



# ГОДИШНО-ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр. ВАРНА през 2020 година



## **СЪДЪРЖАНИЕ**

<b>РАЗДЕЛ I</b> .....	<b>4</b>
<b>ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b> .....	<b>4</b>
1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОГРАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА .....	4
2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ .....	15
<b>РАЗДЕЛ II</b> .....	<b>17</b>
<b>ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ</b> .....	<b>17</b>
<b>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА</b> .....	<b>17</b>
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ .....	17
2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР .....	20
<b>II. СЪДЕБНА ФАЗА</b> .....	<b>37</b>
1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР .....	37
2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА .....	42
3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.....	49
4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/ .....	51
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.....	52
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС</b> .....	<b>62</b>
1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.....	62
2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА .....	75
<b>IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>82</b>
<b>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</b> .....	<b>84</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ .....	84
3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ .....	93
4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ.....	94
<b>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</b> .....	<b>95</b>
1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ .....	95
2. НАТОВАРЕНОСТ .....	97
<b>РАЗДЕЛ IV</b> .....	<b>100</b>
<b>ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ</b> .....	<b>100</b>
1. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ .....	100
<b>РАЗДЕЛ VI</b> .....	<b>105</b>

<b>ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 Г. – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ №10/05.03.2015 Г., Т.3 .....</b>	<b>105</b>
<b>РАЗДЕЛ VII .....</b>	<b>107</b>
<b>ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ .....</b>	<b>107</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>109</b>

Районна прокуратура-Варна беше включена във втория етап на оптимизиране структурата на районните прокуратури, съгласно решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 20/29.07.2019 г., в резултат на което към РП-Варна от 01.01.2020 г. се разкриха Териториално отделение в гр. Девня и Териториално отделение в гр. Провадия.

След реструктурирането на двете териториални прокуратури, за РП-Варна реално се увеличи щатната численост, увеличи се съдебният район на компетентност (12 общини в съдебния окръг), увеличи се използваният сграден фонд, увеличиха се отговорностите на ръководството, магистратите и служителите. В резултат на окрупняването след реформата, Районна прокуратура-Варна с ТО-Девня и ТО-Провадия се превърна в една от най-големите териториални прокуратури в страната. Нарасна обема на прокурорската дейност, на документооборота и деловодната дейност, увеличи се административното обслужване, извършвано от общата администрация, съответно нарасна администрирането на дейността.

## РАЗДЕЛ I

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### **1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОГРАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА**

##### **1.1. Регистрирана и разкрита престъпност**

По данни на МВР, през 2020 г. на територията, подсъдна на Районна прокуратура-Варна са регистрирани общо 6550 престъпления, от които 5880 са от категорията на т. нар. „криминални престъпления“, а останалите 670 са от категорията на икономическите престъпления. През 2019 г. са регистрирани общо 6244 престъпления, от които 5585 са от т. нар. криминални престъпления и 659 икономически престъпления, а през 2018 г. - общо 6662, от които 839 са икономическите престъпления.

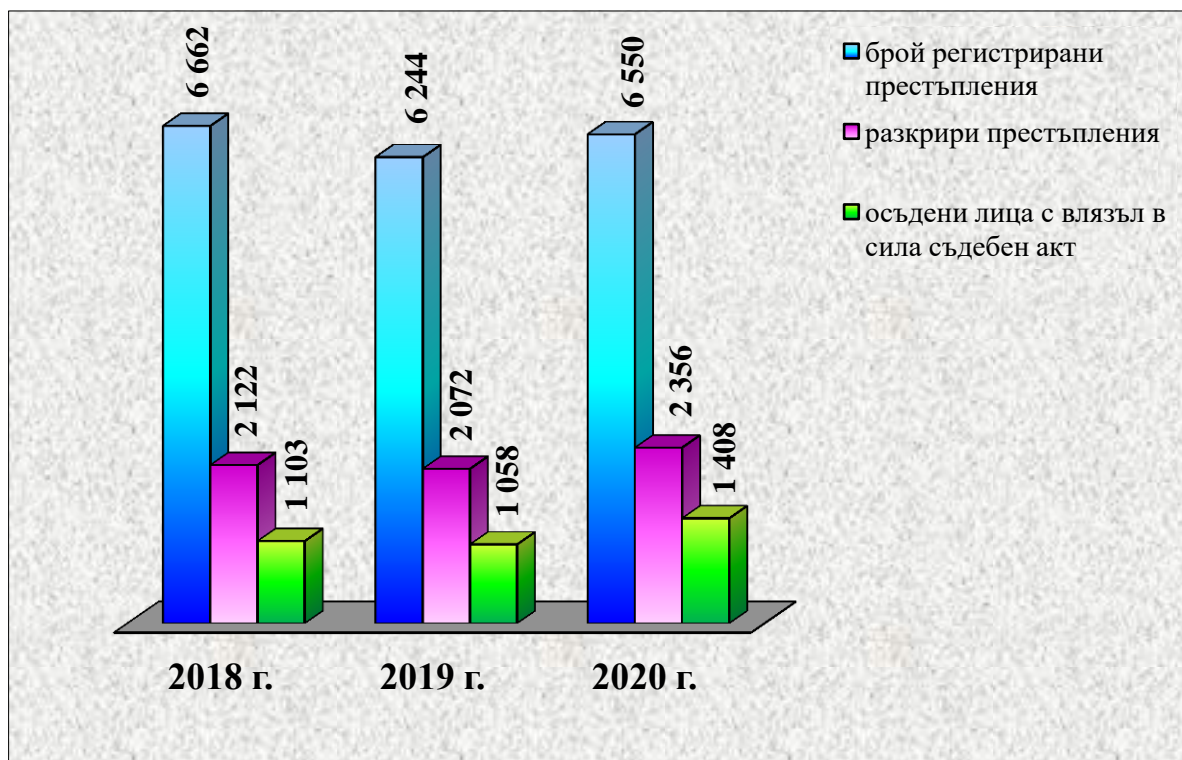
Общата регистрирана престъпност бележи ръст спрямо предходните години, но следва да се отчете обстоятелството, че за разлика от предходните години, в показателите за 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията на закритите към 01.01.2020 г. Районни прокуратури – Девня и Провадия, сега териториални отделения към РП-Варна.

През годината са разкрити общо 2356 престъпления от новорегистрираните криминални престъпления, което е 40,1%, както и 640 престъпления от минали периоди. През 2019 г. са били разкрити 2072 престъпления, което е било 37,1% от всички регистрирани, а през 2018 г. са били 2122 - 36,4% спрямо всички извършени престъпления през тази година.

По линия на противодействие на икономическата престъпност са разкрити 274 престъпления, като това са случаите, при които има привлечени лица в качеството им на обвиняеми.

За сравнение през 2019 г. са разкрити 260 икономически престъпления, които са 25,8% от целия брой за тази година. През 2018 г. са разкрити 247 икономически престъпления или 24.7%.

Процентът на разкриваемост бележи увеличение с 3 % спрямо 2019 г. и с 3,7% спрямо 2018 г. Допълнително от предходни години са разкрити 640 криминални престъпления, при разкрити през 2019 г. - 462 криминални престъпления. През 2018 г. този брой е същият.



Фиг. 1. Регистрирана, разкрита и наказана престъпност в последните три години

По данни на МВР, на регионално ниво, структурата на регистрираните основни видове престъпления през трите сравнявани периода, има следния вид:

Вид престъпление	Брой престъпления		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Блудства	15	10	<b>21</b>
Изнасилвания	6	5	<b>6</b>
Опити за изнасилване	0	2	<b>1</b>
Грабежи	95	110	<b>72</b>
Кражби общо в т.ч.	3071	3162	<b>3076</b>
- взломни	315	275	<b>335</b>
- домове	378	317	<b>365</b>
- на вещи и части от МПС	414	426	<b>447</b>
Палежи	57	44	<b>77</b>
Посегателства над МПС	173	129	<b>100</b>

При структуроопределящите видове се отчита намаляване по някои от показателите, спрямо 2019 г. и 2018 г., като делът на най-масовите посегателства - кражба на имущество е 52,3 на сто, а престъпленията против личността съставляват 0,6 % от общата престъпност.

При извършените престъпления против личността се наблюдава ръст на блудствата със 110% спрямо 2019 г. и с 40% спрямо 2018 г. При извършените грабежи е налице намаление с 35,0% в сравнение с предходия отчетен период. Общо, за обслужваната територия, се отчита намаление на общия брой на кражбите с 3,0% спрямо 2019 г., като от тях спрямо същия период ръст бележат взломните кражби с 22,0% и домовите кражби с 15,0% г. По отношение на кражбите на части и вещи от МПС, е налице увеличение с 5,0% в сравнение с 2019 г. и с 8% спрямо 2018 г. Спад бележат посегателствата над МПС с 22,00 % спрямо 2019 г. и с 42% спрямо 2018 г.

В структурен аспект, разкриваемостта на криминалните престъпления е следната:

Вид престъпление	Разкрити			% разкриваемост		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Блудства	11	7	<b>14</b>	73,3	70,0	<b>66,7</b>
Изнасилвания	3	5	<b>6</b>	50	100	<b>100</b>
Опити за изнасилвания	-	2	<b>1</b>	-	100	<b>100</b>
Грабежи	47	59	<b>43</b>	49,5	53,6	<b>59,7</b>
Кражби общо в т.ч.	737	751	<b>772</b>	24,1	23,8	<b>25,1</b>
- взломни	66	61	<b>77</b>	21,0	22,2	<b>23,0</b>
- домови	118	96	<b>123</b>	31,2	30,3	<b>33,7</b>
- на вещи и части от МПС	49	67	<b>65</b>	11,8	15,7	<b>14,5</b>
Палежи	6	6	<b>13</b>	10,5	13,6	<b>16,9</b>
Посегателства на МПС	28	42	<b>31</b>	16,2	32,6	<b>31,0</b>

Постигнатото ниво на разкриваемост през 2020 г. е най-високото през последните години – 40,1%. Разкриваемостта при извършените грабежи бележи ръст от 11,0%, като през 2019 г. се е наблюдавал ръст от 8,3% в сравнение с 2018 г. При т. нар. „домови кражби“, както и тези, които се квалифицират като „взломни“ тенденцията се запазва. При изнасилванията и опитите за тях, разкриваемостта е на 100%, но при блудствата се отчита спад с 5% спрямо 2019 г. и с 9% спрямо 2018 г. С оглед на резултатите, се налага извод за подобряване на работата на органите, пряко ангажирани с разкриваемостта на тези престъпления.

Регистрираните през трите сравнявани периода, по-характерни икономически престъпления, имат следния вид:

Вид престъпление	Брой регистрирани престъпления		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Присвояване	19	10	8
Измама и изнудване	91	53	43
Кражби от длъжностно лице	0	0	0
Документни престъпления	279	196	200
други иконом. престъпления	306	302	0
<b>Общо:</b>	<b>695</b>	<b>659</b>	<b>670</b>

Критерият, използван за статистически данни за разкритите икономически престъпления е броя на лицата, привлечени в качеството на обвиняеми. За 2018 г., техният брой е бил 247, за 2019 г. са привлечени в качеството на обвиняеми 260 лица, а през 2020 г. – 274. По този показател е отчетен ръст спрямо 2018 г. с 11,0% и с 5,0% за 2019 г.

При извършване на анализ, както и при преценка на дейността на РП Варна, следва да се има предвид, че посочените данни са от МВР, като за придобиване на реалната представа за състоянието на икономическата престъпност на територията, обслужвана от РП Варна, следва да бъдат изключени престъпленията: контрабанда, безстопанственост, престъпления против паричната система, подкупите, престъпленията по служба. Това е така, тъй като според правилата на родовата подсъдност, те са от компетентност на Окръжен съд, респ. Окръжна прокуратура.

### Изводи и прогнози:

✓ С оглед на данните се наблюдава увеличаване на общата регистрирана престъпност, но това се дължи на факта, че за разлика от предходните години в показателите за 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията на закритите, считано от 01.01.2020 г. Районни прокуратури в Девня и Провадия, сега териториални отделения към РП-Варна. Вярваме, че резултатите от превантивната дейност на правоохранителните органи и нарастването на доверието на гражданите към дейността им ще доведе до намаляване на престъпленията.

✓ Забелязва се запазване на съотношението общ брой регистрирани престъпления спрямо разкрити, съответно осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица. Тук също следва да бъде отчетен факта че за разлика от предходните години в показателите за 2020 г. са включени и престъпленията, извършени на територията и на ТО – Девня и ТО – Провадия.

✓ Постигнато е добро ниво на разкриваемост на престъпленията, което се дължи на подобряване на работата на полицейските и разследващите органи и взаимодействието и контактите им с наблюдаващите прокурори.

✓ Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори, което е в резултат на специфичните географски, икономически и демографски характеристики на съдебния район.

✓ Положителен е фактът, че липсва тенденция на съреточаване на голям брой домови кражби и грабежи в малките и отдалечени населени места. Предвид изострената чувствителност на обществото към този вид престъпления и несигурността и безпокойството, което те предизвикват в една изключително уязвима социална група – възрастните и самотноживущи хора, е наложително да продължи ежедневната активна оперативна работа от страна РУ и отдел КП и прилагането на адекватни на особеностите на всеки район

превантивни охранителни мерки, с цел максимално ограничаване на тези посегателства и разкриване на извършените такива.

## 1.2. Обобщени данни на ОД на МВР – Варна, отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна

В края на 2020 г., по щат, територията на РП Варна е обслужвана от 128 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 120, при реално зает щат от 119 разследващи през 2019 г. и 98 през 2018 г.

За отчетния период, по данни на Началника на отдел „Разследване“, средната натовареност на разследващ полицай с дела на производство е по 105 досъдебни производства, през 2019 г. по 110 досъдебни производства, колкото и през 2018 г. Средно приключени на разследващ полицай през годината – 69 бр., като през 2019 г. е бил 74 бр., а през 2018 г. техният брой е бил 77. Понижаването на броя на окончателно приключените досъдебни производства води и до повишаване на броя на досъдебните производства, които са на разследване при разследващите органи.

Данните на МВР за досъдебните производства по криминална линия за трите сравнявани години, са следните:

ДП по криминална линия	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Образувани ДП през годината	6147	5986	<b>7133</b>
От тях: бързи производства	479	459	<b>686</b>
Общо приключени от образуваните през годината. От тях:	3782	3815	<b>7421</b>
- приключени с мнение за съд	733-19,4%	682-17,9%	<b>1834-24,7%</b>
- с мнение за спиране	2068-54,7%	2144-56,2%	<b>3428-46,2%</b>
- с мнение за прекратяване	973-25,7%	979-25,7%	<b>2148-28,9%</b>

Досъдебните производства по икономическа линия (по данни на МВР) за 2020 г., 2019 г. и 2018 г. имат следния вид:

ДП по икономическа линия	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Образувани ДП през годината	651	705	<b>829</b>
От тях: бързи производства	6	5	<b>11</b>
Общо приключени от образуваните през годината. От тях:	278	293	<b>880</b>
- приключени с мнение за съд	52-18,7%	49-16,7%	<b>205-23,3%</b>
- с мнение за спиране	133-47,8%	133-45,4%	<b>329-37,4%</b>
- с мнение за прекратяване	87-31,3%	93-31,7%	<b>334-37,9%</b>
Възлагане ДП на следовател	6-2,2%	18-6,1%	<b>12-1,4%</b>



Общо, досъдебните производства (по данни на МВР) за трите периода:

<b>Общо ДП</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Образувани ДП през годината	6798	6691	<b>7962</b>
От тях: бързи производства	485	464	<b>697</b>
От тях: незабавни производства	-	-	-
Общо приключени от образуваните през годината	4060	4108	<b>8301</b>
От тях:			
- приключени с мнение за съд	785-19,3%	731-17,8%	<b>2039-24,6%</b>
- с мнение за спиране	2201-54,2%	2277-55,4%	<b>3757-45,2%</b>
- с мнение за прекратяване	1060-24,2%	1072-26,1%	<b>2482-29,9%</b>

Подразделение	Общо разследвани ДП през 2020г.		Образувани ДП през 2020 година		Приключени ДП от общо разследваните през 2020 година							
					Общо		С мнение за повдигане на обвинение		С мнение за прекратяване		С мнение за спиране	
	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия	кр. линия	ик. линия
<i>Първо РУ</i>	2622	119	1821	69	1834	66	337	10	462	23	1035	33
<i>Второ РУ</i>	1991	63	1235	27	1292	46	208	4	346	7	738	35
<i>Трето РУ</i>	1954	77	1279	50	1353	48	261	12	384	9	705	27
<i>Четвърто РУ</i>	1431	106	912	66	1056	78	284	26	329	19	437	33
<i>Пето РУ</i>	652	16	394	7	405	6	77	1	110	3	218	2
<i>РУ Аксаково</i>	491	42	292	17	245	12	61	1	101	4	83	7
<i>РУ Девня</i>	631	23	422	9	349	11	173	8	105	3	71	-
<i>РУ Провадия</i>	667	41	473	29	490	28	208	11	161	8	121	9
<i>Сектор Пътна полиция</i>	478	114	256	79	345	81	199	51	130	15	15	15
<i>Отдел КП</i>	55	2	35	2	37	1	24	1	8	-	4	-
<i>Отдел ИП</i>	19	1076	14	488	15	503	2	80	12	243	1	168
<b>Общо</b>	<b>10 991</b>	<b>1679</b>	<b>7133</b>	<b>829</b>	<b>7421</b>	<b>880</b>	<b>1834</b>	<b>205</b>	<b>2148</b>	<b>334</b>	<b>3428</b>	<b>329</b>

Водените бързи производства по криминална линия през 2020 година са 686 : Първо РУ – 90; Второ РУ – 71; Трето РУ – 106; Четвърто РУ – 110 ; Пето РУ – 27; РУ Аксаково – 29; РУ Девня - 105 ; РУ Провадия - 103 ; сектор „Пътна полиция” – 45;

Водените бързи производства по икономическа линия през 2020 година са 11.

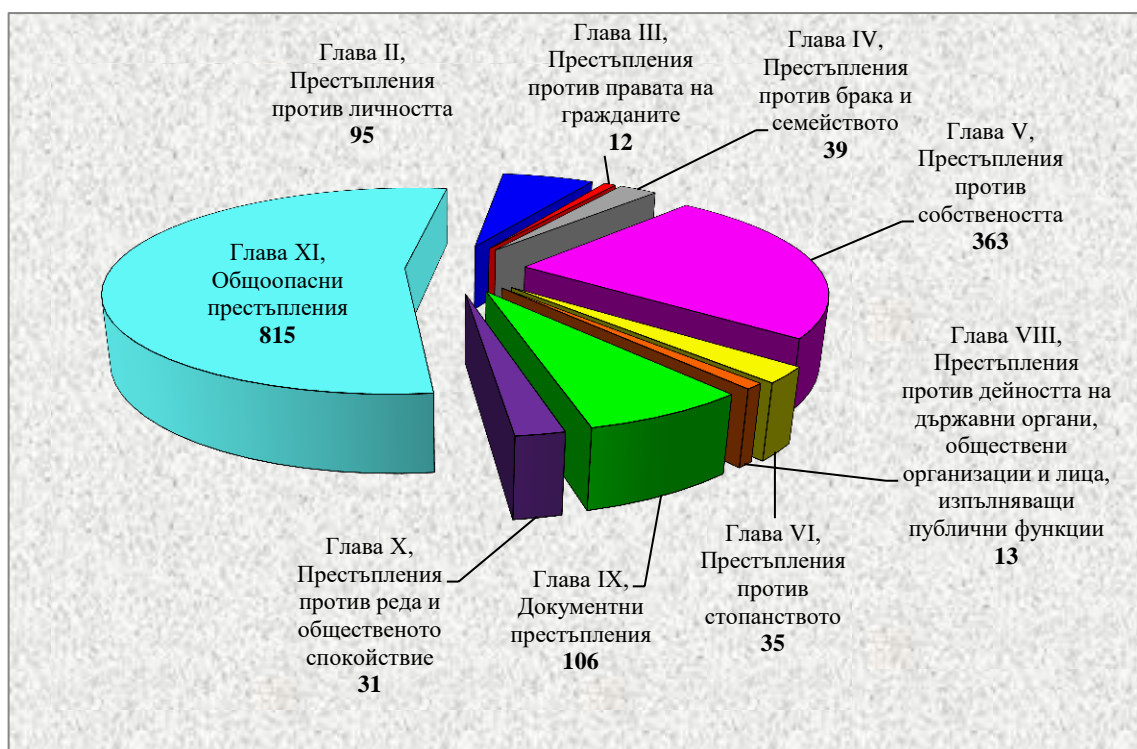
### 1.3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

Не се установява съответствие между структурата на **регистрираната и на разкритата престъпност**, от една страна, с тази на **наказаната престъпност** (т.е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.

Най-разпространените престъпления – тези **против собствеността - регистрирани 3076**, са на **второ** място по внесени в съд прокурорски актове - 363 от **1509** акта за периода. Причините са както по-ниската разкриваемост на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторяемост на част от извършителите (множество деяния, при съответните законови предпоставки се квалифицират като едно продължавано престъпление по чл. 26 НК).

Най-голям е броят на внесените в съда актове срещу лица, извършили **общоопасни престъпления /815/**. Това е така, защото в голяма част от случаите извършителите биват разкрити при или непосредствено след извършване на деянието, което дава основание за прилагане на особените правила от НПК – провеждане на бързи производства. При последните значително се скъсява времето от извършване на престъплението до предаването на съд, респ. санкционирането на извършителя, с влязъл в сила съдебен акт.

Анализът на данните за регистрираната и разкритата престъпност дава основание и за извод, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни (напр. престъпленията по чл. 343б и чл. 343в , чл.345, чл. 354 А ал.3 /ал.5/ от НК).



Фиг. 2. Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК

## Обобщени данни по основни показатели за дейността на Районна прокуратура гр. Варна и разследващите органи

Обобщените данни са посочени в три последователни таблици, поради обема на статистическата информация.

Таблица 1 представя обобщение, в абсолютни стойности, на всички преписки и наказателни производства (без прекратените по давност дела). Данните обхващат дейността на прокурорите и на разследващите органи за последните три години.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства.

Таблица 3 представя резултатността в дейността на правоприлагащите органи, представляваща съотношения между абсолютните стойности на съпоставими показатели.

Таблица 1

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Преписки</b>			
Наблюдавани преписки	15 908	15662	<b>16967</b>
Решени преписки	15500	15160	<b>16555</b>
Откази да се образува ДП	8454	7980	<b>9080</b>
Образуване на ДП	3136	3436	<b>3230</b>
<b>Досъдебна фаза по наказателни производства</b>			
Наблюдавани дела (с прекратените по давност )	12767	12990	<b>15853</b>
Наблюдавани дела (без прекратените по давност)	10825	11490	<b>12620</b>
Новообразувани дела	6650	6861	<b>7303</b>
Бързи производства	594	609	<b>788</b>
Приключени дела	6503	7038	<b>7804</b>
Решени дела	8623	8626	<b>11253</b>
Неприключени дела	3893	4041	<b>4370</b>

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства

Съдебна фаза по наказателни дела	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Прокурорски актове, внесени в съда	1063	1032	<b>1509</b>
Върнати дела от съда на прокуратурата	66	43	<b>47</b>
Общо осъдителни и санкционни съдебни решения	1131	1086	<b>1405</b>
Предадени на съд лица	1130	1097	<b>1617</b>
Осъдени/санкционирани лица	1091	1071	<b>1443</b>
Осъдени/санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения	1103	1058	<b>1408</b>
Оправдани лица	50	49	<b>25</b>
Оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения	33	37	<b>22</b>
Общо участия в съдебни заседания	2865	2804	<b>3207</b>

<b>Изпълнение на наказанията</b>			
Получени за изпълнение присъди и споразумения /по лица/	680	681	<b>838</b>
Реално приведени в изпълнение присъди /по лица/	577	594	<b>831</b>

В следващата таблица, обобщението на резултатността в работата на разследващите органи и прокурорите е представено по следните съпоставими основни показатели: наблюдавани и решени преписки от прокурор; наблюдавани от прокурор досъдебни производства и приключените от тях дела; решени дела от прокурорите спрямо наблюдаваните дела; внесени в съда прокурорски актове спрямо решените дела; върнати дела от съда на прокуратурата спрямо внесените прокурорски актове; осъдени и санкционирани и оправдани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен акт на съда.

*Таблица 3* Резултатност относно разследването на всички престъпления в процентни съотношения.

<b>Обща резултатност по преписки и дела, образувани за всички видове престъпления (%)</b>
Решени преписки от наблюдаваните – 97,5%, при 96,8% за 2019 г. и 97,4% за 2018 г.
Решени с отказ за образуване на ДП от общо решените – 54,8% при 52,6% за 2019 г. и 54,5% за 2018 г.
Решени с образуване на ДП от общо решените – 19,5% при 22,7% за 2019 г. и 20,2% за 2018 г.
Новообразувани ДП от общо наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 57,9% при 59,7% за 2019 г. и 61,4% за 2018 г.
Бързи производства от наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 6,1% при 5,3% за 2019 г. и 5,5% за 2018 г.
Приключени от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) – 61,8% при 61,3% за 2019 г. и 60,1% за 2018 г.
Решени дела от наблюдаваните ДП (с прекратени по давност) – 63,6% при 66,4% за 2019 г. и 67,5% за 2018 г.
Прокурорски актове, внесени в съда към решените дела – 13,4% при 12% за 2019 г. и 12,3% за 2018 г.
Върнати дела от съда на прокуратурата към внесените прокурорски актове – 3% при 4,2% за 2019 г. и 6,2% за 2018 г.
Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 97,6% при 96,6% за 2019 г. и 97,1% за 2018 г.
Оправдани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 1,6% при 3,4 % за 2019 г. и 2,9% за 2018 г.

#### **Основни тенденции:**

*За всички преписки и наказателни производства*

- ✓ Трайно висок остава делът на решенията от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните.
- ✓ При постановените отказ да се образува ДП се наблюдава увеличение от 13,8% спрямо 2019 г. и с 7,4% спрямо 2018 г.
- ✓ Решенията с образуване на ДП от общо решенията преписки през трите периода от прокурорите са в рамките на 19% - 22%.
- ✓ Увеличен е броят на наблюдаваните и новообразуваните дела през годината.
- ✓ Увеличен е броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.
- ✓ Намалява делът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове, което води до извод за повишаване на качеството на прокурорската дейност.
- ✓ Трайно, около и над 97,6%, се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), като се има предвид, че в тази категория влизат и лица, с постановени първоинстанционни присъди от минал период.
- ✓ Намалял е делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

### **Изводи:**

- ✓ Високият дял на решенията преписки спрямо наблюдаваните, сочи на добра организация на прокурорската работа. Резултатността може да бъде повишена, предвид разполагаемия ресурс.
- ✓ Големият процент (54,8%) на постановените откази налага извода, че прокурорите биват ангажирани с въпроси извън тяхната компетентност. В много от случаите се излагат данни за извършени престъпления, които от своя страна, задължават прокурора да извърши проверка, а като краен резултат, изнесените данни не се потвърждават и преписките биват решавани с постановления за отказ да се образува досъдебно производство.
- ✓ Увеличаването на наблюдаваните производства, както и на новообразуваните дела, следва да се разглежда като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията, както и на повишаване дела на сигналите за упражнявано домашно насилие и свързаните с него последици. Последното се дължи и на повишаване доверието на жертвите на домашно насилие в прокуратурата и полицейските органи.
- ✓ Разследванията приключват в законоустановените срокове - 98,6% от приключените дела на производство. Този процент е относителен, тъй като немалка част от досъдебните производства са приключени в законоустановените срокове, но са постъпили в РП- Варна след изтичане на сроковете за разследване.
- ✓ От трайно високия процент на осъдените с влязла в сила съдебен акт лица, може да се направи извод за добро качество на работата на прокурорите по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда.
- ✓ Големият дял на реално приведени в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

✓ Създаването от страна на административния ръководител на правилна организация и спокойствие на работа е безспорно условие за ефективност, но най-сериозен фактор за постигане на добри резултати са самите прокурори, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност.

## 2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

### Необходими мерки

✓ За поредна година, посочваме като проблем ангажирането на прокуратурата по въпроси, извън нейната компетентност. Аргумент за това са високият дял на постановените откази от прокурорите да образуват досъдебни производства.

✓ Повишаване квалификацията и професионалните умения на разследващите полицаи, като гаранция за пълно и качествено разследване.

✓ Прекаленият формализъм на Наказателно-процесуалния кодекс.

✓ Необходимост от Наказателен кодекс, който да е адекватен на обществено-икономическите и социални отношения, защото извършваните многобройни промени в него, не допринасят за ефективна работа.

✓ Необезпечеността на наказателните производства с достатъчно и квалифицирани вещи лица (особено за изготвянето на съдебно-автотехнически експертизи). За момента, този проблем се преодолява чрез използването на експерти от други райони, с всички произтичащи от това неблагоприятни последици, свързани с отдалечеността и допълнителни разходи. Свърхнатовареността на експертите от Института за компютърни технологии - МВР и от Научноизследователския институт по криминалистика - МВР, също повлия негативно на сročността на разследването. Особеното е, че за някои видове престъпления, прокурорите и разследващите органи нямаха алтернатива – единствената възможност бе именно възлагане изготвянето на експертни заключения на специалистите от двата института на МВР. Към настоящия момент, в резултат на материалното и професионалното обезпечаване на БНТЛ при ОД МВР-Варна с вещи лица, които да могат да изготвят компютърни и други технически експертизи със съответния инструментариум и лицензиран софтуер, този проблем е сведен към минимум.

✓ Качеството на провежданите разследвания следва да се повиши. Освен необходимостта от текущи обучения, следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност младши или старши разследващ полицай в МВР.

✓ Не на последно място по значение е това, магистратите да бъдат мотивирани към повишаване на активността, настъпателността и решителността, тъй като резултатите сочат на недостатъчна такава активност.

✓ С оглед на високия брой върнати дела /26/ при констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора се налага извод, че прокурорите следва да прецизират сериозно работата си при изготвянето на обвинителните актове

## Законодателни промени

✓ За поредна година считаме, че за повишаване ефективността на Прокуратурата в противодействието на престъпността и съсредоточаването ѝ върху по-важни дела, следва да се провежда трайна политика за декриминализация на престъпления, които според нас не отговарят на съвременните условия и предвиждане на административно-наказателна отговорност /например за деяния по чл. 192а, чл. 323, чл. 323а, чл. 329, чл. 343, ал.1 б."а", чл. 345, чл. 207 и др. от НК/.

✓ Нужно е законът да стесни рамката на съдържанието на обвинителния акт и да очертае изрично какво трябва да обхваща диспозитива на обвинителния акт. Пример следва да се вземе от редица европейски държави. Това се налага, с оглед елиминирането на каквито и да било спекулации от страна на обвиняемите, че не разбрат в какво са обвинени, което в много случаи води до връщане на делата от съда.

✓ Разширяване на приложното поле на чл. 218б, ал.1 от НК, като в обхвата му се включат и други престъпления – напр. по чл. 216 от НК.

Разумно би било, да бъде предвидена възможност в НПК за еднократно връщане на дела за допълнително разследване за определен срок. Удачно е този срок да е два месеца и да не подлежи на продължаване. Това ще доведе до отстраняване на слабости, както и до попълване на доказателствения материал в случаите, при които е налице пропуск на прокурор при даване на указания в хода на разследването. Преклузията е гаранция, че разследването няма да се забави във времето.



## РАЗДЕЛ II

### ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

#### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

#### 1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

Обобщени данни за дейността на РП – Варна по преписки, представяме в следния вид:

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани преписки	15 908	15 662	<b>16 967</b>
Новообразувани преписки	12 427	12 196	<b>12 909</b>
Решени преписки	15 500	15 160	<b>16 555</b>
- решени с отказ от образуване на досъдебно производство	8 454	7 980	<b>9 080</b>
- решени с образуване на досъдебно производство	3 136	3 436	<b>3 230</b>
Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	97,4%	96,8%	<b>97,5%</b>

От представените в таблицата стойности за сравняваните три периода, се налагат няколко **основни изводи**:

Отчита се увеличение на общия брой на наблюдаваните преписки, сравнено с 2019 г. с 8,33 % и с 6,66 % спрямо 2018 г. При новообразуваните, сравнено с предходните два отчетни периода, е налице увеличение с 5,9 % спрямо 2019 г. и с 3,9 % спрямо 2018 г. Делът на решените преписки през 2020 г. към общо наблюдаваните бележи ръст с 0,85 % спрямо 2019 г. и с 0,14 % спрямо 2018 г.

През целият отчетен период на 2020 г. решени с отказ от образуване на досъдебно производство преписки са 9 080 при 7 980 за 2019 г. и 8 454 за 2018 г., а решени с образуване на досъдебно производство са 3 230 преписки при 3 436 за 2019 г. и 3 136 за 2018 г. При решените с отказ от образуване на ДП преписки се наблюдава увеличение в сравнение с предходните два отчетни периода съответно с 13,8 % спрямо 2019 г. и с 7,4 % спрямо 2018 г., а при решените с образуване на ДП преписки се отчита намаление с 6 % спрямо 2019 г. и с 3 % спрямо 2018 г. От изложените данни се вижда, че е налице увеличаване на броя на преписките, приключили с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство сравнено с предходните две години, докато броят на преписките, решени с постановления за образуване на досъдебно производство остава в близки по параметри до предходните две години.

В края на 2020 г. общият брой нерешени преписки, включващи чакащите за окомплектоване и разпределените на доклад, както и нерешени от прокурор, са 412 преписки при 502 през 2019 г. и 408 за 2018 г., т.е наблюдава се намаление съответно с 18 % спрямо 2019 г. и слабо увеличение с 1 % спрямо 2018 г. При прокурор за решаване са 404 преписки,

като няма такива, които да са над един месец. За сравнение при предходните два отчетни периода: нерешени от прокурор за 2019 г. са били 500 преписки, а за 2018 г. - 397 преписки, като през 2019 г. 5 преписки са били и над законоустановения срок, а през 2018 г. - 6 преписки.

Делът на нерешените, в т.ч. и от прокурор, преписки от наблюдаваните за 2020 г. е 2,4 %, при 3,2 % за 2019 и 2,5 % за 2018 г.

През 2020 г., преписките решени с възлагане на проверка на други органи, съгласно Указанието за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 4 192 броя. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са 954, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 2 411.

Приключени в законовият срок по чл.145, ал. 2 от ЗСВ, в т.ч. и в срока удължен от Административния ръководител са 3 291 проверки, а извън този срок – 398 проверки.

Върнати с разпореждане за допълване на проверката от прокурор са 160 преписки.

По 4 бр. преписки е била извършена лична проверка от прокурор, след което по всички тях е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство.

С неприключени проверки в края на отчетния период са останали 503 преписки, от които извън законоустановения срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 34 броя .

Цифрите показват увеличение на извършените проверки извън законоустановените срокове по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. За 2020 г. спрямо 2019 г. увеличението на тези преписки е 67 %. Това показва, че проверяващите органи продължават да не могат да организират и оптимизират работата си в законовите срокове на проверката. За отстраняване на горните слабости и през 2020 г. бяха поддържани регистри за срочността на проверките в деловодството на ВРП, а наблюдаващите прокурори се уведомяват писмено 10 дни преди да изтече срокът на възложената от тях проверка. Независимо от това и през тази година следва да бъдат предприети допълнителни организационни мерки, вкл. и с участието на началниците на районни управления и други служби в ОД на МВР – Варна.

### Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки

Данните представяме в следния вид:

Срочност на произнасяне от прокурор по преписки	2018 г.	2019 г.	2020 г.
до 1 месец	15 367	15 092	<b>16 498</b>
над 1 месец	133	68	<b>57</b>

И през 2020 г. продължава тенденцията за намаляване на броя на преписките, решени от прокурор над едномесечния срок за произнасяне в сравнение с 2019 г. Същите представляват 0,35 % от общия брой решени преписки, при 0,45 % за 2019 г. и 0,87 % за 2018 г.

## Видове решения на прокурора по преписките

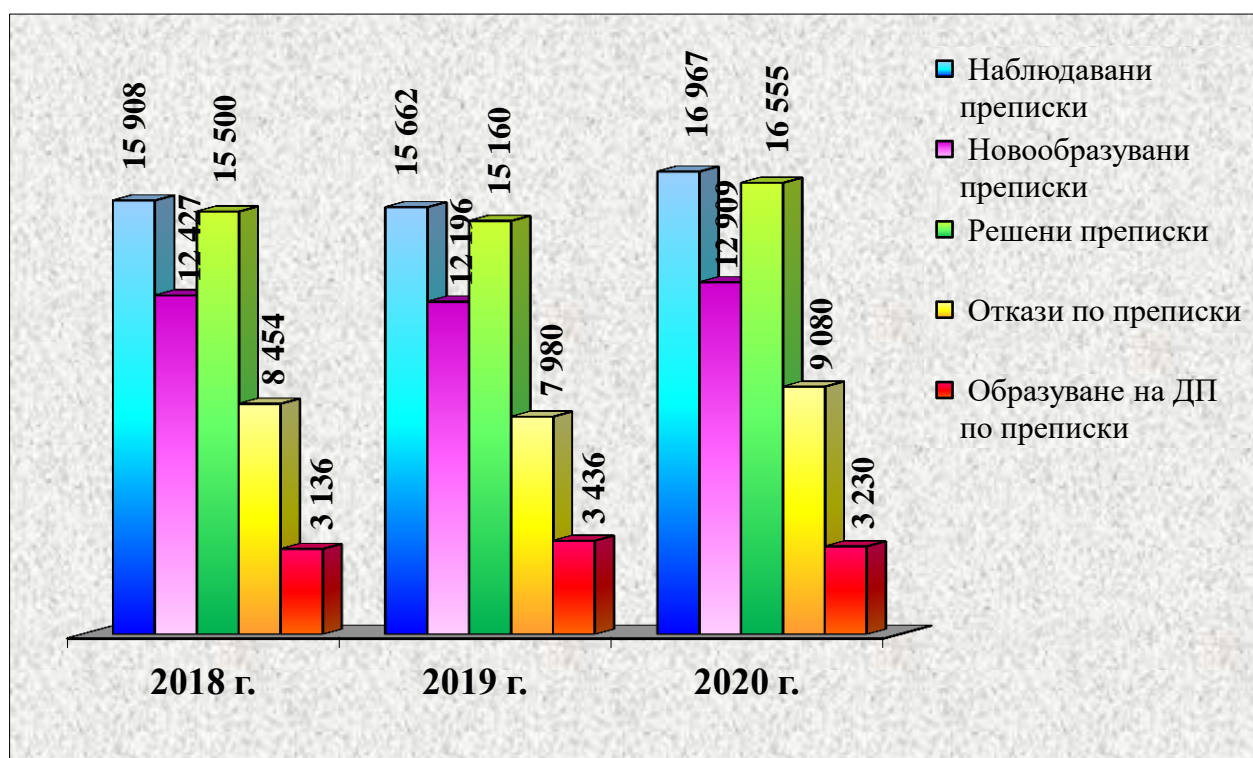
Прекратени с отказ от образуване на досъдебно производство през 2020 г. са 9 080 преписки при 7 980 за 2019 г. и 8 454 за 2018 г., т.е наблюдава се увеличение с 13,8 % спрямо 2019 г. и с 7,4 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на постановените откази по преписките от общо решените за 2020 г. е 54,85 % при 52,6 % за 2019 г. и 54,5 % за 2018 г.

Броят на решените преписки с образуване на досъдебни производства е 3 230 при 3 436 за 2019 г. и 3 136 за 2018 г., т.е отчитаме спад с 6 % спрямо 2019 г. и увеличение с 3 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на решените от прокурор преписки с образуване на досъдебно производство към общо решените за 2020 г. е 19,5 % при 22,7 % за 2019 г. и 20,2 % за 2018 г.

Следващата диаграма онагледява резултатността на прокурорската дейност по анализиранияте по-горе показатели:



Фиг. 3. Общ брой преписки

## Резултати от работата по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС

През 2020 г. няма образувани преписки след самосезиране на прокурор. За сравнение през 2019 г. техният брой е 14, при 8 за 2018 г.

### По сигнали на контролни органи

През отчетния период по сигнали на контролни органи са наблюдавани общо 190 преписки, като от тях 131 са решени с образуване на ДП. За сравнение през 2019 г. наблюдаваните преписки са 120, от които решени с образуване на ДП са 74. През 2018 г. наблюдаваните преписки са 81, от които решени с образуване на ДП са 18 преписки. Отчита се чувствително увеличаване на броя наблюдавани преписки по сигнали на контролните органи съответно с 58,33 % спрямо 2019 г. и с 134,6 % спрямо 2018 г.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на контролните органи през 2020 г. са 218 броя при 98 броя за 2019 г. и 21 броя за 2018 г., т.е. налице е голямо увеличение и в този показател със 122,5 % спрямо 2019 г. и с 938,1 % спрямо 2018 г.

И през този отчетен период няма внесени производства с прокурорски акт в съда, съответно и осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2020 г. не са наблюдавани преписки по сигнали от ДАНС, а по сигнал от Агенцията за държавна финансова инспекция има образувано едно досъдебно производство.

През отчетния период, по сигнали на Националната агенция по приходите, са наблюдавани 190 преписки, при 119 преписки за 2019 г. и 81 преписки за 2018 г. Увеличението е с 59,7 % в сравнение с 2019 г. и с 134,6 % спрямо 2018 г. Решени с образуване на досъдебно производство са 131 преписки, при 74 преписки за 2019 г. и 18 за 2018 г. Данните по този показател бележат увеличение с 77,03 % спрямо 2019 г. и с 627,8 % спрямо 2018 г.

По материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР през 2020 г. са образувани 3 при 4 преписки през 2019 и 12 преписки за 2018 г.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2020 г., образувани по сигнали на НАП са 217, при 98 за 2019 г. и 21 за 2018 г. Отчита се увеличение със 121,4 % спрямо 2019 г. и с 933,3 % спрямо 2018 г. През 2020 г., както и през предходните две години не са налице досъдебни производства, образувани по сигнал от НАП, които да са внесени в съда с прокурорски акт, респективно липсват и осъдени лица.

През 2020 г., както и през предходните две години, в РП – Варна не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали от Дирекция „Национален строителен контрол“.

По сигнали на Агенция „Митници“ и през 2020 г. няма наблюдавани преписки и досъдебни производства, като такова е положението и в отчетните периоди за 2019 г. и 2018 г.

От горните данни се вижда, че е налице голямо увеличение в сравнение с предходната година на преписките, образувани по сигнали на НАП.

## **2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления**

Обобщени данни по видове досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Обобщени данни по видове ДП	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани БП	594	609	788
Наблюдавани ДПОР (без прекратени по давност)	10 825	11 490	12 620
<b>Общ брой наблюдавани ДП</b>	<b>12 767</b>	<b>12 990</b>	<b>15 853</b>
Новообразувани БП	592	604	775
Новообразувани ДПОР	6 058	6 257	6 528
<b>Общ брой новообразувани ДП</b>	<b>6 650</b>	<b>6 861</b>	<b>7 303</b>

През отчетния период прокурорите са наблюдавали общо 15 853 ДП (в т.ч. бързи и прекратени по давност). В сравнение с предходните два отчетни периода се отчита увеличение с 22 % спрямо 2019 г. и с 24,2 % спрямо 2018 г.

Увеличението се дължи на по-големия брой новообразувани досъдебни производства, както и на обстоятелството, че в настоящата статистика са обхванати делата на ТО-Девния и ТО-Провадия, които през предходната година са били самостоятелни прокуратури. През 2020 г. прекратените по давност дела са значително повече в сравнение с предходни периоди.

Забелязва се увеличение при новообразуваните досъдебни производства с 6,44 % спрямо 2019 г. и с 9,8 % спрямо 2018 г. Новообразуваните досъдебни производства съставляват 60,1 % от наблюдаваните дела (без прекратените по давност), при 62,1 % за 2019 г. и 64,1 % за 2018 г.

През 2020 г. от общия брой 7 303 новообразувани досъдебни производства:

- от органа на разследването са образувани 4 117 досъдебни производства, при 3 425 за 2019 г. и 3 514 за 2018 г., а относителният дял на този вид производства спрямо всички новообразувани е 66,4 % при 49,9 % за 2019 г. и 52,8 % за 2018 г.

- от прокурор са образувани 3 186 досъдебни производства, при 3 436 за 2019 г. и 3 136 за 2018 г. Отчита се намаление спрямо 2019 г. с 7,28 %, и увеличение с 1,6 % спрямо 2018 г.

През отчетния период общо решените досъдебни производства (в т.ч. бързи и прекратени по давност) са 11 253 при 8 626 за 2019 г. и 8 623 за 2018 г. Налице е увеличение с 30,5 % спрямо 2019 г. и 2018 г. Относителният дял на решените досъдебни производства през 2020 г. спрямо общо наблюдаваните е 71,98 %, при 66,4 % за 2019 г. и 67,54 % за 2018 г.

Относно срочността на произнасяне от прокурор по досъдебните производства през 2020 г. се отчита, че до един месец са решени 10 997 досъдебни производства, над едномесечния срок, без удължаване от административния ръководител, са решени 21 ДП, до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител са 233 ДП и над 2 месеца са 2 ДП. Решените над 1 месец ДП показват намаление с 12,5 % спрямо 2019 г.; до 2 месеца

намалението е с 11,4 % спрямо същия период на предходната година, а по отношение на решените над 2 месеца дела намалението е с 66,7 % спрямо 2019 г.

Останали общо неприключени досъдебни производства в края на 2020 г. от разследващ орган са 4 370 при 4 041 за 2019 г. и 3 893 за 2018 г., които представляват 34,6 % от наблюдаваните ДП (в т.ч. бързи, но без прекратени по давност), съответно при 35,2 % и 35,9 % за предходните две години. Данните по този показател бележат спад с 1,54 % спрямо 2019 г. и с 3,7 % спрямо 2018 г.

Броят на разпределените, но нерешени от прокурор в края на отчетния период наказателни производства е 262, от които няма такива над едномесечния срок без удължаване на срока от административния ръководител и 13 са решени до 2 месеца с удължен срок от административния ръководител. Над 2 месеца няма нерешено ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода, нерешените от прокурор досъдебни производства са 323 за 2019 г. и 250 за 2018 г. Данните по този показател сочат спад 4,8 % спрямо 2019 г. и ръст с 1,6 % спрямо 2018 г.

Налице е намаляване на неприключените в края на отчетния период досъдебни производства, което е добър показател, имайки предвид данните за предходната година.

Приключени през 2020 г. са 7 804 ДП (в т.ч. бързи производства) при 7 038 ДП за 2019 г. и 6 503 ДП за 2018 г. Делът им от наблюдаваните дела (без прекратените по давност) е 61,8 % за отчетния период, при 61,3 % за 2019 г. и 60,1 % за 2018 г.

От тях приключени в законовите срокове са 7 697 ДП, а извън законния срок за разследване – 107 ДП. За сравнение през 2019 г. приключените в законов срок са 6 874 ДП, а без продължен срок са 164 ДП. През 2018 г. приключените в законов срок са 6 394 ДП, а без продължен срок - 109 ДП.

Наблюдава се увеличение на приключените в срок през 2020 г. дела с 11,97 % спрямо 2019 г. и с 20,4 % спрямо 2018 г. Неприключените ДП бележат увеличение с 8, % спрямо 2019 г. и с 12,3 % спрямо 2018 г. От тях неприключените дела извън законния срок показват увеличение с 48,08 % спрямо 2019 г. и с 16,7 % спрямо 2018 г.

## **Бързи производства (БП)**

При броя на бързите производства през 2020 г. отчитаме увеличение с 28,3 % спрямо 2019 г. и с 30,9 % спрямо 2018 г. През отчетния период по разпореждане на прокурор са образувани 13 бързи производства.

Относителният дял на тази категория дела спрямо общия брой новообразувани дела е 10,6 % при 8,8 % за 2019 г. и 8,9 % за 2018 г. При работата по бързите производства се наблюдава добре изграден и функциониращ механизъм, свързан с бързата реакция на разследващите органи и наблюдаващите прокурори в РП-Варна при извършване действията по разследването.

В отчетния период по 145 производства от този вид наблюдаващият прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред, при 170 за 2019 г. и 150 за 2018 г. Тук се отчита намаление спрямо предходните два сравнявани периода съответно с 14,7 % спрямо 2019 г. и с 3,3 % спрямо 2018 г.

През 2019 г. общо са внесени в съда са 371 бързи производства, от които с обвинителен акт – 194, с предложения за споразумения – 102, с предложения за освобождаване от

наказателна отговорност с налагане на административно наказание, чл.78а от НК – 75, а решени с прекратяване – 271.

Относителният дял на общо внесените в съда бързи производства възлиза на 24,6 % от общо внесените в съда дела, при 22,4 % за 2019 г. и 24,7 % за 2018 г.

### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР) от разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор**

Прокурорите през 2020 г. са наблюдавали общо 12 620 досъдебни производства, разследвани по общия ред (без БПП и прекратени по давност дела), при 11 051 за 2019 г. и 10 381 дела за 2018 г.

Относителният дял на наблюдаваните ДПОР (без прекратените по давност) от общо наблюдаваните производства (без прекратените по давност) възлиза на 94,9 %, при 96,2 % за 2019 г. и 95,9 % за 2018 г., т.е. запазва се като сравнително постоянна величина.

През 2020 г. новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред са 6 528 при 6 257 за 2019 г. и 6 058 за 2018 г. Сравнени данните по този показател бележат увеличение с 4,3 % спрямо 2019 г. и 7,8 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на новообразуваните ДПОР от всички новообразувани производства възлиза на 89,4 % за 2020 г. при 91,2 за 2019 г. и 91,1 %, за 2018 г., т.е. налице е намаление с 1,97 % спрямо 2019 г. и с 2,4 % спрямо 2018 г. на анализирания показател.

От общо наблюдаваните 12 620 ДПОР, приключени през изминалата година са общо 7 072 дела (в които не влиза броя на прекратените по давност досъдебни производства) или същите са с 7,04 % повече в сравнение с 2019 г. (когато са приключени 6 607 дела) и с 16,7 % повече спрямо 2018 г. (когато са приключени 6 061 дела).

Относителния дял на всички приключени 7 072 ДПОР към наблюдаваните 12 620 (вкл. преобразуваните БПП и без прекратените по давност дела) е 59,1 %, като през 2019 г. този дял е бил 59,8 %, а през 2018 г. – 58,4 %.

Неприключени в края на отчетния период са 4 368 ДПОР при 4 035 ДПОР за 2019 г. и 3 898 ДПОР за 2018 г. Сравнени данните по този показател бележат ръст с 8,3 % спрямо 2019 г. и с 12,1 % спрямо 2018 г. Налице е трайно увеличение на досъдебните производства, които остават неприключени в края на отчетната година.

През 2020 г. от наблюдаваните ДПОР прекратени са 5 398 дела, внесени в съд за разглеждане са 1 138 дела, 3 945 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 129 дела. За сравнение през 2019 г. прекратени са 3 161 дела, внесени в съда за разглеждане са 800 дела, 4 106 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 127 дела. През 2018 г. прекратени са 3 553 дела, внесени в съда са 800 дела, спрени са 3 727 дела, а изпратени по компетентност на друга прокуратура - 101 дела.

От общо наблюдаваните 12 620 (без прекратените по давност дела) ДПОР, на производство при разследващи полицаи са 11 715 досъдебни производства, при следовател - 247 досъдебни производства, при разследващи митнически инспектори 15 досъдебни производства. Няма разследвани досъдебно производства от прокурор.

Приключени от следовател са 145 дела, които представляват 2,05 % от общо приключените ДПОР. Сравнено с предходните два отчетни периода, се наблюдава увеличение на приключените от следовател дела с 30,1% (111 дела) спрямо 2019 г. и увеличение с 14,2 % (127 дела) спрямо 2018 г.

Приключени от разследващ полицаи са 6 927 дела, които представляват 97,95 % от общо приключените ДПОР. В сравнение с предходните два отчетни периода отчитаме увеличение на приключените от разследващ полицаи дела с 6,73 % спрямо с 2019 г. (6 490 дела) и с 16,9 % спрямо 2018 г. (5 928 дела).

Приключени от разследващ митнически инспектор са 4 дела, представляващи 0,06 % от общо приключените ДПОР, при 6 ДП за 2019 г. и при 5 ДП за 2018 г.

През 2020 г. няма приключени дела, разследвани от прокурор.

В табличен вид по-долу е представен броят на новообразуваните досъдебни производства, ведно с пострадалите от деянията по тях физически и юридически лица, както и внесените в съда за разглеждане прокурорски актове срещу броя лица, извършители на престъпления, съобразно систематиката на НК:



Глава от НК	2018 г.				2019 г.				2020 г.			
	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП
<b>Глава II</b> „Престъпления против личността“	549	42	43	480 ФЛ/ 0 ЮЛ	626	53	58	504 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>695</b>	<b>95</b>	<b>109</b>	<b>505 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава III</b> „Престъпления против правата на гражданите“	17	15	16	5 ФЛ/ 0 ЮЛ	52	5	6	8 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>53</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>8 ФЛ/ 1 ЮЛ</b>
<b>Глава IV</b> „Пр-я против брака и семейството“	122	34	34	64 ФЛ/ 0 ЮЛ	86	42	42	54 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>126</b>	<b>39</b>	<b>39</b>	<b>50 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава V</b> „Пр-я против собств.“	3820	286	333	3 127 ФЛ/ 14 ЮЛ	4094	340	397	3 238 ФЛ/ 16 ЮЛ	<b>3838</b>	<b>363</b>	<b>435</b>	<b>2 495 ФЛ/ 16 ЮЛ</b>
<b>Глава VI</b> „Престъпления против стопанството“	187	25	36	16 ФЛ/ 7 ЮЛ	249	24	24	0 ФЛ/ 4 ЮЛ	<b>298</b>	<b>35</b>	<b>39</b>	<b>3 ФЛ/ 6 ЮЛ</b>
<b>Глава VII</b> „Пр-я против финанс., данъчната и осигур. системи“	1	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава VIII</b> „Пр-я против дейността на държ. органи и общ организации“	59	7	7	29 ФЛ/ 0 ЮЛ	68	9	9	25 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>56</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>17 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава IX</b> „Документни“	222	67	68	19 ФЛ/	232	51	52	0 ФЛ/	<b>240</b>	<b>106</b>	<b>109</b>	<b>4 ФЛ/</b>

престъпления”				0 ЮЛ				1 ЮЛ				2 ЮЛ
<b>Глава X „Пр-я против реда и общ. спокойствие”</b>	137	25	28	28 ФЛ/ 0 ЮЛ	127	17	18	17 ФЛ/ 1 ЮЛ	<b>124</b>	<b>31</b>	<b>34</b>	<b>20 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава XI „Общопасни престъпления”</b>	1535	562	565	291 ФЛ/ 1 ЮЛ	1327	491	491	249 ФЛ/ 2 ЮЛ	<b>1872</b>	<b>815</b>	<b>825</b>	<b>194 ФЛ/ 2 ЮЛ</b>
<b>Глава XII</b> Пр-я против отбр. спос на РБ, против инф, предст.държ. тайна, против чуждестр. класиф. инф-я	1	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Глава XIII</b>	1	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0 ФЛ/ 0 ЮЛ</b>
<b>Общо</b>	<b>6 651</b>	<b>1 063</b>	<b>1 130</b>	<b>4 059 ФЛ/ 22 ЮЛ</b>	<b>6 861</b>	<b>1 032</b>	<b>1 097</b>	<b>4 059 ФЛ/ 24 ЮЛ</b>	<b>7 303</b>	<b>1 509</b>	<b>1 617</b>	<b>3 296 ФЛ/ 27 ЮЛ</b>

**Относителният дял на новообразуваните дела, съобразно систематиката на НК, спрямо общо образуваните ДП за трите сравнявани периода са отразени в Приложение №1 към Раздел II, I. Досъдебна фаза, т. 2.1.**

Най-голям е дялът на образуваните ДП по глава V от НК - престъпления срещу собствеността, на второ място са по глава XI „Общопасни престъпления”, а на трето следват тези, по глава II „Престъпления против личността”. Относителният дял на престъпленията срещу собствеността спрямо общия брой извършени престъпления по образувани ДП е 56,6 %, на общопасните престъпления този дял е 25,6 %, а на престъпленията против личността - 9,5 %.

Общият брой пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства 3 296, от които 2 093 мъже и 1 203 жени. Най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2 495, следвани от пострадалите от престъпления против личността – 505 и от общопасни престъпления – 194.

Пострадалите непълнолетни лица са 58, от които младежи – 32 и девойки – 26. Най-много са пострадалите непълнолетни лица при престъпленията против собствеността – 27,

следвани от пострадалите от престъпления против личността – 21 и от пострадалите от престъпления против брака и семейството – 6.

Малолетните жертви на престъпления са 29, от тях 18 момичета и 11 момчета. Най-много малолетни лица са пострадали от престъпления против собствеността – 13 и от престъпления против брака и семейството- 10, както и общоопасни престъпления – по 3.

Ощетените юридически лица са 27, като най-голям е броят им при престъпленията против собствеността – 16 и против стопанството – 6.

## СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП - ВАРНА

По данни на Административния ръководител-окръжен прокурор на ОП - Варна, към 31.12.2020 г.:

1. Щатна численост ОСЛО през 2020 г. - 25 (1 щ. бр. Завеждащ ОСЛО, 21 щ. бр. за следователи и 3 щ. бр. за мл. следователи);

а. от тях реално работили /в т.ч. Завеждащ отдел/ - 22,92 следователи;

б. от тях незаети – 2 щатни бройки (1 щ. бр. за следовател и 1 щ. бр. за мл. следовател);

2. Средна натовареност на следовател с дела на производство и наблюдавани от РП - 14,53, като общо разследваните ДП, наблюдавани от РП-Варна през 2020 г. са били 333 ДП - останали от минал период, нови и продължени, /РП-Варна – 297 ДП, ТО-Девня – 19 ДП и ТО-Провадия – 17 ДП/;

3. Приключени ДП от следовател през 2020 г., както следва:

- за съд - 28 ДП /РП-Варна – 22 ДП, ТО-Девня – 5 ДП и ТО-Провадия – 1 ДП/;

- за прекратяване срещу известен извършител - 15 ДП /РП-Варна – 13 ДП, ТО-Девня – 1 ДП и ТО-Провадия – 1 ДП/;

- за прекратяване срещу неизвестен извършител, в т.ч. виновното лице - 51 ДП /РП-Варна – 46 ДП, ТО-Девня – 2 ДП и ТО-Провадия – 3 ДП/;

- за спиране срещу известен извършил – 3 ДП;

- за спиране срещу неизвестен извършител, в т.ч. срещу виновното лице – 48 ДП /РП-Варна – 41 ДП, ТО-Девня – 2 ДП и ТО-Провадия – 5 ДП/;

4. Възложена международно-правна помощ - общ брой 15;

- от тях изпълнени - 8;

- от тях неизпълнени - 5;

- висящи - 2;

Общо през 2020 г. следователите са изпратили 16 молби за правна помощ, но липсват данни колко от тях са получени.

5. Общ брой досъдебни производства възложени на основание чл.194, ал.1, т.2 и т.3 от НПК - 56 ДП (чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК - 13 ДП /РП-Варна – 11 ДП, ТО-Девня – 2 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 2 от НПК - 8 ДП и чл.194, ал.1, т.3 от НПК – 35 ДП /РП-Варна – 32 ДП, ТО-Девня – 1 ДП, ТО-Провадия – 2 ДП/ );

- от тях приключени - 15 ДП (чл. 194, ал. 1 т.1 от НПК – 5 ДП /РП-Варна – 4 ДП, ТО-Девня – 1 ДП/; ; чл.194 ал.1 т.2 – 3 ДП; чл. 194, ал. 1, т. 3 от НПК- 7 ДП);

- от тях висящи - 41 ДП (чл. 194, ал. 1, т.1 от НПК -8 ДП /РП-Варна – 7 ДП, ТО-Девня – 1 ДП/ ; чл.194, ал.1, т.2 от НПК - 5 ДП; чл. 194, ал.1, т.3 - 28 ДП /РП-Варна – 25 ДП, ТО-Девня – 1 ДП, ТО-Провадия – 2 ДП/);

6. Общ брой досъдебни производства, възложени на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 53 ДП (превъзложени нови – 10 ДП; превъзложени МВР - 43 ДП);
- от тях приключени - 11 ДП;
  - от тях висящи - 42 ДП;

В анализирания период не са констатирани съществени слабости и пропуски в работата на следователите. Необходимо е да се обърне внимание за извършване на регулярните доклади на делата пред наблюдаващите прокурори, съгласно правилата по НПК, както и своевременното изготвяне на предложенията за продължаване срока на разследването по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК.

### Специални разузнавателни средства

През 2020 г. има 1 ДП, по което са използвани СРС. За сравнение през 2019 г. броят им е бил 5 ДП, а през 2018 г. – 3 ДП. През отчетния период (на основание чл.173 НПК) по това досъдебно производство са били поискани оперативни способности по реда на чл. 5 – 1 бр. , чл.6 – 2 бр. и чл.7 – 1 бр. и чл. 9 – 1 бр. от ЗСРС. СРС са били използвани спрямо 1 лице, като няма постановени откази от съда за прилагане на специални разузнавателни средства. Не е прилагана защита на свидетел (с тайна самоличност), не са предприемани мерки от прокурора (чл. 123 от НПК), на осигуряване на физическа охрана и запазване в тайна на самоличността на свидетел.

Прокурорите са изготвили 796 искания за разпореждания с данни по реда на чл. 159а, ал.1 НПК, във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 ЗЕС, като уважените от съда искания са 742; неуважените са 34, а чакащите решения са 20. За сравнение през 2019 г. исканията на това основание са били 1 055, а през 2018 г. – 1 071.

### Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК/

В табличен вид са представени основни показатели, произтичащи от тази мярка:

Задържани лица	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Общ брой искания на прокурора по чл. 64 от НПК:	45	78	<b>100</b>
- от тях уважени искания	36	63	<b>84</b>
- от тях неуважени искания	8	11	<b>16</b>
Лица с мярка „Задържане под стража“ през периода	38	65	<b>87</b>
Лица с мярка „Задържане под стража“ по неприключени ДП в края на периода	9	16	<b>11</b>

През отчетния период направените от прокурорите при РП-Варна искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ бележат увеличение спрямо 2019 г. с 28,2 % и увеличение със 122,2 % спрямо 2018 г.

В Районна прокуратура - Варна, в помощ на наблюдаващите прокурори се поддържа **„Регистър на лица с неприключени наказателни производства“**, чиито данни позволяват вземане на правилно решение за най-адекватна мярка за неотклонение спрямо определено лице и **„Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“**. Последният от своя страна, допринася за подобряване на организацията и провеждане на по-ефективен контрол върху дейността на прокурорите за спазване на предвидената в закона максимална продължителност на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ в досъдебното производство по чл.63, ал.4 НПК и своевременно предприемане на действия за тяхната промяна или отмяна, съгласно законовата уредба. Ежемесечно по тези регистри се изготвят справки от наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на неуважените искания към общия брой внесени искания е 16 % за 2020 г., при 14,1 % за 2019 г. и 17,8 % за 2018 г.

През периода са протестирани 2 определения срещу неприложена от съда мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по чл. 64, ал. 6 от НПК, като и двата протеста са уважени. За сравнение през 2019 г. протестиращи на това основание са били 3, от които 2 са уважени, а 1 е оставено без уважение.

През 2020 г. са подадени 3 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК, от които 1 е уважен и 2 са оставени без уважение. През 2019 г. данните са същите.

В отчетния период на 18 лица е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, при 14 лица за 2019 г. и 1 лица за 2018 г.

По неприключени досъдебни производства в края на отчетния период с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са останали 11 лица, от които 6 лица със задържане до 2 месеца, а 5 лица - 8 месеца. Няма лица, задържани до 18 месеца. През 2019 г. са били задържани 16 лица по неприключени дела в края на периода, като 7 лица са били със задържане до 2 месеца и 9 лица – до 8 месеца. Няма задържани до 18 месеца.

Броят на съдебните заседания по МНО за отчетния период са 107. През 2019 г. тези заседания са били 118, т.е. с 10,28 % повече в сравнение с 2020 г. и с 37,2 % повече спрямо 2018 г. /78 заседания/.

Прокурорите при РП – Варна през отчетния период са се произнесли веднъж на основание чл.63, ал.5 от НПК. През 2019 г. няма такова произнасяне, а през 2018 г. има 1 произнасяне на това основание. Отменени на основание чл.63, ал.6 от НПК, са 8 мерки, при 5 за 2019 г. и 3 за 2018 г.

През 2020 г. на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, от прокурор са били отменени мерки за процесуална принуда на 74 лица при 61 лица за 2019 г. и 63 лица за 2018 г.

Прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

## 2.2. Срочност на разследването

Обобщените данни по приключените и неприключени досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Приключени и неприключени ДП	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Общо приключени разследвания:	6 503	7 038	<b>7 804</b>
- приключени разследвания в законов срок	6 394	6 874	<b>7 697</b>
- приключени разследвания извън законов срок	109	164	<b>107</b>
Общо неприключени разследвания:	3 893	4 041	<b>4 370</b>
- неприключени разследвания в законов срок	3 827	3 989	<b>4 293</b>
- неприключени разследвания извън законов срок	66	52	<b>77</b>

През 2020 г. общо приключените досъдебни производства (без прекратените поради изтекла давност) бележат увеличение в сравнение с предходните два отчетни периода съответно с 10,9 % спрямо 2019 г. и с 20 % спрямо 2018 г. Съотнесени към наблюдаваните ДП без прекратените по давност, същите възлизат на 61,8 %, при 61,3 % за 2019 г. и 60,1 % за 2018 г.

През 2020 г. в законов срок са приключени 7 697 досъдебни производства, които представляват 98,6 % от общо приключените ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода делът на същите е 97,7 % за 2019 г. и 98,3 % за 2018 г., т. е налице е увеличение спрямо предходните две години. Приключените извън законов срок досъдебни производства за 2020 г. са 107 бр. при 164 за 2019 г., и 109 за 2018 г., т.е налице е намаление по този показател - с 34,8 % спрямо 2019 г. и с 1,8 % спрямо 2018 г.

Общият брой останали неприключени от разследващ орган, в края на отчетния период досъдебни производства е 4 370, от които в законов срок – 4 293 и 77 – извън законовия срок. За сравнение през 2019 г. неприключените от разследващ орган дела са били 4 041, от които в законов срок 3 989 и 52 извън законовия срок, а през 2018 г. – 3 893.

Положителна е констатацията за липсата на данни за извършени действия по разследването извън сроковете по чл. 234, ал.1-3 от НПК.

### Продължителност на досъдебната фаза (без прекратените по давност ДП)

Обобщените данни по отношение продължителността на досъдебната фаза (от образуване до решаването му от прокурор по същество с внасяне в съда или с прекратяване без давност) са представени по следния начин:

<b>Продължителност на досъдебната фаза по ДП от датата на образуване до датата на краен прокурорски акт</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
до 8 месеца	1 791	1 613	<b>2 306</b>
до 1 година	399	385	<b>434</b>
над 1 година	464	634	<b>733</b>
над 2 години	199	259	<b>471</b>

През 2020 г. относителният дял на приключените до 8 месеца от общо решените дела с краен прокурорски акт (без прекратените по давност ДП) възлиза на 58,5 %, което представлява увеличение със 2,7 % спрямо 2019 г. и намаление с 4,3 % спрямо 2018 г. До 1 година са приключени 11 % от общо решените дела, което е увеличение с 2,3 % спрямо 2019 г. и с 3 % спрямо 2018 г. 18,6 % от решените дела са продължили над 1 година (с 3,3 % по-малко от 2019 г. и с 2,3 % повече спрямо 2018 г.) и 11,9 % от делата са продължили над 2 години, като това представлява увеличение с 2,9 % спрямо предходната година и с 4,9 % спрямо 2018 г.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата, както и в предходни години са следните:

- ✓ забавяне изготвянето на назначените експертизи и липса или свръхнатовареност на вещите лица;
- ✓ забавяне изпращането на разследващите органи на поисканите от тях, по надлежния ред данни и материали от различни институции;
- ✓ трудности при откриване и призоваване на свидетели в страната или в чужбина;
- ✓ трудности при разпити по делегация в други райони;
- ✓ липса на достатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи;
- ✓ пасивност на разследващите и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение;
- ✓ все още съществуваща недостатъчно добра комуникация между разследващите полиция и наблюдаващите прокурори.

### **Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването**

В изпълнение на задължението на прокурора по ръководство и надзор на разследването през отчетния период прокурорите от РП – Варна са се произнесли с общо 4 119 постановления:

- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 2 от НПК – 4053;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 4 от НПК – 40;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 5 от НПК – 12;

- постановления по чл. 196, ал. 1, т.1, т.2 и т. 7 от НПК – 1 потвърдено и 3 отменени постановления на разследващ орган;

- постановления по чл. 226, ал. 3 от НПК – 29.

През 2020 г. броят на изготвените по досъдебните производства поръчки за правна помощ в чужбина е 29, при 116 за 2019 г. и 197 за 2018 г., т.е налице е намаление с 66,4 % спрямо 2019 г. и с 80,2 % спрямо 2018 г.

### 2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

В табличен вид представяме броя на решените досъдебни производства, съобразно изготвените прокурорски актове:

Решени ДП. Видове решения	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Общо решени ДП</b>	8 623	8 626	<b>11 253</b>
<b>Внесени в съда ДП общо:</b>	1 063	1 031	<b>1 509</b>
- от тях с внесен в съда обвинителен акт	646	648	<b>975</b>
- от тях с внесено в съда споразумение	268	248	<b>316</b>
- от тях с внесено в съда предложение по чл. 78а от НК	149	136	<b>218</b>
<b>Спрени ДП общо:</b>	3 727	4 108	<b>3 947</b>
<b>Прекратени ДП общо</b>	3 732	3 360	<b>5 668</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК	1 491	1580	<b>1 908</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, вр. чл.24, ал.1, т.3 от НПК	1 942	1 500	<b>3 233</b>
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, т. 2 от НПК	81	59	<b>78</b>
<b>Изпратени по компетентност ДП общо</b>	101	127	<b>129</b>

Относителния дял на решените от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2020 г. е 71 %, при 66,4 % за 2019 г. и 67,5 % за 2018 г., т.е. наблюдава се увеличение с 4,6 % спрямо 2019 г. и с 3,5 % спрямо 2018 г.

Относителния дял на внесените в съда към общо решените досъдебни производства през 2020 г. е 13,4 % при 12 % за 2019 г. и 12,3 % за 2018 г., т.е. наблюдава се увеличение спрямо 2019 г. с 1,4 % и с 1,1 % спрямо 2018 г.

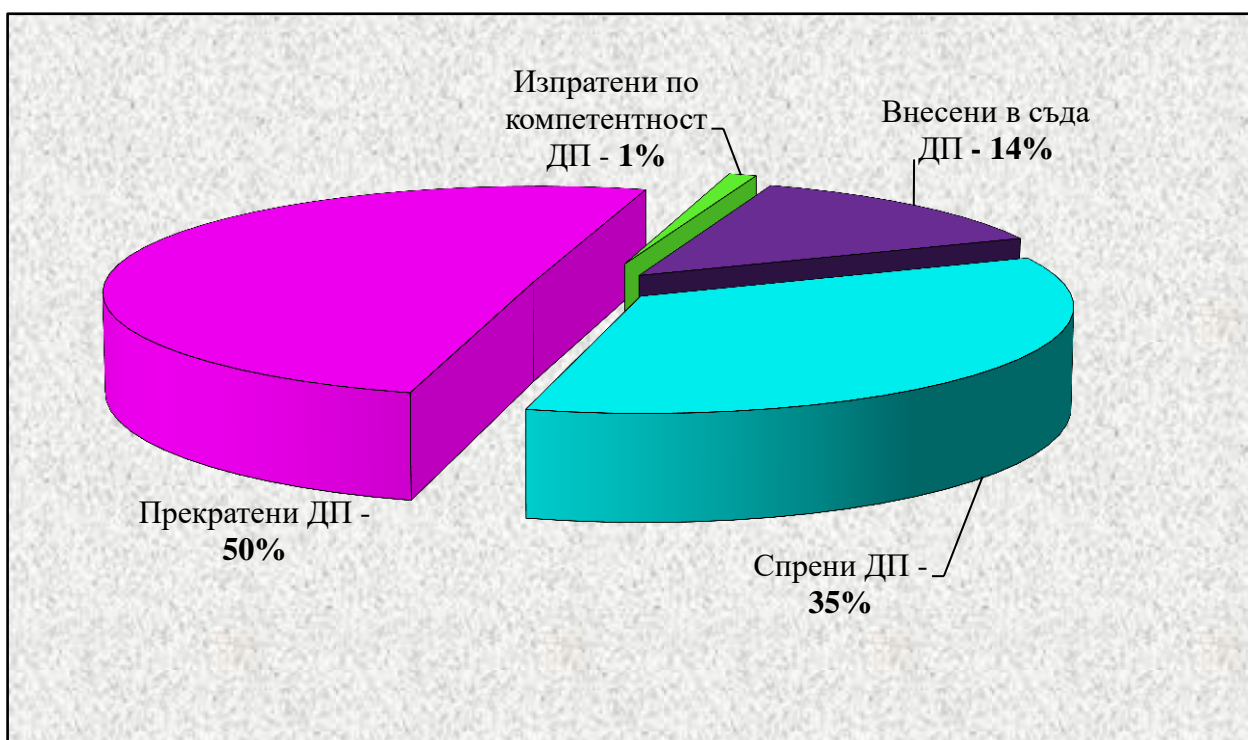


Относителния дял на спрените към общо решените досъдебни производства през 2020 г. е 36,5 %, при 47,6 % за 2019 г. и 43,3 % за 2018 г., т.е. наблюдава се намаление с 11,1 % спрямо 2019 г. и с 6,8 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на прекратените към общо решените досъдебни производства през 2020 г. е 50,4 % при 39 % за 2019 г. и 43,3 % за 2018 г. Наблюдава се увеличение спрямо 2019 г. с 11,4 % и намаление със 7,1 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на изпратените по компетентност към общо решените досъдебни производства през 2020 г. е 1,1 % при 1,5 % за 2019 г. и 1,2 % за 2018 г., т.е. налице е намаление с 0,4 % спрямо 2019 г. и с 0,1 % спрямо 2018 г.

Видовете решения по досъдебни производства през 2020 г. са онагледени в следната диаграма:



Фиг. 4. Решени ДП. Видове решения

От общо решените от прокурор 11 253 досъдебни производства (БПП и ДПОР), в срок до 1 месец са решени 10 997, над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител – 21, до 2 месеца с удължаване на срока от административния ръководител – 233 досъдебни производства и над 2 месеца – 2 ДП. От тях в съда са внесени 1 509 прокурорски акта срещу 1 617 лица; прекратени са 5 668 (в т.ч. и прекратени по давност) и спрени – 3 947 производства.

От общо решените 644 бързи производства, в съда са внесени 371 прокурорски акта, прекратени са 270 производства, спрени са 2 производства, а 1 дело е изпратено по компетентност.

В края на отчетния период, останали за решаване при прокурорите са общо 262 производства, при 323 за 2019 г. и 250 за 2018 г. В сравнение с 2019 г. е налице намаление с 18,9 % и увеличение в сравнение с 2018 г. с 4,8 % .

### **Спсени досъдебни производства**

Общият брой на спсените през 2020 г. досъдебни производства е 3 947, от които спсени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК) са 3 280 и на други основания – 667 ДП:

- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.1 предл. 1 от НПК – 1, а по чл.25 ал.1 т.1 предл.2 от НПК – 30;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.2 от НПК – 89;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.3 от НПК – 7;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.5 от НПК – 2;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.1, т.6 от НПК – 137;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал.2 от НПК – 62;
- по чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК – 339;

През този отчетен период се наблюдава намаление на общо спсените досъдебни производства с 3,9 % в сравнение с 2019 г. и увеличение с 5,9 % спрямо 2018 г.

При делата, спсени поради неразкриване на извършителя, през тази година се наблюдава намаление с 8,41 % спрямо 2019 г. и с 2,8 % спрямо 2018 г. Делът на тези дела от общо спсените досъдебни производства и през трите отчетни периода остава значително висок (83,1 % за 2020 г., 87,2 % за 2019 г. и 90,6 % за 2018 г.)

Съотношението спсени дела, към общия брой наблюдавани дела през 2020 г. е 24,9 % при 31,6 % за 2019 г. и 29,2 % за 2018 г, а спрямо общия брой решени дела техният дял е 35,1 % при 47,6 % за 2019 г. и 43,2 %, за 2018 г.

### **Прекратени досъдебни производства**

Прекратени през годината са общо 5 668 досъдебни производства (ДП, БП, както и прекратените по давност дела). Наблюдава се увеличение на прекратените ДП с 68,7 % спрямо 2019 г. и с 51,9 % спрямо 2018 г. Това увеличение спрямо предходните два отчетни периода се дължи на по-големия брой прекратени дела поради изтекла давност (през 2020 г. са 3 233 дела, през 2019 г. са 1 500 дела, а през 2018 г. – 1 942).

През 2020 г. 42 от постановленията за прекратяване на наказателното производство са отменени от съд или горестоящ прокурор, като през 2019 г. броят на отменените постановления е 54, а през 2018 г. – 50, т.е. спрямо 2019 г. е налице намаление с 22,2 %, а спрямо 2018 г. – намаление с 16 %.

Тези данни показват подобряване на качеството на прокурорската дейност при прекратяване на наказателните производства.

Прекратените дела през 2020 г. на основание чл. 24, ал.1, т.1 от НПК (деянието не съставлява престъпление) са 1 908 при 1 580 през 2019 г. и 1 491 през 2018 г., т.е налице е увеличение с 20,7 % спрямо 2019 г. и с 27,9 % спрямо 2018 г.

През отчетния период 78 от делата са прекратени поради недоказаност на обвинението, при 59 за 2019 г. и 81 за 2018 г. Налице е увеличение с 32,3 % спрямо 2019 г. и намаление с 3,7 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на прекратените по давност през 2020 г. 3 233 дела спрямо общо прекратените дела възлиза на 57,04 %, при 44,6 % за 2019 г. и 52 % за 2018 г. През 2020 г. по давност са прекратени 33 дела, които са били образувани срещу известен извършител в предходни периоди. През 2019 г. прекратени по давност срещу известен извършител са 6 досъдебни производства, а през за 2018 г. са прекратени 8 дела.

През този отчетен период са прекратени поради изтекла давност 3 200 дела срещу неизвестен извършител. През 2019 г. са били прекратени срещу неизвестен извършител 1 494 дела, а през 2018 г. – 1 934 дела.

Относителният дял на общо прекратените дела през 2020 г. спрямо наблюдаваните е 35,7 %, като за сравнение през 2019 г. този дял е бил 25,9 %, а през 2018 г. е 29,2 %.

Увеличаването на дела на прекратените дела спрямо наблюдаваните се дължи основно на по-големия брой прекратени наказателни производства поради изтекла давност.

### Внесени прокурорски актове в съда

През отчетния период внесените актове в съда от прокурорите при РП-Варна са 1 509 при 1 032 за 2019 г. и 1 063 за 2018 г. т.е. наблюдава се увеличение с 46,2 % в сравнение с 2019 г. и с 42 % спрямо 2018 г.

Внесените в съда актове през 2020 г., отнесени към общо решенията от прокурор досъдебни производства, представляват 13,4 %, като през 2019 г. делът е 12 %, а през 2018 г. – 12,3 %

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общо внесените в съда актове е 64,6 % при 62,8 % за 2019 г. и 12 % за 2018 г., т.е. налице е ръст с 1,8 % сравнено с 2019 г. и с 3,8 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на споразуменията спрямо общо внесените в съда актове за 2020 г. е 20,9 % при 24 % за 2019 г. и 60,8 % за 2018 г. Тук отчитаме намаление с 3,1 % спрямо 2019 г. и с 4,3 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК спрямо общо внесените в съда актове е 9 % при 13,2 за 2019 г. и 14 % за 2018 г., т.е. отново е налице намаление с 4,2 % спрямо 2019 г. и с 5 % спрямо 2018 г.

Структурното разпределение на внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Глава II „Престъпления против личността“	31 ОА/ 31 лица 4 спораз./ 4 лица 7 чл. 78а/ 8 лица	40 ОА/ 45 лица 7 спораз./ 7 лица 6 чл. 78а/ 6 лица	66 ОА/ 77 лица 19 спораз./ 22 лица 10 чл. 78а/ 10 лица
Глава III „Престъпления против правата на“	13 ОА/ 13 лица 1 спораз./2 лица	5 ОА/ 6 лица 0 спораз./0 лица	11 ОА/ 13 лица 0 спораз./0 лица

гражданите”	1 чл. 78а/ 1 лице	0 чл. 78а/ 0 лица	1 чл. 78а/ 1 лице
Глава IV „Престъпления против брака и семейството”	30 ОА/ 30 лица 2 спораз./ 2 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	36 ОА/ 36 лица 1 спораз./ 1 лице 5 чл. 78а/ 5 лица	36 ОА/ 36 лица 0 спораз./ 0 лица 3 чл. 78а/ 3 лица
Глава V „Престъпления против собствеността”	239 ОА/ 277 лица 46 спораз./ 55 лица 1 чл. 78а/ 1 лице	276 ОА/ 321 лица 61 спораз./ 73 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	306 ОА/ 364 лица 55 спораз./ 69 лица 2 чл. 78а/ 2 лица
Глава VI „Престъпления против стопанството”	14 ОА/ 24 лица 7 спораз./ 7 лица 4 чл. 78а/ 5 лица	10 ОА/ 10 лица 10 спораз./ 10 лица 4 чл. 78а/ 4 лица	19 ОА/ 23 лица 8 спораз./ 8 лица 8 чл. 78а/ 8 лица
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации”	5 ОА/ 5 лица 1 спораз./ 1 лице 1 чл. 78а/ 1 лице	7 ОА/ 7 лица 0 спораз./ 0 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	7 ОА/ 7 лица 3 спораз./ 3 лица 3 чл. 78а/ 3 лица
Глава IX „Документни престъпления”	33 ОА/ 34 лица 26 спораз./ 26 лица 8 чл. 78а/ 8 лица	22 ОА/ 22 лица 14 спораз./ 14 лица 15 чл. 78а/ 16 лица	57 ОА/ 57 лица 31 спораз./ 32 лица 18 чл. 78а/ 20 лица
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”	8 ОА/ 9 лица 4 спораз./ 4 лица 13 чл. 78а/ 15 лица	9 ОА/ 10 лица 2 спораз./ 2 лица 6 чл. 78а/ 6 лица	17 ОА/ 20 лица 3 спораз./ 3 лица 11 чл. 78а/ 11 лица
Глава XI „Общопасни престъпления”	273 ОА/ 275 лица 177 спораз./ 178лица 112 чл. 78а/ 112 лица	243 ОА/ 243 лица 153 спораз./ 153лица 95 чл. 78а/ 95 лица	456 ОА/ 463 лица 197 спораз./ 200лица 162 чл. 78а/ 162 лица

Внесените през 2020 г. прокурорски актове са 1 509 срещу 1 617 лица при 1 032 акта срещу 1 097 лица за 2019 г. и 1 063 акта срещу 1 130 лица за 2018 г.

Съотношението на внесените в съда през 2020 г., актове на прокурорите при РП-Варна, спрямо общия брой наблюдавани дела е 9,5 % при 7,9 % за 2019 г. и 8,3 % за 2018 г. Този показател е увеличен с 1,6 % спрямо 2019 г. и с 1,2 % спрямо 2018 г.

От изнесените по-горе данни следват няколко извода:

Продължава влошаването на показателите, отчитащи срочността на досъдебните производства, което включва увеличение на неприключените разследвания, както и приключените разследвания извън законов срок. Увеличава се делът и на досъдебните производства с по-голяма продължителност на досъдебната фаза от датата на образуване до датата на крайния прокурорски акт. За отстраняване на това състояние, през годината в РП – Варна се поддържа регистър на срочността на досъдебните производства. Мерките от организационен характер, които бяха предприети са очертани в Заповед №РД-04-594/02.06.2020 г.на административния ръководител на РП-Варна. Съгласно нея, наблюдаващите прокурори и разследващите органи следва да анализират по всяко едно дело

какво е направено и предстои да се направи и да изготвят следствено – календарни планове по делата, ако разследването по тях няма да може да приключи в законовия срок. Беше проведена и среща на ръководството с прокурорите от РП-Варна, на която бяха дискутирани причините за неприключване на делата в разумни срокове и необходимостта от предприемането на мерки за решаването на тези дела. В резултат, немалък брой дела бяха решени. В момента, ежемесечно се изготвят справки от наблюдаващите прокурори по всички дела с продължителност на разследването над 3 години.

Следва да се акцентира върху увеличаване на възможностите за личен доклад на разследващия орган пред наблюдаващия прокурор. През 2020 г. личните доклади бяха преустановени за известен период поради възникналата в света пандемия. Това обективно доведе до продължаване периода на разследване по голяма част от делата. Същевременно следва да се отбележи повишаване на качеството на прокурорските актове, респ. на качеството на разследването, което се отразява на показателите за прокурорската дейност, описани по-горе.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През отчетния период (01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.) със заповеди на административния ръководител на РП-Варна в наказателно – съдебния надзор /НСН/ бяха включени 7 прокурора.

Организацията на работа в надзора през 2020 г. бе изцяло съобразена с Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България /УНСН/, както и с издадените въз основа на тях заповеди на административните ръководители на Окръжна прокуратура-Варна и на Районна прокуратура-Варна: Заповед №б/02.01.2018 г. на Варненския окръжен прокурор и Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП-Варна.

Съобразно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП-Варна, след обявяване на оправдателна присъда, участвалият в съдебното заседание прокурор извършва преценка на основанията за протестиране и попълва Приложение № 2 от Указанията. При постановяване на съдебен акт за връщане на дело прокурорът попълва Приложение №1 от Указанията. Попълнената форма се прикачва в УИС, прилага се по преписката и се докладва от служител от група „НСН-ГСН“ на административния ръководител.

Съобщение за влязлата в сила оправдателна присъда и за върнато дело се изпраща по електронен път на Окръжна прокуратура – Варна от актосъставителя, а при отсъствието на същия – от прокурор от НСН.

Съгласно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП-Варна прокурорите от НСН проучват причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делото на прокурора и актове, с които се прекратява наказателното производство от съда на основание чл. 250, ал.1, т.2 НПК и по чл. 24, ал.1, т.3, т.6 и т.8а от НПК. Констатациите се отразяват писмено в кратка форма по

образец (Приложение №5 от Указанията) за всеки отделен случай, която се прикачва в УИС. Въз основа на констатациите, направени при попълването на формата по образец Приложение №5 от Указанията, ръководителят на НСН при ВРП изготвя за първото шестмесечие и годишно анализ на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делата и за прекратяване на наказателното производство от съда и след съгласуване с административния ръководител на Районна прокуратура – Варна, го представя на Окръжна прокуратура – Варна. Изготвените анализи се предоставят на прокурорите от РП – Варна за запознаване посредством публикуването им на вътрешния сайт на РП-Варна.

Деловодителите на НСН при РП-Варна поддържат досиета за „Оправдателни присъди и протести“. При влезли в сила оправдателни присъди в папката се прилагат следните документи: попълненото Приложение №2 от Указанията; присъдата на РС, ведно с мотивите към нея; подадения протест срещу първоинстанционната присъда (ако има такъв); присъдата на въззивната инстанция, ведно с мотивите към нея; присъдата на касационната инстанция, ведно с мотивите към нея; екземпляр от изпратеното по електронен път съобщение до ОП – Варна за влязлата в сила оправдателна присъда, Приложение №4 и Приложение №5 от Указанията.

Деловодителите на НСН в РП-Варна поддържат досиета за „Върнати дела и протести“. При влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за връщане на делото; подаденият протест срещу съдебния акт за връщане на делото (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение № 1 и Приложение №5 от Указанията; уведомление до ОП-Варна за върнато дело.

Регламентирано е съдебните служители в РП-Варна, определени със съответните заповеди на административния ръководител на РП-Варна, да извършват въвеждане на всички данни за движенията на преписките и делата в УИС, както и прикрепянето на всички прокурорски актове, постановени по тях, да отразяват своевременно и коректно информацията, релевантна за „Електронен регистър на прекратените от съд дела на основание чл. 24, ал.1, т.3, 6 и 8а и чл. 250, ал.1, т.2 от НПК“, „Електронен регистър на върнатите от съда дела“, „Електронен регистър на оправдателните присъди“ и „Регистър на сроковете за ускоряване на съдебното производство – чл. 368а ал.1 от НПК“.

**Следва да се отбележи, че големите разлики в сравнение с предходни отчетни периоди, които се наблюдават по определени показатели, се дължат на обстоятелството, че през 2020 г. се включват и делата, разгледани и в РС – Девня и РС - Провадия.**

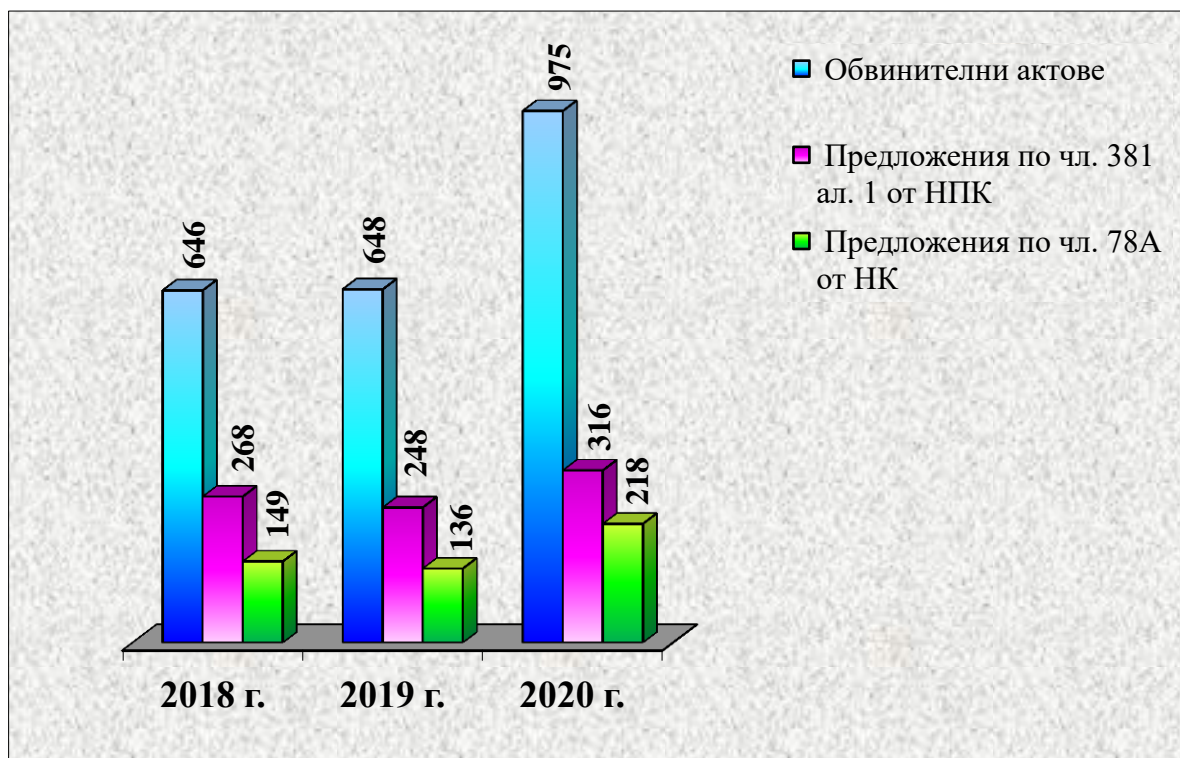
През отчетния период в Районен съд – Варна, Районен съд – Девня и Районен съд - Провадия са образувани общо 1509 наказателни дела по внесени от Районна прокуратура - Варна прокурорски актове. Образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове през 2019 г. са били 1032, а през 2018 г. – 1063 дела.

Изнесените данни сочат увеличение на броя на образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове с 477 дела или с 46,2 % спрямо 2019 г., съответно с 446 дела или с 42 % спрямо 2018 г. Тази голяма разлика се дължи на внесените през 2020 г. дела от ВРП (ТО-Провадия и ТО-Девня) в РС Провадия и РС Девня.

По внесени в съда обвинителни актове през отчетния период са образувани 975 дела или 64,6 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2019 г. по обвинителни актове са били образувани 648 дела или 62,8 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2018 г. по обвинителни актове са били образувани 646 дела или 60,8 % от общо внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се увеличение на относителния им дял спрямо общо внесените в съда дела с 1,8 % спрямо 2019 г. и с 3,8 % спрямо 2018 г.

През 2020 г. РП – Варна е внесла в съда 316 споразумения по реда на чл. 381, ал.1 от НПК. През 2019 г. РП – Варна общият им брой е бил 248, през 2018 г. – 268. Налице е увеличение с 68 дела или със 27,4 % спрямо 2019 г. Спрямо 2018 г. е налице увеличение с 48 дела или със 17,9 %. Относителният дял на внесените споразумения спрямо общия брой на внесените в съда прокурорски актове за 2020 г. е 20,9 %, за 2019 г. – 24 %, за 2018 г. – 25,2 %.

През периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. са внесени 218 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общо внесените в съда прокурорски актове е 14,4 %. През 2019 г. броят им е бил 136 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 13,2 %. През 2018 г. са образувани 149 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 14 %. През отчетния период се наблюдава значително увеличаване на броя на предложенията по чл.78а от НК спрямо 2019 г. и 2018 г.



Фиг. 5. Внесени в съда прокурорски актове

През 2020 г. Районен съд – Варна, Районен съд – Девня и Районен съд – Провадия са разгледали и решили 1485 дела. През 2019 г. Районен съд – Варна е разгледал и решил 1183

дела. През 2018 г. съдът е разгледал и решил 1279 дела. Налице е увеличение през отчетния период с 25,5 % спрямо 2019 г. и с 16,1 % спрямо 2018 г.

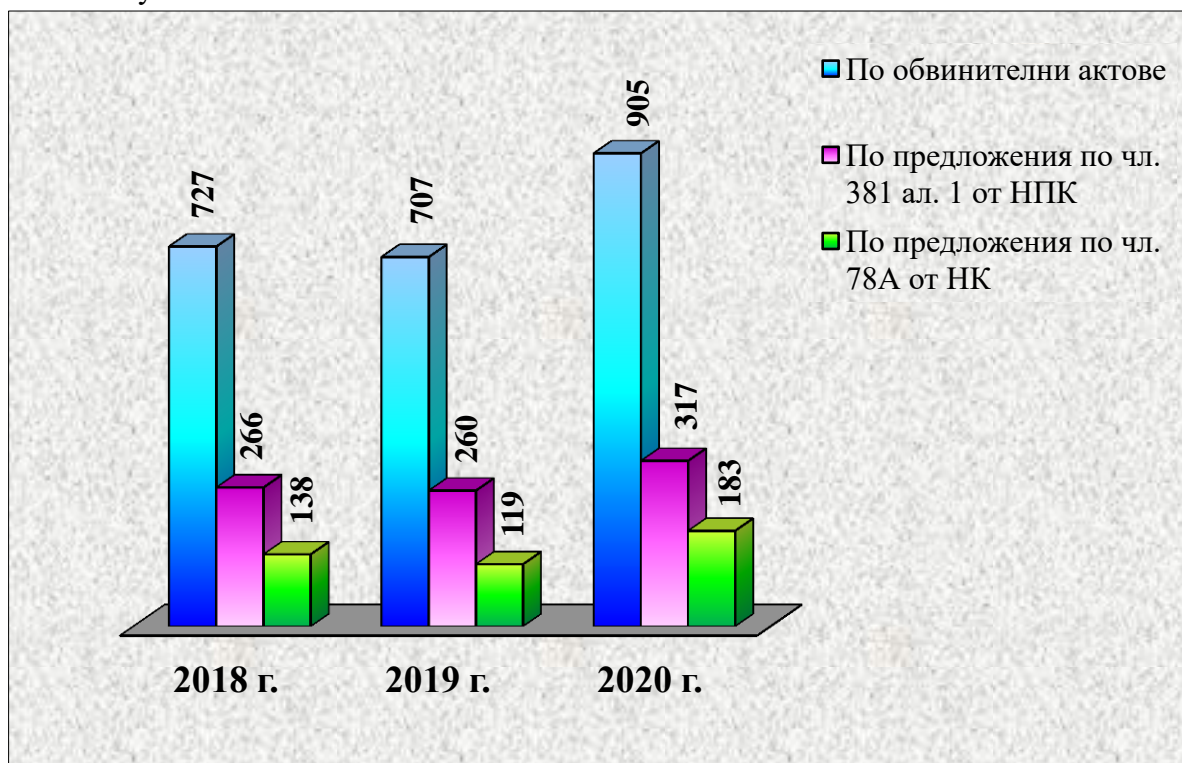
През разглеждания отчетен период по обвинителни актове, трите районни съдилища са произнесли с общо 905 осъдителни присъди и решения. През 2019 г. /само за РС – Варна/ те са били общо 707 осъдителни присъди, а през 2018 г. - 727. Налице е увеличение на броя на осъдителните присъди по обвинителни актове със 28 % спрямо 2019 г. и с 24,5 % спрямо 2018 г.

Относителният дял на осъдителните присъди и решения по обвинителни актове за 2020 г. спрямо общо решенията от съда дела е 60,9 % , при 59,8 % за 2019 г. и 56,8 % за 2018 г. Констатира се увеличение с 1,1 % спрямо предходната година, а спрямо 2018 г. – с 4,1 %.

Осъдителните решения на районните съдилища по реда на чл. 381 от НПК за отчетния период са 317. За 2019 г. са 260, за 2018 г. са 266 /само за РС – Варна/. В процентно съотношение спрямо 2019 г. се констатира увеличение с 21,9 %, а в сравнение с 2018 г. – увеличение с 19,2 %.

Относителният дял на осъдителните решения на съда по реда на чл. 381 от НПК спрямо общо решенията от съда дела е 21,3 %. За 2019 г. е бил 22 %, при 20,8 % за 2018 г. Наблюдава се устойчива тенденция – намалението спрямо 2019 г. е само 0,7 %, спрямо 2018 г. има увеличение с 0,5 %.

През отчетния период се наблюдава увеличение на санкционните решения по реда на чл.78а от НК спрямо 2019 г. и 2018 г. Техният брой за 2020 г. е 183, за 2019 г. е 119, при 138 за 2018 г. Изразено в процентно съотношение, увеличението спрямо 2019 г. е с 53,8% /или 64 дела/, а в сравнение с 2018 г. е с 32,6 % /с 45 дела/. Относителният им дял спрямо общо решенията от съда дела за отчетния период е 12,3 %, при 10,1 % за 2019 г. и 10,8 % за 2018 г. – бележи леко увеличение.



Фиг. 6. Осъдителни присъди и решения



През изминалия отчетен период са постановени 47 осъдителни присъди на по Глава XXVII от НПК по внесени обвинителни актове от РП – Варна, при 73 за 2019 г. и 135 за 2018 г. Спрямо предходните два отчетни периода е налице значително намаление с 26 броя или 35,6 % за 2019 г. и с 88 броя или 65,2 % спрямо 2018 г. Относителният дял на постановените осъдителни присъди по Глава 27 спрямо общо постановените осъдителни присъди по обвинителни актове е 5,2 % за 2020 г., 10,3 % за 2019 г. и 18,6 % за 2018 г.

През 2020 г., също както и през предходните два отчетни периода, няма оправдателни присъди по дела, които са били разгледани по реда на чл. 373, ал.3, вр.чл. 372, ал.4, вр.чл. 371, т.2 от НПК.

През настоящия отчетен период влезлите в сила осъдителни присъди и санкционни решения са общо 1327 бр., 984 бр. за 2019 г. и 1033 бр. за 2018 г. От тях по обвинителни актове: 844 за 2020 г., 616 за 2019 г., 632 бр. за 2018 г. По споразумения: 317 за 2020 г., 248 бр. за 2019 г., 267 бр. за 2018 г. По предложения по чл.78а от НК: 166 за 2020 г., 120 бр. за 2019 г., 134 бр. за 2018 г.

През периода 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. по внесени прокурорски актове са предадени на съд 1617 лица, при 1097 лица за 2019 г. и 1130 лица за 2018 г.

За 2020 г. с влезли в сила присъди и решения са осъдени и санкционирани 1408 лица или 87,1 % спрямо общо предадените на съд 1617 бр. лица. През 2019 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с влязла в сила присъда или решение са 1058 или 96,4 % от общо предадените на съд 1097 лица. През 2018 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица е 1103 или 97,6 % спрямо общо предадените на съд 1130 лица.

През отчетния период има 3 бр. прекратени наказателни производства по внесени обвинителни актове. През 2019 г. е имало 7 дела, а през 2018 г. – 4 дела.

Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените 975 обвинителни акта за 2020 г. е значително по-нисък през отчетния период - 0,3 %. Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените 648 обвинителни актове за 2019 г. е 1.1 %. Относителният дял на прекратените от съда дела по обвинителни актове спрямо внесените 646 бр. за 2018 г. е 0,6 %.

През 2020 г. има 2 прекратени наказателни производства по внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК. През 2019 г. и 2018 г. също са били 2 дела от тази категория. Относителният дял на прекратените от съда наказателни производства по предложение по чл.78а от НК спрямо общо внесените предложения по реда на чл.78а от НК също бележи намаление и е 0,9 % за 2020 г., при 1,5% за 2019 г. и 1,3% за 2018 г.

През 2020 г. прокурорите при РП – Варна са изготвили общо 22 въззивни протеста срещу осъдителни, оправдателни и частично оправдателни присъди /тук не се включват протестите срещу върнати дела, те са изложени отделно/. Уважени през отчетния период са 6 протеста, а неуважени – 11. През 2019 г. са изготвени 37 протеста, уважени – 13, неуважени – 21. През 2018 г. са изготвени 47 протеста, уважени - 13, неуважени – 24.

Относителният дял на уважените през отчетния период 6 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 17 бр. е 35,3 %. Относителният дял на уважените през 2019 г. 13 бр. протести спрямо общо разгледаните от съда 34 бр. също е 38, %. Относителният дял на уважените през 2018 г. протести спрямо общо разгледаните от съда 34 бр. също е 38,2 %.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, подадени през 2020 г. са 16. Протестите срещу оправдателни присъди и решения, подадени през 2019 г. са 28. През 2018 г. са 40. Налице е намаление спрямо 2019 г. с 12 броя или с 42,9 %, а спрямо 2018 г. – намаление с 24 броя или с 60 %.

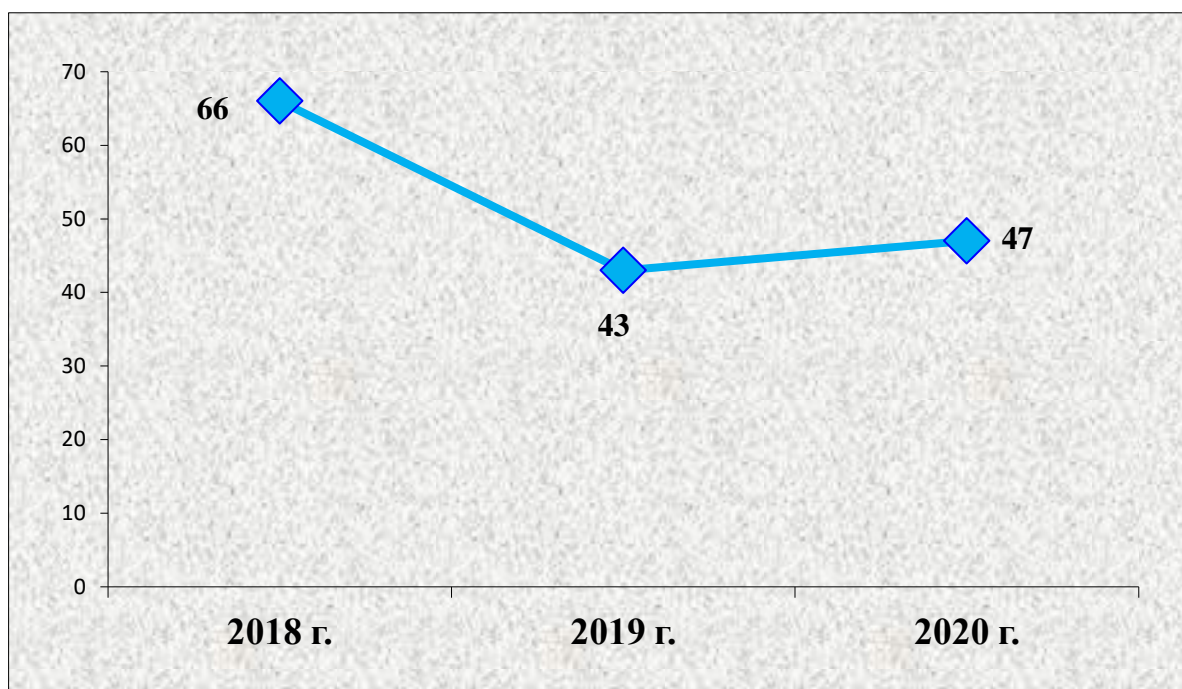
През 2020 г. съдът е разгледал 16 бр. протести /в които се включват и такива, подадени през предходен отчетен период/ срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 5 бр., а неуважените са 11. През 2019 г. съдът е разгледал 26 бр. протести. От тях са били уважени 8 бр., а неуважените са 18. През 2018 г. съдът е разгледал 30 бр. протести срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 10 бр., а неуважените са 20.

През отчетната година прокурорите при РП – Варна са подали общо 6 протеста срещу присъди на съдилищата, извън тези срещу оправдателни присъди. От тях е уважен 1 протест. През 2019 г. подадените протести от тази категория са 9. От тях са уважени 5 протеста. През 2018 г. са подадени общо 7 протеста срещу осъдителни присъди. От тях уважените са 3 бр. Наблюдава се намаление както на подадените, така и на уважените протести от тази категория спрямо предходните два отчетни периода.

Относителният дял на уважените протести срещу осъдителни присъди спрямо общия брой подадени протести срещу присъди от тази категория е както следва: за 2020 г. - 16,7 %, за 2019 г. – 55,6 %, за 2018 г. – 42,9 %.

## 2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

1. През отчетния период общият брой на върнатите дела от трите районни съдилища е 47, при 43 за 2019 г. и 66 дела за 2018 г. Наблюдава се увеличаване на броя на върнатите дела спрямо 2019 г. – с 4 бр. или 9,3 %, а спрямо 2018 г. – намаление с 19 бр. или 28,8 %

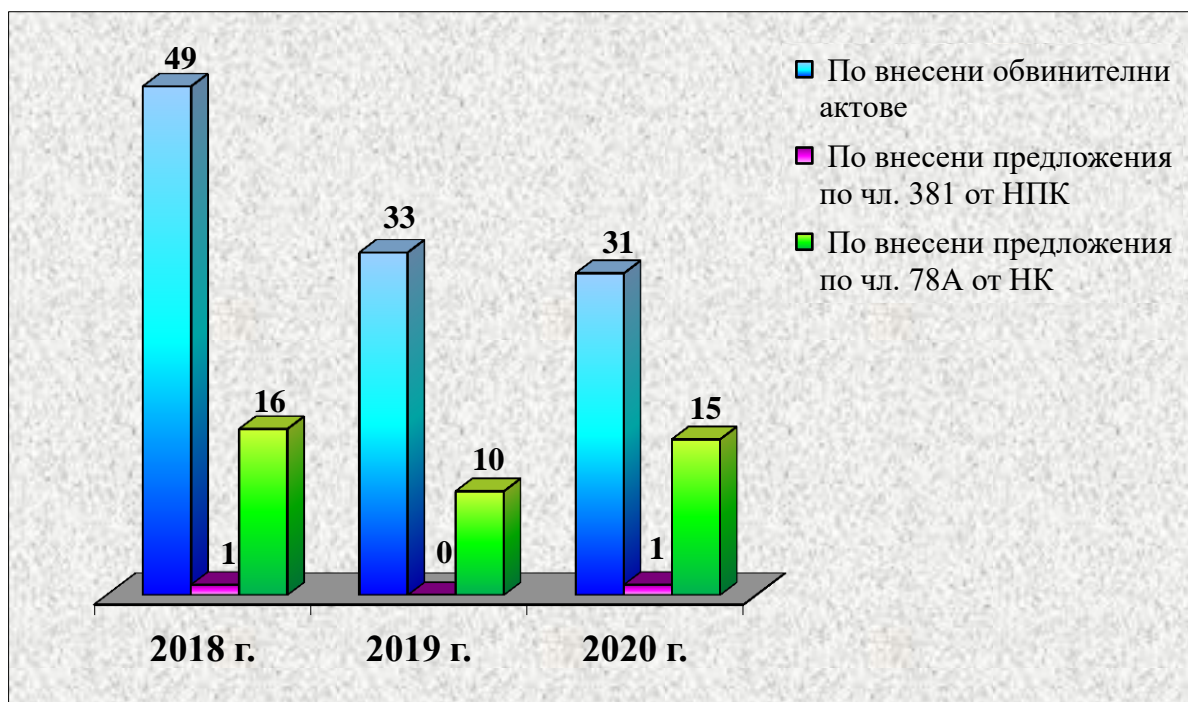


Фиг. 7. Върнати от съда дела

През 2020 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 31 дела. През 2019 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 33 дела, през 2018 г. – 49 бр. Налице е намаление на върнатите дела по внесени обвинителни актове за 2020 г. в сравнение с 2019 г. – с 6,1 % и с 2018 г. - с 36,7 %.

През 2020 г. има 1 върнато дело по внесени споразумения за решаване на наказателното производство по чл. 381 от НПК – поради нарушение на закона и процесуалните правила по чл. 381, ал.2 и 3 от НПК. През 2019 г. не е имало такива дела, а през 2018 г. също е имало едно такова дело.

Върнатите от съда на РП-Варна дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК са 15 броя. През 2019 г. техният брой е бил 10 дела, а през 2018 г. - 16 дела. Сравнението на данните по този показател показва увеличение с 50 % спрямо 2019 г. и намаление с 6,3 % спрямо 2018 г. При анализ на причините за връщане на внесените в съда предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК могат да се изведат като водещи причини непълнота на обстоятелствената част на постановлението на прокурора относно съставомерни признаци на деянието или установени в съдебно заседание нови фактически положения; или наличие на пречка за разглеждане на делото по Глава 28 от НПК.



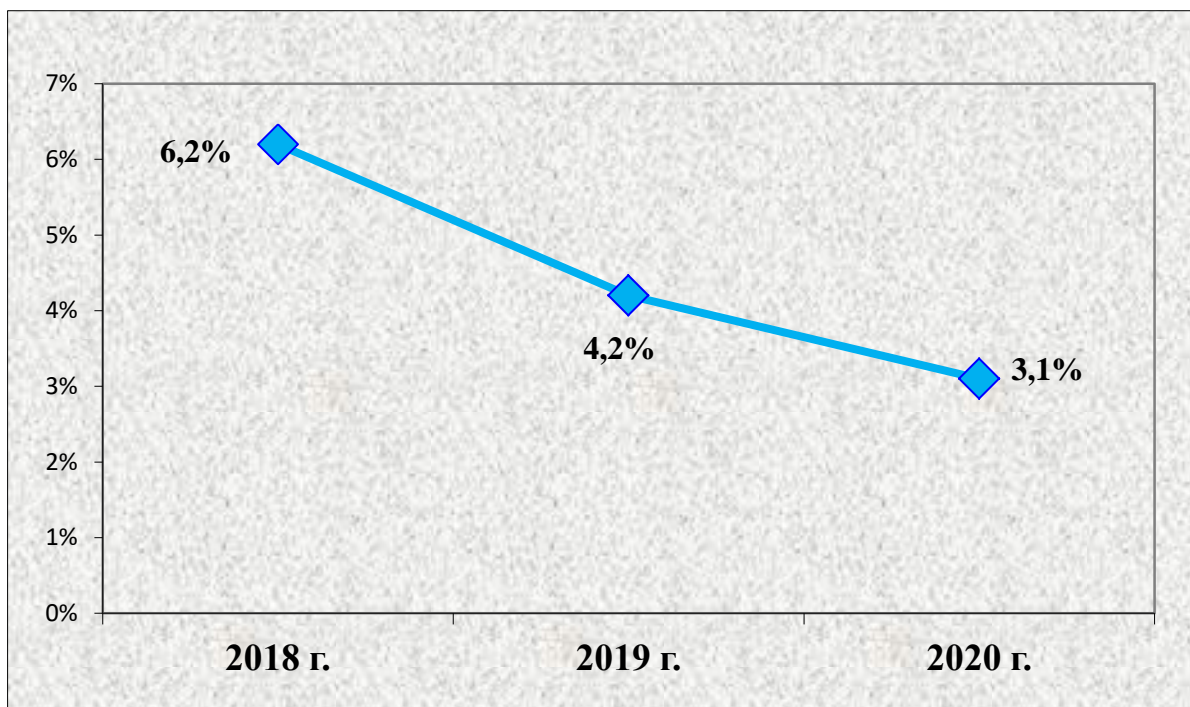
Фиг. 8. Върнати от съда дела по видове прокурорски актове

Относителния дял на общо върнатите от съда 47 бр. дела спрямо общо внесените през 2020 г. прокурорски актове (1509 бр.) е 3,1 %.

Относителния дял на общо върнатите от съда 43 бр. дела спрямо общо внесените през 2019 г. прокурорски актове (1032 бр.) е 4,2 %.

Относителният дял на общо върнатите от съда 66 дела спрямо общо внесените през 2018 г. прокурорски актове (1063 бр.) е 6,2 %.

През този отчетен период и по този показател отбелязваме значително намаление на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо общо внесените от Районна прокуратура гр. Варна дела в сравнение с 2019 г. – с 1,1 %. Спрямо 2018 г. намалението е с 3,1 %.



Фиг. 9. Относителен дял на общо върнатите от съда дела спрямо общо внесените прокурорски актове

Протестите срещу разпорежданията на съда за връщане на делата имат следния вид:

Година	Подадени протести срещу върнати на прокуратурата дела	Неуважени	Уважени
2018	12	7	4
2019	14	9	4
<b>2020</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>5</b>

#### **Видове причини за връщане на делата от съда на прокурора**

Анализът на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата, извършван от прокурорите от НСН при РП-Варна е съобразен с Указанията за подобряване на

организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБългария. За 2020 г. общо са отчетени **58 бр. върнати от съда дела**, като в този брой влизат всички върнати дела, подробно посочени в Годишния анализ на върнатите дела за 2020 г. В този анализ се отчитат върнати дела и по споразумения, които в статистическия анализ не се посочват; също така при всяко поредно връщане на едно и също дело, то се отчита отделно. Поради това броят им е по-голям от отчетеното в статистическите таблици.

При анализ на причините, довели до връщане на делата, е видно, че през отчетната 2020 г. най-голям е броят на делата, попадащи в първата и втората група причини:

- „връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняем и/или негов защитник, или пострадал (негови наследници)“ са общо **13 броя**, което представлява **22,41 %** от общия брой върнати дела.

В тази група причини попадат върнати от съда дела, при които има алтернативно посочване на две форми на изпълнителното деяние или при които прокурорът е внесъл промяна в диспозитива на деянието в предложението по чл. 78а от НК; при несъответствие между инкриминирания период и общия брой на неплатените месечни вноски за престъпление по чл. 183, ал.1 от НК; при установени нови фактически положения всъдебно заседание по Глава 28 от НК; поради допуснатата грешка в диспозитива на обвинението по отношение на име на съучастник или на пострадал.

- „връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора“ - **26 броя**, което представлява **44,83 %** от общия брой върнати дела.

В тази група причини най-често попадат върнати от съда дела, при които има несъответствие между обстоятелствената и диспозитивна част на ОА /например по отношение на датата на деянието или на инкриминираната сума/, при които не са посочени съставомерни признаци на деянието; при несъответствие между фактическото обвинение и посочената цифрова квалификация по отношение на чл. 26, ал.1 от НК; липса на описание на изпълнителното деяние в обстоятелствената част на ОА, непосочване на мястото или датата на извършване на деянието.

На следващо място са върнатите дела, попадащи в четвъртата група причини:

- „връщането на делото се дължи на неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава 29 от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението“ – **10 броя** или **17,24 %** от общия брой върнати дела.

В тази група има едно споразумение, при което съдът е приел, че противоречи на закона, тъй като волята на страните е да се наложи единствено наказание лишаване от свобода при приложението на чл. 54 от НК, но не и предвиденото в чл. 354а, ал.3 от НК наказание „глоба“. При други две дела споразумение не е било възможно, тъй като е следвало да се изготви предложение по реда на чл.78а от НК или поради обстоятелството, че

законът не позволява сключване на споразумение за конкретното престъпление. При други две дела обвиняемият не се е явил в съдебно заседание за одобряване на споразумението.

На следващо място по брой са върнатите дела от пета група:

- „връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а от НК – **9 броя**, което представлява **15,52 %** от общия брой върнати дела. Сред върнатите дела са такива, при които обвинението е за множество престъпления или поради наличие на предходно осъждане на обвиняемия.

Няма върнати дела, попадащи в третата група причини – „връщането се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок /чл.248а, ал.2 от НПК/.

През отчетния период се констатира увеличение само с 6 бр. върнати дела спрямо 2019 г., /при значително по-голям брой внесени в съда дела/ и голямо намаление спрямо 2018 г., когато са отчетени 77 бр.

По видове причини се наблюдава драстично намаление на върнатите дела, попадащи в първата група причини: „Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването...“ – от 21 бр. през 2019 г. до 13 броя през 2020 г., което сочи на повишаване качеството на разследването и отлично взаимодействие между прокурора и разследващите органи. Връщането на дела от третата група причини „Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок“ отново е сведено до нула и това се дължи на факта, че констатираните очевидни фактически грешки в обвинителния акт се коригират своевременно, най-често още в съдебно заседание. Увеличение бележат върнатите дела от петата група: „Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а НК“ – при 2 бр. за 2019 г., през 2020 г. те са 9 бр. Увеличението им е могло да бъде избегнато при по-прецизна работа на наблюдаващите прокурори - изискване и анализиране на съответната информация преди внасяне на предложението по чл.78а от НК /справки съдимост, справка за висящи дела и т.н./, тъй като в голямата си част делата са върнати заради наличие на предходно осъждане или освобождаване по чл.78а от НК на обвиняемия, или поради наличие на множество престъпления, препятстващи разглеждането на делото по този ред.

Подробен годишен анализ на причините за връщане на делата от съда с посочване на конкретните нарушения е изготвен от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБългария. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

2. През отчетния период РС – Варна, РС – Девня и РС – Провадия са постановили общо 20 броя **оправдателни съдебни актове** по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 14 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 6 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

През 2019 г. РС – Варна е постановил общо 38 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. От тях 26 броя са по обвинителни актове, а 12 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК.

През 2018 г. РС-Варна е постановил общо 33 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна: 22 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 11 бр. по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК.

При съпоставка на данните с предходните два отчетни периода се наблюдава значително намаление на броя на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2019 г. и 2018 г. Спрямо 2019 г. намалението е с 18 бр. или 47,4 %, а спрямо 2018 г. – с 13 броя или 39,4 %.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо общо решените от съда дела за 2020 г. бележи значително намаление и е 1,3 %, за 2019 г. е 3,2 %, за 2018 г. е 2,6 %.

През 2020 г. са били оправдани общо 25 лица, от тях 19 лица по внесени обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2019 г. са били оправдани общо 49 лица, от тях 36 лица по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 13 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2018 г. са били оправдани общо 50 лица, от тях 39 лица по внесени от РП – Варна обвинителни актове и 11 лица – по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Констатира се значително намаление на общия брой оправдани лица - спрямо 2019 г. разликата е 24 броя, а спрямо 2018 г. – с 25 броя.

Делът на оправданите лица, спрямо всички лица, за които е бил постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), е 1,7 % за настоящия, при 4,4 % за 2019 г. и за 2018 г.

Година	Общ брой оправдани лица	Общ брой лица, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)	Относителен дял на общия брой на оправданите лица, спрямо общия брой на лицата, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)
2018	50	1142	4,4 %
2019	49	1120	4,4 %
<b>2020</b>	<b>25</b>	<b>1468</b>	<b>1,7 %</b>

Делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт, през годината остава нисък. Този дял за 2020 г. е 1,6 %, за 2019 г. е 3,4 %, за 2018 г. е 3 %.

Година	Общ брой оправдани лица, с влезли в сила оправдателни присъди / решения	Общ брой лица, с влязъл в сила съдебен акт (осъдителен или оправдателен)	Относителен дял на общия брой на оправданите лица, с влезли в сила оправдателни присъди/решения, спрямо общия брой лица, с влязъл в сила съдебен акт (осъдителен или оправдателен)
2018	33	1103	3,0 %
2019	37	1095	3,4 %
<b>2020</b>	<b>22</b>	<b>1408</b>	<b>1,6 %</b>

Анализът на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна, е съобразен с Указания за подобряване организацията на работата в прокуратурата на РБългария по наказателно-съдебния надзор, приети със Заповед №РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България. Съгласно Указанията „Оправдателна присъда е съдебен акт, с който предадено на съд лице е оправдано изцяло по всички повдигнати обвинения, включително и когато му е наложено административно наказание“. Анализът обхваща само влезлите в сила оправдателни присъди и е съобразен с обстоятелството, че броят на оправдателните присъди е равен на броя на оправданите лица – 25 бр. /поради тази причина той е по-голям от общия брой на делата, по които има влезли в сила оправдателни присъди – 22 броя/.

През този отчетен период водещо място за постановяване на оправдателни присъди заема **първата група** причини, посочени в Приложение №2, а именно „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт“ през 2020 г. са общо **13 броя**, което представлява **52 %** от общия брой 25 влезли в сила оправдателни присъди. При всички оправдателни присъди от тази група съдът е приел, че деянието е несъставомерно от обективна или субективна страна или че събраните доказателства не са достатъчни за постановяване на осъдителна присъда. По едно от делата съдът е приел, че се касае за извършено административно нарушение. Има оправдателна присъда с приложение на чл. 218б от НК и налагане на административно наказание „Глоба“. По друго от делата съдът е приел „случайно деяние“. През 2019 г. оправдателните присъди, попадащи в тази група, са били 24 броя, а през 2018 г. – 13 броя.

На следващо място по брой са оправдателните присъди, попадащи в четвъртата и пета група причини:

- „оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство“ - общо **6 броя**, които съставляват **24 %** от общия брой. През 2019 г. те са били 4 броя. Причините за тези оправдателни присъди са назначени в хода на съдебното производство допълнителни или повторни експертизи, които са дали различно заключение. По едно от делата, по което има три оправдани лица, пострадалият е починал.



- „оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - са също **6 броя**, което съставлява **24 %** от общия брой. Преобладаващата причина е приложението на чл. 9, ал. 2 от НК. През 2019 г. по този показател оправдателните присъди са били общо 8 бр. и всички те също са били постановени при приложението на чл. 9, ал. 2 от НК.

За поредна година отново **не се отчитат** оправдателни съдебни актове от третата група причини - „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“. Липсата на оправдателни присъди по тази група е критерий за добрата работа на магистратите от РП-Варна при участието им в съдебни заседания и при преценката им за изготвянето на протести, при наличие на основания за това. Може да се направи извод, че в Районна прокуратура гр. Варна е налице трайна тенденция прокурорите, явяващи се в съдебната фаза на процеса, да проявяват активно процесуално поведение при защитата на обвинителната теза, както и да подават протести при несъгласие с крайния съдебен акт.

През настоящия отчетен период **не се отчитат** и оправдателни присъди, попадащи във втората група причини - “оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. През 2019 г. са били 6 броя. Липсата на оправдателни присъди в тази група сочи на повишаване качеството на работа на разследващите органи и прокурорите и отлично взаимодействие между тях в хода на досъдебното производство.

Подробен годишен анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове с посочване на конкретните дела е изготвен от прокурорите от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБългария. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

### 3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна осъществяват разнородна по същността си дейност, свързана със заведените пред районния съд граждански съдопроизводства в зависимост от материалния закон, въз основа на който са били предявени гражданските иски.

През настоящата отчетна 2020 г. в надзора са работили средно 7 прокурора, като по всяка новозаведена преписка се извършва проучване, анализ на материалите и съобразно вида и характера на гражданското дело се пристъпва към изготвяне на писмени отговори, въззивни жалби, изискване и получаване на информация от други органи, извършва се преценка от завеждането на граждански иски пред съда и др. Прокурорите в РП-Варна участват в провеждането на съдебни заседания по граждански дела в нормативно определените от закона случаи, в които участието на прокурор е задължително. По преценка на прокурорите в надзора, съобразно спецификата на случая, се взема участие и по граждански дела, в които участието на прокурор не е задължително, но когато е необходимо да се заеме активна процесуална позиция по защита на законовия интерес. Всяка заведена в

надзора преписка се анализира, проследява, обжалва се решението на гражданския съд, когато то е неправилно, като се проследяват и решенията по тези от гражданските дела, в които прокурор не е взел участие. За всяко гражданско дело, в което ще се яви представител на прокуратурата се изготвят графици за участията на прокурорите от РП-Варна в насрочените съдебните заседания от съда.

През 2020 г. е запазена организацията на работа по отразяването на делата в дневници и регистри. Отбелязват се номерата на гражданските дела, страните по тях, текстовете от съответните закони, както и произнасянето на съда. При гражданските дела по ЗОДОВ прокурорите в надзора изготвят писмени отговори и въззивни жалби, правят доказателствени искания, представят пред съда доказателства като справки за съдимост, справки за висящи наказателни производства и др. При гражданските съдопроизводства по заведени искиви молби по реда на чл. 19 от ЗГР е запазена до момента създадената в надзора организация да се отправят запитвания до ОД на МВР-Варна за това дали спрямо молителите по заведените искиви молби имат европейска заповед за екстрадиране, извършва се спрямо тях проверка и за наличните неприключени досъдебни производства и съобразно резултата от придобитата информация се преценява участието на прокурор и в съдебните заседания по този вид дела.

През отчетната 2020 г. първоинстанционните граждански дела (разгледани и отработени от прокурорите в надзора) са били 163, при 171 за 2019 г. и 157 броя за 2018 г. В този смисъл в сравнение с предходната година се наблюдава намаление на делата с 4,7 %, а в сравнение с 2018 г. се наблюдава увеличение с 3,8 %. През отчетния период са били решени от съда общо 166 дела, при 134 дела за 2019 г. и 150 дела за 2018 г., като в сравнение с 2019 г. се наблюдава увеличение с 23,9 %, като в сравнение с 2018 г. също се наблюдава увеличение с 10,7 %.

През отчетната 2020 г. броят на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурори от РП-Варна възлиза на 107 броя при 95 броя за 2019 г. и 73 броя за 2018 г. Видно от така посочените данни е, че в сравнение с 2019 г. има увеличение с 12,6 %, както и увеличение спрямо 2018 г. с 46,6 %. През отчетния период съдебните заседания по граждански дела, в които са участвали прокурори от РП-Варна са били 145, съответно през 2019 г. те са били 130, а през 2018 г. са били 100. Наблюдава се увеличение спрямо 2019 г. с 11,5 % и увеличение с 45,0 % в сравнение с 2018 г. От така посочените показатели се констатира, че през настоящата 2020 г. са се увеличили, както броя на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурор, така и броя на проведените съдебните заседания с участието на прокурор в сравнение с предходните две отчетни години. Тези цифрови показатели свидетелстват за увеличение на по-голяма натовареност на прокурорите, въпреки което същата не се е отразила в ефективната и качествено провеждана в надзора дейност, тъй като прокурорите в РП-Варна са се явявали в съдебни заседания винаги подготвени и са изразявали обосновани и аргументирани становища по предмета на исковете.

#### **Предявени искиве от прокурор. Уважени и неуважени искиве**

През отчетната 2020 г. не са били предявени граждански искиве от прокурорите в ГСН, през 2019 г. са били предявени два иска, а през 2018 г. е предявен един.

#### **Дейност по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ)**

През отчетната 2020 г. до компетентния орган по ЗПКОНПИ са изпратени общо 30 уведомления по чл. 25 връзка чл. 108 и следващите от закона. За сравнение през 2019 г. изпратените уведомления са били 19 броя и 15 броя за 2018 г. От общия брой 30 уведомления, 6 от тях са подадени от прокурори от ТО-Девня към РП-Варна, ТО-Провадия няма подадени уведомления, а останалите 24 уведомления са подадени от останалите прокурори в РП-Варна. Наблюдава се увеличение в броя подадени уведомления, в сравнение с 2019 г. с 57,9 % и увеличение с 100 % в сравнение с 2018 г.

В РП-Варна е създаден електронен регистър на подадените уведомления до ТД КПКОНПИ, в който се отбелязват досъдебните производства, по които уведомленията са подадени, лицата и текстовете на престъпленията, както и видът на подадените уведомления /при образуване на досъдебно производство, при спиране или прекратяване на досъдебно производство, както и при внасяне на производството за разглеждане в съда/.

През отчетния период по прокурорските преписки са постъпвали допълнителни запитвания от ТД КПКОНПИ с искания за предоставяне на заверени преписи от материали по досъдебните производства, на които запитвания своевременно е било отговаряно. През отчетната година не е предоставяна обратна информация от ТД КПКОНПИ, не са констатирани проблеми по прилагането на закона и взаимодействието с Комисията.

#### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ /ЗОДОВ/**

През отчетния период са решени 21 броя първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, с ответник ПРБ. За сравнение през 2019 г. решенията първоинстанционни граждански дела са били 26 броя, а през 2018 г. са били 17 броя. В сравнение с 2019 г. се наблюдава намаление с 19,2 %, а в сравнение с 2018 г. се наблюдава увеличение с 23,5 %. От общият брой решени 21 броя първоинстанционни дела при 3 от тях исковата претенция е била изцяло отхвърлена от съда, при което решенията през отчетната 2020 г. граждански дела, които са имали осъдителен характер срещу ПРБ са били 18 броя. За сравнение осъдителните решения през 2019 г. са били 21 броя, а за 2018 г. са били 17. Налице е намаление на осъдителните първоинстанционни решения спрямо предходната 2019 г. с 14,3 % и увеличение с 5,9 % спрямо 2018 г. Решенията 21 броя първоинстанционни дела са описани в Приложение №2.

През настоящия отчетен период новообразуваните граждански дела по ЗОДОВ са 20 броя, които са описани в Приложение №3.

През отчетната 2020 г. с влезли в сила съдебни решения ПРБ е осъдена по 16 граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ. Делата са описани в Приложение №4. За сравнение през 2019 г. влезлите в сила осъдителни решения срещу ПРБ са били 17 броя, а през 2018 г. са били 14 броя. Наблюдава се намаление спрямо 2019 г. с 5,9 % и увеличение с 14,3 % спрямо 2018 г. Основанието за осъждане на ПРБ по 9 от влезлите в законна сила през 2020 г. граждански дела е било чл. 2, ал. 1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдани лица по наказателни производства/, по 5 граждански дела основанието е по чл. 2, ал. 1, т. 3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратени наказателни производства/ 2 граждански дела с правно основание чл. 26 от ЗОДОВ /нарушаване правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок/.

Присъдените обезщетения през 2020 г. са в общ размер 61 365,69 лева, като през 2019 г. са били в размер на 53 865 лева, а през 2018 г. са били 97 906 лева. При тези данни е видно, че спрямо 2019 г. се наблюдава увеличение на присъдените обезщетения с 13,9 %, а спрямо 2018 г. се наблюдава намаление с 37,3 %.

Броят на лицата, осъдили ПРБ по ЗОДОВ през отчетната 2020 г. е 16, през 2019 г. те са били 17, а през 2018 г. са били 16.

През настоящия отчетен период се установява, че са били присъдени обезщетения както за имуществени, така и за неимуществени вреди, ведно с разноските по уважените искиове за вреди, като исковете за неимуществени вреди преобладават в сравнение с тези за имуществени вреди.

През отчетната година прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна са изготвили общо 16 въззивни жалби срещу решения по първоинстанционни дела, по които ПРБ е осъдена на основание чл. 2 от ЗОДОВ, при 19 броя за 2019 г. и 17 броя за 2018 г. В сравнение с предходната 2019 г. се наблюдава намаление на изготвените въззивни жалби с 15,8 % и намаление с 5,9 % спрямо 2018 г. Всички въззивни жалби са изготвени в срок. По 3 от гражданските дела прокурорите от надзора са преценили, че решението на съда е правилно и законосъобразно, не са обжалвали решението на съда, за което са уведомили ВКП.

Дейността на прокурорите в ГСН свързани с делата по ЗОДОВ сочи, че по предявените искиове са били изготвяни писмени отговори и въззивни жалби, в които изчерпателно са изложени доводите и възраженията на ПРБ в качеството ѝ на ответник по тези дела. Магистратите в РП-Варна, които са участвали в съдебните заседания по ЗОДОВ са имали активно процесуално поведение в защита интересите на ПРБ. При всички влезли в законна сила през 2020 г. осъдителни решения по ЗОДОВ се наблюдава, че в нито един случай съдът не е уважил изцяло предявената от ищеца искова претенция в нейния пълен размер, а присъдените обезщетения са били в значително по-нисък размер. Това се дължи на аргументираното и ефективно оспорване на исковете. Наблюдава се също, че и присъдените първоинстанционни обезщетения вследствие на подадените въззивни жалби биват редуцирани от окръжния съд, при разглеждане на делата пред въззивната инстанция.

Анализът на правните основания по ЗОДОВ, въз основа на които ПРБ е била осъдена свидетелства, че в по-голямата си част са били предявени искиове от лица, които са били оправдани от съда в хода на наказателното производство, след това са исковете, заведени от лица, спрямо които наказателното производство е било прекратено и само два иска са с правно основание по чл. 26 от ЗОДОВ – нарушаване на правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок.

## **5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

През отчетната 2020 г., дейността на Районна прокуратура - Варна, по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, бе насочена изцяло към незабавното привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, съгласно регламентиращите документи, както и към упражняването на строг контрол върху дейността на следствения арест и пробационната служба.

Задълженията на прокурорите в тази насока са съобразени с действащите нормативни актове, Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-71/19.02.2018 г., с които са утвърдени указанията за дейността на Прокуратурата по „Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и заповедите на Административния ръководител на РП-Варна, касаещи прокурорите включени в надзора, както и натовареността на същите със преписки и дела разпределяни на случайния принцип.

Организацията на изпълнение наказанията през 2020 г. бе следната:

Изпълнителните преписки се отработват от петима прокурори до края на трето тримесечие, а през четвърто тримесечие – от шестима прокурори, съгласно Заповеди на административния ръководител на РП – Варна, като разпределението на новообразуваните преписки се осъществява на принципа на случайния избор.

Натовареността на прокурорите в надзор „ИН“ е разпределена по следните квоти:

- Отговорник на надзора – натовареност 90% от новообразуваните изпълнителни преписки;

- Останалите петима прокурори от надзора – натовареност 100% от новообразуваните изпълнителни преписки.

Освен изпълнителните преписки, прокурорите от надзора отработват и разпределения им ежедневен доклад, при натовареност от 80%, съгласно Заповед на Административния ръководител на РП Варна.

### Привеждане на присъдите в изпълнение

Параметри	2018 г.	2019 г.	2020г.
Получени присъди/споразумения за изпълнение	680	681	<b>838</b>
Предприети действия по привеждане	675	674	<b>831</b>
Получени потвърждения за започнато изпълнение (реално приведени)	577	594	<b>776</b>
Неполучено потвърждение (останали неприведени, по лица)	5	7	<b>7</b>
От тях срещу непълнолетни	13	5	<b>16</b>
<i>По наказания, получено потвърждение</i>			
1. лишаване от свобода общо	312	326	<b>363</b>
- срещу непълнолетни	0	1	<b>4</b>
- чакащи групиране	4	2	<b>5</b>
2. пробация общо	130	139	<b>193</b>
- срещу непълнолетни	11	14	<b>9</b>
3. обществено порицание общо	13	11	<b>17</b>
- срещу непълнолетни	1	5	<b>3</b>
4. лишаване от право да упражнява професия или дейност общо	237	223	<b>277</b>
5. неприведени наказания ЛС, тъй като търпи друго такова	22	14	<b>17</b>

### Общи показатели

През отчетния период, в РП-Варна са били получени за изпълнение общо 838 съдебни акта, като разпределението им в сравнение с 2018 г. и 2019 г. по видове и привеждане в изпълнение е както следва:

За отчетния период се установява тенденция на нарастване на броя на получените за изпълнение присъди. Те са със 157 бр. повече спрямо 2019 г. или с 23,1% и със 158 бр. повече или 23,2% спрямо 2018 година.

Това се дължи в основна степен на окрупняването на районните прокуратури и трансформацията на РП-Девня и РП-Провадия в териториални отделения към РП-Варна, като за изпълнение през 2020 г., са получавани съдебните актове на РС-Варна, РС-Провадия и РС-Девня.

През 2020 г. приведените присъди в изпълнение по лица (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) са 831 при 674 и 675 в предходните два периода. Те представляват 99,2% от получените за изпълнение присъди и споразумения по лица, при 100% за 2018 г. и 100% за 2019 г.

Реално приведените в изпълнение присъди - по лица (получени потвърждения за начало на изпълнението за привеждане на присъдата) са 776 бр. при 594 бр. за 2019 г. и 577 бр. за 2018 г. Те представляват 93% от общо получените присъди/споразумения за изпълнение. За предходните два отчетни периода тези стойности са съответно 87,2% и 85,5%.

Налице е запазване на броя на неприведените в изпълнение съдебни актове – 7 броя (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) спрямо предходната година: 7 броя за 2019 г. а спрямо 2018 г. – нарастване с 2 броя.

#### **Основните причини за непривеждането в изпълнение на наложените наказания са следните:**

✓ За голяма част от съдебните актове, изпратени за изпълнение са получени потвърждения след края на отчетния период, в първите дни на 2021 година, поради необходимото технологично време за изготвянето и получаване на уведомленията от страна на съответните органи.

✓ Осъдените лица не са били открити на посочените от тях и известни адреси; Масово не се спазва Закона изискващ задължението за адресна регистрация в населените места, където гражданите пребивават; Липса на ефективен контрол по границите на Р.България, особено след влизането ни в ЕС. Липсва ефективна връзка между лицата упълномощени да управляват етажната собственост; органите на местната власт и районните инспектори. Лоша обезпеченост на районните инспектори с отдалечени населени места, ограничаваща съществено възможността им да упражняват контрол в района си.

✓ Съществена миграция на осъдените лица в Европейския съюз.

✓ Отказ на компетентните съдебните власти да предадат задържаното осъдено лице по издадена от РП Варна ЕЗА, като мотивите на съда в почти целия обем от случаите са били лошите условия в пенитенциарните заведения в РБългария не отговарящи на минималните стандарти по ЕКПЧ и в пренебрежително малък брой от случаите, поради причината, че лицето се е социализирало в страната членка на ЕС, където пребивава със семейството си и работи.

При наличие на такива случаи, както и в случай, че не може да бъде издадена ЕЗА поради по-ниско наказание от предвиденото в ЗЕЕЗА, от прокурорите при надзора са извършвани необходимите международни издирвания с искания по чл. 34 от Решение 533/2007 г. ПВР с мярка „Установяване на адрес“ на осъденото лице. При положителен резултат от издирването се е отправяло уведомление за пълен адрес на лицето до съда, с оглед отправяне на искане от него по реда на чл. 470 от НПК, за признаване и приемане на изпълнението на съдебния акт в страната членка на Европейския съюз.

Друга причина за отсъствието на тези лица е движението им в страната и чужбина в стремежа да си намерят работа или да се облагодетелстват по незаконосъобразен начин чрез извършване на нови престъпления.

#### **Разпределение на присъдите по наказания през 2020 г.**

От получените общо за изпълнение 681 съдебни акта, по които са били предприети действия по изпълнение, са били наложени следните видове наказания:

<b>Параметри</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Лишаване от свобода общо:	312	326	<b>363</b>
- срещу непълнолетни	0	1	<b>4</b>
Пробация общо:	130	139	<b>193</b>
- срещу непълнолетни	11	14	<b>9</b>
Обществено порицание общо:	13	11	<b>17</b>
- срещу непълнолетни	1	5	<b>3</b>
Лишаване от права общо	237	223	<b>277</b>

Налице е ръст на наложеното наказание „Лишаване от свобода“ с 37 бр. или с 11,4% спрямо 2019 г. и с 51 бр. или с 16,4% спрямо 2018 година. В тези цифри не са включени наказанията „Лишаване от свобода“, наложени от ВОС в резултат от замяна на наказанието „Пробация“.

При налаганото наказание „Пробация“ е налице ръст с 54 бр. или с 38,9% спрямо 2019 г. и с 63 бр. или с 78,5% спрямо 2018 г.

При наказанието „Обществено порицание“ се забелязва нарастване с 6 бр. или с 54,6% спрямо 2019 г. и с 4 броя или с 30,8% спрямо 2018 година.

По отношение на наложените наказания „Лишаване от права“ се отчита нарастване с 54 бр. или с 24,2%, спрямо 2019 г. и с 40 бр. или с 16,9% спрямо 2018 година.

Разликата между общия брой съдебни актове, приведени в изпълнение и броя на наложените наказания се дължи на това, че с някой от актовете на съда са били налагани на осъдените лица повече от едно наказание. Тази констатация е налице и в предишните отчетни периоди.

#### **Срочност на изпълнение на наказанията по присъдите през 2020 г.**

От влизане в сила на присъдата	2018 г.	2019 г.	2020 г.
В петдневен срок	680	681	<b>838</b>
В срок над пет дни	4	0	<b>4</b>

Тук, в данните за трите сравнявани периода, са включени решенията и определенията на съда по чл. 306 от НПК. Съотношението на приведените в петдневния срок присъди към общо приведените наказания за 2020 г. е 99,5% при 100% за 2019 г. и 99,4% за 2018 г.,

Посочените данни, отразяват отработените и изпратени на компетентните органи за изпълнение присъди, получени както от ВРС, така и РС-Девня, РС-Провадия и от други прокуратури, по делегация.

**Изпращане на присъдите от ВРС и по делегация за изпълнение от момента на влизане в сила по видове наказания през 2020 г., съгласно чл. 416 от НПК**

Параметри	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Лишаване от свобода:</b>			
- в срок до 7 дни	308	326	<b>363</b>
- в срок над 7 дни	4	0	<b>2</b>
<b>Пробация:</b>			
- в срок до 7 дни	130	139	<b>193</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>2</b>
<b>Лишаване от право да упражнява професия или дейност:</b>			
- в срок до 7 дни	237	223	<b>277</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>
<b>Обществено порицание:</b>			
- в срок до 7 дни	13	11	<b>17</b>
- в срок над 7 дни	0	0	<b>0</b>

През отчетния период е установено своевременно изпълнение на получените съдебни актове, в срок до 7 дни от момента на влизането им в сила. В срок над 7 дни от влизането им в сила са изпълнявани актове, които са получени по-късно от съдилищата или са били налице обективни причини за забавяне – необходимост от установяване на данни за актуален адрес, необходимост от тълкуване на съдебен акт.

**ЗАБЕЛЕЖКА:** С някои от присъдите са били наложени две наказания. Например: „Пробация” и „Лишаване от право да управлява МПС”, или „Лишаване от свобода” при условията на чл. 66 от НК и „Лишаване от право да управлява МПС”. В тези случаи в таблицата са посочени първите наказания, които се изпълняват от РП-Варна, тъй като справка е по присъди. Второто наказание се изпраща за изпълнение до съответния орган по изпълнението, едновременно с първото наказание.

#### **Неприведени присъди в периода 2000 г. – 2020 г.**

През този период са останали не приведени в изпълнение присъдите на 39 лица. В периода 1999-2019 г. са били 32 лица, а в периода 1998 г.-2018 г. - 41 лица.



Налице е увеличение на неприведените в изпълнение присъди на лица, които са се укрили или са напуснали пределите на страната. Те са обявени на ОДИ и за международно издирване, когато това е възможно, като спрямо тях са били издадени ЕЗА и са обявени на МИ по линия на МОКП „Интерпол“.

### **Неоснователно задържане над определения от съда срок за наказание „Лишаване от свобода”**

През 2020 г. е наличен един случай на лице неоснователно задържано над определения от съда срок.

Причините за това са били следните:

Осъденото лице е било задържано под стража в хода на досъдебното производство от 06.03.2020 г., и приведено в Затвора – Варна на 29.10.2020 г. Наказателното производство приключило със Споразумение, влязло в сила от 24.11.2020 г., с което му било наложено наказание: „Лишаване от свобода“ за срок от 8 месеца. Влезлия в сила съдебен акт бил изпратен за изпълнение на наказанието, на Затвора - Варна на 26.11.2020 г. На същата дата е било изготвено предложение до ВРС за привеждане в изпълнение на основание чл. 68, ал.1 от НК на отложеното наказание на лицето, постановено по НОХД № 3873/2019 г. С Постановление на ВРП от 01.12.2020 г. е била приложена нормата на чл. 59, ал.1 от НК, по отношение на МНО “Задържане под стража“ и било приспаднато времето, през което лицето е било с МНО „Задържане под стража“ от 06.03.2020 г. до 24.11.2020 г. Лицето е било освободено на 01.12.2020 г. като е задържано 25 дни над срока на наказанието. Още към момента на одобряване на споразумението лицето е било задържано 18 дни над определеното му наказание – 8 месеца лишаване от свобода, като съдът не е приложил разпоредбата на чл. 59 от НК. До момента няма произнасяне на ВРС по предложението за привеждане в изпълнение на отложеното наказание на лицето, което е лишаване от свобода за срок от 8 месеца.

През 2019 г. е констатиран един случай на задържане над определения срок на наказание „Лишаване от свобода“

През 2018 г. е констатиран един случай на задържано лице над определения му от съда срок .

## **Контрол по изпълнение на наказанията и задържането под стража**

### **Общи положения**

В правомощията на РП – Варна е единствено да контролира работата на сектор „Арести“ при ОС“ИН“ Варна при изпълнение МНО „Задържане под стража”.

Контрол на местата за лишаване от свобода се осъществява от ОП – Варна.

По отношение изпълнение на наказанието „Пробация”, контролът се осъществява чрез участие на прокурор от РП – Варна в ежемесечните пробационни съвети, на които се решават въпроси по изменение режима на изпълнение наказанието и внасянето на предложение във ВОС за замяна наказанието „Пробация” с наказание „Лишаване от свобода”.

### **А. Участие в пробационни съвети:**

През отчетния период, прокурор от НИНДПМ е участвал в 12 броя заседания на пробационния съвет. През 2018 г. и 2019 г. прокурорите от НИНДПМ са участвали също в 12 бр. заседания на пробационния съвет.

През 2020 г. е извършена проверка на работата на ОС“ИН“ сектор „Пробация“, относно дейността на пробационните инспектори при изпълнение на пробационната мярка по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК – „безвъзмезден труд в полза на обществото“ съобразно чл.220-223 от ЗИНЗС. За извършената проверка беше изготвен акт от Отговорника на НИНДПМ при РП Варна.

#### Б. Отлагане изпълнението на наказание „Лишаване от свобода”

Разпределението на този показател през годините е, както следва:

Параметри	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подадени молби	8	6	<b>3</b>
Отложено изпълнение по:			
- чл. 415 от НПК	1	1	<b>0</b>

През отчетния период прокурорите от НИНДПМ са подготвили и внесли общо 731 предложения, както следва: в РС-Варна – 218 броя, във ВКП и ОП Варна - 5 бр. сигнали, в ОД-МВР-Варна – 508 бр. предложения.

По видове предложенията те са, както следва:

Параметри	2018 г.	2019 г.	2020 г.
По чл. 25 ал.1, вр. чл. 23 ал. 1 от НК	131	150	<b>161</b>
По чл. 68 от НК	16	19	<b>34</b>
По чл. 70 ал. 7 от НК	1	3	<b>1</b>
По чл. 27 от НК	3	2	<b>7</b>
По чл. 414 от НПК /тълкуване/	3	6	<b>15</b>
За възобновяване	9	6	<b>5</b>
По чл. 75 т. 3 от ЗБДС	392	425	<b>508</b>
<b>Общо:</b>	555	611	<b>731</b>

В сравнение с предходните два отчетни периода, през 2020 г. е налице увеличение на общия брой внесени предложения със 120 броя или с 19,6%, спрямо 2019 г. и увеличение със 176 броя или 31,7% спрямо 2018 г.

По отношение на предложенията по чл. 25, ал.1, вр. чл.23, ал.1 от НК, общият им брой се е увеличил, спрямо 2019 г. с 11 броя или с 7,3% и спрямо 2018 г. - с 30 броя, или с 22,9%.

Увеличения брой на тези предложения спрямо предходните две години е свързан с увеличението на съдебните актове, изпращани на ВРП за изпълнение.

Предложенията по чл. 68 от НК са нараснали с 15 бр. или с 78,9% спрямо 2019 г. и с 18 бр. или с 112,5% спрямо 2018 г., но това е показател, който зависи и от предходната съдимост на осъдените лица.

Предложенията по чл. 70, ал. 7 от НК през отчетния период са намалели с 2 броя спрямо 2019 г. и са равни по брой на тези през 2018 г. Този показател е в пряка зависимост от предишната съдимост на осъдените лица.

Предложенията за възобновяване на наказателните производства са намалели спрямо предходните два отчетни периода.

Броят на предложенията по чл. 75, ал. 3 от ЗБДС е нараснал с 83 броя или 19,5%, в сравнение с 2019 г. е нараснал със 116 броя или с 29,6%, спрямо тези от 2018 г. Този показател е в пряка връзка с броя на получените за изпълнение актове на съда, с които е било наложено наказание „Лишаване от свобода“, при което се налага тази ограничителна мярка.

През 2020 г. са издадени 5 европейски заповеди за арест на осъдени лица.

Предадени са били 4 осъдени лица.

През 2019 г. са издадени 5 ЕЗА. Предадени са 4 осъдени лица.

През 2018 г. са били издадени 13 ЕЗА Предадени са 2 осъдени лица.

Налице е запазване на броя на издадените ЕЗА спрямо 2019 г. и намаляване, спрямо издадените през 2018 г. Активно се използват инструментите за международно издирване от прокурорите при надзор „ИН“ при РП Варна, като всички обявени на общодържавно издирване лица, за които е необходимо това, са били обявени съответно и на международно издирване. Този показател е динамичен и се променя в зависимост от резултатите от предприеманото общодържавно издирване на осъдените лица.

През отчетната година, поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал.1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени 16 бр. изпълнителни преписки, от които 3 бр. с наказание „Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 6 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

Прекратяването е обусловено от разнообразни причини: напускане на страната или на адресите по регистрация, липса на актуална регистрация по настоящ и постоянен адрес, настъпила смърт на лицето и др. Наблюдава се значително снижаване на броя на преписките, които са прекратени през отчетния период, спрямо предходните две години.

През 2019 г., поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени 33 бр. изпълнителни преписки, от които 3 бр. с наказание „Пробация“, 22 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 7 бр. с наказание „Лишаване от свобода“ и 1 брой – с наказание „Обществено порицание“.

През 2018 г., поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени общо 32 бр. преписки, от които 5 бр. с наказание „Пробация“, 20 бр. с наказание „Лишаване от права“ и 7 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

#### **Произнасяне по реда на чл. 417 от НПК (зачитане)**

През сравняваните периоди, осъдените на „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, на които е била наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, и това задържане не е било зачетено от съда прокурорите от надзор „ИН“ при РП Варна са извършвали необходимите проверки и са предприемали незабавни мерки по произнасяне по този текст от НПК.

Осъдените лица също са подали молби за зачитане до РП Варна.

Сравнението е следното:

Година	Подадени молби и служебно произнасяне на прокурора	Зачитания	Откази
2018 г.	33	31	2
2019 г.	36	30	6
<b>2020 г.</b>	<b>54</b>	<b>46</b>	<b>8</b>

През отчетния период се забелязва нарастване на броя на подадените молби за зачитане и служебно произнасяне на прокурора за зачитане на предварително задържане спрямо 2019 г. и спрямо 2018 година.

По отношение на зачитане на предварителното задържане за изтърпяно наказание се забелязва нарастване на зачитанията с 16 бр. или с 53,3% спрямо 2019 г. и с 15 бр. или с 48,4% спрямо 2018 г.

По отношение постановленията, с които е било отказано да се зачете предварително задържане за изтърпяно наказание „Лишаване от свобода“, е налице увеличение с 2 бр. или с 33,3% спрямо 2019 г. и с 6 броя или с 300% спрямо 2018 г.

Броят на извършените произнасяния, относно зачитане на времето, през което осъдените лица са били задържани е в пряка връзка с наличието или липсата на основания за това по съответните преписки.

### **Контрол върху дейността на ОС “ИН” сектор „Арести“ – Варна**

През 2020 г. са извършени 8 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС“ИН“ гр. Варна от прокурорите от надзора, като такива не са проведени в месеците с усложнена епидемична обстановка.

През 2019 г. са извършени 12 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС“ИН“-Варна.

За 2018 г. са били извършени 12 проверки на следствения арест, съгласно утвърден график.

Всяка проверка е била обективизирана в съответен акт, в който са описвани оплакванията на задържаните лица, както и тези лица, които не са извеждани за провеждане на действия по разследването по досъдебните производства, по които са задържани повече от 3 месеца.

Проверката е отразявана и в съответния дневник на ОЗ “Следствени арести” – Варна.

При проверките, не са били установени случаи на незаконно задържани лица. Документацията се води съгласно изискванията на Министерството на правосъдието. При провежданите разговори със задържаните, не са постъпвали оплаквания за нарушаване неприкосновеността на личността им. Като цяло, хигиенните условия са добри, особено след извършения ремонт на ареста. При проверките, основните искания на задържаните лица са били да бъде ускорено разследването по техните наказателни производства, които случаи са посочени в актовете за проверка на арестните помещения и са доведени до знанието на наблюдаващите прокурори.

### **Принудителни мерки**

Година	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Общ брой наблюдавани преписки по 33	229	269	<b>315</b>
Новообразувани	220	262	<b>302</b>
Внесени предложения и искания в съда	171	183	<b>243</b>
Разгледани от съда	163	170	<b>227</b>
Уважени от съда	75	94	<b>104</b>
Прекратени	88	76	<b>123</b>
Неразгледани	14	13	<b>16</b>
Участие в съдебни заседания	331	410	<b>443</b>

Изнесените по-горе данни сочат, че през 2020 г. се наблюдава увеличение на наблюдаваните преписки по 33 в сравнение с предходните два отчетни периода, съответно с 46 бр. или с 17,1% спрямо 2019 г. и с 86 бр. или с 37,6% спрямо 2018 г.

При внесените в съда през 2020 г. предложения и искания се отчита увеличение с 60 броя или 32,8% в сравнение с 2019 г. и със 72 броя или 42,1% спрямо 2018 г.

През 2020 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 216 бр., а по чл. 89б – 27 броя. През 2019 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 162 бр., а по чл. 89б – 21 броя. За сравнение през 2018 г. внесените предложения по чл. 155 от 33 са 152 броя, а по чл. 89б - 19 бр.

През отчетния период уважени от съда са били 104 предложения, при 75 предложения за 2018 г. и 94 за 2019 г. Наблюдава се увеличение съответно с 10 броя или 10,6% в сравнение с 2019 г. и с 29 броя или 38,7% спрямо 2018 г.

През отчетния период съотношението на уважените към разгледаните от съда предложения е 45,8 % при 46,0% през 2019 г. и 46 % през 2018 г.

През отчетния период от уважените 104 бр. предложения, 77 са били по чл. 157 от 33 и 27 са били по чл. 89 от НК. През 2019 г. от уважените 94 бр. предложения, 76 бр. са били по чл. 157 от 33, а 18 бр. по чл. 89 от НК. През 2018 г. от уважените 75 бр. предложения, 59 бр. са били по чл. 157 от 33, а 16 бр. по чл. 89 от НК.

### Общи изводи:

Като цяло, работата на НИНДПМ при Районна прокуратура – Варна по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и определения на съда, се е подобрила спрямо 2018 и 2019 година, относно основните критерии по изпълнение на съдебните актове. Постъпилите за изпълнение съдебни актове са със 157 бр. повече спрямо 2019 г. и със 158 бр. повече спрямо 2018 година.

Привеждането в изпълнение получените влезли в сила присъди се е осъществявало своевременно.

Налице е повишение на броя на внесените предложения от РП Варна по чл. 25, ал.1, вр. чл. 23, ал.1 от НК, което е свързано с увеличения обем на съдебни актове, получени за изпълнение през отчетния период.

Налице е колизия в закона (НК) /многократно отбелязвано в годишните доклади/, тъй като съгласно чл. 25, ал. 3 от НК изтърпяното наказание „Пробация“ се приспада изцяло от

„Лишаване от свобода“ и обратно, като два дни „Пробация“ се зачита за един ден „Лишаване от свобода“. Съгласно разпоредбата на чл. 59, ал. 1, т. 1 от НК, 1 ден „задържане“ се зачита за 1 ден „Лишаване от свобода“ или за 3 дни „Пробация“.

Забавата при получаване на потвържденията за начало на наказанието се дължи на обстоятелството, че в някои от случаите, осъдените лица не се явяват в сектор „ПП“ при ОД на МВР-Варна и се издирват дълго време от органите на МВР, както и на необходимото технологично време за получаване на потвържденията, като голяма част от неполучените в отчетния период са били получени в първите дни на 2021 г.

Причина за липсата на потвърждение се дължи и на миграцията на лицата и липсата на възможност да бъдат обявявани за издирване с мярка „Задържане и принудително водене“ по някои видове наказания.

Постановените откази за зачитане на задържането на лицата под стража, за изтърпяно наказание се дължат на обстоятелството, че не са били налице предвидените в закона предпоставки за това.

Наблюдава се намаляване на предложенията за възобновяване на наказателни производства, което се дължи на обстоятелството, че не са били установени съответните основания за това, което е в пряка връзка с качеството на постановените съдебни актове.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

#### **1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

##### **ЕВРОФОНДОВЕ**

През отчетния период Районна прокуратура – гр. Варна не е осъществявала ръководство и надзор по наказателни производства свързани със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС, през 2019 г. също не е наблюдавала дела от тази категория, а през 2018 г. е наблюдавала 1 бр. такова досъдебно производство.

##### **ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ**

Със Заповед №ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокуратурите в страната по делата за корупционни престъпления и в изпълнение на т.1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на ЕК от 22.01.2014 г., бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който прокуратурите да работят. Каталогът е структуриран в три групи, като са съобразени съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях

задължения за РБългария: Гражданската конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 102/21.11.2003г.); Наказателната конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 42/2001г.) и Конвенцията на ООН срещу корупцията (обн. ДВ бр. 89/06 г., в сила от 20.10.2006г.). Със Заповед № РД 04-279/02.10.2017г. на Главния прокурор Единния каталог на корупционните престъпления е бил изменен и допълнен в сегмент 1, сегмент 2 и сегмент 3, чрез включване на други престъпни състави. Със Заповед № РД – 04-425/28.12.2017г. на Главния прокурор в сегмент 2 „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ – Единния каталог на корупционните престъпления е бил допълнен с още четири престъпни състава.

Първа група включва същинските корупционни престъпления, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Със Заповед №ЛС-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор, бе въведен Единен стандарт (образец) за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления, съобразно Каталога (Първи образец) и на тези за организирана престъпност, съгласно обхвата на чл.411а от НПК (Втори образец).

Със Заповед №ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор бе утвърдено и Указание за специален надзор (УСН) с цел повишаване на ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност, както и по дела с особена фактическа и правна сложност. Съгласно УСН, на специален надзор могат да се вземат делата за корупционни престъпления (съобразно Каталога) и за организирана престъпност (съгласно обхвата на чл. 411а от НПК); посочени/наблюдавани от ЕК; други дела, които се отличават с фактическа и правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

През 2020 г. Районна прокуратура гр. Варна е наблюдавала 370 бр. досъдебни производства взети на специален надзор. 368 досъдебни производства са били взети на специален надзор през 2020 г., а две досъдебни производства през предходни години/ 2016 г. и 2017г./, едното от които по описа на ТО-Девня при РП – Варна. През 2020 г. едното досъдебно производство, взето на специален надзор през 2017г., е било приключено с внесен обвинителен акт. Другото досъдебно производство остава неприключено в края на отчетния период. От общия брой наблюдавани досъдебни производства взети на специален надзор през 2020 г. са били приключени 291 бр. досъдебни производства, като 79 бр. са останали неприключени в края на отчетния период. Прекратени са били 197 досъдебни производства. Внесени в съда са били 46 досъдебни производства, като предадените на съд лица са 49. През отчетния период осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 35. През 2019 г. Районна прокуратура – Варна е наблюдавала едно досъдебно производства взето на специален надзор през 2017г. Същото е било приключено през настоящия отчетен период с внесен в съда обвинителен акт. За 2018 г. в Районна прокуратура гр. Варна са били взети на специален надзор 3бр. досъдебни производства.

Досъдебни производства от Първа група от Каталога /Същински корупционни престъпления/.

Районна прокуратура – Варна не наблюдава досъдебни производства от тази група.

Досъдебни производства от Втора група от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

За престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, посочени в каталога от компетентността на Районна прокуратура гр.Варна – по 235, ал.3,т.2, чл. 288, чл.310, ал.1, чл.311, ал.1 от НК

През отчетния период

- Наблюдавани – 28 бр. ДП
- Новообразувани – 5 бр. ДП
- Приключени – 17 бр. ДП
- Неприключени – 11 бр. ДП
- Общо решени – 17 бр. ДП, от които спрени – 2 бр., прекратени - 6 бр., внесени в съда – 9 бр. ДП, от които 8 бр. ДП с обвинителен акт с 9 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с две обвиняеми лица.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2019 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 21 бр. ДП
- Новообразувани – 11 бр. ДП
- Приключени – 8 бр. ДП
- Неприключени – 13 бр. ДП
- Общо решени – 8 бр. ДП, от които спрени – 1 бр., прекратени - 6 бр., внесени в съда – 1 бр.
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2018 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 12 бр. ДП
- Новообразувани – 5 бр. ДП
- Приключени – 3 бр. ДП
- Неприключени – 9 бр. ДП
- Общо решени – 3 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени 3 бр., внесени в съда – 0 бр.,
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

През отчетния период спрямо 2019 г. е налице увеличение с 33,3% на наблюдаваните производства, като още по-голямо увеличение се забелязва спрямо 2018 г., където то е с 133,3%. През 2020 г.е налице намаление на новообразуваните производства спрямо 2019 г. с 54,5%. Спрямо 2018 г. е без промяна.

Приключените дела през отчетния период са 17 бр., и представляват увеличение с 112,5% спрямо 2019 г., когато те са били 8 бр., като спрямо 2018 г. приключените производства също бележат увеличение, с 466,7%, когато те са били 3 бр.



През 2020 г. по показателя неприключени в конкретната група дела се наблюдава намаление спрямо 2019 г. с 15,4%, за който отчетен период са останали неприключени общо 13 бр. дела, а през 2018 г. са били 9 бр. През 2018 г. са останали неприключени 9 бр. производства и по този сравнителен показател с 2020 г. е налице увеличение с 22,2%. Общо решените за периода са 17 бр., през 2019 г. те са били 8 бр., а 2018 г. – 3 бр. По този показател за 2020 г. се наблюдава увеличение спрямо 2019 г. с 112,5%, и увеличение спрямо 2018 г. с 466,7%. През 2020 г. са спрени 2 бр. досъдебни производства, през 2019 г. е било спрямо 1 бр. наказателно производство, като през 2018 г. не се отчитат спрени наказателни производства.

За отчетния период са били прекратени 6 бр. наказателни производства, същият брой /6 бр./ са били прекратените наказателни производства и през 2019 г., като през 2018 г. те са били 3 бр. наказателни производства, или по този показател се запазва тенденцията от 2019 г. и се отчита увеличение спрямо 2018 г. със 100%.

През 2020 г. в Районен съд гр. Варна са внесени 9 бр. наказателни производства по отчетаната категория дела, през 2019 г. е било внесено едно наказателно производство от тази категория дела, докато през 2018 г. те са били 0 бр. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица, докато през 2019 г. е било осъдено и санкционирано с влязла в сила присъда 1 лице, а през 2018 г. 3 лица. Наблюдава се увеличение на осъдените лица спрямо 2019 г. и 2018 г.

За отчетния период, както и за 2019 г. и 2018 г. няма оправдани от първоинстанционния съд с влязъл в сила съдебен акт лица.

През настоящата отчетна година показателите за общо наблюдавани и приключени производства са се увеличили, което води до извод за повишена активност на прокурорите от Районна прокуратура - Варна по наблюдавани дела от тази група. Сравнено с 2019 г. и 2018 г. се наблюдава увеличение и при показателите - общо решени производства, както и внесени в Районен съд гр. Варна. В тази насока също е налице положителна тенденция.

Като положителен резултат следва за поредна година да се отчете липсата на оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица, като и запазване на положителната тенденция от 2018 г. и 2019 г. да няма върнати от съда дела.

Досъдебни производства от Трета група от Каталога наблюдавани от РП-Варна:

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив – чл. 167, ал.2 и ал.3, чл. 201, чл. 202, чл. 291, ал.1 и чл. 312 от НК.

През отчетния период:

- Наблюдавани – 53 бр. ДП
- Новообразувани – 12 бр. ДП
- Приключени – 21 бр. ДП
- Неприключени – 32 бр. ДП
- Общо решени – 19 бр. ДП, от които спрени – 1 бр., прекратени – 13 бр., внесени в съда – 5 бр., от които 4 бр. ДП с обвинителен акт с 4 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.

През 2019 г. данните от тази група са:

- Наблюдавани – 42 бр.
- Новообразувани – 11 бр.
- Приключени – 19 бр.
- Неприключени – 23 бр.
- Общо решени – 16 бр., от които спрени – 4 бр., прекратени – 6 бр., внесени в съда – 6 бр., от които 6 бр. по обвинителни актове с 8 бр. обвиняеми лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 7 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.

За 2018 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 44 бр.
- Новообразувани – 14 бр.
- Приключени – 27 бр.
- Неприключени – 16 бр. ;
- Общо решени – 25 бр.ДП, от които спрени – 9 бр., прекратени 6 бр., внесени в съда – 9 бр., от които 6 обвинителни акта с 6 обвиняеми лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 10 бр.
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – няма.

Съпоставимо с 2019 г. се наблюдава увеличение по отношение на наблюдаваните производства с 26,2%, като спрямо 2018 г. увеличението е с 20,5%.

За отчетния период намалението при новообразуваните дела в сравнение с 2018 г. е 14,3%, но спрямо 2019 г. се регистрира увеличение с 9,1%. Приключените производства през 2020 г. в сравнение с 2019 г. бележат увеличение с 10,5%, а спрямо 2019 г. намалението е с 22,2%. Неприключилите производства през 2020 г. спрямо двата предходни отчетни периода са се увеличили с 39,1% и 100%, тъй като през 2019 г. останали от минал период са били неприключени 23 бр., а през 2018 г. техният брой е 16.

Спрямо 2019 г. през отчетния период се наблюдава увеличение с 18,8% на общо решените производства, а спрямо 2018 г. намалението с 24,0%. При спрени производства през 2020 г. се забелязва намаление спрямо 2019 г., и спрямо 2018 г., тъй като през 2020 г. е било спряно само едно наказателно производство, при четири за 2019 г. и девет за 2018 г. За прекратените дела през 2020 г. спрямо 2019 г. и 2018 г. се наблюдава увеличение – през двата отчетни периода /2019 г. и 2018 г./ са били прекратени по 6 бр. досъдебни производства, а през 2020 г. 13 бр. досъдебни производства.

Внесените за разглеждане в Районен съд гр. Варна производства през 2020 г. са 5 бр., което спрямо 2019 г. е намаление с 16,7% и 44,4% спрямо 2018 г. Осъдените и санкционирани лица през отчетния период са с 14,3% по-малко от 2019 г. и с 33,3% спрямо 2018 г.

За 2020 г. по показателя оправдани с влязъл в сила акт се отчитат 1 лице, спрямо 3 лица за 2019 г. и без оправдани лица за 2018 г.

Следва да се отбележи, че през отчетния период няма върнати от съда дела, спрямо 3 върнати дела за 2019 г. и 2 върнати дела за 2018 г.

Горните резултати дават основание да се направи извод, че през отчетния период се наблюдава подобрене на резултатите по показатели върнати от съда дела и оправдателни присъди, което е добър атестат за работата на прокурорите от РП – Варна, като разбира се

следва да се положат още усилия в насока подобряване на показателя Неприклучени ДП. За преодоляване на констатирания недостатък следва да се засили взаимодействието с останалите правоохранителни органи, екипния принцип на работа и допълнително обучение на прокурорите от Районна прокуратура - Варна и разследващите органи.

През отчетния период, Районна прокуратура – гр. Варна, е наблюдавала 370 бр. досъдебни производства взети на специален надзор, като 367 бр. досъдебни производства са били новообразувани през 2020 г. и взети на специален надзор, поради значим обществен интерес, на основание т.3.3. от Указанието за специален надзор /УСН/ и Заповед №97/13.03.2020 г.на Апелативен ръководител на АП - Варна, с оглед престъпления по чл. 353г от НК и чл. 355, ал.2 от НК, последното от които /по чл. 355, ал.2 от НК/, водени с оглед „разпространяването или появяването на заразителна болест по хората“, по време на пандемията причинена от „COVID-19“. От наблюдаваните 361 производства от тази категория, внесени в съд са 45 бр. дела, с 46 обвиняеми лица, от които с влязла в сила осъдителна присъда са 35 лица.

## **ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС**

В категорията „Данъчни престъпления“ условно следва да бъдат разгледани няколко вида деяния, както следва:

По Глава V “Престъпления против собствеността” в Раздел III „Присвоявания” и по-специално Раздел IV „Измама“ (с Еврофондове), през отчетния период, Районна прокуратура гр. Варна не е наблюдавала наказателни производства по този раздел, през 2019 г. също не са били наблюдавани такива производства, за 2018 г. е наблюдавано 1бр.производство, което е приключено

По Глава V “Престъпления против собствеността”, Раздел IV “Измама” включващи престъпления по чл. 212, чл. 212а, чл. 212б от НК общо за отчетния период са наблюдавани са били наблюдавани общо 10 производства, 1 бр. от които новообразувани, 6 бр. са приключени, а към края на периода са останали неприключени 4 бр. производства. През 2019 г. са били наблюдавани 7 бр.производства, 5 бр. от които са били новообразувани, а към края на периода са останали неприключени 4 бр. производства. За 2018 г. са били наблюдавани 3 бр. производства за престъпления, свързани с данъчни измами, две от които са образувани през 2018 г. и не са приключени в края периода.

По Глава VI “Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли”. През отчетния период са били наблюдавани 33 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 12 бр., 17 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 15 бр. производства. Общо решени са 19 бр. производства. От тях внесени в Районен съд гр. Варна са били 10 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 9 лица. За този отчетен период не се наблюдава оправдани лица с влязъл сила съдебен акт.

През 2019 г. са били наблюдавани 42 бр. наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани са били 19 бр. От всички наблюдавани производства през 2019 г. са били приключени 23 бр., неприключени са останали 17 бр. Общо решени са 25 бр. От тях внесени в Районен съд гр. Варна са били 10 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в

сила съдебен акт са 9 лица. За този отчетен период не се наблюдава оправдани лица с влязъл сила съдебен акт.

През 2018 г. са били наблюдавани по тази категория – 43 бр. досъдебни производства, от които новообразувани - 23 досъдебни производства. От тях през 2018 г. са приключени 26 бр. ДП, неприключени са останали 17 бр. ДП. Решени са били 24 бр. ДП, от които внесени в съда 10 бр. ДП. През периода са осъдени с влезли в сила присъди 11 лица, и било оправдано едно лице.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава VI</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Общо наблюдавани	43	42	<b>33</b>
Приключени	26	23	<b>17</b>
Неприключени	17	17	<b>15</b>
Решени ДП	24	25	<b>19</b>
Внесени в съд	10	10	<b>10</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	11	9	<b>9</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	1	0	<b>0</b>

През този отчетен период наблюдаваните производства от тази категория през 2020 г. спрямо 2019 г. са намалели 21,4% и спрямо 2018 г. са намалели с 23,3% .

Новообразуваните дела са намалели с 36, 8% спрямо 2019 г. и 47,8% спрямо 2018 г. И при приключените досъдебни производство се наблюдава намаление с 26,1% спрямо 2019 г. и с 34,6% спрямо 2018 г. Неприключените производства са намалели с 11,8% спрямо двата периода 2019 г. и 2018 г.

Спрямо 2019 г. през 2020 г. се отчита намаление на решените производства с 24 % и спрямо 2018 г. намалението е с 20,8%.

За сегашния отчетен период - 2020 г. и миналите такива - 2019 г. и 2018 г. не се забелязва промяна в показателя по внесени в Районен съд гр. Варна дела – и за трите години са по 10 бр.

Осъдени и санкционирани лица през отчетния период и през 2019 г. са били по 9бр.лица, а през 2018 г. са били 11 лица, което е намаление спрямо 2018 г. с 18,2% .

По отношение на оправданите лица през 2020 г. и 2019 г. се отчита, че няма такива лица, докато 2018 г. е било оправдано едно лице.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава VI –

“Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли” изглежда по следния начин:

Глава VI	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2019 г.		2018 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	43	42	<b>33</b>	-9	21,4(-)	-10	23,3(-)
Приключени	26	23	<b>17</b>	-6	26,1(-)	-9	34,6(-)
Неприключени	17	17	<b>15</b>	-2	11,8(-)	-2	11,8(-)
Решени ДП	24	25	<b>19</b>	-6	24,(-)	-5	20,8(-)
Внесени в съд ДП	10	10	<b>10</b>	0	0	0	0
Осъдени лица с влезли в сила присъди	11	9	<b>9</b>	0	0	-2	18,2,1(-)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	1	0	<b>0</b>	0	0	-1	100,0(-)

От анализа на посочените данни следва извода, че е необходимо да се увеличи активността на прокурорите при Районна прокуратура гр.Варна по приключване на производствата спадащи към тази категория дела, като се има предвид и сложността на всеки един отделен случай. И през 2020 г. макар и да се отчита спад по основните показатели – наблюдавани, приключени, неприключени, решени наказателни производства, не може да се направи заключение за наличие на трайна тенденция с отрицателен знак, доколкото динамиката на този род престъпност не е еднородна по количествени показатели. Като положителен резултат следва да се отчете липсата на оправдани лица по тази категория дела за 2020 г., което се е запазило като тенденция от 2019 г., докато през 2018 г. е имало едно оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт.

По Глава IX “Документни престъпления” за отчетния период са били наблюдавани 3 бр.досъдебни производства, новообразувано са били две от тях. За 2020 г. е било приключено 1 бр. наказателно производство и е останало неприключено 1 бр. Решени са били 2 бр. наказателни производства. От тях 1 бр. е било спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2019 г. са били наблюдавани 3 бр. досъдебни производства, новообразувано е било едно от тях. За 2019 г. са били приключени 2 бр. наказателни производства и е останало неприключено 1 бр. Решени са били 3 бр. наказателни производства. От тях 2 бр. са били прекратени и 1 бр. е било спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2018 г. са били наблюдавани 4 бр. досъдебни производства, като едно от тях е новообразувано. През периода са приключени 2 бр. дела, и са останали неприключени 2 бр. дела. От решените приключени производства 1 бр. е внесено в Районен съд-гр.Варна, а 1 бр. е прекратено. Осъдено и санкционирано лице – 1.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава IX</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Общо наблюдавани	4	3	<b>3</b>
Приключени	2	2	<b>1</b>
Неприключени	2	1	<b>1</b>
Решени ДП	2	3	<b>2</b>
Внесени в съд	0	1	<b>0</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	1	0	<b>0</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	<b>0</b>

От изложените по-горе данни е видно, че за отчетната 2020 г. няма намаление спрямо 2019 г., но наблюдаваните производства са намалели с 25,0% в сравнение с 2018 г.

За 2020 г. е приключено 1 бр. наказателно производство, което спрямо 2019 г. и 2018 г. е намаление с 50%

През 2020 г. се отчита намаление на решените производства спрямо 2019 г. с 33,3%, но спрямо 2018 г. този показател се е запазил – по 3 бр. производства за 2018 г. и 2020 г.

През 2020 г. не се отчитат внесени в Районен съд гр.Варна наказателни производства, за разлика от предходния отчетен период - 2019 г., когато е било внесено за разглеждане 1 бр. производство.

Осъдени лица през 2020 г. няма, като такива няма и през 2019 г. През 2018 г. е имало едно осъдено лице. За отчетния период и за 2019 г. и 2018 г. няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

## **ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ**

За отчетния период по глава Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” визирани в нормите на чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 НК са наблюдавани 930 броя досъдебни производства, от които новообразувани 474 броя. Приключени са били 620 броя, неприключени са останали 291 броя. Общо решените за този период са 616 броя, с внесени в съда актове – 196 броя. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 163, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 2.

През 2019 г. за посочените по-горе престъпления са били наблюдавани 869 броя досъдебни производства, от които новообразувани са 456 броя досъдебни производства. От тях – приключени 473 броя ДП и неприключени – 381 броя ДП. Решени са 475 броя ДП, от които внесени в съд – 123 броя. За 2019 г. осъдените лица с влязла в сила присъда са били 121, а оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда – 4.

За сравнение резултатите през 2018 г. са както следва: наблюдавани ДП - 808 броя за престъпления по чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 НК, от които новообразувани са 512 досъдебни производства. От тях – приключени 426 броя ДП и неприключени – 373 броя ДП. Решени са били 416 ДП, от които внесени в съд – 131 броя. Осъдените лица с влязла в сила присъда – 136, а оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда – 5.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава XI</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Общо наблюдавани	808	869	<b>930</b>
Приключени	426	473	<b>620</b>
Неприключени	373	381	<b>291</b>
Решени ДП	416	475	<b>616</b>
Внесени в съд	131	123	<b>196</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	136	121	<b>163</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	5	4	<b>2</b>

Сравнявайки посочените по-горе данни можем да отчетем, че и през 2020 г. продължава тенденцията за увеличение на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория. През 2020 г. наблюдаваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества са се увеличили с 7,02 % спрямо 2019 г. и с 15,10 % спрямо 2018 г. Новообразуваните производства за 2020 г. леко са се увеличили – с 18 броя или 3,95%, спрямо 2019 г., а спрямо 2018 г. се наблюдава спад с 38 броя или с 7,42%. По отношение на приключените производства през 2020 г. спрямо предходните два отчетни периода се запазва тенденцията за тяхното увеличение, като спрямо 2019 г. то е с 31,08%, а спрямо 2018 г. е с 45,54%. Неприключените дела от тази категория бележат значителен спад. Съотнесено към 2019 г. спадът е с 23,62 % , а към 2018 г. - 21,98 %. За 2020 г. спрямо 2019 г. по показател решени дела се наблюдава увеличение с 29,68%, което е тенденция и от предходния отчетен период, като спрямо 2018 г. увеличението е с 48,08%. Внесените за разглеждане в съда през отчетния период досъдебни производства са с 73 броя повече спрямо 2019 г. или 59,35%, а спрямо внесените в съда дела през 2018 г. увеличението е с 49,62%. В унисон с изложеното до тук и по отношение на осъдените и санкционирани лица е налице увеличение. За 2020 г. ръста спрямо 2019 г. е с 34,71%, а за 2018 г. увеличението с 19,85%. По отношение на оправданите лица се наблюдава благоприятна низходяща тенденция. За настоящия отчетен

период са били оправдани само 2 лица, което спрямо 2019 г., когато са били оправдани 4 лица, е намаление с 50,0%, а спрямо оправданите през 2018 г. 5 лица намалението е 60%.

Посочените резултати дават основание да се приеме, че е налице тенденция към увеличение на наблюдаваните производства, което се дължи най-вече на засилената дейност на правоохранителните и правоприлагащи органи при противодействие на този род престъпност. Това води и до увеличения в броя приключени досъдебни производства, внесени актове в съда и осъдени лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” изглежда по следния начин:

Глава XI	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2019 г.		2018 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	808	869	<b>930</b>	+61	7,02(+)	122	15,1(+)
Приключени	426	473	<b>620</b>	+147	31,08(+)	194	45,54(+)
Неприключени	373	381	<b>291</b>	-90	23,62(-)	-82	21,98(-)
Решени ДП	416	475	<b>616</b>	+141	29,68(+)	200	48,08(+)
Внесени в съд ДП	131	123	<b>196</b>	+73	59,35(+)	+65	49,62(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	136	121	<b>163</b>	+42	34,71(+)	+27	19,85(+)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	5	4	<b>2</b>	-2	50,0(-)	-3	60,0(-)

## НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА

По Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” – по чл. 159а, ал. 1 от НК, чл. 159а, ал. 2 от НК, чл. 159б, ал. 1 от НК, чл. 159б, ал. 2 от НК, чл. 159в от НК, чл. 159г от НК, чл. 182б от НК за отчетния период 2020 г. са били наблюдавани 18 бр. наказателни производства, от които новообразувани 3 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 11 бр, а в края на периода са останали неприключени 6 бр. производства. Общо решените са били 11 бр, от които внесени в Районен съд – гр. Варна – 1 бр. За 2020 г. се отчита едно осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице. За 2020 г. не се отчита наличие на влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

За отчетния период 2019 г. са били наблюдавани 16 бр. наказателни производства, от които новообразувани 5 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 10 бр., а в края на периода са останали неприключени 5 бр. производства. Общо решените са били 11 бр, от които внесени в Районен съд – гр. Варна – 1 бр. За 2019 г. не се



отчита осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице. Налице е 1 бр. оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт.

През 2018 г. данните по тази категория дела са следните – наблюдавани са 19 бр. ДП. Новообразувани – 4 бр. досъдебни производства. От тях – приключени 15 броя ДП и неприключени – 4 броя ДП. Решени са 15 бр. ДП, от които внесени в съд – 2 бр. Осъдени лица с влязла в сила присъда – 2 бр. За 2018 г. не се отчита наличие на влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

<b>Глава II</b>	<b>2018 г.</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Общо наблюдавани	19	16	<b>18</b>
Приключени	15	10	<b>11</b>
Неприключени	4	5	<b>6</b>
Решени ДП	15	11	<b>11</b>
Внесени в съд	2	1	<b>1</b>
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	2	0	<b>1</b>
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	1	<b>0</b>

През този отчетен период наблюдаваните наказателни производства бележат увеличение с 12,5% спрямо 2019 г. и намаление с 5,3% спрямо 2018 г. Новообразуваните дела за 2020 г. са намалели с 40% спрямо 2019 г. и с 25% спрямо 2018 г. Приключените за 2020 г. са увеличени спрямо 2019 г. с 10% , като спрямо 2018 г. са намалели с 26,7%. По показател неприключени производства през 2020 г. се отчита увеличение спрямо 2019 г. с 20%, и с 50% спрямо 2018 г. През 2020 г. решените наказателни производства са без промяна спрямо 2019 г. Спрямо 2018 г. се наблюдава намаление с 26,7%. По отношение на внесените за разглеждане в Районен съд – гр. Варна се наблюдава, че няма промяна за 2019 г., а спрямо 2018 г. намаление с 50%. За 2020 г. има едно осъдено и санкционирано лице, което представлява увеличение спрямо 2019 г., докато през 2018 г. са били осъдени и санкционирани 2 лица. За 2020 г. не се отчита оправдано лице, като за 2019 г. има едно оправдано лице, а за 2018 г. се отчита, че отново няма оправдани лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” изглежда по следния начин:

Глава II	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2019 г.		2018 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	19	16	<b>18</b>	+2	12,5(+)	-1	5,3(-)
Приключени	15	10	<b>11</b>	+1	10,0(+)	-4	26,7(-)
Неприключени	4	5	<b>6</b>	+1	20,0(+)	+2	50,0(+)
Решени ДП	15	11	<b>11</b>	0	0	-4	26,7(-)
Внесени в съд ДП	2	1	<b>1</b>	0	0	-1	50,0(-)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	2	0	<b>1</b>	+1	100,0(+)	-1	50,0(-)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	1	<b>0</b>	-1	100,0(-)	0	0

От горните данни се налага извод, че през 2020 г. се наблюдава леко подобрене на резултатите по категориите общо наблюдавани, приключени, общо решени, внесени в съда актове. За този отчетен период се наблюдава и подобрене на показателя оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, тъй като през предходния период се отчита едно оправдано лице.

По тази категория дела не без значение е обстоятелството, че поради спецификата им те не могат да се приключат в кратки срокове. При разследването им често се налага използване на институтите на международната правна помощ, което допълнително затруднява срочното им приключване.

### **НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ ЛИЦА, ЗАЕМАЩИ ВИСШИ ДЪРЖАВНИ ДЛЪЖНОСТИ И ЛИЦА С ИМУНИТЕТ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ МАГИСТРАТИ, НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА МС И ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ОРГАНИ НА МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ (КМЕТОВЕ И ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ)**

През 2020 г., както и през предходните два отчетни периода РП – Варна не е наблюдавала такива преписки и дела.

### **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА МЕРКИ ЗА ПОВИШАВАНЕ ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ ПРИ РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ВАРНА**

Със Заповед №РД-542/02.06.2017г. на изпълняващ функциите Административен ръководител районен прокурор при Районна прокуратура гр. Варна, с оглед подобряване структурата и организацията на работа по някои приоритетни направления, считано от 05.06.2017г., в Районна прокуратура гр. Варна в структурата на надзорите е включен и „Специализиран надзор“ с обхват „Методическа и практическа помощ при противодействие и разследване на престъпленията против интелектуалната собственост; корупционни

престъпления от Каталога; престъпленията свързани с трафик на хора; престъпленията свързани с присвояване на средства от Европейския съюз; престъпленията против данъчната система подсъдни на Районна прокуратура“.

За ръководител на надзора по цитираната заповед е определена зам. районен прокурор Милена Кирова-Стоянова. В надзора са включени общо 5 прокурори.

За подобряване на общата дейност по надзора следва да се засили взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура - Варна, полицейските служби и разследващите органи, чрез регулярно провеждане на съвещания, уеднаквяване на практиката там, където се срещат проблеми и набелязване на обучителни мероприятия.

## **2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА**

За отчетния период на 2020 г. са изпратени общо 185 бр. преписки и досъдебни производства в комисиите за налагане на възпитателни мерки, при 208 бр. за 2019 г. и 184 бр. за 2018 г. Налице е намаление с 11,1% за 2019 г. и 0,5% увеличение спрямо 2018 г.

Причините за констатираното намаление са съвкупни. Превантивната дейност, която Районна прокуратура осъществява е оказала своя принос за намаляването на извършените противообществени прояви от малолетни и непълнолетни лица. Запазва се тенденцията престъпността, извършена от непълнолетните и малолетните извършители да е продиктувана от социалната и икономическа ситуация в България, която поставя много деца и семейства в риск от извършване на противообществени прояви и престъпления. Криминогенните фактори, които обуславят асоциалното поведение са: проблеми, свързани с безработицата и ниския жизнен стандарт; деформации в ценностната система и негативно отношение към правните и обществените норми; липсата на възможности и нежеланието за запълване на свободното време на децата със смислени, полезни и необходими за развитието им дейности - спорт, творчество, изкуство; психо-травмиращите отношения в семейството и микро-социалната среда, педагогическата занемареност, престъпната безотговорност и безнаказаност на някои родители; личностни особености, недостатъчен самоконтрол при някои от проблемните деца; необхващане и отпадане от училище на подлежащите на задължително образование малолетни и непълнолетни.

Всички тези фактори заливат у децата мисленето, че престъпленията са нещо нормално в днешно време. Една от отличителните особености на личността на непълнолетният извършител на престъпно деяние е психологическото приемане на престъплението като начин за удовлетворяване на определена потребност и/или разрешаване на проблемна ситуация. В този смисъл, всяка една ситуация може да се определи като проблемна и всяка една потребност като неотложна нужда. Ето защо е необходимо да се потърсят причините и факторите за „престъпният избор“, не само според неблагоприятното стечение на „външни обстоятелства“ – социалната ситуация, а и в индивидуално-личностни фактори, които определят престъпния начин на поведение.

По отношение на 228 лица през 2020 г. от РП-Варна са направени предложения до МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, от тях 191 са момчета и 37 са момичета. За сравнение през 2019 г. предложенията са срещу 273 лица, от които 238 момчета и 35 момичета, а през 2018 г. предложенията са срещу 148 лица, от които 132 момчета и 17

момичета. Наблюдава се намаление с 16,5% в сравнение с 2019 г. и увеличение с 54,1% в сравнение с 2018 г.

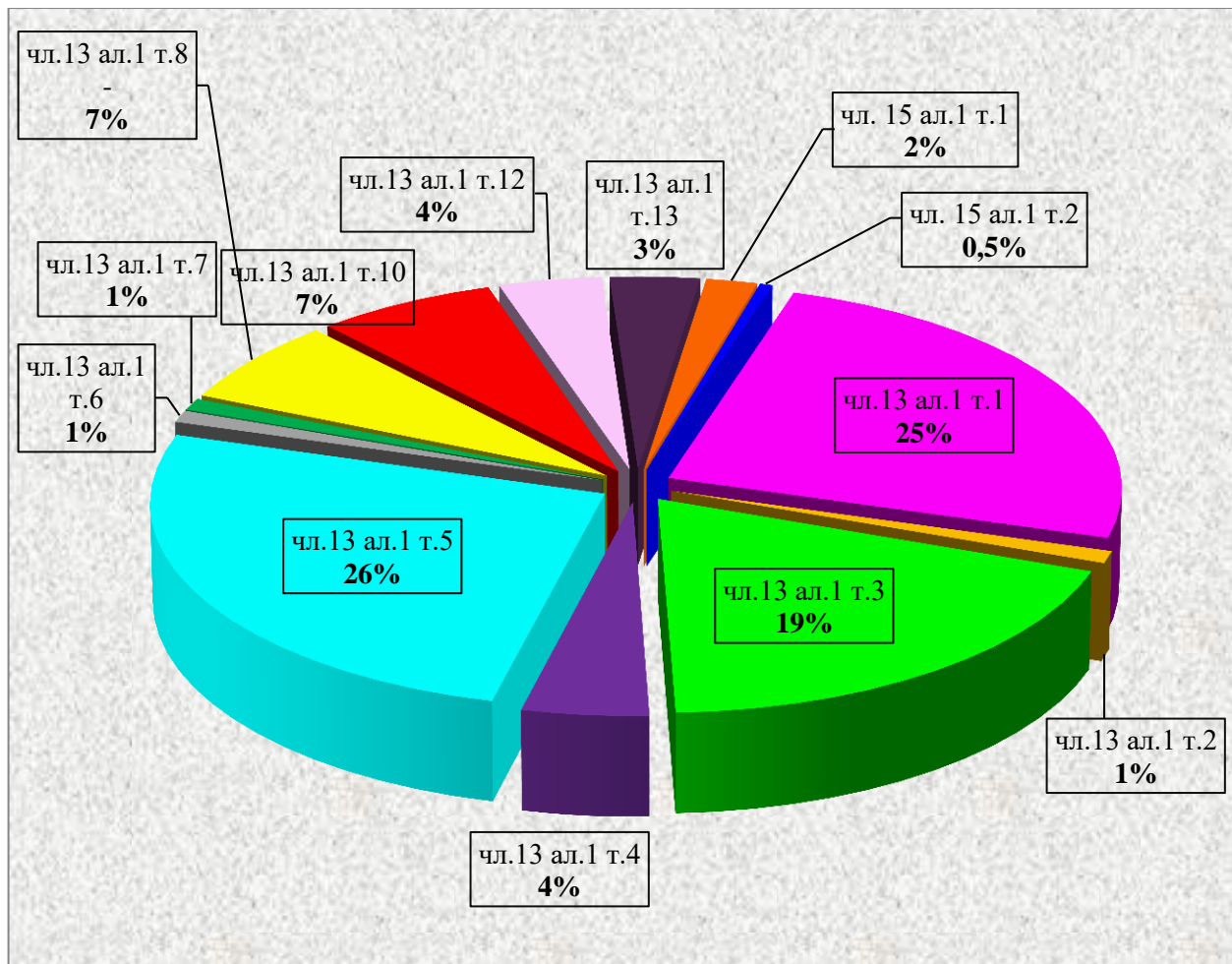
През 2020 г. общият брой преписки за престъпления, извършени от непълнолетни, решени с отказ за образуване на наказателно производство са 146 бр. при 193 бр. за 2019 г. и при 159 бр. за 2018 г. Констатира се намаление с 24,4% в сравнение с 2019 г. и намаление с 8,2% в сравнение с 2018 г.

Наложените мерки по видове съгласно ЗБППМН, в резултат на изпратените от прокурорите в МК предложения са представени в Приложение № 5.

В табличен вид са както следва:

Текст от ЗБППМН	2018 г.	2019 г.	2020 г.
чл.13 ал.1 т. 1	61	84	<b>52</b>
чл.13 ал.1 т. 2	1	4	<b>2</b>
чл.13 ал.1 т. 3	50	57	<b>39</b>
чл.13 ал.1 т. 4	15	19	<b>9</b>
чл.13 ал.1 т. 5	48	94	<b>54</b>
чл.13 ал.1 т. 6	3	0	<b>2</b>
чл.13 ал.1 т. 7	4	1	<b>2</b>
чл.13 ал.1 т. 8	0	0	<b>14</b>
чл.13 ал.1 т. 10	10	5	<b>14</b>
чл.13 ал.1 т. 11	0	2	<b>0</b>
чл.13 ал.1 т. 12	10	14	<b>8</b>
чл.13 ал.1 т. 13	5	2	<b>7</b>
чл.15 ал.1 т. 1	1	3	<b>4</b>
чл.15 ал.1 т. 2	1	4	<b>1</b>
чл.15 ал.1 т. 3	3	2	<b>0</b>

В графичен вид данните за наложените мерки по видове, съгласно ЗБППМН за 2020 г. се представят както следва:



Фиг. 10. Наложени мерки на непълнолетни по ЗБППМН

През отчетния период са наблюдавани 54 бр. досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни, при 55 бр. досъдебни производства за 2019 г. и 48 бр. ДП за 2018 г., или през 2020 г. отчитаме намаление на този вид досъдебни производства с 1,8% спрямо предходния отчетен период за 2019 г., а спрямо 2018 г. – се отчита увеличение с 12,5%.

Намаляването на наблюдаваните досъдебни производства се дължи на съвместната работа между Районна прокуратура - Варна и различните институции /ОКБППМН, МК за БППМН, ДВНМН, Инспектори към Детска педагогическа стая и РП-Варна/, която оказва своята превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред малолетните лице и престъпленията извършвани от непълнолетни лица. Прокуратурата и съответните органи вземат своевременни мерки за по-бързото решаване на възникнали текущи проблеми, свързани с поведението на подрастващите. Важна роля при решаването им играе създаденият Координационен механизъм, приет на 15 март 2010 г., след подписване на споразумение между органите за закрила на детето по смисъла на чл. 6А от Закона за закрила на детето. Безспорен е факта, че борбата срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетни и постигането на положителни резултати в това направление е немислимо без повишаване на отговорността на институциите, които работят с малолетни и непълнолетни и осъществяване на пълен и ефективен синхрон между тях. За противодействието на

противообщественните прояви е необходимо да бъдат мобилизирани всички институции, ангажирани с обучението, възпитанието, развитието и социалното адаптиране на малолетните и непълнолетните, освен тях за успешната превенция на правонарушенията на непълнолетните са необходими усилия от страна на цялото общество.

Необходимо е да се осъществява по-задълбочена възпитателна работа в училище, иновации в обучението на учители, социални работници, родители и възрастни, работещи с деца. Голяма част от световните практики са детайлно разработени, практически ефективни и приложими за български условия. Конкретизирането им съобразно местните условия и типология на противообществените прояви очертава параметри за усъвършенстване на работа по отношение на формиране на ценности у младите хора и нова визия за света.

През 2020 г. процентното съотношение наблюдавани досъдебни производства от посочената категория към общо наблюдаваните в РП-Варна – 15853 досъдебни производства възлиза на 0,34%. За сравнение с 2019 г. то е било 0,42% при общо наблюдавани през същия период 12990 досъдебни производства, а през 2018 г. то е било 0,38% при общо наблюдавани през същия период 12767 ДП. От тук се налага извода, че се запазва една сравнителна стабилност на този дял наблюдавани досъдебни производства през разглежданите отчетни периоди.

За извършените престъпления от непълнолетни извършители, през отчетния период в Районна прокуратура - Варна са новообразувани 11 бр. ДП при 9 бр. ДП за 2019 г. и 21 бр. ДП за 2018 г. Сравнено с предходния отчетен период, налице е увеличение с 22,2% на новообразуваните ДП, спрямо 2019 г. и намаление с 47,6% спрямо 2018 г.

Всички 11 бр. досъдебни производства са образувани в срок до 30 дни, като такава е била практиката и през предходните две сравнявани години. Това се дължи на своевременното произнасяне на прокурорите по отношение на тази категория преписки и образуване на досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2020 г. от разследващ орган са приключени 47 броя досъдебни производства, при 38 броя за 2019 г. и 28 броя досъдебни производства срещу непълнолетни извършители, за 2018 г. Налице е увеличение с 23,7% в сравнение с 2019 г. и увеличение с 67,9% спрямо 2018 г.

Относителният дял на неприключените срещу непълнолетни досъдебни производства за 2020 г. спрямо наблюдаваните е 9,3%, при 16,4% за 2019 г. и при 33,3% за 2018 г., т.е. наблюдава се намаление спрямо предходните два отчетни периода.

Делът на приключените дела образувани за престъпления извършени от непълнолетни, спрямо наблюдаваните дела за 2020 г. е 87%, за сравнение през 2019 г. е бил 69,3%, а през 2018 г. – 58,3%.

Данните за наблюдаваните, приключените и неприключените дела образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и данните за осъдените такива, с влязла в сила присъда и видовете наложени наказания, представяме в табличен вид:

ПОКАЗАТЕЛИ	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Наблюдавани ДП	48	55	<b>54</b>
Приключени ДП	28	38	<b>47</b>
Неприключени ДП	16	9	<b>5</b>
Осъдени лица с влязла в сила присъда	22	34	<b>41</b>

<b>Видове наложени наказания</b>			
„Лишаване от свобода” ефективно	1	2	<b>8</b>
„Лишаване от свобода” условно	8	11	<b>14</b>
Наложени наказания по 78а	0	0	<b>0</b>
Настанени във възпитателно училище	0	0	<b>0</b>
Други възпитателни мерки	0	0	<b>0</b>
Обществено порицание /Пробация/	13	21	<b>20</b>
Оправдани лица с влязла в законна сила присъда	2	0	<b>0</b>

През периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. в Областна служба „Изпълнение на наказанията”, Сектор „Арести” – гр. Варна има 1 /едно/ задържано непълнолетно лице с мярка за неотклонение „Задържане под стража” - извършител на тежко умишлено престъпление. В тази връзка следва да се посочи, че прокурорите при РП-Варна, наблюдаващи досъдебните производства, спазват изискването, залегнало в разпоредбата на чл. 386, ал.2 от НПК да изготвят искания за взимане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” само във визираните от закона изключителни случаи. През 2019 г. е било задържано 1/едно/ непълнолетно лице, през 2018 г. най-тежката мярка за неотклонение също е наложена на 1 /едно/ лице.

През отчетния период прокурорите са решили общо 46 броя досъдебни производства, при 41 броя за 2019 г. и 28 броя досъдебни производства за 2018 г. В този смисъл се наблюдава увеличение с 12,2% в сравнение с 2019 г. и увеличение с 64,3% спрямо 2018 г. Относителният дял на тези дела спрямо наблюдаваните такива е 85,2%, през 2019 г. е бил 69,1%, а за 2018 г. – 58,3%.

Прекратените общо през 2020 г. досъдебни производства са 9 броя като, от тях 1 /един/ брой е по чл. 61 от НК. За сравнение с 2019 г. прекратените ДП са 5 бр., като от тях 3 /три/ броя са по чл. 61 от НК, а през 2018 г. прекратените ДП са общо 4 броя, като от тях няма такива по чл. 61 от НК. Изводът е, че през 2020 г. броят на общо прекратените ДП от тази категория, в сравнение с 2019 г. е увеличен съответно с 80% за 2019 г. и увеличен с 125% за 2018 г.

Внесените в съда прокурорски актове за 2020 г. са 34 броя, за 2019 г. са 33 броя, а за 2018 г. са 24 броя. Следователно наблюдава се увеличение с 3% в сравнение с 2019 г. и намаление с 41,7% спрямо 2018 г.

Делът на внесените в съда срещу непълнолетни досъдебни производства спрямо общо решените по същество е 73,9% за 2019 г., при 86,8% за 2019 г. и при 85,7% за 2018 г.

Внесените за разглеждане в съда обвинителни актове през 2020 г. са били 23 броя, при 25 броя за 2019 г. и при 19 броя за 2018 г. Тук се наблюдава намаление с 8% в сравнение с 2019 г. и увеличение с 21,1% спрямо 2018 г.

Внесените в съда споразумения през 2020 г. са 10 броя при 7 броя за 2019 г. и при 4 броя за 2018 г. Налице е увеличение със 42,9% спрямо 2019 г. и увеличение с 150% за 2018 г.

Внесено дело в съда за разглеждане с предложение по чл. 78а от НК през 2020 г. – 1 бр., за 2019 г. – 1 брой и 1 брой през 2018 г. Съотношението с 2019 г. и 2018 г. е без промяна.

През анализирания период от РС-Варна е върнато 1 дело за отстраняване на процесуални нарушения, докато през 2019 г. са били 4 /четири/, а през 2018 г. РС - Варна е върнал 1 /едно/ дело. Наблюдава се намаление с 300% спрямо 2019 г., а спрямо 2018 г. е без

промяна, което следва да се отчете като положителен фактор при произнасянето на прокурорите с внимание и прецизност.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда, през 2020 г. са общо 41 броя лица при общо 34 броя за 2019 г. и 22 броя лица за 2018 г. В процентно съотношение се наблюдава увеличение спрямо 2019 г. и 2018 г. с 20,6% и 86,4%

Следва да се посочи също, че най-често налаганите наказания се оказват тези, които не водят до пълно изолиране на непълнолетния от обществото. Най-често налаганите наказания са „Обществено порицание“, „Пробация“ и условно „Лишаване от свобода“.

И занапред, следва да продължи провежданата активна превантивна дейност на Районна прокуратура - Варна с оглед предотвратяване на противообществените прояви и правонарушения от малолетните и непълнолетните. За съжаление през 2020 година работата с ученици, учители и студенти по различни програми беше преустановена предвид обявената в страната епидемиологична обстановка с цел предотвратяване разпространението на Covid-19. Надяваме се, че през 2021 г. тази работа ще продължи, тъй като тя е приоритетна и води до изключително добри резултати.

През периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. няма лица с влязла в сила оправдателна присъда, като това важи и за 2019 г., а за 2018 г. те са 2 /две/ лица.

Анализирайки досъдебните производства през изтеклия период, прави впечатление, че те съдържат необходимите характеристични данни както за извършителите, така и за техните семейства и за средата, в която израстват и се развиват.

Видовете престъпления, структурно по глави от НК са представени в **Приложение №6.**

Анализирайки структурата на извършените престъпления от непълнолетни извършители, следва извода, че през 2020 г., като най-голям дял остават извършените престъпления против собствеността на гражданите – „кражби“, „грабежи“, „измами“ и „обсебвания“, престъпленията против народното здраве – „държане на наркотични вещества или техни аналози“, общоопасни престъпления – управление на МПС без съответно свидетелство за управление, а като по-малък дял остават извършените престъпления срещу личността „телесни повреди“.

Най-често извършваните престъпления против собствеността са кражби на дребни вещи или такива с ниска стойност. Непълнолетните извършители на престъпления са основно деца, които употребяват наркотични вещества, алкохол, които са с емоционални реакции на апатия, агресивно поведение, тревожност, конфликти при общуването с връстници и възрастни. Такива са и деца от семейства в т.н. „криза“: родители в процес на развод или разделени родители; при упражняване на насилие от страна на родител; смърт на родител; дълго отсъствие на родител от семейната среда и съответно осъществяване на родителските грижи само от единия родител. Именно липсата на семейна подкрепа се замества с прекалена обвързаност и зависимост от приятелската среда, което от своя страна е свързано с друг проблем, който съществува при непълнолетните извършители на леки престъпления – липсата на модели, корективи и идеали, което ги прави изцяло подвластни на младежката субкултура, утвърдена от най-близкото им социално обкръжение, което в повечето случаи се характеризира с висока криминална активност. Криминалната субкултура сплотява правонарушителите, явява се единствен регулатор на взаимоотношенията им и



пречи на адекватната социализация на личността, а от там и на ефективната корекционно-възпитателна работа.

От изложеното се прави извод, че следва да се оказва по-голяма помощ на родителите на проблемни деца, като се включват в индивидуално, фамилно, групово консултиране; както и включване в индивидуална, фамилна, групово психо- и арт-терапия, с цел да се избегне едно противоправно поведение от страна на непълнолетно лице.

През отчетния период прокурорите от Надзор „Непълнолетни” са участвали в обществени мероприятия, с оглед превенция на детската престъпност, както следва:

Периодични срещи със секретаря на общинската комисия за БППМН и секретарите на МКБППМН, на които са обсъждани основните цели и принципи на взаимодействие, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Съвместно с представители на училищните комисии за превенция на противообществените прояви на ученици, представител на РП – Варна и в присъствие на родители и преподаватели са обсъдени основните цели, залегнали в изготвената от Дирекция „Превенции” при Община - Варна стратегия на асоциалното поведение на деца.

Предприетите действия от страна на прокурорите от надзор „Непълнолетни” при РП-Варна, заедно с другите органи, като Община - Варна, МКБППМН, инспектори ДПС, както и огромната роля на Директора на ДВНМН - гр. Варна оказват изключително положително влияние и роля в работата по превенция на детската престъпност, като за това говорят отразените по-горе статистически данни.

В ДВНМН през отчетния период на 2020 г. са настанени общо 70 лица, от които 32 момчета и 38 момичета, 56 от които са непълнолетни и 14 малолетни лица по 4 предложения за настаняване. С прокурорско постановление през 2020 г. е удължен престоят на 14 лица. За сравнение през 2019 г. са настанени общо 142 лица, от които 75 момчета и 62 момичета, 118 от които са непълнолетни и 24 малолетни лица по 48 предложения за настаняване, а за 2018 г. е удължен престоят на 181 лица.

През отчетния период 2020 г., за спазване на Наредба I-51 от 2001 г. за условията и реда на предоставяне на полицейска закрила на деца са регистрирани 15 случая за предоставяне на полицейска закрила на 14 малолетни деца и 1 непълнолетно дете. За сравнение през 2019 г. са регистрирани 12 случаи за предоставяне на полицейска закрила на 10 малолетни лица и 2 непълнолетни лица. През 2018 г. е предоставена полицейска закрила по 24 случая, 20 за малолетни лица и 4 случая за непълнолетни лица.

През анализирания период от Отдела за Закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане”- Варна, регулярно е искано съдействие от РП-Варна за наличието на данни за висящи производства по отношение на родители на деца, чието настаняване в специализирани институции предстои. Исканата информация е своевременно изготвяна и изпращана от прокурорите. Ръководителят на надзора е провел няколко работни срещи със служители от ОЗД при Дирекция „СП” – Варна, в т.ч. и с Директора на дирекцията, на които са набелязани основните цели и задачи във връзка с осъществяваната съвместна дейност с превантивна насоченост. Именно в резултат от тези срещи е постигнат положителен резултат в подобряване на комуникацията по отношение оказваното съдействие, свързано с работата на посочените институции по отношение на малолетните и непълнолетни извършители и пострадали лица.

През 2020 г. прокурорите представляващи надзор „Непълнолетни“ при РП – Варна са участвали в общо 15 броя мероприятия свързани с участие в координационен механизъм в сградата на Отдел „Закрила на детето“ по повод сигнали за деца – жертва на насилие.

И през 2021 г., прокурорите от надзора ще продължат да се срещат и разговарят със секретарите на МКБППМН, на общинската комисия за БППМН, със служители на Дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Варна и служители от ДВМН, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Считаме, че доброто взаимодействие и съвместна работа оказват своята превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред подрастващите и престъпленията извършени от непълнолетни лица.

Ползвайки опита на европейските партньори, считаме, че следва да бъдат направени законодателни промени, касаещи по-хуманно детското правосъдие, включващи детето-пострадал и детето-извършител. Особено внимание следва да се обърне на налаганите наказания по отношение на непълнолетните извършители на престъпления, като органите налагащи наказания следва да имат повече правомощия при определянето им. Наказанията за непълнолетните трябва да бъдат по-разнообразни и с по-малко репресивен характер.

Съществуващите в действащия закон санкции и мерки, включително настаняването в СПИ (Социално-педагогически интернат) и ВУИ (Възпитателно училище-интернат) се налагат по отношение на деца и младежи за дребни нарушения, като просия и кражба на бонбони и дъвки и не предвиждат адекватна подкрепяща работа, която да ги изведе от порочния кръг на конфликта със закона, породен най-често от изключително тежкото им социално положение.

Необходимо е да се направи всичко възможно, бавещата се реформа в детското правосъдие да стане факт, а именно отмяна на Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, действащ от 1958 г., закриване на поправителните интернати и въвеждане на съвременни и ефективни мерки за работа с децата извършители, включващи възстановително правосъдие и превантивна работа с тях. Следва да се създаде разбиране в обществото, че проблемните деца, са деца в риск и най-често постъпките им са вик за помощ, тъй като те са били жертви на насилие, тормоз, negliжиране и живот в крайна бедност.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

Дейността по осъществяване на международно-правно сътрудничество по наказателни дела в Районна прокуратура-Варна се подпомага от обособен надзор, който през 2020та година е бил в състав от петима прокурори.

През 2020-та година, прокурорите от Районна прокуратура са си послужили общо 83 пъти със способите по Раздел III на ГЛАВА XXXVI от НПК, като са изпратили 29 молби за правна помощ и 54 европейски заповеди за разследване.

Наблюдава се спад при броя на изпратени молби за правна помощ с 57,6% спрямо 2019-та година, когато те са били общо 196, както и спрямо 2018 година, когато те са били общо 197. Един от възможните фактори, с който може да се обясни спада в изпратените молби за правна помощ е пандемията, причинена от коронавирус “Covid-19” и произтичащите от нея трудности в обработката и изпращането на документи, пощенски

пратки, респективно намаления капацитет на работа на институциите и инструкциите за работа в условията на противоепидемични мерки.

Получени през 2020 г. за изпълнение са 7 бр. молби за международна правна помощ. Сравнено с 2019 г., когато те са били 4, отчетната 2020 г. бележи ръст със 75% по този показател. През 2018 г. са били получени 28 бр. молби за международна правна помощ, като през 2020 г. се бележи спад със 75% спрямо 2018 г.

През 2020-та година в Районна прокуратура-гр. Варна не са постъпвали за признаване и изпълнение заповеди за разследване, тъй като Закона за Европейската заповед за разследване предвижда за РБългария компетентен орган да признае и приеме за изпълнение заповед за разследване съответната Окръжна прокуратура.

През отчетния период сме издали общо 10 Европейски заповеди за арест, от които 3 по досъдебни производства и 7 - с оглед осигуряване изпълнението на влезли в сила присъди. Издадените ЕЗА за 2019 г. са 5, което представлява ръст със 100% спрямо 2019 г. и 13 за 2018 г., като по този показател 2020-та година бележи спад с 23%.

През 2020 г., прокурорите от РП-Варна не са работили по входящи Европейски заповеди за арест, предвид специфичната подсъдност на този тип производства.

Прокурорите от РП-Варна са получили през 2020 г. 1 бр. молба за трансфер на наказателно производство, като по една са били получени и през 2019-та и 2018-та години.

През 2020 г., прокурорите от ВРП са изготвили 1 бр. молба за трансфер на наказателно производство, при също 1 през 2019-та година и 2 през 2018-та година.

И през този отчетен период в Районна прокуратура – Варна не са отчетени преписки, свързани с консултации по чл. 483-484 от НПК и решения по субсидиарна компетентност по чл. 480 от НК.

През отчетната година двама прокурори от Районна прокуратура Варна са работили по две досъдебни производства, включени в Съвместен екип за разследване, заедно с още прокуратури от Р. България и Р. Италия, координиран от Евроджъст.

Дейността по международното сътрудничество по наказателни дела се осъществява съобразно международните актове, по които Република България е страна, директивите и рамковите решения на ЕС, които са транспонирани в националното ни законодателството, разпоредбите на НПК и други закони на Р. България, както и вътрешните разпоредби – инструкции и указания на ПРБ. Дейността на прокурорите в този аспект се подпомага от прокурорите от ВКП, отдел „Международен“, прокурорите от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество в Република България при ПРБ, от прокурорите от надзор „Международен“ при Районна прокуратура – гр. Варна, както и от българското бюро в Евроюст и от контактните точки при Европейската съдебна мрежа.

## V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

### 1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Динамиката в кадровото обезпечаване на прокурорския щат през 2020 г. беше обусловена от няколко фактора - преназначаване на прокурори от закритите РП – Девня и РП – Провадия, във връзка с втория етап от структурната реформа в ПРБ, както и наложилите се в годините като константни: продължително командироване на прокурори в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, ползване на отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст, ползване на неплатен отпуск.

В резултат на разкриването на Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия към РП-Варна и изпълнение на решение на ПК на ВСС по протокол № 34/13.11.2019 г., на основание чл. 194, ал. 1 от ЗСВ в РП-Варна бяха преназначени 6-ма прокурори, считано от 01.01.2020 г.

След реструктурирането на ТО, съгласно утвърдения нов щат на Районна прокуратура-Варна, считано от **01.01.2020 г.** щатната численост за прокурори е увеличена на 61 щ. бр., които се разпределят, както следва: 1 административен ръководител-районен прокурор, 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор, 50 щ. бр. за прокурори и 7 щ. бр. за младши прокурори.

В началото на отчетния период заетите по щат длъжности за магистрати са били 54 бр., а свободните длъжности - 7 щатни бр., от които 1 щ. бр. за „административен ръководител-районен прокурор“, 3 щ. бр. за „прокурор“ и 3 щ. бр. за „младши прокурор“.

През 2020 г. в РП–Варна са настъпили следните кадрови промени:

- след процедура за избор на административен ръководител-районен прокурор на РП – Варна, обявена с решение по протокол № 28/07.09.2017 г. на Прокурорската колегия на ВСС и проведена през 2020 г., е назначен нов административен ръководител на Районна прокуратура – Варна, с решение на ПК на ВСС по протокол № 5/12.02.2020 г.;

- един младши прокурор е назначен на длъжност „прокурор“ в РП–Варна, считано от 03.07.2020 г., съгласно решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 25/01.07.2020 г.;

- с решение по протокол № 23/24.06.2020 г. на Прокурорската колегия на ВСС, след успешно приключване на задължителното обучение в НИП – София, считано от 01.07.2020 г. в РП–Варна са назначени 3-ма младши прокурори.

Към **31.12.2020 г.** щатната численост за прокурори в Районна прокуратура – Варна е, както следва:

№ по ред	Длъжностни наименования	Численост /брой/
1.	Административен ръководител - районен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор	3
3.	Прокурори	50
4.	Младши прокурори	7
	<b>Общо:</b>	<b>61</b>

Магистрати:

- ✓ общ брой по щат - 61 прокурори;
- ✓ заети по щат – 57 щатни бр.;
- ✓ свободни 4 щатни бр., от които – 3 щ. бр. за „прокурор” и 1 щ. бр. за „младши прокурор”.

През отчетния период в продължителен отпуск по болест, поради бременност, раждане и отглеждане на дете са били 4-ма прокурори.

***Командировани от РП-Варна в други прокуратури през 2020 година:***

Прокурор Вл. Томов е командирован в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 25.11.2019 г.

Прокурор Т. Томов е командирован в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 02.11.2020 г.

Младши прокурор Ал. Христова е командирована в Софийска районна прокуратура, считано от 20.07.2020 г.

Прокурор М. Калоянова е командирована в Районна прокуратура-Пазарджик, считано от 19.10.2020 г.

Прокурор Пр. Георгиев е командирован в Районна прокуратура-Пловдив, считано от 01.12.2020 г.

***Командировани от други прокуратури в РП-Варна през 2020 година:***

През 2020 г. продължи командироването на прокурор И. Борисов от РП-Добрич в Районна прокуратура-Варна – за времето до заемане на свободния щат.

Прокурор М. Тодоров е командирован от Районна прокуратура-Бургас, считано от 01.06.2020 г. – за времето до заемане на свободния щат.

***Повишени на място в по-горен ранг:***

През 2020 г. по предложение на административния ръководител, след решение на Прокурорската колегия на ВСС бяха повишени на място в по-горен ранг: „прокурор в АП“ - 2-ма прокурори и „прокурор във ВКП и ВАП“ -1 прокурор.

РП-Варна през 2020 г. е инициирала откриването на 4 процедури за атестиране на магистрати, съгласно Наредба №3/23.02.2018 г., от които през годината е приключила само една процедура.

В обобщение на горното, през отчетната 2020 година в Районна прокуратура–Варна реално са работили **51** прокурори при щатна численост от **61** прокурори.

През 2020 г. разпределението на преписки и дела в РП–Варна продължи да се извършва с модула за случайно разпределение в УИС-3, съгласно Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед №РД-02-41/14.10.2015 г., изм. и доп. със заповеди №РД-02-6/06.04.2016 г., №РД-02-23/02.11.2017 г. и №РД-04-459/27.12.2018 г. на Главния прокурор. Във връзка с разкриването на ТО-Девня и ТО-Провадия към РП-Варна, се извърши реструктуриране на групите преписки и дела, прецизира се състава на прокурорите в тях и беше определена процентно натовареността на всеки прокурор.

При организиране на част от специфичната прокурорска дейност през годината продължи да се използва установената практика за включване на прокурорите в надзори. С различни заповеди на административния ръководител-районен прокурор през отчетната 2020 г. е актуализиран прокурорският състав по структурираните в РП-Варна надзори: „Надзор на досъдебното производство“, „Специализиран надзор“, „Наказателно–съдебен“, „Гражданско–съдебен“, „Изпълнение на наказанията“, „Непълнолетни“, „Надзор за законност“ и надзор „Международен“.

Със заповед № РД-04-1077/05.10.2020 г. на административния ръководител е определен нов ръководител на надзор „Гражданско-съдебен ”.

С реализирането на втория етап от оптимизиране структурата на районните прокуратури, съгласно решение на ПК на ВСС по протокол № 39/11.12.2019 г. от 01.01.2020 г. беше определена нова численост по брой и видове длъжности за съдебни служители в администрацията на РП-Варна.

В специализираната администрация се извърши преназначаване по реда на чл.123, ал. 1, т. 7 от КТ, поради промяна на работодателя, на 2-ма съдебни служители на длъжност „съдебен секретар“, на 5-ма съдебни служители на длъжност „съдебен деловодител“ и на 1 съдебен служител на длъжност „призовкар-чистач“.

Към **01.01.2020** г. щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура – Варна е, както следва:

- ✓ общ брой – 79,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат – 78 щатни бройки.

През 2020 г. в администрацията на РП – Варна, в резултат на проведените конкурси и процедури на подбор са заети свободните длъжности за 2-ма съдебни деловодители, 2-ма съдебни секретари, 1 съдебен статистик и половин щатна бройка за чистач-призовкар.

Щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура–Варна към края на отчетния период – **31.12.2020 г.** е, както следва:

- ✓ общ брой – 79,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат – 79,5 щатни бройки.

Организацията и дейността на администрацията на Районна прокуратура-Варна е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България (*ПАПРБ – обн. в ДВ бр.106/2013 г., изм. ДВ бр. 33/2018 г.*), Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правила за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ и указания, заповеди и вътрешнонормативни документи на ПРБ.

Администрацията при РП-Варна е структурирана в обща (16,5 бр.) и специализирана (63 бр.).

С разкриване на териториалните отделения към РП-Варна, считано от 01.01.2020 г. и съгласно чл. 57а от Правилника за администрацията на ПРБ, общата администрация осъществява дейността си в следните направления: финансово-счетоводна дейност; човешки ресурси; информационно обслужване и техническо обслужване.

Специализираната администрация на ВРП е структурирана в две служби – служба „Регистратура и деловодство” и служба „Архив”, които се ръководят от завеждащи служби.

През 2020 г. продължи оптимизирането на въведения в деловодната дейност функционалния модел, със заповед № РД-966/24.10.2017 г. на и.ф. административен ръководител на РП-Варна, пряко насочен към осигуряване на взаимозаменяемост на служителите, ротация между звената, както и повишаване на компетенциите и уменията им.

През отчетния период ротацията в служба „Регистратура и деловодство“, регламентирана със заповед № РД-04-1124/13.11.2019 г. на и.ф. административен ръководител на РП-Варна, беше финализирана чрез персонално разпределение на принципа „деловодител/прокурори“, с което се целеше подобряване на взаимодействието между прокурорите и съдебните деловодители, усъвършенстване на уменията и компетенциите им, както и повишаване на отговорността при изпълнение на функционалните им задължения.

Със заповед № РД-04-1129/16.10.2020 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна е извършена поредната промяна по функционални направления и някои от процесните дейности на съдебните служители, с оглед постигане на балансираност и пропорционалност при натоварването им.

От края на 2019 г. и началото на 2020 г. – периода на реално преструктуриране, са извършени редица дейности по присъединяването на Териториално отделение – гр. Девня и Териториално отделение – гр. Провадия към Районна прокуратура-Варна, като са осъществени многократни срещи по места; извършено е прекратяване на всички сключени договори от 01.01.2020 г. с обслужващи фирми; извършена е годишната инвентаризация на РП-Варна, РП-Девня и РП-Провадия; извършена е амортизация и преоценка на ДА; извършен е оглед на ДМА, НДМА и бракуване; предадено е и прието движимото и недвижимо имущество на РП-Варна, РП-Девня и РП-Провадия; предадени и приети са

ведомостите за работни заплати и други счетоводни документи; приети са наличните кадрови досиета на прокурори и съдебни служители от РП-Девня и РП-Провадия; извършена е инвентаризация на веществените доказателства в РП-Варна, в ТО-Девня и в ТО-Провадия; приети са и унищожени наличните печати и щемпели, използвани в РП-Девня и РП-Провадия.

Приети са по опис преписките, делата, деловодните книги, административно-ръководните документи от закритите прокуратури - РП-Девня и РП-Провадия, като същите са оставени на съхранение, съответно в ТОД и ТОП.

Част от административно-ръководните документи от закритите прокуратури - РП-Девня и РП-Провадия са предадени в Държавен архив-Варна.

Реализирането на горепосочените дейности, се извърши от съдебни служители, чиято ежедневна работа се съчетаваше с няколкократно участие в различни комисии по приемане в районите, като извършването на някои дейностите продължи целенасочено в условията на извънредното положение в страната, обявено заради разпространението на коронавирусната инфекция, причинена от COVID-19. Произтичащите трудности за работа в създалата се ситуация, наложиха отражение върху цялостната организация на работа в РП-Варна и предприемане на съответните действия за спазване на противоепидемичните мерки в страната, обявявани през годината от МЗдр.

След присъединяването ТО-Девня и ТО-Провадия към Районна прокуратура-Варна, в резултат на окрупняването, се увеличи обемът на прокурорската дейност и на документооборота и деловодната дейност, увеличи се административното обслужване, извършвано от общата администрация на РП-Варна.

За по-успешното справяне с нарасналите отговорности пред съдебната администрация на РП-Варна, ръководството на РП-Варна поддържа направеното през 2020 г. предложение за увеличаване на щатната численост за съдебни служители. Считаме за наложително отново да акцентираме на проблема и да заявим необходимост от обезпечаване със следните **нови щатни бройки**: прокурорски помощници 2 щ. бр.; чистач 1 щ. бр. и 1 щ. бр. за системен администратор, както и за трансформиране на 1 щ. бр. от действащия щат в 1 щ. бр. „главен специалист информация и анализ“.

### Кадрово обезпечаване на разследващите органи

Съгласно протокол №20 от 29.07.2019 г. на Пленума на ВСС за оптимизиране структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 г. бяха закрити РП-Провадия и РП-Девня и определен нов съдебен район на РП-Варна, включващ съдебните райони на закритите две прокуратури и обособяването им, като териториални отделения към РП-Варна.

Териториалната компетентност на Районна прокуратура-Варна след присъединителния процес, на практика съвпадна със съдебния окръг Варна, който се обслужва от 8 Районни управления „Полиция“ при ОД на МВР-Варна, съответно – Първо РУ, Второ РУ, Трето РУ, Четвърто РУ, Пето РУ, РУ Аксаково, РУ Девня и РУ Провадия, с включени към тях 8 Полицейски участъка; ГПУ- Варна; ГПУ „Летище“ – Варна и Териториалната Дирекция „Северна морска“ при Агенция „Митници“.



В резултат на нарастването на района на компетентност в организационно отношение се констатира известно забавяне при документооборота между РП и ТО и районните полицейски управления.

В края на 2020 г., по щатно разписание отдел ДП при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи и 6 ЛРТП, като вакантни са 4 бройки за разследващи полицаи. От реално заетите 124 бройки за разследващи полицаи, през 2020 г. трайно са отсъствали от работа 4-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 120 реално работили разследващи полицаи.

През 2019 г., по щатно разписание отдел ДП при ОД на МВР-Варна наброява 128 разследващи полицаи и 6 ЛРТП, вакантни през годината са били 9 бройки за разследващи полицаи и 3-ма служители трайно са отсъствали от работа по обективни причини. Реално работили са 116 разследващи полицаи.

През 2018 г. територията на компетентност на РП Варна е обслужвана от 107 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 98.

Разследванията, възложени на ГПУ-Варна и ГПУ „Летище“ – Варна са осъществявани от един разследващ полицай, а в Териториален отдел „Митническо разузнаване и разследване - Северна морска“ при Агенция „Митници“, тази дейност е осъществявана реално от двама разследващи митнически инспектори.

Към 31.12.2020 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 25, в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 22,92 следователи, като незаетите щатни бройки през годината са 2.

За 2019 г. щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е била: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 22 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 22,42 следователи.

#### **Гореизложените данни, водят до следните изводи:**

✓ при кадровото обезпечаване на Районна прокуратура-Варна се наблюдава тенденция за запазване на незаетите места за прокурори, които са средно 4 бройки годишно или 6,6%. Една от причините е постоянното командироване на магистрати за продължителен период в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, което се явява неблагоприятен фактор, влияещ непосредствено и перманентно върху работата на прокуратурата;

✓ щатът на прокуратурата е достатъчен за пълноценното осъществяване на законовите й правомощия, ако е максимално зает;

✓ създаден е механизъм за контрол на актуалното кадрово състояние на прокуратурата чрез ежемесечна проверка на действащ и незает щат;

✓ кариерното развитие на прокурорите - командироване на прокурори от РП-Варна във висшестоящата окръжна прокуратура - за изпълнение на функциите на „прокурор в ОП“, инициране на процедури за атестиране, както и за повишаване в по-горен ранг на магистратите, са установени инструменти в административната практика;

✓ кадровото обезпечаване при разследващите остава без промяна - Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – Варна е обезпечен кадрово, но щатът на разследващите полицаи в отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР–Варна е недостатъчен;

✓ щатът на съдебната администрация на РП-Варна е недостатъчен за ефективно осъществяване на нарасналите ѝ отговорности, необходими са допълнителни щатни бройки за прокурорски помощници, за IT-специалисти и за служители, осигуряващи хигиената и безопасни условия на труд на работещите в РП – Варна, предвид продължаващата извънредната епидемична обстановка в страната.

## **2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Финансовото и материално осигуряване в РП–Варна се осъществява в съответствие със Счетоводната политика на Прокуратурата на РБ, Закона за счетоводството, Вътрешните правила за документооборота на счетоводната дейност в РП-Варна и др. нормативни и поднормативни актове, указания и методологии, въвеждащи процедурни практики, съобразени със спецификата на дейността в ПРБ за 2020 г.

Във връзка с решение по протокол №20/29.07.2019 г. на Пленума на ВСС, относно оптимизиране структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 г. и разкриване, съответно на Териториални отделения в гр. Провадия и гр. Девня, Районна прокуратура гр. Варна използва предоставен фонд в 5 сгради:

- в сградата на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик” №57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно-следствен участък-Варна към Военно-окръжна прокуратура-Сливен;
- в сградата на ОСЛО при ОП-Варна, намираща се на ул. „Георги Атанасов” №2, където се помещава и РСИН – гр. Варна - сектор „Арести“;
- сградата на ул. „Алеко Константинов“ №2, с решение на Общински съвет–Варна е предоставена от Община-Варна през 2019 г. на Висшия съдебен съвет за безвъзмездно управление за срок от 10 години, за нуждите на РП-Варна от архивохранилище;
- в сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23 – от ТО-Провадия, която се ползва също от Районен съд Провадия;
- в жилищен блок на ул. „Строител“ №7, гр. Девня – от ТО-Девня.

В сградата на бул. „Вл. Варненчик” №57, РП-Варна използва 41 помещения на първи, трети и четвърти етажи, в които работят 108 прокурори и съдебни служители.

РП-Варна използва още 2 помещения в сградата на Съдебната палата, предназначени за съхранение на текущ архив и на веществени доказателства.

Във втората сграда на ул. „Георги Атанасов“ №2, РП-Варна използва 4 кабинета, в които работят 6 прокурори от надзор „Изпълнение на наказанията“ и 4 служители.

В третата сграда на ул. „Алеко Константинов“ №2, използвана за архивохранилище, се помещават 7 съдебни служители от служба „Архив“ и част от звено „Техническо обслужване“.

В сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23, в ТО-Провадия работят 4 прокурори и 5 съдебни служители, които ползват 4 кабинета.

В сградата на жилищен блок в гр. Девня, намираща се на ул. „Строител“ №7, в ТО-Девня работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, настанени в 6 кабинета.

С промяната на Правилника на администрацията на ПРБ, относно преминаване на финансово-стопанската дейност от РП с ТО към направление „Финансово-стопанска дейност“ в Окръжните прокуратури - от 01.01.2020 г. част от плащанията във връзка с разходите за необходима издръжка на РП-Варна, както и осъществяване на материално техническо обслужване с инвентар, техника, консумативни материали, обзавеждане и др., бяха поети от ОП-Варна.

В РП-Варна по направление „финансово-счетоводно“ се извършват плащания на разходи за възнаграждения по трудови правоотношения и извънтрудови правоотношения, командировки, плащания свързани с досъдебни производства, възнаграждения за експертизи, преводи и др.

Материално-техническо снабдяване в следприсъединителния период на Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия се отличава с някои организационни затруднения при осигуряване на дейността на териториалната прокуратура. Процесите по снабдяване с материали, консумативи и техника бяха бавни, не само защото през първите три месеца на годината все още няма утвърден бюджет, но и защото на началния етап се установяваше взаимодействие и се създаваше практика в това отношение. Ограничените разходи, които се налага да се извършват за нуждите на РП-Варна с ТОД и ТОП, се администрират на няколко нива от различни длъжностни лица, което от своя страна забавя процесите. Това забавяне, особено в контекста на въведеното извънредно положение в страната, заради пандемията от корона вирус, лиши ръководството от нужната оперативна самостоятелност и експедитивност при предприемане на съответните мерки, заради липсата на финансов ресурс и разпореждане с бюджет.

Досегашната едногодишна практика при осъществяването на финансово-стопанската дейност за осигуряване на РП-Варна с ТОД и ТОП от съответното звено в Окръжна прокуратура-Варна, показва известно забавяне и недостатъчна ритмичност при снабдяването и доставките.

От 2020 г. РП-Варна не провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, но участва както в процеса по планиране и организация като заявява необходимите средства за всички видове доставки и услуги за нуждите на РП-Варна, на ТО-Девня и на ТО-Провадия, така и непосредственото изготвяне на документацията за някои обществени поръчки, възлагани от ОП-Варна за нуждите на РП-Варна, като: „Преработка - прекрояване на

съществуващи метални стелажи в архив на Районна прокуратура - Варна”, „Ремонтни дейности и боядисване на фасада на сграда архив на РП-Варна“ и „Доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на пожароизвестителна система на първи, трети и четвърти етаж на стопанисваната от РП-Варна сграда, находяща се на адрес бул. „Вл. Варненчик“ №57“.

Разходите извършени през 2020 г. от РП-Варна, във връзка с плащания по досъдебни производства за възнаграждения на експертизи, писмени, устни преводи и др. са на стойност 102 995,20 лв.

Въпреки затрудненията в бюджета и през отчетната 2020 година, ръководството на РП-Варна следва политика за подобряване условията на труд и, в цялост - на работната среда. На основание утвърдения бюджет на РП-Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП-Варна, бяха закупени от ОП-Варна и предоставени на РП-Варна активи на обща стойност 23 001,16 лв. за МФУ-ва, UPS-и, факс апарат, офис мебели, столове, климатици и др.

Независимо от стореното досега, РП-Варна продължава да изпитва затруднения при организиране на работата поради недостатъчната материална база в областния център. Това налага в част от кабинетите да се настяняват по 3-ма прокурори, а за работни помещения на служители да се използват части от коридорите, след съответното преграждане. Тези решения често водят до противоречие и конфликт с изискванията за пожарна безопасност и безопасност при работа, което е предмет на забележки от инспектиращите от Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението” при РД „ПБЗН”-гр. Варна и от Областна дирекция „Охрана”-гр. Варна.

Стар е проблемът и с амортизираните електрическа и ВиК инсталации, които заради първоначалното предназначение на сградата като общежитие са проектирани с различен капацитет и не отговарят на съвременното потребление. Необходимо е преустройство и усиление на ел. инсталацията, с оглед многократното нарастване на консуматорите и защита сигурността на информацията. По-нататъшна рехабилитация следва да се предвиди и за ВиК системата в цялата сграда на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик” №57, гр. Варна.

Използваната материална база от Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия, макар и достатъчна на този етап, също се нуждае от текущ ремонт и подобрения, поради значителна амортизация на сградите и инсталациите в тях. Особено критични за ползване в ТОД и ТОП са сервизните помещения и помещенията (мази), използвани за архивохранилища.

Обобщавайки изложеното, се налага неоспоримия извод, че материалната база, която е предоставена за ползване от Районна прокуратура-Варна, от Териториално отделение-Девня и от Териториално отделение-Провадия, е амортизирана и морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти за работната среда. Намирането на генерално решение относно осигуряването на необходимата материална база, съответстваща на нуждите на Районна прокуратура-Варна в областния център, остава да стои открит и за поредна година го поставяме на вниманието на висшестоящите инстанции.

По отношение на **технологичното оборудване**, Районна прокуратура-Варна разполага с компютърно и ИТ-оборудване, което се предоставя чрез централизираните доставки по план

от Дирекция „Информационно обслужване и технологии“ към АГП и децентрализирано осигуряване - при възможност, чрез ОП-Варна. През 2020 г. чрез централна доставка на IT-оборудване на РП-Варна бяха осигурени 9 броя рециклирани компютри с монитори, 5 бр. нови компютърни монитори 24-инча, 15 бр. мрежови принтери, 5 бр. SSD диска и 2 бр. сървъри.

Към настоящия момент в РП-Варна са въведени в експлоатация 131 бр. компютърни конфигурации, 74 бр. принтери и МФУ, 3 бр. сървъри и 1 бр. NAS сторидж диск.

През 2020 г. в РП-Варна продължи да функционира интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа, като се въвеждат новости в софтуера, подобряващи работата при технологичната свързаност. Освен безспорните предимства при технологичната свързаност и удобство, с реализирането и разширяването на този проект в РП-Варна се постига минимизиране на всички разходи за телефонни разговори. Увеличи се броят на IP телефоните, свързани към централата, поради необходимостта от разширяване на услугата за по-голяма част от работещите в РП-Варна и приваждането ѝ в съответствие със щатната численост на прокуратурата.

Предвид предимствата и удобството при използване на IP-телефонията, считаме за целесъобразно всички прокурори и служители, работещи в Териториалните отделения в Девня и в Провадия към РП-Варна, също да бъдат включени към интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа.

В дейността по информационно и технологично обслужване в РП-Варна през 2020 г. продължи да се използва и развива внедрена система за „Достъп до електронно копие на внесени с съд дела с обвинителен акт“, чрез изградената свързаност до РС-Варна и предоставен достъп на съдебен деловодител от РП-Варна до САС „Съдебно деловодство“. Системата се разшири със сканиране на делата с предложения за лечение по ЗЗ и чл. 78а от НК, които се съхраняват и предоставят на всеки прокурор преди явяване в съдебно заседание. Информацията от електронната папка по делото за насрочени заседания, призовани лица и др. се съхранява към всяко електронно копие на делото в РП-Варна. Така всеки прокурор има възможност преди явяване в съдебно заседание да използва както сканирано копие на делото, така и допълнителната налична информация.

### **3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ**

За изпълнение на един от основните приоритети в дейността на Районна прокуратура-Варна за успешно противодействие на престъпността важна предпоставка е високата професионална квалификация на прокурорите, прокурорските помощници и съдебната администрация.

Предвид създадената епидемична обстановка в страната и с цел превенция на заболяването и намаляване на риска от възникване на нови случаи на корона вирусна инфекция (COVID-19), от месец март 2020 г. бяха преустановени присъствените обучения по вътрешноведомствения календар на ПРБ и участието на прокурори в обучения в чужбина.

В условията на извънредна епидемична обстановка, наложилата се като възможна форма на обучение през по-голямата част от 2020 г. е електронното дистанционно обучение.

В електронни дистанционни обучения през годината са взели участие 2-ма прокурори.

Макар и в условия на ограничения, в различни форми на обучение, семинари и конференции за повишаване на квалификацията и професионалните умения, проведени през 2020 г. от различни организатори – НИП, АГП, ПРБ, МП, участие са взели 8 магистрати.

През 2020 г. в обучение в чужбина е участвал само 1 прокурор от РП-Варна.

Тематиката на обученията и участниците са посочени в Приложение №7.

Формите и възможностите за обучение през 2020 г. бяха силно редуцирани и за съдебната администрация по горепосочената обективна причина.

През отчетния период в семинар, организиран присъствено от НИП-София е взел участие 1 служител от специализираната администрация. В електронни дистанционни обучения са взели участие 6 служители от общата и специализираната администрация на РП-Варна.

#### **4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**

В изпълнение на чл. 70а от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, *утвърдено със Заповед №5306/24.11.14 г., изм. и доп. със заповеди №РД-04-203/28.04.2016 г. и №РД-04-71/19.02.18 г.* на Главния прокурор, завеждащият надзор „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ в РП-Варна, прокурор Д. Вълчева е извършила 2 проверки през 2020 г. по отношение на причините за непривеждането в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, като са предложени вътрешноорганизационни мерки за подобряване на работата по изпълнение на наказанията.

Извършена е тематична проверка върху изпълнението на пробационните мерки в ОС„ИН“-Варна и работата на пробационните инспектори от сектор „Пробация“, по изпълнение на пробационна мярка по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК, по Плана на РП-Варна за 2020 г.

През 2020 г. със заповед на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна е образувано едно дисциплинарно производство срещу прокурор от РП-Варна за нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 2 и т. 4 от ЗСВ. Производството е прекратено със заповед административният ръководител и на прокурора не е наложено дисциплинарно наказание.

През 2020 г., със заповеди на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна, са били назначени осем проверки на дейността на прокурори от РП – Варна по сигнали за нарушения, работата на прокурори по конкретни дела и спазване на трудовата дисциплина. Проверките са приключили без образуване на дисциплинарни производства, поради липса на извършени конкретни нарушения от страна на проверяваните магистрати.

През 2020 г. в Районна прокуратура–Варна не са изготвени предложения до Главния прокурор на РБългария за поощрения на прокурори.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

При отчитане натовареността на прокурорите от Районна прокуратура-Варна в настоящия раздел са използвани:

- ✓ механизмът, регламентиран с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г. и №РД-02-17/27.06.2019 г. на Главния прокурор (Указанието) и
- ✓ данните от УИС-3 на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата), приети с решение ВСС по протокол № 60/11.12.2014 г. Изведени са данни и за натовареността с административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговите заместници.

### **1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ**

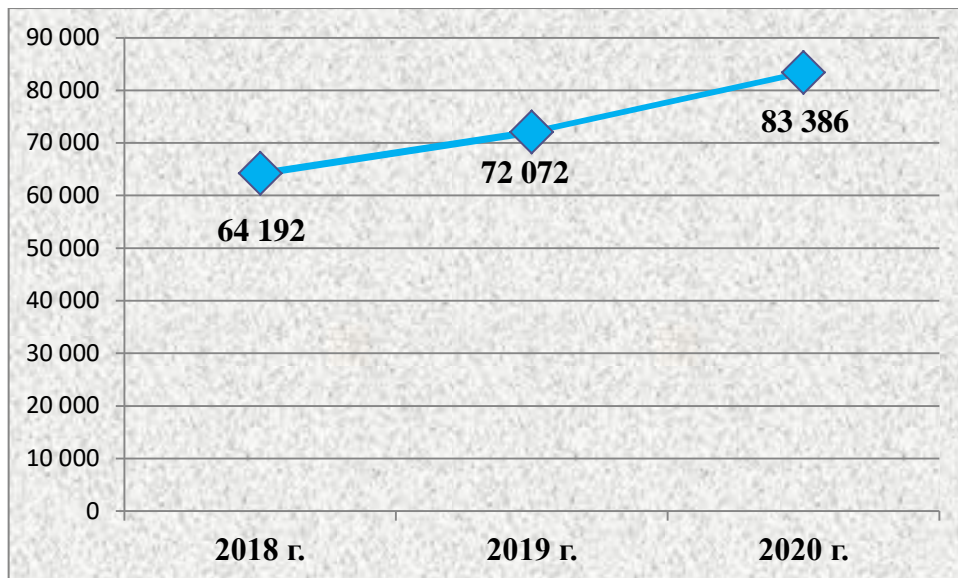
Обемът на прокурорската дейност е определен съгласно Указанието и включва: броя на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава увеличение с 46,2% спрямо 2019 г. и с 42% спрямо 2018 г. или 1509 акта (при 1032 и 1063 акта).

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2020 г., резултатите показват 3207 (при 2804 и 2865), наблюдава се увеличение от 14,4% спрямо 2019 г. и увеличение с 11,9% спрямо 2018 г.

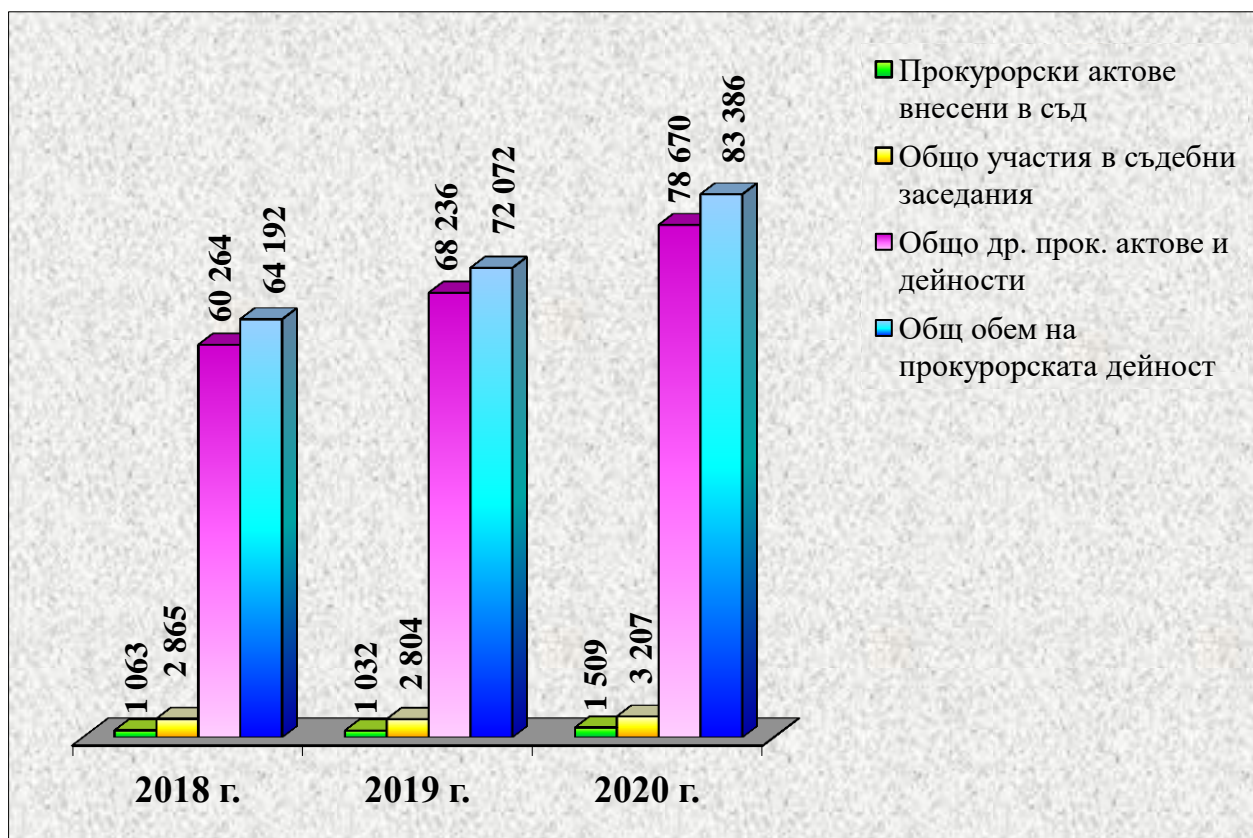
Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е нараснал спрямо 2019 г. с 15,3%, а спрямо 2018 г. се е увеличил с 30,5% или в абсолютни стойности: 78670 (при 68 236 и 60 264).

Спрямо 2019 г., общият обем на прокурорската дейност за отчетния период е нараснал с 15,7%, а в сравнение с 2018 г. се отчита увеличение с 29,9%.



Фиг. 11. *Общ обем на прокурорската дейност*

На следващата графика тези показатели онагледяват изменението на натоварването в общия обем на прокурорската работа през сравнявания 3-годишен период.



Фиг. 12. *Обем на прокурорската дейност*

Освен общ обем на прокурорската дейност в следващата таблица са представени данни за брой наблюдавани и решени преписки, новообразувани, наблюдавани и решени дела, с оглед на конкретизиране на натовареността:



Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2019 г.		2018 г.	
				в %	вид	в %	вид
Наблюдавани преписки	15 908	15 662	<b>16 967</b>	8,3	Увеличение	6,7	Увеличение
Решени преписки	15 500	15 160	<b>16 555</b>	9,2	Увеличение	6,8	Увеличение
Новообразувани ДП	6 650	6 861	<b>7303</b>	6,4	Увеличение	9,8	Увеличение
Наблюдавани ДП /включително и прекратени по давност/	12 767	12 990	<b>15 853</b>	22	Увеличение	24,2	Увеличение
Решени ДП	8 623	8 626	<b>11 253</b>	30,5	Увеличение	30,5	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	1 063	1 032	<b>1 509</b>	46,2	Увеличение	42	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	2 865	2 804	<b>3 207</b>	14,4	Увеличение	11,9	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	60 264	68 236	<b>78 670</b>	15,3	Увеличение	30,5	Увеличение
Общ обем на прокурорската дейност	64 192	72 072	<b>83 386</b>	15,7	Увеличение	29,9	Увеличение

## 2. НАТОВАРЕНОСТ

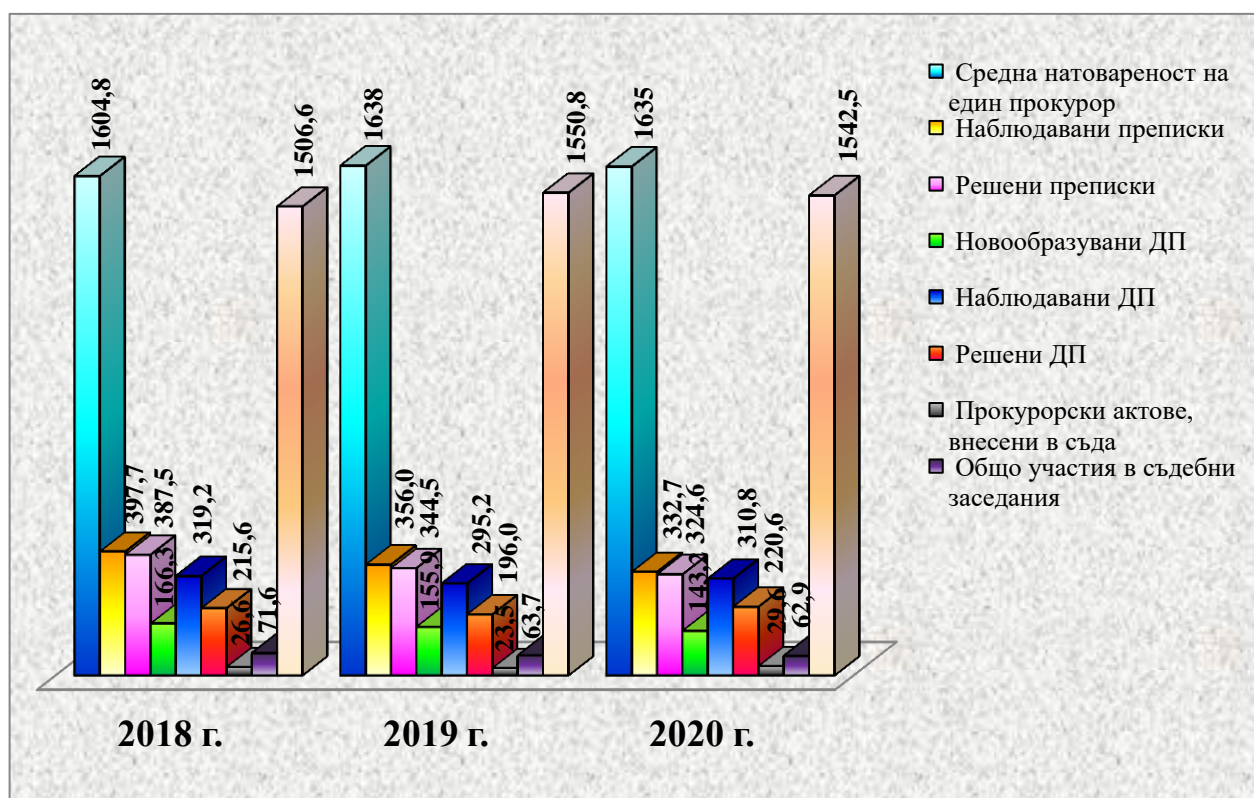
Реално, през сравнявания период в РП-Варна са работили, както следва: 51 прокурори през 2020 г., при 44 прокурори за 2019 г. и съответно - 40 прокурори през 2018 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от РП-Варна, съобразно реално работилите прокурори, изчислена по Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г. изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г. и №РД-02-17/27.06.2019 г. на Главния прокурор, е както следва:

Средна натовареност на един прокурор по показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2019 г.		2018 г.	
				в %	вид	в %	вид
Средна натовареност на един прокурор	1604,8	1 638,0	<b>1635</b>	-0,2	Намаление	1,9	Увеличение
Наблюдавани преписки	397,7	356,0	<b>332,7</b>	-6,7	Намаление	-16,3	Намаление
Решени преписки	387,5	344,5	<b>324,6</b>	-5,8	Намаление	-16,2	Намаление

Новообразувани ДП	166,3	155,9	<b>143,2</b>	-8,1	Намаление	13,9	Увеличение
Наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/	319,2	295,2	<b>310,8</b>	5,3	Увеличение	-2,6	Намаление
Решени ДП	215,6	196,0	<b>220,6</b>	12,6	Увеличение	2,3	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в съда	26,6	23,5	<b>29,6</b>	25,9	Увеличение	11,2	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	71,6	63,7	<b>62,9</b>	-1,3	Намаление	-12,2	Намаление
Общо др. прок. актове и дейности	1506,6	1 550,8	<b>1 542,5</b>	-0,5	Намаление	2,4	Увеличение

В графичен вид данните се онагледяват по следния начин:



Фиг. 13. Средна натовареност на един прокурор

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един прокурор при РП–Варна, се отчита въз основа на реално отработените дни за 2020 г., 2019 г. и 2018 г., както следва:

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = (Брой актове/Действително отработени дни) //Брой точки на ден на прокурор = (Брой точки/Действително отработени дни)					
	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	6,46	3,26	7,41	3,29	<b>6,95</b>	<b>3,18</b>

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/, определена по т. III от Правилата, средната дневна натовареност в РП–Варна е съответно – 6,95 акта. Като спрямо 2019 г. е намаляла с 0,46, а спрямо 2018 г. е нараснала – с 0,49.

По отношение на средната натовареност с административно-ръководна дейност в РП – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на административния ръководител и тримата му заместници) за 2020 г., 2019 г. и 2018 г. се наблюдава растеж, видно от следващата таблица:

#### Дейност по администриране – общо

Прокуратура	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	594	371,7	810	449,7	<b>889</b>	<b>504,2</b>

#### Натовареност на РП-Варна – административна дейност

ПРОКУРАТУРА	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	Дейност по администриране																			11. Дейност по администриране - общо		
			11.1. Предложение по ЗСВ		11.2. Становища по ЗСВ		11.3. Произнасяне по дисциплинарни преписки		11.4. Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания		11.5. Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници		11.6. Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и указания		11.7. Становища		11.8. Справки/писма до други звена, институции, граждани		11.9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/		11.10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона			
РП-Варна			брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки
2018	665	535	18	12,6	17	11,9	2	3	1	2	18	18	186	186	4	4	324	97,2	10	30	14	7	594	371,7
2019	842	615	23	16,1	12	8,4	2	3	1	2	9	9	237	237	1	1	484	145,2	3	9	38	19	810	449,7
2020	1000	840	12	8,4	12	8,4	1	1,5	0	0	7	7	219	219	0	0	558	167,4	21	63	59	29,5	889	504,2

## РАЗДЕЛ IV

### ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

#### I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

##### 1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона

###### Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор

През отчетния период, съгласно Заповед № РД-04-1143/20.11.2019 г. на и.ф. Административен ръководител-районен прокурор на РП-Варна и Заповеди №РД-04-232/26.02.2020 г., №РД-04-588/29.05.2020 г., №РД-04-702/30.06.2020 г., № РД-04-703/30.06.2020 г., №РД-04-1077/05.10.2020 г., №РД-04-1179/30.10.2020 г. и № РД-04-1216/26.11.2020 г. на Административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна, в Надзора за законност са били определени да работят 13 прокурори, от които 3-ма в ТОД, 3-ма в ТОП и 7 в гр. Варна. Реално са работили 10,1 прокурори, тъй като през отчетния период мл. прокурори Кабакчиев и Тихов са включени в надзора от 01.07.2020 г., а от месец ноември 2019 г. прокурор Вл. Томов е командирован в ОП-Варна и от месец ноември 2020 г. прокурор Т. Томов също е командирован в ОП-Варна. При определяне на реално работилите прокурори е взето под внимание и ползването на платен годишен отпуск на всеки от тях, отсъствие поради болест, съответно изключването им от разпределение на преписки в рамките на повече от 15 работни дни.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 30,2 общонадзорни преписки, при 20,56 за 2019 г. и 18,2 за 2018 г. Наблюдава се увеличение с 46,89% спрямо 2019 г. и увеличение с 65,93% спрямо 2018 г.

През 2020 г. по Надзора за законност в Районна прокуратура – Варна са образувани общо 304 преписки, при 132 за 2019 г. и 76 за 2018 г. Отчита се увеличение спрямо 2019 г. с 130,3%, спрямо 2018 г. се отчита увеличение с 300%. От тях, по инициатива на прокурор – м 268 /при 108 за 2019 г. и 67 за 2018 г./ и по искане на граждани и организации – 36 /при 24 за 2019 г. и 9 за 2018 г./ От посочения общ брой от предходен период са останали 8 преписки, а 296 са новообразуваните.

В процентно отношение се наблюдава увеличение със 148,15% на образуваните по инициатива на прокурор преписки спрямо 2019 г. и увеличение с 300 % спрямо 2018 г. По отношение на заведените преписки по искане на граждани и организации се наблюдава увеличение с 50% спрямо 2019 г. и увеличение с 300% спрямо 2018 г.

Общо решените преписки са 286, като по същество са 282 преписки и 4 са изпратени по компетентност.

За сравнение през 2019 г. са решени 113, а през 2018 г. решените са 63.

В процентно отношение се отчита увеличение спрямо 2019 г. със 153,1%, а спрямо 2018 г. - се отчита увеличение с 353,97%.

През анализирания период относителният дял на решени общонадзорни преписки към наблюдавани преписки е 93,71%, спрямо 83,19% през 2019 г. и 73,37% за 2018 г., т.е. наблюдава се увеличение с 12,65% спрямо 2019 г. и с 27,72% спрямо 2018 г.

Сравнявайки посочените по-горе данни можем да отчетем, че през 2020 г. има увеличаване на броя преписки спрямо 2019 г.

Посочените процентни съотношения и приликите, респ. разликите между 2020 г. и предходните две години се дължи на общонадзорните проверки по инициатива на прокурор, като основно това се дължи на тези, възложени от ВАП и, по-конкретно, проверка на всички подзаконовни нормативни актове /новоприети, изменени или допълнени/ наредби, правилници на общините, както и протоколите от заседанията на общинските съвети. От съществено значение е и обстоятелството, че от 01.01.2020 г. бяха закрити Районна прокуратура-Девня и Районна прокуратура-Провадия, като същите преминаха към Районна прокуратура-Варна, под формата на териториални отделения. По този начин в обхвата на РП-Варна попаднаха още 6 общини: Ветрино, Вълчи дол, Девня, Дългопол, Провадия и Суворово.

Степента на натовареност на прокурорите в надзора бележи увеличение спрямо 2019 г. и 2018 г. Влияние оказва броя на реално работилите прокурори в надзора през съответния период и броя на образуваните и решени общонадзорни преписки.

Параметри	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Средна натовареност	18,2	20,5	<b>30,2</b>
Общо наблюдавани	76	132	<b>304</b>
- по инициатива на прокурор	67	108	<b>268</b>
- по искане на гражд. и орг.	9	24	<b>36</b>
Решени:	63	113	<b>286</b>
- по същество	62	109	<b>282</b>
- изпр. по компетентност	1	4	<b>4</b>

Всички работили в надзора прокурори се ангажират с дейността на надзора, но предвид обновеният състав, е необходимо повишаване на квалификацията.

Общо наблюдаваните преписки бележат увеличение спрямо 2019 г. и 2018 г. Това се дължи на обстоятелството, че през 2020 г. в надзора са извършени повече общонадзорни проверки по инициатива на прокурор, възложени от ВАП и по инициатива на граждани.

**Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите**

*Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2020 г., в сравнение с предходните 2 години*

Създадената организация на работата на надзора се основава на точното и в срок изпълнение на плановите задачи, съгласно плана на Районна прокуратура-Варна, Окръжна прокуратура Варна, АП-Варна и Върховна административна прокуратура; активност и ангажираност на прокурорите, които са включени в Надзора за законност, респективно реализирането от тяхна страна на проверки по материали от периодичния печат, от електронните медии, както и по всички сигнали за допуснати закононарушения на територията на РП – Варна.

Областите, в които е бил осъществяван Надзора за законност през 2020 г., по планови задачи, са сходни с областите, в които е бил осъществяван този надзор в предходните две години, като са включени и нови такива:

- Надзор по Закона за управление на отпадъците;
- Проверки на строежи, опасни за живота и здравето на гражданите, негодни за използване, застрашени от самосрутване или създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят;
- Проверка по Закона за енергетиката;
- Надзор върху законосъобразността на актовете на кметове и общински съвети по прилагане на ЗОС /Закон за общинската собственост/ и Наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, относно управление на имоти общинска собственост;
- Надзор върху дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове /ПЗНА/.

Спецификите на общонадзорната дейност за отчетната 2020 г. са свързани с горесцитираните насоки на проверките, както и с инициативността на самите прокурори в надзора.

#### *Планирани и извършени проверки за законност – ефективност на проверките*

През отчетния период бяха реализирани и следните планови задачи:

1. Проверка на дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове /ПЗНА/. Проверката е извършвана спрямо дванадесет общини, по отношение на всички актове от изброените, в рамките на целия отчетен период;
2. Проверка относно спазване на графици за почистване на незаконните сметища;
3. Проверка за изпълнение на изискванията на Закона за енергетиката относно осигуряване на експлоатацията и поддържането на мрежите и съоръженията за външно осветление;
4. Проверка за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагане на санкции на виновните лица, съгласно правомощията на кметовете по ЗУО.

Извън посочените общонадзорни проверки са извършени 10 по-важни, изброени в **Приложение №8** към доклада.

## **2. Приоритети, проблеми и предложения.**

### ***Приоритети***

*Приоритети в дейността на Надзора за законност през 2020 г., с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване*

Въз основа на всичко изложено дотук, считаме, че приоритетите в дейността на Надзора за законност в Районната прокуратура-Варна, следва да продължават в насока на осъществяване на надзор върху дейността на специализираните контролни органи в държавата; превантивен контрол спрямо съответните органи на власт и управление, с оглед недопускане застрашаване живота и здравето на гражданите, дейността на някои общински органи, които издават незаконосъобразни административни актове.

### ***Проблеми***

Като най-съществени проблеми, открили се в работата на надзора за законност в РП - Варна, както в предходния период, така и през отчетния период могат да се посочат следните:

През 2020 г. се наблюдава една тенденция, която е започнала през предходните години – сигнали и проверки, свързани с проблеми по отношение на екологията, опазване живота и здравето на гражданите. Това означава, че обществената чувствителност в тази област става все по-голяма и прокурорската дейност по Надзора за законност следва да се съобрази с това.

Не на последно място, следва да се отбележи, че проблемите в дейността на надзора се състоят и във високата натовареност на прокурорите от надзора. Всеки от прокурорите в надзора осъществява дейността си едновременно с текущата си работа, която включва решаване на преписки и досъдебни производства, ръководство и надзор по проверки и наказателни производства, явяване в съдебни заседания и подготовка за тях. Трима от прокурорите в надзора нямат достатъчен опит и е необходимо повишаване на квалификацията им, въпреки че същите полагат усилия за срочно и качествено изпълнение на поставените им задачи.

Проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ са извън обхвата на общия брой преписки, макар същите да са проверявани от прокурорите по надзора. През отчетния период проверените административни актове са 2391.

### ***Предложения***

Предложенията за извършване на законодателни промени са идентични с тези от предходни години, а именно:

След измененията в чл. 145, ал. 2 от ЗСВ през 2016г., се съкратиха сроковете за извършване на проверки по чл. 145, ал.1, т.2 и 3 от ЗСВ, като в тези рамки влизат и

проверките по Надзора за законност. Тези времеви ограничения възпрепятстват извършването на качествени проверки, т.к. в повечето случаи срокът е крайно недостатъчен. Следва да се инициира законодателна промяна, като от общите правила се изведат проверките по Надзора за законност.

Другото предложение за законодателна промяна е с оглед даване възможност на прокуратурата чрез предложение да иска отмяна на нищожните подзаконовни нормативни актове, а не както е към настоящия момент – чрез протест до съответния административен съд. Прави впечатление, че Общинските съвети са склонни да се съобразяват с аргументираните прокурорски актове /протести/ и преди разглеждане на делото в административен съд, да предприемат отмяна на незаконосъобразните текстове. В този смисъл ще се избегнат и разходите по този вид дела. Няма пречка при несъгласие с направеното от прокурора предложение, да се предвиди възможност за обжалване пред съответния административен съд.

### **3. Дейност на административните отдели по административно-съдебен надзор за законност на административните актове**

#### *Участие по закон в съдебни заседания по административни дела*

3.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

По настоящата точка следва да се посочи, че РП – Варна няма участие в съдебни заседания по административни дела, тъй като това е прерогатив на прокурорите от ОП – Варна, съгласно разпоредбите на АПК и ЗСВ.

3.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно последното указание на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

Няма случаи на участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, по причина, че тази дейност се осъществява от прокурорите в Окръжна прокуратура.

3.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

По преписка №561/2020 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Девня. Към момента е налице висящо производство пред ВАС.

По преписка №623/2020 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Суворово. Преди съдебно заседание общински съвет Суворово е отменил атакуваните текстове, поради което делото е било прекратено. Протестът е отразен като уважен.

По преписка №15958/2020 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Провадия. Към момента е налице висящо производство пред АС-Варна.

По преписка №17228/2020 г. е бил подаден протест против разпоредба от наредба на Община Ветрино. Към момента е налице висящо производство пред АС-Варна.



## РАЗДЕЛ VI

### ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 Г. – 2020 Г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ №10/05.03.2015 Г., Т.3

Дейността по изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт в Районна прокуратура – Варна се осъществява от говорителя на ВРП, чрез различни форми на взаимодействие с медиите при представяне на информация за работата на прокуратурата.

Със заповед № РД-04-240/28.02.2020 г. на административния ръководител – районен прокурор на РП – Варна, за говорител на РП – Варна е определена прокурор Станислава Бакалова.

Целта на тази дейност е да се осигурява постоянна информираност на обществото, повишаване на общественото доверие, предоставяне по достъпен начин на обективна информация за дейността на прокурорите и разследващите органи, както и повишаване на правната култура на обществото.

Информационния обмен се извършва в съответствие с разпоредбите на Конституцията, НПК, ЗСВ, ЗЗЛД, ЗДОИ, ЗЗКИ, Становище № 8 (2013) на Консултативния съвет на европейските прокурори относно отношенията между прокурорите и медиите, Становище № 9 (2014) на Консултативния съвет на европейските прокурори относно европейските принципи и норми, засягащи прокурорите („Римска харта“), Становище № НДМСПО-01-502/2018 г. от 26.06.2018 г. на Комисията за защита на лични данни, Комуникационната стратегия на съдебната власт, приета с решение на ВСС по Протокол № 10/05.03.2015 г., Правила за мерките и средствата за защита на личните данни, обработвани в ПРБ, утвърдени със заповед №РД-02-13/19.06.2018 г. на Главния прокурор.

Предоставянето на информация на средствата за масова комуникация се осъществява въз основа на Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015 г. и изм. със заповед №РД-02-08/12.04.2019 г. на Главния прокурор.

Комуникацията с медиите се осъществява съгласувано с говорителя на Главния прокурор, с административния ръководител на РП – Варна, с наблюдаващия прокурор и с експерта „Връзки с обществеността“ в Апелативна прокуратура - Варна.

Във всички случаи, при предоставяне на публична информация се спазват принципите за законност и безпристрастност, съгласуваност, бързина, точност и достъпност, зачитане на правата на гражданите, защита на тайната на разследването, защита на личната информация, защита на класифицираната информация и равнопоставеност на всички медии.

Предоставянето на информация на медиите по време на досъдебното производство се съобразява със спецификата на етапа на наказателното преследване. Преди да бъде предоставена информация на обществеността по конкретно досъдебно производство, във всички случаи се спазва законната разпоредба на чл. 198, ал.1 от НПК, като наблюдаващият

прокурор дава разрешение за разгласяване на информацията и определя обема ѝ, за да не се затрудни разследването. Цели се баланс между правата на гражданите да бъдат информирани и разкриването на обективната истина по делото, при съобразяване на основния принцип на невинност на лицата до доказване на противното с влязла в сила присъда.

През годината е налице тясно взаимодействие между експерта „Връзки с обществеността“ в Апелативна прокуратура - Варна и говорителя на РП–Варна. Ежедневно се съгласува предоставяната от експерта информация на печатни и електронни медии – регионални и централни, касаеща постановени прокурорски актове, движението на внесени от прокурорите от ВРП в съда дела, които представляват обществен интерес, взетите мерки за неотклонение „задържане под стража“ и внесените искания за тях.

В случаите на провеждане на брифинги, пресконференции и интервюта, представителите на медиите се уведомяват, включително и чрез изготвени съобщения за това от експерта „Връзки с обществеността“ при ВАП или от говорителя на РП-Варна.

Говорителят на РП – Варна предоставя информация на медиите и в отговор на конкретни журналистически запитвания, свързани с определени случаи, по които Прокуратурата е работила или с ежедневни произшествия. В този случай, с оглед постигането на бързина и оперативност при взаимодействието на ВРП със средствата за масово осведомяване, комуникацията се осъществява чрез електронна поща.

Добрата съвместна работа с пресцентровете и говорителите на МВР, ДАНС и др. контролни органи, също намира отражение в постигнатите добри резултати по изпълнение на комуникационната политика на ПРБ. Във всички случаи, когато е налице образувано досъдебно производство, разпространяваната от тези институции информация се съгласува с говорителя на РП – Варна, административния ръководител на ВРП и наблюдаващия прокурор, а по тяхна преценка и с говорителя на Главния прокурор.

Важна част от работата с медиите на ВРП е отразяването и на наблюдаваните от прокурорите досъдебни производства – от началните действия по разследването до постановяването на съответния осъдителен акт, с цел предоставяне на обществото на обективна информация, което най-често се осъществява, чрез изготвени прессъобщения.

През отчетната година административният ръководител на РП – Варна е участвал в 4 брифинга, говорителят на РП – Варна е участвал в 3 интервюта. Броят на изготвените и публикувани прессъобщения е 68.

## РАЗДЕЛ VII

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Дейността на РП-Варна и на разследващите органи по прилагането на закона през 2020 г. бе разгледана и представена аналитично в контекста на цифровите статически показатели, в т. ч. с данни от статистическа информация, предоставена от ОД МВР-Варна и ОСЛО при ОП - Варна.

През изминалата година определените в предходния годишен доклад приоритети са изпълнени в значителна степен. Въпреки трудните условия на работа, предвид настъпилата в началото на 2020 година пандемия от COVID-19, обявеното извънредно положение в страната и последвалата извънредна епидемиологична обстановка, която продължава и до днес, прокурорите и съдебните служители изпълняваха задълженията си, съзнавайки високата отговорност, целеустремено и ефективно.

Пренастройването и цялостното съобразяване на дейността на РП-Варна и на разкритите териториални отделения в гр. Девня и в гр. Провадия, с новите ограничения и спазването на противоепидемичните мерки, предвид продължаващата извънредната епидемична обстановка в страната, подчини и наложи нов ред за всички в страната, отчитайки този факт, работещите магистрати и съдебни служители положиха необходимите усилия, воля и разбиране, за да продължат напред и да работят за постигане на отчетените в доклада позитивни резултати през 2020 г.

Постигнатите до момента резултати в администрирането и работата на РП – Варна налагат дейността ѝ да продължи в посока подобряване и усъвършенстване на положителния опит и развитие на нови практики за утвърждаването на прокуратурата като институция, защитаваща правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата от престъпни посегателства и гарантираща правовия ред.

Дейността на Районна прокуратура – Варна, с ТО-Девня и ТО-Провадия и на разследващите органи през 2021 година ще продължи по следните приоритети:

- ✓ утвърждаване върховенството на закона, изпълнявайки конституционните си правомощия за усъвършенстване на правоприлагането и повишаване ефективността в дейността на прокурорите и на разследващите органи;
- ✓ мобилизиране на кадровия потенциал на РП – Варна за ефективно функциониране и работа в условията на ограничения заради наложените се противоепидемични мерки, заради продължаващата извънредна епидемична обстановка в страната;
- ✓ повишаване на качеството на прокурорските актове, за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата, в съответствие и със стандартите за ефективно разследване на КЗПЧОС;
- ✓ повече самовзискателност и професионализъм при изготвяне на прокурорските актове; подобряване на дейността на прокурора в съдебната фаза на процеса; намаляване на върнатите от съда дела поради субективни пропуски на обвинението, аргументирано протестиране на незаконосъобразни и неправилни съдебни актове;

- ✓ укрепване капацитета на прокуратурата, чрез разширяване на оперативното сътрудничество и взаимодействие при разследването на досъдебни производства, на основата на специализация и на съвместно изградени екипи за разследване на дела от фактически и правна сложност;
- ✓ увеличаване приложението на института на бързото производство, поради високата резултатност при работа и кратките срокове за приключване;
- ✓ повишаване професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи;
- ✓ подобряване на взаимодействието с контролните органи и осъществяване на активен надзор върху дейността им;
- ✓ активна дейност по уеднаквяване на прокурорската и съдебна практика и по-нататъшно хармонизиране с Европейската практика;
- ✓ утвърждаването на работеща система за проактивна и професионална комуникация с медиите;
- ✓ следване на проактивна политика на адекватно материално-техническо осигуряване на дейността на прокуратурата, работните условия на труд на магистрати и служители, технологично обновяване.

Активната работа по изведените приоритетни направления следва да бъде съчетана с добросъвестно, качествено, прозрачно и в услуга на обществения интерес и правата на гражданите изпълнение на всички останали дейности и правомощията, които Конституцията и законите са отредили на Прокуратурата на Република България, в частност на Районна прокуратура – Варна.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

*Приложение № 1* - Новообразуваните ДП, съобразно систематиката на НК

*Приложение № 2* - Решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ

*Приложение № 3* - Новообразувани граждански дела по ЗОДОВ

*Приложение № 4* - Влезли в сила осъдителни граждански дела по ЗОДОВ

*Приложение № 5* - Наложени мерки по видове, съгласно ЗБППМН, в резултат на предложения изпратени в местната комисия

*Приложение № 6* - Видове престъпления, структурно по глави от НК

*Приложение № 7* - Тематиката и участници на обученията

*Приложение № 8* - Общонадзорни проверки, извършени през 2020 г.