



Прокуратура на Република България
Районна прокуратура гр. Пловдив

**РЕЗЮМЕ
НА ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

ЗА

**ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. ПЛОВДИВ
ЗА 2016 ГОДИНА**

Пловдив, Февруари 2017 г.

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

През 2016 год. престъпността в района, обслужван от Районна прокуратура гр. Пловдив, анализирана и отчитана в контекста на общата престъпност в страната, както и в съответствие със съществуващи процеси на глобализация и следващите от тях противоречия в обществото. Спецификата на криминогенната обстановка в Пловдивския регион се е предопределяла от редица социално-икономически, нравствено-психологически и демографски условия.

Отново следва да се съгласим с извода, че спадът на жизнения стандарт на хората, значително повлиян и от трайно установената безработица в страната, обусловена от политическата и икономическа несигурност, оказва отражение върху различните прояви на престъпност и основно посегателствата срещу собствеността. Това е причината да продължават да бъдат основни криминогенни фактори бедността, безработицата и имуществената диференциация между хората.

И през отчетния период се наблюдава тенденцията прокуратурата да се възприема като орган за всякакви проблеми – от гражданскоправен и административен характер. Разбира се, едно от възможните обяснения е, че липсва доверие в съответните контролни административни органи или поради тяхната ненавременна намеса..

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

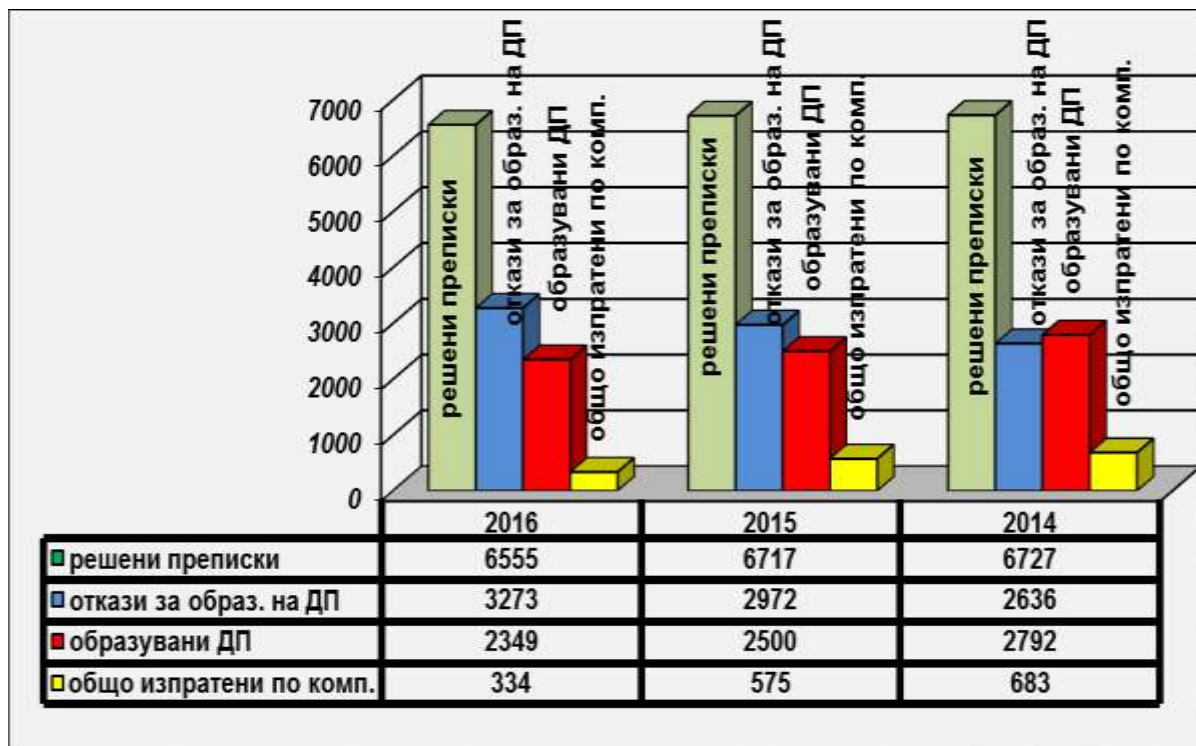
1. Преписки.

Общият брой преписки за 2016 год., по които е работено в Районна прокуратура гр. Пловдив, възлиза на 7 010, като 5 912 са били новообразувани за периода. За сравнение през 2015 год. общият брой на преписките е бил 7 508, като 6 161 са били новообразувани за периода, а през 2014 год. общият брой на преписките е бил 7 581, от които 6 481 са били новообразувани. Общият брой на преписките, по които е работено през отчетната година, в сравнение с предходната и с 2014 год. бележи спад.

От решенията общо за отчетния период 6 555 броя преписки, които са били 93.51 % от общия брой наблюдавани преписки, по 3 273 от тях е бил постановен отказ за образуване на досъдебно производство, което възлиза на 49.93 %. По 2 349 преписки са били образувани с постановление на прокурора досъдебни производства, което възлиза на 35.84 %, а 334 преписки или 5.10 % от наблюдаваните такива са били изпратени по компетентност на друг орган.

В сравнение с предходните 2 години, се забелязва увеличаване на броя на постановените откази за образуване на досъдебни производства, като абсолютни стойности от общия брой наблюдавани преписки и като процентно съотношение.

наблюдавани преписки	7010	%	7508	%	7581	%	
решени преписки	6555	93,51%	6717	89,46%	6727	88,73%	от общо наблюдаваните
откази за образ. на ДП	3273	49,93%	2972	44,25%	2636	39,19%	от общо решенията
образувани ДП	2349	35,84%	2500	37,22%	2792	41,50%	от общо решенията
общо изпратени по комп.	334	5,10%	575	8,56%	683	10,15%	от общо решенията
отчетен период	2016		2015		2014		



Наблюдавани досъдебни производства:

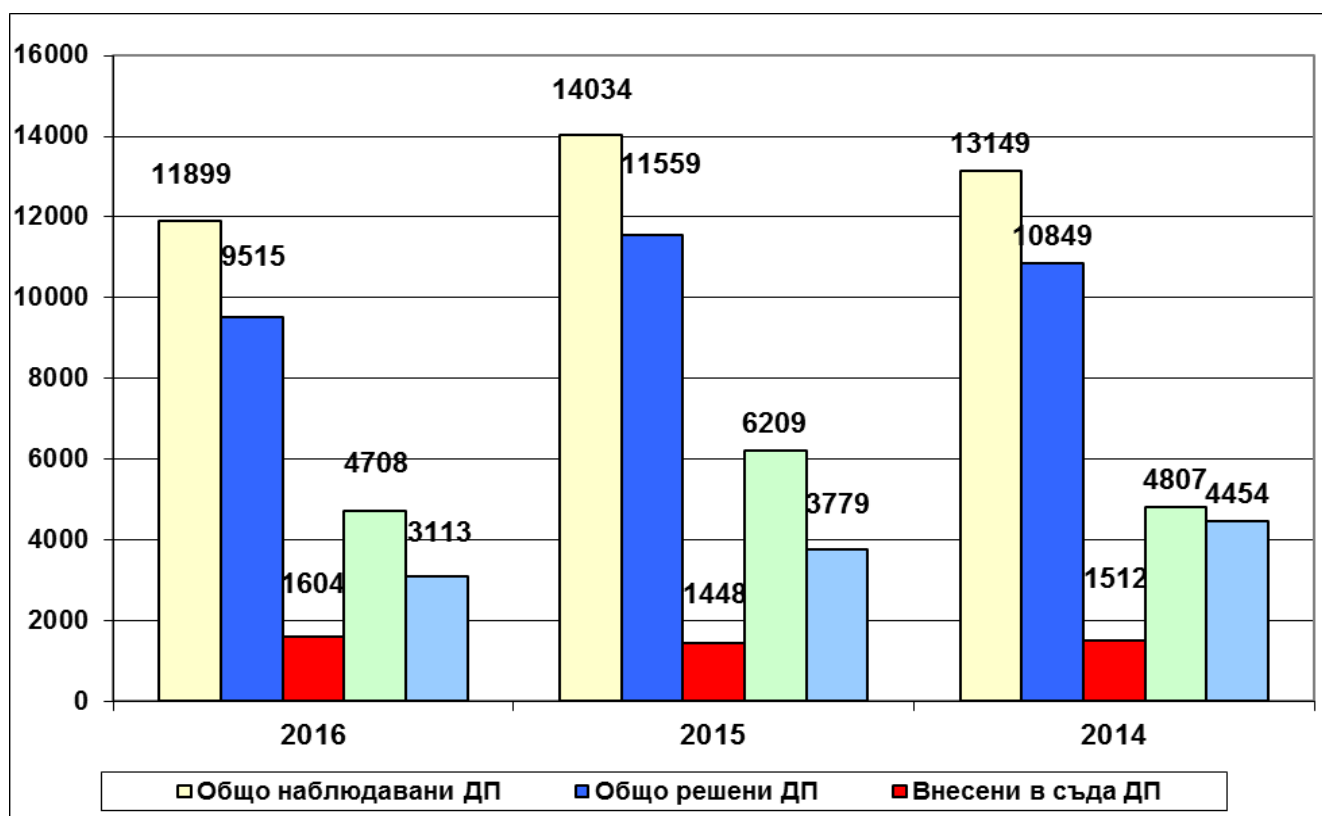
През отчетния период 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 11 899 досъдебни производства, от които 5 782 са били новообразуваните за периода. От общо наблюдаваните досъдебни производства 8 801 са делата без тези, прекратени по давност. От така наблюдаваните 8801 досъдебни производства в 4 468 от случаите разследването е водено от разследващи полицаи при МВР, по 329 досъдебни производства разследването е проведено от следовател, по 8 досъдебни производства разследването е проведено от разследващ митнически инспектор. Налице е едно реализирано цялостно разследване от страна на прокурор при Районна прокуратура гр. Пловдив.

За периода са приключени 6 780 досъдебни производства, като всички са били в законовия срок за провеждане на разследването.

За периода 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са решили общо 9 515 досъдебни производства, от общо наблюдавани 11 899 досъдебни производства. За отчетния период общо 3 214 досъдебни производства са внесени в съда и прекратени, като от тях 1 604 досъдебни производства са внесени в съда със съответния прокурорски акт. Прекратени са били 4 708 досъдебни производства и 3 113 досъдебни производства са били спрени от прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив. За периода на отчета 105 производства, разследвани под формата на незабавни и бързи производства са били преобразувани в дела по общия ред.

Съотношението на решените спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства възлиза на 79.96 %, което в сравнение с предходната 2015 год., когато този процент е 82.36, бележи лек спад. В сравнение с 2014 год., когато процентното съотношение между решените и общо наблюдавани производства е било 82.51 % се наблюдава лек спад, но следва да се има предвид, че резултатът за 2016 год. е постигнат при намален състав на заетост на щатовете в Районна прокуратура гр. Пловдив, което е атестат за по-добра работа.

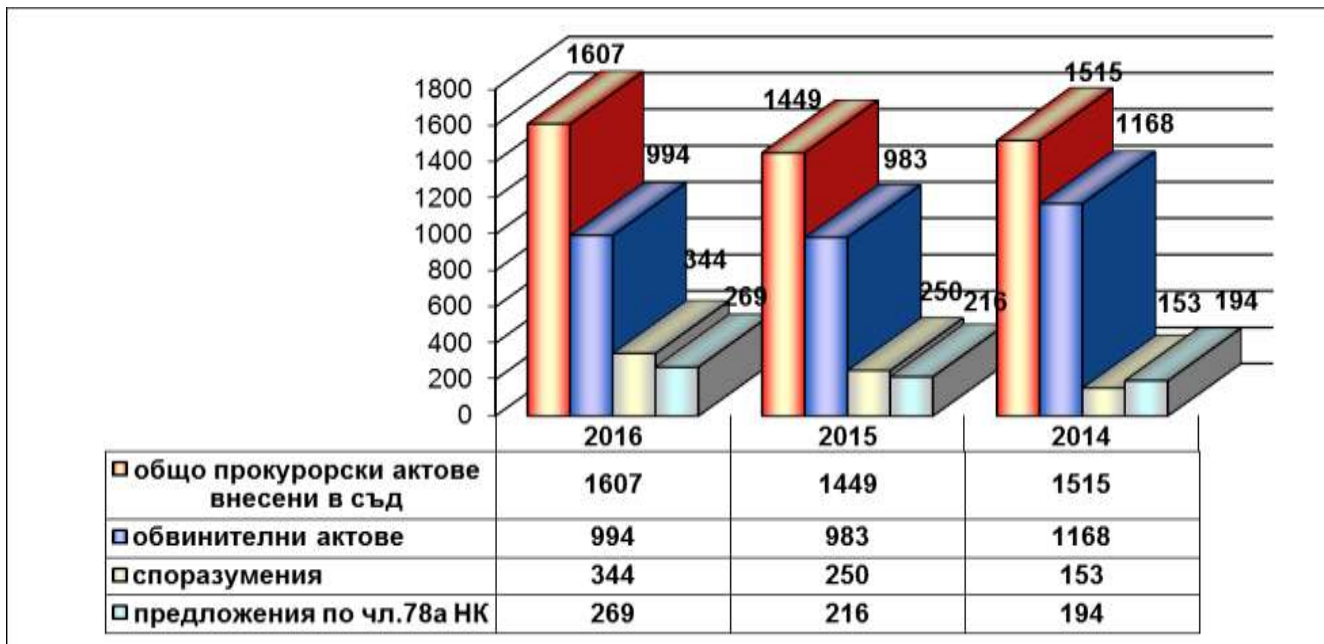
година	2016	2015	2014	2016	2015	2014	
Общо наблюдавани ДП	11899	14034	13149	в % съотношение			
Общо решени ДП	9515	11559	10849	79,96%	82,36%	82,51%	решени/наблюдавани
Внесени в съда ДП	1604	1448	1512	16,86%	12,53%	13,94%	внесени в съд/решени
Прекратени ДП	4708	6209	4807	49,48%	53,72%	44,31%	прекратени/решени
Спрени ДП	3113	3779	4454	32,72%	32,69%	41,05%	спрени/решени



Внесени в съда досъдебни производства – общо и по видове: обвинителни актове, предложения за споразумения и по чл. 78а от НК:

През 2016 год. 1 604 досъдебни производства са били внесени от прокуратурата в съда с 1 607 прокурорски акта. Внесените в съда досъдебни производства с прокурорски актове са се отнасяли общо до 1 772 лица. Броят на обвинителните актове възлиза на 994, срещу общо 1 107 лица. За 2016 год. общо 344 досъдебни производства са внесени в съда със споразумение, за извършени престъпления от 387 лица. За отчетния период 269 досъдебни производства са внесени в съда с предложение по смисъла на чл. 78а от НК за освобождаване на деца от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, като същите касаят извършени престъпления от 278 лица.

година	общо прокурорски актове внесени в съд	обвинителни актове	споразумения	предложени по чл.78а НК	в процентно съотношение по видове		
					61,85%	21,41%	16,74%
2016	1607	994	344	269	61,85%	21,41%	16,74%
2015	1449	983	250	216	67,84%	17,25%	14,91%
2014	1515	1168	153	194	77,10%	10,10%	12,81%



Спреди досъдебни производства – общо и по процесуални основания. Съотношение спрямо общия брой наблюдавани и решени досъдебни производства.

През отчетният период са били спрени общо 3 113 досъдебни производства, в т.ч. разследвани по общия ред, от които 326 срещу известен извършител. Спрените досъдебни производства, водени срещу неизвестен извършител в края на отчетния период са били 2 787.

Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на спрените през отчетния период досъдебни производства е 45.91 %, като за 2015 год. процентното съотношение е 32.69 %, а за 2014 год. – 40.88 %.

Прекратени досъдебни производства.

За периода 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са прекратили общо 4 708 досъдебни производства. Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на прекратените през отчетния период дела е 69.43 %, спрямо 2015 г. – 53.71 % и спрямо 2014 г. – 44.12 %..

Незабавни и бързи производства.

За периода 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 87 незабавни производства. От тези дела всичките 87 са новообразувани, като във всеки един от случаите това е сторено от разследващия орган. На фона на новообразуваните през 2016 год. общо 5 782 досъдебни производства незабавните представляват 1.5 %, като за сравнение през 2015 год. съотношението на незабавни към всички новообразувани производства е било 0.79 %, а за 2014 год. – 1.12 %, което е показателно за високото качество на работата на наблюдаващите прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив.

За периода 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. са наблюдавани от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив общо 1 077 бързи производства, от които новообразувани са общо 1 061 дела. В съотношение спрямо новообразуваните за отчетния период общо 5 782 дела новообразуваните бързи производства заемат дял от 18.35 %, като за сравнение през 2015 год. този дял е бил 12.38 %, а за 2014 год. процентното съотношение е било 11.46 %, който показател като цяло сочи на положителна тенденция на ръст, и запазване на добрите практики.

Досъдебни производства разследвани по общия ред.

За отчетния период от 01.01.2016 год. до 31.12.2016 год. общо са наблюдавани от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив 7 742 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без тези, прекратени по давност. От тези производства 4 634 дела са новообразувани през отчетния период. От общия брой новообразувани досъдебни производства разследвани по общия ред 4 468 са работени от разследващ полицай.

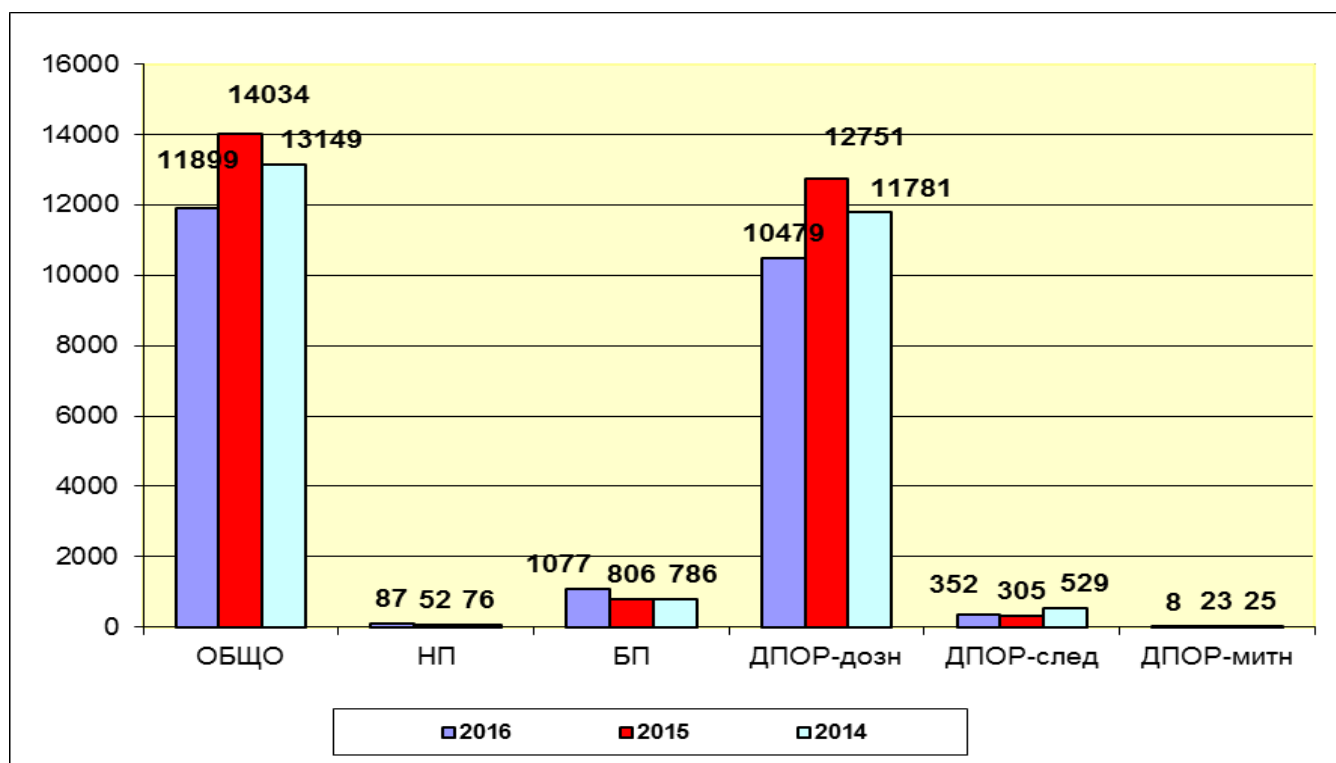
- приключени досъдебни производства: За отчетния период на 2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са приключили общо 6 780 досъдебни производства разследвани по общия ред, като всички производства са приключени в законовия срок.

- неприключени досъдебни производства: За отчетния период на 2016 год. не са приключени общо 1 931 досъдебни производства. От тях няма такъв, по които законовия срок за провеждане на разследване да е изтекъл. Не се установява наличието на неприключени досъдебни производства за отчетния период, по които срока за провеждане на разследване да не е продължен от административния ръководител на Районна прокуратура или от Окръжния прокурор.

- решени от прокурор досъдебни производства: За отчетния период 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. общо от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са решени 9 515 досъдебни производства. За същия времеви период общо 3 214 досъдебни производства са решени от прокурор с внасяне на прокурорски акт в съда или прекратени. Прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са внесли общо 1 607 прокурорски акта в съда по 1 604 досъдебни производства. Общата бройка на прекратените от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив дела за периода възлиза на 4 708 (включително 3 098 прекратени по давност). За 2016 год. прокурорите са спрели 3 113 досъдебни производства и са възобновили 4 332 досъдебни производства..

В изложеното по-долу таблично изображение са включени и наблюдаваните досъдебни производства, прекратени поради изтекла погасителна давност на основание чл. 24 ал. 1 т. 3 от НПК.

година	ОБЩО	НП	БП	ДПОР-разследвани от разследващ полицаи	ДПОР-разследвани от следовател	ДПОР-разследвани от митн. инспектор
2016	11899	87	1077	10479	352	8
2015	14034	52	806	12751	305	23
2014	13149	76	786	11781	529	25



Ръководство и надзор на разследването - използване на СРС

През отчетната 2016 год. общия брой на наблюдаваните досъдебните производства, по които са били използвани средства по Раздел VIII от Глава XIV на НПК е по-малък в сравнение с предходни години /14 досъдебни производства за 2016 год., при – съответно - 19 досъдебни производства за 2015 год., 25 досъдебни производства за 2014 год./, като от тях са били приключени с надлежен акт на наблюдаващия прокурор повече от половината - 8, от които четири внесени с обвинителен акт в съда. Лицата спрямо които са използвани специални разузнавателни средства са 36 /при 66 лица за 2015 год. и равен брой – 66 лица за 2014 год./ Общо 18 пъти е поискано от прокурор използване на СРС /при 27 искания за 2015 год. и 55 искания за 2014 год./. По отношение на използваните способи - в 15 от случаите е поискано наблюдение, в 16 – подслушване, в 15 – проследяване, в 2 – белязване, като следва да се отбележи, че обичайно в едно искане за използване на СРС се иска използване на два или повече способа. Не са били направени искания за разследване чрез служител под прикритие или доверителна сделка. През отчетния период четири пъти са били предприети мерки за защита на свидетели /запазване в тайна на самоличността/.

В последните две години е налице тенденция за увеличение в пъти на направените искания за предоставяне на данни по чл. 159 ал. 1 НПК вр. с чл. 250 от ЗЕС /1 408 искания за 2016 год., 1 542 искания за 2015 год. при 5 искания за 2014 год./, което се обяснява с приетата от законодателя промяна в чл. 159 от НПК, а именно - необходимостта да се изготвя искане с оглед предоставяне на информация от мобилните оператори, която информация преди това е била предоставяна пряко на разследващите полицаи по досъдебните производства в отговор на техни запитвания до съответния мобилен оператор.

Контрол на мярката за неотклонение “Задържане под стража”

И през 2016 год. беше обърнато особено внимание на делата, по които спрямо обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение “Задържане под стража” /същите се проверяват незабавно от наблюдаващите прокурори, докладвани са лично от водещите разследването, стриктно се спазват сроковете за извършване на планираните процесуално-следствените действия/. Налице е увеличаване на броя на изготвените искания до ПРС по чл. 64 НПК /202 за 2016 год. при - 186 за 2015 год./, както и увеличаване на броя на лицата, спрямо които е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” /192 лица за 2016 год. при – 172 лица за 2015 год. и 175 лица за 2014 год./. Горното се дължи на обстоятелството, че при дела с фактическа и правна сложност се изготвя едно искане до ПРС за вземане на мярка за неотклонение ”Задържане под стража” спрямо няколко лица – обвиняеми в едно досъдебно производство. От направените 202 искания от Районен съд гр. Пловдив са били уважени 188. Неуважени са били 14 искания /при 19 неуважени за 2015 год./, като в 9 случая е бил подаден протест до Окръжен съд гр. Пловдив и 4 от подадените протести са били уважени. В останалите случаи е била взета друга мярка за неотклонение, а в два от тях – е била взета мярка за неотклонение ”Домашен арест”. За сравнение – през 2015 год. при 19 бр. неуважени искания са били подадени 6 броя протести до Окръжен съд гр. Пловдив, от които са били уважени 5. Сравнявайки съотношението уважени/неуважени искания от страна на Районен съд гр. Пловдив, следва да се отбележи, че е налице над 90 % успеваемост по отношение на уважените искания, което е показател и за тяхната основателност.

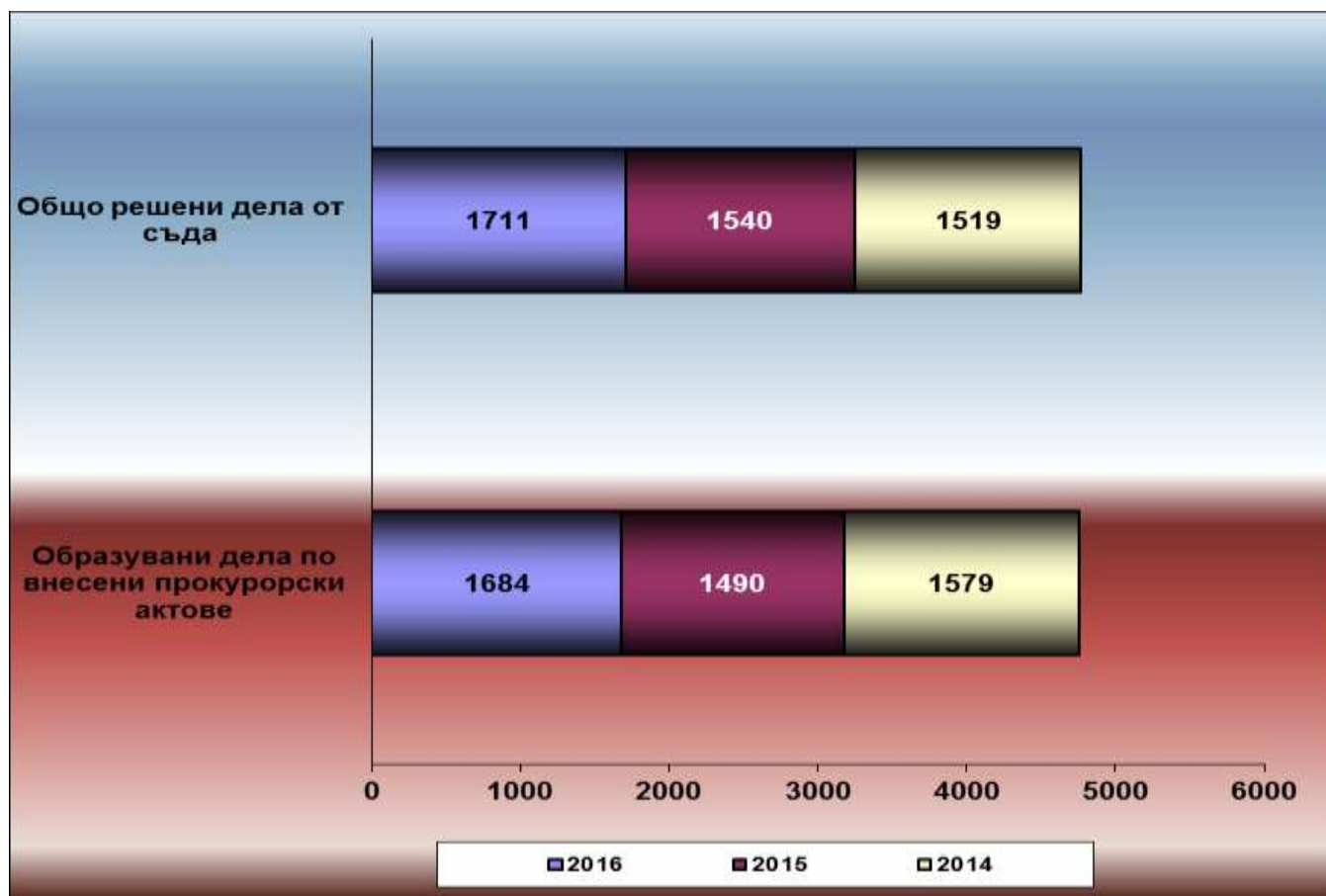
година	Брой съдебни заседания по МНО	Общ брой искания	Уважени	% съотношение искания / уважени	Лица с наложена мярка "Задържане под стража" за периода
2016	224	202	188	93,07%	192
2015	178	186	167	89,78%	172
2014	173	209	171	81,82%	175

СЪДЕБНА ФАЗА

През отчетния период 01.01.2016 год. - 31.12.2016 год. образуваните от Районен съд гр. Пловдив дела по внесени от Районна прокуратура гр. Пловдив прокурорски актове са 1 684. Решенията по внесените обвинителни актове са 1062, по предложенията за одобряване на споразумение за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК са 351, а по постановления за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК са 267, с които са осъдени и санкционирани общо 1 723 лица.

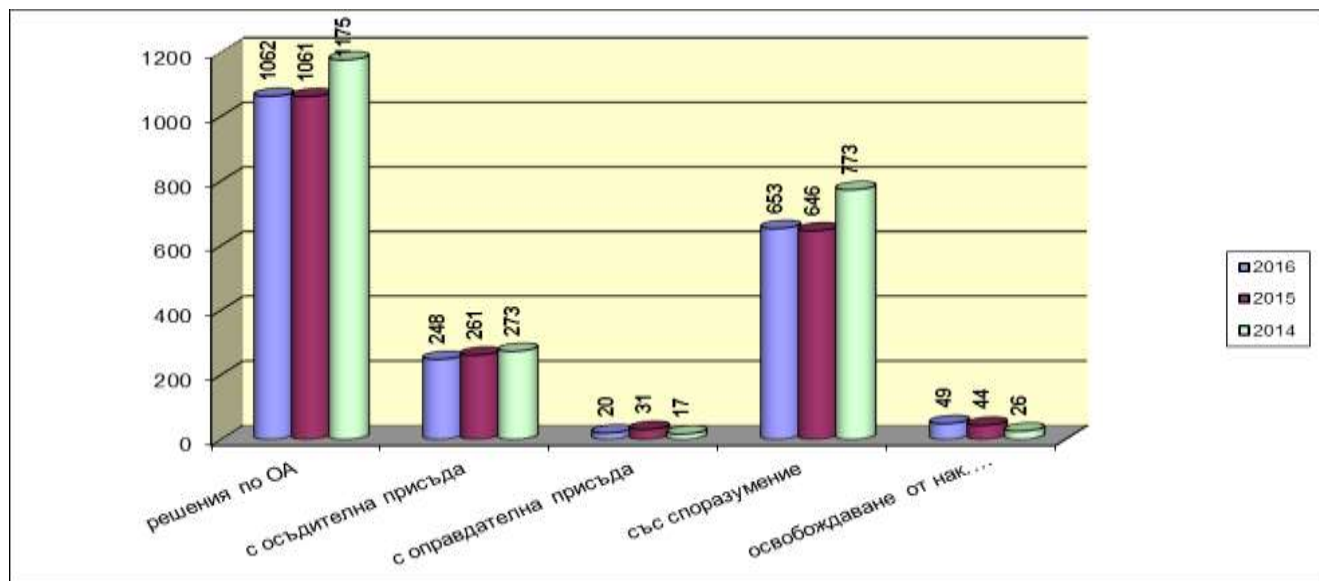
През отчетния период на 2016 год. са разгледани и решени от съда 1711 общо, като част от тях са по прокурорски актове, внесени преди отчетния период на 2016 год.

година	Образувани дела по внесени прокурорски актове	Общо решени дела от съда
2016	1684	1711
2015	1490	1540
2014	1579	1519



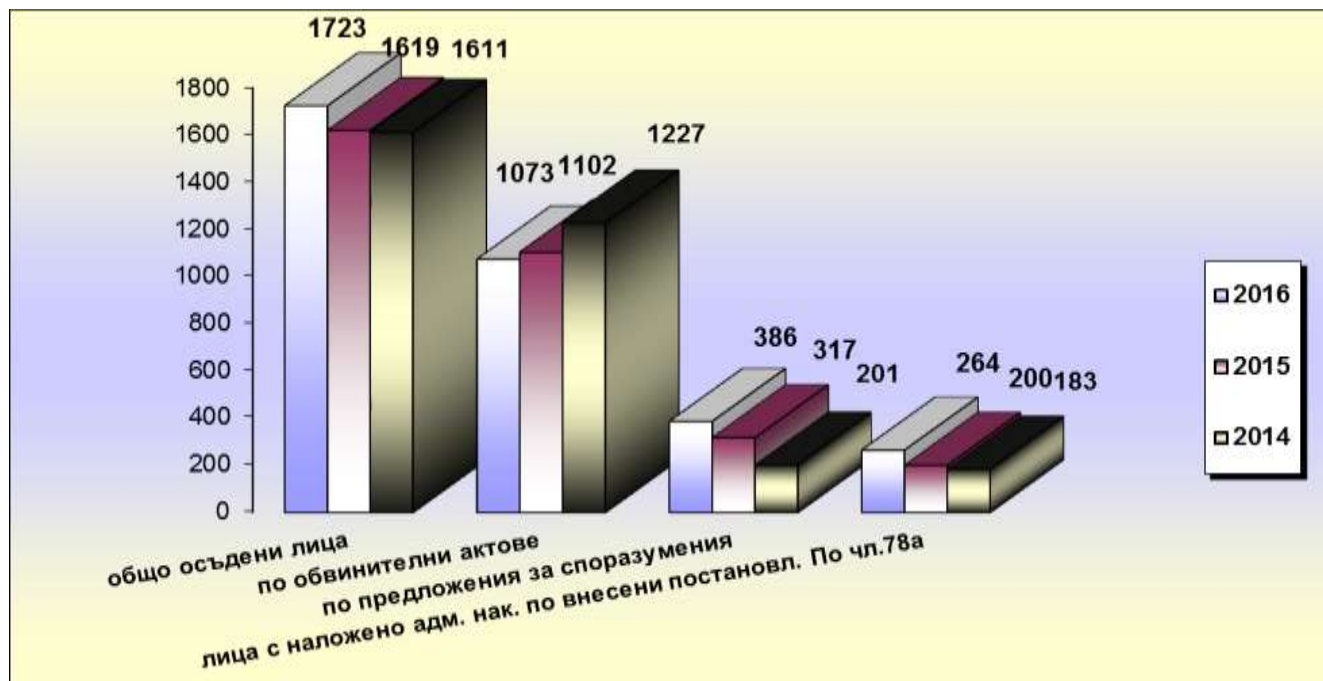
От разгледаните и решени от съда 1711 дела, по внесени обвинителни актове са решени 1 062 дела, постановени са 248 осъдителни присъди, 653 са приключили със споразумение, а по 49 дела обвиняемите са освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК, постановени са 20 оправдателни присъди, 6 дела са били прекратени, а 86 дела са върнати на прокуратурата.

година	решения по ОА	с осъдите лна прис.	% от всички решения	с оправда телна прис.	% от всички решения	със споразу мение	% от всички решения	освобож даване от нак. отг. и налагане на адм. нак.	% от всички решения
2016	1062	248	23,35%	20	1,88%	653	61,49%	49	4,61%
2015	1061	261	24,60%	31	2,92%	646	60,89%	44	4,15%
2014	1175	273	23,23%	17	1,45%	773	65,79%	26	2,21%



През анализирания период са постановени от съда 1 062 решения по внесени ОА, 351 по предложения за споразумения и 267 решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с приложение на чл.78 а НК.

година	общо осъдени лица	по обвинителни актове	% от всички осъдени лица	по предложения за споразумения	% от всички осъдени лица	лица с наложено адм. нак. по внесени постановл. по чл.78а	% от всички осъдени лица
2016	1723	1073	62,28%	386	22,40%	264	15,32%
2015	1619	1102	68,07%	317	19,58%	200	12,35%
2014	1611	1227	76,16%	201	12,48%	183	11,36%

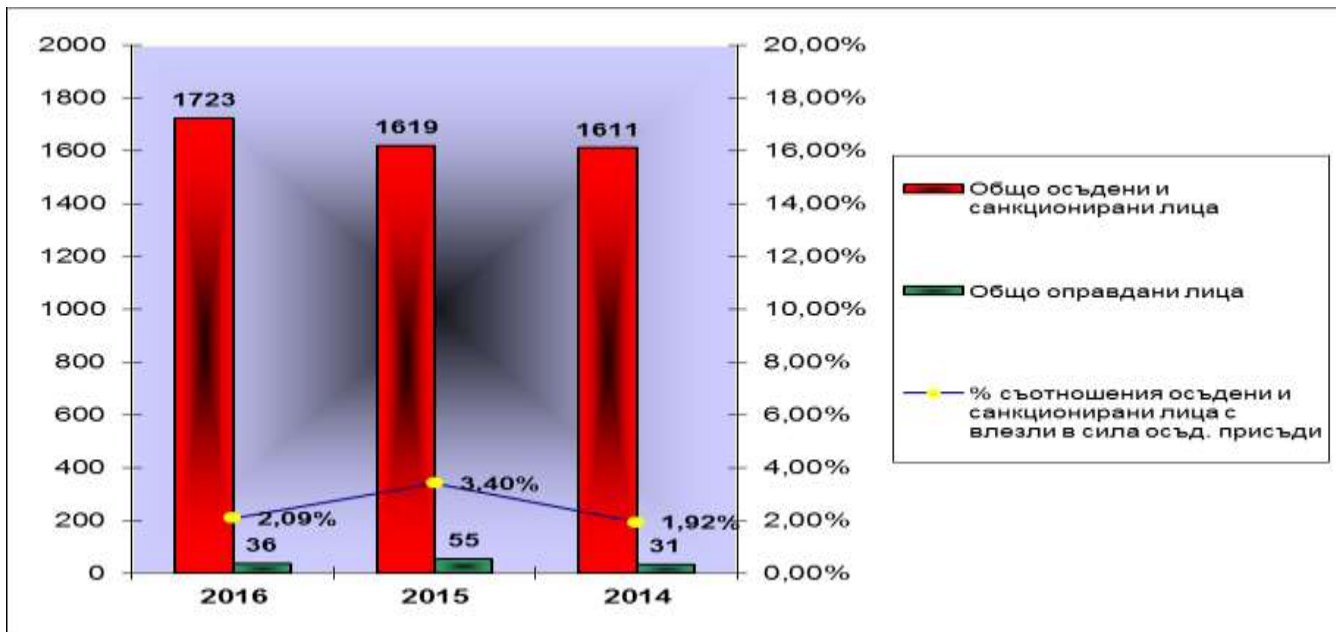


През отчетния период Районен съд гр. Пловдив е постановил осъдителни и санкционни решения, с които са осъдени или санкционирани 1 723 лица. Броят осъдени и санкционирани лица, отнесен към броя предадени на съд лица /1 772/ представлява 97.23 %.

За 2015 год. Районен съд гр. Пловдив е постановил осъдителни и санкционни решения, с които са осъдени или санкционирани 1 619 лица. Броят осъдени и санкционирани лица, отнесен към броя предадени на съд лица /1 696/ представлява 95.46 % .

За сравнение през отчетния период за 2014 год. Районен съд гр. Пловдив е постановил осъдителни и санкционни решения, с които са осъдени или санкционирани 1 611 лица. Броят осъдени и санкционирани лица отнесен към броя предадени на съд лица /1 778/ представлява 90.61 % , като следва да се има предвид, че през периода са санкционирани и осъдени лица по дела внесени за разглеждане през предходни отчетни периоди.

година	Общо осъдени и санкционирани лица	Общо оправдани лица	% съотношение осъдени / оправдани	осъдени и санкционирани лица с влезли в сила осъд. присъди	оправдани лица с влезли в сила оправд. присъди/решения	% съотношение осъдени / оправдани с влязла в сила присъда
2016	1723	36	2,09%	1681	52	3,09%
2015	1619	55	3,40%	1584	40	2,53%
2014	1611	31	1,92%	1600	37	2,31%



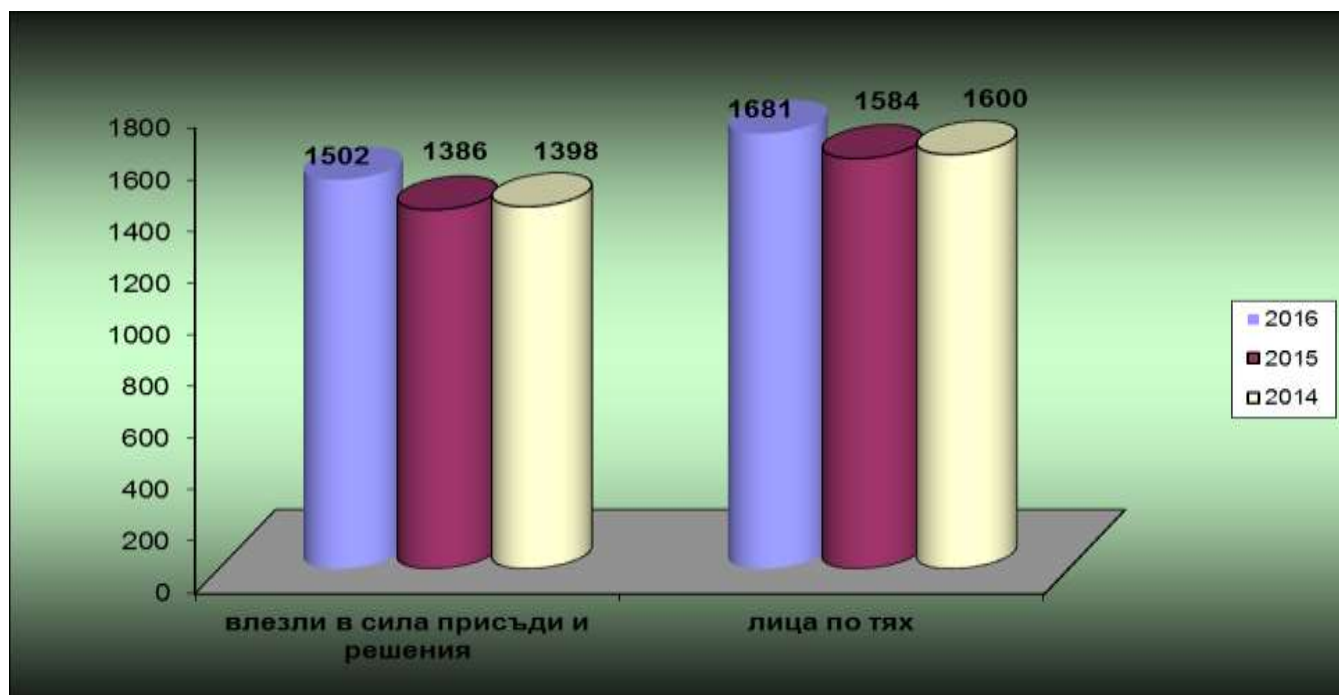
Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.

За отчетния период на 2016 год. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 681 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 772/ представлява 94.86 %.

За отчетния период на 2015 год. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 584 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 673/ представлява 94.69 %.

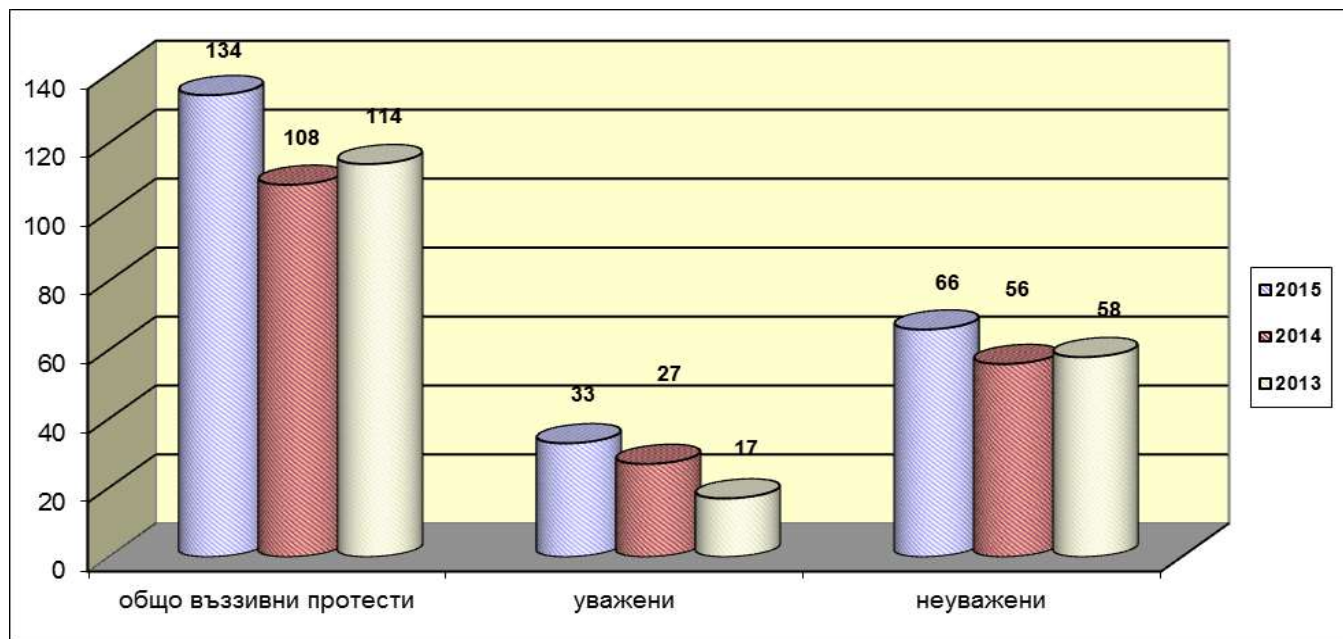
За 2014 год. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 600 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 778/ представлява 89.99 %.

година	влезли в сила присъди и решения	лица по тях
2016	1502	1681
2015	1386	1584
2014	1398	1600



През отчетния период 01.01.2016 год. - 31.12.2016 год. са изготвени и подадени в съда общо 165 протеста, както следва – 91 протеста срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, 4 срещу вида и размера на наказанието и 10 протеста срещу определения /срещу неуважени искания за МНО и срещу определения за отмяна на постановления за прекратяване на досъдебно производство/ на първоинстанционния съд, върнати от съда обвинителни актове, за констатирани съществени процесуални нарушения - 60. За същия период са били разгледани 87 от подадените въззивни протести, като от тях са били уважени 31, неуважени са били 56, а останалите 78 са неразгледани към настоящия момент. От подадените въззивни протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения, са били разгледани 40, от които 9 са били уважени.

година	общо въззивни протести	уважени	% от общия брой	неуважени	% от общия брой
2016	165	31	18,79%	56	33,94%
2015	134	33	24,63%	66	49,25%
2014	108	27	25,00%	56	51,85%

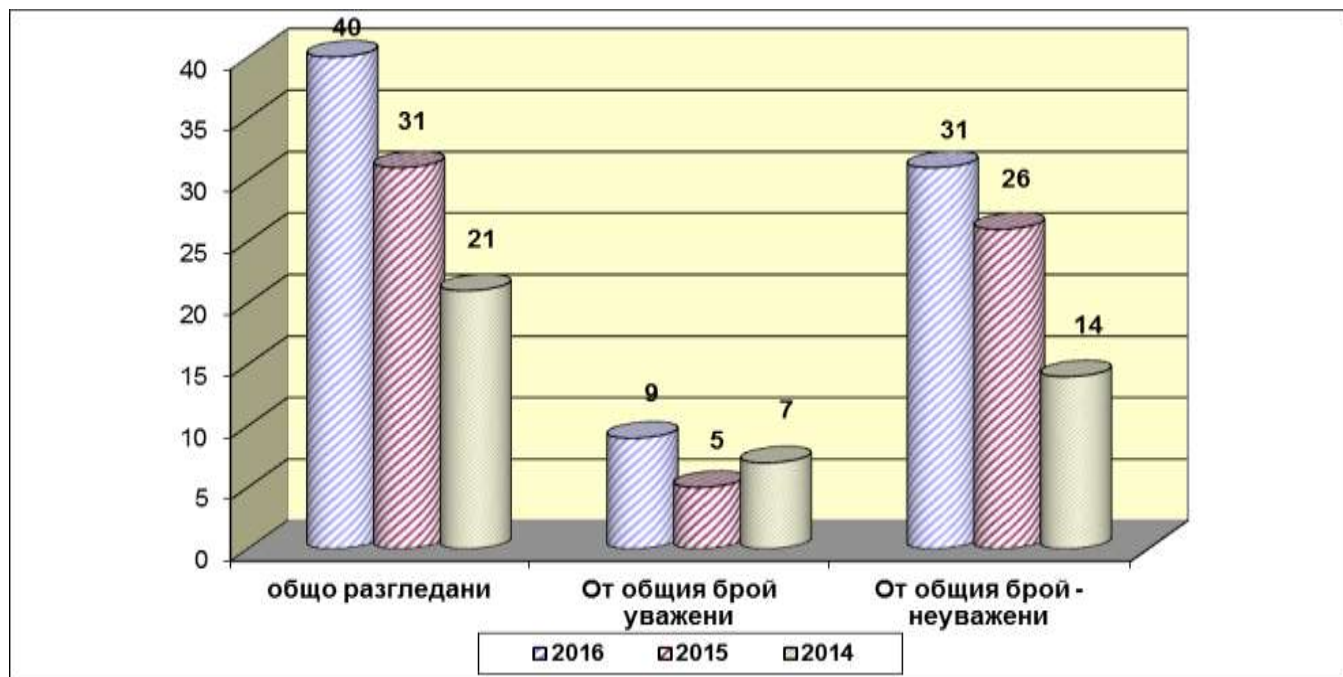


Протести срещу оправдателни присъди и решения, от тях уважени, неуважени и неразгледани, относителен дял спрямо оправдателните присъди и разгледаните от съда.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са 91, от които от съда са били разгледани 40, като от тях 31 са неуважени, 9 са уважени, 51 не са разгледани. Делът на уважените протести спрямо общия брой постановени оправдателни присъди и решения /26/ е 34,61 %, а спрямо разгледаните от съда протести е 22,5 % като следва да се отбележи, че посочените стойности ще претърпят промени предвид обстоятелството, че към края на отчетния период не са били разгледани 51 от подадените протести.

година	общо протести	общо разгледани	От общия брой уважени	% от общия брой разгледани	От общия брой - неуважени	% от общия брой разгледани	От общия брой - неразгледани	% от общия брой подадени протести
2016	91	40	9	22,50%	31	77,50%	51	56,04%

2015	54	31	5	16,13%	26	83,87%	23	42,59%
2014	32	21	7	33,33%	14	66,67%	10	31,25%



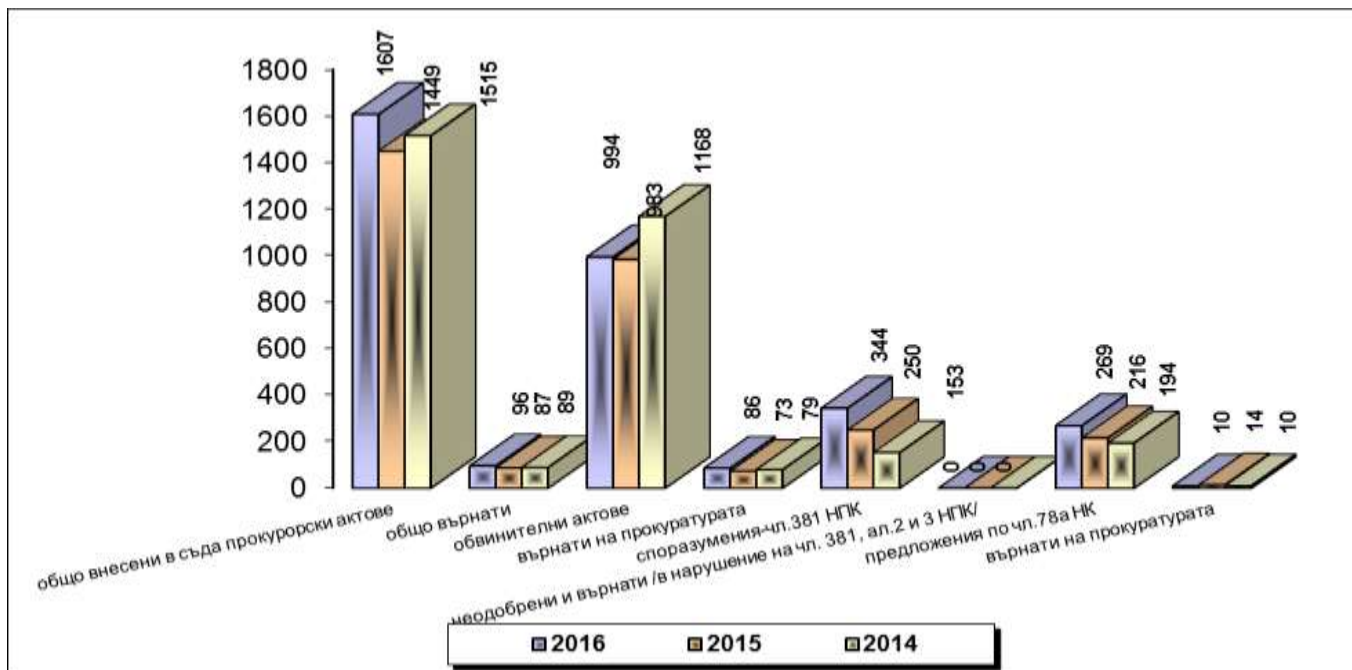
През периода са били разгледани 87 от общо изготвените въззивни протести /165/, като от тях са били уважени 31, а 56 не са били уважени, а останалите 78 не са били разгледани към настоящия момент. Относителният дял на уважените протести от разгледаните от съда е 35,63 %.

година	общо	уважени	% от общия брой	неуважени	% от общия брой	неразгледани	% от общия брой
2016	74	22	29,73%	44	59,46%	27	36,49%
2015	88	28	31,82%	42	47,73%	18	20,45%
2014	76	20	26,32%	42	55,26%	13	17,11%

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

За отчетния период в Районна прокуратура гр. Пловдив са върнати общо 96 дела, от които - 86 обвинителни акта и 10 предложения по чл. 78а от НК. Относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове /1607 бр./ е 5,97 %.

година	общо внесени в съда прокурорски актове	общо върнати	% от общо внесените актове в съда	обвинителни актове	върнати на прокуратурата	споразумения-чл.381 НПК	неодобрен и върнати /в нарушение на чл. 381, ал.2 и 3 НПК/	предложения по чл.78а НК	върнати на прокуратурата
2016	1607	96	5,97%	994	86	344	0	269	10
2015	1449	87	6,00%	983	73	250	0	216	14
2014	1515	89	5,87%	1168	79	153	0	194	10



За сравнение в периода 2015 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са върнати общо 87 дела, от които - 73 обвинителни акта и 14 предложения по чл. 78а от НК. Относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове /1 449 бр./ е 6.00 %.

За 2014 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били върнати общо 89 бр. дела, които са 5.87 % от внесените през 2014 год. в съда 1 515 прокурорски актове.

През отчетния период са влезли в сила 26 изцяло оправдателни присъди, както и 9 оправдателни решения. Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – общо 52 лица.

През 2015 год. са влезли в сила 24 изцяло оправдателни присъди, както и 6 оправдателни решения. Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – общо 40 лица.

През 2014 год. са влезли в сила 18 изцяло оправдателни присъди, както и 7 оправдателни решения. Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт – общо 34 лица.

Относителния дял на оправданите лица към осъдените и санкционирани лица е 3.09 % за 2016 год, 2.53 % за 2015 год. и 2.31 % за 2014 год.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди.

Относно причините за постановяване на оправдателни присъди е изготвен анализ, който се съдържа в Приложение № II „Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди и дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес“ към доклада.

Гражданскосъдебен надзор

През 2016 год. общият брой на граждански дела, по които са участвали прокурори от гражданскосъдебния надзор при Районна прокуратура гр. Пловдив, е 260. Общият брой на първоинстанционните граждански дела е бил 436. Броят на решените първоинстанционни граждански дела е 348 бр., от които 361 бр. са новообразуваните дела, а останалите са били образувани от предходни години като Районна прокуратура гр. Пловдив е участвала в общо 307 бр. съдебни заседания по граждански дела /с предвидено участие на прокурор по закон/ пред първоинстанционния съд. Представител на Районна прокуратура гр. Пловдив не е участвал в съдебни заседания пред въззивния съд.

година	Участия в съдебни заседания по първоинст. гражд. дела	Общ брой първоинст. гражд. дела	решени гражд. Дела

2016	307	436	348
2015	404	348	416
2014	467	401	314

По Закона за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/ през отчетния период на 2016 год. са постъпили 14 броя искиви молби. На първоинстанционно ниво са били решени 14 броя дела.

По 13 от делата, решенията са влезли в сила. 11 от тях са приключили с осъждания на Прокуратурата на РБ. По 8 бр. от делата, по които е имало осъдителни решения са изготвени въззивни протести от прокурори по гражданскосъдебния надзор, поради което част от сочените първоинстанционни решения към настоящия момент не са влезли в законна сила.

Влезлите в сила осъдителни решения са 11 броя като исковите молби по тях са и от предходни периоди.

В сравнителен план следва да бъде отбелязано, че 2015 год. на първоинстанционно ниво са били решени общо 18 бр. дела, образувани са били нови такива – общо 17 броя. По 15 от делата, решенията са влезли в сила. Всички те са с осъждания на Прокуратурата на РБ. По 3 от разгледаните дела Прокуратурата на Р. България не е била осъдена. По 11 бр. от делата, по които е имало осъдителни решения са изготвени въззивни протести и жалби от прокурори по гражданскосъдебния надзор. През 2014 год. са били решени общо 6 бр. дела и по всички тях Прокуратурата на Р. България е била осъдена на основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ. По 5 бр. от делата са били изготвени въззивни протести и жалби.

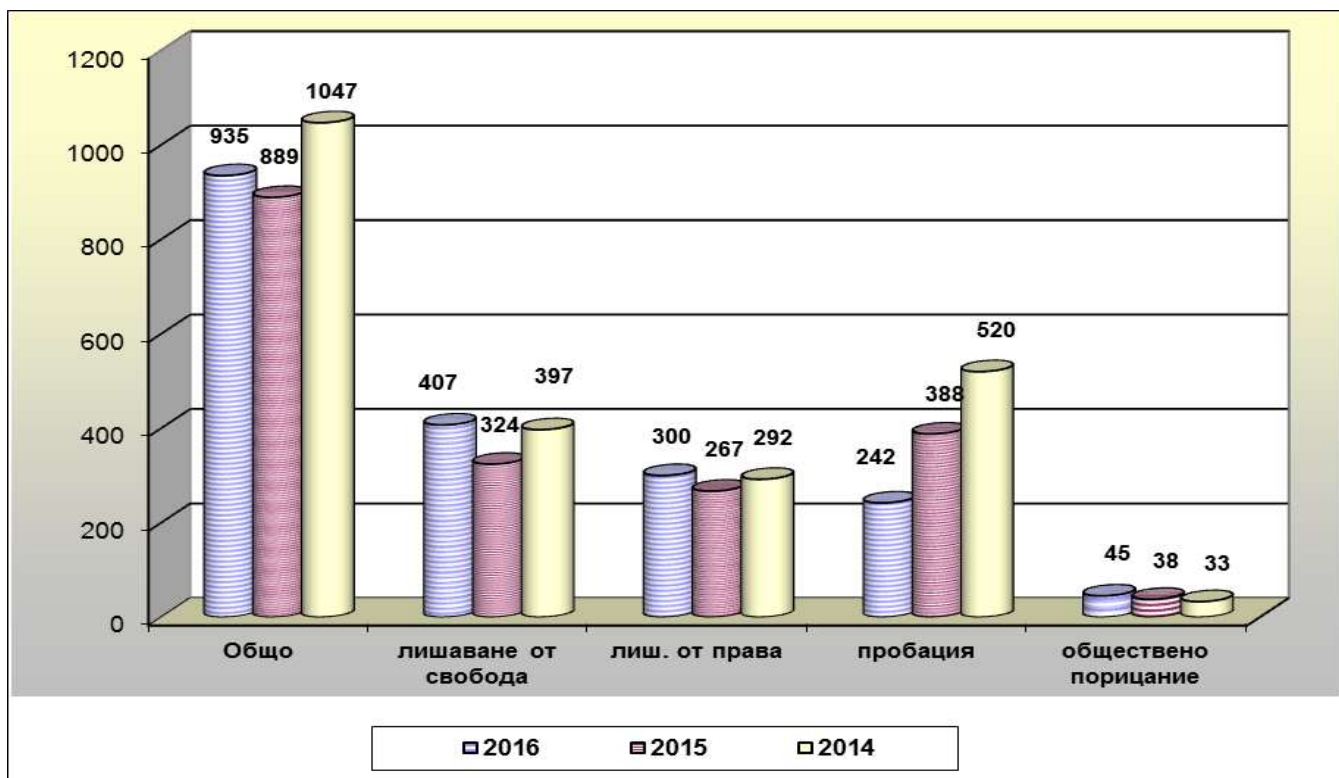
Впечатление прави значително по-ниската обща сума на присъдените обезщетения, която за 2016 год. е 21 315 лева за 11 дела, а за сравнение през 2015 год. тази сума е била 35 688 лева за 15 дела. Тази разлика се дължи на голямото усилие, което полагат прокурорите от гражданско-съдебния надзор при защита на интересите на Прокуратурата на Р. България.

Анализът показва, че визираните осъдителни съдебни решения, постановени по образуваните на основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ граждански дела, касаят именно посочените по-горе две хипотези – на прекратяване на наказателно производство и на постановяване на оправдателен съдебен акт по повдигнато от страна на Прокуратурата обвинение, като следва изрично да се отбележи фактът, че във всички посочени случаи не са били констатирани каквито и да било съществени нарушения на процесуалните правила, допуснати в хода на съответните наказателни производства. Отговорността на Прокуратурата, ангажирана на основание чл. 2 ал. 1 т. 3 от ЗОДОВ, се явява обективна такава и представлява последица на постановен оправдателен съдебен акт, респективно на постановено прекратяване на наказателно производство.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са получени за изпълнение общо 932, подлежащи на изпълнение влезли в сила присъди и приравнени по значение актове на съда срещу същия брой осъдени лица.

година	Общо	лишаване от свобода	лиш. от права	пробация	обществено порицание
2016	935	407	300	242	45
2015	889	324	267	388	38



Получените в Районна прокуратура гр. Пловдив и подлежащи на изпълнение съдебни актове, се изпращат незабавно на компетентните органи. В най-честите случаи това става още в деня следващ завеждането им в деловодството, разпределението им и докладване на отговарящите за дейността прокурори.

През отчетния период са констатирани четири случая, при които осъдените са били задържани над срока на наложеното им наказание „лишаване от свобода“.

В първия и втория случай се касае за „надлежаване“ съответно от 18 дни и от 29 дни, като причината е тази, че макар на лицето да е наложено по-високо наказание от периода на задържането му, осъденият е работил в затвора и със зачитане на работни дни, срокът на наказанието е бил намален.

В третия случай се касае за надлежаване от 1 месец и 3 дни, което се дължи на извършена кумулация с приспадане на изтърпяно наказание по делата. Пропускът да бъде поискана своевременно кумулация се дължи на приложеното към Определението за споразумение по присъдна преписка № P857/2015г. по описа на РП Пловдив неактуална справка за съдимост. Определението за одобряване на споразумение е от дата 08.12.2015 год., свидетелството за съдимост е от дата 27.07.2015 год., а подлежащото на групиране наказание е било наложено с определение за одобряване на споразумение в сила от 27.08.2015 год.

В четвъртия случай се касае за надлежаване от 11 месеца и 11 дни. Причините за това са следните – с присъда в сила от 17.03.2016 год., постановена на 01.03.2016 год. е наложено наказание една година лишаване от свобода, от което е приспаднал период на предварително задържане от 26.11.2014 год. до влизане на присъдата в сила – 01.03.2016 год. за престъпление, извършено в периода от 19.10.2014 год. до 25.10.2014 год. В последствие е било извършено групиране с друго наказание от една година лишаване от свобода, което е било изцяло изтърпяно. По този начин се е формирал периодът на надлежаване, допълнително увеличен и поради причината, че на осъдения има приспаднати зачетени работни дни. При извършената кумулация съдът е кумулирал двете наказания, като е отказал да уважи искането на прокуратурата за приложение на чл. 24 от НК.

Принудителни мерки

През 2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били образувани преписки за принудителни и задължителни лечения и принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК – общо 272, като се наблюдава лек спад на броя новообразувани преписки /309 за предходната 2014 год./. Общият брой наблюдавани преписки /включващи и такива от 2015 год./ е бил 284.

Не са констатирани случаи на нарушение на основния принцип, залегнал в Закона за здравето в чл. 147 ал. 1 и 2, а именно при лечението на лица с психични разстройства стремеж към минималното ограничаване на личната свобода и зачитане правата на пациента.

През изминалия период прокурорите са участвали в 555 заседания по внесените искания за задължително лечение и предложения за принудителни медицински мерки. За сравнение през 2015 год. заседанията са били 587, през 2014 год. прокурорите са участвали в 615 заседания.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Корупционни престъпления.

В изпълнение на т. 1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед ЛС- 518/28.02.2014 год. на Главния прокурор на Р. България за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 год. и с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокурорите в страната по делата с корупционни престъпления със Заповед № АС-726/18.03.2014 год. на Главния прокурор на Р. България е въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който следва да работят прокурорите в страната.

За отчетния период 01.01.2016 год. – 31.12.2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив е образувано едно досъдебно производство за престъпление по чл. 307в от НК за престъпление против спорта, попадащо в групата на същинските корупционни престъпления.

По втората група корупционни престъпления, определени като такива извършени от длъжностни лица, с вероятен корупционен мотив Районна прокуратура гр. Пловдив за отчетния период е наблюдавала общо 53 досъдебни производства, от които 10 досъдебни производства за престъпления по чл. 220 от НК, 2 досъдебни производства – по чл. 284 от НК, 1 досъдебно производство за престъпление по чл. 288 от НК, 3 досъдебни производства за престъпление по чл. 310 от НК, 35 досъдебни производства за престъпления по чл. 311 ал. 1 от НК, 2 досъдебни производства за престъпления по чл. 387 от НК. От общо наблюдаваните производства по тази група 8 от тях са новообразувани. През ревизирания период общо 29 досъдебни производства от втората група на Каталога са приключени, от които 33 са решени от прокуратурата, както следва: 9 спрени, 18 прекратени и 3 внесени в съда. През 2016 год. съдът не е връщал на Районна прокуратура гр. Пловдив досъдебни производства и е оправдал 1 лице, с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл. 311 ал.1 от НК. Основните състави, по които Районна прокуратура гр. Пловдив е наблюдавала досъдебни производства от тази група корупционни престъпления са по чл. 220 от НК /10 досъдебни производства/, по чл. 311 ал. 1 от НК /35 досъдебни производства/.

По третата група престъпления от Каталога влизащи в родовия обseg на Районна прокуратура гр. Пловдив е наблюдавала общо 128 досъдебни производства, от които 97 досъдебни производства за престъпления по чл. 201 от НК, 24 досъдебни производства за престъпления по чл. 202 от НК и 1 досъдебно производство за престъпление по чл. 167 ал. 3 от НК, 4 досъдебни производства за престъпления по чл. 291 от НК и 2 досъдебни производства за престъпление по чл. 312 от НК. От тази група престъпления с вероятен корупционен мотив основно са длъжностните присвоения. През отчетния период новобразуваните досъдебни производства за престъпления по чл. 201 и чл. 202 от НК са общо 37. Решени от прокуратура са 53 досъдебни производства, от които 20 - спрени, 23 - прекратени, 9 - внесени в съда. През отчетния период по тези текстове съдът е осъдил 8 лица, с влязъл в сила съдебен акт и е оправдал 1 лице.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС:

Предвид родовата подсъдност на данъчните престъпления, в Районна прокуратура гр. Пловдив като данъчни са разглеждани делата за престъпления по чл. 234 от НК, по чл. 312 ал. 2 от НК и някои от делата за престъпления по чл. 308 от НК, по чл. 313 и по чл. 316 от НК, които конкретно засягат данъчната система.

През 2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавани общо 177 досъдебни производства за престъпления по чл. 234 от НК /151 за 2015 год., 198 за 2014 год./, от които 157 броя новообразувани /93 за 2015 год., 161 за 2014 год./ през отчетния период. При сравнение с предходните календарни години се констатира увеличаване на броя на новообразуваните дела за престъпления по чл. 234 от НК т.е налице е тенденцията на увеличаване или за добра разкриваемост на престъпността в сферата на търговията с акцизни стоки.

През 2016 год. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 4 досъдебни производства /2 за 2015 год., 3 за 2014 год./, касаещи документни престъпления, които обаче засягат обществените отношения, свързани с правилното функциониране на данъчната система. Същите касаели престъпление по чл. 313 ал. 2 от НК.

За сравнение, през 2015 год., са били наблюдавани по-голям брой досъдебни производства, засягащи функционирането на данъчната система, но като цяло съществени промени в тази категория дела, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Пловдив не се констатира през последните години. Както и през отчетната 2016 год., така и през 2015 год. няма внесени дела в съда от тази категория и съответно осъдени лица.

Година	Наблюдавани и производства общо	Приключени	% съотношение спрямо наблюдаваните	внесени в съда	% съотношение спрямо приключените	прекратени	% съотношение спрямо приключените
2016	177	149	84,18%	96	64,43%	33	22,15%
2015	151	141	93,38%	77	54,61%	50	35,46%
2014	198	155	78,28%	74	47,74%	67	43,23%

Година	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общо наложени наказания по влезли в сила осъдителни и санкц. решения	Лишаване от свобода ефективно	% спрямо всички наложени наказания	лишаване от свобода условно	% спрямо всички наложени наказания	глоба	% спрямо всички наложени наказания	влезли в сила оправдателни присъди	% съотношение спрямо осъдителните
2016	97	131	2	1,53%	94	71,76%	32	24,43%	2	2,06%
2014	79	90	7	7,78%	71	78,89%	8	8,89%	0	0,00%
2014	98	125	16	12,80%	82	65,60%	13	10,40%	2	2,04%

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През периода 01.01.2016 г. – 31.12.2016 г. за района на Районна прокуратура гр. Пловдив са били водени общо 487 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, като 474 от тях са били с предмет на разследване деяния по чл. 354а от НК, а 13 – по чл. 354в от НК. От общия брой на наблюдаваните досъдебни производства 413 са били новообразувани за периода /за отчетния период на 2015 г. водените досъдебни производства са били общо 316, като 301 от тях са били за престъпления по чл. 354а от НК, а 15 – за престъпления по чл. 354в от НК/. От посочените за периода общо водени 474 досъдебни производства по чл. 354а от НК, 375 са били

водени по ал. 3 на посочения текст, а 99 – по ал. 5 /при същия показател за 2015 г. от общо водените 301 производства за престъпления по чл. 354а от НК, 232 са били водени за деяния по чл. 354а ал. 3 от НК, а 69 – по ал. 5/.

Година	Наблюдавани производства общо	Приключени	% спрямо наблюдаваните	внесени в съда	% спрямо приключените	прекратени	% спрямо приключените
2016	474	376	79,32%	154	40,96%	183	48,67%
2015	301	246	81,73%	114	46,34%	109	44,31%
2014	232	202	87,07%	91	45,05%	76	37,62%

Година	Наблюдавани производства общо	Приключени	% съотношение спрямо наблюдаваните	внесени в съда	% съотношение спрямо приключените	прекратени	% съотношение спрямо приключените
2016	13	8	61,54%	2	25,00%		
2015	15	12	80,00%	9	75,00%	2	16,67%
2014	6	5	83,33%	2	40,00%		

През отчетния период са били осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт общо 191 на брой, като от тях 189 са били за извършени престъпления по чл. 354а от НК, 2 – по чл. 354в от НК. От посочените 189 лица, извършителите на престъпления по чл. 354а от НК, 109 са били извършителите на престъпления по чл. 354а ал. 3 от НК, а 80 – извършителите на престъпления по чл. 354а ал. 5 от НК. Както беше посочено по-горе 2 са били лицата осъдени за извършени престъпления по чл. 354в от НК, като и двете са били извършителите на престъпления по чл. 354в ал. 1 от НК.

За отчетния период има 1 оправдано лице за престъпление по чл.354а ал.5 от НК.

Година	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общо наложени наказания по влезли в сила осъдителни и санк. Решения	Лишаване от свобода ефективно	% спрямо всички наложени наказания	лишаване от свобода условно	% съотношение спрямо всички наложени наказания	глоба	% спрямо всички наложени наказания	влезли в сила оправдателни присъди	% спрямо осъдителните
2016	155	189	36	19,05%	47	24,87%	95	50,26%	1	0,65%
2015	117	133	19	14,29%	36	27,07%	67	50,38%		
2014	85	108	23	21,30%	29	26,85%	48	44,44%	2	2,35%

Година	Общо осъдени лица с влязла в сила присъда	Общо наложени наказания по влезли в сила осъдителни и санк. Решения	Лишаване от свобода ефективно	% съотношение спрямо всички наложени наказания	лишаване от свобода условно	% съотношение спрямо всички наложени наказания	глоба	% съотношение спрямо всички наложени наказания
2016	2	2			2	100,00%		
2015	7	9	2	22,22%	3	33,33%	4	44,44%
2014	6	9			6	66,67%	3	33,33%

Досъдебни производства за незаконен трафик на хора

През 2016 год. в Районна прокуратура, гр. Пловдив по Глава II-ра „Престъпления против личността” Раздел IX от Наказателния кодекс „Трафик на хора” - чл. 159а – чл. 159в от НК са наблюдавани общо 12 наказателни производства. При сравнение с предходните години се наблюдава тенденция на стабилност на броя им в сравнение с 2014 год., тъй като тогава са били наблюдавани общо 13 наказателни производства, а през 2015 год. са били наблюдавани общо 10 наказателни производства.

През отчетната 2016 год. е приключена съдебната фаза на две наказателни производства с влязла в сила осъдителна присъда по отношение на две лица. На осъдените две лица са наложени наказания лишаване от свобода, които трябва да бъдат извършени при първоначален строг режим. На едното от осъдените лица е наложено и наказание глоба в размер на 5 000 лв. И през настоящия отчетен период няма лица с влезли в сила оправдателни присъди по дела с предмет на разглеждане от съда трафик на хора.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2016 год. регистрираните в ОДМВР гр. Пловдив /без РУ гр. Асеновград, гр. Карлово, гр. Първомай/ престъпления извършени от непълнолетни са 135 /135 за 2015 год., 143 за 2014 год./, а противообществените деяния, извършени от непълнолетни и малолетни са 157 /127 за 2015 год., 179 за 2014 год./.

Най-много престъпления от непълнолетни са били извършени на територията на II РУ гр. Пловдив – 32 престъпление от 22 лица, а най-малко на територията на РУ гр. Хисаря – 2 престъпления от 4 лица.

Броят на непълнолетните лица извършили престъпления е 104 /136 за 2015 год., 140 за 2014 год./, извършили противообществени прояви е 80, а на малолетните осъществили противообществени прояви е 77 /61 за 2015 год., 123 за 2014 год./.

При наблюдаваните производства се забелязва намаление на броя на разследваните дела.

През 2016 год. няма непълнолетни лица с влязла в сила оправдателна присъда от страна на Районен съд гр. Пловдив.

Прокурор от Районна прокуратура гр. Пловдив премина програма за обучение на обучители в областта на прилагане и гарантиране на правата на децата, участващи в правни процедури – II етап и III етап, организиран от „Уницеф”.

В заключение следва да се посочи, че проблемът с девиантното поведение остава актуален. Това поведение се дължи на нездравата семейна среда или липса на такава и именно за това се налага намесата на държавата.

За ограничаване на противообществените прояви на децата в риск е необходимо организационно и кадрово укрепване на институциите, които следва да насочат усилията си към създаването на по-благоприятна за развитието на децата среда. Само по този начин ще се намалят деформациите в ценностната им система и извършването на престъпления.

Превенцията на детското асоциално поведение, би била ефикасна само при общо действие и сътрудничество между институциите, обществените организации и обществото като цяло.

Международно-правно сътрудничество.

През посочения отчетен период прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са работили по общо 132 преписки /към 159 за предходната година/ с международен елемент, от които молби за правна помощ /изходящи/ са 21 бр. От тях 8 бр. са изпълнени, а 13 бр. са неизпълнени. Входящите искания за международна правна помощ са 132 бр., като от тях 84 бр. са изпълнени, а 48 бр. са неизпълнени /ненамерени лица, несъществуващи адреси или изпратени по компетентност на друг орган/.

Изходящите молби за правна помощ касаят основно връчване на призовки и разпити на свидетели и искания на копия от документи. Входящите молби за правна помощ се отнасят до искания от други държави за разпити на свидетели, връчване на призовки и документи, както и оказване на съдействие за връчване на различни книжа. Не са постъпвали молби за правна помощ, касаещи трансфер на наказателно производство.

За отчетния период 2016 год., в областта на международно правното сътрудничество, както и в предходни години, е намерил приложение института на Европейската заповед за арест във връзка с привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, спрямо лица – български граждани, напуснали пределите на страната и находящи се на територията на държава-членка на Европейския съюз, като са издадени 2 бр. ЕЗА /изходящи/. Не са издавани ЕЗА за лица по водено досъдебно производство.

Административна и контролно-ревизионна дейност

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

Обезпеченост с разследващи органи и прокурори, състояние

С писмо Изх. № 5515/15.01.2016 год. ни е изпратено утвърдено от Главния прокурор на Република България длъжностно разписание на магистратите от Районна прокуратура гр.Пловдив, като считано от 01.01.2016 год. утвърденият щат на прокурорите за 2016 год. е 53 щатни бройки /в т.ч. 3 младши прокурори;

Към 31.12.2016 год. има 13 свободни щатни бройки за магистрати. От заетите 40 щата един прокурор е продължителен отпуск.

През 2016 год., след приключване на обявени конкурси по ЗСВ за повишаване в длъжност и преместване в друг орган на съдебната власт са освободени пет щата за прокурори.

След приключване на същите конкурси по ЗСВ за повишаване в длъжност и преместване в друг орган на съдебната власт са заети шест щата за прокурори.

Реално това не е довело до подобряване на кадровата обезпеченост на РП Пловдив с магистрати с оглед многото свободни щатове.

Поради налична служебна необходимост и за преодоляване на кадровия дефицит, през 2016 год. са били командирани двама прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив.

Отчитайки количествените параметри и очерталата се тенденция през последните години на запазване като цяло на работния обем, щатната численост от 53 прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив би била оптимална при положение, че между визираната бройка и броя на реално работилите прокурори през годината има знак на равенство. На практика това не е така, тъй като през 2013 год. и 2012 год. броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив е бил само 34, за 2014 год. – 37, 2015 год. – 33, а за 2016 год. те са 35. Следва да се отчете, че една от съществените причини за несвоевременното попълване на щата на прокуратурата ни в частност, а и за съдебната система като цяло е изключително бавната и усложнена процедура за провеждане на конкурси и назначаване на магистрати по ЗСВ. Проблемът на Районна прокуратура гр. Пловдив е не липсата на щатни бройки, а фактът, че те не се попълват за един продължителен период от време.

При щатна численост на РП Пловдив общо 100 щатни бройки, от които магистрати - 53 и съдебни служители – 47, съотношението съдебни служители/магистрати е под средното за страната, а именно 1:0.88 за цялата администрация и 1:0.68 за специализираната администрация. Това съотношение поставя Районна прокуратура гр. Пловдив на едно от последните места по

обезпечаване със съдебна администрация, а същевременно Районна прокуратура гр. Пловдив се нарежда на едно от първите места в страната по показател „общ обем прокурорска дейност”.

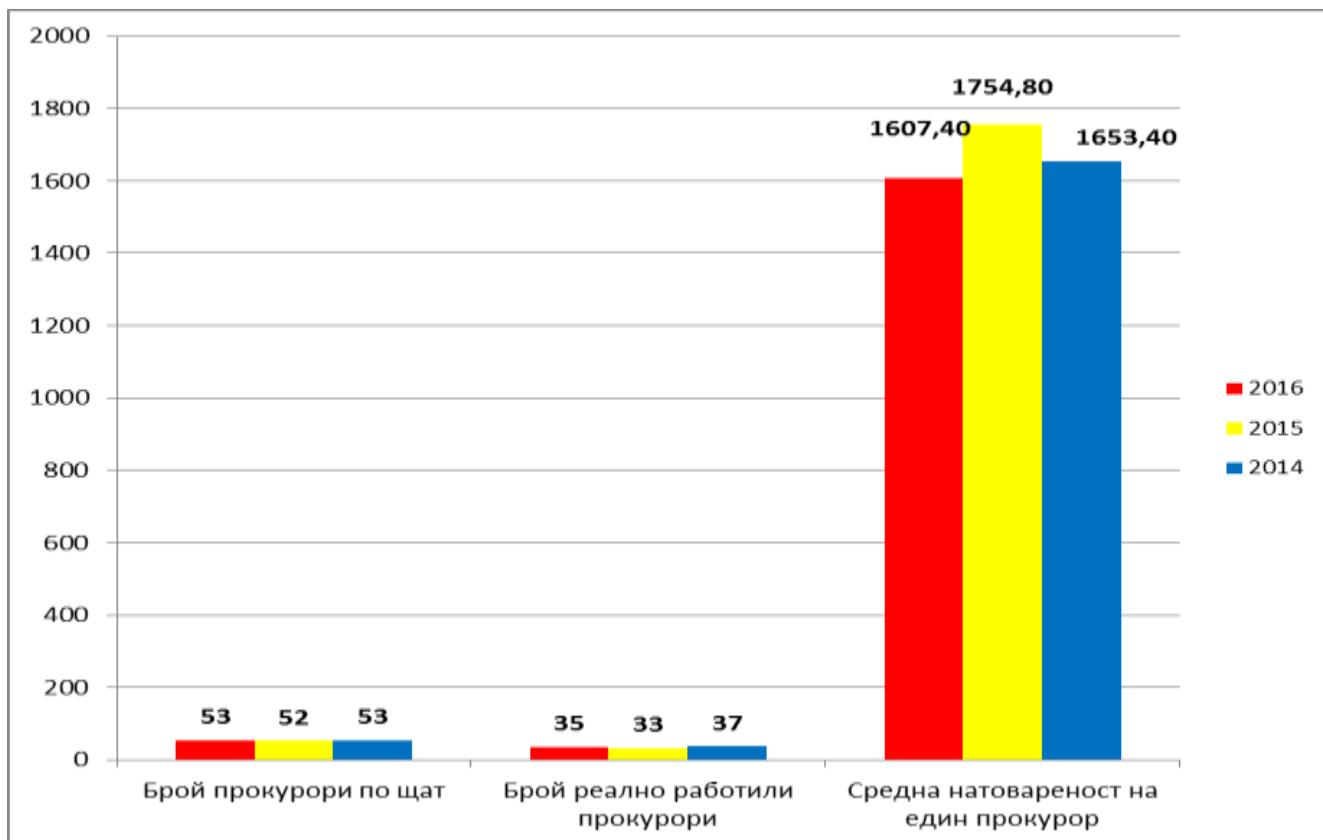
Обем на прокурорската дейност.

Прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив през 2016 год. са наблюдавали общо 11 899 досъдебни производства, като са решили по същество общо 9515 досъдебни производства.

Тези показатели сочат леко занижение спрямо предходната 2015 год., когато прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 14 034 досъдебни производства, като от тях в рамките на отчетния период са били решени по същество 11 559 досъдебни производства. В процентно съотношение решените досъдебни производства съставляват 79.96 % от общия брой наблюдавани такива, като може да се направи извода, че е налице запазване на съотношението в сравнение с решените досъдебни производства от предходния отчетен период. От така посочения общ брой на наблюдаваните досъдебни производства новообразувани за периода са 5782.

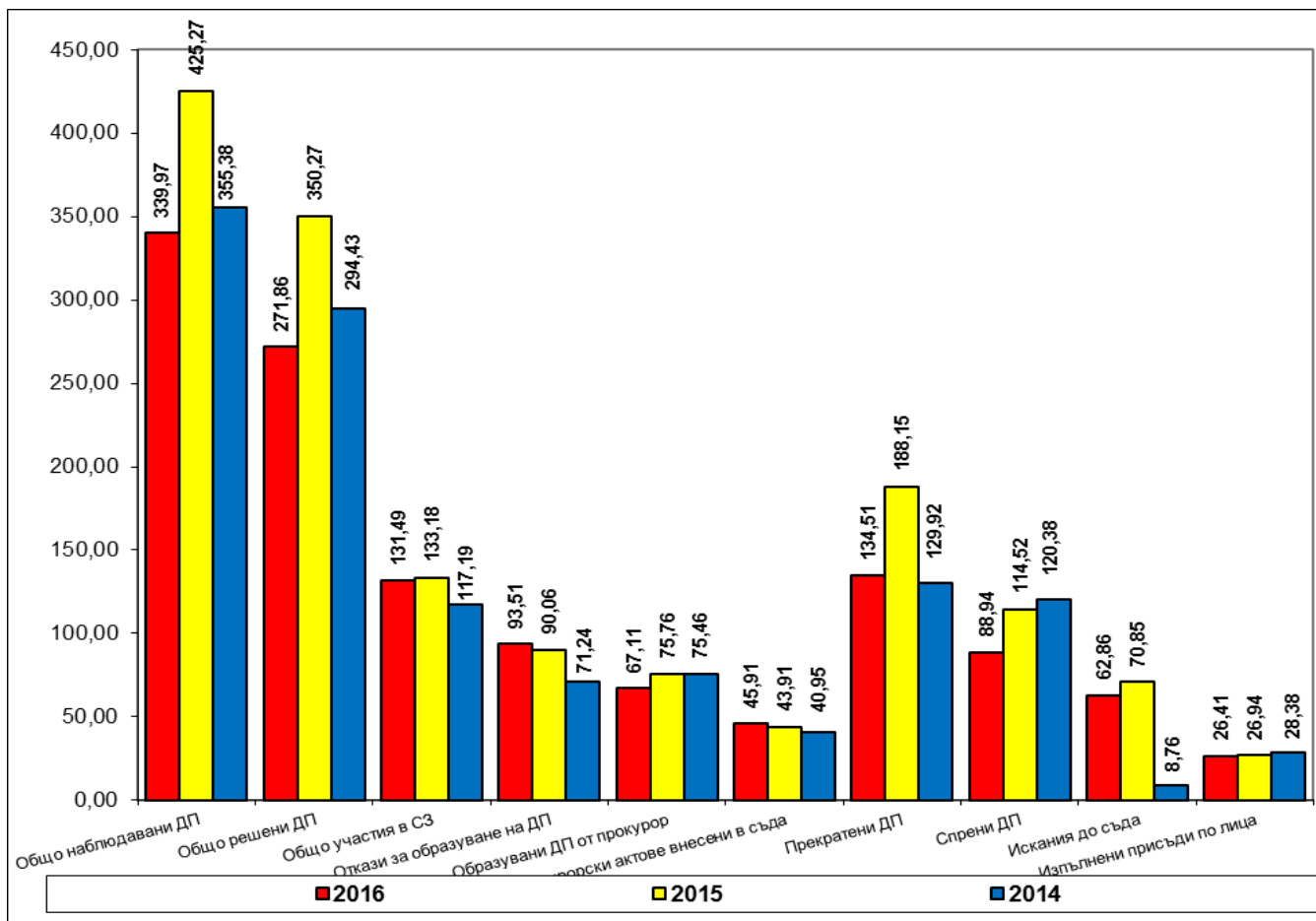
През 2016 год. броят на участията в съдебни заседания/дни общо е 4 602 бр., а общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е 1 607 бр. Средносписъчният състав на реално работилите прокурори през отчетния период в прокуратурата ни е 35 при щат от 53 прокурори, което е довело до трайна тенденция за запазване на повишен работен обем за един прокурор.

Година	Брой прокурори по щат	Брой реално работили прокурори	Средна натовареност на един прокурор
2016	53	35	1607,40
2015	52	33	1754,80
2014	53	37	1653,40



През 2016 год. средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив е 1 607.40, която оценка е формирана от стойността на общия обем на прокурорска дейност, разделена на броя на реално работилите незначително понижение на този показател /1 754.80 за предходната година/. Прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали средно по 339.37 досъдебни производства и са решили по 271.86 досъдебни производства през 2016 год. Броят на участията в съдебни заседания/дни е средно по 131.49 на прокурор. През отчетния период всеки от прокурорите е внесъл средно по 45.91 прокурорски акта в съда.

Година	Общо наблюдавани ДП	Общо решени ДП	Общо участия в СЗ	Откази за образуване на ДП	Образувани ДП от прокурор	Прокурорски актове внесени в съда	Прекратени ДП	Спрени ДП	Искания до съда	Изпълнени присъди по лица
2016	339,97	271,86	131,49	93,51	67,11	45,91	134,51	88,94	62,86	26,41
2015	425,27	350,27	133,18	90,06	75,76	43,91	188,15	114,52	70,85	26,94
2014	355,38	294,43	117,19	71,24	75,46	40,95	129,92	120,38	8,76	28,38



Освен с работа по наблюдаваните от тях досъдебни производства, прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали през отчетния период и 7 010 преписки по следствен надзор, като средната натовареност на един прокурор с този тип преписки е била 200.29. Решени са били 93.51 % от преписките /6 555/. Образуване на досъдебно производство е било постановено в 35.84 % от решените преписки /2 349/. Постановените откази от образуване на досъдебно производство са 49.93 % /3 273/.

В сравнение с предходния период - 2015 год., когато общия брой наблюдавани преписки за 2015 год. е бил 7 508, се наблюдава незначително понижаване на броя наблюдавани преписки. В същото време се констатира запазване броя на дела на постановените откази, които през 2015 год. са били общо 2 972 бр. или 44.25 % от броя на решените преписки, при 39.19 % през отчетната 2014 год.

Макар и изключително детайлизирани показателите, по които се отчита извършената работа в прокуратурите и в частност от всеки един прокурор, не дават пълна представа за големият работен обем, който пряко ангажира прокурорите и не намира отражение относно оценката на обема от тяхната работа. Следва да се отчете и непрестанната ангажираност на прокурорите с даването на консултации, разяснения и указания на разследващите полицаи при ОД на МВР гр. Пловдив по множество въпроси, свързани с провежданите разследвания и многобройните форми на оказване на методическа помощ на органите на досъдебното производство. Също така извършването на множество детайлни проверки и ревизии на районните управления и секторите към ОД на МВР гр. Пловдив, допълнително се отразява на натовареността.

За отчитането на натовареността на прокуратурите по Правилата се използват данни, изцяло изведени от Унифицираната информационна система /УИС/ на ПРБ. Изведени са и данни за натовареността с административно-ръководна дейност на административните ръководители, техните заместници и завеждащите отдели.

Предвид гореизложеното може да се направи категоричен извод, че е безусловна необходимостта от запълване щатната численост на прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив, което би довело до оптимизиране работното натоварване и до повишаване качеството и

срочността в работата на всеки един прокурор. Като извод може да се отбележи, че въпреки запазената натовареност в сравнение с предходни периоди се е подобрило качеството на работа на прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив, което е рефлектирало в завишение внесени в съда обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 78а от НК.

Състояние и организация на дейността по административния надзор за законност по прилагането на закона.

През отчетната 2016 год. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били отработени – получени и образувани 70 бр. преписки по надзора за законност /за 2015 год. са били отработени 52 бр. преписки, а за 2014 год. – 63 бр. преписки/. Налице е повишаване на общия брой отработени преписки в сравнение с предходната година.

От общия брой преписки по инициатива на прокурора са били образувани 33 бр., за миналата година са били също 33 бр., за 2014 год. – 45, а 37 бр. преписки по искане на граждани, юридически лица и други организации.

Общо за 2016 год. са проверени общо 1 454 бр. административни акта, като за предходната година броят им е бил 2 360 бр., а за 2014 год. – 7 825 бр. Голямата разлика в значително по-големия брой проверени административни актове през 2014 год. в сравнение с отчетния период е вследствие на участието на Районна прокуратура гр. Пловдив във възложената през 2014 год. от Главния прокурор на Р. България проверка по спазване разпоредбите на Глава IV от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия /ЗОБВВПИ/ и на подзаконовите нормативни актове, при която са били проверени голяма част от посочените по-горе административни актове.

Извършените проверки по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1-3 от ЗСВ са 90 бр. /за 2015 год. – 100 бр., а за 2014 год. – 88 бр./.

година	Общ брой на проверките	По т.1 - изискани документи	По т.2 - лични проверки	По т.3 - възлагателни проверки
2016	90	61	2	27
2015	100	86		14
2014	88	69	2	17

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Изпълнение на определените приоритети за 2016 год.

През отчетната 2016 год., въпреки усилията на наблюдаващите прокурори, като съществен проблем се очерта недостатъчната задълбоченост на проверките, възложени на полицейските служители. Трудности създадоха и сравнително кратките срокове за извършване на тези проверки, съгласно измененията на ЗСВ. Това наложи образуване на досъдебни производство при непълна проверка, която да установи достатъчно данни съгласно разпоредбата на чл. 211 от НПК. Като причина за непълната проверка би могла да се посочи и липсата на юридическо образование у преобладаващия брой служители, извършващи проверката, както и недостатъчната в определени случаи мотивация за качествена работа и следващата от това формалност при реализиране на проверката. Това обуславя необходимост от засилване на претенциите към служителите, на които са възложени проверките по преписките.

Коментирайки качеството на провеждане на разследване се наблюдават пропуски в работата на разследващите органи, въпреки положените усилия от страна на прокуратурата за преодоляването им. За целта периодично се провеждат общи събрания заедно с разследващите полицаи, на които се отчитат допуснатите от тях пропуски при разследването.

По необходимост ще отбележим, че през отчетната 2016 год. се получи кадрови дефицит от разследващи полицаи и служители, работещи по преписки, обусловен от предстоящите реформи в МВР. Голям брой от тях напуснаха системата, което допълнително се отрази на

качеството на разследването. Наложени са преразпределение на дела в различни районни управления, останали с 1 или 2 разследващи полицаи.

С оглед стриктно спазване на сроковете за разследване продължават утвърдената практика на Районна прокуратура гр. Пловдив за перманентен контрол върху наблюдаваните досъдебни производства, раздаването ежеседмично на списъци с наблюдаваните дела на всеки един прокурор, с оглед проследяване на сроковете по тях. Контролът в тази насока се осъществява и при регулярните проверки на място по полицейските управления и отдели от страна на прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив, които проверки и посещения се включват и в месечния график. На всяко първо и петнадесето число на месеца, лично на всеки един прокурор се предоставят за запознаване срещу подпис папки с наблюдателни материали /чакащи, наблюдателни материали по висящи проверки и досъдебни производства и присъдни преписки/.

Въпреки добрите резултати, които са констатирани, считаме, че прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив следва да поставят като приоритет в своята дейност повишаване на качеството на работата си по ръководство на досъдебните производства. Необходимо е също така да осъществяват по стриктен надзор върху работата на разследващите органи с даване на конкретни методически указания при провеждане на разследването по делата.

Съществуват, макар и инцидентно, проблеми в практиката на ПРС при приложението на чл. 25 ал. 1 вр. с чл. 23 ал. 1 от НК. Не винаги това се прави своевременно - веднага щом възникнат съответните основания, каквато е императивната разпоредба на закона, а се налага изготвяне на сигнали за откриване на производство по чл. 306 ал. 1 т. 1 от НПК.

Друг основен приоритет остава предприемане на активни действия, с оглед намаляване броя на осъдителните решения срещу Прокуратурата на Р. България, респективно на влезлите в сила осъдителни решения по чл. 2 от ЗОДОВ, включително - намаляване размера на присъдените обезщетения по тези дела. Всъщност този приоритет винаги е бил един от водещите в Районната прокуратура. В тази връзка следва да отбележим, че е прецизирана дейността на наблюдаващите прокурори по отношение образуването на досъдебни производства срещу лица.

И през този отчетен период съществуваше проблем със забавянето на експертизите, назначавани и изготвяни в НИКК гр. София, водещи до продължителност на досъдебната фаза над законоустановените двумесечни срокове за разследване. Обикновено тази трудност касае делата, по които предметът на престъплението са наркотични вещества.

Друг приоритет е засилване на борбата срещу употребата и разпространението на наркотични вещества, като особено внимание е необходимо да се обърне на превенцията, както и на мероприятия, свързани с общообразователни програми, касаещи наркотичните вещества и тяхното разпространение, които да започват от ранна детска възраст, съответно различни семинари, свързани с наркозависимите лица, техните семейства, представители на съдебната система и органите на МВР.

Независимо от значителното работно натоварване през 2016 год. колективът на Районна прокуратура гр. Пловдив в следствие на високото ниво на организация на работния процес и трудовата дисциплина успява като цяло да се справи с проблемите и да постигне добри количествени параметри на свършената работа.

Приоритети в дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2016 год. и дългосрочно.

Съгласно изготвения от Административният ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив План за дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив за 2016 год. са набелязани конкретни мероприятия, насочени към ежемесечно провеждане на работни съвещания между наблюдаващите прокурори и водещите разследването по дела, чийто срок за разследване е бил продължен от горестоящата прокуратура. На тях се набелязват мерки за приключване на разследването и се съгласуват календарно-оперативни планове на предстоящите следствени действия. Това неминуемо дава важно отражение върху качеството на водене на разследванията. Заложени са и мероприятия за развиване на контролно-ревизионна дейност от страна на прокурори при Районна прокуратура гр. Пловдив по РУ „Полиция” и отдели на ОД на МВР гр. Пловдив. Периодично се създават работни групи, които съгласно определен график извършат комплексни ревизии по завеждането, отчитането и по срочното и качествено водене на

разследванията по досъдебните производства в РУ на МВР гр. Пловдив и службите при ОД на МВР гр. Пловдив, както и на преписките приключени от органите на МВР по които не са разкрити достатъчно данни за извършено престъпление. Работните групи изготвят доклад, който се анализира и се предприемат мерки за недопускане на констатирани пропуски.

Дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив през 2016 год. бе насочена към коректно взаимодействие с медиите, в основата на което е заложено създаването на обективна обществена представа за специфичната работа на прокуратурата, предпазване на гражданите от въвеждането им в различни престъпни схеми. При взаимодействието си със средствата за масова информация в Районна прокуратура гр. Пловдив е създадена организация по стриктно спазване на Инструкцията за работа и взаимодействие на прокуратурата на Р. България с медиите и Медийната стратегия на Прокуратурата на РБ.

И през отчетния период продължава установената добра практика административният ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив да извършва прием на граждани всеки първи и трети четвъртък от месеца и да се запознава с проблемите, поставени на неговото внимание.

Основни приоритети и гаранции за тяхното постигане

Един от основните приоритети в работата на Районна прокуратура гр. Пловдив продължава да бъде предприемането на мерки по превенция на престъпността. За постигане на генералната превенция, макар в тази област в Районна прокуратура гр. Пловдив да има традиции и добри практики, внимание следва да се обърне, както на размера на налаганите от съда или при постигане на споразумения наказания, така и на огласяването на така наложените наказания и техните последици за извършилия престъпление. Важно средство за осъществяване на превенция е и уведомяването посредством медиите на обществеността, за констатирани случаи на еднотипни престъпления, придобиващи сериен характер.

Важен приоритет в дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив през 2017 год. е работа в насока полагането на максимални усилия по приключването и правилното решаване по същество на следните категории дела:

- Досъдебни производства, образувани срещу известен извършител преди повече от две години;
- Досъдебни производства, по които са повдигнати обвинения срещу лице преди повече от две години;
- Досъдебни производства, спрени срещу известен извършител;
- Досъдебни производства, взети на специален надзор;
- Досъдебни производства по корупционния каталог, съгласно Заповед ЛС-518/28.02.2014 год. на Главния прокурор на Република България;
- Престъпления, свързани с „телефонни измами“. Необходимо е да се засили ролята на прокуратурата по отношение на превенцията в тази насока, чрез проповядване на мерки насочени към обществото за предпазване от подобни посегателства.

Главен приоритет в дейност на Районна прокуратура гр. Пловдив продължават да бъдат и двете форми на провеждане на досъдебни производства в кратки срокове – бързи и незабавни такива. Значителният позитивен ефект от приложението им е възможността при случаи без сериозни усложнения във фактическата обстановка да се проведе качествено и бързо досъдебно производство, което своевременно да приключи със съдебен акт. В тези случаи се акцентира на сближаването във времето на момента на извършване на престъплението, с момента на налагане и изпълнение на наказанието. Това, от една страна, спомага за утвърждаване у потенциалните извършители на престъпни посегателства съзнанието за неотменност на следващото се наказание, а от друга – засилва доверието в правоохранителните и правоприлагащите органи.

Една от насоките в работата на прокуратурата, съвместно с различни институции и организации, е противодействие и ограничаване на социално-икономическите аспекти на престъпността. В тази връзка от Районна прокуратура гр. Пловдив са извършвани множество проверки както по линията на осъществен надзор за законност, така и по конкретни жалби и молби на граждани и юридически лица. През 2016 год., с цел засилване противодействието срещу възможните проявления на укриването на доходи, от прокуратурата са разпореждани организиране и провеждане на специализирани полицейски операции /СПО/ на територията на Районните полицейски управления в района на Районна прокуратура гр. Пловдив. В Районна

прокуратура гр. Пловдив е наложена тенденция по периодично възлагане проверки на Началниците на РУ „Полиция” на територията на обслужвания район, като целите винаги са били устремени не само в насока разкриване на извършените престъпления, обуславящи придобиване и последващо реализиране на незаконосъобразни доходи, но и в насока превенция на престъпността. И за в бъдеще следва да продължи взаимодействието, с оглед постигнатите добри резултати. Това изисква впрягането на сериозен управленски капацитет от много нива, но е и немислима извън контрола на прокуратурата. Прокуратурата следва активно да участва в планирането на мероприятия и акции срещу ключови за организираната престъпност фигури и да е наясно със събраната информация за тях още преди започването на процесуални действия, предвид внимателната подготовка и ефективното провеждане.

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/ГЕРГАНА МУТАФОВА/