



Прокуратура на Република България
Районна прокуратура гр. Пловдив

**РЕЗЮМЕ
НА ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

ЗА

**ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. ПЛОВДИВ
ЗА 2019 ГОДИНА**

Пловдив, Януари 2020 г.

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

През отчетния период на 2019 г., подобно на предходни години, в Пловдивския регион престъпността винаги се е разглеждала, анализирана и отчитала в контекста на общата престъпност в страната. Естествено е спецификата на криминогенната обстановка в Пловдивския регион да се предопределя от редица социално-икономически, нравствено-психологически и демографски условия. Развитието на комуникационните технологии значително улеснява и способства за различни форми на криминални проявления. От една страна продължават да бъдат основни криминогенни фактори бедността, безработицата и имуществената диференциация между хората, а от друга - засилващата се тенденция за употреба на наркотични вещества от млади хора.

През отчетния период преобладаващата част от общоопасните престъпления се състои най-вече от престъпления по транспорта, като все по-голям дял заемат престъпленията, свързани с управление на моторни превозни средства след употреба на наркотични вещества. В тази връзка следва да се отбележи, че основни причини са несъобразяването със законоустановените правила за движение по пътищата, както от страна на водачите на пътни превозни средства, така и от пешеходците.

Изграждането и функционирането на ефективна система за противодействие на престъпността и доброто взаимодействие между структурите на съдебната система и всички органи, призвани да водят борбата с престъпността са приоритети за преодоляване на посочените по-горе негативни тенденции. В Районна прокуратура гр. Пловдив традиционно се е наложил институтът за провеждане на бързи производства, вследствие на което все повече и все по-бързо множество извършители на престъпления са получили наказания. Провеждането на бързи производства обуславя налагане на наказание в много кратък срок след извършване на престъплението. По този начин в по-висока степен се постигат целите на индивидуалната и генералната превенция.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки.

Общият брой преписки за 2019 г., по които е работено в Районна прокуратура гр. Пловдив, възлиза на 6 917, като 5 911 са били новообразувани за периода. За сравнение през 2018 г. общият брой на преписките е бил 7 094, като 5 869 са били новообразувани за периода. За сравнение през 2017 г. общият брой на преписките е бил 6 729, като 5 758 са били новообразувани за периода. Общият брой на преписките, по които е работено през отчетната година, в сравнение с предходната бележи лек спад, но при по-голям брой новообразувани преписки.

През отчетния период са били решени общо 6 535 преписки. 3 325 пр. преписки са решени с постановление, с което е отказано да се образува досъдебно производство, 2 340 са решени с постановление за образуване на досъдебно производство. С разпореждане на прокурор по 3 827 преписки е било възложено на друг орган извършването на проверка. От тях 1 102 преписки са били решени с постановление за образуване на досъдебно производство, а по 1 822 е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство. 3 041 от преписките са

били решени в законоустановения в чл. 145 ал. 2 от ЗСВ срок, а 293 извън този срок. 620 от преписките са били връщани с разпореждане за извършване на допълнителна проверка. По 9 преписки са били извършени лични проверки от наблюдаващия прокурор.

От решените общо за отчетния период 6 535 броя преписки, които са били 94.48 % от общия брой наблюдавани преписки, по 3 325 от тях е бил постановен отказ за образуване на досъдебно производство, което възлиза на 48.07 %. По 2 340 преписки са били образувани с постановление на прокурора досъдебни производства, което възлиза на 33.83 %.

2. Наблюдавани досъдебни производства

През отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 12 561 досъдебни производства, от които 5 269 са били новообразуваните за периода. От новообразуваните дела 1 282 са бързи производства и 3 987 – досъдебни производства, разследвани по общия ред, като в 3 886 от случаите разследването е водено от разследващи полицаи при МВР, по 96 досъдебни производства разследването е проведено от следовател, по 5 досъдебни производства разследването е проведено от разследващ митнически инспектор. Няма реализирано цялостно разследване от страна на прокурор при Районна прокуратура гр. Пловдив.

За периода са приключени 6 070 досъдебни производства, като всички са били в законовия срок за провеждане на разследването. Установено е, че в някои случаи има разминаване в отчетената от системата дата на приключване на досъдебното производство и реалното такова, дължащо се на неотчитането от УИС на реалния срок по чл. 234 НПК, в който е извършено последно процесуално следствено действие.

За отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. общо от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са решени 9 816 досъдебни производства. За същия времеви период общо 3 246 досъдебни производства са решени от прокурор с внасяне на прокурорски акт в съда или прекратени. Прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са внесли общо 1 639 прокурорски акта в съда по 1 635 досъдебни производства. Общата бройка на прекратените от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив дела за периода възлиза на 5 591 (включително 3 980 прекратени по давност), т.е. прекратените досъдебни производства на друго основание възлизат на 1 611. През отчетния период има две досъдебни производства внесени в ПРС, с оглед производство по чл. 368 от НПК – ДП № 917/16 г. пр. пр. № 11339/16 г. и ДП № 176/12 г. пр. пр. № 10948/12 г. С определение на ПРС № 1647/22.10.19 г. е било уважено искането на обв. Николай Грънчаров, привлечен в това му качество на 02.02.2017 г. за престъпление по чл. 194 ал.1, вр. чл. 26 ал.1 от НК по ДП № 917/16 г., за ускоряване на разследването, като е указано на наблюдаващия прокурор да ускори разследването. С определение на ПРС № 1685/29.10.2019 г. не е било уважено искането на обв. Димитър Атанасов, привлечен в това му качество на 13.12.2012 г. по ДП № 176/12 г., тъй като не са били налице изискуемите от закона предпоставки, а именно не е изтекъл 2 годишния период от привличането му като

обвиняем, след като се приспадне времето през което делото е било спряно на основание чл. 25 от НПК и времето през което делото е било в съда.

За 2019 г. прокурорите са спрели 2 459 досъдебни производства и са възобновили 1 071 досъдебни производства.

Като резултат от успешната наказателна политика на Районна прокуратура гр. Пловдив при реализиране на правомощията си, свързани с привличане към наказателна отговорност на лица, извършили престъпления от общ характер, респективно предаване на съд и осъждането им в предходен период, се наблюдава спад в броя на новообразуваните досъдебни производства в сравнение с 2018 г., когато новообразуваните досъдебни производства са били 4 243, което важи и за 2017 год. когато са били 4 247.

Внесени в съда досъдебни производства – общо и по видове: обвинителни актове, предложения за споразумения и по чл. 78а от НК

През 2019 г. 1 635 досъдебни производства са били внесени от прокуратурата в съда с 1 639 прокурорски акта. Внесените в съда досъдебни производства с прокурорски актове са се отнасяли общо до 1 823 лица. Броят на обвинителните актове възлиза на 1 039, срещу общо 1 158 лица. За 2019 г. общо 415 досъдебни производства са внесени в съда със споразумение, за извършени престъпления от 468 лица. За отчетния период 185 досъдебни производства са внесени в съда с предложение по смисъла на чл. 78а от НК за освобождаване на дееца от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, като същите касаят извършени престъпления 197 лица.

Спрени досъдебни производства – общо и по процесуални основания. Съотношение спрямо общия брой наблюдавани и решени досъдебни производства

През отчетният период са били спрени общо 2 459 досъдебни производства, като спрените досъдебни производства поради неразкриване на извършителя в края на отчетния период са били 1 872.

Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на спрените през отчетния период досъдебни производства е 25.05 %, като за 2018 г. процентното съотношение е 29.93 %, а за 2017 г. – 28 %.

Прекратени досъдебни производства

За периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са прекратили общо 5 591 досъдебни производства. Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на прекратените през отчетния период дела е 56.96 %, спрямо 2018 г. – 51.70 % и спрямо 2017 г. – 54.13 %.

Бързи производства.

За отчетния период на 2019 г. в съдебния район, подведомствен на Районна прокуратура гр. Пловдив са били наблюдавани общо 1 311 бързи производства. От тях новообразувани са били 1 282 бързи производства, от които 11 бързи производства са започнати с разпореждане от прокурор на основание чл. 356 ал. 2 от НПК. Спрямо общия брой на новообразуваните за периода 5 269 досъдебни производства съотношението на бързите такива е в порядъка на 24.33 %. Процентното съотношение между общия брой на новообразуваните досъдебни

производства през отчетния период спрямо бързите производства, бележи лек ръст, сравнявайки с 2018 г. – 22.33 % и ръст спрямо 2017 г. – 23.96 %.

Досъдебни производства разследвани по общия ред.

За отчетния период от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. общо са наблюдавани от прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив 7 541 досъдебни производства, разследвани по общия ред, без тези, прекратени по давност. От тези производства 3 987 дела са новообразувани през отчетния период. От общия брой новообразувани досъдебни производства разследвани по общия ред 3 886 са работени от разследващ полицаи.

- приключени досъдебни производства:

За отчетния период на 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са приключили общо 6 070 досъдебни производства разследвани по общия ред, като всички производства са приключени в законовия срок.

- неприключени досъдебни производства:

За отчетния период на 2019 г. не са приключени общо 2 380 досъдебни производства. От тях няма такива, по които законовия срок за провеждане на разследване да е изтекъл.

В изложеното по-долу таблично изображение са включени и наблюдаваните досъдебни производства, прекратени поради изтекла погасителна давност на основание чл. 24 ал. 1 т. 3 от НПК, както и 200 бр. ДП, започнали по реда на чл. 356 НПК, по които в последствие е разпоредено разследването да продължи по общия ред.

Контрол на мярката за неотклонение “Задържане под стража”.

И през 2019 г. беше обърнато особено внимание на делата, по които спрямо обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” - същите се проверяват незабавно от наблюдаващите прокурори, докладвани са лично от водещите разследването, стриктно се спазват сроковете за извършване на планираните процесуално-следствените действия. За отчетния период са били изготвени 217 искания до Районен съд гр. Пловдив по чл. 64 НПК /при 186 за 2018 г., 215 за 2017 г./. Броя на лицата, спрямо които е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” е 201 /при 169 за 2018 г., 196 лица за 2017 г./. От направените 217 искания - от Районен съд гр. Пловдив са били уважени 197. Неуважени са били 20 искания /съответно при неуважени 20 искания за 2018 г. и 24 искания за 2017 г./, като в 18 от тях е била взета друга мярка за неотклонение от съда. В пет случая е бил продаден протест до Окръжен съд гр. Пловдив – като 2 от протестите са били уважени. Сравнявайки съотношението уважени/неуважени искания от страна на Районен съд гр. Пловдив, следва да се отбележи, че е налице над 90 % успеваемост по отношение на уважените искания, което е показател и за тяхната основателност.

СЪДЕБНА ФАЗА

През отчетния период 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. образуваните от Районен съд гр. Пловдив дела по внесени от Районна прокуратура гр. Пловдив прокурорски актове са 1 693, като се отчита завишаване с 52 дела. Разгледани и решени от съда са 1 700 общо, като част от тях са по прокурорски актове, внесени преди отчетния период на 2019 г.

От разгледаните и решени от съда 1 700 дела, по внесени обвинителни актове са решени 1 101 дела, постановени са 257 осъдителни присъди, а по 23 дела обвиняемите са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК, постановени са 16 оправдателни присъди, 10 дела са били прекратени, а 39 дела са върнати на прокуратурата. През отчетния период в хода на разпоредителното заседание са констатирани 5 бр. обвинителни актове с очевидни фактически грешки.

Решенията по внесените обвинителни актове са 1 101, по предложенията за одобряване на споразумение за решаване на наказателното производство по реда на чл. 381 от НПК са 421, а по постановления за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК са 178, с които са осъдени и санкционирани общо 1 676 лица.

През отчетния период на 2019 г. Районен съд гр. Пловдив е постановил осъдителни и санкционни решения, с които са осъдени или санкционирани 1729 лица. Броят осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 1 676, отнесен към общия брой осъдени и санкционира лица /1 729/ представлява 96.93 %. Процентното съотношение на осъдени лица спрямо оправдани лица за 2019г. е 1.27%, като за 2018г. процентът е бил 1.93%, а за 2017г. – 1.79%.

Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.

За отчетния период на 2019 г. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 676 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 751/ представлява 95.72 %.

За отчетния период на 2018 г. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 634 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 727/ представлява 94.62 %.

За отчетния период на 2017 г. с влязъл в сила осъдителен съдебен акт са били осъдени или санкционирани 1 781 лица, които отнесени към броя предадени на съд лица /1 828/ представлява 97.43 %.

Протести срещу оправдателни присъди и решения, от тях уважени, неуважени и неразгледани, относителен дял спрямо оправдателните присъди и разгледаните от съда.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения за отчетния период през 2019 г. са общо 30, като от тях са били разгледани 20 и уважени 6 /следва да се има предвид, че общо разгледани от съда протести отчитат и такива, включително внесени в предходен период/. Делът на уважените протести спрямо общия брой постановени оправдателни присъди и решения /30/ е 20.00 %, а спрямо разгледаните от съда протести е 30.00 %.

Срещу върнати от съда дела са били внесени общо 15 протеста, от които 13 са били срещу върнати от съда дела по чл. 249 ал. 3 вр. с чл. 248 ал. 1 т. 3 от НПК, от които са били разгледани 13 и уважени 2; протести срещу върнати от съда дела по чл. 288 ал. 1 от НПК няма, а срещу върнати от съда дела по чл. 377 ал. 2 от НПК са били внесени 2 протеста, които са били разглеждани и от които е бил уважен един. Спрямо отчетния период на предходната година се отчита занижаване на изготвените протести..

Срещу невзета мярка „Задържане под стража“ са били изготвени общо 5 протеста, като от тях 2 са били уважени, 2 – не са били уважени, а 1 – чака решение; срещу изменена мярка „Задържане под стража“ няма изготвени протести.

Протестите срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения за отчетния период през 2018 г. са били общо 62, като от тях са били разгледани 40 и уважени 16 /следва да се има предвид, че общо разгледани от съда протести отчитат и такива, включително внесени в предходен период/. Делът на уважените протести спрямо общия брой постановени оправдателни присъди и решения /62/ е бил 25.80 %, а спрямо разгледаните от съда протести 40.00 %.

Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.

За отчетния период на 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били върнати общо 46 дела, срещу които са били внесени 15 протеста, от които 13 по обвинителни актове и 2 по предложения по чл. 78а от НК. Относителния дял на върнатите от съда дела спрямо внесените такива 1 635 бр. е 2,81 %.

През 2018 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били върнати общо 46 дела, срещу които са били внесени 28 протеста, от които 25 по обвинителни актове и 3 по предложения по чл. 78а от НК. Относителния дял на върнатите от съда дела спрямо внесените такива 1 582 бр. е бил 2,91 %.

През 2017 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били върнати общо 82 дела, срещу които са били внесени 38 протеста, от които 13 по обвинителни акт и 20 по предложения по чл. 78а от НК. Относителния дял на върнатите от съда дела спрямо внесените в съд прокурорски актове 1 651 е бил 4,97 %.

През отчетния период на 2019 г. са постановени общо 16 оправдателни присъди и 3 оправдателни решения по чл.78а от НК.

През 2018 г. са били постановени общо 21 оправдателни съдебни акта, от които 18 оправдателни присъди по внесени обвинителни актове и 3 по решения по чл. 78а от НК.

През 2017 г. са били постановени общо 26 оправдателни съдебни акта, от които 19 оправдателни присъди по внесени обвинителни актове и 7 по решения по чл. 78а от НК.

Постановените през отчетния период на 2019 г. оправдателни присъди по внесени обвинителни актове са по отношение на 19 лица и 3 лица са оправдани по решения с приложение на чл. 78 а НК, като за същия период са влезли в сила оправдателни присъди по отношение на 24 лица. Следва да се има предвид, че част от влезлите в сила оправдателни присъди и решения са постановени в предходни времеви периоди.

Влезлите в сила за 2018 г. оправдателни присъди по внесени в съда прокурорски актове са общо за 32 лица, а през 2017 г. за 34 лица.

От горепосоченото е видно, че през 2019 г. дейността по наказателно съдебния надзор е на много добро ниво. Показателят оправдателни присъди е основен за качеството на внесените в съд прокурорски актове. Видно е, че е минимален броят на оправдани лица през отчетния период, което е показателно за прецизната прокурорска дейност по изготвяне на актовете за съда.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди.

Относно причините за постановяване на оправдателни присъди е изготвен анализ, който се съдържа в Приложение „Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди и дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес“ към доклада.

Гражданскосъдебен надзор

През 2019 г. общият брой на първоинстанционните граждански дела е бил 482. Броят на решените първоинстанционни граждански дела е 332 бр., като Районна прокуратура гр. Пловдив е участвала в общо 347 бр. съдебни заседания по граждански дела /с предвидено участие на прокурор по закон/ пред първоинстанционния съд.

За сравнение, през 2018 г. общият брой на първоинстанционните граждански дела е бил 515, а през 2017г. – 427 бр.

По Закона за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/ през отчетния период на 2019 г. са постъпили 10 броя искиви молби. На първоинстанционно ниво са били решени 10 броя дела /включително образувани и от предходни години/.

През отчетния период на 2019 г. влезлите в сила съдебни решения по ЗОДОВ са 10 броя /за 2019 г. и предходни години/, като всичките са приключили с осъждания на Прокуратурата на РБ. По 4 бр. от делата, образувани и приключили през 2019 г. и образувани от предходни години, по които е имало осъдителни решения, са изготвени въззивни жалби от прокурори по гражданскосъдебния надзор.

Влезлите в сила осъдителни решения са 10 броя, като исковите молби по тях са и от предходни периоди.

Общата сума на присъдените обезщетения за 2019 г. възлиза на 20 339 лева за 10 дела, в сравнение с 2018 г. – 27 492 лева за 11 дела, в сравнение с 2017 г. – 48 745 лева за 15 дела. Наблюдава се значително намаляване на присъдените обезщетения за 2019 г. в сравнение с предходни години, като не малка заслуга за това имат прокурорите, участвали в съдебните заседания.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са получени за изпълнение общо 1 078, подлежащи на изпълнение влезли в сила присъди и приравнени по значение актове на съда срещу същия брой осъдени лица. За сравнение през 2018г. получените за изпълнение актове на съда са били 1024 бр., а през 2017г. – 918 бр.

Прави впечатление продължаващата тенденция за значително увеличение в приложението на наказанието Лишаване от права – 565, при 410 за 2017 г. и 484 за 2018 г., което наказание е налагано в преобладаващата си част за престъпления по Глава XI, Раздел II – Престъпления по транспорта и съобщенията. Изключенията се отнасят до случаи, при които със съдебния акт е отнето правото да се упражнява определена професия или дейност.

Обект на специално внимание са присъдите с наложено наказание „лишаване от свобода“. За периода 2019 г. са налице 23 осъдени лица на лишаване от свобода, които не са задържани и приведени в пенитенциарно заведение за срок повече от един месец. През предходните отчетни периоди – 2017 г. и 2018 г. броят на незадържаните лица е бил съответно 37 бр. и 30 бр. Лицата се обявяват

своевременно за общодържавно издирване и периодично от страна на Районна прокуратура гр. Пловдив се изисква информация за хода на издирвателните мероприятия. През 2019 г. продължиха предприетите през последните 5 години интензивни действия по издаване на европейски заповеди за арест спрямо лица с ефективно наказание „лишаване от свобода”, които са напуснали Р. България в посока, страни членки на ЕС, което е и пряка причина за значителното намаляване на броя неустановени лица.

През отчетния период не са били констатирани случаи, при които осъдените лица са били задържани над срока на наложеното им наказание „лишаване от свобода”.

През отчетната година не се наблюдават проблеми в практиката на Районен съд гр. Пловдив при приложението на чл. 25 ал. 1 вр. с чл. 23 ал. 1 от НК. Веднага щом възникнат съответните основания, се изготвят сигнали за откриване на производство по чл. 306 ал. 1 т. 1 от НПК. По този ред през отчетната година Районен съд гр. Пловдив е сезиран със 146 сигнала, от които 123 бр. са уважени, 3бр. са неуважени и 20 бр. са останали неразгледани към края на отчетния период.

Принудителни мерки

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били образувани преписки за принудителни и задължителни лечения и принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК – общо 205, като се наблюдава леко завишаване на броя новообразувани преписки от предходната 2018 г. когато те са били 198. Общият брой наблюдавани преписки /включващи и такива от 2018 г./ е бил 221.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Корупционни престъпления.

В изпълнение на т. 1 от Пакета от мерки, утвърден със Заповед ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор на Р. България за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г. и с цел създаване на организация за приоритетна работа на прокурорите в страната по делата с корупционни престъпления със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Р. България е въведен Единен каталог на корупционните престъпления, по който следва да работят прокурорите в страната, изменен и допълнен със Заповед № РД-04-279/02.10.2017 г. и Заповед № РД-04-425/28.12.2017 г.

За отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив няма образувани досъдебни производства за престъпление против спорта, попадащо в групата на същинските корупционни престъпления.

По втората група корупционни престъпления, определени като такива извършени от длъжностни лица, с вероятен корупционен мотив Районна прокуратура гр. Пловдив за отчетния период е наблюдавала общо 31 досъдебни производства, от които 3 досъдебни производства за престъпления по чл. 220 от НК, 5 досъдебни производства – по чл. 310 ал. 1 от НК; 23 досъдебни производства – по чл. 311 ал. 1 от НК. От общо наблюдаваните производства по тази група 7 от тях са новообразувани. През ревизирания период общо 15 досъдебни производства от втората група на Каталога са приключени. Решени от прокуратурата са 19 досъдебни производства, както следва: 3 спрени, 13

прекратени и 3 внесени в съда. През 2019 г. съдът не е връщал на Районна прокуратура гр. Пловдив досъдебни производства и е оправдал 1 лице, с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл. 220 от НК. Основните състави, по които Районна прокуратура гр. Пловдив е наблюдавала досъдебни производства от тази група корупционни престъпления са по чл. 311 ал. 1 от НК /23 досъдебни производства/.

По третата група престъпления от Каталога влизаци в родовия обсег на Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавани общо 75 досъдебни производства, от които 48 досъдебни производства за престъпления по чл. 201 от НК, 22 досъдебни производства за престъпления по чл. 202 от НК, 3 досъдебни производства за престъпления по чл. 291 ал. 1 от НК и 1 досъдебно производство за престъпление по чл. 312 от НК. От тази група престъпления с вероятен корупционен мотив основно са длъжностните присвоения. През отчетния период новобразуваните досъдебни производства за престъпления по чл. 201 и чл. 202 от НК са общо 12. Решени от прокуратура са 38 досъдебни производства, от които 16 - спрени, 13 - прекратени, 7 - внесени в съда. През отчетния период по тези текстове съдът е осъдил 8 лица, с влязъл в сила съдебен акт.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС:

Предвид родовата подсъдност на данъчните престъпления, в Районна прокуратура гр. Пловдив като данъчни са разглеждани делата за престъпления по чл. 234 от НК, по чл. 312 ал. 2 от НК и някои от делата за престъпления по чл. 308 от НК, по чл. 313 и по чл. 316 от НК, които конкретно засягат данъчната система.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. за района на Районна прокуратура гр. Пловдив са били водени общо 543 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, като 529 от тях са били с предмет на разследване деяния по чл. 354а от НК, а 14 – по чл. 354в от НК /за сравнение се отчита леко увеличение на тези дела, спрямо същият отчетен период на предходната година, когато те са били 11 /по чл. 354в/.

За отчетния период осъдени и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт са били общо 257, като от тях 252 са били по чл. 354а от НК, както следва – 138 по чл. 354а ал. 3 от НК, 114 по чл. 354а ал. 5 от НК и 5 по чл. 354в от НК, от които 5 – по чл. 354в ал. 1 от НК.

Досъдебни производства за незаконен трафик на хора

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив по Глава II-ра „Престъпления против личността” Раздел IX от Наказателния кодекс „Трафик на хора” - чл.159а–чл.159г от НК са наблюдавани общо 10 наказателни производства.

От наблюдаваните 10 наказателни производства, 6 са за престъпления по чл. 159а от НК, 2 са с правна квалификация по чл.159б от НК, 1 е с правна квалификация по чл.159в от НК и 1 е с правна квалификация по чл. 159г от НК. За отчетния период не е било образувано досъдебно производство по чл. 182б от НК. Производствата за престъпленията по чл. 159а от НК, чл. 159б от НК, чл. 159в и по чл. 159г от НК са били със специална цел разврат, като изключение прави едно от производствата по чл. 159б от НК, което е с цел - отнемане на телесни органи.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През 2019 г. регистрираните в ОДМВР гр. Пловдив /без РУ гр. Асеновград, гр. Карлово, гр. Първомай/ престъпления извършени от непълнолетни са 106 /122 за 2018 г. и 145 за 2017 г./, противообществените деяния са 67.

Наблюдаваните производства през 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са 103 /107 за 2018 г. и 143 за 2017 г./, като от тях новообразувани срещу непълнолетни лица са 8 /46 за 2018 г. и 58 за 2017 г./.

За ограничаване на противообществените прояви на децата в риск е необходимо организационно и кадрово укрепване на институциите, които следва да насочат усилията си към създаването на по-благоприятна за развитието на децата среда. Само по този начин ще се намалят деформациите в ценностната им система и извършването на престъпления.

Международно-правно сътрудничество.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив отново е налице широко приложение на способите за международно – правно сътрудничество. През посочения отчетен период прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са работили по общо 102 преписки /към 93 за предходната година/ с международен елемент.

От преписките с международен елемент изходящите молби за правна помощ са 31 бр. От тях 10 са изпълнени, 5 не са изпълнени, а за 16 от тях няма обратна информация. Входящите искания за международна правна помощ са 31, като от тях 22 са изпълнени, 6 не са изпълнени, а 3 са изпратени за изпълнение към съответните органи, но няма информация дали това е станало.

За отчетния период 2019 г., в областта на международно-правното сътрудничество, както и в предходни години, е намерил приложение института на Европейската заповед за арест /ЕЗА/ във връзка с привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, спрямо лица – български граждани, напуснали пределите на страната и находящи се на територията на държава – членка на Европейския съюз. В тази връзка са издадени 3 изходящи ЕЗА спрямо осъдени лица. Наличието на издадени ЕЗА спрямо осъдени лица следва да се посочи като завишена професионална ефективност при използване механизмите на международното правно сътрудничество.

Кадрово обезпечаване

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив до голяма степен е преодолян проблемът с текучеството на кадри, въпреки че, както и през 2018 г. не е обявяван конкурс за преместване на районно ниво. При 53 щата за магистрати броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив е бил 42 за 2019 г., за сравнение: 39 за 2018 г. и 38 за 2017 г.

Районна прокуратура гр. Пловдив продължава да се нарежда на едно от първите места в страната по показател „общ обем прокурорска дейност”.

Обем на прокурорската дейност.

Прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив през 2019 г. са наблюдавали общо 12 561 досъдебни производства, като са решили по същество общо 9 816 досъдебни производства. Тези показатели сочат увеличение спрямо предходната 2018 г., когато прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 12 060 досъдебни производства, като от тях в рамките на отчетния период са били решени по същество 9 312 досъдебни производства.

Съотношението на решенията спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства възлиза на 78.15 %, което в сравнение с предходната 2018 г., когато този процент е бил 77.21 %, бележи лек ръст.

През 2019 г. броят на участията в съдебни заседания/дни общо е 4 418 бр., а общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е 1 639 бр. Средносписъчният състав на реално работилите прокурори през отчетния период в прокуратурата ни е 42 при щат от 53 прокурори, което е довело до трайна тенденция за запазване на повишен работен обем за един прокурор.

През 2019 г. средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив, измерена по критериите на ПРБ е 1 432.10, която оценка е формирана от стойността на общия обем на прокурорска дейност, разделена на броя на реално работилите. Незначителното понижение на този показател /1 498,3 за предходната година/ се дължи на факта, че броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив се е увеличил с 3 бр.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали средно по 299,07 досъдебни производства и са решили по 233,71 досъдебни производства през 2019 г. Броят на участията в съдебни заседания/дни е средно по 105,19 на прокурор. През отчетния период всеки от прокурорите е внесъл средно по 38,95 прокурорски акта в съда.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали през отчетния период и 6 917 преписки по следствен надзор, като средната натовареност на един прокурор с този тип преписки е била 164.68. Решени са били 94,47 % от преписките /6 535/. Образуване на досъдебно производство е било постановено в 33.82 % от решенията преписки /2 340/. Постановените откази от образуване на досъдебно производство са 48,06 % /3 325/.

В сравнение с предходния период - 2018 г., когато общия брой наблюдавани преписки е бил 7 094, се наблюдава незначително понижение на броя наблюдавани преписки. В същото време се констатира повишаване на процента решени преписки спрямо предходни отчетни периоди. През 2018 г. този процент е бил 92,99%, а през 2017 г. – 92.64%.

Като извод може да се отбележи, че въпреки запазената натовареност в сравнение с предходни периоди се е подобрило качеството на работа на прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив.

Състояние и организация на дейността по административния надзор за законност по прилагането на закона.

През отчетната 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били отработени – получени и образувани 154 бр. преписки по надзора за законност /за 2018 г. са били отработени 202 бр. преписки, а за 2017 г. – 60 бр. преписки/. Налице е лек спад на общия брой отработени преписки в сравнение с предходната година.

За 2019 г. са проверени общо 1 751 бр. административни акта, като за предходната година броят им е бил 1 623 бр., а за 2017 г. – 1 569 бр.

Изложеното по-горе води до извода за лек спад в броя на заведените и решени преписки по надзора за законност в сравнение с 2018 г., но е значително увеличен броят на извършените от прокурорите лични проверки – 80 бр., които се изразяват предимно в проверки за законосъобразност на всички новоприети

подзаконови нормативни актове на общините, както и промени в съществуващите, извършвани по указание на ВАП.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Изпълнение на определените приоритети за 2019 год.

През отчетната 2019 г., въпреки усилията на наблюдаващите прокурори, продължава да се констатира недостатъчната задълбоченост на предварителните проверки. Провеждани са множество срещи от ръководството на прокуратурата с ръководството на ОДМВР гр. Пловдив относно подобряване организацията на работа при възлагане и извършване на проверки. В следствие на проведените срещи бе предприета инициатива за възлагане на новообразувани преписки на Зам. директор на ОДМВР Пловдив, който с резолюция да ги възлага на съответните районни управления, отчитайки натовареността им.

Бяха проведени срещи с представители на различни контролни органи, като са набелязани мерки с цел засилване взаимодействието със специализираните контролни органи и използване на всички възможности за извършване на проверки от тяхна страна.

Относно качеството на разследването се наблюдават съществени пропуски в работата на разследващите органи, които са една от основните причини за неприключване на разследването в кратки срокове. До голяма степен проблемите при разследващите се коренят в кадровата необезпеченост и текучеството на разследващи полицаи в ОДМВР Пловдив. За преодоляване на тези организационни проблеми и в следствие на проведените срещи между ръководствата на Районна прокуратура гр. Пловдив и на ОДМВР Пловдив е създадена организация новообразуваните досъдебни производства да се възлагат на Началник отдел „Разследване“ към ОДМВР гр. Пловдив, който отново на свой ред и съобразно натовареността на разследващите полицаи да разпределя равномерно делата на полицейските управления и отдели.

С оглед стриктно спазване на сроковете за разследване продължава утвърдената практика на Районна прокуратура гр. Пловдив за перманентен контрол върху наблюдаваните досъдебни производства, ежеседмичното раздаване на списъци с наблюдаваните дела на всеки един прокурор, с оглед проследяване на сроковете по тях. Контролът в тази насока се осъществява и при регулярните проверки на място в полицейските управления и отдели от страна на прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив, които проверки и посещения се включват и в месечния график. На всяко първо и петнадесето число на месеца, лично на всеки един прокурор се предоставят за запознаване срещу подпис папки с наблюдателни материали /чакащи, наблюдателни материали по висящи проверки и досъдебни производства и присъдни преписки/. Това е утвърдена и добра практика, тъй като предоставя на наблюдаващия прокурор възможност да се запознава периодично с текущата работа и да прави преценка за необходимостта от изискване и запознаване с материалите по преписки и дела във всеки един момент.

И през 2019 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив е създадена необходимата организация за срочното и ефективно изпълнение на влезлите в

сила присъди и приравнените на тях актове на съда. Присъдните преписки се предоставят приоритетно и произнасянето на прокурорите е в рамките на много кратък срок /в рамките на 2-3 дни/, а докладът по присъдните преписки се обработва незабавно.

Анализът на данните през отчетната 2019 г. формира извод, че работата на прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив, ангажирани в гражданско-съдебния надзор е на изключително високо ниво, въпреки натовареността и високия брой граждански дела за периода. Предприети са активни действия, с оглед намаляване броя на осъдителните решения срещу Прокуратурата на Р. България, респективно на влезлите в сила осъдителни решения по чл. 2 от ЗОДОВ, включително - намаляване размера на присъдените обезщетения по тези дела, което е довело до значително намаляване на общия размер на присъдените през отчетния период обезщетения.

Във връзка с един от основните приоритети на Районна прокуратура гр. Пловдив – борбата срещу употребата на наркотични вещества, са проведени мероприятия, свързани с разяснителни кампании сред подрастващите, с оглед разясняване на вредата от наркотичните вещества.

Приоритети в дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2020 г. и дългосрочно.

Приоритетно използване института на бързото производство. Приключването на наказателното производство в кратки срокове способства както за своевременното постигане на целите на наказанието, така и за повишаване на доверието в прокуратурата. В изпълнение на този приоритет, през настоящия отчетен период беше увеличен численият състав на групата прокурори, които работят по бързи производства.

С цел **намаляване броя на спрените досъдебни производства**, следва да продължи въведената организация на работа и засилен контрол чрез предприемане на мерки за повишаване ефективността на оперативно-издирвателните мероприятия, в т.ч. използване и на възможностите на международното издирване, чрез пряко сътрудничество с ДМОС.

Следва да продължи приоритетното разследване и приключване в най-кратък срок по досъдебни производства, водени срещу един и същи обвиняем.

Продължаване на дейността по организиране и провеждане на срещи с ръководствата на отдел „Икономическа полиция“ при ОДМВР гр. Пловдив и ДАНС за обсъждане на криминогенната обстановка в района, обслужван от Районна прокуратура гр. Пловдив относно досъдебни производства за престъпления, посочени в Указанието за специален надзор.

Изключително важно е **периодичното провеждане на обучения** на прокурорите, с цел придобиване на по-широки познания по отношение на актуални теми като - „Европейската заповед за разследване“; „Използване на СРС“ и други обучителни мероприятия, съобразно различните предпочитания на магистратите. Ще продължи и дейността на прокуратурата по активно участие в обучителни мероприятия в училища с цел превенция на престъпления, извършвани от непълнолетни, както на територията на Районна прокуратура гр. Пловдив, така и в района, обслужван от ТО гр. Първомай.

Популяризиране на постигнатите резултати в дейността на прокуратурата, чрез медийното им отразяване. Дейността на прокуратурата следва да бъде презентирана в достатъчна степен и в обществото да се създаде правилна представа за нейните функции и правомощия. При изпълнение на превантивната си роля, медийната политика има съществено значение за генералната превенция на наказанието.

Една от насоките в работата на прокуратурата, съвместно с различни институции и организации, е противодействие и ограничаване на социално-икономическите аспекти на престъпността. В тази връзка от Районна прокуратура гр. Пловдив са извършвани множество проверки както по линията на осъществен надзор за законност, така и по конкретни жалби и молби на граждани и юридически лица.

Във връзка с **преобразуването на Районна прокуратура гр. Първомай** в ТО към Районна прокуратура гр. Пловдив, следва да се изготви анализ на криминогенната обстановка в районна, с цел създаване на необходимата организация за провеждане на качествено разследване. В тази връзка следва да се засили и превантивната функция на прокуратурата в този район, включително чрез обучителни мероприятия в учебните заведения.

Защита правата на гражданите и пострадалите от престъпни посегателства, включително и пострадалите от домашно насилие е основен приоритет с изключително значение в работата на Районна прокуратура гр. Пловдив. Важно е да се отбележи, че защитата на правата на пострадалите от престъпленията е гарантирана и от Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления. В тази връзка за посочените в закона престъпни състави пострадалите се запознават с правата им, като им се разяснява и предоставените им правомощия, съгласно визирания закон.

Изпълнението на посочените по-горе приоритети ще доведе както до прецизиране на прокурорската работата, така и до повишаване на доверието на гражданите в институциите и създаване на обективна обществена представа за специфичната работа на прокуратурата.