

ПРОТОКОЛ

№ 3

на комисията, назначена със Заповед № РД-09-138/23.10.2018 г. на г-жа Мирослава Райковска - главен секретар на АГП, определено длъжностно лице на осн. чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно Заповед № РД-04-309/04.09.2018 г. на г-н Сотир Цацаров - главен прокурор на Република България, за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на оригинални консумативи и части за копирни машини, принтери и факс апарати за нуждите на ВКП, ВАП, АГП, НСЛС, почивните и учебни бази на ПРБ и Бюро по защита при главния прокурор“, открита с Решение № ОПИ-1062 /14.09.2018 г.

На 22.11.2018 г., в 12.00 ч., в гр.София, пл. „Света Неделя“ № 1, ет. 2, стая 209, в изпълнение на горепосочената заповед, се проведе заседание на комисията в пълен състав:

Председател:

чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД

– и.д. директор на дирекция "Бюджет, счетоводни дейности и управление на почивни бази", ръководител сектор "Управление на почивните бази" в АГП

и членове

чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД

главен експерт – юрист, отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Административно-правна“ в АГП;

чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД

главен експерт в сектор "Управление на почивните бази", дирекция "Бюджет, счетоводни дейности и управление на почивни бази" в АГП.

Комисията се събра на заседание, свикано от Председателя, със задача да се запознае, с представените от участниците писмени обосновки на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП.

Председателят представи на комисията получените в срок обосновки както следва:

От участника „РОЕЛ-98“ ООД, запечатан плик с вх. № 3766/18г. от 16.11.2018г., в 13:15 ч., адресиран до Прокуратура на Република България.

От участника КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“, запечатан плик с вх. № 3773/18г. от 16.11.2018г., в 14:40 ч., адресиран до Прокуратура на Република България.

На основание изпратените на 13.11.2018 г. от възложителя писма за искане на обосновка по реда на чл. 72, ал. 1 ЗОП с изх. № ОПИ-1062/2018 от 13.11.2018 г. комисията констатира, че всички участници, до които е изпратено искането са представили в срок писмени обосновки. Председателят на комисията предложи да се разгледат писмените обосновки по реда на регистрация на представените писмени обосновки.

Комисията продължи своята работа с оценка на получените обосновки по отношение на тяхната пълнота и обективност относно обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП, на които са се позовали участниците.

Комисията отвори плика, представен от участника „РОЕЛ-98“ ООД и констатира, че е представил писмена обосновка, за начина на образуване на предложението от участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представената от участника писмена обосновка и установи следното:

1. Участникът е посочил, че е заложил процент печалба в актуалната си ценова листа надвишаващ няколкократно предложението от участника „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“. Освен това участникът е изяснил, че е политика на дружеството на различни видове клиенти да се дават различни нива на отстъпка според значимостта на конкретния профил на клиента. Участникът е отчел факта, че Прокуратура на република България е дългогодишен ключов клиент, като го е поставил в сегмент клиенти получаващи едни от най-високите проценти отстъпка.

Посочените обстоятелства се доказват от участника, чрез приложените към обосновката договори с други ключови клиенти, където същият е предложил сходен или по висок процент отстъпка.

2. Участникът също така е посочил в обосновката си, че за всяка конкретната процедура отправя запитвания към доставчиците и директните вносители с искане за специални цени и условия. След спечелване на процедурата се обезпечават необходимите количества с цел оптимизиране на складово - транспортните разходи, което води пряко до намаляване на цената към крайни клиенти. Също така се активира и допълнителната бонус система, дадена му от доставчиците, която представлява получаване на допълнителни ценови отстъпки за голям количествен стокооборот, което води до допълнително намаляване на първоначално договорените вече преференциални цени.

3. На следващо място участникът е посочил, че Всички елементи на ценообразуването в частта на разходите, формиращи себестойността на доставяните артикули се контролират и ръководят от принципите на въведената система за контрол на качеството ISO 9001. Сертификатната система ISO е отворен тип система, т. е. всяка фирма залага различни критерии според нейните специфични нужди, като за участника един от най-важните критерии е свеждането на разходите до минимум. Благодарение на предприетите коригиращи действия е възможно във всеки един момент да се следят разходите по пера, като те не следва да надвишават зададени стойности за всяка конкретна дейност, като е посочил конкретно и процента на разходите.

4. В обосновката участникът е посочил, че разполага със собствени транспортни средства, гарантиращи безаварийна работа и навременно доставяне на стоките, а също така със собствени и наети складови бази, като е посочил как тези обстоятелства влияят на направеното от него предложение.

5. На следващо място е обяснено, че чрез селектиране на продуктите и вносителите се постига оптимизиране на съотношението цена - качество от една страна, а от друга - избор на вносител с доказани репутация, стабилност и капацитет.

6. На последно място участникът се е позовал на спазване на задълженията по чл. 115 от ЗОП, като е заявил че е *„сертифициран по ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007, които изцяло покриват изискванията на българското законодателство за опазване на околната среда и създаване на здравословни и безопасни условия на труд. Всички служители са назначени на трудови договори и се осигуряват значително над минималните прагове съгласно трудовото законодателство на Република България.“*

Комисията приема, че съществени и относими към изискванията на закона и доказани са изложените от участника факти по т. 1.

Комисията приема, че така посочените обстоятелства са обективни и са явяват изключително благоприятно условие за участника, поради следните мотиви:

При определяне на Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация, участникът се е базирал на опита, който притежава при търговски взаимоотношения с ключови клиенти и воден от вътрешната си политика, се възползвал от възможността да предложи на ПРБ 61 % отстъпка. Поддържаната от участника вътрешна политика на голям процент отстъпки спрямо ключови клиенти се явява изключително благоприятно условие за участник и му позволява да предложи голям процент отстъпка в настоящата процедура.

Като разгледа представената от участника писмена обосновка, комисията приема на основание чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП, че участника е посочил обективни обстоятелства, свързани с наличието на изключително благоприятни условия за участника.

На основание чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП и с оглед на гореизложеното, комисията взе единодушно решение да приеме представената от участника писмена обосновка и да го допусне до последващо участие в процедурата.

Комисията отвори плика, представен от участника КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ и констатира, че е представил писмена обосновка, за начина на образуване на предложението от участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

Комисията се запозна и анализира внимателно съдържанието на представената от участника писмена обосновка и установи следното:

Участникът се е позовал на следните обстоятелства, които според същия обуславят стойността на предложенията му:

„Кооперация „Панда“ е лидер на българския пазар на тонер касети и консумативи за принтери и копирни машини и е част от международна франчайзингова компания с повече от 1000 магазина в над 30 държави. Освен широката търговска мрежа от над 80 магазина в страната, Кооперацията

е също и изпълнител по множество договори за обществени поръчки, както и по договори с частни контрагенти. От създаването си до сега, Кооперацията е спечелила доверието на повече от 50 000 организации, както от частния, така и от публичния сектор, на които доставя стоки и предоставя услуги.

Кооперацията разполага с достатъчен ресурс за изпълнение на поръчката, а именно: автомобилен парк, верига от търговски обекти и складови бази в град София и в цялата страна, в които поддържа големи складови наличности от предложените стоки и др.

Факторите, които пряко влияят върху формирането на предложението процент отстъпка на артикули извън техническата спецификация и дават възможност за предлагането на по-благоприятни условия са следните:

Кооперация „Панда“ ползва по-ниски доставни/покупни цени, тъй като разчита на собствен внос и/или на дългогодишни взаимоотношения с надеждни партньори, доставчици и производители, което гарантира по-ниски цени и спестява евентуални надценки, възникващи от препродажба на стоки.

Кооперация „Панда“ поддържа директни контакти с производителите и е в договорни отношения с вносителите на предложените оригинални консумативи за България. Благодарение на утвърдената си позиция като добър търговец Кооперацията успя да стане лидер на българския пазар и техен партньор, като има възможност да договори преференциални по-ниски с минимум 8 % цени, което е възможност за предлагането на по-висок процент отстъпка за Възложителя.

За да избегне негативните последици от увеличението на доставните цени на почти всички видове тонер касети и консумативи за принтери и копирни машини, което се наблюдава през последните 6 месеца, Кооперацията поддържа складови наличности, които да гарантират на нейните контрагенти постоянни ценови условия за по-дълъг период от време. Предпоставка за наличието на големи количества от различни видове тонер касети и консумативи е наличието на складови бази с голяма площ. В тях се поддържат наличности от различни видове тонер касети и консумативи, закупени предварително при по-ниски цени с минимум 10 %, което също е възможност да се предложи по-висок процент отстъпка. Декларирам възможност да се заделени достатъчно количество и за изпълнение на договор с **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.**

От друга страна, Кооперация „Панда“ е изпълнител и по Рамкови споразумения на Централния орган за покупки към Министерство на финансите и доставя на цялата публична администрация, вкл. министерства, държавни агенции, комисии и др. същите оригинални тонер касети и консумативи като тези от настоящата поръчка. За да обезпечи необходимите количества в кратките срокове на доставка, съгласно сключените индивидуални договори след проведените мини-процедури, Кооперация „Панда“ е закупила предварително на по-ниски цени достатъчен брой различни тонер касети и консумативи, като има възможност да заделени достатъчен брой и за изпълнение на договор със **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ.**

Друг фактор, който намалява на разходите, същевременно увеличава възможността за по-висок процент отстъпка за изпълнение на поръчката е наличието на над 80 складови и търговски обекти под логото Office1Superstore в следните градове: София - 26 обекта, Пловдив, Варна, Видин, Бургас, Стара Загора, Сливен, Силистра, Банско, Благоевград, Ботевград, Велико Търново, Велинград, Габрово, Гоце Делчев, Доспат, Дупница, Етрополе, Златоград, Костинброд, Кърджали, Кюстендил, Ловеч, Луковит, Мездра, Момчилград, Монтана, Панагюрище, Перник, Петрич, Пирдоп, Плевен, Русе, Свищов, Слънчев Бряг, Смолян, Созопол, Тетевен, Ямбол и др.

Отделно от това, през м. Май 2018 г. Кооперация „Панда“ премести своя централен склад в нова логистична база **Office1Superstore Logistics**. С обща застроена площ от 8 600 м² и оборудван с една от най-модерните автоматични системи за складиране и обработка на стоки, Office1Superstore Logistics е единствен по рода си в бранша в цяла Югоизточна Европа. Въвеждането му в експлоатация помага да се поддържат по-големи складови наличности от предлаганите стоки. Поръчките се обработват и експедираат в рамките на броени минути. Office1Superstore Logistics отговаря напълно на най-високите европейски стандарти за качество. Въвеждането в експлоатация на Office1Superstore Logistics е доказателство за лидерската позиция на Кооперация „Панда“ на пазара на офис продукти в България. Новата логистична база предлага нови възможности и за **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ** - увеличаване на складови

наличности, намаляване на сроковете за доставка и подобряване на качеството на услугата, което пряко се отразява върху намаляването на разходите за персонал и складови услуги с минимум 6 %.

Ключовото предимство на Кооперация „Панда“ и на „Office 1 Superstore Logistics“, което позволява да се намалят разходите персонал /заплати, осигуровки и др./ и броя на складовите служители, се състои във внедряването на австрийска OSR система за автоматично складиране и полуавтоматично набиране на стока, която е специално разработена за складове и логистични центрове, има високата производителност с цел гарантиране на качеството на складовата услуга. Системата е базирана на т. нар. „совалки“, каквито има на всеки един етаж от базата, а комуникацията между етажите се осъществява посредством асансьори. В сърцето на системата е специален софтуер, който управлява всички ѝ компоненти и осигурява оптималната им работа. Стоката се складира в специални щайги, всяка от които притежава уникален идентификационен номер. OSR системата сама подрежда щайгите на базата на сложен алгоритъм, благодарение на който се увеличава капацитетът за набиране на поръчки. Когато бъде получена поръчка/заявка, совалките автоматично придвижват щайгите с необходимата стока до специално проектирана станция, на която оператор слага необходимото количество в поръчката. Системата контролира качеството на работата, като сигнализира за евентуални грешки от страна на оператора още в момента на допускането им. Мащабът и производителността на внедрената OSR система е единствен по-рода си на целия Балкански полуостров, тя има дължина от 86,2 метра и височина от 22 етажа с три дълбочини на складиране, което осигурява капацитет за складиране от 17 952 локации за щайги с размер 60x40x27 см. Това се равнява на 745 места за европалета, в които по всяко време има достъп до всяка една бройка от всеки един артикул. Максималната производителност при набиране на поръчки е 483 линии на час, което увеличава продуктивността на операторите до 12 пъти и същевременно намалява грешките до по-малко от 0,5%.

Кооперация „Панда“ е внедрила и високо технологичният софтуер Microsoft Navision, който представлява уникално по рода си техническо решение за България в сферата на дейност, сходна с предмета на поръчката. Чрез използването му се съкращава времето и разходите за престой на стоките в складовите помещения и елиминира на 100% риска от неправилна оценка на разходи, риск от набирането на грешни стоки, грешка в сроковете или в адресите за доставка.

Също така, Кооперация „Панда“ е внедрила и непрекъснато надгражда сертификатите си за качество и ежемесечно проверява за покриването и спазването на утвърдените процедури на тези стандарти по ISO 9001:2015. ISO 14001:2015. ISO 18001:2007 и ISO 27001:2013. Спазването на утвърдените стандарти позволява и подобрява организацията на работата и спестява с минимум 6 % годишно от разходи от неправилна обработка на заявки, от доставка на некачествени стоки, пораждащи условия за рекламации, оптимизира складовите наличности и позволява еднократно изпълнение на всяка заявка в пълен обем на 100 % и съобразено със изискванията на възложителя и с одобрените артикули, съгласно техническото предложение.

Кооперацията има възможност да осъществява всички доставки изцяло за своя сметка, което спестява разходите за транспорт с минимум 11 %, което пък от своя страна дава възможност за предлагане на по-висок процент отстъпка за Възложителя. На разположение на Кооперацията е надежден специализиран автопарк, състоящ се от технически изправни закрити моторни превозни средства, предназначен за изпълнение на доставките към **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**, което дава възможност, в предложените крайни цени за Възложителя да не се калкулират допълнителни логистични разходи от външни фирми.

Възложителят **ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ** е стратегически клиент за Кооперация „Панда“, поради което се стремим да му предложим възможно най-изгодните условия и гарантирам качествено изпълнение на поръчката. Планираните нива на печалба са около 7-8 %, а предложения процент отстъпка е възможно най-високия, който Кооперация „Панда“ може да предложи, съобразен със заложените в документацията за участие изисквания и условия за изпълнение на поръчката.

Всички посочени по-горе обстоятелства, в тяхната съвкупност обуславят възможността на Кооперация „Панда“ да предложи по-висок процент отстъпка на артикули извън техническата спецификация, който сме предложили за изпълнение на поръчката.“

Участникът е приложил следните доказателства:

1. Доказателство за наличие на верига обекти „Office 1 Superstore“;
2. Доказателство за наличие на логистична база Office 1 Superstore Logistics;

3. Доказателство за внедрена OSR система за автоматично складиране и полуавтоматично набиране на стока;

4. Копия на сертификати по ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 18001:2007 и ISO 27001:2013;

5. Копие на договор за наем на превозни средства, копия на регистрационни талони;

6. Копие на рамкови споразумения.

След запознаване и обсъждане на писмената обосновка комисията счита, че същата не изяснява конкретно начина на формиране на предложението на участника по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“.

Действително, посочените обстоятелства могат да окажат влияние върху формирането на предложението по показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“, и в крайна сметка да обосноват един по-висок процент отстъпка, но в същото време така посочените обстоятелства, сами по себе си, не носят информация относно начина на формиране на това предложение в пълния му размер. Липсва анализ на посочените фактори и тяхната относимост към формирането на предложението.

Целта на обосновката е участникът подробно да обоснове направеното от него предложение. Комисията счита, че участникът е следвало да посочи как конкретното обстоятелство дава отражение върху конкретно посоченото от него предложение.

Предвид на изложеното, комисията не открива обективност и връзка между конкретното предложение на участника по отношение на процент отстъпка и сочените от участника условия по чл.72, ал. 2 от ЗОП.

Предвид горните фактически и правни констатации и на основание чл.72, ал. 3, предложение второ ЗОП, комисията предлага участникът да бъде отстранен на основание чл. 107, т.3, предложение второ ЗОП от участие в процедурата и офертата му да не бъде класирана.

След като разгледа представените оферти, Комисията пристъпи към оценка на офертите на допуснатите до този етап участници, съобразно критерии за възлагане „икономически най-изгодната оферта“.

Икономически най-изгодната оферта се определя въз основа на критерий за възлагане „най-ниска цена“ по чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП, при методика за определяне на комплексната оценка на офертите, съдържаща показателите за комплексна оценка и тяхната относителна тежест, както следва:

Показатели за оценка:

Име: П1 – ценови показател

Тежест: 80 %

Оценката по показателя се определя по формулата:

$$П1 = \frac{Ц_{мин.}}{Ц_{предлагана}} \times 100 ,$$

- където *Ц предлагана* е предлаганата от участник обща стойност за изпълнение на поръчката.

- където *Ц мин.* е най-ниската предложена от участник обща стойност за изпълнение на поръчката.

Предложеният показател Ц е необходимо да е различен от нула.

Участникът предложил най-ниска цена се оценява със 100 точки.

Максимално възможно П1 = 100 точки

Цените се посочват в лева, закръглени до стотинка. Неспазването на условието е основание за отстраняване от участие в процедурата.

Предложените от участниците цени са обвързващи за целия срок на изпълнение на поръчката.

Комисията извърши оценка по показателя П1 – ценови показател, както следва:

„КОПИЛИНК“ ЕООД, оферта с вх. № 3765/22.10.2018г., (13:15 часа), рег. № 57442/2018г. – Един пакет:

По показател „Ценови показател“ участника е предложил най-ниската обща стойност за изпълнение на поръчката лева без ДДС, с оглед на което получава максималния предвиден брой точки по този показател – **100 т.**

„РОЕЛ-98“ ООД, оферта с вх. № 3766/22.10.2018г., (13:25 часа), рег. № 57446/2018г. – Един пакет:

$$П1 = \frac{Ц_{мин.}}{Ц_{предлагана}} \times 100,$$

$$П1 = 83706,75/85735,18 \times 100 = \mathbf{98 т.}$$

Име: П2 – Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация
Тежест: 20 %

Оценката по показателя се определя по формулата:

$$П2 = \frac{O_i}{O_{max}} \times 100$$

- където **O_i** е предложения процент отстъпка, в цифрово изражение, съгласно ценовото предложение на съответния участник.

- където **O_{max}** е максималния процент отстъпка, предложен от участник, допуснат до участие в класирането, съгласно ценовите предложения на всички участници.

Участникът предложил най-висок процент отстъпка се оценява със 100 точки.

Максимално възможно П2 = 100 точки.

Процентът отстъпка се посочва в ценовото предложение на участника и остава непроменен за целия период на действие на сключения договор за обществена поръчка

Участниците не могат да оферират 0% и 100 % отстъпка.

Комисията извърши оценка по показателя П2 – Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация, както следва:

„КОПИЛИНК“ ЕООД, оферта с вх. № 3765/22.10.2018г., (13:15 часа), рег. № 57442/2018г. – Един пакет:

$$П2 = \frac{O_i}{O_{max}} \times 100$$

$$П2 = 40/61 \times 100 = \mathbf{66 т.}$$

„РОЕЛ-98“ ООД, оферта с вх. № 3766/22.10.2018г., (13:25 часа), рег. № 57446/2018г. – Един пакет:

По показател „Процент отстъпка на артикулите извън техническата спецификация“ участника е предложил най-висок процент отстъпка, с оглед на което получава максималния предвиден брой точки по този показател – **100 т.**

Определяне на комплексна оценка (К) и класиране:

Комплексната оценка (К) е с максимален възможен брой от 100 точки.

П1- относителна тежест 80 %

П2- относителна тежест 20 %

Комплексната оценка (К) се изчислява по следната формула:

$$К = П1 \times 80 \% + П2 \times 20 \%$$

Максимално възможна оценка – 100 точки.

Комисията постави комплексна оценка на офертите на допуснатите участници, съобразно методиката за оценка, както следва:

„КОПИЛИНК“ ЕООД

Комплексна оценка (К) = $100 \times 80 \% + 66 \times 20 \% = 80 + 13,2 = 93,2$ точки.

„РОЕЛ-98” ООД

Комплексна оценка (К) = $98 \times 80 \% + 100 \times 20 \% = 78,4 + 20 = 98,4$ точки.

При оценка на офертите и прилагане на методиката за оценка на офертите на допуснатите до този етап участници, Комисията приложи следните указания на Възложителя, посочени в документацията за участие:

В процеса на оценяването, всички получени резултати, в следствие на аритметични изчисленията ще се закръглят до втория знак, след десетичната запетая.

В случай, че цифрата след втория знак след десетичната запетая е от 0 до 4 (включително), вторият знак остава непроменен.

В случай, че цифрата след втория знак след десетичната запетая е от 5 до 9 (включително), вторият знак след десетичната запетая, се закръглява към по-голямата цифра.

Икономически най-изгодна е офертата на участник, която има най-голям брой точки от комплексната оценка (К).

Крайното класиране на участниците се извършва по броя на точките, получени за представените оферти. На първо място се класира участникът, чиято оферта е с най-висока комплексна оценка (К) /с най-голям брой точки/. Останалите оферти заемат места в класирането по низходящ ред съгласно броя точки от комплексната оценка.

Комисията извърши класиране на участниците, съгласно посочените условия:

На първо място участника „РОЕЛ-98” ООД, оферта с вх. № 3766/22.10.2018г., (13:25 часа), рег. № 57446/2018г. – Един пакет, с Комплексна оценка: **К = 98,4 точки.**

На второ място участника „КОПИЛИНК“ ЕООД, оферта с вх. № 3765/22.10.2018г., (13:15 часа), рег. № 57442/2018г. – Един пакет, с Комплексна оценка: **К = 93,2 точки.**

Комисията предлага на възложителя да сключи договор за възлагане на обществена поръчка с класираният на първо място участник „РОЕЛ-98” ООД.

Горните решения се взеха както следва:

ГЛАСУВАЛИ:

“ЗА” - 3- членове;

“ПРОТИВ” - няма;

“ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” - няма.

Председателят на комисията закри заседанието в 16:00 часа.

Настоящият протокол се състави и подписа на основание чл.103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 57 и чл. 58 от ППЗОП на 23.11.2018 г.

Комисия в състав:

Председател: чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД	чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД
и членове: чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД		
чл.42,ал.5 от ЗОП,вр. с чл.23 и чл.2 от ЗЗЛД		

