

Д О К Л А Д

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС
И
РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ
ОТ СЪДЕБНИЯ РАЙОН**

ПРЕЗ 2018 ГОДИНА



РАЗДЕЛ I. ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

Дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през 2018 г. се осъществяваше в съответствие с Конституцията и Законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България, като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор, указанията на ВКП и ВАП по отделните надзори, указанията на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас, плана на Апелативна прокуратура – Бургас и плана на Окръжна прокуратура – Бургас.

Окръжна прокуратура-Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. С площ от 253 644 кв. км., Бургаска област е най-голямата по територия в страната. Населението ѝ възлиза на 412 684 души, като в района попадат 252 населени места, разделени в 13 общини – Айтос, Бургас, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. В състава на Окръжна прокуратура-Бургас влизат 8 районни прокуратури, обслужващи посочените 13 общини - РП-Бургас, РП-Айтос, РП-Карнобат, РП -Малко Търново, РП-Несебър, РП -Поморие, РП-Средец, РП-Царево. Почти половината от населението на Бургаска област е съсредоточено в района на Община Бургас. Населението на гр. Бургас е 202 766 души. Особеностите на територията, включена в района се формират от няколко основни фактора: съществуването на външна граница на ЕС – тази с Република Турция, съответно наличието на най-голямата в страна митница /Митница-Бургас/, пристанище и летище. Наред с това, географското местоположение на областта включва и Южното Черноморие, и свързания с това приток на туристи и криминален контингент през летните месеци. Характерна за областта е и развитата индустриална инфраструктура, динамичната икономическа среда, както и преминаващите през територията ѝ важни пътища – част от магистрала „Тракия“, участъкът от Републикански път I-9, водещ до ГКПП-Малко Търново и др. Не следва да бъде пренебрегвано и обстоятелството, че на територията, обслужвана от ОП – Бургас се намира Затвора - Бургас и затворнически общежития. Изброените по – горе основни фактори определят наличието на характерни за района на ОП-Бургас престъпления - такива против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, незаконно преминаване на границата и каналджийство. Традиционно голям е и ръстът на престъпленията против собствеността, по транспорта, с предмет наркотични вещества, тези против финансовата, данъчната и осигурителната системи. Предвид активизирането на криминогенната обстановка през летния сезон, наличието на множество туристи, увеличаващи чувствително населението в крайморските населени места и особено в к-с „Слънчев бряг“, многократно се увеличава броят на

образуваните ДП. Това от своя страна води до значителна натовареност на прокурорите при ОП – Бургас и съставните ѝ прокуратури, както и на разследващите органи през този период, предвид необходимостта от провеждане на разследванията в кратки срокове.

При така изложената географска, икономическа и демографска характеристика на съдебния окръг, при отчитането на специфичните за нея криминогенни фактори, за дейността на Окръжна прокуратура - Бургас и разследващите органи биха могли да се изведат следните обобщени резултати и тенденции.

Данните за състоянието на конвенционалната престъпност на обслужваната територия през 2018г. затвърждават наложената през последните години тенденция на намаление на регистрираните престъпления.

За 2018 г. в ОДМВР Бургас са регистрирани **6879** престъпления, като за 2017 г. те са **8442**. Отчита се намаление с **1563** престъпления, тоест с **18,51%** по-малко от предходния аналогичен период.

Концентрацията на престъпленията е с център областния град (на територията на Община Бургас), обслужвана от Първо, Второ, Четвърто и Пето РУ Бургас и територията на РУ Несебър, където са регистрирани общо **4096** престъпления, стойност представляваща **59,54%** от общия брой регистрирани престъпления в ОДМВР Бургас. Следва извода, че през 2018г. на територията, обслужвана от районните управления в гр. Бургас се генерират повечето от престъпните посегателства, регистрирани на територията на ОДМВР Бургас, като с началото на летния туристически сезон, техният брой нараства значително и на територията на РУ Несебър.

Структурата на регистрираната престъпност в ОДМВР Бургас през 2018г. остава относително постоянна, като най-голям дял от регистрираните престъпления имат престъпленията против собствеността - **50,40%** (52,7% за 2017г.), следвани от общоопасните престъпления – **27,13%** (25,5% за 2017г.), престъпленията против личността – **5,06%** (4,5% за 2017г.), други криминални престъпления – **6,67%** (11,88% за 2017г.) и престъпления срещу стопанството – **4,85%** (5,24% за 2017г.).

Коефициентът на престъпността за 2018г. е 1544,36 престъпления на 100 хил. души население и бележи намаление с 334,78 престъпления в сравнение с 2017г., когато същият е бил 1879,14.

В съставни структури на ОДМВР-Бургас през 2018г. са регистрирани **348** престъпления против личността, като за 2017г. те са били **396** - отчита се намаление на регистрираните престъпления с **12,12%**.

Динамиката на престъпленията против личността по видове за отчетния период е както следва:

- Регистрирани са **6 умишлени убийства**, при **5** такива за 2017г.
- Регистрирани са **4 опита** за умишлено убийство, при **5** такива за 2017г.
- За блудствени действия през периода са регистрирани **17** престъпления, при **25** за 2017г., което е намаление с **32%**.

- Регистрирани са **11** изнасилвания, при **10** за 2017г.
- Регистрирани са **10** престъпления за отвличания и противозаконно лишаване от свобода, спрямо **9** за 2017г.
- През 2018г. са регистрирани **191** телесни повреди, спрямо **218** за 2017г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **12,38%**.

Регистрираните през периода **престъпления против собствеността** са 3534 - с 920 по-малко от регистрираните през 2017г., като в процентно отношение намалението е с 20,65 % по-малко спрямо предходната година.

Динамиката на престъпленията против собствеността по видове за отчетния период е както следва:

През 2018г. са регистрирани **69** грабежа, при **86** за 2017г., което е намаление на регистрираните престъпления с **19,77%**.

Регистрираните **кражби** през 2018г. са **2832**, като за сравнение техният брой за 2017г. е **3669**, отчита се намаление с **22,81%**.

Динамиката на регистрираните кражби по видове за отчетния период е както следва:

- При взломните кражби се отчита значително намаление на регистрираните престъпления, от **325** за 2017г. на **254** за 2018г. или се отчита намаление с **21,85%**.

- Намаление на регистрираните престъпления се отчита и при домовите кражби - от **502** за 2017г. на **399** за 2018г. или са намалели с **20,52 %**.

- Броят на регистрираните кражби от магазини е намалял с **18,12 %** (от **309** за 2017г. на **253** за 2018г.).

- Намаление на регистрираните престъпления се отчита и при кражби от офиси - от **32** за 2017г. на **30** за 2018г. или са намалели с **6,67 %**.

- При кражбите на селскостопанска продукция, домашни животни и птици се отчита намаление от **197** за 2017г. на **157** за 2018г., което е намаление с **20,3%**.

- При джебчийските кражби се отчита намаление от **158** за 2017 г. на **107** за 2018г., което е намаление със **32,28%**.

- Намаление се отчита и при кражбите на части и вещи от МПС - от **185** за 2017г. на **145** за 2018г., което е намаление с **21,62%**.

През отчетния период регистрираните **измами** са намалели с **46** броя - от **199** за 2017г. на **153** за 2018г., което е намаление с **23,12%**.

Регистрираните телефонни измами през 2018г. са **75**, при **144** за 2017 г. което е намаление с 47,58%.

През периода са регистрирани **3 изнудвания**, като през 2017 г. те са били общо 14. Отчита се намаление със 78,57 %.

Регистрирани са и **22 присвоявания**, при 35 за 2017 г. Отчита се намаление с 37,14%.

Регистрирани са и **75 обсебвания**, като за 2017г. те са били 110. Отчита се намаление с 31,81%.

Регистрираните през периода престъпления против стопанството са **334**, при **443** за същия период на 2017 г. Отчита се **намаление** с **24,6%**.

Динамиката на престъпленията против стопанството по видове за отчетния период е, както следва:

- Престъпленията свързани с разпространението на акцизни стоки без бандерол - чл. 234 от НК са **98**, при **121** за 2017 г., което представлява намаление с **19%**.

- Престъпления **против данъчната система** - чл. 255, 259-260 от НК са **13**, при **28** за 2017г., което представлява намаление с **53,57%**.

- През периода има регистрирано **1** престъпление свързано с извършване на **банкови и др. финансови сделки без съответно разрешение** - престъпление по чл. 252 от НК.

- Регистрирани са **61** престъпления **против интелектуалната собственост** – престъпление по чл.172 а - 174 от НК, при **41** за 2017 г. – увеличение с **48,78%**.

- Измамите с еврофондове - престъпления по чл. 248 от НК са **3**, а за 2017г. са регистрирани **5** престъпления от този вид.

- През отчетния период са регистрирани **16** подкупа, образувани по чл. 301-307а от НК, при **21** за 2017 г. - отчита се намаление с **23,81%**.

Регистрираните корупционни престъпления за 2018 г., съгласно „Каталога на корупционните престъпления“ на ПРБ са общо **61**, спрямо **92** за 2017г. - отчита се намаление с **33,69%**.

През 2018г. са регистрирани **1866** общоопасни престъпления, спрямо **2104** за 2017г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **11,31%**. Динамиката на общоопасните престъпленията по видове за отчетния период е, както следва:

Отчита се намаление на броя на регистрираните посегателства спрямо МПС - от **133** за 2017г. на **112** за 2018г., което е спад с **15,79%**.

През 2018г. се отчита намаление на регистрираните **палежи** спрямо 2017г. със **39,13%** - от **138** през 2017г. на **84** през 2018г.

През 2018г. са регистрирани общо **400** престъпления, свързани с наркотични вещества, като техният брой през 2017г. е бил **419**, което е намаление с **4,75%**.

През 2018г. на територията на ОДМВР Бургас са регистрирани **5** престъпления свързани с културно-историческото наследство на страната по чл. 277а-278б от НК, спрямо **4** за предходния период.

През периода са регистрирани и **710** престъпления, свързани с управление на МПС след употреба на алкохол или наркотици, при **763** такива за 2017г. – отчита се спад с **6,94%**.

Регистрирани са и **138** престъпления за управление на МПС в срока на административно наказание, при **210** за 2017г. Отчетен е спад с **34,28%**.

През 2018г. се отчита намаление със **75%** и на регистрираните престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната спрямо 2017г. - от **20** регистрирани престъпления от този вид през 2017г. на **5** през 2018г.

Резултати от противодействието на конвенционалната престъпност.

Общата разкриваемост на регистрираните през 2018 г. престъпления в ОДМВР Бургас и съставни структури е **38,81%**, при **34%** за 2017 г., като се отчита ръст с **4,81%**. През 2018г. са разкрити **2670** престъпления, спрямо **2870** през 2017 г. През 2018 г. са разкрити и **681** престъпления от минали години, а за 2017 г. те са **656**.

През 2018 г. са установени **2395** извършители на престъпления при **2668** за 2017 г. Установени са и **728** извършители на престъпления, регистрирани през минали периоди, при **733** за 2017 г.

Противодействие на престъпленията против личността.

През 2018г. са разкрити **99** престъпления против личността, при **113** за 2017г., като процентът на разкриваемост е съответно **28,45%** за 2018г., при **28,54%** за 2017г. Установени са **104** извършители за 2018г., при **94** за 2017г. През 2018г. са разкрити и **48** престъпления против личността от минал период, с установени **54** извършители.

През 2018г. са разкрити **6** **умишлени убийства**, като през 2017г. са разкрити **4**, като процента на разкриваемост за 2018г. е **100%**, а за 2017г. е **80%**.

През 2018г. са разкрити **7** престъпления свързани с **блудствени действия**, със **7** извършители, като за 2017г. са разкрити **14** престъпления от този вид, с **12** извършители. Процентът на разкриваемост за 2018г. е **41.18%**, при **56%** за 2017г. – отчетен е спад с **14,82%**. От минал период, през 2018г. е разкрито **1** престъпление свързано с блудствени действия с **1** извършител.

През 2018 г са разкрити **4** **изнасилвания**, като за 2017г. е разкрито **1** престъпление, като процентът на разкриваемост за 2018г. е **36,36%**, а за 2017г. е **8,33%**. От предишен период през 2018г. са разкрити **2** престъпление с **2** извършителя.

През 2018г. са разкрити **9** престъпления за извършено **отвлечане и противозаконно лишаване от свобода** с **6** извършители, като за 2017г. са разкрити **2** престъпления от този вид, с установен **1** извършител. Процентът на разкриваемост за 2018г. е **90%**, при **22,22%** за 2017г. През 2018г. са разкрити и **2** престъпления, регистрирани през предходни години с **6** извършители.

През отчетния период са разкрити **39** престъпления, свързани с причиняване на **телесни повреди**, а през 2017г. са разкрити **54** престъпления от този вид, като процентът на разкриваемост за 2018г. е **20,42%**, а за 2017г. е **24,77%**. Установени са **47** извършители, срещу **48** за 2017г. През 2018г. са разкрити **33** телесни повреди от предишен период с **34** извършители.

Противодействие на престъпленията против собствеността.

Разкритите през периода престъпления против собствеността са **847** за 2018г., при **917** за 2017г. Разкриваемостта за 2018г. е **24,43%** и съответно **20,90%** за 2017г. През настоящия период са установени **739** извършители срещу

881 за 2017г. Разкрити са и 216 престъпления, регистрирани в предходни периоди, срещу 207 за 2017г. През 2018г. са установени 246 извършители на регистрирани в предходни периоди престъпления против собствеността, срещу 247 за 2017г.

Разкриваемостта на престъпленията против собствеността по видове е както следва:

Грабежи – През 2018г. са разкрити 47 грабежа, при 41 за аналогичния период на 2017г., като процентът на разкриваемост е 68,12%, при 47,67% за 2017г. Установени са 47 извършители, срещу 44 за 2017г. Разкрити са и 15 грабежа от предходни периоди с установени 9 извършители.

Кражби - За 2018г. са разкрити 712 престъпления, при 750 за предходната година. Установени са 605 извършители, при 730 за 2017г. Наблюдава се увеличение на процента на разкриваемост – от 20,61% през 2017 г. на 25,14% през 2018г. През 2018г. са разкрити и 167 кражби от предходен период с установени 198 извършители.

Данните за разкриваемостта на кражбите по видове са следните:

- **Взломни** – разкрити 29 кражби, при 44 за 2017г. Процентът на разкриваемост е 11,42% за 2018г., срещу 13,54% за 2017г. Установени са 34 извършители, при 57 за 2017г. Разкрити са и 25 кражби от минал период с установени 34 извършители;

- **Домови** – разкрити 108 кражби при 91 за 2017г., при разкриваемост от 27,07% за 2018г. срещу 18,13% за 2017г. Установени са 93 извършители, при 74 за 2017г. Разкрити са и 35 кражби от минал период с установени 46 извършители;

- **От магазини** – разкрити 141 кражби, при 142 за 2017г. Процентът на разкриваемост е 55,73% за 2018г., срещу 45,95% за 2017г. Установени са 146 извършители, при 166 за 2017г. Разкрити са и 17 кражби от минал период с установени 15 извършители;

- **От офиси** – разкрити 2 кражби, при 5 за 2017г. Процентът на разкриваемост е 6,67% за 2018г., срещу 15,63% за 2017г. Установен е 1 извършител, при 5 за 2017г. Разкрити са и 3 кражби от минал период с установени 3 извършители;

- **На селскостопанска продукция, домашни животни и птици** – разкрити 78 кражби, при 92 за 2017г. при процент на разкриваемост 49,68 % за 2018г., срещу 46,7 % за 2017г. Установени са 95 извършители при 122 за 2017г. Разкрити са и 14 кражби от минал период с установени 17 извършители;

- **На части и вещи от МПС** – разкрити са 37 кражби, при 32 за 2017г. при процент на разкриваемост 25,52 % за 2018г. срещу 17,3 % за 2017г. Установени са 21 извършители при 34 за 2017г. Разкрити са и 7 кражби от минал период с установени 5 извършители;

- **Джебчийски** - разкрити са 34 кражби, при 21 за 2017г. Процентът на разкриваемост е 31,78% за 2018г., срещу 13,29% за 2017г. Установени са 37 извършители, при 22 за 2017г. Разкрити са и 2 кражби от минал период с установени 2 извършители;

Измами - През 2018г. са разкрити 13 измами, при 18 за 2017г. Разкриваемостта през отчетния период е 8,50%, при 9,05% за предходния период. За 2018г. са установени 15 извършители, като през 2017г. са 17.

През 2018г. са разкрити и 13 измами от предходен период с установени 13 извършители. През 2018г. са установени извършителите на 53 телефонни измами, но поради фактическа и правна сложност при документирание на този вид престъпления, в края на отчетния период е приключила работата по 5 от тях.

Изнудвания – През 2018г. няма разкрити изнудвания, при 4 за 2017г. Разкриваемостта през отчетния период е 0,00%, при 30,77% за предходния период. През 2018г. е разкрито 1 изнудване от предходен период с установен 1 извършител.

Присвоявания – През 2018г. са разкрити 4 присвоявания, при 8 за 2017г. Разкриваемостта през отчетния период е 18,18%, при 22,86% за предходния период. За 2018г. са установени 4 извършители, като през 2017г., те са 8. През 2018г. са разкрити и 5 присвоявания от предходен период с установени 6 извършители.

Обсебвания – През 2018г. са разкрити 5 обсебвания, при 15 за 2017г. Разкриваемостта през отчетния период е 6,67%, при 13,64% за предходния период. За 2018г. са установени 5 извършители, като през 2017г. са 15. През 2018г. са разкрити и 10 обсебвания от предходен период с установени 11 извършители.

Противодействие на престъпленията против стопанството.

Разкритите през периода престъпления против стопанството са **185** за 2018г., при **210** за 2017г. Разкриваемостта за 2018г. е **55,39%** и съответно **47,4%** за 2017г. През настоящия период са установени **188** извършители, срещу **212** за 2017г. Разкрити са и **26** престъпления, регистрирани в предходни периоди, срещу **38** за 2017г.

През 2018г. са разкрити 87 престъпления свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол, като през същия период на 2017г., те са 102. Процентът на разкриваемост е увеличен с 4,48 пункта - от 84,3% за 2017г. на 88,78% за 2018г. През 2018г. са установени 85 извършители, при 97 за 2017г. През отчетния период на 2018г. са разкрити и 5 престъпления от минали години с 6 извършители. Установените количества акцизни стоки през 2018г. са: цигари – **1 700 211 къса** /през 2017г. са били 611 289 къса/, тютюн – **170 кг и 335 грама**, и алкохол – **1 746 литра**.

През 2018г. няма разкрити престъпления против данъчната система по чл. 255, 259 -260 от НК, срещу разкрити 2 престъпления за 2017г. с 2 извършители. Няма разкрити престъпления, регистрирани в предходни периоди, срещу 3 за 2017г. с установени 4 извършители.

През 2018г. няма разкрити престъпления свързани с извършване на **банкови и др. финансови сделки без съответно разрешение** - престъпление

по чл. 252 от НК, както регистрирани през текущата година, така и от минал период.

Разкрита е **1 измама с еврофондове** - престъпления по чл. 248, от НК, с установен 1 извършител и процент на разкриваемост 33.33%. През 2017г. няма разкрито престъпление от този вид. Разкрити са и 2 престъпления, регистрирани в предходни периоди с установи 4 извършители.

Разкритите подкупи – престъпление по чл. 301-307а от НК са 12, спрямо 14 за 2017г. при съответен процент на разкриваемост 75 % за 2018г., при 66,67 % за 2017г. Установени са 12 извършители на този вид престъпления, при 15 за 2017г. Разкрити са и 7 престъпления, регистрирани в предходни периоди с установи 7 извършители.

Разкритите корупционни престъпления през 2018г., съгласно „Каталога на корупционните престъпления“ на ПРБ, независимо от периода на регистрация, са общо 19.

Разкритите през 2018г. престъпления **против интелектуалната собственост** по чл. 172 а - 174 от НК са 14, спрямо 4 за 2017г. Процентът на разкриваемост е увеличен с 4,48 пункта - от 9,76% за 2017г. на 22,95% за 2018г. През 2018г. са установени 12 извършители, при 4 за 2017г. През отчетния период на 2018г. са разкрити и 16 престъпления от минали години с 16 извършители.

Противодействие на общоопасните престъпления.

През отчетния период са разкрити **1332** общоопасни престъпления, спрямо **1353** разкрити за 2017г., като процентът на разкриваемост е увеличен от **64,31%** за 2017г. на **71,38%** за 2018г. Установени са **1223** извършители, при **1252** за 2017г. Разкрити са и **228** общоопасни престъпления от предишен период с **226** извършители.

Данните за разкриваемостта на общоопасните престъпления по видове са следните:

- **Посегателства спрямо МПС** - разкрити са 18, при 16 за 2017г., като процентът на разкриваемост е увеличен от 10,13% за 2017г. на 13,24% за 2018г. Установени са 21 извършители, при 16 за 2017г. Разкрити са 9 престъпления за посегателства спрямо МПС от предишен период с 6 извършители;

- **Палежи** – за двата разглеждани периода са разкрити по 5 престъпления. Процентът на разкриваемост е 5,95% за 2018г., при 3,62% за 2017г. През 2018г. са установени 6 извършители, при 9 за 2017г. Разкрити са и 8 палежа от предишен период с 8 извършители.

- **Престъпления свързани с наркотици** – през 2018г. са разкрити 318 престъпления с 302 извършители, срещу 288 за 2017г. с 270 извършители. Процентът на разкриваемост е увеличен от 68,74% за 2017г. на 79,50% за 2018г. Разкритите от минал период са 49 престъпления с установени 49 извършители. През отчетния период са иззети следните наркотични вещества: канабис – **15 632** гр.; амфетамин – **461** гр.; метамфетамин – **1 531** гр.; екстази – **808** таблетки; кокаин – **100** гр. и хероин – **32** гр.

- През 2018г. са разкрити и 673 престъпления свързани с **управление на МПС, след употреба на алкохол или наркотици** с 665 извършители, при 679 за 2017г. с 668 извършители, като процентът на разкриваемост, съответно е 94,79 % за 2017г., при 88,99 % за 2018г. Разкрити са и **67** престъпления от предишен период със **67** извършители.

- За **управление на МПС в срока на административно наказание**, през 2018г. са разкрити 118 престъпления със 108 извършители, при 166 разкрити през 2017г. със 154 извършители, като процентът на разкриваемост, съответно е 85,51 % за 2017г. при 79,05 % за 2018г. Разкрити са и 24 престъпления от предишен период с 24 извършители.

Престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната.

През разглеждания период са разкрити 5 престъпления **свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната**, при 19 за 2017г. Разкриваемостта през 2018г. е 83,33%, при 95% за 2017г. За 2018г. са установени 11 извършители, при 27 за 2017г. През настоящия период е разкрито и 1 престъпление от минал период с 1 извършител.

Престъпления извършени от непълнолетни лица.

През 2018г. са разкрити 422 престъпления, извършени от непълнолетни лица, при 382 за 2017г., като установените извършители са 337 за 2018г., при 361 за 2017г. Броят на извършилите на противообществени прояви и изпаднали в безнадзорност бележи спад, от 44 през 2017г. на 36 лица за 2018г.

На фона на регистрираните и разкрити престъпления, през отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Бургас са **образувани общо 7519 бр. досъдебни производства, срещу 9075 досъдебни производства за 2017 г. и 10 197 досъдебни производства за 2016 г.** Налице е тенденция към спад на броя на образуваните досъдебни производства, което е логична последица от по-ниския брой регистрирани престъпления на територията на ОДМВР-Бургас.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2018 г. възлиза на 9094 бр. Това съставлява 57.17 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15907 досъдебни производства. В сравнителен аспект общият брой на приключените досъдебни производства през 2017 г. възлиза на 10 355. Това съставлява 59.60 % от общо наблюдаваните през отчетния период 17 374 досъдебни производства. Приключените ДП през 2016 г. възлизат на 10 896, което съставлява 59.61 % от общо наблюдаваните 18 278 досъдебни производства.

Решените от прокурорите досъдебни производства през 2018 г. са 11046 бр., за 2017 г. са 11 742, а за 2016 г. са 12 506. Спадът на броя на решените дела

в сравнение с предходната 2017 г. година се дължи на по-малкия брой образувани и приключени досъдебни производства

През 2018 г. общия брой на внесените с обвинителни актове, със споразумения и с постановления по чл. 78а от НК в съда дела е 2089 бр., спрямо 2199 за предходния отчетен период, и 2983 бр. за 2016 г. Налице е спад на броя на внесените в съда дела, което е пряка последица от по-малкия брой решени дела спрямо предходните години, обвързан с по-малкия брой образувани досъдебни производства, поради по-малкия брой регистрирани престъпления. Т.е. от тези числа не следва да се извежда извод за по-слаба ефективност на работата на прокурорите, а да се отчете, че по-малкия брой регистрирана престъпност, отразяваща се на основните показатели, характеризиращи прокурорската дейност, се дължи на успехите през предходните години, довели до осъждане на извършители на престъпления, изолирането им от обществото, чрез постигане на ефективни присъди, както и на превъзпитателния и възпиращ ефект от наложените наказания.

През изтеклата година на съд са предадени общо 2210 лица, срещу 2386 лица за 2017 г. и 3225 лица за 2016 г. Спадът в този показател е в пряка връзка с по-малкия брой внесени в съда дела.

Осъдените и санкционирани лица през отчетния период са 2171 срещу 2379 за 2017 г. и срещу 3112 за 2016 г. Бързото разкриване, разследване и наказване на извършителите на престъплението оказва възпиращо въздействие върху лицата с престъпни намерения, към което следва да се насочат усилията.

Териториално разпределение на наказаната престъпност – по образувани ДП, внесени в съда ДП, внесени в съда прокурорски актове, предадени на съд, осъдени лица е както следва :

Прокуратура	Образуван и ДП през 2018 г.	Внесени в съда ДП през 2018г.	Внесени прокурорски актове в съда през 2018 г.	Образуван и дела в съда по внесени прокурорски актове през 2018г.	Лица по внесените в съда прокурорски актове през 2018г.	Осъдени и санкционирани лица през 2018г.	Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018 г.	Оправдан и лица през 2018г.	Оправдан и лица с влязъл в сила съдебен акт 2018г.
ОП БУРГАС	462	132	139	138	146	134	132	1	1
РП АЙТОС	405	154	154	154	162	171	178	0	2
РП БУРГАС	3441	929	937	946	991	946	938	8	14
РП КАРНОБАТ	440	167	167	170	174	174	169	1	2
РП М. ТЪРНОВО	90	41	41	39	41	39	39	1	1
РП НЕСЕБЪР	1557	294	297	306	300	282	259	2	3
РП ПОМОРИЕ	404	122	122	124	132	134	124	2	2
РП СРЕДЕЦ	225	56	56	58	61	65	65	1	1
РП ЦАРЕВО	495	194	194	194	203	226	226	0	0
Общо за района на ОП БУРГАС	7519	2089	2107	2129	2210	2171	2130	16	26

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Основна цел, относима към осъществяване на прокурорската дейност е повишаването на нейната ефективност, чрез обезпечаване срочност и качество на работата. Бързината на правораздаването по необходимост предполага провеждане на разследването в разумен срок по см. на чл. 6, § 1 от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В тази връзка, наличието на бездействие на органи на съдебната власт /в частност следователи и прокурори/, би могло да предпостави подаването на заявления от граждани и юридически лица срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, по реда на глава трета „а“ от ЗСВ. Наред с това, бавните темпове на разследване биха могли да послужат и за основание, визираните в нормата на чл. 368, ал.1 от НПК лица да поискат ускоряване на досъдебното производство, по реда на глава двадесет и шеста от НПК. С цел свеждане до възможния минимум приложението на разгледаните по – горе институти, наблюдаващите прокурори е нужно: да упражняват максимално ефикасно функцията си по ръководство и надзор върху досъдебното производство, като дават конкретни и ясни, по възможност писмени указания, като обвържат изпълнението им с конкретно определен срок; да правят задълбочен анализ и оценка на събраните доказателствените източници от гледна точка на тяхната достатъчност по см. на чл. 219, ал.1 от НПК, респ. обективност, всестранност и пълнота по см. на чл. 226, ал. 2 от НПК; лично да следят ритмичността на разследването по всяко дело и недопускат просрочие при произнасянията си. Не следва също така да се допуска и необосновано дълъг период на разследване по дадено дело, с оглед конкретния му предмет. Специално, що се касае да работата на следователите от ОСО при ОП – Бургас, мярка, постигаща ускоряване на разследването и задължителна, и в бъдеще би била сформиранието на екипи от следователи по дела с голяма фактическа и правна сложност и/или с особено значим обществен интерес. В тази връзка, непосредствено наложително е изработването в оперативен порядък на правила за сформиранието на екип от следователи, целящи изричната регламентация на начина на избирането на членовете им, определяне на ръководителя му и неговите правомощия, задълженията на членовете на екипа, както и методите за отчитане на работата на всеки от тях. Несъмнено, мярка, която би довела до ускоряване на разследването е системният и непосредствен контакт между наблюдаващия прокурор и разследващия орган. Подобен контакт би дал възможност на наблюдаващия прокурор да бъде информиран за хода на разследването, съответно, при изискване, лично да се запознае със събрания доказателствен материал и вследствие на това да укаже непосредствено необходимите да бъдат извършени действия по разследването и процесуални такива. Регулярното, лично запознаване на наблюдаващия прокурор с наличната по съответното дело доказателствена съвкупност ще осигури нужният темп на разследването, с цел възможно най – бързото му приключване.

Наред с това, наблюдаващият прокурор би имал възможността непосредствено да установи обема и коректността на изпълнението предходно дадените от него указания. Що се отнася до повишаване качеството на разследването, нужно е възможно най – честото провеждане на тематични обучителни мероприятия на разследващия апарат, с цел повишаване на правната му подготовка и професионална квалификация. На следващо място, важно значение за повишаване качеството, а също и бързината на разследването би имало ежемесечното провеждане на работни срещи между прокурорите от всяка от районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, както и отделно, между тези от последната. С констатираните проблеми от системен характер, касаещи досъдебното производство и набелязаните мерки за решаването им, впоследствие е нужно да бъде запознат Началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас, предвид недопускането им занапред.

Важно да бъде специално отбелязан е и фактът, че високата натовареност на разследващите полицаи в ОД на МВР – Бургас, предполага тяхното постоянно текучество. Това налага периодичното преразпределяне на досъдебните производства, което от една страна допълнително натоварва останалите на работа разследващи полицаи, а от друга - забавя приключването на делата, с оглед нуждата от запознаване с наличните по тях материали. Обезпечаването на достатъчен щат разследващи полицаи, както и подобряването на ползваната от тях материално - техническата база, биха дали възможност за нормален ритъм при разследването на делата и приключването им във възможно най - кратък срок. Като удачен административен подход би могло да бъде отчетено и назначаването на Началник – сектори в отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас. В подкрепа на горната теза е обстоятелството, че системният контакт с тях, както на ръководството на ОП – Бургас и това на районните прокуратури от състава на последната, така и на наблюдаващите прокурори динамизира разследването по много от делата, разследвани неоправдано дълго с оглед предмета им. В резултат на това, голяма част от делата, попадащи в тази категория бяха приключени, за което свидетелстват и съответните статистически данни.

Друг проблем, пряко относим към забавяне на разследването по делата, е този с все още незаетите щатни бройки за прокурори в районните прокуратури от състава на ОП – Бургас. Предвид това и с цел преодоляване на кадровия дефицит е наложително постоянното командироване на прокурори от РП – Бургас /в РП – Средец, РП – Поморие, а до средата на месец октомври 2018 г. и в РП – Царево/. Този палеативен подход при решаване проблема с незаетите щатни бройки генерира немалко проблеми за прокуратурата – донор на кадри /РП – Бургас/. Най – важният от тях е, че делата и преписките на командированите прокурори се преразпределят между колегите им, продължаващи да работят в РП – Бургас, което допълнително ги натоварва. Наред с това, често пъти, при запознаването си с новополучените материали, прокурорите не са съгласни с проведената линия на разследване, респ. с част от дадените указания. Това налага формулирането на нови такива, което

неминуемо забавя приключването на делата. Същевременно, командироването на прокурори налага и промени в персоналния състав на участващите по различните надзори. Изложеното налага извод, че решението на проблема с незаетите щатни бройки в районните прокуратури в състава на ОП – Бургас следва да бъде дефинитивно. В този смисъл, то, по необходимост е свързано с възможно най – бързото обявяване и провеждане на конкурси, и то за първоначално назначаване, а не за преместване.

И в заключение, обективността налага да се отбележи и голямата натовареност на прокурорите, която безусловно се отразява на качеството на работата им, въпреки положените от голяма част от тях немалко усилия това да не се случва.

Необходими законодателни промени:

- Промяна в разпоредбата на чл.218б, ал.2 от НК.

Нуждата от извършването ѝ се отчита за поредна година. В този смисъл, отново следва да се изтъкне констатацията, че регламентираната в ал.2 на чл. 218б от НК, като обща стойност на предмета на деянията – 150 лв., не е съответстваща на тази, предвидена в разпоредбата на ал.1 от цитирания текст от НК, възлизаща до размера на две минимални работни заплати.

- Премахване изискването за наличието на специална цел /имотна облага, за дееца или за друго/, като елемент от субективната страна на престъпния състав по чл. 281 от НК.

Това предложение за законодателна промяна също се прави за поредна година и почива на съображения, наложени от съдебната практика. В тази връзка, уместно е да се спомене, че по част от делата подсъдимите са оправдавани, именно поради факта, че не може да бъде презумирана тази специална цел, поради наличието на доказателствен дефицит за нея.

- При изчерпателното изброяване в разпоредбата на чл. 131, ал.2 от НК на категорията лица – обект на защита от посегателство срещу телесната им неприкосновеност и интегритет, в посочената норма да бъдат включени и служителите на ГД „ИН“, както и пробационните служители, които ежедневно са в контакт с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. Това предложение е намерило място и в предходен Доклад за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури за 2017 г., поради неговата обществена значимост. В този ред на мисли, удачен законодателен подход би бил включването в споменатата по - горе група **и на социалните работници**, предвид честите посегателства върху тях, осъществявани при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

- Изменение в нормата на чл. 255а от НК. Предлаганата за пореден път промяна във визираната норма, касае включването в нея, като форма на изпълнителното деяние и продажбата на дялове от търговско дружество /ООД, ЕООД/. Подобно законодателно решение би позволило санкционирането със средствата на наказателната репресия на случаите на продажба на дялове от

дружества, на лица с нисък социален статус, без трайна уседналост в дадено населено място, с цел избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери.

- **Промяна в разпоредбата на чл. 144, ал.2 от НК, изразяваща се в разширяване кръга на лицата – адресати на закана с престъпление, с включването в него на медицински специалист.** Становището за необходимостта такава промяна да се извърши се основава на разбирането, че престъплението по чл. 144, ал.2 от НК е такова от общ характер, което дава гаранция за наказателно-правна защита, осъществена от публичното обвинение. Същевременно това, с оглед сегашната редакция на цитираната норма не би могло да се случи, предвид факта, че лекарите /извън тези, упражняващи административно – управленски функции/, не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т.1, б. „а“ и „б“ от НК;

- **Да се прецени нуждата от въвеждане на въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол над актовете на съда, с които не се одобрява предложение за споразумения за решаване на делото и то се връща на съответния прокурор.** Тези актове са сега почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения за решаване на делото, да се връщат на прокурора, ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия, доколкото той и защитника му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита.

- **Да се прецени опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/. Достатъчно би било в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст /дума, цифра, друго/. След като се касае за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК;**

- **Промяна в ЗСВ, позволяваща и прокурорите от районните прокуратури да участват при избора на членове на Помощната Атестационна Комисия.**

- **Предвид приемането на Закона за европейската заповед за разследване /в сила от февруари 2018/ е необходимо чл.25 ,ал.2 от НПК/ в з.с. от 05.11.2017г./ да се съобрази с този закон, така че да се даде възможност за спиране на това основание и в случаи на ЕЗР.**

- **Предоставяне на възможност на прокурора за събиране на доказателства, чрез изготвяне на искане до съда, по реда на чл.159а от НПК, освен за разкриване на тежки умишлени престъпления и за престъпления по чл. 319а-чл. 319е от НК.**

- **Прецизиране нормата на чл.378, ал.3 от НПК**, като връщане на делото на прокурора да е възможно само когато установените нови фактически положения налагат изменение на обвинението.

- **Прецизиране нормата на чл.381, ал.2 от НПК**, сочеща деянията за които е недопустимо решаването на делата със споразумение, като в случая е целесъобразно за престъпленията по чл. 304-чл. 304а от НК, макар и намиращи се в Раздел 4 от Глава 8 от НК, да е допустимо решаване на делата със споразумение. Това е така, тъй като масовият случай на тези дела, касае подкупи на ниска стойност вкл. и 5 лв., предлагани на полицейски служители, извършващи пътен контрол и обществената опасност на тези престъпления е несъответна на престъпленията по чл.301 и сл.от НК.

- **Прецизиране разпоредбата на чл.78а, ал.7 от НК**. Действително прокуратурата и съдът следят служебно за наличието на предпоставките на чл.78а от НК. Утвърден през годините и неоспорим, нито с правни, нито с житейски аргументи е принципът, че степента на обществена опасност на деяние се преценява към момента на инкриминираното деяние, а институтът на освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание е именно израз на законодателната оценка, по отношение на лица, които не са били осъждани или не са се ползвали от този институт към момента на деянието. Проблем възниква когато към момента на извършване на процесното деяние, деяецът е извършил друго такова, но без за първото да е бил налице влязъл в сила съдебен акт. Деяецът не е могъл, нито е бил длъжен да знае дали стореното до момента от него е общественоопасно и наказуемо и/или морално укоримо. Да се приеме обратното, би означавало деяецът да бъде лишен от една гарантирана в закона възможност, производството за него да протече по диференцираната процедура на глава XXVIII от НПК или институтът на чл. 78а НК да бъде приложен с крайния съдебен акт, поради обстоятелства, следващи датата на инкриминираното деяние (каквото е влизане в сила на осъдителен съдебен акт за първото по време деяние). Принципно, формулировката на законовата забрана „множество престъпления“, включва не само съвкупностите (реална и идеална), но и повторността /специален рецидив/ и рецидива /опасен рецидив/. Невъзможно е обаче деяние, извършено в условията на опасен рецидив и повторност да попадне в приложното поле на чл. 78а НК, доколкото отсъствието на предходно осъждане е една от императивно изискуемите предпоставки за приложение на цитирания институт. Реално, законодателят веднъж е предвидил като отрицателна предпоставка отсъствието на предходни осъждания или освобождавания от наказателна отговорност, с налагане на административно наказание (чл. 78а, ал. 1, б. "б" т НК), а в ал. 7 на същата разпоредба, отново изрично е забранил прилагането на института, в случай на „множество престъпления, в т.ч. повторност или рецидив. Очевидно е, че забраната по чл. 78а, ал. 7, пр. 3 от НК „множество престъпления“, касае единствено случаи, при които са налице две деяния, предмет на обследване в едно производство. Към момента за прокурора не съществува инструментариум да провери в национален мащаб обвиняем по дело, което трябва да бъде

решено, извършил ли е в национален мащаб и друго деяние. Това обстоятелство става видно едва след като лицето бъде привлечено в качеството на обвиняем. Проблемът възниква, когато междуременно вече е налице внесен акт в съда, по реда на чл.78а от НК срещу същото лице. Поставя се резонно въпросът: следва ли при това положение, впоследствие прокуратурата да иска възобновяване на влезлия в сила съдебен акт, с който лицето е освободено от наказателна отговорност, ако междуременно се установи, че то е обвиняемо или санкционирано по друго дело и обратното: следва ли, ако лицето бъде осъдено по общите правила/с отказ от прилагане на чл.78а, поради това че срещу него е било образувано и друго дело/да се иска възобновяване, ако впоследствие по това друго дело лицето бъде оправдано или пък делото се прекрати. С оглед преодоляване на съществуваща противоречива съдебна практика, нужно е законодателно да се регламентира, че преценката за наличието на предпоставките за освобождаване от наказателна отговорност следва да се извършва към момента на осъществяване на деянието/така както е и при преценката за приложението на чл. 66 от НК/.

- **За правилното приложение на разпоредбата на чл.343, ал. 2, т. 2 от НК е необходимо да се въведе регистър на случаите на прекратени дела, за деяния по чл.343, ал.1, б."б" от НК**, за да може наблюдаващият прокурор да направи преценка за законосъобразното приложение на законовата привилегия.

- **Създаване на норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ**, даваща право на съответния адм. ръководител, в случаи на предварително разрешен платен годишен отпуск, да разпорежи спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му, след завръщането му на работа/*така, както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входира, но да се разпредели след отпуск/*. При малко натоварени органи на съдебната власт, принципно, това не е проблем, но при органи на съдебната власт с висока натовареност, реално магистратът не може да ползва отпуск или е длъжен да работи първите дни от отпуската си, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В тази връзка, добре е да се обмисли създаването на чл.6, ал.4, т.4 от Инструкцията със следната редакция: "При планиран платен годишен отпуск /не по - малко от 20 работни дни/, адм. ръководител, по искане на наблюдаващия прокурор разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се завеждат в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск."

РАЗДЕЛ II. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

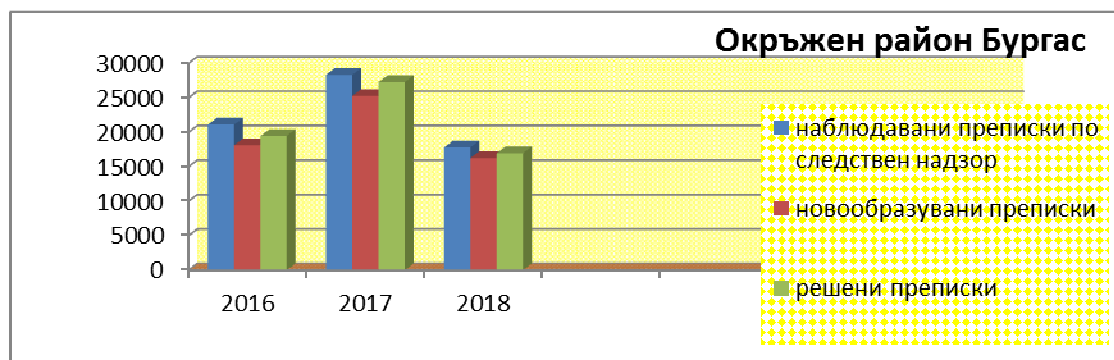
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

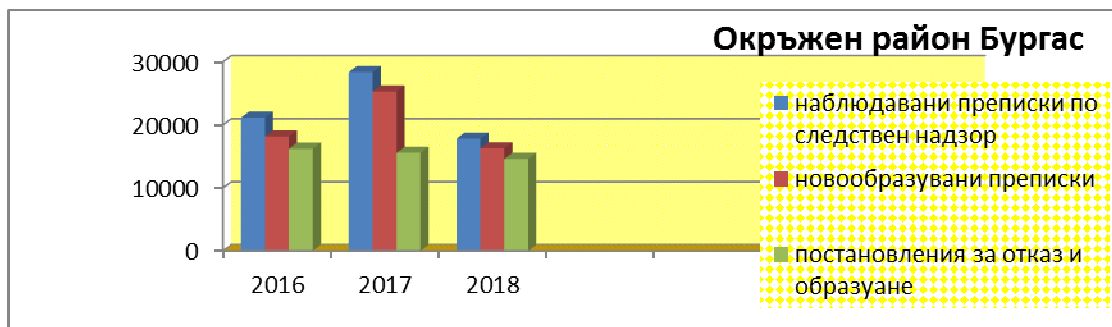
Преписки по следствения надзор.

През отчетната 2018 година в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас са наблюдавани общо 17 817 преписки по следствения надзор, през 2017г. броят на общо наблюдаваните преписки е бил 28 357, през 2016 година - 21 141 преписки по следствения надзор. От тях новообразувани са 16 287 преписки, което съставлява 91.41% от общия брой наблюдавани преписки. През 2017 този процент е бил 89.19%, а през 2016г. 85.86%. Чувствителният спад на наблюдаваните преписки за окръжния район и най-вече за ОП-Бургас/2018г 1522бр.; 2017г 10733бр.; 2016г. 1807 бр./се дължи на настъпилата законодателна промяна на чл.234, ал.3 от НПК/Дв.бр.63/2017 г./, относно компетентния за удължаване на срока на разследване орган. На база процентите се наблюдава една положителна тенденция изразяваща се в максимално оптимизиране на извън процесуалната дейност, тъй като се наблюдава увеличение на новообразуваните преписки спрямо наблюдаваните. Безспорно това се дължи на въведените промени в чл.145, ал.2 ЗСВ.

Броят на решенията през отчетния период преписки по следствения надзор възлиза на 16970 преписки, което съставлява 95.24% от всички наблюдавани преписки. През 2017г. този процент е бил 96.27%, а през 2016г. - 92.19%. Броят на решенията през отчетния период преписки по следствения надзор само за ОП-Бургас възлиза на 1426, което съставлява 94% от наблюдаваните преписки/1522/, като в края на отчетния период нерешени са били едва 96 преписки. През 2017г. този процент е бил 98%/ в края на отчетния период нерешени са били 110 преписки/, а през 2016г. - 92%./нерешени 130/. Броят на решенията през отчетния период преписки е изключително висок, което налага извода за много-добра работа на прокурорите и много-добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Така е било и в предходните два сравнявани периода.



Макар, че броят на наблюдаваните през 2018г. преписки е чувствително по-нисък от този на наблюдаваните през 2017 и 2016г., важно е да се отбележи, че класическата работа на прокурорите по преписките изразяваща се в постановяване на крайни актове по тях/постановление за отказ да се образува ДП и постановление за образуване на такова/ през 2018г. е била съизмерима с тази през 2017 и 2016г.



Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е много добра, което е една трайна тенденция за прокуратурите в окръжен район Бургас.

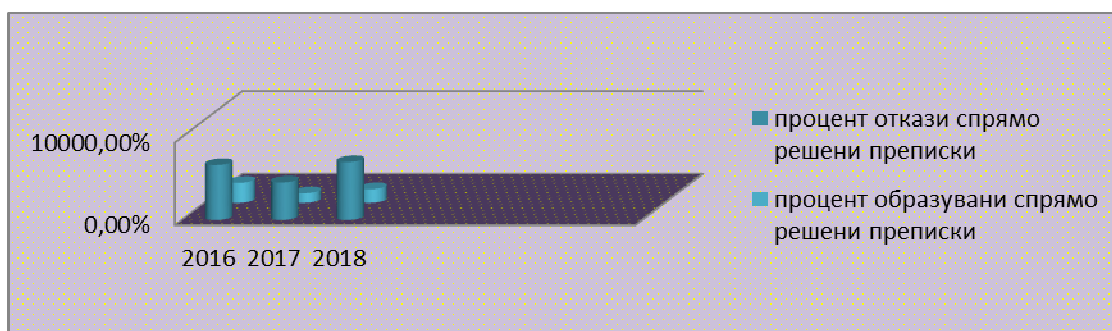
До 1 месец са решени 16653, което съставлява 98% от общо решените преписки. Този процент за 2017г. е бил 97,18 % . В срок над 1 месец са решени 317 преписки,което съставлява едва 1.86% от общо решените преписки по следствия надзор .През 2017г. в окръжен район Бургас е имало 768 преписки,решени в срок над 1 месец и броят им е съставлявал 2,81 % от общо решените преписки. Забелязва се чувствително подобряване на работата на прокуратурата по този показател. Основен принос за тази положителна тенденция е подобряването на работата на прокурорите от РП-Несебър,тъй като при тях почти двойно е намалял броя на преписките решени над 1 месец.Докато през 2017г те са били 704,то през настоящия отчетен период са 310.Несъмнена роля за тази положителна тенденция е извършената през годината контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от ОП-Бургас, констатираните слабости и дадените препоръки, спрямо РП-Несебър, а също и предприетите на тази база от страна на Адм.ръководител на РП-Несебър конкретни организационни мерки. Изключително положителна тенденция е обстоятелството, че в една от най-натоварените районни прокуратури-РП-Бургас през 2018г. е имало само една преписка решена извън едномесечния срок. В останалите 6 районни прокуратури преписки решени извън едномесечния срок няма.Традиционно броят на преписките в ОП-Бургас решени в срок над 1 месец е незначителен-за 2018г. 6бр.,за 2017г.-12бр.,за 2016г.- 0бр. Освен,че е налице подобряване на дейността по отношение на срочността на решаване на преписките на база 2017г.,тук е важно да се отбележи следното.От тези 6 бр.просрочени преписки за 2018г.,реално решени извън регламентирания едномесечен срок са само две /вх.№1548/2018г. и вх.№285/2018г./Останалите четири преписки,които са решени в срок над един месец/*изведено на база деловодни регистри*/, са частен случай и фактически са били на бюрото на наблюдаващия прокурор не повече от 5 работни дни.Това е

така тъй като са постъпили за решаване при прокурора,едва няколко дни преди излизането му в платен годишен отпуск. В първият ден след завръщането от отпуск тези преписки са решени. Според действащите в прокуратурата правила преди излизане в платен годишен прокурорите се изключват от разпределение, но само за новопостъпващи в прокуратурата материали, подлежащи на случайно разпределение.Всичко останало,по което те вече са определени като наблюдаващи прокурори им се разпределя за работа и докладва в деня на постъпването на преписката в прокуратурата или на следващия ден.Не съществува норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ,която да дава право на съответния адм. ръководител в случаи на предварително разписан платен годишен отпуск, да разпорежи на деловодството спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му за работа,след завръщането му от отпуск/*така както се процедурира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск,т.е преписката да се входира,но да се разпредели след отпуск*/.При малко натоварени органи на съдебната власт принципно това не е проблем,но при органи на съдебната власт с висока натовареност,реално магистратът не може да ползва отпуск никога или е длъжен да работи първите дни от отпуската си,тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат.В тази връзка е добре да се обмисли създаването на чл.6,ал.4,т.4 от Инструкцията“При планирана платена годишна отпуска /не по малко от 20 работни дни/, адм.ръководител по искане на наблюдаващия прокурор разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се входират в прокуратурата,но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск.“.

От общо решените 16970 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 11798 преписки. През 2017 година от общо решените 27301 преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 12 383 преписки. През 2016 година от общо решените 19 492 преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 12 944 преписки. Това съставлява 66% от общо наблюдаваните преписки и 70% от общо решените преписки.Съответно през предходната 2017г. отказите спрямо наблюдаваните преписки са съставлявали 43,66 % , спрямо решените 45,35 %.За предходната 2016 г. преписките приключили с отказ да се образува ДП спрямо общо наблюдаваните преписки са съставлявали 61,22 % ,а спрямо общо решените преписки-66,40 %.Значителният брой на преписките приключили с постановление за отказ да се образува ДП се дължи на обстоятелството, че в прокуратурата се сигнализира за действия или бездействия, които не винаги осъществяват състава на престъпление от общ характер от обективна или субективна страна. В много от случаите в хода на проверката се оказва, че се касае за престъпления, които се преследват по тъжба на пострадалия. Нерядко

се подават жалби, сигнали или молби и за случаи по които вече е налице прокурорски акт.

Образувано е досъдебно производство по 2810 преписки ,срещу 3179 за 2017г., 3124 преписки за 2016 година . Преписките приключили с образуване на ДП съставляват 15.7%,спрямо общо наблюдаваните и 16.5%.спрямо общо решените.През 2017г. съотношението е било 11,21% към общо наблюдаваните и 11.64% към общо решените.За 2016 година 14,7 %, спрямо общо наблюдаваните и 24,13 %. спрямо общо решените.



От общо решените 16970 преписки, 4375 са решени с възлагане на предварителна проверка. От тези 4375 преписки решени с възлагане на предварителна проверка, общо за окръжния район едва в 58 от случаите , проверките са приключили в извън законовия срок по чл.145,ал.2 от ЗСВ/5 за ОП, 4 РП-Айтос,12 РП-Бургас,16 РП-Несебър,17 РП-Поморие и 4 РП-Царево/. На всяко тримесечие прокурорите от ОП-Бургас са извършвали проверки на първоинстанционните прокуратури на преписките с просрочени проверки. Изготвяни са нарочни доклади, давани са препоръки. На база общия брой приключени проверки /3842/ , тези по които проверките са просрочени е незначителен.В масовият случай се касае за незначително просрочие,което предвид обстоятелството че сроковете по чл.145,ал.2 от ЗСВ са инструктивни, не се отразило на оптимизирането на извън процесуалната дейност. Преписките посочени като такива с просрочени проверки за ОП-Бургас/5/са били проверени от ОП-Бургас.В хода на тези проверки не са констатирани слабости от страна на наблюдаващите прокурори, нещо повече заключението е, че макар,че деловодно е налице просрочие, фактически проверките по тези преписки не са просрочени. Основни причини за забавяне в работата на проверяващия орган или за разпореждането на допълнителна проверка са необходимост да се изчака получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба в рамките на МВР, или съответно от друга институция; невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения; несъобразяване на определения за проверката срок с обема от действия, които следва да се извършат за събиране на нужната информация; натовареността на полицейските служители; преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност, при проверките свързани с данъчните престъпления наличието на

фирми-фантоми или необходимостта да се изчака получаване на отговор от ТД на НАП – Бургас; от съответната община и др.; отдалеченост на населени места, липса на техническа обезпеченост, като автомобили и гориво, отсъствие на лицата от посочените адреси по различни поводи-трудова ангажираност в други населени места, заминали извън пределите на страната и т. н., са актуални и към момента. Във всички прокуратури продължава практиката периодично при необходимост, органът по проверката да търси консултация с наблюдаващия прокурор, а при негово отсъствие с дежурния прокурор.

Независимо от посоченото по-горе, следва да се отчете положителната тенденция при спазване сроковете за извършване на проверка след промените на ЗСВ.

Инстанционни преписки на ОП-Бургас.

Броят на решенията от Окръжна прокуратура-Бургас инстанционни преписки възлиза на 613, при 606 за 2017 г. и 600 за 2016 г. Това съставлява 3.6% от общо решенията преписки по следствения надзор/2,21 % по същия показател за 2017г/.

След извършена инстанционна проверка, потвърдени са 516 постановления на районните прокуратури в окръга, което съставлява 84.10% от общо разгледаните инстанционни преписки . В сравнителен аспект през 2017 г. 85,31 % от общо разгледаните инстанционни преписки са били потвърдени, а през 2016г.-78,66 % .

От така потвърдените през отчетния период актове, броя на потвърдените откази за образуване на досъдебно производство възлиза на 242, а броя на отменените откази за образуване на досъдебно производство възлиза на 63. През 2017 г. броя на потвърдените откази е възлизал на 263, а броя на отменените - 53. През 2016 г. броя на потвърдените откази е бил 239 преписки, а броя на отменените откази - 85. Едва в 8 от случаите през 2018г. отменяйки първоинстанционния акт за отказ да се образува ДП,прокурорът е образувал такова.Тук специални изводи за работата на база цифри не може да бъдат направени,тъй като е непрогнозируемо колко от адресатите на актове по чл.213 от НПК ще упражнят правото си на жалба и съответно на отвод/по преписки или дела/,още по-малко прогнозируемо е за колко от магистратите от първоинстанционните прокуратури ще възникне основание за самоотвод.

Следва да се отбележи, че при упражняването на инстанционната дейност през 2018г. в ОП-Бургас стриктно се спазва Указанието за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-1986/30.05.2014г. на Главен прокурор и изм. и доп. със Заповед РД-02-28/22.11.2017г.

Броят на постъпилите в прокуратурата преписки и останали нерешени в края на отчетния период, възлиза на 845 /1056 за 2017г./ От тях при прокурор за решаване до 1 месец са 734. Извън едномесечния срок за решаване са 8, всички на РП-Несебър.През 2017г. от постъпилите за решаване в края на отчетния период 933 преписки, извън едномесечния срок при прокурор са били 154

преписки – отново всички в РП-Несебър. Този брой от 8 просрочени за решаване преписки е пренебрежимо малък и на база предходната 2017г. предприетите от страна на ОП-Бургас,а също и на Адм.ръководител на РП-Несебър мерки са довели до положителен резултат.

Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.

Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране през 2018 г.:

През отчетната 2018г., в съдебният район на ОП-Бургас са били наблюдавани общо 6 преписки/вкл. и такива от предходен отчетен период/ образувани след самосезиране.Всички те са на РП-Бургас.През 2017 г., в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас са били наблюдавани 13 преписки образувани след самосезиране/вкл. и от предходен период/ , като в Районна прокуратура – Бургас – 8, Районна прокуратура - Несебър -2 и Окръжна прокуратура-Бургас - 3.

От посочените по-горе преписки са били образувани 2 досъдебни производства в Районна прокуратура-Бургас,а наблюдаваните такива образувани по преписки след самосезиране са 7/едно на РП-Айтос и 6 на РП-Бургас/. През 2017г. са били наблюдавани общо 7 ДП, включително и от предходен период. От тях в Окръжна прокуратура – Бургас - 1 ДП, в Районна прокуратура-Бургас - 4 ДП, в Районна прокуратура-Малко Търново – 2 ДП. По посочените образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ през 2018г.в съдилищата не са внасяни прокурорски актове, респ. няма осъдени лица. Такова е било положението и през 2017г.

Наблюдава се спад на преписките образувани в прокуратурата след самосезиране. Това обстоятелство не може да се отчете като негативна тенденция,тъй като условията за самосезиране зависят от външни обстоятелства/най-често медийни публикации и журналистически разследвания/,които са останали скрити за органите на МВР и другите контролни органи в държавата.

Преписки и наказателни производства, образувани по сигнали на контролни орган.

През отчетният период прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали общо 112 преписки , вкл. и от предходни години, от които ОП-Бургас-88, РП-Бургас-22,РП-Поморие-1, РП-Малко Търново-1. От тези 112 преписки са образувани 37 ДП, от които 22 в ОП-Бургас и 15 в РП-Бургас.През 2017 г. по този показател са наблюдавани 139 преписки в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас, от които в ОП- Бургас – 73, РП – Бургас – 64, РП – Айтос – 1, и РП - Поморие 1 преписка. От посочените 139 преписки, са били образувани 48 досъдебни производства.

През 2018 г. прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали 139 ДП, от които 85-ОП-Бургас, 53 РП-Бургас и 1 РП-Поморие. През предходната 2017г. наблюдаваните ДП по този показател са били 130, от които Окръжна прокуратура - Бургас – 65, Районна прокуратура – Айтос – 1, Районна прокуратура – Бургас – 62 и Районна прокуратура - Поморие - 2. В съда са внесени 5 ДП/4 от ОП-Бургас и 1 от РП-Бургас/. През 2017г. общо са били внесени отново 5 акта /4 на ОП-Бургас и 1 на РП-Поморие/. На тази база се налага извод ,за много добра работа на прокурорите от ОП-Бургас , но и много добра работа на прокурорите от РП-Бургас тъй като е намален броя на общо наблюдаваните дела по този показател/65 за 2017г. и 53 за 2018г./

По внесените в съда дела /включително и от предходни години/ са осъдени 4 лица, всички с влезли в сила присъди.

По контролни органи.

Сметна палата – През отчетния период не са постъпвали сигнали от Сметна палата и не са наблюдавани досъдебни производства. Не са внесени прокурорски актове, съответно няма осъдени лица. Такова е било положението и през 2017г.

Национална агенция по приходите.

По подадените сигнали от НАП са наблюдавани 103 преписки вкл. и образувани в предходен период, от които 81 в ОП-Бургас, 21 в РП-Бургас и 1 в РП-Малко Търново. От тези 103 преписки , са образувани 34ДП/19 в ОП-Бургас и 15 в РП-Бургас/. През 2017г. наблюдаваните преписки са били 130, а образуваните дела 47.

През отчетния период са били наблюдавани общо 128 досъдебни производства/75 в ОП-Бургас и 53 в РП-Бургас/. Посочените досъдебни производства са образувани за установяване на неправомерно усвоен данъчен кредит, укриване на данъци по ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ и други нормативни актове, регулиращи тези отношения, разпореждане със заповорено имущество. През 2017г. са били наблюдавани 119 досъдебни производства /ОП - Бургас – 57, РП– Бургас – 62/.

През отчетния период в съда са внесени 5 акта/4 от ОП-Бургас и 1 от РП-Бургас/, 4 лица са били осъдени с влязъл в сила акт. През 2017г. 4 дела са били внесени в съд и 1 лице е било осъдено.

Агенция за държавна финансова инспекция.

През отчетният период са били наблюдавани 2 преписки и двете в ОП-Бургас. Наблюдавано е 1 ДП в ОП-Бургас. Няма внесени в съд дела и няма осъдени лица. През 2017г. са били наблюдавани 5 преписки, отново само в ОП-Бургас и 1 ДП . Не е имало внесени в съда дела и осъдени лица.

Дирекция за национален строителен контрол.

През отчетната 2018г. е наблюдавана 1 преписка, по сигнал от ДНСК – в Районна прокуратура-Бургас. През отчетния период е наблюдавано 1 досъдебно производство от Окръжна прокуратура - Бургас, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица. Същото е било положението и през 2017г.

Агенция за следприватизационен контрол.

През 2018 година не са постъпвали сигнали от Агенция за следприватизационен контрол. През отчетния период не са образувани досъдебни производства, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица. Така е било и през 2017г.

Агенция Митници.

През отчетният период са наблюдавани 6 преписки по сигнали от Агенция Митници, от които 5 в ОП-Бургас и 1 в РП-Поморие. Три преписки са решени с образуване на ДП от прокурорите от ОП-Бургас. Наблюдавани са общо 9 ДП, от които 1 в РП-Поморие и 8 в ОП-Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

През 2017г. е имало 3 преписки по сигнали от Агенция Митници/в ОП-Бургас 1, в РП- Айтос – 1 и РП – Поморие – 1. Наблюдавани общо 9 досъдебни производства – 6 в ОП – Бургас, 1 в РП – Айтос и 2 в РП-Поморие. Внесен е бил 1 акт; осъдено с влязла в сила присъда 1 лица.

Преписки и наказателни производства, образувани по материали от ДАНС, вкл. Дирекция за финансово разузнаване:

През 2018г. са наблюдавани общо 6 преписки по сигнали на ДАНС, вкл. и от дирекция за финансово разузнаване, от които 3 в ОП-Бургас и 3 в РП-Бургас. По три от преписките са образувани ДП/1 в ОП-Бургас и 2 в РП-Бургас/. За сравнение през 2017г. са били наблюдавани общо 10 преписки по сигнали на ДАНС, вкл.ДФР, от които 6 преписки в ОП– Бургас, 2 в РП – Бургас, 1 в РП – Карнобат и 1 в РП – Поморие. По 3 от преписките са били образувани ДП/1 от ОП-Бургас, 1 от РП - Карнобат и 1 от РП-Поморие/.

Наблюдаваните през отчетния период ДП са 8/6 в ОП-Бургас и 2 в РП-Бургас/. Няма внесени актове в съда и няма осъдени лица. През 2017г. са били наблюдавани общо 12 ДП/ в ОП – Бургас- 7, в РП-Бургас – 1, в РП-Карнобат – 1, в РП-Малко Търново – 2 и РП – Поморие – 1/. И през 2017г. е нямало прокурорски актове, внесени в съда, и осъдени лица.

От общо наблюдаваните през 2018г. ДП , само 1 е било по сигнал на ДФР.

Преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

През отчетния период само в Окръжна прокуратура – Бургас е наблюдавана 1 преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР. В съда не са внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица. През 2017г. отново е имало само 1 преписка, наблюдавана от РП-Бургас, като отново е нямало наблюдавани ДП, внесени актове и осъдени лица.

В заключение може да се посочи, че се наблюдава спад в активността на контролните органи, довел до по-малък брой сигнали. Незначителна е активността на Дирекция национален строителен контрол и Агенция за държавна финансова инспекция.

2. Следствен надзор

2. 1. Обобщени данни по видове ДП, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления:

През отчетния период общия брой на наблюдаваните от прокурорите в Бургаски съдебен окръг досъдебни производства възлиза на 15 899, вкл. и прекратените по давност.

Общият брой на **наблюдаваните** през 2017 г. от прокурорите в Бургаски съдебен окръг досъдебни производства е възлизал на 17 374бр., а през 2016г. на 18 278бр.

От така наблюдаваните през отчетния период дела на производство са 13 876 дела, а през 2017г. техният брой е бил 15 447 дела на производство.

През 2018г. броят на новообразуваните досъдебни производства е 7 519, през 2017г. - 9 075, а през 2016 г.- 10197.

Видове досъдебни производства.

Незабавни производства.

През отчетната 2018г. не са наблюдавани незабавни производства, предвид отмяната на Глава Двадесет и пета от НПК, в сила от 05.11.2017г.

През 2017г. са наблюдавани общо 139 бр. незабавни производства от тях 1 бр. в РП-Бургас, 2бр. в РП-Карнобат, 14бр. в РП-Малко Търново, 1бр. в РП-Несебър, 11бр. в РП-Средец и 110 бр. в РП-Царево. Относителният им дял спрямо общо наблюдаваните 17 374бр. досъдебни производство представлява 0.8 %.

През 2016г. са наблюдавани общо 579 незабавни производства от тях 8 в РП-Айтос, 24 в РП-Бургас, 1 в РП-Карнобат, 30 в РП-Малко Търново, 5 в РП-Несебър, 9 в РП-Средец и 502 в РП-Царево. Относителният им дял спрямо общо наблюдаваните 18 278 досъдебни производство представлява 3,16 %.

От така наблюдаваните през 2017г. 139бр. незабавни производства 137бр. са приключени със съответен прокурорски акт, а по 2бр. е постановено разследването да продължи по общия ред.

От така наблюдаваните през 2016 г. 579 незабавни производства 561 са приключени със съответен прокурорски акт, а по 18 е постановено разследването да продължи по общия ред.

Този анализ показва осезаемо намаляване на броя на незабавните производства в сравнение с 2016г. Тук следва да се отбележи и факта, че с измененията на НПК, в сила от 5 ноември 2017г., съставите на незабавното производство са отменени.

Бързи производства.

През 2018г. са наблюдавани общо 1921 бр. бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 15 907 представлява 12,07%.Новообразуваните са 1903 бр., а 2 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл.356, ал.2 от НПК.

През 2017г. са наблюдавани общо 2 020бр. бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 17 374бр. досъдебни производства представлява 11.63%.

През 2016г. са наблюдавани общо 2153 бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 18 278 досъдебни производства представлява 11,77 %.

През 2018г. е разпоредено разследване по общия ред на 842 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 43, 83 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През 2017г. е разпоредено разследване по общия ред на 1017бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 50.35 % от общо наблюдаваните бързи производства.

Разпоредено е през 2016г. разследване по общия ред на 925 бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 42,96 % от общо наблюдаваните бързи производства.

Наблюдава се тенденция на намаляване броя на наблюдаваните бързи производства.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Общо наблюдаваните от прокурорите в Бургаски съдебен район досъдебни производства, разследвани по общия ред за 2018г. са 12 797 бр., а през за 2017г. са били 14 307бр. и 14 404бр. са през 2016г. Спрямо броя наблюдавани досъдебни производства това съставлява 80, 49 %, а през 2017г. 82.35% и 78.80% за 2016г.

ДП, разследвани от разследващ полицай.

През отчетната 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай възлиза на 12 242 бр., от които 5 506 новообразувани. Реалният брой разследващи полицаи работили през 2018г. е 108. Средната им натовареност за отчетния период е 115 бр. досъдебни производства.

През 2017г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай възлиза на 13 785, от които 8945бр. новообразувани. Реалният брой разследващи полицаи работили през 2017г. е 106. Средната им натовареност за отчетния период е 130бр. досъдебни производства.

През 2016г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай възлиза на 13 925.

ДП, разследвани от следовател.

През 2018г. общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 526 бр., от тях новообразувани 99 броя.

През 2017г. общият брой на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 469 и 271бр. спрени производства, които са изпратени в прокуратурата за прекратяване по давност, общо 740бр., от тях новообразувани 102бр.

За 2016г. – 431бр. и 305бр. спрени производства, които са изпратени в прокуратурата за прекратяване по давност, общо 736бр., от тях новообразувани 62бр.

Възложени по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК са били 104 бр., през 2017г. техният брой е бил 94 бр., а през 2016г.- 99дела.

Наблюдава се увеличение на натовареността на следователите по отношение на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с 2017г. и 2016г.

При досъдебни производства, които се отличават с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори правят своевременно предложение за тяхното възлагане на следовател, съгласно чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК.

През 2018 година при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, средната натовареност на един следовател е била 34,95 броя досъдебни производства от общо 699бр. на производство. Отделно от досъдебните производства следователите са работили и по 43 бр. дела получени по делегация и 367 бр. международни поръчки или общият обем дейност е възлизал на 1109 бр., а по този показател средната натовареност на един следовател е била 55,5 бр.

За 2018г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Бургас е приключил общо 386 следствени дела:

- с мнение за съд 30 бр. - 7,7 % от общия брой на приключените дела.
- с мнение за прекратяване 299 бр. - 77,5% от общия брой на приключените дела,

- с мнение за спиране 49 бр. - 12,7% от общия брой на приключените дела
- с мнение за изпращане по компетентност - 8 бр. - 2 % от общия брой на приключените дела.

През 2017 година при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, средната натовареност на един следовател е била 37 броя досъдебни производства от общо 740 бр. на производство.

За 2017г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Бургас е приключил общо 466 следствени дела:

- с мнение за съд 46 бр. - 9,9% от общия брой на приключените дела.
- с мнение за прекратяване 377 бр. - 80,9% от общия брой на приключените дела,
- с мнение за спиране 36 бр. - 7,7% от общия брой на приключените дела
- с мнение за изпращане по компетентност - 7 бр. - 1,5 % от общия брой на приключените дела.

През 2016г. Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура гр.Бургас е приключил общо 472 досъдебни производства:

- с мнение за съд 42 бр. - 8,9% от общия брой на приключените дела;
- с мнение за прекратяване 394 бр. - 83,5% от общия брой на приключените дела:
- с мнение за спиране 30 бр. - 6,4% от общия брой на приключените дела.
- изпратени по компетентност в др.служба 6 бр. - 1,3% от общия брой на приключените дела.

Средно приключени брой досъдебни производства на следовател от отдела за 2018г. -19,3 бр., 2017 г. - 23,3 бр., за 2016 г. - 23,6 бр.

ДП, разследвани от прокурор.

През 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 11 бр., от които новообразувани 3 бр.

През 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 30бр., от тях новообразувани 19бр., в сравнение с 2016 г., когато са били 25бр., от тях новообразувани 18.

ДП, разследвани от разследващ митнически инспектор (РМИ).

През 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил 18 бр., от които новообразувани 8 бр.

През 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от РМИ през отчетния период е 23бр., от които новообразувани 9бр. През 20016г. са били същия брой- 23, от тях новообразувани 14.

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП през 2018г. е 4996 бр., а през 2017г. 6084бр. при 6413бр. за 2016 г. От тях 2990 бр. мъже в сравнение с 2017г., когато са били 3645 бр. мъже и в сравнение с 2016г., когато са били 3792 мъже и 2006 бр. жени в сравнение с 2017г., когато са били 2439 бр. жени, в сравнение с 20016г., когато са били 2621 жени.

Пострадалите непълнолетни лица /14-18г./ през 2018г. са били 161, а малолетните жертви на престъпления 104, през 2017г. от 14-18 г. са 176, а малолетните жертви на престъпления – 91. Пострадалите непълнолетни лица от 14-18 г. за 2016г. са били 205, а малолетните жертви на престъпления – 65.

През 2018г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 3 445, престъпления против личността – 676, общоопасни престъпления – 464.

През 2017г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 4404, престъпления против личността – 763, общоопасни престъпления – 507

През 2016г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 4672, престъпления против личността – 712, общоопасни престъпления – 582.

Пострадалите юридически лица

През 2018г. пострадалите юридически лица са 205, в сравнение с 2017г., когато са били 297бр. и в сравнение с 2016г., когато са били 373бр. Най-голям е техният брой при престъпленията против собствеността – 130 бр. в сравнение с 2017г., когато са били 197бр. и в сравнение с 2016г. – 237бр. и против стопанството – 44 бр. в сравнение с 2017г., когато са били 61бр. и в сравнение с 2016г.- 89.

Искания, за използване на специални разузнавателни средства

През 2018г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 48 искания за използване на специални разузнавателни средства. Продължава тенденцията за увеличения на исканията за използване на специални разузнавателни средства в сравнение с 2017г. и 2016г.

През 2017 г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 45 броя искания, за използване на специални разузнавателни средства. Наблюдава се значително увеличение в сравнение с 2016г., когато са били изготвени 22 броя искания.

Мерки на процесуална принуда.

През 2018г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 153 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 129 бр. искания са уважени и 24 бр. неуважени, което съставлява 15, 68 % от общо внесените искания. От неуважените 24 бр. искания, по 9 бр. е постановена МНО „Домашен арест“, а по 12 искания друга

МНО. Подадени са 8 бр. протеста по реда на чл.64, ал.4 от НПК срещу определенията на съда, от които 2 бр. са уважени, а 6 са неуважени. По реда на съдебния контрол – чл.65, ал.7 от НПК за изменена МНО „Задържане под стража“ е подаден 1 протест, който не е уважен. Общо за периода 2018г. с МНО „Задържане под стража“ са били 132 лица, а спрямо 18 лица е била наложена МНО „Домашен арест“. В края на 2018г. са останали 37 лица с МНО „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца са 19 лица, до 8 месеца – 15 лица и до 18 месеца – 3 лица.Участията на прокурори в съдебни заседания по МНО са били общо 246. През отчетния период, по реда на чл.63, ал.5 от НПК, спрямо 3 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете на МНО „Задържане под стража“ предвидени в чл.63, ал.4 от НПК, а по реда на чл.63, ал.6 от НПК е била изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 17 лица. През 2018г. по 19 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, а по 1 бр. досъдебно производство мярката за процесуална принуда е отменена от съда по реда на чл.234, ал.9 от НПК.

През 2017 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 160бр. искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 133бр. искания са уважени и 27бр. неуважени, което съставлява 16.88% от общо внесените искания. От неуважените 27 искания, по 11бр. е постановена МНО „Домашен арест“, а по 16 друга МНО. Подадени са 8бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 2бр. са уважени, а 6 са неуважени. По реда на съдебния контрол – чл. 65, ал. 7 от НПК за изменена МНО „Задържане под стража“ са подадени 3бр. протеста, от които 2бр. са уважени и 1бр. не са уважени.

Общо за периода на 2017 г., с МНО „Задържане под стража“ са били 136 лица, а спрямо 33 лица е била наложена МНО „Домашен арест“.

В края на 2017г. са останали 39 лица с МНО „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца са 17 лица, до 8 месеца-22 и в срок до 18 месеца- няма такива.

През 2017г. по 89 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК. По 1бр. е отменена от Съда мярка за процесуална принуда.

През 2017г. на основание чл. 63, ал. 5 от НПК са изменени МНО „задържане под стража“ спрямо 9 лица, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК спрямо 19 лица.

През 2016 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 177 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 150 искания са уважени и 27 неуважени, което съставлява 15,25 % от общо внесените искания. От неуважените 27 искания, по 17 е постановена МНО „Домашен арест“, а по 6 друга МНО. Подадени са 10 протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 4 са уважени, а 5 са неуважени. По реда на съдебния контрол – чл. 65, ал. 7 от

НПК за изменена МНО „Задържане под стража” са подадени 15 протеста, от които 10 са уважени и 5 не са уважени.

Общо за периода на 2016 г., с МНО „Задържане под стража” са били 157 лица, а спрямо 28 лица е била наложена МНО „Домашен арест”.

В края на 2016 г. са останали 40 лица с МНО „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца са 23 лица, до 8 месеца-14 и в срок до 18 месеца 3 лица.

През отчетния период по 58 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, няма отменени от Съда мерки за процесуална принуда.

През изминалата 2016 г. на основание чл. 63, ал. 5 от НПК са отменени МНО „задържане под стража” спрямо 4 лица, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК спрямо 10 лица.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност

През 2018г. прокурорите от Бургаския съдебен окръг са внесли 4 бр. предложения по чл.72, ал.1 вр. чл.70, б.“д“ от ЗАНН – за възобновяване на административно-наказателни производства, когато деянието съставлява престъпление. Всички предложения са изготвени от наблюдаващи прокурори от районните прокуратури. Административен съд-Бургас е разгледал 6 бр. предложения, като всички са уважени. Последващите действия на прокурора по уважените предложения включват образуване на досъдебни производства по преписки – 1 бр., възобновяване на досъдебни производство – 4 бр., от които 1 бр. е прекратено, и 3 бр. са внесени в съд, от които 2 бр. са приключили с влязла в сила осъдителна присъда.

2.1. Срочност на разследването.

Приключени и неприключени ДП.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2018 г. възлиза на 9096. Това съставлява 57.21 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15 899 досъдебни производства и 65.55% от наблюдаваните 13 876 дела на производство.

В сравнителен аспект общият брой на приключените досъдебни производства през 2017 г. възлиза на 10 355, съставляващи 59.60 % от общо наблюдаваните през отчетния период 17 374 досъдебни производства и 67.04% от наблюдаваните дела на производство. Общият брой на приключените досъдебни производства през 2016 г. възлиза на 10 896, съставляващи 59.61 % от общо наблюдаваните 18 278 досъдебни производства.

Наблюдава се незначителен спад в процентното съотношение между приключените и общо наблюдаваните досъдебни производства, включително и по отношение наблюдаваните дела на производство.

Срочността на приключване през изтеклата 2018 г. е както следва: в законов срок са **приключени** 9094 досъдебни производства. Извън законов срок са само 2 досъдебни производства, всичките на РП-Бургас. В останалите прокуратури няма приключени дела извън законския срок за разследване. **Неприключените** досъдебни производства през 2018 година са 4 577. От тях в законов срок са 4422 и 155 са извън законов срок. От делата извън законов срок за разследване две досъдебни производства са на ОП-Бургас, а останалите 153 на РП-Несебър. И по двете досъдебни производства на ОП-Бургас от наблюдаващия прокурор до разследващия орган са изпратени напомнителни писма, с искане делото да бъде докладвано в прокуратурата.

В сравнителен аспект през 2017 г. в законов срок са приключени 10 333 досъдебни производства. Извън законов срок са били 22 досъдебни производства на ОП-Бургас. Неприключените досъдебни производства през 2017 г. са 5 152 - от тях 12 са извън законов срок, отново всички са били на ОП-Бургас. През 2016 г. в законов срок са приключени всичките 10 896 досъдебни производства. Неприключените досъдебни производства през 2016 година са 5 230, всичките са в законов срок.

В тази връзка следва да се отбележи, че в сравнение с 2017 г. значително е намалял броят на делата извън срок за разследване за Окръжна прокуратура-Бургас. Съотнесени към броя на наблюдаваните от прокурорите при БОП 1257 дела на производство, това съставлява едва 0.16 %, а към броя на неприключените 547 дела само 0.37%.

В изпълнение на т. 7 от Раздел II от Плана на Окръжна прокуратура – Бургас по „Надзор на досъдебното производство” за 2018 година в Окръжна прокуратура-Бургас и в Районните прокуратури в Бургаски съдебен окръг беше извършена проверка в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас и при разследващите полицаи от ОДМВР-Бургас, по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание беше обърнато на делата с предстоящо изтичане на срока на преследвателната давност, делата срещу известен извършител и тези по чл. 369 от НПК. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в аналитична справка, копие от която е изпратено и до Апелативна прокуратура - Бургас.

Периодично са провеждани работни срещи между ръководствата на ОП-Бургас и ОДМВР-Бургас и главните разследващи полицаи, на които са обсъждани текущи проблеми и са набелязвани мерки за подобряване на съвместната работа. В тази връзка е издадено и Разпореждане рег. № 251р-38388/21.12.2019 г. на началник отдел „Разследване” при ОДМВР-Бургас и са предприети мерки за недопускане на забавяне на разследването и за неговото ускоряване, с цел приключване на всички досъдебни производства, образувани преди 2016 година.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения. |

Броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през отчетната 2018 година е 11 880. Спрямо общо

наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 15 899 това съставлява 74.72 %, а към наблюдаваните 13 876 дела на производство – 85.62 %. Съотношението към общо приключените 9096 разследвания е 130.61 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2017 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

В сравнителен аспект броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през отчетната 2017 година е 12 761. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 17 374 това съставлява 73.45%. Съотношението към общо приключените 10 355 разследвания е 123.24%. Броят на решените досъдебни производства през 2016 година е 13 449. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 18278 това съставлява 73.58 %. Съотношението към общо приключените 10 896 разследвания е 123.43%.

За разлика от предходния отчетен период, когато се е наблюдавал незначителен спад, за отчетния период на 2018 година е налице увеличение на процентното съотношение на решените досъдебни производства към общо наблюдаваните и тези на производство, което е положителна тенденция.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг продължава да е много добра. В предвидения в закона едномесечен срок са решени 11 622 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 69 ДП. От тези дела, извън едномесечния срок за решаване, 66 броя са на РП-Несебър и 3 на РП-Бургас. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 178 досъдебни производства. В срок над два месеца от прокурорите са били решени 11 дела, всичките са на РП-Несебър.

В сравнителен аспект за 2017 година в предвидения в закона срок са решени 12 500 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 183 ДП. От тях 143 са на РП-Несебър, 30 на РП-Бургас, 7 са на ОП - Бургас и 3 на РП-Айтос. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 10 досъдебни производства. В срок над два месеца от прокурорите са били решени 68 дела. От тях 57 са на РП-Несебър, 9 на РП-Малко Търново и 2 на РП-Бургас. За 2016 г. в предвидения в закона срок са решени 13 295 досъдебни производства. Извън срока са решени 154 ДП. От тях 121 са на РП-Несебър, 17 са на РП- Царево и 16 на РП- Бургас.

Все така значителен е броят на решените дела извън срока за РП-Несебър. Съотнесен този брой от общо 77 дела, решени извън законовия срок, към общо решените от прокурорите в РП-Несебър 2004 дела съставлява едва 3.84 %. Съществено намален е броят на тези дела за РП-Бургас. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК 3 досъдебни производства са 0,05 % от общия брой решени досъдебни производства и този негативен атестат отчасти е преодолян.

В броя на решените досъдебни производства в таблица 1.2.2. за 2018 година в показателя за Окръжна прокуратура-Бургас не са включени делата,

образувани от прокурор при БОП след извършен инстанционен контрол на постановление за отказ да се образува досъдебно производство на районните прокуратури. В осем от случаите, след отмяна на акта на съответната районна прокуратура, прокурорът от ОП-Бургас е преценил, че са налице достатъчно данни за осъществен състав на престъпление и е образувал досъдебно производство по текст от компетентността на районна прокуратура. По-конкретно, образуваниите ДП са за престъпления по: чл. 195 НК; чл. 216 НК; 2 ДП по чл. 183 от НК; 2 по чл. 194 от НК; чл. 325 б от НК и чл. 131 от НК. Доколкото се касае за престъпление, което е от компетентността на съответната районна прокуратура, няма основание тези осем досъдебни производства да бъдат отчитани като наблюдавани такива от БОП и в таблица 1.2.1., тъй като това не са дела на производство за прокурора от ОП-Бургас. Респективно следва да се приеме, че не е налице и решено досъдебно производство за същия прокурор от БОП. Единствено се касае за образуване на досъдебно производство, което изначално е от компетентността на съответната Районна прокуратура при инстанционно произнасяне, довело до отмяна на постановления от РП отказ и образуване на ДП от компетентност на първоинстанционната прокуратура. Причината за това е невъзможността да бъде дадено разпореждане на прокурора от районната прокуратура сам да образува досъдебно производство, след отмяната на разпоредбата на чл. 213 ал. 2 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през отчетния период е както следва: до 8 месеца – 2978 дела, до 1 година – 578 дела, над 1 година – 710 дела и над 2 години – 433 дела. В сравнителен аспект, през 2017 г. тази продължителност е била следната: до 8 месеца – 3412 дела, до 1 година – 526 дела, над 1 година – 607 дела и над 2 години – 320 дела; за 2016 г.: до 7 месеца – 3633 дела, до 1 година – 969 дела и над 1 година – 786 дела; през 2015 г. - до 7 месеца – 3435 дела, до 1 година – 806 дела и над 1 година – 775 дела. Наблюдава се спад на броя на делата в първите две групи и увеличение на делата, разследвани повече от една година.

В изпълнение на т. 4 от Плана по Надзора на досъдебното производство на ОП-Бургас за 2018 г. беше извършена проверка за изпълнението на разпоредбата на чл. 242, ал.3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите за периода 01 януари – 30 юни 2018 година. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в подробна аналитична справка, копие от която е изпратено до Апелативна прокуратура - Бургас.

Останали за решаване при прокурорите в края на отчетния период на 2018 г. са общо 284 досъдебни производства, като 280 са в законов едномесечен срок, а над един месец без удължен от адм. ръководител срок са 2 дела и двете на РП-Несебър. Решени в срок до два месеца – с удължен срок от адм. ръководител са 2 дела – едното на ОП-Бургас и едно на РП-Несебър. Няма нерешени над два месеца дела от наблюдаващите прокурори.

В сравнителен аспект останали за решаване при прокурорите в края на 2017 г. са общо 480 досъдебни производства, като 451 са в законов едномесечен срок, а над един месец без удължен от адм. ръководител срок са 12 дела, всичките на РП-Несебър. Нерешени над два месеца са 11 дела, всичките на РП-Несебър. Останали за решаване в края на 2016 г. са общо 542 досъдебни производства, като 525 са в законов срок, а над един месец са 17 дела, всичките на РП-Несебър.

Внесени в съда ДП.

Броят на внесените в съда досъдебни производства през отчетната 2018 г. възлиза на 2089. Това съставлява 13.14 % от общо наблюдаваните дела, 15.05% от делата на производство и 17.58 % от общо решените досъдебни производства.

В сравнителен аспект броят на внесените в съда дела през 2017 г. възлиза на 2199. Това съставлява 12.66 % от общо наблюдаваните дела и 17.23 % от общо решените досъдебни производства. Съответно през 2016 г. този брой възлиза на 2983. Това съставлява 16.32 % от общо наблюдаваните дела и 22.18 % от общо решените досъдебни производства. Съпоставена 2018 с 2017 година сочи увеличение на процентното съотношение, каквато тенденция е била налице по отношение на 2016 с 2015.

През 2018 г., внесените в съда прокурорски актове са общо 2107 спрямо 2210 лица и се разпределят по видове както следва:

- 950 обвинителни акта. Това съставлява 45.09 % от общо внесените в съда актове. Спрямо общо решените досъдебни производства е 8 %. Броят на лицата по тези актове - 1033.

В сравнителен аспект през 2017 г., внесените в съд прокурорски актове са били общо 2225 спрямо 2386 лица и са се разпределяли по видове както следва: 963 обвинителни акта, съставляващи 43.28 % от общо внесените в съд актове и 7.56 % спрямо общо решените досъдебни производства. Броят на лицата по тези актове е бил 1081; През 2016 г. внесените в съд прокурорски актове са били общо 3012 спрямо 3225 лица и са се разпределяли по видове както следва: - 1026 обвинителни акта, съставляващи 34.06 % от общо внесените в съд актове, 7.63 % спрямо общо решените досъдебни производства. Броят на лицата по тези актове е бил 1147.

Въпреки, че като брой внесените в съд обвинителни актове са с 13 по-малко, съотнесени към броя на решените дела и внесените в съд прокурорски актове е налице леко увеличение на процентното съотношение.

- Внесени в първоинстанционните съдилища през 2018 г. са 921 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 937 лица. Съотношението на споразуменията към общо решените досъдебни производства е 7.75 %, а към общо внесените актове в съда – 43.71 %. В сравнителен аспект внесени в първоинстанционните съдилища през 2017 г. са 865 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 899 лица.

Съотношението на споразуменията към общо решените досъдебни производства е 6.78 %, а към общо внесените актове в съда – 39.34 %. Внесени в първоинстанционните съдилища през предходната 2016 г. са 1553 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 1639 лица. Съотношението на споразуменията към общо решените досъдебни производства е 11.54 %, а към общо внесените актове в съда – 52.06 %.

Наблюдава се тенденция за увеличаване на броя на споразуменията с 56 броя, както и за увеличаване на съотношението им към решените и общо внесените в съд актове.

- През отчетната 2018 г. са изготвени 236 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 240 лица. Спрямо общо решените дела това съставлява 1.98 %, а спрямо общо внесените актове в съда – 11.20 %. През предходната 2017 г. са изготвени 397 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 406 лица. Спрямо общо решените дела това съставлява 3.11 %, а спрямо общо внесените актове в съда – 18.05 %. През 2016 г. са изготвени 433 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 439 лица. Спрямо общо решените дела това съставлява 3.22 %, а спрямо общо внесените актове в съда – 14.52 %. Наблюдава се намаление в броя на тези актове – по-малко са с 61.

По глави и текстове от НК досъдебните производства и прокурорските актове внесени в съответния първоинстанционен съд се разпределят както следва:

Най-голям през отчетната 2018 година отново е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1260. Броят на прокурорските актове е 1264 срещу 1274 лица. От тях обвинителните актове са 477 срещу 485 лица, споразуменията – 617 срещу 619 лица и предложенията по 78 а от НК – 170 срещу също толкова лица. За поредна година най-много отново са внесените в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 727 /ОА-272 срещу 272 лица; споразумения 453 срещу 453 лица; 78 а от НК-2 срещу 2 лица/. След това по брой отново са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 243 срещу 244 лица /90-ОА срещу 90 лица; 110 споразумения срещу 111 лица; 43 по 78а НК срещу също толкова лица/. На трето място също за поредна година са делата за престъпления по чл. 343 в от НК - 112 срещу 112 лица /45 ОА срещу 45 лица; 26 споразумения срещу 26 лица; 41 по 78 а от НК срещу 41 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 374. Броят на прокурорските актове възлиза на 381 срещу 452 лица. От тях обвинителните актове са 241 срещу 299 лица, споразуменията са 133 срещу 145 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 8 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 93 са актовете по чл. 195 от НК срещу 123 лица /64 са ОА срещу 90 лица; 29 споразумения срещу 33 лица/.

- също 93 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 121 лица /70 ОА срещу 96 лица; 23 споразумения срещу 25 лица/.

- 27 са актовете по чл. 198 от НК срещу 30 лица /12 ОА срещу 13 лица; 15 споразумения срещу 17 лица/.

- 21 са актовете по чл. 197 от НК срещу 24 лица /2 ОА срещу толкова лица; 19 споразумения срещу 22 лица/;

Също 21 са актовете и по чл. 209 от НК срещу 21 лица /9 са ОА срещу 9 лица; 10 са споразуменията срещу 10 лица/.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, общ. организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда е 110. Съответно прокурорските актове също са 110 срещу 119 лица. От тях обвинителните актове са 47 срещу 56 лица, споразуменията са 56 срещу 56 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. За поредна година отново най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 44. Прокурорските актове съответно са 44 срещу 44 лица /1 ОА срещу 1 лице; 43 споразумения срещу 43 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 95. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 97 срещу 102 лица. Обвинителните актове са 55 срещу 58 лица, споразуменията са 31 срещу 33 лица и 11 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 11 лица. Най-много са делата по чл. 131 – 31, 32 са внесените прокурорски актове срещу 33 лица. Обвинителните актове са 14 срещу 14 лица, 11 са споразуменията срещу 12 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК-16, актовете са също толкова срещу 16 лица /8 - ОА, 8 споразумения/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 77. Броят на прокурорските актове възлиза на 79 срещу 80 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 32 лица, споразуменията са 46 срещу 46 лица и 2 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 2 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 61. Броят на прокурорските актове възлиза на 64 срещу 65 лица. От тях обвинителните актове са 18 срещу 18 лица, споразуменията са 30 срещу 30 лица и 16 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 17 лица.

В сравнителен аспект през 2017 година най-голям е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1266. Броят на прокурорските актове е 1275 срещу 1285 лица. От тях обвинителните актове са 474 срещу 481 лица, споразуменията – 479 срещу 482 лица и предложенията по 78 а от НК – 322 срещу също толкова лица. Най-много отново са внесените в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 701 /ОА-278 срещу 278 лица; споразумения 299 срещу 299 лица; 78 а от НК-124 срещу 124 лица/. След това по брой са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 226 срещу 231 лица /68-ОА срещу 73 лица; 108 споразумения срещу също толкова лица; 50 по 78а НК срещу 50 лица/. На трето място са за престъпления

по чл. 343 в от НК - 153 срещу 153 лица /60 ОА срещу 60 лица; 21 споразумения срещу 21 лица; 72 по 78 а от НК срещу 72 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 351. Броят на прокурорските актове възлиза на 359 срещу 436 лица. От тях обвинителните актове са 251 срещу 319 лица, споразумения са 101 срещу 110 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 90 са актовете по чл. 195 от НК срещу 121 лица /62 са ОА срещу 89 лица; 28 споразумения срещу 32 лица/.

- също 90 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 115 лица /71 ОА срещу 93 лица; 19 споразумения срещу 22 лица/.

- 26 са актовете по чл. 198 от НК срещу 34 лица /14 ОА срещу 21 лица; 12 споразумения срещу 13 лица/.

- 22 са актовете по чл. 234 от НК срещу 22 лица /5 ОА срещу пет лица; 17 споразумения срещу 17 лица/.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, общ. организации и лица, изпълняващи публични функции” - 230. Броят на прокурорските актове е 236 срещу 282 лица. От тях обвинителните актове са 51 срещу 78 лица, споразуменията са 181 срещу 200 лица и 4 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 4 лица. Отново най-голям е броят на делата по чл. 279 от НК – 134, като прокурорските актове са също толкова срещу 134 лица /1 ОА срещу 1 лице; 133 споразумения срещу 133 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 86. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 90 срещу 101 лица. Обвинителните актове са 54 срещу 63 лица, споразуменията са 28 срещу 28 лица и 8 предложения по чл. 78 а от НК срещу 10 лица. Най-много са делата по чл. 131 – 22, 24 са внесените прокурорски актове срещу 33 лица. Обвинителните актове са 12 срещу 19 лица, 7 са споразуменията срещу толкова лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК-14, актовете са също толкова срещу 14 лица /8 - ОА, 6 споразумения/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” –76. Броят на прокурорските актове възлиза на 76 срещу 81 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 33 лица, споразуменията са 40 срещу 42 лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 6 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 53. Броят на прокурорските актове възлиза на 53 срещу 53 лица. От тях обвинителните актове са 18 срещу 18 лица, споразуменията са 17 срещу 17 лица и 18 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 18 лица.

През 2016 г. най-голям е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1455. Броят на прокурорските актове е 1457 срещу 1464 лица. От тях обвинителните актове са 509 срещу 513 лица, споразуменията – 594 срещу 595 лица и предложенията по

78 а от НК – 354 срещу 356 лица. Най-много са внесените в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 803 /ОА-238; споразумения 407; 78 а от НК-158/. След това по брой са за престъпления по чл. 343 в от НК -284 /134 ОА; 65 споразумения; 85 по 78 а от НК/. На трето място са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 236 /84 ОА; 85 споразумения; 69 по 78аНК/. На следващо място е броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, общ. организации и лица, изпълняващи публични функции” -737. Броят на прокурорските актове е 743 срещу 800 лица. От тях обвинителните актове са 51 срещу 68 лица, споразуменията са 688 срещу 728 лица и 4 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 4 лица. Най-голям е броят на делата по чл. 279 от НК – 589, като прокурорските актове са също толкова срещу 591 лица /2 ОА срещу 2 лица; 587 споразумения срещу 589 лица/.

Броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 405. Броят на прокурорските актове възлиза на 423 срещу 542 лица. От тях обвинителните актове са 269 срещу 347 лица, споразумения са 149 срещу 190 лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 5 лица. По текстове съответно броят е следният: 115 са актовете по чл. 195 от НК срещу 174 лица /66 са ОА срещу 101 лица; 49 споразумения срещу 73 лица/; 127 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 161 лица /96 ОА срещу 124 лица; 31 споразумения срещу 37 лица/; 33 са актовете по чл. 198 от НК срещу 38 лица /23 ОА срещу 26 лица; 10 споразумения срещу 12 лица/; 9 са актовете по чл. 216 от НК срещу 10 лица /8 ОА; 1 споразумение/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” – 97. Броят на прокурорските актове възлиза на 98 срещу 105 лица. От тях обвинителните актове са 44 срещу 50 лица, споразуменията са 49 срещу 50 лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу същият брой лица. Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 92. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 92 срещу 104 лица. Обвинителните актове са 47 срещу 58 лица, споразуменията са 35 срещу 36 лица и 10 предложения по чл. 78 а от НК срещу 10 лица. Най-много са делата по чл. 129 от НК-24, актовете са също толкова срещу 24 лица /8 - ОА, 15 споразумения и 1 предложение по чл. 78 а от НК/. Броят на внесените в съд дела по Глава IV от НК „Престъпления против брака и семейството” е 88. Броят на прокурорските актове възлиза на 89 срещу 94 лица. От тях обвинителните актове са 49 срещу 51 лица, споразуменията са 12 срещу 13 лица и 28 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 30 лица.

Спрени досъдебни производства.

Броят на спрените дела през отчетния период възлиза на 4051. Спрямо общия брой 15 899 наблюдавани досъдебни производства тези дела съставляват 25.48 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 13 876 – 29.19 %, а спрямо общо решените 11 880 дела – 34.10 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу Неизвестен извършител/ са 3 517 дела. Спрени на друго основание през 2018 г. са 534 досъдебни производства.

Броят на спрените дела през 2017 година възлиза на 4676. Спрямо общия брой 17 374 наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 26.91 %, а спрямо общо решените 12761 дела – 36.64 %. Срещу Неизвестен извършител са 4 205. Спрени на друго основание през 2017 г. са 471 досъдебни производства. Броят на спрените дела през 2016 възлиза на 4545. Спрямо общия брой 18 278 наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 24.87 %, а спрямо общо решените 13 449 дела – 32.72 %. Срещу Известен извършител през 2016 г. са спрени 152 досъдебни производства. Срещу Неизвестен извършител са 1424.

Възобновени през 2018 година са 948 досъдебни производства. През предходния отчетен период за 2017 г. възобновени са 770 досъдебни производства. За 2016 г. възобновени са били 768.

В изпълнение на задачата по точка 5 от Плана на ОП-Бургас по НДП за 2018 година беше извършена проверка на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, както и на спрените по които е изтекъл срокът по чл. 244 ал. 8 от НПК. Съгласно разпореждане № РД-04-136 от 28.06.2018 г. на Адм. ръководител – окръжен прокурор Бургас в Окръжна прокуратура-Бургас е създаден електронен регистър на делата, спрени на това основание. Определен е служител, който да следи за изтичането на срока по ал. 8 на чл. 244 от НПК. Съответно наблюдателните материали се докладват на наблюдаващите прокурори за служебно възобновяване. Поради което към момента на проверката в ОП-Бургас не са констатирани невъзобновени дела, при наличието на предпоставки за възобновяването им. Обобщена справка с резултатите от проверката е изпратена в ОП-Бургас.

Прекратени досъдебни производства.

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район през отчетната 2018 г. възлиза общо на 2610 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 16.42 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство – 18.81%. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 21.97 %.

В сравнителен аспект броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ през 2017 г. възлиза общо на 2666 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 15.34 %. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 20.89 %.

През 2016 г. броят на тези дела възлиза общо на 2404. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 13.15 %. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 17.30 %.

Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2018 година възлиза на 2023. От тях срещу известен извършител са прекратени 16 дела по давност /0.79%/ и срещу неизвестен извършител 2007 дела /99.21%/. В сравнителен аспект броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2017 година възлиза на 1927. От тях срещу известен извършител са прекратени 11 дела по давност /0.57%/ и срещу неизвестен извършител 1916

дела /99.43%/. Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2016 г. възлиза на 2085. От тях срещу известен извършител са прекратени 28 дела по давност /1.34%/ и срещу неизвестен извършител 2057 дела /98.66%/.

През 2018 година по реда на чл. 368 от НПК са внесени 4 искания за ускоряване на досъдебното производство. Досъдебните производства се наблюдават както следва: 2 на ОП-Бургас, 1 на РП-Несебър и 1 на РП Средец. Внесените в съда искания за ускоряване на ДП по чл. 368 от НПК през 2017 година са 3 – 1 по досъдебно производство, наблюдавано от ОП-Бургас и 2 по наблюдавани от РП-Бургас дела. Броят на прекратените за 2016 година досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия възлиза на две. Двете дела са на РП-Бургас и са били прекратени от прокурор.

В изпълнение на задачите от плана по „НДП” на ОП-Бургас за 2018 година, свързани с подобряване дейността на прокуратурата при упражняването на ръководство и надзор върху досъдебните производства, в предвидения срок са извършени и следните проверки:

- проверка за допусканите грешки и пропуски по отменените от погорестоящите прокуратури постановления за прекратяване на досъдебни производства и за откази да се образуват такива за периода 01 януари–15 май 2018 година /точка 3/;

- проверка в ОСО-Бургас и ОД на МВР–Бургас по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание се обърна на делата с предстоящо изтичане на давността, срещу известен извършител и по чл. 369 от НПК; за предприемане на мерки по досъдебните производства, които са спрени и по които е изтекла давността за наказателно преследване, за изготвяне на заключения по делата и изпращането им в прокуратурата за прекратяване на наказателното производство по тях. Проведени бяха служебни съвещания със завеждащ ОСО-Бургас, както и началник отдел „Разследване”, Главен разследващ полицай и старши разследващ полицай при ОДМВР-Бургас. Съставени бяха протоколи от така проведените срещи. Обобщена аналитична справка беше изпратена в ОП-Бургас. В справката бяха посочени и делата, по които има привлечени лица преди 2012 година и наказателното производство спрямо тези лица не е приключило /точка 7/.

- проверка по досъдебните производства за периода до 16.12.2018 г., по които са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл.242, ал.2, чл.357 ал.1 т.5, чл.363 ал.1 т.5 от НПК и е върнал делото на разследващия орган с указание да ги отстрани или ги е отстранил сам /точка 8/. Обобщена аналитична справка е изпратена в ОП-Бургас

- проверка за периодите второ шестмесечие на 2017 и първо шестмесечие на 2018 година по досъдебните производства, по които е постъпило искане за връщане на веществени доказателства, за да се установи наблюдаващите прокурори произнасят ли се с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл.199, ал.1 от НПК, в които се отразява и възможността за

съдебен контрол. Проверката обхвана и спазването на разпоредбите на чл.243, ал.2 от НПК и чл.110, ал.5 от НПК. Аналогична проверка за второто шестмесечие на 2018 година беше извършена в началото на 2019 г. Обобщена справка-анализ на резултатите от проверката е изпратена в АП-Бургас. /точка 9/

- проверка на приключенията с постановления за отказ да се образува ДП преписки или с постановления за прекратяване досъдебни производства, водени за престъпления по чл. 234 от НК, която да установи актовете на наблюдаващите прокурори съдържат ли задължителните реквизити по чл. 199 ал. 2 от НПК, посочва ли се органа и срок за обжалване /само в постановленията за прекратяване/, има ли произнасяне по веществените доказателства, изпращат ли се материали за налагане на административно наказание, срочността на произнасяне на прокурора. /точка 6/.

Резултатите от така извършените проверки, оформени в съответните справки-анализи след обобщаването им са изпратени в АП-Бургас.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно - съдебен надзор.

Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесените прокурорски актове.

През 2018 г. съдилищата са образували общо 2129 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове /обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/. Прокурорските актове, които са били внесени в съда през 2018 г., са общо 2107 броя. През 2017 г. прокурорските актове, които са били внесени в съда, са били общо 2225 бр., а през 2016 година са били внесени в съда 3012 бр. прокурорски актове. При така изложеното е видно, че след пика на внесени в съд прокурорски актове през 2016 г. е налице траен спад в следващите две години. В процентното отношение, през отчетния период – спрямо 2017 г., е намалял броят на внесените в съда прокурорски актове – с около 5 % , а спрямо 2016 г. броят на внесените в съда прокурорски актове е намалял с около 30 %.

От гледна точка само на данните от наказателно-съдебния надзор, не може да се обоснове причината, поради която е налице посочения спад. Ясно е от една страна, че не е възможно всяка година да се внасят все повече дела в сравнение с предходната, и че след своеобразен пик на внесените в съда дела през 2016 г., какъвто е бил отчетен при анализа на тази година, е резонно да е налице връщане на по-обичайни за района на окръжната прокуратура стойности – данните за 2018 г. са близки до тези от 2017 г. Анализът на останалите данни относно броя на образуваните, респ. решените дела и начина по който същите са решени, би могъл да обоснове и други причини за горепосоченото явление.

Във връзка с изложеното в горния абзац изрично следва да се отбележи установения при проверка в УИС драстичен спад на делата, постъпили през 2018 г. с мнение за съд в почти всички районни прокуратури от окръжния район спрямо данните за 2016 г. – общо 871 дела по – малко са постъпили с мнение за съд спрямо 2016 г. в АРП, БРП, КРП, МТРП, ПРП, СРП и ЦРП. В този смисъл значение за броя на внесените в съда прокурорски актове несъмнено имат разкриваемостта на престъпленията и качеството на разследванията.

През 2018 г. съдилищата са разгледали и решили 2171 дела по внесените прокурорски актове, като за 2017 г. решените дела са били 2400 дела, а през 2016 г. решените дела са били 3078 дела /броят на делата включва и останалите за решаване дела от предходен период/, т.е. отново е налице намаление на решените от съда дела през отчетния период, което съответства на коментирания по – горе спад на внесени актове и образувани по тях дела.

Образуваните дела по внесените в съд прокурорски актове се разпределят по видове така:

Обвинителни актове – 950 броя, при 963 броя за 2017 г. и 1026 броя за 2016 г.

Споразумения – 921 броя, при 865 броя за 2017 г. и 1553 броя за 2016 г.

Постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 236 броя, при 397 броя за 2017 г. и 433 броя за 2016 г.

При така изложеното е видно, че през 2018 г. – спрямо предходната 2017 г. броят на обвинителните актове е намалял само с около 1 % т.е. намалението е незначително, а спрямо 2016 г. броят на обвинителните актове в отчетната година е намалял с около 7%. Тези данни сочат, че независимо от общото намаление на броя на внесените актове в съда през настоящия отчетен период, в сравнение с предходния, това не се е отразило съществено на броя на внесените обвинителни актове. Броят на обвинителните актове през 2018 г. е несъществено по – нисък и от броя на тези актове през 2016 г. Така, в рамките на посочените три години, броят на внесените обвинителни актове като цяло се запазва почти непроменен.

Спрямо 2017 г. броят на внесените споразумения в отчетния период се е увеличил с около 6% през настоящия отчетен период, но спрямо 2016 г. внесените през 2018 г. споразумения са намалели с около 41%. Драстичното намаление на споразуменията в отчетния период спрямо данните за 2016 г. несъмнено се дължи на същественото намаление през последните три години на бежанската вълна в районите на РП – Царево, РП – Средец и РП – Малко Търново, и на свързания с нея престъпен трафик на бежанци. Това е довело до сериозен спад на делата за престъпления по чл. 280 и чл. 281 от НК, обичайно приключващи бързо със споразумения за решаване на наказателните производства. На този извод сочат следните данни за внесените в съда споразумения от посочените три районни прокуратури:

-РП – Царево: споразумения през 2018 г. – 167 броя, при 232 броя за 2017 г. и 624 броя за 2016 г.;

- РП – Средец: споразумения през 2018 г. – 17 броя, при 30 броя за 2017 г. и 81 броя за 2016 г.

- РП – М. Търново: споразумения през 2018 г. – 6 броя, при 24 броя за 2017 г. и 83 броя за 2016 г.

По отношение постановленията по чл. 375 от НПК също е налице намаление на броя на тези актове спрямо данните за 2017 г. и 2016 г. В сравнение с 2017 г., броят на внесените през настоящия отчетен период предложения по чл.78а от НК е намалял с 41%, а в сравнение с 2016 г. броят е намалял с 46%. Тази трайна тенденция следва да бъде обяснена със законодателните промени през последните три години, с които бе увеличена наказуемостта за някои престъпления – което доведе до отпадане на възможността за тях да се прилага нормата на чл. 78а от НК, а и тази норма бе изменена като от приложното ѝ поле отпаднаха случаите на деятелност след употреба на наркотични вещества или техни аналози. Най – съществено е намалял броят на постановленията по чл. 375 от НПК в РП – Бургас - през 2018 г. – 99 броя, при 166 броя за 2017 г. и 208 броя за 2016 г., РП - Несебър - през 2018 г. – 24 броя, при 59 броя за 2017 г. и 65 броя за 2016 г., РП - Царево - през 2018 г. – 8 броя, при 20 броя за 2017 г. и 24 броя за 2016 г.

Обвинителни актове:

През 2018 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 950 обвинителни акта. Обвинителните актове представляват около 45 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2017 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 963 обвинителни акта, представляващи около 43% от всички внесени в съда прокурорски актове, а през 2016 г. внесените обвинителни катове са били 1026, или около 34 % от всички внесени в съда прокурорски актове. Данните показват, че броят на съставените обвинителни актове през последните три години се запазва приблизително на едно и също ниво, имайки предвид техния абсолютен брой. От друга страна, в процентно отношение делът на обвинителните актове спрямо всички внесени в съда актове през настоящия отчетен период показва повишение спрямо предходните две години - което се дължи основно на спада на внесените споразумения и постановления по чл. 375 от НПК.

Внесени обвинителни актове по прокуратури в периода 2016 г. – 2018 г.:

Прокуратура	Бр.ОА през 2016 г.	Бр.ОА през 2017 г.	Бр.ОА през 2018 г.
ОП-Бургас	69	88	91
РП-Бургас	463	442	518
РП-Карнобат	40	45	39
РП-М.Търново	46	21	27
РП-Несебър	111	96	120
РП-Айтос	104	76	43

РП-Царево	58	52	19
РП-Поморие	80	85	64
РП-Средец	55	58	29

Сравнението на цифрите показва добре изразено намаление в броя на обвинителните актове в РП-Айтос, РП – Царево, РП – Поморие и РП – Средец. Броят на обвинителните актове се е увеличил най – съществено в РП – Бургас и РП – Несебър, което вероятно е свързано с ограничаването на приложимостта на чл. 78а от НК – коментирано по - горе. Положителна тенденция се забелязва при БОП – през 2017 г. и 2018 г. броят на обвинителните актове се е увеличил.

Споразумения:

През отчетната 2018 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 921 споразумения за решаване на наказателно производство, които представляват около 44 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2017 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 865 споразумения за решаване на наказателно производство, които спрямо внесените в съда прокурорски актове представляват 39 %. През 2016 г. внесените споразумения са били 1 553, което представлява 52% от всички внесени в съда актове. Налице е ясно изразена тенденция за намаляване на броя на внесените в съда споразумения – основната причина за този спад вече бе коментирана по - горе.

През 2018 г. одобрени от съда са били общо 915 споразумения, а неодобрените споразумения са само 21 – т.е. неодобрените споразумения са едва около 5 % от внесените в съда.

Най – съществено през отчетния период са намалели внесените споразумения в РП-М.Търново – с 75% спрямо 2017г. и с 93% спрямо 2016г.; в РП-Средец – с 43% спрямо 2017г. и с 79% спрямо 2016г. и в РП-Царево с 28% спрямо 2017г. и с 73% спрямо 2016 г.

Горното се илюстрира от приложената сравнителна таблица:

Прокуратура	Споразумения внесени през 2016 г.	Споразумения внесени през 2017 г.	Споразумения внесени през 2018 г.
ОП-Бургас	47	51	47
РП-Бургас	346	259	320
РП-Карнобат	120	75	94
РП-Поморие	56	42	49
РП-Айтос	69	50	68
РП-Средец	81	30	17
РП-Несебър	127	102	153
РП-Царево	624	232	167
РП-М.Търново	83	24	6

Постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание:

През отчетната 2018 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда 236 постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Тези актове представляват 11 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2017 г. са били внесени 397 постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи около 18 % от всички внесени в съда актове, а през 2016 г. са били внесени общо 433 постановления по чл.78а от НК, което е съставлявало 14 % от всички внесени в съда прокурорски актове. Налице е трайна тенденция за намаление в броя на внесените предложения по чл.78а от НК в рамките на периода 2016 г. – 2018 г. Обяснение за тази тенденция е дадено по-горе – настъпили законодателни промени.

Данните за постановленията по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са изложени в представената таблица:

Прокуратура	Внесени по 78а през 2016 г.	Внесени по 78а през 2017 г.	Внесени по 78а през 2018 г.
ОП-Бургас	0	0	1
РП-Бургас	208	166	99
РП-Айтос	52	55	43
РП-Карнобат	36	41	34
РП-Несебър	65	59	24
РП-Поморие	23	19	9
РП-М.Търново	10	8	8
РП-Царево	24	20	8
РП-Средец	15	29	10

Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.

През отчетния период - 2018 година, общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е 2067, като осъдените и санкционирани лица са 2 171. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 2 130, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2018 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 2067 броя, представляват 95 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2 171 броя, и 98% спрямо внесените прокурорски актове в периода. Следва да се отбележи все пак – вкл. във връзка с долуизложените данни, че от предходен отчетен период са останали нерешени дела в съда, които са били решени през 2018 г.

През 2017 година общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е бил 2268, като осъдените и санкционирани лица са били 2 379. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 2364, в т.ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2017 г. Осъдителните и санкционните актове на съда - 2268 броя, са представлявали 95 % спрямо разгледаните и решени от съда дела - 2400 броя, и 102% спрямо внесените прокурорски актове – 2225 броя, през периода.

През 2016 година общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е бил 2 909, като осъдените и санкционирани лица са били 3 112. Осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били 2 988, в т.ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2016 г. Осъдителните и санкционните актове – 2909 броя, са представлявали 95 % спрямо разгледаните и решени от съда дела и 97% спрямо внесените в съда прокурорски актове.

Изводите от горното сравнение са следните:

-Броят на осъдените и санкционирани лица през 2018 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица през 2017 г. е намалял с 9%, а спрямо 2016 г. е намалял с 30 %;

-Броят на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2018 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2017 г. е намалял с 10 %, а спрямо 2016 г. е намалял с 29%.

Тези изводи следва да се обяснят с по – малкото брой дела с мнение за съд, постъпили в прокуратурите, намаляването на делата за престъпления, свързани с бежанската вълна и т.н.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2018 г. - 2 171 лица, спрямо предадените на съд лица за 2018 г. - 2 210 лица, е 98%.

За сравнение, съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2017 г. спрямо предадените на съд лица за 2017 г. е почти 100%, а за 2016г. това съотношение е 97 %. На практика няма съществена разлика по този критерий за анализ на данните от 2018 г. спрямо установеното през 2016 г. и 2017 г.

Наложеният наказани на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове за 2018 г. са 3 587 бр. (за 2017 г. са били 3769 бр., за 2016 г. са били 4 812 бр.) както следва:

- Доживотен затвор – 0 бр. (0 бр. за 2017г. и 1 бр. за 2016г.);
- Лишаване от свобода ефективно – 439 бр. (483 бр. за 2017г. и 526 бр. за 2016 г.);
- Лишаване от свобода условно – 1148 бр. (1152 бр. за 2017 г. и 1656 бр. за 2016 г.);
- Пробация – 177 бр. (175 бр. за 2017 г. и 258 бр. за 2016 г.);
- Глоба – 1047 бр. (1204 бр. за 2017 г. и 1631 бр. за 2016 г.);
- Лишаване от права – 742бр. (717 бр. за 2017г. и за 689 бр. за 2016г.);

-Други наказания – 34 бр. (38 бр. за 2017 г. и 51 бр. за 2016 г.).

Структура на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила актове, по глави от НК:

Общо – 2130 лица за 2018 г., при 2364 лица за 2017г. и при 2988 лица за 2016 г., както следва:

По Глава първа

Престъпления против Републиката – 0 бр.;

Глава втора

Престъпления против личността – 103 осъдени и санкционирани лица, които спрямо общия брой представляват 5%;

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 26 бр., спрямо общия брой – 1%;

Глава четвърта

Престъпления против брака и семейството - 53 бр., спрямо общия брой – 2%;

Глава пета

Престъпления против собствеността – 441 бр., спрямо общия брой - 21%;

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 77 бр., спрямо общия брой – 4 %;

Глава седма

Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи - 3 бр., спрямо общия брой – 0,14 % ;

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации - 115 бр., спрямо общия брой – 5 %;

Глава осма „а”-престъпления против спорта - 0 бр.;

Глава девета

Документни престъпления - 65 бр., спрямо общия брой представлява – 3 %;

Глава девета „а”

Компютърни престъпления - 0 бр.;

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 18 бр., спрямо общия брой представлява – 1 %;

Глава единадесета

Общопасни престъпления – 1229 бр., спрямо общия брой представлява - 58%;

Главо дванадесета:

Престъпление против отбранителната способност на Републиката - 0 бр.;

Глава тринадесета

Военни престъпления – 0 бр.;

Глава четиринадесета

Престъпления против мира и човечеството – 0 бр.

Участия в съдебни заседания по НСН.

През 2018 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 858 разпоредителни заседания и в 2901 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор, или общо в 3759 заседания.

През 2017 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 80 разпоредителни заседания и в 3854 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор, или общо в 3934 заседания, а през 2016 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 5104 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор. Налице е намаление, което е с 4% спрямо 2017г. и с 26% спрямо 2016г.

Броят на наказателните дела по наказателно-съдебния надзор, по които прокурорите са участвали в съдебни заседания през отчетния период, е 2440.

Протести - въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни съдебни актове и срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Относителен дял на уважените протести към тези, разгледани от съда.

Протести срещу присъди и решения

През 2018 г. е подаден 1/един/ касационен протест – на БОП, който е срещу частично оправдателна присъда, като към датата на изготвяне на настоящия анализ той не е разгледан – протестът е изготвен в края на 2018 г.. През отчетната година БОП има и втори касационен протест – с искане за отмяна на въззивен акт и връщане на дело на втората инстанция с указания за увеличаване на наложено наказание, но същият не е бил уважен. За сравнение през 2017 г. са били изготвени от прокурори при ОП-Бургас 2 касационни протеста, от които единият е бил срещу частично оправдателна присъда, а през 2016 г. е бил подаден 1 касационен протест срещу частично оправдателна присъда.

За целия отчетен период прокурорите в Бургаския окръжен съдебен район са изготвили и подали общо 36 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения. От тях срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са били подадени 18 протеста. За сравнение през 2017г. общият брой на подадените въззивни протести срещу съдебни присъди/решения е бил 62, като от тях 39 срещу изцяло или частично оправдателни актове. През 2016г. подадените въззивни протести са били 64, съответно тези от тях срещу оправдателни актове са били 45. Така през 2018 г. се забелязва съществено намаляване на броя на подадените въззивни протести в окръжния район – това се дължи основно на същественото намаляване на произнесените оправдателни актове в периода 2016 г. – 2018 г. : през 2016 г. произнесени са били 43 оправдателни акта, през 2017 г. – 33 оправдателни акта, а през отчетната година произнесени са били едва 24 оправдателни акта от съдилищата. Това е

категоричен положителен атестат за работата на прокурорите от окръжния район.

Спрямо общия брой образувани дела в съда през отчетния период по внесени прокурорски актове – 2129 дела, въззивни протести са били подадени само по 1,69 % от делата. През 2017г. това съотношение е било 2,76% при общо образувани 2245 дела в съда по внесени прокурорски актове , а през 2016 г. това съотношение е било 2,09 % при общо образувани 3066 дела в съда по внесени прокурорски актове.

Най-много въззивни протести са подали прокурорите при Районна прокуратура - Бургас – 19 протеста, след което ОП-Бургас и РП – Карнобат – по 4 протеста, РП-Айтос – 3 протеста. След тях се нареждат РП – Несебър и РП-Средец с по 2 протеста. По 1 протест са подали прокурорите от РП-Малко Търново и РП-Поморие.

От общо 36 въззивни протеста, подадени през 2018г., разгледани от съда са били 42 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди. Уважени от съда са били 12 протеста. Или, през отчетния период, около 29% от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

За сравнение, през 2017 г. около 33 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. През 2016г. около 39 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. Извода е, че през отчетния период се запазва процентното отношение на уважените въззивни протести спрямо разгледаните.

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са подадени общо 18 протеста, от тях разгледани от съда са 24 протеста - в това число останали за разглеждане протести и от предходни периоди, а уважени са били 6 протеста, т.е. 25%.

Като цяло успеваемостта на въззивните протести през периода 2016 г. – 2018 г. е добра. Въззивните протести и допълнителните писмени изложения към тях са били добре изготвени и подробно мотивирани. Протестите са били подадени в срок и са отговаряли на изискванията на НПК за тяхното изготвяне. Само в БРП е имало 1 бланкетен протест срещу оправдателен акт. Налице са случаи на неподдържани протести срещу оправдателни актове на районните прокуратури от Бургаския окръжен район от прокурори при БОП - във всички тези случаи въззивният прокурор подробно е мотивирал позицията си защо не поддържа протеста на съответната районна прокуратура. Няма случаи на оттеглени протести - такива случаи не е имало и през предходния отчетен период – 2017 г., както и през 2016 г. Последните констатации са направени при извършена нарочна проверка на протестите в началото на месец ноември 2018 г. – в рамките на изпълнението на плана на БОП по НСН за 2018 г.

Протести срещу върнати дела

През 2018 г. внесените протести за района на ОП-Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са общо 27. От тях

разгледани от съда са 21, а уважени - 8 протеста, което съставлява 38% от всички протести.

За сравнение през 2017 г. в съда от страна на БОП и районните прокуратури са били внесени общо 39 протеста срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Разгледани от тях са били 39 протеста, като 17 протеста от тях са били уважени от съда. Относителният дял на уважените протести срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора спрямо разгледаните от съда такива протести е бил 43,6 %.

През 2016 г. в съда от страна на ОП и районните прокуратури са внесени общо 25 протеста срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Разгледани от тях са 20 протеста, като 6 протеста от тях са били уважени от съда. Така през 2016 г. относителният дял на уважените протести срещу съдебните актове за връщане на дела на прокурора спрямо разгледаните от съда такива протести е около 30%.

Като цяло успеваемостта и на тези протести през 2018 г. е била добра – в близо 40 % от случаите въззивният съд е уважил становището на протестиращият прокурор и е отменил акта на първата съдебна инстанция за връщане на делото. Протестите са били добре изготвени и мотивирани.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди

Върнати дела

За отчетния период 2018 година съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 29 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява едва 3,05 % от внесените обвинителни актове /950 бр./.

Ако към върнатите обвинителни актове се прибавят и 3 бр. неодобрени и върнати споразумения поради допуснати процесуални нарушения по чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК, както и 17 бр. върнати на прокуратурата постановления с предложения за приложение на чл. 78а НК, то общо всички върнати на прокурорите от окръжния район дела са 49 бр. Те представляват едва 2,33 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е налице намаление в сравнение с 2017 година, когато върнатите дела са били 3,28% от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове и в сравнение с 2016 година, когато това съотношение е било 2,82%.

Несъмнено работата на прокурорите от окръжния район се е подобрила от гледна точка на намалелия брой на върнатите от съда дела през 2018 г.

Относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове по прокуратури е както следва:

-за ОП-Бургас – при внесени 139 прокурорски акта в съда, върнати/съгласно колона 39 от табл. 2.1.1/ са 7 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 5,04%;

-за РП-Айтос – при внесени 154 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1,3%;

-за РП-Бургас – при внесени 937 прокурорски акта в съда, върнати са 20 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 2,13%;

-за РП-Карнобат – при внесени 167 прокурорски акта в съда, върнато е 1 дело; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 0,6%;

-за РП-М.Търново – при внесени 41 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела, които съставляват 4,88% от внесените актове;

-за РП-Несебър – при внесени 297 прокурорски акта в съда, върнати са 12 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 4,04%;

-за РП-Поморие – при внесени 122 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1,64%;

-за РП-Средец – при внесени 56 прокурорски акта в съда, върнати са 3 дела, които съставляват 5,36% от внесените актове;

-за РП-Царево – при внесени 194 прокурорски акта в съда няма върнати дела.

Изложените данни съответстват на данните в табл. 2.1.1 т.е. съвпадат с критериите за посочване на данни в таблицата.

Несъмнено броят на върнатите дела на прокурорите от окръжния район през 2018 г. е реално незначителен.

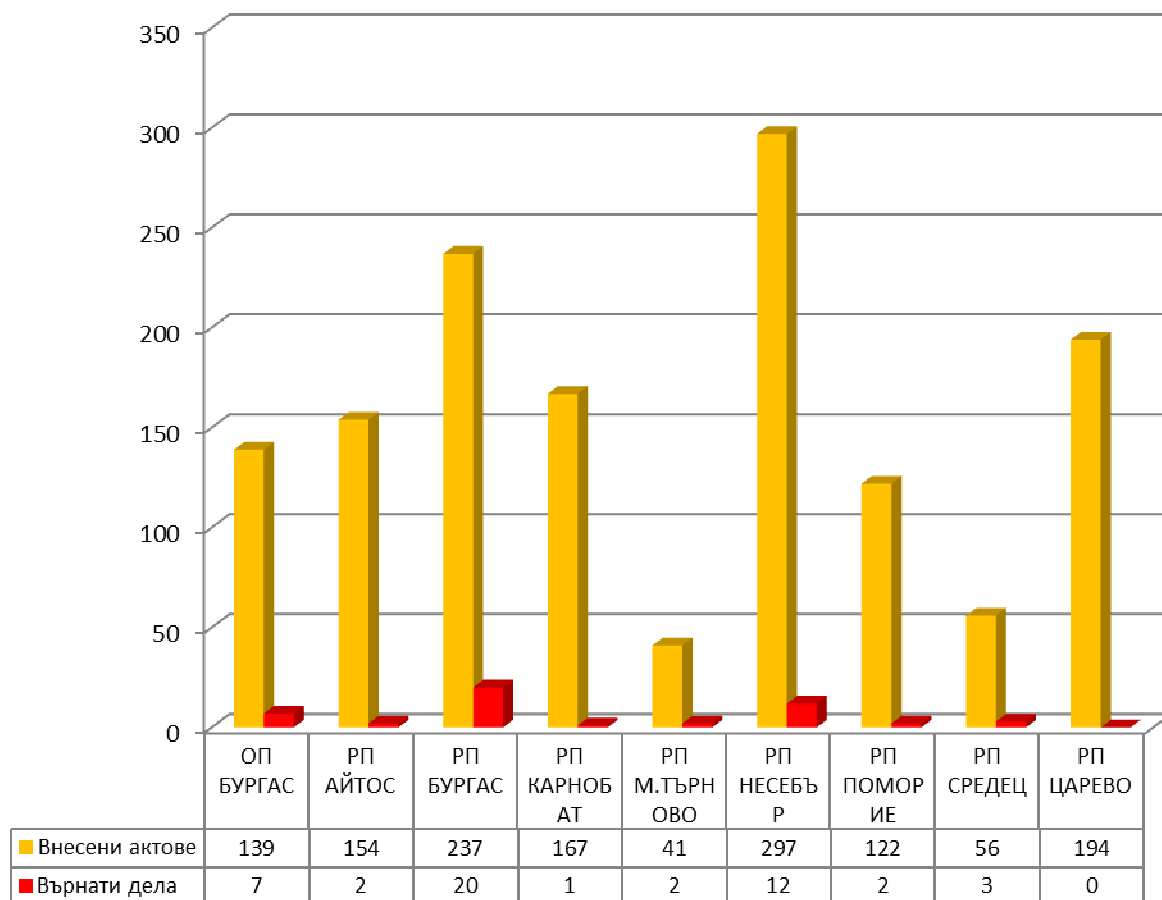
В графичен вид за целия окръжен район съотношението върнати/внесени актове - съответно 49 върнати дела при 2107 внесени актове, се илюстрира следната графика:

Съотношение на върнатите дела спрямо внесените в съда актове



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – върнати дела/внесени актове, се показва на следната графика:

Съотношение на върнати дела спрямо внесените в съда актове



Специално по отношение върнатите обвинителни актове – общо 29, следва да се посочи, че почти всички актове са били върнати от съда при разпоредителното заседание на основание чл. 249, ал. 2 от НПК - 28 броя. За сравнение през 2017 г. по реда на чл.249 от НПК са били върнати 39 дела, а през 2016 г. - 44 дела.

Върнати дела за доразследване от съдебно заседание на основание чл. 288 от НПК /до 05.11.2017г./ няма през 2018 г., за разлика от 2017 г. когато е имало 5 такива случая и от 2016 г., когато са били върнати по този ред 12 дела.

Върнати обвинителни актове от въззивния съд през настоящия отчетен период няма, докато през 2017 г. е имало 10 такива случая, а през 2016 г. – 7 дела са били върнати от въззивния съд.

Изложените данни сочат на подобряване в качеството на работата на прокурорите от различните прокуратури при надзора върху разследването и при изготвяне на обвинителните актове. Добра констатация е и липсата на върнати дела от въззивния съд.

Причини за връщане на делата от Съда на Прокуратурата

Причините за връщане на делата съгласно действалите през 2018 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

-Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострададал или неговите наследници;

-Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

-Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК);

-Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението;

-Липса на основанията по чл. 78а НК (чл.377, ал.1 НПК).

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор следващият анализ на причините за връщане на делата на прокурорите може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците по брой на върнати актове.

През 2018 г. дела са били върнати на прокурорите от окръжния район по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г.:

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострададал или неговите наследници: общо за района са били върнати 21 прокурорски акта на това основание – то е и водещото основание за връщане на делата през 2018 г. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период в РП – Бургас – 9 акта, РП - Несебър – 4 акта, и БОП – 4 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: бланкетност на повдигнатото обвинение, пропуски или грешки при формулирането на обвинение, ненадлежно връчване на постановление за частично прекратяване на делото на един от обвиняемите и последващо внасяне на делото в съда за другия обвиняем и др. През 2018 г. се наблюдава

подобрене на качеството на прокурорската работа, на което сочи намалелият брой на дела, върнати поради допуснати съществени процесуални нарушения при разследването. През 2016г. за такива нарушения са били върнати 40 дела, а през 2017 г. – 28 дела. Все пак следва да се отчете и спада през трите години на броя на внесените в съда прокурорски актове.

2. Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: общо за окръжния район са били върнати 14 прокурорски акта на това основание – то е от количествена гледна точка на трето място като повод за връщане на делата през 2018 г. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период отново в РП – Бургас – 4 акта, и РП - Несебър – 5 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: липса на пълно и точно описание на престъпните действия/бездействия и тяхна конкретизация – особено при повече от един обвиняем, наличие в актовете на неясноти и/или противоречия – например между диспозитивна и обстоятелствена част, липса на описание на всички съставомерни признаци на престъплението и др. През 2016 г. върнатите на това основание дела са били 30 броя, а през 2017 г. – 29 броя. И тук в отчетния период се наблюдава намаляване на актовете, върнати поради пропуски при изготвянето им. Изрично следва да се отбележи, че през последните години съдилищата от района съществено са променили и повишили изискванията си към прокурорските актове – конкретно към обвинителните актове: например се изисква актуално актовете да съдържат подробна мотивировка и анализ относно обективните и субективните признаци на инкриминираната с обвинението деятелност, посочване на доказателствата, въз основа на които се правят фактически изводи и т.н. Това затруднява прокурорската работа особено при дела с висока фактическа и правна сложност, с множество престъпни деяния, инкриминирани с обвинението и/или с много сложна и пространна фактология. Въпреки това, налице е необходимост от съобразяване с изискванията на съда, така, че да се постигне по-добро равнище в качеството на съставяните обвинителни актове.

3. Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): През 2018 г. в окръжния район няма върнати прокурорски актове на това основание, което е добър показател за работа на прокурорите при посочени от съда очевидни фактически грешки – при 6 обвинителни акта са били посочени от съда такива.

4. Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: общо за окръжния район са били върнати 17 прокурорски акта на това основание – то е от количествена гледна точка на второ място като повод за връщане на делата през 2018 г. Най - много актове, върнати от съда на това

основание, са налични в отчетния период отново в РП – Бургас – 7 акта, РП - Несебър – 3 акта и БОП – 2 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: липса на доказателства за съставомерни и инкриминирани признаци на престъпление, предложени промени от съда в насока увеличаване на наказанието, които не са били приети от прокурора и/или от обвиняемия и неговия защитник, законова недопустимост на споразумение при правната квалификация на инкриминираната дейтелност, преценка на съда за несъставомерност на инкриминираната дейтелност, наличие на основания за прилагане на чл. 78а от НК за престъплението и др. Интересна е практиката на РС – Бургас в някои случаи – съдът не е одобрил предложение за споразумение като е преценил, че конкретното деяние е било извършено при условията на продължавано престъпление с други деяния, за които са налице влезли в сила съдебни актове – в сила след извършване на процесното, за конкретното престъпление е възможно приложението на чл. 78а от НК, съответно за това не е пречка и институтът на продължавано престъпление, респективно в крайна сметка за всички деяния – като продължавано престъпление, следва да се внесе едно постановление по чл. 375 НПК, но преди това следва да се инициира и проведе процедура по възобновяване на приключените дела. За съжаление броят на актовете, върнати на това основание, се е увеличил спрямо данните за 2017 г. – през тази година неодобрен от съда споразумения поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание е имало в 10 случая. Все пак следва да се отбележи, че през 2016 г. неодобрен от съда споразумения поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание е имало в 24 случая. Несъмнено прокурорите следва да прецизират работата си при приключването на делата със споразумения като правят правилна и законосъобразна преценка за съставомерността на съответната дейтелност и изобщо за допустимостта от споразумение в съответните конкретни случаи. Препоръчително е непосредствено преди приключване на досъдебната фаза да се изискват актуални справки за съдимост на обвиняемите, а и справки от УИС за неприключени досъдебни производства спрямо лицата. Относно справедливостта на наказанието – тук се касае за субективни преценки, съответно е допустимо да има известно разминаване в преценката и оценката на прокурора спрямо тези на съда.

5. Липса на основанията по чл. 78а НК (чл.377, ал.1 НПК): общо за окръжния район са били върнати 12 прокурорски акта на това основание. Най-много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период отново в РП – Бургас – 6 акта и РП - Несебър – 3 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: неправилно отчитане на редуцията на наказанието за непълнолетни лица, за да се обоснове приложението на чл. 78а от НК, несъобразяване на измененията на чл. 78а от НК през 2017 г., несъобразяване на наказуемостта на инкриминираното деяние с изискванията за приложение на чл. 78а от НК и др. И тук следва да се посочи практика на БРС – съдът е върнал постановление по

чл. 375 от НПК спрямо едно лице за извършено престъпление по л.131, ал.1, т.12, вр. чл.130, ал.2 от НК, защото в хода на съдебното следствие е констатирал, че на инкриминираната дата лицето е извършило и друго престъпление, за което с решение по друго дело е бил признат за виновен и освободен от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, респективно съдът е счел, че за деянието, предмет на внесеното постановление по чл. 375 от НПК, е била налице пречка за приложението на този институт, тъй като съгласно разпоредбата на чл. 78а, ал. 7 от НК ал. 1-6 не се прилагат при множество престъпления. През 2017 г. и през 2016 г. също е имало съществен брой върнати дела на това основание – съответно 13 и 8 дела. Несъмнено и тук следва да се отбележи, че прокурорите е нужно да прецизират съществено работата си при приключването на делата с постановления по чл. 375 от НПК като правят правилна и законосъобразна преценка за правната квалификация на съответната деятелност и изобщо за допустимостта на прилагането на чл. 78а от НК в съответните конкретни случаи. И тук е препоръчително непосредствено преди приключване на досъдебната фаза да се изискват актуални справки за съдимост на обвиняемите, а и справки от УИС за неприключени досъдебни производства спрямо лицата.

През 2018 г. не са връщани от съда дела от значителен обществен интерес в окръжния район.

За отстраняване на посочените по-горе причини за връщане на делата, в съответствие с Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., и плановете на БАП, БОП и РП от окръжния район, наблюдаващите прокурори и отговорниците по НСН в съответните прокуратури са описвали и анализирали причините и основанията за връщането на делата, ползвайки Приложения № 1 и 5 към Указанията, причините за връщането на делата са били преобладаващо обсъждани на съвещания или работни срещи на прокурорите, респективно прокурорите са били запознавани с актовете на съдилищата за връщане на делата.

Оправдателни съдебни актове. Оправдани лица на първа инстанция и с влязла в сила присъда – обобщени данни и анализ.

Оправдателни съдебни актове.

През отчетната 2018 г. съдилищата са произнесли общо 24 оправдателни съдебни актове /15 бр. присъди по обвинителни актове и 9 бр. решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са 23.

През 2017 година тези данни са били съответно 33 оправдателни съдебни актове /24 бр. присъди по обвинителни актове и 9 бр. решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 35.

През 2016 година тези данни са били съответно 43 оправдателни съдебни актове / 31 бр. присъди по обвинителни актове и 12 бр. решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 29.

Изложеното показва категорично намаление в броя на постановените оправдателни актове през 2018 г. – с около 27.27% спрямо 2017 г. и с около 44.19% спрямо 2016 г. Това е сериозен добър показател за качеството на прокурорската работа в окръжния район в отчетния период.

Спрямо общото число на внесените прокурорски актове в съда /2107/, оправдателните съдебни актове /24/ съставляват незначителните 1,14%.

Спрямо разгледаните и решени в съда 2171 дела, оправдателните съдебни актове /24/ представляват 1,11%. Това съотношение е показано на графиката по-долу:

**Съотношение на оправдателните съдебни
актове спрямо решените от съда дела**

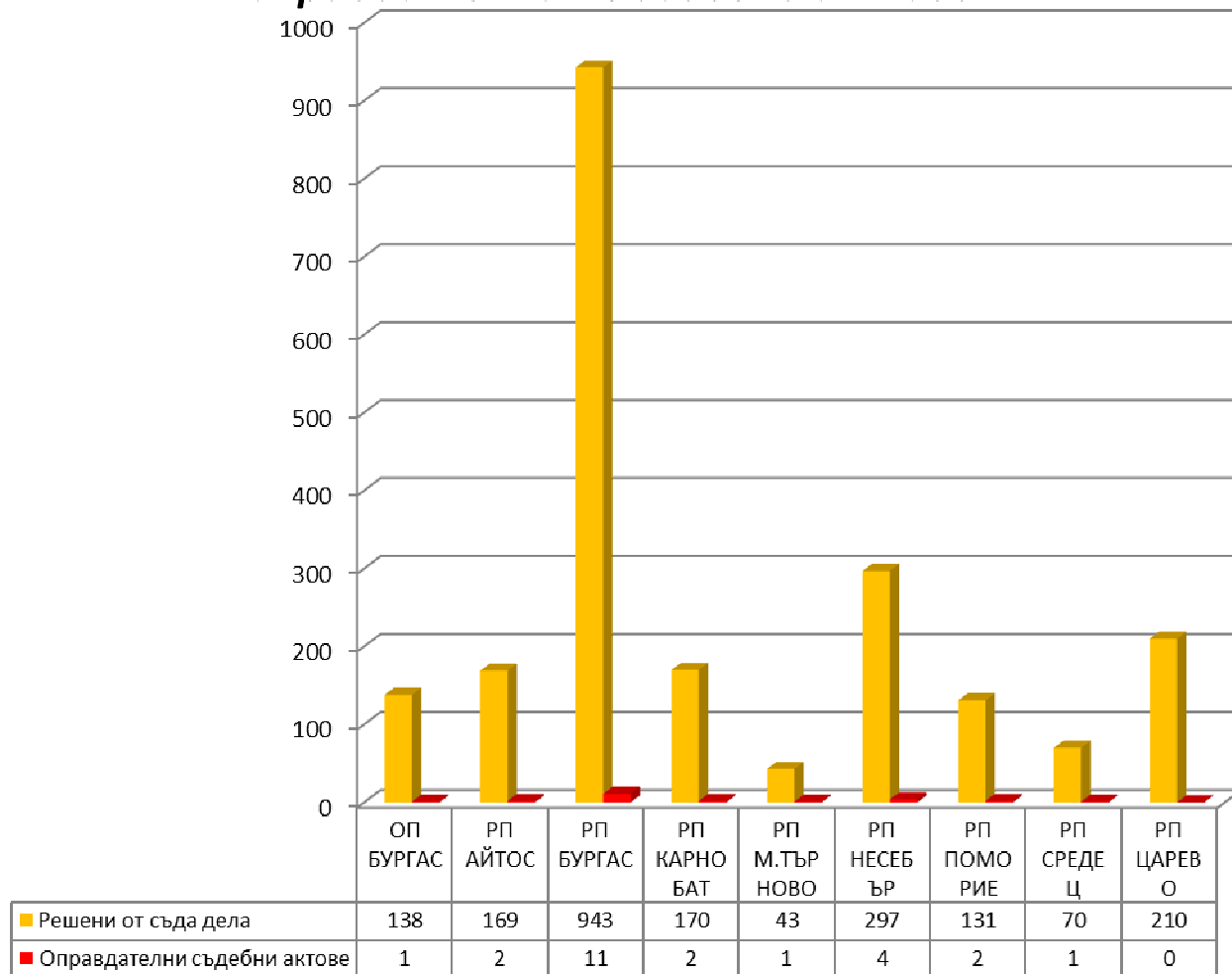
24 бр.

оправдателни
съдебни акта



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – общо решени дела от съда/оправдателни актове, се показва на следната графика:

Съотношение на решенията от съда дела и оправдателните съдебни актове



Има и случай на постановена и непротестирана оправдателна присъда, в който случай самият прокурор е пледирал за такъв съдебен акт – НОХД № 5933/2017 г. на РС-Бургас, пр. № 1289/2016 г. по описа на РП-Бургас.

Оправдани лица.

Оправданите лица през 2018г. на първа инстанция са били общо 28, което представлява 1,29 % от всички осъдени и санкционирани лица /2171/.

През 2017 г. на първа инстанция са били оправдани 41 лица, които са били 1,72% от всички осъдени и санкционирани лица /2379/.

През 2016 г. на първа инстанция са били оправдани 52 лица, които са били 1,67% от всички осъдени и санкционирани лица /3112/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2018 г. са 26 бр. или едва 1,22% от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /2 130/.

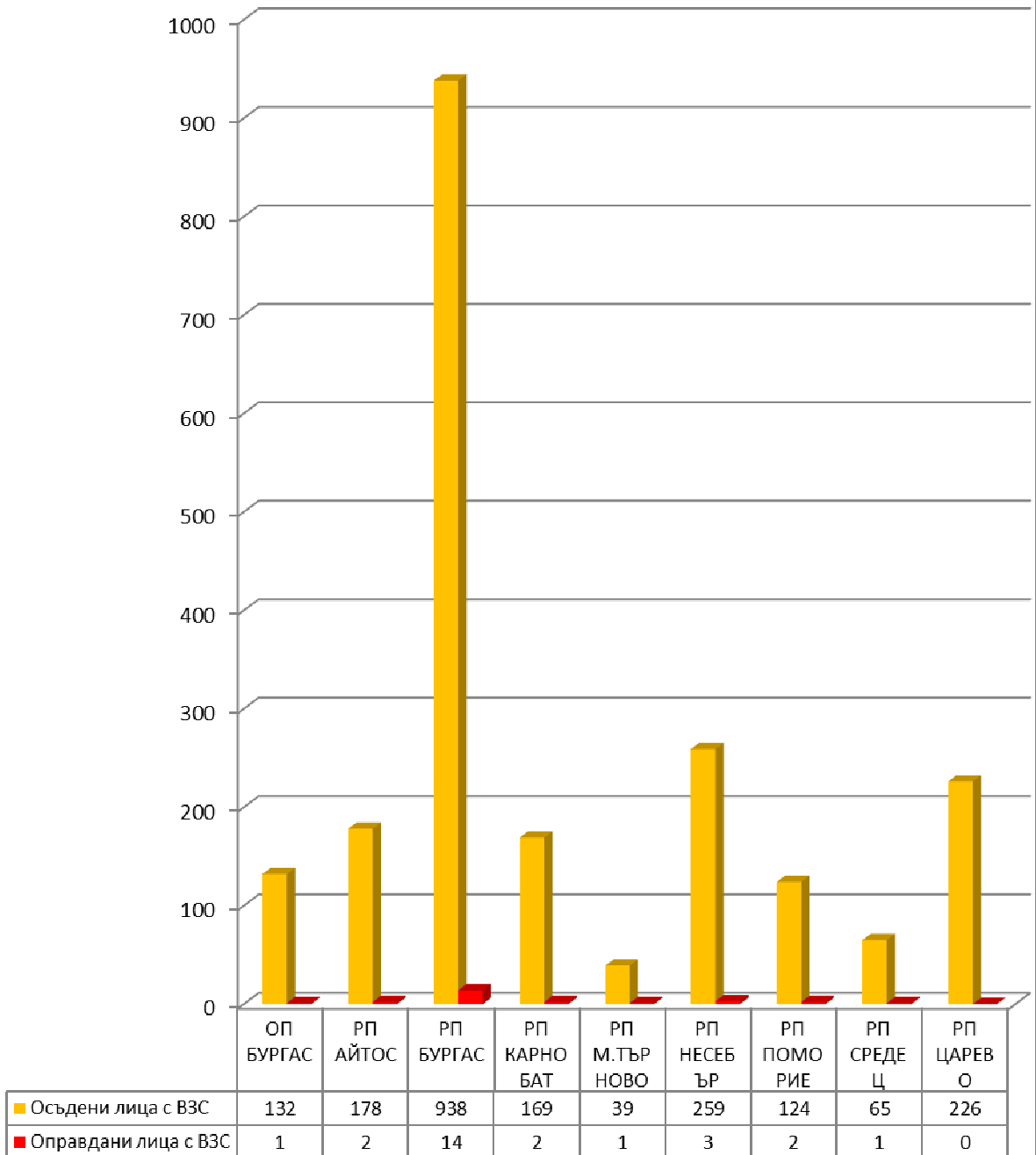
През 2017 г. оправданите лица с влезли в сила присъди/решения са били 49, съставляващи 2,07% спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт / 2 364/.

През 2016 г. оправданите лица с влезли в сила присъди/решения са били 31, съставляващи 1% спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт / 2988/.

Сравнението в броя на оправданите лица през 2018 г. със съответните данни за предходните две години показва изключително добри резултати от прокурорската работа в настоящия отчетен период.

В графичен вид за 2018 г. съотношението на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за районните прокуратури от окръга и ОП-Бургас има следното изражение:

Съотношение на осъдените лица и оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт



От всички прокуратури в окръжния район само в РП – Царево няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018 г.

Най - много оправдани лица с влезли в сила присъди/решения отчитат Районна прокуратура - Бургас - 14 лица, след това РП-Несебър – 3 лица, и РП-Айтос, РП-Карнобат и РП-Поморие – по 2 лица. Останалите прокуратури отчитат оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт както следва: ОП-Бургас, РП-Малко Търново и РП-Средец - по 1 оправдано лице с влязъл в сила съдебен акт, а както се посочи в РП-Царево няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Причини за постановяване на оправдателните присъди

Причините за влезлите в сила оправдателни актове съгласно действалите през 2018 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт;

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство;

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест;

-Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;

-Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор следващият анализ на причините за влезлите в сила оправдателни актове може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците.

През 2018 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г.:

1.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт: това е водещата причина за

оправдателните актове – 9 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е около 38 % от всички оправдателни актове за 2018 г. Най – много оправдателни съдебни актове на това основание има в БРП – 5 акта, и в НРП – 2 акта. Почти идентични са данните за предходните 2 години – оправдателните актове поради неправилно квалифициране на деянието са били 10 за 2017 г., което е съставлявало около 28,5 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове за тази година, а през 2016г. на това основание са постановени 10 оправдателни актове или около 34,5% от оправдателните актове за този период. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: при ПТП съдилищата са приели, че починалият пешеходец не е бил предвидима опасност за подсъдимия, при обвинение за измама съдът е приел, че е налице гражданскоправен спор, извод на съда, че е налице малозначително деяние по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК, преценка на съда за изначална несъставомерност на дейността – например закана, която не е от естество да възбуди основателен страх от осъществяването ѝ и др. Несъмнено прокурорите следва да правят прецизна преценка за съставомерността на деянията, за които повдигат обвинения и предават на съд лица, винаги да съобразяват дали конкретното деяние евентуално не попада в хипотезата на чл. 9, ал. 2 от НК, съответно внимателно да анализират съдебната практика – на ВКС и на местните съдилища от апелативния район, касателно съответните престъпни състави;

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: 3 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е около 13 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. Оправдателни актове на това основание има в БРП, ПРП и МТРП – по 1 случай. През 2017 г. влезли са в сила са 10 оправдателни акта на това основание, което съставлява около 28,5 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове за годината, а през 2016 г. на това основание са влезли в сила 5 оправдателни акта или около 17 % от всички оправдателни актове за този период. Тук следва да се отчете съществено подобряване на работата на прокурорите при надзора върху разследването. Някои от конкретните причини, довели до такива оправдателни актове през 2018 г. са: в хода на съдебното следствие е установено, че пострадалата от измама е в здравословно състояние, което не позволявало разпит, а в хода на досъдебното производство същата не е била разпитана пред съдия, но същевременно пострадалата е била единственото лице, разговаряло с извършителя, и именно тя е могла да изясни механизма на въвеждане и поддържане на заблуждението, осъществено спрямо нея, по време на разследването е отказана повторна химическа експертиза на съдържанието на алкохол в кръвта на обвиняемия, а съдът е преценил, че е имало основания за извършване на такава експертиза, но срокът за съхранение на взетите проби е бил вече изтекъл. Прокурорите от окръжния район следва да положат обективно възможните усилия за избягване на пропуски, грешки или пасивност

при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – въпреки сравнително малкия брой на оправдателните актове на посоченото основание.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест: през 2018 г. няма оправдателни актове на това основание в окръжния район. През предходните две години също не е имало съществен брой подобни случаи – през 2017 г. е имало 1 оправдателен акт на това основание - съставляващ около 3 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове, а през 2016 г. на това основание е влязъл в сила също 1 оправдателен акт или около 3,4% от всички оправдателни актове за този период. През 2018 г. все пак следва да се отчете като положителен факт, че изобщо не е имало такива случаи.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: това е третата основна причина за оправдателните актове – 5 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е около 21 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. Най – много оправдателни актове на това основание има в БРП – 4 случая. През 2017 г. на това основание влезли в сила са 7 оправдателни акта, което съставлява около 20 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове за тази година. През 2016 г. са били налице 3 оправдателни актове на същото основание или около 10,3 % от всички оправдателни актове в тази година. Относно тази причина за оправдателните актове не може да се отчете някаква ясна тенденция през последните 3 години. Въпреки това е ясно, че съществена част от оправдателните актове се дължат на новосъбрани доказателства. Това следва да накара прокурорите да изчерпват всички обективно възможни средства за събиране на доказателства на досъдебната фаза, за които преценят, че са относими към предмета на доказване. Несъмнено обаче не винаги е възможно да се избегне събирането на нови доказателства на съдебното следствие, които дискредитират обвинителната теза. Някои от конкретните причини, свързани с това основание за оправдателни актове са: в хода на съдебното следствие е назначена съдебно-психиатрична експертиза, съгласно чието заключение подсъдимият е бил невменяем, пострадалата е променила показанията си пред съда, в хода на съдебното производство е бил допуснат до разпит свидетел, който не бил известен и не бил разпитван в хода на досъдебното производство, а именно неговите показания са били кредитирани като достоверни от съда и въз основа на тях съдът е приел, че обвинението не е било доказано и е постановил оправдателна присъда, в хода на досъдебното производство обвиняемата е отказала да даде обяснения защо управлява МПС без съответното свидетелство за управление, не е представила такова и в данните на МВР е липсвала информация, тя да разполага с друго валидно свидетелство, освен българското, което било с изтекъл срок, но в съдебна фаза подсъдимата съобщила, че била загубила СУМПС, което било издадено от съответните органи във ФРГ и след съдебна поръчка до Германия и сведение от прокурор в

гр. Кьолн е било установено, че подсъдимата притежавала валидно германско свидетелство за правоуправление.

5.Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: това е втората основна причина за оправдателните актове – 7 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е около 29 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. Най – много оправдателни актове на това основание има в БРП и АРП – по 2 случая. Тези данни съответстват на данните за 2017 г. – по тази причина през 2017 г. са влезли в сила 7 оправдателни акта, съставляващи 20 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове. Положителна тенденция има спрямо 2016 г. - през 2016 г. са налице 10 оправдателни актове на това основание или около 34,4 % от всички оправдателни актове в този период. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: при престъпления по чл. 191, ал. 2, вр.чл.20, ал.2, вр.ал.1 от НК, чл. 343б, ал. 1 от НК (при концентрация на алкохола 1.48 на хиляда) и по чл. 345, ал. 2, вр. ал. 1 от НК съдът е приел, че е налице малозначителност на дейността по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК, съдът е приел, че било недоказано извършването на престъплението по чл. 144, ал. 3, вр. ал. 1 от НК, въпреки установеното, че подсъдимият е изрекъл думите „Ще ви застрелям“ и е посегнал към намиращия се в кобура на кръста му служебен пистолет и др. Изложеното сочи, че в тези случаи причините за оправдателните актове стоят извън въпроса за прецизността на прокурорската работа по съответните дела.

През 2018 г. за района на ОП – Бургас няма влезли в сила оправдателни актове по дела от особен обществен интерес.

За 2018 г. се налага извод, че оправдателните актове съставляват изключително нисък процент - 1,11%, спрямо разгледаните и решени от съда дела.

Предложения за законодателни промени:

-Да се прецени опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/. Достатъчно би било в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст/дума, цифра, друго/. След като става дума за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК;

-Да се прецени нуждата от въвеждане на въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол над актовете на съда, с които не се одобряват предложения за споразумения и дела

се връщат на съответния прокурор. Тези актове са сега почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения да се връщат на прокурора ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия доколкото той и защитата му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита.

3. Гражданско-съдебен надзор.

3. 1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

А. Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През отчетната 2018 година организацията на работата по „Гражданско-съдебния надзор” в БОП е изградена на базата на заповед на Адм. Ръководител-Окръжен прокурор, по силата на която като отговорник по Надзора е определен прокурор Г. И.. В ГСН участват също прокурор – М. М., подпомаган от прокурорите В. К., В. Ч. и Г. Д. Преимуществено по граждански дела се явяват само прокурорите от надзора. При тяхно отсъствие или служебна ангажираност участват други прокурори. Този принцип се прилага и в районните прокуратури.

Разпределението на делата между прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен” се извършва чрез модула за случайно разпределение Група „ГСН”. Всички постъпили иски молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ТЗ, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на служителя по надзора за описването им в книгата, като тези по не приключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

В Окръжна прокуратура Бургас, както и в районните прокуратури се води описна книга за надзор “Гражданско – съдебен“, в която за всяко гр. дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, Решение на съда, обжалвано ли е Решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служител в деловодство „Преписки”.

Има много добро взаимодействие между прокурорите от Бургаския съдебен район и Сектор „Гражданско-съдебен надзор“ при Отдел „Съдебен“ във ВКП. Указанията във връзка с подадените против Прокуратурата на РБ иски по ЗОДОВ се изпълняват стриктно. Те са винаги ясни, конкретни и изчерпателни, което подпомага ефективната ни защита като ответници. При необходимост се търси и оказва винаги своевременно методическа помощ от прокурорите при ВКП, особено при изготвяне на въззивните и касационни

жалби. Тук следва да се отбележи, че все повече присъдените обезщетения, особено от Окръжен съд Бургас, се вменят в рамките на справедливото отчитане на всички доказателства и не се превръщат в средство за обогатяване на ищците.

През 2018 се запазва тенденцията най-много искиви молби - 57 да са внесени в съда от прокурорите при ОП Бургас. От тях 8 са за поставяне на лица от социална институция за запрещение, а всички останали са с правно основание по чл.155 т.3 от Търговския закон. Броят на внесените от ОП Бургас искиви молби е намалел с 15 броя в сравнение с предходния период.

Намалелият брой на внесени в съда искиве не следва да се цени като негативен факт за работата на прокурорите от ГСН т.к. сезирнето на прокурора се извършва от други органи, респективно учреждения като ТД на НАП и социалните институции, в много редки случаи от съда или по молба на граждани.

ТД на НАП Бургас регулярно подава в Окръжна прокуратура сигнали по чл.155 т.3 от Търговския закон.

През 2018г. съдът е разгледал 66 искиви молби / в това число се включват и внесени през 2017г./ като всички са уважени. Запазва се тенденцията да липсва внесен в съда и неуважен иск от прокурор при ОП Бургас. Това обстоятелство сочи, че прокурорите са изготвили обосновани от гледна точка на доказателствата, добре мотивирани и правно издържани искиви молби.

За разлика от предходната година когато има три внесени искиви молби от районните прокуратури, през тази година има внесена само една искова молба от РП Средец с правно основание чл.549 от ГПК /вх.№ 1 69/20 1 8г. по описа на РП Средец/. С Определение №828/20.07.2018г. по гр.д.226/2018г. по описа на РС Средец охранителното производство е прекратено.

През 2018 година прокурорите от региона са изпратили общо 210 бр. уведомления до КПКОНПИ, със 104 броя повече от предходния период. Най-голям брой - 155 са те в Окръжна прокуратура Бургас. 44 уведомления са изготвили прокурорите в РП Бургас, както и 2 уведомления са изпратени от РП Айтос и 8 от РП Карнобат.

Нарасналият двойно брой на уведомленията до Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) се дължи на разпореждане на Административен ръководител Окръжен прокурор съгласно което при привличане на дадено лице в качеството му на обвиняем или при внасяне на обвинителен акт по текстовете на НК, изчерпателно изброени в чл.108 ал.1 от ЗКПКОНПИ, съответният деловодител сигнализира също от своя страна наблюдаващия прокурор който да изготви уведомление.

Прокурорите от Бургаския окръжен район стриктно изпълняват задълженията си, произтичащи от чл.5 ал.1 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) и

Прокуратурата като незабавно изпращат писмено уведомление по образец от Инструкция №513/2013 г. както на директора на съответната териториална дирекция, така и на прекия си административен ръководител когато бъде образуван съвместен екип за разследване на данъчни престъпления. През 2018 г. в Бургаския съдебен район не са сформирани екипи за разследване на данъчни престъпления за разлика от предходния период когато са сформирани два екипа.

В деловодството на Прокуратурата е заведен дневник, в който се описва движението на всички уведомления, изпращани до Комисията.

Б. Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени конкретно посочени престъпления.

През отчетния период на 2018г. от ОП-Бургас работата на прокурорите от Бургаски окръжен район по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от ЗАНН е била в съответствие със законовите разпоредби, указанията на Ап-Бургас и Разпореждания на Адм.р-л - Окръжен прокурор на ОП-Бургас. Периодично се изпращат напомнителни писма на електронните пощи на прокурорите. С Разпореждане № РД-04-251/2017г. от 13.12.2017г. на Адм.р-л Окръжен прокурор гр.Бургас е указано след постановяване на окончателния прокурорски акт наблюдаващият прокурор да изготвя мотивирано предложение по смисъла на чл.83б, ал.2 от ЗАНН до компетентния съд или с постановление да откаже изготвяне на такова предложение, което да се изпраща на горестоящата прокуратура за служебен контрол, ведно с материалите по преписката.

През отчетния период от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 6 мотивирани предложения по чл.83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, от които 1 за престъпление по чл.248а от НК и пет - за престъпления по чл.255 от НК, спрямо 6 юридически лица.

От тях 5 са по приключени досъдебни производства с внесени обвинителни актове, 1 по спряно досъдебно производство.

През 2017 година от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 6 мотивирани предложения по чл.83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, внесени с обвинителни актове, от които 3 за престъпления по чл.252 от НК и три - за престъпления по чл.255 от НК, спрямо 6 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на търговско дружество в размер на 77 651,16 лева.

През 2016г. са внесени 5 предложения по чл.83б, ал.2 ЗАНН. Предложенията са били внесени във връзка с депозиране пред съда обвинителни актове, по част от които е имало влязла в сила осъдителна

присъда. Наложена е имуществена санкция в размер на 200 719 лв. на конкретно юридическо лице.

Изложеното сочи на запазване на активността по приложението разпоредбите на чл.83а-е от ЗАНН с предходния период за 2017г. и увеличение спрямо 2016г.

Предвид броя на уважените предложения и наложените имуществени санкции в сравнение с предходните отчетни периоди се налага извода за значително подобряване качеството на работата на прокурорите по приложение разпоредбите на чл.83а-е ЗАНН.

Общият размер на констатираната облага на ЮЛ е 1 687 341 лева.

Всички предложения са изготвени от наблюдаващите прокурори. Две предложения са изготвени от прокурор Й. Д. - по чл.255 от НК, 1 брой от прокурор А. Г. - по чл.255 от НК, 1 брой от прокурор Р. С. - по чл.255от НК, 1 брой от прокурор К. К. - по чл.255 от НК и 1 брой от прокурор А. А. - по чл.248а от НК.

Три предложения са уважени и наложена имуществена санкция на ЮЛ в размер на 1 345 980 лева. По едно от уважените предложения с решение на въззивния съд (Апелативен съд - Варна) е отменено първоинстанционното решение, по което е била наложена имуществена санкция в размер на 138 963 лева. Реалната сума на наложените имуществени санкции възлиза на 1 207 017 лева.

По едно предложение административното производство е прекратено по искане на прокурора, поради възобновяване на досъдебното производство.

По две от предложенията АНД са насрочени за разглеждане през 2019г.

Внесените предложения през отчетния период за 2018г. са както следва:

1.Предложение изх.№13008/2018г. от 05.12.2018г. против „Г.“ ЕООД, - внесено от прокурор А. А. в ОС - Бургас, след внесен обв. акт по чл.248а от НК.

2.Предложение изх.№963/2018г. от 26.01.2018г. против „Е.“ ЕООД - внесено от прокурор Й. Д., след внесен обв. акт по чл.255 от НК. Образованото АНД №97/2017г. по описа на БОС. С решение на БОС от 20.03.2018г. е наложена имуществена санкция в размер на 693 272 лв., като отнема в полза на държавата придобитата имуществена облага в същия размер. Решението е влязло в законна сила на 05.04.2018г.

3.Предложение изх.№1430/2018г. от 06.02.2018г. против „Д.“ ЕООД, внесено от прокурор А. Г., след спряно досъдебно производство по чл.255 от НК. Образованото АНД №129/2018г. по описа на БОС е прекратено с определение от 08.03.2018г. по искане на прокурора. Влязло в сила на 16.03.2018г.

4.Предложение изх.№5099/2018г. от 02.05.2018г. против „Р.“ ООД, внесено от прокурор Р. С., след внесен обв. акт по чл.255 от НК. Образовано е АНД №372/2018г. по описа на БОС. С решение № 233 от 02.10.2018г. предложението е уважено и наложена имуществена санкция в размер на 513 745лв. Влязло в законна сила на 17.10.2018г.

5.Предложение изх.№17231/2017г. от 22.01.2018г. против „П.“ ЕООД, внесено от прокурор К. К., след внесен обв. акт по чл.255 от НК. Образувано е АНД №32/2018г. по описа на ОС Шумен. С решение №20 от 06.03.2018г. съдът налага имуществена санкция в размер на 138 963 лв. По въззивна жалба на ответната страна в АС-Варна е образувано ВНАД № 109/2018г. С решение № 133 от 13.07.2018г. Апелативния съд отменя решението на първоинстанционния съд и отказва да наложи имуществена санкция. В сила от 13.07.2018г.

6.Предложение изх.№13009/2018г. от 05.12.2018г. против „К.“ ЕООД, внесено от прокурор Й. Д., след внесен обв. акт по чл.255 от НК.

Няма подадени протести през отчетния период.

Произнасяния на съда по внесени предложения от предходен период:

Уважени - 3 предложения:

1.Внесено предложение изх.№16690/2016г. на 21.12.2017г. предложение по чл.83б, ал.1,т.1, вр. чл.83а ЗАНН от прокурор Г. Д. против „К.“ ЕООД, след внесен обв. акт за престъпление по чл.255 от НК, е образувано АНД № 1339/2017г. по описа на БОС. С решение №13 от 17.01.2018г. съдът е уважил предложението и наложил имуществена санкция в размер на 30 522,64лв. В сила от 28.02.2018г.

2.Внесено предложение изх.№23436/2017г. на 20.12.2017г. предложение по чл.83б, ал.1,т.1, вр. чл.83а ЗАНН от прокурор Т. С. против „С.“ ЕООД, след внесен обв. акт за престъпление по чл.255 от НК. Образувано е АНД № 1333/2017г. по описа на БОС. С решение №191 от 24.07.2018г. съдът е уважил предложението и наложил имуществена санкция в размер на 432680,60лв., като отнема в полза на държавата сумата от 432680,60лв. С решение №143 от 23.10.2018г. Бургаски АС по ВАНД № 180/2018г. изменя първоинстанционното решение, като отменя в частта, с която се отнема в полза на държавата сумата от 432680,60лв. и потвърждава решението в останалата му част. В сила от 23.10.2018г.

3.Внесено предложение изх.№16769/2016г. на 23.12.2016г. предложение по чл.83б, ал.1,т.1, вр. чл.83а ЗАНН от прокурор А. Ч. против „А.“ ЕООД, след внесен обв. акт за престъпление по чл.255 от НК. Образувано е АНД № 25/2017г. по описа на Софийски градски съд. С решение от 18.12.2017г. съдът е уважил предложението и наложил имуществена санкция в размер на 25 807,07 лв. В сила от 03.01.2018г.

Прекратени - 2 предложения:

1.Предложение изх.№24314/2017г. от 02.11.2017г. против „Д.“ ЕООД, внесено от прокурор М.М., след внесен обв. акт по чл.252, ал.2 от НК от прокурор М.М.. Образувано е АНД №1179/2017г. по описа на БОС. С определение № 4 от 08.01.2018г. БОС прекратява съдебното производство и връща предложението на ОП-Бургас. Влязло в законна сила на 23.01.2018г.

2.Предложение изх.№22462/2017г. от 02.11.2017г. против „Ш.“ ЕООД, внесено от прокурор М.М., след внесен обв. акт по чл.252, ал.2 от НК от прокурор М.М. Образовано е АНД №1177/2017г. по описа на БОС е прекратено с определение от 21.12.2017г. поради отпаднала предпоставка на чл.83б, ал.1, т.1 ЗАНН, влязло в законна сила на 17.01.2018г.

Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, в районните прокуратури от Бургаски съдебен район.

В районните прокуратури от Бургаски съдебен район: РП-Айтос, РП-Средец, РП-Карнобат, РП-Царево, РП-Поморие и РП-Малко Търново, съгласно информацията от същите прокуратури, няма установени данни за приложението на чл.83а-ж от ЗАНН.

През 2018 г. РП–Бургас е внесла 8 предложения по чл. 83б ЗАНН за 8 бр. лица/две от предложенията касаят ДП приключени през 2017 г./ и към края на отчетния период са неразгледани. Предложенията са изготвени от наблюдаващите прокурори на съответните ДП.

Внесените 8 предложения са срещу 8 юридически лица, по внесени обв.актове за престъпления по чл. 172 б от НК. Общ размер на констатирана облага - **971 182** лв.

Брой постановени първоинстанционни съдебни решения - **2** броя - неуважени предложения.

Образувани са две АНД:

- вх. № **6776/2016** - в ОС - Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „Б.“ ЕООД , гр. Б. за щета в размер на 6996,00 лв. Образовано е АНД № 14/2018.

- вх. № **6780/2016** - в ОС-Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „Б.“ ЕООД , гр. Б. за щета в размер на 8570лв. Образовано е АНД № 20/2018.

Няма влезли в сила първонистанционни съдебни актове, респ. няма второинстанционни актове.

През 2018 г. РП-Несебър е внесла 6 предложения по чл. 83б ЗАНН за 6 бр. лица. Предложенията са изготвени от наблюдаващите прокурори на съответните ДП.

Внесените 6 предложения са срещу 6 юридически лица, по внесени обв.актове за престъпления по чл. 172 б от НК. Общ размер на констатирана облага - **48 820,66** лв. Четири от предложенията са адресирани до ОС гр. Бургас, 1 – до ОС гр. Сливен и 1 – до ОС гр. Пловдив, както следва:

- Вх. № 1623/2018г. – в ОС-Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „О.“ ЕООД, гр. Б. за щета в размер на 2 751 лв. Образовано е НАХД № 615/2018г. по описа на ОС гр. Бургас. С решение на БОС №195 от 11.10.2018г. е наложена имуществена

санкция в размер на 2 751 лева. Решението е влязло в законна сила на 26.10.2018г.

- Вх. № 135/2018г. - в ОС-Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „Б.“ ЕООД, гр. Б. за щета в размер на 10 940 лв. Образувано е НАХД № 104/2018г. по описа на ОС гр. Бургас. С решение на БОС №81 от 28.03.2018г. е наложена имуществена санкция в размер на 10 940 лева. Решението е влязло в законна сила на 12.04.2018г.

- Вх. № 4199/2018г. - в ОС-Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „А.“ ЕООД, гр. Б. за щета в размер на 5 620,16 лв.

- Вх. № 4202/2018г. - в ОС-Сливен е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „Б.“ ЕООД, гр. С. за щета в размер на 22 620,00 лв.

- Вх. № 4219/2018г. – в ОС-Пловдив е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „А.“ ЕООД, гр. А. за щета в размер на 5 240 лв.

- Вх. № 4220/2018г. - в ОС-Бургас е внесено предложение на осн. чл. 83б, ал.1, т.1, предл. 1, вр. чл. 83а от ЗАНН против „А.“ ЕООД, гр. Б. за щета в размер на 1 649,50.

Постановените осъдителни решения от ОС гр. Бургас са 2 броя, които са и влезли в сила, по останалите 4 предложения, към момента, няма произнасяне.

Решенията на ОС гр. Бургас не са били обжалвани/протестирани, респ. няма второинстанционни актове.

Наложените санкции са в общ размер 13 691 лева, от тях – 2 751 лева на „О.“ ЕООД и 10 940 лева на „Б.“ ЕООД.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) - уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража.

Случаи на солидарна отговорност. През 2017 г. както в ОП Бургас, така и в районните прокуратури няма случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „Задържане под стража“. Заведените срещу Прокуратурата дела са за оправдателни присъди и прекратени досъдебни производство.

Осъдителни решение в районните прокуратури от района на ОП – Бургас.

1. През 2018 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 13 съдебни заседания по 12 граждански дела с правно основание

чл. 2 и след. от ЗОДОВ, по 10 бр. от които Прокуратурата на РБ е ответник, а по 2 бр. дела е контролираща страна. Изготвени са 7 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от тях разгледани от съда са 5 бр.

За отчетния период са влезли в сила 10 бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2018 година, възлиза на сумата от 23 100 лева, а общият размер на присъдените разноски възлиза на сумата от 2565.67 лева.

Всички жалби са подробно и много добре мотивирани. Изложени са конкретни съображения за необоснованост на присъденото обезщетение.

Наблюдава се тенденция на намаляване броя на делата, образувани по искове срещу Прокуратурата на Р. България, на осн. чл. 2 от ЗОДОВ т. к. през 2015 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали по 32 бр. граждански дела по чл. 2 и след. от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, през 2016г. те са вече 13 броя, а през 2017г. – 12 броя, а през 2018г. – отново 12.

2. През 2018 г. в **Районна прокуратура Несебър** няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2017 г. РП Несебър, е участвала в едно гражданско дело с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановена оправдателна присъда.

3. През 2018 г., в **Районна прокуратура Айтос**, няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2017 г. и 2016г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ, като през 2015г., РП-Айтос е участвала в едно гражданско дело с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановена оправдателна присъда.

4. През 2018 г., в **Районна прокуратура Карнобат**, няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. За сравнение, през 2017г. и 2016г. също е нямало образувани дела

5. През 2018г. **Районна прокуратура гр. Средец** е участвала в едно гражданско дело с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановена постановление за прекратяване на наказателното производство. През 2017 г., в Районна прокуратура Средец няма образувани и решение дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ.

6. През 2018г. Районна прокуратура гр.Царево е участвала в две граждански дела с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановена постановление за прекратяване на наказателното производство и постановена оправдателна присъда.В Районна прокуратура Царево, през 2017 г., не е имало образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ.

7. В **Районна прокуратура Поморие**, през 2018 г., няма образувани и решение дела по предявени против прокуратурата искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2017г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ.

8. През 2018 г. в **Районна прокуратура Малко Търново** също няма образувани и решение дела по предявени, против Прокуратурата, искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2017г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) – Окръжна прокуратура – Бургас. През 2018 г. прокурорите от ОП-Бургас са участвали в общо 13 първоинстанционни граждански дела по чл.2 от ЗОДОВ. Десет от делата са които са приключили с осъждане на Прокуратурата, едно е прекратено в закрито съдебно заседание с определение, препис от което е получено в БОП. В ОС Подадени са общо 7 жалби, от тях 6 са разгледани от съда, като 4 жалби са уважени от съда, а 2 жалби не са уважени от съда.

За същият отчетен период, прокурорите от ОП-Бургас са участвали в 13 въззивни граждански дела по ЗОДОВ, от които 10 са приключили с осъждане на Прокуратурата. За периода няма подавани касационни жалби, но са разгледани и уважени две касационни жалби, подадени в предходен период.

За 2018 г. в ОП-Бургас има 11 влезли в сила съдебни решения по първоинстанционни дела срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, 1 от които на основание чл.2, ал.1, т.1 от ЗОДОВ – отменено задържане по стража, 8 от които с правно основание чл.2, ал.1, т.3, предл. 1 от ЗОДОВ - оправдан подсъдим и 2 на основание чл.2 ал.1 т.3 пр.2 от ЗОДОВ, поради прекратено наказателно производство. Общият размер на присъдените по тези, влезли в сила решения, обезщетения за 2018г. е 83420,80лв.

В сравнение с 2017 г. и 2016г. се наблюдава тенденция за запазване броя както на първоинстанционните, така и на въззивните граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ, в които са участвали прокурорите при ОП-Бургас. Съответно е намалял общият брой на постановените осъдителни решения на съда, както по първоинстанционните така и по въззивните дела, но се е запазило съотношението между брой разгледани и брой решени с осъдително решение дела.

По отношение на общия размер на присъдените обезщетения, при сравнение между 2016 г. и 2017 г. се вижда, че същият се е увеличил от 70 147 лв. през 2016 г. и 82 800 през 2017г., но все още е сравнително по нисък от този през 2014 г. когато общия размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ е бил 115 000 лв.

Като цяло продължава тенденцията да се присъждат обезщетения за претърпени неимуществени вреди, произтичащи от фактически обстоятелства, които нямат пряка и непосредствена връзка с действията на органите на Прокуратурата, както и напълно безкритично да се приемат показанията на свидетелите и твърденията на ищците за претърпени болки и страдания. В тази насока е необходимо системно да се обобщава съдебната практика в страната, като своевременно се изготвят актуални становища и дават указания от

специализираните отдели на ВКП, съобразени с трайните тенденции в правораздаването.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Законосъобразност и срочност при привеждане на присъдите и споразуменията в изпълнение.

През 2018г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са получени за изпълнение общо 1 280 броя присъди и споразумения, срещу 1 152 броя за 2017г. и 1 317 броя за 2016г.

По видове наказания присъдите и споразуменията се разпределят както следва:

- “доживотен затвор”	- 0 бр.
- “лишаване от свобода”	- 417 бр.
- “лишаване от права по чл. 37/1/ т. 6, 7 НК	- 731 бр.
- ”пробация”	- 170 бр.
- “обществено порицание”	- 27 бр.

От изложеното е видно, че през 2018г. се регистрира повишаване /със 128броя/ на получените за изпълнение съдебни актове – в сравнение с предходната 2017г. , което съставлява 0, 9%. Сравнено с 2016 г., през отчетния период са получени 37 броя по-малко присъди и споразумения.

Получени за изпълнение

НАКАЗАНИЯ 2018 2017 %

Лишаване от свобода	417	467	89, 29
Лишаване от права	731	556	23, 94
Пробация	170	174	97,70
Обществено порицание	27	30	1,0

НАКАЗАНИЯ 2018 2016 %

Лишаване от свобода	417	512	84,44
Лишаване от права	731	598	18, 2
Пробация	170	249	31, 73
Обществено порицание	27	32	1, 56

По прокуратури броят на получените за изпълнение съдебни актове по брой лица се разпределя както следва:

- ОП – гр. Бургас - 69бр. срещу 84бр. 2017г. и срещу 65броя за 2016г.
- РП – гр. Айтос - 98бр. срещу 82бр. за 2017г. и 120бр. за 2016г.
- РП – гр. Бургас - 618 бр. срещу 519 бр. 2017г. и 553 бр. за 2016г.
- РП – гр. Карнобат – 80бр. срещу 84бр. за 2017г. и 124бр. за 2016г.
- РП – гр. М. Търново – 13бр. срещу 15бр. за 2017г. и 29бр. за 2016г.
- РП – гр. Несебър – 178бр. срещу 138бр. за 2017г. и 145бр. за 2016г.
- РП – гр. Поморие – 82бр. срещу 85бр. за 2017г. и 104 бр. за 2016г.
- РП – гр. Средец - 44бр. срещу 52 бр. за 2017г. и 65броя за 2016г.
- РП – гр. Царево – 98бр. срещу 93бр. за 2017г. и 112бр. за 2016г.

Анализа на тези данни установява, че през отчетната 2018 г. се регистрират повече получени съдебни актове за изпълнение в Районните прокуратури – Айтос, Бургас, Несебър и Царево в сравнение с 2017г., като при всички останали първоинстанционни прокуратури и ОП Бургас е налице спад.

През отчетния период дейността на прокуратурите по привеждане в изпълнение на влезлите в сила актове се осъществява в съответствие с Указание, утвърдено със заповед № 5306/2014г. на Главен прокурор на Република България.

От получените за изпълнение общо 1 280бр. съдебни акта са изпратени 1259бр.

Приведени присъди в изпълнение /изпратени за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/.

От изпратените за изпълнение 1259 броя присъди и споразумения, са приведени 1 105 бр. реално, с получено потвърждение за започнало изпълнение на наказанието от органа по изпълнение. В това число са получени за изпълнение съдебни актове, по които прокуратурите са се произнесли с резолюции за непривеждане в изпълнение, поради това, че наложеното наказание е изтърпяно след приложение нормата на чл. 25, ал. 2 НК и чл. 59 НК. Цифрата 1 105бр. реално приведени съдебни актове съставлява 87, 80 % от общият брой изпратени на органа по изпълнение.

Двадесет и един броя присъди /съответно на РП Айтос – 1брой; РП – Бургас - 18бр.; РП – Несебър– 2бр./ и споразумения не са изпратени за изпълнение поради следните обстоятелства:

За РП Бургас – неизпратени общо 18 броя съдебни акта с 18 броя наложени наказания, от които – за 12 бр. съдебни акта са внесени предложения по реда на чл. 306 НПК; за 3 броя са отправени сигнали до Главен прокурор за възобновяване, по 1брой е отложено изпълнението, по 1 брой е изискана справка и по 1 брой е изискано НОХД от съда.

За РП Несебър – 1 брой - внесено предложение по реда на чл. 306 НПК и 1 брой в производство по чл.414 НПК

За РП Айтос – 1 брой – сигнал за възобновяване до Гл.прокурор.

През отчетния период неизпълнени съдебни актове с наложено наказание ЛОС, поради неустановяване на осъдените лица и обявяването им за издирване са 16 броя срещу 12 броя за 2017г. и 9 броя за 2016г.

По прокуратури този брой е – ОП Бургас – 1 брой; РП Бургас 10 броя, РП Карнобат -2 броя; РП М.Търново – 1 брой и РП Айтос – 2 броя. Продължава и през отчетния период затвърдилата се тенденция за добро взаимодействие между прокуратурите и издирвателните органи.

През отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са работили общо по 7 броя молби за отлагане изпълнение на наложено наказание ЛОС и Пробация. От всички постъпили молби – уважени са 3 броя, оставени без уважение – 4броя. По прокуратури - ОП Бургас – 3 броя произнасяния – 1 отлагане и 2 отказа, РП Бургас – 4 броя – 2бр. отказа и 2бр. отлагане. Във всички случаи на произнасяне по постъпили молби за отлагане на наказанието, Окръжна прокуратура Бургас е уведомявана своевременно.

През 2018г. няма получена присъда с наложено наказание „Доживотен затвор”.

През 2018г. са получени за изпълнение общо 417броя срещу 467 броя за 2017г. съдебни акта с наложено наказание “ЛОС” и 512 броя за 2016г.

По прокуратури тези цифри се разпределят, както следва:

- ОП - БУРГАС	- 52бр. “ЛОС”
- РП – АЙТОС	- 29 бр. “ЛОС”
- РП – БУРГАС	- 218 бр. “ЛОС”
- РП – КАРНОБАТ	- 28бр. “ЛОС”
- РП- М. ТЪРНОВО	- 5бр. “ЛОС”
- РП- НЕСЕБЪР	-24 бр. “ЛОС”
- РП- ПОМОРИЕ	- 26 бр. “ЛОС”
- РП – СРЕДЕЦ	- 21 бр. “ЛОС”
- РП – ЦАРЕВО	- 14 бр. “ЛОС”

Получените за изпълнение общо 417бр. съдебни акта с наложено наказание “ЛОС” съставляват 32,58% от всички съдебни актове, получени за изпълнение. По отношение на наказание пробация тази цифра е 13,28%, лишаване от права – 57, 11%, а обществено порицание – 2,11%.

Относно: Срочността при привеждане на съдебните актове в изпълнение е установено:

От общо получените за изпълнение от съда 1 280 бр. присъди и споразумения, след влизането им в законна сила в срок до 5 дни - своевременно и срочно са изпратени за изпълнение от прокуратурата на органа по изпълнение 1 259броя.

Контрол при изпълнение на присъдите.

През отчетния период – 2018г. са образувани са общо 455 срещу 444 бр. за 2017 г. частни наказателни дела, от които:

- по предложение по реда на чл.306 НПК – 236 броя,
- по молба на осъденото лице 15 броя
- по компетентност получени от друг съд - 7 броя
- по чл.414 НПК /тълкуване на съдебните актове/ - 33 броя,
- други производства, в които участват тези за УПО, за замяна на режим чрез съда, реабилитации, производства по реда на чл.451 НПК – 164 броя.

От внесените от прокурор общо 236 броя предложения са уважени 204 броя, съставляващи 86, 44 %. Оставени без уважение – 1бр. /РП Поморие/, а висящите са 31броя. Дейността на прокурорите по надзора във връзка с изготвяне и внасяне на предложение по реда на чл. 306 НПК се осъществява срочно, законосъобразно и обосновано. Прави впечатление, че през отчетния период е оставено без уважение само едно предложение – ЧНД №67/2018г. ПРС, с което е било поискано приложението на чл.68 НК.Към дата на провеждане на съдебното заседание по делото, условното наказание, чието активиране е поискано и било сторено с последваща влязла в законна сила присъда.

По прокуратури броя на внесените предложения се разпределя, както следва:

- ОП Бургас – 20 бр. срещу 18бр. за 2017г. и 8бр. за 2016г.;
- РП Айтос – 8бр. срещу 7 броя за 2017г. и 15бр. за 2016г.
- РП Бургас – 157 броя срещу 156 броя за 2017г. и 162броя за 2016г.;
- РП Карнобат – 2 броя срещу 13броя за 2017г. и 29бр. за 2016г.;
- РП Малко Търново – 2 броя срещу 1 брой за 2017г. и 6 броя за 2016г.;
- РП Несебър – 11 броя срещу 9броя за 2017г. и 21бр. за 2016г. ;
- РП Поморие – 15 броя 23 броя за 2017г. и 11броя за 2016г.;
- РП Средец – 10 броя срещу 15 броя за 2017г. и 11 броя за 2016г. и
- РП Царево – 11 броя срещу 15 броя за 2017г. и 17 броя за 2016г.

Налице е нарастване на внесените предложения за отчетния период за Районните прокуратури – Айтос, Бургас, Несебър, Малко Търново и Окръжна прокуратура Бургас.

За отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са се произнесли по реда на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК в 60 броя случая. От тях – по 55 броя е приложена нормата на чл. 59 НК, а по 5 броя са постановени откази. По прокуратури общо този брой е - ОП Бургас –8броя; РП Бургас – 29 броя, с 4 отказа; РП Айтос – 1 брой; РП Поморие – 6 броя; РП Карнобат – 3 броя; РП Малко Търново – 0 бр.; РП Несебър – 5 броя – уважени; РП Царево – 4 броя с 1 отказ; РП Средец – 4 броя приспадания.

През отчетният период са изготвени 24 бр. Европейски заповеди за арест (ЕЗА), 17 броя на Районна прокуратура Бургас, ОП Бургас – 2 броя, РП Карнобат – 1 брой; РП Средец – 1брой; РП Несебър – 2броя и РП Айтос –

1брой. От общия брой издадени ЕЗА са били изпълнени 10 броя – една на ОП Бургас, 6 броя на РП Бургас, 1брой на РП Карнобат, 1брой на РП Средец и 1 брой на РП Несебър.

През отчетния период са отправени 11 броя сигнала по реда на глава XXXIII НПК - Възобновяване на наказателни дела на посочените в чл. 422 НПК основания. По прокуратури – и РП Бургас – 10 сигнала - 3 уважени, 5 неуважени и 2 – неразгледани и РП Айтос – 1 брой - уважен.

Неуважените сигнали за възобновяване на БРП са както следва:

-1 сигнал е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като едно осъждане е включено в две групи за определяне на общи наказания по чл. 25, ал. 1 вр. чл. 23, ал. 1 от НК. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че съдът е извършил нарушение на закона, а именно правилата за определяне на съвкупности по чл. 25, ал. 1 вр. чл. 23, ал. 1 от НК, като е включил престъплението по НОХД 1189/2015 год. едновременно в две групи. Сравнявайки наказателно-правния резултат на осъдения по постановения акт и по предложеното групиране в сигнала на прокуратурата е видно, че и в двата случая на групиране се търпи едно и също наказание, поради което е прието, че допуснатото нарушение е формално. Посочено е, че тежестта на едно нарушение в сериозна степен е съизмерима с начина, по който ще се отрази върху наказанието на осъдения. Според ВКП търсения резултат за отстраняване на нарушението е само за правна прецизност на съдебния акт, което не влияе на наказателната съдба на осъдения. С посочените аргументи ВКП не е уважила сигнала на БРП. БРП е изготвила сигнал до Завеждащ Отдел „Съдебен“ при ВКП за отмяна на акта на прокурор, зав. Отдел „съдебен“ ВКП. В писмо на прокурор, зав. Отдел „Съдебен“ ВКП е посочено, че съдът е нарушил закона – чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК, като е включил и в двете съвкупности едно и също престъпление. Допуснатото нарушение обаче не е съществено по см. на чл. 348, ал. 1, т. 1 от НПК и не е основание по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК за възобновяване на наказателното дело. Това е Пр. 273/2015 год.;

- 1 сигнал е по причина, че е нарушен материалния закон при определяне на режима на наложеното наказание лишаване от свобода. Изготвено е искане от Главен прокурор на Р. България за възобновяване на наказателното дело. С Решение № 67 от 22.05.2018 год. по НВОХД 86/2018 год. на Апелативен съд – Бургас искането е оставено без уважение. Това е Пр. 41/2018 г.;

- 1 сигнал е по причина, че е допуснато нарушение на материалния закон, изразяващо се в налагане на кумулативно предвидените наказания лишаване от свобода и глоба при приложение на чл. 55 от НК за наказанието лишаване от свобода и при приложение на чл. 54 от НК за наказанието глоба. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че нарушението на материалния закон е приело такава форма и измерение, че то може да бъде определено в настоящия случай като явно несъществено, поради което липсват

основания за намеса на Главния прокурор по Глава Тридесет и трета от НПК. Това е Пр. 242/2018 год.;

- 1 сигнал по причина, че е нарушен материалния закон при определяне на режима на наложеното наказание лишаване от свобода. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че в частта, с която е определен първоначален общ режим за изтърпяване на наложеното наказание лишаване от свобода определението е постановено в нарушение на закона по смисъла на чл.348, ал.1, т.1 от НПК. Това обуславя извод за допуснато нарушение на материалния закон от съда. Обстоятелството, че към 16.09.2018 год. осъденият ще изтърпи наложеното му наказание от четири месеца лишаване от свобода прави безпредметно изготвяне на искане от Главния прокурор на Република България до Апелативен съд – Бургас за възобновяване на НОХД, отмяна на постановеното по него определение и връщане на делото за ново разглеждане от друг състав на първоинстанционния съд в отменената част с оглед налагане на законосъобразно определен първоначален строг режим. Това е Пр. 230/2018 год.;

-1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като осъденият е бил реабилитиран, което води до извод за несъставомерност на деянието по чл. 343б, ал. 2 от НК, както и за несъставомерност на същото по чл. 343б, ал. 1 от НК предвид установената по надлежния ред концентрация на алкохол под 1,2 на хиляда, а именно 0,69 на хиляда. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не са налице законовите предпоставки за проверка на делото по реда на възобновяването. Материалния закон е приложен правилно, няма допуснато нарушение по смисъла на чл. 348, ал. 1, т. 1 от НПК, поради което сигналът на РП – Бургас следва да се остави без уважение.

Прокурорите от прокуратурите на Бургаски съдебен район са взели участие в 598 броя заседания по образувани 455 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията. По прокуратури този брой изглежда така: – ОП Бургас – 140броя образувани производства, със 154 броя заседания; РП Айтос – 16броя производства, с 39 броя заседания; РП Бургас – 215 броя производства, с 294 броя заседания; РП Карнобат – 4 производства, с 6 заседания, РП Малко Търново – 2бр. производства и 2 заседания; РП Несебър – 15производства, с 16 заседания; РП Поморие – 23 производства с 39 заседания; РП Средец – 21 производства с 26 заседания и РП Царево – 19 производства с 22 заседания.

По приложението на чл. 437 НПК – Условно предсрочно освобождаване – внесени от прокурор предложения – няма, като са налице постановени 2 броя откази за внасяне. Затворна администрация е внесла 24 броя предложения, а по молба на лишени от свобода са били образувани 68 производства. От общия брой образувани НЧдела за УПО – 92бр. - 41 броя са били уважени и лицата освободени, 45 броя – неуважени, 6 бр. оттеглени молби в съдебно заседание. По три броя производства, по които е отказано УПО, ОП Бургас е депозирала протести, които са били уважени от Апелативен съд, и допуснато УПО. Три броя дела са били образувани за преместване от открит в закрит тип -

уважени. В производствата за условно предсрочно освобождаване, затворна администрация е предложила в 56 случая приложение на пробационна мярка в изпитателния срок на УПО. Уважени са 14броя.

По реда на чл. 451 НПК – замяна на пробация с ЛОС - общо 8 броя НЧ-дела, като няма внесени предложения за замяна на един вид пробационна мярка с друг вид. От образуваните по реда на чл. 451 НПК - 8 броя производства по чл. 43а, т. 2 НК, всички са уважени. От тях – 7 броя с ефективна замяна и 2 броя с приложение на чл. 66 НК.

През 2018г. във всички прокуратури на Бургаски съдебен район бяха извършени общо 52 проверки, както следва:

- 2 броя тримесечни проверки и анализи на дейността на прокуратурата по срочното и качествено привеждане на съдебни актове в изпълнение и дейността по присъдите, по които осъдените лица са обявени за ОДИ по т. 2 от Плана;

- ежемесечно текущо уведомяване, в изпълнение на т. 1 от Плана относно прекъсване изпълнение на наказанията ЛОС и Пробация, отлагане изпълнение на наказанията, за случаите в които наказанията не се привеждат в изпълнение поради изтекла погасителна давност, както и за изготвяне на предложения от Гл.прокурор за възобновяване на наказателни производства, касаещи определяне на наказанието – при неправилно групиране на наказанията, определяне режим и др. чрез изпращане на копие от съответния прокурорски акт;

- 1 брой проверка за едногодишния период по т. 5 от Плана на АП Бургас по НИНДМП за своевременно прилагане разпоредбите на чл. 306, ал. 1, т. 1-3 НПК и проблемите свързани с наказанието лишаване от свобода. По същата е бил получен доклад относно резултатите от извършената проверка, в който проверяващия прокурор от АП Бургас е изказал благодарност на всички прокурори, работещи по надзора в района на ОП Бургас, за проявения професионализъм и високо качество на изготвените от тях актове.

- 1 брой проверка по т. 4 от Плана за дейността на прокуратурата относно изготвяне на предложение с правно основание чл.414, ал.1, т.1 и чл.417НПК, вр.чл.59НК;

- 1 брой проверка по т.3 от Плана за дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на съдебните актове с наложено наказание лишаване от право да управлява МПС по см. На чл.37, т.7 НК;

- 43 бр. проверки в арестните помещения Бургас в съответствие с Плана за надзор на Затвора и сектор „Арести” – 24 броя в ареста, 12броя в затвора и 7броя проверки в ЗОЗТ „Дебелт“, където от м.06.2018 г. се извършват отделни посещения;

- извършване на незабавна проверка и текущо уведомяване на АП и ВКП във всички случаи на неоснователно задържане по смисъла на чл. 192 от ППЗИНЗС, установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в затвора, ЗО или ареста или

застрашаваща живота на задържани лица или служители, на незавръщане на осъдени лица след отпуск или прекъсване на изпълнението на наказанието, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, обявяване на гладни стачки, смърт и самонараняване на задържани или осъдени лица и др. извънредни обстоятелства, посочени в чл. 89 б. „а“-„е“ от Указанието.

- 1 брой проверка в изпълнение на т.4 от Плана, касаеща Ареста към Затвора Бургас и спазване разпоредбите на ЗИНЗС и ППЗИНЗС относно приемане на задържани лица и преместването им от един в друг арест или затвор и диференцирано настаняване, изолация и охрана, вкл. И при конвоиране, лечение, свиждане и др.случаи на напускане на арестните помещения;

- 1 брой проверка в изпълнение на т.5 от Плана, касаеща действията на администрацията на Затвора Бургас, ЗО и ДП „ФЗД“ за спазване на закона при отдаване на лишени от свобода, които изтърпяват наказанията си в ЗООТ, за работа на външни обекти;

- 1 брой проверка в изпълнение на т.6 от Плана, касаеща дейността по УПО и участието на прокурорите в съдебните производства по чл.437 – чл.442 НПК;

- 1 проверка в изпълнение на т.7 от плана, относно дейността на ОПС относно своевременно привеждане на наказание Пробация и мерките за пробационен надзор по чл.67, ал.3 НК и чл.70, ал.6 НК.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изпълнение на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

През годината са извършени общо 24 броя проверки в следствените арести в гр. Бургас. През отчетния период през сектор „Арести“ ОЗ „ИН“ Бургас са преминали общо 325 обвиняеми и подсъдими лица, от които 294 мъже и 28 жени. От мъжете – 10 лица са с чужд произход, и 3 непълнолетни. Задържани чужди граждани няма. Преминали на етапен конвой са 183 броя лица.

От затворна администрация са посочени 22 случая на гладни стачки, самонаранявания – 8 броя. В Ареста към затвора Бургас към 31.12.2018г. са задържани четири лица повече от 6 месеца, без връчен обвинителен акт.

През 2018г. администрацията на Затвора гр. Бургас е изпратила до Окръжна прокуратура Бургас и районните прокуратури от съдебния район 2 сигнала за приложението на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 НК, за приложение нормата на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК – 20 броя, за наличие на предпоставки по чл. 68 НК – 4 броя и 2 случая на уведомяване при неправилно определен режим.

През 2018г. в Окръжна прокуратура Бургас са били подадени общо 184 броя молби за прекъсване изпълнението на наказание ЛОС и пробация. От тях – уважени – 60 броя, неуважени – 124броя. От уважените – 60 броя - 59 касаят наказание лишаване от свобода, и 1 брой наказание пробация. Анализът на уважените молби и предложения установява, че общо 60 бр. молби по които е

постановено прекъсване на изтърпяване на наказанието “ЛОС” и пробация се разпределят както следва:

- на основание чл. 447, т. 3 НПК /наличие на тежко заболяване, което е пречка за изтърпяване на наказанието/ - 22бр. с наложено наказание ЛОС;

- на основание чл. 447, т. 2 НПК /поради наличие на изключителни причини от семеен или обществен характер – опасност от надлежаване/ - 33бр. с наложено наказание ЛОС и 1 брой Пробация;

- на основание чл. 447, т. 4 - за явяване на изпит в учебно заведение - 4 броя с наложено наказание ЛОС.

Налице е произнасяне по една изпълнителна преписка повече от един път, вкл. продължаване на постановеното прекъсване, а така и отмяна на прекъсване поради отпадане на необходимостта за това.

През отчетния период няма осъществени бягства от Затвора, което несъмнено е положителен атестат за работата на затворна администрация. През 2018г. 3 бр. осъдени лица не са се завърнали в Затвора град Бургас след постановено прекъсване и домашен отпуск, спрямо 6 лица за предходния период.

През 2018г. на основание чл. 117 и чл. 118 ЗИНЗС прокуратурата е уведомена за 2 случая на употреба на физическа сила и помощни средства. През отчетния период на основание чл. 248, ал.1, т.1 ЗИНЗС БОП е уведомена за 3 случая на изолация.

През 2018г. са починали 4 лица, изтърпяващи наказание “ЛОС” в Затвора град Бургас, за което ВКП е уведомена своевременно. Във всички случаи се извършва проверка и се провежда разследване за установяване на причините за смъртта.

Спазват се разпоредбите на ЗИНЗС и ППЗИНЗС, както и на съответните вътрешно-ведомствени актове – Правилници, Инструкции и др. Не са констатирани нарушения на правата на осъдените и задържани лица.

При анализа на всички горепосочени цифрови данни, следва да се вземе предвид, че към 31. 12. 2018г. в Затвора град Бургас са настанени 733 лица. От тях – в 30 Строител 77 броя, 56 бр. в 30 Житарово; 276 л.св. в 30ЗТ „Дебелт, 70 л.св. в 30ОТ „Дебелт 1“ и 255 бр. в корпуса на Затвора Бургас.

През 2018г. двама лишени от свобода са задържани неоснователно над срока на наложеното със съдебен акт наказание – Д. В. А. – Районна прокуратура Ямбол и Т. П. Т. – Районна прокуратура Несебър – 3дни. По отношение на Димо Атанасов , като и за причините за допуснатото неоснователно задържане компетентна да извърши справка анализ, и да отрази този факт в годишния доклад е Окръжна прокуратура гр. Ямбол.

Преписка Вх.№10337/2018г. по описа на Окръжна прокуратура Бургас – Т. П. Т., ЕГН: ***** е постъпил в Затвора – Бургас на 02.03.2018 г. за изпълнение на наказанието по присъда по НОХД № 380/2016 г. по описа на РС – Несебър „Лишаване от свобода“ за срок от 3 месеца. Посредством 12 дни от работа, наказанието е изтърпяно на 20.05.2018 г., от която дата е започнало изпълнението на наказанието по присъда по НОХД № 194/2018 г. по описа на

РС – Несебър „Лишаване от свобода“ за срок от 5 месеца. На 07.09.2018 г. при освобождаването на Т. е установено, че към посочената дата същият фактически е изтърпял 3 месеца и 17 дни от наказанието, както и 1 месец и 16 дни чрез работа или сумарно 5 месеца и 3 дни. Грешното определяне на края на наказанието, довело до неоснователното задържане за срок от три дни е произтекло от забавяне от страна на длъжностните лица от служба „Режимна дейност“ при Затвора – Бургас при нанасяне в затворническото досие на Т. на броя на отработените от него дни.

Районна прокуратура Бургас през проверявания период е извършила 12 броя проверки с сектор „Пробация“ ОС ИН и 12 броя проверки в Ареста към Затвора Бургас.

Следва да се отрази и извършена дейност на прокуратурата през 2018г. по повод изпратени от Началник затвора Бургас заповеди по реда на чл.64, ал.2; чл.66, ал.2 и чл.67, ал.1, т.1 ЗИНЗС.Прокурорите от надзора на Затвора и Ареста изискват всяко едно затворническо досие, и след като се запознаят със съдържанието, установяват законосъобразност или не на издадения индивидуален административен акт. Налице са 237 броя произнасяния на прокурорите от надзора, с които е констатирана законосъобразност на административният акт и отказ той да бъде протестиран пред Административен съд Бургас.

Принудителни мерки.

През 2018г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са наблюдавани общо 530 броя срещу 583 броя преписки за 2017г. и 544 броя за 2016г. за задължително лечение, регламентирано в чл. 150 и сл. от Закона за здравето. Новообразувани в Районните прокуратури от Бургаски съдебен район са 494 броя срещу 544 броя преписки за 2017г. По всички преписки са извършени проверки за установяване на основателност и законосъобразност на подадените молби и сигнали за задължително лечение по Закона за здравето. Внесени са общо 5бр. предложения по реда на чл. 157 от Закона за здравето. От тях разгледани - 3бр. , уважени – 2 броя, прекратени – 1 брой.

Прокурорите са взели участие в общо 347броя срещу 334 броя за 2017г. проведени съдебни заседания, като в това число се включват и участия по образувани производства за лечение по инициатива на Управителя на ОДПЗС „Проф. д-р И. Темков” Бургас.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор

Представя се организацията на дейността и работата на прокуратурата по основните категории дела от значим обществен интерес

През отчетната 2018 година досъдебните производства в Бургаски окръжен съдебен район се наблюдават от прокурорите и се вземат на „СН” съгласно критериите, предвидени в Указание за специален надзор на наказателни производства в системата на ПРБ, утвърдено със заповед № ЛС-729/18. 03. 2014 г. на Главен прокурор на РБ (УСН). Те са както следва:

а) въз основа на общи критерии, установени в § I, т. 3. 1 – 3. 3. от УСН:
- Водени за корупционни престъпления /съобразно Единен каталог за корупционни престъпления/ и за организирана престъпност /съобразно обхвата на чл. 411а от НПК/;

-Наказателни производства, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия.

б) Други дела, които се отличават с фактическа или правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

В Окръжен съдебен район-Бургас стриктно се спазва Указанието на Главния прокурор, като следва да се отбележи, че е значително облекчаването на работата на прокурорите в резултат на допълнителното редуциране на основанията, след влизане в сила на това указание. От съществено значение е и обстоятелството, че прокурорите от надзорната прокуратура вече не могат да изискват само писмени справки по наблюдаваните от тях дела, а следва да се информират за проведените процесуално-следствени действия, насоките на разследването, стратегията и тактиката на събиране на доказателствата чрез непосредствено проучване на делото, използване на възможностите на УИС и УИС-2, кореспонденция по електронна поща и анализ на постановените от наблюдаващия прокурор актове.

Работата по досъдебните производства, които не бяха взети на „СН” по новия ред, продължава съобразно указанието по общия ред, без специален надзор.

Общо наблюдаваните в Окръжен съдебен район-Бургас през отчетната 2018 година досъдебни производства, взети на „специален надзор” са 27, като от тях новообразувани са 2 дела, като и 2-те новообразувани дела са на ОП-Бургас, в категорията корупция. Спрямо общо наблюдаваните за същия отчетен период 15 906 ДП, от които 7 519 новообразувани, това съставлява съответно 0. 17 % и 0. 36 %. Приключени от разследващ орган са 7 досъдебни производства на „СН” (1 бр. в категорията убийства с особен обществен интерес, 3 бр. в категорията корупция, 3 бр. досъдебни производства в категорията кметове, зам.кметове и председатели на общ.съвети. Неприключени от разследващ орган са 16 ДП, при следните критерии – 2 бр.ДП убийства с особен обществен интерес, 11бр.ДП – корупция, 1 бр.ДП - досъдебни производства са със значим обществен интерес по преценка на ГП, зам. главен прокурор, апелативен прокурор, 2 бр. ДП – документни, данъчни и финансови измами.Спрямо приключените за същия период 9 097 ДП, това съставлява 0. 08 % от общо

приключените дела и 25.93 % от делата, взети на „СН“. Едно досъдебно производство по категория – областни управители и техни заместници е било наблюдавано от ОП – Бургас, е изпратено през отчетния период на Специализирана прокуратура, с оглед подсъдността при този вид дела.

В сравнителен аспект, през предходната 2017 година досъдебни производства, взети на „специален надзор“ са 35, като от тях новообразувани са 4 дела, като и 4-те новообразувани дела са на ОП-Бургас. Спрямо общо наблюдаваните за същия отчетен период 17 374 ДП, от които 9075 новообразувани, това съставлява съответно 0. 20 % и 0. 38 %. Приключени от разследващ орган са 3 досъдебни производства на „СН“, а неприключени от разследващ орган са 16 ДП. Спрямо приключените за същия период 10 355 ДП, това съставлява 0. 02 % от общо приключените дела и 8,33 % от делата, взети на „СН“.

В сравнителен аспект, през предходната 2016 година досъдебни производства, взети на „специален надзор“ са били 25, като от тях новообразувани са били 4 дела – 1 дело е на ОП-Бургас, 1 дело на РП-Средец, 1 дело на РП-Несебър и 1 дело на РП-Малко Търново. Спрямо общо наблюдаваните за същия отчетен период 18 278 ДП, от които 10197 новообразувани, това е съставлявало съответно 0. 13 % и 0. 24 %. Приключени от разследващ орган са били 9 досъдебни производства на „СН“, а неприключени от разследващ орган са били също 9 ДП. Спрямо приключените за същия период 10896 ДП, това е съставлявало 0. 08 % от общо приключените дела и 36 % от делата, взети на „СН“.

Съобразно тези резултати и за 2018 година продължава да важи констатацията, че е необходимо наблюдаващите прокурори да положат повече усилия, като осъществяват правомощията и задълженията си по ръководство и надзор на досъдебните производства в пълен обем за приоритетното приключване на тези дела, въпреки неголемия им брой, независимо, че за 2018 година се наблюдава увеличаване на този показател в сравнение с 2017 година - (от 8.33 % за 2017 г. на 25.93 %). Това 17.6% увеличение на приключените дела, взети на „СН“ от общо наблюдаваните такива, говори недвусмислено на наличието на подобрение на работата по тези дела.

През отчетната 2018 година в съответния първоинстанционен съд има внесено 1 досъдебно производство, взето на „СН“ – с критерий корупция, съответно на съд са предадени 2 лица. Това е съставлявало 0.05 % от общо внесените в съдилищата 2 089 ДП и 3.70 % от общо наблюдаваните ДП, взети на „СН“.

В сравнителен аспект, през отчетната 2017 година в съответния първоинстанционен съд досъдебни производства, взети на „СН“ няма внесени ДП, съответно няма предадени на съд лица.

В сравнителен аспект, внесени през предходната 2016 година в съответния първоинстанционен съд досъдебни производства, взети на „СН“, са 2 ДП, с 3 предадени на съд лица. Това е съставлявало 0.06 % от общо внесените в съдилищата 2983 ДП и 8 % от общо наблюдаваните ДП, взети на „СН“.

Констатираните резултати водят до извод за минимално увеличение на внесените в съда дела, взети на „СН“ през проверявания период (1 за 2018 г., 0 ДП за 2017 г., 2 ДП за 2016 г.), с оглед на което и по този показател важи констатацията, че е необходимо наблюдаващите прокурори да положат повече усилия, като осъществяват правомощията и задълженията си по ръководство и надзор на досъдебните производства в пълен обем за приоритетното приключване на тези дела.

Както бе посочено, през отчетната 2018 г. има предадени на съд 2 лица, по ДП, взети на „СН“, което съответно е 0.09 % от общо предадените 2 210 на съд лица, по внесените в съда прокурорски актове.

В сравнителен аспект, през отчетната 2017 г. няма предадени на съд лица, по ДП, взети на „СН“, което съответно е 0.00 % от общо предадените 2386 на съд лица, по внесените в съда прокурорски актове.

В сравнителен аспект, през предходната 2016 г. са били предадени на съд общо 3 лица, по ДП, взети на „СН“, което е съставлявало 0.09 % от общо предадените 3225 на съд лица, по внесените в съда прокурорски актове.

Тези резултати са в следствие на по-малко внесени в съда дела, взети на „СН“ (1 за 2018г., 0 ДП за 2017г., 2 ДП за 2016 г.), което е индикация за минимален напредък при внасяне в съда на този вид дела.

През отчетната 2018 г. няма осъдени лица по дела взети на „СН“. От друга страна по дело за убийство с особен обществен интерес, през 2018 година има едно оправдано лице, но съдебният акт не е влязъл в сила. Следователно през 2018 година няма осъдени и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

В сравнителен аспект, през отчетната 2017 г. са били осъдени 4 лица, като и 4-те лица са по дело за убийство с особен обществен интерес. През 2017 г. няма осъдени и санкционирани лица с влязъл в законна сила съдебен акт, като оправдано е било 1 лица. През отчетната 2017 г. са били оправдани 2 лица с влязъл в сила съдебен акт.

В сравнителен аспект, през предходната 2016 г. са били осъдени 2 лица, като и 2-те лица са били по дела от значим обществен интерес по преценка на ГП, зам. гл. прокурор или зав. I отдел. Осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са били 3 лица, като оправдани са били 2 лица. През предходната 2016 г. е нямало оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Анализа на тези данни отново води до извод за спад в работата на прокурорите по тези дела /0 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт през 2018 година, 0 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт през 2017 година, при 3 за 2016 г./, както и за оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт / 0 за 2018г., 2 за 2017г., 0 за 2016 г./.

Прекратени през 2018 година от прокурорите са 6 досъдебни производства, взети на „СН“, със следните критерии – 2 бр.ДП корупция, 1 бр.ДП документни, данъчни и финансови измами и 3 бр. кметове, зам.кметове и председатели на общ.съвети. Това съставлява 22.22 % от общо наблюдаваните ДП на „СН“ и 0.13 % от общо прекратените 4633 от прокуратурите ДП.

В сравнителен аспект, прекратени през 2017 година от прокурорите са 3 досъдебни производства, взети на „СН“, които съставляват 8.57 % от общо наблюдаваните ДП на „СН“ и 0.06 % от общо прекратените 4596 от прокуратурите ДП.

В сравнителен аспект, през предходната 2016 година са били прекратени 6 досъдебни производства, взети на „СН“, които са съставлявали 24 % от общо наблюдаваните ДП на „СН“ и 0.13 % от общо прекратените от прокуратурите ДП.

Анализа на тези данни, води до извод за увеличение на прекратените дела, взети на „СН“, спрямо 2017 година, като в конкретния случай броя на тези дела е аналогичен с показателите от 2016 година.

Информация за делата от особен обществен интерес, по основни показатели, за отделните видове престъпления.

В категорията дела от особен обществен интерес (ДООИ) са включени всички дела, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, корупция, изпиране на пари, злоупотреби със средства на ЕС, други финансови и данъчни престъпления, подправяне на парични и други знаци и платежни инструменти, незаконен трафик на хора и наркотици.

Обхватът на наблюдаваните конкретни видове престъпления, със съответните **основни и квалифицирани състави от НК**, е съобразен с понятията за корупция и организирана престъпност в международните конвенции.

Общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през отчетния период в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас са 1622 бр.

През отчетния период по видове престъпления от особен обществен интерес общо **новообразуваните** 725 бр. ДП се разпределят както следва:

- незаконен трафик на наркотици – 488 бр. ДП, от които 30 бр. са на Окръжна прокуратура – Бургас, на РП – Айтос – 21бр.ДП, РП – Бургас – 207 бр.ДП, РП – Карнобат – 16 бр.ДП, РП – Малко Търново – 3 бр.ДП, РП – Несебър – 120 бр.ДП, РП – Поморие – 26 бр.ДП, РП – Средец – 8 бр. ДП, РП – Царево – 57 бр.ДП или 67.31% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /61,65% за 2017 г. 60,14% за 2016 г /;

- данъчни престъпления – 66 бр. ДП, от които 23 бр.ДП са на ОП – Бургас, на РП – Айтос – 1бр.ДП, РП – Бургас –16 бр.ДП, РП – Карнобат – 5 бр.ДП, РП – Несебър –9 бр.ДП, РП – Поморие –7 бр.ДП, РП – Средец – 2 бр. ДП, РП – Царево – 3 бр.ДП или 9,1% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /9,71% за 2017г.; 8,28% за 2016г./, като тенденцията в тази насока е аналогична с предходните години.

- престъпления, свързани с платежни инструменти – 100 бр.ДП които са образувани в ОП – Бургас, или 13,79 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /15,05% за 2017г.;20,41% за 2016г./, като в конкретика се наблюдава спад при новообразуваните дела от тази категория.

- корупционни престъпления – 53 бр.ДП от които 22 бр.ДП са на ОП – Бургас, на РП – Айтос – 2 бр.ДП, РП – Бургас –21 бр.ДП, РП – Малко Търново – 1 бр.ДП, РП – Несебър –3 бр.ДП, РП – Поморие –2 бр.ДП, РП – Царево – 2 бр.ДП или 7,31 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /11,65% за 2017г., 8,88% за 2016г./, като видно от сравнителния анализ се наблюдава минимален спад по този вид дела.

- трафик на хора – 12 бр. ДП които са образувани в РП – Бургас или 1,66% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /1,09% за 2017г., 1,92% за 2016г./,

- злоупотреба със средства и фондове на ЕС – 6 бр.ДП които са образувани в ОП – Бургас или 0,83% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /0,85% за 2017г., 0,36% за 2016г./, като по този показател се установява почти идентична величина с предходната година.

- пране на пари –няма новообразувани досъдебни производства

- няма новообразувани ДП за ОПГ, съгласно законовите изисквания за подсъдността на този вид дела.

Дела, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност

През 2018г. в Бургаски окръжен район не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност, поради това, че не са подсъдни на окръжна прокуратура, респ. на районна прокуратура.

Дела, образувани за корупционни престъпления

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 253 бр. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас – 90 бр.ДП, РП – Айтос – 15бр.ДП, РП – Бургас – 97 бр.ДП, РП – Карнобат – 4 бр.ДП, РП – Малко Търново – 1 бр.ДП, РП – Несебър – 33 бр.ДП, РП – Поморие – 5 бр.ДП, РП – Средец – 4 бр.ДП, РП – Царево – 4 бр.ДП, /263 бр. за 2017г., 235 бр. за 2016г./ Те съставляват 15,60% /15,58% за 2017г., 14,52% за 2016г./ от общо наблюдаваните 1622 бр. досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес. Налице е тенденция на минимално повишаване на броя на наблюдаваните ДП от тази категория престъпления в сравнение с предходния двугодишен период.

- разследването е **приключило** по 112 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект - /88 бр. за 2017г., 93 бр. за 2016г./ Като резултатност, съотношението между общо наблюдаваните дела от тази категория спрямо приключените такива е 44,27%, което е сравнително положителна тенденция, отчитайки честата фактическа и правна сложност на този вид дела.

- с **неприключено разследване** в края на отчетния период – 119 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект - /153 бр. за 2017г., 129 бр. за 2016г./ ДП., което представлява 47,04% от общо наблюдаваните дела от тази категория.

През 2018 година прекратени са 57 бр. ДП, а в сравнителен аспект /56

бр. ДП за 2017г., 51 бр. за 2016г./.

През проверявания период внесени в съда са 35 бр. ДП – в сравнителен аспект /22 бр. за 2017г., 27 бр. за 2016г./ По този показател се наблюдава завишаване на внесените в съда дела, в сравнение с предходния двугодишен период.

През 2018 година осъдените и санкционирани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през са били общо 31 лица /31 лица за 2017г., 20 лица за 2016г./.

Оправданите лица с влязъл в законна сила съдебен акт – 0 лица за 2018 година – за сравнение /5 лица за 2017г., 1 лица за 2016г./ По този показател се наблюдава положителна тенденция в сравнение с предходните две години.

За 2018 година 3бр. ДП са били върнати от съда на съответния прокурор за сравнение - /2бр. ДП за 2017г., 2 бр. ДП за 2016г./ По този показател се наблюдава увеличение на върнатите досъдебни производства на прокурор, като е необходимо да се положат повече усилия от наблюдаващите прокурори за стриктно спазване процесуалните правила визирани в НПК.

Резултатност:

- решени ДП – 124 бр.ДП за 2018 година, спрямо наблюдаваните дела за корупционни престъпления – което представлява 49,01%, а в сравнение- /37,26% за 2017г., 42,98% за 2016г./;

- внесени в съда ДП – 35 бр.ДП за 2018 година, спрямо решените досъдебни производства – което представлява 28,23%, а в сравнение /22,45% за 2017г., 26, 73% за 2016г./;

- върнати от съда дела – 3 бр.ДП за 2018 година, спрямо внесените в съда дела – което представлява 8,57%, а в сравнение /9,09% за 2017г., 7,41 % за 2016г./;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 77,50% за 2018 година, а в сравнителен аспект - /129,17% за 2017г., 68,97% за 2016г./ Забележка – процентното съотношение е повече от 100%, т.к. през отчетния период са били разгледани от съда дела, внесени в по-ранен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

- ефективно изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода” – 2, 0% за 2018 година, а в сравнителен аспект /10, 91% за 2017г., 3,57% за 2016г./;

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 40,00% за 2018 година, а в сравнителен аспект /40,00% за 2017г., 39,29% за 2016г./;

- „пробация“ –18,00% за 2018 година, а в сравнителен аспект /5,45% за 2017г., 25,00 % за 2016г./;

- „глоба“ – 30,00 % за 2018 година, а в сравнителен аспект /30,91% за 2017г., 17,86 % за 2016г./;

- други – 10,00% за 2018 година, а в сравнителен аспект /12, 73% за 2017г., 14,29% за 2016г./;

В обобщение следва да се подчертае, че относителният дял на внесените в съд дела и на прекратените такива е сравнително устойчив. По отношение на прекратените ДП, следва да се подчертае, че основната тежест като правно основание е поради неизвършване на деянието или на липса на престъпление. Налице е сравнително висока ефективност в разследването на този вид дела. Важно е да се акцентира върху факта, че през 2018 година е намалял броя на оправданите лица в сравнение с предходния двугодишен период.

Делата, образувани за изпиране на пари – чл.253–чл.253б НК.

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 6 бр. ДП, всички на Окръжна прокуратура – Бургас, като съставляват 0,37% /0,59% за 2017г., 0,62% за 2016г./, от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес. Налице е следователно значително намаляване на броя на наблюдаваните ДП за този вид категория наказателни производства.

- **разследването е приключило** по 3 бр. ДП, което представлява 50,00% от общо наблюдаваните дела от тази категория, /3 бр.ДП за 2017г., 5 бр.за 2016г./,

- **с неприключено разследване** в края на отчетния период – 3 бр. ДП, което представлява 50,00% от общо наблюдаваните дела от тази категория /6 бр.ДП за 2017г., 5бр. ДП за 2016г./,

Прекратени са 2 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект /2 бр.ДП за 2017г., 4 бр.ДП за 2016г./,

За 2018 година има внесено в съд 1 досъдебно производство, а в сравнителен аспект /1 бр. ДП за 2017г., 0 за 2016г./;

През 2018 г. няма лице което да е било осъдено и санкционирано с влязъл в законна сила съдебен акт, като тази тенденция се наблюдава и през предходните две години.

Няма оправдани лица през отчетния период с влязъл в законна сила съдебен акт, но през 2017 година са оправдани две лица. През 2016 година също няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт.

През 2018 година няма върнати от съд дела /1 ДП за 2017г., 0 за 2016г./.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 50,00% за 2018 година, а в сравнителен аспект - /40,00% за 2017г., 50,00 % за 2016г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства – 33,33 % за 2018 година, а в сравнителен аспект - / 25,00% за 2017г., за 2016г. няма внесени ДП/;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – през 2018 година няма върнато дело, т.е. 0%, в сравнителен аспект - /100.00% за 2017г., за

2016г. няма върнато дело/;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 0% за 2018 година, а в сравнителен аспект - / 0% за 2017г., 0 % за 2016г./;

Видове осъдителни съдебни решения, съобразно регламентираните процедури по НК за разглеждане и решаване на делата:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

„глоба“ – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

няма наложени „пробация“ и други наказания.

В заключение може да се обобщи, че е подоброено качеството на внесените в съд дела /няма върнати от съд дела през отчетната година/.

Дела, образувани за престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 22 бр. ДП, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас –20 бр.ДП, РП – Бургас –1 бр.ДП, РП – Несебър –1бр.ДП, /21 бр. за 2017г., 21 бр. за 2016г./, като съставляват 1,36% /1,24% за 2017г., 1,30% за 2016г./ от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес. Налице е сходни показатели с предходните две години.

Структурно, съобразно съставите на престъпленията по НК, наблюдаваните ДП са, както следва:

- 17 бр. ДП – за престъпления, свързани с представяне на неверни сведения за получаване на облекчени условия за кредитиране по чл.248а ал.П, ал.ПІ, ал.V от НК;

- 3 бр. ДП – за престъпления извън квалифицираните състави по НК, но свързани със злоупотреби с фондове на ЕС;

- 1 бр. ДП – за документна измама с предмет еврофондове по основния и квалифицираните състави за големи и особено големи размери (чл. 212, ал. 3, 4 и 5 НК);

- разследването е приключило по 6 бр.ДП за 2018г. /4 бр. за 2017г., 12 за 2016г./ ДП;

- с **неприключено разследване** в края на отчетния период –12 бр. ДП /13 бр. за 2017г., 9бр. за 2016г./ ДП.

Прекратени са 6 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект - /3 бр.

за 2017г., 9 бр. за 2016г./ ДП.

През отчетния период не са внесени в съд дела от тази категория престъпления – за сравнение /2 бр. за 2017г., 1 бр. за 2016г./ДП.

Осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт през 2018г. е било 1 лице, а в сравнителен аспект - /2 лица за 2017г., 1 лице за 2016г./.

Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и през предходните две години.

За 2018 година няма върнато от съда дело, като за сравнение през 2017 година е върнато от съд 1 дело. През 2016 година също е налице 1 върнато от съда дело.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 40,91% за 2018 година, а в сравнителен аспект - / 33,33% за 2017г., 52,38 % за 2016г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решенията досъдебни производства – 0 % за 2018 година, а в сравнителен аспект - /28,57% за 2017г., 9,09 % за 2016г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 0 % за 2018 година, а в сравнителен аспект - /50% за 2017г., 100% за 2016г./;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2018г. 1 лице е осъдено по прокурорски акт, внесен в предходен период /100% за 2017г., 100% за 2016г./.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – 0% за 2018 година. Такава е статистиката и за предходните две години;

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 1 наложено наказание през 2018г. или 100 %, а в сравнителен аспект /50% за 2017г. и 50% за 2016г./;

„пробация“ и други наказания – 0% за 2018г., такъв е резултата и за предходните две години.

„глоба“ – няма наложено такъв вид наказание през 2018 година, в сравнение / 50% за 2017г. и 50% за 2016г./.

Видно от гореизложеното, налице е спад при решаване на този вид дела, респ. внасянето им в съда, като възможност за преодоляване на тази констатация е мислима чрез отправяне на искане за оказване на методическа помощ до съответната въззивна прокуратура.

Дела, образувани за данъчни престъпления

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 239 бр. досъдебни производства, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас 137 бр.ДП, РП – Айтос – 5 бр.ДП, РП – Бургас – 55 бр.ДП, РП – Карнобат – 9 бр.ДП, РП – Несебър – 18 бр.ДП, РП –

Поморие – 7 бр.ДП, РП – Средец – 5 бр.ДП, РП – Царево – 3 бр.ДП. – в сравнение с предходните години /228 бр. за 2017г., 226 бр. за 2016г./, като съставляват 14,73 % /13,51 % за 2017г. и 13,97% за 2016г./ от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес.

От тях 82 бр. за 2018 година – за сравнение с предходните години /65 бр. за 2017г., 87бр. за 2016г./ ДП са за престъпления, свързани с ДДС или 34,31% за 2018г. В сравнителен аспект - /28,51% за 2017г., 38,50% за 2016г./ от общо наблюдаваните дела за този вид престъпления. Видно от приложените статистически данни, налице е повишаване в броя на наблюдаваните досъдебни производства за този вид престъпления, като за поредна година той е най-голям за района на ОП-Бургас.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите на престъпленията по НК:

- продажба на акцизни стоки без бандерол (чл. 234 НК) –79 бр.;
- избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери (чл. 255 НК и чл.257, отм., ДВ, бр. 75/2006 г.) –136 бр.;
- съзнателно използване на неистински или преправен документ (чл.316, чл.313 ал.II от НК) –15 бр.;
- използване на документ с невярно съдържание и неистински или преправен документ (чл.212 НК) – 1 бр.;
- съставяне на неистински официален документ или преправяне на съдържанието му, с цел получаване без правно основание на данъчни облекчения (чл. 308 НК) – 8 бр.
- **разследването е приключило** по 89 бр. ДП за 2018 година, а за сравнение /84 бр. за 2017г., 92 бр. за 2016г./ ДП, от тях 19 бр. ДП за 2018 година /19бр. за 2017г., 32 бр. за 2016г./ за престъпления, свързани с ДДС.
- **с неприключено разследване** в края на отчетния период 2018 година – 127 бр. ДП, за сравнение /129 бр. за 2017г., 120 бр. за 2016г./ ДП, от които 56 бр. ДП за 2018 година /44 бр. за 2017г., 55 бр. за 2016г./ са за престъпления, свързани с ДДС.

През 2018 година са прекратени са 60 бр. ДП, а в сравнителен аспект - /36 бр. за 2017г., 59 бр.за 2016г./ ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година са внесени в съда 27 бр. дела от тази категория престъпления – за сравнение /29 бр. за 2017г., 24 бр.за 2016г./ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 29 лица – за сравнение -/30 лица за 2017г., 23 лица за 2016г./.

Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, като в сравнителен аспект през 2017 година е оправдано 1 лице. Същият показател – 1 оправдано лице е и за 2016 година.

За 2018 година няма върнато от съда дело, като за сравнение през 2017 година е върнато от съд 1 дело. През 2016 година е налице 5 бр. върнато от съда

дела.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 45,19 % за 2018 година – в сравнителен аспект /40,35% за 2017г., 46,90 % за 2016г./;
- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства – 25,00 % за 2018 година – в сравнителен аспект /31,52% за 2017г., 22,64 % за 2016г./;
- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 0 % за 2018 година - в сравнителен аспект /3,45% за 2017г., 20,83% за 2016г./;
- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2018г. 103, 57% - за сравнение /103,45% за 2017г., 92,00 % за 2016г./. Забележка – соченото процентно съотношение е над 100%, т.к. в съответния отчетен период са били осъдени лица, предадени на съд от предходен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –общо 2 наложени наказания или 5,26 % за 2018 година – за сравнение /4,25 за 2017 г., а през 2016 година не е налагано този вид наказание/

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 24 наложени наказания през 2018г. или 63,16 %, в сравнителен аспект /59,57% за 2017г. и 60,71% за 2016г./;

„пробация“ и други наказания –3 наказания пробация, или 7,89% за 2018г. През 2017 година не е налагано този вид наказание, а за 2016 година е 7,14%.

„глоба“ –7 наказания „глоба“ през 2018 година или 18,42%, в сравнение / 23,40% за 2017г. и 28,57 % за 2016г./.

други наказания - 2 за 2018 година или 5,26%, в сравнителен аспект 12,77% за 2017 година и 3,57% за 2016 г.

Видно от гореизложеното, налице е значително подобряване както в ефективността на разследването, така и на внесените в съд дела на фона на запазеното количество наблюдавани дела през годините. Следва да се отчете, че през отчетния период няма върнато от съда дело.

Дела, образувани за престъпления, свързани с незаконосъобразно използване на платежни инструменти

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 290 бр. досъдебни производства, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас 286 бр.ДП, РП – Бургас –4 бр.ДП – в сравнение с предходните години /316 бр. за 2017г., 345 бр. за 2016г./, като съставляват 17,88 % за 2018 година, а в сравнителен аспект е - /18,72 % за 2017г. и 21,32 % за 2016г./ от общо наблюдаваните досъдебни производства за

престъпления от особен обществен интерес. Видно от приложените статистически данни, налице е минимално понижение на наблюдаваните досъдебни производства за този вид престъпления. За поредна година той е най-голям за района на ОП-Бургас.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите на престъпленията по НК:

- за прокарване в обръщение на подправени парични или други знаци или платежни инструменти (чл.244 НК) –58 бр.;

- за използване на платежни инструменти или данни от платежен инструмент без съгласието на титуляра (чл.249 НК) –230 бр.;

- за други престъпления по Глава VI „Престъпления против стопанството”, Раздел IV „Престъпления против паричната и кредитната система” от НК –2 бр.

- **разследването е приключило** по 151 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект /178 бр. за 2017г. и 195 бр. за 2016г./ ДП;

- **с неприключено разследване** в края на отчетния период –86 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект - /111 бр. за 2017г. и 148бр. за 2016г./ДП.

През 2018 година са прекратени са 62 бр. ДП, за сравнение с предходните години /43 бр. за 2017г., 52 бр.за 2016г./ ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година са внесени в съда 27 бр. дела от тази категория престъпления – за сравнение с предходните години /14 бр. за 2017г., 14 бр.за 2016г./ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 27 лица – за сравнение /18 лица за 2017г., 18 лица за 2016г./.

Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и в предходните две години.

За 2018 година няма върнато от съда дело, като през 2017 година също няма върнато от съда дело. През 2016 година е налице 1 бр. върнато от съда дела.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления –67,24 % за 2018 година – в сравнителен аспект / 68,08 % за 2017г., 55,65 % за 2016г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства – 13,85 % за 2018 година – в сравнителен аспект /7,25% за 2017г., 7,29 % за 2016г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 0 % за 2018 година - в сравнителен аспект /0 % за 2017г., 7,14 % за 2016г./;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2018г. 96,43 % - за сравнение /112,50% за 2017г., 120,00% за 2016г./. Забележка – соченото процентно съотношение е над 100%, т.к. в съответния отчетен период са били осъдени

лица, предадени на съд от предходен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – общо 6 наложени наказания или 18,75 % за 2018 година – за сравнение /26,92% за 2017 г., а през 2016 - 30,43%/

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 21 наложени наказания през 2018г. или 65,63 %, в сравнителен аспект / 42,31% за 2017г. и 47,83 % за 2016г./;

„пробация“ и други наказания – 1 наказание пробация, или 3,13% за 2018г. През 2017 и 2016 година не е налагано този вид наказание.

„глоба“ – 4 наказания „глоба“ през 2018 година или 12,50 %, в сравнение / 30,77 % за 2017г. и 21,74% за 2016г./.

други наказания - през отчетния период и предходните две години няма наложено наказание от този вид.

Видно от гореизложеното, налице е значителен ръст в ефективността на разследването. Значително е подобро качеството на внесените в съд дела, което е рефлектирало върху това, че през отчетния период няма върнатите от съд дела.

Дела, образувани за престъпления, свързани с наркотични вещества и прекурсори

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 759 бр. досъдебни производства, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас 113 бр.ДП, РП – Айтос – 29 бр.ДП, РП – Бургас – 306 бр.ДП, РП – Карнобат – 22бр.ДП, РП – Малко Търново – 6 бр.ДП, РП – Несебър 175 бр.ДП, РП – Поморие – 32 бр.ДП, РП – Средец – 16 бр.ДП, РП – Царево – 60 бр.ДП – в сравнение с предходните години /796 бр. за 2017г., 727 бр. за 2016г./ . Те съставляват 46,79 % за 2018 година, а в сравнителен аспект е - /47,16 % за 2017г. и 44,93% за 2016г./ от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес. Видно от приложените статистически данни, налице е минимално понижение на наблюдаваните досъдебни производства за този вид престъпления, в сравнение с 2017 година и увеличение спрямо 2016 година. За поредна година той е най-голям за района на РП-Бургас. За поредна година, видно от горепосочените данни, констатира се значителен ръст на този вид дела с висока степен на обществена опасност за всяка една от предходните години.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите и целите на престъпленията по НК.

За общоопасни престъпления по чл.354а–в НК – незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори (незаконно производство, държане, разпространение) са наблюдавани 753бр. за 2018 година, а в сравнителен аспект

/788 бр. за 2017г. и 719 за 2016г./ ДП, от които 486 бр. новообразувани.

Традиционно най-голям е броят на наблюдаваните ДП по чл.354а НК – 735 бр. ДП.

За митническа контрабанда – престъпления по чл.242 ал.II-ал.IV и ал.IX НК са наблюдавани 6бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект /8 бр. за 2017г. и 8 бр.за 2016г./Новообразуваните досъдебни производства от тази категория престъпления са 2 бр.

- **разследването е приключило** по 512 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект /499 бр.ДП за 2017г. и 486 бр.ДП/.

- **с неприключено разследване** в края на отчетния период –198 бр. ДП за 2018 година, а в сравнителен аспект /200 бр.ДП за 2017г. и 196 бр.ДП за 2016г./.

През 2018 г. са прекратени са 201 бр. ДП, за сравнение с предходните години /224 бр. за 2017г., 199 бр.за 2016г./ ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година са внесени в съда 248 бр. дела от тази категория престъпления – за сравнение с предходните години /235 бр. за 2017г., 248 бр.за 2016г./ДП.

През отчетния период, а именно 2018 година осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 236 лица – за сравнение /232 лица за 2017г., 242 лица за 2016г./.

През отчетния период има 1 лице, което е оправдано лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период.В сравнителен аспект – 3 лица през 2017 година и 6 лица през 2016 година.

За 2018 година върнати от съда дела са 6 бр., като през 2017 година върнатите от съда дела са 13 бр., а през 2016 година са налице 4 бр. върнати от съда дела.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления –72,33 % за 2018 година – в сравнителен аспект / 68,22 % за 2017г., 70,29% за 2016г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решенията досъдебни производства – 45,17 % за 2018 година – в сравнителен аспект /43,28% за 2017г., 48,53% за 2016г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 2,42 % за 2018 година - в сравнителен аспект / 5,53 % за 2017г., 1,61% за 2016г./;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2018г. 92,91% - за сравнение / 93,17% за 2017г., 94,90% за 2016г./.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –общо 32 наложени наказания или 10,16 % за 2018 година – за сравнение / 16,05% за 2017 г., а през 2016 - 7,69%/

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок –102 наложени наказания през 2018г. или 32,38 %, в сравнителен аспект / 34,78% за 2017г. и 33,22 % за 2016г./;

„пробация“ и други наказания –2 наказание пробация, или 0,63 % за 2018г. В сравнителен аспект за 2017 е 0,67% и 2016 – 2,45%

„глоба“ –159 наказания „глоба“ през 2018 година или 50,48 %, в сравнение / 43,81% за 2017г. и 50,70 % за 2016г./.

други наказания - през отчетния период има 20 бр. други наказания или 6,35%, в сравнителен аспект 4,68% за 2017 г. и 5,94% за 2016г.

Видно от гореизложеното, налице е значителен ръст в ефективността на разследването. Значително е подоброено качеството на внесените в съд дела, което е рефлектирало върху това, че през отчетния период върнатите от съд дела са само 6 досъдебни производства.

Дела, образувани за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора

Обобщени данни

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 58 бр. досъдебни производства, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас 1 бр.ДП, РП – Айтос – 6 бр.ДП, РП – Бургас –45 бр.ДП, РП – Карнобат – 2бр.ДП, ДП, РП – Несебър 3 бр.ДП, РП – Поморие –1 бр.ДП, в сравнение с предходните години /58 бр. за 2017г., 58бр. за 2016г./ . Те съставляват 3,58% за 2018 година, а в сравнителен аспект е - /3,44% за 2017г. и 3,58% за 2016г./ от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес.Видно от горепосочените данни, в сравнение с предходните две години налице е идентичност на наблюдаваните досъдебни производства за този вид престъпност.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите и целите на престъпленията по НК

Наблюдаваните ДП за отчетния период се разпределят, както следва:

- по чл.159а НК –17 бр. ДП за 2018г., като в сравнителен аспект /22 бр. ДП за 2017г. и 27 бр.ДП за 2016г./, от тях 4 с цел развратни действия;
- по чл.159б НК – 33 бр. ДП за 2018г., а в сравнителен аспект /25 бр.ДП за 2017г. и 20бр.ДП за 2016г./, от тях 4 с цел развратни действия;
- по чл.159в НК – през отчетния период 2018 година няма дела от тази категория престъпления, а в сравнителен аспект – 1бр. за 2017г. и 0 за 2016г.
- по чл.159г НК – 0 бр. ДП за 2018 година, като този показател е относим и за 2017 година, а за 2016 година е 1 досъдебно производство.
- по чл.155 от НК – 5 бр. ДП за 2018 г., а в сравнителен аспект /7 бр.ДП за 2017г. и 7 бр.ДП за 2016г./.
- по чл.182б от НК – 3 бр. наблюдавани ДП за 2018 г., а в сравнителен аспект /3 бр. ДП за 2017г. и 8 бр. ДП за 2016г./.

- **разследването е приключило** по 29 бр. ДП за 2018г., а в сравнителен аспект /25бр.ДП за 2017г. и 22 бр.ДП за 2016г./ ДП;

- **с неприключено разследване** в края на отчетния период –29 бр. ДП за 2018 г., а в сравнителен аспект /32 бр.ДП за 2017г. и 30 бр.ДП за 2016г./.

През 2018 г. са прекратени са 6 бр. ДП, за сравнение с предходните години /8 бр. за 2017г., 8 бр.за 2016г./ ДП.

През отчетния период, а именно 2018 г. са внесени в съда 2 бр. дела от тази категория престъпления – за сравнение с предходните години /4 бр. за 2017г., 5 бр.за 2016г./ДП.

През отчетния период, а именно 2018 г. осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 7 лица – за сравнение / 4 лица за 2017г., 2 лица за 2016г./.

През отчетния период, както и през предходните две години няма лице, което да е оправдано с влязъл в законна сила съдебен акт.

За 2018 г. няма върнати от съда дела, като през 2017 г. върнатите от съда дела е 1 дело, а през 2016 г. са налице 3 бр. върнати от съда дела.

Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 48,28 % за 2018 г. – в сравнителен аспект / 37,93 % за 2017г., 44,83 % за 2016г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства –7,14 % за 2018 г. – в сравнителен аспект /18,18% за 2017г., 19,23% за 2016 г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – през 2018 година няма върнати от съда дела, а в сравнителен аспект / 25,00 % за 2017 г., 60,00% за 2016г./;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2018 г. 350,00% - за сравнение / 80,00% за 2017г., 18,18% за 2016 г./.

Забележка – процентното съотношение над 100% се дължи на факта, че през отчетната година са били осъдени и санкционирани лица с влязла в законна сила осъдителна присъда по внесени прокурорски актове от предходен период.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

„лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –общо 3 наложени наказания или 23,08 % за 2018 г. – за сравнение през предходните две години няма наложени наказания от този вид.

„лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 4 наложени наказания през 2018г. или 30,77 %, в сравнителен аспект / 80,00 % за 2017г. и 66,67% за 2016г./;

„пробация“ – през отчетния период, както и през предходните 2017г. и 2016г., няма наложени наказания от този вид.

„глоба“ –6 наказания „глоба“ през 2018 година или 46,15 %, в сравнение / 20,00 % за 2017г. и 33,33 % за 2016г./.

други – през отчетния период, както и през предходните 2017г. и 2016г.,

няма наложени други наказания.

Видно от гореизложеното, налице е лек спад както в ефективността на разследването, както и на внесените в съд дела. Положителна тенденция е, че през отчетния период няма върнати от съда дела.

2. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане.

През 2018 г. в Бургаски съдебен район не са образувани досъдебни производства за насилие в местата за лишаване от свобода, които в края на отчетния период не са приключени.

В съдебният район са наблюдавани 14 бр. преписки, от които 7 бр. са новообразувани преписки, а общо решени за целия период са 14 бр.

3. Престъпления, извършени от служители на МВР.

В съдебния район на ОП – Бургас през 2018 г. са били наблюдавани общо 15 бр. преписки за проверка с оглед събиране на достатъчно данни за извършени престъпления от служители на МВР, от които новообразувани са 13 бр. преписки. Преписките са били образувани за събиране на достатъчно данни за извършени престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК – 10 бр. преписки и по чл. 287 от НК – 5 бр. преписки. За сравнение, през 2017 г. са били наблюдавани общо 11 бр. преписки от посочената категория.

Решените през периода преписки са 8 бр., като от тях 4 бр. преписки са били образувани за данни за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК и 4 бр. преписки - за престъпление по чл. 287 от НК. Всички преписки са решени с постановления за отказ да се образува наказателно производство.

В съдебния район на ОП – Бургас през 2018 г. са били наблюдавани общо 5 бр. досъдебни производства, образувани за разследване на извършени престъпления от служители на МВР, всички с оглед осъществен състав на престъпление по чл.131 ал.1 т.2 от НК. Всички наблюдавани досъдебни производства са били образувани в предходен период, респ. няма новообразувани. През отчетния период е решено 1 бр. ДП, с постановление за спиране на наказателното производство.

4. Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Наказателни производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.-31.12.2018 г. са били общо 113 броя /при наблюдавани 159 за 2017 г., 192 за 2016 г. и 186 за 2015 г. и 225 за 2014 г./, трайно се е запазила положителната тенденция за намаляване броя на престъпленията извършени от непълнолетни лица. От тях новообразувани са 48 досъдебни производство /при новообразувани през 2017 г. – 81 бр., 2016 г. – 92 бр. и 2015 г. – 96 бр./.

Разследването е било приключено общо по 88 досъдебни производства /при отчетени за 2017 г. – 110, 2016 г. – 135 и 2015 г. – 119/, а общият брой на неприключените досъдебни производства водени срещу непълнолетни лица е 19.

Мярка за неотклонение „Задържане под стража” през 2018 година е била искана и взета от съответния съд по отношение на три непълнолетни лица, съответно за извършени престъпления по чл.198 и двама по чл.116 от НК. В сравнение с 2017 година мярка за неотклонение „Задържане под стража” е била искана и наложена също спрямо три непълнолетни лица за извършени престъпления по чл.131, чл.195 и чл.116 от НК. Задържаните лица в ОЗ „Следствени арести” гр.Бургас през 2018 г. са били посетени лично в килията от прокурор, осъществяващ контрол върху мярката за неотклонение, след което за всяко посещение е бил изготвен отделен доклад. При извършените проверки на място в Ареста гр.Бургас не са били констатирани нарушения.

През отчетната 2018 година общо решени от прокурора са били 93 досъдебни производства, като техния брой през 2017 г. е бил 123, 2016 е бил 141 и през 2015 г. е бил 133 досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. Налице е спад в приключените дела, което се дължи на по-малкия брой новообразувани такива.

Наказателното производство по общо 21 досъдебни производства /при отчетени през 2017 г. – 59 бр., 2016 – 76 бр. и 2015 – 63 бр./ е било прекратено, като 6 от тях на основание чл.61 от НК и изпратени на съответните МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по чл.13 от ЗБППМН.

В Съда са били внесени общо 68 прокурорски акта срещу 68 непълнолетни лица, 40 от тях са обвинителни актове, 23 споразумения и 5 бр. предложения по 78А от НК. За сравнение през 2017 г. са били внесени 66 акта, през 2016 г. са били внесени 61 акта и през 2015 г. са били внесени в съда 63 акта.

От внесените в Съда дела върнати за допълнително разследване са били 2 дела /при отчетени за 2017 г. – 2 дела, за 2016 г. – 5 дела и за 2015 г./.. Запазва се положителната тенденция относно качеството на внесените актове от прокурора. Причините за върнатите дела от Съда са: не са били налице основанията на чл.78А от НК, предвид неприлагането на редукия по чл.63 от НК, противоречие между диспозитива и обстоятелствената част на ОА и върнато дело от БАС след проведено разпоредително заседание от БОС за преповтаряне на действия с отстранен защитник.

През периода 01.01.-31.12.2018 г. са били осъдени с влязла в сила осъдителна присъда общо 63 непълнолетни лица. За отчетния период няма оправдателни присъди.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Съда, както следва:

- 4 наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно;
- 22 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било

отложено по реда на чл.69 ал.1 вр. чл.66 от НК.

- 38 непълнолетни лица са били осъдени на „Обществено порицание” и „Пробация”;
- 2 бр. непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

Всички предвидени в плана за работа за отчетната 2018 година по надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица мероприятия са изпълнени в предвидените за това срокове. Районните прокуратури своевременно са изпращали съответните справки, както и доклади за извършени проверки.

В изпълнение на т.1 плана на Окръжна прокуратура град Бургас за работата по надзор през 2018 г. са били изпращани редовно, ежемесечни справки по отношение на постановени мерки за неотклонение „ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА”, спрямо непълнолетни обвиняеми лица на Апелативна прокуратура гр.Бургас. Изготвени са били отделни писмени доклади за личното посещение в килиите на задържаните непълнолетни лица.

По т.2 от плана на Окръжна прокуратура град Бургас бе извършена проверка от Окръжна прокуратура Бургас на Районните прокуратури по отношение сроковете, в които се разследват неприключени досъдебни производства с непълнолетни лица, с оглед отстраняване причините при констатирано забавяне на разследването и даване на указания за срочното им приключване. При извършените проверки през месец май и октомври 2018 година се констатира, че всички дела са били в продължен срок за разследване и няма такива с неоснователно забавяне. Обобщени доклади с направените констатации са изпратени на Апелативна прокуратура гр.Бургас. Дадени са указания на Районите прокуратури да осъществяват приоритетно надзор върху провеждане на разследването по дела водени срещу непълнолетни лица. Проведени са били в съответните Районни прокуратури дискусии между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за приоритетното приключване на делата, водени срещу непълнолетни лица.

В изпълнение на т.3 от плана са били извършени две лични проверки от Районна прокуратура град Бургас в Дома за временно настаняване на малолетни и непълнолетни лица. От тях е било констатирано, че ДВНМН осъществява дейността си в съответствие с нормативната база ПРОДВНМН и „Правила за вътрешния ред в ДВНМН”. Не са били констатирани нарушения при приемането, престоя, отвеждането и предаването на малолетни и непълнолетни лица. Не е нарушавана продължителността на престоя им над 24 часа, извън рамките на разрешението, дадено от прокурора, нито абсолютния максимум от два месеца. Необходимия набор от документи за всяко престояло в дома лице е изготвена в пълен обем и надлежно се съхранява. Ежедневно се изготвя бюлетин с копие до БРП, съдържащ пълните данни на лицата, текущо престояващи в Дома. Обобщени доклади със съответните констатации е изпратен на Апелативна прокуратура - Бургас.

В изпълнение на т.4 от плана на Окръжна прокуратура Бургас бе извършена проверка на всички Районни прокуратури за решенията от прокурора досъдебни производства, водени срещу непълнолетни обвиняеми лица, прекратени, внесени в съда с обвинителен акт или споразумение, спрени наказателни производства. Проверката бе извършена и по отношение на срочността на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, както и обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове.

За първа година при ревизията на актовете срещу непълнолетни лица /обвинителен акт и постановления по чл.78А от НК/ се констатира, че всички районни прокуратури в Бургаска област спазват изцяло изискванията по чл.387 от НПК за събиране на доказателства в тази насока и представянето им в акта.

Срокът по чл.242, ал.3 от НПК се спазва стриктно от наблюдаващите прокурори при решаване на делата. Указано бе също така приоритетно да се разследват делата срещу непълнолетни.

Като основен извод по отношение на прекратените наказателни производства водени срещу непълнолетни лица се прие извода, че Постановленията за прекратяване са обосновани и законосъобразни, като цяло отговарят на изискванията на закона за форма и съдържание. Спазват се стриктно сроковете за решаване на делата. Постановленията са изпратени на МКБППМН, като съответно са получени и приложени уведомления за разглежданите възпитателни дела и наложените възпитателни мерки. Почти във всички случаи е налице преценка за приложените на чл.9 ал.2 от НК и чл.61 ал.1 от НК.

Установи се две спрени досъдебни производства в РП гр.Бургас, където е била дадена препоръка от ОП гр.Бургас да бъдат изискани и да се извърши преценка за продължаване на производството по реда на чл.269 от НПК или разделяне на материалите по реда на чл.216 от НПК. Налице е положителна тенденция при спрени дела – възобновяването и приключването им.

Постановленията за отказ от образуване на наказателно производство във всички районни прокуратури, като цяло са добре обосновани и мотивирани. В болшинството от случаите е налице преценка, дали деянието действително съставлява престъпление или са налице само формално признаците на извършено такова – чл.9 ал.2 от НК. Правилно са били изпратени постановленията за отказ от образуване на наказателно производство на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН. Във всички районни прокуратури е налице обратна информация от МКБППМН отлично взаимодействие между Комисията и Прокуратурата.

Обобщен доклад по повод извършената проверка и направени констатации е изпратен на Апелативна прокуратура - Бургас.

РП гр.Бургас е извършила проверка на МКБППМН гр.Бургас, гр.Созопол и гр.Камено, при която не са били констатирани нарушения. Указано е на всички Комисии да уведомяват Районна прокуратура – гр. Бургас за всяко разглеждано възпитателно дело и наложената мярка, веднага след

провеждането му, както и да изготвят справка за разглежданите възпитателни дела и наложените възпитателни мерки, която да обхваща 6 месечен период.

Под егидата на МКБППМН – Камено от миналата година се провежда и инициативата „НеЗависим“, която инициатива е свързана с превантивна работа с децата по отношение на зависимостите и трафика на хора. Тази година са стартирали и още две програми в изпълнение на задачите по превенцията на противообществените прояви в училищна среда. Периодично се организира провеждането на беседи и анкети сред учениците във връзка с нарастващия брой случаи на агресия и насилие в училищна среда.

Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, прокурори от надзора при РП гр.Бургас са били сезирани по конкретни казуси от Отдел „Закрила на детето“ при Дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Бургас и са взели участие в 12 мултидисциплинарни екипа по прилагане на Координационен механизъм.

По инициатива на РП – Бургас е била проведена информационна беседа с разследващите полицаи, на която е била разяснена възможността при разпити на непълнолетни и малолетни лица да използват Синята стая към Центъра за обществена подкрепа – Бургас, както и да се възползват преди това от социалната услуга „Подготовка на деца за участие в съдебни процедури“, включваща и работа с детето на психолог. Обяснена е била необходимостта от прилагане на щадящи процедури при участие на деца в наказателни производства във връзка с установените минимални стандарти в Директива 2009/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25.10.2012 г.

За поредна година основните фактори, обуславящи завишената престъпност сред непълнолетните през отчетната 2018 година, продължават да се дължат преди всичко на слаб родителски контрол или липсващ такъв, тежко материално и семейно положение, социална и педагогическа занемареност, училищна неангажираност и безработица.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

В Окръжна прокуратура – град Бургас прокурори – контактни точки от НППМ за МПС в Р. България са : С. М. – Зам. Административен ръководител, окръжен прокурор при ОП-Бургас и К. К. –прокурор в ОП-Бургас, командирован в ОП-Бургас.

Европейски заповеди за арест

През отчетния период прокурорите от ОП-Бургас са участвали в производства по 8 входящи ЕЗА, разпределени по държави, както следва: Румъния-5, Словакия-1, Гърция-1, Италия-1. 5 от образуваните преписки са били изпълнени. В едно производство лицето е било освободено, поради не постъпване в срок на материалите по ЕЗА на български език, едно производство е било прекратено, поради отмяна на ЕЗА от подалите я чужди

власти и едно изпълнение на ЕЗА е отказано от БОС, като съдът е приел да приведе в изпълнение чуждата присъда.

За съпоставка, през предходните два отчетни периода те са били: за 2016 г. – 18, съответно през 2017 г. – 12. Тези показатели сочат съществен спад по отношение на заведените за изпълнение ЕЗА. По всяка от тях презицно в срок са били изпълнени задълженията на прокурора по ЗЕЕЗА, отчитайки спецификата на всеки отделен случай.

За отчетния период прокурорите от ОП-Бургас са издали 2 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода, които към края на 2018г. не са били изпълнени.

За сравнение, през 2016г. са били издадени – 4 ЕЗА, а през 2017г.- 4. По този показател ОП-Бургас бележи занижаване на показателите с предходните две години.

Екстрадиция

В посочения период Бургаският окръжен прокурор е участвал в 2 екстрадиционни производства / получени молби за екстрадиция от Руска Федерация и Казахстан/, които са приключили с предаване на лицата.

За сравнение тези производства са били :през 2016г.-4 и през 2017г.- 2. По този показател се наблюдава относителна устойчивост. В сравнение с 2017г. и спад в сравнение с 2016г.

Молби за правна помощ

През отчетния период прокурорите в Окръжна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 11 директни молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, и във връзка с Шенгенските нормативни актовете (касателно Р. Италия и Р. Гърция, които не са страни по Конвенцията от 2000 г.). Две от посочените изходящи молби за правна помощ, издадени от прокурор при БОП, са изпълнени.

За сравнение, през 2017г. изпратените молби са били 11, а през 2016г.- 26. Следва да се отбележи, че се налага извода за значително понижаване броя на преписките по този показател в сравнение с 2016г. и устойчивост на показателите в сравнение с 2017г.

За отчетната година в Окръжна прокуратура – гр. Бургас са изпратени за изпълнение 8 ЕЗР, от които е изпълнена само една, а по една ЕЗР е отказано приемането ѝ. Останалите ЕЗР са чакащи.

През отчетния период са получени за изпълнение общо 51 директни молби за правна помощ по досъдебни производства от съответните компетентни съдебни органи в издаващите държави по реда на Конвенцията от

2000 г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, и във връзка с Шенгенските нормативни актовете.

От образуваните преписки решени са били 48, от които 18 са изпълнени, 29 – неизпълнени, 1 отказ. Три от молбите не са решени до края на 2018 г.

За сравнение, получените молби за правна помощ през 2017 г. са общо 69 броя, а през 2016 г - 45. Наблюдава се чувствително увеличение на данните по този показател, което сочи за увеличаване на необходимостта от активен обмен на доказателства между държавите-членки.

През отчетния период започна работата по изпълнението и на ЕЗР, във връзка с влизането в сила на ЗЗЕР.В БОП са постъпили за изпълнение 23 ЕЗР. 9 ЕЗР са били изпълнени, 10 – неизпълнени, чакащи – 4 бр.

През посочения период в Окръжна прокуратура – гр. Бургас са постъпили 3 молби за трансфер на наказателни производства. Две от образуваните преписки са изпратени по компетентност на други прокуратури, по една от преписките е отказано приемането на трансфера.

През отчетния период прокурорите от ОП-Бургас не са изпращали молби за трансфер на наказателни производства.

В Окръжна прокуратура – Бургас не се срещат затруднения по практическото приложение на ЗЕЕЗА, в частта му, касаеща правомощията на прокуратурата. Активността на наблюдаващите прокурори е налице включително и в съдебното производство, когато се изпълняват конкретни указания на БОС. Активна е дейността на прокурорите и по отношение прилагането на новия инструмент на международно-правно сътрудничество – европейската заповед за разследване, като в тази връзка е необходимо участието на повече прокурори в обучителни тематични семинари.

През 2018г. прокурорите от ОП-Бургас не са участвали в международни съвместни екипи за разследване. Прокурорите от БОП са участвали в краткосрочни обменни програми, организирана от ЕМСО. Един прокурор е участвал в дългосрочен стаж в Евроджъст, гр.Хага, Холандия. През отчетния период прокурори от БОП са участвали в две обучения в чужбина.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. БУРГАС

През отчетния период 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 41 молби за правна помощ и европейски заповеди за разследване и 17 бр. европейски заповеди за арест по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави.

В отчетния период разпределението на изпратените молби за правна помощ по критерий - държави на изпълнението, е следното:

- Р. Гърция – 20;
- Белгия – 1;

- Великобритания – 4;
- Германия – 4;
- Естония – 1;
- Ирландия – 1;
- Испания – 1;
- Италия – 1;
- Нидерландия – 1;
- Полша – 1;
- Румъния – 5;
- Финландия – 1;

За сравнение през 2017 г. са били изготвени и изпратени за изпълнение общо 32 бр. молби за правна помощ, а през 2016 г. – 21 бр. молби за правна помощ. Продължава тенденцията на значително увеличение на броя на молбите в сравнение с предходните две години. Това се дължи от една страна на спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване, но също и на активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество, която е значително увеличена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, подследствен на БРП (районът на БРП включва общините Бургас, Камено и Созопол, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация).

От изготвените през 2018 г. молби за правна помощ, изпълнени са били 18 молби, неизпълнени са 3 бр., а по 20 молби все още се очаква резултат, т.е. по-голямата част от изпратените молби за правна помощ не са изпълнени. Причините за това са от различно естество: по някои молби за правна помощ, замолената държава е в кореспонденция с БРП; други молби не са били изпълнени, поради обективна невъзможност, като причината за това е посочена от органите на изпълняващата държава. По част от изпратените молби за правна помощ въобще липсва индикация за изпълнение, но тук следва да се отбележи, че голяма част от тези молби са изпратени за изпълнение през последните месеци на отчетната година.

И през 2018 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най-вече със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молящата държава.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 16 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. За сравнение през предходния отчетен период – 2017 г. е имало 12 постъпила молби за правна помощ. Налице е известно леко увеличение на входящите такива молби.

В отчетния период разпределението на постъпилите за изпълнение молби за правна помощ по критерий – моляща държава, е следното:

- Австрия - 4бр.;
- Германия – 1 бр.;
- Гърция – 9 бр.;
- Нидерландия -1 бр.;
- Румъния – 1 бр.;

14 бр. от всички постъпили молби за правна помощ са решени, като 3 бр. от тях са били изпълнени, а 7 бр. не са били изпълнени. 3 бр. молби са били изпратени по компетентност на друга прокуратура, а 1 молба е била върната на молещата държава за уточняване на обстоятелства.

Някои от постъпилите молби за правна помощ са изпълнени лично от наблюдаващия прокурор с цел бързина на изпълнението и процесуална икономия.

Прокурорите при БРП са имали общо 15 участия в съдебни заседания по международноправно сътрудничество.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас не са постъпили молби за трансфер на наказателно производство.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 17 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Всички Заповеди са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

По подадените ЕЗА през 2018 г. са били задържани 6 бр. лица. Общо задържани през 2018 г. лица по ЕЗА са 9 бр., като 3 бр. от тях са по ЕЗА от предходна година.

За сравнение през 2017 г. са били издадени 5 ЕЗА, през 2016 – 3 ЕЗА, а през 2015 г. – 6 ЕЗА.

През последните година се наблюдава значително увеличение относно броя на издадените от БРП Европейски заповеди за арест.

През отчетния период в БРП няма прокурори участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП е създаден и се поддържа непрекъснато електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, издадените от БРП Европейски заповеди за арест и за молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

През отчетната година прокурори от БРП взеха участие в международни обучения:

С. С. - "Нови методи за разследване и защита на основните права" в гр. Скандичи, Италия и семинар на тема : "Правосъдие в Европа: сравнителен анализ" в гр. Париж, Франция и краткосрочен стаж от 16 до 29.09.20185 г., организиран от ЕМСО в гр. Каляри, Италия.

Л. Г. - координационна среща по регистриран казус, организирана от Eurojust в гр. Хага, Кралство Нидерландия; "Съдебна практика на Европейския съд по правата на човека в областта на наказателното право" в гр. Страсбург, Франция.

А. М. и М. К. взеха участие в тематично езиково обучение по наказателно право в гр. Брюксел, Кралство Белгия.

А. М., М. К. и С. Р. - в семинар на тема: "Актуална съдебна практика в Съда на ЕС - последната година от работата на Съда" в гр. Люксембург.

Г. Ч. и С. Ч. в семинар в гр. Брюксел, Белгия.

В. Г. участва в семинар на тема: "Събиране на доказателства по наказателноправни въпроси" в гр. Люксембург.

В. Г. и А. М. взеха участие и в семинар на тема: "Международноправно сътрудничество по наказателни дела - противодействие на трафика на наркотици и оръжие" в гр. Омшение, Р.Словакия.

Г. Г. семинар на тема: "Предизвикателства в професията на прокурора" през периода 14-20.10.2018 г. в гр. Париж – Франция.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ПОМОРИЕ

През 2018 г. в РП- Поморие е изготвена 1 бр. молби за правна помощ по 1 бр. ДП, която е изпълнена. Получена за изпълнение е 1 бр. молба за правна помощ, която също е изпълнена.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ГР. НЕСЕБЪР

С оглед спецификата на района, обслужван от РП-Несебър, налице е активност от страна на прокурорите при РП-Несебър с оглед международно – правното сътрудничество по разследваните досъдебни производства.

През отчетния период са изпратени от РП- Несебър общо 30 молби за МПП и 2 - Европейски заповеди за разследване , в сравнение с 2017г. , когато са били изпратени - 17 молби за МПП и през 2016г. - 14 молби за МПП.

През 2018г. пред РП – Несебър се разследва приет трансфер на наказателно производство от Република Чехия.

РП-Несебър през отчетната година , не са постъпвали за изпълнение международни поръчки от държави членки на ЕС или извън него.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. КАРНОБАТ

През 2018 год. в РП Карнобат е изготвена 1 бр. ЕЗА срещу 1 бр. ЕЗА за 2017 год. и 1 бр. ЕЗА за 2016 год.

През годината е получена една преписка с молба за правна помощ.

Общо преписки с международен елемент-2 бр.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. АЙТОС

През отчетната 2018г. прокурорите от РП-Айтос са издали 9 молби за правна помощ, от които нито една не е изпълнена.

През 2018г. няма получени за изпълнение молби за правна помощ.

През отчетния период, прокурорите в Районна прокуратура – прокурорите от РП-Айтос са издали 1 европейска заповед за арест по присъда.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ЦАРЕВО

Следствени поръчки, връчване на книжа и международен обмен на информация - 1 бр.

Участие в международни форуми и мисии – И.Ф.Административния ръководител – районен прокурор на РП Царево е участвала в среща в гр.Солун, Гърция, организирана от Съвета на Европа по проект „HELP в ЕС“.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. МАЛКО ТЪРНОВО

Не се отчита дейност в областта на международно-правното сътрудничество.

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. СРЕДЕЦ

През 2018г. прокурорите от РП-Средец са изготвили и изпратили за изпълнение една директни молба за правна помощ и не са получавали за изпълнение директни молби за правна помощ.Издадена е една Европейски заповеди за арест за привеждане в изпълнение на наказание лишаване от свобода по влязъл в сила съдебен акт. Осъденото лице е установено в Р.Гърция и преведено в Р.България

През 2018г. в РП-Средец е постъпила една молби за трансфер на наказателни производства от Република Чехия, която на осн. чл. 478, ал.2 от НПК не е приета.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Окръжна прокуратура град Бургас. Административна и контролно-ревизионна дейност

АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ ЗА 2018 г.

Щатът на Окръжна прокуратура град Бургас за времето от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. се е състоял от 49 магистрати и 51 съдебни служители. В сравнение с 2017 г. щатът на прокуратурата е бил увеличен, за съдебни служители - с 1 бройка, на длъжност „съдебен деловодител“ и с 1 бройка, на длъжност „съдебен статистик“.

Към 31.12.2018 г. броят на прокурорите по щат в Окръжна прокуратура град Бургас е възлизал на 26, от които:

- 1 Административен ръководител – Окръжен прокурор;
 - 3-ма Заместник Административни ръководители;
 - 22-ма прокурори;
- От тях не зает щат – 1 щ.бр. за „прокурор“;

Към 31.12.2018 г. броят на следователите в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура град Бургас, по щат е възлизал на 23, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
 - 20 следователи;
 - 2 младши следователи;
- Незает щат - 2 щ.бр. за „следовател“;

През отчетния период са настъпили следните кадрови промени:

- **новоначинени магистрати** – 2-ма младши следователи;
- **преназначени в длъжност** – 7 прокурори (1 прокурор, преназначен от „прокурор“ в „Адм.ръководител“, 3-ма преназначени от „Заместник на Адм.ръководител“ в „прокурор“ и 3-ма – от „прокурор“ в „Заместник на Адм.ръководител“);

- **освободени** – 1 следовател – пенсиониран;

- **Командировани магистрати от Окръжна прокуратура град Бургас:**

- ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура - Бургас в Апелативна прокуратура Бургас – считано от 18.06.2018г.;

- ✓ 1 следовател – от ОСЛО при ОП Бургас – в Специализирана прокуратура София – считано от 08.03.2018г.;

- **Командировани магистрати в Окръжна прокуратура град Бургас:**

- ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура гр.Шумен – считано съответно от 18.06.2018г.;

- ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура гр.Сливен – считано от 01.10.2018г.;

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са били разпределени в седем основни надзора, като периодично са били актуализирани отговорниците по видовете надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори от Окръжна прокуратура – Бургас, както следва:

Надзор на досъдебното производство - ръководител Зам. на адм.ръководител – Зам. окръжен прокурор П. К.. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Д. П. и В. М..

Съдебен надзор – ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., а в негово отсъствие Р. Д.

Наказателно-съдебен надзор - ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., а в негово отсъствие Р. Д.. Подпомагащи дейността по надзора прокурор Е. Ч..

Изпълнение на наказанията - ръководител прокурор Р. С. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор И. И.

Гражданско-съдебен надзор - ръководител прокурор Г. И. Подпомагащи дейността по надзора – прокурор М. М., В. К. и В. Ч.

Противодействие на организираната престъпност и корупцията - ръководител прокурор А. А. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор В. К. След командироване на прокурор Р. Р. в ОП-Бургас, по силата на Заповед РД-04-212/2018г. Р.Р. е определен за ръководител на надзора.

Специален надзор – ръководител прокурор Е. Д. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор Г. М.

Административно-съдебен надзор – участия в съдебни заседания по административни дела: ръководител на надзора прокурор А. Ч., а осъществяващи дейност по надзора - прокурорите Т. С. и Х. К.

Надзор за законност - ръководител на надзора прокурор А. Ч., а осъществяващи дейност по надзора - прокурорите Т. С. и Х. К.

Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица – ръководител прокурор Й. Д. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор В. Ч.

Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане - ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор М. М. Подпомагащи дейността по надзора – прокурорите Р. С., А. А., И. И. и А. Г.

Надзор „Международно-правно сътрудничество” – ръководител – Зам на адм.ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., подпомагащ - прокурор Г. М.

Административно - ръководна дейност - Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас – Г. Ч.

Административният състав на Окръжна прокуратура град Бургас през 2018г. е наброявал 51 съдебни служители, работещи в обособени структурни звена, съгласно утвърдено длъжностно щатно разписание на Главен прокурор на Р.България, както следва:

- Съдебен администратор - 1;
- Административен секретар - 1;

Обща администрация в структурно звено „Финансово-стопанска и административна дейност" със следните длъжности:

- Главен счетоводител - 1;
- Главен специалист – счетоводител - 1;
- Старши специалист – счетоводител - 1;
- Главен специалист - Човешки ресурси - 1;
- Касиер - 1;
- Домакин – 1.

Обща администрация – структурно звено "Информационно и техническо обслужване", обособена в длъжностите:

- Системен администратор - 2-ма;
- Шофьор-призовкари - 4-ма;
- Пазач - 1;
- Чистач - 2-ма;

Специализирана администрация:

- прокурорски помощник - 3-ма;

Служба „Регистратура, деловодство и архив“:

- Завеждащ-служба - 1;
- Съдебен статистик - 1;
- Съдебни деловодители - 16;
- Съдебен архивар - 1;
- Призовкар – 1;

Служба „Деловодство“ в Окръжен следствен отдел " при ОП-Бургас:

- Завеждащ-служба - 1;
- Съдебни деловодители – 10;

Към 31 декември 2018 г. е имало само 1 незаает щат в структурата на административния състав на Окръжна прокуратура Бургас.

През периода са настъпили следните кадрови промени:

- **напуснали служители** – 2-ма, от които:
 - ✓ прокурорски помощник – 1;
 - ✓ съдебен деловодител – 1;
- **новоназначени служители** – 5-ма:
 - ✓ прокурорски помощник – 2-ма (1 преназначен от длъжността „прокурорски помощник“ по чл.68, ал.1, т.4 от Кодекса на труда на постоянна

щатна бройка и 1 новоназначен на длъжността „прокурорски помощник“ по по чл.68, ал.1, т.4 от КТ);

- ✓ съдебен деловодител – 2-ма;
- ✓ съдебен статистик – 1;

- **преназначени служители** – 1 (от длъжността „съдебен деловодител“ в служба „Деловодство“ при Окръжен следствен отдел Бургас в длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура, деловодство и архив“ в Окръжна прокуратура Бургас);

През 2018 г. са били обявени 2 конкурса:

- за длъжността „**прокурорски помощник**“ в ОП Бургас - по реда на чл. 68, ал. 1, т. 3 от Кодекса на труда;
- за длъжността „**съдебен статистик**“;

Съотношението магистрати /служители в ОП-Бургас, за отчетния период е било 1:1,04, което е под средното за страната 1:1,28. Това съотношение е недостатъчно, за да се осъществява напълно нормалната прокурорска и административна дейност в Окръжна прокуратура гр. Бургас, предвид изключително големия обем на работата в последната.

Предвид това, че няма възможност за трансформиране и оптимизиране щатовете на съдебните служители от ОП-Бургас, както и възлагане на допълнителни функции на същите, а нивото на натовареност в прокуратурата продължава да е високо - над средното за окръжните прокуратура в страната, процесът на работа би бил по-ефективен при наличие на още бройки за съдебни служители от специализираната администрация. В тази връзка Адм. ръководител на ОП-Бургас е изпратил предложение чрез Главен прокурор до ПК на ВСС към Комисия „Съдебна администрация“, за увеличаване щатната численост на съдебните служители от специализираната администрация в ОП-Бургас, за разкриване на 1 /една/ щатна бройка за длъжността „прокурорски помощник“ по щата на Окръжна прокуратура гр. Бургас. Предложено е било намаляване щатната численост на Районна Прокуратура гр. Карнобат с 1 /една/ щ.бр. за длъжност „прокурорски помощник“ и разкриването на такава по щата на ОП – Бургас. Изложени са били аргументи, че общата натовареност на прокурорите в РП-Карнобат е намалена и е под средната спрямо районните прокуратури от състава на Окръжна прокуратура – Бургас и средна, спрямо районните прокуратури в страната.

Наред с горното, следва да се отбележи, че през изтеклия период прокурорите и служителите в ОП - Бургас съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения, въпреки високата им натовареност.

Служителите са полагали 24-часови дежурства заедно с прокурорите и следователите, както в работните, така и в празничните и почивни дни.

Дейността на Окръжен следствен отдел, която не е свързана с дейността по разследване, касаеща общо управленска, административна, кадрова и

финансово-стопанска дейност, както и информационно и техническо обслужване, е извършвана от ръководната и общата администрация на ОП - Бургас.

Участия на магистратите в семинари по НИП.

Участие в тези форми на обучение са взели общо 16 магистрати, по теми, както следва:

1. "Задължителна квалификация на прокурори при повишаването им от районно на окръжно ниво - Наказателно право" .

2. "Криминалистични експертизи" .

3. "Международно сътрудничество по наказателни дела. ЕЗА. Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване. Признаване и изпълнение на Европейската заповед за защита по наказателни дела, издадени в друга държава-членка" .

4. "Актуални положения в защита на личните данни в светлината на общия регламент, относно защитата на данните" .

5. "Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020" .

6. "Актуални положения в защита на личните данни в светлината на Директива (ЕС) 2016/680" .

7. "Процесуални и материалноправни въпроси по делата за контрабанда"

8. "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура".

9. Дискусия за обсъждане на приложимите мерки за законодателното уреждане на констатирани проблеми от медиите при предоставянето на информация от органите на съдебната власт.

Във вътрешноведомствени обучения и семинари, организирани от ПРБ, участие са взели общо - 28 магистрати, по теми:

1. "Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства свързани с организираната престъпност".

2. "Престъпления против личността, свързани с лекарски грешки".

3. "Престъпления по транспорта".

4. "Трафик на хора".

5. "Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за разследване".

6. "Данъчни престъпления".

7. Национално съвещание на следствените служби с участие на завеждащите окръжни следствени служби.

8. "Правомощия на прокурора, съгласно Закона за устройството на територията при прилагане на разпоредбите, свързани с незаконно строителство. Подготовка за участие в съдебно заседание, правомощия на

прокурор по първоинстанционни и касационни дела в административните съдилища. Параметри и хипотези за критерия "важен държавен или обществен интерес" по смисъла на чл.16, ал.1, т.3 НПК".

9. Обучение за новоназначени административни ръководители и заместници на административните ръководители в органите на ПРБ.

10. Кръгла маса на тема "Съвместни екипи за разследване".

11. "Новата правна уредба за защита на личните данни. Практически решения".

Участия в обучения, организирани от други институции са взели общо - 31 магистрати, по теми, както следва:

1. "Кибер-престъпления с пострадали - малолетни и непълнолетни лица" - организиран от Община Бургас и от ОДМВР - Бургас.

2. "Едногодишно продължаващо задълбочено обучение по право на ЕС". Практически възможности на адвокати и задължения на съдията - организиран от Център за обучение на адвокати „Кръстьо Цончев“ и Апелативен съд - Бургас.

3. "Разследване на компютърни престъпления. Видове компютърни престъпления. Юридически проблеми. Изземване на компютърни и информационни данни. Изземване на кореспонденция" - организиран от ОДМВР гр.Бургас.

4. "Ефективно разследване на наказателни дела в съответствие със стандартите на ЕСПЧ. Доказателства и доказателствени средства" - организиран от Окръжен съд град Бургас.

5. „Свобода на изразяването на мнение, съгласно чл.10 от Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи. Някои наказателноправни проблеми, установени в практиката на ЕСПЧ по дела срещу България. Някои аспекти на исковите по чл.2 и 26 от ЗОДОВ“ - организиран от Апелативен съд гр.Бургас.

6. "Развитие на лидерския потенциал на прокурорите в страната" – организиран от Апелативна специализирана прокуратура.

7. Дискусия на тема "Практически аспекти при събирането и проверка на доказателства в досъдебната фаза на наказателния процес".

8."Киберпрестъпността - нарастващо международно предизвикателство" – организирано от фондация „Ханс Зайдел“.

Участия в обучения, организирани от други институции, като лектори са взели общо 5 магистрати, по теми, както следва:

1. "Кибер-престъпления с пострадали - малолетни и непълнолетни лица" - организирано от Община Бургас и от ОДМВР - Бургас.

2. "Разследване на компютърни престъпления. Видове компютърни престъпления. Юридически проблеми. Изземване на компютърни и информационни данни. Изземване на кореспонденция" - организирано от ОДМВР гр.Бургас.

3. „Престъпления с корупционен елемент и наказателно – процесуални способности за разследването им. Престъпления по служба и свързаните с разследването следствени действия. Подкуп и търговия с влияние. Материално-правни проблеми и особености при разследването /чл.301-307а от НК/“.

4. „Престъпления против стопанството“.

Международни обучителни мероприятия:

1. "Икономически престъпления: Възстановяване на активи и конфискация в Европейския съюз" - Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Валета, Р. Малта.

2. "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз" - Европейската мрежа за съдебно обучение - гр. Рига, Латвия.

3. "Годишен семинар в областта на наказателното право в ЕС" - НИП - гр.Мадрид.

4. Участие в програма за обмен „Aiakos“ към Европейската съдебна мрежа, организиран от ЕМСО - Европейската мрежа за съдебно обучение - гр.Бордо, Република Франция.

5. Стаж - провеждане на дългосрочен стаж в „Евроюст“, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение - гр.Хага, Кралство Нидерландия.

Участие във форми на обучение, организирани от НИП са взели 6 съдебни служители, по теми, както следва:

1. "Етично поведение на съдебните служители".

2. "Управление и развитие в екипи. Екипна работа и ефективност".

3. "Закон за защита на личните данни в съдебната система".

4. Дискусия за обсъждане на приложимите мерки за законодателното уреждане на констатирани проблеми от медиите при предоставянето на информация от органите на съдебната власт.

Участие във форми на обучение, организирани от ПРБ са взели 28 съдебни служители, по теми, както следва:

1. Обучение за повишаване на квалификацията на съдебни администратори, административни секретари, счетоводители и служители ангажирани с административната дейност.

2. "Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС-2 и ядрото на ЕИСПП".

3. Обучение за работа в УИС- 3.

4. "Обучение в информационната сигурност".

5. "Въведение в работата на администрацията на ПРБ".

6. "Новата правна уредба за защита на личните данни. Практически решения".

С цел повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители от ОП-Бургас, през 2018г. бе организирано и проведено обучение в УБ „Лозенец“ на ВАП със следните теми:

- За магистрати: „Пострадало лице. Статут и права на досъдебното производство" и “Статут на обвиняемия в досъдебни производства“

- За служители: „ Практически анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС-2 и ядрото на ЕИСПП“.

През 2018г. ОП-Бургас бе домакин на едноседмично обучение на магистрати от Европейския съюз. По-конкретно се касае за обменна програма съвместно с Европейската мрежа за обучение и сътрудничество и НИП. По време на престоя си в Р.България магистратите бяха запознати със спецификата на нашата правна система, функциите на прокуратурата и разследващите органи. Посетиха Затвора-Бургас, ОСО при ОП-Бургас, РП-Несебър, присъстваха на съдебни заседания. Презентациите се осъществяваха от Административния и Заместник адм. ръководител на ОП-Бургас и следователи от ОСО при ОП-Бургас.

Безусловно, проведените обучения са били полезни за магистратите и съдебните служители. Отново обаче следва да бъде споделена констатацията, че през отчетната година броят на обученията, предвидени за специализираната администрация бе недостатъчен. Наред с това, останаха, макар и незначителен брой магистрати, които не са участвали в обучителни мероприятия. През изминалата година, отново бе запазена практиката, при разпределението на участниците да се изхожда, както от проявения от тях интерес, така и от материята, по която работят. Относно съдебните служители от Окръжна прокуратура – Бургас, перманентно се заявява желание да се включат в обучения, с цел повишаване професионалната им квалификация, като следва да се обмисли възможността, с оглед участие на по – голям брой служители, мероприятията да се провеждат на място /в гр. Бургас/.

Обучения по специфичната материя, по която работят, е нужно да се провеждат и на прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Бургас, както и на следователите от ОСО при ОП – Бургас, с оглед наложената специализация в работата им.

През периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г. в ОП-Бургас са били проведени работни срещи и съвещания, свързани с организацията на работата и решаване на текущи въпроси, както и участия в други инициативи, а именно:

Проведено съвещание за обсъждане начина на разходване на средствата за фонд СБКО и провеждане на периодичен инструктаж за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Проведено съвещание на Комисията по трудоустрояване към Окръжна прокуратура град Бургас за обсъждане и определяне на работните места и

длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Проведено събрание за обсъждане докладите на АП-Бургас за 2018 г., относно спазване на принципа за случайното разпределение на преписки и дела.

Проведено годишно събрание, относно Отчета за дейността на Окръжна прокуратура град Бургас за 2017 г.

Проведено съвещание, относно избор на представители на работещите по безопасност и здраве при работа към КУТ.

Проведена работна среща с Началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас и Началник – сектори при районните управления в състава на ОД на МВР - Бургас за обсъждане на следната проблематика: необходимостта уведомителните писма да бъдат изпращани по факс или електронна поща; своевременното изпращане на постановленията за привличане в качеството на обвиняем; конкретни въпроси, касаещи веществените доказателства по делата; деловодното оформяне на досъдебните производства; проблеми, свързани с изплащане на възнагражденията на вещите лица и голямата натовареност на експертите.

Проведена работна среща за обсъждане съдържащите се в Доклада на АП-Бургас, констатации и препоръки, относно проверката на неприключените дела, образувани преди 2014 г.

Проведено общо събрание на прокурорите от ОП-Бургас, относно обсъждане на обобщения доклад на прокурорите от АП-Бургас, за резултатите от извършената комплексна ревизия на ОП-Бургас за 2017г.

Проведена работна среща в ОСО при ОП-Бургас за обсъждане на широк кръг от теми, като: неприключените ДП, образувани преди 2014 г.; ежедневно регистриране на всички действия по разследването на ДП и процесуални такива; оказване на организационно, материално-техническо и друг вид съдействие от ръководството на ОП-Бургас, целящо приключването в максимално бърз срок на делата, образувани преди 2014 г.; прогнозни суми за изплащане на предстоящи експертизи по ДП до края на 2018 г.; следене за коректно подаване на информацията при извършени експертизи и преводи; обсъждане дейността на следователите от ОСО при ОП-Бургас в изпълнение на задачите по плана на Надзор на досъдебното производство и взаимодействието с наблюдаващия прокурор; предприемане на съответните действия относно веществените доказателства, останали на съхранение в ОСО при ОП-Бургас, без известен номер на ДП.

Проведена работна среща със служителите в ОСО при ОП-Бургас за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес.

Проведено събрание на постоянно действащата експертна комисия в ОП-Бургас за обсъждане на предложение, относно подобряване работата при съхранение на архивните единици в ОП-Бургас .

Проведена работна среща с цел подобряване на взаимодействието между ОП-Бургас и администрацията при Затвора град Бургас, относно обработването и оформянето на преписките, както и документооборота.

Проведено работно съвещание за обсъждане на Закон за европейската заповед за разследване.

Проведена среща на работната група в ОП-Бургас, отговорна за идентифицирането, оценката и избора на подходяща реакция при управление на риска.

Участие в работно съвещание в ОП-Бургас за обсъждане на въпросите, свързани с подобряване на сътрудничеството и взаимодействието между прокуратурите и ТД на НАП - Бургас, оказване на методическа помощ и осигуряване на оперативно съдействие в хода на административни и наказателни производства.

Провеждани са и периодични работни срещи в Областна управа-Бургас на Областния съвет за намаляване риска от бедствия, в който участва Адм. ръководител на ОП-Бургас.

Окръжна прокуратура гр. Бургас е партньор с Британското посолство, ОД на МВР-Бургас, общините - Бургас, Созопол и неправителствени организации в проект за изграждане на център „Вселена“. Идеята на проекта е именно този център да е мястото за закрила и адекватна помощ на жертви на сексуални посегателства. И през 2018 г., в контекста на споменатото по – горе партньорство са били проведени съвместни срещи и мероприятия по проекта.

През 2018г., Окръжна прокуратура гр. Бургас беше включена в обхвата на дейностите при реализирането на Проект „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им” на Висшия Съдебен Съвет.

С оглед повишаване ефективността на разследващите органи, Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е участвал в ежемесечни работни срещи в Апелативна прокуратура град Бургас по въпроси, свързани със съвместната работа между Административните ръководители на ОП-Бургас, ОП-Бургас, РП-Бургас и ОД на МВР-Бургас, както и по проблеми на ръководените от тях структури. На съвещанията са обсъждани текущите проблеми, типични затруднения, съпътстващи разследването и противоречива съдебна практика.

Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас инициира и проведе през отчетния период срещи с ръководството на ОДМВР - гр. Бургас, „Гранична полиция“ , Митница-Бургас, както и Областен управител на област Бургас, във връзка с проблеми, възникнали в работата по досъдебни производства и преписки, наблюдавани от Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Системно бяха провеждани и работни срещи със следователи от ОСО при ОП – Бургас.

И през 2018г., периодично, съгласно Правилата за организацията и формите на взаимодействие м/у ПРБ и НАП, утвърдени със Заповед № ЛС-4687/2014г. на Главен прокурор са провеждани работни срещи на членовете на Регионалния консултативен център, включващ служители на НАП-Бургас и прокурори от ОП-Бургас, определени със Заповед РД-04-130/2018г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас. В хода на работните срещи са обсъждани конкретни казуси по образувани ДП и други проблеми, касаещи общата работа.

На 20.04.2018г. беше организиран и проведен „Ден на отворените врати” в Окръжна прокуратура гр. Бургас. По инициатива на И.Ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас, са били изпратени покани до Директора на ГРЕ „Г.С.Раковски” гр. Бургас и до Директора на ШПМГ „Акад. Никола Обретенков”, за участие на група ученици от десети, единадесети и дванадесети клас от поверените им учебни заведения. На 20.04.2018г. всички поканени училища изпратиха за „Ден на отворени врати” свои представители от ученици и преподаватели, за участие в инициативата. По време на срещата учениците проявиха изключителен интерес към наказателното право и процес, и получиха полезна информация, свързана със защита на законните им права.

През 2018г. Административният ръководител е осъществявал прием на граждани, ежемесечно в работния си кабинет в ОП-Бургас и на всеки два месеца в изнесени приемни за граждани, по седалищата на РП от състава на ОП-Бургас, съгласно утвърдени графици със Заповеди на Адм. ръководител Окръжен прокурор и в изпълнение на Заповед РД-02-29/21.10.2016г. на Главен прокурор.

През 2018 г. в ОП-Бургас са били регистрирани 5 заявления, съдържащи искания за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидените от закона срокове са били изпратени отговори от Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдени със Заповед №РД 02 -13/2016 г. на ГП на Р. България и указание с изх.№ 578/03.09.2017г. на Главен прокурор.

През 2018 г., по предложение на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, за висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения със Заповед № РД-08-1289/23.07.2018г. на Главен прокурор е била поощрена Г. С. И. – прокурор в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Извършени проверки и ревизии от Окръжна прокуратура –Бургас през 2018 г.

1. Със Заповед РД-04-208/04.10.2018 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е била назначена комплексна ревизия за дейността през

2017г. на РП-Несебър. Докладът от извършената ревизия е бил обсъден на проведена работна среща на 26.11.2018г. в РП-Несебър, за което е уведомена ОП-Бургас - с Протокол № РД-18-16/26.11.2018г. по описа на РП-Несебър;

2. Във връзка с образувана преписка изх.№ Ж-18-560/10.10.2018 г. на ИВСС, със Заповед РД-04-238/22.11.2018 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е било възложено извършване на тематична ревизия на делата, наблюдавани от прокурорите в РП-Несебър, образувани преди 01.01.2017 г., по които все още се води разследване, включително и на спрените такива, на основание чл.244, ал.1, т.1 и т.3 от НПК;

3. В изпълнение на контролните си правомощия, Административният ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е издал Разпореждане РД-04-232/19.11.2018 г., с което е указал на Адм. ръководител на РП-Несебър незабавно да започне поетапното разпределение, на принципа на случайния подбор, съгл. чл. 9, ал. 1 от ЗСВ, на досъдебните производства, наказателното производство по които е било спряно, без същите да имат актуален наблюдаващ прокурор.

4. В изпълнение на допълнителна точка 90.1.6 от Протокол № 21 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 19.07.2018 г., Адм.ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Бургас е издал Разпореждане РД-04-217/25.10.2018 г., с което е указал на прокурорите от ОП-Бургас, в качеството им на наблюдаващи конкретни дела такива, незабавно да извършат проверка на спрените наказателни производства, с цел преценка дали е отпаднало основанието за спирането им или е възникнала необходимост от извършването на допълнителни действия по разследването.

5. Във връзка с получен в ОП-Бургас сигнал от прокурорите от РП-Несебър за неравномерно им натоварване е извършена проверка, след приключването на която е било издадено Разпореждане РД-04-230/2018г. на И.Ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас, с което са били направени препоръки към Административния ръководител – Районен прокурор на РП-Несебър, като му е било указано на всеки три месеца да уведомява за извършените от него проверки и взетите мерки, с оглед направените констатации.

6. Със Заповед РД-04-185/11.09.2018г. на Административен ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е било възложено извършване на комплексна ревизия на РП-Поморие за дейността ѝ през 2017г.

7. Със Заповед РД-04-184/11.09.2018г. на Административен ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е било възложено извършване на комплексна ревизия на РП-Малко Търново за дейността ѝ през 2017г.

8. В изпълнение на т.10 от Плана на Окръжна прокуратура град Бургас за 2018 г., в частта по НДП е била извършена тематична проверка в РП-Карнобат.

9. С Разпореждане на Адм. ръководител на ОП-Бургас от 25.01.2018г. е указано Адм. ръководител на ОП-Бургас да създаде организация за извършване на проверка на всеки шест месеца на делата образувани в ОП-Бургас преди

2014 г. С Разпореждане РД-04-112/2018г. Адм. ръководител на ОП-Бургас е създад организация за изпълнение на разпореждането на ОП-Бургас.

10. Извършени са били общо 16 броя проверки на осем Районни прокуратури в състава на ОП - Бургас за спазване принципа за случаен подбор на преписките и делата, във връзка с изпълнение на д.т. 22.2 от решение на Висшия Съдебен Съвет по Протокол № 14/27.03.2014 г.

11. В изпълнение на писмо № 68/22.10.2018 г. на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ е била извършена проверка на Регистрите за върнатите от съда дела, за прекратените от съда дела и на оправдателните присъди - относно делата на ОП-Бургас. Проверката е приключила с доклад, изготвен от ръководителя на надзор – НСН в ОП-Бургас.

12. Във връзка с писмо изх.№ 519/2018г. на ОП-Бургас е била извършена проверка в ОП-Бургас и съставните ѝ районни прокуратури относно получени и изпратени Европейските заповеди за разследване. Проверката е приключила с доклад, изпратен до ОП-Бургас.

13. С Разпореждане № РД-04-63/20.03.2018 г. на И.Ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас е било възложено на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП-Бургас, да извърши проверка за законосъобразността на издадените Заповеди по чл. 135 ЗИНЗС на Началника на Затвора-Бургас, за първото тримесечие на 2018 г.

14. Във връзка с получен в ОП-Бургас Акт за резултати от комплексна планова проверка в РП - Карнобат, извършена на основание чл. 54 ЗСВ, съгласно Заповед № ПП-01-46/28.09.2017 г. на Главния инспектор и в изпълнение на дадените в него препоръки към Адм. ръководител на ОП-Бургас, същият е издал Разпореждане от 30.01.2018г. за извършване на служебни проверки на четири дела, наблюдавани от РП-Карнобат. Служебната проверка по делата е извършена в законоустановения срок.

15. Със Заповед № РД-04-356/2017г., Главният прокурор е възложил извършване на комплексна ревизия на РП-Царево, като в ревизиращия екип е бил включен и прокурор от ОП-Бургас. След получаване на доклада от проверката, и.ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас е издал Разпореждане № РД-04-31/2018г., с което е осъществил контрол на отправените препоръки.

16. В ОП – Бургас е бил получен Акт за резултатите от планова проверка в РП-Поморие, извършена на основание чл.54 от ЗСВ и в изпълнение на Заповед № ПП-01-23/29.05.2018 г. на Главния инспектор, както и Годишната програма на Инспектората на ВСС за 2018 г. След получаване на доклада от проверката, Зам. адм. ръководител на ОП-Бургас е осъществил контрол на препоръките отправени от ИВСС.

17. В ОП-Бургас е било получено писмо от ИВСС, във връзка с образувана тяхна преписка № Ж-18-248/23.03.2018г., с което е било изискано да се направи проверка по движението на пр. пр. № 3077/2013г., ДП № 206/2013 г. по описа на ОП – Бургас, ДП № 07-315/2013г. по описа на РУП-Карнобат. Адм. ръководител на ОП-Бургас е изискал справка от наблюдаващия

прокурор. След получаването ѝ, Адм. ръководител е извършил проверка по делото и изпратил отговор до ИВСС.

18. В ОП-Бургас е било получено писмо от ИВСС, във връзка с образувана при тях преписка № Ж-17-1170/2017 г. по сигнал от Белуна Стефанова - вх. № 3872/2016 г. по описа на ОП-Бургас, ДП 33/2017 г. на ОДМВР-Бургас. Адм. ръководител на ОП-Бургас е изискал справка от наблюдаващия прокурор. След получаването ѝ, във връзка с дадените препоръки от ИВСС е издал Разпореждане № РД-04-40/2018г.

19. Със Заповеди № РД-04-51/07.03.2018г., № РД-04-114/08.06.2018г., № РД-04-178/05.09.2018г. и № РД-04-250/10.12.2018г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е възложено извършване на проверки в Районните прокуратури от района на ОП-Бургас, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и произнасяне на прокурора по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Извършени са били 32 броя проверки. В резултат на тях са били изготвени доклади, изпратени до съответната районна прокуратура, за сведение и изпълнение на дадените препоръки, когато такива са били отправени.

През 2018 г. във връзка с осъществяване на контролната дейност, Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас, е издал следните индивидуални административни актове:

- В изпълнение на Заповед № РД-04-363/23.11.2017 г. на Главния прокурор, и.ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас е осъществил контрол по отношение спазване на предвидения в закона срок за извършване на конкретни проверки по чл. 145, ал.2 от ЗСВ, по преписки, наблюдавани от прокурорите от ОП-Бургас, като за целта е издал Разпореждания с № РД-04-52/08.03.2018г., № РД-04-53/08.03.2018г. и № РД-04-81/27.04.2018г.

- С Разпореждане № РД-04-127/20.06.2018г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е възложил на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП-Бургас да осъществява контрол за спазване на сроковете за мерките за процесуална принуда по НПК, взети по досъдебните производства, наблюдавани от прокурорите при Окръжна прокуратура-Бургас, в изпълнение на Заповеди на Главен прокурор на Р. България № 525/22.02.2012 г., изм. със Заповед № РД – 04 – 363/21.11.2017 г.

- С Разпореждане № РД-04-136/28.06.2018г. е създал организация в ОП-Бургас относно спрените, на осн. чл. 244, ал.1, т.3 от НПК досъдебни производства, които следва да бъдат възобновявани, най – късно, непосредствено след изтичането на регламентирания в нормата на чл. 244, ал.8 от НПК срок, като за целта е разпоредил създаване на електронен регистър.

- С Разпореждане № РД-04-188/13.09.2018г. е възложил на Зам. адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор на ОП-Бургас да осъществява контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването по досъдебните производства, наблюдавани от прокурорите при Окръжна прокуратура-Бургас.

По отношение на административно-ръководната дейност, разпределението на административните функции и организация на дейността в ОП-Бургас, и.ф. Адм. ръководител, съответно Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е издал следните индивидуални административни актове:

- Със Заповеди № РД-04-45/28.02.2018 г., № РД-04-96/21.05.2018г., № РД-04-121/19.06.2018г., № РД-04-126/20.06.2018г., № РД-04-139/02.07.2018г., № РД-04-153/11.07.2018г., № РД-04-162/30.07.2018г., № РД-04-163/06.08.2018г., № РД-04-183/10.09.2018г. и № РД-04-203/28.09.2018г., е създал организация в ОП-Бургас за случайното разпределение на делата и преписки.

- Със Заповеди № РД-04-10/11.01.2018 г, № РД-04-41/23.02.2018г., № РД-04-49/06.03.2018г., № РД-04-106/01.05.2018г., № РД-04-119/18.06.2018г., № РД-04-138/02.07.2018г., № РД-04-201/26.09.2018г. и № РД-04-233/19.11.2018г., е създал организация в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас за случайното разпределение на делата и следствените поръчки.

- Със Заповеди № РД-04-11/11.01.2018г., № РД-04-120/18.06.2018г. изм. и допълнена със Заповеди № РД-04-122/19.06.2018г. и № РД-04-212/11.10.2018г., е определил отговорници по надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори в Окръжна прокуратура гр. Бургас, с всички произтичащи от това права и задължения.

- Със Заповед № РД-04-18/23.01.2018г., изм. и допълнена със Заповеди № РД-04-36/14.02.208г. и № РД-04-86/02.05.2018г., е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-02- 29/15.12.2017 г. на Главен прокурор на Република България, за утвърждаване на Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

- С Разпореждане № РД-04-21/30.01.2018г. е създал организация, относно подобряване работата на прокурорите от отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- С Разпореждане № РД-04-50/07.03.2018г. е организирал дейността, касаеща участие на прокурорите от района на ОП-Бургас в съдебни заседания по ЗАНН , в изпълнение на писмо с изх.№1904/2017 от 27.02.2018 г. на Заместник на Главния прокурор при ВАП.

- Със Заповед № РД-04-32/13.02.2018 г. е организирал дейността по отразяване в системата УИС 2 на „Административно-ръководна дейност” на Завеждащ Окръжен следствен отдел в ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-04-39/20.02.2018 г. е създал организация в изпълнение на препоръките, съдържащи се в становище на Инспектората към Висшия съдебен съвет по пр. № Ж-17-1170/2017 г. по описа на ИВСС, относно изготвяне на мотивирани искания за удължаване на срока на разследване по досъдебните производства по чл. 234, ал. 3 НПК.

- Със Заповед № РД-04-55/09.03.2018 г. е създал нова организация, касаеща изготвяне на справки, статистически таблици и поддържане и водене на регистри в Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-57/13.03.2018 г. е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-04-71/19.02.2018 г. на Главния прокурор, за изменение и допълнение на Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, относно изпълнението на съдебни актове по въззивни наказателни производства.

- Със Заповед № РД-04-58/14.03.2018 г. е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-04-31/13.03.2018 г. на Административен ръководител – Апелативен прокурор на ОП-Бургас, свързана с надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

- Със Заповеди № РД-04-64/20.03.2018 г., № РД-04-85/05.05.2018 г. и № РД-04-172/16.08.2018 г. е извършил промяна в създадената организация на работа между прокурори и съдебни деловодители в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-190/14.09.2018 г. е извършил промяна в създадената организация на работа между прокурори и прокурорски помощници в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповеди № РД-04-69/02.04.2018 г., № РД-04-70/02.04.2018г., № РД-04-72/04.04.2018г., № РД-04-88/02.05.2018г., № РД-04-98/21.05.2018г., № РД-04-128/20.06.2018г., № РД-04-146/05.07.2018г., № РД-04-149/09.07.2018г., № РД-04-152/10.07.2018г. и № РД-04-249/05.12.2018г., е създал организация за изпълнение на Заповед № РД-02-06/20.03.2018 г. на Главен прокурор на Република България за повишаване на информационната сигурност при експлоатацията на УИС, относно предоставяне на достъп на магистрати и съд.служители от ОП-Бургас в УИС.

- В изпълнение на разпоредбите на чл.27 от Закона за здравословни и безопасни условия на труд и във връзка с Протокол № РД-1-4 от проведено на 17.04.2018 г. Общото събрание на Окръжна прокуратура град Бургас, е учредил Комитет по условия на труд при Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-101/25.05.2018 г., е създал организация за изпълнение на т.4 от Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушаване Заповед за защита от домашното насилие, утвърдено със Заповед РД-02-09/30.04.2018г. на Главен прокурор на Р. България.

- С Разпореждане № РД-04-103/29.05.2018г., е създал допълнителна организация, относно спазването на указанията от наблюдаващите прокурори сроковете, по възложените проверки по преписки на ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-04-104/31.05.2018 г., е създал организация за изпълнение на писмо изх. № 398/28.05.2018г. на Главен прокурор на Р. България, във връзка с издаване на електронни служебни свидетелства за съдимост /ЕССС/ от Министерство на правосъдието.

- Със Заповед № РД-04-108/04.06.2018 г., е създал организация, наблюдаващите прокурори при ОП – Бургас, както и тези от районните

прокуратури в състава на последната, за всеки конкретен случай, незабавно да предоставят /по електронна поща, телефон, факс или друг подходящ начин/ на говорителя на ОП – Бургас, а в негово отсъствие - на Адм. Ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, информация за определена категория дела.

- Със Заповеди № РД-04-109/04.06.2018 г., № РД-04-110/05.06.2018 г. и № РД-04-111/06.06.2018 г., е създал организация за изпълнение на §67, ал.7 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, както и на §2, ал.3 от Допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

- С Разпореждане № РД-04-112/06.06.2018г. и № РД-04-187/12.09.2018г. е създал организация за изпълнение на Разпореждане изх. № 131/25.01.2018 г. на Адм. ръководител – Апелативен прокурор на АП – Бургас, относно предприемане на мерки за приключването на делата в ОП-Бургас, образувани преди 2014 г. във възможно най – кратък срок, както и недопускане нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок.

- Със Заповед № РД-04-123/19.06.2018 г., е създал организация за изпълнение на чл. 6, ал. 2 от Правила за поддържане в актуално състояние на информацията за наличните ИТ ресурси в сектор „Правосъдие“, приети от Пленума на ВСС на 31.05.2018г.

- Със Заповед № РД-04-124/20.06.2018 г., допълнена със Заповед № РД-04-169/14.08.2018 г., е определил длъжностни лица от ОП-Бургас, които да извършват предварителен контрол за законосъобразност в Окръжна прокуратура град Бургас, по видовете обекти на предварителния контрол.

- Със Заповеди № РД-04-129/21.06.2018 г. и № РД-04-255/14.12.2018г., е утвърдил графици за прием на граждани в Окръжна прокуратура град Бургас, както и за изнесения прием на Адм. ръководител на ОП-Бургас, в изнесени приемни по седалищата на районните прокуратури от състава на ОП – Бургас.

- Със Заповед № РД-04-134/27.06.2018 г., изменена с № РД-04-195/18.09.2018г. е извършил промяна в състава на постоянно действащата експертна комисия, поради настъпили кадрови промени в Окръжна прокуратура – Бургас.

- Със Заповед № РД-04-137/28.06.2018 г., е създал организация за изпълнение на § 23 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗСВ.

- Със Заповеди № РД-04-144/05.07.2018 г. и № РД-04-145/05.07.2018 г., е определил следователи – наставници от състава на ОП-Бургас, които да подпомагат дейността на новоназначените в ОП-Бургас младши следователи.

- Със Заповед № РД-04-156/19.07.2018 г., в изпълнение на т. II от Заповед № РД-04-260/12.07.2018г. на Главен прокурор на Република България, е определил прокурор за лице за контакт от Окръжна прокуратура гр. Бургас, по въпроси, свързани със защита на интелектуалната собственост и компютърните престъпления.

- Със Заповед № РД-04-157/20.07.2018 г., е създал организация във връзка с оптимизация на сроковете за приключване на характеризиращите се с висока степен на обществена опасност наказателни производства, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС – 726 от 18.03.2014 г. на Главен прокурор на Р. България.

- Със Заповед № РД-04-158/20.07.2018 г., е създал организация в изпълнение на Правила за мерките и средствата за защита на личните данни, обработвани в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-13/19.06.2018 г. на Главен прокурор на Република България и на т. 6 от Заповед РД-04-239/03.07.2018г. на Главен прокурор на Република България.

- Със Заповед № РД-04-219/30.10.2018 г., е утвърдил Вътрешни правила за реда за предоставяне на достъп до обществена информация и за повторно използване на информация от общественния сектор в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-230/16.11.2018 г., е утвърдил Правила за работа с Регистър на населението – Национална база данни „Население“ в Окръжна прокуратура гр. Бургас, в изпълнение на Заповед № РД-02-21/26.10.2018г. на Главен прокурор на Р. България, а със Заповед № РД-04-231/16.11.2018 г., е определил служители от ОП-Бургас и ОСО при ОП-Бургас, които да извършват справки от Регистър на населението – Национална база данни „Население“.

- Със Заповед № РД-04-251/10.12.2018 г., е възложил на съдебните служители от ОП-Бургас да извършват проверка на данните в УИС-3 по преписки, досъдебни производства и изпълнителни преписки, наблюдавани от прокурорите, чиято работа подпомагат, както и да работят паралелно с УИС-2 и УИС-3.

- Със Заповед № РД-08-28/09.07.2018 г., е командировал Щ. Д. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Царево, вземайки предвид постъпило искане от и.ф. Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Царево.

- Със Заповед № РД-08-30/24.07.2018 г., е командировал Д. Н. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Средец, вземайки предвид постъпило искане от и.ф. Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Средец.

- Със Заповед № РД-08-33/04.09.2018 г., е командировал З. Щ. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Царево, вземайки предвид постъпило искане от и.ф. Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Царево.

- Със Заповед № РД-08-35/05.10.2018 г., е командировал Д. С. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Средец, вземайки предвид постъпило искане от и.ф. Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Средец.

- Със Заповед № РД-08-36/10.10.2018 г., е командировал Б. К. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Поморие, вземайки предвид постъпило искане от Адм. ръководител – Районен прокурор на РП –

Поморие.

- Със Заповед № РД-08-38/12.10.2018 г., е прекратил предсрочно командироването на Щ. Д. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Царево, поради встъпване в длъжност на прокурор, назначен с конкурс на свободна длъжност.

- Със Заповед № РД-08-39/12.10.2018 г., е прекратил предсрочно командироването на З. Щ. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Царево, поради встъпване в длъжност на прокурор, назначен с конкурс на свободна длъжност.

През 2018 г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е изготвил и изпратил Предложения за командироване, както следва:

- чрез Адм. ръководител – Апелативен прокурор на АП-Бургас до Главен прокурор на Р. България, Предложение да бъде командирована В. Маджарова - прокурор от Окръжна прокуратура гр. Шумен, да изпълнява функциите на „прокурор в ОП“ – Бургас.

- до Адм. ръководител на АП-Бургас, Предложение да бъде командирован прокурор от Окръжна прокуратура гр. Ямбол, да изпълнява функциите на „прокурор в ОП“ – Бургас.

- до Адм. ръководител на АП-Бургас, Предложение да бъде командирован Р. Русев - прокурор от Окръжна прокуратура гр. Сливен, да изпълнява функциите на „прокурор в ОП“ – Бургас.

През 2018г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е изпратил чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет - 3 /три/ Предложения за назначаване на Заместник на административния ръководител – Заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Бургас.

През 2018г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е изпратил чрез Главен прокурор до Комисията по атестиране и конкурси при Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет - 9 /девет/ Предложения за откриване на процедура за повишаване в по-горен ранг и възнаграждение на прокурори от ОП - Бургас.

През 2018г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС Предложение за определяне на изпълняващ функциите на „Административен ръководител - районен прокурор” на Районна прокуратура град Бургас.

През 2018г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС Предложение за определяне на изпълняващ функциите на „Административен ръководител - районен прокурор” на Районна прокуратура град Средец.

Със Заповеди № РД-08-48/28.12.2018г., № РД-08-49/28.12.2018г., № РД-08-50/28.12.2018г., № РД-08-51/28.12.2018г., № РД-08-52/28.12.2018г., № РД-

08-53/28.12.2018г., № РД-08-54/28.12.2018г. и № РД-08-55/28.12.2018г. на Административния ръководител на ОП-Бургас са били повишени в ранг - 8 /осем/ съдебни служители от администрацията на ОП-Бургас, а един такъв е бил предсрочно повишен в ранг със Заповед № РД-08-02/30.01.2018г. и.ф. Адм. ръководител на ОП-Бургас.

През отчетния период, срещу магистратите от ОП-Бургас и районните прокуратури от състава на последната, са били извършени проверки, с оглед данни за дисциплинарни нарушения и наложени дисциплинарни наказания, както следва:

1. Със Заповед РД-04-227/12.11.2018г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е било възложено на прокурори от ОП-Бургас да извършат проверка на образуването и движението, както и организацията на работа на Д. Г. – следовател в ОСО при ОП-Бургас по разследваните от него дела, през периода от 30.03.2018г. - 31.10.2018г.

2. Със Заповед РД-04-228/12.11.2018г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е било възложено на прокурори от ОП-Бургас да извършат проверка на образуването и движението, както и организацията на работа на И. Б. – следовател в ОСО при ОП-Бургас по разследваните от него дела, през периода от 01.04.218г. до 31.10.2018г.

3. В РП-Несебър през отчетния период е било образувано дисциплинарно производство, със Заповед № РД-19-01/30.05.2018г. на Адм. Ръководител – Районен прокурор на РП – Несебър, срещу прокурор Г. Р. Със Заповед № РД-19-02/30.08.2018г. на Адм. ръководител - Районен прокурор на РП-Несебър е било наложено дисциплинарно наказание „ЗАБЕЛЕЖКА“ на прокурор Г. Р., на основание чл.308, ал.1, т.1 ЗСВ, за извършени от него дисциплинарни нарушения – неизпълнение на служебните задължения, по смисъла на чл.307, ал.3, т.2 ЗСВ. С Решение по Протокол № 29, т.3 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 07.11.2018г., относно издадената Заповед № РД-19-02/30.08.2018г., на основание чл.314, ал.4 ЗСВ, наложеното дисциплинарно наказание „забележка“ е било отменено.

Районна прокуратура – гр. Бургас

Административна и контролно-ревизионна дейност

И през 2018 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас беше 44 броя, а заетите щатни бройки в края на периода бяха 38.

За поредна година имаше командировани прокурори в РП – Поморие, РП – Средец и РП-Царево:

От 01.05.2018 г. до настоящия момент в РП – Поморие е командирована прокурор Б. К.

В РП – Средец бяха командироваани прокурорите С. Б. – от 25.05.18г. до 25.07.18г., Д. Н. – от 27.07. до 25.10.2018 г. и мл. прокурор Д. С. от 26.10.2018 г. до момента.

В РП – Царево – мл. прокурор З. Щ. от 05.07.2017 до 06.07.2018 г. и от 10.09.18г. до 15.10.2018г. и прокурор Щ. Д. от 10.07.2018 г. до 15.10.2018 г.

Със Заповед № РД-06-168/16.06.2017 г. на Главния прокурор, прокурор Т. П. бе командирована във Франция за участие в дългосрочен стаж в Европейския съд по правата на човека от 01.09.2017 г. до 31.08.2018 г.

През цялата година отпуск за отглеждане на дете ползва прокурор З. М., а отпускът за отглеждане на дете до 2-годишна възраст на прокурор Т. М. приключи на 16.03.2018 г., след което същата ползва платен годишен отпуск до 24.08.2018 г. и практически през 2018г. е работила 4 месеца.

През годината встъпиха в длъжност двама прокурори и един младши прокурор, а на 20.03.2018 г. прокурор К. Д. Х. встъпи в длъжност „прокурор“ в Специализирана прокуратура – София в изпълнение на Решение на ПК на ВСС по протокол № 3, т. 11от заседанието, проведено на 31.01.2018 г.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2018 г. бе 34,42.

В края на годината щатната численост като незаети останаха 4 щатни бройки за прокурор и 2 щатни бройки за младши прокурор.

Командирането на магистратите от една страна не може в пълен обем да реши делата и проблемите на съответната прокуратура, а от друга страна при всяко командироване се налага преразпределяне на делата на командирования прокурор от БРП за неопределен срок от време, което от своя страна води до забавяне в разследването и решаването на съответните досъдебни производства. Бидейки в помощ на другите районни прокуратури чрез командироване на магистрати от БРП, се наслагват проблеми в последната, особено свързани с решаването на стари ДП. Следва обаче да се отбележи, че за първи път от много години, броят на реално работилите прокурори в БРП е толкова висок – 34,42бр., а това се случи благодарение на заетия щат в БРП през последната година, след съответно проведени конкурси.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

Надзор „Административно - ръководна дейност“ се ръководи от И. К. - Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас.

Ръководител на **Надзор на досъдебното производство** е прокурор М. М. с подпомагащи дейността прокурори: Д. Ц., Д. Н., З. М. и Д. М.

Ръководител на **Наказателно-съдебен надзор** е Д. Г. - Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор с подпомагащи дейността прокурори Р. В. и М. Т.

Ръководител на **Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки** Д. У. с подпомагачи от прокурори Р. Г., В. И., Д. И., С. С., А. П., З. Щ., Л. Г., С. Р., Ц. Б. и мл. прокурор В. Г.. Районният прокурор също участва в изпълнението на присъди от този надзор.

Ръководител на **Гражданско-съдебен надзор** е В. Г. -Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор, подпомагана от Г. П. - Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор и прокурорите Т. Ш., Б. К., А. М. и Т. М.

Ръководител на **Специален надзор** е прокурор Д. Ц., подпомагана от М. М., Д. Н. и Д. М.

Ръководител на **Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите** е прокурор Т. П., подпомагана от прокурорите С. Ч., К. Д., Й. П., А. Х., М. К. и Щ. Д.

Ръководител на **Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица** прокурор Г. Ч. с подпомагачи дейността прокурори Г. П., Г. Г. и С. Б.

Ръководител на **Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки** Г. П. Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор и подпомагач дейността прокурор Д. С.

Ръководител на **Надзор международно правно сътрудничество** по време на отсъствието на прокурор З. М. е прокурор Г. Г.

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас в края на календарната година се състои от 45 съдебни служители, обособени в следните структурни звена, както следва:

1. 1 съдебен администратор.
2. 1 административен секретар.
3. Звено „Финансова-стопанска и административна дейност” със следните длъжности:
 - 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, той и касиер и 1 главен специалист – административна дейност.
4. Звено „Информационно обслужване”, състоящо се от:
 - 2-ма системни администратори.
5. Структурно звено „Техническо обслужване”, състоящо се от:
 - 2-ма шофьор-призовкари и 1 чистач.
6. 2-ма прокурорски помощници
8. Служба „Регистратура, деловодство и архив”, състояща се от:
 - 1 завеждащ служба, 27 съдебни деловодители, 2 съдебни статистици, 2 съдебни архивари и 1 призовкар.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 35/10, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Три служителки ползват отпуск по майчинство през целия отчетен период, като на техните места са назначени служители по заместване. Четирима

служители напуснаха през годината и трима нови служители бяха назначени в БРП след проведени процедури основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България.

На 10.04.2018 г. в изпълнение на Решение на ПКВСС по протокол № 10, т. 30 от заседанието, проведено на 28.03.2018 г. беше съкратена 1 щатна бройка съдебен статистик по щата на РП – Айтос и разкрита 1 щатна бройка съдебен деловодител по щата на Районна прокуратура – Бургас, приложен беше чл. 343, ал. 2 от ЗСВ при назначаването на служителя от РП – Айтос в РП - Бургас.

Към края на 2018 г. нямаше вакантни длъжности за съдебни служители.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво. Същите участват с желание и себепридаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 0,97 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители също е голямо.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2018 г. прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 79 семинари и обучения, където взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си.

Прокурорите се включиха в 62 обучения и семинари на следните теми:

- **Вътрешноведомствени обучения, организирани от ВКП, отдел "Аналитичен":** „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства, свързани с организираната престъпност”; Дискусия по въпросите за трафика на хора; "Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за разследване"; "Тълкувателно решение № 3/2015 г. и спазване на принципа "Два пъти за едно и също нещо" в контекста на практиката на ЕСПЧ и възобновяване по ЗАНН"; "Документни престъпления"; "Материално-правни институти: 1. Институти неизбежна отбрана, крайна необходимост и задържане на престъпник (чл. 12, 13 и 12а НК) в практиката на българските съдилища и на ЕСПЧ. 2. Реабилитация в българското наказателно право"; "Правомощия на

прокурора съгласно ЗУТ при прилагане на разпоредбите, свързани с незаконно строителство. Подготовка за участие в с. з., правомощия на прокурора при първоинстанционни и касационни дела в административните съдилища. Параметри и хипотези за критерия "важен държавен или обществен интерес"; "Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути", повишаване административния капацитет на ПРБ и дискусия по въпросите за трафика на хора.

- **Организиран от НИП:** обучение за развитие лидерския потенциал на прокурорите в страната (Тренинг 1) по Специфична цел 1, Модул 2 на проект: „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства, свързани с организираната престъпност”, изпълняван от Прокуратурата на Република България с финансовата подкрепа на Конфедерация Швейцария чрез Тематичен фонд "Сигурност" на Българо-швейцарската програма за сътрудничество; "Видове корупционни престъпления. Специфики на предмета на доказване и обезпечаване на доказателствата. Подкуп. Длъжностни престъпления, свързани с нарушения по ЗОП"; "Практически семинар по бежанско право - събиране на информация за страната по произход на търсещи закрила лица"; "Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020"; "Актуални положения в защитата на личните данни в светлината на Директива ЕС 2016/680", организиран по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието"; "Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути"; "Задължителна начална квалификация на новоназначени прокурори - наказателно право и наказателен процес".

С. Б. и Б. К. участваха в семинар на тема: "Основи на европейското конкурентно право" в гр. София, организиран от Академия по европейско право.

С. С. участва в българо-германски семинар на тема: "Киберпрестъпността - нарастващо международно предизвикателство", организиран от фондация "Ханз Зайдел".

Г. Ч. участва в тренинг "Сътрудничество", организиран от МВР, институт по психология.

В. Г. и Д. С. участваха в Заключителна конференция "Пилотиране на интегриран подход в защита на жертвите на домашно насилие, чрез включване на специализирана програма за работа с извършители по чл. 5, ал. 1, т. 5 от ЗЗДН", организирана от Асоциация „Деметра“.

Г. П., К. Д. и М. М. участваха в семинар-дискусия на тема „Практически аспекти при събирането и проверка на доказателства в съдебната фаза на наказателния процес“, организиран от ОД МВР – Бургас.

Р. Г. участва в проект на тема: "Обучения на експерти, разследващи престъпления и злоупотреби в киберпространството", организиран от МВР, ГД „БОП“.

М. К. и М. Т. участваха в обучение на тема: „Повишаване интегритета и мотивацията на прокурорите. Наказателното преследване в контекста на новите предизвикателства, свързани с организираната престъпност“.

Прокурори от БРП взеха участие в международни обучения:

С. С. - "Нови методи за разследване и защита на основните права" в гр. Скандичи, Италия, семинар на тема: "Правосъдие в Европа: сравнителен анализ" в гр. Париж, Франция и краткосрочен стаж от 16 до 29.09.2018 г., организиран от ЕМСО в гр. Каляри, Италия.

Л. Г. - координационна среща по регистриран казус, организирана от Eurojust в гр. Хага, Кралство Нидерландия и "Съдебна практика на Европейския съд по правата на човека в областта на наказателното право" в гр. Страсбург, Франция.

А. М. и М. К. взеха участие в тематично езиково обучение по наказателно право в гр. Брюксел, Кралство Белгия.

А. М., М. К. и С. Р. - в семинар на тема: "Актуална съдебна практика в Съда на ЕС - последната година от работата на Съда" в гр. Люксембург.

Г. Ч. и С. Ч. в семинар в гр. Брюксел, Белгия.

В. Г. участва в семинар на тема: "Събиране на доказателства по наказателноправни въпроси" в гр. Люксембург.

В. Г. и А. М. взеха участие и в семинар на тема: "Международноправно сътрудничество по наказателни дела - противодействие на трафика на наркотици и оръжие" в гр. Омшение, РСловакия.

Г. Г. семинар на тема: "Предизвикателства в професията на прокурора" през периода 14-20.10.2018 г. в гр. Париж – Франция.

Шестима прокурори взеха участие в цикъла от семинари за задълбочено обучение по право на ЕС, организирано от Центъра за обучение на адвокати „Кръстьо Цончев“.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обучения и семинари.

Само 13 служители успяха да бъдат включени в 6 обучения и семинари през отчетния период:

Шестима участваха в две вътрешноведомствени обучения на тема: Обучение за повишаване на квалификацията на съдебни администратори и главни счетоводители и за работа с УИС-3.

Шест служители взеха участие в 3 семинара, организирани от НИП на теми: "Етично поведение на съдебния служител", "Управление и развитие на екипи. Екипна работа и ефективност", 23-24.10.2018 г. в гр. София, по Дейност 1, проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, "Защита на личните данни в съдебната система", 30-

31.10.2018 г. в гр. София, по Дейност 1, проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието".

Един служител взе участие в семинар на тема: "Етичен кодекс и роля на съдебните служители в съда и прокуратурата" в гр. Брюксел, Белгия.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас изразяват желание да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

Районна прокуратура – Бургас организира обучение на тема: „Новата правна уредба за защита на личните данни. Практически решения“ с лектор г-жа Н. Ф. - доктор по право, преподавател по Правен режим на класифицираната информация в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“, преподавател в Националния институт на правосъдието и в Института по публична администрация по въпроси, свързани със защитата на класифицираната информация, защитата на личните данни и достъпа до обществена информация, съветник по правни въпроси на Президента на Република България във връзка с прилагането на Общия регламент относно защитата на данните (GDPR). За участие в обучението поканихме магистратите и служителите от съдилищата и прокуратурите в Бургас.

И през изминалата година провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители:

Темите на обученията на прокурорите: "Предизвикателства по противодействие на детската сексуална експлоатация и трафика на деца чрез интернет" с лектор В. Г. "Обсъждане на причините за върнатите и прекратените дел, както и на причините за оправдателните актове, и за набелязване на мерки за отстраняване на допуснатите пропуски в прокурорската работа" с лектор Д. Г.

Теми на обученията за съдебните служители: "Деловодна дейност и документооборот. Работа с веществени доказателства и процесите на приемане, съхраняване и унищожаване" с лектор Н. П. "Задължения и отговорности на съдебните служители при обработването на лични данни" с лектор съдебния деловодител В. П. и „Въвеждане на електронното правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги за КАО на гражданите и институциите“.

И през тази година част от обученията бяха проведени извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива. В подобен формат се проведеха и някои от ежемесечните обсъждания на върнатите дела и оправдателните присъди, което се възприема като положителна тенденция от всички в структурата на БРП.

През 2018 г. продължаваха ежемесечно да се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане па делата от съда за доразследване. Обръщаше се внимание на причините за постановяване

на оправдателни присъди, като се анализират всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността по разследването. Съществен акцент се поставяше на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). Добрите резултати през 2018 г. сочат за полза от посочените и възприети от БРП практики, но определено трябва да бъдат увеличени обученията на магистратите.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

Административният ръководител инициира срещи и консултации с представители на ОДМВР - гр. Бургас във връзка с проблеми, възникнали в хода на досъдебното производство и както и в работата по преписките.

В изпълнение на разпореждания на Районния прокурор Зам. Адм. ръководители през м. януари извършиха лична проверки на всички РУ на МВР-гр. Бургас, попадащи на територията обслужвана от РП-Бургас и ОД на МВР-гр. Бургас на спазване срочността, причините довели до забавяне приключване на проверките, причините за неизготвяне своевременно на предложения за удължаване на срока, наличие на основания за предприемане на дисциплинарни мерки. Във връзка с направените констатации бяха проведени срещи с ръководството на ОДМВР-Бургас и съответните РУ с оглед преодоляване на проблемите.

По инициатива на Административен ръководител Районен прокурор на РП-Бургас, с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа между РП-Бургас и ОДМВР-Бургас ежесечно се провеждат срещи между Районен прокурор на РП-Бургас и зам районните прокурори от една страна и ръководителите на структури в отдел „Разследване „ при ОДМВР-Бургас от друга.

Ежесечно се провеждат и работни срещи на Районния прокурор, Зам. Районните прокурори на РП-Бургас, началниците на Районните управления на МВР и ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас за обсъждане на конкретни проблеми по преписки и ДП, касаещи домашно насилие.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 5 от План за работа на Районна прокуратура - гр. Бургас по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са извършени 3 лични проверки от Прокурор в ДВНМН – Бургас, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. При извършените проверки не са констатирани нарушения.

През отчетния период ежесечно се извършват проверки на арестите за задържани непълнолетни лица и се изпраща справка на Окръжна прокуратура – Бургас за задържаните непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, наблюдавани от Районната прокуратура.

Както и през предходните години прокурорите от Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки взеха участие в 12 пробационни съвета.

Броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 12.

Ежесечно, по инициатива на Адм. ръководител на АП - Бургас се провеждаха срещи с участието на Окръжния прокурор и Директора на ОДМВР - Бургас, където се обсъждаха проблемите и се набелязваха задачи за решаването им. Освен обсъжданите въпроси, на тези срещи при необходимост се даваха мнения за решаване на проблеми в работата на досъдебното производство и такива във връзка с пропуските, допускани от органите на МВР в хода на извършваните проверки и разследвания.

Поддържаше се добър контакт със средствата за масово осведомяване, както от говорителя на БРП, така и от Административния ръководител, като периодично се е подаваше информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организираха се интервюта след предварителна заявка от журналистите. В случая следва да се отчете и активността на експерта „връзки с обществеността“ при АП-Бургас, чрез когото се изнасяха до медиите случаите касаещи работата на БРП.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 168 проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 2 лични проверки по метода на чл.145, ал.1, т.2 от ЗСВ.

Първата лична проверка на територията на Община Бургас, е осъществена от прокурорите С.Ч. и П. на РП – Бургас, участващи в „Надзора за законност“ и лична проверка на територията на Общините Созопол и Камено , е осъществена от прокурорите А. Х. и К. Д. на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на указания на ВАП изх. № И - 15/2018 г. и писмо Изх. № 5759/2018г.БОП за законността на подзаконовите нормативни актове,приети от общинските съвети в общините Бургас, Созопол и Камено при съществено нарушаване на административно- производствените правила . В определеният период проверката е приключила, като е изпратена обобщена

справка до ОП – Бургас. Изготвено е 1бр.предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. Внесени са 2 броя протести на осн. чл. 186 ал. 2 вр. чл. 16, ал. 1, т. 1 от АПК вр. чл. 145, ал. 5 от ЗСВ в Административен съд –гр. Бургас. Първият протест по чл. 9, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за поставяне на преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности или елементи градското обзавеждане на територията на Община Созопол ,приети с Решение № 858/33/29.04.2014 г. –уважен като с Решение № 2378/14.12.2018 г. БАС отменя разпоредбите на чл. 9, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за поставяне на преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности или елементи градското обзавеждане на територията на Община Созопол .По втория протест против Наредбата за управление на общинските пътища на Общински съвет-Камено ,приета с Решение № 17/12.03.2009 г. делото е висящо пред Административен съд -Бургас, наср. с. з. 24.01.2019 г.

Втората проверка по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурор при РП-Бургас, участващ в „Надзора за законност“ в изпълнение на разпореждане на прокурор от ОП – Бургас за проверка на решение по т. 8 ,съдържащо се в Протокол № 31 от заседание, проведено на 26.09.2017 г. на Общински съвет-Бургас. Изготвено е 1 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до Председателя на Общински съвет –Бургас с предложение Общински съвет – Бургас в качеството си на едноличен собственик на капитала на търговското дружество „Медицински център III-Бургас „ЕООД да прецизира възможността, съгласно действащото законодателство, Наредбите на Община Бургас, Учредителния акт на общинското търговско дружество за извънболнична медицинска помощ на „Медицински център III – Бургас“ за инициране ново разглеждане на казуса с вземане на ново решение , респ.отмяна на предходното такова по т. 8 от Протокол № 31 от проведено заседание на 26.09.2017 г. на Общински съвет - Бургас, касаещо изразено съгласие за продажба на недвижими имоти собственост на „Медицински център III-Бургас“ ЕООД. Протест за законосъобразност на индивидуалния административен акт /решение по т. 8 от Протокол № 31 от проведено заседание на 26.09.2017 г. на Общински съвет-Бургас/ с оглед установяване на нищожността му не е подаван/ по арг. на чл.159 ал. 7 от АПК/ предвид факта, че е установено при проверката по преписката образувано пред Административен съд на същото основание административно дело и висящ съдебен спор относно законосъобразност на приетото гореописано решение на Общински съвет – Бургас. Към края на отчетния период проверката е приключила с резолюцията като крайния прокурорски акт е изпратен на ОП – Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 7 възлагателни проверки на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл.145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Първата проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурорите на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с писмо изх. № И - 9/2018 г., писмо Изх. № 1320/2018 г. БОП за спазване изискванията на чл. 172, т. 2, чл. 173, т. 1, чл. 174, ал. 1, ал. 2 и ал. 4, чл. 175 и чл. 177, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗДВ за спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗВД/ в частта ,в която са уредени задълженията на собствениците на кучета – домашни любимци и изпълнение правомощията на контролните органи, което е предвид зачестили трагични инциденти в резултат проявена агресия от кучета – домашни любимци. Изготвено е до Кмета на Община Камено 1бр.предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ - уважено. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Втората проверка на територията на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ във връзка с постъпили материали в БРП по реда на Надзора за законност и касае проверка за евент. допуснати нарушения по ЗУТ ,довели до извършване на незаконно строителство. При проверката не е констатирано наличие на строеж незаконен по см. на чл. 225, ал. 2 от ЗУТ, не е започнато адм.производство по реда на чл. 225а от ЗУТ за премахване на незаконен строеж. Проверката е приключила и с отказ да се образува наказателно производство е прекратена.

Третата проверка на територията на Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с писмо изх. № И - 26/2018 г., писмо Изх. № 5759/2018г.БОП за спазване изискванията на Закона за пътищата /ЗП/ и подзаконовите нормативни актове – Наредба № 18/23.07.2001 г. за сигнализацията на пътищата с пътни знаци, Наредба № 2 /2001 г. за сигнализацията на пътищата с пътна маркировка и др. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП - Бургас.

Четвъртата проверка на територията на Община Созопол и Община Камено по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с писмо изх.№ И-21/2018 г. ,писмо Изх. №4100/2018 г. БОП относно дейността на местната изпълнителна власт за изоставени моторни превозни средства /по смисъла на параграф 1 от ДП на Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства/ съгласно правомощията им по чл. 167,

ал. 2, т. 3 от ЗДвП вр. чл.143 ал. 7 и ал. 8 от ЗДвП и по чл. 16, ал.1, т. 2 и ал. 2 и чл. 46 от Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Петата проверка на територията на Община Созопол и Община Камено по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурори в РП - Бургас, участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на т. III.6- от Плана за дейността на отдел „Надзор за законност” при Върховна административна прокуратура за 2018 г. и съобразно дадените указания с писмо изх. № И - 2/2018 г. – II от 16.01.2018 г. на прокурор при ВАП относно компетентността на кметовете на общините за контрол и налагане на санкции по Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Шестата проверка на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ по образувана преписка в „НЗ“в БРП ,съдържаща материали, отделени от друга преписка по заявление на председателя на сдружение „Морски сговор“, придружено с подписка на други 16 физически лица , насочено срещу изграден портал и ползване на 20 дка земя държавен горски фонд, находящи се в Рибарско селище-Бургас и касае спазени разпоредби на ЗУТ, предприети действия от съответните длъжностни лица и извършен контрол от отдел „Контрол на строителството и въвеждане на експлоатация „- Община Бургас, респ. откриване на адм. производство съгласно разпоредбите на ЗУТ. С резолюция е прекратена приключилата проверка.

Седмата проверка на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ по образувана преписка в „НЗ“в БРП, съдържаща материали, отделени от друга преписка по заявление на председателя на сдружение „Морски сговор“, придружено с подписка на други 16 физически лица , насочено срещу изграден портал и ползване на 20 дка земя държавен горски фонд ,находящи се в Рибарско селище - Бургас и касае спазени разпоредби на ЗУТ, предприети действия от съответните длъжностни лица и извършен контрол от отдел „Контрол на строителството и въвеждане на експлоатация - Община Бургас, респ. откриване на адм. производство, съгласно разпоредбите на ЗУТ. С резолюция е прекратена приключила проверката.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас са реализирали ръководно-контролни функции върху работата на разследващите органи и служителите в системата на МВР, упражнявайки правомощията си по чл. 196 НПК и чл. 119, ал. 1, т. 3 ЗСВ, също при обжалване на актове на органите на досъдебното производство, задължителни указания по разследването, по искания за отводи и т. н.

Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично да се изготвят справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Новата методика за натовареност, въведена от ВСС позволява значително по-прецизно и лесно да се проследява натовареността на всеки отделен магистрат. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Независимо от това е трудно постижимо абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор. Поради тази причина трудно би могло да се постигне абсолютно изравнена натовареност, но се търсят начини и подходи за постигане на баланс, доколкото това е възможно.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

Районна прокуратура – гр. Айтос

Административна и контролно – ревизионна дейност Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите.

Утвърдената щатна численост на РП Айтос е петима магистрата и 8 съдебни служителя.

По щат магистратите са петима, 1 Адм. Ръководител - районен прокурор и четири прокурори.

През отчетния период незаети са 1 щатна бройка „прокурор“.

Незаетият щат в продължение на няколко години, води до затруднения при отсъствие на част от работещите прокурори, поради ползване на платените годишни отпуски, отпуски поради болест и командироване.

Щатната численост на администрацията към 01.01.2018г. е 8 – 1 гл. счетоводител, 1 гл. специалист административна дейност, 1 съдебен статистик, 2 съдебни деловодители, 1 съдебен секретар, 1 съдебен архивар и 1 призовкар /чистач/. През 2018г. с Решение прокурорска колегия на ВСС по Протокол № 10/28.03.2018г. бяха съкратени 2 щатни бройки- длъжността „ Главен счетоводител“ и „Съдебен статистик“.

Кадровата обезпеченост на прокуратурата е на добро ниво. Утвърденото щатно разписание е оптимално и след запълване на щатните бройки

„прокурор” не би следвало да се създава проблем с натовареността на прокурорите. Работи се в екип, като съдебните служители изпълняват точно задълженията си и са в помощ на прокурора.

Всички служители притежават необходимото образование и квалификация. Изпълняват задълженията си съобразно длъжностните характеристики, Правилника на администрацията на ПРБ и вътрешните правила на РП Айтос. В съответствие с действащото законодателство служителите имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, определят спецификата на длъжността и я разграничават от останалите. Поради дългогодишния стаж и опит безпроблемно се прилага принципа на съвместителство и взаимозаменяемост, при необходимост.

В изпълнение на Правилника на администрацията на ПРБ и Методиката се извършва ежегодно атестиране на съдебните служители.

Квалификация:

През отчетния период прокурорите от РП-Айтос са взели участия в семинари.

Адм. Ръководител-р. прокурор и двама прокурори са участвали в семинари, както следва:

Адм.ръководител-р.прокурор на РП-Айтос в семинар на тема“ Актуални положения в защита на личните данни в светлината на Директива ЕС 2016/680.“

Прокурори са участвали в семинари на теми: „Инструменти на ЕС за взаимно признаване на актове, постановени в производства с наказателно правен характер- практически аспекти“; „ Разследване на телефонни измами“ ; „Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест.Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване. Признаване и изпълнение на Европейска заповед за защита по наказателни дела, издадена в друга страна-членка“.

За повишаване квалификацията на прокурорите е добре да се организират повече семинари по практически въпроси вкл. и с участието на съдии от РС, за да може да се уеднакви практиката по прилагането на закона.

Считаме, че за всички прокурори е налице необходимост от квалификация, като освен съществуващите проблеми по приложението на НПК, е необходима такава и във връзка с някои аспекти на международното право.

Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

Перманентно през отчетния период са извършват проверки на делата, намиращи се при разследващите органи.

През отчетния период спрямо прокурорите от РП - Айтос няма образувани дисциплинарни и наказателни производства и няма наложени дисциплинарни наказания по ЗСВ.

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване на прокуратурите:

Към 31. 12. 2018 г. в РП- Карнобат са утвърдени следните длъжности за магистрати и съдебни служители: 1 бр. районен прокурор, 4 бр. прокурори, 1 бр. адм. секретар, 2 бр. съд. секретари, 1бр. съдебен деловодител; 1 бр. прокурорски помощник, 1 бр. чистач. Към края на отчетния период щата на КРП е непопълнена лице са една свободна щатна бройка за прокурор .

Районна прокуратура – гр.Несебър

Административна и контролно-ревизионна дейност

Към месец декември 2018 г. няма промяна в утвърдената от Главния прокурор на Р.България щатна численост на магистратите в РП - Несебър, която е **9 броя магистрати** в това число влиза и длъжността Административен ръководител, от които **6 щатни длъжности прокурор са били заети до 31.10.2018г. , а от 01.11.2018 г. заетите бройки прокурор са 7 /след встъпване на прокурор Г. К. в РП – Несебър, спечелил конкурс за първоначално назначаване, считано от 01.11.2018г. съгласно Решение по т.5.10.2 на Протокол № 23 от 19.09.2018г. на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет /, като **2 щата остават незаети.****

Кадровата необезпеченост на РП - Несебър запазва тенденцията си за свръхнатовареност на работещите прокурори в РП – Несебър в условията на 1/3 незает щат и класирането ни първо място по натовареност измежду всички районни прокуратури в Р. България през 2016 г. и през 2017 г.

Към настоящия момент общата щатна численост на магистратите е **9 броя**, в това число влиза и длъжността Административен ръководител, като **6 от тях са заети до 31.10.2018г., а от 01.11.2018г. заетия щат на магистрати в НРП е 7 броя / в това число и Административен ръководител/, и 2 са незаети.**

С оглед изключителната натовареност и обем от работа на прокурорите в РП-Несебър, Административния ръководител - Районен прокурор е изпратила предложение с изх.№ А-377/19.09.2018г. до Окръжна прокуратура - Бургас за увеличаване на прокурорския щат с **една нова щатна бройка „прокурор“** и заемането ѝ след провеждане на външен конкурс, както и **спешно запълване на незаетия прокурорски щат** – отново след провеждане на външен конкурс.

Към 31.12.2018г. щатната численост на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура - Несебър са **11 щатни бройки**, съгласно утвърдената щатна численост, обособени по администрации, както следва:

Ръководни длъжности:

Административен секретар;
Главен счетоводител.

Експертни длъжности:

Системен администратор.

Технически длъжности:

Шофьор-куриер.

Специализирана администрация:

4 длъжности - съдебен деловодител;

2 длъжност - съдебен секретар и

1 длъжност – призовкар - чистач.

През 2018 г. са утвърдени нови вътрешни правила, регламентиращи съответните дейности, както следва:

1. Със Заповед № РД-04-123/27.07.2018 г. на Административен ръководител – Районен прокурор на РП Несебър е утвърден електронен регистър на подадените заявления по чл.29 от Закона за защита на личните данни и е определен ред за приемане и обработка на подадени заявления за достъп до лични данни.

2. Относно повишаване на информационната сигурност при експлоатация на УИС са издадени няколко заповеди през 2018 г. – Заповед № РД-04-43/30.03.2018 г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-57/03.05.2018 г., Заповед № РД-04-96/25.06.2018 г., Заповед № РД-04-125/30.07.2018 г., Заповед № РД-04-131/17.08.2018 г., Заповед № РД-04-170/31.10.2018г. и Заповед № РД-04-190/23.11.2018 г.

3. Във връзка с настъпили кадрови промени през 2018г. е учредена нова група по Условия на труда в РП – Несебър със Заповед № РД-04-178/2018 г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър.

4. Въведени са Вътрешни правила за приемане, съхраняване и предаване на веществени доказателства в РП – Несебър със Заповед № РД-04-30/19.03.2018 г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър.

5. Със Заповед № РД-04-223/21.12.2018г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър са изменени и допълнени Вътрешните правила за прием на граждани в Районна прокуратура – Несебър, като е създадена организация и условия за повишаване на общественото доверие и прозрачност в работата на прокуратурата.

Прокурорите в Районна прокуратура - Несебър са разпределени в определени със съответните заповеди видове НАДЗОРИ, с актуализация при възникнала необходимост на отговорниците по надзори, както следва:

➤ Заповед № РД-04-139/2017г. от 05.07.2017г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър, действаща и през 2018г.

➤ Заповед № РД-04-167/2018г. от 31.10.2018г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър, във връзка с встъпване в изпълнение на

длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Несебър на г-н Г. К., считано от 01.11.2018г., съгласно Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 23 от 19.09.2018 г., т.5.10.2.

Към 31.12.2018 г. разпределението на прокурорите по видове надзори е както следва:

➤ **НАДЗОР НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО** – отговорник прокурор С. С.

➤ **НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР** - отговорник прокурор С. М.

➤ **НАДЗОР ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ** - отговорник прокурор С. С.

➤ **ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР** – отговорник прокурор Х. А.

➤ **СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР** - отговорник е прокурор Г. К.

➤ **НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ, ЗАЩИТА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС И ПРАВАТА НА ГРАЖДАНИТЕ** - отговорник прокурор Х. А.

➤ **НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ И ЗАКРИЛА НА МАЛОЛЕТНИТЕ И НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА** - отговорник е прокурор В. Д.

➤ **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ** - отговорник Административен ръководител РП – Несебър – Р. Б.

➤ **НАДЗОР МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО** - отговорник Административен ръководител РП – Несебър – Р. Б.

➤ **АДМИНИСТРАТИВНО - РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ**-отговорник Административен ръководител РП – Несебър – Р. Б.

Проверки и ревизии:

През 2018 г. са извършени **2 броя проверки** от Окръжна прокуратура – Бургас, за периода **01.07.2017г. - 31.12.2017г. и 01.01.2018г. – 30.06.2018г.,** относно спазване принципа на случайното разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура - Несебър.

В обобщените констатации на доклада е посочено, че в проверявания период разпределението е било извършвано чрез модула за случайно разпределение на УИС-2, в съответствие с определените със заповеди на Административния ръководител на РП – Несебър групи и степен на натовареност. Формирането на групите за разпределение съответстват на чл.4, ал.1, т.11 и ал.2 от утвърдените от Главния прокурор на Р. България Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Не са констатирани несъответствия на натовареността на прокурорите в РП – Несебър с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ и със заповедите и разпорежданията на Административния ръководител на РП – Несебър. В случаите на определен

избор мотивировката е била коректна. При проверката е установено, че като цяло преписките и делата са били правилно категоризирани при разпределението им в групите.

Дадените Препоръки са в посока на продължаване и утвърждаване на добрата практика за ясно и коректно посочване на мотивировката при определен избор на прокурор и правилното категоризиране на преписките и делата при разпределението в групите, формирани съгласно заповедите на ръководителя на НРП.

Ето защо и от наша страна не са предприемани допълнителни организационни действия по повод доклада.

Доклада от извършената в РП – Несебър проверка на комисията назначена със Заповед № РД-04-151/10.07.2018г. на Адм.ръководител Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас, относно спазването на принципа на случайно разпределение на преписки и дела в Районна прокуратура – Несебър, обхващащ **първото шестмесечие на 2018г. /от 01.01.2018г. до 30.06.2018г./**, е бил изпратен по електронна поща на НРП на **08.08.2018 г.**

По повод дадените от проверяващия екип констатации и препоръки, в изпълнение на резолюция на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър от 09.08.2018г. е било насрочено за провеждане на 10.08.2018 г. общо събрание на съдебните служители от администрацията на РП –Несебър .

Взетите решения, направените възражения и препоръки по всяка отделна констатация бяха материализирани в Протокол № РД-18-10/14.08.2018 г. За предприетите административни и организационни действия е бил уведомен Административния ръководител на ОП –Бургас, с нарочно писмо с приложено копие от Протокол № РД-18-10/14.08.2018г. на НРП.

В изпълнение на Заповед № РД-02-25/21.11.2017 г. на Главен прокурор на Р.България относно дейността по прилагане на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две или повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице **през 2018г.** са извършвани и **3 броя проверки** от Апелативна прокуратура - Бургас, през месеците февруари, юни и октомври 2018г.

Към **31.01.2018г.** в Районна прокуратура – Несебър **няма** лица с неприключени три и повече досъдебни производства.

Към **31.05.2018г.** в Районна прокуратура – Несебър е имало едно досъдебно производство, водено срещу лице с неприключени три и повече досъдебни производства, което на **03.07.2018г.** е решено с **внесен в РС – Несебър - обвинителен акт.**

Към **30.09.2018г.** в Районна прокуратура – Несебър е имало две досъдебни производства, водени срещу лица с неприключени три и повече досъдебни производства, като и двете дела са **решени с внесени в РС –**

Несебър – обвинителни актове, респективно на 16.11.2018г. и на 12.12.2018г.

В изпълнение на Заповед № ПП-01-28/11.06.2018г. на г-жа Т. Т. – Главен инспектор към ВСС, в периода от 18.06.2018г. до 27.06.2018 г. в РП – Несебър е била извършена и **КОМПЛЕКСНА ПЛАНОВА ПРОВЕРКА** от ИВСС по образуването, движението и приключването на прокурорските преписки и дела за 2016г. и 2017г., наблюдавани от Районна прокуратура – Несебър.

В изпълнение на дадените препоръки с АКТ ЗА РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА КОМПЛЕКСНА ПЛАНОВА ПРОВЕРКА на Районна прокуратура – Несебър за дейността ѝ през периода 2016г.-2017г. от ИВСС, Решения с изх.№ ПП-01-28-Р2/13.11.2018г., изх.№ ПП-01-28-Р3/13.11.2018г. и с изх.№ ПП-01-28-Р4/13.11.2018г. на г-жа Т. Т. – Главен инспектор към ВСС, са били предприети съответните административни и организационни мерки, отразени в Заповед № РД-04-221/21.12.2018г. и Заповед № РД-04-230/31.12.2018г. на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър, за което бе уведомен и Адм.ръководител Окръжен прокурор – Бургас.

В изпълнение на дадените в СИГНАЛ по пр.№ Ж-18-144/2018г. от ИНСПЕКТОРАТА към ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ – гр.София препоръки, относно констатирани на основание чл. 54, ал.1 т.5 ЗСВ нарушения в работата по досъдебни наказателни дела от прокурорите С. М. и Г. Р., от страна на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър са били предприети необходимите административни действия по осъществяване на ефективен контрол върху организацията на работа на двамата прокурори, чрез упражняване на **ЛИЧЕН КОНТРОЛ и НАБЛЮДЕНИЕ /МОНИТОРИНГ/**, намерил материално отражение в Разпореждания с № РД-04-67/17.05.2018г. и № РД-04-229/31.12.2018 г.

През 2018 г. са извършвани и 4 броя ПРОВЕРКИ от Окръжна прокуратура – Бургас, относно **спазване сроковете за извършване на проверки и произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 ЗСВ** (месец март, юни, септември и декември).

С цел подобряване на организацията на работа в Районна прокуратура – Несебър, относно спазване сроковете за извършване на проверки и произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 от ЗСВ, Адм. ръководител – Районен прокурор на РП Несебър е издала Заповеди с № РД-04-07/18.01.2018 г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-51/23.04.2018 г. и Заповед № РД-04-155/17.10.2018 г.

През 2018 г. е била извършена и КОМПЛЕКСНА РЕВИЗИЯ на Районна прокуратура - Несебър, обхващаща календарната 2017 г.

След запознаване с отразените в доклада от ревизията констатации и препоръки, е било проведено **РАБОТНО СЪВЕЩАНИЕ** между всички

прокурори от Районна прокуратура – Несебър, за обсъждане и набелязване на конкретни организационни мерки, отразени в Протокол № РД-18-16/26.11.2018 г. и издадено в тази посока Разпореждане с административно – организационен характер № РД-04-215/07.12.2018 г., за което бе уведомен и Адм.ръководител Окръжен прокурор – Бургас.

През 2018 г. бе извършена и ТЕМАТИЧНА РЕВИЗИЯ на Районна прокуратура - Несебър, по повод изготвен сигнал от ИВСС на основание чл.54, ал.1, т.7 от ЗСВ до Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП – Бургас, във връзка с проверявано конкретно досъдебно производство , наблюдавано от прокурор Г. Р.

Обхвата на проверката е включил ревизия на всички досъдебни производства, образувани преди 01 януари 2017 г., по които се провежда разследване, включително и на спрените дела по чл. 244, ал.1, т.1 и т.3 НПК.

След запознаване с отразените в доклада от ревизията констатации и препоръки, е било проведено **РАБОТНО СЪВЕЩАНИЕ** между всички прокурори от Районна прокуратура – Несебър, за обсъждане и набелязване на конкретни организационни мерки, с представяне на лично становище от всеки прокурор, по отношение на проверяваните дела и вземане на конкретни административно-организационни решения, намерили отражение в Протокол № РД-18-17/21.12.2018г. от проведено Общо събрание на прокурорите от НРП и издадена в тази посока Заповед № РД-04-226/27.12.2018 г. на Адм.ръководител районен прокурор на РП – Несебър с административно – организационен характер, за което е бил уведомен и Адм.ръководител Окръжен прокурор – Бургас.

Районна прокуратура – гр. Поморие

Административна и контролно-ревизионна дейност

Щатът на РП - Поморие е попълнен, като включва, както следва – магистрати: 4 прокурори /от тях зает щат - Адм. ръководител на РП-Поморие, 1 бр. прокурор при РП- Поморие, незает щат – 2 бр. прокурор/, служители: 6 бр. /адм. секретар, главен счетоводител, 1 бр. завеждащ служба “ Деловодство “, 1 бр. съдебен секретар, 1 бр. съдебен деловодител и 1 бр. призовкар на съдебни книжа/. През отчетния период Районна прокуратура гр. Поморие се е ръководила в своята работа от наложените промени в законодателството. Характерното изпреварващо развитие на обществените отношения при действащото законодателство в пълна степен се отнася и за наказателно правните закони. Това обуславя и необходимостта от специализация на прокурорите при ПРП в различни направления от наказателно-правната материя.

Проверки и ревизии.

През 2018 г. в Районна прокуратура гр. Поморие са извършвани следните проверки – комплексна планова проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет за дейността на прокуратурата обхващаща 2016 г. и 2017 г., както и комплексна ревизия от Окръжна прокуратура гр. Бургас за дейността на прокуратурата за всички надзори през 2017 г.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Няма наложени наказания на прокурори.

Районна прокуратура – гр. Средец

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

ЩАТ: РП – гр.Средец започна отчетния период с щат – административен ръководител-районен прокурор, трима прокурори, главен счетоводител, съдебен деловодител и куриер на половин работно време.

От началото на годината до месец май от щат за четирима магистрати в РП-Средец са работили двама прокурори в това число и адм.ръководител.

Във връзка с повишаването на Административен ръководител Районен прокурор РП Средец в длъжност „прокурор“ в ОП, считано от 09.05.2018 г. в РП Средец ,остана един прокурор, който бе определен да изпълнява и функциите на адм.ръководител. С оглед кадрово обезпечаване работата на прокуратурата със Заповед на Адм. ръководител Окръжен прокурор на ОП гр.Бургас бе командирован прокурор от РП-Бургас за срок 2 месеца. След изтичането срока на командироване бе командирован друг прокурор от РП-Бургас, за срок 3 месеца, като след изтичане на командироването му бе командирован друг мл.прокурор от РП-Бургас за срок 3 месеца. Броя на реално работилите прокурори през 2018 г. е бил двама, като персонално са работили в различни периоди 5 прокурора. Краткосрочното командироване на различни прокурори, води до забавяне в решаването на съответните досъдебни производства ,налага се преразпределение на делата и не може в пълен обем да реши проблема с кадровата необезпеченост на прокуратурата.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители е 4/4.5.Съотношение магистрати към съдебни служители реално зает щат е 2/4.5.

По отношение кадровото обезпечаване на прокуратурата със съдебни служители:

РП-Средец започна началото на 2018 г. със следния щат – главен счетоводител, две бройки съдебен деловодител и половин бройка куриер.

С Решение на Прокурорската колегия на ВСС/т.27 от протокол 21.02.2018 г./е трансформирана 1 щ.бр. за длъжността „главен счетоводител” в

1 щ.бр. за длъжността ”главен специалист-административна дейност”. С допълнително споразумение съдебният служител заемащ длъжността „главен счетоводител” е преназначен на длъжността ”главен специалист-административна дейност”, като същият изпълнява и функциите на главен счетоводител.

Един от съдебните деловодители през отчетен период ползва отпуск по майчинство,като на негово място ,след проведен конкурс е назначен служител по заместване. Поради пенсиониране на ”главен специалист-административна дейност”,след проведен конкурс на негово място е назначен нов служител на посочената длъжност.

Към края на 2018г.няма вакантни длъжности за съдебни служители.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите,като са на разположение и след приключване на работния ден да започването на следващия,както и в празничните и почивните дни.

КВАЛИФИКАЦИЯ и ОБУЧЕНИЯ: общо 6 за прокурори и служители

През изминалия отчетен период- 2018г. прокурорите в РП-Средец са участвали общо в 5 семинара-4 по норвежки механизъм “Развитие на лидерските умения“ и 1 по „НЗЗПГОИ“ организирани от АП-Бургас. Един от съдебните деловодители бе на обучение на тема „Работа в УИС-З“.Всички посетени семинари и обучения са били изключително полезни както за магистратите, така и за съдебният служител.И за тримата съдебни служители неучаствали в семинар или обучение през 2018г.,това е било целесъобразно/през 2018 г. гл.специлист-адм.дейност се пенсионира,като на негово място бе назначен нов служител, куриерът е на половин щат ,но с дългогодишен опит,а вторият деловодител е започнал работа в края на годината/.

Предвид наличието на новоназначени служители през 2018 г. е налице необходимост от текущо обучение на съдебните служители за работа с УИС,с оглед осигуряване на точно и правилно въвеждане на данните,така че да се гарантира унифицираност във всички прокуратури при обработването на идентични документи.

Информационно обслужване:

Обезпеченост с компютърна техника:на нужното ниво.

Обезпеченост с програмни продукти:на нужното ниво.

Унифицирана информационна система: такава система в РП-Средец функционира от м.февруари 2009г.;

Приложение на принципа на случайното разпределение:

В Районна прокуратура – гр.Средец е издадена Заповед № 25/12.10.2007г. на Административния ръководител, с която е въведено ползването на програмния продукт Law Choice. Със същата заповед са определени групите преписки, прокурорите, които работят по всяка група, съдебният служител, който да работи с програмата, първоначалните данни, процента натовареност; въведено е задължение за архивиране не по-рядко от

веднъж седмично, както и задължение за препращане на пълния архив на горестоящата прокуратура и на ВКП и за прилагане на листа с избора към всеки един материал минал през програмата. Със Заповед №10/2012 г. на Адм.ръководител са въведени нови групи преписки и са определени прокурорите за работа по тях, както и натовареността им. Предвид кадровата промяна от месец април 2015 г. със Заповед на Адм.ръководител новопостъпилия колега е включен в програмата за случайно разпределение. Такава промяна е направена и със Заповед №80/2015г. във връзка с въведените нови правила за разпределението на преписките и делата, утвърдени от Главния прокурор. През 2017 г. със Заповед №177/2017 г. е отменена изцяло, действащата до момента Заповед за случайно разпределение 80/2015г., изменена и допълнена със Заповед №4/2016г. и Заповед №22/2017г. Предвид настъпили законодателни промени в НПК, са създадени нови групи, като двамата реално работещи прокурори, участват във всички групи на 100% натовареност. През 2018г. посочената заповед е променена с оглед персоналните промени в РП-Средец.

Финансово-материално осигуряване: нормално през отчетния период.

Районна прокуратура Средец се помещава на втори етаж в сграда публична общинска собственост, предоставена за ползване от Община Средец. Договорните отношения са актуализирани на 02.01.2013 г. с учредяване право на безвъзмездно ползване за следващите десет години върху целия втори, трети етажи и подпокривно пространство за нуждите на Районен съд и Районна прокуратура. С Решение №653/24.10.2018 г. на Общински съвет при Община Средец е учредено право на безвъзмездно управление на посочения имот на ВСС. За сега при незаетия прокурорски щат, всички магистрати и служители работят в отделни кабинети общо четири, като е налице и самостоятелна стая, в която се помещава архива. Разполагаме и с обособено помещение за веществени доказателства. През 2018г. е предприет и извършен ремонт на кабинети, архивно помещение и коридор. В тази връзка материалната база на РП-Средец е на нужното ниво. Работните места на прокурори и служители са обезпеченост с компютърна техника и с програмни продукти и са на нужното ниво.

Проверки и ревизии-тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През отчетния период ОП-Бургас извърши проверки за спазване на правилата за „Случайното разпределение”. В хода на тази проверки нередности не са констатирани.

През отчетния период ОП-Бургас извърши проверки за сročността на предварителните проверки. В хода на тези проверки нередности не са констатирани.

През отчетния период АП-Бургас извърши проверки за прилагане разпоредбата на чл.306 от НПК. В хода на тези проверки нередности не са констатирани.

През отчетния период АП-Бургас извърши проверки на дела на производство образувани преди 2014г. В хода на тези проверки нередности не са констатирани.

Регулярно АП-Бургас,на тримесечие, ни извършва проверки на делата срещу лица с 3 и повече дела,с оглед правилното прилагане на Инструкцията за електронния регистър и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР.В хода на тези проверки не са констатирани нередности.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати.Няма наложени наказания на прокурори и служители.

Районна прокуратура – гр.Царево

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващи органи.

Към 31.12.2018 г. щата на прокуратурата се състои от 9 щатни бройки, от които 1 бр. Адм. ръководител Районен прокурор, трима прокурори, 1 главен специалист –административна дейност, 3 Съдебни деловодители, 1/2 щатна бройка Главен счетоводител и 1/2 щатна бройка чистач, той и куриер.

Към 31.12.2018 г. заетите бройки са : 1 бр. И.Ф. Административен ръководител, 2 бр. прокурори (от 15.10.2018 г.), 1 бр. главен специалист административна дейност, 2 бр. съдебни деловодители, 1/2 главен счетоводител и 1/2 чистач, то и куриер.

Със Заповед № РД-08-61/20.12.2017 г. на И.Ф.Административен ръководител – окръжен прокурор на ОП Бургас , в РП Царево е командирован младши прокурор от РП Бургас за периода от 08.01.2018 г. до 06.07.2018 г. вкл.

Със Заповед № РД-08-33/04.09.2018 г. на Административен ръководител – окръжен прокурор на ОП Бургас , в РП Царево е командирован младши прокурор за периода от 10.09.2018 г. до встъпване в длъжност на назначен по конкурс на съответната свободна длъжност прокурор.

Със заповед № РД-07-692/04.07.2017 г. на Главен прокурор, в РП Царево е командирован младши прокурор от РП Варна за срок от една година, считано от 24.07.2017 г.

Със заповед № РД-07-873/05.07.2018 г. на Главен прокурор, командировката е прекратена, считано от 06.07.2018 г.

Със Заповед № РД-08-28/09.07.2018 г. на Административен ръководител – окръжен прокурор на ОП Бургас , в РП Царево е командирован прокурор от РП Бургас за периода от 10.07.2018 г. до встъпване в длъжност на назначен по конкурс на съответната свободна длъжност прокурор.

Със Заповед № РД-08-38/12.10.2018 г. и Заповед № РД-08-39/12.10.2018 г. на Административен ръководител – окръжен прокурор на ОП Бургас, командировките на двамата прокурори са прекратени, считано от 15.10.2018 г.

С решение по протокол №23/19.09.2018 г. на Прокурорската колегия на ВСС, в РП Царево са назначени двама прокурори, считано от 15.10.2018 г.

Съотношение на магистрати и служители.

Към 31.12.2018 г. съотношението на магистрати към служители е 0.67 %.

Професионална квалификация.

През отчетния период И.Ф.Административния ръководител – районен прокурор на РП Царево е участвала в обучение на тема „Правото на убежище в светлината на ЕКПЧ“ в гр.Солун, Гърция.

Новоназначените прокурори са участвали в задължителни въвеждащи обучения, организирани от НИП по наказателно право и наказателен процес.

Съдебен деловодител участва в работна среща по проект „Въвеждане на електронно правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставян на отворени данни и електронни услуги за КАО на граждани и институции“

Съдебните служители от Районна прокуратура гр.Царево изразяват желание да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение е да се организират срещи в гр.Бургас на съдебните служители от Апелативен район Бургас за обмяна на опит.

Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2018 год. от ОП – Бургас са извършени проверки по случайното разпределение на делата и преписките в РП Царево, спазване на сроковете за извършване на проверки, проверка на делата образувани преди 2014 г., проверка на съдебните актове, свързани с изпълнението на наказанието „ЛОС“.

През 2018 г. на основание Заповед № ПП-01-29/18.06.2018 г. на главния инспектор към Инспектората на ВСС е извършена комплексна планова проверка за дейността на РП Царево за периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2017 г.

През отчетния период няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Няма наложени наказания на прокурори.

Не са изготвяни предложения за търсене на дисциплинарна отговорност спрямо разследващи полицаи.

Районна прокуратура – гр. Малко Търново

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите.

Щатна численост на РП М. Търново се състои от общо 6,5 щатни бройки, от които 3 магистрати и 3,5 съдебни служители в края на 2018г., а именно 1 Адм. ръководител - Районен прокурор и 2 щатни бройки за прокурор, от които единият щат е незаает.

В края на 2018г. щатната численост на администрацията е 3,5 – 1 административен секретар, 0,5 главен счетоводител и 2 съдебен деловодител.

Кадровата обезпеченост на прокуратурата е на добро ниво. Утвърденото щатно разписание е оптимално, което предполага, че след назначаването на административен ръководител на РПМТ, считано от 19.04.2016г. не би следвало да съществува проблем с натовареността на прокурорите. Понастоящем незаетият магистратски щат водеше до затруднения при отсъствие на единия от двамата прокурори, поради ползване на платен годишен отпуск, други отпуски - поради болест или командироване.

Работи се в екип, като съдебните служители изпълняват точно задълженията си и са в помощ на прокурорите.

Всички служители притежават необходимото образование и квалификация. Изпълняват задълженията си съобразно длъжностните характеристики, Правилника на администрацията на ПРБ и вътрешните правила на РП М.Търново. В съответствие с действащото законодателство служителите имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, определят спецификата на длъжността и я разграничават от останалите. Поради дългогодишния стаж и опит безпроблемно се прилага принципа на съвместителство и взаимозаменяемост, при необходимост.

В изпълнение на Правилника на администрацията на ПРБ и Методиката се извършва ежегодно атестиране на съдебните служители. Спазва се Етичния кодекс на съдебните служители.

Квалификация:

През отчетния период на 2018 г., от двама магистрати, един е взел участие в проведените един семинар. Съдебните служители не са взели участие в семинари през 2018 г. От 3,5 служители на щат, един служител е взел участие в два семинара

За повишаване квалификацията на прокурорите е добре да се организират повече семинари по практически въпроси с участието и на съдии от РС-Малко Търново, за да може да се уеднакви практиката по прилагането на закона.

Считаме, че за всички прокурори е налице необходимост от квалификация, като освен съществуващите проблеми по приложението на НПК, е необходима такава и във връзка с някои аспекти на АПК.

Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

Перманентно през отчетния период са извършвани проверки по плана на ОП-Бургас и на РП-М.Търново, както са извършвани неформални проверки на делата, намиращи се при разследващите органи и формални такива.

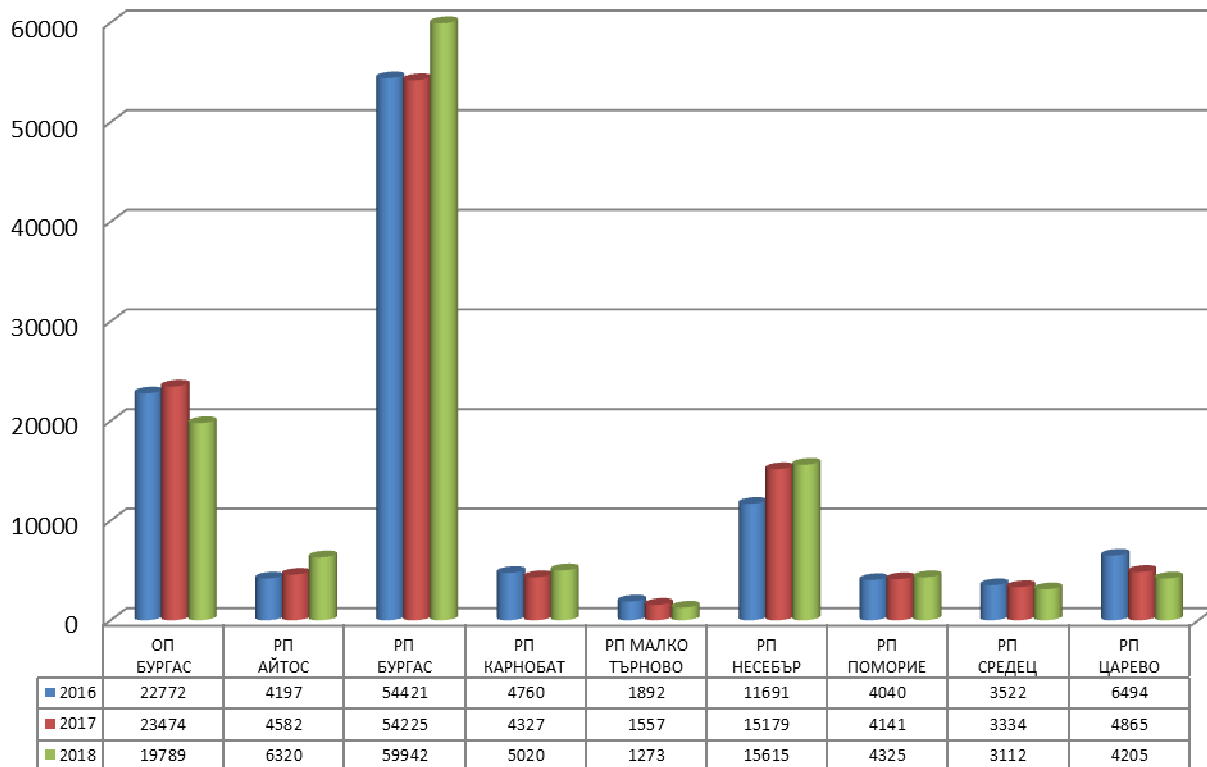
През отчетния период спрямо прокурорите от РП – М.Търново няма образувани дисциплинарни и наказателни производства и няма наложени дисциплинарни наказания по ЗСВ.

През 2018 г. бе извършена комплексна ревизия от ОП-Бургас по всички надзори, както и проверки за първо и второ шестмесечие по повод случайното разпределение на преписките и делата в РПМТ. Няма констатирани съществени пропуски и слабости в дейността на РПМТ.

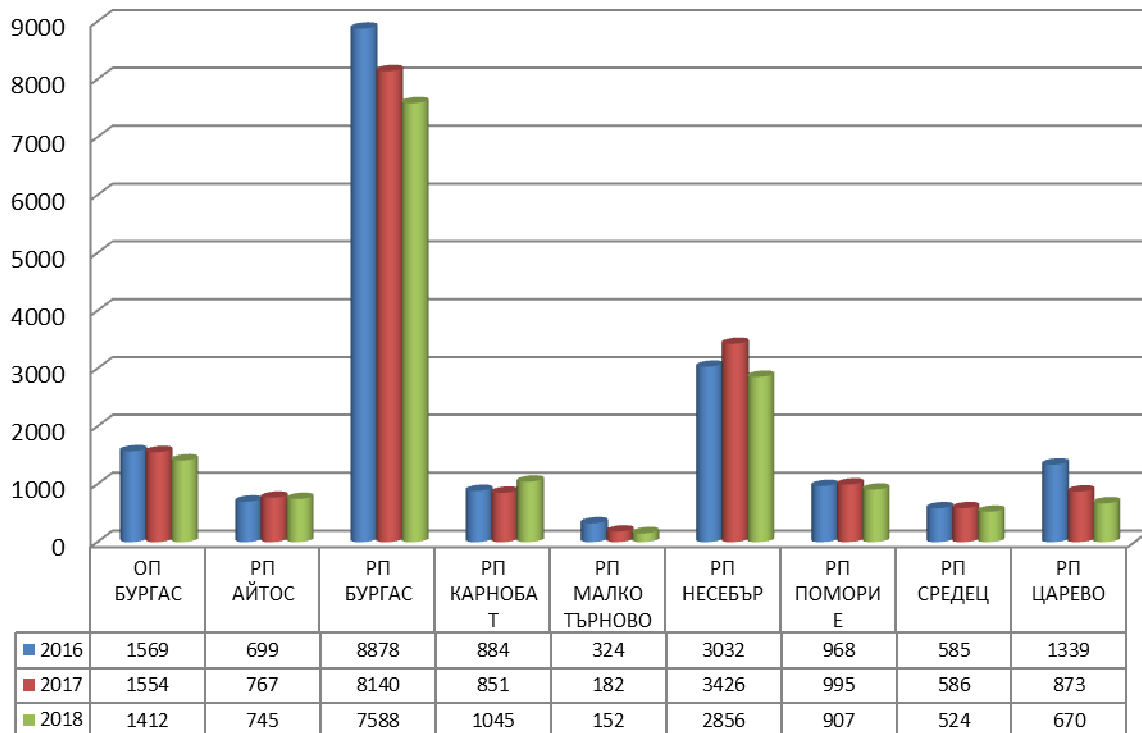
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2018ГОДИНА

1. Обем на прокурорската дейност.

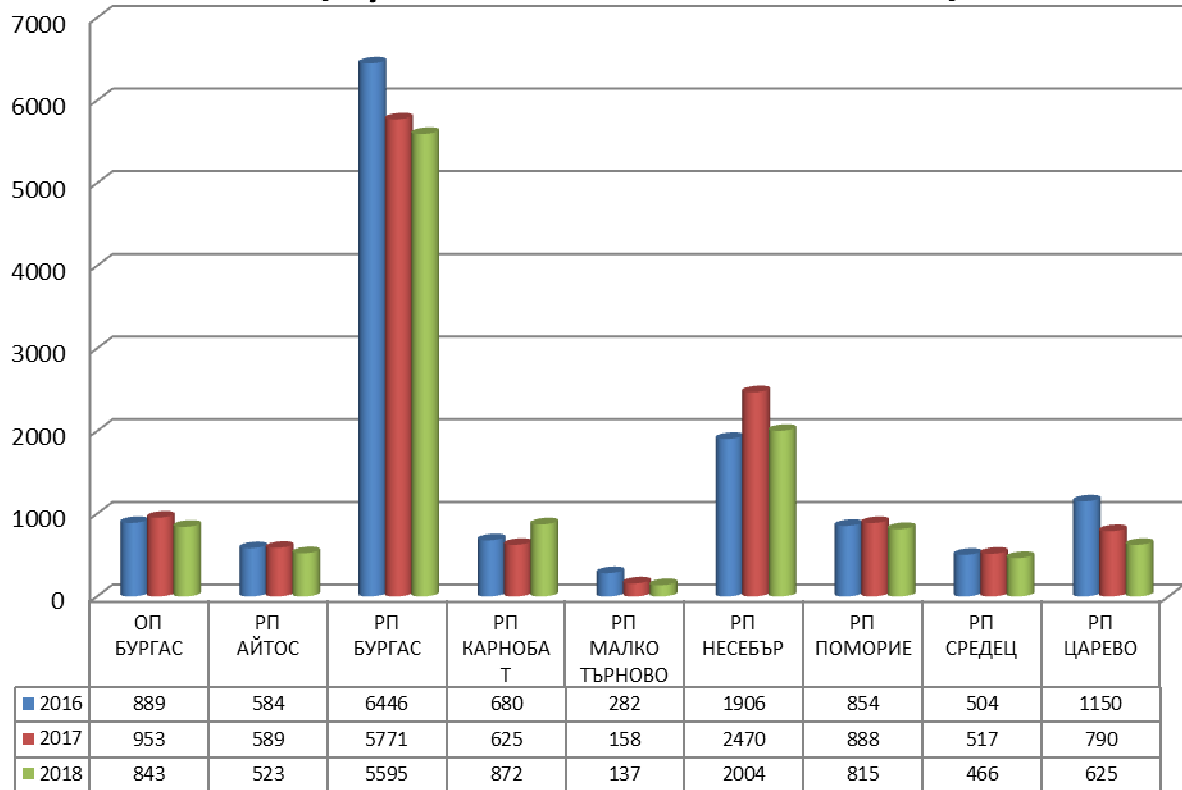
**Общо прокурорски актове и участие в съдебни заседания
за окръга на ОП-Бургас
*/Сравнение с 2017 г. и 2016г./***



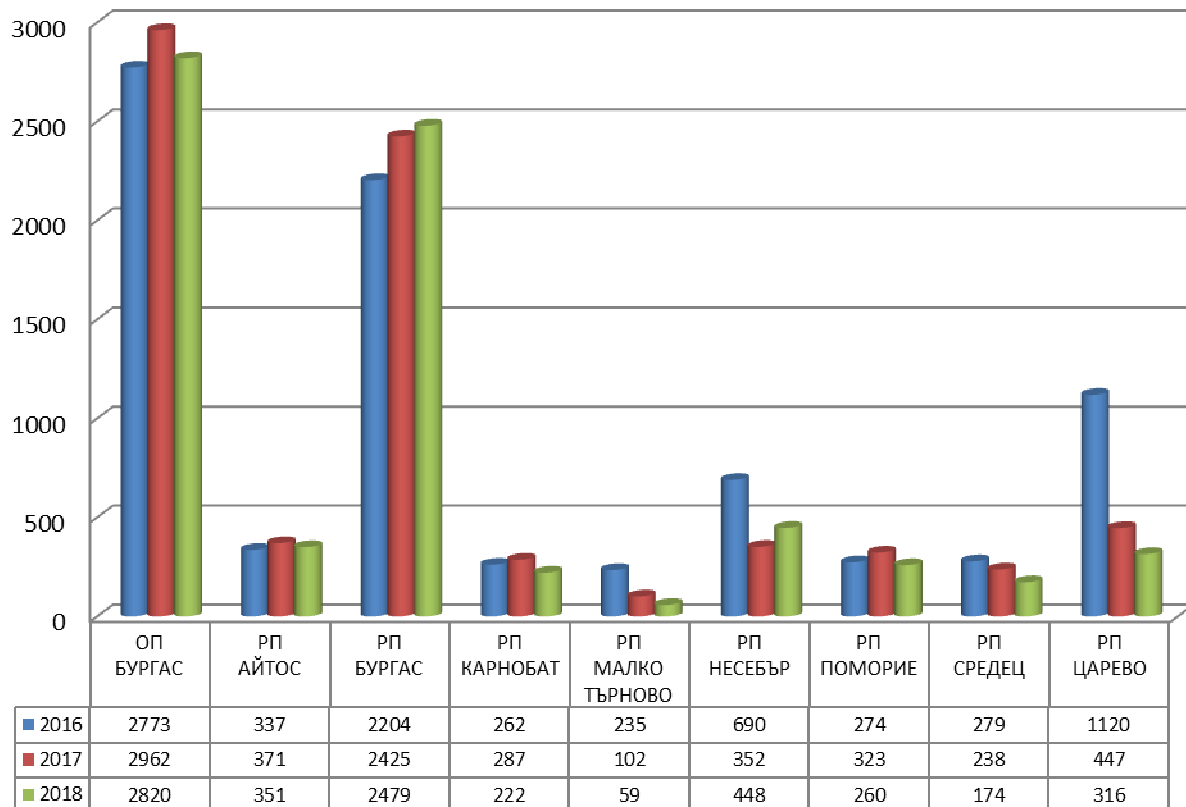
Общо наблюдавани ДП /Сравнение с 2017 г. и 2016 г. /



Общо решени ДП /Сравнение с 2017 г. и 2016 г. /

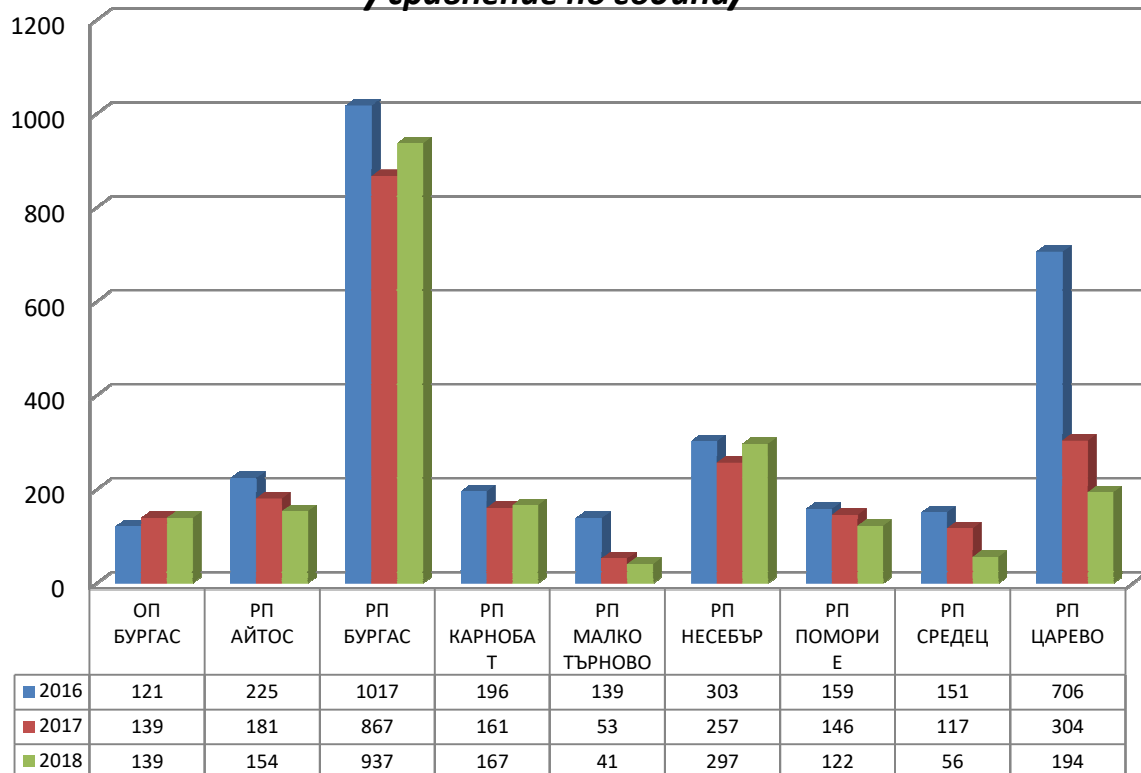


Общо участия в съдебни заседания/дни /сравнение по години/



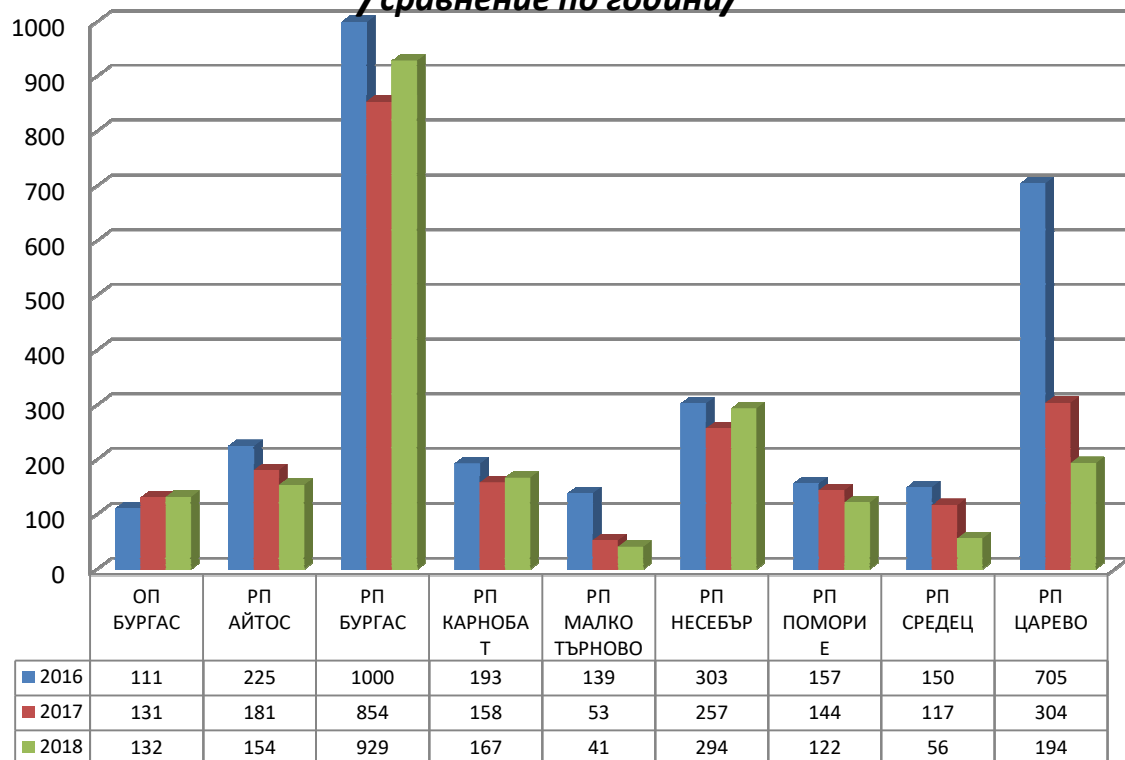
Прокурорски актове внесени в съда

/сравнение по години/

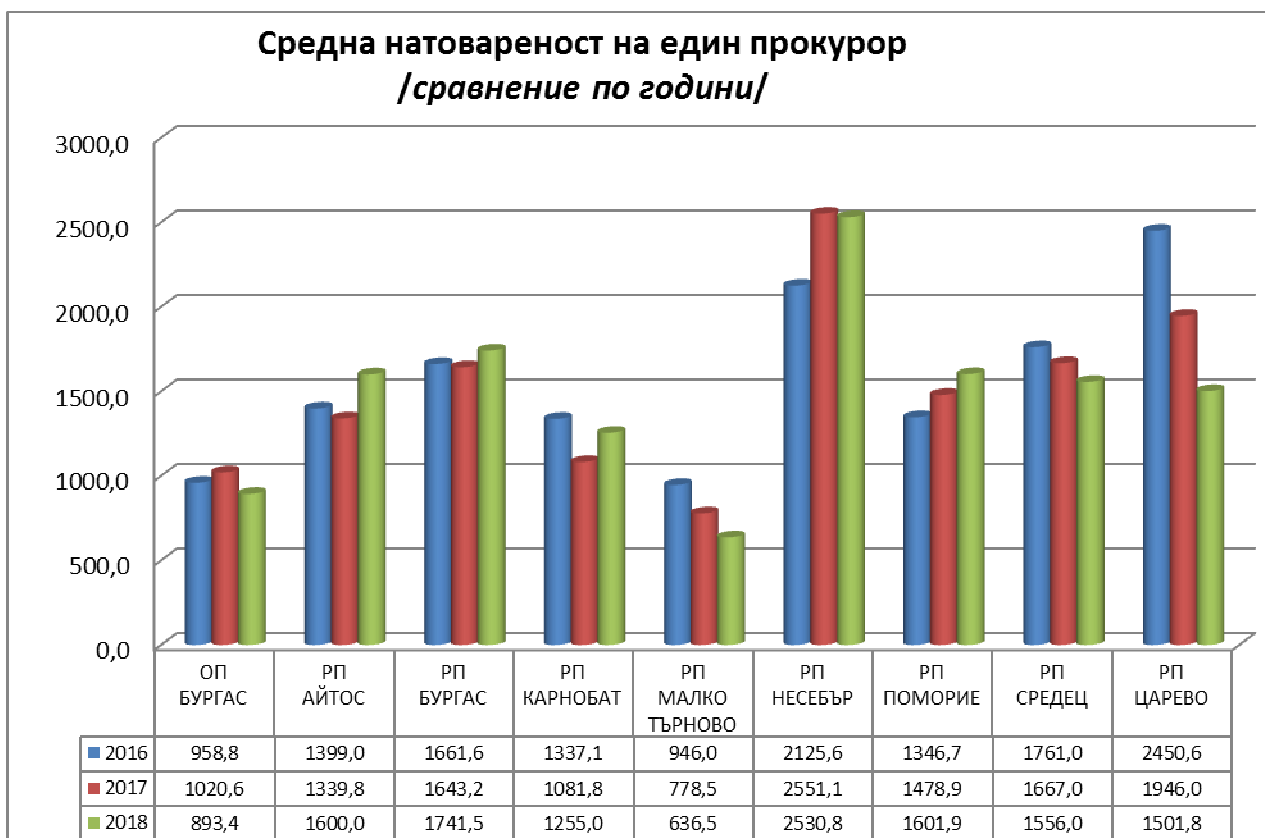
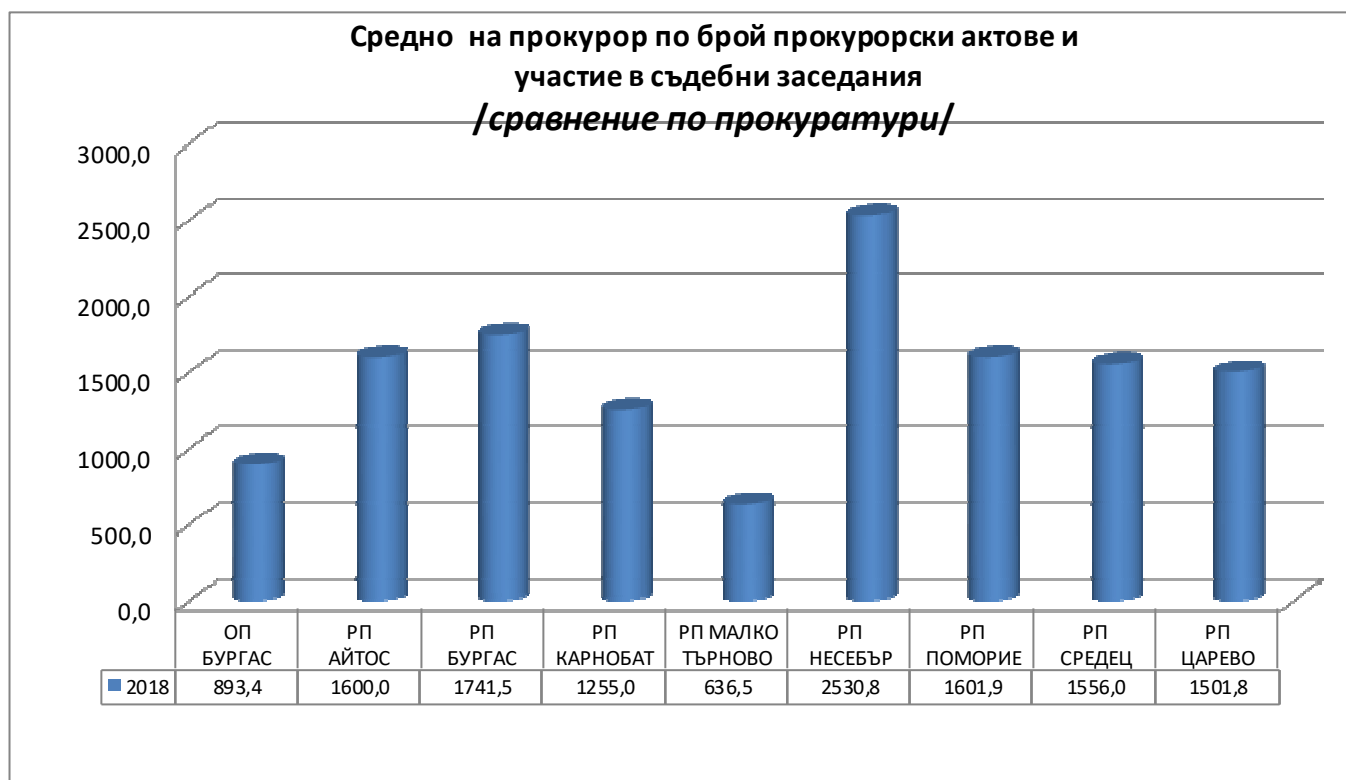


Внесени ДП в съда

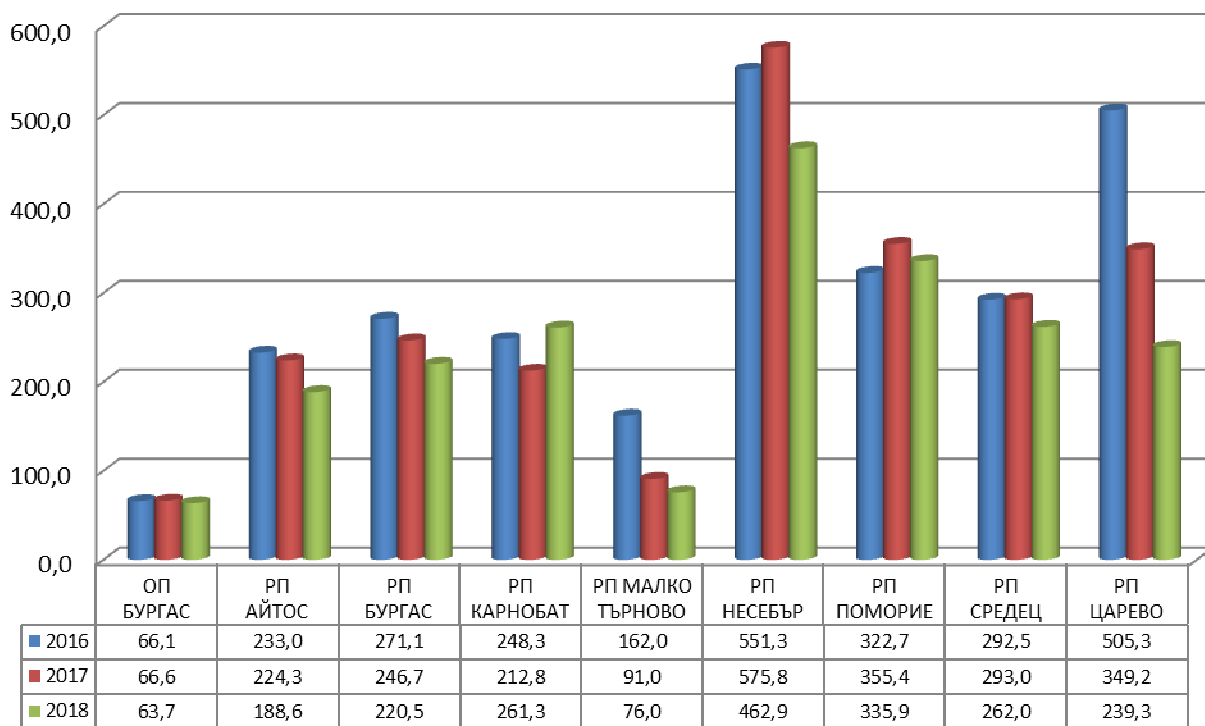
/сравнение по години/



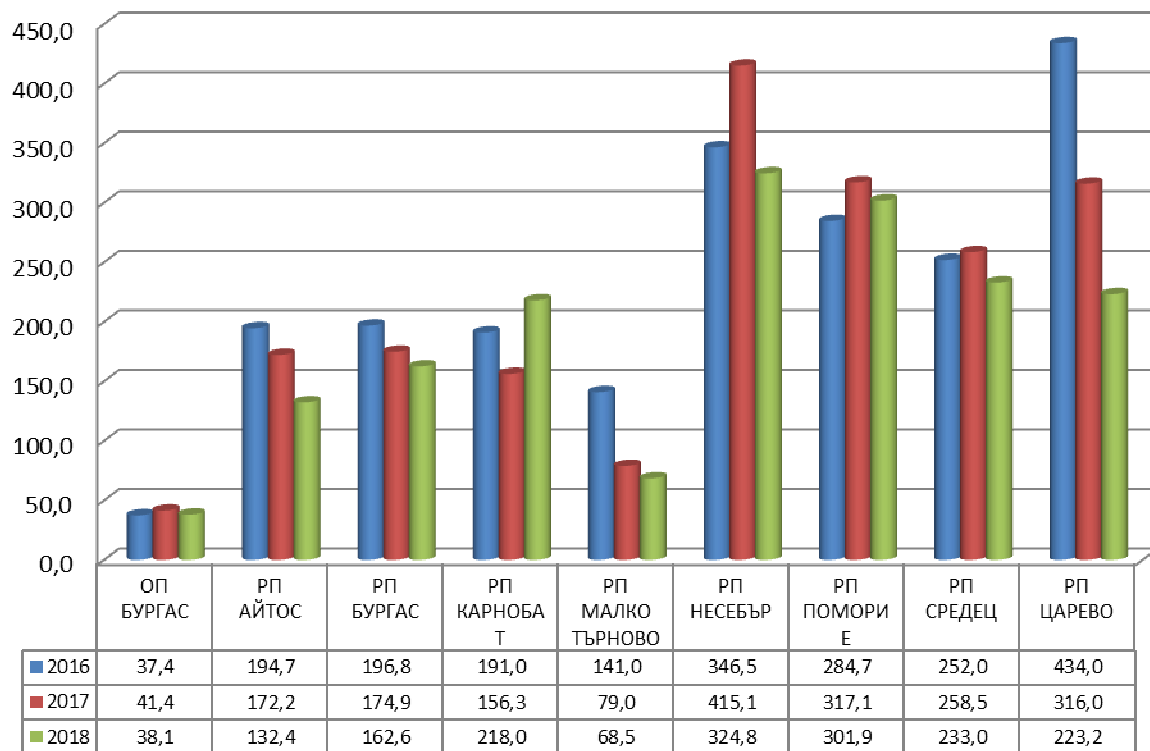
Средна натовареност на един прокурор през 2018 година за всяка от прокуратурите в окръга на ОП-Бургас по показатели:



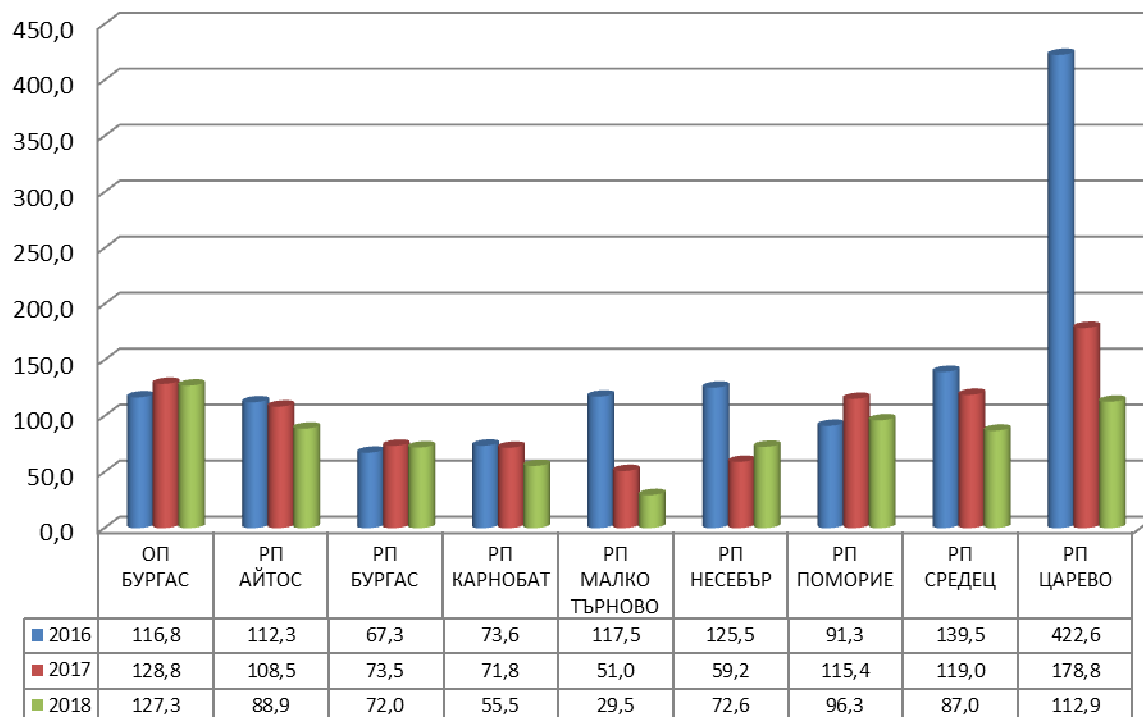
**Среден брой наблюдавани ДП на един прокурор
/сравнение по години/**



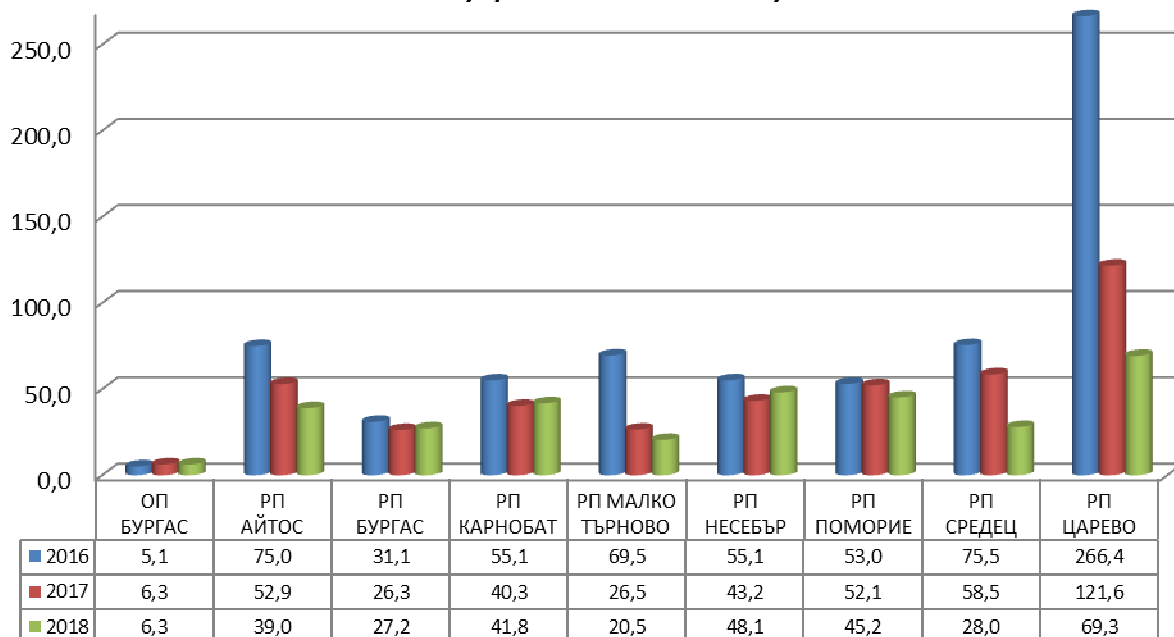
**Средно на един прокурор - решени ДП
/сравнение по години/**



**Участия в съдебни заседания - средно на един прокурор
/сравнение по години/**



**Прокурорски актове внесени в съда - средно на един прокурор
/сравнение по години/**



2. Средна натовареност на следователите.



VII. Дейност на прокуратурата по административносъдебния надзор и надзора за законност.

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Приоритети, проблеми и предложения

1.2. Дейност на административния отдел при ОП-Бургас по административно-съдебния надзор за законност на административните актове. Проблеми и предложения за преодоляването им.

В изпълнение на Заповед № ЛС-6899/30.10.2007 г. на Главния прокурор на Република България и на основание чл.140, вр. с чл.136, ал.2 и ал.3 от ЗСВ, със заповед № РД-04-40/05.11.2007 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на гр. Бургас, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-

35/27..03.2012г., Заповед № РД 04-37/13.05.2013 година, в Окръжна прокуратура – Бургас е създаден и функционира **Отдел “Административен”**. Съставът на отдела **понастоящем включва трима**, като до 31.12.2018г., също са били включени трима прокурори , в това число и ръководител на отдела–прокурор А.Ч.

През отчетната 2018г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП Бургас е в средно **съотношение 2,75**, като за сравнение **през 2017г.** реално работилите прокурори в Отдела при ОП Бургас е в средно **съотношение 3,42**.

Отделът е осъществявал дейността си съобразно плана на Върховна административна прокуратура, Плана на Апелативна прокуратура гр. Бургас, Плана на Окръжна прокуратура гр. Бургас, като и при възлагане на извънпланови проверки.

Участието на прокурорите от Отдел „Административен” при ОП Бургас в административни дела, образувани в Административен съд гр. Бургас е било съобразено с утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. Указание относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

В районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас, със заповеди на съответните административни ръководители са определени прокурори, които осъществяват дейността по надзора за законност. Подхода на РП Айтос, Несебър Царево и Поморие, където са включени в дейността по НЗ почти всички прокурори продължава да е подходящ. В РП Бургас традиционно са включени 6 прокурори, като в последните месеци на отчетния период са били 7 прокурора. Възлагането на дейността по надзора за законност на едни и същи прокурори дава възможност за тяхната тясна специализация и оптимизиране на тази специфична дейност.

През отчетния **период на 2018г.**, натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:

-по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 342бр. при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период-124,4 бр.преписки**

-по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите -1463 бр. при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е 532.**

Общия брой съдебни заседания по административни дела е бил 1667, а общия брой образувани преписки е 356 бр.

ЗА СРАВНЕНИЕ

През отчетния период на 2017г., натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:

-по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 383бр.

при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период-112 бр. преписки**

-по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите -1565 бр. при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е 457,6.**

Общия брой съдебни заседания по административни дела е бил 1784.

През отчетния период на 2016г. натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:

- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – **337**, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период –**84 преписки**;

- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите – **1454**, при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е **364** .Общия брой съдебни заседания по административни дела е бил 1720 бр.

Горепосочените разлики в броя на административни дела, в които са участвали прокурорите през 2018г. 2017, 2016г. се дължи най вече на различния брой касационни производства образувани в Адм.съд Бургас през годините.

Предвид данните за 2018г. и 2017г.,2016г. посочени по-долу се касае за своеобразна цикличност на броя на касационните производства

Запазва се тенденцията за относителна равномерност на преписките по НЗ за 2018г и 2017г.както и значителното им увеличение в сравнение с 2016г.

Запазва се тенденцията за значително увеличение на средната натовареност на прокурорите по АСН и НЗ при ОП Бургас както следва:

- през 2018г. приблизително с **18% ПОВЕЧЕ** в сравнение с 2017г

- през 2017г. приблизително с **25,55% ПОВЕЧЕ** в сравнение с 2016г

2. ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ ОТДЕЛ ПРИ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ АКТОВЕ:

2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес съгласно Указание И-196 /08.06.2011 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед № ЛС-3423/2013 година, утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. Указания и по лична преценка на прокурора.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През отчетната 2018г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1463 административни дела, от които 307

като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 1153 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1667 съдебни заседания.

ЗА СРАВНЕНИЕ:

През отчетната 2017г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1565 административни дела, от които 308 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 1252 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1784 съдебни заседания.

През отчетната 2016 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1454 административни дела, от които 277 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 1173 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1720 съдебни заседания.

Анализът на тези данни показва, че **през 2018 г.** тенденцията от 2011 г. **за завишена интензивност** по административните дела на Административен съд гр. Бургас, в които участие са взели прокурорите от отдела **се е запазила.**

През годините средната натовареност на прокурор в отдела е била следната:

през 2016 г. - 364 бр., а през 2017г. - 457,6 бр., през 2018г. – 532 бр.

Причината за различната средна натовареност се дължи на обстоятелството за различен брой прокурори, участващи в адм.отдел и различния брой образувани касационни и първоинстанционни дела.

От общия брой производства, решени административни дела **през 2018г. са 1442 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 г., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови Указания е 33 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 39 броя и други 168 на брой-общо 307 на брой. От тях 67 бр.дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Административен съд - Бургас.

ЗА СРАВНЕНИЕ

От общия брой производства, решени административни дела **през 2017 г. са 1496 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 г., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови Указания е 43 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 41 броя и други 143 на брой - общо 308 на брой. От тях 81 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм.съд Бургас.

От общия брой производства решени административни дела през 2016г. са **1352 бр.** Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в

административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 г., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови Указания е 40 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 90 броя и други 147 на брой - общо 277 на брой. От тях 66 бр. дела са срещу подзаконовни нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм. съд Бургас.

Съпоставени с данните от предходните години се установява, че участието на прокурорите от **ОП гр. Бургас през 2018 г. по категориите дела са сходни с тези от 2017 г., като същите са завишени спрямо 2016 г.** независимо от Заповед № ЛС-3423/2013 година с която бе изменено и допълнено Указание № И-196/10.06.2011 год. на Главен прокурор, като бе редуцирано участието на прокурорите от административните отдели по данъчните дела, с обжалван материален интерес под 500 000 лв.

От образуваните административни дела, в които са се конституирали като страна прокурорите от отдела, най-голям е броят на делата по ЗОДОВ, ЗООС, ЗБР, ДОПК, ЗУТ/Закона за биологичното разнообразие, Закон за устройство на територията, Закона за администрацията, Закона за отговорността на държавата и общините за вреди/, АПК

След структуриране на Отдел “Административен” при Окръжна прокуратура - Бургас, процесуалното представителство по административните дела през отчетния период се осъществява от трима прокурори включени в състава на този отдел. При невъзможност на същите да обхванат делата по графика на Адм.съд Бургас по разпореждане на Адм.ръководител на ОП Бургас за участие в съдебните заседания се включват и други прокурори, участвали преди това в отдела. Видно от посочените по-горе цифри, броя на административните дела е голям, като средната натовареност варира според броя на делата и участващите прокурори, както беше отразено по-горе. Това определя голямата натовареност на прокурорите от Отдел “Административен” за подготовката по всяко едно дело, навлизане в проблематиката на всеки казус и представяне на мотивирано заключение по съществуването на спора. Особено важно е това при участие в с.з. по касационни дела, където съдебният акт е окончателен. Следва да се посочи, че посочената цифра на административни дела е осреднена такава, като в определени периоди, при наличието на обективни причини (платен годишен отпуск или заболяване) за отсъствие на някой от прокурорите в отдела, то натовареността значително се увеличава и на практика води до ежедневно участие на останалите прокурори в съдебни заседания.

Необходимо е да се запази решението на ръководството на ОП Бургас прокурорите от отдела да не бъдат включвани в други надзори, тъй като това ще доведе до физическа невъзможност да се подготвят и участват в административни дела.

При налични трима прокурори при Адм.отдел на ОП Бургас и посочените данни, на практика служебната ангажираност на същите не

може да обхване други дейности извън тези в отдела и по НЗ.

За отчетната 2018 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 7 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 7 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани 7 административни дела, като от тях 2 бр. са уважени до момента.

През 2018 год. Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас не е подавала предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН.

През отчетната 2018 год. прокурорите от Отдел “Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по общо **356 преписки** по административно-съдебния надзор. От общия брой преписки 14 са такива, останали от предходен период и 342 новообразувани.

ЗА СРАВНЕНИЕ

За отчетната 2017 г. разгледаните прокурорски актове от съда са 77 бр. като прокурорите от отдела са подали общо 57 протеста до съда. По подадени прокурорски актове са образувани 77 административни дела, като от тях 63 бр. са уважени, 14 неуважени. Подадени са касационни протести 17, като 5 от тях са разгледани, един е уважен до момента.

През 2017 год. Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал 5 броя предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН. Образувани са 5 административни дела. От Административен съд Бургас са разгледани 5 дела, уважени 3. Постановени са 6 отказа за изготвяне на предложение за възобновяване по ЗАНН.

През отчетната 2017 г. прокурорите от Отдел “Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по **общо 224 преписки** по административно-съдебния надзор. От общия брой преписки 45 са такива, останали от предходен период и 179 новообразувани.

За отчетната 2016 г. прокурорите от отдела са подали общо 15 протеста до съда. По така подадените прокурорски актове са образувани 15 административни дела, като по 13 тях няма постановени съдебни актове. Подадени са касационни протести 15 бр., разгледани 13, уважени 2.

През 2016 г. Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подала 4 броя предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН. Образувани са 4 административни дела. От Административен съд Бургас са разгледани 4 дела, уважени 2. Постановени са 11 отказа за изготвяне на предложение за възобновяване по ЗАНН.

През отчетната 2016 год. прокурорите от Отдел “Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по общо 240 преписки по административно-съдебния надзор. От общия брой преписки 70 са такива, останали от предходен период и 170 новообразувани

Видно е ЗНАЧИТЕЛНО увеличение броя на новообразуваните преписките касаещи административно-съдебния надзор.

Част от преписките са по кореспонденцията с Административен съд гр.

Бургас при прилагането на разпоредбите на АПК, свързани с уведомяване на прокурора като страна в съдебно-административното производство, както и други такива. Всички преписки са разпределяни на случаен принцип между прокурорите в отдела, като тези, свързани с изпратени от Административен съд - Бургас уведомления и материали по конкретно дело са разпределяни на прокурора, участвал в съдебното заседание по делото – за вземане на отношение и евентуално протестиране на съдебния акт.

3. ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. БУРГАС И РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2018 г. и сравнение с предходните две години.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност, ефективност на проверките, в т.ч. на различните способы за проверка, проблеми по прилагането на закона.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общонадзорната дейност на прокуратурата /чл.127 от Конституцията на Р.Б. и чл.145 ЗСВ/ е насочена върху актовете на органите на държавно управление с цел обезпечаване на тяхната законосъобразност. Чрез Общия надзор се следи дали тези актове съответстват на разпоредбите на Конституцията, законите, указите, постановленията и други нормативни актове. Материалната компетентност определя кръга от въпроси, по които прокуратурата може да се произнася по реда на Надзора за законност. За да е налице материална компетентност е необходимо правният въпрос, предметна решаване да е въпрос за законност в сферата на държавно управление и да не засяга дейности или органи, изключени от кръга на прокурорския надзор за законност.

През отчетния период на **2018 г.** общия брой на получени и образувани преписки по надзора за законност в ОП-Бургас и Районните прокуратури е **731**, като за сравнение, през 2017 г. са били 709 бр., през 2016г. -717бр., 2015 г. са били 712.

От тези цифри е видно, че общата бройка на преписките, образувани по

реда на надзора за законност се е УВЕЛИЧИЛА и разликата се дължи на интензитета на действие и на районните прокуратури..

Средната натовареност на прокурор при ОП Бургас през 2018 г. е 124,4 бр.преписки, а за 2017 г. е 112 бр. преписки, т.е .налице е УВЕЛИЧЕНИЕ

От общия брой образувани преписки в прокуратурите, **683 бр.** са били образувани по инициатива на прокурор (в т.ч. и по указания на горестояща прокуратура) и 48 по искане на граждани и организации, а 26 преписки има останали от предходен период.

Анализът на тези цифри показва, че е СЕ УВЕЛИЧАВА броя на преписките, образувани по инициатива на прокурор, като за сравнение през 2017 г. е бил 641, през 2016 г. техния брой е бил 671 броя.

По прокуратури, общия брой образувани преписки по надзора за законност се разпределя както следва, сравнително по последователност - 2017 г. – 2016 г. – 2018 г., е както следва:

	2017г.	2016г.	2018г.
Окръжна прокуратура - Бургас -	383	337	342
Районна прокуратура – Бургас -	156	209	177
Районна прокуратура - Карнобат -	11	9	33
Районна прокуратура - Айтос -	33	32	19
Районна прокуратура - Несебър -	25	21	30
Районна прокуратура - Поморие -	17	22	25
Районна прокуратура - Средец -	12	8	8
Районна прокуратура - Царево -	56	62	80
Районна прокуратура - М.Търново -	16	17	17

През отчетния период общият брой на извършените **проверки на административни актове** от прокуратурите е бил **3807 бр.**, като за сравнение през 2017 г. е бил **3597**, а през 2016 г. е бил **12844**.

Разликата се дължи основно на завишените показателите на ОП Бургас И Районните прокуратури с изключение на РП Бургас, Несебър и Средец където броя на проверените актове е намалял.

По прокуратури общия брой проверени административни актове се разпределя сравнително по последователност - 2017 г. - 2016 г. - 2018 г., както следва:

	2017г.	2016г.	2018г.
Окръжна прокуратура – Бургас -	1124	1295	1296
Районна прокуратура - Бургас -	539	1493	529
Районна прокуратура - Карнобат -	284	878	399
Районна прокуратура – Айтос -	303	752	394
Районна прокуратура - Несебър -	336	413	178
Районна прокуратура - Поморие -	491	5554	631

Районна прокуратура - Средец	-	344	413	213
Районна прокуратура - Царево	-	52	52	74
Районна прокуратура - М.Търново	-	124	121	93

През 2018 г. са извършени общо **523 проверки** по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 413 по т. 2 – лични проверки – 48 по т. 3 – възлагателни проверки – 62

През 2017 г. са извършени общо **501 проверки** по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 395 по т. 2 – лични проверки – 39 по т. 3 – възлагателни проверки – 67.

През 2016 г. са извършени общо 428 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 342 по т. 2 – лични проверки – 45 по т. 3 – възлагателни проверки – 41.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ се разпределя по прокуратури, сравнително по последователност-2017г.-2016г.-2018г е както следва:

		2017г.	2016г.	2018г.
Окръжна прокуратура - Бургас	-	170	41	129
Районна прокуратура - Бургас-		149	197	177
Районна прокуратура - Карнобат	-	37	42	50
Районна прокуратура – Айтос-		33	32	19
Районна прокуратура – Несебър	-	23	21	30
Районна прокуратура - Поморие	-	17	22	25
Районна прокуратура - Средец	-	12	6	5
Районна прокуратура - Царево	-	56	62	80
Районна прокуратура - М. Търново	-	4	5	8

В резултат на така извършените проверки през 2018г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 223 закононарушения. За ОП Бургас са 171 бр.

В резултат на така извършените проверки през 2017г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 311 закононарушения. За ОП Бургас са 258 бр.

В резултат на така извършените проверки през 2016г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 414 закононарушения. За ОП Бургас са 338 бр.

Общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП за **2018 е 711бр..**

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали **35 предложения** по реда на чл. 145, ал. 1, т.5 и т. 6 от ЗСВ и **112**

протеста.

Общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП за 2017г. е 680 бр.

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 15 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т.5 и т. 6 от ЗСВ и 146 протеста.

През 2016 г. общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП е 667. Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 66 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т.5 и т. 6 от ЗСВ и 56 протеста.

Отчита се **УВЕЛИЧЕНИЕ** на общия брой решени преписки и общия брой изготвените прокурорски предложение **през 2018 г.** По-големият брой протести през 2017 г. са във връзка с повече на брой установени при проверките на ОП Бургас нарушения или неизпълнение, или несвоевременно изпълнение.

Няма как да се пренебрегне факта при подадени 112 протеста 66 са уважени, а 30 са висящи.

За сравнение през 2016 г., в ОП Бургас подадените протести са 44 на брой. През 2015 г., Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 85 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т.5 и т. 6 от ЗСВ и 39 протеста. В ОП Бургас, подадените през 2015г. протести са 29 на брой, а предложенията са 35 на брой .

През 2018 г. дейността на Окръжна прокуратура и Районните прокуратури в Бургаски съдебен регион по надзора, бе насочена основно към изпълнение плана на Върховна Административна прокуратура, Апелативна прокуратура гр. Бургас, Окръжна прокуратура – Бургас, както и възлаганите извънпланови такива от ВАП.

В изпълнение на плана на Окръжна прокуратура – Бургас, АП - Бургас и конкретни указания на ВАП бяха извършени няколко проверки от Окръжна прокуратура и Районите прокуратури– Бургас, между които:

1. По указание на Отдел „НЗ” при ВАП и АП Бургас Окръжна Прокуратура Бургас и Районите прокуратури извършиха проверка на основание чл.145, ал.1, т.1 и т.2 от ЗСВ по спазване на ЗП подзаконовите актове-Наредба № 18/23.07.2001г.по сигнализацията и пътищата с пътни знаци , Наредба № 2/2001г. за сигнализацията на пътищата с пътна маркировка и др.

2. По указание на отдел "НЗ" при ВАП и АП Бургас, Окръжна прокуратура-Бургас на основание чл.145, ал.1, т.1 и т.2 от ЗСВ извърши проверка на дейността на областния управител относно изпълнение на правомощията му по чл.31 ал.1 т.3 от ЗА вр.ЗДС за опазването и защита на ДС на територията на Бургаска област.

3. В изпълнение на конституционно уредените правомощията на Прокуратурата на Р.Б. за упражняване на Надзор за законност предвид Указания на ВАП № И-15/18г.-II/ И ап Бургас №279/18г. се извърши проверка, по реда на Надзора за законност относно процесуалната законосъобразност на подзаконови нормативни актове, приети от общински във връзка с влезлите в сила актовете на Административен съд Бургас съда, издадени от 2016 г. до

момента на извършване на проверката, в които са констатирани нарушения на административно-производствените правила в процеса на приемане на подзаконовни нормативни актове от съответните общински съвети.

4. В изпълнение на конституционно уредените правомощията на Прокуратурата на Р.България за упражняване на Надзор за законност в изпълнение на Указания на ВАП № И-3/18г.-II/ РП и ОП Бургас извършиха проверки на дейността на общинските съвети по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове .

5. В изпълнение на конституционно уредените правомощията на Прокуратурата на Р.Б. за упражняване на Надзор за законност в изпълнение на Указания на ВАП № И-5/18г.-II/ РП и ОП Бургас извършиха проверки на актовете на местните органи на власт, свързани с разпореждане с имущество - частна общинска собственост.

През отчетният период на 2018г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура Бургас са внесли 11 предложения по чл. 145 ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ. ОП-Бургас има внесени 95 бр. протести.

През отчетният период на 2017г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура Бургас са внесли 13 предложения по чл. 145 ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ. ОП-Бургас има внесени 133 бр. протести.

През отчетния период на 2016г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура Бургас са внесли 15 предложения по чл. 145 ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ. ОП-Бургас има внесени 44 бр. протести.

През отчетният период прокурорите по надзора за законност при **Районна прокуратура Бургас са изготвили 3 предложения по чл. 145 ал.1, т.6 ЗСВ. Подадени са 2 протеста.**

От Районна прокуратура Айтос са изготвили 6 предложения по чл.145 ал.1, т.6 ЗСВ. Подаден е протест.

Районна прокуратура Поморие са изготвили 1 предложение по чл. 145 ал.1, т.6 ЗСВ. Подадени са 4 протеста.

Районна прокуратура Средец е внесла 1 бр. предложения до Кмета на Община Средец, има 5 внесени протеста.

Районна прокуратура Царево е изготвила 1 предложение. Внесени протести - 1бр.

Районна прокуратура Малко Търново - внесени протести няма, предложения - 2бр.

Районна прокуратура Карнобат е внесла 3 бр. предложение и 3 протеста.

От всички изготвени предложения по чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ на Районите прокуратури и ОП Бургас /35 бр./ са уважени 30 броя, останалите са висящи.

В изпълнение на плановата задача по дейността по „Надзора за законност“ от Плана за извършване на комплексни ревизии в Районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура-Бургас е била извършена цялостна проверка за дейността на **РП Несебър и РП М.Търново през 2017 г. по „Надзора за законност“**. За констатациите от проверката, както и препоръките за

подобряване на дейността по надзора е бил изготвен доклад, изпратен на Адм.ръководител Окръжен прокурор на ОП Бургас.

Освен плановите проверки и тези възложени от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас, през отчетния период Окръжна прокуратура гр. Бургас е извършила проверки по множество преписки по реда на надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, образувани по жалби на граждани или юридически лица. Изготвяни са становища и предложения.

През 2018 г. продължи постоянния текущ контрол от страна на отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас на актовете на Областния управител на Бургаска област по разпореждане с недвижими имоти държавна собственост. В тази насока бяха проверени множество административни актове – заповеди за откриване на тръжни процедури и заповеди за определяне на спечелилите търгове по разпореждане с държавни имоти.

През 2018 г. всички районни прокуратури на територията на окръга, продължиха да осъществяват постоянен надзор върху актовете на общинските съвети, като на основание чл. 145 ал.1 т. 1 от ЗСВ, същите бяха задължени да изпращат копия от проведените заседания по чл. 29 от ЗМСМА.

В изпълнение на Указание, изх. № И-29/10.03.2008 г. и уточнение във връзка с изпълнението на това указание от 04.02.2009 г. на Върховна административна прокуратура, Районните прокуратури в съдебния район организираха своевременно получаване и проверка на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

Анализът на горните данни показва, че при осъществяване на дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, Окръжна прокуратура гр.Бургас и районните прокуратури са действали в тясно сътрудничество със специализираните контролни органи на териториално ниво. Най-често това са РДНСК гр. Бургас, РЗИ гр. Бургас, РИОСВ гр. Бургас, различните служби при ОД на МВР гр. Бургас и др. **При осъществяване на взаимодействието си с прокуратурата, контролните органи се съобразяват основно с два принципа:**

Независимост – макар че, според чл.145, ал.2 от ЗСВ разпорежданията на прокурора, издадени в съответствие с неговата компетентност и закона, са задължителни за държавните органи и длъжностните лица, контролните структури са автономни при упражняване на правомощията си. От този аспект, при упражняването на надзора за законност прокуратурата не разполага с административни правомощия спрямо тях и не се намесва в оперативната им дейност;

Разделение на властите – прокуратурата е част от съдебната власт, а административните органи са в системата на изпълнителната власт. Затова взаимодействието не се проявява въобще, а по конкретни случаи. За

осъществяването му винаги е необходим повод, като например: получаване на жалба или сигнал; разкриване на други закононарушения при провеждане на досъдебното или съдебно наказателно производство; при участие по административни или граждански дела и след изготвен план за дейност на прокуратурата или самосезирането ѝ по някакъв източник на информация.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи е по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, а именно **чрез възлагателни проверки**, посредством които Окръжна прокуратура или съответната районна възлага на компетентния контролен орган извършване на проверка, съобразно правомощията му. При тези хипотези се ангажира орган, който е специализиран по фактическия начин на извършване на съответната дейност и приложимата правна материя с цел постигане на практически резултати, изразяващи се в отстраняване на последици от нарушения, налагане на санкции на виновни лица и т. н.

През отчетния период, част от актовете на съответните районни прокуратури по надзора бяха изпращани своевременно на Окръжна прокуратура – Бургас за сведение, а тези на Окръжна прокуратура – Бургас на ОП-Бургас. В дългосрочен план, взаимодействието на прокуратурата с контролните органи следва да постигне пълно и своевременно реализиране на правомощията им, съгласно законите. В това отношение се преследва крайната цел за засилване на ефективността на контролната дейност с резултат превенция на закононарушенията и престъпленията и повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи на осъществени състави на престъпления.

4. ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ ПРЕЗ 2019 ГОДИНА, С ОГЛЕД НАПРАВЕНИЯ АНАЛИЗ НА ЕФЕКТИВНОСТТА И РЕЗУЛТАТНОСТТА НА РАБОТАТА ПО ТОЗИ НАДЗОР, ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА ИМ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ТЯХНОТО ОТСТРАНЯВАНЕ

Приоритет в дейността на отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас отново следва да бъде изпълнение на плановите задачи, залегнали в плана за 2019 г. и възложени такива от Върховната административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас.

В изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията, в сферите на икономиката и социалния живот, в работата на контролните органи, прокурорите от отдел „Административен” при ОП-Бургас и съответните прокурори при РП, през 2019 г. следва да насочат дейността си в следните основни направления:

- за защита на обществените интереси, чрез активно и ефективно упражняване на надзора за законност спрямо дейността и административните актове на органите на местната администрация;

- за спазване на законността в административното производство по издаване на административни актове, с цел осигуряване на еднакво и точно

прилагане на закона спрямо всички, в защита на правата на гражданите;

- за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата.

В тази насока считам, че за 2019 г. следва да се продължи дейността на Районните прокуратури по разкриване на незаконосъобразни нормативни актове на общ.съвети.Районните прокуратури да продължават да извършват детайлни проверки относно законосъобразността на приетите Наредби на Общинските съвети, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения.В тази насока са дадени указания от ВАП и ОП Бургас.

Районните прокуратури да извършват обстойни проверка на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост .

Необходимо е да се предприемат мерки за активизиране на дейността относно проучване на съдебната практика и отразяване на констатирана неправилна или противоречива практика на Адм-съд Бургас и тази на ВАС. За целта в ОП Бургас е създадена следната организация :

В създадените до момента отчети за участие в съдебни заседания е конфигурирана отделна графа, в която съответния прокурор да отразява установена при участието по дела на неправилна или противоречива съдебна практика. Към нея следва да прилага мотивирано становище относно възможност за инициране на ТР.Указано е на съдебния деловодител, работещ по АСН при ОП Бургас, на всеки три месеца/до 01.04.2019 г., 01.07.1019 г., 01.10.2019г., 01.01.2020 г./, да предоставя на ръководителя на надзора отчетите, в които е отразена такава констатация , с цел обобщаването и и изпращането на ВАП отдел АСН.

Съгласно ЗИД АПК в сила от 01.01.2019 г. при разглеждане на делата в касационното производство в закрито заседание прокурорът дава заключение в двумесечен срок от образуването му или в срок, определен от съда-чл.217 ал.4 АПК.Видно от постъпващите в ОП Бургас съобщения касационните състави в Административен съд - Бургас насрочват касационните производство в закрити заседания, като указват на прокурора в 14 дневен срок да представи заключение.Това изисква запознаване на място в съда с материалите по всяко от делата, след което да се изготвя заключение.Последното следва да се администрира и изпраща в съда. В тази насока в ОП Бургас е създадена необходимата организация, като групата за разпределяне на материали по АСН при ОП Бургас -10 НЗАН е изменена, като са създадени групи АСН и НЗ. В първата на случаен принцип да се разпределят съобщенията от съда за образуваните касационни дела и изисканите заключения от ОП Бургас по тях, а във втората всички материали, касаещи функцията на прокурора по НЗ.

Освен това в ОП Бургас е конфигуриран отделен електронен адрес на отдел "Административен" при ОП Бургас, на който официално от Адм.съд Бургас предстои да се изпращат електронни досиета на делата. След като постъпят в ОП Бургас съобщения от касационните състави в Адм.съд Бургас, с които изискват заключения и те бъдат разпределени на случайния принцип,

съответния прокурор ще може от електронната поща да се запознае с материалите по делото.

Предстои да се прецизира ефективността на предприетите мерки.

Ръководителят на Надзора при ОП Бургас следва да съблюдава организацията на работа и ефективността на прокурорските действия и актове, както и прилагането на утвърдената Методика за взаимодействие с контролните органи в дейността по надзора за законност в Окръжна прокуратура Бургас. В тази връзка да се прецизира спазването на случайния принцип при разпределянето на съответните процесуални материали, както и срочното произнасяне по възложените за решаване преписки.

Прокурорите по надзора от Окръжна прокуратура гр. Бургас и тези от РП е необходимо да следят и докладват за завеждане като преписки, сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия. Така новообразуваните преписки следва да се разпределят на принципа на случайния подбор в група НЗ. На територията обслужвана от ОП Бургас са налични 13 общини. Особено внимание следва да се обръща на Решения на общинските съвети, касаещи изменение на подзаконни нормативни актове.

Утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. Указания на Главен прокурор, относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес следва да се съблюдават стриктно.

При изготвяне на годишните планове за дейността по надзора за законност следва да се следи стриктно за функциите и задачите по този надзор с цел да не се допусне дублиране с дейности и функции по други надзори и компетенции.

От посочените по-горе резултати се налага извода, че прокурорите от отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас са прецизни при осъществяване на административно-съдебния надзор за законност.

Големият брой дела и съдебни заседания неминуемо изисква и съответна подготовката по всяко едно дело. Тук считам за нужно да посоча, че въпросните административни дела, по които всеки един прокурор от отдела е участвал в никакъв случай не са еднородни. Това налага постоянно обследване на различна по своя характер нормативната уредба, касаеща различните по същество казуси.

Освен участието по административни дела, прокурорите от административните отдели осъществяват и дейността по надзора за законност.

Конкретни трудности в дейността по надзора не се сочат от районните прокуратури. Налага се общата тенденция, за невъзможност за профилиране на прокурора отговарящ по този надзор и подробното му запознаване с обширната нормативна база, спазването на която се налага да следи, поради голямата му натовареност с другата обичайна прокурорска работа.

Предложенията за подобряване работата в административните отдели са свързани с провеждане на квалификационни мероприятия по конкретни отрасли от правото. С оглед участието на прокурорите от административния отдел при Окръжна прокуратура -Бургас в административни дела, считам за нужно провеждането на мероприятия (семинари или други форми за обучение и повишаване на квалификацията) в следните отрасли на правото:

- с оглед участието в дела по ЗУТ вр. ЗООС и ЗБР, ЗУЧК, считам за нужно провеждане на мероприятия за повишаване на квалификацията по строителното законодателство, уредено в ЗУТ (в административно правен аспект) и предвид динамиката и актуалните промени в съответното нормотворчество;

- предвид зачестилите случаи на незаконно строителство в защитени територии, намирам за нужно провеждане на мероприятия и в тази насока относно режима на строителство в защитени територии, както и по Черноморското крайбрежие по Закона за устройство на Черноморското крайбрежие.

Като препоръка считам, че прокурорите осъществяващи надзор по НЗ при всички Районни прокуратури следва да активизират дейността си по самосезиране, относно публикации в медиите, за извършвани незаконосъобразни действия и актове на административни органи.

С оглед отразеното се налага следния извод:

1. Проблемите в териториалните прокуратури и към днешна дата кореспондират с тези посочени в предходни анализ на ВАП за минали периоди и произтичат от недостатъчна инициативност в някои/ най вече в районните / прокуратури при планирането и осъществяването на надзора за законност. Изразява се и в това, че обикновено плановете включват само задачи, предвидени от горестоящите прокуратури. В тези прокуратури липсват или са много малко преписките, образувани чрез самосезиране от прокурорите по информации от медиите.

2. Структурно-организационната диференциация по вид функции на прокурорите благоприятства развитието на Надзора за законност и Административния надзор. При липса на такава диференциация, дейностите по тях биха изоставали на по-заден план и по трудно биха се развили като пълнокръвна функция в работата на прокурора при изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията, в сферите на икономиката и социалния живот, в работата на контролните органи.

Следва да се вземе предвид, че в статистическата отчетност изготвяна в РП, ОП Бургас и тази на ВСС в УИС не намират отражение прокурорските актове по НЗ и част от тази по АСН. Тази дейност не се отчита за натовареността. Същата е значителна, предвид множеството проверки извършвани по плана на ВАП, БАП и ОП Бургас, справки становища, резолюции, възлагателни актове, становища по административни дела и

мн. други. Не се отчита е запознаване със стотиците дела насрочени от Адм.сът Бургас . Видно от графичите на Адм.сът Бургас за месец се насрочват между 400 и 500 дела. Съобразно действаща Заповед на главен прокурор на ПРБ ЛС №797/11.03.2008 г. на прокурорите по АСН при ОП са вменени множество на брой задължения, изпълнението на които в пълен обем при тази пределна натовареност е изключително трудно. За целта е нужно най-малко създаването на времева и функционална възможност за прецизно и в пълнота осъществяване на функциите на прокурора по НЗ и АСН. Видно от Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. и Заповед №ЛС-3422/15.11.2013 г. на главен прокурор на ПРБ в изключителната дискреция на Административните ръководители на Окръжните прокуратури е цитирам“ създаването на условия за гъвкаво и съобразено с натовареността използване на кадровия ресурс на прокурорите при административните отдели „ и предприемане на организационни мерки за осигуряването на своевременно и пълноценно участие в съдебни заседания по адм.дела“. Към днешна дата със Заповеди на Адм.ръководител Окръжен прокурор на ОП Бургас прокурорите по АСН и НЗ са включени в други групи за разпределяне на дела, както и определени да полагат дежурства. При дежурствата при ОП Бургас определения прокурор поема като наблюдаващ такъв всички започнали досъдебни производства от компетентността на ОП за съдебния район.

В насока изложеното считам за необходимо да се прецизира отчетността на извършеното от прокурорите по НЗ и АСН , като и да се укаже на Административните ръководители на РП и ОП Бургас регулярно да предприемат организационни мерки за осигуряването на своевременно и пълноценно участие в съдебни заседания по адм.дела и изпълнение на задълженията по НЗ.

За обезпечаване на дейността по АСН и НЗ при ОП Бургас е необходимо да се регламентира участието на четирима прокурори в Административния отдел и НЗ. При трима прокурори е невъзможно, същите да осъществяват други задачи, несвързани с дейността им по Надзора за законност и участието в Адм.дела и тези извън преките функционалния задължения по АСН и НЗ.

Видно от отчетените показатели се налага изводът за изключителна активност на прокурорите при ОП Бургас при осъществяване на функциите по административния надзор за законност и адекватно реагиране при констатиране на незаконосъобразни действия или актове. Същото е относимо и към прокурорите при РП при изпълнение на функциите им по НЗ.

В заключение заявявам, че прокурорите при Административен отдел при ОП Бургас продължават да работят за запазването на високия авторитет на ОП Бургас. В дейността си те винаги са се стремели към постигане и утвърждаването на европейски стандарти в правоприлагането и върховенството на законодателните норми при осъществяването на прокурорска дейност по Надзора за законност, Административния надзор и прокурорската дейност по същество.

РАЗДЕЛ III. Приоритети в дейността на прокуратурата и разследващите органи

1. Изпълнение на определените приоритети за 2018 г.

Във връзка с оптимизиране организацията на работата в Окръжна прокуратура Бургас, ОСО при ОП – Бургас и районните прокуратури от състава на последната, през отчетния период са били издадени редица индивидуални административни актове /заповеди и разпореждания/ от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, от Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, както и от съответните Административните ръководители – Районни прокурори. Наред с това, приоритетите, дефинирани от Административните ръководители на споменатите по – горе органи на съдебната власт, целящи повишаването на показателите за качество и срочност на работата, в голяма степен са били изпълнени. Постигнатите много добри резултати и ефективност на дейността са следствие от продължилото и през изминалата година затвърждаване и доразвиване на съществуващите добри практики, но така също и функция от установяването на нови работни модели.

Отделно от горното, нужно е да се отбележи, че осъществени приоритети за отчетния период, специално относно административно – ръководната дейност в ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури са били:

- Отстояване независимостта на магистратите. Това принципно разбиране е било проведено в изпълнение чрез недопускане от страна на съответния Административен ръководител на вмешателство в работата на прокурорите /а за ОП – Бургас и на следователите/, както и посредством безусловна подкрепа на усилията им да вземат решенията си по вътрешно убеждение, ръководейки се от доказателствата по делото и закона.

- Стриктно прилагане принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Практическото приложение на този принцип е било реализирано чрез осъществяване на електронно разпределение, съобразно поредността на постъпване на преписките и досъдебните производства, както и при стриктно изпълнение на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Издигане обществения престиж на съответната институция и подобряване на публичния ѝ образ. Практическите аспекти за осъществяването на този приоритет са били спазването от магистратите и съдебните служители на завишени морално – етични стандарти, касаещи поведението им.

Специално, що се касае до ОП – Бургас и през отчетния период бе доразвит и надграден принципа на взаимозаменяемост на служителите в деловодствата на прокуратурата. При него се обезпечава нормален ритъм на работата, дори и в случай на отсъствие на определен служител. Необходимо е

да се отбележи, че неизменен приоритет на ръководството на ОП - Бургас, който бе постигнат и през изминалата 2018 г. бе поддържането на спокойна работна среда и колегиален микроклимат. В тази връзка, основен принцип, който бе съблюдаван, бе поставянето на отношенията между магистратите и съдебните служители на принципна основа, чрез поддържане на взаимен диалог, уважение и спазване на общоприетите етични норми на поведение. И в заключение, но не и по важност, основен приоритет, към който бе насочено вниманието на ръководството на ОП – Бургас, бе постигането на равномерна натовареност по отношение обема на работа, касателно прокурорите при този орган на съдебната власт и следователите при него.

2. Материално-техническо и информационно осигуряване

Окръжна прокуратура - гр. Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – гр. Бургас, където на партерен етаж ползва 1 бр. кабинет и 1 бр. помещение за архив дела и преписки; на II етаж - 15 бр. кабинети, 2 санитарни помещения; на III етаж - 13 бр. кабинети, 2 санитарни помещения, 1 сървърно помещение, 1 архив - ВД и съвещателна зала. Окръжен следствен отдел се помещава в Сградата на ОД на МВР, където ползва 25 кабинета на ет. 2 и ет. 3. В сградата на РУ-Айтос ползва 1 кабинет, а в сградата на РУ-Карнобат ползва 1 кабинет.

По бюджета на ОП-Бургас към 31.12.2018 г., по отчета за касово изпълнение са изразходени средства в размер на 4 349 610 лева.

Броят на персоналните компютри за периода е бил 102, а този на преносимите компютри - 2. Ползвали са се общо 34 броя принтери, 41бр. мултифункционални устройства, 5бр. сканиращи устройства и 5бр. копирни машини. Наред с това, в експлоатация са били 3 сървъра, 1бр. компютър /Ера сървър/, поддържащ изправността на антивирусната защита, 10 бр. суича, 2 бр. рутера (1 бр. в ОП-Бургас и 1 бр. в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас). Зачестилите спирания на ел. храненето през зимния период наложиха на много от токозахранващите устройства (UPS) да бъдат подменени батериите, както и обусловиха закупуване на нови UPS, поради повреда. Налице е нужда от около 10 броя UPS за нуждите на Окръжна прокуратура град Бургас и ОСЛО в ОП-Бургас.

Във връзка с внедряването на новия веб базиран програмен продукт – УИС-3 и въвеждането на електронен документооборот, е необходимо оборудване за всяко деловодно работно място със сканиращо устройство.

И през отчетния период в Окръжна прокуратура град Бургас връзката до сървърите на ВКП се е осъществявала през виртуална частна мрежа (VPN тунел) през мрежата на държавната администрация (МДА), посредством рутер MIKROTIK RB1100AHx2, свързващ 2 комуникационни шкафа (на ет. 2 и ет. 3 в съдебната палата). Деловодната система – УИС-2 и електронната поща е била, както и е с приоритизиран трафик. Всички магистрати и служители са снабдени със собствени акаунти за работа със системата. По този начин всяко деловодно

движение, отразено от съответния деловодител, спомага за статистическа отчетност на потребителите, въвеждащи в УИС-2. Определен със Заповед служител има достъп до BI (Business Intelligence Oracle) модул за подробни справки и анализи в УИС-2.

Чрез създадения още през 2016г. „ЕРА“ Сървър, обслужващ актуализациите на инсталирания антивирусен софтуер в района на ОП - Бургас и посредством „Уеб конзола“, от администратора по информационна сигурност непрекъснато се наблюдава статуса за евентуални заплахи и злонамерен софтуер до служебната мрежа на структурите в района.

През изминалата година са се изпълнявали всички норми за мрежова сигурност. Използвани са били он-лайн базирани системи за мониторинг на трафика и при необходимост е било реагирано навременно. Технически аспекти на ИТ и работата в УИС-2 са били отразени и анализирани в Риск регистъра на Окръжна прокуратура град Бургас.

Броят на компютрите през 2018 г., както и понастоящем е общо 102 (от които 57 бр. за БОП и 45 бр. за Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас), 34 бр. персонални принтери (от които 11 бр. за БОП и 23 бр. за Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас), 41 мултифункционални устройства - принтер, скенер, копир (от които 23 бр. за БОП и 18 бр. за Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас). Налични са били и 7 бр. скенера, 10 бр. суича, 2 бр. рутера, 1 бр. в ОП-Бургас и 1 бр. в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас. 3 бр. сървъра, намиращи се в ОП-Бургас (сградата на съдебната палата) и 1 бр. в сградата на ОСЛО в ОП-Бургас.

И през 2018 година електронните страници на Окръжната прокуратура град Бургас и шестте от осемте съставни районни прокуратури са били актуализирани, като е било оптимизирано тяхното съдържание. С това е била дадена по-добра възможност на гражданите да получат информация и подават сигнали онлайн.

Освен поддръжка на електронните страници на районните прокуратури в градовете Карнобат, Айтос, Поморие, Средец, Царево и Малко Търново, осъществявана е била и техническа поддръжка и инсталиране на компютърна техника, администриране на служебните пощи, администриране на потребителските акаунти в УИС, както и обучение на прокурори и служители за работа с техническото оборудване, УИС и служебните пощи.

Извън техническото и информационно осигуряване в района на Окръжна прокуратура –Бургас, системен администратор на ОП-Бургас е бил определен като организатор по отношение на събиране, проверка и обобщаване на статистически и справочни /от справочен модул -Oracle BI/ данни за дейността на прокуратурите в съдебния район.

През 2018г. са били повишени мерките за информационна сигурност и такава на информацията в района на ОП – Бургас, по отношение на създадените периодично архиви на служебна информация.

В изпълнение на новите правила за сигурност, утвърдени от Главен прокурор на Р. България, по отношение достъпа до УИС, Адм. ръководител-

Окръжен прокурор на ОП-Бургас е указал на системните администратори да провеждат инструктаж и обучение на новоназначените магистрати и служители, което да се удостоверява лично, срещу подпис.

3. Приоритети в дейността на ОП – Бургас, районните прокуратури от състава ѝ и разследващите органи за 2019 г.

Обобщавайки изводите за дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през отчетната година, подробно посочени във всеки раздел от доклада, определям следните приоритети в дейността на прокурорите и разследващите органи през 2019 година и дългосрочно:

1. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас да създадат организация за повишаване качеството на разследването и това на изготвяните прокурорски актове. Изпълнението на тази задача да бъде предхождано от обобщаване и анализ на типичните грешки и дефинираните, като системни проблеми при разследването, както и при изготвянето на прокурорските актове в съответната прокуратура.

2. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас да предприемат конкретни мерки за активизиране дейността на разследващия апарат по досъдебните производства. Изпълнявайки задълженията си по чл. 196 от НПК, наблюдаващите прокурори да проявяват проактивен подход за прецизно очертаване на предмета на доказване по делата и даване на конкретни, писмени указания, като упражняват непрекъснат контрол върху работата на разследващите органи.

3. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, да предприемат административно - организационни мерки, целящи приключване на делата, разследването по които е продължило необосновано дълго, с оглед конкретния им предмет, както и тези с изтичащ давностен срок за наказателно преследване.

4. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас да предприемат мерки за ефективно упражняване от страна на наблюдаващите прокурори на функциите по ръководство и надзор върху делата с удължен срок за разследване. Във връзка с горното, регулярно да се планират и организират работни срещи с ръководителите на разследващите органи, с цел оптимизиране на взаимодействието на последните с наблюдаващите прокурори и повишаване ефективността на работата по отношение на нейното качество и срочност.

5. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на

ОП – Бургас да предприемат мерки за периодичното си снабдяване с актуална статистическа информация, касаеща основните направления на прокурорската дейност: брой внесени в съд дела, респ. прокурорски актове /по видове/; брой прекратени досъдебни производства; брой дела, разследването на които е извършено от прокурор или по които, отделни действия по разследването или процесуални такива са проведени от такъв; брой наблюдавани от съответен прокурор досъдебни производства, респ. преписки; брой и вид на постановените по последните прокурорски актове.

6. Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас да осъществяват ефективен контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването, тези на проверките /по чл. 145, ал. 2 ЗСВ/, както и на сроковете на мерките за процесуална принуда по НПК.

7. Прокурорите да изготвят мотивирани актове, в съответствие с изискванията на чл. 121, ал. 4 от КРБ и чл. 199, ал.2 от НПК. Да проявяват нужната активност в съдебната фаза на наказателния процес и при отстояване позицията на държавното обвинение.

8. Намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела. За целта, стриктно следва да се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно – съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор. В тази връзка, необходимо е ежемесечно да се обсъждат и анализират влезлите в сила оправдателни съдебни актове и такива за връщане на делата. В контекста на горното, мислимо е и регулярното провеждане на работни срещи със съдиите от Наказателните Отделения на ОС – Бургас и РС – Бургас.

9. Продължаващо активизиране дейността на прокурорите, предвид прилагане разпоредбите на чл. 83а – 83ж от ЗАНН, чрез изготвяне на съответните мотивирани предложения до ОС – Бургас.

10. Свеждане до възможния минимум приложението на института „Ускоряване на наказателното производство“ /глава 26 от НПК/, в частта му, касаеща досъдебното производство, посредством непрекъснат мониторинг на данните от електронния Регистър за сроковете по чл. 368, ал.1 от НПК, осъществяван от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас.

11. Насърчаване на наблюдаващите прокурори да сезират Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас с предложения за възлагане на дела с фактическа и правна сложност на следовател от ОСО при ОП – Бургас, на осн. чл. 194, ал.1, т.4 от НПК.

12. Затвърждаване и доразвиване на практиката за възлагане на дела на следовател от ОСО при ОП – Бургас, на база специализация, отчитаща диференциацията на техния предмет.

13. Създаване на екипи от наблюдаващи прокурори, които съвместно да осъществяват ръководство и надзор върху дела с фактическа и правна сложност

и/или такива със значим обществен интерес.

14. Насърчаване на прокурорите да ползват информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп, чрез осигуряване на такъв /Търговски Регистър – пълен достъп до документите по електронното дело по см. на чл. 2, ал.3 от ЗТР; Имотен Регистър, Регистър БУЛСТАТ, одобрени кадастрални карти и регистри, Регистър на банковите сметки и сейфове и др./.

15. Полагане на усилия от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, целящи създаване на възможност за комуникация със съда по електронен път, като на прокурорите се осигури отдалечен достъп до делата.

16. Спазване на завишени морално – етични стандарти на поведение от магистратите при ОП – Бургас, от прокурорите от съставните ѝ районни прокуратури и от съдебните служители при тях, с цел издигане обществения престиж на съответната институция и утвърждаване на публичния ѝ образ.

17. Предприемане от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас на перманентни мерки, гарантиращи постигането на балансирана натовареност на магистратите, с цел осигуряване равнопоставеност между тях по отношение обема от работа.

18. Стриктно спазване на задълженията на прокурорите за уведомяването, респ. изпращането на съответната документация на ТД на КПКОНПИ, във всички случаи, регламентирани в ЗПКОНПИ.

19. Насърчаване на прокурорите да отправят запитвания по актуални проблеми от практиката до отдел „Аналитичен“ при ВКП за изготвяне на становища от последния. Активизиране дейността на прокурорите по търсене на съдействие от отдел „Международен“ при ВКП и Националното бюро на Р. България в Евроджъст, в случаите на продължително неизпълнение на молби за международна правна помощ и Европейска заповед за разследване.

20. Приоритетно внимание на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас по делата, за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС – 726/18.03.2014 г., изм. и доп. със Заповед № РД – 04 – 279/02.10.2017 г. на Главния прокурор, с цел повишаване ефективността на работата по тях и ускоряване приключването им.

21. Необходимо е да се използват в максимална степен възможностите за получаване на засилена методическа и организационна помощ от прокурори от надзорните прокуратури – ОП – Бургас, АП – Бургас, посредством способите, предвидени в Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014 г., изм. със Заповед № РД -04 -199/15.04.2015 г. на Главния прокурор, както и такава от ВКП и ВАП.

22. Специално, като приоритет на ОП – Бургас следва да се изведе и

засилената контролна дейност спрямо районните прокуратури в състава ѝ, включваща извършването на комплексни ревизии, тематични ревизии и проверки /по см. на Допълнителната разпоредба на § 1, т.10, б. „а“, „б“ и „в“ от ЗСВ/ - планови и извънпланови.

23. С цел повишаване нивото на професионална компетентност на магистратите, разследващия апарат и съдебните служители, следва да се организират текущи обучения по важни практически проблеми. Наред с това, нужно е да се осигури възможност за равен достъп на прокурори, следователи и съдебни служители до участие в семинари, организирани от НИП, ВКП, ВАП, МП, неправителствени и международни организации.

24. Активна медийна политика, стратегическа цел на която следва да бъде широкото оповестяване достиженията в работата. В тази връзка, говорителите на ОП – Бургас и РП – Бургас следва да повишат инициативността си при упражняване на своите правомощия, регламентирани в раздел II, т. 13.3, 13.5 и 13.8 от Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

25. Спазване на строга финансова дисциплина, като се полагат усилия за възможна оптимизация на разходваните средства.

В заключение, обобщението на съдържащата се в настоящия доклад статистическа информация, откритите положителни тенденции и затвърдените и доразвити добри практики в работата, недвусмислено свидетелстват за повишаване качеството и резултатността на дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и следователите от ОСО при последната, през изминалата година. Отчитайки, че по основни показатели на дейността, 2018 г. бе успешна, изказвам искрена благодарност за положените усилия на всички прокурори, следователи и съдебни служители!

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ГРАД БУРГАС :**

/ГЕОРГИ ЧИНЕВ/