



# ГОДИШНО-ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр. ВАРНА през 2023 година



## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>РАЗДЕЛ I</b> .....	<b>3</b>
<b>ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b> .....	<b>3</b>
1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА .....	3
2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.....	14
<b>РАЗДЕЛ II</b> .....	<b>16</b>
<b>ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ</b> .....	<b>16</b>
<b>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА</b> .....	<b>16</b>
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ .....	16
2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР.....	20
<b>II. СЪДЕБНА ФАЗА</b> .....	<b>38</b>
1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР .....	38
2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА.....	44
3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.....	52
4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ /ПРБ/ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕС ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ .....	54
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.....	56
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС</b> .....	<b>68</b>
1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.....	68
2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА .....	83
<b>IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>91</b>
<b>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</b> .....	<b>94</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ .....	94
2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	99
3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ .....	103
4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ.....	104
<b>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</b> .....	<b>108</b>
1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ .....	108
2. НАТОВАРЕНОСТ .....	110
<b>РАЗДЕЛ IV</b> .....	<b>113</b>
<b>ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ</b> .....	<b>113</b>
1. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ .....	113

<b>РАЗДЕЛ V.ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.....</b>	<b>119</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>121</b>

## РАЗДЕЛ I

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### **1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА**

##### **1.1. Регистрирана и разкрита престъпност**

По данни на МВР, през 2023 г. на територията, подсъдна на Районна прокуратура - Варна (РП – Варна) са регистрирани общо 6634 престъпления, от които 6161 са от категорията на т. нар. „криминални престъпления“, а останалите 473 са от категорията на икономическите престъпления. През 2022 г. са регистрирани общо 6838 престъпления, от които 6369 са определени като криминални престъпления и 469 икономически престъпления, а през 2021 г. - общо 6198, от които 654 са икономическите престъпления, от което е видно, че общата регистрирана престъпност бележи спад спрямо предходната година с 3,00% и ръст спрямо 2021 г. със 7%.

В сравнение с 2022 г. и 2021 г., регистрираните криминални престъпления през 2023 г. са с 208 по-малко от тези през 2022 г. и съответно с 617 повече от тези през 2021 г. Налице е намаление на нивото на регистрираната криминална престъпност за региона с 3,2% спрямо 2022 г. и съответно увеличение с 11,00% спрямо 2021 г.

На обществени места са регистрирани 3614 престъпления, като най-голям е делът им в централната част на гр. Варна – 1179 престъпления, т.е. 32,6% от общия им брой. Спрямо 2022 г. регистрираните на обществени места престъпления бележат спад от 5,00%.

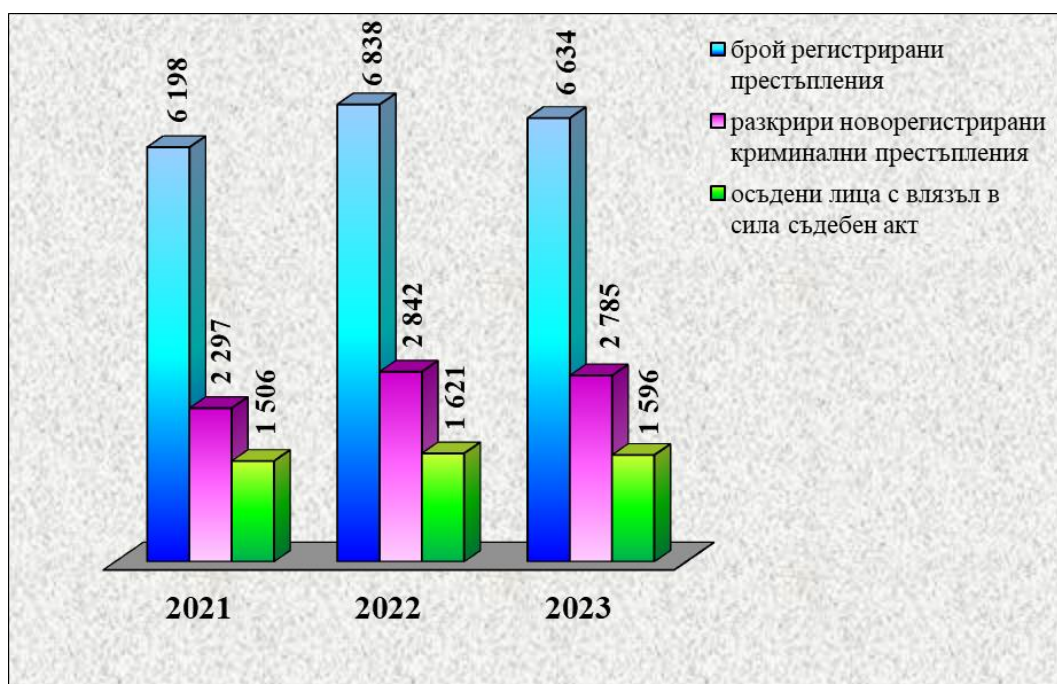
През годината са разкрити общо 2785 престъпления от новорегистрираните криминални такива, което е 45,2%, както и 771 престъпления от минали периоди. През 2022 г. са били разкрити 2842 престъпления, което е било 44,6% от всички регистрирани, а през 2021 г. са били 2297 – 41,4% спрямо всички извършени криминални престъпления през тази година.

По линия на противодействие на икономическата престъпност са разкрити 217 престъпления – 115 от новорегистрираните такива и 102 регистрирани в

предходни периоди, като това са случаите, при които има привлечени лица в качеството им на обвиняеми.

Разкриваемостта на регистрираните през отчетната 2023 г. икономически престъпления е 24,3% срещу 26,00% за 2022 г. и 23,2 % за 2021 г.

Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления бележи увеличение с 0,6% спрямо 2022 г. и с 3,8% спрямо 2021 г. Допълнително от предходни години са разкрити 771 криминални престъпления, при разкрити през 2022 г. - 665 такива. През 2021 г. този брой е 717.



Фиг. 1. Регистрирана, разкрита и наказана престъпност в последните три години

По данни на МВР на регионално ниво, структурата на регистрираните основни видове престъпления през трите сравнявани периода, има следния вид:

Вид престъпление	Брой престъпления		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Блудства	13	13	<b>26</b>
Изнасилвания	5	4	<b>7</b>
Опити за изнасилване	1	1	<b>1</b>
Грабежи	67	79	<b>63</b>
Кражби общо в т.ч.	2878	3208	<b>2645</b>
- взломни	236	229	<b>154</b>
- домови	300	314	<b>228</b>
- на вещи и части от МПС	425	329	<b>205</b>
- джебчийски	17	18	<b>19</b>
Палежи	65	67	<b>70</b>
Посегателства над МПС	97	143	<b>74</b>

При структуроопределящите видове, престъпленията против личността съставляват 0,6% от общата престъпност. Наблюдава се увеличение при блудствата със 100,00% спрямо предходните две години. При изнасилванията е налице ръст от 75,00% в сравнение с 2022 г. и 40,00% в сравнение с 2021 г., докато при опитите към тях тенденцията се запазва.

Делът на най-масовите посегателства – кражба на имущество е близо 43,00 на сто от общо регистрираната криминална престъпност. При тях е налице снижение от 17,5 % спрямо 2022 г. и 8,1% спрямо 2021 г. При отделните видове, спрямо предходния отчетен период, спадът на взломните кражби е с 32,8%, на домовете кражби - 27,4% , на вещи и части от МПС – 37,7%.

Грабежите са 63 или с 16 по-малко от регистрираните 79 през 2022 г. т.е. налице е снижение с 20,00%. В сравнение с 2021 г. спадът е с 6,00%.

През отчетния период се наблюдава намаляване на посегателствата над МПС близо с 50% спрямо предходната година - 74 броя при 143 броя през 2022 г. Спрямо 2021 г. спадът е близо 24,00 %.

В структурен аспект, разкриваемостта на криминалните престъпления е следната:

Вид престъпление	Разкрити			% разкриваемост		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Блудства	8	8	<b>21</b>	61,5	61,5	<b>80,8</b>
Изнасилвания	3	4	<b>7</b>	60,0	100	<b>100</b>
Опити за изнасилвания	1	0	<b>1</b>	100	0	<b>100</b>
Грабежи	44	67	<b>41</b>	65,7	84,8	<b>65,1</b>
Кражби общо в т.ч.	727	859	<b>760</b>	25,3	26,8	<b>28,7</b>
- взломни	65	63	<b>37</b>	27,5	27,5	<b>24,0</b>
- домови	114	102	<b>86</b>	38,0	32,5	<b>37,7</b>
- на вещи и части от МПС	58	50	<b>30</b>	13,7	15,2	<b>14,6</b>
- джебчийски	4	3	<b>7</b>	23,5	16,7	<b>36,8</b>
Палежи	8	16	<b>14</b>	12,3	23,9	<b>20,0</b>
Посегателства над МПС	31	50	<b>33</b>	32,0	35,0	<b>44,6</b>

През изминалата 2023 г. е постигната 45,02% разкриваемост на регистрираните криминални престъпления. Постигнатото ниво е най-високо за последните години.

При престъпленията против личността разкриваемостта бележи ръст, като при блудствата той е с около 20,0% повече спрямо предходните две години. При изнасилванията спрямо 2022 г. тенденцията се запазва, като спрямо 2021 г.

се отчита увеличение с 40,0%. За съжаление, това не може да се каже относно разкриваемостта на грабежите, която бележи спад от около 20,00 % спрямо предходния отчетен период, но спрямо 2021 г. тенденцията се запазва. Ръст бележи и разкриваемостта на извършените кражби, като този ръст е от близо 2,00% в сравнение с 2022 г. и 3,4%, в сравнение с 2021 г. Значителен ръст от тази категория се наблюдава при противодействието на джебчийските кражби – за 2023 г. този показател е 36,8 %, при 16,7 % за 2022 г. и 23,5 % за 2021 г. С 5,2 пункта спрямо предходния отчетен период е подобрена разкриваемостта и при домовете кражби, като спрямо 2021 г. тенденцията се запазва. Намаление с 3,5 % спрямо 2022 г. и 2021 г. обаче се наблюдава при разкриваемостта на взломните кражби. При общоопасните престъпления, конкретно за палежите също е налице лек спад на този показател с 3,9 пункта спрямо предходния отчетен период, но спрямо 2021 г. отново се отчита увеличаване на разкриваемостта - за 2023 г. този показател е 20,0 %, при 12,3 % за 2021 г. Чувствително е подобрена разкриваемостта и при посегателствата над МПС, която за трета поредна година бележи ръст. След постигнатите 32,0% за 2021 г. и 35,0 % за 2022 г., през изминалата година се отчита 46,7 % разкриваемост т.е налице е повишение от 11,07 пункта спрямо предходния период. С оглед на резултатите, се налага общият извод за подобряване на работата на органите, пряко ангажирани с разкриваемостта на престъпленията.

Критерият, използван при статистическите данни за разкрити икономически престъпления е броят на лицата, привлечени в качеството на обвиняеми. За 2021 г., техният брой е бил 273, за 2022 г. са привлечени в качеството на обвиняеми 129 лица, а през 2023 г. – 217. По този показател е отчетен ръст спрямо 2022 г. с 68,2%, а спрямо 2021 г. спад с 20,5%.

Резултатите за разкритите през трите сравнявани периода, по-характерни икономически престъпления, имат следния вид:

Вид престъпление	Брой разкрити престъпления		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Присвояване	4	11	<b>9</b>
Измама	27	17	<b>18</b>
Престъпления против интелектуалната собственост	5	6	<b>3</b>
Документни престъпления	107	82	<b>92</b>
Други иконом. престъпления	80	40	<b>35</b>

При извършване на анализ, както и при преценка на дейността на РП - Варна, следва да се има предвид, че посочените данни са от МВР, като за придобиване на реална представа за състоянието на икономическата престъпност на територията, обслужвана от РП - Варна, следва да бъдат



изключени престъпленията: контрабанда, безстопанственост, престъпления против паричната система, подкупи, престъпления по служба. Това е така, тъй като според правилата на родовата подсъдност, те са от компетентност на Окръжен съд, респ. на Окръжна прокуратура.

## Изводи и прогнози

Общата регистрирана престъпност бележи спад спрямо предходния отчетен период, като вярваме, че това е в резултат на превантивната дейност на правоохранителните органи, а не на резултат на недоверие на гражданите към дейността им и от там увеличаване на престъпленията, за които не е търсена помощ. Считаме, че завишените нива на извършените престъпления спрямо 2021 г. не са в резултат на очертали се негативни тенденции и влошена оперативна обстановка, а на факта, че обективно през 2021 г., заради наложените и действащи ограничителни противоепидемични мерки, които реално приключиха едва в края на месец март 2022 г., не функционираха или бяха силно редуцирани в дейността си много обществени обекти - учебни заведения, хранителни и питейни заведения, театри и кина, хотели, поради което бяха ограничени и предпоставките за извършване на престъпни посегателства. След месец април 2022 г. общественият живот - в социален и икономически аспект, възвърна своята динамика, което обективно даде отражение на характера и параметрите на криминогенната обстановка.

За броя регистрирани криминални престъпления допринасят и подобрените резултати в дейността по линия „Пътна полиция“ - установяване на водачи, управляващи МПС след употреба на алкохол и наркотични вещества.

В определена степен, нивата на регистрираната престъпност се дължат и на подобрената и целенасочена работа на полицейските служители с лица от контингента. При установяване и задържане на лице, за което има данни, че е извършило конкретно престъпление, активно се работи за установяване и документиране и на други деяния, с които лицето, самостоятелно или в съучастие, е свързано. Това от своя страна води до по-добри резултати по отношение на т. нар. латентна престъпност.

Забелязва се тенденция на увеличаване на разкриваемостта на престъпленията, съответно на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо регистрираните.

Постигнато е добро ниво на разкриваемост на престъпленията, което се дължи на: подобряване на екипната работа на полицейските и разследващите органи и взаимодействието и контактите им с наблюдаващите прокурори; активизиране на методическата и координиращата функция на отдел „Криминална полиция“ по отношение на планирането и реализирането на



съвместни оперативно - издирвателни мероприятия с участието на няколко районни управления; целенасочена и системна дейност на ръководството на отдел „Охранителна полиция“ за прилагане на гъвкава и адекватна разстановка на силите за охрана на обществения ред, съобразена с особеностите на обслужваните територии за всяко районно управление, включително и насочване на допълнителни сили към проблемните и уязвими места.

Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори, което е в резултат на специфичните географски, икономически и демографски характеристики на съдебния район.

Положителен е фактът, че липсва тенденция на съсредоточаване на голям брой домови кражби и грабежи в малките и отдалечени населени места. Предвид изострената чувствителност на обществото към този вид престъпления и несигурността и безпокойството, което те предизвикват в една изключително уязвима социална група – възрастните и самотноживеещи хора, е наложително да продължи ежедневната активна оперативна работа от страна РУ и отдел КП и прилагането на адекватни за особеностите на всеки район превантивни охранителни мерки, с цел максимално ограничаване на тези посегателства и разкриване на извършените такива.

## **1.2. Обобщени данни на ОД на МВР – Варна, отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна**

В края на 2023 г., по щат, територията на РП - Варна е обслужвана от 128 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 122, при реално зает щат от 126 разследващи през 2022 г. и 125 през 2021 г. През 2023 г. трайно са отсъствали 12 служители от работа /в отпуск по майчинство или по болест/, поради което е изчислена натовареността на 110 разследващи полицаи.

За отчетния период, по данни на Началника на отдел „Разследване“, средната натовареност на разследващ полицай с дела на производство е по 114 досъдебни производства, през 2022 г. по 109 досъдебни производства, а през 2021 г. по 106 досъдебни производства. Средно приключени от разследващ полицай през годината – 72 бр., като през 2022 г. са 71 бр., а през 2021 г. техният брой е 73.

Данните на МВР за досъдебните производства по криминална линия за трите сравнявани години, са следните:

<b>ДП по криминална линия</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Образувани ДП през годината	6922	7428	<b>7142</b>
От тях: бързи производства	642	833	<b>672</b>
Общо приключени от разследваните през годината.	7534	7214	<b>7223</b>

От тях:			
- приключени с мнение за съд	1945 - 25,8 %	1983 - 27,5%	<b>2030-28,1%</b>
- с мнение за спиране	3421 - 45,4%	3226 – 44,7%	<b>3154-43,6%</b>
- с мнение за прекратяване	2159 - 28,7%	1995 - 27,6%	<b>2022-27,9%</b>
- възлагане ДП на следовател	9 – 0,1%	10 – 0,1%	<b>17 – 0,2%</b>

Досъдебните производства по икономическа линия (по данни на МВР) за 2023 г., 2022 г. и 2021 г. имат следния вид:

ДП по икономическа линия	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Образувани ДП през годината	805	569	<b>584</b>
От тях: бързи производства	1	2	<b>6</b>
Общо приключени от разследваните през годината.	877	762	<b>697</b>
От тях:			
- приключени с мнение за съд	189 - 21,6%	148 - 19,4%	<b>172-19,4%</b>
- с мнение за спиране	330 - 37,5%	305 - 40,0%	<b>294 - 40%</b>
- с мнение за прекратяване	354 - 40,4%	308 - 40,4%	<b>229- 40,4%</b>
- възлагане ДП на следовател	4 - 0,5%	1 - 0,1%	<b>2 – 0,2%</b>

Общо, досъдебните производства (по данни на МВР) за трите периода:

Общо ДП	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Образувани ДП през годината	7727	7997	<b>7726</b>
От тях: бързи производства	643	835	<b>678</b>
Общо приключени от разследваните през годината. От тях:	8411	7976	<b>7920</b>
- приключени с мнение за съд	2134 - 25,4%	2131 - 26,7%	<b>2202–27,8%</b>
- с мнение за спиране	3751 - 44,6%	3531 - 44,3%	<b>3448-43,5%</b>
- с мнение за прекратяване	2513 - 29,8%	2303 - 28,9%	<b>2251-28,4%</b>
- възлагане ДП на следовател	13-0,2%	11-0,1%	<b>19 – 0,2%</b>

### 1.3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

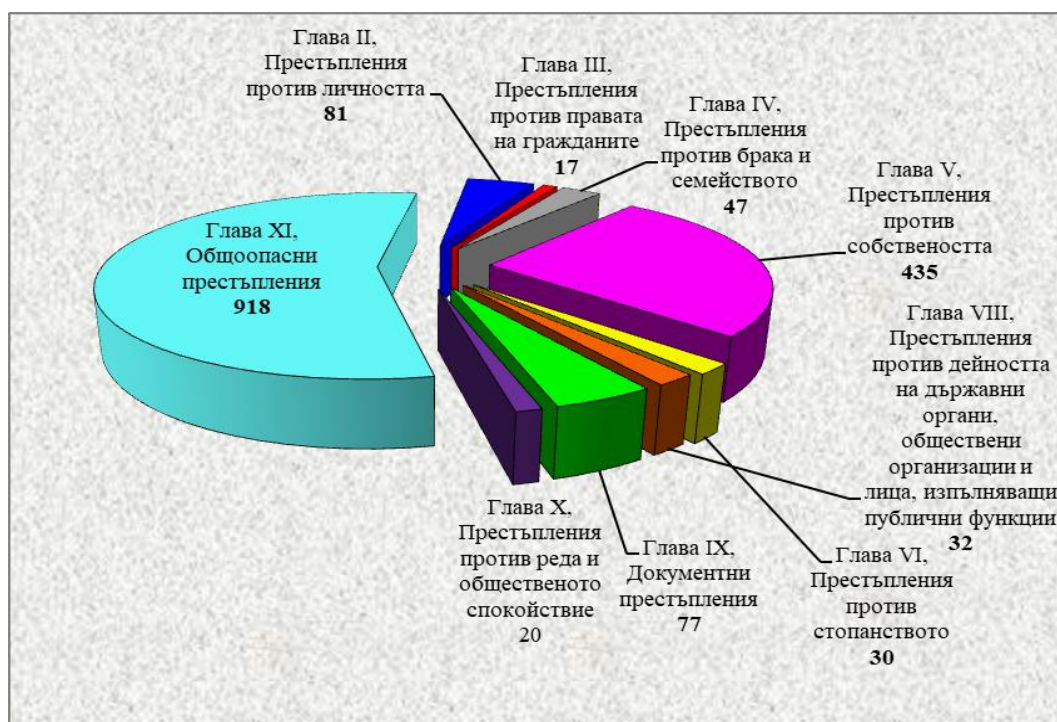
Не се установява съответствие между структурата на регистрираната и на разкритата престъпност, от една страна, с тази на наказаната престъпност (т.е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.

Най-разпространените престъпления от тези против собствеността, а именно кражбите - регистрирани 2645, са на второ място по внесени в съд прокурорски актове - 336 от 1657 акта за периода. Причините са както по-

ниската разкриваемост на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторяемост на част от извършителите (множество деяния, при съответните законови предпоставки се квалифицират като едно продължавано престъпление по чл. 26 от НК).

Най - голям е броят на внесените в съда актове срещу лица, извършили общоопасни престъпления (918). Това е така, защото в голяма част от случаите извършителите биват разкрити при или непосредствено след извършване на деянието, което дава основание за прилагане на особените правила от НПК – провеждане на бързи производства. При последните значително се скъсява времето от извършване на престъплението до предаването на съд, респ. – санкционирането на извършителя, с влязъл в сила съдебен акт.

Анализът на данните за регистрираната и разкритата престъпност дава основание и за извод, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни (напр. престъпленията по чл. 343б и чл. 343в, чл. 345, чл. 354а, ал. 3 /ал.5/ от НК).



Фиг. 2. Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК

### Обобщени данни по основни показатели за дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи

Обобщените данни са посочени в три последователни таблици, поради обема на статистическата информация.

Таблица 1 представя обобщение, в абсолютни стойности, на всички преписки и наказателни производства (без прекратените по давност дела). Данните обхващат дейността на прокурорите и на разследващите органи за последните три години.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства.

Таблица 3 представя резултатността в дейността на правоприлагащите органи, представляваща съотношения между абсолютните стойности на съпоставими показатели.

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.
<b>Преписки</b>			
Наблюдавани преписки	16485	15317	<b>15664</b>
Решени преписки	16087	14995	<b>15244</b>
Откази да се образува ДП	8651	8261	<b>8869</b>
Образуване на ДП	1940	2895	<b>2916</b>
<b>Досъдебна фаза по наказателни производства</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Наблюдавани дела (с прекратените по давност)	14117	20328	<b>21378</b>
Наблюдавани дела (без прекратените по давност)	12426	12263	<b>12642</b>
Новообразувани дела	6880	7500	<b>7244</b>
Бързи производства	751	1001	<b>836</b>
Приключени дела	7587	7406	<b>7510</b>
Решени дела	9613	15766	<b>16358</b>
Неприключени дела	4003	4227	<b>4431</b>

Таблица 1

В тази таблица, обобщението на резултатността в работата на разследващите органи и прокурорите е представено по следните съпоставими основни показатели: наблюдавани и решени преписки от прокурорите; наблюдавани от прокурорите досъдебни производства и приключените от тези дела; решени дела от прокурорите спрямо наблюдаваните дела; внесени в съда прокурорски актове спрямо решените дела; върнати дела от съда на прокуратурата спрямо внесените прокурорски актове; осъдени и санкционирани и оправдани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен акт на съда.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства

Съдебна фаза по наказателни дела	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Прокурорски актове, внесени в съда	1529	1691	<b>1657</b>
Върнати дела от съда на прокуратурата	36	30	<b>43</b>
Общо осъдителни и санкционни съдебни решения	1462	1662	<b>1672</b>
Предадени на съд лица	1690	1793	<b>1750</b>
Осъдени/санкционирани лица	1542	1673	<b>1677</b>
Осъдени/санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения	1506	1621	<b>1596</b>
Оправдани лица	42	47	<b>49</b>
Оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения	63	35	<b>43</b>
Общо участия в съдебни заседания	3608	4115	<b>4330</b>
Изпълнение на наказанията			
Получени за изпълнение присъди и споразумения /по лица/	850	1045	<b>939</b>
Реално приведени в изпълнение присъди /по лица/	769	926	<b>851</b>

Таблица 3 - Резултатност относно разследването на всички престъпления в процентни съотношения.

Обща резултатност по преписки и дела, образувани за всички видове престъпления (%)
Решени преписки от наблюдаваните – <b>97,3%</b> , при 97,9% за 2022 г. и 97,6% за 2021 г.
Решени с отказ за образуване на ДП от общо решените – <b>58,2%</b> при 55,1% за 2022 г. и 53,8% за 2021 г.
Решени с образуване на ДП от общо решените – <b>19,1%</b> при 19,3% за 2022 г. и 18,3% за 2021 г.
Новообразувани ДП от общо наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – <b>57,3%</b> при 61,2% за 2022г. и 55,4% за 2021 г.
Бързи производства от наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – <b>6,6%</b> при 8,2% за 2022 г. и 6,0% за 2021г.
Приключени от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) – <b>59,4%</b> при 60,4% за 2022 г. и 61,1% за 2021 г.
Решени дела от наблюдаваните ДП (с прекратени по давност) – <b>76,5 %</b> при 77,6% за 2022 г. и 68,1% за 2021 г.
Прокурорски актове, внесени в съда към решените дела – <b>10,1%</b> при 10,7% за 2022 г. и 15,9% за 2021 г.
Върнати дела от съда на прокуратурата към внесените прокурорски актове –

**2,6%** при 1,8% за 2022 г. и 2,4% за 2021 г.

Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – **97,4%** при 94,2% за 2022 г. и 95,1% за 2021 г.

Оправдани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – **2,6 %** при 2,7 % за 2022 г. и 4% за 2021 г.

## Основни тенденции

*За всички преписки и наказателни производства:*

✓ Трайно висок остава дялът на решенията от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните.

✓ При постановените откази да се образува ДП се наблюдава увеличение от 7,4% спрямо 2022 г. и с 2,5% спрямо 2020 г.

✓ Решенията с образуване на ДП от общо решенията преписки през трите периода от прокурорите са в рамките на 18% - 20%.

✓ Увеличен е броят на наблюдаваните дела, като този на новообразуваните през годината е намалял с 3,4 % спрямо 2022 г., но спрямо 2021 г. се е повишил с 5,3 %.

✓ Намален е броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.

✓ Дялът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове, през трите периода е в рамките на 1,8 – 2,6%.

✓ Трайно, около и над 97%, се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), като се има предвид, че в тази категория влизат и лица, с постановени първоинстанционни присъди от минал период.

✓ Запазва се тенденцията при относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

## Изводи

✓ Високият дял на решенията преписки спрямо наблюдаваните, сочи за добра организация на прокурорската работа. Резултатността може да бъде повишена, предвид разполагаемия ресурс.



✓ Големият процент (58,2%) на постановените откази отново налага извода, че прокурорите биват ангажирани с въпроси извън тяхната компетентност. В много от случаите се излагат данни за извършени престъпления, които от своя страна, задължават прокурора да извърши проверка, а като краен резултат, изнесените данни не се потвърждават и преписките биват решавани с постановления за отказ да се образува досъдебно производство.

✓ Разследванията приключват в законоустановените срокове - 99,0% от приключените дела на производство. Този процент е относителен, тъй като немалка част от досъдебните производства са приключени в законоустановените срокове, но са постъпили в РП - Варна след изтичане на сроковете за разследване.

✓ От трайно високия процент на осъдените с влязла в сила съдебен акт лица, може да се направи извод за добро качество на работата на прокурорите по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда.

✓ Големият дял на реално приведени в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

✓ Създаването от страна на Административния ръководител на правилна организация и спокойствие на работа е безспорно условие за ефективност, но най-сериозен фактор за постигане на добри резултати са самите прокурори, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност.

## **2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

### **Необходими мерки**

За поредна година, посочваме като проблем ангажирането на прокуратурата по въпроси, извън нейната компетентност. Аргумент за това са високият дял на постановените откази от прокурорите да образуват досъдебни производства.

✓ Повишаване квалификацията и професионалните умения на разследващите полицаи, като гаранция за пълно и качествено разследване.

✓ Прекаленият формализъм на Наказателно-процесуалния кодекс.

✓ Необходимост от Наказателен кодекс, който да е адекватен на обществено-икономическите и социални отношения, защото извършваните многобройни промени в него, не допринасят за ефективна работа.

✓ Необезпечеността на наказателните производства с достатъчно и квалифицирани вещи лица. Свърхнатовареност на експертите от Института за компютърни технологии - МВР и от Научноизследователския институт по



криминалистика - МВР, също повлиява негативно на срочността на разследването. Особеното е, че за някои видове престъпления, прокурорите и разследващите органи нямаха алтернатива – единствената възможност бе именно възлагане изготвянето на експертни заключения на специалистите от двата института на МВР. Към настоящия момент, в резултат на материалното и професионалното обезпечаване на БНТЛ при ОД МВР - Варна с вещи лица, които да могат да изготвят компютърни и други технически експертизи със съответния инструментариум и лицензиран софтуер, този проблем е сведен към минимум.

✓ Качеството на провежданите разследвания следва да се повиши. Освен необходимостта от текущи обучения, следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност младши или старши разследващ полицай в МВР.

✓ Не на последно място по значение е това, магистратите да бъдат мотивирани към повишаване на активността и решителността, тъй като резултатите сочат на недостатъчна такава активност.

✓ С оглед на високия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения /24 бр., т.е. 55,8% от общия брой влезли в сила оправдателни присъди/при констатирано от съда неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт се налага извод, че прокурорите следва да прецизират сериозно работата си преди изготвянето на обвинителните актове и да съобразяват доказателствата, съотносими към правилната квалификация на деянията.

## **Законодателни промени**

За поредна година считаме, че за повишаване ефективността на Прокуратурата в противодействието на престъпността и съсредоточаването ѝ върху по-важни дела, следва да се провежда трайна политика за декриминализация на престъпления, които според нас не отговарят на съвременните условия и предвиждане на административно-наказателна отговорност /напр. за деяния по чл. 192а, чл. 323а, чл. 343, ал.1 б. „а“, чл. 345, чл. 207 и др. от НК/.

✓ Нужно е законът да стесни рамката на съдържанието на обвинителния акт и да очертае изрично какво трябва да обхваща диспозитива на обвинителния акт. Пример следва да се вземе от редица европейски държави. Това се налага, с оглед елиминирането на каквито и да било спекулации от страна на обвиняемите, че не разбират в какво са обвинени, което в много случаи води до връщане на делата от съда.

Разумно би било, да бъде предвидена възможност в НПК за еднократно връщане на дела за допълнително разследване за определен срок. Удачно е този срок да е два месеца и да не подлежи на продължаване. Това ще доведе до отстраняване на слабости, както и до попълване на доказателствения материал в случаите, при които е налице пропуск на прокурор при даване на указания в хода на разследването. Преклузията е гаранция, че разследването няма да се забави във времето.

## РАЗДЕЛ II

### ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

#### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

#### 1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

Обобщени данни за дейността на РП – Варна по преписки, представяме в следния вид:

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Наблюдавани преписки	16 485	15 317	<b>15 664</b>
Новообразувани преписки	12 591	11 731	<b>12 386</b>
Решени преписки	16 087	14 995	<b>15 244</b>
- решени с отказ от образуване на досъдебно производство	8 651	8 261	<b>8 869</b>
- решени с образуване на досъдебно производство	2 940	2 895	<b>2 916</b>
Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	97,6%	97,9%	<b>97,3%</b>

От представените в таблицата стойности за сравняваните три периода, се налагат няколко **основни изводи**:

Налице е тенденция към повишаване на общия брой на наблюдаваните преписки, което в сравнение с 2022 г. е с 2,3%, а в сравнение с 2021 г. се отчита намаление с 5%. При новообразуваните преписки също се наблюдава увеличение, което, сравнено с предходните два отчетни периода, е съответно с 5,6% спрямо 2022 г., а спрямо 2022 г. се отчита намаление с 1,6%. Делът на решените преписки през 2023 г. към общо наблюдаваните бележи намаление с 0,6% спрямо 2022 г. и с 0,3% спрямо 2021 г.

През целият отчетен период на 2023 г. решени с отказ от образуване на досъдебно производство преписки са 8 869 при 8 261 за 2022 г. и 8 651 за 2021 г., а решени с образуване на досъдебно производство са 2 916 преписки при 2

895 за 2022 г. и 2 940 за 2021 г. При решенията с отказ от образуване на ДП преписки се наблюдава увеличение в сравнение с 2022 г. със 7,4%, а в сравнение с 2021 г. - с 2,5%. При решенията с образуване на ДП преписки има слабо увеличение с 0,7% спрямо 2022 г. и намаление с 0,8% спрямо 2021 г. От изложените данни се вижда, че е налице увеличение на броя на преписките, приключили с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство сравнено с предходната 2022 г. и увеличение на броя на преписките, решени с постановления за образуване на досъдебно производство. Това е свързано с увеличаване на общия брой наблюдавани преписки през 2023 г. спрямо 2022 г.

В края на 2023 г. общият брой нерешени преписки, включващи чакащите за окомплектоване и разпределените на доклад, както и нерешени от прокурор, са 420 преписки, при 322 през 2022 г. и 398 за 2021 г., т.е. наблюдава се увеличение в този показател съответно с 30,4% спрямо 2022 г. и с 5,5% спрямо 2021 г. При прокурор за решаване са 415 преписки, като няма такива, които да са над един месец. За сравнение при предходните два отчетни периода: нерешени от прокурор за 2022 г. са били 319 преписки, а за 2021 г. - 395 преписки, като също няма такива над законоустановения срок.

Делът на нерешените, в т.ч. и от прокурор, преписки от наблюдаваните за 2023 г. е 2,7%, при 2,1% за 2022 г. и 2,4% за 2021 г.

През 2023 г., преписките решени с възлагане на проверка на други органи, съгласно Указанието за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, са 3 875 броя. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са 712, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 2 305.

Приключени в законовият срок по чл.145, ал. 2 от ЗСВ, в т.ч. и в срока удължен от Административния ръководител са 3 324 проверки, а извън този срок – 97 проверки.

Върнати с разпореждане за допълване на проверката от прокурор са 184 преписки.

По 2 броя преписки е била извършена лична проверка от прокурор, по която впоследствие са постановени откази да се образува досъдебно производство.

С неприключени проверки в края на отчетния период са останали 454 преписки, от които извън законоустановения срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 4 броя .

Цифрите показват трайно намаление на извършените проверки извън законоустановените срокове по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. За 2023 г. спрямо 2022 г. намалението на тези преписки е 54,5%, а спрямо 2021 г. е 65,7%. Проверяващите органи трайно са подобрили организацията и са оптимизирали работата си в законовите срокове на проверката. Във връзка с това и през 2023 г. са поддържани регистри за сročността на проверките в деловодството на РП -

Варна, а наблюдаващите прокурори се уведомяват 10 дни преди да изтече срокът на възложената от тях проверка, за да не се допускат проверки, продължили извън законовите срокове. И през тази календарна година, както и при предходните, ще бъдат предприети допълнителни организационни мерки, вкл. и с участието на началниците на районни управления и други служби в ОД на МВР – Варна.

### Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки

Данните представяме в следния вид:

Срочност на произнасяне от прокурор по преписки	2021 г.	2022 г.	2023 г.
до 1 месец	16 051	14 959	<b>15 238</b>
над 1 месец	36	36	<b>6</b>

Броят на преписките, решени от прокурор над едномесечния срок за 2023 г. е чувствително по-малък от този за 2022 г. и 2021 г. Тези преписки съставляват 0,04% от общия брой решени преписки за 2023 г., при 0,2% за 2022 г. и 0,2% за 2021 г.

#### Видове решения на прокурора по преписките

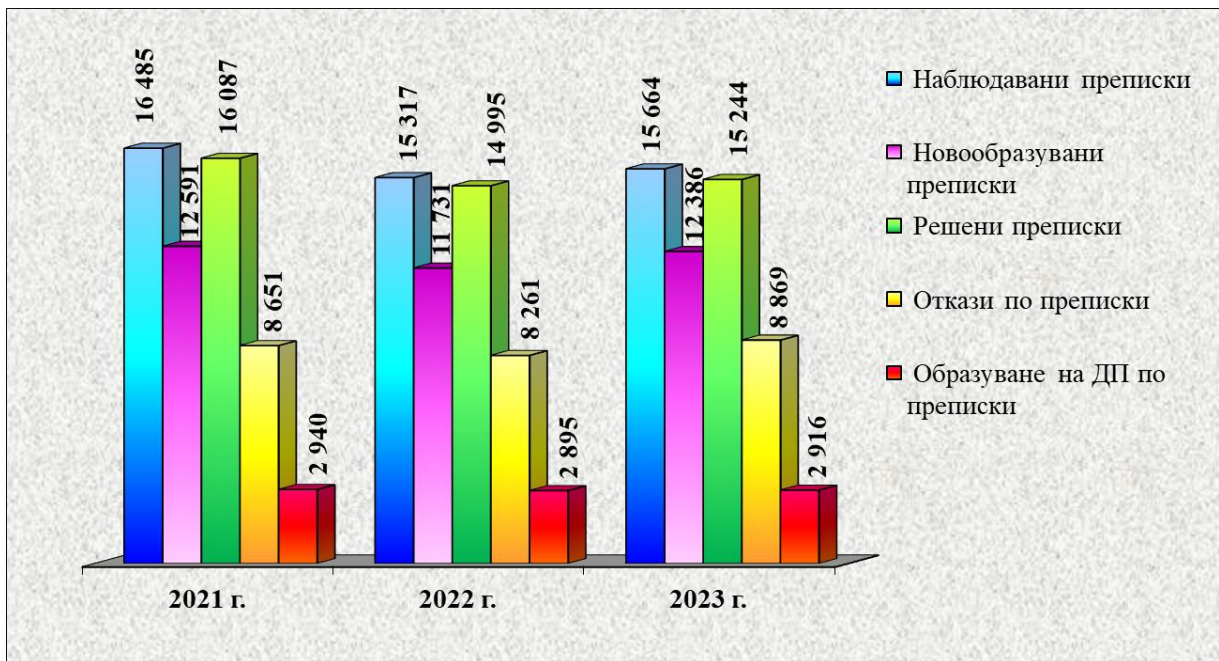
Прекратени с отказ от образуване на досъдебно производство през 2023 г. са били 8 869 преписки при 8 261 за 2022 г. и 8 651 за 2021 г., т.е. наблюдава се увеличение със 7,4% спрямо 2022 г. и с 2,5% спрямо 2021 г.

Относителният дял на постановените откази по преписките от общо решените за 2023 г. е 58,2% ,при 55,1 % за 2022 г. и 53,8% за 2021 г.

Броят на решените преписки с образуване на досъдебни производства е 2 916, при 2 895 за 2022 г. и 2 940 за 2021 г., т.е. отчитаме увеличение с 0,7% спрямо 2022 г. и спад с 0,8% спрямо 2021 г.

Относителният дял на решените от прокурор преписки с образуване на досъдебно производство към общо решените за 2023 г. е 19,1%, при 19,3 % за 2022 г. и 18,3% за 2021 г.

Следващата диаграма онагледява резултатността на прокурорската дейност по анализираниите по-горе показатели:



Фиг. 3. Общ брой преписки

### Резултати от работата по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС

През 2023 г. има 23 образувани преписки след самосезиране на прокурор. За сравнение през 2022 г. са били 2 преписки, а за 2021 г. - 1 преписка.

#### По сигнали на контролни органи

През отчетния период по сигнали на контролни органи са наблюдавани общо 12 преписки, като от тях 7 са решени с образуване на ДП. За сравнение през 2022 г. наблюдаваните преписки са били 14, от които решени с образуване на ДП са били 6. През 2021 г. наблюдаваните преписки са били 175, от които решени с образуване на ДП са били 119 преписки. Отчита се продължаващо намаляване на броя наблюдавани преписки по сигнали на контролните органи съответно с 14,3% спрямо 2022 г. и с 93,1% спрямо 2021 г.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на контролните органи през 2023 г. са 22 броя /като всички те са по сигнали на Националната агенция по приходите/ при 43 броя за 2022 г. и 275 броя за 2021 г., т.е. налице е намаляване и в този показател с 48,8% спрямо 2022 г. и с 92% спрямо 2021 г.

През 2023 г. не са наблюдавани преписки по сигнали от ДАНС и Агенцията за държавна финансова инспекция.

През отчетния период, по сигнали на Националната агенция по приходите, са наблюдавани 12 преписки, при 14 преписки за 2022 г. и 175 преписки за 2021 г. Наблюдава се намаление с 14,3% в сравнение с 2022 г. и с 93,1% спрямо 2021 г.

г. Решени с образуване на досъдебно производство са 7 преписки, при 6 преписки за 2022 г. и 119 за 2021 г. Данните по този показател бележат незначително увеличение с 16,7% спрямо 2022 г. и значително намаление с 94,1% спрямо 2021 г., което се дължи на чувствително по - малкото сигнали, постъпващи от НАП.

По материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР през 2023 г. са образувани 5 преписки, при 4 преписки през 2022 г. и 14 преписки за 2021 г.

През 2023 г., както и през 2022г. не са налице досъдебни производства, образувани по сигнал от НАП, които да са внесени в съда с прокурорски акт, респективно липсват и осъдени лица. През 2021 г. има 2 внесени в съда акта и две осъдени лица по тях.

През 2023 г., както и през предходните две години, в РП – Варна не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали от Дирекция „Национален строителен контрол”, Агенция „Митници“ и Агенцията за следпривитизационен контрол.

## 2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

### 2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления

Обобщени данни по видове досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Обобщени данни по видове ДП	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Наблюдавани БП	751	1 001	836
Наблюдавани ДПОР (без прекратени по давност)	11 831	11 473	12 012
<b>Общ брой наблюдавани ДП</b>	<b>14 117</b>	<b>20 328</b>	<b>21 378</b>
Новообразувани БП	746	993	832
Новообразувани ДПОР	6 134	6 507	6 412
<b>Общ брой новообразувани ДП</b>	<b>6 880</b>	<b>7 500</b>	<b>7 244</b>

През отчетния период прокурорите са наблюдавали общо 21 378 ДП (в т.ч. бързи и прекратени по давност). В сравнение с предходните два отчетни периода се отчита увеличение с 5,2% спрямо 2022 г. и с 51,4% спрямо 2021 г. – 20 328 наблюдавани ДП през 2022г. и 14 117 през 2021 г.

Забелязва се намаление при новообразуваните досъдебни производства с 3,4% спрямо 2022 г. и увеличение с 5,3% спрямо 2021 г. Новообразуваните

досъдебни производства съставляват 57,3% от наблюдаваните дела (без прекратените по давност), при 61,2 % за 2022 г. и 55,4% за 2021 г.

През 2022 г. от общия брой 7 244 новообразувани досъдебни производства:

- от органа на разследването са образувани 4 328 досъдебни производства, при 4 608 за 2022 г. и 3 971 за 2021 г., а относителният дял на този вид производства спрямо всички новообразувани е 59,7 % при 61,4 % за 2022 г. и 57,7 % за 2021 г.

- от прокурор са образувани 2 916 досъдебни производства, при 2 892 за 2022 г. и 2 909 за 2021 г. Отчита се слабо увеличение спрямо 2022 г. с 0,8 %, и с 0,2 % спрямо 2021 г.

През отчетния период общо решените досъдебни производства (в т.ч. бързи и прекратени по давност) са 16 358 при 15 766 за 2022 г. и 9 613 за 2021 г. Налице е отново увеличение спрямо предходните два периода - с 3,8% спрямо 2022 г. и със 70,2% спрямо 2021 г., което се дължи на по-големия брой прекратени по давност ДП. Относителният дял на решените досъдебни производства през 2022 г. спрямо общо наблюдаваните е 76,5%, при 77,6% за 2022 г. и 68,1% за 2021 г.

Относно срочността на произнасяне от прокурор по досъдебните производства през 2023 г. се отчита, че до един месец са решени 16 158 досъдебни производства, над едномесечния срок, без удължаване от административния ръководител, са решени 6 ДП, до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител са 191 ДП и над 2 месеца е 3 ДП. Решените над 1 месец ДП показват намаление с 68,4% спрямо 2022 г., а при тези до 2 месеца се отчита увеличение с 24,8% спрямо същия период на предходната година. През 2022 г. 1 ДП е решено над двумесечния срок, а през 2021 г. са били 2 ДП, т.е. налице е слабо увеличение по този показател.

Останали общо неприключени досъдебни производства в края на 2023 г. от разследващ орган са 4 431 при 4 227 за 2022 г. и 4 030 за 2021 г., които представляват 35% от наблюдаваните ДП (в т.ч. бързи, но без прекратени по давност), съответно при 34,5% и 32,2% за предходните две години. Данните по този показател бележат увеличение с 0,5% спрямо 2022 г., и с 2,8% спрямо 2021 г.

Броят на разпределените, но нерешени от прокурор в края на отчетния период наказателни производства е 244, от които 26 броя с удължен срок от Административния ръководител до 2 месеца. Над 2 месеца няма нерешено ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода, нерешените от прокурор досъдебни производства са били 210 за 2022 г. и 267 за 2021 г. Данните по този показател сочат увеличение с 16,2% спрямо 2022 г. и намаление с 8,6% спрямо 2021 г.



Приключени през 2023 г. са 7 510 ДП (в т.ч. бързи производства) при 7 406 ДП за 2022 г. и 7 587 ДП за 2021 г. Делът им от наблюдаваните дела (без прекратените по давност) е 59,4% за отчетния период, при 60,4% за 2022 г. и 61,1% за 2021 г.

От тях приключени в законовите срокове са 7 439 ДП, а извън законния срок за разследване – 71 ДП. За сравнение през 2022 г. приключените в законов срок са 7 335 ДП, а без продължен срок са 71 ДП. През 2021 г. приключените в законов срок са 7 503 ДП, а без продължен срок - 84 ДП.

### **Бързи производства (БП)**

При броя на бързите производства през 2023 г. отчитаме намаление с 16,2% спрямо 2022 г. и увеличение с 11,5% спрямо 2021 г. През отчетния период по разпореждане на прокурор са образувани 7 бързи производства.

Относителният дял на тази категория дела спрямо общия брой новообразувани дела е 11,5% при 13,2% за 2022 г. и 10,8% за 2021 г. При работата по бързите производства се наблюдава добре изграден и функциониращ механизъм, свързан с бързата реакция на разследващите органи и наблюдаващите прокурори в РП-Варна при извършване действията по разследването.

В отчетния период по 206 производства от този вид наблюдаващият прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред, при 211 за 2022 г. и 156 за 2021 г. Тук се отчита намаление спрямо 2022 г. с 2,4%, а спрямо 2021 г. увеличение с 32,1%.

През 2023 г. общо в съда са внесени 384 бързи производства, от които с обвинителен акт – 224, с предложения за споразумения – 124, с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, чл.78а от НК – 36, а решени с прекратяване са 254.

Относителният дял на общо внесените в съда бързи производства възлиза на 23,2% от общо внесените в съда дела, при 31 % за 2022 г. и 22,6 % за 2021 г.

### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР) от разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор**

Прокурорите през 2023 г. са наблюдавали общо 12 012 досъдебни производства, разследвани по общия ред (без БПП и прекратени по давност дела), при 11 473 за 2022 г. и 11 831 дела за 2021 г.

Относителният дял на наблюдаваните ДПОР (без прекратените по давност) от общо наблюдаваните производства (без прекратените по давност) възлиза на

95%, при 93,6% за 2022 г. и 95,2% за 2021 г., т.е. запазва се като сравнително постоянна величина.

През 2023 г. новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред са 6 412 при 6 507 за 2022 г. и 6 134 за 2021 г. Сравнени данните по този показател бележат незначително намаление с 1,5% спрямо 2022 г. и увеличение с 4,5% спрямо 2021 г.

Относителният дял на новообразуваните ДПОР от всички новообразувани производства възлиза на 88,5% за 2023 г. при 86,8% за 2022 г. и 89,2%, за 2021 г., т.е. налице е увеличение с 1,7% спрямо 2022 г. и намаление с 0,7% спрямо 2021 г. на анализирания показател.

От общо наблюдаваните 12 012 ДПОР, приключени през изминалата година са общо 6 873 дела (в които не влиза броя на прекратените по давност досъдебни производства) или същите са с 1,8% по-малко в сравнение с 2022 г. (когато са приключени 6 767 дела) и с 6,9% по-малко спрямо 2021 г. (когато са приключени 7 587 дела).

Относителния дял на всички приключени 6 873 ДПОР към наблюдаваните 12 012 (вкл. преобразуваните БПП и без прекратените по давност дела) е 57,2%, като през 2022 г. този дял е бил 59 %, а през 2021 г. –64,1 %.

Неприключени в края на отчетния период са 4 448 ДПОР при 4 215 ДПОР за 2022 г. и 4 003 ДПОР за 2021 г. Сравнени данните по този показател бележат увеличение с 5,5 % спрямо 2022 г. и с 11,1 % спрямо 2021 г.

През 2023 г. от наблюдаваните ДПОР прекратени са 10 721, внесени в съд за разглеждане са 1 273 дела, 3 607 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 119 дела. За сравнение през 2022 г. прекратени са 10 174 дела, внесени в съда за разглеждане са 1 167 дела, 3 639 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 136 дела. През 2021 г. прекратени са 4 200 дела, внесени в съда са 1 183 дела, спрени са 3 824 дела, а изпратени по компетентност на друга прокуратура - 121 дела.

От общо наблюдаваните 12 012 (без прекратените по давност дела) ДПОР, на производство при разследващи полицаи са 11 711 досъдебни производства, при следовател - 294 досъдебни производства, при разследващи митнически инспектори 7 досъдебни производства. Няма разследвани досъдебно производства от прокурор.

Приключени от следовател са 156 дела, които представляват 2,3% от общо приключените ДПОР. Сравнено с предходните два отчетни периода, се наблюдава увеличение на приключените от следовател дела с 13,9% (137 дела) спрямо 2022 г. и намаление с 5,5 % (165 дела) спрямо 2021 г.

Приключени от разследващ полицай са 6 712 дела, които представляват 97,9 % от общо приключените ДПОР. В сравнение с предходните два отчетни

периода отчитаме увеличение на приключените от разследващ полицейски дела с 1,3 % спрямо с 2022 г. (6 628 дела) и намаление с 8 % спрямо 2021 г. (7 297 дела).

Приключени от разследващ митнически инспектор са 2 дела, представляващи 0,03 % от общо приключените ДПОР, при 2 ДП за 2022 г. и при 3 ДП за 2021 г.

През 2022 г. няма приключени дела, разследвани от прокурор.

В табличен вид по-долу е представен броят на новообразуваните досъдебни производства, ведно с пострадалите от деянията по тях физически и юридически лица, както и внесените в съда за разглеждане прокурорски актове срещу броя лица, извършители на престъпления, съобразно систематиката на НК:

Глава от НК	2021 г.				2022 г.				2023 г.			
	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП
Глава II „Пр-я против личността“	669	103	129	527 ФЛ/ 0 ЮЛ	660	92	103	513 ФЛ/ 0 ЮЛ	840	81	89	819 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава III „Пр-я против правата на гражданите	56	11	11	11 ФЛ/ 1 ЮЛ	52	11	14	5 ФЛ/ 0 ЮЛ	67	17	18	1 ФЛ/ 1 ЮЛ
Глава IV „Пр-я против брака и семейството	114	57	57	52 ФЛ/ 0 ЮЛ	112	47	50	30 ФЛ/ 0 ЮЛ	97	47	47	81 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава V „Пр-я против собств.“	3640	424	545	2542 ФЛ/ 25 ЮЛ	4092	411	477	2729 ФЛ/ 35 ЮЛ	3757	435	504	3437 ФЛ/ 215 ЮЛ
Глава VI „Пр-я против стопанств.	231	26	26	1 ФЛ/ 7 ЮЛ	119	32	34	1 ФЛ/ 11 ЮЛ	113	30	35	0 ФЛ/ 18 ЮЛ
Глава VII „Пр-я против финанс., данъчната и осигур. системи	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава VIII „Пр-я против дейността на държ. органи и общ организации”	103	21	24	35 ФЛ/ 0 ЮЛ	119	39	43	47 ФЛ/ 0 ЮЛ	99	32	33	50 ФЛ/ 1 ЮЛ
Глава IX „Документни престъпления”	206	76	77	16 ФЛ/ 0 ЮЛ	198	62	67	6 ФЛ/ 0 ЮЛ	177	77	79	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава IX „а“ „Компютърни престъпления”	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	1	0	0	1 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава X „Пр-я против реда и общ. спокойствие”	157	35	39	20 ФЛ/ 1 ЮЛ	128	31	32	29 ФЛ/ 0 ЮЛ	152	20	22	66 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XI „Общопасни престъпления”	1704	776	782	203 ФЛ/ 1 ЮЛ	2019	966	973	270 ФЛ/ 0 ЮЛ	1942	918	923	323 ФЛ/ 15 ЮЛ
Глава XII Пр-я против отбр. спос на РБ, против инф, предст. държ. тайна, против чуждестр. класиф. инф-я	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XIII	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
<b>Общо</b>	<b>6880</b>	<b>1529</b>	<b>1690</b>	<b>3407 ФЛ/ 35 ЮЛ</b>	<b>7500</b>	<b>1691</b>	<b>1793</b>	<b>3631 ФЛ/ 46 ЮЛ</b>	<b>7244</b>	<b>1657</b>	<b>1750</b>	<b>4777 ФЛ/ 250 ЮЛ</b>

**Относителният дял на новообразуваните дела, съобразно систематиката на НК, спрямо общо образуваните ДП за трите сравнявани периода са отразени в Приложение №1 .**

Най-голям е делът на образуваните ДП по глава V от НК – „Престъпления против собствеността“, на второ място са по глава XI „Общопасни престъпления“, а на трето следват тези, по глава II „Престъпления против личността“. Относителният дял на престъпленията срещу собствеността спрямо общия брой извършени престъпления по образувани ДП е 51,9%, на общопасните престъпления този дял е 26,8%, а на престъпленията против личността - 11,6%.

Общият брой пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства са 4 777, от които 2 825 мъже и 1 952 жени. Най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността - 3 437, следвани от пострадалите от престъпления против личността - 819 и от общопасни престъпления - 323.

Пострадалите непълнолетни лица са 133, от които младежи - 63 и девойки - 70. Най-много са пострадалите непълнолетни лица при престъпленията против собствеността - 77, следвани от пострадалите от престъпления против личността - 43 и от пострадалите от престъпления против брака, семейството и младежта - 8.

Малолетните жертви на престъпления са 65, от тях 30 момичета и 35 момчета. Най-много малолетни лица са пострадали от престъпления против личността - 29 и от престъпления против собствеността - 16, както и от престъпления против брака, семейството и младежта - 8

Ощетените юридически лица са 250, като най-голям е броят им при престъпленията против собствеността - 215 и против стопанството -18.

**Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, съставляващи (свързани с) домашно насилие и за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза:**

В РП - Варна за отчетната година са наблюдавани общо 537 преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с домашно насилие. От общо наблюдаваните 303 преписки за периода, 291 са новообразуваните, а решените са 287 бр. През годината в РП - Варна на производство са били 281 досъдебни производства, свързани с домашно насилие, като 198 от тях са новообразуваните. Общо пострадали по новообразуваните дела са били 193 лица, от които 2 малолетни момичета и 1 непълнолетно момче. В огромната си част пострадалите са жени - 171 бр. Най-

голям е броят на пострадалите по чл. 131, ал.1, т. 5а от НК - 115 лица, следван от тези по чл. 296, ал.1 от НК - 48 лица, а най-малък е броят на пострадалите по чл.144 ал.3 от НК - 20 лица. Решени са били общо 63 досъдебни производства, от които 18 са били спрени, а 51 са били прекратени (вкл. по давност). В съд са внесени 25 досъдебни производства срещу 25 лица, като на 19 от тях са наложени наказания с влязъл в сила съдебен акт.

През 2023 г., в съответствие с Указанието за организация на работа на Прокуратурата на Република България по преписките и делата, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, от ръководството на РП - Варна бяха инициирани и проведени няколко координационни срещи с началниците на районните управления в града, с неправителствени организации, пряко ангажирани с предоставянето на закрила на пострадалите от домашно насилие и с представители на АК-Варна с цел да се набележат трудностите, които се срещат все още при разследването на тези престъпления, да се очертаят проблемите и мерките за преодоляването им с цел срочно, ефективно и качествено разследване. Установи се, че е налице много добра координация между полицията, прокуратурата и неправителствените организации, ангажирани със защитата на жертвите от домашно насилие. В същото време, основната трудност, която се среща при този вид престъпления, предвид тяхната специфика, е свързана с поведението на пострадалите - жертви на домашно насилие и съдействието, което те са склонни да окажат. Затова и акцентът при срещите беше поставен освен върху качествено и върху бързото и срочно разследване.

За 2023 г. в РП - Варна има едно новообразувано ДП за престъпление с дискриминационен елемент – по чл.131, ал. 1, т. 12 от НК, което към момента е спряно. РП - Варна наблюдава и едно ДП за престъпление с дискриминационен елемент по чл. 162, ал. 2 от НК, образувано през 2022 г., което още е на производство.

## **СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП - ВАРНА**

По данни на Административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - Варна, към 31.12.2023 г.:

1. Щатна численост ОСЛО през 2023 г. - 26 (1 щ. бр. Завеждащ ОСЛО, 22 щ. бр. за следователи и 3 щ. бр. за мл. следователи);
  - а. от тях реално работили /в т.ч. Завеждащ отдел/ - 21,5 следователи;
  - б. от тях незаети – 1 щ. бр. за мл. следовател;
2. Средна натовареност на следовател с дела на производство и наблюдавани от РП - 16,60, като общо разследваните ДП, наблюдавани от РП-Варна през 2023 г. са били 357 ДП - останали от минал период, нови и продължени, /РП-Варна – 327 ДП, ТО-Девня – 17 ДП и ТО-Провадия – 13 ДП/;

3. Приключени ДП от следовател през 2022 г., както следва:
  - за съд - 29 ДП /РП-Варна – 28 ДП, ТО-Провадия – 1 ДП/;
  - за прекратяване срещу известен извършител - 9 ДП /РП-Варна – 7 ДП и ТО-Девня – 2 ДП /;
  - за прекратяване срещу неизвестен извършител, в т.ч. виновното лице - 62 ДП /РП-Варна – 58 ДП, ТО-Девня – 2 ДП и ТО-Провадия – 2 ДП/;
  - за спиране срещу известен извършител – 1 ДП /РП – Варна – 1 ДП/;
  - за спиране срещу неизвестен извършител, в т.ч. срещу виновното лице – 45 ДП /РП-Варна – 42 ДП, ТО-Девня – 2 ДП и ТО-Провадия – 1 ДП/;
4. Възложена международно-правна помощ - общ брой 3;
  - от тях изпълнени - 1;
  - от тях неизпълнени - 1;
  - от тях висящи- 1;

Общо през 2023 г. следователите са изпратили 73 молби за правна помощ, но липсват данни колко от тях са получени.

5. Общ брой досъдебни производства възложени на основание чл.194, ал.1, т.2 и т.3 от НПК - 71 ДП (чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК - 17 ДП /РП-Варна - 13 ДП, ТО-Девня - 3 ДП; ТО - Провадия - 1 ДП /; чл. 194, ал. 1, т. 2 от НПК - 21 ДП /РП - Варна - 19 ДП, ТО – Провадия - 2 ДП/ и чл.194, ал.1, т.3 от НПК - 33 ДП / РП-Варна - 28 ДП, ТО-Девня - 3 ДП; ТО-Провадия - 2 ДП / );

- от тях приключени - 26 ДП (чл. 194, ал. 1 т.1 от НПК - 5 ДП /РП-Варна - 5 ДП/; чл.194 ал.1 т.2 - 9 ДП /РП-Варна – 8 ДП, ТО-Провадия - 1 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 3 от НПК- 12 ДП /РП-Варна - 11 ДП, ТО-Девня - 1 ДП/;

- от тях висящи - 45 ДП (чл. 194, ал. 1, т.1 от НПК - 12 ДП /РП-Варна - 8 ДП; ТО-Девня- 3 ДП; ТО-Провадия-1 ДП/ ; чл.194, ал.1, т.2 от НПК - 12 ДП /РП-Варна - 11 ДП, ТО-Провадия- 1 ДП/; чл. 194, ал.1, т.3 - 21 ДП /РП-Варна- 17 ДП, ТО-Девня - 2 ДП; ТО-Провадия - 2 ДП/;

6. Общ брой досъдебни производства, възложени на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 67 ДП (превъзложени нови - 29 ДП; превъзложени МВР - 38 ДП /РП-Варна - 60 ДП, ТО-Девня - 3 ДП, ТО - Провадия - 4 ДП);

- от тях приключени - 8 ДП (превъзложени нови - 2 ДП / РП-Варна – 2 ДП/ превъзложени МВР - 6 ДП /РП-Варна - 6 ДП);

- от тях висящи - 59 ДП (превъзложени нови - 27 ДП / РП-Варна - 23 ДП; ТО-Девня -2 ДП, ТО-Провадия - 2 ДП/ превъзложени МВР - 32 ДП /РП-Варна - 29 ДП; ТО-Девня-1ДП, ТО-Провадия - 2 ДП);

В анализирания период не са констатирани съществени слабости и пропуски в работата на следователите. Необходимо е да се обърне внимание за извършване на регулярните доклади на делата пред наблюдаващите прокурори, съгласно правилата по НПК, както и своевременното изготвяне на



предложенията за продължаване срока на разследването по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК.

### Специални разузнавателни средства

През 2023 г. има 4 ДП, по които са отправени 9 искания за СРС. За сравнение през 2022 г. по 2 ДП са отправени 8 искания за СРС, а през 2021 г. няма ДП, по което да са използвани СРС. По две от делата са предприети мерки по чл.123 ал.2 т.2 от НПК, като на двама свидетеля е осигурена защита чрез запазване в тайна на тяхната самоличност. Не е прилагана защита на свидетел по чл.123 ал.2 т.1 от НПК, а именно – осигуряване на лична физическа охрана.

Прокурорите са изготвили 818 искания за разпореждания с данни по реда на чл. 159а, ал.1 НПК, във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 ЗЕС, като уважените от съда искания са 787; неуважените са 31. За сравнение през 2022 г. исканията на това основание са били 814, а през 2021 г. – 795.

**Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК/**

В табличен вид са представени основни показатели, произтичащи от тази мярка:

Задържани лица	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Общ брой искания на прокурора по чл. 64 от НПК:	75	81	<b>103</b>
- от тях уважени искания	62	71	<b>88</b>
- от тях неуважени искания	10	10	<b>14</b>
Лица с мярка „Задържане под стража“ през периода	64	71	<b>89</b>
Лица с мярка „Задържане под стража“ по неприключени ДП в края на периода	13	12	<b>14</b>

През отчетния период направените от прокурорите при РП - Варна искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ бележат увеличение спрямо 2022 г. с 27,2% и с 37,3% спрямо 2021 г.

В Районна прокуратура - Варна, в помощ на наблюдаващите прокурори се поддържа „Регистър на лица с неприключени наказателни производства“, чиито данни позволяват вземане на правилно решение за най-адекватна мярка за неотклонение спрямо определено лице и „Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

Последният от своя страна, допринася за подобряване на организацията и провеждане на по-ефективен контрол върху дейността на прокурорите за спазване на предвидената в закона максимална продължителност на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ в досъдебното производство по чл.63, ал.4 НПК и своевременно предприемане на действия за тяхната промяна или отмяна, съгласно законовата уредба. Ежемесечно по тези регистри се изготвят и справки от наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на неуважените искания към общия брой внесени искания е 13,6% при 12,3 % за 2022 г., и 13,3% за 2021 г.

През периода са протестирани 5 определения срещу неприложена от съда мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по чл. 64, ал. 6 от НПК, като един протест е уважен, а три са оставени без уважение. За сравнение през 2022 г. на това основание са били протестирани 4 определения на съда, като всичките са били неуважени. През 2023 г. са подадени 2 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК, които не са уважени, като в единия случай е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“. За сравнение, през 2022 г. са подадени 5 протеста по този член, като 3 са били уважени, а през 2021 г. от общо подадените 2 протеста, 1 е бил уважен.

В отчетния период на 15 лица е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, при 11 лица за 2022 г. и 8 лица за 2021 г.

По неприключени досъдебни производства в края на отчетния период с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са останали 14 лица, от които 6 лица със задържане до 2 месеца, а 8 лица - до 8 месеца. Няма лица, задържани до 18 месеца. През 2022 г. са били задържани 12 лица по неприключени дела в края на периода, като 5 лица са били със задържане до 2 месеца и 7 лица - до 8 месеца. Отново е нямало задържани лица до 18 месеца.

Броят на съдебните заседания по МНО за отчетния период са 148. През 2022 г. тези заседания са били 123, т.е. с 20,3% повече, а през 2021 г. са били 91- т.е. с 62,6% повече.

Прокурорите при РП - Варна през отчетния период не са се произнасяли на основание чл.63, ал.5 от НПК. Така е било и през 2022 г. Отменени на основание чл.63, ал.6 от НПК са 7 мерки, при 3 за 2022 г. и 5 за 2021 г.

През 2023 г. на основание чл. 234, ал. 8 от НПК от прокурор са били отменени мерки за процесуална принуда на 38 лица, при 66 лица за 2022 г. и 57 лица за 2021 г.

Прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

## 2.2. Сročност на разследването

Обобщените данни по приключените и неприключени досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Приключени и неприключени ДП	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Общо приключени разследвания:	7 587	7 406	<b>7 510</b>
- приключени разследвания в законов срок	7 503	7 335	<b>7 439</b>
- приключени разследвания извън законов срок	84	71	<b>71</b>
Общо неприключени разследвания:	4 003	4 227	<b>4 431</b>
- неприключени разследвания в законов срок	3 967	4 173	<b>4 355</b>
- неприключени разследвания извън законов срок	36	54	<b>76</b>

През 2023 г. общо приключените досъдебни производства (без прекратените поради изтекла давност) бележат увеличение с 1,1% спрямо 2022 г. и намаление с 1% спрямо 2021 г. Съотнесени към наблюдаваните ДП без прекратените по давност, същите възлизат на 59,4% при 60,4%, за 2022 г. и 61,1% за 2021 г.

През 2023 г. в законов срок са приключени 7 439 досъдебни производства, които представляват 99,1% от общо приключените ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода делът на същите е 99 % за 2022 г. и 98,9% за 2021 г., т. е налице е увеличение спрямо предходните две години. Приключените извън законов срок досъдебни производства за 2023 г. са както и за 2022 г. - 71 бр., при 84 за 2021 г., т.е няма промяна в този показател спрямо предходната година и е налице спад с 15,5% спрямо 2021 г.

Общият брой останали неприключени от разследващ орган, в края на отчетния период досъдебни производства е 4 431, от които в законов срок - 4 355 и 76 - извън законовия срок. За сравнение през 2022 г. неприключените от разследващ орган дела са били 4 227, от които в законов срок 4 173 и 54 извън законовия срок, а през 2021 г. от общо 4 003 неприключили ДП - 3 967 са били в законов срок, а 36 извън законов срок.

### Продължителност на досъдебната фаза (без прекратените по давност ДП)

Обобщените данни по отношение продължителността на досъдебната фаза (от образуване до решаването му от прокурор по същество с внасяне в съда или с прекратяване без давност) са представени по следния начин:

<b>Продължителност на досъдебната фаза по ДП от датата на образуване до датата на краен прокурорски акт</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
до 8 месеца	2 202	2 288	<b>2 209</b>
до 1 година	510	516	<b>474</b>
над 1 година	752	696	<b>706</b>
над 2 години	574	550	<b>548</b>

През 2023 г. относителният дял на приключените до 8 месеца от общо решените дела с краен прокурорски акт (без прекратените по давност ДП) възлиза на 29%, което представлява намаление с 0,7% спрямо 2022 г. и намаление с 25,5% спрямо 2021 г. До 1 година са приключени 6,2% от общо решените дела, което е намаление с 0,5% спрямо 2022 г. и с 6,4 % спрямо 2021 г. 9,3% от решените дела са продължили над 1 година, което е увеличение с 0,3% спрямо 2022 г. и намаление с 9,6% спрямо 2021 г., 7,2% от делата са продължили над 2 години, като това представлява увеличение с 0,1% спрямо предходната година и намаление със 7,1% спрямо 2021 г.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата, както и в предходни години са следните:

- ✓ трудности при откриване и призоваване на свидетели в страната или в чужбина;
- ✓ трудности при разпити по делегация в други райони;
- ✓ забавяне изготвянето на назначените експертизи и липса или свръхнатовареност на вещите лица;
- ✓ забавяне изпращането на разследващите органи на поисканите от тях, по надлежния ред данни и материали от различни институции;
- ✓ липса на достатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи;
- ✓ пасивност на разследващите и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение;
- ✓ голямо текучество на разследващи полицаи.

### **Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването**

В изпълнение на задължението на прокурора по ръководство и надзор на разследването през отчетния период прокурорите от РП - Варна са се произнесли с общо 6 772 постановления:

- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 2 от НПК - 6 535;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 4 от НПК – 51;

- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 5 от НПК – 16;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т.1, т.2 и т. 7 от НПК - 2 отменени постановления на разследващ орган;
- постановления по чл. 226, ал. 3 от НПК - 168.

През 2023 г. броят на изготвените по досъдебните производства поръчки за правна помощ в чужбина е 168, при 95 за 2022 г. и 98 за 2021 г., т.е налице е увеличение със 76,8 % спрямо 2022 г. и със 71,4 % спрямо 2021 г.

### 2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

В табличен вид представяме броя на решенията досъдебни производства, съобразно изготвените прокурорски актове:

Решени ДП. Видове решения	2021 г.	2022 г.	2023 г.
<b>Общо решени ДП</b>	9 613	15 766	<b>16 358</b>
<b>Внесени в съда ДП общо:</b>	1 529	1 529	<b>1 657</b>
- от тях с внесен в съда обвинителен акт	980	1088	<b>1 136</b>
- от тях с внесено в съда споразумение	338	416	<b>376</b>
- от тях с внесено в съда предложение по чл. 78а от НК	211	187	<b>145</b>
<b>Спрени ДП общо:</b>	3 824	3 639	<b>3 606</b>
<b>Прекратени ДП общо</b>	4 200	10 424	<b>11 016</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК	1 914	1 758	<b>1 942</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, вр. чл.24, ал.1, т.3 от НПК	1 691	8 065	<b>8 736</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, т. 2 от НПК	72	61	<b>61</b>
<b>Изпратени по компетентност ДП общо</b>	147	137	<b>126</b>

Относителния дял на решенията от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2023 г. е 76,5%, при 77,6% за 2022 г. и 68,1% за 2021 г., т.е. наблюдава се намаление с 2,1% спрямо 2022 г. и увеличение с 8,4% спрямо 2021 г.

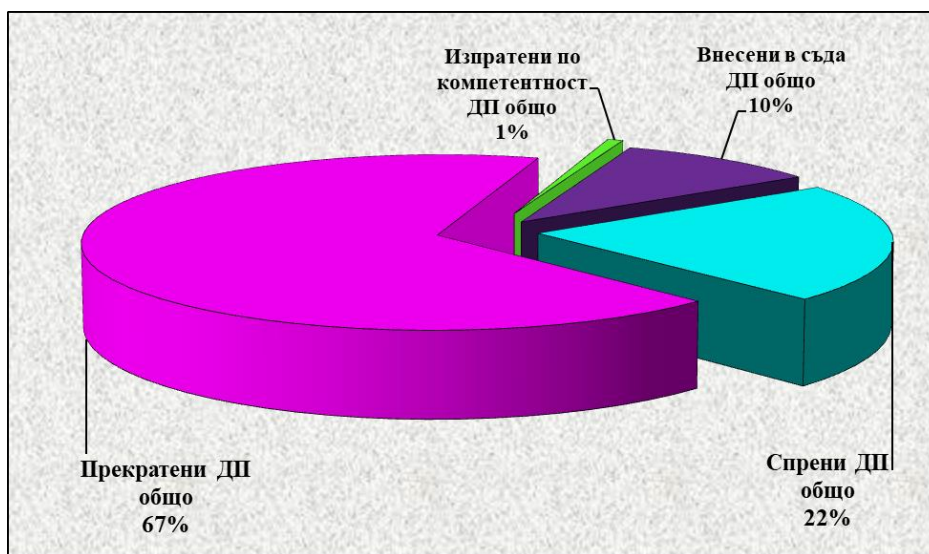
Относителния дял на внесените в съда към общо решенията досъдебни производства за 2023 г. е 10,1% при 10,7% за 2022 г. и 15,9% за 2021 г., т.е. наблюдава се намаление спрямо 2022 г. с 0,6% и с 5,8% спрямо 2021 г., като намалението се дължи на големия брой прекратени по давност дела.

Относителния дял на спрените към общо решенията досъдебни производства през през 2023 г. е 22% при 23,1% за 2022 г. и 39,8% за 2021 г., т.е. наблюдава се намаление с 1,1% спрямо 2022 г. и намаление със 17,8% спрямо 2021 г.

Относителният дял на прекратените към общо решените досъдебни производства през 2023 г. е 67,3% при 66,1% за 2022 г. и 43,7% за 2021 г. Наблюдава се увеличение спрямо 2022 г. с 1,2% и с 23,6% спрямо 2021 г.

Относителният дял на изпратените по компетентност към общо решените досъдебни производства през през 2023 г. е 0,8% при 0,9% за 2022 г. и 1,3% за 2021 г., т.е. налице е намаление с 0,1% спрямо 2022 г. и с 0,5% спрямо 2021 г.

Видовете решения по досъдебни производства през 2023 г. са онагледени в следната диаграма:



Фиг. 4. Решени ДП. Видове решения

От общо решените от прокурор 16 358 досъдебни производства (БПП и ДПОР), в срок до 1 месец са решени 16 159, над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител – 5, до 2 месеца с удължаване на срока от административния ръководител – 191 досъдебни производства и над 2 месеца – 3 ДП. От тях в съда са внесени 1 657 прокурорски акта срещу 1 750 лица; прекратени са 11 016 (в т.ч. и прекратени по давност) и спрени – 3 606 производства.

От общо решените 638 бързи производства, в съда са внесени 384 прокурорски акта, прекратени са 254 производства.

В края на отчетния период, останали за решаване при прокурорите са общо 244 производства, при 210 за 2022 г. и 267 за 2021 г. В сравнение с 2022 г. е налице увеличение с 16,2% и намаление с 8,6% в сравнение с 2021 г.

## Спрени досъдебни производства

Общият брой на спрените през 2023 г. досъдебни производства е 3 606, от които спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК) са 3 196 и на други основания – 410 ДП:

- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.1 от НПК- 1;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.2 от НПК – 83;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.3 от НПК – 2;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.5 от НПК – 1;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.6 от НПК – 122;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.2 от НПК – 60;
- по чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК – 141;

През този отчетен период се наблюдава увеличение на общо спрените досъдебни производства с 0,9% в сравнение с 2022 г. и намаление с 5,7% спрямо 2021 г.

При делата, спрени поради неразкриване на извършителя, през тази година се наблюдава увеличение с 0,1% спрямо 2022 г. и намаление с 1,7% спрямо 2021 г. Делът на тези дела от общо спрените досъдебни производства и през трите отчетни периода остава значително висок (88,6% за 2023 г., 87,9% за 2022 г. и 85% за 2021 г.)

Съотношението спрени дела, към общия брой наблюдавани дела през 2023 г. е 16,9 % при 17,9% за 2022 г. и 27,1% за 2021 г, а спрямо общия брой решени дела техният дял е 22% при 23,1% за 2022 г. и 39,8%, за 2021 г.

## Прекратени досъдебни производства

Прекратени през годината са общо 11 016 досъдебни производства (ДП, БП, както и прекратените по давност дела). Наблюдава се увеличение на прекратените ДП с 5,7% спрямо 2022 г. и със 162,3% спрямо 2021 г. Това увеличение спрямо предходните два периода се дължи на по-големия брой прекратени дела поради изтекла давност /през 2023 са 8 763, докато през 2022 г. са 8 065, а през 2021 г. – 1691 ДП/.

През 2023 г. 22 от постановленията за прекратяване на наказателното производство са отменени от съд или горестоящ прокурор, като през 2022 г. броят на отменените постановления е 32, а през 2021 г. – 47, т.е. спрямо 2022 г. е налице намаление с 31,3% и с 53,2% спрямо 2021 г.

Прекратените дела през 2023 г. на основание чл. 24, ал.1, т.1 от НПК (деянието не съставлява престъпление) са 1 942 при 1 758 през 2022 г. и 1 955 през 2021 г., т.е налице е увеличение с 10,5% спрямо 2022 г. и намаление с 0,7% спрямо 2021 г.



През отчетния период 61 от делата са прекратени поради недоказаност на обвинението, при 61 за 2022 г. и 74 за 2021 г. Данните са без промяна спрямо 2022 г., а спрямо 2021 г. се отчита намаление със 17,6%.

Относителният дял на прекратените по давност през 2023 г. 8 736 дела спрямо общо прекратените дела възлиза на 79,3%, при 77,4% за 2022 г. и 40,3% за 2021 г. През 2023 г. по давност са прекратени 5 дела, които са били образувани срещу известен извършител в предходни периоди. През 2022 г. прекратени по давност срещу известен извършител са 4 досъдебни производства, а през за 2021 г. са прекратени 28 дела. Налице е трайна тенденция към намаляване на прекратяване на делата по този показател.

През този отчетен период са прекратени поради изтекла давност 8 736 дела срещу неизвестен извършител. През 2022 г. са били прекратени срещу неизвестен извършител 8 061 дела, а през 2021 г. – 1 691 дела.

Относителният дял на общо прекратените дела през 2023 г. спрямо наблюдаваните е 51,5%, като за сравнение през 2022 г. този дял е бил 51,3%, а през 2021 г. е 29,8%.

### **Внесени прокурорски актове в съда**

През отчетния период внесените актове в съда от прокурорите при РП-Варна са 1 657 при 1 691 за 2022 г. и 1 529 за 2021 г. т.е. наблюдава се намаление с 2% в сравнение с 2022 г. и увеличение с 8,4% спрямо 2021 г.

Внесените в съда актове през 2023 г., отнесени към общо решенията от прокурор досъдебни производства, представляват 10,1%, като през 2022 г. делът е 10,7%, а през 2021 г. е 15,9%.

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общо внесените в съда актове е 68,6% при 64,3% за 2022 г. и 64,1% за 2021 г., т.е. налице е увеличение с 4,3% сравнено с 2022 г. и с 4,5% спрямо 2021 г.

Относителният дял на споразуменията спрямо общо внесените в съда актове за 2023 г. е 22,7% при 24,6% за 2022 г. и 22,1% за 2021 г. Тук отчитаме намаление с 1,9% спрямо 2022 г. и увеличение с 0,6% спрямо 2021 г.

Относителният дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК спрямо общо внесените в съда актове е 8,8% при 11,1% за 2022 г. и 13,8% за 2021 г., т.е. налице е намаление с 2,3% спрямо 2022 г. и с 5 спрямо 2021 г.

Структурното разпределение на внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Глава II „Престъпления против личността“	71 ОА/ 96 лица 21 спораз./ 21 лица 11 чл. 78а/ 12 лица	67 ОА/ 75 лица 13 спораз./ 15 лица 12 чл. 78а/ 13 лица	55 ОА/ 63 лица 18 спораз./ 18 лица 8 чл. 78а/ 8 лица
Глава III „Престъпления против правата на гражданите“	11 ОА/ 11 лица 0 спораз./ 0 лица 0 чл. 78а/ 0 лица	8 ОА/ 10 лица 1 спораз./ 1 лица 2 чл. 78а/ 3 лица	15 ОА/ 16 лица 1 спораз./ 1 лице 1 чл. 78а/ 1 лице
Глава IV „Престъпления против брака и семейството“	51 ОА/ 51 лица 1 спораз./ 1 лица 5 чл. 78а/ 5 лица	39 ОА/ 39 лица 0 спораз./ 0 лица 8 чл. 78а/ 11 лица	43 ОА/ 43 лица 2 спораз./ 2 лица 2 чл. 78а/ 2 лица
Глава V „Престъпления против собствеността“	356 ОА/ 466 лица 67 спораз./ 78 лица 1 чл. 78а/ 1 лица	359 ОА/ 421 лица 50 спораз./ 54 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	384 ОА/ 444 лица 50 спораз./ 59 лица 1 чл. 78а/ 1 лице
Глава VI „Престъпления против стопанството“	18 ОА/ 18 лица 3 спораз./ 3 лица 5 чл. 78а/ 5 лица	16 ОА/ 17 лица 8 спораз./ 8 лица 8 чл. 78а/ 9 лица	20 ОА/ 24 лица 7 спораз./ 8 лица 3 чл. 78а/ 3 лица
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации“	10 ОА/ 10 лица 4 спораз./ 5 лица 7 чл. 78а/ 9 лица	12 ОА/ 16 лица 23 спораз./ 23 лица 4 чл. 78а/ 4 лица	17 ОА/ 18 лица 11 спораз./ 11 лица 4 чл. 78а/ 4 лица
Глава IX „Документни престъпления“	29 ОА/ 29 лица 25 спораз./ 26 лица 22 чл. 78а/ 22 лица	25 ОА/ 30 лица 25 спораз./ 25 лица 12 чл. 78а/ 12 лица	38 ОА/ 38 лица 20 спораз./ 22 лица 19 чл. 78а/ 19 лица
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“	18 ОА/ 22 лица 6 спораз./ 6 лица 11 чл. 78а/ 11 лица	17 ОА/ 18 лица 3 спораз./ 3 лица 11 чл. 78а/ 11 лица	13 ОА/ 15 лица 2 спораз./ 2 лица 5 чл. 78а/ 5 лица
Глава XI „Общопасни престъпления“	416 ОА/ 420 лица 211 спораз./ 213 лица 149 чл. 78а/ 149 лица	545 ОА/ 551 лица 293 спораз./ 293 лица 128 чл. 78а/ 129 лица	551 ОА/ 555 лица 265 спораз./ 265 лица 102 чл. 78а/ 103 лица

Внесените през 2023 г. прокурорски актове са 1 657 срещу 1 750 лица при 1 691 акта срещу 1 793 лица за 2022 г. и 1 529 акта срещу 1 690 лица за 2021 г.

Съотношението на внесените в съда през 2023 г., актове на прокурорите от РП - Варна, спрямо общия брой наблюдавани дела е 7,8% при 8,3% за 2022 г. и 10,8% за 2021 г. Този показател е намален с 0,5% спрямо 2022 г. и с 3% спрямо 2021 г.

От изнесените по-горе данни следват няколко извода:

През отчетния период се констатира намаляване на броя на новообразуваните дела и на бързите производства в сравнение с предходната година. По отношение на бързите производства това се дължи на законодателните промени през лятото на 2023 г., основно по отношение на престъпленията по чл.343б от НК. Увеличен е броят на новообразуваните преписки и на досъдебните производства, внесени в съда. Продължава да расте броят на досъдебните производства с по-голяма продължителност на досъдебната фаза от датата на образуване до датата на крайния прокурорски акт. За преодоляване на този проблем в РП - Варна от една страна продължава да се поддържа регистър на срочността на досъдебните производства, по който ежемесечно се изготвят справки от наблюдаващите прокурори по всички дела с продължителност на разследването над 3 години. От друга страна, Административния ръководител на РП-Варна издаде няколко заповеди, с които беше възложено на наблюдаващите прокурори да предприемат мерки и за ускоряване на разследването по производствата с продължителност на разследване над три години: Заповед № РД-04-302/17.03.2023 г. и Заповед № РД-04-1305/26.10.2023 г. С последната заповед се създаде и по-строг мониторинг на делата с продължителност над 2 г. Отчита се подобряване на показателите относно срочността произнасяне от прокурор по приключилите досъдебните производства. Същевременно следва да се отбележи повишаване на качеството на прокурорските актове, което се отразява и на показателите за прокурорската дейност, описана по-горе.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През отчетния период (01.01.2023г. – 31.12.2023г.) със заповеди на административния ръководител на РП – Варна в наказателно–съдебния надзор /НСН/ са включени петима прокурори.

Организацията на работа в надзора през периода е изцяло съобразена с Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния

прокурор на Р. България /УНСН/, както и с издадените въз основа на тях заповеди на административните ръководители на ОП - Варна и на РП - Варна: Заповед №6/02.01.2018 г. на Варненския окръжен прокурор и Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП- Варна.

Съобразно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП -Варна, след обявяване на оправдателна присъда, участвалият в съдебното заседание прокурор извършва преценка на основанията за протестиране и попълва Приложение № 2 от Указанията. При постановяване на съдебен акт за връщане на дело прокурорът попълва Приложение №1 от Указанията. Попълнената форма се прикачва в УИС, прилага се по преписката и се докладва от служител от група „НСН-ГСН“ на Административния ръководител.

Съобщение за влязлата в сила оправдателна присъда и за върнато дело се изпраща по електронен път на ОП - Варна от актосъставителя, а при отсъствието на същия - от прокурор от НСН.

Съгласно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП - Варна, прокурорите от НСН проучват причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делото на прокурора и актове, с които се прекратява наказателното производство от съда на основание чл. 250, ал.1, т.2 и чл. 24, ал.1, т.3, т.6 и т.8а от НПК. Констатациите се отразяват писмено в кратка форма по образец (Приложение №5 от Указанията) за всеки отделен случай, която се прикачва в УИС. Въз основа на констатациите, направени при попълването на формата по образец Приложение №5 от Указанията, ръководителят на НСН при РП - Варна изготвя за първото шестмесечие и годишно анализ на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делата и за прекратяване на наказателното производство от съда и, след съгласуване с Административния ръководител на РП - Варна, го представя на ОП - Варна. Изготвените анализи се предоставят на прокурорите от РП - Варна за запознаване посредством публикуването им на вътрешния сайт на РП - Варна.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора, поддържат досиета за „Оправдателни присъди и протести“. При влезли в сила оправдателни присъди в папката се прилагат следните документи: попълненото Приложение № 2 от Указанията; присъдата на районния съд, ведно с мотивите към нея; подадения протест срещу първоинстанционната присъда (ако има такъв); присъдата на въззивната инстанция, ведно с мотивите към нея; присъдата на касационната инстанция, ведно с мотивите към нея; екземпляр от изпратеното по електронен път съобщение до ОП - Варна за влязлата в сила оправдателна присъда, Приложение № 4 и Приложение № 5 от Указанията.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора, поддържат досиета за „Върнати дела и протести”. При влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за връщане на делото; подаденият протест срещу съдебния акт за връщане на делото (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение № 1 и Приложение № 5 от Указанията; уведомление до ОП - Варна за върнато дело.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора, поддържат досиета за „Прекратени дела по чл. 24, ал.1 т.3, 6 и 8а и чл. 250, ал. 1, т. 2 от НПК”. При влязъл в сила съдебен акт за прекратяване на наказателно производство в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за прекратяване на делото; подаденият протест срещу съдебния акт (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение № 2 и Приложение №5 от Указанията; уведомление до ОП - Варна за върнато дело.

Регламентирано е съдебните служители в РП - Варна, определени със съответните заповеди на Административния ръководител на РП - Варна, да извършват въвеждане на всички данни за движенията на делата в УИС, както и прикрепянето на всички прокурорски актове, постановени по тях, да отразяват своевременно и коректно информацията, релевантна за „Електронен регистър на прекратените от съд дела на основание чл. 24, ал.1 т.3, 6 и 8а и чл. 250, ал. 1, т. 2 от НПК“, „Електронен регистър на върнатите от съда дела”, „Електронен регистър на оправдателните присъди” и „Регистър на сроковете за ускоряване на съдебното производство – чл. 368а, ал.1 от НПК“.

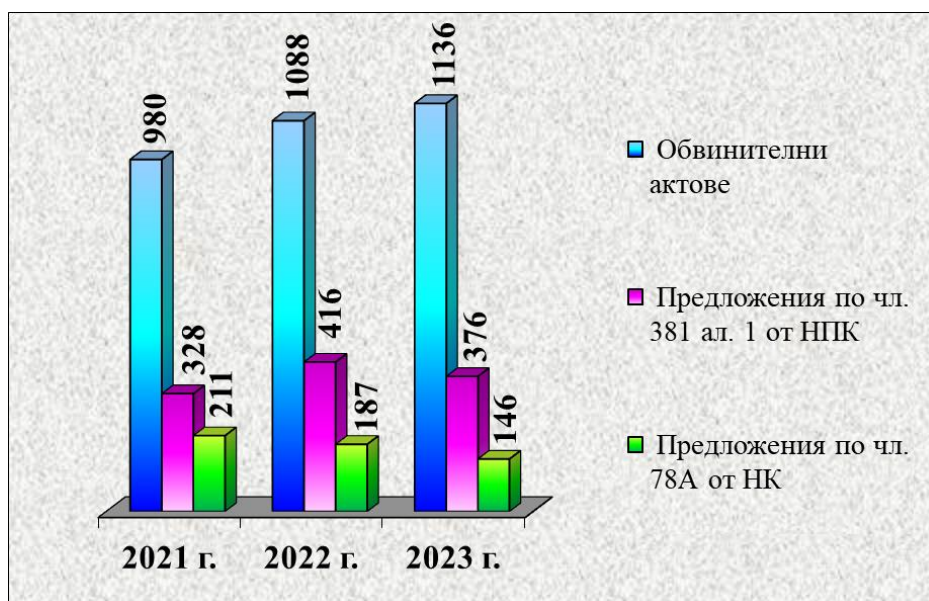
През отчетния период в РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня са образувани общо 1657 наказателни дела по внесени от РП - Варна прокурорски актове. Образованите от съда дела по внесени прокурорски актове през 2022 г. са били 1691, а през 2021 г. – 1529 дела.

Изнесените данни сочат намаление на броя на образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове с 34 дела или с 2 % спрямо 2022 г., съответно увеличение със 128 дела или с 8.4 % спрямо 2021 г.

По внесени в съда обвинителни актове през отчетния период са образувани 1136 дела или 68.6 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2022 г. по обвинителни актове са били образувани 1088 дела или 64.3% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2021 г. по обвинителни актове са били образувани 980 дела или 64.1% от общо внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се увеличение на относителния им дял спрямо общо внесените в съда дела с 4,3 %-ни пункта спрямо 2022г. и с 4,5 %-ни пункта спрямо 2021 г.

През 2023 г. РП – Варна е внесла в съда 376 споразумения по реда на чл. 381, ал.1 от НПК. През 2022г. за РП – Варна общият им брой е бил 416, през 2021 г. – 328. Налице е намаление с 40 дела /с 9,6%/ спрямо 2022 г. и увеличение с 48 дела /14,6%/ спрямо 2021 г. Относителният дял на внесените споразумения спрямо общия брой на внесените в съда прокурорски актове бележи намаление спрямо предходната година – за 2023 г. е 22.7, за 2022 г. е 24,6%, и увеличение спрямо за 2021 г., когато е бил 21.5%.

През 2023г. са внесени в РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня 146 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общо внесените в съда прокурорски актове /1657 бр./, е 8.8 %. През 2022 г. броят им е бил 187 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 11.1%. През 2021 г. са образувани 211 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 13.8%. През отчетния период се наблюдава намаление на броя на внесените предложения по чл.78а от НК спрямо двата предходни отчетни периода.



фиг. 4 Внесени в съда прокурорски актове

През 2023г. РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня са разгледали и решили 1774 дела. През 2022 г. броят им е бил 1744. През 2021 г. - 1545 дела. Налице е увеличение спрямо предходния отчетен период с 30 дела /1,7%/ и с 229 дела /14,8%/ спрямо 2021 г.

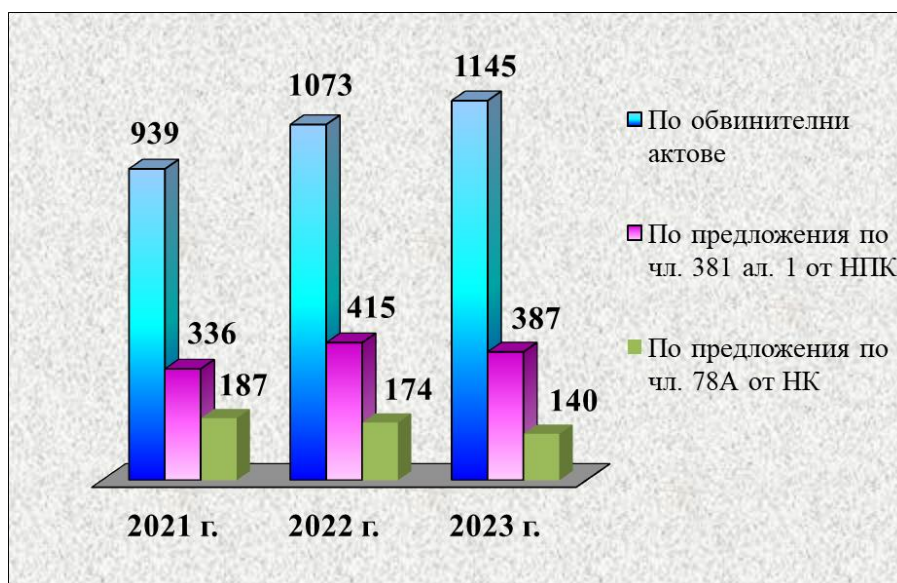


През разглеждания отчетен период по обвинителни актове РС - Варна, РС-Провадия и РС - Девня са се произнесли с общо 1145 осъдителни присъди и решения. През 2022 г. те са били общо 1073, а през 2021 г. – 939. Налице е увеличение на броя на осъдителните присъди по обвинителни актове с 6,7 % спрямо 2022 г. и с 21,2 % спрямо 2021 г.

Относителният дял на осъдителните присъди и решения по обвинителни актове за 2023 г. спрямо общо решените от съда дела е 64,5%, при 61.5 % за 2022 г. и 60.8 % за 2021 г., следователно се констатира увеличение по този показател през последната година.

Осъдителните споразумения по реда на чл. 381 от НПК за отчетния период са 387. За 2022 г. са 415, за 2021 г. са 336. В процентно съотношение спрямо 2022 г. се констатира намаление с 6,7 %, а в сравнение с 2021 г. - увеличение с 15,2 %. Относителният дял на осъдителните решения на съда по реда на чл. 381 от НПК спрямо общо решените от съда дела е 21,8 %. За 2022 г. е бил 23.8%, при 21.7% за 2021 г. Наблюдава се намаление спрямо 2022 г. с 2%, а спрямо 2021 г. – увеличение с 0,1 % .

През отчетния период се наблюдава значително намаление на санкционните решения по реда на чл.78а от НК спрямо предходните два отчетни периода. Техният брой за 2023 г. е 140, за 2022 г. е 174, за 2021 г. е 187. Изразено в процентно съотношение, намалението спрямо 2022 г. е с 19,5% /с 34 дела/, а в сравнение с 2021 г. е с 25.1 % /с 47 дела/. Относителният им дял спрямо общо решените от съда дела за отчетния период е 7,9%, при 10% за 2022 г. и 12,1% за 2021 г.



фиг. 5 Осъдителни присъди и решения

През изминалия отчетен период са постановени 91 осъдителни присъди на РС - Варна по Глава XXVII от НПК по внесени обвинителни актове от РП -

Варна, при 50 за 2022 г. и 51 за 2021 г. Спрямо предходните два отчетни периода е налице значително увеличение съответно с 41 бр. и 40 бр. Относителният дял на постановените осъдителни присъди по Глава XXVII от НПК спрямо общо постановените осъдителни присъди по обвинителни актове за 2023 г. е 7,9 %, за 2022 г. е 4,7%, за 2021 г. е 5,4%.

През 2023 г., също както и през предходните два отчетни периода, няма оправдателни присъди по дела, които са били разгледани по реда на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК.

През настоящия отчетен период влезлите в сила осъдителни присъди и санкционни решения са 1512, при 1548 бр. за 2022 г. и 1401 бр. за 2021 г. От тях по обвинителни актове: 1016 за 2023 г., 973 бр. за 2022 г., 882 за 2021 г. По споразумения: 359 бр. за 2023 г., 415 за 2022 г., 336 за 2021г. По предложения по чл.78а от НК: 137 за 2023 г., 160 за 2022 г., 183 за 2021 г.

През периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. по внесени в съда прокурорски актове са предадени на съд 1750 лица, при 1793 лица за 2022 г. и 1690 лица за 2021 г.

За 2023 г. с влезли в сила присъди и решения са осъдени и санкционирани 1596 лица, спрямо общо предадените на съд 1750 лица /91,2 %/. През 2022 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с влязла в сила присъда или решение са 1621 или 90,4 % от общо предадените на съд 1793 лица. През 2021 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с влязла в сила присъда или решение са 1542 или 91,2% от общо предадените на съд 1690 лица.

През отчетния период има 8 бр. прекратени наказателни производства по внесени обвинителни актове. През 2022 г. и 2021 г. е имало по три дела.

Относителният дял на прекратените от съда дела по обвинителни актове спрямо внесените обвинителни актове бележи увеличение – 0,7%, спрямо 0,3% за 2022 г. и 2021 г.

През 2023 г. има само 1 прекратено наказателно производство по внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК. През 2022 г. тези дела са били 4, а през 2021 г. – 2. Относителният дял на прекратените от съда наказателни производства по предложение по чл.78а от НК спрямо общо внесените предложения по реда на чл.78а от НК запазва приблизително еднакви стойности през 2023 г. и 2021 г. – 0.7% и 0,9%, и бележи увеличение през 2022 г., когато е 2,1 %.

През 2023 г. прокурорите от РП – Варна са изготвили общо 36 въззивни протеста срещу осъдителни, оправдателни и частично оправдателни присъди /тук не се включват протестите срещу върнати дела, те са изложени отделно/. Уважени през отчетния период са 5 протеста, а неуважени – 19. През 2022 г. са изготвени 33 протеста, уважени – 7, неуважени – 24. През 2021 г. са изготвени 34 протеста, уважени - 5, неуважени – 15. Относителният дял на уважените през



2023 г. 5 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 24 бр. е 20.8%. Относителният дял на уважените през 2022 г. 7 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 32 бр. е 21.9 %. Относителният дял на уважените през 2021 г. 5 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 20 бр. е 25%.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, подадени през 2023 г. са 29. Протестите срещу оправдателни присъди и решения, подадени през 2022 г. също са 29, през 2021 г. – 25. Броят им се запазва еднакъв през 2023 г. и 2022 г. Налице е увеличение спрямо 2021 г. с 4 бр. или с 16%.

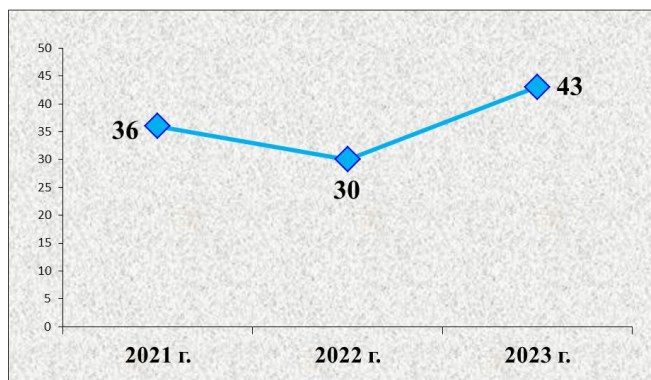
През 2023 г. съдът е разгледал 22 бр. протести /в които се включват и такива, подадени през предходен отчетен период/ срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 4 бр., а неуважените са 18. През 2022 г. съдът е разгледал 23 бр. протести. От тях са били уважени 7 бр., а неуважените са 11. През 2021 г. съдът е разгледал 14 бр. протести срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 2 бр., а неуважените са 12.

През отчетната година прокурорите от РП – Варна са подали 7 протеста срещу осъдителни присъди и решения на РС – Варна. От тях има 1 уважен. През 2022 г. подадените протести от тази категория са 3. От тях няма уважени. През 2021 г. са подадени общо 9 протеста срещу осъдителни присъди на РС - Варна. От тях уважени са 3 броя.

## 2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

### ВЪРНАТИ ДЕЛА:

През отчетния период общият брой на върнатите от РС - Варна, РС - Девня и РС - Провадия е 43, при 30 дела за 2022 г. и 36 за 2021 г. Наблюдава се значително увеличение – спрямо 2022 г. с 13 дела, или 43.3%, а спрямо 2021 г. – със 7 дела или 19.4%.



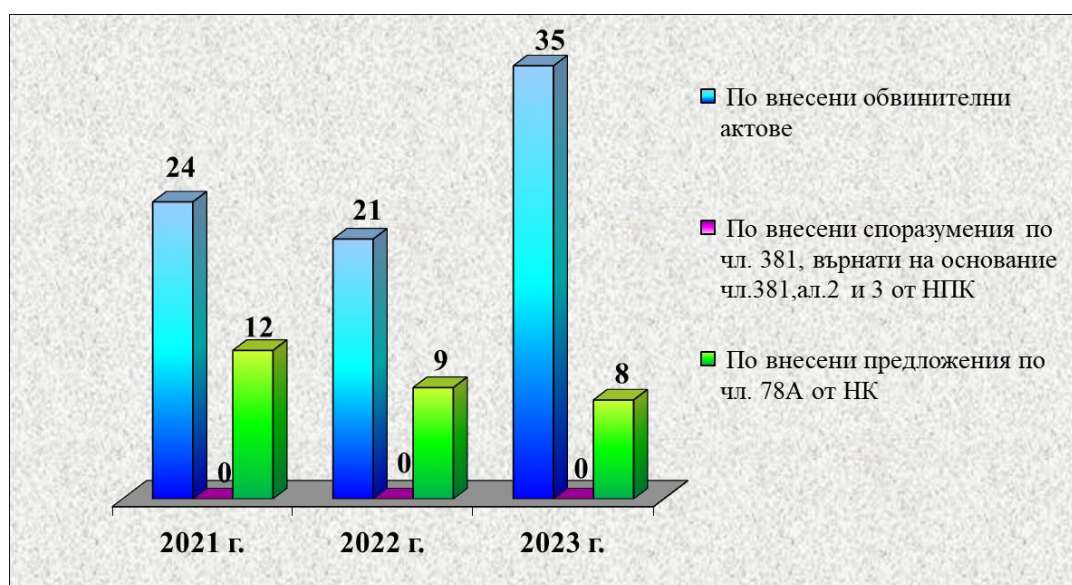
фиг. 6 Върнати от съда дела

През 2023 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 35 дела. През 2022 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 21 дела, през 2021 г. -

24 бр. Налице е увеличение на върнатите дела по внесени обвинителни актове в сравнение с 2022 г. – с 66,7%, в сравнение с 2021г. - с 45.8%.

През 2023 г., 2022 г. и 2021 г. няма върнати дела по внесени споразумения за решаване на наказателното производство по чл. 381 от НПК – поради нарушение на закона и процесуалните правила по чл. 381, ал. 2 и 3 от НПК. Този показател е критерий за отличната работа на прокурорите при вземане на решение за приключване на наказателното производство чрез този способ.

Върнатите от съда на РП - Варна дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК са 8 броя. През 2022 г. техният брой е бил 9, а през 2021 г. - 12 дела. Сравнението на данните по този показател показва намаление спрямо 2022 г. с 11.1% и значително намаление с 33.3 % спрямо 2021 г.



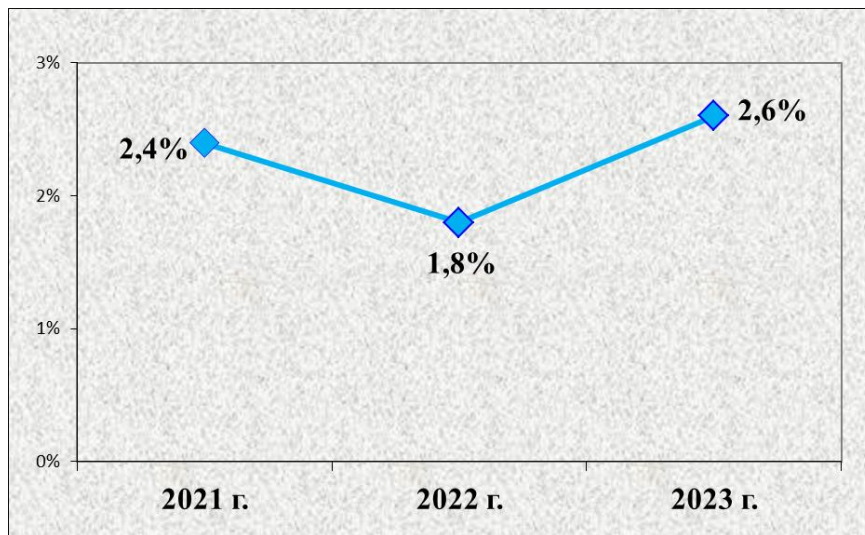
фиг. 7 Върнати от съда дела по видове прокурорски актове

Относителният дял на общо върнатите от съда 43 бр. дела спрямо общо внесените през 2023 г. прокурорски актове (1657 бр.) е 2,6%.

Относителният дял на общо върнатите от съда 30 дела спрямо общо внесените през 2022 г. прокурорски актове (1691 бр.) е 1,8 %.

Относителният дял на общо върнатите от съда 36 бр. дела спрямо общо внесените през 2021 г. прокурорски актове (1529 бр.) е 2,4%.

През този отчетен период отбелязваме увеличение на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо общо внесените от РП - Варна дела, в сравнение с 2022 г. – с 0,8 %, а спрямо 2021 г. увеличението е по-малко – с 0,2 %.



фиг. 8 *Относителен дял на общо върнатите от съда дела спрямо общо внесените прокурорски актове*

Протестите срещу разпорежданията на съда за връщане на делата имат следния вид:

Година	Подадени протести срещу върнати на прокуратурата дела	Неуважени	Уважени
2023	10	6	4
2022	11	8	3
2021	9	6	2

#### Видове причини за връщане на делата от съда на прокурора

Анализът на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата, извършван от прокурорите от НСН при РП - Варна е съобразен с Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. За 2023г. са отчетени **54 броя върнати от съда дела**, като в този брой влизат всички върнати дела, подробно посочени в Годишния анализ на върнатите дела за 2023г. В този анализ се отчитат върнати дела и по споразумения, които в статистическия анализ не се посочват - 9 броя, едно от които е връщано два пъти, както и още 2 дела, които са връщани два пъти /при всяко поредно връщане на едно и също дело, то се анализира отделно/. Поради това броят им е по-голям от отчетеното в статистическите таблици /54-/9+2/=43 бр./.

При анализ на причините, довели до връщане на делата, е видно, че през отчетната 2023 г. най - голям е броят на делата, попадащи в първата и втората група причини:

- „връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняем и/или негов защитник, или пострадал (негови наследници)“ са общо **26 броя**, което представлява 48,1 % от общия брой /54/ върнати дела. В тази група причини попадат върнати от съда дела, при които има проведено задочно производство без щателно издирване на обвиняемия; провеждане на разпит на обвиняем без адвокат, при изразено негово желание да има защитник; погрешно посочване на мястото, датата на извършване на деянието, или името на пострадалия в диспозитива; недостатъчна индивидуализация на инкриминираната вещ; липса на съставомерни признаци в обвинението; неконституиране на непълнолетен пострадал;

- „връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора“ - **16 броя**, което представлява 29.6 % от общия брой върнати дела. В тази група причини най-често попадат върнати от съда дела, при които липсва описание на изпълнителното деяние в обстоятелствената част; липсва страница от изготвения ОА; непосочване на датата на деянието в обстоятелствената част; при наличие на две повдигнати обвинения на ДП – в ОА е посочен само единият диспозитив, без да има частично прекратяване; посочване на различни инкриминирани дати в обстоятелствената част и диспозитива на ОА; непосочване на всички факти, описващи деянието и др.; липса на факти относно субективната съставомерност.

На следващо място са върнатите дела, попадащи в четвъртата група причини – „връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава 29 от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението“ – **9 броя** или 16.7 % от общия брой върнати дела. В тази група попадат дела, при които съдът е изразил несъгласие със занижения размер на наказанието; дела, по които не са били събрани доказателства за правоспособността на обвиняемия /с оглед наказание по чл.343г от НК или по т.37 ал.1 т.7 от НК/; при несъгласие на съда с квалификацията на деянието /посочил е, че същото е несъставомерно по начина, по който е повдигнато обвинението/; дела, при които споразумението е за условно осъждане, при наличие на предходна съдимост, обуславяща ефективно изтърпяване на наказанието.

На следващо място по брой са върнатите дела от пета група – „връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а от НК– **3 броя**, което представлява 5.6 % от общия брой върнати дела. В тази група попадат дела, върнати поради наличие на предходно освобождаване по реда на чл.78а от НК или при наличие на предходно осъждане на дееца, както и дела, по които прокурорът не се е съобразил с наличието на отрицателните предпоставки по чл.78а ал.7 от НК.

За поредна година не се отчитат върнати дела, попадащи в третата група причини – „връщането се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок /чл. 248а, ал. 2 от НПК/.

При сравнение на данните с предходния отчетен период се констатира увеличение на общия брой върнати дела като абсолютна стойност – 54 за 2023 г., при 39 за 2022 г.

Най - голяма е промяната при върнатите дела, попадащи в **първата група** причини - те са се увеличили двойно спрямо 2022 г. /26 бр. спрямо 13 бр./. Това би могло да бъде избегнато при по-прецизна работа на наблюдаващите прокурори, по-добро взаимодействие с разследващите органи, даване на конкретни и навременни указания по разследването.

Увеличава се и броят на делата от **втората група** причини – през 2022 г. те са 12 броя и представляват приблизително 30% от всички върнати дела, докато през 2023 г. са 16 бр. /но процентното съотношение се запазва спрямо общия брой върнати дела – 29.6%/. Наблюдаващите прокурори следва да изготвят по-внимателно и задълбочено актовете, които внасят в съда, за да не се допуска връщане и забавяне разглеждането на делата само поради наличието на пороци в тези актове.

Върнати дела от **третата група** причини „Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок“ отново няма, както и през предходните няколко години и това се дължи на факта, че констатираните очевидни фактически грешки в обвинителния акт се коригират своевременно, най-често още в съдебно заседание.

Върнати дела от **четвъртата група** бележат незначително увеличение с 1 бр. спрямо 2022 г.

Намаление се наблюдава единствено при върнатите дела от **пета група** причини – „Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а НК“ – за 2022 г. те са 6 броя, при 3 бр. за 2023 г.

Подробен годишен анализ на причините за връщане на делата от съда с посочване на конкретните нарушения е изготвен от НСН при РП - Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по

наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП - Варна за обобщаване.

### **ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ:**

През отчетния период РС - Варна, РС - Девня и РС - Провадия са постановили общо 42 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП - Варна. 39 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 3 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През 2022 г. съдът е постановил 38 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП - Варна. От тях 29 броя са по обвинителни актове, а 9 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК.

През 2021 г. съдът е постановил общо 33 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП - Варна. 27 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 6 бр. по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

При съпоставка на данните с предходните два отчетни периода се наблюдава увеличение на броя на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2022 г. с 4 бр. и спрямо 2021 г. с 9 бр.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо общо решенията от съда дела за 2023 г. е 2,4%, за 2022 г. е 2,2 %, за 2021 г. е 2,1%.

През 2023 г. са били оправдани общо 49 лица, от тях 46 лица по внесени в РС - Варна обвинителни актове и 3 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2022 г. са били оправдани общо 47 лица, от тях 37 лица по внесени от РП - Варна обвинителни актове и 10 лица - по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2021 г. са били оправдани общо 42 лица, от тях 36 лица по внесени в РС - Варна обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Констатира се незначително увеличение на общия брой оправдани лица спрямо 2022 г. с 2 бр., а спрямо 2021 г.- със 7 бр.

Делът на оправданите лица, спрямо всички лица, за които е бил постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), е 3,2% за настоящия период, при 2,7% за двата предходни отчетни периода.

Година	Общ брой оправдани лица	Общ брой лица, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)	Относителен дял на общия брой на оправданите лица, спрямо общия брой на лицата, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)
2023г.	49	1508	3,2 %
2022г.	47	1720	2,7 %
2021г.	42	1584	2,7 %

Анализът на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна, е съобразен с Указания за подобряване организацията на работата в прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, приети със Заповед №РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България. Съгласно Указанията „Оправдателна присъда е съдебен акт, с който предадено на съд лице е оправдано изцяло по всички повдигнати обвинения, включително и когато му е наложено административно наказание“. Анализът обхваща само влезлите в сила оправдателни присъди и е съобразен с обстоятелството, че броят на оправдателните присъди е равен на броя на оправданите лица – 43 бр. /по 36 дела/. В посочените данни са включени и оправдателните присъди и решения, които са влезли в сила през 2022г., но информацията за влизането им в сила е получена в РП-Варна през 2023г. /за настоящия отчетен период те са 7/.

През този отчетен период водещо място за постановяване на оправдателни присъди заема първата група причини, посочени в Приложение №2, а именно „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт“ - **24 броя**, което представлява 55.8% от общия брой 43 влезли в сила оправдателни присъди. Преобладаващата причина за оправдателните присъди от тази група е, че деянието е несъставомерно от обективна или субективна страна или че събраните доказателства не са достатъчни за постановяване на осъдителна присъда; или че правилната квалификация на деянието обуславя то да бъде от частен характер.



През 2022 г. оправдателните присъди, попадащи в тази група, са били 16 бр.

Оправдателни присъди, попадащи във втората група причини - “оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, през 2023 г. **няма**. През миналия отчетен период тези дела са били 5 броя.

Оправдателните присъди, попадащи в третата група причини - “Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“, са **0 броя** за пореден отчетен период.

Липсата на оправдателни присъди по втора и трета група е критерий за отличната работа на магистратите от РП-Варна както в хода на досъдебното производство, така и при участието им в съдебни заседания, и при преценката им за изготвянето на протести, при наличие на основания за това.

В четвъртата група причини „оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ попадат общо **6 броя**, които представляват 14 % от общия брой. През 2022г. тези дела са били 5 броя. При едно от делата причината са **показанията на двамата съучастници на оправданото лице, които след сключване на споразумение са заявили в съдебно заседание в качеството на свидетели, че той не е знаел, че извършват кражба. При други две дела причината е назначаване на нови експертизи в съдебно заседание, които дават заключения, сочещи на несъставомерност на деянието. Има оправдателна присъда поради приложението на чл.218б от НК, както и поради промяна на показания на свидетели в съдебно заседание.**

През 2023 г. броят на делата от петата група причини: „оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - се е увеличил с 4 броя спрямо 2022 г. /от 9 бр. на **13 бр./**, което съставлява 30.2 % от общия брой. **При едно от делата престъплението е по чл.329 от НК, която разпоредба е била обявена за противоконституционна. При друго – прокурорът е прекратил два пъти наказателното производство, но постановленията му са били отменяни, а след това решаващият съд изцяло е приел първоначалните доводи на наблюдаващия прокурор за липса на осъществен състав на престъпление. Преобладаващата причина при делата от тази група си остава приложението на чл.9 ал.2 от НК.**

През 2022 г. по този показател оправдателните присъди са били 9 броя, всички постановени при приложението на чл.9 ал.2 от НК.

Подробен годишен анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове с посочване на конкретните дела е изготвен от прокурорите от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

### **3. ПРЕКРАТЕНИ НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ СЪДА на основание чл. 24 ал. 1, т. 3, т. 6 и т. 8а НПК и чл. 250 ал. 1 т. 2 НПК:**

През 2023 г. има три прекратени наказателни производства от съд, и трите са на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК /поради изтекла абсолютна давност/. През 2022 г. е имало едно такова дело, а през 2021 г. – 2 дела.

## **3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

Прокурорите в гражданско - съдебния надзор в РП - Варна осъществяват разнородна по същността си дейност свързана със заведени пред районен съд граждански съдопроизводства в зависимост от материалния закон, въз основа на който са били предявени граждански искове.

През настоящата отчетна 2023 г. в надзора са работели средно 8 прокурора, като по всяка новозаведена преписка се извършва проучване, анализ на материалите и съобразно вида и характера на гражданското дело се пристъпва към изготвяне на писмени отговори, въззивни жалби, изискване и получаване на информация от други органи, извършва се преценка по повод завеждането на граждански искове пред съда и др. Прокурорите в РП - Варна участват в провеждането на съдебни заседания по граждански дела в нормативно определените от закона случаи, в които участието на прокурор е задължително. По преценка на прокурорите в надзора, съобразно спецификата на случая, се взема участие и по граждански дела, в които участието на прокурор не е задължително, но когато е необходимо да се заеме активна процесуална позиция по защита на законовия интерес. Всяка заведена в надзора преписка се анализира, проследява, обжалва се решението на гражданския съд, когато то е неправилно, като се проследяват и решенията по тези от гражданските дела, в които прокурор не е взел участие. За всяко гражданско дело, в което ще се яви представител на прокуратурата се изготвят графици за участията на прокурорите от РП - Варна в насрочените съдебни заседания от съда.

През 2023 г. е запазена организацията на работа по отразяването на делата в дневници и регистри. Отбелязват се номерата на гражданските дела, страните по тях, текстовете от съответните закони, както и произнасянето на съда. При гражданските дела по ЗОДОВ прокурорите в надзора изготвят писмени отговори и въззивни жалби, правят доказателствени искания, представят пред съда доказателства като справки за съдимост, справки за висящи наказателни производства и др. При гражданските съдопроизводства по заведени исковы молби по реда на чл.19 от ЗГР се отправят запитвания до ОД на МВР - Варна за това дали спрямо молителите по заведените исковы молби има европейска заповед за екстрадиране, извършва се спрямо тях проверка и за налични неприключени досъдебни производства и съобразно резултата от придобитата информация се преценява участието на прокурор и в съдебните заседания по този вид дела.

През отчетната 2023 г. първоинстанционните граждански дела (разгледани и отработени от прокурорите в надзора) са били 197, при 209 за 2022 г. и 161 за 2021 г. В сравнение с предходната година се наблюдава намаление на делата с 5.74% и увеличение с 22.3% спрямо 2021г. През отчетния период са били решени от съда общо 221 дела, при 159 дела за 2022 г. и 181 дела за 2021 г., наблюдава се увеличение на решените дела през отчетния период с 38.99% в сравнение с 2022 г., както и увеличение с 22.10% спрямо 2021 г.

През отчетната 2023 г. броят на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурори от РП - Варна възлиза на 97 броя при 111 броя за 2022 г. и 94 броя за 2021 г. Видно от така посочените данни е, че в сравнение с 2022 г. се наблюдава намаление с 12.61% и увеличение с 3.19% спрямо 2021г. През отчетния период съдебните заседания по граждански дела, в които са участвали прокурори от РП - Варна са били 129, съответно през 2022 г. те са били 152, а през 2021 г. са били 119. Наблюдава се намаление спрямо 2022 г. с 15.13% и увеличение с 8.40% спрямо 2021 г. От така посочените показатели се констатира, че намалението на участията в съдебни заседания през отчетния период спрямо предходната година е резултат от по - малкото граждански дела.

### **Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове**

През отчетната 2023 г. е нямало предявени граждански искове от прокурор в РП - Варна, по един предявен граждански иск е имало през 2022 г. и през 2021 г.

### **Дейност по Закона за отнемане на незаконно придобито имущество /ЗОНПИ/**

През отчетната 2023 г. до компетентния орган по ЗОНПИ са изпратени общо 18 уведомления, като 16 от тях са на основание чл.25 връзка чл.108 и следващите от ЗОНПИ и 2 броя на основание чл.72а от НПК. За сравнение през

2022 г. изпратените уведомления са били 21 броя и 23 броя за 2022 г. От общия брой 18 уведомления 2 броя са подадени от прокурори от ТО - Девня в РП-Варна, 5 броя от прокурори от ТО -Провадия и 11 уведомления подадени от останалите прокурори в РП - Варна. Наблюдава се намаление в броя подадени уведомления в сравнение с 2022 г. с 14.29% и намаление с 21.74% в сравнение с 2021 г.

РП - Варна поддържа електронен регистър на подадените уведомления до ТД КОНПИ, в който се отбелязват досъдебните производства, по които уведомленията са подадени, лицата и текстовете на престъпленията, както и видът на подадените уведомления /при образуване на досъдебно производство, при спиране или прекратяване на досъдебно производство, както и при внасяне на производството за разглеждане в съда/. Ежемесечно се проследяват броя подадени уведомления, за което се изготвят писмени справки.

През отчетния период по прокурорските преписки са постъпвали допълнителни запитвания от ТД КОНПИ с искания за предоставяне на заверени преписи от материали по досъдебните производства, на които запитвания своевременно е било отговаряно, като не са констатирани проблеми по прилагането на закона и взаимодействието с Комисията.

#### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕС ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ**

През отчетния период са решени 22 броя първоинстанционни граждански дела с правно основание чл.2 от ЗОДОВ, с ответник ПРБ. За сравнение през 2022 г. решенията първоинстанционни граждански дела също са били 22 броя, а през 2021 г. са били 19 броя. В сравнение с 2022 г. не се наблюдава промяна в броя на решените дела, а спрямо 2021 г. е налице увеличение с 15.79%. От общият брой решени 22 броя първоинстанционни дела по 20 броя от тях са били присъдени обезщетения с осъдителен характер срещу ПРБ, по останалите 2 броя исковете са отхвърлени като неоснователни. За сравнение осъдителните решения през 2022 г. са били 17 броя, 17 броя са били и през 2021 г. Налице е еднакъв процент увеличение, а именно 17.65% спрямо осъдителните първоинстанционни решения както през предходната 2022 г., така и през 2021 г. Решенията 22 броя първоинстанционни дела са описани в Приложение 3.

През настоящия отчетен период новообразуваните граждански дела по ЗОДОВ са 20 броя, които са описани в Приложение 2.

През отчетната 2023 г. с влезли в сила съдебни решения ПРБ е осъдена по 23 граждански дела с правно основание чл.2 от ЗОДОВ. Делата са описани в Приложение 4. За сравнение през 2022 г. влезлите в сила осъдителни решения срещу ПРБ са били 16 броя, а през 2021 г. са били 19 броя. Наблюдава се увеличение спрямо 2022 г. с 43.75% и увеличение спрямо 2021 г. с 21.05%. Основанието за осъждане на ПРБ по 16 от влезлите в законна сила през 2023 г. граждански дела е било чл.2, ал.1, т.3 пр.1 от ЗОДОВ /оправдани лица по наказателни производства/, по 5 граждански дела основанието е по чл.2, ал.1, т.3 пр.2 от ЗОДОВ /прекратени наказателни производства/, 1 гражданско дело с правно основание чл.2б от ЗОДОВ /нарушаване правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок/ и 1 гражданско дело с правно основание чл.2, ал.1, т.6 от ЗОДОВ /изпълнение на наложено наказание над определения срок или размер/.

Присъдените обезщетения през 2023 г. са в общ размер 169 254,70 лева, за сравнение през 2022 г. са били в размер на 62 017 лева, а през 2021 г. са били в размер на 72 885 лева. При тези данни е видно, че спрямо 2022 г. се наблюдава увеличение на присъдените обезщетения с 172.92%, и увеличение с 132.22% спрямо 2021 г. Броят на лицата, осъдили ПРБ по ЗОДОВ през отчетната 2023 г. е 27, през 2022 г. са били 16, през 2021 г. са били 19.

През настоящия отчетен период се установява, че са били присъдени обезщетения както за имуществени, така и за неимуществени вреди, ведно с разносните по уважените искиове за вреди. През отчетната 2023 г. се е запазила тенденцията за преобладаване на предявените искиове за неимуществени вреди спрямо предявените искиове за имуществени вреди. През настоящия отчетен период преобладават предявените искиове в резултат на влезли в сила оправдателни присъди спрямо тези, които са били в резултат на прекратени наказателни производства, като съотношението е 16 към 5. Анализът на правните основания по ЗОДОВ, сочи и това, че както и при предходните две години се предявяват нисък брой искиове с правно основание по чл.2б от ЗОДОВ – нарушаване на правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок.

През отчетния период прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна са изготвили общо 14 въззивни жалби срещу решения по първоинстанционни дела, по които ПРБ е осъдена на основание чл.2 от ЗОДОВ, при 11 броя за 2022 г. и 14 броя за 2021 г. Наблюдава се увеличение на подадените жалби в сравнение с предходната 2022 г. с 27.27% и без промяна спрямо 2021 г. Всички въззивни жалби са изготвени в срок. По 6 броя от гражданските дела прокурорите от надзора са преценили, че решението на съда е правилно и законосъобразно, не са го обжалвали, за което са уведомили ВКП.

Дейността на прокурорите в ГСН по отношение на съдебните производства по ЗОДОВ сочи, че по предявените иски са били изготвени своевременно писмени отговори и въззивни жалби, в които изчерпателно са били изложени доводите и възраженията на ПРБ в качеството ѝ на ответник. Магистратите в РП - Варна, които са участвали в съдебните заседания по ЗОДОВ са имали активно процесуално поведение в защита интересите на ПРБ.

През отчетната 2023 г. се е запазила тенденцията преобладаващата част от осъдителните решения по ЗОДОВ да не са били уважени от първоинстанционния съд в техния пълен предявен размер, като присъдените обезщетения са били в по-нисък такъв. Резултатът от това се дължи на ефективно оспорване на исковите от прокурорите в надзора по повод наведените в писмените отговори правни аргументи, както и от аргументите, изложени в хода на съдебните заседания. Наблюдава се, че при последващо обжалване на първоинстанционните решения въззивната инстанция в една част от случаите е намалявала размера на присъдените обезщетения, в друга част ги е увеличавала, а в преобладаващата част е потвърждавала първоинстанционните решения. Увеличеният брой на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ през отчетната 2023 г. спрямо предходните две години се дължи на обективния факт, че по-голям брой граждански дела са придобили стабилитет през 2023 г. в сравнение с предходните два отчетни периода. Съответно увеличеният общ размер на присъдените обезщетения от 169 254,70 лева през настоящата отчетна година има за причина фактически по-големия брой влезли в сила осъдителни решения. Значение за този увеличен размер на присъдени обезщетения по влезли в сила осъдителни решения има и обстоятелството, че през 2023 г. е влязло в законна сила решение по гражданско дело по описа за 2021 г., по което ищците са били общо петима, по повод обединени от гражданския съд пет дела в едно общо такова, по което присъдено обезщетение възлиза на 41 972,01 лева, което представлява една четвърт от горепосочената обща сума на присъдени обезщетения.

## **5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

През отчетната 2023 г., дейността на РП - Варна, по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, е насочена изцяло към незабавното привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, съгласно регламентиращите документи, както и към упражняването на строг контрол върху дейността на следствения арест и пробационната служба.

Задълженията на прокурорите в тази насока са съобразени с действащите нормативни актове, Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор,

изменена и допълнена със Заповед № РД-04-71/19.02.2018 г., с които са утвърдени Указанията за дейността на Прокуратурата по „Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и заповедите на Административния ръководител на РП - Варна, касаещи прокурорите включени в надзора, както и натовареността на същите с преписки и дела разпределяни на случайния принцип.

Организацията на изпълнение наказанията през 2023 г. е следната:

Изпълнителните преписки са отработвани от 5 прокурора, през първото полугодие на 2023 г. и от 6 прокурора - през второто. Съгласно Заповед на Административния ръководител на РП – Варна, разпределението на новообразуваните преписки се осъществява на принципа на случайния избор.

Натовареността на прокурорите в надзор „ИН“ е разпределена по следните квоти:

-Отговорник на надзора – натовареност 90% от новообразуваните изпълнителни преписки;

-Останалите петима прокурори от надзора – натовареност 100% от новообразуваните изпълнителни преписки.

## Привеждане на присъдите в изпълнение

### Общи показатели

Параметри	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Получени присъди/споразумения за изпълнение	850	1045	<b>939</b>
Предприети действия по привеждане	842	1030	<b>922</b>
Получени потвърждения за започнато изпълнение (реално приведени)	769	874	<b>851</b>
Неполучено потвърждение (останали неприведени, по лица)	8	6	<b>17</b>
От тях срещу непълнолетни	20	17	<b>13</b>
<i>По наказания, получено потвърждение</i>			
1. лишаване от свобода общо	306	282	<b>299</b>
- срещу непълнолетни	2	2	<b>1</b>
- чакащи групиране	6	9	<b>12</b>
2. пробация общо	162	152	<b>152</b>
- срещу непълнолетни	10	7	<b>5</b>
3. обществено порицание общо	17	19	<b>14</b>
- срещу непълнолетни	7	8	<b>3</b>
4. лишаване от право да упражнява професия или	264	421	<b>363</b>



дейност общо			
5. неприведени наказания ЛС, тъй като търпи друго такова	25	21	28

През отчетния период, в РП - Варна са били получени за изпълнение общо 939 съдебни акта, като разпределението им в сравнение с 2022 г. и 2021 г. по видове и привеждане в изпълнение е както следва:

За отчетния период се установява тенденция на намаляване на броя на получените за изпълнение присъди спрямо 2022 г. и нарастване, спрямо 2021 г. Те са със 106 бр. или 10,1% по-малко спрямо 2022 г. и с 89 бр. или с 10,5% повече спрямо 2021 г.

Тези фактически данни са в пряка зависимост от броя на приключилите с влезли в сила съдебни актове наказателни дела в РС-Варна, РС-Девня и РС-Провадия за съответната година.

През 2023 г. приведените присъди в изпълнение по лица (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) са 922 при 1030 за 2022 г. и 842 за 2021 г. Те представляват 98,2% от получените за изпълнение присъди и споразумения по лица, при 98,6% за 2022 г. и 99,1% за 2021 г.

Реално приведените в изпълнение присъди - по лица (получени потвърждения за начало на изпълнението за привеждане на присъдата) са 851 бр., при 874 бр. за 2022 г. и 769 бр. за 2021 г. Те представляват 90,6% от общо получените присъди/споразумения за изпълнение. За предходните два отчетни периода тези стойности са съответно 83,6% за 2022 г. и 90,5% за 2021 г.

Налице е нарастване на броя на неприведените в изпълнение съдебни актове – 17 броя (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) спрямо предходните години: 6 броя за 2022 г. и 8 броя за 2021 г.

**Основните причини за непривеждането в изпълнение на наложените наказания са следните:**

✓ За голяма част от съдебните актове, изпратени за изпълнение са получени потвърждения след края на отчетния период, в първите дни на 2024 година, поради необходимото технологично време за изготвянето и получаване на уведомленията от страна на съответните органи.

✓ Осъдените лица не са били открити на посочените от тях и известни адреси; Масово не се спазва Закона изискващ задължението за адресна регистрация в населените места, където гражданите пребивават; Липса на ефективен контрол по границите на Р. България, особено след влизането ни в ЕС. Липсва ефективна връзка между лицата упълномощени да управляват етажната собственост; органите на местната власт и районните инспектори. Лоша обезпеченост на районните инспектори с отдалечени населени места, ограничаваща съществено възможността им да упражняват контрол в района си.

✓ Съществена миграция на осъдените лица в Европейския съюз.

✓ Отказ на компетентните съдебните власти да предадат задържаното осъдено лице по издадена от РП - Варна ЕЗА, като мотивите на съда в почти целия обем от случаите са били лошите условия в пенитенциарните заведения в Р. България, неотговарящи на минималните стандарти по ЕКПЧ и в пренебрежително малък брой от случаите, поради причината, че лицето се е социализирало в страната членка на ЕС, където пребивава със семейството си и работи.

✓ При наличие на такива случаи, както и в случай, че не може да бъде издадена ЕЗА поради по-ниско наказание от предвиденото в ЗЕЕЗА, от прокурорите при надзора са извършвани необходимите международни издирвания с искания по чл. 34 от Решение 533/ 2007/ ПВР на Съвета с мярка „Установяване на адрес“ на осъденото лице. При положителен резултат от издирването се е отправяло уведомление за пълен адрес на лицето до съда, с оглед отправяне на искане от него по реда на чл. 470 от НПК, за признаване и приемане на изпълнението на съдебния акт в страната членка на Европейския съюз.

Друга причина за отсъствието на тези лица е движението им в страната и чужбина в стремежа да си намерят работа или да се облагодетелстват по незаконосъобразен начин чрез извършване на нови престъпления.

#### **Разпределение на присъдите по наказания през 2023 г.**

От получените общо за изпълнение 939 съдебни акта, по които са били предприети действия по изпълнение, са били наложени следните видове наказания:

<b>Параметри</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023г.</b>
Лишаване от свобода общо:	373	392	<b>407</b>
- срещу непълнолетни	2	2	<b>2</b>
Пробация общо:	190	178	<b>173</b>
- срещу непълнолетни	10	7	<b>8</b>

Обществено порицание общо:	18	23	<b>17</b>
- срещу непълнолетни	7	8	<b>3</b>
Лишаване от права общо	294	474	<b>403</b>

Налице е ръст на наложеното наказание „Лишаване от свобода” с 15 бр. или с 3,8% спрямо 2022 г. и ръст с 34 бр. или с 9,1% спрямо 2021 г. В тези цифри не са включени наказанията „Лишаване от свобода”, наложени от ОС-Варна в резултат от замяна на наказанието „Пробация”.

При налаганото наказание „Пробация” е налице намаление с 5 бр. или с 2,8% спрямо 2022 г. и намаление с 17 бр. или с 8,9% спрямо 2021 г.

При наказанието „Обществено порицание” се забелязва намаляване с 6 броя или с 26,1% спрямо 2022 г. и намаляване с 1 бр. или с 5,6% спрямо 2021 г.

По отношение на наложените наказания „Лишаване от права” се отчита намаляване със 71 бр. или с 15% спрямо 2022 г. и нарастване със 109 бр. или с 37,1%, спрямо 2021 г.

Разликата между общия брой съдебни актове, приведени в изпълнение и броя на наложените наказания се дължи на това, че с някой от актовете на съда са били налагани на осъдените лица повече от едно наказание. Тази констатация е налице и в предишните отчетни периоди.

#### **Срочност на изпълнение на наказанията по присъдите през 2023 г.**

От влизане в сила на присъдата	2021 г.	2022 г.	2023 г.
В петдневен срок	848	1045	<b>939</b>
В срок над пет дни	2	0	<b>0</b>

Тук, в данните за трите сравнявани периода, са включени решенията и определенията на съда по чл. 306 от НПК. Съотношението на приведените в петдневния срок присъди към общо приведените наказания за 2023 г. е 100% при 100% за 2022 г. и 99,8% за 2021 г.

Посочените данни, отразяват отработените и изпратени на компетентните органи за изпълнение присъди, получени както от РС - Варна, така и РС - Девня, РС - Провадия и от други прокуратури, по делегация.

**Изпращане на присъдите от РС - Варна и по делегация за изпълнение от момента на влизане в сила по видове наказания през 2023 г., съгласно чл. 416 от НПК**

Параметри	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Лишаване от свобода:			
- в срок до 7 дни	373	392	<b>407</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>
Пробация:			
- в срок до 7 дни	190	178	<b>173</b>

- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>
Лишаване от право да упражнява професия или дейност:			
- в срок до 7 дни	294	474	<b>403</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>
Обществено порицание:			
- в срок до 7 дни	18	23	<b>17</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>

През отчетния период е установено своевременно изпълнение на получените съдебни актове, в срок до 7 дни от момента на влизането им в сила.

С някои от присъдите са били наложени две наказания. Например: „Пробация” и „Лишаване от право да управлява МПС”, или „Лишаване от свобода” при условията на чл. 66 от НК и „Лишаване от право да управлява МПС”. В тези случаи в таблицата са посочени първите наказания, които се изпълняват от РП - Варна, тъй като справка е по присъди. Второто наказание се изпраща за изпълнение до съответния орган по изпълнението, едновременно с първото наказание.

#### **Неприведени присъди в периода 2003 г. – 2023 г.**

През този период са останали неприведени в изпълнение присъдите на 32 лица. В периода 2002 г. - 2022 г. са останали неприведени в изпълнение присъдите на 32 лица, а в периода 2001 г. - 2021 г. - на 37 лица.

Осъдените лица, които са се укрили или са напуснали пределите на страната са обявени на ОДИ и за международно издирване, когато това е възможно, като спрямо тях са издадени ЕЗА и са обявени на МИ по линия на МОКП „Интерпол“.

#### **Неоснователно задържане над определения от съда срок за наказание „Лишаване от свобода”**

През 2023 г. е допуснато неоснователно задържано над определения от съда срок на 1 лице. Причините за това са били следните:

Осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ от 03.06.2023 г., по НОХД № 2734/2022 г. по описа на РС - Варна, по което му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 11 месеца, при първоначален строг режим, с влязло в сила от 01.11.2023 г. Споразумение № 805/01.11.2023 г. Наказанието било приведено с начало 07.11.2023 г. /датата на получаване на Споразумението в Затвора- Варна/.

С Постановление на РП - Варна от 07.11.2023 г. било приспаданото времето, през което осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ по НОХД № 2734/2022 г. по описа на РС - Варна от 03.06.2023 г. до 07.11.2023 г. при изпълнението на наказанието, наложено му по същото НОХД.

Същото лице било осъдено по НОХД № 318 /2022 г. по описа на РС - Русе, като му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 6 месеца, което било изтърпяно на 11.10.2022 г.

На 07.11.2023 г. било изготвено предложение до РС - Варна за групиране на наказанията, наложени на осъденото лице по НОХД № 2734/2022 г. по описа на РС - Варна и НОХД № 318/2022 г. по описа на РС - Русе.

На 07.11.2023 г. бил изготвен Сигнал до ОП - Варна за прекъсване на изпълнението на наказанието по НОХД № 2734/2022 г., поради опасност от надлежаване, при извършване на предложеното групиране и приспадане на времето, през което осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ по НОХД № 2734/ 2022 г. по описа на РС - Варна и приспадане на изтърпяното наказание по НОХД № 318/2022 г. по описа на РС - Русе.

С Постановление на ОП - Варна от 07.11.2023 г. е било прекъснато наказанието на осъденото лице за срок от 1 месец.

С Определение № 5590/ 15.11.2023 г. по ЧНД № 4780/2023 г., в сила от 01.12.2023 г., РС - Варна са групирани посочените наказания и е определено осъденото лице да изтърпи едно общо наказание – „лишаване от свобода“ за срок от 11 месеца при първоначален строг режим, като на основание чл. 25, ал. 2 от НК се приспадне времето, през което лицето е било с МНО „Задържане под стража“ и изтърпяната част от групиранията наказания. Определението било получено за изпълнение в РП - Варна на 04.12.2023 г. и изпратено на Затвора - Варна на същата дата.

Лицето е било освободено на 07.12.2023 г. с 4 дни над срока на определеното му общо наказание, поради забавяне по технически причини на изпълнението му от администрацията на Затвора – Варна.

През 2022 г. са констатирани два случая на задържано лице над определения му от съда срок.

През 2021 г. са констатиран три случая на задържане над определения срок при изпълнение на наказание „Лишаване от свобода“.

## **Контрол по изпълнение на наказанията и задържането под стража**

### **Общи положения**

В правомощията на РП - Варна е единствено да контролира работата на сектор „Арести“ при ОС „ИН“ Варна при изпълнение МНО „Задържане под стража“.

Контрол на местата за лишаване от свобода се осъществява от ОП - Варна.

По отношение изпълнение на наказанието „Пробация“, контролът се осъществява чрез участие на прокурор от РП - Варна в ежемесечните пробационни съвети, на които се решават въпроси по изменение режима на

изпълнение наказанието и внасянето на предложение в ОС - Варна за замяна наказанието „Пробация” с наказание „Лишаване от свобода”.

А. Участие в пробационни съвети:

През отчетния период, прокурорите от НИНДПМ са участвали в 12 броя заседания на пробационния съвет. През 2022 г. и 2021 г. прокурорите от НИНДПМ са участвали също в 12 бр. заседания на пробационния съвет.

През 2023 г. е извършена проверка на работата на ОС „ИН“ сектор „Пробация“, относно дейността на пробационните инспектори по отношение на спазване на сроковете по чл.207-209 от ЗИНЗС от пробационните служители, при изпълнение на наказанието „Пробация“, за периода 01.09.2022 г. - 01.09.2023 година.

За извършената проверка е изготвен акт от Отговорника на НИНДПМ при РП - Варна.

Б. Отлагане изпълнението на наказание „Лишаване от свобода”

Разпределението на този показател през годините е, както следва:

Параметри	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Подадени молби	14	13	<b>9</b>
Отложено изпълнение по:			
- чл. 415 от НПК	7	6	<b>7</b>

През отчетния период прокурорите от НИНДПМ са подготвили и внесли общо 784 предложения, както следва: в РС - Варна – 256 броя, във ВКП и ОП - Варна - 20 бр. сигнали, в ОД на МВР - Варна – 515 бр. предложения.

По видове предложенията те са, както следва:

Параметри	2021 г.	2022 г.	2023 г.
По чл. 25 ал.1, вр. чл. 23 ал. 1 от НК	198	194	<b>200</b>
По чл. 68 от НК	28	33	<b>39</b>
По чл. 70 ал. 7 от НК	2	2	<b>1</b>
По чл. 27 от НК	2	0	<b>3</b>
По чл. 414 от НПК /тълкуване/	16	16	<b>13</b>
За възобновяване	14	13	<b>13</b>
По чл. 75 т. 3 от ЗБДС	595	480	<b>515</b>
<b>Общо:</b>	<b>855</b>	<b>738</b>	<b>784</b>

В сравнение с предходните два отчетни периода, през 2023 г. е налице ръст на общия брой внесени предложения с 46 броя или с 6,2% спрямо 2022 г. и намаление със 71 броя или с 8,3%, спрямо 2021 г.

По отношение на предложенията по чл. 25, ал.1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК, през 2023 г. е налице ръст на общия брой внесени предложения със 6 броя или с 3,1% спрямо 2022 г. и с 2 броя или с 1%, спрямо 2021 г.

Броят на тези предложения варира, съобразно броя на съдебните актове, изпращани на РП - Варна за изпълнение и наличието на основание за прилагане на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК.

Предложенията по чл. 68 от НК са нараснали с 6 бр. или с 18,2% спрямо 2022 г. и с 11 бр. или с 39,3% спрямо 2021 г., но това е показател, който зависи от предходната съдимост на осъдените лица.

Предложенията по чл. 70, ал. 7 от НК през отчетния период са намалели с 1 брой спрямо 2022 г. и с 1 брой спрямо тези през 2021 г. Този показател е в пряка зависимост от предишната съдимост на осъдените лица.

Предложенията за възобновяване на наказателните производства са запазили броя си спрямо 2022 г. и са намалели с 1 брой спрямо 2021 г.

Броят на предложенията по чл. 75, ал. 3 от ЗБДС е нараснал с 35 броя или със 7,3%, спрямо тези от 2022 г. и е намалял с 80 броя или 13,4%, в сравнение с 2021 г. Този показател е в пряка връзка с броя на получените за изпълнение актове на съда, с които е било наложено наказание „Лишаване от свобода“, при което се налага тази ограничителна мярка.

През 2023 г. са издадени 7 европейски заповеди за арест на осъдени лица.

Предадени са били 3 осъдени лица.

През 2022 г. са издадени 2 ЕЗА. Предадени са 4 осъдени лица.

През 2021 г. са били издадени 6 ЕЗА. Предадени са 3 осъдени лица.

Налице е увеличение с 5 броя - спрямо 2022 г. и с 1 брой спрямо 2021 г. на издадените ЕЗА. Активно се използват инструментите за международно издирване от прокурорите при надзор „ИН“ при РП - Варна, като всички обявени на общодържавно издирване лица, за които е необходимо това, са били обявени съответно и на международно издирване. Този показател е динамичен и се променя в зависимост от резултатите от предприеманото общодържавно издирване на осъдените лица.

През отчетната година, са прекратени 7 броя преписки, поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, от които 3 бр. с наказание „Лишаване от свобода“ и 4 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“. Прекратени са били 3 броя преписки, поради настъпила



смърт на осъденото лице, по които наложените наказания са били „Лишаване от право да управлява МПС“ .

През 2022 г. няма прекратени преписки поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК. С постановление на прокурор при РП - Варна са били прекратени 13 бр. изпълнителни преписки, поради настъпила смърт на осъденото лице или поради възобновяване на наказателните производства и отмяна на постановените по тях съдебни актове.

През 2021 г. поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП - Варна са били прекратени 21 бр. изпълнителни преписки, от които 5 бр. с наказание „Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 9 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

Прекратяването е обусловено от разнообразни причини: напускане на страната или на адресите по регистрация, липса на актуална регистрация по настоящ и постоянен адрес, настъпила смърт на лицето и др. Наблюдава се снижаване на броя на преписките, които са прекратени през отчетния период, спрямо 2022 г. и спрямо 2021 г.

#### **Произнасяне по реда на чл. 417 от НПК (зачитане)**

През сравняваните периоди, осъдените на „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, на които е била наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, и това задържане не е било зачетено от съда прокурорите от надзор „ИН“ при РП - Варна са извършвали необходимите проверки и са предприемали незабавни мерки по произнасяне по този текст от НПК.

Осъдените лица също са подали молби за зачитане до РП - Варна.

Сравнението е следното:

<b>Година</b>	<b>Подадени молби и служебно произнасяне на прокурора</b>	<b>Зачитания</b>	<b>Откази</b>
2021 г.	71	57	14
2022 г.	74	59	15
<b>2023 г.</b>	<b>73</b>	<b>59</b>	<b>14</b>

През отчетния период се забелязва намаляване на броя на подадените молби за зачитане и служебно произнасяне на прокурора за зачитане на предварително задържане спрямо 2022 г. с един брой и нарастване с 2 броя спрямо 2021 г.

По отношение на зачитане на предварителното задържане за изтърпяно наказание се забелязва запазване на броя спрямо 2022 г. на зачитанията и увеличаване с 2 броя или 3,5% спрямо 2021 г.

По отношение постановленията, с които е било отказано да се зачете предварително задържане за изтърпяно наказание „Лишаване от свобода“, е налице намаляване с 1 брой или с 6,7% спрямо 2022 г. и запазване на броя спрямо 2021 г.

Броят на извършените произнасяния, относно зачитане на времето, през което осъдените лица са били задържани е в пряка връзка с наличието или липсата на основания за това по съответните преписки.

### **Контрол върху дейността на ОС „ИН“ сектор „Арести“ – Варна**

През 2023 г. са извършени 12 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Варна от прокурорите от надзора.

През 2022 г. са били извършени 12 проверки на следствения арест, съгласно утвърден график.

През 2021 г. са извършени 12 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Варна.

Всяка проверка е била обективизирана в съответен акт, в който са описвани оплакванията на задържаните лица, както и тези лица, които не са извеждани за провеждане на действия по разследването по досъдебните производства, по които са задържани повече от 3 месеца.

Проверката е отразявана и в съответния дневник на ОЗ „Следствени арести“ – Варна.

При проверките, не са били установени случаи на незаконно задържани лица. Документацията се води съгласно изискванията на Министерството на правосъдието. При провежданите разговори със задържаните, не са постъпвали оплаквания за нарушаване неприкосновеността на личността им. Като цяло, хигиенните условия са добри. При проверките, основните искания на задържаните лица са били да бъде ускорено разследването по техните наказателни производства, които случаи са посочени в актовете за проверка на арестните помещения и са доведени до знанието на наблюдаващите прокурори.

### **Принудителни мерки**

<b>Година</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Общ брой наблюдавани преписки по 33	382	354	<b>378</b>
Новообразувани	366	336	<b>359</b>

Внесени предложения и искания в съда	286	268	<b>265</b>
Разгледани от съда	268	249	<b>253</b>
Уважени от съда	123	122	<b>135</b>
Прекратени	145	127	<b>118</b>
Неразгледани	18	5	<b>12</b>
Участие в съдебни заседания	460	479	<b>477</b>

Изнесените по-горе данни сочат, че през 2023 г. се наблюдава увеличение на наблюдаваните преписки по 33 в спрямо 2022 г. с 24 бр. или с 6,8% и намаление на преписките по 33 в сравнение спрямо 2021 г. с 4 броя или с 1%.

При внесените в съда през 2023 г. предложения и искания се отчита намаление с 3 броя или с 1,1% спрямо 2022 г. и намаление с 21 броя или със 7,3% в сравнение с 2021 г.

През 2023 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 225 бр., а по чл. 89б от НК – 40 броя. През 2022 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 228 бр., а по чл. 89б от НК – 40 броя. През 2021 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 255 броя, а по чл. 89б от НК - 31 бр.

През отчетния период уважени от съда са били 135 предложения, при 122 предложения за 2022 г. и 123 за 2022 г. Наблюдава се увеличение с 13 броя или с 10,7% спрямо 2022 г. и увеличение съответно с 12 броя или 9,8% в сравнение с 2021 г.

През отчетния период съотношението на уважените към разгледаните от съда предложения е 53,4%, при 49% през 2022 г. и 45,9% през 2021 г.

### **Общи изводи:**

Като цяло, работата на НИНДПМ при РП - Варна по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и определения на съда, се е подобрила спрямо 2022 г. и 2021 г., относно основните критерии по изпълнение на съдебните актове. Макар постъпилите за изпълнение съдебни актове да са със 106 бр. по - малко спрямо 2022 г., те са с 89 бр. повече спрямо 2021 г.

Привеждането в изпълнение получените влезли в сила присъди се е осъществявало своевременно.

Налице е минимално нарастване на броя на внесените предложения от РП - Варна по чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК спрямо предходните години, което е свързано с наличието на конкретни основания за извършване на групиране по съответните преписки.

Налице е колизия в закона (НК) /многократно отбелязвано в годишните доклади/, тъй като съгласно чл. 25, ал. 3 от НК изтърпяното наказание „Пробация“ се приспада изцяло от „Лишаване от свобода“ и обратно, като два дни „Пробация“ се зачита за един ден „Лишаване от свобода“. Съгласно

разпоредбата на чл. 59, ал. 1, т. 1 от НК, 1 ден „задържане“ се зачита за 1 ден „Лишаване от свобода“ или за 3 дни „Пробация“.

Забавянето при получаване на потвържденията за начало на наказанието се дължи на обстоятелството, че в някои от случаите, осъдените лица не се явяват своевременно пред органа по изпълнението и се издирват от органите на МВР, както и на необходимото технологично време за получаване на потвържденията, като голяма част от неполучените в отчетния период са били получени в първите дни на 2024 г.

Причина за липсата на потвърждение се дължи и на миграцията на лицата и липсата на възможност да бъдат обявявани за издирване с мярка „Задържане и принудително водене“ по някои видове наказания.

Постановените откази за зачитане на задържането на лицата под стража, за изтърпяно наказание се дължат на обстоятелството, че не са били налице предвидените в закона предпоставки за това

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

#### **1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

#### **ЕВРОФОНДОВЕ**

През отчетния период, както и през 2022 г. РП - Варна не е осъществявала ръководство и надзор по наказателни производства свързани със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС, но за 2021 г. е наблюдавала 1бр. производство.

#### **ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ**

Със Заповед №ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокуратурите в страната по делата за корупционни престъпления и в изпълнение на т.1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на ЕК от 22.01.2014 г., бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който прокуратурите да работят. Каталогът е

структуриран в три групи, като са съобразени съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях задължения за Р.България: Гражданската конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 102/21.11.2003г.); Наказателната конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 42/2001г.) и Конвенцията на ООН срещу корупцията (обн. ДВ бр. 89/06 г., в сила от 20.10.2006г.). Със Заповед № РД 04-279/02.10.2017г. на Главния прокурор Единния каталог на корупционните престъпления е бил изменен и допълнен в сегмент 1, сегмент 2 и сегмент 3, чрез включване на други престъпни състави. Със Заповед № РД – 04-425/28.12.2017г. на Главния прокурор в сегмент 2 „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ – Единния каталог на корупционните престъпления е бил допълнен с още четири престъпни състава.

Първа група включва същинските корупционни престъпления, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Със Заповед №ЛС-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор, бе въведен Единен стандарт (образец) за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления, съобразно Каталога (Първи образец) и на тези за организирана престъпност, съгласно обхвата на чл.411а от НПК (Втори образец).

Със Заповед №РД-02-01 от 05.01.2021г. на Главния прокурор бе отменено указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед №ЛС-729/18.03.2014 г., а със Заповед №РД-02-02 от 05.01.2021г. на Главния прокурор бе утвърдено и Указание за специален надзор (УСН) с цел подобряване ефективността и организацията на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност, за престъпления с предмет средства от европейските фондове, както и по дела с особена фактическа и правна сложност.

Със Заповед №РД-02-16 от 21.07.2023 г. на и.ф.Главен прокурор са отменени вътрешни актове, изпълнили предназначението си или пораждащи спорен ефект, чиято отмяна не изисква непосредствена потребност от заместващ регламент, като един от актовете е Указание за специален надзор.

Със Заповед №РД-09-53/03.07.2023г. на и.ф.Главен прокурор са отменени вътрешни актове, изпълнили предназначението си или създаващи

допълнителни несвойствени задължения, между които Заповед №РД-09-22/13.03.2020г. на ГП, издадена с оглед обявеното с Решение на Народното събрание извънредно положение в страната във връзка с пандемията от COVID-19 с цел повишаване ефективността на противодействието, разкриването и разследването на престъпления по чл.355 НК и чл.326 НК и други престъпни състави във връзка с правилата и мерките в условията на извънредно положение, както и противодействие на негативните последици на COVID-19.

С конкретно посочените две заповеди на практика е отменен реда за вземане на дела на специален надзор по Указание за специален надзор и в тази връзка в РП - Варна е водена статистическа отчетност за първото полугодие на 2023 г. Промяната в статистическата отчетност за конкретни видове наказателни производства не позволява да се направи анализ на годишна база, както и да се изведат значими изводи за работата на прокурорите в РП - Варна по тези категории дела.

За пълнота на отчетността следва да се посочат данните за делата взети на специален надзор в периода 01.01.2023 г. – 31.06.2023 г., а те са както следва: наблюдавани през периода 277 бр. наказателни производства, като от тях са новообразувани 174 бр. Приключени – 164 бр., а неприключени остават 106бр. Прекратени производства са 109бр., внесени в РС - Варна – 36 бр. с предадени на съд лица - 39. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са 22 лица, а оправдани с влязъл в сила съдебен акт са 2 лица.

Досъдебни производства от Първа група от Каталога /Същински корупционни престъпления/.

РП - Варна не наблюдава досъдебни производства от тази група.

Досъдебни производства от Втора група от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

За престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, посочени в каталога от компетентността на РП - Варна – по 235, ал.3,т.2, чл. 288, чл.310, ал.1, чл.311, ал.1 от НК

През отчетния период:

- Наблюдавани – 32 бр. ДП
- Новообразувани – 10 бр. ДП
- Приключени – 14бр. ДП
- Неприключени – 16 бр. ДП
- Общо решени – 15 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -10 бр., внесени в съда – 3 бр. ДП, от които 2бр. с обвинителен акт срещу 2бр. обвиняеми лица, 1бр. ДП е внесено със споразумение срещу 2 бр.обвиняеми лица.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 лица

- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице

За 2022 г. се отчитат следните данни:

- Наблюдавани – 23 бр. ДП
- Новообразувани – 11 бр. ДП
- Приключени – 12бр. ДП
- Неприключени – 11 бр. ДП
- Общо решени – 10 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -6 бр., внесени в съда – 2 бр. ДП с обвинителен акт с 3бр. обвиняеми лица.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 лица
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице

За 2021 г. данните са следните:

- Наблюдавани – 22 бр. ДП
- Новообразувани – 6 бр. ДП
- Приключени – 13бр. ДП
- Неприключени – 9 бр. ДП
- Общо решени – 13 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -11 бр., внесени в съда – 2 бр. ДП, от които 1 бр. ДП с обвинителен акт с 1 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 2 лица
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице

За този отчетен период се наблюдава увеличение на общо наблюдаваните производства като спрямо 2022 г. увеличението е с 39,1% , а за 2021 г. увеличението е 59,9%.

По показател новообразувани производства, през 2023 г. има леко намаление спрямо 2022 г., което представлява 9,1%, но спрямо 2021 г. се наблюдава увеличение с 66,7%. За 2023 г. при приключените производства в сравнение с предходните два периода се наблюдава увеличение с 16,7,0% спрямо 2022 г. и 7,7% спрямо 2021 г.

При неприключените производства, сравнено с предходните отчетни периоди се наблюдава увеличение, което спрямо 2022 г. е с 45,5%, а за 2021 г. е 23,1%.

Общо решенията за периода са 15 бр. или съпоставимо с 2022 г. се отчита увеличение с 50,0% когато са били решени общо 11 бр. наказателни производства, а спрямо 2021 г. също се забелязва увеличение с 15,4%.

През трите сравними периода няма спрени наказателни производства.



За отчетния период са били прекратени 10 бр. наказателни производства, което представлява увеличение спрямо 2022 г. с 66,7%, но за 2021 г. се отчита намаление на прекратените производства с 9,1%.

През 2023 г. са внесени в РС - Варна 3бр.наказателни производства, което представлява увеличение с 50,0% спрямо предходните два периода. През 2023 г. са осъдени с влязъл в сила съдебен акт 3 лица, а за 2022 г. няма осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт. През 2021 г. се отчитат 2 осъдени и санкционирани лица.

За 2023 г. отново се отчита 1 оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт и този показател е без промяна в сравнение с предходните отчетни периоди – 2022 г. и 2021 г.

От анализа на посочените данни за делата, включени в конкретната категория може да се направи извод, че през този отчетен период се наблюдава увеличение на общо приключените и общо решените производства спрямо предходните два отчетни периода, което води до извод за стабилност в работата на прокурорите от РП - Варна. Не може да се направи извод в отрицателна посока относно повишаване на стойностите по неприключилите производства през 2023 г. спрямо предходните два периода, тъй като се касае и до общо увеличение на наблюдаваните производства.

Досъдебни производства от Трета група от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив – чл. 167, ал.2 и ал.3, чл. 201, чл. 202, чл. 291, ал.1 и чл. 312 от НК.

През отчетния период:

- Наблюдавани – 90 бр. ДП
- Новообразувани – 46 бр. ДП
- Приключени – 43 бр. ДП
- Неприключени – 43 бр. ДП
- Общо решени – 45бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени – 32 бр., внесени в съда – 10 бр., от които 9 бр. ДП с обвинителен акт с 10бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с 2бр.обвиняеми лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 8 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2022 г. данните са следните:

- Наблюдавани – 72 бр. ДП
- Новообразувани – 23 бр. ДП
- Приключени – 38 бр. ДП
- Неприключени – 34 бр. ДП

- Общо решени – 38бр. ДП, от които спрени – 4 бр., прекратени – 23 бр., внесени в съда – 9 бр., от които 8 бр. ДП с обвинителен акт с 9 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 4 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2021 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 70 бр. ДП
- Новообразувани – 26 бр. ДП
- Приключени – 32 бр. ДП
- Неприключени – 34 бр. ДП
- Общо решени – 36бр. ДП, от които спрени – 5 бр., прекратени – 21 бр., внесени в съда – 6 бр., от които 5 бр. ДП с обвинителен акт с 5бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.

Съпоставимо с 2022 г. се наблюдава увеличение по отношение на наблюдаваните производства с 25,0%, както и увеличение спрямо 2021 г. с 28,6%.

Новообразуваните наказателни производства по тази категория спрямо 2022г. са се увеличили със 100,0%, като за 2021 г. също се наблюдава увеличение със 76,9%. По показател приключени производства сравнимо с двата предходни отчетни периода също се наблюдава увеличение, като за 2022г. то е 13,2%, а за 2021г. е 34,4%. Неприключилите производства през 2022 г. и тези за 2021 г. са непроменени по 34 бр. , а спрямо отчетния период увеличението е с 26,5%.

Общо решените производства бележат ръст спрямо 2022 г. с 18,4%, а за 2021 г. увеличението е със 25,0%. При спрените производства през 2023 г. се наблюдава 100,0% намаление спрямо 2022 г., и също толкова през 2021 г., тъй като не се отчитат спрени наказателни производства, докато през 2022 г. те са били 4 бр. и през 2021 г. – 5бр.

По показател прекратени производства също се наблюдава увеличение спрямо предходните отчетни периоди, като съпоставимо с 2022 г. то е 39,1%, а спрямо 2021 г. увеличението е 52,4%.

Внесените за разглеждане в РС - Варна производства през 2023 г. са 10бр., което представлява увеличение с 11,1% спрямо 2022 г., а спрямо 2021 г. се бележи увеличение с 50,0%.

По показател осъдени и санкционирани лица през 2023 г. се отчита увеличение спрямо 2022 г. със 100,0%, и спрямо 2021 г. увеличение със 166,7%.

За 2023 г. и 2022 г. се отчита, че няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, като за 2021 г. е било оправдано с влязъл в сила акт 1 лице.

Горните резултати дават основание да се направи извод, че през отчетния период се наблюдава активност на прокурорите от РП - Варна по отношение на приключване на производствата.

## **ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС**

В категорията „Данъчни престъпления“ условно следва да бъдат разгледани няколко вида деяния, както следва:

По Глава V “Престъпления против собствеността” в Раздел III „Присвоявания” и по-специално Раздел IV „Измама“ (с Еврофондове), през отчетния период, както и през 2022г. РП - Варна не е наблюдавала наказателни производства от този раздел, за разлика от 2021 г., когато в РП - Варна е било наблюдавано 1 бр. наказателно производство, по което е било упражнено правото на изземване от Европейската прокуратура.

По Глава V “Престъпления против собствеността”, Раздел IV “Измама” включващи престъпления по чл. 212, чл. 212а, чл. 212б от НК, през отчетния период са наблюдавани общо 3бр.наказателни производства. В края на периода са приключени 3бр.производства, като едно от тях е спряно, а 2 бр.са прекратени. За 2022 г. общо е наблюдавано 1бр.наказателно производство, което е останало неприключено в края на периода. За 2021 г. общо са наблюдавани 7 производства, 6 бр. са приключени, а към края на периода е останало неприключено 1 бр. производство.

По Глава VI “Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли”. За отчетния период по чл.234 от НК са наблюдаващи в РП - Варна общо 36бр. наказателни производства, като 12бр. от тях са били новообразувани. Приключени са 24бр., а неприключили в края на периода са 12бр. Общо решени са 24бр. производства – от тях 7бр. внесени в РС - Варна. По тях са осъдени и санкционирани 9 лица. През 2023 г. също както и през 2022 г. няма постановени оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт.

За 2022 г. данните са както следва: наблюдавани 30 бр.наказателни производства, като 15 бр. от тях са новообразувани. От общо наблюдаваните производства 21 бр.са приключени и са останали неприключени наказателни производства – 8 бр. Общо решените са 20 бр., от тях 12 бр.са внесени в РС -

Варна. Осъдени и санкционирани са 6 лица. За този отчетен период няма постановени оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт.

През 2021 г. били наблюдавани 37 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 9 бр., 24 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 13 бр. производства. Общо решени са 24 бр. производства. От тях внесени в РС - Варна са били 5 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица. За този отчетен период са оправдани 5 лица с влязъл сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава VI</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Общо наблюдавани	37	30	<b>36</b>
Приключени	24	21	<b>24</b>
Неприключени	13	18	<b>12</b>
Решени ДП	24	20	<b>24</b>
Внесени в съд	5	12	<b>7</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	6	6	<b>9</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	5	0	<b>0</b>

През този отчетен период наблюдаваните производства от тази категория през 2023 г. спрямо 2022 г. са се увеличили с 20,0 %. Спрямо 2021 г. те бележат леко намаление с 2,7 %.

По показател новообразуваните дела също се наблюдава леко намаление представляващо 3,0% спрямо 2022 г. но спрямо 2021 г. има увеличение с 33,3%.

Приключените досъдебни производство са с увеличение от 14,3% спрямо 2022 г., като не се отчита промяна за 2021 г., когато също са приключени 24 бр. производства. През този отчетен период се наблюдава увеличение на неприключените с 50,0 % спрямо 2022 г., и увеличение със 7,7% спрямо 2021г.

За този отчетен период се наблюдава увеличение с 20,0% на общо решените производства спрямо 2022 г., като отново няма промяна в процентно отношение с 2021 г.

По показател внесени в РС - Варна през 2023г. се отчита намаление спрямо 2022 г. с 41,7%, но спрямо 2021 г. се отчита увеличение с 50,0%.

За 2023 г. се наблюдава увеличение на осъдените и санкционирани лица с 50,0% спрямо предходните два отчетни периода, когато те са били еднакъв брой.

По отношение на оправданите лица през 2023 г. и 2022 г. няма оправдани с влязла в сила съдебен акт лица, докато през 2021г. са отчетени 5 бр. лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава VI – “Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли” изглежда по следния начин:

Глава VI	2021 г.	2022г.	2023г.	Разлика спрямо съответната година			
				2022 г.		2021г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	37	30	<b>36</b>	+6	20,0(+)	-1	2,7(-)
Приключени	24	21	<b>24</b>	+3	14,3(+)	0	-
Неприключени	13	8	<b>12</b>	+4	50,0(+)	-1	7,7(-)
Решени ДП	24	20	<b>24</b>	+4	20,0(+)	0	-
Внесени в съд ДП	5	12	<b>7</b>	-5	41,7(-)	+2	40,0(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	6	6	<b>9</b>	+3	50,0(+)	+3	50,0(+)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	5	0	<b>0</b>	0	-	-5	100,0(-)

От анализа на посочените данни следва извода, че през отчетния период се наблюдава стабилност в данните по отношение на приключени и общо решени производства. Като положителен резултат за 2023 г. следва да се отчете освен броя на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, така и липсата на оправдани с влязъл сила съдебен акт лица.

По Глава IX “Документни престъпления” през 2023 г. са наблюдавани общо 10 бр.наказателни производства, 4 бр. са новообразувани. От общо наблюдаваните производства приключени са 9 бр. и е останало 1 бр.неприключено. Решените наказателни производства за 2023 г. са 9бр., от които 3 бр. са спрени, 5 бр. са прекратени, а 1 бр.наказателно производство с 1

обвиняемо лице е внесено в РС - Варна. За този отчетен период няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2022 г. са наблюдавани общо 7 бр.наказателни производства, 1 бр. от които е новообразувано. От общо наблюдаваните производства са приключени 3 бр. и са останали 4 бр.неприключени. Решените наказателни производства за 2022г. са 3бр., които са прекратени. За този отчетен период няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2021 г. са били наблюдавани 7 бр. досъдебни производства, новообразувани са били 6 от тях. От наблюдаваните производства е приключено 1 бр. наказателно производство и са останали неприключени 6 бр. Решени са били 1 бр. наказателни производства – спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава IX</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
Общо наблюдавани	7	7	<b>10</b>
Приключени	1	3	<b>9</b>
Неприключени	6	4	<b>1</b>
Решени ДП	1	3	<b>9</b>
Внесени в съд	0	0	<b>1</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	0	0	<b>0</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	<b>0</b>

От изложените по-горе данни е видно, че за отчетната 2023 г. спрямо 2022 г. има увеличение в броя на наблюдаваните производства с 42,9%, когато за разлика с двата предходни отчетни периода те са били еднакъв брой.

За 2023 г. са приключени 9 бр.производства, което представлява увеличение на приключените производства спрямо 2022 г. с 200,0% и с 800,0% за 2021 г.

По показател неприключени наказателни производства за 2023 г. се наблюдава намаление спрямо 2022г . със 75,0%, а спрямо 2021 г. намалението е с 83,3%

През 2023 г. спрямо 2022 г. се отчита увеличение на решените производства с 200,0%, и с 800,0% спрямо 2021 г.

През 2023 г. е внесено в РС - Варна 1 бр.наказателно производство, за разлика от предходните 2022 г. и 2021 г., когато не се отчитат внесени в

районен съд дела. Няма промяна в показателите осъдени лица и оправдани с влязъл сила съдебен акт лица през посочените три периода.

От анализа на представените данни може да се направи извод, че прокурорите от РП - Варна през този отчетен период са положили активни усилия за подобряване на работата си по конкретната категория производства.

## **ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ**

За отчетния период по глава Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” визирани в нормите на чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 НК са наблюдавани общо 908 броя досъдебни производства, от които новообразувани 643 броя. Приключени са били 700 броя, неприключени са останали 191 броя. Общо решените за този период са 702 броя, с внесени в съда актове – 304 броя. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 287, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 2.

За 2022 г. са наблюдавани общо 842 броя досъдебни производства, от които новообразувани 594 броя. Приключени са били 638 броя, неприключени са останали 195 броя. Общо решените за този период са 626 броя, с внесени в съда актове – 250 броя. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 221, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 3.

За сравнение резултатите за 2021 г. са както следва: наблюдавани общо 900 броя досъдебни производства, от които новообразувани 546 броя. Приключени са били 673 броя, неприключени са останали 212 броя. Общо решените за този период са 679 броя, с внесени в съда актове – 233 броя. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 214, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 5.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава XI</b>	<b>2021г.</b>	<b>2022г.</b>	<b>2023г.</b>
Общо наблюдавани	900	842	<b>908</b>
Приключени	673	638	<b>700</b>
Неприключени	212	195	<b>191</b>
Решени ДП	679	626	<b>702</b>
Внесени в съд	233	250	<b>304</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	214	221	<b>287</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна	5	3	<b>2</b>



Сравнявайки посочените по-горе данни се отчита увеличение със 7,8% на общо наблюдаваните производства спрямо 2022 г. и 0,9% увеличение спрямо 2021 г. Забелязва се вече отчетлива тенденция, на увеличение на новообразуваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори. Новообразуваните за 2023 г. бележат увеличение спрямо 2022 г. с 8,2% и със 17,8% спрямо 2021 г. По отношение на приключените производства през 2023 г. спрямо 2022 г. се отчита увеличение с 9,7%, а спрямо 2021 г. увеличението е с 4,0%. Неприключените дела от тази категория за трета поредна година бележат спад. Съотнесено към 2022 г. намалението е с 2,1% , а към 2021 г. намалението е с 9,9%. За 2023 г. спрямо 2022 г. по показател решени дела се наблюдава увеличение с 12,1%, а спрямо 2021 г. увеличението е с 3,4%. Внесените за разглеждане в съда през отчетния период досъдебни производства са с 54 броя повече спрямо 2022 г. или увеличението е с 21,6%, а спрямо внесените в съда дела през 2021 г. увеличението е с 30,5%. В унисон с изложеното до тук и по отношение на осъдените и санкционирани лица е налице увеличение. За 2023 г. ръста спрямо 2022 г. е с 29,9%, а спрямо 2021 г. увеличението е с 34,1%.

И през 2023 г. се отчитат оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, като обаче за отчетния период спрямо 2022 г. се наблюдава намаляване в процентно отношение с 33,3%, а за 2021 г., намалението е с 60,0%.

Посочените резултати дават основание да се приеме, че е налице тенденция към трайно подобряване работата на прокурорите при РП - Варна по тази категория наказателни производства, свързано е и с проактивната дейност на правоохранителните органи в противодействие на престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” изглежда по следния начин:

Глава XI	2021 г.	2022г.	2023 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2022г.		2021г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	900	842	<b>908</b>	+66	7,8(+)	+8	0,9(+)
Приключени	673	638	<b>700</b>	+62	9,7(+)	+27	4,0(+)

Неприключени	212	195	<b>191</b>	-9	2,1(-)	-21	9,9(-)
Решени ДП	679	626	<b>702</b>	+76	12,1(+)	+23	3,4(+)
Внесени в съд ДП	233	250	<b>304</b>	+54	21,6(+)	+71	30,5(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	214	221	<b>287</b>	+66	29,9(+)	+73	34,1(+)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	5	3	<b>2</b>	-1	33,3(-)	-3	60,0(-)

### НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА

По Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” – по чл. 159а, ал. 1 от НК, чл. 159а, ал. 2 от НК, чл. 159б, ал. 1 от НК, чл. 159б, ал. 2 от НК, чл. 159в от НК, чл. 159г от НК, за отчетния период са били наблюдавани 10 бр.наказателни производства, три броя от тях са новообразувани. Приключени през периода са 4 бр.производства, неприключени са останали също 4 бр. За 2023 г. общо решени са 6 бр. дела, 5 бр. от които спрени и 1 бр.прекратено. Не се отчита внесени в районен съд наказателни производства, както и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2022 г. са били наблюдавани 11 бр. наказателни производства, от които новообразувани 1 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 7 бр., а в края на периода са останали неприключени 3 бр. производства. Общо решените са били 7 бр., от които 2 бр. спрени наказателно производство и 3 бр. прекратени. За 2022 г. се отчита, че е внесено в РС - Варна 1 бр. наказателно производство с 1бр. осъдено лице с влязъл в сила акт. Не се отчита оправдано с влязъл в сила съдебен акт лице.

През 2021 г. са били наблюдавани 12 бр. наказателни производства, от които новообразувани 1 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 5 бр., а в края на периода са останали неприключени 7 бр. производства. Общо решените са били 4 бр., от които 1 бр. спряно наказателно производство и 3 бр. прекратени такива. Няма внесени ОА в РС- Варна през 2021г., няма осъдени лица с влязъл в сила акт, няма и оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

**Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:**

Глава II	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Общо наблюдавани	12	11	<b>10</b>
Приключени	5	7	<b>4</b>
Неприключени	7	<b>3</b>	<b>4</b>
Решени ДП	4	7	<b>6</b>

Внесени в съд	0	1	<b>0</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	0	1	<b>0</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	<b>0</b>

През този отчетен период наблюдаваните наказателни производства бележат намаление с 9,1% спрямо 2022 г., и намаление с 16,7% спрямо 2021 г. По показател новообразувани дела е налице увеличение с 200,0%, спрямо двата отчетни периода, тъй като са образувани 3бр.дела, а през двете предходни години се отчита по 1бр.новообразувано производство. За 2023 г. се отчита намаление на приключените производства спрямо 2022 г. с 42,9%, а спрямо 2021 г. намалението е с 20,0%. Данните за неприключените производства показват, че е налице тяхното увеличение спрямо 2022 г. с 33,3%, но съотнесено с 2021 г. има намаление с 42,9%. През 2023 г. решенията наказателни производства спрямо 2022 г. са намалели с 14,3%, а за 2021 г. се отчита тяхното увеличение с 50,0%.

По отношение на внесените за разглеждане в РС - Варна през 2022 г. е внесено 1 бр.дело, като през 2023 г. няма внесени дела, което представлява намаление със 100%. За 2021г. също се отчита, че няма внесени в районен съд дела и по този показател не е налице промяна.

За трите сравними периода 2023 г., 2022 г. и 2021 г. няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решенията, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” изглежда по следния начин:

Глава II	2021г.	2022 г.	2023 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2022г.		2021г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	12	11	<b>10</b>	-1	9,1(-)	-2	16,7(-)
Приключени	5	7	<b>4</b>	-3	42,9(-)	-1	20,0(-)
Неприключени	7	3	<b>4</b>	+1	33,3(+)	-3	42,9(-)
Решени ДП	4	7	<b>6</b>	-1	14,3 (-)	+2	50,0(+)
Внесени в съд ДП	0	1	<b>0</b>	-1	100.0(-)	0	-

Осъдени лица с влезли в сила присъди	0	1	0	-1	100.0(-)	0	-
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	0	0	-	0	-

От горните данни се налага извод, че през 2023 г. се наблюдава лек спад по всички значими показатели съотнесено към предходните два отчетни периода, но не може да се направи извод за наличие на отрицателна тенденция в работата на прокурорите в РП - Варна.

По тази категория дела не без значение е обстоятелството, че поради спецификата им те не могат да се приключат в кратки срокове. При разследването им често се налага използване на институтите на международната правна помощ, което допълнително затруднява срочното им приключване.

### **НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ ЛИЦА, ЗАЕМАЩИ ВИСШИ ДЪРЖАВНИ ДЛЪЖНОСТИ И ЛИЦА С ИМУНИТЕТ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ МАГИСТРАТИ, НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА МС И ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ОРГАНИ НА МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ (КМЕТОВЕ И ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ)**

През 2022 г., както и през предходните два отчетни периода РП – Варна не е наблюдавала такива преписки и дела.

### **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА МЕРКИ ЗА ПОВИШАВАНЕ ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ ПРИ РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ВАРНА**

Със Заповед №РД-542/02.06.2017г. на изпълняващ функциите Административен ръководител - районен прокурор при РП - Варна, с оглед подобряване структурата и организацията на работа по някои приоритетни направления, считано от 05.06.2017г., в РП - Варна в структурата на надзорите е включен и „Специализиран надзор“ с обхват „Методическа и практическа помощ при противодействие и разследване на престъпленията против интелектуалната собственост; корупционни престъпления от Каталога; престъпленията свързани с трафик на хора; престъпленията свързани с присвояване на средства от Европейския съюз; престъпленията против данъчната система подсъдни на Районна прокуратура“.

За ръководител на надзора по цитираната заповед е определена зам. районен прокурор Милена Кирова-Стоянова. В надзора за отчетния период са включени общо 4 прокурори. Със заповед №РД-04-795/03.07.2023г. на Административен ръководител в надзора е включен 1 мл.прокурор, тъй като през 2022г. един от прокурорите включени в надзора е преминал на работа в друга прокуратура, а в края на 2021 г. един от прокурорите в надзора е командирован в ОП - Варна.

За подобряване на общата дейност по надзора следва да се засили взаимодействието между прокурорите от РП - Варна, полицейските служби и разследващите органи, чрез регулярно провеждане на съвещания, уеднаквяване на практиката там, където се срещат проблеми и набелязване на обучителни мероприятия.

## **2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА**

За отчетния период на 2023 г. са изпратени общо 165 бр. преписки и досъдебни производства в комисиите за налагане на възпитателни мерки, при 201 бр. за 2022 г и 176 бр. за 2021 г. Налице е намаление със 17,9% за 2022 г. намаление с 6,3% спрямо 2021 г.

Причините за констатираното намаление са съвкупни, като например превантивната дейност, която РП - Варна осъществява. Запазва се тенденцията престъпността извършена от непълнолетните и малолетните извършители да е продиктувана от социалната и икономическа ситуация в България, която поставя много деца и семейства в риск от извършване на противообществени прояви и престъпления. Криминогенните фактори, които обуславят асоциалното поведение са: проблеми, свързани с безработицата и ниския жизнен стандарт; деформации в ценностната система и негативно отношение към правните и обществените норми; липсата на възможности и нежеланието за запълване на свободното време на децата със смислени, полезни и необходими за развитието им дейности - спорт, творчество, изкуство; психо-травмиращите отношения в семейството и микросоциалната среда, педагогическата занемареност, престъпната безотговорност и безнаказаност на някои родители; личностни особености, недостатъчен самоконтрол при някои от проблемните деца; необхващане и отпадане от училище на подлежащите на задължително образование малолетни и непълнолетни. Всички тези фактори засилват у децата мисленето, че престъпленията са нещо нормално в днешно време. Една от отличителните особености на личността на непълнолетният извършител на престъпно деяние е психологическото приемане на престъплението като начин за удовлетворяване на определена потребност и/или разрешаване на проблемна ситуация. В този смисъл, всяка една ситуация може да се определи като

проблемна и всяка една потребност като неотложна нужда. Ето защо е необходимо да се потърсят причините и факторите за „престъпният избор”, не само според неблагоприятното стечение на „външни обстоятелства” – социалната ситуация, а и в индивидуално-личностни фактори, които определят престъпния начин на поведение.

По отношение на 184 лица през 2023 г. от РП - Варна са направени предложения до МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, от тях 140 са момчета и 44 са момичета. За сравнение през 2022 г. са 276 лица, от тях 244 са момчета и 32 са момичета. През 2021 г. предложенията са срещу 191 момчета и 26 момичета. Наблюдава се намаление с 33,3% в сравнение с 2022 г. и намаление с 15,1% в сравнение с 2021 г.

През 2023 г. общият брой преписки за престъпления, извършени от непълнолетни, решени с отказ за образуване на наказателно производство са 138 бр., при 166 бр. за 2022 г. и 139 бр. 2021 г. Констатира се намаление с 16,9% в сравнение с 2022 г. и намаление с 0,7% в сравнение с 2021 г.

Наложените мерки по видове съгласно ЗБППМН, в резултат на изпратените от прокурорите в МК предложения са представени в Приложение №5.

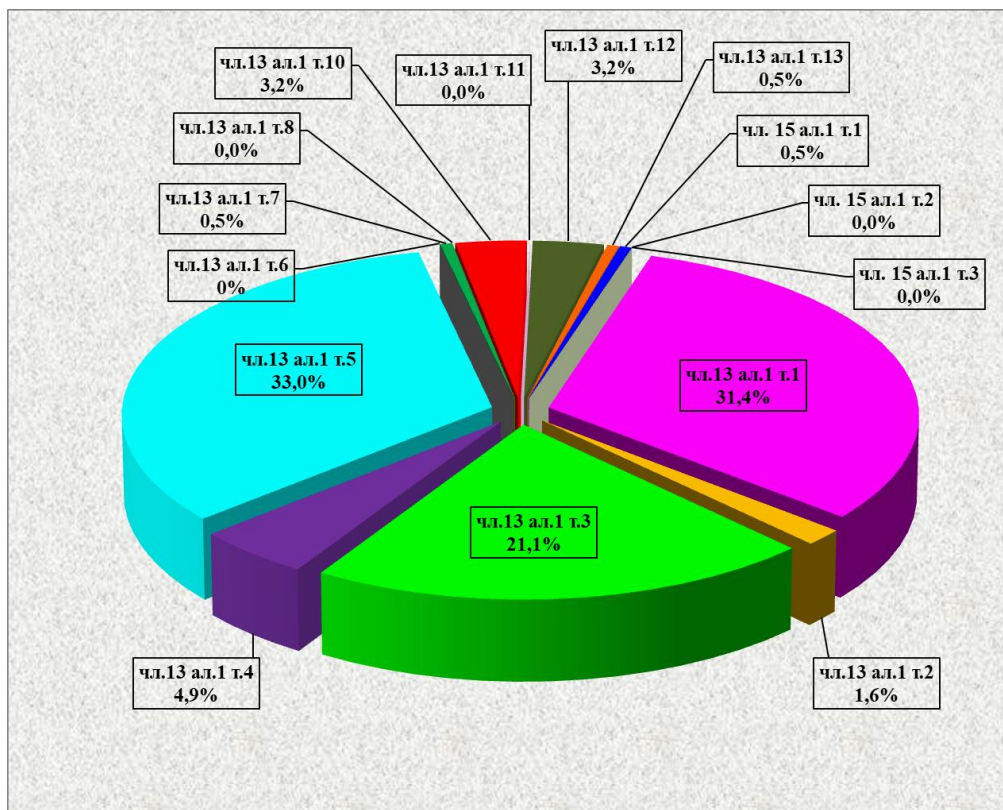
В табличен вид са както следва:

Текст от ЗБППМН	2021 г.	2022 г.	2023 г.
чл.13, ал.1, т. 1	69	87	58
чл.13, ал.1, т. 2	0	0	3
чл.13, ал.1, т. 3	48	58	39
чл.13, ал.1, т. 4	7	16	9
чл.13, ал.1, т. 5	49	91	61
чл.13, ал.1, т. 6	0	0	0
чл.13, ал.1, т. 7	3	5	1
чл.13, ал.1, т. 8	3	0	0
чл.13, ал.1, т. 10	5	12	6
чл.13, ал.1, т. 11	0	0	0
чл.13, ал.1, т. 12	10	8	6
чл.13, ал.1, т. 13	1	6	1
чл.15, ал.1, т. 1	1	6	1



чл.15, ал.1, т. 2	1	2	0
чл.15, ал.1, т. 3	1	1	0

В графичен вид данните за наложените мерки по видове, съгласно ЗБППМН за 2023 г. се представят както следва:



Фиг. 10. Наложени мерки на непълнолетни по ЗБППМН

През отчетния период са наблюдавани 68 бр. досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни при 60 бр. досъдебни производства за 2022 г., и 58 бр. досъдебни производства за 2021 г. или през 2023 г. отчитаме увеличение на този вид досъдебни производства с 13,3% спрямо предходния отчетен период за 2022 г., и увеличение със 17,2% спрямо 2021 г.

Благодарение на съвместната работа между РП - Варна, полицейските органи и различните институции /ОКБППМН, МК за БППМН, ДВНМН, Инспектори към Детска педагогическа стая и РП - Варна/, се овладяват противообществените прояви сред малолетните лица и престъпленията извършвани от непълнолетни лица. Прокуратурата и съответните органи вземат своевременни мерки за по - бързото решаване на възникнали текущи проблеми, свързани с поведението на подрастващите. Важна роля при решаването им играе създаденият Координационен механизъм, приет на 15 март 2010 г., след подписване на споразумение между органите за закрила на детето по смисъла на чл. 6А от Закона за закрила на детето. Безспорен е фактът, че борбата срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетни и постигането на



положителни резултати в това направление е немислимо без повишаване на отговорността на институциите, които работят с малолетни и непълнолетни и осъществяване на пълен и ефективен синхрон между тях. За противодействието на противообществените прояви е необходимо да бъдат мобилизирани всички институции, ангажирани с обучението, възпитанието, развитието и социалното адаптиране на малолетните и непълнолетните, освен тях за успешната превенция на правонарушенията на непълнолетните са необходими усилия от страна на цялото общество.

Независимо от това, остава необходимостта от осъществяване на по-задълбочена възпитателна работа в училище, иновации в обучението на учителите, социалните работници, родители и възрастни, работещи с деца. Голяма част от световните практики са детайлно разработени, практически ефективни и приложими за български условия. Конкретизирането им съобразно местните условия и типология на противообществените прояви очертава параметри за усъвършенстване на работа по отношение на формиране на ценности у младите хора и нова визия за света.

През 2023 г. процентното съотношение наблюдавани досъдебни производства от посочената категория към общо наблюдаваните в РП - Варна 21 378 досъдебни производства възлиза на 0,32%. За сравнение с 2022 г. то е било 0,3% при 20 328 досъдебни производства, а през 2021 г. при общо наблюдавани през същия период 14 117 досъдебни производства е било 0,41%. Оттук се налага извод, че се запазва една сравнителна стабилност на този дял наблюдавани досъдебни производства през разглежданите отчетни периоди.

За извършените престъпления от непълнолетни лица, през отчетния период в РП - Варна са новообразувани 12 бр. ДП при 21 бр. ДП за 2022 г. и при 16 бр. ДП за 2021 г. Сравнено с предходния отчетен период, налице е намаление с 42,9% на новообразуваните ДП, спрямо 2022 г. и намаление с 25% спрямо 2021 г.

Всички 12 бр. досъдебни производства са образувани в срок до 30 дни, като такава е била практиката и през предходните две сравнявани години. Това се дължи на своевременното произнасяне на прокурорите по отношение на тази категория преписки и образуване на досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2023 г. от разследващ орган са приключени 63 бр. ДП при 50 бр. ДП за 2022 г. и при 51 бр. ДП за 2021 г.

Относителният дял на неприключените срещу непълнолетни досъдебни производства за 2023 г. спрямо наблюдаваните е 7,35%, при 16,67% за 2022 г. и при 12,07% за 2021 г., т.е. наблюдава се намаление спрямо 2022 г., както и за 2021 г.

Делът на приключените дела образувани за престъпления извършени от непълнолетни, спрямо наблюдаваните дела за 2023 г. е 92,6%, за сравнение през 2022 г. е бил 83,9%, а през 2021 г. – 87,9%.

Данните за наблюдаваните, приключените и неприключените дела образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и данните за осъдените такива, с влязла в сила присъда и видовете наложени наказания, представяме в табличен вид:

<b>ПОКАЗАТЕЛИ</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
<b>Наблюдавани ДП</b>	<b>58</b>	<b>60</b>	<b>68</b>
<b>Приключени ДП</b>	<b>51</b>	<b>50</b>	<b>63</b>
<b>Неприключени ДП</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>5</b>
<b>Осъдени лица с влязла в сила присъда</b>	<b>36</b>	<b>39</b>	<b>34</b>
<b>„Лишаване от свобода” ефективно</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
<b>„Лишаване от свобода” условно</b>	<b>11</b>	<b>16</b>	<b>13</b>
<b>Наложени наказания по 78а</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Настанени във възпитателно училище</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Други възпитателни мерки</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Обществено порицание /Пробация/</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>19</b>
<b>Оправдани лица с влязла в законна сила присъда</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>

През периода 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г. в Областна служба „Изпълнение на наказанията”, Сектор „Арести” – гр. Варна не са задържани непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”. В тази връзка следва да се посочи, че прокурорите при РП - Варна, наблюдаващи досъдебните производства, спазват изискването, залегнало в разпоредбата на чл. 386, ал. 2 от НПК да изготвят искания за взимане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” само във визираните от закона изключителни случаи. През 2022 г. са задържани 2 /две / непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”. През 2021 г. не е било задържано нито едно лице.

През отчетния период прокурорите са решили общо 59 бр. ДП, при 51 бр. ДП за 2022 г. и при 47 бр. за 2021 г. В този смисъл се наблюдава увеличение с 15,7% в сравнение с 2022 г. и увеличение с 25,5% спрямо 2021 г. Относителният дял на тези дела спрямо наблюдаваните такива е 86,8% през 2022 г. е бил 85%, а за 2021 г. – 81%.

Прекратените общо през 2023 г. досъдебни производства са 18 бр. като, от тях 5 /пет/ бр. са по чл. 61 от НК. За сравнение с 2022 г. прекратените ДП са 16 бр., като от тях 5 /пет/ броя са по чл. 61 от НК, а през 2021 г. прекратените ДП

са общо 11 бр., като от тях 4 /четири/ бр. са по чл. 61 от НК. Изводът е, че през 2023 г. броят на общо прекратените ДП от тази категория, в сравнение с 2022 г. е увеличен съответно с 12,5% за 2021 г. и увеличен с 63,6%.

Внесените в съда прокурорски актове за 2023 г. са 38 бр., за 2022 г. са 35 бр., за 2021 г. са 36 бр. Следователно наблюдава се увеличение с 8,6% в сравнение с 2022 г. и увеличение с 5,6% спрямо 2021 г.

Делът на внесените в съда срещу непълнолетни досъдебни производства спрямо общо решенията по същество е 64,4% за 2023 г., при 68,6% за 2022 г. и при 76,6% за 2021 г.

Внесените за разглеждане в съда обвинителни актове през 2023 г. са били 30 бр., при 28 бр. за 2022 г. и при 27 бр. за 2021 г. Тук се наблюдава увеличение със 7,1% в сравнение с 2022 г. и с 11,1% спрямо 2021 г.

Внесените в съда споразумения през 2023 г. са 2 бр. при 5 бр. за 2022 г. и при 6 бр. за 2021 г. Налице е намаление с 60% спрямо 2022 г. и намаление с 66,7% за 2021 г.

Внесени дела в съда за разглеждане с предложение по чл. 78а от НК през 2023 г. – 6 бр., за 2022 г. – 2 бр. и 3 бр. през 2021 г. Наблюдава се увеличение с 200% спрямо 2022 г. и увеличение със 100% спрямо 2021 г.

През анализирания период от РС – Варна има 3 бр. върнати дела за отстраняване на процесуални нарушения, през 2022 г. и през 2021 г. няма върнати дела от тази категория.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда, през 2023 г. са общо 34 бр. лица при общо 39 бр. за 2022 г. и 36 бр. лица за 2021 г. В процентно съотношение се наблюдава намаление с 12,8% спрямо 2022 г. и намаление спрямо 2021 г. с 5,6%.

Следва да се посочи също, че най-често налаганите наказания се оказват тези, които не водят до пълно изолиране на непълнолетния от обществото. Най-често налаганите наказания са „Общественно порицание“ и условно „Лишаване от свобода“.

И занапред, следва да продължи провежданата активна превантивна дейност на РП - Варна, с оглед предотвратяване на противообществените прояви и правонарушения от малолетни и непълнолетни. Надяваме се, че през 2024 г. тази работа ще продължи, тъй като тя е приоритетна и води до изключително добри резултати.

През периода 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г. има 2 /две / бр. лица с влязла в сила оправдателна присъда, през 2022 г. оправданите с влязла в законна сила присъда лица са били също 3 /три/ бр. и през 2021 г. оправданите с влязла в законна сила присъда лица са били също 3 /три/ бр.

Анализирайки досъдебните производства през изтеклия период, прави впечатление, че те съдържат необходимите характеристични данни, както за

извършителите, така и за техните семейства и за средата, в която израстват и се развиват.

Видовете престъпления, структурно по глави от НК са представени в **Приложение №6.**

Анализирайки структурата на извършените престъпления от непълнолетни извършители, следва изводът, че през 2023 г., като най-голям дял остават извършените престъпления против собствеността на гражданите – „кражби“, „грабежи“, „измами“ и „обсебвания“, престъпленията против народното здраве – „държане на наркотични вещества или техни аналози“, общоопасни престъпления – „управление на МПС без съответно свидетелство за управление“, а като по-малък дял остават извършените престъпления срещу личността „телесни повреди“.

Най - често извършваните престъпления против собствеността са кражби на дребни вещи или такива с ниска стойност. Непълнолетните извършители на престъпления са основно деца, които употребяват наркотични вещества, алкохол, които са с емоционални реакции на апатия, агресивно поведение, тревожност, конфликти при общуването с връстници и възрастни. Такива са и деца от семейства в т.н. „криза“: родители в процес на развод или разделени родители; при упражняване на насилие от страна на родител; смърт на родител; дълго отсъствие на родител от семейната среда и съответно осъществяване на родителските грижи само от единия родител. Именно липсата на семейна подкрепа се замества с прекалена обвързаност и зависимост от приятелската среда, което от своя страна е свързано с друг проблем, който съществува при непълнолетните извършители на леки престъпления – липсата на модели, корективи и идеали, което ги прави изцяло подвластни на младежката субкултура, утвърдена от най-близкото им социално обкръжение, което в повечето случаи се характеризира с висока криминална активност. Криминалната субкултура сплотява правонарушителите, явява се единствен регулатор на взаимоотношенията им и пречи на адекватната социализация на личността, а оттам и на ефективната корекционно - възпитателна работа.

От изложеното се прави извод, че следва да се оказва по-голяма помощ на родителите на проблемни деца, като се включват в индивидуално, фамилно, групово консултиране; както и включване в индивидуална, фамилна, групова психо и арт-терапия, с цел да се избегне едно противоправно поведение от страна на непълнолетно лице.

През отчетния период прокурорите от Надзор „Непълнолетни“ са участвали в обществени мероприятия, с оглед превенция на детската престъпност, както следва:

Съвместно с представители на училищните комисии за превенция на противообществените прояви на ученици, представител на РП - Варна и в

присъствие на родители и преподаватели са обсъдени основните цели, залегнали в изготвената от Дирекция „Превенция“ при Община - Варна стратегия на асоциалното поведение на деца.

Предприетите действия от страна на прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП - Варна, заедно с другите органи, като Община - Варна, МКБППМН, инспектори ДПС, както и огромната роля на Директора на ДВНМН - гр. Варна оказват изключително положително влияние и роля в работата по превенция на детската престъпност, като за това говорят отразените по-горе статистически данни.

В ДВНМН през отчетния период на 2023 г. са настанени общо 112 лица, от които 63 момчета и 49 момичета, 76 от които са непълнолетни, а 36 малолетни лица по 43 изготвени предложения за настаняване. С прокурорско постановление през 2023 г. е удължен престоят на 43 лица.

През отчетния период 2023 г., за спазване на Наредба I-51 от 2001 г. за условията и реда на предоставяне на полицейска закрила на деца са регистрирани 11 случая за предоставяне на полицейска закрила на 5 малолетни деца и 6 непълнолетни деца.

През анализирания период от Отдела за Закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане“- Варна, регулярно е искано съдействие от РП - Варна за наличието на данни за висящи производства по отношение на родители на деца, чието настаняване в специализирани институции предстои. Исканата информация е своевременно изготвяна и изпращана от прокурорите. Ръководителят на надзора е провел няколко работни срещи със служители от ОЗД при Дирекция „СП“ – Варна, в т.ч. и с Директора на дирекцията, на които са набелязани основните цели и задачи, във връзка с осъществяваната съвместна дейност с превантивна насоченост. Именно в резултат от тези срещи е постигнат положителен резултат в подобряване на комуникацията по отношение оказваното съдействие, свързано с работата на посочените институции по отношение на малолетните и непълнолетни извършители и пострадали лица.

През 2023 г. прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП - Варна са участвали в общо 54 броя мероприятия свързани с участие в координационен механизъм в сградата на Отдел „Закрила на детето“ по повод сигнали за деца – жертва на насилие.

И през 2024 г., прокурорите от надзора ще продължат да се срещат и разговарят със секретарите на МКБППМН, на общинската комисия за БППМН, със служители на Дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Варна и служители от ДВМН, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Считаме, че доброто взаимодействие и съвместна работа оказват своята

превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред подрастващите и престъпленията извършени от непълнолетни лица.

Ползвайки опыта на европейските партньори, считаме, че следва да бъдат направени законодателни промени, касаещи по-хуманно детското правосъдие, включващи детето-пострадал и детето-извършител. Особено внимание следва да се обърне на налаганите наказания по отношение на непълнолетните извършители на престъпления, като органите налагащи наказания следва да имат повече правомощия при определянето им. Наказанията за непълнолетните трябва да бъдат по разнообразни и с по-малко репресивен характер.

Съществуващите в действащия закон санкции и мерки, включително настаняването в СПИ (Социално-педагогически интернат) и ВУИ (Възпитателно училище-интернат) се налагат по отношение на деца и младежи за дребни нарушения, като просия и кражба на бонбони и дъвки и не предвиждат адекватна подкрепяща работа, която да ги изведе от порочния кръг на конфликта със закона, породен най-често от изключително тежкото им социално положение.

Необходимо е да се направи всичко възможно, бавещата се реформа в детското правосъдие да стане факт, а именно отмяна на Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, действащ от 1958 г., закриване на поправителните интернати и въвеждане на съвременни и ефективни мерки за работа с децата извършители, включващи възстановително правосъдие и превантивна работа с тях. Следва да се създаде разбиране в обществото, че проблемните деца, са деца в риск и най-често постъпките им са вик за помощ, тъй като те са били жертви на насилие, тормоз, negliжиране и живот в крайна бедност.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

В РП - Варна функционира обособен надзор „Международен“, който през 2023 г. се е състоял от четирима прокурори. През отчетната 2023 г., прокурорите от РП - Варна са използвали в работата си по текущи разследвания за събиране и проверка на доказателства всички основни многостранни актове за международно - правно сътрудничество, по които Република България е страна - Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси на Съвета на Европа от 20.04.1959 г. и втория протокол към нея, който позволява изпращане на молби за правна помощ директно до компетентните органи в чужди държави; Конвенция от 29.05.2000 г. за взаимопомощ по наказателни въпроси между страните членки на Европейския съюз; Шенгенската Конвенция; директива 2014/41 на ЕС за Европейската

Заповед за Разследване /ЕЗР/, транспонирана в българското законодателство със ЗЕЗР; Конвенцията на Съвета на Европа за престъпления в кибернетичното пространство от 2001г., в сила за Р. България от 01.08.2005г.; Рамково решение на Съвета от 13 юни 2002г. относно Европейската заповед за арест /ЕЗА/ и процедурите за предаване между държавите - членки транспонирана в българското законодателство със ЗЕЕЗА; Европейската конвенция за трансфер на производства по наказателни дела от 15 май 1972 г. на Съвета на Европа; Рамково решение 2009/948/ПВР на Съвета от 30 ноември 2009г. относно предотвратяване и уреждане на спорове за упражняване на компетентност при наказателни производства.

Прокурорите от надзор „Международен“ са оказвали помощ на колегите си през годината за избор на подходящия правен инструмент за международно сътрудничество, който следва да бъде използван в конкретни случаи, както и за изготвяне коректно на молби за правна помощ, ЕЗР и предложения до ВКП Отдел 04- Международен. Също така е оказвано съдействие за локализиране на адресата и конкретния адрес, до който следва да бъдат изпратени молбите за правна помощ, както и езика на който следва да бъдат преведени.

В работата си прокурорите от РП - Варна по дела с международен елемент са изпращали и предложения за изготвяне на молби за правна помощ чрез ВКП отдел „Международен“ и централния орган за Република България – Министерство на Правосъдието във връзка с двустранни договори за сътрудничество, които Република България има сключени с други държави. Изготвяни са молби за правна помощ по нововъведения формуляр във връзка със Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното Кралство Великобритания, сключено след излизането на последното от ЕС.

Прокурорите от надзора са оказвали през годината съдействие на колегите си при взаимодействие с Националното Бюро на Република България в Евроюст за откриване на казуси за придвижване на специфични искания до чуждите компетентни органи чрез Агенцията.

Традиционно вече, най – използваният инструмент за събиране и проверка на доказателства в чужбина и през 2023 г. остава Европейската заповед за разследване. През отчетния период, прокурорите са изпратили 92 ЕЗР, което представлява увеличение с 27,8 % спрямо 2022 г., когато са били изпратени 72 ЕЗР и увеличение с 21 % спрямо 2021 г., когато те са били 76. Регистрирани са 2 входящи ЕЗР, които са изпратени по компетентност на ОП-Варна на основание Закона за Европейската заповед за разследване.

През 2023 г., от РП - Варна са изведени общо 168 изходящи молби за правна помощ, от които 88 чрез ВКП и централен орган и 80 директно до съответните компетентни органи в чужбина. Общият брой на изходящите МПП



представлява ръст със 77% спрямо 2022 г., когато те са били 95, както и ръст със 71 % спрямо 2021 г., когато те са били 98.

Получени през 2023 г. за изпълнение са 3 молби за международна правна помощ. За сравнение през 2022 г. те са били 6, през 2021 г. е получена само 1.

През отчетния период от РП - Варна са издадени 13 Европейски заповеди за арест, което бележи ръст спрямо предходните години – 3 през 2022 г. и 7 през 2021 г., 11 ЕЗА са били издадени по присъдни преписки, а 2 за нуждите на досъдебно производство. Общо за 2023 г. са били задържани 2 лица по международноправно сътрудничество.

През 2022 г., прокурорите от РП - Варна не са работили по входящи ЕЗА, както и по екстрадиционни производства, предвид спецификите на националния закон.

Прокурорите от РП - Варна са получили през 2023 г. 2 бр. молби за трансфер на наказателно производство, от които и двете са били уважени и производствата приети. Входящите молби за трансфер на производство през предходните години са били съответно 5 през 2022 г. и 2 през 2021 г. През 2022 г., прокурорите от РП - Варна са изготвили 3 бр. молби за трансфер на наказателно производство, като за сравнение през 2022 г. и 2021 г. не са били изпратени такива. От изпратените молби 1 е била уважена, а 2 са още чакащи отговор.

През отчетната 2023 г. не са взети решения за образуване или отказ на НП при паралелни производства по реда на чл. 480 от НПК. По 1 бр. преписка са провеждани консултации по реда на чл. 483 - 484 от НПК, като консултациите все още не са приключили. За сравнение през 2022 г. е имало също 1 преписка по която е имало консултации, завършили с постигнато съгласие и прекратяване на производството в Република България. Въпреки транспонирането на Рамково решение 2009/948/ПВР на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно предотвратяване и уреждане на спорове за упражняване на компетентност при наказателни производства още със ЗИД на НПК обн. ДВ бр. 63 от 2017г., не се използват пълноценно възможностите на това производство.

Прокурори от РП - Варна не са участвали през 2023 г. в процедури по признаване и изпълнение на присъди на чужд съд.

Общо преписките с международен елемент, по които прокурорите от РП-Варна са работили през 2023 г. са 643 при 492 през 2022 г. и 686 през 2021 г.

## V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

### 1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Динамиката в кадровото обезпечаване на прокурорския щат през 2023 г. се обуславя от няколко фактора, наложили се в годините като константни: продължително командироване на прокурори в други прокуратури и отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност.

Съгласно утвърденото щатно разписание на РП - Варна, считано от **01.01.2023 г.** щатната численост за прокурори е 61 щ. бр., които се разпределят, както следва: 1 Административен ръководител - районен прокурор, 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител - заместник районен прокурор, 50 щ. бр. за прокурори и 7 щ. бр. за младши прокурори.

В началото на отчетния период заетите по щат длъжности за магистрати са 58 бр., а свободните длъжности - 3 щ. бр. за „младши прокурор”.

През 2023 г. в РП - Варна настъпиха следните кадрови промени:

С решение по протокол № 24/28.06.2023 г. на Прокурорската колегия на ВСС, след успешно приключване на задължителното обучение в НИП – София, считано от 03.07.2023 г. в РП–Варна са назначени трима младши прокурори.

След изтичане срока по чл. 240 от ЗСВ, съгласно решение по протокол № 27/19.07.2023 г. на Прокурорската колегия на ВСС, считано от 30.08.2023 г. един младши прокурор от РП - Варна е назначен на длъжност „прокурор“ в РП - Перник.

Към **31.12.2023 г.** щатната численост за прокурори в РП - Варна е:

№ по ред	Длъжностни наименования	Численост /брой/
1.	Административен ръководител - районен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор	3
3.	Прокурори	50
4.	Младши прокурори	7
	<b>Общо:</b>	<b>61</b>

Магистрати:

- ✓ общ брой по щат - 61 прокурори;
- ✓ заети по щат – 60 щатни бр.;
- ✓ свободни - 1 щатна бр. за „младши прокурор”.

През отчетния период продължителен отпуск по болест и отпуск са ползвали 3-ма прокурори.

***Командировани от РП-Варна в други прокуратури през 2023 година:***

Прокурор Вл. Томов е командирован в ОП - Варна, считано от 25.11.2019 г.

Прокурор М. Калоянова е командирована в РП - Пазарджик, считано от 19.10.2020 г., а впоследствие от 15.08.2022 г. е командирована в РП - Пловдив на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Прокурор Пр. Георгиев е командирован в РП - Пловдив, считано от 01.12.2020 г. От 01.12.2021 г. е командирован в РП - Пазарджик, а впоследствие от 01.07.2022 г. е командирован отново в РП - Пловдив на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Прокурор М. Георгиев е командирован в ОП - Варна, считано от 01.12.2021 г., а впоследствие от 17.10.2022 г. е командирован в ОП - Варна на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Младши прокурор Ал. Атанасова е командирована в РП - Перник, считано от 03.10.2022 г. до назначаването ѝ на длъжност „прокурор“ в РП - Перник, считано от 30.08.2023 г.

***Командировани от други прокуратури в РП - Варна през 2023 година:***

През 2023 г. не са били командировани прокурори от други прокуратури в РП - Варна.

***Повишени на място в по-горен ранг:***

През 2023 г. по предложение на Административния ръководител, след решение на Прокурорската колегия на ВСС са повишени на място в по - горен ранг: „прокурор в ОП“ - 2-ма прокурори, „прокурор в АП“ - 1 прокурор и „прокурор във ВКП и ВАП“ - 3-ма прокурори.

РП - Варна инициира през 2023 г. откриването на 6 процедури за атестиране на магистрати, съгласно Наредба № 3/23.02.2018 г. Към края на годината са приключени 3 процедури, стартирали през 2022 г.

В обобщение на горното, през отчетната 2023 година в РП - Варна реално са работили **53** прокурори при щатна численост от **61** прокурори.

През 2023 г. разпределението на преписки и дела в РП - Варна се извършва с модула за случайно разпределение в УИС-3, съгласно Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед № РД-02-23/13.09.2021 г., изм. и доп. със заповед № РД-02-13/27.07.2022 г. на Главния прокурор на РБ.

При организиране на част от специфичната прокурорска дейност през годината продължи да се използва установената практика за включване на

прокурорите в надзори. С заповеди на Административния ръководител през отчетната 2023 г. е актуализиран прокурорският състав по структурираните в РП - Варна надзори: „Надзор на досъдебното производство“, „Специализиран надзор“, „Наказателно–съдебен“, „Гражданско–съдебен“, „Изпълнение на наказанията“, „Непълнолетни“, „Надзор за законност” и надзор „Международен“.

Структурата на администрацията на РП - Варна се определя по предложение на Административния ръководител, въз основа на утвърдена щатна численост от Главния прокурор на РБ.

Към **01.01.2023 г.** щатната численост на съдебната администрация при РП-Варна е както следва:

- ✓ общ брой - 81,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат - 81,5 щатни бройки.

През 2023 г. в администрацията на РП - Варна в резултата на преместване на съдебни служители в друг орган на съдебната власт е проведен един конкурс са заемане на следните длъжности : 2-ма съдебни деловодители и 1 съдебен секретар.

В резултат на проведен през 2022 г. конкурс, от 03.01.2023 година в РП-Варна е сключен трудов договор за заемане на длъжността съдебен администратор.

Щатната численост на съдебната администрация при РП - Варна към края на отчетния период **31.12.2023 г.** е както следва:

- ✓ общ брой - 81,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат - 81 щатни бройки.

Организацията и дейността на администрацията на РП - Варна е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България, Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правила за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ и указания, заповеди и вътрешнонормативни документи на ПРБ.

Администрацията при РП - Варна е структурирана в обща (17,5 бр.) и специализирана (64 бр.).

Съгласно чл. 57а от Правилника за администрацията на ПРБ, считано от 01.01.2020 г. общата администрация на РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия, осъществява дейността си в следните направления: финансово-счетоводна дейност; човешки ресурси; информационно обслужване и техническо обслужване.

Специализираната администрация на РП - Варна е структурирана в две служби: „Регистратура и деловодство” и „Архив”, които се ръководят от завеждащи служби.

По отношение на специализираната администрация през 2023 г. продължи оптимизирането в организацията на деловодната дейност, с оглед подобряване и повишаване на функционалността, използването на УИС и балансиране натовареността на съдебните служители от служба „Регистратура и деловодство“, служба „Архив“ и „Деловодство“ в ТО - Девня и ТО - Провадия, регламентирани със заповеди №№ РД-04-238/28.02.2023 г., РД-04-289/14.03.2023 г., РД-04-372/31.03.2023 г. и РД-04-811/05.07.2023 г. на РП - Варна.

### **Кадрово обезпечаване на разследващите органи**

Териториалната компетентност на РП - Варна с ТО - Девня и в ТО - Провадия съвпада със съдебния окръг Варна, който се обслужва от 8 Районни управления „Полиция“ при ОД на МВР - Варна, съответно – Първо РУ, Второ РУ, Трето РУ, Четвърто РУ, Пето РУ, РУ Аксаково, РУ Девня и РУ Провадия, с включени към тях 8 Полицейски участъка: ГПУ- Варна; ГПУ „Летище“ – Варна и Териториален отдел „Северна морска“ при Агенция „Митници“.

В края на 2023 г., по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР - Варна включва 128 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 122, при реално зает щат от 126 разследващи през 2022 г. и 125 през 2021 г. През 2023 г. трайно са отсъствали 12 служители от работа /в отпуск по майчинство или по болест/, поради което е изчислена натовареността на 110 разследващи полицаи.

В края на 2022 г. по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР - Варна включва 128 разследващи полицаи. От реално заетите 126 бр. за разследващи полицаи, през 2022 г. трайно са отсъствали от работа 13 служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 113 реално работили разследващи полицаи.

През 2021 г. по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи. От реално заетите 125 бр. за разследващи полицаи, през 2021 г. трайно са отсъствали от работа 9-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 116 реално работили разследващи полицаи.

Разследванията, възложени на ГПУ - Варна и ГПУ „Летище“ – Варна са осъществявани от двама разследващи полицаи. В Териториален отдел „Митническо разузнаване и разследване - Северна морска“ при Агенция

„Митници“, тази дейност е осъществявана реално от двама разследващи митнически инспектори.

През 2023 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 26 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 22 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които работили реално са 21,50 следователи, като незаета през годината е била 1 щ. бр.

Към 31.12.2022 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 22 щ. бр. и 2 мл. следователи, от които реално работили са 24,25 следователи, като незаета през годината е била 1 щ. бр.

За 2021 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП - Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 24,25 следователи, като незаета през годината е била 1 щ. бр. за младши следовател.

#### **Гореизложените данни, водят до следните изводи:**

✓ при кадровото обезпечаване на РП - Варна в резултат на целенасочената политика на ръководството се наблюдава намаляване на наложената дълги години тенденция за запазване на незаетите места за прокурори. Към 31.12.2023 година от общ брой по щат - 61 прокурори, заети по щат са 60 щатни бр.; свободна 1 щатна бр. за „младши прокурор“. Наблюдава се увеличение на реално работилите през 2023 г. прокурори, въпреки установената практика за постоянното командироване на магистрати продължителен период в други прокуратури и отсъствията на магистрати, поради временна неработоспособност, което се явява неблагоприятен фактор, влияещ непосредствено и перманентно върху работата на прокуратурата. През сравнявания период в РП - Варна 2023 г. реално са работили, както следва: 53 прокурори, при 47 прокурори през 2022 г. и съответно 49 прокурори за 2021 г.

✓ щатът на прокуратурата е достатъчен за пълноценното осъществяване на законовите й правомощия;

✓ създаден е механизъм за контрол на актуалното кадрово състояние на прокуратурата чрез ежемесечна проверка на действащ и незает щат;

✓ кариерното развитие на прокурорите - командироване на прокурори от РП - Варна във висшестоящата окръжна прокуратура - за изпълнение на функциите на „прокурор в ОП“, инициране на процедури за атестиране, както и за повишаване в по - горен ранг на магистратите, са установени инструменти в административната практика;

✓ кадровото обезпечаване при разследващите остава без промяна - ОСЛО при ОП - Варна е обезпечен кадрово, но щатът на разследващите полицаи в отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна е недостатъчен;

✓ щатът на съдебната администрация на РП - Варна е недостатъчен за ефективно осъществяване на нарасналите ѝ отговорности.

## **2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Финансовото и материално осигуряване в РП - Варна се осъществява в съответствие със Счетоводната политика на Прокуратурата на РБ, Закона за счетоводството, Вътрешните правила за документооборота на счетоводната дейност в РП - Варна и др. нормативни и поднормативни актове, указания и методологии, въвеждащи процедурни практики, съобразени със спецификата на дейността в ПРБ за 2023 г.

През 2023 г. финансово - счетоводната дейност на РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия продължи да се обезпечават от направление „Финансово-стопанска дейност“ в ОП - Варна. Всички плащания във връзка с разходите за необходимата издръжка на РП - Варна, както и осъществяването на материално-техническото обслужване с инвентар, техника, консумативни материали, обзавеждане и др., се извършва чрез ОП-Варна.

В РП - Варна по направление „финансово - счетоводно“ се извършват плащания на разходи за възнаграждения по трудови правоотношения и извънтрудови правоотношения, командировки, плащания свързани с досъдебни производства, възнаграждения за експертизи, преводи и др.

Разходите извършени през 2023 г. от РП - Варна, във връзка с плащания по досъдебни производства за възнаграждения на експертизи, писмени, устни преводи и др. са на стойност 112 540,30 лв.

Затрудненията при материално - техническо снабдяване на РП - Варна, след извършеното реструктуриране от 01.01.2020 година, чрез съответното звено в ОП - Варна, през отчетната година се преодоляват все по - успешно в резултат на предприетите управленски и организационни мерки, подобряване на взаимодействието и диалог между съответните направления, с цел осигуряване на дейността на териториалната прокуратура.

От 2020 г. РП - Варна не провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, но участва както в процеса по планиране и организация като заявява необходимите средства за всички видове доставки и услуги за нуждите на РП - Варна, на ТО - Девня и на ТО - Провадия, така и при непосредственото изготвяне на документацията за някои обществени поръчки, възлагани от ОП-Варна за нуждите на РП - Варна.



В посока подобряване на работната среда и безопасност през 2023 г. чрез ОП - Варна, са сключени следните договори:

- ✓ „Доставка на посетителски и офис столове за нуждите на ОП - Варна и РП – Варна, ТО - Девня и ТО- Провадия“;
- ✓ „Доставка на мултифункционални устройства за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Изработка и доставка на дневници за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Техническа поддръжка на климатична техника“;
- ✓ „Доставка на канцеларски материали по спецификация за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Доставка на копирна хартия за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Доставка на санитарно-хигиенни материали и почистващи материали за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Предоставяне на пощенски услуги, включени в обхвата на универсалната пощенска услуга за нуждите на ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“;
- ✓ „Абонаментно обслужване на пожароизвестителни системи, монтирани в РП - Варна“- административна сграда и сграда - архив;
- ✓ „Извършване на медицински изследвания за COVID 19 на магистрати и съдебни служители от ОП - Варна и РП - Варна, ТО - Девня и ТО - Провадия“.

На основание утвърдения бюджет на РП - Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП - Варна, разходите извършени през 2023 г. от РП-Варна, във връзка с текущ ремонт на автомобили и техника са на стойност 2312,60 лв.

РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия през изтеклата 2023 г. използва предоставен сграден фонд в 5 сгради:

➤ в сградата на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик” № 57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно-следствен участък - Варна към Военно - окръжна прокуратура - Сливен;

➤ в сградата на ОСЛО при ОП - Варна, намираща се на ул. „Георги Атанасов” № 2, където се помещава и РСИН – гр. Варна - сектор „Арести“;

➤ сградата на ул. „Алеко Константинов“ № 2, която с решение на Общински съвет - Варна е предоставена от Община - Варна през 2019 г. на Висшия съдебен съвет за безвъзмездно управление за срок от 10 години, за нуждите на РП - Варна като архивохранилище;

➤ в сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ № 23 – от ТО - Провадия, която се ползва също от РС-Провадия;

➤ три апартамента, ведно с прилежащите им общи части и избени помещения в жилищен блок на ул. „Строител“ №7, гр. Девня – от ТО - Девня.

В сградата на бул. „Вл. Варненчик“ № 57, РП - Варна използва 41 помещения на първи, трети и четвърти етажи, в които работят 107 прокурори и съдебни служители.

РП - Варна използва още 2 помещения в сградата на Съдебната палата, предназначени за съхранение на текущ архив и на веществени доказателства.

Във втората сграда на ул. „Георги Атанасов“ № 2, РП - Варна използва 4 кабинета, в които работят 6 прокурори от надзор „Изпълнение на наказанията“ и 4 служители.

В третата сграда на ул. „Алеко Константинов“ № 2, използвана за архивохранилище, се помещават 6 съдебни служители - от служба „Архив“ и част от звено „Техническо обслужване“.

В сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ № 23, в ТО - Провадия работят 4 прокурори и 4 съдебни служители, които ползват 4 работни кабинета.

В сградата на жилищен блок в гр. Девня, намираща се на ул. „Строител“ № 7, в ТО - Девня работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, настанени в 6 кабинета, разположени в 3 апартамента. С решение № 41/ 19.01.2023 г. на Министерски съвет, същите са обявени за публична държавна собственост и предоставени за управление на ВСС. След покупко - продажба, с решение на Пленума на ВСС по протокол № 10/ 20.04.2023 г. правото на стопанисване на имота придобит от съдебната власт е възложено на Административния ръководител на ОП - Варна за нуждите на ТО-Девня към РП - Варна

Материалната база, която е предоставена на РП - Варна е морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти, въведени за работната среда, тъй като сградите са строени през 50 - 60 години на ХХ век.

Съобразно утвърдената щатна численост на РП - Варна, използваните работни помещения за магистрати и съдебни служители, са недостатъчни. В част от кабинетите работят по 3-ма прокурори, а за работни помещения на служители се използват части от коридорите, обособени за работна площ след съответното преграждане.

Независимо от стореното досега, РП - Варна продължава да изпитва затруднения при организиране на работата поради недостатъчната материална база в областния център.

Използваната материална база от ТО - Девня и ТО - Провадия към РП - Варна, макар и достатъчна на този етап, също е значително амортизирана, както по отношение на сградите, така и на инсталациите в тях.

Въпреки затрудненията в бюджета и през отчетната 2023 г., ръководството на РП - Варна следва политика за подобряване условията на труд и, в цялост - на работната среда.

На основание утвърдения бюджет на РП - Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП - Варна, са закупени и предоставени на РП - Варна активи на обща стойност 154 424,44 лв. за офис и посетителски столове, МФУ, UPS, метални архивни шкафове, диспенсъри за хартия и др.

Обобщавайки изложеното, се налага неоспоримия извод, че материалната база, която е предоставена за ползване от РП - Варна, от ТО - Девня и от ТО - Провадия, е амортизирана и морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти за работната среда. Намирането на генерално решение относно осигуряването на необходимата материална база, съответстваща на нуждите на РП - Варна в областния център, остава да стои открит и за поредна година го поставяме на вниманието на висшестоящите институции.

По отношение на технологичното оборудване, РП - Варна разполага с компютърно и IT-оборудване, което се предоставя чрез централизираните доставки по план от Дирекция „Информационно обслужване и технологии” към АГП и децентрализирано осигуряване - при възможност, чрез ОП - Варна.

През 2023 г. са осигурени и предоставени на РП - Варна, чрез обществена поръчка, осъществена от ОП - Варна, 5 бр. мултифункционални офис устройства от среден клас за сканиране, печат и факс. За осигуряване на непрекъсваемо аварийно захранване на комуникационната техника са доставени 2 бр. UPS -си от висок клас. За доставените през предходния отчетен период нови компютърни конфигурации от централизирана доставка през 2023 г. са закупени 15 бр. външни оптични устройства – DVD за преглед на видеозаписи приложени към преписки и досъдебни производства. От централна доставка през АГП са доставени 5 бр. мрежови и 2 бр. преносими офис принтери.

За улеснение и подобряване на работата при електронната обработка на текстовите документи е закупен 3 бр. абонаментен софтуер.

Чрез децентрализирано осигуряване от ОП - Варна, регулярно се извършват доставки на компютърни консумативи - тонер касети и барабани, UPS-си и други. Закупени са 2 бр. резервни сървър - дискове.

Към настоящия момент в РП - Варна са въведени в експлоатация 135 бр. компютърни конфигурации, 75 бр. принтери и МФУ, 3 бр. сървъри и 1 бр. NAS сторидж диск.

През 2023 г. в РП - Варна продължи да функционира интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа, като се въвеждат новости в софтуера, подобряващи работата при технологичната свързаност. Освен безспорните предимства при технологичната свързаност и удобство, с реализирането и разширяването на този проект в РП - Варна се постига минимизиране на всички разходи за телефонни разговори. Увеличи се броят на IP телефоните, свързани към централата, поради необходимостта от разширяване на услугата за по - голяма част от работещите в РП - Варна и привеждането ѝ в съответствие със щатната численост на прокуратурата.

Планирано е и реализирано и през 2023 г. доизграждане и разширяване на локалната компютърна мрежа на етаж, където е разположено деловодството на РП - Варна. Това осигури възможност за поставяне на персонален IP телефон на всеки съдебен деловодител.

В дейността по информационното и технологично обслужване в РП - Варна през 2023 г. продължи да се използва и развива внедрената система за „Достъп до електронно копие на внесени с съд дела с обвинителен акт“, чрез изградената свързаност до РС - Варна и предоставен достъп на съдебен деловодител от РП - Варна до САС „Съдебно деловодство“. Информацията от електронната папка по делото за насрочени заседания, призовани лица и др. се съхранява към всяко електронно копие на делото в РП - Варна.

### **3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ**

За изпълнение на един от основните приоритети в дейността на РП - Варна за успешно противодействие на престъпността важна предпоставка е високата професионална квалификация на прокурорите, прокурорските помощници и съдебната администрация.

В различни форми на обучение, семинари и конференции за повишаване на квалификацията и професионалните умения, проведени през 2023 г. от различни организатори – ПРБ, НИП, АПБ, Фондация „Право и интернет“ и др., в т.ч. и като лектори, участие са взели 94 магистрати.

През 2023 г. в обучение в чужбина, организирани от ЕМСО, ЕРА и Съвет на Европа са участвали 6-ма прокурори от РП - Варна.

Тематиката на обученията и участниците са посочени в [Приложение №7](#).

През отчетния период в семинари, организирани присъствено от НИП – София и ВСС са взели участие 5-ма служители от общата и специализирана администрация. В електронни дистанционни обучения са взели участие 22 служители от общата и специализираната администрация на РП - Варна.

#### **4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**

В изпълнение на чл. 70а от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г., изм. и доп. със заповеди № РД-04-203/28.04.2016 г., № РД-04-71/19.02.2018 г., № РД-02-19/03.10.2022 г. и РД-02-31/15.12.2023 г. на Главния прокурор, завеждащият надзор „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ в РП - Варна, прокурор Д. Вълчева е извършила 2 проверки през 2023 г. по отношение на причините за непривеждането в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове.

В изпълнение на чл. 76 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г., изм. и доп. със заповеди № РД-04-203/28.04.2016 г., № РД-04-71/19.02.2018 г., № РД-02-19/03.10.2022 г. и РД-02-31/15.12.2023 г. на Главния прокурор, завеждащият надзор „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ в РП - Варна и във връзка с т.8 от плана на надзора за 2023 г., прокурор Д. Вълчева е извършила една тематична проверка на изпълнението на пробационните мерки в ОС „ИН“ - Варна, сектор „Пробация“ по отношение на пробационните инспектори за спазването на сроковете и изискванията на чл.207-209 от ЗИНЗС за периода от 01.09.2022 г. до 01.09.2023 г.

През 2023 г. продължи работата по изпълнение на препоръките от решение по т. 90.1.6. от протокол № 21/19.07.2018 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет - периодично всички прокурори при РП - Варна да извършват проверка на спрените дела, които наблюдават, като преценяват основанието за спиране, с оглед недопускане на прекратяване, поради изтичане на предвидената в закона давност. Със заповед № РД-04-360/29.03.2023 г. на Административния ръководител - районен прокурор на РП - Варна е указано извършването на проверка на спрените дела с приоритет наказателните производства, спрени над 1 година на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК, като при наличие на условията на чл. 245, ал. 2 от НПК - предприемане на необходимите мерки за възобновяване им. Допълнително е създадена организация, съгласно заповед № РД-04-643/ 29.05.2023 г. на РП - Варна за ежемесечен контрол на административния ръководител на спрени ДП на основание чл.244 ал.1 т.3 то НПК.

В изпълнение на препоръки на ВСС от заседание на Пленума от 22.11.2018 г., съгласно протокол № 29, решение т.1.5. и през 2023 г. продължи проверката

на досъдебните производства с продължителност на разследването над три години, наблюдавани от РП - Варна. В изпълнение на заповед № 50/30.01.2023 г. на АП - Варна, със заповед № РД-04-302/17.03.2023 г. на РП - Варна е създадена допълнителна организация за ускоряване на производствата.

В изпълнение на заповед № РД-04-70/16.03.2022 г. на Главния прокурор на РБ, относно ускоряване на разследванията по две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем и изложените констатации в доклад на АП - Варна от проведена тематична ревизия на движението на неприключени две и повече наказателни производства срещу един и същ обвиняем през второто шестмесечие на 2022 г., наблюдавани от РП - Варна, със заповед № РД-04-78/19.01.2023 г. на Административният ръководител на РП - Варна се извършва ежемесечна проверка, с оглед контрол върху сročността на разследването по тези дела.

И през 2023 г. продължи ежемесечната проверката на Административният ръководител - районен прокурор на РП - Варна, спрямо прокурорите при РП - Варна за спазване на т.4.1. от Указание за специален надзор до неговата отмяна със заповед № РД-02-16/21.07.2023 г. на Главния прокурор на РБ, за спазване на Указание № И-28/16.04.2021 г. на отдел 07 при ВП, за изтичащи срокове на разследване по ДП на всеки две седмици, за спазване на заповед № РД-04-978/24.08.2021 г., относно давностните срокове в разпоредбата на чл. 80 ал. 1 от НК по отношение на престъпните деяния по чл. 227б, ал. 1 от НК и за прекратени ДП и взети мерки по чл.89а от НК.

През отчетната година, в изпълнение на заповед № РД - 04 - 377/24.03.2022 г. на Административния ръководител - районен прокурор на РП - Варна, екип от прокурори извърши проверки на отменените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство и постановления за прекратяване на досъдебно производство в периода от 01.07.2022 г. до 31.12.2022 г. и от 01.01.2023 г. до 30.06.2023 г. В резултат на проверките изводите са, че отменените прокурорски актове за периодите отговарят на всички предвидени в НПК реквизити, а техният брой е намалял в сравнение за същия период на второто шестмесечие на 2021 г. и първото шестмесечие на 2022 г.

През 2023 г. дейността на РП - Варна, с ТО - Девня и ТО - Провадия беше обект на извършване на 2 комплексни ревизии и на 7 тематични проверки по отношение на организацията на административната дейност на РП - Варна и териториалните отделения, дейността на прокурорите по наблюдавани от тях досъдебни производства по конкретни престъпления по текстове от НК и сročността на производствата, както следва:

- комплексна пълна планова проверка на дейността на РП - Варна и ТО - Девня и ТО - Провадия за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. извършена

от Инспекторат към Висш съдебен съвет по отношение на цялостния анализ и оценка на организацията на административната дейност, по образуване и движение на преписките и делата, приключването им в установените срокове, както и анализ на приключените преписки и дела. В изпълнение на дадените две препоръки в Акт за резултатите от извършената комплексна планова проверка, Административният ръководител със заповед № РД-04-1305/26.10.2023 г. на РП - Варна е продължил упражняването на непосредствен контрол по ускоряване на производствата, по които разследването продължава повече от две години и приключване на разследванията, а със заповед № РД-04-1306/ 26.10.2023 г. е продължил упражняването на контрол по отношение на сročността в работата на прокурорите от РП - Варна, с ТО - Девня и ТО - Провадия и ефективно използване на въведените електронни регистри;

- комплексна планова ревизия на дейността на РП - Варна и ТО - Девня и ТО - Провадия за периода от 01.10.2021 г. до 01.10.2023 г. по отношение на работата по надзори, назначена със заповед № 1252/04.10.2023 г. на ОП - Варна. Към датата на изготвяне на настоящият годишен доклад е получен и доклада за резултатите от проверката, с оглед на направените констатации е определена като много добра работата на Административния ръководител на РП - Варна и като много добра работата на самата прокуратура през ревизирания период в цялост;

- проверка за спазване на принципа на случайното разпределение в РП – Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г., назначена със заповед № 513/ 04.05.2023 г. на ОП - Варна. Общият извод след проверката е за стриктно спазване на писмени правила, създадени с надлежни заповеди на Административния ръководител, като и липса на констатирани нарушения;

- тематична ревизия на дейността на прокурорите от РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия по неприключени преписки и досъдебни производства, както и спрени производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие, назначена със заповед № 207/28.04.2023 г. на ОП - Варна. Със заповед № РД-04-785/29.06.2023 г. на РП - Варна са създадени организационни мерки по изпълнение на направените в доклада на ОП - Варна препоръки, с оглед финализиране на разследванията;

- тематична ревизия на дейността на прокурорите от РП - Варна по неприключени и спрени досъдебни производства за престъпления по чл.346 от НК, чл.194-196 от НК, както и по чл.215 от НК, с предмет моторни превозни средства или части от тях, назначена със заповед № 108/10.03.2023 г. на ОП – Варна. Констатациите на ревизиращия екип са, че РП - Варна работи с



приоритет производствата от тази категория, и че в хода на разследването се прилагат всички способности за доказване;

- тематична ревизия на спрени от РП - Варна досъдебни производства на основание чл.244 ал.1 т.1, вр. чл.25 ал.2 от НПК, назначена със заповед № 493/02.05.2023 г. на ОП - Варна. Със заповед № РД-04-673/05.06.2023 г. на Административния ръководител са въведени организационни мерки по изпълнение на констатациите от проверката, както и са назначени две проверки на дейността на прокурори от РП - Варна, с оглед извършени нарушения в работата им. И двете проверките са приключили без образуване на дисциплинарни производства. По едната на наблюдаващия прокурор е обърнато внимание по реда на чл. 327 от ЗСВ;

- тематична ревизия на висящи досъдебни производства, водени за престъпления по чл.159а-159г от НК, както и спрени и прекратени през последното тримесечие на 2022 г. и през 2023 г., назначена със заповед № 1455/16.11.2023 г. на ОП - Варна. В резултата на направените констатации, със заповед № РД-04-1601/13.12.2023 г. на Административният ръководител е създадена организация за приоритетна работа и приключване на разследванията от тази категория дела;

- тематична проверка на неприключени и спрени досъдебни производства с предмет престъпления образувани за периода от 01.01.2020 г. до 10.09.2023 г. за престъпления по чл.343 ал.3 б.“А“ от НК, назначена със заповед № 1199/14.09.2023 г. на ОП - Варна. Към края на отчетния период резултат от проверката не е постъпвал в РП - Варна;

- тематична проверка на съхранението и разпореждането с веществени доказателства, както и иззети като веществени доказателства МПС, чието съхранение продължава и след приключване на наказателното производство, назначена със заповед № 1201/ 15.09.2023 г. на ОП - Варна. Констатациите на комисията са за много добра организация на работа в РП - Варна, с ТО - Девня и ТО - Провадия, свързана с описването, съхранението, отчета и разпореждането с веществени доказателства и МПС, иззети като веществени доказателства.

През отчетната година беше извършен и одитен ангажимент за даване на увереност на РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия по отношение на финансово - счетоводната дейност и дейността по управление на човешките ресурси с изискванията на правната рамка, разписаните писмени политики и процедури за периода от 01.01.2022 г. до 30.09.2023 г., назначен с заповед № РД-04-395/ 15.11.2023 г. на и.ф. Главния прокурор на РБ. Към края на отчетния период в РП - Варна е получен предварителният одитен доклад ОАУ/2318 за извършен одитен ангажимент за даване на увереност само с една препоръка.

През 2023 г. със заповеди на Административния ръководител - районен прокурор на РП - Варна, са назначени единадесет проверки за дейността на прокурори от РП - Варна по сигнали за нарушения, във връзка с работата на прокурори по конкретни дела и спазване на трудовата дисциплина. Към края на отчетния период са приключени общо 10 проверки и не са образувани дисциплинарни производства, поради липса на извършени конкретни нарушения от страна на проверяваните магистрати, с изключение на една приключила с обръщане на внимание по реда на чл.327 от ЗСВ.

През 2023 г. Административният ръководител - районен прокурор на РП - Варна не е образувал дисциплинарни производства срещу прокурори от РП - Варна.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

При отчитане натовареността на прокурорите от РП - Варна в настоящия раздел са използвани:

✓ механизмът, регламентиран с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г., Заповед №РД-02-17/27.06.2019 г., Заповед № РД-02-20/05.07.2021г. и Заповед № РД-02-03/ 01.04.2022 г. на Главния прокурор (Указанието) и

✓ данните от УИС-3 на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата). Изведени са данни и за натовареността с административно-ръководната дейност на Административния ръководител и неговите заместници.

### **1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ**

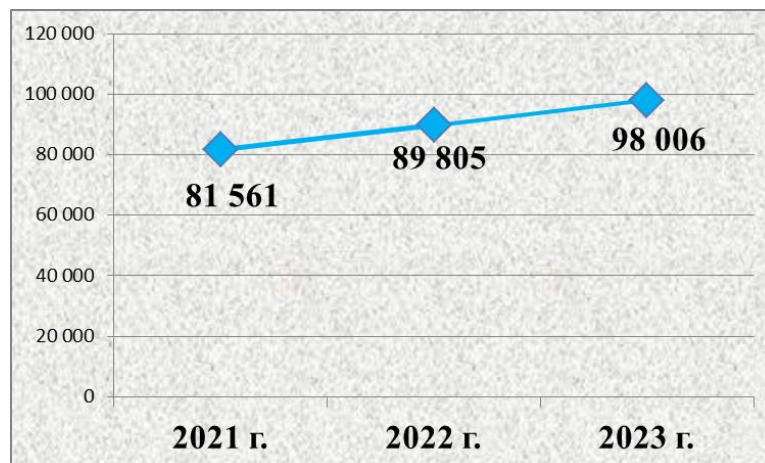
Обемът на прокурорската дейност е определен съгласно Указанието и включва: броя на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава намаление с 2% спрямо 2022 г. и увеличение с 8,4% спрямо 2021 г. или 1657 акта (при 1691 и 1529 акта).

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2023 г., резултатите показват 4330 (при 4115 и 3608), наблюдава се увеличение от 5,2% спрямо 2022 г. и с 20% спрямо 2021 г.

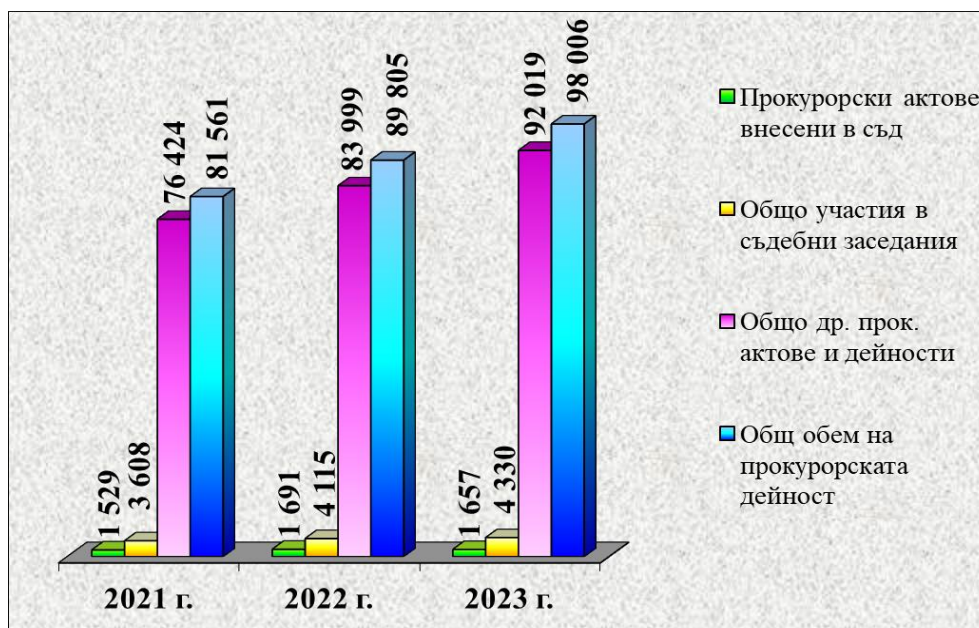
Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е увеличен спрямо 2022 г. с 9,5%, спрямо 2022 г. също се наблюдава увеличение с 20,4% или в абсолютни стойности: 92 019 (при 83 999 и 76 424).

Спрямо 2022 г., общият обем на прокурорската дейност за отчетния период е увеличен с 9,1%, спрямо 2021 г. увеличението е с 20, 2%.



Фиг. 11. Общ обем на прокурорската дейност

На следващата графика тези показатели онагледяват изменението на натоварването в общия обем на прокурорската работа през сравнявания 3-годишен период.



Фиг. 12. Обем на прокурорската дейност

Освен общ обем на прокурорската дейност в следващата таблица са представени данни за брой наблюдавани и решени преписки, новообразувани, наблюдавани и решени дела, с оглед на конкретизиране на натовареността:

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2022 г.		2021 г.	
				в %	ВИД	в %	ВИД
Наблюдавани преписки	16 485	15 317	<b>15 664</b>	2,3	Увеличение	-5	Намаление
Решени преписки	16 087	14 995	<b>15 244</b>	1,7	Увеличение	-5,2	Намаление
Новообразувани ДП	6880	7500	<b>7244</b>	-3,4	Намаление	5,3	Увеличение
Наблюдавани ДП /включително и прекратени по давност/	14 117	20 328	<b>21 378</b>	5,2	Увеличение	51,4	Увеличение
Решени ДП	9613	15 766	<b>16 358</b>	3,8	Увеличение	70,2	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	1529	1691	<b>1657</b>	-2	Намаление	8,4	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	3608	4115	<b>4330</b>	5,2	Увеличение	20	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	76 424	83 999	<b>92 019</b>	9,5	Увеличение	20,4	Увеличение
Общ обем на прокурорската дейност	81 561	89 805	<b>98 006</b>	9,1	Увеличение	20,2	Увеличение

## 2. НАТОВАРЕНОСТ

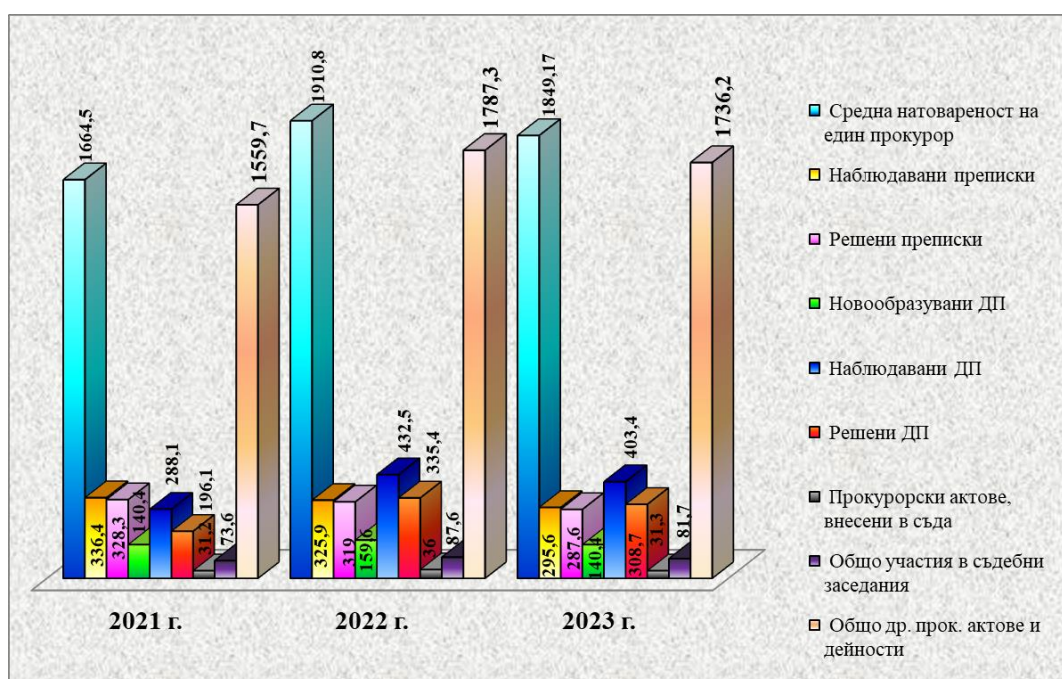
Реално, през сравнявания период в РП - Варна са работили, както следва: 53 прокурори през 2023 г., при 47 прокурори през 2022 г. и съответно 49 прокурори за 2021 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от РП - Варна, съобразно реално работилите прокурори, изчислена по Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № ЛС-1985/30.05.2014 г. изм. със зап. № РД-02-27/21.11.2017 г., № РД-02-17/27.06.2019 г. и № РД-02-03-01.04.2022 г. на Главния прокурор, е както следва:

Средна натовареност на един прокурор по показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2022 г.		2021 г.	
				в %	ВИД	в %	ВИД
Средна натовареност на	1664,5	1910,8	<b>1849,17</b>	-3,2	Намаление	11,1	Увеличение

един прокурор							
Наблюдавани преписки	336,4	325,9	<b>295,6</b>	-9,3	Намаление	-12,1	Намаление
Решени преписки	328,3	319	<b>287,6</b>	-9,8	Намаление	-12,4	Намаление
Новообразувани ДП	140,4	159,6	<b>140,4</b>	-14,4	Намаление	-2,7	Намаление
Наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/	288,1	432,5	<b>403,4</b>	-6,7	Намаление	40	Увеличение
Решени ДП	196,1	335,4	<b>308,7</b>	-8	Намаление	57,4	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	31,2	36	<b>31,3</b>	-13,2	Намаление	0,2	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	73,6	87,6	<b>81,7</b>	-6,7	Намаление	11	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	1559,7	1787,3	<b>1736,2</b>	-2,9	Намаление	11,3	Увеличение

В графичен вид данните се онагледяват по следния начин:



Фиг.13. Средна натовареност на един прокурор

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един прокурор при РП -Варна, се отчита въз основа на реално отработените дни за 2022 г., 2021 г. и 2020 г., както следва:

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = (Брой актове/Действително отработени дни) //Брой точки на ден на прокурор = (Брой точки/Действително отработени дни)					
	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	7,1	3,41	7,51	3,58	<b>7,48</b>	<b>3,53</b>

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/ , определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в РП - Варна е съответно – 7,48 акта. Като спрямо 2022 г. е намаляла с 0,02 , а спрямо 2021 г. се отчита увеличение с 0,38 акта, при отчитане на данните в проценти: намаление с 1,4% за 2022г. и увеличение с 3,5 % спрямо 2021 г.).

По отношение на средната натовареност с административно - ръководна дейност в РП – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на административния ръководител и тримата му заместници) за 2023 г., 2022 г. и 2021 г. се наблюдава растеж, видно от следващата таблица:

**Дейност по администриране – общо**

Прокуратура	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	1143	583	3470	1784	<b>4668</b>	<b>2389,2</b>



## Натовареност на РП-Варна – административна дейност

ПРОКУРАТУРА		Дейност по администриране																				11. Дейност по администриране - общо			
		Работни дни в месеца по календар		Действително отработени дни		11.1. Предложение по ЗСВ		11.2. Становища по ЗСВ		11.3. Произнасяне по дисциплинарни преписки		11.4. Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания		11.5. Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници		11.6. Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и указания		11.7. Становища		11.8. Справки/писма до други звена, институции, граждани				11.9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/	
РП-Варна		брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки
2021	944	725	19	13,3	16	11,2	12	18	0	0	7	7	253	253	1	1	740	222	4	12	91	45,5	1143	583	
2022	956	770	23	16,1	9	6,3	16	24	2	4	19	19	261	261	2	2	699	209,7	9	27	2430	1215	3470	1784,1	
2023	992	800	14	9,8	11	7,7	10	15	7	14	23	23	300	300	2	2	839	251,7	14	12	3448	1724	4668	2389,2	

### РАЗДЕЛ IV

## ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

### I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

#### 1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона

1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона.

**1.1.** Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.



През отчетния период, съгласно Заповед № РД-04-1143/20.11.2019г. на и.ф.Административен ръководител- районен прокурор на РП-Варна, Заповед №РД-04-588/29.05.2020г., Заповед №РД-04-702/30.06.2020г., Заповед №РД-04-1077/05.10.2020г., Заповед №РД-04-232/26.02.2020г., Заповед № РД-04-703/30.06.2020г., Заповед № РД-04-1216/26.11.2020г., Заповед №РД-04-1179/30.10.2020г., Заповед № РД-04-778/07.07.2021г., Заповед № РД-04-987/27.08.2021г., Заповед № РД-04-1196/20.10.2021г., Заповед № РД-04-874/04.07.2022г. и Заповед №РД-04-795/03.07.2023г. на Административен ръководител- Районен прокурор на РП-Варна, в Надзора за законност са били определени да работят 15 прокурори, от които 3-ма в ТОД, 4-ма в ТОП и 8 в гр.Варна. Съгласно Заповед № РД-04-1080/01.09.2023г. в гр.Варна са били определени да работят 7 прокурори.

Реално са работили 11,9 прокурори, тъй като от месец ноември 2019 г. и до настоящия момент прокурор Вл. Томов е командирован в ОП - Варна, а от месец декември 2021 г. и прокурор Пр. Георгиев е бил командирован в РП-Пловдив. При определяне на реално работилите прокурори е взето под внимание и ползването на платен годишен отпуск на всеки от тях, отсъствие поради болест, съответно изключването им от разпределение на преписки в рамките на повече от 10 работни дни.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 27,7 общонадзорни преписки, при 30,9 за 2022 г. и 33,10 за 2021 г.

Наблюдава се намаление с 10,4% спрямо 2022 г. и намаление с 16,3 % спрямо 2021 г.

През 2023 г. по Надзора за законност в РП - Варна са образувани общо 330 преписки, при 368 за 2022г. и 324 за 2021г. Отчита се намаление спрямо 2022г. с 10,3 %, спрямо 2021г. се отчита увеличение с 1,9 %. От тях по инициатива на прокурор - 305/ при 341 за 2022г. и 271 за 2021г. / и по искане на граждани и организации – 25/ при 27 за 2022г. и 53 за 2021г./ От посочения общ брой от предходен период са останали 24 преписки, а 306 са новообразуваните.

В процентно отношение се наблюдава намаление с 10,6 % на образуваните по инициатива на прокурор преписки спрямо 2022 г. и увеличение с 12,5 % спрямо 2021 г. По отношение на заведените преписки по искане на граждани и организации се наблюдава намаление с 7,4 % спрямо 2022 г. и намаление с 52,8 % спрямо 2021 г.

Общо решените преписки са 308, като няма изпратени по компетентност.

За сравнение през 2022 г. са решени 346, а през 2021 г. са решени 298.

В процентно съотношение се отчита намаление спрямо 2022 г. с 11%, а спрямо 2021 г. се отчита увеличение с 3,4 %.

През анализирания период относителният дял на решени общонадзорни преписки към наблюдавани преписки е 93,3%, спрямо 94 % през 2022 г. и

спрямо 92% през 2021 г., т.е. наблюдава се намаление с 0,7 % спрямо 2022 г. и увеличение с 1,4 % спрямо 2021 г.

Сравнявайки посочените по - горе данни можем да отчетем, че през 2023 г. има увеличаване на броя преписки спрямо 2021 г. и относително еднакъв брой спрямо предходната 2022 г.

Посочените процентни съотношения и приликите, респ. разликите между 2023 г. и предходните две години се дължи на общонадзорните проверки по инициатива на прокурор, като основно това се дължи на тези, възложени от ВАП и по-конкретно проверка на всички подзаконовни нормативни актове/новоприети, изменени или допълнени/ наредби, правилници на общините, както и протоколите от заседанията на общинските съвети.

Степента на натовареност на прокурорите в надзора бележи намаление спрямо 2022г. и увеличение спрямо 2021г. Влияние оказва броя на реално работилите прокурори в надзора през съответния период и броя на образуваните и решени общонадзорни преписки.

<b>Параметри</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>2021</b>
Средна натовареност	27,7	30,9	33,10
Общо наблюдавани	330	368	324
- по инициатива на прокурор	305	341	271
- по искане на гражд. и орг.	25	27	53
Решени	308	346	298
✓ по същество	308	346	296
✓ изпр. по комп.	0	0	2

Всички работили в надзора прокурори се ангажират с дейността в него, но предвид разнообразието в предмета на проверките, е необходимо повишаване на квалификацията.

Общо наблюдаваните преписки бележат намаление спрямо 2022 г. и увеличение спрямо 2021 г. Това се дължи на обстоятелството, че през 2022 г. в надзора са извършени повече общонадзорни проверки по инициатива на прокурор, в т.ч. и самосезиране, възложени от ВАП и по инициатива на граждани. Освен това, контролните органи проявяват ангажираност, което е предпоставка за по-малко сигнали от граждани и организации, респ. от необходимост от самосезиране на прокурорите в надзора.

**1.2.** Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2023 г. и в сравнение с предходните 2 години.

Създадената организация на работата на надзора се основава на точното и в срок изпълнение на плановите задачи, съгласно плана на РП - Варна, ОП-Варна, АП - Варна и Върховна административна прокуратура; активност и ангажираност на прокурорите, които се занимават с Надзора за законност, респективно реализирането от тяхна страна на проверки по материали от периодичния печат, от другите медии, както и по всички сигнали за допуснати закононарушения на територията на РП - Варна.

Областите, в които е бил осъществяван Надзора за законност през 2023 г., по планови задачи, са сходни с областите, в които е бил осъществяван този надзор в предходните две години:

- Надзор върху законосъобразността на актовете на кметове и общински съвети по прилагане на ЗОС/ Закон за общинската собственост/ и Наредбата по чл.8 ал.2 от ЗОС, относно управление на имоти общинска собственост;

- Надзор върху законосъобразността на приетите от общинските съвети решения;

- Надзор върху дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове/ПЗНА/.

Спецификите на общонадзорната дейност за отчетната 2023 г. са свързани с горещитираните насоки на проверките, както и с инициативността на самите прокурори в надзора. Висок остава дела на проверките в резултат на самосезиране. Последното показва, че няма negliжиране на проблемите, а напротив, стремеж на прокурорите в Надзора за изпълнение на възложените им функции за защита правата и интересите на гражданите, съхранение на тяхното здраве и живот.

Планирани и извършени проверки за законност – ефективност на проверките.

През отчетния период бяха реализирани и следните планови задачи:

- 1.Проверка на дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове /ПЗНА/. Проверката е извършвана спрямо дванадесет общини, по отношение на всички актове от изброените, в рамките на целия отчетен период.

- 2.Осъществяване на постоянен текущ надзор за законност относно актовете на общините, касаещи разпореждане с имоти частна общинска собственост.

Извън посочените общонадзорни проверки са извършени 8 по-важни-  
**Приложение №8** от доклада.

## 2. Приоритети, проблеми и предложения.

### 2.1. Приоритети.

Приоритети в дейността на Надзора за законност през 2023 г. с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване.

Въз основа на всичко изложено дотук, считам, че приоритетите в дейността на Надзора за законност в РП - Варна, следва да продължават в насока на осъществяване на надзор върху дейността на специализираните контролни органи в държавата; превантивен контрол спрямо съответните органи на власт и управление, с оглед недопускане застрашаване живота и здравето на гражданите, дейността на някои общински органи, които издават незаконосъобразни административни актове.

### 2.2. Проблеми.

Като най - съществени проблеми през призмата на общия надзор на прокуратурата, както в предходния период, така и през отчетния период бих посочила следните:

През 2023 г. се наблюдава една тенденция, която бе започнала през предходните години - сигнали и проверки, свързани с проблеми по отношение на екологията, незаконното строителство, управление на пътищата, опазване живота и здравето на гражданите, обществения ред. Това означава, че обществената чувствителност в тази област става все по - голяма и прокурорската дейност по Надзора за законност следва да се съобрази с това.

Не на последно място следва да се отбележи, че проблемите в дейността на надзора се състоят и във високата натовареност на прокурорите от надзора. Всеки от прокурорите в надзора осъществява дейността си едновременно с текущата си работа, която включва решаване на преписки и досъдебни производства, ръководство и надзор по проверки и наказателни производства, явяване в заседания и подготовка за тях. Необходимо е и повишаване на квалификацията, въпреки че същите полагат усилия за срочно и качествено изпълнение на поставените им задачи.

Проверените административни актове/ индивидуални, общи и нормативни/ са извън обхвата на общия брой преписки, макар същите да са проверявани от прокурорите по надзора. През отчетния период проверените административни актове са 3115.

Методиката за взаимодействие с контролните органи бе отменена, а нова няма, което създава несигурност при работата по Надзора за законност.

### 2.3.Предложения.

Предложенията за извършване на законодателни промени са идентични с тези от предходни години, а именно:

С измененията в чл.145 ал.2 от ЗСВ се съкратиха сроковете за извършване на проверки по чл.145 ал.1 т.2 и 3 от ЗСВ, като в тези рамки влизат и проверките по Надзора за законност. Тези времеви ограничения възпрепятстват извършването на качествени проверки, т.к. в повечето случаи срокът е крайно недостатъчен. Следва да се инициира законодателна промяна, като от общите правила се изведат проверките по Надзора.

Другото предложение за законодателна промяна е с оглед даване възможност на прокуратурата чрез предложение да иска отмяна на нищожните подзаконови нормативни актове, а не както е към настоящия момент – чрез протест до съответния АС. Прави впечатление, че Общинските съвети са склонни да се съобразяват с аргументираните прокурорски актове /протести/ и преди разглеждане на делото в Административен съд, да предприемат отмяна на незаконосъобразните текстове. В този смисъл ще се избегнат и разходи по този вид дела. Няма пречка при несъгласие с направеното от прокурора предложение, да се предвиди обжалване пред съответния административен съд.

3. Дейност на административните отдели по административно - съдебен надзор за законност на административните актове.

#### 3.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

РП - Варна има участие в съдебни заседания по административно дело №2709/2022 г. по описа на Административен съд - Варна. Последното е било заведено по протест на младши прокурор за допуснатите нарушения на закона, при процедурата по издаване на Разрешение № 1/18.01.2022 г. за поставянето на 10 броя преместваеми обекти върху ПИ 10135.536.161 и ПИ 10135.536.232/ в морската градина на гр. Варна.

3.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно последното указание на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

Няма случаи на участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, по причина, че тази дейност се осъществява от прокурорите в окръжна прокуратура.

#### 3.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

По преписка №190/ 2023 г. е бил подаден протест против Решение на Общински съвет - Ветрино, касаещо чл.17 и 19 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ветрино. Протестът не е уважен.

## РАЗДЕЛ V

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Дейността на РП - Варна и на разследващите органи по прилагането на закона през 2023 г. бе разгледана и представена аналитично в контекста на цифровите статически показатели, в т. ч. с данни от статистическа информация, предоставена от ОД МВР - Варна и ОСЛО при ОП - Варна.

През изминалата година определените в предходния годишен доклад приоритети са изпълнени в значителна степен.

През 2023 г. работещите магистрати и съдебни служители положиха необходимите усилия, воля и разбиране, за да продължат напред и да работят за постигане на отчетените в доклада положителни резултати от пряката магистратска дейност.

Постигнатите добри резултати в администрирането и работата на РП - Варна налагат извода, дейността на прокуратурата да продължи в същата посока с цел подобряване и усъвършенстване на положителния опит и развитието на нови практики за утвърждаването на прокуратурата като институция, защитаваща правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата от престъпни посегателства и гарантираща правовия ред.

Дейността на РП - Варна, с ТО - Девня и ТО - Провадия и на разследващите органи през 2024 г. ще продължи по следните приоритети:

✓ утвърждаване върховенството на закона, изпълнявайки конституционните си правомощия за усъвършенстване на правоприлагането и повишаване ефективността в дейността на прокурорите и на разследващите органи;

✓ повишаване на качеството на прокурорските актове, за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата, в съответствие и със стандартите за ефективно разследване на КЗПЧОС;

✓ срочността на проверките по чл. 145 ЗСВ и на разследването на досъдебните производства, както и на действията на прокурора след завършване на разследването, а така също и на произнасянията от прокурорите по всички видове надзори, остана на високо ниво, вкл. и чрез пълноценно реализиране на контрола за срочност от страна на Административния ръководител, съобразно законовата му компетентност;

✓ изпълнение на взетите мерки и въвеждане на допълнителни такива за ускоряване на производствата с продължителност на разследване извън рамките на разумните срокове /над три години/

✓ повече професионализъм при изготвяне на прокурорските актове; подобряване на дейността на прокурора в съдебната фаза на процеса; намаляване на върнатите от съда дела поради субективни пропуски на обвинението, аргументирано протестиране на незаконосъобразни и неправилни съдебни актове;

✓ укрепване капацитета на прокуратурата, чрез разширяване на оперативното сътрудничество и взаимодействие при разследването на досъдебни производства, на основата на специализация и на съвместно изградени екипи за разследване на дела от фактическа и правна сложност;

✓ увеличаване приложението на института на бързото производство, поради високата резултатност при работа и кратките срокове за приключване;

✓ повишаване професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи;

✓ надграждане на постигнатото по отношение на ефективността на надзора, упражняван от наблюдаващите прокурори върху работата на разследващите органи, за спазване на изискванията за ефективно разследване при стриктно гарантиране на правата на гражданите;

✓ активна дейност по уеднаквяване на прокурорската и съдебна практика и по-нататъшно хармонизиране с Европейската практика;

✓ обективно и своевременно информиране на гражданите и институциите за правомощията на прокуратурата и за резултатите от дейността по правоприлагане, при спазване на допустимата от закона публичност;

Активната работа по изведените приоритетни направления следва да бъде съчетана с добросъвестно, качествено, прозрачно и в услуга на обществен интерес и правата на гражданите, изпълнение на всички останали дейности и правомощията, които Конституцията и законите са отредили на Прокуратурата на Република България, в частност на Районна прокуратура – Варна



## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 - Новообразувани ДП, съобразно систематиката на НК

Приложение № 2 - Новообразувани граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 3 - Решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 4 - Влезли в сила осъдителни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение №5 - Наложени мерки по видове, съгласно ЗБППМН, в резултат на предложения изпратени в местната комисия

Приложение № 6 - Видове престъпления, структурно по глави от НК

Приложение № 7 - Тематиката и участници на обученията

Приложение № 8 - Общонадзорни проверки, извършени през 2023 г.