



РЕШЕНИЕ

№ ОПИ-1062/27.11.....2018 г.

На основание чл. 106, ал. 6 и чл. 109 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във вр. с чл. 108, т. 1 от ЗОП, и въз основа на отразени констатации, решения и мотиви в протоколи и в утвърден от мен на 26.11.2018 г., доклад от работата на комисия, назначена с моя Заповед № РД-09-138/23.10.2018 г., за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на оригинални консумативи и части за копирни машини, принтери и факс апарати за нуждите на ВКП, ВАП, АПП, НСлС, почивните и учебни бази на ПРБ и Бюро по защита при главния прокурор“, открита с Решение № ОПИ-1062/14.09.2018 г. на възложителя и обявена с Обявление за поръчка с ID № 867691 в РОП и в Официален вестник на Европейски съюз с 2018/S 179-405165 от 18/09/2018 г., публикувана под уникален номер в РОП: 02538-2018-0019 и в профила на купувача на Прокуратура на Република България на интернет адрес: <http://prb.bg/bg/obshestveni-porchki/elektronni-prepiski/otkrita-procedura-za-vyzlagane-na-obshtestvena-18566>

О Б Я В Я В А М:

I. Класирането на участниците в процедурата, както следва:

На първо място: „РОЕЛ-98“ ООД, оферта с вх. № 3766/22.10.2018г., (13:25 часа), рег. № 57446/2018г. – Един пакет, с Комплексна оценка: **К = 98,4 точки.**

На второ място: „КОПИЛИНК“ ЕООД, оферта с вх. № 3765/22.10.2018г., (13:15 часа), рег. № 57442/2018г. – Един пакет, с Комплексна оценка: **К = 93,2 точки.**

Мотиви: Класирането на участниците се основава на извършеното от комисията оценяване, съобразно предварително обявения критерий за определяне на икономически най-изгодна оферта: Икономически най-изгодната оферта се определя въз основа на критерий за възлагане „най-ниска цена“ при методика за определяне на комплексната оценка на офертите, съдържаща показателите за комплексна оценка и тяхната относителна тежест.

Икономически най-изгодна е офертата на участник, която има най-голям брой точки от комплексната оценка (К).

Крайното класиране на участниците се извършва по броя на точките, получени за представените оферти. На първо място се класира участникът, чиято оферта е с най-висока комплексна оценка (К) /с най-голям брой точки/. Останалите оферти заемат места в класирането по низходящ ред съгласно броя точки от комплексната оценка.

II. Определям за изпълнител на обществената поръчка, участника класиран на първо място:

„РОЕЛ-98” ООД, оферта с вх. № 3766/22.10.2018г., (13:25 часа), рег. № 57446/2018г. – Един пакет, с Комплексна оценка: **К = 98,4 точки.**

Мотиви: За участника, определен за изпълнител на обществената поръчка са изпълнени условията по чл. 109 от ЗОП, а именно: не са налице задължителните и посочените от Възложителя незадължителни основания за отстраняване, и участникът отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор. Подадената от него оферта съответства на предварително обявените условия. Същият е получил най-голям брой точки от комплексната оценка (К).

III. Отстранявам от участие в процедурата следните участници:

1. „АТС-БЪЛГАРИЯ“ ООД, оферта с вх. № 3759/22.10.2018г., (10:35 часа), рег. № 57337/2018г. – Един пакет, на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, при следните мотиви:

В свое заседание проведено на 12.11.2018 г., обективизирано в протокол № 2 от работата на комисията, при разглеждане на ценовото предложение на участника, комисията е установила, че предложената обща цена за изпълнението на поръчката, не съответства на изискването на възложителя същата да не превишава 85 процента от прогнозната стойност на поръчката.

Участникът е предложил обща цена за изпълнение на поръчката, в размер на 90818 лв. без включен ДДС, а 85 процента от прогнозната стойност на поръчката е сума равна на 85850 лева без включен ДДС. Оферираната от участника цена превишава с 4968 лв., максималният праг указан от възложителя в т. 2 – „Прогнозната стойност“, Раздел I. „Пълно описание на предмета на поръчката“ от документацията за участие в процедурата.

С оглед на установеното несъответствие на предложената обща цена за изпълнение на поръчката с изискванията на Възложителя, комисията е приела, че ценовото предложение не отговаря на условията на възложителя, предварително обявени в документацията на обществената поръчка.

Предвид горното и предвиденото в документацията за участие указание, че *„Предложения, относно цена за изпълнение на поръчката, които надвишават 85 процента от прогнозната стойност на поръчката, няма да бъдат разглеждани и оценявани и участниците ще бъдат отстранени от участие в процедурата“*, комисията правилно е приела, че са налице основанията за отстраняване на участника, предвидени в чл. 107, т. 1 от ЗОП и не е допуснала офертата на „АТС-БЪЛГАРИЯ“ ООД до оценка и класиране и по-нататъшно участие в процедурата.

Във връзка с изложеното, приемам доводите на комисията, с оглед на което отстранявам участника от участие в процедурата на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП.

2. КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ – оферта с вх. № 3773/22.10.2018г., (16:20 часа), рег. № 57482/2018г. – Един пакет, на основание чл. 72, ал. 3, предложение второ ЗОП, при следните мотиви:

В свое заседание проведено на 12.11.2018 г., обективизирано в протокол № 3 от работата на комисията, същата е констатирала, че участникът КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ е направил предложение по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“ в размер на 61%. Така направеното предложение от дружеството е с 20,79 % по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка.

Посоченото предложение попада в хипотезата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП, за наличие на предложение по показател за оценка в офертата на участник, свързано с цена или разходи, което подлежи на оценяване и е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка.

С оглед изложеното, комисията единодушно е решила да предложи на Възложителя да изиска, на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП, от участника КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ подробна писмена

обосновка за начина на образуване на предложението от участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

В свое заседание проведено на 22.11.2018 г., обективизирано в протокол № 3 от работата на комисията, същата е констатирала, че КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ е представила в срок писмена обосновка за начина на образуване на предложението от участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

Комисията се е запознала и анализирала внимателно съдържанието на представената от участника писмена обосновка и е установила следното:

Участникът се е позовал на следните обстоятелства, които според същия обуславят стойността на предложенията му:

„Кооперация „Панда“ е лидер на българския пазар на тонер касети и консумативи за принтери и копирни машини и е част от международна франчайзингова компания с повече от 1000 магазина в над 30 държави. Освен широката търговска мрежа от над 80 магазина в страната, Кооперацията е също и изпълнител по множество договори за обществени поръчки, както и по договори с частни контрагенти. От създаването си до сега, Кооперацията е спечелила доверието на повече от 50 000 организации, както от частния, така и от публичния сектор, на които доставя стоки и предоставя услуги.

Кооперацията разполага с достатъчен ресурс за изпълнение на поръчката, а именно: автомобилен парк, верига от търговски обекти и складови бази в град София и в цялата страна, в които поддържа големи складови наличности от предложените стоки и др.

Факторите, които пряко влияят върху формирането на предложения процент отстъпка на артикули извън техническата спецификация и дават възможност за предлагането на по-благоприятни условия са следните:

Кооперация „Панда“ ползва по-ниски доставни/покупни цени, тъй като разчита на собствен внос и/или на дългогодишни взаимоотношения с надеждни партньори, доставчици и производители, което гарантира по-ниски цени и спестява евентуални надценки, възникващи от препродажба на стоки.

Кооперация „Панда“ поддържа директни контакти с производителите и е в договорни отношения с вносителите на предложените оригинални консумативи за България. Благодарение на утвърдената си позиция като добър търговец Кооперацията успя да стане лидер на българския пазар и техен партньор, като има възможност да договори преференциални по-ниски с минимум 8 % цени, което е възможност за предлагането на по-висок процент отстъпка за Възложителя.

*За да избегне негативните последици от увеличението на доставните цени на почти всички видове тонер касети и консумативи за принтери и копирни машини, което се наблюдава през последните 6 месеца, Кооперацията поддържа складови наличности, които да гарантират на нейните контрагенти постоянни ценови условия за по-дълъг период от време. Предпоставка за наличието на големи количества от различни видове тонер касети и консумативи е наличието на складови бази с голяма площ. В тях се поддържат наличности от различни видове тонер касети и консумативи, закупени предварително при по-ниски цени с минимум 10 %, което също е възможност да се предложи по-висок процент отстъпка. Декларирам възможност да се задели достатъчно количество и за изпълнение на договор с **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.***

*От друга страна, Кооперация „Панда“ е изпълнител и по Рамкови споразумения на Централния орган за покупки към Министерство на финансите и доставя на цялата публична администрация, вкл. министерства, държавни агенции, комисии и др. същите оригинални тонер касети и консумативи като тези от настоящата поръчка. За да обезпечи необходимите количества в кратките срокове на доставка, съгласно сключените индивидуални договори след проведените мини-процедури, Кооперация „Панда“ е закупила предварително на по-ниски цени достатъчен брой различни тонер касети и консумативи, като има възможност да задели достатъчен брой и за изпълнение на договор със **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.***

Друг фактор, който намалява на разходите, същевременно увеличава възможността за висок процент отстъпка за изпълнение на поръчката е наличието на над 80 складови и търговски обекти под логото Office1Superstore в следните градове: София - 26 обекта, Пловдив, Варна, Видин, Бургас, Стара Загора, Сливен, Силистра, Банско, Благоевград, Ботевград, Велико Търново, Велинград, Габрово, Гоце Делчев, Доспат, Дупница, Етрополе, Златоград, Костинброд, Кърджали, Кюстендил, Ловеч, Луковит, Мездра, Момчилград, Монтана, Панагюрище, Перник, Петрич, Пирдоп, Плевен, Русе, Свищов, Слънчев Бряг, Смолян, Созопол, Тетевен, Ямбол и др.

Отделно от това, през м. Май 2018 г. Кооперация „Панда“ премести своя централен склад в нова логистична база **Office1Superstore Logistics**. С обща застроена площ от 8 600 м² и оборудван с една от най-модерните автоматични системи за складиране и обработка на стоки, Office1Superstore Logistics е единствен по рода си в бранша в цяла Югоизточна Европа. Въвеждането му в експлоатация помага да се поддържат по-големи складови наличности от предлаганите стоки. Поръчките се обработват и експедират в рамките на броени минути. Office1Superstore Logistics отговаря напълно на най-високите европейски стандарти за качество. Въвеждането в експлоатация на Office1Superstore Logistics е доказателство за лидерската позиция на Кооперация „Панда“ на пазара на офис продукти в България. Новата логистична база предлага нови възможности и за **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ** - увеличаване на складови наличности, намаляване на сроковете за доставка и подобряване на качеството на услугата, което пряко се отразява върху намаляването на разходите за персонал и складови услуги с минимум 6 %.

Ключовото предимство на Кооперация „Панда“ и на „Office1Superstore Logistics“, което позволява да се намалят разходите персонал /заплати, осигуровки и др./ и броя на складовите служители, се състои във внедряването на австрийска OSR система за автоматично складиране и полуавтоматично набирание на стока, която е специално разработена за складове и логистични центрове, има високата производителност с цел гарантиране на качеството на складовата услуга. Системата е базирана на т. нар. „совалки“, каквито има на всеки един етаж от базата, а комуникацията между етажите се осъществява посредством асансьори. В сърцето на системата е специален софтуер, който управлява всички ѝ компоненти и осигурява оптималната им работа. Стоката се складира в специални щайги, всяка от които притежава уникален идентификационен номер. OSR системата сама подрежда щайгите на базата на сложен алгоритъм, благодарение на който се увеличава капацитетът за набирание на поръчки. Когато бъде получена поръчка/заявка, совалките автоматично придвижват щайгите с необходимата стока до специално проектирана станция, на която оператор слага необходимото количество в поръчката. Системата контролира качеството на работата, като сигнализира за евентуални грешки от страна на оператора още в момента на допускането им. Мащабът и производителността на внедрената OSR система е единствен по-рода си на целия Балкански полуостров, тя има дължина от 86,2 метра и височина от 22 етажа с три дълбочини на складиране, което осигурява капацитет за складиране от 17 952 локации за щайги с размер 60x40x27 ст. Това се равнява на 745 места за европалета, в които по всяко време има достъп до всяка една бройка от всеки един артикул. Максималната производителност при набирание на поръчки е 483 линии на час, което увеличава продуктивността на операторите до 12 пъти и същевременно намалява грешките до по-малко от 0,5%.

Кооперация „Панда“ е внедрила и високо технологичният софтуер Microsoft Navision, който представлява уникално по рода си техническо решение за България в сферата на дейност, сходна с предмета на поръчката. Чрез използването му се съкращава времето и разходите за престой на стоките в складовите помещения и елиминира на 100% риска от неправилна оценка на разходи, риск от набирането на грешни стоки, грешка в сроковете или в адресите за доставка.

Също така, Кооперация „Панда“ е внедрила и непрекъснато надгражда сертификатите си за качество и ежесемесечно проверява за покриването и спазването на утвърдените процедури на тези стандарти по ISO 9001:2015. ISO 14001:2015. ISO 18001:2007 и ISO 27001:2013. Спазването на утвърдените стандарти позволява и подобрява организацията на работата и спестява с минимум 6 % годишно от разходи от неправилна обработка на заявки, от доставка на

некачествени стоки, поразяващи условия за рекламации, оптимизира складовите наличности и позволява еднократно изпълнение на всяка заявка в пълен обем на 100 % и съобразено със изискванията на възложителя и с одобрените артикули, съгласно техническото предложение.

Кооперацията има възможност да осъществява всички доставки изцяло за своя сметка, което спестява разходите за транспорт с минимум 11 %, което пък от своя страна дава възможност за предлагане на по-висок процент отстъпка за Възложителя. На разположение на Кооперацията е надежден специализиран автопарк, състоящ се от технически изправни закрити моторни превозни средства, предназначен за изпълнение на доставките към **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**, което дава възможност, в предложените крайни цени за Възложителя да не се калкулират допълнителни логистични разходи от външни фирми.

Възложителят **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ** е стратегически клиент за Кооперация „Панда“, поради което се стремим да му предложим възможно най-изгодните условия и гарантирам качествено изпълнение на поръчката. Планираните нива на печалба са около 7-8 %, а предложения процент отстъпка е възможно най-високия, който Кооперация „Панда“ може да предложи, съобразен със заложените в документация за участие изисквания и условия за изпълнение на поръчката.

Всички посочени по-горе обстоятелства, в тяхната съвкупност обуславят възможността на Кооперация „Панда“ да предложи по-висок процент отстъпка на артикули извън техническата спецификация, които сме предложили за изпълнение на поръчката. “

Участникът е приложил следните доказателства:

1. Доказателство за наличие на верига обекти „Office 1 Superstore“;
2. Доказателство за наличие на логистична база Office 1 Superstore Logistics;
3. Доказателство за внедрена OSR система за автоматично складиране и полуавтоматично набиране на стока;
4. Копия на сертификати по ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 18001:2007 и ISO 27001:2013;
5. Копие на договор за наем на превозни средства, копия на регистрационни талони;
6. Копие на рамкови споразумения.

След запознаване и обсъждане на писмената обосновка комисията правилно е приела, че същата не изяснява конкретно начина на формиране на предложението на участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

Действително, посочените обстоятелства могат да окажат влияние върху формирането на предложението по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“, и в крайна сметка да обосноват един по-висок процент отстъпка, но в същото време така посочените обстоятелства, сами по себе си, не носят информация относно начина на формиране на това предложение в пълния му размер. Липсва анализ на посочените фактори и тяхната относимост към сформиранието на предложението.

Целта на обосновката е участникът подробно да обоснове направеното от него предложение. Комисията е приела, че участникът е следвало да посочи как конкретното обстоятелство дава отражение върху конкретно посоченото от него предложение.

Предвид на изложеното, комисията не е открила обективност и връзка между конкретното предложение на участника по отношение на процент отстъпка и сочените от участника условия по чл.72,ал. 2 от ЗОП.

Предвид горните фактически и правни констатации и на основание чл.72, ал. 3, предложение второ ЗОП, комисията не е приела обосновката на участника.

Във връзка с изложеното, приемам доводите на комисията, с оглед на което отстранявам участника от участие в процедурата на основание чл. 107, т. 3, предложение второ ЗОП.

IV. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП, настоящото решение, да се изпрати в 3-дневен срок от издаването му, до участниците в процедурата, по някой от посочените в чл. 43, ал. 2 от ЗОП начини.

V. На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП и чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП, настоящото решение да бъде публикувано в електронната преписка на обществената поръчка, в раздел „Профил на купувача“, на електронната страница на ПРБ, в деня на изпращането му на участниците в процедурата.

VI. Орган, пред който решението подлежи на обжалване:

Официално наименование: Комисия за защита на конкуренцията, гр. София, бул. „Витоша” № 18.

Електронна поща: срсadmin@срс.bg; **Интернет адрес:** www.срс.bg.

Срок за подаване на жалби: Жалби могат да се подават в десетдневен срок от получаване на решението за определяне на изпълнител, съгласно разпоредбата на чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „а“ от ЗОП от всеки заинтересован участник в процедурата.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:



МИРОСЛАВА ЕМИЛОВА РАЙКОВСКА – ГОРАНОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА АДМИНИСТРАЦИЯ НА
ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР

/Определено длъжностно лице на основание чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно
Заповед № РД-04-309/04.09.2018 г., на г-н Сотир Цацаров – главен прокурор на
Република България/