**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА**

**СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА**

**И**

**СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

**ЗА**

**2021 г.**

**СЪДЪРЖАНИЕ:**

|  |  |
| --- | --- |
| **РАЗДЕЛ І** |  |
| ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА |  |
| И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ | 3 |
| 1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността. | 4 |
| 2. Необходими мерки и законодателни промени | 12 |
|  |  |
| **РАЗДЕЛ ІІ** |  |
| ДЕЙНОСТ НА СГП и СРП |  |
| І. ДОСЪДЕБНА ФАЗА | 16 |
| 1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки | 16 |
| 2. Следствен надзор | 24 |
| 2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката  на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления | 24 |
| 2.2. Срочност на разследването | 42 |
| 2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения | 44 |
|  |  |
| ІІ. СЪДЕБНА ФАЗА | 53 |
| 1. Наказателно-съдебен надзор | 53 |
| 2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела | 61 |
| 3. Гражданско-съдебен надзор | 74 |
| 4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ.  Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България. | 81 |
| 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки | 88 |
|  |  |
| ІІІ. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС | 104 |
|  |  |
| ІV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО | 135 |
|  |  |
| V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ | 146 |
|  |  |
| VІ. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ | 166 |
|  |  |
| **РАЗДЕЛ IV** |  |
| АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ  Дейност на териториялните прокуратури. | 175 |
|  |  |
| **РАЗДЕЛ VII** |  |
| ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ | 191 |

**РАЗДЕЛ І**

**ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Годишният доклад за дейността на Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура е съобразен със заповед № РД-04-376 от 08.12.2021 г. на главния прокурор на Република България, с която са утвърдени обхвата и структурата на доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2020 г.

Докладът съдържа обобщена информация за дейността на Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура, както и на Отдел „Следствен“ при СГП. Включена е и относима информация, предоставена от Столична дирекция на вътрешните работи, НСлС, от Агенция „Митници“, ГД „НП“ – МВР, ГД „БОП“ – МВР, КПКОНПИ.

Резултатите от противодействието на престъпността са представени за района на СГП, като е извършен съпоставителен анализ на данните с предходните две години и са изведени съответните изводи. Информацията за дейността на прокуратурата и разследващите органи е представена съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна. Изведен е анализ на причините за върнатите от съда дела и за постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове.

Представена е и дейността по изпълнение на наказанията, резултатите от която се явяват обективен критерий за оценка на ефективността на правоприлагащите органи.

В самостоятелен раздел е отразена дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност.

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

За отчетния период на 2021 г., както и през предходните години, състоянието на престъпността за района, попадащ в юрисдикцията на СГС и СРС, съответно от функционалната компетентност на СГП и СРП, е в пряка зависимост от демографския и икономически състав на населението.

Почти една четвърт от гражданите на страната живеят на територията на град София, като значителен процент от населението е с непостоянно местоживеене или е временно пребиваващо по икономически или други причини, поради което се извода, че в близък период от време тези тенденции няма да се променят.

По данни на Интегрираната полицейска система, предоставени от Столична дирекция на вътрешните работи, за 2021 г. на територията на   
гр. София са били регистрирани общо (икономически и криминални) 16110 броя престъпления /за сравнение през 2020 г. са били 17534 броя, а през през 2019 г. са били 20382 броя /.

От всички регистрирани престъпления, общо разкритите за 2021 г. са 4731 броя, за 2020 г. са били 4977 броя, а за 2019 г. са били 6146 броя.

От регистрираните на територията на гр. София през 2021 г. престъпления, като криминални са регистрирани 13622 броя, /за 2020 г.- 15002 броя, а за 2019 г.- 17684 броя/. От тях разкрити за 2021 г. са 4592 броя /за 2020 г. – 4834 броя, а за 2019 г./. Общата разкриваемост за отчетната 2021 г. е 33,71% /за сравнение – за 2020 г. е 32,22 %, а за 2019 г. е 33,63%/.

От отчетените на територията на гр. София през 2021 г. престъпления, като икономически са регистрирани 2488 броя, /за 2020 г. – 2532 броя, а за 2019 г.- 2698 броя/. От тях разкрити за 2021 г. са 139 броя, /за 2020 г. – 143 броя, а за 2019 г.- 199 броя/. Общата разкриваемост за отчетната 2021 г. 5,65 %, /за сравнение за 2020 г. е 5,65 %, а за 2019 г. е 7,38 %/.

Регистрирана, разкрита и наказана престъпност за района на Софийска градска прокуратура

През 2021 г.структуроопределящи престъпления от категорията на криминалните и икономически такива за района на Софийска градска прокуратура продължават да бъдат престъпленията против собствеността, които имат най-голям относителен дял от всички регистрирани престъпления- 8424 броя, за 2020 г.- 9868 броя, а за 2019 г.- 11887 броя. Второ място заемат общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против личността.

Продължава да се отчита недостатъчно висока разкриваемост при извършените кражби- 33,81% и като цяло при престъпленията против собствеността- 32,11%, което пряко оказва влияние върху структурата на наказаната престъпност.

През отчетния период прокурорите са решили 41151 броя преписки /включително с възложена предварителна проверка/ извършване лична проверка от прокурор, и инстанционни преписки и изпратени по компетентност на други прокуратури или органи/, което съставлява 94.32% от общо наблюдаваните 43630 бр. преписки.

В Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура продължава да е налице устойчива тенденция процентът на решените преписки спрямо общия брой наблюдавани преписки да е висок - за сравнение: за 2020 г. – 95,85 %, а за 2019 г. – 97,69 %. Този стабилен резултат и значителен дял на решени преписки следва да се отчете в положителен аспект.

През 2021 г. прокурорите в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали общо 60732 броя досъдебни производства, в т.ч и прекратените по давност, в които се включват наблюдаваните досъдебни производства без прекратените по давност /дела на производство/- 35526 броя. От тях новообразуваните досъдебни производства са 17868 броя /при 19287 за 2020 г. и при 22682 броя за 2019 г./. Новообразуваните дела са 29,42 % от наблюдаваните (за 2020 г. – 42,7%, а за 2019 г.- 50,24 % ). Данните сочат за продължаваща тенденция на намаляване на общия брой новообразувани досъдебни производства за района на Софийска градска прокуратура.

По новообразуваните досъдебни производства пострадали са 13975 физически лица, от които 221 малолетни лица /при 216 за 2020 г. и при 286 за 2019 г./ и 213 непълнолетни лица /при 194 за 2020 г. и при 253 за 2019 г./. Ощетените юридически лица са 1029 броя.

През 2021 г. прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са решили 45894 броя досъдебни производства, от които за СГП – 2544 броя, а за СРП - 43350 броя. Решените производства спрямо наблюдаваните /60732 бр., включително и прекратените по давност – табл.1.2.1., кол.2/ представляват дял от 75,57 %.

За характеризиране състоянието и тенденциите на престъпността в района на Софийска градска прокуратура е необходимо да се отчете и санкционираната престъпност. В тази връзка следва да бъде посочено следното:

През отчетния период от прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са внесени в съда 3146 броя прокурорски актове срещу 3378 лица. За сравнение – внесените през 2020 г. прокурорски актове са били 2817 броя, а внесените през 2019 г. прокурорски актове са били 3303 броя. Внесените в съда досъдебни производства- 3125 броя, съставляват дял от 14,35 % от общия брой приключени досъдебни производства /21778 бр./ и 8,80 % от общия брой наблюдавани досъдебни производства /35526 бр. без прекратените по давност/.

През отчетната година в района на Софийска градска прокуратура /с оглед внесените прокурорски актове в съда/ най – голям е делът на престъпленията по Глава ХІ от НК, а именно 1411 броя, следвани от престъпленията по Глава V от НК - 775 броя, тези по Глава ІІ от НК - 365 броя, тези по глава Х от НК- 152 броя и тези по глава ІХ от НК- 137 броя.

За 2021 г. структурата на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, разпределена по глави от НК в процентно съотношение спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт /2689/, е следната: по Глава II – 9,71 %, по Глава III – 0,63 %, по Глава IV – 2,12 %, по Глава V – 28,97 %, по Глава VI – 3,05 %, по Глава VII – 0,63 %, по Глава VIII – 1,82 %, по Глава IX – 3,68 %, по Глава Х – 3,16 % и по Глава XI – 46,22 %.

През 2021 г. най – голям е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК – 46,22 %. следван от този по Глава V от НК – 28,97 %.

И през 2021 г. прокурорите в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура активно използват процесуалната възможност за протестиране на определенията на съда за връщане на делата по чл. 249, ал. 2 от НПК /от разпоредително заседание/.

При характеризирането на състоянието, структурата и тенденциите на престъпността в района на Софийска градска прокуратура през 2021 година се налагат следните изводи:

1. Намален е абсолютният брой на регистрираните престъпления в сравнение с 2020 г. с 1424 броя.

2. Запазена е структурата на престъпността в района съобразно видовете престъпления.

3. Увеличен е процентът на разкритите криминални престъпления в сравнение с предходната 2020 г. с 1,49%, а броя на разкритите икономически престъпления е идентичен с този за предходния отчетен период /5,59% за 2021г. и 5,65% за 2020г./

4. Намален е броят на новообразуваните досъдебни производства спрямо наблюдаваните през годината- 29,42%, съпоставени с тези показатели за 2019 г. - 50,24 % и за 2020 г. – 42,7 %.

5. Налице е намаляване на дела на спрените досъдебни производства спрямо приключените през годината- 45%, съпоставени с тези показатели с предходните 2019г. - 54,59% и 2020 г.- 53,34%.

6. Следва да се отчете увеличаването на броя на предадените на съд лица с обвинителен акт, споразумение и предложение по чл. 78а от НК- през 2021 г. внесени в съда са 3146 броя прокурорски акта срещу 3378 лица, а през 2020 г. внесени в съда са 2817 броя прокурорски акта срещу 3025 лица.

7. Регистрирано е леко намаление на броя на лицата с наложена мярка за неотклонение „задържане под стажа“ –629 лица за 2021 г., при 684 лица за 2020 г. и при 579 лица за 2019 г.

8. Налице е увеличение на относителния дял на върнатите на прокуратурата дела спрямо общия брой на внесените прокурорски актове в съда – 7,41 %, в сравнение с 2020 г.- 6,50 %, но е регистрирано намаление всравнение с 2019 г. - 7,66 %.

9. Намален с един е броят на внесените в съда прокурорски актове срещу непълнолетни лица –96 броя, с сравнение с 2020 г.- 97 броя, а в сравнение с 2019 г.- 103 броя.

10. За целия район през 2021 год. е налице увеличаване на общия брой на прокурорските актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски дейности и актове- 467204, при 394081 за 2020 г. и при 419819 за 2019 г.

Данните от общия обем на прокурорската дейност за 2020 година, съпоставени с тези за същия отчетен период за 2019 г. и 2018 г. показват запазване на нивото на общата натовареност на прокурорите от района на СГП.

**Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

Структурата и динамиката на престъпността са в пряка зависимост от фактори с дълготрайно значение – население, икономика, инфраструктура, ниво на образованост и на заетост .

Факторите са:

- свързани с географското местоположение на района на СГП;

- свързани със социално-икономически статус на гражданите;

- свързани с организацията на дейността на органите, ангажирани с противодействие на престъпността;

- Факторът, свързан с географското местоположение на района на СГП- на територията на област София-град постоянно пребивава около една четвърт от населението на страната. Факт е и, че гр.София е столицата на Република България и в нея са ситуирани централните държавни органи, ведомства, агенции и др. Това води до предпоставки за извършване на престъпления от български и чужди граждани, като криминогенната обстановка е в постоянна динамика;

-Различният социално-икономически статус на гражданите също е фактор, които влияе на състоянието и структурата на престъпността; наличието неграмотни или необразовани граждани, често води до повишаване нивата на престъпността. Наличието на компактни маси от ромско население, съсредоточени в определени квартали на гр. София, като следствие води към завишаване и константно висок брой на престъпленията против собствеността - предимно кражбите.

-Фактори, свързани с организацията на дейността на органите, ангажирани с противодействие на престъпността.

Важен фактор от разглежданата категория е професионалната компетентност, мотивираност и отговорност на самите магистрати. Както и през 2020 г., така и през настоящия отчетен период усилията на прокурорите от района на Софийска градска и Софийска районни прокуратури трайно са насочени към повишаване ефективността и прецизността на работа при осъществяване на функциите им по наблюдение и решаване на делата, при изготвяне на прокурорските актове и подобряване на дейността в съдебната фаза на процеса. В прокуратурата следва да продължи полагането на усилия за специализация и за вътрешен контрол с оглед достигане на по – високо ниво на професионализъм, особено по дела с фактическа и правна сложност или с международен елемент. В тази връзка като акцент към прокурорите следва да се изведе повишеното внимание при накърняването на основни защитени от ЕКПЧ права и към проблеми от материалноправно и процесуално естество, които според досегашната практика на ЕСПЧ са ставали повод за осъждане на Република България заради неспособност да се осигури ефективно наказателно разследване.

Друг фактор от разглежданата категория се явява контролът, осъществяван от магистратите от района на СГП над проверовъчните действия на полицейските органи. В СГП и СРП стриктно се следи за извършване на проверките по ЗСВ от полицейските органи в срок и качествено, т.к. тази дейност е основополагаща за своевременната и отговаряща на установените факти преценка на прокурора по същество.

Фактор от коментираната категория е и организацията на работа на полицейските органи, както и екипния принцип в рамките на отделните структурни звена в системата на полицията. От голямо значение е професионалната подготовка, инициативността и активността на разследващите полицаи, от чиято работа пряко зависи срочното и законосъобразно приключване на разследванията. В тази насока, необходимо е да продължат да се вземат мерки за повишаване ефективността при противодействието на престъпността чрез засилване навзаимодействието между прокуратурата, разследващите органи и полицейските органи. Това взаимодействие следва да се осъществява на базата на професионални отношения на всяко ниво на работа по досъдебните производство. В тази връзка е важно да продължи да се развива екипният принцип.

Фактор се явява и необходимостта от възлагането на дела за разследване на следователите по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК и то предимно от икономически характер, с цел използване на наличния ресурс за разследване в системата на прокуратурата и поемане на делата с фактическа и правна сложност, изискващи воденето на разследването от опитни и квалифицирани разследващи органи.

Както и през 2020 г., така и понастоящем като фактор следва да се посочи взаимодействието между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Прокуратурата, Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция "Национална сигурност", органите по приходите, органите на Агенция "Митници", Главният инспекторат на Министерския съвет, Инспекторатът към Висшия съдебен съвет и инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията си взаимодействат съобразно предоставената им компетентност.

Тук следва да се отбележи и проблема с кадровата обезпеченост през 2021 г. за района на СГП– в СГП, където при щат 110 прокурори, реално са работили 89 и тази в СРП, където при щат 218 прокурори, реално са работили 149 прокурори и тази на разследващите полицаи. За постигането на целите и за ефективното противодействие на престъпността очевидна е необходимостта от кадрово обезпечаване на СРП, а относно разследващите полицаи следва да се посочи, че въпреки вземаните през годините мерки от страна на МВР, същите не са достатъчни. Честите смени на разследващите полицаи или недостигът им в определени райони, както и натовареността им, влияят отрицателно върху мотивацията и качеството на работата като цяло, поради което следва да продължат усилията на ръководството на МВР за създаване на активен и компетентен разследващ апарат.

През 2021 г. въздействието на кризата възникнала в резултат на появилата се през 2020г. пандемия от коронавирус, продължава да оказва негативно влияние върху всички сфери на обществения живот в страната. От изброените по-горе фактори, някои са ключови при противодействието на престъпността и касаят в значителна степен дейността на правоприлагащите органи в страната по време на пандемията. Въведената през отчетния период карантина повлиява в известна степен и престъпността, но бързото облекчаване на ограничителните мерки води до връщане на престъпната дейност към предишните й нива, с оглед и на отчетените данни, близки до тези от предходните години.

Всички тези основни фактори продължават да определят нивото и спецификата на престъпността в района и доказват необходимостта от функционирането на ефективна система за противодействие на престъпността, повишаване на нивото на взаимодействие между структурите на съдебната система и всички органи, оправомощени да осъществяват борбата с престъпността.

**2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Необходимите мерки за преодоляване слабостите в прокурорската дейност са свързани с повишаване ефикасността на прокуратурата, утвърждаване на екипното начало в работата, обмена на информация на национално и международно равнище.

Все по-стриктно следва да се прецизира привличането на лицата като обвиняеми, срока на мерките за процесуална принуда и изпълнението на наказанията, за да се избегне в следващ момент търсенето на отговорност от държавата в лицето на Прокуратурата на Република България.

Относно мерките и препоръките, необходимо е да добавим и следнoто:

През отчетния период са установени дела, по които са дадени указания от прокурорите по реда на чл. 196, ал. 1, т. 2 НПК незабавно след получаването им. Тези указания не винаги са изпълнени в срок от разследващите органи. Това от своя страна води до необходимост от изготвяне на голям брой искания за продължаване срока на разследване и обуславя удължаване на периода за разследване. Във връзка с горните констатации следва да се изтъкне пред магистратите, че следва да упражняват ефективен контрол върху работата на разследващите органи, като в случай на необходимост, да използват правомощието си по чл. 196, ал. 1, т. 4 и 5 НПК. Съобразяването с всичко изтъкнато дотук, би намалило броя на делата, разследването по които продължава необосновано дълго.

Визираните в предходни отчетни доклади мерки и препоръки следва да бъдат отново споделени, предвид тяхната актуалност, като се констатира необходимост да бъде добавено също така:

Да се предприемат действия по засилване контрола на прокурорите при от района на СГП върху разследващите полицаи, с цел своевременно приключване на разследването в рамките на срока по чл.234 НПК. В тази връзка в СРП е създадена организация, дейността по която следва да продължи, като определените за съответните районни управления прокурори – координатори, следва да продължат ежеседмично да посещават съответната структура на МВР, като организират незабавно изпращане на предложения за изготвяне на искания за продължаване срока на разследване по реда на чл.234 НПК, както и искания за удължаване на срока на проверките, извършвани по чл.145 ЗСВ.

Необходимо е разследването по дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност да не продължава необоснована дълго. Това е особено важно за дела, по които име привлечено обвиняемо лице.

Следва да продължи тенденцията на системното възлагане на дела за разследване на следователите, като акцент в тази насока следва да бъдат данъчните престъпления, които предвид голямата си фактическа и правна сложност следва да бъдат разследвани от опитни и квалифицирани разследващи органи. Полезно нормативно разрешение във връзка с дейността на следствието е разширяването кръга на престъпленията, разследванията по които да се извършва задължително от следовател при Национална следствена служба.

Като необходими следва да се посочат и законодателните промени относно възможността да се променят изискванията заложени в чл. 246 от НПК, което да доведе до опростяване на структурата и формата на обвинителния акт, тъй като към момента това извънредно усложнява процеса на изготвянето му и натоварва съдържанието му с изключителна детайлност и описание на едни същи факти многократно.

Също така, удачно е да се предприемат законодателните промени касаещи бързото производство с цел същото да се опрости от страна на формалните изисквания по отношение на събирането на доказателства. В настоящата процедура извършването на разпити на свидетели, експертизи и други действия по разследването следва да бъде направено според изискванията, предвидени за досъдебното производство, което води до забавянето му и утежняването му с излишен формализъм. Облекчаването на процесуалните изисквания за бързото производство /при пълно спазване на процесуалните права на обвиняемия/, би довело до действителна бързина на този вид наказателно производство.

За подобряване работата по данъчните престъпления през 2021г., независимо от подобрения обмен на информация с органите на приходите, съгласно действащата инструкция между ПРБ и НАП, считаме, че е удачно се предприемат законодателни промени относно реда и условията за разкриване на данъчна и осигурителна информация, които да дадат възможност на прокурора и разследващите органи пряко да изискват от НАП необходимата за воденото наказателно производство информация.?r Би могло, ако процедурата по чл.74 ДОПК се запази да се намали обхвата на конкретните индивидуализиращи данни, представляващи данъчна и осигурителна информация по чл.72 ДОПК.

На следващо място следва да се декриминализира провокацията към подкуп по чл. 307 НК, доколкото същото сериозно минира разкриваемостта на този род престъпления.

За престъпленията по служба продължава да стои въпросът за разширяване приложното поле на общото длъжностно престъпление по   
чл. 282 НК, като се включи в непосредствения обект на защита извършените престъпления по служба в търговските дружества, кооперациите, обществените организации, гражданските сдружения. Същевременно да отпадне специалната цел на длъжностното лице „да набави за себе си или другиго облага“, което вменява на прокуратурата да събира доказателства за обективно трудно проверяеми факти.

И през следващия отчетен период следва да продължи положителната тенденция за декриминализация на отделни деяния, които не разкриват висока степен на обществена опасност и установяването им като административни нарушения. По този начин ще се постигне оптимизация при установяването им, налагането и изпълнението на наложените наказания или принудителни административни мерки предвид улеснения ред за осъществяване на посочените дейности по реда на ЗАНН в сравнение с НПК. Същевременно следва да се предприемат и допълнителни промени в нормативната уредба, които биха довели до динамизиране на процеса и осъществяване в по–голяма степен на основната и непосредствена задача на наказателния процес.

Следва да се предвиди възможност в хода на съдебното производство за прочитане показанията на свидетел, дадени на досъдебното производство, когато свидетелят не може да бъде намерен, за да бъде призован или е починал, като се допълни разпоредбата на чл.281, ал.4 НПК.

Също така следва да се обмисли възможността за увеличаване на срока по чл.145, ал.2, изр.1 от ЗСВ за извършване на проверката по чл.145, ал.1, т.2 и т.3, като първоначалният срок се промени на 2 месеца с възможност за двукратно удължаване с по два месеца от административния ръководител. Така максималният срок ще стане 6 месеца. Причина за горното предложение, че явява фактът, че предвиденият в ЗСВ срок е крайно недостатъчен в редица случаи и създава проблеми пред прокурорите от СГП и СРП. Понастоящем не са изключени случаи на неоснователно образуване на досъдебни производства, поради изтичането на сроковете по чл.145, ал.2, изр.1 от ЗСВ, които в последствие се прекратяват поради липса на престъпление.

Би могла да бъде извършена преценка за изричното допълване на чл.343б от НК с разпоредба, като например тази на чл.280, ал.4 от НК. Честотата на тези деяния, очевидната трайност на отношението на извършителите към тях, интензитетът на засягане на защитените обществени отношения, се явяват фактори, които обуславят тяхната значителна обществена укоримост, затова е обоснована необходимостта тези деяния да получат своята по-тежка правна санкция, с оглед постигане в пълнота мерките както на индивидуалната, така и на генералната превенция.

Промяната на нормативната уредба на НК и НПК също би довело до повишаване ефективността в противодействието на престъпността.

По отношение на НПК:

-Предвиждане на процесуална възможност в глава Двадесет и девета от НПК за решаване със споразумение на дела, за извършени престъпления от общ характер, за които са налице предпоставките на 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

-Включване на определението по чл.244, ал.5 от НПК /отмяна на постановление за спиране на наказателно производство/ и определението по чл.379, ал.3 от НПК /установяване на нови фактически положения/ сред съдебните актове по чл.341, ал.1 респ. ал.2 от НПК, които подлежат на проверка пред въззивната инстанция /производството по глава Двадесет и осма от НПК/

По отношение на НК:

-Актуализиране размера на наказанието „глоба“ /от сто до триста лева/ предвидено за деяния попадащи в приложното поле на разпоредбата на чл.218б от НК.

**Р А З Д Е Л ІІ**

**ДЕЙНОСТ НА СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА И СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

**І. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

**1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показател за СГП и СРП | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| Наблюдавани преписки | **47672** | **43076** | **43630** |
| Новообразувани преписки | **44435** | **39261** | **38922** |
| Решени преписки | **46569** | **41290** | **41151** |
| Нерешени преписки | **1103** | **1786** | **2479** |
| Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки | **97,69%** | **95.85%** | **94.32%** |

През 2021 година прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали общо **43630** броя преписки / при 43076броя за 2020 г. и 47672броя за 2019 г./. От тях новообразувани са **38922** броя преписки /при 39261броя за 2020 г. и 44435 броя за 2019 г./.

В сравнение с предходните два отчетни периода за района се наблюдава известен спад на новообразуваните преписки както следва: спрямо 2020 г. с **0.86 %**, а спрямо 2019 г. с **12.41 %**, като е налице и известна устойчивост в обема на постъпващите жалби и материали, изпратени от други органи в сравнение с предходната година.

През отчетния период прокурорите са решили  **41151** броя преписки /включително с възложена проверка/ извършване лична проверка от прокурор, и инстанционни преписки и изпратени по компетентност на други прокуратури или органи/, което съставлява **94.32 %** от общо наблюдаваните **43630** броя преписки.

Броят на решените преписки в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура спрямо общия брой наблюдавани преписки, подобно на предходния отчетен период, продължава да е висок. За сравнение: за 2020 г. този процент е 95,85 %, за 2019 г. – 97,69 %. Налице е спад по този показател през 2021 г.

Относителен дял на решените спрямо наблюдаваните преписки

Относителният дял на решените преписки през отчетния период към общо наблюдаваните преписки в Софийска градска прокуратура е **88.82 %.** За Софийска районна прокуратура относителният дял при същия показател е **95.05 %.**

**Видове решения на прокурорите по преписките.**

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени **26788** броя преписки или **65,1 %** от общо решените /в сравнение за 2020 г. относителния дял е 63,85 %, а за 2019 г. относителният дял е – 66,04 % /.

С постановление за образуване на досъдебно производство от прокурор са решени **8749** броя преписки или **21.26 %** от общо решените /за 2020 г. –23,09 % , а за 2019 г. – 22,25%/.

Преписки, решени с възлагане/лично извършване на проверка от прокурора са както следва:

* Преписки с възложени от прокурор проверки на друг орган общо **11666** броя /възложени от СРП – 10726, а от СГП – 940/, като от тях решени с постановление за образуване на досъдебно производство – **2019** броя /от СРП – 1806 броя, а от СГП – 213 броя/ и решени с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство – **6557** броя / от СРП – 6220 броя, а от СГП - 337 броя/;
* Преписки, върнати с разпореждане за допълване на проверката – **864** броя */*от СРП – 810 броя, а от СГП – 54 броя/;
* Преписки с лични проверки от прокурор – общ брой **121** /на СРП – 26 броя, а на СГП – 95 броя/, от които решени с постановление за образуване на ДП –11 броя / като 2 броя са на СРП и 9 броя на СГП/ и решени с постановление за отказ от образуване на ДП – **73** броя / от тях на СРП – 15 броя, а на СГП- 58 броя/.

Изложените данни сочат, че прокурорите полагат усилия за срочното приключване и решаване на възложените от тях проверки, като същевременно все още е налице неизпълнение в пълен обем на даваните указания и липса на инициативност от страна на изпълняващите органи. Това води до неприключването през отчетния период на образуваните по проверките прокурорски преписки. За отстраняване на това е създадена организация за периодично докладване на наблюдаващите прокурори при предстоящо изтичане на сроковете по възложените проверки с оглед предприемане на действия по срочното им приключване. В случай, че наблюдаващите прокурори не предприемат необходимите действия, завеждащите служба в съответните деловодства докладват наблюдателните материали на ресорните заместник - административни ръководители.

**Срочност на произнасяне на прокурора по решените преписки.**

Срочността за решаване на преписките се отчита от датата на разпределяне на преписката на прокурора до произнасянето му със съответен акт. От общо решените **41151** броя преписки, в срок до един месец са решени **40840** броя или **99.24 %** /при 99,14 % за 2020 г. и 99,24 % за 2019 г./ и над един месец **311** броя или **0.76 %** /при 0,86 % за 2020 г. и 0,76 % за 2019 г./.

В края на отчетния период на 2021 г. са останали нерешени общо **2479** броя преписки /или **5.68 %** от общо наблюдаваните/, от тях при прокурор за решаване са **1505** броя.

За сравнение в края на отчетния период на 2019 г. останали нерешени са били общо 1103 броя преписки /или 2,31 % от общо наблюдаваните/, от тях при прокурор за решаване са 789 броя,а за периода на 2020 г. останали нерешени са били общо 1786 броя преписки / или 4,15 % от общо наблюдаваните/, от тях при прокурор за решаване са 1235 броя.

За отчетния период на 2021 г. следва да се отбележи, че от общия брой решени преписки, техния дял в СГП е **4570** броя, което съставлява **88.82 %** от общо наблюдаваните преписки /за 2020 г. – 89,58 %, а за 2019 г. – 94.78 %/. В СРП техният брой е **36581** или **95.05 %** от общо наблюдаваните /за 2020 г. – 96,62%, а за 2019г. – 98.04 %/.

**Инстанционни преписки.**

През отчетния период на 2021 г. прокурорите при Софийска градска прокуратура са решили общо **1307** броя инстанционни преписки, като в сравнение с предходните отчетни периоди са били /за 2020 г. – 1290 броя, а за 2019 г. – 1356 броя/. Запазва се сравнително високият процент на потвърдените при инстанционния контрол актове, което отново е показател за дейността на първоинстанционната прокуратура по преписките, сочещ на обоснованост и законосъобразност на постановените от нея актове. За 2021 г. са потвърдени **983** броя актове или **75.21 %** от проверените актове /за 2020 г. са потвърдени 956 броя актове или 74,11 % от проверените, а за 2019 г. те са били 1088 броя или 80,24 % от проверените/.

Отменени за отчетния период са **324** акта или **24.79 %** от проверените / за 2020 г. са отменени 334 или 25,89 %, а за 2019 г. са отменени 347 акта или 25,59 % от проверените/.

При осъществяван от Софийска градска прокуратура инстанционен контрол по реда на чл. 213, ал. 1 от НПК са потвърдени **670** броя постановления за отказ да се образува ДП и **173** броя са отменени, което се дължи преимуществено на произнасяне от прокурорите при непълнота на проверката и неизяснена фактическа обстановка.

Продължава да е налице обстоятелството, че немалка част от преписките, приключващи с отказ да се образува досъдебно производство, се отнасят до частни правоотношения. Спецификите на тези обществени отношения изключват намесата на прокуратурата за осъществяването на контрол във връзка и с оглед на гражданско-правни спорове чрез инструментите на наказателното право и процес.

**Преписки, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.**

През отчетния период в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавани общо **35** броя преписки, образувани след самосезиране /за периода на 2020 г. те са били общо 28 броя, а през 2019 г. – 7 броя/, като **15** броя са образувани в Софийска районна прокуратура, а **20** броя в Софийска градска прокуратура. Решени с постановление за образуване на досъдебно производство преписки са общо **12** броя - в СРП са **5** броя, а в СГП **7** броя /за 2020 г. са 15 броя, а за 2019 г. – 1 брой /.

Наблюдавани досъдебни производства, образувани след самосезиране са **23** броя /за периода на 2020 г. – 16броя, а 2019 г. – 7 броя/.

Образувани по сигнали на контролните органи общо наблюдавани са **569** преписки /за 2020 г. – 585 броя, а за 2019 г. – 738 броя/, от които решени с постановление за образуване на досъдебно производство са **300** броя /през 2020 г. – 346 броя, а за 2019 г. – 324 броя /; наблюдаваните досъдебни производства са **1190** броя /за периода на 2020 г. – 1140 броя, а за 2019 г. – 1153 броя/, от тях внесени в съда с прокурорски акт са **27** броя /за 2020 г. –29 броя, а за 2019 г. – 19 броя/, а по отношение на **11** броя осъдени лица е налице влязъл в сила съдебен акт /за 2020 г. – 15 лица, а за 2019 г. – 8 лица/.

От горепосочения общ брой наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали на контролни органи са както следва:

* по сигнал на Сметна палата няма образувани и наблюдавани преписки в СГП /като за 2020 г. са 1 брой, а за 2019 г. – 8 броя/, **няма** преписки, решени с постановление за образуване на досъдебно производство /за 2020 г. няма преписки, решени с постановление за образуване на досъдебно производство, а за 2019 г. – 7бр./. За 2021 г. **няма** наблюдавани досъдебни производства, н**яма** внесени прокурорски актове в съда и **няма** осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.
* по сигнал на Национална агенция по приходите са образувани и наблюдавани **542** броя преписки /55 броя в СГП и 487 броя в СРП/, от които решени с постановление за образуване на досъдебно производство – **294** броя /26 броя в СГП и 268 броя в СРП/. Наблюдаваните досъдебни производства са **1091** броя /от тях 333 броя в СГП и 758 броя в СРП/. СГП е внесла **11** броя прокурорски акт в съда, СРП е внесла **10** броя прокурорски актове в съда, като **3** броя са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт в СРП и **1** броя са осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт в СГП.
* по сигнал на Агенция за държавна и финансова инспекция са образувани и наблюдавани **9** брой преписки - 5 преписка в СГП и 4 преписки в СРП, от които няма такиварешени с постановление за образуване на досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства са **4** броя / 2 броя в СГП и2 броя в СРП/, от които няма прокурорски актове внесени в съда.
* по сигнал на Дирекция за национален строителен контрол **няма** образувани и наблюдавани преписки и досъдебни производства.
* по сигнал на Агенция за следприватизационен контрол **няма** образувани и наблюдавани преписки и досъдебни производства.
* по сигнал на Агенция „Митници“ са образувани и наблюдавани **18** броя преписки /18 броя в СГП/, от които решени с постановление за образуване на досъдебно производство – **6** броя /6 броя от СГП/. Наблюдаваните досъдебни производства са **95** броя /71 броя от СГП и 24 броя от СРП/, от които с внесени прокурорски актове в съда – **6** броя /2 броя от СГП и 4 брой от СРП/. По внесените актове в съда по отношение на **7** осъдени лица е налице влязъл в сила съдебен акт /1брой от СГП и 6 броя от СРП/.
* за отчетния период образувани по материали на ДАНС в СГП са общо **32** броя наблюдавани преписки, от които решени с постановление за образуване на ДП са **5** броя, наблюдавани досъдебни производства – **53** броя, прокурорски актвове, внесени в съда – **1** брой, осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт – **1** брой /1брой за СРП/. От общо наблюдаваните преписки **16** броя са образувани по материали на Дирекция за финансово разузнаване при ДАНС, като **2** броя са решени с образуване на досъдебно производство, наблюдавани ДП – **22** броя, **няма** внесени в съда с прокурорски акт.
* по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР са образувани и наблюдавани общо **25** броя преписки /10 броя в СГП и 15 броя в СРП/, от които решени с постановление за образуване на досъдебно производство – **7** броя /5 броя от СГП и 2 броя от СРП/. Наблюдавани досъдебни производства **22** броя /от тях 18 броя в СГП и 4 брой в СРП/.Прокурорски актове внесени в съда – **2** броя /1 брой за СГП и 1 брой за СРП/. Няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

От всички изброени сигнали от контролни органи, по които са образувани и наблюдавани преписки, най – голяма активност се наблюдава от страна на Националната агенция по приходите, ДАНС, Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР и от Агенция „Митници“.

**2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР**

**2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.**

**Обобщени данни по видове досъдебни производства.**

През 2021 г. прокурорите в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали общо **60732** броя досъдебни производства, в които се включват образуваните по общия ред досъдебни производства и бързи, както и производствата, спрени от предходни години и прекратени по давност или **35526** броя досъдебни производства /без прекратените по давност/.

От тях новообразуваните досъдебни производства са **17868** броя /при 19287броя за 2020 г., а за 2019 г. 22682 броя/. Новообразуваните дела са от наблюдаваните 29, 42% /за 2020 г. –42.69 %, а за 2019 г. – 50,24 %/.

По-голям е броят на новообразуваните досъдебни производства в Софийска районна прокуратура – 16369 броя, при 1499 броя в Софийска градска прокуратура.

Традиционно най–голям дял от новообразуваните дела съставляват тези по глава V от НК „Престъпления против собствеността“ – **7595** броя /за 2020 г. – 9059броя, а за 2019 г. – 10916 броя/.

На второ място са престъпленията по глава ХІ „Общоопасни престъпления“ – **4709** броя /за 2020 г. са 4785 броя, а за 2019 г. – 5957 броя/. От тях най-голям дял заемат тези с предмет наркотични вещества, следвани от престъпленията по транспорта.

На трето място са престъпленията по глава ІІ „Престъпления против личността“ – **2234** броя /за 2020 г. – 2015 броя, а за 2019 г. – 2044 броя/ като най-голям дял от тях заемат престъпленията по чл. 127 от НК.

Изложените данни сочат на сравнително константна величина на образуваните досъдебни производства за видовете престъпления през сравняваните периоди за района на Софийска градска прокуратура.

През отчетния период са приключили **21778** броя досъдебни производства, които спрямо наблюдаваните **35526** броя ДП /без прекратените по давност/ съставляват дял от **61.30 %.**

В края на отчетния период неприключените досъдебни производства са **13878** броя, като в законов срок са **13835** броя /което съставлява **99.69 %**/, останалите **43** броя са извън законовия срок.

В СГП и СРП са наблюдавани общо **2019** броя бързи производства, от които **1992** броя са новообразувани /в СРП – 1992 броя/. Бързи производства, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност общ **620** броя /620 броя в СРП/.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| Приключени ДП | **24184** | **19754** | **21778** |
| Приключени в законов срок | **24072** | **19629** | **21708** |
| Приключени извън законов срок | **112** | **125** | **70** |
| Неприключени ДП | **13118** | **14154** | **13878** |
| Неприключени в законов срок | **13067** | **14078** | **13835** |
| Неприключени извън законов срок | **51** | **76** | **43** |

**Организация и дейност при използването на СРС за района на Софийска градска прокуратура 2021 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП с използвани СРС | 10 | 7 | 6 |
| Брой на лицата, спрямо които са изготвени искания за прилагане на СРС | 21 | 11 | 16 |
| Брой направени искания за експлоатация на СРС | 33 | 29 | 26 |
| Брой първоначални искания | 30 | 14 | 9 |
| Брой искания-продължения | 3 | 15 | 8 |
| Получени откази на искания за прилагане на СРС | 9 | 7 | 10 |
| Използвани способи по чл.5 ЗСРС | 23 | 29 | 13 |
| Използвани способи по чл.6 ЗСРС | 23 | 29 | 16 |
| Използвани способи по чл.7 ЗСРС | 22 | 29 | 15 |
| Използвани способи по чл.8 ЗСРС | 5 | - | 3 |
| Използвани способи по чл.9 ЗСРС | 5 | 2 | 1 |
| Използвани способи по чл.10 ЗСРС | 1 | - | - |
| Използвани способи по чл.10а ЗСРС | - | **–** | - |
| Използвани способи по чл.10б ЗСРС | - | **–** | - |
| Използвани способи по чл.10в ЗСРС | - | **–** | - |

Видно от изнесените статистически данни се наблюдава увеличаване на броя на постановените откази от съда по искания за експлоатация на СРС. В съотношение с изготвените искания за използването на СРС постановените откази от страна съда в процентно съотношение са както следва: за 2021 г. е **38.46 % /**за 2020 г. 24.14 %, а за 2019 г. – 27,27 %/. Този количествен показател сочи увеличаване на процента на постановените от съда откази по внесените искания за експлоатация на СРС.

**Мерки за неотклонение.**

През отчетния период от Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са изготвени и внесени **718** броя искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” /при 798 броя за 2020 г., а за 2019 г. 747 броя/. От тях са уважени **541** броя искания или **75.35 %** от всички внесени искания. Този показател говори, че прокурорите са изготвяли мотивирани искания и при правилна и законосъобразна преценка на предпоставките, визирани в чл.64 от НПК, което представлява запазване на тенденцията от предходния отчетен период.

Неуважените искания са общо **154** броя, като от тях по **26** броя е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест” и по **98** броя – друг вид мярка. Срещу определенията на съда са подадени **64** броя протести, от които **27** броя са уважени, а **35** броя не са уважени.

През отчетния период **629** обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража” и **53** обвиняеми лица - с мярка за неотклонение „Домашен арест”.

В края на отчетния период по неприключени досъдебни производства с мярка за неотклонение „Задържане под стража” са били **146** обвиняеми лица. Срочността на задържане на лицата е, както следва:

- в срок до 2 месеца - **60** лица;

- в срок до 8 месеца - **85** лица;

- в срок до 18 месеца - **1** лице.

През отчетния период прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са участвали в **1418** броя съдебни заседания по мерки за неотклонение.

През 2021 г. са изменени на основание чл. 63, ал. 5 от НПК – **7** броя мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и на основание чл. 63, ал. 6 от НПК – **13** броя.

Съгласно чл.234, ал.8 от НПК отменени мерки за процесуална принуда от прокурор са **274** броя.

**Няма** отменени мерки за процесуална принуда от съда на основание чл.234, ал.9 от НПК.

Изложените данни сочат както на спазване на максимално допустимите процесуални срокове на продължителност на наложените мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, така и на приоритетен надзор върху разследванията по тези дела с оглед постигане на максимално възможното спазване на установените срокове за разследване. Това се дължи и на създадената организация за засилен контрол над досъдебните производства, по които има задържани лица. Същите се взимат на приоритетен надзор, като веднъж седмично в СРП и в СГП на вниманието на наблюдаващите прокурори се изпраща справка за делата, по които има взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест”, с продължителност повече от два месеца /при СРП/, съответно 4 месеца /при СГП/. Ресорните заместник-градски прокурори изискват съвместен доклад от наблюдаващия прокурор и разследващия орган, относно предприетите и предстоящи процесуално - следствени действия по тези досъдебни производства. Контрол се упражнява и текущо от ръководителите на отдели, при удължаване на сроковете на разследване.

**ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ВИДОВЕ РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ. НАТОВАРЕНОСТ.**

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващи полицаи.**

През 2021 г. прокурорите в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали **34127** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред /без прекратените по давност, но с включени преобразувани бързи производства/. От общия брой наблюдавани досъдебни производства, новообразувани са **15876** броя досъдебни производства /при 17348 броя за 2020 г. и 19553 броя за 2019 г./.

От общо наблюдаваните досъдебни производства **32133** броя производства са разследвани по общия ред отразследващи полицаи*.* От тях новообразувани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай са **15453** броя.

През 2021 г. щатната численост на разследващите полицаи в СДВР е 328, заетият щат е 306, а реално работилите през годината разследващи полицаи са 276. Общо разследваните дела през годината са 30767. Средната натовареност е по 111 дела на разследващ полицай.

През 2021 г. в Столична дирекция на вътрешните работи щатната численост, реалната заетост и натовареност на разследващите органи е както следва:

В 01 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 35, зает щат 32, реално работещи разследващи полицаи са 23. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 3592 със средна натовареност на разследващ полицай 156.

В 02 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 29, зает щат 29, реално работещи разследващи полицаи са 29. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 3607 със средна натовареност на разследващ полицай 124.

В 03 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 31, зает щат 31, реално работещи разследващи полицаи са 28. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 3598 със средна натовареност на разследващ полицай 129.

В 04 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 32, зает щат 30, реално работещи разследващи полицаи са 30. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 2759 със средна натовареност на разследващ полицай 92.

В 05 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 28, зает щат 26, реално работещи разследващи полицаи са 24. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 2920 със средна натовареност на разследващ полицай 122.

В 06 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 34, зает щат 28, реално работещи разследващи полицаи са 25. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 4139 със средна натовареност на разследващ полицай 166.

В 07 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 30, зает щат 29, реално работещи разследващи полицаи са 26. Общият брой водени досъдебни производство през годината са 2868 със средна натовареност на разследващ полицай 110.

В 08 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 18, зает щат 16, реално работещи разследващи полицаи са 16. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 1945 със средна натовареност на разследващ полицай 122.

В 09 РУ-СДВР щатната численост на разследващите полицаи е общо 31, зает щат 28, реално работещи разследващи полицаи са 24. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 2587 със средна натовареност на разследващ полицай 108.

В отдел „Разследване“ щатната численост на разследващите полицаи е общо 60, зает щат 57, реално работещи разследващи полицаи са 51. Общият брой водени досъдебни производства през годината са 2752 със средна натовареност на разследващ полицай 54.

През периода 01.01.2021 г. до 14.12.2021 г. утвърдената щатна структура на отдел “Разследване” при ГД„НП“- МВР била 54 щатни бройки. В същата се включва един главен разследващ полицай - началник на отдел, 19 държавни инспектори - главни разследващи полицаи в отдел, 32 инспектори - младши разследващ - старши разследващ полицай в отдел, 1 младши специалист - завеждащ веществени доказателства и 1 технически сътрудник.

До средата на 2021 г. 15 служители, заемащи длъжност държавен инспектор - главен разследващ полицай, са били включени в Специализирано звено за подпомагане на разследването на престъпления по чл. 411а, ал. 1 от НПК и са изпълнявали служебните си задължения в Специализираната прокуратура, в изпълнение на Споразумение вх. № 812100 - 22512/17.12.2018 г. между Прокуратурата на Република България и МВР.

През 2021 г. реално работещите служители в отдела по линия на разследване на досъдебни производства са били 35.

Поради наложени кадрови промени в ГДНП, със заповед № 3286з-4527/15.12.2021 г. на директора на ГДНП-МВР служителите от отдел „Разследване“ и отдел “Методическо ръководство на дейността по разследване“ при ГДНП са преназначени в отдел „Разследване и методическо ръководство по разследването“.

Новосформираният отдел е с пълна щатна численост от 47 служители, от които - началник на отдел, 44 разследващи полицаи, 1 отговорник веществени доказателства и 1 технически сътрудник.

На шестнадесет от разследващите полицаи са възложени и функции по контрол и методическо ръководство на дейността по разследване.

През 2021 г. средната натовареност на служителите от отдела е била 23,4 досъдебни производства. За същия период през 2020 г. е 22 дела, като се наблюдава минимален ръст в натовареността на разследващите полицаи, дължащ се на увеличения общ брой на разследвани дела.

Общият брой разследвани в отдела досъдебни производства е 818. Сред тях са досъдебни производства под надзора на Софийска градска прокуратура, Софийска окръжна прокуратура, Окръжна прокуратура - Перник, Специализираната прокуратура и Европейската прокуратура.

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател.**

През 2021 г. Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали общо **1875** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател /в посочения показател не се включват прекратените по давност/. За сравнение през 2020 г. са наблюдавани общо 1861 броя и за 2019 г. – 1749 броя досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател, са **373** броя /при 447 броя за 2020 г. и 396 броя за 2019 г./.

През 2021 г. са възложени с постановление по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК на следовател **153** броя ДП /при 218 броя за 2020 г. и 196 броя за 2019 г. /.

Делът на възложените за разследване от следовател дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК съставлява **0.45 %** от общия брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред вкл. преобразуваните бързи производства /при 0,63 % за 2020 г. и 0,54 % за 2019 г./.

През 2021 г. следователите при Отдел „Следствен“ на СГП за отчетния период са разследвали общо **1567** броя досъдебни производства. От тях са приключили **522** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред, като **95** броя досъдебни производства са срещу известен извършител, приключени с мнение за съд – **44** броя по отношение на **51** лица. През отчетния период са възложени за изпълнение поръчки за международна правна помощ **393** броя. Следователите при СО – СГП са работили по **1436** броя следствени поръчки.

Приключени досъдебни производства от следовател:

- с мнение за прекратяване на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК са били **151** броя;

- с мнение за прекратяване на друго основание – **100** броя;

- с мнение за спиране на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК – **120** броя;

- с мнение за спиране на друго основание – **70** броя;

- с мнение за изпращане на друга служба – **34** броя;

- с мнение за присъединяване – **3** броя.

На производство неприключени са **1045** броя досъдебни производства.

Поръчките за МПП/ЕЗР са **393.** Следствените поръчки от страната /делегации/ са **1436.**

За 2021г. утвърдения щат за СО-СГП е 72 щ. бр. съответно – 1 завеждащ СО-СГП, 62 следователи и 9 младши следователи.

Към 31.12.2021 г. заетия щат на СО-СГП е както следва: 1 завеждащ СО-СГП, 56 следователи и 7 младши следователи.

Незаети бройки в рамките на щатната численост към същата дата са 6 щ. бр. следовател и 2 щ. бр. младши следовател.

Реално работили следователи за 2021 г. – 52.

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред от митнически инспектор.**

През 2021 г. са наблюдавани **104** броя досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор /в посочения показател не се включват прекратените по давност/. За сравнение с предходните отчетни периоди, където са наблюдавани общо 132 броя за 2020 г. и 235 броя за 2019 г.От тях новообразувани са **43** броя досъдебни производства /при 79 броя за 2020 г. и 134 броя за 2019 г./.

Най-голям брой са наблюдавани от Софийска градска прокуратура **80** броя досъдебни производства, а от Софийска районна прокуратура - **24** броя досъдебни производства.

Териториалната компетентност на разследващите органи към ТД Митница София е съответна на структурата на Агенцията, организирана в Централно митническо управление (ЦМУ) и пет териториални дирекции. Разследващите митнически инспектори към ТД Митница София, в чийто обхват попада и гр. София (вкл. Аерогара София), имат компетентност да разследват освен престъпления, извършени на територията на столицата, и такива извършени в областите София, Благоевград, Кюстендил и Перник.

Разследващият митнически инспектор към ЦМУ има компетентност да разследва престъпления, извършени на територията на цялата страна.

Утвърдената щатна бройказа разследващи митнически инспектори към ТД Митница София е 9 броя.Заетите щатни бройкикъм края на отчетния период са 9 броя. Реално работили към края на отчетния период са 9 броя.Утвърдената щатна бройказа разследващи митнически инспектори към ЦМУ е1брой.Заетите щатни бройкикъм края на отчетния период са 1 брой. Реално работили към края на отчетния период са 1 брой.Реално работили разследващи митнически инспектори с месторабота в гр.София (ЦМУ и ТД Митница София)и извършвали дейност по разследване по дела, наблюдавани от СГПса 7 броя.

Общо разследвани досъдебнипроизводства през отчетния период от разследващите митнически инспектори в ТД Митница София и ЦМУ са 132 броя.

Производства, наблюдавани от СГП са 87 броя. Новообразуванипрез периода са 33 броя. Останали на разследване от минал период са 49 броя.

Видове престъпления, за които са образувани и водени наказателни производства от компетентността на СГП.

За престъпления по чл. 242, ал. 1 от НК - 25 бр.

За престъпления по чл. 242, ал. 2 от НК - 59 бр.

За престъпления по чл. 242, ал. 3 от НК - 3 бр.

Средната натовареност на разследващите митнически инспектори към ТД Митница София и ЦМУ през 2021 г. е по 13,2 дела на човек.

Средната натовареност на разследващите митнически инспектори с месторабота в гр. София е по 15,57 дела на човек.

В ГДБОП – МВР през 2021 г. общата численост, като щатни бройки на разследващи полицаи е 37, като 3 щатни бройки са на ръководна длъжност, 34 щатни бройки са на изпълнителска длъжност, от които 3 новоназначени /стажанти/, две незаети вакантни длъжности и двама служители в дългосрочен отпуск. Реално работилите през периода са 27.

Общият брой на досъдебни производства, разследвани в ГДБОП, наблюдавани от СГП са 25, като разследващите полицаи са работили и работят по дела наблюдавани и от други прокуратури, което също е определящо за тяхната натовареност.

По данни от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) през 2021 г. КПКОНПИ е приела на свои заседания общо 5 (пет) Решения на основание чл. 47, ал. 5 от ЗПКОНПИ, за препращане на Софийска градска прокуратура по компетентност на сигнали, по които дирекция „Противодействие на корупцията” - КПКОНПИ е извършила съответните проверки по компетентност:

- Решение на КПКОНПИ № 284-К/09.06.2021 г. за препращане на СГП на сигнал, вх. № ЦУ01 /С-283/26.03.2021 г. по описа на КПКОНПИ.

- Решение на КПКОНПИ № 304-К/23.06.2021 г. за препращане на СГП на сигнал, вх. № ЦУ01/С-171/22.02.2021 г. по описа на КПКОНПИ.

- Решение на КПКОНПИ № 451-К/29.09.2021 г. за препращане на СГП на сигнал, вх. № ЦУ01/С-743/24.11.2020 г. по описа на КПКОНПИ.

- Решение на КПКОНПИ № 593-К/01.12.2021 г. за препращане на СГП на сигнал, вх. № ЦУ01/С-712/25.08.2021 г. по описа на КПКОНПИ.

- Решение на КПКОНПИ № 615-К/08.12.2021 г. за препращане на СГП на сигнал, вх. № ЦУ01/С-1007/01.12.2021 г. по описа на КПКОНПИ.

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор.**

През отчетния период прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавали и разследвали по общия ред **15** броя досъдебни производства, новообразуваните са **7** броя.

Относителният дял на разследваните по общия ред от прокурор досъдебни производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред е **0,04 %** /като за 2019 г. – 0,08 %, а за 2020 г. е бил 0,05%/, като се наблюдава намаление в сравнение с 2020 г.

**Бързи производства.**

През 2021 г. Софийска районна прокуратура е наблюдавала общо **2019** броя бързи производства /при 3162 броя за 2019 г. и 1976 броя за 2020 г./ или **5,68 %** спрямо наблюдаваните досъдебни производства /без прекратените по давност/. За отчетния период Софийска градска прокуратура е наблюдавала **0** броя бързи производства.

Налице е увеличение на броя на наблюдаваните от Софийска районна прокуратура бързи производства в сравнение с 2020 г.

От общия брой наблюдавани бързи производства новообразувани са **1992** броя бързи производства, които спрямо общия брой новообразувани досъдебни производства /**17868** броя/ представлява дял от **11.15 %.**

През отчетния период по **620** броя бързи производства прокурор е постановил извършването на разследването по общия ред, поради фактическа и правна сложност.

**Видове досъдебни производства съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на ощетени юридически лица от престъпления.**

През отчетния период са новообразувани **17868** броя досъдебни производства с пострадали **13313** физически лица*,* от които **221** малолетни лица /при 286 за 2019 г. и 216 за 2020 г./ и **213** непълнолетни лица /при 253 за 2019 г.и194 за 2020 г./. Ощетените юридически лица са **1029** броя.

Според систематиката на НК, включително и по отношение на пострадалите от престъпления, се разпределят както следва:

**Глава ІІ от НК – „Престъпления против личността”**

През 2021 г. по Глава ІІ от НК са новообразувани **2234** броя досъдебни производства /при 2044 за 2019 г. и 2015 бр. за 2020 г./.От тях най-висок дял заемат престъпленията по чл. 127 от НК – 844 бр. следвани от тези по Раздел II / чл. 128 до чл. 135 от НК/ – образувани са **746** броя досъдебни производства /при 712 броя за 2019 г. и 687 броя за 2020 г./.

Пострадалите физически лица от престъпления против личността са **2315**, от които мъже **1379** и **936** жени. От общия брой пострадали лица **88** са непълнолетни лица и **66** малолетни лица.

**Глава ІІІ от НК – „Престъпления против правата на гражданите”**

През отчетния период са новообразувани **184** броя досъдебни производства /при 97 броя за 2019 г. и 225 броя за 2020 г./ по Глава ІІІ от НК.От тях с най-голям дял са образуваните и разследвани за престъпленията по чл. 168 от НК – **93** броя досъдебни производства.

Пострадали физически лица са **29**, от които **19** мъже и **10** жени. Ощетени юридически лица са **43** броя.

**Глава ІV от НК – „Престъпления против брака и семейството”**

През 2021 г. по Глава ІV от НК са новообразувани **188** броя досъдебни производства /при 255 броя за 2019 г. и182 броя за 2020 г./. С най-голям дял са образуваните по чл.183 от НК – **138** досъдебни производства. Пострадали лица от престъпления по Глава ІV от НК са общо **262**, от които **53** непълнолетни и **82** малолетни лица.

**Глава V от НК – „Престъпления против собствеността”**

През отчетния период са новообразувани по Глава V от НК – **7595** броя досъдебни производства /при 10916 броя за 2019 г. и 9059 броя за 2020 г./ с пострадали **7571** лица.Най-голям е делът на образуваните досъдебни производства и пострадали физически лица по тази глава *–* **42,51 %** от общия брой новообразувани дела /**17868** броя/ и **56,87 %** от общия брой пострадали физически лица /**13313** броя/. Ощетени са **457** юридически лица.

От общия брой образувани по Глава V от НК за престъпление кражба по смисъла на чл. 194 до чл. 197 от НК са образувани **5465** броя досъдебни производства /при 8107 броя за 2019 г. и 6665 броя за 2020 г./, за грабеж по чл. 198 и чл. 199 от НК са образувани **379** броя досъдебни производства /при 543 броя за 2019 г. и472 броя за 2020 г./. За измама по смисъла на чл. 209 до чл. 212 от НК са образувани **578** броядосъдебни производства /при 790 броя за 2019 г. и 646 броя за 2020 г. /, а за противозаконно унищожаване и повреждане по чл. 216 от НК – **553** броя досъдебни производства /при 734 броя за 2019 г. и 552 броя за 2020 г./.

**Глава VІ от НК – „Престъпления против стопанството”**

През 2021 г. са новообразувани по Глава VІ от НК – **1132** броя досъдебни производства /при 1301 броя за 2019 г. и 1177 броя за 2020 г./, с най-голям дял са както следва:чл.249 от НК- **507** броя; чл.227б от НК – **327** броя; чл.234в от НК – **128** броя; чл.234 от НК – **37** броя, чл.242 от НК – **34** броя; чл.248а от НК – **27** броя; чл. 244 – **18** броя,чл.220 от НК – **10** броя; чл.219 от НК – **11** броя; чл. 235 – **9** броя, чл. 234б – **2** броя, чл.252 от НК – **6** броя, чл. 246 – **0** броя, чл. 233 – **0** брой, чл. 225 – **0** броя, чл. 227в – **0** брой, чл. 227е – **0** брой, чл. 236 – **0** брой, чл. 239 – **0** брой, чл. 243 – **3** брой, чл. 250 – **0** брой, чл. 251 – **0** брой.

Пострадалите физически лица са **695**, от тях **325** мъже и **370** жени. Ощетени са **322** юридически лица.

**Глава VІІ от НК - „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи”**

През 2021 г. по Глава VІІ от НК са новообразувани **309** броя досъдебни производства /при 348 броя за 2019 г. и 310 бр. за 2020 г./.От тях най-голям дял имат престъпленията по чл.255 от НК – **237** досъдебни производства. (след изм.ДВ 75/06г.), следвани от производства образувани по чл.253 от НК – **62** броя.

**Глава VІІІ от НК – „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации и лица изпълняващи публични функции”**

През отчетния период са новообразувани **278** броя /при 292 броя за 2019 г. и 267 бр. за 2020 г./ досъдебни производства за престъпления по Глава VIII от НК. Най-голям е броят на досъдебните производства за престъпления по чл.296 от НК – **83** броя, чл. 270 – **25** броя, чл.290 от НК – **26** броя; чл. 286 – **19** броя, чл. 293а – **10** броя, чл. 282 – **18** броя, , чл. 281 – **38** броя, чл. 291 – **10** броя, чл. 277 – **3** броя, чл. 278а **– 3** броя, чл. 301 – **2** броя,чл. 304 **-** **2** бр. чл. 304а – **3** броя.

Пострадали лица по Глава VІІІ от НК са**192** физически лица**,** от които **83** броя мъже и **109** броя жени. Ощетени юридически лица – **11** броя.

**Глава VIIIа от НК. – „Престъпления против спорта”**

През отчетния период **няма** новообразувани досъдебни производства за престъпления против спорта.

**Глава ІХ от НК – „Документни престъпления”**

През 2021 г. са новообразувани **708** броя /при 850 броя за 2019 г. и 693 бр. за 2020 г./ досъдебни производства. С най-висок дял са образуваните производства по чл. 309 от НК – **229** броя, следвани от тези по чл. 316 от НК – **209** броя; по чл. 308 от НК – **123** броя; по чл. 313 от НК – **95** броя; по чл.319 от НК – **26** броя.

Пострадали физически лица от документни престъпления са **427**, от тях **286** мъже и **141** жени.Ощетени юридически лица – **159** броя.

**Глава ІХа от НК. –„Компютърни престъпления”**

През отчетния период са новообразувани **51** броя досъдебни производства за компютърни престъпления /при 22 броя за 2019 г. и 31 броя за 2020 г./. От тях с най- висок дял са образуваните досъдебни производства по чл.319б от НК – **29** броя, следвани от тези по чл.319а от НК –**18** броя.

Пострадали са **33** физически лица, от които **14** мъже и **19** жени. Ощетени юридически лица – **19** броя.

**Глава Х от НК – „ Престъпления против реда и общественото спокойствие”**

През 2021 г. по Глава Х от НК са новообразувани **475** броя досъдебни производства /при 596 броя за 2019 г. и 543 броя за 2020 г./, от тях с най-висок дял са образуваните за престъпление по чл. 325 от НК – **312** броя, чл. 323 от НК – **69** броя, чл. 325б от НК – **34** броя, чл. 326 от НК – **13** броя.

Пострадали физически лицаса **401** – от тях **230** мъже и **171** жени. Пострадали са **6** малолетни и **2** непълнолетни лица.Ощетени са **0** юридически лица.

**Глава ХІ от НК – „Общоопасни престъпления”**

През отчетния период са новообразувани **4709** броя досъдебни производства /при 5957 броя за 2019 г. и 4785 бр. за 2020 г./. След образуваните досъдебни производства по Глава V от НК, най - голям дял заемат образуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления. Делът им спрямо общия брой новообразувани /17868 броя/ е **26,35 %.** От общия брой образувани по Глава ХІ от НК, най - много досъдебни производства са за престъпление по чл. 354а от НК– **2194** броя /при 3265 броя за 2019 г. и 2449 бр. за 2020 г. /, по чл. 343б от НК **– 762** броя /при 497 броя за 2019 г. и 526 бр. за 2020 г./, следвани от престъпленията по чл. 346 от НК – **683** броя / при 875 броя за 2019 г. и 730 бр. за 2020 г. /, по чл. 343 от НК – **408** броя /при 491 броя за 2019 г. и 351 броя за 2020 г./, чл. 330 – **194**, по чл. 345 от НК – **190** броя.

Пострадали физически лица са **1379 /**при 1702 за 2019 г. и1332 за 2020 г. /, от тях **883** мъже, **496** жени, **18** малолетни лица и **10** непълнолетни лица. Ощетените юридически лица са **16** броя.

**Глава ХІI от НК – „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация“**

За отчетния период **няма** новообразувани досъдебни производства /при 4 броя за 2019 г. и 0 броя за 2020 г. /.

**Глава ХІII от НК – „Военни престъпления“**

За отчетния период **няма** новообразувани досъдебни производства, като и за 2019 г. и 2020 г.

**Относителен дял на новообразуваните досъдебни производства в СГП и СРП, съобразно систематиката на НК**

**Относителен дял на пострадали физически лица от извършени престъпления по новообразувани досъдебни производства в СГП и СРП, съобразно систематиката на НК**

**2.2. Срочност на разследването.**

През 2021г. са приключени **21778** броя досъдебни производства, което съставлява дял от **61,30%** от общия брой наблюдавани досъдебни производства /без прекратените по давност/ – **35526** броя.

Под продължителност на досъдебната фаза се разбира периодът от образуването на делото до решаването му от прокурора по същество – с прокурорски акт за внасяне на делото в съда /обвинителен акт, споразумение, предложение по чл.78а НК/ или с постановление за прекратяване. Продължителността на досъдебната фаза за отчетния период е следната:

- с продължителност до осем месеца - **5226** броя досъдебни производства при общ брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства за отчетната 2021г. – **9769** броя, или **53,50%;**

- с продължителност до една година - **1894** броя досъдебни произ-водства при общ брой на прекратените и внесени в съда досъдебни произ-водства за отчетната 2021г. – **9769** броя / при 9056 броя за 2020г. и 10415 броя за 2019 г./ или **19,39%** /при 18,94% за 2020 г. и 15,23% за 2019 г./;

- с продължителност над една година – **1615** броя досъдебни производства при общ брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства за отчетната 2021г. – **9769** броя /при 9056 броя за 2020 г. и 1296 броя за 2019 г./ или **16,53 %** /при 15,17 % за 2020 г. и 12,44 % за   
2019 г./;

- с продължителност над 2 години – **1034** броя досъдебни производства при общ брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства за отчетната 2021 г. – **9769** броя или **10,58 %.**



За увеличаване процента на делата, чието разследване се провежда в срок е създадена организация относно контрол върху срочността на разследването, а именно:

- в СГП Завеждащ служба „УИС“ веднъж седмично изготвя справка от унифицираната информационна система за досъдебните производства, наблюдавани от Софийска градска прокуратура, по които срока на разследване изтича след 10 календарни дни, които се докладват на наблюдаващите прокурори за предприемане на следващите се действия, съобразно НПК;

- в СРП е създадена и наложена организация за ежеседмично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори и на ръководителите на ведомства, на които са възложени разследванията, справка за дела, по които предстои изтичането на срока на разследване.

**2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

През 2021 г. прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са решили **45894** броя досъдебни производства, от които за СГП – **2544** броя, а за СРП - **43350** броя.

Решените производства спрямо наблюдаваните /включително и прекратените по давност- **60732** бр. / представляват дял от **75,57** %.

В края на отчетния период нерешени от прокурор са **877** броя досъдебни производства /от които 153 броя в СГП и 724 броя в СРП/.

От общия брой нерешени досъдебни производства срочността е както следва:

- срочност на нерешените досъдебни производства до 1 месец – **787** броя;

- срочност на нерешените досъдебни производства над 1 месец, без удължаване на срока от административния ръководител на съответната прокуратура или оправомощен от него прокурор – **31** броя;

- срочност на нерешените досъдебни производства до 2 месеца, с удължен срок от административния ръководител на съответната прокуратура или оправомощен от него прокурор – **35** броя;

- срочност на нерешените досъдебни производства над 2 месеца – **24** броя.

От решените през отчетния период /**45894** бр./ досъдебни производства срочността е както следва:

- срочност на решените досъдебни производства до 1 месец – **45362** броя;

- срочност на решените досъдебни производства над 1 месец, без удължаване на срока от административния ръководител на съответната прокуратура или оправомощен от него прокурор – **146** броя;

- срочност на решените досъдебни производства до 2 месеца, с удължен срок от административния ръководител на съответната прокуратура или оправомощен от него прокурор – **281** броя;

- срочност на решените досъдебни производства над 2 месеца – **105** броя.

**ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ**

**Внесени в съда досъдебни производства.**

През отчетния период от прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са внесени в съда **3146** броя прокурорски актове по **3125** броя досъдебни производства срещу **3378** лица.

За сравнение - внесените през 2020 г. в съда прокурорски актове са **2817** по **2811** ДП срещу **3025** лица, а внесените през 2019 г. прокурорски актове са **3303** по **3303** ДП срещу **3596** лица.

Внесените в съда досъдебни производства съставляват дял от **14,35** % от общия брой приключени досъдебни производства /21778 бр./ и **8,80 %** от общия брой наблюдавани досъдебни производства /35526 бр. без прекратените по давност/.

През 2021 г. внесените прокурорски актове в съда се разпределят, както следва:

- обвинителни актове - **2160** бр. срещу **2344** лица;

- споразумения – **624** бр. срещу **658** лица;

- предложения по чл.78а НК - **362** бр. срещу **376** лица.

**Прокурорски актове, внесени в съда според систематиката на НК, включително и по лица.**

**Глава І – „ Престъпления против Републиката“**

През отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления по Глава І от НК.

**Глава ІІ – „Престъпления против личността”**

През отчетния период по Глава ІІ са внесени в съда **365** броя прокурорски акта срещу **411** лица. От тях: **245** броя обвинителни актове срещу **278** лица, **63** споразумения срещу **67** лица и предложения по чл.78а от НК – **57** броя срещу **66** лица.

По раздел І „Убийство” - за престъпления по чл.115 - чл.127 от НК, за отчетния период са внесени в съда **20** броя обвинителни актове срещу **28** лица.

По раздел ІІ „Телесна повреда” за престъпления по чл.128 – чл.135 от НК са внесени **121** броя обвинителни актове срещу **141** лица, **32** броя споразумения срещу **33** лица, **56** броя предложения по чл.78а от НК срещу **65** лица.

По раздел ІІІ „Злепоставяне” за престъпления по чл.136 – чл.141 от НК през отчетния период има **1** брой внесено споразумение срещу **1** лице.

По раздел ІV „Отвличане и противозаконно лишаване от свобода” за престъпления по чл.142-142а от НК са внесени **5** броя обвинителни акта срещу **6** лица и **2** броя споразумения срещу **2** лица.

По раздел V „Принуда“ за престъпление по чл.143-чл.144 от НК са внесени **63** обвинителни актове срещу **64** лица и **27** броя споразумения срещу **30** лица.

Разврат” за престъпления по чл.149 - чл.159 от НК са внесени в съда **42** броя обвинителни актове срещу **45** лица и предложения по чл.78а от НК – **6** броя срещу **6** лица.

По раздел ІХ „Трафик на хора” за престъпления по чл.159а - чл.159 г няма внесени обвинителни актове и споразумения срещу лица.

**Глава ІІІ – „Престъпления против правата на гражданите”**

През 2021 г. по Глава ІІІ от особената част на НК са внесени в съда 16 броя прокурорски акта срещу 17 лица. От тях: **13** броя обвинителни актове срещу **14** лица, споразумения – **2** броя спрямо **2** лица и предложения по чл.78а от НК – **1** брой срещу **1** лице.

По раздел ІІІ „Престъпления против политическите права на гражданите” за престъпление по чл.168 от НК са внесени **4** броя обвинителни акта срещу **4** лица и **2** броя предложения по чл.78а от НК –срещу **2** лица**.**

По раздел ІV „Нарушаване неприкосновеността на жилище, помещение или превозно средство” за престъпление по чл.170 от НК са внесени **1** брой обвинителен акт срещу **1** лице и **1** брой споразумение срещу **1** лице.

По раздел VІІ „Престъпления против интелектуалната собственост” за престъпление по чл.172а от НК не са внасяни актове в съдът.

За престъпление по чл.172б от НК са внесени **8** обвинителни актове срещу **9** лица.

**Глава ІV – „Престъпления против брака, семейството и младежта”**

През отчетния период в съда са внесени **86** броя прокурорски актове срещу **86** лица. От тях **81** броя обвинителни актове срещу **81** лица, споразумения – **1** брой спрямо **1** лице и **4** броя предложения по чл.78а от НК срещу **4** лица.

За престъпление по чл.182 от НК е внесено **1** брой предложение по чл.78а от НК срещу **1** лице.

За престъпление по чл.183 от НК са внесени в съда **79** броя обвинителни актове срещу **79** лица.

За престъпление по чл.191 от НК са внесени **2** обвинителни акта срещу **2** лица,  **1** брой споразумение срещу **1** лице и **1** брой предложения по чл.78а от НК срещу **1** лице.

**Глава V – „Престъпления против собствеността”**

През отчетния период по Глава V са внесени в съда **596** броя обвинителни актове срещу **677** лица, **174** броя споразумения срещу **200** лица и **5** броя постановления по чл.78а от НК срещу **5** лица.

От тях по Раздел І „Кражба” – чл.194 - чл.197 от НК, са внесени **324** броя обвинителни актове срещу **357** лица, **120** броя споразумения срещу **134** лица и **3** предложения по чл.78а от НК срещу **3** лица.

За престъпления по чл.198 - 199 от НК, са внесени в съда **103** броя обвинителни актове срещу **133** лица и **36** броя споразумения срещу **48** лица.

По Раздел ІІІ „Присвоявания” за престъпления по чл.201-207 от НК са внесени **50** броя обвинителни актове срещу **53** лица, **8** броя споразумения срещу **8** лица и **1** брой предложения по чл.78а от НК срещу **1** лице.

По Раздел ІV „Измама” за престъпления по **чл.209 - чл.213** от НК са внесени в съда **95** броя обвинителни актове срещу **104** лица, **6** броя споразумения срещу **6** лица и **1** брой предложения по чл.78а от НК срещу **1** лице.

По Раздел V „Изнудване“ за престъпления по **чл.213а – чл.214** от НК са внесени **2** броя обвинителни актове срещу **3** лица.

По Раздел VІ „ Вещно укривателство“ за престъпление по **чл.215** са внесени **4** обвинителни акта срещу **7** лица и **1** брой споразумение срещу **1** лице.

По Раздел VІІ „Унищожаване и повреждане“ за престъпление по чл.216 от НК са внесени **17** обвинителни акта срещу **19** лица и **3** споразумения срещу **3** лица.

**Глава VІ – „Престъпления против стопанството”**

През отчетния период са внесени в съда **111** броя прокурорски акта срещу **129** лица. От тях – **75** броя обвинителни актове срещу **92** лица, **20** споразумения срещу **20** лица и **16** предложения по чл.78а от НК срещу **17** лица.

По раздел І „Общи стопански престъпления” за престъпление по **чл.219** - **чл.227** от НК е внесени **4** обвинителни актове срещу **9** лица.

За престъпления по Раздел І а „Престъпления против кредиторите“ – по **чл.227б** от НК, са внесени в съда **6** броя обвинителни акта срещу **6** лица, **1** споразумение срещу **1** лице и **14** предложения по чл.78а от НК срещу **15** лица.

По Раздел ІІ „Престъпления в отделни стопански отрасли“ – по **чл.234** от НК са внесени **26** обвинителни акта срещу **26** лица, **6** броя споразумения срещу **6** лица.

По **чл.234в** от НК е внесен **1** брой обвинителен акт срещу **1** лице.

По Раздел ІІІ „Престъпления против митническия режим“ – по **чл.242 от НК** има внесени **2** обвинителни актове срещу **2** лица.

По Раздел ІV „Престъпления против паричната и кредитната система” – по чл.243 – чл.252 от НК са внесени в съда **36** броя обвинителни актове срещу **48** лица, **13** броя споразумения срещу **13** лица и **2** предложения по чл.78а от НК срещу **2** лица.

**Глава VІІ – „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи”**

През отчетния период са внесени в съда **33** броя прокурорски акта срещу **41** лица, като от тях **30** броя обвинителни акта срещу **38** лица и **3** предложения по чл.78а от НК срещу **3** лица.

За престъпление по **чл.253 от НК** са внесени **3** обвинителни акта срещу **4** лица.

По **чл.255 от НК** са внесени **27** обвинителни акта спрямо **34** лица и **3** предложения по чл.78а от НК срещу **3** лица.

За престъпление по **чл.256 от НК**/ след изм. ДВ 75/06/ няма внесени прокурорски актове в съдът.

За престъпление по **чл.258 от НК** няма внесени прокурорски актове в съдът.

**Глава VІІІ – „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции”.**

През 2021 г. са внесени в съда **60** брояпрокурорски актове срещу **66** лица. От тях **32** брой обвинителни актове срещу **35** лица, **13** споразумения срещу **16** лица и **15** броя предложения по чл.78а от НК срещу **15** лица.

През отчетния период за престъпления по Раздел І „Престъпления против реда на управлението” **по чл.269 - 281** от НК са внесени в съда **5** обвинителни актове срещу **5** лица, **12** споразумения срещу **15** лица и **5** предложения по чл.78а от НК срещу **5** лица.

За престъпления по Раздел ІІ „Престъпления по служба“ са внесени **1** обвинителен акт срещу **1** лице.

За престъпления **по чл.286 – чл.299** от НК от Раздел ІІІ „Престъпления против правосъдието” са внесени **18** обвинителни акта срещу **20** лица, споразумения – **3** броя спрямо **3** лица и **10** броя предложения по чл.78а от НК срещу **10** лица.

По Раздел ІV „Подкуп“ за престъпления **по чл.301 – чл.307а** от НК са внесени **8** обвинителни акта срещу **9** лица.

**Глава VІІІа – „Престъпления против спорта”**

Презотчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления по Глава VІІІа от НК.

**Глава ІХ – „Документни престъпления”**

През 2021 г. по Глава ІХ от НК са внесени в съда **137** прокурорски актове срещу **140** лица. От тях **71** броя обвинителни актове срещу **74** лица, **25** броя споразумения срещу **25** лица и **41** броя предложения по чл.78а от НК срещу **41** лица.

**Глава ІХа – „Компютърни престъпления”**

През отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове

**Глава Х – „Престъпления против реда и общественото спокойствие”**

През 2021 г. са внесени в съда **152** броя прокурорски актове срещу **172** лица. От тях **87** броя обвинителни актове срещу **102** лица, **18** броя споразумения срещу **19** лица и **47** броя предложения по чл.78а от НК срещу **51** лица.

**Глава ХІ – „Общоопасни престъпления”**

През отчетния период са внесени в съда **1411** прокурорски акта срещу **1434** лица. От тях **930** броя обвинителни актове срещу **953** лица, **308** споразумения срещу **308** лица и **173** броя предложения по чл.78а от НК срещу **173** лица.

За престъпления **по чл.330 – чл.339б от НК** от Раздел І „Престъпления, извършени по общоопасен начин или с общоопасни средства” са внесени **12** обвинителни акта срещу **13** лица и **5** броя споразумения срещу **5** лица.

По Раздел ІІ „Престъпления по транспорта и съобщенията“ **по чл.340 - чл.348а от НК** са внесени **577** обвинителни актове срещу **579** лица, **164** броя споразумения срещу **164** лица и **93** броя предложения по чл.78а от НК срещу **93** лица.

По Раздел ІІІ „Престъпления против народното здраве и против околната среда“ **по чл.354а от НК** са внесени **336** обвинителни акта спрямо **356** лица, **138** споразумения срещу **138** лица и **80** предложения по чл.78а от НК срещу **80** лица.

**По чл.354в от НК** са внесени в съда **4** обвинителни актове срещу **4** лица и **1** споразумение срещу **1** лице.

.

**Глава ХІІ – „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация“**

През отчетния период няма внесени прокурорски актове в съда.

**Глава ХІІІ – „Военни престъпления“**

През отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления по Глава ХІІІ от НК.

**Глава ХІV – „ Престъпления против мира и човечеството“**

През отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове за престъпления по Глава ХІV от НК.

Общо внесени прокурорски актове в съда

ОА

лица по ОА

споразумения

лица по

споразумения

чл.78а от НК

Лица по чл.78а   
от НК

Глава ІІ

365

245

278

63

67

57

66

Глава ІІІ

16

13

14

2

2

1

1

V

86

81

81

1

1

4

4

Глава

V

775

596

677

174

200

5

5

Глава

V

І

111

75

92

20

20

16

17

Глава

V

ІІ

33

30

38

0

0

3

3

Глава

V

ІІІ

60

32

35

13

16

15

15

Глава ІХ

137

71

74

25

25

41

41

Глава

I

х

a

0

0

0

0

0

0

0

Глава Х

152

87

102

18

19

47

51

Глава

XI

1411

930

953

308

308

173

173

0

200

400

600

800

1000

1200

1400

1600

**Спрени досъдебни производства.**

През отчетния период прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са изготвили постановления за спиране по общо **9800** броя досъдебни производства /при 10537за 2020 г. и 13201 за 2019 г./,което представлява **27,59 %** от наблюдаваните /без прекратени по давност/ и **45,00 %** от приключените досъдебни производства.

Спрените наказателни производства, поради неразкриване на извършителя са **9041** броя, а спрени на други основания са **759** броя.

Прокурорите от Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура извършват периодично проверки на всички спрени досъдебни производства и са взети организационни мерки за надзор на делата с оглед недопускане прекратяването им предвид изтекла предвидена в закона давност. В тази връзка, през 2021 г. са възобновени **3173** броя досъдебни производства или **32,38 %** от спрените производства.

И през настоящия отчетен период е осъществяван контрол върху спрените досъдебни производства срещу известен извършител, с оглед недопускане изтичането на предвидената в закона давност, както и за ефективно преодоляване причините за спиране на делото. За тази цел периодично спрените досъдебни производства срещу известен извършител се докладват на наблюдаващите ги прокурори, с оглед преценка наличието на основанията за възобновяване и последващото им решаване по същество.

По спрените дела срещу неизвестен извършител се изискват и получават периодично справки за извършените оперативно-издирвателни мероприятия и резултатите от тях.

В много от случаите са изисквани спрените дела срещу неизвестен извършител, с оглед извършване на преценка за възобновяването им.

Съобразно изведените статистически данни за района на Софийска градска прокуратура се наблюдава тенденция към намаляване броя на спрените дела през 2021 г.

**Прекратени досъдебни производства.**

През 2021 г. с постановление на прокурор са прекратени **31850** броя (в т.ч. по давност) досъдебни производства /при 15471 бр. за 2020 г. и 13495 за 2019 г. /, което съставлява дял от **52,44 %** от общия брой наблюдавани производства /вкл.прекратени по давност/.

От общия брой прекратени досъдебни производства, по давност на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК са прекратени **25206** броя (при 9226 бр. за 2020 г. и 6383 за 2019 г.), което съставлява дял от **79,14 %** от прекратените.

От прекратените по давност **19** броя са срещу известен извършител – лица привлечени като обвиняеми и **25187** броя срещу неизвестен извършител – досъдебни производства, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

Прекратените през годината досъдебни производства, без тези по давност, са **6644** броя, което съставлява дял от **30,51 %** от приключените досъдебни производства и **18,70 %** от общия брой наблюдавани досъдебни производства /без прекратените по давност/. От тази категория прекратени досъдебни производства **383** броя са срещу известен извършител – лица привлечени в качеството на обвиняеми, и **6261** броя са срещу неизвестен извършител, по които няма привлечени лица като обвиняеми.

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ при СРП е **6025** броя, а при СГП **619** броя.

Основната функция на прокурора е по ръководството и надзор на разследването, повдигане и поддържане на обвинението в съдебно заседание. Качеството на извършеното в досъдебната фаза предопределя ефективното взаимодействие между разследващите органи и прокурора, което пък е основна предпоставка за бързо и ефективно разследване.

И през настоящия отчетен период работата на прокурорите е била насочена към повишаване ефективността на прокурорската дейност, засилване надзора върху разследващите органи и подобряване на взаимодействието.

**II. СЪДЕБНА ФАЗА**

**1. Наказателно-съдебен надзор**

През 2021 г. Софийска градска прокуратура и Софийска района прокуратура са внесли в софийските съдилища общо 3146 прокурорски актове. От тях СГП е внесла 486 броя прокуроски акта, а СРП - 2660 броя.

Въз основа на тях в Софийски градски съд и в Софийски районен съд са образувани общо 3114 броя дела. От общия брой образувани дела, в СГС са образувани 454 броя, а в СРС те са 2660 броя.

През 2020 г. Софийска градска прокуратура и Софийска района прокуратура са внесли в софийските съдилища общо 2817 прокурорски актове. От тях СГП е внесла 437 броя прокуроски акта, а СРП - 2380 броя.

Въз основа на тях в Софийски градски съд и в Софийски районен съд са образувани общо 2801 броя дела. От общия брой образувани дела, в СГС са образувани 421 броя, а в СРС те са 2380 броя.

През 2019 г. Софийска градска прокуратура и Софийска района прокуратура са внесли в софийските съдилища общо 3303 прокурорски актове. От тях СГП е внесла 406 броя прокуроски акта, а СРП - 2897 броя.

Въз основа на тях през 2019 г. в Софийски градски съд и в Софийски районен съд са образувани общо 3322 броя дела. От общия брой образувани дела, в СГС са образувани 425 броя, а в СРС те са 2897 броя.

Броят на внесените прокурорски актове през 2021 г. е по-висок с 32 броя от броя на делата, образувани от съдилищата през 2021 г., тъй като има прокурорски актове, внесени в края на отчетния период, по които съответно са образувани дела през 2022 г.

Съотнесено по прокуратури показателят за 2021г. сочи, че е налице увеличаване броя на внесени в съда прокурорски актове от страна на СГП с 49 бр. и увеличаване спрямо предходния период за СРП с 280 бр.

През отчетния период разгледаните и решени общо от двете съдилища дела са 3542 / при 2794 дела за 2020 г. и при 3874 дела за 2019 г/. От тях за Софийски градски съд те са 559 броя дела, а за Софийски районен съд те са 2983 броя дела.

Разгледаните и решени общо от двете съдилища дела /3542 бр./ спрямо внесените прокурорски актове /3146 бр./ съставляват 112,59 % /при 99,18 % за 2020г. и при 117,3 % за 2019 г. /.

Анализът на данните сочи увеличаване на броя решени дела в рамките на отчетния период спрямо внесените, в сравнение с предходната година.

През отчетния период за района на СГП и СРП са постановени 2520 съдебни акта по обвинителни актове /400 броя за СГП и 2120 броя за СРП/.

От тях осъдителни присъди са 661 броя /на СГС - 119 броя, на СРС - 542 броя/.

През 2020г. за района на СГП и СРП са постановени 2014 съдебни акта по обвинителни актове /368 броя за СГП и 1646 броя за СРП/.

От тях осъдителни присъди са 606 броя /на СГС - 154 броя, на СРС - 452 броя/.

През 2019 г. за района на СГП и СРП са постановени 2790 съдебни акта по обвинителни актове /при 412 броя за СГП и 2378 броя за СРП/.

От тях осъдителни присъди са 758 броя /на СГС - 151 броя, на СРС - 607 броя/.

През 2021 г. общо 1249 дела са решени със споразумение в съдебната фаза /от тях СГС – 179 броя, за СРС – 1070 броя/.

През същия период съдилищата са постановили 657 бр. съдебни решения по предложения за споразумения, от които 607 броя са одобрени.

Това съставлява 92,39 % от внесените предложения.

През 2020 г. общо 978 дела са решени със споразумение в съдебната фаза /от тях СГС – 130 броя, за СРС – 848 броя/.

През същия период съдилищата са постановили 531 бр. съдебни решения по предложения за споразумения, от които 499 броя са одобрени.

Това съставлява 94 % от внесените предложения.

През 2019 г. общо 1273 дела са решени със споразумение в съдебната фаза /от тях СГС – 128 броя, за СРС – 1145 броя/.

През същия период съдилищата са постановили 763 бр. съдебни решения по предложения за споразумения, от които 740 броя са одобрени.

Това съставлява 97 % от внесените предложения.

Предвид горепосоченото, през 2021 г. се наблюдава увеличаване на стойностите спрямо 2020 г. и минимално намаление спрямо 2019 г.

През 2021г., от общо 50 неодобрени от съда споразумения 15 броя споразумения не са одобрени поради нарушение на чл. 381 ал.2 и ал.3 от НПК.

За останалите 35 неодобрени споразумения се налага изводът, че отказът на съда да ги одобри е обусловен предимно от несъгласие с размера на наложените наказания. Това до голяма степен е субективен фактор и не би следвало данните по този показател априорно да се вменят като негатив на прокуратурата.

През 2020г., от общо 32 неодобрени от съда споразумения 7 броя споразумения не са одобрени поради нарушение на чл. 381 ал.2 и ал.3 от НПК.

През 2019г., от общо 23 неодобрени от съда споразумения само 3 броя споразумения не са одобрени поради нарушение на чл. 381 ал.2 и ал.3 от НПК.

През 2021 г. Софийска градска и Софийска районна прокуратури са внесли общо 362 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК. По тях Софийски градски съд и Софийски районен съд са постановили общо 365 решения, 270 броя от които са санкционни решения т.е. 73,97 %.

През 2020 г. Софийска градска и Софийска районна прокуратури са внесли общо 322 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК. По тях Софийски градски съд и Софийски районен съд са постановили общо 249 решения, 192 броя от които са санкционни решения т.е. 77,11 %.

През 2019г. Софийска градска и Софийска районна прокуратури са внесли общо 359 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК. По тях Софийски градски съд и Софийски районен съд са постановили общо 321 решения, 231 броя от които са санкционни решения т.е. 71,96 %.

Горните данни сочат леко повишение по този показател за 2021 г. спрямо 2019 г.

През 2021 г. общият брой на влезлите в сила наказания е 3580 /при 2792 влезли в сила наказания за 2020 г. и при 3945 влезли в сила наказания за 2019 г./.

През 2021 г. се наблюдава увеличаване на броя на влезлите в сила наказания с около 28 % в сравнение с предходния отчетен период -2020 г.

През 2021 г. делът на осъдените и санкционирани лица - 2689, спрямо предадените на съд лица – общо 3378, представлява 79,6 %.

За сравнение, делът на осъдените и санкционирани лица през 2020 г.- 2136, спрямо предадените на съд лица – общо 3025, представлява 70,61 %. През 2019 г. делът на осъдените и санкционирани лица- 2953, спрямо предадените на съд лица – общо 3596, е бил 82,12 %.

Сравнението на данните сочи увеличаване на броя на осъдените лица спрямо предадените на съд през 2020 г.

През отчетния период са влезли в сила осъдителни и санкционни решения на съдилищата за 2689 лица /при 2136 за 2020 г. и при 2953 за 2019 г. /, т.е налице е увеличение на общия брой лица по този показател в сравнение с 2020 г. с 25, 89 % и намаляване на общия брой лица по този показател в сравнение с 2019 г. с 8,94 %.

**Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по прокуратури за сравнителния период 2019 г. – 2021 г.**

За 2021 г. структурата на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, разпределена по глави от НК в процентно съотношение спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт /2689/, е следната: по Глава II – 9,71 %, по Глава III – 0,63 %, по Глава IV – 2,12 %, по Глава V – 28,97 %, по Глава VI – 3,05 %, по Глава VII – 0,63 %, по Глава VIII – 1,82 %, по Глава IX – 3,68 %, по Глава Х – 3,16 % и по Глава XI – 46,22 %.

За 2020 г. структурата на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, разпределена по глави от НК в процентно съотношение спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт /2136/, е следната: по Глава II – 12,17 %, по Глава III – 0,80 %, по Глава IV – 1,54 %, по Глава V – 31,88 %, по Глава VI – 2,86 %, по Глава VII – 0,66 %, по Глава VIII – 1,69 %, по Глава IX – 3,89 %, по Глава Х – 3,51 % и по Глава XI – 41,01 %.

За 2019 г. структурата на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, разпределена по глави от НК в процентно съотношение спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт /2953/, е следната: по Глава II – 10,8 %, по Глава III – 0,47 %, по Глава IV – 0,98 %, по Глава V – 31,36 %, по Глава VI –3,42 %, по Глава VII – 0,34 %, по Глава VIII – 2,51 %, по Глава IX – 4,84 %, по Глава Х – 3,49 % и по Глава XI – 41,79 %.

През 2021 г. се запазва трайната тенденция най-голям да е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК - 46,22 % следван от този по Глава V от НК - 28,97 %.

През 2020 г. също най-голям е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК - 41,01 % следван от този по Глава V от НК - 31,88 %.

През 2019 г. отново най-голям е делът на наказаната престъпност по Глава XI от НК - 41,79 % следван от този по Глава V от НК - 31,36 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Глава  от НК | осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | наложени наказания влезли в сила съд.актове | | | | | |
| доживотен затвор без замяна | доживотен затвор | ЛС - ефективно | ЛС - условно | Пробация | Глоба |
| Глава II | 261 | 0 | 0 | 56 | 90 | 74 | 44 |
| Глава III | 17 | 0 | 0 | 1 | 7 | 7 | 9 |
| Глава IV | 57 | 0 | 0 | 0 | 6 | 17 | 5 |
| Глава V | 779 | 0 | 0 | 388 | 286 | 84 | 26 |
| Глава VI | 82 | 0 | 0 | 18 | 54 | 4 | 15 |
| Глава VII | 17 | 0 | 0 | 1 | 15 | 0 | 2 |
| Глава VIII | 49 | 0 | 0 | 9 | 22 | 9 | 16 |
| Глава IX | 99 | 0 | 0 | 4 | 39 | 28 | 29 |
| Глава X | 85 | 0 | 0 | 8 | 13 | 20 | 45 |
| Глава XI | 1243 | 0 | 0 | 193 | 828 | 26 | 422 |

През 2021 г. по внесени обвинителни актове, за отчетния период от съдилищата, обслужващи СГП и СРП, са били постановени 211 броя съдебни актове с оправдателен диспозитив спрямо общо 237 лица /50 лица за СГП и 187 за СРП/.

През 2020 г. по внесени обвинителни актове, за отчетния период от съдилищата, обслужващи СГП и СРП, са били постановени 164 броя съдебни актове с оправдателен диспозитив спрямо общо 193 лица /38 лица за СГП и 155 за СРП/.

През 2019 г. по внесени обвинителни актове от съдилищата, обслужващи СГП и СРП, са били постановени 311 броя съдебни актове с оправдателен диспозитив спрямо общо 383 лица /65 лица за СГП и 318 за СРП/.

През 2021 г. е налице намаляване на постановените съдебни актове с оправдателен диспозитив сравнено с данните за 2019 г. и е регистрирано увеличаване на постановените съдебни актове с оправдателен диспозитив сравнено с данните за 2020 г.

През 2021 г. по внесени от СРП предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК са оправдани 42 лица. През 2021 г. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК от СГП не са внасяни.

През 2020 г. по внесени от СРП предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК са оправдани 20 лица. През 2020 г. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК от СГП не са внасяни.

През 2019 г. по внесени от СРП предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК са оправдани 40 лица. През 2019 г. по внесени от СГП предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК са оправдани 2 лица.

**Прекратени дела по чл. 250 от НПК**

През 2021 г. на основание чл. 250 НПК Софийски градски и Софийски районен съд са прекратили общо 65 бр. дела по внесени обвинителни актове /4 бр. СГП и 61 бр. СРП/.

През 2020 г. на основание чл. 250 НПК Софийски градски и Софийски районен съд са прекратили общо 47 бр. дела по внесени обвинителни актове /4 бр. СГП и 43 бр. СРП/.

През 2019 г. на основание чл. 250 НПК Софийски градски и Софийски районен съд са прекратили общо 74 бр. дела по внесени обвинителни актове /4 бр. СГП и 70 бр. СРП/.

По този критерий се отчита намаляване в общите стойности спрямо данните за 2019 г. и увеличение спрямо 2020г.

През 2021 г. прокурорите от СГП и СРП са участвали общо в 13851 броя съдебни заседания пред съответните съдилища /по НСН/ и в 3503 разпоредителни заседания, като броят наказателни дела, за които се отнасят посочените съдебни заседания, е общо 6015.

През 2020 г. прокурорите от СГП и СРП са участвали общо в 11171 броя съдебни заседания пред съответните съдилища /по НСН/ и в 2616 разпоредителни заседания, като броят наказателни дела, за които се отнасят посочените съдебни заседания, е общо 5227.

През 2019 г. прокурорите от СГП и СРП са участвали общо в 15562 броя съдебни заседания пред съответните съдилища /по НСН/ и в 3416 разпоредителни заседания, като броят наказателни дела, за които се отнасят посочените съдебни заседания, е общо 6585.

Налага се изводът, че през 2021 г. сравнено с 2020 г. е налице увеличаване на броя на делата и съответноувеличаване броя на съдебните заседания.

**2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела**

**Върнати от съда дела на прокуратурата**

През 2021 г. Софийски градски съд и Софийски районен съд са върнали на прокуратурата общо 233 броя дела. От тях с влезли в сила съдебни актове на СГП са върнати 71 броя дела, а на СРП 162 броя дела.

През 2020 г. Софийски градски съд и Софийски районен съд са върнали на прокуратурата общо 183 броя дела. От тях с влезли в сила съдебни актове на СГП са върнати 58 броя дела, а на СРП 125 броя дела.

През 2019 г. Софийски градски съд и Софийски районен съд са върнали на прокуратурата общо 256 броя дела. От тях на СГП са върнати 77 броя дела, а на СРП 179 броя дела.

Налага се изводът, че през 2021 г. сравнено с данните за 2019 г. е налице намаляване броя на върнатите от съда на прокуратурата дела и е налице увеличаване спрямо данните за 2020 г.

**Върнати от съда дела на прокуратурата общо за СГП и СРП**

Спрямо общия брой внесени в съда прокурорски актове – 3146 броя, върнатите дела съставляват 7.40 % при 6.50% за 2020 г. и при 7,75 % за 2019 г.

С оглед посочените данни може да се заключи, че през 2021 г. е налице намаление на общия брой и на относителния дял на върнатите за доразследване дела на прокуратурата спрямо общия брой на внесените прокурорски актове в съда в сравнение с 2019 г. и съответно е налице увеличение по този показател спрямо 2020 г.

От общо решените за 2021 г. дела по внесените обвинителни актове /2520 броя/ от съдилищата са върнати 169 /51 бр. на СГП и 118 бр. на СРП/ броя акта.

През 2021 г. от разпоредително заседание по реда на чл. 249, ал. 2, вр. чл. 248 ал.1,т.3 от НПК са били върнати общо на двете прокуратури 165 бр. дела. На основание чл. 288 ал.1 от НПК за отчетния период съдилищата няма дела, върнати на двете прокуратури.

От общо решените за 2020 г. дела по внесените обвинителни актове /2014 броя/ от съдилищата са върнати 143 /51 бр. на СГП и 92 бр. на СРП/ броя акта.

През 2020 г. от разпоредително заседание по реда на чл. 249, ал. 2, вр. чл. 248 ал.1,т.3 от НПК са били върнати общо на двете прокуратури 139 бр. дела. На основание чл. 288 ал.1 от НПК съдилищата са върнали общо на двете прокуратури 1 бр. дело.

От общо решените за 2019 г. дела по внесените обвинителни актове /2790 броя/ от съдилищата са върнати 214 /74 бр. на СГП и 140 бр. на СРП/ броя акта.

През 2019 г. от разпоредително заседание по реда на чл. 249, ал. 2, вр. чл. 248 ал.1,т.3 от НПК са били върнати общо на двете прокуратури 202 бр. дела.На основание чл. 288 ал.1 от НПК съдилищата са върнали общо 1 бр. дела.

През 2021 г. е налице тенденция за намаляване на дела на върнатите от съда наказателни производства спрямо данните за 2019 г. и увеличение спрямо тези за 2020 г., но тук следва да се отчете и по-високия брой внесени обвинителни актове от двете прокуратури /с 506 повече сравнено с 2020 г./

За периода 01.01.2021 г.-31.12.2021 г. са били подадени общо 66 протеста срещу разпорежданията за връщане на делата на основание чл.249 ал.3 НПК, от които 49 броя са разгледани, съответно - 21 броя са уважени.

За периода 01.01.2020 г.-31.12.2020 г. са били подадени общо 70 протеста срещу разпорежданията за връщане на делата на основание чл.249 ал.3 НПК, от които 47 броя са разгледани, съответно - 15 броя са уважени.

За периода 01.01.2019 г.-31.12.2019 г. са били подадени общо 104 протеста срещу разпорежданията за връщане на делата на основание чл.249 ал.3 НПК, от които 65 броя са разгледани, съответно - 26 броя са уважени.

През 2021 г. се запазва тенденцията прокурорите в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура да използват процесуалната възможност за протестиране на разпорежданията на съда за връщане на делата по чл.249 ал.2 от НПК /от съдия докладчик/.

От постановените от съда през 2021 г. решения по предложения за споразумение - общо за Софийска градска и Софийска районна прокуратура 657 бр., върнати на прокуратурата поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила са 15 /в нарушение на чл. 381, ал. 2 и ал. 3 от НПК/.

От постановените от съда през 2020 г. решения по предложения за споразумение - общо за Софийска градска и Софийска районна прокуратура 531 бр., върнати на прокуратурата поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила са 7 /в нарушение на чл. 381, ал. 2 и ал. 3 от НПК/.

От постановените от съда през 2019 г. решения по предложения за споразумение - общо за Софийска градска и Софийска районна прокуратура 763 бр., върнати на прокуратурата поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила са само 3 /в нарушение на чл. 381, ал. 2 и ал. 3 от НПК/.

От постановените през 2021 г. решения по общо 365 броя предложения по чл.78а от НК, внесени от двете прокуратури, са били върнати 49 броя /44 на СРП и 5 на СГП /, което съставлява 13,42 %.

От постановените през 2020 г. решения по общо 249 броя предложения по чл.78а от НК, внесени от двете прокуратури, са били върнати 33 броя /32 на СРП и 1 на СГП /, което съставлява 13,25 %.

От постановените през 2019 г. решения по общо 321 броя предложения по чл.78а от НК, внесени от двете прокуратури, са били върнати 39 броя /39 на СРП и 0 на СГП /, което съставлява 12,15 %.

През 2021 г. срещу връщане на делата по реда на чл. 377 ал.2 от НПК са подадени 11 бр. протести /7 на СРП и 0 на СГП/.

От тях са разгледани 8 бр., като 3 бр. протести са уважени.

**Анализ на причините за връщане на делата**

През 2021 г., както и през предходните 2020 г. и 2019 г., причините, довели до връщане на делата са комплексни.

Една част от тях са свързани с допуснати от разследващите органи, във фазата на разследването, *съществени процесуални нарушения*. Нарушенията основно са такива, които рефлектират най-вече върху правото на защита на обвиняемите.

Другите съществени причина за връщане на делата е наличието на *пропуски в изготвените обвинителни актове*, както и спорадично и по-рядко в хипотезите на *неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 НП*К /т. е липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението/

Един от съществените проблеми, водещ до връщане на голяма част от делата в тяхната досъдебна фаза, е трудностите при формулиране на обвинителния акт при част от престъпленията с правна и фактическа сложност – напр. измама по чл.209-212 НК, длъжностно присвояване и обсебване (особено в случаите на „продължавано престъпление“ или с оглед спецификите на конкретизация на предмета на присвоителното деяние).

Със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България са отменени действащите до този момент указания и са утвърдени нови Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН. Съгласно посочените указания относно върнатите дела се разграничават следните критерии /причини за връщане на делата/:

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права.

2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл.248а, ал.2 НПК).

4. Връщането на делото се дължи на неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 НПК, поради:

- липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК;

- несъгласие на съда с квалификацията на деянието;

- несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание;

- при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението.

5. Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК).

При изготвяне на анализите на върнатите дела се потвърждава извода, че най-големият брой дела могат да се групират по критерии 1, 2 и спорадично по т. 4.

Факт е, че с бр.63/2017 г. на ДВ, в сила от 05.11.2017 г. са направени редица изменения в НПК. В глава „Деветнадесета“ от НПК е предвидено провеждане на открито разпоредително заседание със задължителното участие на прокурор, подсъдим и защитник. Именно в разпоредителното заседание се обсъждат редица въпроси, между които и дали на досъдебното производство е допуснато отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници. През отчетната 2021 г. анализите до момента сочат, че с прилагането на този институт значително е намален броя на върнатите от съда дела. Причина за това е, че след провеждане на разпоредителното заседание е ограничена възможността страните да претендират връщане на делото на основание допуснати процесуални нарушения на досъдебната фаза, които не са изрично заявени в това заседание. По този начин се ускорява процесът и се ограничава възможността за шиканирането му.

От друга страна, на наблюдаващия прокурор се предоставя възможност в разпоредителното заседание да защити процесуалната валидност на проведените под негово ръководство процесуално-следствени действия на досъдебната фаза.

В тази връзка в СРП със Заповед №3864/28.09.2021 г. на административния ръководител е доразвита създадената организация със Заповед №54/20.01.2018 г. /отм./ на административния ръководител, прокурорът, внесъл акта, да участва в разпоредителното заседание и да защитава акта си при направени възражения от страна на подсъдимия и защитника му. Създадената организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания, за да защитава обвинителната теза, дава своите резултати. Продължава намаляването на броя на върнатите прокурорски актове като реалното сравнение следва да е с 2019г, тъй като през 2020г поради влошената епидемична обстановка , СРС не е провеждал редовни съдебни заседания за период повече от 30 дни , включително и не е образувал дела от общ характер , въпреки внесените досъдебни производства с обвинителен акт и с предложение по чл.78а от НК. Със Заповед № АС – 97, 16 март 2020 година на Председателя на СРС в периода 16.03.2020 г. – 13.04.2020 г е преустановено разглеждането на всички видове наказателни дела с изключения на случаите , предвидени в чл.329, ал.3 от ЗСВ. Реално съдът образува НОХД по внесените досъдебни производства през 2021г, от където е и по-големия брой като абсолютни цифри на върнатите от съда дела . През 2021г работата на прокурорите беше усложнена пред епидимичната обстановка и по конкретно в СРП и СРС. Със Заповед №АС-502 от 27 октомври 2021г на Председателя на СРС насрочените в открити съдебни заседания дела в периода от 01.11-05.11.2021г не са разглеждани, с изключение на тези по чл.329, ал.3 от ЗСВ , поради влошена епидемична обстановка.Със Заповед №АС-525 от 04 ноември 2021г на Председателя на СРС насрочените в открити съдебни заседания дела до 30.11.2021г да бъдат отлагани по преценка на всеки съдия-докладчик поради влошена епидемична обстановка.

Това неминуемо е довело до отсъствие на много от наблюдаващите прокурори и неяснота в голяма степен , кои съдебни състави заседават и по кои конкретни дела.

Необходимо е още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл.196, чл.219 и чл.226 НПК, като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на която се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл.246 НПК, в съответствие и с ТР№ 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Следва да продължи участието на прокурорите в обучения и дискусии, провеждане на периодични срещи и обучения с разследващите полицаи.

**Оправдателни присъди и решения**

През 2021 г. за района на Софийска градска прокуратура са постановени общо 253 броя оправдателни съдебни актове, от които 211 броя по присъди и 42 броя по оправдателни решения от първоинстанционните съдилища /по внесени предложения по чл.78а НК/.

През 2021 г. относителният дял на постановените оправдателните присъди и решения спрямо общия брой решени от съда дела /3542/ е 7,14 %.

През 2020 г. за района на Софийска градска прокуратура са постановени общо 184 броя оправдателни съдебни актове, от които 164 броя по присъди и 20 броя по оправдателни решения от първоинстанционните съдилища /по внесени предложения по чл.78а НК/.

През 2020 г. относителният дял на постановените оправдателните присъди и решения спрямо общия брой решени от съда дела /2794/ е 6,59 %.

През 2019 г. за района на Софийска градска прокуратура са постановени общо 353 броя оправдателни съдебни актове, от които 311 броя по присъди и 42 броя по оправдателни решения от първоинстанционните съдилища /по внесени предложения по чл.78а НК/.

През 2019 г. относителният дял на постановените оправдателните присъди и решения спрямо общия брой решени от съда дела е 9,11 %.

Спрямо внесените прокурорски актове /3146/ относителният дял на постановените оправдателните присъди и решения за 2021 г. е 8.04 % при 6.53 % за 2020 г. и при 10.69 % за 2019 г.

Броят на постановените по лица през 2021г. оправдателните присъди и решения по дела на СРП е 208 броя, а на СГП – 45 броя.

Съпоставката на стойностите сочи известно увеличаване на броя на постановените оправдателни съдебни актове в сравнение с 2020 г., а сравнено с 2019 г. е налице намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни актове.

През 2021 г. са оправдани общо 282 лица, като по отношение на 179 лица оправдателните присъди са влезли в сила.

През 2020 г. са оправдани общо 213 лица, като по отношение на 143 лица оправдателните присъди са влезли в сила.

През 2019 г. са оправдани общо 426 лица, като по отношение на 290 лица оправдателните присъди са влезли в сила.

Запазила се е позитивната тенденция за намаляване броя на оправданите лица, спрямо 2019 г., но е налице увеличение сравнено с данните за 2020 г.

Относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, които за 2021 г. са 179 броя /за СРП-134 лица, за СГП- 45 лица/ , спрямо общия брой на всички лица с влезли в сила съдебни актове през 2021 г. /който е 2868/, възлиза на 6,24 %.

**Фиг. Данни за СГП и СРП за 2021 г.**

Относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, които за 2020 г. са 143 броя /за СРП-110 лица, за СГП- 33 лица/ , спрямо общия брой на всички лица с влезли в сила съдебни актове през 2020 г. /който е 2279/, възлиза на 6,27 %.

Относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, които за 2019 г. са 290 броя /за СРП-233 лица, за СГП- 57 лица/ , спрямо общия брой на всички лица с влезли в сила съдебни актове през 2019 г. /който е 3243/, възлиза на 8,94 %.

От изложеното се налага изводът, че през 2021 г, както и през 2020 г., се е повишило нивото на качество на работа на прокурорите, както на досъдебната така и на съдебната фаза на процеса. Прецизирайки, повдигнатите обвинения и ангажирайки достатъчни и безспорни доказателства в тяхна подкрепа, те гарантират предаването на съд на извършителите на деянията и осъждането им.

**Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за СГП и СРП /заедно/**

**Анализ на причините за постановяване на оправдателните присъди и решения:**

За отчетния период- 2021 г., както и през 2020 г., като причина за постановяване на оправдателни присъди се очертава различната оценка и интерпретация на доказателствата от страна на съда.

И през 2021 г. са налице случаи на постановяване на необосновани и неправилни съдебни актове – оправдателни присъди и решения, съдържащи субективна интерпретация на събраните доказателства, което е довело и до тяхната отмяна от въззивната инстанция, след подадените от прокуратурата протести.

Сред другите причини за постановяване на оправдателните присъди и решенията са допуснати в хода на досъдебното производство пропуски и грешки при събиране на доказателствата. Установява се, че не винаги е налице нужната активност на самите разследващи /най-вече на разследващи полицаи/ при събирането на доказателствата и непрекъсната нужда същите да бъдат напътствани и направлявани от наблюдаващите прокурори. Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от незапълване на щата при разследващите полицаи, голямото текучество, недостатъчна професионална подготовка и активност от разследващите органи.

Натовареността на наблюдаващите прокурори, обусловена от обема на разпределените им преписки и дела, изготвянето на справки, участие в съдебни заседания и в различни комисии, се отразява както на пряката им прокурорска дейност по надзора на досъдебното производство, така и на качеството на изготвяните прокурорски актове.

Налице са и множество случаи, при които причина за постановяването на оправдателни съдебни актове е обективно настъпила промяна във фактическата обстановка по делото в съдебна фаза. Най–често до това се стига при промяна на показанията на свидетели в сравнение с дадените от тях такива в досъдебната фаза.

Не са малко и случаите, при които се допускат и биват провеждани разпити на нови, неразпитвани в хода на досъдебното производство свидетели, чиито показания променят съществено установената до момента /и описана в обвинителния акт/ фактическа обстановка, както и такива на даване на обяснения от подсъдимия за първи път в съдебна фаза, в резултат на което се установяват нови обстоятелства и факти, които не са били известни и не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство. Това от своя страна в голям брой от случаите води и до постановяване на съдебни актове с оправдателен диспозитив.

Наблюдават се и случаи на приети от съда допълнителни експертни заключения, вследствие на които се променя видът на телесната повреда, респ. и правната квалификация на обвинението, водещи до оправдателен съдебен акт.

При изготвяне на анализите на делата с оправдателни присъди може да се прави извод, че през 2021 г. причините за така постановените оправдателни съдебни актове могат също да бъдат разграничени в следните основни направления:

- промяна на показанията на свидетелите в съдебна фаза на процеса, поради което обвинението се оказва недоказано при съвкупната преценка на доказателствата; събрани в хода на съдебното следствие нови доказателства, включително факти, които са съществували към момента на провеждане на досъдебното производство, но не са били установени от органите на досъдебното производство.

- непрецизна оценка на наблюдаващия прокурор на събрания доказателствен материал и на обема доказателства, необходим за подкрепа на обвинителната теза, както и нарушаване на процесуалния закон при извършване на действия по разследването /най–често оглед на местопроизшествие; претърсване и изземване; обиск/, поради които нарушения значими факти се изключват от доказателствената съвкупност.

Съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България относно оправдателните присъди, се разграничават следните критерии /причини за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди/:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

При изготвяне на анализите на делата с оправдателни присъди се прави извод, че оправдателните присъди се групират основно по т.5, т.1 и т.4 .

С цел преодоляване на горепосочените проблеми, в СРП е създадена организация със заповед № 54/10.01.2018 г./отм/ на административния ръководител на СРП, доразвита със заповед № 3864/28.09.2021г на административния ръководител на СРП като прокурорът, внесъл делото с прокурорски акт в съда, да се явява в съдебни заседания да защитава обвинителната теза . Целта е качество на прокурорските актове, познаването материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватната защита на обвинителната теза пред съда. От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебни заседания е предоставения достъп до системата на СРС за обработка и публикуване на съдебни актове “АСУД“, осигуряващ възможност на всеки прокурор от служебния си компютър за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания по делата. През 2021г достъп на прокурорите до съдебни протоколи от съдебните заседания от новата система на съда - ЕИСС не е възможен, което изключително затруднява подготовката на прокурора, явяващ се в съдебното заседание.

**Протести – въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда:**

През отчетната 2021 г., прокурорите в СГП и СРП са подали общо 234 броя протести срещу постановени съдебни актове /въззивни и касационни/. През отчетната 2020 г., прокурорите в СГП и СРП са подали общо 171 броя протести срещу постановени съдебни актове /въззивни и касационни/. През 2019 г. са били подадени 332 броя протести.

От подадените 234 броя протести 227 са въззивни, а 7 - касационни.

От подадените общо 234 протести разгледани от съда са 180 броя, като са уважени 55 броя.

От подадените общо 7 броя касационни протести, 5 броя са разгледани от съда и 4 броя са били уважени.

През отчетния период се наблюдава увеличение спрямо 2020 г. на подадените протести срещу постановени съдебни актове.

През 2021 г. подадените протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове са 99 броя, от които 72 – разгледани и 31 броя са уважени.

През 2020 г. подадените протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове са 77 броя, от които 49 – разгледани и 16 броя са уважени.

За 2019 г. подадените протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове са били 109 броя, от които 66 – разгледани и 26 броя са уважени.

През 2021 г. подадените въззивни протести от прокурорите при СРП и СГП на основание чл.318 ал.2 от НПК /срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения/ са 164 броя, от които 126 броя са разгледани - 31 броя са уважени, а 95 броя не са уважени от въззивната съдебна инстанция. Неразгледани в края на периода остават 38 броя протести.

През 2020 г. подадените въззивни протести от прокурорите при СРП и СГП на основание чл.318 ал.2 от НПК /срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения/ са 141 броя, от които 103 броя са разгледани - 15 броя са уважени, а 88 броя не са уважени от въззивната съдебна инстанция. Неразгледани в края на периода остават 38 броя протести.

През 2019 г. подадените въззивни протести от прокурорите при СРП и СГП на основание чл.318 ал.2 от НПК /срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения/ са 245 броя, от които 175 броя са разгледани - 48 броя са уважени, а 127 броя не са уважени от въззивната съдебна инстанция. Неразгледани в края на периода са останали 70 броя протести.

Относителният дял на уважените протести /55/ спрямо общия брой на решените от съда дела за 2021 г. /3542/ възлиза на 1,55 %, при 0,93 % за 2020 г., при 1,99 % за 2019 г.

Видно от горепосочените стойности, се наблюдава тенденцията на увеличаване на уважените протести в сравнение с предходната година.

**Съкратено съдебно следствие и споразумение - приложно поле, анализ.**

През 2021 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили производствата срещу 1249 лица срещу които са били внесени обвинителни актове от СРП и СГП, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл. 371, т. 2 НПК са 86 бр.

През 2020 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили производствата срещу 978 лица срещу които са били внесени обвинителни актове от СРП и СГП, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл. 371, т. 2 НПК са 78 бр.

През 2019 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили производствата срещу 1273 лица срещу които са били внесени обвинителни актове от СРП и СГП, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл. 371, т. 2 НПК са 94 бр.

Относно процедурата е релевантен изводът от предходните годишни доклади, че макар и съкратеното съдебно следствие да притежава привлекателни страни, причините за неговата по-слаба приложимост трябва да се търсят в желанието на подсъдимия да получи сигурност относно вида и размера на наказанието и то такава при условията на чл. 58а, ал.1 или ал. 4 НК (най-често) – нещо, което не може да му бъде гарантирано при съкратеното съдебно следствие. Не е за пренебрегване фактът, че съдиите, поради своята натовареност, също възприемат положително идеята за споразумение, тъй като този ред им спестява изготвянето на мотиви.

Като негатив на съкратеното съдебно следствие трябва да се отчете, че при него подсъдимият получава бонус при определяне на наказанието, само поради бързината, с която се движи процесът. За разлика от това, при споразумението е задължително вредите от престъплението да бъдат възстановени или обезпечени. Тъй като съкратеното съдебно следствие е една алтернатива на споразумението, то всякога когато подсъдимият откаже да сключи споразумение, той може да постигне пак по-леко наказание по пътя на съкратеното съдебно следствие и без да е възстановил щетите. Това обстоятелство на практика се използва като сериозен аргумент при преговорите за сключване на споразумение – ако обвиняемият не се съгласи на предложените от прокурора условия, за него продължава да съществува възможността да получи по-леко наказание, но този път по реда на съкратеното съдебно следствие. Залагайки ги като алтернативни една на друга процедури, законодателят е допуснал възможността подсъдимите да получават занижени наказания само с оглед ускоряване на процеса, но не и с оглед обезщетяване на пострадалите от престъплението.

Същевременно стойностите по този показател не следва да се тълкуват в ущърб на прокуратурата, тъй като съгласно волята на законодателя прокурорът няма процесуалната възможност да инициира провеждането на съкратено съдебно следствие.

**3.Гражданско - съдебен надзор.**

През 2021г. дейността на отдел Отдел 04 "Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор" на СГП и отдел „Надзор за законност, гражданско съдебен надзор“ към СРП беше активно насочена към защита на обществения интерес при развитието на гражданските и търговските отношения. В предвидените от закона случаи прокурорите са упражнявали ефективно предоставените им по ГПК процесуални права – изготвяни и внасяни са искови молби за прекратяване на търговски дружества, за прекратяване на дейността на политически партии, за поставяне под запрещение и др., становища и възражения в хода на висящи производства, писмени отговори, въззивни и касационни жалби, както и участия в съдебни заседания и др.

Като положителна тенденция в дейността на отдел 04 "Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор", следва да се открои отличната комуникация с органите по приходите, като в резултат на това са били подавани своевременно съответните уведомления от ТД на НАП – гр. София, ведно с приложени относими за това документи, с оглед упражняване правомощията на прокуратурата по чл. 155, т.3 и чл. 252, ал.1, т.6 от ТЗ за прекратяване на търговски дружества. В тази връзка следва да се отбележи, че при поискване са били своевременно предоставяни справки по повод проверяваните от СГП фирми.

Прокурорите от отдел 04 "Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор" на СГП, активно си взаимодействаха през 2021г. с органите на МВР по повод извършвани проверки за установяване предпоставки и поставяне на лица под запрещение по Закона за здравето. Тези проверки се отличаваха с фактическа сложност, необходимо беше извършването на множество дейности, насочени към изследване на факти свързани с психичното здраве на лицата, изследване на техни роднински връзки, снемане обяснения от множество лица, имащи отношения към съответните случаи.

На Софийска градска прокуратура е възложена и специфична функция по надзор, изведена от Закона за политическите партии. Във връзка с предоставеното съгласно чл. 40, ал. 2 от Закона за политическите партии правомощие на СГП е да иска по гражданско-правен ред прекратяване на политически партии при наличие на изброените в закона хипотези.

В СРП, създадената организация за работа на прокурорите в отдела благоприятства тяхното пълноценно изпълнение на служебните им задължения. Извършените планови проверки съответстват на обществената проблематика, обуславяща социално-икономическата динамика в отношенията на територията на гр. София, както и на 24-те Районни кметства. Взаимодействието с другите органи на държавна власт е било конструктивно, което води и до пълноценно и ефективно упражняване на правомощията по “Надзора за законност”. За това допринесе създаването и прилагането в практиката на СРП на „Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите”.

През 2021 година по гражданско – съдебния надзор в съдебния район на СГП /СГП и СРП/ броят на прокурорите е 18, от които реално работили 16, за 2020г. броят им е 19, от които реално са работили 18, за 2019 година броят остава непроменен спрямо предходната отчетна година.

В Софийска градска прокуратура броят на прокурорите за 2021г. е 14, като реално са осъществяват дейност в отдел 04 „Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен надзор“ 12 от тях.

В сравнение с предходната година броя на ефективно работилите в отдела е намалял, тъй като за 2020г. те са били 14.

За 2019г. броят е бил 14, като от тях реално са работили 13.

С оглед вътрешно разпределение на участието в съдебни заседания, броят на прокурорите, които са участвали в заседания по ГСН за 2021г. е 6, намален в сравнение с предходната година с един прокурор.

През отчетния период в Софийска районна прокуратура отдели „ГСН“ и „НЗ” са работили четирима /последното тримесечие трима/ прокурори.

През 2020г. отдел „ГСН“ на СРП са работили 5 прокурори, от които всички са работили реално.

През 2019г. отдел „ГСН“ на СРП са работили 5 прокурори.

Ежемесечно се изготвят графици за участието на прокурорите в заседанията по граждански дела, четирима /последното тримесечие трима/ прокурори покриват заседанията на всички граждански състави при СРС, І-во Г.О. и ІІІ-то Г.О.

**Брой дела, участия в съдебни заседания.**

За 2021г. в съдебния район /СГП и СРП/ са били образувани и водени общо 1348 граждански дела, по които като страна се е явявала Прокуратурата на Република България в лицето на прокурори от СГП и СРП /при 1460 за 2020 и 1489 за 2019г. /, като проведените заседания по тези дела са 1790 /като за 2020г. са 1623 брой и 2005 брой за 2019г./. Наблюдава се минимално намаляване на броя на водените граждански дела с 7,67% спрямо 2020г. и също така с 9,47% намаляване спрямо 2019г., като броя на проведените заседания по тях бележи ръст в сравнение с предходната отчетна година.

За 2021г. прокурорите от СГП - отдел 04 „НЗ, АСН, ГСН“ са участвали в 1393 брой заседания по 1008 брой дела. Наблюдава се тенденция на нарастване през последните три години на водените граждански дела и на броя съдебни заседания. Спрямо отчетната 2020г., когато по 985 дела, са били проведени 1109 заседания, както и спрямо 2019г. когато прокурорите от СГП са участвали като страна по 933 дела при проведени 1336 съдебни заседания към тях. В процентно съотношение делата да се увеличили с 2,34% спрямо 2020г. и с 8,04% спрямо 2019г.

За отчетния период прокурорите от СРП са участвали в 340 дела, по които са проведени 397 съдебни засения, в сравнение с 2020г. когато делата са били 475, по които са били проведени 514 съдебни заседания. Наблюдава се спад с 28,42%, а през 2019г. броят на делата е бил 556, по които са били проведени 669 съдебни заседания или по- малко с 38,84 % спрямо делата за 2021г.

Общият брой първоинстанционни граждански дела за съдебния район за 2021г. е 1200, а за 2020г. те са едва 889 броя, за 2019г. този брой е 999 броя. Анализът на данните показва значителен ръст спрямо предходната година на броя дела с 34,98% и увеличаване с 20,12% спрямо отчетната 2019г. Броят решени първоинстанционни граждански дела за 2021г. е 974, като и при този показател се отчита покачване с 30,56% , в сравнение с 2020г., когато те са 746 броя и 719 брой дела за 2019г.

На производство пред първа инстанция СГП е участвала по 842 брой дела. Този показател се е повишил в сравнение с 2020г. с 68,06%, през която броят е 501 и ръст с 61,61% спрямо 2019г. през която са 521 броя дела. Решени първоинстанционни дела за отчетната 2021г. са 690, тенденцията за ръст продължава, като за 2020г. са 436 броя, което бележи ръст с 58,26 % в сравнение с 2019г., когато те са 393 броя.

През 2021г. Софийска районна прокуратура пред първа инстанция е участвала в 358 дела, от които са решени 284, за 2020г. в 388 броя дела, от които 310 брой са били решени- минимален спад с 8,38% за делата спрямо 2020г., спад и спрямо 2019г. когато те са 478 броя, от които 326 брой са били решени от първоинстанционен съд.

**Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове**.

През 2021г. прокурорите от съдебният район са предявили общо 577 иска по СК, ГПК, ТЗ и други закони. Сравнено с предходните години има увеличаване на броя искове с 189,95% спрямо 2020г., когато са предявени 199 иска, и ръст с 225,99% сравнено с 2019г.- 177 брой искове.

Софийска градска прокуратура е предявила 576 брой иска съгласно предоставените по закон правомощия за защита на обществения интерес в сферата на гражданския и търговски оборот, което бележи ръст /при 198 за 2020г. и 174 за 2019г./.

В СРП броя на предявените искове остава непроменен в сравнение с предходната отчетна година- 1 за 2021г. един иск за 2020г., три за 2019г..

При анализ на данните се наблюдава положителна тенденцията и увеличение на предявените искове от страна на прокурорите от СГП, в сравнение с предходната 2020 година с 190,91 % и с 231,03 % за 2019г. Запазва се в пълна степен повишеното взаимодействие с органите на НАП и МВР, и инициативността на прокурорите при СГП по повод предоставените им законови правомощия. Следва в тази връзка отново да се отбележи като положително обстоятелство, че посочените контролни органи своевременно подават уведомления при констатирани случаи, при които е необходима намесата на Прокуратурата по реда на гражданско-съдебния надзор.

От общия брой предявените искова за 2021 година от страна на прокурорите в градска прокуратура (576 броя), съдът е разгледал 219 брой, а уважени са 197 от тях. За 2020г. броят им е 198 брой, като от тях разгледаните са били 82 броя, а от тях 77 уважени от съда. За 2019г. броят на предявените искове на СГП е 174, като от тях разгледани са били 104, а уважените – 79 брой. През 2021 година процент на уважени искове e 34,2% като този процент за 2020 г. е 45%. За 2019г. той е 38,8%.

Това се дължи на отличната специализация на прокурорите от отдела, тяхната висока мотивация, отлична теоретична подготовка, висока процесуална активност и самоинициатива, както и на отличното им взаимодействие с контролните органи от системата на изпълнителната власт.

През отчетния период СРП има един предявени иска, като същият е бил разгледан от съда и уважен.

**Участие на прокурорите в граждански дела. Изготвени жалби.**

Фактическата и правна сложност на преписките налага специализация на прокурорите с оглед приложимата гражданскоправна материя. При участието си в граждански дела, прокурорите са проявявали активност, а дадените от тях заключения се възприемат от съда в по-голямата си част.

За отчетния период 2021г. от СГП и СРП са били подадени общо 978 брой уведомления по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /при 160 брой за 2020г. и 219 брой за 2019г./, което бележи огромен ръст спрямо предходните 2020г. и 2019г., съответно с 511,25 % и 346,58 %.

От Софийска градска прокуратура са били подадени 134 броя уведомления. Наблюдава се ръст в сравнение с предходната отчетна година – 89 брой за 2020г. /с 49,44%/ и 168 брой за 2019г. / спад със 20,24 %/.

От СРП са били подадени 844 брой уведомления като е налице солиден ръст /с 1088,73%/ спрямо предходната 2020г. с 71 брой, както и увеличаване /с 1554,9 %/ спрямо 2019г. с 51 брой.

Като контролираща страна Софийска градска прокуратура участва по дела по чл. 61 и сл. от Семейния кодекс – при осиновявания от българи или чужденци, дела по чл. 13, ал. 2 от ЗЮЛНЦ – при незаконна дейност от лица с нестопанска цел и участва при наличие на основанията по чл. 155 от Търговския закон досежно случаите за прекратяване на търговски дружества и еднолични търговци.

Значителна ангажираност на Софийска градска прокуратура има по охранителните производства по чл. 2 от ЗОДОВ, като контролираща страна, но фактически осъществяваща в исковия процес защитата на държавата.

Съгласно чл. 10 от ЗОДОВ, делата по последния се разглеждат със задължително участие на прокурор, а същите представляват основна част от дейността на прокуратурата по гражданско-съдебния надзор, особено в хипотезите на чл. 2 от ЗОДОВ в производствата, по които прокуратурата е в процесуалното качество на ответник.

Защитата на прокуратурата в качеството ѝ на ответник започва още с отговора на исковата молба по чл.131-133 от ГПК. Изготвяните от прокурорите от отдел 04 „АСН, ГСН, НЗ” при Софийска градска прокуратура са максимално мотивирани, имайки предвид, че защитата срещу иска се осъществява в две насоки – процесуалноправна и материалноправна, вкл. и са направени необходимите доказателствени искания. В този смисъл прокурорите упражняват предоставените им правомощия в хода на цялото производство по ЗОДОВ, вкл. и пред въззивните инстанции.

**4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ. Жалби срещу въззивни и касационни решения.**

Общият брой на решените първоинстанционни дела по ЗОДОВ за 2021г. са били общо 229 броя за съдебния район, от които 201броя са приключили с осъждане на прокуратурата. За 2020г. са били общо 186 броя за съдебния район от които 177 броя са приключили с осъдителни решения против ПРБ. За сравнение през 2019г. общият броя за съдебния район /СГП и СРП/ е 200 броя, от които 193 броя са приключили с осъдителни решения против ПРБ. Наблюдава се ръст през 2021г. в общия брой на постановените решения с 23,12% спрямо 2020г. и с 14,50% спрямо 2019г. По отношение на приключилите дела с осъдителни решения спрямо прокуратурата, за 2021г. данните показват също така ръст с 13,56% спрямо 2020г. и ръст с 4,15% спрямо 2019г.

През настоящия отчетен период за 2021г. за района на СГП са постановени 152 броя решения по ЗОДОВ на първа инстанция, от които 124 броя са били осъдителни. През 2020г. в района на СГП са постановени 101 броя решения по ЗОДОВ на първа инстанция, от които 92 броя са били осъдителни. За сравнение през отчетната 2019 г. в района на Софийска градска прокуратура са постановени 120 броя решения по ЗОДОВ на първа инстанция, от които 117 броя осъдителни.

Тук също се наблюдава ръст по отношение на общият брой решения по ЗОДОВ спрямо предходните години, съответно с 50,50% броя спрямо 2020г. и ръст с 26,67 % спрямо 2019г. Броят на осъдителните решения за 2021г. бележи ръст с 34,78% спрямо 2020г. и ръст с 5,98% спрямо 2019г.

По дела, по които е участвала СРП през 2021г. са били постановени 77 броя решения на първа инстанция като всичките са осъдителни /77 броя приключили с осъждане на прокуратурата/. През 2020г. са били постановени 85 броя решения на първа инстанция като всичките са осъдителни /85 броя приключили с осъждане на прокуратурата/, за сравнение за 2019г. са постановени 80 броя решения на първа инстанция, от които осъдителните са 76 броя с решения срещу прокуратурата.

И през тази отчетна година се запазва относително високият дял на осъдителните решения срещу ПРБ по ЗОДОВ в сравнение с общия брой заведени в съдилищата такива дела.

Против осъдителните решения срещу ПРБ на първа инстанция в рамките на 2021г. в съдебния район на СГП /СГП и СРП/ са били внесени 149 броя жалби. През 2020г. са били внесени 143 броя жалби, при 166 броя за 2019г. По този показател се наблюдава лек ръст с 4,20% спрямо 2020г. и спад с 10,24% спрямо 2019г.

Против първоинстанционните 124броя осъдителни решения на съда, прокурорите от СГП за периода на 2021г. са подали 94броя жалби. За предходните два отчетни периода всички първоинстанционни осъдителни решение на съда са били обжалвани.

Насоките, по които се осъществява защитата на ПРБ в делата по ЗОДОВ са свързани, както с материалноправната, така и с процесуалноправната законосъобразност на постановените съдебни актове. В голяма част от случаите се касае за нарушения във връзка с оценката на събраните по делото писмени и гласни доказателствени средства.

Налага се извод за прекомерност на присъдените обезщетения и това определя тяхното оспорване от страна на СГП.

Общият брой на въззивните граждански дела в СГП за 2021г. е бил 110бр., за 2020г. е бил 192 броя, за 2019г. техният брой е бил 160 броя. Наблюдава се намаляване на броя на въззивните граждански дела през 2021г. В сравнение с 2020г. спад с 42,71 %, а спрямо 2019г. спад с 31,25%.

Общият брой решени въззивни граждански дела за 2021г. е бил 34 броя, като за 2020г. е бил 94 броя, а за 2019г. решени са били 54 броя. Процентно през 2021г. са решени с 63,83% по-малко дела спрямо 2020г., а спрямо 2019г. с 37,04% по-малко.

В СРП за периода на 2021г. са били внесени 55 броя въззивни жалби против 77 броя осъдителни решения. През 2020г. са били внесени 51 броя въззивни жалби против 85 броя осъдителни решения. За същият период на 2019 г. са били внесени 49 броя въззивни жалби против 76 броя осъдителните решения срещу ПРБ.

Цифрите за СРП показват по – малък брой на подадените въззивни жалби по решения, по които прокуратурата е била осъдена. Това може да бъде обяснено с факта, че на СРС като първа инстанция са подсъдни граждански дела с по–нисък материален интерес – до 25 000 лв.

С оглед ниския размер на дължимите обезщетения се налага и изводът, че е безпредметно обжалването на първоинстанционните решения, доколкото е в интерес на ПРБ периодът на дължимата лихва да бъде по–кратък.

Обратната тенденция /независимо дали се касае за дела, по които се явяват прокурори при СРП или СГП/ – да бъде обжалвано всяко едно решение на първа или на втора инстанция, би означавало ненужно натоварване с разноски за воденето на делата и плащане на изтекли лихви за периода над 3 години, съгласно чл. 111, буква „в“ от ЗЗД.

В този смисъл все повече се утвърждава становището за необжалваемост на съответните решения на първоинстанционния или въззивния съд.

Фиг.1 Постановени решения и осъдителни присъди в сравнителните периоди от

01.01.2019г. – 31.12.2021г. за СРП и СГП.

Решените въззивни граждански дела по ЗОДОВ през 2021г. в СГП са били 40броя, от тях 27 броя са приключили с осъждане на прокуратурата. През 2020г. в СГП са били 40 броя в това число 16 броя са приключили с осъждане на прокуратурата, за сравнение през 2019г. техния брой е бил 29 броя, като осъдителни спрямо ПРБ са били 13 броя дела.

През 2021г., против осъдителните решения са внесени 9 броя касационни жалби във ВКС, от тях 6 броя са разгледани от съда. За отчетния период няма уважени жалби от съда. Разгледани от съда през 2020г. са били 10 броя жалби, като от тях няма уважени, за същия период на 2019г. жалбите разгледани от съда са били 7 броя, а от тях уважени са били 2 броя.

Фиг. № 2 Решения от въззивна инстанция и осъдителни решения срещу ПРБ

Общият брой на влезлите в сила решения по реда на ЗОДОВ против ПРБ в съдебния район на СГП /СГП и СРП/ за 2021г. е 83 броя. През 2020г. е бил 92 броя, за 2019г. е бил 111 броя. Данните за последния отчетен период показват, че спрямо 2020г. броят на влезлите в сила решения по ЗОДОВ против ПРБ се е намалял с 9,78%, а спрямо 2019г. с 25,23%.

В отчетния период на 2021г., както и за 2020г и 2019г. от страна на СРП не са налице влезли в сила решения срещу прокуратурата.

Фиг.3 Влезли в сила решения по ЗОДОВ на СРП и СГП

Причините за осъжданията на Прокуратурата са били многократно обсъждани от нас в различни справки, като те следва да се обособят в няколко групи.

На първо място отговорността на Прокуратурата се ангажира поради обективния ѝ характер – тя е безвиновна.

От друга страна задължителната съдебна практика на ВКС приема, че във всички случаи на незаконно обвинение срещу определено лице, то търпи неимуществени вреди от него, когато исковете са доказани по основание /чл. 2 – 2б ЗОДОВ/.

На следващо място причините за осъжданията по ЗОДОВ следва да се търсят в допуснати пропуски при провеждането на наказателното производство, което не следва да бъде предмет на анализ в настоящата глава.

В тази връзка следва да се отбележи, че в много от осъдителните решения, присъдените средства за неимуществени вреди за ищците се обосновават с разпространяване на информация за воденото наказателно производство срещу тях в средствата за масово осведомяване от органи на ПРБ.

На законодателно равнище възможностите за защита на ПРБ по реда на ЗОДОВ са ограничени, предвид ограничения касационен контрол върху решенията на въззивната инстанция.

Независимо от високата процесуална активност на прокурорите от отдела в хода на гражданските производства, поради горните причини изходът от водените срещу ПРБ дела е негативен.

Въпреки това, положителен извод, който следва от извършения анализ на данните е, че по нито едно от делата не са били присъдени обезщетения в пълния претендиран размер, което се дължи както на правилната преценка на съда, така и на интензивността и качеството на процесуалните действия на прокурорите, работещи по гражданско – съдебния надзор. Нещо повече, в голяма част от случаите обезщетенията не надвишават дори 10% от пълния претендиран от ищците размер.

За отчетния период на 2021г. и 2020г. няма съдебни решения по повод на отменени задържания под стража във връзка с чл.2, ал.1, т.1 ЗОДОВ, за същия период на 2019г. е било произнесено 1 решение от страна на съда.

За периода на 2021г. делата по ЗОДОВ, водени срещу ПРБ, с основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 ЗОДОВ във връзка с оправдани подсъдими са били 64 броя дела. За 2020 г. са били 65 броя дела, за сравнение за 2019 г. техният броя е бил 88 броя.

През 2021г. дела във връзка с наказателните производства, приключили с постановление за прекратяване /чл.2, ал.1, т.3, пр.2 ЗОДОВ/ са били водени 19 броя. През 2020г. те са били 24 броя, а през 2019 г. - 21 броя.

През 2021г. за СГП броят на осъдителните решения на основание чл. 2, ал.1, т.3, пр.1 ЗОДОВ е бил 64 бр., като за 2020г. е бил 65 броя, за 2019г. броят е бил 88 броя.

По делата с участие на СРП за 2021г. както и за предходните два отчетни периода не са били постановени решения с правно основание на предявения иск по чл. 2, ал.1, т.3, пр.1 ЗОДОВ.

За СГП през 2021г. са постановени 19 броя съдебни решения срещу прокуратурата на основание чл. 2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство. За сравнение през предходната 2020г. те са били 24 броя, а за 2019г. са постановени 21 броя решения.

В сравнителния тригодишен период 2021г.-2019г. по дела на СРП съдебни решения срещу прокуратурата на основание чл. 2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство не са постановявани.

През 2021г. както и през 2020г. по предявени срещу ПРБ искове с правно основание чл. 2, ал.1, т.1 от ЗОДОВ – отменено задържане под стража не е имало, а за 2019г. има 1 брой.

За 2021г. няма съдебни решения срещу ПРБ във връзка с незаконно използване на специално разознавателно средство /СРС/, за 2020г. - 1 брой решение по дело на СГП, а за 2019г. е имало също 1 брой постановено решение.

За 2021г. няма влезли в сила решения във връзка с нарушаване на правото на разглеждане на делото в разумен срок /чл.6, §1, ЕКПЧОС-чл.2б ЗОДОВ/, като за 2020г. са били 2 броя, за сравнение през 2019г. не е имало подобни решения.

Фиг.4 Основания за осъждане по ЗОДОВ за 2021г.

Общият брой на лицата, осъдили ПРБ по реда на ЗОДОВ за съдебния район /СГП и СРП/ за отчетния период на 2021г. е бил 83 броя, като за 2020г. е бил 93 лица, а за 2019г. са били 114 лица.

Разбито по прокуратури за 2021г. за СГП са били 83броя, като за 2020г. са били 93 лица, за 2019г. - 114 лица. През 2021г., 2020г. и 2019 г. няма лица, осъдили прокуратурата / СРП/ по ЗОДОВ.

За отчетния период на 2021г. общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ /СРП и СГП/ е 842492,96 лева, за 2020г. е 1058572,83 лева, а за 2019г. общият размер е 1635256,21 лева.

Фиг.5 Размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ за времето

от 01.01.2019г. до 31.12.2021г.

Видно от статистическите резултати през 2021 г. присъдените обезщетения са с 216 079,87 лева по-малко в сравнение с 2020г. и с 792 763,25 лева по-малко в сравнение с 2019г. Наблюдава се значителен спад в присъдените суми по обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ с 20.41% в сравнение с 2020г. и за 2018г. с 48,48%.

В заключение може да се обобщи, че и през 2021г. продължава активното участие на прокурорите в исковите производства по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

Прокурорите от отдела са с богат професионален опит и много добра теоретична и практическа подготовка. Те са подхождали с необходимата отговорност, своевременно са искали събирането на доказателства от съда и са давали мотивирани становища по хода на производствата. Изготвените актове са с необходимото качество, което обуславя и относително добрата успеваемост по тези дела.

**Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.**

В отчетния период на 2021г. няма влезли в сила съдебни решения на ЕКПЧОС срещу прокуратурата по дела на СГП във връзка с нарушение на правото на разглеждане на делото в разумен срок по чл.6, §1 ЕКПЧОС – чл.2б ЗОДОВ. За сравнение през 2020г. са постъпили 2 броя, а за 2019г. няма. Също така по дела на СГП, няма постановени решения на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България за нарушения на чл. 5, § 2 – 4 на ЕКЗПЧОС.

В тази насока са и усилията на ръководството за запознаване на прокурорите с решенията на Европейския съд по правата на човека срещу България с оглед съобразяване на практиката и недопускане в бъдеще на констатираните до сега нарушения и пропуски.

**5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки**

**Привеждане на присъдите в изпълнение.**

Настоящия доклад отчетен период - 01.01.2021г. до 31.12.2021г., в двете подотчетни прокуратури Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са получени общо за изпълнение присъди и споразумения спрямо 1791 броя лица. За сравнение през 2020г. броят на повучените за изпълнение присъди по лица е бил 1554 броя, а през 2019г. са получени лица 2102 броя присъди по лица.

Аналитичните данни от трите наблюдавани годишни периода при сравнение показват, че броят на получените за изпълнение присъди и споразумения по лица за 2021г. се е увеличил с 237 броя, което показва увеличение с 15,25 % спряво 2020г., а при сравнение на данните за 2021г. с данните за 2019г., намалението е 311 броя или 14,80 %.

**По видове наказанията постановени срещу лица през 2021г. получени в двете прокуратури заедно /СРП и СГП/ се разпределят, както следва:**

- с наказание „Доживотен затвор“ – през 2021г. не е било налагано това наказание, през 2020г. с това наказание са били наказани 2 лица, а през 2019г. са получени присъди срещу 3 лица.

- наказанието „Доживотен затвор“, като най-тежка форма на репресия съдилищата прилагат изключително рядко, като тази тенденция през годините се запазва.

- присъдите и споразуменията с наложено наказание „Лишаване от свобода“ за 2021г. по лица са били 1092 броя лица, за 2020г. това наказание е приложено спрямо 998 лица, а за 2019г. лицата с наложено наказание лишаване от свобода са били 1306 броя.

Броят на получените за изпълнение присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода“ показва, че осъдените за 2021г. лица се е увеличил с 94 лица в сравнение с 2020 г. или 9,42%, а спрямо 2019г. броят е намалял с 214 лица или с 16,39% по-малко.

- наказание „Лишаване от право“ по чл.37, ал.1, т.6-10 НК през 2021г. е било наложено спрямо 589 лица, за сравнение през 2020г. това наказание е наложено спрямо 438 лица, а през 2019г. е наложено спрямо 635 лица.

Сравнението на данните в рамките на отчетния период на 2021г. показва, че се наблюдава увеличение на броя на наложените наказания „Лишаване от права“ спрямо 2020г. с 151 броя по-малко или 34,47%, а спрямо 2019г. е налице намаляване на броя наложени наказания с 46 броя, или по-малко или 7,24%.

- наказанията „Пробация“ наложени през 2021г. са били спрямо 390 лица, за 2020г. са били спрямо 327 лица, а за 2019г. това наказание е наложено спрямо 461 лица.

При сравнение на данните за отчетния период на 2021г. броят на получените за изпълнение присъди /по лица/ с наказание „Пробация“ се е увеличил с 63 броя /по лица/ срямо 2020г. и е намалял със 71 броя /по лица/. В проценти анализът показва спад съответно с 19,27% спрямо 2020г., а спрямо 2019г. намалениете е с 15,40%.

Получените присъди с наказание „Обществено порицание“ за 2021г. са били спрямо 40 лица, като за сравнение през 2020г. са били спрямо 33 лица, а за 2019г. са били спрямо 51 лица.

Тук данните показват увеличение през 2021г. със 7 броя броя спрямо 2020г., а спрямо 2019г. намалението е с 10 броя на наложени наказания „Общестнево порицание“, или с 21,21%, а спрямо 2020г. а спрямо 2019г. спада е с 21,57%.

Фиг. 1. Състояние на получените присъди за периода 2019г.-2021г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Получени за изпълнение присъди** | **2021 СГП и СРП** | **2020 СГП и СРП** | **2019 СГП и СРП** |
| ОБЩО | 1791 | 1554 | 2102 |
| Доживотен затвор | 0 | 2 | 3 |
| Лишаване от свобода | 1092 | 998 | 1306 |
| Лишаване от право | 589 | 438 | 635 |
| Пробация | 390 | 327 | 461 |
| Общ. порицание | 40 | 33 | 51 |

**Табл.1 Разбивка на данните за получените за изпълнение присъди /по лица/**

**в периода 2019г.-2021г.**

Видно от общо получените данни за СРП и СГП в сравнителния период на 2019г. - 2021г., се наблюдава леко увеличаване в стойността на общия брой получени наказания по лица за 2021г. спрямо 2020г. с 237 броя, и леко намаляване на стойностите спрямо 2019г. с 311 броя /по лица/.

В таблиците по-долу са дадени получените присъди и споразумения за изпълнение /по лица/ за анализираните години, съответно за СГП и СРП, както следва:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Получени за изпълнение присъди** | **2021г.**  **СГП** | **2020г.**  **СГП** | **2019г.**  **СГП** |
| ОБЩО | 260 | 229 | 265 |
| Доживотен затвор | 0 | 2 | 3 |
| Лишаване от свобода | 197 | 184 | 221 |
| Лишаване от право | 29 | 27 | 26 |
| Пробация | 34 | 19 | 16 |
| Общ. порицание | 5 | 3 | 3 |

Табл.2 Получени присъди в СГП

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Получени за изпълнение присъди** | **2021г.**  **СРП** | **2020г.**  **СРП** | **2019г.**  **СРП** |
| ОБЩО | 1531 | 1325 | 1837 |
| Доживотен затвор | 0 | 0 | 0 |
| Лишаване от свобода | 895 | 814 | 1085 |
| Лишаване от право | 560 | 411 | 609 |
| Пробация | 356 | 308 | 445 |
| Общ. порицание | 35 | 30 | 48 |

Табл.3 Получени присъди в СРП

Основен показател за дейността на отделите по изпълнение на наказанията е стойността на приведени присъди в изпълнение по лица /изпратени до органите по изпълнението/ общо за СГП и СРП през 2021г. са били 1846 броя, като за сравнение през 2020г. са били 1552 броя по лица, а за 2019г. са били 1779 броя по лица.

Наблюдава се обща тенденцията на увеличение, която макар и с малки стойности има траен характер, виден при анализа на данните от преходните години по отношение на приведените присъди в изпълнение /по лица/, през за 2021г. са били приведени с 294 броя присъди повече в сравнение с 2020г. или 18,94% повече, а в сравнение с 2019г. увеличението е с 67 броя или 3,77% повече.

Според този показател, в двете прокуратури се наблюдава обща тенденция към увеличение на броя приведените в изпълнение присъди/по лица/ спрямо предходните две години.

За Софийска градска прокуратура са били приведени през 2021г. 260 броя присъди по лица, за 2020г. броя на приведените присъди по лица е 228 броя, а за 2019г. са били приведени 261 броя присъди по лица. Сравнението показва, че за 2021г. са приведени повече присъди спрямо 2020г. с 14,04%, а в сравнение с 2019г. - 0,38% повичи.

За Софийска районна прокуратура за 2021г. са приведени 1586 броя присъди по лица, за сравнение през 2020г. броят на приведените по лица присъди е 1324 броя, а за 2019г. са били 1518 броя присъди по лица. Приведените вот СРП присъди през 2021г. са с 262 броя повече или с 19,79%, а в сравнение с 2019г. с 68 повече или с 4,48% повече.

В периода, който се анализира в настоящия доклад 01.01.2021г. – 31.12.2021г., общо за СГП и СРП по реда на чл.415 НПК е отложено изпълнението на наложени наказания спрямо 4 лица от страна на прокурорите от СРП. За същият период на 2020г. е отложено наказанието на 2 лица, по 1 брой от СРП и 1 брой от страна на СГП, за същия период на 2019г. общо за СГП и СРП по реда на чл.415 НПК е отложено изпълнението на наложени наказания спрямо 4 лица, в това число 1 отложено наказание от страна на СГП и 3 от страна на СРП.

Цифрите от годишните данни показват, че броят на отложените наказания остава изключително нисък на все по-вазишаващото се количество на получени и приведени съдебни актове. Отложените наказания за 2021г. са с 100% повече в сравнение с предходния период на 2020г. но по количество са равни на броя от 2019г.

В отчетния период на 2021г. общо за СГП и СРП са останали неприведени в изпълнение 80 броя присъди /по лица/, през 2020г. броят е бил 91 броя присъди /по лица/, а за сравнение през 2019г. неприведените присъди са били 111 броя /по лица/.

Фиг. 2 Неприведени присъди в сръвнителния период 2019г. – 2021г.

При сравнение на данните за 2021г. спрямо 2020г. неприведените наказания са намалел и с 11 броя, а спрямо 2019г. са намалели с 31 броя. Цифрите показват, че при неприведените в изпълнение присъди е налице тенденция към намаляване на броя на неприведените присъди съответно с 12,09% спрямо данните на 2020г. и с 27,93% спрямо 2019г.

Статистическите данни за 2021г. за двете прокуратури СГП и СРП показват по видове неприведените присъди за отчетния период, както следва:

- наложените наказания „Доживотен затвор“ няма неприведени присъди през целия сравнителен тригодишен период.

- неприведени присъди с наказание „Лишаване от свобода“ – 2021г. са били 47 броя, за 2020г. са били 55 броя, а за 2019г. са били 72 броя.

- неприведените присъди с наказание „Лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6-10 НК” за 2021г. са били 14 броя, за 2020г. са били 11 броя, за 2019г. са били 15 броя.

- неприведените присъди с наказание „Пробация” за 2021г. са били 17 броя, за 2020г. са били 22 броя, за 2019г. са били 23 броя.

- неприведени присъди с наказание „Обществено порицание“ за 2021г са били 2 броя, за 2020г. са били 3 броя, за 2019г. е имало 1 брой.

Основната причина, водеща до този брой неприведени присъди е обстоятелството, че не винаги предприетите от органите по издирването мероприятия дават необходимия резултат. Осъдените полагат значителни усилия за своето отклоняване от изтърпяване на наложеното им наказание, в това число - сменят адресите си по местоживеене и местопребиваване без да уведомяват по надлежен ред органите на МВР, близките им не съдействат за изясняване на тяхното местонахождение. В следствие на това се предприемат процедури за обявяване за общодържавно издирване и издаване чрез ЕЗА.

Прокуратурата осъществява постоянен контрол върху дейността по издирване на лицата, като се изискват регулярни справки за резултатите от оперативно – издирвателните мероприятия, което има за цел да се сведе до минимум достигане на погасяване по давност за привеждане на наложеното наказание, без същото да е било приведено в изпълнение.

Чакащите групиране на наложените наказания присъди в СГП и СРП за периода на 2021г. са били общо 45 броя само на СРП, за сравнение за 2020г. техният брой е бил общо 22 броя само на СРП, като за 2019г. са били общо 39 броя, в това число 3 броя са СГП и 36 броя на СРП.

Анализът на цифрите показва, че броя на чакащите групиране неприведени в изпълнение присъди за 2021г. са с 23 броя по-повече в сравнение с 2020г. или 104,55%, а в сравнение с 2019г. броят е увеличен с 6 броя или с 15,38% по-повече.

За поредна година се констатира, че значителна част от получените влезли в сила присъди, определения и споразумения са нуждаят от последващо групиране, което не е извършено в рамките редовното производство, което налага иницииране и насрочване на отделно производство за групиране.

За 2021г. обобщените данни за СГП и СРП за реално приведените в изпълнение присъди /по лица/, за които са получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на акта са били 1541 броя, за 2020г. са били 1248 броя, а за 2019г. са били 1650 броя.

В сравнителния тригодишен период 2019г. - 2021г. статистическите данните сочат, че реално приведените присъди и за двете прокуратури, за които има потвърждение за привеждането им през 2021г. в сравнение с 2020г. са се увеличили с 293 броя или с 23,48%, а в сравнение с 2019г. са се намалели с 109 броя, което е намаление с 6,61% по-малко.

По прокуратури статистическите данни показват следното:

За СГП реално приведените присъди, за които е получено потвърждение за 2021г. са били 276 броя, за 2020г. са били 270 броя, а за 2019г. са били 255 броя. При сравнение на данните ва СГП се наблюдава увеличение на броя на реално приведените присъди за които е получено потвърждение през 2021г. спрямо 2020г. са с 7 броя повече или 2,22%, а в сравнение с 2019г. има увеличение с 21 броя или 8,24%.

Броят на реално приведените в изпълнение присъдите, за които е получено потвърждение, в СРП за 2021г. са били 1265 броя, за 2020г. са били 978 броя, а за 2019г. са били 1395 броя. При сравнение се наблюдава увеличение на броя на реално приведените присъди за които е получено потвърждение през 2021г. спрямо 2020г. с 287 броя повече или 29,35%, а в сравнение с 2019г. е налице намаление с 130 броя, или 9,32%.

Фиг. 3 Брой на приведените присъди за които има реално получено уведомление

за начало на изпълнението на наказанието в периода 2019г. - 2021г.

От анализът на статистическите данни и съпоставката за периода 2019г.-2021г. е видно, че през 2021г. на фона на затруднената и силно ограничена епидемиологичната обстановка в страната в СГП и СРП, заедно са получени присъди спрямо 1791 лица, като за 1541 броя/по лица/ е получено известие за привеждането им в сила, като това показва, че 86,04% са приведени в изпълнение, за сравнение през 2020г. са получени 1554 присъди /по лица/ като известие за начало на наказанието е получено за 1248 броя, или са били приведени 80,31%. За сравнение през 2019г. общият брой получени 2102 броя присъди, а известия за привеждането им е получено за 1650 броя или 78,50%.

В рамките на отчетния период 01.01.2021г. – 31.12.2021г. общо за СГП и СРП задържани над срока на определеното им наказание са били общо 11 лица. За сравнение през 2020г. общо за СГП и СРП задържани над срока на определеното им наказание са били 7 лица, а за 2019г. задържани лица над срока на определеното им наказание, са били 9 лица.

В зависимост от срока на задържане над наложеното им наказание лицата се разпределят по следния начин:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Надлежали лица** | **2021г.**  **СГП/СРП** | **2020г.**  **СГП/СРП** | **2019г.**  **СГП/СРП** |
| До 10 дни | 2 / 2 | 2 / 1 | 0 / 1 |
| До 30 дни | 0 / 2 | 2 / 0 | 0 / 0 |
| До 3 месеца | 0 / 1 | 1 / 0 | 2 / 3 |
| Над 3 месеца | 1 / 3 | 1 / 0 | 0 / 3 |
| ОБЩО | 3 / 8 | 6 / 1 | 2 / 7 |

Табл.4 Надлежали лица по преписки на СГП и СРП в периода 01.01.2019г. - 31.12.2021г.

През 2021г. по преписки на СГП са задържани над срока на определеното им наказание са били 3 лица, за 2020г. техният брой е бил 6 лица, а за 2019г. са били 2 лица.

За СРП прави впечатление, че броят на задържаните лица над срока на определеното им наказание за 2021г. са били 8 лица, за 2020г. е било 1 лице, за сравнение през 2019г. са били 7 лица.

Основна причина за допуснатите задържания на осъдени лица над срока на определеното им наказанието остават същите, отново се установява, че надлежаването се дължи главно на забавянето при провеждане и насрочване на съдебните заседания за определяне на общо наказание от страна на съда, както и забавено насрочване на заседания за разглеждане на внесените от СРП предложения по чл.306 НПК, неотчитането на срока на вече изтърпяната част от наложеното наказание при определяне на общо или конкретно наказание, както и невземане под внимание на периодите, през които лицето е било с мярка за неотклонение „задържане под стража” или „домашен арест”, при определяне на общо наказание; късното изпращане на влезлите в сила определения за общо наказание от съда; неточните, непълни и несвоевременно получени справки за действително изтърпяно наказание от ГД „ИН” и от затворите в страната; неприлагане от решаващите съдилища на материалната разпоредба на чл.24 НК.

Основните причини за незаконосъобразното задържане на осъдените лица се дължат на пропуски в съдопроизводството, а не на укоримо поведение от страна на прокурори.

За отчетния период на 2021г. броят на внесените предложения във връзка с получени влезли в сила определения или осъдителни присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството на основанията посочени в чл.422 от НПК, прокурорите от СГП и СРП са подали общо 12 броя предложения, през същия период на 2020г. техния брой е бил 30 броя, за сравнение през 2019г. са били внесени 41 броя сигнали/искания/ за възобновяване. Броят на изготвените и изпратени във ВКП сигнали за възобновяване на наказателни производства от СГП и СРП за 2021г. в сравнесие с 2020г. са с 18 броя по-малко или с 60%, а спрямо 2019г. са с 29 броя по-малко или 70,73%.

През отчетния период на 2021г. от страна на прокурорите на СГП са внесени 1 сигнал, като за същият период на 2020г. са внесени 3 броя сигнали от страна на СГП, за 2019г. са внесени 3 сигнала от страна на СГП.

При получени влезли в сила определения или присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството на основанията посочени в чл.422 НПК, прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са подавали сигнали до ВКП за 2021г. са били 11 броя, през 2020г. – общо са били 27 броя, за 2019г. - общо 38 броя.

По всички определения, по които има основания за протест и опасност от задържане на осъдени лица над срока на наказанието им, СРП е подавала протести срещу актове на съда. Наблюдава се доста по-голяма активност на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, респ. по-качествено изпълнение на служебните им задължения.

За 2021г. в СРП са постъпили 2 молби за отлагане на изпълнение на наложено наказание, за сравнение през 2020г. са били постъпили 4 броя молби за отлагане изпълнението на наказанието, а за 2019 г. те са били 16 броя.

Издадените от страна на прокурорите от СРП Европейски заповеди за арест през 2021г. са били 11 броя, за сравнение през 2020г. техния брой е бил 14 броя, а за 2019г. са били издадени 15 броя. Данните показват намаление в броя на издаденти ЕЗА от страна на СРП през 20201г. в сравнение със същия период на 2020г. с 3 броя или 21,43%, а в сравнение с данните за 2019г. броят за 2021г. на издадените ЕЗА е намалял с 4 броя или с 26,67%.

Изготвени и внесени предложения по чл.414 НПК /за тълкуване на съдебен акт в СРС през 2021г. от страна на прокурорите на СРП са били 20 броя, през 2020г. техният броя е бил 18 броя, а за 2019г. са били издадени 34 броя. Данните показват увеличение на броя на внесените предложения по реда на чл.414 НПК за 2021г. в сравнение със същия период на 2020г. с 2 броя или 11,11% повече, а в сравнение с 2019г. броят на предложенията е намалял с 14 броя или с 41,18%.

През 2021г. прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са участвали общо в 682 броя заседания по 405 броя производства, а през 2020г. са участвали в 534 броя съдебни заседания по 329 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията.

Прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП през 2021г. са се произнесли с 177 броя постановления по реда на чл.417 НПК, за сравнение през 2020 г. броят на произнасянията е бил 146 броя, а за 2019 г. техният брой е 194 броя. Данните сочат, че през 2021г. произнасянията по реда на чл.417 НПК е с 31 броя в сравнение със същия период на 2020г., или 21,24%, а в сравнение с 2019г. броят е намалял със 17 броя или с 8,76%.

**Предложения по 306 НПК.**

В настоящият отчетен период на 2021г. по отношение на внесените и разгледани от съда предложения по реда на чл.306 от НПК статистическите данни показват увеличаване на броя на внесените предложения от страна на двете прокуратури.

През 2021г. са били внесени общо 298 броя предложения по реда на чл.306 НПК / 53 броя са внесени от СГП и 245 броя са внесени от прокурорите при СРП/ за сравнение през 2020г. са внесени 231 броя предложения по реда на чл.306 НПК от страна на двете прокуратури /СГП-41 броя, СРП-190 броя/, за 2019г. предложенията са били общо 342 броя в това число влизат 45 предложения от СГП и 297 броя предложения от СРП. При сравнение на данните от 2021г. със статистиката за 2020г. се наблюдава увеличение с 67 броя или 29%, а при сравнение с 2019г. е установено намаляване на внесените предложения по реда на чл.306 с 44 броя или 12,87%.

Уважените предложения по реда на чл.306 НПК за двете прокуратури са били, както следва за 2021г. – 170 броя, за 2020г. – 124 броя, за 2019г. – 219 броя.

Неуважените предложения по реда на чл.306 НПК за двете прокуратури са били, както следва за 2021г. са били 7 броя, за 2020г. – 2 броя, за 2019г. – 4 броя.

Неразгледани предложения по реда на чл.306 НПК за двете прокуратури са били, както следва за 2021г. са били 121 броя, за 2020г. – 105 броя, за 2019г. – 119 броя, а за 2019г. - 190 броя.

Фиг. 4 Брой на внесените и разгледани от съда предложения по реда на

чл.306 НПК в СРП и СГП за периода 2019г. - 2021г.

Данните за 2021г. /298 броя/ сочат увеличение на броя внесени предложения в сравнение с 2020г. /231 броя/ с 22,48%, а в сравнение с 2019г. /342 броя/е налице намаление с 12,87%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Внесени предложения по чл.306 НПК** | **2021г.**  **СГП / СРП** | **2020г.**  **СГП / СРП** | **2019г.**  **СГП / СРП** |
| Уважени | 28 / 142 | 28 / 96 | 28 / 191 |
| Неуважени | 3 / 4 | 2 / 0 | 1 / 3 |
| Неразгледани | 22 / 99 | 11 / 94 | 16 / 103 |
| Общо | 53 / 245 | 41 / 190 | 45 / 297 |

Табл.5 Внесени предложения по чл.306 от СГП и СРП.

Данните за 2021г.на СГП показват, че са били внесени 53 броя предложения по реда на чл.306 НПК, от тях 28 са уважени, 3 не са били уважени, а 22 броя са неразглледани. За същият период на 2020г. от страна на прокурорите на СГП са внесли 41 предложения по реда на чл.306, от които са уважени 28 броя, 2 броя не е уважено, а 11 броя са неразгледани. За сравнение през 2019г. СГП предложенията са били 45 броя, от които са уважени 28 броя, 1 брой не е уважено, а 16 броя са неразгледани.

Прокурорите от СРП за отчетния период на 2021г. са внесли 245 броя предложения по реда на чл.306 НПК, от тях 142 броя са уважени, 4 броя не са били уважени, а 99 броя са останали неразгледани. За 2020г. от страна на СРП са внесени 190 броя предложения по реда на чл.306, от които са уважени 96 броя, няма неуважени предложения, а 94 броя не са разгледани. Данните за 2019г. сочат, че от страна на СРП са внесени 297 броя предложения по реда на чл.306, от които са уважени 191броя, 3 броя не са уважени, а 103 броя не са разгледани.

Практическият извод, че съдебните състави при произнасяне с краен акт продължават да не извършват задължителното пълно групиране на наказанията на осъдените, а се ограничават или до частично, или въобще пренебрегват разпоредбите на чл.23-25 НК се потвърждава и за настоящия отчетен период на 2021г. Значителният брой на неразгледаните предложения за 2021г. отново показва че съдебните състави пренебрегват или не отдават съществено значение на определянето на общо най-тежко наказание спрямо осъдените лица в редовната фаза на съдебното производство, а се възползват от дадената допълнителна възможност за произнасуне в отделно съдебно заседание по реда на чл.306 НПК.

**Предложения по чл.70 и 71 от НК.**

В настоящият отчетен период на 2021г. се запазва тенденцията констатирана в предходните сравнителни периоди на 2020г. и 2019г. да няма внесени предложения по реда на чл.70 и чл.71 НПК /чл.437 и сл. НПК/.

Направените изводи през предходните години с пълна сила се отнасят и за настоящия отчетен период на 2021г. в частта на предложенията за условно-предсрочно освобождаване, в този смисъл, след измененията на НПК в частта на чл.437 на НПК, с които се създаде възможност предложения за условно предсрочно да се правят не само от окръжния прокурор, но и от началника на Затвора, както и осъденият сам да подава молба по реда на чл.70 и 71 НК функцията на прокуратурата се фокусира в участие в многобройни заседания, насрочени от съда по повод на подадените молби. Незначителен или нулев е броя на инициираните предложения за условно предсрочно освобощдаване от страна на прокурорите, а новия ред на движение на молбите, доводе до почти нищожна възможност за намеса, освен в частта протест при явно необосновани или противоречащо на закона решения.

**Прекъсване изпълнение на наказание от страна на СГП по реда на чл.448 НПК.**

В отчетеният период на 2021г. от страна на СГП с постановление е било прекъснато изпълнение на наказание „Лишаване от свобода“ спрямо 139 лица. За 2020г. прокурорите от СГП са прекъсвали изпълнявани наказания „Лишаване от свобода“ спрямо 210 лица, за сравнение през 2019г. прекъсванията са били 67 броя. При сравнение данните за 2021г. спрямо 2020г. показват намаление на броя на прекъсванията със 71 броя, или с 33 %, а в сревнение с 2019г. е налице увеличение със 72 броя или 107,46%

За подотчетния период на 2021г. са били издадени 293 броя постановления във връзка с искания **за отлагане или прекъсване** на наказания в това число 279 броя постановления от СГП и 14 броя от страна на СРП. За същият период на 2020г. са били издадени 224 броя постановления във връзка с искания за отлагане или прекъсване на наказания в това число 210 броя постановления от СГП и 14 броя от страна на СРП, за 2019г. са издадени 184 броя постановления от страна на СГП /168 броя/ и СРП/16 броя/.

При сравнение на данните за 2021г. с данните за 2020г. общият брой на постановленията за отлагане или прекъсване изпълнението на наказанията прекъсванията за 2021г. е били с 69 броя по-вече, или е налице увеличение с 30,80%, а спрямо 2019 със 109 броя повече или 59,24%.

В общия брой 279 броя постановления за прекъсване от страна на СГП, влизат 139 броя постановления за прекъсване на търпяно наказание, 3 броя постановления за продължаване на прекъсване на наказания, 129 броя постановления за отказ от прекъсване на наказания, 6 броя постановления за отказ от предължаване на прекъсване, 2 брой постановление за прекратяване на прекъсване на наказание. За сравнение през 2020г. актовете във връзка с прекъсване на наказанията от страна на СГП са били 210 броя, в това число са влизали 85 броя постановления за прекъсване на търпяно наказание, 14 броя постановления за продължаване на прекъсване на наказания, 102 броя постановления за отказ от прекъсване на наказания, 6 броя постановления за отказ от предължаване на прекъсване, 1 брой постановление за прекратяване на прекъсване на наказание, 1 брой отказ от отлагане на изпълнение на наказание и 1 брой постановление за отлагане изпълнението на наказание.

За 2021г. в РП – София са постъпили 2 бр. молби за отлагане изпълнението на наказанието, за 2020 г. техният брой е бил 4 броя, за 2019г. са били 16 броя.

При получени влезли в сила определения или присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството, на основанията посочени в чл.422 НПК, прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са подавали сигнали до ВКП през 2021г. общо 11 броя, за сравнение през 2020 г. те са били 27 броя, а за 2019 г. - 38 броя.

През отчетния период на 2021г. с цел недопускане на незаконосъобразно задържане на осъдени лица над срока на присъдата са изготвени и изпратени в окръжните прокуратури /СГП и ОП/ 50 броя сигнали за прекъсване на изпълнението на присъдата /за сравнение техният брой през 2020 г. е бил 31 броя, а през 2019 г. – 12 броя.

През настоящата отчетна година епидемиологичната обстановка в страната допълнително създаде предпоставки за увеличаване броя на прекъсванията на търпените наказания. От статистическите данни ясно се вижда увеличаване броя на прекъснати наказания. Констатираните в предходните години причини - забавяне при произнасяне по групиране на наказания от страна на съда, влошеното здравсловно състояние на лишените от свобода и необходимостта от лечение, или изследвания във външни лечебни заведения, както и проблеми от семеен или обществен характер се насложи и завишения епидемиологичен фактор в страната.

Всички тези фактори имат неопределени във времето периодичен характер, и водят до повишаване на необходимостта от незабавно, и адекватно произнасяне от страна на надзорни, и наблюдаващи прокурори, в частност чрез прекъсване на изтърпяваните наказания.

**Незадържани лица по изпратени за изпълнение присъди.**

През настоящият отчетен период от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. броят на незадържаните лица по изпратените за изпълнение на СГП и СРП присъди е 157 броя /лица/, за сравнение в същия период от 01.01.2020г. до 31.12.2020г. броя на незадържаните лица е бил 163 броя, а за 2019г. са били 162 броя /по лица/.

При сравнение на данните за тригодишнитя отчетен период е видно, че за 2021г. в сравнение с предходната 2020г. броят на незадържаните лица е намалял с 6 лица или с 3,68%, а в сравнение със същият период на 2019г. броят е намалял с 5 лица или с 3,09%.

Прокуратурите ангажирани с дейността по изпълнение на насаказията в частност СГП и СРП предприема незабавни мерки за своевременно привеждане на полечените за изпълнение присъди, като налагат забрани за напускате на страната, инициират се процедури за общодържавно и международно издирване, но ефективността в значителна стелен зависи от органите по издирване, методите им и стиковката между отделните звена.

**Участие в съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказания.**

В отчетния период на 2021г. бщия брой на участия в съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията за двете прокуратури СГП и СРП е бил 857 броя, за сравнение през 2020г. този брой на участия в съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията за двете прокуратури СГП и СРП е бил 894 броя, а за 2019г. е бил 690 броя.

От анализа на статистическите данни се вижда намаление на данните за 2021г. в сравнение с данните за 2020г. с 37 броя или с 4,14%, а в сравнение с 2019г. броят е намалял с 167 броя или с 23,20%.

Проведените заседания във връзка с производствата по изпълнение на наказанията за 2021г. са били 1412 броя, за същия период на 2020г. са били 1399 броя, а през 2019г. са били 1072 броя заседания. Тук се наблюдава плавно покачване на броя на заседанията за 2021г. спрямопредходните две години, като спрямо 2020г. броят е увеличен с 13 броя или с 0,93%, а спрямо 2019г. с 340 бр. или с 31,72%.

Графиката отразява разпределението на съдебните заседания по прокуратури в периода 2019г.-2021г.

Фиг.5 Участие на прокурори от СГП в съдебни Фиг.6 Участие на прокурори от СРП в съдебни

заседания по производства във връзка с заседания по производства във връзка с

изпълнение на наказания изпълнение на наказания

**Проверки на местата за лишаване**

За периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. прокурорите от отдел „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно-съдебен надзор“ в СГП, са осъществили 68 броя посещения на територията на Затвора, затворните общежития от закрит и открит тип, „Кремиковци“ и „Казичене“ и ареста на бул.“Г.М.Димитров“№42, като са осъществили пряк контрол върху дейността по изпълнение на наказанията. За сравнение през през същият период на 2020г. посещенията са били 71 броя, а през 2019г. посещенията са били 57 броя, а през 2019г. посещенията са били 113 броя. Извършени са били 2 тематична проверка на Затвора гр. София, ЗО „Кремиковци“ и ЗО „Казичене“. Със заповед №РД-04-385/04.06.2021г. на адм.ръководител, градски прокурор на СГП е разпоредена внезапна проверка в местата за лишаване от свобода, в това число Затвора-София, затворническите общежития „Казичене“ и „Кремиковци“ по повод спазване на разпоредбите на чл.97 и чл.122 ЗИНЗС и съответната актуална заповед на Министъра на правосъдието, регламентираща притежаването и забраната за притежаване и ползване на вещи и предмети от лишените от свобода. Резултатите са докладвани по реда посочен в заповедта на Главния прокурор на Апелативна прокуратура-София. Отделно от това със заповед №РД-04-678/01.10.2021г. на адм.ръководител, градски прокурор на СГП е разпоредено извършване на тематична проверка в местата за лишаване от свобода относно начина и реда на изпълнение на укази за помилване, определения за условно предсрочно и предсрочно освобождаване, както и на актовете за освобождаване от местата за лишаване от свобода по реда на НПК, които са получени в периода 01.01.2019г. до 30.09.2021г. Относно резултатите и констатазиите от проверката е изготвен надлежен доклад до Апелативна прокуратура – София.

**Принудителни мерки.**

Предвид компетентността на СГП, прокурорите ангажирани с дейността по изпълнение на наказанията не вземат участие в производства, свързани с принудителни мерки.

Общият брой на наблюдаваните в СРП през 2021 г. преписки, касаещи принудително и задължително настаняване и лечение на психично болни лица е 1639 броя /за 2020 г. те са 1354 броя, а за 2019г. – 1268 броя/, което е увеличение с 21,05% спрямо 2020г. и увеличения с 29,26% спрямо броя на преписките за 2019г.

Общо за отчетния период на 2021г. новообразувани преписки във връзка с принудителните мерки са били са били 1219 броя, за 2020г. новообразувани преписки са били 1215 броя, а за 2019г. техният брой е бил 1206 броя преписки. При този показател през 2021г. се наблюдава ръст на увеличение спрямо предходните години съответно 4 броя или с 0,33% а спрямо 2019г. с 13 броя или с 1,08% спрямо същият период на 2021г.

През 2021г. в съда са внесени общо 244 броя искания по реда на чл.155 – 157 Закона за здравето и предложения по чл.89 от НК, за сравнение през 2020 г. те са били 215 броя, а за 2019г. те са 264 броя, което е увеличение с 13,49% на данните за 2021г. спрямо предходната 2020г. и намаление с 7,58% спрямо данните за 2019г.

Общият брой на разгледаните от съда през отчетния период наказателни частни дела е 172 броя, за сравнение през 2020 г. те са били 150 броя, а за 2019 г. – 196 броя, или увеличение спрямо 2020 г. с 14,67% и намаление спрямо 2019 г. с 12,24 %.

От внесените и разгледани искания от СРП пред СРС са уважени от съда са били 121 броя искания, за 2020 г. те са били 104 броя, а за 2019 г. – 143 броя; и прекратени от съда - 42 броя.

Прекратените дела от съда през 2021г. са били 42 броя дела във връзка с принудителни мерки за лечение, за 2020г. са били прекратени 39 броя, за 2019г. са били прекратени 38 броя. Статистическото сравнение на данните за 2021г. показва, че спрямо 2020г. се наблюдава увеличение с 3 броя, или 7,69%, а спрямо 2019г. има намаляване с 4 броя или 10,53%.

В отчетния период на 2021г. прокурорите от СРП са участвали в 1439 броя съдебни заседания по предложения и искания във връзка с принудителни мерки, за същия период на 2020г. съдебни заседания по предложения и искания във връзка с принудителни мерки са били 1394 броя, а за 2019г. техния брой е бил 1503 броя. При сравнение на данните от 2021г. с предходния период на 2020г. се констатира увеличение на броя на участия в съдебни заседания е с 45 броя или с 3,23%, а в сравнение с 2019г. се установява намаление с 64 броя, или с 4,26%.

**ІІІ. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

Обобщените данни за отчетния период на 2021 г., касаещи дейността на Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура, по дела взети на специален надзор, включително наблюдавани от ВСС са следните:

Общо наблюдаваните досъдебни производства и за двете прокуратури са **239** броя. От тях новообразувани са **56** дела.

Превес имат наблюдаваните дела със значим обществен интерес, образувани по преценка на ГП, зам.- гл. прокурор или апелативен прокурор – **88** броя, следвани от делата, образувани за корупционни престъпления – **56** броя. Делата за убийства с особен обществен интерес са **35** броя. През 2021 г. са наблюдавани **25** броя разследвания за документни, данъчни и финансови измами, от които **8** новообразувани и **12** броя дела за пране на пари, от които **2** новообразувани. Следват дела за злоупотреби с ЕФ – **11 броя**, от които **2** образувани.

Делата, водени срещу ръководители, зам.-ръководители и членове на независими институции, създадени със закон; държавни изпълнителни агенции и комисии през 2021г. са **6** броя, дела за организирана престъпност са **3** броя и дела срещу министри – **2** броя. През 2021г. е наблюдавано **1** дело срещу кметове, зам.- кметове и председатели на общински съвети.

Срещу народни представители, заместник –министри, главни комисари в МВР и генерали в МО и БА, както и срещу магистрати, през отчетния период **няма** образувани и наблюдавани дела.

Затвърждава се тенденцията от предходния период, най – висок ръст да бележат делата със значим обществен интерес, образувани по преценка на ГП, зам.- гл. прокурор или апелативен прокурор – **36,82%,** като статистическите данни сочат, че от общо наблюдаваните досъдебни производства, делата за корупционни престъпления са **23,43%**. За отчетния период са приключени от разследващ орган **131** досъдебни производства. От тях прекратени от прокурор са **55** броя, а внесени в съда с прокурорски акт са **34** дела.

Неприключилите дела за отчетния период са общо **104** броя.

Предадени на съд са **74** лица, от които:

- осъдени са **15** лица, като за **1** лице е влязъл в сила съдебният акт;

- оправдани са **20** лица, като за **7** лица е влязъл в сила съдебният акт.

В процентно съотношение внесените в съда дела са **14,22 %** от общо наблюдаваните дела, а прекратените са **23,01 %**.

В Софийска районна прокуратура на специален надзор се наблюдават **74** досъдебни производства, като за отчетната 2021 г. са образувани **31** броя дела, от които **две** са образувани за дела за документни, данъчни и финансови измами и **29** за дела със значим обществен интерес по преценка на ГП, зам.-главен прокурор, апелативен прокурор.

Към настоящия момент **19** дела не са приключени и се намират във фаза на разследване.

В Софийска градска прокуратура общо наблюдаваните дела по този показател са **165** броя, като **25 броя** сановообразувани. Приключени от разследващ орган са **80** досъдебни производства. По преценка на прокурор са прекратени **15** дела, а внесени в съда с прокурорски акт са **28 броя**.

От наблюдаваните досъдебни производства превес имат делата, водени за корупция – **56** броя; следвани от делата, образувани за убийства с особен обществен интерес – **35** броя. Делата, образувани със значим обществен интерес по преценка на Главния прокурор, Зам.-главен прокурор и апелативен прокурор са **21** броя. На следващо място са делата за документни, данъчни и финансови измами - **18** броя и дела за изпиране на пари – **12** броя. Делата за злоупотреби с ЕФ през 2021г. са **11** броя, а срещу ръководители, зам.-ръководители и членове на независими институции, създадени със закон; държавни изпълнителни агенции и комисии – **6** броя. Следват делата, образувани за престъпления, свързани с организираната престъпност - **3** броя; дела, образувани срещу министри - **2** броя; и дела, водени срещу кметове, зам.-кметове и председатели на общински съвети - **1** брой. **Няма** наблюдавани дела срещу народни представители и магистрати, както и дела срещу областни представители, заместник министри и главни комисари на МВР и генерали в МО и БА.

При съпоставка и анализ на отчетните показатели, касаещи делата на специален надзор, общо за Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура за 2021г. с предходните 2020г. и 2019г. се наблюдава следната тенденция:

Новообразувани дела за отчетния период са **56 броя**, за 2020г. - 29броя, за 2019 г. няма.

През 2021 г. внесени в съда дела са **34 броя**, за 2020г. - 27 броя, за 2019 г.- 28 броя.

Прекратените дела през отчетния период са **55 броя**, за 2020г. - 16 броя, за 2019 г.- 3 броя.

Видно от посочените показатели, се наблюдава увеличение в броя на новообразуваните дела, взети на специален надзор, като през 2019 г. няма новообразувано досъдебно производство от посочената категория. Увеличават се внесените в съда прокурорски актове. Тази тенденция е обусловена от актуализирането на НПК, относно подсъдността на някои престъпления, извършени от лица с особено длъжностно качество. Във връзка с обособяването на тази категория престъпления, подсъдни по специалните правила на глава 31 „а“ от НПК, закономерна е и тенденцията към плавно намаляване на образуването на такива, от страна на прокуратури, извън специализираната. От друга страна, и към настоящия момент под надзора на СГП остават образуваните досъдебни производства, преди промените в закона, които следва да се приключат от органа, пред който са висящи.

**Досъдебни производства за престъпления свързани с организираната престъпност.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 19 | **5** | **5** |
| Новообразувани ДП | 0 | **0** | **0** |
| Решени ДП | 10 | **3** | **3** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 1 | **0** | **1** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 7 | **0** | **4** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 0 | **0** | **4** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 0 | **0** | **3** |

В Софийска градска прокуратура през 2021 г. общо наблюдаваните досъдебни производства, свързани с организирана престъпност са **5** броя, като през 2020г. са били 5 броя също, а през 2019 г. са били 19 броя. Броят на приключените дела е **4**, а на неприключените дела – **1** брой. Решените дела са **3** броя. **О**съдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са **четири лица**, **а** **три лица** са оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

През 2021 г. е спряно **едно** досъдебно производство, свързани с този вид престъпления.

Прекратените дела за 2021г., също както и през 2020 г., са **1** брой, като през 2019 г. са били 2 броя.

Устойчива е тенденцията на нарастване показателя, отчитащ броя решени спрямо общия брой наблюдавани производства. За 2021 г. **са 60%,** като за 2020г. отново са 60 %, а през 2019 г. са били – 52,63 %, от което може да се направи извод, че наблюдаваните от СГП дела от посочената категория се решават от наблюдаващите прокурори срочно, бързо и при изяснена фактическа обстановка, а разследванията се водят ритмично.

**Досъдебни производства за корупционни престъпления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 591 | 570 | **609** |
| Новообразувани ДП | 132 | 131 | **140** |
| Решени ДП | 280 | 219 | **242** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 67 | 56 | **45** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 80 | 77 | **57** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 48 | 29 | **35** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 19 | 16 | **11** |

През 2021 г. в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавани общо **609** досъдебни производства, свързани с корупционни престъпления /за 2020г. 570 броя, а за 2019г.- 591 броя/, от които **140**  са новообразуваните / за 2020г. са били 131 броя, аза 2019 г. – 132 броя.

Съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, същите се организират в три групи. Първата група включва същинските корупционни престъпления. Във втора група са включени състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес. Третата група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

От първа група „Същински корупционни престъпления“ в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавани общо **48** досъдебни производства /за 2020г. са били 49 броя, а за 2019 г. – 60 броя/, от които **13** са новообразувани /за 2020г. са били 20 броя, както и за 2019г. – 20 броя/.

В края на отчетния период са приключени **20** досъдебни производства от този вид /за 2020г.- 17броя, а за 2019 г. – 36 броя/. Решените досъдебни производства са общо **20** броя /за 2020г. - 19 броя, а за 2019 г. – 37 броя/, от тях спрените ДП са **1** брой /за 2020г. - 3 броя , а за 2019 г. – 1 брой/, прекратените са **11** броя /за 2020г. – 8 броя, аза 2019 г. – 17 броя/, като **8 броя** са внесените в съда /за 2020г. са били 7 броя, а за 2019 г. – 16 броя/.

Относителният дял на решените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните за отчетния период **е 41,67%,** сравнено с 38,77% за 2020г. и **,** 61,67 % за 2019 г.

Предадени на съд с обвинителен акт са **9** лица /по **8** обвинителни акта/, от които:

- осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт - **7** лица;

- оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт- **1** лице;

В процентно съотношение внесените в съда дела спрямо общо наблюдаваните са **16,67** **%**, а прекратените са **22,91 %**.

От втора група „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ са наблюдавани общо **221** досъдебни производства /за 2020г. – 231 броя, а за 2019 г. – 220 броя/, от които **46** са новообразувани /за 2020г. 54 броя, а за 2019 г. – 55 броя/.

В края на отчетния период са приключени **88** досъдебни производства от този вид / за 2020г. - 91 броя, а за 2019г. - 88 броя/.

Решените досъдебни производства са **88** броя /за 2020г. - 93 броя, както и за 2019 г. – 93 броя/. От тях спрените ДП са **5** броя **/**за 2020г. 12 броя, а за2019 г. – 13 броя/, прекратените – **66** броя  **/**за 2020г. 57 броя, аза 2019 г. – 55 броя/, а внесените в съда с прокурорски акт – **8**  броя/ за 2020г. 13 броя, а за 2019 г. – 12 броя/.

Относителният дял на решените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните за отчетния период е **39,81 %,** спрямо 40, 25 % за 2020г. и 42,27 %, спрямо 2019 г.

Предадени на съд с обвинителен акт са **14** лица /по **6** обвинителни акта/, от които:

- осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт – **4** лица;

- оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – **3** лица;

В съда са внесени **2** предложения за решаване на делото със споразумение за **2** лица.

В отчетния период **не са внасяни** предложения по чл.78а от НК.

В процентно съотношение внесените в съда дела спрямо общо наблюдаваните е **3,61 %,** а прекратените са **29,86 %.**

От трета група „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ са наблюдавани общо **340** досъдебни производства /за 2020г. - 290 броя, аза 2019 г. – 311 броя/, от които **81** броя са новообразувани /за 2020г. - 57 броя, аза 2019 г. – 57 броя/.

В края на отчетния период са приключени **102** досъдебни производства от този вид /за 2020г. - 100 броя, а за 2019 г. – 148 броя/.

Общия брой на решените е **134** броя, като за 2020г. са били 107 броя, а за2019 г. са били 150 броя. От тях спрени са **25** броя /за 2020г. - 20 броя, а за2019 г. – 26 броя/, прекратени са **71** броя /за 2020г. 46 броя, а за 2019 г. – 63 броя/, а внесените в съда с прокурорски акт са **29** броя /за 2020г. - 36 броя, аза 2019 г. – 39 броя/.

За 2021 г. относителният дял на решените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните е **39,41 %,** като за 2020г. е 36,89%, а за 2019г. е 48,23 %, .

Предадени на съд с обвинителен акт са **30** лица /по 27 обвинителни акта/, от които:

- осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт - **24** лица;

- оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт - **7** лица;

Внесените в съда дела със споразумения са **2** броя срещу **2** лица.

**Няма** внесени в съда предложения по чл.78а от НК.

В процентно съотношение внесените в съда дела спрямо общо наблюдаваните са **8,53 %**, а прекратените са **20,88 %**.

За отчетния период се наблюдава увеличение в броя на водените и новообразувани досъдебни производства за корупционни престъпления. Тази тенденция е обусловена от усилията и фокуса на СГП относно преграждане възможността за злоупотреба с финанси и служебно положение. Под надзора на СГП продължават да се водят дела за корупционни престъпления, извършени от субекти, които не притежават особените качества, визирани в чл. 411а, ал. 4 от НПК, както и неприключилите разследвания за престъпления, подсъдни на Специализиран наказателен съд. По своята същност тези дела са с фактическа и правна сложност, което предопределя тяхната по-голяма продължителност при събирането на доказателства. Запазва се тенденцията за намаляване дела на същинските корупционни престъпления, като отново най-голям е делът на делата, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. Положителен резултат на този отчетен период е, че **39,7 %** от наблюдаваните дела са решени, което е **с 2 % повече** от предходния отчетен период. 22% от приключените дела са внесени в съда, което отново е показател за срочността, с която наблюдаващите прокурори се стремят да приключват производствата.

**Относителен дял на наблюдаваните ДП, съгласно критериите на Единния каталог на корупционните престъпления, спрямо общия брой наблюдавани ДП за корупционни престъпления**

**Досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с изпиране на пари.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 191 | **217** | **232** |
| Новообразувани ДП | 43 | **74** | **65** |
| Решени ДП | 67 | **55** | **71** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 2 | **2** | **3** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 4 | **2** | **4** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 3 | **3** | **1** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 0 | **0** | **0** |

Новообразувани за отчетния период в Софийска градска прокуратура са **65** досъдебни производства. Приключените досъдебни производства са **66** броя. Решените дела от прокурорите при СГП са общо **71** броя. Спрените производства са **42** броя, прекратените са **23**, а внесените в съда с обвинителен акт са **3** броя по отношение на **4** обвиняеми лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт е **1** лице. **Няма** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За 2021 г. относителният дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства е **30,60** **%**, а делът на внесените в съда спрямо решените дела е **4,22 %**. Относителният дял на прекратените спрямо наблюдаваните производства за отчетния период е **9,91 %.**

Следва да се отбележи, че през отчетната 2021 г. се запазва тенденцията в последните години на ежегоден ръст на наблюдаваните досъдебни производства за изпиране на пари. Запазва се и положителният резултат от работата на наблюдаващите прокурори да няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт. И през 2021 г. няма дела, върнати от съда спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления. Повишен е броят на решени производства, както и на прокурорските актове, внесени в съда, сравнение с предходните два отчетни периода. Запазва се тенденцията от предходната година, налаганите наказания да бъдат „Лишаване от свобода – условно“ и „Глоба“, като за отчетния период наложената санкция бележи спад – **5000 лв.**, сравнение с 2020г. – 43 000 лв. и 2019 г. – 20 000лв. Ръстът на този вид престъпления е обусловен от динамиката в икономическите отношения в страната и в рамките на ЕС, както и многообразието на стопанските субекти, опериращи на международни пазари. Ключов момент при разследването на този вид престъпления е, че се характеризират със сложни връзки както между извършителите /често в съучастие или ОПГ/, така и в усложнените стопански операции, в които се влага престъпния доход. От това следва разследването на този вид престъпления да се характеризира с дълготрайност и сложност поради това, че е необходимо да се разкрият не само участниците в престъплението, а и предикатните извършени престъпления, от които е генериран престъпния доход, който бива трансформиран.

В по-голямата си част, действията по разследване включват съдействие от чуждестранни разследващи органи чрез издаване на ЕЗР или изготвяне на предложения за МПП.

**Злоупотреба със средства на ЕС**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 85 | **95** | **96** |
| Новообразувани ДП | 35 | **30** | **20** |
| Решени ДП | 26 | **23** | **42** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 6 | **3** | **5** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 6 | **4** | **5** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 5 | **1** | **4** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 1 | **2** | **0** |

Новообразувани за отчетния период в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са **20** досъдебни производства. Приключени от разследващ орган са **31** дела. Решените дела от прокурорите са **42** броя. Спрените производства са **1** брой, прекратените са **26**, а внесените в съда с обвинителен акт са **3** дела по отношение на **3** лица. Внесените в съда споразумения са **1** брой срещу **1** лице. Внесени в съда предложения по чл.78а от НК за 2021г. са **1** брой, спрямо **1** лице. Спрямо **4** лица има постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт. **Няма** оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт за отчетния период.

Сравнението на делата за престъпления, свързани с фондове на ЕС за отчетния период на 2021 г. с аналогичните периоди на предходните две години налага извод за плавно повишение на дела за този вид престъпления, съотнесен към цялостния обем дела, под надзора на СГП. Същевременно е налице нарастване на броя на решените по същество дела в сравнение с предходните две години. Наблюдаваните ДП отчитат минимално повишение. Новообразуваните дела бележат минимален спад. Основната причина за това са необходимостта от изследване на значителен обем обстоятелства, свързани с усложнени форми на изпълнителните деяния на престъпленията; времевата продължителност, свързана с набавянето на доказателствен материал, подкрепящ обвинителната теза относно извършените деяния, накърняващи законосъобразното разходване на средствата от фондовете на ЕС. Положителен резултат от периода е повишението на внесените в съда актове, както и броя на лицата, осъдени с влязъл в сила съдебен акт.

Относителния дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2021г. е **43,75 %,** за 2020 г. е 24, 21 %, спрямо 30,59 %за 2019г.

**Относителен дял на наблюдаваните ДП, съобразно систематиката на НК от общо наблюдаваните ДП, свързани с престъпления с фондове на ЕС**

**Досъдебни производства образувани за данъчни престъпления.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 1468 | **1564** | **1551** |
| Новообразувани ДП | 392 | **311** | **293** |
| Решени ДП | 411 | **357** | **401** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 59 | **57** | **65** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 71 | **67** | **72** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 49 | **41** | **51** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 11 | **8** | **4** |

Новообразувани за отчетния период в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са **293** досъдебни производства. Приключени от разследващ орган са **219** дела. Решените дела от прокурорите са общо **401** броя. Спрените производства са **81**, прекратените дела са **123** броя. Внесените в съда с обвинителен акт са **55** дела по отношение на **62** обвиняеми лица, а внесените в съда дела със споразумения – **7** броя срещу **7** лица. Внесените в съда предложения по чл.78а от НК са **3** на брой, спрямо **3** лица. Спрямо **51** лица има постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт, като **4** лица са оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

Решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2021г. са **25,85 %,** за 2020г. - 22,82 %, а за 2019 г. – 28 %.

Процентното съотношение на внесените в съда спрямо решените дела от прокурор за 2021 г. са **16,21 %,** аз 2020г. - 15,96 %;за 2019 г. е 14,36 %.

Сравнението на делата, водени за данъчни престъпления през 2021 г. с предходните две години, налага извода за относително запазване на относителния дял на наблюдаваните досъдебни производства. Лекият спад на наблюдаваните и новообразувани досъдебни производства за данъчни престъпления е в резултат на промените във взаимодействието между органите на МВР, НАП и прокуратурата. Същевременно броят на решените по същество дела е по-голям, сравнение с предходния период, което се дължи на професионалната квалификация на наблюдаващите прокурори. Това е нагледно и по отношение на осъдените лица с влязла в сила присъда, където отново се отчита нарастване с почти 10 %, спрямо предходната година. Ръст, сравнение с предходните две години, бележат делата, свързани с престъпления по чл. 255 от НК- за 2020г. в съда са внесени 26 обвинителни акта срещу 33 лица, а през 2019г. са били 21 обвинителни акта срещу 27 лица. През 2021г. са внесени **27** обвинителни акт срещу **34** лица. Осъдените за 2020г. са 10 лица, а през предходните 2019г. и 2018г. са били 7. За сравнение, през този отчетен период са осъдени **15** лица. Характерно за този престъпен състав е установяването и проучването на множество счетоводни документи, и извършването на задълбочени счетоводни експертизи. Устойчива е тенденцията за спад в дела на оправданите лица, което говори за завишено качество на прокурорската работа – през 2019г. са били 11 лица, през 2020г. – 8, а през 2021г. – 4 лица. И през този отчетен период може да се направи заключение, че през следващия отчетен период може да се очаква нарастване в броя на решените с окончателен прокурорски акт дела.

**Досъдебни производства, образувани за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени истински парични знаци и кредитни карти.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2020 г.** |
| Наблюдавани ДП | 1258 | **1216** | **1296** |
| Новообразувани ДП | 599 | **517** | **529** |
| Решени ДП | 938 | **869** | **907** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 31 | **32** | **44** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 32 | **39** | **55** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 37 | **25** | **37** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 2 | **0** | **2** |

През 2021 г. новообразуваните досъдебни производства в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са **529** **/**СГП – 548 броя, СРП – 0 броя**/**. Приключените от разследващ орган досъдебни производства са **548**. От тях най-голям брой – **524** са за престъпление по чл. 249 от НК /при 849 за 2020г. и 745 броя за 2019 г. /, следвани от тези по чл. 244 от НК – **20** /при 152 за 2020г. и 175 броя за 2019 г. /, по чл. 243 от НК – **3** броя **/** при 11 броя за 2020г. и 2019 г./, по чл. 246 от НК – **1** брой /при 4 броя за 2020г. и 1 брой за 2019г./.

Решените от прокурорите дела са общо **907** броя. Спрените производства са **468**, което съставлява **51,59 %** от решените. Прекратени са **365** дела. Внесените в съда досъдебни производства са общо **44** броя.

В съда с обвинителен акт са внесени **32** дела по отношение на **43** обвиняеми лица и **12** дела със споразумение за **12** лица. Спрямо **37** лица има постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт, като **две лица са оправдани** с влязъл в сила съдебен акт лица.

Сравнението на делата, водени запрестъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти, за отчетния период на 2021 г. с аналогичния период на 2020 г. и 2019г., разкрива тенденция към увеличаване броя на прокурорските актове, внесени в съда спрямо общия брой на решени досъдебни производства. За разглеждания период **4,85%** са делата, внесени в съда, спрямо 3,68 % за 2020г. и 3,30% внесени дела през 2019г. Същевременно е увеличен и броя на внесените производства спрямо наблюдаваните такива. За 2021 г. са внесени **3,39%** от делата, от района на СГП, като през 2020г. е 2,63 %, а за 2019г. внесените спрямо наблюдавани дела са били 2,46 %. Тази тенденция съответства на все по-разпространеното картово разплащане по отношение на престъпленията по чл. 249 от НК, както и на повишеното взаимодействие между наблюдаващите прокурори и разследващите органи. В сравнение с 2020г. и 2019 г. е налице нарастване на броя на предадените на съд лица за този вид престъпления. Основното затруднение, свързано с доказването на този вид престъпления е разкриването самоличността на извършителите, особено касаещите онлайн разплащането чрез неправомерно използване на данни от платежни инструменти.

Относителния дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2021г. е **69,98 %,** а за 2020г. - 71,46 % , за 2019 г. - 74,56%, което се дължи на нарастването на броя наблюдавани производства. Внесените в съда дела спрямо решените дела от прокурор за 2021г. са повече в сравнение с предходния период- **4,85 %,** при 3,68 % за а 2020г. и 3% за 2019 г.

**Досъдебни производства, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 4256 | **3562** | **3251** |
| Новообразувани ДП | 3305 | **2494** | **2239** |
| Решени ДП | 3283 | **2693** | **2600** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 434 | **485** | **580** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 464 | **506** | **604** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 390 | **366** | **500** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 9 | **5** | **16** |

През 2021 г. новообразувани в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са **2239** досъдебни производства. Приключени от разследващ орган са **2477** дела. Решените дела от прокурорите са общо **2600** броя. Спрените производства са **120**, а прекратените – **1826 броя**. Внесените в съда с обвинителен акт са **61,03 %** от прокурорските актове, внесени в съда -**354 броя**, по отношение на **378** обвиняеми лица, а внесените със споразумение дела са **146** дела срещу **146** лица. Внесените предложения по чл.78а от НК са **80** броя по отношение **80** лица. Спрямо **500** лица има постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт, а **16** лица са оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

Сравнението на делата, водени запрестъпления за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда за отчетния период на 2021 г. с аналогичните периоди на предходните две години, **показва ръст** на прокурорските актове, внесени в съда, броя обвинителни актове и лица по тях, а през отчетния период се наблюдава спад по отношение на новообразуваните дала и решените по същество. Въпреки колебанията в този показател е видно, че внесените дела в съда бележат устойчива тенденция на нарастване, което е индикация за задълбочаване на сътрудничеството между прокуратурата и разследващите органи по отношение на престъпленията, свързани с разпространението и ползването на наркотични вещества. Продължава да е налице ръст в броя на предадените на съд лица за този вид престъпления. През 2021г. са осъдени 500 лица, което е с над 10% повече от предходния отчетен период /83% осъдени с влязъл в сила съдебен акт, сравнение с 2020г., когато стойността на този показател е била 72%/. През 2021г. са внесени 22% от решените дела, като за 2020г. са били 18%, а през 2019г. – 13 %.

Решените досъдебни производства за 2021г. са **2600 броя**, за 2020 г. са 2693 броя, за 2019 г. са 3283 броя.

Процентно съотношение на решените спрямо наблюдаваните дела за за 2021г. е **79,97 %,** като за 2020 г. е 75,60 %,а за 2019 г. е 77,14 %.

През този отчетен период се запазва почти идентичен броя на наблюдаваните дела, имащи за предмет престъпления по **Глава VІ, Раздел ІІІ от НК „Престъпления против митническия режим“.**

През отчетния период прокурорите от Софийска градска прокуратура са наблюдавали **65** досъдебни производства. За сравнение с предходните две години - за 2020г. – 66 броя, а за2019 г. наблюдаваните са били 73 броя.

Новообразуваните дела за 2021г. са **27** броя, като през 2020 г. са били 32 броя; а за 2019 г. са били 28 броя.

От общия брой наблюдавани дела, приключени са **29** броя, решени от прокурор са **35**.Спрямо **3** лица има постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт. Общо наложените наказания са **4**, от които **3** са „лишаване от свобода“ - ефективно. На **1** лице е наложено наказание „Глоба“ в размер на **100 000 лв**. Оправдани лица **няма**.

Основно наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г. са за престъпления по **чл.242, ал.2 от НК** – общо **61** броя. За сравнение през 2020г. също са били 61 броя, а през 2019 г. те са били 66 броя. Новообразуваните досъдебни производства за отчетния период са **26** броя, като през 2020г. са били 31 броя, а за 2019 г. - 26 броя.

От наблюдаваните **61** досъдебни производства за престъпления по **чл.242, ал.2 от НК, 28** са приключени; решени от прокурор са **34**, като **23** са спрени, а **9** са прекратени. **Няма** дело, върнато от съда за доразследване. За този отчетен период е наложено **едно** наказание – „Глоба“ в размер на 100 000 лв. и **3** броя „лишаване от свобода“- ефективно.

През отчетния период са наблюдавани **3** досъдебни производства, образувани за престъпление по **чл.242, ал.3 от НК**, като **1** е новообразувано. **1** дело е приключило, като е постановено спиране, а по отношение на **2** производства, същите са неприключили. **1** дело е решено от прокурор за отчетния период.

За престъпление по **чл.242, ал.4 от НК** е наблюдавано **1** досъдебно производство, като същото е неприключило.

За престъпление по чл.242, ал.9 от НК през 2021г., също както и при предходния отчетен период, няма наблюдавани или новообразувани дела.

Анализът на статистическите данни сочи намаляване на общия брой на наблюдаваните дела, имащи за предмет **престъпления свързани с наркотични вещества и прекурсори по Глава ХІ, Раздел ІІІ от НК.**

През отчетния период в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура са наблюдавани общо **3186** досъдебни производства, от които **2212** са новообразувани. За сравнение с предходни години - за 2020г. са били на 3496 досъдебни производства, от които 2462 броя са били новообразувани, а през 2019 г. наблюдаваните са били 4183броя, от които новообразувани са 3247 броя.

В сравнение с 2020г. и 2019 г. се наблюдава спад в наблюдаваните досъдебни производства по глава ХІ, Раздел ІІІ от НК от 311 броя, а спрямо 2019 г.- 687броя. Налице е и тенденция към спад на общия брой новообразувани дела по този показател, като за 2020г. 2462 броя, а за 2019г. са образувани 3277 броя дела, или съответно с 250 броя и 815 броя по-малко новообразувани дела, в сравнение с предходните години.

Основно наблюдаваните досъдебни производства през 2021 г. са за престъпления по **чл.354а от НК** – общо **3164 броя**, през 2020г. - 3484 броя, а през 2019 г. са били 4168 броя.

Новообразуваните дела за отчетния период са **2199** броя, като са предходния отчетен период са били 2452 броя, а през 2019 г. са били 3267 броя.

През 2021 г. са приключени **2438** броя дела за престъпление по чл. 354а от НК, а неприключените за 2020 г. са **540 броя**. Решени от прокурор са **2553** броя, като **93** са спрени, а **1815** са прекратени. В съда са внесени **562** прокурорски акта, от които **348** обвинителни акта /срещу **372** лица/, **145** споразумения /за **145** лица/ и по чл. 78а НК- **80** акта за **80** лица. Делата върнати от съда за доразследване са **30**. Осъдени и санкционирани са **494** лица. Наложени са **111** наказания „ефективно лишаване от свобода“, **264** „лишаване от свобода“ условно, **8** „пробация“ и **203** „глоба“. Размерът на сумата от наложените глоби е **536 100** лв., 1**5** са наложените „други“ наказания. Оправдани са **16** лица.

От посочените досъдебни производства най – голям е броят на наблюдавани дела за престъпление по **чл.354а, ал.5 от НК** /маловажен случай/ - **1679**, от които **1284** броя са новообразувани, следвани от престъпленията по чл.354а, ал.3 от НК /придобиване и държане на наркотични вещества/ - **973** броя, от които **707** броя новообразувани. На следващо място се подреждат делата за престъпления по чл.354а, ал.1 от НК /производство, преработка, придобиване, държане, вкл. съхранение до изм. ДВ 75/06 и разпространение/ - **461** броя, от които **207** броя са новообразувани. Следват делата за престъпления по чл.354а, ал.2 от НК - общо наблюдавани са **51** досъдебни производства, от които **1** брой са новообразувани.

Делата по чл.354в от НК са общо **21** броя. Новообразувани са **12**.

За престъпления по чл.354б от НК през отчетния период е имало **1** новообразувано и наблюдавано производство, като същото е решено от прокурор като е постановен акт за спиране на производството.

За сравнение през 2020г. и 2019 година, разпределението на наблюдаваните досъдебни производства по брой дела, по посочените състави от НК е било в следният ред:

**За 2020 година:** наблюдаваните дела за престъпления по чл.354а, ал.5 от НК /маловажен случай/ са **1817** броя, от които **1442** броя са новообразувани; следвани от престъпленията по чл.354а ал.3 от НК/придобиване и държане на наркотични вещества за лична употреба/ - **1116** броя, от които **807** броя новообразувани. На следващо място се подреждат делата за престъпления по чл.354а ал.1 от НК /производство, преработка, придобиване, държане, вкл. съхранение до изм. ДВ 75/06 и разпространение/ - **498** броя, от които **201** броя са новообразувани. Следват делата за престъпления по чл.354а, ал.2 от НК - общо наблюдавани са **53** досъдебни производства, а новообразувани са били 2 дела.

На следващо място са делата по чл.354в ал.1 от НК/засяване, отглеждане на растения/, които са **14** броя, от който новообразувани са **10** броя. За престъпление по чл.354б от НК няма наблюдавани дела.

**За 2019 година:** наблюдаваните дела за престъпления по чл.354а, ал.5 от НК /маловажен случай/ са **2340** броя, от които **2019** броя са новообразувани; следвани от престъпленията по чл.354а ал.3 от НК/придобиване и държане на наркотични вещества за лична употреба/ - **1260** броя, от които **981** броя новообразувани. На следващо място се подреждат делата за престъпления по чл.354а ал.1 от НК /производство, преработка, придобиване, държане, вкл. съхранение до изм. ДВ 75/06 и разпространение/ - **512** броя, от които **264** броя са новообразувани. Следват делата за престъпления по чл.354а, ал.2 от НК - общо наблюдавани са **56** досъдебни производства, а новообразувани са били 3 дела.

На следващо място са делата по чл.354в ал.1 от НК/засяване, отглеждане на растения/, които са **11** броя, от който новообразувани са **8** броя. През отчетния период няма наблюдавани дела за престъпление по чл.354б от НК.

**През 2021 г.** решените досъдебни производства, свързани с наркотични вещества и прекурсори по глава ХІ, Раздел ІІІ от НК са **2565** броя. За сравнение, през 2020г. те са били 2665броя, а през 2019 г. са били 3238 броя.

За 2021 г. има увеличение в относителния дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с предходните отчетни периоди: **79,97 %,** като за 2020г. е било 76,22 %, а за 2019 г. са 77,41%.

През 2021 г. от решените **2565** досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт са **352** броя, като **123** от тях са по чл.354а, ал.1 от НК, **27** броя са по чл.354а, ал.2 НК, **139** броя са по чл.354а, ал.3 НК, **59** броя по чл.354а, ал.5 от НК.

През 2020 г. от решените 2665 досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт са 306 броя, като 105 от тях са по чл.354а, ал.1 от НК, 22 броя са по чл.354а, ал.2 НК, 126 броя са по чл.354а, ал.3 НК, 53 броя по чл.354а, ал.5 от НК.

През 2019 г. от решените 3238 досъдебни производства, внесени в съда с обвинителен акт са 247 броя, като от тях 70 броя са по чл.354а, ал.1 от НК, 16 броя са по чл.354а, ал.2 НК, 104 броя са по чл.354а, ал.3 НК, 54 броя по чл.354а, ал.5 от НК, 3 броя - по чл.354в, ал.1 от НК.

От изложените данни е видно по-големият брой на внесени обвинителни актове през 2021 г.

През 2021 г. в съда са внесени **146** споразумения за **146** лица.

От тях **93** броя са по чл.354а, ал.1 НК, **15** са по чл.354а, ал.2 от НК, **15 броя-** по чл. 354а, ал.3 НК, **30 броя** – като по чл.354а, ал.5 от НК са 7 на брой. За 2021г. по чл.354в, ал.1 от НК има внесено **едно** споразумение.

През 2020 г. в съда са внесени 123 споразумения за 127 лица.

От тях 81 броя са по чл.354а, ал.1 НК, 9 са по чл.354а, ал.2 от НК, 30 броя- по чл. 354а, ал.3 НК, 7 – като по чл.354а, ал.5 от НК и чл.354в, ал.1 от НК няма внесени споразумения.

През 2019 г. в съда са внесени 133 споразумения за 140 лица, а през 2018 г. са внесени 122 споразумения за 131 лица.

Видно от изнесените данни, през отчетния период се наблюдава лек ръст на броя на споразуменията спрямо общия брой решени досъдебни производства – **5,61% ,** като през 2020г. е било **4,61%,** а за 2019г. - **4,11%.**

Внесените в съда досъдебни производства са **567** броя. В процентно съотношение внесените в съда споразумения спрямо общия брой прокурорски актове, внесени в съда е **25, 25** %, като за 2020г. е бил 25,36%, а за 2019 г-30,93%.

**През 2021г.** в съда са внесени **80** броя предложения по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на **80** лица.

**През 2020 г.** в съда са внесени **56** броя предложения по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на **56** лица

**През 2019 г.** в съда са внесени 50броя предложения по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на 50 лица.

**За 2021 г.** са внесени **80** предложения по отношение на **80** лица за престъпление по 354а НК, като всички са за престъпление по 354а, ал.5 НК /маловажен случай**/**.

**За 2020 г.** са внесени **56** предложения по отношение на **56** лица за престъпление по 354а НК, като за престъпление по 354а, ал.3 НК има **1** предложение /за **1** лице/ по чл.78а от НК, а по чл. 354а, ал.5 НК **55 /**за **55** лица**/**.

За 2019 г. са внесени 49предложения по отношение на 49 лица за престъпление по 354а НК, като за престъпление по 354а, ал.3 НК има1 предложение /за 1 лице/ по чл.78а от НК, по чл. 354а, ал.5 НК 48 /за 48 лица/ и 1 брой по отношение на 1 лице за престъпление по чл.354в, ал.5 НК.

**През 2021 г.** внесените актове в съда са срещу **602** лица.

През 2020 г. внесените актове в съда са срещу 506 лица.

През 2019 г. внесените актове в съда са срещу 460 лица.

За отчетния период най-голям е броят на внесените в съда дела за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – **216** броя. Следват тези по чл.354а, ал.3 НК – **169** броя. За престъпление по чл.354а, ал.5 – **146** броя, за престъпление по 354а, ал.2 НК – **42** броя, за престъпление по чл.354в от НК **– 5 броя**.

През 2020г. най-голям е бил броят на внесените в съда дела за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – 186 броя. Следват тези по чл.354а, ал.3 НК – 152 броя. За престъпление по чл.354а, ал.5 – 115 броя, за престъпление по 354а, ал.2 НК – 31 броя, за престъпление по чл.354в от НК - няма.

За 2019 г. най-голям брой внесени в съда дела са били тези за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – 162 броя. Следват тези по чл.354а, ал.3 НК – 128 броя. За престъпление по чл.354а, ал.5 – 111 броя, за престъпление по 354а, ал.2 НК – 22 броя, а за престъпление по чл.354в от НК - 7 броя.

През отчетния период, както и за предходните две години няма внесени в съда дела за престъпление по чл.354а, ал.4 от НК и по чл.354б от НК.

През 2021 г. е образувано **едно** дело за престъпления по чл. 354б от НК, като същото е приключило с постановен акт на прокурора за спиране на производството.

Анализът на данните за 2021 г. сочи увеличение на престъпленията по чл.354а, ал.1 НК. И през трите години се запазва тенденцията най-малко дела да се внасят за престъпление по чл.354в от НК.

**През 2021 г.** с влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани **497** лица /от тях превес имат тези по чл.354а от НК- **494** лица/.

**За сравнение,** през 2020 г. с влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 364 лица /от тях превес имат тези по чл.354а от НК- 362 лица/, апрез 2019 г. с влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 381 лица /от тях превес имат тези по чл.354а от НК- 375 лица.

**През 2021 г.** с влязъл в сила съдебен акт са оправдани **16** лица. За 2020г. оправдани са били 5 лица, а през 2019г. оправданите лица са **9**.

За отчетния период най-голям е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – **226** лица. Следват осъдените лица по чл.354а, ал.3 – **132** лица, по чл.354а, ал.5 – **100** лица, по чл.354а, ал.2 от НК – **36** лица.

За сравнение**,** през 2020г. най-голям е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – 166 лица. Следват осъдените лица по чл.354а, ал.3 – 106 лица, по чл.354а, ал.5 – 60 лица, по чл.354а, ал.2 от НК – 30броя, апрез 2019 г. най-голям е броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл.354а, ал.1 НК – 175 лица. Следват осъдените лица по чл.354а, ал.3 – 107 броя, по чл.354а, ал.5 – 67 броя, по чл.354а, ал.2 от НК – 26 броя, а по чл. 354в от НК – 6 броя.

Общо наложените наказания **за 2021 г.** са **605** броя. От тях „ефективно лишаване от свобода” са **111** броя. Наказанията с отложено изпълнение на осн. чл.66, ал.1 от НКса **266** броя. „Пробация“ е наложена на **9** лица, а „Глоба“ на **204** лица, като размерът на средствата от глоби е **538 600 лв. Пет** броя са наложените „други наказания“.

За сравнение, общо наложените наказания за 2020 г. са 459 броя. От тях „ефективно лишаване от свобода” са 100 броя. Наказанията с отложено изпълнение на осн. чл.66, ал.1 от НК са 195 броя. „Пробация“ е наложена на 3 лица, а „Глоба“ на 156 лица, като размерът на средствата от глоби е 505 450 лв. Пет броя са наложените „други наказания“.

През 2019 г. общо наложените наказания са 484 броя. От тях „ефективно лишаване от свобода” са 98 броя. Наказанията с отложено изпълнение на осн. чл.66, ал.1 от НК са 195 броя. „Пробация“ е наложена на 9 лица, а „глоба“ на 178 лица, като размерът на средствата от глоби е 568 150 лв. Четири броя са наложените „други наказания“.

Спрямо предходните години се наблюдава ръст в наложените наказания и ръст в показателя за наложени наказания „Пробация“, „Глоба“ и наказанията с отложено изпълнение на осн. чл.66, ал.1 от НК. За сметка на това се наблюдава спад по отношение на наказанията „ефективно лишаване от свобода“.

За отчетния период спрените дела са **96** броя. За сравнение за 2020г. те са били 79 броя, а за 2019 г. те са 103 броя.

През 2021 г. са прекратени **1817** досъдебни производства. През 2020г. са прекратени 2080 броя, а през 2019г. техният брой е 2630.

През отчетния период се наблюдава ръст в дела на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове за тези престъпления. Върнатите за доразследване през 2021 г. от съда дела са **30.** За 2020г. са били върнати 17 дела, аЗа 2019 г. са върнати за доразследване 19 дела. В процентно отношение върнатите дела за 2021г. са **5,19%,** което прави повишение с 1, 69 % спрямо предходния отчетен период. За 2020г. са върнати 3,5 % от делата, а за 2019г. - 4,41%.

**Незаконен трафик на хора**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 27 | 22 | **19** |
| Новообразувани ДП | 7 | 5 | **4** |
| Решени ДП | 15 | 12 | **5** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 4 | 3 | **0** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 6 | 4 | **0** |
| Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт | 2 | 4 | **1** |
| Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт | 1 | 1 | **0** |

От наблюдаваните досъдебни производства, образувани за престъпление по чл.155 от НК – общо **33** броя, новообразувани са **9,** **15** са приключени и **17** са решени от прокурор. **Четири** прокурорски акта са внесени в съда, като обвинителните актове са срещу **4** лица. **Две** дела са върнати от съда за доразследване. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са **6** лица. Общо наложените наказания са **10**. **Четири лица** са осъдени на наказание „лишаване от свобода“- условно. **Две** лица са осъдени на наказание „пробация“, а **четири** лица са осъдени на „глоба“. Неприключени са 1**5** досъдебни производства.

**През 2021 г.** от общо наблюдаваните **19** досъдебни производства **9** са по чл.159а от НК, **10** по чл. 159б от НК, като няма образувани или наблюдавани по чл. 159в и чл. 159г от НК.

От наблюдаваните **9** досъдебни производства за престъпление по чл.159а от НК **4** са новообразувани, **3** са приключени и **3** броя са решени от прокурор. **Едно** производство е спряно. Няма прокурорски актове, внесени в съда към момента на съставяне на доклад.

Неприключени са **5** досъдебни производства. **Едно лице е**  осъдено с влязъл в сила съдебен акт. Наложените наказания са **2** –  **1 лице** е осъдено на „условно лишаване от свобода“. Наложено е **1** наказание „глоба“. **Няма** оправдани лица, както и дела, върнати от съда за доразследване.

За престъпление по чл.159б от НК са наблюдавани общо **10** досъдебни производства, като **няма** новообразувани, **3** са приключени. **Две** досъдебни производства са решени от прокурор. **Едно** досъдебно производство е спряно и **едно** е прекратено. Едно производство е върнато от съда за доразследване.

За престъпление по чл.159в и чл. 159г от НК няма наблюдавани или неприключили досъдебни производства.

Процентното съотношение на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2021г. е **51,51%,** като за 2020г. е 54,55 %, а за 2019 г. е 55,55 %.

През 2021 г. лицата пострадали от незаконен трафик на хора са **31** броя. От тях **28** броя са жени, от които **2** са непълнолетни, а **едно** лице е малолетно и **трима** мъже.

Основно пострадалите са за престъпление по чл. 159б от НК – **22** броя. От тях **21** жени, от които **2** непълнолетни и **един** мъж.

При престъпление по чл.159а от НК пострадалите са **9** броя. От тях **7** жени, като **едно** лице е малолетно и **двама** мъже.

Пострадали лица от престъпления по чл. 155 от НК са **52** броя, като **51** са жени /**7** непълнолетни, **3** малолетни/ и **един** мъж.

За сравнение лицата, пострадали от незаконен трафик на хора през 2020г. са 39 броя – 36 жени /2 непълнолетни/ и 3- мъже, а за 2019 г. са 31 броя. От тях 28 броя са жени /5 непълнолетни/ и 3 броя са мъже.

Основно пострадалите през 2020г. и през 2019г. са също от престъпление по чл. 159б от НК – / 24 броя за 2020г. и 18 броя за 2019г. /, за престъпление по чл.159а от НК са съответно 15 броя и 12 броя, а по чл.159в от НК пострадали са едно лице - една жена- непълнолетна през 2019г.

Пострадалите лица от престъпление по чл. 155 от НК за 2020г. са били 36 броя през 2020г. /от които 4 непълнолетни и 3 малолетни жени, като пострадал от престъплението е бил и един мъж/ и 25 броя през 2019г., от които всички са жени /3 непълнолетни, 3 малолетни/.

**Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 г. | 2020 г. | **2021 г.** |
| Наблюдавани ДП | 219 | 227 | **220** |
| Новообразувани ДП | 91 | 66 | **49** |
| Решени ДП | 141 | 141 | **149** |
| Прокурорски актове, внесени в съда | 103 | 97 | **96** |
| Върнати от съда дела | 8 | 7 | **12** |
| Лица по внесените в съда прокурорски актове | 130 | 115 | **110** |
| Осъдени лица с влязла в сила осъдителна присъда | 101 | 84 | **91** |
| Оправдани лица с влязла в сила оправдателна присъда | 3 | 9 | **4** |

Структурно разпределение на наказателните производства, съобразно систематиката на НК. За престъпления по:

**Глава втора от НК** „**Престъпления против личността**“

* ***за престъпление по чл.115 от НК /опит/***

Наблюдавани са **1** досъдебно производство. Няма новообразувани дела. Същото е решено, като е внесен обвинителен акт срещу **1 лице**.

* ***за престъпление по чл.116 от НК /опит, довършено/***

През 2021 г. няма наблюдавани досъдебни производства.

* ***за престъпление по чл.118 от НК /опит/***

Няма новообразувани дела, но има едно наблюдавано дело, като същото е приключено. Внесен е 1 обвинителен акт срещу 1 лице.

* ***за престъпление по чл.128 от НК***

Наблюдавани са **1** досъдебно производство. **Делото е** неприключено. Няма новообразувани дела.

* ***за престъпление по чл.129 от НК***

Наблюдавани са **7** досъдебни производства, от които **5** са новообразувани. Приключени са **4**. Решени от прокурор са **3.** **Едно е** прекратено на основание чл. 61 НК. Внесени в съда са **2** обвинителни акта срещу **2** лица.

Осъдено е **едно** непълнолетно лице с влязъл в сила съдебен акт**,** по отношение на което е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл. 69 от НК във вр. с чл. 66 от НК.

* ***за престъпление по чл.131 от НК***

Наблюдавани са **16** досъдебни производства, от които **1** е новообразувано. Приключените производства са **13** броя, неприключените са **2**. Решени от прокурор по същество са **14** дела. Прекратени са **3** досъдебни производства на основание чл. 61 НК. Внесените в съда прокурорски актове са **9** броя срещу **18** лица, от които **5** с обвинителен акт, **4** предложения по чл.78а от НК, **няма** внесени споразумения. **Две** дела са върнати от съда за доразследване. Осъдените непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт са **2**, на **2** лица е наложено наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Оправдано е **едно** лице.

* ***за престъпление по чл.143 от НК***

Наблюдавано е **едно** досъдебно производство. **Няма** новообразувани. **Едно** е приключено, като е внесено **1** споразумение по отношение на **3** лица. Осъдените непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт са **4**, на **четири** лица е наложено наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Няма оправдани лица.

* ***за престъпление по чл.144 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство. Новообразуваните производства са **1**. Същото е неприключило.

* ***за престъпление по чл.148 от НК***

Наблюдавано е **едно** досъдебно производство. **Няма** новообразувани. **Едно** е приключено, като същото е прекратено на основание чл. 61 НК.

* ***за престъпление по чл.149 от НК***

Наблюдавани са **4** досъдебни производства. Новообразувани **няма.** **3 производства** са неприключени. Решено от прокурор е **1** досъдебно производство. Внесен в съда е **1** обвинителен акт по отношение на **1** лице.

* ***за престъпление по чл.151 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство, което е неприключено.

* ***за престъпление по чл.152 от НК***

Наблюдавани са **3** досъдебни производства. **1** е новообразувано производство. **Едно** дело еприключено. **Едно** дело е решено от прокурор. Едно дело е било прекратено. По отношение на **едно** лице е влязла в сила оправдателна присъда.

* ***за престъпление по чл.155 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство и **1** е приключено. **Едно** дело е било решено от прокурор.

* ***за престъпление по чл.157 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство, **1** е неприключено. **Едно** дело е върнато от съда за доразследване. По отношение на **1** лице е било постановено задържане за отчетния период.

* ***за престъпление по чл.162 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство. **Едно** дело е било решено от прокурор, като е постановено прекратяване на основание чл. 61 от НК.

**Глава трета от НК „Престъпления против правата на гражданите“**

* ***за престъпление по чл.170 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство. Новообразувани няма. **Едно** е неприключено.

**Глава пета от НК „Престъпления против собствеността”**

* ***за престъпление по чл.194 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **19**, от които новообразувани са **3**. Приключени са **13** броя, а неприключените са **1**. Решени от прокурор са **16** досъдебни производства. Прекратени са **5** досъдебни производства, а **5** са прекратени на основание чл. 61 НК. Внесените в съда с прокурорски акт дела са **10** срещу **7** лица. От тях **9** обвинителни акта и **едно** споразумение. **Едно дело е**  върнато за доразследване. Осъдените непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт са **9**, на **3** **лица** е наложено наказание „лишаване от свобода с приложение на чл. 69 от НК, вр чл. 66 от НК“; а на **6 лица** е постановено наказание „обществено порицание/ възпитателна мярка“ /пробация**.**  Оправдани лица **няма**.

* ***за престъпление по чл.195 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **34** броя, от които новообразувани са **4** броя. Приключени са **15** броя. Неприключени са **6**. Решени от прокурор са **27** досъдебни производства. Прекратени са **12** броя досъдебни производства на основание чл. 61 НК. В съда са внесени **15** прокурорски акта срещу **17** лица, от тях **10** обвинителни акта и **5 броя** споразумения. **Едно** дело е върнато от съда за доразследване. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт са **19**, като на **9** лица е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК, на **4** лица – ефективно лишаване от свобода, **6** лица са с наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Оправдани лица няма. За отчетния период са били задържани **3 лица**.

* ***за престъпление по чл.196а от НК***

През 2021 г. няма наблюдавани производства по този член.

* ***за престъпление по чл.197 от НК***

През 2021 г. няма наблюдавани и образувани досъдебни производства.

* ***за престъпление по чл.198 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **63** броя, от които новообразуваните са **21** броя. Приключени от разследващ орган са **34** броя. Неприключените са **24**. Решени от прокурор по същество са **37** досъдебни производства. Прекратени са **5** досъдебни производства на основание чл. 61 НК. В съда са внесени **32** прокурорски акта срещу **33** лица, от тях **25** обвинителни акта и **7** споразумения. **Две дела са** върнати от съда за доразследване. Осъдените непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт са **35.** На **14** лица е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК, на **15** лица – наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Осъдените с наказание „лишаване от свобода“- ефективно са **7** на брой, като е постановено **1** наказание „настаняване във ВУИ“. Няма оправдани лица.

* ***за престъпление по чл.199 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **2** броя. Новообразувани няма. Приключени са **2**. Решени от прокурор са **2**. Внесени в съда с прокурорски акт са **2** по отношение на **2** лица, които  **са 2 броя** обвинителен акт. Осъдено е **едно** непълнолетно лице с влязъл в сила съдебен акт. На **1 лице** е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК, а на **1** лице - наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Оправдани лица няма.

***- за престъпление по чл.206 от НК***

През 2021 г. е наблюдавано **едно** дело за престъпление по посочения престъпен съста. **Едно** дело е решено, като едно дело е прекратено на основание чл. 61 НК.

* ***за престъпление по чл.209 от НК***

За отчетния период няма образувани или наблюдавани дела по този състав.

* ***за престъпление по чл.215 от НК***

През 2021г. не са наблюдавани или образувани дела по този състав. По отношение на **едно** лице е влязъл в сила осъдителен съдебен акт. По отношение на **1** лице е наложено наказание „лишаване от свобода“ с пиложение на чл. 69 от НК във вр. с чл. 66 от НК.

* ***за престъпление по чл.216 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **2** броя. Новообразувани няма. Приключено е **едно** досъдебно производство. Решено от прокурор по същество е **1** досъдебно производство. Същото е прекратено на основание чл. 61 от НК. По отношение на **2 лица** е влязъл в сила осъдителен съдебен акт. По отношение на **4 лица** е наложено наказание „обществено порицание/възпитателна мярка“ /пробация/.

**Глава шеста от НК „Престъпления против стопанството”**

* ***за престъпления по чл.244 от НК***

През 2021г. няма образувани или наблюдавани производства по този състав.

* ***за престъпления по чл.249 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **2** броя. Новообразувани **няма**. Приключени от разследващ орган са **2** броя. Решени от прокурор са **2** производства, като е прекратено **едно** производство. По отношение на **едно** лице е внесен обвинителен акт. **Няма** оправдани лица.

**Глава осма от НК „престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“**

* ***за престъпления по чл.286 от НК***

През 2021г. е наблюдавано **1** досъдебно производство, като същото е **новообразувано**. **Едно** дело е било решено по същество от прокурор. По отношение на **1 лице** е било постановено задържане за отчетния период.

**Глава девета от НК „Документни престъпления“**

* ***за престъпления по чл.316 от НК***

През 2021г. са наблюдавани **2**  досъдебни производства. **Две** дела са били решени по същество от прокурор, като по отношение на **две** дела е постановено прекратяване на основание чл. 61 от НК.

**Глава десета от НК „Престъпления против реда и общественото спокойствие“**

* ***за престъпление по чл.325 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **6** броя, от които **ням**а новообразувани. Приключени са **4 производства**. Решени от прокурор са **6** дела, като **3** броя са прекратени на основание чл. 61 от НК. **3** дела са внесени в съда, като от тях **3**  са внесени с обвинителен акт срещу **5** лица. **Две** лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. **Едно** дело е върнато от съда за доразследване. По отношение на 1 лице е влязла в сила оправдателна присъда. Наложените наказания са 3- „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“.

**Глава единадесета от НК „Общоопасни престъпления“**

* ***за престъпление по чл.330 от НК***

Наблюдавано е **едно** досъдебно производство. Същото е неприключило. **Едно** лице е било задържано за отчетния период.

* ***за престъпление по чл.343 от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство. Същото е приключено. **Едно** дело е върнато от съда за доразследване.

* ***за престъпление по чл.343б от НК***

Наблюдавани са 3 досъдебни производства. **Три са**  новообразувани като 2 са неприключили. **Едно** дело е приключено.

* ***за престъпление по чл.345 от НК***

Наблюдавани са **2** досъдебни производства, като са новообразувани. **1 дело** е приключено, като е внесен акт в съда- предложение по чл. 78а НК по отношение на **едно лице**.

* ***за престъпление по чл.345а от НК***

Наблюдавано е **1** досъдебно производство, **1** е новообразувано. **Едно** дело е решено от прокурор, като постановения акт е прекратяване на основание чл. 61 от НК.

* ***за престъпление по чл.346 от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **7** на брой. Новообразувани са **две. 6** са неприключени, **едно** е приключено. Решени от прокурор са **6**. **Три** досъдебни производства са прекратени по чл.61 от НК. Осъдено с влязъл в сила съдебен акт е **1** лице, като на **1** лице е наложено наказание „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. **Три** акта са били внесени в съда по отношение на **4 лица**. Внесените в съда обвинителни акта са **2** на брой, като е внесено и **1** споразумение.

* ***за престъпление по чл.354а от НК***

Наблюдаваните досъдебни производства са **32** броя, от които новообразувани са **4**. Приключени са **20** броя и **8** са неприключени. Решени от прокурор по същество са **22** дела. **Седем** досъдебни производства са прекратени, като от тях **6** са по чл. 61 НК. В съда са внесени **14** прокурорски акта срещу **14** лица. От тях **11** обвинителни акта, **1** споразумение и **2** предложения по чл.78а от НК. **Две дела са** върнати от съда за доразследване. Осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица са **14,** като на **4** е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК, а на **22** лица - „обществено порицание/възпитателна мярка (пробация)“. Оправдано е **едно** лице за отчетния период.

През 2021 г. наблюдаваните дела са **220**, през 2020г. са били 227, а през 2019 г. техният брой е бил 219**.** Новообразуваните дела за 2021г. е **49**, през 2020 г. са били 66 броя; а през 2019 г. по този критерии са 91 броя.

Сравнението на делата, водени за престъпления, извършени от непълнолетни лица за 2021г. показва спад спрямо предходните два отчетни периода на общия брой наблюдавани дела. Това е индикатор, че прилаганите превантивни мерки от страна на държавните институции дават своите положителни резултати.

За 2021 г. се увеличава броя на осъдените и санкционирани с влязла в сила присъда непълнолетни лица – **91** броя, като към 2020г. са били 84 броя, а за 2019 г. са осъдени 101 лица. Увеличен е и относителния дял на решените производства спрямо наблюдаваните: 67,72%, при 62% аз 2020г. и 64% за 2019г.

През 2021 г. оправданите непълнолетни лица с влязла в сила присъда са **4**, като за 2020г. е оправдано само 1 лице, а през 2019 г. са били 9**.**

През този отчетен период наложените наказания „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК са **33** броя, ефективно изтърпяване на наказание лишаване от свобода е постановено за **11** лица, а общественото порицание/налагане на възпитателна мярка и пробация за лица над 16 години/ - **56** броя. По отношение на **1 лице** е постановено наказание „настаняване във ВУИ“.

Освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание е налагано по отношение на **7 лица** през този отчетен период. Не е налагана възпитателна мярка по ЗБППМН за периода.

В процентно съотношение делът на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства за 2021г. е **67,73 %,** спрямо 2020г. е 62,11 %, за 2019 г. е 64,38%.

Процентното съотношение на внесените в съда актове спрямо решените по същество за 2021г. е **62,43%,** през 2020 г. е 68,79 %, за 2019 г. е 73,05%.

Общо прекратените от прокурор дела са **48 броя**.

Прекратени на основание чл. 61 НК са **45** дела, като е възприето, че се касае за престъпления, които не представляват голяма обществена опасност и са извършени от непълнолетните обвиняеми, поради увлечение или лекомислие.

След анализ на статистическите данни може да се направи извод, че и за този отчетен период се запазва тенденцията от предходните години, според която при извършените от непълнолетните престъпления най-голям дял имат тези против собствеността, следвани от общоопасните престъпления –делата относно държане, употреба, склоняване към употреба и разпространение на наркотични вещества; за неправомерно използване на контролни знаци, издадени за друго МПС или неиздадени от съответен контролен орган; неправомерно управление на МПС, вкл. след употреба на алкохол и противозаконно отнемане на МПС.

Наблюдаваните досъдебни производства по глава пета на НК са общо **121,** от които новообразуваните са **28** броя. Приключени са **65**, а неприключените **31**. Решени от прокурор са **84** досъдебни производства, от които **24** са прекратени, на осн. чл. 61 от НК. Внесените в съда прокурорски актове са **59** срещу **59** лица**.** Обвинителните актове са **46,** а споразуменията **13. Четири** дела са върнати от съда за доразследване. Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда са **67**. На **28** лица е наложено наказание „лишаване от свобода“ с приложение на чл.69 и чл.66 от НК, **11** са с ефективно изтърпяване на наказание лишаване от свобода, а **32** са с общественото порицание/налагане на възпитателна мярка и пробация. **Няма лица,** оправдани с влязъл в сила съдебен акт.

**Обобщени изводи, мерки и предложения**

Основните фактори, които обуславят престъпността сред непълнолетните, остават непроменени и през 2021г.: силно ограничени социално-икономически възможности; утежнено семейно и материално положение;недостиг на родителски контрол; недостатъчна заинтересованост към училищна или трудова дейност**;** злоупотреба с алкохол и наркотици. Т. нар. „детска престъпност“ е в резултат на това, че без образователен ценз са силно ограничени възможностите за реализация пазара на труда, а употребата на алкохол и опиати водят до занижаване на ценностите, попадане в криминогенна среда, отслабване на вътрешните задръжки относно спазване на обществените порядки и спазване на закона.

При образуваните преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се отчитат сложност и затруднения. За успешното и срочното им приключване, както и за промяна в поведението на непълнолетни, израстващи в нестабилна среда, от ключово значение е наличието на добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори, както и с местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни и с инспекторите при детските педагогически стаи.

Специфичен белег на делата за престъпления, извършени от непълнолетни е субектът на престъпленията. Поради това проверките и разследванията следва да се извършват във възможно най- кратък срок. Бързината при постановяване на прокурорското решение, обезпечава своевременна реакция на държавата, независимо дали тя се изразява в отказ от наказателно преследване, възпитателна мярка по ЗБППНП или като крайна мярка – наказание по НК.

Непълнолетните и малолетни извършители на противообществени прояви са предимно деца, отпаднали от образователната система или въобще не са посещавали училище и често под влияние на пълнолетни лица със съмнителен морален и житейски мироглед.

За да се сведе до минимум престъпността сред непълнолетните следва на фокус да се постави тяхната училищна, социална и трудова ангажираност, както и усилване на родителския контрол, съчетан с изграждане на положителни навици у подрастващите. Предприемането на конкретни превантивни мерки е от компетентността на всички институции в държавата, на семейството, на неправителствените организации. Сътрудничеството между тях имат решаващо значение за изграждането на обществено полезна ценностна система. Наказателното преследване и осъждането на непълнолетните би следвало да е приложимата крайна мярка, когато превенцията не е дала положителен резултат.

**ІV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**1. Международна правна помощ по наказателни дела**

Данните за наблюдавания период от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. показват, че преписките с международен елемент, в които са ангажирани прокурорите от Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура, са били общо 1429 броя, през 2020г. тези преписки са били 974 броя, а за сравнение за 2019 г. са били общо 1107 броя.

Тук влиза изготвяне и изпълнение на молби за правна помощ, Европейските заповеди за разследване, Европейски заповеди за арест, преписки по екстрадиции, трансферни производства и участия на прокурори в заседания по признаване и изпълнение на чуждестранни присъди.

При сравнение между данните за 2021 г. с предходните две години се наблюдава увеличение на броя преписки с международен елемент съответно 455 броя спрямо 2020 г. или 46,71 %, и с 322 броя или 29,09 % в сравнение със същия период на 2019 г.

През 2021 г. в СГП са били на производство 946 броя преписки с международен елемент, а през 2020г. 700 броя преписки, за сравнение през 2019 г. техният брой е бил 880 броя.

В СРП за 2021 г. са били образувани 483 броя преписки, а през 2020г. техният брой е 274 броя преписки с международен елемент, за сравнение през 2019 г. са били 227 броя.

**Фиг.1 Състояние на броя преписки с международен елемент за периода 2019г. - 2021г.**

Данните от сравнителния тригодишен период на 2019г.-2021г. показват, че броят на обработените преписки с международен елемент в СГП през 2021г. са се увеличили с 246 броя в сравнение с 2020 г. или увеличението е с 25,14%, а спрямо 2019г. увеличението е с 66 броя или 7,5%.

За СРП сравнителните данни за 2021 г. показват, че се наблюдава увеличение на броя на преписките с международен елемент в сравнение с 2020г. с 209 броя или с 76,28%, а спрямо 2019 г. общото количество е увеличено с 256 броя или с 112,78 %.

**Молби за правна помощ**

В анализирания период на 2021 г. двете прокуратури - СГП и СРП, общо са работили по 187 броя молби за правна помощ, като в това число влизат 142 броя входящи и 45 броя изходящи молби. През същият период на 2020г. двете прокуратура са работили по 210 броя молби за правна помощ, като в това число влизат 173 броя входящи и 37 броя изходящи молби, като за сравнение за предходния отчетен период - 2019г., общият брой молби е бил 335, в това число влизат 252 броя входящи и 83 броя изходящи молби за правна помощ.

**Фиг. 2 Състояние на преписките по молби за правна помощ за периода 2019г. – 2021г.**

Анализът на данните за тригодишния период показва, че входящите и изходящи молби за правна помощ по които са работили прокурорите от СГП и СРП е намалял. През 2021г. в СГП са постъпили 118 броя входящи молби за правна помощ, а в СРП 24 входящи молби, при изходящите молби в СГП са отправени 16 броя малби за правна помощ, а от страна на СРП са отправени 29 молби. За същия период на 2020г. входящите молби постъпили в СГП са били 156 броя, а в СРП са били 17 броя, изходящите молби инициирани от СГП са били 19 броя, а от страна на прокурорите на СРП са били инициирани 18 броя. За сревнение през 2019г. входящите молби за правна помощ са били 231 в СГП, а в СРП са били 21 броя. Инициираните изходящи молби за правна помощ от страна на СГП през 2019г. са били 39 броя, а от страна на прокурорите на СРП са били 44 броя.

Общо броя на входящите мобли през 2021г. за двете прокуратури в сравнение със същия период на 2020г. е намалял с 31 броя или със 17,92%, а спрямо 2019г. намалението е с 110 броя или с 43,65%.

Изходящите молби през 2021г. за двете прокуратури в сравнение със същия период на 2020г. се е увеличил с 8 броя или със 21,62%, а спрямо 2019г. намалението е с 38 броя или с 45,78%.

**Европейска заповед за разследване**

Данните от наблюдавания период 01.01.2021г.–31.12.2021г. за Европейските заповеди за разследване показват, че общо е работено по 814 броя преписки, като за сравнение през 2020г. преписките са били 577 броя преписки. За сравнение, през същия отчетен период на 2019г. броят им е бил 463 броя преписки.

Цифрите за 2021г. показват, че броят на преписките по Европейски заповеди за разследване за СГП са били 521 /втова число 384 броя входящи и 137 изходящи/, а в СРП са били 293 броя /в това число 7 входящи и 286 изходящи/. През същият период на 2020г. преписките по Европейски заповеди за разследване са били 358 броя /в това число 294 входяящи и 64 изходящи/ и 219 броя по описа на СРП /3 входящи и 216 изходящи/. В същият период на 2019г. (прокурорите от СГП са работили по 381 броя преписки (в това число 327 броя входящи и 54 броя изходящи) и 82 броя на СРП (само изходящи).

При сравнение на данните за 2021г. общия брой /входящи и изходящи ЕЗР/ се увеличава значително спрямо 2020 г. с 237 броя или 41,07%, а спрямо 2019г. - бележи се ръст от 75,81% или това са 351 броя повече.

Данните сочат, че се наблюдава повишен интерес от страна на прокурорите при използване на европейските заповеди за разследване във връзка с възможностите които те дават за по-бързо и по-задълбочено провеждане на разследването от местните разследващи органи, като целта е достигане до бърз краен резултат в преследването на закононарушителите. Тази нова форма на международна правна помощ не отменя молбите за правна помощ, а допълва успешно инструментариума като ги разширява чрез инструментите на международното сътрудничество.

**Фиг.3 Състояние на входящите и изходящи ЕЗР за 2021 г.**

Статистическите данни за 2021г. за дейността на СГП показва, че от 384 броя преписки по входящи Европейски заповеди за арест. От тях са изпълнени 228 броя, 10 броя са неизпълнени, а 156 броя преписки са чакащи към момента. При изходящите преписки на СГП от общо 137 броя, 72 са изпълнени от партньорските държави, 1 не е изпълнена, а 64 преписки са чакащи към момента. За същият период на 2020г. данните за СГП показват, че от 294 преписки по входящи европейски заповеди за разследване са изпълнени 212 броя, 9 броя са неизпълнени, а 73 броя преписки са чакащи към момента. При изходящите преписки на СГП от общо 64 броя, 3 са изпълнени от партньорските държави, а 61 преписки са чакащи към момента. За сравнение със същия период на 2019г. данните за СГП показват, че от 327 преписки по входящи европейски заповеди за разследване.

В СРП наблюдаваните Европейски заповеди за разследване през 2021г. са били 293 броя, от които 7 входящи и 286 броя изходящи преписки, за сравнение с 2020г. те са били 219 броя, като 3 са били входящи, а 216 броя са изходящите, а за същия период на 2019г. е работено по 82 броя входящи преписки по ЕЗР, като изходящи не е имало. При сравнение на данните от тригодишния период се наблюдава леко увеличение на броя на преписките по издадени входящи и изходящи Европейски заповеди за разследване по които са работили прокурорите от СРП за 2021г. в сравнение с 2020г. улевичението е със 74 броя или 3,79%, а в сравнение с 2019г. е с 211 броя или с 257,32%.

Този институт за международна правна помощ, появил се в средата на 2019г., продължава все повече да се налага като предпочитана възможност за работа от страна на наблюдаващите прокурори по делата, в които е застъпен международен елемент.

**Европейска заповед за арест**

В отчетния период от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. прокурорите от СГП и СРП са работели общо по 88 броя европейски заповеди за арест в това число 53 броя входящи ЕЗА и 35 броя изходящи ЕЗА инициирани от Българска страна, за 2020г. европейски заповеди за арест са били 68 броя в това число 46 броя входящи ЕЗА и 22 броя изходящи ЕЗА инициирани от Българска страна, а за 2019 г. общо са били 70 броя в това число входящи 42 броя и 28 броя изходящи. Статистическите данни за 2021г. в сравнение със същия период на 2020 показват, че броя на ЕЗА общо се е увеличил с 20 броя или 29,41% повече, а в сравнение с 2019г. броя е увеличен с 18 броя или с 25,71% повече.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Европейски заповеди за арест на СГП и СРП** | **2021 г.**  **СГП / СРП** | **2020 г.**  **СГП / СРП** | **2019 г.**  **СГП / СРП** |
| Входящи | 53/0 | 46/0 | 40/2 |
| Изходящи | 14/21 | 7/15 | 8/20 |
| ОБЩО | 67/21 | 53/15 | 48/22 |

**Табл.1 Разбивка по прокуратури на ЕЗА за периода 2019 г.-2021 г.**

Стойносите за СГП и СРП за 2021г. на броя **входящи** европейски заповеди за арест в сравнение със същия период на за 2020 г. показват, че са се увеличили със 7 броя или с 15,22 %, а в сравнение с 2019 г. са се увеличили с 11 броя или с намалели 26,19 %.

В отчетния период на 2021г. **изходящите** заповеди за арест издадени от страна на СГП и СРП са били 13 броя, за същия период на 2020г. изходящите европейски заповеди за арест или 59,09%, а броя за отчетен период на 2019г. са се увеличили с 7 броя или 25%.

Входящи европейски заповеди за арест в СГП получели през отчетната 2021г. са били 53 броя, за 2020 г. са били 46 броя, а за 2019 г. са били 40 броя. Забелязва се увеличение на броя на изходящите заповеди за арест издадени от страна на прокурорите от СГП за 2021г. в сравнение с 2020г. със 7 броя или това са 15,22% повече, а в сравнение с 2019г. увеличението е с 13 броя или с 32,5%.

Изходящите европейски заповеди за арест, издадени от СГП през отчетната 2021г. е бил 14 броя, за 2020 г. са били 7 броя, а за 2019 г. са били 8 броя. Забелязва се увеличение на броя на изходящите заповеди за арест издадени от страна на прокурорите от СРП за 2021г. в сравнение с 2020г. със 7 броя или това са 100% повече, а в сравнение с 2019г. увеличението е с 6 брой или с 75%.

Входящи европейски заповеди за арест, получени от СРП през отчетната 2021г. и 2020г. не е имало – 0 броя, а за 2019 г. са били 2 броя.

Изходящите европейски заповеди за арест, издадени от СРП през отчетната 2021г. е бил 21 броя, за 2020 г. са били 15 броя, а за 2019 г. са били 20 броя. Забелязва се увеличение на броя на изходящите заповеди за арест издадени от страна на прокурорите от СРП за 2021г. в сравнение с 2020г. със 6 броя или това са 40% повече, а в сравнение с 2019г. увеличението е с 1 брой или с 5%.

Разбивката на данните за производствата по ЕЗА в СГП: 2021 2020 2019

Производства по входящи европейски заповеди за арест – 53 46 40

- допуснато предаване на лица във връзка с ЕЗА – 27 19 22

- отложено предаване във връзка с ЕЗА – 0 1 1

- изпратени по компетентност – 2 4 2

- съдебна фаза – 9 9 2

- отказано предаване на лица – 5 5 7

- флагирани 0 0 0

- чакащи издирване 0 1 2

- оттеглени 6 4 4

- освободени 1 3 0

- прекратени производства за 2021г. 4 0 0

**Фиг.3 – Производства по входящи Европейски заповеди за ареста на СГП**

Протести по производства във връзка с ЕЗА – 2021 2020 2019

По мярка: – 6 5 3

– неуважен – 1 4 0

– уважен – 4 1 2

– неразгледани – 0 0 1

Протести по същество във връзка с ЕЗА за отчетните периоди на 2019г., 2020г и 2021г. не са подавани.

**Екстрадиция.**

Екстрадиционните производства в СГП за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. са били 7 броя като всички са били по искане на други държави, за 2020г. производствата са били 6 броя, за сравнение през 2019г. са били 9 броя (всички по входящи производства).

При сравнение на данните с предходния отчетен период се наблюдава леко намаление в броя на входящите екстрадиционни производства с 16,67 % , и с 22,22 % по-малко спрямо данните за 2019 г.

**Фиг.4 Екстрадиционни входящи производства на присъди от чуждестранни съдилища**

**приети за изпълнение в периода 2019 г.- 2021 г.**

Разбивка на данните за Екстрадиционните производства по присъди за периода, както следва:

2021 г. 2020 г. 2019 г.

Екстрадиционни входящи производства – 7 6 9

- предадени лица – 1 5 5

- отказано предаване – 0 0 0

- прекратени – 0 0 0

- освободени – 0 0 0

- чакащи издирване – 2 1 2

- съдебна фаза – 2 0 1

- отложено предаване – 1 0 0

- оттеглени – 0 0 1

- чакащи предаване – 1 0 0

Протести в производства по екстрадиция – 1 0 1

Протест по мярка – 1 0 1

- неуважен – 1 0 1

- неразгледан – 0 0 0

Протест по същество – 0 0 0

- неуважен – 0 0 0

**Трансфер на наказателни производства.**

В отчетния период 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. трансферните производства в СГП и СРП са били общо 17 броя, за 2020г. са били 7 броя, за 2019 г. техният брой е бил 3 броя.

За 2021г. в СГП са били образувани 9 преписки по входящи от чужди държави трансферни производства, в СРП са били образувани 9 броя. За сравнение през 2020 г. в СГП са образувани 2 броя преписки по трансферни производства, а в СРП 5 броя (общо за СГП и СРП - 7 производства, всичките входящи такива), за отчетения период на 2019г. трансферните производства в СГП са били отново 2, а за СРП е имало 1 брой инициирано по искане на чужда държава трансферно производство (общо за СГП и СРП - 3 производства).

На база сравнителен анализ на цифрите се установява, че през 2021 г. трансфера на наказателни производства от страна на СГП и СРП са с увеличени в сравнение със същия период на 2020г. 10 броя или 142,86%, а в сравнение със същия период на 2019 г. са се увеличили с 14 броя или с 466,67 % в сравнение с 2021г.

Би могло да се обобщи, че институтът на трансферното производство като начин за работа бива избягван основно заради крайните неудовлетворяващи наблюдаващите и изпълняващите страни резултати.

**Процедури по чл. 480 от НПК и чл. 483-484 от НПК.**

За периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. се запазва тенденцията както и при предходните две години да не се ползват от страна на СГП и СРП възможностите за образуване на наказателно производство при субсидиарна компетентност, следователно за пореден отчетен период не са налични решения в хипотезата на чл. 480 от НПК, в това числа не са водени консултации в обхвата на правните възможности по чл. 483 - чл. 484 от НПК от страна на СГП и СРП с чуждестранни партньори.

**Участие на прокурори в процедура по признаване и изпълнение на присъди на чужд съд.**

За периода на настоящия анализ - 01.01.2021г. – 31.12.2021г. прокурорите от СГП са взели участие в 206 броя заседания във връзка с признаване и изпълнение на присъди на чуждестранни съдилища (екзекватури), като тези заседания са били във връзка с признатите 33 присъди на чуждестранен съд (по брой лица) и отхвърлените 2 искания (непризнати присъди). За същия периода на 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. прокурорите от СГП са взели участие в 73 броя заседания във връзка с признаване и изпълнение на присъди на чуждестранни съдилища (екзекватури), като тези заседания са били във връзка с признатите 44 присъди на чуждестранен съд (по брой лица) и отхвърлените 29 искания (непризнати присъди). За предходния отчетен период на 2019г. пък прокурорите от СГП са взели участие в 171 броя заседания във връзка с признаване и изпълнение на присъди на чуждестранни съдилища (екзекватури), като тези заседания са били във връзка с признатите 56 присъди на чуждестранен съд. Съдебните производства в които са участвали прокурори по признаване на чуждестранни присъди през 2021г. са се увеличили със 133 броя в сравнение с 2020г. или с 182,2%, а в сравнение с 2019г. са се увеличили с 35 броя или с 20,47%.

Сравнителният анализ на цифрите за 2021г. сочи намаление в броя на признатите чуждестранни присъди с 11 броя или 25% по-малко в сравнение с данните за 2020г., а спрямо 2019г. - с 23 броя по-малко или 41,07% намаляване на броя на признатите чуждестранни присъди по брой лица.

Данните за тригодишния отчетен перидо при отхвърлените искания-непризнати присъди по брой лица показват, че в СГП през 2021г. техния броя е намалял с 27 броя в сравнение с 2020г. или с 93,1%.

**Общо задържани лица по международно правно сътрудничество (ЗЕЕЗА)**

За отчетния период 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. общо в СГП и СРП са задържани общо 43 лица във връзка с международно правно сътрудничество (ЗЕЕЗА), за същия период на 2020г. задържаните лица са били 40 броя. За сравнение през предходния отчетен период на 2019г. общият броя на задържаните е бил 39 лица.

Статистическите данни показват, че за отчетния период на 2021 г. се наблюдава увеличение на общия брой задържани във връзка с международно правно сътрудничество (ЗЕЕЗА) с 3 броя или с 7,5% в сравнение със същия период на 2020г., а в сравнение с 2019г. – увеличението е с 4 броя задържани лица или с 10,26 %.

За СГП за 2021 г. броят на задържаните лица е бил 30, като за 2020г. са били задържани 31 лица, налице е леко намалял 1 лица или 3,23 %, за сравнение през 2019г. задържаните лица са били 36 лица, а спрямо 2021г. броят на задържаните лица в СГП е намалял с 6 броя или с 16,67%.

За СРП през 2021г. са били задържани 13 лица, като за 2020г. в същият период са били задържани 9 лица, за сравнение през 2019г. задържаните във връзка с ЗЕЕЗА са били 3 лица. Статистическите данни на СРП показват че през 2021 броят на задържаните във връзка с ЗЕЕЗА лица се е увеличил с 4 лица в сравнение с 2020г. или с 44,44% повече, а в сравнение с 2019г. увеличението е с 10 броя или 333,33%.

**Общо участие в съдебни заседания по международно правно сътрудничество (НПК и ЗЕЕЗА)**

В отчетния период 01.01.2021 г.- 31.12.2021 г. прокурорите от СГП и СРП са взели участие в 1007 броя съдебни заседания по международно правно сътрудничество, за сравнение през предходната година участията са били 576 броя, а за отчетен период на 2019г. този брока е била 464 заседания.

Разбивката по прокуратури сочи, че за 2021 г. в СГП прокурорите са взели участие в 912 броя заседания, а прокурорите от СРП са взели участие в 95 броя заседания, през 2020г. прокурорите от СГП са взели участие в 505 броя съдебни заседания, а в СРП - в 71 броя заседания, за 2019 г. пък от страна на СГП са участвали прокурори в 410 броя заседания, а от страна на СРП - в 54 броя заседания.

От данните на сравнителния тригодишен период се заключава, че общият брой участия в съдебни заседания на прокурорите от СГП и СРП във връзка с международното правно сътрудничество за 2021 г. се е увеличил с 431 броя/общо/ или с 74,83 % спрямо 2020 г., а спрямо 2019г. увеличението е с 543 броя чуастия в заседания или увеличение с 117,03 % за 2021г.

По линия на международното правно сътрудничество прокурорите от отдел 03 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно–съдебен надзор” при СГП и отдел „ИНПЛ“ при СРП дават дежурства по ежемесечни графици в Дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ – МВР, при които извършват проверки по чл. 38б ЗЕЕЗА на информацията, придружаваща получените сигнали за ЕЗА чрез Шенгенската информационна система. Възможността за уточнения и флагиране на новопостъпили преписки във връзка с активни сигнали по ШИС води до ограничаване на актовете, които не попадат в обхвата на текстовете на НК на Република България, което позволява по-бързото вземане на адекватно решение относно сигнала по ШИС. За изминалата година са извършени 13 посещения от страна на прокурори от СГП в Дирекция „Международно оперативно сътрудничество“.

По линия на международното правно сътрудничество със заповед № РД-08-1300 от 11.10.2017 г. на Главния прокурор на Република България е променен списъкът на включените в националната прокурорска мрежа прокурори. От страна на СГП за отчетния период - 2020 г., в списъка на включените в националната прокурорска мрежа прокурори са фигурирали следните прокурори: Елка Ваклинова, Виктор Тарчев, Виктор Иванов, Росица Слабакова, Димитър Хаджийски, Светлана Шопова-Колева, а от страна на СРП - прокурор Дарина Павлова. Прокурорите определени със заповедта на Главния прокурор през 2021г. са претърпели кадрово развитие и към момента списъка с включените в националната прокурорска мрежа прокурори не е актуализиран, независимо, че е отправено писмо с такова искане. Функциите изпълнявани във връзка с международното правно сътрудничество са поети от редовите прокурори от СГП работещи в отдел 03 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно–съдебен надзор” при СГП“.

От състава на прокурорите от СРП прокурор Дарина Павлова е определена за прокурор от националната прокурорска мрежа. В това си качество тя изпълнява задълженията си по Указания за работа на националната прокурорска мрежа в Република България, утвърдени от главния прокурор на РБ с изх. № 274/23.10.08 г. Същата подпомага прокурорите от СРП при изготвяне молби за правна помощ към страни от ЕС, предоставя актуални контакти за комуникация с компетентните органи по наказателни дела.

Продължава да се изпълнява Заповедта на Районния прокурор на гр.София, с която е създаден регистър в СРП за преписки и дела, по които има отправени/получени молби за правна помощ /МПП/ или издадени Европейски заповеди за арест /ЕЗА/. Към регистъра се прилагат копия на изпратените и получените МПП и ЕЗА. Отбелязва се и резултатът от молбата за правна помощ и от Европейската заповед за арест.

**V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

**Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.**

За отчетния период на 2021 г. утвърденият щат на прокурорите при Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура е **общо 328** броя, от които - **110** прокурора при СГП, и **218** прокурора при СРП. Утвърдениият щат за следователите в Следстввен отдел при СГП е **1** щ. бр. завеждащ следствен отдел, **62** следователя и **9** младши следователи при СО - СГП (**общо 72**).

Броят на реално работилите прокурори в района на Софийска градска прокуратура е общо **238** за 2021 г., от които за СГП броят е 89, а за СРП – 149, като за сравнение през 2020 г. общият брой на реално работилите прокурори в района на Софийска градска прокуратура е бил 248, а през 2019 г.- 257.

През отчетния период в СГП реално работили са 89 прокурора (при щат 110) и 54 следователя (при щат 1 щ. бр. завеждащ следствен отдел, 62 следователи и 9 младши следователи). За същия период в Софийска градска прокуратура са били командировани 32 прокурора, а 25 прокурора от състава на Софийска градска прокуратура са били командировани в други прокуратури. От персоналния състав при СО-СГП в други следствени отдели са командировани 5 броя следователи.

Следва да се посочи, че към 27.10.2021 г. в СГП са налице 4 щатни бройки „заместник- градски прокурор“, но с решение на ПК на ВСС по т. 12 от протокол № 36/27.10.2021г. e определена пета щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник градски прокурор“ на СГП чрез трансформиране на 1 (една) щатна длъжност „прокурор“ от щата на СГП.

С решение на Пленума на ВСС по т. 85.2. от протокол № 22/11.11.2021 г. са разкрити 5 (пет) щатни длъжности „прокурор“ в СГП.

С решение на ПК на ВСС по т. 4 от протокол № 45/21.12.2021 г. e определена шеста щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник градски прокурор“ на СГП чрез трансформиране на 1 (една) щатна длъжност „прокурор“ от щата на СГП.

С оглед на горепосоченото, в края на отчетния период в СГП има шест щатни бройки за заместници на административния ръководител на СГП, 3 от които са заети, а 3 незаети /за сравнение при 6 щ.бр. заместници на административния ръководител на СГП през 2020 г. и през 2019 г./. Незаети са и 25 щатни бройки за прокурори, 6 бройки за следователи и 2 бр. младши следовател.

Щатното разписание на прокурорите при СРП към края на отчетния период е 218 магистрати (за сравнение през 2020 г. и през 2019 г. броят им е бил 214). Същите са разпределени както следва: 193 прокурора и 25 младши прокурора. Незаети в края на отчетния периода са 12 свободни щатни бройки /при 15 свободни щатни бройки за 2020 г./ През изминалата 2020 г. общият брой на всички командировани прокурори от СРП към края на 2021 г. е 43 /26 в СГП, 15 в СП, 1 в ОП и 1 OLAF/, като за 2020г. техния брой е бил е 35 човека /19 в СГП, 15 в СП, 1 в РП-Сливница/, а за 2019 г. е бил 12 човека /7 в СГП, 5 в СП/.Същевременно за 2021 г. в СРП са били командировани 8 прокурори от други прокуратури в страната.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Прокуратура | Брой прокурори по щат | Брой следователи по щат | Брой реално работили прокурори | Брой реално работили следователи |
| СГП | 110 | 72 | 89 | 54 |
| СРП | 218 | - | 149 | - |

През 2021 г. с цел подобряване организацията на работа и осигуряване на ефективно изпълнение на функциите на Софийска градска прокуратура е утвърдена структура на СГП, както следва:

1. Отдел 01 „Икономически“:

- сектор 01 „Обща икономическа престъпност“ – разпределени са 17 прокурора;

- сектор 02 – „Противодействие на престъпленията против финансовите интереси на ЕС“ – разпределени са 3 прокурори;

- сектор 03 „Данъчни престъпления“ – разпределени са 19 прокурора;

2. Отдел 02 „Криминален“ – разпределени са 17 прокурора;

3. Отдел 03 „Международен, изпълнение на наказанията и наказателно-съдебен надзор“ – разпределени са 10 прокурора;

4.Отдел 04 „Надзор за законност, гражданско-съдебен и административно-съдебен“ – разпределени са 11 прокурора;

5. Отдел 05 „Специализиран“- разпределени са 10 прокурора.

Следствения отдел при СГП е организиран в 4 сектора и звено „Аналитично“.

В Софийска градска прокуратура за 2021 г. са утвърдени 184,5 щатни бройки за служители, от който заети са 179,5 броя. За сравнение за предходния отчетен период са утвърдени 184,5 щатни бройки за служители, като за 2019 г. утвърдените щатни бройки са били 192.

Съотношението между магистрати по щат и служители по щат в Софийска градска прокуратура е 1:1,01. То се явява ниско, не съответства на натовареността на СГП и налага извод за липса на кадрова обезпеченост.

Особено осезаем е този проблем в Софийска районна прокуратура. По щатно разписание броят на съдебните служители в СРП за 2021 г. е 189 /за 2020 г. – 185, за 2019 г. – 188/, от които към 31.12.2021 г. са били незаети 7 щатни бройка за съдебни служители.

Съотношението между магистрати по щат и служители по щат в Софийска районна прокуратура е 1:0,86. Това съотношение е далеч от необходимите стандарти за нормално натоварване на служителите и функциониране на деловодството и администрацията на СРП. През 2021 г. бяха преразпределени: една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ 4 една щатна бройка за длъжността „гл. специалист – счетоводител“ от щата на Софийска районна прокуратура в щата на Специализираната прокуратура.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Прокуратура | Брой магистрати по щат | Брой служители по щат | Съотношение |
| СГП | 182 | 184,5 | 1:1,01 |
| СРП | 218 | 189 | 1:0,86 |

В Софийска градска прокуратура са обособени Обща и Специализирана администрация.

Общата администрация се състои от 1 брой съдебен администратор, 1 брой административен секретар и 1 брой експерт, връзки с обществеността.

В Общата администрация са включени също така:

* Звено „Финансова и стопанска дейност“: 1 брой главен счетоводител, 5 броя главен специалист – счетоводител, 1 брой старши – специалист счетоводител, 2 броя старши специалист – съхранение СМЦ, ВД, 2 броя домакин.
* Звено „Човешки ресурси и административна дейност“, което се състои от 9 служителя – 1 брой ръководител сектор ЧР, 5 броя главен специалист-човешки ресурси, 1 брой старши специалист - организационна дейност, 1 брой главен специалист – организационна дейност, 1 брой младши специалист - организационна дейност.
* Звено „Техническо обслужване и стопанисване на сградния фонд“, което се състои от 20 служителя: 1 брой ръководител сектор, 1 брой старши специалист, 1 брой младши специалист, 4 броя работници - поддръжка сгради; 5 броя куриер и 8 броя чистачи.
* Звено „Автотранспорт“ се състои от 13 служителя: 1 брой ръководител сектор, 1 брой главен специалист, 1 брой старши специалист /С решение на ПК на ВСС по т. 11.1. от протокол № 26/14.07.2021г. е трансформирана 1 (една) щатна бройка в СГП - от „шофьор-куриер“ в „старши специалист-снабдител и шофьор“/, 6 шофьора-куриери и 4 шофьора-призовкари.
* Звено „Защита на класифицираната информация“ се състои от 14 служителя: 1 брой ръководител сектор, 2 броя главни специалисти, 6 броя старши специалисти, 5 броя младши специалисти.
* Звено „Информационно обслужване“ се състои от 8 служителя: 1 брой ръководител сектор, 2 броя системен администратор, 2 броя главни специалисти, 1 брой старши специалист-компютърна обработка, статистика и анализ /с решение на ПК на ВСС по т. 8.1. от протокол № 38/10.11.2021г. е разкрита 1 /една/ щ. бр. за длъжност „старши специалист-компютърна обработка, статистика и анализ“ в Софийска градска прокуратура/ и 2 броя младши специалисти - статистици.

Специализираната администрация при СГП включва:

* Прокурорски помощници - 12 броя;
* Служба „Обща регистратура и деловодство“ се състои от 7 броя завеждащ служба, 49,5 съдебни деловодители, разпределени както следва:
* Регистратура - 1 бр. завеждащ служба, 7 съдебни деловодителя,
* Отдел 01 – 1 бр. завеждащ служба, 12 съдебни деловодителя,
* Отдел 02 – 1 бр. завеждащ служба, 7 съдебни деловодителя,
* Отдел 03 – 1 бр. завеждащ служба, 7 съдебни деловодителя,
* Отдел 04 – 1 бр. завеждащ служба, 3 съдебни деловодителя,
* Отдел 05 - 1 бр. завеждащ служба, 2 съдебни деловодителя,
* Звено „УИС“ - се състои от 1 брой завеждащ служба и 9 съдебни деловодителя.
* Служба „Архив“ се състои от 1 брой завеждащ служба и 3 бр. съдебен архивар;
* Служба „Регистратура и деловодство“ в СО-СГП се състои от 1 брой завеждащ служба, 19 съдебни деловодителя;
* Служба „Призовки“ в СО – СГП се състои от 6 призовкари;
* Служба „ЦИССС“ се състои 1 брой завеждащ служба и 8 съдебни деловодителя-ЦИССС.

Гореизложеното обуславя извод за недостатъчен брой съдебни служители. С оглед последното, ръководството на СГП предприема мерки за запълване на незаетите щатни бройки - проведени са конкурси за назначаване на съдебни служители и на прокурорски помощник.

Налице са и утвърдени правила за регулиране на административната дейност, като:

- Правилник за вътрешния трудов ред;

- Вътрешни правила за дисциплинарните производства срещу магистрати;

- Вътрешни правила за дисциплинарните производства срещу съдебни служители в СГП;

- Вътрешни правила за разпределение на служебните МПС на СГП и за организиране транспортното обслужване на СГП;

- Вътрешни правила за реда и организацията на възлагане на обществени поръчки по Закона за обществените поръчки в Софийска градска прокуратура. Издадени са множество заповеди по организация дейността на администрацията;

- Вътрешните правила за работата на прокурорските помощници в СГП.

Същевременно се прилагат и утвърдените от главния прокурор на Република България правила и указания, касаещи дейността на Софийска градска прокуратура.

Необходимостта от повишаване на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители е обоснована от динамиката на промените в нормативната база, увеличаващото се разнообразие на формите на престъпна дейност и постоянно повишаващите се очаквания и изисквания към работата на магистрати и администрация (обща и специализирана). В тази връзка през 2021 г. участията в семинари, конференции, обучения, /вкл. и като лектори/ са 73.

През 2021 г. са проведени семинари на следните теми:

-„Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България.“

- „Участие в учебно посещение на Европейската мрежа за съдебно обучение“

- „Етично поведение на съдебния служител.“

- "Основни принципи и акстуални моменти при прилагане на Закона за обществени принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система".

- „Предоставяне на достъп до обществена информация в Прокуратурата на Република България.Съдебна практика.“

-участие в Образователната програма на ВСС "съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури"

- "Работна среща - ефективни комуникационни практики за говорители и експерти "връзки с обществеността" на прокуратурата"

- "Документална сигурност на КИ. Изменения в нормативната уредба - ЗЗКИ, ППЗЗКИ, НСКИС и задължителните указания на ДИКСИ".

- „Защита на класифицираната информация в ПРБ. Изменения в нормативната уредба – ЗЗКИ, ППЗЗКИ,НСКИС и задължителните указания на ДКСИ. Отбранително – мобилизационна подготовка“.

- Участие в Образователната програма, присъствени лекции в – 91 НЕГ - София

- Участие в международна конференция на тема "Защита на еврото в България, страните от Югоизточна Европа и Балканския регион, постижения и предизвикателства пред правоприлагащите органи"

- Участие в Учебно посещение в Агенцията на ЕС за основните права и Службата на ООН по наркотиците и престъпността.

- Документооборот и деловодна дейност в ПРБ

- Финализиране на Образователната програма на ВСС.

- "Етично поведение на съдебния служител".

- "Съвместни екипи на разследване",

- „Разследване, обезпечения, налагани наказания и конфискация по делата за изпиране на пари“

- "Право и финансови иновации 2021"

- "Европейско право в областта на информационните технологии"

- "Разследване на финансови престъпления"

- "Мандатът на младшия следовател - начало и професионално развитие"

- "Автотехнически експертизи"

- "Данъчно-наказателно право- международни аспекти"

- "Работа с архивни дела"

- "Свобода на изразяване в дигиталната ера"

- "Икономически и финансови Ратзслевадвания"

- Трафик на хора: практики в разследването и преследването. Съдебен процес и правна защита. Закрила и подкрепа на жертвите"

-Обучение на обучители в областта на трансграничното сътрудничество по наказателни дела"

-„Дисциплинарни производства срещу служители от Администрацията на прокуратурата.“

- "Проблемите на интеграцията на жени, мигрантки, жертви на трафик с цел сексуална експлоатация и на други форми на насилие, основано на пола по проект „WIN – Trafficked Women Integration“.

- Право на ЕС в областта на ДДС", организиран от ЕРА /Академията по европейско право/ по проект на НИП-Модерна институция за съдебно обучение.

- „Прилагане на основните принципи за екипна ефективност в дейността на съдебната администрация в ПРБ“

- "Съвместни екипи на разследване -лидерство"

- "Защита на финансовите интереси на ЕС". Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура."

- Обмен на опит в противодействието на трафика на хора, с представители на държавната администрация на Р Аржентина

- "Укрепване капацитета на Полицията за противодействие на нелегалния трафик на отпадъци"

- "Прилагане на Хартата на основните права на ЕС. Фокус върху правото на справедлив процес

- Работна среща на тема: „Лица с имунитет – наказателно – правната уредба, практиката на ВКС, провеждане на разследване, процедура по сваляне на имунитет и привличане в качеството на обвиняем на лице с имунитет“.

- "Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите"

Правилно планираното и добре организирано обучение на магистрати и съдебни служители допринася за преодоляване на част от възникналите в практическата работа проблеми, в това число и такива, свързани с противоречива прокурорска практика и има цялостен позитивен ефект върху качеството на изпълняваните от магистратите и съдебните служители задължения.

**Във връзка с ръководната и организационна дейност през отчетния период в Софийска градска прокуратура са издадени общо 56866 заповеди на административния ръководител, за административен ръководител, и. ф. административен ръководител относно администрирането на дейността на СГП, заповеди с организационен характер, по повод ползване на отпуск на магистрати и служители и др.**

Заповедите касаят:

- преразпределяне на преписки и дела на прокурори, преместени в други звена или отдели;

- преразпределяне на преписки и дела на командировани прокурори или на прокурори, чието командироване е прекратено, или на прокурори, които са встъпили в длъжност в друга прокуратура или институция (напр. Инспекторат на ВСС);

- заповеди за преразпределяне на преписки и дела на прокурори с продължителен болничен или предстоящо излизане в отпуск за дълъг период от време;

- заповеди за изключване на конкретни прокурори от програмата УИС-2 за определен период от време, поради извършване на ревизии;

- заповеди за изключване на прокурори от системата за случайно разпределение за определен период от време поради участие в изпитни комисии по конкурси на ВСС;

- заповеди за изключване на конкретни прокурори от програмата за случайно разпределение, поради участие в семинари;

- заповеди за изключване от разпределението на новопостъпили преписки и дела за конкретен период, поради значително натоварване на определен прокурор и др.

- заповед за възлагане на експертизи;

- заповед за променливо работно време поради пандемичната обстановка;

- заповед с цел оптимизиране на създадената организация по измерване на натовареността по Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;

- заповед на основание т. 77 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на главния прокурор, изменено и допълнено със Заповеди № РД-04-203/28.04.2016г. и

№ РД-04-71/19.02.2018г., във връзка с упражняване на надзор за законност върху местата за лишаване от свобода и с оглед кадрови промени в СГП;

-заповеди във връзка с процедури за парични гаранции, за възлаганена писмени и устни преводи;

- заповед за стриктно спазване на Указание за специален надзор на главния прокурор- за изготвяне и изпращане на уведомление по Образец № 1 към т. 4.1.

Също така през 2021 г. са образувани общо 748 броя преписки с административни номера и 590 броя преписки с изходящи номера. Издадени са общо 5707 броя удостоверения на лица, относно водени досъдебни производства.

През 2021 г. са изготвени 6062 справки, 117 анализи и доклади и са предоставени 50 становища по искания на горестоящите прокуратури или по входирани изложения от други ведомства.

**Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.**

Във връзка с осъществяването контролно – ревизионната дейност на Софийска градска прокуратура спрямо Софийска районна прокуратура през 2021г. са извършени общо 12 бр. проверки на първоинстанционната прокуратура, както следва:

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-432/29.06.2021г. и Заповед № РД-04-05/05.01.2022г.** на градския прокурор и в изпълнение на Заповед № 15/05.01.2016г., Заповед № 115/09.02.2016г. и Заповед № 591/01.07.2020г. на административния ръководител на АП – София, издадени по указателно писмо № 4727/28.12.2015г. на главния прокурор на РБ и заведени под адм. № 50/2016г. по описа на СРП, са извършени две проверки в Софийска районна прокуратура за 2021г. на всички досъдебни производства, образувани преди 01.01.2015г. за престъпления по чл.128-135 от НК. В изготвените доклади от проверяващите екипи са дадени конкретни препоръки по направените констатации. С докладите са запознати всички прокурори от I- ви отдел при СРП, проведено е събрание и са обсъдени направените в докладите констатации и мерките за преодоляване на пропуските. Създадена е организация на наблюдаващите прокурорите да бъдат докладвани всички досъдебни производства, посочени в докладите на проверяващите екипи за изпълнение на указанията.

В Софийска районна прокуратура продължава създадената организация по Заповед № РД-04-01-2446/24.07.2020г., като веднъж годишно се докладват на прокурорите наблюдателните материали към спрените досъдебни производства, водени за престъпления по чл.128-135 от НК за преценка налице ли са основания за възобновяване или прекратяване на производството, поради изтичане на давностния срок.

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-407/16.06.2021г.** на административния ръководител на СГП е извършена проверка на работата на Момчил Иванов Георгиев – прокурор в Софийска районна прокуратура по три досъдебни производства, наблюдавани от прокурор Георгиев, въз основа на подадени сигнали срещу прокурора от разследващи полицай при ГД“НП“ и от следовател при СО-СГП.

В резултата от извършената проверка от СГП е издадена заповед № РД-04-02-2995/14.07.2021г. на административния ръководител-районен прокурор на Софийска районна прокуратура, с която срещу прокурор Момчил Георгиев е образувано дисциплинарно производство, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ.

По предложение на административния ръководител на СРП чрез Главния прокурор до Прокурорската колегия към Висшия съдебен съвет е изпратено предложение за продължаване на дисциплинарното производство по реда на чл.316-322 от ЗСВ и за налагане на дисциплинарно наказание по чл.308, ал., т.2 от ЗСВ на Момчил Георгиев – прокурор при СРП.

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-861/02.12.2021г.** на административния ръководител на СГП и в изпълнение на т.15 от Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие е извършена тематична проверка през 2021г. на случайно подбрани 80 броя прекратени и 20 броя спрени досъдебни производства в периода 01.01.2021г. – 30.11.2021г. за престъпления за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие. С доклада от извършената проверка са запознати всички прокурори от отдел 01 при СРП чрез изпращането му по електронна поща, като изрично е обърнато внимание на прокурорите, че следва да дават конкретни указания при образуване на досъдебното производство, а впоследствие да осъществяват стриктен контрол върху ритмичността на разследването.

В Софийска районна прокуратура продължава създадената организация по Заповед № 1243/04.05.2018г. на административния ръководител на СРП по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, като на всяко шестмесечие се изпраща на СГП доклад-справка за броя заведени преписки и досъдебни производства през периода, за решените и наблюдавани преписки и дела и влезли в сила присъди.

В изпълнение на заповед на **Заповед № 487/02.06.2021г.** на административния ръководител на АП-София и в изпълнение на т.1.5 от решение на Пленума на ВСС по протокол № 29/22.11.2018г. са извършени проверки за актуалното състояние на образуваните преди 01.01.2018г. преписки и дела, неприключили към 30.06.2021г. и към 31.12.2021г. Със заповеди № РД-04-401/2021г. и № РД-04-894/15.12.2021г. на градския прокурор в Софийска градска прокуратура е създадена организация за проверка на всички преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. за предприемане на действия за приключване на делата. По отношение на Софийска районна прокуратура са изпратени указателни писма от административния ръководител на СГП до ръководството на Софийска районна прокуратура за създаване на организация за проверка на всички неприключили преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. и предприемане на своевременни и ефективни действия за тяхното приключване. От ръководството на СРП са изготвени доклади за извършените действия. Софийска градска прокуратура е изготвила обобщени доклади за актуалното състояние на преписките и делата, образувани преди 01.01.2018г. в СРП и СГП и същите са изпратени в Апелативна прокуратура-София.

В изпълнение на указания в писмо адм.№ 491/2018г. от 09.07.2021г. на апелативния прокурор на АП-София и дадени препоръки в доклад на САП от извършени проверки на образуваните преди 01.01.2018г. преписки и дела, неприключени към 30.06.2021г. е указано на СГП до края на м.октомври да извърши проверка в Софийска районна прокуратура по цитираните критерии.

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-664/29.09.2021г.** на административния ръководител на СГП е извършена тематична проверка на дейността на прокурорите при СРП, наблюдаващи досъдебни производства образувани преди 01.01.2018г. и неприключени към 30.06.2021г., включително и спрените такива на основание чл.244, ал.1, 1 и т.3 от НПК.

С доклада от извършената проверка са запознати всички прокурори в СРП чрез изпращането му по електронна поща, като изрично (с нарочно писмо) от ръководството на СРП е обърнато внимание: по разследването по дела, по които има привлечени обвиняеми, да се извършва с приоритет; да се следи стриктно за настъпване на давността и да се предприемат съответните действия; при констатиране на необосновано забавяне на разследването и неизпълнение на дадените указания, своевременно да се упражняват правомощията по чл.196, ал.1, т.4 и т.5 от НПК.

В изпълнение на заповед **№ РД-04-22/21.01.2020г.** на главния прокурор на РБ и заповед № 72/23.01.2020г. на административния ръководител-апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-София е създадена организация за стриктното изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010г. и Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. Издадени са заповед № РД-04-50/23.01.2020г. и заповед № РД-04-55/24.01.2020г. за създадена в СГП организация по цитираните дела и определяне на прокурори, които да участва съвместно със САП в извършването на периодични тематични проверки в Софийска районна прокуратура. Поради обявените извънредно положение и извънредната епидемиологична обстановка не са извършвани проверки в СРП, изискано е изготвянето на доклади по делата срещу лицата с две и повече наказателни производство, като СГП е изготвила обобщени доклади за актуалното състояние на цитираните дела.

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-700/11.10.2021г.** на административния ръководител на СГП е указано извършването на проверка в Софийска районна прокуратура на досъдебни производства и прокурорски преписки, образувани за извършени престъпления по чл.227б от НК. Проверката обхваща 40 броя неприключени досъдебни производства, 20 броя прекратени досъдебни производства, 20 броя спрени досъдебни производства и 20 броя преписки с постановен отказ да се образува досъдебно производство, като преписките са определени на принципа на случайния подбор от ръководител сектор „УИС“ при СГП, въз основа на справка изготвена от СРП.

Въз основа на изготвения доклад и дадените в него препоръки към наблюдаващите прокурори при СРП и към ръководството на СРП е издадена Заповед № РД-04-01-4525/24.11.2021г. на СРП за осъществяване на проверка два пъти годишно за актуалното състояние на образуваните преписки и дела за престъпления по чл.227б от НК.

В изпълнение на заповед на **Заповед № РД-04-836/25.11.2021г.** на административния ръководител на СРП е указано да се извърши тематична проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по привеждане в изпълнение на присъдите в периода 01.01.2020г. – 31.12.2020г.

С дадените в доклада препоръки от проверяващия екип при СГП ръководството на СРП е уведомило СГП за предприетите мерки и изпълнение на дадените указания.

В изпълнение на писмо на СГП с **адм.№ 293/2021г.** от 07.06.2021г. е изискано от Софийска районна прокуратура изготвяне на подробна справка и доклад за наблюдаваните от Софийска районна прокуратура дела, по които е осъдена ПРБ по ЗОДОВ през 2020г. Обобщената информация за СГП и СРП е изпратена на АП-София.

След приключването на проверките е дадена възможност на магистратите да се запознаят с констатациите по докладите на проверяващите екипи и да изложат писмени възражения по тях. Препоръките дадени в докладите са били предмет на обсъждане с магистратите и съдебните служители при СГП.

По постъпила справка от административния ръководител на Софийска районна прокуратура резултатите и препоръките, дадени в докладите от извършените проверки са били предмет на обсъждане с прокурорите и служителите в Софийска районна прокуратура.

За предприетите административни мерки от страна на ръководството на СРП, Софийска градска прокуратура е уведомявана в указания от нея срок.

**През 2021 г. от АП-София на СГП са извършени 10 /десет/ тематични проверки, както следва:**

1. Във връзка със заповед № 1113/26.11.2021г. на административния ръководител на АП-София е разпоредено извършване на проверка на неприключените и спрени досъдебни производства за престъпления по чл.343-343а от НК. Доклада от проверката е изпратен на прокурорите от отдел 02 „Криминален“ от СГП за подаване на възражения. Изискано е от СГП да се предоставят 4 броя преписки за извършване на служебен контрол, престой същите да бъдат изпратени в САП.

2. Във връзка със Заповед № 487/02.06.2021г. на административния ръководител на АП-София и в изпълнение на т.1.5 от решение на Пленума на ВСС по протокол № 29/22.11.2018г. е указано извършването на проверки за актуалното състояние на образуваните преди 01.01.2018г. преписки и дела, неприключили към 30.06.2021г. и към 31.12.2021г. Със заповеди № РД-04-401/2021г. и № РД-04-894/15.12.2021г. на градския прокурор в Софийска градска прокуратура е създадена организация за проверка на всички преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. за предприемане на действия за приключване на делата. По отношение на Софийска районна прокуратура са изпратени указателни писма от административния ръководител на СГП до ръководството на Софийска районна прокуратура за създаване на организация за проверка на всички неприключили преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. и предприемане на своевременни и ефективни действия за тяхното приключване. От ръководството на СРП са изготвени доклади за извършените действия. Софийска градска прокуратура е изготвила обобщени доклади за актуалното състояние на преписките и делата, образувани преди 01.01.2018г. в СРП и СГП и същите са изпратени в Апелативна прокуратура-София.

3. В изпълнение на заповед № РД-04-22/21.01.2020г. на главния прокурор на РБ и заповед № 72/23.01.2020г. на административния ръководител-апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-София е създадена организация за стриктното изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010г. и Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. Издадени са заповед № РД-04-50/23.01.2020г. и заповед № РД-04-55/24.01.2020г. за създадена в СГП организация по цитираните дела и определяне на прокурори, които да участва съвместно със САП в извършването на периодични тематични проверки в Софийска районна прокуратура. Поради обявените извънредно положение и извънредната епидемиологична обстановка не са извършвани проверки в СРП, изискано е изготвянето на доклади по делата срещу лицата с две и повече наказателни производство, като СГП е изготвила обобщени доклади за актуалното състояние на цитираните дела.

4. С писмо на СГП адм.№ 293/2021г. от 07.06.2021г. е изискано от Софийска районна прокуратура изготвяне на подробна справка и доклад за наблюдаваните от Софийска районна прокуратура дела, по които е осъдена ПРБ по ЗОДОВ през 2020г. Обобщената информация за СГП и СРП е изпратена на АП-София.

5. Със Заповед № 1048/16.11.2021г. и изменена със Заповед № 1104/26.11.2021г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП-София за извършване на цялостна проверка на дейността на Иван Тасков – прокурор при СГП за периода 01.01.2020г-01.11.2021г.

С оглед обосновани констатации и изводи, дадени в доклад на САП, административния ръководител на СГП със Заповед № РД-04-62/26.01.2022г. образува дисциплинарно производство срещу прокурор Иван Тасков, на основание чл.307, ал.3, т.1 и т.2 от ЗСВ.

Изискани са преписки на СГП за осъществяване на служебен контрол.

6. Във връзка с План за дейността на Апелативна прокуратура – София за 2021г. в частта за контролно – ревизионната дейност е извършена проверка на прекратените през 2020г. поради липса на извършено престъпление досъдебни производства за корупционни престъпления /чл. 243, ал.1, вр. чл. 24, ал.1, т. 1 от НПК/ и на прекратените поради изтекла давност досъдебни производства за корупционни престъпления /чл. 243, ал.1, вр. чл. 24, ал.1, т. 3 от НПК/ в Софийска градска прокуратура. С адм.№ 416/2021г. на АП-София е изпратен доклад за запознаване и изпълнение.

7. С писмо изх.№ 33/2021г. на АП-София е изискано от Софийска градска прокуратура да предостави справка за оттеглените и неподържани въззивни и касационни протести през 2020г.

Доклад с адм.№ 299/2021г. на САП е изпратен на СГП за запознаване.

8. В изпълнение на планова задача с писма изх. № 29/2021г. и адм.№ 198/2021г. е изискано от СГП предоставяне на справки за спазване на сроковете по реда на чл.145, ал.1, т.2 и т.З от ЗСВ, забавени проверки и просрочени произнасяния по тях. В изпратени от САП доклади не са дадени препоръки за СГП.

9. С писмо изх.№ 44/2021г. на АП-София е изискано от Софийска градска прокуратура да предостави справка относно натовареността на следователите през 2020г. и възлагане разследването на следователите, съгласно разпоредбите ча чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

Доклад с адм.№ 366/2021г. на САП е изпратен на СГП за запознаване и изпълнение на препоръките.

10. С писмо адм.№ 177/2021г. на САП е указано извършване на проверка на спазване на процедурата с която се установява концентрация на алкохол кръвта на водачите на МПС и наркотични вещества.

Със заповед № РД-04-499/21.07.2021г. на административния ръководител на СГП е разпоредено сформиране на екип от СГП за проверка на административно-наказателната дейност в службите за контрол /КАТ-СДВР/ по реализирането на административнонаказателната отговорност. На СГП е предоставен доклад от САП с препоръки, който е изпратен и на СРП.

С оглед гореизложеното, следва да се посочи че резултатите и констатациите по извършените проверки през 2021 г. са били предмет на обсъждане от магистратите и съдебните служители в Софийска градска прокуратура.

Препоръките, касаещи деловодната дейност и задълженията на съдебните служители се анализират съвместно с тях, като се полагат постоянни усилия за преодоляване на пропуските в работата им.

При постъпване на констатации и препоръки по извършени от Апелативна прокуратура-София проверки на СГП през 2021г. по отношение дейността по разследването, същите незабавно са предоставяни на вниманието на прокурорите чрез изпращането им по електронната поща, като е дадена възможност на магистратите да се запознаят с констатациите по докладите на проверяващите екипи и да изложат писмени възражения по тях.

В случаите, когато в докладите са упоменати пропуски по конкретни дела, ръководството на СГП е предприемало мерки за своевременното им отстраняване от наблюдаващите прокурори.

Във всеки конкретен случай писмено е указано на наблюдаващите прокурори по съответните дела да осъществяват стриктен надзор над дейността на разследващите органи с цел обективно, всестранно и пълно изследване на всички факти и обстоятелства по делото, респективно да бъдат давани конкретни указания в съответствие с предмета на разследване, като изначало да се преценява налице ли са предпоставките по чл.194, ал.1, т.4 от НПК; да съблюдават сроковете за разследване и своевременно да се изготвят искания за тяхното продължаване; да се следи изтичането на давностните срокове за наказателно преследване.

Поради това, след анализ на препоръките, когато е установено че липсва причина за промяна на действаща заповед, а неспазването се дължи на субективен фактор, са предприемани мерки за ангажиране вниманието на задължените по заповедта лица и разясняване отново на разписаните им задължения.

Предприетите административни мерки в изпълнение на дадените от Апелативна прокуратура - София препоръки през 2021г. са както следва:

Със заповед № РД-04-375/01.06.2021г. и заповед № РД-04-894/15.12.2021г. на градския прокурор в Софийска градска прокуратура е създадена организация за проверка на всички преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. за предприемане на действия за приключване на делата. По отношение на Софийска районна прокуратура са изпратени указателни писма от административния ръководител на СГП до ръководството на Софийска районна прокуратура за създаване на организация за проверка на всички неприключили преписки и дела, образувани преди 01.01.2018г. и предприемане на своевременни и ефективни действия за тяхното приключване.

Със Заповед № РД-04-664/29.09.2021г. на административен ръководител на СГП е разпоредено извършване на тематична проверка на дейността на СРП на неприключените към 30.06.2021г. дела, образувани преди 01.01.2018г., по указания на АП-София.

В Софийска градска прокуратура продължава създадената организация за работа по следните заповеди:

- Заповед № 2865/31.07.2018 г. и 2866/31.07. 2018 г. на градския прокурор относно дейността по спрените досъдебни производства в СГП и СРП.

- Заповед № РД-04-776/01.10.2020г. на градския прокурор на СГП с оглед подобряване на дейността на СГП чрез ефективно използване на „Електронен регистър за срочността на разследването и проверките, произнасянето от прокурор и задържането под стража“.

- Заповед № 395/12.02.2018 г. на градския прокурор с която ежемесечно се докладват спрените срещу известен извършител досъдебни производства на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК, във връзка с възобновяването им за провеждане на задочно производство или за използване на всички възможни средства, включително и за издаване на европейски заповеди за арест или предложения до ВКП, отдел „Международен“, за обявяване на международно издирване с цел арест и последваща екстрадиция на територията на Р.България за продължаване на разследването с тяхно участие, респ. взимане на съответните мерки за своевременното им приключване.

- В изпълнение на заповед № РД-04-22/21.01.2020г. на главния прокурор на РБ и заповед № 72/23.01.2020г. на административния ръководител-апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-София е създадена организация за стриктното изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010г. и Споразумение между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем. Издадени са заповед № РД-04-50/23.01.2020г. и заповед № РД-04-55/24.01.2020г., изменена със Заповед № РД-04-118/17.02.2021г. на градския прокурор за създадена в СГП организация по цитираните дела и определяне на прокурори, които да участва съвместно със САП в извършването на периодични тематични проверки в Софийска районна прокуратура.

През 2021г. по отношение на Софийска градска не са извършвани ревизии и проверки от ИВСС, с изключение на такива по конкретни прокурорски преписки във връзка със сигнали от конкретни лица.

През 2021 г. по повод извършване на периодично атестиране, както и за повишаване в ранг са атестирани 30 магистрати от СГП и 51 от СРП, а през 2020 г. са били атестирани 15 магистрати от СГП. През 2019 г. са атестирани 53 магистрати от СГП и 71 от СРП, по повод извършване на периодично атестиране, както и за повишаване в ранг.

През 2021 г. по предложение на апелативния прокурор на АП-София до главния прокурор е поощрена с отличие-плакет на „Прокуратура на Република България“ Илиана Кирилова – административен ръководител на СГП проявен висок професионализъм и безупречно изпълнение на служебните задължения като административен ръководител.

По предложение на административния ръководител на Софийска градска прокуратура до главния прокурор са поощрени с отличие „Служебна благодарност“ следните прокурори и следователи – Иво Илиев, Чавдар Пастованов, Екатерина Микова, Ваня Атанасова, Татяна Садай, Ахмед Кокоев, Юлиан Лефтеров, Йордан Петров, Вихра Попхристова, Божидара Ганева-Димова, Любомир Мирчев, Илиян Банков, Иван Кучиев, Елица Точева, Господин Бумбаров, Атанас Доцински, Атанас Атанасов, Снежанка Кондева-Караджова и Велислав Величков за проявен висок професионализъм и безупречно изпълнение на служебните задължения. През 2021 г. са били поощрени и следните магистрати от СРП- Елица Юриева Василева и Валентин Ненков Филипов - прокурор в Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ от ВСС.

През 2021 г. в СГП са образувани и водени следните дисциплинарни производства срещу магистрати:

Във връзка с извършена проверка на работата на Радост Нацева – прокурор при СГП по Заповед № РД-04-116/09.04.2021г. на за главен прокурор с оглед направените препоръки от проверяващия екип от ВКП към административния ръководител на СГП за предприемане на вменените по ЗСВ правомощия, за реализиране на дисциплинарна отговорност по реда на Глава 16, Раздел I от ЗСВ по отношение на проверявания прокурор и по отношение на прокурори при СГП, са образувани дисциплинарни производства, както следва:

- Заповед № РД-04-460/06.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Свилен Цеков – следовател при СО-СГП, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ;

- Заповед № РД-04-455/06.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Иван Тасков – прокурор при СГП, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ;

- Заповед № РД-04-456/06.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Любомир Русев – прокурор при СГП, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ;

- Заповед № РД-04-457/06.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Чавдар Железчев – прокурор при СГП, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ;

- Заповед № РД-04-458/06.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Детелин Георгиев – прокурор при СГП, на основание чл.307, ал.3, т.2 от ЗСВ;

- Заповед № РД-04-476/12.07.2021г. е образувано дисциплинарно производство срещу Радост Нацева – прокурор при СГП, на основание чл.307, ал.3, т.4 от ЗСВ;

Като по отношение на:

1. прокурор Радост Нацева със Заповед № РД-04-673/2021г. от 01.10.2021г. на административния ръководител на СГП е наложена санкция по реда на чл. 327 от ЗСВ „Обръщане на внимание“, заповедта е връчена на прокурора на 04.10.2021г., като 14-дневния срок е обжалвана.

2. По образуваното дисциплинарно производство срещу Детелин Георгиев – прокурор при СГП със Заповед № РД-04-671/2021г. от 01.10.2021г. на административния ръководител на СГП е наложена санкция по реда на чл. 327 от ЗСВ „Обръщане на внимание“, заповедта е връчена на прокурора на 04.10.2021г., като 14-дневния срок е обжалвана.

3. Образуваното дисциплинарно производство срещу Чавдар Железчев – прокурор при СГП е прекратено със Заповед № РД-04-657/2021г. от 27.09.2021г. на административния ръководител на СГП.

4. Образуваното дисциплинарно производство срещу Любомир Русев – прокурор при СГП е прекратено със Заповед № РД-04-658/2021г. от 27.09.2021г. на административния ръководител на СГП.

5. По отношение на образуваното дисциплинарно производство срещу Иван Тасков – прокурор при СГП със Заповед № РД-04-679/2021г. от 01.10.2021г. на административния ръководител на СГП е наложено дисциплинарно наказание „Забележка“, заповедта е връчена на прокурора на 04.10.2021г., с решение на ПК-ВСС от 10.11.2021г., на основание чл.314, ал.4 от ЗСВ е отменено наложеното наказание. Решението е обжалвано от страна на СГП.

6. По образуваното дисциплинарно производство срещу Свилен Цеков – следовател при СО-СГП със Заповед № РД-04-672/2021г. от 01.10.2021г. на административния ръководител на СГП е наложена санкция по реда на чл. 327 от ЗСВ „Обръщане на внимание“, заповедта е връчена на следователя на 06.10.2021г., като 14-дневния срок не е обжалвана. Преписката е изпратена на ПК-ВСС.

Във връзка с извършена цялостна проверка на дейността на Иван Тасков – прокурор при СГП, възложена със Заповед № 1048/16.11.2021г. и изменена със Заповед № 1104/26.11.2021г. на административния ръководител – апелативен прокурор на АП-София и с оглед обосновани констатации и изводи, дадени в доклад на САП, административния ръководител на СГП със Заповед № РД-04-62/26.01.2022г. образува дисциплинарно производство срещу прокурор Иван Тасков, на основание чл.307, ал.3, т.1 и т.2 от ЗСВ.

За СРП:

Със заповед № РД-04-02-4035/13.10.2021 г. на административния ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура на осн. чл.327, ал.1 от ЗСВ е „обърнато на внимание" на Любомира Илиева Апостолова – прокурор в СРП.

**VІ. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.**

За отчетната 2021 год., натовареността на прокурорите и следствените органи в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура е отчетена съобразно указаното в т. 15.2. от Заповед РД-02-20/05.07.2021 г. на главния прокурор, с която е изменено Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС - 1985 от 30.05.2014 г. на ГП, изм. и доп. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017 г. и Заповед № РД-02-17 от 27.06.2019 г.

Съгласно създадената нова т. 15.2. натовареността на всички прокуратури, следствени отдели и НСлС, както и на прокурорите и следователите се извършва по приетите от ВСС Правила за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, като данните се извеждат от Унифицираната информационна система на ПРБ. Извеждат се и данни за натовареността по административно-ръководната дейност на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отделите.

За сравнение, през 2020 г. и 2019 г., натовареността на прокурорите и следствените органи в Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура се е отчитала по два метода:

- Съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със заповед № ЛС-1985 от 30.05.2014 г. - статистическа таблица 5 – Актуализиран обем на дейността и Актуализирана средна натовареност на един прокурор и на един следовател.

- Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.

**Обем на прокурорската дейност в прокуратурите от района на Софийска градска прокуратура**

**При отчитане на натовареността на прокурорите по приетите от ВСС Правила за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател данните се извеждат от Унифицираната информационна система на ПРБ и включват всички актове/действия по броими показатели, отчетени в УИС/.**

През отчетния период в общо в района на Софийска градска прокуратура при щат **328** прокурори реално са работили **238** прокурори /спрямо 257 за 2019 г. и спрямо 248 за 2020 г./

В Софийска градска прокуратура през 2021 г. при **щат 110 прокурори,** реално са работили **89** прокурори / при 94 за 2019 г. и 89 за 2020 г./

В Софийска районна прокуратура през 2020 г. при **щат 218 прокурори**, реално са работили **149** прокурори/при 163 за 2019 г. и при 159 за 2020 г./

Извършваната прокурорска дейност е с голям обем и многообразие по всички видове надзори, които определят трайно висока натовареност.

През 2021 г. общият брой на прокурорските актове, участие в съдебни заседания и други прокурорски дейности и актове за **СГП** е **153698 бр.**, при 111070 бр. за 2019 г. и 120713 за 2020 г.

За целия район през 2020 год. общия брой на прокурорските актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски дейности и актове е **467204 бр.**, при 419819 бр. за 2019 г. и394078 бр. за 2020 г.

Данните от общия обем на прокурорската дейност за 2021 година, съпоставени с тези за същия отчетен период за 2019 г. и 2020 г., показват значително увеличаване на общата натовареност спрямо предходните два периода на общата натовареност на прокурорите от района на СГП.

Общият обем на прокурорската дейност за 2021 г. е разпределен по прокуратури, както следва:

СГП –**153698 бр**. /спрямо111070 бр. за 2019 г. и спрямо 120713 бр. за 2020 г./;

СРП –**313506 бр**./спрямо 308749 бр. за 2019 г. и спрямо 273365 бр. за 2020 г./;

**Прокурорски актове, внесени в съда**

През 2020 г. общият брой на прокурорските актове внесени в съда за района на СГП е **3146 бр**., като за сравнение през 2019 г. прокурорските актове внесени в съда са 3303 бр., а през 2020 г. - 2817 бр.

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда за 2021 г. е разпределен по прокуратури, както следва:

СГП – **486 бр**. /спрямо 406 за 2019 г. и 437 бр. за 2020 г./;

СРП – **2660 бр**. /спрямо 2897 бр. за 2019 г. и 2380 бр. за 2020 г./;

**Общо участия в съдебни заседания.**

През 2021 г. за целия район на СГП участията в съдебни заседания на прокурори е 29748 бр. /при 32654 бр. за 2019 г. и при 25011 за 2020 г./.

Общият брой на участията в съдебни заседания за 2021 г. е разпределен по прокуратури, както следва:

СГП – 13093 бр./спрямо 14352 бр. за 2019 г. и 10706 бр. за 2020 г./;

СРП – 16655 бр./ спрямо 18302 бр. за 2019 г. и 14305 бр. за 2020 г./;

От данните е видно, че през отчетния период участието на прокурори от района на СГП в с.з. бележи увеличение, сравнено с 2020 г. и леко намаление, сравнено с 2019 г.

**Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори**

През 2021 г. общият брой на други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори за целия район на Софийска градска прокуратура са **434310 бр.,** при 383862 бр. за 2019 г. ипри 366250 бр. за 2020г.

Разпределението им по прокуратури е както следва:

СГП – **140119 бр**./ спрямо 96312 за 2019 г. и 109570 бр. за 2020 г./

СРП – **294291 бр.** /спрямо 287550 за 2019 г. и 256680 бр. за 2020 г./;

Видно от горните цифрови показатели, прави впечатление, че през отчетния период общият брой на други прокурорски актове и дейности по всички видове надзор за СГП е по-голям сравнено с 2019 г. и 2020 г.

Общо за района на Софийска градска прокуратура за 2021 г. са налице **294524** **бр.** постановления/произнасяния и актове по следствения надзор/, спрямо 312513 бр. за 2019г. и спрямо 282511 бр. за 2020 г./

Постановените прокурорски актове по преписките са **96903** **бр.** /спрямо 128596 бр. за 2019г. и спрямо 88925 бр. за 2020 г./

Общо постановените актове по наказателно-съдебен надзор са **335 бр.** /спрямо 447 бр. за 2019г. и 248 бр. за 2020 г./.

Общо постановените актове във връзка с изпълнение на наказанията **са 2798**  **бр.** / спрямо 3455 бр. за 2019 г. и 2296 бр. за 2020 г./.

Общо постановените актове по гражданско-съдебния надзор са **1712**  **бр.** / спрямо 575 бр. за 2019 г. и 518 бр. за 2020 г./.

Общо проверките и актовете по административния надзор за законност **са 471**  **бр**. /спрямо 260 бр. за 2019 г. и 443 бр. за 2020 г./.

Общо актовете, свързани с други дейности са **134470 бр.** /спрямо 66612 бр. за 2019 г. и 80234 бр. за 2020 г./.

Горепосочените данни обосновават извода, че е налице трайна тенденция за увеличение на показателите, спрямо от предходните отчетни периоди.

**2. ОБЕМ НА ДЕЙНОСТ НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ В СЛЕДСТВЕНИЯ ОТДЕЛ НА СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА ЗА 2021 г.**

За 2020 год. обемът на дейността на следователите в следствения отдел на Софийска градска прокуратура е **3396 бр.** /спрямо 2907 бр. за 2019 г. и 3380 бр. за 2020 г./.

В тази дейност на следователите се включват сумарно **1567** бр. дела, разследвани от следователи по закон или възложените им, **1436** броя дела, получени по делегация и разследвани през отчетния период и **393** броя международни поръчки.

**3. АКТУАЛИЗИРАНА СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА ЕДИН ПРОКУРОР И НА ЕДИН СЛЕДОВАТЕЛ ЗА 2021 г.**

**Актуализирана средна натовареност на един прокурор**

През отчетния период средната натовареност на един прокурор от Софийска градска прокуратура е **1726,9** /спрямо 1181,6 за 2019 г. и 1356,3 за 2020 г./

Средната натовареност на един прокурор от района на Софийска градска прокуратура е **1963,0** /спрямо 1633,5 за 2019 г. и 1589,0 за 2020 г./

За Софийска градска прокуратура и за Софийска районна прокуратура актуализирана средна натовареност на един прокурор за 2021 г. е, както следва:

СГП – **1726,9** /спрямо 1181,6 за 2019 г. и 1356,3 за 2020 г./;

СРП – **2104,1** /спрямо 1894,2 за 2019 г. и 1719,3 за 2020 г./;

Налице е трайно увеличение на процента на средната натовареност на един прокурор от СГП спрямо данните по този показател от предходните два отчетни периода.

По отношение натовареността на прокурор в СРП също се наблюдава трайно увеличение спрямо 2019 г., както и спрямо 2020 г.

**Актуализирана средна натовареност на един следовател**

Броят на реално работилите следователи в СО-СГП през 2020 г. е **54 следователи** /спрямо 61 за 2019 г. и спрямо 57 за 2020 г./.

За 2020 г. актуализираната средна натовареност на следовател в СО-СГП е **62,9** / спрямо 47,7 за 2019 г. и 59,3 за 2020 г./.

**При отчитане на натовареността на прокурорите по приетите от ВСС Правила за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател данните се извеждат от Унифицираната информационна система на ПРБ и включват всички актове /действия по броими показатели, отчетени в УИС/.**

За 2021 г. контролната дейност на административния ръководител и неговити заместници спрямо прокурорите в СГП възлиза на **общо на 56182 броя актове или 28091 броя точки**. За 2021 г. дейността по администриране на административния ръководител и неговите заместници в СГП възлиза **общо на 63018 броя акта или 30720,7 броя точки.**

За 2021 г. контролната дейност на административния ръководител и неговити заместници спрямо прокурорите в СРП възлиза на **общо на 64255 броя актове или 32127,5 броя точки**. За 2021 г. дейността по администриране на на административния ръководител и неговите заместници в СРП възлиза **общо на 66637 броя акта или 33582,4 броя точки**.

За 2021 г. общата натовареност на прокурорите от района на СГП е както следва:

**СГП** като брой актове **е 56696 броя актове или 26020,6 броя точки**.

През 2019г. е 50900 броя актове или 24969 броя точки, а през 2020 г. е 50605 броя актове или 22497,2 броя точки;

**СРП** като брой актове е **234590 броя актове или 116560,5 броя точки**;

През 2019г. е 204690 броя актове или 113127 броя точки, а през 2020 г. е 205084 броя актове или 104840, 9 броя точки;

Средната натовареност на прокурор от **Софийска градска прокуратура за 2021 г. като брой актове е 2,57 или 1,21 брой точки,** за 2019 г. като брой актове е 3 или 1брой точки, аза 2020 г като брой актове е 2,62 или 1,17 брой точки. При отчитането се взема предвид общия брой актове/точки на действително отработени дни на прокурор.

За 2021 г., при отчитане на общия брой актове/точки на действително отработени дни на прокурор, средната натовареност на прокурор от района на СГП е както следва:

**СГП** - като брой актове е **2,57** или **1,21 брой точки**.

През 2019 г. като брой актове е 3 или 1 брой точки, а за 2020 г. като брой актове е 2,62 или 1,17 брой точки;

**СРП** – като брой актове е **5,7** или **2,9 брой точки**.

През 2019 г. като брой актове е 6 или 3 брой точки, а през 2020 г.- 6,85 акта или 3,5 брой точки;

**При отчитане на натовареността на прокурорите по приетите от ВСС Правила за измерване натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател данните се извеждат от Унифицираната информационна система на ПРБ и включват всички актове /действия по броими показатели, отчетени в УИС/ и относно магистратите от Следствения отдел при Софийска градска прокуратура, обобщено следва да се посочат коефициент 10956,1, брой действия 47741, утежняващ коефициент 3,39 и общ коефицент 0,55.**

**РАЗДЕЛ IV**

**АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ**

**I. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

Дейността на прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” в Софийска градска прокуратура и отдел „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“ в Софийска районна прокуратура е насочена към разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавното и общинско управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи. Прокурорите срочно и качествено изпълняват поставените им задачи в плана за дейността на съответната прокуратура по реда на надзора за законност. Реализират проверки чрез метода на самосезиране по изнесени в средствата за масово осведомяване данни за закононарушения.

В отделите се осъществява дейност от една страна по разкриване и отстраняване на нарушения в дейността на органите на изпълнителната власт, засягащи важни държавни или обществени интереси, както и производства по дела свързани с правомощията на прокуратурата по отделните закони в сферата на административното право и от друга пряко участие в съдебния процес при разглеждане на конкретни дела в административен съд.

**Кадрово обезпечаване, квалификация и натовареност на прокурорите, участие в съдебни заседания по административни дела.**

През 2021 година по административно-съдебния надзор и по надзора за законност /АСН и НЗ/ в съдебния район на СГП /СГП и СРП/ / броят на прокурорите по щат е 18, като 16 от тях са реално работилите за отчетния период. За 2020 г. броят на прокурорите е бил 19, от които реално са работили 19, а за 2019 г. броят е бил 19 прокурора, като от тях 18 са реално работилите.

В Софийска градска прокуратура за отчетния период на 2021г. броят на прокурорите в отдела по щат е 14, от които реално са работили 12 прокурори. През 2020 г. в Софийска градска прокуратура броят на прокурорите в отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” по щат е бил 14, от които реално са работили 14 прокурори. За 2019 г. броят прокурорите в отдела по щат е бил 14, като от тях реално работили са 13. С оглед вътрешно разпределение на участието в съдебни заседания, броят на прокурорите от СГП, които са участвали в заседания по АСН за 2021г. е 7 прокурори, като за 2020 г. е 9, а за 2019 г. е 8.

За периода на 2021 г. в СРП броят на прокурорите по щат в отдела е 4, от които всички са реално работили, като броят за предходната година и за 2018г. е 5.

Прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП са участвали в съдебни заседания в Административен съд – София-град, в който за 2021 г. са заседавали 70 първоинстанционни съдебни състава и 21 касационни състава. За отчетния период на 2021г. прокурорите от отдела са взели участие в 5315 броя съдебни заседания, за 2020 г. в 4493 броя съдебни заседания по административни дела в АССГ. През 2019 г. съдебните заседания са били 7154 по административни дела в АССГ (адм. дела, ч.к.а.д, к.а.н.д. и к.а.д.). Общият брой на делата, по които прокурорите от отдела са взели участие за 2021 г. е 7933 броя, за 2020 г. общият брой е бил 4445, а за 2019г. са били 4909 броя. Тъй като от статистическата таблица за отчетната 2021г. е отпаднал показателят „решени административни дела“, то не е възможно да се направи съпоставка с предходните два периода, каквато е била направена за предходния отчетен период на 2020г. По показателя „общ брой административни дела“ е налице растяща тенденция с 18,30 % спрямо предходната 2020 г. , както и спрямо 2019г. - ръст с 8,27% .

От тях първоинстанционните дела за 2021г. са били 5311 броя, като за 2020г. те са били 2156 броя, като за 2019г. са били 1959 броя. Касационните дела са били 2622 броя, при 2288 броя за 2020г. и 2946 броя за 2019г. Първоинстанционните дела са се увеличили с 146,34% спрямо 2020 г. и с 171,11 % спрямо 2019 г. При касационните дела по които са участвали прокурорите се наблюдава ръст с 14,60% спрямо 2020г. и спад с 11% спрямо 2019 г.

Средната натовареност по административно-съдебния надзор, където участие в съдебни заседания вземат прокурори от Софийска градска прокуратура, за 2021г. е средно 737,5 при 317,5 за 2020г. и при 377,6 за 2019 г.,което означава, че натовареността значително се е увеличила в сравнение с предходните отчетни години /ръст с 132,28% спрямо 2020г. и ръст с 95,31% спрямо 2019г./.

По критерия „средна натовареност“ по административно-съдебния надзор за отчетния период, то следва да се отбележи, че от реално работилите 12 прокурори, то съобразно вътрешноведомственото разпределение, от тях 7 броя прокурори от СГП, от които и завеждащият отдела заместник градски прокурор, са участвали общо в 5315 броя съдебни заседания през 2021г. / т.е. по 759 броя съдебни заседания на един прокурор/ по административни дела, които се провеждат в едва 6 броя заседателни зали на АССГ, което от своя страна налага целодневен престой в съда на всеки прокурор. Четирима от останалите прокурори участват в съдебни заседания по ГСН пред Софийски градски съд, а двама участват както в заседания пред АССГ, така и пред СГС.

По реда на надзора за законност в СГП и СРП през 2021г. са образувани общо 488 броя преписки, по които са извършени общо 312 броя проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ. За периода на 2020 г. са образувани общо 443 преписки, по които са извършени 289 проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ, за 2019 г. пък са образувани общо 312 преписки, по които са извършени 230 проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ. Наблюдава се ръст на общо образуваните преписки през 2021 г. с 10.16% спрямо 2020г. и с 56.41% спрямо 2019г.

Увеличение се наблюдава и в броя на извършените проверки, което е в размер на 7.96% спрямо предходната отчетна година и 35.65% спрямо 2019г.

Образуваните в СГП преписки през 2021г. са 286 броя, като през 2020 г. са 186 броя, а през 2019г. е бил 139 броя, а извършените проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ са 169 броя, при 198 броя за 2020г. и 91 броя за 2019 г. Наблюдава се ръст на броя на образуваните преписки в СГП с 53,76% спрямо 2020г. и 105,76% спрямо 2019 г. За отчетния период се наблюдава сравнително нисък спад на броя на извършените проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ от прокурорите при СГП с 14,65% спрямо 2020г. и ръст с 85,71% спрямо 2019г.

Образуваните в СРП преписки за отчетната 2021г. са 202 броя, за 2020 г. са 257 броя и 173 броя за 2019 г., а извършените проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ за 2021г. са 143 броя, при 91 броя за 2020г. и 139 броя за 2019 г. При образуваните в СРП преписки се наблюдава спад с 21,40% спрямо 2020г и ръст с 16,76% спрямо 2019г., но при извършените проверки по реда на чл.145, ал.1-3 ЗСВ се наблюдава ръст с 57,14% спрямо 2020г. и 2,88% спрямо 2019г.

Продължава устойчивата тенденция в дейността на СГП и СРП предимно да се назначават проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ /възлагателна проверка/.

Средната натовареност на прокурорите в съдебния район (СГП и СРП) общо за отчетния период на 2021г. е 30,5, за 2020г. е бил 23,3 и за 2019 г. е бил 17,3, което бележи ръст с 30,90% спрямо 2020г. и 76,30% спрямо 2019г.

Ръст е налице и при показателите за средната натовареност на прокурорите в СГП - през 2021г. е 23,8, за 2020 г. е бил 13,3 и за 2019 г. – 10,7. Натовареността на прокурорите при СРП бележи устойчива тенденция по този показател за 2021г. е 50,5 и за 2020г. – 51,4, а за 2019г. при натовареност 34,6, бележи ръст с 45,95%.

**Дейност на административния отдел на СГП по административно-съдебния надзор.**

За отчетния период на 2021г., общият брой образувани преписки по административно-съдебния надзор в СГП е 917 броя, като за предходните отчетни периоди съответно за 2020 г. общият брой е бил 875 бр., а за 2019г. – 875 броя. Съобразно статистическите данни се наблюдава ръст с 4,80% спрямо 2020г. и 2019г.

През 2021г. новообразувани са 917 броя преписки, през 2020г. те са били 867 броя, а през 2019г. – 870 броя.

От общо образуваните 917 броя преписки за 2021г., няма преписки останали от предходен период, за 2020г. от общо 875 броя преписки – 8 броя са останали от предходен период, а за 2019г. от общо 875 броя – 5 броя са останали от предходен период.

За отчетния период на 2021г. от общо образуваните 917 броя преписки, общият брой на решените преписки е 895 броя /от които 881 броя решени по същество и 14 броя изпратени по компетентност/. През 2020г. от общо образуваните 875 броя преписки, решените са 850броя / от които 839бр. по същество и 11 бр. изпратени по компетентност/, а през 2019г. от общо 875 броя преписки са решени 867 броя / от които 847бр. по същество и 20бр. изпратени по компетентност/.

По статистическите показатели при решените преписки за 2021г. спрямо 2020г. и 2019г. се наблюдава сравнително устойчива тенденция, тъй като ръстът е едва 2,29%.

Броят на неприключените преписки за периода е 22 броя, като за 2020г. е бил 25 броя, а за 2019 г. те са били 8 броя. От неприключилите 22 броя преписки, 13 броя чакат окомплектоване, а 9 са на доклад при прокурор за решаване в законоустановения срок.

Броят дела за 2021 г., които касаят обжалване на подзаконови нормативни актове е 64 броя, при 16 броя за 2020г., а за 2019 г. техният брой е бил 18 броя. Делата, които са водени по други предвидени в закон случаи през 2021г. са 4208 броя, при 1642 броя за 2020г. и 1247 бр. за 2019г.

Съобразно Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. на главен прокурор, поради важен държавен или обществен интерес, през 2021г. прокурорите от отдела са участвали в съдебни заседания по 883 броя административни дела, което съставлява 16,62% от общо 5311 броя първоинстанционни дела. За 2020г. съотношението е 14,75% / 318 броя адм. дела съобразно заповедта спрямо 2156 общ брой първоинстанционни дела/ и за 2019г. съотношението е било 17,86% / 350 брой адм. дела съобразно заповедта спрямо 1959 общ брой първоинстанционни дела/.

През 2021г. по лична преценка прокурорите са взели участие в 156 броя дела, делата 2020г. са били 180броя, при 344 за отчетната 2019 г.

През 2021 г. по инициатива на прокурорите в отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” няма изготвени предложения за възобновяване на административно- наказателни производства на основание чл. 72 от ЗАНН, спрямо 1 броя за 2020 г. и 4 броя за 2019 г.- от тях разгледани 2 броя. За 2020г. и 2019г. предложенията не са уважени.

През отчетния период на 2021г. има общо 2 броя постановени откази за възобновяване по ЗАНН. Обжалван е 1 брой отказ, който е потвърден по реда на инстанционния контрол. През 2020г. няма постановени откази, като през 2019г. те са били 8 броя откази за изготвяне на предложение, от които за 2019 г. са обжалвани 3 броя откази, като броят на потвърдените откази е бил 2 броя. Основателно е да се отбележи, че броят на протестите срещу административни актове и предложенията по чл. 72 от ЗАНН не зависи изцяло от активността на прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност”, а преди всичко от сезирането на прокуратурата с такива искания.

**Дейност по надзора за законност. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзорът за законност през 2021 г.**

Водещо начало и приоритет в дейността по надзора за законност е наличието на важен държавен или обществен интерес, който се засяга при такъв вид правоотношения.

През отчетната 2021 г. прокурорите от отдел 04 „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” в Софийска градска прокуратура са продължили да следят и завеждат своевременно, като преписки сигналите в средствата за масова информация, чрез осъществяване на медиен мониторинг на данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия, за да бъде защитен в максимална степен обществения интерес.

Също така, с цел превенция на закононарушенията, прокурорите от отдела са инициирали проверки за законност по Закона за храните чрез изпълнителния директор на ОДБАБХ София-град по спазване на изискванията за качество и безопасност на храните от кухни на училища и на детски градини; проверки за законност на кметове на общини за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагането на санкции на виновните лица; проверки за законност чрез директора на СДВР, отдел „Пътна полиция“ по съблюдаване на правилата за движение на триколесни МПС за регистрация и управление от правоспособни лица; проверка по Закона за политическите партии, кои политически партии не са представили годишен отчет, както и не са участвали в изборния процес, с цел прецезиране на действия пред СГС по заличаване на същите.

Прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” в Софийска градска прокуратура са спазвали стриктно утвърдения за 2021 г. план за дейността, като в същото време, освен продължаването на работата по споменатите вече, образувани по техен почин преписки чрез метода на самосезиране през предходни години, са извършвали голям брой проверки по сигнали на граждани, организации, държавни органи, както и по казуси с голям обществен интерес.

Също така прокурорите от този отдел на СРП извършват проверки на съответните държавни органи и институции, както и общински администрации и други специализирани (контролни) учреждения, според териториалната им компетентност.

Общият брой на получените и образувани преписки по реда на надзора за законност в съдебния район /за СРП и СГП/ за 2021г. е 488 броя, през 2020 г. е 443 броя, а за 2019 г. е 312 броя.

Новообразуваните преписки за 2021г. / за СГП и СРП/ са 484 броя, за 2020 г. са 381, при 267 за 2019 г.

От посочените общ брой 488 образувани преписки, отново най – голям дял заемат образуваните по искане на граждани и организации – 350 броя.

За 2020г. от общия брой 443 преписки също така най-голям дял заемат образуваните по жалби на граждани и организации – 304 броя, като за 2019 г. са били 259, като в този смисъл е налице устойчива тенденция, наблюдавана и през предходните две години /най-голям е делът на преписките, образувани по този показател/. Преписките, образувани по инициатива на прокурор, за отчетния период са общо 138 броя, при 139 бр. за 2020 г., а през 2019г. – 53 броя, като по този показател не може да не се отбележи приноса на прокурорите от СРП, по чиято инициатива са образувани 123 броя преписки за отчетния период на 2021г. , спрямо 15 броя образувани по инициатива на прокурорите от СГП.

През отчетния период, решените преписки общо за СГП и СРП са 440 броя, от които решени по същество 391бр., а останалите 49 бр. са изпратени по компетентност. През 2020г. – общо решени 433 бр., от които 381 са били решени по същество, а останалите 52 бр. са били изпратени по компетентност, като за 2019 г. броят им е бил 275 бр., от които 222 са били решени по същество, а останалите 53 бр. са били изпратени по компетентност. По този показател „решени по същество“ с оглед статистическите данни за 2021г. се наблюдава ръст с 2.62% спрямо 2020г. и 76.13% спрямо 2019г.

При извършените проверки през 2021г. от прокурорите при СРП и СГП, най – голям дял заемат тези по чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ /възлагателни проверки/ - 243 броя, през 2020г. те са били 184 бр. и 2019г. - 176 бр. Проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ през отчетния период са извършени 2бр., за 2020 г. са извършени 40броя, а за 2019г. е 40бр. Проверките по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ през 2021г. са 67бр., извършени през 2020 г. са 65бр., а за 2019 г. – 54бр.

Съобразно статистическите данни се наблюдава ръст на общия брой възложени проверки от СРП и СГП за периода на 2021г. с 7,96% спрямо 2020г. и 35,65% спрямо 2019г.

През 2021г. от прокурорите при СГП са проверени 2106 бр. административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ , през 2020г. от прокурорите при СГП и СРП те са били проверени 1130бр. административни акта, при 2301 за 2019 г., като по този показател спрямо 2020г. се наблюдава значителен ръст с 86,37%, като спрямо 2019г. се наблюдава лек спад с 8,47%.

Общият брой внесени протести от СГП и СРП в съда през 2021г. са 11 броя /10 броя внесени от СГП и 1 брой от СРП/, от които 1 протест на СГП е бил уважен , 1брой не е уважен и 8 броя са висящи. Внесеният протест от СРП е висящ. През 2020г. са внесени 9броя протести, от които уважени са 3 бр., останалите са висящи. През 2019г. са внесени 20 бр. протести, от които уважени са 8, неуважени са били 2бр., а останалите 10 са висящи. Внесените в съда протести през отчетния период са повече с 22,22% спрямо 2020г. и по-малко с 45% спрямо 2019 г. Продължава да се наблюдава значителен спад при уважените протести от съда спрямо внесените такива – 66,67% за 2020г., като през 2019г. процентното съотношение е било 87,50%.

За отчетния период общо от СРП и СГП са изготвени и подадени 10 бр. предложения, като те са направени по реда на чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ, като 3 броя от тях са били уважени, а 7 броя са висящи. През 2020г. са общо 6 броя предложения и всичките са били уважени. За 2019 г. те са били 7броя по реда на чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ, като 6 бр. от тях са уважени и 1бр. е бил висящ. Наблюдава се увеличаване на активността на прокурорите по този показател.

В частност за СГП, отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” образуваните преписки по реда на надзора за законност за 2021г. са 286бр., за 2020 г. са били 186бр., за 2019 г. са 139бр. Извършените през 2021г. от СГП проверки са 169бр., за предходния отчетен период- 198бр., при 91бр. за 2019 г. Средната натовареност на прокурорите по надзора за законност СГП за 2021г. е 23.8, при 13.3 за 2020г. и при 10.7 за 2019 г., което показва ръст в натовареността на прокурорите по надзора за законност.

Проверени са 2106бр. административни акта, при 1050бр. за 2020г. и 1011бр. за 2019 г. Видно от изложеното е налице значителен ръст с 100,57% спрямо 2020г. и с 108,31% спрямо 2019г.

От общо 286 бр. образувани преписки, новообразувани са 285 бр., останала е 1брой преписка от минал период. Най-висок остава делът образувани преписки по искане на граждани и организации – 271бр. /2020г.- 170бр. и 2019г. 139бр./ Наблюдава се устойчива тенденция при преписките, образувани през 2021г. по инициатива на прокурор – 15бр., през 2020г.- 16броя, а през 2018г. – няма.

Също така при общия брой на решените преписки за отчетния период, който е 264бр., при 179бр. за 2020г. и 127бр. за 2019 г. се наблюдава ръст с 47,49% спрямо 2020г. и 107,87% спрямо 2019г.

От общия брой 264 решени преписки през 2021г., решените по същество от прокурор са 225бр. и изпратени по компетентност 39бр., като за 2020г. от 179бр. решени преписки, решени по същество са 131бр., а 48бр. са изпратени по компетентност; за 2019 г. - общо 127бр., от които 83бр. са решени по същество и 44бр. - изпратени по компетентност.

И за отчетната 2021 г. продължава положителната тенденция да не са налице произнасяния извън законоустановените срокове.

Съобразно статистическите данни за отчетния период най-голям брой имат проверките по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, възложени от прокурорите при СГП – 102бр., при 121бр. за 2020г. и 68бр. за 2019 г., като се наблюдава спад с 15,79% на броят на извършените проверки спрямо 2020г. и ръст с 50% спрямо 2019 г. Наблюдава се значителен спад при извършването на личните проверки от прокурорите при СГП по чл.145, ал.1,т.2 от ЗСВ – 1бр. спрямо 2020г. - 40 бр. За периода на 2019г. не е имало лични проверки от прокурор.

Прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП са предприели действия в резултат на установени от тях, извършени закононарушения, внасяйки предложения за отстраняването на въпросните, както и на последствията от тях, до съответните компетентни власти. Внесените предложения до административните органи за периода са 10бр., от които 3 бр. са уважени; при 5бр. за 2020г., от които всичките са били уважени; за 2019 г. броят им е бил 11бр., от които уважени са били 4бр. броя.

В СРП, отдел „Надзор за законност“, образуваните преписки за 2021г. са 202 броя, за 2020г. са били 257 броя, а за 2019г. са били 173 броя. Извършените през 2021г. от СРП проверки са 143бр., за предходния отчетен период- 91бр., при 139бр. за 2019 г. Средната натовареност на прокурорите по надзора за законност СРП за 2021г. е 50,5; при 51,4 за 2020г. и при 34,6 за 2019 г., което показва, че значителният ръст на натовареността на прокурорите по надзора за законност е запазен.

Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем законови и подзаконови нормативни актове от прокурорите при СГП и СРП.

Решените преписки за отчетния период са 176бр., през 2020г. - 254бр., при 148 бр. за 2019 г., от които през 2021г. – 166бр. са решени по същество и 10бр. изпратени по компетентност /; през 2020г. – 250бр. са били решени по същество и 4 бр. са били изпратени по компетентност /; за 2019 г. - 139 бр. са били решени по същество и 9 бр. - изпратени по компетентност.

За отчетния период прокурорите от СРП не са извършвали проверка на административни актове, през 2020г. проверените са 80 бр. административни акта, при 1290 бр. за 2019 г. При СРП за 2021г., водещ е делът на преписките, образувани по инициатива на прокурор – 123бр. , през 2020г. отново са били 123бр., като за 2019 г. броят им е бил 53бр.

И през тази отчетна година не са налице произнасяния извън установените в закона срокове.

От общия брой извършени проверки превес вземат тези по чл.145, ал.1 т.3 от ЗСВ – 141 бр. За отчетния период прокурорите от СРП съобразно статистическите данни са извършили 1 бр. проверка по реда на чл.145, ал.1, т.2 от ЗСВ, както и по чл.145, ал.1, т.1 от ЗСВ – 1бр.

През 2021г. няма внесени предложения по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ; през 2020 г. е внесено 1бр. предложение –уважено, като за 2019 г. – 2 броя, които отново са били уважени.

**Извършени проверки за законност и тяхната ефективност.**

През отчетната 2021 г. са били извършени проверките, залегнали в плана за дейността на СГП по реда на надзора за законност за 2021 г., а именно:

- изпълнение на Разпореждане с адм. № 108/19.11.2020г. на зам.- градски прокурор ръководител на отдел „НЗ“ по повод на изх. № И-6/20г. ІІ/18.02.2020г. на Върховна административна прокуратура, отдел „Надзор за законност“;

- извършена е контролна проверка за законност чрез възлагане по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ на кметове на общини за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагането на санкции на виновните лица. Проверката следва да се извърши съобразно критериите на № И -7/2020 г. - II на ВАП, отдел „Надзор за законност";

- извършена е контролна проверка за законност на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ по Закона за храните чрез изпълнителния директор на ОДБАБХ София - град по спазване на изискванията за качество и безопасност на храните от кухни на училища и на детски градини, съгласно Закона за храните;

- извършена е планова проверка по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ по Закона за политическите партии, като се изиска информация от Сметната палата, кои политически партии не са представили годишен отчет, както и не са участвали в изборния процес. В следствие на резултатите от проверката да се извърши преценка относно предприемане на действия пред СГС по заличаване на същите;

- извършена е контролна проверка за законност чрез възлагане по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ на състоянието на детските площадки стопанисвани от Столична община, разположени на открито и закрито;

- извършена е проверка по реда на надзора за законност, чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, в Столична топлофикация на прилагане на дяловото разпределение на топлинна енергия след отоплителния сезон;

- извършена е проверка по реда на надзора за законност, на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, на територията на Столична община (24-те районни кметства) досежно състоянието на тротоарните настилки;

- извършена е проверка по реда на надзора за законност, на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, във вр. чл.140 ал.4 Закона за водите, на речните легла, канали и др. отводнителни съоръжения на територията на град София, досежно тяхното почистване и рехабилитация, като при необходимост да се реагира чрез методите на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ;

- проверка по надзора за законност, свързана с нарушенията, допускани при движението на ППС с животинска тяга;

- извършвани са проверка по реда на надзора за законност в служба КОС при СДВР, както и териториалните ѝ подразделения в деветте РУ-СДВР на територията на гр. София досежно спазването на разпоредбите на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, по отношение на продажбата, употребата и разпространението на увеселителни пиротехнически средства (фойерверки, пиратки, римски свещи, пиротехнически батерии и др.) на малолетни и непълнолетни лица преди и по време на коледните и новогодишни празници.

И през 2021 г. прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” на СГП, при осъществяване на дейността си и изпълнявайки заложените в плана за дейността на СГП по реда на надзора законност за 2021 г. точки, са продължавали да следят внимателно изнесените в средствата за масово осведомяване данни за извършени закононарушения, които следва да бъдат отстранени по реда на надзора за законност.

**Проблеми по прилагането на закона и подзаконовите нормативни актове.**

В заключение, следва да се посочи, че прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП приоритетно в дейността си са се водили от целта да извършват необходимите, респективно залегнали в плана за дейността на СГП за 2021 г. по реда на надзора за законност, проверки на съответните държавни органи и институции, както и на общинските администрации и други специализирани учредения, в зависимост от тяхната териториална компетентност, за резултатите от които са били уведомявани по-горестоящите прокуратури (САП и ВАП), освен това са продължили активно работа по преписките, образувани по данни, изнесени в средствата за масово осведомяване, за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове предприемането предвидените в закона действия.

През отчетната 2021 година проверките са провеждани срочно и законосъобразно, като при установяване на допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове, са предприемани съответните, предвидените в закона действия. Ефективно са били осъществявани правомощията, с които Прокуратурата на РБ разполага по реда на ЗСВ и АПК, за отмяна на незаконосъобразни актове на администрацията, за констатиране и отстраняване на закононарушения и вредните последици от тях. Използвани са стриктно методите и средствата, визирани в законовите разпоредби, което говори за качествено, резултатно и пълноценно, осъществяване на правомощията на СГП.

**Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции.**

Взаимодействието между прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП със специализираните контролни органи се осъществява във връзка със залегнали в плана за дейността на СГП за 2021 г. по реда на надзора за законност задачи, както и във връзка с продължаването на работата по споменатите вече, образувани през предходни години по техен почин преписки чрез метода на самосезиране, както и с извършваните голям брой проверки по сигнали на граждани, организации, държавни органи и по казуси с голям обществен интерес.

Възложените на основание чл. 145 от ЗСВ проверки са извършвани в срок, като при наличието на възникнала необходимост от провеждането на допълнителни проверки, са се възлагали такива, за да се постигне по-висока ефективност и съответно да се осигури защита на обществените интереси във възможно най-висока степен. С оглед изложеното, след направата на задълбочен анализ на цялостното взаимодействие между СГП и съответните контролни органи, следва да се заключи, че въпросното е пълноценно, ефективно и резултатно.

Заложените в АПК принципи за законност, съразмерност, истинност, равенство, самостоятелност и безпристрастност, бързина и процесуална икономия, достъпност, публичност и прозрачност, последователност и предвидимост, Софийска градска прокуратура е следвала през отчетната 2021 г. и ще продължи да упражнява своите контролни функции в рамките на съдебния ни район, следвайки ги.

Освен реализирането на залегналите в плана за дейността на СГП за 2021 г. по реда на надзора за законност пунктове, ще продължава да се осъществява намесата на прокуратурата в необходимите случаи, като се реализират проверки във връзка с подадени сигнали от граждани и организации, както и лично инициирани по почин на прокурорите от отдела чрез метода на самосезирането, като за прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП защитата на важните държавни и обществени интереси ще продължава да бъде водещ и основен приоритет.

Продължава да е налице същественото неудобство поради обстоятелството, че Административен съд София – град не се намира в сградата на Съдебната палата и прокурорите от отдел „Гражданско-съдебен надзор, административно-съдебен надзор и надзор за законност” при СГП следва да изпълняват служебните си задължения в сградата на АССГ, която се намира в гр.София, ул. „Георг Вашингтон“ 17. Прокурорите, определени да обслужват съдебните заседания на АССГ заседават ежедневно, като същите участват в такива и до обяд и следобед, съобразно насрочването на делата.

**РАЗДЕЛ VII**

**ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Изминалата отчетна 2021 година отново постави на преден план справянето с разпространението на вируса COVID 19, и в тази връзка запазване здравето на ангажираните с дейността на прокуратурата и едновременно с това осъществяване пълноценно и качествено функциите на магистратите и служителите. Сложната здравна обстановка породи редица проблеми с оглед текучеството на кадрите във всички звена. Въпреки това през 2021 г. в резултат на активните действия на Софийска районна прокуратура и Софийска градска прокуратура са изпълнени заложените приоритети в предходния годишен доклад, а именно:

Продължи и се доразви ефективното взаимодейства с разследващите органи и структурните звена на МВР по места, като наблюдаващите прокурори са упражнявали реален надзор и контрол върху досъдебните производства, с оглед качествено и срочно приключване на досъдебната фаза.

Същевременно се работи и по посока на подобряване качеството на разследване и качеството на обвинителните актове, с оглед недопускане връщане на дела от съда и постановяване на оправдателни присъди. Осъществен е ефективен контрол над разследването с цел събиране на достатъчен обем от доказателствен материал и избягване на допускане на съществени процесуални нарушения в хода на събирането им.

Активно са използвани правомощията на административния ръководител-градски прокурор за възлагане на разследването на следователи по дела с фактическа и правна сложност, образувани от прокурор по реда на чл.212, ал.1 от НПК или от полицейски или митнически орган по реда на чл.212, ал.2 от НПК, като е нараснал значително техния брой.

Осъществява се стриктен контрол за недопускане извършване на разследване извън сроковете по чл.234 НПК и на извънпроцесуални проверки над 3 месеца; контрол за надвишаване на сроковете за мерките за неотклонение, мерките за процесуална принуда и стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите. Контролът на тези показатели се извършва чрез ежеседмични справки от УИС и изпращане на напомнителни писма, както на органите на МВР, така и до наблюдаващите прокурори, с цел предприемане на законни мерки в конкретната насока.

Своевременно се изпълняваха изискванията за уведомяване на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, когато престъпленията са в обхвата на чл. 108, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

През отчетната година бе засилена активността на прокуратурите по противодействие на битовата престъпност и разпространението на наркотични вещества, като съвместно с органите на МВР се извършваха специализирани акции по места.

В изпълнение на основните задачи на Прокуратурата на Република България по осъществяване на надзор за законност при изпълнение на наказанието лишаване от свобода се извършиха различни проверки в затворите и затворническите общежития относно спазването на разпоредбите на закона и съответните актуални заповеди на министъра на правосъдието (Заповед № РД-04-150/31.05.21г., Заповед № РД-04-385/04.06.21г., Заповед № РД-04-678/1.10.21г.).

Софийска градска прокуратура обхваща най–големият и най–натоварен окръжен район в Република България. Спецификите на района са обусловени от факта, че столицата е основен административен, финансов, индустриален, културен и университетски център на страната. Това обуславя и по-големия брой прокурори и служители и определят и завишените изисквания към дейността на Софийска районна и Софийска градска прокуратура във връзка с обезпечаване на законността и защита правата на гражданите. В края на настоящия отчетен период се очертават следните ПРИОРИТЕТИ:

* Запазване тенденцията наускоряване на разследването посредством стриктен контрол от страна на административните ръководители за недопускане на извършване на разследване извън сроковете по чл.234 НПК и на извънпроцесуални проверки повече от 3 месеца; контрол за надвишаване на сроковете за мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда и стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите.
* Повишаване на качеството на работата понаказателно-съдебния надзор, включително чрез своевременни периодични анализи на причините за връщане на делата от съда на прокуратурата и на мотивите на оправдателните съдебни актове, с акцент на делата за корупция и организирана престъпност.
* Като приоритет остава и през 2022г. противодействие на битовата престъпност, на кражбите и престъпленията, свързани с посегателства върху личността, а целта е реализиране на наказателната отговорност чрез бързо и ефективно осъществяване на свързаните с тази отговорност правомощия на държавата - да осъди извършителя, да изпълни наложеното наказание и да третира дееца като осъждан.
* Усъвършенстване на утвърдения в дейността на прокуратуратаекипен принцип на работа по наказателните производства, с цел своевременно и качествено приключване на разследването.
* Увеличаване броя на възложените разследвания по досъдебни производства с фактическа и правна сложност на следователи с оглед ефективното използване на професионалния им капацитет.
* Повишаване на общественото доверие в прокуратурата, за справедлива обществена оценка на дейността й и утвърждаване на облика й като работеща изцяло в интерес на гражданите институция в съответствие с Медийната стратегия на ПРБ.
* Активна дейността по посока на самосезиране във връзка с допускани нарушения, по които е необходима незабавна намеса на Прокуратурата по реда на надзора за законност.
* Участие на прокурорите при СГП и СРП в организираните обучения и семинари. Активизиране в по-голяма степен участието на съдебните служители и прокурорски помощници в организираните обучения и семинари.
* Спазването на строга финансова дисциплина, строг предварителен контрол и ограничаване на всички възможни разходи. Счетоводството ще се стреми да ограничава всички възможни разходи само до абсолютно необходимите за дейността на прокуратура.

През 2022г. ще продължат да се полагат усилия за постигане на основните приоритети в дейността Софийска градска прокуратура и Софийска районна прокуратура и ще се работи за повишаване на общественото доверие в прокуратурата при водещ принцип в дейността на магистратите – върховенството на закона и съблюдаване за спазването на човешките права.

AДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-

ГРАДСКИ ПРОКУРОР:

ИЛИАНА КИРИЛОВА