



Д О К Л А Д

***за дейността
на
Районна прокуратура
гр.Търговище***

2021 год.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	1
2. Необходими мерки и законодателни промени.	2
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ <i>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.</i>	4
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	4
2. Следствен надзор.	6
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.	6
2.2. Срочност на разследването.	10
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	11
<i>II. СЪДЕБНА ФАЗА.</i>	13
1. Наказателно-съдебен надзор.	13
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	15
3. Гражданско-съдебен надзор.	17
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ и на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решениста на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	18
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	19
<i>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.</i>	21
<i>IV. МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.</i>	24
<i>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</i>	25
<i>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</i>	27
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТНА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ 1. Дейност на териториалните прокуратури.	30
РАЗДЕЛ V ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	32

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Област Търговище, чийто териториален обхват съвпада с териториалната компетентност и на ТРП с двете ѝ териториални отделения – ТО – Попово и ТО - Омуртаг, е разположена на територия от 2 710.4 кв. км в източната част на Дунавската равнина. Състои се от 5 общини - Търговище, Попово, Омуртаг, Опака и Антоново и граничи с 5 области - Русе, Разград, Велико Търново, Шумен и Сливен. Население от около 110 914 жители, живущи, в по-голямата си част в градовете. На територията живеят българи, турци, българомохамедани и роми, като преобладава българското население, но то е концентрирано най-вече в градовете. Към 31 декември 2019 г. населението на област Търговище е 110 914 души, като съществува тенденция за намаляването му. Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.11.2021 г. по данни от ГРАО е 148 077, а по настоящ - 129 067 души.

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри, за което в голяма степен допринасят географското разположение на областта и процесите в сферата на икономиката и социалния живот.

През периода криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са малко над 87 %, а по икономическа почти 13 % от всички регистрирани престъпления. Подобно е било съотношението и предходната година, когато 86 % са били престъпленията по криминална и 14 % по икономическа линия.

За втори пореден отчетен период в структурата на т. нар конвенционална престъпност с най - голям дял са общоопасните престъпления с дял от 45.64 %, следвани от тези против собствеността с 32.48 %, други криминални престъпления 12.67 % и с най малък дял от 7.82 % са тези против личността. Тази промяна в структурата на т. нар конвенционална престъпност обстоятелство е вързано с обявеното с Решение на Народното събрание извънредно положение върху цялата територия на страната, последвалата извънредна обстановка и предприетите мерки във връзка световната пандемия от COVID 19.

През 2021 г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 2089 ЗМ, срещу 1966 за 2020 г. и 1254 за 2019 г. От тях престъпления са 1157 бр., срещу 1170 бр. за 2020 г., което се явява спад от 1,11%.

Разкритите престъпления от регистрираните през 2021 г. са 803 бр., а през 2020 г. са били 779 бр. Запазено е съотношението между престъпленията по криминална и икономическа линия. Процента на разкриваемост съответно за 2021 г. е 69,40 %, а през 2020 г. е бил 66,58 %.

Територията обслужвана от РУ – Търговище традиционно е с най-висока наситеност на регистрирани престъпления, следвано от РУ – Омуртаг и РУ – Попово.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Анализът на наказателното и административното законодателство сочи, че в редица случаи едно и също деяние се третира едновременно и като административно нарушение, и като престъпление поради наличието на състави с идентично съдържание. Това налага да се извърши внимателен преглед на административното законодателство по отношение на регламентирания административни нарушения и съпоставката им с въздигнатите в престъпления деяния в Наказателния кодекс с цел идентифициране на дублиращи се състави и постигане на синхрон между тях. Това е възможно чрез декриминализация на някои от деянията, регламентирани като престъпления в Наказателния кодекс, и уреждането им единствено като административни нарушения – прим. чл. 345; чл. 353ж; чл. 353з НК или обратното, оценка на деянията като престъпления и отпадането им като административни нарушения.

Необходимо е да се извърши и декриминализация на някои текстове в Наказателния кодекс, които са загубили приложимостта си поради развитието на обществените отношения, като например чл. 225, чл. 226 предвид присъщата на съвременното свобода на частната инициатива.

Необходим е и обратният подход – за криминализация на деяния от съвременното, които не се обхващат от настоящите материално правни норми, какъвто е случаят при т. нар. „кражби на фирми“, които като пример са посочвани в предходните доклади на прокуратурата.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на изключителната формалност в резултата на което се допуска злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдими, което е за сметка на сročността на разследването. Подобни предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна последица те тежко нарушават баланса между обществен интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да

отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство.

РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2021 г. прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 2873 преписки, от които 2677 или 93% новообразувани и 196 или 7% останали от предишен период. За сравнение с 2020 г. броят на наблюдаваните преписки е бил 2231, а за 2019 г. - 930 (само за РП – Търговище преди окрупняването).

През отчетния период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са решили общо 2807 преписки, което е 98% от общия брой на наблюдаваните преписки, от които:

- 2365 или 84% с постановления за отказ да се образува досъдебно производство;
- 350 или 12% с постановления за образуване на досъдебно производство;
- 43 или 2% останали с неприключили възложени проверки в края на отчетния период;
- 49 или 2% изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решените преписки и видовете решения по тях са илюстрирани на фиг.1.



Фиг.1

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Броят на нерешените преписки при наблюдаващите прокурори към 31.12.2021 г. е 66 броя, като за предходната 2020 г. този брой е бил същия, а спрямо 2019 г. - 22 броя.

Решени в срок са всички 2807 бр. преписки.

През отчетната година без особени затруднения продължи работата по проверки съобразно законата им регламентация в чл.145 ЗСВ (ДВ бр. 62/2016 г.). Следва да се отбележи, че въведените ограничения в сročността за провеждане на проверките се очерта като полезен механизъм и само в редки случаи, когато спецификата на случая изисква изясняването на множество фактически обстоятелства, би могло да доведе до неоснователно им прекратяване или образуването на досъдебно производство, без да са налице всички законови изисквания на НПК за това.

Проверки по чл. 145 от ЗСВ – сročност, резултати, мерки.

От наблюдаваните всички 2873 бр. преписки прокурорите от ТРП са възложили проверка по 549 преписки. По 506 преписки възложените проверки са приключили в срок до 2 месеца или с удължен срок от административният ръководител до 3 месеца. Два броя преписки са били приключени в срок над 2 месеца, без удължен срок от административен ръководител и 1 брой преписка е приключила над 3 месеца. При проверката на тези преписки бе установено, че причините за просрочването са обективни – свързани са с извънредната епидемиологична обстановка в страната, която е породила затруднения при събирането на съответните данни и материали.

1.2 Преписки на специален отчет.

През отчетната година няма преписки взети на специален отчет, както и през предходните две години.

1.3 Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.

През 2021 год. в съдебния район на РП-Търговище са наблюдавани общо 47 броя преписки, както следва: 3 бр. след самосезиране, 38 бр. сигнали от НАП, 2 бр. от Агенция Митници, 2 бр. от ДАНС и 2 бр. от Дирекция „Вътрешна сигурност“ - МВР.

Преписки, образувани след самосезиране:

В ТРП през отчетната година са наблюдавани две преписки, образувани след самосезиране, като една от тях е новообразувана. По преписките са възложени проверки на ОДМВР-Търговище от наблюдаващите прокурори, като и двете са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

Наблюдавано е и едно досъдебно производство, образувано в предходен период, като същото е решено през 2021 г. с постановление за прекратяване на наказателно производство. През 2021 г. има влязло в сила наказание за едно лице, по внесен обвинителен акт с постановено наказание през 2020 година.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – НАП

По отношение на сигнали от контролни органи в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавани общо 8 бр. преписки (5 бр. са новообразувани, а останалите 3 бр. са от предходен период), като по 6 бр. от тях са образувани досъдебни производства, 1 бр. са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213, ал.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК, и 1 бр. са изпратена по компетентност на РП-Плевен.

От наблюдаваните 36 ДП (30 ДП от предходен период) 7 бр. ДП са на производство в ОДМВР-Търговище, 13 бр. са решени с прекратяване на наказателното производство, 1 бр. е спряно на основание чл. 244, ал. 1, т. 1 във вр. с чл.25, ал.2, от НПК, 8 бр. ДП са внесени в съда, 5 бр. са изпратени по компетентност на други прокуратури и 2 бр. към 31.12.2021 г. са при прокурор за решаване.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Агенция Митници.

РП-Търговище е наблюдавала през 2021 г. едно досъдебно производство 1 бр. преписка по сигнал от Агенция Митници. Делото е решено с прекратяване на наказателно производство, а преписката е с отказ да се образува досъдебно производство.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – ДАНС

През периода ТРП е наблюдавала 2 бр. преписки по сигнали от ДАНС. Същите са решени с отказ да се образува досъдебно производство.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР.

През периода ТРП е наблюдавала 2 бр. преписки по сигнали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ – МВР. Същите са решени с отказ да се образува досъдебно производство.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалиите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

През отчетният период прокурорите от съдебният район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 2034 досъдебни производства /БП и ДПОР/, от които 545 бр. прекратени ДПОР по давност. За период 2020 г. наблюдаваните ДП са били 1733 ДП, а за 2019 г. ТРП е наблюдавала 1026 ДП.

От общо наблюдаваните 1489 ДП /без прекратени по давност/, 1439 бр. са разследвани от разследващ полицаи или 97 % от общия брой

наблюдавани /без давност/, като 1 брой е разследвано от разследващ митнически инспектор, 49 бр. от следовател, което се равнява на 3% от общия брой ДП. В периода няма производства, които да са разследвани изцяло от прокурор.

От общо наблюдаваните през отчетната година досъдебни производства 1055 бр. са били новообразувани, което е 71 % от общия брой, от тях 350 бр. образувани от прокурор и 705 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал.2 от НПК. За сравнение през 2020 г. новообразуваните производства са били 1024бр., а спрямо 2019 г./само за ТРП/ новообразувани са били 555 бр. производства.

Структурата на новообразуваните досъдебно производства, съобразно систематиката на НК е както следва:

От новообразуваните ДП през 2021 г. най-висок дял - 460 ДП или 44% заемат тези за извършени общоопасни престъпления, следвани от 253 ДП за извършени престъпления срещу собствеността, следвани от 115 ДП, за престъпления срещу личността, 78 ДП за престъпления против стопанството, 54 ДП за престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, 48 ДП за извършени документни престъпления, 28 ДП против брака и семейството, 16 ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие, 3 ДП против правата на гражданите / фиг.2/



Фиг.2

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП са 461 броя. От тях непълнолетните лица са 18 бр., като най-голям брой 242 лица са тези пострадали от извършени престъпления против собствеността.

Ощетените юридически лица са 111 бр., като най-голям брой 57 бр. са тези пострадали от престъпленията против стопанството, 33 бр. - против собствеността и 21 бр.- общоопасни престъпления.

Видове досъдебни производства:

Бързи производства:

През 2021г. в съдебния район на ТРП са наблюдавани общо 342 бр. БП, при 287 за 2020 г. и 131 за 2019 г./само за ТРП/. По 62 бр. БП наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност.

Установява се увеличение на наблюдаваните бързи производства с 16%, което се дължи на наличието, както на констатирани законови предпоставки за образуване на БП по чл.356, ал.1 от НПК, така и на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори по прилагането на чл.356, ал.2 от НПК.

Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2021 год. РП-Търговище е наблюдавала 1209 бр. ДП по общия ред (без прекратените по давност), от които 713 бр. или 59% са новообразувани.

За сравнение през 2020 г. те са били 1232 бр., от които 737 бр. новообразувани, а за 2019 г. (само за ТРП) е наблюдавала 736 бр., от които 425 бр. новообразувани.

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай през 2021 г. са били 1159 бр., което съставлява 78% от всички ДП (1489 общо наблюдавани без прекратените по давност), наблюдавани от прокурорите в ТРП. През 2020 г. тези производства са били 1188 бр. от общо наблюдаваните, а през 2019 г./само за ТРП/ – 715 броя.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетния период в съдебния район на ТРП има 1 бр. ДП, разследвано от митнически инспектор. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл.234, ал.1 предл.2 от НК, като същото е разследвано от разследващ митнически инспектор при отдел ТО „МРР Северна морска“, ГД МРР, Агенция „Митници“, МБ – Шумен. По този показател трайно се наблюдава липса на повишение обема на работа на този вид разследващ орган.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През отчетния период в съдебния район на ТРП са отчетени 49 бр. производства от този вид, като 12 бр. са новообразувани, което съставлява около 4% спрямо разследванията от разследващ полицай. В сравнение с данните за 2020 г. те са 43 бр., а за 2019 г. (само за ТРП) са 20 броя. Две от досъдебните производства са възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК от ОП-Търговище.

Проблемът с ниската натовареност на този вид разследващ орган се дължи от една страна от предпоставките в разпоредбата на чл.194, ал.1, т.4 НПК, но и от друга, поради липсата на добра комуникативност между прокуратурата и следователите. Този проблем така и не е решен през годините и съответно рефlekтира в показателите за общата натовареност на следствието.

Наблюдаваните ДПОР по видове разследващи органи са илюстрирани на фиг.3



Фиг.3

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Организация и дейност при използването на СРС.

През 2021 г. има 1 брой искане за използване на СРС. За сравнение през 2020 г. те са били 5, а през 2019 г. (само за ТРП) няма такива.

Видно е, че прокурорите от ТРП прибягват до този доказателствен способ изключително рядко и само при строго спазване на процесуалните изисквания за прилагането му.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През отчетната 2021 г. в ТРС са били внесени общо 17 искания на основание чл.64, от НПК на обвиняеми лица по наблюдавани от съдебния район на ТРП досъдебни производства. От разгледаните искания, 15 бр. са били уважени.

За периода няма подадени протести на основание чл.64, ал.6 от НПК, но има 1 бр. подаден на основание чл.65, ал.7 от НПК, който е бил уважен.

През отчетния период 15 обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

В края на 2021 г. има две лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства.

През периода има една променена мярка от прокурор на основание чл.63, ал.6 от НПК. Също така на основание чл. 234, ал. 8 НПК са отменени мерките за неотклонение на 6 лица.

Следва да се обърне внимание на допуснатата отмяна на мерки за неотклонение на основание чл. 234, ал. 8 НПК, но в повечето от случаите причините са от обективен характер и са свързани с продължителният срок за събиране на някои доказателства по ДП, преди всичко при изготвянето на експертизи в други структурни звена на МВР – НИК, ВМА – Варна и София.

2.2. Сročност на разследването.

Приключени ДП

В отчетния период са приключени 1185 ДП. От тях 1176 бр. са приключени в законов срок, а 9 бр. са приключени извън законовият срок.

Приключилите досъдебни производства се структурират, както следва:

- досъдебни производства разследвани по общия ред - 902 - 76%;
- бързи производства – 283 или 24%.

Препоръки и проблеми:

Установени са 2 ДП водени от следовател и 7 ДП водени от разследващ орган в МВР, които са приключени извън законовите срокове. За преодоляване на този проблем следва да се обърне внимание на съответните разследващи органи и да се създаде организация за недопускане на просрочване на извършваните разследвания.

Неприключени наказателни производства

В края на 2021 г. неприключени са 236 бр. досъдебни производства, като 234 бр. са водени по общия ред и 2 бр. БП, разследванията, по които са в рамките на законоустановеният срок.

За сравнение в края на 2020 г. са останали неприключени общо 306 досъдебни производства, като разследванията са били в рамките на законоустановения срок, а за 2019 г./само за ТРП/ в края са били останали неприключени общо 208 досъдебни производства.

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2020 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене в работата за съкращаване на общите сроковете за разследване. В тази връзка се отчита и повишаване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2021 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 1750 ДП (от тях 545 прекратени по давност), през 2020 г. те са били 1382 ДП (вкл. прекратени по давност 270), през 2019 г. те са били 807 ДП (вкл. прекратени по давност 173).

По 1746 ДП произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл.242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок, по 4 бр. ДП с удължен срок от Административен ръководител, съгласно чл.242, ал.5 от НПК. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в ТРП спазват сръчността при решаване на делата.

Съотношението между общо решените от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 86%.

Структурно те се разпределят, както следва:

- 530 ДП внесени в съда или 30% от общо решените;
- 387 ДП прекратени или 22% от общо решените;
- 545 ДП прекратени по давност или 31% от общо решените;
- 263 ДП спрени или 15% от решените;
- 25 ДП изпратени по компетентност или 1% от решените.

Изведено от годишния доклад за 2020 г. на ТРП, общият брой на решените ДП е бил 1382 бр., което съотнесено към броя на наблюдаваните 1733 бр. е бил 80 %. Това сочи, че през 2021 г. леко се е подобрила отличната тенденция за поддържане на бърза ликвидност на наблюдаваните производства.

Същата е тенденцията по отношение съотношението на внесените в съда ДП спрямо наблюдаваните ДП (без тези по давност), като то е 30 %. Това ясно сочи на много висока ефективност на работата в ТРП.

Спрени досъдебни производства.

През 2021 г. наблюдаващите прокурори в ТРП са спрели 263 ДП, от тях 257 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2

НПК) и 6 ДП спрени на други основания. За съпоставка през 2020 г. в ТРП са били спрени 219 досъдебни производства от тях 172 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 47 ДП спрени на други основания, а през 2019 г. в ТРП са били спрени 180 досъдебни производства от тях 141 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 39 ДП спрени на други основания.

Прекратени общо досъдебни производства от прокурор.

През 2021 г. са прекратени общо 932 ДП, от които 545 бр. са прекратени по давност.

За сравнение през 2020 г. са прекратени общо 615 досъдебни производства, като - 270 ДП са прекратени по давност, а през 2019 г. са прекратени общо 375 досъдебни производства, като - 173 ДП са прекратени по давност.

Препоръки и проблеми:

Броят на прекратените досъдебни производства (извън тези по давност водени срещу НИ) сочи, че все още могат да се търсят резерви по отношение работата за общо намаляване на прекратените дела. Причините от една страна са неправилна преценка за предпоставките на чл.211 НПК от разследващия орган при хипотезата на образуване по чл.212, ал.2 НПК и от друга страна обективната невъзможност в някои случаи при проверка да се установят всички обстоятелства свързани с въпроса извършено ли е престъпление или не, когато делото се образува от прокурор.

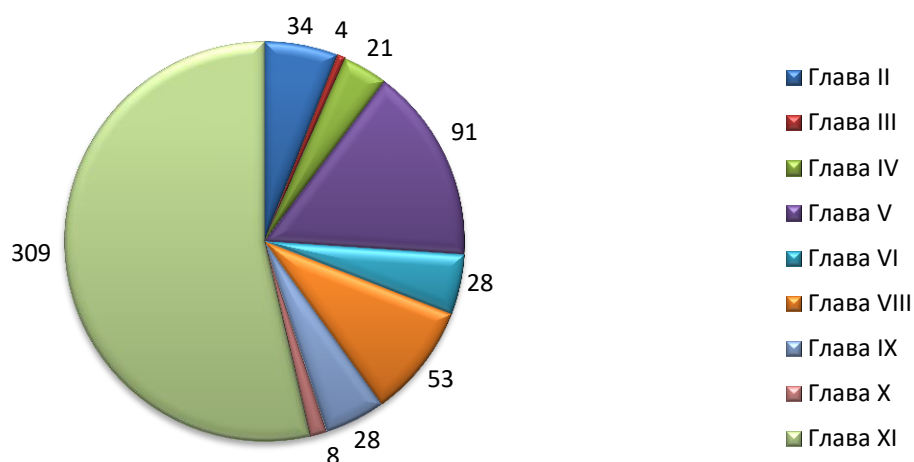
Внесени прокурорски актове в съда

През 2021 г. ТРП е внесла в съда общо 534 прокурорски актове, от които 181 обвинителни акта или 34%, 246 предложения за споразумения или 46% и 107 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 20%.

За сравнение през 2020 г. те са били 528 акта, а през 2019 г. са 238 броя.

С внесените през 2021 г. в съда 534 акта 576 лица са предадени на съд, като това съотношение е било през 2020 г. – 563 лица, а през 2019 г. - 254 лица/фиг.4/.

Лица по внесени актове в съда за 2021г.



Фиг.4

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2021 г. в практиката на ТРП не е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления. През 2021 г. има влязъл в сила акт за 1 лице по внесено през 2020 г. предложение по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесените прокурорски актове

През 2021 г. Районният съд е постановил общо 521 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. За сравнение през 2020 г. те са били 523, а за 2019 г. (само за ТРП) те са били 243.

По видове решения:

- Решения по обвинителни актове – 172, като през 2020 г. те са 165, а през 2019 г. (само ТРП) те са били 58.

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 74. За сравнение през 2020 г. те са били 69, а през 2019 г. са били 37.

По 14 дела присъдата е била по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4, във вр. с чл.371, т.2 НПК, т.е при 19% от осъдителните присъди е приложено съкратеното съдебно следствие. В сравнение с 2020 г. този показател бележи намаление с 30% (20 решения през 2020г.) и намаление с 46% в сравнение с 2019 г. (26 решения).

По внесените обвинителни актове са били постановени 2 оправдателни присъди. За сравнение през 2020 г. постановените оправдателните присъди са били 4, а през 2019 г. е имало 3 оправдателни присъди.

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 88 дела, като споразуменията са постигнати с всички подсъдимы по обвинителния акт лица. За 2020 г. те са били 78 дела, а за 2019 г. са 12.

По 3 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, като същите за 2020 г. са 6, а за 2019 г. са 2.

По внесените през 2021 г. обвинителни актове няма случай на прекратяване на наказателното производство от съда.

- Решения по предложенията за споразумения – общо 246, като броят за 2020 г. е 236 и 119 за 2019 година.

Броят на решенията по предложения за споразумения значително се е увеличил както спрямо 2020 година, така и спрямо 2019 г.

- Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – общо 103, като броят за 2020 г. е 122, а за 2019 г. е 66.

Осъдени и санкционирани лица:

Общият брой на осъдените през 2021 г. е 520 лица. За сравнение с предходен период осъдителни и санкционни решения през 2020 г. са били постановени спрямо 527 лица, колкото са били и през 2019 г., когато са били санкционирани също 241 лица. /фиг.5/



Фиг.5

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

През отчетната година не е имало решения на съда, касаещи народни представители, магистрати, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 508 лица, като в сравнение с 2020 г. – 523 и 242 лица за 2019 г./фиг.6/



Фиг. 6

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2021 г. съдии от РС са постановили 14 осъдителни присъди при условията на чл. 371 - 374 от НПК, които са 7% спрямо общия брой на решенията по внесените в съда обвинителни актове и 19% спрямо броя на постановените осъдителни присъди.

Институтът на съкратеното съдебно следствие до голяма степен облекчи работата в съдебната фаза на наказателните производства, тъй като правният режим на определяне на наказанието при провеждане на съдебното заседание по този ред е изгодно за подсъдимите.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати от съда дела:

През отчетната година от съда са върнати на ТРП 9 от внесените с прокурорски актове досъдебни производства.

- обвинителни актове – 5 броя, като 3 от тях са внесени през 2020г. и върнати през 2021 година. Налице е намаление на върнатите актове спрямо предходният отчетен период, когато са били върнати 7 от внесените ОА актове;

- неодобрили споразумения – 3 броя, като всички са внесени през 2021 година;

- предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 1 брой, внесено през 2021 година.

За сравнение през 2020г. са били върнати 17 от внесените прокурорски актове. Т. е. налице е подобряване на работата на прокурорите по този показател в сравнение с предходния отчетен период.

Протести срещу разпорежданията за връщане:

През отчетната година прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са подали 2 протеста на основание чл.377, ал.2 от НПК, като същите са уважени през 2021 година

Анализ на причините за връщане на делата:

Основната причина за връщането на делата – 6 от връщанията (5 обвинителни акта и 1 постановление по чл. 78а от НК) са поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем - в единият от случаите е повдигнато обвинение в отсъствие на обвиняемия без да са били налице условия за това, в друг случай не е бил назначен защитник при условие, че защитата е била задължителна, едно от делата е върнато заради пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са довели до нарушаване правата на обвиняемия, при обвинение за престъпление по чл. 355 от НК в обвинението грешно е било посочено, извършеното нарушение, налице е случай обвинението да не съответства на обстоятелствата по делото – повдигнато е обвинение за престъпление, извършено в съучастие без да е налице такова, в другия случай е повдигнато обвинение за увреждане, като е в диспозитива е посочена по – малка стойност на причинената щета от реално причинената.

Две от споразуменията са върнати поради това, че противоречат на материалния закон. Т. е. при 8 от 9 върнати дела се касае за пропуски, които могат да бъдат избегнати посредством осъществяване на засилен контрол на прокурора в досъдебното производство с цел качествено, обективно и пълно разследване и познаване на съдебната практика с оглед вярна преценка на правната квалификация.

Едно от делата е върнато поради неявяване на обвиняем да подпише споразумение пред съда – обстоятелство, което не може да се предвиди и контролира.

Няма върнати дела поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследване процесуални нарушения, неотстранени от наблюдаващия прокурор, което налага извода за добър контрол от страна на прокурорите.

През отчетния период няма дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното. Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза. Няма случаи за повдигнати нови обвинения от прокурор в съдебно заседание. В досъдебната фаза значителна част от случаите, при които е искано продължаване на срока на разследването е поради забавяне изготвянето на назначени експертизи, поради липсата на експерти и голямата натовареност на наличните. За

района няма никакви специфични проблеми, които да подлежат на обсъждане и решаване.

2.2. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица:

През 2021 г. са постановени 2 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 2 лица. През 2021 г. са влезли в сила 1 оправдателна присъда и 2 оправдателни решения по АНД – чл. 78а от НК, с които са оправдани 3 лица. През 2021 г. има постановени 4 решения по внесено постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, с които са оправдани 4 лица. За сравнение през 2020 г. са постановени и са влезли в сила 3 изцяло оправдателни присъди и е постановено 1 оправдателно решение по внесено постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Т. е. и по този показател е налице запазване качеството на работа на прокурорите в сравнение с предходния отчетен период.

Протести срещу постановени оправдателни присъди и решения на съда:

През отчетния период прокурорите от ТРП са подали 5 бр. протеста срещу изцяло и частично оправдателни присъди. Разгледани са общо от съда в това число и от подадените в предходен период 4 бр., като само 1 бр. е уважен и той е подаден през 2020 година.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди:

Причините за тези оправдателни присъди според посочените в методиката за анализиране на причините за влезлите в сила оправдателни присъди са неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт – в два от случаите липсва престъпление, а в третия съдът е приел, че се касае за административно нарушение. Подобни пропуски могат да бъдат избегнати посредством задълбочена работа на наблюдаващите прокурори при изготвяне на обвинителните актове и предложенията по чл. 78а от НК, свързана с внимателно анализиране на събраните доказателства, правилно установяване на конкретно извършеното деяние и неговата квалификация съобразно НК, проучване на относимата съдебна практика по сходни казуси с цел избягване неправилно квалифициране на престъплението. През отчетния период не са влезли в сила оправдателни присъди и решения по дела с особен обществен интерес.

3. Гражданско-съдебен надзор.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени.

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Търговище чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по иски молби, по които ПРБ е страна.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура гр. Търговище, по гражданско-съдебен надзор, се извършва чрез модула за случайно разпределение.

През отчетната 2021 г. има една внесени искова молба на основание чл. 552, ал. 1 от ГПК в РС гр. Търговище, като същата е уважена. За сравнение през 2019 г. има една, която е била уважена, а през 2020 г. няма внесени иски молби.

Прокурорите от ТРП са участвали в 11 съдебни заседания за разглеждането на 9 граждански дела. Общият брой първоинстанционни граждански дела за 2021 г. е бил 95 броя, като решени са били 75 броя.

Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на незадължителният характер на участието на прокурора, а от друга страна в липсата на констатирани проблеми от обществен интерес, налагащи участие на прокурора като гаранция за защита на този интерес. Във всички случаи прокурорите от РП гр. Търговище депозират в РС гр. Търговище писмени становища по гражданските дела.

3.2 Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

В Районна прокуратура, гр. Търговище е създадена организация за работа с ТД на КПКОНПИ, която е съобразена със сключеното Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и Прокуратурата на РБългария с Изх. № 538/03.09.2013 година. Съгласно писмо от 13.07.2017 г. по изх. № 538/2013 на Главния прокурор уведомленията по чл. 6 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и ПРБ следва да се изпращат само при наличие на сформирани такива. През 2021 г. в ТРП не са създавани съвместни екипи с КПКОНПИ.

През отчетния период прокурорите от РП гр. Търговище са изпълнявали задълженията си за изпращане на уведомления до ТД на КПКОНПИ гр. Варна във връзка с производствата по чл.110, ал.1, ал.2 от ЗПКОНПИ. За 2021 година РП гр. Търговище е изпратила 141 уведомления по реда на ЗПКОНПИ. Относно броя уведомления за образувани граждански дела по мотивирано искане на КПКОНПИ и брой участия по тях за периода 01.01.2021 г.- 31.12.2021 г. такива не са постъпвали в Районна прокуратура гр. Търговище.

За периода не е получавана обратна информация от ТД на КПКОНПИ за започнали проверки.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2021 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Търговище са участвали по 1 съдебно заседание по 1 гражданско дело с правно основание чл. 2 и след от ЗОДОВ, по което Прокуратурата на РБ е била

ответник. Изготвена е въззивна жалба срещу осъдителното първоинстанционно решение. Към 31.12.2021 г. не е било налице произнасяне от страна на ОС гр. Търговище и Решението на РС гр. Търговище не е влязло в сила.

Решеното първоинстанционно гражданско дело по ЗОДОВ, приключило с осъждане на ПРБ е следното:

Гр. д. № 650/2021 г. по описа на РС-Търговище, Вх.№ 1109/2021 г. на ТРП, е образувано по искова молба срещу ПРБ със следните искове: иск по чл.1, ал.1 и чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ във вр. с чл.45 от ЗЗД за сумите от 3000 лв. – причинени неимуществени вреди и 720 лв. – причинени имуществени вреди. Същото е било насрочено за 05.10.2021 година. С Решение № 489/01.11.2021 г. по гр. д. № 650/21 г. ПРБ е осъдена, както следва:

- да заплати сумата от 1500 лв., представляваща обезщетение за причинените неимуществени вреди, като в останалата част и до пълният претендиран размер от 3000 лв., отхвърля предявеният иск, като неоснователен;

- да заплати сумата от 720 лв. представляваща обезщетение за претърпени имуществени вреди, ведно със законната лихва;

- да заплати сумата от 453,95 лв. направени по делото разноски за адвокатско възнаграждение и държавна такса, съразмерно с уважената част от исковете.

За сравнение през 2020 г. заведените дела по ЗОДОВ са били 5 броя, а за 2019 г. (само за ТРП) е 1 брой. От образуваните и неприключили дела по ЗОДОВ за 2020 г. 1 брой е прекратено, а останалите 4 броя не са влезли в законна сила към края на отчетния период на 2021 година.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Изпълнение на наказанията.

През отчетната 2021 г. в ТРП са били получени за изпълнение 273 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 298 различни наказания.

От наложените 298 наказания, получени за изпълнение през 2021 г.:

- 62 или 21% са „Лишаване от свобода“. В сравнение с 2020 г. те са били 71, а за 2019 г. са били 25;

- 142 или 48% са получените за изпълнение наказания „Лишаване от право“ по чл. 37, ал.1, т.6-10 НК. В сравнение през 2020 г. тези наказания са били 139, а през 2019 г. 59 броя;

- 82 или 28% са наказания „Пробация“. В сравнение през 2020 г. те са били 70, а за 2019 г. са 30;

- 12 или 3% са наказания „Обществено порицание“. В сравнение с 2020 г. те са 5, а през 2019 г. 8.

Всички получени 273 присъди за изпълнение са били изпратени за изпълнение през 2021 година. Получени са 253 бр. уведомления за започване на изпълнението на наказанието.

5.2 Контрол по изпълнението на присъдите:

Внесените предложения по чл. 306 НПК са общо 23, от които 3 са неуважени и 1 бр. е неразгледан.

Незадържаните лица по изпратени присъди с наказание „Лишаване от свобода” са 12, като срещу девет лица са издадени ЕЗА. Лицата с издадени ЕЗА са обявени на международно издирване във ШИС, но към момента нито едно от тях не е издирено. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им. Срещу три лица не са издавани ЕЗА, т.к. наказанията са под 4 м. „Лишаване от свобода“.

5.3 Принудителни мерки.

През отчетната година ТРП е наблюдавала 95 преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, от които 89 са новообразувани, като 94 бр. преписки са за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от Закона за здравето и 1 бр. е за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89, ал.1, б. „б” от НК. След приключването на проверките по тези преписки в ТРС са внесени 48 предложения и искания за настаняване на задължително лечение. Разгледани от съда са били общо 46 предложения. От тях 38 са били уважени и 3 прекратени. По тези производства са проведени общ 94 съдебни заседания. Внесеното предложение по чл.89 от НК е уважено от съда.

През 2021 г. не са констатирани проблеми във връзка с прилагането на принудителни медицински мерки по 33 и по реда на чл.89 от НК.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. ПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА ЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

През 2021 г. в съдебния район на РП Търговище има взети 79 бр. досъдебни производства на специален надзор от АП – Варна, съгласно Заповед № ЛС-РД-02-02/05.01.2021 г. и Заповед № РД-09-22/13.03.2020 г. и двете на Главен прокурор на РБ, като 77 бр. са образувани за престъпление по чл.355, ал.2 във вр. с ал.1 от НК, 1 бр. за престъпление по чл.326, ал.1 от НК и 1 бр. за престъпление по чл. 202, ал.2, т. 1 вр. с ал.1 т. 1 вр. с чл. 26, ал.1 от НК.

Към 31.12.2021 г. от взетите дела на специален надзор 73 бр. са новообразувани. 40 бр. са внесени в съда, по които са осъдени 37 лица. 36 лица са с влязъл в сила съдебен акт.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

През 2021 г. няма образувани досъдебни производства от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

ТРП няма такава компетентност.

Корупционни престъпления.

В Прокуратурата на Република България през 2014 г. е създадена организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор (отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г., допълнена със Заповед № РД-04-422/28.10.2020 г.) е създадена организация за приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност, като бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор е издадена заповед от административния ръководител, с която е определен служител от ТРП, който да отговаря за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административния ръководител, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящата прокуратура.

Съгласно единният каталог на корупционните престъпления през 2021 г. в ТРП са били наблюдавани 20 производства за корупционни

престъпления, при 24 досъдебни производства за 2020 година. От тях 8 са новообразувани. Решените от прокурор са общо 9 броя, от които 2 са прекратени, 5 са внесени в съда, 1 производство е спряно и 1 е изпратено по компетентност.

Изпиране на пари.

ТРП няма такава компетентност.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

През периода в ТРП не са образувани ДП и преписки с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

ТРП няма такава компетентност.

Данъчни престъпления.

Същинските данъчни престъпления не са от родовата компетентност на ТРП. Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и престъпления против собствеността.

През 2021 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 8 ДП по чл. 234 НК, от които 8 новообразувани, като всички са решени. В съда са внесени 4 бр. ДП и 4 бр. ДП са прекратени.

За периода са осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 4 лица с 5 наказания, както следва: 4 „лишаване от свобода“ при условията на чл.66, ал.1 НК, 1 глоба с размер 100 лв.

През 2021 г. ТРП е наблюдавала 6 бр. ДП по чл.212 от НК и 5 бр. по чл.212а от НК. От всички 11 бр., 5 бр. са новообразувани. От тях 4 бр. са в досъдебна фаза, 1 бр. е спряно на основание чл. 244, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 25, ал. 2 НПК, 4 бр. са прекратени, като 3 бр. са по прекратени по давност, 2 бр. към 31.12.2021 г. е при прокурор за решаване.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2021 г. в съдебни района на РП Търговище са наблюдавани общо 50 ДП, от които 35 са новообразувани, а са решени 45 ДП. В съда са внесени 34 прокурорски актове срещу общо 35 лица, като осъдени лица с влязла в сила присъда са 36 броя. 7 бр. ДП са прекратени, 1 брой ДП е спряно и 3 бр. ДП е изпратено по компетентност.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година в ТРП има общо 3 бр. досъдебни производства. 2 бр. ДП са образувани за престъпление по чл.155 от НК, за склоняване към проституция, като пострадали са 2 жени, от които едната е непълнолетна. 1 бр. ДП е получено по компетентност от Специализирана прокуратура, за извършено престъпление по чл.159б, ал.1 от НК, за трафик на хора с цел развратни действия, като пострадалото лице е 1 жена. Всички досъдебни производства са прекратени през 2021 година.

Досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната 2021г. година ТРП е наблюдавала 29 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. През 2020 г. тези производства са били 18 бр., а през 2019 г. 11 броя. Отчита се увеличение спрямо 2019г. и 2020 година. От всички наблюдавани производства срещу непълнолетни лица през 2021г. 25 са новообразувани, при 14 новообразувани за 2020 г. и 4 за 2019година. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства – 1489 (без прекратените по давност ДП), делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 2%.

От осъществените от непълнолетни лица престъпления най-голям е дялът на престъпленията против дейността на държавни органи и обществени организации - 10 ДП, следвани от престъпления против собствеността - 9 ДП, следват общоопасните престъпления - 7 ДП, следвани от престъпленията против личността и общественото спокойствие по 2 бр. ДП и на последно място са престъпленията против реда и общественото спокойствие – 1 ДП.

Решени по същество от прокурорите са 25 броя, което съставлява 86% от общо наблюдаваните ДП. Към 31.12.2021 г. има само две досъдебни производства, които са на производство.

През 2021 г. са осъдени с влязла в сила осъдителна присъда 11 непълнолетни лица. Констатира се намаление на осъдените непълнолетни лица спрямо 2020г. и 2019 година.

През 2021 год.не са регистрирани престъпления с особен обществен интерес, извършени от непълнолетни.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната година в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 4 бр. преписки, като 2 бр. са по чл.131, ал.1, т.2 от НК, 1 бр. по чл.142а от НК и 1 бр. по чл.287 от НК, съдържащи данни за полицейско насилие, като всички са новообразувани. 3 бр. от тях са

решени с постановление за отказ и 1 бр. е при прокурор за решаване към 31.12.2021 година.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Международно-правно сътрудничество.

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси обичайно и през 2021 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел „Международно правно сътрудничество“ при ВКП.

Наблюдавани са и са образувани дела с международен елемент с участие на български граждани, като и такива извършени от чужди граждани на територията на Р България.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2021 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на ТРП в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВбр.16 от 20 Февруари 2018г.

През 2021 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България (визирайки съдебния район на ТРП) за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТРП.

За периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. в ТРП има 28 броя преписки с международен елемент, включващи входящи и изходящи молби за правна помощ, издадена ЕЗА, издадени Европейски заповеди за разследване и издадени предложения до ВКП отдел “Международен”). В сравнение с 2020 г. те са били 12 броя, а за 2019 г. те са 10 броя.

Изходящи молби за правна помощ:

През 2021 г. в ТРП има 1 бр. издадена изходяща молба за правна помощ до Република Гърция. Същата не е изпълнена т.к. е изпратена в края на 2021 година.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2021 г. в ТРП са изготвяни 2 бр. ЕЗР до Литва и Швеция. Към 31.12.2021 г. и двете ЕЗР не са изпълнени, т.к. са изпратени в края на 2021 година.

Входящи молби за правна помощ:

В ТРП през 2021 год.са получени 10 бр. МПП от други държави. Всички, получени МПП през 2021 г. са изпълнени.

Този брой сочи увеличение спрямо 2020г. и 2019 година.

При изпълнение на получените през периода МПП прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства:

През отчетния период има 1 бр. изготвено предложение за трансфер на наказателно производство, което е върнато и неуважено от ВКП.

Производства по екстрадиции и ЕЗА:

През 2021 г. е изготвена 1 бр. ЕЗА, в сравнение с 2020 г., са били 6 броя и 2019 г. са били 4 броя.

Издадената ЕЗА през периода е изпратена по линия на ДМОС с копие до отдел „Международен“ при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

Една от изготвените през 2012 г. ЕЗА е изпълнена.

Издадената ЕЗА през 2021 г., касае искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда.

През отчетния период, дейността на ТРП по международно правното сътрудничество, касаела задържането и предаването на лица, с цел провеждане на наказателно преследване и/или изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ обичайно, както и в предходните отчетни периоди се е осъществявало само чрез института на ЕЗА, а институтът на екстрадицията по чл. 2 ЗЕЕЗА не е прилаган.

Проблеми и предложения

Традиционно ТРП няма съществена натовареност от дела с международен елемент, което е определено главно поради географското местонахождение на съдебния ни район. Това обаче не се отразява на безспорно свободното приложение и рутинност в работата на всички прокурори за и при използването на институтите на МПП. До момента не е възниквал нерешим проблем.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

През 2021 г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 9,16 прокурори при щат от 13 бройки и 17 съдебни служители (като двама съдебни служители на длъжност „призовкар“ са на щат ½). Прокурор Диана Илиева, през цялата 2021 г. е в отпуск за отглеждане на дете.

През 2021 г. е новоназначен Ангел Валериев Василев на длъжност „младши прокурор“, съгласно Протокол № 28 от 28.07.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, считано от 30.08.2021 година.

През същата година един съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител“ е освободен, считано от 05.07.2021 година. На негово място

след провеждане на конкурс е назначен нов служител на длъжност „съдебен деловодител“, считано от 04.10.2021 година.

Понастоящем РП-Търговище използва общо 9 работни помещения в сградата на Съдебната палата. В пет от тези помещения са работните кабинети на прокурорите от РП – Търговище. Един от работните кабинети се намира в Окръжна прокуратура, гр. Търговище, предоставен за ползване през 2020 г. на ТРП и в него се помещава младшия прокурор. Две от помещенията са заети от „Регистратура и деловодство“, едно от Адм. секретар и Гл. спец. „ЧР“ и касиер и едно от чистач и шофьор-призовкар. Главният счетоводител на РП-Търговище поради липса на работно помещение понастоящем работи в кабинет, намиращ се в Окръжна прокуратура, гр. Търговище.

В ТО – Попово прокуратурата ползва 4 помещения помещаващи се в Съдебната палата - гр. Попово.

В ТО – Омуртаг прокуратурата се помещава на 3 етаж в общинска сграда, който изцяло е собственост на ПРБ.

На този етап недостиг на сграден фонд не съществува в териториалните отделения, а такива нужди ще възникнат в областната структура след завръщането на колега в продължителен болничен и заемане на пълния щат.

През 2021г. поради създалата се извънредна епидемиологична обстановка в РБългария, прокурорите и съдебните служители са участвали в общо 4 семинара организирани от НИП за прокурори и служители, като само един от тях е бил присъствен.

Районна прокуратура, гр.Търговище е третостепенен разпоредител с бюджетни средства със самостоятелен бюджет, като с най-висок относителен дял са разходите за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения.

В Районна прокуратура, гр. Търговище, се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- програмен продукт –LSWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware(счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер.

През отчетния период бяха извършени две проверки на Районна прокуратура, гр. Търговище, както следва:

- Със Заповед № РД-286/13.10.2021 г. на ТОП, относно извършване на проверка за спазване принципа на случайното разпределение за първото

шестмесечие на 2021 година. Въз основа на направената проверка от ТОП не са установени нарушения от ТРП.

- Със Заповед № 306/20.10.2021 г. на Окръжна прокуратура, гр. Търговище, бе извършена комплексна ревизия на работата на Районна прокуратура, гр. Търговище за периода от 01.10.2019 г. до 30.09.2021 година. След извършване на същата и изпращане на доклада не бяха констатирани съществени нарушения относно дейността на РП-Търговище.

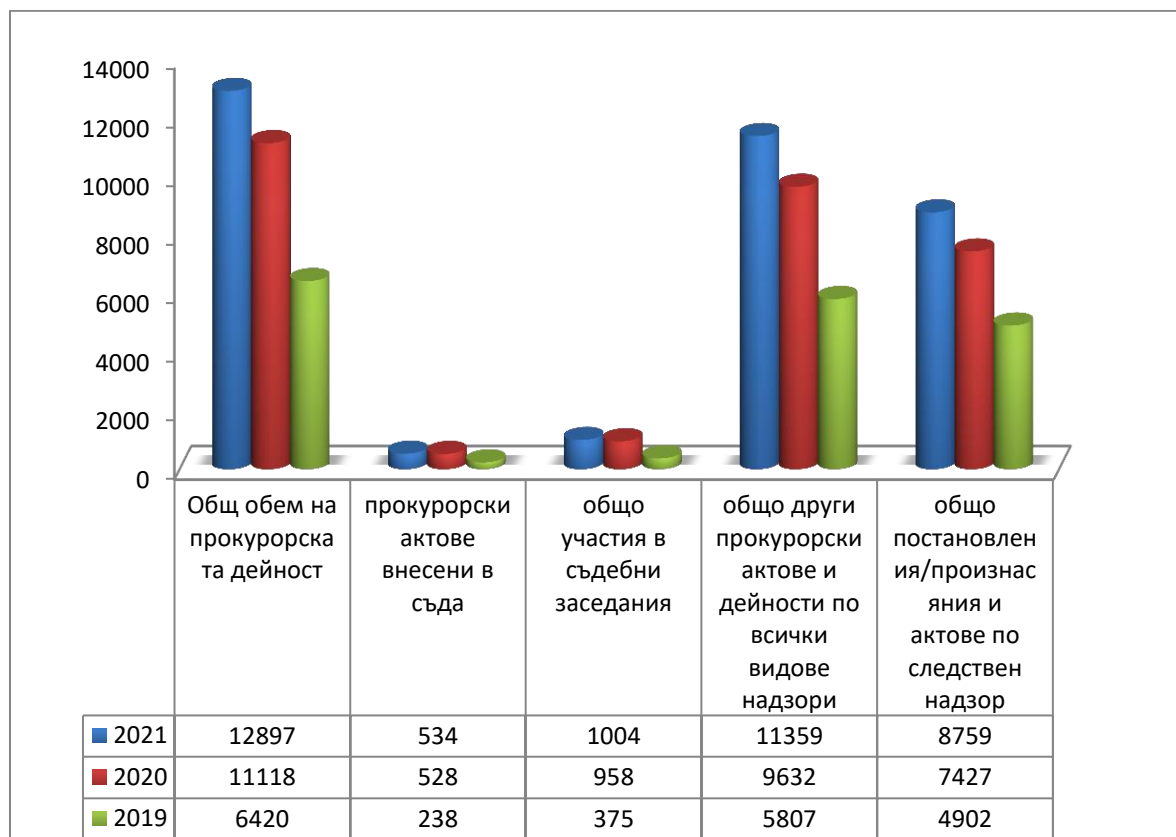
През периода няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от ТРП.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

1. Натовареност според данните от таблица 5.1

Според данните от таблица 5.1, обемът на прокурорската дейност и средната натовареност на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище през 2021 год., съпоставени с предходните две години, са следните:

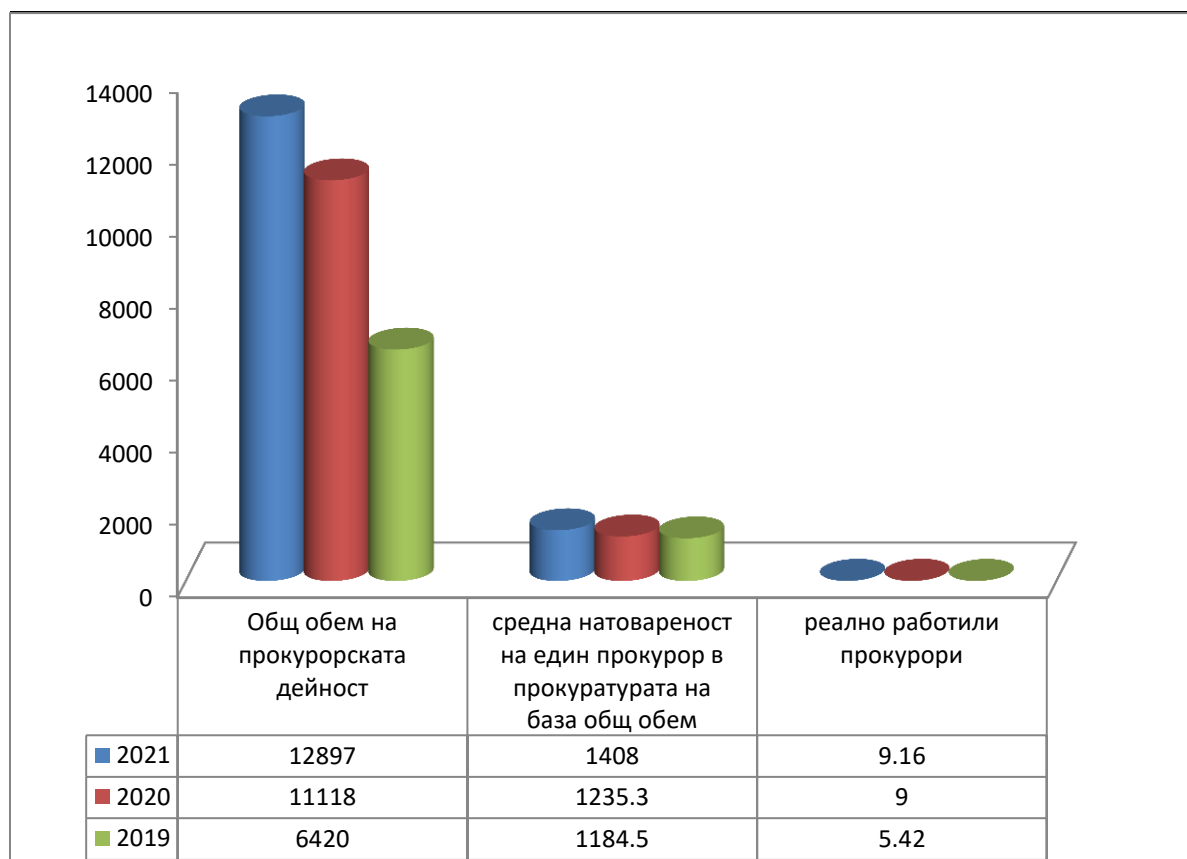
Обем на прокурорската дейност - фиг.7



Фиг.7

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура, гр. Търговище-фиг.8



Фиг.8

Забележка: Данните за 2019 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

2. Натовареност на РП-Търговище за 2021год. според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г., и изменени и допълнени с Протокол № 41/18.12.2019 г. на ВСС по т.36 за тестово прилагане, считано от 01.01.2020 година.

През 2021г. са попълнени и одобрени 15 бр.формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, като за 2020г. са попълнени и одобрени 48 бр.формуляр.

Съгласно приетото тестово прилагане от 01.01.2020 г. на изменени и допълнени Правила за измерване на натовареността на прокурорите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател по т.36, Протокол № 41/18.12.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС са попълнени и одобрени 61 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата.

Натовареност по бройни показатели за административно-ръководна дейност:

Измерването на натовареността относно административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговият заместник при Районна прокуратура, гр. Търговище за 2021 год. съгласно Правилата са илюстрирани в следната таблица:

Дейност по администриране общо и по някои показатели съгласно правилата на ВСС за РП-Търговище за 2021 г.	
Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона	154
Заповеди/без такива по кадрови въпроси и за командироване/и указания	139
Справки/писма до други звена, институции, граждани	86
Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници	16
Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания	5
Становища	4
Предложение по ЗСВ	3
Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила	1

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО
АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И
НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Деятелността на Районна прокуратура гр. Търговище по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2021 г. и сравнение с предходните две години.

През отчетната 2021 г. в изпълнение на разпорежданията на ВАП, определените със заповед на административния ръководител прокурори от ТРП изпълняваха задълженията си да осъществяват дейността по надзора за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите. Основната част от дейността по този вид надзор се свежда до извършване на възложени от ВАП тематични проверки.

Планирани и извършени проверки за законност/примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През 2021 г. извършените тематични проверки по реда на чл.145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са общо осемдесет и една проверки, от които по 74 са изискани документи, а седем са възлагателни. За сравнение извършените проверки през 2020 г. са осемдесет и три проверки, а през 2019 г. са седемнадесет. През 2021 г. надзора за законност е обхванал следните области:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост

- проверка на дейността на общинските органи на територията на област Търговище относно преместваемите обекти

- проверка на дейността на общинските органи на територията на област Търговище по спазване разпоредбите на Закона за подземните богатства.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките активно е взаимодействано с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения

по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общият брой на проверените административни актове за 2021 г. - нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни е 607 бр., докато през 2020 г. е бил 811 бр., а през 2019 г. - 87 бр. В резултат на извършените проверки за законност през 2021 г. са установени шест административни нарушения, поради което са направени четири предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. В резултат на извършените проверки за законност не са образувани досъдебни производства.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА

РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2021 г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2021 година може да се посочи следното:

Осигурена е работна среда, която да гарантира спокойно изпълнение на служебните задължения на всички работещи в прокуратурата;

Постигната е отлична координация и взаимоотношения с разследващите органи;

Запазване на висок процент на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства;

Запазен е значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства спрямо общо наблюдаваните производства (23 % спрямо ОНДП без тези прекратени по давност);

Повишено е качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела и оправдани лица;

Няма дисбаланс в обема на натовареност между прокурорите;

Намален е броя на разследванията по ДП от образуването им до решаването им от прокурор (т.1.2.2 – к. 26), които протичат в рамките над 2 години;

Постигнати са положителни резултати в работата по дела спрямо лица с две и повече неприключили наказателни производства;

2. Приоритети на ТРП за 2022 г.

Приоритетите в дейността на ТРП през 2022 г. кореспондират с тези, които бяха набелязани през 2021 година, а именно:

Осигуряване на безопасна работна среда, с основен приоритет опазване на здравето и живота на работещите, предвид световната пандемична обстановка;

Поддържане на непрекъснато взаимодействие с административния ръководител на Окръжна прокуратура – Търговище, с оглед оперативност при решаване на възникнали проблеми, сътрудничество свързано с администрирането и при необходимост от оказване на методическа помощ от страна на горестоящата прокуратура при прилагане на закона;

Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа;

Усъвършенстване на екипността в работата между прокурора, разследващия орган и оперативните служители на МВР, особено при първоначалните действия на разследването;

Продължаване на тенденцията за поддържане висок дял на БП;

Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години, като се съблюдава не само техния брой, но като се проследява във всеки отделен случай съществуват ли субективни причини, които да водят до неоснователно забавяне на разследването, неритмичност в провеждането на ПСД и своевременното им отстраняване;

Запазване на постигнатите резултати свързани със подобряване на срочността на разследванията с приоритетен контрол по отношение на разследванията над 3 години;

Запазване качеството на работата по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства, чрез осигуряване на бърза ликвидност на ДП от тази категория;

Продължаване на активната дейност по контрол на прокурорите спрямо дейността на МВР свързана с разкриване или установяване на извършителите по спрени досъдебни производства и контрол на основанията за тяхното спиране;

Затвърждаване на постигнатите резултати свързани с качеството на прокурорската работа и качеството на прокурорските актове, за да се поддържа минимален брой на върнати дела от съда поради съществени отстраними процесуални нарушения, а оправдателните присъди да останат в установения минимален размер;

Осигуряване на предвидимост в дейността на прокуратурата – с налагане на общи стандарти в работата на магистрати и служители в трите структури;

Провеждане на активна комуникация с медиите и прозрачност на дейността на прокуратурата за обществото, чрез коректно и обективно представяне на видимите резултати от работата ни;

21.01.2022 г.
Гр. Търговище

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:/п/
/Мила Стайкова/