

УТВЪРЖДАВАМ:



**КАЛИН ИВАНОВ**  
**ДИРЕКТОР НА БЮРО ПО ЗАЩИТА**  
**ПРИ ГЛАВНИЯ ПРОКУРОР**

*(Съгласно Заповед № ПС-5601/03.12.2014 на главния прокурор)*

## ПРОТОКОЛ № 5

от заседание на комисията, назначена със Заповед № РД-09-16/29.01.2015г. на г-н Калин Иванов – директор на Бюро по защита при главния прокурор, за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на чл. 16, ал. 4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет: „Предоставяне на услуги по застраховане за нуждите на Прокуратурата на Република България по две обособени позиции: обособена позиция № 1. „Застраховка „Гражданска отговорност на автомобилите“, Сертификат „Зелена карта“, „Автокаска“ за служебни МПС, доброволна застраховка злополука на водача и пътниците в МПС, обслужващи Прокуратурата на Република България“ и обособена позиция № 2 „Групова застраховка "Живот" и „Злополука“ на служители от Бюро по защита при главния прокурор“, открита с Решение № ОПИ-1750/19.12.2014 г.

Днес, 24.02.2015 г., в 15:00 ч., в гр.София, пл. „Света Неделя“ № 1, ет. 4, в изпълнение на Заповед № РД-09-16/29.01.2015г. на г-н Калин Иванов – директор на Бюро по защита при главния прокурор, се проведе заседание на комисията в пълен състав:

**Председател:**

*Н. Милев*  
Н. Милев – главен експерт-юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“ в Администрацията на главния прокурор,

и

**Членове:**

*С. Димитров*  
С. Димитров – служител на Бюро по защита при главния прокурор;

*Л. Цозанова*  
Л. Цозанова – юрист в Бюро по защита при главния прокурор;

*К. Николов*  
К. Николов – главен експерт в отдел „Стопанисване на сградния фонд и управление на имуществото“ в Администрацията на главния прокурор;

*В. Николова*  
В. Николова – външен експерт по застрахователно дело.

**Председателят откри заседанието на комисията и обяви дневния ред:**

1. Разглеждане на допълнително представената в срока по чл. 70, ал. 1 от ЗОП подробна писмена обосновка, относно начина на образуване на предложението на предложеният от участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД размер на застрахователната премия за доброволна застраховка „Злополука“ - показател /К<sub>2</sub>/, както и за сертификат „Зелена карта“ - показател /К<sub>4</sub>/ и предложеният от участника ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД размер на застрахователната премия за сертификат „Зелена карта“ - показател /К<sub>4</sub>/.

2. Оценка на ценовото предложение на участниците по обособена позиция № 1 и поставяне на комплексна оценка.

3. Класиране на участниците по обособена позиция № 1 и по обособена позиция № 2.

Дневният ред бе гласуван единодушно от членовете на комисията.

**ГЛАСУВАЛИ:**

“ЗА” - 5 - членове;

“ПРОТИВ” - няма;

“ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” - няма.

**ПО Т.1 ОТ ДНЕВНИЯ РЕД:**

1. Председателят докладва писмо с вх. № 411/15 от 20.02.2015г., от ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД до Прокуратурата на Република България, във връзка с решение на Комисията по Протокол № 4 от 20.02.2015 г., с искане за предоставяне на писмена обосновка.

Комисията констатира, че участникът е представил подробна писмена обосновка за начина на образуване на предложеният от участника размер на застрахователната премия за доброволна застраховка „Злополука“ - показател /К<sub>2</sub>/, както и за сертификат „Зелена карта“ - показател /К<sub>4</sub>/ В обосновката, относно предложеният размер на застрахователната премия за доброволна застраховка „Злополука“ и за сертификат „Зелена карта“, участникът е посочил обективни обстоятелства, свързани с икономичност при изпълнението на обществената поръчката и наличието на изключително благоприятни условия за ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД.

Като разгледа представената от участника писмена обосновка, комисията приема на основание чл. 70, ал. 2, т. 3 и т. 4 от ЗОП, че участника е посочил обективни обстоятелства, свързани с икономичност при изпълнението на обществената поръчката и наличието на изключително благоприятни условия за него.

Горното решение на комисията се взе предвид на следните съображения:

В резултат на проведена открита процедура по реда на ЗОП, Прокуратурата е сключила договор през 2014 г. със ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД. Част от предоставяните услуги по договора са включвали и застраховка злополука на лицата в МПС и издаване на Сертификат „Зелена карта“. Комисията взема под внимание и факта, че ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД е предоставяло застрахователни услуги по подобни видове застраховки и на други държавни институции.

Тези обективни обстоятелство се явяват изключително благоприятно условие за участника, тъй като са му позволили, при определяне на застрахователната премия, да вземе в предвид опита от конкретният индивидуален риск за достоверен за оценката на възможни разходи, при изплащане на застрахователни обезщетения. Формирането на застрахователните премии, при отчитането на индивидуалният рисков профил за възложителя е един от основните ръководни принципи, използван при актюерската оценка на риска. Ето защо, комисията намира за правдоподобен предложения размер на застрахователна премия, съответстващ на ниският процент на щетимост по този вид застраховка за възложителя и за др. държавни институции.

Участникът е посочил, че за него е налице икономичност при изпълнението на обществената поръчка, тъй като съгласно условията на възложителя застрахователният договор се сключва директно с изпълнителя и не се допуска използването на услуги на застрахователни посредници, за което дружеството няма ангажимент да изплаща комисионни възнаграждения, в следствие на което се формира нисък процент на административно стопански разходи.

Комисията намира, че е налице обективно обстоятелство, свързано с икономичност при изпълнението на обществената поръчка поради факта, че съгласно чл. 150 от Кодекса за застраховането, в случай на използване на застрахователни посредници от застрахователни дружества, то следва да им бъде заплатено възмездно възнаграждение за посредническите услуги. Директното сключване на договори би довело до намаляване на аквизиционни разходи /разходите за заплащане на комисионни за сключване и подновяване на застрахователни договори/ и би увеличило печалбата на съответното застрахователно дружество.

Относно изложените в обосновката доводи за наличие на икономичност при изпълнението на поръчката поради броя на подлежащите на застраховане МПС, комисията счита че е налице обективно обстоятелство, свързано с икономичност при изпълнението на обществената поръчка. На база на използваните актюерски статистически методи се установява обратнопропорционална зависимост между застрахователния риск, в случай на разпределянето му между повече застраховани обекти. Това обстоятелство позволява да се намали размера на платените застрахователни премии и следователно води до икономии за застрахователя.

Относно предложеният процент отстъпка за комплексна оферта, комисията намира следното:

Поради взетите в предвид от участника съображения за индивидуалност на нуждата от видове и брой застраховки за възложителя, същият е подброял комплексно при подготовката на офертата си и е съобразил минимализацията на загубата на разходите, което обективно му позволява да предложи съответен процент отстъпка от застрахователната премия по застраховка злополука, което комисията приема за обективно обстоятелство, водещо до икономичност при изпълнението на поръчката.

На основание чл. 70, ал. 2, т. 3 и т. 4 от ЗОП и с оглед на гореизложеното, комисията взе единодушно решение да приеме представената от участника писмена обосновка.

2. Председателят докладва писмо с вх. № I - 1750/14 от 24.02.2015г., от ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД, адресирано до председателя на комисията назначена със Заповед № РД-09-16/29.01.2015г. на г-н Калин Иванов – директор на Бюро по защита при главния прокурор, във връзка с решение на Комисията по Протокол № 4 от 20.02.2015 г., с искане за предоставяне на писмена обосновка.

Комисията констатира, че участникът е представил писмена обосновка за начина на образуване на предложеният от участника размер на застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“. В обосновката относно предложения размер на застрахователната премия по издаване на сертификат „Зелена карта“ за МПС, участникът е посочил, че включва само себестойността на сертификат за обозначаване наличието на застраховката. Допълнително е пояснено, че съгласно разпоредбата на чл. 258, ал. 1, т. 4 от Кодекса за застраховане, Застрахователният договор за задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите покрива отговорността на застрахованите лица, за вреди причинени на територията на трета държава, чието национално бюро на застрахователите е страна по Многостранното споразумение „Зелена карта“ съгласно нейния закон. Съгласно разпоредбата на чл. 256, ал. 2 от Кодекса за застраховане – застрахователния договор за задължителна застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите осигурява покритие на територията на Република България, на територията на другите държави членки и на територията на третите държави, чиито национални бюра на застрахователите са страна по Многостранното споразумение „Зелена карта“, въз основа на една застрахователна премия и през целия срок на договора, в т. ч. във всеки период в рамките на този срок, когато моторното превозно средство се намира в друга държава членка.

Комисията счита, че представена обосновка от участника не е относима и не съдържа обективни обстоятелства за направеното от него предложение за размера

на премията по издаване на сертификат „Зелена карта“ по следните съображения:

Съгласно документацията за участие в процедурата, раздел IV. Критерий за оценка. Методика, т.1 Обособена позиция № 1, стр. 20 предложението на всеки участник по процедурата представлява застрахователната премия, която той предлага за издаването на сертификат „Зелена карта“ за случаите, когато покритието е с териториален обхват извън територията на държавите членки и другите държави, чиито бюра са подписали Многостранното споразумение. Този текст от документацията за участие в процедурата е в съответствие с разпоредбите на чл. 261, ал. 3 от Кодекса за застраховането /КЗ/ и чл. 28, ал. 2 и 3 от Наредба № 49 от 16 октомври 2014 г. за задължителното застраховане по чл. 249, ал. 1 и 2 от Кодекса за застраховането и за методиката за уреждане на претенции за обезщетение на вреди, причинени на моторни превозни средства /Наредбата/. В чл. 261, ал. 3 от КЗ е дадена възможност със застраховката "Гражданска отговорност" на автомобилистите срещу заплащане на допълнителна премия да се предостави покритие и за трети държави, участващи в системата "Зелена карта" и чиито национални бюра на застрахователите не са страна по Многостранното споразумение, за което застрахователят издава сертификат "Зелена карта". Това законово положение е доразвито и в чл. 28, ал. 2 от цитираната наредба, като допълнително е записано, че допълнителното покритие за трети държави се предоставя с полицата по задължителната застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите или с добавък към нея, срещу заплащане на допълнителна премия, за което застрахователят издава сертификат "Зелена карта". В допълнение към горното следва да се има предвид, че в документацията за участие в процедурата възложителят е посочил следното:

В раздел IV. Техническа спецификация за обособена позиция № 1, т.2 - Сертификат „Зелена карта“, стр. 8, - Сертификатът се издава на основание чл. 261, ал. 3 от Кодекса за застраховането.

В раздел I. Пълно описание на предмета на поръчката, т 1.2.1.2. - Сертификатът "Зелена карта" се издава при условията и реда на НАРЕДБА № 49 от 16.10.2014 г. за задължителното застраховане по чл. 249, т. 1 и 2 от Кодекса за застраховането и за методиката за уреждане на претенции за обезщетение на вреди, причинени на моторни превозни средства, приета с Решение № 149-Н от 16.10.2014 г. на Комисията за финансов надзор, обн., ДВ, бр. 90 от 31.10.2014 г.

С оглед на гореизложеното комисията счита, че пояснението на участника, че в застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“ за МПС, е посочил, че включва само себестойността на сертификат за обозначаване наличието на застраховката, не може да обоснове направеното предложение, тъй като, както посочва и участникът в обосновката си съгласно разпоредбата на чл. 256, ал. 2, покритието на задължителната застраховка „гражданската отговорност на автомобилистите“ осигурява покритие на територията на Република България, на територията на другите държави членки и на територията на третите държави, чиито национални бюра на застрахователите са страна по Многостранното споразумение „Зелена карта“, въз основа на една застрахователна премия и през

целия срок на договора, в т. ч. във всеки период в рамките на този срок, когато моторното превозно средство се намира в друга държава членка.

Когато се касае за предоставяне допълнително покритие за трети държави, които са членки чрез своите национални бюра в системата "Зелена карта", а именно Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Беларус, Държавата Израел, Ислямска република Иран, Кралство Мароко, Република Молдова, Република Македония, Черна гора, Руска федерация, Тунизийска република, Република Турция, Украйна, явяващи се други трети държави по смисъла на т. 4, параграф № 2 от „Допълнителните разпоредби“ на Наредбата, то същото се предоставя с полицата по задължителната застраховка "Гражданска отговорност" на автомобилистите или с добавък към нея, срещу заплащане на допълнителна премия, за което застрахователят издава сертификата "Зелена карта". В останалите случаи, съгл. чл. 28, ал. 3 от Наредбата, когато покритието е с териториален обхват само за държавите членки на ЕС и другите държави, чиито бюра са подписали Многостранното споразумение, издаването на сертификата "Зелена карта" следва да се извършва безплатно от застрахователя, а не както е предложено да извършва това срещу допълнително заплащане участникът ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 70, ал. 3, предл. второ от ЗОП, комисията предлага на възложителя участникът ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД да бъде отстранен от участие в процедурата по обособена позиция № 1.

### **ПО Т.2 ОТ ДНЕВНИЯ РЕД:**

Предвид на предложеното отстраняване от процедурата на ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД, комисията реши да извърши проверка за наличие на основанията по чл. 70, ал. 1 от ЗОП на предложенията в плик № 3 по обособена позиция № 1 „Застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“, Сертификат „Зелена карта“, „Автокаска“ за служебни МПС, доброволна застраховка злополука на водача и пътниците в МПС, обслужващи Прокуратурата на Република България“ на останали те допуснати участници в процедурата.

Комисията извърши проверка на всяко едно от предложенията на участниците с числово изражение, които подлежат на оценяване, а именно:

1. Размер на застрахователната премия по Застраховка „Гражданска отговорност“ - показател  $K_1$ .
2. Размер на застрахователната премия по доброволна застраховка злополука – показател  $K_2$ .
3. Размер на застрахователната премия за застраховка „Автокаска“ – показател  $K_3$ .

4. Размер на застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“ – показател К<sub>4</sub>

и не установи основания за прилагането на чл. 70, ал. 1 от ЗОП.

Комисията постави оценка на ценовите предложения на участниците и комплексна оценка на допуснатите участници, подробно отразени в Приложение № 1, неразделна част от настоящия протокол.

#### ПО Т.3 ОТ ДНЕВНИЯ РЕД:

Комисията предлага на Възложителя следното класиране на допуснатите участници, съгласно обявения критерий за оценка на офертите по обособена позиция № 1 - „икономически най-изгодна оферта“ и съобразно методиката за оценка :

1. На първо място: ЗАД „ОЗК-ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, с комплексна оценка от 95,87 точки.

2. На второ място: ЗАСТРАХОВАТЕЛНО АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО „АРМЕЕЦ“ АД, с комплексна оценка от 79,01 точки.

3. На трето място: „ДЗИ-ОБЩО-ЗАСТРАХОВАНЕ“ ЕАД, с комплексна оценка от 76,48 точки.

Комисията предлага на възложителя по обособена позиция № 1 да бъде избран за изпълнител ЗАД „ОЗК-ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, с получена най-висока комплексна оценка.

Комисията предлага на Възложителя, съгласно обявения критерий за оценка на офертите по обособена позиция № 2 - „най-ниска цена“ на първо място по обособена позиция № 2 да бъде класиран и избран за изпълнител „ДЖЕНЕРАЛИ ЖИВОТОЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, с предложена най-ниска застрахователна премия за застраховки „Живот и „Злополука“ за едно лице за един месец – 12,41 лева.

ГЛАСУВАЛИ:

“ЗА” - 5 - членове;

“ПРОТИВ” - няма;

“ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” - няма.

Поради изчерпване на дневния ред, председателят закри заседанието в 17:00 часа.

Дата на съставяне на настоящия протокол 24.02.2015 г.

Приложение:

Приложение № 1 – Оценка на ценовото предложение на участниците и комплексна оценка.

Комисия в състав:

Председател: Золуцки  
Н. Милев: Милев  
Членове:  
О. Димитров: Димитров  
Л. Лозанова: Лозанова  
В. Николова: Николова  
К. Николов: Николов



**ЗАД „АРМЕЕЦ“ АД**

Показател - Предлагана цена	Теглови коефициент (Т)	Стойност на критерия (К)
Размер на застрахователната премия по Застраховка „Гражданска отговорност“	T <sub>1</sub> =10	$K_1 = \frac{26415,34}{26415,34} \times T_1 = 1 \times 10 = 10$
Размер на застрахователната премия по доброволна застраховка злополука	T <sub>2</sub> =10	$K_2 = \frac{1\,137,43}{3\,249,72} \times T_2 = 0,35001 \times 10 = 3,5001$
Размер на застрахователната премия за застраховка „Автокаска“	T <sub>3</sub> =35	$K_3 = \frac{36\,806,20}{40\,894,86} \times T_3 = 0,90002 \times 35 = 31,5007$
Размер на застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“	T <sub>4</sub> =5	$K_4 = \frac{74,46}{2\,897,82} \times T_4 = 0,02570 \times 5 = 0,1285$

$$K_1 + K_2 + K_3 + K_4 = 10 + 3,5001 + 31,5007 + 0,1285 = 45,13 \text{ точки}$$

Комплексната оценка на участник ЗАД „АРМЕЕЦ“ АД:  
 (K<sub>1</sub>+K<sub>2</sub>+K<sub>3</sub>+K<sub>4</sub>) + (K<sub>5</sub>+K<sub>6</sub>+K<sub>7</sub>) = 45,13 + 33,88 = 79,01 точки

**„ДЗИ ОБЩО ЗАСТРАХОВАНИЕ“ ЕАД**

Показател - Предлагана цена	Теглови коефициент (Т)	Стойност на критерия (К)
Размер на застрахователната премия по Застраховка „Гражданска отговорност“	T <sub>1</sub> =10	$K_1 = \frac{26\,415,34}{28\,616,97} \times T_1 = 0,92307 \times 10 = 9,2307$
Размер на застрахователната премия по доброволна застраховка злополука	T <sub>2</sub> =10	$K_2 = \frac{1\,137,43}{4\,874,58} \times T_2 = 0,23334 \times 10 = 2,3334$
Размер на застрахователната премия за застраховка „Автокаска“	T <sub>3</sub> =35	$K_3 = \frac{36\,806,20}{36\,806,20} \times T_3 = 1 \times 35 = 35$

Размер на застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“	$T_4=5$	$K_4 = \frac{74,46}{1876,10} \times T_4 = 0,03969 \times 5 = 0,1984$
-----------------------------------------------------------------	---------	----------------------------------------------------------------------

$$K_1 + K_2 + K_3 + K_4 = 9,2307 + 2,3334 + 3,5 + 0,1984 = 46,76 \text{ точки}$$

Комплексната оценка на участник „ДЗИ ОБЩО ЗАСТРАХОВАНИЕ“ ЕАД:  
 $(K_1 + K_2 + K_3 + K_4) + (K_5 + K_6 + K_7) = 46,76 + 29,72 = 76,48 \text{ точки}$

### ЗАД „ОЗК – ЗАСТРАХОВАНИЕ“ АД

Показател - Предлагаща цена	Теглови коефициент (T)	Стойност на критерия (K)
Размер на застрахователната премия по Застраховка „Гражданска отговорност“	$T_1=10$	$K_1 = \frac{26415,34}{32820,94} \times T_1 = 0,80483 \times 10 = 8,0483$
Размер на застрахователната премия по доброволна застраховка злополука	$T_2=10$	$K_2 = \frac{1137,43}{1137,43} \times T_2 = 1 \times 10 = 10$
Размер на застрахователната премия за застраховка „Автокаска“	$T_3=35$	$K_3 = \frac{36806,20}{39249,89} \times T_3 = 0,93774 \times 35 = 32,8209$
Размер на застрахователната премия по сертификат „Зелена карта“	$T_4=5$	$K_4 = \frac{74,46}{74,46} \times T_4 = 1 \times 5 = 5$

$$K_1 + K_2 + K_3 + K_4 = 8,0483 + 10 + 32,8209 + 5 = 55,87 \text{ точки}$$

Комплексната оценка на участник ЗАД „ОЗК – ЗАСТРАХОВАНИЕ“ АД:  
 $(K_1 + K_2 + K_3 + K_4) + (K_5 + K_6 + K_7) = 55,87 + 40 = 95,87 \text{ точки}$

Комисия в състав:

Председател:

Н. Милев:

Членове:

О. Димитров:

Л. Йозанова:

В. Николова:

К. Николов:

*Handwritten signatures and notes:*  
 Димитров  
 Йозанова  
 Николова  
 Николов