



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА

СОФИЙСКАТА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

**ЗА
2019 г.**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействие на престъпността

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР), се установява, че за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г., на територията на гр. София общо са били регистрирани 20 382 престъпления (икономически и криминални), като от тях са били разкрити 6 146. В този смисъл общият процент на разкриваемост за 2019 г. е 30,15%. Той е почти идентичен с този през 2018 г. – 29,79% и през 2017 г. – 28,06%, като е налице тенденция за ръст на разкриваемостта.

СДВР делят престъпленията на криминални и икономически, което деление не съответства на структурата на НК. От друга страна, според тяхната статистика престъпленията против собствеността се отчитат и в раздел „Криминални“, и в раздел „Икономически“, поради което в двата раздела има различни тенденции за ръст и спад на разкриваемостта.

От криминалните престъпления през 2019 г., на територията на гр. София са били регистрирани 17 684 престъпления; за 2018 г. са били – 20 179 престъпления; за 2017 г. – 21 788, като разкритите през отчетния период престъпления са били 5 947; за 2018 г. – 6 512; за 2017 г. – 6 648; т.е. разкриваемостта е 33,63% - близка до тази през 2018 г. – 32,27% и през 2017г. – 30,51%.

От регистрираните криминални престъпления през 2019 г., най-голям дял имат престъпленията против собствеността – 11 887, като за 2018 г. са били – 13 909, а за 2017 г. - 16 753. От регистрираните престъпления против собствеността, най-голям е броят на регистрираните кражби (чл.194-197 НК) – 10 045, като за 2018 г. те са били – 11 661, а за 2017 г. – 13 760. За поредна година най-многобройни са взломните кражби – 3 112, като за 2018 г. те са били 3 735, а за 2017 г. - 4 337. Продължава тенденцията за намаляване на броя на взломните кражби в сравнение с предходните години. От общия брой 11 887 престъпления против собствеността, разкрити са били 3 764, като за 2018 г. са били – 4 095, а за 2017 г. – 4 388, което е 31,66%.

От кражбите по чл.194-197 НК – 11 661 - са разкрити 3 345, което прави 33,30%.

На следващо място следва да се отбележи, че за 2019 г. са били регистрирани 3 430 общоопасни престъпления; за 2018 г. – 4 021, а за 2017 г. - 6 161; от които броя на отнемания на МПС - 814 (чл.346 ал.1 и ал.2 т.1-2 НК), в сравнение с 2018 г. – 1 037, а за 2017 г. – 1 328. Тук се налага изводът за продължаваща тенденция относно намаляване общия брой на тези престъпления.

Висок е процентът на разкриваемост за 2019 г., отчетен при престъпленията „хулиганство” – 50,43%, „изнасилване” – 63,64%, кражба от магазини – 75,43%. Налице е увеличаване разкриваемостта на регистрирани престъпления по чл.354а НК (производство, притежание и разпространение на наркотици) -¹ 65,44%, като за 2018 г. този процент е бил 64,16%, а за 2017 г. – 66,63%.

За отчетния период са регистрирани 2 698 икономически престъпления. За 2017 г. са били – 2 436, а за 2017 г. – 2 717. От тях са били разкрити 199 престъпления. За 2018 г. са били – 224, а за 2017 г. – 307. Това прави разкриваемост 7,38% (9,20% за 2018 г., а за 2017 г. – 8,43%). Налице е намаляване разкриваемостта на регистрираните икономически престъпления.

Най-голям дял в регистрираните през 2018 г. (от икономическите престъпления) имат престъпленията против стопанството - регистрирани 1 186, като за 2018 г. са били 967. От тях разкрити са 52 (за 2018 г. – 72), което прави процент на разкриваемост 4,38% (7,45% за 2018 г.) На следващо място по брой са документните престъпления – 865 (за 2018 г. – 690). От тях разкрити са 87 (за 2018 г. – 82) или 11,23% (за 2018 г. – 11,88%). На трето място по брой са престъпленията против собствеността – регистрирани 659 (за 2018 г. – 635), разкрити са 32, или разкриваемост – 5,65% (за 2018 г. са разкрити 52 или 8,19%).

С най-висок процент разкриваемост при икономическите престъпления са държането или продажбата на акцизни стоки без бандерол – 40,82%; престъпленията по чл. 201–205 НК – 27,78% и документните престъпления – 11,23% .

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Агенция „Митници”, за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. се установи следното:

- Териториален отдел „Митническо разследване и разузнаване – Югозападна” - общият брой на водените досъдебни производства е 160 бр. - от тях подсъдни на СРП са 44 бр., като 25 бр. са приключили през отчетния период.

- Централно митническо управление - общият брой на водените досъдебни производства е 9 бр. - от тях подсъдни на СРП са 1 бр., като 1 бр. е приключило през отчетния период.

През отчетния период продължава да се наблюдава значително увеличаване на постъпилите в СРП сигнали от граждани, съдържащи данни за извършено престъпление по чл.144, ал.1 и ал.3 НК, както и такива за осъществено насилие и неспазване на заповед за защита. В тази връзка, както и във връзка със заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Р. България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие и необходимостта от

¹ Този процент разкриваемост обхваща също така регистрираните и разкрити престъпления от компетентността на Софийска градска прокуратура.

незабавна реакция от СРП, на 04.05.2018 г. е издадена заповед № 1243 на административния ръководител, която в пълнота регламентира реда за деловодното завеждане на този тип преписки, както и действията, които следва да се предприемат от страна на дежурния и наблюдаващия прокурор. Съгласно цитираната заповед, при лично явяване на пострадало лице и подаване на съобщение в СРП, съдържащо твърденията, описани по-горе, съдебен деловодител, определен от административния секретар незабавно извършва справка в УИС за наличието на преписки и досъдебни производства, касаещи пострадалия и лицето, срещу което е направено оплакването, както и справка за постановени присъди по отношение на деца, които се прилагат към съобщението. Така окомплектованото съобщение незабавно се докладва на дежурен прокурор за отношение. След запознаване с материалите по преписката и съответен правен анализ, налагащ извода за наличие на данни за непосредствена опасност за живота или здравето на пострадалото лице, дежурният прокурор уведомява за това съответния заместник-районен прокурор – ръководител на отдел, който създава организация за незабавно изпращане на преписката или делото на съответния орган, на който дежурният прокурор е възложил извършване на проверка или разследване при инициентирано от негова страна досъдебно производство. Проверката или разследването се осъществяват в максимално кратък срок, като директорът на СДВР и началниците на РУ при СДВР създават организация за своевременно и пълно изпълнение на дадените указания с оглед изясняване в пълнота на фактичката обстановка. По аналогичен начин се процедира и при постъпване в СРП на преписка с извършена проверка по реда на ЗМВР, съдържаща данни за отправена закана с убийство, осъществено домашно насилие и за неспазване на заповед за защита от домашно насилие.

Така регламентираната и създадена организация има решаващо значение за подобряване ефективността на действията на органите на досъдебното производство при противодействие на обсъжданите деяния, увеличили се като брой през отчетния период.

Важен фактор, налагащ вземане на съответни мерки в организационно отношение, е взетото решение на Пленума на ВСС във връзка с т.1.5 по протокол № 29/22.11.2018 г. за спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки (административно-организационни и дисциплинарни), за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове (над 3 години). В тази връзка е издадена заповед № 28/04.01.2019 г. на административния ръководител на СРП за своевременно приключване на образуваните преди 01.01.2016 г. преписки и дела от компетентност на СРП. Съгласно цитираната заповед е създадена организация два пъти годишно – в периода от 01.04. – 15.04.2019 г. и в периода 01.10. – 15.10.2019 г., наблюдаващите прокурори и разследващите органи да извършат личен доклад на неприключилите преписки и дела, образувани преди 01.01.2016 г. пред съответните заместник-районни прокурори – ръководители на отдели, като изложат извършените до момента действия по разследването,

предстоящите такива и причините, довели до неприключването на разследването или преписката в срок. В тази насока, на прокурорите в СРП е разяснено, че следва да осъществяват надзора върху неприключилите преписки и дела, образувани преди 01.01.2016 г. приоритетно. Разяснено е също така, че в случаите на дела, които вече са спирани на основание чл.244, ал.1, т.3 НПК, и по които вече са снемани свидетелски показания от отсъстващи свидетели, следва да бъде преценена възможността те да приключат въз основа на вече събраните доказателства, без да се осъществяват повторни разпити. Прокурорите са предупредени стриктно да съблюдают разпоредбата на чл.234, ал.8 НПК.

2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността

Визираните в предходни отчетни доклади мерки и препоръки следва да бъдат отново споделени, предвид тяхната актуалност, като се констатира необходимост да бъде добавено също така:

Да се предприемат действия по засилване контрола на прокурорите при СРП върху разследващите полицаи, с цел своевременно приключване на разследването в рамките на срока по чл.234 НПК. В тази насока е издадена заповед на административния ръководител на СРП (заповед № 2120/07.08.2017 г.), с която са възложени функции на прокурори – координатори, а именно: ежеседмично да посещават съответната структура на МВР, като организират незабавно изпращане на предложения за изготвяне на искания за продължаване срока на разследване по реда на чл.234 НПК, както и искания за удължаване на срока на проверките, извършвани по чл.145 ЗСВ. Следва да бъдат положени усилия да бъдат сведени до минимум хипотезите на продължително разследване по дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност. В тези случаи координаторите следва да организират своевременното им изпращане в СРП – с оглед решаване по същество.

На следващо място, през отчетния период са установени дела, по които са дадени указания от прокурорите по реда на чл.196, ал.1, т.2 НПК незабавно след получаването им. Установява се, че така дадените указания, които са задължителни за разследващите органи, не винаги са изпълнени в срок. Това от своя страна води до необходимост от изготвяне на голям брой искания за продължаване сроковете на разследване и обуславя удължаване на периода за разследване, без във всеки случай да е налице правна или фактическа сложност. Във връзка с горните констатации следва да се обоснове пред прокурорите в СРП необходимостта стриктно да упражняват ефективен контрол върху дейността на разследващите органи, като в случай на обоснована нужда използват правомощието си по чл.196, ал.1, т.4 и 5 НПК. Съблюдаването на тези принципни постановки би довело до редукция на броя на делата, разследването по които продължава необосновано дълго.

От значение при повишаване ефективността в противодействие с престъпността е и засилването на контрола върху дела, образувани срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства (включително и спрените такива). При тези дела следва внимателно да бъдат преценени адекватните мерки за неотклонение, отговарящи в най-пълна степен на целите, визирани в чл.57 НПК, на обществената опасност на обвиняемия с оглед недопускане извършването на други престъпления, преценка /при нарушение на определената мярка за неотклонение/ на необходимостта от замяната и с по-тежка мярка за неотклонение, както и стриктно да бъде следена от наблюдаващите прокурори срочността на разследване, особено при дела, по които има съгласувано обвинение с оглед осигуряване своевременното приключване на разследването.

Осъвременяването на нормативната уредба също би довело до повишаване ефективността в противодействието на престъпността. Необходимост от това се наблюдава по отношение на едно от престъпленията, отличаващо се със значително висок процент на разкриваемост – кражбата на вещи от търговски обекти – 75,43%. Преобладаващата част от тези дела биват прекратявани с приложението на чл.218б НК – като на дееца се налага административно наказание. Констатира се, обаче, че макар по конкретното досъдебно производство или преписка да е налице визираната в чл.218б, ал.2, т.1 НК хипотеза, е възможно деецът да е обективирал множество деяния през кратък период от време при еднородна фактическа обстановка (кражба на вещи от търговски обекти), като макар и стойността на предмета на деянията да е под 150 лв. следва да се извърши преценка дали не е обективиран институтът на чл.26, ал.1 НК, дали не е налице завишена степен на обществена опасност на дееца, предвид механизма на обективиране на деянията и трайността на отношението на дееца към техния предмет. С оглед на тези обстоятелства би могла да бъде извършена преценка, която да обуслови намаляване на визираната в посочената разпоредба стойност на предмета. Честотата на тези деяния, очевидната трайност на отношението на дееца към предмета на посегателство, интензитетът на засягане на защитените обществени отношения, се явяват фактори, които обуславят тяхната значителна обществена укоримост, затова е обоснована необходимостта тези деяния да получат своята по-тежка правна санкция, с оглед постигане в пълнота мерките както на индивидуалната, така и на генералната превенция.

РАЗДЕЛ II **ДЕЙНОСТ НА СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

С изменението на ЗСВ – ДВ, бр.62/2016 г. /в сила от 09.08.2016 г./ в чл.145, ал.2 ЗСВ е регламентиран двумесечен срок за извършване на

проверките, който може да бъде удължаван еднократно с един месец от административния ръководител на съответната прокуратура или определен негов заместник. Във връзка с изменението на нормата, със заповед на главния прокурор от 01.11.2016 г. е утвърдено Указание за приложението на чл.145, ал.2 ЗСВ. С него се въвежда задължение за създаване на необходимата организация в първоинстанционните прокуратури, с цел стриктно спазване на сроковете на проверките, регламентирани в ЗСВ. В тази връзка и съгласно заповед № 593/12.07.2017 г. на апелативния прокурор на гр. София е разпоредено създаването на необходимата организация за своевременно, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете за извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки.

Съобразно промените в ЗСВ и Указанието на главния прокурор, както и във връзка с оптимизиране на работата и организацията за контрол на сроковете в СРП, са предприети мерки от страна на административния й ръководител, като е създадена нова заповед № 3585/13.11.2018 г. Създадена е организация, два пъти седмично да се изготвя справка от УИС, относно преписките, намиращи се на доклад при прокурор, по които предстои да изтече срока за произнасяне по чл.145, ал.2 ЗСВ, която се свежда до знанието на всички прокурори, с цел недопускане изтичане на визираните срокове. В същата насока, два пъти месечно – на 15-то и 30-то число, се изготвя и справка от УИС, относно преписки, по които вече е изтекъл срока за произнасяне на прокурор, която се докладва на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, за осъществяване на контрол. Във връзка с подобряване на контрола, по спазване сроковете за произнасяне от прокурорите, е създаден и административен номер, поименно за всеки прокурор, допуснал произнасяне извън срок. Материалите по същия се докладват на административния ръководител на СРП на всяко 1-во число от месеца, следващ този, за преценка наличие на основания за образуване на дисциплинарно производство. От страна на ръководството на СРП са инициирани работни срещи с ръководни служители от СДВР и РУ при СДВР, с оглед създаване на съвместна организация за контрол над сроковете и своевременно приключване и изпращане на преписките в СРП. Изпратени са инструктивни писма до всички органи на МВР, извършващи предварителни проверки, с цел запознаване със създадената нова организация на работа и срочно приключване на преписките при пълно, точно и цялостно изпълнение указанията на наблюдаващите прокурори.

На следващо място, със заповед № 2120/07.08.2017 г. на районния прокурор, са определени прокурори координатори за всяко районно управление към СДВР, както и координатор за СДВР, ГД „НП“, ГПУ – „София“, Агенция „Митници“ и ГД „БОП“, както и всички други структури на МВР, които действат на функционален принцип, СО – СГП и НСлС. На координаторите е възложено осъществяването на контрол над спазването на процесуалните срокове за разследване по ДП, както и сроковете за извършване на предварителни проверки от компетентността на СРП, включително и чрез

извършване на периодични посещения на структурите извършващи предварителни проверки по чл.145, ал.2 ЗСВ.

Общият брой на наблюдаваните от СРП преписки през отчетния период възлиза на 42 517 (за 2018 г. – 43 224 бр.; за 2017 г. – 41 074 бр.). Новообразувани от тях са 40 050 бр. Забелязва се тенденция на намаляване броя на преписките спрямо 2018 г. Общият брой на решените преписки през 2019 г. е 41 683, като за 2018 г. този брой е 41 551, а за 2017 г. – 39 149.

Прави впечатление, че голяма част от общия брой преписки са решени с отказ да се образува ДП – по 29 794 преписки, а по 9 243 от преписките са образувани досъдебни производства, поради наличието на достатъчно данни за извършени престъпления.

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган е 10 142, от които са били образувани 1 944 досъдебни производства, а по 5 789 е бил постановен отказ от образуване на ДП. 9 632 от тези преписки са били приключени в срока по чл.145, ал.2 ЗСВ, а 112 - след изтичане на този срок. 851 проверки са били върнати с разпореждане за извършване на допълнителна проверка.

Общият брой преписки с неприключени проверки в края на отчетния период е 1 478, като в законовия срок по чл.145, ал.2 ЗСВ са 1 466 бр., а извън законовия срок са 12 бр.

Тези числа сочат, че въпреки големия обем на работа в СРП през 2019 г., е налице ясно изразена тенденция за ограничаването на случаите с просрочие на възложените проверки от органа, извършващ проверката, както и на произнасянията от наблюдаващите прокурори.

Седем досъдебни производства са били образувани след самосезиране на прокурор при СРП.

За периода, след заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие, до 31.12.2019 г. в СРП са заведени 1 506 бр. преписки с индекс „Н”, като по 839 бр. е постановен отказ от образуване на ДП, по 87 бр. е възложена проверка, 43 преписки са на доклад при прокурор, 13 бр. са изпратени по компетентност. Образувани ДП - 555 бр., а 292 бр. са при разследващ орган. От образуваните досъдебни производства 158 бр. са прекратени, 62 бр. са спрени, а в съда са внесени 83 бр., като 34 бр. са решени с обвинителен акт, 37 бр. са решени със споразумение и 12 бр. с постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК.

Най-активен субект при сезирането на СРП измежду функциониращите в Република България контролни органи през 2019 г. отново е била Националната агенция по приходите. От всички общо 508 преписки, образувани след сигнал на контролните органи, 505 са тези, започнали след съобщения на НАП (основно – за престъпления по чл. 227б НК), като по тях са били образувани 265

досъдебни производства, в съда са внесени 12 бр. прокурорски актове и с влезли в сила съдебни актове са осъдени 3 лица за отчетния период. Измежду другите контролни органи, активност при сезирането на СРП са проявили Агенция „Митници” (3 наблюдавани преписки, по 1 от които е започнало ДП, в съда са внесени 1 бр. прокурорски акта и с влезли в сила съдебни актове са осъдени 2 лица) и Дирекция „Вътрешна сигурност” - МВР (30 наблюдавани преписки, от които по 1 е образувано ДП). През 2019 г. органите на ДАНС не са сезирали СРП с нито една преписка и не са образувани ДП.

2. Следствен надзор

2.1. Досъдебно производство – обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, включително и по отношение пострадалите и ошетените юридически лица от престъпление

През 2019 г. в СРП са наблюдавани 39 020 досъдебни производства, който брой е много близо до броят такива, наблюдавани предходните отчетни периоди, а именно 40 428 през 2018 г. и 40 805 през 2017 г., т.е. продължава да се наблюдава сравнителна устойчивост по този показател. Като се изключат прекратените по давност досъдебни производства, общият брой на наблюдаваните разследвания е 33 695, като от тях новообразувани са 21 028 (22 633 за 2018 г. и 24 210 за 2017 г.).

Същевременно с това, през 2019 г. се констатира спад с 6,37% спрямо предходната година на броя на наблюдаваните бързи производства, като за 2019г. те са 3 162, при 3 377 за 2018 г. (през 2017 г. са били още по-малко, а именно 2 622). Новообразуваните бързи производства през периода са 3 124, като при 772 от тях, което прави 24,71%, прокурорите са постановили разследването да се извърши по общия ред, поради правна и фактическа сложност. Така броят на наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, в това число и преобразуваните бързи такива, е 31 305, от които новообразувани са 17 904.

Разследването на наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства е било разпределено по разследващи органи както следва:

а) разследвани от разследващ полицай - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 30 602 (33 209 за 2018 г. и 34 279 за 2017 г.), като от тях новообразувани са 17 633 (19 065 за 2018 г. и 21 375 за 2017 г.);

б) разследвани от следовател - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 540 (594 за 2018 г. и 552 за 2017 г.), от които новообразувани – 163 (165 за 2018 г. и 136 за 2017 г.). 15 досъдебни производства са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 НПК;

в) разследвани от прокурор - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 3 (7 за 2018 г. и 26 за 2017 г.), като 1 от тях е било новообразувано през периода. Тук прави впечатление намаленият брой дела, по които разследването се провежда лично от прокурор;

г) разследвани от разследващ митнически инспектор - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 160, при които за поредна година се отчита

сериозен ръст (119 за 2018 г. и 51 за 2017 г.), от които новообразувани – 107 (при 70 за 2018 г. и 20 за 2017 г.).

Стойностите показват, че намалява броят на разследваните от разследващ полицаи и от следовател досъдебни производства, но отново се наблюдава значително увеличение на разследваните от митнически инспектор такива – 25,63%, повече спрямо предходната година.

2.2. Срочност на разследването

Приключените през 2019 г. досъдебни производства са 22 225 (23 861 за 2018 г. и 24 087 за 2017 г.), от които в законов срок 22 161 (23 643 за 2018 г. и 21 644 за 2017 г.), а извън него 64 (218 за 2018 г. и 2 443 за 2017 г.). Неприключените досъдебни производства са 10 738, от които 10 702 са в законов срок, а извън такъв съответно са 36 (62 за 2018 г. и 632 за 2017 г.).

Тук се установява положителната тенденция, че за поредна година намалява значително броя на досъдебните производства, решени извън законов срок, което е показател за по-добра организация на работата на наблюдаващите прокурори и осъществявания от тях контрол по отношение на срочността на разследване по наблюдаваните дела. Следва да се отбележи, че намаляването на решените дела извън законов срок се дължи и на предприеманите от страна на ръководството на СРП административни мерки в тази насока, като продължава да действа създадената и наложена организация за ежеседмично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори и на ръководителите на ведомства, на които са възложени разследванията, справка за дела, по които предстои изтичането на срока на разследване.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

Общият брой на решените през 2019 г. досъдебни производства от прокурор е 27 535 (28 772 за 2018 г. и 28 529 за 2017 г.), като 26 647 от тях са били решени в срок до 1 месец, 561 над 1 месец, без удължаване на срока от адм. ръководител (през 2018 г. са били 719, а през 2017 г. са били 1 726), 232 са решени до 2 месеца (при 246 за 2018 г.), но с удължен срок от адм. ръководител и 95 (при 129 за 2018 г.) са решени в срок над 2 месеца.

Цифрите показват, че намалява не само броя на решените досъдебни производства, което е логично, с оглед по-малкия брой наблюдавани такива, но и намаляват тези, решени над 1 месец без удължаване на срок, решените до 2 месеца, с удължен срок, както и тези решени в срок над 2 месеца.

Продължава да се прилага утвърдената практика за периодично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори на справка за делата, които са им на доклад повече от 30 дни и липсва постановен акт по тях, с оглед своєвременното решаване на същите. Справките се изготвят ежеседмично от служител в СРП и се представят на зам.-районните прокурори – ръководители на отдели, които организират довеждането им до знанието на съответните наблюдаващите прокурори.

Намалява броят на нерешените досъдебни производства, които са на доклад при прокурор и в края на отчетния период те са 758 (911 за 2018 г. и 651 за 2017 г.), като 707 от тях са в едномесечен срок, 8 са решени в срок над един месец, без удължаване на срока от адм. ръководител, 20 не са решени до 2 месеца, при удължен срок от адм. ръководител и 23 са решени в срок над два месеца.

През отчетния период са били направени 6 искания за ускоряване на досъдебното производство на основание чл.368 НПК. Същевременно с това липсват нови искания на основание чл.369, ал.3, вр. ал.2 НПК. Липсват също и решения на съда за констатирано неоправдано забавяне, но са налице 4 решения, с които са отхвърлени искания, като съдът не е констатирал неоправдано забавяне.

Намаляване се констатира при прекратените и внесени в съда досъдебни производства, като през 2019 г. те са 9 464 (10 226 за 2018 г. и 8 896 за 2017 г.). Продължителността на тези дела, съответно от момента на образуване до момента на решаването му от прокурор, е както следва: до 8 месеца – 6 444, до 1 година – 1 472, над 1 година – 1 086 и над 2 години – 462.

2.3.1. Внесени в съда досъдебни производства

Внесените в съда през 2019 г. досъдебни производства са 2 897 (3 018 за 2018 г. и 3 116 за 2017 г.) срещу 3 113 лица. Обвинителните актове са 1 966 (2 074 за 2018 г. и 2 237 за 2017 г.), като с тях са предадени на съд 2 124 лица, внесени са 574 споразумения (600 за 2018 г., 490 за 2017 г. и 456 за 2016 г.) по отношение на 611 обвиняеми, а направените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 357 (344 за 2018 г. и 389 за 2017 г.) и касаят 378 привлечени като обвиняеми лица.

Запазва се добрата тенденция по отношение на броя на внесените споразумения, което е показател за бързо и ефективно правосъдие, изразяващо се в своєвременна реализация на наказателната отговорност на виновните лица, чрез тяхното осъждане с влязъл в сила съдебен акт.

2.3.2. Прекратени досъдебни производства

Брой на прекратените досъдебни производства за 2019 г. е 11 892, което бележи ръст спрямо 2018 г. и 2017 г. когато са били съответно 11 240 и 9 850. Изключвайки тези по давност, броят остава 6 567, от които 419 са срещу известен извършител или лице, привлечено като обвиняем, а останалата част - 6 148 срещу неизвестен извършител или без да е привлечено лице в качеството на обвиняем по тях.

Прекратените по давност досъдебни производства са 5 325.

2.3.3. Спрени досъдебни производства

Общият брой на спрените през отчетния период досъдебни производства е 12 243 (13 944 за 2018 г. и 14 865 за 2017 г.), като по-голямата част от тях, а

именно 11 533 са спрени поради неразкриване на извършителя, а 710 на други основания. Възобновените дела са 1 401.

Отново, както и в предходни години, спрените досъдебни производства срещу известен извършител са обект на засилен контрол, с оглед недопускане изтичането на предвидената в закона давност. За целта продължи да работи създадената организация периодично същите да се докладват на наблюдаващите ги прокурори, с оглед преценка наличието на основания за възобновяване и решаването им по същество.

2.4. Структура на престъпността

Новообразуваните през 2019 г. дела за престъпления против личността са 1 945 (1 923 за 2018 г. и 2 040 за 2017 г.), като за такива престъпления в съда са били внесени 359 акта срещу 440 лица, от които – 237 обвинителни акта срещу 295 лица, 64 споразумения за 68 лица и 58 предложения по чл.78а НК за 77 лица. Най-голям брой от новообразуваните дела са били за причинени умишлени телесни повреди по чл.128-131 НК – общо 638 дела (по чл.128 НК - 7, по чл.129 – 232, по чл.130 - 2 и по чл.131 - 397), след това са делата за престъпления по чл.127 НК – 605, следват заканите с престъпление, които отново бележат ръст спрямо предходни години и са 445 (при 438 за 2018 г. и 369 за 2017 г.), телесните повреди по професионална непредпазливост по чл.134 НК - 62 дела, злепоставяне - 36 дела, изнасилвания по чл.152 – 26 дела, блудства по чл.150 НК – 24 дела, принуда по чл.143 – 23 дела, блудства с малолетни по чл.149 – 15 дела, по чл.151 НК – 13 дела и т.н. 16 дела са образувани и за престъпление по чл.144а – системно следене, което би могло да възбуди основателен страх. Общо пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства по тази глава са 1 983, измежду които 55 непълнолетни и 63 малолетни.

Отново, както и през предходната година, ръст бележат делата за закани, което е израз както на зачестилите случаи на такива посегателства и от друга – на по-прецизния подход от страна на наблюдаващите прокурори по отношение на този вид деяния.

Най-много от новообразуваните през 2019 г. дела за престъпления по глава „Посегателства срещу правата на гражданите“, са по чл.172б НК – 48, на второ място в тази категория са делата по чл.170 НК – 28. Общият брой на образуваните досъдебни производства за престъпления по тази глава са 94 спрямо 121 за 2018 г. и 90 за 2017 г., като само 15 от тях са били внесени в съда. Пострадалите от тези престъпления лица са 36.

Общо 255 досъдебни производства за били образувани за престъпления против брака и семейството (глава IV НК), като обичайно най-голям брой остават делата по чл.183 НК за неплащане на издръжка - 185 и тези по чл.182 НК - 36 дела, като 81 от всички образувани досъдебни производства са внесени в съда.

Макар и за поредна година да се констатира известен спад, отново най-голям брой от новообразуваните дела остава този за престъпления против

собствеността (глава V НК) – общо 10 858 (при 12 216 за 2018 г. при 14 030 за 2017 г.), от които в съда са внесени 822 прокурорски акта срещу 907 лица. Както обикновено, най-много са образуваните досъдебни производства за кражби съответно по чл.194 – 4 566 дела, чл.195 – 3 524 дела, следвани от досъдебните производства за измами, от които такива по чл.209 – 691 дела, чл.210 – 33 дела и чл.211 – 3 дела, документни измами по чл.212 НК – 52 дела, компютърни измами по чл.212а НК – 60 дела, унищожаване и повреждане на имущество по чл.216 НК – 734 дела, за грабежи по чл.198 НК – 526 дела, обсебване по чл.206 НК – 346 дела, престъпления по чл.207 НК – 205 дела, длъжностни присвоявания по чл.201 – 44, изнудвания по чл.213а – 38 и т.н. Логично, с намаляване на образуваните за престъпления по тази глава досъдебни производства, намалява и броят на пострадалите от такива деяния лица през периода, които са 10 657 за 2019 г., при 12 379 за 2018 г. и 12 128 за 2017 г. Измежду всички пострадали 118 са непълнолетни, а 103 малолетни лица.

Почти двойно увеличение бележат новообразуваните през 2019 г. досъдебни производства за престъпления против стопанството (глава VI НК), които са 613 спрямо 375 за 2018 г., като по тях в съда са били внесени 41 прокурорски акта. Отново най-голям е броят на делата за престъпления по чл.227б НК – 367 при 174 за 2018 г., следвани от тези по чл.234в НК – 152, спрямо 105 за 2018 г., чл.234 НК – 82, спрямо 85 за 2018 г., по чл.234 – 82 и т.н.

Същевременно с това, намаление се наблюдава при новообразуваните досъдебни производства за престъпления по глава VIII от НК – против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, които за 2019 г. са 238, спрямо 322 за 2018 г. и 253 за 2017г., като по тях в съда са били внесени 75 прокурорски акта. Първо място тук заемат делата за посегателства по чл.296 НК – 94 (93 за 2018 г. и 68 за 2017 г.), след тях се нареждат тези по чл.290 НК – 37, чл.270 НК – 31 дела, чл.286 НК – 22 дела. Драматично намаляване показва броя на образуваните дела по чл.281, а именно 6, при положение, че през 2018 г. и 2017 г., същите са били съответно 44 и 26.

Наблюдава се увеличение при започнатите дела за документни престъпления по глава IX от НК, като през 2019 г. същите са 849, при 784 за 2018 г. Най-многобройни от образуваните досъдебни производства по тази глава са за престъпления по чл.309 НК – 275, следвани от тези по чл.316 НК – 247, чл.308 НК – 148, чл.313 НК – 106 и т.н. В съда са били внесени 181 прокурорски акта.

Увеличение се констатира и в броя на новообразуваните дела за престъпления против реда и общественото спокойствие (глава X НК), като същите са 593 при 537 за 2018 г. От тази група отново най-често срещани са делата за хулиганство по чл.325 НК – 338, следвани от тези за самоуправство по чл.323 – 89, по чл.324 НК – 83 и т.н. Внесените в съда дела са 156, като с тях са предадени на съд 168 лица.

По-малко са образуваните през периода досъдебни производства за общоопасни престъпления, чийто брой е 5 582, спрямо 6 088 за 2018 г., като 2 998 от тях са за престъпления по чл.354а НК – държане на наркотични вещества без разрешение, а след тях се нареждат делата за престъпления по чл.346 НК – 875, които са намалели спрямо предходни години когато са били съответно 1 094 за 2018 г. и 1 313 за 2017 г. Намалели са значително досъдебните производства за престъпления по чл.343б НК – 497, спрямо 708 за 2018 г., а малко понижение също се наблюдава и при тези по чл.343 НК – 427, при 412 за 2018 г. През 2019 г. се запазва сравнително големия брой на внесените в съда дела по тази глава, като същите са 1 167 при 1 246 за 2018 г.

Запазва се вече трайно наложената практика, при задържане на лице, държащо наркотично вещество, които са най-масовите дела по тази глава, органите на МВР да образуват и провеждат разследване под формата на бързо производство.

2.5. Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Контрол върху мерките за неотклонение

Внесените в съда през 2019 г. искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 527 (521 за 2018 г., 627 за 2017 г. и 554 за 2016 г.), като 375 от тях са били уважени, което представлява 71,16%, от всички. Обичайно високият процент уважени искания са показател за прецизната преценка на наблюдаващите прокурори относно наличието на предпоставките за вземане на най-тежките мерки за неотклонение по отношение на обвиняемите лица.

Неуважени искания са 127, при 115 за 2018 г. и 154 за 2017 г., като в 15 случая по тях е определена мярка „Домашен арест“, а в 99 случая е определен друг вид мярка. 67 определения за неуважена мярка задържане под стража са били протестирани по чл.64, ал.6 НПК, като 30 от подадените протести, което прави 44,78%, от всички такива, са били уважени.

С мярка „Задържане под стража“ през отчетния период са били 408 лица (406 за 2018 г. и 471 за 2017 г.), а с мярка за неотклонение „Домашен арест“ са били 47 лица.

62 лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства към края на отчетния период, 30 от които до 2 месеца и 32 до 8 месеца.

Прокурорите от СРП са взели участия в 573 съдебни заседания по мярка за неотклонение.

В 142 случаи прокурори са отменяли мярка за неотклонение, поради изтичане на срока за нейната продължителност.

Обект на засилен контрол са досъдебните производства, по които има задържани лица, като тези дела се вземат на приоритетен надзор. По тях веднъж седмично, на вниманието на наблюдаващите прокурори и на зам.-районните прокурори - ръководители на отдели, се изпраща справка за делата, по които има взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен

арест”, с продължителност повече от два месеца, с оглед предприемане на съответните мерки и недопускане на задържане на лице над законоустановените срокове. Контрол относно сроковете на мерките се осъществява и от зам.-районните прокурори при удължаване на сроковете за разследване.

През 2019 г. прокурорите в СРП са изготвили 6 искания до съда за вземане на обезпечителни мерки по чл.72 НПК, всички от които са разгледани от съда, а 2 от тях са били уважени.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно - съдебен надзор

1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела

Образувани в съда дела по внесени прокурорски актове са били общо 2 897. От тях прокурорските актове, внесени през 2019 г. са общо 2 897. За сравнение, през 2018 г. са 3 018, а през 2017 г. те са били 3 145.

По видове прокурорски актове, внесени през 2019 г., са както следва: 1 966 обвинителни акта (за 2018 г. – 2 074, за 2017 г. – 2 237), 574 споразумения (за 2018 г. - 600, за 2017 г. - 490) и 357 предложения по чл.375 НПК (78а НК) (за 2018 г. - 344, за 2017 г. - 389).

Това означава, че за 2019 г. се отчита спад на образуваните в съда дела по внесени прокурорски актове съответно спрямо 2018 г. със 121 бр., а спрямо 2017 г. с 248 бр. В процентно съотношение това означава, че за 2019 г. се отчита спад с 4,01% спрямо 2018 г. и с 7,89% спрямо 2017 г.

По видове прокурорски актове за 2019г. се отчита:

- намаляване на образуваните в съда дела по внесени обвинителни актове съответно спрямо 2018 г. със 108, и намаляване спрямо 2017 г. с 271. В процентно съотношение това означава, че за 2019 г. се отчита спад с 5,21% спрямо 2018 г., и спад с 12,11% спрямо 2017 г.;

- намаляване на образуваните в съда дела по внесени споразумения за решаване на наказателните производства съответно спрямо 2018 г. с 26, и увеличаване спрямо 2017 г. с 84. В процентно съотношение това означава, че за 2019 г. се отчита намаляване с 4,33% спрямо 2018 г. и увеличаване спрямо 2017г. със 17,14%.

- увеличаване на образуваните в съда дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание съответно спрямо 2018 г. с 13 и спад спрямо 2017 г. с 32. В процентно съотношение това означава, че за 2019 г. се отчита увеличаване с 3,78% спрямо 2018 г. и спад с 8,23% спрямо 2017 г.

Спадът в абсолютни цифри на внесените в съда дела не следва обаче да се тълкува в посока за обективизиране на извод за негативна тенденция в качеството и ефективността на работата на прокурорите при СРП. Цифрите не следва да се разглеждат сами по себе си, а следва да се анализират на фона на цялостната

работа в СРП за изминалата 2019 г. Извод за негативна тенденция в качеството и ефективността на работата на прокурорите при СРП не следва да се прави, тъй като през 2019 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 33 695 /без прекратените по давност/. През 2018 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 36 396. През 2017 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 36 738.

Налице е лек спад на внесените в съда дела, но същевременно е налице и спад на броя на наблюдаваните наказателни производства /с 2 701 спрямо 2018 г. и с 3 043 спрямо 2017 г./.

Запазва се положителната тенденция към приключване на делата още в досъдебната фаза чрез сключване на споразумение, което съответно води до намаляване броя на внесените дела в съда.

Една от причините за констатирания спад на броя внесени в съда прокурорски актове е общо наблюдаваната тенденция към спад на регистрираната на територията на гр. София престъпност през 2019 г. – факт, който се отразява на образуваните досъдебни производства, респ. и на внесените по тях актове в СРС, както и тенденцията за приключване на делата със сключване на споразумение.

1.2. Осъдителни и санкционни съдебни решения

През 2019 г. разгледани и решени от съда са били общо 3 281 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2018 г. разгледани и решени от съда са били общо 3 610 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2017 г. разгледани и решени от съда са били общо 4 033 дела, образувани по внесени прокурорски актове.

През 2019 г. постановени са били общо 2 691 осъдителни и санкционни решения. През 2018 г. постановени са били общо 2 920 осъдителни и санкционни решения. През 2017 г. постановени са били общо 3 083 осъдителни и санкционни решения.

За 2019 г. осъдителните и санкционни решения представляват 82% от всички решени от съда дела. За 2018 г. осъдителните и санкционни решения представляват 80,9% от всички решени от съда дела. За 2017 г. осъдителните и санкционни решения представляват 76,4% от всички решени от съда дела. Налице е увеличение с 1,1% в сравнение с миналата година и увеличение с 5,6% в сравнение с 2017 г. Следователно се запазва високо равнище на осъдителни и санкционни решения, отнесени към общия брой разгледани и решени от съда дела.

Осъдителните и санкционни решения за 2019 г. по видове са следните:

- 607 осъдителни присъди;
- 1 146 споразумения от съдебна фаза /като едно от тях е за престъпление/;
- 143 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;

- 567 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 228 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2018 г. по видове са следните:

- 841 осъдителни присъди;
- 1 107 споразумения от съдебна фаза /като две от тях са за престъпление/;
- 136 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 591 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 245 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2017 г. по видове са следните:

- 1 164 осъдителни присъди;
- 1 103 споразумения от съдебна фаза;
- 129 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 493 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 194 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

1.3. Осъдени и санкционирани физически лица

Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2019 г. са били 2 757. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2018 г. са били 2 964. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2017 г. са били 3 520. От тях осъдени по обвинителни актове са били 1 922, по досъдебни споразумения 601 и по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) – 234. През 2019 г. спрямо предадените на съд физически лица (3 113), осъдените и санкционираните представляват 88,6%. През 2018 г. спрямо предадените на съд физически лица (3 257), осъдените и санкционираните представляват 91%. През 2017 г. спрямо предадените на съд физически лица (3 479), осъдените и санкционираните представляват 101,2%.

Следователно се запазва високото ниво на осъдените и санкционирани физически лица, съотнесено към общия брой предадени на съд физически лица.

По видове наказания през 2019 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 585 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1 276 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 296 физически лица;

- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 1 227 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 234 физически лица.

По видове наказания през 2018 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 665 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1 344 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 311 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 1 087 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 254 физически лица.

По видове наказания през 2017 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 631 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1 205 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 388 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 943 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 245 физически лица.

За 2019 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1 861), представляват 67,5% от общия брой осъдени и санкционирани лица (2 757). За 2018 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (2 009), представляват 67,8% от общия брой осъдени и санкционирани лица (2 964). За 2017 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1 836), представляват 52,2% от общия брой осъдени и санкционирани лица (3 520).

От изложеното се прави извод, че процентът на санкционирани с лишаване от свобода физически лица от броя на общо наказаните през 2019г. се запазва в сравнение с 2018 г. и увеличава в сравнение с 2017 г. с 15,3% . Абсолютният брой на физическите лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода е намалял със 148 спрямо 2018 г. и увеличен с 25 спрямо 2017 г.

С влязла в сила присъда или решение през 2019 г. са осъдени 2 521 физически лица. С влязла в сила присъда или решение през 2018 г. са осъдени 2 618 физически лица. С влязла в сила присъда или решение през 2017 г. са осъдени 2 459 физически лица.

През 2019 г. най-много са осъдените физически лица за общоопасни престъпления – 1 002, както и за престъпления против собствеността – 854. През 2018 г. най-много са осъдените физически лица за престъпления против собствеността – 1 000, както и за общоопасни престъпления – 935. През 2017 г. най-много са осъдените физически лица за престъпления против собствеността – 951, както и за общоопасни престъпления – 756.

В процентно съотношение през 2019 г. е налице спад на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 14,6% спрямо 2018 г. и спад на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 10,2% спрямо 2017 г.

В процентно съотношение през 2019 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 6,7% спрямо 2018 г. и увеличаване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 24,6% спрямо 2017 г., като се запазва тенденцията на увеличаване нивото на осъдените лица за тези престъпления към предходните години.

В процентно съотношение през 2019 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица (278) и за престъпления против личността с 5,4% спрямо 2018 г. (263) и увеличение с 6,8% спрямо 2017 г. (259). Налице е тенденция към увеличаване на осъдените лица спрямо предходните две години.

Наблюдава се спад на броя на осъдените и санкционирани през 2019 г. лица с влезли в сила съдебни актове, съотнесено към 2018 г. и увеличаване, съотнесено към 2017 г., въпреки общата тенденция след 2012 г. за намаляване на процента внесени в съда прокурорски актове и наблюдаваните досъдебни производства.

1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие

Организацията на работа в СРП, съгласно която прокурорите работят по отдели според видовете престъпления, спомага прокурорската практика да е уеднаквена по много от делата, но въпреки това следва да се посочат две насоки в материалноправен аспект и една в процесуалноправен, в които се наблюдават различни критерии при оценка на доказателствата от прокурорите при СРП, а именно при преценка дали са налице предпоставки за прилагане на чл.9, ал.2 НК по отношение на престъпления против собствеността и по отношение на деяния, субсумирани под състава на чл.354а, ал.5, вр. ал.3 НК, както и при преценка на предпоставките за провеждане на задочно производство по чл.269, ал.3 НПК.

Като противоречива практика продължават да се отчитат случаите, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза, тъй като се приема констатирани нови фактически положения. Посочената констатация,

обусловена от промяната на показанията на свидетели и изготвяне на експертиза, което не е имало как да бъде предвидена дори при прецизна работа на прокурора. Констатираните от съда обстоятелства, квалифицирани от него като нови фактически положения могат и следва да бъдат преценени и съпоставени с целия доказателствен материал по делото и едва в крайния акт на съда – при постановяване на съответното решение, да бъдат кредитирани или отхвърлени с посочване на съображенията за това. Определението на съда при констатиране на нови фактически положения и връщане делото на прокуратурата не подлежи на протестиране.

При анализ от съда относно наличието на предпоставките на чл.78а, ал.7 НК се констатира противоречива практика като се отчитат случаи, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза, тъй като се приема, че са налице множество престъпления, осъществени в реална съвкупност при висящо /неприключило/ производство спрямо лицето или последвало осъждане. Следва да се приеме, че към датата на извършване на деянието и към датата на внасяне на постановлението на СРП са били налице предпоставките на чл.78а НК и неправилно делата се връщат на прокуратурата. Последващите осъждания, респективно освобождаване от наказателна отговорност, не рефлектират по никакъв начин на приложението на чл.78а НК, тъй като изискването на чл.78а, ал.1, б.Б НК следва да бъде съотнесено именно към момента на извършване на описаното в постановлението деяние.

Продължават отделни състави да връщат или оправдават лица за извършени престъпления по чл.343б, ал.3 НК, приемайки че въпреки констатацията на управление на МПС след употреба на наркотични вещества, същите не са били под въздействие. Съставът на престъплението изисква само и единствено управляване на МПС след употреба на наркотични вещества.

/Забележка: Всички дела за 2019 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г.. на главния прокурор на Република България. В същия са анализирани и делата, по които се установява противоречива съдебна практика./

И през 2019 г. се запазва тенденцията, съкратеното съдебно следствие да има много по-малко приложно поле в сравнение със споразумението, макар и двете да са замислени от законодателя като диференцирани процедури, алтернативни при определени условия на процеса по общия ред. Това се вижда от сравнението на цифрите – за 2019 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1 146 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 63. За 2018 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1 107 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 88. През 2017 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1 103 дела,

внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 199.

Относно процедурата са релевантни изводите от предходните доклади на СРП, а именно, че макар и съкратеното съдебно следствие да притежава привлекателни страни, причините за неговата по-слаба приложимост трябва да се търсят в желанието на подсъдимия да получи сигурност относно вида и размера на наказанието и то такава при условията на чл.58а, ал.1 или ал.4 НК (най-често) – нещо, което не може да му бъде гарантирано при съкратеното съдебно следствие. Не е за пренебрегване фактът, че съдиите, поради своята натовареност, също възприемат положително идеята за споразумение, тъй като този ред им спестява изготвянето на мотиви.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2019 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 269 оправдателни присъди и 40 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2018 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 303 оправдателни присъди и 40 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2017 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 418 оправдателни присъди и 56 оправдателни решения по чл.78а НК.

Оправдателните съдебни актове за 2019 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 9,4% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2018 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 9,5% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2017 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 11,8% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Запазва се спад по този показател.

От посочените оправдателни присъди влезли в сила са 173.

Съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България относно оправдателните присъди, се разграничават следните критерии /причини за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди/:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

При изготвяне на анализите на делата с оправдателни присъди се прави извод, че най-големият брой дела могат да се групират по критерий 4. Причините за така постановените оправдателни съдебни актове могат също да бъдат разграничени в три основни направления:

- промяна на показанията на свидетелите в съдебна фаза на процеса, поради което обвинението се оказва недоказано при съвкупната преценка на доказателствата;
- неprecizna оценка на наблюдаващия прокурор на събрания доказателствен материал и на обема доказателства, необходим за подкрепа на обвинителната теза, както и нарушаване на процесуалния закон при извършване на действия по разследването /най-често оглед на местопроизшествие; претърсване и изземване; обиск/, поради които нарушения значими факти се изключват от доказателствената съвкупност;
- събрани в хода на съдебното следствие нови доказателства, включително факти, които са съществували към момента на провеждане на досъдебното производство, но не са били установени от органите на досъдебното производство.

През 2019 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 318 по присъди и 41 – по чл.78а НК. През 2018 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 398 по присъди и 41 – по чл.78а НК. През 2017 г. оправданите физически лица са 556. В процентно изражение техният брой е намалял в сравнение с 2018 г. с 20,1%. В процентно изражение техният брой е намалял в сравнение с 2017 г. с 42,8%.

2.2. Протести

През 2019 г. са подадени общо 204 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 36 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2018г. са подадени общо 240 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 33 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2017 г. са подадени общо 341 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 120 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание.

През 2019 г. са разгледани от съда 200 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 58 бр. През 2018 г. са разгледани от

съда 227 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 45 бр. През 2017 г. са разгледани от съда 113 протеста, включително и внесени в предходен период, като от тях уважени са 10 бр.

Налице е повишаване броя на уважените протести спрямо подадените такива, като за 2019 г. са уважени 29%, съответно повече с 10% спрямо 2018 г. (19%) и с 20% повече спрямо 2017 г. (9%).

2.3. Предприети мерки

Всички дела, внесени в Софийски районен съд, по които прокурорът, внесъл обвинителния акт или постановление с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, е напуснал СРП или е командирован извън структурата, се разпределят между работещите прокурори. Делата, внесени в съда от прокурори, които отсъстват продължително или са изключени от участие в съдебни заседания по здравословни причини, са разпределени като е определен прокурор по заместване.

Създадена е организация, прокурорът, внесъл делото с прокурорски акт в съда, да се явява в съдебни заседания да защитава обвинителната теза, като е издадена заповед № 54/10.01.2018 г. на административния ръководител на СРП. Целта е качество на прокурорските актове, познаването материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватната защита на обвинителната теза пред съда.

Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от незапълване на щата при разследващите полиция, голямото текучество, недостатъчна професионална подготовка и активност от разследващите органи.

Организиран са работни съвещания за съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилно провеждане на разследването.

Провеждани са различни обучения по текстове по НК от прокурори на разследващите полиция с цел повишаване на квалификацията и недопускане на системно повтарящи се грешки при разследването и запознаване с практиката на съда.

Особено важно за ефективността на прокурорите е добра теоретична подготовка и познаване на съдебната практика в детайли. Все повече прокурори следят и вземат участие обучителни мероприятия.

От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебни заседания е предоставения достъп до системата на СРС за обработка и публикуване на съдебни актове "АСУД", осигуряващ възможност на всеки прокурор от служебния си компютър за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания по делата.

2.4. Върнати от съда дела

Върнати на прокуратурата от съда през 2019 г. са били общо 179 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2018 г. са били общо 221 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2017 г. са били общо 384 дела. Върнатите дела представляват 6,2% от внесените в съда дела през 2019 г. Върнатите дела представляват 7.3% от внесените в съда дела през 2018 г. Върнатите дела представляват 12.2% от внесените в съда дела през 2017 г. Отчита се 1,1% намаляване равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2018 г. Отчита се 6% намаляване равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2017 г.

През 2019 г. върнатите дела представляват 5,4% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове / 3281/. През 2018 г. върнатите дела представляват 6,1% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове /3 610/. През 2017 г. върнатите дела представляват 10,9% от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове /3 518/.

През 2019 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 140 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 39 дела. През 2018 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 186 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 35 дела. През 2017 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 312 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 65 дела.

През 2019 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 7,1 % от внесените в съда дела с обвинителни актове. През 2018 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 9,0 % от внесените в съда дела с обвинителни актове. През 2017 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 14 % от внесените в съда дела с обвинителни актове.

През 2019 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а НК/ представляват 10,9 % от внесените в съда дела с такива предложения. През 2018г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а НК/ представляват 10,2 % от внесените в съда дела с такива предложения. През 2017 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК /чл.78а НК/ представляват 16,7 % от внесените в съда дела с такива предложения. Отчита се увеличаване равнището на върнатите от съда дела, по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) спрямо внесените такива през 2018 г. с 0,7% и намаляване спрямо 2017 г. с 5,8%.

Следва да се отчете големия брой на върнатите от съда дела по чл.78а НК на основание чл.378, ал.3 НПК - констатирани нови фактически положения - 11 бр. Определението за връщане на това основание не подлежи на протест.

Един от съществените проблеми, водещ до връщане на голяма част от делата в тяхната досъдебна фаза, е трудностите при формулиране на

обвинителния акт при част от престъпленията с правна и фактическа сложност – напр. измама по чл.209-212 НК, длъжностно присвояване и обсебване (особено в случаите на „продължавано престъпление“ или с оглед спецификите на конкретизация на предмета на присвоителното деяние).

С оглед на направените съпоставки се налага извод, че новоустановеният механизъм за регистриране и анализ на делата, върнати от съда в предходна процесуална фаза, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на главния прокурор на Република България, администрирани в СРП със Заповед № 55/10.01.2018 г. на административния ръководител на СРП, следва да се отчете от една страна като приемственост на добра практика, а от друга като наличност на инструментариум за продължаване на работата по ограничаване на случаите на връщане на наказателни производства на прокурора.

За преодоляване на причините за върнатите от съда дела през 2014 г. е създаден регистър на върнатите от съда дела във връзка с Указание на главния прокурор на Република България № 154/28.03.2012 г. /отм./ и Заповед № 679/04.05.2012 г. на административния ръководител на СРП.

Със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България са отменени действащите до този момент указания и са утвърдени нови Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, въз основа на които административния ръководител на СРП е издал Заповед № 55/10.01.2018 г. Съгласно посочените указания относно върнатите дела се разграничават следните критерии /причини за връщане на делата/:

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права.

2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл.248а, ал.2 НПК).

4. Връщането на делото се дължи на неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл.382 НПК, поради:

- ☐ липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК;
- ☐ несъгласие на съда с квалификацията на деянието;
- ☐ несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание;
- ☐ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението.

5. Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а НК (чл.377, ал.1 НПК).

При изготвяне на анализите на върнатите дела се прави извод, че най-големият брой дела могат да се групират по критерии 1 и 2.

Може да се направи извод, че върнатите от съда дела са намалели с 42 бр. от предходната година, като е възможно абсолютният брой на върнати от съда дела да бъде още намален.

/Забележка: Всички дела за 2019 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България./

През 2019 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 във вр. чл.248, ал.1, т.3 НПК са били 75. През 2018 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 във вр. чл.248, ал.1, т.3 НПК са били 112. През 2017 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 НПК са били 170. В процентно съотношение се отчита намаляване на подадените протести с 33% спрямо 2018г. и намаление с 55,9% спрямо 2017 г. Уважени през 2019 г. са били 17 протеста, неуважени – 25, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад. Уважени през 2018 г. са били 13 протеста, неуважени – 40, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад. Уважени през 2017 г. са били 18 протеста, неуважени – 53, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад.

През 2019 г. са внесени 5 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, разгледан е 1, който не е уважен. През 2018 г. са внесени 9 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, от които 2 са уважени от разгледани 5. През 2017г. са внесени 24 протеста на основание чл.377, ал.2 НПК, от които 2 са уважени от разгледани 4.

За 2019 г. равнището на уважени протести е 22,7% съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2018 г. равнището на уважени протести е 25,9% съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2017 г. равнището на уважени протести е 27,7% съотнесено към общия брой на разгледани такива.

През 2019 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 12,1% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК. През 2018 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 14% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК. През 2017 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 10,6% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК.

2.5. Прекратени от съда дела по чл.250 и чл.289 НПК

През 2019 г. с прекратяване на горните основания са завършили 79 дела. През 2018 г. с прекратяване на горните основания са завършили 58 дела. През 2017 г. с прекратяване на горните основания са завършили 70 дела. През 2019 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 4,0%. През 2018 г.

процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,8%. През 2017 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,3%. Така този показател в процентно отношение се задържа на ниски нива, което следва да се отчете, като положителна индикация за работата на прокурорите при СРП.

2.6. Предприети мерки

С бр.63/2017 г. на ДВ, в сила от 05.11.2017 г., са направени редица изменения в НПК, които оказват положително влияние към намаляване на върнатите от съда дела на прокуратурата. В глава „Деветнадесета“ от НПК е предвидено провеждане на открито разпоредително заседание със задължителното участие на прокурор, подсъдим и защитник. Именно в разпоредителното заседание се обсъждат редица въпроси, между които и дали на досъдебното производство е допуснато отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници. В СРП със Заповед №54/20.01.2018 г. на административния ръководител е създадена организация, прокурорът, внесъл акта, да участва в разпоредителното заседание и да защитава акта си при направени възражения от страна на подсъдимия и защитника му.

Създадената организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания, за да защитава обвинителната теза, дава своите резултати. Продължава драстично /с 42 бр./ намаляване броя на върнатите прокурорски актове. Следва да се отчете и по-добрата работа на прокурорите при изготвяне на своите актове.

Необходимо е още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл.196, чл.219 и чл.226 НПК, като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на който се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл.246 НПК, в съответствие и с ТР№ 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Следва да продължи участието на прокурорите в обучения и дискусии, провеждане на периодични срещи и обучения с разследващите полицаи.

3. Гражданско-съдебен надзор

Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски

През отчетния период има предявени три иски молби в СРС, като едната е била разгледана и уважена от съда.

Ежемесечно се изготвят графици за участието на прокурорите в заседанията по граждански дела, като петима прокурори покриват заседанията на всички граждански състави при СРС, I-во ГО и III-то ГО. Прокурорите от

отдел „ГСН“ са взели участие в общо 669 съдебни заседания по 556 граждански дела. От тях са били решени 326 дела.

За отчетния период 2019 г. от СРП са били подадени 51 броя уведомления по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През отчетния период в отдели „ГСН“ и „НЗ“ са работили 5 прокурори.

Създадената организация за работа на прокурорите в отдела благоприятства тяхното пълноценно изпълнение на служебните им задължения. Извършените планови проверки съответстват на обществената проблематика, обуславяща социално-икономическата динамика в отношенията на територията на гр. София, както и на 24-те Районни кметства. Взаимодействието с другите органи на държавна власт е било конструктивно, което води и до пълноценно и ефективно упражняване на правомощията по “Надзора за законност”. За това допринесе създаването и прилагането в практиката на СРП на „Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите”.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ.

За отчетния период – 2019 година, прокурорите при отдел “ГСН“ на СРП са участвали общо в 186 бр. съдебни заседания по ЗОДОВ, от общо 120 дела /по ЗОДОВ/. Приключили с осъждане на държавата в лицето на Прокуратурата на РБ са 76 дела, като по 49 от тях са подадени въззивни жалби пред СГС, по които към момента няма данни дали са уважени, съответно неуважени. Присъдената сума от СРС по делата по чл.2 ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ възлиза общо на 458 777 лв.

През 2019 г. има четири влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, и четирите с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.2 ЗОДОВ /прекратено наказателно производство/.

Голяма част от посочените осъдителни решения по реда на чл.2 ЗОДОВ, в които искиви производства ответник е била Прокуратурата на Република България, са оправдателните присъди по наказателни производства, които се постановяват от съдилищата и прекратяване на наказателното производство от страна на прокурора, особено по производствата, по които е била вземана мярка за неотклонение „Задържане под стража”. Положителна оценка следва да бъде поставена на прокурорите при отдел “ГСН” на СРП с оглед активното процесуално поведение по граждански дела с ответник Прокуратурата на РБ, изразяващо се в своевременно подаване на писмени отговори, активност в съдебни заседания и своевременно обжалване пред Софийски градски съд на решенията, които не са в интерес на ПРБ.

През 2019 г. ЕСПЧ е постановил общо 3 Решения с наказателно-правен характер, като по 2 от тях Република България е била осъдена, 1 жалба е била

отхвърлени от ЕСПЧ. След запознаване с решенията, като препоръки могат да бъдат отбелязани:

- полагане на повече усилия от съдилищата за установяване на чуждото законодателство при изпълнение на молби за екстрадиция от трети държави, в които все още съществуват телесни наказания /нарушаващи човешкото достойнство/;

- изказванията на длъжностни лица от различни държавни институции да бъдат съобразени с презумцията за невиновност.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение

В Районна прокуратура – гр. София, през 2019 г. са получени за изпълнение 1 837 бр. съдебни актове /присъди и споразумения/. *За 2018 г. съдебните актове са били 1 672 бр., а за 2017 г. 1 894 бр.,* което представлява 12,02% увеличение спрямо предходната 2018 г. и намаление с 1,11% спрямо 2017 г.

От общия брой получени присъди:

- 1 085 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” */при 775 бр. за 2018 г. и 1 383 бр. за 2017 г./*, или увеличение с 40,00% в сравнение с предходния отчетен период - 2018 г. и намаление с 21,55% намаление от тези през 2017 г.;

- 445 бр. са с наложено наказание „ПРОБАЦИЯ” */докато през 2018 г. те са били 463 бр., а през 2017 г. – 528 бр./* или намаление с 3,89% спрямо 2018 г. и намаление с 15,72% спрямо 2017 г.;

- 609 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” */при 526 бр. за 2018 г. и 438 бр. за 2017 г./* или увеличение с 15,78% спрямо 2018 г. и с 39,04% спрямо 2017 г.;

- 48 бр. са с наложено наказание „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ” */при 49 бр. за 2018 г. и 61 бр. за 2017 г./*, което е намаление с 2,04% в сравнение с 2018 г. и с 21,31% в сравнение с 2017 г.

В Районна прокуратура – гр.София са получени за изпълнение по делегация 142 бр. присъди за 2019 г. */при 135 бр. за 2018 г. и 144 бр. за 2017 г./*, което е увеличение с 5,19% спрямо 2018 г. и намаление с 1,39% спрямо 2017 г.

През 2019 г. РП – София е изпратила за изпълнение на компетентните органи присъди срещу 1 518 бр. осъдени лица, от които 142 бр. получени по делегация. През отчетния период РП – София е привела реално в изпълнение 1 395 присъди, за които има потвърждение за начало на изпълнение на наказанието */за 2018 г. техният брой е 1 291 присъди, а за 2017 г. – 1 481 бр./*, което е увеличение с 8,06% в сравнение с 2018 г. и намаление с 5,81 % спрямо 2017 г.

Към 31.12.2019 г. са останали неприведени в изпълнение присъди срещу 108 лица, от тях 69 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА”; 23 бр. „ПРОБАЦИЯ”, 15 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” и 1 бр. с „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ“.

В СРП за 2019 г. няма незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди. Има допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” в 7 случая /за 2018 г. те са 5 бр., а за 2017 г. – 10 бр./.

Основните причини за допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им са: забавянето при определяне на общо наказание от РС - София; късното насрочване на съдебни заседания за разглеждане на внесените от СРП предложения по чл.306 НПК; несъобразяването при определяне на наказанието с времето, през което осъденото лице е било с мярка за неотклонение „ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА” или „ДОМАШЕН АРЕСТ” и със срока на вече изтърпяното наказание при определяне на общо наказание; късното изпращане на влезлите в сила определения за общо наказание от съда; несъобразяването с времето, необходимо за влизане в сила на определението за общо наказание; неточните, непълни и несвоевременно получени справки за действително изтърпяно наказание от ГД „ИН” и от затворите в страната; неприлагане от решаващите съдилища на материалната разпоредба на чл.24 НК. Видно от изложеното е, че почти във всички случаи незаконосъобразното задържане на осъдените лица не се дължи на виновно неизпълнение на задължения от страна на прокурори!

По всички определения, по които има основания за протест и опасност от задържане на осъдени лица над срока на наказанието им, СРП е подавала протести срещу актове на съда. Наблюдава се доста по-голяма активност на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, респ. по-качествено изпълнение на служебните им задължения.

При получени влезли в сила определения или присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството на основанията посочени в чл.422 НПК, прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са подавали сигнали до ВКП – общо 38 бр. /за 2018 г. те са били 24 бр., за 2017 г. също 24 бр./, т.е. броят на изготвените и изпратени във ВКП сигнали за възобновяване на наказателни производства е нараснал с 58,33% спрямо 2017 и 2018 г.

С оглед недопускане на незаконосъобразно задържане на осъдени лица над срока на присъдата са изготвени и изпратени в окръжните прокуратури /СГП и ОП/ 12 бр. сигнали за прекъсване на изпълнението на присъдата /за сравнение техният брой през 2018 г. е бил 35 бр., а през 2017 г. – 44 бр./.

За 2019 г. в РП – София са постъпили 16 бр. молби за отлагане изпълнението на наказанието /за 2018 г. те са били 12 бр., за 2017 г. – 7 бр./.

За 2019 г. СРП е изготвила и внесла в РС – София 297 бр. предложения по реда чл.306, ал.1 НПК /за 2018 г. техният брой е 350, а за 2017 г. е 456 бр./ като от тях са били уважени 191 бр., 3 броя не са уважени, а 103 бр. не са били разгледани.

Издадени са били 15 бр. европейски заповеди за арест /за 2018 г. те са 35 бр., за 2017г. - 38бр./.

Изготвени и внесени в СРС са били и 34 бр. предложения по чл.414 НПК /за тълкуване на съдебен акт/, /за 2018 г. те са 15 бр., а за 2017 г. – 19 бр/.

През 2018 г. прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са участвали общо в 762 бр. съдебни заседания по 459 бр. производства във връзка с изпълнение на наказанията.

Прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са се произнесли с 194 бр. постановления по чл.417 НПК */за 2018 г. техният брой е 72 бр., за 2017 г. - 64 бр./*.

5.2. Принудително лечение

Общият брой на наблюдаваните в СРП през 2019 г. преписки, касаещи принудително и задължително настаняване и лечение на психично болни лица е 1 268 бр. */за 2018 г. те са 1 198 бр., а за 2017г. – 1 531 бр./*, което е увеличение с 5,84% спрямо 2018 г. и намаление със 17,18% спрямо броя на преписките за 2017 г.

През 2019 г. в съда са внесени общо 264 бр. искания по реда на чл.155 – 157 З.Здр. и предложения по чл.89 НК */за 2018 г. те са били 215 бр., а за 2017 г. те са 199 бр./*, което е увеличение с 22,79% спрямо предходната 2018 г. и с 32,66% спрямо 2017г.

Общият брой на разгледаните от съда през отчетния период наказателни частни дела е 196 бр. */за 2018 г. те са 148 бр., а за 2017 г. – 129 бр./*, или увеличение спрямо 2018 г. с 32,43% и увеличение спрямо 2017 г. с 51,94%; от тях са уважени от съда – 143 бр. искания */за 2018 г. те са 100 бр., а за 2017 г. – 81 бр./*; и прекратени от съда - 38 бр.

Прокурорите от СРП са участвали в 1 503 бр. съдебни заседания по предложения и искания.

6. Дейност по административно-съдебния надзор и надзора за законност

Отдел „Надзор за законност” при СРП осъществява дейност по разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавното и общинско управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи. Изискванията към прокурорите от този отдел са да следят за спазване на законността, да разкриват и предприемат действия за отмяна на незаконосъобразни актове, което задължение произтича от чл.127, т.3 от Конституция на Република България, чл.16, ал.1, т.1 от Административно – процесуалния кодекс и чл.145, ал.5 от Закона за съдебната власт, както и да прилага разпоредбите на чл.145, ал.1, т.5 от същия закон. Това специализирано звено към СРП извършва проверки на съответните държавни органи и институции, както и общински администрации и други специализирани (контролни) учреждения, според териториалната компетентност на СРП. Водещо начало и приоритет в този вид дейност е наличието на важен държавен или обществен интерес, който се засяга при такъв вид правоотношения.

Като количествени параметри за отчетната 2019 г. са били разгледани 173 бр. преписки, от които 53 бр. по инициатива на прокурора и 120 бр. по искане

на граждани и организации. Били са извършени общо 139 бр. проверки, по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 ЗСВ, като от тях 31 бр. са по т.1 /изискани документи/ и 108 бр. по т.3 /възлагателни проверки/. През отчетния период – 2019 г. са проверени общо 1 290 бр. административни актове. Решените преписки са 148 бр., от които решени по същество 139 бр., изпратени по компетентност 9 бр.

За отчетния период, общият брой на предложенията по реда на “Надзора за законност”, по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 ЗСВ са 2 бр., като същите са уважени.

За периода 01.01.2019 г.- 31.12.2019 г. в отдел “Надзор за законност” при СРП има 25 бр. неприключени преписки, като всички са в срока, определен от прокурора.

Средна натовареност на прокурорите при отдел “НЗ” при СРП за отчетната 2019 г. е 34,6 бр. преписки на прокурор. Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем законови и подзаконови нормативни актове.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

1. Специален надзор

За 2019 г. в СРП са били наблюдавани три дела на специален надзор. Продължава да действа организация наблюдателните материали по тези дела да се съхраняват в кабинетите на наблюдаващите прокурори, за да могат последните да осъществяват постоянен контрол над разследващите органи и срочността на разследването. Делът на наблюдаваните досъдебни производства взети на специален отчет съставлява 0,03% от общия брой наблюдавани дела в СРП.

Две от делата се водят за извършени престъпления по чл.201 и чл.201 вр. чл.26 ал.1 НК /длъжностно присвояване/. Първото дело е образувано през настоящия отчетен период - 04.06.2019 г., а второто е образувано през 2018 г.

Третото дело взето на спец. надзор е образувано на 31.10.2019 г. за престъпление по чл.206, ал.3, вр. ал.1, вр. чл.26, ал.1 НК. И трите дела към настоящия момент не са приключени, а се намират във фаза на разследване.

Делата са взети на специален надзор съгласно заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор на РБ, с която беше утвърдено „Указание за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на прокуратурата на Република България”, въз основа на разпореждане на главния прокурор на РБ.

Извън делата на СН, в СРП продължава да действа заповед № 311/11.03.2011 г. на административния ръководител, според която за нуждите на Софийска районна прокуратура на „приоритетен надзор” /ПН/ се водят

делата със задържани лица или лица с мярка за неотклонение „домашен арест“, делата, по които предстои да изтече в рамките на 18 месеца давностния срок, както и делата, които се възлагат на звеното от разследващи прокурори.

2. Дела за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

2.1. Организирана престъпност

В СРП за отчетната 2019 г. не е имало такива дела, поради това че родовата компетентност на тези дела принадлежи на Специализираната прокуратура.

2.2. Корупционни престъпления

За 2019 г. в СРП са наблюдавани 309 производства за корупционни престъпления. За сравнение през 2018 г. те са били 358, а през 2017 г. – 351. Това са дела, образувани за корупционни престъпления, посочени във въведения със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на главния прокурор на Р.България единен каталог на корупционните престъпления, в който са залегнали престъпления от компетентността на СРП, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Новообразувани за периода са били 69 дела. От тези дела най-голяма група са присвоителните престъпления по глава V от НК. Приключени от разследващ орган са били 150 дела, а решени от прокурор са били общо 161 дела. Спрени са били 30 дела, 76 са прекратени, а внесени в съда – 41 дела /за 2018 г. в съда са били внесени 39 дела, а за 2017 г. - 65 дела/. Осъдени лица с влязла в сила присъда по тези дела са били 31 /за 2018 – 38 лица, за 2017 г. – 22 лица/, като оправданите лица са 12.

2.3. Престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове, както и данъчни престъпления

От всички гореизброени категории дела в СРП за отчетната 2019 г. е имало само дела с предмет имущество и/или средства от еврофондове и данъчни престъпления. За останалите категории дела обяснението е, че те са от компетентност на прокуратурите от окръжно ниво.

За 2019 г. по показателите в табл.4.2.2 делото, свързано с еврофондове е едно /за 2018 г. – 2, за 2017 г. – 7/, като същото не е приключило все още. Продължава тенденция към намаляване броя на тези наказателни производства в сравнение с предходните години. Няма прекратени и спрени дела.

Наблюдавани са общо 160 дела за данъчни престъпления по критериите, зададените в таблицата /за 2018 г. – 162, за 2017 г. - 169/. Новообразуваните са 85, приключени са 94, внесени в съда са 35, прекратени – 25 и спрени - 25.

2.4. Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

В СРП за отчетната 2019 г. са били наблюдавани 9 дела /за 2018г.- 4, за 2017 г. – 2/, като две са новообразувани. Девет дела са били решени, като 5 са били прекратено, три са изпратени в СГП по компетентност, а едно дело е било спряно.

2.5. Досъдебни производства образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда

В СРП за 2019 г. са били наблюдавани общо 3 591 дела за такива престъпления /за 2018 г. – 3 446, за 2017 г. – 2 643/. От посоченото е видно, че продължава увеличението в броя на водените досъдебни производства за този вид деяния в сравнение с миналите години, като новообразуваните производства за отчетния период са 3 007.

Приключени от разследващите органи са били 2 953 дела /за 2018 г. – 2 971, за 2017 г. – 2 210/. Общо решени от прокурор са били 2 935 от наблюдаваните дела. Спрените ДП са 80, прекратените са 2 564, а внесените в съда 244 /от тях с обвинителен акт са 159/. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 175. Оправдани са 5 лица.

2.6. Незаконен трафик на хора

В СРП за 2019 г. е имало общо 21 дела за престъпления по чл.155 НК /за 2018 г. – 40, за 2017 г. – 27/. От тях 10 са били приключени от разследващ орган /за 2018 г. – 10, за 2017 г. – 9/. Решени от прокурор са били 8 /за 2018 г. – 17, за 2017 г. – 14/. Две дела са били спрени, 3 са прекратени и 3 са внесени в съда.

За престъпления по чл.159а НК – чл.159в НК са били наблюдавани общо 26 досъдебни производства /за 2018 г. – 20, за 2017 г. - 27 дела/, от които приключени от разследващ орган са били 16 досъдебни производство /за 2018 г. – 5, за 2017 г. – 12/, решени от прокурор са 15 /за 2018 г. – 9, за 2017 г. – 14/. Три дела са били спрени, 7 са прекратени, а 4 са внесени в съда.

Пострадали от престъпленията по чл.155 НК са 25 жени, от които 3 непълнолетни и 3 малолетни. Пострадалите от престъпленията, свързани с незаконен трафик на хора са общо 30 души, от които 27 жени /5 непълнолетни/ и 3-ма мъже.

2.7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

По отношение на престъпленията, извършени от непълнолетни, през 2019г. в СРП са били наблюдавани общо 170 дела /за 2018 г. - 163, за 2017 г. – 278/. Най-голям дял от тях имат престъпленията против собствеността, които са 87 дела, като тази тенденция продължава от предходните години.

Приключени от разследващ орган са били 106 досъдебни производства /за 2018 г. – 142, за 2017 г. – 201/. Решените от прокурор са 113 досъдебни

производства /за 2018 г. – 129, за 2017 г. – 213/. Внесени в съда са 79 /за 2018 г. – 97, за 2017 г. – 170/. Прекратени са били 18 дела.

Осъдените непълнолетни лица през 2019 г. с влязла в сила присъда са 85, а оправданите са 9.

2.8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР

За 2019 г. в СРП са били наблюдавани 29 преписки, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, като всички са новообразувани. Решени за периода са били – 27 преписки.

Наблюдавани са били 28 досъдебни производства /9 новообразувани/. Решени от прокурор са били 7 дела, от които 2 са спрени, 4 са прекратени, а едно дело е внесено в съд с обвинителен акт. За периода няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

2.9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

За отчетния период в СРП са били наблюдавани 22 преписки, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Новообразувани са били 20, като 18 преписки са били решени.

За 2019 г. са наблюдавани 7 досъдебни производства, като новообразувани са 5 дела. Няма решени ДП за отчетния период.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

В Софийска районна прокуратура за 2019 г. е имало общо 227 преписки с международен елемент /за 2018 г. – 264, за 2017 г. – 325/. Изпратени са били общо 126 молби за правна помощ и ЕЗР от България до чужбина, а 21 са постъпилите за изпълнение в България молби за правна помощ от чужбина. Издадени са били 20 бр. европейски заповеди за арест от прокурор при СРП. За сравнение през 2018 г. същите са били 37 бр., а през 2017 г. – 44. Получен е бил един трансфер на наказателно производство от чужбина.

Прокурор Д.П. е определена за прокурор от националната прокурорска мрежа от страна на Софийска районна прокуратура. В това си качество тя изпълнява задълженията си по Указания за работа на националната прокурорска мрежа в Република България, утвърдени от главния прокурор на РБ с изх. № 274/23.10.08 г. Същата подпомага прокурорите от СРП при изготвяне молби за правна помощ към страни от ЕС, предоставя актуални контакти за комуникация с компетентните органи по наказателни дела.

Продължава да се изпълнява Заповедта на Районния прокурор на гр.София, с която е създаден регистър в СРП за преписки и дела, по които има отправени/получени молби за правна помощ /МПП/ или издадени Европейски заповеди за арест /ЕЗА/. Към регистъра се прилагат копия на изпратените и

получените МПП и ЕЗА. Отбелязва се и резултатът от молбата за правна помощ и от Европейската заповед за арест.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1.Административна дейност

През 2019 г. ръководството на СРП продължи с извършването на регулярни проверки на работата на прокурорите по отношение за срочност на произнасянията и обосновааност на взетите мерки за неотклонение, като при наличие на предпоставки – са подавани сигнали до СГП, за отмяна на първоинстанционните прокурорски актове и даване на задължителни писмени указания по конкретното дело/преписка.

Два пъти седмично се извършват справки за делата и преписките, по които предстои да изтече 30-дневният срок за произнасяне на прокурора по реда на чл.242 НПК. При констатиране на това обстоятелство, съответният заместник-районен прокурор, ръководител на отдела, в който работи наблюдаващият прокурор, му разпорежда да се произнесе незабавно и проследява изпълнението на това разпореждане.

Отново ежеседмично се изготвят и справки от УИС за лицата с наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”. Тези справки се докладват на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, които следят продължителността на мерките и при необходимост предприемат действия за недопускане на продължаване на коментираните мерки за неотклонение извън посочените в НПК срокове.

Ежемесечно се изготвя справка за спрени на основание чл.244 ал.1 т.3 НПК досъдебни производства за докладване на наблюдаващите прокурори с оглед възобновяването им.

Продължава да действа създадената организация във връзка със заповед № РД-02-09/30.04.2018г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Р. България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие. Стриктно се следи за спазване на реда за деловодното завеждане на този тип преписки, създаден със заповед № 1243/2018 г. на административния ръководител, като в случай на необходимост се предприемат незабавни действия от дежурен/наблюдаващ прокурор.

2. Поощрения на магистрати. Дисциплинарни мерки. Образувани дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

2.1. Поощрения

През 2019 г. от главния прокурор на Република България са били наградени:

- Р.Д. – административен ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – „Награден нож“, със заповед № РД-08-852/26.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- Н.З. – заместник-административен ръководител – заместник-районен прокурор на Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – „Награден нож“, със заповед № РД-08-853/26.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

По предложение на административния ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура, през 2019 г. от главния прокурор на Република България са били наградени:

- Г.Г. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-825/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- Е.З. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-827/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- И.П. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-828/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- И.П. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-824/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- Й.П. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-822/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- С.П. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-823/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- С.К. – прокурор от Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-826/13.03.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- А.М. – завеждащ служба в Софийска районна прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – ръчен часовник, със заповед № РД-08-1113/13.06.2019 г. на главния прокурор на Република България;

- Съдебните служители от Софийска районна прокуратура, с отличие знак „За заслуга“, със заповед № РД-08-935/19.04.2019 г. на главния прокурор на Република България.

По предложение на и. ф. административен ръководител на Специализираната прокуратура, през 2019 г. от главния прокурор на Република България са били наградени:

- А.К. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-906/12.04.2019 г. на главния прокурор на Република България;
- Б.Т. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирована в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – „Награден нож“, със заповед № РД-08-989/20.05.2019 г. на главния прокурор на Република България;
- Г.Н. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-907/12.04.2019 г. на главния прокурор на Република България;
- Г.Н. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – „Награден нож“, със заповед № РД-08-991/20.05.2019 г. на главния прокурор на Република България;
- Н.Д. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-909/12.04.2019 г. на главния прокурор на Република България;
- П.Б. – прокурор в Софийска районна прокуратура, командирован в Специализираната прокуратура, с отличие „Служебна благодарност“, със заповед № РД-08-908/12.04.2019 г. на главния прокурор на Република България.

2.2. Дисциплинарна отговорност

- С решение по протокол № 13 от 08.05.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС по дисциплинарно дело № 24/2018 г. по описа на ВСС, на П.С. – прокурор в Софийска районна прокуратура, е било наложено дисциплинарно наказание по чл.308, ал.1, т.6 ЗСВ – „дисциплинарно освобождаване от длъжност“, за допуснато от него дисциплинарно нарушение по чл.307, ал.3, т.3 ЗСВ.
- С решение по протокол № 23 от 18.07.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС е било потвърдено наложеното със Заповед № 1926/16.05.2019г. на административния ръководител – районен прокурор на Софийска районна прокуратура дисциплинарно наказание по чл.308, ал.1, т.1 ЗСВ – „забележка“ на Д.В. – прокурор в СРП.

3. Контролно-ревизионна дейност

Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури.

Както и през предходни години, така и през 2019 г., Софийска районна прокуратура е била обект на проверки, възложени от по-горестоящи прокуратури.

Така например, в изпълнение на заповед № 990/28.03.2012 г. на Главния прокурор на РБ, Апелативна прокуратура – София е извършила проверка по техен адм. № 102/2011 г., адм. № 180/10 г. по описа на СРП, относно изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010 г. на главния прокурор на РБ и на Инструкция за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010 г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи. Проверката е била възложена съответно със заповед № 28/14.01.2019 г. на и.ф. административния ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София и е извършена в периода 17.01.2019 г. – 21.01.2019 г.

В доклада относно извършената проверка, проверяващия екип е оправил конкретни препоръки, в която връзка, с писмо на административния ръководител – районен прокурор на СРП, е обърнато внимание на прокурорите при СРП да предприемат съответните действия, съобразно препоръките. Също така докладът от проверката е сведен до знанието на прокурорите при СРП, чрез изпращането му по електронните им пощи. За предприетите действия писмено е уведомен и.ф. административния ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – София, който е възложил проверката. Липсата на допълнителни препоръки, указания или забележки от страна на Апелативна прокуратура – София е индикация, че в СРП е създадена и действа добра организация по прилагането на визираните инструкции, прокурорите полагат необходимите усилия за тяхното изпълнение, а компютърните оператори стриктно спазват задълженията си по въвеждане на данните в УИС.

По повод заповед № 2213/05.06.2019 г. на административния ръководител на СГП, в СРП е извършена проверка от страна на проверяващ екип от прокурори от СГП на прекратените през 2018 г. поради липса на извършено престъпление и изтекла давност дела за корупционни престъпления в СРП. За резултатите от проверката е изготвен доклад, в който са дадени препоръки.

Докладът е доведен до знанието на всички прокурори от СРП по електронна поща за сведение и съобразяване с препоръките и отделно от това с изрично писмо им бе указано на кого следва да изпращат постановленията за прекратяване, както и стриктно да следят за подсъдността на престъпленията, по които се произнасят. Същевременно с това и във връзка с направени констатации в доклада, 6 броя прокурорски преписки на СРП са били изпратени на СГП за осъществяване на служебен контрол. За предприетите мерки и действия от страна на ръководството на СРП по отношение на доклада, писмено е уведомен административния ръководител на СГП.

Със заповед № 4391/20.12.2018 г. и заповед № 2301/11.06.2019 г. на административния ръководител на СГП и в изпълнение на заповеди

№ 15/05.01.2016 г. и заповед № 115/09.02.2016 г. на административния ръководител на Апелативна прокуратура – София, през 2019 г. са били извършени две проверки в Софийска районна прокуратура на всички досъдебни производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления по чл.128-135 НК.

В докладите, изготвени след проверките, са били дадени конкретни препоръки и предложения. Тези доклади са били сведени до знанието на всички прокурори по електронни пощи. За предприетите действия от страна на ръководството на СРП по отношение на доклада от първата проверка, административния ръководител на СГП е уведомен писмено, че:

- във връзка с препоръката да се изискат всички дела, фигуриращи в приложение № 2, по които е било констатирано наличие на изтекла давност и същите да се решат по същество, с писма на зам.-районен прокурор същите са били изискани, като му е било възложено да извърши проверка относно изпълнението;

- по отношение на препоръката при изготвяне на постановления за прекратяване или спиране на наказателни производства преписи от постановленията да се изпращат на адресатите с обратна разписка или други документи, удостоверяващи датата на връчването, както и преди архивиране на делата тези разписки да се докладват на наблюдаващите прокурори, съгласно т.VII от заповед №1065/16.06.2015 г. на административния ръководител на СРП всички прокурорски постановления, за които в НПК е предвиден срок за обжалване, се изпращат с обратни разписки на адресатите или по друг подходящ начин, който да удостоверява датата на връчване, като тази заповед е била допълнена с друга заповед № 360/05.02.2019 г., съгласно която преди архивиране на делата с невръчени прокурорски постановления, същите да се докладват на наблюдаващите прокурори, които да предприемат действия по чл.178, ал.2 от НПК (връчването да се извърши чрез служители на МВР или служители на МП).

За предприетите действия касателно доклада от втората проверка, административния ръководител на СГП е уведомен писмено, че:

- на общо събрание на прокурорите от първи отдел при СРП, същите са били запознати с доклада и препоръките на проверяващия екип;

- са били изпратени писма на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, фигуриращи в Приложение 2 от доклада, като съгласно препоръките им е било указано незабавно да извършат преценка на тези дела по същество;

- било им е обърнато внимание, че при промяна на квалификацията на деянието трябва да отразяват това в съответен прокурорски акт, както и да предприемат действия по възстановяване на спрени дела, по които е констатирано липса на материали в съответното РУ на МВР.

През 2019 г. Софийска районна прокуратура е била обект и на две тематични проверки, възложени съответно със заповед № 276/28.01.2019 г. и заповед № 3495/02.10.2019 г. на административния ръководител на СГП в

изпълнение на т.15 от Указание за организацията на работата в Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

При първата проверка, видно от доклада от същата, проверяващия екип е намерил, че Указанието за организацията на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие се спазва с много малки изключения, като е създадена много добра административна организация за точното му изпълнение. На проверяващия екип е направило впечатление, че извършените проверки са пълни и подробни, актовете на прокурорите са с подробно изложена фактическа обстановка и с много добре мотивирани правни изводи.

Във втория доклад, проверяващият екип е посочил, че Указанието като цяло продължава да се спазва.

И по двата доклада от извършените проверки са направени препоръки, по които ръководството на СРП е взело отношение, като е обърнато внимание на прокурорите какво следва да правят в изпълнение на същите. За предприетите мерки е уведомен писмено административния ръководител на СГП. Също така докладите са изпратени на прокурорите от СРП по електронни пощи.

Във връзка със заповед № 2300/11.06.2019 г. на административен ръководител на Софийска градска прокуратура – градски прокурор, в изпълнение на т.3 от раздел „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и т.1 от раздел V „Контролно ревизионна дейност“ от плана за дейността на Софийска градска прокуратура за 2019 г., заведена под адм. № 1867/2019 г. на СРП, е била извършена тематична проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по ИНПЛ, като проверката обхванала: преписки, отработени през 2018 г. по Закона за здравето и другите медицински мерки и случаите на непреведени в изпълнение присъди към 01.07.2019 г. След приключване на проверката е изготвен доклад, в който проверяващия екип е посочил, че дейността на проверявания отдел в СРП като цяло отговаря на законовите изисквания и тези на Указанието за дейността на прокуратурата по надзор върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки и че с малки изключения препоръките, дадени от предходна проверка били изпълнени. Визирано е, че е практика прокурорите своевременно да изготвят и внасят за разглеждане в СРС предложения за групиране на наказанията, като проблем се явява дългият период от време, в който СРС се произнася по изготвените предложения и това създава риск от допускане на неоснователно задържане на лишените от свобода над срока на наказанието. Затова, следва да се изчаква обратна информация, което ще активизира й съда в насрочванията на делата. Констатирано е, че са намалели случаите, в които има необосновано забавяне издаването на ЕЗА. Посочено е да се обърне внимание на прокурорите, участващи в съдебни заседания да

съблюдават в съдебните актове с наказание „пробация“, да уточняват периодичността на задълженията за регистрация, тъй като при непосочване, изпълняващият наказанието прокурор не следва да го изпраща за изпълнение, преди отстраняване на порока, защото привеждането в изпълнение се забавя допълнително. По отношение на преписките по Закона за здравето и другите принудителни мерки постъпили в СРП, проверяващия екип е констатирал, че като цяло прокурорите от отдела предприемат своевременно необходимите действия, но следва да се обърне внимание, че с оглед спецификите на случаите прокурора трябва да съблюдава и точното и пълно изпълнение на указанията за проверка и при необходимост да се дават допълнителни такива, вместо да се постановяват необосновани актове.

В изпълнение на направените констатации и препоръки от доклада от извършената тематична проверка, всички прокурори от отдела се запознали с доклада, като част от прокурорите изпратили възражения до СГП по част от констатациите и препоръките. В СГП били изпратени 3 бр. преписки по Закона за здравето, по които било констатирано, че са били постановени откази при непълнота на проверките. Прокурорите изпратили писма до съответните институции, с копие до СГП, съобразно констатациите в доклада, с цел отстраняване на пропуските. С оглед предотвратяване на неоснователно задържане на осъдените лица над срока на наложеното наказание „ЛОС“, с констатациите от доклада се запознали и останалите прокурори чрез изпращането на доклада по електронните пощи. Административният ръководител на СГП е уведомен писмено за предприетите мерки.

Във връзка със заповед № 3461/27.09.2019 г. на административен ръководител на Софийска градска прокуратура – градски прокурор, в изпълнение на т.4 от раздел V „Контролно ревизионна дейност“ от плана за дейността на Софийска градска прокуратура за 2019 г., заведена под адм. № 3138/2019 г. на СРП, е била извършена тематична проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по привеждане в изпълнение на присъдите, в периода от 01.01.2019 г. до 30.09.2019 г., като проверката е обхванала: брой постъпили в СРП присъди за изпълнение по видове наказания, брой приведени в изпълнение присъди по видове наказания, брой неприведени в изпълнение присъди, в срок 30-дни по видове наказания, предприети мерки по привеждането им, брой преписки, по които е отложено изпълнението на наказанието, по реда на чл.415 НПК, брой преписки, по които осъденото лице е задържано над срока на постановеното му наказание, размерът на постановените наказания, периодът на задържане над размера на наказанието, причините за това и предприетите мерки и изпълнение на препоръките, дадени при предходните тематични проверки по изпълнение на наказанията.

Проверката е приключила с доклад, в който, както и в предходния такъв, е направен извод, че дейността на проверявания отдел в СРП като цяло отговаря на законовите изисквания и тези на Указанието за дейността на прокуратурата по надзор върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки. Посочено е, че препоръките, дадени от предходна

проверка били изпълнени, а направените в доклада констатации касаят малка част от проверените преписки и не променят като цяло положителният извод за резултата от дейността на отдела. Както е споменато и при предходна проверка, с малки изключения прокурорите своевременно изготвят и внасят за разглеждане в СРС предложения за групиране на наказанията, като проблем се явява дългият период от време, в който СРС се произнася по изготвените предложения и това създава риск от допускане на неоснователно задържане на лишените от свобода над срока на наказанието. Създадена е практика да се следи произнасянето на съда. Указано е да се обърне внимание за своевременно издаване на ЕЗА, при наличие на предпоставките за това, както и на прокурорите участващи в съдебни заседания да следят стриктно правилата за определяне на наказанието, с цел да не се налага възобновяване на съответните наказателни производства. При преглед на преписките е установено, че предложенията за налагане на ПАМ и уведомленията по реда на чл.416, ал.2 НПК, не са били изготвени по част от тях.

В изпълнение на направените констатации и препоръки от доклада от извършената тематична проверка, докладът е изпратен по електронните пощи на прокурорите при отдел ИНПЛ, с цел да се запознаят със същия. Проведено е общо събрание на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, като прокурорите от отдела са запознати с доклада от проверката и са били обсъдени всички констатации и препоръки на проверяващия екип. Обсъдени са и препоръките за своевременно издаване на ЕЗА или предложения до отдел „Международен“ на ВКП за екстрадиция на лицето по ЗЕЕЗА, при наличие на необходими предпоставки, съгласно т.15 от Указанието. Обърнато е внимание на прокурорите от отдела да издават разпореждания за налагане на ПАМ по отношение на наказанията подлежащи на отделно изтърпяване и за своевременното уведомяване на съда за предприетите действия по привеждане в изпълнение на наказанието. За предприетите мерки, писмен е уведомен административния ръководител на СГП.

Проверки на Софийска районна прокуратура от страна на Инспектората към Висшия съдебен съвет не са били извършвани през 2019 г.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

За 2019 г. в СРП общо прокурорските актове, внесени в съда, участия в съдебни заседания и другите дейности са 308 583 единици /в сравнение за 2018 г. – 308 835 и за 2017 г. – 209 390/. Това обозначава тенденция на неголяма разлика в натовареността на прокурорите при СРП през 2019 г. в сравнение с предходните отчетни периоди.

В показателя „Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори“ за 2019 г. цифрите са 287 384, докато за 2018 г. СРП е отчетла 286 103, а през 2017 г. – 190 456.

На следващо място, през 2019 г. се запазва тенденцията на значителен брой участия в съдебни заседания от прокурорите – 14 741, в сравнение с тези през 2018 г., когато са били 16 556 /през 2017 г. – 14 961/ съдебни заседания.

През този отчетен период се наблюдава запазване на тенденцията на значителен брой участия в съдебни заседания (колона № 3 от табл.5.1) в сравнение с последните отчетни години, както следва : за 2019 г. са 18 302, за 2018 г. са били 19 714, а през 2017 г. – 15 818. Тук се включват описаните вече участия по НСН, участия в заседания по мерки за неотклонение, по производства във връзка с изпълнение на наказанията, по принудителни мерки, участия в съдебни заседания по гражданско-съдебния надзор.

Запазват се високите показатели в административната дейност, по които СРП се нарежда на челно място в страната.

Разгледани само за отчетната 2019 г. по видове дейности са, както следва:

- прокурорски актове, внесени в съда – 2 897, при 3 018 за 2018 г. и 3 511 за 2017 г.

- участията в съдебни заседания са 18 302.

Наблюдава се увеличение на данните за прекратените досъдебни производства през отчетната година – 11 892 прекратени за 2019 г. /за 2018 г. – 11 240 и 9 850 за 2017 г./. Последното се дължи на прекратените досъдебни производства, поради изтекла давност.

Констатира се намаляване при показателите за спрените досъдебни производства, като за 2019 г. са 12 243 /за 2018 г. – 13 944 и за 2017 г. – 14 865/.

Средната натовареност на всеки един от реално работилите през отчетния период прокурори в СРП е 1 893,1, което е сбор от внесените актове в съда, участията в съдебни заседания и другите дейности, като за сравнение за 2018 г. средната натовареност на един прокурор от СРП е била 2 005,4, а за 2017 г. е била 1 368,6. Като процентно съотношение се наблюдава намаляване от 5,61% спрямо 2018 г. на средната натовареност на прокурорите при СРП. Намаляването се дължи на увеличени брой прокурори 163 за 2019 г., спрямо 154 за 2018 г.

Средно на един прокурор за 2019 г. се падат по:

- 239,38 наблюдавани досъдебни производства, като за 2018 г. са били 262,52, а за 2017 г. – 266,70 – което е функция от намаления брой образувани наказателни производства;

- 168,92 решени досъдебни производства, като за 2018 г. са били 186,83, а за 2017 г. – 186,46;

- 112,28 участия в съдебни заседания, като за 2018 г. са били 128,01, а за 2017 г. – 103,39;

- 17,77 прокурорски актове внесени в съда, като за 2018 г. са били 19,60, а за 2017 г. – 20,37;

- 72,96 прекратени досъдебни производства, като за 2018 г. са били 72,98, а за 2017 г. – 64,37;

- 75,11 спрени досъдебни производства, като за 2018 г. са били 90,54, а за 2017 г. – 97,16.

VII. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ И КВАЛИФИКАЦИЯ НА ПРОКУРОРИ И РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ

За 2019 г. щатът на разследващи полицаи при секторите СДВР и РУ-СДВР е 334 /332 за 2018 г. и 334 за 2017 г./ щатни бройки, като реално работилите за периода разследващи полицаи са били 284. В сравнение с 2018 г. /286/ се наблюдава запазване на броя на реално работещите разследващи полицаи, като не е запълнен щата с 50 разследващи полицаи.

По данните от СДВР средната натовареност на един разследващ полицай през 2019 г. в районните ПУ на територията на СДВР е била 101 бр. досъдебни производства и средна натовареност на разследващ полицай в отдел „Разследване“ при СДВР е била 52 бр. досъдебни производства, като за 2018 г. в районните полицейски управления на територията на СДВР е била 162 бр. досъдебни производства и средна натовареност на разследващ полицай в отдел „Разследване“ при СДВР е била 75 досъдебни производства, а за 2017 г. в районните полицейски управление на територията на СДВР е 156 бр. досъдебни производства и средна натовареност на отдел „Разследване“ при СДВР – 85,7 досъдебни производства. В сравнение с 2018 г. средната натовареност на разследващ полицай на територията на гр. София е намалява. Като обобщение следва да се отбележи намаляване броя водени досъдебни производства от разследващите полицаи на територията на гр. София.

Щатното разписание на прокурорите при СРП към 31.12.2019 г. е 214 магистрати, като и за предходните две години. Същите са разпределени както следва: 189 прокурори и 25 младши прокурори. Те обаче реално отново не са запълнени и в края на периода е имало 26 свободни щатни бройки при 24 свободни щатни бройки за 2018 г. и 28 свободни щатни бройки за 2017 г.

Причини за свободните щатове е законодателен – предвид процедурата за обявяване и провеждане на конкурси от ВСС.

През изминалата 2019 г., така както и през последните няколко години, отново се запази практиката да се изпращат в продължителна командировка прокурори от СРП на работа в СГП и други прокуратури. Общият брой на всички командировани прокурори от СРП към края на 2019 г. е бил 12 човека /7 в СГП, 5 в СП/, като за 2018 г. е бил 18 човека /6 в СГП, 12 в СП/, а за 2017 г. е бил 16 човека /6 в СГП, 9 в СП, 1 в Брюксел/, което бележи намаляване на командированите прокурори в сравнение с 2018 г. Същевременно за 2019 г. в СРП са били командировани 3 прокурор от друга прокуратура в страната.

По изложените причини, отново се наложи множество дела да бъдат преразпределени в течение на цялата година на нови наблюдаващи прокурори. Изключвайки командированите прокурори и тези, които са били в отпуск по майчинство или временна нетрудоспособност, реално работилите пред отчетния период в СРП за 2019 г. са 163 прокурори, в сравнение за 2018 г. са 154 прокурори, а през 2017 г. са били 153 човека. Тук се очертава една тенденция, че заетия щат на прокурори в СРП в последната година се е

увеличил. На практика Софийската районна прокуратура изпълнява функционалните си задължения със 76,17% от предвидения ѝ щат. С други думи 23,83% от щата е незаеет или прокурорите през отчетния период са в отпуск по майчинство, командировки или в отпуск, поради временна нетрудоспособност. В този процент не се включва законоустановения платен годишен отпуск.

Съотношение на магистрати и служители

По щатно разписание броят на съдебните служители в СРП за 2019 г. е 188 човека /за 2018 г. – 172/, от които към 31.12.2019 г. са били незаети 2 щатни бройки за съдебни служители. При 214 щат за прокурори и 188 за служители в процентно съотношение служителите са 87,85% от магистратите в СРП. Отново следва да се отбележи, че това съотношение е далеч от необходимите стандарти за нормално натоварване на служителите и функциониране на деловодството и администрацията на СРП. Причината за тази тенденция за предишните отчетни периоди беше фактическа и физическа невъзможност да се устроят нови работни места за съдебни служители в използваните шест сгради или части от тях от СРП. През 2019 г. беше уважено направеното искане до ВСС за увеличаване на щата на съдебните служители на СРП, като бяха разкрити 8 щатни бройки за прокурорски помощници и 8 щатни бройки за съдебни служители.

Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях

В течение на цялата година повечето прокурори от СРП бяха изпращани на обучения и семинари, като участията в семинари и обучения са 73, в сравнение за 2018 г. са били 96, за 2017 г. са били 85. Общият списък на прокурорите, които са били изпратени през 2019 г. на семинари и обучения, включва 209 участника /през 2018 г. този брой е бил 204/, т.е. повече магистрати са преминали през обучителни мероприятия за отчетния период.

През 2019 г. са били организирани 14 семинара за служители, които са посетени от 19 служители.

РАЗДЕЛ III **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА СОФИЙСКАТА РАЙОННА** **ПРОКУРАТУРА**

I. Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.

Както и при предишните отчетни периоди, така и при този за 2019 г., най-големи изисквания бяха поставени към контрола за недопускане да се извършва разследване извън сроковете по чл.234 НПК и извършване на извънпроцесуални проверки повече от 3 месеца, контрола за надвишаване на сроковете за мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда и стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите.

В тази връзка следва да се отбележат следните показатели:

- приключилите проверки извън сроковете по чл.145, ал.2 ЗСВ за 2017 г. са били 768 броя, за 2018 г. същите са 615, а за 2019 г. са 112;

- приключилите досъдебни производства извън сроковете по чл.234 НПК за 2017 г. са били 2 443 броя, за 2018 г. същите са 218, докато през настоящия отчетен период те са само 64, т.е. за поредна година е налице значително намаление на техния брой.

Контролът на тези показатели се извършваше чрез ежеседмични справки от УИС и изпращане на напомнителни писма от заместник-районните прокурори, както на органите на МВР, така и до наблюдаващите прокурори, с цел предприемане на законни мерки в конкретната насока. От установените данни в приложените към доклада таблици се констатира намаляване на делата, приключили извън срок, както и на проверките, възложени по реда на чл.145 ЗСВ.

По отношение на върнатите от съда дела и постановените оправдателни съдебни актове, следва да се отбележи следното:

- върнатите дела от съда за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила за 2017 г. са били 384, за 2018 г. същите са 221, а за 2019 г. са броят им е намалял до 179;

- постановените оправдателни присъди за 2017 г. са били 474, за 2018 г. същите са 343, а за 2019 г. са 269, т.е. налице е намаление с 74 броя.

От горните цифри може да се направи извод, че благодарение на усилията на прокурорите при СРП, както и на създадената организация прокурорът, внесъл обвинителен акт в съда, да се явява и в съдебните заседания, се наблюдава положителна тенденция през 2019 г. за значително подобряване на тези показатели.

За повишаване ефективността и квалификацията на прокурорите са били предприети действия, насочени към включване на по-голям брой прокурори в обучения за повишаване на правната им квалификация. Ръководството на СРП се стреми да създаде предпоставки за обучение на всички прокурори.

При извършваните планови и извънредни проверки от висшестоящите прокуратури са били констатирани пропуски в работата на СРП, като в изпълнение на дадените препоръки са били предприети редица конкретни действия за подобряване на организацията. При установени пропуски в работата на отделните прокурори по конкретни дела, незабавно са били взимани дисциплинарни или организационни мерки, за което е бил уведомяван съответният административен ръководител на проверяващата прокуратура.

В изпълнение на поставените приоритети за 2019 г. в СРП беше извършен цялостен анализ на кадровата обезпеченост. Въз основа на него, след направено искане до ВСС, са открити 8 нови щатни бройки за прокурорски помощници и 8 за съдебни служители.

И през 2019 г. продължи спазването на строга финансова дисциплина, строг предварителен контрол и ограничаване на всички възможни разходи. Счетоводството се стреми да ограничава всички възможни разходи само до абсолютно необходимите за дейността на прокуратурата нужди, като: консумативи за принтери, резервни части, хартия, пликосе, папки и др.

II. Приоритети на Софийската районна прокуратура за 2020 г.

За 2020 г. следва да продължи да се осъществява строг, реален и ефективен контрол върху спазване на процесуалните срокове от страна на разследващите органи – срокове на извършваните проверки, срокове на разследване по чл.234 НПК, срокове на взетите мерки за процесуална принуда, с помощта на определените прокурори-координатори – с оглед подобряване на тези показатели. Ще продължат да се полагат усилия за приоритетно решаване по същество на делата, по които е привлечено лице към наказателна отговорност в рамките на календарната година.

Ще продължат усилията за решаване по същество на дела, разследването по-които е продължило три и повече години.

Ще се анализира създадената организация по изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010 г. и на Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследването на две и повече производства срещу един и същ обвиняем. В тази насока ще бъде извършена проверка на състоянието и динамиката на производствата срещу обвиняеми с две и повече дела. Ще се положат усилия за осигуряване на приоритетно и бързо провеждане на досъдебните производства срещу един и същ обвиняем, като за всеки конкретен случай ще се преценява необходимостта от внасяне на искане в съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“.

През 2020 г. ще продължат да се полагат усилия за намаляване броя на върнатите дела от съда и на броя постановени оправдателни присъди, като ще се запази вече създадената организация, съгласно която прокурорът, внесъл обвинителния акт, участва и съдебната фаза на процеса. Ръководството на СРП ще продължи да извършва задълбочен анализ на причините за върнати дела и постановени оправдателни присъди, които ще бъдат свеждани до знанието на всички прокурори. На тези колеги, които допускат повтарящи се грешки, ще бъде обърнато изрично внимание.

И.Ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/НЕВЕНА ЗАРТОВА/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/ДЕЯН СЛ. СЛАВОВ/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/ИВО ИЛИЕВ/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/РАДОСЛАВ ТОДОРОВ/

ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/СТОЯН МОНЕВСКИ/