



Д О К Л А Д

***за дейността
на
Районна прокуратура
гр.Търговище***

2022 год.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	1
2. Необходими мерки и законодателни промени.	2
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ <i>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.</i>	4
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	4
2. Следствен надзор.	7
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.	7
2.2. Срочност на разследването.	11
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	11
<i>II. СЪДЕБНА ФАЗА.</i>	14
1. Наказателно-съдебен надзор.	14
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	16
3. Гражданско-съдебен надзор.	18
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ и на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решениста на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	20
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	20
<i>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.</i>	22
<i>IV. МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.</i>	26
<i>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</i>	28
<i>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</i>	30
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТНА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ 1. Дейност на териториалните прокуратури.	33
РАЗДЕЛ V ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	35

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Област Търговище, чийто териториален обхват съвпада с териториалната компетентност и на ТРП с двете ѝ териториални отделения – ТО – Попово и ТО - Омуртаг, е разположена на територия от 2 710.4 кв. км в източната част на Дунавската равнина. Състои се от 5 общини - Търговище, Попово, Омуртаг, Опака и Антоново и граничи с 5 области - Русе, Разград, Велико Търново, Шумен и Сливен. В Област Търговище населението живее в 5 града и 189 села, като към 31.12.2021 г. по данни на Национален статистически институт наброява 108 117 жители (110 914 към 31.12.2019, 111 597 към 31.12.2018 г.), по-голямата част от които са в градовете (54%). Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.12.2022 г. по данни от ГРАО е 147 281, а по настоящ - 128 458 души.

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри, за което в голяма степен допринасят географското разположение на областта и процесите в сферата на икономиката и социалния живот.

През периода криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са 88 %, а по икономическа 12 % от всички регистрирани престъпления. Подобно е било съотношението и предходната година, когато 87 % са били престъпленията по криминална и 13 % по икономическа линия.

За трети пореден отчетен период в структурата на т. нар конвенционална престъпност с най - голям дял са общоопасните престъпления с дял от 45.14 %, следвани от тези против собствеността с 35.64 %, други криминални престъпления 10.58 % и с най малък дял от 7.02 % са тези против личността.

При извършителите според етническата им принадлежност най-голям е процентът на българи – 58.31% , цигани – 23.02 %, турци – 13.08 % и други – 0.41 %, а чужденците са 5.18%. Подобно е било съотношението и предходната година.

Тежките криминални престъпления против личността са единични случаи и имат предимно социално-битов характер. Промяна може да се очаква при остър икономически, политически или социален срив.

Не са доловени признаци и данни за противопоставяне на политическа, верска или етническа основа.

Запазва се слабото ниво на промишленото производство в областта, с единични признаци на оживление. Малък е обемът на

капиталовложенията, свежите инвестиции и интересът от страна на чужди фирми за осъществяване на съвместна делова дейност.

Слабото икономическо развитие на района и малкото чуждестранни преки инвестиции в нефинансовите предприятия води до миграционни процеси и до генериране на безработни хора, както и такива живеещи на прага на бедността. Те от своя страна стават все по-склонни към извършване на малозначителни по своя размер имуществени престъпления, които формират усещане за по-високо ниво на престъпност. Такива деяния, дори разкрити, остават практически ненаказани.

Безработицата в областта средно е била 6 - 8 %, а по общини най-високо е равнището на безработица в община Антоново достигала до 16,7 на сто, следвана от общините Опака, Омуртаг, Попово и най-ниско в община Търговище - 3,6 %.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Анализът на наказателното и административното законодателство сочи, че в редица случаи едно и също деяние се третира едновременно и като административно нарушение, и като престъпление поради наличието на състави с идентично съдържание. Това налага да се извърши внимателен преглед на административното законодателство по отношение на регламентирания административни нарушения и съпоставката им с въздигнатите в престъпления деяния в Наказателния кодекс с цел идентифициране на дублиращи се състави и постигане на синхрон между тях. Това е възможно чрез декриминализация на някои от деянията, регламентирани като престъпления в Наказателния кодекс, и уреждането им единствено като административни нарушения – прим. чл. 345; чл. 353ж; чл. 353з НК или обратното, оценка на деянията като престъпления и отпадането им като административни нарушения.

Необходимо е да се извърши и декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения, като например чл. 225, чл. 226 предвид присъщата на съвременното свобода на частната инициатива.

Необходим е и обратният подход – за криминализация на деяния от съвременното, които не се обхващат от настоящите материално правни норми, какъвто е случаят при т. нар. „кражби на фирми“, които като пример са посочвани в предходните доклади на прокуратурата.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на изключителната формалност в резултата на което се допуска злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдими, което е за сметка на срочността на разследването. Подобни

предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна последица те тежко нарушават баланса между обществения интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство.

РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

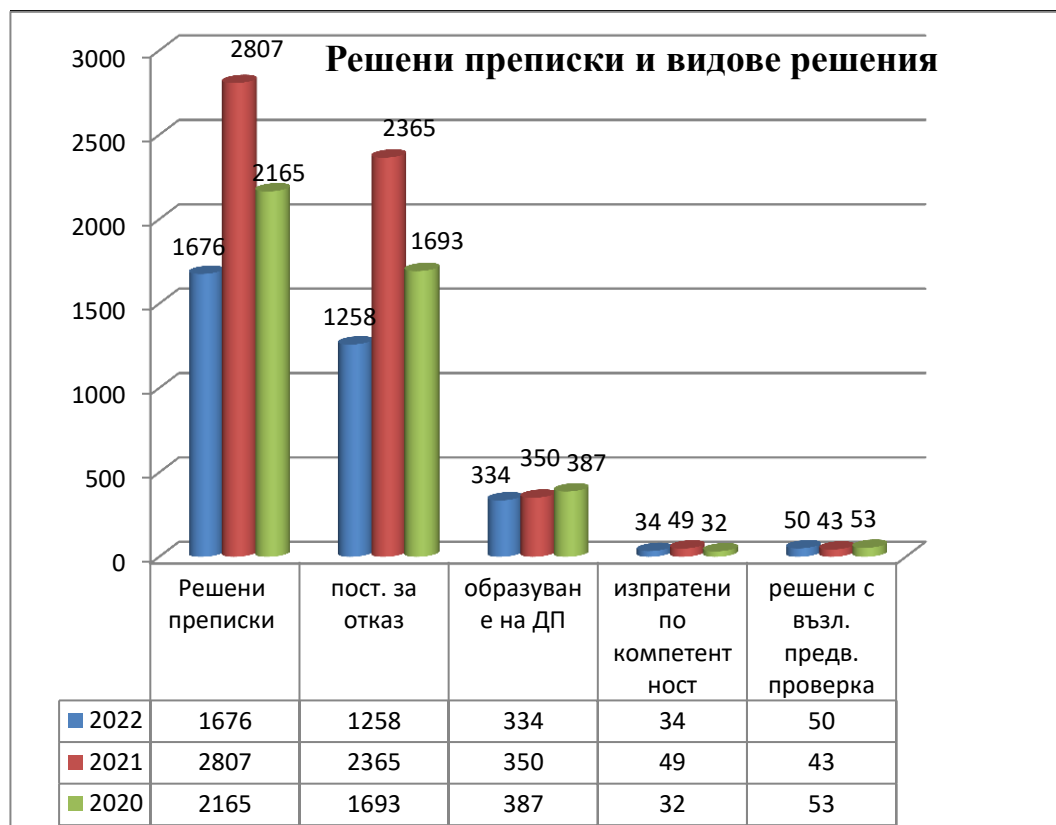
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2022 г. прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 1803 преписки, от които 1710 или 95% новообразувани и 93 или 5% останали от предишен период. За сравнение с 2021 г. броят на наблюдаваните преписки е бил 2677, а за 2020г. - 2231. Намалението средно е около 30 % за двата предходни периода и се обяснява с извънредното генериране на сигнали до полицията и прокуратурата от световната пандемична обстановка през 2020-2021 год.

През отчетния период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са решили общо 1676 преписки, което е 93% от общия брой на наблюдаваните преписки, от които:

- 1258 или 75% с постановления за отказ да се образува досъдебно производство;
- 334 или 20% с постановления за образуване на досъдебно производство;
- 50 или 3% останали с неприключили възложени проверки в края на отчетния период;
- 34 или 2% изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решените преписки и видовете решения по тях са илюстрирани на фиг.1.



Фиг.1

Броят на нерешените преписки при наблюдаващите прокурори към 31.12.2022 г. е 127 броя, като за предходната 2021 г. и за 2020 г. този брой е бил 66.

Решени в срок са всички 1676 бр. преписки.

През отчетната година без особени затруднения продължи работата по проверки съобразно законата им регламентация в чл.145 ЗСВ (ДВ бр. 62/2016 г.). Следва да се отбележи, че въведените ограничения в срочността за провеждане на проверките се очерта като полезен механизъм и само в редки случаи, когато спецификата на случая изисква изясняването на множество фактически обстоятелства, би могло да доведе до неоснователно им прекратяване или образуването на досъдебно производство, без да са налице всички законови изисквания на НПК за това.

Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

От наблюдаваните всички 1901 бр. преписки прокурорите от ТРП са възложили проверка по 469 преписки. По 419 преписки възложените проверки са приключили в срок до 2 месеца или с удължен срок от административният ръководител до 3 месеца.

През отчетния период има наблюдавани 2 бр. преписки с извършена лична проверка от прокурор. Двете преписки са приключили в срок. Едната преписка е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213 ал.1 във вр. с чл.24 ал.1 т.1 от НПК, а другата с постановление за образуване на досъдебно производство

за престъпление по чл. 313, ал.1 от НК, като през отчетния период делото е изпратено по компетентност на РП-Пловдив.

1.2 Преписки на специален отчет.

През отчетната година няма преписки взети на специален отчет, както и през предходните две години.

1.3 Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.

През 2022 год. в съдебния район на РП-Търговище са наблюдавани общо 18 броя преписки, както следва: 2 бр. след самосезиране, 14 бр. сигнали от НАП, 1 бр. от Агенция Митници и 1 бр. от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

Преписки, образувани след самосезиране:

В ТРП през отчетната година са наблюдавани две преписки, образувани след самосезиране, като и двете са новообразувани. По преписките са възложени проверки на ОДМВР-Търговище и РУ при ОДМВР-Търговище от наблюдаващите прокурори, като едната е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, а другата с постановление за образуване на досъдебно производство като към 31.12.2022 г. делото е решено с постановление за прекратяване на наказателно производство.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – НАП

По отношение на сигнали от контролни органи в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавани общо 5 бр. преписки (4 бр. са новообразувани, и 1 бр. от предходен период), като по 4 бр. от тях са образувани досъдебни производства, 1 бр. е приключила с изпращане на преписка по компетентност на ОП-Търговище.

От наблюдаваните 13 ДП (9 ДП от предходен период) 3 бр. ДП са на производство в ОДМВР-Търговище, 1 бр. ДП е при прокурор за решаване и 5 бр. са решени с прекратяване на наказателното производство, 1 бр. е спряно на основание чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК, 2 бр. ДП са внесени в съда, 1 бр. е изпратено по компетентност.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Агенция Митници.

РП-Търговище е наблюдавала през 2022 г. едно досъдебно производство от Агенция Митници. Делото е внесено в съда със споразумение срещу едно лице, като има влязло в сила протоколно определение по одобрено споразумение.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

През периода ТРП е наблюдавала 1 бр. преписка по сигнал от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР. Същата е решена с

постановление за изпращане на преписка по компетентност на друга прокуратура.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

През отчетния период прокурорите от съдебният район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 1562 досъдебни производства /БП и ДПОР/, от които 167 бр. прекратени ДПОР по давност. За период 2021 г. наблюдаваните ДП са били 2034 ДП, а за 2020 г. ТРП е наблюдавала 1733 ДП.

Като съпоставка за трите периода може да се обобщи, че натовареността по отношение на наблюдаваните ДП (без тези прекратени по давност се запазва относително еднакъв, като може да се посочи намаление от едва 6,3% спрямо 2021 г. и е спрямо 2020 г. от 9,8%.

При анализ на този показател следва да бъде отчетено и обстоятелството, че 2022 год. макар и да обхваща период без пандемия и със снишен до минимум миграционен натиск в региона натоварването се е запазило.

От общо наблюдаваните 1395 ДП /без прекратени по давност/, 1362 бр. са разследвани от разследващ полицай или 98 % от общия брой наблюдавани /без давност/, като 1 брой е разследвано от разследващ митнически инспектор, 33 бр. от следовател, което се равнява на 2% от общия брой ДП. В периода няма производства, които да са разследвани изцяло от прокурор.

От общо наблюдаваните през отчетната година досъдебни производства 1031 бр. са били новообразувани, което е 74 % от общия брой, от тях 334 бр. образувани от прокурор и 697 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал.2 от НПК. За сравнение през 2021 г. новообразуваните производства са били 1055 бр., а спрямо 2020 г. новообразувани са били 1024 бр. производства.

Структурата на новообразуваните досъдебно производства, съобразно систематиката на НК е както следва:

От новообразуваните ДП през 2022 г. най-висок дял - 452 ДП или 44% заемат тези за извършени общоопасни престъпления, следвани от 249 ДП за извършени престъпления срещу собствеността, следвани от 99 ДП, за престъпления срещу личността, 85 ДП за престъпления против стопанството, 41 ДП за извършени документни престъпления, 36 ДП за престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, 24 ДП против брака и семейството, 23 ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие, 22 ДП против правата на гражданите / фиг.2/



Фиг.2

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП са 449 броя. От тях непълнолетните лица са 21 бр., като най-голям брой 218 лица са тези пострадали от извършени престъпления против собствеността.

Ощетените юридически лица са 118 бр., като най-голям брой 53 бр. са тези пострадали от престъпленията против стопанството, 44 бр. - против собствеността и 20 бр.- общоопасни престъпления.

Видове досъдебни производства:

Бързи производства:

През 2022 г. в съдебния район на ТРП са наблюдавани общо 315 бр. БП, при 342 за 2021 г. и 287 за 2020 г. По 64 бр. БП наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност.

Броят на БП спрямо наблюдаваните ДП (без броя на тези прекратени по давност) представлява 23 % за 2022 г., при също 23 % за 2021 г. и 20 % за 2020 г. Следователно налице е стабилност в това направление, като единствено следва да се отчете увеличение на броят на преобразуваните БП, като се констатират случаи на неоснователност за това, което ще бъде поставено на коментар с прокурорите и извършване на нарочна проверка през 2023 год.

Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2022 год. РП-Търговище е наблюдавала 1144 бр. ДП по общия ред (без прекратените по давност), от които 720 бр. или 63% са новообразувани.

За сравнение през 2021 г. те са били 1209 бр., от които 713 бр. новообразувани, а за 2020 г. е наблюдавала 1232 бр., от които 737 бр. новообразувани.

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай през 2022 г. са били 1110 бр., което съставлява 80% от всички ДП (1395 общо наблюдавани без прекратените по давност), наблюдавани от прокурорите в ТРП. През 2021 г. тези производства са били 1209 бр. от общо наблюдаваните, а през 2020 г. – 1232 броя.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

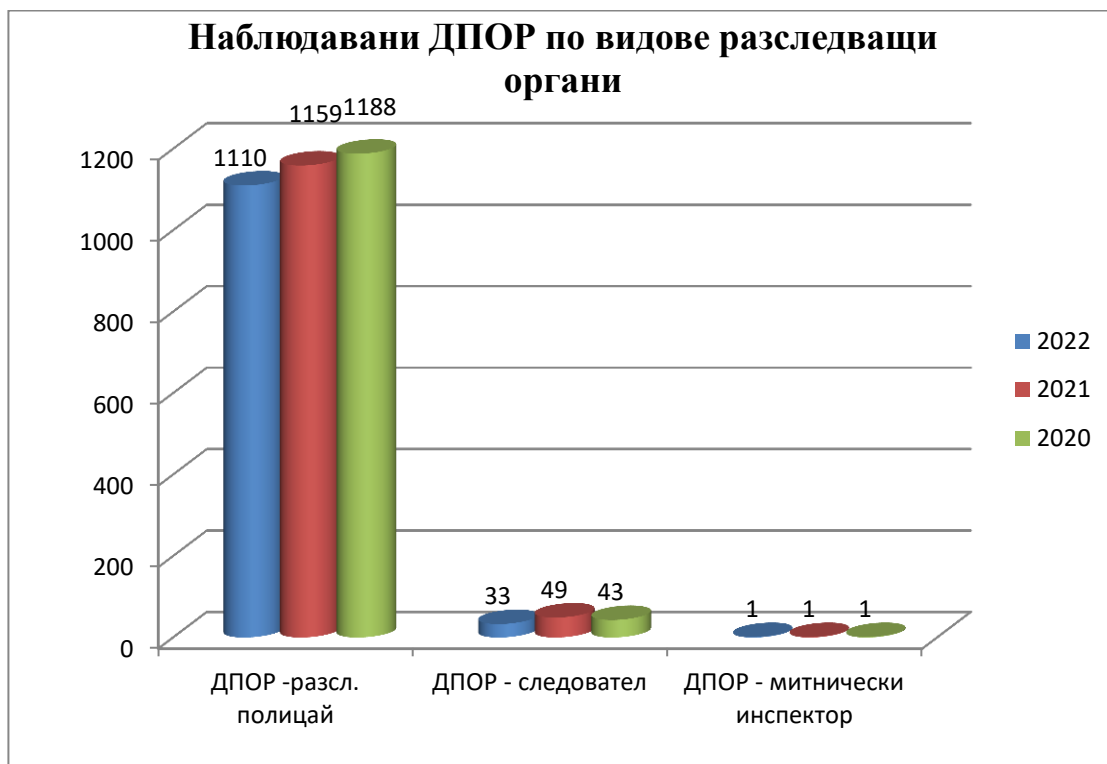
През отчетния период в съдебния район на ТРП има 1 бр. ДП, разследвано от митнически инспектор. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл.234, ал.1 предл.2 от НК, като същото е разследвано от разследващ митнически инспектор при Агенция „Митници“, ТД – Русе. По този показател трайно се наблюдава липса на повишение обема на работа на този вид разследващ орган.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През отчетния период в съдебния район на ТРП са отчетени 33 бр. производства от този вид, като 11бр. са новообразувани, което съставлява около 3% спрямо разследванията от разследващ полицай. В сравнение с данните за 2021 г. те са 49 бр., а за 2020 г. са 43 броя. Няма възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК от ОП-Търговище.

Проблемът с ниската натовареност на този вид разследващ орган се дължи от една страна от предпоставките в разпоредбата на чл.194, ал.1, т.4 НПК, но и от друга, поради липсата на добра кадрова обезпеченост на следователите, което предполага изначално предположение за забавяне на сročността на разследването поради голяма натовареност.

Наблюдаваните ДПОР по видове разследващи органи са илюстрирани на фиг.3



Фиг.3

Организация и дейност при използването на СРС.

През 2022 г. има 5 броя искане за използване на СРС. За сравнение през 2021 г. то е било 1, а през 2020 г. те са били 5.

Видно е, че прокурорите от ТРП прибягват до този доказателствен способ изключително рядко и само при строго спазване на процесуалните изисквания за прилагането му.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През отчетната 2022 г. в ТРС са били внесени общо 18 искания на основание чл.64, от НПК на обвиняеми лица по наблюдавани от съдебния район на ТРП досъдебни производства. От разгледаните искания, 15 бр. са били уважени.

За периода няма подадени протести на основание чл.64, ал.6 от НПК.

През отчетния период 15 обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража” и 1 брой с МНО „Домашен арест”.

В края на 2022 г. има три лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства.

През периода има една променена мярка от прокурор на основание чл.63, ал.6 от НПК. Също така на основание чл. 234, ал. 8 НПК са отменени мерките за неотклонение на 4 лица.

Причините за отмяната на мерките за неотклонение на основание чл.234, ал. 8 НПК, в повечето от случаите са от обективен характер и са свързани с продължителният срок за събиране на доказателства по ДП,

преди всичко при изготвянето на експертизи в други структурни звена на МВР – НИК, ВМА – Варна и София.

2.2. Срочност на разследването.

Приключени ДП

В отчетния период са приключени 1019 ДП. От тях 1015 бр. са приключени в законов срок, а 4 бр. са приключени извън законовият срок.

Приключилите досъдебни производства се структурират, както следва:

- досъдебни производства разследвани по общия ред - 768 - 75%;
- бързи производства – 251 или 25%.

Препоръки и проблеми:

Установени са 4 ДП водени от разследващ орган в МВР, които са приключени извън законовите срокове. Причината за това е липсата на недобра организация на работата на разследващите, които въпреки указанията на наблюдаващите прокурори и срещите на ниво ръководители допускат това нарушение.

Изхождайки от пренебрежимо малкият брой на такива дела следва да се приеме, че не се касае за слабост в работата на прокуратурата и не се налага предприемане на никакви изрични организационни мерки в това направление.

Неприключени наказателни производства

В края на 2022 г. неприключени са 291 бр. досъдебни производства, като 286 бр. са водени по общия ред и 5 бр. БП, разследванията, по които са в рамките на законоустановеният срок.

За сравнение в края на 2021 г. са останали неприключени общо 236 досъдебни производства, като разследванията са били в рамките на законоустановения срок, а за 2020г. в края са били останали неприключени общо 306 досъдебни производства.

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2022 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене в работата за съкращаване на общите сроковете за разследване. В тази връзка се отчита и повишаване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2022 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 1230 ДП (от тях 167 прекратени по давност), през 2021 г. те са били 1750 ДП (от тях прекратени по давност - 545), през 2020 г. те са били 1382 ДП (вкл. прекратени по давност - 270).

По 1227 ДП произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл.242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок, по 3 бр. ДП с удължен срок от Административен ръководител, съгласно чл.242, ал.5 от НПК. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в ТРП спазват срочността при решаване на делата.

Съотношението между общо решенията от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 79%.

Структурно те се разпределят, както следва:

- 433 ДП внесени в съда или 35% от общо решенията;
- 359 ДП прекратени или 29% от общо решенията;
- 167 ДП прекратени по давност или 14% от общо решенията;
- 238 ДП спрени или 19% от решенията;
- 33 ДП изпратени по компетентност или 3% от решенията.

Изведено от годишния доклад за 2021 г. на ТРП, общият брой на решенията ДП е бил 1750 бр., което съотнесено към броя на наблюдаваните 2034 бр. е бил 86 % решени ДП. През 2022 г. това съотношение е 79%, с оглед на което се отчита леко намаление на решенията производства спрямо наблюдаваните такива. От това съотношение не могат да се правят отрицателни изводи за дейността на прокуратурата, а явно се касае за дела останали на производство след отчетния период.

Съотношението на внесените в съда ДП спрямо наблюдаваните ДП (без тези по давност), е 31 %. Това ясно сочи на много висока ефективност на работата в ТРП.

Спрени досъдебни производства.

През 2022 г. наблюдаващите прокурори в ТРП са спрели 238 ДП, от тях 195 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 43 ДП спрени на други основания.

За съпоставка през 2021 г. в ТРП са били спрени 263 досъдебни производства от тях 257 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 6 ДП спрени на други основания, а през 2020 г. в ТРП са били спрени 219 досъдебни производства от тях 172 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 47 ДП спрени на други основания.

Изведено от горното в това направление се очертава стабилност на показателите.

Прекратени общо досъдебни производства от прокурор.

През 2022 г. са прекратени общо 526 ДП, от които 167 бр. са прекратени по давност.

За сравнение през 2021 г. са прекратени общо 932 досъдебни производства, като - 545 ДП са прекратени по давност, а през 2020 г. са прекратени общо 615 досъдебни производства, като - 270 ДП са прекратени по давност.

Разглеждайки съотношението на прекратени ДП спрямо решени ДП (без тези по давност) статистиката е следната : 34 % за 2022 г., 32 % за 2021 г. и 31% за 2020 год. Очевидно повишаването на този показател, който сам не носи позитиви за структурата, е тенденция, което налага да бъде направен анализ за причините и при наличие на проблеми в работата да бъдат взети съответни мерки от оперативен или организационен характер.

Препоръки и проблеми:

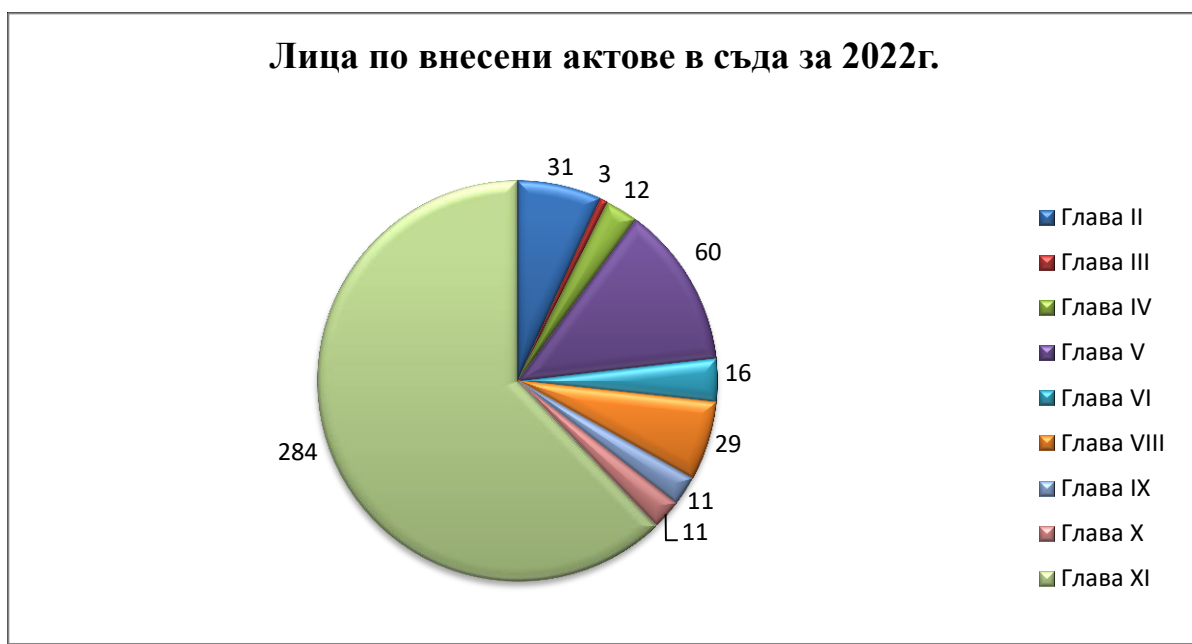
Броят на прекратените досъдебни производства (извън тези по давност водени срещу НИ) сочи, че все още ТРП не е постигнала целените резултати за общо намаляване на прекратените дела. Резерви в тази насока следва да се търсят изначално при преценка за предпоставките на чл.211 НПК от разследващия орган при хипотезата на образуване по чл.212, ал.2 НПК, като и от резултатите които ще бъдат анализирани след нарочна проверка по това направление.

Внесени прокурорски актове в съда

През 2021 г. ТРП е внесла в съда общо 433 прокурорски актове, от които 121 обвинителни акта или 28%, 235 предложения за споразумения или 54% и 77 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 18%.

За сравнение през 2021 г. те са били 534 акта, а през 2020 г. са 528 броя.

С внесените през 2022 г. в съда 433 акта 457 лица са предадени на съд, като това съотношение е било през 2021 г. – 534 лица, а през 2020 г. - 563 лица/фиг.4/.



Фиг.4

От броят и съотношението между видовете прокурорски актове – ОА и споразумения отдавна не би могло да се правят никакви обективни изводи, т.к. те сами по себе си не могат да обективират нито сложност, нито спорност по делата, а в повечето случаи се ползват като механизъм за създаване на по-висок процент на натовареност.

Тези 433 ДП внесени в съда представляват 35% от общо решените ДП през периода, като за 2021 г. този показател е бил в размер на 30% и 38% за 2020 год. и от тези съотношения категорично дават основание да се даде много висока оценка за качеството на работа в ТРП през годината.

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2022 г. в практиката на ТРП не е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления. През 2021 г. има влязъл в сила акт за 1 лице по внесено през 2020 г. предложение по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесените прокурорски актове

През 2022 г. Районният съд е постановил общо 474 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. За сравнение през 2021 г. те са били 521, а за 2020 г. те са били 523.

По видове решения:

- Решения по обвинителни актове – 152, като през 2021 г. те са 172, а през 2020 г. те са били 165.

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 75. За сравнение през 2021 г. те са били 74, а през 2020 г. са били 69.

По 17 дела присъдата е била по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4, във вр. с чл.371, т.2 НПК, т.е при 23% от осъдителните присъди е приложено съкратеното съдебно следствие. В сравнение с 2021 г. този показател бележи увеличение с 21% (14 решения през 2021г.) и намаление с 18% в сравнение с 2020 г. (20 решения).

По внесените обвинителни актове са били постановени 3 оправдателни присъди. За сравнение през 2021 г. постановените оправдателните присъди са били 2, а през 2020 г. е имало 4 оправдателни присъди.

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 62 дела, като споразуменията са постигнати с всички

подсъдимии по обвинителния акт лица. За 2021 г. те са били 88 дела, а за 2020 г. са 78.

По 3 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, като същите за 2021 г. са 3, а за 2020 г. са 6.

По внесените през 2022 г. обвинителни актове има четири случая на прекратяване на наказателното производство от съда.

- Решения по предложенията за споразумения – общо 239, като броят за 2021 г. е 246 и 236 за 2020 година.

Броят на решенията по предложения за споразумения е намалял спрямо 2021 г. и се е увеличил спрямо 2020 г.

- Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – общо 83, като броят за 2021 г. е 103, а за 2020 г. е 122.

Осъдени и санкционирани лица:

Общият брой на осъдените през 2022 г. е 478 лица. За сравнение с предходен период осъдителни и санкционни решения през 2021 г. са били постановени спрямо 520 лица, а през 2020г. спрямо 527 лица. /фиг.5/



Фиг.5

През отчетната година не е имало решения на съда, касаещи народни представители, магистрати, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 440 лица, като в сравнение с 2021 г. – 508 и 523 лица за 2020 г./фиг.6/



Фиг. 6

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2022 г. съдии от РС са постановили 17 осъдителни присъди при условията на чл. 371 - 374 от НПК, които са 11% спрямо общия брой на решенията по внесените в съда обвинителни актове и 23% спрямо броя на постановените осъдителни присъди.

Институтът на съкратеното съдебно следствие до голяма степен облекчи работата в съдебната фаза на наказателните производства, тъй като правният режим на определяне на наказанието при провеждане на съдебното заседание по този ред е изгодно за подсъдимите.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати от съда дела:

През отчетната година от съда са върнати на ТРП 8 от внесените с прокурорски актове досъдебни производства.

- обвинителни актове – 5 броя, като 1 от тях е внесен през 2021г. и върнат през 2022 година. Налице е запазване на броя на върнатите актове спрямо предходният отчетен период, когато те са били също 5 броя;

- неодобрен споразумения – 1 брой, като всички са внесени през 2022 година;

- предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 3 броя, внесени през 2022 година, като едно от делата е върнато два пъти от съда през отчетния период.

За сравнение през 2021г. са били върнати 9 от внесените прокурорски актове. Т. е. налице е запазване на работата на прокурорите по този показател в сравнение с предходния отчетен период.

През отчетната година има и две върнати дела, внесени в съда със споразумения поради оттегляне на съгласие от някоя от страните – обвиняем/ прокурор за сключване на споразумение. Според получено указание, вх. № 2965/2020г. на ВКП, отдел 03 „Съдебен“ от 12. 07. 2022г. в такива случаи за неодобреното споразумение не следва да се попълва

„Приложение 5“ и то не следва да се включва в общия брой на върнати дела при изготвянето на справки, доклади и статистически таблици, т. к. в тези случаи – на оттегляне на съгласие за сключване на споразумение няма произнасяне на съда по параметрите на представеното споразумение и прекратяването на съдебното производство не се дължи на допуснато нарушение на процесуалния или на материалния закон.

През отчетната година има едно досъдебно производство, върнато от съда два пъти и съгласно Указание за организацията на информационната дейност, утвърдено със Заповед № ЛС-1985/2014 г., изм. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017 г., Заповед № РД-02-17/27.06.2019 г. и Заповед № РД-02-20/05.07.2021г. и изменено и допълнено със Заповед № РД-02-03/01.04.2022 г. на ГП в статистическите таблици се отчита като едно в съответната колона.

Протести срещу разпоредженията за връщане:

През отчетната година прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са подали общо 5 протеста, както следва:

- 4 броя на основание чл.249, ал.3 от НК, като 3 бр. са уважени и 1 бр. неуважен;
- 1 бр. на основание чл.377, ал.2 от НПК, като същият е неуважен.

Анализ на причините за връщане на делата:

Основната причина за връщането на делата – 8 от връщанията са поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем, като при връщането и на осемте дела се касае за пропуски на наблюдаващия прокурор, като неустановяване на съдимостта на обвиняемия – предходни осъждания и настъпили реабилитация, в резултат на което са сгрешени квалификации и наказание при неодобреното споразумение, пропуски и грешки в постановленията за привличане на обвиняем, които в последствие са пренесени в обвинителните актове, липса на преводач при работа на обвиняем чужденец, който не знае български език. Това са все нарушения, които категорично могат да бъдат избегнати посредством осъществяване на засилен контрол на прокурора в досъдебното производство с цел качествено, обективно и пълно разследване и познаване на съдебната практика с оглед вярна преценка на правната квалификация, както и с малко повече усилие и старание при изготвянето на актовете, с които делата се внасят в съда.

Няма върнати дела поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследване процесуални нарушения, неотстранени от наблюдаващия прокурор, което налага извода за добър контрол от страна на прокурорите.

През отчетния период няма дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното. Няма случаи на отлагане на дела поради

неявяване на прокурор в съдебната фаза. Няма случаи за повдигнати нови обвинения от прокурор в съдебно заседание. В досъдебната фаза значителна част от случаите, при които е искано продължаване на срока на разследването е поради забавяне изготвянето на назначени експертизи, поради липсата на експерти и голямата натовареност на наличните. За района няма никакви специфични проблеми, които да подлежат на обсъждане и решаване.

2.2. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица:

През 2022 г. са постановени 3 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 3 лица и 1 брой оправдателно решение, с което е оправдано 1 лице. През 2022 г. са влезли в сила 3 оправдателни присъди и 2 оправдателни решения по АНД – чл. 78а от НК, с които са оправдани 5 лица. За сравнение през 2021 г. са постановени 2 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 2 лица, и са влезли в сила 1 оправдателна присъда и 2 оправдателни решения, с които са оправдани 3 лица. Т. е. и по този показател е налице запазване качеството на работа на прокурорите в сравнение с предходния отчетен период.

Протести срещу постановени оправдателни присъди и решения на съда:

През отчетния период прокурорите от ТРП са подали 4 бр. срещу присъди и решения на съда, като 3 бр. от тях са срещу изцяло оправдателни присъди и решения. Разгледани са общо от съда в това число и от подадените в предходен период 4 бр., като всички са неуважени.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди:

И при трите оправдателни присъди се касае за пропуски при събирането на доказателства в досъдебното производство. Подобни пропуски могат да бъдат избегнати посредством задълбочена работа на наблюдаващите прокурори в хода на разследването, свързана с внимателно анализиране на събраните доказателства, правилно установяване на конкретно извършеното деяние и неговата квалификация съобразно НК, проучване на относимата съдебна практика по сходни казуси. При оправдателните решения се причините са неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт и противоречива съдебна практика. През отчетния период не са влезли в сила оправдателни присъди и решения по дела с особен обществен интерес.

3. Гражданско-съдебен надзор.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени.

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура гр. Търговище чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по иски молби, по които ПРБ е страна.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура гр. Търговище, по гражданско-съдебен надзор, се извършва чрез модула за случайно разпределение.

През отчетната 2022 г. има внесени две искиви молби, на основание чл.132, ал.1, т.2 от СК в РС гр. Търговище. Едната е уважена, а другата е внесена в края на отчетния период и към 31.12.2022 г. не е разгледана от съда. За сравнение през 2021 г. има внесени една, която е била уважена, а през 2020 г. няма внесени искиви молби.

Прокурорите от ТРП са участвали в 11 съдебни заседания за разглеждането на 8 граждански дела. Общият брой първоинстанционни граждански дела за 2022 г. е бил 110 броя, като решени са били 73 броя.

Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на незадължителният характер на участието на прокурора, а от друга страна в липсата на констатирани проблеми от обществен интерес, налагащи участие на прокурора като гаранция за защита на този интерес. Във всички случаи прокурорите от РП гр. Търговище депозират в РС-Търговище, РС-Попово и РС-Омуртаг писмени становища по гражданските дела.

3.2 Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

В Районна прокуратура, гр. Търговище е създадена организация за работа с ТД на КПКОНПИ, която е съобразена със сключеното Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и Прокуратурата на РБългария с Изх. № 538/03.09.2013 година. Съгласно писмо от 13.07.2017 г. по изх. № 538/2013 на Главния прокурор уведомленията по чл. 6 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и ПРБ следва да се изпращат само при наличие на сформирани такива. През 2022 г. в ТРП не са създавани съвместни екипи с КПКОНПИ.

През отчетния период прокурорите от РП гр. Търговище са изпълнявали задълженията си за изпращане на уведомления до ТД на КПКОНПИ гр. Варна във връзка с производствата по чл.110, ал.1, ал.2 от ЗПКОНПИ. За 2022 година РП гр. Търговище е изпратила 177 уведомления по реда на ЗПКОНПИ. Относно броя уведомления за образувани граждански дела по мотивирано искане на КПКОНПИ и брой участия по тях за периода 01.01.2022 г.- 31.12.2022 г. такива не са постъпвали в Районна прокуратура гр. Търговище.

За периода не е получавана обратна информация от ТД на КПКОНПИ за започнали проверки.

В ТРП е създаден и се поддържа регистър за уведомленията до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл. 108, ал. 1 - ал. 3 от ЗПКОНПИ.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2022 г. няма заведени дела по ЗОДОВ, но прокурорите при Районна прокуратура гр. Търговище са участвали в 3 съдебни заседания по 1 гражданско дело с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ, по което Прокуратурата на РБ е била ответник. Гражданското дело е заведено в РП-Търговище през 2020 година. Изготвена е писмена защита по делото и същата е изпратена до РС-Омуртаг. Към 31.12.2022 г. няма постановено Решение от първоинстанционния съд.

За сравнение през 2021 г. няма заведени дела по ЗОДОВ, а за 2020 г. са 5 броя.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Изпълнение на наказанията.

През отчетната 2022 г. в ТРП са били получени за изпълнение 250 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 257 различни наказания.

От наложените 257 наказания, получени за изпълнение през 2022 г.:

- 49 или 19% са „Лишаване от свобода”. В сравнение с 202 г. те са били 273, а за 2020 г. са били 71;

- 137 или 54% са получените за изпълнение наказания „Лишаване от право” по чл. 37, ал.1, т.6-10 НК. В сравнение през 2021 г. тези наказания са били 142, а през 2020 г. 139 броя;

- 53 или 20% са наказания „Пробация”. В сравнение през 2021 г. те са били 80, а за 2020 г. са 70;

- 18 или 7% са наказания „Обществено порицание”. В сравнение с 2021 г. те са 12, а през 2020 г. 5.

От получените 250 присъди за изпълнение са били изпратени 249, като 1 бр. не е изпратена т.к. същата е получена в ТРП на 30.12.2022 г. Изпратена е за изпълнение 03.01.2023 г. Получени са 221 бр. уведомления за започване на изпълнението на наказанието.

5.2 Контрол по изпълнението на присъдите:

Внесените предложения по чл. 306 НПК са общо 9, от които 6 са уважени и 3 бр. е неразгледан.

Незадържаните лица по изпратени присъди с наказание „Лишаване от свобода” са 10, като срещу седем лица са издадени ЕЗА. Лицата с издадени ЕЗА са обявени на международно издирване във ШИС, но към момента нито едно от тях не е издирено. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им.

5.3 Принудителни мерки.

През отчетната година ТРП е наблюдавала 70 преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, от които 69 са новообразувани, като

67 бр. преписки са за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от Закона за здравето и 3 бр. е за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89, ал.1, б. „б” от НК. След приключването на проверките по тези преписки в ТРС са внесени 33 предложения и искания за настаняване на задължително лечение. Разгледани от съда са били общо 29 предложения. От тях 22 са били уважени и 4 прекратени. По тези производства са проведени общ 86 съдебни заседания. От внесените предложения по чл.89 от НК 2 бр. са уважени и 1 бр. е неуважен от съда.

През 2022 г. не са констатирани проблеми във връзка с прилагането на принудителни медицински мерки по 33 и по реда на чл.89 от НК.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. ПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА ЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

През 2022 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 48 бр. досъдебни производства на специален надзор от АП – Варна, като 46 бр. са образувани за престъпление по чл.355 от НК, 1 бр. за престъпление по чл.311, ал.1 от НК и 1 бр. за престъпление по чл. 202, ал.2, т. 1 вр. с ал.1 т. 1 вр. с чл. 26, ал.1 от НК.

Към 31.12.2022 г. от взетите дела на специален надзор 27 бр. са новообразувани. 24 бр. са внесени в съда, по които са осъдени 31 лица. 24 лица са с влязъл в сила съдебен акт.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

През 2022 г. няма образувани досъдебни производства от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

ТРП няма такава компетентност.

Корупционни престъпления.

В Прокуратурата на Република България през 2014 г. е създадена организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор (отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г., допълнена със Заповед № РД-04-422/28.10.2020 г.) е създадена организация за приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност, като бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор е издадена заповед от административния ръководител, с която е определен служител от ТРП, който да отговаря за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административния ръководител, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящата прокуратура.

Съгласно единният каталог на корупционните престъпления през 2022 г. в ТРП са били наблюдавани 22 производства за корупционни престъпления, при 20 досъдебни производства за 2021 година. От тях 6 са

новообразувани. Решените от прокурор са общо 12 броя, от които 7 са прекратени и 5 са внесени в съда. 10 ДП са в досъдебна фаза.

От всички 22 бр. ДП наблюдавани през 2022 г. от ТРП 2 ДП касаят престъпления против политическите права на гражданите – чл.167, ал.2 от НК. 1 бр. ДП е решено с постановление за прекратяване на наказателно производство и 1 бр. ДП е в досъдебна фаза.

Изпиране на пари.

ТРП няма такава компетентност.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

През периода в ТРП не са образувани ДП и преписки с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

ТРП няма такава компетентност.

Данъчни престъпления.

Същинските данъчни престъпления не са от родовата компетентност на ТРП. Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и престъпления против собствеността.

През 2022 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 8 ДП по чл. 234 НК, от които 8 новообразувани, като всички са решени. В съда са внесени 3 бр. ДП и 5 бр. ДП са прекратени.

За периода са осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 2 лица с 5 наказания, както следва: 3 „лишаване от свобода“ при условията на чл.66, ал.1 НК, 2 глоба с размер 1300 лв.

През 2022 г. ТРП е наблюдавала 2 бр. ДП по чл.212 от НК и 7 бр. по чл.212а от НК. От всички 9 бр., 3 бр. са новообразувани. От тях 4 бр. са в досъдебна фаза, 4 бр. са спрени и 1 бр. е прекратено.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2022 г. в съдебни района на РП Търговище са наблюдавани общо 51 ДП, от които 38 са новообразувани, а са решени 43 ДП. В съда са внесени 27 прокурорски актове срещу общо 28 лица, като осъдени лица с влязла в сила присъда са 28 броя. 10 бр. ДП са прекратени, 2 броя ДП са спрени и 4 бр. ДП са изпратени по компетентност на друга прокуратура. През отчетния период има една изцяло влязла в сила оправдателна присъда

с едно оправдано лице за извършено престъпление по чл. 354а ал. 5 във връзка с ал. 3 т. 1 от НК.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година ТРП не е наблюдавала досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

През 2022 г. има 1 бр. новообразувана преписка за незаконен трафик на хора с цел държане в принудително подчинение, като същата е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

В Района прокуратура, гр. Търговище е създадена организация съгласно утвърденото със Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на ГП Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, като е издадена Заповед № 328/26.10.2022 г. на Административен ръководител, Районен прокурор на РП-Търговище, с която са определени прокурори за работа с такива дела и е определен прокурор за ежегодно обобщаване на данните за годината и изпращането им в ОП-Търговище.

Досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната 2022г. година ТРП е наблюдавала 26 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. През 2021 г. тези производства са били 29 бр., а през 2020 г. 18 броя. Отчита се намаление спрямо 2021г. и увеличение спрямо 2020 година. От всички наблюдавани производства срещу непълнолетни лица през 2022г. 18 са новообразувани, при 25 новообразувани за 2021 г. и 14 за 2020 година. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства – 1395 (без прекратените по давност ДП), делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 2%.

От осъществените от непълнолетни лица престъпления най-голям е дялът на престъпленията против собствеността - 10 ДП, следвани от общоопасните престъпления - 9 ДП, следвани от престъпленията против личността 5 ДП, и на последно място са престъпленията против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции и против реда и общественото спокойствие по 1 бр. ДП.

Решени по същество от прокурорите са 22 броя, което съставлява 85% от общо наблюдаваните ДП. Към 31.12.2022 г. има три досъдебни производства, които са в досъдебна фаза и 1 бр. при прокурор за решаване.

През 2022 г. са осъдени с влязла в сила осъдителна присъда 16 непълнолетни лица. Констатира се увеличение на осъдените непълнолетни лица спрямо 2021г. и 2020 година.

През 2022 год. не са регистрирани престъпления с особен обществен интерес, извършени от непълнолетни.

През отчетния период има едно непълнолетно лице с МНО “Задържане под стража” по едно досъдебно производство, което към 31.12.2022 г. се намира в досъдебна фаза.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната година в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 3 бр. преписки съдържащи данни за полицейско насилие, като 2 бр. са новообразувани за периода. Една от преписките се намира при прокурор за решаване, а другите две са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Международно-правно сътрудничество.

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси обичайно и през 2022 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел „Международно правно сътрудничество“ при ВКП.

Наблюдавани са и са образувани дела с международен елемент с участие на български граждани, като и такива извършени от чужди граждани на територията на РБългария.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2022 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на ТРП в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВбр.16 от 20 Февруари 2018г.

През 2022 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България (визирайки съдебния район на ТРП) за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТРП.

За периода 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г. в ТРП има 12 броя преписки с международен елемент, включващи входящи и изходящи молби за правна помощ, издадена ЕЗА, издадени Европейски заповеди за разследване и издадени предложения до ВКП отдел “Международен“). В сравнение с 2021 г. те са били 28 броя, а за 2020 г. те са 12 броя.

Изходящи молби за правна помощ:

През 2022 г. в ТРП има 2 бр. издадена изходяща молба за правна помощ до ФРГГермания и РРумъния, като първата е изпълнена, а втората не е изпълнена през отчетния период.

1 бр. МПП от стар период изпратена до РГърция е изпълнена през 2022 година.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2022 г. в ТРП са изготвяни 4 бр. ЕЗР до Швеция, Чехия, Естония и Холандия. Към 31.12.2022 г. само 1 бр. изпратената до Швеция ЕЗР е изпълнена.

1 бр. ЕЗР от стар период е изпълнена през 2022 година.

Входящи молби за правна помощ:

В ТРП през 2022 год.са получени 4 бр. МПП от други държави. Всички, получени МПП през 2022 г. са изпълнени.

При изпълнение на получените през периода МПП прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства:

През отчетния период има 2 бр. изготвено предложение за трансфер на наказателно производство, като и двете предложения са уважени от ВКП.

Производства по екстрадиции и ЕЗА:

През 2022 г. е изготвена 1 бр. ЕЗА, в сравнение с 2021 г. 1 бр., а 2020 г. 6 броя.

Издадената ЕЗА през периода е изпратена по линия на ДМОС с копие до отдел „Международен“ при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

Изготвената през 2022 г. ЕЗА е изпълнена през отчетния период. Изпълнени през 2022 г. са още 2 бр. ЕЗА издадена от предходен период.

Издадената ЕЗА през 2022 г., касае искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда.

През отчетния период, дейността на ТРП по международно правното сътрудничество, касаела задържането и предаването на лица, с цел провеждане на наказателно преследване и/или изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ обичайно, както и в предходните отчетни периоди се е осъществявало само чрез института на ЕЗА, а институтът на екстрадицията по чл. 2 ЗЕЕЗА не е прилаган.

Проблеми и предложения

Традиционно ТРП няма съществена натовареност от дела с международен елемент, но през 2022 г. се забелязва почти двойно увеличение на работата по това направление. Причинете за това са обективни и се свеждат до повишаване броя гражданите, които трайно пребивават извън страната. Това обаче не се отразява на безспорно свободното приложение и рутинност в работата на всички прокурори за и при използването на институтите на МПП. До момента не е възниквал нерешим проблем.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

През 2022 г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 8,5 прокурори при щат от 13 бройки и 19 съдебни служители (като двама съдебни служители на длъжност „призовкар“ са на щат $\frac{1}{2}$). Прокурор Диана Илиева, през цялата 2022 г. е в отпуск за отглеждане на дете. Прокурор Мартин Александров е командирован със Заповед № РД-07-923/18.10.2021 г. на ГП, считано от 01.11.2021 г. в ОП-Търговище на свободна щатна длъжност, до заемането ѝ чрез конкурс.

През същата година с Протокол № 25/29.06.2022 г. на ПК на ВСС на основание чл.160 във вр. с чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ е освободен Пламен Стоянов Трифонов от заеманата длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура, гр. Търговище, с ранг „прокурор във ВКП“ считано от 13.07.2022 година.

По предложение на Адм. ръководител, Районен прокурор на ТРП с Протокол № 16/27.04.2022 г. на ПК на ВСС е увеличена щатната численост на съдебните служители с 1 щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ и 1 щатна длъжност за длъжността „системен администратор“.

През 2022 г. на основание чл.327, ал.1, т.12 от КТ, са освободени двама съдебни служители на длъжности Главен специалист „ЧР“ и касиер, считано от 01.06.2022 г. и „съдебен секретар“, считано от 13.08.2022 година.

След преместване на съдебни служители и обявяване на конкурс на свободните щатни бройки, са назначени общо трима съдебни служители, като двама на длъжност „съдебен деловодител“, един на длъжност „системен администратор“ и един на длъжност „съдебен секретар“.

Понастоящем РП-Търговище използва общо 9 работни помещения в сградата на Съдебната палата. В четири от тези помещения са работните кабинети на прокурорите от РП – Търговище. Четири от помещенията са заети от „Регистратура и деловодство“, Адм. секретар и Гл. спец. „ЧР“ и касиер и от чистач и шофьор-призовкар. Главният счетоводител на РП-Търговище поради липса на работно помещение понастоящем работи в кабинет, намиращ се в Окръжна прокуратура, гр. Търговище.

В ТО – Попово прокуратурата ползва 4 помещения помещаващи се в Съдебната палата - гр. Попово.

В ТО – Омуртаг прокуратурата се помещава на 3 етаж в общинска сграда, като етажа е собственост на ПРБ.

На този етап недостиг на сграден фонд не съществува в териториалните отделения, а такива нужди ще възникнат в областната структура след завръщането на колега в продължителен болничен и назначаването на свободна щатна бройка „прокурор“ по вече обявен конкурс и заемане на пълния щат.

През 2022 г. прокурорите и съдебните служители са участвали в общо 15 семинара организирани от НИП и други структури за прокурори и служители, като освен присъствено са участвали и дистанционно.

Районна прокуратура, гр.Търговище е третостепенен разпоредител с бюджетни средства със самостоятелен бюджет, като с най-висок относителен дял са разходите за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения.

В Районна прокуратура, гр. Търговище, се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- програмен продукт –LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware(счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер.

През отчетния период бяха извършени две проверки на Районна прокуратура, гр. Търговище, както следва:

- Със Заповед № РД-354/31.10.2022 г. на ТОП, относно извършване на проверка за спазване принципа на случайното разпределение за периода от 01.07.2021 г. до 30.06.2022 година. Въз основа на направената проверка от ТОП не са установени нарушения от ТРП.

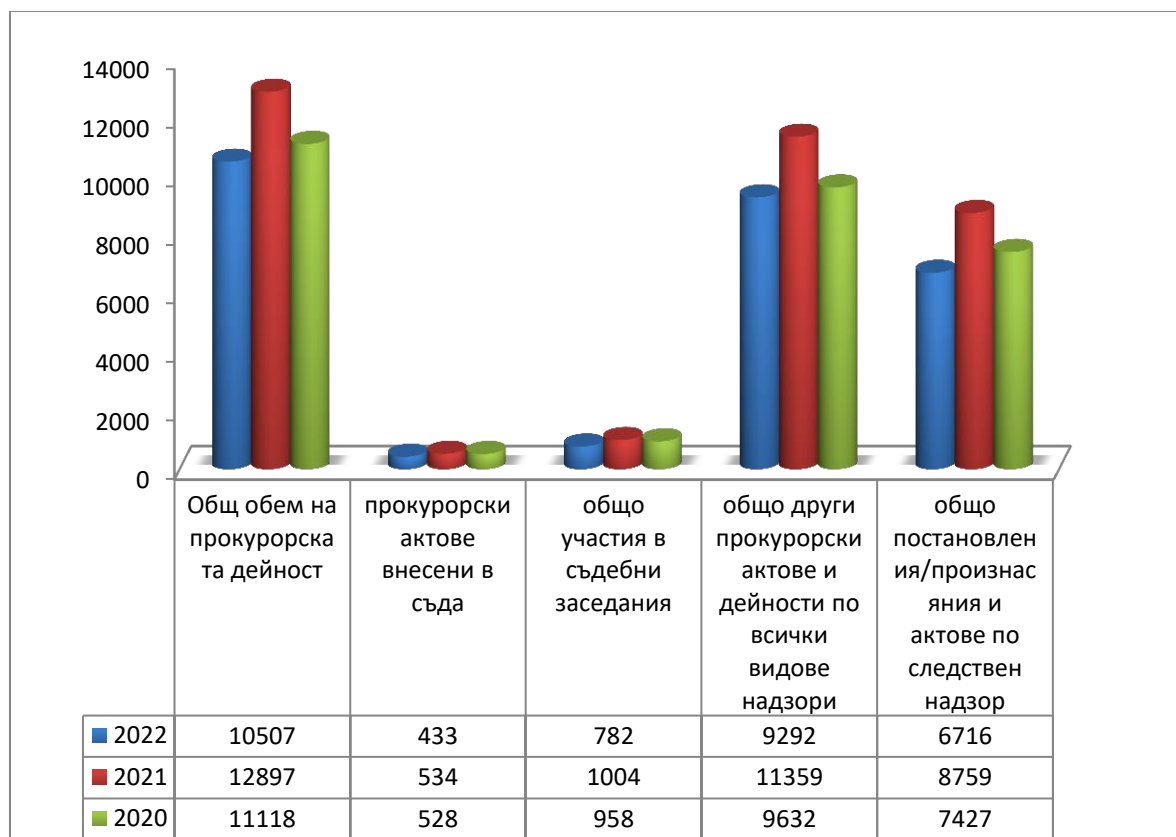
През периода няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от ТРП.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

1. Натовареност според данните от таблица 5.1

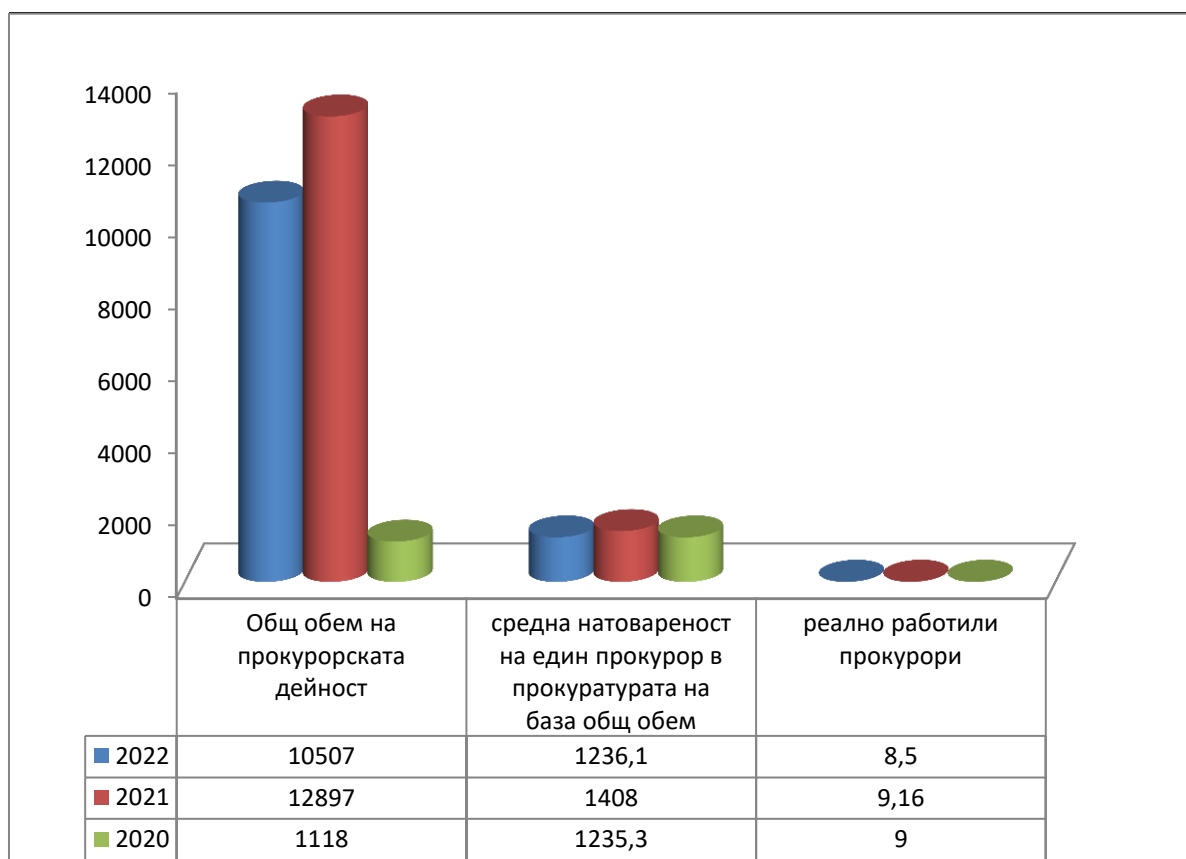
Според данните от таблица 5.1, обемът на прокурорската дейност и средната натовареност на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище през 2022 год., съпоставени с предходните две години, са следните:

Обем на прокурорската дейност - фиг.7



Фиг.7

Средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура, гр. Търговище-фиг.8



Фиг.8

2. Натовареност на РП-Търговище за 2021год. според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г., и изменени и допълнени с Протокол № 41/18.12.2019 г. на ВСС по т.36 за тестово прилагане, считано от 01.01.2020 година.

През 2022г. са попълнени и одобрени 98 бр.формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, като за 2021г. са попълнени и одобрени 15 бр.формуляр.

Съгласно приетото тестово прилагане от 01.01.2020 г. на изменени и допълнени Правила за измерване на натовареността на прокурорите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател по т.36, Протокол № 41/18.12.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС са попълнени и одобрени 61 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата.

Натовареност по бройми показатели за административно-ръководна дейност:

Измерването на натовареността относно административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговият заместник при Районна прокуратура, гр. Търговище за 2022 год. съгласно Правилата са илюстрирани в следната таблица:

Дейност по администриране общо и по някои показатели съгласно правилата на ВСС за РП-Търговище за 2022 г.	
Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	58
Заповеди/без такива по кадрови въпроси и за командироване/и указания	153
Справки/писма до други звена, институции, граждани	87
Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници	12
Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания	4
Предложение по ЗСВ	1
Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила	3

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО
АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И
НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейност на Районна прокуратура гр. Търговище по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2022 г. и сравнение с предходните две години.

През отчетната 2022 г. в изпълнение на разпорежданията на ВАП, определените със заповед на административния ръководител прокурори от ТРП изпълняваха задълженията си да осъществяват дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Основната част от дейността по този вид надзор се свежда до извършване на възложени от ВАП тематични проверки.

Планирани и извършени проверки за законност/примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способы за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През 2022 г. извършените тематични проверки по реда на чл.145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са общо седемдесет и три проверки, от които по 66 са изисквани документи, а седем са възлагателни. За сравнение извършените проверки през 2021 г. са осемдесет и една, а през 2020 г. са осемдесет и три проверки.

През 2022 г. надзора за законност е обхванал следните области:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост

- проверка на дейността на общинските съвети на територията на област Търговище относно приетите решения

- проверка за спазване разпоредбите на Закона за храните.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките активно е взаимодействано с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от

АПК. Образуван досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общият брой на проверените административни актове за 2022 г. - нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни е 873 бр., докато през 2021 г. е бил 607 бр., при 811 бр. през 2020 г. В резултат на извършените проверки за законност през 2022 г. не са установени административни нарушения. В резултат на извършените проверки за законност не са образувани досъдебни производства.

РАЗДЕЛ V
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА
РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2022 г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2022 година може да се посочи следното:

Осигурена е работна среда, която да гарантира спокойно изпълнение на служебните задължения на всички работещи в прокуратурата;

Постигната е отлична координация и взаимоотношения с разследващите органи;

Запазване на висок процент на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства;

Запазен е значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства спрямо общо наблюдаваните производства (23 % спрямо ОНДП без тези прекратени по давност);

Повишено е качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела и оправдани лица;

Няма дисбаланс в обема на натовареност между прокурорите;

Намален е броят на разследванията по ДП от образуването им до решаването им от прокурор (т.1.2.2 – к. 26), които протичат в рамките над 2 години;

Постигнати са положителни резултати в работата по дела спрямо лица с две и повече неприключили наказателни производства.

2. Приоритети на ТРП за 2023 г.

Приоритетите в дейността на ТРП през 2023 г. кореспондират с тези, които бяха набелязани през 2022 година, а именно:

Осигуряване на безопасна работна среда, с основен приоритет опазване на здравето и живота на работещите.;

Поддържане на непрекъснато взаимодействие с административния ръководител на Окръжна прокуратура – Търговище, с оглед оперативност при решаване на възникнали проблеми, сътрудничество свързано с администрирането и при необходимост от оказване на методическа помощ от страна на горестоящата прокуратура при прилагане на закона.;

Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа.;

Усъвършенстване на екипността в работата между прокурора, разследващия орган и оперативните служители на МВР, особено при първоначалните действия на разследването.;

Продължаване на тенденцията за поддържане висок дял на БП и обезпечаване приключването им като такива.;

Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години, като се съблюдава не само техния брой, но като се проследява във всеки отделен случай съществуват ли субективни причини, които да водят до неоснователно забавяне на разследването, неритмичност в провеждането на ПСД и своєвременното им отстраняване.;

Запазване на постигнатите резултати свързани със подобряване на срочността на разследванията с приоритетен контрол по отношение на разследванията над 3 години;

Запазване качеството на работата по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства, чрез осигуряване на бърза ликвидност на ДП от тази категория;

Продължаване на активната дейност по контрол на прокурорите спрямо дейността на МВР свързана с разкриване или установяване на извършителите по спрени досъдебни производства и контрол на основанията за тяхното спиране.;

Затвърждаване на постигнатите резултати свързани с качеството на прокурорската работа и качеството на прокурорските актове, за да се поддържа минимален брой на върнати дела от съда поради съществени отстраними процесуални нарушения, а оправдателните присъди да останат в установения минимален размер.;

Осигуряване на предвидимост в дейността на прокуратурата – с поддържане на общи стандарти в работата на магистрати и служители в трите структури.;

Провеждане на активна комуникация с медиите, с органите на местно управление и с различни социални групи с оглед превенция срещу престъпления и евентуални закононарушения. Осъществяване на дейността на прокуратурата при условията на прозрачност за обществото, чрез коректно и обективно представяне на видимите резултати от работата ни.;

24.01.2023 г.
Гр. Търговище

**РАЙОНЕН ПРОКУРОР:/п/
/Мила Стайкова/**