

# **Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГРАД БУРГАС  
И  
РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ  
ОТ СЪДЕБНИЯ РАЙОН**

**ПРЕЗ 2019 ГОДИНА**



## **РАЗДЕЛ I. ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.**

### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.**

Дейността на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през 2019 г. се осъществяваше в съответствие с Конституцията и Законите на Република България, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на Република България, като член на Европейския съюз, международните актове, заповедите и указанията на Главния прокурор, указанията на ВКП и ВАП по отделните надзори, указанията на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас, плана на Апелативна прокуратура – Бургас и плана на Окръжна прокуратура – Бургас.

Окръжна прокуратура-Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. С площ от 7748,1 кв. км., Бургаска област е най-голямата по територия в страната. Населението ѝ по последни статистически данни възлиза на 410 331 души, като в района попадат 250 населени места, разделени в 13 общини – Айтос, Бургас, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. Почти половината от населението на Бургаска област е съсредоточено в района на Община Бургас. Населението на гр. Бургас е 202 434 души. В състава на Окръжна прокуратура-Бургас през 2019 г. влизаха 8 районни прокуратури, обслужващи посочените общини, като във връзка с продължаващата реформа на съдебната карта, от 01.01.2020 г. се преобразуваха 5 /пет/ районни прокуратури в териториални отделения към Районна прокуратура – Бургас.

Особеностите на територията, включена в района се формират от няколко основни фактора: съществуването на външна граница на ЕС – тази с Република Турция, съответно наличието на най-голямата в страна митница /ТД „Южна морска“ към Агенция „Митници“/, пристанище и летище. Наред с това, географското местоположение на областта включва и Южното Черноморие, и свързания с това приток на туристи и криминален контингент през летните месеци. Характерна за областта е и развитата индустриална инфраструктура, динамичната икономическа среда, както и преминаващите през територията ѝ важни пътища – част от магистрала „Тракия“, участъкът от Републикански път I-9, водещ до ГКПП-Малко Търново и др. Не следва да бъде пренебрегвано и обстоятелството, че на територията, обслужвана от ОП – Бургас се намира Затвора - Бургас и затворнически общежития. Изброените по – горе основни фактори определят наличието на характерни за района на ОП-Бургас престъпления - такива против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки. Традиционно голям е и ръстът на престъпленията против собствеността, по транспорта, с предмет наркотични вещества, тези против финансовата, данъчната и осигурителната системи. Предвид активизирането на криминогенната обстановка през летния сезон,

наличието на множество туристи, увеличаващи чувствително населението в крайморските населени места и особено в к-с „Слънчев бряг“, многократно се увеличава броят на образуваните ДП. Това от своя страна води до значителна натовареност на прокурорите при ОП – Бургас и съставните ѝ прокуратури, както и на разследващите органи през този период, предвид необходимостта от провеждане на разследванията в кратки срокове.

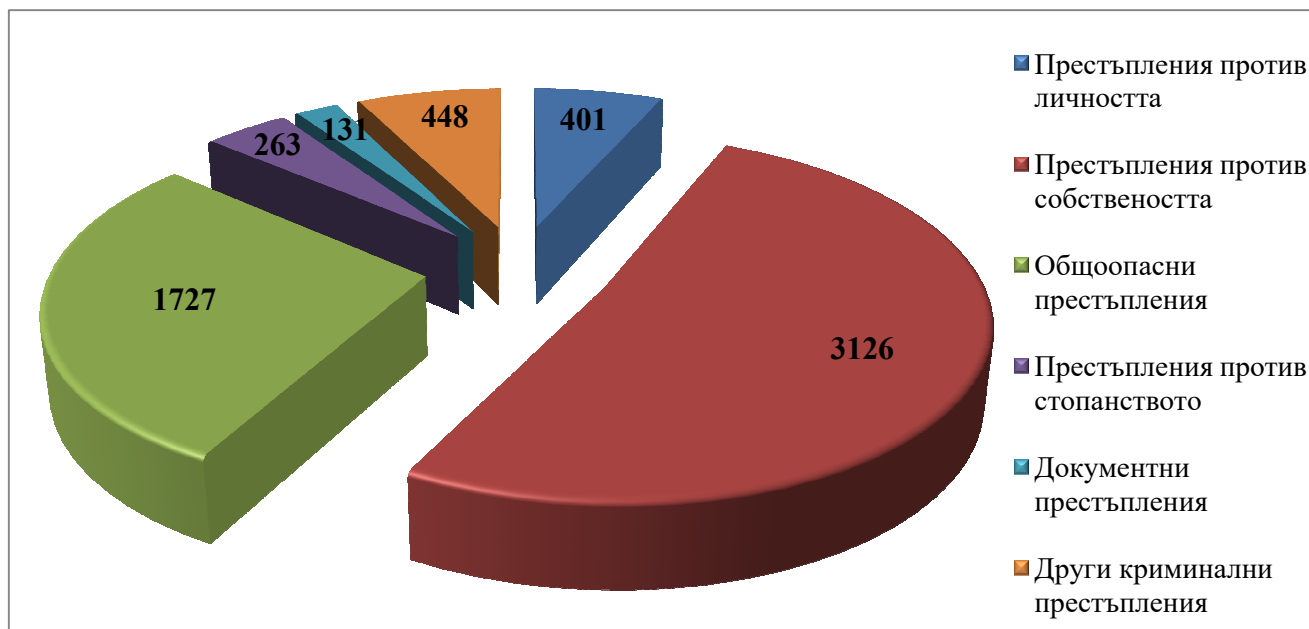
При така изложената географска, икономическа и демографска характеристика на съдебния окръг, при отчитането на специфичните за нея криминогенни фактори, за дейността на Окръжна прокуратура - Бургас и разследващите органи, биха могли да се изведат следните обобщени резултати и тенденции:

Данните за състоянието на конвенционалната престъпност на обслужваната територия през 2019 г. затвърждават наложената през последните години тенденция на намаление на регистрираните престъпления.

През 2019 г. в ОДМВР Бургас са регистрирани 6404 престъпления, като за 2018 г. са 7220, т.е. отчита се намаление с 816 престъпления, което е 11,30% по-малко от предходния аналогичен период.

### Структура и интензивност на регистрираната престъпност на територията на ОДМВР Бургас

*Разпределение на регистрираните престъпления по видове:*



Структурата на регистрираната престъпност в ОДМВР-Бургас през 2019 г. остава относително постоянна в сравнения с 2018 г., като най-голям дял от регистрираните престъпления имат престъпления против собствеността – **48,81%**, следвани от общопасните престъпления – **26,97%**, престъпленията против личността – **6,26%**, престъпленията против стопанството – **4,11%** и

документните престъпления – **2,04%**.

## **Брой и динамика на регистрираните престъпления на територията на ОДМВР Бургас в сравнение с предходния аналогичен период**

### **Престъпления против личността:**

В ОДМВР-Бургас 2019 г. са регистрирани **401** престъпления против личността, като за същия период на 2018 г. са **366**, като през настоящия период се отчита увеличение на регистрираните престъпления с **9,56%**.

- **Убийства** - през 2019 г. са регистрирани **3** умишлени убийства, като за същия период на 2018 г. са **6**, като се отчита намаление на регистрираните престъпления с **50%**.

- **Изнасилвания** - през 2019 г. са регистрирани **8** изнасилвания при **12** за 2018 г., като се отчита намаление на този вид престъпления с **33,33%**.

- **Блудства** - през 2019 г. са регистрирани **25** блудства при **17** за 2018 г. Отчита се увеличение с **47%**.

- **Телесни повреди** - За периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. са регистрирани **234** телесни повреди, спрямо **202** за 2018 г., като се отчита увеличение на този вид престъпления с **15,84%**.

- **Отвлечения** - През 2019 г. са регистрирани **7** отвлечения, спрямо **10** за 2018 г., като се отчита намаление на регистрираните престъпления с **30%**.

### **Престъпления против собствеността:**

През 2019 г. са регистрирани **3126** престъпления против собствеността, спрямо **3675** за 2018 г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **14,94%**.

- **Грабежи** - За периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. са регистрирани **66** грабежа, при **71** за 2018 г., което е намаление с **7,04%**.

- **Кражби** - Регистрираните кражби през 2019 г. са **2596**, като за сравнение техния брой за 2018 г. е **3016**, или се отчита намаление с **13,93%**.

- **Взломни кражби** - При взломните кражби се отчита намаление на регистрираните престъпления, от **265** за 2018 г. на **218** за същия период на 2019 г. или са намалели с **17,74%**.

- **Домови кражби** - Намаление на регистрираните престъпления се отчита и при домовете кражби от **423** за 2018 г. на **301** за 2019 г. или са намалели с **28,84%**.

- **Кражби от офиси** - При взломните кражби се отчита намаление на регистрираните престъпления, от **31** за 2018 г. на **27** за 2019 г. или са намалели с **12,90%**.

- **Кражби от магазини** - При регистрираните кражби от магазини се отчита минимално завишаване (от **270** за 2018 г. на **272** през 2019 г.).

- **Джебчийски кражби** - Броят на джебчийски кражби се е запазил, като през двата отчетни периода са регистрирани по **108** престъпления.

- **Кражби на части и вещи от МПС** - При кражбите на части и вещи от МПС се отчита намаление от **154** за 2018 г. на **106** през 2019 г., което е намаление с **31,17%**.

- **Измами** - През 2019 г. регистрираните **измами** са намалели значително (от **162** за 2018 г., на **108** за 2019 г.), което е спад с **33,33%**.

Регистрираните телефонни измами през 2019 г. са **40** при **75** за 2018 г., като се отчита намаление на регистрираните престъпления от този вид с **46,67%**.

**От 09.08.2019 г. до настоящия момент на територията обслужвана от ОДМВР – Бургас няма извършени „телефонни измами“.**

### **Престъпления свързани с КИЦ**

През 2019 г. на територията на ОДМВР Бургас са регистрирани **4** престъпления свързани с КИЦ при **5** за 2018 г.

### **Общопасни престъпления:**

През 2019 г. са регистрирани **1727** общопасни престъпления, спрямо **1903** за 2018 г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **9,25%**.

### **Палежи**

През 2019 г. се отчита увеличение на регистрираните палежи от **90** за 2018 г. на **106** през 2019 г., което е ръст с **17,78%**.

### **ПЗО на МПС**

Броят на регистрираните посегателства спрямо МПС е намалял с **36,28%** (от **138** за 2018 г. на **88** за 2019 г.).

### **Престъпления, свързани с наркотични вещества**

През 2019 г. са регистрирани общо **451** престъпления, свързани с наркотични вещества, като техният брой е бил **418** през 2018 г., което е увеличение с **7,89%**, което поради латентния характер на този вид престъпления показва по-добро противодействие през настоящия отчетен период.

През 2019 г. са иззети следните наркотични вещества: канабис – **142,30** кг.; кокаин – **75,10** кг.; хероин – **55** кг.; синтетични наркотици – **18,93** кг.; наркотичен чай – **304** гр. и екстази – **197** бр. таблетки. Открити са **21** оранжерии за отглеждане на марихуана и **19** помещения за производство на синтетични наркотични вещества.

### **Престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната.**

През 2019 г. **няма** регистрирани престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната, като през 2018 г. са **5**.

### **Икономически престъпления:**

През 2019 г. са регистрирани **544** икономически престъпления, спрямо **678** за 2018 г. или се отчита намаление на регистрираните престъпления с **19,76%**.

Регистрираните през периода престъпления против стопанството са **263** при **349** за същия период на 2018 г. Отчита се намаление с **24,64%**.

Динамиката на престъпленията против стопанството по видове за отчетния период е, както следва:

- Престъпленията свързани с разпространението на акцизни стоки без бандерол - чл. 234 от НК са **55** за 2019 г. при **103** за 2018 г., като установените количества акцизни стоки **през 2019г. са: цигари – 1325187 къса и нарязан тютюн - 540 кг и 615 грама /през 2018 г. са били 1700211 къса, тютюн – 170 кг и 335 грама /.**

- Престъпления против данъчната система - чл. 255, 259 -260 от НК са **15** за 2019г. при **17** за 2018 г., което представлява намаление с **23,53%**.

- През периода има регистрирани **2** престъпления свързани с извършване на банкови и др. финансови сделки без съответно разрешение - престъпление по чл. 252 от НК спрямо **1** през 2018 г.

- Регистрирани са **22** престъпления против интелектуалната собственост – престъпление по чл. 172 а - 174 от НК, при **61** за 2018 г. – намаление **63,93 %**.

-През отчетния период са регистрирани **14** подкупа, образувани по чл. 301 -307а от НК, при **16** за 2018г. - намаление с **12,5%**.

**Престъпления свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и др.:**

Измамите с еврофондове - престъпления по чл. 248, от НК са **10** за **2019** г., за 2018 г. са регистрирани **4** престъпления от този вид, **увеличение със 150%**.

Регистрираните корупционни престъпления за 2019 г. са **46**, спрямо **46** за 2018 г.

**Оценка на постигнатите резултати по противодействието на конвенционалната престъпност**

**Обща разкриваемост:**

Разкриваемостта по престъпленията регистрирани през 2019 г. е **39,85%**, при **36,77%** за 2018 г., което е ръст с **3,08 пункта**. През 2019 г. са разкрити **2552** престъпления спрямо **2655** през 2018 г. През 2019 г. са разкрити **688** престъпления от минали години, докато за 2018 г. те са **676**.

През 2019 г. са установени **2262** извършители на престъпления при **2415** за 2018 г. Установени са и **744** извършители на престъпления регистрирани през минали периоди при **702** за 2018 г.

### **Престъпления против личността:**

През отчетния период на 2019 г. са разкрити **114 престъпления против личността** при **97** за 2018 г., като процентът на разкриваемост е съответно **28,43%** за 2019 г. при **26,50%** за 2018г. Установени са **112** извършители за **2019** г. при **108** за 2018 г. През 2019 г. са разкрити и **52** престъпления против личността от минал период с установени **62** извършители.

През 2019 г. са разкрити **3 умишлени убийства**, спрямо **6** за 2018 г.. Процент на разкриваемост и през двата отчетни периода е **100%**. Установени са **3** извършители за 2019 г. при **7** за 2018 г. През 2019 г. е разкрито и **1** престъпление от минал период с **1** извършител.

През 2019 г. са разкрити **8** престъпления свързани с **блудствени действия**, като за 2018 г. са разкрити **6** престъпления. Установени са **8** извършители за 2019 г. при **6** за 2018 г. Процентът на разкриваемост за 2019 г. е **32%** при **35,29%** за 2018 г. През отчетния период на 2019 г. е разкрито и **1** престъпление от минал период с **1** извършител.

През 2019 г. и 2018 г. са разкрити извършителите на **5 изнасилвания**, като процентът на разкриваемост за **2019 г. е 62,50%**, а за 2018 г. е **41,67%**. През 2019 г. е разкрито и **1** престъпление от минал период с **1** извършител.

През 2019 г. са разкрити **3** престъпления за извършено **отвлечане и противозаконно лишаване от свобода** с установени **5** извършители, като за 2018 г. са разкрити **9** престъпления от този вид с установени **11** извършители. Процентът на разкриваемост за 2019 г. е **42,86%** при **90%** за 2018 г.

През 2019 г. са разкрити **68** престъпления, свързани с причиняване на телесни повреди, а през 2018 г. са разкрити **37** престъпления от този вид, като процентът на разкриваемост за **2019г. е 29,06%**, а за 2018 г. е **18,32%**. През настоящия период са установени **69** извършители срещу **46** за 2018 г. През 2019 г. са разкрити **39** телесни повреди от предишен период с **49** извършители.

### **Престъпления против собствеността:**

Разкритите през 2019 г. престъпления против собствеността са **839** при **825** за 2018 г. **Разкриваемостта за 2019 г. е 26,84%** при **22,45%** за 2018 г. През настоящия период са установени **748** извършители срещу **750** за 2018 г., разкрити са и **216** престъпления, регистрирани в предходни периоди срещу **208** за 2018 г.

Разкриваемостта на престъпленията против собствеността по видове е както следва:

- **Грабежи** – През **2019 г. са разкрити 44** грабежа, при **42** за 2018 г., като процентът на разкриваемост **през 2019 г. е 66,67%** при **59,15%** за 2018 г. Установени са **46** извършители за 2019 г. при **45** за 2018 г. Разкрити през 2019 г. са и **9** грабежа от предходни периоди с установени **11** извършители.

- **Кражби** – През 2019 г. са разкрити **680** престъпления при **693** за 2018 г. Установени са **606** извършители за 2019 г. при **616** за 2018 г. **Наблюдава се увеличение на процента на разкриваемост с 3,21% – от 22,98% през 2018 г**

на **26,19%** през **2019 г.** През **2019 г.** са разкрити и **160** кражби от минал период с установени **187** извършители.

- **Измами** – През **изминалата 2019 г.** са разкрити **19** измами, при **14** за **2018 г.** **Разкриваемостта през 2019 г.** е **17,59%** при **8,64%** за **2018 г.** През **2019 г.** са установени **26** извършители като през **2018 г.** са **16**. През **2019 г.** са разкрити и **21** измами от минали периоди с установени **23** извършители.

През **2019 г.** са установени извършителите на **30** телефонни измами, но поради фактическа и правна сложност при документиране на този вид престъпления, в края на отчетния период е приключила работата по **11** от тях.

#### **Общопасни престъпления:**

През **2019 г.** са разкрити **1243** общопасни престъпления спрямо **1322** за **2018 г.**, като **процентът на разкриваемост е 71,97%** за **2019 г.** при **69,47%** за **2018 г.** През настоящия период са установени **1127** извършители, при **1226** за **2018 г.** Разкрити през **2019 г.** са и **229** общопасни престъпления от предишен период с **236** извършители.

Данните за разкриваемостта на общопасните престъпления по видове са следните:

- **Палежи** – през **2019 г.** са разкрити **8** престъпления спрямо **5** за **2018 г.** **Процентът на разкриваемост се е увеличил от 5,56%** за **2018 г.** на **7,55%** за **2019 г.** Установените извършители през **2019 г.** са **9** при **6** за **2018 г.** През отчетния период на **2019 г.** са разкрити и **5** палежа от предишен период с **6** извършители.

- **Посегателства спрямо МПС** – през настоящия период на **2019 г.** са разкрити **13** престъпления при **21** за същия период на **2018 г.**, като **процентът на разкриваемост е 14,77%** за **2019 г.** при **15,22%** за **2018 г.** През отчетния период на **2019 г.** са установени **14** извършители при **26** за **2018 г.** През **2019 г.** са разкрити и **13** престъпления за посегателства спрямо МПС от минал период с установени **14** извършители.

- **Престъпления свързани с наркотици** – през **2019 г.** са разкрити **369** престъпления с установени **348** извършители, спрямо **308** за **2018 г.** с **294** извършители. **Процентът на разкриваемост е увеличен от 73,68%** за **2018 г.** на **81,82%** за **2019 г.** През настоящия период са разкрити **67** престъпления от минал период с установени **71** извършители.

#### **Престъпления свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната.**

През **изминалата 2019 г.** **няма** разкрити престъпления **свързани с незаконно преминаване и пребиваване на чужденци в страната**, при **2** за **2018 г.** През отчетния период на **2019 г.** е разкрито и **1** престъпление от минал период с **1** извършител.



### **Икономически престъпления:**

Разкритите през 2019 г. икономически престъпления са **149** при **245** за 2018 г. Разкриваемостта за 2019 г. е **27,39%** при **36,14%** за 2018 г. През настоящия период са установени **150** извършители срещу **251** за 2018 г., разкрити са и **119** престъпления, регистрирани в предходни периоди срещу **112** за 2018 г.

### **Престъпления свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол:**

През 2019 г. са разкрити **46** престъпления свързани с продажба на акцизни стоки без бандерол, като през същия период на 2018 г. са **88**. **Процентът на разкриваемост е намален с 1,8 пункта** (от **85,44%** за 2018 г. на **83,64%** за 2019 г.). През 2019 г. са установени **45** извършители, при **87** за 2018 г. През отчетния период на 2019 г. са разкрити и **5** престъпления от минали години с **6** извършители.

### **Престъпления извършени от малолетни и непълнолетни лица:**

През 2019 г. са разкрити **350** престъпления, извършени от малолетни и непълнолетни лица при **405** за 2018 г., като установените извършители са **307** за 2019 г. при **335** за 2018 г.

Водещи в структурата на непълнолетната престъпност са отново престъпленията против собствеността - **158** деяния за 2019 г. срещу **210** за 2018 г.

През 2019 г. в ДПС при ОДМВР – Бургас са водени на отчет **259** малолетни и непълнолетни лица при **230** за същия период на 2018 г. От водените на отчет **40** са утвърдени и **219** проявени.

През 2019 г. в ДВНМН-Бургас са настанени **97** малолетни и непълнолетни лица, като за 2018 г. те са **107**. Настанените с прокурорско постановление са **23** лица. Преминалите през ДВНМН-Бургас за бягство от ВУИ и СПИ са **13** лица, а от ЦНСТ/КЦ са **25** лица.

### **Издирени лица:**

Обявени за издирване през 2019 г. са **1710** лица при **1712** за същия период на 2018 г, като през **2019 г. са установени и снети от издирване 1982** лица при **1609** за 2018 г.

### **ОП-Бургас:**

На фона на регистрираните и разкрити престъпления, през отчетния период в района на Окръжна прокуратура – Бургас са **образувани общо 6976 бр. досъдебни производства, срещу 7519 досъдебни производства за 2018 г. и 9075 досъдебни производства за 2017 г.** Налице е тенденция към спад на броя на образуваните досъдебни производства, която е логична последица от по-ниския брой регистрирани престъпления на територията на ОДМВР-Бургас.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2019 г. възлиза на 8220 бр. Това съставлява 51.27 % от общо наблюдаваните през отчетния период 16034 досъдебни производства. В сравнителен аспект, общият брой на приключените досъдебни производства през 2018 г. възлиза на 9096.

Това съставлява 57.21 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15899 досъдебни производства. Приключените ДП през 2017 г. възлизат на 10355, което съставлява 59.60 % от общо наблюдаваните 17374 досъдебни производства.

**Решенията** от прокурорите досъдебни производства през 2019 г. са 12313 бр., за 2018 г. са 11880, а за 2017 г. са 12761. Регистрираният немалък ръст на броя решени досъдебни производства през 2019 г., в сравнение с този през 2018 г. свидетелства за повишена динамика и ефективност на прокурорската дейност през изминалия отчетен период.

**През 2019 г. общият брой на внесените с обвинителни актове, със споразумения и с постановления по чл. 78а от НК в съда дела е 1916 бр., спрямо 2089 за предходния отчетен период, и 2199 бр. за 2017 г.** Налице е неголям спад /с изключение на ОП – Бургас, РП-Айтос и РП-Поморие/ на броя на внесените в съда дела, което е пряка последица от по-малкия брой образувани досъдебни производства, поради по-малкия брой регистрирани престъпления. **В този смисъл, от сочените по – горе числа не следва да се обосновава съждение за по-слаба ефективност на работата на прокурорите, а да се отчете, че по-малкият брой регистрирана престъпност, отразяваща се на основните показатели, характеризиращи прокурорската дейност, се дължи на успехите през предходните години, довели до осъждане на извършители на престъпления, изолирането им от обществото, посредством постигане на ефективни присъди, както и на превъзпитателния и възпиращ ефект от наложените наказания. Не на последно място, тук е нужно да се изтъкне и добрата работа на ОД на МВР – Бургас по превенцията извършването на престъпления.**

През изтеклата година на съд са предадени общо 2035 лица, срещу 2210 лица за 2018 г. и 2386 лица за 2017 г. Макар и неголям, спадът по този показател за 2019 г., специално относимо към статистическите данни по него за 2018 г., е в пряка връзка с по-малкия брой внесени в съда дела.

**Осъдените и санкционирани лица през отчетния период са 2003 срещу 2171 за 2018 г. и срещу 2302 за 2017 г.** Бързото разкриване, разследване и наказване на извършителите на престъплението оказва възпиращо въздействие върху лицата с престъпни намерения, към което следва да се насочат усилията в бъдеще.

**Териториално разпределение на наказаната престъпност – по образувани ДП, внесени в съда ДП, внесени в съда прокурорски актове, предадени на съд, осъдени лица е както следва :**

Прокуратура	Образуван и ДП през 2019 г.	Внесени в съда ДП през 2019г.	Внесени прокурорски актове в съда през 2019 г.	Образуван и дела в съда по внесени прокурорски актове през 2019г.	Лица по внесените в съда прокурорски актове през 2019г.	Осъдени и санкционирани лица през 2019г.	Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019 г.	Оправдан и лица през 2019г.	Оправдан и лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019г.
ОП БУРГАС	513	166	169	181	190	175	163	4	0
РП АЙТОС	426	161	161	161	166	164	161	1	0
РП БУРГАС	3067	883	911	907	941	928	937	8	4
РП КАРНОБАТ	397	118	120	123	123	132	126	0	0
РП М. ТЪРНОВО	100	48	48	50	50	44	44	3	2
РП НЕСЕБЪР	1444	221	221	225	230	237	219	2	1
РП ПОМОРИЕ	353	130	130	130	136	129	120	2	0
РП СРЕДЕЦ	291	50	50	51	56	50	50	1	1
РП ЦАРЕВО	385	139	139	140	143	144	139	0	0
<b>Общо за района на ОП БУРГАС</b>	<b>6976</b>	<b>1916</b>	<b>1949</b>	<b>1968</b>	<b>2035</b>	<b>2003</b>	<b>1959</b>	<b>21</b>	<b>8</b>

### **Необходимите мерки и законодателни промени.**

Първостепенна цел при осъществяване на прокурорската дейност следва да бъде повишаването на нейната бързина и качество. Бързината на правораздаването и в частност повишената динамика на прокурорската дейност, предполага извършване на разследването в разумен срок по см. на чл. 6, § 1 от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В тази връзка, допуснато бездействие от следователи и/или прокурори, би могло да предпостави подаването на заявления от граждани и юридически лица срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, по реда на глава трета „а“ от ЗСВ. Наред с това, бавните темпове на разследване биха могли да послужат и за основание, упоменатите в нормата на чл. 368, ал.1 от НПК лица да поискат ускоряване на досъдебното производство, по реда на глава двадесет и шеста от НПК. С цел свеждане до възможния минимум приложението на коментираните по – горе институти, наблюдаващите прокурори е нужно:

- Да упражняват максимално добросъвестно функцията си по ръководство и надзор върху досъдебното производство, като дават ясни и относими към предмета на доказване, по възможност писмени указания, които да бъдат изпълнени в изрично посочен срок;
- Да извършват всеобхватен анализ на доказателствения ресурс при докладване на делото по реда на чл. 219, ал. 1 и чл. 226, ал. 2 от НПК;
- Да следят за ритмичността на разследването по всяко досъдебно производство и недопускат просрочие при произнасянията си.

Касателно работата на следователите от ОСО при ОП – Бургас, доказал ефективността си работен модел, който следва да се използва и занапред, с цел ускоряване на разследването, е сформирането на екипи от следователи по дела с голяма фактическа и правна сложност и/или с особено значим обществен интерес.

Безусловно, мярка, която би довела до ускоряване на разследването е регулярният и личен контакт между наблюдаващия прокурор и разследващия орган. Такъв тип отношения би позволил на наблюдаващият прокурор непосредствено да следи хода на разследването, в резултат на което да прецизира максимално добре, нужните за разкриване на обективната истина действия по разследването и процесуални такива. Системното, лично запознаване на наблюдаващия прокурор със съдържащите се по съответното дело доказателствени източници, ще обезпечи нужният темп на разследването, с цел приключването му във възможно най – кратък срок. Наред с това, наблюдаващият прокурор би имал възможността непосредствено да установи обема и коректността на изпълнението на предходно дадените от него указания.

Доказала ефективността си добра практика, чието приложение следва да се запази и в бъдеще, като мярка за повишаване качеството на разследването, е провеждането на обучителни мероприятия на разследващите органи. В обучителния календар, както досега, така и занапред е нужно да се предвидят теми, имащи пряка практическа приложимост и значение, презентирани от лектори – прокурори. Това не само ще спомогне за повишаване нивото на професионална компетентност на разследващите органи, но ще даде възможност същите да се запознаят със специфичните изисквания, предявявани към тях, с оглед особеностите на предмета на определен вид дела.

Наред с казаното, несъмнено практическо значение за ускоряване срочността и качеството на разследването, както досега, така и в бъдеще, би имало провеждането на регулярни работни срещи – дискусии между прокурорите от ОП – Бургас, респ. между тези от всяка от съставните й районни прокуратури. С установените типични проблеми, касаещи досъдебното производство и с набелязаните мерки за решаването им и занапред следва да бъде запознаван Началник отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас.

Всъщност, тук отново, както и по – рано е нужно да се посочи очерталата се през последните години тенденция за текучество на разследващи полицаи от ОД на МВР – Бургас. Разглежданата тенденция, напълно логично се обуславя от високата натовареност на разследващите полицаи в състава на ОД на МВР – Бургас. Напълно закономерен резултат от това е налагащото се периодично преразпределение на досъдебни производства – обстоятелство, допълнително натоварващо останалите на работа разследващи полицаи. Друга негативна последица от разглежданото преразпределение, е забавяне темпа на разследването, съответно приключването на делата, с оглед нуждата от запознаване с наличните по тях материали. Оптимистична перспектива обаче за решаването на проблема с обезпечаването на достатъчен щат разследващи полицаи, е приключилият конкурс за заемането на 14 щатни бройки. Наред с

това, известно облекчаване натоварването на разследващите полицаи през последните две години, особено що се касае до делата с фактическа и правна сложност, бе постигнато, посредством все по – честото възлагане на досъдебни производства от посочената категория на следовател от ОСО при ОП – Бургас.

Друг проблем, с давност назад във времето, който също дава неминуемо отражение върху нормалния ритъм на разследването и възможността за приключване на делата във възможно най – кратък срок, е ползваната от разследващите полицаи, недобра материално – техническа база и снабдяване.

На следващо място, сериозен проблем, пряко относим към забавяне на разследването по делата и през изминалата 2019 година, а касателно РП – Бургас и РП - Карнобат и понастоящем /с оглед незаетите щатове - 17 в първата и 2 във втората/, бе този, с незаетите щатни бройки за прокурори в районните прокуратури от състава на ОП – Бургас. Предвид това и с цел преодоляване на кадровия дефицит, през 2019 г. продължи командироването на прокурори от РП – Бургас /в РП – Средец, РП – Поморие и в РП – Царево/. Този палеативен подход при решаване на въпроса с незаетите щатни бройки генерираше немалко проблеми за прокуратурата – донор на кадри /РП – Бургас/. Най – сериозният от тях бе, че делата и преписките на командированите прокурори се преразпределяха между колегите им, продължаващи да работят в РП – Бургас, което допълнително натоварваше последните. Наред с това, често, при запознаването с новополучените материали, прокурорите изразяваха несъгласие с проведената линия на разследване или проверовъчни действия, респ. с част от дадените указания. Това налагаше формулирането на нови такива, което неминуемо забавяше приключването на делата /преписките/. Същевременно, командироването на прокурори през изминалата година, налагаше и промени в персоналия състав на участващите по различните надзори. Всъщност, приключването на процеса по окрупняване, довел до трансформирането на районните прокуратури Несебър, Поморие, Царево, Малко Търново и Средец в териториални отделения на РП – Бургас, ще позволи своеобразна, вътрешна /в рамките на унитарната структура/ мобилност на кадрите и ще осуети нуждата от командироване. Въпреки това, принципното решение на проблема с незаетите щатни бройки в районните прокуратури в състава на ОП – Бургас следва да бъде дефинитивно. В този смисъл, то, по необходимост е свързано с възможно най – бързото обявяване/провеждане на конкурси, и то за първоначално назначаване, а не за преместване.

Все по – често се установяват съществени проблеми при назначаването и изпълнението на експертизи в рамките на досъдебните производства. Тези проблеми са в две насоки – трудности, а в някои случаи дори и невъзможност, да бъдат намерени експерти, които да приемат да изготвят съответната експертиза, респективно забавяне по различни причини на представянето на експертните заключения в определения за това срок или просто в някакъв разумен срок. Често приключването на разследванията се бави единствено и само с цел постъпване на експертно заключение, особено в случаите, когато то е от най – съществено значение за правилното решаване на делата – например

дела за ПТП, смърт при лекарска грешка или друга професионална непредпазливост, дела за данъчни или други стопански престъпления и пр. Не са малко и случаите, в които експерти отказват да приемат да изготвят експертизи, съответно при няколко такива отказа от различни вещи лица, разследването се проточва единствено с оглед невъзможност дори да се възложи експертизата. Има и случаи на забавяне на експертни заключения извън разумните срокове за изготвянето им, но в тези случаи превъзлагането на експертизата би забавило още повече разследването. Изложеното налага преценка дали с оглед нуждата от правилно решаване на делата в разумни срокове не следва да се създаде финансиран от държавата централен орган – например Национално бюро за експертизи, който да осигури набирането на висококвалифицирани експерти, а последните чрез подходящо заплащане и при създадени съответни условия на работа да бъдат мотивирани да изготвят в разумни срокове експертни заключения по възложени им експертизи. Практиката сочи, че най – големи трудности органите на досъдебното производство срещат при работата си с експерти в съответната област на медицината, финансите, икономистите и счетоводителите и експерти, работещи по автотехнически експертизи, строително-технически експертизи и в частност такива по случаи, свързани с безопасните и здравословни условия на труд. Внимателна следва да бъде преценката, в коя сфера на държавната власт следва да се намира предлагания централен орган – обществено приемливо е според нас, той да е към ВСС или да бъде изцяло независим орган.

И в заключение, обективността на изложението налага да се спомене запазилата се и през изминалата отчетна година тенденция за високата натовареност на прокурорите, която безусловно се отразява на качеството на работата им, въпреки положените от значителна част от тях немалко усилия, това да не се случва.

#### **Необходими законодателни промени:**

##### **- Промяна в разпоредбата на чл.218б, ал.2 от НК.**

Нуждата от извършването ѝ се отчита за поредна година. В този смисъл, отново следва да се изтъкне констатацията, че регламентираната в ал.2 на чл. 218б от НК, като обща стойност на предмета на деянията – 150 лв., не е съответстваща на тази, предвидена в разпоредбата на ал.1 от цитирания текст от НК, възлизаща до размера на две минимални работни заплати.

##### **- Премахване изискването за наличието на специална цел /имотна облага, за дееца или за друго/, като елемент от субективната страна на престъпния състав по чл. 281 от НК.**

Това предложение за законодателна промяна също се прави за поредна година и почива на съображения, наложени от съдебната практика. В тази връзка, уместно е да се спомене, че по част от делата, подсъдимите са оправдавани, именно поради факта, че не може да бъде презумирана тази специална цел, поради наличието на доказателствен дефицит за нея.

##### **- При изчерпателното изброяване в разпоредбата на чл. 131, ал.2 от**

**НК** на категорията лица – обект на защита от посегателство срещу телесната им неприкосновеност и интегритет, в посочената норма да **бъдат включени и служителите на ГД „ИН“, както и пробационните служители**, които ежедневно са в контакт с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. Това предложение е намерило място и в предходни Доклади за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури за 2017 г. и 2018 г., поради неговата обществена значимост. В този ред на мисли, удачен законодателен подход би бил включването в споменатата по - горе група **и на социалните работници**, предвид честите посегателства върху тях, осъществявани при или по повод изпълнение на службата или функцията им.

- **Изменение в нормата на чл. 255а от НК.** Предлаганата отново за пореден път промяна във визираната норма, касае включването в нея, като форма на изпълнителното деяние и продажбата на дялове от търговско дружество /ООД, ЕООД/. Подобно законодателно решение би позволило санкционирането със средствата на наказателната репресия на случаите на продажба на дялове от дружества, на лица с нисък социален статус, без трайна уседналост в дадено населено място, с цел избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери.

- **Промяна в разпоредбата на чл. 144, ал.2 от НК**, изразяваща се в разширяване кръга на лицата – адресати на закана с престъпление, с включването в него на медицински специалист. Тази промяна е била предложена и в предходно изготвения Доклад за прилагането на закона и дейността на ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури през 2018 г. Становището за необходимостта такава промяна да се извърши се основава на разбирането, че престъплението по чл. 144, ал.2 от НК е такова от общ характер, което дава гаранция за наказателно-правна защита, осъществена от държавното обвинение. Същевременно това, с оглед сегашната редакция на цитираната норма не би могло да се случи, предвид факта, че лекарите /извън тези, упражняващи административно – управленски функции/, не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т.1, б. „а“ и „б“ от НК;

- **Да се прецени нуждата от въвеждане на въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол над актовете на съда, с които не се одобрява предложение за споразумения за решаване на делото и то се връща на съответния прокурор.** Това е предложение, което се прави за втора поредна година. В тази връзка, отново следва да се посочи, че тези актове сега са почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения за решаване на делото, да се връщат на прокурора, ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия, доколкото той и защитника му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита.

- Сходни законодателни промени могат да се преценят и относно актовете, с които съдилищата връщат на прокурора дела, образувани по внесени постановления по чл. 375 от НПК, въз основа нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК.

- Да се прецени опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/. Това също е предложение, правено и в предходния Доклад. В тази връзка, отново, като мотиви е нужно да се изтъкнат, че достатъчно би било, в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст /дума, цифра, друго/. След като се касае за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК;

Други предложения, макар и вече правени, но чиято практическа полезност и актуалност не е отпаднала и понастоящем са:

- С оглед приемането на Закона за европейската заповед за разследване /в сила от февруари 2018/, е необходимо чл. 25, ал. 2 от НПК/ в з. с. от 05.11.2017г./ да се съобрази с този закон, така че да се даде възможност за спиране на това основание и в случаи на ЕЗР.

- Предоставяне на възможност на прокурора за събиране на доказателства, чрез изготвяне на искане до съда, по реда на чл. 159а от НПК, освен за разкриване на тежки умишлени престъпления и за престъпления по чл. 319а-чл. 319е от НК.

- Прецизиране нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК, като връщане на делото на прокурора да е възможно само когато установените нови фактически положения налагат изменение на обвинението.

- Прецизиране нормата на чл.381, ал.2 от НПК, сочеца деянията за които е недопустимо решаването на делата със споразумение, като в случая е целесъобразно за престъпленията по чл. 304-чл. 304а от НК, макар и намиращи се в Раздел 4 от Глава 8 от НК, да е допустимо решаване на делата със споразумение. Това е така, тъй като масовият случай на тези дела, касае подкупи на ниска стойност, предлагани на полицейски служители, извършващи пътен контрол и обществената опасност на тези престъпления е несъответна на престъпленията по чл.301 и сл.от НК.

- За правилното приложение на разпоредбата на чл.343, ал. 2, т. 2 от НК е необходимо да се въведе регистър на случаите на прекратени дела, за деяния по чл.343, ал.1, б."б" от НК, за да може наблюдаващият прокурор да направи преценка за законосъобразното приложение на законовата привилегия.

- Създаване на норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ /или регламент в Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства в системата на ПРБ/, правещ допустимо съответният адм. ръководител, в случаи на предварително разрешен платен годишен отпуск, да разпореди спиране на доклада за такъв магистрат и връщането му, след завръщането му на



работа/така, както се процедурира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входира,но да се разпредели след отпуск/. При малко натоварени органи на съдебната власт, принципно, това не е проблем, но при органи на съдебната власт с висока натовареност, реално магистратът не може да ползва отпуск или е длъжен да работи първите дни от отпуската си, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В тази връзка, добре е да се обмисли създаването на чл. 6, ал. 4, т. 4 от Инструкцията със следната редакция: “При планиран платен годишен отпуск /не по - малко от 15 работни дни/, адм. ръководител, по искане на наблюдаващия прокурор разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки, разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се завеждат в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск.“.

## **РАЗДЕЛ II. ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.**

#### **1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

##### **Преписки по следствения надзор.**

През отчетната 2019 година в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас са наблюдавани общо 17 159 преписки по следствения надзор. За сравнение през 2018 година в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас са били наблюдавани общо 17 817 преписки по следствения надзор, а през 2017г. броят на общо наблюдаваните преписки е бил 28 357. От тях новообразувани са 15 797 преписки, което съставлява 92,06% от общия брой наблюдавани преписки. През 2018 г., процентът на новообразуваните спрямо общия брой наблюдавани преписки е бил 89,18 %, а през 2017 този процент е бил 89.19%. Наблюдава се спад на наблюдаваните преписки за всички прокуратури в окръжния район, както за Окръжна прокуратура Бургас така и за районните прокуратури, който обаче не е толкова чувствителен, както в предходната години. На база на цитираните проценти, може да се направи извод, че и през този отчетен период продължава наблюдаваната по време на предходния такъв положителна тенденция за максимално оптимизиране на извън процесуалната дейност, за което свидетелства увеличението на процента на новообразуваните преписки спрямо наблюдаваните. Безспорно това се дължи на въведените промени в чл. 145, ал. 2 ЗСВ.

Броят на решенията през отчетния период 2019г., преписки по следствения надзор е общо 16 380 преписки за всички прокуратури в окръжния район, което съставлява 95.46 % от всички наблюдавани, за същия период

преписки. За сравнение, за предходния отчетен период 2018г., общият брой решени преписки е бил 16 970 преписки, което съставлява 95.24% от всички наблюдавани преписки. През 2017г. този процент е бил 96.27%. Наблюдава се леко увеличаване в процентното съотношение между броя на решени и броя наблюдаваните преписки през настоящия отчетен период в сравнение с предходната година. Броят на решените през отчетния период преписки по следствения надзор само за ОП-Бургас възлиза на 1 670, което съставлява 94,45 процента от всички наблюдавани преписки /1 768/. За сравнение, за 2018г. този брой е бил 1 426, което съставлява 94% от наблюдаваните преписки /1 522/.

Броят на решените през отчетния период преписки е изключително висок, което налага извода за много добра работа на прокурорите и много добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Така е било и в предходните два сравнявани периода.

Макар, че броят на наблюдаваните през 2019 г. преписки е по-малък от този на наблюдаваните през 2018 и 2017 г., важно е да се отбележи, че същинската прокурорска работа по преписките, изразяваща се в постановяване на крайни актове по тях /постановление за отказ да се образува ДП и постановление за образуване на такова/ през 2019г. е съизмерима с тази през 2018 и 2017г.

Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е добра, което е трайна тенденция за прокуратурите в окръжен район Бургас.

До 1 месец са решени 16 371, което съставлява 99,94 % от общо решените преписки. Този процент за 2018г. е бил 98 % , а за 2017г. 97,18 %.

В срок над 1 месец са решени общо за всички прокуратури от окръжен район Бургас 9 преписки, 3 за ОП-Бургас, 3 за РП Бургас и 3 за РП-Несебър. което съставлява едва 0,05 % от общо решените преписки по следствения надзор. За сравнение, през 2018г., в срок над един месец са решение 317 преписки, което съставлява 1,86% от общо решените преписки по следствения надзор, от тях за ОП-Бургас са били 6 бр., а през 2017г. в окръжен район Бургас е имало 768 преписки, решени в срок над 1 месец и броят им е съставлявал 2,81 % от общо решените преписки, от които за ОП-Бургас - 12 бр. Забелязва се чувствително подобряване на работата на прокуратурата по този показател. Положителна роля за тази тенденция е извършената през годината контролно-ревизионна дейност от страна на прокурорите от ОП-Бургас, констатираните слабости и дадените препоръки.

Освен, че е налице подобряване на дейността по отношение на срочността на решаване на преписките в сравнение с резултатите от предходните отчетни периоди - 2018 и 2017г., тук е важно да се отбележи, че просрочването, при произнасянето по въпросните преписки се дължи на обективни причини. В тази връзка следва отново да се подчертае, че според действащите в прокуратурата правила, преди излизане в платен годишен отпуск прокурорите се изключват от разпределение, но само за новопостъпващи в прокуратурата материали, подлежащи на случайно разпределение. Всичко останало, по което те вече са определени като наблюдаващи прокурори им се

разпределя за работа и докладва в деня на постъпването на преписката в прокуратурата, или на следващия ден. Не съществува норма в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, която да дава право на съответния адм. ръководител в случаи на предварително разписан платен годишен отпуск, да разпорежи на деловодството спиране на доклада за такъв магистрат и връчването му за работа след завръщането му от отпуск */така както се процедира при постъпване на преписката в прокуратурата в период на отпуск, т.е преписката да се входира, но да се разпредели след отпуск/*. Това при органи на съдебната власт с висока натовареност, реално магистратът не може да ползва отпуск никога или е длъжен да работи първите дни от отпуската си, тъй като процесът на постъпване на преписки след извършена проверка или други подобни е непрекъснат. В този смисъл би било целесъобразно въвеждането на промяна в Инструкцията, съобразно която “При планирана платена годишна отпуска */не по-малко от 15 работни дни/*, адм. ръководител по искане на наблюдаващия прокурор да разпорежда постъпилите в последните 5 присъствени дни, преди излизането в платен годишен отпуск, преписки разпределени в предходен период на принципа на случайния подбор, да се входират в прокуратурата, но да се разпределят и възлагат за работа на прокурора след завръщането му от отпуск.“.

От общо решените, през отчетния период 16 380 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 11 254 преписки, което съставлява 68,70 % от общо решените преписки. През 2018г. техният брой е бил 11798 от общо решените 16970 преписки, или 69,52 % от общо решените през 2018г. преписки са с постановен отказ за образуване на досъдебно производство. През 2017 година от общо решените 27301 преписки с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключени 12 383 преписки – 45,35% от общо решените преписки.

Само за ОП-Бургас, от общо решените през отчетния период 2019г. - 1670 преписки, с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 278 преписки, което съставлява 16,64 %.

Значителният брой на преписките приключили с постановление за отказ да се образува ДП се дължи на обстоятелството, че продължава практиката в прокуратурата да се сигнализира за действия, или бездействия, които не винаги осъществяват състава на престъпление от общ характер от обективна, или субективна страна. В много от случаите, в хода на проверката се оказва, че се касае за престъпления, които се преследват по тъжба на пострадалия. Нерядко се подават жалби, сигнали или молби и за случаи, по които вече е налице постановен прокурорски акт.

За отчетния период, с постановление за образуване на досъдебно производство са приключили общо, за всички прокуратури от Окръжен район Бургас – 2660 преписки. За сравнение през 2018г., техният брой е бил 2810 преписки срещу 3179 за 2017г. Преписките приключили с образуване на ДП за отчетния период съставляват 15,50% спрямо общо наблюдаваните и 16,23% спрямо общо решените. За предходния отчетен период - 2018г., съотношението

е било 15,7% спрямо общо наблюдаваните и 16,5 % спрямо общо решените преписки. През 2017г. съотношението е било 11,21% към общо наблюдаваните и 11.64% към общо решените.

За ОП- Бургас тези данни са съответно от общо решените през отчетния период - 2019г. 1670 преписки, с постановление за образуване на досъдебно производство са решени 139 преписки, което съставлява 8,32 %

Следва да се отбележи, че в решените от ОП-Бургас преписки влизат и тези касаещи упражнявания от същата прокуратура инстанционен контрол.

От общо решените през 2019г., от всички прокуратури в Окръжен район Бургас 16380 преписки, 4386 са решени с възлагане на предварителна проверка, от които общо за окръжния район, едва в 18 от случаите, проверките са приключили извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ както следва - РП-Айтос - 2 преписки, РП-Бургас - 9 преписки, РП-Несебър - 7 преписки. За отчетния период, в ОП-Бургас няма случай на проверки извършени извън установените срокове за това.

За сравнение, през предходния отчетен период, от общо решените 16970 преписки, 4375 са били решени с възлагане на проверка по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, от които случаите на проверки приключили извън законовия срок са били общо за всички прокуратури от окръжния район 58, разпределени както следва - ОП-Бургас - 5 преписки, за РП Айтос – 4 преписки, за РП- Бургас - 12 преписки, за РП-Несебър - 16 преписки, за РП- Поморие - 17 преписки и за РП-Царево – 4 преписки.

В този смисъл, през отчетната 2019 г. се наблюдава положителна тенденция за драстично намаляване броя на преписките извън законоустановения в ЗСВ срок.

В тази връзка следва да се отбележи че и през 2019г. продължава практиката, на всяко тримесечие прокурорите от ОП-Бургас да извършват проверки на първоинстанционните прокуратури на преписките с просрочени проверки. Изготвяни са нарочни доклади, давани са препоръки. На база общия брой приключени проверки /4386/, тези по които проверките са просрочени -18 бр., което съставлява 0,41% е незначителен. В масовия случай се касае за незначително просрочие, което предвид обстоятелството, че сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ са инструктивни, не се е отразило на оптимизирането на извън процесуалната дейност. Основни причини за забавяне в работата на проверяващия орган или за разпореждането на допълнителна проверка продължава да бъде необходимост от изчакване на отговор от различни институции, като например отговор от мобилен оператор, друга служба в рамките на МВР, или съответно от друга институция; невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения; несъобразяване на определения за проверката срок с обема от действия, които следва да се извършат за събиране на нужната информация; натовареността на полицейските служители; преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители, или преместването им на друга

длъжност. При проверките свързани с данъчните престъпления наличието на фирми-фантоми, или необходимостта да се изчака получаване на отговор от ТД на НАП – Бургас, в т.ч. факта, че голяма част от данните и информацията, необходима за правилното решаване на преписките касаещи евентуални данъчни престъпления съставляват данъчна тайна по смисъла на закона и за разкриването им компетентните органи изискват спазването на определен ред – най-често разрешение от съответния административен съд и т. н. Други фактори, от обективен характер, които продължават да влияят на срочността са отдалеченост на населени места, липса на техническа обезпеченост, като автомобили и гориво, отсъствие на лицата от посочените адреси по различни поводи - трудова ангажираност в други населени места, заминали извън пределите на страната и т.н., са актуални и към момента. Във всички прокуратури продължава практиката периодично при необходимост, органът по проверката да търси консултация с наблюдаващия прокурор, а при негово отсъствие с дежурния прокурор.

Независимо от посоченото по-горе, следва да се отчете положителната тенденция при спазване сроковете за извършване на проверка след промените на ЗСВ.

#### **Инстанционни преписки на ОП-Бургас.**

Броят на решенията, през 2019г., от Окръжна прокуратура-Бургас инстанционни преписки възлиза на 645. За 2018 г., този брой е бил 617, при 606 за 2017 г. Това съставлява 3,9% от общо решенията преписки по следствения надзор срещу 3.6% за 2018г. и 2,21 % по същия показател за 2017г.

Видно от горните данни, наблюдава се тенденция към увеличаване броя на инстанционните преписки съответно произнасянето по тях в годините.

След извършена инстанционна проверка, през 2019 г. са били потвърдени 517 постановления на районните прокуратури, което съставлява 80,15 % от общо разгледаните инстанционни преписки. За сравнение, през предходния отчетен период – 2018г. броят на потвърдените постановления на районните прокуратури е бил 516, което съставлява 84.10% от общо разгледаните инстанционни преписки. В сравнителен аспект, през 2017 г. 85,31 % от общо разгледаните инстанционни преписки са били потвърдени.

От така потвърдените през отчетния период актове, броят на потвърдените откази за образуване на досъдебно производство възлиза на 200, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство възлиза на 76. За сравнение, през 2018 г., броят на потвърдените откази за образуване е бил 242, а броят на отменените откази за образуване на досъдебно производство 69. През 2017 г. броят на потвърдените откази е възлизал на 263, а броят на отменените - 53.

На база на статистическите данни, изразени в цитираните цифри, е невъзможно да бъдат направени обосновани изводи за работата на прокуратурата, тъй като не може да бъде предвидено, колко от адресатите на актове по чл. 213 от НПК ще се възползват от правото си на жалба и съответно на отвод /по преписки или дела /, още по-малко може да се прогнозира, за колко

от магистратите от първоинстанционните прокуратури ще възникне основание за самоотвод.

Следва да се отбележи, че при упражняването на инстанционната дейност през 2018г. в ОП-Бургас стриктно се спазва Указанието за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-1986/30.05.2014г. на Главен прокурор и изм. и доп. със Заповед РД-02-28/22.11.2017г.

Броят на постъпилите в прокуратурата преписки и останали нерешени в края на отчетния период, възлиза на 779, срещу 845 за 2018г. и 1056 за 2017г. От тях, при прокурор за решаване до 1 месец, към датата на изготвяне доклада са 685 бр. срещу 734 преписки за 2018г. Няма преписки извън едномесечния срок за решаване.

**Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.**

**Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране през 2019 г.:**

През отчетната 2019г., в съдебният район на ОП-Бургас са били наблюдавани общо 9 преписки образувани след самосезиране, от които 4 на ОП-Бургас и 5 на РП-Бургас. За сравнение през 2018г. са били наблюдавани общо 6 преписки – всички те на РП-Бургас. През 2017 г., в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас са били наблюдавани 13 преписки образувани след самосезиране, като в Районна прокуратура – Бургас – 8, Районна прокуратура - Несебър - 2 и Окръжна прокуратура-Бургас - 3.

От посочените по-горе преписки са били образувани 6 досъдебни производства, 3 в ОП-Бургас и 3 от Районна прокуратура-Бургас, а наблюдаваните такива, образувани по преписки след самосезиране са 14, от които 3 на ОП-Бургас и 11 на РП- Бургас. За сравнение, от наблюдавани общо 6 бр. преписки в съдебен район Бургас през 2018г., са били образувани 2 досъдебни производство в РП-Бургас, а наблюдавани такива, образувани по преписки след самосезиране, са били 7 – РП-Айтос - 1, РП-Бургас – 6. През 2017г. са били наблюдавани общо 7 ДП, включително и от предходен период. От тях в Окръжна прокуратура – Бургас - 1 ДП, в Районна прокуратура-Бургас - 4 ДП, в Районна прокуратура - Малко Търново – 2 ДП.

По посочените образувани и наблюдавани досъдебни производства /вкл. и от предходен период/ през 2019 г. в съдилищата е внесен един прокурорски акт, респ. има едно осъдено лице с влязъл в сила съдебен акт. За сравнение, през предходния отчетен период по тази категория дела няма внесени актове в съда и няма осъдени лица.

За отчетния период се наблюдава увеличаване броя на преписките образувани в прокуратурата след самосезиране, както и на броя на наблюдаваните дела, в т.ч. от предходни периоди, образувани в резултат на самосезиране на прокуратурата. Като положителен резултат от тази дейност следва да се отбележи и факта, че през настоящият отчетен период има внесен,

в съда, прокурорски акт и едно осъдено лице с присъда, влязла в сила. Следва да се отбележи, че условията за самосезиране зависят от външни обстоятелства /най-често медийни публикации и журналистически разследвания/, които са останали скрити за органите на МВР и другите контролни органи в държавата.

### **Преписки и наказателни производства, образувани по сигнали на контролни органи.**

През отчетният период прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали общо 236 преписки, образувани по сигнали на контролни органи, от които ОП-Бургас - 137, РП-Айтос 1, РП-Бургас – 98. От тези 236 преписки са образувани 80 досъдебни производства, от които 21 в ОП-Бургас и 59 в РП-Бургас.

За сравнение, през миналия отчетен период 2018г., прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали общо 112 преписки, вкл. и от предходни години, от които ОП-Бургас - 88, РП-Бургас - 22, РП-Поморие - 1, РП-Малко Търново - 1. От тези 112 преписки са образувани 37 досъдебни производства, от които 22 в ОП-Бургас и 15 в РП-Бургас. През 2017 г. по този показател са наблюдавани 139 преписки в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас, от които в ОП - Бургас – 73, РП – Бургас – 64, РП – Айтос – 1, и РП - Поморие 1 преписка. От посочените 139 преписки, са били образувани 48 досъдебни производства.

През отчетния период - 2019 г., прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали общо 189 досъдебни производства образувани по сигнали на контролни органи, от които 88 са делата наблюдавани от ОП- Бургас и 101 тези наблюдавани от РП-Бургас.

За сравнение, през 2018 г. прокурорите от Окръжен район Бургас са наблюдавали 139 досъдебни производства, от които 85 - ОП-Бургас, 53 РП-Бургас и 1 РП-Поморие. През предходната 2017г. наблюдаваните досъдебни производства по този показател са били 130, от които ОП - Бургас – 65, РП – Айтос – 1, РП – Бургас – 62 и РП - Поморие - 2.

По общо наблюдаваните досъдебни производства от тази категория, през отчетната 2019г., 7 са внесени в съда с прокурорски актове - 3 от ОП-Бургас и 4 от РП-Бургас/. За сравнение, през 2018г. в съда, с прокурорски акт са внесени 5 такива досъдебни производства - 4 от ОП-Бургас и 1 от РП- Поморие. През 2017г. общо са били внесени отново 5 акта /4 на ОП-Бургас и 1 на РП-Поморие/. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по тази категория дела, за 2019г. са общо 11, от които 6 за ОП-Бургас и 5 за РП-Бургас.

Наблюдава се тенденция към увеличаване, както на наблюдаваните преписки, образувани по сигнали на контролни органи, съответно на образуваните по тях, досъдебни производства, така и на внесени в съда с прокурорски акт дела и броят на осъдените, с влязъл в сила съдебен акт лица.

### **По контролни органи.**

**Сметна палата** – През отчетния период не са постъпвали сигнали от Сметна палата и не са наблюдавани досъдебни производства. Не са внесени

прокурорски актове, съответно няма осъдени лица. Такова е било положението и в предходните периоди 2018 и 2017г.

#### **Национална агенция по приходите.**

По подадените сигнали от НАП са наблюдавани 235 преписки, от които 136 от ОП-Бургас, 1 от РП-Айтос и 98 от РП-Бургас. От тези 235 наблюдавани преписки, с решение за образуване на досъдебно производство са приключени 80, от които 21 образувани от ОП-Бургас, и 59 образувани от РП-Бургас.

За сравнение, пред предходния отчетен период 2018г., по подадените сигнали от НАП са наблюдавани 103 преписки вкл. и образувани в предходен период, от които 81 в ОП-Бургас, 21 в РП-Бургас и 1 в РП-Малко Търново. От тези 103 преписки, образувани са 34 ДП /19 в ОП-Бургас и 15 в РП-Бургас/. През 2017г. наблюдаваните преписки са били 130, а образуваните дела 47.

През отчетния период 2019г., са били наблюдавани общо 183 досъдебни производства, образувани след сигнал на НАП, от които 82 в ОП-Бургас и 101 в РП-Бургас/. Посочените досъдебни производства са образувани за установяване на неправомерно усвоен данъчен кредит, укриване на данъци по ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ и други нормативни актове, регулиращи тези отношения, разпореждане със запорирано имущество и др.

За сравнение, пред 2018г., са били наблюдавани общо 128 досъдебни производства, образувани по сигнали от НАП, от които 75 наблюдавани от ОП-Бургас и 53 от РП-Бургас. През 2017г. са били наблюдавани 119 такива досъдебни производства /ОП - Бургас – 57, РП– Бургас – 62/.

През отчетния период 2019г. в съда са внесени 7 прокурорски акта, 3 от ОП-Бургас и 4 от РП-Бургас. С влязъл в сила осъдителен акт са осъдени 11 лица - 6 от ОС Бургас, и 5 на РС Бургас,

За сравнение, през 2018 г. в съда са внесени 5 акта /4 от ОП-Бургас и 1 от РП-Бургас/, 4 лица са били осъдени с влязъл в сила акт. През 2017г. 4 дела са били внесени в съд и 1 лице е било осъдено.

#### **Агенция за държавна финансова инспекция.**

През отчетния период 2019 е била наблюдавана 1 преписка в ОП-Бургас. Няма преписки решени с образуване на досъдебно производство. Няма наблюдавани досъдебни производства, образувани по сигнал на АДФИ, няма внесени в съда, прокурорски актова по такива проверки, няма осъдени лица.

За сравнение през 2018г. са били наблюдавани 2 преписки, образувани по сигнал на АДФИ, и двете в ОП-Бургас. Наблюдавано е 1 ДП в ОП-Бургас. Няма внесени в съд дела и няма осъдени лица. През 2017г. са били наблюдавани 5 преписки, отново само в ОП-Бургас и 1 ДП . Не е имало внесени в съда дела и осъдени лица.

#### **Дирекция за национален строителен контрол.**

През отчетната 2019г. не са наблюдавани преписки образувани по сигнал на ДНСК, няма такива решени с постановление за образуване на досъдебно производство, няма наблюдавани досъдебно производства от тази категория, няма внесени прокурорски актове в съда, няма и осъдени, с влязъл в сила съдебен акт лица.



За сравнение, през 2018г., в прокуратурите от Окръжен район Бургас е наблюдавана 1 преписка, по сигнал от ДНСК – в Районна прокуратура-Бургас. През отчетния период е наблюдавано 1 досъдебно производство от Окръжна прокуратура - Бургас, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица. Същото е било положението и през 2017г.

#### **Агенция за следприватизационен контрол.**

През 2019 година не са постъпвали сигнали от Агенция за следприватизационен контрол. През отчетния период не са образувани досъдебни производства, няма внесени прокурорски актове в съда и осъдени лица. Така е било и през 2018 и 2017г.

#### **Агенция Митници.**

През отчетния период 2019г. в прокуратурите от Окръжен район Бургас не са наблюдавани преписки по сигнали от Агенция Митници, съответно няма такива, по които да е образувано досъдебно производство. Наблюдавани са общо 6 досъдебни производства, като и шестте - от ОП - Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

За сравнение, през предходния отчетен период 2018г., са наблюдавани 6 преписки по сигнали от Агенция Митници, от които 5 в ОП-Бургас и 1 в РП-Поморие. Три преписки са решени с образуване на ДП от прокурорите от ОП-Бургас. Наблюдавани са общо 9 ДП, от които 1 в РП-Поморие и 8 в ОП-Бургас. Няма внесени в съд актове, няма осъдени с влязла в сила присъда лица.

През 2017г. е имало 3 преписки по сигнали от Агенция Митници /в ОП-Бургас 1, в РП- Айтос – 1 и РП – Поморие – 1/. Наблюдавани общо 9 досъдебни производства – 6 в ОП – Бургас, 1 в РП – Айтос и 2 в РП-Поморие. Внесен е бил 1 акт; осъдено с влязла в сила присъда 1 лица.

#### **Преписки и наказателни производства, образувани по материали от ДАНС, вкл. Дирекция за финансово разузнаване:**

През 2019г. са наблюдавани общо 3 преписки по сигнали на ДАНС, вкл. и от дирекция за финансово разузнаване, всички в ОП-Бургас. По една от преписките е образувано досъдебно производство. Наблюдаваните досъдебни производства образувани по сигнали на ДАНС, вкл. Дирекция за финансово разузнаване са общо 8, 6 от ОП-Бургас и 2 от РП- Бургас.

За сравнение, през 2018г. са наблюдавани общо 6 преписки по сигнали на ДАНС, вкл. и от дирекция за финансово разузнаване, от които 3 в ОП-Бургас и 3 в РП-Бургас. По три от преписките са образувани ДП /1 в ОП-Бургас и 2 в РП-Бургас/. За 2017г., броят на наблюдавани преписки по сигнали на ДАНС, вкл.ДФР е общо 10 преписки, от които 6 преписки в ОП– Бургас, 2 в РП – Бургас, 1 в РП – Карнобат и 1 в РП – Поморие. По 3 от преписките са били образувани ДП/1 от ОП-Бургас, 1 от РП - Карнобат и 1 от РП-Поморие/.

Наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства от тази категория са били общо 8 - 6 в ОП-Бургас и 2 в РП-Бургас. Няма внесени актове в съда и няма осъдени лица. През предходната 2018г. наблюдаваните досъдебни производства, от тази категория са били общо 8 – в ОП-Бургас - 6 бр. и 2 в РП-Бургас, Няма внесени прокурорски актове в съда, няма осъдени лица. През

2017г. са били наблюдавани общо 12 досъдебни производства от тази категория, от тях в ОП – Бургас- 7, в РП-Бургас – 1, в РП-Карнобат – 1, в РП-Малко Търново – 2 и РП – Поморие – 1/. И през 2017г. е нямало прокурорски актове, внесени в съда, и осъдени лица.

От общо наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства, няма такива по сигнал на ДФР.

### **Преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.**

През отчетния период 2019г., общият брой на наблюдаваните преписки, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР, за всички прокуратури от Окръжен район Бургас е 18, от тях 13 от ОП-Бургас, 1 от РП-Айтос и 4 от РП-Бургас. С постановление за образуване на досъдебно производство са решени общо 4 преписки, от които 3 от ОП-Бургас, и 1 от РП-Бургас. Общият брой на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория е 4, от които от ОП-Бургас - 3 и от РП-Бургас -1. В съда не са внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица.

За сравнение, през предходния отчетен период 2018г., само в Окръжна прокуратура – Бургас е наблюдавана 1 преписки образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР. В съда не са внасяни прокурорски актове, няма и осъдени лица. През 2017г. отново е имало само 1 преписка, наблюдавана от РП-Бургас, като отново е нямало наблюдавани ДП, внесени актове и осъдени лица.

В заключение може да се посочи, че се наблюдава спад в активността на контролните органи, довел до по-малък брой сигнали. Изключение прави НАП, където се наблюдава значително увеличение на броя на наблюдаваните преписки, на образуваните, респ. наблюдавани досъдебни производства, на внесените прокурорски актове и влезлите в сила осъдителни присъди, именно по сигнали на Агенцията.

Незначителна е активността на Дирекция национален строителен контрол и Агенция за държавна финансова инспекция.

## **2. Следствен надзор**

### **2.1. Обобщени данни по видове ДП, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления:**

През отчетния период, общият брой на наблюдаваните от прокурорите в Бургаски съдебен окръг досъдебни производства възлиза на 16 034, вкл. и прекратените по давност.

Общият брой на наблюдаваните през 2018г. е възлизал на 15899, вкл. и прекратените по давност, а през 2017г. е възлизал на 17 374бр.

От така наблюдаваните през отчетния период дела на производство са 12 623 дела, през 2018г. техният брой е бил 13 876 дела, а през 2017г. техният брой е бил 15 447 дела на производство.

През 2019г., броят на новообразуваните досъдебни производства е бил 6 976, през 2018г. са били образувани 7 519 досъдебни производства, а през 2017г. - 9 075.

### **Видове досъдебни производства.**

#### **Бързи производства**

През 2019г. са наблюдавани общо 1848 бр. бързи производства. Относителният им дял спрямо всички наблюдавани през периода 16034 досъдебни производства представлява 11,52 %. Новообразуваните са 1840 бр., а 6 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През 2018г. са наблюдавани общо 1921 бр. бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 15 907 представлява 12,07%. Новообразуваните са 1903 бр., а 2 бр. бързи производства са започнали по разпореждане на прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК.

През 2017г. са наблюдавани общо 2 020 бр. бързи производства. Относителният дял спрямо всички наблюдавани през периода 17 374 бр. досъдебни производства представлява 11.63%.

През 2019г. е разпоредено разследване по общия ред на 897 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 48,53 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През 2018г. е разпоредено разследване по общия ред на 842 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 43, 83 % от общо наблюдаваните бързи производства.

През 2017г. е разпоредено разследване по общия ред на 1017 бр. бързи производства, поради фактическа и правна сложност, като това представлява 50.35 % от общо наблюдаваните бързи производства.

Наблюдава се тенденция на намаляване броя на наблюдаваните бързи производства.

#### **Досъдебни производства, разследвани по общия ред**

**Общо наблюдаваните** от прокурорите в Бургаски съдебен район досъдебни производства, разследвани по общия ред за 2019г. са 11 672 бр., а през 2018г. са били 12 797 бр. и 14 307 бр. през 2017г. Спрямо броя наблюдавани досъдебни производства това съставлява 72,79 %, а през 2018г. са били 80, 49 % и 82.35% през 2017г.

#### **ДП, разследвани от разследващ полицай.**

През отчетната 2019г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай възлиза на 11 035 бр., от които 4978 бр.

новообразувани дела. Реалният брой разследващи полицаи работили през 2019г. е 106. Средната им натовареност за отчетния период е 120 бр. досъдебни производства.

През 2018г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи е възлизал на 12 242 бр., от които 5 506 новообразувани. Реалният брой разследващи полицаи работили през 2018г. е бил 108. Средната им натовареност за отчетния период е била 115 бр. досъдебни производства.

През 2017г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи възлиза на 13 785, от които 8945 бр. новообразувани. Реалният брой разследващи полицаи работили през 2017г. е 106. Средната им натовареност за отчетния период е 130 бр. досъдебни производства.

### **ДП, разследвани от следовател**

През 2019г., общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 604 бр., от които новообразувани 146 броя.

През 2018г., общият брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 526 бр., от тях новообразувани 99 броя.

През 2017г., общият брой на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от следовател, възлиза на 469 и 271 бр. спрени производства, които са изпратени в прокуратурата за прекратяване по давност, общо 740бр., от тях новообразувани 102 бр.

Възложени по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са били 130 бр., през 2018г. техният брой е бил 104 бр., а през 2017г. техният брой е бил 94 бр.

Наблюдава се увеличение на натовареността на следователите по отношение на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с 2018г. и 2017г.

При досъдебни производства, които се отличават с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори правят своевременно предложение за тяхното възлагане на следовател, съгласно чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

През 2019 г. при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, средната натовареност на един следовател е била 36,75 броя досъдебни производства от общо 735 бр. на производство. За 2019 г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас е приключил общо 372 следствени дела:

- с мнение за съд 43 бр. - 11,55 % от общия брой на приключените дела.
- с мнение за прекратяване на основание чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК - 83 бр. - 22,31 % от общия брой на приключените дела,
- с мнение за прекратяване на друго основание – 173 бр. – 46,50% от общия брой на приключените дела,

-с мнение за спиране на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК - 26 бр. - 6,98 % от общия брой на приключените дела,

-с мнение за спиране на друго основание – 28 бр. – 7,52 % - от общия брой на приключените дела,

-с мнение за изпращане по компетентност - 15 бр. – 4,03 % от общия брой на приключените дела,

- с мнение за присъединяване – 4 бр. - 1,07 % от общия брой на приключените дела.

През 2018 година, при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, средната натовареност на един следовател е била 34,95 броя досъдебни производства от общо 699 бр. на производство. Отделно от досъдебните производства, следователите са работили и по 43 бр. дела получени по делегация и 367 бр. международни поръчки или общия обем дейност е възлизал на 1109 бр., а по този показател средната натовареност на един следовател е била 55,5 бр.

За 2018г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура- Бургас е приключил общо 386 следствени дела:

- с мнение за съд 30 бр. - 7,7 % от общия брой на приключените дела.  
- с мнение за прекратяване 299 бр. - 77,5% от общия брой на приключените дела,

- с мнение за спиране 49 бр. - 12,7% от общия брой на приключените дела

- с мнение за изпращане по компетентност - 8 бр. - 2 % от общия брой на приключените дела.

През 2017 година, при реално работещи 20 следователи в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас, средната натовареност на един следовател е била 37 броя досъдебни производства от общо 740 бр. на производство.

За 2017г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура - Бургас е приключил общо 466 следствени дела:

- с мнение за съд 46 бр. - 9,9% от общия брой на приключените дела.  
- с мнение за прекратяване 377 бр. - 80,9% от общия брой на приключените дела,

- с мнение за спиране 36 бр. - 7,7% от общия брой на приключените дела

- с мнение за изпращане по компетентност - 7 бр. - 1,5 % от общия брой на приключените дела.

Средно приключени брой досъдебни производства на следовател от отдела за 2019г. – 18,60, за 2018г. - 19,3 бр., за 2017 г. - 23,3 бр. Наблюдава се тенденция за намаляване на броя на приключените дела от следовател.

**ДП, разследвани от прокурор.**

През 2019г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 9 бр., от които няма новообразувани дела.

През 2018г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 11 бр., от които новообразувани 3 бр.

През 2017г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от прокурор, е бил 30 бр., от тях новообразувани 19 бр., в сравнение с 2016 г., когато са били 25 бр., от тях новообразувани 18.

### **ДП, разследвани от разследващ митнически инспектор (РМИ).**

През 2019г., броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил 24 бр., от които новообразувани 12 бр.

През 2018г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, е бил 18 бр., от които новообразувани 8 бр.

През 2017г. броят на наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от РМИ през отчетния период е 23 бр., от които новообразувани 9бр.

**Пострадалите физически лица** от извършени престъпления по новообразуваните ДП през 2019г. е 4 345 лица, през 2018г. са били 4 997 лица, а през 2017г. 6 085 лица. От тях 2 551 мъже, като през 2018г. този брой е бил 2991 мъже, а през 2017г. са били 3 646 мъже. През 2019г. пострадалите жени са били 1794, като през 2018г., този брой е бил 2006, а през 2017г. са били 2 439 жени.

Пострадалите непълнолетни лица /14-18 г./ през 2019г. се били 117, а малолетните лица 47, през 2018г. пострадалите непълнолетни са били 161, а малолетните жертви на престъпления 104, през 2017г. от 14-18 г. са 176, а малолетните жертви на престъпления – 91.

През 2019г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 2 849, престъпления против личността – 756, общоопасни престъпления – 398.

През 2018г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 3 445, престъпления против личността – 676, общоопасни престъпления – 464.

През 2017г. най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността – 4404, престъпления против личността – 763, общоопасни престъпления –507.

### **Ощетени юридически лица**

През 2019г., ощетените юридически лица са 276 бр., като през 2018г. са били 204 бр., а през 2017г. са били 297 бр. Най-голям е техният брой при

престъпленията против собствеността – 244 бр., при 130 бр. за 2018г. и 197 бр. за 2017г., и против стопанството – 17 бр. при 44 бр. за 2018г. и 61 бр. за 2017г.

### **Искания за използване на специални разузнавателни средства**

През 2019г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 43 искания за използване на специални разузнавателни средства. Наблюдава се минимално намаляване на исканията за използване на специални разузнавателни средства в сравнение с 2018г. и 2017г.

През 2018г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 48 искания за използване на специални разузнавателни средства. Продължава тенденцията за увеличаване на исканията за използване на специални разузнавателни средства в сравнение с 2017г. и 2016г.

През 2017 г. от страна на прокурорите в Бургаски съдебен район са изготвени 45 броя искания, за използване на специални разузнавателни средства. Наблюдава се значително увеличение в сравнение с 2016г., когато са били изготвени 22 броя искания.

### **Мерки на процесуална принуда**

През 2019г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 144 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 128 бр. искания са уважени и 16 бр. неуважени, което съставлява 11,11 % от общо внесените искания. От неуважените 16 бр. искания, по 10 бр. искания е постановена МНО „Домашен арест“, а по 5 бр. искания е наложена друг вид мярка. Подадени са 4 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 4 от НПК срещу определенията на съда, от които 2 бр. са уважени и 2 бр. не са уважени. По реда на съдебния контрол – чл. 65, ал. 7 от НПК за изменена МНО „Задържане под стража“ са подадени 8 бр. протести, от които 7 бр. са уважени и 1 бр. не е уважен. Общо за периода 2019г. с МНО „Задържане под стража“ са били 125, а спрямо 14 лица е била взета МНО „Домашен арест“. В края на 2019г. са останали 39 лица с МНО „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца - 18 лица, в срок до 8 месеца - 21 лица. През отчетния период участията на прокурори в съдебни заседания по МНО са били общо 307. През отчетния период, по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, спрямо 5 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете на МНО „Задържане под стража“, предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 3 лица. През 2019 г. по 7 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, като няма отменени мерки за процесуална принуда от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК. През 2019г. е

било направено 1 бр. искане за вземане на МНО „Задържане под стража“ в съдебно производство по чл. 309, вр. чл. 340, ал. 3, вр. чл. 309, ал. 2 от НПК.

През 2018 г. наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 153 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 129 бр. искания са уважени и 24 бр. неуважени, което съставлява 15, 68 % от общо внесените искания. От неуважените 24 бр. искания, по 9 бр. е постановена МНО „Домашен арест“, а по 12 искания друга МНО. Подадени са 8 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 4 от НПК срещу определенията на съда, от които 2 бр. са уважени, а 6 са неуважени. По реда на съдебния контрол – чл. 65, ал. 7 от НПК за изменена МНО „Задържане под стража“ е подаден 1 протест, който не е уважен. Общо за периода 2018г. с МНО „Задържане под стража“ са били 132 лица, а спрямо 18 лица е била наложена МНО „Домашен арест“. В края на 2018 г. са останали 37 лица с МНО „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца са 19 лица, до 8 месеца – 15 лица и до 18 месеца – 3 лица. Участията на прокурори в съдебни заседания по МНО са били общо 246. През отчетния период, по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК, спрямо 3 лица е било разпоредено от прокурор освобождаването им след изтичане на сроковете на МНО „Задържане под стража“ предвидени в чл. 63, ал. 4 от НПК, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК е била изменена МНО „Задържане под стража“ от прокурор спрямо 17 лица. През 2018г., по 19 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК, а по 1 бр. досъдебно производство мярката за процесуална принуда е отменена от съда по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

През 2017 г., наблюдаващите прокурори от Бургаски съдебен район са внесли общо 160 бр. искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които 133 бр. искания са уважени и 27 бр. неуважени, което съставлява 16.88% от общо внесените искания. От неуважените 27 искания, по 11 бр. е постановена МНО „Домашен арест“, а по 16 друга МНО. Подадени са 8 бр. протеста по реда на чл. 64, ал. 6 от НПК срещу определенията на съда, от които 2 бр. са уважени, а 6 са неуважени. По реда на съдебния контрол – чл. 65, ал. 7 от НПК за изменена МНО „Задържане под стража“ са подадени 3 бр. протеста, от които 2 бр. са уважени и 1 бр. не са уважени. Общо за периода на 2017 г., с МНО „Задържане под стража“ са били 136 лица, а спрямо 33 лица е била наложена МНО „Домашен арест“. В края на 2017г. са останали 39 лица с МНО „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които в срок до 2 месеца са 17 лица, до 8 месеца - 22 и в срок до 18 месеца - няма такива.

През 2017г., по 89 досъдебни производства са отменени от наблюдаващите прокурори мерките за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК. По 1 бр. е отменена от Съда мярка за процесуална принуда. През 2017г. на основание чл. 63, ал. 5 от НПК са изменени МНО „задържане под стража“ спрямо 9 лица, а по реда на чл. 63, ал. 6 от НПК спрямо 19 лица.



## **Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност**

През 2019г. прокурорите от Бургаския съдебен окръг са внесли 7 бр. предложения по чл. 72, ал. 1 вр. чл. 70, б. “д“ от ЗАНН – за възобновяване на административно-наказателни производства, когато деянието съставлява престъпление. Всички предложения са изготвени от наблюдаващи прокурори от районните прокуратури. Административен съд-Бургас е разгледал 7 бр. предложения, като са уважени 4 бр. искания и не са уважени 3 бр. искания. Последващите действия на прокурора по уважените предложения включват образуване на досъдебни производства по преписки – 0 бр., възобновяване на досъдебни производства – 3 бр., от които 1 бр. е внесено в съд, за което в края на периода няма влязъл в сила съдебен акт.

През 2018г. прокурорите от Бургаския съдебен окръг са внесли 4 бр. предложения по чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. “д“ от ЗАНН – за възобновяване на административно-наказателни производства, когато деянието съставлява престъпление. Всички предложения са изготвени от наблюдаващи прокурори от районните прокуратури. Административен съд-Бургас е разгледал 6 бр. предложения, като всички са уважени. Последващите действия на прокурора по уважените предложения включват образуване на досъдебни производства по преписки – 1 бр., възобновяване на досъдебни производство – 4 бр., от които 1 бр. е прекратено, и 3 бр. са внесени в съд, от които 2 бр. са приключили с влязла в сила осъдителна присъда.

### **2.2. Срочност на разследването.**

#### **Приключени и неприключени ДП.**

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2019 г. възлиза на 8 220. Това съставлява 51.27 % от общо наблюдаваните през отчетния период 16 034 досъдебни производства и 65.12% от наблюдаваните 12 623 дела на производство.

В сравнителен аспект, общият брой на приключените досъдебни производства през 2018 г. възлиза на 9 096. Това съставлява 57.21 % от общо наблюдаваните през отчетния период 15 899 досъдебни производства и 65.55% от наблюдаваните 13 876 дела на производство. Общият брой на приключените досъдебни производства през 2017 г. възлиза на 10 355, съставляващи 59.60 % от общо наблюдаваните през отчетния период 17 374 досъдебни производства и 67.04% от наблюдаваните дела на производство.

Продължава да се наблюдава незначителен спад в процентното съотношение между приключените и общо наблюдаваните досъдебни производства, включително и по отношение наблюдаваните дела на производство.

**Срочността** на приключване през изтеклата 2019 г. е както следва: в законов срок са **приключени** 8198 досъдебни производства. Извън законов срок са 22 досъдебни производства, всичките на РП-Малко Търново. В

останалите прокуратури няма приключени дела извън законовия срок за разследване. **Неприключените** досъдебни производства през 2019 година са 4 267. От тях в законов срок са 4260 и едва 7 са извън законов срок. Отново всичките са на РП-Малко Търново.

В сравнителен аспект през 2018 г. в законов срок са приключени 9094 досъдебни производства. Извън законов срок са били само 2 досъдебни производства на РП-Бургас. В останалите прокуратури няма приключени дела извън законовия срок за разследване. **Неприключените** досъдебни производства през 2018 година са 4 577. От тях в законов срок са 4422 и 155 са извън законов срок. От делата извън законов срок за разследване две досъдебни производства са на ОП-Бургас, а останалите 153 на РП-Несебър. И по двете досъдебни производства на ОП-Бургас от наблюдаващия прокурор до разследващия орган са изпратени напомнителни писма, с искане делото да бъде докладвано в прокуратурата. През 2017 г. в законов срок са приключени 10 333 досъдебни производства. Извън законов срок са били 22 досъдебни производства на ОП-Бургас. **Неприключените** досъдебни производства през 2017 г. са 5 152 - от тях 12 са извън законов срок, отново всички са били на ОП-Бургас.

В изпълнение на т. 5 от Раздел II от Плана на Окръжна прокуратура – Бургас по „Надзор на досъдебното производство” за 2018 година в Окръжна прокуратура-Бургас и в Районните прокуратури в Бургаски съдебен окръг беше извършена проверка в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас и при разследващите полицаи от ОДМВР-Бургас, по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание беше обърнато на делата с предстоящо изтичане на срока на преследвателната давност, делата срещу известен извършител и тези по чл. 369 от НПК. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в аналитична справка, копие от която е изпратено и до Апелативна прокуратура - Бургас.

Периодично са провеждани работни срещи между ръководствата на ОП-Бургас и ОДМВР-Бургас и главните разследващи полицаи, на които са обсъждани текущи проблеми и са набелязвани мерки за подобряване на съвместната работа.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

Броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през отчетната 2019 година е 12 313. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 16 034, това съставлява 76.79 %, а към наблюдаваните 12 623 дела на производство – 97.54 %. Съотношението към общо приключените 8 220 разследвания е 149.79 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2018 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори.

В сравнителен аспект, броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през 2018 година е 11 880. Спрямо общо

наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 15 899 това съставлява 74.72 %, а към наблюдаваните 13 876 дела на производство – 85.62 %. Съотношението към общо приключените 9096 разследвания е 130.61 %. Това процентно съотношение се дължи както на решаването на приключените дела, останали при прокурорите в края на 2017 г., така и на спрените досъдебни производства, прекратени поради изтекла давност със или без възобновяване от страна на наблюдаващите прокурори. Броят на решените досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през отчетната 2017 година е 12 761. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 17 374 това съставлява 73.45%. Съотношението към общо приключените 10 355 разследвания е 123.24%.

И през отчетния период на 2019 година положителната тенденция от 2018 година се е запазила – налице е увеличение на процентното съотношение на решените досъдебни производства към общо наблюдаваните и тези на производство.

**Срочността** на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг продължава да е много добра. В предвидения в закона едномесечен срок са решени 12 127 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 3 ДП, като и трите са на РП-Айтос. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 182 досъдебни производства. От тях 94 са на РП-Бургас, 40 на ОП-Бургас и 16 на РП-Айтос. Само едно дело /на РП-Бургас/ е решено в срок над два месеца.

В сравнителен аспект, за 2018 година в предвидения в закона едномесечен срок са решени 11 622 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 69 ДП. От тези дела, извън едномесечния срок за решаване, 66 броя са на РП-Несебър и 3 на РП-Бургас. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 178 досъдебни производства. В срок над два месеца от прокурорите са били решени 11 дела, всичките са на РП-Несебър. За 2017 година в предвидения в закона срок са решени 12 500 досъдебни производства. Извън едномесечния срок са решени 183 ДП. От тях 143 са на РП-Несебър, 30 на РП-Бургас, 7 са на ОП - Бургас и 3 на РП-Айтос. В двумесечен срок, удължен от адм. ръководител са решени 10 досъдебни производства. В срок над два месеца от прокурорите са били решени 68 дела. От тях 57 са на РП-Несебър, 9 на РП-Малко Търново и 2 на РП-Бургас.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през отчетния период е както следва: до 8 месеца – 2626 дела, до 1 година – 460 дела, над 1 година – 575 дела и над 2 години – 489 дела. В сравнителен аспект, през 2018 г. продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда през отчетния период е както следва: до 8 месеца – 2978 дела, до 1 година – 578 дела, над 1 година – 710 дела и над 2 години – 433 дела. През 2017 г. тази продължителност е била следната: до 8 месеца – 3412 дела, до 1 година – 526

дела, над 1 година – 607 дела и над 2 години – 320 дела. Наблюдава се спад на броя на делата в първите три групи /за делата над 1 година се касае само за три броя/ и леко увеличение на делата, разследвани повече от две години – с 56 броя.

В изпълнение на т. 3 от Плана по Надзора на досъдебното производство на ОП-Бургас за 2019 г. беше извършена проверка за изпълнението на разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК, касаеща срока за решаването на делата, постъпващи в прокуратурите за периода 01 януари – 30 юни 2019 година. Резултатите от тази проверка бяха обобщени в подробна аналитична справка, копие от която е изпратено до Апелативна прокуратура - Бургас.

Останали за решаване при прокурорите в края на отчетния период на 2019 г. са общо 351 досъдебни производства, като 324 са в законов едномесечен срок, а до два месеца с удължен от адм. ръководител срок са 27 дела.

В сравнителен аспект, останали за решаване при прокурорите в края на отчетния период на 2018 г. са 284 досъдебни производства, като 280 са в законов едномесечен срок, а над един месец без удължен от адм. ръководител срок са 2 дела и двете на РП-Несебър. Решени в срок до два месеца – с удължен срок от адм. ръководител са 2 дела – едното на ОП-Бургас и едно на РП-Несебър. Няма нерешени над два месеца дела от наблюдаващите прокурори. Останали за решаване при прокурорите в края на 2017 г. са 480 досъдебни производства, като 451 са в законов едномесечен срок, а над един месец без удължен от адм. ръководител срок са 12 дела, всичките на РП-Несебър. Нерешени над два месеца са 11 дела, всичките на РП-Несебър.

#### **Внесени в съда ДП.**

Броят на внесените в съда досъдебни производства през отчетната 2019 г. възлиза на 1916. Това съставлява 11.95 % от общо наблюдаваните дела, 15.18 % от делата на производство и 15.56 % от общо решените досъдебни производства.

В сравнителен аспект, броят на внесените в съда досъдебни производства през 2018 г. възлиза на 2089. Това съставлява 13.14 % от общо наблюдаваните дела, 15.05% от делата на производство и 17.58 % от общо решените досъдебни производства. Броят на внесените в съда дела през 2017 г. възлиза на 2199. Това съставлява 12.66 % от общо наблюдаваните дела и 17.23 % от общо решените досъдебни производства.

През 2019 г., внесените в съда прокурорски актове са общо 1949 спрямо 2035 лица и се разпределят по видове както следва:

- 925 обвинителни акта. Това съставлява 47.46 % от общо внесените в съда актове. Спрямо общо решените досъдебни производства е 7.51 %. Броят на лицата по тези актове - 995.

В сравнителен аспект, през 2018 г., внесените в съда прокурорски актове са общо 2107 спрямо 2210 лица и се разпределят по видове както следва: 950 обвинителни акта, съставляващи 45.09 % от общо внесените в съда актове, а спрямо общо решените досъдебни производства - 8 %. Броят на лицата по тези актове е бил 1033. През 2017 г., внесените в съд прокурорски актове са били

общо 2225 спрямо 2386 лица и са се разпределяли по видове както следва: 963 обвинителни акта, съставляващи 43.28 % от общо внесените в съд актове и 7.56 % спрямо общо решените досъдебни производства. Броят на лицата по тези актове е бил 1081.

Въпреки, че като брой внесените в съд обвинителни актове през 2019 година са с 25 по-малко, съотнесени към броя на внесените в съд прокурорски актове, продължава да е налице леко увеличение на процентното съотношение.

- Внесени в първоинстанционните съдилища през 2019 г. са 826 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 839 лица. Съотношението на споразуменията към общо внесените актове в съда е 42.38 %, а към общо решените досъдебни производства – 6.71 %. В сравнителен аспект, внесени в първоинстанционните съдилища през 2018 г. са 921 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 937 лица, съставляващи 7.75 % от общо решените досъдебни производства и 43.71 % от общо внесените актове в съда. През 2017 г. са внесени 865 предложения за прекратяване на наказателното производство със споразумение по реда на чл. 381 от НПК спрямо 899 лица. Съотношението на споразуменията към общо решените досъдебни производства е 6.78 %, а към общо внесените актове в съда – 39.34 %.

За разлика от предходната 2018 година, когато се е наблюдавала тенденция за увеличаване на броя на споразуменията с 56 броя, както и за увеличаване на съотношението им към решените и общо внесените в съд актове, през 2019 година броят на споразуменията е намалял с 95, намаляло е и процентното съотношение към решени и внесени в съд актове.

- През отчетната 2019 г. са изготвени 198 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 201 лица. Спрямо общо внесените актове в съда това съставлява 10.16 %, а спрямо общо решените дела – 1.61 %. През предходната 2018 г. са изготвени 236 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 240 лица. Спрямо общо решените дела това съставлява 1.98 %, а спрямо общо внесените актове в съда – 11.20 %. През 2017 г. са изготвени 397 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78 а от НК срещу 406 лица. Спрямо общо решените дела това съставлява 3.11 %, а спрямо общо внесените актове в съда – 18.05 %. Продължава да се наблюдава намаление в броя на тези актове: в сравнение с 2018 г. броят им е по-малък с 38, а съпоставена 2018 г. с 2017 г. – този брой е бил по-малко с 61.

По глави и текстове от НК досъдебните производства и прокурорските актове, внесени в съответния първоинстанционен съд се разпределят както следва:

Най-голям през отчетната 2019 година отново е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1 112. Броят на прокурорските актове по тези дела е 1 114 срещу 1 121 лица. От тях обвинителните актове са 433 срещу 439 лица, споразуменията – 543 срещу

544 лица, предложенията по 78 а от НК – 138 срещу също толкова лица. За поредна година най-много отново са внесени в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 542 /ОА-183 срещу 183 лица; споразумения 359 срещу 359 лица/. След това по брой отново са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 278 срещу 282 лица /122-ОА срещу 125 лица; 109 споразумения срещу 110 лица; 47 по 78а НК срещу също толкова лица/. На трето място през тази година са делата за престъпления по чл. 345 от НК – 105 срещу 105 лица /29 ОА, срещу 29 лица; 26 споразумения срещу 26 лица и 50 предложения по чл. 78 а от НК за същия брой лица/. Едва след това са делата за престъпления по чл. 343 в от НК - 87 срещу 87 лица /42 ОА срещу 42 лица; 16 споразумения срещу 16 лица; 29 по 78 а от НК срещу 29 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 359. Броят на прокурорските актове възлиза на 371 срещу 418 лица. От тях обвинителните актове са 246 срещу 290 лица, споразуменията са 122 срещу 125 лица и 3 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 3 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 92 са актовете по чл. 195 от НК срещу 113 лица /64 са ОА срещу 84 лица; 28 споразумения срещу 29 лица/.

- 81 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 94 лица /49 ОА срещу 62 лица; 32 споразумения срещу 32 лица/.

- 46 са прокурорските актове по чл. 194 от НК срещу 50 лица /36 ОА срещу 40 лица; 10 споразумения срещу същия брой лица/.

- 31 са актовете по чл. 198 от НК срещу 32 лица /14 ОА срещу 15 лица; 17 споразумения срещу 17 лица/.

- 21 са актовете по чл. 197 от НК срещу 24 лица /9 ОА срещу 10 лица; 11 споразумения срещу 13 лица/;

- 19 са актовете по чл. 216 от НК срещу 19 лица /15 са ОА срещу 15 лица; 4 са споразуменията срещу 4 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 106. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 108 срещу 124 лица. Обвинителните актове са 72 срещу 86 лица, споразуменията са 30 срещу 32 лица и 6 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 6 лица. Най-много са делата по чл. 129 – 26, 26 са внесените прокурорски актове срещу 28 лица. Обвинителните актове са 16 срещу 17 лица, 10 са споразуменията срещу 11 лица. На следващо място са делата по чл. 131 от НК-25, актовете са също толкова срещу 28 лица /15 – ОА срещу 18 лица, 7 споразумения срещу 7 лица и 3 предложения по 78 а от НК срещу същият брой лица/.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда е 77. Съответно прокурорските актове са 84 срещу 92 лица. От тях обвинителните актове са 38 срещу 39 лица, споразуменията са 43 срещу 50 лица и 3 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 3 лица. За поредна година отново най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 26.

Прокурорските актове съответно са 26 срещу 30 лица /3 ОА срещу 3 лица; 23 споразумения срещу 27 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 77. Броят на прокурорските актове възлиза на 80 срещу 81 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 32 лица, споразуменията са 38 срещу 38 лица и 11 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 11 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 64. Броят на прокурорските актове възлиза на 69 срещу 72 лица. От тях обвинителните актове са 26 срещу 29 лица, споразуменията са 32 срещу 32 лица и 11 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 11 лица.

В сравнителен аспект най-голям през 2018 година е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1260. Броят на прокурорските актове е 1264 срещу 1274 лица. От тях обвинителните актове са 477 срещу 485 лица, споразуменията – 617 срещу 619 лица и предложенията по чл. 78 а от НК – 170 срещу също толкова лица. За поредна година най-много са внесените в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 727 /ОА-272 срещу 272 лица; споразумения 453 срещу 453 лица; 78 а от НК-2 срещу 2 лица/. След това по брой отново са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 243 срещу 244 лица /90-ОА срещу 90 лица; 110 споразумения срещу 111 лица; 43 по 78а НК срещу също толкова лица/. На трето място също за поредна година са делата за престъпления по чл. 343 в от НК - 112 срещу 112 лица /45 ОА срещу 45 лица; 26 споразумения срещу 26 лица; 41 по 78 а от НК срещу 41 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 374. Броят на прокурорските актове възлиза на 381 срещу 452 лица. От тях обвинителните актове са 241 срещу 299 лица, споразуменията са 133 срещу 145 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 8 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 93 са актовете по чл. 195 от НК срещу 123 лица /64 са ОА срещу 90 лица; 29 споразумения срещу 33 лица/.

- също 93 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 121 лица /70 ОА срещу 96 лица; 23 споразумения срещу 25 лица/.

- 27 са актовете по чл. 198 от НК срещу 30 лица /12 ОА срещу 13 лица; 15 споразумения срещу 17 лица/.

- 21 са актовете по чл. 197 от НК срещу 24 лица /2 ОА срещу толкова лица; 19 споразумения срещу 22 лица/;

Също 21 са актовете и по чл. 209 от НК срещу 21 лица /9 са ОА срещу 9 лица; 10 са споразуменията срещу 10 лица/.

Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, общ. организации и лица, изпълняващи публични функции” внесени в съда е 110. Съответно прокурорските актове също са 110 срещу 119 лица. От тях обвинителните актове са 47 срещу 56 лица, споразуменията са 56 срещу 56 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. За поредна година отново най-голям е броят на внесените в съд дела по чл. 279 от НК – 44.

Прокурорските актове съответно са 44 срещу 44 лица /1 ОА срещу 1 лице; 43 споразумения срещу 43 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 95. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 97 срещу 102 лица. Обвинителните актове са 55 срещу 58 лица, споразуменията са 31 срещу 33 лица и 11 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 11 лица. Най-много са делата по чл. 131 – 31, 32 са внесените прокурорски актове срещу 33 лица. Обвинителните актове са 14 срещу 14 лица, 11 са споразуменията срещу 12 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК-16, актовете са също толкова срещу 16 лица /8 - ОА, 8 споразумения/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” е 77. Броят на прокурорските актове възлиза на 79 срещу 80 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 32 лица, споразуменията са 46 срещу 46 лица и 2 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 2 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 61. Броят на прокурорските актове възлиза на 64 срещу 65 лица. От тях обвинителните актове са 18 срещу 18 лица, споразуменията са 30 срещу 30 лица и 16 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 17 лица.

През 2017 година най-голям е броят на внесените в съд досъдебни производства по Глава XI от НК „Общопасни престъпления” – 1266. Броят на прокурорските актове е 1275 срещу 1285 лица. От тях обвинителните актове са 474 срещу 481 лица, споразуменията – 479 срещу 482 лица и предложенията по чл. 78 а от НК – 322 срещу също толкова лица. Най-много отново са внесените в съда актове за престъпления по чл. 343 б от НК – 701 /ОА-278 срещу 278 лица; споразумения 299 срещу 299 лица; 78 а от НК-124 срещу 124 лица/. След това по брой са делата за престъпления по чл. 354 а от НК – 226 срещу 231 лица /68-ОА срещу 73 лица; 108 споразумения срещу също толкова лица; 50 по 78а НК срещу 50 лица/. На трето място са за престъпления по чл. 343 в от НК - 153 срещу 153 лица /60 ОА срещу 60 лица; 21 споразумения срещу 21 лица; 72 по чл. 78 а от НК срещу 72 лица/.

На следващо място е броят на делата внесени в съд по Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 351. Броят на прокурорските актове възлиза на 359 срещу 436 лица. От тях обвинителните актове са 251 срещу 319 лица, споразумения са 101 срещу 110 лица и 7 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. По текстове съответно броят е следният:

- 90 са актовете по чл. 195 от НК срещу 121 лица /62 са ОА срещу 89 лица; 28 споразумения срещу 32 лица/.

- също 90 са прокурорските актове по чл. 196 от НК срещу 115 лица /71 ОА срещу 93 лица; 19 споразумения срещу 22 лица/.

- 26 са актовете по чл. 198 от НК срещу 34 лица /14 ОА срещу 21 лица; 12 споразумения срещу 13 лица/.

- 22 са актовете по чл. 234 от НК срещу 22 лица /5 ОА срещу пет лица; 17 споразумения срещу 17 лица/.



Броят на делата по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, общ. организации и лица, изпълняващи публични функции” - 230. Броят на прокурорските актове е 236 срещу 282 лица. От тях обвинителните актове са 51 срещу 78 лица, споразуменията са 181 срещу 200 лица и 4 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 4 лица. Отново най-голям е броят на делата по чл. 279 от НК – 134, като прокурорските актове са също толкова срещу 134 лица /1 ОА срещу 1 лице; 133 споразумения срещу 133 лица/.

Броят на внесените в съд дела по Глава II от НК „Престъпления против личността” е 86. Общият брой прокурорски актове внесени в съда е 90 срещу 101 лица. Обвинителните актове са 54 срещу 63 лица, споразуменията са 28 срещу 28 лица и 8 предложения по чл. 78 а от НК срещу 10 лица. Най-много са делата по чл. 131 – 22, 24 са внесените прокурорски актове срещу 33 лица. Обвинителните актове са 12 срещу 19 лица, 7 са споразуменията срещу толкова лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 7 лица. На следващо място са делата по чл. 129 от НК-14, актовете са също толкова срещу 14 лица /8 - ОА, 6 споразумения/.

Броят на внесените в съд дела по Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” –76. Броят на прокурорските актове възлиза на 76 срещу 81 лица. От тях обвинителните актове са 31 срещу 33 лица, споразуменията са 40 срещу 42 лица и 5 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 6 лица.

Броят на внесените в съд дела по Глава IX от НК „Документни престъпления” е 53. Броят на прокурорските актове възлиза на 53 срещу 53 лица. От тях обвинителните актове са 18 срещу 18 лица, споразуменията са 17 срещу 17 лица и 18 са предложенията по чл. 78 а от НК срещу 18 лица.

#### **Спрени досъдебни производства.**

Броят на спрените дела през отчетния период възлиза на 3 586. Спрямо общия брой 16 034 наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 22.36 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 12 623 – 28.41 %, а спрямо общо решенията 12 313 дела – 29.12 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу Неизвестен извършител/ са 2916 дела. Спрени на друго основание през 2019 г. са 670 досъдебни производства.

Броят на спрените дела през 2018 г. възлиза на 4051. Спрямо общия брой 15 899 наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 25.48 %, спрямо наблюдаваните дела на производство 13 876 – 29.19 %, а спрямо общо решенията 11 880 дела – 34.10 %. Спрени поради неразкриване на извършителя /срещу Неизвестен извършител/ са 3 517 дела. Спрени на друго основание през 2018 г. са 534 досъдебни производства.

Броят на спрените дела през 2017 година възлиза на 4676. Спрямо общия брой 17 374 наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 26.91 %, а спрямо общо решенията 12761 дела – 36.64 %. Срещу Неизвестен извършител са 4 205. Спрени на друго основание през 2017 г. са 471 досъдебни производства.

Възобновени през 2019 година са 1280 досъдебни производства. През предходния отчетен период за 2018 година са били възобновени 948 досъдебни производства, а за 2017 г. възобновени са 770 досъдебни производства.

В изпълнение на задачата по точка 4 от Плана на ОП-Бургас по НДП за 2019 година беше извършена проверка на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, както и на спрените по които е изтекъл срокът по чл. 244, ал. 8 от НПК. Съгласно разпореждане № РД-04-136 от 28.06.2018 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор Бургас в Окръжна прокуратура-Бургас е създаден електронен регистър на делата, спрени на това основание. Определен е служител, който да следи за изтичането на срока по ал. 8 на чл. 244 от НПК. Съответно наблюдателните материали се докладват на наблюдаващите прокурори за служебно възобновяване. Обобщена справка с резултатите от проверката е изпратена в ОП-Бургас.

#### **Прекратени досъдебни производства.**

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район през отчетната 2019 г. възлиза общо на 2 234 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 13.93 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство – 17.70 %. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 18.14 %.

В сравнителен аспект прекратени от прокурорите в Бургаски съдебен район през 2018 г. са 2 610 досъдебни производства /извън тези по давност/. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 16.42 %, а спрямо наблюдаваните дела на производство – 18.81%. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 21.97 %. Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ през 2017 г. е 2666 дела. Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 15.34 %, а спрямо общия брой решени дела - 20.89 %.

Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2019 година възлиза на 3 411. От тях срещу известен извършител са прекратени по давност 10 дела /0.29%/ и срещу неизвестен извършител 3401 дела /99.71%/. В сравнителен аспект през 2018 година този брой възлиза на 2023, срещу известен извършител са прекратени 16 дела по давност /0.79%/ и срещу неизвестен извършител 2007 дела /99.21%/. Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2017 година възлиза на 1927. От тях срещу известен извършител са прекратени 11 дела по давност /0.57%/ и срещу неизвестен извършител 1916 дела /99.43%/.

През 2019 година по реда на чл. 368 от НПК е внесено едно искане за ускоряване на досъдебното производство, наблюдавано от Районна прокуратура-Бургас. През 2018 година по реда на чл. 368 от НПК са внесени 4 искания за ускоряване на досъдебното производство. Досъдебните производства са се наблюдавали както следва: 2 на ОП-Бургас, 1 на РП-Несебър и 1 на РП Средец. Внесените в съда искания за ускоряване на ДП по чл. 368 от НПК през 2017 година са 3 – 1 по досъдебно производство, наблюдавано от ОП-Бургас и 2 по наблюдавани от РП-Бургас дела.

В изпълнение на задачите от плана по „НДП” на ОП-Бургас за 2019 година, свързани с подобряване дейността на прокуратурата при упражняването на ръководство и надзор върху досъдебните производства, в предвидения срок са извършени и следните проверки:

- проверка за допусканите грешки и пропуски по отменените от погорестоящите прокуратури постановления за прекратяване на досъдебни производства и за откази да се образуват такива за периода 01 януари–17 май 2019 година /точка 2/;

- проверка в ОСО-Бургас и ОД на МВР–Бургас по организацията на работата по разследването на несвършените над 2 години досъдебни производства. Специално внимание се обвърна на делата с предстоящо изтичане на давността, срещу известен извършител и по чл. 369 от НПК; за предприемане на мерки по досъдебните производства, които са спрени и по които е изтекла давността за наказателно преследване, за изготвяне на заключения по делата и изпращането им в прокуратурата за прекратяване на наказателното производство по тях. Проведени бяха служебни съвещания със завеждащ ОСО-Бургас, както и началник отдел „Разследване” при ОДМВР-Бургас, както и началниците сектори. Съставени бяха протоколи от така проведените срещи. Обобщена аналитична справка беше изпратена в АП-Бургас /точка 5/.

- проверка по досъдебните производства за периода до 10.12.2019 г., по които са допуснати съществени процесуални нарушения, поради което прокурорът е упражнил правомощията си по чл. 242, ал. 2, чл. 357, ал. 1, т. 5, чл. 363, ал. 1, т. 5 от НПК и е върнал делото на разследващия орган с указание да ги отстрани или ги е отстранил сам /точка 6/. Обобщена аналитична справка своевременно е изпратена в АП-Бургас.

- проверка за периодите второ шестмесечие на 2018 г. и първо шестмесечие на 2019 г. по досъдебните производства, по които е постъпило искане за връщане на веществени доказателства, за да се установи наблюдаващите прокурори произнасят ли се с постановления, в съответствие с разпоредбите на чл. 199, ал. 1 от НПК, в които се отразява и възможността за съдебен контрол. Проверката обхвана и спазването на разпоредбите на чл. 243, ал. 2 от НПК и чл. 110, ал. 5 от НПК. Аналогична проверка за второто шестмесечие на 2019 година беше извършена в началото на 2020 г. Обобщена справка-анализ на резултатите от проверката е изпратена в АП-Бургас. /точка 7/

Резултатите от така извършените проверки, оформени в съответните справки-анализи след обобщаването им, са изпратени своевременно в АП-Бургас.

Съобразно точка 8 от плана по НДП беше извършена проверка в Районните прокуратури в Бургаски съдебен окръг за взетите организационни мерки от Административните ръководители – районни прокурори съгласно точка 14 от Указание за организацията на работа в ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществявано домашно насилие, закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие,

утвърдено със Заповед № РД-02-09/2018 г. на Главен прокурор на РБ, както и на работата по спазване точки 2-13 от указанието.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно - съдебен надзор.**

**Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесените прокурорски актове.**

През 2019 г. съдилищата са образували общо 1968 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове /обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/. Прокурорските актове, които са били внесени в съда през 2018 г., са общо 1949 броя. За сравнение, през 2018 г. съдилищата са образували общо 2129 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове, а прокурорските актове, които са били внесени в съда през 2018 г., са били общо 2107 броя. През 2017 г. прокурорските актове, които са били внесени в съда, са били общо 2225 бр. При така изложеното е видно, че след пика на внесени в съд прокурорски актове през 2016 г. и 2017 г. е налице траен спад в следващите две години. В процентно отношение, през отчетния период – спрямо 2017 г., е намалял броят на внесените в съда прокурорски актове – с около 12 % , а спрямо 2018 г. броят на внесените в съда прокурорски актове е намалял с около 7.5 %.

От гледна точка само на данните от наказателно-съдебния надзор, не може да се обоснове причината, поради която е налице посочения спад. Ясно е от една страна, че не е възможно всяка година да се внасят все повече дела в сравнение с предходната, и че след своеобразен пик на внесените в съда дела през 2016 г., какъвто е бил отчетен при анализа на тази година, е резонно да е налице връщане на по-обичайни за района на окръжната прокуратура стойности – данните за 2019 г. са сравнително близки до тези от 2018 г. Анализът на останалите данни – относно регистрираната престъпност в окръжния район, броя на образуваните, респ. решените дела и начина, по който същите са решени, би могъл да обоснове и други причини за горепосоченото явление.

Във връзка с изложеното в горния абзац изрично следва да се отбележи спада на делата, постъпили през 2019 г., а и през 2018 г., с мнение за съд в повечето прокуратури от окръжния район. Например в РП – Несебър се установи, че всъщност в тази районна прокуратура са постъпили през 2019 г. само 229 дела с мнение за съд – при постъпили през 2018 г. 315 дела с мнение за съд и при постъпили през 2017 г. 287 дела с мнение за съд. Значение за броя на внесените в съда прокурорски актове несъмнено имат и разкриваемостта на престъпленията, а и качеството на разследванията.

През 2019 г. съдилищата са разгледали и решили 2000 дела по внесените прокурорски актове, през 2018 г. съдилищата са разгледали и решили 2171 дела по внесените прокурорски актове, а за 2017 г. решените дела са били 2400 дела /броят на делата включва и останалите за решаване дела от предходен период/, т.е. отново е налице намаление на решените от съда дела през отчетния период, което съответства на коментирания по – горе спад на внесени актове и образувани по тях дела.

**Образуваните дела по внесените в съд прокурорски актове се разпределят по видове така:**

Обвинителни актове – 925 броя, при 950 броя за 2018 г. и 963 броя за 2017 г. и 1026 броя за 2016 г.

Споразумения – 826 броя, при 921 броя за 2018 г. и 865 броя за 2017 г.

Постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 198 броя, при 236 броя за 2018 г., респективно 397 броя за 2017 г.

Горното сочи, че всички прокурорски актове от посочените видове са намалели през 2019 г. спрямо данните за 2018 г. и 2017 г.

В отчетната година – спрямо предходната 2018 г. броят на обвинителните актове е намалял само с около 2.6 %, а спрямо 2017 г. броят на обвинителните актове в отчетната година е намалял с около 4 %. Тези данни сочат, че независимо от общото намаление на броя на внесените актове в съда през настоящия отчетен период, в сравнение с предходни, това не се е отразило съществено на броя на внесените обвинителни актове. Броят на обвинителните актове през 2019 г. е несъществено по – нисък от броя на тези актове през двете предходни години.

Спрямо 2018 г. броят на внесените споразумения в отчетния период е намалял с около 10 % през настоящия отчетен период, а спрямо 2017 г. внесените през 2019 г. споразумения са намалели с около 4.5 %. Намалението на споразуменията в 2019 г. се дължи на същественото намаляване през последните години на бежанската вълна – особено за района на РП – Царево, доколкото наказателните дела за свързаните с нея престъпления често са били решавани именно със споразумения, а и на по – малкия брой на дела с мнение за съд – особено в РП – Несебър. На този извод сочат следните данни за внесените в съда споразумения от посочените две районни прокуратури:

-РП – Царево: споразумения през 2019 г. – 94 броя, при 167 броя за 2018 г. и 232 броя за 2017 г.;

-РП – Несебър: споразумения през 2019 г. – 83 броя, при 153 броя за 2018 г. и 102 броя за 2017 г.

По отношение постановленията по чл. 375 от НПК е налице съществено намаление на броя на тези актове спрямо данните за 2017 г. и 2018 г. В сравнение с 2017 г., броят на внесените през настоящия отчетен период предложения по чл.78а от НК е намалял с 50 %, а в сравнение с 2018 г. броят е

намалял с 16 %. Тази трайна тенденция следва да бъде обяснена със законодателните промени през последните три години, с които бе увеличена наказуемостта за някои престъпления – което доведе до отпадане на възможността за тях да се прилага нормата на чл. 78а от НК, а и тази норма бе изменена като от приложното ѝ поле отпаднаха случаите на деятелност след употреба на наркотични вещества или техни аналози. Най – съществено е намалял броят на постановленията по чл. 375 от НПК в РП – Несебър, РП – Средец и РП – Карнобат. Увеличение на такива актове все пак има в някои прокуратури – БОП, РП – Поморие и РП – Царево.

#### **Обвинителни актове:**

През 2019 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 925 обвинителни акта. Обвинителните актове представляват около 47.5 % от всички внесени в съда прокурорски актове – общо 1949 акта. През 2018 г. прокурорите от окръжния район са изготвили и внесли в съдилищата общо 950 обвинителни акта, представляващи около 45 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2017 г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас са изготвили и внесли в съдилищата общо 963 обвинителни акта, представляващи около 43% от всички внесени в съда прокурорски актове.

Данните показват, че броят на съставените обвинителни актове през последните три години незначително е намалял. От друга страна, в процентно отношение, делът на обвинителните актове спрямо всички внесени в съда актове през настоящия отчетен период показва трайно повишение спрямо предходните две години - което се дължи основно на спада на внесените споразумения и постановления по чл. 375 от НПК, намаляването на регистрираната престъпност и на делата с мнение за съд, постъпили в прокуратурите.

#### **Внесени обвинителни актове по прокуратури в периода 2017 г. – 2019 г.:**

Прокуратура	Бр.ОА през 2017 г.	Бр.ОА през 2018 г.	Бр.ОА през 2019 г.
ОП-Бургас	88	91	106
РП-Бургас	442	518	473
РП-Карнобат	45	39	33
РП-М.Търново	21	27	29
РП-Несебър	96	120	128
РП-Айтос	76	43	52
РП-Царево	52	19	28
РП-Поморие	85	64	56
РП-Средец	58	29	20

Сравнението на цифрите показва основно отчетливо изразено трайно намаление в броя на обвинителните актове в периода 2017 г. – 2019 г. в РП - Карнобат, РП – Поморие и РП – Средец. Броят на обвинителните актове се е увеличил най – съществено в ОП – Бургас, РП – Айтос, РП - Царево и РП – Несебър. Особено положителна тенденция се забелязва при БОП – през 2019 г.

са внесени 106 обвинителни акта, при 91 обвинителни акта през 2018 г. и 88 обвинителни актове през 2017 г. – спрямо тези две години броят на обвинителните актове се е увеличил съответно с около 16% и 20 %. Тук следва да се отбележи, че този доклад е съответен на годишните статистически таблици, респективно броят на обвинителните актове е посочен като такъв само за тези актове, които не са били върнати от съда.

### **Споразумения:**

През отчетната 2019 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 826 споразумения за решаване на наказателно производство, които представляват около 42 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2018 г. прокурорите от окръжния район са внесли в съда общо 921 споразумения за решаване на наказателно производство, които са представлявали около 44 % от общо внесените в съда прокурорски актове. През 2017 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 865 споразумения за решаване на наказателно производство, които спрямо внесените в съда прокурорски актове са представлявали 39 %.

Данните не сочат ясно изразена тенденция относно броя на внесените в съда споразумения в рамките на посочените три години. Броят на споразуменията през отчетната година обаче е намалял спрямо данните за 2018 г.

През 2019 г. одобрени от съда са били общо 830 споразумения, а неодобрените споразумения са само 19 – т.е. неодобрените споразумения са едва около 2 % от внесените в съда. Това сочи на отлична работа на прокурорите при изготвянето на тези актове.

Най – съществено през отчетния период са намалели внесените споразумения в РП – Несебър : с 18 % спрямо 2017 г. и с 46 % спрямо 2018 г., РП – Царево : с 59 % спрямо 2017 г. и с 44 % спрямо 2018 г., както и в РП – Карнобат: с 29 % спрямо 2018 г. и с 11 % спрямо 2017 г. При РП – Царево несъмнено следва да се отчете по – малкият брой на дела, свързани с бежанската вълна през границата на страната. При НРП се установи, че всъщност в тази районна прокуратура са постъпили през 2019 г. само 229 дела с мнение за съд – при постъпили през 2018 г. 315 дела с мнение за съд и при постъпили през 2017 г. 287 дела с мнение за съд. Очевидно няма как броят на внесените актове да не намалее при намаляване на делата с мнение за съд с 27 % и с 20 %. Тук следва да се отчете и общото намаляване на регистрираната престъпност в последните години.

Съществено увеличение на броя на споразуменията има в РП – Бургас, което е трайна тенденция през периода 2017 г. – 2019 г. Увеличение на споразуменията има и в ОП – Бургас, което също е трайна тенденция през периода 2017 г. – 2019 г. Трайна сходна тенденция има още в РП – Поморие и РП - Айтос.

Горното се илюстрира от приложената сравнителна таблица:

Прокуратура	Споразумения внесени през 2017 г.	Споразумения внесени през 2018 г.	Споразумения внесени през 2019 г.
ОП-Бургас	51	47	59
РП-Бургас	259	320	352
РП-Карнобат	75	94	67
РП-Поморие	42	49	62
РП-Айтос	50	68	73
РП-Средец	30	17	25
РП-Несебър	102	153	83
РП-Царево	232	167	94
РП-М.Търново	24	6	11

**Постановления по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание:**

През отчетната 2019 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда общо 198 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Тези актове представляват 10 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През предходната 2018 г. районните прокуратури от Бургаския окръжен съдебен район и ОП-Бургас са внесли в съда 236 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи 11 % от всички внесени в съда прокурорски актове. През 2017 г. са били внесени 397 постановления по чл. 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, представляващи около 18 % от всички внесени в съда актове.

Отчита се трайна тенденция за намаление в броя на внесените предложения по чл. 78а от НК в рамките на периода 2017 г. – 2019 г. Обяснение за тази тенденция е дадено по - горе – настъпили законодателни промени. И тук следва да се отчете общото намаляване на регистрираната престъпност в последните години.

Данните за постановленията по чл.78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са изложени в представената таблица:

Прокуратура	Внесени по 78а през 2017 г.	Внесени по 78а през 2018 г.	Внесени по 78а през 2019 г.
ОП-Бургас	0	1	4
РП-Бургас	166	99	86
РП-Айтос	55	43	36
РП-Карнобат	41	34	20
РП-Несебър	59	24	10
РП-Поморие	19	9	12
РП-М.Търново	8	8	8
РП-Царево	20	8	17
РП-Средец	29	10	5



Най – съществено са намалели предложенията по чл. 78а от НК в НРП – с 58 % спрямо 2018 г. и с 83 % спрямо 2017 г., и в РП – Средец - с 50 % спрямо 2018 г. и с 83 % спрямо 2017 г. Увеличен е броят на коментираният тук актове в ЦРП, ПРП и ОП – Бургас. За окръжната прокуратура следва да се отбележи, че през 2019 г. броят на всички видове внесени актове е увеличен, а конкретно за актовете по чл. 78а от НК през отчетната година са внесени 4 такива акта, а през предходните 2 години е внесен само общо 1 такъв акт.

**Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове.**

През отчетния период - 2019 година, общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е 1 924, като осъдените и санкционирани лица са 2 003. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са 1 959, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2019 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 1924 броя, представляват 96 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2 003 броя, и 98.7 % спрямо внесените прокурорски актове в периода – общо 1949 акта. Следва да се отбележи все пак – вкл. във връзка с изложените по – нататък данни, че от предходен отчетен период са останали нерешени дела в съда, които са били решени през 2019 г.

През 2018 година общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове е бил 2067, като осъдените и санкционирани лица са били 2 171. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 2 130, в т.ч., осъдени и санкционирани лица в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2018 г. Осъдителните и санкционните актове на съда – 2067 броя, са представлявали 95 % спрямо разгледаните и решени от съда дела – 2 171 броя, и 98% спрямо внесените прокурорски актове в периода.

През 2017 година общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е бил 2268, като осъдените и санкционирани лица са били 2 379. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове са били 2364, в т.ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2017 г. Осъдителните и санкционните актове на съда - 2268 броя, са представлявали 95 % спрямо разгледаните и решени от съда дела - 2400 броя, и 102% спрямо внесените прокурорски актове – 2225 броя, през периода.

Изводите от горното сравнение са следните:

-Броят на осъдените и санкционирани лица през 2019 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица през 2018 г. е намалял с 8%, а спрямо 2017 г. е намалял с около 16 %;

-Броят на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2019 г. спрямо броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в

сила съдебни актове през 2018 г. е намалял с 8 %, а спрямо 2017 г. е намалял с около 17 %.

Тези изводи следва да се обяснят за поредна година с по – малкото брой дела с мнение за съд, постъпили в прокуратурите, намаляването на делата за престъпления, свързани с бежанската вълна, намаляването на регистрираната престъпност, констатирано от ОД на МВР - Бургас и т.н.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2019 г. - 2 003 лица, спрямо предадените на съд лица за 2019 г. - 2 035 лица, е 98.4 %.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2018 г. - 2 171 лица, спрямо предадените на съд лица за 2018 г. - 2 210 лица, е било 98 %.

За сравнение, съотношението на осъдените и санкционирани лица през 2017 г. спрямо предадените на съд лица за 2017 г. е почти 100%, а за 2016 г. това съотношение е 97 %. На практика няма съществена разлика по този критерий за анализ на данните от 2019 г. спрямо установеното през 2016 г., 2017 г. и 2018 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове за 2019 г. са 3 096 бр. (за 2018 г. наказанията са били 3 587 бр., а за 2017 г. - 3769 бр.) както следва:

- Доживотен затвор – 0 бр. ( 0 бр. за 2018 г. и 0 бр. за 2017 г.);
- Лишаване от свобода ефективно – 429 бр. (439 бр. за 2018 г. и 483 бр. за 2017 г.);
- Лишаване от свобода условно – 990 бр. (1148 бр. за 2018 г. и 1152 бр. за 2017 г.);
- Пробация – 177 бр. (177 бр. за 2018 г. и 175 бр. за 2017 г.);
- Глоба – 905 бр. (1047 бр. за 2018 г.и 1204 бр. за 2017 г.);
- Лишаване от права – 565 бр. (742 бр. за 2018 г. и 717 бр. за 2017 г.);
- Други наказания – 30 бр. ( 34 бр. за 2018 г. и 38 бр. за 2017 г.).

#### **Структура на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила актове, по глави от НК:**

Общо – 1959 лица за 2019 г. (2130 лица за 2018 г. и 2364 лица за 2017 г.), както следва:

- Глава първа
- Престъпления против Републиката – 0 бр.;
- Глава втора
- Престъпления против личността – 94 осъдени и санкционирани лица, които спрямо общия брой представляват около 5%;
- Глава трета
- Престъпления против правата на гражданите – 33 бр., спрямо общия брой – около 1.7 %;
- Глава четвърта
- Престъпления против брака и семейството - 68 бр., спрямо общия брой – около 3.5 %;
- Глава пета

Престъпления против собствеността – 404 бр., спрямо общия брой - 20.6 %;

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 64 бр., спрямо общия брой – около 3.3 %;

Глава седма

Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи - 8 бр., спрямо общия брой – 0.40 % ;

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации - 96 бр., спрямо общия брой – около 5 %;

Глава осма „а”

Престъпления против спорта - 0 бр.;

Глава девета

Документни престъпления - 70 бр., спрямо общия брой представлява – около 3.6 %;

Глава девета „а”

Компютърни престъпления - 0 бр.;

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 31 бр., спрямо общия брой представлява – около 1.6 %;

Глава единадесета

Общопасни престъпления – 1091 бр., спрямо общия брой представлява - около 56 %;

Глава дванадесета

Престъпления против отбранителната способност на Републиката - 0 бр.;

Глава тринадесета

Военни престъпления – 0 бр.;

Глава четиринадесета

Престъпления против мира и човечеството – 0 бр.

### **Участия в съдебни заседания по НСН.**

През 2019 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 761 разпоредителни заседания и в 2962 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2018 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 858 разпоредителни заседания и в 2901 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

През 2017 година прокурорите от Бургаския съдебен район са участвали в 80 разпоредителни заседания и в 3854 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор.

Броят на разпоредителните заседания е намалял спрямо 2018 г., но броят на съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор е увеличен спрямо

данните за същата година. Броят на съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор е съществено намалял спрямо данните за 2017 г.

**Протести - въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни съдебни актове и срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Относителен дял на уважените протести към тези, разгледани от съда.**

#### **Протести срещу присъди и решения.**

През 2019 г. е подаден 1 касационен протест от ОП - Бургас, който е срещу изцяло оправдателна нова присъда на ОС – Бургас – протестът е уважен. През 2018 г. БОП е изготвила 2 касационни протеста, а през 2017 г. са били изготвени от прокурори при ОП-Бургас отново 2 касационни протеста. Броят на касационните протести обичайно е нисък през посочените години.

За целия отчетен период прокурорите в Бургаския окръжен съдебен район са изготвили и подали общо 48 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения. От тях срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения са били подадени 24 протеста. През 2018 г. прокурорите в окръжния район са изготвили и подали общо 36 въззивни протеста срещу съдебни присъди/решения, от които 18 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. През 2017 г. общият брой на подадените въззивни протести срещу съдебни присъди/решения е бил 62, като от тях 39 са били срещу изцяло или частично оправдателни актове. При така изложеното е видно, че броят на въззивните протести е увеличен спрямо данните за 2018 г., но е по – нисък с оглед данните за 2017 г. Това се дължи основно на същественото намаляване на произнесените оправдателни актове в периода 2017 г. – 2019 г. : през 2017 г. произнесени са били 33 оправдателни акта, през 2018 г. произнесени са били 24 оправдателни акта, а през отчетната година произнесени са били едва 18 оправдателни акта от съдилищата. Това е категоричен и съществен положителен атестат за работата на прокурорите от целия окръжен район. Несъмнено чести са били през 2019 г. въззивните протести срещу частично оправдателни актове и срещу осъдителни съдебни актове.

Спрямо общия брой образувани дела в съда през отчетния период по внесени прокурорски актове – 1968 дела, въззивни протести са били подадени само по 2.4 % от делата. През 2018 г. това съотношение е било 1.69 % при общо образувани 2129 дела в съда по внесени прокурорски актове, а през 2017 г. това съотношение е било 2.76 % при общо образувани 2245 дела в съда по внесени прокурорски актове.

Най-много въззивни протести са подали прокурорите при Районна прокуратура - Бургас – 19 протеста, след което следват ОП-Бургас и РП – Несебър – 11, респективно 6 протеста. Няма въззивни протести само в РП-Средец.

От общо 48 въззивни протеста, подадени през отчетната година, разгледани от съда са били 41 протеста, в това число останали за разглеждане и

от предходни периоди. Уважени от съда са били 23 протеста. Или, през 2019 г. около 56 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени. Работата на прокурорите при внасянето на тези протести и по защитата на изложеното в тях в окръжния район очевидно е била отлична.

За сравнение, от общо 36 въззивни протеста, подадени през 2018 г., разгледани от съда са били 42 протеста, в това число останали за разглеждане и от предходни периоди, а уважени от съда са били 12 протеста - около 29% от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

През 2017 г. около 33 % от разгледаните от съда въззивни протести са били уважени.

Срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения са подадени общо 24 протеста, от тях разгледани от съда са 17 протеста - в това число останали за разглеждане протести и от предходни периоди, а уважени са били 10 протеста, т.е. около 59 % от разгледаните протести срещу изцяло и частично оправдателни съдебни актове са били уважени.

Като цяло успеваемостта на въззивните протести през периода 2017 г. – 2019 г. е добра, а отчетната година сочи дори на отлични резултати на прокурорите от района в тази част от дейността ми. Въззивните протести и допълнителните писмени изложения към тях са били добре изготвени и подробно мотивирани. Протестите са били подадени в срок и са отговаряли на изискванията на НПК за тяхното изготвяне. Бланкетни протести е имало през 2019 г., но всички те – с изключение на случаите, в които все още няма изготвени мотиви към оправдателните актове от съда към момента на приключване на настоящата проверка, са били последвани от подробни допълнителни писмени изложения за допълване на доводите им. Първоначалното подаване на бланкетни протести е било обусловено от липса на мотиви към съдебните актове до изтичане на срока за атакуването им. Няма бланкетни протести по дела, по които мотивите на съда са изготвени. Няма случаи на неподдържани протести, а и на оттеглени протести от прокурорите, участвали във въззивните съдебни производства. Случаи на оттеглени протести не е имало и през 2018 г. и 2017 г., както и през 2016 г. Липсват през 2019 г. върнати протести или протести, които са били оставени без разглеждане от съда. Последните констатации са направени при извършена нарочна проверка на протестите в началото на месец ноември 2019 г. – в рамките на изпълнението на плана на БОП по НСН за 2019 г.

### **Протести срещу върнати дела.**

През 2019 г. внесените протести за района на ОП-Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са общо 19. От тях разгледани от съда са 17, а уважени - 9 протеста, което съставлява 53 % от разгледаните протести и 47 % от всички такива протести.

През 2018 г. внесените протести за района на ОП-Бургас срещу различни съдебни актове за връщане на дела на прокуратурата са били общо 27. От тях

разгледани от съда са били 21, а уважени - 8 протеста, което е съставлявало 38 % от всички протести.

През 2017 г. в съда от страна на БОП и районните прокуратури са били внесени общо 39 протеста срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора. Разгледани от тях са били 39 протеста, като 17 протеста от тях са били уважени от съда. Относителният дял на уважените протести срещу съдебни актове за връщане на дела на прокурора спрямо разгледаните от съда такива протести е бил 43.6 %.

Успеваемостта на тези протести през 2019 г. е била изключително добра – в близо половината от случаите въззивният съд е уважил становището на протестиращият прокурор и е отменил акта на първата съдебна инстанция за връщане на делото. Протестите са били добре изготвени и мотивирани.

## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди.**

### **Върнати дела.**

През 2019 г. съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 23 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, което представлява едва около 2.5 % от внесените обвинителни актове /925 бр./.

В рамките на 2018 година съдилищата са върнали на прокурорите от окръжния район общо 29 от внесените досъдебни производства с обвинителни актове, представляващо 3.05 % от внесените обвинителни актове /950 бр./.

Ако към върнатите обвинителни актове се прибавят и 19 бр. неодобрени и върнати споразумения, както и 12 бр. върнати на прокуратурата постановления с предложения за приложение на чл. 78а НК, то общо всички върнати на прокурорите от окръжния район дела са 54 бр. Те представляват едва 2.77 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е налице намаление в сравнение с 2017 г., когато върнатите дела са били 3.28 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. Налице е увеличение в сравнение с 2018 г., когато върнатите дела са били 2.33 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове.

Несъмнено работата на прокурорите от окръжния район се е подобрила от гледна точка на намаления брой на върнатите от съда дела през 2019 г.

Относителният дял на върнатите дела, спрямо внесените в съда прокурорски актове по прокуратури е както следва:

-за ОП-Бургас – при внесени 169 прокурорски акта в съда, върнати /съгласно колона 35 от табл. 2.1.1/ са 7 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 4.14 %;

-за РП-Айтос – при внесени 161 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1.24%;

-за РП-Бургас – при внесени 911 прокурорски акта в съда, върнати са 15 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1.65 %;

-за РП-Карнобат – при внесени 120 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 1.66 %;

-за РП-М.Търново – при внесени 48 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела, които съставляват 4.16 % от внесените актове;

-за РП-Несебър – при внесени 221 прокурорски акта в съда, върнати са 5 дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 2.26 %;

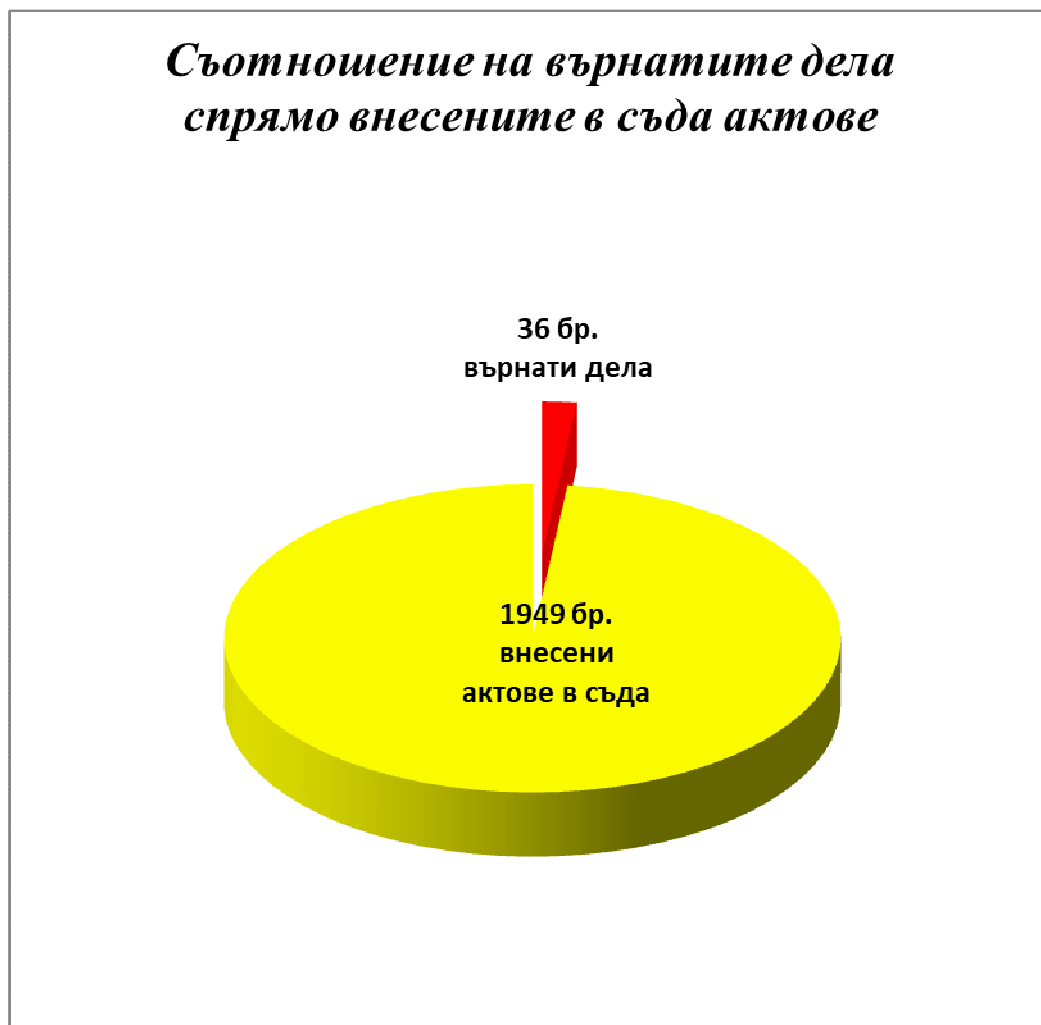
-за РП-Поморие – при внесени 130 прокурорски акта в съда няма върнати дела; т.е. делът на върнатите спрямо внесените дела е 0 %;

-за РП-Средец – при внесени 50 прокурорски акта в съда, върнати са 2 дела, които съставляват 4 % от внесените актове;

-за РП-Царево – при внесени 139 прокурорски акта в съда има 1 върнато дело, което съставлява 0.71 % от внесените актове.

Несъмнено броят на върнатите дела на прокурорите от окръжния район през 2019 г. е реално незначителен. Идентична е била ситуацията и през 2018 г.

В графичен вид за целия окръжен район съотношението върнати/внесени актове - съответно 36 върнати дела, при 1949 внесени актове, се илюстрира следната графика:



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – върнати дела/внесени актове, се показва на следната графика:



Специално по отношение върнатите обвинителни актове – общо 23, следва да се посочи, че всички тези актове са били върнати от съда при разпоредителното заседание на основание чл. 249, ал. 2 от НПК. За сравнение през 2017 г. по реда на чл. 249 от НПК са били върнати 39 дела, а през 2018 г. в рамките на разпоредителното заседание са били върнати 28 от всички върнати 29 обвинителни акта.

Изложените данни сочат на подобряване в качеството на работата на прокурорите от различните прокуратури при надзора върху разследването и при изготвяне на обвинителните актове.

### **Причини за връщане на делата от съда на прокуратурата.**



Причините за връщане на делата съгласно действалите през 2019 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

-Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадали или неговите наследници;

-Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора;

-Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК);

-Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението;

-Липса на основанията по чл. 78а НК (чл.377, ал. 1 НПК).

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор следващият анализ на причините за връщане на делата на прокурорите може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците по брой на върнати актове.

През 2019 г. дела са били върнати на прокурорите от окръжния район по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г.:

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадали или неговите наследници: общо за района през 2019 г. са били върнати 21 прокурорски акта на това основание – то е и водещото основание за връщане на делата през 2019 г. През 2018 г. данните са били същите - общо за района са били върнати 21 прокурорски акта на това основание и същото отново е било водещото основание за връщане на делата през тази година. През 2017 г. за такива нарушения са били върнати 28 дела. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период в РП – Бургас – 10 акта, РП – Средец, РП - Несебър и БОП – по 2 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: съдът е приел, че няма доказателства за проведен разпит на обвиняемия след повторно предявяване на обвинение, апелативният съд е приел, че на досъдебната фаза е

допуснато съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на едно от обвиняемите лица, защото от делото е бил отстранен упълномощен от това лице защитник, при липса на основания за това, по чл. 91, ал. 3, т. 2 и т. 4 от НПК, мотивиращи съответния акт на разследващия орган, този защитник е бил процесуален представител на свидетел - който в последствие е бил конституиран като втори обвиняем, но преди промяната на правното качество на лицето, съответно съдът е приел, че не е имало и противоречиви интереси между двамата обвиняеми; съдът е преценил, че при привличането на обвиняемото лице – за престъпления по чл. чл. 313, ал. 1 от НК и чл. 253, ал. 1 вр. чл. 26, ал. 1 вр. чл. 23, ал. 1 от НК, в постановлението за привличане не са били изложени никакви факти относно деянието – предикатно престъпление, обуславящо съставомерност по чл. 253 от НК, посочено било само алтернативно, че източник на сумите е престъпление или друго противообществено деяние, с което се нарушавало правото на обвиняемия да научи, за какво точно престъпление е бил привлечен да отговаря, при обвинение за престъпление по чл. 210, ал. 1, т. 5, вр. чл. 209, ал. 2, вр. ал. 1, вр. чл. 26 от НК; съдът е констатирал, че в постановлението за привличане на обвиняемо лице и в обвинителния акт имало неясноти и непълноти относно времето и мястото на извършване на престъплението – не били посочени мястото и периодът от време, през който са били извършени отделните деяния, при обвинение за престъпление по чл. 131, ал.1, т. 12 вр. чл. 130, ал. 1 във вр. чл. 20, ал. 2 от НК; съответно при внесено в съда дело, с постановление по чл. 78а от НК и чл. 375 от НПК, съдът е преценил, че на досъдебното производство са били допуснати съществени нарушения на правата на обвиняемите лица, защото 1. При направени при предявяване на разследването искания за събиране на доказателства липсвало произнасяне на прокурора и 2. При посочване от страна на обвиняемите на лице, което според тях всъщност е извършило престъплението, не било предприето разследване в насока проверка на тези твърдения и др. През 2019 г. не се наблюдава подобрение на качеството на прокурорската работа по повод това основание спрямо предходната година. Все пак следва да се отчете спада на върнатите актове на това основания спрямо 2017 г.

2. Пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: общо за окръжния район са били върнати 8 прокурорски акта на това основание – то е от количествена гледна точка на трето място като повод за връщане на делата през 2019 г. Ситуацията е била сходна през 2018 г., когато общо за окръжния район са били върнати 14 прокурорски акта на това основание – повече от тези в отчетната година, респективно това основание е било отново от количествена гледна точка на трето място като повод за връщане на делата през 2018 г. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период в ОП – Бургас – 4 акта, и РП – Бургас – 2. През 2017 г. върнатите на това основание дела са били 29 броя. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са

следните: при обвинение срещу 2 лица за престъпление по чл. 194, ал. 1, вр. чл. 20, 2 от НК, съответно при дело внесено в съда с обвинителен акт, първата и втората съдебни инстанции са констатирани, че в обвинителния акт на практика липсва фактическа обстановка, а е налице преразказ на казаното от всяко разпитано лице; съдът е приел, че обвинителният акт не отговаря на изискванията на НПК, защото не съдържа посочване по повод кои конкретни осъждания е била възприета квалификацията на деянието като такова при опасен рецидив, при обвинения за престъпления по чл. 129 от НК и чл. 196 от НК; съдът е счел, че в обвинителния акт имало неясноти, които са лишили подсъдимия от право на защита – липса на яснота, дали лице – при описани действия на същото, посочено с прякор, е идентично на подсъдимия, липса на конкретно описание на инкриминираните действия на обвиняемия и техният резултат, непосочване на конкретни осъждания във връзка с квалификацията опасен рецидив; съдът е преценил, че обвинителният акт не отговаря на изискванията на НПК – чл. 246 от кодекса, защото не било изложено описание на конкретните действия на един от двамата подсъдими – при три обвинения срещу него за извършени като подбудител престъпления, с които лицето умишлено е склонило извършителя да извърши деянията, при обвинение срещу едно лице за престъпление по чл. 170, ал. 2 от НК; съответно в хипотезата на внесено в съда дело с обвинителен акт, съдът е върнал делото на прокурора констатирайки, че в акта липсвало конкретно описание на механизма на деянието, а освен това фактическата обстановка не очертавала наличието на съставомерните престъпни признаци, което довело до различие между двете части на акта, при обвинение за престъпление по чл. 304а, вр. чл. 304, ал. 1 от НК; съответно внесено в съда дело с обвинителен акт, съдът е констатирал съществено противоречие между двете части на обвинителния акт в две насоки и др. И тук в отчетния период се наблюдава положителна тенденция в работата на прокурорите - намаляване на актовете, върнати от съда поради пропуски при изготвянето им. Изрично следва да се отбележи, че през последните години съдилищата от района съществено са променили и повишили изискванията си към прокурорските актове – конкретно към обвинителните актове: например се изисква актуално актовете да съдържат подробна мотивировка и анализ относно обективните и субективните признаци на инкриминираната с обвинението деятелност, посочване на доказателствата, въз основа на които се правят фактически изводи и т.н. Това затруднява прокурорската работа особено при дела с висока фактическа и правна сложност, с множество престъпни деяния, инкриминирани с обвинението и/или с много сложна и пространна фактология. Въпреки това, налице е необходимост от съобразяване с изискванията на съда, така, че да се постигне още по-добро равнище в качеството на съставяните обвинителни актове. Ситуацията е почти идентична при изискванията на съдилищата относно постановленията по чл. 375 от НПК.

3. Неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): През 2019 г. в окръжния район отново няма върнати прокурорски актове на това основание,

което е добър показател за работа на прокурорите при посочени от съда очевидни фактически грешки – при 3 обвинителни акта са били посочени от съда такива. Последните коментирани актове са на БОП, АРП и БРП. И през 2018 г. в окръжния район няма върнати прокурорски актове на това основание, което е добър показател за работа на прокурорите при посочени от съда очевидни фактически грешки – в предходната година при 6 обвинителни акта са били посочени от съда такива. Видно от тези данни през отчетната година има и намаляване на случаите на актове, съдържащи очевидни фактически грешки. Изложеното отново сочи на отлична работа на прокурорите при изготвянето на актовете, внасяни в съда.

4. Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК, несъгласие на съда с квалификацията на деянието, несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание, или при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: общо за окръжния район през 2019 г. са били върнати 18 прокурорски акта на това основание – това основание е било от количествена гледна точка на второ място като повод за връщане на делата през отчетната година. През 2018 г. общо за окръжния район са били върнати 17 прокурорски акта на това основание – то е било от количествена гледна точка отново на второ място като повод за връщане на делата през 2018 г. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период отново в РП – Бургас – 11 акта, и БОП – 4 акта. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: при обвинение за престъпление по чл. 354а, ал. 2, т. 4, вр. ал. 1, предл. 4 и 5, вр. чл. 29, ал. 1, б. “б“, вр. чл. 26, ал. 1 от НК, съответно внесено в съда дело с предложение за споразумение, съдът е приел, че за второто деяние, обхванато от продължаваната престъпна деятелност, по делото не са налице доказателства за обосноваван извод, че е извършено именно на посочената дата в обвинението; съответно в споразумението, при обвинение за престъпление по чл. 133, вр. чл. 128, ал. 2, вр. ал. 1 от НК, съдът не е одобрил предложението за споразумение и е върнал на прокурора досъдебното производство приемайки, че доказателствата по делото сочат на умишлено деяние, при обвинение за престъпление по чл. 345, ал. 1 от НК съдът не е одобрил предложението за споразумение с мотив, че деянието не е престъпление – че то е без обществена опасност на престъпление или е с явно незначителна такава, съответно следва да се приложи административно-наказателна отговорност; при обвинения за две престъпления и внесено предложението за споразумение, в последното е било предвидено да се наложат условни наказания лишаване от свобода, респективно съдът е констатирал, че към датата на деянията обвиняемият е бил осъждан на лишаване от свобода, а едва след тази дата е влязъл в сила съдебен акт за реабилитация по съответното осъждане и др. За съжаление броят на актовете, върнати на това основание, се е увеличил спрямо данните за 2018 г., а и за 2017 г. – през 2017 г. неодобро от съда споразумения поради несъгласие с правната квалификация или с вида на

предложеното наказание е имало в 10 случая. Броят на неодобрените споразумения през 2019 г. доближава броя на върнатите актове поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или на пострадал или неговите наследници. Несъмнено прокурорите следва да прецизират работата си при приключването на делата със споразумения като правят правилна и законосъобразна преценка за съставомерността на съответната деятелност, изобщо за допустимостта от споразумение в съответните конкретни случаи и след прецизно определяне на вида и размера на налаганото наказание в рамките на допустимото от закона. Винаги следва да се преценя задълбочено дали са налице предпоставки за реабилитация по предходни осъждания – най – подходящо е това да бъде сторено още в рамките на разследването. Относно справедливостта на наказанието – тук се касае за субективни преценки, съответно е допустимо да има известно разминаване в преценката и оценката на прокурора спрямо тези на съда.

5. Липса на основанията по чл. 78а НК (чл. 377, ал. 1 НПК): общо за окръжния район са били върнати 6 прокурорски акта на това основание. Най - много актове, върнати от съда на това основание, са налични в отчетния период отново в РП – Бургас – 3 акта. През 2018 г., общо за окръжния район на това основание са били върнати 12 прокурорски акта. През 2017 г. и през 2016 г. също е имало съществен брой върнати дела на това основание – съответно 13 и 8 дела. Все пак положителна тенденция е същественото намаляване на броя на върнатите дела през последните три години на това основание. Някои от конкретните причини, посочени от съда при връщането на тези актове, са следните: При обвинение за деяние по чл. 296, ал. 1 от НК, съдът е приел, че липсват предпоставки за прилагането на чл. 78а от НК поради следното: към момента на процесното деяние лицето не е било осъждано и спрямо него не е бил прилаган чл. 78а от НК, към момента обаче на разглеждане на делото е било изяснено, че по друго вече приключено дело отново за престъпление по чл. 296, ал. 1 от НК – извършено след процесното, лицето е било освободено от наказателна отговорност по чл. 78а от НК, съответно не е спазен чл. 78а, ал. 7 от НК, като според съда двете деяния са в съвкупност и изрично е мотивирана липса на продължавано престъпление – не е имало такова обвинение, а и делата не са били обединени, макар и да са протекли под надзора на една и съща прокуратура, при обвинение за престъпление по чл. 354а, ал. 5 от НК е било изяснено – чрез изискване на актуална справка за съдимост, че след извършване на процесното деяние лицето е извършило още две с идентична правна квалификация, за които по други дела е било санкционирано по реда на чл. 78а от НК, респективно съдът е преценил, че се касае за продължавано престъпление, за другите дела следва да се инициира процедура за възобновяване и евентуално след нея да се внесе един акт по чл. 375 от НПК за продължавана деятелност, включваща и трите деяния, при обвинение за престъпление по чл. 317, вр. чл. 26 от НК и внесено в съда с постановление по

чл. 78а от НК, съдът е приел, че документите са били едновременно ползвани и не е налице продължавано престъпление, а съвкупност – изключваща приложението на чл. 78а от НК или едно деяние, при внесено дело с постановление по чл. 375 от НПК и досъдебно производство проведено срещу 1 лице за престъпление по чл. 343б, ал. 3 от НК съдът е върнал делото на прокурора, защото деянието е било извършено след употреба на наркотични вещества и е налице забраната по чл. 78а, ал. 7 от НК за прилагане на чл. 78а, ал. 1 – 6 от НК, при внесено дело с постановление по чл. 78а от НК за престъпление по чл. 346, вр. чл. 63 от НК, съдът е констатирал, че няма основания за прилагане на чл. 78а от НК поради наказуемостта на деянието, която не се повлиява от редукцията по чл. 63 от НК, при обвинение за престъпление по чл. 131, ал. 2, т. 4 от НК - телесната повреда е била причинена на полицейски орган, и внесено в съда с постановление по чл. 78а от НК, съдът е върнал делото на прокурора приемайки, че се касае за орган на власт и съгласно чл. 78а, ал. 6 от НК е налице пречка за разглеждане на делото по реда на Глава 28 от НПК и др. Несъмнено и тук следва да се отбележи, че прокурорите е нужно да прецизират съществено работата си при приключването на делата с постановления по чл. 375 от НПК като правят правилна и законосъобразна преценка за правната квалификация на съответната дейтелност и изобщо за допустимостта на прилагането на чл. 78а от НК в съответните конкретни случаи. Препоръчително е непосредствено преди приключване на досъдебната фаза да се изискват актуални справки за съдимост на обвиняемите, а и справки от УИС за неприключени досъдебни производства спрямо лицата, и винаги да се преценя задълбочено дали са налице предпоставки за реабилитация по предходни осъждания – най – подходящо е това да бъде сторено още в рамките на разследването.

През 2019 г. не са връщани от съда дела от значителен обществен интерес в окръжния район.

За отстраняване на посочените по-горе причини за връщане на делата, в съответствие с Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., и плановете на БАП, БОП и РП от окръжния район, наблюдаващите прокурори и отговорниците по НСН в съответните прокуратури са описвали и анализирали причините и основанията за връщането на делата, ползвайки Приложения № 1 и 5 към Указанията, причините за връщането на делата са били преобладаващо обсъждани на съвещания или работни срещи на прокурорите, респективно прокурорите са били запознавани с актовете на съдилищата за връщане на делата. През 2019 г. отговорникът по НСН при ОП – Бургас е изготвял ежемесечно подробен писмен бюлетин, отразяващ актуалните причини за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове през съответния месец в Бургаския окръжен район. Този бюлетин е бил изпращан на всички прокурори

от окръжния район. Целта на тази инициатива на БОП е била всички прокурори от окръжния район да получават текуща актуална информация за причините за връщане на дела на прокурора и влизане в сила на оправдателни актове с цел евентуално още през годината да се положат обективно възможните усилия за намаляване на посочените негативни процесуални явления. БОП е поела ангажимент ако прокурор пожелае да се запознае с конкретни съдебни актове последните или извадки от тях да бъдат получени от ОП – Бургас на ел. поща. Тази инициатива ще продължи и през 2020 г.

### **Оправдателни съдебни актове. Оправдани лица на първа инстанция и с влязла в сила присъда – обобщени данни и анализ.**

#### **Оправдателни съдебни актове.**

През отчетната 2019 г. съдилищата са произнесли общо 18 оправдателни съдебни актове /17 присъди по обвинителни актове и 1 решение по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са 8. Тук е мястото да се отбележи, че 1 от оправдателните актове е бил отменен по реда на възобновяването в началото на 2020 г. и в този случай е налице осъдително решение.

През 2018 г. съдилищата са произнесли общо 24 оправдателни съдебни актове /15 присъди по обвинителни актове и 9 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са 23.

През 2017 година тези данни са били съответно 33 оправдателни съдебни актове /24 присъди по обвинителни актове и 9 решения по предложения по чл. 78а от НК/. Влезлите в сила оправдателни актове са били 35.

Изложеното показва категорично намаление в броя на постановените оправдателни актове през 2019 г. – с 25 % спрямо 2018 г. и с около 45 % спрямо 2017 г. Това е отличен показател за качеството на прокурорската работа в окръжния район в отчетния период.

Намалели драстично са и влезлите в сила оправдателни съдебни актове – видно от горепосочените данни.

Спрямо общото число на внесените прокурорски актове в съда през 2019 г. /1949 акта/, оправдателните съдебни акта /18/ съставляват незначителните 0.9 %.

Спрямо разгледаните и решени в съда 2000 дела, оправдателните съдебни актове /18/ представляват отново незначителните 0.9 %. Това съотношение е показано на графиката по-долу:

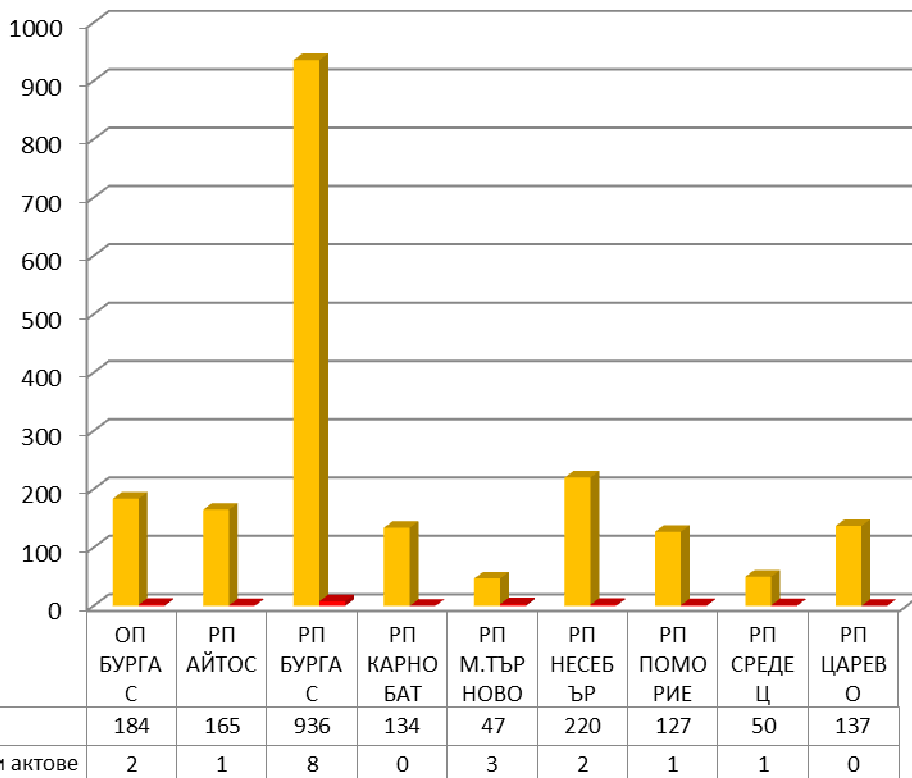
## ***Съотношение на оправдателните съдебни актове спрямо решенията от съда дела***



В графичен вид съпоставянето между различните прокуратури от района по същото съотношение – общо решени дела от съда/оправдателни актове, се показва на следната графика:



## Съотношение на решените от съда дела и оправдателните съдебни актове



### Оправдани лица.

Оправданите лица през 2019 г. на първа инстанция са били общо 21, което представлява 1.05 % от всички осъдени и санкционирани лица /2003/.

Оправданите лица през 2018 г. на първа инстанция са били общо 28, представляващо 1.29 % от всички осъдени и санкционирани лица /2171/.

През 2017 г. на първа инстанция са били оправдани 41 лица, които са били 1.72 % от всички осъдени и санкционирани лица /2379/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2019 г. са 8 или едва незначителните 0.4 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /1959/.

Оправданите лица с влезли в сила присъди/решения през 2018 г. са били 26 или едва 1.22 % от осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /2 130/.

През 2017 г. оправданите лица с влезли в сила присъди/решения са били 49, съставляващи 2.07 % спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт / 2 364/.

Сравнението в броя на оправданите лица през 2019 г. със съответните данни за предходните две години показва изключително добри и трайни резултати от прокурорската работа в настоящия отчетен период.

В графичен вид за 2019 г. съотношението на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за районните прокуратури от окръга и ОП-Бургас има следното изражение:



От всички прокуратури в окръжния район няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019 г. в ОП – Бургас, РП – Айтос, РП – Карнобат, РП – Поморие и РП – Царево.

Най - много оправдани лица с влезли в сила присъди/решения отчитат Районна прокуратура - Бургас - 4 лица, РП-Малко Търново – 2 лица, респективно по 1 оправдано лице има в РП-Несебър и РП-Средец. За последната прокуратура отново следва да се отбележи, че оправдателният акт е бил отменен по реда на възобновяването в началото на 2020 г.

### **Причини за постановяване на оправдателните присъди.**

Причините за влезлите в сила оправдателни актове съгласно действалите през 2019 г. Указания за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г., се разделят в следните групи:

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт;

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство;

-Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест;

-Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство;

-Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Поради различните критерии по таблиците към годишния доклад и Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор следващият анализ на причините за влезлите в сила оправдателни актове може да съдържа данни, които се отличават от данните в таблиците.

През 2019 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по дела на следните прокуратури:

- Районна прокуратура - Бургас - 4 оправдателни акта;
- Районна прокуратура - Малко Търново – 2 оправдателни акта;
- Районна прокуратура - Несебър – 1 оправдателен акт;
- Районна прокуратура – Средец – 1 оправдателен акт.

През 2019 г. в окръжния район са влезли в сила оправдателни съдебни актове по следните причини съгласно Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно - съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02 - 29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на РБ и в сила от 01.01.2018 г.:

1.Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт: това е втората водеща причина за оправдателните актове – 3 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е около 38 % от всички оправдателни актове за 2019 г. Всички оправдателни съдебни актове на това основание са в БРП. Почти идентични са данните за предходните 2 години. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: според съдилищата недоказано се явявало участието на единия обвиняем в нанасянето на телесни повреди на пострадалия, а действията на другите двама обвиняеми имали само един адресат – пострадалия, а не целели да демонстрират неуважение към обществото, респективно, за поведението на обвиняемите са били налице причина и мотиви, различни от хулиганските подбуди, поради което обвиняемите били признати за невинни в това, че са причинили лека телесна повреда на пострадалия по хулигански подбуди и били оправдани по това обвинение; при внесено дело с обвинителен акт в съда срещу

едно лице за престъпление по чл. 129 от НК последвала оправдателна присъда, потвърдена и от въззивния съд като съдът е приел, че доказателствата не сочат несъмнено на това, че подсъдимият е бил автор на престъплението, защото категорично само пострадалият посочвал подсъдимия, като автор на деянието, а и останало съмнение относно конкретния начин и средство за причиняване на телесната повреда и др. Несъмнено прокурорите следва да правят прецизна преценка за съставомерността на деянията, за които повдигат обвинения и предават на съд лица, съответно внимателно да анализират съдебната практика – на ВКС и на местните съдилища от апелативния район, касателно съответните престъпни състави;

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: през 2019 г. няма влезли в сила на това основание оправдателни актове. През 2018 г. 3 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е съставлявало около 13 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. През 2017 г. влезли са в сила са 10 оправдателни акта на това основание, което е съставлявало около 28.5 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове за годината. Тук следва да се отчете съществено подобряване на работата на прокурорите при надзора върху разследването в отчетния период. Прокурорите от окръжния район следва да продължават да полагат обективно възможните усилия за избягване на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – с цел трайно недопускане на оправдателни актове на посоченото основание.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест: през 2019 г. няма влезли в сила на това основание оправдателни актове. През 2018 г. също не е имало оправдателни актове на това основание в окръжния район, а в рамките на 2017 г. е имало 1 оправдателен акт на това основание - съставляващ около 3 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове. През 2019 г. следва да се отчете като положителен факт, че изобщо не е имало такива случаи, с което е била запазена положителната тенденция от предходната година.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: това е третата основна причина за оправдателните актове – 1 акт е постановен и влязъл в сила на това основание, което е около 13 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2019 г. През 2018 г. 5 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е съставлявало около 21 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. През 2017 г. на това основание са влезли в сила 7 оправдателни акта, което е съставлявало около 20 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове за тази година. Относно тази причина за оправдателните актове отново се отчита подобряване на работата на прокурорите, което е трайна тенденция през последните 3

години. Все пак прокурорите е нужно да изчерпват всички обективно възможни средства за събиране на доказателства на досъдебната фаза, за които преценят, че са относими към предмета на доказване. Несъмнено обаче не винаги е възможно да се избегне събирането на нови доказателства на съдебното следствие, които дискредитират обвинителната теза. Конкретната причина, свързана с това основание за оправдателния акт през 2019 г. е: при внесено в съда с обвинителен акт досъдебното производство срещу 1 лице за престъпление по чл. 310, ал. 1 във вр. с чл. 309, ал. 1 от НК била постановена оправдателна присъда, потвърдена от въззивния съд, защото в съдебното производство били назначени две нови графични експертизи, които посочили, че подсъдимият не е автор на съответния документ.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: това е основната причина за оправдателните актове съгласно становищата на отговорниците по НСН в прокуратурите – 4 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е 50 % от всички влезли в сила оправдателни актове за отчетната година. През 2018 г. 7 акта са постановени и влезли в сила на това основание, което е съставлявало 29 % от всички влезли в сила оправдателни актове за 2018 г. По тази причина през 2017 г. са влезли в сила 7 оправдателни акта, съставляващи 20 % от общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове. Несъмнена положителна тенденция има в отчетната година спрямо 2017 г. и 2018 г. Някои от конкретните причини, посочени от съда са: при обвинение за престъпление по чл. 354а, ал. 5 от НК – държане на около 5 грама коноп, въззивният съд е оправдал санкционирания от първата съдебна инстанция обвиняем в производство по чл. 375 от НПК с мотив, че е налице малозначителност на деянието – чл. 9, ал. 2 от НК (този съдебен акт е бил отменен по реда на възобновяването в началото на 2020 г.), при обвинение за деяние по чл. 192а, ал. 1 от НК съдът е приел, че подсъдимият не е бил сред лицата, имащи право да приемат простиран труд за работодателя, с окончателно решение на АС – Бургас е било възобновено наказателно дело, били са отменени осъдителна присъда на РС и потвърдително решение на БОС, съответно е бил оправдан един подсъдим за престъпление по чл. 339, ал.1 от НК - при държане без разрешително на две пушки и 12 ловни патрона АС – Бургас е преценил, че е налице малозначителност на деятелността, извършеното е административно нарушение, съответно е наложена административна глоба, като е съобразено, че за едната пушка подсъдимият е имал разрешение, което обаче е било изтекло към процесната дата, а другата пушка е била собственост на сина му, а последният е имал валидно разрешително за нея – двете пушки обаче са били държани заедно от подсъдимия. Изложеното сочи, че в тези случаи причините за оправдателните актове стоят извън въпроса за прецизността на прокурорската работа по съответните дела.

През 2019 г. за района на ОП – Бургас няма влезли в сила оправдателни актове по дела от особен обществен интерес.

За 2019 г. се налага извод, че влезлите в сила оправдателни актове съставляват изключително нисък процент – 0.4 %, спрямо разгледаните и решени от съда 2000 дела.

### **Предложения за законодателни промени:**

-Да се прецени опростяването на процедурата за отстраняване на очевидна фактическа грешка /ОФГ/. Достатъчно би било в случай на констатирана ОФГ от страна на съда, това да се протоколира в разпоредителното заседание и най-много, след изслушване на страните, да се посочи с определение как следва да се чете съответния текст/дума, цифра, друго/. След като става дума за очевидност на фактическата грешка, не е нужно тя да се изправя в самия обвинителен акт, още повече и при спазване на процедурата, която сега е предвидена в НПК;

-Да се прецени нуждата от въвеждане на въззивен – дори и частичен (например само за съответствие със закона) или опростен, съдебен контрол над актовете на съда, с които не се одобряват предложения за споразумения и дела се връщат на съответния прокурор. Тези актове са сега почти единствените, които не подлежат на въззивен съдебен контрол. Освен това би било удачно да се предвиди, че не е допустимо дела с предложения за споразумения да се връщат на прокурора ако са налице отстраними съществени процесуални нарушения на правата на обвиняемия доколкото той и защитата му със споразумението признават виновното извършване на престъплението и приемат определеното наказание, съответно несъмнено не считат, че реално е накърнено правото им на защита. Сходни законодателни промени могат да се преценят и относно актовете, с които съдилищата връщат на прокурора дела, образувани по внесени постановления по чл. 375 от НПК, въз основа нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК.

## **3. Гражданско-съдебен надзор.**

### **3. 1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.**

**А. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.**

През отчетната 2019 година организацията на работата по „Гражданско-съдебния надзор” в БОП е изградена на базата на заповед на Адм. Ръководител-Окръжен прокурор, по силата на която като отговорник по Надзора е определен прокурор Г. И. В ГСН участват също прокурор – М. М., подпомаган от прокурорите В. К., В. Ч. и Г. Д.. Преимуществено, по граждански дела се явяват само прокурорите от надзора. При тяхно отсъствие или служебна ангажираност

участват други прокурори. Този принцип се прилага и в районните прокуратури.

Разпределението на делата между прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен” се извършва чрез модула за случайно разпределение в Група „ГСН”. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ТЗ, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на служителя по надзора за описването им в книга, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

Водените в ОП-Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните и въззивните съдебни решения, както и с касационните, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В Окръжна прокуратура Бургас, както и в районните прокуратури се води описна книга за надзор “Гражданско – съдебен“, в която за всяко гр. дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, Решение на съда, обжалвано ли е Решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служител в деловодство „Преписки”.

Има много добро взаимодействие между прокурорите от Бургаския съдебен район и Сектор „Гражданско-съдебен надзор“ при Отдел „Съдебен“ във ВКП. Указанията във връзка с подадените против Прокуратурата на РБ искиве по ЗОДОВ се изпълняват стриктно. Те са ясни, конкретни и изчерпателни, което подпомага ефективната ни защита като ответници. При необходимост се търси и оказва своевременно методическа помощ от прокурорите при ВКП, особено при изготвяне на въззивните и касационни жалби. Тук следва да се отбележи, че все повече присъдените обезщетения, особено от Окръжен съд Бургас, се вменят в рамките на справедливото отчитане на всички доказателства и не се превръщат в средство за обогатяване на ищците.

През 2019 се запазва тенденцията най-много искиви молби - 74 да са внесени в съда от прокурорите при ОП-Бургас. От тях - 8 са за поставяне на лица от социална институция за запрещение, а всички останали са с правно основание по чл. 155, т. 3 от Търговския закон. Броят на внесените от ОП-Бургас искиви молби се е увеличил с 15 броя, в сравнение с 2018г.

Сезирнето на прокурора се извършва от други органи, респективно учреждения като ТД на НАП и социалните институции, в много редки случаи, от съда или по молба на граждани.

ТД на НАП Бургас регулярно подава в Окръжна прокуратура сигнали по чл. 155, т. 3 от Търговския закон.

През 2019г. съдът е разгледал 71 искиви молби / в това число се включват и внесени през 2018г./, като само една искова молба не е уважена. Причина за това, е обстоятелството, че след внасяне на исковата молба в съда и образуването на търговското дело № 88/2019г., наследниците на починалия

управител самостоятелно са започнали процедура по прекратяване на дружеството, независимо, че в хода на проверката са посочили, че ще се възползват от правомощието на Прокуратурата по чл. 155, т. 3 от ТЗ.

През 2019г., както и през 2018г. има само една внесена искова молба от прокурор при РП-Бургас с правно основание чл. 132, ал. 1, т. 1 и т. 2 от СК. По повод молбата е било образувано гражданско дело № 6650/2019 година по описа на РС-Бургас, неприключено през отчетния период.

През 2019 година, прокурорите от региона са изпратили общо 329 бр. уведомления до КПКОНПИ, със 119 броя повече от 2018г. и с 223 повече от 2017г. Най-голям брой сигнали до КПКОНПИ - 293 / със 138 повече от 2018г./ са подадени в Окръжна прокуратура-Бургас. 32 уведомления са изготвили прокурорите в РП-Бургас, както и по 2 уведомления са изпратени от РП-Айтос и РП-Карнобат.

Тенденцията за значително увеличаване на броя на Уведомленията до Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) се дължи на разпореждане на Административен ръководител-Окръжен прокурор. Съгласно това разпореждане при привличане на дадено лице в качеството му на обвиняем или при внасяне на обвинителен акт по текстовете на НК, изчерпателно изброени в чл. 108, ал. 1 от ЗПКОНПИ, съответният деловодител сигнализира също от своя страна наблюдаващия прокурор, който да изготви уведомление.

Прокурорите от Бургаския окръжен район стриктно изпълняват задълженията си, произтичащи от чл. 5, ал. 1 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОНПИ) и Прокуратурата, като незабавно изпращат писмено уведомление по образец от Инструкция № 513/2013 г., както на директора на съответната териториална дирекция, така и на прекия си административен ръководител, когато бъде образуван съвместен екип за разследване на данъчни престъпления. През 2019г. в Бургаския съдебен район не са сформирани екипи за разследване на данъчни престъпления за разлика от предходния период, когато са сформирани два екипа.

В деловодството на Прокуратурата е заведен дневник, в който се описва движението на всички уведомления, изпращани до Комисията.

**3.1Б. Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени конкретно посочени престъпления.**

През отчетния период на 2019г. от ОП-Бургас работата на прокурорите от Бургаски окръжен район по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от ЗАНН е била в съответствие със законовите



разпоредби, указанията на ОП-Бургас и Разпореждания на Адм.р-л - Окръжен прокурор на ОП-Бургас. Периодично се изпращат напомнителни писма на електронните пощи на прокурорите.

През отчетния период от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 3 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, всички за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 3 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на едно ЮЛ в общ размер 47 7861, 39 лева.

От тях, 1 бр. е по досъдебно производство с внесен обвинителен акт, 2 бр. по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2018г. от прокурорите при ОП-Бургас са внесени 6 мотивирани предложения по чл. 83 б ЗАНН по приключени досъдебни производства, от които 1 за престъпление по чл. 248а от НК и 5 за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 6 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на ЮЛ в общ размер 1 207 017 лева.

През 2017 година от прокурорите в ОП-Бургас са внесени общо 6 мотивирани предложения по чл. 83б ЗАНН по приключени досъдебни производства, внесени с обвинителни актове, от които 3 за престъпления по чл. 252 от НК и 3 - за престъпления по чл. 255 от НК, спрямо 6 юридически лица. Наложена е имуществена санкция на търговско дружество в размер на 77 651,16 лева.

Изложеното сочи на намаляване на активността по приложението разпоредбите на чл. 83а-е от ЗАНН с предходния период за 2018г. и 2017г.

Всички предложения са изготвени от наблюдаващите прокурори. Едно предложение е изготвено от прокурор Й. Д. - по чл. 255 от НК, 1 брой от прокурор М. М. - по чл. 255 от НК, 1 брой от зам. окр. прокурор С. М. - по чл. 255 от НК.

През отчетната 2019г. са уважени общо две предложения, едно от които внесено през 2018г. и наложена имуществена санкция общо на ЮЛ в размер на 121 146,42 лева.

По едно от уважените предложения - на прокурор Й. Д., внесено през 2019г., с решение на въззивния съд (Апелативен съд - Бургас) е отменено първоинстанционното решение, по което не е била наложена имуществена санкция. Апелативен съд-Бургас е отменил решението на Бургаски окръжен съд и е наложил имуществена санкция в размер на 47 786,39 лева.

По едно предложение - на прокурор М. М., с определение № 121 от 21.08.2019г. ОС-Бургас е прекратил съдебното производство и е върнал предложението на ОП-Бургас. Определението не е било протестирано и е влязло в сила.

По едно от предложенията, АНД е насрочено за разглеждане през 2020г.

Внесените предложения през отчетния период за 2019г. са както следва:

1. Предложение изх. № 370/2019г. от 17.01.2019г. против „М.“ ЕООД - внесено от прокурор Й. Д. в ОС-Бургас, след внесен обвинител акт по чл. 255 от НК. С решение № 114/17.04.2019г. ОС-Бургас не е наложил имуществена санкция. С решение № 129/22.08.2019г. по ВНАХД № 128/2019г. Апелативен съд - Бургас е отменил решението на Бургаски окръжен съд, като е наложена имуществена санкция в размер на 47 786,39 лева.

2. Предложение изх. № 7978/2019г. от 09.08.2019г. против „С.“ ООД - внесено от прокурор М. М. в ОС-Бургас, след внесено предложение по чл. 78а от НК. С определение № 121/21.08.2019г. ОС-Бургас е било прекратено съдебното производство, съответно предложението е било върнато на ОП-Бургас. Определението не е било протестирано и е влязло в сила.

3. Предложение изх. № 9482/2019г. от 11.10.2019г. против „Б.“ ЕООД - внесено от зам. окр. прокурор С. М., след внесено предложение по чл. 78а от НК в ОС-Бургас е образувано АНХД № 1068/2019г., насрочено за 14.01.2020г.

Подаден е бил един протест през отчетния период, като същият е бил уважен.

**Произнасяния на съда по внесени предложения от предходен период:**

**Уважени - 1 предложение:**

Предложение изх. № 13009/2018г. от 05.12.2018г. против „К.“ ЕООД, внесено от прокурор Й. Д., след внесен обв. акт по чл. 255 от НК. Образувано е АНХД № 1135/2018г. по описа на БОС. С решение № 37 от 05.02.2019г. съдът е уважил предложението и наложил имуществена санкция в размер на 73360,03 лв. В сила от 21.02.2019г.

**Прекратени - 1 предложение:**

Предложение изх. № 13008/2018г. от 05.12.2018г. против „Г.“ ЕООД, - внесено от прокурор А. А. в ОС - Бургас, след внесен обв. акт по чл. 248а от НК. Образувано е АНХД № 1136/2018г. по описа на БОС. С определение № 4 от 11.01.2018г., БОС е прекратил съдебното производство, като предложението е било върнато на ОП-Бургас. Съдът е посочил, че актът му е окончателен.

**Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, в районните прокуратури от Бургаски съдебен район.**

През отчетния период, в районните прокуратури от Бургаски съдебен район: РП-Айтос, РП-Средец, РП-Карнобат, РП-Царево, РП-Поморие и РП-Малко Търново, съгласно информацията от същите прокуратури, няма установени данни за приложението на чл. 83а-ж от ЗАНН.

През 2019г., РП-Бургас е внесла 5 предложения по чл. 83б ЗАНН за 5 лица, които не са били разгледани от ОС-Бургас. Внесените 5 предложения са

по внесени обв. актове за престъпления по чл. 172б от НК. Размерът на констатираната облага възлиза на 685890 лв.

През 2019г. са били постановени 7 първоинстанционни съдебни решения по внесени предложения през 2018г., от които:

#### **Уважени- 5 бр.**

1. Вх. № 10356/2018г., прокурор: С. Ч.К. - против „В.“ ЕООД, гр. Бургас, за щета в размер на 3800 лв. В Административен съд-Бургас е било образувано дело с АНД № 1 32/2019г. Предложението е уважено с влязло в сила решение на 18.6.2019г.

2. Вх. № 10416/2018, прокурор: Д. М. - против „З.“ ООД, гр. Бургас, за щета в размер на 274448 лв. В Административен съд-Бургас е образувано дело с АНД № 1117/2018г. Предложението е уважено с влязло в сила решение на 24.1.2019г.

3. Вх. № 10463/2018, прокурор: С. И. - против „Д.“ ЕООД, гр. Бургас, за щета в размер на 2682 лв. В Административен съд-Бургас е образувано дело с АНД № 1095/2018г. Предложението е уважено с влязло в сила решение на 12.3.2019г., което е потвърдено от АС-Бургас.

4. Вх. № 10513/2018, прокурор: Д. Г. - против „М.“, гр. Бургас, за щета в размер на 1985 лв. В Административен съд-Бургас е образувано дело с АНД № 1128/2018г. Предложението е уважено с влязло в сила решение на 25.4.2019г., което е потвърдено от АС-Бургас.

5. Вх. № 10670/2018, прокурор: Д. Г. - против „М.“ ООД, гр. Бургас, за щета в размер на 29114 лв. В Административен съд Бургас е образувано дело с АНД № 1153/2018г. Предложението е уважено с влязло в сила решение на 25.1.2019г.

#### **Неуважени:**

1. Вх. № 10356/2018, прокурор: С. Ч.К. - против „В.“ ЕООД, гр. Бургас, за щета в размер на 3800 лв. С протоколно определение от 20.12.2018г, АНД № 1098/2018г. по описа на ОС-Бургас съдебното производство е било прекратено, съответно делото е било върнато на РП-Бургас. Влиза в сила на 16.01.2019г.

2. Вх. № 10672/2018, прокурор: Д. Г. - против „А.“ ЕООД, гр. Бургас за щета в размер на 654090 лв. С Протоколно определение от 30.01.2019г, АНД № 1154/2018г. по описа на ОС-Бургас съдебното производство е било прекратено, а делото е било върнато на прокурор, за изготвяне на предложение по чл. 83б от ЗАНН. Влиза в сила на 07.02.2019г.

През 2018 г., от РП-Бургас са внесени 8 предложения срещу 8 юридически лица. Внесените предложения са по внесени обв. актове за престъпления по чл. 172б от НК. Размер на констатирана облага - 971 182 лв. Постановени са 2 бр. първоинстанционни съдебни решения, от които уважени - 0 бр., неуважени - 2 бр.

Неуважени:

1. Вх. № 6776/2016, прокурор: Д. Н. - против „Б.“ ЕООД , гр. Бургас за щета в размер на 6996,00 лв. С протоколно определение от 08.01.2018г, АНД № 14/2018г. по описа на ОС-Бургас прекратява съдебното производство и връща делото на РП-Бургас. Влиза в сила на 06.02.2018г.

2. Вх.№ 6780/2016, прокурор: Г. Г. - против „Б.“ ЕООД , гр. Бургас за щета в размер на 8570 лв. С протоколно определение от 12.01.2018 г., АНД № 20/2018г. по описа на ОС-Бургас е било прекратено съдебното производство, съответно делото е било върнато на РП-Бургас. Влиза в сила на 30.01.2018г.

През 2019г., РП-Несебър е внесла 14 предложения по чл. 83б от ЗАНН. От тях 13 са за извършени престъпления по чл. 172б от НК и 1 предложение за престъпление по чл. 210 от НК. Предложенията са били изготвени от наблюдаващите прокурори на съответните ДП.

Наложени са санкции от съда възлизат на обща стойност 46 929,70 лева.

Уважени са 7, неуважени 3 предложения. По останалите 3 предложения няма информация за произнасяне на съда.

През 2018 г., РП-Несебър е внесла 6 предложения по чл. 83б ЗАНН за 6 бр. лица. Предложенията са изготвени от наблюдаващите прокурори на съответните ДП.

Внесените 6 предложения са срещу 6 юридически лица, по внесени обв. актове за престъпления по чл. 172 б от НК.

Изложеното сочи на увеличаване активността по ЗАНН общо за региона на ОП-Бургас.

Общият брой предложения по чл. 83б ЗАНН са 22, от които 19 от районните прокуратури и 3 от ОП-Бургас, срещу 22 юридически лица.

Размера на констатираната облага за юридическите лица е 1 034 308 лв. за районните прокуратури и 88927лв за ОП-Бургас.

От предложенията на районните прокуратури, 18 са във връзка с престъпления по чл. 172б от НК, с размер на облагата - 1 005 815лв. и 1 - по чл. 210 от НК, с размер на констатирана облага 28 493лв.

Общият брой на влезли в сила решения на съда са по 13 предложения на районните прокуратури и 2 на ОП-Бургас.

**4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести (жалби) - уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека, по дела срещу Р. България.**

**4.1. Случаи на солидарна отговорност.** През 2019 г. както в ОП-Бургас, така и в районните прокуратури няма случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „Задържане под стража“. Заведените срещу Прокуратурата дела са за оправдателни присъди и прекратени досъдебни производство.

**4.2. Осъдителни решения в районните прокуратури от района на ОП – Бургас.**

1. През 2019 г. прокурорите при **Районна прокуратура – Бургас**, са участвали в **16** съдебни заседания по **9** граждански дела с правно основание чл. 2 и след. от ЗОДОВ, в **8** броя от тях Прокуратурата на РБ е ответник, а по **1** бр. дела е контролираща страна. Изготвен е **1** бр. въззивна жалба срещу осъдително първоинстанционно съдебно решение, която е била разгледана и частично уважена от БОС.

За отчетния период са влезли в сила **9** бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2019 година, възлиза на сумата от **49 430,98** лева, а общият размер на присъдените разноски възлиза на сумата от **3886,45** лева.

Всички жалби са подробно и много добре мотивирани. Изложени са конкретни съображения за необоснованост на присъденото обезщетение.

Наблюдава се тенденция на намаляване броя на делата, образувани по искове срещу Прокуратурата на Р. България, на осн. чл. 2 от ЗОДОВ. През 2015 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали по 32 бр. граждански дела по чл. 2 и след. от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, през 2016г., те са вече 13 броя, а през 2017г. – 12 броя, а през 2018г. – отново 12, а през 2019 - девет.

2. През 2019 г. в **Районна прокуратура-Несебър** няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018 г. РП-Несебър също не е имало образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ

3. През 2019 г., в **Районна прокуратура-Айтос**, няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018 г. и 2017г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ.

4. През 2019 г., в **Районна прокуратура-Карнобат**, няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. За сравнение, през 2018г. и 2017г. също не е имало образувани дела

5. През 2019 г., в **Районна прокуратура Средец**, няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018 Районна прокуратура гр. Средец е участвала в едно гражданско дело с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановена постановление за прекратяване на наказателното производство. През 2017г. не е имало образувани дела.

6. През 2019 г., в **Районна прокуратура-гр.Царево** няма образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018г. Районна прокуратура гр. Царево е участвала в две граждански дела с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, във връзка с постановено постановление за прекратяване на наказателното производство и постановена оправдателна присъда. В Районна прокуратура-Царево през 2017 г., не е имало образувани и решени дела по предявени против прокуратурата искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ.

7. В **Районна прокуратура-Поморие**, през 2019 г., няма образувани и решение дела по предявени против прокуратурата искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018г. и 2017г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ.

8. През 2019 г. в **Районна прокуратура-Малко Търново** също няма образувани и решение дела по предявени, против Прокуратурата, искиове по чл. 2 и сл. от ЗОДОВ. През 2018г. и 2019 г. също не е имало образувани дела по ЗОДОВ.

**4.3. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) – Окръжна прокуратура – Бургас.** През 2019 г., прокурорите от ОП - Бургас са участвали в общо 5 първоинстанционни граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ. Четири от делата са приключили с осъждане на Прокуратурата. През 2019 г. са подадени 7 въззивни жалби и 1 брой касационна жалба срещу решения на съда по ЗОДОВ.

За същия период има изготвени 5 съдебни решения по подадени въззивни жалби от прокуратурата, включително и от предходни периоди, като 3 от тях са уважени, а 2 са оставени без уважение. За отчетния период са изготвени и две решения на ВКС, с които съдът е уважил подадени през 2017г. от ОП – Бургас касационни жалби.

За 2019 г. в ОП-Бургас има 7 влезли в сила съдебни решения по първоинстанционни дела срещу Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ, 3 от които с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ - оправдан подсъдим и 4 на основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 от ЗОДОВ - поради прекратено наказателно производство. Общият размер на присъдените по тези, влезли в сила решения, обезщетения за 2019г. е 56 595,00лв.

В сравнение с 2018 г. и 2017г. се наблюдава тенденция за намаляване броя както на първоинстанционните, така и на въззивните граждански дела по чл. 2 от ЗОДОВ, в които са участвали прокурорите при ОП - Бургас. Съответно е намалял общият брой на постановените осъдителни решения на съда, както по първоинстанционните така и по въззивните дела, но се е запазило съотношението между брой разгледани и брой решени с осъдително решение дела.

По отношение на общия размер на присъдените обезщетения - 56 595,00 лв, при сравнение се вижда, че същият е намалял в сравнение с 82 800 през 2017г. и 83 420,80 за 2018г., като е близо два пъти по-малък от обезщетения по ЗОДОВ за 2014г., когато е бил 115 000 лв.

Като цяло продължава тенденцията да се присъждат обезщетения за претърпени неимуществени вреди, произтичащи от фактически обстоятелства, които нямат пряка и непосредствена връзка с действията на органите на Прокуратурата, както и напълно безкритично да се приемат показанията на свидетелите и твърденията на ищците за претърпени болки и страдания. В тази насока е необходимо системно да се обобщава съдебната практика в страната, като своевременно се изготвят актуални становища и дават указания от специализираните отдели на ВКП, съобразени с трайните тенденции в правораздаването.

#### **4.4. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека, по дела срещу Р. България.**

За отчетния период, няма решение на Европейския съд по правата на човека по дела срещу Р. България, които се отнасят за наказателни производства, водени в района на ОП-Бургас, респективно, не са предприети индивидуални или общи мерки.

### **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

#### **5.1. Законосъобразност и срочност при привеждане на присъдите и споразуменията в изпълнение.**

През 2019г., в прокуратурите от Бургаски съдебен район са получени за изпълнение общо 1114 броя присъди и споразумения, срещу 1280 броя за 2018г. и 1152 броя за 2017г..

По видове наказания присъдите и споразуменията се разпределят както следва:

- “доживотен затвор”	- 0 бр.
- “лишаване от свобода”	- 407 бр.
- “лишаване от права по чл. 37/1/ т. 6, 7 НК	- 566 бр.
- ”пробация”	- 184 бр.
- “обществено порицание”	- 23 бр.

От изложеното е видно, че през 2019г. се регистрира понижение /със 166 броя/ на получените за изпълнение съдебни актове – в сравнение с предходната 2018г., което съставлява 13% по-малко. Сравнено с 2017г., през отчетния период са получени 38 броя по-малко присъди и споразумения – 3,30% по-малко.

#### Получени за изпълнение

НАКАЗАНИЯ	2019	2018	%
-----------	------	------	---

Лишаване от свобода	от	407	417	2,40 по-малко
Лишаване от права	от	566	731	22,57 по-малко
Пробация		184	170	8,24 повече
Обществено порицание		23	27	14,81 по-малко

НАКАЗАНИЯ		2019	2017	%
Лишаване от свобода	от	407	467	12,85 по-малко
Лишаване от права	от	536	556	1,80 по-малко
Пробация		184	174	5,75 повече
Обществено порицание		23	30	23,33 по-малко

По прокуратури броят на получените за изпълнение съдебни актове по брой лица се разпределя както следва:

- ОП – гр. Бургас - 95 бр. срещу 69бр. за 2018 г. и 84бр. 2017г.
- РП – гр. Айтос - 88 бр., срещу 98бр. за 2018 г. и 82бр. за 2017г.
- РП – гр. Бургас - 534 бр., срещу 618 бр. за 2018 г. и 519 бр. 2017г.
- РП – гр. Карнобат – 67 бр., срещу 80бр. за 2018 г. и 84бр. за 2017г.
- РП – гр. М. Търново – 12 бр., срещу 13бр. за 2018 г. и 15бр. за 2017г.
- РП – гр. Несебър –123 бр., срещу 178бр. за 2018 г. и 138бр. за 2017г.
- РП – гр. Поморие –88 бр., срещу 82бр. за 2018 г. и 85бр. за 2017г.
- РП – гр. Средец - 29 бр., срещу 44бр. за 2018 г. и 52 бр. за 2017г.
- РП – гр. Царево –78 бр., срещу 98бр. за 2018г. и 93бр. за 2017г.

Анализът на тези данни установява, че през отчетната 2019г. се регистрират повече получени съдебни актове за изпълнение в ОП-Бургас в сравнение с 2018г., като при всички останали първоинстанционни прокуратури е налице спад /с изключение на РП – Поморие/.

През отчетния период, дейността на прокуратурите по привеждане в изпълнение на влезлите в сила актове се осъществява в съответствие с Указание, утвърдено със Заповед № 5306/2014г. на Главен прокурор на Република България.

Приведени присъди в изпълнение /изпратени за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/.

От изпратените за изпълнение 1096 броя присъди и споразумения, са приведени 972 бр. реално, с получено потвърждение за започнало изпълнение



на наказанието от органа по изпълнение. В това число са получени за изпълнение съдебни актове, по които прокуратурите са се произнесли с резолюции за непривеждане в изпълнение, поради това, че наложеното наказание е изтърпяно след приложение нормата на чл. 25, ал. 2 НК и чл. 59 НК. Цифрата 972 бр. реално приведени съдебни актове съставлява 98,76 % от общият брой изпратени на органа по изпълнение.

Осемнадесет броя присъди /съответно на ОП Бургас – 1 бр., РП Айтос – 1бр.; РП – Бургас - 15бр.; РП – Несебър– 1бр./ и споразумения не са изпратени за изпълнение поради следните обстоятелства:

За РП Бургас – неизпратени общо 15 броя съдебни акта с 15 броя наложени наказания, от които – за 11 бр. съдебни акта са внесени предложения по реда на чл. 306 НПК; за 2 броя са отправени сигнали до Главен прокурор за възобновяване; по 1 брой е внесено предложение за тълкуване по реда на чл. 414 НПК и по 1 брой е изискано НОХД от съда.

За ОП-Бургас, РП Несебър и РП Айтос – 3 броя - внесени предложения по реда на чл. 306 НПК.

През отчетния период неизпълнени съдебни актове с наложено наказание ЛОС, поради неустановяване на осъдените лица и обявяването им за издирване са 11 броя срещу 16 броя за 2018г. и 12 броя за 2017г.

По прокуратури, този брой е – ОП Бургас – 1 брой; РП Бургас - 6 броя, РП Карнобат - 2 броя; РП Айтос – 2 броя. Намаление броя на неиздирените лица с наложено наказание ЛОС е показателно за съществуващата от години тенденция на добро взаимодействие между органите на прокуратурата и издирвателните органи.

През отчетния период, прокуратурите от Бургаски съдебен район са работили общо по 11 броя молби за отлагане изпълнение на наложено наказание ЛОС и Пробация. Всички постъпили молби са на Районна прокуратура Бургас, а от тях – 6 броя оставени без уважение, и 5 броя уважени. Окръжна прокуратура Бургас се уведомява своевременно при случаи на отлагане на наказанието.

През 2019г. са получени за изпълнение общо 407 броя срещу 417 броя за 2018г. и 467 броя за 2017г. съдебни акта с наложено наказание “ЛОС”.

По прокуратури тези цифри се разпределят, както следва:

- ОП - БУРГАС	- 71бр. “ЛОС” срещу 52бр. за 2018г.
- РП – АЙТОС	- 21 бр. “ЛОС” срещу 29бр. за 2018г.
- РП – БУРГАС	- 201 бр. “ЛОС” срещу 218бр. за 2018г.
- РП – КАРНОБАТ	- 31бр. “ЛОС” срещу 28бр. за 2018г.
- РП- М. ТЪРНОВО	- 0 бр. “ЛОС” срещу 5бр. за 2018г.
- РП- НЕСЕБЪР	-30 бр. “ ЛОС” срещу 24бр. за 2018г.
- РП- ПОМОРИЕ	- 25 бр. “ЛОС” срещу 26бр. за 2018г.
- РП – СРЕДЕЦ	- 13 бр. “ЛОС” срещу 21бр. за 2018г.
- РП – ЦАРЕВО	- 15 бр. “ЛОС” срещу 14бр. за 2018г.

Получените за изпълнение общо 407 бр. съдебни акта с наложено наказание "ЛОС" съставляват 36,5% от всички съдебни актове, получени за изпълнение. По отношение на наказание пробация, тази цифра е 16,5%, лишаване от права – 50, 8%, а обществено порицание – 2,1%.

Относно: Срочността при привеждане на съдебните актове в изпълнение е установено:

От общо получените за изпълнение от съда 1 114 бр. присъди и споразумения, след влизането им в законна сила в срок до 5 дни - своевременно и срочно са изпратени за изпълнение от прокуратурата на органа по изпълнение 1 096 броя.

### **Контрол при изпълнение на присъдите.**

През отчетния период – 2019г. са образувани общо 412 броя срещу 455 за 2018г. и 444 бр. за 2017 г. частни наказателни дела, от които:

- по предложение по реда на чл. 306 НПК – 214 броя;
- по молба на осъденото лице -15 броя;
- по компетентност получени от друг съд - 2 броя;
- по чл. 414 НПК /тълкуване на съдебните актове/ - 41 броя;
- други производства, в които участват тези за УПО, за замяна на режим чрез съда, реабилитации, производства по реда на чл. 451 НПК – 140 броя.

От внесените от прокурор общо 228 броя предложения са уважени 184 броя, съставляващи 99, 46 % от разгледаните. Оставени без уважение – 1 бр. /РП-Айтос/, а висящите са 43 броя. Дейността на прокурорите по надзора във връзка с изготвяне и внасяне на предложение по реда на чл. 306 НПК се осъществява срочно и законосъобразно. Показателно за извод в тази насока е обстоятелството, че през отчетния период е оставено без уважение само едно предложение – ЧНД № 314/2019г. на РС-Айтос, с което е било поискано определяне на общо наказание и приложение на чл. 68 НК. РС-Айтос правилно е отказал определяне на общо наказание, поради липса на материалноправните предпоставки на чл. 25 и чл. 23 НК, а по отношение приложението на чл. 68 НК се е позовал на разпоредбата на чл. 69, ал. 2 НК и е освободил осъденото лице от изтърпяване на наказанието, предвид факта, че е бил непълнолетен към момента на деянието.

Следва да се отрази и фактът на подадени от РП-Бургас пет броя протеста срещу определения по чл. 306 НПК, но не поради оставяне без уважение на предложенията, а поради отказ на съда да приложи предложената от прокурор норма на чл. 24 НК. Отказите са били основани на норма от Правилника за организацията и дейността на съдилищата, като е показателно, че четири от подадените протести са били уважени, а един е бил неразгледан.

По прокуратури броя на внесените предложения се разпределят, както следва:

- ОП Бургас – 25 бр. срещу 20 бр. за 2018г. и 18 бр. за 2017г.;
- РП Айтос – 7 бр. срещу 8 бр. за 2018г. и 7 броя за 2017г.;
- РП Бургас – 148 бр. срещу 157 броя за 2018г. и 156 броя за 2017г.;
- РП Карнобат – 14 броя срещу 2 броя за 2018г. и 13 броя за 2017г.;
- РП Малко Търново – 0 броя срещу 2 броя за 2018г. и 1 брой за 2017г.;
- РП Несебър – 15 броя срещу 11 броя за 2018г. и 9 броя за 2017г.;
- РП Поморие – 12 броя срещу 15 броя за 2018г. и 23 броя за 2017г.;
- РП Средец – 3 броя срещу 10 броя за 2018г. и 15 броя за 2017г. и
- РП Царево – 4 броя срещу 11 броя за 2018г. и 15 броя за 2017г.

Налице е нарастване на внесените предложения за отчетния период за Районните прокуратури – Карнобат, Несебър и Окръжна прокуратура Бургас.

За отчетния период прокуратурите от Бургаски съдебен район са се произнесли по реда на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК в 55 броя случая. От тях – по 49 броя е приложена нормата на чл. 59 НК, а по 6 броя са постановени откази.

По прокуратури общо този брой е - ОП Бургас – 20 броя с един отказ; РП Бургас – 25 броя, с 5 отказа; РП Айтос – 1 брой; РП Поморие – 1 брой; РП Карнобат – 3 броя; РП Малко Търново – 0 бр.; РП Несебър – 4 броя – уважени; РП Царево – 0 броя; РП Средец – 1 брой.

През отчетния период са изготвени 8 бр. Европейски заповеди за арест (ЕЗА), от които 5 броя на Районна прокуратура Бургас – 4 изпълнени, а една - не, РП-Карнобат – 2 броя – изпълнени и РП-Айтос – 1брой - неизпълнена. От общия брой издадени ЕЗА - 8 са били изпълнени 6 броя.

През отчетния период са отправени 13 броя сигнала по реда на глава XXXIII НПК - Възобновяване на наказателни дела на посочените в чл. 422 НПК основания. По прокуратури – РП Бургас – 9 сигнала - 3 уважени, 3 неуважени и 3– неразгледани; РП Царево – 1 брой - неразгледан, РП Карнобат – 1 брой - уважен и РП Средец – 1 брой – неразгледан към края на отчетния период /2020г. – уважен/ и РП Несебър - 1 брой - неразгледан.

Неуважените сигнали за възобновяване на БРП са както следва:

- Пр. У 52/2019г. - сигнал поради неправилно приложение на материалния закон. Едно от наложените наказания по чл. 143, ал. 1, вр. чл. 63, ал. 1, т. 3 от НК след редукцията е лишаване от свобода до три години и при приложение на чл. 55, ал. 1, т. 2, б. „б“ от НК, наказанието следва да е пробация, а не лишаване от свобода. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че се касае за техническа грешка.

- Пр. 269/2019г. - сигнал до ГП на Р. България поради неправилно определен режима на наказанието лишаване от свобода. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че съдът правилно е определил строг режим, тъй като от предходно изтърпяно наказание лишаване от свобода не са изтекли повече от пет години.

- Пр. 337/2019г. - сигнал до ГП на Р. България поради нарушен материалния закон, тъй като не е налице опасен рецидив. В писмо на прокурор

от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че с решение на АС – Бургас искането на ГП за възобновяване на делото е оставено без уважение.

Прокурорите от прокуратурите на Бургаски съдебен район са взели участие в 547 броя заседания по образувани 412 броя производства във връзка с изпълнение на наказанията. По прокуратури този брой изглежда така: – ОП Бургас – 125 броя образувани производства, със 158 броя заседания; РП Айтос – 13 броя производства, с 19 броя заседания; РП Бургас – 205 броя производства, с 289 броя заседания; РП Карнобат – 20 производства, с 23 заседания, РП Малко Търново – 2бр. производства и 4 заседания; РП Несебър – 17 производства, с 17 заседания; РП Поморие – 12 производства, с 12 заседания; РП Средец – 6 производства, с 9 заседания и РП Царево – 12 производства с 16 заседания.

По приложението на чл. 437 НПК – Условно предсрочно освобождаване – внесени от прокурор предложения – няма, няма и постановени откази за внасяне. Затворна администрация е внесла 12 броя предложения, а по молба на лишени от свобода са били образувани 69 производства. От общия брой образувани НЧ дела за УПО – 81 бр. - 39 броя са били уважени и лицата освободени, 42 броя – неуважени. Няма образувани производства за преместване от открит в закрит тип. В производствата за условно предсрочно освобождаване и при допуснато такова, в 29 броя случая, съдът е постановил мярка за пробационен надзор в рамките на изпитателния срок.

По реда на чл. 451 НПК – замяна на пробация с ЛОС - общо 8 броя НЧ-дела, като няма внесени предложения за замяна на един вид пробационна мярка с друг вид. От образуваните по реда на чл. 451 НПК - 8 броя производства по чл. 43а, т. 2 НК, всички са уважени. От тях – 5 броя с ефективна замяна и 3 броя с приложение на чл. 66 НК.

През 2019г. във всички прокуратури на Бургаски съдебен район бяха извършени общо 7 проверки, както следва:

- ежемесечно текущо уведомяване, в изпълнение на т. 1 от Плана относно прекъсване изпълнение на наказанията ЛОС и Пробация, отлагане изпълнение на наказанията, за случаите, в които наказанията не се привеждат в изпълнение поради изтекла погасителна давност, както и за изготвяне на предложения от Гл. прокурор за възобновяване на наказателни производства, касаещи определяне на наказанието – при неправилно групиране на наказанията, определяне режим и др. чрез изпращане на копие от съответния прокурорски акт;

- 1 брой проверка по т. 2 от Плана по НИНДПМ относно дейността по отлагане изпълнение на наказанията ЛОС и Пробация по чл. 415 НПК;

- 1 брой проверка по т. 3 от Плана за дейността на прокуратурата относно изготвяне на предложение с правно основание чл. 414, ал. 1, т. 1 и чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК;

- 1брой проверка по т. 4 от Плана по НИНДМП относно дейността на ОПС за спазване на основанията, срочността и качеството на изготвените предложения до съответните съдилища за налагане на друга мярка за

пробационен надзор по чл. 43а, т. 1 НК и за замяна на наказание пробация с наказание ЛОС по чл. 43а, т. 2 НК, както и за участието на прокурорите в съдебни заседания по тези дела по реда на чл. 451 – чл. 452 НПК. Проверката включва и отчитане дейността на прокуратурата по изготвяне на предложения по чл. 306, ал. 1, т. 3 НПК за прилагане на чл. 68 и чл. 69 НК в случаите, в които наказанието пробация наложено за деяние, осъществено в изпитателния срок на предходна условна присъда впоследствие, заменено с наказание ЛОС;

- 1 брой проверка за едногодишния период по т. 5 от Плана на ОП-Бургас по НИНДМП за своевременно прилагане разпоредбите на чл. 306, ал. 1, т. 1-3 НПК и проблемите, свързани с наказанието лишаване от свобода.

- 1 брой проверка по т. 6 от Плана по надзора за законност в МЛС и задържане по принудителни мерки и мерки за неотклонение „задържане под стража“ в местата за лишаване от свобода, относно дейността по прекъсване на изпълнението на наложените наказания „ЛОС“ съгласно разпоредбите на чл. 447 – чл. 448 НПК;

- 1 брой проверка в изпълнение на т. 7 от Плана по надзора за законност в МЛС и задържане по принудителни мерки и мерки за неотклонение „задържане под стража“ в местата за лишаване от свобода, за законосъобразност в дейността на ОПС относно изпълнение на пробационните мерки по чл. 42а, ал. 2, т. 4 НК, по чл. 42а, ал. 2, т. 5 НК и за приложение на разпоредбите на чл. 43, ал. 2 и ал. 3 НК, както и по чл. 42а, ал. 2, т. 6 НК.

## **5.2. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изпълнение на наказанията „лишаване от свобода“, „доживотен затвор“ и „пробация“. Принудителни мерки.**

През годината са извършени общо 25 броя проверки в следствените арести в гр. Бургас и 24 броя в Затвора Бургас. През отчетния период през сектор „Арести“ ОЗ „ИН“ Бургас са преминали общо 304 обвиняеми и подсъдимы лица, от които 265 мъже и 35 жени /2 са с чужд произход/. От мъжете – 10 лица са с чужд произход и 4 непълнолетни. Задържани чужди граждани жени – 2 бр. Преминали на етапен конвой са 108 броя лица.

От затворна администрация са посочени 14 случая на гладни стачки, самонаранявания – 8 броя. В Ареста към затвора Бургас към 31.12.2019г. са задържани три лица повече от 6 месеца, без връчен обвинителен акт.

През 2019г. администрацията на Затвора гр. Бургас е изпратила до Окръжна прокуратура Бургас и районните прокуратури от съдебния район един сигнал за приложението на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 НК, за приложение нормата на чл. 417 НПК, вр. чл. 59 НК – 26 броя, за наличие на предпоставки по чл. 68 НК – 1 брой, като няма случаи на уведомяване за неправилно определен режим.

През 2019г. в Окръжна прокуратура Бургас са били подадени общо 98 броя молби за прекъсване изпълнението на наказание ЛОС и пробация. От тях уважени – 51 броя, неуважени – 47 броя. От уважените 51 броя - 49 броя молби

са с наложено наказание лишаване от свобода и 2 броя наказание пробация. Анализът на уважените молби и предложения установява, че общо 51 бр. молби, по които е постановено прекъсване на изтърпяване на наказанието “ЛОС” и пробация, се разпределят както следва:

- на основание чл. 447, т. 2 НПК /поради наличие на изключителни причини от семеен или обществен характер – опасност от надлежаване/ - 25 бр., всички с наложено наказание ЛОС – 14 бр. по семейни причини и 11 броя поради опасност от надлежаване;

- на основание чл. 447, т. 3 НПК /наличие на тежко заболяване, което е пречка за изтърпяване на наказанието/ - 26 бр., от които 2 броя са с наложено наказание пробация;

- на основание чл. 447, т. 4 НПК – няма постъпили молби.

Налице е произнасяне по една изпълнителна преписка повече от един път, вкл. продължаване на постановеното прекъсване, а така и отмяна на прекъсване поради отпадане на необходимостта за това.

През отчетния период са осъществени два броя бягства от Затвора – от външен работен обект. Към настоящия момент и двамата лишени от свобода са установени и приведени в затвора. През 2019г. 4 бр. осъдени лица не са се завърнали в Затвора град Бургас след постановено прекъсване и домашен отпуск, спрямо 3 лица за предходния период.

През 2019г. на основание чл. 117 и чл. 118 ЗИНЗС прокуратурата е уведомена за 10 случая на употреба на физическа сила и помощни средства.

През отчетния период на основание чл. 248, ал. 1, т. 1 ЗИНЗС БОП е уведомена за 10 случая на изолация.

През 2019г. са починали 3 лица, изтърпяващи наказание “ЛОС” в Затвора град Бургас, за което ВКП е уведомена своевременно. Във всички случаи се извършва проверка и се провежда разследване за установяване на причините за смъртта.

Спазват се разпоредбите на ЗИНЗС и ППЗИНЗС, както и на съответните вътрешно-ведомствени актове – Правилници, Инструкции и др. Не са констатирани нарушения на правата на осъдените и задържани лица.

При анализа на всички горепосочени цифрови данни, следва да се вземе предвид, че към 31.12.2019г. в Затвора град Бургас са настанени 742 лица. От тях – в ЗО Строител 63 броя; 61 бр. в ЗО Житарово; 272 л.св. в ЗОЗТ „Дебелт“; 70 л.св. в ЗООТ „Дебелт 1“ и 276 бр. в корпуса на Затвора Бургас.

През 2019г. няма случаи на неоснователно задържани над срока на наложеното със съдебен акт наказание.

Районна прокуратура Бургас през проверявания период е извършила 12 броя проверки в сектор „Пробация“ ОС ИН и 12 броя проверки в Ареста към Затвора Бургас

### **Принудителни мерки.**

През 2019г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са наблюдавани общо 593 броя преписки срещу 530 броя за 2018г. и 583 броя преписки за 2017г.

за задължително лечение, регламентирано в чл. 150 и сл. от Закона за здравето. Новообразувани в Районните прокуратури от Бургаски съдебен район са 570 броя, срещу 494 броя за 2018г. и 544 броя преписки за 2017г. По всички преписки са извършени проверки за установяване на основателност и законосъобразност на подадените молби и сигнали за задължително лечение по Закона за здравето.

Внесени са общо 4 бр. предложения, по реда на чл. 157 от Закона за здравето, като от тях един брой – на Окръжна прокуратура Бургас е по реда на чл. 89 НК. От тях разгледани – 4 бр., уважени – 4 броя. Прокурорите са взели участие в общо 411 броя съдебни заседания, срещу 347 броя за 2018г. и 334 броя за 2017г., като в това число се включват и участия по образувани производства за лечение по инициатива на Управителя на ОДПЗС „Проф. д-р И. Темков” Бургас.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

По отношение организацията на дейността и работата на прокуратурите в Бургаски окръжен съдебен район по основните категории дела от значим обществен интерес, могат да бъдат отбелязани няколко основни момента.

На първо място, и през 2019 година стриктно се спазва Указанието за специален надзор на наказателни производства в системата на ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18. 03. 2014 г. на Главен прокурор на РБ.

На основание и утвърдените в него критерии, досъдебни производства се вземат на „Специален надзор” както следва:

а) въз основа на общи критерии, установени в § I, т. 3. 1 – 3. 3. от УСН:  
- Водени за корупционни престъпления /съобразно Единен каталог за корупционни престъпления/ и за организирана престъпност /съобразно обхвата на чл. 411а от НПК/;

- Наказателни производства, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия.

б) Други дела, които се отличават с фактическа или правна сложност или имат важно за съдебната практика значение.

През 2019 година в Окръжен съдебен район Бургас са наблюдавани общо 35 досъдебни производства, взети на „специален надзор”. Общият брой на наблюдавани дела, взети на „СН“ са 0,22% от общо наблюдаваните в съдебния район дела. От тях взети на „СН“ през 2019г. са 7 броя дела, от които 6 бр. на ОП-Бургас и едно дело на РП-Бургас. От тези 7 броя дела, 6 бр. са в категория „корупция“, а 1 брой в категория „документни, данъчни и финансови измами“.

От взетите на „СН“ дела, през 2019 г. са приключени общо 7 бр. дела, от които в категория „убийства с особен обществен интерес“ - 2 бр., в категория „корупция“ - 3 бр. и „дела със значим обществен интерес по преценка на Г.П., Зам. Гл.П, Апелативен прокурор“ – 2 бр. ДП. От приключените дела, 5 бр. са внесени в съда, а 2 бр. са прекратени.

За сравнение, през 2018 година в Окръжен съдебен район-Бургас са били наблюдавани общо 27 досъдебни производства, взети на „специален надзор”.

Общият брой наблюдавани дела, взети на „СН“ са били 0,17% от общо наблюдаваните в съдебния район дела за периода. От тях, взети на „специален надзор” през текущата година са били две /на ОП-Бургас/ в категория „корупция“. През 2018 г. са били приключени общо 7 бр. дела, от които 6 бр. са били прекратени и 1 бр. внесено в съда.

През 2017 година досъдебни производства, взети на „специален надзор” са били 35 - или 0,20% от общо наблюдаваните в съдебния район дела за периода. От тях, взети на „СН“ през текущата година са били 4 дела /на ОП-Бургас/ в категория „корупция“. Приключени са били общо 3 дела, които са били прекратени.

В Окръжна прокуратура Бургас няма образувани и водени досъдебни производства срещу магистрати, народни представители, членове на МС, предвид регламентирани в НПК правила за подсъдността. През 2019г. са водени две дела срещу представители на органите на местната администрация /кметове на населени места/ за извършени престъпления по чл. 220 и чл. 282 от НК, които все още не са решени. Няма повдигнати обвинения по тях. И двете са взети на специален надзор.

От горната статистика е видно, че през 2019г. е налице увеличаване на броя на взетите на „СН“ дела, което е положителен факт. Въпреки че се запазва броят на приключените дела от тази категория, през 2019г. е и налице най-голям брой от внесени в съда дела, което също е положителна тенденция.

Въпреки че все още в процентно изражение, съотношението водени-приключени дела не е достигнало своите оптимални насоки, съществено е, че са създадени предпоставки за това.

Така например, именно с оглед оптимизацията на сроковете за приключване на характеризиращите се с висока степен на обществена опасност досъдебни производства, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, на основание Заповед № РД-04-81/2019г. на Административен ръководител-Окръжен прокурор на ОП-Бургас, в Окръжна прокуратура-Бургас /под чийто надзор са най-тежките дела от тази категория/, на всеки три месеца се извършва проверка на движението по делата от тази категория и ритмичността на провежданото разследване по тях. Изготвената обобщена справка се адресира до Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и до Апелативна прокуратура – Бургас.

С цел повишаване ефективността на работата по наказателните производства от значим обществен интерес / корупционни и дела с особена



фактическа и правна сложност/, ежесечно наблюдаващите прокурори уведомяват писмено административния си ръководител и Апелативния прокурор. За делата от корупционния каталог, районните прокуратури в района уведомяват и ОП-Бургас в изпълнение на Плана на ОП-Бургас за 2019 г. Именно и съгласно т. 4-2 от Плана, през този отчетен период Районните прокуратури в съдебен район Бургас изпращаха копия от постановленията за образуване /уведомителните писма за започване на наказателно производство/ на наказателните производства с предмет – престъпленията, визирани в Единния каталог на корупционните престъпления и на Окръжна прокуратура-Бургас.

По отношение организацията на работа, може да бъде отбелязано, че през 2019г. ОП-Бургас е осъществява методическа помощ /по указание на АП-Бургас/ по три дела от категорията „особен обществен интерес“, наблюдавани от РП, взети на специален надзор.

### **Обобщени данни за движението и тенденциите при делата от особен обществен интерес - общо и по видове. Информация за делата от особен обществен интерес, по основни показатели, за отделните категории престъпления от особен обществен интерес.**

В категорията дела от особен обществен интерес (ДООИ) са включени всички досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, корупция, злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, данъчни престъпления, подправяне на парични знаци и платежни инструменти, незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда, пране на пари.

Обхватът на наблюдаваните конкретни видове престъпления, със съответните основни и квалифицирани състави от НК, е съобразен със съществуващите дефиниции, регламентирани в международните актове, по които Република България е страна, националното законодателство, както и въведеният със Заповед № АС 726/2014г. на Главен прокурор на Р България Единен каталог на корупционните престъпления

Общият брой наблюдавани досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес през 2019г. в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас е 1617бр. ДП/ или 10,08% от общия брой наблюдавани ДП. За сравнение, през 2018 наблюдавани ДП от тази категория дела са били 1622 бр.10,20 %, а през 2017г. – 1688 броя ДП, или 9,72%.

Общият брой на новообразувани през 2019г. досъдебни производства от особен обществен интерес е 762 бр. или 10,92 % от общия брой новообразувани дела. За сравнение през 2018г., общият брой новообразувани дела от тази категория е бил 725 бр. или 9,64%, а през 2017г. - 824бр. ДП или 9,08%.

#### **1. Новообразувани през 2019г. досъдебни производства от особен обществен интерес по отделни групи**

1.1. Данъчни престъпления – 58 бр. ДП, от които на ОП – Бургас - 31 бр. ДП, на РП – Айтос – 2 бр. ДП, на РП – Бургас – 9 бр. ДП, на РП – Карнобат – 3 бр. ДП, на РП – Несебър – 6 бр. ДП, на РП – Поморие – 3 бр. ДП, на РП – Средец – 2 бр. ДП, на РП – Царево – 2 бр. ДП или 7,61 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /9,1% за 2018г., 9,71% за 2017г./.

1.2. Пране на пари – 4бр. ДП /образувани от ОП Бургас/ или 0,52% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /през 2018г. и 2017г. няма образувани/.

1.3. Злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС-14 броя ДП, образувани от ОП Бургас или 1,84% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /0,83%-за 2018г., 0,85% за 2017г./

1.4. Корупционни престъпления – 62 бр. ДП, от които 27 бр. ДП на ОП – Бургас, на РП – Айтос – 4 бр. ДП, РП – Бургас – 25 бр. ДП, , РП – Несебър – 4 бр. ДП, РП – Поморие – 1 бр. ДП, РП – Царево – 1 бр. ДП или 8,14% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /7,31 % за 2018г. и 11,65% за 2017г./.

1.5. Незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда-общо образувани през 2019г. 540 бр. ДП, от които 30 бр. от ОП Бургас, 20 бр. от РП Айтос, 249 от РП Бургас, 16 бр. от РП Карнобат, 6 бр. РП Малко Търново, 116 бр. РП Несебър, 36 бр. от РП Поморие, 13 бр. от РП Средец, 54 бр. от РП Царево или 70,87 % от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес /68,87% за 2018г. и 62,74% за 2017г. /. От тях по отделни групи:

- контрабанда /чл. 242 от НК/ - образувани са 2 досъдебни производства за контрабанда от ОП Бургас /за 2018 - също 2 бр., за 2017г. - 3 бр. / или 0,26% от общо новообразуваните ДП с висок обществен интерес / 0,28% за 2018г. , 0,36% за 2017.

- трафик на хора – 10 бр. ДП, от които образувани в РП Айтос-1бр., РП – Бургас-5бр., РП Карнобат-1бр. и РП Несебър-3бр. или 1,31% от общо новообразуваните /1,66% за 2018г., 1,09% за 2017г.,./

- трафик на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори /Раздел III глава XI от Особената част на НК/–528 бр. дела образувани през 2019г., от които 28 бр. от ОП Бургас, 19 бр. от РП Айтос, 244 бр. от РП Бургас, 15 бр. от РП Карнобат, 6 бр. от РП М.Търново, 113 бр. от РП Несебър, 36 бр. от РП Поморие, 13 бр. от РП Средец, 54 бр. от РП Царево - 69,29 % от общо образуваните ДП с висок обществен интерес / 67,03% за 2018г., 61,29% за 2017г./.

1.6. Дела, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност - няма образувани ДП за ОПГ, предвид подсъдността на този вид дела.

1.7. Подправяне на парични значи и платежни инструменти, – 84 бр. ДП /образувани в ОП – Бургас/ или 11.02 % от общо образуваните ДП с висок обществен интерес /13,79 % за 2018г., 15,05% за 2017г./ .

От така изложените статистически показатели е видно, че е налице тенденция за спад при образуването на данъчните дела и тези, с предмет подправяне на парични значи и платежни инструменти, която се запазва от предходната година. Обратна е статистиката при образуваните за пране на пари досъдебни производства, доколкото в предходните времеви периоди не е имало образувани дела от тази категория, за разлика от 2019г. Това се отнася и за образуваните ДП за злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, при които делът им спрямо общият брой дела е повишен с един процент. Завишен е в процентно отношение и броя на образуваните ДП за корупционни престъпления. Запазва се тенденцията, същественият процент от делата от тази категория, да се сформира от тези от тях, водени за трафик на наркотични вещества, техни аналози и прекурсори /Раздел III глава XI от Особената част на НК/. Този показател е в съществена степен статичен, доколкото е в пряка връзка с установената престъпност в тази категория, която въпреки очевидно адекватните действия на правосъдните и правоохранителни органи /видно и от значителния брой дела/, все още не може да бъде овладяна.

### **Общо наблюдавани досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес**

#### **1. Дела, образувани за корупционни престъпления**

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 215 бр. за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, които се разпределят както следва: ОП – Бургас -79 бр. ДП, РП – Айтос – 14 бр. ДП, РП – Бургас – 83 бр. ДП, РП – Карнобат - 1 бр. ДП, РП – Малко Търново – 1 бр. ДП, РП – Несебър – 27 бр. ДП, РП – Поморие – 2 бр. ДП, РП – Средец – 4 бр. ДП, РП – Царево – 4 бр. ДП /за сравнение 253 бр. за 2018г., 263 бр. за 2017г./. Те представляват 13, 30% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /15,60% за 2018, 15,58% за 2017г./.

1.1. Разследването е приключило по 102 бр. ДП / 112 бр. за 2018г., 88 бр. за 2017г./. Като резултатност, съотношението между общо наблюдаваните дела от тази категория спрямо приключените такива е 47,44 % /44,27%, за 2018г. и 33,46 за 2017/, което сочи на установена положителна тенденция, в още по-голяма степен, като бъде отчетена обичайната фактическа и правна сложност на делата от тази категория.

1.2. Неприключено разследване в края на отчетния период – по 98 бр. ДП /119 бр. за 2018г., 153 бр. за 2017г./, което представлява 45, 58% от общо наблюдаваните дела от тази категория /47,04% за 2018г. и 58,17 % за 2017г./

1.3. Прекратени са общо 47 ДП /57 бр. за 2018г. и 56 бр. ДП за 2017г./.

1.4. Внесени в съда са 31 бр. ДП /35 бр. за 2018г. и 22 бр. за 2017г./.

1.5. През 2019 година осъдените и санкционирани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през са били общо 24 лица /31 за 2018г. и 31 лица за 2017г./.

1.6. Оправданите лица с влязъл в законна сила съдебен акт – 1 за престъпление по чл.310 ал.1 от НК/ 0 лица за 2018 година , 5 лица за 2017г.

1.7. За 2019 година 1 бр. ДП е върнато от съда /3 бр. ДП за 2018г., 2 бр. ДП за 2017г./ По този показател е положителна тенденция /макар и минимална/ и сочи на подобряване качеството на изготвените и внесени за разглеждане пред съда актове.

1.8. Резултатност:

- решени ДП – 106 г., което представлява 49,30% спрямо наблюдаваните дела за корупционни престъпления / 49,01%, за 2018г., 37,26% за 2017г./;

- внесени в съда ДП – 31 бр. ДП, което представлява 29,25 % спрямо решените досъдебни производства /28,23%, за 2018г., 22,45% за 2017г./

- върнати от съда дела – 1 бр. ДП, което е 3,23% спрямо внесените в съда дела /8,57% за 2018г., а 9,09% за 2017г./;

- осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 77,42 %, за 2019г. /77,50% за 2018г., 129,17% за 2017г., /. Забележка – процентното съотношение е повече от 100%, т.к. през отчетния период са били разгледани от съда дела, внесени в по-ранен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой наложени от съда наказания:

- ефективно изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода” - 98% за 2019 година /2, 0% за 2018г., 10, 91% за 2017г./;

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок –37,21 % за 2019г. /40,00% за 2018 година 40,00% за 2017г. /;

- „пробация“ –11, 63 % за 2019г. /18,00% за 2018 година и 5,45% за 2017г./;

- „глоба“ –27, 91 % за 2019г. /30,00 % за 2018 година, 30,91% за 2017г./;

- други –16,28% за 2019г. /10,00% за 2018 година, 12, 73% за 2017г./.

В обобщение може да се каже, че въпреки фактическата и правна сложност на делата от тази категория /над една трета от тях са за престъпления от компетентност на ОП/, запазва се със известно процентно увеличение тенденцията, те да се приключват във възможно най-кратки срокове. Подобрява се и качеството на работата по тях, доколкото е намален броят на върнатите дела и то при статистически показатели за увеличаване на броя на внесените пред съда актове. Още повече, че в основната си част прекратените ДП, са поради неизвършване на деянието или на липса на престъпление.

Въпреки ефективността на работа по този тип дела, следва положителният процес да се затвърди и да се повишават в още по-голяма степен постигнатите резултати през 2019г., предвид значимостта на делата от тази категория с оглед високата им степен на обществена опасност, предвид родовия обект на защита.

2. Дела, образувани за пране на пари /чл. 253–чл. 253б НК/.

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 9 бр. ДП, всички на Окръжна прокуратура – Бургас, тоест 0,56% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /0,37% за 2018г., 0,59% за 2017г./.

2.1. Разследването е приключило по 3 бр. ДП, което представлява 33,33% от общо наблюдаваните дела от тази категория /50,00% за 2018г., 3 бр. ДП за 2017г./.

2.2. С неприключено разследване в края на отчетния период – 6 бр. ДП, което представлява 66,67% от общо наблюдаваните дела от тази категория /50,00% за 2018г., 6 бр. ДП за 2017г. /,

2.3. Прекратени са 1 бр. ДП за 2019г. /2 бр. ДП за 2018г., 2 бр. ДП за 2017г./.

2.4. През 2019 година няма внесено в съд досъдебно производство /1 бр. за 2018г., 1 бр. ДП за 2017г., 0 за 2016г./;

2.5. През 2019 година няма лице, което да е било осъдено и санкционирано с влязъл в законна сила съдебен акт, като тази тенденция се запазва от предходните две години;

2.6. Няма оправдани лица през отчетния период с влязъл в законна сила съдебен акт /както и през 2018г., през 2017 година са оправдани две лица.

2.7. През 2019г. има върнато 1 дело от / през 2018-тяма, 1 ДП за 2017г./.

2.8. Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления –22,22% за 2019г. /50,00% за 2018 година 40,00% за 2017г. /;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства –0 % / 33,33 % за 2018 година, 25,00% за 2017г. /;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела –не може да бъде изчислено в процентно съотношение, доколкото няма внесени в съда /през 2018 година няма върнато дело, т.е. 0%, в сравнителен аспект - /100.00% за 2017г.;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 0% за 2019 година, а в сравнителен аспект - 0% за 2018г., 0 % за 2017г.;

Видове осъдителни съдебни решения, съобразно регламентираните процедури по НПК за разглеждане и решаване на делата:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

- „глоба“ – няма осъдени лица през отчетния период, както и през предходните две години.

- няма наложени „пробация“ и други наказания.

При така изложените статистически показатели е видно, че броят на приключените дела от тази категория е намален, и то въпреки липсата на внесени актове в съда. Даже и да се отчете обстоятелството, че през 2019г., за разлика от предходните периоди, има новообразувани дела за този вид престъпления, то следва да бъдат предприети действия по приоритетното решаване и приключване им.

3. Дела, образувани за престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 32 бр. ДП, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, като се разпределят както следва: ОП – Бургас – 30 бр. ДП, РП – Бургас – 1 бр. ДП, РП – Несебър – 1 бр. ДП, /22 броя за 2018г., 21 бр. за 2017г./, които съставляват 1.98% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /1,36% за 2018г. и 1,24% за 2017г./.

Структурно, съобразно съставите на престъпленията по НК, наблюдаваните ДП са, както следва:

- 27 бр. ДП – за престъпления, свързани с представяне на неверни сведения за получаване на облекчени условия за кредитиране по чл. 248а, ал. II, ал. III, ал. V от НК;

- 1 бр. ДП – за престъпления по 254б от НК;

- 2 бр. ДП – за документна измама с предмет еврофондове по основния и квалифицираните състави за големи и особено големи размери (чл. 212, ал. 3, НК);

- 2 бр. ДП – за присвояване с предмет еврофондове (чл. 203, ал. 1 вр. чл. 202, ал. 2, т. 3 от НК);

3.1. Разследването е приключило по 8 бр. ДП /6 бр. ДП за 2018г., 4 бр. за 2017г. / ДП;

3.2. Неприключено разследване в края на отчетния период – по 22 броя ДП /12 бр. ДП за 2018г., 13 бр. за 2017г./ .

3.3. Прекратени са 2 броя ДП за 2019г. / 6 бр. ДП за 2018г., 3 бр. за 2017г./.

3.4. През отчетния период, в съда са внесени 4 бр. дела /през 2018г. не са внесени в съд дела от тази категория престъпления – а през 2017г. - 2 бр. за 2017г./.

3.5. Осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт през 2019г.-2 лица /през 2018г. - 1 лице, през 2017г.-2 лица/.

3.6. Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и през предходните две години.

3.7. През 2019г., от съда е върнато едно дело за престъпление по чл.248а, ал. 23 от НК, за сравнение през 2018 година няма върнато от съда дело, а през 2017 година е върнато от съд 1 дело.

### 3.8. Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 25% за 2019г. /40,91% за 2018 година и 33,33% за 2017г./;
- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства – 50% за 2019г. /0 % за 2018 година, 28,57% за 2017г./.
- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 25% за 2019г. / 0 % за 2018 година, 50% за 2017г./;
- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 50% за 2019г., /през 2018г. 1 лице е осъдено по прокурорски акт, внесен в предходен период и 100% за 2017г./.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой наложени от съда наказания:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – 0% за 2019 година. Такава е статистиката и за предходните две години;
- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 50% за 2019г. / или 100 %, за 2018г., 50% за 2017г./;
- пробация и други наказания – 0% за 2019г. /такъв е резултатът и за предходните две години/.
- „глоба“ – 50% за 2019г./няма наложено такъв вид наказание през 2018 година, 50% за 2017г./.

В обобщение може да се отбележи, че в тази категория е налице сериозен ръст в броя на образуваните дела. Увеличен е и броят на приключените дела, което сочи на сравнителна бързина при решаването им. Положителна тенденция е и обстоятелството, че в процентното съотношение, половината от приключените дела са внесени в съд, за разлика от предходни години. Запазва се и положителната тенденция за липса на оправдателни влязли в сила съдебни актове.

### 3. Дела, образувани за данъчни престъпления.

Наблюдаваните дела през отчетния период са били 223 бр. досъдебни производства, за съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас, които се разпределят както следва: ОП – Бургас 149 бр. ДП, РП – Айтос – 3 бр. ДП, РП – Бургас – 30 бр. ДП, РП – Карнобат – 6 бр. ДП, РП – Несебър – 24 бр. ДП, РП – Поморие – 4 бр. ДП, РП – Средец – 4 бр. ДП, РП – Царево – 3 бр. ДП, които представляват 13,79% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /14,73 % за 2018г. и 13,51 % за 2017г. /.

От тях 99 бр. за 2019г. са за престъпления, свързани с ДДС или 44,39% от общо наблюдаваните дела за този вид престъпления / 34,31% за 2018г., 28,51% за 2017г./.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите на престъпленията по НК:

- продажба на акцизни стоки без бандерол (чл. 234 НК) – 60 бр.;

- избягване установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери (чл. 255 НК и чл. 257, отм., ДВ, бр. 75/2006 г. до 259 ) – 147 бр.;

- съзнателно използване на неистински или преправен документ (чл. 316, чл. 313, ал. II от НК) – 8 бр.;

- използване на документ с невярно съдържание и неистински или преправен документ (чл. 212 НК-212б) – 3 бр.;

- съставяне на неистински официален документ или преправяне на съдържанието му, с цел получаване без правно основание на данъчни облекчения (чл. 308 НК) – 5 бр.

3.1. Разследването е приключило по 80 бр. ДП /89 бр. ДП за 2018 година, 84 бр. за 2017г./ . От тях, 27 бр. ДП са за престъпления, свързани с ДДС /19 бр. ДП за 2018 година и 19 бр. за 2017г./

3.2. С неприключено разследване в края на 2019 година – 129 ДП /127 бр. ДП за 2018г. и 129 бр. за 2017г./ . 66 бр. от тях са за престъпления, свързани с ДДС / 56 бр. ДП за 2018 година и 44 бр. за 2017г./.

3.3. През 2019 година са прекратени 41 бр. ДП /за сравнение 60 бр. 2018г., 36 бр. за 2017г./

3.4. През отчетния период, в съда са внесени 19 броя ДП , от които 5бр. са за ДДС /27 бр. дела са внесени за 2018г., 29 бр. за 2017г./

3.5. Осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 19 лица / 29 лица – 2018г., 30 лица за 2017г./.

3.6. Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, като в сравнителен аспект през 2018г. също няма оправдано лице, а през 2017 година е било оправдано 1 лице.

3.7. През 2019 година е върнато едно ДП от съд за престъпление по чл. 234 от НК /през 2018г. няма върнато от съда дело, през 2017 г. е върнато от съд 1 дело/.

3.8.Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления –39,46% за 2019г. / 45,19 % за 2018, 40,35% за 2017г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства –21,59% за 2019г. /25,00 % за 2018 година, и 31,52% за 2017г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 5, 26% за 2019г./ 0 % за 2018 година 3,45% за 2017г./;

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2019г.-95% /през 2018г. -103, 57% 103,45% за 2017г.,./ . Забележка – соченото процентно съотношение е над 100%, т.к. в съответния отчетен период са били осъдени лица, предадени на съд от предходен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:



- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – 1 наказание или 4,55% за 2019г. /общо 2 наложени наказания или 5,26 % за 2018 година –4,25 за 2017 г.,

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 15 наложени наказания или 68,18 % за 2019г./ 24 наложени наказания през 2018г. или 63,16 %, в сравнителен аспект /59,57% за 2017г../;

- пробация и други наказания –няма наложени наказания от този вид /3 наказания пробация, или 7,89% за 2018г. През 2017 година не е налагано този вид наказание/

- „глоба“ – глоба - 5 бр. - 22,73% за 2019г. /7 наказания „глоба“ през 2018 година, или 18,42%, 23,40% за 2017г./.

- други наказания - 1 за 2019г., или 4,55% /2 за 2018 година, или 5,26%, в сравнителен аспект - 12,77% за 2017 година/.

В процентно съотношение броя на водените дела от тази категория се запазва. Макар и да се отчита известен спад при решаването на делата, то в тази връзка не може да не бъде отчетено обстоятелство, че е налице съществен ръст на тези от тях, водени за данъчни престъпления /конкретно ДДС/, тоест от компетентност на ОП-Бургас, процесът на доказване, по които в съществена степен надвишава този на другите престъпления от тази категория. Като негативна статистика може да се отбележи завишаването в процентно съотношение на броя на върнатите от съда дела, което налага и подобряване на качеството на актовете , с които делата се приключват.

4. Дела свързани с подправяне на парични знаци и платежни инструменти.

Наблюдаваните дела от тази категория са 259 бр. досъдебни производства, разпределени както следва – 253 бр. от ОП-Бургас и 6 бр. за РП Бургас, което е 16,02% от общия брой наблюдавани за престъпления от особен обществен интерес / 17,88 % за 2018 година и 18,72 % за 2017г./

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите на престъпленията по НК:

- за прокарване в обръщение на подправени парични или други знаци или платежни инструменти (чл. 244 НК) – 49 бр.;

- за използване на платежни инструменти или данни от платежен инструмент без съгласието на титуляра (чл. 249 НК) – 209 бр.;

- за престъпления по чл. 246 от НК – 2 бр.

4.1. Разследването е приключило по 105 бр. ДП / 151бр. за 2018г. и 178 бр. за 2017г./ ;

4.2. Неприключено разследване в края на отчетния период – 87бр. ДП /86 бр. ДП за 2018 година и 111 бр. за 2017г. /

4.3. През 2019 година са прекратени 63бр. ДП /62 бр. ДП за 2018г., 43 бр. за 2017г./

4.4. Внесени в съда са 24 бр. дела /27 броя за 2018г., 14 бр. за 2017г./

4.5. Осъдени с влязъл в законна сила съдебен акт са 28 лица /27 лица – за 2018г. и 18 лица за 2017г./

4.6. Няма оправдани лица с влязъл в законна сила съдебен акт през отчетния период, както и в предходните две години.

4.7. През 2019 година има едно върнато от съда дело /през 2018г. и 2017г. няма върнати/ .

4.8.Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления – 63,32% /67,24 % за 2018 година , 68,08 % за 2017г./;

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства-14,63%/ 13,85 % за 2018 година и 7,25% за 2017г./;

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 4,17% / 0 % за 2018 г. и 2017г./

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 100% /96,43 % през 2018г. и 112,50% за 2017г./  
Забележка – соченото процентно съотношение е над 100%, т.к. в съответния отчетен период са били осъдени лица, предадени на съд от предходен такъв.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –10 или 29, 41% / 18,75 % за 2018 година и 26,92% за 2017 г./

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок –18 наложени наказания през 2019г. или 52,94% / 65,63 %, за 2018г. и 42,31% за 2017г./;

- „пробация“–не е налагано такъв вид наказание/ 3,13% за 2018г., през 2017 –няма/

- „глоба“ –5 наказания „глоба“ през 2019, или 14,71% / 12,50 %, за 2018г. и 30,77 % за 2017г./.

- други наказания - едно наказание или 2.94% /през предходните две години няма наложени наказания от този вид/.

Видно от статистически данни, запазва се тенденцията от предходната година за минимален спад на броя на наблюдаваните досъдебни производства от тази категория. Лек спад се отбелязва и в броя на решените ДП през 2019г. Въпреки това, обаче, завишен е броят на тези от тях, които са внесени в съда, което сочи и на ефективност при решаването на делата от тази категория. Още повече, че няма оправдани лица

### **Незаконен трафик на хора, наркотици и контрабанда**

Наблюдаваните дела от тази категория през 2019г. са 879 броя досъдебни производства, които са разпределени както следва: ОП Бургас - 142 бр., РП Айтос - 30 бр., РП Бургас - 391 бр., РП Карнобат - 23 бр.ДП, РП Малко Търново - 6 бр., РП Несебър -165 бр., РП Поморие – 41 бр., РП Средец – 23 бр., РП Царево – 58 броя. Те са 54,36% от общо наблюдаваните досъдебни

производства за престъпления от особен обществен интерес за 2019 година /49,69% за 2018г. и 50,18% за 2017г./.

Наблюдавани за контрабанда дела са били общо 5 бр. или 0,31% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2019 година /0,37% за 2018г. и 0,47% за 2017/.

Наблюдавани за незаконен трафик на хора са били 53 броя ДП или 3,28% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /3,27% за 2018г. и 3,02% за 2017г./

Наблюдавани общо за трафик на наркотични вещества / чл. 354а–в НК – незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори (незаконно производство, държане, разпространение) са били общо 821 бр. ДП или 50,77% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес / 46,42% за 2018г. и 46,68% за 2017г./.

#### 5. Досъдебни производства водени за контрабанда /чл. 242 от НК/

Наблюдавани за контрабанда дела са били общо 5 бр. или 0,31% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес за 2019 година /0,37% за 2018г. и 0,47% за 2017/.

5.1. Разследването е приключило по 3 бр. ДП / 4 бр. ДП за 2018 година, и 4 бр. за 2017г./.

5.2 С неприключено разследване в края на отчетния период –няма /за 2018г. – 1 бр., за 2017г. – 4 бр./.

5.3. През 2019 година са прекратени 1 бр. ДП /2018г – 3 бр., 2017г-няма/

5.4. През 2019г. са внесени в съда 3 бр. дела от тази категория престъпления / през 2018-няма, за 2017-3 ДП/.

5.5. Осъдени и санкционирани с влязъл в законна сила съдебен акт са 2 лица /1-за 2018г., 2 за 2017г./.

5.6. Няма оправдани с влязла в сила присъда лица/ няма оправдани и за 2018г. и 2017г./.

5.7. През 2019година няма върнати от съда дела от тази категория. Запазва се тенденцията от предходните две години, през които също няма върнати от тази категория дела.

#### 5.8. Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления –100 % за 2019 година /83,33% за 2018г. и 37,50% за 2017г./.

- внесени в съда ДП, спрямо решенияте досъдебни производства – 60 % за 2019 година /0% за 2018г. и 100% за 2017г./.

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – няма върнати дела за 2019 година.Върнати няма и в предходните две години.

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове 50% за 2019г./едно осъдено лице от внесен в съда акт от предходна година-2018г., 66,67% за 2017г./.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –общо 2 наложени наказания или 50% за 2019г. /100% за 2018г. и 50% за 2017г./.

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок –няма наложени наказания през 2019г. от този вид няма наложени и през двата предходни отчетни периода.

- „пробация“ – няма наложени наказания през 2019г. от този вид няма наложени и през двата предходни отчетни периода.

- „глоба“ – 2 наказания „глоба“ през 2019 година или 50 %, за 2019г. /за 2018-няма, 50% за 2017г./.

- други наказания - няма наложени наказания през 2019г. от този вид няма наложени и през двата предходни отчетни периода.

Видно от гореизложеното, налице е значителен ръст в ефективността на разследването по делата от тази категория. Завишен е в съществена степен броят, както на решенията, така и броят на внесените в съда актове, от които няма върнати.

6. Дела, образувани за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора:

6.1. Наблюдаваните дела през отчетния период са били 53 бр. досъдебни производства /53 бр. за 2018г., 51 бр. за 2017г./, разпределени както следва: РП Айтос – 7 бр. ДП, РП Бургас – 38 бр. ДП, РП Карнобат – 2 бр. ДП, РП Несебър – 6 бр. Те представляват 3,28% от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /3,27% за 2018 година, 3,02% за 2017г./.

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите и целите на престъпленията по НК

Наблюдаваните ДП за отчетния период се разпределят, както следва:

- по чл. 159а НК –20 бр. за 2019г. /17 бр. ДП за 2018г. и 22 бр. ДП за 2017г./

- по чл. 159б НК –29 бр. за 2019г. /33 бр. ДП за 2018г. и 25 бр.ДП за 2017г./

- по чл. 159г НК – 1 бр. ДП за 2019 година/през 2018г. и 2017г. няма образувани по този текст от НК/.

- по чл. 182б от НК – 3 бр. наблюдавани ДП за 2019 г., /3 бр. ДП за 2018г. и за 2017г./.

6.2. Разследването е приключило по 25 броя дела /29 бр. ДП за 2018г. и 25 бр.ДП за 2017г./.

6.3. Неприключено разследване в края на отчетния период –26 бр.ДП за 2019г. /29 бр. ДП за 2018 година, 32 бр.ДП за 2017г./.

6.4. През 2019 година са прекратени 11 бр. ДП. /6 бр. ДП за 2018г. и 8 бр. за 2017г./.

6.5. През 2019 година са внесени в съда 4 бр. ДП /2 бр. дела през 2018г. и 4 бр. за 2017г./.

6.6. Осъдени с влязъл в законна сила съдебен акт са 6 лица /7 лица – за 2018г. и 4 лица за 2017г./.

6.7. През 2019г. /както и през предходните две години/ няма оправдани с влязъл в законна сила съдебен акт лица.

6.8. За 2019 година няма върнати от съда дела /през 2018г. - също няма, през 2017 година върнатите от съда дела е 1 дело/.

6.9. Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления — 50,94% / 48,28 % за 2018 г., 37,93 % за 2017г./

- внесени в съда ДП, спрямо решенията досъдебни производства — 14,81% /7,14 % за 2018 година и 18,18% за 2017г./.

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – през 2019 година няма върнати от съда дела/през 2018г.-сщо няма, 25,00 % за 2017г./

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – през 2019г. е 85,71% / 350,00% - 2018г. ,80,00% за 2017г./.

Забележка – процентното съотношение над 100% се дължи на факта, че през съответната година са били осъдени и санкционирани лица с влязла в законна сила осъдителна присъда по внесени прокурорски актове от предходен период.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието –общо 2 наложени наказания или 28,57% /23,08 % за 2018 година, през 2017г.- няма наложени наказания от този вид/.

- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок –4 наказания или 57,14% за 2019г. / 30,77 %, през 2018г. и 80,00 % за 2017г. /

- „пробация „– през отчетния период, както и през предходните 2018г. и 2017г., няма наложени наказания от този вид.

- „глоба“ –1 наказание“ през 2019 или 14,29% / 46,15 %, за 2018г. и 20,00 % за 2017г./.

- други – през отчетния период, както и през предходните 2018г. и 2017г. няма наложени други наказания.

Съгласно посочените по горе данни, в процентно съотношение няма промяна относно броя на водените ДП от тази категория, в сравнение с предходните две години. По основните показатели е налице оптимизиране на работата- завишен като цяло е броят на приключените дела, в сравнение с предходния времеви период, съществено е завишен броят на прекратените ДП, и двойно завишен спрямо предходната година броя на внесените в съда актове.

## 7. Дела за трафик на наркотични вещества - чл. 354а–354в НК.

Наблюдаваните през 2019г. дела от тази категория са били 821 бр. досъдебни производства, разпределени, както следва: ОП Бургас – 137 бр. ДП, РП Айтос – 23 бр. ДП, РП Бургас - 353 бр. ДП, РП Карнобат - 21 бр. ДП, РП Малко Търново - 6 бр., РП Несебър - 159 бр. ДП, РП Поморие - 41 бр. ДП, РП Средец - 23бр. ДП, РП Царево - 58 бр. ДП /753 броя за 2018г. и 788 за 2017г./. Те представляват 50, 77 % от общо наблюдаваните досъдебни производства за престъпления от особен обществен интерес /46,42% за 2018г. и 46,68% за 2017г .

Структурно разпределение на наблюдаваните ДП, съобразно съставите и целите на престъпленията по НК

Наблюдаваните ДП за отчетния период се разпределят, както следва:

- по чл. 354а НК –795 бр. за 2019г. /735 бр. ДП за 2018г и 760 бр. ДП за 2017г./

- по чл. 354б НК – 2бр. за 2019г. /2 бр. ДП за 2018г и 2 бр. ДП за 2017г./.

- по чл. 354в НК – 24 бр. ДП за 2019 година/16-през 2018г. и 26-2017г./.

7.1.Разследването е приключило по 549 броя дела /508 бр. ДП за 2018г. и 495 бр. ДП за 2017г./.

7.2. С неприключено разследване в края на отчетния период –195 бр. ДП за 2019г./ /197 бр. ДП за 2018 година, 196 бр.ДП за 2017г./.

7.3. През 2019 година са прекратени 226 бр. ДП /198 бр. ДП за 2018г. и 224 бр. за 2017г./.

7.4. Внесени в съда 293 бр. ДП от тази категория дела /248 бр. дела през 2018г. и 232 бр. за 2017г./.

7.5. Осъдени с влязъл в законна сила съдебен акт са 221 лица /235 лица – за 2018г. и 230 лица за 2017г./.

7.6. През 2019г. оправдано с влязъл в сила съдебен акт е 1 лице /1 за 2018г. и 3 за 2017г./.

7.7. През 2019 година са върнати от съда общо 6бл. ДП /6бр.ДП през 2018, 13бр. за 2017г./.

7.8. Резултатност:

- решени ДП, спрямо общо наблюдаваните дела от тази категория престъпления — 74,79% за 2019г. / 72, 24 % за 2018 година, 68,53 % за 2017г./.

- внесени в съда ДП, спрямо решените досъдебни производства — 47,72% /45,59 % за 2018 година, 42,96% за 2017г./.

- върнати от съда дела, спрямо внесените в съда дела – 2, 05% /2,42% през 2018г. и 5,60% за 2017г./.

- осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт, спрямо лицата по внесените в съда прокурорски актове – 94,61% / 92,52% за 2018г. и 93,50% за 2017г./.

Видове наказания на осъдените лица – относителен дял, спрямо общия брой определени от съда наказания:

- „лишаване от свобода” с ефективно изтърпяване на наказанието – общо 44 наложени наказания или 11,99% /9,87 % за 2018 година и 15,59% за 2017г./.
- „лишаване от свобода” с отлагане на изтърпяването за определен от съда изпитателен срок – 126 наказания или 34,33% за 2019г. / 32,28% през 2018г. и 35,25 % за 2017г. /
- „пробация“ – 4 бр. наказания за 2019г. или 1,09% /0,64% за 2018г. и 0,68% за 2017г.
- „глоба“ – 176 наказания през 2019 или 47,96% / 50,64 %, за 2018г. и 43,73 % за 2017г./.
- други – 17 за 2019г. или 4,63% /6,37 за 2018г. и 4,75 за 2017г./.

Продължава тенденцията от предходните години, делата от тази категория да са основен процент от тези, представляващи особен обществен интерес, като е налице и известно завишаване на техния брой. От съществено значение е обстоятелството /именно предвид значителния брой престъпления от този вид/, че не само се запазват добрите показатели от предходни години за бързото решаване / около 75 процента от общия брой за 2019г./, но е налице и завишаване. Положителен е и фактът, че повече от половината дела са внесени в съда, като и по този показател е налице повишаване на показателите. Запазва се наложилата се от предходната година тенденция за намаляване на броя на върнатите от съда актове, който в статистически план е незначителен спрямо броя на внесените в съда такива /около 2%/.

## **2. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.**

В съдебния район на ОП – Бургас през 2019 г. са били наблюдавани общо 33 бр. преписки за проверка с оглед събиране на достатъчно данни за извършени престъпления от служители на МВР, от които новообразувани са 22 бр. преписки. Преписките са били образувани за събиране на достатъчно данни за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК – 22 бр. преписки. За сравнение, през 2018 г. са били наблюдавани общо 15 бр. преписки от посочената категория.

Решените през периода преписки са 30 бр., като всичките са били образувани за данни за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК.

В съдебния район на ОП – Бургас през 2019 г. са били наблюдавани общо 21 бр. досъдебни производства, образувани за разследване на извършени престъпления от служители на МВР, всички с оглед осъществяване на престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. Новообразуваните са общо 16 бр. През отчетния период са решени общо 7 бр. ДП, от които 3 бр. с постановление за спиране на наказателното производство и 3 бр. са били прекратени /вкл. по давност/.

### **3. Престъпления, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и за задържане под стража.**

През 2019 г. в съдебния район на Окръжна прокуратура – Бургас са наблюдавани общо 7 бр. преписки с предмет данни за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които 4 бр. преписки в Окръжна прокуратура - гр. Бургас и 3 бр. преписки в Районна прокуратура - гр. Бургас, всички по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК. От тях новообразувани през отчетния период са 6 бр. преписки. В края на отчетния период, от наблюдаваните общо 7 бр. преписки от посочената категория, са решени 4 бр. преписки. За сравнение, през 2018 г. е имало 7 бр. новообразувани преписки от тази категория, а през 2017 г. – 6 бр., респ. е налице сравнителна устойчивост в броя на новообразуваните преписки.

През 2019 г. в Бургаски окръжен съдебен район е наблюдавано 1 досъдебно производство за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, новообразувано в отчетния период от Районна прокуратура гр. Бургас за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, което в края на периода не е приключено.

### **4. Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

Наказателни производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.-31.12.2019 г. са били общо 91 броя /при наблюдавани 113 броя за 2018 г., 159 броя за 2017 г. и 192 за 2016 г./, трайно се е запазила положителната тенденция за намаляване броя на престъпленията извършени от непълнолетни лица. От тях новообразувани са 26 досъдебни производство /при новообразувани през 2018 г. – 48 бр., 2017 г. – 81 бр. и 2016 г. – 92 бр./.

Разследването е било приключено общо по 78 досъдебни производства /при отчетени за 2018 г. – 88, 2017 г. – 110 и 2016 г. – 135/, а общият брой на неприключените досъдебни производства водени срещу непълнолетни лица е 11.

Мярка за неотклонение „Задържане под стража” през 2019 година не е била взета на никое от обвиняемите непълнолетни лица.

През отчетната 2019 година, общо решени от прокурора са били 73 досъдебни производства, като техният брой през 2018 г. е бил 93, 2017 г. – 123 и 2016 – 141 досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. Налице е спад в приключените дела, което се дължи на по-малкия брой новообразувани такива.

Наказателното производство по общо 26 досъдебни производства /при отчетени през 2018 г. – 21 бр., 2017 г. – 59 бр. и 2016 – 76 бр./ е било прекратено, като 7 от тях на основание чл. 61 от НК и изпратени на съответните МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 от ЗБППМН.

В Съда са били внесени общо 43 прокурорски акта срещу 44 непълнолетни лица, 32 от тях са обвинителни актове, 9 споразумения и 2 бр.



предложения по 78А от НК. За сравнение през 2018 г. са били внесени в съда 68 акта, през 2017 г. са били внесени в съда 66 акта, а през 2016 г. са били внесени в съда 61 акта.

От внесените в Съда дела върнати за допълнително разследване са били 2 дела /при отчетени за 2018 г. – 2 дела, 2017 г. – 2 дела и за 2016 г. – 5 дела/. Запазва се положителната тенденция относно качеството на внесените актове от прокурора. Причините за върнатите дела от Съда са: не е било описано по какъв начин и с какви действия е било осъществено изпълнителното деяние, а за второто върнато дело от съда не са били налице основанията на чл. 78А от НК, предвид неприлагането на редукция по чл. 63 от НК.

През периода 01.01.-31.12.2019 г. са били осъдени с влязла в сила осъдителна присъда общо 42 непълнолетни лица. За отчетния период няма оправдателни присъди.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Съда, както следва:

- 11 наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно;
- 16 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1 вр. чл. 66 от НК;
- 16 непълнолетни лица са били осъдени на „Обществено порицание” и „Пробация”;
- 2 бр. непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Всички предвидени в плана за работа за отчетната 2019 година по надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица мероприятия са изпълнени в предвидените за това срокове. Районните прокуратури своевременно са изпращали съответните справки, както и доклади за извършени проверки.

В изпълнение на т. 1 плана на Окръжна прокуратура град Бургас за работата по надзор през 2019 г. са били изпращани редовно, ежемесечни справки по отношение на постановени мерки за неотклонение „Задържане под стража”, спрямо непълнолетни обвиняеми лица на Апелативна прокуратура гр. Бургас. Изготвени са били отделни писмени доклади за личното посещение в килиите на задържаните непълнолетни лица.

По т. 2 от плана на Окръжна прокуратура град Бургас бе извършена проверка от Окръжна прокуратура Бургас на Районните прокуратури по отношение сроковете, в които се разследват неприключени досъдебни производства с непълнолетни лица, с оглед отстраняване причините при констатирано забавяне на разследването и даване на указания за срочното им приключване. При извършените проверки през месец май и октомври 2019 година се констатира, че всички дела са били в продължен срок за разследване и няма такива с неоснователно забавяне.

Обобщени доклади с направените констатации са изпратени на Апелативна прокуратура гр. Бургас. Дадени са указания на Районите

прокуратури да осъществяват приоритетно надзор върху провеждане на разследването по дела водени срещу непълнолетни лица. Проведени са били в съответните Районни прокуратури дискусии между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи за приоритетното приключване на делата, водени срещу непълнолетни лица.

В изпълнение на т. 3 от плана са били извършени са били извършени три лични проверки от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома.

Към месец юли 2019 г. е било констатирано, че на настанените не се осигурява достатъчно време на открито, липсват психолог, педагог и лекар. Административният Ръководител на РП – гр. Бургас е сезирал Директора на ОДМВР – гр. Бургас за установените нарушения. Били са предприети мерки доколкото е било във възможностите и бюджета на МВР. При последваща проверка било установено, че е бил извършен освежителен ремонт на целия първи етаж, включително и на спалните помещения. Бил е изграден двор с ограда, където настанените непълнолетни да прекарват не по-малко от 3 часа дневно на открито. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди. Обобщени доклади със съответните констатации е изпратен на Апелативна прокуратура - Бургас.

В изпълнение на т. 4 от плана на Окръжна прокуратура Бургас бе извършена проверка на всички Районни прокуратури за решенията от прокурора досъдебни производства, водени срещу непълнолетни обвиняеми лица, прекратени, внесени в съда с обвинителен акт или споразумение, спрени наказателни производства. Проверката бе извършена и по отношение на срочността на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, както и обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове.

При така извършената ревизия на актовете срещу непълнолетни лица /обвинителен акт и постановления по чл.78А от НК/ се констатира, че всички районни прокуратури в Бургаска област спазват изцяло изискванията по чл. 387 от НПК за събиране на доказателства в тази насока и представянето им в акта, освен Районна прокуратура гр. Бургас, в голяма част от актовете на която продължават да се игнорират и не спазват изискванията на закона.

Срокът по чл. 242, ал. 3 от НПК се спазва стриктно от наблюдаващите прокурори при решаване на делата. Указано бе също така приоритетно да се разследват делата срещу непълнолетни.

Като основен извод по отношение на прекратените наказателни производства водени срещу непълнолетни лица се прие извода, че Постановленията за прекратяване са обосновани и законосъобразни, като цяло отговарят на изискванията на закона за форма и съдържание. Спазват се стриктно сроковете за решаване на делата. Постановленията са изпратени на МКБППМН, като съответно са получени и приложени уведомления за

разгледаните възпитателни дела и наложените възпитателни мерки. Почти във всички случаи е налице преценка за приложените на чл. 9, ал. 2 от НК и чл. 61 ал. 1 от НК.

Установиха се три спрени досъдебни производства в РП гр. Бургас и две спрени в РП гр. Несебър, на които са били дадени препоръки от ОП гр. Бургас да бъдат изискани и да се извърши преценка за продължаване на производството по реда на чл. 269 от НПК или разделяне на материалите по реда на чл. 216 от НПК. Налице е положителна тенденция при спрените дела – възобновяването и приключването им.

Постановленията за отказ от образуване на наказателно производство във всички районни прокуратури, като цяло са добре обосновани и мотивирани. В болшинството от случаите е налице преценка, дали деянието действително съставлява престъпление или са налице само формално признаците на извършено такова – чл. 9, ал. 2 от НК. Правилно са били изпратени постановленията за отказ от образуване на наказателно производство на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН. Във всички районни прокуратури е налице обратна информация от МКБППМН отлично взаимодействия между Комисията и Прокуратурата.

Обобщен доклад по повод извършената проверка и направени констатации е изпратен на Апелативна прокуратура - Бургас.

РП гр. Бургас е извършила проверка на МКБППМН гр. Бургас, гр. Созопол и гр. Камено, при която не са били констатирани нарушения. Указано е на всички Комисии да уведомяват Районна прокуратура – гр. Бургас за всяко разглеждано възпитателно дело и наложената мярка, веднага след провеждането му, както и да изготвят справка за разглежданите възпитателни дела и наложените възпитателни мерки, която да обхваща 6 месечен период.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗБППМН през 2019 година МКБППМН – Община Бургас е направила 5 предложения до РС гр. Бургас за налагане на възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1, т. 11 и т. 13 от ЗБППМН, приключили с прилагане на възпитателно мярка.

Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, прокурори от надзора при РП гр. Бургас са били сезирани по конкретни казуси от Отдел „Закрила на детето” при Дирекция „Социално подпомагане” – гр. Бургас и са взели участие в 14 мултидисциплинарни екипа по прилагане на Координационен механизъм, при 12 през 2018 г. и 15 през 2017 г.

За поредна година основните фактори, обуславящи завишената престъпност сред непълнолетните през отчетната 2019 година, продължават да се дължат преди всичко на слаб родителски контрол или липсващ такъв, тежко материално и семейно положение, социална и педагогическа занемареност, училищна неангажираност и безработица.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.**

В Окръжна прокуратура – град Бургас прокурори – контактни точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в Р. България през 2019 г. са С. М. – Зам. Административен ръководител, окръжен прокурор при ОП-Бургас и К. К – прокурор в ОП-Бургас, командирован в АП-Бургас.

Контактни точки от НПИМ за МПС в Р. България през 2019 г. е имало още в РП – град Бургас: прокурор Г. Г., РП – град Несебър: прокурор С. С., и РП – град Царево: прокурор Ц. И..

#### **Европейски заповеди за арест:**

През отчетния период прокурорите от ОП-Бургас са участвали в производства по 8 входящи ЕЗА, издадени от органи на следните държави: Великобритания – 3 ЕЗА, Германия – 2 ЕЗА, Австрия, Гърция и Румъния – по 1 ЕЗА. Всички искани лица са предадени на издаващите държави с изключение на едно лице по ЕЗА на Р. Гърция, в който случай ОС – Бургас е отказал предаване на лицето – български гражданин, като е приел да приведе в изпълнение чуждата присъда.

Входящите ЕЗА са били 12 през 2017 г., респективно 8 през 2018 г. Налице е идентичност при броя на входящите ЕЗА през 2018 г. и 2019 г. при отчитане на съществено намаляване на тези инструменти за МПС спрямо данните за 2017 г. По всяка от входящите ЕЗА прецизно в срок са били изпълнявани задълженията на прокурора по ЗЕЕЗА при отчитане на спецификите на всеки отделен случай.

Прокурорите от окръжния район са издали общо през 2019 г. 11 Европейски заповеди за арест както следва:

- ОП – Бургас – 3 ЕЗА;
- РП – Айтос – 1 ЕЗА;
- РП – Бургас – 5 ЕЗА;
- РП – Карнобат – 2 ЕЗА.

БОП е издала 2 ЕЗА през 2018 г. и 4 ЕЗА през 2017 г., предвид което няма съществена разлика между тези периоди и проверявания. Всички ЕЗА на ОП – Бургас за 2018 г. са за провеждане на наказателно преследване като само 1 ЕЗА от тях е изпълнена.

При АРП и КРП няма съществени разлики с данните за ЕЗА на тези прокуратури за 2017 г. и 2018 г. РП – Средец е издала ЕЗА през 2018 г., но през отчетната година не е издавала такъв инструмент за МПС.

При БРП се наблюдава съществен спад в броя на издадените ЕЗА спрямо 2018 г. – тогава са били издадени 17 ЕЗА, всички от които за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. Изясни се, че през 2018 г. в БРП са били издадени ЕЗА по изпълнителни преписки и от предходни години с цел използване на всички средства за търсене на издирвани осъдени лица и привеждането им в местата за лишаване от свобода – това обяснява големият брой издадени ЕЗА през 2018 г. От друга страна и през 2017 г. и през 2019 г. БРП е издала идентичен брой ЕЗА – 5 ЕЗА. Всички ЕЗА на БРП през отчетния период отново са били издадени за

привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода – само по 1 ЕЗА от 2019 г. търсеното лице е било задържано и предадено на българските власти.

#### **Екстрадиции:**

В посочения период Бургаският окръжен прокурор е участвал в 1 екстрадиционно производство – във връзка с молба за екстрадиция от Руската федерация, което е приключило с предаване на лицето.

През 2017 г. и 2018 г. окръжният прокурор е участвал в 2 екстрадиционни производства годишно. По този показател се наблюдава относителна устойчивост на данните.

#### **Европейски заповеди за разследване:**

През 2019 г. Европейски заповеди за разследване са постъпили за изпълнение в прокуратури от окръжния район както следва:

- ОП – Бургас – 22 входящи ЕЗР;
- РП – Бургас – 1 входяща ЕЗР (изпратена по компетентност на БОП).

През 2018 г., когато влезе в сила ЗЕЗР, в БОП са били получени за изпълнение почти идентичен брой такива заповеди - 23 ЕЗР. Тези данни са устойчиви в последните две години.

През отчетната година БОП е изпълнила 11 от входящите ЕЗР, 4 ЕЗР са били изпратени по компетентност на други органи, по 2 ЕЗР не се е стигнало до изпълнение на исканията на издаващата държава, респективно действията по 5 ЕЗР не са били приключени в рамките на 2019 г. По входящите ЕЗР се полагат обективно възможните усилия за своевременно изпълнение на поисканите от издаващите държави процесуално – следствени действия с оглед установените в ЗЕЗР срокове.

През 2019 г. Европейски заповеди за разследване са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 19 изходящи ЕЗР (5 ЕЗР са били изпълнени, по 13 ЕЗР се очаква изпълнение, а относно 1 ЕЗР изпълняващата държава е била уведомена за отпадане на нуждата от изпълнение);

- РП – Айтос – 9 изходящи ЕЗР;

- РП – Бургас – 59 изходящи ЕЗР (36 ЕЗР са били изпълнени, 7 не са били изпълнени, 15 ЕЗР са чакали изпълнение и 1 ЕЗР е била изпратена по компетентност);

- РП – Несебър – 21 изходящи ЕЗР.

Общо в окръжния район са били издадени 108 ЕЗР.

За сравнение, през 2018 г. Европейски заповеди за разследване са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно ОП – Бургас – 8 изходящи ЕЗР, РП – Бургас – 28 изходящи ЕЗР, РП – Несебър – 2 изходящи ЕЗР.

Несъмнено броят на издадените ЕЗР от прокурори в окръжния район съществено се е увеличил през 2019 г., което следва от прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз и множеството дела с международен елемент в района на ОП – Бургас. Издадените ЕЗР в окръжния

район са прецизно изготвени от наблюдаващите прокурори и са съобразени с изискванията на ЗЕЗР.

И през 2019 г., както и през 2018 г., са налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР - свързани основно със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от издаващата държава.

#### **Трансфери на производства по наказателни дела:**

В рамките на 2019 г. в окръжния район няма трансфери на наказателни производства.

През 2018 г. входящи молби за трансфери на наказателни производства е имало в следните прокуратури:

- ОП – Бургас – 3 входящи молби;
- РП – Несебър – 1 входяща молба;
- РП – Средец – 1 входяща молба.

През 2017 г. входящи молби за трансфери на наказателни производства е имало в следните прокуратури:

- ОП – Бургас – 5 входящи молби;
- РП – Бургас – 2 входящи молби.

Горното сочи на съществено намаляване на входящите молби за трансфери на наказателни производства в периода 2017 г. – 2019 г., респективно в отчетната година няма такива инструменти за МПС.

#### **Молби за международна правна помощ по наказателни дела/следствени поръчки, връчване на книжа:**

Приложното поле на молбите за международна правна помощ – особено изходящите, през 2018 г. и 2019 г. е силно ограничено поради прилагането на ЕЗР в почти всички държави в Европейския съюз – с изключение на К. Дания и Р. Ирландия. Това е довело до съществен спад в броя на издадените молби за правна помощ.

През 2019 г., молби за международна правна помощ са постъпили в част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 55 входящи молби за МПП (към края на 2019 г. 23 молби са били изпълнени, по 5 молби преписките не са били приключени, 14 молби не са били изпълнени, 12 молби са били изпратени по компетентност, а преписката по 1 от молбите е била прекратена);

- РП – Айтос – 3 входящи молби за МПП;

- РП – Бургас – 8 входящи молби за МПП (3 са били изпълнени, 2 не са били изпълнени и 3 са били изпратени по компетентност);

- РП – Карнобат – 1 входяща молба за МПП;

- РП – Поморие – 1 входяща молба за МПП.

Общо в окръжния район в прокуратурите са постъпили 68 входящи молби за МПП.

Следва да се отбележи, че в БОП в отчетния период често са постъпвали молби за международна правна помощ за връчване на книжа, вкл. по административно-наказателни производства в съответните молещи държави.

При входящите молби за международна правна помощ през последните години преди отчетната се наблюдават следните тенденции в прокуратурите - с най – много преписки с този предмет:

- ОП – Бургас – през 2018 г. е имало 51 входящи молби за МПП, а през 2017 г. – 69;

- РП – Бургас – през 2018 г. е имало 16 входящи молби за МПП, а през 2017 г. – 12;

- РП – Несебър – през 2018 г. не е имало входящи молби за МПП, а през 2017 г. е имало само 1 входяща молба за МПП;

- РП – Айтос – през 2018 г. не е имало входящи молби за МПП, а през 2017 г. е имало 5 входящи молби за МПП.

Спадът на броя на входящите молби за МПП се дължи на почти пълната им замяна с института на ЕЗР, въведен в българското национално законодателство в началото на 2018 г.

Прокурорите в окръжния район полагат нужните усилия за изпълнение в разумно кратки срокове на всички входящи молби за международна правна помощ.

През отчетната година молби за международна правна помощ са били издадени от част от прокуратурите от окръжния район, а именно:

- ОП – Бургас – 9 изходящи молби за МПП (само 1 МПП е изпълнена през 2019 г, 1 МПП е била изпълнена в началото на 2020 г., 2 МПП не са били изпълнени, а по другите МПП се е очаквало изпълнение);

- РП – Айтос – 1 изходяща молба за МПП;

- РП – Бургас – 4 изходящи молби за МПП (1 от молбите е била изпълнена, 2 не са били изпълнени и една молба е останала чакаща изпълнение);

- РП – Несебър - 7 изходящи молби за МПП.

Общо в окръжния район в прокуратурите са били издадени 21 изходящи молби за МПП.

При изходящите молби за международна правна помощ през последните години преди отчетната се наблюдават следните тенденции в прокуратурите - с най – много преписки с този предмет:

- ОП – Бургас – през 2018 г. е имало 11 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – отново 11;

- РП – Бургас – през 2018 г. е имало 13 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 32;

- РП – Несебър – през 2018 г. е имало 30 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 17;

- РП – Айтос – през 2018 г. е имало 9 изходящи молби за МПП, а през 2017 г. – 10.

Спадът на броя на изходящите молби за МПП отново се дължи на почти пълната им замяна с института на ЕЗР през 2018 г.

И през 2019 г., както и през предходните години, са налице случаи на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ - свързани

основно със забавя на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

**Признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове:**

Прокурорите при БОП са участвали в отчетната година в общо 49 съдебни производства, свързани с признаване и изпълнение на присъди на чужд съд и други чужди актове. В рамките на тези производства съдът е признал 41 присъди и други актове на чужди органи.

**Участия в международни съвместни екипи за разследване:**

През 2019 г. прокурори от окръжния район не са участвали в създадени международни съвместни екипи за разследване.

**Преписки с международен елемент:**

В отчетната година в окръжния район е имало общо 301 преписки с международен елемент – 169 в ОП – Бургас, 86 в БРП, 27 в НРП, 14 в АРП, 3 в КРП и 2 в РП – Поморие.

**Задържани лица при МПС – по ЗЕЕЗА:**

През 2019 г. общо 19 лица са били задържани по реда на ЗЕЕЗА – 9 лица по преписки на БОП, 7 лица по преписки на БРП, 2 лица по преписки на ИРП и 1 лице по преписка на НРП.

**Участия в съдебни заседания по МПС - по ЗЕЕЗА и НПК:**

В отчетната година прокурорите от окръжния район са участвали в общо 100 съдебни заседания по МПС - по ЗЕЕЗА и НПК – 82 в ОП – Бургас, 17 в БРП, 1 в НРП.

**Участия в международни форуми и обучения:**

В отчетната година прокурори от окръжния район са участвали в международни форуми и обучения както следва:

- Зам. окр. прокурор С. М. – обучение "Трафик на хора", организирано от CEPOL в гр. Шитно, Полша, 19.05-24.05.2019 г.;

- Прокурори при БОП Г. М. и Й. Д. – семинар "Международно правно сътрудничество по наказателни дела - практически аспекти на борбата с трафика на наркотици", организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение - ЕМСО в гр. Вилнюс, Литва, 26.05-30.05.2019 г.;

- Следовател в ОСО при БОП П. П. – оперативна среща по конкретно разследване, организирана от Белгия и ЕВРОПОЛ в гр. Хага, К. Нидерландия, 03.06-04.06.2019 г.;

- Следовател в ОСО при БОП Ф. Г. – специализация/правно – езиков курс по МПС, организиран от ЕМСО в гр. Брюксел, К. Белгия, 23.06.-28.06.2019 г.;

- Прокурор при БОП Й. Д. – специализация "Младежко правосъдие", организиран от ЕМСО в гр. Утрехт и гр. Бреда, К. Нидерландия, 09.09-13.09.2019 г.;

- Окръжен прокурор Г. Ч. и прокурор и говорител на БОП Е. Ч. – семинар " Борба с трафика на хора", организиран от фондация "Ханс Зайдел" в к.к. Албена, Р. България, 06.11-08.11.2019 г.;



- Зам. окр. прокурор П. К. и прокурори при БОП Д. Т. и Х. Д. – обучение "Наказателно правосъдие в ЕС 2019", организиран от НИП в гр. Лисабон, Португалия, 13.11-16.11.2019 г.;

- Мл. прокурор при РП – Бургас Б. К. - краткосрочен обмен по програма "АΙΑΚΟΣ", организиран от ЕМСО в гр. Дрезден, ФРГ;

- Прокурор при РП – Бургас С. Б. – обучение "Европейска заповед за разследване", организиран от ЕМСО в гр. Барселона, Испания, обучение „Конфискация на имущество, възстановяване на активи“ в гр. Загреб, Хърватия;

- Прокурор при РП – Бургас С. С. - гр. Бордо, Франция, семинар "Тематично езиково обучение в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела код LI/2019/04“, организиран от ЕМСО, и гр. Страсбург, Франция - учебно посещение на ЕСПЧ, организирано от ЕМСО;

- Мл. прокурор при БРП В. А.а и прокурор при БРП Л. Г. - правно-езиков курс по международно сътрудничество в областта на човешките права в гр. Брюксел, Кралство Белгия, организиран от ЕМСО;

- Прокурори при БРП А. М. и М. К. – обучение “Икономически престъпления. Обезпечаване на активи и конфискация в ЕС“, в гр. Брюксел, Белгия.

### **Организация и резултатност от дейността на прокурорите от вътрешната специализирана мрежа за МПС:**

Контактните точки от Националната прокурорска мрежа за МПС в окръжния район през 2019 г. при нужда са оказвали засилено съдействие на своите колеги при работата им по дела и преписки с международен елемент. Специализацията на тези прокурори и оказването от тях съдействие създава традиционно съществен положителен ефект върху дейността на прокурорите в окръжния район.

#### **Проблеми в работата, нужни законови и организационни промени:**

Основно трудности са били изпитвани при получаване на изпълнение по изходящи молби за МПП и ЕЗР. Често това изпълнение е било забавено. В такива случаи винаги се преценя наличието на основания за осъществяване на директен контакт с органите на замолената/изпълняващата държава и/или за отправяне на искане за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст. Следва да се отбележи, че почти във всички случаи на оказано съдействие от страна на НБ на България в Евроджъст международната правна помощ по делата и преписките е била съществено ускорена.

През годината не са отчетени съществени потребности за законодателни промени в областта на МПС.

По мнение на ОП – Бургас се налага преценка за организационна промяна и персонално актуализиране на контактните точки от НППМ за МПС в Р. България в окръжния район с оглед окрупняването на ЦРП и НРП към РП – Бургас и превръщането на тези районни прокуратури в ТО към БРП.

При възможност следва да се обмисли през 2020 г. включването на прокурори и от РП – Айтос в международни форуми и обучения.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

### **Окръжна прокуратура град Бургас. Административна и контролно-ревизионна дейност**

#### **АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ ЗА 2019 г.**

Щатът на Окръжна прокуратура град Бургас, към 01.01.2019г., е възлизал на общо 99 щатни бройки, от които 48 щатни бройки за магистрати и 51 щатни бройки за съдебни служители.

През 2019г. по отношение на щата за магистрати настъпиха следните промени :

- през м. януари 2019г., с Решение по Протокол № 2, т. 5.6.3. от заседание на ПК на ВСС, проведено на 23.01.2019г. е съкратена щатната численост на Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Бургас, с 1 /една/ свободна длъжност „следовател“. Съкратена е щатната численост на Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Бургас, с още 1 /една/ свободна длъжност „следовател“, като на нейно място е разкрита 1 /една/ щатна длъжност „младши следовател“ в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Бургас.

- през м. август 2019г. с Решения на ПК на ВСС щатната численост е увеличена с 2 /две/ щатни бройки за длъжност „следовател“.

Към 31.12.2019г. щатната численост за магистратите е възлижала на 50 бройки, като незаетият щат е 2 щ.бр. за длъжността „следовател“ и 1 щ.бр. за длъжността „младши следовател“.

През 2019г. по отношение на щата за магистрати настъпиха следните промени :

- С Решение на ПК на ВСС щатът е увеличен с 1 щ. бр. за длъжността „прокурорски помощник“.

Към 31.12.2019г. щатната численост за служителите е възлижала на 52 бройки.

Към 31.12.2019 г. броят на прокурорите по щат в Окръжна прокуратура град Бургас е възлизал на 26, от които:

- 1 Административен ръководител – Окръжен прокурор;
- 3-ма Заместник Административни ръководители;
- 22-ма прокурори;

От тях незает щат – 2 щ.бр. „прокурор“.

Броят на следователите в Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура - Бургас, към същата дата, по щат, е възлизал на 24 щатни бройки, от които:

- 1 Завеждащ Окръжен следствен отдел;
  - 20 следователи;
  - 3-ма младши следователи;
- От тях не зает щат – 2 щ.бр. „следовател“ и 1 щ.бр. „младши следовател“.

През отчетния период са настъпили следните кадрови промени:

- **освободени** – 1 прокурор – пенсиониран;
- **командироваани магистрати от Окръжна прокуратура град Бургас:**
  - ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура - Бургас в Апелативна прокуратура - Бургас – считано от 18.06.2018 г. и през цялата 2019 г.;
  - ✓ 1 следовател от ОСЛО при ОП Бургас в Специализирана прокуратура София – считано от 08.03.2018 г. и през цялата 2019 г.;
- **командироваани магистрати в Окръжна прокуратура град Бургас:**
  - ✓ 1 прокурор от Софийска градска прокуратура – считано от 09.04.2019 г.;
  - ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура гр. Сливен – считано от 01.10.2018 г. до 30.06.2019 г.;
  - ✓ 1 прокурор от Окръжна прокуратура гр. Шумен – считано съответно от 18.06.2018г. до 31.07.2019 г. ;

Всички прокурори, със Заповеди на Административния ръководител, са били разпределени в седем основни надзора, като периодично са били актуализирани отговорниците по видовете надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори от Окръжна прокуратура – Бургас, както следва:

**Надзор на досъдебното производство** - ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор П. К.. Подпомагащи дейността по надзора – прокурори Д. П., Х. Д. и В. М..

**Съдебен надзор** – ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., а в негово отсъствие Р. Д..

**Наказателно- съдебен надзор** - ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., а в негово отсъствие Р. Д.. Подпомагащи дейността по надзора прокурор Е. Ч..

**Изпълнение на наказанията** - ръководител прокурор Р. С.. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор И. И..

**Гражданско-съдебен надзор** - ръководител прокурор Г. И.. Подпомагащи дейността по надзора – прокурор М. М., В. К., Г. Д. и В. Ч..

**Противодействие на организираната престъпност и корупцията** - ръководител прокурор Д. Т.. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор А. А. и В. К..

**Специален надзор** – ръководител прокурор Е. Д.. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор Г. М..

**Административно-съдебен надзор** – участия в съдебни заседания по административни дела: ръководител на надзора прокурор А. Ч., а

осъществяващи дейност по надзора - прокурорите Х. К. и Д.Х. - прокурор в СГП, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП-Бургас“.

**Надзор за законност** - ръководител на надзора прокурор А. Ч., а осъществяващи дейност по надзора - прокурорите Х. К. и Д. Х. - прокурор в СГП, командирован да изпълнява функции на „прокурор в ОП-Бургас“.

**Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица** – ръководител прокурор Й. Д.. Подпомагащ дейността по надзора – прокурор В. Ч..

**Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане** - ръководител Зам. на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор М. М.. Подпомагащи дейността по надзора – прокурорите Р. С., А. А., И. И. и А. Г..

**Надзор „Международно-правно сътрудничество“** – ръководител – Зам на адм. ръководител – Зам. окръжен прокурор С. М., подпомагащ - прокурор Г. М..

**Административно - ръководна дейност** - Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас – Г. Ч..

Административният състав на Окръжна прокуратура град Бургас през 2019 е наброявал 52 съдебни служители, работещи в обособени структурни звена, съгласно утвърдено длъжностно щатно разписание на Главен прокурор на Р.България, както следва:

Утвърденият към 01.01.2019 г. от Главния прокурор на РБългария щат на Административния състав на Окръжна прокуратура град Бургас, възлиза на 51 щатни бройки съдебни служители, работещи в обособени структурни звена. През годината щатната численост е увеличена с 1 щ.бр. за длъжността „прокурорски помощник“, като считано към 31.12.2019 г. тя възлиза на 52 щ.бр. съдебни служители:

Ръководни длъжности:

- Съдебен администратор – 1;
- Административен секретар – 1;

Обща администрация в структурно звено „Финансово-стопанска и административна дейност" със следните длъжности:

- Главен счетоводител – 1 ;
- Главен специалист - счетоводител – 1;
- Старши специалист - счетоводител – 1;
- Главен специалист - Човешки ресурси – 1;
- Касиер – 1;
- Домакин – 1;

Обща администрация – структурно звено "Информационно и техническо обслужване", обособена в длъжностите:

- Системен администратор – 2-ма;
- Шофьор-призовкари – 4-ма;
- Пазач – 1;
- Чистач – 2-ма;

Специализирана администрация:

- прокурорски помощник – 4-ма;

Служба „Регистратура, деловодство и архив“:

- Завеждащ-служба – 1;
- Съдебен статистик – 1;
- Съдебни деловодители – 16;
- Съдебен архивар – 1;
- Призовкар – 1;

Служба „Деловодство“ в Окръжен следствен отдел " при ОП-Бургас:

- Завеждащ-служба – 1;
- Съдебни деловодители – 10;

Към 31.12.2019 г., незаетият щат в структурата на административния състав на Окръжна прокуратура Бургас, е 1 щ.бр. за длъжност „шофьор-призовкар“.

През периода са настъпили следните кадрови промени:

- **напуснали служители** – 5-ма, от които:
  - ✓ прокурорски помощник – 4-ма (в т.ч. 2-ма, освободени по чл. 325, ал. 1, т. 8 от КТ) ;
  - ✓ шофьор-призовкар – 1;
- **новоназначени служители** – 7:
  - ✓ прокурорски помощник – 5-ма (в т.ч. 2-ма, назначени по чл.67, ал.1, т.2, вр. чл. 68, ал. 1, т. 3 и т.4 от КТ);
  - ✓ съдебен деловодител – 2-ма (в т.ч. 1 съд.деловодител, назначен по чл. 67, ал. 1, т. 2, вр. чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ);
- **преназначени служители** – 2-ма (един от длъжността „съдебен деловодител“ в служба „Деловодство“ при Окръжен следствен отдел Бургас

в длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура, деловодство и архив“ в Окръжна прокуратура Бургас и един от длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура, деловодство и архив“ в Окръжна прокуратура Бургас в длъжността „съдебен деловодител“ в служба „Деловодство“ при Окръжен следствен отдел Бургас.

През 2019 г. са били обявени 3 конкурса:

- два за длъжността „**прокурорски помощник**“ в ОП Бургас – 1 по реда на чл. 68, ал. 1, т. 3 от Кодекса на труда и 1 по реда на чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ;

- един за длъжността „**съдебен деловодител**“ по реда на чл. 67, ал. 1, т. 2, вр. чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ;

Съотношението съдебни служители/магистрати в ОП-Бургас, за отчетния период, е било 1 : 1,04, което е под средното за страната 1 : 1,28. Това съотношение е недостатъчно, за да се осъществява напълно нормалната прокурорска и административна дейност в Окръжна прокуратура гр. Бургас, предвид изключително големия обем на работата в последната.

Предвид това, че няма възможност за оптимизиране щатовете на съдебните служители от ОП-Бургас, както и възлагане на допълнителни функции на същите, а нивото на натовареност в прокуратурата продължава да е високо - над средното за окръжните прокуратура в страната, процесът на работа би бил по-ефективен при наличие на още бройки за съдебни служители от специализираната администрация. В тази връзка, Адм. ръководител на ОП-Бургас е изпратил предложение чрез Главен прокурор до ПК на ВСС към Комисия „Съдебна администрация“, за трансформиране на 1 /една/ свободна щатна бройка за длъжността „шофьор-призовкар“ по щата на Окръжна прокуратура гр. Бургас в 1 /една/ щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“.

Наред с горното, следва да се отбележи, че през изтеклия период прокурорите и служителите в ОП - Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения, въпреки високата им натовареност.

Служителите са полагали 24-часови дежурства заедно с прокурорите и следователите, както в работните, така и в празничните и почивни дни.

Дейността на Окръжен следствен отдел, която не е свързана с дейността по разследване, касаеща общо управленска, административна, кадрова и финансово-стопанска дейност, както и информационно и техническо обслужване, е извършвана от ръководната и общата администрация на ОП - Бургас.

### **Участия на магистратите в семинари по НИП.**

**Участие в тези форми на обучение са взели общо 13 магистрати, по теми, както следва:**

1. "Физикохимични изследвания, ДНК - анализ, изследване на компютърни системи и мрежови устройства и изследване на комуникационни и електронни устройства".
2. Обучение предназначено за говорителите на прокуратурата.
3. "Инструменти на ЕС за взаимно признаване на актове, постановени в производства с наказателноправен характер - практически аспекти".
4. "Престъпления, извършени чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути".
5. Обучение на младшите следователи, една година след приключването на задължителното първоначално обучение в НИП.
6. "Предизвикателства в работата на следователя след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ" .
7. "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура".
8. „Практическо обучение по Закон за данък добавена стойност, Закона за корпоративното подоходно облагане, разследване по чл. 255 и чл. 256 от НК“.

**Във вътрешноведомствени обучения и семинари, организирани от ПРБ, участие са взели общо - 14 магистрати, по теми:**

1. „Европейски заповеди за разследване“;
2. "1.Промените в АПК и отражението им в дейността на прокурорите по надзора за законност и в аспект на съдебноадминистративния надзор; 2. Компетентност и правомощия на прокурора по приложението на част V от ЗУТ. Характерни аспекти за законност на строителството в територии с особена териториалноустройствена защита";
3. "Компютърни престъпления. Способи за доказване";
4. "Европейска рамка по обезпечаване и конфискация по наказателни дела - настояще и бъдеще";
5. "Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути";
6. "Разпоредителни заседания. Отстраняване на очевидни фактически грешки в обвинителния акт. Актуални промени в НПК";
7. "Дисциплинарни правомощия на административните ръководители в органите на ПРБ";
8. "Защита финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ";
9. "Престъпления против интелектуалната собственост. Компютърни престъпления";
10. "Пране на пари. Изследване имущественото състояние на деца. Обезпечителни мерки".

**Участия в обучения, организирани от други институции са взели общо - 12 магистрати, по теми, както следва:**

1. "Обмяна на опит и обучения по прилагане на способа служител под прикритие по ЗСРС - организиран от ГДБОП-МВР.
2. „Морско право“ - организирано от Административен съд град Бургас.
3. Публична дискусия „Методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт“ - организирано от ВСС.
4. „Борба с трафика на хора“ - организирано от фондация Ханс Зайдел.

**Участие на организирани работни срещи и заседания организирани от други институции - са участвали общо 5 магистрата.**

1. Провеждане на работна среща на следователите наставници - организирано от НИП.
2. Провеждане на заседание на Управителния съвет на Асоциация на прокурорите в България - организирано от Асоциацията на прокурорите в България.
3. Провеждане на работна среща относно оптимизацията на РП - организирано от ВСС.
4. Провеждане на среща с учениците от Национално училище за музикално и сценично изкуство „Проф. Панчо Владигеров“ гр. Бургас - организирано от НУМСИ „Проф. Панчо Владигеров“ гр. Бургас.
5. Провеждане на работна среща с органите по чл. 13, чл. 15 и чл. 20 от Закона за специалните разузнавателни средства - организирано от Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.

**Международни обучителни мероприятия:**

1. „Трафик на хора“ - CEPOL- гр. Шитно, Полша.
2. "Международно правно сътрудничество по наказателни дела - практически аспекти на борбата с трафика на наркотици" - организиран от ЕМСО - Европейската мрежа за съдебно обучение - гр. Вилнюс, Литва.
3. Провеждане на оперативна среща в Европол по ДП 68/2019 г. по описа на ОСлС при ОП Бургас - организирано от Европол -Белгия - гр. Хага, Кралство Нидерландия.
4. Специализация в чужбина - за участие в правно-езиков курс по международно сътрудничество по наказателни дела - организиран от ЕМСО - Европейската мрежа за съдебно обучение - гр.Брюксел, Кралство Белгия.
5. Специализация в чужбина - „Младежко правосъдие“ - организиран от ЕМСО - Европейската мрежа за съдебно обучение - гр. Утрех и гр. Бреда, Кралство Нидерландия.
6. „Наказателно правосъдие в ЕС 2019“ - НИП - гр. Лисабон, Португалия

**Участие във форми на обучение, организирани от НИП са взели 3 съдебни служители, по теми, както следва:**



1. "Административно обслужване на граждани в ПРБ".
2. "Въведение в работата на администрацията на ПРБ".

**Участие във форми на обучение, организирани от ПРБ са взели 9 съдебни служители, по теми, както следва:**

1. „Защита на класифицираната информация в съдебната система“.
2. "Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС-3 и ядрото на ЕИСПП".
3. По утвърдения обучителен календар по програма за вътрешноведомствено обучение на съдебните служители за 2019 г.
4. "Изпълнение на електронни услуги; Справка Oracle BI"; Регистър на входящите документи; Регистър на изходящите документи; Обмен на документи между прокуратурите - изпращане на документи към друга прокуратура, получаване на документ от друга прокуратура; Регистриране на документ получен от друга прокуратура /трансформация/; Инстанционен и служебен контрол; Електронни регистри."
5. "Защита на личните данни в съдебната система".
6. "Анализ на проблеми при интегриране на информацията между УИС-3 и ядрото на ЕИСПП".
7. "Документооборот и деловодна дейност в Прокуратурата на РБ".

С цел повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители от ОП-Бургас, през 2019 г. бе организирано и проведено обучение от ръководството на ОП-Бургас в ПД „Изгрев“ гр. Бяла на Прокуратура на Република България, със следните теми:

- За магистратите: „Запознаване с основните положения на влизания на 01.01.2020 г. в сила Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане наказание „Лишаване от свобода“ или на мерки, включващи лишаване от свобода“

- За съдебните служители: „Работа в УИС-3. Работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им. Взаимодействие между УИС-3 и ЕИСПП“.

През 2019г. ОП-Бургас бе домакин на едноседмично обучение на магистрати от Европейския съюз. По-конкретно се касае за обменна програма съвместно с Европейската мрежа за обучение и сътрудничество и НИП. По време на престоя си в Р. България магистратите бяха запознати със спецификата на нашата правна система, функциите на прокуратурата и разследващите органи. Посетиха Затвора-Бургас, ОСО при ОП-Бургас, РП-Несебър, РП-Поморие, ЗОТ „Дебелт“, РДГП-Бургас и присъстваха на съдебни заседания. Презентациите се осъществяваха от Административния и Заместник адм. ръководител на ОП-Бургас и следователи от ОСО при ОП-Бургас.

Безусловно, проведените обучения са били полезни за магистратите и съдебните служители. Отново обаче следва да бъде споделена констатацията, че през отчетната година броят на обученията, предвидени за специализираната администрация бе недостатъчен. Наред с това, останаха, макар и незначителен брой магистрати, които не са участвали в обучителни мероприятия. През изминалата година, отново бе запазена практиката, при разпределението на участниците да се изхожда, както от проявения от тях интерес, така и от материята, по която работят. Относно съдебните служители от Окръжна прокуратура – Бургас, перманентно се заявява желание да се включат в обучения, с цел повишаване професионалната им квалификация, като следва да се обмисли възможността, с оглед участие на по – голям брой служители, мероприятията да се провеждат на място /в гр. Бургас/.

Обучения по специфичната материя, по която работят, е нужно да се провеждат и на прокурорите от Административния отдел при Окръжна прокуратура – Бургас, както и на следователите от ОСО при ОП – Бургас, с оглед наложената специализация в работата им.

**През периода 01.01.2019 – 31.12.2019 г. в ОП-Бургас са били проведени работни срещи и съвещания, свързани с организацията на работата и решаване на текущи въпроси, както и участия в други инициативи, а именно:**

Проведено е съвещание за обсъждане на обобщения доклад на АП-Бургас, относно приложението на чл. 83а от ЗАНН.

Проведено е съвещание на Комисията по трудоустрояване към Окръжна прокуратура град Бургас, за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Проведено е съвещание с Зам. Директор на „МБАЛ-Бургас“ и с Началник Отделение по Спешна медицина към „МБАЛ-Бургас“, относно обсъждане проявената агресия към медиците.

Проведено е съвещание за обсъждане начина на разходване на средствата за фонд СБКО, и провеждане на периодичен инструктаж за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Проведено е събрание, с цел обсъждане на обобщения анализ на влезлите в сила оправдателни актове и съдебни актове за връщане на дела на прокурора, за района на Окръжна прокуратура - Бургас за 2019 г.

Провеждани са седмични работни срещи в ОСО при ОП за обсъждане на широк кръг от теми, като: Обсъждане на ситуацията с множеството дела на производство и причините довели до нея; Търсене на положителни решения за повишаване на ефективността, осигуряване на разумни срокове на разследване на ДП, с цел доближаване до сравнително равна натовареност между следователите в ОСЛО при БОП; Предложения и изказвания; обсъждане на

въпроси съществуват ли проблеми с комуникацията с прокурорите от окръжния район, разследването на досъдебните производства, както и други въпроси, свързани с работния процес; обсъждане на доклада на ОСО за дейността през първото шестмесечие на 2019 г., обсъждане на месечните справки за дейността на ОСО; обсъждане на дисбаланса между броя на делата, по които се работи от всеки следовател; обсъждане на ДП в ОСО, по които разследването продължава повече от три години, съответно набелязване на мерки за ускоряване на разследванията и за приключване на тези разследвания в разумно кратки срокове.

Проведено е събрание за избор на Председател и членове на Комисията по професионална етика в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Проведени са работни срещи с Началник Отдел „Разследване“ и с Директора на Дирекция „ДАНС“, относно координиране на организацията на работа във връзка с изборите за член на Европейския парламент.

Провеждане на съвещания на КУТ, за обсъждане на необходимостта от закупуване на медицински и лекарствени средства за попълване служебната аптечка в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура Бургас. Обсъждане задълженията на Окръжна прокуратура – гр. Бургас, произтичащи от Закона за хората с увреждания и определяне на квотата, съгласно чл. 38, ал. 1 от същия; Разглеждане Искане на следовател С. Ж., вх.№ ЛС-658/12.08.2019 г., с оглед осигуряването му на здравословни условия на труд. Разглеждане Оценката на риска за здравето и безопасността на работещите в Окръжна прокуратура – Бургас, изготвена и предоставена от СТМ „МЦ Младост – Варна“ ЕООД.

Провеждани са работни срещи, за обсъждане на върнатите от съда дела на прокурорите при ОП-Бургас и влезлите в сила оправдателни актове по дела наблюдавани от ОП-Бургас.

Проведено е събрание за обсъждане на делата, образувани преди 2016 г. и тези с предмет на разследване корупционни престъпления.

Проведени са работни срещи с Директора на Дирекция ДА „НС“ и Директор на ОД на МВР –Бургас, относно координиране на организацията на работа във връзка с провеждане на изборите за орган на местно самоуправление и местна администрация.

Проведено е съвещание с Районните прокуратури, относно обсъждане на оптимизацията на прокурорската карта.

Проведена е работна среща със съдебните служители от служба „Регистратура, деловодство и архив“ при ОП-Бургас, относно обсъждане на организационни въпроси свързани с изпълнение на Глава IV от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, както и въпроси касаещи оптимизиране на деловодната дейност в ПРБ.

Проведено е съвещание за обсъждане на актуални въпроси по прилагането на СРС и нормите на ЗЕС.

С оглед повишаване ефективността на разследващите органи, Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП - Бургас е

участвал в ежемесечни работни срещи в Апелативна прокуратура град Бургас по въпроси, свързани със съвместната работа между Административните ръководители на АП-Бургас, ОП-Бургас, РП-Бургас и ОД на МВР-Бургас, както и по проблеми на ръководените от тях структури. На съвещанията са обсъждани текущите проблеми, типични затруднения, съпътстващи разследването и противоречива съдебна практика.

Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас инициира и провеждаше регулярно през отчетния период срещи с ръководството на ОДМВР - гр. Бургас, ДА“НС“, във връзка с проблеми, възникнали в работата по досъдебни производства и преписки, наблюдавани от Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Системно бяха провеждани и работни срещи със следователи от ОСО при ОП – Бургас.

И през 2019 г., периодично, съгласно Правилата за организацията и формите на взаимодействие м/у ПРБ и НАП, утвърдени със Заповед № ЛС-4687/2014 г. на Главен прокурор са провеждани работни срещи на членовете на Регионалния консултативен център, включващ служители на НАП-Бургас и прокурори от ОП-Бургас, определени със Заповед РД-04-130/2018 г. на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас. В хода на работните срещи са обсъждани конкретни казуси по образуване ДП и други проблеми, касаещи общата работа.

На 11.04.19г. беше организиран и проведен „Ден на отворените врати“ в Окръжна прокуратура гр. Бургас. Участие взеха повече от 70 студенти от 3 и 5 курс, изучаващи специалността „Право“ в БСУ и ученици от 11-ти клас на профилирана гимназия за романски езици „Г.С.Раковски“ и Търговската гимназия в Бургас. Те бяха посрещнати от говорителя на Окръжна прокуратура – Бургас прокурор Е.Ч., която ги запозна от близо с работата на прокурорите и ги въведе в начините на деловодно обработване на информацията по дела и преписки, които ежедневно постъпват в Окръжната прокуратура. Учениците и студентите имаха възможност лично да влязат в деловодства и непосредствено да се докоснат до работата в тях. Те бяха приети от Административен ръководител на ОП-Бургас, като по време на срещата учениците проявиха изключителен интерес към наказателното право и процес, и получиха полезна информация, свързана със защита на законните им права.

През 2019г. Административният ръководител е осъществявал прием на граждани, ежемесечно в работния си кабинет в ОП-Бургас, съгласно утвърдения график със Заповеди на Адм. ръководител Окръжен прокурор и в изпълнение на Заповед РД-02-29/21.10.2016г., изм. и допълнена със Заповед № РД -02-05/01.02.2019г. на Главен прокурор.

През 2019 г. в ОП-Бургас са били регистрирани 5 заявления, съдържащи искания за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидените от закона срокове са били изпратени отговори от Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас, при стриктно спазване на Вътрешните правила за

достъп до обществена информация, утвърдени със Заповед № РД 02 -13/2016 г. на ГП на Р. България и указание с изх.№ 578/03.09.2017 г. на Главен прокурор.

През 2019 г., по предложения на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, за висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения са била поощрени следните магистрати и съдебни служители:

- Т. С. С. – П. – прокурор в Окръжна прокуратура гр. Бургас;
- П. П. П. - следовател в ОСО при ОП - Бургас.;
- Н. Д. К. - съдебен администратор в ОП - Бургас;
- Н. А.И. - прокурорски помощник в ОП-Бургас;
- И. Й. Д. - съдебен деловодител в ОП-Бургас;
- Е. А. Б. – главен счетоводител в ОП-Бургас;
- Л. К. Б. – главен специалист „счетоводител“ в ОП-Бургас;

През 2019 г., по предложения на Адм. ръководител – Апелативен прокурор на ОП – Бургас, за висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения е бил поощрен:

- С. З. М. – Заместник на административния ръководител – Заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас.

През 2019 г., по предложения на Главен прокурор на Р. България, за висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения е бил поощрен и Административният ръководител на ОП-Бургас – Г. Т. Ч..

## **КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

**Извършени проверки и ревизии от Окръжна прокуратура –Бургас през 2019 г.**

### **Проверки:**

- **Пр. № 9149/2019 г. на ОП – Бургас:** Преписката е образувана по повод Постановление изх. № 9472/2019 г./19.09.2019 г. на ВКП – София, с което е разгледан сигнал от прокурор от РП – Несебър срещу акт на прокурор при РП – Варна, като същевременно са констатирани пропуски в дейността на НРП – във връзка с деловодна обработка на преписка в нарушение на Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, и е посочено, че следва да бъде сезиран Административен ръководител на ОП-Бургас за вземане на мерки за недопускане на подобни пропуски в дейността на НРП. С мое Разпореждане № РД – 04 – 173/27.09.2019 г., на РП – Несебър са дадени конкретни указания по повод случая на основание чл. 140, ал. 4, т. 2 от ЗСВ.

- **Пр. № 15392/2016 г. на ОП – Бургас:** Със собствени Заповеди № РД – 04 – 39/05.03.2019 г., № РД – 04 – 91/03.06.2019 г., № РД – 04 – 155/04.09.2019 г. и № РД – 04 – 220/04.12.2019 г. е възложено извършване на проверки на всяко тримесечие през 2019 г. в районните прокуратури от състава на ОП-Бургас, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и произнасяне на прокурора по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Осъществени са били 32 проверки – на всяка от осемте районни прокуратури от състава на ОП-Бургас

през 2019 г. В резултат на тях са били изготвени доклади, изпратени до съответната прокуратура, за сведение и изпълнение на дадените препоръки.

- **Пр. № А - 536/2018 г. на ОП – Бургас:** С моя Заповед № РД – 04 – 35/28.02.2019 г. е разпоредено извършване на незабавни проверки от прокурорите в ОП-Бургас и в съставните районни прокуратури на наблюдаваните спрени досъдебни производства, с цел преценка дали е отпаднало основанието за спиране на делата или е налице нужда от извършване на доразследване, има ли изтекли срокове на давност за наказателно преследване и за засилване на прокурорския надзор по спрените дела.

#### **Комплексни ревизии:**

- **Пр. № И - 169/2019 г. на ОП – Бургас:** Със собствена Заповед № РД – 04 – 94/10.06.2019 г е разпоредено извършване на комплексна ревизия от прокурори при ОП-Бургас на цялостната дейност за 2018 г. на РП – Карнобат. Постановено е обобщеният доклад да бъде представен до 01.07.2019 г. Докладът за резултатите от извършената ревизия е представен на 01.07.2019 г. на Административен ръководител на ОП-Бургас, след което е изпратен на Адм. ръководител на РП-Карнобат на 02.07.2019 г. В РП – Карнобат докладът от ревизията се е обсъждал на 05.08.2019 г. на протоколирано общо събрание на прокурорите в тази районна прокуратура. В РП –Карнобат са набелязани мерки за недопускане на нарушения и слабости в дейността по линия на надзорите в тази районна прокуратура.

- **Пр. № И - 170/2019 г. на ОП – Бургас:** Със собствена Заповед № РД – 04 – 95/10.06.2019 г. е разпоредено извършване на комплексна ревизия от прокурори при ОП-Бургас на цялостната дейност за 2018 г. на РП – Айтос. Постановено е обобщеният доклад да бъде представен до 10.07.2019 г. Докладът за резултатите от извършената ревизия е бил представен още на 05.07.2019 г., след което е изпратен на Адм. ръководител на РП-Айтос. Обобщеният доклад се е обсъждал на 02.08.2019 г. на протоколирано общо събрание на прокурорите в тази районна прокуратура, а съответно протоколът е изпратен на ОП-Бургас на 07.08.2019 г. В РП – Айтос са набелязани мерки за изпълнение на дадените препоръки, указано им е недопускане в бъдеще на посочените пропуски и прецизиране на изготвяните актове, респективно Адм. ръководител на АРП е издал и Заповед № РД – 04 – 90/25.07.2019 г.

- **Пр. № И - 230/2019 г. на ОП – Бургас:** Със собствена Заповед № РД – 04 – 163/19.09.2019 г. е разпоредено извършване на комплексна ревизия от прокурори при ОП-Бургас на цялостната дейност за 2018 г. на РП – Средец. Постановено е обобщеният доклад да бъде представен до 23.10.2019 г. Докладът за резултатите от извършената ревизия е представен на 23.10.2019 г. на Адм. ръководител на ОП-Бургас, след което на 28.10.2019 г. е изпратен на Адм. ръководител на РП-Средец. Докладът от ревизията е обсъден на 06.11.2019 г. на протоколирано общо събрание на прокурорите в тази районна

прокуратура, а съответно протоколът е изпратен на ОП-Бургас на същата дата. Прокурорите в СРП са се съгласили с направените препоръки в доклада.

**През 2019 г. във връзка с осъществяване на контролната дейност, Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас, е издал следните индивидуални административни актове:**

- В изпълнение на Заповед № РД-04-363/23.11.2017 г. на Главния прокурор, Адм. ръководител на ОП-Бургас е осъществил контрол по отношение спазване на предвидения в закона срок за извършване на конкретни проверки по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, по преписки, наблюдавани от прокурорите от ОП-Бургас, като за целта е издал Разпореждания с № РД-04-39/05.03.2019 г., № РД-04-91/03.06.2019г., № РД-04-155/04.09.2019 г. и № РД-04-220/04.12.2019 г.

- С Разпореждане № РД-04-42/11.03.2019 г., Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е създал организация, относно подобряване на работата по наказателно - съдебния надзор, с оглед свеждане до възможния минимум на случаи на прекратяване на съдебното производство и връщане делото на прокурора.

- С Разпореждане № РД-04-50/01.04.2019 г. на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал нова организация в изпълнение на Решение по т. 1.5. от Протокол № 29 от заседанието на Пленума на ВСС, проведено на 22.11.2018 г., във връзка с т. 6.5. от Протокол № 4 от заседание на Пленума на ВСС, проведено на 21.02.2019 г., за приключване на делата, разследването по които е продължило повече от три години, както и с цел недопускане нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок.

- С Разпореждане № РД-04-67/30.04.2019 г. на Адм.ръководител на Окръжен прокурор на ОП-Бургас е възложил на Заместник административен ръководител - Заместник окръжен прокурор на ОП – Бургас - г-н С. М., който със собствено Разпореждане № РД – 04 – 188/2018 г. от 13.09.18 г. е оправомощил да осъществява контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването по досъдебните производства, наблюдавани от прокурорите при Окръжна прокуратура-Бургас,

- С Разпореждане № РД-04-132/30.07.2019 г. на ЗА Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Бургас и във връзка с писмо изх. № 859/03.07.2019 г. на ОП-Бургас и писмо изх. № 1734/02.07.2019 г. на Главен Прокурор, е създал организация, относно неприключени досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори и предприемането на мерки за своевременното приключване на разследването и решаването им по реда на чл. 242 и сл. по реда на НПК, в това число с произнасяне относно ВД по реда на чл. 96 от ЗКНВП

- Със Заповед № РД-04-199/05.11.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация за въвеждане в УИС на спрените дела в РП, на които им предстои окрупняване.

**По отношение на административно-ръководната дейност, разпределението на административните функции и организация на дейността в ОП-Бургас, Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас е издал следните индивидуални административни актове:**

- Със Заповеди № РД-04-02/04.01.2019 г. и № РД-04-117/02.07.2019 г., е определил отговорници по надзори и постоянно подпомагащите ги прокурори в Окръжна прокуратура гр. Бургас, с всички произтичащи от това права и задължения.

- Със Заповеди № РД-04-11/15.01.2019 г., № РД-04-40/07.03.2019 г., № РД-04-53/01.04.2019 г., № РД-04-58/08.04.2019 г., № РД-04-115/01.07.2019 г., № РД-04-130/27.07.2019 г., № РД-04-133/01.08.2019 г., № РД-04-135/05.08.2019 г., № РД-04-146/27.08.2019 г., № РД-04-158/11.09.2019 г., № РД-04-164/19.09.2019 г. и № РД-04-237/23.12.2019 г., е създал организация в ОП-Бургас за случайното разпределение на делата и преписки.

- Със Заповеди № РД-04-17/28.01.2019 г., № РД-04-44/13.03.2019 г., № РД-04-80/16.05.2019 г. и № РД-04-92/05.06.2019 г., е създал организация в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас за случайното разпределение на делата и следствените поръчки.

- Със Заповед № РД-04-14/22.01.2019 г. е създал нова организация, касаещи изготвяне на справки, статистически таблици и поддържане и водене на регистри в Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-15/23.01.2019 г. е създал организация на работата на прокурорите от отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас, налагаща се във връзка с промените в ЗИД на АПК, в сила от 01.01.2019 г., касаеща изпращане на електронните досиета на делата от Административен съд гр. Бургас, по които прокурорът е задължен в срока, указан в чл. 217, ал. 4 от АПК, да изготви и представи в Административен съд гр. Бургас заключение.

- Със Заповед № РД-04-22/30.01.2019 г. е утвърдил Вътрешните правила за придобиването, разпределението, ползването и експлоатацията на моторните превозни средства в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед РД-02-19/11.10.2018 г. на Главен прокурор на Р. България.

- Със Заповед № РД-04-23/31.01.2019 г. е утвърдил Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в Окръжна прокуратура гр. Бургас, в изпълнение на Протокол № 30, т. 51.2. от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 06.12.2018 г.

- Със Заповед № РД-04-27/15.02.2019 г. и Заповед РД-04-33/27.02.2019 г. е създал организация в изпълнение на т. 3 от Заповед № РД-02-06/08.02.2019 г. на Главен прокурор на Република България, вр. Приложение № 2 към Правилата за работа в Прокуратурата на Р. България с автоматизирани информационни фондове на Министерството на Вътрешните работи.

- Със Заповед № РД-04-35/28.02.2019 г. и в изпълнение на допълнителна



точка 90.1.6 от Протокол № 21 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 19.07.2018 г., при съобразяване с Решение по т. 6.5. от Протокол № 4 от заседание на Пленума на Висшия Съдебен Съвет, проведено на 21.02.2019 г., е създад допълнителна организация за спрените дела.

- Със Заповед № РД-04-38/05.03.2019 г. и № РД-04-56/05.04.2019 г., е извършил промяна в създадената организация на работа между прокурори и прокурорски помощници в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-43/13.03.2019 г. е създад нова организация за осъществяване на достъп до регистрите на Агенцията по вписванията /Търговски регистър/ и Имотния регистър, в изпълнение на Указание изх. № 10100/2018 от 28.02.2019 г. на Главен прокурор на Република България, с оглед подобряване сročността на разследванията /проверките/.

- Със Заповеди № РД-04-51/01.04.2019 г., № РД-04-52/01.04.2019 г., № РД-04-54/04.04.2019 г., № РД-04-136/08.08.2019 г., № РД-04-149/29.08.2019 г., № РД-04-151/29.08.2019 г., № РД-04-154/02.09.2019 г., № РД-04-188/29.10.2019 г., № РД-04-197/01.11.2019 г., № РД-04-198/01.11.2019 г. и № РД-04-204/15.11.2019 г., е създад организация за изпълнение на Заповед № РД-02-06/20.03.2018 г. на Главен прокурор на Република България за повишаване на информационната сигурност при експлоатация на УИС, относно предоставяне на достъп на магистрати и съд.служители от ОП-Бургас в УИС.

- Със Заповед № РД-04-59/09.04.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас, в изпълнение на писмо изх.№ 3150/2018 г. на Главен прокурор на Република България и указание изх. № 107/23.01.2019 г. на Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Бургас е създад организация за подаване на информация за публични вземания към ТД на НАП.

- Със Заповеди № РД-04-70/02.05.2019 г., № РД-04-97/14.06.2019 г. и № РД-04-178/03.10.2019 г. е извършил промяна в създадената организация на работа между прокурори и съдебни деловодители в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

- Със Заповед № РД-04-77/09.05.2019 г. и Заповед № РД-04-82/17.05.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създад организация във връзка с провеждане на избори за членове на Европейския парламент от Република България.

- Със Заповед № РД-04-81/16.05.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създад организация за приключване на характеризиращите се с висока степен на обществена опасност досъдебни производства, провеждани за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления.

- Със Заповед № РД-04-96/13.06.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е отм.Заповед № РД-04-72/2017 и № РД-04-187/2018 г. и в изпълнение на Заповед № РД-02-6/15.03.2017 г. на Главен прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организация на взаимодействието между органите на досъдебното производство с обща и специална компетентност при особено сериозни произшествия, изм. със Заповед № РД-02-

12/25.04.2019г. на Главен прокурор, е създал организация относно обезпечаване правилното и своевременно извършване на неотложните и първоначалните действия по разследването на особено сериозни произшествия от компетентен орган и на резултатното взаимодействие между органите на досъдебното производство и координация с държавните органите за разследване във връзка с безопасността при такива произшествия и за защита от бедствия.

- Със Заповеди № РД-04-114/28.06.2019 г. и № РД-04-224/11.12.2019 г., е утвърдил графици за прием на граждани в Окръжна прокуратура град Бургас.

- Със Заповед № РД-04-121/03.07.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация за работата на прокурорите в отдел „Административен“ в ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-04-123/09.07.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация, относно навременното уведомяване от страна на магистрати и съд.служители при отсъствието им поради временна неработоспособност и при ползване на отпуск.

- Със Заповед № РД-04-128/26.07.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е определил И.Д Адм.ръководител на РП-Царево.

- Със Заповед № РД-04-152/29.08.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас и в изпълнение на указаното с писмо № 13815/2018 г. от 23.08.2019 г. на г-жа М. Ш. – Заместник на главния прокурор при ВКП е създал организация, относно преценка за възлагане на досъдебните производства за разследване от НСлС.

- Със Заповед РД-04-170/25.09.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация за подобряване на работата, съдържащи се в Доклад на прокурорите от Апелативна прокуратура - Бургас за резултатите от извършената комплексна ревизия в Окръжна прокуратура - Бургас за 2018г.

- Със Заповед РД-04-177/03.10.2019 г., Заповед РД-04-179/04.10.2019 г. и Заповед РД-04-194/30.10.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация във връзка с провеждане на избори за общински съветници и за кметове.

- Със Заповед № РД-04-180/07.10.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас и във връзка с Решение на Пленума на ВСС, Протокол № 20, т.2 от 29.07.2019г. за закриване на Районните прокуратури в гр. Несебър, гр. Поморие, гр. Средец, гр. Малко Търново и гр. Царево, и разкриването на Териториални отделения в горепосочените прокуратури към РП – Бургас, е създал организация с цел подготовка на процеса по оптимизация на прокурорската карта за района на Окръжна прокуратура - Бургас.

- Със собствена Заповед РД-04-181/14.10.2019 г., Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е закрил изнесено работно място, включено в структурата на на ОСО при ОП-Бургас, с район на действие гр. Карнобат.

- Със Заповед № РД-04-183/17.10.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен

прокурор на ОП-Бургас, е създал организация с цел подобряване организацията на работата в ОП – Бургас и ОСО при ОП – Бургас, с оглед повишаване качеството на дейността на магистратите и съдебните служители са възложени конкретни административно – управленски функции на заместниците на Административния ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас - прокурор М.М. и С.М..

- Със Заповед РД-04-186/23.10.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас, е създал организация, относно извършване на тематична ревизия на административната и организационната дейност на ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-04-201/05.11.2019 г., Заповед № РД-04-202/15.11.2019 г. на Адм.ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е създал организация, във връзка с оптимизиране на прокурорската карта за района на ОП-Бургас.

- Със Заповед № РД-08-02/18.01.2019г., Заповед № РД-08-21/11.04.2019г. и Заповед № РД-08-30/18.07.2019 г. е командировал Б. К. - прокурор в РП гр. Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Поморие, вземайки предвид постъпило искане от Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Поморие.

- Със Заповед № РД-08-03/22.01.2019 г. е командировал М.К. - прокурор в РП гр.Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Средец, вземайки предвид постъпило искане от и.ф. Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Средец.

- Със Заповед № РД-08-23/22.04.2019 г. е командировал Р.П. - прокурор в РП гр.Бургас да изпълнява функции на „прокурор в РП“ - Средец, вземайки предвид постъпило искане от Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Средец.

През 2019 г., Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС, Предложение за командироване на прокурор В. М. в ОП-Бургас.

През 2019 г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е изпратил чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на Висшия Съдебен Съвет – 2 / две/ Предложения за поощряване на магистрати и 5 /пет/ Предложения за поощряване на съдебен служител от ОП-Бургас.

През 2019 г., Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС едно Предложение за откриване на процедура, с оглед повишаване в по-горен ранг и възнаграждение, на прокурор от ОП-Бургас.

През 2019 г. Административният ръководител - Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС Предложение за трансформиране на една щатна бройка „шофьор - призовкар“ в една щатна бройка „съдебен деловодител“.

През 2019 г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл до Главен прокурор Предложение за определяне на

изпълняващ функциите на „Административен ръководител - районен прокурор” на Районна прокуратура град Карнобат.

През 2019 г., Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е внесъл чрез Главен прокурор до Прокурорската колегия на ВСС Предложение за определяне на изпълняващ функциите на „Административен ръководител - районен прокурор” на Районна прокуратура град Царево.

Със Заповеди № РД-08-51/30.12.2019 г., № РД-08-52/30.12.2019 г., № РД-08-53/30.12.2019 г. и № РД-08-54/30.12.2019 г. на Административния ръководител на ОП-Бургас са били повишени в ранг - 4 /четири/ съдебни служители от администрацията на ОП-Бургас.

През отчетния период, срещу магистратите от ОП-Бургас и районните прокуратури от състава на последната, са били извършени проверки, с оглед данни за дисциплинарни нарушения и наложени дисциплинарни наказания, както следва:

**1.1. Пр. № А – 158/2019 г. на ОП – Бургас:** Преписката е образувана по повод отстраняването на И. Б. – следовател в ОСО при ОП – Бургас, от разследването по две дела, наблюдавани съответно от РП – Бургас и РП – Царево. Със собствена Заповед № РД- 04-83/20.05.2019 г., на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен, прокурор М. М. е възложено извършване на проверка с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател Б. със срок за извършване на проверката 15 дни. Проверката е приключена с доклад от 11.06.2019 г. Със собствена Заповед № РД- 19-05/14.06.2019 г., срещу следователя е било образувано дисциплинарно производство. Със собствена Заповед № РД- 19-06/01.07.2019 г. е спряно образуваното дисциплинарно производство, на основание чл. 314, ал. 2 от ЗСВ, На 01.07.2019 г. е изпратено чрез ГП на РБ в ПК на ВСС мотивирано предложение за налагане на следователя на дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 от ЗСВ – намаляване на основното трудово възнаграждение с 20 на сто за една година. На 18.07.2019 г. ПК на ВСС е образувала дисциплинарно дело № 6/2019 г. спрямо следователя. С решение от 16.01.2020 г. дисциплинарният състав на ВСС е решил да предложи на ПК на ВСС да приеме, че следователят е извършил дисциплинарно нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 2 от ЗСВ, за което следва да се наложи дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 2 от ЗСВ – намаляване на основното трудово възнаграждение с 20 на сто за срок от една година. Следователят е получил решението на 21.01.2020 г. На 22.01.2020 г. ПК на ВСС е отложила разглеждането на дисциплинарното дело, поради представен болничен лист.

**1.2. Пр. № А – 355/2019 г. на ОП – Бургас:** Преписката е образувана по повод писмо № Ж – 18 - 560/28.11.2019 г. на Главния инспектор на ИВСС, придружено със становище и сигнал с препоръки от инспектор за сведение и изпълнение на препоръките. В сигнала е изразено становище за допуснати нарушения от Б. К. – следовател в ОСО при ОП – Бургас, свързани с движението на конкретно дело, наблюдавано от РП - Бургас. На 03.12.2019 г.

копия от становището и сигнала са били връчени на следователя в изпълнение на резолюция на окръжния прокурор. Със Заповед № РД- 04-219/04.12.2019 г., на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател К. със срок за извършване на проверката 30 дни. Срокът за проверка е бил удължен до 04.02.2020 г. Със Заповед № РД - 04-222/11.12.2019 г. на наблюдаващия прокурор при БРП е разпоредено да изготвя на всеки петнадесет дни писмен доклад, отразяващ последно извършените по делото процесуални и следствени действия, планираните такива и прогнозния срок за тях и за приключване на досъдебното производство, а контролът по изпълнението на разпореждането е възложен на Административен ръководител на РП-Бургас.

**1.3. Пр. № А – 357/2019 г. на ОП – Бургас:** Преписката е образувана по повод писмо № VI – 3898/2014 г./28.11.2019 г. на ВКП, Отдел 06 „Административен“, придружено с копие от справка на прокурор в отдела, с оглед правомощията на административния ръководител по Глава шестнадесета от ЗСВ – за преценка дали са налице основания за прилагане на дисциплинарно наказание или дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ спрямо И. И. – прокурор при ОП – Бургас, във връзка с работата му по конкретно дело. Със Заповед № РД- 04-221/06.12.2019 г., на Зам. адм. ръководител - зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от прокурор И., със срок за извършване на проверката 30 дни. Срокът за проверка е бил удължен до 06.02.2020 г. Проверката е приключена с доклад от 15.01.2020 г. – в същия е изразено становище за липса на основания за прилагане на дисциплинарна или дисциплинираща мярка.

**1.4. Пр. № А – 365/2019 г. на ОП – Бургас:** Преписката е образувана по повод писмо № 1113/2019 г./03.12.2019 г. на ВКП, Отдел 06 „Административен“, придружено с копие от справка на прокурор в отдела, с оглед правомощията на административния ръководител по Глава шестнадесета от ЗСВ – за преценка дали са налице основания за прилагане на дисциплинарно наказание или дисциплинираща мярка по чл. 327, ал. 1 от ЗСВ спрямо С. И.– следовател в ОСО при ОП – Бургас, във връзка с работата му по конкретно дело. Със собствена Заповед № РД- 04-226/12.12.2019 г., на Зам. адм. ръководител - Зам. окръжен прокурор С. М. е възложено извършване на проверка с цел преценка дали са налице данни за извършени дисциплинарни нарушения от следовател И. със срок за извършване на проверката 30 дни. Срокът за проверка е бил удължен до 12.02.2020 г. Проверката е приключена с доклад от 27.01.2020 г. – в същия е изразено становище за липса на основания за прилагане на дисциплинарна или дисциплинираща мярка.

**1.5.** Със собствена Заповед № РД-19-01/07.01.2019г. Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас е образувал дисциплинарно производство срещу И. Б. Б. - следовател при ОСО – ОП гр. Бургас, с оглед съдържащите се в Доклад, от Й. Д. – прокурор при ОП – Бургас и Р. Р. –

прокурор при ОП – Сливен, командирован да изпълнява функции на „прокурор при ОП“ – Бургас данни за извършено от следовател Боев дисциплинарно нарушение по см.на чл. 307, ал.2, предл. първо, вр. ал.3, т.2 от ЗСВ – виновно неизпълнение на служебни задължения, изразяващо се в бездействие, което неоправдано е забавило производството по конкретни четири досъдебни производства и невъзможността от страна на следовател Б. да осигури законосъобразно, правилно и срочно приключване на разследванията по делата.

**1.6.** Със собствена Заповед № РД-19-02/09.01.2019г. Административният ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас на основание чл. 327, ал. 1 от Закона за съдебната власт и в изпълнение р. II, т. 1, б. „б“ от Методически насоки за работата на административните ръководители на прокуратури при упражняване на правомощията по Глава шестнадесета „Дисциплинарна дейност“ от Закона за съдебната власт /утвърдени с Решение на ПК на ВСС по протокол № 30/21.11.2018г., е обърнал внимание на Д. Г. – следовател в Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас за не допуска нарушения по организацията на работата си, които да водят до неоправдано забавяне на производството по възложените му дела.

Извън горното, следва изрично да се посочи, че през отчетната 2019г. бе създадена и регистратура на ОП-Бургас, позволяваща входирание на документация на граждани и адвокати и извършване на справки за движението на преписки и дела от същите.

## **Районна прокуратура – гр. Бургас**

### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

И през 2019 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас нямаше промяна - 44 броя, а заетите щатни бройки в края на периода бяха 37.

За поредна година имаше командировани прокурори в РП – Поморие, РП – Средец и РП-Царево:

От 01.05.2018 г. до 04.11.2019 г. в РП – Поморие бе командирована прокурор Б. К..

В РП – Средец бяха командировани прокурорите Д. С. от 26.10.2018 г. до 26.01.2019 г., М. К. от 28.01.2019 г. до 28.04.2019 г. и Р. Г. от 29.04.2019 г. до 29.07.2019 г.

В РП – Царево прокурор Щ. Д. бе определен да изпълнява длъжността Административен ръководител – районен прокурор от 01.08.2019 г. до 31.12.2019 г.

Отпускът за отглеждане на дете на прокурор З. М. беше до 08.07.2019 г., след което ползва полагаемия си платен годишен отпуск до 30.09.2019 г. Отпускът по болест на прокурор Т. Ш. беше от 21.01.2019 г. до 19.07.2019 г.,

след което същата ползва платен годишен отпуск до 24.08.2018 г., а считано от 27.08.2019 г. беше освободена от длъжност, съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 25 от заседанието, проведено на 29.07.2019 г.

На 05.07.2019 г. Д. Х. С. встъпи в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – гр. София на основание Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 20 от заседанието, проведено на 03.07.2019 г.

Считано от 25.07.2019 г. прокурор В. И. встъпи в длъжност съдия в Районен съд – Средец в изпълнение на Решение на СК на ВСС по протокол № 20 от заседанието, проведено на 25.06.2019 г.

Съгласно Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 19, т. 5.18 от заседанието проведено на 26 юни 2019 г., считано от 01.07.2019 г. встъпиха в длъжност мл. прокурорите В. З. А. и Б. Н. К..

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2019 г. бе 33,25.

В края на годината незаети останаха 6 щатни бройки за прокурор и 1 щатна бройка за младши прокурор.

Командирането на магистратите от една страна не може в пълен обем да реши делата и проблемите на съответната прокуратура, а от друга страна при всяко командироване се налага преразпределяне на делата на командирвания прокурор от БРП за неопределен срок от време, което от своя страна води до забавяне в разследването и решаването на съответните досъдебни производства. Бидейки в помощ на другите районни прокуратури, чрез командироване на магистрати от БРП, се наслагват проблеми в последната, особено свързани с решаването на стари ДП. Понастоящем, след окрупняването на прокуратурите в бургаския регион, този проблем следва да не е наличен.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагачи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

Надзор „Административно - ръководна дейност“ се ръководи от И.К. - Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас.

Ръководителна **Надзор на досъдебно производство** е Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор М. М. с подпомагачи дейността прокурори: Д. Ц., Д. Н. и З. М..

Ръководител на **Наказателно-съдебен надзор** е Д. Г. - Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор с подпомагачи дейността прокурори Р. В. и М. Т..

Ръководител на **Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки** е прокурор Д.У. с подпомагачи от прокурори Р. Г., В. И. /до 24.07.2019 г./, Д. И., С. С., А. П., З. Щ., Л. Г., С. Р., Ц. Б., мл. прокурор В. Г. и от 01.07.2019 г. мл. прокурор В. А.. Районният прокурор също участва в изпълнението на присъди от този надзор.

Ръководител на **Гражданско-съдебен надзор** е В. Г. -Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор, подпомагана от прокурорите Г. П., Т. Ш. до 27.08.2019 г., Б. К. от 05.11.2019 г., А. М., Т. М. и от 01.07.2019 г. мл. прокурор Б. К..

Ръководител на **Специален надзор** е прокурор Д. Ц., подпомагана от Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор М. М. и прокурор Д. Н..

Ръководител на **Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите** е прокурор Т. П., подпомагана от прокурорите С. Ч., К. Д., Й. П., А. Х., М. К. и Щ. Д..

Ръководител на **Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица** е прокурор С. Б. с подпомагачи дейността прокурори Г. Ч., Г. П. и Г. Г..

Ръководител на **Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки** е прокурор Г.П. и подпомагач дейността прокурор е Д. М..

Ръководител на **Надзор международно правно сътрудничество** по време на отсъствието на прокурор З. М. е прокурор Г. Г..

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас в края на календарната година се състои от 46 съдебни служители, обособени в следните структурни звена, както следва:

1. 1 съдебен администратор.
2. 1 административен секретар.
3. Звено „Финансова-стопанска и административна дейност” със следните длъжности:

- 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, той и касиер и 1 главен специалист – административна дейност.

4. Звено „Информационно обслужване”, състоящо се от:

- 2-ма системни администратори.

5. Структурно звено „Техническо обслужване”, състоящо се от:

- 2-ма шофьор-призовкари и 1 чистач.

6. 3-ма прокурорски помощници

8. Служба „Регистратура, деловодство и архив”, състояща се от:

- 1 завеждащ служба, 27 съдебни деловодители, 2 съдебни статистици, 2 съдебни архивари и 1 призовкар.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 36/10, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Две служителки ползват отпуск по майчинство през целия отчетен период, като на техните места са назначени служители по заместване. Един съдебен служител ползва отпуск по чл. 167а КТ от 27.09.2019 г. до края на годината. Двама служители напуснаха през годината и един се пенсионира.



Четирима нови служители бяха назначени в БРП след проведени процедури основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България.

С Решение на ПКВСС по протокол № 6 от заседанието, проведено на 20.02.2019 г. беше разкрита 1 щатна бройка прокурорски помощник и след проведен конкурс беше назначен служител на нея. Друг съдебен служител на същата длъжност беше класиран в конкурса на ВСС за младши съдия и считано от 01.09.2019 г. напусна РП – Бургас. За тази позиция беше обявен нов конкурс за прокурорски помощник, който към 31.12.2019 г. не беше приключил, поради което към края на 2019 г. имаше една вакантна длъжност за прокурорски помощник.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво, същите участват с желание и себераздаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1,05 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители също е голямо.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2019 г. прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 69 семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си.

Прокурорите се включиха в 53 обучения и семинари на следните теми:

Организиран от НИП на тема:

- Задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратура – Криминалистика;

- Физикохимични изследвания, ДНК-анализ, изследване на компютърни системи и мрежови устройства и изследване на комуникационни и електронни устройства;

- Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система;

- Инструменти на ЕС за взаимно признаване на актове, постановени в производства с наказателноправен характер - практически аспекти;

- Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути

- Актуални проблеми в практиката на съдилищата по прилагане на ЗИНЗС след измененията на закона, обн. В ДВ, бр. 13 от 07.02.2017 г.

- Дисциплинарни правомощия на административните ръководители на органите на ПРБ;

- Съдебномедицински и съдебнопсихиатрични експертизи;

- Ефективни наказателноправни стратегии и практики за борба с насилието, основано на пола в Източна Европа;

- Международно сътрудничество по наказателни дела. Евроджъст. Европейската съдебна мрежа. Европейска заповед за разследване. Европейска заповед за арест;

- Съдебнопсихиатрични експертизи;

- Предизвикателства в работата на прокурора след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ;

- Прилагане на Медийната стратегия на съдебната власт;

- Работа с медиите. Практически аспекти;

- Българското правосъдие за деца тридесет години след Конвенцията за правата на детето;

Вътрешноведомствени обучения, организирани от ВКП, отдел "Аналитичен" на тема:

- Престъпления по чл. 123 и чл. 134 НК. Лекарски грешки

- Промените в АПК и отражението им в дейността на прокурорите по надзора за законност и в аспекта на съдебноадминистративния надзор;

- Компетентност и правомощия на прокурора по приложението на част V от ЗУТ. Характерни аспекти за законност на строителството в територии с особена териториартоустойчива защита;

- Документни престъпления;

- Компютърни престъпления. Способи за доказване;

- Разпоредително заседание. Отстраняване на очевидни фактически грешки в обвинителния акт. Актуални промени в НПК;

- Престъпления против интелектуалната собственост. Компютърни престъпления;

- Заповед за признаване, изпълнение и изпращане на съдебните актове за налагане на наказание "Лишаване от свобода" или на мерки, включващи лишението от свобода; Европейска заповед за арест, Европейска заповед за разследване;

- Престъпления, извършени в условия на домашно насилие. Мерки за защита от домашно насилие и наказателноправна защита на пострадалите;

Прокурори от БРП взеха участие и в международни обучения:

- Б. К. - в краткосрочен обмен по програма "AIAKOS", организиран от ЕМСО в гр. Дрезден, ФРГ.

- С. Б. – в обучение на тема: "Европейска заповед за разследване", организиран от ЕМСО в гр. Барселона, Испания.

- С. С. посети гр. Бордо за участие в семинар на тема: "Тематично езиково обучение в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела код LI/2019/04, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение/ЕМСО/ и гр. Страсбург, Франция - за участие в учебно посещение на ЕСПЧ, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение/ЕМСО/

В. А. и Л. Г. участваха в правно-езиков курс по „международно сътрудничество в областта на човешките права" в гр. Брюксел, Кралство Белгия, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение /ЕМСО/

Прокурор К. Д. се включи в обучение, организирано от ВСС на тема: „Предизвикателства и перспективи пред Образователната програма "Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“

Прокурор М. Т. участва в семинар, посветен на правото на присъствие на подсъдимите и обвиняемите в наказателния процес и дискусии върху Директива (ЕС) 2016/343, организиран от проект "Укрепване на правото на лицата да присъстват в наказателния процес" (PRESENT) и в обучение на тема „Борба с трафика на хора“, организиран от Фондация „Ханс Зайдел“.

В организирания от Академия по европейско право семинар на тема: „Достъп до правосъдие за хората с увреждания“ участва прокурор Б. К..

В обучението, организирано от ЕМСО "Правно-езиково обучение за сътрудничество в областта на защитата на личните данни" се включи прокурор С. Р..

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обученията и семинари.

Само 12 служители успяха да участват в 6 обученията и семинари през отчетния период:

Трима участваха в две вътрешноведомствени обученията на тема: Обучение за повишаване на квалификацията на съдебни администратори и главни счетоводители и за работа с УИС-3.

Девет служители взеха участие в 3 семинара, организирани от НИП на теми: Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система, Защита на класифицираната информация в съдебната система, Административно обслужване на граждани в ПРБ, Въведение в работата на администрацията на ПРБ, Документооборот и деловодна дейност в ПРБ, Защита на личните данни в съдебната система.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обученията и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на

по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година организирахме и провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива.

Обученията за прокурорите бяха на тема:

„Обсъждане на измененията и допълненията в НК, въведени със ЗИДНК /ДВ, бр. 7 от 22.01.2019 г./“ с лектор Д. Г. – Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор;

„Европейска заповед за разследване“ с лектор прокурор С. Б..

„Правото на присъствие на подсъдимите и обвиняемите в наказателния процес и дискусии върху Директива /ЕС 2016/343“ с лектор прокурор М. Т.;

„Престъпления, извършени в условията на домашно насилие. Мерки за защита от домашно насилие и наказателноправна защита на пострадалите“ – лектор прокурор Ц. Б..

За съдебните служители темите бяха: „Обсъждане на правилата за пилотно въвеждане на електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги в ПРБ“ с лектор Д. Г. – системен администратор;

„Административно обслужване на граждани в ПРБ“ с лектор съд. деловодител Т. П.;

„Защита на личните данни в съдебната система“ с лектор зав. Служба Д. Т.;

„Документооборот и деловодна дейност – промени, изхождащи от процеса на оптимизиране на структурата на районните прокуратури“ с- лектор съд. деловодител А. Й..

В два поредни дни проведихме и семинар за магистрати и служители на тема „Превенция на Бърнаут“ с лектор д-р П. В. – психиатър от ДПБ за лечение на наркомания и алкохолизъм в София.

В подобен формат се проведеха и някои от ежемесечните обсъждания на върнатите дела и оправдателните присъди, което се възприема като положителна тенденция от всички в структурата на БРП.

**През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:**

И през 2019 г. продължи инициативата ежемесечно да се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане па делата от съда за доразследване. Обръщаше се внимание на всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността по разследването. Съществен акцент се поставяше на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). Добрите резултати през 2019 г. сочат

за полза от посочените и възприети от БРП практики, но определено трябва да бъдат увеличени обученията на магистратите.

С оглед повишаване ефективността на прокурорите и разследващите органи, Административният ръководител Районен прокурор на РП - Бургас е участвал в ежемесечни работни срещи, организирани от Апелативния прокурор на град Бургас по въпроси, свързани със съвместната работа между Административните ръководители на АП-Бургас, ОП-Бургас, РП-Бургас и ОД на МВР-Бургас, както и по проблеми на ръководените от тях структури. На съвещанията са обсъждани текущите проблеми, типични затруднения, съпътстващи разследването и противоречива съдебна практика.

Ежемесечно продължават да се провеждат срещи между ръководството на РП-Бургас, началниците на сектори към РУ на МВР-Бургас, ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас и началниците на Районните управления на МВР за обсъждане на конкретни проблеми по преписки и ДП, наблюдавани от БРП, касаещи домашно насилие и всички други ДП и преписки.

Регулярно се провеждат и срещите между г-н И. К. – Районен прокурор на РП-Бургас и Зам. Районните прокурори с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на мерките за подобряване организацията на работа по старите дела – набелязване на мерки за разглеждане и решаване на делата в разумен срок - с продължителност до три години. Специално внимание се обръща на спрените ДП. Акцент бе и приключване на разследването на ДП в двумесечния срок, но в тази насока е необходимо полагането на допълнителни усилия.

Провеждани бяха и срещи между прокурори от РП – Бургас и съдии от РС – Бургас с цел обсъждане на конкретни проблеми, касаещи взаимната работа и подобряване на координацията между БРП и БРС.

Във връзка с местните избори в Република България и изборите за членове на Европейския парламент от Република България бяха проведени работни срещи между Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас – И. К. с г-н З. П.– комисар, Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас за координиране на организацията на работа.

Районният прокурор проведе работни срещи и с г-н Г. Х. - Директор на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас, с цел организацията на работата във връзка с местни изборите в Република България и изборите за членове на Европейския парламент.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас, с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа между РП-Бургас и ОДМВР-Бургас бяха проведени и редица срещи с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас включително и във връзка с Решението по Протокол № 20 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29.07.2019 г. за оптимизиране

структурата на районните прокуратури и предстоящата организация на работа на териториалните отделения, считано от 01.01.2020 г.

Провеждаха се и работни срещи за обсъждане съдържащите се в Докладите на ОП-Бургас, констатации и препоръки, относно проверките на неприключените дела, образувани преди 2016 г.

На работна среща прокурорите обсъдиха и годишния доклад на ОП-Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на разследващите органи за 2018 г.

На общо събрание на прокурорите и служителите се обсъди начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведоха се съвещания на Комисията по трудоустройство към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустройство на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустройство на лица с намалена работоспособност.

На Общо събрание на магистратите и служителите бяха избрани представители на работещите в Комитета по условия на труд на РП – Бургас.

Регулярно бяха провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно се провеждаха и периодични инструктажи за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Беше проведена и работна среща на заместник административните ръководители и съдебните служители на ръководни длъжности за преглед и обсъждане на идентифицираните в Регистъра на риска различни видове риск, предприетите действия и ефекта от тях, както и оценка на влиянието и вероятността на остатъчния риск след прилагане на предприетите действия. Бяха направени анализ и оценка на нововъзникнали събития, с цел да бъдат определени нови съществени рискове, които да бъдат включени в Регистъра на риска, предвид окрупняването на Районна прокуратура – Бургас и включването на Районните прокуратури в гр. Поморие, Несебър, Царево, Средец и Малко Търново в състава ѝ.

На 11.04.2019 г. беше организиран и проведен „Ден на отворените врати” в Районна прокуратура гр. Бургас, на който бяха поканени деца от различни възрастови групи – предимно такива в неравностойно положение. По време на срещата те проявиха изключителен интерес към работата на прокурора и зададоха своите въпроси към Районния прокурор, Зам. Районните прокурори и говорителя на РП - Бургас. Разгледаха Съдебната палата, посетиха съдебна зала и получиха полезна информация, свързана със защита на законните им права.

През отчетната година бяха въведени Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в РП – Бургас.

Със Заповед № РД-047-26/11.01.2019 г. бяха актуализирани и правилата за повишаване на информационната сигурност при експлоатация на УИС.

Съгласно указание № 10100/2018 г. от 28.02.2019 г. на Главния прокурор на Република България със Заповед № РД-04-187/01.03.2019 г. на Адм. ръководител - Районен прокурор бяха определени служители за лица, които да осъществяват достъп до документи, съдържащи се в регистри, администрирани от Агенцията по вписванията.

През годината се проведеха процедури по реда на глава VIII от Вътрешните правила за управление цикъла на обществените поръчки в Районна прокуратура - Бургас и бяха сключени договори за извършване на доставки и предоставяне на услуги от фирми на стойност по чл. 20, ал. 4, т. 2 ЗОП за: Предоставяне на универсални пощенски услуги, профилактика на климатична техника, предоставяне на неуниверсални пощенски услуги, доставка на консумативи за копирни машини и принтери за нуждите на Районна прокуратура - Бургас по две обособени позиции, както следва: Обособена позиция № 1 - Доставка на оригинални консумативи за копирни машини и принтери и Обособена позиция № 2 - Доставка на съвместими консумативи за копирни машини и принтери; текущ ремонт на помещение за архив, находящо се в сутерена на Съдебна палата; абонаментно сервизно обслужване на пожароизвестителна система; извършване на периодични медицински прегледи на прокурорите и служителите; за доставка и монтаж на метални стелажи в новоизграденото архивно помещение на РП – Бургас; Доставка на канцеларски материали и копирна хартия по спецификация за нуждите на Районна прокуратура - Бургас по две обособени позиции, както следва: Обособена позиция № 1 - Доставка на канцеларски материали и Обособена позиция № 2 - Доставка на копирна хартия; абонаментно сервизно обслужване на пожароизвестителна система и вътрешно преустройство на работни кабинети № 355, 355А, 355Б, 355В на ет. 3 на Съдебна палата – Бургас.

През 2019 г. Административният ръководител продължи традицията ежеседмично да осъществява прием на граждани.

През отчетната година в РП-Бургас беше регистрирано 1 заявление, съдържащо искане за достъп до обществена информация. По заявлението, в предвидения от закона срок беше изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдени със Заповед №РД 02 -13/2016 г. на ГП на Р. България и указание с изх. № 578/03.09.2017 г. на Главен прокурор.

Със Заповед на Адм. ръководител Районен прокурор на РП – Бургас беше определена Комисия, която извърши унищожаване на неценни документи с изтекъл срок на съхранение, описани в Акт за унищожаване на неценни документи с изтекъл срок на съхранение от 14.02.2019 г., утвърден от Адм. ръководител Районен прокурор на РП – Бургас на 14.02.2019 г. и с писмо изх. № 11-00-07/22.02.2019 г. на Началник отдел „Държавен архив“ – Бургас.

Веществените доказателства, по които има произнасяне на наблюдаващия прокурор бяха унищожени от Комисия, определена със Заповед № РД-04-378/25.04.2019 г. на Адм. ръководител Районен прокурор.

През м. декември 2019 г. започна организацията за изпълнение на Решение по т. 2 от Протокол № 20 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29 юли 2019 г. Със Заповеди на Адм. ръководител Районен прокурор бяха създадени Комисии, които да приемат от закриващите се прокуратури всички досиета на прокурори и съдебни служители, деловодни книги и регистри, преписки и досъдебни производства, архивни единици и веществените доказателства. Определени бяха прокурорите-отговорници и подпомагащите ги по различните видове надзори. Със Заповед на Районния прокурор бяха въведени правила за случайното разпределение на преписките и досъдебните производства, считано от 01.01.2020 г., прекратено беше действието на квалифицираните електронни подписи на магистратите и служителите от закриваните прокуратури. След утвърждаване от Главния прокурор бяха изработени нови печати и щемпели за петте териториални отделения. Със Заповеди на Районния прокурор бяха възложени персонални задължения на всички съдебни служители за подпомагане на прокурорите по надзори, водене на деловодните регистри, съхранение на архивните единици и веществените доказателства.

По предложение на Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас за висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения със Заповеди на Главния прокурор бяха поощрени Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор В. Г., съдебния администратор Н. П. и административния секретар А. Р..

Главният прокурор награди с грамота и плакет Районния прокурор на РП – Бургас за цялостния принос и работата му като Административен ръководител.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 2 и чл. 146, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са били извършени 3 лични проверки от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. Към месец юли 2019 г. е било констатирано, че на настанените не се осигурява достатъчно време на открито, липсват психолог, педагог и лекар. Административният Ръководител на РП – гр. Бургас е сезирал Директора на ОДМВР – гр. Бургас за установените нарушения. Били са предприети мерки доколкото е било във възможностите и бюджета на МВР. При последваща проверка е било установено, че е бил извършен освежителен ремонт на целия първи етаж, включително и на спалните помещения. Бил е изграден двор с ограда, където настанените непълнолетни да прекарват не по-малко от 3 часа



дневно на открито. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

В изпълнение на т. 5 от Плана за дейността на Надзора за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица за отчетния период е изисквана информация за дейността на местните комисии към Община – Бургас, Община – Созопол и Община – Камено, въз основа на които е установено следното:

- За 2019 г. в МКБППМН при Община Бургас по образувани и разгледани възпитателни дела са били наложени 91 възпитателни мерки (51 възпитателни дела са разгледани през първото полугодие и 40 възпитателни дела - през второто полугодие). Неприключили са към края на 2019 г. са били 45 възпитателни дела. Прекратени са били 13 дела - поради навършване на пълнолетие на деца, смяна на адрес или изтичане на давността. През 2018 г. Комисията е разгледала общо 139 възпитателни дела.

- За 2019 г. в МКБППМН при Община Камено са образувани и разгледани 8 възпитателни дела, по които са наложени 12 възпитателни мерки (9 мерки са наложени през първото полугодие и 3 – през второто полугодие). Същият брой възпитателни дела са били разгледани и през 2018 г.

- През 2019 г. в МКБППМН при Община Созопол не са образувани и разгледани възпитателни дела и не са налагани възпитателни, а за 2018 г. са били образувани 5 възпитателни дела.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗБППМН през 2019 година МКБППМН – Община Бургас е направила 5 предложения до БРС за налагане на възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1, т. 11 и т. 13 от ЗБППМН, приключили с прилагане на възпитателна мярка.

През отчетния период ежесечно са изпращани до Окръжна прокуратура – гр. Бургас справки за наличие на непълнолетни лица в Следствения Арест с наложена Мярка за неотклонение „Задържане под стража“. При наличие на непълнолетни задържани лица се извършват лични проверки от прокурор от Надзора в Следствения Арест – гр. Бургас на всички задържани непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, независимо дали са наблюдавани от Районната прокуратура Бургас, или от Районна прокуратура от областта.

През отчетната 2019 г. прокурорите от надзора извършваха периодични проверки в ОС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към сектор „Арести“ – Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.*

В изпълнение на Разпореджане изх. № 8919/18.09.2019 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от надзора извършиха проверка на дейността на Областна пробационна служба /ОПС/ - Бургас, Звено - Бургас относно общия брой на получените за изпълнение съдебни актове с наложено наказание „пробация“, изпълнението на пробационните мерки по чл. 42а, ал. 2, т. 4 от НК „включване в курсове за професионална квалификация,

програми за обществено въздействие“, по чл. 42а, ал. 2, т. 5 от НК „поправителен труд“, включително и за приложение на разпоредбата на чл. 43, ал. 2 и ал. 3 от НК, както и по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК „безвъзмезден труд в полза на обществото“, полагане началото на изпълнение на наказанието „пробация“, както и за уведомяване на съответните органи за приключване на изпълнението на наказанието „пробация“.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Стриктно се спазва задължението за уведомяване на съответните органи за приключване изпълнението на наказанието пробация.

При извършените периодични проверки на дейността на ОПС – Бургас, Звено - Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

### **ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ**

През отчетния период са извършени 196 проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове /Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

### **ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ**

През отчетния период няма извършени лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

### **ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ**

През отчетния период са извършени 4 възлагателни проверки на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Първата проверка на територията на Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ по пр. пр. Вх. № 3320/2019 г. по описа на БРП е осъществена от прокурори на РП – Бургас, участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с пр.пр. изх. № 549/2019 г., № 575/2019 г. - II, писмо Изх. № 549/2019 г. на Апелативна прокуратура-гр.Бургас за спазване изискванията на чл. 172, т. 2 и чл. 177, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗВД за спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗВД/ в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета – домашни любимци и изпълнение правомощията на контролните органи. В определения период проверката е

приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка на Апелативна прокуратура - гр. Бургас и на Окръжна прокуратура - гр. Бургас.

Втората проверка на територията на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ по пр. пр. Вх. № 5266/2019 г. по описа на БРП, е осъществена от прокурор на РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“, във връзка с постъпили материали в БРП по реда на Надзора за законност, отделени от пр. пр. вх. № 4320/2019 г. и касае проверка на цялата административна преписка на материалите по две Наредби, приети с Протокол № 48/30.05.2019 г. от проведено заседание на Общински съвет - гр. Камено: Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, околната среда и общественото имущество на територията на Община Камено и Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Камено. Проверката е приключила. Внесени са два броя протести, разгледани от АС - град Бургас, по които има издадени съдебни актове. Единият протест е изцяло уважен, вторият протест е частично уважен. АС-гр. Бургас в съдебно решение по първия протест: Отменя Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата, околната среда и общественото имущество на територията на Община Камено, приета с решение по т. 9 от Протокол № 48/30.05.2019 г.; АС - гр. Бургас в съдебно решение по втория протест: Обявява за нищожни разпоредбите на чл. 5, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6 и ал. 7; чл. 31, ал. 1, в частта „когато пазарната цена на вещта е по-голяма от 1000 лева“ и чл. 31, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Камено, приета с решение по т. 10 от Протокол № 48/30.05.2019 г.; Отменя като незаконосъобразни разпоредбите на чл. 14, ал. 2; чл. 19, ал. 4; чл. 20, ал. 1, в частта „които са парламентарно представени“; чл. 20, ал. 2 в частта „доказателства за създадена парламентарна група или достатъчен брой народни представители да образуват такава, удостоверение от ЦИК за броя на мандатите на партията и за действително получените гласове на последните парламентарни избори“; чл. 20, ал. 3; чл. 20, ал. 4 и чл. 20, ал. 7 в частта „и при нарушение на ал. 6 и на чл. 19 и чл. 68, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Камено, приета с решение по т. 10 от Протокол № 48/30.05.2019 г. като по втория протест исканията в останалата си част са отхвърлени.

Третата проверка на територията на Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ по пр. пр. Вх. № 3572/2019 г. по описа на БРП е осъществена от двама прокурори в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с писмо изх. № И - 26/2019 г. -2, писмо Изх. № 3795/2019 г. БОП и е проверка за законност за изпълнение на изискванията на Закона за пътищата /ЗП/ и подзаконовите актове, отнасящи се до пътните съоръжения /мостове, виадукти, естакади и

др./ на общинските пътища. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП - Бургас.

Четвъртата проверка на територията на Община Созопол и Община Камено по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ по пр. пр. Вх. № 7898/2019 г. по описа на БРП е осъществена от двама прокурори на РП-Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на конституционно уредените правомощия на Прокуратурата на Република България за упражняване на Надзор за законност и съобразно дадените указания от ВАП с писмо изх. № И-61/2019 г., писмо изх. № 9023/ 2019 г. БОП за установяване актуалното състояние на строежите, които поради естествено износване или други обстоятелства са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП-Бургас. Изготвено е 1 бр. предложение до Кмета на Община Созопол по чл. 145 ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас са реализирали ръководно-контролни функции върху работата на разследващите органи и служителите в системата на МВР, упражнявайки правомощията си по чл. 196 НПК и чл. 119, ал. 1, т. 3 ЗСВ, също при обжалване на актове на органите на досъдебното производство, задължителни указания по разследването, по искания за отводи и т. н.

Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично да се изготвят справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Независимо от това е трудно постижимо абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор. Поради тази причина трудно би могло да се постигне абсолютно изравнена натовареност, но се наблюдават сравнително близки цифри в натовареността на магистратите.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

## Районна прокуратура – гр. Айтос

### Административна и контролно – ревизионна дейност Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите.

Утвърдената щатна численост на РП - Айтос е петима магистрати и 8 съдебни служители.

По щат магистратите са петима, от които Адм. Ръководител - Районен прокурор и четири прокурори.

През отчетния период незаета е 1 щатна бройка „прокурор”.

Незаетият щат в продължение на няколко години води до затруднения при отсъствие на част от работещите прокурори, поради ползване на платените годишен отпуск, отпуск поради болест и командироване.

Щатната численост на администрацията към 01.01.2019 г. е 6 – 1 гл. специалист - административна дейност, 2 съдебни деловодители, 1 съдебен секретар, 1 съдебен архивар и 1 призовкар /чистач/.

Кадровата обезпеченост на прокуратурата е на добро ниво. Утвърденото щатно разписание е оптимално и след запълване на щатните бройки „прокурор” не би следвало да се създава проблем с натовареността на прокурорите. Работи се в екип, като съдебните служители изпълняват точно задълженията си и са в помощ на прокурора.

Всички служители притежават необходимото образование и квалификация. Изпълняват задълженията си съобразно длъжностните характеристики, Правилника на администрацията на ПРБ и вътрешните правила на РП - Айтос. В съответствие с действащото законодателство служителите имат разработени и връчени индивидуални длъжностни характеристики, които уреждат субективни задължения, определят спецификата на длъжността и я разграничават от останалите. Поради дългогодишния стаж и опит безпроблемно се прилага принципа на съвместителство и взаимозаменяемост, при необходимост.

В изпълнение на Правилника на администрацията на ПРБ и Методиката се извършва ежегодно атестиране на съдебните служители.

#### **Квалификация:**

През отчетния период, прокурорите от РП-Айтос са взели участия в семинари.

Прокурор от РП - Айтос е участвал в семинари със следните теми: Съдебномедицински и съдебнопсихиатрични експертизи и Престъпления, извършени чрез използването на информация и компютърни технологии. Измами с банкови карти. Виртуални валути.

Служители от РП-Айтос са участвали в семинари на теми:

- „Документооборот и деловодна дейност в прокуратура на Република България“

- „Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система“.

За повишаване квалификацията на прокурорите е добре да се организират повече семинари по практически въпроси, вкл. и с участието на съдии от РС, за да може да се уеднакви практиката по прилагането на закона.

Считаме, че за всички прокурори е налице необходимост от допълнителна квалификация, като освен съществуващите проблеми по приложението на НПК, е необходима такава и във връзка с някои аспекти на международното право.

През отчетния период спрямо прокурорите от РП - Айтос няма образувани дисциплинарни и наказателни производства и няма наложени дисциплинарни наказания по ЗСВ.

## **Районна прокуратура – гр. Карнобат**

### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

Кадрово обезпечаване на прокуратурите:

Към 31. 12. 2019 г. в РП- Карнобат са утвърдени следните длъжности за магистрати и съдебни служители: 1 бр. районен прокурор, 4 бр. прокурори, 1 бр. адм. секретар, 2 бр. съд. секретари, 1бр. съдебен деловодител; 1 бр. чистач.

С решение по протокол № 17/12.06.2019 г. на Прокурорска колегия на ВСС, прокурор М. И. И. - Адм.ръководител встъпи в длъжност, като „прокурор“ в Специализирана прокуратура, считано от 26.07.2019 г.

На основание решение по Протокол № 20/20.06.2019г. на Съдийска колегия на ВСС, Г. Т. Д. – прокурор, встъпи в длъжност „съдия“ в Районен съд гр. Карнобат, считано от 01.08.2019 г. Към края на отчетния период щата на КРП е непопълнен - налице са три свободни щатни бройки за прокурор.

## **Районна прокуратура – гр. Несебър**

### **Административна-ръководна дейност**

Съдебният район на Районна прокуратура – Несебър обхваща най-североизточната част на област Бургас. С площта си от 420,44 km<sup>2</sup> заема 9-то място сред 13-те общини на областта, което съставлява 5,43% от територията на област Бургас.

Районна прокуратура - Несебър обслужва територия с площ 420,44 km<sup>2</sup> дка и обхваща 14 селища, от които 3 града – гр. Несебър, гр. Обзор и гр. Свети Влас, и 11 села – с. Равда, с. Оризаре, с. Кошарица, с. Тънково, с. Гюльовца, с. Баня, с. Паницово, с. Раковсково, с. Приселци, с. Козница, с. Емона, както и туристически к-с „Слънчев бряг“ и в.с. „Елените“. Населението на Община Несебър наброява 29 333 души, в сравнение с 2018 г. - 27 392 души.

С оглед географското си разположение, в района се развиват основно

дейности в сферата на туризма, като през последните години много българи от вътрешността на страната и чуждестранни граждани предприемат бизнес на територията на общ. Несебър в сферата на услугите, туризма, строителството и др.

Горните данни обуславят интензивен граждански оборот, който от своя страна е предпоставка за пораждаване на множество правни спорове, често с международен елемент, изключително висока и специфична криминогенна обстановка, активност на множество административно-наказващи органи, следящи спазването на действащото законодателство, в това число митнически органи, данъчни органи, Инспекция по труда, Агенция по рибарство и аквакултури, Басейнова дирекция за черноморски регион, Комисия за защита на личните данни, Патентно ведомство, Регионална здравна инспекция, Комисия за регулиране на съобщенията, Държавно ловно стопанство, РУ на МВР-Несебър, Комисия за защита на потребителите, РИОСВ, Министерство на културата, АДФИ, ДАИ, РДНСК и т.н.

#### КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Към 2019 г. няма промяна в утвърдената от Главния прокурор на Р. България щатна численост на магистратите в РП - Несебър, която е 9 броя магистрати, в това число влиза и длъжността Административен ръководител, от които 7 щатни длъжности прокурор са заети, 2 щата - незаети.

Кадровата необезпеченост на РП-Несебър и през 2019г. запази тенденцията си за свръхнатовареност на работещите прокурори в РП – Несебър в условията на незает щат и класирането ѝ на първо място по натовареност измежду всички районни прокуратури в Р. България през 2017 г. и на второ място през 2018 г.

Показателите отчитащи тази свръхнатовареност, съпоставими с изминалите 2018г., 2017 г. и тези през 2019 г. от една страна, както и с приетите от ВСС показатели за средна натовареност на прокурор в страната от друга, без отчитане на ежедневните участия на прокурорите в съдебни заседания и отчетената им работа в отделните надзори, имат следното цифрово изражение:

	2017г.	2018г.	2019г.
<b>ОБЩА НАТОВАРЕНОСТ на РП -Несебър</b>	12 843	15 615	16 796
<b>Среднодневна натовареност на прокурор в РП -Несебър</b>	6,43	6.17	5,43
<b>Среднодневна натовареност на</b>	2,98	3,27	3,12

Подобни затруднения не повлияха на дейността на магистратите и качеството на работата им, благодарение на личните усилия, положени от всеки един от тях.

Показателен за високото качество на работата на магистратите от Районна прокуратура-Несебър, е високият процент на решените дела и преписки спрямо наблюдаваните такива.

Средната натовареност на прокурор за 2019 г. при 7 реално работили прокурори е 2 399,4 и е над средната натовареност за Прокуратурата на Република България, без да се отчита ежедневните участия на прокурори в съдебни заседания и отчетена работа в отделните видове надзори.

През 2019 г. щатната численост на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура - Несебър е била 11 щатни бройки, съгласно утвърдената щатна численост, обособени по администрации, както следва:

**Ръководни длъжности:**

Административен секретар;  
Главен счетоводител.

**Експертни длъжности:**

Системен администратор.

**Технически длъжности:**

Шофьор-куриер.

**Специализирана администрация:**

4 длъжности - съдебен деловодител;

2 длъжност - съдебен секретар и

1 длъжност – призовкар - чистач.

Наличието на множество досъдебни наказателни производства в РП – Несебър с пострадали лица и (или) извършители – чужди граждани, някои от които от страни членки на ЕС, налага провеждане на пряка международно правна кореспонденция, с наложителни в тази посока финансови разходи.

Всички книжа са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на Р.България и съответните Указания на Главния прокурор.

## **СГРАДЕН ФОНД**

До месец юли 2017 г. сградният фонд на РП-Несебър се намираше в изключително критично състояние, с установена трайна невъзможност за обезпечаване нормалното функциониране на работния процес. Прокурорите се



помещаваха в 3 работни кабинета, а съдебните служители в едно помещение - наречено „деловодство“.

След встъпването на административния ръководител на РП – Несебър на 18.04.2016 г., се извършиха поредица от фактически действия по реализация на преместването на прокурори и администрация в нова съдебна сграда, предоставена за безвъзмездно право на ползване за нуждите на РП – Несебър, съгласно Договор № ВСС-1525/21.12.2016 г., подписан между Кмета на Община Несебър, от една страна в качеството на собственик и ВСС – в качеството на ползвател. На 07.07.2017 г. бе извършено фактическото преместване на цялата прокуратура, администрация, деловодство и архив в новоизградената сграда. В същата, в максимална степен е осигурена нейната защита и сигурност, в съответствие с правилата за пожарна безопасност, монтирани системи за сигурност, видеонаблюдение и контрол за достъп.

Районна прокуратура – Несебър и понастоящем ползва архивно помещение, находящо се в град Несебър – *стария град*, предоставено през 2016 г. безвъзмездно от Община Несебър за нуждите на прокуратурата. В това помещение са преместени за съхранение част от архивираните единици на прокуратурата.

С преместването на Районната прокуратура гр. Несебър в нова съдебна сграда са осигурени отлични условия на труд на прокурорите и съдебната администрация.

Прокурорите са настанени в самостоятелни кабинети, някои са по един, други по двама прокурори в кабинет.

Съдебните служители са настанени в самостоятелни помещения – деловодства със самостоятелен санитарен възел. В съдебната сграда е обособено архивно помещение, където се съхраняват текущите архивни единици и стая за отдых – с вградена кухненско обзавеждане.

Административния ръководител, административния секретар, главния счетоводител и системния администратор са настанени в самостоятелни кабинети. Всички кабинети и помещения са осигурили отлични условия на труд.

За нуждите на РП– Несебър, със Заповед № РД-131/10.05.2017г. на Главен прокурор на Република България, бе предоставен служебен лек автомобил марка „Форд“, модел „Фокус“, с рег. № А 59 99 НА.

Броят на компютрите в локална мрежа през 2019 г. е 17, с инсталирани 2 броя персонални принтери, 4 броя мрежови принтера, 6 броя многофункционални устройства - /принтер- скенер- копир/, 3 броя суич., 1бр. рутер за интернет свързаност, 1бр. NAS сървър, система за видео-наблюдение и система за контрол на достъпа, телефонна централа, 2бр. комуникационни шкафа за активно и пасивно оборудване и трети отделен метален комуникационен шкаф за СОТ оборудване с двойно подсигурана връзка.

През изминалата календарна 2019 година, интернет страницата на РП- Несебър [www.prb.bg/rpnesebar](http://www.prb.bg/rpnesebar) е била актуализирана с оптимизация на нейното

съдържание, което е създадо възможност за бърз и лесен достъп до информация на гражданите.

Вътрешно-ведомственият сайт [local.prb.bg/rpnessebar](http://local.prb.bg/rpnessebar) е с актуална информация за служебно ползване, телефонни номера и електронни пощи на магистрати и служители. Антивирусната защита се извършва посредством web базирана ERA конзола на NOD32, всички зловредни програми или атаки се прекратяват своевременно. Връзката до сървърите на ВКП се осъществявала чрез виртуална частна мрежа (VPN тунел), през мрежата на Виваком -VDSL, посредством рутер MIKROTIK RB3011U.

Деловодната система – УИС-3 и електронната поща са с приоритизиран трафик.

Всички магистрати и съдебни служители имат собствени акаунти за работа със системата. По този начин всяко деловодно движение отразено от съответният деловодител, спомага за статистическа отчетност на потребителите въвеждащи в УИС-3.

Използват се online базирани системи за мониторинг на трафика и при необходимост се реагира моментално. Изпълняват се високо технологични норми за интернет и мрежова сигурност. Цялата поддръжка на техниката и програмното осигуряване се извършва от системен администратор.

Технически аспекти на ИТ и работата в УИС-3 бяха отразени и анализирани в Риск регистъра на Районна прокуратура гр. Несебър.

И през 2019 г. са в действие въведените Правила за прием на граждани, утвърдени със Заповед РД-02-29/31.10.2016г. на Главния прокурор на Република България, като е създадена организация и условия за повишаване на общественото доверие и прозрачност в работата на прокуратурата.

### **ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА**

През 2019 година в РП-Несебър се е спазвала стриктно разпоредбата на чл. 9, ал. 1 ЗСВ за случайно разпределение на преписките и делата със съответния програмен продукт УИС-3.

В изпълнение на Протокол № 3 от заседание на прокурорската колегия на ВСС, проведено на 30 януари 2019 година, през календарната 2019г. не са извършвани проверки от Окръжна прокуратура–Бургас, за спазване принципа на случайното разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура – Несебър.

В изпълнение на Заповед № РД-02-25/21.11.2017г. на Главен прокурор на Р.България относно дейността по прилагане на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две или повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице през 2019г. са извършвани и 3 броя проверки от

Апелативна прокуратура - Бургас, през месеците февруари, юни и октомври 2019г.

Към 31.01.2019г. в Районна прокуратура–Несебър, е имало едно досъдебно производство, водено срещу лице с неприключени три и повече досъдебни производства, което към 31.12.2019г. не е приключено.

Към 31.05.2019г. в Районна прокуратура – Несебър е имало едно досъдебно производство, водено срещу лице с неприключени три и повече досъдебни производства, което на 28.06.2019г. е спряно с Постановление на НРП.

Към 30.09.2019г. в Районна прокуратура – Несебър е имало едно досъдебно производство, водено срещу лице с неприключени три и повече досъдебни производства, което е решено с внесен на 08.11.2019г. в РС – Несебър – обвинителен акт.

През 2019г. в РП – Несебър не са извършвани комплексна планова проверка от ИВСС, планови или тематични ревизии от ОП –Бургас.

През 2019г. са извършвани и 4 броя проверки от Окръжна прокуратура – Бургас, относно спазване сроковете за извършване на проверки и произнасянето на прокурора по чл.145, ал. 2 ЗСВ (месец март, юни, септември и декември).

За подобряване организацията на работа в Районна прокуратура – Несебър, относно спазване сроковете за извършване на проверки и произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 ЗСВ, издадените Заповеди с № РД-04-07/18.01.2018г., изм. и доп. със Заповед № РД-04-51/23.04.2018г. и Заповед № РД-04-155/17.10.2018г. на Адм.ръководител на НРП запазиха своето действие и през 2019г.

През 2019г. в РП-Несебър се поддържаше общодостъпен за всички граждани и институции информационен сайт, на който се поднасяше с необходимата бързина и обективност, търсена справка и информация.

През 2019г. като Административният ръководител е издал общо 390 бр. заповеди и разпореждания, свързани със:

- Заповеди ръководна дейност и организация - 165 бр.;
- Заповеди отпуски на персонала - 171 бр.;
- Заповеди командироване - 25 бр.;
- Заповеди личен състав - 15 бр.;
- Заповеди комисии - 10 бр.;
- Заповеди дисциплинарни преписки срещу прокурори - 4 бр.;

През 2019г. в Районна прокуратура–Несебър се водят следните книги и регистри:

1. Изходящ регистър – хартиен носител;
2. Входящ регистър – хартиен носител;

3. Азбучник на жалбоподателя/заявителя – хартиен носител.
4. Азбучник на лица, с повдигнати обвинения – хартиен носител.
5. Заповедна книга - електронна;
6. Заповедна книга за командироването на прокурорите и служителите - електронна;
7. Електронен регистър за дисциплинарните производства и предприетите по чл. 327 от ЗСВ;
8. Електронен регистър за професионално обучение на магистрати и съдебни служители.
9. Регистър на проведените процедури по ЗОП – съгласно ЗОП – електронен/хартиен;
10. Регистър на сключените договори след проведени процедури за възлагане на обществени поръчки – съгласно ЗОП - електронен/хартиен;
11. Входящ регистър на получените оферти/заявления по процедури за обществени поръчки – съгласно ЗОП - електронен.
12. Риск регистър – съгласно СФУК;
13. Електронен регистър на Декларациите, подавани от съдебните служители за несъвместимост (по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ).
14. Електронен регистър на Декларации, подавани от съдебните служители за промяна на декларираните обстоятелства в декларациите за несъвместимост (по чл. 35, ал. 1, т. 3 от ЗПКОНПИ).
15. Електронен регистър на Декларациите за имущество и интереси, подавани от съдебните служители (по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ).
16. Електронен регистър на Декларации за промяна на декларираните обстоятелства в декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ в частта за интересите и произхода на средствата при предсрочно погасяване на задължения и кредити (по чл. 35, ал. 1, т. 4 от ЗПКОНПИ).
17. Електронен регистър на Декларациите за несъвместимост (по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ във връзка с чл. 340а, ал. 2 от ЗСВ), подавани от съдебните служители.
18. Електронен регистър на Декларациите за несъвместимост (по чл. 35, ал. 1, т. 3 от ЗПКОНПИ във връзка с чл. 340а, ал. 2 от ЗСВ), подавани от съдебните служители.
19. Книги за инструктажи на прокурорите и служителите по безопасност, хигиена на труда и противопожарна охрана – съгласно ЗЗБУТ – хартиен носител.
20. Книга за болничните листи – ЗСч, хартиен носител;
21. Книга за положен допълнителен/извънреден труд – ЗСч, хартиен носител.

22. Книга за издадените пътни листи на служебен автомобил – хартиен носител;
23. Електронен Регистър на заявленията за достъп до обществена информация – Заповед на Главния прокурор;
24. Регистър на трудовите договори, актове за заемане на длъжност, АИ на АЗД; ДС – на хартиен носител;
25. Регистър на трудовите книжки – хартиен носител;
26. Регистър на исканията за предоставяне на данни от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги по реда на чл. 159а, ал. 1 НПК вр. с чл. 251г, ал. 5 ЗЕС – Заповед на Главния прокурор, хартиен носител;
27. Регистър за делата по Гражданско-съдебния надзор – хартиен носител
28. Електронен регистър по МПС и ЕЗА;
29. Разносни книги за преписки и дела – по прокурори, хартиен носител;
30. Разносни книги за изходяща кореспонденция – съгласно ПАПРБ, хартиен носител;
31. Разносна книга за Районен съд – Несебър, хартиен носител;
32. Описни книги за внесените обвинителни актове, предложенията за споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административни наказания по чл. 78а от НК – хартиен носител – съгласно ПАПРБ;
33. Регистър на съхраняваните веществени доказателства – ПАПРБ, хартиен носител;
34. Книга за изпълнение на присъдите – хартиен носител;
35. Азбучник към книга за изпълнение на присъдите – хартиен носител;
36. Книга за печатите на Районна прокуратура – Несебър – хартиен носител;
37. Дневник за извършените справки от НИС „Бюра съдимост” – хартиен носител;
38. Електронен регистър за писмените преводи;
39. Регистър за прием на гражданите – хартиен носител;
40. Регистър на иззети като веществени доказателства МПС по производства, наблюдавани от РП – Несебър – хартиен носител.
41. Библиотечна книга – хартиен носител;

В Районна прокуратура – Несебър през 2019г. се издаваха Удостоверения за наличие/отсъствие на данни за образувани наказателни производства, в изпълнение на запалилата своето действие през изминалата година Заповед № РД-04-144/20.09.2018г. на Адм.ръководител на НРП, служебни бележки и

заверени преписи от документи, несвързани с наказателното производство от общ характер.

Дейността на РП-Несебър и през 2019г. се съобразяваше изцяло с изготвения годишен план за дейността на прокуратурата, при стриктно спазване на нормативните изисквания, произтичащи от Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт, Наказателно процесуалния кодекс, другите нормативни актове, и в изпълнение на мероприятията, залегнали в плановете за дейността на отделите при Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура на Република България, Апелативна прокуратура- Бургас и на Окръжна прокуратура - Бургас.

Всички Заповеди, Разпореждания и Указания на по-горестоящите прокуратури се изпращаха по служебните електронни пощи на прокурорите и служителите – за запознаване и стриктно изпълнение.

Провеждаха се многократни работни съвещания, на които са обсъждани конкретни въпроси и такива свързани с организацията на работа на администрацията и прокурорите, с цел нейното подобряване.

Прокурорите в Районна прокуратура–Несебър, бяха разпределени като отговорници в определени видове надзори, с актуализация при възникнала необходимост , съгласно запазилата своето действие и през 2019 година Заповед № РД-04-167/2018г. от 31.10.2018г. на Адм.ръководител на НРП.

През 2019г. прокурорите и служителите са взели участие в 5 бр. семинари, конференции и обучения.

Със Заповед № РД-19-01 от 01.03.2019г. на Адм.ръководител на НРП е наложена административна мярка „обръщане на внимание“ на прокурор С. М. М., по реда на чл. 327, ал. 1 ЗСВ за извършени от нея дисциплинарни нарушения по образуването, движението и цялостната организация на работа на наблюдаваните от нея дела.

С Решение № 1690 /16.10.2019г. на Административен съд – Бургас, заповедта за обръщане на внимание на прокурор С. М. бе отменена.

Решението на Административен съд –Бургас не бе обжалвано, поради фактическа и законова невъзможност на Адм.ръководител на НРП да продължи правомощията си по Глава XVI –та, раздел I-ви от Закона за съдебната власт, с оглед прекратяване мандата ѝ на административен ръководител на Районна прокуратура – Несебър, считано от 01.01.2020 г., прието с Решение по т. 67. 12. 1. от Протокол № 26 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 07 ноември 2019г., поради продължаване процеса на оптимизация на прокуратурите в Р. България.

Спрямо разследващи полицаи в РУ - Несебър не са подавани сигнали до административните им ръководители за упражняване на правомощията им по ЗМВР във връзка със забавено разследване по дела, несвоевременно уведомяване на прокуратурата за започване на ДП, недокладване на делата в

срок и забава при утвърждаване на Постановленията за привличане на обвиняемите лица.

През отчетната 2019г. са работили общо 15 разследващи полицаи при РУ – Несебър, като средната натовареност на разследващия орган е била 193 бр. ДП разследвани от един разследващ полицай.

През отчетния период 35 полицейски служители от РУ - Несебър са извършвали неотложни действия и възложени им такива от разследващите полицаи по реда на НПК.

По – големият брой от неотложните действия по разследването в РУ - Несебър са били извършвани от полицейски органи, поради масовия характер на престъпленията, по които за започвали и досъдебни производства.

За поредна година, огромна помощ през летния сезон на 2019г. оказаха командировани разследващи полицаи от други Дирекции на МВР от страната, като бяха сформирани дежурни оперативни групи за посещение на местопроизшествия и прием на граждани-пострадали от извършени престъпления лица.

Това осигури възможност на разследващите полицаи да съсредоточат усилията си към срочното приключване на вече образувани и възложени им за разследване досъдебни производства, освобождавайки ги от задължението да посещават произшествия и да извършват неотложни действие по разследването.

И през 2019г. ежесечно се провеждаха съвещания между ръководството на РУ на МВР- Несебър и Административния ръководител на РП - Несебър, на които се обсъждаха всички възникнали проблеми, забележки и отправяне на препоръки в процеса на работа за правилното взаимодействие на разследващите полицаи с прокурорите от РП – Несебър, с набелязване на конкретни мерки за преодоляването им занапред.

Запази се и практиката въведена от Административния ръководител на РП – Несебър от 2016г., за периодично /на всеки три месеца/ провеждане на работни съвещания между ръководството на РУ на МВР-Несебър, Началник отдел „Разследване,, при ОД на МВР – Бургас, всички разследващи полицаи и прокурорите от НРП, на които се обсъждаха всички неприключени досъдебни производства, образувани преди 2016г. разследвани повече от три години, делата, разследвани срещу известен извършител, по които има привлечени в качеството на обвиняеми лица, преди 2012г. и наказателното производство спрямо тази категория дела не е приключено, делата, попадащи в категорията на Глава двадесет и шеста от НПК „Ускоряване на наказателното производство“, визирани в чл. 368 и чл. 369 НПК, както и тези с привлечени обвиняеми лица, по които предстои изтичане на давността за наказателно преследване. Набелязваха се конкретни мерки за ускоряване на досъдебните производства с продължителност извън рамките на разумните срокове (над три години). Отправяха се препоръки свързани с работата и правилното взаимодействие на разследващите полицаи с прокурорите от РП – Несебър.

В изпълнение на т. 14 от Указание за организацията на работа на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по повод съобщения за осъществено домашно насилие, закана за

убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02- 09/30.04.2018г. на г-н С. Ц. - Главен прокурор на РБ и на основание моя Заповед № РД -04 -64/14.05.2018г. в работния кабинет на Административния ръководител на РП- Несебър се провеждат ежемесечни координационни срещи - с начало месец май 2018г. между Административния ръководител на Районна прокуратура -Несебър, Началник Отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Бургас, Началник на РУ– Несебър, Главните разследващи полицаи в управлението и прокурор Г. К. за извършване на ежемесечен преглед срочността и изпълнението на прокурорските указания по преписки и досъдебни производства с предмет- осъществено домашно насилие, отправена закана с убийство и нарушена Заповед за защита от домашно насилие, констатирани проблеми в работата по тази категория преписки и дела и предприемане на всички законови действия за приоритетното им приключване и решаване с прокурорски акт.

## **Районна прокуратура – гр. Поморие**

### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

Щатът на РП - Поморие е бил попълнен, като е включвал, както следва – магистрати: 4 прокурори /от тях зает щат - Адм. ръководител на РП-Поморие, 1 бр. прокурор при РП- Поморие, незает щат – 2 бр. прокурор/, служители: 6 бр. /адм. секретар, главен счетоводител, 1 бр. завеждащ служба “ деловодство “, 1 бр. съдебен секретар, 1 бр. съдебен деловодител и 1 бр. призовкар на съдебни книжа/. През отчетния период Районна прокуратура гр. Поморие се е ръководила в своята работа от наложените промени в законодателството.

### **Проверки и ревизии.**

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Поморие не са извършвани проверки и ревизии. През 2018 г. са били извършени следните проверки – комплексна планова проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет за дейността на прокуратурата обхващаща 2016 г. и 2017 г., както и комплексна ревизия от Окръжна прокуратура гр. Бургас за дейността на прокуратурата за всички надзори през 2017 г.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Няма наложени наказания на прокурори.

## **Районна прокуратура – гр. Средец**

### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.



ЩАТ: РП – гр. Средец започна отчетния период с щат – Административен ръководител-Районен прокурор, трима прокурори, главен специалист-административна дейност, като същият изпълнява и функциите на главен счетоводител, двама съдебни деловодители и куриер на половин работно време.

Реално зает щат през 2019г. - Административен ръководител- Районен прокурор, главен специалист-административна дейност, като същият изпълнява и функциите на главен счетоводител, двама съдебни деловодители и куриер на половин работно време. Незает щат – три щатни бройки за прокурори.

С оглед кадрово обезпечаване работата на прокуратурата със Заповед на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП гр. Бургас, са били командирани прокурори от РП-Бургас и със Заповед на Адм. ръководител Апелативен прокурор на АП гр. Бургас е командирован мл. прокурор от РП-Сливен. Броят на реално работилите прокурори през 2019г. е бил двама, като персонално са работили в различни периоди 4 прокурора. Краткосрочното командироване на различни прокурори, води до забавяне в решаването на съответните досъдебни производства, налага се преразпределение на делата и не може в пълен обем да реши проблема с кадровата необезпеченост на прокуратурата.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители е 4/4.5. Съотношение магистрати към съдебни служители реално зает щат е 2/4.5.

**По отношение кадровото обезпечаване на прокуратурата със съдебни служители:**

РП-Средец започна началото на 2019 г. със следния щат – главен специалист-административна дейност, като същият изпълнява и функциите на главен счетоводител, две бройки съдебен деловодител и половин бройка куриер.

Един от съдебните деловодители през отчетния период ползва отпуск по майчинство, като на негово място, след проведен конкурс в края на 2019 г. е назначен служител по заместване.

Към края на 2019г. няма вакантни длъжности за съдебни служители.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и почивните дни.

### **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАНОВИ ЗАДАЧИ**

През отчетната година двамата прокурори работещи в РП-Средец са били определени за отговорници по съответните надзори-АРД,НДП, НСН,АСН, ПОКП, НЗЗМНЛ, ИН, СН, ГСН, НЕЗАМПП. Те са изпълнили стриктно залегналите в плановете за изпълнение задачи. В случаите, когато са били допълнително възлагани от горестоящи прокуратури допълнителни задачи по надзорите, те също са били изпълнени качествено и в срок. Общо са били издадени 186 заповеди и указания на Адм. ръководител.

## **КВАЛИФИКАЦИЯ и ОБУЧЕНИЯ:**

През изминалия отчетен период - 2019г. прокурорите в РП-Средец не са били включвани в обучения и квалификации. Главен специалист-административна дейност при РП-Средец участва в обучение по програма за вътрешно ведомствено обучение на съдебни служители за 2019г. което е било изключително полезен за съдебният служител.

Информационно обслужване:

Обезпеченост с компютърна техника: на нужното ниво.

Обезпеченост с програмни продукти: на нужното ниво.

Унифицирана информационна система: такава система в РП-Средец функционира от месец февруари 2009 г.;

Приложение на принципа на случайното разпределение:

В Районна прокуратура – гр. Средец е издадена Заповед № 25/12.10.2007г. на Административния ръководител, с която е въведено ползването на програмния продукт Law Choice. Със същата заповед са определени групите преписки, прокурорите, които работят по всяка група, съдебният служител, който да работи с програмата, първоначалните данни, процента натовареност; въведено е задължение за архивиране не по-рядко от веднъж седмично, както и задължение за препращане на пълния архив на горестоящата прокуратура и на ВКП и за прилагане на листа с избора към всеки един материал минал през програмата. Със Заповед № 10/2012г. на Адм. ръководител са въведени нови групи преписки и са определени прокурорите за работа по тях, както и натовареността им. Предвид кадровата промяна от месец април 2015 г. със Заповед на Адм. ръководител новопостъпилият колега е включен в програмата за случайно разпределение. Такава промяна е направена и със Заповед № 80/2015 г. във връзка с въведените нови правила за разпределението на преписките и делата, утвърдени от Главния прокурор. През 2017г. със Заповед № 177/2017 г. е отменена изцяло, действащата до момента Заповед за случайно разпределение № 80/2015 г., изменена и допълнена със Заповед № 4/2016г. и Заповед № 22/2017 г. Предвид настъпили законодателни промени в НПК, са създадени нови групи, като двамата реално работещи прокурори, участват във всички групи на 100% натовареност. През 2018 г. и през 2019 г. посочената заповед е променена с оглед персоналните промени в РП-Средец.

Финансово-материално осигуряване: нормално през отчетния период.

Районна прокуратура Средец се помещава на втори етаж в сграда публична общинска собственост, предоставена за ползване от Община Средец. Договорните отношения са актуализирани на 02.01.2013 г. с учредяване право на безвъзмездно ползване за следващите десет години върху целия втори, трети етажи и подпокривно пространство за нуждите на Районен съд и Районна прокуратура. С Решение № 653/24.10.2018г. на Общински съвет при Община Средец е учредено право на безвъзмездно управление на посочения имот на ВСС. Засега при незаетия прокурорски щат, всички магистрати и служители работят в отделни кабинети общо четири, като е налице и самостоятелна стая, в

която се помещава архива. Разполагат и с обособено помещение за вещевни доказателства. В тази връзка материалната база на РП-Средец е на нужното ниво. Работните места на прокурори и служители са обезпечени с компютърна техника и с програмни продукти и са на нужното ниво.

Проверки и ревизии - тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През отчетния период бе извършена комплексна проверка от ОП-Бургас, за дейността на РП-Средец през 2018 г. Не са констатирани пропуски и слабости в дейността на РП-Средец за ревизирания период.

През отчетния период ОП-Бургас извърши проверки за срочността на предварителните проверки. В хода на тези проверки, нередности не са констатирани.

През отчетния период ОП-Бургас извърши проверки на дела на производство образувани преди 2016 г. В хода на тези проверки нередности не са констатирани.

Регулярно, на тримесечие, ОП-Бургас извършва проверки на делата срещу лица с 3 и повече дела, с оглед правилното прилагане на Инструкцията за електронния регистър и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР. В хода на тези проверки не са констатирани нередности.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Няма наложени наказания на прокурори и служители.

## **Районна прокуратура – гр. Царево**

### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

#### **Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващи органи.**

Към 31.12.2019 год. щатът на прокуратурата се състои от 9 щатни бройки, от които 1 бр. И.Д. Административен ръководител - Районен прокурор, трима прокурори, 1 бр. главен специалист – административна дейност, 3 бр. съдебни деловодители, 1/2 щатна бройка Главен счетоводител и 1/2 щатна бройка чистач, то и куриер.

Към 31.12.2019 г. заетите бройки са: 1 бр. И.Д. Административен ръководител – Районен прокурор, 2 бр. прокурори, 3 бр. съдебни деловодители, 1/2 главен счетоводител и 1/2 чистач, то и куриер.

Със Заповед № РД-04-128/26.07.2019 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Бургас, за изпълняващ длъжността Административен ръководител – Районен прокурор е определен прокурор Щ. Д. от РП-Бургас, считано от 01.08.2019 г.

В РУ– Приморско при ОД МВР – Бургас са назначени 3 бр. разследващи полицаи.

В РУ – Царево при ОД МВР – Бургас са назначени 3 бр. разследващи полицаи.

Комуникацията с разследващите органи е добра.

#### **Съотношение на магистрати и служители.**

През 2019 г. съотношението на магистрати към служители е 37.5 %.

#### **Професионална квалификация.**

През отчетния период двама прокурори са участвали в обучение на тема „Криминалистика“ в гр. София - НИП.

Съдебен деловодител е участвал в обучителен семинар на тема „Работа с УИС-3“.

**Проверки и ревизии.** Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

През 2019 год. на РП Царево не са извършени проверки и ревизии.

През отчетния период няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Няма наложени наказания на прокурори.

Не са изготвяни предложения за търсене на дисциплинарна отговорност спрямо разследващи полицаи.

### **Районна прокуратура – гр. Малко Търново**

#### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

#### **Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите.**

Щатна численост на РП М. Търново се състои от общо 6,5 щатни бройки, от които 3 магистрати и 3,5 съдебни служители в края на 2019г., а именно 1 Адм. ръководител - Районен прокурор и 2 щатни бройки за прокурор, от които единия щат е незаает.

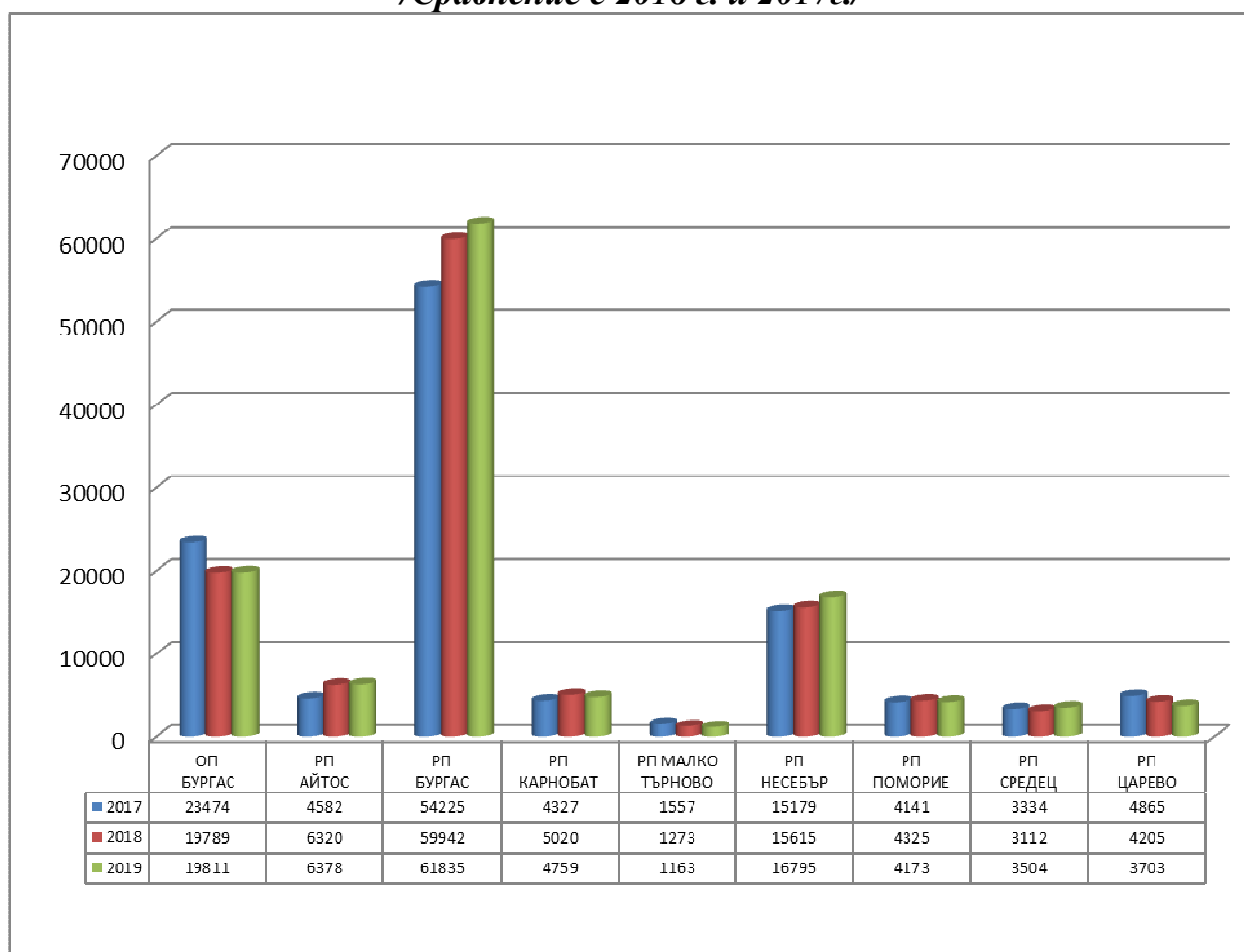
**Проверки и ревизии.** Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати – няма. Наложени наказания на прокурори - няма

Перманентно през отчетния период са извършвани проверки по плана на ОП-Бургас и на РП-М.Търново, както са извършвани неформални проверки на делата, намиращи се при разследващите органи и формални такива.

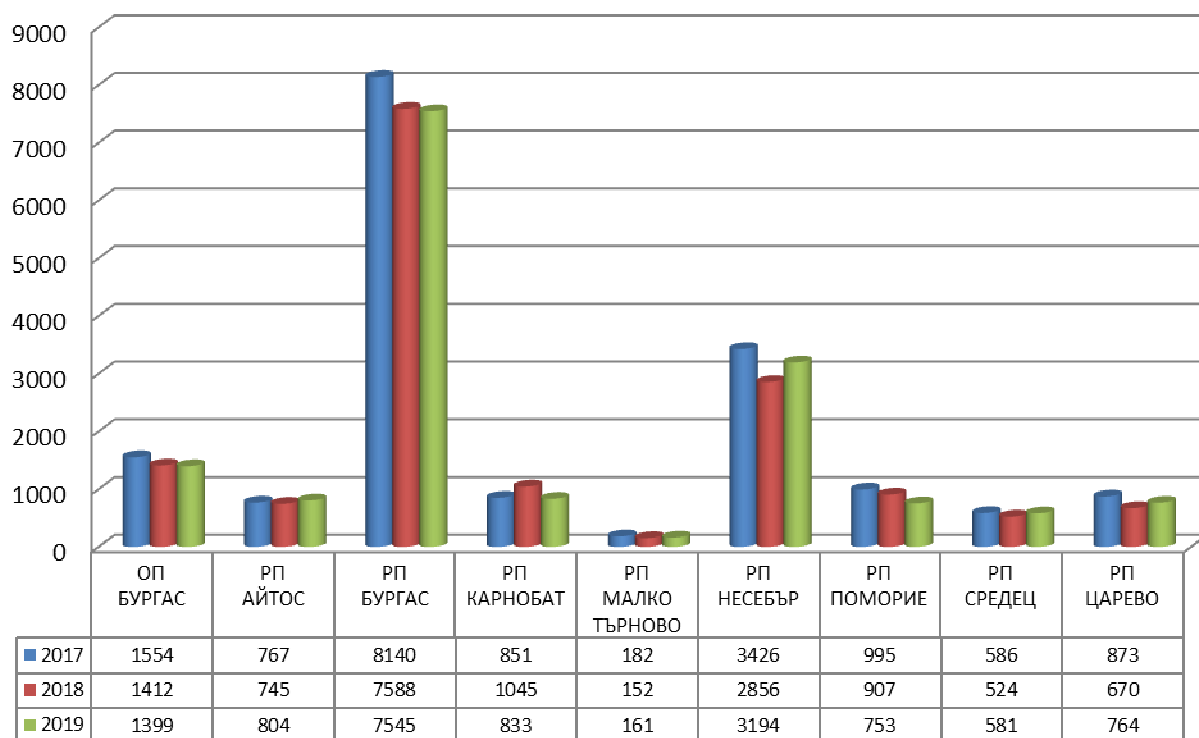
През отчетния период спрямо прокурорите от РП – М.Търново няма образувани дисциплинарни и наказателни производства и няма наложени дисциплинарни наказания по ЗСВ.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2019 ГОДИНА**

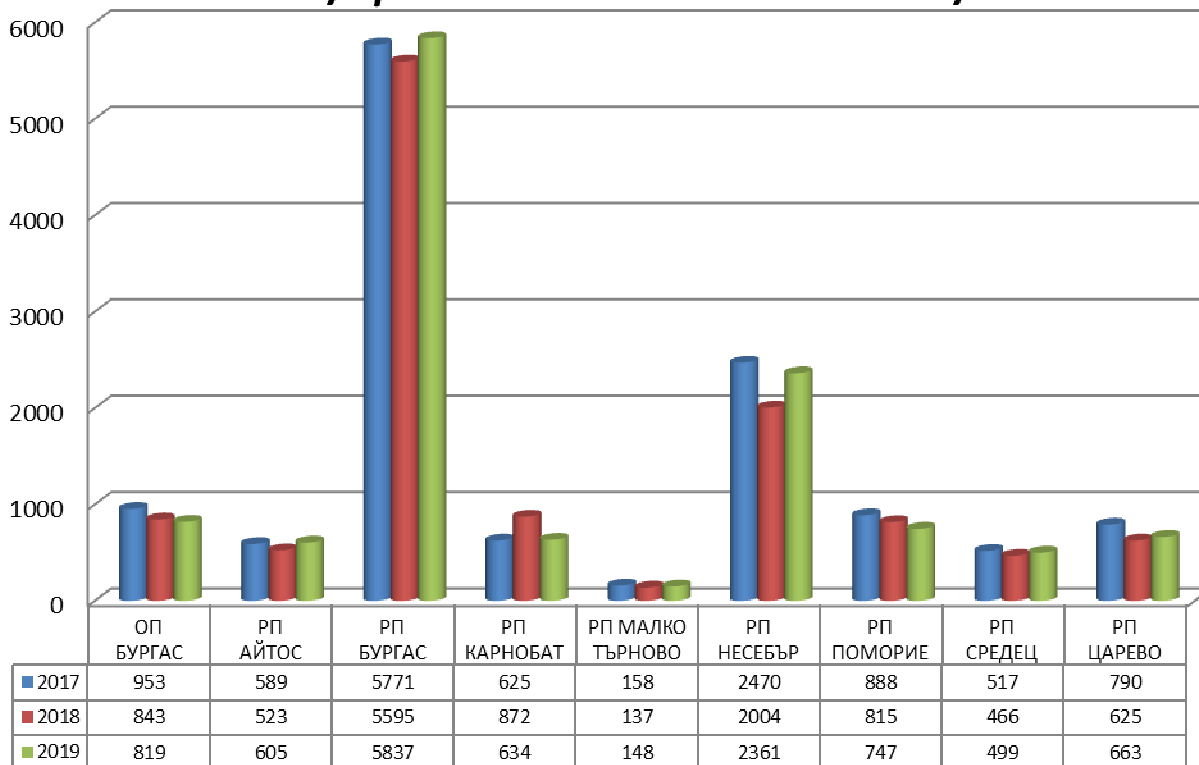
**1. Обем на прокурорската дейност.**  
**Общо прокурорски актове и участие в съдебни заседания**  
**за окръга на ОП-Бургас**  
*/Сравнение с 2018 г. и 2017г./*



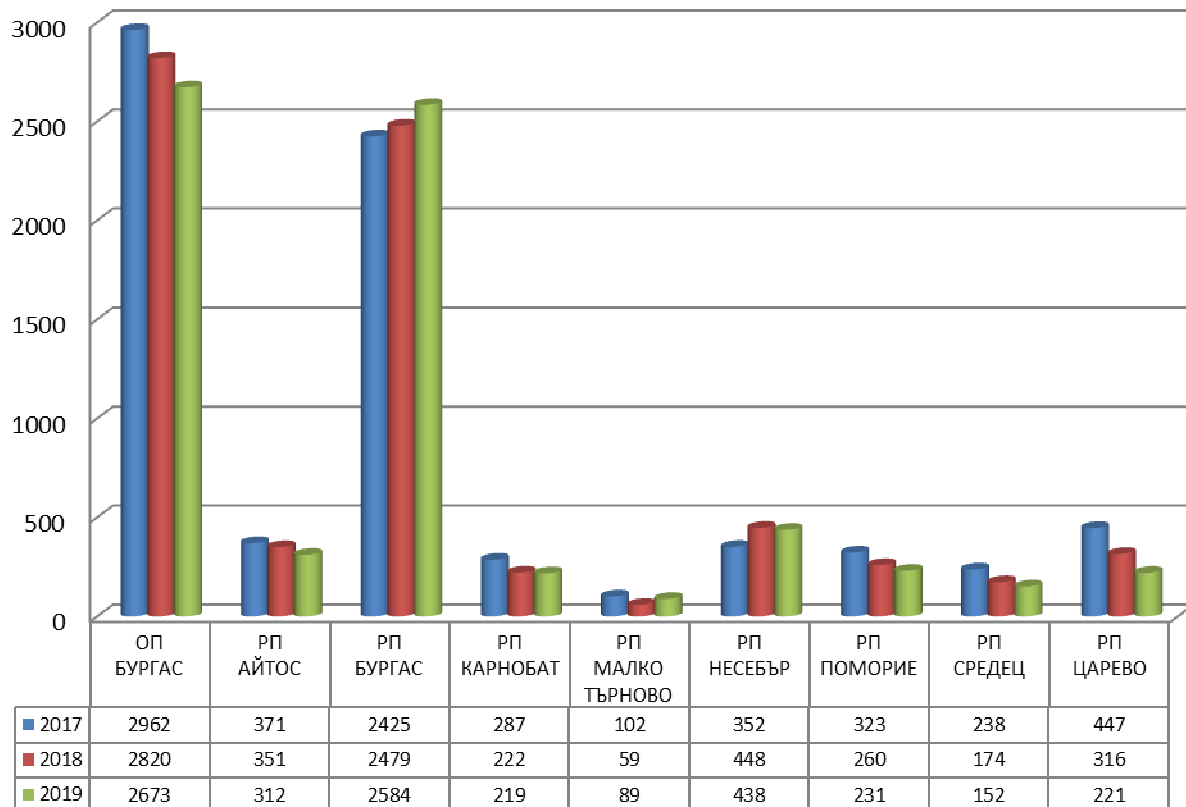
**Общо наблюдавани ДП**  
/Сравнение с 2018 г. и 2017 г. /



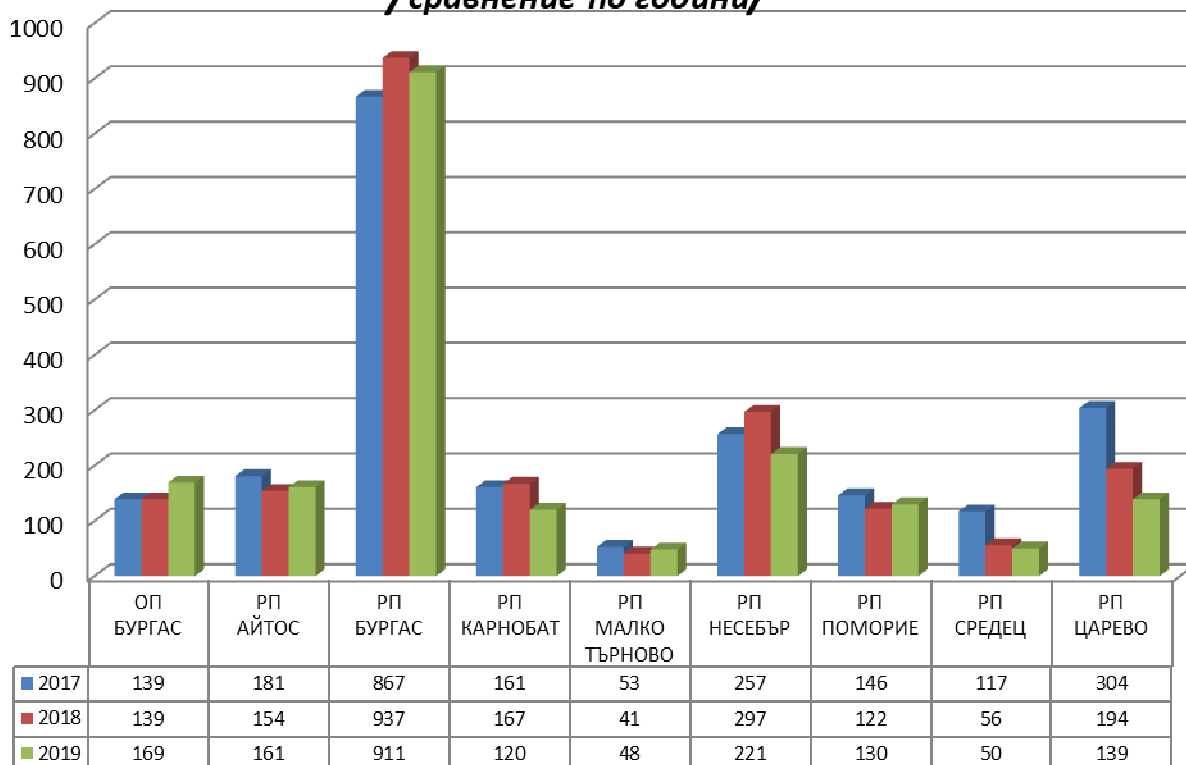
**Общо решени ДП**  
/Сравнение с 2018 г. и 2017 г. /

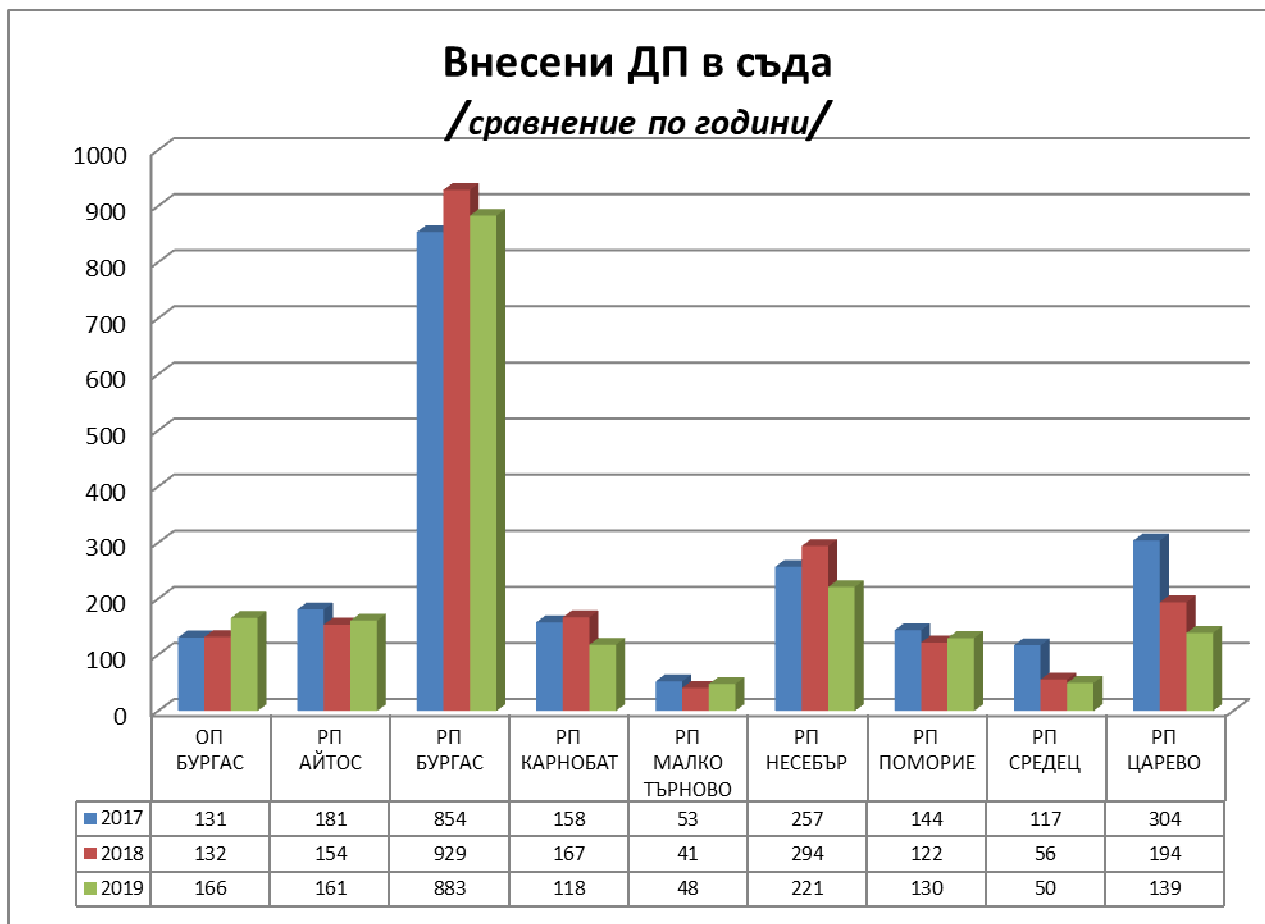


## Общо участия в съдебни заседания/дни /сравнение по години/

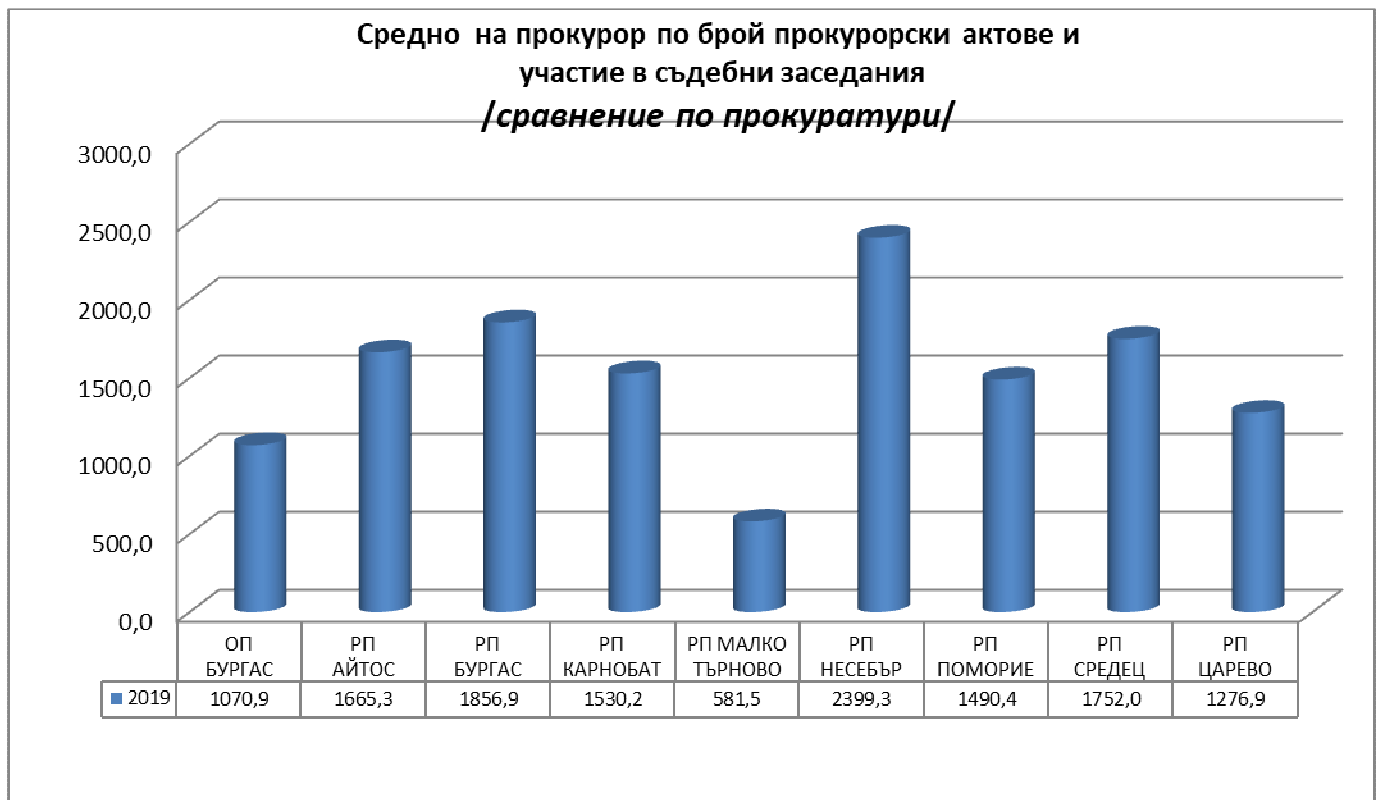


## Прокурорски актове внесени в съда /сравнение по години/



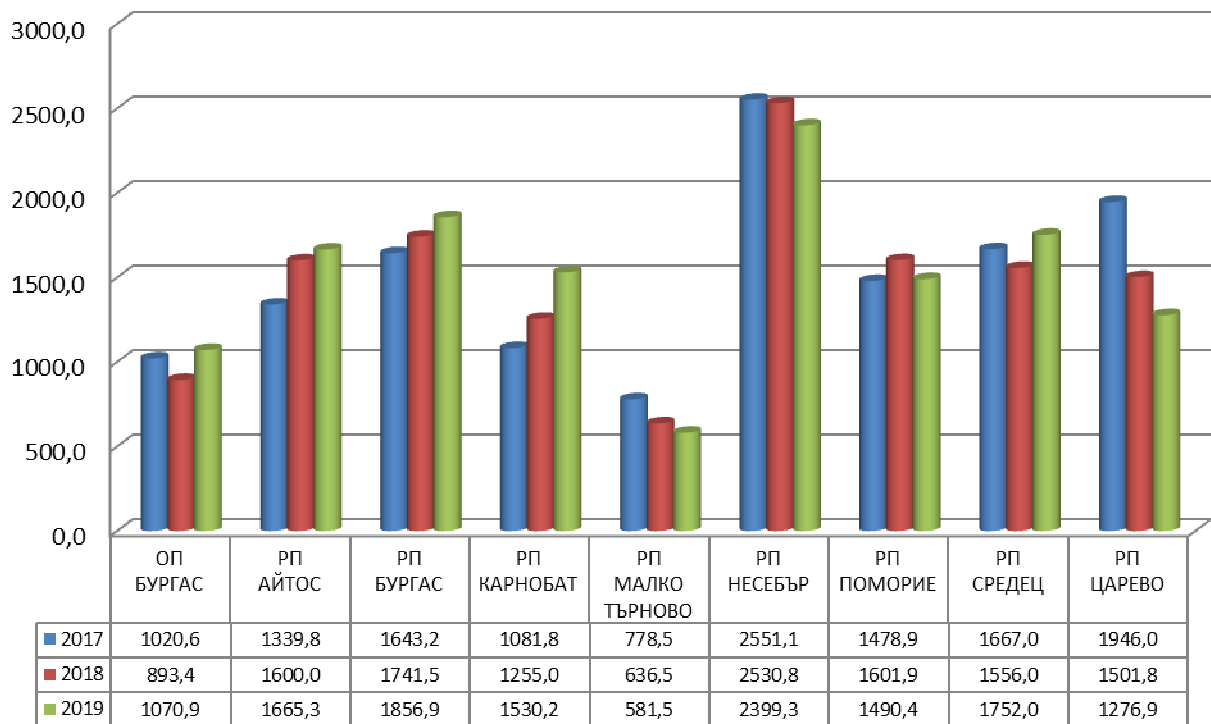


**Средна натовареност на един прокурор през 2019 година за всяка от прокуратурите в окръга на ОП-Бургас по показатели:**

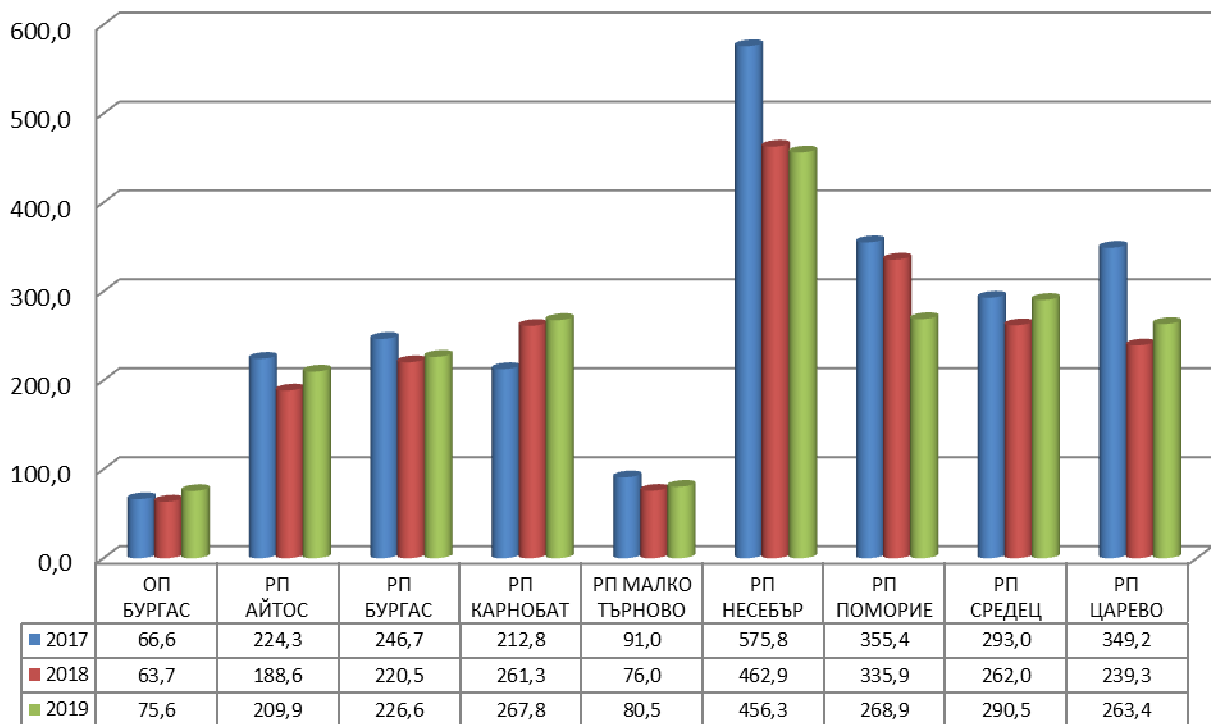




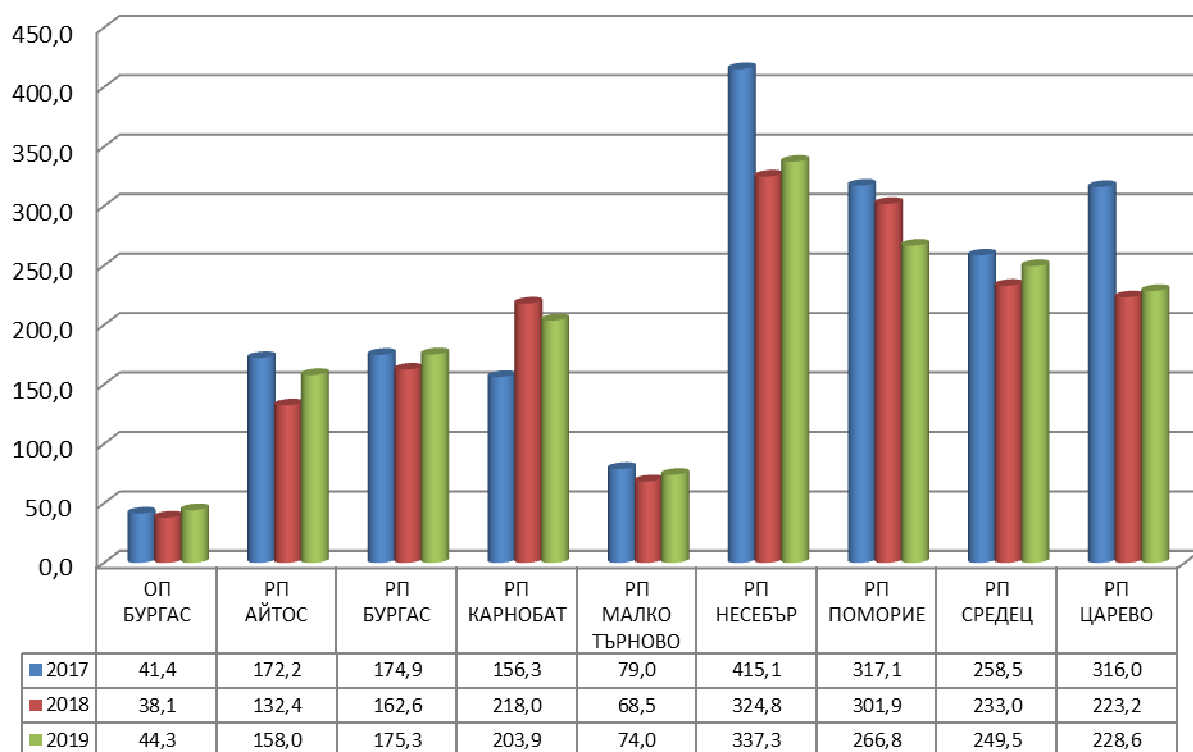
**Средна натовареност на един прокурор  
/сравнение по години/**



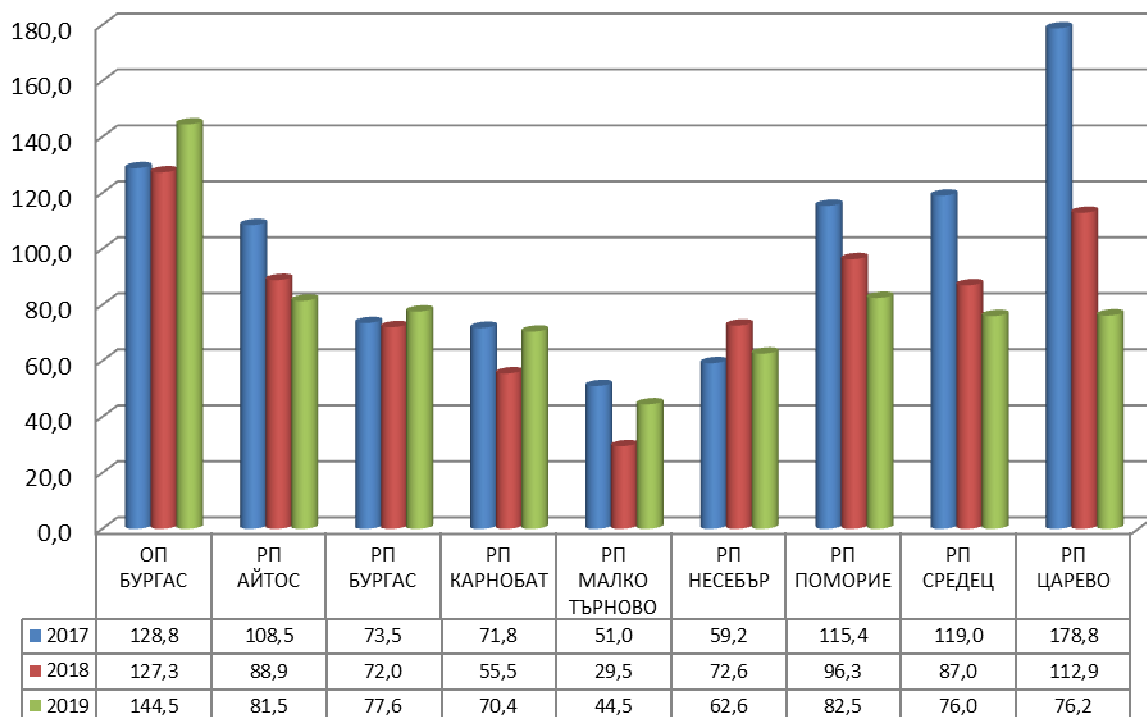
**Среден брой наблюдавани ДП на един прокурор  
/сравнение по години/**

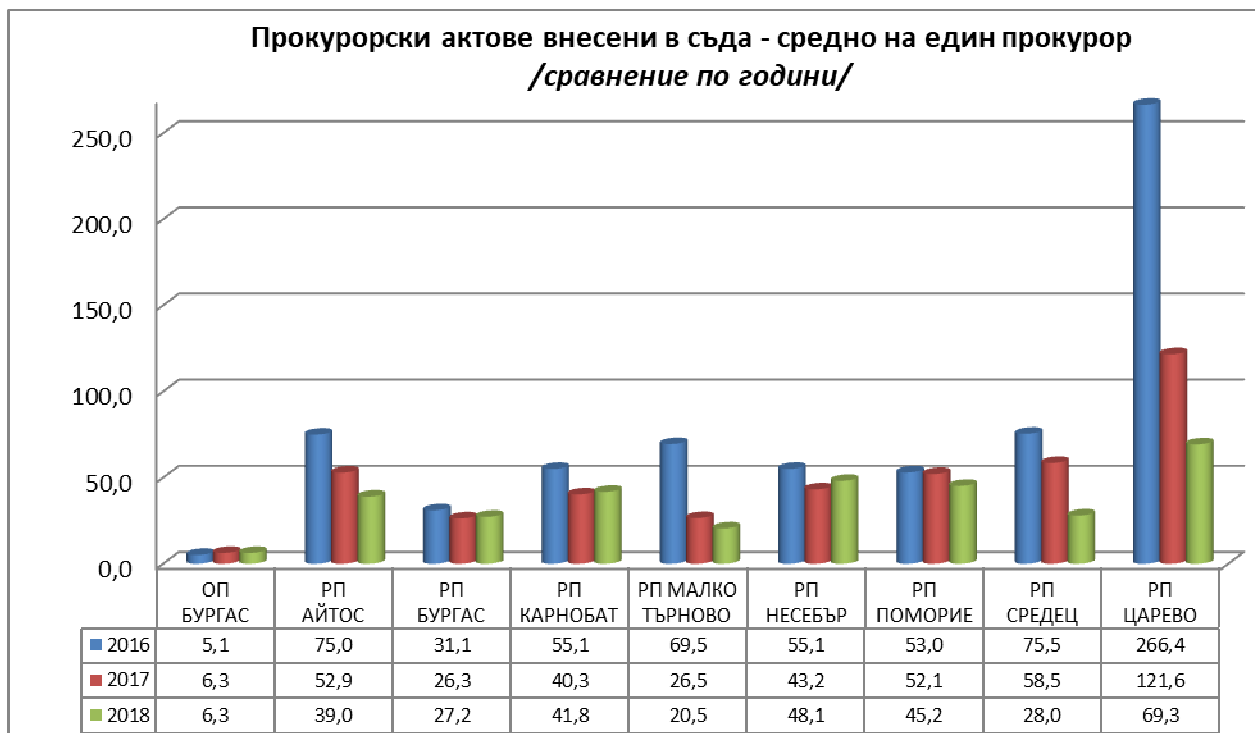


**Средно на един прокурор - решени ДП  
/сравнение по години/**



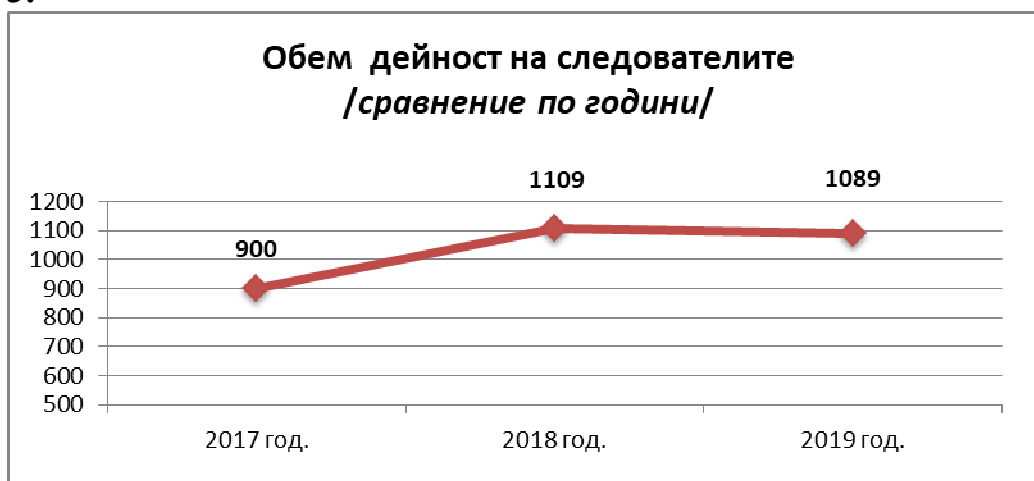
**Участия в съдебни заседания - средно на един прокурор  
/сравнение по години/**





**2. Средна натовареност на следователите.**

**3.**



## **VII. Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор и надзора за законност.**

### **1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

#### **1.1. Приоритети, проблеми и предложения**

#### **1.2. Дейност на административния отдел при ОП-Бургас по административно-съдебния надзор за законност на административните актове. Проблеми и предложения за преодоляването им.**

В изпълнение на Заповед № ЛС-6899/30.10.2007 г. на Главния прокурор на Република България и на основание чл. 140, вр. с чл. 136, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ, със Заповед № РД-04-40/05.11.2007 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на гр. Бургас, изменена и допълнена със Заповед № РД-04-35/27.03.2012г. и Заповед № РД 04-37/13.05.2013 година, в Окръжна прокуратура – Бургас е създаден и функционира **Отдел “Административен”**. Съставът на отдела **понастоящем включва трима прокурори**, в това число и ръководител на отдела.

**През отчетната 2019 г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП Бургас е в средно съотношение 3,0. През отчетната 2018г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП Бургас е в средно съотношение 2,75, като за сравнение през 2017г. реално работилите прокурори в Отдела при ОП Бургас е в средно съотношение 3,42.**

Отделът е осъществявал дейността си съобразно плана на Върховна административна прокуратура, Плана на Апелативна прокуратура гр. Бургас, Плана на Окръжна прокуратура гр. Бургас, като и при възлагане на извънпланови проверки.

Участието на прокурорите от Отдел „Административен” при ОП Бургас в административни дела, образувани в Административен съд гр. Бургас, е било съобразено с утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. Указания относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес.

В районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас, със заповеди на съответните административни ръководители са определени прокурори, които осъществяват дейността по надзора за законност. Подхода на РП Айтос, Несебър, Царево и Поморие, в които са включени в дейността по НЗ почти всички прокурори, продължава да е подходящ. В РП Бургас са включени 7 прокурори. Възлагането на дейността по надзора за законност на едни и същи прокурори, дава възможност за тяхната тясна специализация и оптимизиране на тази специфична дейност.

През отчетния **период на 2019г.**, натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била

следната:

- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – **439 бр.**, при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е 146,3 бр. преписки.**

- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали същите прокурори - 1146 бр., при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е 382,0.

Общия брой съдебни заседания по административни дела, в които са взели участие тримата прокурори е **бил 1392**, а общия брой образувани преписки е **630 бр.**

### **ЗА СРАВНЕНИЕ**

През **отчетния период на 2018г.**, натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:

- по НЗ – общата бройка на получените и **образувани преписки – 342 бр.**, при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 124,4 бр. преписки**

- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите - 1463 бр. при което средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 532.

Общия брой съдебни заседания по административни дела е бил 1667, а общия брой образувани преписки е 356 бр.

През **отчетния период на 2017г.**, натовареността на прокурорите от Отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас по надзори е била следната:

- по НЗ – общата бройка на получените и образувани преписки – 383 бр., при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 112 бр. преписки**

- по Административно-съдебния надзор – общата бройка на административни дела, в които са участвали прокурорите - 1565 бр. при което **средната натовареност на прокурор за отчетния период е била 457,6.**

Общия брой съдебни заседания по административни дела е бил 1784.

Горепосочените разлики в броя на административни дела, в които са участвали прокурорите през 2019г., 2018г. 2017г. се дължи най-вече на различния брой касационни производства, образувани в Адм. съд - Бургас през годините, както и на законодателното решение с измененията на АПК, съгласно ЗИД АПК в сила от 01.01.2019 г.

Предвид данните за 2019г., 2018г. и 2017г., посочени по-долу, се касае за своеобразна цикличност на броя на касационните производства.

**Относителната равномерност на преписките по НЗ за 2018 г. и 2017 г. е преустановена със значителното увеличение на същите през 2019 г.**

Запазва се тенденцията за значително увеличение на средната натовареност на прокурорите по НЗ при ОП – Бургас, както следва:  
- през 2019 г. приблизително с **22% ПОВЕЧЕ** в сравнение с 2018 г.

- през 2018 г. приблизително с 18% ПОВЕЧЕ в сравнение с 2017 г.
- през 2017 г. приблизително с 25,55% ПОВЕЧЕ в сравнение с 2016 г.

## **2. ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ ОТДЕЛ ПРИ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ АКТОВЕ:**

**2.1. Участие по закон в съдебни заседания по административни дела.**

**2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес, съгласно Указание № И-196 /08.06.2011 г. на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед № ЛС-3423/2013 година, утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. указания и по лична преценка на прокурора.**

**2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.**

През отчетната 2019г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1146 административни дела, от които 320 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас, и 813 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1392 съдебни заседания.

### **ЗА СРАВНЕНИЕ:**

През отчетната 2018 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1463 административни дела, от които 307 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 1153 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1667 съдебни заседания.

През отчетната 2017 г. прокурорите в отдел „Административен” при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1565 административни дела, от които 308 като първа инстанция на Административен съд гр. Бургас и 1252 броя касационни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1784 съдебни заседания.

Анализът на тези данни показва, че през 2019 год. тенденцията от 2011 година за завишена интензивност по административните дела на Административен съд гр. Бургас, в които участие са взели прокурорите от отдела, се е запазила относно първоинстанционните дела. Намален е броят на касационните дела, което се дължи на законодателното решение с измененията на АПК, съгласно ЗИД АПК в сила от 01.01.2019 г.

През годините средната натовареност на прокурор в отдела е била следната:

- през 2016г. – 364 бр., а през 2017г.- 457,6 бр., през 2018г.-532 бр., през 2019г. – 382 бр.

Причината за различната средна натовареност се дължи на

обстоятелството за различен брой прокурори, участващи в адм. отдел и **различния брой образувани касационни дела.**

От общия брой производства, решени административни дела през 2019г. са 1123 бр. Участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови указания, е 26 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 23 броя и други 185 на брой - **общо 320 на брой.** От тях 86 бр. дела са срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм.сътд Бургас.

### ЗА СРАВНЕНИЕ

От общия брой производства, решени административни дела **през 2018 г. са 1442 бр.,** участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови указания, е 33 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 39 броя и други 168 на брой – **общо 307 на брой.** От тях 67 бр. дела са срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм.сътд Бургас.

От общия брой производства, решени административни дела **през 2017 г. са 1496 бр.,** участието на прокурорите от Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела със значим държавен и обществен интерес, съгласно Указание № И- 196/10.06.2011 год., изменено и допълнено със Заповед ЛС-3423/2013 година на Главен Прокурор и утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. нови указания е 43 броя, а делата с участие по лична преценка на съответния прокурор – 41 броя и други 143 на брой – **общо 308 на брой.** От тях 81 бр. дела са срещу подзаконови нормативни актове на общински съвети, попадащи под юрисдикцията на Адм. съд Бургас.

Съпоставени с данните от предходните години се установява, че участието на прокурорите от **ОП гр. Бургас през 2019 г. по категориите дела, са сходни с тези от 2018г.,** независимо от Заповед № ЛС-3423/2013 г., с която бе изменено и допълнено Указание № И-196/10.06.2011 год. на Главен прокурор, като бе редуцирано участието на прокурорите от административните отдели по данъчните дела, с обжалван материален интерес под 500 000 лв.

От образуваните административни дела, в които са се конституирали като страна прокурорите от отдела, най-голям е броят на делата по ЗОДОВ, ЗООС, ЗБР, ДОПК, ЗУТ, Закона за биологичното разнообразие, Закон за устройство на територията, Закона за администрацията, Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, АПК.

След структуриране на Отдел “Административен” при Окръжна

прокуратура - Бургас, процесуалното представителство по административните дела през отчетния период се осъществява от трима прокурори, включени в състава на този отдел. При невъзможност на същите да обхванат делата по графика на Адм. съд Бургас, по разпореждане на Адм. ръководител на ОП Бургас, за участие в съдебните заседания се включват и други прокурори, участвали преди това в отдела. Видно от посочените по-горе цифри, броя на административните дела е голям, като средната натовареност варира според броя на делата и участващите прокурори, както беше отразено по-горе. Това определя голямата натовареност на прокурорите от Отдел "Административен" за подготовката по всяко едно дело, навлизане в проблематиката на всеки казус и представяне на мотивирано заключение по съществуващото на спора. Особено важно е това при участие в с.з. по касационни дела, където съдебният акт е окончателен. Следва да се посочи, че посочената цифра на административни дела е осреднена такава, като в определени периоди, при наличието на обективни причини (платен годишен отпуск или заболяване) за отсъствие на някой от прокурорите в отдела, то натовареността значително се увеличава и на практика води до ежедневно участие на останалите прокурори в съдебни заседания.

**Необходимо е да се запази решението на ръководството на ОП-Бургас прокурорите от отдела да не бъдат включвани в други надзори, тъй като това ще доведе до физическа невъзможност да се подготвят и участват в административни дела.**

**При налични трима прокурори при Адм. отдел на ОП - Бургас и посочените данни, на практика служебната ангажираност на същите не може да обхване други дейности, извън тези в отдела и по НЗ.**

За отчетната 2019 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 4 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 4 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани 4 административни дела, като от тях 2 бр. са уважени до момента, а два са неуважени. От прокурорите са подадени 8 бр. касационни протеста, от които един уважен, а останалите са неразгледани.

През 2018 год. Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал едно предложение за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН, като участието на прокурорите при ОП Бургас по дела за възобновяване по ЗАНН е 9 бр.

През отчетната 2019 год. прокурорите от Отдел "Административен" при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по общо 630 преписки по административно-съдебния надзор. От общия брой преписки, 52 са такива, останали от предходен период и 578 са новообразувани.

## **ЗА СРАВНЕНИЕ**

За отчетната 2018 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 7 бр. по АСН, като прокурорите от отдела са подали общо 7 протеста до съда. По подадени прокурорски актове по АСН са образувани 7 административни дела,



като от тях 2 бр. са уважени да момента.

През 2018 год. Окръжният прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас не е подавал предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН.

През отчетната 2018 год. прокурорите от Отдел “Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас са работили по общо **356 преписки** по административно-съдебния надзор. От общия брой преписки, 14 са такива, останали от предходен период и 342 са новообразувани.

За отчетната 2017 год. разгледаните прокурорски актове от съда са 77 бр., като прокурорите от отдела са подали общо 57 протеста до съда. По подадени прокурорски актове са образувани 77 административни дела, като от тях 63 бр. са уважени, 14 неуважени. Подадени са касационни протести - 17, като 5 от тях са разгледани, един е уважен до момента. През 2017 год. Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас е подал 5 броя предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по реда на ЗАНН. Образувани са 5 административни дела. От Административен съд Бургас са разгледани 5 дела, уважени 3. Постановени са 6 отказа за изготвяне на предложение за възобновяване по ЗАНН.

Видно е **ЗНАЧИТЕЛНО** увеличение броя на новообразуваните преписките касаещи административно-съдебния надзор.

Част от преписките са по кореспонденцията с Административен съд гр. Бургас при прилагането на разпоредбите на АПК, свързани с уведомяване на прокурора като страна в съдебно-административното производство, както и други такива. Всички преписки са разпределяни на случаен принцип между прокурорите в отдела, като тези, свързани с изпратени от БАДМС уведомления и материали по конкретно дело са разпределяни на прокурора, участвал в съдебното заседание по делото – за вземане на отношение и евентуално протестиране на съдебния акт.

Съгласно ЗИД АПК, в сила от 01.01.2019 г., при разглеждане на делата в касационното производство в закрито заседание, прокурорът дава заключение в двумесечен срок от образуването му или в срок, определен от съда - чл. 217, ал. 4 АПК. Това изискваше запознаване на място в съда с материалите по всяко от делата, след което изготвяне на заключение. След като постъпят в ОП – Бургас съобщения от касационните състави в Адм. съд Бургас, с които изискват заключения и те бъдат разпределени на случайния принцип, съответния прокурор се произнася и изпраща становището си в съда. Тези действия бяха преустановени след обявената противоконституционност на нормите на чл. 217, ал. 2, 3, 4 АПК с Решение № 5 на КС на РБ – (ДВ, бр. 36 от 2019 г.)

### **3. ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. БУРГАС И РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

**3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2019 г. и сравнение с предходните две години.**

**3.2. Планирани и извършени проверки за законност, ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.**

**3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.**

**3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.**

Общонадзорната дейност на прокуратурата /чл. 127 от Конституцията на Р.Б. и чл. 145 ЗСВ/ е насочена върху актовете на органите на държавно управление, с цел обезпечаване на тяхната законосъобразност. Чрез Общия надзор се следи дали тези актове съответстват на разпоредбите на Конституцията, законите, указите, постановленията и други нормативни актове. Материалната компетентност определя кръга от въпроси, по които прокуратурата може да се произнася по реда на Надзора за законност. За да е налице материална компетентност, е необходимо правният въпрос, предмет на решаване, да е въпрос за законност в сферата на държавно управление и да не засяга дейности или органи, изключени от кръга на прокурорския надзор за законност.

През отчетния период на 2019 г. общият **брой на получени и образувани преписки** по надзора за законност в ОП-Бургас и Районните прокуратури е **820**, като за сравнение, **през 2018г. са били 731**, през 2017г. са били 709 бр., през 2016г. – 717 бр.,

От тези цифри е видно, че общата бройка на преписките, образувани по реда на надзора за законност се е **УВЕЛИЧИЛА** и разликата се дължи на интензитета на действие и на районните прокуратури..

**Средната натовареност на прокурор при ОП - Бургас през 2019г. е 146,3, през 2018г. е 124,4 бр. преписки, а за 2017 г. е 112 бр. преписки, т.е. налице е УВЕЛИЧЕНИЕ.**

От общия брой образувани преписки в прокуратурите, **733 броя** са били образувани по инициатива на прокурор (в т.ч. и по указания на горестояща прокуратура) и 87 по искане на граждани и организации, а 62 преписки има останали от предходен период.

Анализът на тези цифри показва, че е **СЕ УВЕЛИЧАВА** броят на преписките, образувани по инициатива на прокурор, като за сравнение през 2018 г. - 631бр., през 2017 е бил 641, през 2016 год. техния брой е бил 671 броя.

По прокуратури, общият брой образувани преписки по надзора за законност се разпределя както следва, сравнително по последователност – 2017 г.- 2019г. - 2018г., е както следва:

	2017г.	2019г.	2018г.
Окръжна прокуратура - Бургас	- 383	439	342
Районна прокуратура - Бургас	- 156	200	177
Районна прокуратура - Карнобат	- 11	51	33
Районна прокуратура - Айтос	- 33	8	19
Районна прокуратура - Несебър	- 25	25	30
Районна прокуратура - Поморие	- 17	12	25
Районна прокуратура - Средец	- 12	5	8
Районна прокуратура - Царево	- 56	67	80
Районна прокуратура - М.Търново	- 16	13	17

През отчетния период, общият брой на извършените проверки на административни актове от прокуратурите е бил 4742 бр., като за сравнение през 2018г. е бил 3807 бр., през 2017г. е бил 3597 бр.

Разликата се дължи основно на завишените показатели на ОП Бургас и Районните прокуратури, с изключение на РП - Поморие, Айтос, Несебър и Карнобат, където броят на проверените актове е намалял.

По прокуратури, общият брой проверени административни актове се разпределя сравнително по последователност - 2017г. -2019г. -2018г. , както следва:

	2017г.	2019г.	2018г.
Окръжна прокуратура – Бургас	- 1124	1966	1296
Районна прокуратура - Бургас	- 539	964	529
Районна прокуратура - Карнобат	- 284	230	399
Районна прокуратура – Айтос	- 303	290	394
Районна прокуратура - Несебър	- 336	246	178
Районна прокуратура - Поморие	- 491	320	631
Районна прокуратура - Средец	- 344	155	213
Районна прокуратура - Царево	- 52	466	74
Районна прокуратура - М.Търново	- 124	105	93

**През 2019г. са извършени общо 969 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 862, по т. 2 – лични проверки –19, по т. 3 – възлагателни проверки – 88 бр.**

**През 2018г. са извършени общо 523 проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 413, по т. 2 – лични проверки – 48, по т. 3 – възлагателни проверки – 62**

**През 2017г.** са извършени общо **501 проверки** по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ, разпределени, както следва: по т. 1 – изискани документи – 395, по т. 2 – лични проверки – 39, по т. 3 – възлагателни проверки – 67.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ се разпределя по прокуратури, сравнително по последователност-2017г.-2019г.-2018г е както следва:

	2017г.	2019г.	2018г.
<b>Окръжна прокуратура - Бургас</b>	<b>- 170</b>	<b>192</b>	<b>129</b>
Районна прокуратура – Бургас	- 149	200	177
Районна прокуратура - Карнобат	- 37	51	50
Районна прокуратура – Айтос	- 33	8	19
Районна прокуратура – Несебър	- 23	22	30
Районна прокуратура - Поморие	- 17	12	25
Районна прокуратура - Средец	- 12	5	5
Районна прокуратура - Царево	- 56	476	80
Районна прокуратура - М. Търново-	4	3	8

**В резултат на така извършените проверки през 2019г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 539 закононарушения. За ОП Бургас са 331 бр.**

В резултат на така извършените проверки, през 2018г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 223 закононарушения. За ОП Бургас са 171 бр.

В резултат на така извършените проверки през 2017г., районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас и ОП Бургас са установили общо 311 закононарушения. За ОП Бургас са 258 бр.

Общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП за **2019 е 782бр.**

**През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 245 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 92 протеста.**

Общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП за **2018 е 711 бр..**

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали **35 предложения** по реда на чл. 145, ал. 1, т.5 и т. 6 от ЗСВ и **112 протеста.**

Общия брой на Решени преписки на ОП Бургас и РП за 2017г. е 680.

През отчетния период, Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подали 15 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и 146

протеста.

Отчита се **УВЕЛИЧЕНИЕ** на общия брой решени преписки и общия брой изготвените прокурорски предложение **през 2019 година и относително близък брой** протести през 2018 година

Няма как да се пренебрегне факта, че при подадени 92 протеста, 60 са уважени, само три неуважени, а 29 са висящи.

През 2019г. дейността на Окръжна прокуратура и Районните прокуратури в Бургаски съдебен регион по надзора бе насочена основно към изпълнение плана на Върховна Административна прокуратура, Апелативна прокуратура гр. Бургас, Окръжна прокуратура – Бургас, както и възлаганите извънпланови такива от ВАП.

В изпълнение на плана на Окръжна прокуратура – Бургас, АП - Бургас и конкретни указания на ВАП бяха извършени няколко проверки от Окръжна прокуратура и Районите прокуратури– Бургас, между които:

По указание на отдел "НЗ" при ВАП и АП Бургас , ОП Бургас извърши проверка за законност, чрез възлагане на основание чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ на кметовете на общините на строежи, които са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни за ползване, застрашени от самосрутване, създаващи условия за възникване на пожар или са вредни в санитарнохигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят./чл. 195 и сл. ЗУТ./

По указание на Отдел „НЗ” при ВАП и АП Бургас, Окръжна Прокуратура Бургас и Районите прокуратури извършиха проверка на основание чл.145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ по спазване на ЗП и подзаконовите актове, отнасящи се за пътни съоръжения - мостове, виадукти, естакади на общинските пътища.

**През отчетният период на 2019 г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура - Бургас са внесли 41 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ и внесени 86 бр. протести.**

През отчетният период на 2018г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура Бургас са внесли 11 предложения по чл. 145 ал. 1,т. 5 и т. 6 от ЗСВ. ОП-Бургас има внесени 95 бр. протести.

През отчетният период на 2017г. прокурорите по надзора за законност при Окръжна прокуратура Бургас са внесли 13 предложения по чл. 145 ал. 1,т. 5 и т. 6 от ЗСВ. ОП-Бургас има внесени 133 бр. протести.

През отчетният период прокурорите по надзора за законност при **Районна прокуратура Бургас са изготвили 1 предложение по чл. 145 ал. 1, т. 6 ЗСВ.** Подадени са 3 протеста.

От **Районна прокуратура Айтос са изготвили 1 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ.** Няма подадени протести.

**Районна прокуратура Поморие** са изготвили 1 предложение по чл. 145 ал. 1, т. 6 ЗСВ. Подадени са 0 протеста.

**Района прокуратура Средец** е внесла 1 бр. предложения до Кмета на Община Средец, има 0 внесени протеста.

**Районна прокуратура Царево** е изготвила 4 предложения. Внесени

протести-0бр.

**Районна прокуратура Малко Търново** - внесени протести няма, предложения – 137.

**Районна прокуратура Карнобат** е внесла 48 бр. предложение и 3 протеста.

**Районна прокуратура Несебър** - внесени протести няма, предложения- 11.

От всички изготвени предложения по чл. 145, ал. II, т. 6 от ЗСВ на Районите прокуратури и ОП Бургас /245 бр./ са уважени 21 броя, 1 бр. неуважено, а останалите 223са висящи.

В изпълнение на плановата задача по дейността по „Надзора за законност“ от Плана за извършване на комплексни ревизии в Районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура-Бургас беше извършена цялостна проверка за дейността на **РП Айтос, РП Карнобат и РП Средец през 2018 г. по „Надзора за законност“**. За констатациите от проверката, както и препоръките за подобряване на дейността по надзора беше изготвен доклад, изпратен на Адм. ръководител - Окръжен прокурор на ОП Бургас.

Освен плановите проверки и тези, възложени от Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас, през отчетния период Окръжна прокуратура гр. Бургас извърши проверки по множество преписки по реда на надзора за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите, образувани по жалби на граждани или юридически лица. Изготвяни са становища и предложения.

**През 2019 г.** продължи постоянния текущ контрол от страна на отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас на актовете на Областния управител на Бургаска област по разпореждане с недвижими имоти държавна собственост. В тази насока бяха проверени множество административни актове – заповеди за откриване на тръжни процедури и заповеди за определяне на спечелилите търгове по разпореждане с държавни имоти.

**През 2019 г.** всички районни прокуратури на територията на окръга продължиха да осъществяват постоянен надзор върху актовете на общинските съвети, като на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, същите бяха задължени да изпращат копия от проведените заседания по чл. 29 от ЗМСМА.

В изпълнение на Указание, изх. № И-29/10.03.2008г. и уточнение във връзка с изпълнението на това указание от 04.02.2009 год. на Върховна административна прокуратура, Районните прокуратури в съдебния район организираха своевременно получаване и проверка на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети, свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

Анализът на горните данни показва, че при осъществяване на дейността по надзора за законност в защита на обществен интерес и правата на гражданите, Окръжна прокуратура гр. Бургас и районните прокуратури са

възлагали проверки с участието на специализираните контролни органи на териториално ниво. Най-често това са РДНСК гр. Бургас, РЗИ гр. Бургас, РИОСВ гр. Бургас, различните служби при ОД на МВР гр. Бургас и др. **При осъществяване на взаимодействието си с прокуратурата, контролните органи се съобразяват основно с два принципа:**

**Независимост** – макар че, според чл. 145, ал. 2 от ЗСВ разпорежданията на прокурора, издадени в съответствие с неговата компетентност и закона, са задължителни за държавните органи и длъжностните лица, контролните структури са автономни при упражняване на правомощията си. От този аспект, при упражняването на надзора за законност прокуратурата не разполага с административни правомощия спрямо тях и не се намесва в оперативната им дейност. **Това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции.**

**Разделение на властите** – прокуратурата е част от съдебната власт, а административните органи са в системата на изпълнителната власт. **Затова взаимодействието не се проявява въобще, а по конкретни случаи.** За осъществяването му винаги е необходим повод, като например: получаване на жалба или сигнал; разкриване на други закононарушения при провеждане на досъдебното или съдебно наказателно производство; при участие по административни или граждански дела и след изготвен план за дейност на прокуратурата или самосезирането ѝ по някакъв източник на информация.

Основната форма на взаимодействие с контролните органи е по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, а именно **чрез възлагателни проверки**, посредством които Окръжна прокуратура или съответната районна възлага на компетентния контролен орган извършване на проверка, съобразно правомощията му. При тези хипотези се ангажира орган, който е специализиран по фактическия начин на извършване на съответната дейност и приложимата правна материя с цел постигане на практически резултати, изразяващи се в отстраняване на последици от нарушения, налагане на санкции на виновни лица и т. н.

През отчетния период, част от актовете на съответните районни прокуратури по надзора бяха изпращани своевременно на Окръжна прокуратура – Бургас за сведение, а тези на Окръжна прокуратура – Бургас на АП-Бургас.

**В дългосрочен план, взаимодействието на прокуратурата с контролните органи следва да постигне пълно и своевременно реализиране на правомощията им, съгласно законите. В това отношение се преследва крайната цел за засилване на ефективността на контролната дейност с резултат превенция на закононарушенията и престъпленията и повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи на осъществени състави на престъпления.**

**4. ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ ПРЕЗ 2020 ГОДИНА, С ОГЛЕД НАПРАВЕНИЯ АНАЛИЗ НА ЕФЕКТИВНОСТТА И**

## **РЕЗУЛТАТНОСТТА НА РАБОТАТА ПО ТОЗИ НАДЗОР, ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА ИМ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ТЯХНОТО ОТСТРАНЯВАНЕ**

Приоритет в дейността на отдел „Административен“ при Окръжна прокуратура гр. Бургас отново следва да бъде изпълнение на плановите задачи, залегнали в плана за 2020 год. и възложени такива от Върховната административна прокуратура и Апелативна прокуратура гр. Бургас.

В изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията, в сферите на икономиката и социалния живот, **в работата на контролните органи**, прокурорите от отдел „Административен“ при ОП-Бургас и съответните прокурори при РП, през 2020 г. следва да насочат дейността си в следните основни направления:

- за защита на обществените интереси, чрез активно и ефективно упражняване на надзора за законност спрямо дейността и административните актове на органите на местната администрация;

- за спазване на законността в административното производство по издаване на административни актове, с цел осигуряване на еднакво и точно прилагане на закона спрямо всички, в защита на правата на гражданите;

- **за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата.**

**В тази насока считам, че за 2020год. следва да се продължи дейността на Районните прокуратури** по разкриване на незаконосъобразни нормативни актове на общ.съвети. Районните прокуратури да продължават да извършват детайлни проверки относно законосъобразността на приетите Наредби на Общинските съвети, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. В тази насока са дадени указания от ВАП и ОП Бургас.

Районните прокуратури да извършват обстойни проверки на законосъобразността на актовете на кметовете на общини и на общинските съвети свързани с разпореждане с недвижими имоти общинска собственост.

**Необходимо е да се предприемат мерки за активизиране на дейността** относно проучване на съдебната практика и отразяване на констатирана неправилна или противоречива практика на Адм-съд Бургас и тази на ВАС. За целта в ОП Бургас е създадена следната организация :

**В създадените до момента отчети за участие в съдебни заседания е конфигурирана отделна графа, в която съответния прокурор да отразява установена при участието по дела на неправилна или противоречива съдебна практика. Към нея следва да прилага мотивирано становище относно възможност за инициране на ТР. Указано е на съдебния деловодител, работещ по АСН при ОП Бургас, на всеки три месеца, да предоставя на ръководителя на надзора отчетите, в които е отразена такава констатация, с цел обобщаването ѝ и изпращането ѝ на ВАП отдел АСН.**

В ОП Бургас е конфигуриран отделен електронен адрес на отдел “Административен” при ОП-Бургас, на който официално от Адм. съд Бургас



предстои да се изпращат електронни досиета на делата. След като постъпят в ОП Бургас, съобщения от касационните състави в Адм. съд Бургас, с които изискват заключения и те бъдат разпределени на случайния принцип, съответния прокурор ще може от електронната поща да се запознае с материалите по делото.

**Ефективността на предприетите мерки е в това, че се спестява време за пренос на делата и прокурора може по всяко време да се запознае с тях.**

Ръководителят на Надзора при ОП Бургас следва да съблюдава организацията на работа и ефективността на прокурорските действия и актове, както и прилагането на утвърдената Методика за взаимодействие с контролните органи в дейността по надзора за законност в Окръжна прокуратура - Бургас. В тази връзка да се прецизира спазването на случайния принцип при разпределянето на съответните процесуални материали, както и срочното произнасяне по възложените за решаване преписки.

**Прокурорите по надзора от Окръжна прокуратура гр. Бургас и тези от РП е необходимо да следят и докладват за завеждане като преписки, сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати акононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия. Така новообразуваните преписки следва да се разпределят на принципа на случайния подбор в група НЗ. На територията обслужвана от ОП - Бургас са налични 13 общини. Особено внимание следва да се обръща на Решения на общинските съвети, касаещи изменение на подзаконови нормативни актове.**

**ОП Бургас е включила в плана си за дейност през 2019г. по НЗ съвместно с районните прокуратури да се извърши проверка на дейността на председателите на общинските съвети на обслужваните от ОП Бургас 13 общини –Средец, Айтос, Карнобат, Руен, М.Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Сунгурларе, Царево, Бургас, Камено, Созопол по приложението на чл.194 АПК вр.чл.34 т.3 , чл.39 т.4 ЗНА.**

**Взаимодействието със специализираните контролни органи се осъществява при спазване на принципите на независимост и разделение на властите. Прокуратурата предприема действия по надзора за законност в рамките на своята компетентност и обратно, не извършва действия, съставляващи присъщи правомощия на специализираните органи. С оглед спазване на изискванията за законосъобразност на прокурорската дейност, при взаимодействието с контролните органи на централно ниво се използват способите по чл. 145, ал. 1 ЗСВ. В редица случаи контролните органи по своя инициатива изпращат материали в прокуратурата. В тази насока е утвърдена практиката, прокурорите да изискват от надлежните администрации да изчерпат правомощията си преди сезиране на прокуратурата, а сигналите да са конкретни и изчерпателни, още повече, когато за установяване на съответните обстоятелства е предоставена компетентност именно на контролните**

**органи. Взаимодействието на прокуратурата с административните органи цели постигане на пълно и своевременно реализиране на правомощията им, съгласно законите, засилване на ефекта от дейността им – превенция на закононарушенията и престъпленията, повишаване на качеството на изпращаните в прокуратурата материали за закононарушения, сочещи осъществени състави на престъпления.**

**Констатацията за наличието на значителен на брой закононарушения налага извод за необходимостта от преценка на установения начин на взаимодействие на прокуратурата с органите, изпълняващи контролни функции. Следва да се предприемат повсеместни мерки за повишаване ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата на РБ, при спазване на принципа за независимост. Това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции, които да активизират /при необходимост от ангажиране на инспекторатните звена/ превантивните функции на подопечните им звена.**

Утвърдените със Заповед № ЛС-4496/13.10.2014г. Указания на Главен прокурор, относно участието на прокурорите по преценка в образувани съдебни производства по обжалвани административни актове, когато това се налага от важен държавен или обществен интерес следва да се съблюдават стриктно.

При изготвяне на годишните планове за дейността по надзора за законност следва да се следи стриктно за функциите и задачите по този надзор, с цел да не се допусне дублиране с дейности и функции по други надзори и компетенции.

От посочените по-горе резултати се налага извода, че прокурорите от отдел „Административен” при Окръжна прокуратура гр. Бургас са прецизни при осъществяване на административно-съдебния надзор за законност.

Големият брой дела и съдебни заседания неминуемо изисква и съответна подготовката по всяко едно дело. Тук считам за нужно да посоча, че въпросните административни дела, по които всеки един прокурор от отдела е участвал, в никакъв случай не са еднородни. Това налага постоянно обследване на различна по своя характер нормативната уредба, касаеща различните по същество казуси. Освен участието по административни дела, прокурорите от административните отдели осъществяват и дейността по надзора за законност.

Конкретни трудности в дейността по надзора не се сочат от районните прокуратури. Налага се общата тенденция, за невъзможност за профилиране на прокурора, отговарящ по този надзор и подробното му запознаване с обширната нормативна база, спазването на която се налага да следи, поради голямата му натовареност с другата обичайна прокурорска работа.

Предложенията за подобряване работата в административните отдели са свързани с провеждане на квалификационни мероприятия по конкретни отрасли от правото. С оглед участието на прокурорите от административния

отдел при Окръжна прокуратура - Бургас в административни дела, е необходимо провеждането на мероприятия (семинари или други форми за обучение и повишаване на квалификацията) в следните отрасли на правото:

- с оглед участието в дела по ЗУТ вр. ЗООС, ЗУЧК, провеждане на мероприятия за повишаване на квалификацията по строителното законодателство, уредено в ЗУТ (в административно правен аспект) и предвид динамиката и актуалните промени в съответното нормотворчество;

- предвид зачестилите случаи на незаконно строителство в защитени територии, провеждане на мероприятия и в тази насока относно режима на строителство в защитени територии, както и по Черноморското крайбрежие по Закона за устройство на Черноморското крайбрежие.

Към прокурорите осъществяващи надзор по НЗ при всички Районни прокуратури следва следва да се даде **препоръка** да активизират дейността си по самосезиране, относно публикации в медиите, за извършвани незаконосъобразни действия и актове на административни органи.

**С оглед отразеното се налага следния извод:**

1. Проблемите в териториалните прокуратури и към днешна дата кореспондират с тези, посочени в предходния анализ на ОП Бургас ВАП за минали периоди и произтичат от недостатъчна инициативност в някои/ най-вече в районните / прокуратури при планирането и осъществяването на надзора за законност. Изразява се и в това, че обикновено плановете включват само задачи, предвидени от горестоящите прокуратури. В тези прокуратури липсват или са много малко преписките, образувани чрез самосезиране от прокурорите по информации от медиите.

2. Структурно-организационната диференциация по вид функции на прокурорите благоприятства развитието на Надзора за законност и Административния надзор. При липса на такава диференциация, дейностите по тях биха изоставали на по-заден план и по трудно биха се развили като пълнокръвна функция в работата на прокурора при изпълнение на конституционните правомощия на Прокуратурата да следи за спазване на законността на всички нива на администрацията, в сферите на икономиката и социалния живот, в работата на контролните органи.

3. **С оглед установените значителен брой закононарушения, следва да се предприемат повсеместни мерки за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата на РБ. При спазване на принципа за независимост, това може да бъде сторено от принципалите им, т.е. от ръководителите на министерства и агенции.**

Следва да се вземе предвид, че в статистическата отчетност, изготвяна в РП, ОП Бургас и тази на ВСС в УИС, не намират отражение прокурорските актове по НЗ и част от тази по АСН. Тази дейност не се отчита за натовареността. Същата е значителна, предвид множеството проверки извършвани по плана на ВАП, БАП и ОП Бургас, справки становища,

резолюции, възлагателни актове, становища по Адм. д. и мн. други. Не се отчита и запознаване със стотиците дела, насрочени от Адм. съд Бургас. Видно от графици на Адм. съд Бургас, за месец се насрочват между 400 и 500 дела. Съобразно действаща Заповед на Главен прокурор на РБ № ЛС-797/11.03.2008г., на прокурорите по АСН при ОП са вменени множество на брой задължения, изпълнението на които в пълен обем, при тази пределна натовареност, е изключително трудно. За целта е нужно, най-малко създаването на времева и функционална възможност за прецизно и в пълнота осъществяване на функциите на прокурора по НЗ и АСН. Видно от Заповед № ЛС-4496/13.10.2014 г. и Заповед № ЛС-3422/15.11.2013 г. на Главен прокурор на РБ, в изключителната дискреция на Административните ръководители на Окръжните прокуратури е цитирам “създаването на условия за гъвкаво и съобразено с натовареността използване на кадровия ресурс на прокурорите при административните отдели и предприемане на организационни мерки за осигуряването на своевременно и пълноценно участие в съдебни заседания по адм. дела“. Към днешна дата, със Заповеди на Адм. ръководител Окръжен прокурор на ОП Бургас, прокурорите по АСН и НЗ са включени в други групи за разпределяне на дела, както и определени да полагат дежурства. При дежурствата при ОП Бургас, определеният прокурор поема като наблюдаващ такъв всички започнали досъдебни производства от компетентността на ОП за съдебния район.

В насока изложеното, е необходимо да се прецизира отчетността на извършеното от прокурорите по НЗ и АСН, както и да се укаже на Административните ръководители на РП и ОП Бургас регулярно да предприемат организационни мерки за осигуряването на своевременно и пълноценно участие в съдебни заседания по адм. дела и изпълнение на задълженията по НЗ.

Считам, че за обезпечаване на дейността по АСН и НЗ при ОП - Бургас за тримата прокурори при ОП Бургас, е невъзможно да осъществяват други задачи, несвързани с дейността им по Надзора за законност и участието в Адм. дела и тези, извън преките функционални задължения по АСН и НЗ.

**Видно от отчетените показатели, се налага изводът за изключителна активност на прокурорите при ОП Бургас при осъществяване на функциите по административния надзор за законност и адекватно реагиране при констатиране на незаконосъобразни действия или актове. Същото е относимо и към прокурорите при РП при изпълнение на функциите им по НЗ.**

В заключение заявявам, че прокурорите при Административен отдел при ОП Бургас и НЗ продължават да работят за запазването на високия авторитет на ОП Бургас. В дейността си те винаги са се стремели към постигане и утвърждаването на европейски стандарти в правоприлагането и върховенството на законодателните норми при осъществяването на прокурорска дейност по Надзора за законност, Административния надзор и прокурорската дейност по същество.

## **VIII. Приоритети в дейността на прокуратурата и разследващите органи**

### **1. Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.**

Предвид оптимизиране организацията на работата в Окръжна прокуратура Бургас, ОСО при ОП – Бургас и районните прокуратури от състава на последната, както и с оглед осъществяване процеса на окрупняването на РП - Бургас чрез обособяването към нея на пет териториални отделения /закритите районни прокуратури Несебър, Поморие, Царево, Малко Търново и Средец/, през отчетния период са били издадени редица индивидуални и вътрешноведомствени административни актове /заповеди и разпореждания/ от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, от Завеждащ ОСО при ОП – Бургас, както и от съответните Административните ръководители – Районни прокурори. Наред с това, приоритетите, очертани от Административните ръководители на споменатите по – горе органи на съдебната власт, целящи повишаване ефективността на прокурорската дейност по основните ѝ показатели - качество и срочност на работата, до голяма степен са били изпълнени. Постигнатите много добри резултати на дейността са били следствие от продължилото и през изминалата година надграждане на съществуващите добри практики, на динамизиране темпото на работния процес, както и внедряване на нови работни модели.

Извън горното, нужно е да се отбележи, че осъществени приоритети за отчетния период, специално относно административно – ръководната дейност в ОП – Бургас и съставните ѝ районни прокуратури са били:

- Отстояване независимостта на магистратите. Това принципно разбиране е било практически гарантирано чрез недопускане от съответния Административен ръководител на вмешателство в работата на прокурорите /а за ОП – Бургас и на следователите/, както и посредством безусловна подкрепа на усилията им да вземат решенията си по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на всички обстоятелства, ръководейки се от закона.

- Стриктно прилагане принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9, ал. 1 от ЗСВ, посредством осъществяване на електронно разпределение, съобразно поредността на постъпване на преписките и досъдебните производства, както и при стриктно изпълнение на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ.

- Прозрачност и публичност в работата на прокуратурата. Практическото осъществяване на този приоритет е било свързано с поддържане на системна комуникация със средствата за масово осведомяване, чрез публикуване на прессъобщения и организиране брифинги и пресконференции по важни информационни поводи, особено по дела с особена обществена значимост и

интерес.

- Продължаване процеса на специализация на следователите в ОСО при ОП – Бургас, основана на възлагане на делата при диференциация на техния предмет. В тази връзка, особен фокус при администрирането е бил провеждане на внимателен и регулярен мониторинг и анализ на резултатите в работата, вследствие последно сформирани по време нови групи за разпределение на делата, на принципа на случайния подбор и при доказана нужда – промяна на въпросните групи.

- Качествено изпълнение на служебните задължения от прокурорите. В тази връзка, формулирането на ясни и относими към предмета на доказване /възможно най - често писмени/ указания към разследващия апарат. Наред с това, осъществяване на регулярен анализ на причините за връщане дела на прокурора и за постановяване на оправдателни присъди, както и предприемане на ефективни мерки за подобряване на резултатите в тази насока, включително и чрез създадения за първи път от ОП – Бургас през 2019 г. и изпращащ се до съставните районни прокуратури бюлетин, обобщаващ системно допусканите типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика.

Специално, що се касае до ОП – Бургас и през отчетния период бе спазван принципа на взаимозаменяемост на служителите в деловодствата на прокуратурата. При него се обезпечават нужната ритмичност на работния процес, дори и в случай на отсъствие на даден служител.

Нужно е също така да се отбележи, че приоритет на ръководството на ОП - Бургас, който бе дефиниран от създаването на сегашния управленски екип и съблюдаван и през изминалата 2019г., бе поддържането на спокойна работна среда и колегиален микроклимат.

И в заключение, но не и по важност, основен приоритет, към който отново бе насочено вниманието на ръководството на ОП – Бургас през 2019 г., бе постигането на равномерна натовареност по отношение обема на работа на прокурорите и следователите при този орган на съдебната власт.

### **Материално-техническо и информационно осигуряване**

Окръжна прокуратура - гр. Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – гр. Бургас, където на етаж – сутерен се ползва 1 бр. помещение за архив дела и преписки; на партерен етаж ползва 1 бр. кабинет; на II етаж - 16 бр. кабинети, 2 санитарни помещения; на III етаж - 11 бр. кабинети, 2 санитарни помещения, 1 сървърно помещение и 1 помещение с предназначение- архив за веществени доказателства.

Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас се помещава в Сградата на ОД на МВР-град Бургас, където ползва 25 кабинета на ет. 2 и ет. 3. В сградата на 02 Районно полицейско управление се ползват 3 помещения – 2 кабинета за

следователи и 1 кабинет за архив на счетоводна документация. Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас ползва и помещения, предоставени за безвъзмездно ползване от Военно-следствения участък гр. Бургас.

След закриването на изнесеното работно място, район на действие гр. Карнобат, в сградата на РУ-Айтос и РУ-Карнобат на разположение на Окръжен следствен отдел-Бургас са предоставени по 1 кабинет. Тези кабинети не се ползват постоянно, само при необходимост от следователите от ОСО при ОП-Бургас.

По бюджета на ОП-Бургас към 31.12.2019 г., по отчета за касово изпълнение са изразходени средства в размер на 5 080 495 лева.

Броят на използваните персонални компютри през 2019г. е бил 108, а този на преносимите компютри - 2. През периода са били инсталирани:

- в кабинетите на Окръжна прокуратура Бургас: 17 броя принтери, 29 бр. мултифункционални устройства; 6 бр. сканиращи устройства; и 5 бр. копирни машини.

- в кабинетите на Окръжен следствен отдел към ОП-Бургас: 17 бр. принтери, 14 бр. мултифункционални устройства, 3 бр. сканиращи устройства.

В експлоатация са 3 сървъра, 10 бр. суича, 2 бр. рутери (1 бр. в ОП-Бургас и 1 бр. в Окръжен следствен отдел при ОП-Бургас). Зачестилите спирания на ел. захранването през зимния период наложиха на много от токозахранващите устройства (UPS) да бъдат подменени батериите, както и закупуване на нови UPS, поради повреда. Налице е нужда от закупуване на нови UPS за нуждите на Окръжна прокуратура град Бургас и ОСЛО в ОП-Бургас.

В сравнение с 2018г. е увеличен броят на компютърните работни места-откриване на регистратури в сградите на ОП-Бургас и Окръжен следствен отдел, откриване на нови работни места в сградата на 02 РПУ-Бургас и назначаване на служители. За обезпечаване електронния документооборот – функционалност на УИСЗ – допълнително бяха инсталирани високоскоростни мултифункционални устройства и персонални скенери.

И през отчетния период в Окръжна прокуратура град Бургас връзката до сървърите на ВКП се е осъществявала през виртуална частна мрежа (VPN тунел) през мрежата на държавната администрация (МДА), посредством рутер MIKROTIK RB1100AHx2, свързващ 2 комуникационни шкафа (на ет. 2 и ет. 3 в съдебната палата). Деловодната система – УИС-3 и електронната поща е с приоритизиран трафик. Всички магистрати и служители са снабдени със собствени акаунти за работа с информационната системата. По този начин всяко деловодно движение, отразено от съответния деловодител, спомага за статистическа отчетност на потребителите, въвеждащи в УИС-3. Определен със Заповед служител има достъп до BI (Business Intelligence Oracle) модул за подробни справки и анализи в УИС-3.

Чрез създадения още през 2016 г. „ЕРА“ Сървър, обслужващ актуализациите на инсталирания антивирусен софтуер в района на ОП - Бургас и посредством „Уеб конзола“, от администратора по информационна сигурност

непрекъснато се наблюдава статуса за евентуални заплахи и злонамерен софтуер до служебната мрежа на структурите в района.

През изминалата година са се изпълнявали всички норми за мрежова сигурност. Използвани са били он-лайн базирани системи за мониторинг на трафика и при необходимост е било реагирано навременно. Технически аспекти на ИТ и работата в УИС-3 са били отразени и анализирани в Риск регистъра на Окръжна прокуратура град Бургас.

И през 2019 година електронните страници на Окръжна прокуратура-Бургас и Районни прокуратури-Айтос, Карнобат, Средец, Царево, Поморие и Малко Търново са били актуализирани, като е било оптимизирано тяхното съдържание. С това е била дадена по-добра възможност на гражданите да получат информация и подават сигнали онлайн.

Освен поддръжка на електронните страници на районните прокуратури в градовете Карнобат, Айтос, Поморие, Средец, Царево и Малко Търново, осъществявана е била и техническа поддръжка, инсталиране на компютърна техника, администриране на служебните пощи, администриране на потребителските акаунти в УИС3, както и обучение на прокурори и служители за работа с техническото оборудване, информационната система и служебните електронни пощи.

Извън техническото и информационно осигуряване в района на Окръжна прокуратура –Бургас, системен администратор на ОП-Бургас е бил определен като организатор по отношение на събиране, проверка и обобщаване на статистически и справочни /от справочен модул - Oracle BI/ данни за дейността на прокуратурите в съдебния район.

През 2019г. са били повишени мерките за информационна сигурност в района на ОП – Бургас, по отношение на създадените периодично архиви на служебна информация.

В изпълнение на новите правила за сигурност, утвърдени от Главен прокурор на Република България, по отношение достъпа до УИС3-Административния ръководител-Окръжен прокурор на ОП-Бургас е указал на системните администратори да провеждат инструктаж и обучение на новоназначените магистрати и служители, което да се удостоверява лично, срещу подпис.

## **2. Приоритети в дейността на ОП – Бургас, районните прокуратури от състава ѝ, както и разследващите органи за 2020 г.**

Анализирайки данните за дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и разследващите органи през отчетната година, подробно посочени във всеки раздел от доклада, определям следните приоритети в дейността на прокурорите и разследващите органи през 2020 година:

1. Приоритетно внимание по отношение делата, спрямо лица с две и



повече неприключени досъдебни производства, позволяващо повишаване бързината и качеството при разследването им, приключването им във възможно най – кратък срок и максимално добро прецизиране спрямо всеки обвиняем по тях на адекватната мярка за неотклонение. В тази връзка, стриктно да се изпълнява Заповед № РД – 04 – 22/21.01.2020 г. на Главния прокурор.

2. Повишена активност, както от страна на разследващия апарат, така и от наблюдаващите прокурори, и по делата в сегмент „битова престъпност“ - за престъпления по глава пета от особената част на НК - „Престъпления против собствеността“, и в частност по тези, за престъпления, извършени посредством специфичен механизъм /напр. придобилите гражданственост като „телефонни измами“/, както и за деяния, осъществени при условията на специален и опасен рецидив.

3. Активна медийна политика, позволяваща широко оповестяване достиженията в работата. В тази връзка да се публикуват прессъобщения и се организират брифинги и пресконференции по важни информационни събития, особено по случаи с особена обществена значимост и интерес.

4. Проява от страна на прокурорите на усърдие, позволяващо изготвяне на мотивирани актове, в съответствие с изискванията на чл. 121, ал. 4 от КРБ и чл. 199, ал.2 от НПК. Наред с това, нужно е прокурорите да проявяват нужната активност в съдебната фаза на наказателния процес и при отстояване позицията на държавното обвинение.

5. Намаляване броя на оправдателните съдебни актове и върнатите от съда дела. За целта, стриктно следва да се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно – съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД – 02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор. В тази връзка, необходимо е ежемесечно да се обсъждат и анализират влезлите в сила оправдателни съдебни актове и такива за връщане на делата. В контекста на изложеното, мислимо е и регулярното провеждане на работни срещи със съдиите от Наказателните Отделения на ОС – Бургас, РС – Бургас и съдиите от районните съдилища Карнобат и Айтос. В светлината на горните разсъждения, Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, включая и Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас, следва да затвърдят и надградят създадените добри локални практики, целящи повишаване качеството на разследването и това на изготвяните прокурорски актове. В тази връзка, необходимо е и занапред внимателно да се анализира информацията, съдържаща се в създадения от ОП – Бургас и изпращащ се до съставните районни прокуратури бюлетин, обобщаващ системно допусканите типични процесуални пороци и относимата към тази проблематика актуална съдебна практика. Във връзка с това, удачен подход би бил и организирането на други форми, позволяващи извършването на аналитична дейност по посочената проблематика, като провеждане на дискусии, работни срещи и съвещания,

съвместно с разследващите органи.

6. Продължаващо активизиране дейността на прокурорите, предвид прилагане разпоредбите на чл. 83а – 83ж от ЗАНН, чрез изготвяне на съответните мотивирани предложения до ОС – Бургас.

7. Свеждане до възможния минимум приложението на института „Ускоряване на наказателното производство“ /глава 26 от НПК/, в частта му, касаеща досъдебното производство, посредством непрекъснат мониторинг на данните от електронния Регистър за сроковете по чл. 368, ал.1 от НПК, осъществяван от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас.

8. Насърчаване на наблюдаващите прокурори да сезират Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас с предложения за възлагане на дела с фактическа и правна сложност на следовател от ОСО при ОП – Бургас, на осн. чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

9. Затвърждаване на практиката за възлагане на дела на следовател от ОСО при ОП – Бургас, на база специализация, отчитаща диференциацията на техния предмет.

10. Утвърждаване на полезния работен модел за създаване на екипи от наблюдаващи прокурори, които съвместно да осъществяват ръководство и надзор върху дела с особена фактическа и правна сложност и/или такива със значим обществен интерес.

11. Насърчаване на прокурорите да ползват информацията от достъпните електронни регистри, както и от тези, предоставящи отдалечен достъп, чрез осигуряване на такъв /Търговски Регистър – пълен достъп до документите по електронното дело по см. на чл. 2, ал. 3 от ЗТР; Имотен Регистър, Регистър БУЛСТАТ, одобрени кадастрални карти и регистри, Регистър на банковите сметки и сейфове и др./.

12. Продължаващо полагане на усилия от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, целящи създаване на възможност за комуникация със съда по електронен път, като на прокурорите се осигури отдалечен достъп до делата.

13. Предприемане от Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас на перманентни мерки, гарантиращи постигането на

балансирана натовареност на магистратите, с цел осигуряване равнопоставеност между тях по отношение обема от работа.

14. Стриктно спазване на задълженията на прокурорите за уведомяването, респ. изпращането на съответната документация на ТД на КПКОНПИ, във всички случаи, регламентирани в ЗПКОНПИ.

15. Приоритетно внимание на Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП – Бургас и Административните ръководители на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас по делата, за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС – 726/18.03.2014 г., изм. и доп. със Заповед № РД – 04 – 279/02.10.2017 г. на Главния прокурор, с цел повишаване ефективността на работата по тях и ускоряване приключването им.

16. Необходимо е да се използват в максимална степен възможностите за получаване на засилена методическа и организационна помощ от прокурори от надзорните прокуратури – ОП – Бургас, АП – Бургас, посредством способите, предвидени в Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014 г., изм. със Заповед № РД -04 -199/15.04.2015 г. на Главния прокурор, както и такава от ВКП и ВАП. Специално, що се касае до Окръжна прокуратура-Бургас, същата следва да повиши своята активност и ефективността на дейността си по оказване на методическа и организационна помощ на прокурорите от съставните ѝ районни прокуратури по неприключените досъдебни производства, образувани през предходни години, по делата със значима фактическа и правна сложност, както и по такива за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления.

17. Повишаване ефективността и обхвата на контролната дейност по отношение на районните прокуратури в състава на ОП – Бургас, посредством извършването на комплексни, тематични ревизии и проверки /по см. на параграф 1, т.10, б. „а“, „б“ и „в“ от Допълнителната разпоредба (нова, ДВ, бр. 62/2016 г.) на ЗСВ/ - планови и извънпланови.

18. Проактивен подход на прокурорите при ОП – Бургас, ангажирани с дейност по „Надзор за законност“ и АСН, целящ своевременна намеса по въпроси със значим обществен интерес, като управление на отпадъците, незаконно строителство, неправомерно усвояване на имущество, от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставено от тях на българската държава и др.

19. Особен акцент, чрез продължаващото активизиране на усилията, следва да се постави върху досъдебните производства, разследването по които е продължило повече от три години, считано от образуването/започването им.

20. С цел повишаване нивото на професионална компетентност на

магистратите, разследващия апарат и съдебните служители, следва да се организират текущи обучения по важни практически проблеми. Наред с това, нужно е да се осигури възможност за равен достъп на прокурори, следователи и съдебни служители до участие в семинари, организирани от НИП, ВКП, ВАП, МП, неправителствени и международни организации.

21. Спазване на строга финансова дисциплина, както и полагане на усилия за икономия на средства.

В заключение, анализът на съдържащата се в настоящия доклад информация, посочените положителни тенденции и затвърдените и доразвити добри практики в работата, категорично свидетелстват за повишаване качеството и резултатността на дейността на прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас и следователите от ОСО при последната, през изминалата година. Съобразявайки, че по основни показатели на дейността, 2019 г. бе успешна, изказвам сърдечна благодарност за положените усилия на всички прокурори, следователи и съдебни служители!

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -  
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА  
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА  
ГРАД БУРГАС :**

**/ГЕОРГИ ЧИНЕВ/**