



**ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

---

# **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА**

# **СОФИЙСКАТА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

**ЗА  
2021 г.**

## РАЗДЕЛ I **ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействие на престъпността**

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР), се установява, че за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г., на територията на гр. София са били регистрирани общо – 16 110 престъпления (икономически и криминални) при 18 268 за 2020 г., като от тях са били разкрити 4731 при 4901 за 2020г.

СДВР делеят престъпленията на криминални и икономически, което деление не съответства на структурата на НК. От друга страна, според тяхната статистика престъпленията против собствеността се отчитат и в раздел „Криминални“ и в раздел „Икономически“, поради което в двата раздела има различни тенденции за ръст и спад на разкриваемостта.

От криминалните престъпления през 2021 г., на територията на гр. София са били регистрирани 13622, за 2020 г. са били – 15640, а за 2019 г. – 18175, като разкритите през отчетния период престъпления са били 4592, за 2020 г. – 4759, за 2019 г. – 5914, т.е. разкриваемостта е 33,71% - по –висока от тази през 2020 г. – 32,22 % и през 2019 г. – 32,54%.

От регистрираните криминални престъпления през 2021 г. най-голям дял имат престъпленията против собствеността – 8424, като за 2020 г. са били 10227, а за 2019 г. са били – 12 183. От регистрираните престъпления против собствеността най-голям е броят на регистрираните кражби (чл.194-197 НК) – 7074, като за 2020 г. те са били – 8555, а за 2019 г. – 10285. Най-многобройни за 2021 г. са кражбите от магазини – 2345, като за 2020 г. те са били – 2734. Същите през 2021 г. са повече от взломните кражби, които няколко години по ред са били водещи– 2017 за 2021 г., 2762 за 2020 г., а за 2019 г. те са били 3177. Забелязва се съществено намаляване на броя на взломните кражби за 2021 г. в сравнение с предходните години.

През 2021 г. се отчита чувствително намаляване на всички видове регистрираните кражби (чл.194-197 НК).

От общия брой 8424 престъпления против собствеността, разкрити са били 2705, като за 2020 г. са били- 2972, а за 2019 г. са били – 3724, което е 32.11 % разкриваемост – по-висока от тази през 2020 г. - 30,48% и 2019 г. – 30,57%.

От кражбите по чл.194-197 НК – 7074 - са разкрити 2392, което прави 33,81%.

Прави впечатление повишаващият се процент разкриваемост за 2021 г. на регистрираните криминални престъпления против собствеността.

Следва да се отбележи, че за 2021 г. са били регистрирани 2923 общоопасни престъпления, за 2020 г. – 2874, а за 2019 г. – 3480, от които броя на отнемания на МПС - 640 (чл.346 ал.1 и ал.2 т.1-2 НК), в сравнение с 2020- г. – 699, 2019 г. – 814, 2018 г. - 1 037, а за 2017 г. – 1 328.

Отново се констатира устойчивата тенденция за съществено намаляване общия брой на регистрираните престъпления по чл.346, ал.1 и ал.2, т.1 и т.2 от НК.

За разлика от тях се повишава броя на регистрираните престъпления свързани с управлението на МПС след употреба на алкохол и/или наркотични вещества -701 за 2021 г. при 501 за 2020 г. Особено внимание следва да бъде обърнато на деянията по чл.343б, ал.3 от НК, при които има повишаване на регистрацията им от 115 за 2020 г. до 262 за 2021 г. в т.ч. и 343б, ал.4 от НК – 0 за 2020 г. до 6 за 2021 г.

Повишаване се отчита и на регистрираните престъпления, извършени в „условията на домашно насилие“ –телесна повреда – 105 за 2021 г. към 79 за 2020 г. и закана – 9 за 2021 г. към 1 за 2020 г.

Висок за 2021 г., се запазва процентът на разкриваемост отчетен при престъпленията свързани с управлението на МПС след употреба на алкохол/ наркотични вещества - 80.67%, респ. 67,94 %, хулиганство – 38,48%, блудство – 41,03 %, изнасилване” – 50,00%, кражба от магазини – 75,64%. Налице е увеличаване разкриваемостта на регистрирани престъпления по чл.354а НК (производство, притежание и разпространение на наркотици)<sup>1</sup> – 68,10%, като за 2020 г. – този процент е бил 60,28%, а за 2019 г. -63,90%.

За отчетния период са регистрирани 2488 икономически престъпления. За 2020 г. са били – 2628, а за 2019 г. – 2788. От тях са били разкрити 139 престъпления, за 2020г.- 142, а за 2019 г.– 206. Това прави разкриваемост 5,59% (5,40% за 2020 г., 7,39% за 2019 г.).

Най-голям дял в регистрираните през 2021 г. икономическите престъпления имат престъпленията против стопанството – 1015 при регистрирани за 2020 г. – 1140 и за 2019 г. - 1 186. От тях разкрити са 28 (за 2020 г. – 44, за 2019 г. – 52), което прави процент на разкриваемост 2,76 % (3,86 % за 2020 г. и 4, 23% за 2019 г.). Потвърждава се за поредна година негативна тенденция за намаляване процента на разкриваемост на регистрираните икономически престъпления.

На следващо място по брой са документните престъпления – 624, за 2020 г. – 639, за 2019 г. – 795. От тях разкрити са 72, за 2020 г. – 51, за 2019 г. – 89 или 11,54%, за 2020 г. – 7,98 %, а за 2019 г. 11,19%. На трето място по брой са престъпленията против собствеността – регистрирани 623, за 2020 г. – 693, за 2019 г. -595, разкрити са 20, или разкриваемост – 3,21% (за 2020 са разкрити 22 или 3,17 %, а за 2019 г. са разкрити 35 или 5,88 %).

С най-висок процент разкриваемост при икономическите престъпления са държането или продажбата на акцизни стоки без бандерол – 20% (32% за 2020

---

<sup>1</sup> Този процент разкриваемост обхваща също така регистрираните и разкрити престъпления от компетентността на Софийска градска прокуратура.

г. и 42,86 % за 2019 г.), престъпленията по чл. 201–205 НК – 12% (11,54% за 2020 г. и 13,04 % за 2019) и документните престъпления – 11,54% (7,98 % за 2020 г. и 11,19 % за 2019 г.).

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Агенция „Митници“ за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г. се установи следното:

- Общ брой на досъдебни производства през отчетния период водени от разследващи митнически инспектори с месторабота и извършвали дейност по разследване на територията на гр.София от компетентността на СРП- 12 бр.(по чл. 234 от НК-10 бр. и по чл.251 –2 бр.), за 2020 г. -27 бр. (по чл. 234 от НК- 26 бр. и по чл.251 – 1 бр.), а за 2019 г. - 45 бр.), от които новообразувани 10 бр.

Съобразно информацията от „РДГП Аерогари“ към отдел „Разследване“ –ГДГП“ за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2021 г. се установява:

- Общ брой на досъдебни производства през отчетния период водени от разследващи полицаи „РДГП Аерогари“от компетентността на СРП- 164 бр., от които по чл.194, ал.1 – 41 бр. по чл.355, ал.2, вр. ал.1 от НК -21 бр.

- Приключили производства през отчетния период -106 бр.

**Въпреки, че през отчетния период се наблюдава намаляване броя на регистрираните криминалните и икономически престъпления т.н. „битова престъпност“ запазва водещото си място сред останалите престъпни деяния.**

В тази връзка, СРП продължава усилията за подобряване борбата с битовата престъпност, създадена със заповед № РД-04-01-1766/21.05.2020 г. административния ръководител на СРП, по силата на която последният е възложил на директора на СДВР задължението за изготвяне и съгласуване с ръководството на СРП на ежеседмични планове за извършване на системни проверки, за разкриване на престъпления, при акцентирание на противодействието на битовата престъпност. Съгласно цитираната заповед в началото на всяка седмица заместник- районен прокурор при СРП съгласува със СДВР плановете за извършване на предстоящите проверки, включващи информация за местата на провеждане, както и техният предмет и обхват. При установяване на данни за извършено престъпление по време на проверките материалите се докладват незабавно в СРП. Наблюдаващите прокурори своевременно съобразяват доказателствените материали за вземане на съответни на обществената опасност на престъпленията у личността на обвиняемия мерки за неотклонение и други мерки за процесуална принуда. В началото на всяка седмица директорът на СДВР (или упълномощено от него лице) изпраща в СРП отчет за изпълнението на плана от предходната седмица, в който се съдържа информация за проверените лица и обекти, установени лица, които са обявени за общодържавно издирване или изпълнение на влезли в сила присъди, констатирани нарушения и съставени административни актове, образувани досъдебни производства – с посочване на номер на производството, за какво престъпление е образувано и кой е разследващия орган и броя на задържани лица, с посочва на техните имена и основания за задържане.

Така създадената и регламентирана организация има решаващо значение за подобряване ефективността на действията на органите на досъдебното производство при противодействие на т.н. „битова престъпност“, която е поставена като приоритет в дейността на СРП.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността.**

Визираните в предходни отчетни доклади мерки и препоръки следва да бъдат отново споделени, предвид тяхната актуалност, като се констатира необходимост да бъде добавено също така:

Да се засили контрола на прокурорите при СРП върху разследващите полицаи с цел своевременно приключване на разследването в рамките на срока по чл.234 НПК. В подкрепа на колегите си определените за съответните районни управления прокурори – координатори, следва да продължат ежеседмично да посещават съответната структура на МВР, като организират незабавно изпращане на предложения за изготвяне на искания за продължаване срока на разследване по реда на чл.234 НПК, както и искания за удължаване на срока на проверките, извършвани по чл.145 ЗСВ.

Да се предприемат действия по отношение на досъдебните производства спрени на осн. чл.244 от НПК във насока с изискване от органите, на които е възложено издирването, справки за резултатите от проведените ОИМ, съгласно създадената със заповед № 2657/03.08.2018 г. организация. Наблюдаващите прокурори следва да преценят наличието на основанията по чл.245, ал.2 от НПК, респективно незабавно да изискат делата с оглед възобновяването им или при констатиране на изтекла давност за наказателно преследване – за прекратяването им.

Във връзка с горното следва да се вземат мерки за стриктно спазване на създадената със заповед №РД-04-02-1851/09.06.2020 г. организация за преразпределяне на досъдебните производства спрени на осн. чл.244 от НПК, по които наблюдаващият прокурор не работи в СРП на нов наблюдаващ прокурор.

## **Промяната на нормативната уредба на НК и НПК също би довело до повишаване ефективността в противодействието на престъпността.**

По отношение на НПК:

-Предвиждане на процесуална възможност в глава Двадесет и девета от НПК за решаване със споразумение на дела, за извършени престъпления от общ характер, за които са налице предпоставките на 78а от НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

-Включване на определението по чл.244, ал.5 от НПК /отмяна на постановление за спиране на наказателно производство/ и определението по чл.379, ал.3 от НПК /установяване на нови фактически положения/ сред съдебните актове по чл.341, ал.1 респ. ал.2 от НПК, които подлежат на

проверка пред въззивната инстанция /производството по глава Двддесет и осмд от НПК/

По отношение на НК:

-Актуализиране размера на наказанието „глобд“ /от сто до триста лева/ предвидено за деяния попадащи в приложното поле на разпоредбдтд на чл.218б от НК.

## РАЗДЕЛ II

### **ДЕЙНОСТ НА СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

##### **1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки**

С изменението на ЗСВ – ДВ, бр.62/2016 г. /в сила от 09.08.2016 г./ в чл.145, ал.2 ЗСВ е регламентиран двумесечен срок за извършване на проверките, който може да бде удължаван еднократно с един месец от административния ръководител на съответната прокуратура или определен негов заместник. Във връзка с изменението на норматд, със заповед на главния прокурор от 01.11.2016 г. е утвърдено Указание за приложението на чл.145, ал.2 ЗСВ. С него се въвежда задължение за създаване на необходимата организация в първоинстанционните прокуратури, с цел стриктно спазване на сроковете на проверките, регламентирани в ЗСВ. В тази връзка и съгласно заповед № 593/12.07.2017 г. на апелативния прокурор на гр. София е разпоредено създаването на необходимата организация за своевременно, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете за извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки.

Съобразно промените в ЗСВ и Указанието на главния прокурор, както и във връзка с оптимизиране на работата и организацията за контрол на сроковете в СРП, са предприети мерки от страна на административния й ръководител, като е създадена заповед № 3585/13.11.2018 г. Създадена е организация, два пъти седмично да се изготвя справка от УИС, относно преписките, намиращи се на доклад при прокурор, по които предстои да изтече срока за произнасяне по чл.145, ал.2 ЗСВ, която се свежда до знанието на всички прокурори, с цел недопускане изтичане на визираните срокове. В същата насока, два пъти месечно – на 15-то и 30-то число, се изготвя и справка от УИС, относно преписки, по които вече е изтекъл срока за произнасяне на прокурор, която се докладва на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, за осъществяване на контрол. Във връзка с подобряване на контрола, по спазване сроковете за произнасяне от прокурорите, е създаден и административен номер, поименно за всеки прокурор, допуснал произнасяне извън срок. Материалите по същия се докладват на административния ръководител на СРП на всяко 1-во число от месеца, следващ този, за преценка наличие на основания за образуване на дисциплинарно производство. От страна на ръководството на СРП са инициирани работни срещи с ръководни служители от СДВР и РУ при СДВР, с

оглед създаване на съвместна организация за контрол над сроковете и своевременно приключване и изпращане на преписките в СРП. Изпратени са инструктивни писма до всички органи на МВР, извършващи предварителни проверки, с цел запознаване със създадената нова организация на работа и срочно приключване на преписките при пълно, точно и цялостно изпълнение указанията на наблюдаващите прокурори.

На следващо място, със заповед № 2120/07.08.2017г. на районния прокурор, са определени прокурори координатори за всяко районно управление към СДВР, както и координатор за СДВР, ГД „НП“, ГПУ – „София“, Агенция „Митници“ и ГД „БОП“, както и всички други структури на МВР, които действат на функционален принцип, СО – СГП и НСлС. На координаторите е възложено осъществяването на контрол над спазването на процесуалните срокове за разследване по ДП, както и сроковете за извършване на предварителни проверки от компетентността на СРП, включително и чрез извършване на периодични посещения на структурите извършващи предварителни проверки по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

Общият брой на наблюдаваните от СРП преписки през отчетния период /2021г./ възлиза на 38 491 (за 2020 - 38 392 бр., за 2019 г. – 42 517 бр.;). Новообразувани от тях са 35 243 бр. Забелязва се тенденция за запазване броя на преписките спрямо 2020г. Общият брой на решените преписки през 2021 г. е 36 587, като за 2020 този брой 37 094, а за 2019 г. – 41 683 броя.

Прави впечатление, че голяма част от общия брой преписки са решени с отказ да се образува ДП – по 25 598 преписки, а по 7687 от преписките са образувани досъдебни производства, поради наличието на достатъчно данни за извършени престъпления.

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган е 10 726, от които са били образувани 1 806 досъдебни производства, а по 6220 е бил постановен отказ от образуване на ДП. 10 332 от тези преписки са били приключени в срока по чл.145, ал.2 ЗСВ, а 189 - след изтичане на този срок. 810 проверки са били върнати с разпореждане за извършване на допълнителна проверка.

Общият брой преписки с неприключени проверки в края на отчетния период е 1 569, като в законовия срок по чл.145, ал.2 ЗСВ са 1 558 бр., а извън законовия срок са 11 бр.

През 2021г. общият брой лични проверки на прокурор са 26, като от тях са били образувани 2 досъдебни производства, а по 15 бр. има постановен отказ от образуване на ДП.

Тези числа сочат, че въпреки големия обем на работа в СРП през 2021 г., е налице тенденция за ограничаването на случаите с просрочие на възложените проверки от органа, извършващ проверката, както и на произнасянията от наблюдаващите прокурори.

Във връзка със заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства,

образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие, за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г. в СРП са били заведени общо 1 731 бр. преписки и досъдебни производства с индекс „ДН“ и „Н“, като по 956 бр. е постановен отказ от образуване на ДП, по 97 бр. е възложена проверка, 48 бр. преписки са на доклад при прокурор, 5 бр. са изпратени по компетентност. Образувани ДП - 186 бр., като общо 192 бр. са при разследващ орган. От образуваните досъдебни производства 113 бр. са прекратени, 58 бр. са спрени, а в съда са внесени 41 бр., като 25 бр. са решени с обвинителен акт, 10 бр. са решени със споразумение и 6 бр. с постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК.

Най-активен субект при сезирането на СРП измежду функциониращите в Република България контролни органи през 2021 г. отново е била Националната агенция по приходите. От всички общо 491 преписки, образувани след сигнал на контролните органи, 487 са тези, започнали след съобщения на НАП (основно – за престъпления по чл. 227б НК), като по тях са били образувани 268 досъдебни производства, в съда са внесени 10 бр. прокурорски актове и с влезли в сила съдебни актове са осъдени 3 лица за отчетния период. Измежду другите контролни органи, активност при сезирането на СРП са проявили Агенция „Митници“ ( 24 броя наблюдавани досъдебни производства, в съда са били внесени 4 бр. прокурорски акта и с влезли в сила съдебни актове са били осъдени 6 лица) ДАНС (3 наблюдавани преписки, от които по 1 е образувано досъдебно производство), и Дирекция „Вътрешна сигурност“ - МВР (15 наблюдавани преписки, от които по 2 е образувано ДП). През 2021 г. органите на АДФИ са сезирали СРП 4 пъти, като са водени и 2 досъдебни производства.

## **2. Следствен надзор.**

**2.1. Досъдебно производство – обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, включително и по отношение пострадалите и ощетените юридически лица от престъпление.**

През 2021 г. в СРП са наблюдавани 55364, като се наблюдава увеличение с 38,54 % спрямо 2020 г., когато техният брой е бил 39963 досъдебни производства (за 2019 г. те са 39 020). Общият брой на наблюдаваните разследвания (без прекратените по давност досъдебни производства) е 30 743, като от тях новообразувани са 16 369 (при 17 850 за 2020 г. и 21 028 за 2019 г.).

Същевременно с това се констатира се наблюдава сравнителна устойчивост спрямо предходната година по отношение броя на наблюдаваните бързи производства, като за 2021 г. те са 2019 броя при 1976 броя за 2020 г. и 3 162 за 2019 г., като е преустановена тенденцията за значителен спад, наблюдавана в предходни отчетни периоди. Новообразуваните бързи производства през периода са 1992, като при 620 от тях, прокурорите са постановили разследването да се извърши по общия ред, поради правна и фактическа сложност. Така броят на наблюдаваните досъдебни производства по



общия ред, в това число и преобразуваните бързи такива, е 29 344, от които новообразувани са 14 377.

Разследването на наблюдаваните през 2021 г. досъдебни производства е било разпределено по разследващи органи както следва:

а) разследвани от разследващ полицай – общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 28 667 (при 29 133 за 2020 г. и 30 602 за 2019 г.), като от тях новообразувани са 14 245 (при 15 593 за 2020 г. и 17 633 за 2019 г.);

б) разследвани от следовател – общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 647 (при 699 за 2020 г. и 540 за 2019 г.), от които новообразувани – 120 (при 278 за 2020 г. и 163 за 2019 г.), като 16 досъдебни производства са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК;

в) разследвани от прокурор – общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 6 (при 4 за 2020 г. и 3 за 2019 г.), като 3 от тях са били новообразувани през периода;

г) разследвани от разследващ митнически инспектор - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 24, като за поредна година се отчита сериозен спад (с 55,56 %) спрямо предходния отчетен период (54 за 2020 г. и 160 за 2019 г.), от които новообразувани – 9 (при 38 за 2020 г. и 107 за 2019 г.).

Стойностите показват намаляване на общия брой на новообразуваните досъдебни производства с 8,29% спрямо предходния отчетен период, като е налице устойчивост на броя на разследваните от разследващ полицай – общо наблюдавани (без прекратените по давност) досъдебни производства, като се отчита минимално намаляване на техния брой с 1,6 % спрямо 2020 г.

Същевременно се отчита спад броя на досъдебните производства, разследвани от следовател – с 7,44 % спрямо 2020г.

## **2.2. Срочност на разследването.**

Приключените през 2021 г. досъдебни производства са 19 987 (при 18 087 за 2020 г. и 22 225 за 2019 г.) – като се отчита значително увеличение по посочения показател с 10,5 %. Независимо от значителното нарастване броя приключени досъдебни производства, се наблюдава значително подобрене на показателя „Срочност на приключване в законов срок“. В рамките на последния са приключени 19 949 (при 17 995 за 2020 г. и 22 161 за 2019 г.), а извън него 38 (при 92 за 2020 г. и 64 за 2019 г.), като е налице подобрене по посочения показател с 58,69 %. Неприключените досъдебни производства са 11 205 (при 11 548 за 2020 г. и 10 738 за 2019 г.), от които 11 174 са в законов срок, а извън такъв съответно са 21 (при 60 за 2020 г. и 36 за 2019 г.) – подобрене с 65 %.

Налице е положителна тенденция, тъй като за поредна година броя на досъдебните производства, решени извън законов срок, е сведен до минимум – 0,19 % от общия брой на приключилите досъдебни производства като се наблюдава и значителен спад спрямо предходни отчетни периоди (при 0,51 % за 2020 г. и 0,29 % за 2019 г.). Аналогичен е и изводът относно неприключилите досъдебни производства извън законов срок – 0,19 % от общия брой на приключилите досъдебни производства (при 0,52 % за 2020 г. и 0,34 % за 2019

г.). Въпреки затруднения работен процес следствие на въведеното в страната извънредно положение поради усложнената епидемиологична обстановка и продължителните периоди на дистанционна работа на прокурорите, се наблюдава сравнителна устойчивост на посочените показатели спрямо предходния отчетен период, което е атестат за добрата организация на работата на наблюдаващите прокурори и осъществявания от тях контрол по отношение на срочността на разследване по наблюдаваните дела. Последното се дължи и на предприеманите от страна на ръководството на СРП административни мерки в тази насока, като продължава да действа създадената и наложена организация за ежеседмично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори и на ръководителите на ведомства, на които са възложени разследванията, справка за дела, по които предстои изтичането на срока на разследване.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения**

За отчетния период се наблюдава значително увеличение (с 60,57 %) на общия брой на решенията през 2021 г. досъдебни производства от прокурор, а именно – 43 350 броя (при 26 997 за 2020 г. и 27 535 за 2019 г.), като 42964 от тях са били решени в срок до 1 месец.

Решенията досъдебни производства над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител и/или от оправомощен от него прокурор са 78, като за поредна година е налице изключително подобряване по посочения показател, като се отчита намаление на техния брой с 46,21% спрямо предходния отчетен период (при 145 за 2021 г. и 561 за 2019 г.).

На следващо място, решенията досъдебни производства до 2 месеца – с удължен срок от административния ръководител и/или от оправомощен от него прокурор са 269 (при 189 и 232 за 2019 г.).

Значително подобрене спрямо предходните периоди е отчетено и при решенията досъдебни производства над 2 месеца – с 29,09%, като за 2020 г. те са 39 (при 55 за 2020 г. и 95 за 2019 г.), т.е. запазва се тенденцията за подобряване по посочения показател.

Горепосочените показатели сочат за явна тенденция за намаляване броя както на решенията над 1 месец без удължаване на срок, така и на решенията до 2 месеца с удължен срок, както и тези решени в срок над 2 месеца.

Продължава да се прилага утвърдената практика за периодично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори на справка за делата, които са им на доклад повече от 30 дни и липсва постановен акт по тях, с оглед своевременното решаване на същите. Справките се изготвят ежеседмично от служител в СРП и се представят на зам. – районните прокурори – ръководители на отдели, които организират довеждането им до знанието на съответните наблюдаващите прокурори.

Значително подобрене се отчита и по отношение броя на решенията досъдебни производства, по които разследването е продължило 3 и повече години. В началото на отчетния период броят на нерешените досъдебни

производства от посочената група е бил 714, а в неговия край – 311, т.е. техният брой е намалял с 56,44 %.

Идентичен спрямо предходният отчетен период е броят на нерешените досъдебни производства, които са на доклад при прокурор като в края на отчетния период те са 724 (при 725 за 2020 г. и 758 за 2019 г.), а 693 от тях са в едномесечен срок, 11 над един месец без удължаване на срока от административния ръководител, а 20 не са решени до 2 месеца при удължен срок от административния ръководител, като за първа година не се отчитат нерешени досъдебни производства в срок над два месеца.

През отчетния период са били направени 3 искания за ускоряване на досъдебното производство на основание чл.368 НПК, който показател е без съществена промяна спрямо предходния отчетен период – 5 искания за 2020 г. Същевременно с това липсват нови искания на основание чл.369, ал.3, вр. ал.2 НПК. За отчетния период е постановено 1 решение на съда за констатирано неоправдано забавяне и 1 решение, с което е отхвърлено искане на същото основание.

За отчетният период се констатира увеличаване броя на прекратените и внесени в съда досъдебни производства, като през 2021 г. те са 8 682 (при 8 254 за 2020 г. и 9 464 за 2019 г.). Продължителността на тези дела, съответно от момента на образуване до момента на решаването му от прокурор, е както следва: до 8 месеца – 4 768 (при 4 985 за 2020 г. и 6 444 за 2019г.), до 1 година – 1 758 (при 1 592 за 2020 г. и 1 472 за 2019 г.), над 1 година – 1 392 (при 1185 за 2020 г. и 1 086 за 2019 г.) и над 2 години – 764 (при 492 за 2020 г. и 462 за 2019 г.).

### **2.3.1. Внесени в съда досъдебни производства**

Внесените в съда през 2021 г. досъдебни производства са 2 657 (при 2 374 за 2020 г. и 2 897 за 2019 г.) срещу 2 818 лица. Обвинителните актове са 1 822 (при 1 687 за 2020 г. и 1 966 за 2019 г.), като с тях са предадени на съд 1 932 лица, внесени са 484 споразумения (при 365 за 2020 г. и 574 за 2019 г.) по отношение на 518 обвиняеми, а направените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 354 (при 328 за 2020 г. и 357 за 2019 г.) срещу 368 привлечени като обвиняеми лица.

### **2.3.2. Прекратени досъдебни производства**

Брой на прекратените досъдебни производства за 2021 г. е 30 646 при 14 499 за 2020 г. и 11 892 за 2019 г. Изключвайки тези по давност, броят остава 6 025, от които 345 са срещу известен извършител или лице, привлечено като обвиняем, а останалата част – 5 680 срещу неизвестен извършител или без да е привлечено лице в качеството на обвиняем по тях.

Прекратените по давност досъдебни производства са 24 621.

### **2.3.3. Спрени досъдебни производства**

Общият брой на спрените през отчетния период досъдебни производства е 9 005 (при 9 735 за 2020 г. и 12 243 за 2019 г.), като по-голямата част от тях, а именно 9 030 са спрени поради неразкриване на извършителя, а 664 на други основания. Възобновените дела са 3 030, като се наблюдава се значително увеличение спрямо предходния отчетен период, когато те са били 1 157.

Отново, както и в предходни години, спрените досъдебни производства, по които има привлечено в качеството на обвиняем лице, са обект на засилен контрол, с оглед недопускане изтичането на предвидената в закона давност, като е създадена организация за периодичен доклад на посочената група дела на наблюдаващите ги прокурори, с оглед преценка наличието на основания за възобновяване и решаването им по същество.

### **2.4. Структура на престъпността**

Значителен ръст – с 10,26 %, бележат новообразуваните през 2021 г. дела за престъпления против личността са 2 139 (при 1 940 за 2020 г. и 1 945 за 2019 г.), като от тях в съда са били внесени 336 акта срещу 373 лица, от които – 218 обвинителни акта срещу 242 лица, 61 споразумения за 65 лица и 57 предложения по чл.78а НК за 66 лица. Най-голям брой от новообразуваните дела са били за подпомагане и/или склоняване към самоубийство (по чл.127 НК) – 844, които бележат ръст за поредна година (752 за 2020 г. и 605 за 2019 г.).

На следващо място са причинените умишлени телесни повреди по чл.128 – 131 НК – общо 665 дела (по чл.128 НК – 2, по чл.129 – 232, по чл.130 – 4 и по чл.131 – 427), следвани от заканите с престъпление – 351 (при 324 за 2020 г. и 445 за 2019 г.), телесните повреди по професионална непредпазливост по чл.134 НК – 67 дела, злепоставяне – 34 дела (от които 33 по чл.136 НК и 1 по чл.140 НК), изнасилвания по чл.152 – 15 дела, блудства по чл.150 НК – 21 дела, принуда по чл.143 – 23 дела, блудства с малолетни по чл.149 – 14 дела, по чл.151 НК – 5 дела и т.н. 28 дела са образувани и за престъпление по чл.144а – системно следене, което би могло да възбуди основателен страх. Общо пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства по тази глава са 2 213, измежду които 81 непълнолетни и 58 малолетни.

Най-много от новообразуваните през 2021 г. дела за престъпления по глава „Посегателства срещу правата на гражданите“, са по чл.168 – 93, следвани от тези по чл.170 НК – 19 и по чл.172б НК – 40. Общият брой на образуваните досъдебни производства за престъпления по тази глава са 181 при 224 за 2020 г. и 94 за 2019 г. Пострадалите от тези престъпления лица са 29, а ощетените юридически лица – 43.

Общо 188 досъдебни производства за били образувани за „Престъпления против брака и семейството“ (глава IV, раздел I от НК), като обичайно най-голям брой остават делата по чл.183 НК за неплащане на издръжка – 138 и тези по чл.182 НК – 21 дела, като 86 от всички образувани досъдебни производства са внесени в съда.

Макар и за поредна година да се констатира сериозен спад – със 16,26 % (за предходния отчетен период той е 17,1 %) , отново най-голям брой от новообразуваните дела остава този за престъпления против собствеността (глава V НК) – общо 7 537 (при 9 001 за 2020 г. и 10 858 за 2019 г.), от които в съда са внесени 718 прокурорски акта срещу 806 лица. Както обикновено, най-много са образуваните досъдебни производства за кражби съответно по чл.194 – 3 157 дела, чл.195 – 2 288 дела, следвани от досъдебните производства за унищожаване и повреждане на имущество по чл.216 НК – 552 дела, измами, от които такива по чл.209 – 477 дела, чл.210 – 22 дела и чл.211 – 7 дела, документни измами по чл.212 НК – 58 дела, компютърни измами по чл.212а НК – 68 дела, грабежи по чл.198 НК – 373 дела, обсебване по чл.206 НК – 281 дела, престъпления по чл.207 НК – 153 дела, длъжностни присвоявания по чл.201 – 47, изнудвания по чл.213а – 24. Логично, с намаляване на образуваните за престъпления по тази глава досъдебни производства, намалява и броят на пострадалите от такива деяния лица през периода, които са 7 523 при 9396 за 2020 г. и 10 657 за 2019 г. Непълнолетните пострадали са 58, а малолетните лица – 47. Ощетените юридически лица от посочената група престъпления са 441.

Новообразуваните през 2021 г. досъдебни производства за престъпления против стопанството (глава VI НК) са 516, като се отчита спад за поредна година спрямо предходните отчетни периоди – 563 за 2020 г. и 613 за 2019. По тях в съда са били внесени 54 прокурорски акта. Отново най-голям е броят на делата за престъпления по чл.227б НК – 326, при 320 за 2020 г. и 367 за 2019 г., следвани от тези по чл.234в НК – 128, при 147 за 2020 г. и 152 за 2019 г. и по чл.234 – 36.

Относително устойчив спрямо предходните отчетни периоди е броят на новообразуваните досъдебни производства за престъпления по глава VIII от НК – против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, които за 2021 г. са 229, при 214 за 2020 г. и 238 за 2019 г., като по тях в съда са били внесени 48 прокурорски акта. Първо място тук заемат делата за посегателства по чл.296 НК – 83 (при 96 за 2020 г. и 94 за 2019 г.), следвани от тези по чл.281 – 38, чл.270 НК – 25 дела, чл.290 НК – 25, чл.286 НК – 19 дела. Отбелязва се значителен ръст – с 375 %, на образуваните дела по чл.281 НК спрямо предходния отчетен период, а именно – 38, при 8 за 2020 г. и 6 за 2019 г.

Без съществена промяна е броят на образуваните досъдебни производства за документни престъпления по глава IX от НК, като през 2021 г. същите са 704, при 689 за 2020 г. и 849 за 2019 г. Най-многобройни от образуваните досъдебни производства по тази глава са за престъпления по чл.309 НК – 229, следвани от тези по чл.316 НК – 209, чл.308 НК – 122, чл.313 НК – 82 и т.н. В съда са били внесени 135 прокурорски акта.

За поредна година намаление се констатира и в броя на новообразуваните дела за престъпления против реда и общественото спокойствие (глава X НК), като същите са 474 при 538 за 2020 г. и 593 за 2019 г. От тази група отново най-

често срещани са делата за хулиганство по чл.325 НК – 311, следвани от тези за самоуправство по чл.323 – 69, по чл.325б – 34, чл.324 НК – 25 и т.н. Внесените в съда дела са 150, като с тях са предадени на съд 167 лица.

Минимален спад се отчита и при образуваните през периода досъдебни производства за общоопасни престъпления, чийто брой е 4 401 при 4500 за 2020 г. и 5 582 за 2019 г. От посочената група 1 984 от тях са за престъпления по чл.354а НК – държане на наркотични вещества без разрешение, а след тях се нареждат делата за престъпления по чл.343б НК – 762, чл.346 НК – 683, които са намалели спрямо предходни години когато са били съответно 730 за 2020 г. и 875 за 2019 г. Наблюдава се значителен ръст – с 44,87 %, на броя на досъдебните производства за престъпления по чл.343б НК – 762 при 526 за 2020 г. и 497 за 2019 г. Повишение на образуваните досъдебни производства се наблюдава и при съставите по чл.343 НК – 363, при 318 за 2020 г. и 427 за 2019 г.

## **2.5. Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Контрол върху мерките за неотклонение**

Внесените в съда през 2021 г. искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ са 499 (при 599 за 2020 г. и 527 за 2019 г.), като 368 от тях са били уважени, което представлява 73,75 % от всички (при 69,12 % за 2020 г.). Обичайно високият процент уважени искания са показател за прецизната преценка на наблюдаващите прокурори относно наличието на предпоставките за вземане на най-тежките мерки за неотклонение по отношение на обвиняемите лица.

Неуважени искания са 108 при 168 за 2020 г. и 127 за 2019 г., като в 12 случая по тях е определена мярка „домашен арест“, а в 72 случая е определен друг вид мярка. Срещу определения за неуважена мярка задържане под стража са били подадени 40 протеста на основание чл.64, ал.6 НПК, като 20 от подадените протести, са били уважени.

С мярка за неотклонение „задържане под стража“ през отчетния период са били 476 лица (при 485 за 2020 г. и 408 за 2019 г.), а с мярка за неотклонение „домашен арест“ са били 37 лица.

В края на отчетния период с мярка за неотклонение „задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства са били 86 лица, 38 от които са били със срок на задържане до 2 месеца и 48 до 8 месеца.

През отчетния период прокурорите от СРП са взели участия в 633 съдебни заседания по мярка за неотклонение, а в 192 случаи прокурори са отменяли последната (независимо от нейния вид), поради изтичане на срока за нейната продължителност.

Обект на засилен контрол са досъдебните производства, по които има задържани лица, като тези дела се вземат на приоритетен надзор. По тях ежеседмично на вниманието на наблюдаващите прокурори и на заместник – районните прокурори – ръководители на отдели, се изпраща справка за делата, по които има взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ или

„домашен арест”, с продължителност повече от 45 дни, с оглед предприемане на съответните мерки и недопускане на задържане на лице над законоустановените срокове. Контрол относно сроковете на мерките се осъществява и от заместник–районните прокурори при удължаване на сроковете за разследване.

През 2020 г. прокурорите в СРП са изготвили 74 искания до съда за вземане на обезпечителни мерки по чл.72 НПК, всички от които са разгледани, а 1 от тях е било уважено.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно - съдебен надзор**

#### **1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела**

Образувани в съда дела по внесени прокурорски актове са били общо 2 660. От тях прокурорските актове, внесени през 2021 г. са общо 2 660. За сравнение през 2020г са 2380, а през 2019г са 2897 .

По видове прокурорски актове, внесени през 2021 г., са както следва: 1822 обвинителни акта (за 2020 г. – 1687, за 2019г.-1966,), 484 споразумения (за 2020 г. – 365,за 2019г.-574,) и 354 предложения по чл.375 НПК (78а НК) (2020 г. – 328 ,за 2019г.-357 ).

Това означава, че за 2021 г. се отчита увеличаване на образуваните в съда дела по внесени прокурорски актове съответно спрямо 2020 г. с 280 бр., и намаляване спрямо 2019 г. с 237 бр. В процентно съотношение това означава, че за 2021г. се отчита увеличаване с 11,76% спрямо 2020 г. и спад с 8,18% спрямо 2019 г.

По видове прокурорски актове за 2021г. се отчита:

- увеличаване на образуваните в съда дела по внесени обвинителни актове съответно спрямо 2020 г. със 135, и намаляване спрямо 2019 г. със 144. В процентно съотношение това означава, че за 2021 г. се отчита увеличаване с 8,00 % спрямо 2020 г., и спад със 7,32% спрямо 2019 г.;

- увеличаване на образуваните в съда дела по внесени споразумения за решаване на наказателните производства съответно спрямо 2020 г. със 119, и намаляване спрямо 2019 г. с 90. В процентно съотношение това означава, че за 2021 г. се отчита увеличаване с 32,60% спрямо 2020 г. и намаляване спрямо 2019г. с 15,68%.

- увеличаване на образуваните в съда дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание съответно спрямо 2020 г. с 74 и спад спрямо 2019 г. с 3. В процентно съотношение това означава, че за 2021 г. се отчита увеличаване с 7,93% спрямо 2020 г. и спад с 0,84% спрямо 2019 г.

Спадът в абсолютни цифри на внесените в съда дела не следва обаче да се тълкува в посока за обективизиране на извод за негативна тенденция в качеството и ефективността на работата на прокурорите при СРП. Цифрите не следва да се разглеждат сами по себе си, а следва да се анализират на фона на цялостната работа в СРП за изминалата 2021 г. Извод за негативна тенденция в качеството

и ефективността на работата на прокурорите при СРП не следва да се прави, тъй като през 2021 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 30 743 /без прекратените по давност/. През 2020 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 31 344. През 2019 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 33 695. Следва да се отчете спецификата на прокурорите и служителите в СРП, работата се осъществяваше при усложнена епидимична обстановка и множество отсъстващи прокурори .

Налице е спад на броя на наблюдаваните наказателни производства / с 601 спрямо 2020 г. и с 2 952 спрямо 2019 г. /.

Една от причините за констатирания спад на броя внесени в съда прокурорски актове е общо наблюдаваната тенденция към спад на регистрираната на територията на гр. София престъпност през 2021 г. с около 20 % – факт, който се отразява на образуваните досъдебни производства, респ. и на внесените по тях актове в СРС .

## **1.2. Осъдителни и санкционни съдебни решения**

През 2021 г. разгледани и решени от съда са били общо 2983 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2020 г. разгледани и решени от съда са били общо 2300 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2019 г. разгледани и решени от съда са били общо 3 281 дела, образувани по внесени прокурорски актове.

През 2021 г. постановени са били общо 2513 осъдителни и санкционни решения. През 2020 г. постановени са били общо 1943 осъдителни и санкционни решения През 2019 г. постановени са били общо 2 691 осъдителни и санкционни решения.

За 2021 г. осъдителните и санкционни решения представляват 84,2% от всички решени от съда дела. За 2020 г. осъдителните и санкционни решения представляват 84,5% от всички решени от съда дела За 2019 г. осъдителните и санкционни решения представляват 82% от всички решени от съда дела. Налице е леко намаляване с 0,3% в сравнение с миналата година и увеличение с 2,2% в сравнение с 2019г. Следователно се запазва високо равнище на осъдителни и санкционни решения, отнесени към общия брой разгледани и решени от съда дела.

Осъдителните и санкционни решения за 2021 г. по видове са следните:

- 542 осъдителни присъди;
- 1070 споразумения от съдебна фаза;
- 163 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 469 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 269 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2020 г. по видове са следните:

- 452 осъдителни присъди;



- 849 споразумения от съдебна фаза;
- 70 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 385 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 187 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2019 г. по видове са следните:

- 607 осъдителни присъди;
- 1 146 споразумения от съдебна фаза /като едно от тях е за престъпление/;
- 143 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 567 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 228 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

### **1.3. Осъдени и санкционирани физически лица**

Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2021 г. са били 2 239. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2020 г. са били 1967. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2019 г. са били 2 757. От тях осъдени по обвинителни актове са били 1797, по досъдебни споразумения 469 и по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) – 269.

Следователно се запазва високото ниво на осъдените и санкционирани физически лица, съотнесено към общия брой предадени на съд физически лица.

По видове наказания през 2021 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 508 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1103 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 256 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 619 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 527 физически лица.

По видове наказания през 2020 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 434 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 860 физически лица;

- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 211 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 796 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 187 физически лица.

По видове наказания през 2019 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 585 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1 276 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 296 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 1 227 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 234 физически лица.

За 2021 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1611), представляват 57,27% от общия брой осъдени и санкционирани лица (2 818). За 2020 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1 294), представляват 65,8% от общия брой осъдени и санкционирани лица (1967). За 2019 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1 861), представляват 67,5% от общия брой осъдени и санкционирани лица (2 757).

От изложеното се прави извод, че процентът на санкционирани с лишаване от свобода физически лица от броя на общо наказаните през 2021г. намалява в сравнение 2020г и с 2019г .

С влязла в сила присъда или решение през 2021 г. са осъдени 2 239 физически лица. С влязла в сила присъда или решение през 2020 г. са осъдени 1759 физически лица. С влязла в сила присъда или решение през 2019 г. са осъдени 2 521 физически лица.

През 2021 г. най-много са осъдените физически лица за общоопасни престъпления – 953, след което за престъпления против собствеността – 720 . През 2020 г. най-много са осъдените физически лица за общоопасни престъпления – 652, а за престъпления против собствеността – 611. През 2019 г. най-много са осъдените физически лица за общоопасни престъпления – 1 002, както и за престъпления против собствеността – 854.

В процентно съотношение през 2021 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 17,84% спрямо 2020 г. и спад на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 15,69% спрямо 2019 г.

В процентно съотношение през 2021 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 46,17% спрямо 2020 г. и намаляване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 4,89% спрямо 2019 г.

В процентно съотношение през 2021 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица (240) и за престъпления против личността с 2,13% спрямо 2020г (235) и намаляване с 13,67% спрямо 2019 г. (278).

#### **1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие**

Организацията на работа в СРП, съгласно която прокурорите работят по отдели според видовете престъпления, спомага прокурорската практика да е уеднаквена по много от делата, но въпреки това следва да се посочат две насоки в материалноправен аспект и една в процесуалноправен, в които се наблюдават различни критерии при оценка на доказателствата от прокурорите при СРП, а именно при преценка дали са налице предпоставки за прилагане на чл.9, ал.2 НК по отношение на престъпления против собствеността и по отношение на деяния, субсумирани под състава на чл.354а, ал.5, вр. ал.3 НК, както и при преценка на предпоставките за провеждане на задочно производство по чл.269, ал.3 НПК.

Като противоречива практика продължават да се отчитат случаите, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза, тъй като се приема констатирани нови фактически положения-12 случая по внесени предложения по чл.78а от НК и един при внесен обвинителен акт . Посочената констатация, обусловена от промяната на показанията на свидетели и изготвяне на експертиза, приемане на справки ,което не е имало как да бъде предвидена дори при прецизна работа на прокурора. Констатираните от съда обстоятелства, квалифицирани от него като нови фактически положения могат и следва да бъдат преценени и съпоставени с целия доказателствен материал по делото и едва в крайния акт на съда – при постановяване на съответното решение, да бъдат кредитирани или отхвърлени с посочване на съображенията за това. Определението на съда при констатиране на нови фактически положения и връщане делото на прокуратурата не подлежи на протестиране. Някои от решенията на съда са алогични –дори без провеждане на съдебно следствие са констатирани нови фактически положения.След подаден протест,СГС се съгласява с мнението на прокурора , но по същество не е разгледан поради липса на процесуален ред-определението не подлежи на протестиране.

Продължават отделни състави да връщат или оправдават лица за извършени престъпления по чл.343б, ал.3 НК, приемайки че въпреки констатацията на управление на МПС след употреба на наркотични вещества, същите не са били под въздействие. Съставът на престъплението изисква само и единствено управление на МПС след употреба на наркотични вещества.

Противоречива е практиката и при постановяване на съдебни актове за престъпление „измама“ с оглед осъществен състав на престъпление или

констатирани „гражданско-правни отношения“.

**/Забележка:** Всички дела за 2021 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г.. на главния прокурор на Република България. В същия са анализирани и делата, по които се установява противоречива съдебна практика./

И през 2020 г. се запазва тенденцията, съкратеното съдебно следствие да има много по-малко приложно поле в сравнение със споразумението, макар и двете да са замислени от законодателя като диференцирани процедури, алтернативни при определени условия на процеса по общия ред. Това се вижда от сравнението на цифрите За 2021 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1 070 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 57. За сравнение през 2020 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 849 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 52. За 2019 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1 146 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 63.

Относно процедурата са релевантни изводите от предходните доклади на СРП, а именно, че макар и съкратеното съдебно следствие да притежава привлекателни страни, причините за неговата по-слаба приложимост трябва да се търсят в желанието на подсъдимия да получи сигурност относно вида и размера на наказанието и то такава при условията на чл.58а, ал.1 или ал.4 НК (най-често) – нещо, което не може да му бъде гарантирано при съкратеното съдебно следствие. Не е за пренебрегване фактът, че съдиите, поради своята натовареност, също възприемат положително идеята за споразумение, тъй като този ред им спестява изготвянето на мотиви.

## **2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела**

### **2.1. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица**

През 2021 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 166 оправдателни присъди и 42 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2020 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 139 оправдателни присъди и 20 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2019 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 269 оправдателни присъди и 40 оправдателни решения по чл.78а НК.

Оправдателните съдебни актове за 2021 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 6,97 % от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2020 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 6,9% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2019 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 9,4% от всички

решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Запазва се тенденцията за намаляване по този показател.

От посочените оправдателни присъди влезли в сила са 103 .

Съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България относно оправдателните присъди, се разграничават следните критерии /причини за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди/:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

При изготвяне на анализите на делата с оправдателни присъди се прави извод, че оправдателните присъди се групират основно по т.1, т.5 и т.4 .

През 2021 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 166 по присъди и 42 – по чл.78а НК. През 2020 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 139 по присъди и 20 – по чл.78а НК. През 2019 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 269 по присъди и 40 – по чл.78а НК. В процентно изражение техният брой е увеличен в сравнение с 2020 г. с 19,4%. В процентно изражение техният брой е намалял в сравнение с 2019 г. с 38,29%. по постановени присъди.

## **2.2. Протести**

През 2021г. са подадени общо 132 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 24 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2020 г. са подадени общо 116 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 17 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2019 г. са подадени общо 204 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 36 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание.

През 2021 г. са разгледани от съда 139 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 38 бр. През 2020 г. са разгледани от съда 109 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 23 бр. През 2019 г. са разгледани от съда 200 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 58 бр.

Уважени през 2021г са 24,4% от подадените протести , съответно през 2020г са 17,3% , 2019 г. -24,2% г. Налице е увеличение в процентно отношение на уважените протести спрямо предходните години.

### **2.3. Предприети мерки**

Всички дела, внесени в Софийски районен съд, по които прокурорът, внесъл обвинителния акт или постановление с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, е напуснал СРП или е командирован извън структурата, се разпределят между работещите прокурори. Делата, внесени в съда от прокурори, които отсъстват продължително или са изключени от участие в съдебни заседания по здравословни причини, са разпределени като е определен прокурор по заместване. С оглед равномерно натоварване , на всеки два месеца, от съдебен служител се изготвя актуална справка на всички неприключили дела в съда по прокурори , след което се обновява групата „Дела, внесени в съда“.

Създадената организация със заповед № 54/10.01.2018 г./отм/ на административния ръководител на СРП е доразвита със заповед № 3864/28.09.2021г на административния ръководител на СРП като прокурорът, внесъл делото с прокурорски акт в съда, да се явява в съдебни заседания да защитава обвинителната теза .

Целта е качество на прокурорските актове, познаването материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватната защита на обвинителната теза пред съда. От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебни заседания е предоставения достъп до системата на СРС за обработка и публикуване на съдебни актове “АСУД“, осигуряващ възможност на всеки прокурор от служебния си компютър за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания по делата. През 2021г достъп на прокурорите до съдебни протоколи от съдебните заседания от новата система на съда - ЕИСС не е възможен , което изключително затруднява подготовката на прокурора, явяващ се в съдебното заседание.

Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от незапълване на щата при разследващите полицаи, голямото текучество, недостатъчна професионална подготовка и активност от разследващите органи.

Организиран са работни съвещания за съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилно

Особено важно за ефективността на прокурорите е добра теоретична подготовка и познаване на съдебната практика в детайли, включително и участия в обучения и семинари.

## 2.4. Върнати от съда дела

Върнати на прокуратурата от съда през 2021 г. са били общо 162 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2020 г. са били общо 125 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2019 г. са били общо 179 дела. Върнатите дела представляват 6.1% от внесените в съда дела през 2021 г. Върнатите дела представляват 5,3% от внесените в съда дела през 2020 г. Върнатите дела представляват 6,2% от внесените в съда дела през 2019 г. Отчита се 0,8% увеличаване равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2020 г. Отчита се 0,1% намаляване равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2019 г.

През 2021 г. върнатите дела представляват 5,4% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове /2983/. През 2020 г. върнатите дела представляват 5,4% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове /2300/. През 2019 г. върнатите дела представляват 5,4% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове / 3281/. Налице е постоянно равнище по този показател в сравнение с предходните две години.

През 2021 г. от общия брой върнати дела, по обвинителни актове са върнати 118 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК –44 дела. През 2020 г. от общия брой върнати дела, по обвинителни актове са върнати 92 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 32 дела. През 2019 г. от общия брой върнати дела, по обвинителни актове са върнати 140 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 39 дела.

През 2021 г. върнатите дела по обвинителни актове/118/ представляват 6,5 % от внесените в съда дела с обвинителни актове/1822/. През 2020 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 5,5 % от внесените в съда дела с обвинителни актове. През 2019 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 7,1 % от внесените в съда дела с обвинителни актове.

През 2021г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а от НК/ -44 , представляват 12,4 % от внесените в съда дела с такива предложения/354/. През 2020 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а НК/ представляват 9,8 % от внесените в съда дела с такива предложения. През 2019 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а НК/ представляват 10,9 % от внесените в съда дела с такива предложения. Отчита се увеличаване равнището на върнатите от съда дела, по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) спрямо внесените такива през 2020 г. с 2,6% и увеличаване спрямо 2019 г. с 1,5%.

Следва да се отчете големия брой на върнатите от съда дела по чл.78а НК на основание чл.378, ал.3 НПК - констатирани нови фактически положения - 12

бр, и едно по внесен ОА. Определението за връщане на това основание не подлежи на протест.

Един от съществените проблеми, водещ до връщане на голяма част от делата в тяхната досъдебна фаза, е трудностите при формулиране на обвинителния акт при част от престъпленията с правна и фактическа сложност – напр. измама по чл.209-212 НК, длъжностно присвояване и обсебване (особено в случаите на „продължавано престъпление“ или с оглед спецификите на конкретизация на предмета на присвоителното деяние).

С оглед на направените съпоставки се налага извод, че новоустановеният механизъм за регистриране и анализ на делата, върнати от съда в предходна процесуална фаза, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на Република България, администрирани в СРП със Заповед № РД-04-01-3865/29.09.2021г. , с която е отменена Заповед № 55/10.01.2018 г. на административния ръководител на СРП, следва да се отчете от една страна като приемственост на добра практика, а от друга като наличност на инструментариум за продължаване на работата по ограничаване на случаите на връщане на наказателни производства на прокурора.

За преодоляване на причините за върнатите от съда дела през 2014 г. е създаден регистър на върнатите от съда дела във връзка с Указание на главния прокурор на Република България № 154/28.03.2012 г. /отм./ и Заповед № 679/04.05.2012 г. на административния ръководител на СРП.

Със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България са отменени действащите до този момент указания и са утвърдени нови Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, въз основа на които административния ръководител на СРП е издал Заповед № 55/10.01.2018 г. /отм/ и Заповед № 3865/28.09.2021 г. , с която се продължава воденето на регистър на влезлите в сила оправдателни присъди , на съдебните актове за връщане на дела и за прекратяване на наказателното производство. Съгласно посочените указания относно върнатите дела се разграничават следните критерии /причини за връщане на делата/:

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права.

2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл.248а, ал.2 НПК).

4. Връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 НПК, поради:

- липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК;
- несъгласие на съда с квалификацията на деянието;
- несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание;



□ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението.

5. Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК).

При изготвяне на анализите на върнатите дела се прави извод, че най-големият брой дела могат да се групират по критерии 1, 2 и 4.

Може да се направи извод, че върнатите от съда дела са увеличени с 37 бр. от предходната година, но са намалели със 17 бр. в сравнение с 2019г като е възможно абсолютният брой на върнати от съда дела да бъде още намален.

**/Забележка:** Всички дела за 2021 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България./

През 2021 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 във вр. чл.248, ал.1, т.3 НПК са били 66. През 2020 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 НПК са били 51. През 2019 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 във вр. чл.248, ал.1, т.3 НПК са били 75. Уважени през 2021 г. са били 21 протеста, неуважени – 28 от общо разгледаните 49 протеста, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни Уважени през 2020 г. са били 10 протеста, неуважени – 19, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад. Уважени през 2019 г. са били 17 протеста, неуважени – 25, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни .

През 2021 г. са внесени 11 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, от които 3 са уважени от разгледани 8. През 2020г. са внесени 7 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, от които 1 е уважен от разгледани 2. През 2019 г. са внесени 5 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, разгледан е 1, който не е уважен.

За 2021 г. равнището на уважени протести е 42,4% съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2020 г. равнището на уважени протести е 35,5% съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2019 г. равнището на уважени протести е 22,7% съотнесено към общия брой на разгледани такива.

През 2021 г. равнището на делата, при които има уважени протести/21/ е 17,8% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК/118/. През 2020 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 10,9% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК. През 2019 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 12,1% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК.

Налице е увеличение с 6,9 % спрямо 2020г и увеличение с 5,7 % спрямо 2019г.

## **2.5. Прекратени от съда дела по чл.250 и чл.289 НПК**

През 2021 г. с прекратяване на горните основания са завършили 65 дела. През 2020 г. с прекратяване на горните основания са завършили 47 дела. През 2019 г. с прекратяване на горните основания са завършили 79 дела. През 2021 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове/1822/ е 3,6%. През 2020 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,5%. През 2019 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 4,0%. Така този показател в процентно отношение се задържа на ниски нива, което следва да се отчете, като положителна индикация за работата на прокурорите при СРП.

## **2.6. Предприети мерки**

С бр.63/2017 г. на ДВ, в сила от 05.11.2017 г., са направени редица изменения в НПК, които оказват положително влияние към намаляване на върнатите от съда дела на прокуратурата. В глава „Деветнадесета“ от НПК е предвидено провеждане на открито разпоредително заседание със задължителното участие на прокурор, подсъдим и защитник. Именно в разпоредителното заседание се обсъждат редица въпроси, между които и дали на досъдебното производство е допуснато отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници. В СРП със Заповед №3864/28.09.2021 г. на административния ръководител е доразвита създадената организация със Заповед №54/20.01.2018 г. /отм./ на административния ръководител, прокурорът, внесъл акта, да участва в разпоредителното заседание и да защитава акта си при направени възражения от страна на подсъдимия и защитника му.

Създадената организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания, за да защитава обвинителната теза, дава своите резултати. Продължава намаляването на броя на върнатите прокурорски актове като реалното сравнение следва да е с 2019г, тъй като през 2020г поради влошената епидемична обстановка, СРС не е провеждал редовни съдебни заседания за период повече от 30 дни, включително и не е образувал дела от общ характер, въпреки внесените досъдебни производства с обвинителен акт и с предложение по чл.78а от НК. **Със Заповед № АС – 97, 16 март 2020 година на Председателя на СРС** в периода 16.03.2020 г. – 13.04.2020 г е преустановено разглеждането на всички видове наказателни дела с изключения на случаите, предвидени в чл.329, ал.3 от ЗСВ. Реално съдът образува НОХД по внесените досъдебни производства през 2021г, от където е и по-големия брой като абсолютни цифри на върнатите от съда дела. През 2021г работата на прокурорите беше усложнена пред епидемичната обстановка и по конкретно в СРП и СРС. Със Заповед №АС-502 от 27 октомври 2021г на **Председателя на СРС** насрочените в открити съдебни заседания дела в периода от 01.11-05.11.2021г не са разглеждани, с

изключение на тези по чл.329, ал.3 от ЗСВ , поради влошена епидемична обстановка.Със Заповед №АС-525 от 04 ноември 2021г на *Председателя на СРС* насрочените в открити съдебни заседания дела до 30.11.2021г да бъдат отлагани по преценка на всеки съдия-докладчик поради влошена епидемична обстановка.

Това неминуемо водеше до отсъствие на много от наблюдаващите прокурори и неяснота в голяма степен , кои съдебни състави заседават и по кои конкретни дела.

Необходимо е още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл.196, чл.219 и чл.226 НПК, като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на която се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл.246 НПК, в съответствие и с ТР№ 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Следва да продължи участието на прокурорите в обучения и дискусии, провеждане на периодични срещи и обучения с разследващите полицаи.

За подпомагане работата на всеки един прокурор, в СРП е създадена папка „Съдебна практика по актове на СРП“, със сканирани всички влезли в сила върнати от съда на СРП прокурорски актове по реда на чл.249, ал.3 от НПК, както и влезли в сила оправдателни присъди по внесени обвинителни актове , ведно със съдебните актове по тях.

### **3. Гражданско-съдебен надзор**

#### **Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове**

През отчетния период има една искова молба, разгледана и уважена от СРС.

Ежемесечно се изготвят графици за участието на прокурорите в заседанията по граждански дела, четирима /последното тримесечие трима/ прокурори покриват заседанията на всички граждански състави при СРС, I-во Г.О. и III-то Г.О. Прокурорите от отдел „ГСН“ са взели участие в общо 397 съдебни заседания по 340 граждански дела. От тях са били решени 284 дела.

През отчетния период в отдели „ГСН“ и „НЗ“ са работили четирима/последното тримесечие трима/ прокурори.

Създадената организация за работа на прокурорите в отдела благоприятства тяхното пълноценно изпълнение на служебните им задължения. Извършените планови проверки съответстват на обществената проблематика, обуславяща социално-икономическата динамика в отношенията на територията на гр. София, както и на 24-те Районни кметства. Взаимодействието с другите органи на държавна власт е било конструктивно, което води и до пълноценно и ефективно упражняване на правомощията по “Надзора за законност”. За това допринесе създаването и прилагането в практиката на СРП на „Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие

на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите”.

#### **4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ.**

За отчетния период – 2021 година, прокурорите при отдел “ГСН“ на СРП са участвали общо в 157 бр. съдебни заседания по ЗОДОВ, от общо 113 дела /по ЗОДОВ/. Приключили с осъждане на държавата в лицето на Прокуратурата на РБ са 76 дела, като по 56 от тях са подадени въззивни жалби пред СГС, по които към момента няма данни дали са уважени, съответно неуважени. Присъдената сума от СРС по делата по чл.2 ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ възлиза общо на 343 388,14 лв., а размерът на претендираните обезщетения е бил 1 352 432,63 лв.

През 2021г. има четири влезли в сила съдебни решения с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.2 от ЗОДОВ /прекратено наказателно производство/.

Голяма част от посочените осъдителни решения по реда на чл.2 ЗОДОВ, в които искиви производства ответник е била Прокуратурата на Република България, са оправдателните присъди по наказателни производства, които се постановяват от съдилищата и прекратяване на наказателното производство от страна на прокурора, особено по производствата, по които е била вземана мярка за неотклонение „Задържане под стража”. Положителна оценка следва да бъде поставена на прокурорите при отдел “ГСН” на СРП с оглед активното процесуално поведение по граждански дела с ответник Прокуратурата на РБ, изразяващо се в своевременно подаване на писмени отговори, активност в съдебни заседания и своевременно обжалване пред Софийски градски съд на решенията, които не са в интерес на ПРБ.

През 2021 година, ЕСПЧ е постановил общо 10 броя осъдителни решения срещу Република България, които касаят водени наказателни производства срещу лица и дейността на ПРБ като цяло, както следва:

1. Стефанов срещу България – решение от 02.02.2021г.
2. Гинин срещу България – решение от 16.02.2021г.
3. Янчовичин срещу България – решение от 16.03.2021г.
4. Рибчева и други срещу България – решение от 30.03.2021г.
5. Хаджийски срещу България – решение от 06.04.2021г..
6. Погосян-Ахенобард срещу България – решение от 20.04.2021г.
7. Илиев срещу България – решение от 20.04.2021г.
8. Илиеви и Ганчеви срещу България – решение от 08.06.2021г..
9. Полфрийман срещу България – решение от 08.06.2021г.
10. Стайков срещу България – решение от 08.06.2021г.

Във връзка с посочените 10 броя осъдителни решения, към Република България са отправени препоръки, които биха могли да бъдат обобщени по следния начин:

1. Да бъдат подобрили условията в арестите и местата за лишаване от свобода, по начин осигуряващ човешки условия и достойно отношение към задържаните лица, респ. към лишените от свобода лица, като по този начин бъдат обезпечени и техните основни права и свободи, касаещи техния интегритет, физическо и психическо здраве.

2. Да бъде спазвана презумцията за невиновност, при изказвания и интервюта от страна на лица заемащи висши държавни длъжности.

3. Стриктно да се съблюдава употребата на необходимата физическа сила и помощни средства при задържането на лица, за които има данни/доказателства, че са извършили престъпление. Да не се допуска употребата на прекомерна сила.

4. Подобряване ефективността на разследването, като своевременно се събират всички относими доказателства и се провежда качествено и задълбочено разследване.

5. Да не се ограничава и нарушава свободата на изразяване на гражданите.

## **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки**

### **5.1. Провеждане на присъдите в изпълнение**

В Районна прокуратура – гр. София, през 2021 г. са получени за изпълнение 1531 бр. съдебни актове /присъди и споразумения/. За 2020 г. съдебните актове са били 1325 бр., а за 2019г. 1837 бр., което представлява 15,55% увеличение спрямо предходната 2020г. и намаление с 16,66% спрямо 2019 г.

От общия брой получени присъди:

- 895 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” /при 814 бр. за 2020 г. и 1 085 бр. за 2019 г./, или увеличение с 9,95% в сравнение с предходния отчетен период - 2020 г. и намаление с 17,51% спрямо тези през 2019г.;

- 356 бр. са с наложено наказание „ПРОБАЦИЯ” /докато през 2020 г. те са били 308 бр., а през 2019 г. – 445 бр./ или увеличение с 15,58% спрямо 2020 г. и намаление с 20,00% спрямо 2019 г.;

- 560 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” /при 411 бр. за 2020 г. и 609 бр. за 2019 г./ или увеличение с 36,25% спрямо 2020 г. и намаление с 8,05% спрямо 2019 г.;

- 35 бр. са с наложено наказание „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ” /при 30 бр. за 2020 г. и 48бр. за 2019 г./, което е увеличение с 16,67% в сравнение с 2020 г. и намаление с 27,08% в сравнение с 2019 г.

В Районна прокуратура – гр.София са получени за изпълнение по делегация 130 бр. присъди за 2021 г. /при 142 бр. за 2020 г. и 142 бр. за 2019 г./, което е намаление с 8,45% спрямо 2020г. и 2019г.

През 2021 г. РП – София е изпратила за изпълнение на компетентните органи присъди срещу 1586 бр. осъдени лица, от които 130 бр. получени по делегация. През отчетния период РП – София е привела реално в изпълнение 1265 присъди, за които има потвърждение за начало на изпълнение на наказанието /за 2020 г. техният брой е 978 присъди, а за 2019 г. – 1395 бр./, което е увеличение с 29,35 % в сравнение с 2020 г. и намаление с 9,32 % спрямо 2019г.

Към 31.12.2021 г. са останали неприведени в изпълнение присъди срещу 80 лица, от тях 47 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА”; 17 бр. „ПРОБАЦИЯ”, 14 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” и 2 бр. с „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ“.

В СРП за 2021г. няма незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди. Има допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” в 5 случая.

Основните причини за допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им са: забавянето при определяне на общо наказание от РС - София; късното насрочване на съдебни заседания за разглеждане на внесените от СРП предложения по чл.306 НПК; несъобразяването при определяне на наказанието с времето, през което осъденото лице е било с мярка за неотклонение „ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА” или „ДОМАШЕН АРЕСТ” и със срока на вече изтърпяното наказание при определяне на общо наказание; късното изпращане на влезлите в сила определения за общо наказание от съда; несъобразяването с времето, необходимо за влизане в сила на определението за общо наказание; неточните, непълни и несвоевременно получени справки за действително изтърпяно наказание от ГД „ИН” и от затворите в страната; неприлагане от решаващите съдилища на материалната разпоредба на чл.24 от Н.К. Видно от изложеното е, че незаконосъобразното задържане на осъдените лица не се дължи на виновно неизпълнение на задължения от страна на прокурори.

По всички определения, по които има основания за протест и опасност от задържане на осъдени лица над срока на наказанието им, СРП е подавала протести срещу актове на съда. Наблюдава се по-голяма активност на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, респ. по-качествено изпълнение на служебните им задължения.

При получени влезли в сила определения или присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството, на основанията посочени в чл.422 НПК, прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са подавали сигнали до ВКП – общо 11 бр. /за 2020 г. те са били 27 бр., за 2019 г. - 38 бр./.

С оглед недопускане на незаконосъобразно задържане на осъдени лица над срока на присъдата са изготвени и изпратени в окръжните прокуратури /СГП и ОП/ 50 бр. сигнали за прекъсване на изпълнението на присъдата /за сравнение техният брой през 2020 г. е бил 31, а през 2019 г. – 12 бр./.

За 2021г. в РП – София са постъпили 2 бр. молби за отлагане изпълнението на наказанието /за 2020 г. те са били 5 бр. , за 2019 г. – 16 бр./.

За 2021г. СРП е изготвила и внесла в РС – София 245 бр. предложения по реда чл.306, ал.1 НПК /за 2020 г. техният брой е 190, а за 2019 г. е 297 бр./ като от тях са били уважени 142 бр., 4 неуважени, а 99 бр. все още не са били разгледани.

Издадени са били 11 бр. европейски заповеди за арест /за 2020 г. те са 14бр., за 2019г. - 15бр./.

Изготвени и внесени в СРС са били и 20бр. предложения по чл.414 НПК /за тълкуване на съдебен акт, /за 2020 г. те са били 18 бр., а за 2019 г. – 34 бр./.

През 2021г. прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са участвали общо в 682 бр. съдебни заседания по 405 бр. производства във връзка с изпълнение на наказанията.

Прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са се произнесли с 177 бр. постановления по чл.417 НПК /за 2020 г. техният брой е 146 бр., за 2019 г. - 194 бр./.

## **5.2. Принудително лечение**

Общият брой на наблюдаваните в СРП през 2021 г. преписки, касаещи принудително и задължително настаняване и лечение на психично болни лица е 1639 бр. /за 2020 г. те са 1354 бр., а за 2019г. – 1 268 бр./, което е увеличение с 21,05 % спрямо 2020 г. и увеличения с 29,26% спрямо броя на преписките за 2019г.

През 2021г. в съда са внесени общо 244 бр. искания по реда на чл.155 – 157 З.Здр. и предложения по чл.89 от НК /за 2020 г. те са били 215 бр., а за 2019 г. те са 264 бр./, което е увеличение с 13,49% спрямо предходната 2020 г. и намаление с 7,58% спрямо 2019г.

Общият брой на разгледаните от съда през отчетния период наказателни частни дела е 172 бр. /за 2020 г. те са били 150 бр., а за 2019 г. – 196 бр./, или увеличение спрямо 2020 г. с 14,67% и намаление спрямо 2019 г. с 12,24 %; от тях са уважени от съда – 121 бр. искания /за 2020 г. те са 104 бр., а за 2019 г. – 143бр./; и прекратени от съда - 42 бр.

Прокурорите от СРП са участвали в общо 1439 бр. съдебни заседания по предложения и искания.

## **6. Дейност по административно-съдебния надзор и надзора за законност**

Отдел „Надзор за законност” при СРП осъществява дейност по разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавното и общинско управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи. Изискванията към прокурорите от този отдел са да следят за спазване на законността, да разкриват и предприемат действия за отмяна на незаконосъобразни актове, което задължение произтича от чл.127, т.3 от Конституция на Република България, чл.16, ал.1, т.1 от Административно – процесуалния кодекс и чл.145, ал.5 от Закона за съдебната власт, както и да прилагат разпоредбите на чл.145, ал.1, т.5 от същия закон.

Това специализирано звено към СРП извършва проверки на съответните държавни органи и институции, както и общински администрации и други специализирани (контролни) учреждения, според териториалната компетентност на СРП. Водещо начало и приоритет в този вид дейност е наличието на важен държавен или обществен интерес, който се засяга при такъв вид правоотношения.

Като количествени параметри за отчетната 2021 г. са били разгледани общо 202 бр. преписки, от които 123 бр. по инициатива на прокурора и 79 бр. по искане на граждани и организации. Били са извършени общо 143 бр. проверки, по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, като от тях 1 бр. е по т.1 /изискани документи/, 1 бр. е по т.2 /лична проверка/ и 141 бр. по т.3 /възлагателни проверки/. Решените преписки са 176 бр., от които решени по същество 166 бр., изпратени по компетентност 10 бр.

За отчетния период няма направени предложенията по реда на “Надзора за законност”, по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 ЗСВ.

За периода 01.01.2021 г.- 31.12.2021 г. в отдел “Надзор за законност” при СРП има 26 бр. неприключени преписки, като всички са в срока, определен от прокурора.

Средна натовареност на прокурорите при отдел “НЗ” при СРП за отчетната 2021г. е 50,5 бр. преписки на прокурор. Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем законови и подзаконови нормативни актове.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

#### **1. Специален надзор**

За 2021 г. в СРП са били наблюдавани 74 дела на специален надзор. Продължава да действа организацията наблюдателните материали по тези дела да се съхраняват в кабинетите на наблюдаващите прокурори, за да могат последните да осъществяват постоянен контрол над разследващите органи и сročността на разследването.

Пет от делата се водят за извършени престъпления по чл.201 /длъжностно присвояване/, като две от тях са новообразувани. Четири дела от тях са неприключили, едно е прекратено.

48 са наблюдаваните досъдебни производства по чл. 355 НК (неспазване на определената карантина), едно е по чл. 149 НК, едно дело е по чл. 353в НК и две дела са по чл. 353б от НК. 4 новообразувани дела по чл. 167 от НК, едното е приключено с постановление за прекратяване. 2 лица са оправдани, като едното е с влязъл в сила акт и 1 дело в съд е било прекратено на основание чл. 24, ал. 1,



т. 4 от НПК. Има 1 осъдено лице с влязъл в сила акт за престъпление по чл. 355 от НК. Делата са взети на специален надзор съгласно заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор на РБ, с която беше утвърдено „Указание за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на прокуратурата на Република България”, въз основа на разпореждане на главния прокурор на РБ.

Извън делата на СН, в СРП продължава да действа заповед № 311/11.03.2011 г. на административния ръководител, според която за нуждите на Софийска районна прокуратура на „приоритетен надзор” /ПН/ се водят делата със задържани лица или лица с мярка за неотклонение „домашен арест”, делата, по които предстои да изтече в рамките на 18 месеца давностния срок, както и делата, които се възлагат на звеното от разследващи прокурори.

## **2. Дела за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес**

### **2.1. Организирана престъпност**

В СРП за отчетната 2021 г. не е имало такива дела, поради това че родовата компетентност на тези дела принадлежи на Специализираната прокуратура.

### **2.2. Корупционни престъпления**

За 2021 г. в СРП са наблюдавани 342 производства за корупционни престъпления. За сравнение през 2020 г. те са били 310. Това са дела, образувани за корупционни престъпления, посочени във въведения със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на главния прокурор на Р.България единен каталог на корупционните престъпления, в който са залегнали престъпления от компетентността на СРП, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Новообразувани за периода са били 82 дела. От тези дела най-голяма група са присвоителните престъпления по глава V от НК. Приключени от разследващ орган са били 108 дела, а решени от прокурор са били общо 150 дела. Спрени са били 26 дела, 91 са прекратени, а внесени в съда –28 дела /за 2020 г. в съда са били внесени 29 дела/. Осъдени лица с влязла в сила присъда по тези дела са били 24 /за 2020 – 17 лица/, като оправданите лица са 4.

### **2.3. Престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове, както и данъчни престъпления**

За отчетната 2021 г. в СРП има 2 новообразувани дела с предмет имущество и/или средства от еврофондове.

Наблюдавани са общо 153 дела за данъчни престъпления. Новообразуваните са 37, приключени са 60, внесени в съда са 32, прекратени – 47 и спрени -11.

#### **2.4. Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти**

В СРП за отчетната 2021 г. са били наблюдавани 48 дела /за 2020 г.- 4/, като 3 са новообразувани. Всички дела са били решени, като 23 са били изпратени в СГП по компетентност и 25 са прекратени.

#### **2.5. Досъдебни производства образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда**

В СРП за 2021 г. са били наблюдавани общо 2624 дела за такива престъпления /за 2020 г. – 2924 /, като новообразуваните производства за отчетния период са 2001.

Приключени от разследващите органи са били 2116 дела /за 2020 г. – 2426 /. Общо решени от прокурор са били 2190 от наблюдаваните дела. Спрените ДП са 55, прекратените са 1767, а внесените в съда 314/от тях с обвинителен акт са 199/. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 228. Оправдани са 3 лица.

#### **2.6. Незаконен трафик на хора**

В СРП за 2021 г. е имало общо 51 дела за престъпления по чл.155, чл.159а НК – чл.159в НК. От тях 22 са били приключени от разследващ орган. Решени от прокурор са били 22 /за 2020 г. – 4/. Пет дела са били спрени, 11 са прекратени и 4 са внесени в съда.

Пострадали от описаните по-горе престъпления са 82 лица, от които 9 непълнолетни и 4 малолетни.

#### **2.7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица**

По отношение на престъпленията, извършени от непълнолетни, през 2021 г. в СРП са били наблюдавани общо 192 дела /за 2020 г. – 189/. Най-голям дял от тях имат престъпленията против собствеността, които са 118 дела, като тази тенденция продължава от предходните години.

Приключени от разследващ орган са били 105 досъдебни производства /за 2020 г. –105/. Решените от прокурор са 131 досъдебни производства. Внесени в съда са 82 /за 2020 г. – 80/. Прекратени са били 45 дела.

Осъдените непълнолетни лица през 2021 г. с влязла в сила присъда са 79, а оправдани са трима.

#### **2.8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР**

За 2021 г. в СРП са били наблюдавани 7 преписки, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, като новообразувани са 5. Решени за периода са били – 15 преписки.

Наблюдавани са били 17 досъдебни производства /2 новообразувани/. Решени от прокурор са били 8 дела, от които 3 са спрени, 5 са прекратени, а едно дело е внесено в съд с обвинителен акт. За периода няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

## **2.9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.**

За отчетния период в СРП са били наблюдавани 11 преписки, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Новообразувани са били 7, като 9 преписки са били решени.

За 2021 г. са наблюдавани 9 досъдебни производства, като новообразувани са 2 дела. 2 са решените ДП за отчетния период.

## **IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

В Софийска районна прокуратура за 2021 г. е имало общо 483 преписки с международен елемент /за 2020 г. –275/. Изпратени са били общо 315 молби за правна помощ и ЕЗР от България до чужбина, а 31 са постъпилите за изпълнение в България молби за правна помощ от чужбина и ЕЗР. Получен са осем трансфера на наказателно производство от чужбина.

Прокурор Д.П. е определена за прокурор от националната прокурорска мрежа от страна на Софийска районна прокуратура. В това си качество тя изпълнява задълженията си по Указания за работа на националната прокурорска мрежа в Република България, утвърдени от главния прокурор на РБ с изх. № 274/23.10.08 г. Същата подпомага прокурорите от СРП при изготвяне молби за правна помощ към страни от ЕС, предоставя актуални контакти за комуникация с компетентните органи по наказателни дела.

Продължава да се изпълнява Заповедта на Районния прокурор на гр.София, с която е създаден регистър в СРП за преписки и дела, по които има отправени/получени молби за правна помощ /МПП/ или издадени Европейски заповеди за арест /ЕЗА/. Към регистъра се прилагат копия на изпратените и получените МПП и ЕЗА. Отбелязва се и резултатът от молбата за правна помощ и от Европейската заповед за арест.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

### **1.Административна дейност**

През 2021 г. ръководството на СРП продължи с извършването на регулярни проверки на работата на прокурорите по отношение за сročността на произнасянията, продължителност на взетите мерки за неотклонение, както и контрол над осъществяването на своевременен надзор и ръководство над разследването с оглед неговата ритмичност и продължителност.

Съгласно заповед № РД-40-01-3732/13.09.2021 г. два пъти седмично се извършват справки за делата и преписките, по които предстои да изтече 30-дневният срок за произнасяне на прокурора по реда на чл.242 НПК. При

констатиране на това обстоятелство, съответните заместник-районни прокурори ръководители на отдела, в който работи наблюдаващият прокурор, създават организация за своевременно произнасяне, като осъществяват и последващ контрол за срочност на произнасянията.

Два пъти месечно на 15-то и 30 –то число се изготвят и справки от УИС за лицата с наложени мерки за неотклонение „задържане под стража” и „домашен арест” с продължителност над 6 месеца. Съгласно заповед № РД-04-01-3569/27.10.2020 г. тези справки се докладват на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, които следят за продължителността на мерките и при необходимост предприемат действия за недопускане на продължаване на коментираните мерки за неотклонение извън посочените в НПК срокове.

Регулярно, съобразно предвидените в заповед № РД-04-01-1971/27.05.2020 г. срокове, се изготвят справки за образувани досъдебни производства, с продължителност на разследването над три години. Тези справки, в които се включват и спрените на основание чл.244 ал.1, т.1 и т.3 НПК досъдебни производства, се докладват на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, които създават организация за уведомяване на наблюдаващите прокурори, респективно – предприемане на действия от тяхна страна за приоритетно приключване на делата, а при необходимост и провеждане на личен доклад за предоставяне на информация за извършените до момента действия по разследването, предстоящи такива, както и причините, довели до неприключване на разследването.

Във връзка с подобряване на създадената в СРП организация по изпълнение на „Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства“ със заповед № РД-04-01-3731/13.09.2021 г. на административния ръководител на СРП е разпоредено всички с неприключили досъдебни производства срещу обвиняеми лица с две и повече неприключили дела да се вземат на „приоритетен надзор“ в тази връзка: наблюдаващият прокурор следва да уведоми водещия разследването, че ДП е взето на „приоритетен надзор“, като веднъж месечно изисква справка за извършените действия по разследването, предстоящите такива и срок за приключване на разследването; наблюдаващият прокурор следва да извършва задълбочена преценка за вземане на адекватни на обществената опасност на престъпленията и личността на обвиняемия мерки за неотклонение и друга процесуална принуда като стриктно следва да следи за спазването на мярката за неотклонение.

В началото на всеки месец – на всяко първо число, адм. секретар осигурява изготвянето на справка от УИС за всички дела взети на „приоритетен надзор“, която справка се изпраща на наблюдаващите прокурори по електронна поща и се докладва на административното ръководство за създаване на организация за проверка ритмичността на разследване.

## **2. Поощрения на магистрати. Дисциплинарни мерки. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи**

### **2.1. Поощрения**

През 2021 г. са били наградени:

-Е.Ю.В.- прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Специализираната прокуратура, поощрена с отличие – плакет „Прокуратура на Република България“ със заповед № РД-08-782/24.02.2021 г. на главния прокурор.

-Е.Ц.М. - прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Софийска градска прокуратура, поощрена с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-2070/14.12.2021 г. на за главен прокурор Д. Машева.

-В.К.П.- прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Софийска градска прокуратура, поощрена с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-2085/14.12.2021 г. на за главен прокурор Д. Машева.

-В.Р.А.- прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Софийска градска прокуратура, поощрена с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-2069/14.12.2021 г. на за главен прокурор Д. Машева.

- Б.Е.Г. прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Софийска градска прокуратура, поощрена с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-2084/14.12.2021 г. на за главен прокурор Д. Машева.

- В.Н.Ф. - прокурор в Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ от ВСС.

### **2.2. Дисциплинарна отговорност**

-Със заповед № РД-04-02-4035/13.10.2021 г. на административния ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура на осн. чл.327, ал.1 от ЗСВ е „обърнато на внимание“ на Л.И.А. – прокурор в СРП.

## **3. Контролно-ревизионна дейност**

**Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури.**

През 2021 г. Софийска районна прокуратура е била обект на множество проверки извършени от Софийска градска прокуратура.

●Така например в изпълнение на заповед № РД-04-664/29.09.2021 г. на административния ръководител на СГП е била извършена проверка в Софийска районна прокуратура на дейността на прокурорите в Софийска районна прокуратура наблюдаващи досъдебни производства образувани преди 01.01.2018 г. и неприключили към 30.06.2021 г. включително и спрените такива спрени на осн. чл.244, ал.1, т.1 и т.3 от НПК.

В доклада относно извършената проверка проверяващия екип е оправил конкретни препоръки. Докладът е бил сведен до знанието на всички прокурори от СРП по електронните им пощи.

Едновременно с това, с писмо на административния ръководител – районен прокурор на СРП, е обърнато внимание на прокурорите при СРП да извършват разследването по дела, по които има привлечени обвиняеми с приоритет; при констатиране на забавяне изпълнението на изпратени молби за правна помощ и на европейски заповеди за разследване, да имат предвид възможността за търсене на съдействие от страна на Националното бюро на България в Евроджъст; стриктно да се следят давностните срокове, като при напредване или предстоящо изтичане на същите да се предприемат съответните действия; да отчитат изложеното в становище по пр. пр. № V 3049/21 г. от 08.09.2021 г. на ВКП, отдел „Аналитичен“ относно приложението на чл.244, ал.1, т.3, вр. ал.8 от НПК; при констатирано необосновано забавяне на разследването и неизпълнение на дадените указания своевременно да упражняват правомощията си по чл.169, ал.1, т.4 и т.5 от НПК.

● По повод заповед № РД-04-861/02.12.2021 г. на административния ръководител на СГП, в СРП е извършена проверка, от страна на проверяващ екип от прокурори от СГП, на спрени и прекратени досъдебни производства в периода от 01.01.2021 г. до 30.11.2021 г. за престъпления за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие. За резултатите от проверката е изготвен доклад, в който са дадени препоръки.

Докладът е доведен до знанието на всички прокурори в СРП за сведение и съобразяване с препоръките на наблюдаващия екип. Отделно от това на наблюдаващите прокурори, на изрично посочените в доклада досъдебни производства, е обърнато внимание за недопускане в бъдеще на констатираните пропуски. За предприетите мерки и действия от страна на административното ръководство на СРП касателно отразеното в доклада писмено е уведомен административният ръководител на СГП.

● В изпълнение на заповед № РД-04-61/25.01.2021г. на административния ръководител на СГП е била извършена проверка в Софийска районна прокуратура на всички досъдебни производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления по чл.128-135 НК. В доклада изготвен след проверката са били дадени конкретни препоръки и предложения. Докладът е бил сведен до знанието на всички прокурори от СРП по електронните им пощи.

За предприетите действия касателно доклада административният ръководител на СГП е уведомен писмено, че всички досъдебни производства, по които проверяващият екип е констатирал изтекла давност за наказателно преследване са изискани от СДВР, респективно ще бъдат докладвани на наблюдаващите прокурори – с оглед преценка на лице ли са предпоставки за прекратяването им; на наблюдаващите прокурори е обърнато внимание, че следва да вземат всички възможни мерки за приоритетна работа по делата и срочното им приключване; по спрените досъдебни производства е указано

изискването на справки относно проведени ОИМ, насочени към разкриване на извършителя, с оглед тяхното възобновяване.

● В изпълнение на заповед № РД-04-432/25.01.2021г. на административния ръководител на СГП е била извършена проверка в Софийска районна прокуратура на всички досъдебни производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления по чл.128-135 НК. В доклада изготвен след проверката са били дадени конкретни препоръки и предложения. Докладът е бил сведен до знанието на всички прокурори в СРП.

За предприетите от ръководството на СРП действия административният ръководител на СГП е уведомен писмено, че всички досъдебни производства, по които проверяващият екип е констатирал изтекла давност за наказателно преследване са били изискани от СДВР, респективно са били докладвани на наблюдаващите прокурори – с оглед изпълнение указания на проверяващия екип; на наблюдаващите прокурори е обърнато внимание за необходимостта от произнасяне по въпроса за веществените доказателства по реда на чл.243, ал.2 от НПК при прекратяване на наказателното производство.

● По повод заповед на заповед № РД-04-700/11.10.2021г. на административния ръководител на СГП е била извършена проверка в Софийска районна прокуратура на досъдебни производства и прокурорски преписки, образувани за извършени престъпления по чл.227б от НК. В доклада изготвен след проверката са били дадени конкретни препоръки наблюдаващите прокурори и административното ръководство.

Докладът е бил сведен до знанието на всички прокурори от СРП по електронни пощи. За предприетите действия касателно препоръките към наблюдаващите прокурори посочени в доклада административният ръководител на СГП е уведомен писмено, че всички досъдебни производства, по които проверяващият екип е констатирал, че са налице предпоставките за прекратяване на наказателното производство на осн. чл.243, ал.1, т.1, вр. чл.24, ал.1, т.3 от НПК са докладвани на наблюдаващите прокурори; обърнато е внимание, че следва да бъдат изискани чрез ВКП и Националното бюро Евроджъст информация за изпълнение на МПП и ЕЗР; да се предприемат действия за надлежно призоваване на свидетелите от известните адреси в чужбина или за изготвяне и изпращане на МПП или ЕЗР; да възобновят производството в случай, че срокът по чл.244, ал.8, вр. ал.1, т.3 от НПК е изтекъл.

По отношение на дадените препоръки към административното ръководство изрично е посочено, че по т.1 и т.2 от препоръките функционира организация с обсъждания предмет създадена съответно със заповеди № 1223/19.03.2021 г. и № 183/ 26.01.2015 г. , като е изпълнена и дадената в т.3 препоръка със заповед № 4525/24.11.2021 г. с която е допълнена заповед № 1223/19.03.2021 г. и е създадена организация за приключването на досъдебните производства, разследването по които е продължило повече от две години, с цел недопускане погасяване на наказателното преследване поради изтичане на предвидената в НК давност.

●В изпълнение на заповед № РД-04-836/25.11.2021 г. на административния ръководител на СГП е била извършена проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по привеждане в изпълнение на присъдите в периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. За резултатите от проверката е изготвен доклад, в който са дадени конкретни препоръки. Докладът е бил сведен до знанието на всички прокурори от отдел ИНПЛ при СРП по електронни пощи.

Проведено е общо събрание на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, на което подробно са обсъдени констатираните пропуски дадените от проверяващия екип при СРП препоръки, с оглед подобряване и оптимизиране работата на отдела. Създадена е незабавна организация съответните присъдни преписки, по които са констатирани пропуски, да бъдат докладвани на наблюдаващите прокурори, за предприемане на съответните действия за изготвяне на писмени справки, по всяка преписка в най-кратки срокове с оглед изпълнение на препоръките. За предприетите действия касателно доклада административният ръководител на СГП е уведомен писмено.

●Във връзка с решение от 25.02.2021 г. на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (НБКРС) в периода 15.03.2021 г. до 19.03.2021 г. е извършена комплексна проверка на дейността на ЗСРС и НПК за 2020 г. в Софийска районна прокуратура. Проверката е извършена по реда на приетата на 24.01.2019 г. с решение на НБКРС „Методика за наблюдение и контрол на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специални разузнавателни средства, съхраняване и унищожаване на придобита чрез тях информация и защита правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното им използване“.

Проверки на Софийска районна прокуратура от страна на Инспектората към Висшия съдебен съвет не са били извършвани през 2021 г.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

За 2021 г. в СРП общо прокурорските актове, внесени в съда, участия в съдебни заседания и другите дейности са 313 506 единици /в сравнение за 2020 г. са 273 365, а за 2019 г. – 308 583/. Това обозначава тенденция за повишаване натовареността на прокурорите при СРП през 2021г. в сравнение с предходните отчетни периоди.

В показателя „Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори” за 2021 цифрата е 294 191; за 2020 г. - 256 680, докато за 2019г. СРП е отчела 287 384, като и тук се запазва тенденцията за повишаване на натовареността.

На следващо място, през 2021 г. се запазва тенденцията на значителен брой участия в съдебни заседания от прокурорите – 16 655, като за 2020г. са били 14 305, в сравнение с тези през 2019 г., когато са били 14 741 съдебни заседания.



Запазват се високите показатели в административната дейност, по които СРП се нарежда на челно място в страната.

Разгледани само за отчетната 2021 г. по видове дейности са, както следва:

- прокурорски актове, внесени в съда – 2660; за 2020 г. - 2380, при 2897 за 2019 г.

Наблюдава се голямо увеличение на данните за прекратените досъдебни производства през отчетната година – 30 646; за 2020г. - 14 499 прекратени; за 2019 г. – 11 892. Последното се дължи и на прекратените досъдебни производства, поради изтекла давност.

Констатира се намаляване при показателите за спрените досъдебни производства, които са 9005 бр.; за 2020 г. са 9 735 бр., а за 2019 г. – 12 243 бр.

Средната натовареност на всеки един от реално работилите през отчетния период прокурори в СРП е 2104,1, което е сбор от внесените актове в съда, участията в съдебни заседания и другите дейности, като за сравнение за 2020 г. е била 1 719,3, а за 2019 г. – 1 893.1.

Средно на един прокурор за 2021 г. се падат по:

- 371,57 наблюдавани досъдебни производства, като за 2020 г. са били 251,33, а за 2019 г. са били 239,38 – което е функция от намаления брой образувани наказателни производства;

- 290,93 решени досъдебни производства, като за 2020 г. са били 169,80, а за 2019 г. са били 168,92;

- 70,50 участия в съдебни заседания, като за 2020 г. са били 55,42, а за 2019 г. - 112,28;

- 17,85 прокурорски актове внесени в съда, като за 2020 г. са били 14,96, а през 2019 г. са били 17,77;

- 205,67 прекратени досъдебни производства, като за 2020 г. са били - 91,19, а за 2019 г. са били 72,96;

- 60,43 спрени досъдебни производства, като за 2020 г. са били 61,22, а за 2019 г. - 75,11.

## **VII. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ И КВАЛИФИКАЦИЯ НА ПРОКУРОРИ И РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ**

За 2021 г. щатът на разследващи полицаи при секторите СДВР и РУ-СДВР е 328 /333 за 2020 г. и 334 за 2019 г./ щатни бройки, като реално работилите за периода разследващи полицаи са били 276. В сравнение с 2020 г. /273/ се наблюдава малко увеличение на броя на реално работещите разследващи полицаи, като не е запълнен щата с 52 разследващи полицаи.

По данните от СДВР средната натовареност на един разследващ полицай през 2021 г. в районните управления на територията на СДВР е била 125 бр. досъдебни производства и средна натовареност на разследващ полицай в отдел „Разследване“ при СДВР е била 54 бр. досъдебни производства, като за 2020 г. в районните полицейски управления на територията на СДВР е била 134 бр. досъдебни производства и средна натовареност на разследващ полицай в отдел „Разследване“ при СДВР е била 55 досъдебни производства, а за 2019г. средна

натовареност на отдел „Разследване“ при СДВР – 54 досъдебни производства. В сравнение с 2020 г. средната натовареност на разследващ полицай на територията на гр. София е намаляла. Като обобщение следва да се отбележи малко намаляване броя водени досъдебни производства от разследващите полицаи на територията на гр. София.

Щатното разписание на прокурорите при СРП към 31.12.2020 г. е 218 магистрати. Същите са разпределени както следва: 193 прокурори и 25 младши прокурори. Те обаче реално отново не са запълнени и в края на периода е имало 12 свободни щатни бройки при 15 свободни щатни бройки за 2020 г. и 25 свободни щатни бройки за 2019 г.

През изминалата 2021г., така, както и през последните няколко години, отново се запази практиката да се изпращат в продължителна командировка прокурори от СРП на работа в СГП и други прокуратури. Общият брой на всички командировани прокурори от СРП към края на 2021 г. е 43 /26 в СГП, 15 в СП, 1 в ОП и 1 OLAF/, като за 2020г. техният брой е бил е 35 човека /19 в СГП, 15 в СП, 1 в РП-Сливница/, а за 2019 г. е бил 12 човека /7 в СГП, 5 в СП./, което сочи на трайна тенденция за увеличаване на командированите прокурори в сравнение с 2020г. и 2019 г. Същевременно за 2021 г. в СРП са били командировани 8 прокурори от други прокуратури в страната.

По изложените причини, отново се наложи множество дела да бъдат преразпределени в течение на цялата година на нови наблюдаващи прокурори. Изключвайки командированите прокурори и тези, които са били в отпуск по майчинство или временна нетрудоспособност, реално работилите пред отчетния период в СРП за 2021 г. са 149, в сравнение за 2020г. са 159 прокурори, а през 2019 г. са 163 прокурори. На практика Софийската районна прокуратура изпълнява функционалните си задължения със 68,35% от предвидения ѝ щат. С други думи 31,65% от щата е незаает или прокурорите през отчетния период са в отпуск по майчинство, командировки или в отпуск, поради временна нетрудоспособност. В този процент не се включва законоустановения платен годишен отпуск.

### **Съотношение на магистрати и служители**

По щатно разписание броят на съдебните служители в СРП за 2021 г. е 189 човека /за 2020 г. – 185, за 2019 г. – 188/, от които към 31.12.2021 г. са били незаети 7 щатни бройка за съдебни служители. При 218 щат за прокурори и 189 за служители в процентно съотношение служителите са 84,66% от магистратите в СРП. Отново следва да се отбележи, че това съотношение е далеч от необходимите стандарти за нормално натоварване на служителите и функциониране на деловодството и администрацията на СРП. През 2021 г. бяха преразпределени: една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ 4 една щатна бройка за длъжността „гл. специалист – счетоводител“ от щата на Софийска районна прокуратура в щата на Специализираната прокуратура.

### **Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях**

В течение на цялата година участията в семинари и обучения са взели 37 прокурори в 15 обучения, в сравнение за 2020 г., където са участвали 11 прокурори, за 2019 г. участие са взели 73 прокурори.

През 2021 г. са били организирани 16 обучения, които са били посетени от 26 служители.

### **РАЗДЕЛ III** **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА СОФИЙСКАТА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

#### **I. Изпълнение на определените приоритети за 2021 г.**

Няма как да не се изтъкне обстоятелство, че основен приоритет през 2021г. беше съхраняване на здравето на магистратите и съдебните служители и максималното ограничение на разпространението на вируса COVID 19. Още повече, че СРП е много голяма прокуратура, помещава се в сграда, в която работят едновременно около 350 души и поради това от особено значение беше стриктното спазване на всички противоепидемични мерки. С тази цел беше създадена организация за ограничаване струпването на хора в едно и също помещение, продължава стриктно да се спазва изискването за минимална дистанция и всички ползват лични предпазни средства (маски).

Както и при предишните отчетни периоди, така и при този за 2021 г., най-големи изисквания бяха поставени към намаляване броя на върнатите и оправдателните присъди. По тези показатели следва да се изтъкне следното:

- върнатите дела от съда за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила за 2021 г. са 162 броя; за сравнение през 2020 г. са били 125, през 2019 г. – 179.

- постановените оправдателни присъди за 2021 г. са 166 броя; за сравнение през 2020 г. същите са били 139 бр., а за 2019 г. – 269бр.

Създадената организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания, за да защитава обвинителната теза, дава своите резултати. Продължава намаляването на броя на върнатите прокурорски актове като реалното сравнение следва да е с 2019г, тъй като през 2020г поради влошената епидемична обстановка, СРС не е провеждал редовни съдебни заседания за период повече от 30 дни, включително и не е образувал дела от общ характер, въпреки внесените досъдебни производства с обвинителен акт и с предложение по чл.78а от НК. Със Заповед № АС – 97, 16 март 2020 година на Председателя на СРС в периода 16.03.2020 г. – 13.04.2020 г е преустановено разглеждането на всички видове наказателни дела с изключения на случаите, предвидени в чл.329, ал.3 от ЗСВ. Реално съдът образува НОХД по внесените досъдебни производства през 2021г, от където е и по-големия брой като абсолютни цифри на върнатите от съда дела. През 2021г работата на прокурорите беше усложнена пред епидемичната обстановка и по конкретно в

СРП и СРС. Със Заповед №АС-502 от 27 октомври 2021г на Председателя на СРС насрочените в открити съдебни заседания дела в периода от 01.11-05.11.2021г не са разглеждани, с изключение на тези по чл.329, ал.3 от ЗСВ, поради влошена епидемична обстановка. Със Заповед №АС-525 от 04 ноември 2021г на Председателя на СРС насрочените в открити съдебни заседания дела до 30.11.2021г да бъдат отлагани по преценка на всеки съдия-докладчик поради влошена епидемична обстановка.

Това неминуемо водеше до отсъствие на много от наблюдаващите прокурори и неяснота в голяма степен, кои съдебни състави заседават и по кои конкретни дела.

Продължава да се осъществява стриктен контрол за недопускане извършване на разследване извън сроковете по чл.234 НПК и на извънпроцесуални проверки повече от 3 месеца; контрол за надвишаване на сроковете за мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда и стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите.

В тази връзка следва да се отбележи, че се наблюдава изключително подобряване на показателя „решени досъдебни производства над 1 месец, без удължаване срока от административен ръководител“ спрямо предходния отчетен период – 78 броя за 2021г. към 145 броя за 2020г. и - 561 производства за 2019 г.

Контролът на тези показатели се извършваше чрез ежеседмични справки от УИС и изпращане на напомнителни писма от заместник-районните прокурори, както на органите на МВР, така и до наблюдаващите прокурори, с цел предприемане на законни мерки в конкретната насока. От установените данни в приложените към доклада таблици се констатира намаляване на делата, приключили извън срок, както и на проверките, възложени по реда на чл.145 ЗСВ.

И през 2021 г. продължиха усилията за решаване по същество на дела, разследването по-които е продължило три и повече години. В резултат на създадената организация броят на тези дела е намален съществено.

През цялата 2021 г. продължи периодично извършване на проверка на състоянието и динамиката на производствата срещу обвиняеми с две и повече дела. Бяха положени усилия за осигуряване на приоритетно и бързо провеждане на досъдебните производства срещу един и същ обвиняем, като за всеки конкретен случай се преценяваше необходимостта от внасяне на искане в съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“. С мярка за неотклонение „задържане под стража“ през отчетния период са били 486 лица (при 485 за 2020 г.) – а с мярка за неотклонение „домашен арест“ са били 37, при 60 лица за 2020г.

При извършваните планови и извънредни проверки от висшестоящите прокуратури са били констатирани пропуски в работата на СРП, като в изпълнение на дадените препоръки са били предприети редица конкретни действия за подобряване на организацията. При установени пропуски в

работата на отделните прокурори по конкретни дела, незабавно са били взимани дисциплинарни или организационни мерки, за което е бил уведомяван съответният административен ръководител на проверяващата прокуратура.

И през 2021 г. продължи спазването на строга финансова дисциплина, строг предварителен контрол и ограничаване на всички възможни разходи. Счетоводството се стреми да ограничава всички възможни разходи само до абсолютно необходимите за дейността на прокуратурата нужди, като: консумативи за принтери, резервни части, хартия, пликкове, папки и др.

## **II. Приоритети на Софийската районна прокуратура за 2022 г.**

Безспорен приоритет на СРП и през 2022 г. ще бъде противодействие на битовата престъпност, на кражбите и престъпленията, свързани с посегателства върху личността. Усилията ще бъдат насочени към противопоставяне срещу подобни деяния, независимо от паричната оценка на предмета на престъплението, а целта – реализиране на наказателната отговорност чрез бързо и ефективно осъществяване на свързаните с тази отговорност правомощия на държавата - да осъди извършителя, да изпълни наложеното наказание и да третира дееца като осъждан.

Приоритетно приключване на дела с повдигнати обвинения: в СРП има дела, по които са повдигнати обвинения, но разследването продължава необосновано дълго. Следва да продължат периодичните проверки, свързани с установяване на всички досъдебни производства, по които има съгласувани обвинения (независимо дали има взета или не мярка за неотклонение), както и тяхното актуално състояние (извършени действия по разследването и предстоящи такива, както и срок на приключване). Ще продължи извършването на проверка за наличие на следствено-календарни планове по тези дела, като при установяване на липса, такива незабавно следва да бъдат изготвяни.

За 2022 г. следва да продължи да се осъществява строг, реален и ефективен контрол върху спазване на процесуалните срокове от страна на разследващите органи – срокове на извършването проверки, срокове на разследване по чл.234 НПК, срокове на взетите мерки за процесуална принуда, с помощта на определените прокурори-координатори – с оглед подобряване на тези показатели.

Ще продължат усилията за решаване по същество на дела, разследването по-които е продължило три и повече години, насочени към още по-категорично намаляване на този показател.

Ще продължи прилагането на създадената организация по изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010 г. и на Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследването на две и повече производства срещу един и същ обвиняем. В тази насока ще продължи

извършването на периодична проверка на състоянието и динамиката на производствата срещу обвиняеми с две и повече дела. Ще продължи полагането на усилия за осигуряване на приоритетно и бързо провеждане на досъдебните производства срещу един и същ обвиняем, като за всеки конкретен случай ще се преценява необходимостта от внасяне на искане в съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“.

През 2022г. ще продължат да се полагат усилия за намаляване броя на върнатите дела от съда и на броя постановени оправдателни присъди, като ще се запази и при нужда надгради вече създадената организация. Ръководството на СРП ще продължи да извършва задълбочен анализ на причините за върнати дела и постановени оправдателна присъди, които ще бъдат свеждани до знанието на всички прокурори. На тези колеги, които допускат повтарящи се грешки, ще бъде обърнато изрично внимание.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/НЕВЕНА ЗАРТОВА/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/ДЕЯН СЛ. СЛАВОВ/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/ РАДОСЛАВ ТОДОРОВ /

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР::

/ИВАН СТЕФАНОВ/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР::

/ТОДОР КУЮМДЖИЕВ/