



Д О К Л А Д

***за дейността
на
Районна прокуратура
гр.Търговище***

2020 год.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

РАЗДЕЛ I ОБООБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	1
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	1
2. Необходими мерки и законодателни промени.	2
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ <i>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.</i>	4
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	4
2. Следствен надзор.	6
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.	6
2.2. Срочност на разследването.	10
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	11
<i>II. СЪДЕБНА ФАЗА.</i>	13
1. Наказателно-съдебен надзор.	13
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	15
3. Гражданско-съдебен надзор.	17
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ и на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решениста на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	18
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	20
<i>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.</i>	22
<i>IV. МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.</i>	25
<i>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</i>	27
<i>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</i>	30
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТНА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ 1. Дейност на териториалните прокуратури.	33
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	35

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Област Търговище, чийто териториален обхват съвпада с териториалната компетентност и на ТРП с двете ѝ териториални отделения – ТО – Попово и ТО - Омуртаг, е разположена на територия от 2 710.4 кв. км в източната част на Дунавската равнина. Състои се от 5 общини - Търговище, Попово, Омуртаг, Опака и Антоново и граничи с 5 области - Русе, Разград, Велико Търново, Шумен и Сливен. Население от около 110 914 жители, живущи, в по-голямата си част в градовете. На територията живеят българи, турци, българомохамедани и роми, като преобладава българското население, но то е концентрирано най-вече в градовете. Населението по постоянен адрес в област Търговище към 15.12.2020 г. по данни от ГРАО е 149 025, а по настоящ - 129 908 души.

През последните години престъпността в област Търговище се характеризира с минимална динамика на количествените и качествените си параметри, за което в голяма степен допринасят географското разположение на областта и процесите в сферата на икономиката и социалния живот.

През периода криминогенната обстановка е в устойчиви граници. Регистрираните престъпления по криминална линия са малко над 86 %, а по икономическа почти 14% от всички регистрирани престъпления. Подобно е било съотношението и предходната година, когато 87% са били престъпленията по криминална и 13% по икономическа линия.

В резултат на обявеното с Решение на Народното събрание извънредно положение върху цялата територия на страната, последвалата извънредна обстановка и предприетите мерки е промененена и структурата на т. нар. конвенционална престъпност като с най - голям дял вече са общоопасните 48.4%, следвани от престъпленията против собствеността 33.8%, други криминални престъпления 9.7 % и с най малък дял от 5.7 % са тези против личността.

През 2020 г. в ОДМВР - Търговище общо по криминална и икономическа линия са регистрирани 1142 бр., срещу 1254 бр. за 2019 г., което се явява спад от 8.9 %. Разкритите престъпления от регистрираните през 2020 г. са 775 бр., а през 2019 г. са били 822 бр. Запазено е съотношението между престъпленията по криминална и икономическа линия. Процентът на разкриваемост съответно за 2020 г. е 67,9 %, а през 2019 г. е бил 65,5 %.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

През 2020 г. макар и да бе постигнат по – висок относителен дял на досъдебните производства възложени чрез възможността, предоставена от чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, разследването по досъдебни производства с фактическа и правна сложност да бъде възлагано на следователи от ОСО при ОП – Търговище е все още незначителен и са необходими преди всичко законодателни мерки тази форма на разследване да бъде използвана по-широко и по-ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващият преписката прокурор, както и промяна в чл. 194, ал.1, т.1 НПК, касаеща разширяване на броя на престъпленията от НК, разследвани от следовател.

През 2020 г. от съда са били върнати 5 броя дела на прокурора поради отказ на обвиняемия да потвърди съгласието си пред съда за прекратяване на наказателното производство при условията на чл.381 НПК. Необходимо е обаче да се посочи, че връщането на дела от съда в тези случаи не касае допуснато от страна на обвинението съществено процесуално нарушение или пропуск в акта, с който делото е внесено в съда, но въпреки това НПК позволява да се отчита единствено като такова и съответно да рефлектира негативно върху оценката за качеството на прокурорската работа. В този смисъл процесуалният закон дължи коректност в тази насока.

Законодателните промени в НПК следва да бъдат отнесени и към случаите когато при иначе ясно и недвусмислено дефинирани законови норми, към органите на досъдебното производство се предявяват изисквания в правоприложната им практика, които нерядко надхвърлят волята на законодателя и правилата за тълкуване на законовата норма. Ето защо намираме, че е необходимо чрез съответни законови промени или активизиране на тълкувателната дейност на ВКС, да се въведат механизми, чрез които съдилищата да съобразяват актовете си изключително с ръководните тълкувателни решения на ВКС.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Наказателният кодекс е с отживели структура и концепции за всеобхващащата и водеща роля на наказателната отговорност дори по отношение на леки деяния, спрямо които би могла да бъде търсена друг вид юридическа отговорност или да се прилагат възпитателни и други мерки за въздействие, със система от наказания и правила за определянето

им, които в много случаи не съответстват на целите на индивидуалната и генералната превенция и накърняват чувството за справедливост в обществото, не отговаря на съвременните социално – икономически реалности и поради това е неспособен да обхване дори в минимална степен редица съвременни форми на престъпност. Примери в тази насока биха могли да се изреждат много, но е достатъчно да бъдат посочени т. нар. „кражби“ на фирми, когато чрез неистински или подправени документи пред Агенцията по вписванията се вписват нови управителни органи и в резултат всички активи на фирмите преминават в разпореждане на трети лица, които в най – добрия случай могат да отговарят само извършени документни престъпления, но по отношение на останалите деяния в НК липсва съответен състав, а квалифицирането им по действащите разпоредби е невъзможно, както и прехвърлянето на фирми, натрупали големи публични и частноправни задължения, на неграмотни и социално слаби лица, като извършителите на подобни деяния, които обикновено са извършили и други престъпления, преди всичко срещу данъчната и осигурителната система, си осигуряват по този начин ненаказуемост поради осуетяването на възможността за цялостно разкриване на престъпната им дейност.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на формата в наказателния процес и резултат от това е липсата на гъвкавост и бързина при разследването, въпреки строгите изисквания към срочността му, неефективност на същото, злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдими. Подобни предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна последица тежко нарушават баланса между обществения интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на обществения интерес и правото на защита в наказателното производство.

Без приемането на изцяло нови и адекватни на съвременните динамични обществени отношения материален и процесуален наказателни закони, наред с останалите законодателни и институционални промени, съдебната реформа би останала само добро пожелание.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2020 г. прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 2231 преписки, от които 2097 или 94% новообразувани и 134 или 6% от предишен период. За сравнение с 2019г. броя на наблюдаваните преписки е 930, а за 2018 г. е 1159.

През отчетният период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са решили общо 2165 преписки, което е 97% от общия брой на наблюдаваните преписки, от които:

- 1693 или 78% с постановления за отказ да се образува досъдебно производство;
- 387 или 18% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство;
- 53 или 3% решени с възлагане на предварителна проверка;
- 32 или 1% изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решените преписки и видовете решения по тях са илюстрирани на фиг.1.



Фиг.1

Забележка: Данните на фигурата за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Броят на нерешените преписки при наблюдаващите прокурори към 31.12.2020 г. 66 броя в сравнение с предходната 2019 г. - 22 броя и спрямо 2018 г. - 35 броя.

Решени в срок са всички 2165 бр.преписки.

През отчетната година без особени затруднения продължи работата по предварителните проверки съобразно законовата им регламентация в чл.145 ЗСВ (ДВ бр. 62/2016 г.). Следва обаче отново да се изтъкне, че ограничаването на срока за провеждане на проверките в определени случаи, изискващи събирането на голям брой материали и изясняването на множество фактически обстоятелства, би могло да доведе до неоснователно прекратяване на проверката или образуването на досъдебно производство, без да са налице всички законови изисквания на НПК за това.

Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

От наблюдаваните всички 2231 бр. преписки прокурорите от ТРП са възложили проверка по 421 преписки. По 410 преписки възложените проверки са приключили в срок до 2 месеца или с удължен срок от административният ръководител до 3 месеца. Пет броя преписки не са били приключени в срок до 3 месеца. При проверката на тези преписки бе установено, че причините за просрочването се дължат изцяло на извънредната епидемиологична обстановка в страната, която е породила затруднения при събирането на съответните данни и материали.

1.2 Преписки на специален отчет

През отчетната година няма преписки взети на специален отчет, както и през предходните две години.

1.3 Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС

През 2020 год. в съдебния район на РП-Търговище са наблюдавани общо 31 броя преписки, както следва: 2бр. след самосезиране и по сигнали от НАП –29 броя.

Преписки, образувани след самосезиране:

В ТРП през отчетната година са наблюдавани две преписки, образувани след самосезиране, като и двете са новообразувани. По новообразуваните преписки са възложени проверки до РУ при ОДМВР-Търговище от наблюдаващите прокурори, като едната е приключила с постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.199 и чл.213 ал.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК, а другата към 31.12.2020г. е с неприключила проверка.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – НАП

По отношение на сигнали от контролни органи в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавани общо 29 бр. преписки/27бр. са новообразувани, а останалите 2 са от предходен период/, като по 19 бр. от тях са образувани досъдебни производства, 6 бр. са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213, ал.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК, 2бр. са изпратени по компетентност на РП-Добрич и РП-Плевен, и 2бр. са изпратени за проверка в ОДМВР-Търговище и към края на периода са неприключили. От наблюдаваните 41 ДП/22 ДП от предходен период/ 27 бр. ДП са на производство в ОДМВР-Търговище, 10 бр са приключили с прекратяване на наказателното производство, 1 бр. е спряно на основание чл. 199, 244, ал. 1, т. 2, от НПК и 3 бр. ДП са внесени в съда.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

През отчетният период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 1733 досъдебни производства /БП и ДПОР/, от които 270 бр. прекратени ДПОР по давност. За период 2019 г. те са били 1026 ДП, а за 2018 г. ТРП е наблюдавала 1213 ДП.

От общо наблюдаваните 1 463 ДП /без прекратени по давност/, 1 188 бр. са разследвани от разследващ полицай или 81 % от общия брой наблюдавани /без давност/, 1 брой разследвано от разследващ митнически инспектор, 43 бр. от следовател, което се равнява на 23% от общия брой ДП. В периода няма производства, които да са разследвани изцяло от прокурор.

От общо наблюдаваните през отчетната година досъдебни производства 1024 бр. са били новообразувани, което е 59 % от общия брой, от тях 387 бр. образувани от прокурор и 637 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал.2 от НПК. За сравнение през 2019 г. новообразуваните производства са били 555 бр., а спрямо 2018 г. новообразувани са били 661 бр. производства.

Правейки сравнение с наблюдаваните ДП /без тези по давност/ през 2019 г. на трите териториални структури общо те са били 1543 бр., което сочи, че през 2020 г. се наблюдава намаление 5,2 %, което се обяснява единствено с отчетеното намаление на общо регистрираната престъпност в региона по данни на ОДМВР – Търговище.

Структурата на новообразуваните досъдебно производства, съобразно систематиката на НК е както следва:

От новообразуваните ДП през 2020 г. най-висок дял - 446 ДП или 44% заемат тези за извършени общоопасни престъпления, следвани от 258

ДП за извършени престъпления срещу собствеността, следвани от 98 ДП, за престъпления срещу личността, 79 ДП за престъпления против стопанството, 57 ДП за извършени документни престъпления, 33 ДП против брака и семейството, 25 ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие, 11 ДП против правата на гражданите и 17 ДП за престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции / фиг.2/



Фиг.2

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП са 400 броя. От тях непълнолетните лица са 35 бр., като най-голям брой 219 лица са тези пострадали от извършени престъпления против собствеността.

Ощетените юридически лица са 104бр., като най- голям брой 48 бр. са тези пострадали от престъпленията срещу собствеността, 44 бр. - против стопанството и 12 бр.- общоопасни престъпления.

Видове досъдебни производства:

Бързи производства:

През 2020 г. в съдебния район на ТРП са наблюдавани общо 287 бр. БП, при 131 за 2019 г. и 117 за 2018 година.

Изведено от годишните доклади за 2019 г. на сегашните териториални отделения и ТРП общият брой на водените БП е бил 326 бр. Това сочи, че през 2020 г. се наблюдава спад от 12%, което се обяснява с усложнената епидемиологична обстановка в страна и периода, в който Районен съд – Търговище не заседаваше. Няма основание да се счита, че намалението е свързано с влошаване работата по този качествен показател.

Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2020 год. РП-Търговище е наблюдавала 1 232 бр. ДП по общия ред(без прекратените по давност), от които 737 бр. или 60% са новообразувани.

За сравнение през 2019 г. те са били 736 бр., от които 425 бр. новообразувани, а за 2018 г. е наблюдавала 777 бр., от които 544 бр. новообразувани.

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай през 2020 г. са били 1 188 бр., което съставлява 81% от всички ДП (1463 общо наблюдавани без прекратените по давност), наблюдавани от прокурорите в ТРП. През 2019 г. тези производства са били 715 бр. от общо наблюдаваните, а през 2018 г. – 763 броя.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетния период в съдебния район на ТРП има 1 бр. ДП, разследвано от митнически инспектор. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл.234, ал.1 предл.2 от НК, като същото е наблюдавано от разследващ митнически инспектор при отдел ТО „МРР Дунавска“, ГД МРР, Агенция „Митници“ гр. Русе.

По този показател трайно се наблюдава липса на повишение обема на работа на този вид разследващ орган.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През отчетния период в съдебния район на ТРП са отчетени 43 бр. производства от този вид, като всички са новообразувани, което съставлява около 4% спрямо разследванията от разследващ полицай. В сравнение с данните за 2019 г. те са 20 бр., а за 2018 г. са 14 броя.

Увеличението се дължи наличието, като на констатирани законови предпоставки, така и на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори по възлагането на тези производства. В този смисъл може да се обобщи, че натовареността на този вид разследващ орган се е повишила по брой дела, но това не се е отразило на индивидуалното натоварване, т.к. през 2020 г. броят на следователите при ТОП бе увеличен с двама следователи.

Проблемът с ниската натовареност на този вид разследващ орган се дължи от една страна от предпоставките в разпоредбата на чл.194, ал.1, т.4 НПК, но и от друга, поради липсата на добра комуникативност между прокуратурата и следователите. Този проблем така и не е решен през годините и съответно рефлектира в показателите за общата натовареност на следствието.

Наблюдаваните ДПОР по видове разследващи органи са илюстрирани на фиг.3



Фиг.3

Забележка: Данните на фигурата за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди округняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Организация и дейност при използването на СРС.

През 2020 г. има 5 броя искания за използване на СРС. За сравнение през 2019 г. и 2018 г. няма такива.

Видно е, че прокурорите от ТРП прибегват до този доказателствен способ изключително рядко и само при строго спазване на процесуалните изисквания за прилагането му.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През отчетната 2020 г. в ТРС са били внесени общо 23 искания на основание чл.64, от НПК на обвиняеми лица по наблюдавани от съдебния район на ТРП досъдебни производства. От разгледаните искания, 19 бр. са били уважени. Разгледаните искания сравнени с 2019 и 2018 са повече.

За периода няма подадени протести на основание чл.64, ал.6 от НПК, но има 1 бр. подаден на основание чл.65, ал.7 от НПК, който е бил уважен.

През отчетния период 20 обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

В края на 2020 г. има седем лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства.

През периода няма променена мярка от прокурор на основание чл.63, ал.6 от НПК. Също така на основание чл. 234, ал. 8 НПК са отменени мерките за неотклонение на 12 лица.

Следва да се обърне внимание на допуснатата отмяна на мерки за неотклонение на основание чл. 234, ал. 8 НПК, но в повечето от случаите причините са от обективен характер и са свързани с продължителният срок за събиране на някои доказателства по ДП, преди всичко при изготвянето на експертизи в други структурни звена на МВР – НИК, ВМА – Варна и София.

2.2. Срочност на разследването.

Приключени ДП

В отчетния период са приключени 1100 ДП. Всички ДП са приключени в законоустановеният срок.

Приключилите досъдебни производства се структурират, както следва:

- досъдебни производства разследвани по общия ред - 871 - 79%;
- бързи производства – 229 или 21%.

Неприключени наказателни производства

В края на 2020 г. неприключени са 306 бр. досъдебни производства, като 305 бр. са водени по общия ред и 1 бр. БП, разследванията, по които са в рамките на законоустановеният срок.

За сравнение в края на 2019 г. са останали неприключени общо 208 досъдебни производства, като разследванията са били в рамките на законоустановения срок, а за 2018 г. в края са били останали неприключени общо 225 досъдебни производства.

Причина за повишаване броя на неприключилите ДП през периода е възникналата трудност при изготвяне в срок на назначени химически експертизи при МБАЛ – Варна за разследвания по чл.343б, ал.3 от НК.

Препоръки и проблеми:

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2019 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене в работата за съкращаване на общите сроковете за разследване. В тази връзка се отчита и повишаване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

Продължава де е недостатъчна дейността на прокуратурата по отношение установяване и издирване на имущество, принадлежащо на обвиняемите лица и обезпечаването му за изпълнение на наказание „глоба“ или „конфискация“, както и отнемане на вещи в полза на държавата. В тази насока следва да се активизира контрола на наблюдаващите прокурори, като се дават конкретни указания на разследващите и да се внасят искания по чл.72 НПК.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2020 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 1 382 ДП /от тях 270 прекратени по давност/, през 2018 г. те са били 807 ДП /вкл. прекратени по давност 173/, през 2018 г. те са били 968 ДП /вкл. прекратени по давност 334/.

По 1 379 ДП произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл.242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок, по 1 бр. ДП с удължен срок от Административен ръководител, съгласно чл.242, ал.5 от НПК, като 26р. ДП са решени над 2 месеца. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в ТРП спазват сроността при решаване на делата.

Съотношението между общо решените от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 80%.

Структурно те се разпределят, както следва:

- 528 ДП внесени в съда или 38% от общо решените;
- 345 ДП прекратени или 25% от общо решените;
- 270 ДП прекратени по давност или 20% от общо решените;
- 219 ДП спрени или 16% от решените;
- 20 ДП изпратени по компетентност или 1% от решените;

Изведено от годишните доклади за 2019 г. на сегашните териториални отделения и ТРП общият брой на решените ДП е бил 1 451 бр., което съотнесено към броя на наблюдаваните 1 799 бр. също е бил 80 %. Това сочи, че през 2020 г. се е запазила отличната тенденция за поддържане на бърза ликвидност на наблюдаваните производства.

Същата е тенденцията по отношение съотношението на внесените в съда ДП спрямо наблюдаваните ДП /без тези по давност/, като то е 36 %, при средно за страната съотношение 12,9 %. Това ясно сочи на много висока ефективност на работата в ТРП.

Спрени досъдебни производства.

През 2020 г. наблюдаващите прокурори в ТРП са спрели 219 ДП, от тях 172 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 47 ДП спрени на други основания. За съпоставка през 2019 г. в ТРП са били спрени 180 досъдебни производства от тях 141 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 39 ДП спрени на други основания, а през 2018 г. в ТРП са били спрени 189 досъдебни производства, от тях 167 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 22 ДП спрени на други основания.

В този показател се наблюдава запазване на тенденцията от предходната година за намаляване на спрените производства.

Прекратени общо досъдебни производства от прокурор.

През 2020 г. са прекратени общо 615 ДП, от които 270 бр. са прекратени по давност.

За сравнение през 2019 г. са прекратени общо 375 досъдебни производства, като - 173 ДП са прекратени по давност, а през 2018 г. са прекратени общо 536 досъдебни производства, като 334 ДП са били прекратени по давност.

Препоръки и проблеми:

Процентно съотношението на тези цифри през отчетните периоди относително се запазва, което сочи, че все още могат да се търсят резерви по отношение работата за общо намаляван на прекратените дела /извън тези по давност водени срещу НИ/. Причините от една страна са неправилна преценка за предпоставките на чл.211 НПК от разследващия орган при хипотезата на образуване по чл.212, ал.2 НПК и от друга страна обективната невъзможност в някои случаи при предварителната проверка да се проверят всички обстоятелства свързани с въпроса извършено ли е престъпление или не, когато делото се образува от прокурор.

Внесени прокурорски актове в съда

През 2020 г. ТРП е внесла в съда общо 528 прокурорски актове, от които 169 обвинителни акта или 32%, 233 предложения за споразумения или 44% и 126 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 24%.

За сравнение през 2019 г. те са били 238 акта, а през 2018 г. са 220 броя.

С внесените през 2020 г. в съда 528 акта 563 лица са предадени на съд, като това съотношение е било през 2019 г. – 254 лица, а през 2018 г. - 236 лица/фиг.4/.



Фиг.4

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2020 г. в практиката на ТРП е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления, с които са били санкционирани като административни нарушения деяния, за които са били налице и данни, че съставляват престъпление. Така през периода е било изготвено едно предложение по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП, като същото е уважено от съда. По уваженото предложение впоследствие, спряното досъдебно производство е било възобновено и към 31.12.2020г., делото е внесено в съда с постановление по чл.375 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесените прокурорски актове

През 2020 г. Районният съд е постановил общо 523 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. За сравнение през 2019 г. те са били 243, а за 2018 г. те са били 223.

По видове решения:

- Решения по обвинителни актове – 165, като през 2019 г. и 2018 г. са били по 58 броя.

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 69. За сравнение през 2019 г. те са били 37, а през 2018 г. са били 41.

По 20 дела присъдата е била по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4, във вр. с чл.371, т.2 НПК, т.е при 29% от осъдителните присъди е приложено съкратеното съдебно следствие. В сравнение с 2019 г. този показател бележи намаление с 23% /26 решения през 2019г./ и увеличение с 60% в сравнение с 2018 г./12 решения/.

По внесените обвинителни актове са били постановени 4 оправдателни присъди. За сравнение през 2019 г. постановените оправдателните присъди са били 3, а през 2018 г. е имало 1 оправдателна присъда.

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 78 дела, като споразуменията са постигнати с всички подсъдими по обвинителния акт лица. За 2019 г. те са били 12 дела, а за 2018 г. са 10.

По 6 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, като същите за 2019 г. са 2, а за 2018 г. са 3.

По внесените през 2020 г. обвинителни актове има един случай на прекратяване на наказателното производство от съда на основание чл. 289, ал.1 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 5 от НПК.

- Решения по предложенията за споразумения – общо 235, като броят за 2019 г. е 119 и 124 за 2018 година.

Броят на решенията по предложения за споразумения значително се е увеличил както спрямо 2019 година, така и спрямо 2018 г.

-Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – общо 123, като броят за 2019 г. е 66, а за 2018 г. е 41.

Осъдени и санкционирани лица:

Общият брой на осъдените през 2020 г. е 527 лица. За сравнение с предходен период осъдителни и санкционни решения през 2019 г. са били постановени спрямо 241 лица, колкото са били и през 2018 г., когато са били санкционирани също 241 лица. /фиг.5/



Фиг.5

Забележка: Данните на фигурата за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

През отчетната година не е имало решения на съда, касаещи народни представители, магистрати, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 523 лица, като в сравнение с 2019 г. – 242 и 232 лица за 2018 г./фиг.6/



Фиг. 6

Забележка: Данните на фигурата за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2020 г. съдии от РС са постановили 20 осъдителни присъди при условията на чл. 371 - 374 от НПК, които са 12% спрямо общия брой на решенията по внесените в съда обвинителни актове и 29% спрямо броя на постановените осъдителни присъди.

Институтът на съкратеното съдебно следствие до голяма степен облекчи работата в съдебната фаза на наказателните производства, тъй като правният режим на определяне на наказанието при провеждане на съдебното заседание по този ред е изгодно за подсъдимите.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати от съда дела:

През отчетната година от съда са върнати на ТРП 17 от внесените с прокурорски актове досъдебни производства /едно от делата е върнато два пъти, но съобразно правилата се отчита като едно връщане/:

- обвинителни актове – 7 броя, като всички са внесени през 2020г. и върнати през същата година. Налице е увеличение на върнатите актове спрямо предходният отчетен период, когато са били върнати 3 от внесените ОА актове;

- неодобрен споразумения – 8 броя, от които 1 е внесено през 2019г. и 7 са внесени през 2020г.

- предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 3 броя, като 2 броя са внесени през 2019 година, а 1 бр. през 2020 година.

Протести срещу разпорежданията за връщане:

През отчетната година прокурорите от ТРП са подали 2 протеста срещу разпорежданията на съда за връщане на дела по обвинителни актове, от които са разгледани 2 и е уважен 1 протест.

Анализ на причините за връщане на делата:

Основната причина за връщането на делата – 12 от връщанията са поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем или пострадал. В три от случаите – при неодобрените споразумения прокурорът не би могъл да ги предвиди и предотврати – по едно от делата обвиняемият не се е явил в съда, по второто се е отказал от споразумението, а по третото конкретният съдия от РС – Попово, който се е произнасял по споразумението счита, че деянието е несъставомерно, докато по идентично деяние но, извършено на територията на община Търговище РС – Търговище е приел деянието за съставомерно и е одобрил постигнатото споразумение.

Следва да се има предвид обстоятелството, че през настоящата 2020г. РП – Търговище отчита и върнатите дела на териториалните си отделения – Попово и Омуртаг, поради което е съвсем логично броя върнати дела да е по – голям от този за предходните години, когато са отчитани само делата на РП – Търговище, без териториалните отделения, които са отчитали този показател отделно и въпреки това увеличението на върнатите дела през 2020г. – с 8 спрямо миналата година е незначително, поради което е налице не влошаване, а запазване на резултатите на прокурорите по този показател. През отчетния период няма дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното. Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза. Няма случаи за повдигнати нови обвинения от прокурор в съдебно заседание. В досъдебната фаза значителна част от случаите, при които е искано продължаване на срока на разследването е поради забавяне изготвянето на назначени експертизи, поради липсата на експерти и голямата натовареност на наличните. За района няма никакви специфични проблеми, които да подлежат на обсъждане и решаване.

2.2. *Оправдателни съдебни актове и оправдани лица:*

През 2020 г. са постановени 3 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 3 лица. Влезли в сила оправдателни присъди през 2020г. са 3, с които са оправдани 3 лица. През 2020г. има постановено 1 решение по внесено постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, с което е оправдано 1 лице. През 2019г. е нямало оправдателни решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Протести срещу постановени оправдателни присъди и решения на съда:

През отчетния период прокурорите от ТРП са подали 2 бр.протеста срещу изцяло и частично оправдателни присъди. Разгледани са общо от

съда в това число и от подадените в предходен период 3 бр., като само 1 бр. е уважен и той е подаден през 2020 година.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди:

Причините за тези оправдателни присъди според посочените в методиката за анализиране на причините за влезлите в сила оправдателни присъди са неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт, пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

И тук също следва да се има предвид обстоятелството, че през настоящата 2020г. РП – Търговище отчита и оправдателните присъди на териториалните си отделения – Попово и Омуртаг, поради което следва да се отчете подобряване на работата на прокурорите по този показател през 2020г. има общо 4 оправдателни съдебни акта, а през миналата 2019г. са били 3, т. е. през отчетния период увеличението е незначително.

Няма оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

3. Гражданско-съдебен надзор.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени.

През отчетната 2020 г., както и през отчетните 2019 г. и 2018 г. работата по гражданско-съдебния надзор представлява малка част от общия обем на свършената работа. Усилията на прокурорите от ТРП са били насочени най-вече в следствия и съдебния надзор.

През отчетната 2020 г. няма внесени иски молби на основание чл.132, ал.1, т.2 от СК в РС-Търговище. За сравнение през 2019 г. има една, която е била уважена, през 2018 г. има такива.

Прокурорите от ТРП са взели участие в 13 граждански дела с 15 заседания по тях от общо 82 бр. първоинстанционни граждански дела, по които ТРП е била призована.

Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на незадължителният характер на участието на прокурора в повечето граждански дела, а от друга страна в липсата на констатирани проблеми от обществен интерес, налагащи участие на прокурора като гаранция за защита на този интерес. Все пак прокурорите от ТРП депозират писмени становища по гражданските дела.

3.2 Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През 2013 г. бе приета Инstrukция № 112/11.03.2013 г. за взаимодействието на органите, чиято дейност е свързана с установяване на незаконно придобито имущество. През 2018 г. е приета и Инstrukция № 2 от 05.09.2018 г. за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ, обнародвана в ДВ, бр.82 от 05.10.2018 година.

В Районна прокуратура, гр. Търговище е създадена организация за работа с ТД на КПКОНПИ, която е съобразена със сключеното Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и Прокуратурата на РБългария с Изх. № 538/03.09.2013 година. Съгласно писмо от 13.07.2017 г. по изх. № 538/2013 на Главния прокурор уведомленията по чл. 6 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и ПРБ следва да се изпращат само при наличие на сформирани такива. През 2019 г. в ТРП не са създавани съвместни екипи с КПКОНПИ.

През отчетния период прокурорите от РП-Търговище стриктно са изпълнявали задълженията си за изпращане на уведомления до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл.110, ал.1, ал.2 от ЗПКОНПИ. За 2020 година РП-Търговище е изпратила 30 уведомления по реда на ЗПКОНПИ. Относно броя уведомления за образуване граждански дела по мотивирано искане на КПКОНПИ и брой участия по тях за периода 01.01.2020г.- 31.12.2020 г. такива не са постъпвали в Районна прокуратура- Търговище.

За периода не е получавана обратна информация от ТД на КПКОНПИ за започнали проверки.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2020 г. има образувани общо 5 дела по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБългария, като 4 бр. са образувани граждански дела в РС, а 1 бр. е образувано административно дело в Административен съд, гр. Търговище. Делата са образувани със следните искове:

1. Административно дело № 60/20 г. по описа на Административен съд, гр. Търговище /Вх.№ 1099/2020г. на ТРП/ е образувано по искова молба срещу ОДМВР-Търговище и Районна прокуратура, гр. Търговище, за причинени неимуществени вреди на стойност 7000 лв. и причинени имуществени вреди в размер на 3520,09 лв. С Определение № 168/01.06.2020 г. на основание чл.135, ал.2 от АПК, делото е прекратено и изпратено по подсъдност на РС-Търговище. Делото в ТРС е заведено под номер гр. д. № 542/2020 г., като с Определение № 260056/10.07.2020 г. делото се прекратява в частта в която е предявен иск, с правно основание чл.1, ал.1 от ЗОДОВ и изпраща делото в прекратената част, по подсъдност на Административен съд, гр. Търговище. С Решение № 260160/17.12.2020 г. по гр. д. № 542/20 г. на ТРС осъжда ПРБ за сумата от 6000 лв. представляваща обезщетение за неимуществени вреди, на основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, ведно със законната лихва, считано от 12.12.2019 г. до окончателното изплащане на сумата. На 31.12.2020 г. е внесена въззивна жалба от ПРБ срещу Решение № 260160 от 17.12.2020 г. на Търговищкия районен съд по гр.д. № 542/2020 г. Решението не е влязло в законна сила.

2. Гр. д. № 47/2020 г. по описа на РС-Омуртаг / Вх.№ 1269/2020 г. на ТРП/ е образувано по искова молба срещу ПРБ със следните искове: имуществени вреди - 500 лв. и неимуществени вреди – 10 000 лв. с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ. Същото е било насрочено за 17.12.2020 г., като участвалия прокурор в съдебното заседание е поискал отвод на съдията по делото. Към 31.12.2020 г. няма други данни.

3. Гр. д. № 393/2020 г. по описа на РС-Попово / Вх.№ 2129/2020 г. на ТРП/ е образувано по искова молба срещу ПРБ със следните искове: имуществени вреди - 250 лв. за платен адвокатски хонорар и 876 лв. – присъждане на разноски за адвокатско възнаграждение с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ. С Решение № 148/09.12.2020 г. по гр.д.№ 393/20 г. на РС-Попово осъжда ПРБ и ОДМВР-Търговище да заплатят солидарно сумата от 250 лв. представляваща имуществени вреди-платен адвокатски хонорар, ведно със законна лихва, считано от 13.05.2020 г. до окончателно изплащане на задължението и сумата от 3000 лв. представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, ведно със законна лихва, считано от 13.05.2020 г. до окончателно изплащане на задължението, както и сумата от 344,10 лв. представляваща направени по делото разноски за адвокатско възнаграждение, съобразно уважената част от иска и внесената държавна такса. На 04.01.2021 г. е внесена въззивна жалба от ПРБ срещу Решение № 148 от 09.12.2020 г. на РС-Попово по гр.д. № 393/2020 г. Решението не е влязло в законна сила.

4. Административно дело № 150/2020 г. на Административен съд, гр. Търговище /Вх.№ 2250/2020г. на ТРП/ е образувано по искова молба срещу ОДМВР-Търговище и Районна прокуратура, гр. Търговище, за причинени неимуществени вреди на стойност 7000 лв. и причинени имуществени вреди в размер на 3520,09 лв. на основание чл.1, ал.1 и чл.2, т.2 от ЗОДОВ във вр. с чл.45 от ЗЗД. С Определение № 323/10.09.2020 г. по Адм. д. № 150/20 г. по описа на Административен съд, гр. Търговище прекратява делото в частта срещу РП-Търговище, поради оттегляне на исковете на основание чл.232 от ГПК във вр. с чл.144 от АПК.

5. Гр. д. № 127/2020 г. по описа на РС-Омуртаг /Вх.№ 2408/2020 г. на ТРП/ е образувано по искова молба срещу ПРБ със следните искове: имуществени вреди - 150 лв. и неимуществени вреди – 5000 лв. с правно основание чл.2, ал.1, т.3, пр.1 от ЗОДОВ. На 18.09.2020г. е изпратен писмен отговор до РС-Омуртаг и копие до ВКП, като към 31.12.2020 г. няма насрочване.

За сравнение с 2019 г има едно образувано гражданско дело по подадена искова молба в РС-Търговище по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБългария със следните искове: иск за 5 000 лв. с правно основание чл.49 от ЗЗД и иск за 1200 лв. на осн. чл.86 ЗЗД във връзка с НОХД № 697/14 на ТРС. С определение № 1141 от 102.07.2019 г. по гр. дело № 867/19 г. по описа на РС – Търговище, на основание чл.130 във вр. с чл.299, ал.1 и 2 от ГПК съдът прекратява производството. След подадена жалба срещу определението е образувано ВЧГр. дело № 243/19 г. по описа

на ОС – Търговище, като с определение № 290/14.08.2019 г. съдът оставя без уважение подадената жалба. Срещу Определението на ОС – Търговище по ВЧГр. дело № 243/19 г. е подадена касационна жалба до ВКС и към момента няма произнасяне.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Изпълнение на наказанията.

През отчетната 2020 г. в ТРП са били получени за изпълнение 258 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 285 различни наказания.

От наложените 285 наказания, получени за изпълнение през 2020 г.:

- 71 или 25% са „Лишаване от свобода”. В сравнение с 2019 г. те са били 25, а за 2018 г. са били 33;

- 139 или 49% са получените за изпълнение наказания „Лишаване от право” по чл. 37, ал.1, т.6-10 НК. В сравнение през 2019 г. тези наказания са били 59, а през 2018 г. 68 броя;

- 70 или 25% са наказания „Пробация”. В сравнение през 2019 г. те са били 30, а за 2018 г. са 29;

- 5 или 1% са наказания „Обществено порицание. В сравнение с 2019 г. те са 8, а през 2018 г. 3.

Всички получени 258 присъди за изпълнение са били изпратени за изпълнение през 2020 година. Получени са 232 бр. уведомления за започване на изпълнението на наказанието.

5.2 Контрол по изпълнението на присъдите:

Внесените предложения по чл. 306 НПК са общо 21, от които 1 е неуважени.

Незадържаните лица по изпратени присъди с наказание „Лишаване от свобода” са 11, като срещу девет лица са издадени ЕЗА. лицата с издадени ЕЗА са обявени на международно издирване във ШИС, но към момента нито едно от тях не е издирено. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им. Срещу две лица не са издавани ЕЗА, т.к. наказанията са под 4 м. „Лишаване от свобода“.

5.3 Принудителни мерки.

През отчетната година ТРП е наблюдавала 84 преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, от които 79 са новообразувани, като всички преписки са за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от Закона за здравето. След приключването на проверките по тези преписки в ТРС са внесени 35 предложения и искания за настаняване на задължително лечение. Разгледани от съда са били общо 32 предложения. От тях 24 са били уважени и 7 прекратени. По тези производства са проведени общ 78 съдебни заседания.

В ТРП няма образувани преписки по чл.89 от НК.

През 2020г. не са констатирани проблеми във връзка с прилагането на принудителни медицински мерки по ЗЗ и по реда на чл.89 от НК.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕППОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор.

През 2020 г. в съдебния район на РП Търговище има взети 43 бр. досъдебни производства от АП Варна съгласно Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. и Заповед РД-09-22/13.03.2020 г. и двете на Главен прокурор на РБ, както и Заповед № 97/13.03.2020 г. на Административен ръководител, Апелативен прокурор на АП-Варна, като 42 бр. са образувани за престъпление по чл.355, ал.2 във вр. с ал.1 от НК и 1 бр. за престъпление по чл.326, ал.1 от НК.

РП Търговище наблюдава и 2 бр. ДП, взети в предходен период на специален надзор от АП Варна. Двете ДП са образувани за престъпление по чл.202 от НК, като по едното е внесен обвинителен акт в РС Омуртаг и и същото е насрочено за м.Януари 2021 г., а второто дело е внесено в РС Омуртаг с обвинителен акт в предходен период и през 2020 г. е постановена и влязла в законна сила оправдателна присъда.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

През 2020 г. няма образувани досъдебни производства от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

Корупционни престъпления.

В Прокуратурата на Република България през 2014 г. е създадена организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор / отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г., допълнена със Заповед № РД-04-422/28.10.2020 г./ относно създаването на организация на приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор ТРП бе издадена заповед от административния ръководител, с която бе определен служител от ТРП, който да отговаря за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административния ръководител, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящите прокуратури.

Съгласно единният каталог на корупционните престъпления през 2020 г. в ТРП са били наблюдавани 24 досъдебни производства за корупционни престъпления, от които 10 са новообразувани. Решенията от прокурор са общо 13 броя, от които 5 са прекратени, 5 са внесени в съда. От решенията ДП 3 бр. са внесени РС по чл.205, ал.1, т.1 във вр. с чл.201 във вр. с чл.26, ал.1 от НК и същите не попадат в Единния каталог на корупционните престъпления.

Изпиране на пари.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

През периода в ТРП не са образувани ДП и преписки с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

Данъчни престъпления.

Същинските данъчни престъпления не са от родовата компетентност на ТРП. Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и престъпленията против собствеността.

През 2020 г. в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 15 ДП по чл. 234 НК, от които 12 новообразувани, а са решени 15 ДП. В съда са внесени 7 бр. ДП, спрени дела – 2 бр., прекратени са 5, а 1 бр. ДП е изпратено по компетентност на ОП Търговище.

За периода са осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 10 лица с 18 наказания, както следва: 5 „лишаване от свобода“ – ефективно, 5 „лишаване от свобода“ – условни, 4 глоби с общ размер 13000 лв. и 4 други наказания.

През 2020 г. ТРП е наблюдавала 2 бр. ДП по чл.212 от НК, като от тях само 1 ДП е новообразувано. От наблюдаваните ДП 1 бр. е в досъдебна фаза, а 1 бр. е спряно на основание чл. 244, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 25, ал. 2 НПК. За периода са осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 2 лица, които са по внесен акт през предходен период.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2020 г. в съдебни района на РП Търговище са наблюдавани общо 85 ДП, от които 59 са новообразувани, а са решени 71 ДП. В съда са внесени 64 прокурорски актове срещу общо 65 лица, като осъдени лица с влязла в сила присъда са 63. Три ДП са прекратени, 3 броя ДП са спрени и 1 бр. ДП е изпратено по компетентност.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година в съдебния район на РП Търговище няма дела за незаконен трафик на хора.

Досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната 2020г. година ТРП е наблюдавала 18 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. През 2019 г. тези производства са били 11 бр., а през 2018 г. 20 броя. Отчита се увеличение спрямо 2019г. и намаление спрямо 2018 година. От всички наблюдавани производства срещу непълнолетни лица през 2020г. 14 са новообразувани, при 4 новообразувани за 2019 г. и 15 за 2018 година. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства – 1463 (без прекратените по давност ДП), делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 1%.

От осъществените от непълнолетни лица престъпления най-голям е дялът на общоопасните престъпления - 9 ДП, следват тези против собствеността – кражби и грабежи – 6 ДП, следвани от престъпленията против личността и общественото спокойствие по 3 бр. ДП.

Решени по същество от прокурорите са 17 броя, което съставлява 94% от общо наблюдаваните ДП. Към 31.12.2020 г. има само едно ДП, което е на производство.

През 2020 г. са осъдени с влязла в сила осъдителна присъда 13 непълнолетни лица. Констатира се увеличение на осъдените непълнолетни лица спрямо 2019 г. и 2018 година.

През 2020 год. не са регистрирани престъпления с особен обществен интерес, извършени от непълнолетни.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетната година в съдебния район на РП Търговище са наблюдавани общо 4 бр. преписки по чл.131, ал.1, т.2 от НК, съдържащи данни за полицейско насилие, като 3 от тях са новообразувани. Всички наблюдавани преписки са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Международно-правно сътрудничество.

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси обичайно и през 2020 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел „Международно правно сътрудничество“ при ВКП.

Наблюдавани са и са образувани дела с международен елемент с участие на български граждани, като и такива извършени от чужди граждани на територията на Р България.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2020 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на ТРП в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВбр.16 от 20 Февруари 2018г.

През 2020 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България /визирайки съдебния район на ТРП/ за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТРП.

За периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. в ТРП са заведени общо 12 бр. преписки (входящи и изходящи молби за правна помощ, както и ЕЗА). В сравнение с 2019 г. - 10 бр. и 2018 г. 12 бр., има запазване на натоварването по този раздел.

Изходящи молби за правна помощ:

През 2020 г. в ТРП не са изготвяни изходящи молби за правна помощ.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2020 г. в ТРП са изготвяни 2 бр. ЕЗР до Швейцария и Австрия. Изпратената ЕЗР до Швейцария е изпълнена, а тази до Австрия към 31.12.2020 г. не е изпълнена.

Входящи молби за правна помощ:

В ТРП през 2020 год.са получени 4 бр. МПП от други държави. Всички, получени МПП през 2020 г. са изпълнени.

Този брой сочи намаление спрямо 2019 г. и 2018 година.

При изпълнение на получените през периода МПП прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства:

През отчетния период няма изготвени предложения за трансфер на наказателно производство.

Производства по екстрадиции и ЕЗА:

През 2020 г. са изготвени 6 бр. ЕЗА, в сравнение с 2019 г., са били 4 броя и 2018 г. са били по 2 броя.

Всички ЕЗА са изпратени по линия на ДМОС с копие до отдел 04 „МПС“ при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвиждане на този вид актове.

Две /2 бр./ от изготвените през 2020 г. ЕЗА са изпълнени.

По издадени ЕЗА през 2020 г. 5 бр. касаят искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда, а 1 бр. е по досъдебно производство, за задържане на обвиняемо лице.

През отчетния период, дейността на ТРП по международно правното сътрудничество, касаела задържането и предаването на лица, с цел провеждане на наказателно преследване и/или изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ обичайно, както и в предходните отчетни периоди се е осъществявало само чрез института на ЕЗА, а институтът на екстрадицията по чл. 2 ЗЕЕЗА не е прилаган.

Проблеми и предложения

Традиционно ТРП няма съществена натовареност от дела с международен елемент, което е определено главно поради географското местонахождение на съдебния ни район. Това обаче не се отразява на безспорно свободното приложение и рутинност в работата на всички прокурори за и при използването на институтите на МПП. До момента не е възниквал нерешим проблем.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

С протокол № 20/29.07.2019 г. на Пленума на ВСС, считано от 01.01.2020 г. са закрити РП-Омуртаг и РП-Попово, като са открити териториални отделения в същите градове към Районна прокуратура, гр. Търговище.

След окрупняването от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. в съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са работили 9 прокурори при щат от 13 бройки и 17 съдебни служители. Прокурор Диана Илиева през цялата 2020 г. е в отпуск за отглеждане на дете.

С писмо А-125/20г. от 29.06.2020 г. на И. Ф. Административен ръководител, Районен прокурор на РП-Търговище чрез Главния прокурор на РБългария до Прокурорската колегия на ВСС е поискана трансформация на една щатна бройка „призовкар“ в „съдебен деловодител“ и увеличение на щата за специализираната администрация в РП-Търговище с една щатна бройка – „завеждащ служба“. С Протокол № 29/29.07.2020 г. на Прокурорската колегия на ВСС, т.19.1 и т.19.2 е уважено искането. Със Заповед № РД-08-1210/06.08.2020г. на Главния прокурор на РБългария е извършена трансформацията от една щатна бройка „призовкар“ в една щатна бройка „съдебен деловодител“.

След трансформацията на длъжностите и отпускането на една щатна бройка, се проведе конкурс за заемането на свободните длъжности. От 09.11.2020 г. са назначени двама съдебни деловодители.

Съгласно Заповед № РД-04-363/07.11.2019 г. на ГП на РБългария, относно разпределението, ползването и експлоатацията на МПС в ПРБ е разпределен служебен автомобил ХЮНДАЙ ЕЛАНТРА С Рег. № Т – 04-40 ВТ на Окръжна прокуратура, гр. Търговище, за нуждите на Районна прокуратура, гр. Търговище. След отпускане на една щатна бройка от 01.01.2020 г. на длъжност „шофьор-призовкар“ на ТРП е проведен подбор и е назначен от 03.02.2020 г. Красимир Тодоров Славов на тази длъжност. На основание т.6, Раздел I на Заповед № РД-04-363/07.11.2019 г. на ГП на РБългария е издадена Заповед № 40/03.02.2020г. на ТРП, относно определяне на съдебен служител на длъжност „шофьор-призовкар“ да управлява в изпълнение на служебните си задължения служебен автомобил, собственост на ПРБ, разпределен за ползване на ОП-Търговище, за нуждите на РП-Търговище, горепосоченият автомобил.

След окрупняването и назначаването на съдебни служители в РП-Търговище, се получи недостиг на помещения. След запитване от АП-Варна относно състоянието на сградния фонд и отговор от страна на ТРП за недостиг на помещения се получи писмо Изх.ГП № 499/2020 г. от 31.07.2020 г. на ВКП, и бе предложено на Административния ръководител на ТОП, при възможност да бъде отпуснато помещение за ползване на ТРП. В края на 2020 г. на ТРП бе отпуснат един работен кабинет в ТОП, където бе настанен един прокурор.

Понастоящем РП-Търговище използва общо 8 работни помещения в сградата на Съдебната палата. В пет от тези помещения са работните кабинети на прокурорите от РП - Търговище, а в 3 от тях се помещава деловодството на прокуратурата, ведно с административен секретар и гл. спец. „ЧР“ и касиер. Главният счетоводител на РП-Търговище поради липса на работно помещение понастоящем работи в кабинет, намиращ се в Окръжна прокуратура, гр. Търговище.

В ТО – Попово прокуратурата ползва 4 помещения помещаващи се в Съдебната палата на гр. Попово.

В ТО – Омуртаг прокуратурата се помещава на 3 етаж в общинска сграда, който изцяло е собственост на ПРБ.

На този етап недостиг на сграден фонд не съществува в териториалните отделения, а такива нужди ще възникнат в областната структура след завръщането на колега в продължителен болничен и встъпването на младши прокурор.

През 2020г. поради създалата се извънредна епидемиологична обстановка в РБългария, прокурорите и съдебните служители са участвали само на 1 семинар организиран от НИП за служители.

Районна прокуратура, гр.Търговище е третостепенен разпоредител с бюджетни средства със самостоятелен бюджет, като с най-висок относителен дял са разходите за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения.

В Районна прокуратура, гр. Търговище, се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- програмен продукт –LSWINна фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware(счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер.

През отчетния период бяха извършени две комплексни проверки на Районна прокуратура, гр. Търговище, както следва:

- със Заповед № ПП-20-33/15.07.2020 г. на Главния инспектор на Инспектората към висшия съдебен съвет, бе извършена комплексна планова проверка на административната дейност на прокуратурата, на организацията по образуването и движението на преписките и делата в прокуратурата, както и приключването им в установените срокове за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г., както и на други неприключени към момента на проверката преписки и дела, образувани в Районна прокуратура, гр. Търговище. Проверката беше извършена на място в РП-Търговище от 20.07.2020 г. до 22.07.2020 г. от проверяващ екип. Въз

основа на направените констатации и изпратеният Акт от извършената комплексна планова проверка на РП-Търговище Инспекторатът към Висшия съдебен съвет констатира, че не следва да се дават препоръки.

- съгласно т.1 от Плана на Окръжна прокуратура, гр. Търговище Надзор“Административно-организационна дейност“, бе извършена ревизия на актовете и действията по окрупняване на Районна прокуратура, гр.Търговище. Въз основа на направената ревизия, бе установено, че процесът по окрупняване на РП – Търговище и обособяването на териториалните отделения към нея е извършен правилно, съобразно указанията за действия дадени с писмо изх. № I-832/2018г. от 06.01.2019г. на Главния прокурор, като са спазени всички изисквания и издадените актове са законосъобразни.

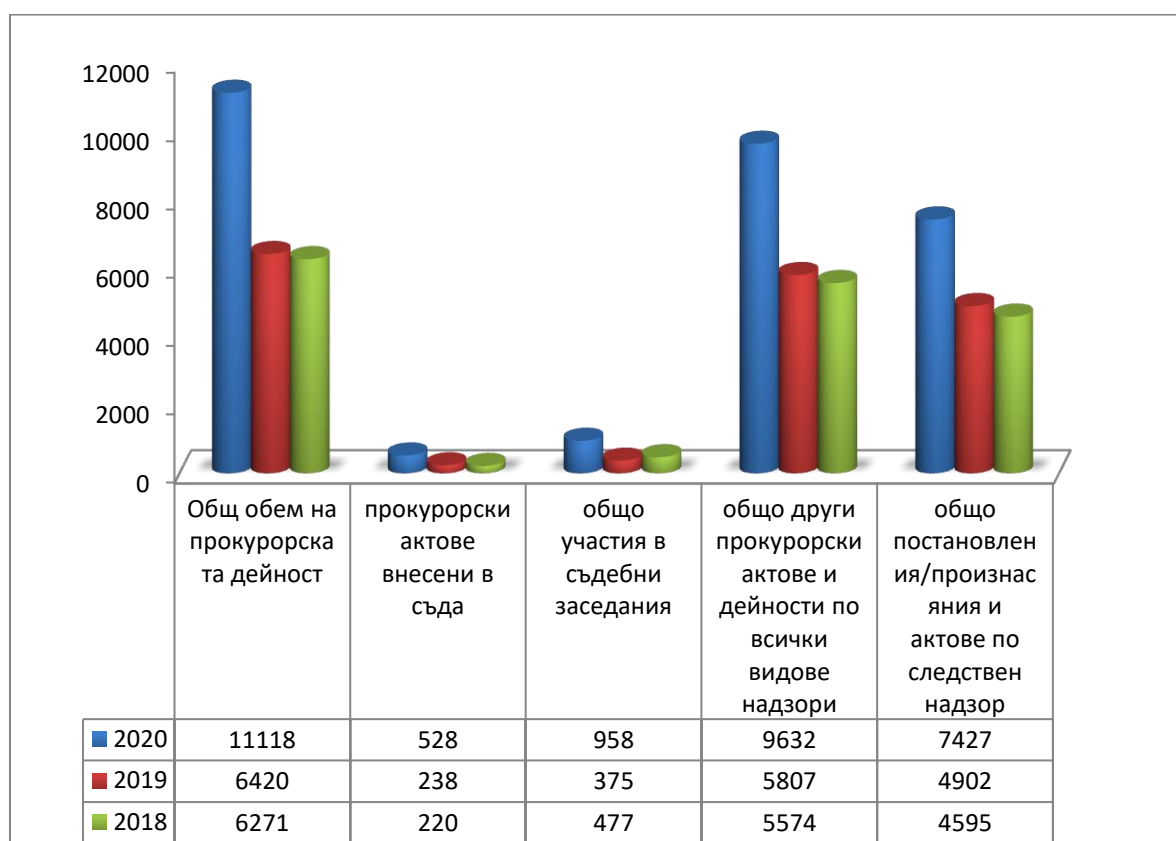
През периода няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от ТРП.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1. Натовареност според данните от таблица 5.1

Според данните от таблица 5.1, обемът на прокурорската дейност и средната натовареност на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура, гр. Търговище през 2020 год., съпоставени с предходните две години, са следните:

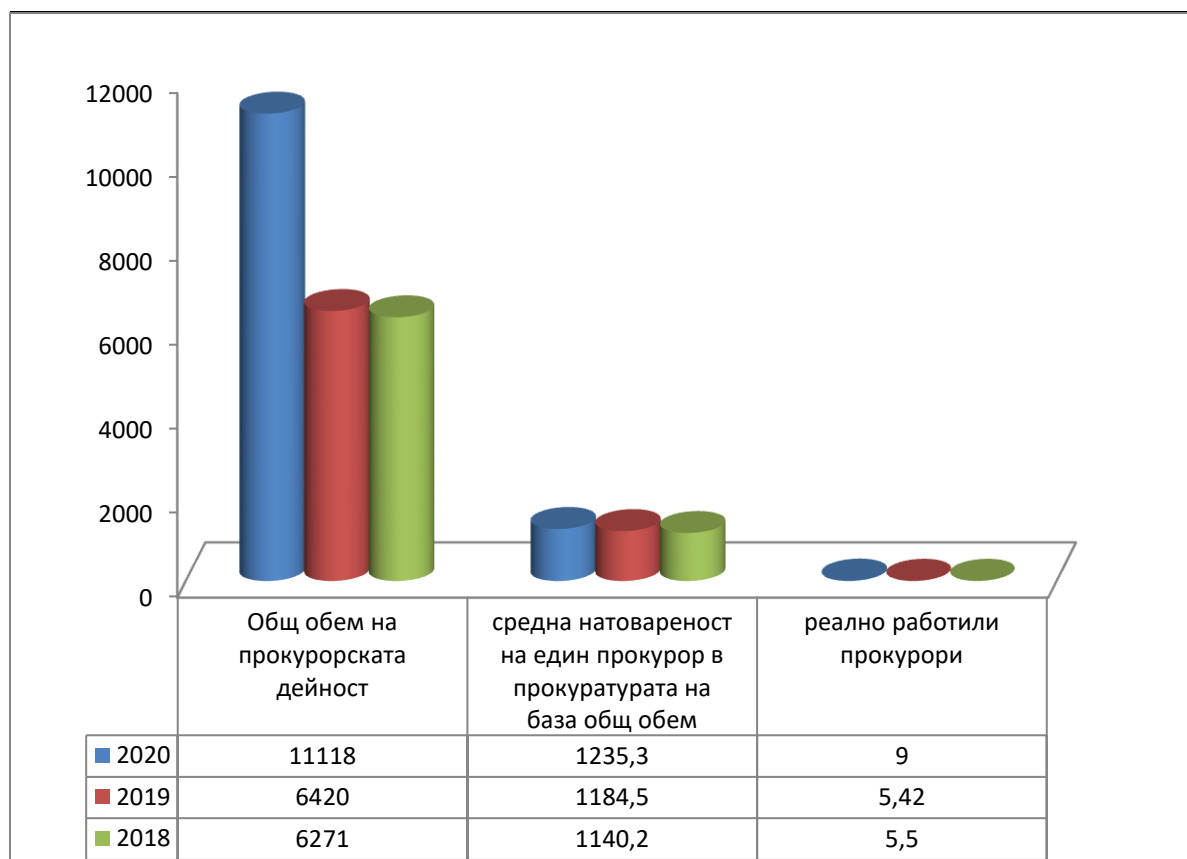
Обем на прокурорската дейност - фиг.7



Фиг.7

Забележка: Данните за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

Средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура, гр. Търговище-фиг.8



Фиг.8

Забележка: Данните за 2019 г. и 2018 г. са за РП – Търговище, преди окрупняването ѝ с ТО – Попово и ТО – Омуртаг.

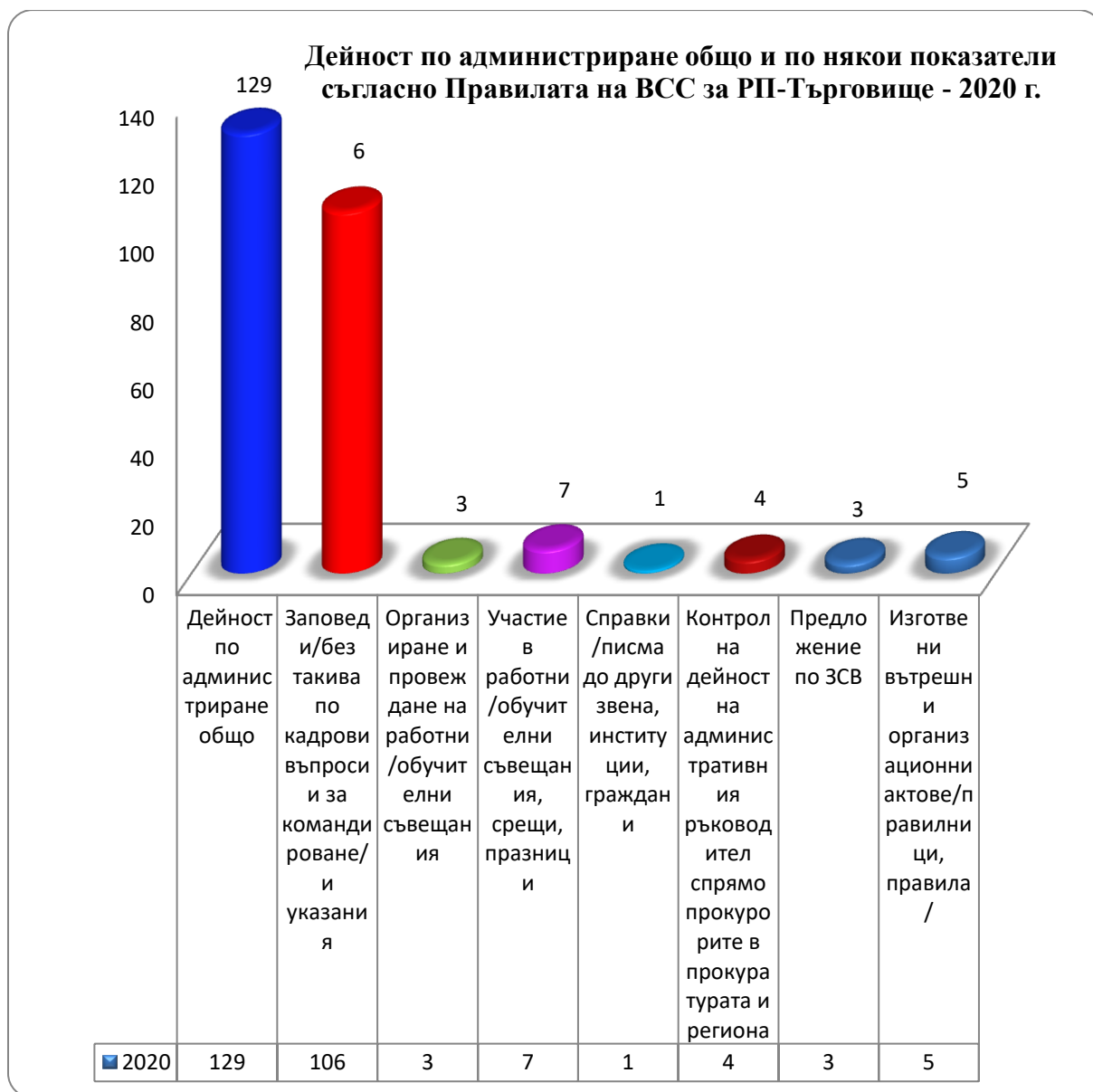
2. Натовареност на РП-Търговище за 2020год. според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

През 2020г. са попълнени и одобрени 48 бр.формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, като за 2019 г. са попълнени и одобрени 2 бр.формуляр.

Съгласно приетото тестово прилагане от 01.01.2020 г. на изменени и допълнени Правила за измерване на натовареността на прокурорите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател по т.36, Протокол № 41/18.12.2019 г. на Прокурорската колегия на ВСС са попълнени и одобрени 90 бр. формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата.

Натовареност по бройни показатели за административно-ръководна дейност:

Измерването на натовареността относно административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговият заместник при Районна прокуратура, гр. Търговище за 2020 год. съгласно Правилата са илюстрирани на следната диаграма фиг.9:



Фиг.9

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейност на Районна прокуратура гр. Търговище по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2020 г. и сравнение с предходните две години.

През отчетната 2020 г. в изпълнение на разпорежданията на ВАП, определените със заповед на административния ръководител прокурори от ТРП изпълняваха задълженията си да осъществяват дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Основната част от дейността по този вид надзор се свежда до извършване на възложени от ВАП тематични проверки.

Планирани и извършени проверки за законност/примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способы за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През 2020 г. извършените тематични проверки по реда на чл.145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са общо осемдесет и три проверки, от които 20 са лични проверки, по 55 са изискани документи, а осем са възлагателни. За сравнение извършените проверки през 2019 г. са седемнадесет, а през 2018 г. са десет. През 2020 г. надзора за законност е обхванал следните области:

- проверки за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост

- проверка на дейността на горските стопанства на територията на област Търговище

- проверка на кметовете на общините Попово, Опака, Омуртаг и Антоново за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагане санкции на виновните лица.

- проверка за законност на дейността на общинските съвети в област Търговище относно приемане на наредби за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни по смисъла

на Закона за животновъдството на основание чл.133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност

- проверка за предприетите мерки против разпространение на коронавирус от страна на органите на местната власт

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките активно е взаимодействано с други контролни органи и най-вече с общинските органи в областта.

Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общият брой на проверените административни актове за 2020 г. нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни е 811 бр., докато през 2019 г. е бил 87 бр., а през 2018 г. - 115 бр. В резултат на извършените проверки за законност през 2020 г. е установено едно административно нарушение, поради което е направено едно предложение по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. В резултат на извършените проверки за законност не са образувани досъдебни производства.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2020 г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2020 година може да се посочи следното:

- Беше успешно проведено окрупняването на РП – Търговище чрез интегриране дейността на обособените от 01.01.2020 г. териториални отделения в градовете Омуртаг и Попово
- Беше постигнато увеличаване на дела на досъдебните производства, разследвани от следователите към ОСО при ОП – Търговище;
- Беше запазен значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства;
- Беше запазено качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела и оправдани лица.

2. Приоритети на ТРП за 2021 г.

Като приоритети в дейността на ТРП през 2021 г. следва да се посочат:

- **Осигуряване динамичност в работата на прокуратурата чрез:**

Постоянен мониторинг на натоварването на всеки магистрат и в отделните групи с цел осигуряване на нормален ритъм на работа.

Продължаване на тенденцията за поддържане висок дял на БП.

Продължаване работата по СПО.

Постоянен мониторинг на делата с разследване над 2 години, като се съблюдава не само техния брой, но и се проследява във всеки отделен случай съществуват ли обективни причини, които да водят до неоснователно забавяне на разследването и неритмичност в провеждането на ПСД.

Запазване качеството на работата по дела спрямо лица с две и повече висящи наказателни производства, чрез осигуряване на бърза ликвидност на ДП от тази категория

Повишаване на качеството на прокурорската работа и качеството на прокурорските актове, за да се гарантира минимален брой на върнатите дела от съда поради съществени отстраними процесуални нарушения, а оправдателните присъди да останат в минимален размер.

Осигуряване на относителна предвидимост в дейността на прокуратурата – с налагане на общи стандарти в работата на магистрати и служители в трите структури.

- Провеждане на медийната комуникация чрез обективно представяне пред обществото на видимите резултати от работата ни.

22.01.2021 г.
Гр. Търговище

И. Ф.РАЙОНЕН ПРОКУРОР:/п/
/Мила Стайкова/