



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

ЗА ДЕЙНОСТТА НА СОФИЙСКАТА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

**ЗА
2018 г.**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействие на престъпността

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР), се установява, че за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г., на територията на гр. София общо са били регистрирани 22 615 престъпления (икономически и криминални), като от тях са били разкрити 6 736. В този смисъл общият процент на разкриваемост за 2018 г. е 29.79 %. Той е почти идентичен с този през 2017 г. - 28.06 % и през 2016 г. – 29.15%, като е налице тенденция за ръст на разкриваемостта.

СДВР делеят престъпленията на криминални и икономически, което деление не съответства на структурата на НК. От друга страна, според тяхната статистика престъпленията против собствеността се отчитат и в раздел „Криминални“, и в раздел „Икономически“, поради което в двата раздела има различни тенденции за ръст и спад на разкриваемостта.

От криминалните престъпления през 2018 г., на територията на гр. София са били регистрирани 20 179 престъпления; за 2017 г. са били – 21 788 престъпления; за 2016 г. – 26 515, като разкритите през отчетния период престъпления са били 6512; за 2017 г. – 6 648; за 2016 г. – 6 899; т.е. разкриваемостта е 32.27 % - близка до тази през 2017 г. - 30.51% и през 2016г. - 30.95 %.

От регистрираните криминални престъпления през 2018 г., най-голям дял имат престъпленията против собствеността – 13 909, като за 2017 г. са били – 16 753, а за 2016 г. - 17 670. От регистрираните престъпления против собствеността, най-голям е броят на регистрираните кражби (чл.194-197 НК) – 11 661, като за 2017 г. те са били – 13 760, а за 2016 г. - 14 333. За поредна година най-многобройни са взломните кражби – 3 735, като за 2017 г. те са били 4 337, а за 2016 г. - 4 837. Продължава тенденцията за намаляване на броя на взломните кражби в сравнение с предходните години. От общия брой 13 909 престъпления против собствеността, разкрити са били 4 095, като за 2017 г. са били – 4 388, а за 2016 г. – 4001, което е 29.44%.

От кражбите по чл.194-197 НК – 11 661 - са разкрити 3 661, което прави 31.40 %.

На следващо място следва да се отбележи, че за 2018 г. са били регистрирани 4 021 общоопасни престъпления; за 2017 г. – 6 161, а за 2016 г.- 6 065; от които броя на отнемания на МПС - 1 037 (чл.346 ал. 1 и ал. 2 т. 1-2 НК), в сравнение с 2017 г. – 1 328, а за 2016г. – 1 852. Тук се налага изводът за

продължаваща тенденция относно намаляване общия брой на тези престъпления.

Висок е процентът на разкриваемост за 2018 г., отчетен при престъпленията „хулиганство” – 55.47 %; „изнасилване” – 66.67%, кражба от магазини – 76.82%. Налице е намаляване разкриваемостта на регистрирани престъпления по чл.354а НК (производство, притежание и разпространение на наркотици) -¹ 64.16%, като за 2017 г. този процент е бил 66.63%, а за 2016 г. – 77.46%.

За отчетния период регистрирани са 2 436 икономически престъпления. За 2017 г. са били – 2 717, а за 2016 г.- 2 421. От тях са били разкрити 224 престъпления. За 2017 г. са били – 307, а за 2016 г. – 229. Това прави разкриваемост 9.20 % (8.43 % за 2017 г., а за 2016 г. - 12.68 %).

Най-голям дял в регистрираните през 2018 г. (от икономическите престъпления) имат престъпленията против стопанството - регистрирани 967, като за 2017 г. са били 1175. От тях разкрити са 72 (за 2017 г. – 63), което прави процент на разкриваемост 7.45 % (5.86 % за 2017 г.) На следващо място по брой са документните престъпления – 690 (за 2017 г. – 856). От тях разкрити са 82 (за 2017 г. – 105) или 11.88 % (за 2017 г. – 12.27 %). На трето място по брой са престъпленията против собствеността – регистрирани 635 (за 2017 г. – 657), разкрити са 52, или разкриваемост – 8.19 % (за 2017 г. са разкрити 33 или 5.02 %)

С най-висок процент разкриваемост при икономическите престъпления са държането или продажбата на акцизни стоки без бандерол - 45.90 % ; престъпленията по чл. 201 – 205 НК – 34.92 % и документните престъпления – 11.88 % .

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Агенция „Митници”, за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. се установи следното:

- **митница Столична** - общият брой на водените досъдебни производства е 94 броя; от тях подсъдни на СРП са 24 бр., като 14 бр. са приключили през отчетния период.

- **митница аерогара София** -общият брой на водените досъдебни производства е 49 броя; новообразуваните производства за периода са 23 бр., като от тях 5 бр. са от компетентността на СРП и 4 бр. са приключили през отчетния период.

- **Централно митническо управление** - общият брой на водените досъдебни производства е 5 броя; от тях подсъдни на СРП са 2 бр., като 1 бр. е приключило през отчетния период.

През отчетния период се наблюдава значително увеличаване на постъпилите в СРП сигнали от граждани, съдържащи данни за извършено престъпление по чл. 144, ал. 1 и ал. 3 НК, както и такива за осъществено насилие и неспазване заповед за защита. В тази връзка, както и във връзка със заповед № РД-02-09/30.04.2018г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Р. България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено

¹ Този процент разкриваемост обхваща също така регистрираните и разкрити престъпления от компетентността на Софийска градска прокуратура.

домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие и необходимостта от незабавна реакция от СРП, на 04.05.2018 г. е издадена заповед № 1243/2018 г. на административния ръководител, която детайлно регламентира реда за деловодното завеждане на този тип преписки, както и действията, които следва да се предприемат от страна на дежурния и наблюдаващия прокурор. Съгласно цитираната заповед, при лично явяване на пострадало лице и подаване на съобщение в СРП, съдържащо твърденията, описани по-горе съдебен деловодител, определен от административния секретар, незабавно извършва справка в УИС за наличието на преписки и досъдебни производства, касаещи пострадалия и лицето, срещу което е направено оплакването, както и справка за постановени присъди по отношение на дееца, които се прилагат към съобщението. Така окомплектоването съобщение незабавно се докладва на дежурен прокурор за отношение. При установяване на данни за непосредствена опасност за живота или здравето на пострадалото лице, дежурния прокурор уведомява за това съответния заместник-районен прокурор – ръководител на отдел, който създава организация за незабавно изпращане на преписката или делото на съответния орган. Проверката или разследването се осъществяват в максимално кратък срок, като директорът на СДВР и началниците на РУ при СДВР създават организация за своевременно и пълно изпълнение на дадените указания. По аналогичен начин се процедира и при постъпване в СРП на преписка с извършена проверка по реда на ЗМВР, съдържаща данни за отправена закана с убийство, осъществено домашно насилие и за неспазване на заповед за защита от домашно насилие.

Чрез описаната по-горе организация, значително се подобрява ефективността на органите на досъдебното производство при противодействие на обсъжданите деяния, увеличили се като брой през отчетния период.

Друг актуален фактор, изискващ реакция в организационно отношение е взетото решение на Пленума на ВСС във връзка с т.1.5 по протокол № 29/22.11.2018 г. за спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите мерки, (административно-организационни и дисциплинарни), за ускоряване на производствата с продължителност извън рамките на разумните срокове (над 3 години). В тази връзка е издадена заповед на административния ръководител на СРП за своевременно приключване на образуваните преди 01.01.2016 г. преписки и дела от компетентност на СРП. Съгласно цитираната заповед е създадена организация два пъти годишно наблюдаващите прокурори и разследващите органи да извършат личен доклад на неприключилите преписки и дела, образувани преди 01.01.2016 г. пред съответните заместник-районни прокурори – ръководители на отдели като изложат извършените до момента действия по разследването, предстоящите такива и причините, довели до неприключването на разследването или преписката в срок. В тази насока, на прокурорите в СРП е разяснено, че следва да осъществяват надзора върху неприключилите преписки и дела, образувани преди 01.01.2016 г. приоритетно. Разяснено е също така, че в случаите на дела, които вече са спирани на основание

чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК, и по които вече са снемани свидетелски показания от отсъстващи свидетели, следва да бъде преценена възможността те да приключат въз основа на събраните до момента доказателства, без да се осъществяват повторни разпити. Не на последно място, прокурорите са предупредени стриктно да съблюдают разпоредбата на чл. 234, ал. 8 НПК.

2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността.

Относно мерките и препоръките, отново напълно споделяме посочените такива в предходните отчетни доклади, като намираме за необходимо да добавим и следното:

Да се предприемат действия по засилване контрола на прокурорите при СРП върху разследващите полицаи, с цел своевременно приключване на разследването в рамките на срока по чл. 234 НПК. В тази насока е издадена заповед на административния ръководител на СРП (заповед № 2120/07.08.2017 г.), с която са възложени функции на прокурори – координатори, а именно: ежеседмично да посещават съответната структура на МВР, като организират незабавно изпращане на предложения за изготвяне на искания за продължаване срока на разследване по реда на чл. 234 от НПК, както и искания за удължаване на срока на проверките, извършвани по чл. 145 от ЗСВ. Следва да бъдат положени усилия да бъдат сведени до минимум хипотезите на продължително разследване по дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност. В тези случаи координаторите следва да организират своевременното им изпращане в СРП – с оглед решаване по същество.

На следващо място, през отчетния период са установени дела, по които са дадени указания от прокурорите по реда на чл. 196, ал. 1, т. 2 НПК незабавно след получаването им. Тези указания не винаги са изпълнени в срок от разследващите органи. Това от своя страна води до необходимост от изготвяне на голям брой искания за продължаване сроковете на разследване и обуславя удължаване на периода за разследване. Във връзка с горните констатации следва да се изтъкне пред колегите в СРП, че следва да упражняват ефективен контрол върху работата на разследващите органи, като в случай на необходимост, да използват правомощието си по чл. 196, ал. 1, т. 4 и 5 НПК. Съобразяването с всичко изтъкнато дотук, би намалило броя на делата, разследването по които продължава необосновано дълго.

От значение при повишаване ефективността в противодействие с престъпността е и засилването на контрола върху дела, образувани срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства (включително и спрените такива). При тези дела следва внимателно да бъдат преценени адекватните мерки за неотклонение, съобразно обществената опасност на обвиняемия, както и стриктно да бъде следена от наблюдаващите прокурори сročността на

разследване, особено при дела, по които има съгласувано обвинение.

Както и в миналогодишния доклад отново застъпваме тезата за необходимост от осъвременяване на нормативната уредба по отношение на едно от престъпленията, отличаващо се със значително висок процент на разкриваемост – кражбата от магазини - 76.82 процента. Преобладаващата част от тези дела биват прекратявани с приложението на чл. 218б НК – като на дееца се налага административно наказание. Констатира се обаче, че макар по конкретното досъдебно производство или преписка да е налице визираната в чл.218б, ал.2, т.1 от НК хипотеза е възможно деецът да е обективирал множество деяния през кратък период от време при еднородна фактическа обстановка (кражба от търговски обекти), като макар и стойността на предмета на деянията да е под 150 лева следва да се преценява дали не е налице завишена степен на обществена опасност, предвид механизма на обективиране на деянията и трайността на отношението на дееца към техния предмет. С оглед на тези обстоятелства би могла да бъде извършена преценка, която да обуслови намаляване на визираната в посочената разпоредба стойност на предмета. Честотата на тези деяния се явява фактор, който обуславя тяхната обществена укоримост, затова следва те да получават и своята по-тежка правна санкция.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА СОФИЙСКА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

I.ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1.Преписки. Проверки по чл.145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

С изменението на ЗСВ – ДВ – бр. 62/2016 г. /в сила от 09.08.2016 г./ в чл.145, ал.2 от ЗСВ е регламентиран двумесечен срок за извършване на проверките, който може да бъде удължаван еднократно с 1 месец от административния ръководител на съответната прокуратура или определен негов заместник. Във връзка с изменението на нормата, със заповед на главния прокурор от 01.11.2016г. е утвърдено Указание за приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ. С него се въвежда задължение за създаване на необходимата организация в първоинстанционните прокуратури, с цел стриктно спазване на сроковете на проверките, регламентирани в ЗСВ. В тази връзка и съгласно заповед № 593/12.07.2017 г. на апелативния прокурор на гр. София е разпоредено създаването на необходимата организация за своевременно, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете за извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки.

Съобразно промените в ЗСВ и Указанието на главния прокурор, както и във връзка с оптимизиране на работата и организацията за контрол на сроковете в

Софийска районна прокуратура са предприети мерки от страна на административния ръководител на СРП, като е създадена нова заповед № 3585/13.11.2018 г. Създадена е организация два пъти седмично да се изготвя справка от УИС, относно преписките, намиращи се на доклад при прокурор, по които предстои да изтече срокът за произнасяне по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, която се свежда до знанието на всички прокурори, с цел недопускане изтичане на визираните срокове. В същата насока, два пъти месечно – на 15-то и 30-то число се изготвя и справка от УИС, относно преписки, по които вече е изтекъл срокът за произнасяне на прокурор, която се докладва на заместник-районните прокурори – ръководители на отдели, за осъществяване на контрол. Също така на 15-то и на 30-то число се изготвя справка за преписките, по които е изтекъл законоустановения срок. Във връзка с подобряване на контрола по спазване сроковете за произнасяне от прокурорите е създаден и административен номер поименно за всеки прокурор допуснал произнасяне извън срок. Материалите по същия се докладват на административния ръководител на СРП на всяко 1-во число от месеца, следващ този, за преценка наличие на основания за образуване на дисциплинарно производство. Ръководството на СРП е провело работни срещи с ръководни служители от СДВР и РУ при СДВР, с оглед разяснение и създаване на съвместна организация за контрол над сроковете и своевременно приключване и изпращане на преписките в СРП. Изпратени са инструктивни писма до всички органи на МВР, извършващи предварителни проверки, с цел запознаване със създадената нова организация по работа и срочно приключване на преписките.

На следващо място със заповед № 2120/07.08.2017 г. на районния прокурор са определени прокурори координатори за всяко районно управление към СДВР, както и координатор за СДВР, ГД „НП“, ГПУ – „София“, Агенция Митници и ГД „БОП“, както и всички други структури на МВР, които действат на функционален принцип, СО–СГП и НСлС. На координаторите е възложено осъществяването на контрол над спазването на процесуалните срокове за разследване по ДП, както и сроковете за извършване на предварителни проверки от компетентността на СРП, включително и чрез извършване на периодични посещения на структурите извършващи предварителни проверки по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

Общият брой на наблюдаваните от СРП преписки през отчетния период възлиза на 43 224 (за 2017 г. – 41 074 бр. ; за 2016 г. – 39 697бр.). Новообразувани от тях са 40 267 бр. Забелязва се тенденция на увеличаване броя на преписките спрямо 2017 г. Общият брой на решените преписки през 2018 г. е 41 551, като за 2017 г. този брой е 39 149, а за 2016 г – 37 832.

Прави впечатление, че голяма част от общия брой преписки са решени с отказ да се образува ДП – по 29 272 преписки, а по 9 555 от преписките са образувани досъдебни производства, поради наличието на достатъчно данни за извършени престъпления.

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган е 9195, от които са били образувани 1 748 досъдебни производства, а по 5 212 е бил постановен отказ от образуване на ДП. 8 571 от тези преписки са били

приключени в срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ, а 615 след изтичане на този срок. 369 проверки са били върнати с разпореждане за извършване на допълнителна проверка.

Общият брой преписки с неприключени проверки в края на отчетния период е 1 437, като в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ са 1 385 бр., а извън законовия срок са 52 броя.

Тези числа сочат, че въпреки големия обем на работа в СРП през 2018 г., е налице тенденция за ограничаването на случаите с просрочие на произнасянията от наблюдаващите прокурори.

Шест досъдебни производства са били образувани след самосезиране на прокурор при СРП.

За периода след заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Р. България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие до 31.12.2018 г. в СРП са заведени 602 бр. преписки с индекс „Н”, като по 309 бр. е постановен отказ от образуване на ДП, по 83 бр. е възложена проверка, 6 бр. са изпратени по компетентност, а по 289 бр. са образувани ДП. От образуваните досъдебни производства 30 бр. са прекратени, а в съда са внесени 13 бр., като 10 бр. са решени със споразумение.

Най-активен субект при сезирането на СРП измежду функциониращите в Република България контролни органи през 2018 г. отново е била Националната агенция по приходите. От всички общо 449 преписки, образувани след сигнал на контролните органи, 333 са тези, започнали след съобщения на НАП (основно – за престъпления по чл. 227б НК), като по тях са били образувани 96 досъдебни производства, в съда е внесен 1 бр. прокурорски акт и с влезли в сила съдебни актове няма осъдени лица за отчетния период. Измежду другите контролни органи активност при сезирането на СРП са проявили АДФИ (3 наблюдавани преписки, от които по 1 е образувано ДП), Агенция „Митници” (113 наблюдавани преписки, по 33 от които е започнало ДП, в съда са внесени 4 бр. прокурорски акта и с влезли в сила съдебни актове са осъдени 2 лица) и Дирекция „Вътрешна сигурност” - МВР (18 наблюдавани преписки, от които по 1 е образувано ДП). През 2018 г. органите на ДАНС не са сезирали СРП с нито една преписка и не са образувани ДП.

2. Следствен надзор

2.1. Досъдебно производство – обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, включително и по отношение пострадалите и ощетените юридически лица от престъпление.

Броят на наблюдаваните през 2018 г. досъдебни производства е 40428, който е много близо до броя такива, наблюдавани през предходните отчетни периоди, а именно 40805 през 2017 г. и 39640 през 2016 г., т.е. наблюдава се устойчивост по този показател. Изключвайки прекратените по давност досъдебни производства, общият брой на наблюдаваните разследвания е 36396, като от тях новообразувани са 22633 (за 2017 г. 24210 за 2017 г. и за 24512 за 2016 г.).

За пореден отчетен период се констатира нарастване на наблюдаваните бързи производства, като за 2018 г. те са 3377, при 2622 за 2017 г. и 1745 за 2016 г. Новообразуваните такива са 3326, като спрямо предходния период увеличението е с 28,79%.

В 910 от случаите, което прави 27,36% от образуваните бързи производства, прокурорите са постановили разследването да се извърши по общия ред поради правна и фактическа сложност. Така броят на наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, в това число и преобразуваните бързи такива е 33929, от които новообразувани са 19307.

Разследването на наблюдаваните през 2018 г. досъдебни производства е било разпределено по органи както следва:

а) разследвани от разследващ полицай - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 33209 (34279 за 2017 г. и 35843 за 2016 г.), като от тях новообразувани са 19065 (21375 за 2017 г. и 22431 за 2016 г.).

б) разследвани от следовател - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 594 (552 за 2017 г. и 326 за 2016 г.), от които новообразувани – 165 (136 за 2017 г. и 116 за 2016 г.), които цифри показват тенденция за увеличение на разследваните от следовател дела. 6 дела са били възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК от административния ръководител на СГП поради правна и фактическа сложност.

в) разследвани от прокурор - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 7 (26 за 2017 г. и 29 за 2016 г.), като всички от тях са били новообразувани през периода.

г) разследвани от разследващ митнически инспектор - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 119, което бележи значителен ръст спрямо предходни години (51 за 2017 г. и 33 за 2016 г.), от които новообразувани – 70 при 20 за 2017 г. и 26 за 2016 г.

Тези стойности показват, че броят на разследваните от разследващ полицай досъдебни производства се запазва приблизително равен с предходната година, но се наблюдава малък ръст при разследваните от следовател дела, както и значително увеличение с повече от два пъти на разследваните от митнически инспектор такива, при които ръстът е 133,33%.

2.2.Срочност на разследването.

През 2018 г. са приключени 23861 досъдебни производства (24087 за 2017 г. и 27002 за 2016 г., от които в законов срок 23643 (21644 за 2017 г. и 26998 за 2016

г.), а извън него **218 (2443 за 2017 г. и 4 за 2016 г.)** Неприклучените досъдебни производства са 10676, от които 10614 са в законов срок, а извън такъв съответно са **62 (632 за 2017 г. и 44 за 2016 г.)**.

Тук следва да се отчете обстоятелството, че въпреки лекото намаляване на общия брой приключени досъдебни производства, се наблюдава нарастване с цели 1999 броя на решените в законов срок такива и неколкостранното намаляване на решените извън срок такива, а именно 218 за 2018 г. спрямо 2443 за 2017 г.

Това е резултат от постоянно осъществявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху сročността на разследване по наблюдаваните дела и полаганите от разследващите органи усилия за приключване на досъдебните производства в законов срок и не на последно място на предприети от страна на ръководството на СРП административни мерки в тази насока. Продължава да действа създадената и наложена организация за ежеседмично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори и на ръководителите на ведомства, на които са възложени разследванията, справка за дела, по които предстои изтичането на срока на разследване.

2.3.Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Общо решените досъдебни производства от прокурор през 2018 г. са 28772 (28529 за 2017 г. и 28553 за 2016 г.). От тях 27678 са били решени в срок до 1 месец, **719** над 1 месец, без удължаване на срока от адм. ръководител (**през 2017 г. са били 1726**), 246 са решени до 2 месеца, но с удължен срок от адм. ръководител и 129 са решени в срок над 2 месеца.

И през настоящия отчетен период се прилага наложената практика за периодично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори на справка за делата, които са им на доклад повече от 30 дни и липсва постановен акт по тях, с оглед своевременното решаване на същите. Справките се изготвят всяка седмица от служител в СРП и се представят на зам.-районните прокурори – ръководители на отдели, които организират довеждането им до знанието на съответните наблюдаващите прокурори.

Нерешените досъдебни производства, които са на доклад при прокурор в края на отчетния период са 911 (651 за 2017 г. и 1811 за 2016 г.), като 88 от тях са в едномесечен срок, няма решени извън този срок и без удължаването му от адм. ръководител, а само 23 не са решени до 2 месеца, при удължен срок от адм. ръководител. Не са установени нерешени досъдебни производства в срок над 2 месеца.

През отчетния период липсват искания за ускоряване на досъдебното производство на основание чл.368 от НПК, както и нови искания на основание чл.369, ал.3, вр. ал.2 от НПК.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства през 2018 г. е 10226 (8896 за 2017 г. и 8650 през 2016 г.), като продължителността им, съответно от момента на образуване до момента на решаването му от

прокурор, е както следва: до 8 месеца – 6910, до 1 година - 1805, над 1 година 1152 и над 2 години – 359.

Завишението в броя на решените дела с 14,95 % спрямо предходната година е показател за бързо и качествено провеждане на разследването по досъдебните производства, водещо от своя страна до своевременното им приключване и решаване.

2.4.Внесени в съда досъдебни производства.

През 2017 г. са внесени в съда 3018 досъдебни производства (3116 за 2017 г. и 3511 за 2016 г.) срещу 3257 лица. Обвинителните актове са 2074 (2237 за 2017 г. и 2578 за 2016 г.), като с тях са предадени на съд 2266 лица, внесени са 600 споразумения (490 за 2017 г. и 456 за 2016 г.) по отношение на 635 обвиняеми, а направените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК са 344 (389 за 2017 г. и 468 за 2016 г. – 468) и касаят 356 привлечени като обвиняеми лица.

Тук впечатление прави нарастващият за поредна година брой на внесените споразумения спрямо предходни отчетни периоди, което е критерии за бързо и ефективно правосъдие, изразяващо се в своевременна реализация на наказателната отговорност на виновните лица, чрез тяхното осъждане с влязъл в сила съдебен акт.

2.5.Прекратени досъдебни производства

Общият брой на прекратените досъдебни производства за 2018 г. е 11240 (9850 за 2017 г. и 7285 за 2016 г.), като изключвайки тези по давност, броят остава 7208, от които 882 са срещу известен извършител или лице, привлечено като обвиняем, а останалата част 6326 срещу неизвестен извършител или без да е привлечено лице в качеството на обвиняем по тях.

Прекратените по давност досъдебни производства са 4032.

Не се установяват прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на глава 26 от НПК (чл.368-369 от НПК).

2.6.Спрени досъдебни производства

Общо спрените досъдебни производства през отчетния период са били 13944 (14865 за 2017 г. и 17318 за 2016 г.), като по-голямата част от тях, а именно 13524 са спрени поради неразкриване на извършителя, а 420 на други основания. Възобновените дела са 1713.

И през 2018 г. спрените досъдебни производства срещу известен извършител са обект на засилен контрол, с оглед недопускане изтичането на предвидената в закона давност, като за тази цел продължи да се прилага създадената организация периодично същите да се докладват на наблюдаващите

ги прокурори, с оглед преценка наличието на основания за възобновяване и последващото им решаване по същество.

2.7. Структура на престъпността.

През 2018 г. новообразуваните дела за престъпления *против личността* са били 1923 при 2040 за 2017 г. и 2660 г. за 2016 г., като за този вид престъпления в съда са били внесени 340 акта срещу 387 лица, от които – 255 обвинителни акта срещу 295 лица, 48 споразумения за 50 лица и 37 предложения по чл. 78а НК за 42 лица. Както и през предходни отчетни периоди, най-голям брой от новообразуваните дела са били по чл. 127 НК – 673, като след тях са умишлените телесни повреди по чл.128-131 от НК – общо 569 дела (по чл.128 от НК - 5, по чл.129 – 238, по чл.130 - 6 и по чл.131 - 320), следват заканите с убийство, които отново бележат ръст спрямо предходни години и са 438 при 369 за 2017 г. и 190 през 2016 г., телесните повреди по професионална непредпазливост по чл. 134 НК - 50 дела, злепоставяне - 48 дела, блудства по чл.150 от НК – 24, блудства с малолетни по чл.149 – 20, изнасилвания по чл.152 – 19 дела и т.н. Общо пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства по тази глава са 1996, измежду които 94 непълнолетни и 55 малолетни.

При намаляващия като цял брой на образуваните дела, ръст, както и през предходната година, бележат тези за закана с убийство, което има своето обяснение от една страна от зачестилите последно време случаи на такива посегателства и от друга – на по-внимателния и прецизен подход от страна на наблюдаващите прокурори по отношение на този вид деяния, като същите все по-често решават да образуват досъдебно производство и да проведат пълно и всестранно разследване, преди вземане на решение по същество.

За престъпления по главата „*Посегателства срещу правата на гражданите*“, през 2018 г. са били най-много новообразуваните дела по чл.172б от НК – 55, което е почти два пъти повече спрямо 2017 г., когато са били 35. На второ място в тази категория са делата по чл.170 НК – 36. Общо образуваните досъдебни производства за престъпления по тази глава са 121 спрямо 90 за 2017 г., като само 9 от тях са били внесени в съда. Пострадалите от тези престъпления лица са 51 при двойно по-малко такива през 2017 г., когато са били 25.

Измежду новообразуваните общо 261 досъдебни производства за престъпления *против брака и семейството* (глава IV НК) най-голям брой остават делата по чл.183 НК за неплащане на издръжка - 149 дела и тези за и 182 НК - 89 дела, като от всички образувани по тази глава досъдебни производства 71 са внесени в съда.

Макар и да се констатира известен спад спрямо предходни отчетни периоди, за поредна година най-голям брой от новообразуваните дела са били за престъпления *против собствеността* (глава V НК) – общо 12216 при 14030 за 2017 г. и 14936 за 2016 г., от които в съда са внесени 862 прокурорски акта срещу 982 лица. Обичайно най-много са образуваните досъдебни производства за

кражби по чл.194-196 НК – общо 9157 (по чл.194 - 5063, чл.195 - 4040 и чл.196 – 54 дела), следвани от досъдебните производства за измами по чл.209-211 НК - 926 (по чл.209 - 860, чл.210 – 61 и чл.211 - 5), унищожаване и повреждане на имущество по чл. 216 НК - 777 дела при 894 за 2017 г., за грабежи по чл. 198 НК – 531, които са значително намалели спрямо предходни години когато са били съответно 654 за 2017 г. и 760 за 2016 г., обсебване по чл.206 НК - 372 дела, престъпления по чл.207 НК - 182 дела, документни измами по чл.212 НК – 52, длъжностни присвоявания по чл.201 – 40 и т.н. Цифрите сочат намаляване на образуваните за престъпления по тази глава досъдебни производства, въпреки, че броят на пострадалите от такива деяния лица през периода бележи леко увеличение спрямо предходната година, а именно 12379 за 2018 г. при 12128 за 2017 г. Измежду всички пострадали 223 са непълнолетни, а 117 малолетни лица.

Спад бележат и новообразуваните през 2018 г. досъдебни производства за престъпления *против стопанството* (глава VI НК), които са 375, спрямо са 573 за 2017 г., като по тях в съда са били внесени 64 прокурорски акта. Отново най-голям е броят на делата за престъпления по чл. 227б НК - 174 при 291 за 2017 г., следвани от тези по чл.234в НК - 105 спрямо 172 за 2016 г., чл. 234 НК – 85, спрямо 90 за 2017 г. и т.н.

Ръст обаче се наблюдава при новообразуваните досъдебни производства за престъпления по *гл. VIII от НК* – против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, които за 2018 г. са 322, спрямо 253 за 2017 г., като по тях в съда са били внесени 79 прокурорски акта. Челно място тук заемат делата за посегателства по чл. 296 НК – 93, спрямо 68 за 2017 г. (ръст от 36,76%), чл.290 НК – 45, по чл.281 – 44, което е почти два пъти повече спрямо 2017 г., когато са били 26, чл.270 НК - 40 дела, чл.286 НК - 24 дела.

Констатира се намаляване при започнатите дела за *документни престъпления* по глава IX НК, като през 2018 г. същите са 784 при 1004 за 2017 г. Най-многобройни от образуваните досъдебни производства по тази глава са за престъпления по чл.309 НК – 272, следвани от тези по чл.316 НК – 236, чл.308 НК – 150, чл.313 НК – 65 и т.н. В съда са били внесени 186 прокурорски акта спрямо 229 за 2017 г.

Няма голяма разлика в броя на новообразуваните дела за престъпления *против реда и общественото спокойствие* (глава X НК), като същите са 537 при 578 за 2017 г. От тази група отново най-масови са делата за хулиганство по чл.325 НК – 372, следвани от тези за самоуправство по чл.323 – 55, по чл. 324 НК – 42 и т.н. Внесените в съда дела са 159, като с тях са предадени на съд 175 лица.

Повече са образуваните през периода досъдебни производства за *общоопасни престъпления*, а именно 6088, спрямо 5418 за 2017 г., като 3008 от тях, което прави 49,4%, са за престъпления по чл.354а от НК – държане на наркотични вещества без разрешение. Следват делата за престъпления по чл.346 НК – 1094, които са намалели спрямо 2017 г., когато са били 1313. Увеличават досъдебните производства за престъпления по чл.343б НК – 708 спрямо 594 за

2017 г., а малко намаление се наблюдава при тези по чл.343 НК – 412 спрямо 483 за 2017 г. През 2018 г. значително нараства броя на внесените в съда дела по тази глава, като същите са 1246 при 992 за 2017 г., които ръст е 25,60 %.

Продължава наложената практика, при задържане на лице, държащо наркотично вещество, органите на МВР да образуват и провеждат разследване под формата на бързо производство.

2.8.Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Контрол върху мерките за неотклонение.

През 2018 г. са били внесени в съда 521 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ (627 за 2017 г. и 554 за 2016 г.), като от тях са били уважени 380, което представлява 72,93 % от общия брой искания. Сравнително високият процент уважени искания са индикация за прецизната преценка на наблюдаващите прокурори относно наличието на предпоставките за вземане на най-тежките мерки за неотклонение по отношение на обвиняемите лица.

Неуважени са 115 искания, при 154 за 2017 г. и 147 за 2016 г., като по тях в 8 случая е определена мярка „Домашен арест“, а в 87 случаи е определен друг вид мярка. 76 определения за неуважена мярка задържане под стража са били протестирани по чл.64, ал.6 от НПК, като 26 от подадените протести, което прави 34% от всички такива, са били уважени.

Лица, които са били с мярка „Задържане под стража“ през отчетния период са 406 (471 за 2017 г. и 411 за 2016 г.), а лицата с мярка за неотклонение „Домашен арест“ са били 32 спрямо 14 за 2017 г.

Към края на отчетния период 65 лица са били с мярка за неотклонение задържане под стража по неприключени досъдебни производства, 32 от които до 2 месеца, 31 до 8 месеца и 2 до 18 месеца.

Прокурорите от СРП са взели участия в 574 съдебни заседания по мярка за неотклонение.

В 78 случаи прокурори са отменяли мярка за неотклонение поради изтичане на срока за нейната продължителност.

Досъдебните производства, по които има задържани лица се вземат на приоритетен надзор и са обект на засилен контрол, като веднъж седмично на внимание на наблюдаващите прокурори и на зам.-районните прокурори - ръководители на отдели се изпраща справка за делата, по които има взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“, с продължителност повече от два месеца, с оглед предприемане на съответните мерки и недопускане на задържане на лице над законоустановените срокове.

През 2018 г. прокурорите в СРП са изготвили 10 искания до съда за вземане на обезпечителни мерки по чл.72 НПК, всички от които са разгледани от съда, а 4 от тях са били уважени.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

1. Наказателно - съдебен надзор

Образувани, разгледани и решени от съда дела

Образувани в съда дела по внесени прокурорски актове са били общо 3105. От тях прокурорските актове, внесени през 2018 г. са общо 3018. За сравнение, през 2017 г., те са били 3145, а през 2016 г. - 3511.

По видове прокурорски актове, внесени през 2018 г., са както следва: 2074 обвинителни акта (за 2017 г. - 2237, за 2016 г. - 2587), 600 споразумения (за 2017 г. - 490, за 2016 г. - 456) и 344 предложения по чл. 375 НПК (78а НК) (за 2017 г. - 389, за 2016 г. - 468).

Това означава, че за 2018 г. се отчита спад на образуваните в съда дела по внесени прокурорски актове съответно спрямо 2017 г. със 140 бр., а спрямо 2016 г. с 406 бр. В процентно съотношение това означава, че за 2018 г. се отчита спад с 0,35% спрямо 2017 г. и с 11,56% спрямо 2016 г.

По видове прокурорски актове за 2018 г. се отчита:

-намаляване на образуваните в съда дела по внесени обвинителни актове съответно спрямо 2017 г. с 163, и намаляване спрямо 2016 г. с 513. В процентно съотношение това означава, че за 2018 г. се отчита спад с 7,29 % спрямо 2017 г., и спад с 19,83% спрямо 2016г.

-увеличаване на образуваните в съда дела по внесени споразумения за решаване на наказателните производства съответно спрямо 2017 г. с 110, и спрямо 2016 г. с 144. В процентно съотношение това означава, че за 2018 г. се отчита увеличение с 22,45 % спрямо 2017 г., и увеличение спрямо 2016 г. с 31,58 %.

-спад на образуваните в съда дела по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание съответно спрямо 2017 г. с 45, и спрямо 2016 г. със 124. В процентно съотношение това означава, че за 2018 г. се отчита спад с 11,57 % спрямо 2017 г. и с 26,50 % спрямо 2016 г.

Спадът в абсолютни цифри на внесените в съда дела не следва обаче да се тълкува в посока за обективизиране на извод за негативна тенденция в качеството и ефективността на работата на прокурорите при СРП. Цифрите не следва да се разглеждат сами по себе си, а следва да се анализират на фона на цялостната работа в СРП за изминалата 2018 г. Ако такъв анализ бъде направен, то ще се окаже, че извод за негативна тенденция в качеството и ефективността на работата на прокурорите при СРП не следва да се прави, тъй като през 2018 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 36396 /без прекратените по давност/. През 2017 г. броят на наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 36738. През 2016 г. броят на

наблюдаваните наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 39640. През 2018 г. броят на решенията наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 28772. В процентно съотношение това означава, че през 2018 г. прокурорите при СРП са решили 79,05 % от общо наблюдаваните наказателни производства. През 2017 г. броят на решенията наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 28529. В процентно съотношение това означава, че през 2017 г. прокурорите при СРП са решили 72,8 % от общо наблюдаваните наказателни производства. През 2016 г. броят на решенията наказателни производства от прокурорите при СРП е бил 28553. В процентно съотношение това означава, че през 2016 г. прокурорите при СРП са решили 72,0 % от общо наблюдаваните наказателни производства. Наблюдава се увеличение на броя на решенията преписки с предходните години 5,25 %.

Поради това се налага извод за запазване на тенденцията общо решенията наказателни производства от прокурорите при СРП да са над 72,0%, отнесени към наблюдаваните наказателни производства.

Образуваните в съда дела за 2018 г. по внесени прокурорски актове (3105) представляват 10,8 % от решенията от прокурорите наказателни производства. Образуваните в съда дела за 2017 г. по внесени прокурорски актове (3145) представляват 11,0 % от решенията от прокурорите наказателни производства. Образуваните в съда дела за 2016 г. по внесени прокурорски актове (3511) представляват 12,3 % от решенията от прокурорите наказателни производства. Налице е лек спад на дела на внесените в съда дела, като част от решенията от прокурорите наказателни производства.

Налице е положителна тенденция към приключване на делата още в досъдебната фаза чрез сключване на споразумение, което съответно води до намаляване броя на внесените дела в съда.

Една от причините за констатирания спад на броя внесени в съда прокурорски актове е общо наблюдаваната тенденция към спад на регистрираната на територията на гр.София престъпност през 2018 г. – факт, който се отразява на образуваните досъдебни производства, респ. и на внесените по тях актове в СРС, както и тенденцията за приключване на делата със сключване на споразумение.

Осъдителни и санкционни съдебни решения

През 2018 г. разгледани и решени от съда са били общо 3610 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2017 г. разгледани и решени от съда са били общо 4033 дела, образувани по внесени прокурорски актове. През 2016 г. разгледани и решени от съда са били общо 4139 дела, образувани по внесени прокурорски актове.

През 2018 г. постановени са били общо 2920 осъдителни и санкционни решения. За сравнение през 2017 г. постановени са били общо 3083 осъдителни и санкционни решения. За сравнение през 2016 г. постановени са били общо 3183 осъдителни и санкционни решения.

За 2018 г. осъдителните и санкционни решения представляват 80,9 % от всички решени от съда дела. За 2017 г. осъдителните и санкционни решения представляват 76,4 % от всички решени от съда дела. За 2016 г. осъдителните и санкционни решения представляват 76,9 % от всички решени от съда дела. Налице е увеличение с 4,5% в сравнение с миналата година. Следователно се запазва високо равнище на осъдителни и санкционни решения, отнесени към общия брой разгледани и решени от съда дела .

Осъдителните и санкционни решения за 2018 г. по видове са следните:

- 841 осъдителни присъди;
- 1107 споразумения от съдебна фаза/ като две от тях са за престъпление/;
- 136 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 591 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 245 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2017 г. по видове са следните:

- 1164 осъдителни присъди;
- 1103 споразумения от съдебна фаза;
- 129 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 493 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 194 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдителните и санкционни решения за 2016 г. по видове са следните:

- 947 осъдителни присъди;
- 1358 споразумения от съдебна фаза;
- 95 наложени административни наказания по чл.78а НК по внесени обвинителни актове;
- 456 споразумения от досъдебна фаза, одобрени от съда;
- 327 осъдителни решения по чл.78а НК по внесени предложения с постановление на прокурор.

Осъдени и санкционирани физически лица

Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2018 г. са били 2964. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2017 г. са били 3520. Осъдените и санкционирани физически лица общо за 2016 г. са били 3523. От тях осъдени по обвинителни актове са били 2094, по досъдебни споразумения 616 и по предложения по чл. 375 НПК (чл.78а НК) – 254. През 2018 г. спрямо предадените на съд физически лица (3257), осъдените и санкционираните представляват 91 %. През 2017 г. спрямо предадените на съд физически лица (3479), осъдените и санкционираните представляват 101,2 %. През 2016 г. спрямо предадените на съд физически лица (3828) осъдените и санкционираните представляват 92.0 %.

Следователно се запазва високото ниво на осъдените и санкционирани физически лица, съотнесено към общия брой предадени на съд физически лица.

По видове наказания през 2018 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 665 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1344 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 311 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 1087 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 254 физически лица.

По видове наказания през 2017 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 631 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1205 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 388 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 943 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 245 физически лица.

По видове наказания през 2016 г. осъдените физически лица с влезли в сила актове се разпределят по следния начин:

- наказанието лишаване от свобода (ефективно) е определено и наложено спрямо 616 физически лица;
- наказанието лишаване от свобода, чието изпълнение е отложено на основание чл.66, ал.1 НК, е определено и наложено спрямо 1083 физически лица;
- наказанието пробация е определено и наложено спрямо 482 физически лица;
- друг вид наказания са определени и наложени спрямо 229 физически лица;
- административно наказание по чл.78а НК е определено и наложено спрямо 260 физически лица.

За 2018 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (2009), представляват 67,8 % от общия

брой осъдени и санкционирани лица (2964). За 2017 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1836), представляват 52,2 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (3520). За 2016 г. осъдените физически лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода (1699), представляват 48,2 % от общия брой осъдени и санкционирани лица (3523).

От изложеното се прави извод, че процентът на санкционирани с лишаване от свобода физически лица от броя на общо наказаните през 2018 г. се увеличава в сравнение с 2017 г. и 2016 г. Увеличението е с изражение от 15,6%. в сравнение с 2017г и с 19,6 % спрямо 2016г. Абсолютният брой на физическите лица, спрямо които е определено и наложено наказание лишаване от свобода е увеличен със 173 спрямо 2017 г. и с 310 спрямо 2016 г.

С влязла в сила присъда или решение през 2018 г. са осъдени 2618 физически лица .С влязла в сила присъда или решение през 2017 г. са осъдени 2459 физически лица. С влязла в сила присъда или решение през 2016 г. са осъдени 2406 физически лица.

През 2018 г. най - много са осъдените физически лица за престъпления против собствеността – 1000, както и за общоопасни престъпления – 935. През 2017 г. най - много са осъдените физически лица за престъпления против собствеността – 951, както и за общоопасни престъпления – 756. През 2016 г. най-много са осъдените физически лица за престъпления против собствеността – 1063, както и за общоопасни престъпления – 777.

В процентно съотношение през 2018 г. е налице увеличение на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 4,90 % спрямо 2017 г. и спад на осъдените физически лица за престъпления против собствеността с 5,93 % спрямо 2016 г.

В процентно съотношение през 2018 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 19,1 % спрямо 2017 г. и увеличаване на осъдените физически лица за общоопасни престъпления с 16,9 % спрямо 2016 г., като се запазва тенденцията на увеличаване нивото на осъдените лица за тези престъпления към предходните години.

В процентно съотношение през 2018 г. е налице увеличаване на осъдените физически лица (263) за престъпления против личността с 1,5 % спрямо 2017г.и с 117,4 % за 2016г. (121). Налице е тенденция към увеличаване на осъдените лица спрямо предходните две години.

Извод: Наблюдава се увеличаване броя на осъдените и санкционирани през 2018 г. лица с влезли в сила съдебни актове, съотнесено към 2017 г. и 2016 г. въпреки общата тенденция след 2012 г. за намаляване на процента внесени в съда прокурорски актове.

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие

Организацията на работа в Софийска районна прокуратура, съгласно която прокурорите работят по отдели според видовете престъпления, спомага прокурорската практика да е уеднаквена по много от делата, но въпреки това следва да се посочат две насоки в материалноправен аспект и една в процесуалноправен, в които се наблюдават различни критерии при оценка на доказателствата от прокурорите при СРП, а именно при преценка дали са налице предпоставки за прилагане на чл.9, ал.2 НК по отношение на престъпления против собствеността и по отношение на деяния, субсумирани под състава на чл.354а, ал.5, вр. ал.3 НК, както и при преценка на предпоставките за провеждане на задочно производство по чл.269, ал.3 от НПК.

Като противоречива практика се отчитат случаите, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза преди 05.11.2017г и при надлежно депозиране протести, по-горния съд е оставил протестите без разглеждане поради действието вече на нови процесуални разпоредби и липсата на процесуален ред за това. Делата са върнати на СРП без произнасяне по законосъобразността на актовете на СРС. По този начин е отнето на практика правото на протест.

Като противоречива практика се отчитат случаите, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза, тъй като се приема констатирани нови фактически положения. Посочената констатация, обусловена от промяната на показанията на свидетели и изготвяне на експертиза, което не е имало как да бъде предвидена дори при прецизна работа на прокурора. Налице са и два случая, при които делото е внесено с обвинителен акт като след проведено разпоредително заседание, е продължило по глава 28 от НПК, установени са нови фактически положения и делата са върнати на прокуратурата. Констатираните от съда обстоятелства, квалифицирани от него като нови фактически положения могат и следва да бъдат преценени и съпоставени с целия доказателствен материал по делото и едва в крайния акт на съда – при постановяване на съответното решение, да бъдат кредитирани или отхвърлени с посочване на съображенията за това. Определението на съда при констатиране на нови фактически положения и връщане делото на прокуратурата не подлежи на протестиране.

При анализ от съда относно наличието на предпоставките на чл.78а, ал. 7 от НК се констатира противоречива практика като се отчитат случаи, при които дела се връщат от съда в предходна процесуална фаза, тъй като се приема, че са налице множество престъпления, осъществени в реална съвкупност при висящо /неприключило/ производство спрямо лицето или последвало осъждане. Следва да се приеме, че към датата на извършване на деянието и към датата на внасяне на постановлението на СРП са били налице предпоставките на чл.78а от НК и неправилно делата се връщат на прокуратурата. Последващите осъждания, респективно освобождаване от наказателна отговорност не рефлектират по никакъв начин на приложението на чл.78а НК, тъй като изискването на чл. 78а, ал.1, б.Б от НК следва да бъде съотнесено именно към момента на извършване на описаното в постановлението деяние.

/Забележка: Всички дела за 2018 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г.. на главния прокурор на Република България. В същия са анализирани и делата, по които се установява противоречива съдебна практика./

И през 2018 г. съкратеното съдебно следствие има много по-малко приложно поле в сравнение със споразумението, макар и двете да са замислени от законодателя като диференцирани процедури, алтернативни при определени условия на процеса по общия ред. Това се вижда от сравнението на цифрите – за 2018 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1107 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 88. През 2017 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1103 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 199. За 2016 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 1358 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК са 324.

Отчита се намаляване с 126,1 % на проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл.371, т.2 НПК в сравнение с 2017г и намаляване с 268 ,2% в сравнение с 2016 г.

Относно процедурата са релевантни изводите от предходните доклади на СРП, а именно, че макар и съкратеното съдебно следствие да притежава привлекателни страни, причините за неговата по-слаба приложимост трябва да се търсят в желанието на подсъдимия да получи сигурност относно вида и размера на наказанието и то такава при условията на чл.58а, ал.1 или ал. 4 НК (най-често) – нещо, което не може да му бъде гарантирано при съкратеното съдебно следствие. Не е за пренебрегване фактът, че съдиите, поради своята натовареност, също възприемат положително идеята за споразумение, тъй като този ред им спестява изготвянето на мотиви.

Като негатив на съкратеното съдебно следствие трябва да се отчете, че при него единственото, заради което подсъдимият получава привилегия при определяне на наказанието, е бързината, с която се движи процесът. За разлика от това, при споразумението (което е дори още по-бърза процедура) е необходимо още и вредите от престъплението да бъдат възстановени или обезпечени. Тъй като съкратеното съдебно следствие е една алтернатива на споразумението, то всякога когато подсъдимият откаже да сключи споразумение, той може да постигне пак по-леко наказание по пътя на съкратеното съдебно следствие и без да е възстановил щетите. Това обстоятелство на практика се използва като сериозен аргумент при преговорите за сключване на споразумение – ако обвиняемият не се съгласи на предложените от прокурора условия, за него продължава да съществува възможността да получи по-леко наказание, но този път по реда на съкратеното съдебно следствие. Като ги направи алтернативни една на друга

процедури, законодателят допусна възможността подсъдимите да получават занижени наказания само с оглед ускоряване на процеса, но не и с оглед обезщетяване на пострадалите от престъплението.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2018 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 303 оправдателни присъди и 40 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2017 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 418 оправдателни присъди и 56 оправдателни решения по чл.78а НК. През 2016 г. оправдателните съдебни актове са както следва: 381 оправдателни присъди и 80 оправдателни решения по чл.78а НК.

Оправдателните съдебни актове за 2018 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 9,5 % от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2017 г. /включително и невлезли в сила/ представляват 11, 8% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Оправдателните съдебни актове за 2016 г. представляват 11.1% от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове. Налице е тенденция към намаляване на постановените оправдателни съдебни актове.

От посочените оправдателни присъди влезли в сила са 205.

Съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България относно оправдателните присъди, се разграничават следните критерии /причини за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди/:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.
2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.
3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест.
4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.
5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

При изготвяне на анализите на делата с оправдателни присъди се прави извод, че най-големият брой дела могат да се групират по критерий 4. Причините

за така постановените оправдателни съдебни актове могат също да бъдат разграничени в три основни направления:

- промяна на показанията на свидетелите в съдебна фаза на процеса, поради което обвинението се оказва недоказано при съвкупната преценка на доказателствата.
- непрецизна оценка на наблюдаващия прокурор на събрания доказателствен материал и на обема доказателства, необходим за подкрепа на обвинителната теза, както и нарушаване на процесуалния закон при извършване на действия по разследването /най-често оглед на местопроизшествие; претърсване и изземване; обиск/, поради които нарушения значими факти се изключват от доказателствената съвкупност.
- събрани в хода на съдебното следствие нови доказателства, включително факти, които са съществували към момента на провеждане на досъдебното производство, но не са били установени от органите на досъдебното производство.

През 2018 г. оправданите физически лица по внесени прокурорски актове са 398/ 357 по присъди и 41-по 78а от НК/. През 2017 г. оправданите физически лица са 556. През 2016 г. оправданите физически лица са 530. В процентно изражение техният брой е намалял в сравнение с 2017 г. с 28,4 %. В процентно изражение техният брой е намалял в сравнение с 2016 г. с 24,9 %.

През 2018 г. тези лица представляват 14,5 % от всички физически лица, за които има постановен съдебен акт (2746 физически лица). През 2017 г. тези лица представляват 15.6 % от всички физически лица, за които има постановен съдебен акт (3560 физически лица). През 2016 г. тези лица представляват 13.1 % от всички физически лица, за които има постановен съдебен акт (4053 физически лица).

Протести

През 2018 г. са подадени общо 240 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 33 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2017 г. са подадени общо 341 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 120 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. През 2016 г. са подадени общо 414 протеста срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения и 61 извън тях - най-често срещу осъдителни присъди с искане за увеличаване размера на наложеното наказание.

През 2018г са разгледани от съда 227 протест , включително и внесени в предходен период като от тях уважени са 45 броя.

Предприети мерки

Във връзка с подобряване организацията на работата по наказателносъдебния надзор относно намаляване на влезлите в сила оправдателни присъди, в Софийска районна прокуратура са предприети следните мерки:

Всички дела, внесени в Софийски районен съд, по които прокурорът, внесъл обвинителния акт или постановление с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание е напуснал СРП или е командирован извън структурата са разпределени между работещите прокурори. Делата, внесени в съда от прокурори, които отсъстват продължително или са изключени от участие в съдебни заседания по здравословни причини, са разпределени като е определен прокурор по заместване. Издадени са заповед № 3752/22.12.2017 г., заповед № 3753/22.12.2017 г., заповед № 3762/29.12.2017 г. и заповед № 49/09.01.2018 г. на административния ръководител на СРП.

Създадена е организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания да защитава обвинителната теза, като е издадена заповед № 54/10.01.2018 г. на административния ръководител на СРП. Целта е качество на прокурорските актове, познаването материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватната защита на обвинителната теза пред съда. Тази организация е направена веднага след преместването на всички прокурори от СРП в една сграда.

Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, което е резултат от незапълване на щата при разследващите полицаи, голямото текучество, недостатъчна професионална подготовка и активност от разследващите органи.

Организиран са работни съвещания за съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилно провеждане на разследването.

Провеждани са различни обучения по текстове по НК от прокурори на разследващите полицаи с цел повишаване на квалификацията и недопускане на системно повтарящи се грешки при разследването и запознаване с практиката на съда.

Особено важно за ефективността на прокурорите е добра теоретична подготвеност и познаване на съдебната практика в детайли. Все повече прокурори следят и вземат участие обучителни мероприятия.

От съществено значение за подготвеността на прокурорите при участие в съдебни заседания е предоставения достъп до системата на СРС за обработка и публикуване на съдебни актове "АСУД".

Върнати от съда дела

Върнати на прокуратурата от съда през 2018 г. са били общо 221 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2017 г. са били общо 384 дела. Върнати на прокуратурата от съда през 2016 г. са били общо 386 дела.

Върнатите дела представляват 7.3 % от внесените в съда дела през 2018 г. Върнатите дела представляват 12.2 % от внесените в съда дела през 2017 г. Върнатите дела представляват 10,9 % от внесените в съда дела през 2016 г. Отчита се 4,9 % намаляване равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2017 г. и намаление с 3,6 % равнището на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съотнесено към равнището за 2016 г.

През 2018 г. върнатите дела представляват 6,1 % от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове/3610/. През 2017 г. върнатите дела представляват 10.9 % от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове/3518/. През 2016 г. върнатите дела представляват 9,3 % от решенията от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове.

През 2018 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 186 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК – 35 дела. През 2017 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 312 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК – 65 дела. През 2016 г. от общия брой върнати дела по обвинителни актове са върнати 326 дела, а по предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК – 60 дела.

През 2018 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 9,0 % от внесените в съда дела с обвинителни актове. През 2017 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 14 % от внесените в съда дела с обвинителни актове. През 2016 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 12,6 % от внесените в съда дела с обвинителни актове.

През 2018 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 7,0 % от решенията от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове. През 2017 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 9.8 % от решенията от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове. През 2016 г. върнатите дела по обвинителни актове представляват 10,2 % от решенията от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове. Отчита се намаляване на равнището на върнатите от съда дела спрямо решенията от съда дела, образувани по внесени обвинителни актове, съотнесено към равнището за 2017 г. и за 2016 г.

През 2018 г. върнатите дела по предложения по чл.375 от НПК /чл.78а от НК/ представляват 10.2 % от внесените в съда дела с такива предложения. През 2017 г. върнатите дела по предложения по чл.375 от НПК /чл.78а от НК/ представляват 16.7 % от внесените в съда дела с такива предложения. През 2016 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) представляват 12,8 % от внесените в съда дела с такива предложения. Отчита се намаляване равнището на върнатите от съда дела, по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) спрямо внесените такива през 2017г с 6,5 % и намаляване спрямо 2016 г. с 2,6 %.

През 2018 г. върнатите дела по предложения по чл.375 от НПК /чл.78а от НК/ представляват 10,9 % от решенията от съда дела, образувани по внесени такива предложения. През 2017 г. върнатите дела по предложения по чл.375 от НПК /чл.78а от НК/ представляват 20,2 % от решенията от съда дела, образувани по внесени такива предложения. През 2016 г. върнатите дела по предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК) представляват 12,4 % от решенията от съда дела, образувани по внесени такива предложения. Отчита се двойно намаляване на равнището на върнатите от съда дела спрямо решенията от съда дела, образувани по внесени предложения по чл.375 НПК (чл.78а НК), съответно към 2017г. с 9,3 % и съответно с 1,5 % спрямо 2016 г.

Един от съществените проблеми, водещ до връщане на голяма част от делата в тяхната досъдебна фаза, е трудностите при формулиране на обвинителния акт при част от престъпленията с правна и фактическа сложност – напр. измама по чл.209-212 НК, длъжностно присвояване (особено в случаите на „продължавано престъпление“ или с оглед спецификите на конкретизация на предмета на присвоителното деяние).

С оглед на направените съпоставки се налага извод, че новоустановеният механизъм за регистриране и анализ на делата, върнати от съда в предходна процесуална фаза /по Указание на главния прокурор за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН, въведено в действие със Заповед ЛС 4133/17.12.2013 г., администрирано със Заповед № 30/10.01.2014 г. на административния ръководител на СРП , отменени с Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България, администрирани в СРП със Заповед № 55/10.01.2018г на административния ръководител на СРП / следва да се отчете от една страна като приемственост на добра практика, а от друга като наличност на инструментариум за продължаване на работата по ограничаване на случаите на връщане на наказателни производства на прокурора. За преодоляване на причините за върнатите от съда дела през 2014 г. е създаден регистър на върнатите от съда дела във връзка с Указание на главния прокурор на Република България № 154/28.03.2012 г. /отм./ и Заповед № 679/04.05.2012 г. на административния ръководител на СРП.

Със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България са отменени действащите до този момент указания и са утвърдени нови Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН ,въз основа на които административния ръководител на СРП е издал Заповед № 55/10.01.2018 г. Съгласно посочените указания относно върнатите дела се разграничават следните критерии /причини за връщане на делата/:

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на:

- ☐ обвиняем и/или негов защитник;
- ☐ пострадал (негови наследници),

2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК)

4. Връщането на делото се дължи на неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради:

☐ липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК;

☐ несъгласие на съда с квалификацията на деянието;

☐ несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание;

☐ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението

5. Връщането на делото се дължи на липса на основанията по чл.78а НК(чл.377, ал.1 от НПК)

При изготвяне на анализите на върнатите дела се прави извод, че най – големият брой дела могат да се групират по критерии 1 и 2.

Може да се направи извод, че върнатите от съда дела са намалели почти два пъти от предходната година като е възможно абсолютният брой на върнати от съда дела да бъде още намален .

/Забележка: Всички дела за 2018 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходна процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвен съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на главния прокурор на Република България./

През 2018 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 във вр. чл.248 ал.1 т.3 от НПК са били 112. През 2017 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 от НПК са били 170. През 2016 г. подадените протести на основание чл.249, ал.3 от НПК са били 165. В процентно съотношение се отчита намаляване на подадените протести с 34,1% спрямо 2017 г. и намаление с 32,1 % спрямо 2016 г. Уважени през 2018 г. са били 13 протеста, неуважени – 40, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад. Уважени през 2017 г. са били 18 протеста, неуважени – 53, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад. Уважени през 2016 г. са били 29 протеста, неуважени – 68, останалите са неразгледани към момента на изготвяне на статистическите данни за настоящия доклад.

През 2018 г. са внесени 9 протести на основание чл.377 ал.2 от НПК, от които 2 са уважени от разгледани 5. През 2017 г. са внесени 24 протести на основание чл.377 ал.2 от НПК, от които 2 са уважени от разгледани 4.

За 2018 г. равнището на уважени протести е 25,9 % съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2017 г. равнището на уважени протести е 27,7 %

съотнесено към общия брой на разгледани такива. За 2016 г. равнището на уважени протести е 29,9 % съотнесено към общия брой на разгледани такива.

През 2018 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 14 % съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК. През 2017 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 10,6% съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК. През 2016 г. равнището на делата, при които има уважени протести е 11,7 % съотнесено към общия брой дела, които са върнати на прокуратурата на основание чл.249 НПК .

Прекратени от съда дела по чл.250 и чл.289 НПК

През 2018 г. с прекратяване на горните основания са завършили 58 дела . През 2017 г. с прекратяване на горните основания са завършили 70дела.През 2016 г. с прекратяване на горните основания са завършили 76 дела. През 2018 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,8 %. През 2017 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,3 %. През 2016 г. процентното отношение на прекратените от съда наказателни производства спрямо внесените в съда дела с обвинителни актове е 2,9 %. Така този показател в процентно отношение се задържа на ниски нива, което следва да се отчете, като положителна индикация за работата на прокурорите при СРП.

Предприети мерки

С бр.63/2017 г. на ДВ, в сила от 05.11.2017 г. са направени редица изменения в НПК, които следва да окажат положително влияние към намаляване на върнатите от съда дела на прокуратурата. В глава „Деветнадесета“ от НПК е предвидено провеждане на открито разпоредително заседание със задължителното участие на прокурор, подсъдим и защитник. Именно в разпоредителното заседание се обсъждат редица въпроси, между които и дали на досъдебното производство е допуснато отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, на пострадалия или на неговите наследници. В СРП със Заповед №54/20.01.1018 г.на административния ръководител е създадена организация, прокурорът, внесъл акта, да участва в разпоредителното заседание и да защитава акта си при направени възражения от страна на подсъдимия и защитника му.

Създадената организация, прокурорът внесъл делото с прокурорски акт в съда да се явява в съдебни заседания, за да защитава обвинителната теза дава своите резултати. Налице е драстично намаляване броя на върнатите прокурорски актове. Следва да се отчете и по-добрата работа на прокурорите при изготвяне на своите актове.

Необходимо е още по-тясно взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл.196 , чл.219 и чл.226 от НПК като се проявява нужната задълбоченост при анализиране на доказателствения материал, въз основа на която се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. При изготвяне на обвинителния акт стриктно да се спазват изискванията на чл.246 от НПК, в съответствие и с ТР№ 2/2002 г. на ОСНК на ВКС. Следва да продължи участието на прокурорите в обучения и дискусии, провеждане на периодични срещи и обучения с разследващите полицаи.

3. Гражданско-съдебен надзор

Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски.

През отчетния период има предявена една искова молба в СРС. Делото по нея е насрочено, но все още не е решено от съда.

Ежемесечно се изготвят графици за участието на прокурорите в заседанията по граждански дела, като четирима прокурори покриват заседанията на всички граждански състави при СРС, I ГО и III-то ГО до месец април 2018 г., а от месец май 2018 г. прокурорите в отдела са петима. Прокурорите от отдел „ГСН“ са взели участие в общо 666 съдебни заседания по 557 граждански дела. От тях са били решени 302 дела.

За отчетния период 2018 г. от Софийска районна прокуратура са били подадени 65 броя уведомления по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ.

За отчетния период – 2018 година, прокурорите при отдел “ГСН“ на СРП са участвали общо в 206 бр. съдебни заседания по ЗОДОВ, от общо 83 дела /по ЗОДОВ/, като всички са приключили с постановено първоинстанционно решение. Приключили с осъждане на държавата в лицето на Прокуратурата на РБ са 72 дела, като по 35 от тях са подадени въззивни жалби пред СГС, по които към момента няма данни дали са уважени, съответно неуважени. Присъдената сума от СРС по делата по чл.2 от ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБ възлиза общо на 10 000 лева.

През 2018 г. има две влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ, и двете с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ /оправдан подсъдим/.

Голяма част от посочените осъдителни решения по реда на чл.2 от ЗОДОВ, в които иски производствa ответник е била Прокуратурата на Република България, са оправдателните присъди по наказателни производства, които се

постановяват от съдилищата и прекратяване на наказателното производство от страна на прокурора, особено по производствата, по които е била вземана мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Положителна оценка следва да бъде поставена на прокурорите при отдел “ГСН” на СРП с оглед активното процесуално поведение по граждански дела с ответник Прокуратурата на РБ, изразяващо се в своевременно подаване на писмени отговори, активност в съдебни заседания и своевременно обжалване пред Софийски градски съд на решенията, които не са в интерес на ПРБ.

През 2018 г. ЕСПЧ е постановил общо 10 Решения с наказателно-правен характер, като по 7 от тях Република България е била осъдена, 1 жалба е приета за недопустима, а две са били отхвърлени от ЕСПЧ. След запознаване с решенията, като препоръка може да бъде отбелязана необходимостта от подобряване на хигиенно и санитарно-битови условия в част от затворите в страната.

5.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение.

В Районна прокуратура – гр.София, през 2018 г. са получени за изпълнение 1672 бр. съдебни актове /присъди и определения/. *За 2017 г. съдебните актове са били 1894 бр., а за 2016 г. 1858 бр. /,* което представлява 11,72 % намаление спрямо предходната 2017 г. и намаление с 10,01 % спрямо 2016 г.

От общия брой получени присъди:

- 775 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” */при 1383 за 2017 г. и 848 бр. за 2016 г./*, или намаление с 43,96 % в сравнение с предходния отчетен период - 2017 г. и с 8,61 % намаление от тези през 2016 г.;

- 463 бр. са с наложено наказание „ПРОБАЦИЯ” */докато през 2017 г. те са били 528 бр., а през 2016 г. – 704бр./* или намаление с 12,31 % спрямо 2017 г. и намаление с 34,23 % спрямо 2016 г.;

- 526 бр. са с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” */ при 438 бр. за 2017 г. и 392 бр. за 2016 г./* или увеличение с 20,09 % спрямо 2017 г. и с 34,18 % спрямо 2016 г.;

- 49 бр. са с наложено наказание „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ” */при 61 бр. за 2017 г. и 33бр. за 2016 г./*, което е намаление с 19,67 % в сравнение с 2017 г. и увеличение с 48,48 % в сравнение с 2016 г.

В Районна прокуратура – гр.София са получени за изпълнение по делегация 135 бр. присъди за 2018 г. */ при 144 бр. за 2017 г. и 178 бр. за 2016 г./*, което е намаление с 6.25% спрямо 2017 г. и с 24.16 % намаление спрямо 2016 г.

През 2018 г. РП – София е изпратила за изпълнение на компетентните органи присъди срещу 1594 бр. осъдени лица, от които 135 бр. получени по делегация. През отчетния период РП – София е привела реално в изпълнение 1291 присъди, за които има потвърждение за начало на изпълнение на наказанието */за*

2017 г. техният брой е 1481 присъди, а за 2016 г. – 1902 бр./, което е намаление с 12.83 % в сравнение с 2017 г. и намаление с 32.12 % спрямо 2016 г.

Към 31.12.2018 г. са останали неприведени в изпълнение присъди срещу 153 лица, от тях 74 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА”; 37 бр. „ПРОБАЦИЯ”, 18 бр. „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” и 4 бр. с „ОБЩЕСТВЕНО ПОРИЦАНИЕ“.

В СРП за 2018 г. няма незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди. Има допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” в 5 случая /за 2017 г. те са 10 бр., а за 2016 г. – 13 бр./

Задържането на осъдените лица, след срока на наложеното им наказание е както следва:

- до 10 дни – 3 лица . /за 2017г. и 2016 г. също са били 3 лица/;
- до 30 дни – 2 лица /за 2017 г. са били 4 лица, а за 2016 г. – 5 лица./;

Като положителна тенденция следва да се отбележи, че няма лица задържани повече от 30 дни над срока на наложеното им наказание „ЛОС“, докато в предходните години е имало такива.

Основните причини за допуснато задържане на осъдени лица над срока на наказанието им са: забавянето при определяне на общо наказание от РС - София; късното насрочване на съдебни заседания за разглеждане на внесените от СРП предложения по чл.306 НПК; несъобразяването при определяне на наказанието с времето, през което осъденото лице е било с мярка за неотклонение „ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА” или „ДОМАШЕН АРЕСТ” и със срока на вече изтърпяното наказание при определяне на общо наказание; късното изпращане на влезлите в сила определения за общо наказание от съда; несъобразяването с времето, необходимо за влизане в сила на определението за общо наказание; неточните, непълни и несвоевременно получени справки за действително изтърпяно наказание от ГД „ИН” и от затворите в страната; неприлагане от решаващите съдилища на материалната разпоредба на чл.24 от НК. Видно от изложеното е, че причините за незаконосъобразното задържане на осъдените лица не се дължат на виновно неизпълнение на задължения от страна на прокурори!

По всички определения, по които има основания за протест и опасност от задържане на осъдени лица над срока на наказанието им, СРП е подавала общо 20 броя протести срещу актове на съда. Наблюдава се доста по-голяма активност на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, респ. по-качествено изпълнение на служебните им задължения.

При получени влезли в сила определения или присъди, за които са налице основанията за възобновяване на производството на основанията посочени в чл.422 от НПК, прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са подавали сигнали до ВКП – общо 24 бр. /за 2017 г. те отново се били 24 бр., а за 2016 г. съответно 30 бр./. Броят на изготвените и изпратени във ВКП сигнали за възобновяване на наказателни производства са равни спрямо 2017 г. и са намалели с 20,00 % спрямо 2016 г.

С оглед недопускане на незаконосъобразно задържане на осъдени лица над срока на присъдата са изготвени и изпратени в окръжните прокуратури /СГП и ОП/ 35 бр. сигнали за прекъсване на изпълнението на присъдата */за сравнение техният брой през 2017 г. е бил 44 бр., а през 2016 г. – 41 бр./*

За 2018 г. в РП – София са постъпили 12 бр. молби за отлагане изпълнението на наказанието */за 2017 г. те са били 7 бр. , за 2016 г. – 16 бр./*. За 2018 г. СРП е изготвила и внесла в РС – София 381 бр. предложения по реда чл.306, ал.1 НПК */за 2017 г. техният брой е 456, а за 2016 г. е 392 /*.

Издадени са били 37 бр. европейски заповеди за арест */за 2017 г. те са 38бр., за 2016г. - 28бр./*.

Изготвени и внесени в СРС са били и 15 бр. предложения по чл.414 от НПК */за тълкуване на съдебен акт/, /за 2017 г. те са 19 бр., а за 2015 г. – 34 бр/*.

През 2018 г. прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са участвали общо в 916 бр. съдебни заседания по 558 бр. производства във връзка с изпълнение на наказанията.

Прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП са се произнесли с 72 бр. постановления по чл.417 НПК */за 2017 г. техният брой е 64 бр., за 2016 г. - 94 бр./*.

5.2. Принудително лечение

Общият брой на наблюдаваните в СРП през 2018 г. преписки, касаещи принудително и задължително настаняване и лечение на психично болни лица е 1198 бр. */за 2017 г. те са 1531 бр., а за 2015г. – 1306 бр./*, което е намаление с 21,75 % от преписките за 2017 г. и с 8,27 % спрямо 2016 г.

През 2018 г. в съда са внесени общо 215 бр. искания по реда на чл.155 – 157 З.Здр. и предложения по чл.89 от НК */за 2017 г. те са 199 бр., а за 2016 г. те са 202 бр./*, което е увеличение с 8,04 % спрямо предходната 2017 г. и с 6,44 % спрямо 2016 г.

Общият брой на разгледаните от съда през отчетния период наказателни частни дела е 148 бр. */за 2017 г. те са 129 бр., а за 2016 г. – 150 бр./*, или увеличение спрямо 2017 г. с 14,73 % и намаление спрямо 2016 г. с 1,33 %; от тях са уважени – 100 бр. искания */за 2017 г. те са 81 бр., а за 2016 г. – 103 бр./*; и прекратени от съда - 43 бр.

Прокурорите от СРП са участвали в 1002 бр. съдебни заседания по предложения и искания.

III.ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.

1.Административна дейност.

Отдел “НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ” при СРП осъществява дейност по разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавното и общинско управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи. Изискванията към прокурорите от този отдел са да следят за спазване на законността, да разкриват и предприемат действия за отмяна на незаконосъобразни актове, което задължение произтича от чл.127, т.3 от Конституция на Република България, чл.16, ал.1, т.1 от Административно – процесуалния кодекс и чл.145, ал.5 от Закона за съдебната власт, както и да прилага разпоредбите на чл.145, ал.1, т.5 от същия закон. Това специализирано звено към СРП извършва проверки на съответните държавни органи и институции, както и общински администрации и други специализирани (контролни) учреждения, според териториалната компетентност на СРП. Водещо начало и приоритет в този вид дейност е наличието на важен държавен или обществен интерес, който се засяга при такъв вид правоотношения.

Като количествени параметри за отчетната 2018 година са били разгледани 185 броя преписки, от които 75 бр. по инициатива на прокурора и 110 бр. по искане на граждани и организации. Били са извършени общо 135 бр. проверки, по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ, като от тях 30 бр. са по т.1 /изискани документи/, по т.2 /лични проверки/ – 1 бр. и 104 бр. по т.3/възлагателни проверки/. През отчетния период - 2018г. са проверени общо 167 бр. административни актове. Решените преписки са 155 бр., от които решени по същество 147 бр., изпратени по компетентност 8 бр.

За отчетния период, общият брой на предложенията по реда на “Надзора за законност”, по чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ са 24 бр., като всичките са уважени.

За периода 01.01.2018г.- 31.12.2018 г. в Отдел “Надзор за законност” при СРП има 30 неприключени преписки, като всички са в срока, определен от прокурора.

Средна натовареност на прокурорите при отдел “НЗ” при СРП за отчетната 2018 г. е 37 бр. преписки на прокурор. Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем законови и подзаконови нормативни актове.

2.Гражданско-съдебен надзор.

През отчетния период в отдели „ГСН“ и „НЗ“ са работили 4 прокурори, / от месец януари до месец април 2018г. / и 5 прокурори от месец май до края на отчетния период.

Създадената организация за работа на прокурорите в отдела благоприятства тяхното пълноценно изпълнение на служебните им задължения. Извършените планови проверки съответстват на обществената проблематика, обуславяща социално-икономическата динамика в отношенията на територията на гр. София, както и на 24-те Районни кметства. Взаимодействието с другите органи на държавна власт е било конструктивно, което води и до пълноценно и ефективно упражняване на правомощията по “Надзора за законност”. За това допринесе създаването и прилагането в практиката на СРП на „Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществен интерес и правата на гражданите”.

IV. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

1. Специален надзор

За 2018 г. в СРП са били наблюдавани две дела на специален надзор. За сравнение, през 2017 г. е било 1, а през 2016 г. - 5. От тези цифри е видно, че броят на наказателните производства, взети на специален отчет запазва постоянно ниво. В СРП продължава да действа организация наблюдателните материали по тези дела да се съхраняват в кабинетите на наблюдаващите прокурори, за да могат последните да осъществяват постоянен контрол над разследващите органи и сročността на разследването. Делът на наблюдаваните досъдебни производства взети на специален отчет съставлява 0,01 % от общия брой наблюдавани дела в СРП.

Едното дело се води за престъпление по чл.220 ал.1, вр. чл.26 ал.1 от НК за сключени неизгодни сделки. Същото е било образувано през минал отчетен период, като същото е взето на специален надзор съгласно заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор на РБ, с която беше утвърдено „Указание за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на прокуратурата на Република България”, въз основа на разпореждане на Главния прокурор на РБ. Към края на 2018 г. досъдебното производство е приключило.

Второто дело е взето на специален надзор през настоящия отчетен период и се води за престъпление по чл.206 ал.3, вр. ал.1, вр. чл.26 ал.1 от НК за присвояване на чужди движими вещи – стоки, на различни дружества в множество държави.

Извън делата на СН, в СРП продължава да действа заповед № 311/11.03.2011 г. на административния ръководител, според която за нуждите на Софийска районна прокуратура на „приоритетен надзор” /ПН/ се водят делата със задържани лица или лица с мярка за неотклонение „домашен арест”, делата, по които предстои да изтече в рамките на 18 месеца давностния срок, както и делата, които се възлагат на звеното от разследващи прокурори.

2. Дела за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

2.1 Организирана престъпност

В СРП за отчетната 2018 г. не е имало такива дела, поради това че родовата компетентност на тези дела принадлежи на Специализираната прокуратура.

2.2 Корупционни престъпления

За 2018 г. в СРП са наблюдавани 358 производства за корупционни престъпления. За сравнение през 2017 г. те са били 351, а през 2016 г. - 391. Това са дела, образувани за корупционни престъпления, посочени във въведения със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на главния прокурор на РБългария единен каталог на корупционните престъпления, в който са залегнали престъпления от компетентността на СРП, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Новообразувани за периода са били 76 дела. От тези дела най-голяма група са присвоителните престъпления по глава V от НК. Приключени от разследващ орган са били 126 дела, а решени от прокурор са били 158. Спрени са били 38 дела, 72 са прекратени, а внесени в съда – 39 / за 2017 г. в съда са били внесени 65 дела, а за 2016 г. - 71 дела/. Осъдени лица с влязла в сила присъда по тези дела са били 38 /за 2017 г. – 22/, като оправдани са били само 9.

2.3. Престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове, както и данъчни престъпления

От всички гореизброени категории дела в СРП за отчетната 2018 г. е имало само дела с предмет имущество и/или средства от еврофондове и данъчни престъпления. За останалите категории дела обяснението е, че те са от компетентност на прокуратурите от окръжно ниво.

За 2018 г. по показателите в табл.4.2.2 делата, свързани с еврофондове са били общо 2 /за 2017 г. – 7, за 2016 г. – 10/, от които едно новообразувано. И двете дела не са приключени през отчетния период. Продължава тенденция към

намаляване броя на тези наказателни производства в сравнение с предходните години. Няма прекратени и спрени дела.

Наблюдавани са общо 162 дела за данъчни престъпления по критериите, зададените в таблицата /за 2017 г. – 169, за 2016 г. - 145/. Новообразуваните са 85, приключени са 38, внесени в съда са 38, прекратени – 26 и спрени - 25.

2.4. Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

В СРП за отчетната 2018 г. са били наблюдавани 4 дела /за 2017 г. – 2/, като едно е новообразувано, като едното е било прекратено, а три са изпратени в СГП по компетентност.

2.5. Досъдебни производства образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда

В СРП за 2018 г. са били наблюдавани общо 3446 дела за такива престъпления /за 2017 г. - 2643, за 2016 г. - 1946/. От посочените цифри е видно, че продължава увеличението в броят на водените досъдебни производства за този вид деяния в сравнение с миналите години, като новообразуваните за отчетния период са 3016.

Приключени от разследващите органи са били 2971 дела /за 2017 г. - 2210, за 2016 г. – 1707/. Общо решени от прокурор са били 2956 от наблюдаваните дела. Спрените ДП са 85, прекратените са 2630, а внесените в съда 219. Внесените в съда дела с обвинителен акт са 134. Осъдените лица са 182 с влязла в сила присъда. Оправдани лица няма / за 2017 г. те са били 9/.

2.6. Незаконен трафик на хора

В СРП за 2018 г. е имало общо 40 дела за престъпления по чл.155 НК /за 2017 г. – 27, за 2016 г. – 21/. От тях 10 са били приключени от разследващ орган /за 2017 г. – 20, за 2016 г. – 9/. Решени от прокурор са били 17 /за 2017 г. – 14, за 2016 г. – 9/. Две са били спрени, 6 са прекратени, а 9 са внесени в съда.

За престъпления по чл.159а НК – чл.159в НК са били наблюдавани общо 20 досъдебни производства /за 2017 г. – 28, за 2016 г. - 26 дела/, от които приключени от разследващ орган са били 5 /за 2017 г. – 12, за 2016 г. – 11/, решени от прокурор са 9 /за 2017 г. – 14, за 2016 г. – 11/. Четири дела са били спрени, 3 са прекратени, а 1 е внесено в съда.

Пострадали от престъпленията по чл.155 НК са 27 жени, от които 13 непълнолетни и 3 малолетни, и 1 мъж. А от престъпленията, свързани с незаконен трафик на хора пострадали са общо 30 души, от които 27 жени /21 непълнолетни/ и 3 мъже.

2.7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

По отношение на престъпленията, извършени от непълнолетни, през 2018 г. в СРП са били наблюдавани общо 163 дела /за 2017 г. - 278, за 2016 г. – 232/. Най-голям дял от тях имат престъпленията против собствеността, които са 89, като тази тенденция продължава от предходните години.

Приключени от разследващ орган са били 142 /за 2017 г. – 201, за 2016 г. – 185/. Решените от прокурор са 129 досъдебни производства /за 2017 г. – 213, за 2016 г. – 173/. Внесени в съда са 97 /за 2017 г. – 170, за 2016 г. – 129/. Прекратени са били 26 дела.

Осъдените непълнолетни лица през 2018 г. с влязла в сила присъда са 125, а оправданите са 3.

2.8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР

За 2018 г. в СРП са били наблюдавани 37 преписки / през 2017 г. – 34 преписки/, свързани с полицейско насилие от служители на МВР, като новообразувани са били 36 / през 2017 г. – 33/, а решени – 30 / за 2017 г. – 25/.

Наблюдавани са били 27 досъдебни производства /15 новообразувани/. За 2017 г. са били 24 дела, от които 13 новообразувани. Решени от прокурор са били 12 дела, от които 1 е спряно, 9 са прекратени, а едно е внесениов съд. Осъдено е било едно лице с влязъл в сила съдебен акт за престъпление по чл.131 ал.1 т.2 от НК.

2.9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

За отчетния период в СРП са били наблюдавани 27 преписки / през 2017 г. са били 20/, свързани с насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Новообразувани са били 24, като 19 преписки са били решени.

За 2018 г. са били наблюдавани две досъдебни производства по зададените критерии / за 2017 г. – 0/. Едно е прекратено и едно е внесено в съд. Няма осъдени и санкционирани лица, както и оправдани.

V.Международно-правно сътрудничество

В Софийска районна прокуратура за 2018 г. е имало общо 264 преписки с международен елемент /за 2017 г. – 325, за 2016 г. – 223/. Изпратени са били 158 молби за правна помощ от България до чужбина, а 68 са постъпилите за изпълнение в България молби за правна помощ от чужбина. Издадени са били 37 бр. европейски заповеди за арест от прокурор при СРП. За сравнение през 2017 г. същите са били 44 бр., а през 2016 г. – 43. Поискан е бил един трансфер на наказателно производство в чужбина.

Прокурор Д.П. е определена за прокурор от националната прокурорска мрежа от страна на Софийска районна прокуратура. В това си качество тя изпълнява задълженията си по Указания за работа на националната прокурорска

мрежа в Република България, утвърдени от главния прокурор на РБ с изх. № 274/23.10.08 г. Същата подпомага прокурорите от СРП при изготвяне молби за правна помощ към страни от ЕС, предоставя актуални контакти за комуникация с компетентните органи по наказателни дела.

Продължава да се изпълнява Заповедта на Районния прокурор на гр.София, с която е създаден регистър в Софийска районна прокуратура за преписки и дела, по които има отправени/получени молби за правна помощ /МПП/ или издадени Европейски заповеди за арест /ЕЗА/. Към регистъра се прилагат копия на изпратените и получените МПП и ЕЗА. Отбелязва се и резултатът от молбата за правна помощ и от Европейската заповед за арест.

VI. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

1. Контролно-ревизионна дейност

1.1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

За 2018 г. щатът на разследващи полицаи при секторите СДВР и РУ-СДВР е 332 /334 за 2017 г. и 339 за 2016 г./ щатни бройки, като реално работилите за периода разследващи полицаи са били 286. В сравнение с 2018 г. /266/ се наблюдава увеличение на реално работещите разследващи полицаи с 20 броя, като не е запълнен щата с 46 разследващи полицаи.

По данните от СДВР средната натовареност на един разследващ полицай през 2018 г. в районните ПУ на територията на СДВР е била 162 бр. досъдебни производства и средна натовареност на разследващ полицай в отдел „Разследване“ при СДВР е била 75 досъдебни производства, като за 2017 г. в районните полицейски управление на територията на СДВР е 156 бр. досъдебни производства и средна натовареност на отдел „Разследване“-СДВР – 85,7 досъдебни производства, а за 2016 г. общата средна натовареност на РП е била 145 дела. В сравнение с 2017 г. средната натовареност на разследващ полицай на територията на град София е намалява. Като обобщение следва да се отбележи увеличаване броя водени досъдебни производства от разследващите полицаи на територията на гр.София.

Щатното разписание на прокурорите при СРП към 31.12.2018 г. е 214 магистрати , като и за предходните две години. Същите са разпределени както следва: 189 прокурори и 25 младши прокурори. Те обаче реално отново не са

запълнени и в края на периода е имало 24 свободни щатни бройки при 28 свободни щатни бройки за 2017 г. и 22 свободни щатни бройки за 2016 г.

Причини за свободните щатове е законодателен – предвид процедурата за обявяване и провеждане на конкурси от ВСС.

През изминалата 2018 г., така както и през последните няколко години, отново се запази практиката да се изпращат в продължителна командировка прокурори от СРП на работа в СГП и други прокуратури. Общият брой на всички командировани прокурори от СРП към края на 2018 г. е бил 18 човека /6 в СГП, 12 в СП/, като за 2017 г. е бил 16 човека /6 в СГП, 9 в СП, 1 в Брюксел, а за 2016 г. – 26 човека: 16 в СГП, 7 в СП, 1 в ОП-гр.София, 1 в Брюксел и 1 в НИП/, което бележи леко увеличаване на командированите прокурори в сравнение с 2017 г. Същевременно за 2018 г. в СРП са били командировани 4 прокурор от друга прокуратура в страната.

По изложените причини, отново се наложи множество дела да бъдат преразпределени в течение на цялата година на нови наблюдаващи прокурори. Изключвайки командированите прокурори и тези, които са били в отпуск по майчинство или временна нетрудоспособност, реално работилите пред отчетния период в СРП за 2018 г. са 154 прокурори, в сравнение за 2017 г. са били 153 човека, а през 2016 г. са били 145. Тук се очертава една тенденция, че заетия щат на прокурори в СРП в последната година се е увеличил. На практика Софийската районна прокуратура изпълнява функционалните си задължения с 71,96 % от предвидения ѝ щат. С други думи 28,04 % от щата е незаает или прокурорите през отчетния период са в отпуск по майчинство, командировки или в отпуск поради временна нетрудоспособност. В този процент не се включва законоустановения платен годишен отпуск.

1.2.Съотношение на магистрати и служители.

По щатно разписание броят на съдебните служители в Софийска районна прокуратура за 2018 г. е 172 човека / за 2017 г. – 174/, от които реално са били заети всички щатове. При 214 щат за прокурори и 172 за служители в процентно съотношение служителите са 80,37 % от магистратите в Софийска районна прокуратура. Отново следва да се отбележи, че това съотношение е далеч от необходимите стандарти за нормално натоварване на служителите и функциониране на деловодството и администрацията на Софийска районна прокуратура. Причината за тази тенденция за предишните отчетни периоди беше фактическа и физическа невъзможност да се устроят нови работни места за

съдебни служители в използваните шест сгради или части от тях от Софийска районна прокуратура. През 2018 г. беше извършен цялостен анализ на деловодството, в следствие на който се отправи на искане до ВСС за увеличаване на щата на съдебните служители.

1.3.Професионална квалификация, обучения и оценка на ефекта от тях. Конкретни предложения.

В течение на цялата година повечето прокурори от СРП бяха изпращани на обучения и семинари, като участията в семинари и обучения са 96 - в сравнение за 2017 г. са били 85, а за 2016 г. - 72. Общият списък на прокурорите, които са били изпратени през 2018 г. на семинари и обучения, включва 204 участника /през 2017г. този брой е бил 84/. Т.е. повече магистрати са преминали през обучителни мероприятия за отчетния период.

През 2018 г. са били организирани 11 семинара за служители, които са посетени от 23 служители.

1.4.Проверки и ревизии – тематика, основни констатации и предложения. Изпълнение на препоръки от ревизии на Инспектората към ВСС и на горестоящи прокуратури. Образуване дисциплинарни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.

И през 2018 г. продължиха периодичните проверки, започнали през предходни отчетни периоди. Във връзка и в изпълнение на заповед № 990/28.03.2012 г. на главния прокурор на Р. България, Софийска апелативна прокуратура е извършила проверка по техен адм.№ 102/11 г., адм. № 180/10 г. по описа на СРП, относно организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010 г. на главния прокурор на РБ /Инструкция 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образуване и водени срещу едно и също лице от 2010 г. на главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи /Инструкция 2/. Тези проверки имат периодичен характер и са извършени 3 пъти през отчетната година – възложени съответно със заповеди № 40/15.01.2018 г., № 516/20.06.2018 г., № 910/15.10.2018 г. на административния ръководител – апелативен прокурор на Софийска апелативна прокуратура.

В докладите относно извършените проверки на СРП в изпълнение на горепосочените заповеди на административния ръководител на Апелативна

прокуратура-София са били отправени следните препоръки: при спиране наказателно производство на основание чл.244 ал.1 т.1, вр. чл.25 т.2 от НПК, следва да се посочва в постановлението кои са конкретните обстоятелства, поради които се преценява, че разглеждането на делото в отсъствие на обвиняемия би попречило да се разкрие обективната истина; при спиране на наказателно производство на основание чл.244 ал.1 т.3 от НПК, следва да се посочва в постановлението кои са конкретните обстоятелства, поради които се преценява, че свидетелят е единствения очевиден, и че е невъзможно да бъде разпитан, включително по делегация, чрез видеоконференция или телефонна конференция; прокурорите да имат предвид, че делото не може да бъде спряно, ако свидетелите очевидци са повече от един, ако свидетелят не е очевиден или ако има възможност единственият свидетел очевиден да бъде разпитан с методите, предвидени в НПК.

При досъдебни производства с кратък давностен срок на погасяване на наказателното преследване, наблюдаващият прокурор да преценява във всеки един случай възможността за приключване на делото в отсъствие на обвиняемия.

Констатирано е било, че приложените по наблюдателните материали справки от електронния регистър не са подредени хронологично в преписката.

В изпълнение на дадените препоръки с писма от 07.03.2018 г.; от 21.08.2018 г. и от 11.12.2018 г. на прокурорите при СРП е обърнато внимание стриктно да спазват същите. На служителите в деловодството е било разпоредено справките от електронния регистър да се прилагат по наблюдателните материали в хронологичен ред от най-старите към най-актуалните. И трите доклада са били сведени до знанието на прокурорите при СРП.

АП - София не е имала забележки към създадената в СРП организация по изпълнението на двете инструкции, за което свидетелства липсата на указания в тази насока. Това налага извода, че в СРП своевременно е създадена необходимата организация по прилагането на Инструкцията за електронния регистър и на Инструкцията за регистъра за лицата с две и повече неприключили досъдебни производства срещу тях. Ръководството на СРП (доколкото това е допустимо по закон, с оглед осъществявания контрол) и прокурорите полагат усилия за приоритетно приключване на делата срещу лица с две и повече наказателни производства. Компютърните оператори стриктно изпълняват задълженията си по въвеждане на данните в УИС, съгласно Инструкцията за електронния регистър.

Във връзка със заповед № 4/02.01.2018 г. и заповед № 2166/04.07.2018 г. на градския прокурор на СГП, в изпълнение на заповед № 15/05.01.2016 г. и заповед № 115/09.02.2016 г. на адм.ръководител на АП София издадена във връзка с указаното в писмо № 4727/28.12.2015 г. на главния прокурор на РБ заведена под

адм. № 50/2016 г. по описа на СРП, са били извършени две проверки в Софийска районна прокуратура на всички досъдебни производства, образувани преди 01.01.2015 г. за престъпления по чл.128-135 НК. В изготвените доклади са били дадени конкретни препоръки по направените констатации. Във връзка с изпълнението им са били проведени събрания на прокурорите от I отдел при СРП, на които същите са били запознати с дадените препоръки. Предприети са били действия по доклад на наблюдателните материали и досъдебните производства, посочени в приложение № 2 /дела с изтекла давност по чл.80 или чл.81 от НК/, приложение № 3 /спрени досъдебни производства с пропуски, за преценка за възобновяване/ и приложение № 5 /дела, с осъществен служебен контрол от СГП, за изпълнение на дадените указания/. Докладът е бил изпратен на прокурорите по електронните пощи.

Във връзка със заповед № 3/02.01.2018 г. и заповед № 2133/02.07.2018 г. на административен ръководител – градски прокурор на Софийска градска прокуратура, са били извършени тематични проверки относно спазване на принципа на случайното разпределение на дела и преписки в СРП за периода 01.07.2017 г. – 31.12.2017 г. и за периода 01.01.2018 г. – 30.06.2018 г. След приключване на проверките са изготвени доклади от проверяващия екип, видно от заключението на които при извършените проверки не са били установени нарушения във връзка с разпределянето на преписките и досъдебните производства във всички отделения на СРП за посочените периоди. Установено е, че в СРП е създадена добра организация в тази насока от административното ръководство, която се спазва от служителите, извършващи фактическо разпределение на преписките и делата. Отправени са били следните препоръки:

-да се обърне внимание на служителите, подаващи информация за ежедневното отдаване в заповед за изключване от случайния принцип, за коректно подаване на необходимата информация;

-да продължи въведената практика за използване на опцията „Определен избор“ при разпределяне на преписките в отдел „ИНПЛ“ в СРП;

-да се сведе до минимум забавянето на преписките от завеждането им в СРП до докладването им на прокурор.

Препоръките са били изпълнени.

Със заповед № 3416/25.09.2018 г. на административен ръководител на Софийска градска прокуратура, заведена под адм. № 2681/2018 г. в СРП е

разпоредено извършване на проверка на делата за корупционни престъпления, съгласно „Единния каталог“, прекратени през 2017 г., поради липса на извършено престъпление и/или поради изтекла давност. Във връзка с констатациите на ревизиращия екип, на всички прокурори в СРП отново е било обърнато внимание при изготвяне на постановления за прекратяване на наказателно производство да се излага установената в хода на разследването фактическа обстановка и да се извеждат конкретни съображения в подкрепа на извода за наличие на основанията по чл.24 ал.1 т.1 и т.3 от НПК; в постановленията за прекратяване на наказателно производство винаги да се посочва има ли привлечени в качеството на обвиняеми лица, взети ли са мерки за процесуална принуда, приобщени ли са веществени доказателства; в постановленията следва да се посочват конкретно лицата /физически и юридически/, на които следва да се изпрати препис, с оглед правото им на жалба по реда на чл.243 ал.3 от НПК

Посочените в т.4 от препоръките в доклада досъдебни производства са били докладвани на наблюдаващите прокурори за изпращане на препис от постановлението за прекратяване на наказателното производство на посочените в доклада лица.

Докладът е бил сведен до знанието на прокурорите при СРП по ел.пощи.

Във връзка със заповед № 58/19.01.2018 г. на административния ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-София, в изпълнение на заповед № РД-04-15/18.01.2018 г. на главния прокурор на Република България, заведена под адм. № 135/2018 г. на СРП, е била извършена тематична проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по отношение на предприетите мерки и действия по привеждане в изпълнение на всички актове, по които към 15.01.2018 г. не са задържани осъдени лица с наложено наказание „Лишаване от свобода“ и „доживотен затвор“. В изпълнение на препоръките от доклада за резултатите от извършената проверка е било проведено общо събрание на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, като прокурорите от отдела са били запознати с доклада от проверката и са били обсъдени всички констатации и препоръки на проверяващия екип. На прокурорите от отдела е било обърнато внимание на всеки три месеца да изискват писмени справки за конкретно проведени и набелязани ОИМ по установяване местонахождението на осъдените лица, за които не е изтекла давността за изпълнение на наложеното им наказание; да се пристъпва незабавно към издаване на ЕЗА или изготвяне на предложение за обявяване за международно издирване при получаване на информация, че осъденото лице се намира в чужбина; стриктно да се спазва т.15.1 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Във връзка със заповед № 1573/21.05.2018 г. на и.ф.административен ръководител на Софийска градска прокуратура – градски прокурор, в изпълнение на т.3 от раздел „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ от плана за дейността на Софийска градска прокуратура за 2018 г., заведена под адм. № 1481/2018 г. на СРП, е била извършена тематична проверка на дейността на Софийска районна прокуратура по отношение на неприведените в изпълнение присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ през 2017 г.. В изпълнение на препоръките от доклада за резултатите от извършената ревизия е било проведено общо събрание на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, като прокурорите от отдела са били запознати с доклада от проверката и са били обсъдени всички констатации и препоръки на проверяващия екип. Обърнато е било внимание на прокурорите от отдела да издават разпореждания за налагане на ПАМ „Забрана за напускане пределите на страната“ във всички случаи на привеждане в изпълнение на новопостъпили влезли в сила съдебни актове, с които се налага наказание „Лишаване от свобода“, независимо от обстоятелството, че лицето вече е в затвора и търпи наказание „ЛОС“ по друга присъда, за която вече има наложена ПАМ. Обсъдена е била и препоръката всички неокмплектовани присъди от СРС /с липсващи мотиви или неактуални справки за съдимост/ да се връщат незабавно на съда и да се изпълняват след надлежно отстраняване на пропуските.

Във връзка със заповед № 3334/13.09.2018 г. на административния ръководител на Софийска градска прокуратура в изпълнение на т.2 и т.3 от раздел „Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ и т.2 от раздел „Контролно-ревизионна дейност“ от плана за дейността на СГП за 2018 г., заведена под адм. № 2664/2018 г. в СРП е извършена на тематична проверка на дейността на СРП за периода 01.01.2018 г. – 30.09.2018 г. по изпълнение на наказанията и принудителните мерки. В изпълнение на дадените препоръки от доклада за резултатите от извършената ревизия е било проведено общо събрание на прокурорите от отдел ИНПЛ при СРП, като прокурорите от отдела са били запознати с доклада от проверката и са били обсъдени всички констатации и препоръки на проверяващия екип. Обърнато е било внимание на прокурорите от отдела да изискват своевременно информация от СРС, затвора или ОПП-СДВР, касаеща периоди на задържане на осъдени лица или за привеждане на наказанието в изпълнение. Обсъдена е била и препоръката всички неокмплектовани присъди от СРС /с липсващи мотиви или неактуални справки за съдимост/ да се връщат незабавно на съда и да се изпълняват след надлежното им окомплектоване.

Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет не са били извършвани през 2017 г.

2.Административна дейност

Текущо, в продължение на цялата година, ръководството на СРП продължи с извършването на регулярни проверки на работата на прокурорите по отношение за сročност на произнасянията и обосноваост на взетите мерки за неотклонение, като при наличие на предпоставки – са подавани сигнали до СГП, за отмяна на първоинстанционните прокурорски актове и даване на задължителни писмени указания по конкретното дело/преписка.

Редовно се извършват справки за делата, по които изтича 30-дневния срок за произнасяне на прокурора по реда на чл.242 НПК. При констатиране на това обстоятелство, съответният заместник-районен прокурор, ръководител на отдела, в който работи наблюдаващият прокурор, му разпорежда с резолюция да се произнесе незабавно и проследява изпълнението на това разпореждане.

Ежеседмично ръководството на СРП следи досъдебните производства и преписките по извънпроцесуалните проверки, които са на доклад на прокурорите и тези, които се намират при разследващ орган или такъв извършващ проверка, на които изтича срока за произнасяне или за разследване/извършване на проверка. Изготвяха се списъци и по електронната поща се уведомяваха разследващите органи, а на прокурорите бяха изпращани справки в табличен вид, с указание за незабавно решаване или упражняване на контрол. Настоящото се извършва с цел подпомагане на прокурорите при следене на сроковете в НПК и ЗСВ.

Отново ежеседмично, възползвайки се от възможностите на Унифицираната информационна система на прокуратурата, се изготвят и справки за лицата с наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”. Тези справки се докладват на един от заместник-районните прокурори, който следи продължителността на мерките и при необходимост предприема действия за недопускане на продължаване на коментираните мерки за неотклонение извън посочените в НПК срокове.

Ежемесечно се изготвя справка за спрени на основание чл.244 ал.1 т.3 от НПК досъдебни производства за докладване на наблюдаващите прокурори с оглед възобновяването им.

В връзка със заповед № РД-02-09/30.04.2018г. на главния прокурор на Р. България, с която е утвърдено Указание за организацията на работата на

Прокуратурата на Р. България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие и необходимостта от незабавна реакция от СРП, на 04.05.2018 г. беше издадена заповед № 1243/2018 г. на административния ръководител, която детайлно регламентира реда за деловодното завеждане на този тип преписки, както и незабавните действията, които следва да се предприемат от страна на дежурния и наблюдаващия прокурор.

Дисциплинарна практика:

През 2018 г. са били наградени от главния прокурор на Република България, както следва:

-заместник-административен ръководител – заместник-районен прокурор Н.З. с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-234/07.02.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор М.Н. с отличие „Служебна благодарност“ и предметна награда – Награден нож със заповед № РД-08-273/12.02.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор С.С. с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-364/30.03.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор С.Р. с отличие знак „За заслуга“ със заповед № РД-08-404/10.04.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор Б.Т. с отличие знак „За заслуга“ със заповед № РД-08-428/27.04.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор А.К. с отличие „Служебна благодарност“ и с предметна награда „Награден нож“ със заповед № РД-08-1557/16.11.2018 г. на главния прокурор на Република България;

-прокурор С.Х. с отличие „Служебна благодарност“ със заповед № РД-08-1558/16.11.2018 г. на главния прокурор на Република България.

През 2018 г. са били наложени дисциплинарни наказания, както следва:

-на прокурор И.А. „Забележка“ с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 25 от 03.10.2018 г. по дисциплинарно дело № 19/2017 г. по описа на ВСС за извършено нарушение по чл.307 ал.3 т.2 от ЗСВ;

-на съдебен служител Е.М. „Предупреждение за уволнение“ със заповед № 2377/11.07.2018 г. на административния ръководител на СРП;

На прокурор И.А. е обърнато внимание по реда на чл.327 от ЗСВ със заповед № 2968/04.09.2018 г. на административния ръководител на СРП.

VII. Натовареност на прокурорските и следствените органи.

През 2018 година Софийска районна прокуратура се наблюдава значително увеличаване натовареността в сравнение с предходните години. Общо прокурорските актове, внесени в съда, участия в съдебни заседания и другите дейности са 308835 единици /в сравнение за 2017 г. – 209390 и за 2016 г. – 216938/. Това означава, че през 2018 г. се отчита увеличение на обема от работата на прокурорите при СРП, независимо от по-големия брой прокурори, работили през годината.

В показателя „Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори“ за 2018 г. цифрите са 286103, докато за 2017 г. СРП е отчела 190456, а през 2016 г. - 194242.

На следващо място, отчита се увеличение през 2018 г. на броя участия в съдебни заседания от прокурорите – 16556, в сравнение с тези през 2017 г., когато са били 12171 /през 2016 г. – 14961/ съдебни заседания.

През този отчетен период се наблюдава увеличение на участията в съдебни заседания (колона №4 от табл.5.1) в сравнение с последните отчетни години, както следва : за 2018 г. са 19714, за 2017 г. са били 15818, а през 2016 г. - 19185. Тук се включват описаните вече участия по НСН, участия в заседания по мерки за неотклонение, по производства във връзка с изпълнение на наказанията, по принудителни мерки, участия в съдебни заседания по гражданско-съдебния надзор. Като процентно съотношение се наблюдава увеличение от 24,63 % спрямо 2017 г.

Запазват се високите показатели в административната дейност на ръководството на СРП – общо 65210 за отчетния период /за 2017 г. – 65209, а за 2016 г. – 65860/, по които СРП се нарежда на челно място в страната.

Разгледани само за отчетната 2017 г. по видове дейности са, както следва:

- прокурорски актове, внесени в съда - 3018, при 3116 за 2017 г. и 3511 за 2016 г.
- участията в съдебни заседания са 19714.

Наблюдава се увеличение на данните за прекратените досъдебни производства през отчетната година - 11240 прекратени за 2018 г. /за 2017 г. – 9850 и 7258 за 2016 г./. Последното се дължи на прекратените досъдебни производства, поради изтекла давност.

Констатира се намаляване при показателите за спрените досъдебни производства, като за 2018 г. са 13944 /за 2017 г. – 14865 и за 2016 г. - 17318/.

Средната натовареност на всеки един от реално работилите през отчетния период прокурори в СРП е 2005,4, което е сбор от внесените актове в съда, участията в съдебни заседания и другите дейности, като за сравнение за 2017 г. средната натовареност на един прокурор от СРП е била 1368,6, а за 2016 г. е била 1496,1. Като процентно съотношение се наблюдава увеличение от 46,53 % спрямо 2017 г. на средната натовареност на прокурорите при СРП.

Средно на един прокурор за 2018 г. се падат по:

- 262,52 наблюдавани досъдебни производства, като за 2017 г. са били 266,70, а за 2016 г. – 273,38 – което е функция от намаления брой образувани наказателни производства.
- 186,83 решени досъдебни производства, като за 2017 г. са били 186,46, а за 2016г. – 196,92;
- 128,01 участия в съдебни заседания, като за 2017 г. са били 103,39, а за 2016 г. – 132,31;
- 19,60 прокурорски актове внесени в съда, като за 2017 г. са били 20,37, а за 2016г. – 24,21;
- 72,98 прекратени досъдебни производства, като за 2017 г. са били 64,38, а за 2016 г. – 50,05;
- 90,54 спрени досъдебни производства, като за 2017 г. са били 97,16, а за 2016 г. - 119,43.

РАЗДЕЛ III

Приоритети в дейността на Софийската районна прокуратура

I.Изпълнение на определените приоритети за 2018 г.

Както и при предишните отчетни периоди, така и при този за 2018 г., най-големи изисквания бяха поставени към контрола за недопускане да се извършва разследване извън сроковете по чл.234 от НПК и извършване на извънпроцесуални проверки повече от 3 месеца, контрола за надвишаване на сроковете за мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда и стриктно спазване на сроковете за произнасяне от прокурорите.

Ва тази връзка следва да се отбележат следните показатели:

-приключилите проверки извън сроковете по чл.145 ал.2 от ЗСВ за 2017 г. са били 768 броя, докато за 2018 г. същите са 615. Т.е. налице е намаление по този показател с 22 %;

-приключилите досъдебни производства извън сроковете по чл.234 от НПК за 2017 г. са били 2443 броя, докато за 2018 г. същите са 218. Т.е. налице е намаление с 225 броя досъдебни производства.

Контролът на тези показатели се извършваше чрез ежеседмични справки от УИС и изпращане на напомнителни писма от заместник-районните прокурори, както на органите на МВР, така и до наблюдаващите прокурори, с цел предприемане на законни мерки в конкретната насока. От установените данни в приложените към доклада таблици се констатира намаляване на делата, приключили извън срок, както и на проверките, възложени по реда на чл.145 от ЗСВ.

По отношение на върнатите от съда дела и постановените оправдателни съдебни актове, следва да се отбележи следното:

-върнатите дела от съда за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила за 2017 г. са били 384, докато за 2018 г. същите са 221. Т.е. налице е намаление с 163 броя;

-постановените оправдателни присъди за 2017 г. са били 474, докато за 2018 г. същите са 343. Т.е. налице е намаление с 131 броя.

От горните цифри може да се направи извод, че благодарение на усилията на прокурорите при СРП, както и на създадената организация прокурорът, внесъл обвинителен акт в съда, да се явява и в съдебните заседания, се наблюдава положителна тенденция през 2018 г. за значително подобряване на тези показатели.

За повишаване ефективността и квалификацията на прокурорите са били предприети действия, насочени към включване на по-голям брой прокурори в обучения за повишаване на правната им квалификация. Ръководството на СРП се стреми да създаде предпоставки за обучение на всички прокурори.

При извършването планови и извънредни проверки от висшестоящите прокуратури са били констатирани пропуски в работата на СРП, като в изпълнение на дадените препоръки са били предприети редица конкретни действия за подобряване на организацията. При установени пропуски в работата на отделните прокурори по конкретни дела, незабавно са били взимани дисциплинарни или организационни мерки, за което е бил уведомяван съответният административен ръководител на проверяващата прокуратура.

В изпълнение на поставените приоритети за 2018 г. в СРП беше извършен цялостен анализ на кадровата обезпеченост на деловодството. Въз основа на него беше отправено искане до ВСС за трансформиране на съществуващи длъжности и откриване на нови бройки за служители в общата и специализираната администрация.

И през 2018 г. продължи спазването на строга финансова дисциплина, строг предварителен контрол и ограничаване на всички възможни разходи. Счетоводството се стреми да ограничава всички възможни разходи само до абсолютно необходимите за дейността на прокуратурата нужди, като: консумативи за принтери, резервни части, хартия, пликове, папки и др.

II. Приоритети на Софийската районна прокуратура за 2019 г.

За 2019 г. следва да продължи да се осъществява строг, реален и ефективен контрол на върху спазване на процесуалните срокове от страна на разследващите органи – срокове на извършваните проверки, срокове на разследване по чл.234 от НПК, срокове на взетите мерки за процесуална принуда, с помощта на определените прокурори-координатори, оглед подобряване на тези показатели. Ще продължат да се полагат усилия за решаване по същество на делата, по които е привлечено лице към наказателна отговорност в рамките на календарната година.

Ще продължат усилията за решаване по същество на дела, разследването по-които е продължило три и повече години.

През 2019 г. ще продължат да се полагат усилия за намаляване броя на върнатите дела от съда и на броя постановени оправдателни присъди, като ще се запази вече създадената организация, съгласно която прокурорът, внесъл обвинителния акт, участва и съдебната фаза на процеса. Ръководството на СРП ще продължи да извършва задълбочен анализ на причините за върнати дела и постановени оправдателни присъди, които ще бъдат свеждани до знанието на всички прокурори. На тези колеги, които допускат повтарящи се грешки, ще бъде обърнато изрично внимание.

Ръководството на СРП ще предприеме действия по ефективното въвеждане на УИС-3, като за целта ще организира обучения на съдебните служители и на прокурорите. Ще се прецени необходимостта от въвеждане на реорганизация във функционирането на специализираното деловодство.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/Р.Димов/

ЗАМ.РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/Ст.Моневски/

ЗАМ.РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/И.Илиев/

ЗАМ.РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/Р.Тодоров/

ЗАМ.РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

/Д.Славов/