



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГЛАВЕН ПРОКУРОР

ЗАПОВЕД

№ 590

гр. София, 25.02.2013 год.

ОТНОСНО: отмяна на заповед № 1460/04.05.2010г. на заместника на главния прокурор при ВКП - г-жа Галина Тонева

С оглед обстоятелството, че Заповед № 1460/04.05.2010г. на заместника на главния прокурор г-жа Галина Тонева противоречи на чл.9 ал.1 и ал.2 от ЗСВ, на основание чл.138 т.1 и т.2 от Закона за съдебната власт,

ЗАПОВЯДВАМ:

Отменям Заповед № 1460/04.05.2010г. на заместника на главния прокурор г-жа Галина Тонева.

Разпореждам на г-н Асен Арсов - зав. отдел 01 „Противодействие на корупцията и престъпленията, извършени от длъжностни лица“ при ВКП, всички преписки, посочени в точки I.1-I.12 от заповедта, да се разпределят между прокурорите в отдела при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата и използване на софтуерния продукт Law choice.

Възлагам на г-н Асен Арсов да организира извършването на служебна проверка по всички горепосочени дела, по които наказателното производство е прекратено или е налице отказ от образуване.

Организацията и контрола по изпълнение на заповедта възлагам на г-н Борислав Сарафов - заместник на главния прокурор при ВКП.

Препис от настоящата заповед да се изпрати за сведение и изпълнение на г-н Асен Арсов, завеждащ отдел 01 при ВКП, Борислав Сарафов - заместник на главния прокурор при ВКП и на началник - отдел "Човешки ресурси" в администрацията на главния прокурор.

ГЛАВЕН ПРОКУРОР
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:

СОФИЯ ЦАЦАРОВ



ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА

Изх. № И-9/2013 г.-П
София, 26.02.2013 г.
/Моля, цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н ДЕЛЯН ДОБРЕВ МИНИСТЪР НА
ИКОНОМИКАТА, ЕНЕРГЕТИКАТА И
ТУРИЗМА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

УВАЖАЕМИ Г-Н ДОБРЕВ,

С оглед нестихващите ежедневни протести в цялата страна на гражданите на Република България против завишените цени на електрическата енергия и в изпълнение на правомощията на прокуратурата по член 127 от Конституцията на Република България - да следи за спазване на законността, и да отстранява допуснатите закононарушения, отдел "Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите" при Върховна административна прокуратура /ВАП извършва проверка на дейността и издадените актове на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, с оглед спазване разпоредбите на Закона за енергетиката /ЗЕ/ и подзаконовите нормативни актове.

В хода на проверката се констатира, че енергийните предприятия - ЧЕЗ, ИВН и ЕНЕРГО-ПРО са нарушили:

Разпоредбата на чл. 19, ал.2 от Конституцията на Република България, с който въвежда принципа: „Законът създава и гарантира на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност, като предотвратява злоупотребата с монополизма, нелоялната конкуренция и защитава потребителя".

Протоколно решение № 157 от 13.10.2008 г. на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е преустановено

експерименталното въвеждане на тримесечно отчитане на потребена електрическа енергия от абонатите на "ЧЕЗ - Електро България" -АД. В т.2 задължава ИВН-България Електроснабдяване и Е.ОН България Продажби ЕАД, в случая техния правопримемник Енерго-Про, да извършват ежемесечно отчитане на потребената електрическа енергия въз основа на търговските прибори.

С протоколното решение № 204/22.12.2008 г. на ДКЕВР, на основание чл.21, ал.1, т.5 от Закона за енергетиката /ЗЕ/ е задължило "ЧЕЗ - Разпределение България" АД в срок до 31.01.2009 г. да започне поетапно въвеждане на ежемесечно отчитане на потребената електрическа енергия в изпълнение на Протоколно решение № 157/13.10.2008 г., а в срок до 31.03.2009 г. да извършва на всички потребители ежемесечно отчитане на потребената от тях електрическа енергия.

Енергийните предприятия - ЧЕЗ, ИВН и ЕНЕРГО-ПРО за месеците декември 2012г. и януари 2013г. са нарушили изброените решения на ДКЕВР, за което са съставени множество актове за установяване на административни нарушения, с което на практика комисията е започнала процедура по санкциониране на виновните лица. Срещу две от дружествата на ЧЕЗ е започнала процедура за отнемане на лиценза за пренос и доставка на електрическа енергия.

Въпреки тези действия обществото в Република България изразява масово недоволството си срещу непроменените цени на електрическата енергия.

Възможността, която законът предоставя, за да се повлияе върху крайната цена на електрическата енергия, включително в посока намаляване, до създаването на нова ценова политика от ДКЕВР, е разпоредбата на чл.70 от Закона за енергетиката е изцяло в правомощията на министъра на икономиката, енергетиката и туризма. Преценката на административния орган за приложението на чл.70 от ЗЕ би следвало да се реализира след консултации със съответните експерти и независимия енергиен регулатор - ДКЕВР. С тази разпоредба от Закона за енергетиката разполагате с възможността да наложите допълнителни задължения на всички енергийни предприятия, чийто цени подлежат на регулиране, в интерес на обществото, като предприемете действия за пропорционално намаляване на одобрените от ДКЕВР цени с Решения № Ц-016/28.06.2012г.; Ц-017/28.06.2012г.; Ц-018/28.06.2012г.; Ц-068/21.12.2012г.; Ц-028/29.08.2012г.

Предвид гореизложеното и на основание чл.145, ал.1 т.5 от Закона за съдебната власт:

ПРЕДЛАГАМ:

Да упражните правомощията си по чл. 70 от Закона за енергетиката, като предприемете необходимите действия в интерес на обществото за намаляване крайната цена на електрическата енергия до създаването на нова ценова политика от ДКЕВР, като наложите допълнителни задължения на всички енергийни предприятия, чийто цени подлежат на регулиране и предприемете мерки за пропорционално намаляване на одобрените от ДКЕВР цени с Решения № Ц-016/28.06.2012г.; Ц-017/28.06.2012г.; Ц-018/28.06.2012г.; Ц-068/21.12.2012г.; Ц-028/29.08.2012г.

За предприетите действия, моля уведомете Върховна административна прокуратура.



КАМЕН МИХОВ

Заместник на главния прокурор

във Върховна административна прокуратура

ВЪРХОВНА АДМИНИСТРАТИВНА ПРОКУРАТУРА

Изх.№И-9/2013г.
София, 18.02.2013г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО
РЕГУЛИРАНЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

В изпълнение на конституционните правомощия на прокуратурата да следи за спазване на законността и във връзка с множество публикации в средствата за масово осведомяване за нарастващо недоволство на граждани от цялата страна срещу завишените цени на електрическата и топлинна енергия и в изпълнение на конституционните правомощия на прокуратурата да следи за спазване на законността, защита на обществения интерес и правата на гражданите, Върховната административна прокуратура започна проверка върху дейността и актовете на ДКЕВР, електроразпределителните и топлофикационни дружества на територията на страната по спазване разпоредбите на Закона за енергетиката и подзаконовите нормативни актове.

От събраните в хода на проверката писмени доказателства се установи, че „ЧЕЗ-България“ осъществява дейността си по доставка и продажба на ел.енергия на част от територията на Република България чрез две свои акционерни дружества „ЧЕР РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД и „ЧЕЗ ЕЛЕКТРО БЪЛГАРИЯ“ АД.

Двете дружества притежават лицензни за извършваните от тях дейности, съответно Л-135-07/13.08.2004г. за „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД и Л-135/29.11-2006г. за „ЧЕЗ ЕЛЕКТРО БЪЛГАРИЯ“ АД.

За установени предходни нарушения на ЗЕ и на общите условия за доставка, отчитане и продажба на електрическа енергия, срещу двете дружества е било взето отношение от контролния орган като с Протоколно

решение №154 от 13.10.2008г. на ДКЕВР е преустановено експерименталното въвеждане на тримесечно отчитане на потребената електрическа енергия от двете дружества, а с Протоколно решение № 204/22.12.2008г. на ДКЕВР на основание чл.21, ал.1, т.5 от ЗЕ „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ" АД е било задължително в срок до 31.01.2009г. да премине на ежемесечно отчитане на потребена електрическа енергия от всички потребители.

В хода на настоящата проверка е установено, че двете дружества отново са нарушили изискването за месечно отчитане на потребената енергия, поради което на 14.02.2013г. от страна на ВАП е изготвено предложение до Председателя на ДКЕВР в съответствие със законовите правомощия по чл.21, ал.1, т.3 и чл.77, ал.2, т.4, комисията да вземе отношение по всеки конкретен случай, като наложи съответната санкция.

Анализа на изискания в хода на проверката доклад № ДП-1 СФ-0006/08.02.2013г. на АДФИ сочи, че „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ" АД при осъществяваната от него търговска дейност като дружество с държавно участие (**33% от акциите на дружеството са притежание на МИЕТ**) е възлагало дейности по доставка на стоки, услуги и строителство, чрез заобикаляне на ЗОП, НВМОП и на решение Л-135-11/29.11.2006г.

Освен тези констатации при извършените от ДКЕВР проверки е установено, че при подмяна на електромери на крайни потребители дружеството не е съставяло констативни протоколи.

При тези обстоятелства и с оглед на констатираните нарушения, считам, че са налице законовите изисквания ДКЕВР да открие производство по отнемане лицензите на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ" АД и „ЧЕЗ ЕЛЕКТРО БЪЛГАРИЯ" АД на основание чл.59, ал. 1, т.2 и т.3 от ЗЕ/ *Комисията след писмено предупреждение с определен срок отнема лицензията.... Когато лицензиантът не изпълнява или нарушава задълженията си по издадената лицензия;... когато лицензиантът не изпълни в указания срок или нарушава предписания на контролните органи на комисията .../* и на чл.75, ал.1, т.2 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката /*Комисията взема решение по откритата процедура за отнемане на издадена лицензия в закрито заседание. С решението комисията:.... отнема лицензията/.*

По изложените съображения и на основание чл.145, ал.1, т.5 от Закона за съдебната власт

ПРЕДЛАГАМ:

Да откриете производство по отнемане лицензните на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ" АД и „ЧЕЗ ЕЛЕКТРО БЪЛГАРИЯ" АД на основание чл.59, ал.1, т.2 и т.3 от ЗЕ и чл.75, ал.1, т.2 от Наредбата за

лицензиране на дейностите в енергетиката, като определите седмодневен срок за отстраняване на нарушенията.

На основание чл.59, ал.6 от ЗЕ, заедно с решенията Ви за отнемане лицензните на посочените дружества да бъде назначен особен търговски управител и на двете дружества по реда на чл.56, ал.4 от ЗЕ до определянето на нов лицензиант или решаването на спора от съда.

За предприетите действия и взетото отношение уведомете писмено Върховната административна прокуратура в седмодневен срок от получаване на настоящото предложение.



ПРОКУРОР:

/Г.КАМБУРОВ/



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГЛАВЕН ПРОКУРОР

РАЗПОРЕЖДАНЕ

София, 26.02.2013г.

СОТИР ЦАЦАРОВ - главен прокурор на Република България, на основание чл.145 ал.1 т.1 и т.3, ал.2, ал.3 и ал.4 от Закона за съдебната власт,

РАЗПОРЕЖДАМ:

1. Да се създадат екипи от прокурори и служители на НАП, които да осигурят засилена координация между Прокуратурата на Република България и Национална агенция за приходите както по делата, образувани за извършени престъпления в областта на енергетиката на страната, така и за извършването на проверка с оглед наличието на данни за извършени нарушения или престъпления в дейността на електро-разпределителните предприятия в страната /предприятията, оператори на електроразпределителни мрежи/.

2. Възлагам на екипите да извършат пълна проверка на следните електро-разпределителни предприятия:

- търговските дружества от групата на „ЧЕЗ-България“ ЕАД, в това число

и:

„ЧЕЗ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с ЕИК131434768
„ЧЕЗ ЕЛЕКТРО БЪЛГАРИЯ“ АД с ЕИК 175133827
„ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД с ЕИК 130277958
„ЧЕЗ ТРЕЙД БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с ЕИК 113570147

- търговските дружества от групата на „ЕVN - България“ ЕАД, в това число

и:

„ЕВН БЪЛГАРИЯ ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ“ ЕАД с ЕИК 115552190
„ЕВН БЪЛГАРИЯ ЕЛЕКТРОСНАБДЯВАНЕ“ ЕАД с ЕИК 123526430 “
„ЕВН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с ЕИК 131329518
„ЕВН ЦЕНТЪР ЗА УСЛУГИ“ ЕООД с ЕИК 200530627

- търговските дружества от групата на „Енерго-про“ ЕАД, в това число

и:

„ЕНЕРГО-ПРО“ ЕАД с ЕИК 131366301
„ЕНЕРГО-ПРО БЪЛГАРИЯ“ ЕАД с ЕИК 130368870
„ЕНЕРГО-ПРО МРЕЖИ“ АД с ЕИК 104518621
„ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД с ЕИК 103533691
„ЕНЕРГО-ПРО ВАРНА“ ЕООД с ЕИК 202104220
„ЕНЕРГО-ПРО БЪЛГАРИЯ ТРЕЙДИНГ“ ЕАД с ЕИК 201398872

"ЕНЕРГО-ПРО ЕНЕРГИЙНИ УСЛУГИ" ЕООД с ЕИК 131512672

3. Предмет и обхват на проверката:

а/анализ на извършените разходи по видове:

- технологични разходи - количествен и стойностен анализ; съпоставка между отчетените технологични разходи и разходите, одобрени от ДКЕВР;
- разходи за външни услуги - реалност на услугите и формиране на себестойността;
- разходи по договори за управление и контрол;
- аутсорсвани дейности - анализ на причините и основания за превъзлагането на дейностите.

б/сделки между свързани лица - спазване на изискванията на моделите за трансферно ценообразуване;

в/реалност на отчетените инвестиции;

г/начин на формиране на цената на извършените продажби - калкулации, доказателства за утвърждаване на цените;

д/анализ на отчетените приходи от продажби в страната и в чужбина;

Други задачи по преценка на членовете на екипа.

Проверяван период- от 01.01.2010г. до 31.12.2012г.

4. Състав на екипите:

Първи екип - проверка на търговските дружества от групата на „ЧЕЗ-България" ЕАД.

Състав на екипа:

-прокурори - Емил Петров, Любомир Мирчев и Нели Златкова от СЗ към СГП, Иван Гешев и Ваня Илиева от СГП;

-служители на НАП, определени от изпълнителния директор на НАП;

Ръководител на екипа Роман Василев - заместник на административния ръководител на Софийската градска прокуратура и ръководител на Специализираното звено към СГП за „Противодействие на корупцията и финансово - данъчни измами".

Втори екип - проверка на търговските дружества от групата на „EVN-България" ЕАД.

Състав на екипа:

-прокурори - Галин Гавраилов /зам. адм. р-л/, Атанас Янков и Борис Тошев от ОП-Пловдив; Светослав Чераджийски и Анна Виткова от РП-Пловдив; -служители на НАП, определени от изпълнителния директор на НАП;

Ръководител на екипа Румен Попов - административен ръководител на ОП-Пловдив.

Трети екип - проверка на търговските дружества от групата на „Енерго-про"ЕАД.

Състав на екипа:

-прокурори - Радослав Лазаров /зам. адм. р-л/, Александър Атанасов и Красимир Конов от ОП-Варна; Елица Лазарова и Диана Иванова от РП-Варна;

-служители на НАП, определени от изпълнителния директор на НАП;

Ръководител на екипа Владимир Чавдаров - административен ръководител на ОП-Варна.

5. Оперативното ръководство на екипите възлагам на заместника на главния прокурор при ВКП г-н Борислав Сарафов и на заместника на главния прокурор при ВАП г-н Камен Михов.

6. Екипите да бъдат подпомагани от прокурори от Върховната административна прокуратура, което възлагам на заместника на главния прокурор при ВАП Камен Михов. В срок до 05.03.2013г. прокурорите от ВАП да представят междинен доклад по проверката, започната от тях в ДКЕВР.

7. Членовете на екипите ежедневно да докладват за хода на проверката на ръководителя на съответния екип. Ръководителите на екипите ежеседмично да докладват за хода проверката на заместника на главния прокурор при ВКП Борислав Сарафов.

8. Екипите да приключат своята работа в срок до 22.03.2013г. В едноседмичен срок след приключване на работа, всеки от екипите да изготви доклад, който да се предостави на оперативното ръководство на съвместните екипи.

9. За времето на работа на екипите, участниците в тях да бъдат освободени от съответните административни ръководители от всички други служебни ангажименти.

10. Изпълнението на настоящото разпореждане възлагам на заместника на главния прокурор при ВКП г-н Борислав Сарафов и на заместника на главния прокурор при ВАП г-н Камен Михов, които в двудневен срок от представянето на докладите по т.8 да изготвят и ми предоставят обобщен доклад за констатациите от извършените проверки.

На основание чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ разпореждам на изпълнителния директор на НАП да осигури включването в екипите на служителите от НАП и необходимите условия за тяхната ефективна работа.

На основание чл.145 ал.4 от ЗСВ разпореждам на министъра на вътрешните работи и на председателя на ДАНС да осигурят оказването на необходимото съдействие от страна на служителите на ръководените от тях институции на ръководителите и членовете на екипите.

На основание чл.145 ал.3 от ЗСВ разпореждам на държавните органи, юридическите лица и длъжностните лица да оказват съдействие на членовете на екипите при изпълнение на правомощията им и да им осигуряват достъп до съответните помещения и места.

Препис от настоящото разпореждане заповед да се изпрати на: министъра на вътрешните работи г-н Цветан Цветанов, председателя на ДАНС г-н Константин Казаков, изпълнителния директор на НАП г-н Красимир Стефанов, заместника на главния прокурор при ВКП г-н Борислав Сарафов, заместника на главния прокурор при ВАП г-н Камен Михов, адм. ръководител на СГП г-н Николай Кокинов, зам. адм. р-л на СГП г-н Роман Василев, адм. ръководител на ОП-Пловдив г-н Румен Попов, адм. ръководител на ОП-Варна г-н Владимир Чавдаров, адм. ръководител на РП-Пловдив г-жа Гергана Мутафова, адм. ръководител на РП-Варна г-жа Цветанка Гетова, на членовете на екипите.

**ГЛАВЕН ПРОКУРОР
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:**



СОТИР ЦАЦАРОВ