



ГОДИШНО-ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр. ВАРНА през 2022 година



СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I	3
ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА	3
2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	14
РАЗДЕЛ II	16
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ	16
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА	16
1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ	16
2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР	20
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления	20
2.2. Срочност на разследването.....	29
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.....	32
II. СЪДЕБНА ФАЗА	37
1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР	37
2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА	43
3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.....	50
4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ.	53
5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.....	55
III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА/ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС	67
1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.....	67
2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА	83
IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	92
V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ	94
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	94
2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	99
3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ	103
4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ.....	104
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ	106
1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ	107
2. НАТОВАРЕНОСТ.....	109
РАЗДЕЛ IV	112

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО	
АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ	112
<i>I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ</i>	<i>112</i>
РАЗДЕЛ V	118
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	
.....	118
ПРИЛОЖЕНИЯ	120

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА

1.1. Регистрирана и разкрита престъпност

По данни на МВР, през 2022 г. на територията, подсъдна на Районна прокуратура - Варна (РП – Варна) са регистрирани общо 6838 престъпления, от които 6369 са от категорията на т. нар. „криминални престъпления“, а останалите 469 са от категорията на икономическите престъпления. През 2021 г. са регистрирани общо 6198 престъпления, от които 5544 са определени като криминални престъпления и 654 икономически престъпления, а през 2020 г. - общо 6550, от които 670 са икономическите престъпления, от което е видно, че общата регистрирана престъпност бележи ръст спрямо предходните години.

В сравнение с 2021 г. и 2020 г., регистрираните криминални престъпления през 2022 г. са с 825 повече от тези през 2021 г. и съответно с 489 повече от тези през 2020 г. Налице е увеличение на нивото на регистрираната криминална престъпност за региона с 14,9% спрямо 2021 г. и с 8,3% спрямо 2020 г.

На обществени места са регистрирани 3807 престъпления, като най-голям е делът им в централната част на гр. Варна – 1239 престъпления, т.е. 32,5% от общия им брой. Спрямо 2021 г. регистрираните на обществени места престъпления бележат ръст от 11,9%.

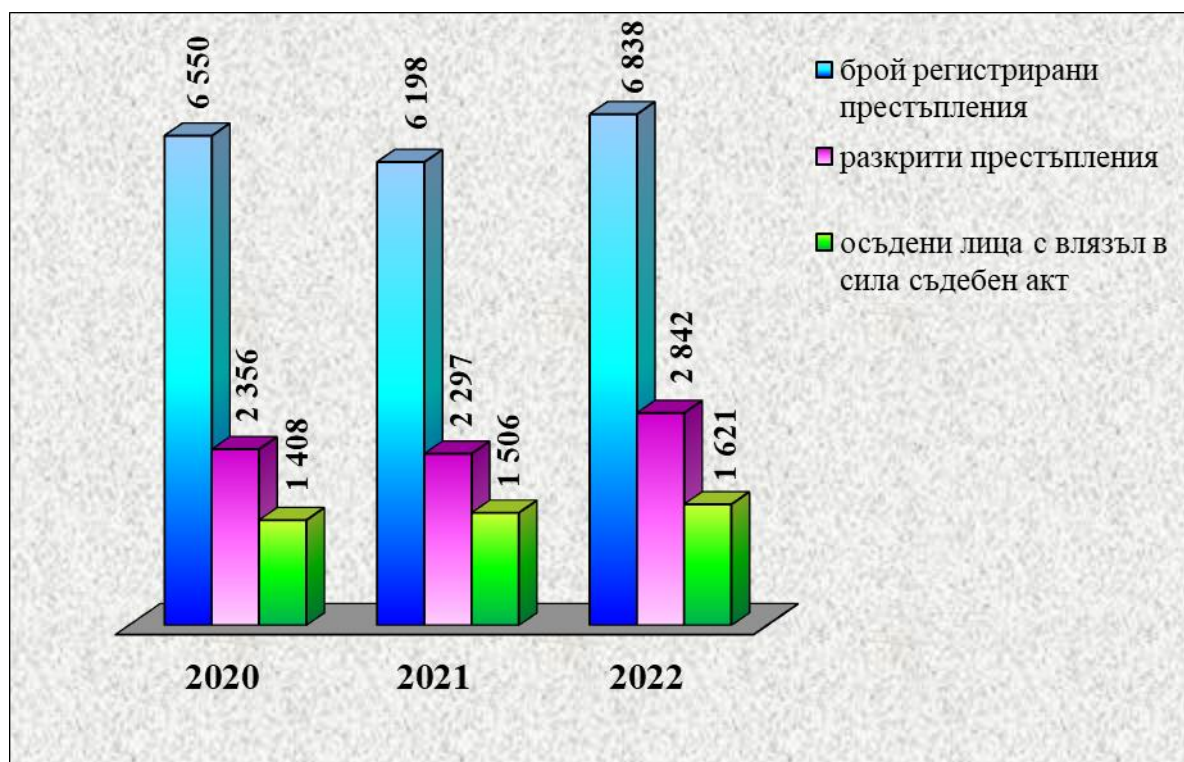
През годината са разкрити общо 2842 престъпления от новорегистрираните криминални такива, което е 44,6%, както и 665 престъпления от минали периоди. През 2021 г. са били разкрити 2297 престъпления, което е било 41,4% от всички регистрирани, а през 2020 г. са били 2356 – 40,1% спрямо всички извършени престъпления през тази година.

По линия на противодействие на икономическата престъпност са разкрити 219 престъпления, като това са случаите, при които има привлечени лица в качеството им на обвиняеми.

Разкриваемостта на регистрираните през отчетната 2022 г. икономически престъпления е 26,0% срещу 23,2% за 2021 г.

Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления бележи увеличение с 3,2% спрямо 2021 г. и с 4,5% спрямо 2020 г. Допълнително от

предходни години са разкрити 665 криминални престъпления, при разкрити през 2021 г. - 717 такива. През 2020 г. този брой е 640.



Фиг. 1. Регистрирана, разкрита и наказана престъпност в последните три години

По данни на МВР на регионално ниво, структурата на регистрираните основни видове престъпления през трите сравнявани периода, има следния вид:

Вид престъпление	Брой престъпления		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Блудства	21	13	13
Изнасилвания	6	5	4
Опити за изнасилване	1	1	1
Грабежи	72	67	79
Кражби общо в т.ч.	3076	2878	3208
- взломни	335	236	229
- домови	365	300	314
- на вещи и части от МПС	447	425	329
Палежи	77	65	67
Посегателства над МПС	100	97	143

При структуроопределящите видове се отчита увеличаване на показателите, спрямо 2021 г. и намаляване спрямо 2020 г., като делът на най-масовите посегателства – кражба на имущество е 50,4 на сто.

При извършените през отчетната година престъпления против личността се наблюдава запазване на тенденцията при блудствата спрямо 2021 г. и спад

със 38,1% спрямо 2020 г. При извършените грабежи е налице увеличение със 17,9% в сравнение с 2021 г. и с 9,7% спрямо 2020 г. Общо, за обслужваната територия, се отчита ръст и на общия брой на кражбите с 11,5% спрямо 2021 г. и с 4,3% спрямо 2020 г., като от тях спрямо предходния отчетен период взломните кражби бележат спад от 3,0%, а домовите кражби ръст от 4,7%. По отношение на кражбите на части и вещи от МПС, е налице намаление с 22,6% в сравнение с 2021 г. и с 26,4% спрямо 2020 г.

В структурен аспект, разкриваемостта на криминалните престъпления е следната:

Вид престъпление	Разкрити			% разкриваемост		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Блудства	14	8	8	66,7	61,5	61,5
Изнасилвания	6	3	4	100	60,0	100
Опити за изнасилвания	1	1	0	100	100	0
Грабежи	43	44	67	59,7	65,7	84,8
Кражби общо в т.ч.	772	727	859	25,1	25,3	26,8
- взломни	77	65	63	23,0	27,5	27,5
- домови	123	114	102	33,7	38,0	32,5
- на вещи и части от МПС	65	58	50	14,5	13,7	15,2
Палежи	13	8	16	16,9	12,3	23,9
Посегателства на МПС	31	31	50	31,0	32,0	35,0

През последните десет години постигнатото ниво на разкриваемост е най-високо – над 44,6%. Разкриваемостта при извършените грабежи през 2022 г. бележи ръст от 19,1%, като през 2021 г. се е наблюдавал ръст от 10,01% в сравнение с 2020 г. При т. нар. „домови кражби“ се отчита намаление на разкриваемостта с 14,5% спрямо 2021 г. и с 3,6% спрямо 2020 г. При тези, които се квалифицират като „взломни“ тенденцията спрямо 2021 г. се запазва, а спрямо 2020 г. се наблюдава ръст от 19,6%. При изнасилванията се отчита увеличение на разкриваемостта с 40% спрямо 2021 г., а спрямо 2020 г. тенденцията се запазва. При блудствата не се наблюдават разлики с данните от 2021 г., но спрямо 2020 г. се отчита спад с 7,8%. Значителен ръст се наблюдава при разкриваемостта на общоопасните престъпления, като конкретно при палежите е налице увеличение на този показател с 94,3% спрямо 2021 г. и с 41,4% спрямо 2020 г. С оглед на резултатите, се налага общият извод за

подобряване на работата на органите, пряко ангажирани с разкриваемостта на престъпленията.

Регистрираните през трите сравнявани периода, по-характерни икономически престъпления, имат следния вид:

Вид престъпление	Брой регистрирани престъпления		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Присвояване	8	5	10
Измама и изнудване	43	84	54
Кражби от длъжностно лице	0	0	0
Документни престъпления	200	159	130
други иконом. престъпления	300	290	275
Общо:	670	654	469

Критерият, използван при статистическите данни за разкрити икономически престъпления е броят на лицата, привлечени в качеството на обвиняеми. За 2020 г., техният брой е бил 274, за 2021 г. са привлечени в качеството на обвиняеми 273 лица, а през 2022 г. – 129. По този показател е отчетен спад спрямо 2020 г. с 52,9%, а спрямо 2021 г. с 52,7%.

При извършване на анализ, както и при преценка на дейността на РП - Варна, следва да се има предвид, че посочените данни са от МВР, като за придобиване на реална представа за състоянието на икономическата престъпност на територията, обслужвана от РП - Варна, следва да бъдат изключени престъпленията: контрабанда, безстопанственост, престъпления против паричната система, подкупи, престъпления по служба. Това е така, тъй като според правилата на родовата подсъдност, те са от компетентност на Окръжен съд, респ. на Окръжна прокуратура.

Изводи и прогнози

Общата регистрирана престъпност бележи ръст спрямо предходните периоди. Това обаче не е в резултат на очертали се негативни тенденции и влошена оперативна обстановка, а обективно през 2021 г., заради наложените и действащи ограничителни противоепидемични мерки, които реално приключиха едва в края на месец март 2022 г., не функционираха или бяха силно редуцирани в дейността си много обществени обекти - учебни заведения, хранителни и питейни заведения, театри и кина, хотели, поради което бяха ограничени и предпоставките за извършване на престъпни посегателства. След месец април 2022 г. общественият живот - в социален и икономически аспект, възвърна своята динамика, което обективно даде отражение на характера и параметрите на криминогенната обстановка.

За завишения брой регистрирани криминални престъпления допринасят и

подобрените резултати в дейността по линия „Пътна полиция“ - установяване на водачи, управляващи МПС след употреба на алкохол и наркотични вещества.

В определена степен, завишените нива на регистрираната престъпност се дължат и на подобрената и целенасочена работа на полицейските служители с лица от контингента. При установяване и задържане на лице, за което има данни, че е извършило конкретно престъпление, активно се работи за установяване и документиране и на други деяния, с които лицето, самостоятелно или в съучастие, е свързано. Това от своя страна води до подобри резултати по отношение на т. нар. латентна престъпност.

Забелязва се тенденция на увеличаване на разкритите престъпления, съответно на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо регистрираните.

Постигнато е добро ниво на разкриваемост на престъпленията, което се дължи на: подобряване на екипната работа на полицейските и разследващите органи и взаимодействието и контактите им с наблюдаващите прокурори; активизиране на методическата и координиращата функция на отдел „Криминална полиция“ по отношение на планирането и реализирането на съвместни оперативно-издирвателни мероприятия с участието на няколко районни управления; целенасочена и системна дейност на ръководството на отдел „Охранителна полиция“ за прилагане на гъвкава и адекватна разстановка на силите за охрана на обществения ред, съобразена с особеностите на обслужваните територии за всяко районно управление, включително и насочване на допълнителни сили към проблемните и уязвими места.

Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори, което е в резултат на специфичните географски, икономически и демографски характеристики на съдебния район.

Положителен е фактът, че липсва тенденция на съсредоточаване на голям брой домови кражби и грабежи в малките и отдалечени населени места. Предвид изострената чувствителност на обществото към този вид престъпления и несигурността и безпокойството, което те предизвикват в една изключително уязвима социална група – възрастните и самотноживеещи хора, е наложително да продължи ежедневната активна оперативна работа от страна РУ и отдел КП и прилагането на адекватни за особеностите на всеки район превантивни охранителни мерки, с цел максимално ограничаване на тези посегателства и разкриване на извършените такива.

1.2. Обобщени данни на ОД на МВР – Варна, отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР - Варна

В края на 2022 г., по щат, територията на РП - Варна е обслужвана от 128 разследващи полицаи, като реално заетите места са били 126, при реално зает щат от 125 разследващи през 2021 г. и 120 през 2020 г. През 2022 г. трайно са отсъствали 13 служители от работа /в отпуск по майчинство или по болест/, поради което е изчислена натовареността на 113 разследващи полицаи.

За отчетния период, по данни на Началника на отдел „Разследване“, средната натовареност на разследващ полицай с дела на производство е по 109 досъдебни производства, през 2021 г. по 106 досъдебни производства, а през 2020 г. по 105 досъдебни производства. Средно приключени от разследващ полицай през годината – 71 бр., като през 2021 г. са 73 бр., а през 2020 г. техният брой е 69.

Данните на МВР за досъдебните производства по криминална линия за трите сравнявани години, са следните:

ДП по криминална линия	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Образувани ДП през годината	7133	6922	7428
От тях: бързи производства	686	642	833
Общо приключени от разследваните през годината.	7421	7534	7214
От тях:			
- приключени с мнение за съд	1834 - 24,7%	1945 - 25,8 %	1983 - 27,5%
- с мнение за спиране	3428 - 46,2%	3421 - 45,4%	3226 – 44,7%
- с мнение за прекратяване	2148 - 28,9%	2159 - 28,7%	1995 - 27,6%

Досъдебните производства по икономическа линия (по данни на МВР) за 2022 г., 2021 г. и 2020 г. имат следния вид:

ДП по икономическа линия	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Образувани ДП през годината	829	805	569
От тях: бързи производства	11	1	2
Общо приключени от разследваните през годината.	880	877	762
От тях:			
- приключени с мнение за съд	205 - 23,3%	189 - 21,6%	148 - 19,4%
- с мнение за спиране	329 - 37,4%	330 - 37,5%	305 - 40,0%
- с мнение за прекратяване	334 - 37,9%	354 - 40,4%	308 - 40,4%
Възлагане ДП на следовател	12 - 1,4%	4 - 0,5%	1 - 0,1%

Общо, досъдебните производства (по данни на МВР) за трите периода:

Общо ДП	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Образувани ДП през годината	7962	7727	7997
От тях: бързи производства	697	643	835
Общо приключени от разследваните през годината. От тях:	8301	8411	7976
- приключени с мнение за съд	2039 - 24,6%	2134 - 25,4%	2131 - 26,7%
- с мнение за спиране	3757 - 45,2%	3751 - 44,6%	3531 - 44,3%
- с мнение за прекратяване	2482 - 29,9%	2513 - 29,8%	2303 - 28,9%

Водените бързи производства по криминална линия през 2022 година са 833.

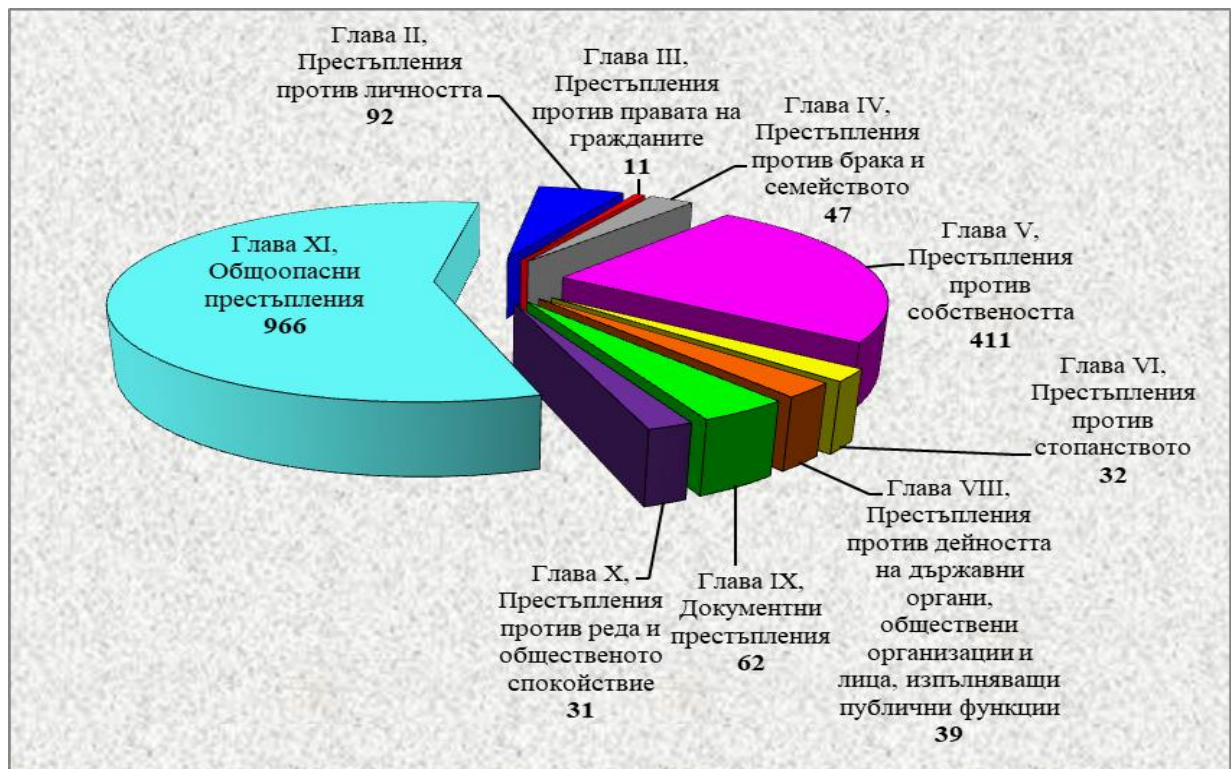
1.3. Структура на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност

Не се установява съответствие между структурата на регистрираната и на разкритата престъпност, от една страна, с тази на наказаната престъпност (т.е. на престъпленията, за които са внесени в съда прокурорски актове), от друга.

Най-разпространените престъпления от тези против собствеността, а именно кражбите - регистрирани 3208, са на второ място по внесени в съд прокурорски актове - 321 от 1691 акта за периода. Причините са както по-ниската разкриваемост на тази категория престъпления, така и обстоятелството, че има повторемост на част от извършителите (множество деяния, при съответните законови предпоставки се квалифицират като едно продължавано престъпление по чл. 26 от НК).

Най-голям е броят на внесените в съда актове срещу лица, извършили общоопасни престъпления (966). Това е така, защото в голяма част от случаите извършителите биват разкрити при или непосредствено след извършване на деянието, което дава основание за прилагане на особените правила от НПК – провеждане на бързи производства. При последните значително се скъсява времето от извършване на престъплението до предаването на съд, респ. – санкционирането на извършителя, с влязъл в сила съдебен акт.

Анализът на данните за регистрираната и разкритата престъпност дава основание и за извод, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни (напр. престъпленията по чл. 343б и чл. 343в, чл. 345, чл. 354а, ал. 3 /ал.5/ от НК).



Фиг. 2. Структура на престъпността по внесените в съда прокурорски актове по видове престъпления от НК

Обобщени данни по основни показатели за дейността на Районна прокуратура - Варна и разследващите органи

Обобщените данни са посочени в три последователни таблици, поради обема на статистическата информация.

Таблица 1 представя обобщение, в абсолютни стойности, на всички преписки и наказателни производства (без прекратените по давност дела). Данните обхващат дейността на прокурорите и на разследващите органи за последните три години.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства.

Таблица 3 представя резултатността в дейността на правоприлагащите органи, представляваща съотношения между абсолютните стойности на съпоставими показатели.

Таблица 1

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Преписки			
Наблюдавани преписки	16967	16485	15317
Решени преписки	16555	16087	14995
Откази да се образува ДП	9080	8651	8261
Образуване на ДП	3230	1940	2895

Досъдебна фаза по наказателни производства	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Наблюдавани дела (с прекратените по давност)	15853	14117	20328
Наблюдавани дела (без прекратените по давност)	12620	12426	12263
<i>Новообразувани дела</i>	7303	6880	7500
<i>Бързи производства</i>	788	751	1001
<i>Приключени дела</i>	7804	7587	7406
<i>Решени дела</i>	11253	9613	15766
<i>Неприключени дела</i>	4370	4003	4227

В следващата таблица, обобщението на резултатността в работата на разследващите органи и прокурорите е представено по следните съпоставими основни показатели: наблюдавани и решени преписки от прокурорите; наблюдавани от прокурорите досъдебни производства и приключените от тези дела; решени дела от прокурорите спрямо наблюдаваните дела; внесени в съда прокурорски актове спрямо решените дела; върнати дела от съда на прокуратурата спрямо внесените прокурорски актове; осъдени и санкционирани и оправдани лица с влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен акт на съда.

Таблица 2 представя наблюдението, движението и резултатите в съдебната фаза по внесените в съда досъдебни производства

Съдебна фаза по наказателни дела	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Прокурорски актове, внесени в съда	1509	1529	1691
Върнати дела от съда на прокуратурата	47	36	30
Общо осъдителни и санкционни съдебни решения	1405	1462	1662
Предадени на съд лица	1617	1690	1793
<i>Осъдени/санкционирани лица</i>	1443	1542	1673
<i>Осъдени/санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения</i>	1408	1506	1621
<i>Оправдани лица</i>	25	42	47
<i>Оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди/решения</i>	22	63	35
Общо участия в съдебни заседания	3207	3608	4115
Изпълнение на наказанията			
Получени за изпълнение присъди и споразумения /по лица/	838	850	1045
Реално приведени в изпълнение присъди /по лица/	831	769	926

Таблица 3 Резултатност относно разследването на всички престъпления в процентни съотношения.

Обща резултатност по преписки и дела, образувани за всички видове престъпления (%)
Решени преписки от наблюдаваните – 97,9% , при 97,6% за 2021 г. и 97,5% за 2020 г.
Решени с отказ за образуване на ДП от общо решените – 55,1% при 53,8% за 2021 г. и 54,8% за 2020 г.
Решени с образуване на ДП от общо решените – 19,3% при 18,3% за 2021 г. и 19,5% за 2020 г.
Новообразувани ДП от общо наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 61,2% при 55,4% за 2021г. и 57,9% за 2020 г.
Бързи производства от наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) – 8,2% при 6,0% за 2021 г. и 6,1% за 2020г.
Приключени от наблюдаваните дела на производство (без прекратени по давност) – 60,4% при 61,1% за 2021 г. и 61,8% за 2020 г.
Решени дела от наблюдаваните ДП (с прекратени по давност) – 77,6 % при 68,1% за 2021 г. и 63,6% за 2020 г.
Прокурорски актове, внесени в съда към решените дела – 10,7% при 15,9% за 2021 г. и 13,4% за 2020 г.
Върнати дела от съда на прокуратурата към внесените прокурорски актове – 1,8% при 2,4% за 2021 г. и 3,0% за 2020 г.
Осъдени и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 94,2% при 95,1% за 2021 г. и 97,6% за 2020 г.
Оправдани лица с влезли в сила съдебни актове към всички лица с постановен окончателен съдебен акт – 2,7 % при 4 % за 2021 г. и 1,6% за 2020 г.

Основни тенденции

За всички преписки и наказателни производства:

✓ Трайно висок остава дялът на решените от прокурорите преписки спрямо наблюдаваните.

✓ При постановените откази да се образува ДП се наблюдава намаление от 4,5% спрямо 2021 г. и с 9,0% спрямо 2020 г.

✓ Решените с образуване на ДП от общо решените преписки през трите периода от прокурорите са в рамките на 18% - 20%.

✓ Увеличен е броят на наблюдаваните и новообразуваните дела през годината.

✓ Увеличен е броят на внесените в съда прокурорски актове, респ. на предадените на съд лица.

✓ Намалява делът на върнатите дела, спрямо внесените в съд прокурорски актове, което води до извод за повишаване на качеството на прокурорската дейност.

✓ Трайно, около и над 95%, се запазва относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), като се има предвид, че в тази категория влизат и лица, с постановени първоинстанционни присъди от минал период.

✓ Значително е намалял делът на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт (осъдителен или оправдателен).

Изводи

✓ Високият дял на решените преписки спрямо наблюдаваните, сочи за добра организация на прокурорската работа. Резултатността може да бъде повишена, предвид разполагаемия ресурс.

✓ Големият процент (53,8%) на постановените откази отново налага извода, че прокурорите биват ангажирани с въпроси извън тяхната компетентност. В много от случаите се излагат данни за извършени престъпления, които от своя страна, задължават прокурора да извърши проверка, а като краен резултат, изнесените данни не се потвърждават и преписките биват решавани с постановления за отказ да се образува досъдебно производство.

✓ Разследванията приключват в законоустановените срокове - 99,0% от приключените дела на производство. Този процент е относителен, тъй като немалка част от досъдебните производства са приключени в законоустановените срокове, но са постъпили в РП - Варна след изтичане на сроковете за разследване.

✓ От трайно високия процент на осъдените с влязла в сила съдебен акт лица, може да се направи извод за добро качество на работата на прокурорите по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда.

✓ Големият дял на реално приведени в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение, сочи на висока ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение изпълнението на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

✓ Създаването от страна на Административния ръководител на правилна организация и спокойствие на работа е безспорно условие за ефективност, но най-сериозен фактор за постигане на добри резултати са самите прокурори, тяхната професионална компетентност, мотивираност и отговорност.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Необходими мерки

За поредна година, посочваме като проблем ангажирането на прокуратурата по въпроси, извън нейната компетентност. Аргумент за това са високият дял на постановените откази от прокурорите да образуват досъдебни производства.

✓ Повишаване квалификацията и професионалните умения на разследващите полицаи, като гаранция за пълно и качествено разследване.

✓ Прекаленият формализъм на Наказателно-процесуалния кодекс.

✓ Необходимост от Наказателен кодекс, който да е адекватен на обществено-икономическите и социални отношения, защото извършваните многобройни промени в него, не допринасят за ефективна работа.

✓ Необезпечеността на наказателните производства с достатъчно и квалифицирани вещи лица. Свърхнатовареността на експертите от Института за компютърни технологии - МВР и от Научноизследователския институт по криминалистика - МВР, също повлиява негативно на срочността на разследването. Особеното е, че за някои видове престъпления, прокурорите и разследващите органи нямаха алтернатива – единствената възможност бе именно възлагане изготвянето на експертни заключения на специалистите от двата института на МВР. Към настоящия момент, в резултат на материалното и професионалното обезпечаване на БНТЛ при ОД МВР - Варна с вещи лица, които да могат да изготвят компютърни и други технически експертизи със съответния инструментариум и лицензиран софтуер, този проблем е сведен към минимум.

✓ Качеството на провежданите разследвания следва да се повиши. Освен необходимостта от текущи обучения, следва да се посочи, че ЗМВР и подзаконовите актове по прилагането му не поставят достатъчно високи изисквания към лицата, кандидатстващи за заемане на длъжност младши или старши разследващ полицай в МВР.

✓ Не на последно място по значение е това, магистратите да бъдат мотивирани към повишаване на активността, настъпателността и решителността, тъй като резултатите сочат на недостатъчна такава активност.

✓ С оглед на високия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения /16 бр., т.е. 45,7% от общия брой влезли в сила оправдателни присъди/ при

констатирано от съда неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт се налага извод, че прокурорите следва да прецизират сериозно работата си преди изготвянето на обвинителните актове и да съобразяват доказателствата, съотносими към правилната квалификация на деянията.

Законодателни промени

За поредна година считаме, че за повишаване ефективността на Прокуратурата в противодействието на престъпността и съсредоточаването ѝ върху по-важни дела, следва да се провежда трайна политика за декриминализация на престъпления, които според нас не отговарят на съвременните условия и предвиждане на административно-наказателна отговорност /напр. за деяния по чл. 192а, чл. 323а, чл. 329, чл. 343, ал.1 б. „а“, чл. 345, чл. 207 и др. от НК/.

✓ Нужно е законът да стесни рамката на съдържанието на обвинителния акт и да очертае изрично какво трябва да обхваща диспозитива на обвинителния акт. Пример следва да се вземе от редица европейски държави. Това се налага, с оглед елиминирането на каквито и да било спекулации от страна на обвиняемите, че не разбират в какво са обвинени, което в много случаи води до връщане на делата от съда.

✓ Разумно би било, да бъде предвидена възможност в НПК за еднократно връщане на дела за допълнително разследване за определен срок. Удачно е този срок да е два месеца и да не подлежи на продължаване. Това ще доведе до отстраняване на слабости, както и до попълване на доказателствения материал в случаите, при които е налице пропуск на прокурор при даване на указания в хода на разследването. Преклузията е гаранция, че разследването няма да се забави във времето.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ. 145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ.

Обобщени данни за дейността на РП – Варна по преписки, представяме в следния вид:

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Наблюдавани преписки	16 967	16 485	15 317
Новообразувани преписки	12 909	12 591	11 731
Решени преписки	16 555	16 087	14 995
- решени с отказ от образуване на досъдебно производство	9 080	8 651	8 261
- решени с образуване на досъдебно производство	3 230	2 940	2 895
Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	97,5%	97,6%	97,9%

От представените в таблицата стойности за сравняваните три периода, се налагат няколко **основни изводи**:

Отчита се тенденция за намаляване на общия брой на наблюдаваните преписки, което в сравнение с 2021 г. е със 7,1%, а в сравнение с 2020 г. е с 9,7%. При новообразуваните преписки също се наблюдава намаление, което, сравнено с предходните два отчетни периода, е съответно с 6,8% спрямо 2021 г. и с 9,1% спрямо 2020 г. Делът на решените преписки през 2022 г. към общо наблюдаваните бележи увеличение с 0,3% спрямо 2021 г. и с 0,4% спрямо 2020 г.

През целият отчетен период на 2022 г. решени с отказ от образуване на досъдебно производство преписки са 8 261 при 8 651 за 2021 г. и 9 080 за 2020 г., а решени с образуване на досъдебно производство са 2 895 преписки при 2 940 за 2021 г. и 3 230 за 2020 г. При решените с отказ от образуване на ДП преписки се наблюдава намаление в сравнение с 2021 г. с 4,5%, а в сравнение с 2020 г. - с 9%. При решените с образуване на ДП преписки намалението е съответно с 1,5% спрямо 2021 г. и с 10,4% спрямо 2020 г. От изложените данни се вижда, че е налице намаляване на броя на преписките, приключили с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство сравнено с предходната 2021 г., както и намаляване на броя на преписките, решени с

постановления за образуване на досъдебно производство. Това е свързано с намаляването на общия брой наблюдавани преписки през 2022 г. спрямо 2021 г.

В края на 2022 г. общият брой нерешени преписки, включващи чакащите за окомплектоване и разпределените на доклад, както и нерешени от прокурор, са 322 преписки, при 398 през 2021 г. и 412 за 2020 г., т.е. наблюдава се трайно намаление в този показател съответно с 19,1% спрямо 2021 г. и с 21,8% спрямо 2020 г. При прокурор за решаване са 319 преписки, като няма такива, които да са над един месец. За сравнение при предходните два отчетни периода: нерешени от прокурор за 2021 г. са били 395 преписки, а за 2020 г. - 407 преписки, като също няма такива над законоустановения срок.

Делът на нерешените, в т.ч. и от прокурор, преписки от наблюдаваните за 2022 г. е 2,1%, при 2,4% за 2021 г. и 2,4% за 2020 г.

През 2022 г., преписките решени с възлагане на проверка на други органи, съгласно Указанието за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, са 3 827 броя. От тях, решени с образуване на досъдебно производство са 710, а решени с отказ от образуване на досъдебно производство са 2 201.

Приключени в законовият срок по чл.145, ал. 2 от ЗСВ, в т.ч. и в срока удължен от Административния ръководител са 3 139 проверки, а извън този срок – 213 проверки.

Върнати с разпореждане за допълване на проверката от прокурор са 184 преписки.

По 1 бр. преписка е била извършена лична проверка от прокурор, по която впоследствие е постановен отказ да се образува досъдебно производство.

С неприключени проверки в края на отчетния период са останали 475 преписки, от които извън законоустановения срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са 7 броя.

Цифрите показват намаление на извършените проверки извън законоустановените срокове по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. За 2022 г. спрямо 2021 г. намалението на тези преписки е 24,7%, а спрямо 2020 г. - 36,4%. Проверяващите органи трайно са подобрили организацията и са оптимизирали работата си в законовите срокове на проверката. Във връзка с това и през 2022 г. са поддържани регистри за сročността на проверките в деловодството на РП - Варна, а наблюдаващите прокурори се уведомяват 10 дни преди да изтече срокът на възложената от тях проверка, за да не се допускат проверки, продължили извън законовите срокове. И през тази календарна година, както и при предходните, ще бъдат предприети допълнителни организационни мерки, вкл. и с участието на началниците на районни управления и други служби в ОД на МВР – Варна.

Срочност на произнасяне от прокурор по решените преписки

Данните представяме в следния вид:

Срочност на произнасяне от прокурор по преписки	2020 г.	2021 г.	2022 г.
до 1 месец	16 498	16 051	14 959
над 1 месец	57	36	36

Броят на преписките, решени от прокурор над едномесечния срок за 2022 г. е същият както за 2021 г. Тези преписки съставляват 0,2% от общия брой решени преписки за 2022 г., при 0,2% за 2021г. и 0,35% за 2020 г.

Видове решения на прокурора по преписките

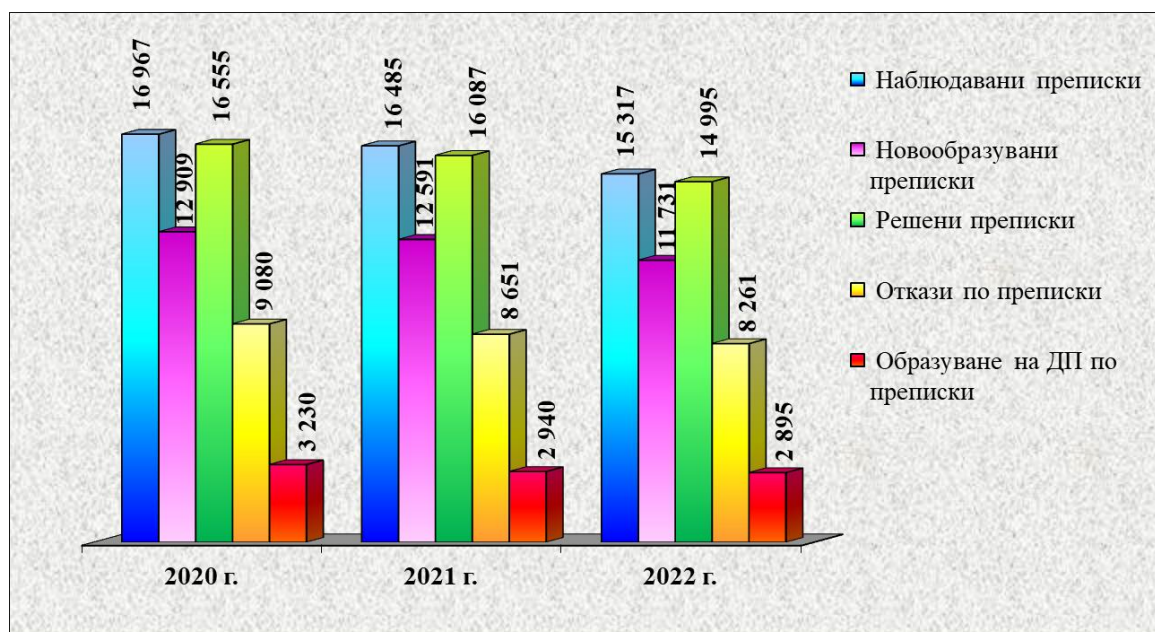
Прекратени с отказ от образуване на досъдебно производство през 2022 г. са били 8 261 преписки, при 8 651 за 2021 г. и 9 080 за 2020 г., т.е. наблюдава се намаление с 4,5% спрямо 2021 г. и с 9% спрямо 2020 г.

Относителният дял на постановените откази по преписките от общо решените за 2022 г. е 55,1% при 53,8% за 2021 г. и 54,8% за 2020 г.

Броят на решените преписки с образуване на досъдебни производства е 2 895 при 2 940 за 2021 г. и 3 230 за 2020 г., т.е. отчитаме спад с 1,5% спрямо 2021 г. и с 10,4% спрямо 2020 г.

Относителният дял на решените от прокурор преписки с образуване на досъдебно производство към общо решените за 2022 г. е 19,3% при 18,3% за 2021 г. и 19,5% за 2020 г.

Следващата диаграма онагледява резултатността на прокурорската дейност по анализиранияте по-горе показатели:



Фиг. 3. Общ брой преписки

Резултати от работата по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС

През 2022 г. има 2 образувани преписки след самосезиране на прокурор. За сравнение през 2021 г. е била 1 преписка, а за 2020 г. няма образувани преписки след самосезиране.

По сигнали на контролни органи:

През отчетния период по сигнали на контролни органи са наблюдавани общо 14 преписки, като от тях 6 са решени с образуване на ДП. За сравнение през 2021 г. наблюдаваните преписки са 175, от които решени с образуване на ДП са 119. През 2020 г. наблюдаваните преписки са 190, от които решени с образуване на ДП са 131 преписки. Отчита се чувствително намаляване на броя наблюдавани преписки по сигнали на контролните органи, съответно с 92% спрямо 2021 г. и с 92,6% спрямо 2020 г.

Наблюдаваните досъдебни производства, образувани по сигнали на контролните органи през 2022 г. са 43 броя /като всички те са по сигнали на Националната агенция по приходите/, при 276 броя за 2021 г. и 218 броя за 2020 г., т.е. налице е намаляване и в този показател с 84,4% спрямо 2021 г. и с 80,3% спрямо 2020 г.

През 2022 г. не са наблюдавани преписки по сигнали от ДАНС и Агенцията за държавна финансова инспекция.

През отчетния период, по сигнали на Националната агенция по приходите, са наблюдавани 14 преписки, при 175 преписки за 2021 г. и 190 преписки за 2020 г. Наблюдава се намаление с 92% в сравнение с 2021 г. и с 92,6% спрямо 2020 г. Решени с образуване на досъдебно производство са 6 преписки, при 119 преписки за 2021 г. и 131 за 2020 г. Данните по този показател бележат чувствително намаление с 95% спрямо 2021 г. и с 95,4% спрямо 2020 г., което се дължи на чувствително по-малкото сигнали, постъпващи от НАП.

По материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР през 2022 г. са образувани 4 преписки, при 14 преписки през 2021 г. и 3 преписки за 2020 г.

През 2022 г., както и през 2020 г. не са налице досъдебни производства, образувани по сигнал от НАП, които да са внесени в съда с прокурорски акт, респективно липсват и осъдени лица. През 2021 г. има 2 внесени в съда акта и две осъдени лица по тях.

През 2022 г., както и през предходните две години, в РП – Варна не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали от Дирекция „Национален строителен контрол“, Агенцията за следпривитизационен контрол и Агенция „Митници“, като такава е положението и в отчетните периоди за 2021 г. и 2020 г.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления

Обобщени данни по видове досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Обобщени данни по видове ДП	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Наблюдавани БП	788	751	1 001
Наблюдавани ДПОР (без прекратени по давност)	11 977	11 831	11 473
Общ брой наблюдавани ДП	15 853	14 117	20 328
Новообразувани БП	775	746	993
Новообразувани ДПОР	6 528	6 134	6 507
Общ брой новообразувани ДП	7 303	6 880	7 500

През отчетния период прокурорите са наблюдавали общо 20 328 ДП (в т.ч. бързи и прекратени по давност). В сравнение с предходните два отчетни периода се отчита голямо увеличение с 44% спрямо 2021 г. и с 28,2% спрямо 2020 г. – 14 117 наблюдавани ДП през 2021 г. и 15 853 през 2020 г.

Забелязва се увеличение при новообразуваните досъдебни производства с 9% спрямо 2021 г. и с 2,7% спрямо 2020 г. Новообразуваните досъдебни производства съставляват 61,2% от наблюдаваните дела (без прекратените по давност), при 55,4% за 2021 г. и 57,9% за 2020 г.

През 2022 г. от общия брой 7 500 новообразувани досъдебни производства:
- от органа на разследването са образувани 4 608 досъдебни производства, при 3 971 за 2021 г. и 4 117 за 2020 г., а относителният дял на този вид производства спрямо всички новообразувани е 61,4% при 57,7% за 2021 г. и 56,4% за 2020 г.

- от прокурор са образувани 2 892 досъдебни производства, при 2 909 за 2021 г. и 3 186 за 2020 г. Отчита се намаление спрямо 2021 г. с 0,6%, и с 9,2% спрямо 2020 г.

През отчетния период общо решените досъдебни производства (в т.ч. бързи и прекратени по давност) са 15 766 при 9 613 за 2021 г. и 11 253 за 2020 г. Налице е сериозно увеличение спрямо предходните два периода с 64% спрямо 2021 г. и с 40,1% спрямо 2020 г., което се дължи както на по-големия брой прекратени по давност ДП, така и на увеличение с 10,6% на внесените в съда дела. Относителният дял на решените досъдебни производства през 2022 г. спрямо общо наблюдаваните е 77,6%, при 68,1% за 2021 г. и 71% за 2020 г.

Относно срочността на произнасяне от прокурор по досъдебните производства през 2022 г. се отчита, че до един месец са решени 15 593 досъдебни производства, над едномесечния срок, без удължаване от Административния ръководител, са решени 19 ДП, до 2 месеца с удължен срок от Административния ръководител са 153 ДП и над 2 месеца е 1 ДП. Решените над 1 месец ДП показват увеличение с 18,8% спрямо 2021 г., при тези до 2 месеца се отчита намаление с 19,9% спрямо същия период на предходната година, а по отношение на решените над 2 месеца дела намалението спрямо 2021 г. е 50%.

Останали общо неприключени досъдебни производства в края на 2022 г. от разследващ орган са 4 227 при 4 003 за 2021 г. и 4 370 за 2020 г., които представляват 34,5% от наблюдаваните ДП (в т.ч. бързи, но без прекратени по давност), съответно при 32,2% и 34,6% за предходните две години. Данните по този показател бележат увеличение с 5,6% спрямо 2021 г., а спрямо 2020 г. се отчита намаление с 3,3%.

Броят на разпределените, но нерешени от прокурор в края на отчетния период наказателни производства е 210, от които 1 брой над един месец без удължаване на срока от Административния ръководител и 16 броя с удължен срок от Административния ръководител до 2 месеца. Над 2 месеца няма нерешено ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода, нерешените от прокурор досъдебни производства са 267 за 2021 г. и 262 за 2020 г. Данните по този показател сочат спад с 21,3% спрямо 2021 г. и с 19,8% спрямо 2020 г. Броят на нерешените в края на отчетния период досъдебни производства намалява през 2022 г.

Приключени през 2022 г. са 7 406 ДП (в т.ч. бързи производства) при 7 587 ДП за 2021 г. и 7 804 ДП за 2020 г. Делът им от наблюдаваните дела (без прекратените по давност) е 60,4% за отчетния период, при 61,1% за 2021 г. и 61,8% за 2020 г.

От тях приключени в законовите срокове са 7 335 ДП, а извън законния срок за разследване – 71 ДП. За сравнение през 2021 г. приключените в законов срок са 7 503 ДП, а без продължен срок са 84 ДП. През 2020 г. приключените в законов срок са 7 697 ДП, а без продължен срок - 107 ДП.

Бързи производства (БП)

При броя на бързите производства през 2022 г. отчитаме увеличение с 33,1% спрямо 2021 г. и увеличение с 28,1% спрямо 2020 г. През отчетния период по разпореждане на прокурор са образувани 13 бързи производства.

Относителният дял на тази категория дела спрямо общия брой новообразувани дела е 13,2% при 10,8% за 2021 г. и 10,6% за 2020 г. При работата по бързите производства се наблюдава добре изграден и

функциониращ механизъм, свързан с бързата реакция на разследващите органи и наблюдаващите прокурори в РП - Варна при извършване действията по разследването.

В отчетния период по 211 производства от този вид наблюдаващият прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред, при 156 за 2021 г. и 145 за 2020 г. Тук се отчита увеличение спрямо 2021 г. с 35,3%, а спрямо 2020 г. с 45,5%.

През 2022 г. общо в съда са внесени 524 бързи производства, от които с обвинителен акт – 286, с предложения за споразумения – 187, с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, чл. 78а от НК – 51, изпратени по компетентност на друга прокуратура - 1, а решени с прекратяване са 250.

Относителният дял на общо внесените в съда бързи производства възлиза на 31% от общо внесените в съда дела, при 22,6% за 2021 г. и 24,6% за 2020 г.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР) от разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор

Прокурорите през 2022 г. са наблюдавали общо 11 473 досъдебни производства, разследвани по общия ред (без БПП и прекратени по давност дела), при 11 831 за 2021 г. и 11 997 дела за 2020 г.

Относителният дял на наблюдаваните ДПОР (без прекратените по давност) от общо наблюдаваните производства (без прекратените по давност) възлиза на 93,6%, при 95,2% за 2021 г. и 95,1% за 2020 г., т.е. запазва се като сравнително постоянна величина.

През 2022 г. новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред са 6 507, при 6 134 за 2021 г. и 6 528 за 2020 г. Сравнени данните по този показател бележат увеличение с 6,1% спрямо 2021 г. и незначително намаление с 0,3% спрямо 2020 г.

Относителният дял на новообразуваните ДПОР от всички новообразувани производства възлиза на 86,8% за 2022 г., при 89,2% за 2021 г. и 89,4% за 2020 г., т.е. налице е намаление с 2,4% спрямо 2021 г. и с 2,6% спрямо 2020 г. на анализирания показател.

От общо наблюдаваните 11 473 ДПОР, приключени през изминалата година са общо 6 767 дела (в които не влиза броя на прекратените по давност досъдебни производства) или същите са с 10,8% по-малко в сравнение с 2021 г. (когато са приключени 7 587 дела) и с 4,3% по-малко спрямо 2020 г. (когато са приключени 7 072 дела).

Относителния дял на всички приключени 6 767 ДПОР към наблюдаваните 11 473 (вкл. преобразуваните БПП и без прекратените по давност дела) е 59%, като през 2021 г. този дял е бил 61,1%, а през 2020 г. – 58,9%.

Неприключени в края на отчетния период са 4 215 ДПОР при 4 003 ДПОР за 2021 г. и 4 370 ДПОР за 2020 г. Сравнени данните по този показател бележат увеличение с 5,3% спрямо 2021 г. и спад с 3,5% спрямо 2020 г.

През 2022 г. от наблюдаваните ДПОР прекратени са 10 174, внесени в съд за разглеждане са 1 167 дела, 3 639 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 136 дела. За сравнение през 2021 г. прекратени са 4 200 дела, внесени в съда за разглеждане са 1 183 дела, 3 824 дела са спрени, а изпратени по компетентност на друга прокуратура са 121 дела. През 2020 г. прекратени са 5 668 дела, внесени в съда са 1 168 дела, спрени са 3 947 дела, а изпратени по компетентност на друга прокуратура - 129 дела.

От общо наблюдаваните 11 473 (без прекратените по давност дела) ДПОР, на производство при разследващи полицаи са 11 231 досъдебни производства, при следовател - 236 досъдебни производства, при разследващи митнически инспектори - 6 досъдебни производства. Няма разследвани досъдебно производства от прокурор.

Приключени от следовател са 137 дела, които представляват 2% от общо приключените ДПОР. Сравнено с предходните два отчетни периода, се наблюдава намаление на приключените от следовател дела със 17% (165 дела) спрямо 2021 г. и намаление с 5,5% (145 дела) спрямо 2020 г.

Приключени от разследващ полицай са 6 628 дела, които представляват 97,9% от общо приключените ДПОР. В сравнение с предходните два отчетни периода отчитаме намаление на приключените от разследващ полицай дела с 9,2% спрямо 2021 г. (7 297 дела) и с 4,3% спрямо 2020 г. (6 927 дела).

Приключени от разследващ митнически инспектор са 2 дела, представляващи 0,04% от общо приключените ДПОР, при 3 ДП за 2021 г. и при 4 ДП за 2020 г.

През 2022 г. няма приключени дела, разследвани от прокурор.

В табличен вид по-долу е представен броят на новообразуваните досъдебни производства, ведно с пострадалите от деянията по тях физически и юридически лица, както и внесените в съда за разглеждане прокурорски актове срещу броя лица, извършители на престъпления, съобразно систематиката на НК:

Глава от НК	2020 г.				2021 г.				2022 г.			
	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП	Новообразувани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой лица по внесените прокурорски актове	Пострадали физически и юридически лица по новообразувани ДП
Глава II „Пр-я против личността“	695	95	109	505 ФЛ/ 0 ЮЛ	669	103	129	527 ФЛ/ 0 ЮЛ	660	92	103	513 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава III „Пр-я против правата на гражданите“	53	12	15	8 ФЛ/ 1 ЮЛ	56	11	11	11 ФЛ/ 1 ЮЛ	52	11	14	5 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава IV „Пр-я против брака и семейството“	126	39	39	50 ФЛ/ 0 ЮЛ	114	57	57	52 ФЛ/ 0 ЮЛ	112	47	50	30 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава V „Пр-я против собств.“	3838	363	435	2495 ФЛ/ 16 ЮЛ	3640	424	545	2542 ФЛ/ 25 ЮЛ	4092	411	477	2729 ФЛ/ 35 ЮЛ
Глава VI „Пр-я против стопанството“	298	35	39	3 ФЛ/ 6 ЮЛ	231	26	26	1 ФЛ/ 7 ЮЛ	119	32	34	1 ФЛ/ 11 ЮЛ
Глава VII „Пр-я против финанс., данъчн.осигур. системи	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава VIII „Пр-я против дейността на държ. органи и общ. организ.“	56	13	13	17 ФЛ/ 0 ЮЛ	103	21	24	35 ФЛ/ 0 ЮЛ	119	39	43	47 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава IX „Документни престъпления“	240	106	109	4 ФЛ/ 2 ЮЛ	206	76	77	16 ФЛ/ 0 ЮЛ	198	62	67	6 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава IX „а“ „Компютърни престъпления“	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	1	0	0	1 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава X „Пр-я против реда и общ. спок.“	124	31	34	20 ФЛ/ 0 ЮЛ	157	35	39	20 ФЛ/ 1 ЮЛ	128	31	32	29 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XI „Общопасни престъпления“	1872	815	825	249 ФЛ/ 2 ЮЛ	1704	776	782	203 ФЛ/ 1 ЮЛ	2019	966	973	270 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XII Пр-я против отбр. спос на РБ, против инф, предст. държ . тайна, пр. чужд. класиф. инф-я	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Глава XIII	1	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ	0	0	0	0 ФЛ/ 0 ЮЛ
Общо	7 303	1 509	1 617	3296 ФЛ/ 27 ЮЛ	6880	1529	1690	3407 ФЛ/ 35 ЮЛ	7500	1691	1793	3631 ФЛ/ 46 ЮЛ

Относителният дял на новообразуваните дела, съобразно систематиката на НК, спрямо общо образуваните ДП за трите сравнявани периода са отразени в Приложение №1 към доклада.

Най-голям е дялът на образуваните ДП по глава V от НК „Престъпления против собствеността“, на второ място са по глава XI „Общопасни престъпления“, а на трето следват тези, по глава II „Престъпления против личността“. Относителният дял на престъпленията срещу собствеността спрямо общия брой извършени престъпления по образувани ДП е 54,6%, на общопасните престъпления този дял е 26,9%, а на престъпленията против личността - 8,8%.

Общият брой пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства са 3 631, от които 2 230 мъже и 1 401 жени. Най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2 729, следвани от пострадалите от престъпления против личността – 513 и от общопасни престъпления – 270.

Пострадалите непълнолетни лица са 68, от които младежи – 38 и девойки – 30. Най-много са пострадалите непълнолетни лица при престъпленията против собствеността – 43, следвани от пострадалите от престъпления против личността – 23 и от пострадалите от общопасни престъпления – 2.

Малолетните жертви на престъпления са 38, от тях 15 момичета и 23 момчета. Най-много малолетни лица са пострадали от престъпления против личността – 20 и от престъпления против собствеността - 10, както и общопасни престъпления – 3.

Ощетените юридически лица са 46, като най-голям е броят им при престъпленията против собствеността – 35 и против стопанството - 11.

Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, съставляващи (свързани с) домашно насилие и за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза:

В РП - Варна за отчетната година са наблюдавани общо 298 преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с домашно насилие. От общо наблюдаваните 194 преписки за периода, 174 са новообразуваните, а решените са 161 бр. През годината в РП - Варна на производство са били 155 досъдебни производства, свързани с домашно насилие, като 79 от тях са новообразуваните. Общо пострадали по новообразуваните дела са били 88 лица, от които 2 малолетни момичета и 1 непълнолетно момче. В огромната си част пострадалите са жени – 78 бр. Най-голям е броят на пострадалите по чл. 296, ал. 1 от НК – 44 лица, следван от тези по чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК – 30 лица, а най-малък е броят на

пострадалите по чл. 144, ал. 3 от НК – 12 лица. Решени са били общо 76 досъдебни производства, от които 14 са били спрени, а 45 са били прекратени (вкл. по давност). В съд са внесени 17 досъдебни производства срещу 17 лица, като на 9 от тях са наложени наказания с влязъл в сила съдебен акт.

През 2022 г., в съответствие с Указанието за организация на работа на Прокуратурата на Република България по преписките и делата, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, от ръководството на РП – Варна бяха инициирани и проведени две координационни срещи с началниците на районните управления в града с цел да се установят трудностите при разследването на тези престъпления, да се очертаят проблемите и да се набележат мерките за преодоляването им с цел срочно, ефективно и качествено разследване. Установи се, че е налице много добра координация между полицията, прокуратурата и неправителствените организации, ангажирани със защитата на жертвите от домашно насилие. В същото време, основната трудност, която се среща при този вид престъпления, предвид тяхната специфика, е свързана с поведението на пострадалите – жертви на домашно насилие и съдействието, което те са склонни да окажат. Затова и акцентът при срещите беше поставен освен върху качествено и върху бързото и срочно разследване.

За 2022 г. в РП – Варна има образувано само едно досъдебно производство за престъпление с дискриминационен елемент – по чл. 162, ал. 2 от НК, като същото е в начален етап на разследване.

СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП - ВАРНА

По данни на Административния ръководител-окръжен прокурор на ОП - Варна, към 31.12.2022 г.:

1. Щатната численост на ОСЛО през 2022 г. е 25 - 1 щ. бр. Завеждащ ОСЛО, 22 щ. бр. за следователи и 2 щ. бр. за мл. следователи;
 - а. от тях реално работили /в т.ч. Завеждащ отдел/ - 24,25 следователи;
 - б. от тях незаети – 1 щатна бройка за мл. следовател;
2. Средна натовареност на следовател с дела на производство и наблюдавани от РП – Варна е 12,99, като общо разследваните ДП, наблюдавани от РП - Варна през 2022 г. са били 315 ДП - останали от минал период, нови и продължени, /РП - Варна – 155 ДП, ТО - Девня – 11 ДП и ТО - Провадия – 7 ДП/;
3. Приключени ДП от следовател през 2022 г., както следва:
 - за съд - 24 ДП /РП - Варна – 23 ДП, ТО - Провадия – 1 ДП/;
 - за прекратяване срещу известен извършител - 3 ДП /РП - Варна – 3 ДП/;

- за прекратяване срещу неизвестен извършител, в т.ч. виновното лице - 52 ДП /РП - Варна – 46 ДП, ТО - Девня – 3 ДП и ТО - Провадия – 3 ДП/;
- за спиране срещу известен извършител – 1 ДП /РП – Варна – 1 ДП/;
- за спиране срещу неизвестен извършител, в т.ч. срещу виновното лице – 49 ДП /РП - Варна – 46 ДП, ТО - Девня – 1 ДП и ТО - Провадия – 2 ДП/;
- 4. Възложена международно-правна помощ - общ брой 3;
- от тях изпълнени - 1;
- от тях неизпълнени - 2;

Общо през 2022 г. следователите са изпратили 39 молби за правна помощ, но липсват данни колко от тях са получени.

5. Общ брой досъдебни производства възложени на основание чл. 194, ал. 1, т. 2 и т. 3 от НПК - 43 ДП (чл. 194, ал. 1, т. 1 от НПК - 19 ДП /РП - Варна – 16 ДП, ТО - Девня – 1 ДП; ТО - Провадия – 1 ДП /; чл. 194, ал. 1, т. 2 от НПК - 3 ДП /РП – Варна – 3 ДП/ и чл.194, ал.1, т.3 от НПК – 21 ДП /РП - Варна – 21 ДП/);

- от тях приключени – 16 ДП (чл. 194, ал. 1 т.1 от НПК – 10 ДП /РП-Варна – 8 ДП; ТО-Девня – 1 ДП; ТО-Провадия – 1 ДП /; чл.194 ал.1 т.2 – 1 ДП /РП-Варна – 1 ДП/; чл. 194, ал. 1, т. 3 от НПК- 5 ДП /РП-Варна – 5 ДП/;

- от тях висящи - 27 ДП (чл. 194, ал. 1, т.1 от НПК - 9 ДП /РП-Варна – 8 ДП; ТО-Провадия – 1 ДП/ ; чл.194, ал.1, т.2 от НПК - 2 ДП /РП-Варна – 2 ДП/; чл. 194, ал.1, т.3 - 16 ДП /РП-Варна – 16 ДП/;

6. Общ брой досъдебни производства, възложени на основание чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 70 ДП (превъзложени нови – 27 ДП; превъзложени МВР - 43 ДП /РП-Варна – 67 ДП, ТО-Девня – 3 ДП/);

- от тях приключени - 9 ДП (превъзложени нови – 4 ДП /РП-Варна – 4 ДП/ превъзложени МВР – 5 ДП /РП-Варна – 5 ДП/);

- от тях висящи - 61 ДП (превъзложени нови – 23 ДП /РП-Варна – 22 ДП; ТО-Девня – 1 ДП/ превъзложени МВР – 38 ДП /РП-Варна – 36 ДП; ТО-Девня – 2ДП/);

В анализирания период не са констатирани съществени слабости и пропуски в работата на следователите. Необходимо е да се обърне внимание за извършване на регулярните доклади на делата пред наблюдаващите прокурори, съгласно правилата по НПК, както и своевременното изготвяне на предложенията за продължаване срока на разследването по реда на чл. 234, ал. 3 от НПК.

Специални разузнавателни средства

През 2022 г. има 2 ДП, по които са изготвени 10 искания за използване на СРС, като по 5 от тях има отказ, а по 3 от тях е дадено разрешение. За сравнение през 2021 г. няма ДП, по което са използвани СРС, а през 2020 г.

броят им е бил 1 ДП. По две от делата са предприети мерки по чл. 123, ал. 2, т. 2 от НПК, като на двама свидетеля е осигурена защита чрез запазване в тайна на тяхната самоличност. Не е прилагана защита на свидетел по чл. 123, ал. 2, т. 1 от НПК, а именно – осигуряване на лична физическа охрана.

Прокурорите са изготвили 814 искания за разпореждания с данни по реда на чл. 159а, ал. 1 от НПК, във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 от ЗЕС, като уважените от съда искания са 749; неуважените са 39, а чакащите решения са 26. За сравнение през 2021 г. исканията на това основание са били 795, а през 2020 г. – 796.

Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК/

В табличен вид са представени основни показатели, произтичащи от тази мярка:

Задържани лица	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общ брой искания на прокурора по чл. 64 от НПК:	100	75	81
- от тях уважени искания	84	62	71
- от тях неуважени искания	16	10	10
Лица с мярка „Задържане под стража“ през периода	87	64	71
Лица с мярка „Задържане под стража“ по неприключени ДП в края на периода	11	13	12

През отчетния период направените от прокурорите при РП - Варна искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ бележат увеличение спрямо 2021 г. с 8% и намаление с 19% спрямо 2020 г.

В Районна прокуратура - Варна, в помощ на наблюдаващите прокурори се поддържа **„Регистър на лица с неприключени наказателни производства“**, чиито данни позволяват вземане на правилно решение за най-адекватна мярка за неотклонение спрямо определено лице и **„Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“**. Последният от своя страна, допринася за подобряване на организацията и провеждане на по-ефективен контрол върху дейността на прокурорите за спазване на предвидената в закона максимална продължителност на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ в досъдебното производство по чл. 63, ал. 4 от НПК и своевременно предприемане на действия

за тяхната промяна или отмяна, съгласно законовата уредба. Ежемесечно по тези регистри се изготвят и справки от наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на неуважените искания към общия брой внесени искания е 12,3% за 2022 г., при 13,3% за 2021 г. и 16% за 2020 г.

През периода са протестирани 4 определения срещу неприложена от съда мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по чл. 64, ал. 6 от НПК, като всички те са били неуважени. За сравнение през 2021 г. на това основание са били протестирани 4 определения на съда, като един е уважен, два са оставени без уважение. През 2022 г. са подадени 5 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК, от които 3 са уважени, 1 е неуважен, а 1 е с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“. За сравнение, през 2021 г. са подадени 2 протеста по този член, като 1 е бил уважен и 1 е бил неуважен, а през 2020 г. от общо подадените 3 протеста, 1 е бил уважен, а 2 са били неуважени.

В отчетния период на 11 лица е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, при 8 лица за 2021 г. и 18 лица за 2020 г.

По неприключени досъдебни производства в края на отчетния период с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са останали 12 лица, от които 5 лица със задържане до 2 месеца, а 7 лица – до 8 месеца. Няма лица, задържани до 18 месеца. През 2021 г. са били задържани 13 лица по неприключени дела в края на периода, като 11 лица са били със задържане до 2 месеца и 2 лица – до 8 месеца. Отново е нямало задържани лица до 18 месеца.

Броят на съдебните заседания по МНО за отчетния период са 123. През 2021 г. тези заседания са били 91, т.е. с 35,2% повече, а през 2020 г. са били 107 – т.е. с 15% повече.

Прокурорите при РП – Варна през отчетния период нямат произнасяне на основание чл. 63, ал. 5 от НПК. Така е било и през 2021 г., а през 2020 г. има едно такова произнасяне. Отменени на основание чл. 63, ал. 6 от НПК са 3 мерки, при 5 за 2021 г. и 8 за 2020 г.

През 2022 г. на основание чл. 234, ал. 8 от НПК от прокурор са били отменени мерки за процесуална принуда на 66 лица, при 57 лица за 2021 г. и 74 лица за 2020 г.

Прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

2.2. Срочност на разследването

Обобщените данни по приключените и неприключени досъдебни производства са представени в следния табличен вид:

Приключени и неприключени ДП	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо приключени разследвания:	7 804	7 587	7 406
- приключени разследвания в законов срок	7 697	7 503	7 335
- приключени разследвания извън законов срок	107	84	71
Общо неприключени разследвания:	4 370	4 003	4 227
- неприключени разследвания в законов срок	4 293	3 967	4 173
- неприключени разследвания извън законов срок	77	36	54

През 2022 г. общо приключените досъдебни производства (без прекратените поради изтекла давност) бележат намаление с 2,4% спрямо 2021 г. и с 5,1% спрямо 2020 г. Съотнесени към наблюдаваните ДП без прекратените по давност, същите възлизат на 60,4%, при 61,1% за 2021 г. и 61,8% за 2020 г.

През 2022 г. в законов срок са приключени 7 335 досъдебни производства, които представляват 99% от общо приключените ДП. За сравнение с предходните два отчетни периода делът на същите е 98,9% за 2021 г. и 98,6% за 2020 г., т.е. налице е увеличение спрямо предходните две години. Приключените извън законов срок досъдебни производства за 2022 г. са 71 бр., при 84 за 2021 г. и 107 за 2020 г., т.е. налице е намаление по този показател - с 15,5% спрямо 2021 г. и с 33,6% спрямо 2020 г.

Общият брой останали неприключени от разследващ орган, в края на отчетния период досъдебни производства е 4 227, от които в законов срок – 4 173 и 54 – извън законовия срок. За сравнение през 2021 г. неприключените от разследващ орган дела са били 4 003, от които в законов срок 3 967 и 36 извън законовия срок, а през 2020 г. от общо 4 370 неприключили ДП – 4 293 са били в законов срок, а 77 извън законов срок.

Положителна е констатацията за намаляване на броя дела извън законов срок, както и липсата на данни за извършени действия по разследването извън сроковете по чл. 234, ал. 1-3 от НПК.

Продължителност на досъдебната фаза (без прекратените по давност ДП)

Обобщените данни по отношение продължителността на досъдебната фаза (от образуване до решаването му от прокурор по същество с внасяне в съда или с прекратяване без давност) са представени по следния начин:

Продължителност на досъдебната фаза по ДП от датата на образуване до датата на краен прокурорски акт	2020 г.	2021 г.	2022 г.
до 8 месеца	2 306	2 202	2 288
до 1 година	434	510	516
над 1 година	733	752	696
над 2 години	471	574	550

През 2022 г. относителният дял на приключените до 8 месеца от общо решените дела с краен прокурорски акт (без прекратените по давност ДП) възлиза на 56,5%, което представлява увеличение с 2,1% спрямо 2021 г. и намаление с 2% спрямо 2020 г. До 1 година са приключени 12,7% от общо решените дела, което е увеличение с 0,1% спрямо 2021 г. и с 1,7 % спрямо 2020 г. 17,2% от решените дела са продължили над 1 година, което е намаление с 1,4% спрямо предходните два отчетни периода, а 13,6% от делата са продължили над 2 години, като това представлява намаление с 0,6% спрямо предходната година и увеличение с 1,7% спрямо 2020 г.

Основните обективни причини за продължителното разследване на делата, както и в предходни години са следните:

- ✓ Трудности при откриване и призоваване на свидетели в страната или в чужбина;
- ✓ Трудности при разпити по делегация в други райони;
- ✓ Забавяне изготвянето на назначените експертизи и липса или свръхнатовареност на вещите лица;
- ✓ Забавяне изпращането на разследващите органи на поисканите от тях, по надлежния ред данни и материали от различни институции;
- ✓ Липса на достатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи;
- ✓ Пасивност на разследващите и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение;

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването

В изпълнение на задължението на прокурора по ръководство и надзор на разследването през отчетния период прокурорите от РП – Варна са се произнесли с общо 6 811 постановления:

- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 2 от НПК – 6 546;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 4 от НПК – 36;
- постановления по чл. 196, ал. 1, т. 5 от НПК – 19;

- постановления по чл. 196, ал. 1, т.1, т.2 и т. 7 от НПК – 3 отменени постановления на разследващ орган;

- постановления по чл. 226, ал. 3 от НПК – 207.

През 2022 г. броят на изготвените по досъдебните производства поръчки за правна помощ в чужбина е 95, при 98 за 2021 г. и 29 за 2020 г., т.е. налице е намаление с 3,1% спрямо 2021 г. и увеличение с 227,6% спрямо 2020 г.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

В табличен вид представяме броя на решенията досъдебни производства, съобразно изготвените прокурорски актове:

Решени ДП. Видове решения	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо решени ДП	11 253	9 613	15 766
Внесени в съда ДП общо:	1 509	1 529	1 691
- от тях с внесен в съда обвинителен акт	975	980	1 088
- от тях с внесено в съда споразумение	316	338	416
- от тях с внесено в съда предложение по чл. 78а от НК	218	211	187
Спрени ДП общо:	3 947	3 824	3 639
Прекратени ДП общо	5 668	4 200	10 424
- от тях на осн. чл. 243, ал. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК	1 908	1 914	1 758
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, вр. чл.24, ал.1, т.3 от НПК	3 233	1 691	8 065
- от тях на осн. чл. 243, ал.1, т. 2 от НПК	78	72	61
Изпратени по компетентност ДП общо	129	147	137

Относителният дял на решенията от общо наблюдаваните досъдебни производства през 2022 г. е 77,6%, при 68,1% за 2021 г. и 70% за 2020 г., т.е. наблюдава се увеличение с 9,5% спрямо 2021 г. и с 7,6% спрямо 2020 г.

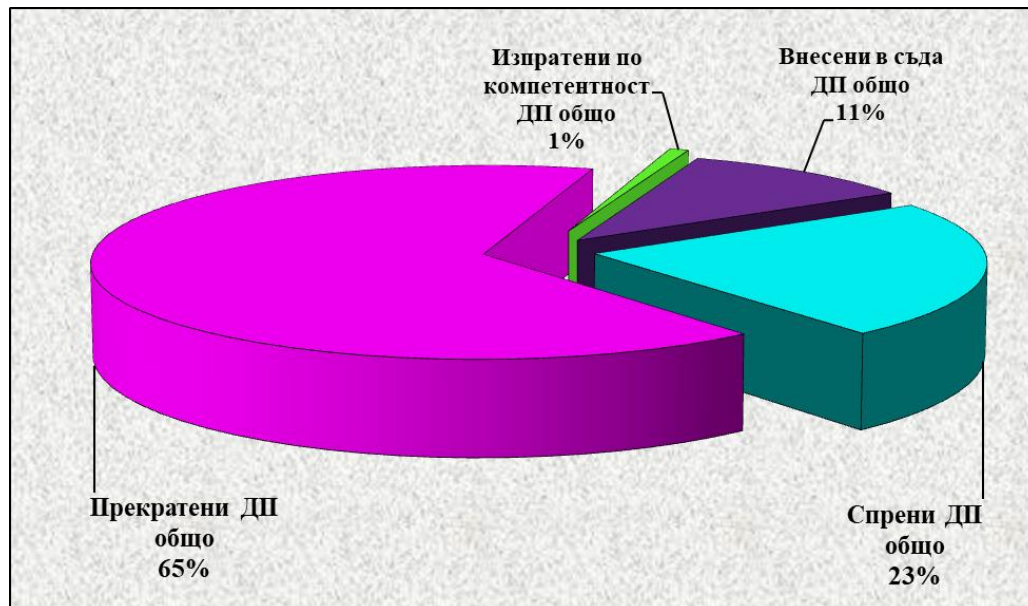
Относителният дял на внесените в съда към общо решенията досъдебни производства през 2022 г. е 10,7% при 15,9% за 2021 г. и 13,4% за 2020 г., т.е. наблюдава се намаление спрямо 2021 г. с 5,2% и с 2,7% спрямо 2020 г., като намалението се дължи на големия брой прекратени по давност дела.

Относителният дял на спрените към общо решенията досъдебни производства през 2022 г. е 23,1%, при 39,8% за 2021 г. и 35,1% за 2020 г., т.е. наблюдава се намаление с 16,7% спрямо 2021 г. и намаление с 12% спрямо 2020 г.

Относителният дял на прекратените към общо решенията досъдебни производства през 2022 г. е 66,1% при 43,7% за 2021 г. и 50,4% за 2020 г. Наблюдава се увеличение спрямо 2021 г. с 22,4% и с 15,7% спрямо 2020 г.

Относителният дял на изпратените по компетентност към общо решените досъдебни производства през 2022 г. е 0,9%, при 1,3% за 2021 г. и 1,1% за 2020 г., т.е. налице е намаление с 0,4% спрямо 2021 г. и с 0,2% спрямо 2020 г.

Видовете решения по досъдебни производства през 2022 г. са онагледени в следната диаграма:



Фиг. 4. Решени ДП. Видове решения

От общо решените от прокурор 15 766 досъдебни производства (БПП и ДПОР), в срок до 1 месец са решени 15 593, над 1 месец без удължаване на срока от Административния ръководител – 19, до 2 месеца с удължаване на срока от Административния ръководител – 153 досъдебни производства и над 2 месеца – 1 ДП. От тях в съда са внесени 1 691 прокурорски акта срещу 1 793 лица; прекратени са 10 424 (в т.ч. и прекратени по давност) и спрени – 3 639 производства.

От общо решените 775 бързи производства, в съда са внесени 524 прокурорски акта, прекратени са 250 производства, изпратени по компетентност на друга прокуратура - 1.

В края на отчетния период, останали за решаване при прокурорите са общо 210 производства, при 267 за 2021 г. и 262 за 2020 г. В сравнение с 2021 г. е налице намаление с 21,3 % и с 19,8 % в сравнение с 2020 г.

Спрени досъдебни производства

Общият брой на спрените през 2022 г. досъдебни производства е 3 639, от които спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК) са 3 194 и на други основания – 445 ДП:

- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 1, т. 2 от НПК – 73;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 1, т. 3 от НПК – 2;

- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 1, т. 6 от НПК – 117;
- по чл. 244, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 25, ал. 2 от НПК – 72;
- по чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК – 181;

През този отчетен период се наблюдава намаление на общо спрените досъдебни производства с 4,8% в сравнение с 2021 г. и със 7,8% спрямо 2020 г.

При делата, спрени поради неразкриване на извършителя, през тази година се наблюдава намаление с 1,8% спрямо 2021 г. и с 2,6% спрямо 2020 г. Делът на тези дела от общо спрените досъдебни производства и през трите отчетни периода остава значително висок (87,8% за 2022 г., 85% за 2021 г. и 83,1% за 2020 г.)

Съотношението спрени дела, към общия брой наблюдавани дела през 2022 г. е 17,9%, при 27,1% за 2021 г. и 24,9% за 2020 г., а спрямо общия брой решени дела техният дял е 23,1%, при 39,8% за 2021 г. и 35,1% за 2020 г.

Прекратени досъдебни производства

Прекратени през годината са общо 10 424 досъдебни производства (ДП, БП, както и прекратените по давност дела). Наблюдава се увеличение на прекратените ДП със 148,2% спрямо 2021 г. и с 83,9% спрямо 2020 г. Това голямо увеличение спрямо 2021 г. се дължи на по-големия брой прекратени дела поради изтекла давност през 2022 г. /през 2022 г. са 8 065 дела, докато през 2021 г. са 1 691 дела, а през 2020 г. – 3 233 дела/.

През 2022 г. 32 от постановленията за прекратяване на наказателното производство са отменени от съд или горестоящ прокурор, като през 2021 г. броят на отменените постановления е 47, а през 2020 г. – 42, т.е. спрямо 2021 г. е налице намаление с 31,9% и с 23,8% спрямо 2020 г.

Прекратените дела през 2022 г. на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК (деянието не съставлява престъпление) са 1 758, при 1 955 през 2021 г. и 1 908 през 2020 г., т.е. налице е намаление с 10,1% спрямо 2021 г. и със 7,9% спрямо 2020 г.

През отчетния период 61 от делата са прекратени поради недоказаност на обвинението, при 74 за 2021 г. и 78 за 2020 г. Налице е намаление със 17,6% спрямо 2021 г. и с 21,8 % спрямо 2020 г.

Относителният дял на прекратените по давност през 2022 г. 8 065 дела спрямо общо прекратените дела възлиза на 77,4%, при 40,3% за 2021 г. и 50,7% за 2020 г. През 2022 г. по давност са прекратени 4 дела, които са били образувани срещу известен извършител в предходни периоди. През 2021 г. прекратени по давност срещу известен извършител са 28 досъдебни производства, а през 2020 г. са прекратени 33 дела. Налице е трайна тенденция към намаляване на прекратяване на делата по този показател.

През този отчетен период са прекратени поради изтекла давност 8 061 дела срещу неизвестен извършител. През 2021 г. са били прекратени срещу неизвестен извършител 1 663 дела, а през 2020 г. – 3 200 дела.

Относителният дял на общо прекратените дела през 2022 г. спрямо наблюдаваните е 51,3%, като за сравнение през 2021 г. този дял е бил 29,8%, а през 2020 г. е 35,8%.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетния период внесените актове в съда от прокурорите при РП - Варна са 1 691 при 1 529 за 2021 г. и 1 509 за 2020 г. т.е. наблюдава се увеличение с 10,6% в сравнение с 2021 г. и с 12,1% спрямо 2020 г.

Внесените в съда актове през 2022 г., отнесени към общо решенията от прокурор досъдебни производства, представляват 10,7%, като през 2021 г. делът е 15,9%, а през 2020 г. – 13,4%.

Относителният дял на обвинителните актове спрямо общо внесените в съда актове е 64,3% при 64,1% за 2021 г. и 64,6% за 2020 г., т.е. налице е увеличение с 0,2% сравнено с 2021 г. и спад с 0,2% спрямо 2020 г.

Относителният дял на споразуменията спрямо общо внесените в съда актове за 2022 г. е 24,6% при 22,1% за 2021 г. и 20,9% за 2020 г. Тук отчитаме увеличение с 2,5% спрямо 2021 г. и с 3,7% спрямо 2020 г.

Относителния дял на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК спрямо общо внесените в съда актове е 11,1% при 13,8% за 2021 г. и 14,4% за 2020 г., т.е. налице е намаление 2,7% спрямо 2021 г. и с 3,3% спрямо 2020 г.

Структурното разпределение на внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Глава II „Престъпления против личността“	66 ОА/ 77 лица 19 спораз./ 22 лица 10 чл. 78а/ 10 лица	71 ОА/ 96 лица 21 спораз./ 21 лица 11 чл. 78а/ 12 лица	67 ОА/ 75 лица 13 спораз./ 15 лица 12 чл. 78а/ 13 лица
Глава III „Престъпления против правата на гражданите“	11 ОА/ 13 лица 0 спораз./ 0 лица 1 чл. 78а/ 1 лица	11 ОА/ 11 лица 0 спораз./ 0 лица 0 чл. 78а/ 0 лица	8 ОА/ 10 лица 1 спораз./ 1 лица 2 чл. 78а/ 3 лица
Глава IV „Престъпления против брака и семейството“	36 ОА/ 36 лица 0 спораз./ 0 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	51 ОА/ 51 лица 1 спораз./ 1 лица 5 чл. 78а/ 5 лица	39 ОА/ 39 лица 0 спораз./ 0 лица 8 чл. 78а/ 11 лица

Глава V „Престъпления против собствеността”	306 ОА/ 364 лица 55 спораз./ 69 лица 2 чл. 78а/ 2 лица	356 ОА/ 466 лица 67 спораз./ 78 лица 1 чл. 78а/ 1 лица	359 ОА/ 421 лица 50 спораз./ 54 лица 2 чл. 78а/ 2 лица
Глава VI „Престъпления против стопанството”	19 ОА/ 23 лица 8 спораз./ 8 лица 8 чл. 78а/ 8 лица	18 ОА/ 18 лица 3 спораз./ 3 лица 5 чл. 78а/ 5 лица	16 ОА/ 17 лица 8 спораз./ 8 лица 8 чл. 78а/ 9 лица
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации”	7 ОА/ 7 лица 3 спораз./ 3 лица 3 чл. 78а/ 3 лица	10 ОА/ 10 лица 4 спораз./ 5 лица 7 чл. 78а/ 9 лица	12 ОА/ 16 лица 23 спораз./ 23 лица 4 чл. 78а/ 4 лица
Глава IX „Документни престъпления”	57 ОА/ 57 лица 31 спораз./ 32 лица 18 чл. 78а/ 20 лица	29 ОА/ 29 лица 25 спораз./ 26 лица 22 чл. 78а/ 22 лица	25 ОА/ 30 лица 25 спораз./ 25 лица 12 чл. 78а/ 12 лица
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”	17 ОА/ 20 лица 3 спораз./ 3 лица 11 чл. 78а/ 11 лица	18 ОА/ 22 лица 6 спораз./ 6 лица 11 чл. 78а/ 11 лица	17 ОА/ 18 лица 3 спораз./ 3 лица 11 чл. 78а/ 11 лица
Глава XI „Общопасни престъпления”	456 ОА/ 463 лица 197 спораз./ 200лица 162 чл. 78а/ 162 лица	416 ОА/ 420 лица 211 спораз./ 213 лица 149 чл. 78а/ 149 лица	545 ОА/ 551 лица 293 спораз./ 293 лица 128 чл. 78а/ 129 лица

Внесените през 2022 г. прокурорски актове са 1 691 срещу 1 793 лица при 1 529 акта срещу 1 690 лица за 2021 г. и 1 509 акта срещу 1 617 лица за 2020 г.

Съотношението на внесените в съда през 2022 г. актове на прокурорите при РП-Варна, спрямо общия брой наблюдавани дела е 8,3% при 10,8 % за 2021 г. и 9,5% за 2020 г. Този показател е намален с 2,5% спрямо 2021 г. и с 1,2% спрямо 2020 г.

От изнесените по-горе данни следват няколко извода:

През отчетния период се констатира увеличаване на броя на новообразуваните дела и на бързите производства в сравнение с предходната година. Увеличен е и броят на досъдебните производства, внесени в съда. В същото време се отчита увеличение и на броят досъдебните производства с по-голяма продължителност на досъдебната фаза от датата на образуване до датата на крайния прокурорски акт. За преодоляване на този проблем от една страна в РП – Варна продължава да се поддържа регистър на срочността на досъдебните производства, по който ежесечно се изготвят справки от наблюдаващите

прокурори по всички дела с продължителност на разследването над 3 години. От друга страна, със Заповед № РД-04-1279/03.10.2022 г. на Административния ръководител на РП – Варна беше възложено на наблюдаващите прокурори да предприемат мерки и за ускоряване на разследването по производствата с продължителност на разследване над три години, в резултат на което по голяма част от делата разследванията приключиха. Отчита се подобряване на показателите относно сročността произнасяне от прокурор по досъдебните производства, което включва намаление на броя на неприключените разследвания, както и намаление на приключените разследвания извън законов срок. Същевременно следва да се отбележи повишаване на качеството на прокурорските актове, респ. на качеството на разследването, което се отразява и на показателите за прокурорската дейност, описана по-горе.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

През отчетния период (01.01.2022 г. – 31.12.2022 г.) със заповеди на административния ръководител на РП – Варна в наказателно–съдебния надзор /НСН/ са включени 5 прокурора.

Организацията на работа в надзора през 2022 г. е изцяло съобразена с Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно–съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България /Указанията/, както и с издадените въз основа на тях заповеди на Административните ръководители на Окръжна прокуратура – Варна и на Районна прокуратура – Варна: Заповед № 6/02.01.2018 г. на Варненския окръжен прокурор и Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП– Варна.

Съобразно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП – Варна, след обявяване на оправдателна присъда, участвалият в съдебното заседание прокурор извършва преценка на основанията за протестиране и попълва Приложение № 2 от Указанията. При постановяване на съдебен акт за връщане на дело прокурорът попълва Приложение №1 от Указанията. Попълнената форма се прикачва в УИС, прилага се по преписката и се докладва от служител от група „НСН-ГСН“ на Административния ръководител.

Съобщение за влязлата в сила оправдателна присъда и за върнато дело се изпраща по електронен път на Окръжна прокуратура – Варна от актосъставителя, а при отсъствието на същия – от прокурор от НСН.

Съгласно Заповед № РД-04-153/20.02.2018 г. на Административния ръководител на РП–Варна, прокурорите от НСН проучват причините за

постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делото на прокурора и актове, с които се прекратява наказателното производство от съда на основание чл. 250, ал. 1, т. 2 и чл. 24, ал. 1, т. 3, т. 6 и т. 8а от НПК. Констатациите се отразяват писмено в кратка форма по образец (Приложение №5 от Указанията) за всеки отделен случай, която се прикачва в УИС. Въз основа на констатациите, направени при попълването на формата по образец Приложение №5 от Указанията, ръководителят на НСН при РП - Варна изготвя за първото шестмесечие и годишно анализ на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, съдебни актове за връщане на делата и за прекратяване на наказателното производство от съда и, след съгласуване с Административния ръководител на Районна прокуратура – Варна, го представя на Окръжна прокуратура – Варна. Изготвените анализи се предоставят на прокурорите от РП – Варна за запознаване посредством публикуването им на вътрешния сайт на РП – Варна.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора поддържат досиета за „Оправдателни присъди и протести”. При влезли в сила оправдателни присъди в папката се прилагат следните документи: попълненото Приложение №2 от Указанията; присъдата на районния съд, ведно с мотивите към нея; подадения протест срещу първоинстанционната присъда (ако има такъв); присъдата на въззивната инстанция, ведно с мотивите към нея; присъдата на касационната инстанция, ведно с мотивите към нея; екземпляр от изпратеното по електронен път съобщение до ОП – Варна за влязлата в сила оправдателна присъда, Приложение №4 и Приложение №5 от Указанията.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора поддържат досиета за „Върнати дела и протести”. При влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за връщане на делото; подаденият протест срещу съдебния акт за връщане на делото (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение №1 и Приложение №5 от Указанията; уведомление до ОП - Варна за върнато дело.

Съдебните служители, подпомагащи дейността на надзора поддържат досиета за „Прекратени дела по чл. 24, ал. 1 т. 3, 6 и 8а и чл. 250, ал. 1, т. 2 от НПК”. При влязъл в сила съдебен акт за прекратяване на наказателно производство в тази папка се прилагат следните документи: съдебният акт за прекратяване на делото; подаденият протест срещу съдебния акт (ако има такъв); акта на въззивната съдебна инстанция (ако такъв е постановен); Приложение № 2 и Приложение №5 от Указанията; уведомление до ОП - Варна за върнато дело.

Регламентирано е съдебните служители в РП – Варна, определени със съответните заповеди на Административния ръководител на РП – Варна, да

извършват въвеждане на всички данни за движенията на делата в УИС, както и прикрепянето на всички прокурорски актове, постановени по тях, да отразяват своевременно и коректно информацията, релевантна за „Електронен регистър на прекратените от съд дела на основание чл. 24, ал. 1 т. 3, 6 и 8а и чл. 250, ал. 1, т. 2 от НПК“, „Електронен регистър на върнатите от съда дела“, „Електронен регистър на оправдателните присъди“ и „Регистър на сроковете за ускоряване на съдебното производство – чл. 368а, ал. 1 от НПК“.

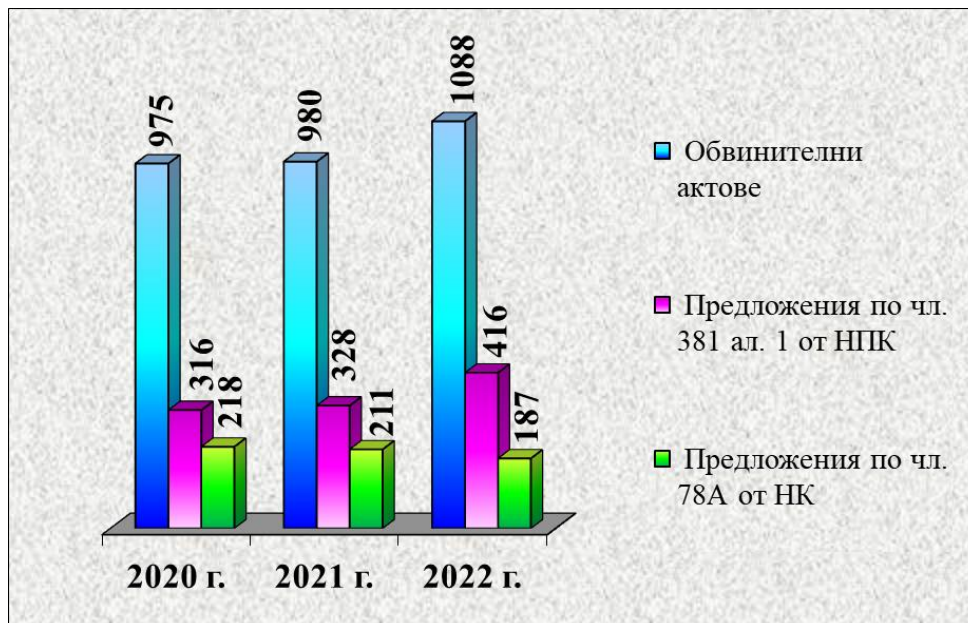
През отчетния период в Районен съд – Варна (РС – Варна), Районен съд – Провадия (РС – Провадия) и Районен съд – Девня (РС – Девня) са образувани общо 1 691 наказателни дела по внесени от РП - Варна прокурорски актове. Образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове през 2021 г. са били 1 529, а през 2020 г. – 1 509 дела.

Изнесените данни сочат увеличение на броя на образуваните от съда дела по внесени прокурорски актове със 162 дела или с 10,6% спрямо 2021 г., съответно със 182 дела или с 12,1% спрямо 2020 г.

По внесени в съда обвинителни актове през отчетния период са образувани 1 088 дела или 64,3% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2021 г. по обвинителни актове са били образувани 980 дела или 64,1% от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2020 г. по обвинителни актове са били образувани 975 дела или 64,6% от общо внесените в съда прокурорски актове. Наблюдава се незначително увеличение на относителния им дял спрямо общо внесените в съда дела с 0,2% спрямо 2021 г. и намаление с 0,3% спрямо 2020 г.

През 2022 г. РП – Варна е внесла в съда 416 споразумения по реда на чл. 381, ал. 1 от НПК. През 2021 г. за РП – Варна общият им брой е бил 328, през 2020 г. – 316. Налице е увеличение с 88 дела /с 26,8%/ спрямо 2021 г. и със 100 дела /31,6%/ спрямо 2020 г. Относителният дял на внесените споразумения спрямо общия брой на внесените в съда прокурорски актове бележи увеличение - за 2022 г. е 24,6%, за 2021 г. е 21,5%, за 2020 г. – 20,9%.

През периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. са внесени в РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня 187 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК, чийто относителен дял спрямо общо внесените в съда прокурорски актове /1 691 бр./, е 11,1%. През 2021 г. броят им е бил 211 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 13,8%. През 2020 г. са образувани 218 дела по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК, чийто относителен дял спрямо общия брой внесени прокурорски актове е 14,4%. През отчетния период се наблюдава намаление на броя на предложенията по чл. 78а от НК спрямо двата предходни отчетни периода.



фиг. 5 Внесени в съда прокурорски актове

През 2022 г. РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня са разгледали и решили 1 744 дела. През 2021 г. броят им е бил 1 545. През 2020 г. – 1 485 дела. Налице е увеличение през отчетния период със 199 дела /12,9%/ спрямо 2021 г. и с 259 дела /17,4%/ спрямо 2020 г.

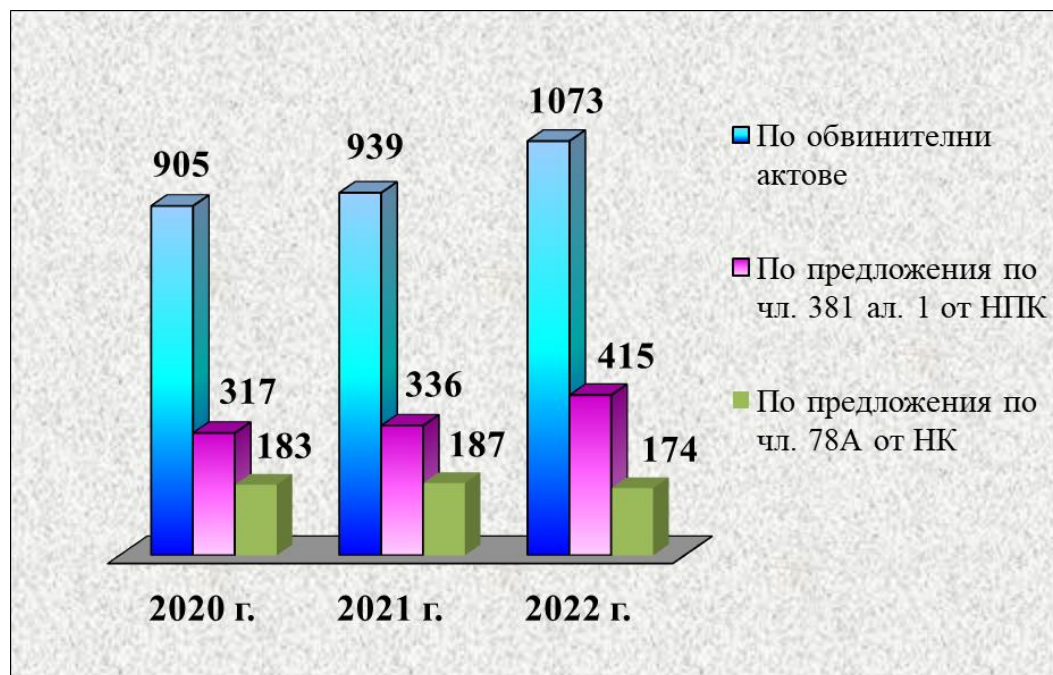
През разглеждания отчетен период по обвинителни актове РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня са се произнесли с общо 1 073 осъдителни присъди и решения. През 2021 г. те са били общо 939, а през 2020 г. - 905. Налице е увеличение на броя на осъдителните присъди по обвинителни актове с 14,3% спрямо 2021 г. и 18,6% спрямо 2020 г. Относителният дял на осъдителните присъди и решения по обвинителни актове за 2022 г. спрямо общо решените от съда дела е 61,5%, при 60,8% за 2021 г. и 60,9% за 2020 г. Констатира се леко увеличение по този показател през последната година.

Осъдителните решения по реда на чл. 381 от НПК за отчетния период са 415. За 2021 г. са 336, за 2020 г. са 317. В процентно съотношение спрямо 2021 г. се констатира увеличение с 23,5%, а в сравнение с 2020 г. - увеличение с 30,9%.

Относителният дял на осъдителните решения на съда по реда на чл. 381 от НПК спрямо общо решените от съда дела е 23,8%. За 2021 г. е бил 21,7%, при 21,3% за 2020 г. Наблюдава се устойчива тенденция за увеличение – спрямо 2021 г. с 2,1%, а спрямо 2020 г. е с 2,5%.

През отчетния период се наблюдава намаление на санкционните решения по реда на чл. 78а от НК спрямо 2021 г. и 2020 г. Техният брой за 2022 г. е 174, за 2021 г. е 187, за 2020 г. е 183. Изразено в процентно съотношение, намалението спрямо 2021 г. е със 7% /с 13 дела/, а в сравнение с 2020 г. е с 4,9

% /с 9 дела/. Относителният им дял спрямо общо решените от съда дела за отчетния период е 10%, при 12,1% за 2021 г. и 12,3% за 2020 г.



фиг. 6. Осъдителни присъди и решения

През изминалия отчетен период са постановени 50 осъдителни присъди на РС - Варна по Глава XXVII от НПК по внесени обвинителни актове от РП – Варна, при 51 за 2021 г. и 47 за 2020 г. Спрямо предходните два отчетни периода е налице намаление с 1 бр. за 2021 г. и увеличение с 3 бр. за 2020 г. Относителният дял на постановените осъдителни присъди по Глава XXVII от НПК спрямо общо постановените осъдителни присъди по обвинителни актове за 2022 г. е 4,7%, за 2021 г. е 5,4%, при 5,2% за 2020 г.

През 2022 г., също както и през предходните два отчетни периода няма оправдателни присъди по дела, които са били разгледани по реда на чл. 373, ал. 3, вр. чл. 372, ал. 4, вр. чл. 371, т. 2 от НПК.

През настоящия отчетен период влезлите в сила осъдителни присъди и санкционни решения са общо 1 548 бр., 1 401 бр. за 2021 г. и 1 327 бр. за 2020 г. От тях по обвинителни актове: 973 бр. за 2022 г., 882 за 2021 г., 844 за 2020 г. По споразумения: 415 бр. за 2022 г., 336 за 2021 г., 317 за 2020 г. По предложения по чл. 78а от НК: 160 бр. за 2022 г., 183 за 2021 г., 166 за 2020 г.

През периода 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. по внесени в съда прокурорски актове са предадени на съд 1 793 лица, при 1 690 лица за 2021 г. и 1 617 лица за 2020 г.

През 2022 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с влязла в сила присъда или решение са 1 621 или 90,4 % от общо предадените на съд 1 793 лица. През 2021 г. общият брой на осъдените и санкционираните лица с

влязла в сила присъда или решение са 1 542 или 91,2% от общо предадените на съд 1 690 лица. За 2020 г. с влезли в сила присъди и решения са осъдени и санкционирани 1 408 лица или 87,1% спрямо общо предадените на съд 1 617 бр. лица.

През отчетния период има 3 бр. прекратени наказателни производства по внесени обвинителни актове. През 2021 г. и 2020 г. също е имало по три дела.

Относителният дял на прекратените от съда дела по обвинителни актове спрямо внесените обвинителни актове /1 088 бр. за 2022 г., 980 бр. за 2021 г. и 975 бр. за 2020 г./ и запазва еднакви стойности – 0,3%.

През 2022 г. има 4 прекратени наказателни производства по внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК. През 2021 г. и 2020 г. е имало по 2 дела от тази категория. Относителният дял на прекратените от съда наказателни производства по предложение по чл. 78а от НК спрямо общо внесените предложения по реда на чл. 78а от НК запазва еднакви стойности през 2021 г. и 2020 г. – 0,9% и бележи увеличение през 2022 г. - 2,1%.

През 2022 г. прокурорите при РП – Варна са изготвили общо 33 въззивни протеста срещу осъдителни, оправдателни и частично оправдателни присъди /тук не се включват протестите срещу върнати дела, те са изложени отделно/. Уважени през отчетния период са 7 протеста, а неуважени – 24.

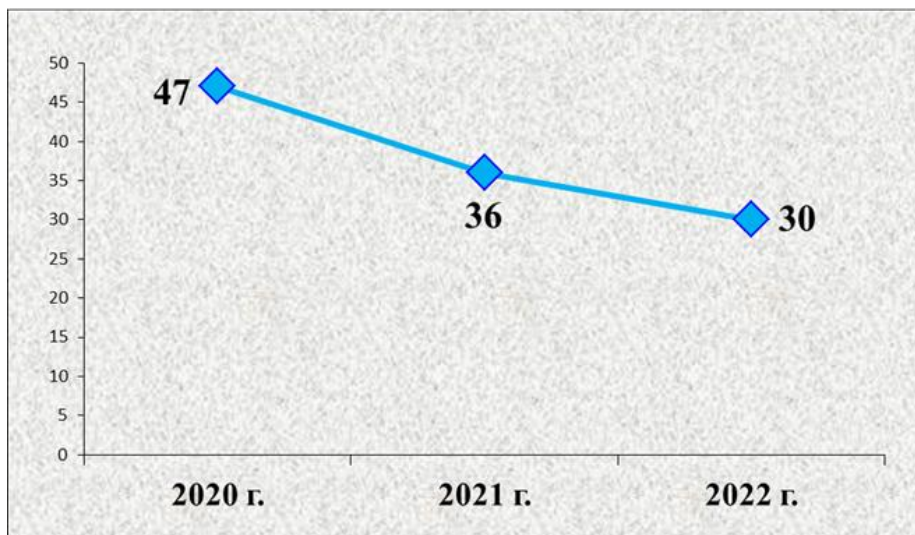
Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, подадени през 2022 г. са 29. Протестите срещу оправдателни присъди и решения, подадени през 2021 г. са 25. През 2020 г. са 16 бр. Налице е увеличение спрямо 2021 г. с 4 бр. или с 16% и спрямо 2020 г. – с 13 бр. или с 81,3%.

През 2022 г. съдът е разгледал 23 бр. протести /в които се включват и такива, подадени през предходен отчетен период/ срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 7 бр., а неуважените са 11. През 2021 г. съдът е разгледал 14 бр. протести срещу оправдателни присъди и решения. От тях са били уважени 2 бр., а неуважените са 12. През 2020 г. съдът е разгледал 16 бр. протести. От тях са били уважени 5 бр., а неуважените са 11.

През отчетната година прокурорите при РП – Варна са подали общо 3 протеста срещу осъдителни присъди и решения на РС – Варна. От тях няма уважени през отчетния период. През 2021 г. подадените протести от тази категория са 9. От тях са уважени 3 бр. През 2020 г. са подадени общо 6 протеста срещу осъдителни присъди на РС – Варна. От тях уважен е 1 бр.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

1. През отчетния период общият брой на върнатите от РС - Варна, РС - Девня и РС - Провадия е 30, при 36 за 2021 г. и 47 дела за 2020 г. Наблюдава се значително намаление на броя на върнатите дела - спрямо 2021 г. с 6 дела или 16,7%, а спрямо 2020 г. със 17 дела или с 36,2%.

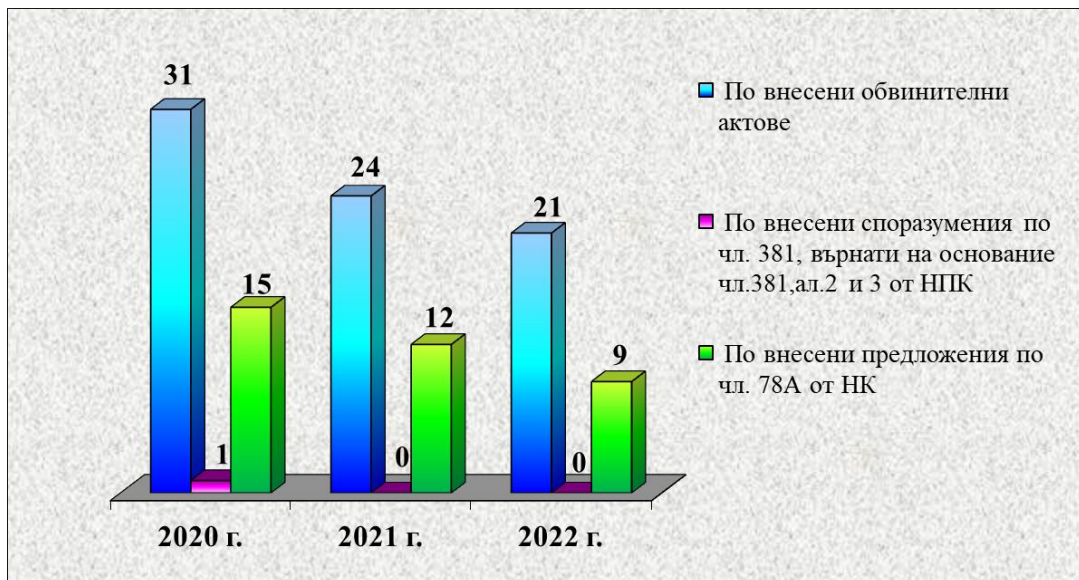


фиг. 7. Върнати от съда дела

През 2022 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 21 дела. През 2021 г. по внесени обвинителни актове са били върнати 24 дела, през 2020 г. – 31 бр. Налице е намаление на върнатите дела по внесени обвинителни актове в сравнение с 2021 г. – 12,5%, в сравнение с 2020 г. - 32,3%.

През 2022 г. и 2021 г. няма върнати дела по внесени споразумения за решаване на наказателното производство по чл. 381 от НПК – поради нарушение на закона и процесуалните правила по чл. 381, ал. 2 и 3 от НПК. През 2020 г. има едно такова дело. Този показател е критерий за отличната работа на прокурорите при вземане на решение за приключване на наказателното производство чрез този способ.

Върнатите от съда на РП – Варна дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК са 9 броя. През 2021 г. техният брой е бил 12 дела, а през 2020 г. - 15 дела. Сравнението на данните по този показател показва намаление с 25% спрямо 2021 г. и с 40% спрямо 2020 г.



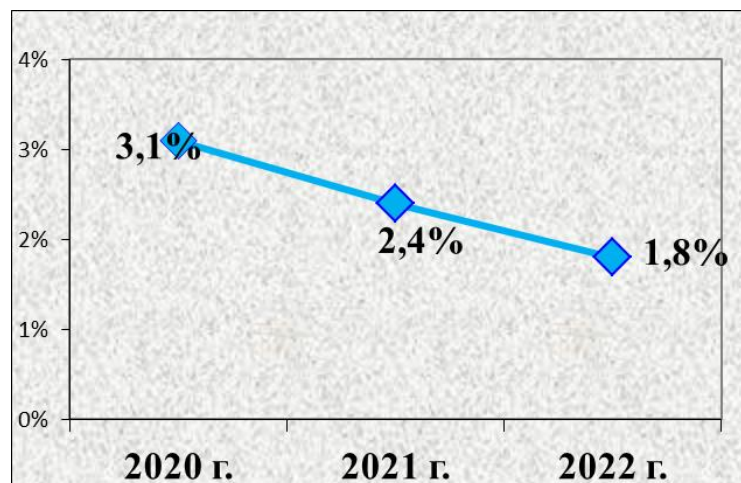
фиг. 8. Върнати от съда дела по видове прокурорски актове

Относителният дял на общо върнатите от съда 30 дела спрямо общо внесените през 2022 г. прокурорски актове (1 691 бр.) е 1,8%.

Относителният дял на общо върнатите от съда 36 бр. дела спрямо общо внесените през 2021 г. прокурорски актове (1 529 бр.) е 2,4%.

Относителният дял на общо върнатите от съда 47 бр. дела спрямо общо внесените през 2020 г. прокурорски актове (1 509 бр.) е 3,1%.

През този отчетен период и по този показател отбелязваме значително намаление на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо общо внесените от РП – Варна дела, в сравнение с 2021 г. – с 0,6%. Спрямо 2020 г. намалението е още по-голямо - с 1,3%.



фиг. 9. Относителен дял на общо върнатите от съда дела спрямо общо внесените прокурорски актове

Протестите срещу разпорежданията на съда за връщане на делата имат следния вид:

Година	Подадени протести срещу върнати на прокуратурата дела	Неуважени	Уважени
2022	11	8	3
2021	9	6	2
2020	17	10	5

Видове причини за връщане на делата от съда на прокурора:

Анализът на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна е съобразен с Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. За 2022 г. общо са отчетени 39 бр. върнати от съда дела, като в този брой влизат всички върнати дела, подробно посочени в Годишния анализ на върнатите дела за 2022 г. В този анализ се отчитат върнати дела и по споразумения, които в статистическия анализ не се посочват /7 броя/; също така при всяко поредно връщане на едно и също дело, то се анализира отделно /2 бр. дела са връщани по два пъти/. Поради това броят им е по-голям от отчетеното в статистическите таблици /39-/7+2/=30 бр./.

При анализ на причините, довели до връщане на делата, е видно, че през отчетната 2022 г. най-голям е броят на делата, попадащи в първата и втората група причини:

- „връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните правила на обвиняем и/или негов защитник, или пострадал (негови наследници)“ са общо **13 броя**, което представлява 33,3% от общия брой /39/ върнати дела. В тази група причини попадат върнати от съда дела, при които обвинението не съдържа съставомерен квалифициращ елемент; ограничаване на възможността на обвиняемия да даде обяснения; непосочване мястото на извършване на деянието; липса на основания за задочно приключване на делото; противоречиви данни относно самоличността на подсъдим – чужд гражданин.

- „връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизната работа на прокурора“ - **12 броя**, което представлява 30,8% от общия брой върнати дела. В тази група причини най-често попадат върнати от съда дела, при които не са посочени факти, относими към мястото на извършване на деянието или към субективната страна на престъплението; не са посочени факти, свързани със съставомерни

квалифициращи признаци на деянието; грешка в изписването на една цифра от рег. № на МПС в обстоятелствената част на ОА; обстоятелствената част на ОА не съответства на диспозитива на обвинението; предложението по чл. 78а от НК не отговаря на изискванията на НПК - неясна фактическа обстановка относно механизма на ПТП, времето, мястото, начина на извършването му.

На следващо място са върнатите дела, попадащи в четвъртата група причини – „връщането на делото се дължи на неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава XXIX от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението“ – **8 броя** или 20,5% от общия брой върнати дела. В тази група попадат споразумения, при които съдът не е съгласен с определеното условно наказание, поради наличие на предходно осъждане на обвиняемия; определяне на наказание при условията на чл. 55, а цифрово изписване на чл. 54 от НК; несъгласие с квалификацията на деянието „опасен рецидив“; липса на частично прекратяване на производството относно едно от обвиненията, което не е включено в споразумението.

На следващо място по брой са върнатите дела от пета група – „връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а от НК“ – **6 броя**, което представлява 15,4% от общия брой върнати дела. В тази група попадат дела, върнати поради това, че наказанието, предвидено за съответното престъпление, не позволява прилагане на тази процедура; или когато вредите от престъплението не са възстановени, а само обезпечени; при наличие на множество престъпления; при наличие на предходно осъждане на дееца.

За поредна година не се отчитат върнати дела, попадащи в третата група причини – „връщането се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок /чл. 248а, ал. 2 от НПК/.

По видове причини се наблюдава запазване на броя върнати дела през последните 2 години, попадащи в **първата група** причини: „Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването“ – 13 броя.

Най-голяма е промяната, и то в положителна посока, при върнатите дела, попадащи във **втората група** причини: „Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора“ – те са намалели почти наполовина – с 10 броя през 2022 г.,

което сочи на повишаване качеството на работа на прокурорите и прецизност при изготвяне на обвинителните актове.

Върнатите дела от **третата група** причини: „Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок“ отново са сведени до нула и това се дължи на факта, че констатираните очевидни фактически грешки в обвинителния акт се коригират своевременно, най-често още в съдебно заседание.

Намаление с 1 бр. бележат върнатите дела от **четвъртата група** причини „връщането на делото се дължи на неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 от НПК, поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по Глава XXIX от НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението“.

Увеличение се наблюдава единствено при върнатите дела от **петата група**: „Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл. 78а от НК“ – при 4 бр. за 2021 г., през 2022 г. те са 6 бр.

При сравнение на данните с предходния отчетен период се констатира намаление на общия брой върнати дела като абсолютна стойност – при 48 бр. за 2021 г., през 2022 г. те са 39 бр. и това е изключително важен показател за по-качествена работа на наблюдаващите прокурори, изразяваща се в по-задълбочен анализ на доказателствата, по-прецизна проверка на законосъобразността на извършените процесуално-следствени действия в досъдебното производство, за да не се допуска връщане на дела поради причини, които лесно е можело да бъдат отстранени преди внасяне на делото в съда.

Подробен годишен анализ на причините за връщане на делата от съда с посочване на конкретните нарушения е изготвен от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

2. През отчетния период РС - Варна, РС - Девня и РС - Провадия са постановили общо 38 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 29 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 9 бр. са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК.

През 2021 г. съдът е постановил общо 33 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. 27 бр. от тях са по внесени обвинителни актове, а 6 бр. по предложения за освобождаване от

наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК.

През 2020 г. съдът е постановил общо 20 броя оправдателни съдебни актове по внесени в съда дела от прокурорите при РП – Варна. От тях 14 броя са по обвинителни актове, а 6 броя са по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК.

При съпоставка на данните с предходните два отчетни периода се наблюдава увеличение на броя на постановените оправдателни съдебни актове спрямо 2021 г. с 6 бр. и спрямо 2020 г. с 18 бр.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо общо решените от съда дела за 2022 г. е 2,2%, за 2021 г. е 2,1%, за 2020 г. е 1,3%.

През 2022 г. са били оправдани общо 47 лица, от тях 37 лица по внесени от РП – Варна обвинителни актове и 10 лица - по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2021 г. са били оправдани общо 42 лица, от тях 36 лица по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2020 г. са били оправдани общо 25 лица, от тях 19 лица по внесени в РС – Варна обвинителни актове и 6 лица по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Констатира се увеличение на общия брой оправдани лица спрямо 2021 г. с 5 бр., а спрямо 2020 г. – с 22 бр.

Делът на оправданите лица, спрямо всички лица, за които е бил постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен), е 2,7% за настоящия период, при 2,7% за 2021 г. и 1,7% за 2020 г.

Година	Общ брой оправдани лица	Общ брой лица, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)	Относителен дял на общия брой на оправданите лица, спрямо общия брой на лицата, за които е постановен съдебен акт (осъдителен или оправдателен)
2022	47	1720	2,7 %

2021	42	1584	2,7 %
2020	25	1468	1,7 %

Анализът на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове, извършван от прокурорите от НСН при РП – Варна, е съобразен с Указания за подобряване организацията на работата в прокуратурата на Р България по наказателно-съдебния надзор, приети със Заповед №РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България. Съгласно Указанията „Оправдателна присъда е съдебен акт, с който предадено на съд лице е оправдано изцяло по всички повдигнати обвинения, включително и когато му е наложено административно наказание“. Анализът обхваща само влезлите в сила оправдателни присъди и е съобразен с обстоятелството, че броят на оправдателните присъди е равен на броя на оправданите лица – **35 бр.**

През този отчетен период водещо място за постановяване на оправдателни присъди заема **първата група** причини, посочени в Приложение №2, а именно „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт“ - те са общо **16 броя**, което представлява 45,7% от общия брой 35 влезли в сила оправдателни присъди. Преобладаващата причина за оправдателните присъди от тази група е, че деянието е несъставомерно от обективна или субективна страна или че събраните доказателства не са достатъчни за постановяване на осъдителна присъда. Има оправдателни присъди, при които съдът е приел, че се касае за извършено административно нарушение и е наложил административно наказание.

През 2021 г. оправдателните присъди, попадащи в тази група, са били 46 броя.

През 2022 г. и 2021 г. се запазва един и същ броят на оправдателните присъди, попадащи във втората и четвъртата група причини – по 5 бр., а броят на делата от петата група причини се е увеличил с 2 броя /от 7 бр. на 9 бр./:

- **втора група** „оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство“ – **5 броя** или 14,3% от общия брой оправдателни присъди. Причините за постановяването на оправдателни присъди от тази група са допуснати процесуални нарушения при събирането на доказателствата в досъдебното производство – при разпита на свидетели, при изземването и съхраняването на веществените доказателства; при изготвянето на протоколи за оглед – пропуски, които не могат да бъдат санирани в хода на съдебното производство.

- **четвърта група**: „оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на

досъдебното производство“ - общо **5 броя** или 14,3% от общия брой оправдателни присъди. Причините са главно в промяна на показанията на свидетели в съдебно заседание.

- **пета група**: „оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението“ - **9 броя**, което съставлява 25,7% от общия брой. При всички дела от тази група причината е приложението на чл. 9 ал. 2 от НК.

За поредна година отново **не се отчитат** оправдателни съдебни актове от **третата група** причини - „Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест“. Липсата на оправдателни присъди по тази група е критерий за добрата работа на магистратите от РП - Варна при участието им в съдебни заседания и при преценката им за изготвянето на протести, при наличие на основания за това. Може да се направи извод, че в РП - Варна е налице трайна тенденция прокурорите, явяващи се в съдебната фаза на процеса, да проявяват активно процесуално поведение при защитата на обвинителната теза, както и да подават протести при несъгласие с крайния съдебен акт.

Подробен годишен анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове с посочване на конкретните дела е изготвен от прокурорите от НСН при РП – Варна съобразно Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Р. България. Същият е предоставен на ръководителя на НСН при ОП – Варна за обобщаване.

3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП - Варна осъществяват разнородна по същността си дейност, свързана със заведени пред районен съд граждански съдопроизводства в зависимост от материалния закон, въз основа на който са били предявени граждански искиове.

През настоящата отчетна 2022 г. в надзора са работели средно 8 прокурора, като по всяка новозаведена преписка се извършва проучване, анализ на материалите и съобразно вида и характера на гражданското дело се пристъпва към изготвяне на писмени отговори, въззивни жалби, изискване и получаване на информация от други органи, извършва се преценка по повод завеждането на граждански искиове пред съда и др. Прокурорите в РП - Варна участват в провеждането на съдебни заседания по граждански дела в нормативно определените от закона случаи, в които участието на прокурор е задължително.

По преценка на прокурорите в надзора, съобразно спецификата на случая, се взема участие и по граждански дела, в които участието на прокурор не е задължително, но когато е необходимо да се заеме активна процесуална позиция по защита на законния интерес. Всяка заведена в надзора преписка се анализира, проследява, обжалва се решението на гражданския съд, когато то е неправилно, като се проследяват и решенията по тези от гражданските дела, в които прокурор не е взел участие. За всяко гражданско дело, в което ще се яви представител на прокуратурата се изготвят графици за участията на прокурорите от РП - Варна в насрочените съдебни заседания от съда.

През 2022 г. е запазена организацията на работа по отразяването на делата в дневници и регистри. Отбелязват се номерата на гражданските дела, страните по тях, текстовете от съответните закони, както и произнасянето на съда. При гражданските дела по ЗОДОВ прокурорите в надзора изготвят писмени отговори и въззивни жалби, правят доказателствени искания, представят пред съда доказателства като справки за съдимост, справки за висящи наказателни производства и др. При гражданските съдопроизводства по заведени искиви молби по реда на чл. 19 от ЗГР се отправят запитвания до ОД на МВР - Варна за това дали спрямо молителите по заведените искиви молби има европейска заповед за екстрадиране, извършва се спрямо тях проверка и за налични неприключени досъдебни производства и съобразно резултата от придобитата информация се преценява участието на прокурор и в съдебните заседания по този вид дела.

През отчетната 2022 г. първоинстанционните граждански дела (разгледани и отработени от прокурорите в надзора) са били 209, при 161 за 2021 г. и 163 за 2020 г. В сравнение с предходната година се наблюдава увеличение на делата с 29,81%, както и увеличение с 28,22% спрямо 2020 г. През отчетния период са били решени от съда общо 159 дела, при 181 дела за 2021 г. и 166 дела за 2020 г., наблюдава се намаление на решените дела през отчетния период с 12,16% в сравнение с 2021 г. и намаление с 4,12% в сравнение с 2020 г.

През отчетната 2022 г. броят на гражданските дела, разглеждани с участието на прокурори от РП - Варна възлиза на 111 броя при 94 броя за 2021 г. и 107 броя за 2020 г. Видно от така посочените данни е, че в сравнение с 2021 г. има увеличение с 18,09% и увеличение с 3,74% спрямо 2020 г. През отчетния период съдебните заседания по граждански дела, в които са участвали прокурори от РП - Варна са били 152, съответно през 2021 г. те са били 119, а през 2020 г. са били 145. Наблюдава се увеличение спрямо 2021 г. с 27,73% и увеличение с 4,83% спрямо 2020 г. От така посочените показатели се констатира, че през настоящата 2022 г. са се увеличили броя на гражданските дела, разгледани с участието на прокурор и броя на проведените съдебните

заседания с участието на прокурор в сравнение с предходните две отчетни години.

Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски

През отчетната 2022 г. е бил предявен един граждански иск от прокурор в РП - Варна на основание чл. 542, ал. 1 от ГПК връзка чл. 38, ал. 4 от ЗГР, който е бил уважен. За сравнение, през 2021 г. също е имало един предявен иск, през 2020 г. е нямало предявени такива.

Дейност по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество/ЗПКОНПИ/

През отчетната 2022 г. до компетентния орган по ЗПКОНПИ са изпратени общо 21 уведомления по чл. 25 връзка чл. 108 и следващите от закона. За сравнение през 2021 г. изпратените уведомления са били 23 броя и 30 броя за 2020 г. От общия брой 21 уведомления 4 броя са подадени от прокурори от ТО-Девня в РП - Варна, 2 броя от ТО - Провадия, а останалите 15 уведомления са подадени от останалите прокурори в РП - Варна. Наблюдава се намаление в броя подадени уведомления в сравнение с 2021 г. с 8,70% и намаление с 30,00% в сравнение с 2020 г.

РП - Варна поддържа електронен регистър на подадените уведомления до ТД КПКОНПИ, в който се отбелязват досъдебните производства, по които уведомленията са подадени, лицата и текстовете на престъпленията, както и видът на подадените уведомления /при образуване на досъдебно производство, при спиране или прекратяване на досъдебно производство, както и при внасяне на производството за разглеждане в съда/. Ежемесечно се проследяват броя подадени уведомления, за което се изготвят писмени справки.

През отчетния период по прокурорските преписки са постъпвали допълнителни запитвания от ТД КПКОНПИ с искания за предоставяне на заверени преписи от материали по досъдебните производства, на които запитвания своевременно е било отговаряно. През отчетната година не е предоставяна обратна информация от ТД КПКОНПИ, не са констатирани проблеми по прилагането на закона и взаимодействието с Комисията.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ.

През отчетния период са решени 22 броя първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, с ответник ПРБ. За сравнение през 2021 г. решенията първоинстанционни граждански дела са били 19 броя, а през 2020 г. са били 21 броя. В сравнение с 2021 г. се наблюдава увеличение с 15,79%, както и увеличение с 4,76% спрямо 2020 г. От общият брой решени 22 броя първоинстанционни дела, по 17 броя от тях са били присъдени обезщетения с осъдителен характер срещу ПРБ, по 4 броя са отхвърлени исковете като неоснователни и 1 брой е било прекратено на основание чл. 238, ал. 2 от ГПК. За сравнение осъдителните решения през 2021 г. са били 17 броя, а за 2020 г. са били 18. Налице е равен резултат с осъдителните първоинстанционни решения спрямо предходната 2021 г. и намаление с 5,56% спрямо 2020 г. Решенията 22 броя първоинстанционни дела са описани в **Приложение №3.**

През настоящия отчетен период новообразуваните граждански дела по ЗОДОВ са 26 броя, които са описани в **Приложение №2.**

През отчетната 2022 г. с влезли в сила съдебни решения ПРБ е осъдена по 16 граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ. Делата са описани в **Приложение №4.** За сравнение през 2021 г. влезлите в сила осъдителни решения срещу ПРБ са били 19 броя, а през 2020 г. са били 16 броя. Наблюдава се намаление спрямо 2021 г. с 15,79%, с равен резултат спрямо 2020 г. Основанието за осъждане на ПРБ по 8 от влезлите в законна сила през 2022 г. граждански дела е било чл. 2, ал. 1, т. 3 пр. 1 от ЗОДОВ /оправдани лица по наказателни производства/, по 7 граждански дела основанието е по чл. 2, ал. 1, т. 3 пр. 2 от ЗОДОВ /прекратени наказателни производства/ и 1 гражданско дело с правно основание чл. 2б от ЗОДОВ /нарушаване правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок/.

Присъдените обезщетения през 2022 г. са в общ размер 62 017 лева, за сравнение през 2021 г. са били в размер на 72 885 лева, а през 2020 г. са били в размер на 61 366 лева. При тези данни е видно, че спрямо 2021 г. се наблюдава намаление на присъдените обезщетения с 14,91% и увеличение с 1,06% спрямо 2020 г. Броят на лицата, осъдили ПРБ по ЗОДОВ през отчетната 2022 г. е 16, през 2021 г. са били 19, през 2020 г. също са били 16.

През настоящия отчетен период се установява, че са били присъдени обезщетения както за имуществени, така и за неимуществени вреди, ведно с разноските по уважените искиове за вреди. През отчетната 2022 г. се е запазила тенденцията за преобладаване на предявените искиове за неимуществени вреди спрямо предявените искиове за имуществени вреди. Налице е относително изравняване през настоящия отчетен период на предявените искиове в резултат на влезли в сила оправдателни присъди и тези в резултат на прекратени наказателни производства, като съотношението е 8 към 7.

През отчетния период прокурорите в гражданско-съдебния надзор в РП-Варна са изготвили общо 11 въззивни жалби срещу решения по първоинстанционни дела, по които ПРБ е осъдена на основание чл. 2 от ЗОДОВ, при 14 броя за 2021 г. и 16 броя за 2020 г. Наблюдава се намаление на подадените жалби в сравнение с предходната 2021 г. с 21,43% и намаление с 31,25% спрямо 2020 г. Всички въззивни жалби са изготвени в срок. По 6 броя от гражданските дела прокурорите от надзора са преценили, че решението на съда е правилно и законосъобразно, не са го обжалвали, за което са уведомили ВКП.

Дейността на прокурорите в ГСН по отношение на съдебните производства по ЗОДОВ сочи, че по всички предявени искиове са били изготвяни своевременно писмени отговори и въззивни жалби, в които изчерпателно са били изложени доводите и възраженията на ПРБ в качеството ѝ на ответник. Магистратите в РП - Варна, които са участвали в съдебните заседания по ЗОДОВ са имали активно процесуално поведение в защита интересите на ПРБ. При всички влезли в законна сила през 2022 г. осъдителни решения по ЗОДОВ се наблюдава, че в преобладаващата част, с някои изключения за имуществени вреди, първоинстанционният съд не е уважил изцяло предявената от ищеца искова претенция в нейния пълен размер, а присъдените обезщетения са били в значително по-нисък такъв. Наблюдава се също, че при последващо обжалване на първоинстанционните решения от прокурорите в надзора, въззивната инстанция в една част е намалявала размера на присъдените обезщетения, в друга част е потвърждавала първоинстанционните решения, в един единствен случай е увеличила размера на присъдено обезщетение. Резултатите по повод намаляването на присъдените обезщетения се дължат на аргументирано и ефективно оспорване на исковите. Анализът на правните основания по ЗОДОВ, въз основа на които ПРБ е била осъдена свидетелства, че и през отчетна 2022 г. е запазена тенденцията, както и през предходните две години, да се предявяват нисък брой искиове с правно основание по чл. 2б от ЗОДОВ – нарушаване на правото за разглеждане и решаване на делото в разумен срок. Анализът на присъдените обезщетения по влезлите в сила осъдителни решения също сочи за намаление на техния размер

спрямо предходната отчетна година, което се дължи както на завишената предявена искова претенция, така и на ефективно оспорване на исковете от страна на прокурорите в ГСН.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетната 2022 г., дейността на РП - Варна, по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, е насочена изцяло към незабавното привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, съгласно регламентиращите документи, както и към упражняването на строг контрол върху дейността на следствения арест и пробационната служба.

Задълженията на прокурорите в тази насока са съобразени с действащите нормативни актове, Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-71/19.02.2018 г., с които са утвърдени Указанията за дейността на Прокуратурата по „Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и заповедите на Административния ръководител на РП - Варна, касаещи прокурорите включени в надзора, както и натовареността на същите с преписки и дела разпределяни на случайния принцип.

Организацията на изпълнение наказанията през 2022 г. е следната:

Изпълнителните преписки се отработват от 6 прокурора, а през месец декември 2022 г. – от 5 прокурора, поради преминаването в друг орган на съдебната власт на 1 от прокурорите от надзора. Съгласно Заповед на Административния ръководител на РП – Варна, разпределението на новообразуваните преписки се осъществява на принципа на случайния избор.

Натовареността на прокурорите в надзор „ИН“ е разпределена по следните квоти:

-Отговорник на надзора – натовареност 90% от новообразуваните изпълнителни преписки;

-Останалите петима прокурори от надзора – натовареност 100% от новообразуваните изпълнителни преписки.

Привеждане на присъдите в изпълнение

Общи показатели

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Получени присъди/споразумения за изпълнение	838	850	1045
Предприети действия по привеждане	831	842	1030
Получени потвърждения за започнато изпълнение (реално приведени)	776	769	874
Неполучено потвърждение (останали неприведени, по лица)	7	8	6
От тях срещу непълнолетни	16	20	17
<i>По наказания, получено потвърждение</i>			
1. лишаване от свобода общо	363	306	282
- срещу непълнолетни	4	2	2
- чакащи групиране	5	6	9
2. пробащия общо	193	162	152
- срещу непълнолетни	9	10	7
3. обществено порицание общо	17	17	19
- срещу непълнолетни	3	7	8
4. лишаване от право да упражнява професия или дейност общо	277	264	421
5. неприведени наказания ЛС, тъй като търпи друго такова	17	25	21

През отчетния период, в РП-Варна са били получени за изпълнение общо 1 045 съдебни акта, като разпределението им в сравнение с 2021 г. и 2020 г. по видове и привеждане в изпълнение е както следва:

За отчетния период се установява тенденция на нарастване на броя на получените за изпълнение присъди. Те са със 195 бр. или 22,9% повече спрямо 2021 г. и с 207 бр. или с 24,7% повече спрямо 2020 г.

Това се дължи в основна степен на окрупняването на районните прокуратури и трансформацията на РП - Девня и РП - Провадия в териториални отделения към РП - Варна, като за изпълнение през 2020 г., 2021 г. и 2022 г. са получавани съдебните актове на РС - Варна, РС - Провадия и РС - Девня.

През 2022 г. приведените присъди в изпълнение по лица (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) са 1 030 при 842 за 2021 г. и 831 за 2020 г. Те представляват 98,6% от получените за изпълнение присъди и споразумения по лица, при 99,1% за 2021 г. и 99,2% за 2020 г.

Реално приведените в изпълнение присъди - по лица (получени потвърждения за начало на изпълнението за привеждане на присъдата) са 874 бр., при 769 бр. за 2021 г. и 776 бр. за 2020 г. Те представляват 83,6% от общо

получените присъди/споразумения за изпълнение. За предходните два отчетни периода тези стойности са съответно 90,5% за 2021 г. и 92,6% за 2020 г.

Налице е незначително намаляване на броя на неприведените в изпълнение съдебни актове – 6 броя (изпратени от прокурора до органите по изпълнение) спрямо предходните години: 8 броя за 2021 г. и 7 броя за 2020 г.

Основните причини за непривеждането в изпълнение на наложените наказания са следните:

✓ За голяма част от съдебните актове, изпратени за изпълнение са получени потвърждения след края на отчетния период, в първите дни на 2023 година, поради необходимото технологично време за изготвянето и получаване на уведомленията от страна на съответните органи.

✓ Осъдените лица не са били открити на посочените от тях и известни адреси; Масово не се спазва Закона изискващ задължението за адресна регистрация в населените места, където гражданите пребивават; Липса на ефективен контрол по границите на Р. България, особено след влизането ни в ЕС. Липсва ефективна връзка между лицата упълномощени да управляват етажната собственост; органите на местната власт и районните инспектори. Лоша обезпеченост на районните инспектори с отдалечени населени места, ограничаваща съществено възможността им да упражняват контрол в района си.

✓ Съществена миграция на осъдените лица в Европейския съюз.

✓ Отказ на компетентните съдебните власти да предадат задържаното осъдено лице по издадена от РП - Варна ЕЗА, като мотивите на съда в почти целия обем от случаите са били лошите условия в пенитенциарните заведения в Р. България, неотговарящи на минималните стандарти по ЕКПЧ и в пренебрежително малък брой от случаите, поради причината, че лицето се е социализирало в страната членка на ЕС, където пребивава със семейството си и работи.

✓ При наличие на такива случаи, както и в случай, че не може да бъде издадена ЕЗА поради по-ниско наказание от предвиденото в ЗЕЕЗА, от прокурорите при надзора са извършвани необходимите международни издирвания с искания по чл. 34 от Решение 533/2007/ПВР на Съвета с мярка „Установяване на адрес“ на осъденото лице. При положителен резултат от издирването се е отправяло уведомление за пълен адрес на лицето до съда, с оглед отправяне на искане от него по реда на чл. 470 от НПК, за признаване и приемане на изпълнението на съдебния акт в страната членка на Европейския съюз.

Друга причина за отсъствието на тези лица е движението им в страната и чужбина в стремежа да си намерят работа или да се облагодетелстват по незаконосъобразен начин чрез извършване на нови престъпления.

Разпределение на присъдите по наказания през 2022 г.

От получените общо за изпълнение 1 045 съдебни акта, по които са били предприети действия по изпълнение, са били наложени следните видове наказания:

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Лишаване от свобода общо:	363	373	392
- срещу непълнолетни	4	2	2
Пробация общо:	193	190	178
- срещу непълнолетни	9	10	7
Обществено порицание общо:	17	18	23
- срещу непълнолетни	3	7	8
Лишаване от права общо	277	294	474

Налице е ръст на наложеното наказание „Лишаване от свобода” с 19 бр. или с 5,1% спрямо 2021 г. с 29 бр. или с 8,0% спрямо 2020 г. В тези цифри не са включени наказанията „Лишаване от свобода”, наложени от ВОС в резултат от замяна на наказанието „Пробация”.

При налаганото наказание „Пробация” е налице намаление с 12 бр. или с 6,3% спрямо 2021 г. и намаление с 15 бр. или със 7,8% спрямо 2020 г.

При наказанието „Обществено порицание” се забелязва нарастване с 5 броя или с 27,8 % спрямо 2021 г. и нарастване с 6 бр. или с 35,3% спрямо 2020 г.

По отношение на наложените наказания „Лишаване от права” се отчита нарастване със 180 бр. или с 61,2% спрямо 2021 г. и нарастване със 197 бр. или със 71,1%, спрямо 2020 г.

Разликата между общия брой съдебни актове, приведени в изпълнение и броя на наложените наказания се дължи на това, че с някои от актовете на съда са били налагани на осъдените лица повече от едно наказание. Тази констатация е налице и в предишните отчетни периоди.

Срочност на изпълнение на наказанията по присъдите през 2022 г.

От влизане в сила на присъдата	2020 г.	2021 г.	2022 г.
В петдневен срок	838	848	1045
В срок над пет дни	4	2	0

Тук, в данните за трите сравнявани периода, са включени решенията и определенията на съда по чл. 306 от НПК. Съотношението на приведените в

петдневния срок присъди към общо приведените наказания за 2022 г. е 100% при 0,2% за 2021 г. и 0,5% за 2020 г.

Посочените данни, отразяват отработените и изпратени на компетентните органи за изпълнение присъди, получени както от РС - Варна, така и РС - Девня, РС - Провадия и от други прокуратури, по делегация.

Изпращане на присъдите от РС - Варна и по делегация за изпълнение от момента на влизане в сила по видове наказания през 2022 г., съгласно чл. 416 от НПК

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Лишаване от свобода:			
- в срок до 7 дни	363	373	392
- в срок над 7 дни	2	0	0
Пробация:			
- в срок до 7 дни	193	190	178
- в срок над 7 дни	2	0	0
Лишаване от право да упражнява професия или дейност:			
- в срок до 7 дни	277	294	474
- в срок над 7 дни	0	0	0
Обществено порицание:			
- в срок до 7 дни	11	18	23
- в срок над 7 дни	0	0	0

През отчетния период е установено своевременно изпълнение на получените съдебни актове, в срок до 7 дни от момента на влизането им в сила.

С някои от присъдите са били наложени две наказания. Например: „Пробация” и „Лишаване от право да управлява МПС”, или „Лишаване от свобода” при условията на чл. 66 от НК и „Лишаване от право да управлява МПС”. В тези случаи в таблицата са посочени първите наказания, които се изпълняват от РП - Варна, тъй като справка е по присъди. Второто наказание се изпраща за изпълнение до съответния орган по изпълнението, едновременно с първото наказание.

Неприведени присъди в периода 2002 г. – 2022 г.

През този период са останали неприведени в изпълнение присъдите на 32 лица. В периода 2001 г. - 2021 г. са останали неприведени в изпълнение присъдите на 37 лица, а в периода 2000 г. - 2020 г. - на 39 лица.

Осъдените лица, които са се укрили или са напуснали пределите на страната са обявени на ОДИ и за международно издирване, когато това е

възможно, като спрямо тях са издадени ЕЗА и са обявени на МИ по линия на МОКП „Интерпол“.

Неоснователно задържане над определения от съда срок за наказание „Лишаване от свобода“

През 2022 г. е допуснато неоснователно задържано над определения от съда срок на 2 лица.

Причините за това са били следните:

1. Осъденото лице е било с МНО „Задържане под стража“ от 19.02.2022 г., по НОХД № 4594/2021 г. по описа на РС - Варна, по което му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 7 месеца, като било приспаднато времето, през което е бил с МНО „ЗС“. Наказанието било приведено с начало 18.02.2022 г. /датата на задържане на лицето във Второ РУ при ОД МВР-Варна, във връзка с наложената му мярка за неотклонение „ЗС“/. Същото лице било осъдено по НОХД № 5878/2019 г. по описа на РС - Варна, като му било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 4 месеца, което било изтърпяно. На 28.03.2022 г. било изготвено предложение до РС - Варна за групиране на наказанията, наложени на осъденото лице по НОХД № 4594/2021 г. по описа на РС – Варна и НОХД № 5878/2019 г. по описа на РС – Варна. С Определение № 1839/21.04.2022 г. по ЧНД № 1238/2022 г., в сила от 10.05.2022 г., РС – Варна е групирал посочените наказания и е определил осъденото лице да изтърпи едно общо наказание – „лишаване от свобода“ за срок от 7 месеца при първоначален строг режим, като на основание чл. 25, ал. 2 от НК се приспадне изтърпяната част от групираните наказания. Определението било получено за изпълнение в РП - Варна на 12.05.2022 г. и изпратено на Затвора - Варна на същата дата. Лицето е било освободено на 19.05.2022 г. с един ден над срока на определеното му общо наказание, поради забавяне по технически причини на изпълнението му от администрацията на Затвора –Варна.

2. Осъденото лице изтърпявало общо наказание, наложено му по ЧНД № 946/2021 г. по описа на ОС - Варна, в сила от 30.12.2021 г. „Лишаване от свобода“ за срок от 2 години при първоначален строг режим, което на основание чл. 24 от НК било увеличено с 6 /шест/ месеца, с начало 03.05.2020 г. Предмет на групирането били наказанията, наложени по НОХД № 2199/2020 г. по описа на РС – Варна и НОХД № 909/2021 г. по описа на ОС - Варна. Със Споразумение № 414/27.10.2021 г., в сила на 27.10.2021 г. на осъденото лице било наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 11 месеца, при първоначален строг режим. Споразумението било изпратено на Затвора - Варна за изпълнение на 29.10.2021 г. и на същата дата било изготвено предложение за групиране на наказанието с тези, предмет на групирането по ЧНД № 946/2021 г. по описа на ОС - Варна. С Определение № 3080/01.12.2021 г. по ЧНД №

4444/2021 г. по описа на РС - Варна, в сила от 17.12.2021 г. били групирани наказанията, наложени на осъденото лице по НОХД № 2199/2020 г., НОХД № 909/2021г. и НОХД № 4298/2021 г. и било определено общо наказание – „Лишаване от свобода“ за срок от 2 години при първоначален строг режим, без произнасяне на съда относно приложение на чл. 24 от НК. Посоченото определение било изпратено на 20.12.2021 г. за изпълнение на Затвора - Варна, като осъденото лице било междувременно приведено в Затвора - Бургас. Определението по ЧНД № 4444/2021 г. по описа на РС – Варна, не било приведено в изпълнение от администрацията на Затвора - Бургас, поради изрично указание на ОП - Варна, че следва да изпълняват определението по ЧНД № 946/2021 г. по описа на ОС - Варна, в сила от 30.12.2021 г. Междувременно от ОП - Варна било иницирано производство по възобновяване на наказателното производство по ЧНД № 4444/2021 г. по описа на РС – Варна и с Решение № 97/20.06.2022 г. на АС – Варна посоченото съдебно производство било възобновено, а постановеният по него акт - отменен. По възобновеното съдебно производство с Определение от 01.09.2022 г. по ЧНД № 2410/2022 г. по описа на РС - Варна били групирани наказанията, наложени на осъденото лице по НОХД № 2199/2020 г., НОХД № 909/2021 г. и НОХД № 4298/2021 г. и било определено общо наказание – „Лишаване от свобода“ за срок от 2 години при първоначален строг режим, като съдът отново не е увеличил общото наказание на лицето на основание чл. 24 от НК. Изпълнението на наказанието по ЧНД № 946/2021 г. по описа на ОС - Варна е било прекъснато на 11.07.2022 г. след сигнал на прокурор от РП - Варна от 06.07.2022 г. В случая, причината за надлежаването от 4 месеца и 6 дни е неправилната преценка да се изпълнява по-старото определение за групиране, по което е приложен чл. 24 от НК, след влизане в сила на последващи съдебни актове, по които чл. 24 от НК не е приложен.

През 2021 г. са констатирани три случая на задържано лице над определения му от съда срок.

През 2020 г. е констатиран един случай на задържане над определения срок при изпълнение на наказание „Лишаване от свобода“.

Контрол по изпълнение на наказанията и задържането под стража

Общи положения

В правомощията на РП – Варна е единствено да контролира работата на сектор „Арести“ при ОС „ИН“ Варна при изпълнение МНО „Задържане под стража“.

Контрол на местата за лишаване от свобода се осъществява от ОП – Варна.

По отношение изпълнение на наказанието „Пробация“, контролът се осъществява чрез участие на прокурор от РП – Варна в ежемесечните

пробационни съвети, на които се решават въпроси по изменение режима на изпълнение наказанието и внасянето на предложение в ОС - Варна за замяна наказанието „Пробация” с наказание „Лишаване от свобода”.

А. Участие в пробационни съвети:

През отчетния период, прокурорите от НИНДПМ са участвали в 12 броя заседания на пробационния съвет. През 2021 г. и 2020 г. прокурорите от НИНДПМ са участвали също в 12 бр. заседания на пробационния съвет.

През 2022 г. е извършена проверка на работата на ОС „ИН“ сектор „Пробация“, относно дейността на пробационните инспектори по прилагане на разпоредбите на чл. 229-231 от ЗИНЗС при изпълнението на наказанието „пробация“ по отношение на непълнолетни лица за периода 01.09.2021 г. - 01.09.2022 г. За извършената проверка е изготвен акт от Отговорника на НИНДПМ при РП Варна.

Б. Отлагане изпълнението на наказание „Лишаване от свобода”

Разпределението на този показател през годините е, както следва:

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Подадени молби	3	14	13
Отложено изпълнение по:			
- чл. 415 от НПК	0	7	6

През отчетния период прокурорите от НИНДПМ са подготвили и внесли общо 738 предложения, както следва: в РС - Варна – 245 броя, във ВКП и ОП - Варна - 13 бр. сигнали, в ОД на МВР - Варна – 480 бр. предложения.

По видове предложенията те са, както следва:

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
По чл. 25 ал.1, вр. чл. 23 ал. 1 от НК	161	198	194
По чл. 68 от НК	34	28	33
По чл. 70 ал. 7 от НК	1	2	2
По чл. 27 от НК	7	2	0
По чл. 414 от НПК /тълкуване/	15	16	16
За възобновяване	5	14	13
По чл. 75 т. 3 от ЗБДС	508	595	480
Общо:	731	855	738

В сравнение с предходните два отчетни периода, през 2022 г. е налице намаление на общия брой внесени предложения със 117 броя или с 13,7% спрямо 2021 г. и увеличение на общия брой внесени предложения със 7 броя или с 1,0%, спрямо 2020 г.

По отношение на предложенията по чл. 25, ал.1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК, общият им брой е намалял спрямо 2021 г. - с 4 броя, или с 2,0% и се е увеличил, спрямо 2020 г. с 33 броя или с 20,5%.

Броят на тези предложения варира, съобразно броя на съдебните актове, изпращани на РП - Варна за изпълнение и наличието на основание за прилагане на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК.

Предложенията по чл. 68 от НК са нараснали с 5 бр. или със 17,9% спрямо 2021 г. и са намалели с 1 бр. или с 2,9 % спрямо 2020 г., но това е показател, който зависи от предходната съдимост на осъдените лица.

Предложенията по чл. 70, ал. 7 от НК през отчетния период са запазили броя си спрямо 2021 г. и са нараснали с 1 брой спрямо тези през 2020 г. Този показател е в пряка зависимост от предишната съдимост на осъдените лица.

Предложенията за възобновяване на наказателните производства са намалели с 1 брой спрямо 2021 г. и са нараснали с 8 броя спрямо 2020 г.

Броят на предложенията по чл. 75, ал. 3 от ЗБДС е намалял със 115 броя или с 19,3%, спрямо тези от 2021 г. и с 28 броя или 5,5%, в сравнение с 2020 г. Този показател е в пряка връзка с броя на получените за изпълнение актове на съда, с които е било наложено наказание „Лишаване от свобода“, при което се налага тази ограничителна мярка.

През 2022 г. са издадени 2 европейски заповеди за арест на осъдени лица.

Предадени са били 4 осъдени лица.

През 2021 г. са издадени 6 ЕЗА. Предадени са 3 осъдени лица.

През 2020 г. са били издадени 5 ЕЗА. Предадени са 4 осъдени лица.

Налице е намаляване с 4 броя - спрямо 2021 г. и намаляване с 3 броя на издадените ЕЗА, спрямо 2020 г. Активно се използват инструментите за международно издирване от прокурорите при надзор „ИН“ при РП - Варна, като всички обявени на общодържавно издирване лица, за които е необходимо това, са били обявени съответно и на международно издирване. Този показател е динамичен и се променя в зависимост от резултатите от предприеманото общодържавно издирване на осъдените лица.

През отчетната година, няма прекратени преписки, поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК. Прекратени са общо 13 преписки с постановления на прокурор при РП - Варна поради настъпила смърт на осъденото лице или поради възобновяване на наказателните производства и отмяна на постановените по тях влезли в сила съдебни актове.

През 2021 г. поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени 21 бр. изпълнителни преписки, от които 5 бр. с наказание

„Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от право да управлява МПС“, 9 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

През 2020 г., поради изтекла изпълнителска давност по чл. 82, ал. 1 от НК и по чл. 82, ал. 4 от НК, с постановление на прокурор при РП – Варна са били прекратени общо 16 бр. преписки, от които 3 бр. с наказание „Пробация“, 7 бр. с наказание „Лишаване от права“ и 6 бр. с наказание „Лишаване от свобода“.

Прекратяването е обусловено от разнообразни причини: напускане на страната или на адресите по регистрация, липса на актуална регистрация по настоящ и постоянен адрес, настъпила смърт на лицето и др. Наблюдава се значително снижаване на броя на преписките, които са прекратени през отчетния период, спрямо 2021 г. и спрямо 2020 г.

Произнасяне по реда на чл. 417 от НПК (зачитане)

През сравняваните периоди, осъдените на „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, на които е била наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, и това задържане не е било зачетено от съда прокурорите от надзор „ИН“ при РП - Варна са извършвали необходимите проверки и са предприемали незабавни мерки по произнасяне по този текст от НПК.

Осъдените лица също са подали молби за зачитане до РП - Варна.

Сравнението е следното:

Година	Подадени молби и служебно произнасяне на прокурора	Зачитания	Откази
2020 г.	54	46	8
2021 г.	71	57	14
2022 г.	74	59	15

През отчетния период се забелязва нарастване на броя на подадените молби за зачитане и служебно произнасяне на прокурора за зачитане на предварително задържане спрямо 2021 г. и спрямо 2020 година.

По отношение на зачитане на предварителното задържане за изтърпяно наказание се забелязва нарастване на зачитанията и с 2 бр. или 3,5% спрямо 2021 г. и нарастване с 13 бр. или 28,3% спрямо 2020 г.

По отношение постановленията, с които е било отказано да се зачете предварително задържане за изтърпяно наказание „Лишаване от свобода“, е налице увеличение с 1 брой или със 7,1% спрямо 2021 г. и увеличение със 7 бр. или с 87,5% спрямо 2020 г.

Броят на извършените произнасяния, относно зачитане на времето, през което осъдените лица са били задържани е в пряка връзка с наличието или липсата на основания за това по съответните преписки.

Контрол върху дейността на ОС „ИН” сектор „Арести“ – Варна

През 2022 г. са извършени 12 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Варна от прокурорите от надзора.

През 2021 г. са били извършени 12 проверки на следствения арест, съгласно утвърден график.

През 2020 г. са извършени 10 проверки на арестните помещения при сектор „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Варна.

Всяка проверка е била обективизирана в съответен акт, в който са описвани оплакванията на задържаните лица, както и тези лица, които не са извеждани за провеждане на действия по разследването по досъдебните производства, по които са задържани повече от 3 месеца.

Проверката е отразявана и в съответния дневник на ОЗ „Следствени арести” – Варна.

При проверките, не са били установени случаи на незаконно задържани лица. Документацията се води съгласно изискванията на Министерството на правосъдието. При провежданите разговори със задържаните, не са постъпвали оплаквания за нарушаване неприкосновеността на личността им. Като цяло, хигиенните условия са добри. При проверките, основните искания на задържаните лица са били да бъде ускорено разследването по техните наказателни производства, които случаи са посочени в актовете за проверка на арестните помещения и са доведени до знанието на наблюдаващите прокурори.

Принудителни мерки

Година	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общ брой наблюдавани преписки по ЗЗ	315	382	354
Новообразувани	302	366	336
Внесени предложения и искания в съда	243	286	268
Разгледани от съда	227	268	249
Уважени от съда	104	123	122
Прекратени	123	145	127
Неразгледани	16	18	5
Участие в съдебни заседания	443	460	479

Изнесените по-горе данни сочат, че през 2022 г. се наблюдава намаление на наблюдаваните преписки по ЗЗ в спрямо 2021 г. с 28 бр. или със 7,3% и увеличение на наблюдаваните преписки по ЗЗ в сравнение спрямо 2020 г. с 39 броя или с 12,4%.

При внесените в съда през 2022 г. предложения и искания се отчита намаление с 18 броя или с 6,3% спрямо 2021 г. и увеличение с 25 броя или с 10,3% в сравнение с 2020 г.

През 2022 г. внесените предложения по чл. 155 от ЗЗ са 228 бр., а по чл. 89б от НК – 40 броя. През 2021 г. внесените предложения по чл. 155 от ЗЗ са 255 бр., а по чл. 89б от НК – 31 броя. През 2020 г. внесените предложения по чл. 155 от ЗЗ са 216 броя, а по чл. 89б от НК - 27 бр.

През отчетния период уважени от съда са били 122 предложения, при 123 предложения за 2021 г. и 104 за 2020 г. Наблюдава се намаление с 1 брой или с 0,8% спрямо 2021 г. и увеличение съответно с 18 броя или 17,3% в сравнение с 2020 г.

През отчетния период съотношението на уважените към разгледаните от съда предложения е 49%, при 55,3% през 2021 г. и 45,8% през 2020 г.

Общи изводи:

Като цяло, работата на НИНДПМ при РП – Варна по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и определения на съда, се е подобрила спрямо 2021 г. и 2020 г., относно основните критерии по изпълнение на съдебните актове. Постъпилите за изпълнение съдебни актове са със 195 бр. повече спрямо 2021 година и с 207 бр. повече спрямо 2020 г.

Привеждането в изпълнение получените влезли в сила присъди се е осъществявало своевременно.

Налице е минимално намаляване на броя на внесените предложения от РП - Варна по чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК спрямо предходната година, което е свързано с наличието на конкретни основания за извършване на групиране по съответните преписки.

Налице е колизия в закона (НК) /многократно отбелязвано в годишните доклади/, тъй като съгласно чл. 25, ал. 3 от НК изтърпяното наказание „Пробация“ се приспада изцяло от „Лишаване от свобода“ и обратно, като два дни „Пробация“ се зачита за един ден „Лишаване от свобода“. Съгласно разпоредбата на чл. 59, ал. 1, т. 1 от НК, 1 ден „задържане“ се зачита за 1 ден „Лишаване от свобода“ или за 3 дни „Пробация“.

Забавянето при получаване на потвържденията за начало на наказанието се дължи на обстоятелството, че в някои от случаите, осъдените лица не се явяват своевременно пред органа по изпълнението и се издирват от органите на МВР, както и на необходимото технологично време за получаване на потвържденията, като голяма част от неполучените в отчетния период са били получени в първите дни на 2023 г.

Причина за липсата на потвърждение се дължи и на миграцията на лицата и липсата на възможност да бъдат обявявани за издирване с мярка „Задържане и принудително водене“ по някои видове наказания.

Постановените откази за зачитане на задържането на лицата под стража, за изтърпяно наказание се дължат на обстоятелството, че не са били налице предвидените в закона предпоставки за това.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА/ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

1. ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

ЕВРОФОНДОВЕ

През отчетния период РП - Варна не е осъществявала ръководство и надзор по наказателни производства свързани със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС, за 2021 г. е наблюдавала 1 бр. производство, а за 2020 г. РП – Варна не е наблюдавала дела от тази категория.

ДЕЛА ЗА КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ

Със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокуратурите в страната по делата за корупционни престъпления и в изпълнение на т. 1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на ЕК от 22.01.2014 г., бе въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който прокуратурите да работят. Каталогът е структуриран в три групи, като са съобразени съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях задължения за Р. България: Гражданската конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 102/21.11.2003 г.); Наказателната конвенция против корупцията (обн. ДВ бр. 42/2001 г.) и Конвенцията на ООН срещу корупцията (обн. ДВ бр. 89/06 г., в сила от 20.10.2006 г.). Със Заповед № РД 04-279/02.10.2017 г. на Главния прокурор Единния каталог на корупционните престъпления е бил изменен и допълнен в сегмент 1, сегмент 2 и сегмент 3, чрез включване на други престъпни състави. Със Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г. на Главния прокурор в сегмент 2 „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“

– Единния каталог на корупционните престъпления е бил допълнен с още четири престъпни състава.

Първа група включва същинските корупционни престъпления, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Със Заповед № ЛС-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор, бе въведен Единен стандарт (образец) за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления, съобразно Каталога (Първи образец) и на тези за организирана престъпност, съгласно обхвата на чл. 411а от НПК (Втори образец).

Със Заповед № РД-02-01 от 05.01.2021 г. на Главния прокурор бе отменено указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г., а със Заповед № РД-02-02 от 05.01.2021 г. на Главния прокурор бе утвърдено и Указание за специален надзор (УСН) с цел подобряване ефективността и организацията на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност, за престъпления с предмет средства от европейските фондове, както и по дела с особена фактическа и правна сложност. Съгласно УСН, на специален надзор могат да се вземат делата за корупционни престъпления (съобразно Каталога) и за организирана престъпност (съгласно обхвата на чл. 411а от НПК); за престъпления по чл. 202, ал. 2, т. 2, чл. 212, ал. 3, чл. 248а, чл. 254б от НК и всички други престъпления с предмет средства от еврофондовете, принадлежащи на ЕС или предоставени на ЕС, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия, други дела, които се отличават с фактическа и правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

През 2022 г. РП – Варна е осъществявала ръководство и надзор по 172 бр. наказателни производства, взети на специален надзор. 30 бр. от тях са били взети на специален надзор през отчетния период, през 2021 г. са били 174 бр., а през 2020 г. те са били 101 бр. От общо наблюдаваните 172 бр. производства през 2022 г. са приключени 106 бр., и остават 53 бр. неприключени. От приключените производства през 2022 г. 65 бр. от тях са прекратени, внесени в РС - Варна са били 34 бр. с 35 бр. предадени на съд лица. За отчетния период осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 31 лица.

През 2021 г. РП - Варна е осъществявала ръководство и надзор по 277 бр. наказателни производства, взети на специален надзор. 174 бр. от тях са били взети на специален надзор през отчетния период, през 2020 г. те са били 101 бр., като 1 бр. наказателно производство е било взето на специален надзор през 2016 г. и 1 бр. през 2017 г. През 2020 г. досъдебното производство, взето на специален надзор през 2017 г., е било приключено с внесен обвинителен акт, а другото досъдебно производство през 2021 г. е изпратено по компетентност в ОП - Варна. 1 бр. производство наблюдавано и взето на специален надзор през 2021 г. е било свързано със злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС. По това производство Европейската прокуратура е упражнила правото си на изземване. От общо наблюдаваните 277 бр. производства през 2021 г. са приключени 164 бр., и остават 106 бр. неприключени. От приключените производства през 2021 г. 109 бр. от тях са прекратени, внесени в РС - Варна са били 36 бр. с 39 бр. предадени на съд лица. За 2021 г. осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 22 лица.

През 2020 г. РП - Варна е наблюдавала 370 бр. досъдебни производства взети на специален надзор. 368 досъдебни производства са били взети на специален надзор през 2020 г., а две досъдебни производства през предходни години /2016 г. и 2017 г./. От общия брой наблюдавани досъдебни производства взети на специален надзор през 2020 г. са били приключени 291 бр. досъдебни производства, като 79 бр. са останали неприключени в края на отчетния период. Прекратени са били 197 досъдебни производства. Внесени в съда са били 46 досъдебни производства, като предадените на съд лица са 49. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 35.

През отчетния период РП – Варна е наблюдавала 158 бр. наказателни производства взети на специален надзор на основание Указание за специален надзор /УСН/ и съгласно Заповед № 97/13.03.2020 г. на Апелативен ръководител на АП – Варна, образувани за престъпление по чл. 355, ал. 2 от НК. 24 бр. от тях са новообразувани. От общо наблюдаваните производства приключени през отчетната година са 95 бр., а неприключени са останали 47 бр. Прекратените наказателни производства са 61 бр., внесени в РС – Варна са 33 бр. с предадени на съд 33 лица. От тях са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 31 лица, а са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 3 лица.

През 2021 г. са наблюдавани 263 бр. наказателни производства взети на специален надзор на основание Указание за специален надзор /УСН/ и съгласно Заповед № 97/13.03.2020 г. на Апелативен ръководител на АП – Варна, образувани за престъпление по чл. 355, ал. 2 от НК. 167 бр. от тях са новообразувани. От общо наблюдаваните производства приключени през отчетната година са 158 бр., а неприключени са останали 100 бр. Прекратените

наказателни производства са 106 бр., внесени в РС – Варна са 34 бр. с предадени на съд 35 лица. От тях с влязъл в сила съдебен акт са 21 лица, а са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 2 лица.

За 2020 г. по тази категория дела данните са както следва: общо наблюдавани са били 361 бр. производства, като всички те са били новообразувани. Приключени през 2020 г. са били 290 бр. производства, а неприключени са останали 71 бр. Прекратени са били 197 бр. дела, внесени в РС – Варна – 45 бр. с 46 лица. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са били 35 лица, като от тях няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

При сравнително изследване на данните през отчетния период с предходните два периода се наблюдава намаление с 39,9% при наблюдаваните производства спрямо 2021 г. и намаление спрямо 2020 г. с 56,2%. При новообразуваните производства спрямо 2021г. намалението е с 85,6%, като спрямо 2020 г. то е с 93,4%. И при приключените производства сравнено с предходните два отчетни периода се наблюдава намаление, като спрямо 2021 г. то е с 39,9%, а спрямо 2020 г. намалението е с 67,2%. При неприключените производства също се наблюдава намаление, като спрямо 2021г. то е с 53,3%, а спрямо 2020 г. е с 33,8%. За 2022 г. спрямо 2021 г. и 2020 г. се наблюдава намаление и по отношение на прекратените производства – спрямо 2021 г. намалението е с 42,5%, а спрямо 2020г. е с 69,0%. Внесените в РС – Варна наказателни производства за 2022 г. са 33 бр., като намалението спрямо 2021 г. е с 1 бр. или 5,7%, но спрямо 2020 г. е с 26,7%. По показател обвиняеми лица също се набелязва намаление с 5,7% спрямо 2021 г. и с 28,3% спрямо 2020 г. По показател осъдени и санкционирани лица спрямо 2021 г. се отчита увеличение с 47,6%, но спрямо 2020 г. е налице намаление с 11,4%. За 2022 г. са оправдани с влязъл в сила съдебен акт 3 лица, през 2021 г. са 2 лица, а през 2020 г. няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица, като по този показател се отчита увеличение спрямо 2021 г. с 50,0%.

При анализа на тези данни не следва да се отчита отрицателна тенденция към влошаване на резултатите, тъй като се касае за категория дела, които са наблюдавани в РП – Варна свързани с обявено през 2020 г. извънредно положение в страната. По показател оправдани лица обаче следва прокурорите в РП - Варна да положат усилия относно обосновааност на внасяните в РС - Варна актове.

Досъдебни производства от **Първа група** от Каталога /Същински корупционни престъпления/.

РП – Варна не наблюдава досъдебни производства от тази група.

Досъдебни производства от **Втора група** от Каталога наблюдавани от РП – Варна:

За престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, посочени в каталога от компетентността на РП – Варна – по 235, ал. 3, т. 2, чл. 288, чл. 310, ал. 1, чл. 311, ал. 1 от НК.

През отчетния период:

- Наблюдавани – 23 бр. ДП;
- Новообразувани – 11 бр. ДП;
- Приключени – 12бр. ДП;
- Неприключени – 11 бр. ДП;
- Общо решени – 10 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -6 бр., внесени в съда – 2 бр. ДП с обвинителен акт с 3бр. обвиняеми лица;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 лица;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице.

За 2021 г. данните са следните:

- Наблюдавани – 22 бр. ДП;
- Новообразувани – 6 бр. ДП;
- Приключени – 13бр. ДП;
- Неприключени – 9 бр. ДП;
- Общо решени – 13 бр. ДП, от които спрени – 0 бр., прекратени -11 бр., внесени в съда – 2 бр. ДП, от които 1 бр. ДП с обвинителен акт с 1 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 2 лица;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 лице.

За 2020 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 28 бр. ДП;
- Новообразувани – 5 бр. ДП;
- Приключени – 17 бр. ДП;
- Неприключени – 11 бр. ДП;
- Общо решени – 17 бр. ДП, от които спрени – 2 бр., прекратени - 6 бр., внесени в съда – 9 бр. ДП, от които 8 бр. ДП с обвинителен акт с 9 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с две обвиняеми лица;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

През отчетния период спрямо 2021 г. се наблюдава леко увеличение с 4,5% на наблюдаваните производства, като за 2020 г. се отчита намаление по този показател, което е със 17,9%.

През 2022 г. спрямо 2021 г. се наблюдава увеличение с 83,3% на новообразуваните производства, като за 2020 г. увеличението е със 120,0%. За

този отчетен период при приключените производства в сравнение с предходните два периода се наблюдава намаление със 7,7% спрямо 2021 г. и с 29,4% спрямо 2020 г.

По показател неприключени дела, сравнено с 2021 г. се наблюдава увеличение с 22,2%, като за 2020 г. не се отчита промяна, тъй като са останали неприключени 11 бр. производства.

Общо решенията за периода са 10 бр. или съпоставимо с 2021 г. се отчита намаление с 23,1%, а спрямо 2020 г. намалението е 41,2%.

През отчетния период няма спрени наказателни производства, докато през 2020 г. те са били 2 бр.

За отчетния период са били прекратени 6 бр. наказателни производства, които са еднакъв брой с резултатите отчетени за 2020 г., а през 2021 г. са били прекратени 11 бр. производства, което е намаление с 45,5% спрямо предходния отчетен период.

За 2022 г. внесените в РС - Варна са 2 бр. наказателни производства и този показател е без промяна сравнено с 2021 г., докато през 2020 г. са били внесени 9 бр. наказателни производства по отчитаната категория дела. За 2022 г. няма осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт, като за 2021 г. се отчитат 2 осъдени и санкционирани лица, за 2020 г. те са били 6 лица.

За 2022 г. се отчита 1 оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт и този показател е без промяна в сравнение с 2021 г. когато също е било оправдано 1 лице, а за 2020 г. няма оправдани от първоинстанционния съд с влязъл в сила съдебен акт лица.

От анализа на посочените данни за делата, включени в конкретната категория може да се направи извод, че почти всички показатели са влошени сравнено с 2021 г., като следва да се отбележи, че по показател новообразувани дела има увеличение в сравнение с двата предходни отчетни периода, което води до извод за проактивност на прокурорите от РП - Варна при образуване на наказателни производства. Следва обаче да се положат усилия за приключване на по-голям брой от тази категория дела.

Досъдебни производства от **Трета група** от Каталога наблюдавани от РП - Варна:

Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив – чл. 167, ал. 2 и ал. 3, чл. 201, чл. 202, чл. 291, ал. 1 и чл. 312 от НК.

През отчетния период:

- Наблюдавани – 72 бр. ДП;
- Новообразувани – 23 бр. ДП;
- Приключени – 38 бр. ДП;

- Неприключени – 34 бр. ДП;
- Общо решени – 38бр. ДП, от които спрени – 4 бр., прекратени – 23 бр., внесени в съда – 9 бр., от които 8 бр. ДП с обвинителен акт с 9 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 4 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 0 бр.

За 2021 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 70 бр. ДП;
- Новообразувани – 26 бр. ДП;
- Приключени – 32 бр. ДП;
- Неприключени – 34 бр. ДП;
- Общо решени – 36бр. ДП, от които спрени – 5 бр., прекратени – 21 бр., внесени в съда – 6 бр., от които 5 бр. ДП с обвинителен акт с 4 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 3 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.

През 2020 г. данните са както следва:

- Наблюдавани – 53 бр. ДП;
- Новообразувани – 12 бр. ДП;
- Приключени – 21 бр. ДП;
- Неприключени – 32 бр. ДП;
- Общо решени – 19 бр. ДП, от които спрени – 1 бр., прекратени – 13 бр., внесени в съда – 5 бр., от които 4 бр. ДП с обвинителен акт с 4 бр. обвиняеми лица. Споразумения – 1 бр. с едно обвиняемо лице;
- Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 бр.;
- Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1 бр.

Съпоставимо с 2021 г. се наблюдава увеличение по отношение на наблюдаваните производства с 2,9%, както и увеличение спрямо 2020 г. с 35,8%.

Новообразуваните наказателни производства по тази категория спрямо 2021 г. са намалели с 11,5%, но за 2020 г. те са увеличени с 91,7%. По показател приключени производства сравнено с двата предходни отчетни периода също се наблюдава увеличение, като за 2021 г. то е 18,8%, а за 2020 г. е 81,0%. Неприключилите производства през 2022 г. и тези за 2021 г. са непроменени по 34 бр., като спрямо 2020 г. се наблюдава намаление с 6,3%.

Общо решените производства бележат ръст спрямо 2021 г. с 6,5%, а за 2020 г. увеличението е със 100,0%. При спрени производства през 2022 г. се наблюдава намаление спрямо 2021 г., с 20,0%, а намалението спрямо 2021 г. е

с 300,0%, тъй като през 2022 г. са били спрени 4бр., а през 2021 г. те са били 5 бр., докато през 2020 г. е спряно 1бр. наказателно производство.

По показател прекратени производства също се наблюдава увеличение спрямо предходните отчетни периоди, като съпоставимо с 2021 г. то е 9,5%, а спрямо 2020 г. увеличението е 76,9%.

Внесените за разглеждане в РС – Варна производства през 2022 г. са 9 бр., което представлява увеличение с 50,0% спрямо 2021 г. и увеличение спрямо 2020 г. с 80,0%, когато са били внесени в РС – Варна за разглеждане 5 бр. производства.

По показател осъдени и санкционирани лица през отчетния период те са по-малко с 33,3% от 2021 г., но спрямо 2020 г. увеличението е с 33,3%.

За 2022 г. се отчита, че няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, като за 2021 г. е било оправдано с влязъл в сила акт 1 лице. За 2020 г. също се отчита, че няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Следва да се отбележи, че през трите периода 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма върнати от съда дела.

Горните резултати дават основание да се направи извод, че през отчетния период се наблюдава активност на прокурорите от РП – Варна по отношение на приключване на производствата, запазва се положителната тенденция да се внасят в РС – Варна обосновани актове, което е видно от показателя за върнати от съда дела.

Относно неприключените производства следва да се положат усилия от прокурорите при РП - Варна в насока намаление на делата по този показател. За преодоляване на констатирания недостатък следва да се засили взаимодействието с останалите правоохранителни органи, екипния принцип на работа и допълнително обучение на прокурорите от РП - Варна и разследващите органи.

ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС

В категорията „Данъчни престъпления“ условно следва да бъдат разгледани няколко вида деяния, както следва:

По Глава V “Престъпления против собствеността” в Раздел III „Присвоявания” и по-специално Раздел IV „Измама“ (с Еврофондове), през отчетния период, Районна прокуратура гр. Варна не е наблюдавала наказателни производства от този раздел, за разлика от 2021 г., когато в Районна прокуратура гр. Варна е било наблюдавано 1 бр. наказателно производство, по което е било упражнено правото на изземване от Европейската прокуратура, през 2020 г. по този раздел, не са били наблюдавани такива производства.

По Глава V “Престъпления против собствеността”, Раздел IV “Измама” включващи престъпления по чл. 212, чл. 212а, чл. 212б от НК за отчетния период общо е наблюдавано 1 бр. наказателно производство, което е останало неприключено в края на периода. За 2021 г. общо са наблюдавани 7 производства, 6 бр. са приключени, а към края на периода е останало неприключено 1 бр. производство. През 2020 г. са наблюдавани 10 производства, 1 бр. от които новообразувани, 6 бр. са приключени, а към края на периода са останали неприключени 4 бр. производства.

По Глава VI “Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли”. За отчетния период по чл. 234 от НК са наблюдавани 30 бр. наказателни производства, като 15 бр. от тях са новообразувани. От общо наблюдаваните производства 21 бр. са приключени и са останали неприключени наказателни производства – 8бр. Общо решените са 20 бр., от тях 12 бр. са внесени в Районен съд гр. Варна. Осъдени и санкционирани са 6 лица. За този отчетен период няма постановени оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт.

През 2021 г. са били наблюдавани 37 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 9 бр., 24 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 13 бр. производства. Общо решени са 24 бр. производства. От тях внесени в РС – Варна са били 5 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица. За този отчетен период са оправдани 5 лица с влязъл сила съдебен акт.

През 2020 г. са били наблюдавани 33 наказателни производства по чл. 234 от НК, от които новообразувани 12 бр., 17 бр. производства са били приключени, а към края на отчетния период са останали неприключени 15 бр. производства. Общо решени са 19 бр. производства. От тях внесени в РС – Варна са били 10 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 9 лица. За този отчетен период не се наблюдава оправдани лица с влязъл сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава VI	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо наблюдавани	33	37	30
Приключени	17	24	21
Неприключени	15	13	8
Решени ДП	19	24	20
Внесени в съд	10	5	12
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	9	6	6
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	5	0

През този отчетен период наблюдаваните производства от тази категория през 2022 г. спрямо 2021 г. са намалели с 18,9%, а спрямо 2020 г. също се наблюдава намаление с 9,1%.

Новообразуваните дела са се увеличили с 66,7% спрямо 2021 г. и 25,0% спрямо 2020 г.

При приключените досъдебни производства се наблюдава намаление спрямо 2021 г. с 12,5%, но спрямо 2020 г. е налице увеличение на приключените производства с 23,5%. През този отчетен период се наблюдава намаление на неприключените с 38,5% спрямо 2021 г. и с 46,7% спрямо 2020 г.

Спрямо 2021 г. през 2022 г. се отчита намаление на решените производства с 16,7%, но спрямо 2020 г. решените дела са с 5,3% повече.

По показател внесени в РС – Варна дела спрямо 2021 г. е налице увеличение със 140,0% - 12 бр. за 2022 г. спрямо 5 бр. за 2021 г. и увеличение спрямо 2020 г. с 20,0%, когато са били внесени 9 бр.

Осъдени и санкционирани лица през отчетния период и през 2021 г. са били 6 бр. лица, а през 2020 г. са били по 9 бр. лица, което е намаление с 33,3%, но спрямо 2020 г.

По отношение на оправданите лица през 2022 г. и 2020 г. е нямало оправдани с влязла в сила съдебен акт лица, докато през 2021 г. са отчетени 5 бр. лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава VI “Престъпления против стопанството” в Раздел II “Престъпления в отделни стопански отрасли”, изглежда по следния начин:

Глава VI	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2021 г.		2020 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	33	37	30	-7	18,9(-)	-3	9,1(-)
Приключени	17	24	21	-3	12,5(-)	+4	23,5(+)
Неприключени	15	13	8	-5	38,5(-)	-7	46,7(-)
Решени ДП	19	24	20	-4	16,7(-)	+1	5,3(+)
Внесени в съд ДП	10	5	12	+7	140,0(+)	+2	20,0(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	9	6	6	0	0	-3	33,3(-)
Оправдани лица с	0	5	0	-5	100(-)	0	0

влязла в сила оправдателна присъда							
---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

От анализа на посочените данни следва извода, че през отчетния период се увеличила активността на прокурорите при РП – Варна по приключване на производствата спадащи към тази категория дела, тъй като видно от горните данни от минал период са останали неприключени 8 бр. за разлика от предходните два отчетни периода. Като положителен резултат за 2022 г. следва да се отчете освен броя на внесените в Районен съд наказателни производства както и оправдани с влязъл сила съдебен акт лица.

По Глава IX “Документни престъпления” за 2022 г. са наблюдавани общо 7 бр. наказателни производства, 1 бр. от които е новообразувано. От общо наблюдаваните производства са приключени 3 бр. и са останали 4 бр. неприключени. Решените наказателни производства за 2022 г. са 3 бр., които са прекратени. За този отчетен период няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2021 г. са били наблюдавани 7 бр. досъдебни производства, новообразувани са били 6 от тях. От наблюдаваните производства е приключено 1 бр. наказателно производство и са останали неприключени 6 бр. Решено е било 1 бр. наказателни производства – спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2020 г. са били наблюдавани 3 бр. досъдебни производства, новообразувано са били две от тях. За 2020 г. е било приключено 1 бр. наказателно производство и е останало неприключено 1 бр. Решени са били 2 бр. наказателни производства. От тях 1 бр. е било спряно. Няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава IX	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо наблюдавани	3	7	7
Приключени	1	1	3
Неприключени	1	6	4
Решени ДП	2	1	3
Внесени в съд	0	0	0
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	0	0	0
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	0

От изложените по-горе данни е видно, че за отчетната 2022 г. спрямо 2021 г. няма разлика в броя наблюдавани наказателни производства, но спрямо 2020 г. има увеличение на наблюдаваните производства с 4 бр. или със 133,3%.

За 2022 г. са приключени 3 бр. производства, като през 2021 г. и 2020 г. се отчита приключено по 1 бр., което представлява увеличение на приключените производства спрямо 2021 г. с 200,0% и без промяна по този показател за 2020 г.

По показател неприключени наказателни производства за 2022 г. се наблюдава намаление спрямо 2021 г. с 33,3%, а спрямо 2020 г. се наблюдава увеличение с 300,0%, но следва да се има предвид, че през 2020 г. са наблюдавани общо 3 бр. производства, докато 2022 г. те са били 7 бр.

През 2022 г. спрямо 2021 г. се отчита увеличение на решените производства с 200,0%, и с 50,0%, и спрямо 2020 г.

През 2022 г. не се отчитат внесени в РС – Варна наказателни производства. През 2021 г. – 2020 г. също не се отчитат такива, респективно няма промяна в показателите осъдени лица и оправдани с влязъл сила съдебен акт лица през посочените три периода.

ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ

За отчетния период по глава Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” визирани в нормите на чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 от НК са наблюдавани общо 842 бр. досъдебни производства, от които новообразувани 594 бр. Приключени са били 638 бр., неприключени са останали 195 бр. Общо решените за този период са 626 бр., с внесени в съда актове – 250 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 221, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 3.

За отчетния период по глава Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” визирани в нормите на чл. 354А, ал. 3, чл. 354А, ал. 5 и чл. 354В, ал. 1 от НК са наблюдавани общо 900 бр. досъдебни производства, от които новообразувани 546 бр. Приключени са били 673 бр., неприключени са останали 212 бр. Общо решените за този период са 679 бр., с внесени в съда актове – 233 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 214, а оправдани лица с влязла в сила присъда са 5.

За сравнение резултатите за 2020 г. са както следва: наблюдавани 930 бр. досъдебни производства, от които новообразувани са били 474 бр. досъдебни производства. От тях – приключени 620 бр. ДП и неприключени – 291 бр. ДП. Решени са 616 бр. ДП, от които внесени в съд – 196 бр. За 2020 г. осъдените лица с влязла в сила присъда са били 163, а оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда – 2.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава XI	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо наблюдавани	930	900	842
Приключени	620	673	638
Неприключени	291	212	195
Решени ДП	616	679	626
Внесени в съд	196	233	250
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	163	214	221
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	2	5	3

Сравнявайки посочените по-горе данни можем да се отчете, че и през 2022 г. се наблюдава спад в броя наблюдаваните досъдебни производства от тази категория в сравнение с двата предходни периода. През 2022 г. наблюдаваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества са намалели с 6,4% спрямо 2021 г. и спрямо 2020 г. с 9,5%. Забелязва се вече отчетлива тенденция, на увеличение на новообразуваните досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори. Новообразуваните за 2022 г. бележат увеличение спрямо 2021 г. с 8,8% и с 25,3% за 2020 г. По отношение на приключените производства през 2022 г. спрямо 2021 г. се отчита намаление с 5,2%, като спрямо 2020 г. има увеличение с 2,9%. Неприключените дела от тази категория за втора поредна година бележат отчетлив спад. Съотнесено към 2021 г. намалението е с 8,00%, а към 2020 г. намалението е с 33,0%. За 2022 г. спрямо 2021 г. по показател решени дела се наблюдава намаление със 7,8%, но спрямо 2020 г. има увеличение на решените дела с 1,6%. Внесените за разглеждане в съда през отчетния период досъдебни производства са със 17 бр. повече спрямо 2021 г. или увеличението е със 7,3%, а спрямо внесените в съда дела през 2020 г. увеличението е с 27,6%. В унисон с изложеното до тук и по отношение на осъдените и санкционирани лица, като по този показател е налице увеличение. За 2022 г. ръстът спрямо 2021 г. е с 3,3%, а спрямо 2020 г. увеличението е с 35,6%.

И през 2022 г. се отчитат оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, като обаче за отчетния период спрямо 2021 г. се наблюдава намаляване в процентно отношение с 40,0%, а за 2020 г., тъй като са били оправдани две лица се наблюдава увеличение с 50,0%.

Посочените резултати дават основание да се приеме, че е налице тенденция към увеличение на новообразуваните производства свързани с

наркотичните вещества, което се дължи най-вече на засилената дейност на правоохранителните и правоприлагащи органи при противодействие на този род престъпност. Това води и до увеличения в броя на внесени актове в съда и осъдени лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава XI “Общопасни престъпления” в Раздел III “Престъпления против народното здраве” изглежда по следния начин:

Глава XI	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2021 г.		2020 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	930	900	842	-58	6,4(-)	-88	9,5(-)
Приключени	620	673	638	-35	5,2(-)	+18	2,9(+)
Неприключени	291	212	195	-17	8,0(-)	-96	33,0(-)
Решени ДП	616	679	626	-53	7,8(-)	10	1,6(+)
Внесени в съд ДП	196	233	250	+17	7,3(+)	+54	27,6(+)
Осъдени лица с влезли в сила присъди	163	214	221	+7	3,3(+)	+58	35,6(+)
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	2	5	3	-2	40,0(-)	+1	50,0(+)

НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА

По Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” – по чл. 159а, ал. 1 от НК, чл. 159а, ал. 2 от НК, чл. 159б, ал. 1 от НК, чл. 159б, ал. 2 от НК, чл. 159в от НК, чл. 159г от НК, за отчетния период са били наблюдавани 11 бр. наказателни производства, от които новообразувани 1 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 7 бр., а в края на периода са останали неприключени 3 бр. производства. Общо решените са били 7 бр., от които 2 бр. спряно наказателно производство и 3 бр. прекратени. За 2022 г. се отчита, че е внесено в Районен съд гр. Варна 1 бр. наказателно производство с 1 бр. осъдено лице с влязъл в сила акт. Не се отчита оправдано с влязъл в сила съдебен акт лице.

През 2021 г. са били наблюдавани 12 бр. наказателни производства, от които новообразувани 1 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 5 бр., а в края на периода са останали

неприключени 7 бр. производства. Общо решенията са били 4 бр., от които 1 бр. спрямо наказателно производство и 3 бр. прекратени такива. Няма внесени ОА в РС – Варна през 2021 г., няма осъдени лица с влязъл в сила акт, няма и оправдателни присъди с влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

За 2020 г. са били наблюдавани 18 бр. наказателни производства, от които новообразувани 3 бр. производства. От всички наблюдавани през периода са били приключени 11 бр., а в края на периода са останали неприключени 6 бр. производства. Общо решенията са били 11 бр., от които внесени в Районен съд гр. Варна – 1 бр. За 2020 г. се отчита едно осъдено с влязъл в сила съдебен акт лице. За 2020 г. не се отчита наличие на влязъл в сила съдебен акт, с който да е оправдано лице.

Изнесените по-горе данни са представени в следния табличен вид:

Глава II	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общо наблюдавани	18	12	11
Приключени	11	5	7
Неприключени	6	7	3
Решени ДП	11	4	7
Внесени в съд	1	0	1
Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда	1	0	1
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	0

През този отчетен период наблюдаваните наказателни производства бележат намаление с 8,3% спрямо 2021 г., и намаление с 38,9% спрямо 2020 г. По показател новообразувани дела няма промяна от предходната година, но се отчита намаление спрямо 2020 г. с 66,7%. За 2022 г. се отчита увеличение на приключените производства спрямо 2021 г. с 40,0%, но спрямо 2020 г. е налице намаление с 36,4%. Данните за неприключените производства показват, че е налице намаление спрямо 2021 г. с 57,1%, а спрямо 2020 г. намалението е с 50,0%. През 2022 г. решенията наказателни производства спрямо 2021 г. са се увеличили със 75,0%, но за 2020 г. е налице намаление с 36,4%.

По отношение на внесените за разглеждане в РС – Варна през 2022 г. е внесено 1бр. дело, което представлява увеличение със 100%, като спрямо 2020 г. няма разлика, когато също е внесено 1 бр. дело. За 2022 г. спрямо 2021 г. е осъдено едно лице с влязъл в сила съдебен акт, като за 2020 г. този показател е без промяна.

За трите сравними периода 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица.

Процентното сравнение на наблюдаваните, приключените, неприключените, решените, внесените в съда досъдебни производства и на осъдените и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо същите такива за предходните два отчетни периода по Глава II „Престъпления против личността” в Раздел VIII „Разврат” изглежда по следния начин:

Глава II	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2021 г.		2020 г.	
				брой	в %	брой	в %
Общо наблюдавани	18	12	11	-1	8,3(-)	-7	38,9(-)
Приключени	11	5	7	+2	40,0(+)	-4	36,4 (-)
Неприключени	6	7	3	-4	57,1(-)	-3	50,0(-)
Решени ДП	11	4	7	-3	75,0 (-)	-4	36,4 (-)
Внесени в съд ДП	1	0	1	+1	100,0(+)	0	0
Осъдени лица с влезли в сила присъди	1	0	1	+1	100,0(+)	0	0
Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда	0	0	0	0	0	0	0

От горните данни се налага извод, че през 2022 г. се наблюдава лек спад на наблюдаваните досъдебни производства, за сметка на приключени, решени и неприключени наказателни производства.

Наблюдава се тенденция и подобрене на показателя оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт, тъй като през отчетния и предходните два периода няма оправдани лица.

По тази категория дела не без значение е обстоятелството, че поради спецификата им те не могат да се приключат в кратки срокове. При разследването им често се налага използване на институтите на международната правна помощ, което допълнително затруднява срочното им приключване.

НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ ЛИЦА, ЗАЕМАЩИ ВИСШИ ДЪРЖАВНИ ДЛЪЖНОСТИ И ЛИЦА С ИМУНИТЕТ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ МАГИСТРАТИ, НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА МС И ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ОРГАНИ НА МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ (КМЕТОВЕ И ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ)

През 2022 г., както и през предходните два отчетни периода РП – Варна не е наблюдавала такива преписки и дела.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА МЕРКИ ЗА ПОВИШАВАНЕ ЕФЕКТИВНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ ПРИ РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ВАРНА

Със Заповед № РД-542/02.06.2017 г. на изпълняващ функциите Административен ръководител-районен прокурор на РП - Варна, с оглед подобряване структурата и организацията на работа по някои приоритетни направления, считано от 05.06.2017 г., в РП - Варна в структурата на надзорите е включен и „Специализиран надзор“ с обхват „Методическа и практическа помощ при противодействие и разследване на престъпленията против интелектуалната собственост; корупционни престъпления от Каталога; престъпленията свързани с трафик на хора; престъпленията свързани с присвояване на средства от Европейския съюз; престъпленията против данъчната система подсъдни на Районна прокуратура“.

За ръководител на надзора по цитираната заповед е определена зам. районен прокурор Милена Кирова-Стоянова. В надзора са включени общо 5 прокурора, като в края на 2021 г. един от тях е командирован в ОП - Варна, а през 2022 г. друг от прокурорите включени в надзора е преминал на работа в друга прокуратура.

За подобряване на общата дейност по надзора следва да се засили взаимодействието между прокурорите от РП - Варна, полицейските служби и разследващите органи, чрез регулярно провеждане на съвещания, уеднаквяване на практиката там, където се срещат проблеми и набелязване на обучителни мероприятия.

2. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА

За отчетния период на 2022 г. са изпратени общо 201 бр. преписки и досъдебни производства в комисиите за налагане на възпитателни мерки, при 176 бр. за 2021 г. и 185 бр. за 2020 г. Налице е увеличение с 14,2% за 2021 г. и увеличение с 8,6% спрямо 2020 г.

Причините за констатираното увеличение са съвкупни. Въпреки превантивната дейност, която Районна прокуратура осъществява извършените противообществени прояви от малолетни и непълнолетни лица са се увеличили. Запазва се тенденцията престъпността извършена от непълнолетните и малолетните извършители да е продиктувана от социалната и икономическа ситуация в България, която поставя много деца и семейства в риск от извършване на противообществени прояви и престъпления. Криминогенните фактори, които обуславят асоциалното поведение са: проблеми, свързани с безработицата и ниския жизнен стандарт; деформации в ценностната система и негативно отношение към правните и обществените норми; липсата на възможности и нежеланието за запълване на свободното време на децата със смислени, полезни и необходими за развитието им дейности - спорт, творчество, изкуство; психо-травмиращите отношения в семейството и микро-социалната среда, педагогическата занемареност, престъпната безотговорност и безнаказаност на някои родители; личностни особености, недостатъчен самоконтрол при някои от проблемните деца; необхващане и отпадане от училище на подлежащите на задължително образование малолетни и непълнолетни. Всички тези фактори засилват у децата мисленето, че престъпленията са нещо нормално в днешно време. Една от отличителните особености на личността на непълнолетният извършител на престъпно деяние е психологическото приемане на престъплението като начин за удовлетворяване на определена потребност и/или разрешаване на проблемна ситуация. В този смисъл, всяка една ситуация може да се определи като проблемна и всяка една потребност като неотложна нужда. Ето защо е необходимо да се потърсят причините и факторите за „престъпният избор”, не само според неблагоприятното стечение на „външни обстоятелства” – социалната ситуация, а и в индивидуално-личностни фактори, които определят престъпния начин на поведение.

По отношение на 276 лица през 2022 г. от РП - Варна са направени предложения до МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, от тях 244 са момчета и 32 са момичета. За сравнение през 2021 г. предложенията са срещу 191 момчета и 26 момичета, а за 2020 г. предложенията са срещу 228 лица, от които 191 момчета и 37 момичета. Наблюдава се увеличение с 27,6% в сравнение с 2021 г. и увеличение с 21,1% в сравнение с 2020 г.

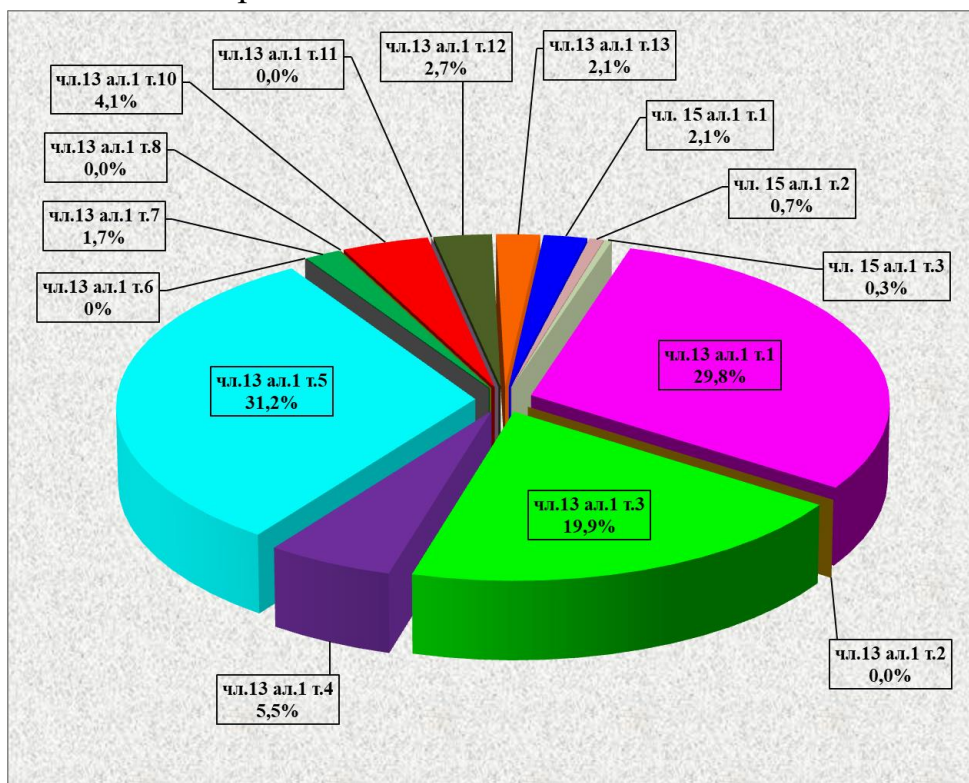
През 2022 г. общият брой преписки за престъпления, извършени от непълнолетни, решени с отказ за образуване на наказателно производство са 166 бр., при 139 бр. 2021 г. и 146 бр. за 2020 г. Констатира се увеличение с 19,4% в сравнение с 2021 г. и увеличение с 13,7% в сравнение с 2020 г.

Наложените мерки по видове съгласно ЗБППМН, в резултат на изпратените от прокурорите в МК предложения са представени в Приложение №5.

В табличен вид са както следва:

Текст от ЗБППМН	2020 г.	2021 г.	2022 г.
чл.13, ал.1, т. 1	52	69	87
чл.13, ал.1, т. 2	2	0	0
чл.13, ал.1, т. 3	39	48	58
чл.13, ал.1, т. 4	9	7	16
чл.13, ал.1, т. 5	54	49	91
чл.13, ал.1, т. 6	2	0	0
чл.13, ал.1, т. 7	2	3	5
чл.13, ал.1, т. 8	14	3	0
чл.13, ал.1, т. 10	14	5	12
чл.13, ал.1, т. 11	0	0	0
чл.13, ал.1, т. 12	8	10	8
чл.13, ал.1, т. 13	7	1	6
чл.15, ал.1, т. 1	4	1	6
чл.15, ал.1, т. 2	1	1	2
чл.15, ал.1, т. 3	0	1	1

В графичен вид данните за наложените мерки по видове, съгласно ЗБППМН за 2022 г. се представят както следва:



Фиг. 10. Наложени мерки на непълнолетни по ЗБППМН

През отчетния период са наблюдавани 60 бр. досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни при 58 бр. досъдебни производства за 2021 г. и при 54 бр. досъдебни производства за 2020 г., или през 2022 г. отчитаме увеличение на този вид досъдебни производства с 3,4% спрямо предходния отчетен период за 2021 г., и увеличение с 11,1% спрямо 2020 г.

Увеличаването на наблюдаваните досъдебни производства се дължи на криминогенната обстановка в страната, която нормално се засили, след отпадане мерките за предотвратяване разпространението на Covid-19. Благодарение обаче на съвместната работа между РП - Варна, полицейските органи и различните институции /ОКБППМН, МК за БППМН, ДВНМН, Инспектори към Детска педагогическа стая и РП-Варна/, се овладяват противообществените прояви сред малолетните лица и престъпленията извършвани от непълнолетни лица. Прокуратурата и съответните органи вземат своевременни мерки за по-бързото решаване на възникнали текущи проблеми, свързани с поведението на подрастващите. Важна роля при решаването им играе създаденият Координационен механизъм, приет на 15 март 2010 г., след подписване на споразумение между органите за закрила на детето по смисъла на чл. 6А от Закона за закрила на детето. Безспорен е фактът, че борбата срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетни и постигането на положителни резултати в това направление е немислимо без повишаване на отговорността на институциите, които работят с малолетни и непълнолетни и осъществяване на пълен и ефективен синхрон между тях. За противодействието на противообществените прояви е необходимо да бъдат мобилизирани всички институции, ангажирани с обучението, възпитанието, развитието и социалното адаптиране на малолетните и непълнолетните, освен тях за успешната превенция на правонарушенията на непълнолетните са необходими усилия от страна на цялото общество.

Независимо от това, остава необходимостта от осъществяване на по-задълбочена възпитателна работа в училище, иновации в обучението на учителите, социалните работници, родители и възрастни, работещи с деца. Голяма част от световните практики са детайлно разработени, практически ефективни и приложими за български условия. Конкретизирането им съобразно местните условия и типология на противообществените прояви очертава параметри за усъвършенстване на работа по отношение на формиране на ценности у младите хора и нова визия за света.

През 2022 г. процентното съотношение наблюдавани досъдебни производства от посочената категория към общо наблюдаваните в РП - Варна 20 328 досъдебни производства възлиза на 0,3%. За сравнение с 2021 г. то е било 0,41% при 14 117 досъдебни производства, а през 2020 г. при общо наблюдавани през същия период 15 853 досъдебни производства е било 0,34%.

Оттук се налага извод, че се запазва една сравнителна стабилност на този дял наблюдавани досъдебни производства през разглежданите отчетни периоди.

За извършените престъпления от непълнолетни лица, през отчетния период в РП – Варна са новообразувани 21 бр. ДП при 16 бр. ДП за 2021 г. и при 11 бр. ДП за 2020 г. Сравнено с предходния отчетен период, налице е увеличение с 31,3% на новообразуваните ДП, спрямо 2021 г. и увеличение с 90,9% спрямо 2020 г.

Всички 21 бр. досъдебни производства са образувани в срок до 30 дни, като такава е била практиката и през предходните две сравнявани години. Това се дължи на своевременното произнасяне на прокурорите по отношение на тази категория преписки и образуване на досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2022 г. от разследващ орган са приключени 50 бр. ДП при 51 бр. ДП за 2021 г. и при 47 бр. ДП за 2020 г.

Относителният дял на неприключените срещу непълнолетни досъдебни производства за 2022 г. спрямо наблюдаваните е 16,7%, при 12,1% за 2021 г. и при 9,3% за 2020 г., т.е. наблюдава се увеличение спрямо 2021 г., както и за 2020 г.

Делът на приключените дела образувани за престъпления извършени от непълнолетни, спрямо наблюдаваните дела за 2022 г. е 83,9%, за сравнение през 2021 г. е бил 87,9%, а през 2020 г. – 87%.

Данните за наблюдаваните, приключените и неприключените дела образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и данните за осъдените такива, с влязла в сила присъда и видовете наложени наказания, представяме в табличен вид:

ПОКАЗАТЕЛИ	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Наблюдавани ДП	54	58	60
Приключени ДП	47	51	50
Неприключени ДП	5	7	10
Осъдени лица с влязла в сила присъда	41	36	39
Видове наложени наказания			
„Лишаване от свобода” ефективно	8	1	3
„Лишаване от свобода” условно	14	11	16
Наложени наказания по 78а	0	0	0
Настанени във възпитателно училище	0	0	0
Други възпитателни мерки	0	0	0
Обществено порицание /Пробация/	20	23	20
Оправдани лица с влязла в законна сила присъда	0	3	3

През периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. в Областна служба „Изпълнение на наказанията”, Сектор „Арести” – гр. Варна са задържани 2 /две/ непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража”. В тази връзка следва да се посочи, че прокурорите при РП - Варна, наблюдаващи досъдебните производства, спазват изискването, залегнало в разпоредбата на чл. 386, ал. 2 от НПК да изготвят искания за взимане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” само във визираните от закона изключителни случаи. През 2021 г. не е било задържано нито едно лице, а през 2020 г. най-тежката мярка за неотклонение е наложена на 1 /едно/ непълнолетно лице.

През отчетния период прокурорите са решили общо 51 бр. ДП, при 47 бр. ДП за 2021 г. и при 46 бр. за 2020 г. В този смисъл се наблюдава увеличение с 8,5% в сравнение с 2021 г. и увеличение с 10,9% спрямо 2020 г. Относителният дял на тези дела спрямо наблюдаваните такива е 85, през 2021 г. е бил 81%, а за 2020 г. – 85,2%.

Прекратените общо през 2022 г. досъдебни производства са 16 бр. като, от тях 5 /пет/ бр. са по чл. 61 от НК. За сравнение с 2021 г. прекратените ДП са 11 бр., като от тях 4 /четири/ броя са по чл. 61 от НК, а през 2020 г. прекратените ДП са общо 9 бр., като от тях 1 /един/ бр. е по чл. 61 от НК. Изводът е, че през 2022 г. броят на общо прекратените ДП от тази категория, в сравнение с 2021 г. е увеличен съответно с 45,5% за 2020 г. и увеличен със 77,8%. Внесените в съда прокурорски актове за 2022 г. са 35 бр., за 2021 г. са 36 бр., а за 2020 г. са 34 бр. Следователно наблюдава се намаление с 2,8% в сравнение с 2021 г. и увеличение с 2,9% спрямо 2020 г.

Делът на внесените в съда срещу непълнолетни досъдебни производства спрямо общо решенията по същество е 68,6% за 2022 г., при 76,6% за 2021 г. и при 73,9% за 2020 г.

Внесените за разглеждане в съда обвинителни актове през 2022 г. са били 28 бр., при 27 бр. за 2021 г. и при 23 бр. за 2020 г. Тук се наблюдава увеличение с 3,7% в сравнение с 2021 г. и с 21,7% спрямо 2020 г.

Внесените в съда споразумения през 2022 г. са 5 бр. при 6 бр. за 2021 г. и при 10 бр. за 2020 г. Налице е намаление с 16,7% спрямо 2021 г. и намаление с 50% за 2020 г.

Внесени дела в съда за разглеждане с предложение по чл. 78а от НК през 2022 г. – 2 бр., за 2021 г. – 3 бр. и 1 бр. през 2020 г. Наблюдава се намаление с 33,3% спрямо 2021 г. и увеличение със 100% спрямо 2020 г.

През анализирания период от РС – Варна няма върнати дела за отстраняване на процесуални нарушения, през 2021 г. също няма върнати дела от тази категория, а през 2020 г. е било върнато 1 бр. дело. Няма промяна спрямо 2021 г., в сравнение с 2020 г. се наблюдава намаление със 100%, което

следва да се отчете като положителен фактор при произнасянето на прокурорите с внимание и прецизност.

Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда, през 2022 г. са общо 39 бр. лица при общо 39 бр. за 2021 г. и 41 бр. лица за 2020 г. В процентно съотношение се наблюдава увеличение с 8,3% спрямо 2021 г. и намаление спрямо 2020 г. с 4,9%.

Следва да се посочи също, че най-често налаганите наказания се оказват тези, които не водят до пълно изолиране на непълнолетния от обществото. Най-често налаганите наказания са „Обществен порицание“, „Пробация“ и условно „Лишаване от свобода“.

И занапред, следва да продължи провежданата активна превантивна дейност на РП – Варна, с оглед предотвратяване на противообществените прояви и правонарушения от малолетни и непълнолетни. За съжаление през изминалите две години, работата с ученици, учители и студенти по различни програми беше преустановена предвид обявената в страната епидемиологична обстановка, с цел предотвратяване разпространението на Covid-19. Надяваме се, че през 2022 г. тази работа ще продължи, тъй като тя е приоритетна и води до изключително добри резултати.

През периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. има 3 /три/ бр. лица с влязла в сила оправдателна присъда, през 2021 г. оправданите с влязла в законна сила присъда лица са били също 3 /три/ бр., за разлика от 2020 г., когато няма оправдани непълнолетни лица.

Анализирайки досъдебните производства през изтеклия период, прави впечатление, че те съдържат необходимите характеристични данни, както за извършителите, така и за техните семейства и за средата, в която израстват и се развиват.

Видовете престъпления, структурно по глави от НК са представени в **Приложение №6.**

Анализирайки структурата на извършените престъпления от непълнолетни извършители, следва изводът, че през 2022 г., като най-голям дял остават извършените престъпления против собствеността на гражданите – „кражби“, „грабежи“, „измами“ и „обсебвания“, престъпленията против народното здраве – „държане на наркотични вещества или техни аналози“, общоопасни престъпления – „управление на МПС без съответно свидетелство за управление“, а като по-малък дял остават извършените престъпления срещу личността „телесни повреди“.

Най-често извършваните престъпления против собствеността са кражби на дребни вещи или такива с ниска стойност. Непълнолетните извършители на престъпления са основно деца, които употребяват наркотични вещества, алкохол, които са с емоционални реакции на апатия, агресивно поведение,

тревожност, конфликти при общуването с връстници и възрастни. Такива са и деца от семейства в т.н. „криза“: родители в процес на развод или разделени родители; при упражняване на насилие от страна на родител; смърт на родител; дълго отсъствие на родител от семейната среда и съответно осъществяване на родителските грижи само от единия родител. Именно липсата на семейна подкрепа се замества с прекалена обвързаност и зависимост от приятелската среда, което от своя страна е свързано с друг проблем, който съществува при непълнолетните извършители на леки престъпления – липсата на модели, корективи и идеали, което ги прави изцяло подвластни на младежката субкултура, утвърдена от най-близкото им социално обкръжение, което в повечето случаи се характеризира с висока криминална активност. Криминалната субкултура сплотява правонарушителите, явява се единствен регулатор на взаимоотношенията им и пречи на адекватната социализация на личността, а оттам и на ефективната корекционно-възпитателна работа.

От изложеното се прави извод, че следва да се оказва по-голяма помощ на родителите на проблемни деца, като се включват в индивидуално, фамилно, групово консултиране; както и включване в индивидуална, фамилна, групово психо и арт-терапия, с цел да се избегне едно противоправно поведение от страна на непълнолетно лице.

През отчетния период прокурорите от Надзор „Непълнолетни“ са участвали в обществени мероприятия, с оглед превенция на детската престъпност, както следва:

Съвместно с представители на училищните комисии за превенция на противообществените прояви на ученици, представител на РП – Варна и в присъствие на родители и преподаватели са обсъдени основните цели, залегнали в изготвената от Дирекция „Превенции“ при Община - Варна стратегия на асоциалното поведение на деца.

Предприетите действия от страна на прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП - Варна, заедно с другите органи, като Община - Варна, МКБППМН, инспектори ДПС, както и огромната роля на Директора на ДВНМН - гр. Варна оказват изключително положително влияние и роля в работата по превенция на детската престъпност, като за това говорят отразените по-горе статистически данни.

В ДВНМН през отчетния период на 2022 г. са настанени общо 98 лица, от които 50 момчета и 48 момичета, 88 от които са непълнолетни, а 10 малолетни лица по 52 изготвени предложения за настаняване. С прокурорско постановление през 2022 г. е удължен престоят на 52 лица.

През отчетния период 2022 г., за спазване на Наредба I-51 от 2001 г. за условията и реда на предоставяне на полицейска закрила на деца са

регистрирани 16 случая за предоставяне на полицейска закрила на 10 малолетни деца и 6 непълнолетни деца.

През анализирания период от Отдела за Закрила на детето към Дирекция „Социално подпомагане”- Варна, регулярно е искано съдействие от РП - Варна за наличието на данни за висящи производства по отношение на родители на деца, чието настаняване в специализирани институции предстои. Исканата информация е своевременно изготвяна и изпращана от прокурорите. Ръководителят на надзора е провел няколко работни срещи със служители от ОЗД при Дирекция „СП” – Варна, в т.ч. и с Директора на дирекцията, на които са набелязани основните цели и задачи, във връзка с осъществяваната съвместна дейност с превантивна насоченост. Именно в резултат от тези срещи е постигнат положителен резултат в подобряване на комуникацията по отношение оказваното съдействие, свързано с работата на посочените институции по отношение на малолетните и непълнолетни извършители и пострадали лица.

През 2022 г. прокурорите от надзор „Непълнолетни“ при РП – Варна са участвали в общо 37 броя мероприятия свързани с участие в координационен механизъм в сградата на Отдел „Закрила на детето“ по повод сигнали за деца – жертва на насилие.

И през 2023 г., прокурорите от надзора ще продължат да се срещат и разговарят със секретарите на МКБППМН, на общинската комисия за БППМН, със служители на Дирекция „Социално подпомагане” – гр. Варна и служители от ДВМН, с цел превенция на престъпленията извършени от непълнолетни лица. Считаме, че доброто взаимодействие и съвместна работа оказват своята превантивна роля в овладяване на противообществените прояви сред подрастващите и престъпленията извършени от непълнолетни лица.

Ползвайки опита на европейските партньори, считаме, че следва да бъдат направени законодателни промени, касаещи по-хуманно детското правосъдие, включващи детето-пострадал и детето-извършител. Особено внимание следва да се обърне на налаганите наказания по отношение на непълнолетните извършители на престъпления, като органите налагащи наказания следва да имат повече правомощия при определянето им. Наказанията за непълнолетните трябва да бъдат по разнообразни и с по-малко репресивен характер.

Съществуващите в действащия закон санкции и мерки, включително настаняването в СПИ (Социално-педагогически интернат) и ВУИ (Възпитателно училище-интернат) се налагат по отношение на деца и младежи за дребни нарушения, като просия и кражба на бонбони и дъвки и не предвиждат адекватна подкрепяща работа, която да ги изведе от порочния кръг на конфликта със закона, породен най-често от изключително тежкото им социално положение.

Необходимо е да се направи всичко възможно, бавещата се реформа в детското правосъдие да стане факт, а именно отмяна на Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, действащ от 1958 г., закриване на поправителните интернати и въвеждане на съвременни и ефективни мерки за работа с децата извършители, включващи възстановително правосъдие и превантивна работа с тях. Следва да се създаде разбиране в обществото, че проблемните деца, са деца в риск и най-често постъпките им са вик за помощ, тъй като те са били жертви на насилие, тормоз, negliжиране и живот в крайна бедност.

IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Варна, в дейността си, са подпомагани от обособен надзор, който през 2022 г. се е състоял от 4 прокурора. През отчетната 2022 г., прокурорите от РП - Варна са използвали най-често Европейската заповед за разследване /ЕЗР/ като инструмент за международно правно сътрудничество по наказателни дела. Тази тенденция се наблюдава вече няколко години и може да се приеме, че след като през 2017 г. Р. България стана страна по Европейската Директива за ЕЗР, последната бързо се наложи като основен инструмент на международно правно сътрудничество в дейността на прокурорите. През отчетния период, прокурорите са изпратили 72 европейски заповеди за разследване, което представлява незначителен спад с 5,2% спрямо 2021 г., когато те са били 76, както и значителен ръст спрямо белязаната от сянката на пандемията от Covid 19 2020 г. с 33,3%, когато са били 54. Традиционно, не са регистрирани входящи ЕЗР, което се дължи в особеностите на българския Закон за Европейската заповед за разследване, предписващ компетентност за приемане и изпълнение на ЕЗР на окръжните прокуратури.

През 2022 г., от прокурорите в РП - Варна са били съставени общо 95 изходящи молби за правна помощ. Молбите са изпратени въз основа на двустранни договори с други държави, както и многостранни договорености, по които Р. България е страна, основно по Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите - членки на Европейския съюз от 2000 г., както и по реда на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси от април 1959 г. и двата допълнителни протокола към нея. В зависимост от процедурата, молбите са изпращани както директно до компетентните органи в чужбина, така и посредством Върховна касационна прокуратура и централния орган за Р. България – Министерство на правосъдието. Тук отново се наблюдават същите тенденции, както и при Европейската заповед за разследване - спад с 3% спрямо 2021 г., когато те са

били 98, както и възстановяване на интензитета на използване на международна правна помощ спрямо 2020 г., когато изходящите молби са били 29. Получени през 2022 г. за изпълнение са 6 молби за международна правна помощ. За сравнение през 2021 г. е получена само 1, а през 2020 г. - 7.

През отчетния период от РП – Варна са издадени 3 Европейски заповеди за арест /ЕЗА/, като издадените ЕЗА за 2021 г. са били 7, а за 2020 г. - 10. Очертава се тенденция на спад на използването на този международноправен инструмент. И трите ЕЗА са били издадени по присъдни преписки, като няма издадена такава за нуждите на досъдебно производство. Общо за 2022 г. са били задържани 3 лица по международноправно сътрудничество, тоест и трите издадени Европейски заповеди за арест са били изпълнени.

През 2022 г., прокурорите от РП - Варна не са работили по входящи Европейски заповеди за арест, отново предвид спецификите на националния закон.

Прокурорите от РП - Варна са получили през 2022 г. 5 бр. молби за трансфер на наказателно производство, от които 3 са били приети, а 2 отхвърлени. Входящите молби за трансфер на производство през предходните години са били съответно 2 през 2021 г. и 1 през 2020 г. През 2022 г., прокурорите от РП - Варна не са изготвяли молби за трансфер на наказателно производство, като за сравнение не са били изпратени такива и през 2021 г., а през 2020 г. е била изпратена една молба за трансфер. За сметка на това, през отчетната 2022 г. са проведени 2 консултации по реда на чл. 483-484 от НПК, като по едната от тях е постигнато съгласие производството да се прекрати в Р. България и да продължи в другата държава – членка на ЕС, а по втората преписка консултациите все още не са приключени. За сравнение до момента през предходните години не е имало преписки, свързани с това производство, което е сравнително ново /Раздел V на Глава XXXVI е нов – приет със ЗИД на НПК обн. ДВ бр. 63 от 2017 г./.

И през този отчетен период в РП – Варна не са отчетени преписки, свързани с решения по субсидиарна компетентност по чл. 480 от НПК.

Прокурори от РП - Варна не са участвали през 2022 г. в процедури по признаване и изпълнение на присъди на чужд съд.

Общо преписките с международен елемент, по които прокурорите от РП - Варна са работили през 2022 г. са 492.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Динамиката в кадровото обезпечаване на прокурорския щат през 2022 г. се обуславя от няколко фактора, наложили се в годините като константни: продължително командироване на прокурори в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, ползване на отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

Съгласно утвърденото щатно разписание на Районна прокуратура-Варна, считано от **01.01.2022 г.** щатната численост за прокурори е 61 щ. бр., които се разпределят, както следва: 1 административен ръководител-районен прокурор, 3 щ. бр. за заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор, 50 щ. бр. за прокурори и 7 щ. бр. за младши прокурори.

В началото на отчетния период заетите по щат длъжности за магистрати са 56 бр., а свободните длъжности - 5 щатни бр., от които 2 щ. бр. за „прокурор” и 3 щ. бр. за „младши прокурор”.

През 2022 г. в РП-Варна настъпиха следните кадрови промени:

С решение по протокол № 24/22.06.2022 г. на Прокурорската колегия на ВСС, след успешно приключване на задължителното обучение в НИП – София, считано от 04.07.2022 г. в РП-Варна са назначени трима младши прокурори.

След изтичане срока по чл. 240 от ЗСВ, съгласно решение по протокол № 25/ 29.06.2022 г. на Прокурорската колегия на ВСС е продължен срокът на назначаването на трима младши прокурори до 31.07.2022 г., като считано от 01.08.2022 г. трима младши прокурори от РП-Варна са назначени на длъжност „прокурор“.

С решение по протокол № 28/20.07.2022 г. на Прокурорската колегия на ВСС, поради навършване на 65-годишна, считано от 01.08.2022 г. е освободен един прокурор.

Към **31.12.2022 г.** щатната численост за прокурори в Районна прокуратура – Варна е, както следва:

№ по ред	Длъжностни наименования	Численост /брой/
1.	Административен ръководител - районен прокурор	1
2.	Заместник на административния ръководител-заместник районен прокурор	3
3.	Прокурори	50
4.	Младши прокурори	7
	Общо:	61

Магистрати:

- ✓ общ брой по щат - 61 прокурори;
- ✓ заети по щат – 58 щатни бр.;
- ✓ свободни 3 щатни бр. за „младши прокурор“.

През отчетния период продължителен отпуск по болест, поради бременност, раждане и отглеждане на дете са ползвали 3-ма прокурори.

Командировани от РП-Варна в други прокуратури през 2022 година:

Прокурор Вл. Томов е командирован в Окръжна прокуратура - Варна, считано от 25.11.2019 г.

Прокурор М. Калоянова е командирована в Районна прокуратура - Пазарджик, считано от 19.10.2020 г., а впоследствие от 15.08.2022 г. е командирована в Районна прокуратура - Пловдив на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Прокурор Пр. Георгиев е командирован в Районна прокуратура - Пловдив, считано от 01.12.2020 г. От 01.12.2021 г. е командирован в Районна прокуратура - Пазарджик, а впоследствие от 01.07.2022 г. е командирован отново в Районна прокуратура – Пловдив на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Прокурор М. Георгиев е командирован в Окръжна прокуратура - Варна, считано от 01.12.2021 г., а впоследствие от 17.10.2022 г. е командирован в Окръжна прокуратура - Варна на свободна щатна длъжност до заемането ѝ чрез конкурс.

Заместник административен ръководител-заместник районен прокурор Ив. Паскова е командирована в Окръжна прокуратура-Варна, считано от 18.10.2021 г. до 24.04.2022 г.

Младши прокурор Ал. Атанасова е командирована в Районна прокуратура – Перник, считано от 03.10.2022 г.

Командировани от други прокуратури в РП-Варна през 2022 година:

През 2022 г., командировани прокурори за времето до заемане на свободния щат, са както следва:

Прокурор Ив. Борисов – командирован от РП - Добрич в Районна прокуратура – Варна до встъпването му длъжност „съдия“ в Административен съд – Варна на 28.11.2022 г.

Прокурор М. Тодоров – командирован от РП - Бургас в Районна прокуратура – Варна до встъпването му длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – Разград на 26.04.2022 г.

Повишени на място в по-горен ранг:

През 2022 г. по предложение на административния ръководител, след решение на Прокурорската колегия на ВСС са повишени на място в по-горен ранг: „прокурор в ОП“ – 4-ма прокурори, „прокурор в АП“ - 4-ма прокурори и „прокурор във ВКП и ВАП“ – 3-ма прокурори.

Районна прокуратура - Варна инициира през 2022 г. откриването на 4 процедури за атестиране на магистрати, съгласно Наредба № 3/23.02.2018 г. Към края на годината са приключени общо 6 процедури, 5 от които са стартирани през 2021 г.

В обобщение на горното, през отчетната 2022 година в Районна прокуратура–Варна реално са работили **47** прокурори при щатна численост от **61** прокурори.

През 2022 г. разпределението на преписки и дела в РП–Варна се извършва с модула за случайно разпределение в УИС-3, съгласно Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед № РД-02-23/13.09.2021 г., изм. и доп. със заповед № РД-02-13/27.07.2022 г. на Главния прокурор на РБ.

При организиране на част от специфичната прокурорска дейност през годината продължи да се използва установената практика за включване на прокурорите в надзори. С различни заповеди на административния ръководител-районен прокурор през отчетната 2022 г. е актуализиран прокурорският състав по структурираните в РП-Варна надзори: „Надзор на досъдебното производство“, „Специализиран надзор“, „Наказателно–съдебен“, „Гражданско–съдебен“, „Изпълнение на наказанията“, „Непълнолетни“, „Надзор за законност“ и надзор „Международен“.

Със заповед № РД-04-874/04.07.2022 г. на административния ръководител, считано от 04.07.2022 г. за ръководител на „Надзор на досъдебното производство“ е определен титулярят, командирован преди това в ОП - Варна.

Структурата на администрацията на РП-Варна се определя по предложение на административния ръководител, въз основа на утвърдена щатна численост от Главния прокурор на РБ.

Към **01.01.2022** г. щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура – Варна е, както следва:

- ✓ общ брой – 81,5 съдебни служители;
- ✓ заети по щат – 79,5 щатни бройки.

По предложение на административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна за промени в броя и видовете длъжности за съдебни служители по длъжностното разписание на Районна прокуратура – Варна, с решение по протокол № 28/20.07.2022 г. на Прокурорската колегия на ВСС е извършено

трансформиране на 1 щ. бр. „шофьор-призовкар“ в 1 щ. бр. за длъжност „старши специалист – снабдител и шофьор“.

През 2022 г. в администрацията на РП – Варна, в резултат на проведени три конкурса и проведена една процедура на подбор са заети длъжности за: 1 прокурорски помощник, 2-ма съдебни секретари, 2-ма съдебни деловодители, 1 шофьор-призовкар и 1 съдебен администратор. По реда на чл. 343, ал. 2 от ЗСВ са назначени 1 съдебен деловодител и 1 завеждащ служба „Архив“.

Щатната численост на съдебната администрация при Районна прокуратура–Варна към края на отчетния период – **31.12.2022 г.** е, както следва:

✓ общ брой – 81,5 съдебни служители;

✓ заети по щат – 81,5 щатни бройки.

Организацията и дейността на администрацията на Районна прокуратура-Варна е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правила за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ и указания, заповеди и вътрешнонормативни документи на ПРБ.

Администрацията при РП - Варна е структурирана в обща (17,5 бр.) и специализирана (64 бр.).

Съгласно чл. 57а от Правилника за администрацията на ПРБ, считано от 01.01.2020 г. общата администрация на РП - Варна с ТО - Девня и ТО - Провадия, осъществява дейността си в следните направления: финансово-счетоводна дейност; човешки ресурси; информационно обслужване и техническо обслужване.

Специализираната администрация на ВРП е структурирана в две служби – служба „Регистратура и деловодство“ и служба „Архив“, които се ръководят от завеждащи служби.

По отношение на специализираната администрация през 2022 г. продължи оптимизирането в организацията на деловодната дейност, с оглед подобряване и повишаване на функционалността, използването на УИС и балансиране на товареността на съдебните служители от служба „Регистратура и деловодство“, служба „Архив“ и служба „Деловодство“ в ТОД и ТОП, регламентирани със заповеди №№ РД-04-776/10.06.2022 г., РД-04-876/04.07.2022 г. и РД-1035/01.08.2022 г. на РП – Варна. Със заповед № РД-04-1533/30.11.2022 г. на административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна е създадена организация за осъществяване на деловодната дейност, определени са функционалните направления и процесните дейности на съдебните служители.

Кадрово обезпечаване на разследващите органи

Териториалната компетентност на Районна прокуратура - Варна с Териториални отделения в гр. Девня и в гр. Провадия съвпада със съдебния окръг Варна, който се обслужва от 8 Районни управления „Полиция“ при ОД на МВР - Варна, съответно – Първо РУ, Второ РУ, Трето РУ, Четвърто РУ, Пето РУ, РУ Аксаково, РУ Девня и РУ Провадия, с включени към тях 8 Полицейски участъка: ГПУ- Варна; ГПУ „Летище“ – Варна и Териториален отдел „Северна морска“ при Агенция „Митници“.

В края на 2022 г. по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР - Варна включва 128 разследващи полицаи. От реално заетите 126 бр. за разследващи полицаи, през 2022 г. трайно са отсъствали от работа 13 служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 113 реално работили разследващи полицаи.

През 2021 г. по щатно разписание отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи. От реално заетите 125 бр. за разследващи полицаи, през 2021 г. трайно са отсъствали от работа 9-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 116 реално работили разследващи полицаи.

През 2020 г., по щатно разписание отдел „ДП“ при ОД на МВР-Варна включва 128 разследващи полицаи. От реално заетите 124 бр. за разследващи полицаи, през 2020 г. трайно са отсъствали от работа 4-ма служители. Предвид това, натовареността се разпределя между 120 реално работили разследващи полицаи.

Разследванията, възложени на ГПУ - Варна и ГПУ „Летище“ – Варна са осъществявани от един разследващ полицай, а в Териториален отдел „Митническо разузнаване и разследване - Северна морска“ при Агенция „Митници“, тази дейност е осъществявана реално от двама разследващи митнически инспектори.

Към 31.12.2022 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП-Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 22 щ. бр. и 2 мл. следователи, от които реално работили реално са 24,25 следователи, като незаета през годината е била 1 щ. бр.

За 2021 г., щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП - Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21 щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили реално са 24,25 следователи, като незаета през годината е била 1 щатна бройка за младши следовател.

За 2020 г. щатната численост на следователите от ОСЛО при ОП - Варна е 25 бр., в т.ч.: Завеждащ окръжен следствен отдел - 1 щ. бр., следователи - 21

щ. бр. и 3 мл. следователи, от които реално работили са 22,92 следователи, като незаетите щатни бройки през годината са били 2.

Гореизложените данни, водят до следните изводи:

✓ при кадровото обезпечаване на Районна прокуратура–Варна се наблюдава намаляване на наложената дълги години тенденция за запазване на незаетите места за прокурори, които до 2022 година са средно между 4-5 бройки годишно или 6-8%. Към 31.12.2022 година от общ брой по щат - 61 прокурори, заети по щат са– 58 щатни бр.; свободни 3 щатни бр. за „младши прокурор”. Наблюдава се намаление на реално работилите през 2022 година прокурори, постоянното командироване на магистрати за продължителен период в други прокуратури, отсъствия на магистрати, поради временна неработоспособност, което се явява неблагоприятен фактор, влияещ непосредствено и перманентно върху работата на прокуратурата; През сравнявания период в РП-Варна реално са работили, както следва: 47 прокурори през 2022 г., при 49 прокурори през 2021 г. и съответно 51 прокурори за 2020 г.

✓ щатът на прокуратурата е достатъчен за пълноценното осъществяване на законовите ѝ правомощия;

✓ създаден е механизъм за контрол на актуалното кадрово състояние на прокуратурата чрез ежемесечна проверка на действащ и незает щат;

✓ кариерното развитие на прокурорите - командироване на прокурори от РП-Варна във висшестоящата окръжна прокуратура - за изпълнение на функциите на „прокурор в ОП“, инициране на процедури за атестиране, както и за повишаване в по-горен ранг на магистратите, са установени инструменти в административната практика;

✓ кадровото обезпечаване при разследващите остава без промяна - Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура – Варна е обезпечен кадрово, но щатът на разследващите полицаи в отдел „Досъдебно производство” при ОД на МВР–Варна е недостатъчен;

✓ щатът на съдебната администрация на РП-Варна е недостатъчен за ефективно осъществяване на нарасналите ѝ отговорности.

2. ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ. ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Финансовото и материално осигуряване в РП – Варна се осъществява в съответствие със Счетоводната политика на Прокуратурата на РБ, Закона за счетоводството, Вътрешните правила за документооборота на счетоводната

дейност в РП - Варна и др. нормативни и поднормативни актове, указания и методологии, въвеждащи процедурни практики, съобразени със спецификата на дейността в ПРБ за 2022 г.

През 2022 г. финансово-счетоводната дейност на ВРП с ТОД и ТОП продължи да се обезпечава от направление „Финансово-стопанска дейност“ в Окръжна прокуратура - Варна. Всички плащания във връзка с разходите за необходимата издръжка на РП - Варна, както и осъществяването на материално-техническото обслужване с инвентар, техника, консумативни материали, обзавеждане и др., се извършва чрез ОП - Варна.

В РП - Варна по направление „финансово-счетоводно“ се извършват плащания на разходи за възнаграждения по трудови правоотношения и извънтрудови правоотношения, командировки, плащания свързани с досъдебни производства, възнаграждения за експертизи, преводи и др.

Разходите извършени през 2022 г. от РП - Варна, във връзка с плащания по досъдебни производства за възнаграждения на експертизи, писмени, устни преводи и др. са на стойност 80 608,85 лв.

Затрудненията при материално-техническо снабдяване на РП - Варна, на Териториално отделение - Девня и Териториално отделение - Провадия в следприсъединителния период, чрез съответното звено в Окръжна прокуратура - Варна, през отчетната година се преодоляват все по-успешно в резултат на предприетите управленски и организационни мерки, подобряване на взаимодействието и диалогичността между съответните направления, с цел осигуряване на дейността на териториалната прокуратура.

От 2020 г. РП - Варна не провежда процедури за възлагане на обществени поръчки, но участва както в процеса по планиране и организация като заявява необходимите средства за всички видове доставки и услуги за нуждите на РП - Варна, на ТО - Девня и на ТО - Провадия, така и при непосредственото изготвяне на документацията за някои обществени поръчки, възлагани от ОП - Варна за нуждите на РП - Варна.

В посока подобряване на работната среда и обезпеченост през 2022 г. чрез Окръжна прокуратура - Варна, са сключени договори, както и са доставени на място на изпълнение, както следва:

- в Районна прокуратура – Варна:
 - ✓ доизграждане и преустройство на структурна кабелна система в сградата на Районна прокуратура – Варна;
 - ✓ доставка и монтаж на техника – обезвлажнители, шредери, UPS, телефони, климатици и други за нуждите на РП – Варна.
- в териториалните отделения към РП-Варна:
 - ✓ доставка и монтаж на метални стелажи за нуждите на ТО-Провадия;

На основание утвърдения бюджет на РП - Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП - Варна, разходите извършени през 2022 г. от РП - Варна, във връзка с текущ ремонт на автомобили и техника са на стойност 1183,64 лв.

Районна прокуратура – Варна с Териториално отделение в гр. Девня и Териториално отделение в гр. Провадия през изтеклата 2022 година използва предоставен сграден фонд в 5 сгради:

➤ в сградата на Съдебната палата на бул. „Вл. Варненчик” №57, която се ползва още от Варненски районен съд и Военно-следствен участък-Варна към Военно-окръжна прокуратура-Сливен;

➤ в сградата на ОСЛО при ОП-Варна, намираща се на ул. „Георги Атанасов” №2, където се помещава и РСИН – гр. Варна - сектор „Арести“;

➤ сградата на ул. „Алеко Константинов“ №2, която с решение на Общински съвет-Варна е предоставена от Община-Варна през 2019 г. на Висшия съдебен съвет за безвъзмездно управление за срок от 10 години, за нуждите на РП-Варна като архивохранилище;

➤ в сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23 – от ТО-Провадия, която се ползва също от Районен съд гр. Провадия;

➤ в жилищен блок на ул. „Строител“ №7, гр. Девня – от ТО-Девня.

В сградата на бул. „Вл. Варненчик” № 57, РП - Варна използва 41 помещения на първи, трети и четвърти етажи, в които работят 107 прокурори и съдебни служители.

РП - Варна използва още 2 помещения в сградата на Съдебната палата, предназначени за съхранение на текущ архив и на веществени доказателства.

Във втората сграда на ул. „Георги Атанасов” №2, РП - Варна използва 4 кабинета, в които работят 6 прокурори от надзор „Изпълнение на наказанията” и 4 служители.

В третата сграда на ул. „Алеко Константинов“ №2, използвана за архивохранилище, се помещават 6 съдебни служители - от служба „Архив“ и част от звено „Техническо обслужване“.

В сградата на Съдебната палата в гр. Провадия, намираща се на ул. „Ал. Стамболийски“ №23, в ТО - Провадия работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, които ползват 4 кабинета.

В сградата на жилищен блок в гр. Девня, намираща се на ул. „Строител“ №7, в ТО - Девня работят 3 прокурори и 4 съдебни служители, настанени в 6 кабинета.

Материалната база, която е предоставена на Районна прокуратура-Варна е морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти,

въведени за работната среда, тъй като сградите са строени през 50-60 години на XX век.

Съобразно утвърдената щатна численост на Районна прокуратура-Варна, използваните работни помещения за магистрати и съдебни служители, са недостатъчни. В част от кабинетите работят по 3-ма прокурори, а за работни помещения на служители се използват части от коридорите, обособени за работна площ след съответното преграждане.

За оборудването в канцелариите – бюра, столове, стелажи, врати, климатици и др. п., макар и амортизирано и остаряло, се полагат усилия за перманентна подмяна и отремонтване. Независимо от стореното досега, РП - Варна продължава да изпитва затруднения при организиране на работата поради недостатъчната материална база в областния център.

Използваната материална база от Териториално отделение-Девня и Териториално отделение-Провадия към РП - Варна, макар и достатъчна на този етап, също е значително амортизирана, както по отношение на сградите, така и на инсталациите в тях. Особено критични за ползване в ТОД и ТОП остават помещенията (мази), пригодени за архивохранилища.

Въпреки затрудненията в бюджета и през отчетната 2022 година, ръководството на РП – Варна следва политика за подобряване условията на труд и, в цялост - на работната среда.

На основание утвърдения бюджет на РП - Варна за издръжка, като част от утвърдения бюджет на ОП - Варна, са закупени от ОП - Варна и предоставени на РП - Варна активи на обща стойност 17 325,25 лв. за UPS-и, шредери, климатици и др.

Обобщавайки изложеното, се налага неоспоримия извод, че материалната база, която е предоставена за ползване от Районна прокуратура - Варна, от Териториално отделение - Девня и от Териториално отделение - Провадия, е амортизирана и морално остаряла и не отговаря на съвременните изисквания и стандарти за работната среда. Намирането на генерално решение относно осигуряването на необходимата материална база, съответстваща на нуждите на Районна прокуратура-Варна в областния център, остава да стои открит и за поредна година го поставяме на вниманието на висшестоящите инстанции.

По отношение на **технологичното оборудване**, Районна прокуратура-Варна разполага с компютърно и ИТ-оборудване, което се предоставя чрез централизирани доставки по план от Дирекция „Информационно обслужване и технологии” към АГП и децентрализирано осигуряване - при възможност, чрез ОП - Варна. През 2022 г. чрез централна доставка на ИТ-оборудване, на РП - Варна са доставени 154 бр. нови компютърни конфигурации, като за ТО - Девня – 5 бр. и ТО - Провадия - 5 бр., 20 бр. нови документни скенери, един преносим

компютър, както и 5 бр. USB устройства за обмен на данни с Дейта сим карти. Доставка на принтери не е извършвана.

Чрез децентрализирано осигуряване от ОП-Варна, регулярно се извършват доставки на компютърни консумативи – тонер касети и барабани, UPS-си и други. Закупени са 2 бр. шредери за унищожаване на документи и магнитни носители, както и една IP камера за видеонаблюдение. За улеснение при електронна обработката на документи, са осигурени 2бр. годишни абонаменти на подходящ софтуер.

Към настоящия момент в РП-Варна са въведени в експлоатация 135 бр. компютърни конфигурации, 74 бр. принтери и МФУ, 3 бр. сървъри и 1 бр. NAS сторидж диск.

През 2022 г. в РП-Варна продължи да функционира интернет базирана цифрова VoIP-телефонна централа, като се въвеждат новости в софтуера, подобряващи работата при технологичната свързаност. Освен безспорните предимства при технологичната свързаност и удобство, с реализирането и разширяването на този проект в РП-Варна се постига минимизиране на всички разходи за телефонни разговори. Увеличи се броят на IP телефоните, свързани към централата, поради необходимостта от разширяване на услугата за по-голяма част от работещите в РП-Варна и привеждането ѝ в съответствие със щатната численост на прокуратурата.

Планирано е и реализирано през 2022 г. доизграждане и разширяване на локалната компютърна мрежа на етаж, където е разположено деловодството на РП-Варна. Това осигури възможност за поставяне на персонален IP телефон на всеки съдебен деловодител. За реализиране на проекта са закупени и доставени 30 бр. IP-телефони.

В дейността по информационното и технологично обслужване в РП-Варна през 2022 г. продължи да се използва и развива внедрената система за „Достъп до електронно копие на внесени с съд дела с обвинителен акт“, чрез изградената свързаност до РС-Варна и предоставен достъп на съдебен деловодител от РП-Варна до САС „Съдебно деловодство“. Системата се разшири и през 2022 г. със сканиране на делата с предложения за лечение по ЗЗ и чл. 78а от НК, които се съхраняват и предоставят на всеки прокурор преди явяване в съдебно заседание. Информацията от електронната папка по делото за насрочени заседания, призовани лица и др. се съхранява към всяко електронно копие на делото в РП-Варна.

3. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ

За изпълнение на един от основните приоритети в дейността на Районна прокуратура-Варна за успешно противодействие на престъпността важна

предпоставка е високата професионална квалификация на прокурорите, прокурорските помощници и съдебната администрация.

В различни форми на обучение, семинари и конференции за повишаване на квалификацията и професионалните умения, проведени през 2022 г. от различни организатори – ПРБ, НИП, ГДБОП, ИСДП, участие са взели 26 магистрати.

През 2022 г. в обучение в чужбина са участвали 6-ма прокурори от РП-Варна.

Тематиката на обученията и участниците са посочени в **Приложение №7.**

През отчетния период в семинари, организирани присъствено от НИП – София и ПРБ са взели участие 10-ма служители от общата и специализирана администрация. В електронни дистанционни обучения са взели участие 14 служители от общата и специализираната администрация на РП - Варна.

4. ПРОВЕРКИ И РЕВИЗИИ. ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ

В изпълнение на чл. 70а от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г., изм. и доп. със заповеди № РД-04-203/28.04.2016 г., № РД-04-71/19.02.2018 г. и № РД-02-19/03.10.2022 г. на Главния прокурор, завеждащият надзор „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ в РП - Варна, прокурор Д. Вълчева е извършила 2 проверки през 2022 г. по отношение на причините за непривеждането в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове, като са предложени вътрешноорганизационни мерки за подобряване на работата по изпълнение на наказанията.

През 2022 г. продължи работата по изпълнение на препоръките от решение по т. 90.1.6. от протокол № 21/19.07.2018 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет - периодично всички прокурори при РП - Варна да извършват проверка на спрените дела, които наблюдават, като преценяват основанието за спиране, с оглед недопускане на прекратяване, поради изтичане на предвидената в закона давност. Със заповеди №№ РД-04-04/04.01.2022 г. и РД-04-176/11.02.2022 г. на Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна е указано извършването на проверка на спрените дела, като с приоритет следва да се проверяват наказателните производства, спрени над 1 година на основание чл. 244, ал. 1, т. 3 от НПК и при наличие на условията на чл. 245, ал. 2 от НПК да се предприемат необходимите мерки за тяхното възобновяване.

В изпълнение на препоръки на ВСС от заседание на Пленума от 22.11.2018 г., съгласно протокол № 29, решение т.1.5. и през 2022 г. продължи проверката на досъдебните производства с продължителност на разследването над три години, наблюдавани от РП – Варна. През 2022 г. екип от прокурори в ОП-Варна извършиха тематична ревизия на РП – Варна на делата със срок на разследване над 3 години, относно сročността и ритмичността на провеждане на разследването, на основание заповед № 377/22.12.2021 г. на АП – Варна. До края на отчетния период, в резултата на проверката са изготвени два протокола с предложения до Административния ръководител за организационни или дисциплинарни мерки спрямо наблюдаващите прокурори. В резултат на извършените от Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна проверки за дейността на наблюдаващите прокурори, не се установиха данни за виновно поведение от магистрати. След проведени редица работни срещи на административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна с разследващи органи, със заповед № РД-04-1279/03.10.2022 г. е създадена организация за ускоряване на производствата и финализиране на разследванията. В края на отчетния периода делата от тази категория са значително намалели, съгласно изготвен обобщен доклад от заместник на административния ръководител. Във връзка с наблюдението на две дела от посочената категория, по отношение на двама прокурори от РП - Варна са наложени дисциплиниращи мерки.

Административният ръководител-районен прокурор на РП – Варна е извършил дванадесет проверки, спрямо прокурорите при РП – Варна за спазване на т.4.1. от Указание за специален надзор, четири проверки спрямо прокурорите при РП – Варна за спазване на Указание № И-28/16.04.2021 г. на ВКП отдел 07, шестдесет и девет проверки спрямо прокурорите при РП – Варна за изтичащи срокове на разследване по ДП и проверки на всяко тримесечие спрямо прокурори при РП – Варна за спазване на заповед № РД-04-978/24.08.2021 г., относно давностните срокове в разпоредбата на чл. 80 ал. 1 от НК по отношение на престъпните деяния по чл. 227б, ал. 1 от НК.

В изпълнение на заповед № РД-04-377/24.03.2022 г. на Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна, екип от прокурори извърши проверка на броя на отменените постановления за отказ от образуване на досъдебно производство и постановления за прекратяване на досъдебно производство за периода от 01.07.2021 г. до 31.12.2021 г. В резултат на извършената проверка екипът е направил извод, че отменените прокурорски актове в посочения период отговарят на всички предвидени в НПК реквизити.

През 2021 г. прокурори от ОП - Варна извършиха комплексна ревизия на работата на РП-Варна и териториалните отделения в гр. Девня и в гр. Провадия за периода 01.01.2020 г. – 01.10.2021 г. През м. януари на отчетната година в РП

- Варна постъпи доклад с резултатите от ревизията. В резултат на направените препоръки, Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна създаде допълнителна организацията на работата в РП – Варна, респективно със заповеди №№ РД-04-251/28.02.2022 г., РД-04-377/24-03-2022 г. и РД-04-420/31.03.2022 г.

През 2022 г. със заповеди на Административния ръководител-районен прокурор на РП-Варна, са назначени дванадесет проверки за дейността на прокурори от РП – Варна по сигнали за нарушения, във връзка с работата на прокурори по конкретни дела и спазване на трудовата дисциплина. Към края на отчетния период са приключени общо петнадесет проверките, 3 от които назначени в края на м. декември 2021 г., без образуване на дисциплинарни производства, поради липса на извършени конкретни нарушения от страна на проверяваните магистрати, с изключение на една приключила с обръщане на внимание по реда на чл.327 от ЗСВ и една с образуване на дисциплинарно производство.

През 2022 г. Административният ръководител-районен прокурор на РП - Варна е образувал две дисциплинарни производства срещу прокурори от РП - Варна.

Със заповед № РД-04-61/17.01.2022 г. на Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна е образувано дисциплинарно производство срещу прокурор за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 3 от ЗСВ. Дисциплинарното производство е приключило с отказ да се наложи дисциплинарно наказание.

Със заповед № РД-04-1423/09.11.2022 г. на Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна е образувано дисциплинарно производство срещу прокурор за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 3, т. 2 и т. 4 от ЗСВ. Дисциплинарното производство е приключило с налагане на дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 1 от ЗСВ „Забележка“, съгласно заповед № РД-04-1641/13.12.2022 г. на дминистративния ръководител-районен прокурор на РП – Варна.

През 2022 г. по предложение на Административния ръководител-районен прокурор на РП – Варна за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните задължения е поощрен 1 прокурор от РП – Варна с отличие „личен почетен знак втора степен – сребърен“ и парична награда.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

При отчитане натовареността на прокурорите от Районна прокуратура-Варна в настоящия раздел са използвани:

✓ механизмът, регламентиран с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със зап. №РД-02-27/21.11.2017 г., Заповед №РД-02-17/27.06.2019 г., Заповед № РД-02-20/05.07.2021г. и Заповед № РД-02-03/ 01.04.2022 г. на Главния прокурор (Указанието) и

✓ данните от УИС-3 на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Правилата). Изведени са данни и за натовареността с административно-ръководната дейност на Административния ръководител и неговите заместници.

1. ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ

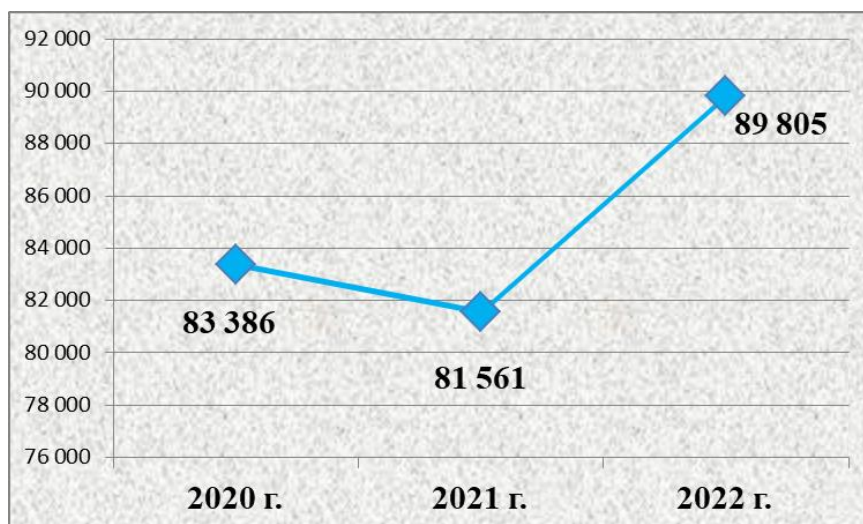
Обемът на прокурорската дейност е определен съгласно Указанието и включва: броя на внесените в съда прокурорски актове, участията на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори.

При броя на внесените в съда прокурорски актове през отчетния период се наблюдава увеличение с 10,6% спрямо 2021 г. и с 12,1% спрямо 2020 г. или 1 691 акта (при 1 529 и 1 509 акта).

По отношение на участията на прокурорите в съдебни заседания през 2022 г., резултатите показват 4 115 (при 3 608 и 3 207), наблюдава се увеличение от 14,1% спрямо 2021 г. и увеличение с 28,3% спрямо 2020 г.

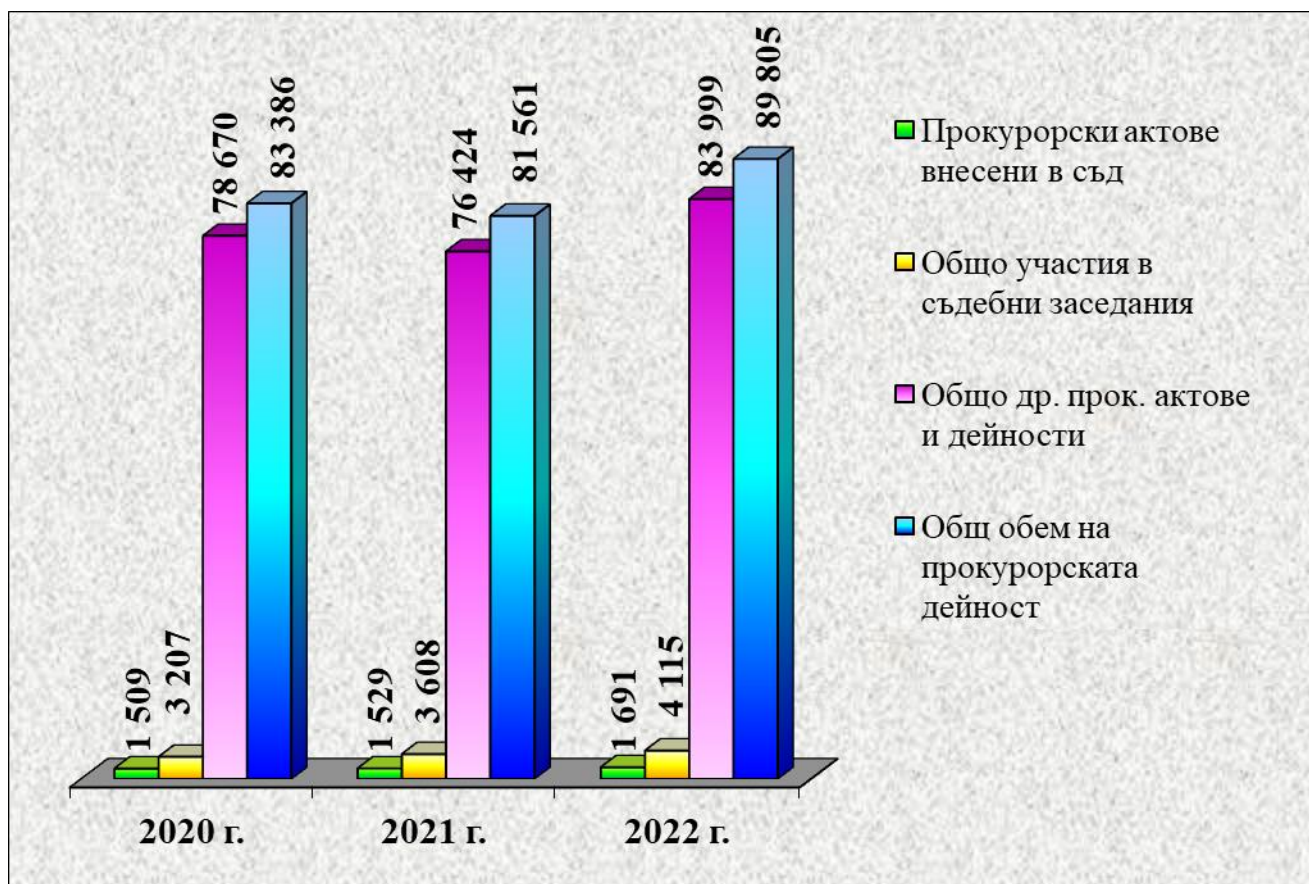
Общият брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е увеличен спрямо 2021 г. с 9,9%, спрямо 2020 г. също се наблюдава увеличение с 6,8% или в абсолютни стойности: 84 001 (при 76 424 и 78 670).

Спрямо 2021 г., общият обем на прокурорската дейност за отчетния период е увеличен с 10,1%, спрямо 2020 г. увеличението е с 7,7%.



Фиг. 11. Общ обем на прокурорската дейност

На следващата графика тези показатели онагледяват изменението на натоварването в общия обем на прокурорската работа през сравнявания 3-годишен период.



Фиг. 12. Обем на прокурорската дейност

Освен общ обем на прокурорската дейност в следващата таблица са представени данни за брой наблюдавани и решени преписки, новообразувани, наблюдавани и решени дела, с оглед на конкретизиране на натовареността:

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2021 г.		2020 г.	
				в %	вид	в %	вид
Наблюдавани преписки	16 967	16485	15317	-7,1	Намаление	-9,7	Намаление
Решени преписки	16 555	16087	14995	-6,8	Намаление	-9,4	Намаление
Новообразувани ДП	7303	6880	7500	9	Увеличение	2,7	Увеличение
Наблюдавани ДП /включително и прекратени по давност/	15 853	14117	20328	44	Увеличение	28,2	Увеличение
Решени ДП	11 253	9613	15766	64	Увеличение	40,1	Увеличение

Прокурорски актове, внесени в съда	1 509	1529	1691	10,6	Увеличение	12,1	Увеличение
Общо участия в съдебни заседания	3 207	3608	4115	14,1	Увеличение	28,3	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	78 670	76424	84001	9,9	Увеличение	6,8	Увеличение
Общ обем на прокурорската дейност	83 386	81561	89807	10,1	Увеличение	7,7	Увеличение

2. НАТОВАРЕНОСТ

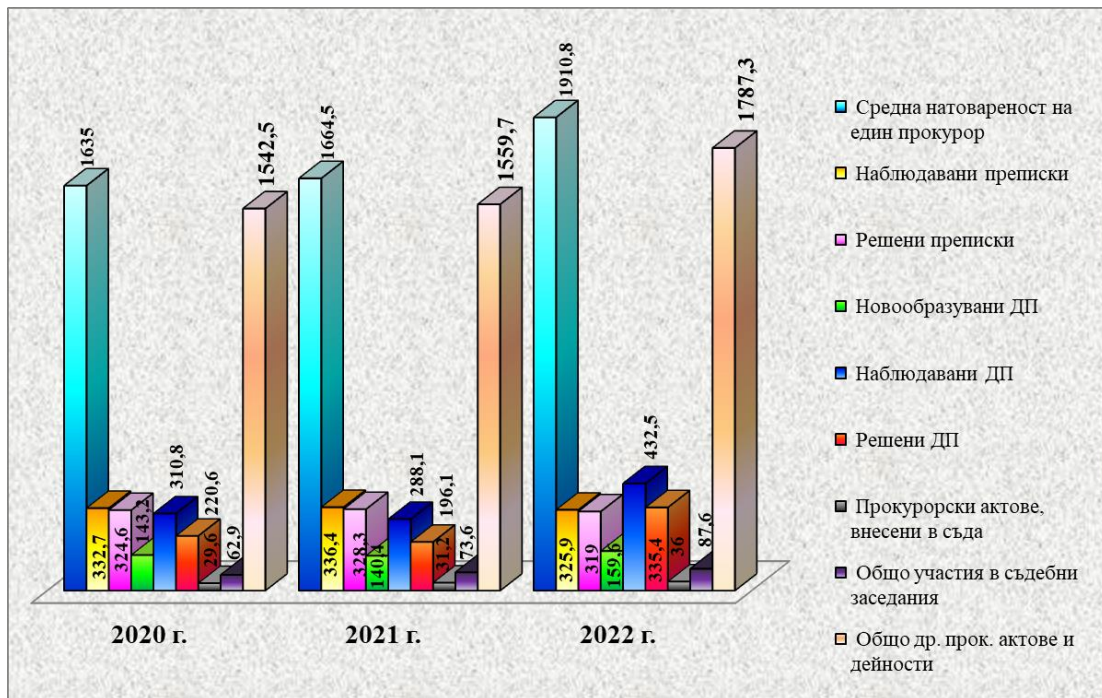
Реално, през сравнявания период в РП - Варна са работили, както следва: 47 прокурора през 2022 г., при 49 прокурора през 2021 г. и съответно 51 прокурора за 2020 г.

Средната годишна натовареност на прокурор от РП-Варна, съобразно реално работилите прокурори, изчислена по Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със заповед № ЛС-1985/30.05.2014 г., изм. със заповед № РД-02-27/21.11.2017 г., Заповед № РД-02-17/27.06.2019 г., Заповед № РД-02-20/05.07.2021г. и Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г. на Главния прокурор (Указанието), е както следва:

Средна натовареност на един прокурор по показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Разлика спрямо съответната година			
				2021 г.		2020 г.	
				в %	вид	в %	вид
Средна натовареност на един прокурор	1635	1664,5	1910,8	14,8	Увеличение	16,9	Увеличение
Наблюдавани преписки	332,7	336,4	325,9	-3,1	Намаление	-2	Намаление
Решени преписки	324,6	328,3	319	-2,8	Намаление	-1,7	Намаление
Новообразувани ДП	143,2	140,4	159,6	13,7	Увеличение	11,5	Увеличение
Наблюдавани ДП /вкл. прекратени по давност/	310,8	288,1	432,5	50,1	Увеличение	39,2	Увеличение
Решени ДП	220,6	196,1	335,4	71	Увеличение	52	Увеличение
Прокурорски актове, внесени в	29,6	31,2	36	15,4	Увеличение	21,6	Увеличение

съда							
Общо участия в съдебни заседания	62,9	73,6	87,6	19	Увеличение	39,3	Увеличение
Общо др. прок. актове и дейности	1542,5	1559,7	1787,3	14,6	Увеличение	15,9	Увеличение

В графичен вид данните се онагледяват по следния начин:



Фиг. 13. Средна натовареност на един прокурор

Използвайки данните от УИС на ПРБ по критерии и показатели, съгласно приетите от ВСС Правила, среднодневната натовареност на един прокурор при РП–Варна, се отчита въз основа на реално отработените дни за 2022 г., 2021 г. и 2020 г., както следва:

Прокуратура	Брой актове на ден на прокурор = (Брой актове/Действително отработени дни) //Брой точки на ден на прокурор = (Брой точки/Действително отработени дни)					
	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП - Варна	6,95	3,18	7,1	3,41	7,51	3,58

При средна дневна норма на натовареност за прокурор – 2 акта/действия с тежест единица /1/, определена по Правилата, средната дневна натовареност в РП – Варна е съответно – 7,51 акта. Като спрямо 2021 г. е нараснала с 0,41, а спрямо 2020 г. – с 0,56 акта, като в проценти данните са съответно 5,8 и 8,1 %.

По отношение на средната натовареност с административно-ръководна дейност в РП – Варна (без да се извежда средна натовареност за един ден на административния ръководител и тримата му заместници) за 2022 г., 2021 г. и 2020 г. се наблюдава растеж, видно от следващата таблица:

Дейност по администриране – общо

Прокуратура	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	брой	точки	брой	точки	брой	точки
РП-Варна	889	504,2	1143	583	3470	1784,1

Натовареност на РП-Варна – административна дейност

ПРОКУРАТУРА	РП-Варна	Дейност по администриране																				11. Дейност по администриране - общо					
		Работни дни в месеца по календар		Действително отработени дни		11.1.Предложение по ЗСВ		11.2. Становища по ЗСВ		11.3.Произнасяне по дисциплинарни преписки		11.4.Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания		11.5.Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници		11.6. Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и указания		11.7. Становища		11.8. Справки/писма до други звена, институции, граждани				11.9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/		11.10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	
		брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки	брой	точки			брой	точки		
2020	1000	840	12	8,4	12	8,4	1	1,5	0	0	7	7	219	219	0	0	558	167,4	21	63	59	29,5	889	504,2			
2021	944	725	19	13,3	16	11,2	12	18	0	0	7	7	253	253	1	1	740	222	4	12	91	45,5	1143	583			
2022	956	770	23	16,1	9	6,3	16	24	2	4	19	19	261	261	2	2	699	209,7	9	27	2430	1215	3470	1784,1			

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност по прилагането на закона

Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор

През отчетния период, съгласно Заповед № РД-04-1143/20.11.2019 г. на и.ф. Административен ръководител-районен прокурор на РП-Варна, Заповед № РД-04-588/29.05.2020 г., Заповед № РД-04-702/30.06.2020 г., Заповед № РД-04-1077/05.10.2020 г., Заповед № РД-04-232/26.02.2020 г., Заповед № РД-04-703/30.06.2020 г., Заповед № РД-04-1216/26.11.2020 г., Заповед № РД-04-1179/30.10.2020 г., Заповед № РД-04-778/07.07.2021 г., Заповед № РД-04-987/27.08.2021 г., Заповед № РД-04-1196/20.10.2021 г. и Заповед № РД-04-874/04.07.2022 г. на Административен ръководител-Районен прокурор на РП-Варна, в Надзора за законност са били определени да работят 15 прокурора, от които 3-ма в ТОД, 4-ма в ТОП и 8 в гр. Варна.

Реално са работили 11,9 прокурора, тъй като м.юли 2022 г. прокурор Терзииванова е заменена с мл. прокурор Йоан Михайлов. От месец ноември 2019 г. и до настоящия момент прокурор Вл. Томов е командирован в ОП - Варна, а от месец декември 2021 г. и прокурор Пресиян Георгиев е командирован в РП - Пловдив. При определяне на реално работилите прокурори е взето под внимание и ползването на платен годишен отпуск на всеки от тях, отсъствие поради болест, съответно изключването им от разпределение на преписки в рамките на повече от 15 работни дни.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 30,9 общонадзорни преписки, при 33,10 за 2021 г. и 30,2 за 2020 г.

Наблюдава се намаление с 6,6% спрямо 2021 г. и увеличение с 2,3% спрямо 2020 г.

През 2022 г. по Надзора за законност в РП – Варна са образувани общо 368 преписки, при 324 за 2021 г. и 304 за 2020 г. Отчита се увеличение спрямо 2021 г. с 13,6 %, спрямо 2020 г. се отчита увеличение с 21,1%. От тях по инициатива на прокурор – 341 /при 271 за 2021 г. и 268 за 2020 г./ и по искане на граждани и организации – 27 /при 53 за 2021 г. и 36 за 2020 г./. От посочения общ брой от предходен период са останали 21 преписки, а 347 са новообразуваните.

В процентно отношение се наблюдава увеличение с 25,8% на образуваните по инициатива на прокурор преписки спрямо 2021 г. и увеличение с 27,2% спрямо 2020 г. По отношение на заведените преписки по искане на граждани и организации се наблюдава намаление с 49,1% спрямо 2021 г. и намаление с 25% спрямо 2020 г.

Общо решените преписки са 346, като няма изпратени по компетентност.

За сравнение през 2021 г. са решени 298, а през 2020 г. са решени 286.

В процентно съотношение се отчита увеличение спрямо 2021 г. с 16,1%, а спрямо 2020 г. се отчита увеличение с 21%.

През анализирания период относителният дял на решени общонадзорни преписки към наблюдавани преписки е 94%, спрямо 92% през 2021 г. и 94,1% за 2020 г., т.е. наблюдава се увеличение с 2,2% спрямо 2021 г. и намаление с 0,1% спрямо 2020 г.

Сравнявайки посочените по-горе данни можем да отчетем, че през 2022. има увеличаване на броя преписки спрямо 2021 г.

Посочените процентни съотношения и приликите, респ. разликите между 2022 г. и предходните две години се дължи на общонадзорните проверки по инициатива на прокурор, като основно това се дължи на тези, възложени от ВАП и по-конкретно проверка на всички подзаконови нормативни актове/новоприети, изменени или допълнени/ наредби, правилници на общините, както и протоколите от заседанията на общинските съвети. От съществено значение е и обстоятелството, че от 01.01.2020 г. бяха закрити Районна прокуратура - Девня и Районна прокуратура - Провадия, като същите преминаха към РП - Варна, под формата на териториални отделения. По този начин в обхвата на РП - Варна попаднаха още 6 общини: Ветрино, Вълчи дол, Девня, Дългопол, Провадия и Суворово.

Степента на натовареност на прокурорите в надзора бележи намаление спрямо 2021 г. и увеличение спрямо 2020 г. Влияние оказва броя на реално работилите прокурори в надзора през съответния период и броя на образуваните и решени общонадзорни преписки.

Параметри	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Средна натовареност	30,2	33,10	30,9
Общо наблюдавани	304	324	368
- по инициатива на прокурор	268	271	341
- по искане на гражд. и орг.	36	53	27
Решени:	286	298	346
- по същество	282	296	346
- изпр. по компетентност	4	2	0

Всички работили в надзора прокурори се ангажират с дейността в него, но предвид разнообразието в предмета на проверките, е необходимо повишаване на квалификацията.

Общо наблюдаваните преписки бележат увеличение спрямо 2021 г. и 2020 г. Това се дължи на обстоятелството, че през 2022 г. в надзора са извършени повече общонадзорни проверки по инициатива на прокурор, в т.ч. и самосезиране, възложени от ВАП и по инициатива на граждани.

Дейност на районната прокуратура по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзор за законност през 2022 г., в сравнение с предходните 2 години:

Създадената организация на работата на надзора се основава на точното и в срок изпълнение на плановите задачи, съгласно плана на РП – Варна, ОП – Варна, АП - Варна и ВАП; активност и ангажираност на прокурорите, които се занимават с Надзора за законност, респективно реализирането от тяхна страна на проверки по материали от периодичния печат, от другите медии, както и по всички сигнали за допуснати закононарушения на територията на РП – Варна.

Областите, в които е бил осъществяван Надзора за законност през 2022 г., по планови задачи, са сходни с областите, в които е бил осъществяван този надзор в предходните две години:

- Надзор върху законосъобразността на актовете на кметове и общински съвети по прилагане на ЗОС/ Закон за общинската собственост/ и Наредбата по чл. 8 ал. 2 от ЗОС, относно управление на имоти общинска собственост;

- Надзор върху дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове /ПЗНА/.

Спецификите на общонадзорната дейност за отчетната 2022 г. са свързани с горесцитираните насоки на проверките, както и с инициативността на самите прокурори в надзора. Прави впечатление, че е налице ръст на проверките в резултат на самосезиране. Последното показва, че няма negliжиране на проблемите, а напротив, стремеж на прокурорите в Надзора за изпълнение на възложените им функции за защита правата и интересите на гражданите, съхранение на тяхното здраве и живот.

Планирани и извършени проверки за законност – ефективност на проверките:

През отчетния период бяха реализирани и следните планови задачи:

1. Проверка на дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове /ПЗНА/. Проверката е

извършвана спрямо дванадесет общини, по отношение на всички актове от изброените, в рамките на целия отчетен период.

2. Осъществяване на постоянен текущ надзор за законност относно актовете на общините, касаещи разпореждане с имоти частна общинска собственост.

Извън посочените общонадзорни проверки са извършени 17 по-важни - **Приложение №8** от доклада.

2. Приоритети, проблеми и предложения.

Приоритети

Приоритети в дейността на Надзора за законност през 2023 г., с оглед направения анализ на ефективността и резултатността на работата по посочените прокурорски надзори, проблеми в дейността им и предложения за тяхното отстраняване.

Въз основа на всичко изложено дотук, считаме, че приоритетите в дейността на Надзора за законност в РП – Варна, следва да продължават в насока на осъществяване на надзор върху дейността на специализираните контролни органи в държавата; превантивен контрол спрямо съответните органи на власт и управление, с оглед недопускане застрашаване живота и здравето на гражданите, дейността на някои общински органи, които издават незаконосъобразни административни актове.

Проблеми

Като най-съществени проблеми през призмата на общия надзор на прокуратурата, както в предходния период, така и през отчетния период се очертават следните:

През 2022 г. се наблюдава една тенденция, която бе започнала през предходните години - сигнали и проверки, свързани с проблеми по отношение на екологията, опазване живота и здравето на гражданите. Това означава, че обществената чувствителност в тази област става все по-голяма и прокурорската дейност по Надзора за законност следва да се съобрази с това.

Не на последно място следва да се отбележи, че проблемите в дейността на надзора се състоят и във високата натовареност на прокурорите от надзора. Всеки от прокурорите в надзора осъществява дейността си едновременно с текущата си работа, която включва решаване на преписки и досъдебни производства, ръководство и надзор по проверки и наказателни производства, явяване в заседания и подготовка за тях. Необходимо е и повишаване на квалификацията, въпреки че същите полагат усилия за срочно и качествено изпълнение на поставените им задачи.

Проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ са извън обхвата на общия брой преписки, макар същите да са проверявани от прокурорите по надзора. През отчетния период проверените административни актове са 3 174.

Методиката за взаимодействие с контролните органи бе отменена, а нова няма, което създава несигурност при работата по Надзора за законност.

Предложения

Предложенията за извършване на законодателни промени са идентични с тези от предходни години, а именно:

С измененията в чл. 145, ал. 2 от ЗСВ се съкратиха сроковете за извършване на проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗСВ, като в тези рамки влизат и проверките по Надзора за законност. Тези времеви ограничения възпрепятстват извършването на качествени проверки, т.к. в повечето случаи срокът е крайно недостатъчен. Следва да се инициира законодателна промяна, като от общите правила се изведат проверките по Надзора.

Другото предложение за законодателна промяна е с оглед даване възможност на прокуратурата, чрез предложение да иска отмяна на нищожните подзаконови нормативни актове, а не както е към настоящия момент – чрез протест до съответния Административен съд. Прави впечатление, че Общинските съвети са склонни да се съобразяват с аргументираните прокурорски актове /протести/ и преди разглеждане на делото в Административен съд, да предприемат отмяна на незаконосъобразните текстове. В този смисъл ще се избегнат и разходи по този вид дела. Няма пречка при несъгласие с направеното от прокурора предложение, да се предвиди обжалване пред съответния административен съд.

3. Дейност на административните отдели по административно-съдебен надзор за законност на административните актове

3.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

РП – Варна няма участие в съдебни заседания по административни дела /по изготвени протести/, доколкото като страна се призовават и прокурори от ОП - Варна, които като висшестоящи и с по-голяма компетентност отстояват тезата на прокуратурата пред съответния състав на АС - Варна.

3.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно последното указание на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

Няма случаи на участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, по причина, че тази дейност се осъществява от прокурорите в Окръжна прокуратура.

3.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати от тях.

По преписка № 4393/2022 г. е бил подаден протест против разпоредбата на чл. 34а от Наредба на Общински съвет - Варна за организация на движението на територията на Община Варна. Протестът е уважен.

По преписка № 8449/2021 г. е бил подаден протест против т.3.1 - Такса издаване на читателски карти на носител от чл.79а т.3 от Приложение 2 на Наредба на Община Варна за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Производството в Административен съд е спряно, поради което протестът е отразен като висящ.

По преписка № 15658/2022 г. е бил подаден протест против индивидуален административен акт на главния архитект на Община Варна - Разрешение № 1/18.01.2022 г. Към момента е налице висящо производство пред АС - Варна.

По преписка № 15953/2021 г. е бил подаден протест против Решение № 30-18 на ОС-Дългопол, прието с Протокол № 30 на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ. Към момента е налице висящо производство пред АС - Варна.

По преписка № 13809/2022 г. е бил подаден протест против разпоредбата на чл. 24, ал. 2, вр.чл. 17 и чл. 18 от Наредбата за обществения ред в Община Девня от 2022 г. Преди съдебно заседание общински съвет Девня е коригирал атакуваните текстове, поради което делото е било прекратено. Протестът е отразен като уважен.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Дейността на РП - Варна и на разследващите органи по прилагането на закона през 2022 г. бе разгледана и представена аналитично в контекста на цифровите статически показатели, в т. ч. с данни от статистическа информация, предоставена от ОД МВР - Варна и ОСЛО при ОП - Варна.

През изминалата година определените в предходния годишен доклад приоритети са изпълнени в значителна степен.

Въпреки цялостното съобразяване на дейността на РП - Варна и на териториални отделения в гр. Девня и в гр. Провадия, с продължилите и през 2022 г. ограничения и спазване на противоепидемичните мерки, предвид продължавалата извънредната епидемична обстановка в страната, работещите магистрати и съдебни служители положиха необходимите усилия, воля и разбиране, за да продължат напред и да работят за постигане на отчетените в доклада позитивни резултати през 2022 г.

Постигнатите до момента резултати в администрирането и работата на РП – Варна налагат дейността ѝ да продължи в посока подобряване и усъвършенстване на положителния опит и развитие на нови практики за утвърждаването на прокуратурата като институция, защитаваща правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата от престъпни посегателства и гарантираща правовия ред.

Дейността на Районна прокуратура – Варна, с ТО-Девня и ТО-Провадия и на разследващите органи през 2023 година ще продължи по следните приоритети:

✓ утвърждаване върховенството на закона, изпълнявайки конституционните си правомощия за усъвършенстване на правоприлагането и повишаване ефективността в дейността на прокурорите и на разследващите органи;

✓ повишаване на качеството на прокурорските актове, за срочно, обосновано и законосъобразно решаване на преписките и делата, в съответствие и със стандартите за ефективно разследване на КЗПЧОС;

✓ изпълнение на взетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност на разследване извън рамките на разумните срокове /над три години/

✓ повече професионализъм при изготвяне на прокурорските актове; подобряване на дейността на прокурора в съдебната фаза на процеса; намаляване на върнатите от съда дела поради субективни пропуски на обвинението, аргументирано протестиране на незаконосъобразни и неправилни съдебни актове;

✓ укрепване капацитета на прокуратурата, чрез разширяване на оперативното сътрудничество и взаимодействие при разследването на досъдебни производства, на основата на специализация и на съвместно изградени екипи за разследване на дела от фактическа и правна сложност;

✓ увеличаване приложението на института на бързото производство, поради високата резултатност при работа и кратките срокове за приключване;

✓ повишаване професионалната квалификация на прокурорите и разследващите органи;

✓ подобряване на взаимодействието с контролните органи и осъществяване на активен надзор върху дейността им;

✓ активна дейност по уеднаквяване на прокурорската и съдебна практика и по-нататъшно хармонизиране с Европейската практика;

✓ следване на проактивна политика на адекватно материално-техническо осигуряване на дейността на прокуратурата, работните условия на труд на магистрати и служители, технологично обновяване.

Активната работа по изведените приоритетни направления следва да бъде съчетана с добросъвестно, качествено, прозрачно и в услуга на обществен интерес и правата на гражданите, изпълнение на всички останали дейности и правомощията, които Конституцията и законите са отредили на Прокуратурата на Република България, в частност на Районна прокуратура – Варна.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 - Новообразувани ДП, съобразно систематиката на НК

Приложение № 2 - Новообразувани граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 3 - Решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 4 - Влезли в сила осъдителни граждански дела по ЗОДОВ

Приложение № 5 - Наложени мерки по видове, съгласно ЗБППМН, в резултат на предложения изпратени в местната комисия

Приложение № 6 - Видове престъпления, структурно по глави от НК

Приложение № 7 - Тематиката и участници на обученията

Приложение № 8 - Общонадзорни проверки, извършени през 2022 г.