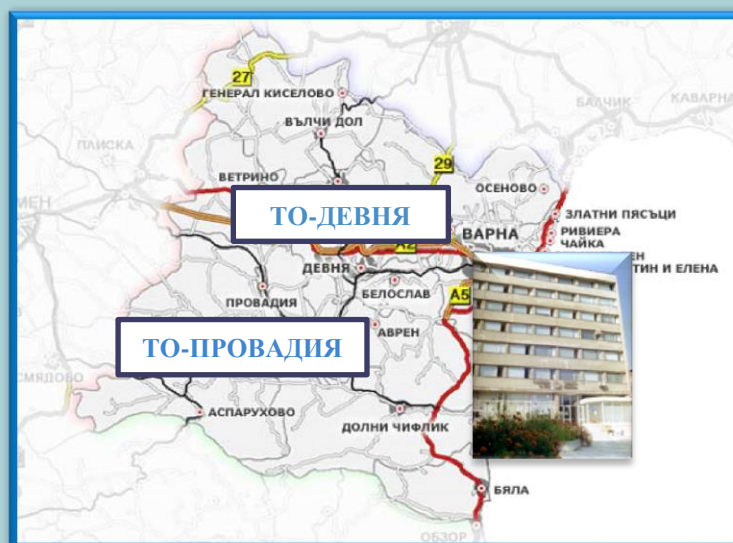




**ГОДИШНО-ОТЧЕТЕН
ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
гр. ВАРНА
през 2021 година**



СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I	3
ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА	3
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОГРАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА	3
2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	13
РАЗДЕЛ II	15
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	15
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА	15
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ	15
2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР	18
II. СЪДЕБНА ФАЗА	32
1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР	32
2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА	37
3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР	43
4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/	45
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ	46
III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС	56
1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.....	56
2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА	69
IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	76
V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ	77
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	77
2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	81
3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ	85
4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ.....	85
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ	86
1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ	87
2. НАТОВАРЕНОСТ.....	89
РАЗДЕЛ IV	92
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	92
1. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	92
РАЗДЕЛ V	97
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	97
ПРИЛОЖЕНИЯ	99

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА

И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОГРАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА

1.1. Регистрирана и разкрита престъпност

По данни на МВР, през 2021 г. на територията, подсъдна на Районна прокуратура-Варна са регистрирани общо 6198 престъпления, от които 5544 са от категорията на т. нар. „криминални престъпления“, а останалите 654 са от категорията на икономическите престъпления. През 2020 г. са регистрирани общо 6550 престъпления, от които 5880 са определени като криминални престъпления и 670 икономически престъпления, а през 2019 г. - общо 6244, от които 659 са икономическите престъпления.

Общата регистрирана престъпност бележи спад спрямо предходните години, като следва да се отчете и обстоятелството, че в показателите за 2021 г. и 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията на закритите към 01.01.2020 г. Районни прокуратури – Девня и Провадия, сега териториални отделения към РП-Варна.

В сравнение с предходните години, регистрираните криминални престъпления през 2021 г. са с 336 по-малко от тези през 2020 г. и съответно с 41 по-малко от тези през 2019 г. Налице е намаление на нивото на регистрираната криминална престъпност за региона с 5,7% спрямо 2020 г. и с 0,7% спрямо 2019 г.

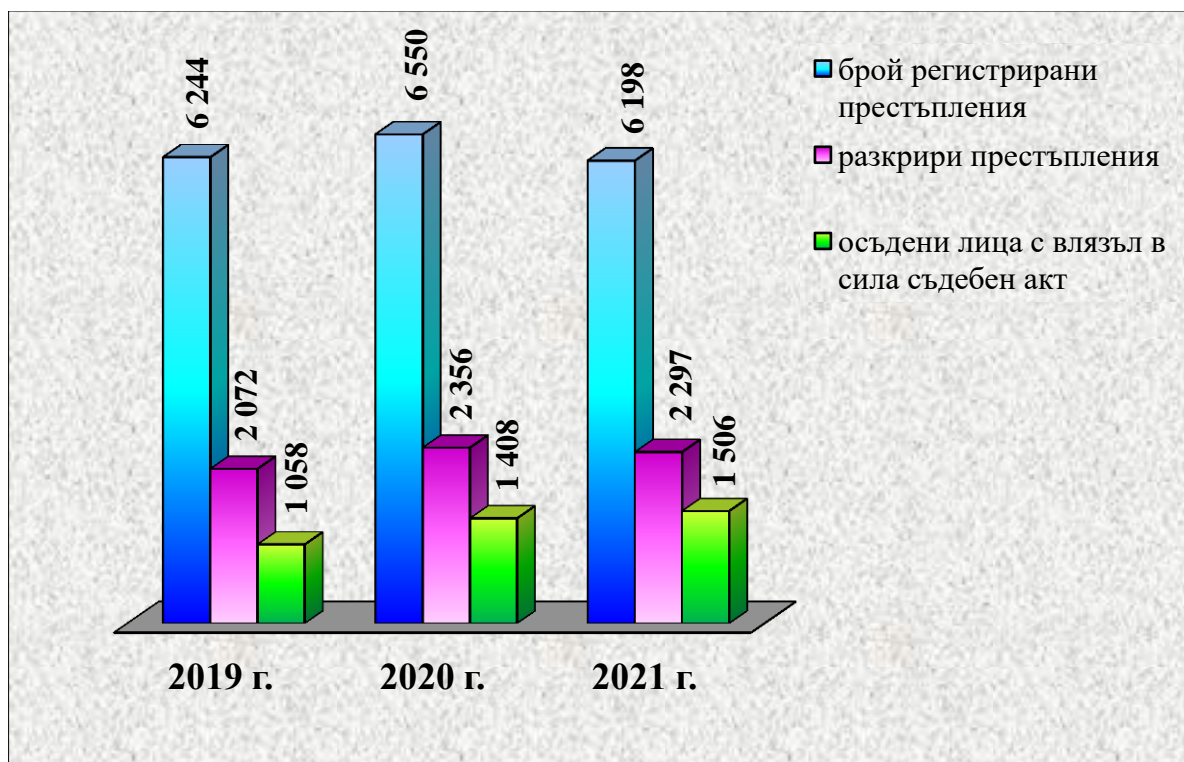
На обществени места са регистрирани 3401 престъпления, като най-голям е делът им в централната част на гр. Варна – 1218 престъпления, т.е. 35,8% от общия им брой. Спрямо 2020 г. регистрираните на обществени места престъпления бележат снижение от 7,0%.

През годината са разкрити общо 2297 престъпления от новорегистрираните криминални такива, което е 41,4%, както и 717 престъпления от минали периоди. През 2020 г. са били разкрити 2356 престъпления, което е било 40,1% от всички регистрирани, а през 2019 г. са били 2072 – 37,1% спрямо всички извършени престъпления през тази година.

По линия на противодействие на икономическата престъпност са разкрити 273 престъпления, като това са случаите, при които има привлечени лица в качеството им на обвиняеми.

Разкриваемостта на регистрираните през отчетната 2021 г. икономически престъпления е 23,2% срещу 16,4% за 2020 г.

Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления бележи увеличение с 1,3% спрямо 2020 г. и с 4,3% спрямо 2019 г. Допълнително от предходни години са разкрити 717 криминални престъпления, при разкрити през 2020 г. - 640 такива. През 2019 г. този брой е 462.



Фиг. 1. Регистрирана, разкрита и наказана престъпност в последните три години

По данни на МВР на регионално ниво, структурата на регистрираните основни видове престъпления през трите сравнявани периода, има следния вид:

Вид престъпление	Брой престъпления		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Блудства	10	21	13
Изнасилвания	5	6	5
Опити за изнасилване	2	1	1
Грабежи	110	72	67
Кражби общо в т.ч.	3162	3076	2878
- взломни	275	335	236
- домови	317	365	300
- на вещи и части от МПС	426	447	425
Палежи	44	77	77
Посегателства над МПС	129	100	97

При структуроопределящите видове се отчита намаляване на показателите, спрямо 2020 г. и 2019 г., като делът на най-масовите посегателства – кражба на имущество е 51,3 на сто, а престъпленията против личността съставляват 0,5% от общата престъпност.

При извършените престъпления против личността се наблюдава спад при блудствата със 38,1% спрямо 2020 г. и ръст от 30% спрямо 2019 г. При извършените грабежи е налице намаление с 6,90% в сравнение с 2020 г. и с 39,1% спрямо 2019 г. Общо, за обслужваната територия, се отчита намаление на общия брой на кражбите с 6,4% спрямо 2020 г. и с 9% спрямо 2019 г., като от тях спрямо предходния отчетен период взломните кражби бележат спад от 29,6%, а домовете кражби от 17,8% г. По отношение на кражбите на части и вещи

от МПС, е налице намаление с 4,9% в сравнение с 2020 г. и с 0,2% спрямо 2019 г. Спад бележат и посегателствата над МПС с 3% спрямо 2020 г. и с 24,8% спрямо 2019 г.

В структурен аспект, разкриваемостта на криминалните престъпления е следната:

Вид престъпление	Разкрити			% разкриваемост		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Блудства	7	14	8	70,0	66,7	61,5
Изнасилвания	5	6	3	100	100	60,0
Опити за изнасилвания	2	1	1	100	100	100
Грабежи	59	43	44	53,6	59,7	65,7
Кражби общо в т.ч.	751	772	727	23,8	25,1	25,3
- взломни	61	77	65	22,2	23,0	27,5
- домови	96	123	114	30,3	33,7	38,0
- на вещи и части от МПС	67	65	58	15,7	14,5	13,7
Палежи	6	13	8	13,6	16,9	12,3
Посегателства на МПС	42	31	31	32,6	31,0	32,0

През последните три години постигнатото ниво на разкриваемост е най-високо – над 40%. Разкриваемостта при извършените грабежи през 2021 г. бележи ръст от 10,1%, като през 2020 г. се е наблюдавал ръст от 11,0% в сравнение с 2019 г. При т. нар. „домови кражби“ се отчита увеличение на разкриваемостта с 12,8% спрямо 2020 г. и с 25,4% спрямо 2019 г. При тези, които се квалифицират като „взломни“ тенденцията е ръст от 19,6% спрямо 2020 г. и 23,9% спрямо 2019 г. При изнасилванията се отчита спад на разкриваемостта с 40% спрямо 2020 г. и 2019 г., но при опитите за тях, разкриваемостта е на 100%. При блудствата е налице спад с 7,8% спрямо 2020 г. и с 12,1% спрямо 2019 г. С оглед на резултатите, се налага общият извод за подобряване на работата на органите, пряко ангажирани с разкриваемостта на престъпленията.

Регистрираните през трите сравнявани периода, по-характерни икономически престъпления, имат следния вид:

Вид престъпление	Брой регистрирани престъпления		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Присвояване	10	8	5
Измама и изнудване	53	43	84
Кражби от длъжностно лице	0	0	0
Документни престъпления	196	200	159
други иконом. престъпления	302	300	290
Общо:	659	670	654

Критерият, използван при статистическите данни за разкрити икономически престъпления е броят на лицата, привлечени в качеството на обвиняеми. За 2019 г., техният брой е бил 260, за 2020 г. са привлечени в качеството на обвиняеми 274 лица, а през 2021 г. –

273. По този показател е отчетен ръст спрямо 2019 г. с 5,0%, а спрямо 2020 г. тенденцията се запазва.

При извършване на анализ, както и при преценка на дейността на РП Варна, следва да се има предвид, че посочените данни са от МВР, като за придобиване на реална представа за състоянието на икономическата престъпност на територията, обслужвана от РП Варна, следва да бъдат изключени престъпленията: контрабанда, безстопанственост, престъпления против паричната система, подкупи, престъпления по служба. Това е така, тъй като според правилата на родовата подсъдност, те са от компетентност на Окръжен съд, респ. на Окръжна прокуратура.

Изводи и прогнози

С оглед на данните, се наблюдава спад на общата регистрирана престъпност спрямо предходните години, като следва да се отчете и обстоятелството, че в показателите за 2021 г. и 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията и на общините Девня и Провадия. Отделно от това, обективно през по-голямата част от отчетния период, заради наложените ограничителни протиепидемични мерки, не функционираха много обществени обекти, учебни заведения, хранителни и питейни заведения, театри и кина, поради което бяха ограничени и предпоставките за извършване на престъпни посегателства. Вярваме, че тази тенденция ще се запази, а резултатите от превантивната дейност на правоохранителните органи и нарастването на доверието на гражданите към дейността им ще доведе до намаляване на престъпленията.

Забелязва се тенденция на увеличаване на разкритите престъпления, съответно на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо регистрираните. Тук също следва да бъде отчетен и фактът, че в показателите за 2021 г. и 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията и на общините Девня и Провадия.

Постигнато е добро ниво на разкриваемост на престъпленията, което се дължи на: подобряване на екипната работа на полицейските и разследващите органи и взаимодействието и контактите им с наблюдаващите прокурори; активизиране на методическата и координиращата функция на отдел „Криминална полиция“ по отношение на планирането и реализирането на съвместни оперативно-издирвателни мероприятия с участието на няколко районни управления; целенасочена и системна дейност на ръководството на отдел „Охранителна полиция“ за прилагане на гъвкава и адекватна разстановка на силите за охрана на обществения ред, съобразена с особеностите на обслужваните територии за всяко районно управление, включително и насочване на допълнителни сили към проблемните и уязвими места.

Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори, което е в резултат на специфичните географски, икономически и демографски характеристики на съдебния район.

Положителен е фактът, че липсва тенденция на съсреточаване на голям брой домови кражби и грабежи в малките и отдалечени населени места. Предвид изострената чувствителност на обществото към този вид престъпления и несигурността и безпокойството, което те предизвикват в една изключително уязвима социална група – възрастните и самотноживеещи хора, е наложително да продължи ежедневната активна оперативна работа от страна РУ и отдел КП и прилагането на адекватни за особеностите на всеки район превантивни охранителни мерки, с цел максимално ограничаване на тези посегателства и разкриване на извършените такива.

1.2. Обобщени данни на ОД на МВР – Варна, отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна

В края на 2021 г., по щат, територията на РП Варна е обслужвана от 128 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 125, при реално зает щат от 120 разследващи през 2020 г. и 119 през 2019 г. През 2021 г. трайно са отсъствали 9 служители от работа /в отпуск по майчинство или по болест/, поради което е изчислена натовареността на 116 разследващи полицаи.

За отчетния период, по данни на Началника на отдел „Разследване“, средната натовареност на разследващ полицай с дела на производство е по 106 досъдебни производства, през 2020 г. по 105 досъдебни производства, а през 2019 г. по 110 досъдебни производства. Средно приключени от разследващ полицай през годината – 73 бр., като през 2020 г. са 69 бр., а през 2019 г. техният брой е 74.

Данните на МВР за досъдебните производства по криминална линия за трите сравнявани години, са следните:

ДП по криминална линия	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Образувани ДП през годината	5986	7133	6922
От тях: бързи производства	459	686	642
Общо приключени от разследваните през годината. От тях:	3815	7421	7534
- приключени с мнение за съд	682-17,9%	1834-24,7%	1945 – 25,8 %
- с мнение за спиране	2144-56,2%	3428-46,2%	3421-45,4%
- с мнение за прекратяване	979-25,7%	2148-28,9%	2159-28,7%

Досъдебните производства по икономическа линия (по данни на МВР) за 2021 г., 2020 г. и 2019 г. имат следния вид:

ДП по икономическа линия	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Образувани ДП през годината	705	829	805
От тях: бързи производства	5	11	1
Общо приключени от разследваните през годината. От тях:	293	880	877
- приключени с мнение за съд	49-16,7%	205-23,3%	189-21,6%
- с мнение за спиране	133-45,4%	329-37,4%	330-37,5%
- с мнение за прекратяване	93-31,7%	334-37,9%	354-40,4%
Възлагане ДП на следовател	18-6,1%	12-1,4%	4-0,5%

Общо, досъдебните производства (по данни на МВР) за трите периода:

Общо ДП	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Образувани ДП през годината	6691	7962	7727
От тях: бързи производства	464	697	643
Общо приключени от разследваните през годината. От тях:	4108	8301	8411
- приключени с мнение за съд	731-17,8%	2039-24,6%	2134-25,4%
- с мнение за спиране	2277-55,4%	3757-45,2%	3751-44,6%
- с мнение за прекратяване	1072-26,1%	2482-29,9%	2513-29,8%

Подразделение	Общо разследвани ДП през 2021г.		Образувани ДП през 2021 година		Приключени ДП от общо разследваните през 2021 година							
					Общо		С мнение за повдигане на обвинение		С мнение за прекратяване		С мнение за спиране	
	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия
<i>Първо РУ</i>	2631	106	1869	55	1879	46	358	8	452	8	1068	30
<i>Второ РУ</i>	1890	64	1123	31	1433	47	298	10	368	8	767	29
<i>Трето РУ</i>	1847	85	1262	60	1309	50	317	9	403	10	587	31
<i>Четвърто РУ</i>	1397	84	874	50	1059	63	301	12	357	16	397	35
<i>Пето РУ</i>	709	16	461	8	445	12	89	3	101	1	255	8
<i>РУ Аксаково</i>	422	32	256	13	272	17	85	6	94	4	93	7
<i>РУ Девня</i>	695	23	384	12	394	10	145	-	144	5	105	5
<i>РУ Провадия</i>	615	32	429	17	449	17	186	8	140	6	123	3
<i>Сектор Пътна полиция</i>	357	87	223	42	254	67	149	43	89	9	16	15
<i>Отдел КП</i>	58	3	38	2	35	3	17	2	9	-	7	1
<i>Отдел ИП</i>	8	1102	3	515	5	545	-	88	2	287	3	166
Общо	10629	1634	6922	805	7534	877	1945	189	2159	354	3421	330

Водените бързи производства по криминална линия през 2021 година са **643** : Първо РУ – 64; Второ РУ – 82; Трето РУ – 125; Четвърто РУ – 105 ; Пето РУ – 38; РУ Аксаково – 35; РУ Девня - 72 ; РУ Провадия - 86 ; сектор “Пътна полиция” – 36;

Водени бързи производства по икономическа линия през 2021 година – **1 бр.**

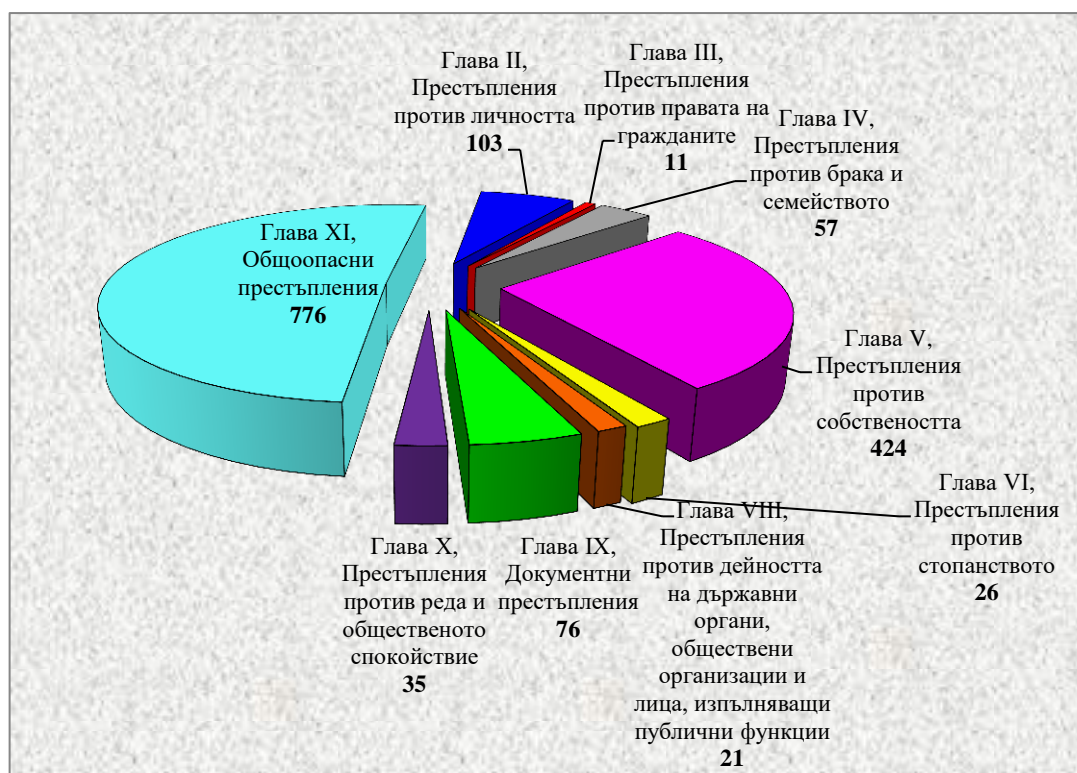
1.3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

Не се установява съответствие между структурата на регистрираната и на разкритата престъпност, от една страна, с тази на наказаната престъпност (т.е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.

Най-разпространените престъпления от тези против собствеността, а именно кражбите - регистрирани 2878, са на второ място по внесени в съд прокурорски актове - 315 от 1529 акта за периода. Причините са както по-ниската разкриваемост на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторяемост на част от извършителите (множество деяния, при съответните законови предпоставки се квалифицират като едно продължавано престъпление по чл. 26 НК).

Най-голям е броят на внесените в съда актове срещу лица, извършили общоопасни престъпления (776). Това е така, защото в голяма част от случаите извършителите биват разкрити при или непосредствено след извършване на деянието, което дава основание за прилагане на особените правила от НПК – провеждане на бързи производства. При последните значително се скъсява времето от извършване на престъплението до предаването на съд, респ. – санкционирането на извършителя, с влязъл в сила съдебен акт.

Анализът на данните за регистрираната и разкритата престъпност дава основание и за извод, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни (напр. престъпленията по чл. 343б и чл. 343в, чл. 345, чл. 354а, ал. 3 /ал.5/ от НК).



Фиг. 2. Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК

Обобщени данни по основни показатели за дейността на Районна прокуратура гр. Варна и разследващите органи

Обобщените данни са посочени в три последователни таблици, поради обема на статистическата информация.

Таблица 1 представя обобщение, в абсолютни стойности, на всички преписки и наказателни производства (без прекратените по давност дела). Данните обхващат дейността на прокурорите и на разследващите органи за последните три години.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства.

Таблица 3 представя резултатността в дейността на правоприлагащите органи, представляваща съотношения между абсолютните стойности на съпоставими показатели.

Таблица 1

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Преписки			
Наблюдавани преписки	15662	16967	16485
Решени преписки	15160	16555	16087
Откази да се образува ДП	7980	9080	8651
Образуване на ДП	3436	3230	1940
Досъдебна фаза по наказателни производства			
Наблюдавани дела (с прекратените по давност)	12990	15853	14117
Наблюдавани дела (без прекратените по давност)	11490	12620	12426
Новообразувани дела	6861	7303	6880
Бързи производства	609	788	751
Приключени дела	7038	7804	7587
Решени дела	8626	11253	9613
Неприключени дела	4041	4370	4003

В следващата таблица, обобщението на резултатността в работата на разследващите органи и прокурорите е представено по следните съпоставими основни показатели: наблюдавани и решени преписки от прокурорите; наблюдавани от прокурорите досъдебни производства и приключените от тези дела; решени дела от прокурорите спрямо наблюдаваните дела; внесени в съда прокурорски актове спрямо решените дела; върнати дела от съда на прокуратурата спрямо внесените прокурорски актове; осъдени и санкционирани и оправдани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен акт на съда.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства

Съдебна фаза по наказателни дела	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Прокурорски актове, внесени в съда	1032	1509	1529
Върнати дела от съда на прокуратурата	43	47	36
Общо осъдителни и санкционни съдебни решения	1086	1405	1352
Предадени на съд лица	1097	1617	1690
Осъдени/санкционирани лица	1071	1443	1542

Осъдени/санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения	1058	1408	1506
Оправдани лица	49	25	42
Оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения	37	22	63
Общо участия в съдебни заседания	2804	3207	3608
Изпълнение на наказанията			
Получени за изпълнение присъди и споразумения /по лица/	681	838	850
Реално приведени в изпълнение присъди /по лица/	594	831	769

Таблица 3 Резултатност относно разследването на всички престъпления в процентни съотношения.

Обща резултатност по преписки и дела, образувани за всички видове престъпления (%)
Решени преписки от наблюдаваните – 97,6%, при 97,5% за 2020 г. и 96,8% за 2019 г.
Решени с отказ за образуване на ДП от общо решените – 53,8% при 54,8% за 2020 г. и 52,6% за 2019 г.
Решени с образуване на ДП от общо решените –18,3% при 19,5% за 2020 г. и 22,7% за 2019 г.
Новообразувани ДП от общо наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 55,4% при 57,9% за 2020 г. и 59,7% за 2019 г.
Бързи производства от наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 6% при 6,1% за 2020 г. и 5,3% за 2019 г.
Приключени от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) – 61,1% при 61,8% за 2020 г. и 61,3% за 2019 г.
Решени дела от наблюдаваните ДП (с прекратени по давност) – 68,1% при 63,6% за 2020 г. и 66,4% за 2019 г.
Прокурорски актове, внесени в съда към решените дела – 15,9% при 13,4% за 2020 г. и 12% за 2019 г.
Върнати дела от съда на прокуратурата към внесените прокурорски актове – 2,4% при 3% за 2020 г. и 4,2% за 2019 г.
Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 95,1% при 97,6% за 2020 г. и 96,6% за 2019 г.
Оправдани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 4 % при 1,6 % за 2020 г. и 3,4% за 2019 г.

Основни тенденции

За всички преписки и наказателни производства

✓ Трайно висок остава дялът на решените от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните.

✓ При постановените откази да се образува ДП се наблюдава намаление от 4,7% спрямо 2020 г. и увеличение с 8,4% спрямо 2019 г.

✓ Решенията с образуване на ДП от общо решенията преписки през трите периода от прокурорите са в рамките на 18% - 22%.

✓ Намален е незначително броят на наблюдаваните и новообразуваните дела през годината.

✓ Увеличен е броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.

✓ Намалява делът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове, което води до извод за повишаване на качеството на прокурорската дейност.

✓ Трайно, около и над 96%, се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), като се има предвид, че в тази категория влизат и лица, с постановени първоинстанционни присъди от минал период.

✓ Увеличен е делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

Изводи

✓ Високият дял на решенията преписки спрямо наблюдаваните, сочи за добра организация на прокурорската работа. Резултатността може да бъде повишена, предвид разполагаемия ресурс.

✓ Големият процент (53,8%) на постановените откази отново налага извода, че прокурорите биват ангажирани с въпроси извън тяхната компетентност. В много от случаите се излагат данни за извършени престъпления, които от своя страна, задължават прокурора да извърши проверка, а като краен резултат, изнесените данни не се потвърждават и преписките биват решавани с постановления за отказ да се образува досъдебно производство.

✓ Разследванията приключват в законоустановените срокове - 98,8% от приключените дела на производство. Този процент е относителен, тъй като немалка част от досъдебните производства са приключени в законоустановените срокове, но са постъпили в РП- Варна след изтичане на сроковете за разследване.

✓ От трайно високия процент на осъдените с влязла в сила съдебен акт лица, може да се направи извод за добро качество на работата на прокурорите по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда.

✓ Големият дял на реално приведени в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

✓ Създаването от страна на административния ръководител на правилна организация и спокойствие на работа е безспорно условие за ефективност, но най-сериозен фактор за постигане на добри резултати са самите прокурори, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Необходими мерки

За поредна година, посочваме като проблем ангажирането на прокуратурата по въпроси, извън нейната компетентност. Аргумент за това са високият дял на постановените откази от прокурорите да образуват досъдебни производства.

✓ Повишаване квалификацията и професионалните умения на разследващите полицаи, като гаранция за пълно и качествено разследване.

✓ Прекаленият формализъм на Наказателно-процесуалния кодекс.

✓ Необходимост от Наказателен кодекс, който да е адекватен на обществено-икономическите и социални отношения, защото извършваните многобройни промени в него, не допринасят за ефективна работа.

✓ Необезпечеността на наказателните производства с достатъчно и квалифицирани вещи лица (особено за изготвянето на съдебно-автотехнически експертизи). За момента, този проблем се преодолява чрез използването на експерти от други райони, с всички произтичащи от това неблагоприятни последици, свързани с отдалечеността и допълнителни разходи. Свърхнатовареността на експертите от Института за компютърни технологии - МВР и от Научноизследователския институт по криминалистика - МВР, също повлия негативно на сръчността на разследването. Особеното е, че за някои видове престъпления, прокурорите и разследващите органи нямаха алтернатива – единствената възможност бе именно възлагане изготвянето на експертни заключения на специалистите от двата института на МВР. Към настоящия момент, в резултат на материалното и професионалното обезпечаване на БНТЛ при ОД МВР-Варна с вещи лица, които да могат да изготвят компютърни и други технически експертизи със съответния инструментариум и лицензиран софтуер, този проблем е сведен към минимум.

✓ Качеството на провежданите разследвания следва да се повиши. Освен необходимостта от текущи обучения, следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност младши или старши разследващ полицай в МВР.

✓ Не на последно място по значение е това, магистратите да бъдат мотивирани към повишаване на активността, настъпателността и решителността, тъй като резултатите сочат на недостатъчна такава активност.

✓ С оглед на високия брой постановени оправдателни присъди/решения /46/ при констатирано от съда неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт се налага извод, че прокурорите следва да прецизират сериозно работата си преди изготвянето на обвинителните актове и да съобразяват доказателствата, съотносими към правилната квалификация на деянията

Законодателни промени

За поредна година считаме, че за повишаване ефективността на Прокуратурата в противодействието на престъпността и съсредоточаването ѝ върху по-важни дела, следва да се провежда трайна политика за декриминализация на престъпления, които според нас не отговарят на съвременните условия и предвиждане на административно-наказателна

отговорност /например за деяния по чл. 192а, чл. 323, чл. 323а, чл. 329, чл. 343, ал.1 б. „а“, чл. 345, чл. 207 и др. от НК/.

✓ Нужно е законът да стесни рамката на съдържанието на обвинителния акт и да очертае изрично какво трябва да обхваща диспозитива на обвинителния акт. Пример следва да се вземе от редица европейски държави. Това се налага, с оглед елиминирането на каквито и да било спекулации от страна на обвиняемите, че не разбрат в какво са обвинени, което в много случаи води до връщане на делата от съда.

✓ Разширяване на приложното поле на чл. 218б, ал.1 от НК, като в обхвата му се включат и други престъпления – напр. по чл. 216 от НК.

Разумно би било, да бъде предвидена възможност в НПК за еднократно връщане на дела за допълнително разследване за определен срок. Удачно е този срок да е два месеца и да не подлежи на продължаване. Това ще доведе до отстраняване на слабости, както и до попълване на доказателствения материал в случаите, при които е налице пропуск на прокурор при даване на указания в хода на разследването. Преклузията е гаранция, че разследването няма да се забави във времето.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

Обобщени данни за дейността на РП – Варна по преписки, представяме в следния вид:

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани преписки	15 662	16 967	16 485
Новообразувани преписки	12 196	12 909	12 591
Решени преписки	15 160	16 555	16 087
- решени с отказ от образуване на досъдебно производство	7 980	9 080	8 651
- решени с образуване на досъдебно производство	3 436	3 230	2 940
Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	96,8%	97,5%	97,6%

От представените в таблицата стойности за сравняваните три периода, се налагат няколко **основни изводи**:

Отчита се намаляване на общия брой на наблюдаваните преписки, сравнено с 2020 г. с 2,8% и увеличение спрямо 2019 г. с 5,3%. При новообразуваните, сравнено с предходните два отчетни периода, е налице намаление с 2,5% спрямо 2020 г. и увеличение с 3,2% спрямо 2019 г. Делът на решените преписки през 2021 г. към общо наблюдаваните бележи ръст с 0,1% спрямо 2020 г. и с 0,8% спрямо 2019 г.

През целият отчетен период на 2021 г. решени с отказ от образуване на досъдебно производство преписки са 8 651 при 9 080 за 2020 г. и 7 980 за 2019 г., а решени с образуване на досъдебно производство са 2 940 преписки при 3 230 за 2020 г. и 3 436 за 2019 г. При решените с отказ от образуване на ДП преписки се наблюдава намаление в сравнение с 2020 г. с 4,7% и увеличение в сравнение с 2019 г. с 8,4%, а при решените с образуване на ДП преписки се отчита намаление с 9% спрямо 2020 г. и с 14,4% спрямо 2019 г. От изложените данни се вижда, че е налице намаление на броя на преписките, приключили с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство сравнено с предходната 2020 г., както и намаление на броя на преписките, решени с постановления за образуване на досъдебно производство. Това е свързано с намаляването на общия брой наблюдавани преписки през 2021 г. спрямо 2020 г.

В края на 2021 г. общият брой нерешени преписки, включващи чакащите за окомплектоване и разпределените на доклад, както и нерешени от прокурор, са 398 преписки при 412 през 2020 г. и 502 за 2019 г., т.е. наблюдава се намаление съответно с 3,4% спрямо 2020 г. и с 20,7% спрямо 2019 г. При прокурор за решаване са 395 преписки, като няма такива, които да са над един месец. За сравнение при предходните два отчетни периода: нерешени от прокурор за 2020 г. са били 404 преписки, а за 2019 г. - 500 преписки, като през

2019 г. 5 преписки са били и над законоустановения срок, а през 2020 г. – няма такива над законоустановения срок.

Делът на нерешените, в т.ч. и от прокурор преписки, от наблюдаваните за 2021 г. е 2,4%, при 2,4% за 2020 г. и 3,2% за 2019 г.

През 2021 г., преписките решени с възлагане на проверка на други органи, съгласно Указанието за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 4 408 броя. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са 864, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 2 484.

Приключени в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, в т.ч. и в срока удължен от Административния ръководител, са 3 671 проверки, а извън този срок – 283 проверки.

Върнати с разпореждане за допълване на проверката от прокурор са 227 преписки.

По 19 бр. преписки са извършени лични проверки от прокурор, след което по 13 от тях е постановен отказ да се образува досъдебно производство, а по 2 преписки са образувани досъдебни производства.

С неприключени проверки в края на отчетния период са останали 456 преписки, от които извън законоустановения срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 11 броя.

Цифрите показват намаление на извършените проверки извън законоустановените срокове по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. За 2021 г. спрямо 2020 г. намалението на тези преписки е 28,9%. Това сочи, че проверяващите органи са подобрили организацията и оптимизирали работата си по отношение съблюдаването на законовите срокове на извършване на проверките. През 2021 г. продължи създадената организация във ВРП на всеки две седмици звено „Информационно обслужване“ да изготвя и предоставя на прокурорите таблици, съдържащи номерата на пр. преписки по описа на РП-Варна, чиито срокове за проверка изтичат през съответния период. В същия срок обновената информация се изпраща в ОД на МВР-Варна за предприемане на необходимите действия преди изтичане срока на възложените проверки.

Независимо от посочената практика, през тази година следва да бъдат предприети допълнителни организационни мерки, вкл. и с участието на началниците на районни управления и други служби в ОД на МВР – Варна.

Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки

Данните са представени в следващата таблица:

Срочност на произнасяне от прокурор по преписки	2019 г.	2020 г.	2021 г.
до 1 месец	15 092	16 498	16 051
над 1 месец	68	57	36

И през 2021 г. продължава тенденцията за намаляване на броя на преписките, решени от прокурор над едномесечния срок за произнасяне, в сравнение с 2020 г. Същите представляват 0,2% от общия брой решени преписки, при 0,35% за 2020 г. и 0,45% за 2019 г.

Видове решения на прокурора по преписките

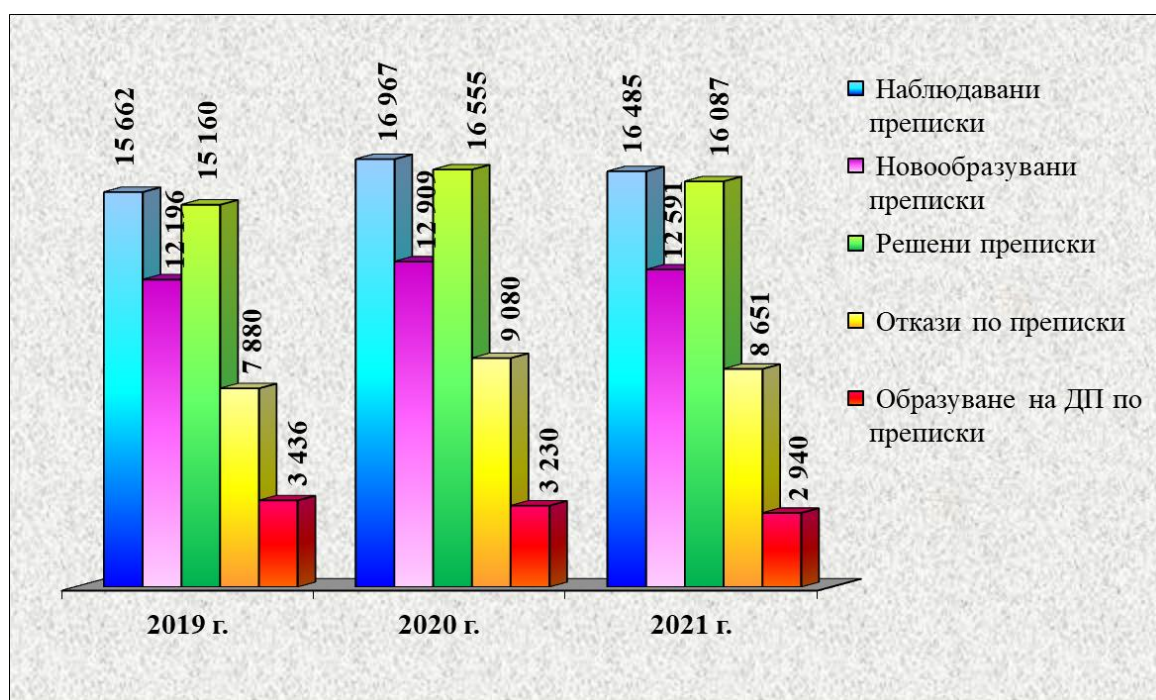
Прекратени с отказ от образуване на досъдебно производство през 2021 г. са 8 651 преписки при 9 080 за 2020 г. и 7 980 за 2019 г., т.е. наблюдава се намаление с 4,7% спрямо 2020 г. и увеличение с 8,4% спрямо 2019 г.

Относителният дял на постановените откази по преписките от общо решените за 2021 г. е 53,8% при 54,8% за 2020 г. и 52,6% за 2019 г.

Броят на решените преписки с образуване на досъдебно производство е 2 940 при 3 230 за 2020 г. и 3 436 за 2019 г., т.е. отчита се спад с 9% спрямо 2020 г. и с 14,4% спрямо 2019 г.

Относителният дял на решените от прокурор преписки с образуване на досъдебно производство към общо решените за 2021 г. е 18,3 % при 19,5 % за 2020 г. и 22,7 % за 2019 г.

Следващата диаграма онагледява резултатността на прокурорската дейност по анализирани по-горе показатели:



Фиг. 3. *Общ брой преписки*

Резултати от работата по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС

През 2021 г. има образувана 1 преписка след самосезиране на прокурор. За сравнение през 2020 г. няма образувани преписки след самосезиране на прокурор, а през 2019 г. техният брой е 14.

По сигнали на контролни органи

През отчетния период по сигнали на контролни органи са наблюдавани общо 175 преписки, като от тях 119 са решени с образуване на ДП. За сравнение през 2020 г. наблюдаваните преписки са 190, от които решени с образуване на ДП са 131. През 2019 г. наблюдаваните преписки са 120, от които решени с образуване на ДП са 74 преписки. Отчита се намаляване на броя наблюдавани преписки по сигнали на контролните органи съответно със 7,9% спрямо 2020 г. и увеличение с 45,8% спрямо 2019 г.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на контролните органи през 2021 г. са 276 броя при 218 броя за 2020 г. и 98 броя за 2019 г., т.е. налице е увеличение в този показател с 26,6% спрямо 2020 г. и с 181,6% спрямо 2019 г.

През 2021 г. не са наблюдавани преписки по сигнали от ДАНС, а по сигнал от Агенцията за държавна финансова инспекция има образувано 1 досъдебно производство.

През отчетния период, по сигнали на Националната агенция по приходите, са наблюдавани 175 преписки, при 190 преписки за 2020 г. и 119 преписки за 2019 г. Наблюдава се намаление със 7,9% в сравнение с 2020 г. и увеличение с 47,1% спрямо 2019 г. Решени с образуване на досъдебно производство са 119 преписки, при 131 преписки за 2020 г. и 74 за 2019 г. Данните по този показател бележат намаление с 9,2% спрямо 2020 г. и увеличение с 60,8% спрямо 2019 г.

По материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР през 2021 г. са образувани 14 преписки, при 3 преписки през 2020 г. и 4 преписки за 2019 г.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г., образувани по сигнали на НАП са 276, при 218 за 2020 г. и 98 за 2019 г. Отчита се увеличение със 86,3% спрямо 2020 г. и с 181,6% спрямо 2019 г. През 2021 г. по 2 досъдебни производства са внесени актове в съда, по които са осъдени две лица. През 2020 г., както и през 2019 г. не са налице досъдебни производства, образувани по сигнали от НАП, които да са внесени в съда с прокурорски акт, респективно няма и осъдени лица.

През 2021 г., както и през предходните две години, в РП – Варна не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали от Дирекция „Национален строителен контрол”.

По сигнали на Агенция „Митници“ и през 2021 г. няма наблюдавани преписки и досъдебни производства, като такова е положението и в отчетните периоди за 2020 г. и 2019 г.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления

Обобщени данни по видове досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Обобщени данни по видове ДП	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани БП	609	788	751
Наблюдавани ДПОР (без прекратени по давност)	11 490	12 620	12 426
Общ брой наблюдавани ДП	12 990	15 853	14 117
Новообразувани БП	604	775	746
Новообразувани ДПОР	6 257	6 528	6 134
Общ брой новообразувани ДП	6 861	7 303	6 880

През отчетния период от прокурорите при ВРП са наблюдавани общо 14 117 ДП (в т.ч. бързи и прекратени по давност). В сравнение с предходните два отчетни периода се отчита

намаление с 11 % спрямо 2020 г. и увеличение с 8,7 % спрямо 2019 г. – 15 853 наблюдавани ДП през 2020г. и 12 990 през 2019г.

Забелязва се намаление при новообразуваните досъдебни производства с 5,8% спрямо 2020 г. и увеличение с 0,3% спрямо 2019 г. Новообразуваните досъдебни производства съставляват 55,4% от наблюдаваните дела (без прекратените по давност), при 60,1% за 2020 г. и 62,1% за 2019 г.

През 2021 г. от общия брой 6 880 новообразувани досъдебни производства:

- от органа на разследването са образувани 3 971 досъдебни производства, при 4 117 за 2020 г. и 3 425 за 2019 г., а относителният дял на този вид производства спрямо всички новообразувани е 57,7% при 56,4% за 2019 г. и 49,9% за 2019 г.

- от прокурор са образувани 2 909 досъдебни производства, при 3 186 за 2020 г. и 3 436 за 2019 г. Отчита се намаление спрямо 2020 г. с 8,7%, и с 15,3% спрямо 2019 г.

През отчетния период общо решените досъдебни производства (в т.ч. бързи и прекратени по давност) са 9 613 при 11 253 за 2020 г. и 8 626 за 2019 г. Налице е намаление с 14,6% спрямо 2020 г. и увеличение с 11,4% спрямо 2019 г. Относителният дял на решените досъдебни производства през 2021 г. спрямо общо наблюдаваните е 68,1%, при 71,9% за 2020 г. и 66,4% за 2019 г.

Относно срочността на произнасяне от прокурор по досъдебните производства през 2021 г. се отчита, че до един месец са решени 9 404 досъдебни производства, над едномесечния срок, без удължаване от административния ръководител са решени 16 ДП, до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител ДП са 191 и над 2 месеца са 2 ДП. Решените над 1 месец ДП показват намаление с 23,8% спрямо 2020 г., съответно – до 2 месеца намалението е с 18% спрямо същия период на предходната година, а по отношение на решените над 2 месеца дела, няма промяна спрямо 2020 г.

Останали общо неприключени досъдебни производства в края на 2021 г. от разследващ орган са 4 003 при 4 370 за 2020 г. и 4 041 за 2019 г., които представляват 32,2% от наблюдаваните ДП (в т.ч. бързи, но без прекратени по давност), съответно при 34,6% и 35,2% за предходните две години. Данните по този показател бележат спад с 2,4% спрямо 2020 г. и с 3% спрямо 2019 г.

Броят на разпределените, но нерешени от прокурор в края на отчетния период наказателни производства е 267, от които 2 броя над един месец без удължаване на срока от административния ръководител и 1 с удължен срок от административния ръководител до 2 месеца. Над 2 месеца няма нерешени ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода, нерешените от прокурор досъдебни производства са 262 за 2020 г. и 323 за 2019 г. Данните по този показател сочат ръст 1,9% спрямо 2020 г. и спад със 17,3% спрямо 2019 г. Броят на неприключените в края на отчетния период досъдебни производства е близък до този за предходната година.

Приключени през 2021 г. са 7 587 ДП (в т.ч. бързи производства) при 7 804 ДП за 2020 г. и 7 038 ДП за 2019 г. Делът им от наблюдаваните дела (без прекратените по давност) е 61,8% за отчетния период, при 61,8% за 2020 г. и 61,3% за 2019 г.

От тях приключени в законовите срокове са 7 503 ДП, а извън законния срок за разследване – 84 ДП. За сравнение през 2020 г. приключените в законов срок са 7 697 ДП, а без продължен срок са 107 ДП. През 2019 г. приключените в законов срок са 6 874 ДП, а без продължен срок - 164 ДП.

Наблюдава се намаление на приключените в срок през 2021 г. дела с 2,5% спрямо 2020 г. и увеличение с 9,2% спрямо 2019 г. Неприключените ДП бележат намаление с 8,4% спрямо 2020 г. и с 0,9% спрямо 2019 г. От тях неприключените дела извън законовия срок показват спад с 53,2% спрямо 2020 г. и с 30,8% спрямо 2019 г.

Бързи производства (БП)

При броя на бързите производства през 2021 г. се отчита намаление с 3,7% спрямо 2020 г. и увеличение с 23,5% спрямо 2019 г. През отчетния период по разпореждане на прокурор са образувани 11 бързи производства.

Относителният дял на тази категория дела спрямо общия брой новообразувани дела е 10,8% при 10,6% за 2020 г. и 8,8% за 2019 г. При работата по бързите производства се наблюдава добре изграден и функциониращ механизъм, свързан с бързата реакция на разследващите органи и наблюдаващите прокурори в РП-Варна при извършване действията по разследването.

В отчетния период по 156 производства от този вид наблюдаващият прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред, при 145 за 2020 г. и 170 за 2019 г. Тук се отчита увеличение спрямо 2020г. със 7,6% и намаление спрямо съответно с 8,2% спрямо 2019 г.

През 2021 г. общо са внесени в съда са 346 бързи производства, от които с обвинителен акт – 177, с предложения за споразумения – 104, с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, чл.78а от НК – 65, а решени с прекратяване са 246.

Относителният дял на общо внесените в съда бързи производства възлиза на 22,6% от общо внесените в съда дела, при 24,6% за 2020 г. и 22,4% за 2019 г.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР) от разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор

Прокурорите през 2021 г. са наблюдавали общо 12 426 досъдебни производства, разследвани по общия ред (без БПП и прекратени по давност дела), при 12 620 за 2020 г. и 11 490 дела за 2019 г.

Относителният дял на наблюдаваните ДПОР (без прекратените по давност) от общо наблюдаваните производства (без прекратените по давност) възлиза на 95,2%, при 94,9% за 2019 г. и 96,2% за 2019 г., т.е. запазва се като сравнително постоянна величина.

През 2021 г. новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред са 6 134 при 6 528 за 2020 г. и 6 257 за 2019 г. Сравнени данните по този показател бележат намаление с 6% спрямо 2020 г. и с 2% спрямо 2019 г.

Относителният дял на новообразуваните ДПОР от всички новообразувани производства възлиза на 89,2% за 2021 г. при 89,4 за 2020 г. и 91,2%, за 2019 г., т.е. налице е намаление с 0,2% спрямо 2020 г. и с 2% спрямо 2019 г. на анализирания показател.

От общо наблюдаваните 12 426 ДПОР, приключени през изминалата година са общо 7 587 дела (в които не влиза броя на прекратените по давност досъдебни производства) или същите са с 5,6% повече в сравнение с 2020 г. (когато са приключени 7 072 дела) и с 13% повече спрямо 2019 г. (когато са приключени 6 607 дела).

Относителният дял на всички приключени 7 587 ДПОР към наблюдаваните 12 426 (вкл. преобразуваните БПП и без прекратените по давност дела) е 61,1%, като през 2020 г. този дял е бил 59,1%, а през 2019 г. – 59,8%.

Неприключени в края на отчетния период са 4 003 ДПОР при 4 370 ДПОР за 2020 г. и 4 041 ДПОР за 2019 г. Сравнени данните по този показател бележат спад с 8,4% спрямо 2020 г. и с 0,9% спрямо 2019 г.

През 2021 г. от наблюдаваните ДПОР прекратени са 4 200, внесени в съд за разглеждане са 1 529 дела, 3 824 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 121 дела. За сравнение през 2020 г. прекратени са 5 668 дела, внесени в съда за разглеждане са 1 509 дела, 3 947 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 129 дела. През 2019 г. прекратени са 3 360 дела, внесени в съда са 1 031 дела, спрени са 4 108 дела, а изпратени по компетентност на друга прокуратура - 127 дела.

От общо наблюдаваните 12 426 (без прекратените по давност дела) ДПОР, на производство при разследващи полицаи са 11 574 досъдебни производства, при следовател - 250 досъдебни производства, при разследващи митнически инспектори 7 досъдебни производства. Няма разследвани досъдебно производства от прокурор.

Приключени от следовател са 165 дела, които представляват 2,2% от общо приключените ДПОР. Сравнено с предходните два отчетни периода, се наблюдава увеличение на приключените от следовател дела с 13,8% (145 дела) спрямо 2020 г. и увеличение с 48,6% (111 дела) спрямо 2019 г.

Приключени от разследващ полицай са 7 297 дела, които представляват 97,8% от общо приключените ДПОР. В сравнение с предходните два отчетни периода отчитаме увеличение на приключените от разследващ полицай дела с 5,3 % спрямо с 2020 г. (6 927 дела) и с 12,4% спрямо 2019 г. (6 490 дела).

Приключени от разследващ митнически инспектор са 3 дела, представляващи 0,04% от общо приключените ДПОР, при 4 ДП за 2020 г. и при 6 ДП за 2019 г.

През 2021 г. няма приключени дела, разследвани от прокурор.

В табличен вид по-долу е представен броят на новообразуваните досъдебни производства, ведно с пострадалите от деянията по тях физически и юридически лица, както и внесените в съда за разглеждане прокурорски актове срещу броя лица, извършители на престъпления, съобразно систематиката на НК:

Глава от НК	2019 г.				2020 г.				2021 г.			
	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП
Глава II „Престъпления против личността“	626	53	58	504 ФЛ/ 0 ЮЛ	695	95	109	505 ФЛ/ 0 ЮЛ	669	103	129	527 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава III „Престъпления против правата на гражданите“	52	5	6	8 ФЛ/ 0 ЮЛ	53	12	15	8 ФЛ/ 1 ЮЛ	56	11	11	11 ФЛ/ 1 ЮЛ
Глава IV „Пр-я против брака и семейството“	86	42	42	54 ФЛ/ 0 ЮЛ	126	39	39	50 ФЛ/ 0 ЮЛ	114	57	57	52 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава V „Пр-я против собств“	4094	340	397	3238 ФЛ/ 16 ЮЛ	3838	363	435	2495 ФЛ/ 16 ЮЛ	3640	424	545	2542 ФЛ/ 25 ЮЛ
Глава VI „Пр-я против стоп.“	249	24	24	0 ФЛ/ 4 ЮЛ	298	35	39	3 ФЛ/ 6 ЮЛ	231	26	26	1 ФЛ/ 7 ЮЛ
Глава VII „Пр-я против финанс., данъчната и осигур. системи	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава VIII „Пр-я против дейността на държ. органи и общ организации“	68	9	9	25 ФЛ/ 0 ЮЛ	56	13	13	17 ФЛ/ 0 ЮЛ	103	21	24	35 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава IX „Документни престъпления“	232	51	52	0 ФЛ/ 1 ЮЛ	240	106	109	4 ФЛ/ 2 ЮЛ	206	76	77	16 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава X „Пр-я против реда и общ. спокойствие“	127	17	18	17 ФЛ/ 1 ЮЛ	124	31	34	20 ФЛ/ 0 ЮЛ	157	35	39	20 ФЛ/ 1 ЮЛ
Глава XI „Общопасни престъпления“	1327	491	491	249 ФЛ/ 2 ЮЛ	1872	815	825	249 ФЛ/ 2 ЮЛ	1704	776	782	203 ФЛ/ 1 ЮЛ
Глава XII Пр-я против отбр. спос на РБ, против инф, предст.държ. тайна, против чужд. класиф. инф-я	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XIII	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	1	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Общо	6 861	1 032	1 097	4 059 ФЛ/ 24 ЮЛ	7 303	1 509	1 617	3296 ФЛ/ 27 ЮЛ	6880	1529	1690	3407 ФЛ/ 35 ЮЛ

Относителният дял на новообразуваните дела, съобразно систематиката на НК, спрямо общо образуваните ДП за трите сравнявани периода са отразени в Приложение №1 към доклада.

Най-голям е дялът на образуваните ДП по глава V от НК - престъпления срещу собствеността, на второ място са по глава XI „Общопасни престъпления”, а на трето – следват тези, по глава II „Престъпления против личността”. Относителният дял на престъпленията срещу собствеността спрямо общия брой извършени престъпления по образувани ДП е 52,9%, на общопасните престъпления този дял е 24,8%, а на престъпленията против личността - 9,7%.

Общият брой пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства 3 407, от които 2 159 мъже и 1 248 жени. Най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2 542, следвани от пострадалите от престъпления против личността – 527 и от общопасни престъпления – 203.

Пострадалите непълнолетни лица са 62, от които младежи – 32 и девойки – 30. Най-много са пострадалите непълнолетни лица при престъпленията против собствеността – 43, следвани от пострадалите от престъпления против личността – 14 и от пострадалите от общопасни престъпления – 4.

Малолетните жертви на престъпления са 43, от тях 18 момичета и 25 момчета. Най-много малолетни лица са пострадали от престъпления против личността – 16 и от престъпления против собствеността - 14, както и общопасни престъпления – 7.

Ощетените юридически лица са 35, като най-голям е броят им при престъпленията против собствеността – 25 и против стопанството – 7.

СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП - ВАРНА

По данни на Административния ръководител-окръжен прокурор на ОП - Варна, към 31.12.2021 г.:

1. Щатната численост на ОСЛО през 2021 г. е 25 бр. - 1 щ. бр. Завеждащ ОСЛО, 21 щ. бр. за следователи и 3 щ. бр. за мл. следователи;
 - а. от тях реално работили /в т.ч. Завеждащ отдел/ - 24,25 следователи;
 - б. от тях незаети – 1 щатна бройка за мл. следовател;
2. Средна натовареност на следовател с дела на производство и наблюдавани от РП - 14,19, като общо разследваните ДП, наблюдавани от РП-Варна през 2021 г. са 344 ДП - останали от минал период, нови и продължени, /РП-Варна – 319 ДП, ТО-Девня – 13 ДП и ТО-Провадия – 12 ДП/;
3. Приключени ДП от следовател през 2021 г. са, както следва:
 - за съд - 25 ДП /РП-Варна – 20 ДП, ТО-Девня – 1 ДП и ТО-Провадия – 4 ДП/;
 - за прекратяване срещу известен извършител - 7 ДП /РП-Варна – 6 ДП, ТО-Девня – 0 ДП и ТО-Провадия – 1 ДП/;
 - за прекратяване срещу неизвестен извършител, в т.ч. виновното лице - 78 ДП /РП-Варна – 72 ДП, ТО-Девня – 4 ДП и ТО-Провадия – 2 ДП/;
 - за спиране срещу известен извършил – 3 ДП /РП – Варна – 3 ДП/;
 - за спиране срещу неизвестен извършител, в т.ч. срещу виновното лице – 52 ДП /РП-Варна – 49 ДП, ТО-Девня – 2 ДП и ТО-Провадия – 1 ДП/;

4. Възлагане на международно-правна помощ - общ брой 8;
 - от тях изпълнени - 3;
 - от тях неизпълнени - 4;
 - висящи - 1;

Общо през 2021 г. следователите са изпратили 23 молби за правна помощ, но липсват данни колко от тях са получени.

5. Общ брой досъдебни производства възложени на основание чл. 194, ал. 1, т. 2 и т. 3 от НПК - 60 ДП (чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК - 16 ДП /РП-Варна – 15 ДП, ТО-Девня – 1 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 2 от НПК - 16 ДП и чл. 194, ал. 1, т. 3 от НПК – 28 ДП /РП-Варна – 26 ДП, ТО-Девня – 1 ДП, ТО-Провадия – 1 ДП/);

- от тях приключени - 21ДП (чл. 194, ал. 1, т.1 от НПК – 6 ДП /РП-Варна – 6 ДП/; чл. 194, ал.1, т. 2 – 7 ДП /РП-Варна – 7 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 3 от НПК- 8 ДП //РП-Варна – 7 ДП и ТО – Провадия – 1 ДП/;

- от тях висящи - 39 ДП (чл. 194, ал. 1, т.1 от НПК -10 ДП /РП-Варна – 9 ДП, ТО-Девня – 1 ДП/; чл.194, ал. 1, т. 2 от НПК - 9 ДП /РП-Варна – 9 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 3 - 8 ДП /РП-Варна – 7 ДП, ТО-Девня – 0 ДП, ТО-Провадия – 1 ДП/;

6. Общ брой досъдебни производства, възложени на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК - 55 ДП (превъзложени нови – 13 ДП; превъзложени МВР - 42 ДП);

- от тях приключени - 9 ДП;
- от тях висящи - 46 ДП.

В анализирания период не са констатирани съществени слабости и пропуски в работата на следователите. Необходимо е да се обърне внимание за извършване на регулярните доклади на делата пред наблюдаващите прокурори, съгласно правилата по НПК, както и своевременното изготвяне на предложенията за продължаване срока на разследването по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК.

Специални разузнавателни средства

През 2021 г. няма ДП, по което да са използвани СРС. За сравнение през 2020 г. броят им е 1, а през 2019 г. броят им е 5 ДП. Не е прилагана защита на свидетел (с тайна самоличност), не са предприемани мерки от прокурор (чл. 123 от НПК), за осигуряване на физическа охрана и запазване в тайна на самоличността на свидетел.

Прокурорите са изготвили 795 искания за разпореждания с данни по реда на чл. 159а, ал. 1 НПК, във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 ЗЕС, като уважените от съда искания са 734; неуважените са 39, а чакащите решение са 22. За сравнение през 2020 г. исканията на това основание са били 796, а през 2019 г. – 1 055.

Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК/

В табличен вид са представени основни показатели, произтичащи от тази мярка:

Задържани лица	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой искания на прокурора по чл. 64 от НПК:	78	100	75
- от тях уважени искания	63	84	62
- от тях неуважени искания	11	16	10
Лица с мярка „Задържане под стража“ през периода	65	87	64
Лица с мярка „Задържане под стража“ по неприключени ДП в края на периода	16	11	13

През отчетния период направените от прокурорите при РП-Варна искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ бележат намаление спрямо 2020 г. с 25% и с 3,8% спрямо 2019 г.

В Районна прокуратура - Варна, в помощ на наблюдаващите прокурори се поддържа вътрешни регистри с обновени данни по: **„Регистъра на лица с неприключени наказателни производства“**, чиято информация позволява вземане на правилно решение относно най-адекватната мярка за неотклонение спрямо определено лице и **„Електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“**. Последният от своя страна, допринася за подобряване на организацията и провеждане на по-ефективен контрол върху дейността на прокурорите за спазване на предвидената в закона максимална продължителност на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ в досъдебното производство по чл. 63, ал. 4 НПК и своевременно предприемане на действия за тяхната промяна или отмяна, съгласно законовата уредба. Ежемесечно по тези регистри се изготвят справки от наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на неуважените искания към общия брой внесени искания е 13,3% за 2021 г., при 16% за 2020 г. и 14,1% за 2019 г.

През периода са протестирани 4 определения срещу неприложена от съда мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по чл. 64, ал. 6 от НПК, като 1 протест е уважен и 2 са неуважените протеста. За сравнение през 2020 г. протестирани на това основание са били 2, от които 2 са уважени.

През 2021 г. са подадени 2 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК, от които 1 е уважен и 1 е оставен без уважение. През 2020 г. са подадени 2 протеста, като и двата са уважени.

В отчетния период на 8 лица е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, при 18 лица за 2020 г. и 14 лица за 2019 г.

По неприключени досъдебни производства в края на отчетния период с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са останали 13 лица, от които 11 лица със задържане до 2 месеца, а 2 лица – до 8 месеца. Няма лица, задържани до 18 месеца. През 2020 г. са били задържани 11 лица по неприключени дела в края на периода, като 6 лица са били със задържане до 2 месеца и 5 лица – до 8 месеца. Няма задържани до 18 месеца.

Броят на съдебните заседания по МНО за отчетния период са 91. През 2020 г. тези заседания са били 107, т.е. с 15% по-малко в сравнение с 2020 г. и с 22,9% по-малко спрямо 2019 г. /118 заседания/.

Прокурорите при РП – Варна през отчетния период нямат произнасяне на основание чл. 63, ал. 5 от НПК. През 2020 г. има едно произнасяне на това основание, а през 2019г. няма такова произнасяне. Отменени на основание чл. 63, ал. 6 от НПК, са 5 мерки, при 8 за 2020 г. и 5 за 2019 г.

През 2021 г. на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, от прокурор са отменени мерки за процесуална принуда на 57 лица, при 74 лица за 2020 г. и 61 лица за 2019 г.

Прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

2.2. Срочност на разследването

Обобщените данни по приключените и неприключени досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Приключени и неприключени ДП	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо приключени разследвания:	7038	7804	7587
- приключени разследвания в законов срок	6874	7697	7503
- приключени разследвания извън законов срок	164	107	84
Общо неприключени разследвания:	4041	4370	4003
- неприключени разследвания в законов срок	3989	4293	3967
- неприключени разследвания извън законов срок	52	77	36

През 2021 г. общо приключените досъдебни производства (без прекратените поради изтекла давност) бележат намаление с 2,8% спрямо 2020 г. и увеличение със 7,8% спрямо 2019 г. Съотнесени към наблюдаваните ДП без прекратените по давност, същите възлизат на 61,1%, при 61,8% за 2020 г. и 61,3% за 2019 г.

През 2021 г. в законов срок са приключени 7 503 досъдебни производства, които представляват 98,9% от общо приключените ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода делът на същите е 98,6% за 2020 г. и 97,7% за 2019 г., т. е налице е увеличение спрямо предходните две години. Приключените извън законов срок досъдебни производства за 2021 г. са 84 бр. при 107 за 2020 г., и 164 за 2019 г., т.е налице е намаление по този показател - с 21,5% спрямо 2020 г. и с 48,8% спрямо 2019 г.

Общият брой останали неприключени от разследващ орган, в края на отчетния период досъдебни производства е 4 003, от които в законов срок – 3 967 и 36 – извън законовия срок. За сравнение през 2020 г. неприключените от разследващ орган дела са били 4 370, от които в законов срок 4 293 и 77 извън законовия срок, а през 2019 г. – 3 989 в законов срок, а извън законов срок – 52.

Положителна е констатацията за намаляване на броя дела извън законов срок, както и липсата на данни за извършени действия по разследването извън сроковете по чл. 234, ал.1-3 от НПК.

Продължителност на досъдебната фаза (без прекратените по давност ДП)

Обобщените данни по отношение продължителността на досъдебната фаза (от образуване до решаването му от прокурор по същество с внасяне в съда или с прекратяване без давност) са представени по следния начин:

Продължителност на досъдебната фаза по ДП от датата на образуване до датата на краен прокурорски акт	2019 г.	2020 г.	2021 г.
до 8 месеца	1613	2306	2202
до 1 година	385	434	510
над 1 година	634	733	752
над 2 години	259	471	574

През 2021 г. относителният дял на приключените до 8 месеца от общо решените дела с краен прокурорски акт (без прекратените по давност ДП) възлиза на 54,5%, което представлява намаление с 4,1% спрямо 2020 г. и с 1,3% спрямо 2019 г. До 1 година са приключени 12,6% от общо решените дела, което е увеличение с 1,6% спрямо 2020 г. и намаление с 0,7% спрямо 2019 г. 18,6% от решените дела са продължили над 1 година (запазва се % от 2020 г. и с 3,3% по-малко спрямо 2019 г.) и 14,2% от делата са продължили над 2 години, като това представлява увеличение с 2,3% спрямо предходната година и с 5,2% спрямо 2019 г.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата, както и в предходни години са следните:

- ✓ трудности при откриване и призоваване на свидетели в страната или в чужбина;
- ✓ трудности при разпити по делегация в други райони;
- ✓ забавяне изготвянето на назначените експертизи и липса или свръхнатовареност на вещите лица;
- ✓ забавяне изпращането на разследващите органи на поисканите от тях, по надлежния ред данни и материали от различни институции;
- ✓ липса на достатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи;
- ✓ пасивност на разследващите и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение;
- ✓ все още съществуваща недостатъчно добра комуникация между разследващите полицаи и наблюдаващите прокурори.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването

В изпълнение на задължението на прокурора по ръководство и надзор на разследването през отчетния период прокурорите от РП – Варна са се произнесли с общо 4 984 постановления:

- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 2 от НПК – 4 856;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 4 от НПК – 59;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 5 от НПК – 21;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т.1, т.2 и т. 7 от НПК – 7 отменени постановления на разследващ орган;
- постановления по чл. 226, ал. 3 от НПК – 41.

През 2021 г. броят на изготвените по досъдебните производства поръчки за правна помощ в чужбина е 98, при 29 за 2020 г. и 116 за 2019 г., т.е. налице е увеличение с 237,9% спрямо 2020 г. и намаление с 15,5% спрямо 2019 г.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

В табличен вид представяме броя на решенията досъдебни производства, съобразно изготвените прокурорски актове:

Решени ДП. Видове решения	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо решени ДП	8626	11253	9613
Внесени в съда ДП общо:	1031	1509	1529
- от тях с внесен в съда обвинителен акт	648	975	980
- от тях с внесено в съда споразумение	248	316	338
- от тях с внесено в съда предложение по чл. 78а от НК	136	218	211
Спрени ДП общо:	4108	3947	3824
Прекратени ДП общо	3360	5668	4200
- от тях на осн. чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК	1580	1908	1914
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, вр. чл.24, ал.1, т.3 от НПК	1500	3233	1691
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, т. 2 от НПК	59	78	72
Изпратени по компетентност ДП общо	127	129	147

Относителния дял на решенията от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г. е 68,1%, при 71% за 2020 г. и 66,4% за 2019 г., т.е. наблюдава се намаление с 2,96% спрямо 2020 г. и увеличение с 1,7% спрямо 2019 г.

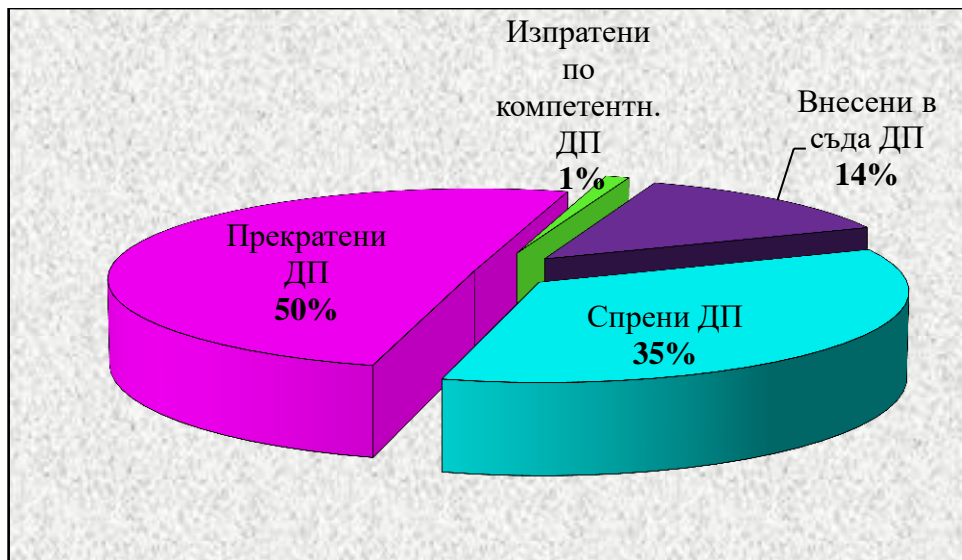
Относителния дял на внесените в съда към общо решенията досъдебни производства през 2021 г. е 15,9% при 13,4% за 2020 г. и 12% за 2019 г., т.е. наблюдава се увеличение спрямо 2020 г. с 2,5% и с 3,9% спрямо 2019 г.

Относителния дял на спрените към общо решенията досъдебни производства през 2021 г. е 39,8%, при 36,5% за 2020 г. и 47,6% за 2019 г., т.е. наблюдава се увеличение с 3,3% спрямо 2020 г. и намаление със 7,8% спрямо 2019 г.

Относителният дял на прекратените към общо решенията досъдебни производства през 2021 г. е 43,7% при 50,4% за 2020 г. и 39% за 2019 г. Наблюдава се намаление спрямо 2020 г. с 6,7% и увеличение с 4,7% спрямо 2019 г.

Относителният дял на изпратените по компетентност към общо решенията досъдебни производства през 2021 г. е 1,3% при 1,1% за 2020 г. и 1,5% за 2019 г., т.е. налице е увеличение с 0,2% спрямо 2020 г. и намаление с 0,2% спрямо 2019 г.

Видовете решения по досъдебни производства през 2021 г. са онагледени в следната диаграма:



Фиг. 4. Решени ДП. Видове решения

От общо решенията от прокурор 9 613 досъдебни производства (БПП и ДПОР), в срок до 1 месец са решени 9 404, над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител – 16, до 2 месеца с удължаване на срока от административния ръководител – 191 досъдебни производства и над 2 месеца – 2 ДП. От тях в съда са внесени 1 529 прокурорски акта срещу 1 690 лица; прекратени са 4 200 (в т.ч. и прекратени по давност) и спрени – 3 824 производства.

От общо решенията 593 бързи производства, в съда са внесени 346 прокурорски акта, прекратени са 246 производства, спряно е 1 производство.

В края на отчетния период, останали за решаване при прокурорите са общо 267 производства, при 262 за 2020 г. и 323 за 2019 г. В сравнение с 2020 г. е налице увеличение с 1,9% и намаление в сравнение с 2019 г. със 17,3% .

Спрени досъдебни производства

Общият брой на спрени през 2021 г. досъдебни производства е 3 824, от които спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК) са 3 251 и на други основания – 573 ДП:

- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 1, т. 1 предл. 1 от НПК – 1, а по чл.25 ал. 1 т. 1 предл.2 от НПК – 4;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т. 2 от НПК – 98;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т. 3 от НПК – 7;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т. 5 от НПК – 1;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т. 6 от НПК – 127;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 2 от НПК – 60;
- по чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК – 276;

През този отчетен период се наблюдава намаление на общо спрени досъдебни производства с 3,1% в сравнение с 2020 г. и с 6,9% спрямо 2019 г.

При делата, спрени поради неразкриване на извършителя, през изтеклата година се наблюдава намаление с 0,9% спрямо 2020 г. и с 9,2% спрямо 2019 г. Делът на тези дела от

общо спрените досъдебни производства и през трите отчетни периода остава значително висок (85% за 2021 г., 83,1% за 2020 г. и 87,2% за 2019 г.)

Съотношението спрени дела, към общия брой наблюдавани дела през 2021 г. е 27,1% при 24,9% за 2020 г. и 31,6% за 2019 г., а спрямо общия брой решени дела техният дял е 39,8% при 35,1% за 2020 г. и 47,6%, за 2019 г.

Прекратени досъдебни производства

Прекратени през годината са общо 4 200 досъдебни производства (ДП, БП, както и прекратените по давност дела). Наблюдава се намаление на прекратените ДП с 25,9% спрямо 2020 г. и увеличение с 25% спрямо 2019 г. Това намаление спрямо 2020 г. се дължи на поголемия брой прекратени дела поради изтекла давност през 2020 г. /през 2021 г. са 1 691 дела, през 2020 г. са 3 233 дела, а през 2018 г. – 1 500 дела прекратени поради изтекла давност/.

През 2021 г. 47 от постановленията за прекратяване на наказателното производство са отменени от съд или горестоящ прокурор, като през 2020 г. броят на отменените постановления е 42, а през 2019 г. – 54, т.е. спрямо 2020 г. е налице увеличение с 11,9%, а спрямо 2019 г. – намаление с 13%.

Прекратените дела през 2021 г. на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК (деянието не съставлява престъпление) са 1 955 при 1 908 през 2020 г. и 1 580 през 2019 г., т.е. налице е увеличение с 2,5% спрямо 2020 г. и с 23,7% спрямо 2019 г.

През отчетния период 74 от делата са прекратени поради недоказаност на обвинението, при 78 за 2020 г. и 59 за 2019 г. Налице е намаление с 5,1% спрямо 2020 г. и увеличение с 25,4% спрямо 2019 г.

Относителният дял на прекратените по давност през 2021 г. 1 691 дела спрямо общо прекратените дела възлиза на 40,3%, при 57,4% за 2020 г. и 44,6% за 2019 г. През 2021 г. по давност са прекратени 28 дела, които са били образувани срещу известен извършител в предходни периоди. През 2020 г. прекратени по давност срещу известен извършител са 33 досъдебни производства, а през за 2019 г. са прекратени 6 дела.

През този отчетен период са прекратени поради изтекла давност 1 663 дела срещу неизвестен извършител. През 2020 г. са били прекратени срещу неизвестен извършител 3 200 дела, а през 2019 г. – 1 494 дела.

Относителният дял на общо прекратените дела през 2021 г. спрямо наблюдаваните е 29,8%, като за сравнение през 2020 г. този дял е бил 35,7%, а през 2019 г. е 25,9%.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетния период внесените актове в съда от прокурорите при РП-Варна са 1 529 при 1 509 за 2020 г. и 1 032 за 2019 г., т.е. наблюдава се увеличение с 1,3% в сравнение с 2020 г. и с 48,2% спрямо 2019 г.

Внесените в съда актове през 2021 г., отнесени към общо решените от прокурор досъдебни производства, представляват 15,9%, като през 2020 г. делът е 13,4%, а през 2019 г. – 12%.

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общо внесените в съда актове е 64,1% при 64,6% за 2020 г. и 62,8% за 2019 г., т.е. налице е спад с 0,5% сравнено с 2020 г. и ръст с 1,3% спрямо 2019 г.

Относителният дял на споразуменията спрямо общо внесените в съда актове за 2021 г. е 22,1% при 20,9% за 2020 г. и 24% за 2019 г. Тук отчитаме увеличение с 1,2% спрямо 2020 г. и намаление с 1,9% спрямо 2019 г.

Относителният дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК спрямо общо внесените в съда актове е 13,8% при 9% за 2020 г. и 13,2% за 2019 г., т.е. отново е налице увеличение с 4,8% спрямо 2020 г. и с 0,6% спрямо 2019 г.

Структурното разпределение на внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Глава II „Престъпления против личността“	40 ОА/ 45 лица 7 спораз./ 7 лица 6 чл. 78а/ 6 лица	66 ОА/ 77 лица 19 спораз./ 22 лица 10 чл. 78а/ 10 лица	71 ОА/ 96 лица 21 спораз./ 21 лица 11 чл. 78а/ 12 лица
Глава III „Престъпления против правата на гражданите“	5 ОА/ 6 лица 0 спораз./0 лица 0 чл. 78а/ 0 лица	11 ОА/ 13 лица 0 спораз./0 лица 1 чл. 78а/ 1 лица	11 ОА/ 11 лица 0 спораз./0 лица 0 чл. 78а/ 0 лица
Глава IV „Престъпления против брака и семейството“	36 ОА/ 36 лица 1 спораз./ 1 лице 5 чл. 78а/ 5 лица	36 ОА/ 36 лица 0 спораз./ 0 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	51 ОА/ 51 лица 1 спораз./ 1 лице 5 чл. 78а/ 5 лица
Глава V „Престъпления против собствеността“	276 ОА/ 321 лица 61 спораз./ 73 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	306 ОА/ 364 лица 55 спораз./ 69 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	356 ОА/ 466 лица 67 спораз./ 78 лица 1 чл. 78а/ 1 лице
Глава VI „Престъпления против стопанството“	10 ОА/ 10 лица 10 спораз./ 10 лица 4 чл. 78а/ 4 лица	19 ОА/ 23 лица 8 спораз./ 8 лица 8 чл. 78а/ 8 лица	18 ОА/ 18 лица 3 спораз./ 3 лица 5 чл. 78а/ 5 лица
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации“	7 ОА/ 7 лица 0 спораз./ 0 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	7 ОА/ 7 лица 3 спораз./ 3 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	10 ОА/ 10 лица 4 спораз./ 5 лица 7 чл. 78а/ 9 лица
Глава IX „Документни престъпления“	22 ОА/ 22 лица 14 спораз./ 14 лица 15 чл. 78а/ 16 лица	57 ОА/ 57 лица 31 спораз./ 32 лица 18 чл. 78а/ 20 лица	29 ОА/ 29 лица 25 спораз./ 26 лица 22 чл. 78а/ 22 лица
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие“	9 ОА/ 10 лица 2 спораз./ 2 лица 6 чл. 78а/ 6 лица	17 ОА/ 20 лица 3 спораз./ 3 лица 11 чл. 78а/ 11 лица	18 ОА/ 22 лица 6 спораз./ 6 лица 11 чл. 78а/ 11 лица
Глава XI „Общопасни престъпления“	243 ОА/ 243 лица 153 спораз./ 153лица 95 чл. 78а/ 95 лица	456 ОА/ 463 лица 197 спораз./ 200лица 162 чл. 78а/ 162 лица	416 ОА/ 420 лица 211 спораз./ 213 лица 149 чл. 78а/ 149 лица

Внесените през 2021 г. прокурорски актове са 1 529 срещу 1 690 лица при 1 509 акта срещу 1 617 лица за 2020 г. и 1 032 акта срещу 1 097 лица за 2019 г.

Съотношението на внесените в съда през 2021 г., актове на прокурорите при РП-Варна, спрямо общия брой наблюдавани дела е 10,8% при 9,5% за 2020 г. и 7,9% за 2019 г. Този показател е увеличен с 1,3% спрямо 2020 г. и с 2,9% спрямо 2019 г.

От изнесените по-горе данни следват няколко извода:

Увеличава се делът на досъдебните производства с по-голяма продължителност на досъдебната фаза от датата на образуване до датата на крайния прокурорски акт. За отстраняване на това състояние, през годината в РП – Варна се поддържа регистър на сročността на досъдебните производства. Ежемесечно се изготвят справки от наблюдаващите прокурори по всички дела с продължителност на разследването над 3 години. Отчита се намаление на останалите общи неприключени досъдебни производства в края на 2021г., спрямо предходните два отчетни периода. Отчита се подобряване на показателите относно сročността произнасяне от прокурор по досъдебните производства, което включва намаление на броя на неприключените разследвания, както и приключените разследвания извън законов срок. Същевременно следва да се отбележи повишаване на качеството на прокурорските актове, респ. на качеството на разследването, което се отразява на показателите за прокурорската дейност, описани по-горе.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

През отчетния период (01.01.2021 г. – 31.12.2021 г.) със заповеди на административния ръководител на РП – Варна в наказателно-съдебния надзор /НСН/ са включени 7 прокурори.

Организацията на работа в надзора през 2021г. е изцяло съобразена с Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България /УНСН/, както и с издадените въз основа на тях заповеди на административните ръководители на Окръжна прокуратура – Варна и на Районна прокуратура – Варна: Заповед №6/02.01.2018 г. на Варненския окръжен прокурор и Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП– Варна.

Съобразно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП–Варна, след обявяване на оправдателна присъда, участвалият в съдебното заседание прокурор извършва преценка на основанията за протестиране и попълва Приложение № 2 от Указанията. При постановяване на съдебен акт за връщане на дело прокурорът попълва Приложение №1 от Указанията. Попълнената форма се прикачва в УИС, прилага се по преписката и се докладва от служител от група „НСН-ГСН“ на административния ръководител.

Съобщение за влязлата в сила оправдателна присъда и за върнато дело се изпраща по електронен път на Окръжна прокуратура – Варна от актосъставителя, а при отсъствието на същия – от прокурор от НСН.

Съгласно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП–Варна, прокурорите от НСН проучват причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делото на прокурора и актове, с които се прекратява наказателното производство от съда на основание чл. 250, ал.1, т.2 НПК и по чл. 24, ал.1, т.3, т.6 и т.8а от НПК. Констатациите се отразяват писмено в кратка форма по образец (Приложение №5 от Указанията) за всеки отделен случай, която се прикачва в УИС. Въз основа на констатациите, направени при попълването на формата по образец Приложение №5 от Указанията, ръководителят на НСН при ВРП изготвя за първото

шестмесечие и годишно анализ на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делата и за прекратяване на наказателното производство от съда и, след съгласуване с административния ръководител на Районна прокуратура – Варна, го представя на Окръжна прокуратура – Варна. Изготвените анализи се предоставят на прокурорите от РП – Варна за запознаване посредством публикуването им на вътрешния сайт на РП – Варна.

Деловодителите на НСН при РП – Варна поддържат досиета за „Оправдателни присъди и протести“. При влезли в сила оправдателни присъди в папката се прилагат следните документи: попълненото Приложение №2 от Указанията; присъдата на районния съд, ведно с мотивите към нея; подадения протест срещу първоинстанционната присъда (ако има такъв); присъдата на въззивната инстанция, ведно с мотивите към нея; присъдата на касационната инстанция, ведно с мотивите към нея; екземпляр от изпратеното по електронен път съобщение до ОП – Варна за влязлата в сила оправдателна присъда, Приложение №4 и Приложение №5 от Указанията.

Деловодителите на НСН в РП – Варна поддържат досиета за „Върнати дела и протести“. При влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за връщане на делото; подадения протест срещу съдебния акт за връщане на делото (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение № 1 и Приложение №5 от Указанията; уведомление до ОП-Варна за върнато дело.

Регламентирано е съдебните служители в РП – Варна, определени със съответните заповеди на административния ръководител на РП – Варна, да извършват въвеждане на всички данни за движенията на делата в УИС, както и прикрепянето на всички прокурорски актове, постановени по тях, да отразяват своевременно и коректно информацията, релевантна за „Електронен регистър на прекратените от съд дела на основание чл. 24, ал.1 т.3, 6 и 8а и чл. 250, ал. 1, т. 2 от НПК“, „Електронен регистър на върнатите от съда дела“, „Електронен регистър на оправдателните присъди“ и „Регистър на сроковете за ускоряване на съдебното производство – чл. 368а, ал.1 от НПК“.

През отчетния период в Районен съд – Варна, Районен съд – Провадия и Районен съд – Девня са образувани общо 1529 наказателни дела по внесени от Районна прокуратура - Варна прокурорски актове. Образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове през 2020 г. са били 1509, а през 2019 г. – 1032 дела.

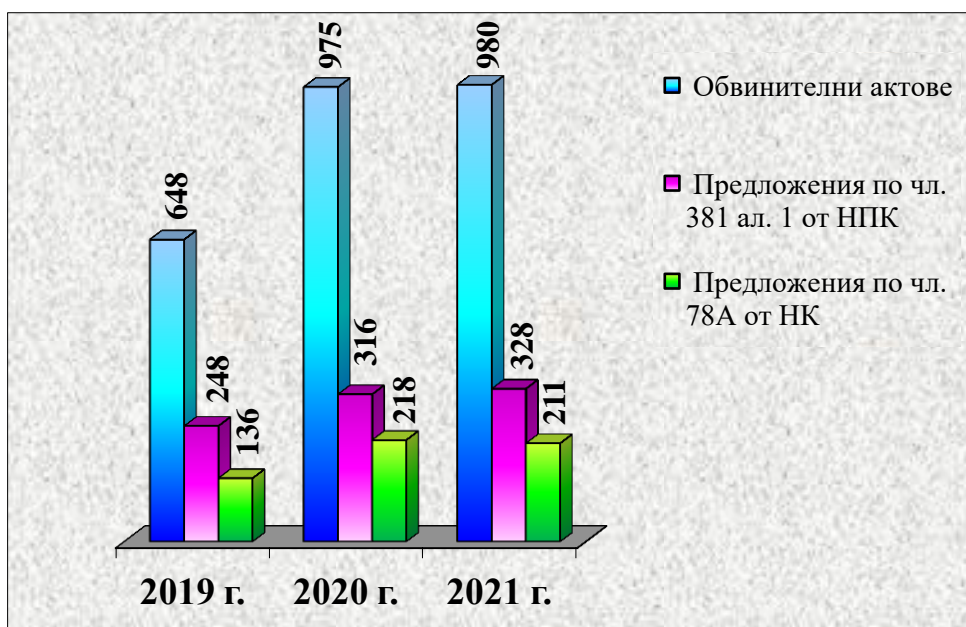
Изнесените данни сочат увеличение на броя на образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове с 20 дела или с 1,3% спрямо 2020 г., съответно с 497 дела или с 48,2% спрямо 2019 г. Тази голяма разлика с 2019 г. се дължи на внесените през 2020 г. и 2021 г. дела от РП-Варна /ТО-Провадия и ТО Девня/ в РС Провадия и РС Девня.

По внесени в съда обвинителни актове през отчетния период са образувани 980 дела или 64,1% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2020 г. по обвинителни актове са били образувани 975 дела или 64,6% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2019 г. по обвинителни актове са били образувани 648 дела или 62,8% от общо внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се незначително намаление на относителния им дял спрямо общо внесените в съда дела с 0,5%-ни пункта спрямо 2020 г. и увеличение с 1,3%-ни пункта спрямо 2019г.

През 2021 г. РП – Варна е внесла в съда 328 споразумения по реда на чл. 381, ал.1 от НПК. През 2020 г. за РП – Варна общият им брой е бил 316, през 2019 г. – 248. Налице е

увеличение с 12 дела или със 3,8% спрямо 2020 г. Спрямо 2019 г. е налице увеличение с 80 дела или със 32,3%. Относителният дял на внесените споразумения спрямо общия брой на внесените в съда прокурорски актове се запазва относително постоянен – за 2021 г. е 21,5%, за 2020 г. – 20,9%, за 2019 г. – 24%.

През периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. са внесени в РС-Варна, РС-Провадия и РС-Девня 211 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общо внесените в съда прокурорски актове /1529 броя/, е 13,8%. През 2020 г. броят им е бил 218 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 14,4%. През 2019 г. са образувани 136 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 13,2%. През отчетния период се наблюдава запазване на броя на предложенията по чл.78а от НК спрямо 2020 г. и значително увеличение спрямо 2019 г.



фиг. 4 Внесени в съда прокурорски актове

През 2021 г. РС-Варна, РС-Провадия и РС-Девня са разгледали и решили 1545 дела. През 2020 г. броят им е бил 1485. През 2019 г. - 1183 дела. Налице е увеличение през отчетния период с 60 дела или 4% спрямо 2020 г. и с 362 дела или с 30,6% спрямо 2019 г.

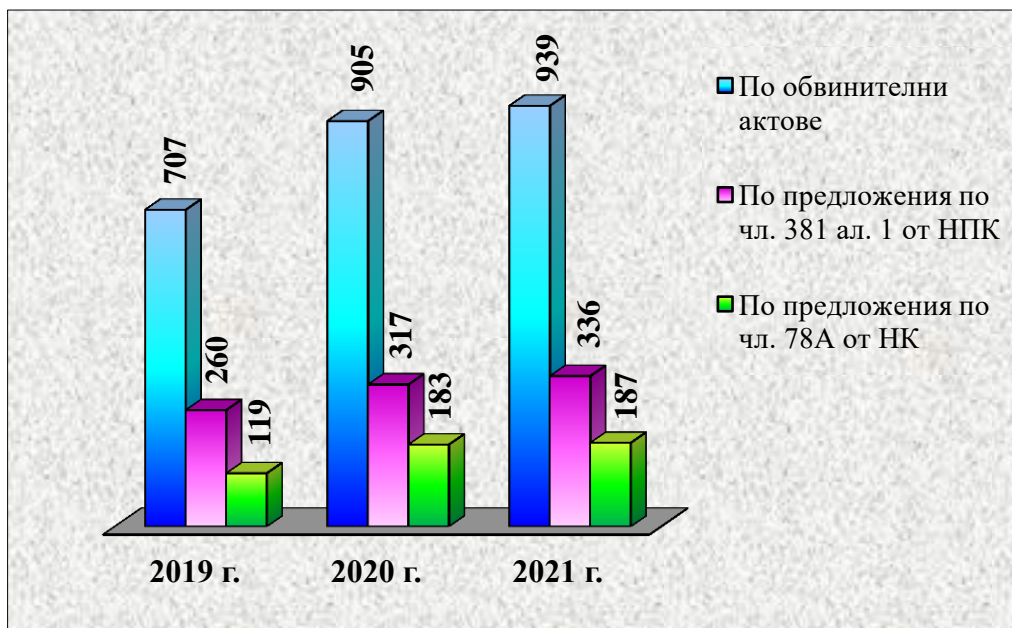
През разглеждания отчетен период по обвинителни актове РС-Варна, РС-Провадия и РС-Девня са се произнесли с общо 939 осъдителни присъди и решения. През 2020 г. те са били общо 905, а през 2019 г. - 707. Налице е увеличение на броя на осъдителните присъди по обвинителни актове с 3,8 % спрямо 2020 г. и с 32,8 % спрямо 2019 г.

Относителният дял на осъдителните присъди и решения по обвинителни актове за 2021 г. спрямо общо решените от съда дела е 60,8 % , при 60,9 % за 2020 г. и 59,8 % за 2019 г. Констатира се устойчивост на този показател през последните три години.

Осъдителните решения по реда на чл. 381 от НПК за отчетния период са 336. За 2020 г. са 317, за 2019 г. са 260. В процентно съотношение спрямо 2020 г. се констатира увеличение с 6%-ни пункта, а в сравнение с 2019 г. – увеличение с 29,2%-ни пункта.

Относителният дял на осъдителните решения на съда по реда на чл. 381 от НПК спрямо общо решените от съда дела е 21,7%. За 2020 г. е бил 21,3%, при 22% за 2019 г. Наблюдава се устойчива тенденция – увеличението спрямо 2020 г. е 0,4%-ни пункта, спрямо 2019 г. има намаление само с 0,3%-ни пункта.

През отчетния период се наблюдава увеличение на санкционните решения по реда на чл.78а от НК спрямо 2020 г. и 2019 г. Техният брой за 2021 г. е 187, за 2020 г. е 183, за 2019 г. е 119. Изразено в процентно съотношение, увеличението спрямо 2020 г. е с 2,2% /с 4 дела/, а в сравнение с 2019 г. е с 57,1% /с 68 дела/. Относителният им дял спрямо общо решените от съда дела за отчетния период е 12,1%, при 12,3% за 2020 г. и 10,1% за 2019 г.



фиг. 5 Осъдителни присъди и решения

През изминалия отчетен период са постановени 51 осъдителни присъди на Районен съд - Варна по Глава XXVII от НПК по внесени обвинителни актове от РП – Варна, при 47 за 2020 г. и 73 за 2019 г. Спрямо предходните два отчетни периода е налице незначително увеличение с 4 бр. спрямо 2020 г. и значително намаление с 22 броя спрямо 2019 г. Относителният дял на постановените осъдителни присъди по Глава XXVII от НПК спрямо общо постановените осъдителни присъди по обвинителни актове за 2021 г. е 5,4%, при 5,2% за 2020 г. и 10,3% за 2019 г.

През 2021 г., също както и през предходните два отчетни периода няма оправдателни присъди по дела, които са били разгледани по реда на чл. 373, ал. 3, вр. чл. 372, ал.4, вр. чл. 371, т. 2 от НПК.

През настоящия отчетен период влезлите в сила осъдителни присъди и санкционни решения са общо 1401 бр., 1327 бр. за 2020 г. и 984 бр. за 2019 г. От тях по обвинителни актове: 882 за 2021 г., 844 за 2020 г., 616 бр. за 2019 г. По споразумения: 336 за 2021 г., 317 бр. за 2020 г., 248 бр. за 2019 г. По предложения по чл.78а от НК: 183 за 2021 г., 166 бр. за 2020 г., 120 бр. за 2019 г.

През периода 01.01.2021г. до 31.12.2021г. по внесени в съда прокурорски актове са предадени на съд 1690 лица, при 1617 лица за 2020 г. и 1097 лица за 2019 г.

През 2021 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с влязла в сила присъда или решение са 1542 или 91,2% от общо предадените на съд 1690 лица. За 2020 г. с

влезли в сила присъди и решения са осъдени и санкционирани 1408 лица или 87,1% спрямо общо предадените на съд 1617 бр. лица. През 2019 г. общият брой на осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда или решение са 1058 или 96,4% от общо предадените на съд 1097 лица.

През отчетния период има 3 бр. прекратени наказателни производства по внесени обвинителни актове. През 2020 г. също е имало 3 дела, а през 2019 г. – 7 дела.

Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените обвинителни актове /980 обвинителни акта за 2021 г. и 975 обвинителни акта за 2020 г./, запазва еднакви стойности – 0,3%. Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените 648 обвинителни актове за 2019 г. е 1,1%.

През 2021 г. има 2 прекратени наказателни производства по внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК. През 2020 г. и 2019 г. също са били 2 дела от тази категория. Относителният дял на прекратените от съда наказателни производства по предложение по чл.78а от НК спрямо общо внесените предложения по реда на чл.78а от НК запазва еднакви стойности през 2021 г. и 2020г. – 0,9% и бележи намаление спрямо 2019 г., когато е бил 1,5%.

През 2021 г. прокурорите при РП – Варна са изготвили общо 34 въззивни протеста срещу осъдителни, оправдателни и частично оправдателни присъди /тук не се включват протестите срещу върнати дела, те са изложени отделно/. Уважени през отчетния период са 5 протеста, а неуважени – 15. През 2020 г. са изготвени 22 протеста, уважени – 6, неуважени – 11. През 2019 г. са изготвени 37 протеста, уважени - 13, неуважени – 21.

Относителният дял на уважените през отчетния период 5 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 20 бр. е 25%. Относителният дял на уважените през 2020 г. 6 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 17 бр. е 35,3%. Относителният дял на уважените през 2019 г. 13 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 34 бр. е 38,2%.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, подадени през 2021 г. са 25. Протестите срещу оправдателни присъди и решения, подадени през 2020 г. са 16. През 2019 г. са 28. Налице е значително увеличение спрямо 2020 г. с 9 броя или с 56,3%, а спрямо 2019 г. – намаление с 3 броя или с 10,7%.

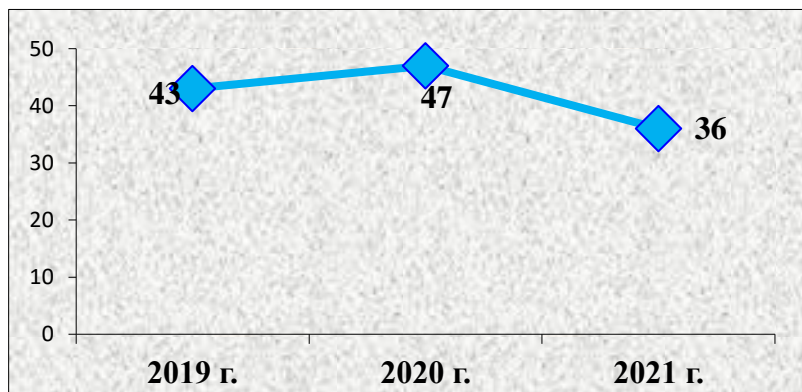
През 2021 г. съдът е разгледал 14 бр. протести /в които се включват и такива, подадени през предходен отчетен период/ срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 2 бр., а неуважените са 12. През 2020 г. съдът е разгледал 16 бр. протести. От тях са били уважени 5 бр., а неуважените са 11. През 2019 г. съдът е разгледал 26 бр. протести срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 8 бр., а неуважените са 18.

През отчетната година прокурорите при РП – Варна са подали общо 9 протеста срещу присъди на РС – Варна, извън тези срещу оправдателни присъди. От тях са уважени 3 броя. През 2020 г. подадените протести от тази категория са 6. От тях уважен е 1 протест. През 2019 г. са подадени общо 9 протеста срещу осъдителни присъди на РС – Варна. От тях уважените са 5 бр.

Относителният дял на уважените протести срещу осъдителни присъди на РС – Варна спрямо общия брой подадени протести срещу присъди от тази категория е както следва: за 2021 г. – 33,3%, за 2020 г. – 16,7%, за 2019 г. – 55,6%.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

1. През отчетния период общият брой на върнатите от РС-Варна, РС-Девня и РС - Провадия е 36, при 47 за 2020 г. и 43 дела за 2019 г. Наблюдава се значително намаление на броя на върнатите дела - спрямо 2020 г. с 11 бр. или 23,4%, а спрямо 2019 г. – със 7 броя или 16,3%.

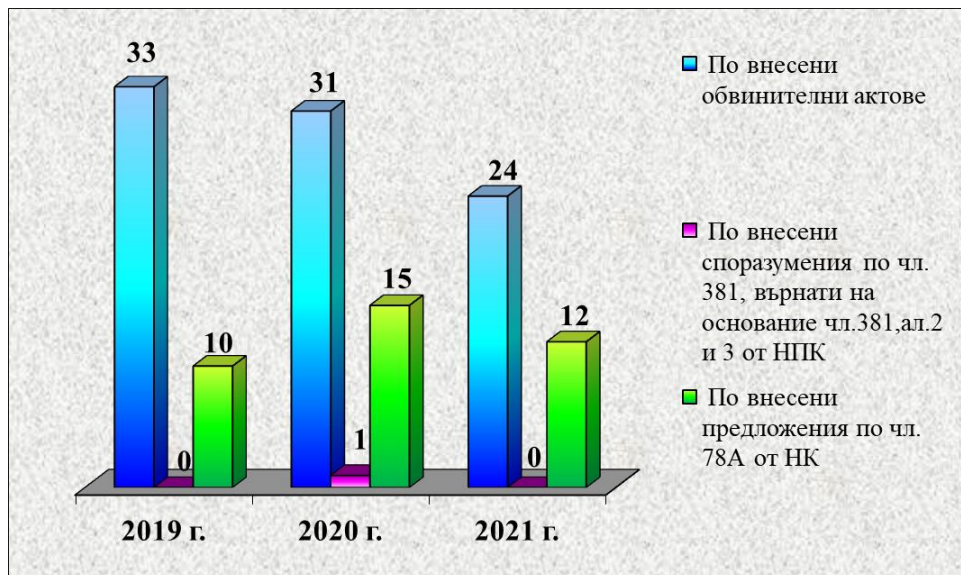


фиг. 6 Върнати от съда дела

През 2021 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 24 дела. През 2020 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 31 дела, през 2019 г. – 33 бр. Налице е намаление на върнатите дела по внесени обвинителни актове за 2021 г. в сравнение с 2020 г. – с 22,6%, в сравнение с 2019 г. - с 27,3%.

През 2021 г. и през 2019 г. няма върнати дела по внесени споразумения за решаване на наказателното производство по чл. 381 от НПК – поради нарушение на закона и процесуалните правила по чл. 381, ал. 2 и 3 от НПК. През 2020 г. има едно такова дело. Този показател е критерий за отличната работа на прокурорите при вземане на решение за приключване на наказателното производство чрез този способ.

Върнатите от съда на РП – Варна дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК са 12 броя. През 2020 г. техният брой е бил 15 дела, а през 2019 г. - 10 дела. Сравнението на данните по този показател показва намаление с 20% спрямо 2020 г. и увеличение с 20% спрямо 2019 г.



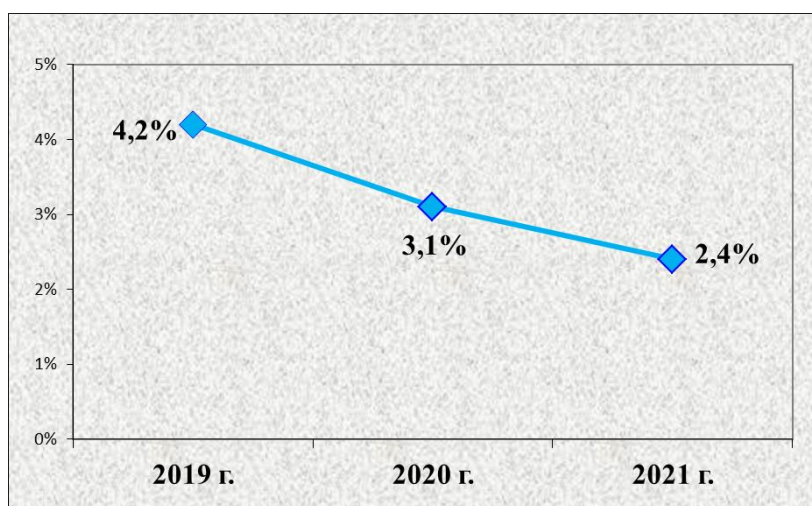
фиг. 7 Върнати от съда дела по видове прокурорски актове

Относителният дял на общо върнатите от съда 36 бр. дела спрямо общо внесените през 2021 г. прокурорски актове (1529 бр.) е 2,4%.

Относителният дял на общо върнатите от съда 47 бр. дела спрямо общо внесените през 2020 г. прокурорски актове (1509 бр.) е 3,1%.

Относителният дял на общо върнатите от съда 43 дела спрямо общо внесените през 2019 г. прокурорски актове (1032 бр.) е 4,2%.

През този отчетен период и по този показател отбелязваме значително намаление на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо общо внесените от Районна прокуратура гр. Варна дела, в сравнение с 2020 г. – с 0,7%-ни пункта. Спрямо 2019 г. намалението е още по-голямо - с 1,8%-ни пункта.



фиг. 8 Относителен дял на общо върнатите от съда дела спрямо общо внесените прокурорски актове

Протестите срещу разпорежданията на съда за връщане на делата имат следния вид:

Година	Подадени протести срещу върнати на прокуратурата дела	Неуважени	Уважени
2021	9	6	2
2020	17	10	5
2019	14	9	4

Видове причини за връщане на делата от съда на прокурора

Анализът на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна е съобразен с Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. За 2021 г. общо са отчетени **48 бр. върнати от съда дела**, като в този брой влизат всички върнати дела, подробно посочени в Годишния анализ на върнатите дела за 2021г. В този анализ се отчитат върнати дела и по споразумения, които в статистическия анализ не се посочват /9 броя/; също така при всяко поредно връщане на едно и също дело, то се отчита отделно /3 бр. дела са връщани по два пъти/. Поради това броят им е по-голям от отчетеното в статистическите таблици /48- /9+3/=36 бр./.

При анализ на причините, довели до връщане на делата, е видно, че през отчетната 2021 г. най-голям е броят на делата, попадащи в първата и втората група причини:

- „връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняем и/или негов защитник, или пострадал (негови наследници)“ са общо **13 броя**, което представлява 27,1% от общия брой /48/ върнати дела. В тази група причини попадат върнати от съда дела, при които има проведено задочно производство без щателно издирване на обвиняемия; неустановяване на наследниците на пострадалия; установена компетентност на окръжен съд; непредоставяне на обвиняемия на право да дава обяснения по ДП; несъответствие между инкриминирания период и общия брой на неплатените месечни вноски за престъпление по чл. 183, ал.1 от НК; поради допуснатата грешка в диспозитива на обвинението по отношение на име на пострадал.

- „връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора“ - **22 броя**, което представлява 45,8% от общия брой върнати дела. В тази група причини най-често попадат върнати от съда дела, при които не са посочени съставомерни признаци на деянието; непосочване на цифровата квалификация; грешка в инкриминираната дата, непосочване на конкретните действия на съучастниците; липса на яснота относно инкриминираните вещи и техния собственик; неясна фактическа обстановка относно механизма на ПТП, липса на описание на всички обстоятелства, свързани с времето и начина на извършване на деянията, липса на мотиви защо деянието е прието за маловажен случай.

На следващо място са върнатите дела, попадащи в четвъртата група причини – „връщането на делото се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл.

382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава 29 от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението“ – **9 броя** или 18,8% от общия брой върнати дела.

В тази група попадат споразумения, при които наказанието противоречи на закона – например при наличие на пречки за определяне на условно наказание; при определяне на 2 наказания, като за едното е приложен чл. 55 от НК, а за другото чл. 54 от НК; при наличие на несъответствие между фактическото обвинение и цифровата квалификация. Има върнато споразумение поради това, че в обвинението фигурира име на съучастник, за който няма доказателства да има съпричастност към извършеното деяние.

На следващо място по брой са върнатите дела от пета група – „връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а от НК“ – **4 броя**, което представлява 8,3% от общия брой върнати дела. В тази категория попадат върнати дела, при които процедурата по чл.78а е неприложима поради наличие на множество престъпления или поради липса на доказателства за възстановяване на причинените вреди.

За поредна година не се отчитат върнати дела, попадащи в третата група причини – „връщането се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок /чл. 248а, ал. 2 от НПК/.

По видове причини се наблюдава запазване на броя върнати дела през 2021 г. спрямо 2020 г., попадащи в първата група причини: „Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването“ – 13 броя.

Върнатите дела от третата група причини „Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок“ отново са сведени до нула и това се дължи на факта, че констатираните очевидни фактически грешки в обвинителния акт се коригират своевременно, най-често още в съдебно заседание.

Намаление бележат върнатите дела от втората група причини „връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора“ – макар само с 4 броя, това сочи, че се подобрява качеството на работа на прокурорите.

Драстично намаление има при върнатите дела от петата група: „Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а от НК“ – при 9 бр. за 2020 г., през 2021 г. те са 4 бр. и това е показател за по-прецизна работа на наблюдаващите прокурори, изразяваща се в изискване и анализиране на съответната информация преди внасяне на предложението по чл.78а от НК /справки съдимост, справка за висящи дела и т.н./, за да не се допуска връщане на дела заради наличие на предходно осъждане на обвиняемия, или поради наличие на множество престъпления, препятстващи разглеждането на делото по този ред.

Подробен годишен анализ на причините за връщане на делата от съда с посочване на конкретните нарушения е изготвен от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

2. През отчетния период РС-Варна, РС-Девня и РС-Провадия са постановили общо 33 броя **оправдателни съдебни актове** по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 27 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 6 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През 2020 г. съдът е постановил общо 20 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. От тях 14 броя са по обвинителни актове, а 6 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК.

През 2019 г. съдът е постановил общо 38 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 26 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 12 бр. по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

При съпоставка на данните с предходните два отчетни периода се наблюдава увеличение на броя на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2020 г. с 13 бр. и намаление спрямо 2019 г. с 5 бр.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо общо решените от съда дела за 2021 г. е 2,1%, за 2020 г. е 1,3%, за 2019 г. е 3,2 %.

През 2021 г. са били оправдани общо 42 лица, от тях 36 лица по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2020 г. са били оправдани общо 25 лица, от тях 19 лица по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2019 г. са били оправдани общо 49 лица, от тях 36 лица по внесени от РП – Варна обвинителни актове и 13 лица - по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Констатира се увеличение на общия брой оправдани лица спрямо 2020 г. със 17 броя, /13 от тези лица са по едно и също дело/, а спрямо 2019 г. – има намаление със 7 броя.

Делът на оправданите лица, спрямо всички лица, за които е бил постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), е 2,7% за настоящия период, при 1,7% за 2020 г. и 4,4% за 2019 г.

Година	Общ брой оправдани лица	Общ брой лица, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)	Относителен дял на общия брой на оправданите лица, спрямо общия брой на лицата, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)
2021	42	1584	2,7 %
2020	25	1468	1,7 %
2019	49	1120	4,4 %

Анализът на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна, е съобразен с Указания за подобряване организацията на работата в прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, приети със Заповед №РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България. Съгласно Указанията „Оправдателна присъда е съдебен акт, с който предадено на съд лице е оправдано изцяло по всички повдигнати обвинения, включително и когато му е наложено административно наказание“. Анализът обхваща само влезлите в сила оправдателни присъди и е съобразен с обстоятелството, че броят на оправдателните присъди е равен на броя на оправданите лица – 63 бр. /поради тази причина той е по-голям от общия брой на делата, по които има влезли в сила оправдателни присъди – 37 броя/.

През този отчетен период водещо място за постановяване на оправдателни присъди заема първата група причини, посочени в Приложение №2, а именно „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт“. През 2021 г. те са общо 46 броя, което представлява 73% от общия брой 63 влезли в сила оправдателни присъди. При всички оправдателни присъди от тази група съдът е приел, че деянието е несъставомерно от обективна или субективна страна или че събраните доказателства не са достатъчни за постановяване на осъдителна присъда. При някои от делата съдът е приел, че се касае за извършено административно нарушение и макар да е оправдал подсъдимия, му е наложил административно наказание. През 2020 г. оправдателните присъди, попадащи в тази група, са били 13 броя, а през 2019 г. – 24 броя.

Приблизително еднакъв е броят на оправдателните присъди, попадащи във втората, четвъртата и пета група причини:

- „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство“ – 5 броя /по три досъдебни производства/ или 7,9% от общия брой оправдателни присъди. През 2020 г. не е имало такива оправдателни присъди, а през 2019 г. са били 6 броя.

- „оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ - общо 5 броя, които съставляват 7,9% от общия брой. През 2020 г. те са били 6 броя. По едно от делата за престъпление по чл. 355, ал. 2, вр. ал. 1 от НК причината е влязло в сила решение на Административен съд – Варна, с което Предписание за поставяне под карантина е било обявено за нищожно. При другото дело, по което са оправдани 4 лица, причината е промяна в показанията на пострадал/свидетел в съдебно заседание.

- „оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - са 7 броя, което съставлява 11,1% от общия брой. Преобладаващата причина е приложението на чл. 9, ал. 2 от НК. През 2020 г. по този показател оправдателните присъди са били общо 6 бр. и преобладаващата причина също е била приложението на чл. 9, ал. 2 от НК.

За поредна година отново **не се отчитат** оправдателни съдебни актове от третата група причини - „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“. Липсата

на оправдателни присъди по тази група е критерий за добрата работа на магистратите от РП-Варна при участието им в съдебни заседания и при преценката им за изготвянето на протести, при наличие на основания за това. Може да се направи извод, че в Районна прокуратура гр. Варна е налице трайна тенденция прокурорите, явяващи се в съдебната фаза на процеса, да проявяват активно процесуално поведение при защитата на обвинителната теза, както и да подават протести при несъгласие с крайния съдебен акт.

Подробен годишен анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове с посочване на конкретните дела е изготвен от прокурорите от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна осъществяват разнородна по същността си дейност свързана със заведените пред районния съд граждански съдопроизводства в зависимост от материалния закон въз основа на който са били предявени гражданските искове.

През настоящата отчетна 2021 г. в надзора работят средно 7 прокурори, като по всяка новозаведена преписка се извършва проучване, анализ на материалите и съобразно вида и характера на гражданското дело се пристъпва към изготвяне на писмени отговори, въззивни жалби, изискване и получаване на информация от други органи, извършва се преценка от завеждането на граждански искове пред съда и др. Прокурорите в РП-Варна участват в провеждането на съдебни заседания по граждански дела в нормативно определените от закона случаи, в които участието на прокурор е задължително. По преценка на прокурорите в надзора, съобразно спецификата на случая, се взема участие и по граждански дела, в които участието на прокурор не е задължително, но когато е необходимо да се заеме активна процесуална позиция по защита на законовия интерес. Всяка заведена в надзора преписка се анализира, проследява, обжалва се решението на гражданския съд, когато то е неправилно, като се проследяват и решенията по тези от гражданските дела, в които прокурор не е взел участие. За всяко гражданско дело, в което ще се яви представител на прокуратурата се изготвят графици за участията на прокурорите от РП-Варна в насрочените съдебни заседания от съда.

През 2021 г. е запазена организацията на работа по отразяването на делата в дневници и регистри. Отбелязват се номерата на гражданските дела, страните по тях, текстовете от съответните закони, както и произнасянето на съда. При гражданските дела по ЗОДОВ прокурорите в надзора изготвят писмени отговори и въззивни жалби, правят доказателствени искания, представят пред съда доказателства като справки за съдимост, справки за висящи наказателни производства и др. При гражданските съдопроизводства по заведени искови молби по реда на чл. 19 от ЗГР се отправят запитвания до ОД на МВР-Варна за това дали спрямо молителите по заведените искови молби имат европейска заповед за екстрадиране, извършва се спрямо тях проверка и за налични неприключени досъдебни производства и съобразно резултата от придобитата информация се преценява участието на прокурор и в съдебните заседания по този вид дела.

През отчетната 2021 г. първоинстанционните граждански дела (разгледани и отработени от прокурорите в надзора) са 161, при 163 за 2020 г. и 171 броя за 2019 г. В сравнение с предходната година се наблюдава намаление на делата с 1,23%, както и намаление с 5,85% спрямо 2019 г. През отчетния период са били решени от съда общо 181 дела, при 166 дела за 2020 г. и 134 дела за 2019 г., при което се наблюдава увеличение на решените дела през отчетния период с 9,04% в сравнение с 2020 г. и увеличение с 35,07% в сравнение с 2019 г.

През отчетната 2021 г. броят на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурори от РП-Варна възлиза на 94 броя при 107 броя за 2020 г. и 95 броя за 2019 г. Видно от така посочените данни е, че в сравнение с 2020 г. има намаление с 12,15% и намаление с 1,05% спрямо 2019 г. През отчетния период съдебните заседания по граждански дела, в които са участвали прокурори от РП-Варна са 119, съответно през 2020 г. те са 145, а през 2019 г. са 130. Наблюдава се намаление спрямо 2020 г. с 17,93% и намаление с 8,46% спрямо 2019 г. От така посочените показатели се констатира, че през настоящата 2021 г. е намален броят на гражданските дела, разгледани с участието на прокурор и броят на проведените съдебните заседания с участието на прокурор в сравнение с предходните две отчетни години.

Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски

През отчетната 2021 г. е предявен един граждански иск от прокурор в РП-Варна, като за сравнение с предходните два отчетни периода, през 2020 г. няма предявени иски, а през 2019г. те са два.

Дейност по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество/ЗПКОНПИ/

През отчетната 2021 г. до компетентния орган по ЗПКОНПИ са изпратени общо 23 уведомления по чл. 25 връзка чл. 108 и следващите от закона. За сравнение през 2020 г. изпратените уведомления са 30 броя и 19 броя за 2019 г. От общия брой 23 уведомления 6 от тях са подадени от прокурори от ТО-Девня към РП-Варна, ТО-Провадия няма подадени уведомления, а останалите 17 уведомления са подадени от останалите прокурори в РП-Варна. Наблюдава се намаление в броя подадени уведомления в сравнение с 2020 г. с 23,33% и увеличение с 21,05% в сравнение с 2019 г.

РП-Варна поддържа електронен регистър на подадените уведомления до ТД КПКОНПИ, в който се отбелязват досъдебните производства, по които уведомленията са подадени, лицата и текстовете на престъпленията, както и видът на подадените уведомления /при образуване на досъдебно производство, при спиране или прекратяване на досъдебно производство, както и при внасяне на производството за разглеждане в съда/. Ежемесечно се проследяват броя подадени уведомления, за което се изготвят писмени справки.

През отчетния период по прокурорските преписки са постъпвали допълнителни запитвания от ТД КПКОНПИ с искания за предоставяне на заверени преписи от материали по досъдебните производства, на които запитвания своевременно е било отговоряно. През отчетната година не е предоставяна обратна информация от ТД КПКОНПИ, не са констатирани проблеми по прилагането на закона и взаимодействието с Комисията.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/

През отчетния период са решени 19 броя първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, с ответник ПРБ. За сравнение през 2020 г. решенията първоинстанционни граждански дела са 21 броя, а през 2019 г., съответно са 26 броя. В сравнение с 2020 г. се наблюдава намаление с 9,52%, както и намаление с 26,92% спрямо 2019 г. От общият брой решени 19 броя първоинстанционни дела 2 броя са прекратени поради оттегляне на исковата претенция от ищеца, а по останалите 17 броя са присъдени обезщетения с осъдителен характер срещу ПРБ. За сравнение осъдителните решения през 2020 г. са 18 броя, а за 2019 г. са 21. Налице е намаление на осъдителните първоинстанционни решения както спрямо предходната 2020 г. с 5,56%, така и намаление с 19,05% спрямо 2019 г. Решенията 19 броя първоинстанционни дела са описани в Приложение №3.

През настоящия отчетен период новообразуваните граждански дела по ЗОДОВ са 22 броя, които са описани в Приложение №2.

През отчетната 2021 г. с влезли в сила съдебни решения ПРБ е осъдена по 19 граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ. Делата са описани в Приложение №4.

За сравнение през 2020 г. влезлите в сила осъдителни решения срещу ПРБ са били 16 броя, а през 2019 г. са били 17 броя. Наблюдава се увеличение спрямо 2020 г. с 18,75% и увеличение с 11,76% спрямо 2019 г. Основанието за осъждане на ПРБ по 14 от влезлите в законна сила през 2021 г. граждански дела е било чл. 2, ал.1, т. 3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдани лица по наказателни производства/, по 3 граждански дела основанието е по чл. 2, ал. 1, т. 3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратени наказателни производства/ и 2 граждански дела с правно основание чл. 26 от ЗОДОВ /нарушаване правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок/.

Присъдените обезщетения през 2021 г. са в общ размер 72 885 лева, като през 2020 г. са били в размер на 61 366 лева, а през 2019 г. са били 53 866 лева. При тези данни е видно, че спрямо 2020 г. се наблюдава увеличение на присъдените обезщетения с 18,77%, както и увеличение с 35,31% спрямо 2019 г. Броят на лицата, осъдили ПРБ по ЗОДОВ през отчетната 2021 г. е 19, през 2020 г. те са били 16, а през 2019 г. са били 17.

През настоящия отчетен период се установява, че са били присъдени обезщетения както за имуществени, така и за неимуществени вреди, ведно с разносните по уважените искиове за вреди, като исковете за неимуществени вреди преобладават в сравнение с тези за имуществени вреди. Запазена е и през настоящата отчетна година тенденцията да се предявяват повече граждански искиове за неимуществени вреди, както и повече искиове в резултат на влезли в сила оправдателни присъди.

През отчетния период прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна са изготвили общо 14 въззивни жалби срещу решения по първоинстанционни дела, по които ПРБ е осъдена на основание чл. 2 от ЗОДОВ, при 16 броя за 2020 г. и 19 броя за 2019 г. Наблюдава се намаление на подадените жалби в сравнение с предходната 2020 г. с 12,5% и намаление с 26,32% спрямо 2019 г. Всички въззивни жалби са изготвени в срок. По 3 броя от

гражданските дела прокурорите от надзора са преценили, че решението на съда е правилно и законосъобразно, не са обжалвали решението на съда, за което са уведомили ВКП.

Дейността на прокурорите в ГСН по отношение на съдебните производства по ЗОДОВ сочи, че по всички предявени иски са били изготвяни своевременно писмени отговори и въззивни жалби, в които изчерпателно са били изложени доводите и възраженията на ПРБ в качеството ѝ на ответник. Магистратите в РП-Варна, които са участвали в съдебните заседания по ЗОДОВ са имали активно процесуално поведение в защита интересите на ПРБ. При всички влезли в законна сила през 2021 г. осъдителни решения по ЗОДОВ се наблюдава, че в преобладаващата част, с редки изключения за имуществени вреди, първоинстанционният съд не е уважил изцяло предявената от ищеца искова претенция в нейния пълен размер, а присъдените обезщетения са били в значително по-нисък такъв. Наблюдава се също, че при последващото обжалване на първоинстанционните решения от прокурорите в надзора по-горната инстанция в една част е намалявала размера на присъдените обезщетения, в друга част е потвърждавала първоинстанционните решения, а в изолирани случаи е увеличила размера на обезщетенията. Тези резултати се дължат на аргументираното и ефективно оспорване на исковите. Анализът на правните основания по ЗОДОВ, въз основа на които ПРБ е била осъдена свидетелства, че и през настоящата отчетна 2021 г. се е запазила тенденцията да се предявяват най-много иски от лица, които са били оправдани от съда в хода на наказателното производство, след това са предявените иски, заведени от лица, спрямо които наказателното производство е било прекратено и само два иски са били разгледани с правно основание по чл. 2б от ЗОДОВ – нарушаване на правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетната 2021 г., дейността на Районна прокуратура - Варна, по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, е насочена изцяло към незабавното привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, съгласно регламентиращите документи, както и към упражняването на строг контрол върху дейността на следствения арест и пробационната служба.

Задълженията на прокурорите в тази насока са съобразени с действащите нормативни актове, Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-71/19.02.2018 г., с които са утвърдени указанията за дейността на Прокуратурата по „Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и заповедите на Административния ръководител на РП-Варна, касаещи прокурорите включени в надзора, както и натовареността на същите със преписки и дела разпределяни на случайния принцип.

Организацията на изпълнение наказанията през 2021 г. е следната:

Изпълнителните преписки се обработват от шестима прокурори, съгласно Заповед на административния ръководител на РП – Варна, като разпределението на новообразуваните преписки се осъществява на принципа на случайния избор.

Натовареността на прокурорите в надзор „ИН“ е разпределена по следните квоти:

- Отговорник на надзора – натовареност 90% от новообразуваните изпълнителни преписки;

- Останалите петима прокурори от надзора – натовареност 100% от новообразуваните изпълнителни преписки.

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021г.
Получени присъди/споразумения за изпълнение	681	838	850
Предприети действия по привеждане	674	831	842
Получени потвърждения за започнато изпълнение (реално приведени)	594	776	769
Неполучено потвърждение (останали неприведени, по лица)	7	7	8
От тях срещу непълнолетни	5	16	20
<i>По наказания, получено потвърждение</i>			
1. лишаване от свобода общо	326	363	306
- срещу непълнолетни	1	4	2
- чакащи групиране	2	5	6
2. пробация общо	139	193	162
- срещу непълнолетни	14	9	10
3. обществено порицание общо	11	17	17
- срещу непълнолетни	5	3	7
4. лишаване от право да упражнява професия или дейност общо	223	277	264
5. неприведени наказания ЛС, тъй като търпи друго такова	14	17	25

Освен изпълнителните преписки, прокурорите от надзора отработват и разпределения им ежедневен доклад, при натовареност от 80%, съгласно Заповед на Административния ръководител на РП Варна.

Привеждане на присъдите в изпълнение

Общи показатели

През отчетния период, в РП-Варна са били получени за изпълнение общо 850 съдебни акта, като разпределението им в сравнение с 2019 г. и 2020 г. по видове и привеждане в изпълнение е както следва:

За отчетния период се установява тенденция на нарастване на броя на получените за изпълнение присъди. Те са с 169 бр. или с 24,8% повече спрямо 2019 г., и с 12 бр. или 1,4% повече спрямо 2020 година.

Това се дължи в основна степен на окрупняването на районните прокуратури и трансформацията на РП-Девня и РП-Провадия в териториални отделения към РП-Варна, като за изпълнение през 2020 г. и през 2021 г., са получавани съдебните актове на РС-Варна, РС-Провадия и РС-Девня.

През 2021 г. приведените присъди в изпълнение по лица (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) са 842 при 831 за 2020 г. и 674, съответно за 2019 г. Те представляват 99,1% от получените за изпълнение присъди и споразумения по лица, при 99,2% за 2020 г. и 97,5% за 2019 г.

Реално приведените в изпълнение присъди - по лица (получени потвърждения за начало на изпълнението за привеждане на присъдата) са 769 бр., при 776 бр. за 2020 г. и 594 бр. за 2019 г. Те представляват 90,5% от общо получените присъди/споразумения за изпълнение. За предходните два отчетни периода тези стойности са съответно 92,6% и 86%.

Налице е незначително нарастване на броя на неприведените в изпълнение съдебни актове – 8 броя (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) спрямо предходната година: 7 броя за 2020 г. и 7 броя за 2019 г.

Основните причини за непривеждането в изпълнение на наложените наказания са следните:

✓ За голяма част от съдебните актове, изпратени за изпълнение са получени потвърждения след края на отчетния период, в първите дни на 2021 година, поради необходимото технологично време за изготвянето и получаване на уведомленията от страна на съответните органи.

✓ Осъдените лица не са били открити на посочените от тях и известни адреси; Масово не се спазва Закона изискващ задължението за адресна регистрация в населените места, където гражданите пребивават; Липса на ефективен контрол по границите на Р. България, особено след влизането ни в ЕС. Липсва ефективна връзка между лицата упълномощени да управляват етажната собственост; органите на местната власт и районните инспектори. Лоша обезпеченост на районните инспектори с отдалечени населени места, ограничаваща съществено възможността им да упражняват контрол в района си.

✓ Съществена миграция на осъдените лица в Европейския съюз.

✓ Отказ на компетентните съдебните власти да предадат задържаното осъдено лице по издадена от РП Варна ЕЗА, като мотивите на съда в почти целия обем от случаите са били лошите условия в пенитенциарните заведения в Р България не отговарящи на минималните стандарти по ЕКПЧ и в пренебрежително малък брой от случаите, поради причината, че лицето се е социализирало в страната членка на ЕС, където пребивава със семейството си и работи.

При наличие на такива случаи, както и в случай, че не може да бъде издадена ЕЗА поради по-ниско наказание от предвиденото в ЗЕЕЗА, от прокурорите при надзора са извършвани необходимите международни издирвания с искания по чл. 34 от Решение 533/2007 г. ПВР с мярка „Установяване на адрес“ на осъденото лице. При положителен резултат от издирването се е отправяло уведомление за пълен адрес на лицето до съда, с оглед отправяне на искане от него по реда на чл. 470 от НПК, за признаване и приемане на изпълнението на съдебния акт в страната членка на Европейския съюз.

Друга причина за отсъствието на тези лица е движението им в страната и чужбина в стремежа да си намерят работа или да се облагодетелстват по незаконосъобразен начин чрез извършване на нови престъпления.

Разпределение на присъдите по наказания през 2021 г.

От получените общо за изпълнение 850 съдебни акта, по които са били предприети действия по изпълнение, са били наложени следните видове наказания:

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Лишаване от свобода общо:	326	363	373
- срещу непълнолетни	1	4	2
Пробация общо:	139	193	190
- срещу непълнолетни	14	9	10

Обществено порицание общо:	11	17	18
- срещу непълнолетни	5	3	7
Лишаване от права общо	223	277	294

Налице е ръст на наложеното наказание „Лишаване от свобода” с 10 бр. или с 2,8% спрямо 2020 г. и с 47 бр. или с 14,4% спрямо 2019 година. В тези цифри не са включени наказанията „Лишаване от свобода”, наложени от ВОС в резултат от замяна на наказанието „Пробация”.

При налаганото наказание „Пробация” е налице ръст с 51 бр. или с 36,7% спрямо 2019 г. и намаление с 3 бр. или с 1,6% спрямо 2020 г.

При наказанието „Обществено порицание” се забелязва нарастване със 7 бр. или с 63,6 % спрямо 2019 г. и с 1 брой или с 5,9 % спрямо 2020 година.

По отношение на наложените наказания „Лишаване от права” се отчита нарастване със 71 бр. или с 31,8%, спрямо 2019 г. и със 17 бр. или с 6,1% спрямо 2020 година.

Разликата между общия брой съдебни актове, приведени в изпълнение и броя на наложените наказания се дължи на това, че с някои от актовете на съда са били налагани на осъдените лица повече от едно наказание. Тази констатация е налице и в предишните отчетни периоди.

Срочност на изпълнение на наказанията по присъдите през 2021 г.

От влизане в сила на присъдата	2019 г.	2020 г.	2021 г.
В петдневен срок	681	838	848
В срок над пет дни	0	4	2

Тук, в данните за трите сравнявани периода, са включени решенията и определенията на съда по чл. 306 от НПК. Съотношението на приведените в петдневния срок присъди към общо приведените наказания за 2021 г. е 99,1% при 100% за 2019 г. и 99,5% за 2020 г.

Посочените данни, отразяват отработените и изпратени на компетентните органи за изпълнение присъди, получени както от ВРС, така и РС-Девня, РС-Провадия и от други прокуратури, по делегация.

Изпращане на присъдите от ВРС и по делегация за изпълнение от момента на влизане в сила по видове наказания през 2021 г., съгласно чл. 416 от НПК

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Лишаване от свобода:			
- в срок до 7 дни	326	363	373
- в срок над 7 дни	0	2	0
Пробация:			
- в срок до 7 дни	139	193	190
- в срок над 7 дни	0	2	0
Лишаване от право да упражнява професия или дейност:			

- в срок до 7 дни	223	277	294
- в срок над 7 дни	0	0	0
Обществено порицание:			
- в срок до 7 дни	13	11	18
- в срок над 7 дни	0	0	0

През отчетния период е установено своевременно изпълнение на получените съдебни актове, в срок до 7 дни от момента на влизането им в сила.

ЗАБЕЛЕЖКА: С някои от присъдите са били наложени две наказания. Например: „Пробация” и „Лишаване от право да управлява МПС”, или „Лишаване от свобода” при условията на чл. 66 от НК и „Лишаване от право да управлява МПС”. В тези случаи в таблицата са посочени първите наказания, които се изпълняват от РП-Варна, тъй като справка е по присъди. Второто наказание се изпраща за изпълнение до съответния орган по изпълнението, едновременно с първото наказание.

Неприведени присъди в периода 2001 г. – 2021 г.

През този период са останали не приведени в изпълнение присъдите на 37 лица. В периода 1999-2019 г. са били 32 лица, а в периода 2000 г. - 2020 г. - 39 лица.

Осъдените лица, които са се укрили или са напуснали пределите на страната са обявени на ОДИ и за международно издирване, когато това е възможно, като спрямо тях са издадени ЕЗА и са обявени на МИ по линия на МОКП „Интерпол“.

Неоснователно задържане над определения от съда срок за наказание „Лишаване от свобода”

През 2021 г. е допуснато неоснователно задържано над определения от съда срок на 3 лица.

Причините за това са били следните:

1. Осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ от 15.08.2020 г. до 16.09.2020 г., по НОХД № 496/2020 по описа на ВРС, по което му било наложено наказание „Пробация“ за срок от 10 месеца, като било приспаднало времето, през което е бил с МНО „ЗС“. Наказанието било приведено с начало 25.09.2020 г. Същото лице било осъдено по НОХД № 670/2021 г. по описа на ВРС, като му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 4 месеца при първоначален строг режим със Споразумение, влязло в сила от 24.02.2021 г. Влезлия в сила съдебен акт бил приведен в изпълнение с начало на наказанието – 05.03.2021 г. На 12.03.2021 г. било изготвено предложение до ВРС за групиране на наказанията, наложени на осъденото лице по НОХД № № 496/2020 по описа на ВРС и НОХД № 670/2021 г. по описа на ВРС и Сигнал до ОП-Варна за прекъсване на изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“. С Определение № 195/15.04.2021 г. по ЧНД № 862/2021 г., в сила от 06.05.2021 г., ВРС е групирал посочените наказания и е определил осъденото лице да изтърпи едно общо наказание – „лишаване от свобода „за срок от 4 месеца при първоначален строг режим, като на основание чл. 25, ал. 2 от НК се приспадне изтърпяната част от групираните наказания. Определението било получено за изпълнение в РП-Варна на 10.05.2021 г. и изпратено на Затвора- Варна на същата дата. Лицето е било освободено на 12.05.2021 г. При зачитане на изтърпяната част от наказанието пробация и времето, през което е бил с МНО „ЗС“ по НОХД № 496/2020 по описа на ВРС, е

задържано 4 месеца и 12 дни над срока на наказанието. Още към момента на привеждане в изпълнение на наказанието „Лишаване от свобода“ – на 05.03.2021 г., осъденото лице е било изтърпяло по НОХД № 496/2020 г. наказание пробация в размер на 8 мес.10 дни, равняваща се на 4 мес. 5 дни лишаване от свобода. В случая не е следвало да се привежда в изпълнение наказанието „Лишаване от свобода“, преди да се извърши групиране на двете наказания, тъй като същото би се явило изтърпяно при групиране чрез приспадане на изтърпяната част от наказанието „Пробация“.

2. Осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ от 07.06.2021 г. до 10.11.2021 г., по НОХД № 2625/2020 по описа на ВРС, по което му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 4 месеца при първоначален общ режим с Присъда № 260122/09.06.2021 г., влязла в сила на 10.11.2021 г. Присъдата е била получена за изпълнение в РП-Варна на 19.11.2021 г. и веднага била изпратена на Затвора- Варна, където се намирало осъденото лице, като била изискана спешна справка, за времето, през което то е било с МНО „ЗС“ по НОХД № 2625/2020 по описа на ВРС. С Постановление на ВРП от 19.11.2021г. е било приспаданото времето, през което той е бил с МНО „ЗС“ по НОХД № 2625/2020 по описа на ВРС и било разпоредено незабавно освобождаване на осъденото лице, тъй като времето, през което е било с МНО „ЗС“ надхвърляло с 1 мес. 12 дни наложеното му наказание. В случая, причината за надлежаването е късното влизане на присъдата в сила – 5 месеца след постановяването и.

3. Осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ от 05.03.2021 г. до 30.06.2021 г., по НОХД № 3845/2020 по описа на ВРС, по което му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 3 месеца при първоначален общ режим със Споразумение № 260202/28.06.2021 г., влязло в сила на 28.06.2021 г. Споразумението е било получено за изпълнение в РП-Варна на 30.06.2021 г. и веднага било изпратено на Затвора- Варна, където се намирало осъденото лице. Същото било освободено на 30.06.2021 г. от Затвора, като било приспаданото времето, през което е било с МНО „ЗС“, което е надхвърляло с 25 дни размера на наложеното му наказание „Лишаване от свобода. В случая, надлежаването е в резултат на това, че към момента на одобряване на споразумението, лицето е било задържано с МНО „ЗС“ за по-дълъг период, от размера на наложеното му наказание.

През 2019 г. е констатиран един случай на задържане над определения срок на наказание „Лишаване от свобода“

През 2020 г. е констатиран един случай на задържано лице над определения му от съда срок .

Контрол по изпълнение на наказанията и задържането под стража

Общи положения

В правомощията на РП – Варна е единствено да контролира работата на сектор „Арести“ при ОС „ИН“ Варна при изпълнение МНО „Задържане под стража“.

Контрол на местата за лишаване от свобода се осъществява от ОП – Варна.

По отношение изпълнение на наказанието „Пробация“, контролът се осъществява чрез участие на прокурор от РП – Варна в ежемесечните пробационни съвети, на които се решават въпроси по изменение режима на изпълнение наказанието и внасянето на предложение във ВОС за замяна наказанието „Пробация“ с наказание „Лишаване от свобода“.

А. Участие в пробационни съвети:

През отчетния период, прокурорите от НИНДПМ са участвали в 12 броя заседания на пробационния съвет. През 2019 г. и 2020 г. прокурорите от НИНДПМ са участвали също в 12 бр. заседания на пробационния съвет.

През 2021 г. е извършена проверка на работата на ОС „ИН“ сектор „Пробация“, относно дейността на пробационните инспектори при изпълнение на пробационната мярка по чл. 42а, ал.2, т. 3 от НК- „Ограничения в свободното придвижване“ и осъществяване на контрол на мярката за неотклонение „Домашен арест“ чрез средствата за електронно наблюдение по реда на чл. 262-275 от ЗИНЗС, за периода 01.09.2020 г. - 01.09.2021 година. За извършената проверка е изготвен акт от Отговорника на НИНДПМ при РП Варна.

Б. Отлагане изпълнението на наказание „Лишаване от свобода”

Разпределението на този показател през годините е, както следва:

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Подадени молби	6	3	14
Отложено изпълнение по:			
- чл. 415 от НПК	1	0	7

През отчетния период прокурорите от НИНДПМ са подготвили и внесли общо 855 предложения, както следва: в РС-Варна – 246 броя, във ВКП и ОП Варна - 14 бр. сигнали, в ОД-МВР-Варна – 595 бр. предложения.

По видове предложенията те са, както следва:

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021 г.
По чл. 25 ал.1, вр. чл. 23 ал. 1 от НК	150	161	198
По чл. 68 от НК	19	34	28
По чл. 70 ал. 7 от НК	3	1	2
По чл. 27 от НК	2	7	2
По чл. 414 от НПК /тълкуване/	6	15	16
За възобновяване	6	5	14
По чл. 75 т. 3 от ЗБДС	425	508	595
Общо:	611	731	855

В сравнение с предходните два отчетни периода, през 2021 г. е налице увеличение на общия брой внесени предложения с 244 броя или с 39,9%, спрямо 2019 г. и увеличение със 124 броя или 17% спрямо 2020 г.

По отношение на предложенията по чл. 25, ал.1, вр. чл.23, ал.1 от НК, общият им брой се е увеличил, спрямо 2019 г. с 48 броя или с 32% и спрямо 2020 г. - с 37 броя, или с 23%.

Увеличеният брой на тези предложения спрямо предходните две години е свързан с увеличението на съдебните актове, изпращани на ВРП за изпълнение.

Предложенията по чл. 68 от НК са нараснали с 9 бр. или с 47,4 % спрямо 2019 г. и са намалели с 6 бр. или с 17,6% спрямо 2020 г., но това е показател, който зависи от предходната съдимост на осъдените лица.

Предложенията по чл. 70, ал. 7 от НК през отчетния период са намалели с 1 брой спрямо 2019 г. и са нараснали с 1 брой спрямо тези през 2020 г. Този показател е в пряка зависимост от предишната съдимост на осъдените лица.

Предложенията за възобновяване на наказателните производства са нараснали спрямо предходните два отчетни периода, съответно с 8 броя, спрямо 2019 г. и с 9 броя спрямо 2020 г.

Броят на предложенията по чл. 75, ал. 3 от ЗБДС е нараснал със 170 броя или 40%, в сравнение с 2019 г. и с 87 броя или с 17,7%, спрямо тези от 2020 г. Този показател е в пряка връзка с броя на получените за изпълнение актове на съда, с които е било наложено наказание „Лишаване от свобода“, при което се налага тази ограничителна мярка.

През 2021 г. са издадени 6 европейски заповеди за арест на осъдени лица.

Предадени са били 3 осъдени лица.

През 2019 г. са издадени 5 ЕЗА. Предадени са 4 осъдени лица.

През 2020 г. са били издадени 5 ЕЗА Предадени са 4 осъдени лица.

Налице е нарастване с 1 брой на издадените ЕЗА спрямо 2019 г. и спрямо 2020 г. Активно се използват инструментите за международно издирване от прокурорите при надзор „ИН“ при РП Варна, като всички обявени на общодържавно издирване лица, за които е необходимо това, са били обявени съответно и на международно издирване. Този показател е динамичен и се променя в зависимост от резултатите от предприеманото общодържавно издирване на осъдените лица.

През отчетната година, поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени 21 бр. изпълнителни преписки, от които 5 бр. с наказание „Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 9 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

През 2019 г., поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени 33 бр. изпълнителни преписки, от които 3 бр. с наказание „Пробация“, 22 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 7 бр. с наказание „Лишаване от свобода“ и 1 брой – с наказание „Обществено порицание“.

През 2020 г., поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени общо 16 бр. преписки, от които 3 бр. с наказание „Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от права“ и 6 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

Прекратяването е обусловено от разнообразни причини: напускане на страната или на адресите по регистрация, липса на актуална регистрация по настоящ и постоянен адрес, настъпила смърт на лицето и др. Наблюдава се значително снижаване на броя на преписките, които са прекратени през отчетния период, спрямо 2019 г. и нарастване на този брой, спрямо 2020 г.

Признасяне по реда на чл. 417 от НПК (зачитане)

През сравняваните периоди, осъдените на „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, на които е била наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, и това задържане не е било зачетено от съда прокурорите от надзор „ИН“ при РП Варна са извършвали необходимите проверки и са предприемали незабавни мерки по признасяне по този текст от НПК.

Осъдените лица също са подали молби за зачитане до РП Варна.

Сравнението е следното:

Година	Подадени молби и служебно произнасяне на прокурора	Зачитания	Откази
2019 г.	36	30	6
2020 г.	54	46	8
2021 г.	71	57	14

През отчетния период се забелязва нарастване на броя на подадените молби за зачитане и служебно произнасяне на прокурора за зачитане на предварително задържане спрямо 2019 г. и спрямо 2020 година.

По отношение на зачитане на предварителното задържане за изтърпяно наказание се забелязва нарастване на зачитанията с 27 бр. или 90% спрямо 2019 г. и с 11 бр. или 23,9% спрямо 2020 г.

По отношение постановленията, с които е било отказано да се зачете предварително задържане за изтърпяно наказание „Лишаване от свобода“, е налице увеличение с 8 бр. или със 133,3% спрямо 2019 г. и с 6 броя или със 75% спрямо 2020 г.

Броят на извършените произнасяния, относно зачитане на времето, през което осъдените лица са били задържани е в пряка връзка с наличието или липсата на основания за това по съответните преписки.

Контрол върху дейността на ОС „ИН” сектор „Арести“ – Варна

През 2021 г. са извършени 12 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Варна от прокурорите от надзора.

През 2020 г. са извършени 10 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“-Варна.

За 2019 г. са били извършени 12 проверки на следствения арест, съгласно утвърден график.

Всяка проверка е била обективизирана в съответен акт, в който са описвани оплакванията на задържаните лица, както и тези лица, които не са извеждани за провеждане на действия по разследването по досъдебните производства, по които са задържани повече от 3 месеца.

Проверката е отразявана и в съответния дневник на ОЗ „Следствени арести” – Варна.

При проверките, не са били установени случаи на незаконно задържани лица. Документацията се води съгласно изискванията на Министерството на правосъдието. При провежданите разговори със задържаните, не са постъпвали оплаквания за нарушаване неприкосновеността на личността им. Като цяло, хигиенните условия са добри. При проверките, основните искания на задържаните лица са били да бъде ускорено разследването по техните наказателни производства, които случаи са посочени в актовете за проверка на арестните помещения и са доведени до знанието на наблюдаващите прокурори.

Принудителни мерки

Година	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой наблюдавани преписки по 33	269	315	382
Новообразувани	262	302	366
Внесени предложения и искания в съда	183	243	286

Разгледани от съда	170	227	268
Уважени от съда	94	104	123
Прекратени	76	123	145
Неразгледани	13	16	18
Участие в съдебни заседания	410	443	460

Изнесените по-горе данни сочат, че през 2021 г. се наблюдава увеличение на наблюдаваните преписки по 33 в сравнение с предходните два отчетни периода, съответно със 113 бр. или 42% спрямо 2019 г. и с 67 бр. или 21,3% спрямо 2020 г.

При внесените в съда през 2020 г. предложения и искания се отчита увеличение със 103 броя или 56,3% в сравнение с 2019 г. и с 43 броя или 17,7% спрямо 2020 г.

През 2021 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 255 бр., а по чл. 89б – 31 броя. През 2019 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 162 бр., а по чл. 89б – 21 броя. През 2020 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 216 броя, а по чл. 89б - 27 бр.

През отчетния период уважени от съда са били 123 предложения, при 104 предложения за 2020 г. и 94 за 2019 г. Наблюдава се увеличение съответно с 29 броя или 30,9% в сравнение с 2019 г. и с 19 броя или 18,3% спрямо 2020 г.

През отчетния период съотношението на уважените към разгледаните от съда предложения е 55,3% при 46,0% през 2019 г. и 45,8% през 2020 г.

Общи изводи:

Като цяло, работата на НИНДПМ при Районна прокуратура – Варна по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и определения на съда, се е подобрила спрямо 2020 и 2019 година, относно основните критерии по изпълнение на съдебните актове. Постъпилите за изпълнение съдебни актове са с 12 бр. повече спрямо 2020 г. и със 169 бр. повече спрямо 2019 година.

Привеждането в изпълнение получените влезли в сила присъди се е осъществявало своевременно.

Налице е повишение на броя на внесените предложения от РП Варна по чл. 25, ал.1, вр. чл. 23, ал.1 от НК, което е свързано с увеличения обем на съдебни актове, получени за изпълнение през отчетния период.

Налице е колизия в закона (НК) /многократно отбелязвано в годишните доклади/, тъй като съгласно чл. 25, ал. 3 от НК изтърпяното наказание „Пробация“ се приспада изцяло от „Лишаване от свобода“ и обратно, като два дни „Пробация“ се зачита за един ден „Лишаване от свобода“. Съгласно разпоредбата на чл. 59, ал. 1, т. 1 от НК, 1 ден „задържане“ се зачита за 1 ден „Лишаване от свобода“ или за 3 дни „Пробация“.

Забавянето при получаване на потвържденията за начало на наказанието се дължи на обстоятелството, че в някои от случаите, осъдените лица не се явяват в сектор „ПП“ при ОД на МВР-Варна и се издирват дълго време от органите на МВР, както и на необходимото технологично време за получаване на потвържденията, като голяма част от неполучените в отчетния период са били получени в първите дни на 2022 г.

Причина за липсата на потвърждение се дължи и на миграцията на лицата и липсата на възможност да бъдат обявявани за издирване с мярка „Задържане и принудително водене“ по някои видове наказания.

Постановените откази за зачитане на задържането на лицата под стража, за изтърпяно наказание се дължат на обстоятелството, че не са били налице предвидените в закона предпоставки за това.

Наблюдава се нарастване на предложенията за възобновяване на наказателни производства, което се дължи на обстоятелството, че са били установени съответните основания за това.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

ЕВРОФОНДОВЕ

През отчетния период Районна прокуратура – гр. Варна е осъществявала ръководство и надзор по 1 бр. наказателно производство свързано със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС, за 2020 г. и 2019 г. Районна прокуратура гр. Варна не е наблюдавала дела от тази категория.

ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ

Със Заповед №ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокуратурите в страната по делата за корупционни престъпления и в изпълнение на т.1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на ЕК от 22.01.2014 г., бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който прокуратурите да работят. Каталогът е структуриран в три групи, като са съобразени съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях задължения за РБългария: Гражданската конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 102/21.11.2003г.); Наказателната конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 42/2001г.) и Конвенцията на ООН срещу корупцията (обн. ДВ бр. 89/06 г., в сила от 20.10.2006г.). Със Заповед № РД 04-279/02.10.2017г. на Главния прокурор Единния каталог на корупционните престъпления е бил изменен и допълнен в сегмент 1, сегмент 2 и сегмент 3, чрез включване на други престъпни състави. Със Заповед № РД – 04-425/28.12.2017г. на Главния прокурор в сегмент 2 „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ – Единния каталог на корупционните престъпления е бил допълнен с още четири престъпни състава.

Първа група включва същинските корупционни престъпления, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Със Заповед №ЛС-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор, бе въведен Единен стандарт (образец) за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления, съобразно Каталога (Първи образец) и на тези за организирана престъпност, съгласно обхвата на чл.411а от НПК (Втори образец).

Със Заповед №РД-02-01 от 05.01.2021 г. на Главния прокурор бе отменено указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед №ЛС-729/18.03.2014 г., а със Заповед №РД-02-02 от 05.01.2021 г. на Главния прокурор бе утвърдено и Указание за специален надзор (УСН) с цел подобряване ефективността и организацията на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност, за престъпления с предмет средства от европейските фондове, както и по дела с особена фактическа и правна сложност. Съгласно УСН, на специален надзор могат да се вземат делата за корупционни престъпления (съобразно Каталога) и за организирана престъпност (съгласно обхвата на чл. 411а от НПК); за престъпления по чл.202, ал.2,г.2, чл.212,ал.3,чл.248а, чл.254б НК и всички други престъпления с предмет средства от еврофондовете, принадлежащи на ЕС или предоставени на ЕС, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия, други дела, които се отличават с фактическа и правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

През 2021 г. Районна прокуратура гр. Варна е осъществявала ръководство и надзор по 277 бр. наказателни производства, взети на специален надзор. От тях 174 бр. са били взети на специален надзор през отчетния период, през 2020 г. те са били 101 бр., като 1 бр. наказателно производство е било взето на специален надзор през 2016 г. и 1 бр. през 2017 г. През 2020 г. досъдебното производство, взето на специален надзор през 2017 г., е било приключено с внесен обвинителен акт, а другото досъдебно производство през 2021 г. е изпратено по компетентност в Окръжна прокуратура гр. Варна. 1 бр. производство, наблюдавано и взето на специален надзор през 2021 г. е било свързано със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС. По това производство Европейската прокуратура е упражнила правото си на изземване. От общо наблюдаваните 277 бр. производства през 2021г. са приключени 164 бр., и остават 106 бр. неприключени. От приключените производства през 2021 г. - 109 бр. от тях са прекратени, внесени в Районен съд гр. Варна са били 36 бр. с 39 бр. предадени на съд лица. За отчетния период осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 22 лица.

През 2020 г. Районна прокуратура гр. Варна е наблюдавала 370 бр. досъдебни производства, взети на специален надзор. Взети на специален надзор през 2020 г. са били 368 досъдебни производства, а две досъдебни производства - през предходни години / 2016 г. и 2017г./. От общия брой наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор през 2020 г. са били приключени 291 бр. досъдебни производства, като 79 бр. са останали неприключени в края на отчетния период. Прекратени са били 197 досъдебни производства. Внесени в съда са били 46 досъдебни производства, като предадените на съд лица са 49. През отчетния период осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 35.

През 2019 г. Районна прокуратура – Варна е наблюдавала едно досъдебно производство, взето на специален надзор през 2017 г. Същото е било приключено през настоящия отчетен период, с внесен в съда обвинителен акт.

През отчетния период, Районна прокуратура – гр. Варна, е наблюдавала 263 бр. наказателни производства, взети на специален надзор на основание Указание за специален надзор /УСН/ и съгласно Заповед №97/13.03.2020 г. на Апелативен ръководител на АП – Варна, образувани за престъпление по чл. 355, ал. 2 от НК. От тях 167 бр. са новообразувани. От общо наблюдаваните производства приключени през отчетната година са 158 бр., а неприключени са останали 100 бр. Прекратените наказателни производства са 106 бр., внесени в Районен съд гр. Варна са 34 бр. с предадени на съд 35 лица. От тях са осъдени 25 лица, като 21 лица са с влязъл в сила съдебен акт, а са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 2 лица.

За 2020 г. по тази категория дела данните са както следва: общо наблюдавани са били 361 бр. производства, като всички те са били новообразувани. Приключени през 2020 г. са били 290 бр. производства, а неприключени са останали 71 бр. Прекратени са били 197 бр. дела, внесени в Районен съд гр. Варна – 45 бр. с 46 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са били 35 лица.

Следва да се отбележи, че по отношение на производствата взети на специален надзор, поради значим обществен интерес, които касаят престъпленията свързани с обявеното в страната през 2020 г. извънредно положение, заради разпространение на COVID-19, поради липса на достатъчно натрупани отчетни данни за два предходни периода, при изследване на данните за 2021 г. и за 2020 г. би се получило необективно отразяване на действителността, поради което същите са представени без да се извършва сравнителен анализ.

Досъдебни производства от **Първа група** от Каталога /Същински корупционни престъпления/.

Районна прокуратура – Варна не наблюдава досъдебни производства от тази група.

Досъдебни производства от **Втора група** от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

За престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, посочени в каталога от компетентността на Районна прокуратура гр. Варна – по 235, ал.3, т.2, чл. 288, чл. 310, ал. 1, чл. 311, ал. 1 от НК

Данните за отчетния период:

- Наблюдавани – 22 бр. ДП;
- Новообразувани – 6 бр. ДП;
- Приключени – 13 бр. ДП;
- Неприключени – 9 бр. ДП;
- Общо решени – 13 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -11 бр., внесени в съда – 2 бр. ДП, от които 1 бр. ДП с обвинителен акт с 1 бр. обвиняеми лица и споразумение – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 2 лица;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице.

За 2020 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 28 бр. ДП;
- Новообразувани – 5 бр. ДП;
- Приключени – 17 бр. ДП;
- Неприключени – 11 бр. ДП;
- Общо решени – 17 бр. ДП, от които спрени – 2 бр., прекратени - 6 бр., внесени в съда – 9 бр. ДП, от които 8 бр. ДП с обвинителен акт с 9 бр. обвиняеми лица и споразумения – 1 бр. с две обвиняеми лица.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2019 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 21 бр. ДП;
- Новообразувани – 11 бр. ДП;
- Приключени – 8 бр. ДП;
- Неприключени – 13 бр. ДП;
- Общо решени – 8 бр. ДП, от които спрени – 1 бр., прекратени - 6 бр., внесени в съда – 1 бр.;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

През отчетния период спрямо 2020 г. се наблюдава намаление с 21,4% на наблюдаваните производства, а за 2019 г. се отчита леко увеличение по този показател, което е с 4,8%.

През 2021 г. спрямо 2020 г. има увеличение с 20,0% на новообразуваните производства, но спрямо 2019 г. се отчита намаление с 45,5%. Приключени през отчетния период са 13 бр. наказателни производства, който показател, в сравнение с 2020 г., бележи намаление с 23,5%, но спрямо 2019 г., когато са били приключени 8 бр. дела – е налице увеличение с 62,5%.

По показател неприключени дела, сравнен с 2020 г. и 2019 г. се наблюдава намаление съответно за 2020 г., когато са останали неприключени дела 11 бр., намалението е с 18,2%, а за 2019 г. е с 30,8%.

Общо решените за периода са 13 бр., през 2020 г. те са били 17 бр., а 2019 г. – 8 бр. При сравнение с 2020 г. се наблюдава леко намаление с 23,5% на общо решените наказателни производства, но спрямо 2019 г. увеличението е с 62,5%.

През отчетния период няма спрени наказателни производства, докато през 2020 г. те са били 2 бр., а през 2019 г. е било спрямо 1 бр. наказателно производство.

За отчетния период са били прекратени 11 бр. наказателни производства, като за двете предходни години 2020 г. и 2019 г. се наблюдава един и същ брой прекратени наказателни производства /6 бр./ или, в сравнение, с 2020 г. се наблюдава увеличение с 83,3% за този показател, който е без промяна и за 2019 г.

За 2021 г. внесените в Районен съд гр. Варна са 2бр. наказателни производства, докато през 2020 г. са били внесени 9 бр. наказателни производства по отчитаната категория дела, а през 2019 г. е било внесено едно наказателно производство от тази категория дела. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 2 лица, докато за 2020 г. те са били 6 лица. През 2019 г. е било осъдено и санкционирано, с влязла в сила присъда, 1 лице.

За 2021 г. се отчита 1 оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт, като за предходните два периода няма 2020 г. и 2019 г. няма оправдани от първоинстанционния съд с влязъл в сила съдебен акт лица.

От анализа на посочените данни за делата, включени в конкретната категория може да се направи извод, че почти всички показатели са влошени отнесени към 2020 г., като следва да се отбележи, че по показател неприключени дела има леко намаление в сравнение с двата предходни отчетни периода. В сравнение с 2019 г. обаче се наблюдават положителни резултати, поради което не може да се направи извод за развитие на тенденция за трайно влошаване на работата на прокурорите при Районна прокуратура гр. Варна.

Досъдебни производства от **Трета група** от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив – чл. 167, ал. 2 и ал. 3, чл. 201, чл. 202, чл. 291, ал.1 и чл. 312 от НК.

За отчетния период:

- Наблюдавани – 70 бр. ДП;
- Новообразувани – 26 бр. ДП;
- Приключени – 32 бр. ДП;
- Неприключени – 34 бр. ДП;
- Общо решени – 36 бр. ДП, от които спрени – 5 бр., прекратени – 21 бр., внесени в съда – 6 бр., от които 5 бр. ДП с обвинителен акт с 4 бр. обвиняеми лица и споразумение – 1 бр. с едно обвиняемо лице.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.

През 2020г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 53 бр. ДП;
- Новообразувани – 12 бр. ДП;
- Приключени – 21 бр. ДП;
- Неприключени – 32 бр. ДП;
- Общо решени – 19 бр. ДП, от които спрени – 1 бр., прекратени – 13 бр., внесени в съда – 5 бр., от които 4 бр. ДП с обвинителен акт с 4 бр. обвиняеми лица и споразумение – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.;

През 2019 г. данните от тази група са:

- Наблюдавани – 42 бр. ДП;
- Новообразувани – 11 бр. ДП;
- Приключени – 19 бр. ДП;
- Неприключени – 23 бр. ДП;
- Общо решени – 16 бр. ДП, от които спрени – 4 бр., прекратени – 6 бр., внесени в съда – 6 бр. ДП, от които 6 бр. по обвинителни актове с 8 бр. обвиняеми лица.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 7 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.

Съпоставимо с 2020 г. се наблюдава увеличение по отношение на наблюдаваните производства с 32,1%, както и увеличение спрямо 2019 г. с 66,7%.

Новообразуваните наказателни производства по тази категория спрямо 2020 г. бележат увеличение със 116,7%, а за 2019 г. увеличението е със 136,4%. По показател приключени производства в сравнение с двата предходни отчетни периода също се наблюдава увеличение, като за 2020 г. то е 52,4%, а за 2019 г. е 68,4%. Неприключилите производства през 2021 г. спрямо двата предходни отчетни периода са се увеличили, както следва за 2020 г. с 6,3% и с 47,8% за 2019 г., но за този показател не следва да се отчита тенденция в отрицателна посока, доколкото през отчетния период се наблюдава увеличение на новообразуваните дела.

Общо решените производства бележат ръст спрямо 2020 г. с 89,5%, и спрямо 2019 г. - 125%. При спрените производства през 2021 г. се наблюдава увеличение спрямо 2020 г., с 400%, както и спрямо 2019 г. с 25%, тъй като през 2021 г. са били спрени 5 бр., а през 2020 г. само едно наказателно производство, при четири за 2019 г.

По показател прекратени производства също се наблюдава увеличение спрямо предходните отчетни периоди, като съпоставимо с 2020 г. то е 61,5%, а спрямо 2019 г. увеличението е 250%.

Внесените за разглеждане в Районен съд гр. Варна производства през 2021 г. са 6бр., което представлява увеличение с 20%, а за 2019г. няма изменение, като внесените в Районен съд гр.Варна дела също са били 6бр.

По показател осъдени и санкционирани лица през отчетния период те са по-малко с 50% от 2020 г. и с 57,1% спрямо 2019 г.

За 2021 г. е било оправдано с влязъл в сила акт 1 лице, за 2020 г. няма промяна, а за 2019 г. са били оправдани с влязъл в сила съдебен акт – 3 лица, като се отчита намаление за 2019 г. с 66,7%.

Следва да се отбележи, че през отчетния период, както и през 2020 г. няма върнати от съда дела, спрямо 2019 г., когато са били върнати 3 бр. дела.

Горните резултати дават основание да се направи извод, че през отчетния период се наблюдава активност на прокурорите от Районна прокуратура гр. Варна по отношение на новообразувани производства, запазва се положителната тенденция да се внасят в Районен съд гр. Варна обосновани актове, което е видно от показателя за върнати от съда дела.

Относно неприключените производства следва да се положат усилия от прокурорите при РП гр. Варна в насока намаление на делата по този показател. За преодоляване на констатирания недостатък следва да се засили взаимодействието с останалите правоохранителни органи, екипния принцип на работа и допълнително обучение на прокурорите от Районна прокуратура - Варна и разследващите органи.

ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС

В категорията „Данъчни престъпления” условно следва да бъдат разгледани няколко вида деяния, както следва:

По Глава V „Престъпления против собствеността” в Раздел III „Присвоявания” и по-специално Раздел IV „Измама“ (с Еврофондове), през отчетния период, Районна прокуратура гр. Варна е наблюдавала 1 бр. наказателно производство, по което е било упражнено правото на изземване от Европейската прокуратура, през 2020 г. по този раздел, не са били

наблюдавани такива производства, за 2019 г. също не са били наблюдавани такива производства.

По Глава V „Престъпления против собствеността”, Раздел IV „Измама” включващи престъпления по чл. 212, чл. 212а, чл. 212б от НК общо за отчетния период са наблюдавани 7 производства, 6 бр. са приключени, а към края на периода е останало неприключено 1 бр. производство. През 2020 г. са наблюдавани 10 производства, 1 бр. от които новообразувани, 6 бр. са приключени, а към края на периода са останали неприключени 4 бр. производства. През 2019 г. са били наблюдавани 7 бр. производства, 5 бр. от които са били новообразувани, а към края на периода са останали неприключени 4 бр. производства.

По Глава VI „Престъпления против стопанството” в Раздел II „Престъпления в отделни стопански отрасли”. През отчетния период са били наблюдавани 37 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 9 бр, 24 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 13 бр. производства. Общо решени са 24 бр. производства. От тях внесени в Районен съд гр. Варна са били 5 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица. За този отчетен период са оправдани 5 лица с влязъл сила съдебен акт.

През 2020 г. са били наблюдавани 33 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 12 бр., 17 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 15 бр. производства. Общо решени са 19 бр. производства. От тях внесени в Районен съд гр. Варна са били 10 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 9 лица. За този отчетен период не се наблюдава оправдани лица с влязъл сила съдебен акт.

През 2019 г. са били наблюдавани 42 бр. наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани са били 19 бр. От всички наблюдавани производства през 2019 г. са били приключени 23 бр., неприключени са останали 17 бр. Общо решени са 25 бр. От тях внесени в Районен съд гр. Варна са били 10 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 9 лица. За този отчетен период не се наблюдава оправдани лица с влязъл сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава VI	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо наблюдавани	42	33	37
Приключени	23	17	24
Неприключени	17	15	13
Решени ДП	25	19	24
Внесени в съд	10	10	5
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	9	9	6
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	5

През този отчетен период наблюдаваните производства от тази категория през 2021 г. спрямо 2020 г. са се увеличили с 12,1%, а спрямо 2019 г. са намалели с 11,9%.

Новообразуваните дела са намалели с 25 % спрямо 2020 г. и 52,6% спрямо 2019г.

При приключените досъдебни производство се наблюдава увеличение с 41,2% спрямо 2020 г. и с 4,3% спрямо 2019 г. Неприключените производства са намалели с 13,3% спрямо периода 2020 г. и с 23,5% спрямо 2019 г.

Спрямо 2020 г. през 2021 г. се отчита увеличение на решените производства с 26,3%, а спрямо 2019 г. намалението е с 4%.

За сегашния отчетен период – 2021 г. и миналите такива – 2020 г. и 2019 г. се забелязва промяна в показателя по внесени в Районен съд гр. Варна дела – намаление с 50% - за 2019 г. и 2020 г. са били по 10 бр, а за 2021 г. 5 бр.

Осъдени и санкционирани лица през отчетния период и през 2021 г. са били 6 бр. лица, а през 2020 г. и 2019 г. са били по 9 бр. лица, което е намаление с 33,3%.

По отношение на оправданите лица през 2021 г. се отчитат 5 бр. лица, а през 2020 г. и 2019 г. няма такива лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава VI – „Престъпления против стопанството” в Раздел II „Престъпления в отделни стопански отрасли” изглежда по следния начин:

Глава VI	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2020 г.		2019 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	42	33	37	+4	12,1(+)	-5	11,9(-)
Приключени	23	17	24	+7	41,2(+)	+1	4,3(+)
Неприключени	17	15	13	-2	13,3(-)	-4	23,5(-)
Решени ДП	25	19	24	+5	26,3(+)	-1	4(-)
Внесени в съд ДП	10	10	5	-5	50(-)	-5	50(-)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	9	9	6	-3	33,3(-)	-3	33,3(-)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	5	+5	100(+)	+5	100(+)

От анализа на посочените данни следва извода, че е необходимо да се увеличи активността на прокурорите при Районна прокуратура гр. Варна по приключване на производствата, спадаци към тази категория дела, като се има предвид и сложността на всеки един отделен случай. През 2021 г. се отчита увеличение по основните показатели – наблюдавани, приключени, решени наказателни производства. Може да се направи заключение за наличие на положителна тенденция, доколкото динамиката на този род престъпност не е еднородна по количествени показатели. Като отрицателен резултат следва да се отчете броят на оправдани лица по тази категория дела за 2021 г., тъй като през 2020 г. и през 2019 г. няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

По Глава IX „Документни престъпления” за отчетния период са били наблюдавани 7 бр. досъдебни производства, новообразувани са били 6 от тях. За 2021 г. е било приключено 1 бр. наказателно производство и са останали неприключени 6 бр. Решени са били 1 бр.

наказателни производства – спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2020 г. са били наблюдавани 3 бр. досъдебни производства, новообразувани са били две от тях. За 2020 г. е било приключено 1 бр. наказателно производство и е останало неприключено 1 бр. Решени са били 2 бр. наказателни производства, от тях 1 бр. е било спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2019 г. са били наблюдавани 3 бр. досъдебни производства, новообразувано е било едно от тях. За 2019 г. са били приключени 2 бр. наказателни производства и е останало неприключено 1 бр. Решени са били 3 бр. наказателни производства, от тях 2 бр. са били прекратени и 1 бр. е било спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава IX	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо наблюдавани	3	3	7
Приключени	2	1	1
Неприключени	1	1	6
Решени ДП	3	2	1
Внесени в съд	0	0	0
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	0	0	0
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	0

От изложените по-горе данни е видно, че за отчетната 2021 г. спрямо 2020 г. и спрямо 2019 г. има увеличение на наблюдаваните производства с по 4 бр. или със 133,3%.

За 2021 г. е приключено 1 бр. наказателно производство, което спрямо 2020 г. няма разлика, а с 2019 г. е отчетено намаление с 1 бр. или намаление с 50%

През 2021 г. се отчита намаление на решените производства (1 бр.) спрямо 2020 г. (2 бр.) с 50%, и спрямо 2019 г. (3 бр.) с 66,7%.

През 2021 г. не се отчитат внесени в Районен съд гр. Варна наказателни производства. През 2020 – 2019 г. също не се отчитат такива.

Осъдени лица през 2021 г. няма, като такива няма и през 2020 – 2019 г.

За отчетния период и за 2020 г. и 2019 г. няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ

За отчетния период по глава Глава XI „Общопасни престъпления” в Раздел III „Престъпления против народното здраве” визирани в нормите на чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 НК са наблюдавани общо 900 броя досъдебни производства, от които новообразувани 546 броя. Приключени са били 673 броя, неприключени са останали 212 броя. Общо решените за този период са 679 броя, с внесени в съда актове – 233 броя. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 214, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 5.

През 2020 г. за посочените по-горе престъпления са били наблюдавани 930 броя досъдебни производства, от които новообразувани са били 474 броя досъдебни производства. От тях – приключени 620 броя ДП и неприключени – 291 броя ДП. Решени са 616 броя ДП, от които внесени в съд – 196 броя. За 2020 г. осъдените лица с влязла в сила присъда са били 163, а оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда – 2.

За сравнение резултатите през 2019 г. са както следва: наблюдавани ДП - 869 броя за престъпления по чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 НК, от които новообразувани са 456 досъдебни производства. От тях – приключени 473 броя ДП и неприключени – 381 броя ДП. Решени са били 475 ДП, от които внесени в съд – 123 броя. Осъдените лица с влязла в сила присъда – 121, а оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда – 4.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава XI	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо наблюдавани	869	930	900
Приключени	473	620	673
Неприключени	381	291	212
Решени ДП	475	616	679
Внесени в съд	123	196	233
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	121	163	214
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	4	2	5

Сравнявайки посочените по-горе данни може да се отчете, че през 2021 г. се наблюдава лек спад в броя наблюдаваните досъдебни производства от тази категория в сравнение с миналата година, но увеличение в сравнение с предходните години. През 2021 г. наблюдаваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества са намалели с 3,2% спрямо 2020 г., но са увеличени с 3,6% спрямо 2019 г. Забелязва се тенденция, като за втора поредна година има увеличение на новообразуваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори. Новообразуваните за 2021 г. са с увеличение от 15,2% спрямо тези за същия период на предходната година и с 19,7% за 2019 г. Завишения брой новообразувани досъдебни производство води и до повишаване в номиналния брой приключени такива от прокурорите в РП-Варна. По отношение на приключените производства през 2021 г., спрямо предходните два отчетни периода се запазва тенденцията за тяхното увеличение, като спрямо 2020 г. то е с 8,5%, а спрямо 2019 г. е с 42,3%. Неприключените дела от тази категория за втора поредна година бележат отчетлив спад. Съотнесено към 2020 г. намалението е с 27,1% , а към 2019 г. - 44,4%. Респективно, решените дела бележат увеличение спрямо предходните отчетни периоди. За 2021 г. спрямо 2020 г. по показател решени дела се наблюдава завишение с 10,2%, което затвърждава положителната тенденция и от предходния отчетен период, като спрямо 2019 г. увеличението е с 42,9%. Внесените за разглеждане в съда през отчетния период досъдебни производства са с 37 броя повече спрямо 2020 г. или 18,9%, а спрямо внесените в съда дела през 2019 г. увеличението е почти двойно или с 89,4%. В унисон с изложеното до тук и по

отношение на осъдените и санкционирани лица, е налице увеличение и то значително. За 2021 г. ръстът спрямо 2020 г. е с 31,3%, а спрямо 2018 г. - увеличение с 76,9%.

И след всички положителни тенденции дотук, следва да се отбележи и една неблагоприятна и тя е по отношение на оправданите лица. За настоящия отчетен период са били оправдани 5 лица, което спрямо предходната 2020 г. е с 3 повече, когато са били оправдани само 2 лица или, в процентно отношение, това прави увеличение със 150%. Броят оправдани лица, с влязъл в сила акт на съда, през отчетния период е почти идентичен спрямо същия показател през 2019 г., когато са били оправдани 4 лица или това прави повишение с 25%. Макар да изглеждат високи в процентно отношение, поради малкия брой оправдани лица, завишението на оправдателните присъди в номинална стойност не е толкова голямо.

Посочените резултати дават основание да се приеме, че е налице тенденция към увеличение на образуваните, респективно и наблюдаваните производства свързани с наркотичните вещества, което се дължи най-вече на засилената дейност на правоохранителните и правоприлагащи органи при противодействие на този род престъпност. Това води и до увеличение в броя приключени досъдебни производства, внесени актове в съда и осъдени лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава XI „Общопасни престъпления” в Раздел III „Престъпления против народното здраве” изглежда по следния начин:

Глава XI	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2020 г.		2019 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	869	930	900	-30	3,2(-)	31	3,6(+)
Приключени	473	620	673	+53	8,5(+)	200	42,3(+)
Неприключени	381	291	212	-79	27,1(-)	-169	44,4(-)
Решени ДП	475	616	679	+63	10,2(+)	204	42,9(+)
Внесени в съд ДП	123	196	233	+37	18,9(+)	+110	89,4(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	121	163	214	+51	31,3(+)	+93	76,9(+)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	4	2	5	+3	150,0(+)	+1	25,0(+)

НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА

По Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” – по чл. 159а, ал. 1 от НК, чл. 159а, ал. 2 от НК, чл. 159б, ал. 1 от НК, чл. 159б, ал. 2 от НК, чл. 159в от НК, чл. 159г от НК, чл. 182б от НК за отчетния период 2021 г. са били наблюдавани 12 бр. наказателни производства, от които новообразувани 1 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 5 бр, а в края на периода са останали неприключени 7 бр. производства. Общо решените са били 4 бр, от които 1 бр спряно

наказателно производство и 3 бр. прекратени такива. Няма внесени ОА в Районен съд – гр. Варна през 2021 г. , няма осъдени лица с влязъл в сила акт, няма и оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

За отчетния период 2020 г. са били наблюдавани 18 бр. наказателни производства, от които новообразувани 3 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 11 бр, а в края на периода са останали неприключени 6 бр. производства. Общо решените са били 11 бр, от които внесени в Районен съд – гр. Варна – 1 бр. За 2020 г. се отчита едно осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице. За 2020 г. не се отчита наличие на влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

За отчетния период 2019 г. са били наблюдавани 16 бр. наказателни производства, от които новообразувани 10 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 11 бр., а в края на периода са останали неприключени 5 бр. производства. Общо решените са били 11 бр, от които внесени в Районен съд – гр. Варна – 1 бр. За 2019 г. не се отчита осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице. Налице е 1 бр. оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава II	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общо наблюдавани	16	18	12
Приключени	10	11	5
Неприключени	5	6	7
Решени ДП	11	11	4
Внесени в съд	1	1	0
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	0	1	0
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	1	0	0

През този отчетен период наблюдаваните наказателни производства бележат намаление с 33,3% спрямо 2021 г. и намаление с 25% спрямо 2019 г. Новообразуваните дела за 2021 г. са намалели с 66,7% спрямо 2021 г. и с 90% спрямо 2019 г. Приключените за 2021 г. са намалели с 54,5% спрямо 2020 г. и с 50% спрямо 2019 г. По показател неприключени производства през 2021 г. се отчита намаление с спрямо 2020 г. с 16,7%, и с 40% спрямо 2019 г. През 2021 г. решените наказателни производства за 2021 г. са с намаление с 63,6% спрямо 2020 г. и също с 63,6% спрямо 2019 г., тъй като през предходните два отчетни периода са решени еднакъв брой дела.

По отношение на внесените за разглеждане в Районен съд – гр. Варна през 2021 г. няма такива и се наблюдава 100% намаление спрямо 2020 г. и 2019 г., когато за двата предходни отчетни периода е имало по едно дело, внесено в съда. За 2021 г. няма осъдени лица, бележи се 100%-во намаление спрямо 2020 г., когато е имало едно осъдено и санкционирано лице, през 2019 г. също няма осъдени лица.

За 2021 г. и 2020 г. не се отчитат оправдани лице, като за 2019 г. е имало едно оправдано лице.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила

съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” изглежда по следния начин:

Глава II	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2020 г.		2019 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	16	18	12	-6	33,3(-)	-4	25,00(-)
Приключени	10	11	5	-6	54,5(-)	-5	50,0 (-)
Неприключени	5	6	7	+1	16,7(+)	+2	40,0(+)
Решени ДП	11	11	4	-7	63,6 (-)	-7	63,6 (-)
Внесени в съд ДП	1	1	0	-1	100,0(-)	-1	100,0(-)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	0	1	0	-1	100,0(-)	0	0
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	1	0	0	0	0	-1	100,0(-)

От горните данни се налага извод, че през 2021 г. се наблюдава спад във водените досъдебни производства, съответно и спад на приключените и решените такива.

Наблюдава се тенденция и подобрене на показателя оправдани лица, с влязъл в сила съдебен акт, тъй като през отчетния и предходния периоди няма оправдани лица.

По тази категория дела не без значение е обстоятелството, че поради спецификата им те не могат да се приключат в кратки срокове. При разследването им често се налага използване на институтите на международната правна помощ, което допълнително затруднява срочното им приключване.

НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ ЛИЦА, ЗАЕМАЩИ ВИСШИ ДЪРЖАВНИ ДЛЪЖНОСТИ И ЛИЦА С ИМУНИТЕТ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ МАГИСТРАТИ, НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА МС И ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ОРГАНИ НА МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ (КМЕТОВЕ И ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ)

През 2021 г., както и през предходните два отчетни периода, РП – Варна не е наблюдавала такива преписки и дела.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА МЕРКИ ЗА ПОВИШАВАНЕ ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ ПРИ РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ВАРНА

Със Заповед №РД-542/02.06.2017 г. на изпълняващ функциите Административен ръководител районен прокурор при Районна прокуратура гр. Варна, с оглед подобряване структурата и организацията на работа по някои приоритетни направления, считано от 05.06.2017 г., в Районна прокуратура гр. Варна в структурата на надзорите е включен и „Специализиран надзор“ с обхват „Методическа и практическа помощ при противодействие и разследване на престъпленията против интелектуалната собственост; корупционни престъпления от Каталога; престъпленията свързани с трафик на хора; престъпленията

свързани с присвояване на средства от Европейския съюз; престъпленията против данъчната система подсъдни на Районна прокуратура“.

За ръководител на надзора по цитираната заповед е определен зам. районен прокурор Милена Кирова-Стоянова. В надзора са включени общо 5 прокурори, като в края на отчетния период един от тях е командирован в Окръжна прокуратура гр. Варна.

За подобряване на общата дейност по надзора следва да се засили взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура - Варна, полицейските служби и разследващите органи, чрез регулярно провеждане на съвещания, уеднаквяване на практиката там, където се срещат проблеми и набелязване на обучителни мероприятия.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА

За отчетния период на 2021 г. са изпратени общо 176 бр. преписки и досъдебни производства в комисиите за налагане на възпитателни мерки, при 185 бр. за 2020 г. и 208 бр. за 2019 г. Налице е намаление с 4,9% за 2020 г. и 15,4% спрямо 2019 г.

Причините за констатираното намаление са съвкупни. Превантивната дейност, която Районна прокуратура-Варна осъществява е оказала своя принос за намаляването на извършените противообществени прояви от малолетни и непълнолетни лица. Запазва се тенденцията престъпността, извършена от непълнолетните и малолетните извършители да е продиктувана от социалната и икономическа ситуация в България, която поставя много деца и семейства в риск от извършване на противообществени прояви и престъпления. Криминогенните фактори, които обуславят асоциалното поведение са: проблеми, свързани с безработицата и ниския жизнен стандарт; деформации в ценностната система и негативно отношение към правните и обществените норми; липсата на възможности и нежеланието за запълване на свободното време на децата със смислени, полезни и необходими за развитието им дейности - спорт, творчество, изкуство; психо-травмиращите отношения в семейството и микро-социалната среда, престъпната безотговорност и безнаказаност на някои родители; личностни особености, недостатъчен самоконтрол при някои от проблемните деца; необхващане и отпадане от училище на подлежащите на задължително образование малолетни и непълнолетни.

Всички тези фактори провокират у децата мисленето, че престъпленията са нещо нормално в днешно време. Една от отличителните особености на личността на непълнолетният извършител на престъпно деяние е психологическото приемане на престъплението като начин за удовлетворяване на определена потребност и/или разрешаване на проблемна ситуация. В този смисъл, всяка една ситуация може да се определи като проблемна и всяка една потребност като неотложна нужда. Ето защо е необходимо да се потърсят причините и факторите за „престъпният избор“, не само според неблагоприятното стечение на „външни обстоятелства“ – социалната ситуация, а и в индивидуално-личностни фактори, които определят престъпния начин на поведение.

По отношение на 217 лица през 2021 г. от РП-Варна са направени предложения до МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, от тях 191 са момчета и 26 са момчета. За сравнение през 2020 г. предложенията са срещу 228 лица, от които 191 момчета и 37 момичета, а през 2019 г. предложенията са срещу 273 лица, от които 238 момчета и 35 момичета. Наблюдава се намаление с 4,8% в сравнение с 2020 г. и намаление с 20,5% в сравнение с 2019 г.

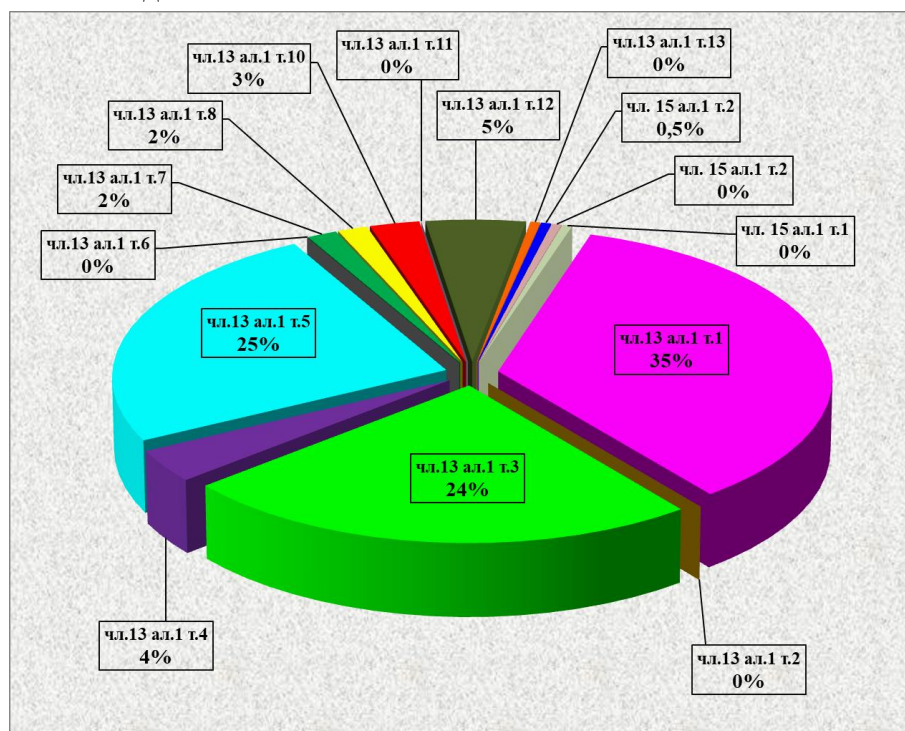
През 2021 г. общият брой преписки за престъпления, извършени от непълнолетни, решени с отказ за образуване на наказателно производство са 139 бр. при 146 бр. за 2020 г. и при 193 бр. за 2019 г. Констатира се намаление с 4,8% в сравнение с 2020 г. и намаление с 28% в сравнение с 2019 г.

Наложените мерки по видове съгласно ЗБППМН, в резултат на изпратените от прокурорите в МК предложения са представени в Приложение №5.

В табличен вид са както следва:

Текст от ЗБППМН	2019 г.	2020 г.	2021 г.
чл.13, ал.1, т. 1	84	52	69
чл.13, ал.1, т. 2	4	2	0
чл.13, ал.1, т. 3	57	39	48
чл.13, ал.1, т. 4	19	9	7
чл.13, ал.1, т. 5	94	54	49
чл.13, ал.1, т. 6	0	2	0
чл.13, ал.1, т. 7	1	2	3
чл.13, ал.1, т. 8	0	14	3
чл.13, ал.1, т. 10	5	14	5
чл.13, ал.1, т. 11	2	0	0
чл.13, ал.1, т. 12	14	8	10
чл.13, ал.1, т. 13	2	7	1
чл.15, ал.1, т. 1	3	4	1
чл.15, ал.1, т. 2	4	1	1
чл.15, ал.1, т. 3	2	0	1

В графичен вид данните за наложените мерки по видове, съгласно ЗБППМН за 2021 г. се представят както следва:



Фиг. 10. Наложени мерки на непълнолетни по ЗБППМН

През отчетния период са наблюдавани 58 бр. досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни при при 54 бр. досъдебни производства за 2020 г. и 55 бр. ДП за 2019 г., или през 2021 г. отчитаме увеличение на този вид досъдебни производства със 7,4% спрямо предходния отчетен период за 2020 г., и увеличение с 5,5% спрямо 2019 г.

Увеличаването на наблюдаваните досъдебни производства се дължи на криминогенната обстановка в страната, занижен родителски контрол, липса на умение за разграничаване на свобода, права и задължения. Не е без значение и безпрепятствения достъп до интернет и различните приложения, които предоставят недостатъчно подходяща информация на младежите. Въпреки това, съвместната работа между Районна прокуратура - Варна и различните институции /ОКБППМН, МК за БППМН, ДВНМН, Инспектори към Детска педагогическа стая и РП-Варна/, оказва своята превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред малолетните лица и престъпленията извършвани от непълнолетни лица. Прокуратурата и съответните органи вземат своевременни мерки за побързото решаване на възникнали текущи проблеми, свързани с поведението на подрастващите. Важна роля при решаването им играе създаденият Координационен механизъм, приет на 15 март 2010 г., след подписване на споразумение между органите за закрила на детето по смисъла на чл. 6А от Закона за закрила на детето. Безспорен е фактът, че борбата срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетни и постигането на положителни резултати в това направление е немислимо без повишаване на отговорността на институциите, които работят с малолетни и непълнолетни и осъществяване на пълен и ефективен синхрон между тях. За противодействието на противообществените прояви е необходимо да бъдат мобилизирани всички институции, ангажирани с обучението, възпитанието, развитието и социалното адаптиране на малолетните и непълнолетните, освен тях за успешната превенция на правонарушенията на непълнолетните са необходими усилия от страна на цялото общество.

Необходимо е да се осъществява по-задълбочена възпитателна работа в училище, иновации в обучението на учители, социални работници, родители и възрастни, работещи с деца. Голяма част от световните практики са детайлно разработени, практически ефективни и приложими за български условия. Конкретизирането им съобразно местните условия и типология на противообществените прояви очертава параметри за усъвършенстване на работа по отношение на формиране на ценности у младите хора и нова визия за света.

През 2021 г. процентното съотношение наблюдавани досъдебни производства от посочената категория към общо наблюдаваните в РП-Варна – 14117 досъдебни производства възлиза на 0,41%. За сравнение с 2020 г. то е било 0,34% при общо наблюдавани през същия период 15853 досъдебни производства, а през 2019 г. то е било 0,42% при общо наблюдавани през същия период 12990 ДП. Оттук се налага извод, че се запазва една сравнителна стабилност на този дял наблюдавани досъдебни производства през разглежданите отчетни периоди.

За извършените престъпления от непълнолетни извършители, през отчетния период в Районна прокуратура - Варна са новообразувани 16 бр. ДП при 11 бр. ДП за 2020 г. и при 9 бр. ДП за 2019 г. Сравнено с предходния отчетен период, налице е увеличение с 45,5% на новообразуваните ДП, спрямо 2020 г. и увеличение със 77,8% спрямо 2019 г.

Всички 16 бр. досъдебни производства са образувани в срок до 30 дни, като такава е била практиката и през предходните две сравнявани години. Това се дължи на своевременното произнасяне на прокурорите по отношение на тази категория преписки и образуване на досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2021 г. от разследващ орган са приключени 51 бр. ДП при 47 броя ДП за 2020 г. и при 38 броя за 2019 г. Налице е увеличение с 8,5% в сравнение с 2020 г. и увеличение с 34,2% спрямо 2019 г.

Относителният дял на неприключените срещу непълнолетни досъдебни производства за 2021 г. спрямо наблюдаваните е 12,1%, при 9,3% за 2020 г. и при 16,4% за 2019 г., т.е. наблюдава се увеличение спрямо 2020 г., а за 2019 г. се наблюдава намаление.

Делът на приключените дела образувани за престъпления извършени от непълнолетни, спрямо наблюдаваните дела за 2021 г. е 87,9%, за сравнение през 2020 г. е бил 87%, а през 2019 г. – 69,1%.

Данните за наблюдаваните, приключените и неприключените дела образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и данните за осъдените такива, с влязла в сила присъда и видовете наложени наказания, представяме в табличен вид:

ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Наблюдавани ДП	55	54	58
Приключени ДП	38	47	51
Неприключени ДП	9	5	7
Осъдени лица с влязла в сила присъда	34	41	36
Видове наложени наказания			
„Лишаване от свобода” ефективно	2	8	1
„Лишаване от свобода” условно	11	14	11
Наложени наказания по 78а	0	0	0
Настанени във възпитателно училище	0	0	0
Други възпитателни мерки	0	0	0
Обществено порицание /Пробация/	21	20	23
Оправдани лица с влязла в законна сила присъда	0	0	3

През периода 01.01.2021г. - 31.12.2021г. в Областна служба „Изпълнение на наказанията”, Сектор „Арести” – гр. Варна няма задържани непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”. В тази връзка следва да се посочи, че прокурорите при РП-Варна, наблюдаващи досъдебните производства, спазват изискването, залегнало в разпоредбата на чл. 386, ал.2 от НПК да изготвят искания за взимане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” само във визираните от закона изключителни случаи. През 2020 г. е било задържано 1/едно/ непълнолетно лице, през 2019 г. най-тежката мярка за неотклонение също е наложена на 1 /едно/ лице.

През отчетния период прокурорите са решили общо 47 бр. ДП, при 46 бр. ДП за 2020 г. и при 41 бр. за 2019 г. В този смисъл се наблюдава увеличение с 2,2% в сравнение с 2020 г. и увеличение с 14,6% спрямо 2019 г. Относителният дял на тези дела спрямо наблюдаваните такива е 81%, през 2020 г. е бил 85,2%, а за 2019 г. – 69,1%.

Прекратените общо през 2021 г. досъдебни производства са 11 бр. като, от тях 4 /четири/ бр. са по чл. 61 от НК. За сравнение с 2020 г. прекратените ДП са 9 бр., като от тях 1 /един/ брой е по чл. 61 от НК, а през 2019 г. прекратените ДП са общо 5 броя, като от тях 3 /три/ бр. са по чл.61 от НК. Изводът е, че през 2021 г. броят на общо прекратените ДП от тази категория, в сравнение с 2020 г. е увеличен съответно с 22,2% за 2020 г. и увеличен със 120% за 2019 г.

Внесените в съда прокурорски актове за 2021 г. са 36 броя, за 2020 г. са 34 броя, а за 2019 г. са 33 броя. Следователно наблюдава се увеличение с 5,9% в сравнение с 2020 г. и с 9,1% спрямо 2019 г.

Делът на внесените в съда срещу непълнолетни досъдебни производства спрямо общо решените по същество е 76,6% за 2021 г., при 73,9% за 2020 г. и при 86,8% за 2019 г.

Внесените за разглеждане в съда обвинителни актове през 2021 г. са били 27 броя, при 23 броя за 2020 г. и при 25 броя за 2019 г. Тук се наблюдава увеличение със 17,4% в сравнение с 2020 г. и с 8% спрямо 2019 г.

Внесените в съда споразумения през 2021 г. са 6 бр. при 10 бр. за 2020 г. и при 7 бр. за 2019 г. Налице е намаление с 40% спрямо 2020 г. и намаление с 14,3% за 2019 г.

Внесени дела в съда за разглеждане с предложение по чл. 78а от НК през 2021 г. – 3 бр., за 2020 г. – 1 брой и 1 брой през 2019 г. Наблюдава се увеличение с 200% спрямо 2020 г. и с 200% спрямо 2019 г.

През анализирания период от РС–Варна няма върнати дела за отстраняване на процесуални нарушения, докато през 2019 г. е било върнато 1 бр. дело, а през 2019 г. РС - Варна е върнал 4 бр. дела. Наблюдава се намаление със 100% спрямо 2020 г., със 100% спрямо 2019 г., което следва да се отчете като положителен фактор при произнасянето на прокурорите с внимание и прецизност.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда, през 2021 г. са общо 36 бр. лица при общо 41 бр. за 2020 г. и 34 бр. лица за 2019 г. В процентно съотношение се наблюдава намаление с 12,2% спрямо 2020 г. и увеличение спрямо 2019 г. с 5,9%

Следва да се посочи също, че най-често налаганите наказания се оказват тези, които не водят до пълно изолиране на непълнолетния от обществото. Най често налаганите наказания са „Обществено порицание“, „Пробация“ и условно „Лишаване от свобода“.

И занапред, следва да продължи провежданата активна превантивна дейност на Районна прокуратура - Варна с оглед предотвратяване на противообществените прояви и правонарушения от малолетни и непълнолетни. За съжаление през изминалите две години, работата с ученици, учители и студенти по различни програми беше преустановена предвид обявената в страната епидемиологична обстановка, с цел предотвратяване разпространението на Covid-19. Надяваме се, че през 2022 г. тази работа ще продължи, тъй като тя е приоритетна и води до изключително добри резултати.

През периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. има 3 /три/ бр. лица с влязла в сила оправдателна присъда, за разлика от 2020 г. и 2019 г., когато няма оправдани непълнолетни лица.

Анализирайки досъдебните производства през изтеклия период, прави впечатление, че те съдържат необходимите характеристични данни както за извършителите, така и за техните семейства и за средата, в която израстват и се развиват.

Видовете престъпления, структурно по глави от НК са представени в Приложение №6.

Анализирайки структурата на извършените престъпления от непълнолетни извършители, следва извода, че през 2021 г., като най-голям дял остават извършените престъпления против собствеността на гражданите – „кражби“, „грабежи“, „измами“ и „обсебвания“, престъпленията против народното здраве – „държане на наркотични вещества или техни аналози“, общоопасни престъпления – „управление на МПС без съответно свидетелство за управление“, а като по-малък дял остават извършените престъпления срещу личността „телесни повреди“.

Най-често извършваните престъпления против собствеността са кражби на дребни вещи или такива с ниска стойност. Непълнолетните извършители на престъпления са основно деца, които употребяват наркотични вещества, алкохол, които са с емоционални реакции на апатия, агресивно поведение, тревожност, конфликти при общуването с връстници и възрастни. Такива са и деца от семейства в т.н. „криза“: родители в процес на развод или разделени родители; при упражняване на насилие от страна на родител; смърт на родител; дълго отсъствие на родител от семейната среда и съответно осъществяване на родителските грижи само от единия родител. Именно липсата на семейна подкрепа се замества с прекалена обвързаност и зависимост от приятелската среда, което от своя страна е свързано с друг проблем, който съществува при непълнолетните извършители на леки престъпления – липсата на модели, корективи и идеали, което ги прави изцяло подвластни на младежката субкултура, утвърдена от най-близкото им социално обкръжение, което в повечето случаи се характеризира с висока криминална активност. Криминалната субкултура сплотява правонарушителите, явява се единствен регулатор на взаимоотношенията им и пречи на адекватната социализация на личността, а оттам и на ефективната корекционно-възпитателна работа.

От изложеното се прави извод, че следва да се оказва по-голяма помощ на родителите на проблемни деца, като се включват в индивидуално, фамилно, групово консултиране; както и включване в индивидуална, фамилна, групово психо- и арт-терапия, с цел да се избегне едно противоправно поведение от страна на непълнолетно лице.

През отчетния период прокурорите от Надзор „Непълнолетни“ са участвали в обществени мероприятия, с оглед превенция на детската престъпност, както следва:

Периодични срещи със секретаря на общинската комисия за БППМН и секретарите на МКБППМН, на които са обсъждани основните цели и принципи на взаимодействие, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Съвместно с представители на училищните комисии за превенция на противообществените прояви на ученици, представител на РП – Варна и в присъствие на родители и преподаватели са обсъдени основните цели, залегнали в изготвената от Дирекция „Превенции“ при Община - Варна стратегия на асоциалното поведение на деца.

Предприетите действия от страна на прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП-Варна, заедно с другите органи, като Община - Варна, МКБППМН, инспектори ДПС, както и огромната роля на Директора на ДВНМН - гр. Варна оказват изключително положително влияние и роля в работата по превенция на детската престъпност, като за това говорят отразените по-горе статистически данни.

В ДВНМН през отчетния период на 2021 г. са настанени общо 76 лица, от които 26 момчета и 50 момичета, 67 от които са непълнолетни, а 9 малолетни лица по 23 изготвени

предложения за настаняване. С прокурорско постановление през 2021 г. е удължен престоят на 25.

През отчетния период 2021 г., за спазване на Наредба I-51 от 2001 г. за условията и реда на предоставяне на полицейска закрила на деца са регистрирани 13 случая за предоставяне на полицейска закрила на 14 малолетни деца и 3 непълнолетни деца.

През анализирания период от Отдела за Закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане”- Варна, регулярно е искано съдействие от РП-Варна за наличието на данни за висящи производства по отношение на родители на деца, чието настаняване в специализирани институции предстои. Исканата информация е своевременно изготвяна и изпращана от прокурорите. Ръководителят на надзора е провел няколко работни срещи със служители от ОЗД при Дирекция „СП” – Варна, в т.ч. и с Директора на дирекцията, на които са набелязани основните цели и задачи във връзка с осъществяваната съвместна дейност с превантивна насоченост. Именно в резултат от тези срещи е постигнат положителен резултат в подобряване на комуникацията по отношение оказваното съдействие, свързано с работата на посочените институции по отношение на малолетните и непълнолетни извършители и пострадали лица.

През 2021 г. прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП – Варна са участвали в общо 53 броя мероприятия свързани с участие в координационен механизъм в сградата на Отдел „Закрила на детето“ по повод сигнали за деца – жертва на насилие.

И през 2022 г., прокурорите от надзора ще продължат да се срещат и разговарят със секретарите на МКБППМН, на общинската комисия за БППМН, със служители на Дирекция „Социално подпомагане” – гр. Варна и служители от ДВМН, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Считахме, че доброто взаимодействие и съвместна работа оказват своята превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред подрастващите и престъпленията извършени от непълнолетни лица.

Ползвайки опита на европейските партньори, считаме, че следва да бъдат направени законодателни промени, касаещи по-хуманно детското правосъдие, включващи детето-пострадал и детето-извършител. Особено внимание следва да се обърне на налаганите наказания по отношение на непълнолетните извършители на престъпления, като органите налагащи наказания следва да имат повече правомощия при определянето им. Наказанията за непълнолетните трябва да бъдат по-разнообразни и с по-малко репресивен характер.

Съществуващите в действащия закон санкции и мерки, включително настаняването в СПИ (Социално-педагогически интернат) и ВУИ (Възпитателно училище-интернат) се налагат по отношение на деца и младежи за дребни нарушения, като просия и кражба на бонбони и дъвки и не предвиждат адекватна подкрепяща работа, която да ги изведе от порочния кръг на конфликта със закона, породен най-често от изключително тежкото им социално положение.

Необходимо е да се направи всичко възможно, бавещата се реформа в детското правосъдие да стане факт, а именно отмяна на Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, действащ от 1958 г., закриване на поправителните интернати и въвеждане на съвременни и ефективни мерки за работа с децата извършители, включващи възстановително правосъдие и превантивна работа с тях. Следва да се създаде разбиране в обществото, че проблемните деца, са деца в риск и най-често постъпките им са вик за помощ, тъй като те са били жертви на насилие, тормоз, negliжиране и живот в крайна бедност.

IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Прокурорите в Районна прокуратура Варна в дейността си си служат с инструментите на международно – правно сътрудничество по наказателни дела, разписани в ГЛАВА тридесет и шеста от НПК, както и в редица международни актове, по които Р. България е страна и са подпомагани от обособен надзор, който през 2021 година се е състоял от четирима прокурори. През 2021 година, прокурорите от РП-Варна са изпратили 76 европейски заповеди за разследване по реда на Директива 2014/41 на ЕС, което представлява ръст с 40,7% спрямо 2020 година, когато те са били 54, както и спад спрямо 2019 г. само с 5%, когато са били 80. Наблюдава се възстановяване на нивата на използване на европейската заповед за разследване от 2019 година, след получените се спад през 2020 година, дължащ се на пандемията, причинена от коронавирус „Covid-19” и произтичащите от нея трудности в обработката и изпращането на документи, пощенски пратки, респективно намаления капацитет на работа на институциите и инструкциите за работа в условията на противоепидемични мерки. Не са регистрирани входящи ЕЗР, тъй като съгласно Закона за Европейската заповед за разследване компетентни да приемат за изпълнение ЕЗР са окръжните прокуратури.

Изпратени са през 2021 година общо 98 молби за правна помощ, основно по реда на Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, но също и по реда на други многостранни и двустранни международни актове чрез Върховна касационна прокуратура и централния орган на Р. България – Министерство на правосъдието. Тук отново се наблюдава възстановяване на интензитета на използване на международна правна помощ, като през 2020 година изходящите молби са били 29, а през 2019 година 116.

Получена през 2021 година за изпълнение е една молба за международна правна помощ. За сравнение през 2020 година те са били 7, а през 2019 година 4.

През отчетния период от Районна прокуратура-Варна са издадени 10 Европейски заповеди за арест, като издадените ЕЗА за 2020 година са били 10, а за 2019 година са били 5.

През 2021 г., прокурорите от РП-Варна не са работили по входящи Европейски заповеди за арест, предвид специфичната подсъдност на този тип производства.

Прокурорите от РП-Варна са получили през 2021 година 2 бр. молби за трансфер на наказателно производство, като по една са били получени и през предходните две години. През 2021 година, прокурорите от РП - Варна не са изготвяли молби за трансфер на наказателно производство, докато през 2020 и 2019 години са регистрирани по една изходяща молба за трансфер на наказателно производство.

И през този отчетен период в РП – Варна не са отчетени преписки, свързани с консултации по чл. 483-484 от НПК и решения по субсидиарна компетентност по чл. 480 от НК.

През 2021 година наблюдавано от Районната прокуратура Варна разследване е било включено в съвместен екип за разследване, създаден в Евроюст, съвместно с други прокуратури в Р. България – РП - Бургас, Специализираната прокуратура, както и прокуратури в Р. Италия.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Динамиката в кадровото обезпечаване на прокурорския щат през 2021 г. се обуславя от няколко фактора, наложили се в годините като константни: продължително командироване на прокурори в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, ползване на отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

Съгласно утвърденото щатно разписание на Районна прокуратура-Варна, считано от **01.01.2021 г.** щатната численост за прокурори е 61 щ. бр., които се разпределят, както следва: 1 административен ръководител-районен прокурор, 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор, 50 щ. бр. за прокурори и 7 щ. бр. за младши прокурори.

В началото на отчетния период заетите по щат длъжности за магистрати са 57 бр., а свободните длъжности - 4 щатни бр., от които 3 щ. бр. за „прокурор” и 1 щ. бр. за „младши прокурор”.

През 2021 г. в РП–Варна настъпиха следните кадрови промени:

След изтичане срока по чл. 240 от ЗСВ, съгласно решение по протокол № 23/23.06.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, считано от 02.07.2021 г. трима младши прокурори от РП-Варна са назначени на длъжност „прокурор“ в районни прокуратури, както следва:

- един младши прокурор е назначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Варна и

- двама младши прокурори са назначени на длъжност „прокурор“ в Софийска районна прокуратура;

- с решение по протокол № 28/28.07.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, след успешно приключване на задължителното обучение в НИП – София, считано от 30.08.2021 г. в РП–Варна е назначен един младши прокурор.

Към **31.12.2021 г.** щатната численост за прокурори в Районна прокуратура – Варна е, както следва:

№ по ред	Длъжностни наименования	Численос /брой/
1.	Административен ръководител - районен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор	3
3.	Прокурори	50
4.	Младши прокурори	7
	Общо:	61

Магистрати:

- ✓ общ брой по щат - 61 прокурори;
- ✓ заети по щат – 56 щатни бр.;

- ✓ свободни 5 щатни бр., от които – 2 щ. бр. за „прокурор“ и 3 щ. бр. за „младши прокурор“.

През отчетния период продължителен отпуск по болест, поради бременност, раждане и отглеждане на дете са ползвали 3-ма прокурори.

Командировани от РП-Варна в други прокуратури през 2021 година:

Прокурор Вл. Томов е командирован в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 25.11.2019 г.

Прокурор Т. Томов беше командирован в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 02.11.2020 г. до 02.11.2021 г.

Младши прокурор Ал. Христова беше командирована в Софийска районна прокуратура до назначаването ѝ от 02.07.2021 г. на длъжност „прокурор“ в СРП.

Прокурор М. Калоянова е командирована в Районна прокуратура-Пазарджик, считано от 19.10.2020 г.

Прокурор Пр. Георгиев е командирован в Районна прокуратура-Пловдив, считано от 01.12.2020 г., а впоследствие от 01.12.2021 г. е командирован в Районна прокуратура-Пазарджик на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Заместник административен ръководител-заместник районен прокурор Ив. Паскова е командирована в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 18.10.2021 г.

Прокурор М. Георгиев е командирован в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 01.12.2021 г.

Командировани от други прокуратури в РП-Варна през 2021 година:

През 2021 г., командировани прокурори за времето до заемане на свободния щат, са както следва:

Прокурор Ив. Борисов – командирован от РП - Добрич в Районна прокуратура - Варна.

Прокурор М. Тодоров – командирован от РП - Бургас в Районна прокуратура – Варна.

Повишени на място в по-горен ранг:

През 2021 г. по предложение на административния ръководител, след решение на Прокурорската колегия на ВСС са повишени на място в по-горен ранг: „прокурор в ОП“ – 1 прокурор, „прокурор в АП“ - 4-ма прокурори и „прокурор във ВКП и ВАП“ -1 прокурор.

РП-Варна инициира през 2021 г. откриването на 9 процедури за атестиране на магистрати, съгласно Наредба №3/23.02.2018 г. Към края на годината са приключени общо 7 процедури, 3 от които са стартирани през 2020 г.

През 2021 г. са приключени три процедури за атестиране на прокурори, започнати през 2020 г.

В обобщение на горното, през отчетната 2021 година в Районна прокуратура–Варна реално са работили **49** прокурори при щатна численост от **61** прокурори.

През 2021 г. разпределението на преписки и дела в РП–Варна се извършва с модула за случайно разпределение в УИС-3, съгласно Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед № РД-02-41/14.10.2015 г., изм. и доп. със заповеди №№ РД-02-6/06.04.2016 г., РД-02-23/02.11.2017 г., РД-04-459/27.12.2018 г., РД-02-10/03.02.2021 г., РД-02-18/26.04.2021 г. и РД-02-23/13.09.2021 г. на Главния прокурор на РБ. Впоследствие, след отмяната им, случайното разпределение продължи да се извършва съобразно Правила за приложението на

разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед № РД-02-23/13.09.2021 г. на Главния прокурор на РБ.

При организиране на част от специфичната прокурорска дейност през годината продължи да се използва установената практика за включване на прокурорите в надзори. С различни заповеди на административния ръководител-районен прокурор през отчетната 2021 г. е актуализиран прокурорският състав по структурираните в РП-Варна надзори: „Надзор на досъдебното производство“, „Специализиран надзор“, „Наказателно-съдебен“, „Гражданско-съдебен“, „Изпълнение на наказанията“, „Непълнолетни“, „Надзор за законност“ и надзор „Международен“.

Със заповед № РД-04-1196/20.10.2021 г. на административния ръководител, считано от 20.10.2021 г. е определен нов ръководител на „Надзор на досъдебното производство“ заради командироването на титуляра в ОП-Варна.

Структурата на администрацията на РП-Варна се определя по предложение на административния ръководител, въз основа на утвърдена щатна численост от Главния прокурор на РБ.

Към **01.01.2021** г. щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура – Варна е, както следва:

- ✓ общ брой – 79,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат – 77,5 щатни бройки.

По предложение на административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна за промени в броя и видовете длъжности за съдебни служители по длъжностното разписание на Районна прокуратура – Варна, с решение по протокол № 26/14.07.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, считано от 01.08.2021 г. е извършено увеличение на щатната численост с разкриване на 1 щ. бр. за длъжност „чистач“, както и трансформиране от 1 щ. бр. „статистик“ в 1 щ. бр. за длъжност „главен специалист - обработка на информацията и анализ“, от 1 щ.бр. „съдебен деловодител“ и от 1 щ. бр. „съдебен секретар“ в 2 щ. бр. за длъжност „съдебен архивар“.

С решение по протокол № 45/21.12.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС е извършено увеличение на щатната численост с разкриване на 1 щ. бр. за длъжност „прокурорски помощник“.

През 2021 г. в администрацията на РП – Варна, в резултат на проведените конкурси и процедури на подбор са заети длъжности за: 2-ма призовкари, 1 съдебен секретар, 2-ма шофьори-призовкари, 3-ма чистачи и половин щатна бройка за чистач-призовкар. По реда на чл. 343, ал. 2 от ЗСВ са назначени 2-ма съдебни секретари.

Щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура–Варна към края на отчетния период – **31.12.2021** г. е, както следва:

- ✓ общ брой – 81,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат – 80,5 щатни бройки.

Организацията и дейността на администрацията на Районна прокуратура-Варна е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България (*ПАПРБ – обн. в ДВ бр.106/2013 г., изм. ДВ бр. 33/2018 г.*), Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правила за електронен

документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ и указания, заповеди и вътрешнонормативни документи на ПРБ.

Администрацията при РП-Варна е структурирана в обща (17,5 бр.) и специализирана (64 бр.).

Съгласно чл. 57а от Правилника за администрацията на ПРБ, считано от 01.01.2020 г. общата администрация на РП-Варна с ТО-Девня и ТО-Провадия, осъществява дейността си в следните направления: финансово-счетоводна дейност; човешки ресурси; информационно обслужване и техническо обслужване.

Специализираната администрация на ВРП е структурирана в две служби – служба „Регистратура и деловодство” и служба „Архив”, които се ръководят от завеждащи служби.

Със заповед № РД-04-08/04.01.2021 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна по отношение на специализираната администрация е създадена организация за осъществяване на деловодната дейност, определени са функционалните направления и процесните дейности на съдебните служители. През отчетния период продължи оптимизирането в организацията на деловодната дейност, с оглед подобряване и повишаване на функционалността, използването на УИС и балансиране на товареността на съдебните служители от служба „Регистратура и деловодство“, служба „Архив“ и служба „Деловодство“ в ТОД и ТОП, регламентирани със заповеди №№РД-04-989/27.08.2021 г. и РД-04-1115/28.09.2021 г. на РП – Варна.

Кадрово обезпечаване на разследващите органи

Териториалната компетентност на Районна прокуратура-Варна с Териториални отделения в гр. Девня и в гр. Провадия съвпада със съдебния окръг Варна, който се обслужва от 8 Районни управления „Полиция“ при ОД на МВР-Варна, съответно – Първо РУ, Второ РУ, Трето РУ, Четвърто РУ, Пето РУ, РУ Аксаково, РУ Девня и РУ Провадия, с включени към тях 8 Полицейски участъка; ГПУ- Варна; ГПУ „Летище“ – Варна и Териториален отдел „Северна морска“ при Агенция „Митници“.

В края на 2021 г. по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи и 6 ЛРТП, като вакантни са 3 бройки за разследващи полицаи. От реално заетите 125 бройки за разследващи полицаи, през 2021 г. трайно са отсъствали от работа 9-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 116 реално работили разследващи полицаи.

През 2020 г., по щатно разписание отдел „ДП“ при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи и 6 ЛРТП, като вакантни са били 4 бройки за разследващи полицаи. От реално заетите 124 бройки за разследващи полицаи, през 2020 г. трайно са отсъствали от работа 4-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 120 реално работили разследващи полицаи.

През 2019 г., по щатно разписание отдел „ДП“ при ОД на МВР-Варна наброява 128 разследващи полицаи и 6 ЛРТП, вакантни през годината са били 9 бройки за разследващи полицаи и 3-ма служители трайно са отсъствали от работа по обективни причини. Реално работили са 116 разследващи полицаи.

Разследванията, възложени на ГПУ-Варна и ГПУ „Летище“ – Варна са осъществявани от един разследващ полицай, а в Териториален отдел „Митническо разузнаване и

разследване - Северна морска“ при Агенция „Митници“, тази дейност е осъществявана реално от двама разследващи митнически инспектори.

Към 31.12.2021 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили реално са 24,25 следователи, като незаета през годината е била 1 щатна бройка.

За 2020 г. щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 22,92 следователи, като незаетите щатни бройки през годината са били 2.

За 2019 г. щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е била: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 22 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 22,42 следователи.

Гореизложените данни, водят до следните изводи:

- ✓ при кадровото обезпечаване на Районна прокуратура–Варна се наблюдава трайна тенденция за запазване на незаетите места за прокурори, които са средно между 4-5 бройки годишно или 6-8%. Една от причините е постоянното командироване на магистрати за продължителен период в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, което се явява неблагоприятен фактор, влияещ непосредствено и перманентно върху работата на прокуратурата;
- ✓ щатът на прокуратурата е достатъчен за пълноценното осъществяване на законовите й правомощия при евентуална заетост;
- ✓ създаден е механизъм за контрол на актуалното кадрово състояние на прокуратурата чрез ежемесечна проверка на действащ и незает щат;
- ✓ кариерното развитие на прокурорите - командироване на прокурори от РП-Варна във висшестоящата окръжна прокуратура - за изпълнение на функциите на „прокурор в ОП“, инициране на процедури за атестиране, както и за повишаване в по-горен ранг на магистратите, са установени инструменти в административната практика;
- ✓ кадровото обезпечаване при разследващите остава без промяна - Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – Варна е обезпечен кадрово, но щатът на разследващите полицаи в отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР–Варна е недостатъчен;
- ✓ щатът на съдебната администрация на РП-Варна е недостатъчен за ефективно осъществяване на нарасналите й отговорности.

2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Финансовото и материално осигуряване в РП–Варна се осъществява в съответствие със Счетоводната политика на Прокуратурата на РБ, Закона за счетоводството, Вътрешните правила за документооборота на счетоводната дейност в РП-Варна и др. нормативни и поднормативни актове, указания и методологии, въвеждащи процедурни практики, съобразени със спецификата на дейността в ПРБ за 2021 г.

През 2021 г. финансово-стопанската дейност на ВРП с ТОД и ТОП продължи да се обезпечава от направление „Финансово-стопанска дейност“ в Окръжна прокуратура - Варна. Всички плащания във връзка с разходите за необходимата издръжка на РП-Варна, както и осъществяването на материално-техническото обслужване с инвентар, техника, консумативни материали, обзавеждане и др., се извършва чрез ОП-Варна.

В РП-Варна по направление „финансово-счетоводно“ се извършват плащания на разходи за възнаграждения по трудови правоотношения и извънтрудови правоотношения, командировки, плащания свързани с досъдебни производства, възнаграждения за експертизи, преводи и др.

Разходите извършени през 2021 г. от РП-Варна, във връзка с плащания по досъдебни производства за възнаграждения на експертизи, писмени, устни преводи и др. са на стойност 80 927,53 лв.

Затрудненията при материално-техническо снабдяване на РП-Варна, на Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия в следприсъединителния период, чрез съответното звено в Окръжна прокуратура-Варна, през отчетната година се преодоляват все по-успешно в резултат на предприетите управленски и организационни мерки, подобряване на взаимодействието и диалогичността между съответните направления, с цел осигуряване на дейността на териториалната прокуратура.

От 2020 г. РП-Варна не провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, но участва както в процеса по планиране и организация като заявява необходимите средства за всички видове доставки и услуги за нуждите на РП-Варна, на ТО-Девня и на ТО-Провадия, така и при непосредственото изготвяне на документацията за някои обществени поръчки, възлагани от ОП-Варна за нуждите на РП-Варна.

В посока подобряване на работната среда и обезпеченост през 2021 г. чрез Окръжна прокуратура-Варна, са сключени договори с място на изпълнение, както следва:

- в Районна прокуратура – Варна:
 - ✓ изграждане на ел. инсталация за захранване на климатици в РП – Варна;
 - ✓ доставка и монтаж на офис-обзавеждане, офис-мебели и офис-столове за нуждите на РП – Варна.
- в териториалните отделения към РП-Варна:
 - ✓ извършване на ремонтни дейности на санитарните възли за нуждите на ТО-Девня и ТО-Провадия;
 - ✓ ремонтни дейности по подмяна на дограма за нуждите на ТО-Девня;
 - ✓ доставка и монтаж на елементи за изграждане на компютърна мрежа в ТО-Девня и ТО-Провадия.

На основание утвърдения бюджет на РП-Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП-Варна, разходите извършени през 2021 г. от РП-Варна, във връзка с текущ ремонт са на стойност 38 698,41 лв.

Районна прокуратура – Варна с Териториално отделение в гр. Девня и Териториално отделение в гр. Провадия през изтеклата 2021 година използва предоставен фонд в 5 сгради:

- в сградата на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик“ №57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно-следствен участък-Варна към Военно-окръжна прокуратура-Сливен;
- в сградата на ОСЛО при ОП-Варна, намираща се на ул. „Георги Атанасов“ №2, където се помещава и РСИН – гр. Варна - сектор „Арести“;

- сградата на ул. „Алеко Константинов“ №2, която с решение на Общински съвет-Варна е предоставена от Община-Варна през 2019 г. на Висшия съдебен съвет за безвъзмездно управление за срок от 10 години, за нуждите на РП-Варна от архивохранилище;
- в сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23 – от ТО-Провадия, която се ползва също от Районен съд гр. Провадия;
- в жилищен блок на ул. „Строител“ №7, гр. Девня – от ТО-Девня.

В сградата на бул. „Вл. Варненчик“ №57, РП-Варна използва 41 помещения на първи, трети и четвърти етажи, в които работят 117 прокурори и съдебни служители.

РП-Варна използва още 2 помещения в сградата на Съдебната палата, предназначени за съхранение на текущ архив и на веществени доказателства.

Във втората сграда на ул. „Георги Атанасов“ №2, РП-Варна използва 4 кабинета, в които работят 6 прокурори от надзор „Изпълнение на наказанията“ и 4 служители.

В третата сграда на ул. „Алеко Константинов“ №2, използвана за архивохранилище, се помещават 7 съдебни служители от служба „Архив“ и част от звено „Техническо обслужване“.

В сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23, в ТО-Провадия работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, които ползват 4 кабинета.

В сградата на жилищен блок в гр. Девня, намираща се на ул. „Строител“ №7, в ТО-Девня работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, настанени в 6 кабинета.

Материалната база, която е предоставена на Районна прокуратура-Варна е морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти, въведени за работната среда, тъй като сградите са строени през 50-60 години на ХХ век.

Съобразно утвърдената щатна численост на Районна прокуратура-Варна, използваните работни помещения за магистрати и съдебни служители, са недостатъчни. В част от кабинетите работят по 3-ма прокурори, а за работни помещения на служители се използват части от коридорите, обособени за работна площ след съответното преграждане.

За оборудването в канцелариите – бюра, столове, стелажи, врати, климатици и др. п., макар и амортизирано и остаряло, се полагат усилия за перманентна подмяна и отремонтване. Независимо от стореното досега, РП-Варна продължава да изпитва затруднения при организиране на работата поради недостатъчната материална база в областния център.

Използваната материална база от Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия към РП-Варна, макар и достатъчна на този етап, също е значително амортизирана, както по отношение на сградите, така и на инсталациите в тях. Особено критични за ползване в ТОД и ТОП остават помещенията (мази), пригодени за архивохранилища.

Въпреки затрудненията в бюджета и през отчетната 2021 година, ръководството на РП-Варна следва политика за подобряване условията на труд и, в цялост - на работната среда.

На основание утвърдения бюджет на РП-Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП-Варна, са закупени от ОП-Варна и предоставени на РП-Варна активи на обща стойност 33 460,81 лв. за МФУ-ва, UPS-и, офис мебели, столове, климатици и др.

Обобщавайки изложеното, се налага неоспоримия извод, че материалната база, която е предоставена за ползване от Районна прокуратура-Варна, от Териториално отделение-Девня и от Териториално отделение-Провадия, е амортизирана и морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти за работната среда. Намирането на генерално решение относно осигуряването на необходимата материална база, съответстваща на нуждите на Районна прокуратура-Варна в областния център, остава да стои открит и за поредна година го поставяме на вниманието на висшестоящите инстанции.

По отношение на **технологичното оборудване**, Районна прокуратура-Варна разполага с компютърно и ИТ-оборудване, което се предоставя чрез централизирани доставки по план от Дирекция „Информационно обслужване и технологии“ към АГП и децентрализирано осигуряване - при възможност, чрез ОП-Варна. През 2021 г. чрез централна доставка на ИТ-оборудване, на РП-Варна е един преносим компютър. Доставка на компютри с монитори, принтери и скенери не е извършвана.

Чрез децентрализирано осигуряване - проведена процедура за обществена поръчка от ОП-Варна, през 2021 г. на РП-Варна са доставени 5 бр. МФУ и 2 бр. копирни машини. Регулярно се извършват доставки на компютърни консумативи – клавиатури, мишки, преносими дискове, камери, тонколони, UPS-си и други. Закупени са 6 бр. шредери за унищожаване на документи и магнитни носители.

Към настоящия момент в РП-Варна са въведени в експлоатация 135 бр. компютърни конфигурации, 74 бр. принтери и МФУ, 3 бр. сървъри и 1 бр. NAS сториждж диск.

През 2021 г. в РП-Варна продължи да функционира интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа, като се въвеждат новости в софтуера, подобряващи работата при технологичната свързаност. Освен безспорните предимства при технологичната свързаност и удобство, с реализирането и разширяването на този проект в РП-Варна се постига минимизиране на всички разходи за телефонни разговори. Увеличи се броят на IP телефоните, свързани към централата, поради необходимостта от разширяване на услугата за по-голяма част от работещите в РП-Варна и приваждането ѝ в съответствие със щатната численост на прокуратурата.

Предвид предимствата и удобството при използване на IP-телефонията, е необходимо и целесъобразно всички прокурори и служители, работещи в Териториалните отделения в гр. Девня и в гр. Провадия към РП-Варна, също да бъдат включени към интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа.

Планирано е и реализирано през 2021 г. изграждане на нова локална компютърна мрежа в Териториалните отделения в гр. Девня и гр. Провадия, според изискванията за мрежова и информационна сигурност. Закупени са 20 бр. IP-телефони и 6 бр. РОЕ суичове за комуникационна свързаност.

В дейността по информационното и технологично обслужване в РП-Варна през 2021 г. продължи да се използва и развива внедрената система за „Достъп до електронно копие на внесени с съд дела с обвинителен акт“, чрез изградената свързаност до РС-Варна и предоставен достъп на съдебен деловодител от РП-Варна до САС „Съдебно деловодство“. Системата се разшири със сканиране на делата с предложения за лечение по ЗЗ и чл. 78а от НК, които се съхраняват и предоставят на всеки прокурор преди явяване в съдебно заседание. Информацията от електронната папка по делото за насрочени заседания, призовани лица и др. се съхранява към всяко електронно копие на делото в РП-Варна.

3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ

За изпълнение на един от основните приоритети в дейността на Районна прокуратура-Варна за успешно противодействие на престъпността важна предпоставка е високата професионална квалификация на прокурорите, прокурорските помощници и съдебната администрация.

Всички утвърдени форми на обучение и квалификация, през 2021 г. продължават да се организират в условията на удължената епидемична обстановка в страната, заради корона вирусната инфекция (COVID-19).

Наред с присъствените форми на обучение по вътрешноведомствения календар на ПРБ и НИП, при създадената ситуация в страната, заради извънредната епидемична обстановка, като алтернативна форма през 2021 г. все по-успешно се наложи електронното дистанционно обучение.

В електронни дистанционни обучения през годината са взели участие 22-ма прокурори.

Макар и в условия на ограничения, в различни форми на обучение, семинари и конференции за повишаване на квалификацията и професионалните умения, проведени през 2021 г. от различни организатори – ПРБ, НИП, ГДБОП, ИСДП, участие са взели 28 магистрати.

През 2021 г. в обучение в чужбина не е участвал нито 1 прокурор от РП-Варна.

Тематиката на обученията и участниците са посочени в Приложение №7.

Формите и възможностите за обучение през 2021 г. бяха силно редуцирани и за съдебната администрация по горепосочената обективна причина.

През отчетния период в семинар, организиран присъствено от НИП-София и ПРБ са взели участие 4-ма служители от общата и специализирана администрация. В електронни дистанционни обучения са взели участие 8 служители от общата и специализираната администрация на РП-Варна.

4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ

В изпълнение на чл. 70а от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, *утвърдено със Заповед №5306/24.11.14 г., изм. и доп. със заповеди №РД-04-203/28.04.2016 г. и №РД-04-71/19.02.18 г.* на Главния прокурор, завеждащият надзор „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ в РП-Варна, прокурор Д. Вълчева е извършила 2 проверки през 2021 г. по отношение на причините за непривеждането в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, като са предложени вътрешноорганизационни мерки за подобряване на работата по изпълнение на наказанията.

Извършена е тематична проверка върху изпълнението на пробационните мерки в ОС „ИН“ - Варна и работата на пробационните инспектори от сектор „Пробация“, по изпълнение на пробационна мярка по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК, по Плана на РП-Варна за 2021 г.

В изпълнение на препоръки на ВСС от заседание на Пленума от 22.11.2018 г., съгласно протокол № 29, решение т.1.5., през 2021 г. екип от прокурори извърши проверка на

досъдебните производства с продължителност на разследването над три години, наблюдавани от РП – Варна, относно срочността и ритмичността на провеждане на разследването (заповед № РД-04-299/25.03.2021 г.). Със заповед № РД-04-1135/05.10.2021 г. на РП – Варна административният ръководител-районен прокурор на РП – Варна е указал на наблюдаващите прокурори създадена организация за ускоряване на производствата и финализиране на разследванията.

През 2021 година продължи работата по изпълнение на препоръките от решение по т. 90.1.6. от протокол №21/19.07.2018 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет - периодично всички прокурори при РП-Варна да извършват проверка на спрените дела, които наблюдават, като преценяват основанието за спиране с оглед недопускане на прекратяване, поради изтичане на предвидената в закона давност. Със заповеди №№ РД-04-300/25.03.2021 г. и РД-04-1083/17.09.2021 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна е указано извършването на проверка на спрените дела, като с приоритет следва да се проверяват наказателните производства, спрени над 1 година на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК и при наличие на условията на чл. 245, ал. 2 от НПК да се предприемат необходимите мерки за тяхното възобновяване.

Административният ръководител-районен прокурор на РП – Варна е извършил две проверки спрямо прокурорите при РП – Варна за спазване на т.4.1. от Указание за специален надзор.

В изпълнение на т. 3 от Плана по административно-организационната дейност на ОП–Варна за 2021 г., прокурори от ОП-Варна извършиха комплексна ревизия на работата на РП–Варна и териториалните отделения в гр. Девня и в гр. Провадия за периода 01.01.2020 г. – 01.10.2021 г. В края на отчетния период в РП-Варна не е постъпил акт с резултатите от ревизията.

През 2021 г. административният ръководител-районен прокурор на РП-Варна не е образувал дисциплинарни производства срещу прокурори от РП-Варна и не са налагани дисциплинарни наказания.

За отчетния период със заповеди на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна, са назначени петнадесет проверки на дейността на прокурори от РП – Варна по сигнали за нарушения, във връзка с работата на прокурори по конкретни дела и спазване на трудовата дисциплина. Проверките са приключили без образуване на дисциплинарни производства, поради липса на извършени конкретни нарушения от страна на проверяваните магистрати, с изключение на три, които към края на отчетния период не са приключили.

През 2021 г. в Районна прокуратура–Варна не са изготвяни предложения до Главния прокурор на РБългария за поощрения на прокурори. По предложение за апелативния ръководител-апелативен прокурор на АП – Варна за проявен висок професионализъм и безупречно изпълнение на служебните задължения са поощрени 3-ма прокурори от РП-Варна.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

При отчитане натовареността на прокурорите от Районна прокуратура-Варна в настоящия раздел са използвани:

✓ механизмът, регламентиран с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г., №РД-02-17/27.06.2019 г. и № РД-02-20/05.07.2021г. на Главния прокурор (Указанието) и

✓ данните от УИС-3 на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата), приети с решение ВСС по протокол № 60/11.12.2014 г. Изведени са данни и за натовареността с административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговите заместници.

1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ

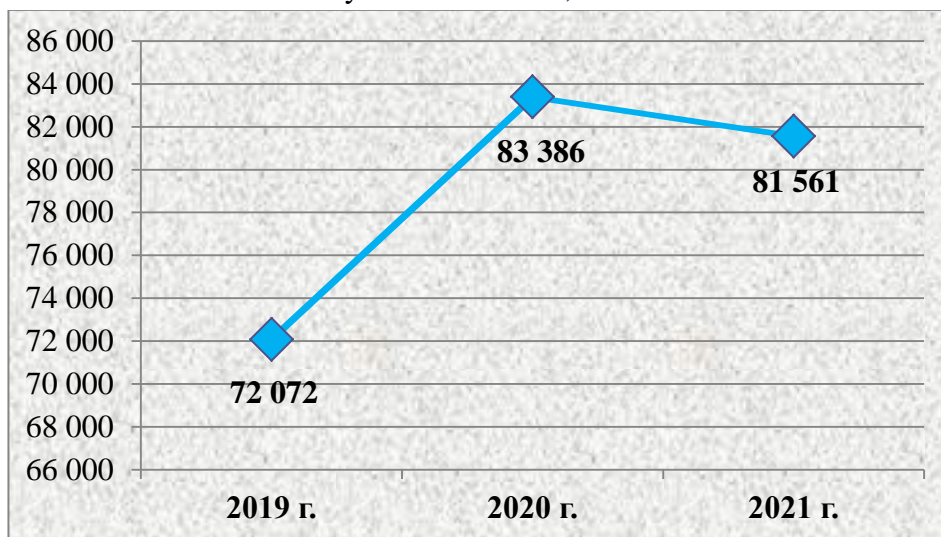
Обемът на прокурорската дейност е определен съгласно Указанието и включва: броя на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава увеличение с 1,3% спрямо 2020 г. и с 48,2% спрямо 2019 г. или 1529 акта (при 1509 и 1032 акта).

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2021 г., резултатите показват 3608 (при 3207 и 2804), наблюдава се увеличение от 12,5% спрямо 2020 г. и увеличение с 28,7% спрямо 2019 г.

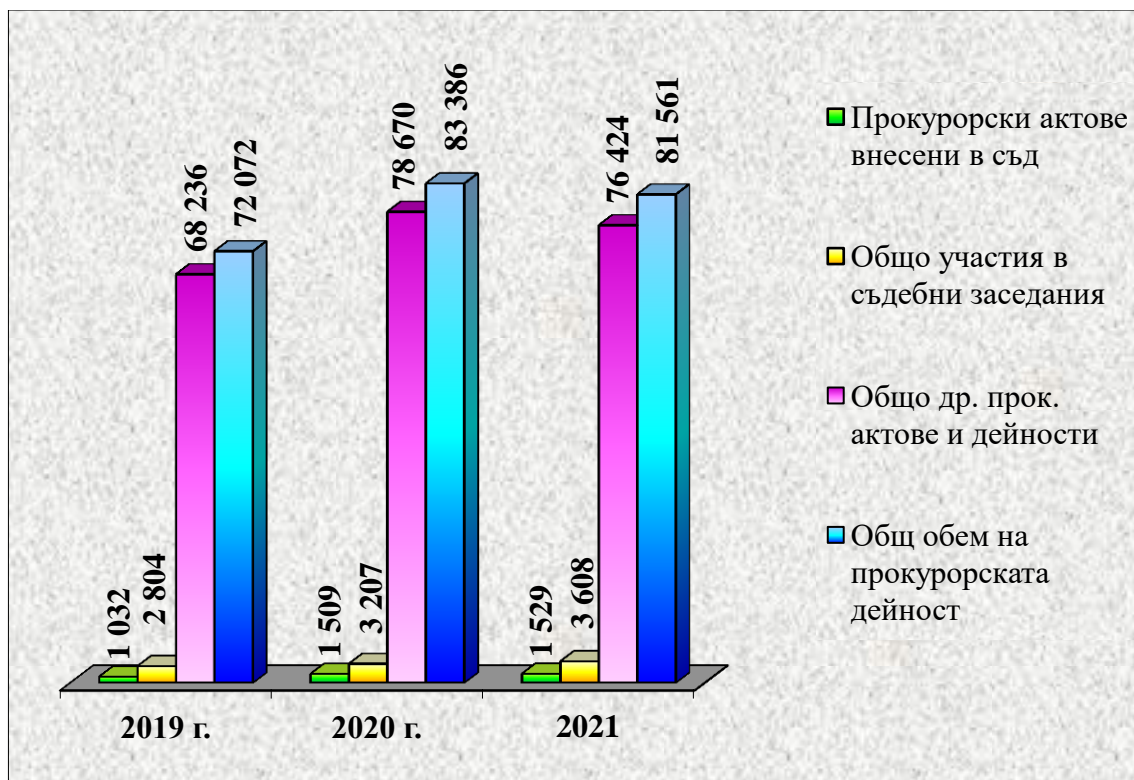
Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е намалял спрямо 2020 г. с 2,9%, а спрямо 2019 г. се е увеличил с 29,9% или в абсолютни стойности: 76424 (при 78670 и 68236).

Спрямо 2020 г., общият обем на прокурорската дейност за отчетния период е намалял с 2,2%, а в сравнение с 2019 г. се отчита увеличение с 13,2%.



Фиг. 11. Общ обем на прокурорската дейност

На следващата графика тези показатели онагледяват изменението на натоварването в общия обем на прокурорската работа през сравнявания 3-годишен период.



Фиг. 12. Обем на прокурорската дейност

Освен общ обем на прокурорската дейност в следващата таблица са представени данни за брой наблюдавани и решени преписки, новообразувани, наблюдавани и решени дела, с оглед на конкретизиране на натовареността:

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2020 г.		2019 г.	
				в %	вид	в %	вид
Наблюдавани преписки	15662	16967	16485	-2,8	Намаление	5,3	Увеличение
Решени преписки	15160	16555	16087	-2,8	Намаление	6,1	Увеличение
Новообразувани ДП	6861	7303	6880	-5,8	Намаление	0,3	Увеличение
Наблюдавани ДП /включително и прекратени по давност/	12990	15853	14117	-11	Намаление	8,7	Увеличение
Решени ДП	8626	11253	9613	-14,6	Намаление	11,4	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	1032	1509	1529	1,3	Увеличение	48,2	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	2804	3207	3608	12,5	Увеличение	28,7	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	68236	78670	76424	-2,9	Намаление	12	Увеличение
Общ обем на прокурорската дейност	72072	83386	81561	-2,2	Намаление	13,2	Увеличение

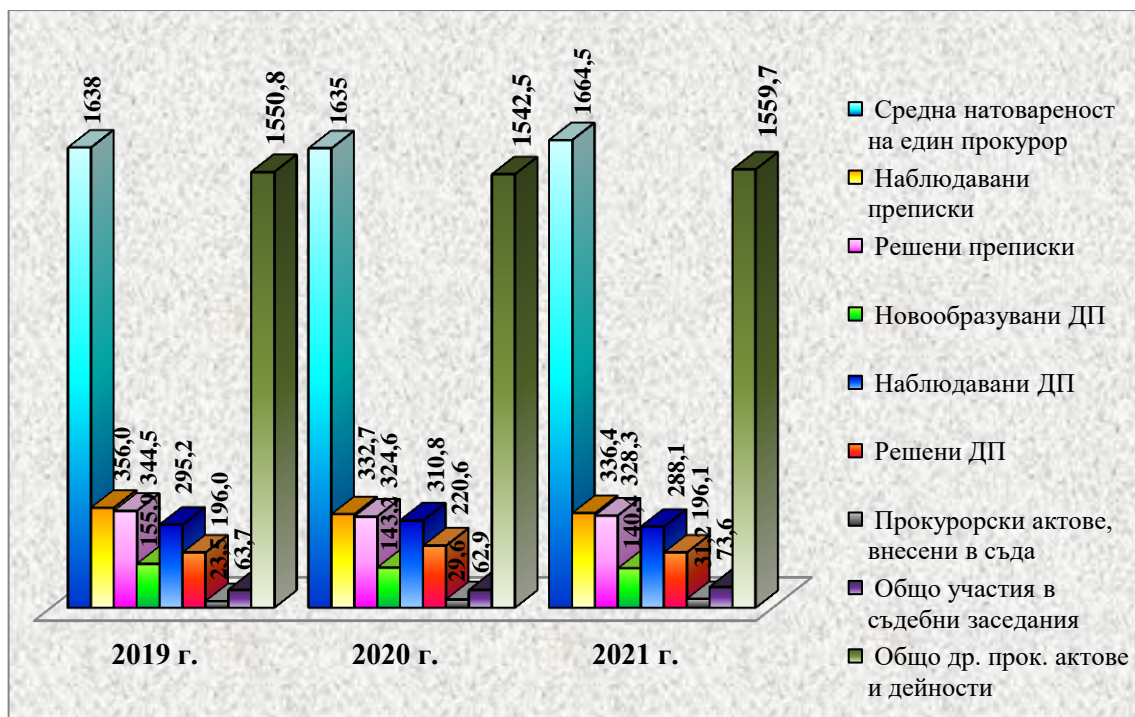
2. НАТОВАРЕНОСТ

Реално, през сравнявания период в РП-Варна са работили, както следва: 49 прокурори през 2021 г., при 51 прокурори през 2020 г. и съответно – 44 прокурори за 2019 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от РП-Варна, съобразно реално работилите прокурори, изчислена по Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г. изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г. и №РД-02-17/27.06.2019 г. на Главния прокурор, е както следва:

Средна натовареност на един прокурор по показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2020 г.		2019 г.	
				в %	вид	в %	вид
Средна натовареност на един прокурор	1638,0	1635	1664,5	1,8	Увеличение	1,6	Увеличение
Наблюдавани преписки	356,0	332,7	336,4	1,1	Увеличение	-5,5	Намаление
Решени преписки	344,5	324,6	328,3	1,1	Увеличение	-4,7	Намаление
Новообразувани ДП	155,9	143,2	140,4	-2,0	Намаление	-9,9	Намаление
Наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/	295,2	310,8	288,1	-7,3	Намаление	-2,4	Намаление
Решени ДП	196,0	220,6	196,1	-11,1	Намаление	0,1	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	23,5	29,6	31,2	5,4	Увеличение	32,8	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	63,7	62,9	73,6	17,0	Увеличение	15,5	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	1550,8	1542,5	1559,7	1,1	Увеличение	0,6	Увеличение

В графичен вид данните се онагледяват по следния начин:



Фиг. 13. Средна натовареност на един прокурор

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един прокурор при РП–Варна, се отчита въз основа на реално отработените дни за 2021 г., 2020 г. и 2019 г., както следва:

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = (Брой актове/Действително отработени дни) //Брой точки на ден на прокурор = (Брой точки/Действително отработени дни)					
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	7,41	3,29	6,95	3,18	7,1	3,41

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/, определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в РП–Варна е съответно – 7,1 акта. Като спрямо 2020 г. е нараснала с 0,15, а спрямо 2019 г. е намаляла – с 0,31 акта.

По отношение на средната натовареност с административно-ръководна дейност в РП – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на административния ръководител и тримата му заместници) за 2021 г., 2020 г. и 2019 г. се наблюдава растеж, видно от следващата таблица:

Дейност по администриране – общо

Прокуратура	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	810	449,7	889	504,2	1143	583

Натовареност на РП-Варна – административна дейност

ПРОКУРАТУРА	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	Дейност по администриране																		11. Дейност по администриране - общо				
			11.1. Предложение по ЗСВ		11.2. Становища по ЗСВ		11.3. Произнасяне по дисциплинарни преписки		11.4. Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания		11.5. Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници		11.6. Заповеди /без таква по кадрови въпроси и за командироване/ и указания		11.7. Становища		11.8. Справки/писма до други звена, институции, граждани		11.9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/				11.10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона		
РП-Варна			брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	
2019	842	615	23	16,1	12	8,4	2	3	1	2	9	9	237	237	1	1	484	145,2	3	9	38	19	810	449,7	
2020	1000	840	12	8,4	12	8,4	1	1,5	0	0	7	7	219	219	0	0	558	167,4	2	1	63	59	29,5	889	504,2
2021	944	725	19	13,3	16	11,2	12	18	0	0	7	7	253	253	1	1	740	222	4	12	91	45,5	1143	583	

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона

Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор

През отчетния период, съгласно Заповед № РД-04-1143/20.11.2019г. на и.ф. Административен ръководител-районен прокурор на РП-Варна, Заповеди №№ РД-04-588/29.05.2020г., РД-04-702/30.06.2020г., РД-04-1077/05.10.2020г., РД-04-232/26.02.2020г., № РД-04-703/30.06.2020г., РД-04-1216/26.11.2020г., РД-04-1179/30.10.2020г., РД-04-778/07.07.2021г. и РД-04-987/27.08.2021г. на Административен ръководител-районен прокурор на РП-Варна, в Надзора за законност са били определени да работят 14 прокурори, от които 3-ма в ТОД, 3-ма в ТОП и 7 в гр. Варна.

Реално са работили 9,8 прокурори, тъй като през отчетния период прокурори Манолова и Терзииванова са включени в надзора от 07.07.2021 г. От месец ноември 2019 г. и до настоящия момент прокурор Вл. Томов е командирован в ОП-Варна, а от месец ноември 2020 г. до м. ноември 2021 г. и прокурор Т. Томов също беше командирован в ОП-Варна. От 02.07.2021 г. младши прокурор Димитров встъпи в длъжност прокурор в СРП. При определяне на реално работилите прокурори е взето под внимание и ползването на платен годишен отпуск на всеки от тях, отсъствие поради болест, съответно изключването им от разпределение на преписки в рамките на повече от 15 работни дни.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 33,10 общонадзорни преписки, при 30,2 за 2020 г. и 20,56 за 2019 г. Наблюдава се увеличение с 9,6% спрямо 2020 г. и увеличение с 61% спрямо 2019 г.

През 2021 г. по Надзора за законност в Районна прокуратура – Варна са образувани общо 324 преписки, при 304 за 2020г. и 132 за 2019 г. Отчита се увеличение спрямо 2020 г. с 6,6%, спрямо 2019 г. се отчита увеличение със 145,5%. От тях, по инициатива на прокурор – 271 /при 268 за 2020 г. и 108 за 2019 г./ и по искане на граждани и организации – 53 /при 36 за 2020 г. и 24 за 2019 г./. От посочения общ брой от предходен период са останали 10 преписки, а 314 са новообразуваните.

В процентно отношение се наблюдава увеличение с 1,1% на образуваните по инициатива на прокурор преписки спрямо 2020 г. и увеличение със 150,9% спрямо 2019 г. По отношение на заведените преписки по искане на граждани и организации се наблюдава увеличение с 47,2% спрямо 2020 г. и увеличение с 120,8% спрямо 2019 г.

Общо решените преписки са 298, като по същество са 296 преписки и 2 са изпратени по компетентност.

За сравнение през 2020 г. са решени 286, а през 2019 г. решените са 113.

В процентно отношение се отчита увеличение спрямо 2020 г. с 4,2%, а спрямо 2019 г. - се отчита увеличение със 163,7%.

През анализирания период относителният дял на решени общонадзорни преписки към наблюдавани преписки е 92%, спрямо 93,71% през 2020 г. и 83,19% за 2019 г., т.е. наблюдава се намаление с 1,7 % спрямо 2020 г. и увеличение с 8,9% спрямо 2019 г.

Сравнявайки посочените по-горе данни можем да отчетем, че през 2021 г. има незначително намаляване на броя преписки спрямо 2020 г.

Посочените процентни съотношения и приликите, респ. разликите между 2021 г. и предходните две години се дължат на общонадзорните проверки по инициатива на прокурор, като основно това се дължи на тези, възложени от ВАП и, по-конкретно, проверка на всички подзаконовни нормативни актове /новоприети, изменени или допълнени/ наредби, правилници на общините, както и протоколите от заседанията на общинските съвети. От съществено значение е и обстоятелството, че от 01.01.2020 г. бяха закрити Районна прокуратура-Девня и Районна прокуратура-Провадия, като същите преминаха към Районна прокуратура-Варна, под формата на териториални отделения. По този начин в обхвата на РП-Варна попаднаха още 6 общини: Ветрино, Вълчи дол, Девня, Дългопол, Провадия и Суворово.

Степента на натовареност на прокурорите в надзора бележи увеличение спрямо 2020 г. и 2019 г. Влияние оказва броя на реално работилите прокурори в надзора през съответния период и броя на образуванията и решени общонадзорни преписки.

Параметри	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Средна натовареност	20,5	30,2	33,10
Общо наблюдавани	132	304	324
- по инициатива на прокурор	108	268	271
- по искане на гражд. и орг.	24	36	53
Решени:	113	286	298
- по същество	109	282	296
- изпр. по компетентност	4	4	2

Всички работили в надзора прокурори се ангажират с дейността на надзора, но предвид обновения състав, е необходимо повишаване на квалификацията.

Общо наблюдаваните преписки бележат увеличение спрямо 2020 г. и 2019 г. Това се дължи на обстоятелството, че през 2021 г. в надзора са извършени повече общонадзорни проверки по инициатива на прокурор, възложени от ВАП и по инициатива на граждани.

Намалял е броят на самосезиранията, но това се дължи на факта, че се обезсмислят в някои случаи, т.к. и контролните органи започнаха да изпълняват вменените им от закона задължения, като не изчакват намеса на прокуратурата, за да упражняват правомощията си.

Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2021 г., в сравнение с предходните 2 години

Създадената организация на работа на надзора се основава на точното и в срок изпълнение на плановете задачи, съгласно плана на Районна прокуратура-Варна, Окръжна прокуратура Варна, АП-Варна и Върховна административна прокуратура; активност и ангажираност на прокурорите, които са включени в Надзора за законност, респективно реализирането от тяхна страна на проверки по материали от периодичния печат, от електронните медии, както и по всички сигнали за допуснати закононарушения на територията на РП – Варна.

Областите, в които е бил осъществяван Надзора за законност през 2021 г., по планови задачи, са сходни с областите, в които е бил осъществяван този надзор в предходните две години.

- Надзор върху законосъобразността на актовете на кметове и общински съвети по прилагане на ЗОС /Закон за общинската собственост/ и Наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, относно управление на имоти общинска собственост;

- Надзор върху дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове /ПЗНА/.

Спецификите на общонадзорната дейност за отчетната 2021 г. са свързани с горещицитираните насоки на проверките, както и с инициативността на самите прокурори в надзора.

Планирани и извършени проверки за законност – ефективност на проверките

През отчетния период бяха реализирани и следните планови задачи:

1. Проверка на дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове /ПЗНА/. Проверката е извършвана спрямо дванадесет общини, по отношение на всички актове от изброените, в рамките на целия отчетен период;

2. Проверка относно у законосъобразността на актовете на кметове и общински съвети по прилагане на ЗОС /Закон за общинската собственост/ и Наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, относно управление на имоти общинска собственост;

3. Проверка на предприеманите мерки във всяка община по повод превенция на заболяемостта от КОВИД -19.

Извън посочените общонадзорни проверки са извършени 9 по-важни, изброени в **Приложение №8** към доклада.

2. Приоритети, проблеми и предложения.

Приоритети

Приоритети в дейността на Надзора за законност през 2022 г., с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване

Въз основа на всичко изложено дотук, считаме, че приоритетите в дейността на Надзора за законност в Районната прокуратура-Варна, следва да продължават в насока на осъществяване на надзор върху дейността на специализираните контролни органи в държавата; превантивен контрол спрямо съответните органи на власт и управление, с оглед недопускане застрашаване живота и здравето на гражданите, дейността на някои общински органи, които издават незаконосъобразни административни актове.

Проблеми

Като най-съществени проблеми, открити се в работата на надзора за законност в РП - Варна, както в предходния период, така и през отчетния период могат да се посочат следните:

През 2021 г. се наблюдава една тенденция, която е започнала през предходните години – сигнали и проверки, свързани с проблеми по отношение на екологията, опазване живота и здравето на гражданите, незаконното строителство. Това означава, че обществената чувствителност в тази област става все по-голяма и прокурорската дейност по Надзора за законност следва да се съобрази с това.

Не на последно място, следва да се отбележи, че проблемите в дейността на надзора се състоят и във високата натовареност на прокурорите от надзора. Всеки от прокурорите в надзора осъществява дейността си едновременно с текущата си работа, която включва решаване на преписки и досъдебни производства, ръководство и надзор по проверки и наказателни производства, явяване в съдебни заседания и подготовка за тях. Част от прокурорите в надзора нямат достатъчен опит и е необходимо повишаване на квалификацията им, въпреки че същите полагат усилия за срочно и качествено изпълнение на поставените им задачи.

Проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ са извън обхвата на общия брой преписки, макар същите да са проверявани от прокурорите по надзора. През отчетния период проверените административни актове са 4193.

Предложения

Предложенията за извършване на законодателни промени са идентични с тези от предходни години, а именно:

След измененията в чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2016г., се съкратиха сроковете за извършване на проверки по чл. 145, ал.1, т. 2 и 3 от ЗСВ, като в тези рамки влизат и проверките по Надзора за законност. Тези времеви ограничения възпрепятстват извършването на качествени проверки, т.к. в повечето случаи срокът е крайно недостатъчен. Следва да се инициира законодателна промяна, като от общите правила се изведат проверките по Надзора за законност.

Другото предложение за законодателна промяна е с оглед даване възможност на прокуратурата чрез предложение да иска отмяна на нищожните подзаконовни нормативни актове, а не както е към настоящия момент – чрез протест до съответния административен съд. Прави впечатление, че Общинските съвети са склонни да се съобразяват с аргументираните прокурорски актове /протести/ и преди разглеждане на делото в административен съд, да предприемат отмяна на незаконосъобразните текстове. В този смисъл ще се избегнат и разходите по този вид дела. Няма пречка при несъгласие с направеното от прокурора предложение, да се предвиди възможност за обжалване пред съответния административен съд.

3. Дейност на административните отдели по административно-съдебен надзор за законност на административните актове

Участие по закон в съдебни заседания по административни дела

3.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

По настоящата точка следва да се посочи, че РП – Варна няма участие в съдебни заседания по административни дела, тъй като това бе прерогатив на прокурорите от ОП – Варна, съгласно разпоредбите на АПК и ЗСВ. През 2022г. прокурорите от РП-Варна, които са изготвили протести ще могат да се явяват в съдебни заседания.

3.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно последното указание на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

Няма случаи на участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, по причина, че тази дейност се осъществява от прокурорите в Окръжна прокуратура.

3.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

По преписка №5875/2021 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Аксаково. Към момента е налице висящо производство пред АС-Варна.

По преписка №561/2020 г. е бил подаден протест против разпоредби от наредба на Община Девня.Налице е производство пред Върховен административен съд.

По преписка №15953/2021 г. е бил подаден протест против Решение на общински съвет Дългопол. Към момента е налице висящо производство пред АС-Варна.

По преписка №17347/2020 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Девня. На 31.05.2021 г. съдия при АС-Варна е постановил прогласяване на нищожността на атакуваните разпоредби. Към момента няма данни дали решението е влязло в сила.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Дейността на РП-Варна и на разследващите органи по прилагането на закона през 2021 г. бе разгледана и представена аналитично в контекста на цифровите статически показатели, в т. ч. с данни от статистическа информация, предоставена от ОД МВР-Варна и ОСЛО при ОП-Варна.

През изминалата година определените в предходния годишен доклад приоритети са изпълнени в значителна степен. Въпреки трудните условия на работа, предвид настъпилата в началото на 2020 година пандемия от COVID-19, обявеното извънредно положение в страната и последвалата извънредна епидемиологична обстановка и през цялата 2021 година, която продължава и до днес, прокурорите и съдебните служители изпълняваха задълженията си, съзнавайки високата отговорност, целеустремено и ефективно.

Пренастройването и цялостното съобразяване на дейността на РП-Варна и на разкритите териториални отделения в гр. Девня и в гр. Провадия, с новите ограничения и спазването на противоепидемичните мерки, предвид продължаващата извънредната епидемична обстановка в страната, подчини и наложи нов ред за всички в страната, отчитайки този факт, работещите магистрати и съдебни служители положиха необходимите усилия, воля и разбиране, за да продължат напред и да работят за постигане на отчетените в доклада позитивни резултати през 2021 г.

Постигнатите до момента резултати в администрирането и работата на РП – Варна налагат дейността ѝ да продължи в посока подобряване и усъвършенстване на положителния опит и развитие на нови практики за утвърждаването на прокуратурата като институция, защитаваща правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата от престъпни посегателства и гарантираща правовия ред.

Дейността на Районна прокуратура – Варна, с ТО-Девня и ТО-Провадия и на разследващите органи през 2022 година ще продължи по следните приоритети:

- ✓ утвърждаване върховенството на закона, изпълнявайки конституционните си правомощия за усъвършенстване на правоприлагането и повишаване ефективността в дейността на прокурорите и на разследващите органи;
- ✓ мобилизиране на кадровия потенциал на РП – Варна за ефективно функциониране и работа в условията на ограничения заради наложените противоепидемични мерки, заради продължаващата извънредна епидемична обстановка в страната;
- ✓ повишаване на качеството на прокурорските актове, за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата, в съответствие и със стандартите за ефективно разследване на КЗПЧОС;
- ✓ повече самовзискателност и професионализъм при изготвяне на прокурорските актове; подобряване на дейността на прокурора в съдебната фаза на процеса; намаляване на върнатите от съда дела поради субективни пропуски на обвинението, аргументирано протестиране на незаконосъобразни и неправилни съдебни актове;

- ✓ укрепване на капацитета на прокуратурата, чрез разширяване на оперативното сътрудничество и взаимодействие при разследването на досъдебни производства, на основата на специализация и на съвместно изградени екипи за разследване на дела от фактически и правна сложност;
- ✓ увеличаване приложението на института на бързото производство, поради високата резултатност при работа и кратките срокове за приключване;
- ✓ повишаване професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи;
- ✓ подобряване на взаимодействието с контролните органи и осъществяване на активен надзор върху дейността им;
- ✓ активна дейност по уеднаквяване на прокурорската и съдебна практика и по-нататъшно хармонизиране с Европейската практика;
- ✓ следване на проактивна политика на адекватно материално-техническо осигуряване на дейността на прокуратурата, работните условия на труд на магистрати и служители, технологично обновяване.

Активната работа по изведените приоритетни направления следва да бъде съчетана с добросъвестно, качествено, прозрачно и в услуга на обществен интерес и правата на гражданите, изпълнение на всички останали дейности и правомощията, които Конституцията и законите са отредили на Прокуратурата на Република България, в частност на Районна прокуратура – Варна.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 - Новообразувани ДП, съобразно систематиката на НК

Приложение № 2 - Новообразувани граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 3 - Решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 4 - Влезли в сила осъдителни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение №5 - Наложени мерки по видове, съгласно ЗБППМН, в резултат на предложения изпратени в местната комисия

Приложение № 6 - Видове престъпления, структурно по глави от НК

Приложение № 7 - Тематиката и участници на обученията

Приложение № 8 - Общонадзорни проверки, извършени през 2021 г.