ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАЦИОНАЛНА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

РЕЗЮМЕ

ДОКЛАД

на

НАЦИОНАЛНАТА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

за 2025 г.

РАЗДЕЛ I

АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА В СЛЕДСТВЕНИТЕ ОТДЕЛИ И НСлС ПРЕЗ 2025 г.

Следствена дейност в Националната следствена служба, следствените отдели в окръжните прокуратури и Софийска градска прокуратура през 2025 г.

През 2025 г. в Националната следствена служба, следствените отдели в окръжните прокуратури и в Софийската градска прокуратура реално са работили 410 следователи, които са разследвали общо 8 159 досъдебни производства (ДП), или средно по 19.90 ДП на един следовател.

От разследваните през отчетния период 8 159 ДП, 3 546 ДП са възложени през 2025 г. и 4 613 ДП са останали неприключени от предходен период.

Приключени в края на 2025 г. са 3 848 ДП, като от тях:

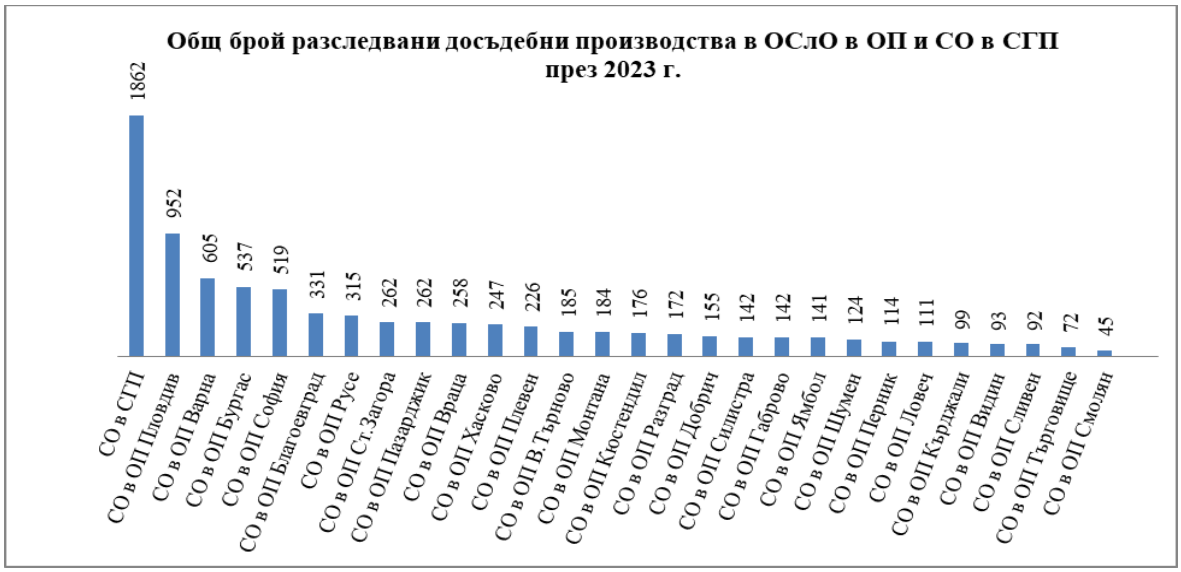
- ✓ с мнение за съд – 736 ДП;
- ✓ с мнение за прекратяване – 1 812 ДП;
- ✓ с мнение за спиране – 1 103 ДП;
- ✓ изпратени по компетентност и обединени – 197 ДП.

Останали на производство в края на отчетния период са 4 311 ДП.

В следствените отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП (без НСлС) през 2025 г. са разследвани 7 810 ДП, които са разпределени както следва:

През настоящата отчетна година най-много ДП са разследвани в Следствения отдел в СГП, а най-малко – в Окръжния следствен отдел в ОП Търговище.

Данните за предходните отчетни периоди, разпределени по окръжни следствени отдели (ОСлО), са както следва:



Видно от данните за тригодишния период, най-много дела се разследват в Следствения отдел в СГП. През 2025 г. и 2024 г. най-малко разследвани досъдебни производства са разследвани в ОСлО в ОП Търговище, а за 2023 г. най-малко досъдебни производства са разследвани в ОСлО в ОП Смолян.

Неприключени досъдебни производства в началото на отчетния период (към 01.01.2025 г.)

Неприключените досъдебни производства към 01.01.2025 г. в НСлС, ОСлО в ОП и СО в СГП са 4 613 ДП или 56.5%. От тях, в следствени отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП (без НСлС) неприключените досъдебни производства са 4 375 ДП, което спрямо разследваните от тях 7 810 ДП е 56%.

Възложени за разследване досъдебни производства през 2025 г. в окръжните следствени отдели в ОП, СО в СГП и в НСлС

Възложените за разследване досъдебни производства през 2025 г. са 3 546. От тях, 2 842 ДП са новопостъпили (новообразувани, образувани при разделяне и превъзложени от други структури) и 704 ДП са продължени (вкл. възобновени, върнати с указания и др.)

Възложените досъдебни производства през отчетната година съставляват 43.5% от разследваните 8 159 ДП, като през 2024 г. възложените за разследване в следствените отдели и в НСлС досъдебни производства са 3 815, което е 43.3% от разследваните, а през 2023 г. – 4 062, или 45.8% от разследваните. Само в следствените отдели (без НСлС) през 2025 г. са възложени за разследване 3 435 ДП, което е 44% от разследваните от тях 7 810 ДП.

Възложените и възобновени 3 357 ДП в НСлС, ОСлО в ОП и СО в СГП, групирани по процесуални основания от НПК, за 2025 г. са представени в следващата таблица.

Възложени за разследване по:	**Брой ДП**
чл. 194, ал. 1, т. 1	455
чл. 194, ал. 1, т. 1а	120
чл. 194, ал. 1, т. 2	223
чл. 194, ал. 1, т. 3	781
чл. 194, ал. 1, т. 4	1 686
чл. 194а, ал. 2, пр. 1	10
чл. 194, ал. 2, пр. 1	10
чл. 194, ал. 2, пр. 2	72

Най-много досъдебни производства са възложени за разследване от административния ръководител на съответната окръжна прокуратура на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК – дела с фактическа и правна сложност.

През отчетния период най-голям брой възложени и възобновени досъдебни производства са разследвани в следните следствени отдели:

Следствен отдел в СГП – общо 561 ДП	
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	116
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	4
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	40
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	209
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	192

ОСлО в ОП Пловдив – общо 467 ДП	
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	38
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	35
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	12
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	50
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	332

ОСлО в ОП Варна – общо 236 ДП	
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	30
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	0
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	19
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	61
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	126

ОслО в ОП Бургас – общо 192 ДП	
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	32
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	6
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	27
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	43
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	84

ОСлО в ОП София – общо 173 ДП	
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	29
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	4
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	9
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	4
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	127

Съпоставката на данните за тригодишния период е представена, както следва:

Възложени за разследване по:	2023 г.	2024 г.	2025 г.
чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК	456	456	455
чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК	110	88	120
чл. 194, ал. 1, т. 2 НПК	347	310	223
чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК	920	876	781
чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК	1 779	701	1 686
чл. 194, ал. 2, пр. 1 НПК	7	11	10
чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК	92	51	72
чл. 194а, ал. 2, пр. 1 НПК	28	13	10
Общо:	**3 739**	**3 506**	**3 357**

Наблюдава се ясно изразена тенденция за намаление, с около 150 – 200 ДП, средногодишно на нововъзложените и възобновени досъдебни производства на следствените отдели в окръжните прокуратури.

Видно от статистическите данни, броят на досъдебните производства, възложени на основание чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК, съобразно функционалната компетентност на следователите, се запазва постоянен.

Обезпокоителен е фактът, че слаб ръст бележи броят на възложените досъдебни производства на основание чл. 194, ал. 1, т. 1а НПК – за тежки умишлени престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Най-съществено е намалението на броя на възложените през 2025 г. досъдебни производства на основание чл. 194, ал. 1, т. 3 НПК – 781, в сравнение с тези през 2023 г. – от 920 и през 2024 г. – 876.

Намалява и броят на възложените за разследване досъдебни производства от административния ръководител за фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, което е и основната причина за намаления брой на общо разследваните от следователите досъдебни производства през наблюдавания тригодишен период.

По квалификация от НК и съобразно основанието по чл. 194 НПК, разследваните престъпления от следователи в НСлС и следствените отдели в окръжните прокуратури по образуваните досъдебни производства през 2025 г. е 3 586, при 3 739 за 2024 г. и при 3 997 за 2023 г.

Групирани по квалификация от НК (по глави), разследваните престъпления[1] са, както следва:

Квалификация по НК	Общо разследвани престъпления
Глава първа „Престъпления против Републиката“ (чл.95-114 НК)	40
Глава втора „Престъпления против личността“ (чл.115-161 НК)	2 258
Глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ (чл.162-175 НК)	147
Глава четвърта „Престъпления против брака, семейството и младежта“ (чл.176-193а НК)	101
Глава пета „Престъпления против собствеността“ (чл.194-218в НК)	2 087
Глава шеста „Престъпления против стопанството“ (чл.219-252 НК)	810
Глава седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ (чл.253-260в НК)	1 509
Глава осма „Престъпления против дейността на държавни и др. органи“ (чл.269-307а НК)	605
Глава девета „Документни престъпления“ (чл.308-319 НК)	527
Глава девета „а“ „Компютърни престъпления“ (чл.319а-319е НК)	127
Глава десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ (чл.320-329 НК)	396
Глава единадесета „Общоопасни престъпления“ (чл.330-356й НК)	655
Глава дванадесета „Престъпления против отбранителната способност, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация“ (чл.357-370 НК)	24
Общо:	**9 286**

През 2025 г. най-голям е обемът на разследванията за престъпления против личността (чл. 115 – 161 НК) – 2 258; против собствеността (чл. 194 – 218в НК) – 2 087; против финансовата, данъчната и осигурителната системи (чл. 253 – 260в НК) – 1 509; против стопанството (чл. 219 – 252 НК) – 810.

Досъдебни производства, възложени за разследване, групирани по видове

От възложените 3 546 ДП, новопостъпилите (новообразувани, образувани при разделяне и превъзложени от други структури) са 2 842 ДП, а продължените (вкл. възобновени, върнати с указания и др.) са 704 ДП.

Възложените в следствените отдели в ОП и СГП (без тези на НСлС) са 2 759 ДП.

Новопостъпили досъдебни производства

Новопостъпилите през 2025 г. досъдебни производства в НСлС, следствените отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП са 2 842, от тях новообразуваните ДП са 1 703, превъзложените (получени от други служби и отдели) са 1 074 и образуваните чрез разделяне са 65 ДП. За сравнение, през 2024 г. общо новопостъпилите са 3 015, а за 2023 г. – 3 232 ДП.

През 2025 г. само за окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП (без НСлС) новопостъпили са 2 759 ДП.

[1] Броят на досъдебните производства не съвпада с броя на престъпленията, тъй като при по-голяма част от досъдебните производства се разследва повече от едно престъпление.

Продължени досъдебни производства[2]

Продължените (възобновените и върнати с указания) досъдебни производства през 2025 г. са 704 ДП, през 2024 г. са 800 ДП и през 2023 г. – 830 ДП. В края на отчетния период върнати на основание чл. 242, ал. 2 НПК и чл. 249, ал. 2 НПК са останали 35 (30; 76) ДП.

От общия брой останали неприключени върнати дела към 31.12.2025 г. в следствените отдели, най-голям дял има ОСлО в ОП Стара Загора – 11 ДП или 31.4%. В 16 следствени отдела в окръжните прокуратури няма нито едно останало неприключено върнато дело в края на годината.

Най-честите причини за връщането на досъдебните производства са за:

- ✓ отстраняване на процесуално нарушение на правото на защита на обвиняемото лице;
- ✓ отстраняване на процесуално нарушение, довело до ограничаване на правата на пострадалото лице;
- ✓ необходимостта от назначаване на допълнителни или повторни експертизи, повдигане на нови обвинения; извършване на действия по разследването поради необходимостта от събиране на нови доказателства.

Забелязва се тенденция при върнати на основание чл. 249, ал. 2 от НПК досъдебни производства от съда на прокуратуратаq с оглед констатирани нарушения при изготвяне на обвинителен акт, прокуратурата от своя страна да връща тези ДП на следствието за доразследване, с дадени допълнителни указания за събиране на нови доказателства.

Приключени досъдебни производства

През 2025 г. са приключени 3 848 досъдебни производства, от тях:

- ✓ **с мнение за съд** са изпратени 736 ДП (19.1% от приключените и 9% от разследваните), като в качеството на обвиняеми са привлечени 971 лица, от които 85 непълнолетни български граждани, 867 пълнолетни български граждани и 19 чужденци;
- ✓ **с мнение за прекратяване** са изпратени 1 812 ДП (47.1% от приключените и 22.2% от разследваните), в т.ч. за прекратяване на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК – 1 192 ДП (31% от приключените) и за прекратяване на друго основание – 620 ДП (16.1% от приключените);
- ✓ **с мнение за спиране** са изпратени 1 103 ДП (28.7% от приключените), от които за спиране на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК – 641 ДП (16.7% от приключените), и за спиране на други основания – 462 ДП (12% от приключените);
- ✓ **изпратени по компетентност и обединени** – 197 ДП (5.1% от приключените и 2.4% от разследваните).

Статистическите данни за тригодишния период за разследвани и приключени ДП в НСлС, окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, СО в СГП и СО в СП са представени в следващата таблица:

Отчетна година	Разследвани ДП в НСлС, ОСлО в ОП, СО в СГП	Приключени ДП в НСлС, ОСлО в ОП, СО в СГП	Приключени с мнение за съд ДП в НСлС, ОСлО в ОП, СО в СГП
2023 г.	8 878	3 882	784
2024 г.	8 807	4 193	822
2025 г.	8 158	3 848	736

[2] В тази категория, съобразно Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП), се включват следните категории досъдебни производства: „възобновени след спиране“, „възобновени след прекратяване“, „с указания на прокурор“ (отчитат се върнатите ДП на основание чл. 242, ал. 2 НПК), „върнати от съдебна фаза“ и „извършване на действия по разследването след приключването на ДП“.

За отчетния период намалява броят на приключените досъдебни производства – 3 848 за 2025 г., спрямо 4 193 за 2024 г., което е с 345 ДП или с 8.2% по-малко, а спрямо 2023 г. се отчита намаление с 34 ДП, или 0.9% по-малко.

Срочност на приключване на досъдебните производства през 2025 г., считано от датата на възлагане в НСлС и в следствените отдели в страната:

- ✓ до 6 месеца – 790 ДП;
- ✓ до 1 година – 795 ДП;
- ✓ над 1 година – 922 ДП;
- ✓ над 2 години – 522 ДП;
- ✓ над 3 години – 819 ДП.

Неприключени в края на отчетния период

Към 31.12.2025 г. в НСлС, окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП са останали на производство 4 311 (4 614; 4 996) неприключени досъдебни производства или 52.8% (52.4%; 56.3%;) от разследваните.

Наблюдава се тенденция към намаляване на броя на неприключените досъдебни производства.

Обем на следствената дейност и средна натовареност на следователите

Щатната численост (зает щат) на следователите в ОСлО (без НСлС) към края на месец декември 2025 г. е 396 следователи от 434 щатни бройки. Броят на реално работилите следователи към края на м. декември 2025 г. е 371, а средно за отчетния период – 362.

В окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и Следствения отдел в Софийската градска прокуратура (без НСлС) през 2025 г. са разследвани общо 7 810 ДП, приключени са общо 3 725 ДП, от които с мнение за съд са изпратени 708 ДП.

Отчетна година	Разследвани ДП в ОСлО в ОП, СО в СГП	Приключени ДП в ОСлО в ОП, СО в СГП	Приключени с мнение за съд ДП в ОСлО в ОП, СО в СГП
2023 г.	8 432	3 740	749
2024 г.	8 412	4 036	785
2025 г.	7 810	3 725	708

Средна натовареност на следователите в ОСО в ОП и в СО в СГП

Отчетна година	Среден брой разследвани ДП от следовател в ОСО в ОП, СО в СГП	Среден брой приключени ДП от следовател в ОСО в ОП, СО в СГП	Среден брой приключени с мнение за съд ДП от следовател в ОСО в ОП, СО в СГП
2023 г.	24.20	10.75	2.15
2024 г.	24.17	11.60	2.26
2025 г.	21.57	10.29	1.96

Натовареност на окръжните следствени отдели в ОП и СО в СГП

През 2025 г. най-много ДП от един следовател са разследвани от окръжните следствени отдели в ОП Кърджали, следван от ОП Ямбол и от ОП Пазарджик, а най-малък е броят на делата на производство при следовател в ОСлО в ОП Видин. За сравнение, през 2024 г. най-много ДП от един следовател са разследвани също в ОСлО в ОП Кърджали, следван от ОСлО в ОП Разград и от ОСлО в ОП Силистра, а най-малък е броят на делата на производство при следовател в ОСлО в ОП Видин, а през 2023 г. най-много ДП от един следовател са разследвани в Окръжния следствен отдел в ОП Благоевград, следван от ОСлО в ОП Силистра и ОСлО в ОП Стара Загора, а най-малък е броят на делата, разследвани от следовател също в ОСлО в ОП Видин.

Общо изпълнявани молби за международна правна помощ, европейски заповеди за разследване и действия по делегация в следствените отдели в ОП и Следствения отдел в СГП (без НСлС) през 2025 г.

През 2025 г. в следствените отдели в окръжните прокуратури и в Следствения отдел в СГП са изпълнявани общо 1 330 МПП и ЕЗР. От тях останали на производство от предходния отчетен период са 114 МПП и ЕЗР. През 2025 г. са възложени общо 1 216, от които допълнително възложени – по вече изпълнявани МПП и ЕЗР, са 38. Приключени са общо 1 201 МПП и ЕЗР. Изпълняваните 1 330 МПП и ЕЗР са разпределени по следствени отдели (без НСлС), както следва:

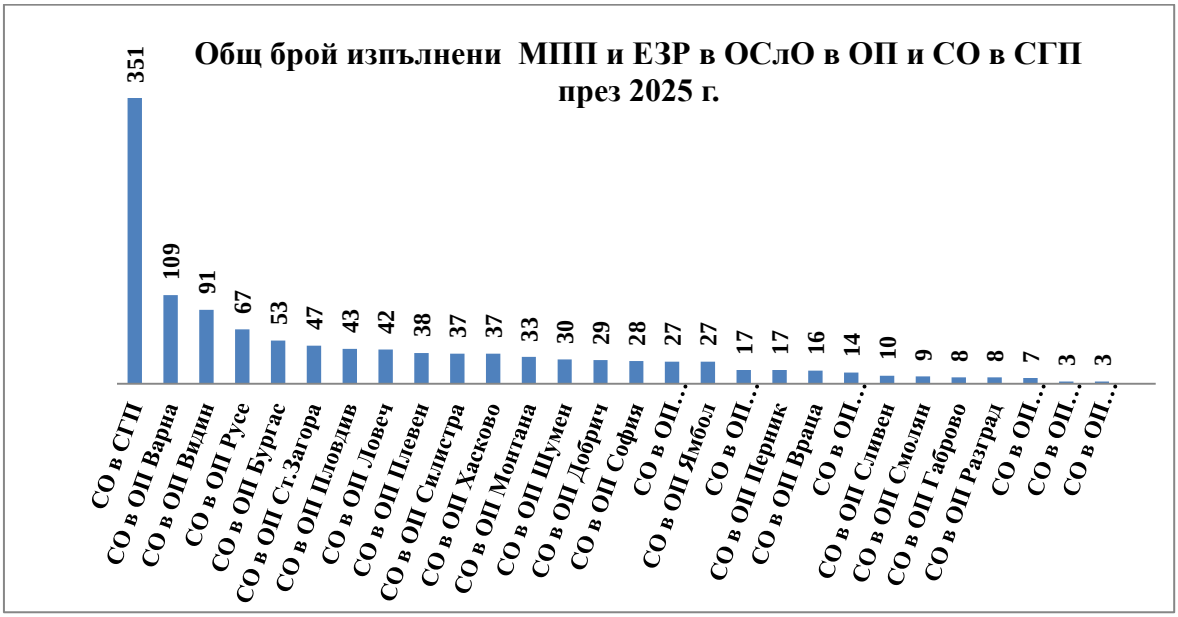
Най-голям е броят на изпълняваните МПП и ЕЗР в СО в СГП – 423, следван от ОСлО в ОП Варна – 116 и ОСлО в ОП Видин – 98, а най-малък – в ОСлО в ОП Търговище – 3 и в ОСлО в ОП Кърджали – 4.

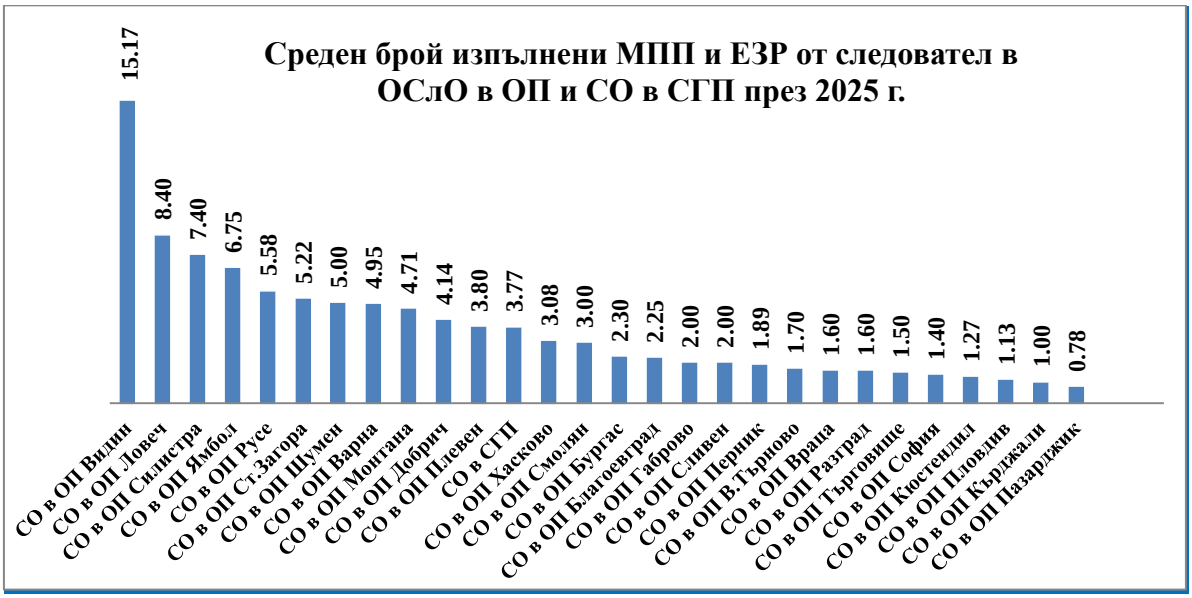
Натовареност на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и СО в СГП през 2025 г. по отношение на изпълняваните молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване

През 2025 г. по най-голям брой МПП и ЕЗР са работили средно следователите от ОСлО в ОП Видин – по 16.33, следвани от следователите в ОСлО в ОП Ловеч – по 8.40 и в ОСлО в ОП Силистра – по 8.20, а най-малък – в ОСлО в ОП Пазарджик – по 0.78 и в ОСлО в ОП Пловдив – по 1.24.

През отчетния период следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и в Софийската градска прокуратура са изпълнили и изпратили общо 1 201

молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване, разпределени по следствени отдели, както следва:





На следователите в следствените отдели в ОП и СО в СГП през 2025 г. са възложени за изпълнение общо 8 513 делегации. От тях през периода са изпълнени и изпратени 8 143.

РАЗДЕЛ II

АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА НСлС ПРЕЗ 2025 г.

Анализ на данните по основни следствени показатели и по видове престъпления, съобразно систематиката на НК. Обем на следователската дейност и средна натовареност на следователите

Общо разследвани досъдебни производства

През 2025 г. в НСлС е провеждано разследване по 349 ДП и 185 молби за международна правна помощ (МПП), или общо по 534 ДП и МПП от 48 реално работили следователи. За сравнение, през 2024 г. е провеждано разследване по 395 ДП и 172 молби за международна правна помощ (МПП), или общо по 567 ДП и МПП от 57 реално работили следователи, а през 2023 г. е провеждано разследване по 455 ДП и 175 МПП, или общо по 630 ДП и МПП от 61 следователи.

Разследваните 349 ДП, относно разследването на 463 престъпления, групирани по съответните глави по НК, са, както следва:

Глава от НК	2025 г.
Престъпления по разследвани ДП	**Брой**
Глава първа; „Престъпления против Републиката“ (чл.95-114 НК)	2
Глава втора „Престъпления против личността“ (чл.115-161 НК)	39
Глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ (чл.162-175 НК)	1
Глава пета „Престъпления против собствеността“ (чл.194-218в НК)	72
Глава шеста „Престъпления против стопанството“ (чл.219-252 НК)	62
Глава седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ (чл.253-260в НК)	132
Глава осма „Престъпления против дейността на държавни и др. органи“ (чл.269-307а НК)	41
Глава девета „Документни престъпления“ (чл.308-319 НК)	8
Глава девета „а“ „Компютърни престъпления“ (чл.319а-319е НК)	14
Глава десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ (чл.320-329 НК)	41
Глава единадесета „Общоопасни престъпления“ (чл.330-356й НК)	51
Глава дванадесета „Престъпления против отбранителната способност, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация“ (чл.357-370 НК)	0
Общо престъпления:	**463**

Неприключени досъдебни производства в началото на отчетния период (към 01.01.2025 г.)

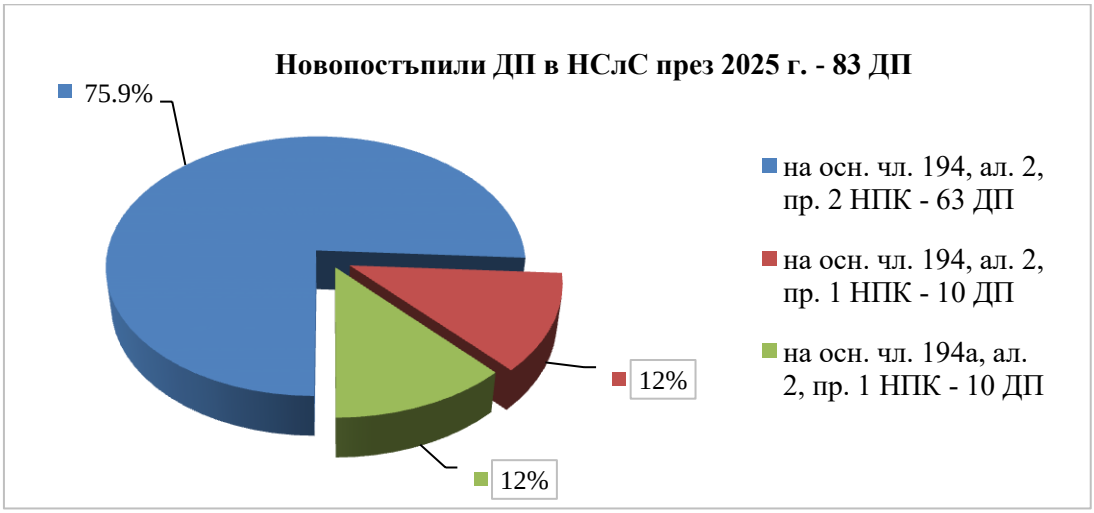
В началото на отчетния период неприключените ДП са 238, или 68.2% от общо разследваните през годината 349 ДП. За сравнение, неприключените към началото на отчетния период през 2024 г. са 313 ДП или 79.2% от общо раследваните през годината, а през 2023 г. са 306 ДП или 67.3% от общо раследваните през годината.

Възложени за разследване досъдебни производства през 2025 г.

Общият брой на възложените за разследване в НСлС ДП е 111 (82; 149) или 31.8% от разследваните (20.8%; 32.8%), от които новопостъпили (новообразувани, образувани при

разделяне и превъзложени от други структури) – 83 (57; 110) ДП, и продължени 28 (25; 39) ДП (вкл. възобновени, върнати с указания и др.)

Новопостъпили през 2025 г. ДП, групирани по процесуални основания:



През 2025 г. от общо новопостъпилите 83 ДП:

✓ на основание чл. 194, ал. 2, пр. 1 НПК (от пряка компетентност на НСлС) са 10 ДП, което е 12% от новопостъпилите или 2.9% от разследваните;

✓ на основание чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК (по разпореждане на главния прокурор или на оправомощен от него заместник) са 63 ДП, което е 75.9% от новопостъпилите или 18.1% от разследваните;

✓ на основание чл. 194а, ал. 2, пр. 1 НПК са 10 ДП (дела от компетентност на Европейската прокуратура), което е 12% от новопостъпилите или 2.9% от разследваните.

По новопостъпилите 83 ДП са разследвани общо 98 престъпления, групирани по правна квалификация, както следва:

Глава от НК	**2025 г.**
Престъпления по възложени ДП	**Брой**
Глава първа „Престъпления против Републиката“ (чл.95-114 НК)	0
Глава втора „Престъпления против личността“ (чл.115-161 НК)	3
Глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ (чл.162-175 НК)	0
Глава пета „Престъпления против собствеността“ (чл.194-218в НК)	19
Глава шеста „Престъпления против стопанството“ (чл.219-252 НК)	11
Глава седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ (чл.253-260в НК)	28
Глава осма „Престъпления против дейността на държавни и др.органи“ (чл.269-307а НК)	5
Глава девета „Документни престъпления“ (чл.308-319 НК)	2
Глава девета „а“ „Компютърни престъпления“ (чл.319а-319е НК)	4
Глава десета „Престъпления против реда и обществеността спокойствие“ (чл.320-329 НК)	10
Глава единадесета „Общоопасн престъпления“ (чл.330-356й НК)	16
Общо престъпления:	**98**

Продължените (възобновени и върнати с указания) досъдебни производства през 2025 г. са 28 (25; 39) или 8% (6.3%; 8.6%) от разследваните, от тях възобновени са 7 (15; 14) ДП, което е 2% (3.8%; 3.1%) от разследваните.

В категория „Извършване на действия по разследването след приключване на ДП" в системите се отчитат върнатите досъдебни производства на основание чл. 242, ал. 2 НПК, а в категория „върнати дела от съда на прокурора" – на основание чл. 249, ал. 2 НПК.

Приключени досъдебни производства

През 2025 г. е приключено разследването на 123 (157; 142) ДП или 35.2% (39.8%; 31.2%) от общо разследваните, като от тях:

✓ с мнение за съд са изпратени 28 ДП или 22.8% от приключените. По тях са привлечени в качеството на обвиняеми 58 лица;

✓ с мнение за прекратяване са изпратени 67 ДП (54.5% от приключените), в това число за прекратяване на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК – 55 ДП (44,7% от приключените), и за прекратяване на друго основание – 12 ДП (9.8% от приключените);

✓ с мнение за спиране са изпратени 23 ДП (18.7% от приключените), от които за спиране на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК – 7 ДП (5.7% от приключените), и за спиране на други основания – 16 ДП (13% от приключените);

✓ изпратени по компетентност и обединени са 5 ДП, което е 1.4% от разследваните.

Продължителността на разследването на досъдебните производства[3] през 2025 г. в НСлС е, както следва: до 6 месеца – 8 ДП; до 1 година – 7 ДП; над 1 година – 20 ДП; над 2 години – 34 ДП и над 3 години – 54 ДП.

Неприключените досъдебни производства в края на отчетния период (към 31.12.2025 г.) са 226 (238; 313) ДП или 64.8% (60.3%; 68.8%) от общо разследваните през годината.

Молби за международна правна помощ (МПП)

През 2025 г. в НСлС са изпълнявани общо 185 (172; 175) молби за международна правна помощ, като към тях са включени и 22 (15; 9) ЕПДР (действия по разследването, възложени от европейски делегиран прокурор на основание чл. 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 година за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура). От изпълняваните през 2025 г. 185 молби за международна правна помощ, 121 са новопостъпили, а 27 МПП са допълнително възложени. Останали от предходен период към 01.01.2025 г. са 37 МПП. Приключени са 145 МПП, или 78.4% от изпълняваните през годината. Към 31.12.2025 г. са останали неизпълнени 40 МПП.

Изпълнението на молбите за международна правна помощ по отдели е, както следва:

НСлС За периода 01.01.2025 г. – 18.06.2025 г.	Брой МПП	
	Разследвани	Изпълнени
Заместник-директори	2	1
Отдел 01 „Специализиран"	27	22
Отдел 02 „Криминален"	22	10
Отдел 03 „Стопански"	24	11
Отдел 04 „Финансови разследвания"	13	9
Отдел 05 „Аналитично-методически"	5	2
Отдел 06 „Киберпрестъпления"	19	11
Общо:	**112**	**66**

[3] Продължителността на разследването се счита от датата на възлагане на ДП в НСлС.

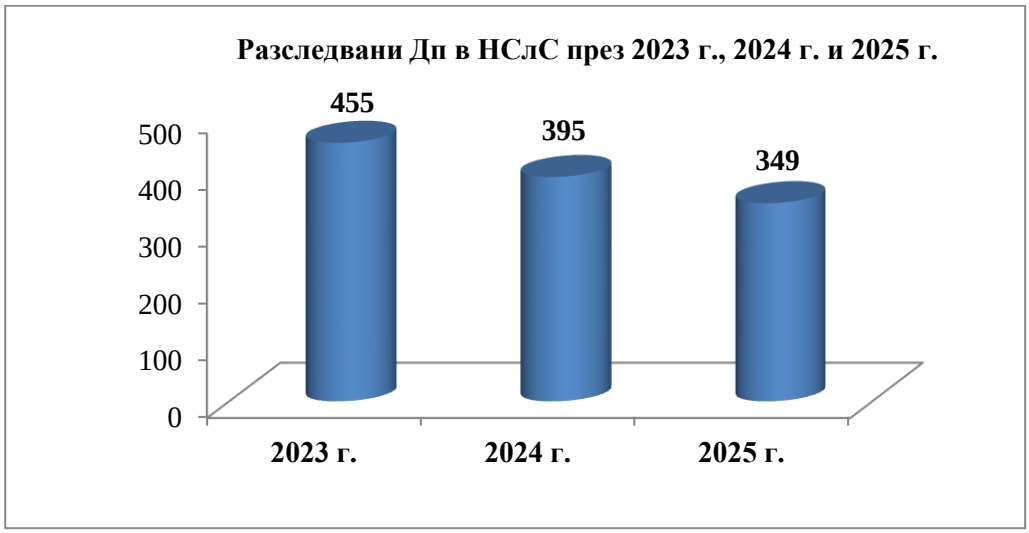
НСлС За периода 19.06.2025 г. – 31.12.2025 г.	Брой МПП	
	Разследвани	Изпълнени
Заместник-директори	2	2
Отдел 01 „Специализиран“	22	18
Отдел 02 „Криминален“	29	15
Отдел 03 „Стопански“	51	38
Отдел 04 „Киберпрестъпления“	15	6
Общо:	**119**	**79**

Изводи и констатации на база сравнителен анализ въз основа на данните за периода 2023 г. – 2025 г.

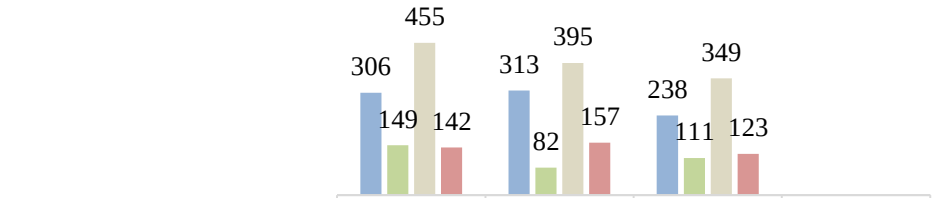
Общо разследвани ДП за периода 2023 г. – 2025 г.

Общо разследваните досъдебни производства през 2025 г. са 349 ДП от 48 реално работили следователи, през 2024 г. са 395 ДП от 57 реално работили следователи и през 2023 г. – 455 ДП от 61 следователи.

Данните са структурирани в следната таблица:

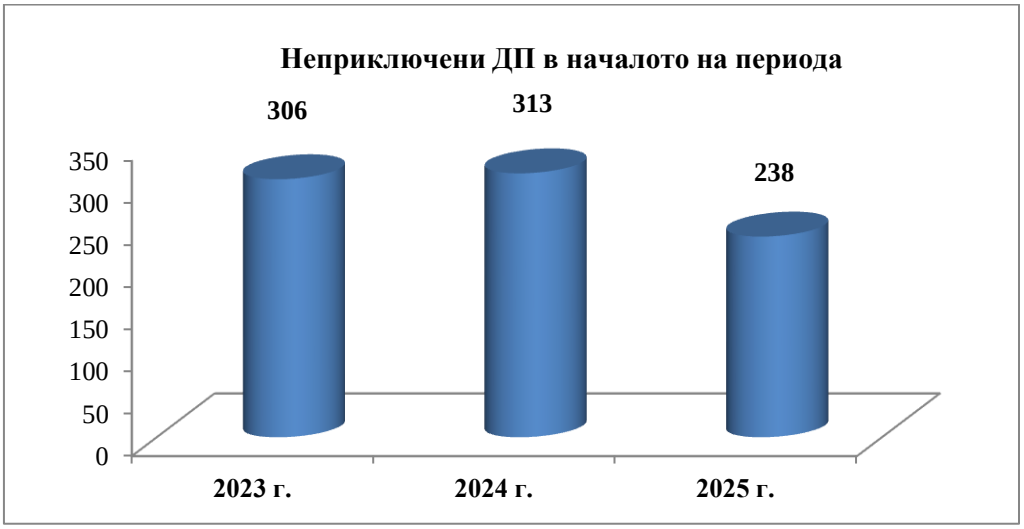


Наблюдава се тенденция към намаляване на броя на разследваните досъдебни производства в НСлС през настоящия отчетен период в сравнение с предходните 2024 г. и 2023 г., което се дължи на съществено по-малкия брой досъдебни производства, останали на производство от предходен период при малко увеличение на нововъзложените.



	2023 г.	2024 г.	2025 г.
останали от минал период	306	313	238
нови, възобновени, върнати	149	82	111
общо разследвани	455	395	349
приключени	142	157	123

Неприключени досъдебни производства в началото на отчетните периоди



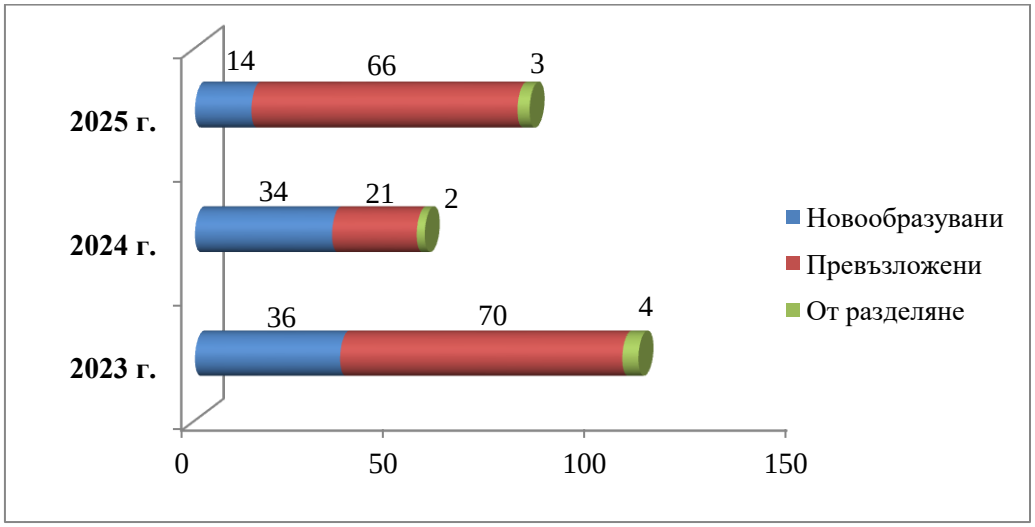
Към началото на отчетните периоди, неприключените досъдебни производства са:

- ✓ към 01.01.2025 г. – 238 ДП (68.2% от разследваните ДП през 2025 г.);
- ✓ към 01.01.2024 г. – 313 ДП (79.2% от разследваните ДП през 2024 г.);
- ✓ към 01.01.2023 г. – 306 ДП (67.3% от разследваните ДП през 2023 г.)

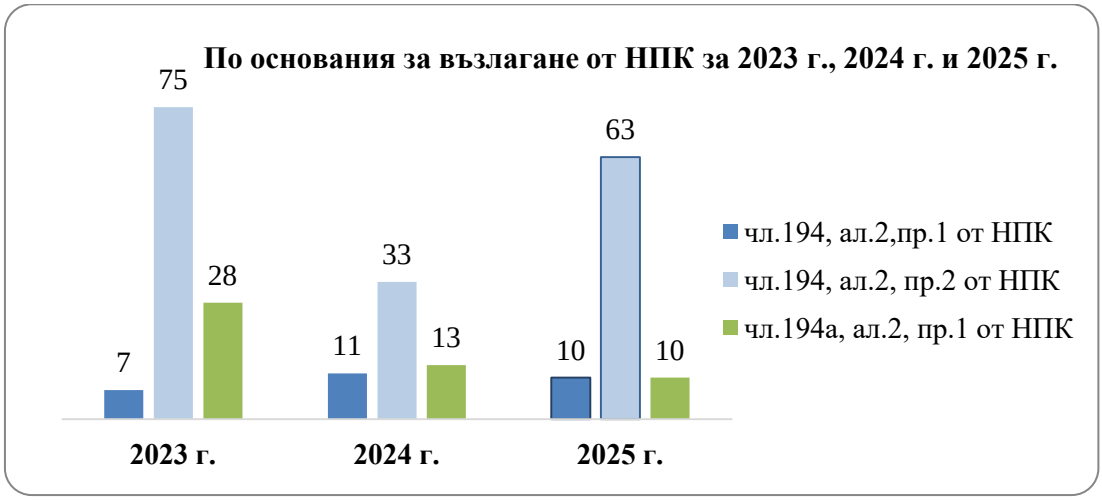
Налице е тенденция към намаляване на броя на неприключените от предишен отчетен период досъдебни производства.

Възложените за разследване досъдебни производства (които включват нови/новопостъпили и продължени) през 2023 г., 2024 г. и 2025 г. са: 111 (82; 149) ДП или 31.8% (20.8%; 32.8%) от общо разследваните за отчетния период – 349 (395; 455) ДП, от които 83 (57; 110) са новопостъпили (в т.ч. новообразувани – 14 (34; 36) ДП, 66 (21; 70) ДП са превъзложени от други структури и 3 (2; 4) ДП образувани чрез разделяне) и 28 (25; 39) ДП – продължени (върнати с указания, възобновени и др.)

Новите/новопостъпилите ДП (новообразувани, образувани чрез разделяне и превъзложени от други отдели и структури) през 2023 г., 2024 г. и 2025 г. са: 83 (57; 110) ДП или 23.8% (14.4%; 24.2%) от общо разследваните за отчетния период – 349 (395; 455) ДП), от които 14 (34; 36) ДП са новообразувани, 66 (21; 70) ДП са превъзложени и 3 (2; 4) образувани чрез разделяне.



Новите/новопостъпилите през 2023 г., 2024 г. и 2025 г., групирани по процесуални основания за възлагане:



През 2025 г. от общо новопостъпилите 83 ДП:

✓ на основание чл. 194, ал. 2, пр. 1 НПК (от пряка компетентност на НСлС) са 10 ДП, което е 12% от новопостъпилите или 2.9% от разследваните;

✓ на основание чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК (по разпореждане на главния прокурор или на оправомощен от него заместник) са 63 ДП, което е 75.9% от новопостъпилите или 18.1% от разследваните;

✓ на основание чл. 194а, ал. 2, пр. 1 НПК са 10 ДП (дела от компетентност на Европейската прокуратура), което е 12% от новопостъпилите и 2.9% от разследваните.

През 2025 г. възложените досъдебни производства на основание чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК (по разпореждане на главния прокурор или на оправомощен от него заместник) са 75.9% от 83 общо възложени досъдебни производства на НСлС. За сравнение, през 2024 г. възложените досъдебни производства на основание чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК са 57.9% от 57 общо възложени досъдебни производства на НСлС, а през 2023 г. – 68.2% от 110 общо възложени досъдебни производства на НСлС.

Запазва се трайна тенденция, възложените на основание чл. 194, ал. 2, пр. 2 НПК (по разпореждане на главния прокурор или на оправомощен от него заместник) да са по-висок процент спрямо тези, които са възложени на основание чл. 194, ал. 2, пр. 1 НПК (от пряката компетентност на НСлС).

Наблюдава се и тенденция за намаляване и като брой, и като процентно съотношение, на възложените за разследване досъдебни производства от Европейската прокуратура на основание чл. 194а, ал. 2, пр. 1 НПК.

Продължени (възобновени и върнати с указания) досъдебни производства през 2025 г. са 28 (25; 39) ДП – 8% (6.3%; 8.6%) от разследваните, от тях възобновени са 7 (15; 14) ДП, което е 2% (3,8%; 3,1%) от разследваните.

Разследваните ДП в НСлС през 2023 г., 2024 г. и 2025 г., групирани по правна квалификация от НК, са, както следва:

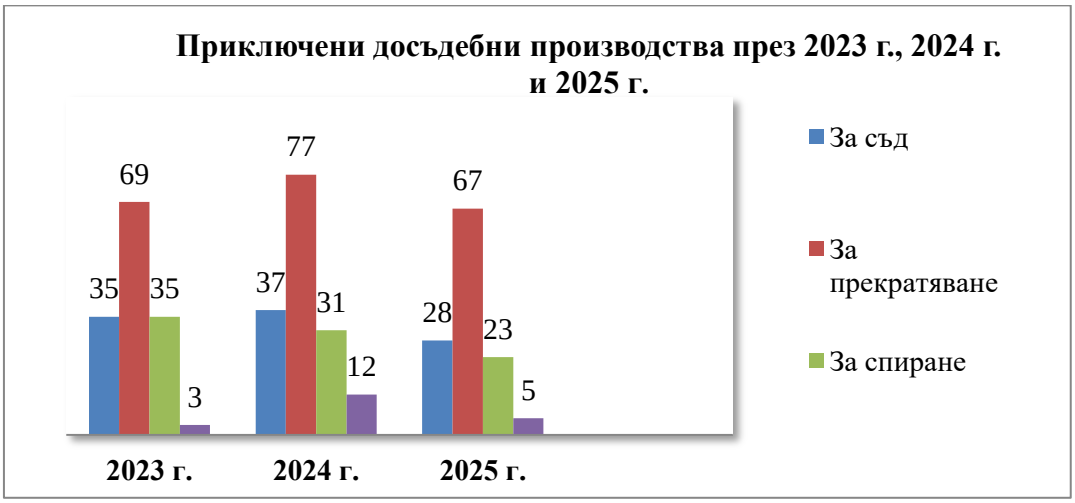
Глава от НК **Престъпления по разследвани ДП**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г.**
Глава първа „Престъпления против Републиката“ (чл.95-114 НК)	3	2	2
Глава втора „Престъпления против личността“ (чл.115-161 НК)	56	50	39
Глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ (чл. 162-175 НК)	1	1	1
Глава пета „Престъпления против собствеността“ (чл.194-218в НК)	81	82	72

Глава от НК Престъпления по разследвани ДП	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Глава шеста „Престъпления против стопанството“ (чл.219-252 НК)	78	75	62
Глава седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи“ (чл.253-268 НК)	188	150	132
Глава осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ (чл.269-307а НК)	61	57	41
Глава девета „Документни престъпления“ (чл.308-319 НК)	15	14	8
Глава девета „а“ „Компютърни престъпления“ (чл.319а-319е НК)	6	13	14
Глава десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ (чл. 320-329 НК)	44	47	41
Глава единадесета „Общоопасни престъпления“ (чл.330-356м НК)	57	49	51
Глава дванадесета „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация“ (чл. 357-370 НК)	3	2	0
Общо престъпления:	**593**	**542**	**463**

През тригодишния период най-голяма е частта на разследваните престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи, следвани от тези против собствеността и против стопанството, а най-малък е броят по Глава трета от НК, отнасяща се до престъпления против правата на гражданите.

На фона на общо намаления брой разследвани престъпления през наблюдавания тригодишен период, само престъпленията от Глава девета „а“ – чл. 319а – чл. 319е НК „Компютърни престъпления“ бележат ръст.

Приключени досъдебни производства за периода 2023 г. – 2025 г.



През 2025 г. е приключено разследването на 123 (157; 142) досъдебни производства или 35.2% (39.8%; 31.2%) от общо разследваните:

✓ с мнение за съд са изпратени 28 (37; 35) досъдебни производства или 22.8% (23.6%; 24.7%) от приключените. По тях са привлечени в качеството на обвиняеми 59 (66; 42) лица;

✓ с мнение за прекратяване са изпратени 67 (77; 69) досъдебни производства или 54.5% (49%; 48.6%) от приключените за отчетния период, в това число:

- за прекратяване на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК – 55 (55; 53) ДП или 44.7% (35%; 37.3%) от приключените;
- за прекратяване на друго основание – 12 (22; 16) ДП или 9.8% (14%; 11.3%) от приключените;

✓ с мнение за спиране са изпратени 23 (31; 35) ДП или 18.7% (19.8%; 24.7%) от приключените за отчетния период, от които за спиране на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК – 7 (18; 16) ДП или 5.7% (11.5%; 11.3%) от приключените и за спиране на други основания – 16 (13; 19) ДП или 13% (8.3%; 13.4%) от приключените;

✓ изпратени по компетентност и обединени са 5 (12; 3) досъдебни производства или 1.4% (3.0%; 0.7%) от разследваните ДП.

Неприключените досъдебни производства в края на 2025 г. са 226 (238; 313) или 64.8% (60.3%; 68.8%) от общо разследваните ДП. Наблюдава се трайна тенденция към намаляване на броя на неприключените досъдебни производства.

Молби за международна правна помощ по наказателни дела за периода 2023 г. – 2025 г.

Анализ на изпълняваните в НСлС молби за международна правна помощ по наказателни дела през 2023 г. – 2025 г.

През 2025 г. са изпълнявани общо 185 (172; 175) МПП, като към тях са включени и 22 (15; 9) ЕПДР (действия по разследването, възложени от европейски делегиран прокурор на основание чл. 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 година). Новопостъпили през 2025 г. са 121 (112; 114) МПП. Допълнително възложени – 27 (17; 19) МПП. Останали от предходен период към 01.01.2025 г. са 37 (43; 42) МПП. Приключени са 145 (135; 132) МПП, или 78.4% от изпълняваните през годината. Към 31.12.2025 г. са останали неизпълнени 40 МПП.

От получените в НСлС за изпълнение молби за международна правна помощ, най-много са от Република Турция – 24, следват съответните компетентни органи от Република Украйна – 23, САЩ – 10, Конфедерация Швейцария – 8, Албания – 8 и Руската федерация – 7.

Средна натовареност на следователите в НСлС за 2023 г. – 2025 г.

Отчетна година	Всичко разследвани ДП и ММПП		Среден брой разследвани ДП и ММПП от един следовател			Среден брой приключени и изпратени ДП и МПП от един следовател	Среден брой приключен и с мнение за съд ДП от един следовател
	ДП	ММПП	ДП	ММПП	ДП и ММПП		
2023 г.	55	175	7.46	2.87	10.33	4.49	0.57
2024 г.	95	172	6.93	3.02	9.95	5.12	0.65
2025 г.	49	185	7.27	3.86	11.13	5.58	0.58

През 2025 г. щатът на следователите в НСлС се е променял, като в началото на отчетния период е 63 щатни бройки, а в края на периода е 42 щатни бройки. В тези бройки са включени 4 щата – 1 за директора на НСлС и 3 за заместник-директори на НСлС, 1 следовател, постоянно командирован на позиция „национален член“ в Евроюст от Република България в гр. Хага, Кралство Нидерландия, 1 следовател, постоянен преподавател в НИП, и 2 следователи – членове на КАК. Към 31.12.2025 г. реално работещи по досъдебни производства и МПП в Националната следствена служба са 33 щатни следователи и

6 командировани следователи от различни окръжни прокуратури в страната, или общо 39 следователи.

Средномесечният брой действително работили следователи в НСлС през 2025 г. е 48, които са провели разследване по общо 349 досъдебни производства и 185 международни молби за правна помощ (МПП и ЕПДР), или общо 534 ДП и молби за международна правна помощ.

През 2025 г. средно един следовател в НСлС е разследвал по 11.13 ДП и МПП. Разследвал е средно 7.27 ДП и е приключвал средно 2.56 ДП, а такива с мнение за съд – 0.58. Изпълнявал е средно 3.86 МПП и е приключил средно 3.02 МПП.

За сравнение, средномесечният брой действително работили следователи в НСлС през 2024 г. е 57, които са провели разследване по общо 395 ДП и 172 МПП и ЕПДР, или общо 567 ДП и МПП. През 2024 г. средно един следовател в НСлС е разследвал по 9.95 ДП и МПП, приключил е средно по 5.12 ДП и МПП и е приключил с мнение за съд средно 0.65 ДП.

През 2023 г. средномесечният брой действително работили следователи в НСлС е 61, които са провели разследване по общо 455 ДП и 175 МПП и ЕПДР, или общо 630 ДП и МПП. През 2023 г. средно един следовател в НСлС е разследвал по 10.33 ДП и МПП, приключил е средно по 4.49 ДП и МПП и е приключил с мнение за съд средно 0.57 ДП.

Поради прекратяване командирането в НСлС[4] на 14 следователи, са преразпределени 38 ДП и 9 МПП, което допълнително е увеличило натовареността на останалите следователи от НСлС. Тази натовареност не може да бъде отчетена правилно, тъй като след преразпределението на досъдебните производства и молбите за правна помощ, те се явяват като нови за следователите, които са ги получили на 19.06.2025 г., но не могат да бъдат отчетени като нови за НСлС.

Функционалните задължения на част от следователите от НСлС се осъществяват в две направления: дейност по разследването и административна и аналитично-методическа дейност.

Дейност по разследване

Освен следователите в НСлС, които са разпределени в шест/четири специализирани отдела[5], дейност по разследването осъществяват и заместник-директорите на НСлС.

През 2025 г. са провеждани разпити на участници в наказателното производство чрез видеоконференция или телефонна конференция, съобразно материалноправната компетентност и при спазване на разпоредбите на чл. 474, ал. 1-8 НПК. Дежурни екипи от следователи са посещавали тежки произшествия на територията на цялата страна. През отчетния период са образувани 2 ДП от следовател, на основание чл. 212, ал. 2 НПК.

През 2025 г. следователите от НСлС освен тежките огледи на местопроизшествие, са извършили претърсвания и изземвания на 145 адреса на територията на цялата страна по разследвани ДП и изпълнявани МПП, ЕПДР, европейски заповеди за разследване (ЕЗР), като част от посочените действия по разследване са осъществявани в присъствието на разследващи органи от САЩ, ФРГ, Френската република, Италианската република, Украйна. Следователите от НСлС са извършили обиски на множество лица, претърсвания и изземвания на моторни превозни средства. Значителна част от посочените действия по разследване са част от международни операции, провеждани в няколко държави под надзора на Европейската прокуратура или национални прокуратури на държави от Европейския съюз и насочени срещу организирани престъпни групи, осъществяващи укриване на данъци в особено големи размери, изпиране на пари, компютърни престъпления, присвоявания в

[4] Съгласно Заповед № з-155/19.06.2025 г. на за директора на НСлС.

[5] До 18.06.2026 г. в структурата на НСлС са формирани шест спациализирани отдела (съгласно заповед на главния прокурор, считано от 01.09.2022 г.) Със заповед на за директора на НСлС, считано от 19.06.2025 г., е утвърдена нова структура на НСлС, съгласно която специализираните отдели в НСлС са четири.

особено големи размери, престъпления против спорта, длъжностни престъпления и други. При посочените действия по разследване са иззети значителен обем веществени доказателства, на които са извършени огледи.

Административна и аналитично-методическа дейност

Освен дейност по разследване, на част от следователите от НСлС (предимно от отдел 05 „Аналитично-методически“, а след 19.06.2025 г. – „Аналитично звено“) са възложени и други функции[6].

Отделно от функционалните задължения, следователи от НСлС участват в различни комисии[7], работни групи[8], проверяващи екипи, като лектори в различни семинари, обучения и курсове[9], в обучителни процеси на магистрати и съдебни служители, има постоянни и временни преподаватели в Националния институт на правосъдието. Двама от следователите в НСлС са членове на Комисията по атестирането и конкурсите към ПК на ВСС.

---

[6] Оказване на методическа помощ на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури по конкретни разследвания; изготвяне на доклади, информации и анализи на дейността на НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури; подготвяне на проекти на становища по въпроси, отнасящи се до дейността на НСлС и окръжните следствени отдели; изготвяне на проекти на становища по въпроси, отнасящи се до законодателни, нормативни промени и допуснати за разглеждане дела в КС на РБ; актуализиране на типови методики за разследване на определени видове престъпления; при възлагане от директора на НСлС или негов заместник, изготвяне на криминологични анализи; проучване на статистическите анализи и други обобщени данни за дейността на НСлС и на окръжните следствени отдели и предлагане на конкретни мерки за подобряване на срочността и качеството на разследването; съдействие за изработването и организиране на изпълнението на програмите за обучение и за повишаване на квалификацията на следователите от НСлС и ОСлО в окръжните прокуратури.

[7] Национална комисия за борба с трафика на хора към МС; Национален съвет по наркотични вещества към МЗ; Централна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните; Постоянна комисия, съвместно с Агенция „Митници“ при МФ; изпитни комисии за провеждане на изпити за придобиване на юридическа правоспособност.

[8] Междуведомствена работна група за разработване на стандартни оперативни процедури за взаимодействие и координация при дейности с източници на йонизиращи лъчения; Работна група 33 „Сътрудничество в областта на правосъдието“ към Съвета по европейските въпроси; Работна група за въвеждане в националното законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2024/1385 на Европейския парламент и на Съвета от 14.05.2024 г. относно борбата с насилието над жени и домашно насилие; Европейско-Американска работна група по криптовалути; Постоянно действаща междуведомствена работна група по чл. 96, ал. 1 от ЗМИП; Междуведомствена работна група за изготвяне на законодателни изменения в НПК и НК, във връзка с Плана за изпълнение на препоръчаните действия, включени в приетия на 18 май 2022 г. Доклад за България от Пети оценителен кръг на Комитета на експертите за оценка на мерките срещу изпирането на пари “Moneyval”; Междуведомствена работна група във връзка с Доклада на Република България по фаза 4 от Мониторинга по прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чужди лица в международните търговски сделки на ОИСР; Междуведомствена работна група, която да извърши цялостен анализ на Регламент (ЕС) 2023/1543 относно европейските заповеди за предоставяне и европейските заповеди за запазване на електронни доказателства в рамките на наказателните производства и за изпълнение на наказанието лишаване от свобода вследствие на наказателни производства и Директива (ЕС) 2023/1544 за установяване на хармонизирани правила относно определянето на определени форми за установяване и определянето на представители за целите на събирането на електронни доказателства по наказателните производства; Междуведомствена работна група за разработване на процедура за координация на полетите с държавни безпилотни летателни системи.

[9] Участие в проведени 58 обучения, семинари и курсове.

РАЗДЕЛ III

АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИТЕ ОТДЕЛИ В НСлС ЗА 2025 г.

Със заповед на главния прокурор, считано от 01.09.2022 г., е утвърдена структура на Националната следствена служба, която се запазва до 18.06.2025 г., както следва: Отдел 01„Специализиран“; Отдел 02 „Криминален“; Отдел 03 „Стопански“; Отдел 04 „Финансови разследвания“; Отдел 05 „Аналитично-методически“ и Отдел 06 „Киберпрестъпления“. Със заповедта са определени и функционалните задължения на следователите от отделите, на които се възлагат за разследване досъдебни производства с особена фактическа и правна сложност и молби за правна помощ за престъпления по съответните глави от Особената част на Наказателния кодекс.

С решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол № 17/19.06.2025 г., т. 1.1, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от Закона за съдебната власт, щатната численост на Националната следствена служба е съкратена с 19 свободни длъжности „следовател“, считано от датата на вземане на решението. Съгласно т. 1.9 от цитираното решение, щатната численост на Националната следствена служба се съкращава с една длъжност „следовател“, считано от 28.07.2025 г. Съгласно т. 1.11 от решението, щатната численост на Националната следствена служба се съкращава с една длъжност „следовател“, считано от 03.10.2025 г.

Със заповед на за директора на НСлС е утвърдена нова структура на НСлС, считано от 19.06.2026 г., както следва: Отдел 01 „Специализиран“; Отдел 02 „Криминален“; Отдел 03 „Стопански“; Отдел 04 „Киберпрестъпления“ и Аналитично звено – самостоятелно специализирано звено в рамките на структурата на НСлС. Със заповедта са определени функционалните задължения на следователите в отделите на Националната следствена служба, считано от 19.06.2025 г., подробно изведени в раздела за дейността на всеки един от отделите по-долу.

Разпределението на досъдебните производства, делата от компетентност на Европейската прокуратура, молбите за правна помощ, европейските заповеди за разследване, възложените от европейски делегиран прокурор действия по разследването[10], и други преписки в НСлС (досъдебни производства, молби за правна помощ и преписки), включително и тези, съдържащи класифицирана информация, се разпределят на принципа на случайния подбор чрез модула за случайно разпределение на УИС-3. По отношение на досъдебните производства и МПП, по които са сформирани екипи, са прилагани Правила за сформирането на разследващи екипи по досъдебни производства и изпълнение на молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване, възложени на следователите от Националната следствена служба[11].

През 2025 г. заместник-директорът при намалена натовареност – 50%, е извършил разследване по 4 ДП, от които 4 ДП, останали от предходен период. Приключени са 2 ДП – едно с мнение за прекратяване и едно с мнение за спиране. Неприключени към 31.12.2025 г. са останали 2 ДП. През 2025 г. заместник-директорът, при намалена натовареност, е извършил разследване по общо 3 молби за правна помощ, които към 31.12.2025 г. са изпълнени.

Специализиран отдел 01 „Специализиран“ в НСлС

Функционалните задължения на следователите от отдел 01„Специализиран“ в НСлС се упражняват по досъдебни производства и изпълнение на молби за правна помощ за

[10] На основание чл. 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета на Европейския съюз от 12.10.2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура.

[11] Утвърдени със Заповед № з-34 от 01.02.2023 г. на директора на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването.

престъпления с особена фактическа и правна сложност по Глава първа, Глава трета (с изключение на чл. 162, чл. 164, чл. 171, ал. 3, ал. 4 и ал. 5, чл. 171а и чл. 172а НК), Глава осма, Глава десета, Глава дванадесета и Глава четиринадесета от Особената част на Наказателния кодекс и възложени от европейски делегиран прокурор действия по разследването, както и по други възложени им от директора на НСлС.

През 2025 г. от европейски делегиран прокурор са възложени 12 действия по разследването, като по част от тях са проведени претърсвания и изземвания на множество имоти, моторни превозни средства, обиски на лица, иззети са веществени доказателства със значителен обем. Действията по разследване са извършвани в отлична координация и със съдействие на служители на ГДНП, ГДБОП, ГДЖСОБТ и в изпълнение на указанията на европейския делегиран прокурор.

През отчетния период следователи от отдел 01 „Специализиран“ са участвали в комисии, заседания, работни срещи[12], обучения, семинари и практически обучения[13] в страната и чужбина.

Констатации и изводи по дейността

Следователите, работили ефективно през отчетния период в отдела, са 14, от които 6 командировани. В края на отчетния период в отдела работят 5 командировани следователи. Всички те са мотивирани и полагат усилия за работа и повишаване на квалификацията си. Но честите законодателни изменения, свързани с условията, реда и формата на командироване, както и нескончаемите конкурсни процедури за попълване на незаетия щат в НСлС, създава усещане за несигурност и липса на яснота и перспектива за кариерното им израстване.

Във функционалната компетентност на отдела е включено разследването на възложени от европейски делегиран прокурор досъдебни производства и молби за правна помощ. Това все още е предизвикателство и създава известни затруднения при разследването на делата, тъй като процедурите, регламентиращи дейността на тази прокуратура са по-тромави, а това понякога води до забавяне на производство. В някои случаи, когато по досъдебното производство са събрани всички доказателства и то се изпраща с доклад на основание по чл. 203 НПК на наблюдаващия прокурор от ЕП, за повдигане на обвинения и внасяне на делото в съда, следователят няма информация за това, като не се отчита в системата на УИС-3 като приключено от него и от НСлС.

Във функционална компетентност на отдела попада и разследването на досъдебни производства, образувани за извършени престъпления от организирани престъпни групи.

През отчетния период следователите в отдел 01 „Специализиран“ в НСлС са провеждали разследване по общо 104 ДП. Това представлява 29.8% от общо разследваните 349 ДП в НСлС, което е със 7% повече в сравнение с 2024 г.

Приключените дела са общо 29 ДП, което представлява 27.9% от разследваните ДП в отдела за периода и 8.3% от общо разследваните ДП в НСлС за 2025 г. От приключените с мнение за съд са 4 ДП; 20 ДП са изпратени с мнение за прекратяване; 3 ДП с мнение за спиране и 2 ДП с мнение за изпращане по компетентност. Неприключени в края на отчетния период са останали 75 досъдебни производства. Средният брой разследвани ДП от един

[12] Координационна среща на тема „Борба с дигиталното пиратство“.

[13] Специализирано теоретико-практическо обучение за извършване на оглед на радиологично местопроизшествие по Програма „Втора линия на защита“; Семинар на тема „Борба с измамите с европейски средства. Взаимодействие на прокуратурата с държавната администрация и МВР“; Семинар на тема „Търсене и сигурно съхраняване на безстопанствени и радиоактивни източници“; Семинар на тема „Нови тенденции и предизвикателства в борбата с нелегалната миграция и трафик на хора“; Обучение на тема „Взаимодействие и обмен на добри практики между прокуратури и съсловни организации на АПБ“; Обучение на тема „Общ индивидуален обмен по Програма на Европейската мрежа за съдебно обучение“; Семинар на тема „Противодействие на престъпленията против финансовите интереси на Европейския съюз и взаимодействието на ПРБ с управляващите органи, Европейската прокуратура и МВР“; Конференция на тема „Престъпления срещу интелектуалната собственост“; Учебно посещение в Евроюст; Курс на тема „Борба с корупцията за съдии и прокурори“.

следовател е 8, а приключени ДП от един следовател в отдела е 6,08. Средният брой приключени с мнение за съд ДП от един следовател в отдела е 0.31.

В края на отчетния период в отдел 01 „Специализиран“ са разследвани в екип от следователи в отдела 12 ДП с ръководител на екипа следовател от отдела. Сформираните екипи за разследване със следователи от други отдели, с водещ следовател от отдел 01 „Специализиран“ в НСлС, са общо по 7 ДП. През отчетния период от Европейската прокуратура са възложени за разследване 10 ДП.

През 2025 г. следователи от специализиран отдел 01 „Специализиран“ в НСлС са работили по 54 международни молби за правна помощ, забележим ръст в сравнение с 2024 г., когато разследваните МПП в отдела са 40. Приключени през отчетния период МПП са 49, в сравнение с тези от 2024 г., когато са 31. Останалите в края на отчетния период МПП са 4.

Средният брой възложени МПП и ЕЗР на един следовател в отдела е 4,15, а средният брой приключени МПП и ЕЗР от един следовател в отдела е 3.77.

Средният брой на разследваните ДП и изпълняваните МПП на един следовател от отдела е 12.15, повече в сравнение с 2024 г., когато този показател е 10.08, а средният брой на приключените ДП и изпълнените СП на един следовател от отдела е 6.08, също повече в сравнение с 2024 г. – 4.69.

Данните сочат, че приключените ДП и МПП за отчетния период са повече, в сравнение с предходния както като абсолютни стойности, така и в процентно съотношение. Това е обективен показател, който сочи активност в работата. Създадена е добра координация на действията по разследването на следователите от отдел 01 „Специализиран“ в НСлС, което води до успешно приключване на възложените за разследване дела.

Предвид компетентността на отдел 01 „Специализиран“ в НСлС, през отчетния период са разследвани досъдебни производства за извършени престъпления по различни текстове от НК, като преобладаващи са дела, образувани по чл. 321, чл. 282, чл. 248а, чл. 219, чл. 220, както и чл. 255 и чл. 256 НК. Специфична компетентност на отдела са делата, възложени от Европейската прокуратура. По делата стриктно се спазват процесуалните срокове, периодично се изготвят доклади до наблюдаващите прокурори. Изпълняват се писмените указания.

Всички възложени в отдела досъдебни производства са с фактическа и правна сложност и изискват задълбочена аналитична работа и множество интензивни действия по разследването на територията на страната, за успешното им приключване. Голяма част от досъдебните производства са с голям обем материали и иззети веществени доказателства, сложен фактически състави и специфичен предмет на разследване.

За повишаване на професионалната си квалификация, следователите от отдела са участвали в различни семинари и обучителни програми, организирани от различни държавни институции и неправителствени организации както в България, така и в чужбина,

От представените по-горе данни и техния анализ, може да бъде направен извод, че следователите от отдел 01 „Специализиран“ в НСлС полагат усилия за успешно приключване на възложените им за разследване досъдебни производства в разумен срок, но това невинаги зависи от тях. Разследваните досъдебни производства се отличават с правна и фактическа сложност и изискват задълбочена аналитична работа и постоянно повишаваща се професионална квалификация.

Отчетните резултати може да бъдат определени като добри, за което допринася и констатираното повишаване на мотивацията на следователите, отчитайки тенденцията, на НСлС да се възлагат дела с голяма обществена значимост, с оглед предмета на престъпленията, която тенденция следва да бъде запазена.

Специализиран отдел 02 „Криминален“ в НСлС

В отдел 02 „Криминален“ в НСлС се провежда разследването по досъдебни производства и изпълнение на молби за правна помощ с предмет – престъпления по Глава втора (с изключение на чл. 155а – чл. 155в и чл. 159 НК), Глава четвърта, раздели I, II, V, VI и VII (с изключение на чл. 216, ал. 3 НК) от Глава пета и Глава единадесета от Особената част на Наказателния кодекс, както и по други възложени им от директора на НСлС досъдебни производства.

В края на 2025 г. в отдел 02 „Криминален“ в НСлС са разследвани в екип 6 ДП с ръководител на екипа – следовател от отдела, и 3 ДП в екипи с ръководител от друг отдел.

Следователите от отдела са участвали в комисии, заседания[14], работни срещи, обучения, семинари и практически обучения[15] и са изготвили и актуализирали професионални помагала[16], както и са взели участие в медийни изяви – пресконференции, брифинги, телевизионни студия.

Констатации и изводи по дейността

От общо разследваните 79 ДП в отдел 02 „Криминален“ в НСлС са приключени общо 33 ДП. Останали в отдела неприключени от предходен период досъдебни производства към началото на 2025 г. са 50. Броят на разследваните в отдела досъдебни производства представлява 22.6% от общо разследваните в НСлС досъдебни производства.

През 2025 г. са новопостъпили общо 19 ДП, от които новообразувани са 4 ДП, превъзложени са 14 ДП и образувани чрез разделяне – 1 ДП. Приключени в отдела през 2025 г. са общо 33 ДП, което представлява 41.8% от общо разследваните в отдела ДП. От тях: с мнение за съд – 6 ДП; с мнение за прекратяване – 18 ДП; с мнение за спиране – 7 ДП и с мнение за изпращане по компетентност/за обединяване – 2 ДП. В края на отчетния период са останали неприключени 46 ДП, които представляват 58.2% от общо разследваните в отдела и 20.4% от общо разследваните досъдебни производства в НСлС.

Средният брой разследвани ДП и СП в отдела от един следовател е 14.88, а средният брой приключени ДП и СП от един следовател е 7.25. Средният брой разследвани ДП от един следовател е 9.88, а средният брой приключени ДП от един следовател е 4.13, като средният брой приключени с мнение за съд ДП от един следовател е 0.75. Средният брой изпълнявани МПП от един следовател е 5.00, а средният брой приключени МПП от един следовател е 3.13.

Досъдебните производства, възложени за разследване в отдела, се отличават с особена фактическа и правна сложност, с висок обществен и медиен интерес, специфичен предмет на разследване, съдържащи значителен обем доказателствени материали, участие в престъпната

---

[14] Национален съвет по наркотичните вещества при МЗ; Проверка на документацията и унищожаване на наркотици в Агенция „Митници“; Временна комисия по проблемите с безопасността на движението по пътищата; Междуведомствен съвет по ЕИСПП;

[15] Теоретико-практическо обучение на прокурори, следователи и експерт-криминалисти и обсъждане на изготвения проект на Наръчник за оглед на радиологично местопроизшествие съвместно с представители на реагиращите органи; Участие в обучение за работа с инструменти за откриване и идентификация на източници за йонизиращи лъчения; Семинар за обучение за използване на оборудване за търсене на радиологични източници, излезли извън регулаторен контрол (безстопанствени източници); Участия като лектори в 4 обучителни семинарал л, проведени от ГДНП-МВР на тема „Практически насоки при извършване на специфични огледи на местопроизшествие – радиологично местопроизшествие“; Участие като лектор в семинар „Противодействие на транснационалната организирана престъпност: добри практики от САЩ и България“; Правни норми, регламентиращи използването на огнестрелно оръжие; Специализирано теоретико-практическо обучение за извършване на оглед на радиологично местопроизшествие по Програма „Втора линия на защита“; Актуални проблеми на домашното насилие; Превенция, разкриване, документиране и доказване на престъпления против личността; Повишаване на професионалната квалификация на специалистите, утвърдени за вещи лица в съдебните автотехнически експертизи; Осъществяване на системна интеграция по смисъла на чл. 7с от Закона за електронно управление Националната информационна система за превенция и защита от домашно насилие; Взаимодействие и обмен на добри практики между прокуратури и съсловни организации на АПБ; При осъществяване на инициативата „Ден на отворените врати“ е проведена среща с ученици със засилен интерес в областта на правото и юридическата професия, на които е презентирана работата и функциите на органите на съдебната власт и дискутирани актуални теми за рисковете и опасностите от употреба на наркотични вещества.

[16] Наръчник за оглед на радиологично местопроизшествие; Актуализиране и презентация на Методика за разследване на пътнотранспортни произшествия.

дейност на повече от две лица, с множество пострадали лица, усложнена престъпна дейност и квалифициращи признаци. За разследването им се изисква задълбочена аналитична работа и действия по разследване на територията на цялата страна.

Създадена е добра организация за планиране и координация на действията по разследването при огледи на особено тежки местопроизшествия за своевременно извършване на множество неотложните действия по разследване.

Специализиран отдел 03 „Стопански“ в НСлС

Функционалните задължения на следователите от отдел 03 „Стопански“ в НСлС се упражняват по ДП и МПП с особена фактическа и правна сложност за престъпления по Раздели III, IV (с изключение на чл. 212 а НК) и VIII от Глава пета, Глава шеста (с изключение на чл. 249 НК), Глава седма, Глава осма „а“ и Глава девета от Особената част на НК, както и други, възложени им от директора на НСлС ДП.

Със заповед на директора на НСлС, считано от 19.06.2025 г., е утвърдена числеността на следователите в специализираните отдели в НСлС, като отдел 03 „Стопански“ се състои от 13 следователи, вкл. завеждащия отдел.

Със заповед на директора на НСлС[17], считано от 03.10.2025 г., отдел 03 „Стопански“ се състои от 12 следователи, вкл. завеждащия отдел.

Статистически данни за дейността на следователите от Специализирания отдел 03 „Стопански“ и Специализирания отдел 04 „Финансови разследвания“ в НСлС за периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в отдел 03 „Стопански“ са разследвани общо 46 ДП, в това число: неприключени към началото на периода – 37 ДП, или 80.4% от общо разследваните; новопостъпили – 3, които са превъзложени и съставляват 6.5% от общо разследваните; продължени (възобновени след спиране, върнати с указания, върнати на прокурор от съдебна фаза, друга причина) – 6 ДП.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в Специализирания отдел 03 „Стопански” в НСлС, при действително работили средномесечен брой следователи 10, са приключени и изпратени общо 12 дела, или 26.1% от общо разследваните, от които: с мнение за съд – 3 ДП, което съставлява 25% от приключените през периода; с мнение за прекратяване – 5 ДП, или 41.7% от всички приключени производства; с мнение за спиране – 4 ДП, или 33.3% от приключените. В края на периода са останали неприключени 34 ДП или 73.9% от общо разследваните.

Средният брой разследвани ДП от един следовател в отдел 03 „Стопански“ е 4.60. Средният брой приключени ДП от един следовател в отдел 03 „Стопански“ – 1.20.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в отдел 03 „Стопански“ в НСлС са на производство общо 24 МПП. За същия период от време в НСлС са на производство общо 112 молби за правна помощ (от тях 37, останали неприключени в началото на 2025 г., възложени през периода – 61, и допълнително възложени МПП – 14). Възложените на отдел 03 „Стопански“ в НСлС 24 МПП са 21.4% от общо възложените за цялата служба. От тях: останали неизпълнени в началото на периода – 4 МПП, или 16.7% от общо възложените за изпълнение; възложени през периода (вкл. допълнително възложени) – 20 МПП, или 83.3% от общо възложените за изпълнение. Приключени са 11 международни молби за правна помощ, или 16,7% от общо приключените в НСлС – 66 МПП. Изпълнението е в разумни срокове, като част от тях са приключени в едномесечен и двумесечен срок от възлагането им.

[17] Във връзка с решение на Пленума на ВСС по Протокол №17/19.06.2025 г., т.1.11, с което на основание чл.30, ал. 2, т. 8 ЗСВ, щатната численост на НСлС е съкратена с една длъжност „следовател“.

В края на отчетния период неприключените МПП са 13. Среден брой изпълнявани МПП от един следовател в отдел 03 „Стопански“ – 2.40. Среден брой приключени МПП от един следовател в отдел 03 „Стопански“ – 1.10.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в отдел 04 „Финансови разследвания“ в НСлС са разследвани общо 50 ДП, в това число: неприключени към началото на периода – 46 ДП, или 92% от общо разследваните; новопостъпили – 2 ДП, които са превъзложени и съставляват 4% от общо разследваните; продължени (възобновени след спиране, върнати с указания, върнати на прокурор от съдебна фаза, друга причина) – 2 ДП.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в Специализирания отдел 04 „Финансови разследвания” в НСлС, при действително работили средномесечен брой 13 следователи, са приключени и изпратени общо 14 ДП, или 28 % от общо разследваните, от които: с мнение за съд – 4 ДП, което съставлява 28.6% от приключените през периода; с мнение за прекратяване – 6 ДП, или 42.9% от всички приключени производства; с мнение за спиране – 4 ДП, или 28.6% от приключените. В края на периода са останали неприключени 36 досъдебни производства или 72% от общо разследваните.

Средният брой разследвани ДП от един следовател в отдел 04 „Финансови разследвания“ е 3.85. Средният брой приключени ДП от един следовател в отдела е 1.08.

През периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. в отдел 04 „Финансови разследвания“ в НСлС са на производство общо 13 МПП. За същия период от време в НСлС на производство са общо 112 молби за правна помощ, като на отдела са възложени 13 МПП, или 11.6% от общо възложените за цялата служба. От тях: останали неприключени в началото на периода – 4 МПП, или 30.8%; възложени през периода (вкл. допълнително възложени) – 9 МПП, или 69.2% от общо възложените за изпълнение. Приключени са 9 международни молби за правна помощ или 13.6% от общо приключените в НСлС – 66 МПП. Изпълнението е в разумни срокове, като част от тях са приключени в едномесечен и двумесечен срок от възлагането им. В края на отчетния период неприключените МПП са 4. Средният брой изпълнявани МПП от един следовател са 1,00 МПП, а средният приключени МПП – 0.69.

Статистически данни за дейността на следователите от Специализирания отдел 03 „Стопански“ в НСлС за периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г.

През периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г. в отдел 03 „Стопански“ в НСлС са разследвани общо 90 ДП, в това число: неприключени към началото на периода – 52 ДП, или 57,8% от общо разследваните; новопостъпили – общо 30 ДП, от които новообразувани – 2 ДП, превъзложени – 28 ДП, които съставляват 33,3% от общо разследваните; продължени (възобновени след спиране, върнати с указания, върнатои на прокурор от съдебна фаза, друга причина) са 8 ДП.

През периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г. в Специализирания отдел 03 „Стопански” в НСлС са приключени и изпратени общо 15 ДП, или 16.7% от общо разследваните, от които: с мнение за съд – 4 ДП, което съставлява 26.7% от приключените през периода; с мнение за прекратяване – 9 ДП или 60% от всички приключени производства; с мнение за спиране – 1 ДП с мнение за изпращане по компетентност/за обединяване – 1 ДП. В края на периода са останали неприключени 75 ДП или 83.3% от общо разследваните.

Средната натовареност на следователите е варирала в процентно отношение през отчетния период. В края на отчетния период средната натовареност е изчислена при реално работещи 12 следователи – 7.5 за 1 следовател.

Следователи от отдела са включени в съвместни екипи за разследване (включително с водещ следовател от друг специализиран отдел в НСлС) по 11 ДП.

През периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г. в отдела на производство са общо 51 МПП, което съставлява 42.9% от общо възложените МПП на НСлС. От тях: останали

неприключени в началото на периода – 15 МПП, или 29.4% от общо възложените за изпълнение; възложени през периода (вкл. допълнително възложени) – 36 МПП, или 70.6%. За отчетния период в отдела са приключени 38 международни молби за правна помощ или 48.1% от общо приключените в НСлС – 79 МПП.

Изпълнението на МПП е в разумни срокове, като част от тях са приключени в едномесечен и двумесечен срок от възлагането им. В края на отчетния период неизпълнените в отдел 03 „Стопански“ МПП са 13.

Констатации и изводи за дейността на отдела

През периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г. численият състав на Специализирания отдел 03 „Стопански“ в НСлС е варирал от 13 следователи към 19.06.2025 г. и 12 следователи в края на годината. В отдела са включени следователи от съществуващите до 18.06.2025 г. специализирани отдели 03 „Стопански“ и 04 „Финансови разследвания“ в НСлС. Досъдебните производства, разследвани в отдел 03 „Стопански“ в НСлС, в по-голямата си част се отличават с фактическа и правна сложност, значителни по обем материали и веществени доказателства, характеризират се с наличие на усложнена престъпна дейност.

Констатират се следните обективни причини за продължително разследване на досъдебните производства: характеризират се с наличие на усложнена престъпна дейност; инкриминираният период от време обхваща повече от една година, което налага събирането на голям обем доказателствен материал; по делата се назначават комплексни експертизи, изискващи продължително време за извършването и изготвянето на съответното експертно заключение; по една част от делата, чиито предмет е изпирането на пари, се чака изпълнението на изпратени ЕЗР до различни държави; налице са и ДП с множество лица за разпит в качеството на свидетел, както и такива, по които лица, чиито разпит е наложителен, но не са установени на известните адреси, са обявени за издирване с мярка „Установяване на адрес“ или се намират извън пределите на Република България.

През периода от 19.06.2025 г. до 31.12.2025 г. следователите от отдел 03 „Стопански“ в НСлС са работили на екипен принцип по 11 ДП, като част от екипите са създадени преди отчетния период. Създадените след 19.06.2025 г. екипи по досъдебни производства са сформирани поради неравномерната натовареност на следователите от отдела и необходимостта от ритмично провеждане на действия по разследването.

Приключените в отдела за периода 19.06.2025 г. – 31.12.2025 г. са 15 ДП, като от тях 4 ДП с мнение за съд, 9 ДП – с мнение за прекратяване, 1 ДП – с мнение за за спиране и 1 ДП – с мнение за изпращане по компетентност/за обединяване.

За отчетния период средната натовареност в отдел 03, при средномесечен брой действително работили следователи – 12, отнесена към средната натовареност в НСлС, при средномесечен брой действително работили 39 следователи, е, както следва: среден брой разследвани ДП от един следовател в отдел 03 „Стопански“ – 7.50, при средна натовареност на следовател в НСлС – 7.18; среден брой приключени ДП от един следовател в отдела – 1.25, при среден брой приключени ДП от един следовател в НСлС – 1.38; среден брой приключени с мнение за съд ДП на един следовател в отдела – 0.33, при среден брой приключени с мнение за съд ДП на един следовател в НСлС – 0.26; среден брой изпълнявани МПП от един следовател в отдела – 4.25, при среден брой изпълнявани МПП от един следовател в НСлС – 3.05; среден брой приключени МПП от един следовател в отдела – 3.17, при среден брой приключени МПП от един следовател в НСлС – 2.03; среден брой разследвани ДП и МПП на един следовател от отдела – 11.75, при среден брой разследвани ДП и МПП на един следовател в НСлС – 10.23; среден брой приключени ДП и МПП на един следовател от отдела – 4.42, при среден брой приключени ДП и МПП на един следовател в НСлС – 3.41.

Следователите в отдела спазват процесуалните срокове за разследване. Изпълняват се писмените указания на наблюдаващите прокурори. Във възможно най-кратки срокове се изпълняват възложените следствени поръчки по МПП.

На следователите от отдела не са налагани дисциплинарни наказания през отчетния период. Следователи от отдела притежават дългогодишен професионален опит и умеят правилно да планират и провеждат ПСД по възложените им ДП и МПП.

Налице е добра комуникация с органите на изпълнителната и законодателната власт, с другите органи от системата на съдебната власт, както и с юридически и физически лица.

За периода 19.06.2025 г. – 31.12.2025 г. в отдел 03 „Стопански“ в НСлС са положени усилия за срочно и качествено приключване на възложените досъдебни производства в разумен срок. Налице е добра ритмичност на провежданите действия по разследването, която следва да бъде запазена и усилията насочени основно към осигуряване на високо качество, всестранност и срочност на водените разследвания. Отчетните резултати може да бъдат определени като добри.

Следователите от отдел 03 „Стопански“ в НСлС разполагат с необходимия професионален капацитет и възможности да се справят ефективно с възложената им работа както чрез ритмични следствени действия, така и с намирането на адекватни мерки за преодоляване на обективни пречки в дейността им.

Специализиран отдел 04 „Киберпрестъпления“ в НСлС

Отдел 04 „Киберпрестъпления“ (до 19.06.2025 г. отдел 06 „Киберпрестъпления“) е създаден и функционира от 01.09.2022 г.

Със заповед на директора на НСлС, считано от 19.06.2025 г., е утвърдена числеността на следователите в специализираните отдели в НСлС, като отдел 04 „Киберпрестъпления“ се състои от 5 следователи, вкл. завеждащия отдела.

През отчетния период от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. разследване по възложените досъдебни производства и молби за правна помощ са провеждали 7 следователи, като двама са командировани от следствения отдел в СГП и един от ОСлО на ОП Варна.

Следователите в отдел 04 „Киберпрестъпления“ за отчетния период са провеждали разследване по 44 ДП.

Досъдебните производства в началото на периода са 35, т.е. постъпилите в отдел 06 „Киберпрестъпления“ досъдебни производства за разследване през отчетния период са общо 9, от които 7 ДП са нововъзложени, а 2 ДП – продължени. Нововъзложените досъдебни производства съставляват 15.9% от общо възложените за разследване ДП.

Средната натовареност на следователите от отдела, по досъдебни производства – разследвани като титуляри, е средно за годината 7.16 ДП.

Приключените са 15 ДП, които съставляват 34.1% от общо разследваните за отчетния период, от тях: с мнение за съд – 7 ДП; с мнение за спиране – 3 ДП; с мнение за прекратяване – 5 ДП. В края на периода неприключените досъдебни производства са 28.

Неизпълнените молби за международна правна помощ в началото на периода са общо 11. Молбите за правна помощ, възложени за изпълнение на следователите от отдела, са 12 и 2 допълнително възложени. Общо на производство в отдел 04 „Киберпрестъпления“ през периода са 25 МПП.

Към 31.12.2025 г. остават неизпълнени 9 МПП. В отчетния период следователите от отдел 04 „Киберпрестъпления“ са изпълнили общо 16 МПП.

Констатации и изводи по дейността на отдела

Голяма част от досъдебните производства, възложени за разследване в отдела, се отличават със специфичен предмет на разследване, значителни по обем материали, характеризират се с наличие на престъпна дейност на повече от две лица, на голям кръг пострадали, както и на квалифициращи престъпната дейност признаци. По почти всички от тях се изисква събирането и анализът на голям брой доказателствен материал, включително и електронни доказателства. Голяма част от тези доказателства се съхраняват на сървъри извън територията на Република България, което налага изпращането на молби за правна помощ и

европейски заповеди за разследване, което значително удължава срока за разследване по досъдебните производства. По част от делата се изисква работа със специфични софтуерни инструменти за оглед и анализ на транзакции на криптоактиви.

Възлагането на новообразуваните дела за отчетния период и превъзлагането от други ведомства не е обусловено от законодателни промени в компетентността на НСлС, извършено е при същата законодателна уредба, действаща от 2015 г. Това е израз на голямата ангажираност на ръководството на НСлС и прокуратурата, което с активните си действия допринася за възлагане на НСлС на новообразувани досъдебни производства и осигурява възможност за използване на капацитета на следователите от НСлС. Досъдебните производства се отличават с фактическа и правна сложност и изискват задълбочена и аналитична работа за успешното им приключване. От страна на ръководството на НСлС са осигурени оптимални условия за активни действия по разследването, съдействие от различни държавни институции, осигуряване на достъп до необходимите за работата на отдела софтуерни платформи и изключително добра съвместна работа на отдела с чуждестранните партньори от САЩ и Великобритания.

Въпреки големия обем от събирани доказателства и усложнената престъпна дейност по голяма част от делата, всички следователите от отдела полагат усилия за срочно приключване на възложените им разследвания и работата им се отличава с висока ефективност и качество на разследването.

Констатира се стремеж на следователите от отдела да приключват досъдебните производства във възможно най-кратки срокове. За съжаление, това невинаги е осъществимо поради спецификата на предмета на разследване, необходимостта от назначаване на експертизи за изследване на изключително голям брой иззети информационни носители и прекомерната заетост на експертите от отдел „Криминалистика“ на НСлС. Друг проблем е и недостатъчната техническа и кадрова обезпеченост на експертите от отдел „Криминалистика“, което води до независещо от тях значително забавяне при обработването на иззетите по досъдебните производства носители на електронни доказателства. Проблем по делата, останали за разследване от предишен период, остават възлагането и изготвянето на различни експертизи, което е силно затруднено както от действащата законодателна уредба, така и от липсата на достатъчен брой квалифицирани експерти.

От анализа на дейността на следователите се очертават няколко причини, поради които не е по-голям делът на приключените досъдебни производства: спецификата на самия предмет на възложените разследвания, дългият период от образуването на ДП до превъзлагането му за разследване в НСлС, големият обем на досъдебните производства, сложността на експертизите, необходимостта от получаване на резултати от изпратени молби за правна помощ до чужди държави, включително и офшорни зони. Друг проблем е текучеството в отдела, което е обусловено от продължителността на конкурса за повишаване и преместване на следователи в НСлС, както и от изключително спорните промени в ЗСВ, с които срокът за командироване е ограничен до 6 месеца в рамките на една година. Тези промени се отразяват негативно на възможността за попълване на отдела, както и на обучението на следователите и на ритмичността при разследване на дела с особена фактическа и правна сложност.

Събирането, анализът и оценката на голям обем доказателствен материал са причина при някои от досъдебните производства разследването да се провежда през по-дълъг период от време. Предметът на някои от производствата включва множество престъпления, участие на повече от две обвиняеми лица, като в някои случаи се разследват особено тежки случаи, предвид характера и размера на вредите, причинени с деянието.

Не е решен към момента и проблемът, който възниква с намирането и ангажирането на вещи лица, чиято компетентност е по-специфична.

Като положителна стъпка за преодоляване на трудностите може да се отбележи дейността на вещите лица към отдел „Криминалистика“ в НСлС, които въпреки

натоварването, полагат изключителни усилия за срочно и качествено изготвяне на експертните заключения.

Част от постъпилите новообразувани дела са по Глава девета „а“ от НК и са свързани с проследяване на транзакции на криптоактиви. Разследването им изисква запознаване с голям обем нормативна база, свързана с организацията на киберсигурността на различни държавни органи, задълбочено проучване на голям обем от законови и подзаконови нормативни актове, както и запознаване със съответните технически данни и изисквания. При разследването на този вид дела се налага и осъществяване на логистика по извършване на действия по разследването, при които се ангажира участието на различни институции, както и активна помощ от различни чуждестранни партньори. Следователите от отдел 04 „Киберпрестъпления“ са изградили отлични отношения с партньорските служби и регулярно получават съдействие и обменят опит с тях.

В отдела се разследват множество досъдебни производства с изключително висок обществен интерес. Едно от тях е срещу организаторите на пирамидата БЕТЛ, от чиято дейност са пострадали десетки хиляди български граждани. Със съдействието на партньорски служби от САЩ, Департамента по правосъдие на САЩ и TRM Labs са замразени криптоактиви на стойност над 45 милиона щатски долара. Иззети до момента са криптоактиви на стойност над 500 000 щатски долара, а за останалите са предприети необходимите действия чрез изпращането на молби за правна помощ до съответните юрисдикции.

Следователи от отдела са участвали в множество съвместни операции с партньорски служби и са получавали висока оценка за работата си.

През втората половина на 2025 г. отдел 04 „Киберпрестъпления“ в НСлС подпомага и дейността на сектор „Киберпрестъпления“ на СО в СГП.

Част от провежданите разследвания са за извършени престъпления в чужбина. Разследването във всички тези производства е обвързано със събиране на информация със съдействието на компетентните български и чуждестранни служби, както и изпращане на предложения за изпращане на молби за правна помощ.

В много случаи приключването на досъдебните производства е обусловено именно от получаването на отговор на изпратените молби за правна помощ. Към настоящия момент по две досъдебни производства се очаква отговор на изпратени молби за правна помощ за изземване на криптоактиви, за което има разрешение от компетентния съд. Предметът на доказване по възложените досъдебни производства, както и времето, необходимо за провеждане на обективно разследване, не предполага разследването да бъде проведено в изключително кратък срок. Приключването на повечето досъдебни производства е обусловено и от получаване на заключения по назначени специфични и комплексни експертизи, които обективно не може да бъдат изготвени в рамките на първоначално определените срокове.

Констатира се неравномерна натовареност на отделни следователи в рамките на отчетния период. Това налага и предприемане на мерки за нейното преодоляване. Натоварването на отделните следователи се оценява не само с оглед на броя на разпределените ДП и МПП, но и с извършването на интензивни действия по приоритетни разследвания.

Една от предприетите мерки е следователи за определен период от време да бъдат освободени от възлагане на ДП и молби за правна помощ, както и да бъдат своевременно определени екипи за разследване.

През отчетния период са сформирани разследващи екипи по 9 досъдебни производства. Тази мярка спомага за ускоряване на работата по обемни и сложни от фактическа и правна гледна точка дела. Екипният принцип дава възможности и за извършване в кратък срок на множество действия по разследването, което обезпечава

събирането на повечето доказателства в начален етап на разследването и дава възможност за правилното определяне на предмета на делото и успешното му приключване.

Следователите в Отдел 04 „Киберпрестъпления“ в НСлС спазват стриктно процесуалните срокове за разследване. Изпълняват се в срок писмените указания на наблюдаващите прокурори. От следователите от отдела не са допускани нарушения, които да доведат до влошаване на комуникацията с други държавни органи.

За повишаване качеството на разследванията, са предприети следните действия.

- В ежедневната работа на отдела е наложено провеждане на неформални съвещания, на които да се обсъждат проблеми, които възникват в хода на разследване по делата, и намиране на решения за тяхното преодоляване.
- Провеждат се регулярни обучения от TRM Labs за усъвършенстване на уменията на следователите за проследяване на транзакции с криптоактиви.
- Включването на следователи в обучителни програми и покриването на изисквания за получаване на професионални сертификати, свързани с работата. За отчетния период всички следователи от отдела са участвали в провеждани обучения в страната и чужбина, като броят на обученията и семинарите, в които са участвали следователите от отдел 04 „Киберпрестъпления“, включително и като лектори, е 19. Двама от следователите са участвали в три междуведомствени работни група към Министерството на правосъдието за промени в НК и НПК.

От следователи от отдела са изготвени и методически правила за изземване на електронни доказателства и криптоактиви, които впоследствие са утвърдени от главния прокурор, а правилата за изземване на криптоактиви са закрепени законодателно в НПК.

От представените по-горе данни и техния анализ може да бъде направен извод, че следователите полагат усилия за успешно приключване на възложените им за разследване досъдебни производства в разумен срок, не се констатира необосновано забавяне на разследванията.

Създадена е добра организация и планиране на действията по разследването на следователите от Отдел 04 „Киберпрестъпления“ в НСлС, което следва да доведе и до успешно приключване на възложените за разследване следствени дела.

Отчетните резултати може да бъдат определени като много добри за функционирането на отдела през отчетния период, въпреки значително намаления числен състав.

Специализиран отдел 05 „Аналитично-методически“ в НСлС (до 18.06.2025 г.)

Функционалните задължения на следователите в отдел 05 „Аналитично-методически“ е осъществявана в следните направления: дейност по разследването; аналитично-методическа дейност – оказване на методическа помощ на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, по конкретни разследвания; изготвяне на доклади, информации, анализи на дейността на НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури; участие в действия по разследване и оказване на помощ на следователи от другите отдели в НСлС.

Дейност по разследване

За периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. следователите от отдел 05 „Аналитично-методически“ са провеждали разследване по 17 ДП. Останали неприключени към началото на периода 01.01.2025 г. са 14 ДП. Останали неприключени към 18.06.2025 г. са 10 ДП.

Приключени към 18.06.2025 г. са 7 ДП, от тях: с мнение за съд – 1 ДП; изпратени с мнение за прекратяване, на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 НК – 5 ДП и 1 ДП е изпратено по компетентност на друг орган.

Средният брой на разследвани ДП през периода от един следовател в отдела е 4.25, а средният брой приключени ДП от един следовател е 1.75. Средният брой приключени ДП с мнение за съд на един следовател е 0.25.

За периода от 01.01.2025 г. до 18.06.2025 г. от следователите в отдела са разследвани общо 5 МПП, като от предходния период са останали неприключени 2 МПП. Възложени през периода са 3 МПП. В края на периода са останали неприключени 3 МПП.

С оглед общата натовареност на следователите в отдел 05 „Аналитично-методически“ в НСлС, следва да се отбележи, че действително работили за периода са 4 следователи: среден брой на разследвани ДП и МПП на един следовател – 5.50; среден брой приключени ДП и МПП на един следовател – 2.25; среден брой разследвани ДП от един следовател – 4.25; среден брой приключени ДП от един следовател – 1.75; среден брой приключени с мнение за съд – 0.25; среден брой изпълнявани МПП от един следовател – 1.25; среден брой приключени МПП от един следовател – 0.50.

Аналитично-методическа дейност

Освен дейност по разследване, на отдел 05 „Аналитично-методически“ са възложени и други функции: оказване на методическа помощ на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури по конкретни разследвания; участие в екипи, ревизиращи дейността на окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури; изготвяне на доклади, информации и анализи на дейността на НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури; изготвяне на проекти на становища по въпроси, отнасящи се до дейността на НСлС и окръжните следствени отдели; проучване на статистическите анализи и други обобщени данни за дейността на НСлС и на окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и предлагане на конкретни мерки за подобряване на срочността и качеството на разследването; при възлагане от директора на НСлС или негов заместник изготвяне на криминологични анализи за състоянието, структурата, динамиката, причините и тенденциите на престъпността; изготвяне и актуализиране на типови методики за разследване на определени видове престъпления, при съгласуване и взаимодействие с отдел 05 „Аналитичен“ във ВКП; участие в работни групи по изготвяне на становища във връзка с изработването на нормативни актове и в изготвянето на проекти на вътрешни актове в НСлС. Оказва съдействие за изработването и организиране на изпълнението на програмите за обучение и за повишаване на квалификацията на следователите от НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, поддържа регистър за информацията относно проведени обучения с участието на следователи от НСлС по теми и по обучаеми лица. Периодично предоставя информация на директора на НСлС за проведени обучения на следователи от НСлС.

Освен функционалните задължения, следователи от отдел 05 „Аналитично-методически“ в НСлС участват и като лектори в различни семинари, обучения и курсове, в обучителни мероприятия на магистрати и съдебни служители.

Следователите от отдел 05 „Аналитично методически“ в периода са работили по общо 41 административни преписки. Към 18.06.2025 г. неприключените административни преписки са 3.

Работата на следователите от отдела се отличава с високо качество на разследването. През периода не са констатирани нарушения, допускани от следователите и служителите в отдела. Няма наложени дисциплинарни наказания.

Със заповед на директора на НСлС, считано от 19.06.2025 г., е утвърдена нова структура на НСлС, в която функциите на отдел 05 „Аналитично-методически“ се възлагат на специализирано аналитично звено в рамките на структурата на НСлС. Неприключените към 19.06.2025 г. досъдебни производства и неизпълнените молби за правна помощ са преразпределени в отделите, от чиято компетентност са разследваните престъпления.

Специализирано „Аналитично звено“ в НСлС (от 19.06.2025 г.)

Съгласно заповед на директора на НСлС, следователите от специализираното Аналитично звено имат следните функционални задължения.

✓ Изготвят доклади, информации и анализи за дейността на НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури. Подготвят проекти на становища по въпроси относно дейността на НСлС.

✓ Участват в работни групи по изготвяне на становища във връзка с изработването на нормативни актове и в изготвянето на проекти на вътрешни актове в НСлС, при съответно възлагане.

✓ Подпомагат осъществяването на правомощията на директора на НСлС по чл. 150, ал. 2, т. 2 от Закона за съдебната власт по отношение на методическо ръководство на следователите от окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури.

✓ Изготвят и актуализират типови методики за разследване на определени видове престъпления, при съгласуване и взаимодействие с отдел 05 „Аналитичен“ във ВКП.

✓ Осъществяват дейност по оказване на методическа помощ на следователите от окръжите следствени отдели в окръжните прокуратури по конкретни разследвания.

✓ Проучват статистическите анализи и други обобщени данни за дейността на НСлС и на окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури и предлагат конкретни мерки за подобряване на срочността и качеството на разследване.

✓ При възлагане от директора на НСлС или негов заместник, изготвят криминологични анализи за състоянието, структурата, динамиката, причините и тенденциите на престъпността, подпомагани от експерти.

✓ По заповед на главния прокурор, участват в осъществяването на ревизионна дейност на отдел 10 „Инспекторат“ във ВКП по отношение на окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури.

✓ Съдействат за изработването и организират изпълнението на програмите за обучение и за повишаване на квалификацията на следователите от НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури.

✓ Събират, анализират и поддържат регистър за информацията относно проведени обучения с участие на следователи от НСлС по теми и по обучаеми лица. Периодично предоставят информация на директора на НСлС за завършени обучения на следователите в НСлС.

✓ Поддържат база данни за актуална щатна численост за следователи в НСлС и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури.

✓ Подготвят проекти на заповеди за командироване, съобразно компетентността на директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването.

✓ Поддържат база данни за всички командировани следователи.

✓ Подготвят проекти на заповеди за образуване на дисциплинарно производство при проверки за следователи от НСлС.

✓ Подготвят проекти на заповеди и предложения за налагане на дисциплинарни наказания на следователите от НСлС.

Следователите от специализираното Аналитично звено в НСлС са подпомагани от петима съдебни служители от Специализираната администрация в НСлС, които събират, обработват, систематизират, анализират и предоставят на директора на НСлС, заместник-директорите и завеждащите отдели необходимата информация за досъдебните производства и молбите за правна помощ, разследвани в НСлС и окръжните следствени отдели към окръжните прокуратури.

РАЗДЕЛ IV
АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА СПЕЦИАЛИЗИРАНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ НА НСлС

Със заповед на главния прокурор на Република България е утвърдено длъжностното разписание на служителите от Администрацията на Националната следствена служба за 2025 г., като щатната численост на съдебните служители в Специализираната администрация на НСлС към 31.12.2025 г. е 88 щатни бройки.

Специализираната администрация на НСлС се ръководи от съдебен администратор, подпомаган от административен секретар, и се организира в: отдел „Оперативен дежурен център“; отдел „Криминалистика“; служба „Регистратура и деловодство“; служба „Документно обслужване“; служба „Архив“ и служители в специализираните отдели за разследване в НСлС.

Отдел „Оперативен дежурен център“ в НСлС

Служителите от отдел „Оперативен дежурен център“ в НСлС подпомагат оперативно работата на следователите при разследването по досъдебни производства и молби за правна помощ и осигуряват работата на дежурните следователи, като осъществяват: непрекъснато дежурство за наблюдение на оперативната обстановка в страната, приемане на информация за извършени престъпления и докладването ѝ на директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването; оперативно управление на силите и средствата на НСлС по всяко време на денонощието; координиране на действията с други държавни органи; изготвяне на справки от съответните информационни фондове в извънработно време, по искане на ръководителя на разследващия екип, при спазване на определения от директора на НСлС ред; технически контрол на сградите и територията на НСлС, постоянно следене на изградените в Националната следствена служба системи за сигурност (система за контрол на достъпа, сигналноохранителна и сигналнооповестителна системи, система за видеонаблюдение и пожароизвестителна система) и предприемане на съответни действия за поддържането на системите в изправност; осъществяване на пропускателния режим в сградите на НСлС.

През 2025 г. в оперативния дежурен център са получени, регистрирани и докладвани общо 104 сигнала и съобщения за произшествия, извършени престъпления и други от общественозначим характер. За сравнение, през 2024 г. са постъпили 142 сигнала.

Всички получени сигнали своевременно са докладвани на директора на НСлС, а при негово отсъствие – на заместник-директора на НСлС. По-важни моменти, свързани с получените сигнали в отдел „Оперативен дежурен център“ в НСлС, са:

- железопътна катастрофа – челен сблъсък между две товарни влакови композиции в района на с. Локорско, Столична община, с две загинали и шест пострадали лица;
- железопътна катастрофа, при която пътнически влак блъска каруца, преминаваща през железопътното трасе на охраняем прелез в района на град Сливен, с две загинали лица.

Във връзка с определянето на Националната следствена служба за орган за изпълнение на задълженията на Република България по чл. 14 и чл. 15 от Директива (ЕС) 2019/713 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 година за борба с измамите със и подправянето на непарични платежни средства и за замяна на Рамково решение 2001/413/ПВР на Съвета (Директива 2019/713 на Европейския парламент и на Съвета), на отдел „Оперативен дежурен център“ в НСлС е възложено да изпълнява функциите на *Национално оперативно звено за контакт* във връзка с обмен на информация по смисъла на чл. 14 от Директива 2019/713 на Европейския парламент и на Съвета, достъпно 24 часа в денонощието, седем дни в седмицата.

Националната следствена служба е определена като допълнителна точка за контакт за защита и подпомагане на жертвите на тероризма и новата Стратегия на ЕС за правата на пострадалите.

Отдел „Криминалистика“ в НСлС

Служителите от отдел „Криминалистика“ в НСлС подпомагат експертно и технически работата на следователите и прокурорите при разследването по досъдебни производства и изпълнението на молби за правна помощ, като: участват в провеждане на действия по разследването и оказват специализирана помощ при откриването, фиксирането и изземването на следи и веществени доказателства; извършват криминалистичен анализ по досъдебни производства и съдействат при назначаване на експертизи; обезпечават технически провеждането и документирането на действия по разследването; изготвят експертизи за нуждите на наказателните производства; поддържат и обезпечават мобилните центрове за разследване, предоставени на НСлС и на следствените отдели в окръжните прокуратури и СГП; оказват методическа и техническа помощ на окръжните следствени отдели по конкретни разследвания, след съгласуване с директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването (за служителите с работно място в НСлС), респ. с административния ръководител на съответната окръжна прокуратура и СГП (за служителите с работно място в следствения отдел), а в извънработно време – с дежурния служител от отдел ОДЦ, респ. дежурния следовател от съответния следствен отдел; при необходимост, извършват проверка в съответните информационни фондове във връзка с изготвяне на експертизи (експертни справки) по конкретни досъдебни производства или други действия по разследването, при спазване на определен от директора на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването ред; организират и осъществяват съхраняването на веществените доказателства в НСлС.

Със заповед на главния прокурор на Република България е утвърдено длъжностното разписание на служителите от Администрацията на НСлС, в сила от 01.10.2025 г., като отдел „Криминалистика“ в НСлС се състои от 29 щатни бройки. Със заповеди на главния прокурор на Република България мобилните центрове за разследване са разпределени за нуждите на Националната следствена служба и за нуждите на следните прокуратури: СГП, ОП София, ОП Бургас, ОП Варна, ОП Пловдив, ОП Велико Търново, ОП Русе, ОП Стара Загора, ОП Хасково, ОП Благоевград и ОП Враца.

Изготвяне на експертизи в отдел „Криминалистика“

Експертите от отдел „Криминалистика“ в НСлС извършват експертизи само във връзка с изпълнение на целите и функциите на отдела.

Към момента в отдела се извършват следните видове експертизи: почеркови, документнотехнически, видеотехнически с идентификационна цел, лицевоидентификационни, технически, компютърнотехнически, технически на комуникационни устройства, дактилоскопни, трасологични, балистични, фоноскопни, икономически и физикохимични (тютюн).

Основен дял в количествено изражение са изготвените съдебно-почеркови, видеотехнически, технически, фоноскопни, технически експертизи на комуникационни устройства и компютърнотехнически експертизи.

През 2025 г. служителите от отдел „Криминалистика“ в НСлС са извършили общо 1 158 експертизи. От тях експертите с работно място в НСлС са изготвили общо 364 експертизи. Експертите от отдела с работно място в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури с разпределен мобилен център за разследване са изготвили общо 794 експертизи.

Броят на възложените и изготвени експертизи от отдела през годините е следният: през 2023 г. – 1 731, през 2024 г. – 1 388 и през 2025 г. – 1 158.

Наблюдава се намаление на постъпилите постановления за назначаване на експертизи спрямо 2024 г. и спрямо предходните три години.

В края на отчетния период се наблюдава намаляване на броя на чакащите експертизи в сравнение с 2024 г. В края на 2024 г. възложените и неизготвени експертизи от служителите на отдел „Криминалистка“ в НСлС са 66, а в края на 2025 г. – 58. Основен дял от неизготвените експертизи е на компютърнотехническите и комуникационни устройства – 43; видеотехнически и лицевоидентификационни – 10, почеркови и документнотехнически – 5. Основен проблем за забавяне изготвянето на техническите експертизи за комуникационни устройства е необходимостта от обезпечаване на отдела с още една щатна бройка на експерт в тази област.

През 2025 г. служителите от отдел „Криминалистика“ с работно място в НСлС са извършили общо 31 технически експертни справки и 24 справки на лица в автоматизираната информационна система „Национален регистър за българските лични документи“ на МВР.

Увеличаването на случаите с открити и иззети видео и цифрови доказателства, свързани с извършване на престъпленията, води до нарастване на броя на възложените видеотехнически експертизи (цифрови записи от камери за видеонаблюдение, екшън камери, видеорегистратори и др.) и респективно компютърнотехнически и технически експертизи на комуникационни устройства (на носители на компютърноинформационни данни, изследване в интернет пространството, мобилни телефони, таблети, смарт часовници, навигационни системи и др.)

Разпределение на изготвените експертизи от отдел „Криминалистика“ в НСлС за 2023 г., 2024 г. и 2025 г. (по видове)

Видове експертизи	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Съдебнопочеркови и документни експертизи	1 167	758	436
Видеотехнически експертизи	311	346	295
Аудиотехнически експертизи	115	126	121
Компютърни експертизи	38	76	60
Комуникационни експертизи	61	45	68
Балистични експертизи	15	13	6
Трасологични експертизи	8	11	7
Дактилоскопни експертизи	8	9	2
Икономически експертизи	6	4	4
Физикохимични експертизи	2	-	-
Технически експертизи	-	-	159
Общо:	**1 731**	**1 388**	**1 158**

Разпределение на изготвените експертизи от отдел „Криминалистика“ с работно място в НСлС за 2023 г., 2024 г. и 2025 г. (по видове)

Видове експертизи	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Съдебнопочеркови и документни експертизи	519	239	94
Видеотехнически експертизи	110	99	106
Компютърни експертизи	38	76	60
Комуникационни експертизи	61	45	68
Аудиотехнически експертизи	36	27	27
Балистични експертизи	11	6	3
Икономически експертизи	6	4	4
Дактилоскопни експертизи	5	2	-

Трасологични експертизи	5	1	2
Физикохимични експертизи	1	-	-
Общо:	**792**	**499**	**364**

Разпределение на изготвените експертизи от отдел „Криминалистика“ с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури (с разпределени мобилни центрове за разследване) и СГП за 2023 г., 2024 г. и 2025 г. (по видове)

Видове експертизи	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Съдебнопочеркови и документни експертизи	648	519	342
Видеотехнически експертизи	201	247	189
Аудиотехнически експертизи	79	99	94
Трасологични експертизи	3	10	5
Дактилоскопни експертизи	3	7	2
Балистични експертизи	4	7	3
Физикохимични експертизи	1		
Технически експертизи	-	-	159
Общо:	**939**	**889**	**794**

Изготвени експертизи от служители на отдел „Криминалистика“ в НСлС с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури (с разпределени мобилни центрове за разследване) и СГП през 2023 г., 2024 г. и 2025 г. (по отдели)

ОСО в ОП	изготвени експертизи		
	2023 г.	2024 г.	2025 г.
ОСО в ОП Бургас	116	173	165
ОСО в ОП София	177	138	107
ОСО в ОП Русе	92	50	105
СО в СГП	123	114	70
ОСО в ОП Велико Търново	73	52	59
ОСО в ОП Пловдив	82	123	58
ОСО в ОП Варна	76	61	51
ОСО в ОП Стара Загора	58	18	48
ОСО в ОП Благоевград	69	61	47
ОСО в ОП Хасково	32	59	45
ОСО в ОП Враца	41	40	39
Общо:	**939**	**889**	**794**

Участие в действия по разследването на служители от отдел „Криминалистика“

Служителите от отдел „Криминалистика“ в НСлС освен изготвяне на експертизи, ежедневно подпомагат работата на следователите от Националната следствена служба, следователите от следствените отдели в окръжните прокуратури и Софийската градска прокуратура, при провеждане на действия по разследването. Служителите от отдела с работно място в НСлС са на разположение за посещаване на всички видове местопроизшествия от следователи от НСлС, съгласно утвърден график от директора на НСлС.

През 2025 г. служителите от отдел „Криминалистика“ (експерт-криминалисти и специалист-криминалисти) с работно място в НСлС, както и тези с работно място в следствения отдел на съответната окръжна прокуратура и СГП, с разпределен мобилен център за разследване, са участвали в извършване на общо 1 609 действия по разследването – огледи на местопроизшествие, огледи на веществени доказателства, претърсване и изземване, разпознаване на лица, следствени експерименти, изготвяне на албуми за разпознаване на лица и албуми за извършени действия по разследването и др.

Служителите от отдела с работно място в НСлС са участвали в 176 действия по разследването (от които 167 на НСлС, 4 на СО в СГП и 5 на други следствени отдели в окръжни прокуратури), а тези с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури през 2025 г. са участвали в 1 443 действия по разследването. За сравнение, през 2024 г. служителите от отдела с работно място в НСлС са участвали в 93 действия по разследването (от които 80 на НСлС, 4 на СО в СГП и 9 на други следствени отдели в окръжни прокуратури), а тези с работно място в следствените отдели на съответните окръжни прокуратури – в 688 действия по разследването. Наблюдава се тенденция на завишаване на броя на посетените огледи на местопроизшествия и извършените претърсвания и изземвания.

Дигиталните технологии и интернет пространството се превръщат в инструмент и място за извършване на престъпления и измами, свързани с изпиране на пари, детска порнография, трафик на хора, кражба на самоличност, корпоративна банкова тайна и др., за които е необходим ресурс от експерти и софтуер в тази област за подпомагане работата на магистратите при тяхното разследване.

Участие на служители от отдел „Криминалистика“ в НСлС в действия по разследването за 2025 г. (по видове)

Извършени действия по разследването	Брой
Оглед на веществени доказателства	264
Оглед на местопроизшествия	149
Претърсване и изземване	144
Изземване на сравнителни образци	71
Разпознаване на лица	46
Следствен експеримент	20
Освидетелстване на лица	8
Албуми от извършени действия по разследването	484
Албуми за разпознаване на лица	413
Други	10
Общо:	**1 609**

Участие на служители от отдел „Криминалистика“ с работно място в НСлС в действия по разследването за 2025 г. (по видове)

Извършени действия по разследването	Брой
Претърсване и изземване	64
Оглед на местопроизшествие	18
Оглед на веществени доказателства	7
Изземване на сравнителни образци	2
Албуми за разпознаване на лица	44
Албуми от извършени действия по разследването	41
Общо:	**176**

Участие в действия по разследването на служители от отдел „Криминалистика“ в НСлС с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури (с разпределени мобилни центрове за разследване) и СГП през 2025 г. (по видове)

Извършени действия по разследването	СГП	София	Варна	Бургас	Пловдив	Русе	Хасково	В. Търново	Ст. Загора	Враца	Благоевград
Оглед на местопроизшествие	19	22	22	11	14	5	5	14	13	2	4
Оглед на веществени доказателства	25	29	11	11	52	19	68	5	6	1	30
Претърсване и изземване	22	6	10	13	7	4	7	3	-	3	5
Изземване на сравнителни образци	11	13	5	4	9	-	19	-	2	1	5
Следствен експеримент	-	1	2	-	7	-	2	7	1	-	-
Освидетелстване на лица	6	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-
Разпознаване на лица	-	-	-	-	41	-	-	3	2	-	-
Албуми от действия по разследването	75	74	48	11	79	32	85	11	23	5	-
Албуми за разпознаване на лица	121	124	33	30	36	4	8	4	2	7	-
Други	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	7

Участие в проведени действия по разследването на служители от отдел „Криминалистика“ в НСлС с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури и СГП през 2025 г. (по отдели)

СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ	БРОЙ ДЕЙСТВИЯ ПО РАЗСЛЕДВАНЕТО
СО в СГП	279
ОСО в ОП София	270
ОСО в ОП Пловдив	245
ОСО в ОП Хасково	194
ОСО в ОП Варна	134
ОСО в ОП Бургас	80
ОСО в ОП Русе	64
ОСО в ОП Благоевград	51
ОСО в ОП Стара Загора	49
ОСО в ОП В. Търново	48
ОСО в ОП Враца	19
Общо:	**1 433**

Техническа обезпеченост на отдел „Криминалистика“ и мобилните центрове за разследване

Основна цел на служителите от отдел „Криминалистика“ в НСлС за пълно, всестранно и обективно изследване е да прилагат в действията по разследването нови и утвърдени научно-технически средства, методи и софтуери при откриване, изземване и анализ на следи и веществени доказателства.

Служителите от отдел „Криминалистика“ с работно място в НСлС и с работно място в следствените отдели в съответните окръжни прокуратури са обезпечени технически за посещаване на огледи на местопроизшествия със специализирано криминалистическо оборудване, лични предпазни средства и техника за откриване, фиксиране и изземване на биологични следи за ДНК анализ, дактилоскопски и трасологични следи, определяне на траектория на изстрел, маркировка, преносими компютри и принтери, автономно електрическо захранване, осветление и др.

Обучения на служителите от отдел „Криминалистика“

Поддържането и повишаването на професионалната квалификация на служителите от отдела е ключов фактор за подобряване на професионалните им умения и тяхното ефективно прилагане при участието им в действията по разследването и експертните изследвания. През 2025 г. служители от отдел „Криминалистика“ в НСлС са преминали успешно курсове за повишаване на професионалната квалификация в Националния институт по криминалистика – МВР[18]. Регулярно са провеждани практически занимания и разигравани симулации за оглед на местопроизшествие с наличното оборудване в мобилните центрове за разследване. Участвали са в специализирани обучения за реакция при откриване на безстопанствени източници на йонизиращи лъчения по инициатива на програма „Втора линия на защита“.

Веществени доказателства по досъдебни производства и молби за правна помощ, разследвани от следователи в НСлС

Със заповед на директора на НСлС са утвърдени Правила за приемането, съхраняването, предаването и унищожаването на веществени доказателства в Националната следствена служба.

Определено е длъжностно лице от отдел „Криминалистика“ в НСлС, което отговаря за приемането и съхраняването на веществените доказателства в НСлС. Длъжностното лице води и съхранява Книга за веществените доказателства. През 2025 г. са извършени проверки на веществените доказателства от комисии, определени от директора на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването. За извършените проверки са изготвени протоколи, които са представени на директора на НСлС.

Проблеми във връзка с веществените доказателства

1. Наличие на веществени доказателства по наказателни производства, материалите по които са унищожени, поради изтичане на сроковете за съхранението им по смисъла на Закона за Националния архивен фонд, вследствие на което от съответната прокуратура или съд не могат да предоставят копие на акт с произнасяне по веществените доказателства, респ. прокурорът или съдията не може да се произнесе със съответен акт.

2. Наличие на веществени доказателства, за които е разпоредено връщането на собственика, но собственикът е в чужбина или е защитен свидетел с неизвестно местонахождение и не може да бъде открит.

3. Наличие на веществени доказателства, за които е разпоредено връщането на собственика, но собственикът е депозирал писмен отказ да получи веществените доказателства.

4. Наличие на вещи/предмети, които не са част от доказателствения материал по конкретно досъдебно производство.

5. Наличие на вещи/предмети, за които няма информация за номер на досъдебно производство и/или следовател.

[18] По теми: „Снемане на звукова информация“, „Видеоанализ и лицева идентификация“, „Почеркови експертизи“, „Техническо изследване на документи“, „Техническо изследване на информационни комуникационни устройства“, „Оказване на първа помощ, във връзка с въвеждане в експлоатация на „Мобилна лаборатория за изпитване на огнестрелни оръжия и боеприпаси“, „Безопасно боравене с огнестрелно оръжие, във връзка с въвеждане в експлоатация на „Мобилна лаборатория за изпитване на огнестрелни оръжия и боеприпаси“.

Унифицирана информационна система на ПРБ

По предложение на директора на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, считано от 04.01.2022 г., в НСлС е внедрена УИС на ПРБ за осъществяване на деловодната дейност и документооборота в НСлС. От тази дата в Националната следствена служба е преустановено въвеждането на данни в автоматизираната информационна система „Документооборот“. Съгласно заповед на директора на НСлС, следователите от НСлС попълват в УИС всички актове и действия (по броими/количествени показатели) по разследваните от тях ДП, МПП и ЕЗР[19].

През 2025 г. е приключило изпълнението на договор, сключен между Прокуратурата на Република България и „Сирма Груп Холдинг“ АД с предмет: „Надграждане на справочния модул на УИС-3 с нови функционални и справочни възможности“. Разработени са статистически и оперативни справки за нуждите на Националната следствена служба и следствените отдели в окръжните прокуратури и СГП.

По предложение на директора на НСлС, със заповед на главния прокурор на Република България е разпоредено в окръжните прокуратури и в Следствения отдел в СГП да започне въвеждане на данни в реалната среда на УИС на ПРБ по разследвани досъдебни производства и изпълнявани молби за международна правна помощ и европейски заповеди за разследване, считано от 05.01.2026 г., с цел подобряване на деловодната дейност и документооборота и отчитане работата на следствените отдели. Реализирането на обмен на информация с ядрото на Единната информационна система за противодействие на престъпността продължава да се осъществява чрез ЦИССС, като идентичните събития, регистрирани в УИС на ПРБ, не се изпращат към ядрото на ЕИСПП.

Централизирана информационна система на следствените служби

През 2004 г. в Националната следствена служба и окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури (бивши окръжни следствени служби) е въведена в експлоатация автоматизирана информационна система „Централизирана информационна система на следствените служби“. В ЦИССС се събира, обработва, систематизира, анализира и предоставя по предназначение информация за досъдебни производства и молби за международна правна помощ, разследвани от следователи от НСлС и следствените отдели в окръжните прокуратури в страната. С ЦИССС работят служители от Аналитичното звено в НСлС – за въвеждане на технологични документи по досъдебни производства и молби за правна помощ, разследвани в НСлС, както и за изготвяне на статистически справки за НСлС и следствените отдели в прокуратурите в страната. Със системата работят и служители от служба „Документно обслужване“ – за изготвяне на удостоверителни документи по смисъла на чл. 45, ал. 1 ПАПРБ, както и съдебни служители от следствените отдели в окръжните прокуратури в страната.

В НСлС се съхраняват литерни дела за досъдебните производства, разследвани от следователите в НСлС. В ЦИССС освен информация, въведена според стандартите на ЕИСПП, се съдържа и информация от приобщения информационен масив „Лица по ПП“, т.нар. „Стар масив“, съдържащ данни за лица и досъдебни производства от цялата страна, въведени до 2006 г.

След внедряването на УИС на ПРБ в Националната следствена служба продължава въвеждането на данни в Централизираната информационна система на следствените служби (ЦИССС) по досъдебни производства, разследвани в НСлС, молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване, изпълнявани в НСлС. Реализирането на обмен на информация с ядрото на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП) продължава да се осъществява чрез ЦИССС, като идентичните събития, регистрирани в УИС на ПРБ, не се изпращат към ядрото на ЕИСПП.

[19] Съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети с решение на ПК на ВСС по Протокол № 47/20.12.2023 г.

РАЗДЕЛ V

АДМИНИСТРАЦИЯ НА ДИРЕКТОРА НА НАЦИОНАЛНАТА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

След настъпилите промени в чл. 138, ал. 1, т. 2 и т. 4 и чл. 150 ЗСВ със ЗИДЗСВ (обн. ДВ, бр. 6 от 21.01.2025 г.), изменението на ПАПБР (изм. и доп. ДВ, бр. 34 от 22.04.2025 г.) и в изпълнение на решение по т. 5 от Протокол № 14 от 29.05.2025 г. на Пленума на ВСС, Националната следствена служба е обособена като третостепенен разпоредител с бюджет в структурата на второстепенния разпоредител Прокуратурата на Република България.

В тази връзка и съобразно длъжностно щатно разписание на магистратите и съдебните служители на НСлС, утвърдено от главния прокурор, считано от 01.09.2025 г., е обособена Администрация на директора на НСлС (АДНСлС), която да обезпечи административното, финансовото, информационното и техническото обслужване на дейността на директора по чл. 150, ал. 2, т. 1 ЗСВ.

Основните звена в АДНСлС са:

- ✓ главен секретар – ръководи АДНСлС, координира звената и отговаря за планиране, бюджет, финанси, информационно обслужване и техническо осигуряване;
- ✓ кабинет на директора на НСлС – подпомага организационно, координационно и информационно дейността на директора на НСлС, осъществява връзка на директора на НСлС и неговите заместници с магистрати и държавни органи, осъществява деловодната дейност и обезпечава документооборота в АДНСлС;
- ✓ общата администрация на НСлС включва отдели и сектори, които изпълняват функции в следните направления – финансово-стопански дейности, човешки ресурси, техническо осигуряване, информационно обслужване, връзки с обществеността и протокол. В структурата на общата администрация функционира и служба „Защита на класифицираната информация”, в чийто състав е регистратурата за класифицирана информация. Службата се ръководи от служител по сигурността на информацията, по смисъла на чл. 22 ЗЗКИ.

Утвърдената от главния прокурор щатна численост на общата администрация на НСлС към 01.10.2025 г. е 59 щатни бройки, като към 31.12.2025 г. са незаети общо 9 щатни длъжности.

АНАЛИЗ СТРУКТУРА, ДЕЙНОСТИ И ФУНКЦИИ НА АДНСлС

Администрацията на директора на НСлС подпомага директора и неговите заместници, като обезпечава общото административно, финансово, информационно и техническо обслужване на следователите и служителите в Националната следствена служба.

Към 31.12.2025 г. в НСлС са заети 38 щ.дл. „следовател” и щ.дл. съдебни служители (50 заети щ.дл. в АДНСлС и 83 заети щ.дл. в специализираната НСлС), или общо 170 щ.дл. магистрати и служители, които се обезпечават административно, финансово, информационно и технически и се обслужват от АДНСлС.

Ръководството, координацията и контрола на дейностите и процесите, осъществявани от АДНСлС, са възложени на главния секретар, съгласно чл. 38, ал. 1 ПАПРБ. Той е пряко подчинен на директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването. Статутът и функциите на главния секретар на АДНСлС са регламентирани в чл. чл. 38, ал. 2 и чл. 38а ПАПРБ.

В АДНСлС са структурирани три отдела със съответни сектори, както следва:

Отдел „Финансово-стопански дейности, човешки ресурси и техническо осигуряване" (ФСД, ЧР, ТО)

Съгласно утвърденото от и.ф. главен прокурор длъжностно разписание на съдебните служители в АДНСлС, в сила от 01.10.2025 г., кадровата обезпеченост на отдела е: 35 щ.бр., от които 5 щ. бр. – незаети.

Отделът се състои от началник на отдел, под чието ръководство са служители, разпределени в три сектора: „Финансово-стопански дейности", „Човешки ресурси" и „Техническо обезпечаване".

Сектор „Финансово-стопански дейности" – кадрова обезпеченост на сектора: 8 щатни бройки, от които 1 щ. б. – незаета.

Основната дейност на сектора е в Закона за публичните финанси, националните счетоводни стандарти (в сила за бюджетните предприятия), указания на Министерството на финансите, дадени с ДДС № 20/2004 г. както и други указания на МФ; Рамката за финансово отчитане в публичния сектор се регламентира предимно в Глава петнадесета „Бюджетно счетоводство" на Закона за публичните финанси.

Секторът е ангажиран с финансово-счетоводното обслужване на НСлС, правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси, опазване на паричните средства и стоково-материалните ценности, разработване на проект за годишен бюджет на службата, изготвяне на финансови отчети и оборотни ведомости, изпълнение, приключване и отчитане на бюджетните сметки на НСлС; извършване на плащания за възнаграждения на следователи и съдебни служители и разходи, необходими за издръжка на службата; водене на отчет на движимото имущество; съхраняване на счетоводни документи; материално-техническо снабдяване с инвентар, техника, консумативи и обзавеждане, извън случаите на централно снабдяване; организация по стопанисване на сградния фонд; инвентаризация по видове капиталови разходи в рамките на утвърдения бюджет; планиране на обществени поръчки, изготвяне на проекти по документация и участие в процедури по ЗОП.

Координацията на административните звена в НСлС, както и във всички прокуратури, се осъществява от АГП, съобразно чл. 7, ал. 2 ПАПРБ.

В утвърдения щат на сектор „Финансово-стапански дейности" има заложена длъжност „главен експерт-обществени поръчки", която към 31.12.2025 г. не е заета.

Сектор „Човешки ресурси" – кадрова обезпеченост на сектора: утвърдени 4 щатни бройки, като всички са заети.

Секторът притежава компетентност по изготвяне и актуализиране на проектите за длъжностните и поименни разписания на НСлС, както и индивидуалните длъжностни характеристики. Във връзка с политиката по линия на човешки ресурси на АГП е ангажиран с подготовката на предложения до главния прокурор за откриване, трансформация и съкращаване на щатни длъжности за служители в Националната следствена служба. В сектора се актуализират и съхраняват кадровите дела на следователите и съдебните служители, които се назначават от директора на НСлС. Подготвят се актовете, свързани с възникването, изменението и прекратяването на трудовите правоотношения и оформяне на трудовите книжки на служителите от общата и специализираната администрации на НСлС. Изготвят се проекти на заповеди за командироване на следователи и съдебни служители на НСлС в страната. Дейностите по осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд в НСлС също се организират от сектора. Поддържа се постоянна комуникация и координация с отдел „Човешки ресурси" в дирекция „Административно-правна" в АГП и стриктно се спазват указанията.

Съобразно утвърденото от и. ф. главен прокурор длъжностно разписание на следователите в НСлС, в сила от 01.01.2025 г., общият брой на щатните длъжности за магистрати е 63. От тях 1 щатна бройка е за директор на НСлС и заместник на главния

прокурор по разследването, 3 щатни бройки – за заместник-директори, 6 – за завеждащи специализирани отдели и 53 щатни бройки – за следовател.

В началото на отчетния период НСлС е структурирана в шест отдела: 01 „Специализиран“; 02 „Криминален“, 03 „Стопански“, 04 „Финансови разследвания“, 05 „Аналитично-методически“ и 06 „Киберпрестъпления“[20]. Към 31.12.2025 г. щатът на НСлС включва 42 длъжности за следователи.

След решението на Пленума на ВСС, в Националната следствена служба са предприети структурни промени, по отношение на броя на специализираните отдели. Считано от 19.06.2025 г., отделите в НСлС са четири – 01 „Специализиран“, 02 „Криминален, 03 „Стопански и 04 „Киберпрестъпления“.

Към края на отчетния период един следовател от НСлС е командирован като „национален член“ в Евроюст в гр. Хага; един следовател е постоянен преподавател в Националния институт на правосъдието (НИП), а двама следователи са членове на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия на ВСС. Налице е една незаета щатна бройка за заместник-директор и три незаети щатни бройки за следователи. В НСлС са командировани общо шест следователи.

Съгласно утвърденото от и. ф. главен прокурор длъжностно щатно разписание на съдебните служители в Националната следствена служба, в сила от 01.01.2025 г., общият брой на щатните бройки е 96.

След извършени кадрови промени, в края на отчетния период щатната численост на съдебните служители в НСлС е 146, от който 12 щатни бройки са незаети.

През 2025 г. няма следователи и съдебни служители от Националната следствена служба, на които да е наложено дисциплинарно наказание.

През отчетния период е извършен и анализ на дейността и състоянието на безопасността и здравето при работа в НСлС. Анализът включва преглед на условията на труд, документацията по осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд и оценка на съответствието им със „Стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт”, както и с действащата национална и европейска нормативна уредба в областта на безопасността и здравето при работа.

Сектор „Техническо осигуряване” – кадрова обезпеченост: утвърдени 22 щатни бройки, от които 4 щатни бройки са незаети.

Секторът е ангажиран с осигуряване на експлоатацията и текущата поддръжка на сградния фонд, на инсталациите, обзавеждането и оборудването, обслужващи сградите и помещенията; хигиенизиране, почистване и осигуряване на автомобилното транспортно обслужване на НСлС и куриерската дейност. Организация и контрол на дейностите по регистрация, пререгистрация, годишни технически прегледи, застраховане и сваляне от отчет пред органите на КАТ на МПС, предоставени за ползване на НСлС; организация и контрол на дейността по експлоатация, ремонт, поддръжка и бракуване на автотранспортната техника; подготовка на проекти на анализи, становища, справки, доклади, информации и предложения относно техническото обслужване и стопанската дейност, свързана със стопанските и други разходи, подготвяне на процедурите и правилата за изпълнение на дейностите в сектора, изготвяне на месечни графици за дежурства на служителите в сектора.

През 2025 г. е проведена процедура по реда на ЗОП с предмет „Текущ ремонт за нуждите на Националната следствена служба“, включващ ремонт на външната метална решетъчна ограда в района на НСлС, ремонт на паркинга на НСлС и системата за

[20] Съгласно решение по Протокол № 17/19.06.2025 г. на Пленума на ВСС, щатната численост на Националната следствена служба е намалена с 19 свободни длъжности „следовател“, считано от дата на вземане на решението. Впоследствие, съгласно същия протокол, считано от 28.07.2025 г. и 03.10.2025 г., щатната численост е съкратена по още 1 длъжност „следовател“.

видеонаблюдение“, възложена от Администрацията на главния прокурор. Предприети са действия от страна на Администрацията на главния прокурор за извършването на основен ремонт на сградите и окрупняване, доизграждане, реконструиране или изграждане на нови системи за сигурност в НСлС.

Националната следствена служба разполага с три високотехнологични мобилни центъра за разследване. Тези специализирани превозни средства са оборудвани за извършване на неотложни следствени действия на терен, като осигуряват автономност и мобилност на екипите при работа по сложни криминални случаи.

Отдел „Връзки с обществеността и протокол” – кадрова обезпеченост на отдела: утвърдени 3 щатни бройки, от които 2 щатни бройки – заети и 1 щатна бройка за длъжността „началник-отдел”, която е незаета.

Отделът е ангажиран с организация, подготовка, реализиране и разпространяване на информация за дейността на НСлС след стриктно съгласуване с дирекцията „Публична комуникация” в АГП и говорителя на НСлС. Подготвя и провежда вътрешни информационни и комуникационни кампании, медийно отразяване на събитията, свързани с дейността на НСлС, както и на изявите на директора, неговите заместници и говорителя, при спазване на правилата за медийната комуникация в системата на ПРБ. Координира и организира подготовката и провеждането на пресконференции, интервюта и брифинги с участието на директора на НСлС и неговите заместници; отговаря за осигуряване и подпомагане работата на говорителя на НСлС; контролира и координира организирането на протоколните срещи на директора на НСлС и неговите заместници, както и на други протоколни мероприятия по разпореждане на директора.

През периода от 01.09.2025 г. до 31.12.2025 г. отдел „Връзки с обществеността“ е взел участие в експертна дискусия с представители на Федералното бюро за разследване (ФБР) и Държавния департамент по правосъдието на Съединените американски щати. В рамките на събитието е разработена и представена двуезична презентация на тема „Противодействие на транснационалната организирана престъпност: добри практики от България и предизвикателства“, насочена към обмен на опит и добри практики в международен контекст.

В рамките на международното сътрудничество е подготвен специализиран въпросник на английски език за Европейската комисия на тема „Проучване в подкрепа на оценката на Европейската прокуратура“, съобразен с изискванията на Европейската комисия и целите на провежданото проучване.

Отдел „Връзки с обществеността“ организира и дискусия по повод представянето на актуализираната Методика за разследване на пътнотранспортни произшествия, с участието на представители на компетентните институции и експерти в областта.

През отчетния период отделът поддържа актуалността на съдържанието на интернет страницата на НСлС и предоставя пълно съдействие при подготовката и провеждането на официални брифинги.

Отдел „Информационно обслужване и ЕИСПП” (ИО и ЕИСПП)

Отделът се състои от два сектора: сектор „Методология“ и сектор „Системна администрация и информационно обслужване”.

Съдебните служители в отдела са ангажирани с управлението и развитието на информационните системи и технологии в НСлС. Подържаните информационни системи са: „Единна система за противодействие на престъпността“ (ЕИСПП), „Централизирана информационна система на следствените служби“ (ЦИССС), свързаност със системи на други административни органи: ГРАО, „Съдебен статус“, ЕИСС, E-CODEX и системи, свързани с информационна сигурност. Основните ѝ дейности включват администриране на системи, архивиране и съхранение, управление на профили и удостоверяване, хардуер и софтуер,

комуникация и сътрудничество, мрежи и инфраструктура, уеб разработка и хостинг, поддръжка и обучение.

Извън системното администриране на ресурсите на ЕИСПП/ЦИССС, служителите от отдела администрират локалната компютърна мрежа (сървъри, мрежови устройства, работни станции и др.) на НСлС.

Съдебните служителите изпълняват функционалните си задължения, съобразно създадените от дирекция ИОТ в АГП правила и регламенти, свързани с използването на информационните системи, използване на електронен подпис, информационна сигурност и използване на външни системи и регистри на различни държавни институции, както свързани с действия във връзка с наказателния процес, така и други с граждански и финансови инструменти.

Участват в работни групи и в организирането и провеждането на семинари/обучения за повишаване квалификацията на съдебните служители в НСлС и следствените отдели в окръжните прокуратура, както и на служители от всички ведомства и институции, участващи в ЕИСПП или обменящи информация с нея[21].

Изготвят доклади, анализи и становища, съобразно видовете дейности, и ги представят на председателя на Междуведомствения съвет за методическо ръководство на ЕИСПП.

През 2025 г. е осигурена безпроблемна работа на техническа, системна и програмна инфраструктура на ядрото на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП) и комуникационната схема, чрез участие в инсталации, конфигурации, поддържане на системен и приложен софтуер, сървъри на комуникационни пакети, подобряване сигурността и защитата на данни на системната, техническа и програмна инфраструктура на ЕИСПП, оказване на технологична и системна помощ при взаимодействието на Ведомствените автоматизирани информационни системи (ВАИС) с ядрото на ЕИСПП, анализ на възникнали проблеми и тяхното отстраняване. Осигурена е безпроблемна работа и на потребители с достъп до ядрото на ЕИСПП.[22] Осигурена е безпроблемна работа на потребители с достъп до ЦИССС[23] чрез развитие и поддържане на системната и техническа инфраструктура и комуникационна схема на ЦИССС и оказване на технологична, системна и техническа помощ.

В изпълнение на сключеното Споразумение за обмен на информация между ПРБ и МВР за използване на ЦИССС в МВР, както и споразумението между Агенцията „Митници“ и НСлС, продължават следните дейности: поддържане, актуализиране и администриране на учебен сървър на системата ЦИССС, включен в мрежата на прокуратурата; създаване на организационни мерки за провеждане на обучения в окръжните прокуратури на служители на ПРБ, Агенцията „Митници“ и МВР, при заявка от тяхна страна; администриране на достъпите на съдебни служители, митнически инспектори, служители от всички структури на окръжните прокуратури, Агенцията „Митници“, МВР в ЦИССС и ядрото на ЕИСПП.

---

[21] Участват в постоянно действащата работна група по управление на риска в ПРБ и съответната на Националната следствена служба, в изготвянето на проект на „Оперативен план на НСлС за 2025 г.“, „Риск регистър на НСлС за 2025 г.“ и „Вътрешни правила за дейността на учрежденския архив на НСлС“.

[22] Служители в Държавната агенция „Национална сигурност“, Националния статистически институт, служители на дирекциите в МВР – ГДНП и ОДМВР, КИАД, ДМОС и „Миграция“, съдебни служители от прокуратурите и съдилищата, служители от Главната дирекция „Охрана“ и Главната дирекция „Изпълнение на наказанията“ (арести, затвори и пробационни служби) към Министерство на правосъдието, дирекция „Съвет по законодателство" на Министерството на правосъдието за справки, заявени от изследователски екипи, дирекция „Информационни системи, дигитализация и електронни регистри" – МП и Националния институт по криминалистика – МВР за изпълнение на Регламент (ЕС) 2019/816 - система ECRIS-TCN, службата „Военна полиция“ на Министерство на отбраната, Националната комисия за борба с трафика на хора, както и на експерти към Комисията за противодействие на корупцията и Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество.

[23] Разследващи полицаи и служители на МВР, митническите инспектори с разследващи функции от Агенцията „Митници“, съдебните служители от следствените отдели в окръжните прокуратури и НСлС и съдебни служители от Европейската прокуратура.

Оказвано е съдействие на експерти на „Информационно обслужване“ АД, разработчици на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) по проект на Висшия съдебен съвет, както и на експерти, поддържащи УИС, във връзка с интегрирането им към ядрото на ЕИСПП, поддържането и изчистване на несъответствия.

Изпълняват задължения във връзка с договори, сключени по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), договори за извънгаранционна поддръжка на ЦИССС и ЕИСПП, договор за доработка на софтуера на ядрото на ЕИСПП и ЦИССС. По проект от НПВУ за ПРБ в структурата на комуникационната и информационна инфраструктура се експлоатира нова система SD-WAN. Осъществено е взаимодействие между представители на отдела и Дирекцията „Сигурност“ в АГП, във връзка със създаване на организация и реализиране на съвместни дейности. Администрирани и поддържани са сторидж и сървъри, както и комуникационно оборудване и свързаните с тях функционалности във втори архивен център, който е включен в инфраструктурата на ядрото на ЕИСПП и ЦИССС.

Създадена, поддържана и администрирана е комуникационна, техническа и информационна инфраструктура за нуждите на подсистема „Управление на бюлетини“ към ядрото на ЕИСПП, като е осъществено взаимодействие с централната компонента на ЦИССС, аналогично и за тестова инфраструктура. Обработени са цифровите сертификати, необходими при извършване на уеб услуги към ядрото на ЕИСПП през входно-изходна точка във ВСС, при стриктното спазване на технологията. Потребителите в справочен режим към ядрото на ЕИСПП при достъпа към системата използват квалифициран електронен подпис (КЕП), издадени от доставчик на удостоверителни услуги в Република България. Оказвана е технологична, системна и техническа помощ при издаване на нови цифрови сертификати и използването на КЕП на потребители от ведомствата, както и ведомствени системи, с право на достъп до справочната дейност на ЕИСПП за извличането на структурирани данни от ядрото на ЕИСПП от страна на системите на ПРБ, съдилищата и потребители с право на достъп от КПК, КОНПИ, НСИ, НКБТХ и ГД „Изпълнение на наказанията“ – МП.

Администрира и се поддържа получаването на събития по абонамент от ядрото на ЕИСПП към АИС ВПР, след решение на МвС по искане от службата „Военна полиция“ към Министерството на отбраната.

Изготвени са ежемесечни справки за служителите на НСлС относно регистрирани събития, изготвени справки и проверки за изготвяне на удостоверения в ЦИССС и ЕИСПП.

В помощ на служители от сектор „Локална поддръжка“ – АГП, експерти от сектор „Системна администрация и информационно обслужване“ изпълняват задачи за поддръжка, свързани с компютърната техника и периферия в НСлС.

Съгласно заповед на директора на НСлС от 17.11.2025 г., е определен експерт от отдела да изпълнява функции на служител по мрежова и информационна сигурност (СМИС), който изпълнява функциите, определени в Приложение № 6 от Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС). Съгласно същата заповед, на системните администратори от отдела са възложени задължения, разписани в чл. 21 от Вътрешните правила за мрежова и информационна сигурност на ПРБ, в т. ч. да оказват пълно съдействие на СМИС в НСлС при изготвяне на въпросници, анализи, доклади и документация по МИС. Представители от отдела участват в работни срещи относно МИС в ПРБ.

С подписан окончателен приемо-предавателен протокол от 18 март 2025 г. успешно е изпълнен договор за „Интегриране на информацията между Централната автоматизирана информационна система „Съдебен статус“ в Министерството на правосъдието, Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП) и Централизираната информационна система на следствените служби (ЦИССС)“. Чрез изпълнението на дейностите по него се постига доразвитие/надграждане на ядрото на ЕИСПП и ЦИССС.

В периода експерти от отдел ЕИСПП и фирмата, изпълняваща договор № 6 от 06.02.2025 г. за извънгаранционна поддръжка, участват в подобряване и надграждане на

софтуерите на ядрото на ЕИСПП/ЦИССС при изпълнение на 24 приемо-предавателни протоколи на стойност 26 400 лв. с ДДС. Приложени са промени (фиксове, ъпдейти, конфигурации и нови версии на приложния софтуер) върху експлоатационната среда на ядрото на ЕИСПП в подсистема „Регистрация“ – 5, в подсистема „Справки“ – 21, в подсистема „Управление на бюлетини“ –17.

След 01.09.2025 г. с настъпилите промени в сектор „Системна администрация и информационно осигуряване“ в отдел „ИО и ЕИСПП“ са изпълнени задачи, както следва: чрез приложение „Управление на резервирани пакети“ повторно са изпратени 120 пакета, от които 25 са редактирани, поради грешно въведени данни и общи системни грешки; получени и обработени са 886 входящи писма и са изготвени 418 изходящи писма; обработени са 212 заявки за корекции. Анализи и отстраняване на потребителски грешки от регистрация; автоматично са актуализирани 190 208 физически лица, посредством връзката на ядрото на ЕИСПП с Националната база данни „Население“ чрез междурегистров обмен REGIX; дефинирани са и изготвени спецификации към разработчика на ядрото на ЕИСПП и ЦИССС, за корекции на съществуващи справки, по заявки на потребителите на справочната система на ЕИСПП; дефинирани са заявки към разработчика на ядрото на ЕИСПП за оптимизиране на базите данни на ядрото на ЕИСПП и ЦИССС за регистрация на събития и обекти по наказателния процес; регистрирани в ЕИСПП са общо 1 025 385 събития по наказателния процес.

През 2025 г. експерти от отдел ЕИСПП участват в организирането и техническата поддръжка при кореспонденцията, протоколирането на кратък и пълен протокол от три заседания (проведени на 11 март 2025 г., на 26 юни 2025 г. и на 27 ноември 2025 г.) на Междуведомствения съвет за методическо ръководство на ЕИСПП, както и протоколи от 11.08.2025 г. за взети решения от членовете на МвС.

Служба „Защита на класифицираната информация” – кадрова обезпеченост: утвърдени 3 щатни бройки – 1 щатна бройка за служител по сигурността на информацията и 2 щатни бройки за главен специалист – класифицирана информация, като всички са заети.

Служителят по сигурността на информацията (ССИ) е пряко подчинен на директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването, с основна цел да организира, осъществява, координира и контролира дейността по защита на класифицираната информация в организационна единица „Национална следствена служба“, съобразно изискванията на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) и Правилника за неговото прилагане.

Задачите на ССИ се възлагат от директора на НСлС.

Със заповед на главния прокурор на Република България, Националната следствена служба е определена като отделна организационна единица по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация. Създадена е една регистратура за национална класифицирана информация с УИН RB 441001-001-07, в която се получава, създава, регистрира, обработва, съхранява, разпределя, предоставя и размножава класифицирана информация до ниво „Строго секретно“.

Със заповед на директора на НСлС и Сертификат за сигурност № 503/17.10.2022 г., валиден до 17.10.2025 г., е въведена в експлоатация КИС НСлС за създаване, обработване, съхраняване и обменяне на информация в електронна форма с ниво на класификация до „Секретно“ включително. Експлоатацията на системата се извършва в пълно съответствие с установените мерки и процедури за сигурност, при съблюдаване на произтичащите от това задължения на системния персонал и потребителите.

Органите по сигурността в организационната единица в рамките на своите правомощия извършват непрекъснат контрол по спазване на процедурите и изискванията за сигурност.

През отчетния период не е допуснат нерегламентиран достъп до класифицирана информация в ОЕ, както и не е констатиран такъв до локалната и електронната среда за сигурност на КИС НСлС.

Кабинет на директора на НСлС и заместник на главния прокурор по разследването – кадрова обезпеченост: утвърдени 7 щатни бройки, от които 2 щатни бройки са незаети („началник на кабинета” и „прокурорски помощник”).

Към настоящия момент служителите в Кабинета на директора на НСлС са на пряко подчинение на главния секретар на АДНСлС (поради вакантната длъжност на „началник на кабинета”), който ръководи пряко ежедневната дейност на звеното, следи за стриктното изпълнение на възложените задачи и осигурява бързото и ефективно обслужване на ръководството на НСлС при изпълнение на техните правомощия.

Кабинетът на директора е звено в структурата на администрацията на директора, което изпълнява ключови организационни, координационни и деловодни функции за подпомагане на ръководството на Националната следствена служба.

В структурата на Кабинета на директора на НСлС е включена „Регистратура и деловодство – обща администрация“, състояща се от двама съдебни деловодители, които отговарят за приемане, обработване, регистриране, движение и съхраняване на входящата и изходящата кореспонденция на администрацията на директора на НСлС и предоставяне на постъпили и текущи документи на главния секретар за ежедневния доклад пред директора на НСлС. За регистрирането на документооборота на АДНСлС, от 01.09.2025 г. функционира отделен модул в УИС на ПРБ за електронна обработка на документооборота на АДНСлС.

В периода от 01.09.2025 г. до 31.12.2025 г. са администрирани общо 223 преписки. От специализираната администрация на НСлС са прехвърлени по компетентност общо 23 преписки, а останалите 200 са новорегистрирани по административен дневник в посочения период от „Регистратура и деловодство – обща администрация“.

РАЗДЕЛ VI

КОНСТАТАЦИИ И ИЗВОДИ ОТ АНАЛИЗА НА ЦИФРОВИТЕ ДАННИ ЗА РАБОТАТА НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ В НСлС

Анализът на цифровите показатели показва устойчивата тенденция за намаляване на броя на разследваните досъдебни производства в НСлС, като през 2025 г. са 349 ДП, през 2024 г. – 395 ДП, а през 2023 г. – 455 ДП.

През отчетния период се запазва установената практика, по-големият брой от възложените на НСлС досъдебни производства да са на основание чл. 194, ал. 2, изр. 2 НПК (по разпореждане на главния прокурор или на оправомощен от него заместник), за разлика от тези, които са разследвани на основание чл. 194, ал. 2, изр. 1 НПК (от пряката функционална компетентност на НСлС). Изложеното обосновава извода, че за да се увеличи натовареността на следователите от НСлС, е необходимо възлагането на по-голям брой досъдебни производства по реда на чл. 194, ал. 2, изр. 2 НПК, което се извършва по предложение на съответния административен ръководител на окръжна прокуратура. Проблемът може да бъде решен и със законодателни изменения в НПК, разширяващи функционалната компетентност на следователите от НСлС.

Статистическите данни през отчетния период показват намаление на броя на приключените досъдебни производства – 123 ДП през 2025 г., 157 ДП през 2024 г. и 142 ДП през 2023 г.

През 2025 г. следователите в НСлС отново са разследвали досъдебни производства с изключителна фактическа и правна сложност, със значим обществен интерес. Необходимо е да се отбележи, че провеждането на някои от действията по разследване представляват професионално предизвикателство за следователската професия, което може да се осъществи само при отлична екипна работа на следователи и експерти и с взаимодействието с органите на МВР и други институции. В преобладаващата си част възложените за разследване досъдебни производства изискват провеждането на голям брой действия по разследването и специфични знания както в областта на наказателното право и европейското законодателство, така и в областта на най-съвременните IT технологии.

Следователите от НСлС са разследващи органи по българското национално право за провеждане на разследванията, осъществени по реда на чл. 28, § 1 и § 2 от Регламент 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура. През изминалата година на НСлС са възложени 10 досъдебни производства и 18 ЕПДР.

Разследванията от компетентността на Европейската прокуратура се характеризират със значителен обем, сложност и специфика на материята. През отчетната 2025 г. се наблюдава и увеличаване на броя на възложените на НСлС от европейски делегирани прокурори действия по чл. 31 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета, като в реализацията на голяма част от тях присъстват европейски делегирани прокурори от изпращащата държава, полицейски служители, представители на митническа и данъчна администрация на съответните държави, разследващи престъплението.

Изключването през продължителни периоди на определен брой следователи от случайно разпределение на ДП и МПП (поради участие в конкурсни комисии по обявени от ВСС конкурси; избрани членове на КАК при Прокурорската колегия на ВСС; командировани постоянни преподаватели в НИП и командирован национален член в Евроюст от Република България) е предпоставка за редуциране на броя на реално работилите следователи през отчетния период.

Отчита се активност и ритмичност при провежданите разследвания от всички следователи в специализираните отдели на НСлС и се полагат необходимите усилия за срочното им приключване.

С оглед постигане на максимална ефективност и срочност при разследването на сложни от фактическа и правна страна досъдебни производства, както и такива със значителен обем, са сформирани съвместни разследващи екипи с участието на следователи от различни отдели в НСлС.

Всички провеждани разследвания в НСлС се отличават с фактическа и правна сложност, изискващи задълбочена и аналитична работа за успешното им приключване.

От анализа на дейността на следователите се очертават няколко причини, които оказват влияние върху срочността на приключване на досъдебните производства:

- спецификата на самия предмет на възложените разследвания;
- продължителен времеви период, който е изминал от образуването на досъдебното производство до превъзлагането му за разследване в НСлС;
- в някои случаи слаб интензитет на действията по разследването, проведени от предходния разследващ орган;
- големият обем на доказателствения материал, който се събира и анализира;
- сложността, спецификата и комплексният характер на назначаваните експертизи, изискващи ангажирането на значителен експертен и софтуерен ресурс.

Приключването в разумни срокове на повечето досъдебни производства е обусловено от получаване на заключенията по назначените експертизи, които обективно не може да бъдат изготвени в рамките на първоначално определените срокове и се налага многократното им удължаване. Като причини може да бъдат посочени:

- ангажираността на вещите лица с определена квалификация;
- липсата на достатъчно експерти в конкретна област;
- увеличаване на престъпленията в областта на транспорта и интернет пространството;
- недостиг на автотехнически експерти, както и такива в областта на въздушния и железопътния транспорт, както и в областта на компютърните науки.

При експертите в областта на съдебната медицина положението е аналогично. Нараства и необходимостта от експерти във финансово-икономическата област.

Част от провежданите в НСлС разследвания са за престъпления, извършени в чужбина. Разследването във всички тези производства е обвързано с информация, събирана със съдействието на български и чужди компетентни служби (МВР, ДМОС, Интерпол и др.), като в повечето случаи се налага и изготвяне на предложение за изпращане на молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване до чужди държави. В тази връзка следва да бъде отчетено доброто взаимодействие на НСлС с посочените институции. В значителна част от тези случаи приключването на разследването е обусловено именно от получаването на отговор на изпратените молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване.

Националната следствена служба е определена като точка за контакт за защита и подпомагане на жертвите на тероризма, съгласно новата Стратегия на ЕС за правата на пострадалите.

Националната следствена служба се е утвърдила като активно работеща институция, водеща структура и стратегически партньор във взаимодействието с други институции и служби в страната, а също така и в областта на международното сътрудничество.

През отчетния период се наблюдава ръст на организираните обучителни програми за повишаване на квалификацията на следователите, характеризиращи се с разнообразен предмет и насоченост.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

✓ Законодателни изменения в разпоредбите на Закона за съдебната власт, целящи да ускорят провеждането на конкурсите, както и премахването на срока за командироване на следователи. Тук е необходимо да се отбележи, че в края на отчетния период в НСлС има незаети 4 щатни бройки, както и 6 командировани следователи. Фиксираният в ЗСВ срок за командироване от 6 месеца в рамките на една година е крайно недостатъчен за приключването на разследване с особена фактическа и правна сложност, каквито са делата на производство в НСлС, което впоследствие води до допълнителна натовареност на останалите следователи в НСлС. Това се дължи на факта, че след прекратяване командирането на следователи от НСлС, неприключените от тях досъдебни производства и молби за международна правна помощ се разпределят сред останалите следователи в НСлС, което води до скрита допълнителна натовареност на титулярните следователи от НСлС.

Допълнително следва да се отбележи, че през отчетния период с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 17/19.06.2025 г. щатната численост на НСлС е намалена с 19 щатни бройки за следователи. В края на 2024 г. щатната численост на следователите в НСлС е 63, а в края на 2025 г. реално на работа в НСлС са 33 щатни следователи, както и 6 командировани, което е 50% намаляване на броя на действително работещите следователи в НСлС.

✓ Изменения в разпоредбата на чл. 159а НПК – да се предвиди възможността за разкриване на данни и за други престъпления, които не са тежки умишлени. При разследвания за тежки и сложни от фактическа страна транспортни престъпления, както и в случаи на причиняване на смърт по непредпазливост, възниква необходимостта от получаване на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

✓ Изменения в разпоредбата на чл. 112 НПК, която да регламентира отнемането в полза на държавата на моторни превозни средства в случаите на декларирана отказ на правоимащото лице от получаване на вещественото доказателство, както и в хипотезата, когато материалите по наказателното производство са унищожени, поради изтичане на срока за съхранението му и липсва информация дали е налице произнасяне на съда, респективно на прокурора относно вещественото доказателство.

В резултат на изменения и допълнения в материалния и процесуален наказателен закон през 2026 г. е увеличена функционалната компетентност на следователите в следствените отдели в окръжните прокуратури и на следователите в НСлС. От 31.01.2026 г. са в сила разпоредбите на Глава първа „а" от Наказателния кодекс (НК) „Тероризъм", в която законодателят е регламентирал в два раздела „същински терористични престъпления" и „несъщински терористични престъпления". В посочените раздели на Глава първа „а" от НК (чл. 114а – 114т НК) са криминализирани значителен брой фактически състави на едни от най-тежките престъпления в съвременния свят, както и голям брой техни квалифициращи състави. Съгласно разпоредбата на чл. 194, ал. 2 НПК, разследванията за престъпленията по чл. 114а – 114т НК се провеждат от следовател от НСлС.

В резултат на отмяната на Закона за противодействие на корупцията и закриването на Комисията за противодействие на корупцията[24], са налице изменение и допълнение във функционалната компетентност на следователите, регламентирана в разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 2 и т. 2а НПК, отнасящи се до:

- престъпления, извършени от лица с имунитет, с изключение на съдии, прокурори и следователи, от членове на Министерския съвет или от държавни служители по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи или по чл. 43, ал. 1, т. 1 от Закона за

[24] Обн., ДВ, бр. 16 от 10 февруари 2026 г.

Държавната агенция „Национална сигурност“, както и от служители на Агенцията „Митници“ в качеството им на разследващи органи;

- престъпления по чл. 201, чл. 202, ал. 1 и 2, чл. 203, ал. 1, чл. 219, ал. 3 и 4, чл.чл. 220, 224, 225б, 225в, 254а, чл. 254б, ал. 2, чл.чл. 282, 282а, 283, 283а, 283б, чл. 294, ал. 4 във връзка с ал. 2, чл.чл. 301, 302, 302а, 304, 304а, 304б, 305, 305а, 307 и чл. 387, ал. 3 от Наказателния кодекс, както и всяко едно друго престъпление, извършено във връзка с изброените по-горе, извършени от лицата по чл. 74, ал. 1 от Закона за Сметната палата.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА НСлС ПРЕЗ 2026 г.

Професионално предизвикателство, пред което са поставени следователите в НСлС и следствените отдели в окръжните прокуратури, е отстояването на върховенството на закона и зачитането на основните права, което изисква почтеност, отговорност и всеотдайност от всеки един. Върховенството на закона е интегрирано в дейността по разследване. Поставената цел от Европейската комисия за създаване на общоевропейска култура на спазване на върховенството на закона дава възможност този приоритет да се реализира в международен контекст чрез формите на трансграничното сътрудничество при изпълнение на МПП, ЕЗР, проведени разследвания от компетентността на Европейската прокуратура (Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г.)

Продължава тенденцията за актуализиране и разширяване на компетентността, в резултат на идентифициране на нуждата от специализирани експертни знания за придобиване на базови познания за класифициране на специфичните области от науката, техниката и технологиите, и съответните специалности и професии, свързани пряко с предмета на досъдебните производства. С оглед съвременните реалности, през отчетния период е акцентирано върху повишаване на професионалния капацитет на следователите от НСлС в областта на разследванията за изпиране на пари, финансиране на тероризъм, измами с криптовалута.

В условията на стремглаво развитие на информационните технологии се увеличават рисковете в областта на киберпрестъпността. Това обуславя и нарастващата необходимост, съдебната система да бъде подготвена да се справи с предизвикателствата, свързани с киберсигурността, измамите с криптовалута, блокчейн технологиите, събирането и съхранението на електронни доказателства.

С оглед констатираните положителни резултати през отчетната година, като основен приоритет следва да се посочи запазване на добрите практики и надграждане на постигнатите резултати.

Създаване на необходимите условия за максимално използване на професионалния капацитет на следователите.

Повишаване на ефективността на разследването, което при досъдебни производства с особена фактическа и правна сложност да се осъществява чрез оптимално прилагане на екипния принцип на работа.

Активни действия за преодоляване на субективните фактори, водещи до забавяне на разследванията, чрез повишаване, поддържане и развиване на мотивация за работа.

Инициативност и активност за постигане на поставените цели и задачи в работата.

Добра комуникация и провеждане на периодични работни срещи с прокурори по конкретни досъдебни производства и насърчаване на екипната работа.

Недопускане на вътрешна предубеденост и външно влияние на органите на досъдебното производство.

Повишаване на професионалната квалификация на следователите чрез подходящи организационни формати и тематични обучения.

Поддържане на създадената добра организация за планиране и ефективно провеждане на действия по разследването на територията на цялата страна.

Запазване и утвърждаване ролята на Националната следствена служба като водеща структура и стратегически партньор във взаимодействието с други институции и служби в областта на международното сътрудничество.

Обучението на съдебната администрация играе ключова роля за изграждането на прозрачна, ефективна и достъпна съдебна система. В контекста на динамично променящата се нормативна уредба, внедряването на съвременни технологии и изискванията за висока професионална компетентност, постоянното повишаване на квалификацията на съдебните служители е от съществено значение.

Организирането на въвеждащо обучение за новопостъпилите съдебни служители от специализираната администрация на органите на съдебната власт ще осигури изграждането на устойчива основа за професионално развитие с акцент ефективното интегриране на теоретични знания с практически умения, необходими за изпълнение на различните функции на съдебната администрация.