



# *ДОКЛАД*

*за дейността  
на  
Районна прокуратура  
гр.Търговище*

*2024 год.*

## С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

<b>РАЗДЕЛ I</b> <b>ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА</b> <b>И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b>	1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	1
2. Необходими мерки и законодателни промени.	2
<b>РАЗДЕЛ II</b> <b>ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ</b> <i>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.</i>	4
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	4
2. Следствен надзор.	6
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	6
2.2. Срочност на разследването.	10
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	10
<i>II. СЪДЕБНА ФАЗА.</i>	12
1. Наказателно-съдебен надзор.	12
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	14
3. Гражданско-съдебен надзор.	16
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ и на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решениста на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	17
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	17
<i>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.</i>	19
<i>IV. МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.</i>	23
<i>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</i>	25
<i>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</i>	28
<b>РАЗДЕЛ IV</b> <b>ДЕЙНОСТ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА</b> <b>ЗА ЗАКОННОСТ</b>	30
1. Дейност на териториалните прокуратури.	
<b>РАЗДЕЛ V</b> <b>ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА</b> <b>РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b>	32

**РАЗДЕЛ I**  
**ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА**  
**И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

*1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.*

Област Търговище, чийто териториален обхват съвпада с териториалната компетентност и на ТРП с двете ѝ териториални отделения ТО – Попово и ТО - Омуртаг, е разположена на територия от 2 710.4 кв. км в източната част на Дунавската равнина. Състои се от 5 общини - Търговище, Попово, Омуртаг, Опака и Антоново и граничи с 5 области - Русе, Разград, Велико Търново, Шумен и Сливен. Населението живее в 194 населени места, от които 5 града и 189 села, като към 31.12.2023 г. по данни на Национален статистически институт наброява 95 609 жители, по-голямата част от които са в градовете - 56% и 44% в селата. Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.12.2024 г. по данни от Главна дирекция ГРАО на МРРБ е 146 182, а по настоящ - 127 567 души.

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри, за което в голяма степен допринасят географското разположение на областта и процесите в сферата на икономиката и социалния живот.

През периода криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 85,7 % при 88,85 % за 2023 г. и 88 % за 2022 г., а по икономическа 14,3 % от всички регистрирани престъпления, при 14,5 % за 2023 г. и при 12 % за 2022 година.

Трайно от 2020 г. за пореден отчетен период в структурата на така наречената конвенционална престъпност с най-голям дял са общоопасните престъпления с дял от 43,47 % при 45.23 % за 2023 г., следвани от тези против собствеността с 34,60 % , при 33.50 % за 2023 г., против личността 12,47 % при 11.43 % за 2023 г. и с най малък дял от 9 %, при 8.95 % за 2023 г. са други криминални престъпления.

При извършителите според етническата им принадлежност най-голям е процентът на българи – 62,9 % , цигани – 20,3 %, турци – 14,9 % и други – 1 %. Чужденците са 1 % от общо установените 625 извършители на криминални престъпления. Подобно е било съотношението и предходната година.

Тежките криминални престъпления против личността са единични случаи и имат предимно социално-битов характер. Промяна може да се очаква при остър икономически, политически или социален срив.

Не са доловени признаци и данни за противопоставяне на политическа, верска или етническа основа.

Запазва се слабо ниво на промишленото производство в областта, с единични признаци на оживление. Малък е обемът на капиталовложенията,

свежите инвестиции и интересът от страна на чужди фирми за осъществяване на съвместна делова дейност.

Слабото икономическо развитие на района и малкото чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия води до миграционни процеси и до генериране на безработни хора, както и такива живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усещане за по-високо ниво на престъпност. Такива деяния, дори разкрити, остават практически ненаказани.

Безработицата в областта средно е била между 8 и 10%. Остава непроменена трайната тенденция най-висока да е безработицата в община Антоново – около 24 на сто, а най-ниска в областния център – Търговище – около 5 процента.

## ***2. Необходими мерки и законодателни промени.***

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: несъответстващ на реалните социални и икономически условия Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Анализът на наказателното и административното законодателство сочи, че в редица случаи едно и също деяние се третира едновременно и като административно нарушение, и като престъпление поради наличието на състави с идентично съдържание. Това налага да се извърши внимателен преглед на административното законодателство по отношение на регламентирания административни нарушения и съпоставката им с въздигнатите в престъпления деяния в Наказателния кодекс с цел идентифициране на дублиращи се състави и постигане на синхрон между тях. Това е възможно чрез декриминализация на някои от деянията, регламентирани като престъпления в Наказателния кодекс, и уреждането им единствено като административни нарушения – прим. чл.345; чл.353ж; чл.353з НК или обратното, оценка на деянията като престъпления и отпадането им като административни нарушения.

Необходимо е да се извърши и декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения, като например чл.225, чл.226 предвид присъщата на съвременното свобода на частната инициатива.

Необходим е и обратният подход – за криминализация на деяния от съвременното, които не се обхващат от настоящите материално правни норми, какъвто е случаят при т. нар. „кражби на фирми“, които като пример са посочвани в предходните доклади на прокуратурата.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на изключителната формалност в резултата на което се допуска злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдими, което е за сметка на сръчността на разследването. Подобни предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна

последница те тежко нарушават баланса между общественния интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на общественния интерес и правото на защита в наказателното производство.

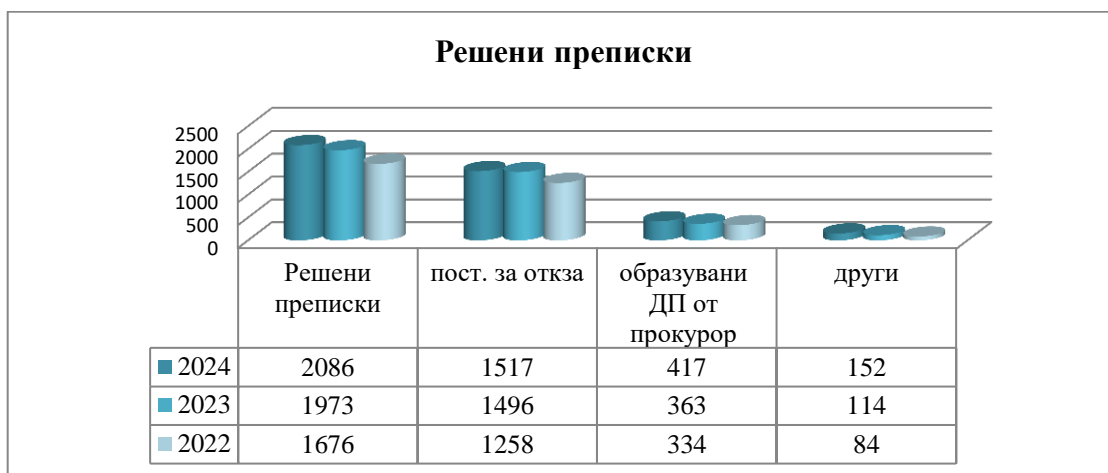
## РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

#### *1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.*

През 2024 г. прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 2194 преписки, от които 2034 или 93% новообразувани и 160 или 7% останали от предишен период. За сравнение с 2023 г. броят на наблюдаваните преписки е бил 1905, а за 2022г. - 1803.

През отчетния период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са решили общо 2086 преписки, което е 95% от общия брой на наблюдаваните преписки, като за 2023 г. те са били 1973, а за 2022 г. – 1676.



**Фиг.1**

Броят на нерешените преписки при наблюдаващите прокурори към края на 2024 г. е 108 броя, като за предходната 2023 г. е бил 109 бр., а за 2022 г. този брой е бил 127.

Решени в срок са всички 2086 бр. преписки.

През отчетната година работата по проверки традиционно протича съобразно законата им регламентация в чл.145 ЗСВ (ДВ бр. 62/2016 г.).

Практиката в тази насока вече е преодоляла всички противоречия и трудности изхождащи от въведените законови ограничения в срочността за провеждане на проверките. Именно тя сама по себе си преодоля проблема необосновано да се протака времето от образуването на преписката до нейното решаване.

#### ***Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.***

От наблюдаваните всички 2194 бр. преписки прокурорите от ТРП са възложили проверка по 549 от тях. По 496 преписки възложените проверки са приключили в срок до 2 месеца или с удължен срок от административният ръководител до 3 месеца.

Обичайно проверките са възлагани на МВР или други компетентни органи, като през 2024 г. са проведени и 3 бр. лични проверки от прокурорите в ТРП.

**Преписки попадащи в обхвата на Заповед № РД-04-240/10.09.2024 г. на и.ф. ГП, относно оказване на засилена методическа помощ.**

Няма преписки попадащи в обхвата на заповедта.

**Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.**

През 2024 год. в съдебния район на РП-Търговище са наблюдавани следните преписки и досъдебни производства образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС:

**Преписки, образувани след самосезиране:**

В ТРП през отчетната година са наблюдавани 22 бр. преписки, образувани след самосезиране, като 21 са новообразувани. 17 бр. са решени с постановление за отказ да се образува ДП, 2 бр. са в РУ-Търговище за извършване на проверка, от новообразуваните преписки наблюдаващите прокурори са образували 2 досъдебни производства. През периода са прекратени 3 бр. ДП (1 бр. от предходен период).

**Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – НАП**

По отношение на сигнали от контролни органи в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавани общо 11 бр. преписки (8 бр. са новообразувани, и 3 бр. от предходен период), като по всички наблюдавани преписки са образувани досъдебни производства.

От наблюдаваните 23 ДП (12 ДП от предходен период) 7 бр. ДП са на производство при разследващ орган, 1 бр. ДП е при прокурор за решаване, 6 бр. са решени с прекратяване на наказателното производство, 1 бр. ДП е спряно и 8 бр. ДП са внесени в съда.

**Преписки, образувани по материали на ДАНС:**

През 2024 г. ТРП е наблюдавала 2 бр. преписки по материали изпратени от ДАНС. Наблюдаваните преписки са от предходен период. Едната преписка е приключила с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, а другата е решена с образуване на ДП от прокурор и делото е внесено в съда с обвинителен акт, като няма постановено наказание към 31.12.2024 година.

**Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.**

През периода ТРП е наблюдавала 2 бр. преписка по сигнал от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР, като едната преписка е новообразуван. И двете преписки са решени с отказ да се образува досъдебно производство.

**Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Агенция митници.**

През 2024 г. е наблюдавано едно ДП, което е новообразувано и се намира в досъдебна фаза.

## **2. Следствен надзор.**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.**

През отчетния период прокурорите от съдебният район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 1755 досъдебни производства /БП и ДПОР/, от които 238 бр. прекратени ДПОР по давност или общо наблюдавани ДП без такива по давност 1517.

За период 2023 г. наблюдаваните ДП са били 1964 ДП (от които 426 бр. прекратени по давност или общо наблюдавани ДП без такива по давност 1538), а за 2022 г. ТРП е наблюдавала 1562 ДП (от които 167 бр. прекратени по давност или общо ДП без такива по давност 1395).

Като съпоставка за трите периода може да се обобщи, че натовареността по отношение на наблюдаваните ДП спрямо 2023 г. намалява с 209 бр. ДП, а спрямо 2022 г. се увеличава със 193 ДП, което процентно представлява 11% и 12%.

От общо наблюдаваните 1517 ДП /без прекратени по давност/, 1491 бр. са разследвани от разследващ полицаи или 98,3% от общия брой наблюдавани /без давност/, 25 бр. от следовател, което се равнява на 1,6% от общия брой ДП и 1 бр. разследвано от митнически инспектор, което се равнява на 0,1%. В периода няма производства, които да са разследвани изцяло от прокурор.

От общо наблюдаваните през отчетната година досъдебни производства 1061 бр. са били новообразувани, което е 70 % от общия брой, от тях 417 бр. образувани от прокурор и 644 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал.2 от НПК.

За сравнение през 2023 г. новообразуваните производства са били 1160 бр., а спрямо 2022 г. новообразувани са били 1031 бр. производства.

При тези данни за броя на новообразуваните ДП спрямо общо наблюдаваните (без тези прекратени по давност) трайно се поддържа тенденцията те да бъдат около и над 70 %, което сочи на бърза ликвидност на делата в досъдебната им фаза.

### **Структурата на новообразуваните досъдебно производства, съобразно систематиката на НК е както следва:**

От новообразуваните ДП през 2024 г. най-висок дял - 422 ДП или 40% заемат тези за извършени общоопасни престъпления, следвани от 235 ДП за извършени престъпления срещу собствеността, следвани от 168 ДП, за престъпления срещу личността, 80 ДП за престъпления против стопанството, 64 ДП за извършени документни престъпления, 27 ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие, 26 ДП против брака и семейството, 25 ДП против правата на гражданите, 14 ДП за престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции. / фиг.2/





Фиг.2

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП са 481 броя. От тях непълнолетните лица са 29 бр., малолетни 35 броя, като най-голям брой 201 лица са тези пострадали от извършени престъпления против собствеността.

Ощетените юридически лица са 127 бр., като най-голям брой 59 бр. са тези пострадали от престъпленията против стопанството, 48 бр. - против собствеността, 19 бр. - общоопасни престъпления и 1 бр. – против правата на гражданите .

### Видове досъдебни производства:

#### Бързи производства:

През 2024 г. в съдебния район на ТРП са наблюдавани общо 286 бр. БП, при 357 за 2023 г. и 315 за 2022 г.

16 бр. БП са били преобразувани, като такива по общия ред поради фактическа и правна сложност. Тази стойност определя, че 94 % от БП са приключили като такива, само 6 % са били преобразувани.

През периода 26 бр. от новообразуваните БП са били започнати като такива по разпореждане на прокурор, т.е. по чл.356, ал.2 от НПК, което е 9% от общия брой. В сравнение през 2023 г. БП започнали по чл.356, ал.2 НПК са били 12 бр., а през 2022 г. 6 броя.

Броят на БП спрямо наблюдаваните ДП (без броя на тези прекратени по давност) представлява 19 % за 2024 г., при 23 % за 2023 г. и 2022 година.

Следователно за периода се наблюдава намаление в абсолютния брой на БП, спрямо предходните периоди, за което няма установени обективни причини.

Но категорично следва да се посочи като изключително положителна тенденция в работата на прокурорите по това направление, че броят на преобразуваните БП в такива по общия ред е сведен до обективно възможния минимум от 6% , при 8 % за 2023 г. и 20% за 2022 година и се наблюдава последователно нарастваща тенденция този вид разследване да се провежда и

по разпореждане на прокурор, при предвидените от закона за това предпоставки.

Като обобщение може да се изведе, че бързото производство като форма на разследване в РП-Търговище последователно се преследва като основен приоритет.

#### **Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)**

През 2024 год. РП-Търговище е наблюдавала 1247 бр. ДП по общия ред (без прекратените по давност), от които 776 бр. или 62 % са новообразувани.

За сравнение през 2023 г. те са били 1210 бр., от които 810 бр. новообразувани, а за 2022 г. е наблюдавала 1144 бр., от които 720 бр. новообразувани.

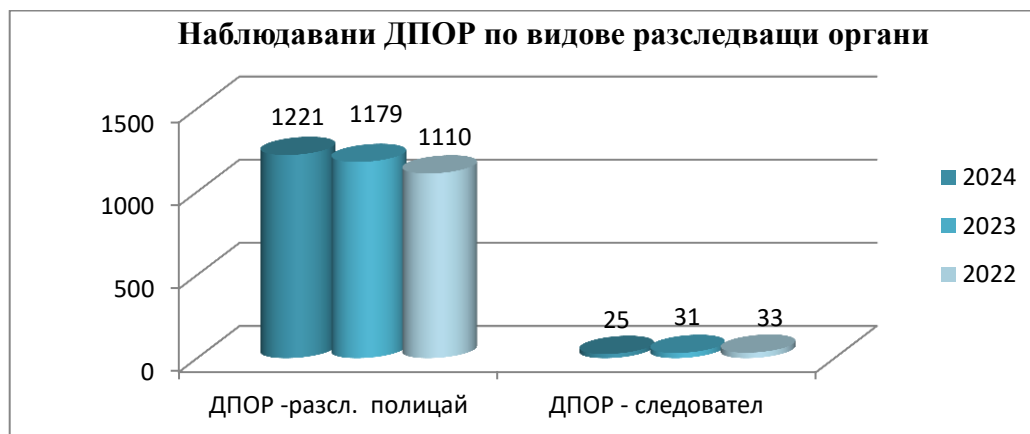
***Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай през 2024 г.*** са били 1221 бр., което съставлява 81% от всички ДП (1517 общо наблюдавани ДПОР без прекратените по давност), наблюдавани от прокурорите в ТРП, като 769бр. ДП са новообразувани. През 2023 г. тези производства са били 1179 бр. от общо наблюдаваните, а през 2022 г. – 1110 броя.

#### ***Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.***

През отчетния период в съдебния район на ТРП са отчетени 25 бр. производства от този вид, като 6 бр. са новообразувани, което съставлява около 24 % спрямо общо наблюдаваните ДП разследвани по общия ред от следовател. В сравнение с данните за 2023 г. те са 3 бр., а за 2022 г. са 33 броя. Няма възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК от ОП-Търговище.

Минималният брой досъдебни производства разследвани от следовател се дължи, както на липсата на законоустановените основания за това, така и поради липсата на добра кадрова обезпеченост на следователите, което предполага изначално предположение за забавяне на срочността на разследването поради голяма натовареност, а не на фактическа и правна сложност на разследваните от тях дела.

Наблюдаваните ДПОР по видове разследващи органи са илюстрирани на фиг.3



Фиг.3

### **Организация и дейност при използването на СРС.**

През 2024 г. има 6 броя искане за използване на СРС. За сравнение през 2023 г. те са били 11, а през 2022 г. е 5 брой.

Видно е, че прокурорите от ТРП използват този доказателствен способ с нежната селективност, само при изключителни случаи, когато традиционните средства за разследване не дава нужния резултат.

### **Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.**

През отчетната 2024 г. в ТРС са били внесени общо 34 бр. искания на основание чл.64, от НПК спрямо обвиняеми лица по наблюдавани от съдебния район на ТРП досъдебни производства. От разгледаните искания, 32 бр. са уважени, 2 бр. са неуважени. Като по 1 бр. от неуважените е взета МНО „Домашен арест“.

Сравнение с 2023 г. (31 бр. искания) и с 2022 г. (18 бр. искания), което определя наличието на значителното увеличение на внесените искания.

За периода има подадени общо 2 бр. протести на основание чл.65, ал.7 от НПК. Като единия е уважен, а другият е неуважен с наложена МНО „Домашен арест“.

През отчетния период 32 обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража” и 2 броя с МНО „Домашен арест“.

В края на отчетният период има две лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства.

На основание чл. 234, ал. 8 НПК са отменени мерките за неотклонение на 4 лица.

Причините за отмяната на мерките за неотклонение на основание чл.234, ал. 8 НПК, в повечето от случаите са от обективен характер и са свързани с продължителният срок за събиране на доказателства по ДП, преди всичко при изготвянето на експертизи в други структурни звена на МВР – НИК, ВМА – Варна и София.

## ***2.2. Срочност на разследването.***

### **Приключени ДП**

В отчетния период са приключени 1090 ДП, всички в законов срок.

Приключилите досъдебни производства се структурират, както следва:

- досъдебни производства разследвани по общия ред - 821 - 75%;
- бързи производства – 269 или 25%.

### **Неприключени наказателни производства**

В края на 2024 г. неприключени са 351 бр. досъдебни производства, като 350 бр. са водени по общия ред и 1 бр. БП, разследванията, по които са в рамките на законоустановеният срок.

За сравнение в края на 2023 г. са останали неприключени общо 341 досъдебни производства, като разследванията са били в рамките на законоустановения срок, а за 2022 г. в края са били останали неприключени общо 291 досъдебни производства.

## ***2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.***

През 2024 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 1360 ДП, като (от тях 238 прекратени по давност, т.е. 1122 решени ДП), през 2023 г. те са били 1576 ДП (от тях прекратени по давност – 426, т.е. 1150 ДП), през 2022 г. те са били 1230 ДП (от тях прекратени по давност – 167, т.е.1063 ДП).

По 1351 ДП произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл.242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок, по 9 бр. ДП с удължен срок от административен ръководител, съгласно чл.242, ал.5 от НПК. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в ТРП спазват срочността при решаване на делата.

Съотношението между общо решените от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 78%. По този показател стабилно се защитават нивата от предходните два отчетни периода, когато през 2023 г. съотношението е било 80%, а през 2022 г. 79 %.

Структурно те се разпределят, както следва:

- ✓ 446 ДП внесени в съда или 33% от общо решените;
- ✓ 421 ДП прекратени или 31% от общо решените;
- ✓ 238 ДП прекратени по давност или 18% от общо решените;
- ✓ 235 ДП спрени или 17% от решените;
- ✓ 20 ДП изпратени по компетентност или 1% от решените.

Съотношението: решени ДП/внесени в съд , също запазва своята стойност съпоставени с предходните отчетни периоди, като през 2022 г. е било 35 % и 30% за 2021 година, при 33% за тази отчетна година.

### **Спрени досъдебни производства.**

През 2024 г. наблюдаващите прокурори в ТРП са спрели 235 ДП, от тях 163 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 72 ДП спрени на други основания.

За съпоставка през 2023 г. в ТРП са били спрени 258 досъдебни производства от тях 214 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 44 ДП спрени на други основания, а през 2022 г. в ТРП са били спрени 238 досъдебни производства от тях 195 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 43 ДП спрени на други основания.

Изведено от горното в това направление се очертава стабилност на показателите.

### **Прекратени общо досъдебни производства от прокурор.**

През 2024 г. са прекратени общо 659 ДП, от които 238 бр. са прекратени по давност.

За сравнение през 2023 г. са прекратени общо 799 досъдебни производства, като - 426 ДП са прекратени по давност, а през 2022 г. са прекратени общо 526 досъдебни производства, като - 167 ДП са прекратени по давност.

Разглеждайки съотношението на прекратени ДП спрямо решени ДП (без тези по давност) статистиката е следната : 38 % за 2024 г., 32% за 2023 г. и 34% за 2022 год. Тук се наблюдава макар и минимално увеличение спрямо предходните периоди, което обаче не променя извода за стабилност на показателите за отчетния период и предходните години.

### **Внесени прокурорски актове в съда**

През 2024 г. ТРП е внесла в съда общо 446 прокурорски актове, от които 120 обвинителни акта или 27%, 285 предложения за споразумения или 64% и 41 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 9%.

За сравнение през 2023 г. те са били 510 акта, а през 2022 г. са 433 броя.

С внесените през 2024 г. в съда 446 акта 461 лица са предадени на съд, като това съотношение е било през 2023 г. – 532 лица, а през 2022 г. - 457 лица/фиг.4/.



Фиг.4

От броят и съотношението между видовете прокурорски актове – ОА и споразумения отдавна не би могло да се правят никакви обективни изводи, т.к. те сами по себе си не могат да обективират нито сложност, нито спорност по делата, а в повечето случаи се ползват като механизъм за създаване на по-висок процент на натовареност.

Тези 446 ДП внесени в съда представляват 40 % от решените ДП без тези прекратени по давност, като за 2023 г. този показател е бил в размер на 46% и 40% за 2022 год. Това сравнение дава основание да се посочи, че работата на прокурорите по този качествен показател заслужава висока оценка и трайно тези стойности се преследват като приоритет в ТРП.

**Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.**

През 2024 г., 2023 г. и 2022 г. в практиката на ТРП не е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления.

**II. СЪДЕБНА ФАЗА**

**1. Наказателно-съдебен надзор.**

**Видове решения на съда по внесените прокурорски актове**

През 2024 г. по внесени прокурорски актове в съда са образувани общо 456 дела, като през 2023 г. те са били 515, а за 2022 г. са 443 броя.

През отчетния период съдът е постановил общо 450 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. За сравнение през 2023 г. те са били 532, а за 2022 г. те са били 474.

***По видове решения:***

- *Решения по обвинителни актове* – 124, като през 2023 г. те са 136, а през 2022 г. те са били 152.

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 65. За сравнение през 2023 г. те са били 83, а през 2022 г. са били 75.

По 14 дела присъдата е била по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4, във вр. с чл.371, т.2 НПК, т.е при 22% от осъдителните присъди е приложено съкратеното съдебно следствие. В сравнение с 2023 г. те са били 14 и 17 решения за 2022 година.

По внесените обвинителни актове са били постановени 4 оправдателни присъди. За сравнение през 2023 г. постановените оправдателните присъди са били 5, а през 2022 г. е имало 3 оправдателни присъди.

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 49 дела, като споразуменията са постигнати с всички подсъдими по обвинителния акт лица. За 2023 г. те са били 41 дела, а за 2022 г. са 62.

По 4 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, като за 2023 г. са били 4, а за 2022 г. са 3.

По внесените през 2024 г. обвинителни актове няма случай на прекратяване на наказателното производство от съда.

- *Решения по предложенията за споразумения* – общо 285 (от които 96 броя са Определение по споразумение по чл. 78а НК), като броят за 2023 г. е 320 и 239 за 2022 година.

Броят на решенията по предложения за споразумения е намалял с 12% спрямо 2023 г. и се е увеличил с 19% спрямо 2022 година.

- *Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание* – общо 41 (от които б броя са Определение по споразумение по чл. 78а НК), като броят за 2023 г. е 76, а за 2022 г. е 83.

***Осъдени и санкционирани лица:***

Общият брой на осъдените през 2024 г. е 455 лица. За сравнение с предходен период осъдителни и санкционни решения през 2023 г. са били постановени спрямо 554 лица, а през 2022 г. спрямо 478 лица. /фиг.5/



Фиг.5

През отчетната година не е имало решения на съда, касаещи народни представители, магистрати, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 450 лица, като в сравнение с 2023 г. – 542 и 440 лица за 2022 г./фиг.6/



Фиг. 6

## ***2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.***

### ***2.1. Постановени оправдателни съдебни актове и влезли в сила оправдателни присъди:***

През 2024г. са постановени 4 оправдателни присъди, с които са оправдани 5 лица, но няма постановени оправдателни присъди, които да са влезли в сила, няма оправдателни решения по АНД – чл. 78а. За сравнение през 2023 г. са били постановени 5 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 8 лица и са влезли в сила 4 оправдателни присъди, с които са оправдани 4 лица. Т. е. по този показател е намаляване на броя оправдателни съдебни актове в сравнение с предходния отчетен период и запазване на традиционно добрата работа на прокурорите по този показател.

### **Протести срещу постановени оправдателни присъди и решения на съда:**

През отчетния период прокурорите от ТРП са подали 4 бр. протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения, като разгледани от съда в това число и от подадените в предходен период е 1 бр., който е уважен.

### **Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди:**

През отчетния период не са влезли в сила оправдателни присъди и решения за съдебния район на РП-Търговище.



## ***2.2. Върнати от съда дела:***

През отчетната година от съда са върнати на ТРП 9 прокурорски акта:

- *обвинителни актове – 2 броя.* Налице е запазване за 2023 г. и голямо намаление спрямо 2022 г., когато са били 5 броя.

През 2024 г. има върнат 1 бр. обвинителен акт за отстраняване на очевидна фактическа грешка (чл. 248а от НПК), като след отстраняването в седмодневен срок същият е внесен отново.

- *неодобрени споразумения – 3 броя, като 1 бр. е по 78а.*

През отчетната година има и едно върнато споразумение, което е върнато поради неявяване на обвиняемия в съда за подписване на споразумението, Според получено указание, вх. № 2965/2020г. на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ от 12.07.2022г. в такива случаи за неодобреното споразумение не следва да се попълва „Приложение 5“ и то не следва да се включва в общия брой на върнати дела при изготвянето на справки, доклади и статистически таблици, т.к. в тези случаи – на оттегляне на съгласие за сключване на споразумение няма произнасяне на съда по параметрите на представеното споразумение и прекратяването на съдебното производство не се дължи на допуснато нарушение на процесуалния или на материалния закон.

- *предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 4 броя.*

За сравнение през 2023г. са били върнати 2 ДП от внесените прокурорски актове.

Като обобщение е налице минимално повишение на броя върнати прокурорски актове и запазване качеството на работа на прокурорите по този показател в сравнение с предходния отчетен период.

## **Протести срещу разпореденията за връщане:**

През отчетната година прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са подали общо 4 протеста, като 3 бр. на основание чл.377, ал.2 от НПК, които са неуважени и 1 бр. по чл.249, ал.3 от НПК, който е уважен.

## **Анализ на причините за връщане на делата:**

Основната причина за връщане на делата е допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем – 6 от деветте дела са били върнати по тази причина.

Предвид малкия брой на върнати дела се касае за инцидентни пропуски, а не за някаква система в работата на прокурорите, които не налагат взимането на някакви специални мерки и могат да бъдат избегнати посредством по – прецизна работа на прокурора.

Няма върнати дела поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследване процесуални нарушения, неотстранени от наблюдаващия прокурор, което налага извода за добър контрол от страна на прокурорите.

През отчетния период няма дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното. Няма случаи на отлагане на дела поради невявяване на прокурор в съдебната фаза. Няма случаи за повдигнати нови обвинения от прокурор в съдебно заседание. В досъдебната фаза значителна част от случаите, при които е искано продължаване на срока на разследването е поради забавяне изготвянето на назначени експертизи, поради липсата на експерти и голямата натовареност на наличните. За района няма никакви специфични проблеми, които да подлежат на обсъждане и решаване.

### ***3. Гражданско-съдебен надзор.***

#### ***3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени.***

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура гр. Търговище чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по иски молби, по които ПРБ е страна.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура гр. Търговище, по гражданско-съдебен надзор, се извършва чрез модула за случайно разпределение.

През отчетната 2024 г. има внесена една искова молба за лишаване от родителски права по чл. 132, ал. 1, т.2 от СК в РС, като същата към 31.12.2024 г. не е разгледана. За сравнение през 2023 г. е била една, а за 2022 г. има внесени две.

Прокурорите от ТРП са участвали в 9 съдебни заседания за разглеждането на 6 граждански дела. Общият брой първоинстанционни граждански дела за 2024 г. е бил 98 броя, като решени са били 66 броя. От образуваните граждански дела 1 брой е дело по ЗОДОВ, което е решено през периода с осъждане на прокуратурата. По делото е подадена жалба от наблюдаващия прокурор срещу първоинстанционното решение. Към 31.12.2024 г. решението не е влязло в законна сила. По 1 бр. гражданско дело образувано от 2023 г. по ЗОДОВ, има влязло в сила решение през 2024 г. приключило с осъждане на прокуратурата.

Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на незадължителният характер на участието на прокурора, а от друга страна в липсата на констатирани проблеми от обществен интерес, налагащи участие на прокурора като гаранция за защита на този интерес. Във всички случаи прокурорите от РП гр. Търговище депозират в РС-Търговище, РС-Попово и РС-Омуртаг писмени становища по гражданските дела.

### ***3.2 Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.***

В Районна прокуратура, гр. Търговище е създадена организация за работа с ТД на КПКОНПИ, която е съобразена със сключеното Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и Прокуратурата на РБългария с Изх. № 538/03.09.2013 година. Съгласно писмо от 13.07.2017 г. по изх. № 538/2013 на Главния прокурор уведомленията по чл. 6 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и ПРБ следва да се изпращат само при наличие на сформирани такива. През 2024 г. в ТРП не са създавани съвместни екипи с КПКОНПИ.

През отчетния период прокурорите от РП гр. Търговище са изпълнявали задълженията си за изпращане на уведомления до ТД на КПКОНПИ гр. Варна във връзка с производствата по чл.110, ал.1, ал.2 от ЗАКОН за отнемане на незаконно придобитото имущество (в сила от 6.10.2023 г., изм., бр. 102 от 8.12.2023 г.). За 2024 година РП гр. Търговище е изпратила 121 уведомления по реда на ЗАКОН за отнемане на незаконно придобитото имущество. Относно броя уведомления за образувани граждански дела по мотивирано искане на КПКОНПИ и брой участия по тях за периода 01.01.2024 г.- 31.12.2024 г. такива не са постъпвали в Районна прокуратура гр. Търговище.

За периода не е получавана обратна информация от ТД на КПКОНПИ за започнали проверки.

В ТРП е създаден и се поддържа регистър за уведомленията до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл. 108, ал. 1 - ал. 3 от ЗАКОН за отнемане на незаконно придобитото имущество.

### ***4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.***

През 2024 г. има влезли в сила две осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Гражданските дела са били образувани през 2020 г. и 2023 година. Лицата осъдили Прокуратурата са две, като размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ са 6650 лева.

### ***5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.***

#### ***5.1. Изпълнение на наказанията.***

През отчетната 2024 г. в ТРП са били получени за изпълнение 214 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 238 различни наказания.

От наложените 238 наказания, получени за изпълнение през 2024 г.:

- 55 или 22% са „Лишаване от свобода”. В сравнение с 2023 г. те са били 72, а за 2022 г. са били 49;

- 107 или 45% са получените за изпълнение наказания “Лишаване от право” по чл. 37, ал.1, т.6-10 НК. В сравнение през 2023 г. тези наказания са били 151, а през 2022 г. 137 броя;

- 70 или 27% са наказания „Пробация“. В сравнение през 2023 г. те са били 90, а за 2022 г. са 53;

- 6 или 6% са наказания “Обществено порицание“. В сравнение с 2023 г. те са 19, а през 2022 г. 18.

От получените 214 присъди през 2024 г. са били изпратени за изпълнение 213, като един брой не е привел т.к. е внесено Предложение за определяне на общо наказание по чл.25, ал.1 във връзка с чл.23, ал.1 от НК и след произнасянето на съда, присъдата е изпратена за изпълнение. Получени са 232 бр. уведомления за започване на изпълнението на наказанието.

### ***5.2 Контрол по изпълнението на присъдите:***

Внесените предложения по чл. 306 НПК са общо 10, от които 9 са уважени и 1 бр. е неразгледано.

Незадържаните лица по изпратени присъди с наказание „Лишаване от свобода“ са 11, като срещу осем лица са издадени ЕЗА. Лицата с издадени ЕЗА са обявени на международно издирване във ШИС, но към момента нито едно от тях не е издирено. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им.

### ***5.3 Принудителни мерки.***

През отчетната година ТРП е наблюдавала 80 преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, от които 79 са новообразувани, като всички са за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от Закона за здравето. След приключването на проверките по тези преписки в районен съд са внесени 28 искания за настаняване на задължително лечение. Разгледани от съда са били общо 26 искания. От тях 8 са били уважени и 16 прекратени. По тези производства са проведени общо 78 съдебни заседания.

През 2024 г. не са констатирани проблеми във връзка с прилагането на принудителни медицински мерки по 33.

През отчетната година има едно предложение за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89, ал.1, б. „б“ от НК, като същото е неуважено.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТО. ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

*Досъдебни производства попадащи в обхвата на Заповед № РД-04-240/10.09.2024 г. на и.ф. ГП, относно оказване на засилена методическа помощ.*

През отчетния период няма ДП попадащи в обхвата на заповедта.

*Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.*

През 2024 г. няма образувани досъдебни производства от особен обществен интерес.

*Организирана престъпност.*

ТРП няма такава компетентност.

*Корупционни престъпления.*

В Прокуратурата на Република България през 2014 г. е създадена организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор (отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г., допълнена със Заповед № РД-04-422/28.10.2020 г.) е създадена организация за приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност, като бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор е издадена заповед от административния ръководител, с която е определен служител от ТРП, който да отговаря за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административния ръководител, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящата прокуратура.

Съгласно единният каталог на корупционните престъпления през 2024 г. в ТРП са били наблюдавани 16 производства за корупционни престъпления, при 19 досъдебни производства за 2023 година. От тях 5 са новообразувани. Решенията от прокурор са общо 11 броя, от които 7 са прекратени, 2 са внесени в съда, 1 бр. е изпратено по компетентност и 1 бр. е внесено по чл.311, ал.2 от НК (като това престъпление не попада в каталога и е отразено само в решени ДП) и 5 ДП са в досъдебна фаза.

От всички 16 бр. ДП наблюдавани през 2024 г. от ТРП 3 ДП касаят престъпления против политическите права на гражданите – чл.167, ал.2 от НК, като всички са решени - 2 бр. ДП са решени с постановление за прекратяване на наказателно производство и 1 бр. ДП е изпратено по компетентност.

### ***Изпиране на пари.***

ТРП няма такава компетентност.

### ***Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.***

През периода в ТРП не са образувани ДП и преписки с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

### ***Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.***

ТРП няма такава компетентност.

### ***Данъчни престъпления.***

Същинските данъчни престъпления не са от родовата компетентност на ТРП. Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и престъпления против собствеността.

През 2024 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 5 ДП по чл. 234 НК, от които 4 ДП са новообразувани. 1 бр. е в досъдебна фаза, 2 бр. са прекратени и 2 бр. са внесени в съда.

За периода има 1 лице с влязъл в сила съдебен акт с 2 наказания: „лишаване от свобода“ при условията на чл.66, ал.1 НК, 1 глоба с размер 3445 лв.

През 2024 г. ТРП е наблюдавала 5 бр. ДП по чл.212 от НК и 11 бр. по чл.212а от НК. От всички 16 бр. ДП, 7 бр. са новообразувани. От тях 7 бр. са в досъдебна фаза, 9 бр. са решени.

### ***Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.***

През 2024 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 99 ДП, от които 93 са новообразувани, а са решени 59 ДП. В съда са внесени 47 прокурорски акта срещу общо 47 лица, като осъдени лица с влязла в сила присъда са 47 броя. 10 бр. ДП са прекратени, 1 бр. ДП е изпратено по компетентност на друга прокуратура, 39 бр. са в досъдебна фаза и 2 бр. са при прокурор за решаване.

### ***Незаконен трафик на хора.***

През отчетната година ТРП наблюдава 2 ДП за незаконен трафик на хора, като 1 ДП е досъдебна фаза и 1 ДП е спряно на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК.

В Района прокуратура, гр. Търговище е създадена организация съгласно утвърденото със Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на ГП Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, като е издадена заповед на Административен

ръководител, Районен прокурор на РП-Търговище, с която са определени прокурори за работа с такива дела и е определен прокурор за ежегодно обобщаване на данните за годината и изпращането им в ОП-Търговище.

### **Досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

През отчетната 2024г. година ТРП е наблюдавала 15 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. През 2023 г. тези производства са били 21 бр., а през 2022 г. 26 броя. Отчита се намаление спрямо 2023 г. и 2022 г. От всички наблюдавани производства срещу непълнолетни лица през 2024 г. 12 са новообразувани, при 11 новообразувани за 2023 г. и 18 за 2022 година. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства – 1517 (без прекратените по давност ДП), делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 1%.

От осъществените от непълнолетни лица престъпления най-голям е дялът на общоопасните престъпления - 8 ДП, следват престъпления против собствеността - 4 ДП и престъпленията против личността 3 ДП. Решени по същество от прокурорите са 13 броя, което съставлява 1% от общо наблюдаваните ДП. Към 31.12.2024 г. има едно досъдебно производство, което е в досъдебна фаза.

През 2024 г. са осъдени с влязла в сила осъдителна присъда 8 непълнолетни лица. Констатира се намаление на осъдените непълнолетни лица спрямо 2023г. и 2022 година.

През 2024 год.не са регистрирани престъпления с особен обществен интерес, извършени от непълнолетни.

През отчетния период има едно лице с МНО“Задържане под стража“.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори.

### **Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.**

През отчетната година в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 2 бр. преписки съдържащи данни за полицейско насилие, като 1 бр. е новообразувана за периода. Една от преписките е при прокурор за решаване след уважен самоотвод от ОП-Търговище и 1 бр. е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

### **Преписки и ДП, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.**

През отчетния период няма преписки и ДП за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража

**Преписки и ДП, образувани за престъпления от омраза.**

През 2024 г. ТРП е наблюдавала 1 ДП образувано за престъпление по чл.164, ал.2 от НК. Делото е новообразувано и е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2, чл.244, ал.3 и чл.245, ал.1 от НПК.

**Преписки и досъдебните производства, образувани за престъпления, съставляващи (свързани с) домашно насилие.**

**Преписки:**

През отчетния период РП-Търговище е наблюдавала 36 преписки свързани с осъществено домашно насилие, като 33 бр. са новообразувани. От общо наблюдаваните 33 бр. са решени от наблюдаващите прокурори, като 3 бр. са изпратени за проверка, която към 31.12.2024 г. не е приключила.

**Досъдебни производства:**

През отчетния период РП-Търговище е наблюдавала 78 бр. досъдебни производства образувани за престъпления, съставляващи (свързани с) домашно насилие. От общо наблюдаваните 53 бр. са новообразувани. При разследващ орган са 12 броя ДП. Към 31.12.2024 г. има 1 бр. ДП при прокурор за решаване. Общо решените ДП са 65 броя, като 23 ДП са прекратени, 9 ДП са спрени, 1 ДП е изпратено по компетентност и 32 ДП са внесени в съда. През периода има 36 бр. лица с влязъл сила съдебен акт, като наказанията са общо 37. Няма постановени оправдателни присъди по внесените актове в съда.



## IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

### Международно-правно сътрудничество.

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси обичайно и през 2024 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел „Международен“ при ВП.

Наблюдавани са и са образувани дела с международен елемент с участие на български граждани, като и такива извършени от чужди граждани на територията на РБългария.

### Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2024 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на ТРП в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания Обн., ДВ, бр. 16 от 20.02.2018 г., изм., бр. 32 от 26.04.2022 г., в сила от 27.07.2022 г., изм. и доп., бр. 36 от 23.04.2024 г. През 2024 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България (визирайки съдебния район на ТРП) за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТРП.

За периода 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г. в ТРП има 19 броя преписки с международен елемент, включващи входящи и изходящи молби за правна помощ, издадена ЕЗА, издадени Европейски заповеди за разследване. В сравнение с 2023 г. те са били 24 броя, а за 2022 г. те са 12 броя.

### Изходящи молби за правна помощ:

През 2024 г. в ТРП има 2 бр. издадена изходяща молба за правна помощ, като 1 бр. е изпратена до Италия, която е изпълнена и 1 бр. до Великобритания, която не е изпълнена. За сравнение през 2023 г. те са били 4, а през 2022 г. е 2.

### Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2024 г. в ТРП са изготвени 14 бр. ЕЗР до различни държави. За сравнение през 2023 г. те са били 13, а през 2022 г. е 4. Отчита се увеличение по този показател спрямо предходните две години.

### Входящи молби за правна помощ:

В ТРП през 2024 год. са получени 2 бр. МПП от други държави. Всички, получени МПП през 2024 г. са изпълнени. Запазва се броя на входящите МПП от предходните два отчетни периода.

При изпълнение на получените през периода МПП прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

**Трансфер на наказателни производства:**

През отчетния период има наблюдавана 1 преписка за трансфер от 2023г. по искане от ФРГГермания. С постановление на наблюдаващия прокурор трансфера е приет и е образувано досъдебно производство. Делото е спряно на основание чл.244, ал.1, т.1 във вр. с чл.25, ал.1, т.2 от НПК.

През отчетния период няма изготвени предложения до други държави за трансфер на наказателно производство от наблюдаващите прокурори от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище.

**Производства по екстрадиции и ЕЗА:**

През 2024 г. са изготвени 4 бр. ЕЗА, които касаят искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда. За сравнение през 2023 г. те са били 2 и 1 бр. за 2022 година.

Издадените ЕЗА през периода са изпратени по линия на ДМОС с копие до отдел „Международен“ при ВП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

През отчетния период, дейността на ТРП по международно правното сътрудничество, касаела задържането и предаването на лица, с цел провеждане на наказателно преследване и/или изпълнение на наказание „лишаване от свобода” обичайно, както и в предходните отчетни периоди се е осъществявало само чрез института на ЕЗА, а институтът на екстрадицията по чл. 2 ЗЕЕЗА не е прилаган.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

През 2024 г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 7,7 прокурори при щат от 13 бройки до 15.05.2024 г. и 12 бройки от 15.05.2024 г. до настоящия момент, съгласно Протокол № 19/15.05.2024 г. на ПК на ВСС и 19 съдебни служители (като двама съдебни служители на длъжност „призовкар-чистач“ са на щат ½). Прокурор от РП-Търговище е командирован със Заповед № РД-07-923/18.10.2021 г. на ГП, считано от 01.11.2021 г. в ОП-Търговище на свободна щатна длъжност, до заемането ѝ чрез конкурс, като с Протокол № 44/18.12.2024 г. на ПК на ВСС е назначен на основание чл.160 във вр. с чл.168, ал.3 от ЗСВ на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор“ на ОП-Търговище, считано от 06.01.2025 година.

По предложение на Адм. ръководител, Районен прокурор на ТРП със Заповед № РД-08-1051/13.06.2024 г. на и.ф. ГП е трансформирана 1 (една -2 бр. по 1/2) щатна бройка за длъжността „Призовкар“ в 1 (една -2 бр. по 1/2) щатна бройка за длъжността „Призовкар-чистач“, считано от 01.07.2024 година.

Районна прокуратура – Търговище, заема част от първи етаж от сградата на Съдебната палата.

Условията за работа на прокурорите и съдебната администрация са отлични. Всеки прокурор ползва самостоятелен кабинет, оборудван с компютърна техника и климатик. Служителите ползват три помещения с обособени работни места, като е налице помещение, ползвано за архив. В Районна прокуратура – Търговище, е създадена необходимата компютърна

Териториално отделение – Омуртаг се помещава на трети етаж в сграда, отредена за Народно читалище „Отец Паисий - 1870“. Собствеността на използваните от ТО - Омуртаг помещения е на Министерство на правосъдието. Прокурорите са настанени в самостоятелни кабинети, оборудвани с необходимата техника и климатични системи. Служителите ползват общо помещение, оборудвано с компютърна и копирна техника и климатик, както и две архивни помещения.

Наличното компютърно оборудване в Районна прокуратура - Търговище и териториалните отделения е напълно достатъчно и се обновява и усъвършенства непрекъснато, на база нуждите на работещите.

На всички компютри са инсталирани лицензирани софтуерни продукти, необходими за протичане на нормален работен процес, като на всяко работно място в РП – Търговище, ТО – Попово и ТО - Омуртаг е осигурен достъп до интернет и ведомствения сайт на ПРБ.

През 2024 г. прокурорите и съдебните служители са участвали в общо 21 семинара организирани от НИП и други структури за прокурори и служители, като освен присъствено са участвали и дистанционно.

Районна прокуратура, гр.Търговище е третостепенен разпоредител с бюджетни средства със самостоятелен бюджет, като с най-висок относителен

дъл са разходите за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения.

В Районна прокуратура, гр. Търговище, се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- програмен продукт –LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware(счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер.

През 2024 г. бяха организирани и проведени от административния ръководител, районен прокурор на Районна прокуратура, гр. Търговище следните работни и координационни срещи и събрания:

- работна среща с прокурорите от съдебния район на РП-Търговище и съдиите в Районен съд гр. Търговище за обсъждане на възникнали проблеми при приложението на чл.343б, ал.5 от НПК, обезпечение на отнемането на МПС, защита правото на собственост на трети лица;

- работна среща за обсъждане на получен доклад от извършена тематична ревизия на Районна прокуратура, гр. Търговище, назначена със Заповед № РД-04-215/24.06.2024 г. на ТОП, относно първоинстанционни и въззивни дела по ЗГрР с участие на прокурор от РП-Търговище в периода от 01.01.2023 г. до 01.07.2024 година;

- работна среща за обсъждане на получен доклад от извършена проверка на Районна прокуратура, гр. Търговище, назначена със Заповед № РД-04-257/01.08.2024 г. на ТОП, относно спазване принципа на случайното разпределение за първото шестмесечие на 2024 година;

- координационна среща с началниците на РУ-Търговище, РУ-Омуртаг и РУ-Попово, всички към ОДМВР-Търговище заедно с прокурорите от съдебния район на РП-Търговище за преглед на сроковете и изпълнение на утвърдените със Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на ГП Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора;

- общо събрание на прокурорите от съдебен район на Районна прокуратура, гр. Търговище за избор на членове (трима редовни и един резервен) на комисията по професионална етика, поради изтекъл мандат, както и избор на председател на комисията по професионална етика към ТРП.

През отчетния период Административния ръководител, Районен прокурор на РП-Търговище е назначил със заповеди множество тематични проверки по надзор „Досъдебен“, както следва:

- Заповед № 203/19.06.2024 г. на ТРП, относно извършване на проверка чрез УИС, за установяване на неприключили дела със срок на разследване над

6 месеца за престъпления по чл.227б от НК и чл.183 от НК, които препятстват приключване на разследването в досъдебна фаза;

- Заповед № 206/21.06.2024 г. на ТРП, относно извършване на проверка чрез УИС за установяване на неприключилите дела със срок на разследване над 8 месеца разследвани от РУ-Омуртаг, които препятстват приключване на разследването в досъдебна фаза;

- Заповед № 444а/17.12.2024 г. на ТРП, относно извършване на проверка чрез УИС за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. на досъдебните производства, по които в РП - Търговище са представени протоколи от извършени процесуално следствени действия, които подлежат на одобрение от съд, съгласно чл.158, ал.4, чл.161, ал.2, чл.164, ал.3, чл.165, ал.3 от НПК и същите не са внесени в съда.

През 2024 г. бяха направени тематични проверки и ревизии на РП-Търговище извършени съгласно утвърдения План за дейността по различните надзори от ОП-Търговище, както следва:

*По надзор "Специализиран" са извършени следните тематични ревизии:*

- Със Заповед № РД-04-349/24.10.2024 г. на ОП-Търговище е извършена тематична ревизия на ТРП на спрените към 31.10.2024 г. в РП-Търговище ДП, водени за престъпления против кредиторите. Въз основа на направената тематична ревизия не са установени нарушения;

- Със Заповед № РД-04-376/15.11.2024 г. на ОП-Търговище е извършена тематична ревизия на ТРП на спрените и прекратени ДП през 2024 г., водени за престъпления по чл.159а-159г от НК. Причини за прекратяването, спирането и забавеното разследване по ДП, водени за трафик на хора. Въз основа на направената тематична ревизия не са установени нарушения.

*По надзор "Досъдебен" са извършени следните тематични ревизии:*

- Със Заповед № РД-04-216/24.06.2024 г. на ОП-Търговище е извършена тематична ревизия на ТРП на прекратените ДП на ВП-Търговище през второто полугодие на 2023г. и първо полугодие на 2024 г. водени за престъпления по чл.343б от НК. Въз основа на направената тематична ревизия не са установени нарушения;

*По надзор "Съдебен" направление "ГСН" са извършени следните тематични ревизии:*

- Със Заповед № РД-04-215/24.06.2024 г. на ОП-Търговище е извършена тематична ревизия на ТРП на първоинстанционните и въззивни дела по ЗГрР с участието на прокурор от РП-търговище в периода от 01.01.2023 г. до 01.07.2024 година. Въз основа на направената тематична ревизия не са установени нарушения.

През периода няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от ТРП.

## VI. НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА

### ГР. ТЪРГОВИЩЕ

#### *1. Натовареност според данните от таблица 5.1*

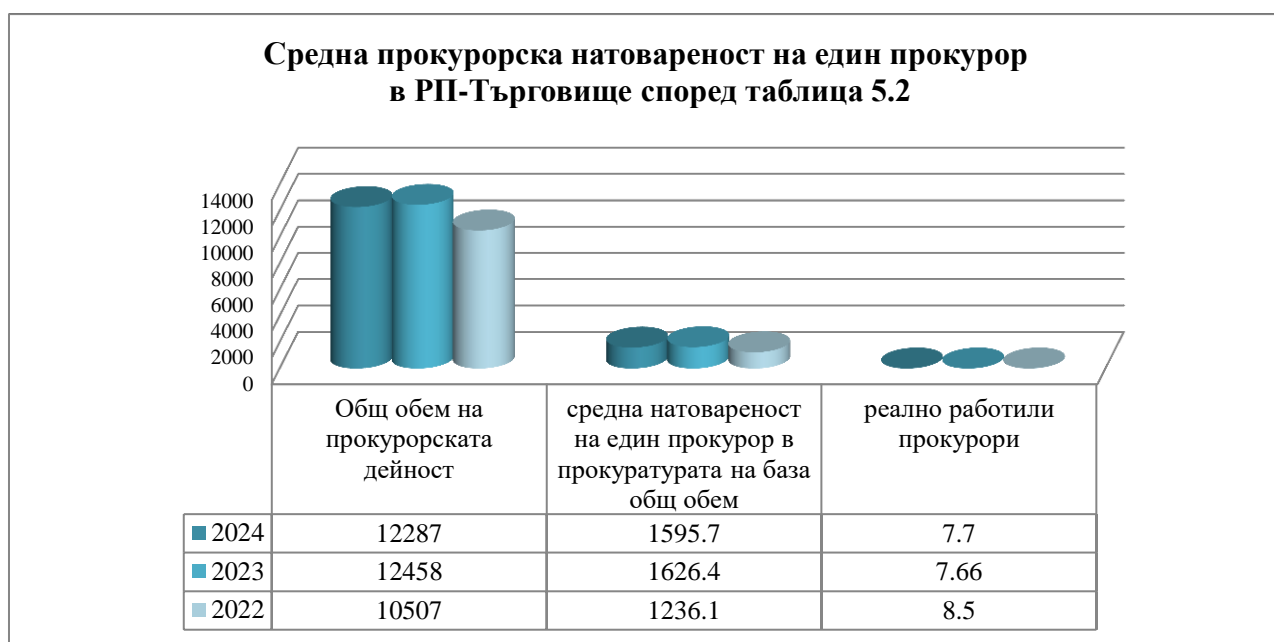
Според данните от таблица 5.1, обемът на прокурорската дейност и средната натовареност на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище през 2024 год., съпоставени с предходните две години, са следните:

#### Обем на прокурорската дейност - фиг.7



Фиг.7

#### Средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура, гр. Търговище-фиг.8



Фиг.8

**2. Натовареност на РП-Търговище за 2024 год. според влезлите в сила считано от 01.01.2024 г., съгласно Протокол № 47/20.12.2023 г. на ПК на ВСС Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети за тестово прилагане от ПК на ВСС с Решение по т.36, Протокол № 31/18.12.2019 година.**

Формуляри за оценка на краен акт.

През 2024г. са попълнени и одобрени 89 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, като за 2023г. са попълнени и одобрени са 155 бр. формуляри.

Според публикуваните данни на ведомствения сайт за натовареността на прокуратурите през 2024 г.,

Административна натовареност за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.

ПРОКУРАТУРИ	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	11. Дейност по администриране											11. Дейност по администриране - общо	
			11. 1. Предложение по ЗСВ	11. 2. Становища по ЗСВ	11. 3. Произнасяне по дисциплинарни преписки	11. 4. Организиране и провеждане на работни/образователни съвещания	11. 5. Участие в работни/образователни съвещания, срещи, празници	11. 6. Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и указания	11. 7. Становища	11. 8. Справки/писма до други звена, институции, граждани	11. 9. Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/	11.10. Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	брой		
РП-Търговище	602	500	1	0	0	5	14	173	2	594	7	13	809	405.4	

Прокурорска натовареност за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024г.

ПРОКУРАТУРИ	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	1. Актове по преписки по следствения надзор общо	2. Действия и актове по разследване общо	3. Прокурорски актове за решаване на ДП общо	4. Съдебна фаза общо	5. Изпълнение на наказанията общо	6. Участия в съдебни заседания по всички видове надзори - по дела общо	7. Постановления, с които се повдига спор за подследственост/компетентност	8. Актове във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела общо	9. Актове по Надзора за законност	10. Актове за възлагане на финансови проверки и/или ревизии на НАП, АДФИ, Комисия за финансов надзор и други контролиращи държавни/органи	11. Административна дейност, извършвана от прокурори	Общо точки	Брой точки на ден на прокурор = Общо точки/Действ. отработени дни, без команд.		
			брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	брой	точки	брой	точки	
ОБЩО ПРЪ	208276	162065	278619	685151	154828	5849	17624	77361	680	5047	12380	117	37	1237693	612655	7.64	3.78
РП-Търговище	2008	1590	2890	3969	1484	55	264	783	7	22	44	0	0	9518	5657.8	5.99	3.56

**РАЗДЕЛ ІV**  
**ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО**  
**АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И**  
**НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

Дейност на Районна прокуратура гр. Търговище по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2024 г. и сравнение с предходните две години.

През отчетната 2024 г. в изпълнение на разпорежданията на ВАП, определените със заповед на административния ръководител прокурори от ТРП изпълняваха задълженията си да осъществяват дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Основната част от дейността по този вид надзор се свежда до извършване на възложени от ВАП тематични проверки.

Планирани и извършени проверки за законност/примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През 2024 г. извършените тематични проверки по реда на чл.145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са общо петдесет и девет проверки, от които по 56 са изискани документи, а три са възлагателни. За сравнение извършените проверки през 2023 г. са деветдесет и една, а през 2022 г. са седемдесет и три проверки.

През 2024 г. надзора за законност е обхванал следните области:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост

- проверка на дейността на общинските съвети на територията на област Търговище относно приетите решения

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции

- форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките активно е взаимодействано с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.



Общият брой на проверените административни актове за 2024 г. - нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни е 530 бр., докато през 2023 г. е бил 681 бр., при 873 бр. през 2022 г. В резултат на извършените проверки за законност през 2024 г. е установено едно административно нарушение, за което е бил подаден протест, като производството не е приключило. В резултат на извършените проверки за законност не са образувани досъдебни производства.

**РАЗДЕЛ V**  
**ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА**  
**РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

***1. Изпълнение на определените приоритети за 2024 г.***

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2024 година може да се посочи следното:

Осигурена е работна среда, която да гарантира спокойно изпълнение на служебните задължения на всички работещи в прокуратурата, според условията и нуждите на териториалната структура с две ТО.

Полагат се усилия за координация и взаимодействие с разследващите органи при ОДМВР – Търговище, РУ – Търговище, РУ – Омуртаг и РУ – Попово.

Запазване на висок процент на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства.

Запазен е значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства спрямо общо наблюдаваните производства (19 % спрямо общо наблюдаваните ДП без тези прекратени по давност).

Повишено е качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела и оправдани лица.

Няма дисбаланс в обема на натовареност между прокурорите (освен тези които трайно, по уважителни причини отсъстват от работния процес).

Висок брой на решени ДП с продължителност на досъдебната фаза – от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда - 79% до 8 м., а тези над 2 г. са едва 2%.

Трайно нисък процент на разследванията над 2 години.

Положителна оценка по отношение резултатите в работата по дела спрямо лица с две и повече неприключили наказателни производства.

В резултата на проведения целогодишен мониторинг на работата на разследващите при РУ – Омуртаг е постигнато повишаване качеството на разследването в това поделение на МВР.

***2. Приоритети на ТРП за 2025 г.***

Приоритетите в дейността на ТРП и през 2025 г. кореспондират с тези, които бяха набелязани и през предходните периоди, а именно:

Осигуряване на безопасна работна среда, с основен приоритет опазване на здравето и живота на работещите.

Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа.

Постоянен мониторинг на Регистър за срочност на разследванията, изпълнението на присъдите, върнатите дела от съда и оправдателните присъди.

Усъвършенстване на екипност в работата между прокурора, разследващия орган и оперативните служители на МВР, особено при първоначалните действия на разследването.

Продължаване на тенденцията за поддържане висок дял на БП и обезпечаване приключването им като такива.

Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 и повече години, като се съблюдава не само техния брой, но като се проследява във всеки отделен случай съществуват ли субективни причини, които да водят до неоснователно забавяне на разследването, неритмичност в провеждането на ПСД и своевременното им отстраняване.

Запазване на постигнатите резултати свързани с подобряване на срочността на разследванията с приоритетен контрол по отношение на разследванията над 3 години.

Запазване качеството на работата по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства, чрез осигуряване на бърза ликвидност на ДП от тази категория.

Продължаване на активната дейност по контрол на прокурорите спрямо дейността на МВР свързана с разкриване или установяване на извършителите по спрени досъдебни производства и контрол на основанията за тяхното спиране.

Утвърждаване на постигнатите резултати свързани с качеството на прокурорската работа и качеството на прокурорските актове - за минимален брой на върнати дела от съда поради съществени отстраними процесуални нарушения, а оправдателните присъди да останат в установения минимален размер.

Осигуряване на предвидимост в дейността на прокуратурата – с поддържане на общи стандарти в работата на магистрати и служители в трите структури.

Провеждане на активна комуникация с медиите, с органите на местно управление и с различни социални групи с оглед превенция срещу престъпления и евентуални закононарушения.

Осъществяване на дейността на прокуратурата при условията на прозрачност за обществото, чрез коректно и обективно представяне на видимите резултати от работата ни.

**04.02.2025 г.**  
**Гр. Търговище**

**РАЙОНЕН ПРОКУРОР: /п/  
/Мила Стайкова/**