



Д О К Л А Д

***за дейността
на
Районна прокуратура
гр.Търговище***

2019 год.

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени.	4
РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ <i>I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.</i>	6
1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	6
2. Следствен надзор.	9
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	9
2.2. Срочност на разследването.	13
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.	14
<i>II. СЪДЕБНА ФАЗА.</i>	16
1. Наказателно-съдебен надзор.	16
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	18
3. Гражданско-съдебен надзор.	20
4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ и на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решениста на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.	21
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	21
<i>III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.</i>	23
<i>IV. МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.</i>	26
<i>V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ</i>	28
<i>VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ</i>	30
РАЗДЕЛ IV ДЕЙНОСТНА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ 1. Дейност на териториалните прокуратури.	33
РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	35

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Община Търговище, чийто териториален обхват съвпада с териториалната компетентност и на ТРП, е разположена на територия от 872 кв.км. в източната част на Дунавската равнина. С население от 64 025 жители, живущи в 52 населени места. На север общината граничи с община Лозница (област Разград), на североизток с Хитрино (област Шумен), на изток с общините Шумен, Велики Преслав и Върбица, на юг с Омуртаг, а на запад с общините Антоново и Попово. Икономическата активност е концентрирана почти изключително в град Търговище.

Социалните и икономически проблеми, свързани с икономическото развитие, устойчиво ниските доходи, миграцията на населението към столицата и другите големи градове и други страни, имат определящо влияние върху вътрешната среда за сигурност и динамиката на престъпността. Неблагоприятен ефект оказват обезлюдяването на малките населени места, значителният и увеличаващ се брой на самотно живеещи възрастни хора и високият относителен дял на необразованите или ниско грамотни граждани, без възможности за реализация на пазара на труда. Голяма част от последните формират контингента, извършващ кражби, грабежи, престъпления в селското и горското стопанство. Неовладените през годините социални проблеми и демографските тенденции водят до обособяването на компактни маргинализирани общности, чиито членове се адаптират трудно в обществото, поради нагласата им да живеят без спазване на общоприетите правни и морални норми. Социалните проблеми създават напрежение в обществото, което в някои случаи води до проява на различни форми на агресия. Престъпленията против личността, в преобладаващата си част, са провокирани от междуличностни конфликти, финансови интереси, проблеми в семейната среда, злоупотреба с алкохол и зависимост от наркотични вещества.

През 2019г. в РУ -Търговище са регистрирани 856 (при 1176 за 2018 г.) криминални престъпления, от тях останали за работа са 478/ 575, от които са разкрити 310/ 350 за 2018 г.

Постигнатия процент на разкриваемост е 64.85 / 60.87 % за 2018г. Разкрити са 46 престъпления от минал период, срещу 27 през 2018 г.

На територията на град Търговище са регистрирани 288 ЗМ срещу 405 за 2018г.и 189 разкрити, а в селската част на общината са регистрирани 114/119 за 2018 г.и 78 разкрити, извън населени места 85/74 за 2018г.с 48 разкрити.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

И през 2019 г. не бе постигнат по – висок относителен дял на досъдебните производства чрез възможността, предоставена от чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, разследването по досъдебни производства с фактическа и правна сложност да бъде възлагано на следователи от ОСО при ОП – Търговище. Броят на тези производства, макар и увеличен в сравнение с предходните две години (общо 20- 2019 г. при 6 за 2018 г. и 6 за 2017 г.) е все още незначителен и са необходими преди всичко законодателни мерки тази форма на разследване да бъде използвана по – широко и по - ефективно. Такава мярка, както сме посочили и в предходни доклади, би могла да бъде например промяна на разпоредбата на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, при която да се даде възможност прокурорът по своя преценка в случаите на фактическа и правна сложност да възлага провеждане на разследването от следовател, а не това да става, както в момента, чрез изричен акт на окръжния прокурор, издаден въз основа на мотивирано предложение от наблюдаващият преписката прокурор, както и промяна в чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК, касаеща разширяване на броя на престъпленията от НК, разследвани от следовател.

През 2019 г. от съда са били върнати 9 броя дела на прокурора за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения, като се отчита увеличение с 67% в сравнение с 2018г., когато са били върнати 3 дела. Необходимо е обаче да се посочи, че връщането на дела от съда въобще в национален мащаб бе възприето и от самия законодател като съществен проблем на наказателното съдопроизводство. В опит да се преодолее проблемът, през 2017 г. бе приет Закон за изменение и допълнение на НПК (ДВ бр. 63/04.08.2017 г., в сила от 05.11.2017 г.), част от разпоредбите, на който въведоха известни механизми и ограничения на основанията за връщане, но законодателните промени не доведоха до очаквания резултат.

Съществен елемент от проблема с връщането на делата от съда е наличието на вътрешен проблем на съдебната система, свързан с оценъчната и интерпретативната дейност на съда по отношение на процесуалния закон, когато при иначе ясно и недвусмислено дефинирани законови норми, към органите на досъдебното производство се предявяват изисквания в правоприложната им практика, които нерядко надхвърлят волята на законодателя и правилата за тълкуване на законовата норма. Ето защо намираме, че е необходимо чрез съответни законови промени или активизиране на тълкувателната дейност на ВКС, да се въведат механизми, чрез които съдилищата да съобразяват актовете си изключително с ръководните тълкувателни решения на ВКС.

В работата си прокурорите от дълги години се изправят пред все още непреодолим законодателен проблем: остарелият, архаичен Наказателен кодекс и сравнително новият, но твърде формалистичен Наказателно – процесуален кодекс.

Наказателният кодекс е с отживели структура и концепции за всеобхващащата и водеща роля на наказателната отговорност дори по отношение на леки деяния, спрямо които би могла да бъде търсена друг вид юридическа отговорност или да се прилагат възпитателни и други мерки за въздействие, със система от наказания и правила за определянето им, които в много случаи не съответстват на целите на индивидуалната и генералната превенция и накърняват чувството за справедливост в обществото, не отговаря на съвременните социално – икономически реалности и поради това е неспособен да обхване дори в минимална степен редица съвременни форми на престъпност. Примери в тази насока биха могли да се изреждат много, но е достатъчно да бъдат посочени т. нар. „кражби“ на фирми, когато чрез неистински или подправени документи пред Агенцията по вписванията се вписват нови управителни органи и в резултат всички активи на фирмите преминават в разпореждане на трети лица, които в най – добрия случай могат да отговарят само извършени документни престъпления, но по отношение на останалите деяния в НК липсва съответен състав, а квалифицирането им по действащите разпоредби е невъзможно, както и прехвърлянето на фирми, натрупали големи публични и частноправни задължения, на неграмотни и социално слаби лица, като извършителите на подобни деяния, които обикновено са извършили и други престъпления, преди всичко срещу данъчната и осигурителната система, си осигуряват по този начин ненаказуемост поради осуетяването на възможността за цялостно разкриване на престъпната им дейност.

Наказателно – процесуалният кодекс от друга страна, макар и приет през 2006 г., залага в разпоредбите си на формата в наказателния процес и резултат от това е липсата на гъвкавост и бързина при разследването, въпреки строгите изисквания към срочността му, неефективност на същото, злоупотреба с права от страна на обвиняеми и подсъдимни. Подобни предпоставки създават и условия за противоречива съдебна практика, а като крайна последица тежко нарушават баланса между общественния интерес и правата на извършителите на престъпления в полза на вторите.

Намираме, че тези два основни нормативни акта в работата на съдебната система трябва да бъдат заменени от нови НК и НПК, които да отговорят на съвременните социално – икономически условия, на изискванията за ефективност и бързина на правосъдието, да създадат чувство за справедливост у гражданите и да установят баланс между защитата на общественния интерес и правото на защита в наказателното производство.

Без приемането на изцяло нови и адекватни на съвременните динамични обществени отношения материален и процесуален наказателни закони, наред с останалите законодателни и институционални промени, съдебната реформа би останала само добро пожелание.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавали общо 930 преписки, от които 857 или 93% новообразувани и 73 или 7% от предишен период. В броя на наблюдаваните преписки се отчита намаление с 20% спрямо 2018 г. - 1159 бр. и увеличение с 5% спрямо 2017 година - 883 броя.

През отчетният период прокурорите от ТРП са решили общо 908 преписки, което е 98% от общия брой на наблюдаваните преписки, от които:

- 608 или 67% с постановления за отказ да се образува досъдебно производство;
- 218 или 24% с издаване на постановления за образуване на досъдебно производство;
- 29 или 3% решени с възлагане на предварителна проверка;
- 53 или 6% изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Решените преписки и видовете решения по тях са илюстрирани на фиг.1.



Фиг.1

В края на 2019 г. са останали нерешени общо 22 преписки при наблюдаващите прокурори.

Броят на нерешените преписки при наблюдаващите прокурори към 31.12.2019 г. 20 броя в сравнение с предходната 2018 г. (35 броя) е по - нисък с 43% и е по - нисък спрямо 2017 г. (26 броя) с 23% .

Решени в срок са всички 908 бр.преписки.

През отчетната година без особени затруднения продължи работата попредварителните проверки съобразно новата им законова регламентация в чл.145 ЗСВ (ДВ бр. 62/2016 г.). Следва обаче да се изтъкне, че ограничаването на срока за провеждане на проверките в определени случаи, изискващи събирането на голям брой материали и изясняването на множество фактически обстоятелства, би могло да доведе до неоснователно прекратяване на проверката или образуването на досъдебно производство, без да са налице всички законови изисквания на НПК за това.

Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

От наблюдаваните всички 930 бр. преписки прокурорите от ТРП са възложили проверка по 260 преписки. По 228 преписки възложените проверки са приключили в срок, по 3 бр. преписки с удължен срок от административният ръководител до 3 месеца преписките не са били приключени в този срок. При проверката на тези три броя преписки бе установено, че причините за просрочването се дължат изцяло на полицейските служители, работещи по проверките.

1.2 Преписки на специален отчет

През отчетната година няма преписки взети на специален отчет.

1.3 Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС

През 2019 год. в РП-Търговище са образувани общо 25 броя преписки, както следва: 1бр. след самосезиране, по сигнали от контролни органи, както следва: НАП –19 бр., Агенция митници – 1бр. и образувани по материали на Дирекция "Вътрешна сигурност" - МВР– 4броя, а останалите 11 бр. са от предходен период/фиг.2/.



Фиг.2

Преписки, образувани след самосезиране:

В ТРП през отчетната година са наблюдавани две преписки, образувани след самосезиране, като едната е от предходен период. По новообразуваната преписка наблюдаващият прокурор е образувал досъдебно производство и същото е неприключено към 31.12.2019 година. Преписката от предходен период се намира в досъдебна фаза и е на производство в РУ при ОДМВР-Търговище.

Преписки, образувани по сигнали от контролни органи – НАП

По отношение на сигнали от контролни органи в Районна прокуратура, гр. Търговище са наблюдавани общо 27 бр. преписки/19бр. са новообразувани, а останалите 8 са от предходен период/, като по 20 бр. от тях са образувани досъдебни производства, 4бр. са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство на основание чл.213, ал.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК, 1бр. е изпратена по компетентностна ОП-Търговище, и 2бр. са изпратени за проверка в ОДМВР-Търговище и към края на периода са неприключили. От наблюдаваните 22 ДП/2 ДП от предходен период/ 20 бр. ДП са на производство в ОДМВР-Търговище, 1 ДП е при прокурор за решаване и 1 бр. ДП е изпратено по компетентност на СРП. Всички преписки са за престъпление по чл.227б от НК.

Преписки, образувани по материали от Агенция за държавна финансова инспекция:

Районна прокуратура гр. Търговище през 2019 г. е наблюдавала едно досъдебно производство от предходен период, като същото е приключило с постановление за прекратяване на наказателно производство на основание чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 1 НПК.

Преписки, образувани по материали от Агенция митници:

През 2019 г. е наблюдавала едно новообразувано досъдебно производство, като същото е приключило с внесен обвинителен акт в РС-Търговище и същото е насрочено за м. януари 2020 година.

Преписки, образувани по материали от Дирекция „Вътрешна сигурност“ - МВР:

РП –Търговище през 2019 г. е наблюдавала общо пет преписки, като четири са новообразувани и един брой е от предходен период. Един брой преписка е приключила с изпращане на преписка по компетентност на ОП-Търговище, 3 бр. са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и 1 бр. преписка изпратена за проверка на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ.

2. Следствен надзор.

2.1. *Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. поотношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.*

През отчетният период прокурорите от ТРП са наблюдавали общо 1026 досъдебни производства /БП и ДПОР/ от които 173 бр.прекратени ДПОР по давност. За период 2018 г. те са били 1213 ДП, а за 2017 г. ТРП е наблюдавала 1117 ДП.

От общо наблюдаваните 1026 ДП /вкл. и прекратени по давност/, 715 бр. са разследвани от разследващ полицай или 70 % от общия брой наблюдавани, 1 брой разследвано от разследващ митнически инспектор, 20 бр. от следовател, което се равнява на 2% от общия брой ДП. В периода няма производства, които да са разследвани изцяло от прокурор.

От общо наблюдаваните през отчетната година досъдебни производства 555 бр.са били новообразувани, което е 54% от общия брой, от тях 218 бр. образувани от прокурор и 337 бр. образувани с първото действие на разследващия по реда на чл. 212, ал.2 от НПК. За сравнение през 2018 г. новообразуваните производства са били 661 бр., т.е. отчетено е намаление със 106 бр. или 16%, а спрямо 2017 г. новообразувани са били 650 бр. производства, което е с 15 % по-малко.

Налице е намаление на новообразуваните дела, като не са отчетени нарушения при започването им при условията на чл.212, ал.2 НПК. Така може да се посочи, че се е намалил общият обем на реално наблюдаваните ДП съпоставено с предходните периоди 2018 г. и 2017 година.

Структурата на новообразуваните досъдебно производства, съобразно систематиката на НК е както следва:

От новообразуваните ДП през 2019 г. най-висок дял - 190 ДП или 34% заемат тези за извършени общоопасни престъпления, следвани от 182 ДП за извършени престъпления срещу собствеността, следвани от 56 ДП, за престъпления срещу личността, 45 ДП за престъпления против стопанството, 30 ДП за извършени документни престъпления, 19 ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие, 18 ДП против барака и семейството, 9 ДП против правата на гражданите и 6 ДП за престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции / фиг.3/.



Фиг.3

Пострадалите физически лица от извършени престъпления по новообразуваните ДП са 294 броя. От тях непълнолетните лица са 17 бр., като най-голям брой 184 лица са тези пострадали от извършени престъпления против собствеността.

Ощетените юридически лица са 50 бр., като най- голям брой 32 бр. са тези пострадали от престъпленията срещу собствеността, 12 бр. - против стопанството и 6 бр.- общоопасни престъпления.

Видове досъдебни производства:

Бързи производства:

През 2019 г. в съдебния район на ТРП са наблюдавани общо 131 бр. БП, при 117 за 2018 г. и 132 за 2017 година.

Посочените цифри сочат на увеличение на този вид разследване с около 11 % в сравнение с 2018 г. и запазване на броя спрямо 2017 г. Това сочи на положителна тенденция за завръщане към по-високите показатели от предходните години.

Разследвани ДП по общия ред (ДПОР)

През 2019 год. РП-Търговище е наблюдавала 736 бр. ДП по общия ред, от които 425 бр. или 58% са новообразувани. За сравнение през 2018г. те са били 777 бр.,от които 544 бр. новообразувани, т.е 70 %, а за 2017 г. е наблюдавала 736 бр. от които 504 бр. новообразувани – 69%. Констатира се намаление с 12 % спрямо 2018 г. Данните кореспондират с посоченото намаление през 2019 г. на общо наблюдаваните ДП съпоставено с двата предходни периода.

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай през 2019 г. са били 715 бр., което съставлява 70% от всички ДП (1026 общо наблюдавани, вкл. и прекратени по давност), наблюдавани от прокурорите в ТРП. През 2018 г. тези производства са били 763 бр. от общо наблюдаваните, а през 2017 г. – 730 броя.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор.

През отчетния период в съдебния район на ТРП има 1 бр. ДП, разследвано от митнически инспектор. Досъдебното производство е образувано за престъпление по чл.234, ал.1 предл.2 от НК, като същото е наблюдавано от разследващ митнически инспектор при отдел ТО „МРР Северна морска“, гр. Варна.

Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

През отчетния период в съдебния район на ТРП са отчетени 20 бр. производства от този вид, което съставлява около 3% спрямо разследванията от разследващ полицай. В сравнение с данните за 2018 г. те са 14 бр., а за 2017 г. са 6 броя. Увеличението се дължи наличието на законови предпоставки по чл.194,ал.1, т.1а НПК, а не на проявена активност от страна на наблюдаващите прокурори по възлагането на тези производства.

Новообразуваните ДП разследвани по общия ред от следователи са 8 броя.

Проблемът с ниската натовареност на този вид разследващ орган се дължи от една страна от предпоставките в разпоредбата на чл.194, ал.1, т.4 НПК, но и от друга, поради липсата на добра комуникативност между прокуратурата и следователите. Този проблем така и не е решен през годините и съответно рефлектира в показателите за общата натовареност на следствието.

Наблюдаваните ДПОР по видове разследващи органи са илюстрирани на фиг.4



Фиг.4

Организация и дейност при използването на СРС.

През 2019 г. и 2018 г. няма искания за използване на СРС. През 2017 г. общия брой искания за използване на СРС са били 2 броя.

Видно е, че прокурорите от ТРП прибягват до този доказателствен способ изключително рядко и само при строго спазване на процесуалните изисквания за прилагането му.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През отчетната 2019 г. в ТРС са били внесени общо 9 искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража” на обвиняеми лица по наблюдавани от ТРП досъдебни производства. От разгледаните искания, 9 бр. са били уважени. Разгледаните искания са с 18% по-малко от 2018 г. и с 10 % по-малко от 2017 година.

За периода няма подадени протести на основание чл.64, ал.6 от НПК и чл.65, ал.7 от НПК.

През отчетния период 9 обвиняеми лица са били с мярка за неотклонение „Задържане под стража”.

В края на 2019 г. има две лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства.

През периода няма променена мярка от прокурор на основание чл.63, ал.6 от НПК. Също така на основание чл. 234, ал. 8 НПК са отменени мерките за неотклонение на 24 лица.

Следва да се обърне внимание на допуснатата отмяна на мерки за неотклонение на основание чл. 234, ал. 8 НПК, но в повечето от случаите причините са от обективен характер и са свързани с продължителният срок

за събиране на някои доказателства по ДП, преди всичко при изготвянето на експертизи в други структурни звена на МВР – НИК, НТЛ – В. Търново и др.

2.2. Сročност на разследването.

Приключени ДП

В отчетния период са приключени 614 ДП. Всички ДП са приключени в законоустановеният срок.

Приключилите досъдебни производства се структурират, както следва:

- досъдебни производства разследвани по общия ред - 504 - 82%;
- бързи производства – 110 или 18%.

Приключилите досъдебни производства са по-малко с 3% спрямо 2018 г., които са 631 и с 13% по-малко от тези през 2017 г., като техния брой е 706.

Неприключени наказателни производства

В края на 2019 г. неприключени са 208 бр. досъдебни производства, като 206 бр. са водени по общия ред и 2 бр. БП, разследванията, по които са в рамките на законоустановеният срок.

За сравнение в края на 2018 г. са останали неприключени общо 225 досъдебни производства, като разследванията са били в рамките на законоустановения срок, а за 2017 г. в края са били останали неприключени общо 143 досъдебни производства.

Причина за повишаване броя на неприключилите ДП през периода е възникналата трудност при изготвяне в срок на назначени химически експертизи при НИКК- София, МБАЛ – Варна и в БНТЛ – В. Търново за разследвания по чл.343б, ал.3 и чл.354а, ал.3, т.1 от НК

Препоръки и проблеми:

Изхождайки от данните за приключилите ДП и тези останали на производство в края на 2019 г. може да се отчете, че се запазва тенденцията за подобрене в работата за съкращаване на общите сроковете за разследване. В тази връзка се отчита и повишаване активността на наблюдаващите прокурори при правомощията им по чл.196 НПК.

Продължава де е недостатъчна дейността на прокуратурата по отношение установяване и издирване на имущество, принадлежащо на обвиняемите лица и обезпечаването му за изпълнение на наказание „глоба“ или „конфискация“, както и отнемане на вещи в полза на държавата. В тази насока следва да се активизира контрола на наблюдаващите прокурори, като се дават конкретни указания на разследващите и да се внасят искания по чл.72 НПК.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2019 г. прокурорите в ТРП са решили съобразно правомощията си по чл.242, ал.1 НПК общо 807 ДП /от тях 173 прекратени по давност/, през 2017г. те са били 968 ДП /вкл. прекратени по давност 334/, през 2017 г. те са били 948 ДП /вкл. прекратени по давност 252/.

По 803 ДП произнасянето на прокурора е извършено съобразно разпоредбата на чл.242, ал.3 НПК, т.е. в 1 м. срок, а по 4 ДП с удължен срок от Административен ръководител съгласно чл.242, ал.5 от НПК. Посочените цифри сочат на това, че прокурорите в ТРП спазват срочността при решаване на делата.

Съотношението между общо решенията от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 79%.

Структурно те се разпределят, както следва:

- 234 ДП внесени в съда или 29% от общо решенията;
- 202 ДП прекратени или 25% от общо решенията;
- 173 ДП прекратени по давност или 21% от общо решенията;
- 180 ДП спрени или 22% от решенията;
- 18 ДП изпратени по компетентност или 3% от решенията;

Спрени досъдебни производства.

През 2019 г. наблюдаващите прокурори в ТРП са спрели 180 ДП, от тях 141 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 39 ДП спрени на други основания. За съпоставка през 2018 г. в ТРП са били спрени 189 досъдебни производства от тях 167 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал. 1, т. 2 НПК) и 22 ДП спрени на други основания, а през 2017 г. в ТРП са били спрени 209 досъдебни производства, от които 2 срещу известен извършител.

В този показател се наблюдава запазване на тенденцията от предходната година за намаляване на спрените производства.

Прекратени общо досъдебни производства от прокурор.

През 2019 г. са прекратени общо 375 ДП, от които 173 бр. са прекратени по давност.

За сравнение през 2018 г. са прекратени общо 536 досъдебни производства, като - 334 ДП са прекратени по давност, а през 2017 г. са прекратени общо 440 досъдебни производства, като 252 ДП са били прекратени по давност.

Препоръки и проблеми:

Процентно съотношението на тези цифри през отчетните периоди относително се запазва, което сочи, че все още не се наблюдава подобрене в работата за общо намаляване на прекратените дела /извън тези по давност водени срещу НИ/. Причините от една страна са неправилна преценка за предпоставките на чл.211 НПК от разследващия орган при хипотезата на образуване по чл.212, ал.2 НПК и от друга страна обективната невъзможност в някои случаи при предварителната проверка

да се проверят всички обстоятелства свързани с въпроса извършено ли е престъпление или не, когато делото се образува от прокурор.

Внесени прокурорски актове в съда

През 2019 г. ТРП е внесла в съда общо 238 прокурорски актове, от които 57 обвинителни акта или 24%, 118 предложения за споразумения или 50% и 63 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК или 26%.

Наблюдава се увеличение на този показател спрямо 2018 г. – 220 акта, а спрямо 2017 г. намаление, като актовете са 285 броя.

Намалението спрямо 2017 г. се обяснява с посоченото по-горе повишаване броя на неприключилите ДП през периода, поради неизготвени експертизи, а не на влошена работа в ТРП.

С внесените през 2019 г. в съда 238 акта 254 лица са предадени на съд, като това съотношение е било през 2018 г. – 236 лица, а през 2017 г. - 311 лица/фиг.5/.



Фиг.5

Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност.

През 2019 г. в практиката на ТРП е възниквала необходимост от предприемане на процесуални действия по отмяна на влезли в сила наказателни постановления, с които са били санкционирани като административни нарушения деяния, за които са били налице и данни, че съставляват престъпление. Така през периода е било изготвено едно предложение по чл.72, ал.1, вр. чл.70, б. „д“ ЗАНН за отмяна на влязло в сила НП, като същото е уважено от съда. По уваженото предложение впоследствие съдът е постановил осъдителна присъда, която към 31.12.2019 г. не е влязла в законна сила.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор.

Видове решения на съда по внесените прокурорски актове

През отчетната 2019 г. по внесените от ТРП прокурорски актове в съда са образувани общо 244 дела, вкл. последващи внасяния в съда на върнати дела. Отчита се увеличаване на броя на образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове спрямо 2018 г., когато са с 3 по-малко, а именно 221 и намаляване на броя им спрямо 2017 г., когато са с 76 повече, а именно 300.

През 2019 г. Районният съд е постановил общо 243 решения по обвинителни актове, предложения за споразумения, по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. За сравнение през 2018 г. те са били 223, като се отчита увеличение с 8%, а за 2017 г. те са били 306, като тук се отчита намаление с 21%.

По видове решения:

- Решения по обвинителни актове – 58, като през 2018 г. броят се запазва, а през 2017 г. те са били 83, или с 30% повече.

От тези съдебни решения с осъдителна присъда са приключили общо 37. За сравнение през 2018 г. те са били 41, а през 2017 г. са били 43.

По 26 дела присъдата е била по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4, във вр. с чл.371, т.2 НПК, т.е. при 45% от осъдителните присъди е приложено съкратеното съдебно следствие. В сравнение с 2018 г. този показател бележи увеличение с 46% /12 решения/ и с 23% в сравнение с 2017 г./20 решения/.

По внесените обвинителни актове са били постановени 3 оправдателни присъди. За сравнение през 2018 г. постановените оправдателните присъди са били 1, а през 2017 г. запазват същият брой като през 2019 година..

Със споразумение по внесени дела с обвинителни актове са приключили 12 дела, като споразуменията са постигнати с всички подсъдими по обвинителния акт лица. За 2018 г. те са били 10 дела, а за 2017 г. са 25. В процентно съотношение 2019 г. бележи увеличение със 17% спрямо 2018 и намаление с 48% спрямо 2017 година.

По 2 дела съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, като същите за 2018 г. са 3, а за 2017 г. са отново 2.

По внесените през 2019 г. обвинителни актове има един случай на прекратяване на наказателното производство от съда на основание чл.250, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.9 от НПК във вр. с чл.343, ал.2 т НК.

- Решения по предложенията за споразумения – общо 119, като броят за 2018 г. е 124 /намаление с 4%/ и 118 за 2017 /увеличение с 5%/.

Броят на решенията по предложения за споразумения е намалял спрямо 2018 година и е почти същия като броя през 2017 г., когато е имало само едно решение по споразумение по-малко.

-Решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – общо 66, като броят за 2018 г. е 41, а за 2017 г. е 105. В процентно съотношение спрямо 2018 г. се констатира увеличение с 38%, а спрямо 2017 г. има значително намаление с 63%.

Осъдени и санкционирани лица:

Общият брой на осъдените през 2019 г. е 241 лица. За сравнение с предходен период осъдителни и санкционни решения през 2018 г. са били постановени спрямо същия брой лица 241, а през 2017 г. са били санкционирани 304 лица. /фиг.6/



Фиг.6

През отчетната година не е имало решения на съда, касаещи народни представители, магистрати, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

С влязъл в сила съдебен акт са били осъдени и санкционирани общо 242 лица, като в сравнение с 2018 г. - 232, увеличението е с 10 лица, т.е. с 4% и 234 лица за 2017 г. или увеличение с 3 %./фиг.7/



Фиг. 7

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2019 г. съдии от РС са постановили 26 осъдителни присъди при условията на чл. 371 - 374 от НПК, които са 45% спрямо общия брой на решенията по внесените в съда обвинителни актове и 11% спрямо броя на постановените осъдителни присъди.

Институтът на съкратеното съдебно следствие до голяма степен облекчи работата в съдебната фаза на наказателните производства, тъй като правният режим на определяне на наказанието при провеждане на съдебното заседание по този ред е изгодно за подсъдимите.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати от съда дела:

През отчетната година от съда са върнати на ТРП 9 от внесените с прокурорски актове досъдебни производства:

- обвинителни актове – 3 броя, като 2 са били внесени в съда през 2018г., а са върнати през 2019г. и 1 внесено в съда през 2019г. и върнато през 2019г. Налице е увеличение на върнатите актове спрямо предходният отчетен период, когато са били върнати 3 от внесените прокурорски актове;

- неодобрен споразумения – 2 броя, като и двете са внесени през 2019 година.

- предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание – 4 броя, като 1 брой е внесено през 2018 г., а е върнато през 2019 година.

Протести срещу разпорежданията за връщане:

През отчетната година прокурорите от ТРП не са подали нито един протест срещу разпорежданията на съда за връщане на дела по обвинителни актове.

Анализ на причините за връщане на делата:

Причините за връщането на делата от съда, както в предходните отчетни периоди са допуснати съществени процесуални нарушения от

разследващия орган във фазата на разследването, както и констатирани нарушения на прокурора при изготвяне на акта, с който делото се внася в съда. Няма върнати дела поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследване процесуални нарушения, неотстранени от наблюдаващия прокурор, което налага извода за добър контрол от страна на прокурорите.

През отчетния период няма дела с особен обществен интерес.

Не се наблюдава и забавяне на дела в досъдебна и съдебна фаза, различно от нормалното. Няма случаи на отлагане на дела поради неявяване на прокурор в съдебната фаза. Няма случаи за повдигнати нови обвинения от прокурор в съдебно заседание. В досъдебната фаза значителна част от случаите, при които е искано продължаване на срока на разследването е поради забавяне изготвянето на назначени експертизи, поради липсата на експерти и голямата натовареност на наличните. За района няма никакви специфични проблеми, които да подлежат на обсъждане и решаване.

2.2. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица:

През 2019 г. са постановени 3 изцяло оправдателни присъди, с които са изцяло оправдани 3 лица. Влезли в сила оправдателни присъди през 2019г. са 4, с които са оправдани 4 лица. През 2019г. няма постановени решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. През 2018г. е имало 2 решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, с които са оправдани 2 лица.

Протести срещу постановени оправдателни присъди и решения на съда:

През отчетния период прокурорите от ТРП са подали 3 протеста срещу изцяло и частично оправдателни присъди, като и трите протеста не са били уважени. Има уважен един протест през 2019 г., подаден през 2018 година.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди:

Причините за тези оправдателни присъди според посочените в методиката за анализиране на причините за влезлите в сила оправдателни присъди са неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт, пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, събрани в съдебната фаза нови доказателства и непосочване в касационния протест процесуално нарушение, свързано с аналитичната дейност на въззивния съд, като не са посочени каквито и да е данни в негова подкрепа, то и в рамките на възможния касационен контрол.

Няма оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

3. Гражданско-съдебен надзор.

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени.

През отчетната 2019 г., както и през отчетните 2018 г. и 2017 г. работата по гражданско-съдебния надзор представлява малка част от общия обем на свършената работа. Усилията на прокурорите от ТРП са били насочени най-вече в следствия и съдебния надзор.

През отчетната 2019 г. има внесена една искова молба на основание чл.132, ал.1, т.2 от СК в РС-Търговище. Същата е била уважена от съда. За сравнение през 2018 г. няма внесени иски молби, а през 2017 г. има внесена една искова молба в РС-Търговище на основание чл.132, ал.1, т.2 от СК и същата е била уважена.

Прокурорите от ТРП са взели участие в 3 граждански дела с 3 заседания по тях от общо 35 бр. първоинстанционни граждански дела, по които ТРП е била призована.

Неучастието на прокурорите в повечето граждански дела се дължи от една страна на незадължителният характер на участието на прокурора в повечето граждански дела, а от друга страна в липсата на констатирани проблеми от обществен интерес, налагащи участие на прокурора като гаранция за защита на този интерес. Все пак прокурорите от ТРП депозират писмени становища по гражданските дела.

3.2 Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През 2013 г. бе приета Инstrukция № 112/11.03.2013 г. за взаимодействието на органите, чиято дейност е свързана с установяване на незаконно придобито имущество. През 2018 г. е приета и Инstrukция № 2 от 05.09.2018 г. за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ, обнародвана в ДВ, бр.82 от 05.10.2018 година.

В Районна прокуратура, гр. Търговище е създадена организация за работа с ТД на КПКОНПИ, която е съобразена със сключеното Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между КПКОНПИ и Прокуратурата на РБългария с Изх. № 538/03.09.2013 година. Съгласно писмо от 13.07.2017 г. по изх. № 538/2013 на Главния прокурор уведомленията по чл. 6 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между КОНПИ и ПРБ следва да се изпращат само при наличие на сформирани такива. През 2019 г. в ТРП не са създавани съвместни екипи с КОНПИ.

През отчетния период прокурорите от РП-Търговище стриктно са изпълнявали задълженията си за изпращане на уведомления до ТД на КПКОНПИ – Варна във връзка с производствата по чл.110, ал.1, ал.2 от ЗПКОНПИ. За 2019 година РП-Търговище е изпратила 29 уведомления по реда на ЗПКОНПИ. Относно броя уведомления за образувани граждански дела по мотивирано искане на КПКОНПИ и брой участия по тях за периода 01.01.2019г.- 31.12.2019 г. такива не са постъпвали в Районна прокуратура- Търговище.

За периода не е получавана обратна информация от ТД на КПКОНПИ за започнали проверки.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2019 г. има едно образувано гражданско дело по подадена искова молба в РС-Търговище по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на РБългария със следните искове: иск за 5 000 лв. с правно основание чл.49 от ЗЗД и иск за 1200 лв. на осн. чл.86 ЗЗД във връзка с НОХД № 697/14 на ТРС. С определение № 1141 от 102.07.2019 г. по гр. дело № 867/19 г. по описа на РС – Търговище, на основание чл.130 във вр. с чл.299, ал.1 и 2 от ГПК съдът прекратява производството. След подадена жалба срещу определението е образувано ВЧГр. дело № 243/19 г. по описа на ОС – Търговище, като с определение № 290/14.08.2019 г. съдът оставя без уважение подадената жалба. Срещу Определението на ОС – Търговище по ВЧГр. дело № 243/19 г. е подадена касационна жалба до ВКС и към момента няма произнасяне.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Изпълнение на наказанията.

През отчетната 2019 г. в ТРП са били получени за изпълнение 114 присъди, определения по споразумения и решения, с които са били наложени общо 122 различни наказания.

От наложените 122 наказания, получени за изпълнение през 2019 г.:

- 25 или 21% са „Лишаване от свобода”. В сравнение с 2018 г. те са били 33, а за 2017 г. са били 21;

- 59 или 48% са получените за изпълнение наказания „Лишаване от право” по чл. 37, ал.1, т.6-10 НК. В сравнение през 2018 г. тези наказания са били 68, а през 2017 г. 53 броя;

- 30 или 25% са наказания „Пробация”. В сравнение през 2018 г. те са били 29, а за 2017 г. са 35;

- 8 или 6% са наказания „Обществено порицание. В сравнение с 2018 г. те са 3, а през 2017 г. 8.

Всички получени 114 присъди за изпълнение са били изпратени за изпълнение през 2019 година. Получени са 113 бр. уведомления за започване на изпълнението на наказанието.

5.2 Контрол по изпълнението на присъдите:

Внесените предложения по чл. 306 НПК са общо 9, от които 1 е неуважени.

Незадържаните лица по изпратени присъди с наказание „Лишаване от свобода” са 4, като срещу всички лица са издадени ЕЗА. Всички лица са обявени на международно издирване във ШИС, но към момента нито едно от тях не е издирено. Периодично се изискват справки относно резултата от издирването им.

5.3Принудителни мерки.

През отчетната година ТРП е наблюдавала 27 преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, от които 26 са новообразувани, като всички преписки са за настаняване на задължително лечение по реда на чл.155 от Закона за здравето. След приключването на проверките по тези преписки в ТРС са внесени 11 предложения и искания за настаняване на задължително лечение. Разгледани от съда са били общо 12 предложения, като едно от тях е внесено в предходен период и е разгледано през 2019 година. От тях 10 са били уважени и 2 прекратени. По тези производства са проведени общ 28 съдебни заседания.

В ТРП няма образувани преписки по чл.89 от НК.

През 2019 г. не са констатирани проблеми във връзка с прилагането на принудителни медицински мерки по 33 и по реда на чл.89 от НК.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕППОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор.

През 2019 г. няма досъдебно производство, взето на специален надзор. В сравнение с 2018 г. има едно досъдебно производство взето на специален надзор. Същото е взето от АП-Варна на основание т.6.2 от УСН, като е определена ОП-Търговище за надзорна прокуратура. Досъдебното производство е образувано и внесено по чл. 210, ал.1, т. 1 и т. 5 вр.чл.209, ал.1 вр.чл.20, ал.2 от НК. Постановена и влязла в сила е присъда срещу 5 обвиняеми лица, на четири, от които са наложени ефективни наказания лишаване от свобода, а по отношение на едно от лицата, което е било непълнолетно, е постановена условна присъда.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

През 2019 г. няма образувани досъдебни производства от особен обществен интерес.

Организирана престъпност.

Корупционни престъпления.

В Прокуратурата на Република България през 2014 г. бе създадена нова организация за мониторинг на корупционните престъпления. Със Заповед № ЛС-728/18.03.2014 г. на Главния прокурор /отменени Раздел II и III със Заповед № РД-04-279 от 02.10.2017 г./ относно създаването на организация на приоритетна работа по направленията противодействие на корупцията и организираната престъпност бяха въведени единен стандарт за отчитане и наблюдение на корупционни престъпления и каталог на корупционните престъпления.

В изпълнение на заповедта на Главния прокурор ТРП бе издадена заповед от административния ръководител, с която бе определен служител от ТРП, който да отговаря за своевременното изготвяне на необходимите статистически данни и докладването им на административния ръководител, както и за изпращането им по надлежния ред на горестоящите прокуратури.

Съгласно единният каталог на корупционните престъпления през 2019 г. в ТРП са били наблюдавани 18 досъдебни производства за корупционни престъпления, от които 8 са новообразувани. Решенията от прокурор са общо 13 броя, от които 6 са прекратени, 2 са спрени, 3 са внесени в РС – Търговище, 1 е изпратено по компетентност на ОП – Търговище и 1 ДП е внесено в ТРС по чл.205, ал.1, т.1 във вр. с чл.201 във

вр. с чл.26, ал.1 от НК и същото не попада в Единния каталог на корупционните престъпления.

Изпиране на пари.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

През периода в ТРП не са образувани ДП и преписки с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

Данъчни престъпления.

Същинските данъчни престъпления не са от родовата компетентност на ТРП. Като данъчни престъпления в по-широк смисъл обаче могат да се посочат деянията, свързани с акцизни стоки без бандерол – чл.234 от НК и престъпления против собствеността.

През 2019 г. ТРП е наблюдавала общо 6 ДП по чл. 234 НК, от които 2 новообразувани, а е решила 6 ДП. В съда е внесено едно ДП с обвинителен акт, като същото не е приключило в съда, а са прекратени общо 5, от които 2 – по давност.

През 2019 г. ТРП е наблюдавала 6 бр. ДП по чл.212 от НК и 1 бр. ДП по чл.212а от НК, като от тях само 1 ДП е новообразувано. Общо решени са 4 броя, от които 1 спряно, 2 прекратени – по давност и 1 внесено в ТРС с обвинителен акт. За периода са осъдени с влязъл в сила съдебен акт общо 3 лица, като 2 от лицата с влязъл в сила съдебен акт, са по внесен акт през предходен период. Останалите 3 ДП от наблюдаваните са неприключени в досъдебна фаза.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2019 г. ТРП е наблюдавала общо 49 ДП, от които 25 са новообразувани, а е решила 34 ДП. В съда са били внесени 25 прокурорски актове срещу общо 26 лица, като осъдени с влязла в сила присъда или решени са 23 лица. Четири ДП са прекратени и 5 броя ДП са изпратени по компетентност.

Незаконен трафик на хора.

През отчетната година в ТРП има едно наблюдавано досъдебно производство по чл.159б, ал.1 от НК, с пострадало лице с цел принудителен труд. Същото е решено със споразумение. Осъдено и санкционирано лице – 1.

Досъдебни производства образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната 2019 г. година ТРП е наблюдавала 11 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица. През 2018 г. тези производства са били 20 бр., а през 2017 г. 18 броя. Отчита се голямо намаление в сравнение с предходните две години. От всички наблюдавани производства срещу непълнолетни лица през 2019г. 4 са новообразувани, при 15 новообразувани за 2018 г. и 8 за 2017 година. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства – 853 (без прекратените по давност ДП), делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 1%.

Новообразуваните през отчетния период дела срещу посочената категория лица са общо 4. Констатира се значително намаление 2017г. и 2018 година.

От осъществените от непълнолетни лица престъпления най-голям е дялът на общоопасните престъпления - 6 ДП, следват тези против собствеността – кражби и грабежи – 3 ДП, следвани от престъпленията против личността и общественото спокойствие по 1 бр. ДП.

Приключени са общо 10 ДП, като относителния им дял спрямо наблюдаваните дела е 91 %. Решени по същество от прокурорите са всички 10 броя, което съставлява 91% от общо наблюдаваните ДП. Към 31.12.2019 г. има само едно ДП, което е на производство.

През 2019 г. са осъдени с влязла в сила осъдителна присъда 9 непълнолетни лица. Констатира се запазване на осъдените непълнолетни лица спрямо 2018 г. и намаление спрямо 2017 - 15 лица.

През 2019 год. не са регистрирани престъпления с особен обществен интерес, извършени от непълнолетни.

В работата по преписки и дела, водени срещу непълнолетни, не се наблюдават сериозни проблеми и затруднения. Налице е добро взаимодействие между разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служителите на МВР.

През отчетната година в ТРП са образувани 3 бр. преписки по чл.131, ал.1, т.2 от НК и е наблюдавано 1 ДП, от образувано от предходен период, като досъдебното производство е решено с постановление за прекратяване на наказателното производство на основание чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК.

От новообразуваните преписки 2 броя са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, а 1 брой се намира в МВР – ДВС за проверка и същата към края на 2019 г. не е приключила.

През периода не са образувани преписки за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Международно-правно сътрудничество.

Дейността по международно правно сътрудничество по наказателно - правни въпроси обичайно и през 2019 г. се е осъществявала без трудности в материята, а при възникнали технически проблеми с помощта и съдействието на отдел „Международно правно сътрудничество“ при ВКП.

Наблюдавани са и са образувани дела с международен елемент с участие на български граждани, като и такива извършени от чужди граждани на територията на Р България.

Международна правна помощ по наказателни дела:

През 2019 г. обичайно международната правна помощ заема най-голям дял от работата на ТРП в този отрасъл. Като правна рамка се използват разпоредбите на Конвенция 2000, отделните двустранни договори за взаимопомощ по наказателни дела и разпоредбата на чл.53 от Конвенцията от 19 юни 1990 г. относно прилагането на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година, като новоприетия Закон за европейската заповед за разследвания обн. в ДВбр.16 от 20 Февруари 2018г.

През 2019 г. сътрудничеството по линия на международната правна помощ отново се развива двустранно - от Република България /визирайки съдебния район на ТРП/ за чужбина, както и в обратен ред - от чужбина за съдебния район на ТРП.

За периода 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. в ТРП са заведени общо 10 бр. преписки (входящи и изходящи молби за правна помощ, както и ЕЗА). В сравнение с 2018 г. - 12 бр. и 2017 г. 12 бр., има леко намаление..

Изходящи молби за правна помощ:

През 2019 г. в ТРП не са изготвяни изходящи молби за правна помощ.

Изходяща европейска заповед за разследване:

През 2019 г. в ТРП не са изготвяни ЕЗР.

Входящи молби за правна помощ:

В ТРП през 2019 год.са получени 7 бр. МПП от други държави. Всички, получени МПП през 2019 г. са изпълнени.

Този брой сочи увеличаване спрямо 2018 г. и 2017 година.

При изпълнение на получените през периода МПП прокурорите работят винаги приоритетно и максимално експедитивно.

Трансфер на наказателни производства:

През отчетния период няма изготвени предложения за трансфер на наказателно производство.

Производства по екстрадиции и ЕЗА:

През 2019 г. са изготвени 3 бр. ЕЗА, в сравнение с 2018 г. и 2017 г. същите са били по 2 броя.

Всички ЕЗА са изпратени по линия на ДМОС с копие до отдел 04 „МПС“ при ВКП, като това се очертава и най-бързия и сигурен ред за предвижване на този вид актове.

Изготвените през 2019 г. ЕЗА не са изпълнени.

Всички издадени ЕЗА касаят искане за предаване на осъденото лице в РБългария по влязла в сила присъда.

Във връзка една от издадените ЕЗА е възникнал проблем по повод отказ на компетентния орган РГермания да изпълни заповедта. Поради това е поискано съдействие от страна на българските представители в Евроджъст, след чиято своевременна намеса е внесена яснота по казуса.

През отчетния период, дейността на ТРП по международно правното сътрудничество, касаела задържането и предаването на лица, с цел провеждане на наказателно преследване и/или изпълнение на наказание „лишаване от свобода“ обичайно, както и в предходните отчетни периоди се е осъществявало само чрез института на ЕЗА, а институтът на екстрадицията по чл. 2 ЗЕЕЗА не е прилаган.

Проблеми и предложения

Традиционно ТРП няма съществена натовареност от дела с международен елемент, което е определено главно поради еографското местонахождение на съдебния ни район. Това обаче не се отразява на безспорно свободното приложение и рутинност в работата на всички прокурори за и при използването на институтите на МПП. До момента не е възниквал нерешим проблем.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

През 2019 г. в ТРП са работили 6 прокурори при щат от 7 бройки и 9 съдебни служители. От 23.05.2019г. прокурор Диана Илиева е в продължителен болничен до края 31.12.2019 година. Поради това в края на отчетната 2019 г. реално работилите прокурори са 5.

Повечето от прокурорите са посещавали различни квалификационни и обучителни курсове, организирани от НИП и ВКП. Различни форми на обучение са преминали и служителите на прокуратурата.

В края на 2019г. със Заповед № РД-04-363 от 07.11.2019г. на Главния прокурор е разпределен за ползване л.а. на РП-Търговище във връзка със закриването на районните прокуратури в гр. Омуртаг и гр. Попово и обособяването им в териториални отделения на РП-Търговище.

ТРП е третостепенен разпоредител с бюджетни средства със самостоятелен бюджет, като с най-висок относителен дял са разходите за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения.

В ТРП се използват:

- програмен продукт за работна заплата - RZWIN на фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София;
- унифицирана информационна и деловодна система /УИС - 3/;
- програмен продукт –LSWINна фирма "Омега тим 99" ЕООД гр.София, за личния състав;
- програмен продукт WEB-БП-Кonto 66 на d Ware(счетоводна програма).

Проблеми във връзка с достъпа и ползването на наличните програмни продукти не са установени. Прокурорите и служителите са обезпечени с необходимия за нормалното осъществяване на дейността им софтуер. През бюджетната година ТРП е финансово осигурена. Възникналите текущи нужди са удовлетворявани своевременно.

През 2019г. са извършени освежителни ремонтни дейности в помещенията, ползвани от РП-Търговище в Съдебната палата.

В материално отношение съществува недостиг на работни помещения. Необходимо е да бъдат осигурени допълнителни помещения, в които да бъдат настанени двама съдебни служители.

Районна прокуратура - Търговище понастоящем използва общо 7 работни помещения в сградата на Съдебната палата. В шест от тези помещения са работните кабинети на прокурорите от РП - Търговище, а в едно от тях се помещава деловодството на прокуратурата, в което работят шестима съдебни служители. Работата на деловодството е значително затруднена от това обстоятелство, тъй като всяко от 6 - те работни места е свързано с изпълнение на специфични функции и служителите изпитват значителни неудобства при изпълнение на служебните им задължения. При това един от съдебните служители, а именно главният счетоводител на РП – Търговище поради липса на работно помещение понастоящем работи в кабинет, намиращ се в Окръжната прокуратура.

От 01.01.2020 г. с Решение по протокол 20 от 29.07.2019г. на Пленума на ВСС са закрити районните прокуратури в градовете Попово и Омуртаг и са обособени териториални отделения на РП – Търговище в двете населени места. Във връзка с това в РП – Търговище са прехвърлени две щатни бройки съдебни служители от закритата районна прокуратура в град Попово.

Настояването на тези съдебни служители в това помещение е невъзможно и това поражда необходимост от предоставяне на още помещения за нуждите на РП – Търговище в сградата на Съдебната палата в града, за да се осигурят минимално необходимите условия за работа на деловодството на РП - Търговище. Във връзка с това на 14.11.2019г. е изпратено писмо до Председателя на комисия „Съдебна администрация“ към Прокурорска колегия на ВСС относно недостиг на работни помещения.

През отчетния период със Заповед № РД-314 от 02.10.2019г. на Административен ръководител - Окръжен прокурор на ТОП е извършена комплексна ревизия на работата на ТРП за периода 01.07.2017г. до 30.09.2019 година. След извършване на същата не бяха констатирани съществени нарушения относно дейността на РП-Търговище.

За отчетната година в ТРП бяха извършени различни планови проверки, заложи в плана на ОП-Търговище.

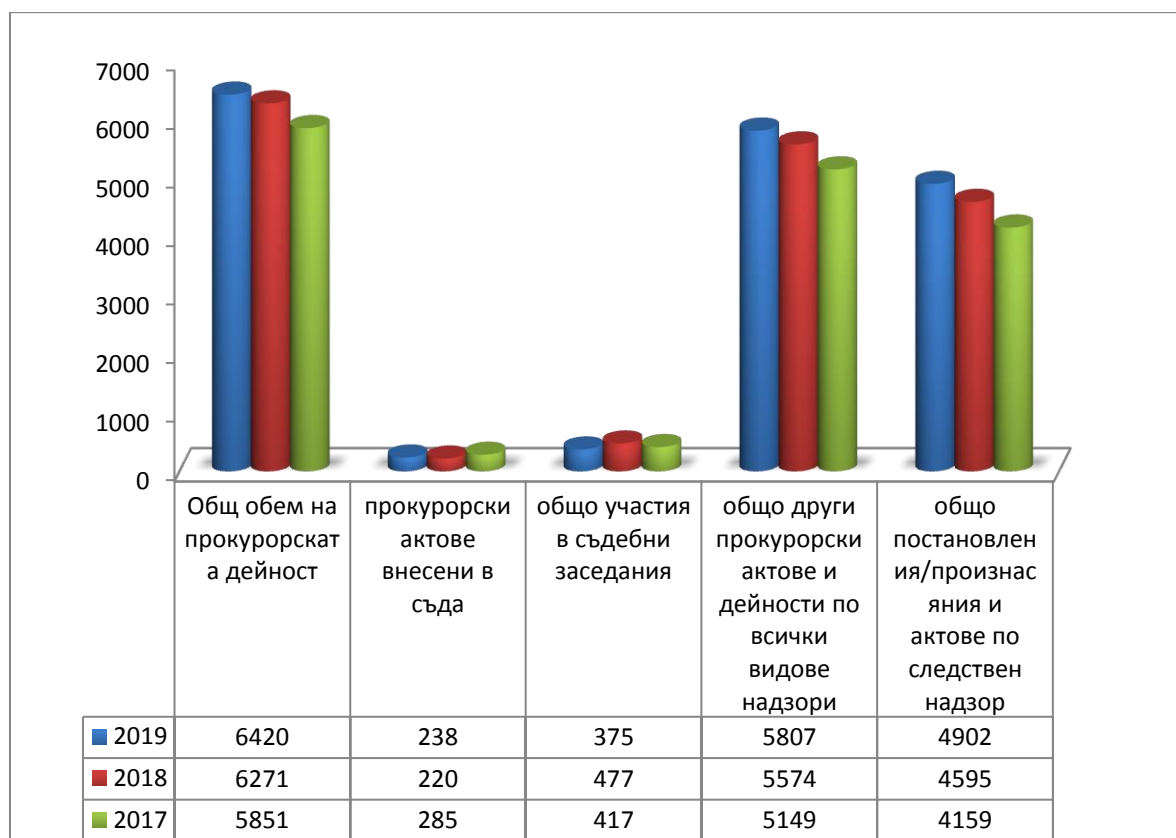
През периода няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от ТРП.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

1. Натовареност според данните от таблица 5.1

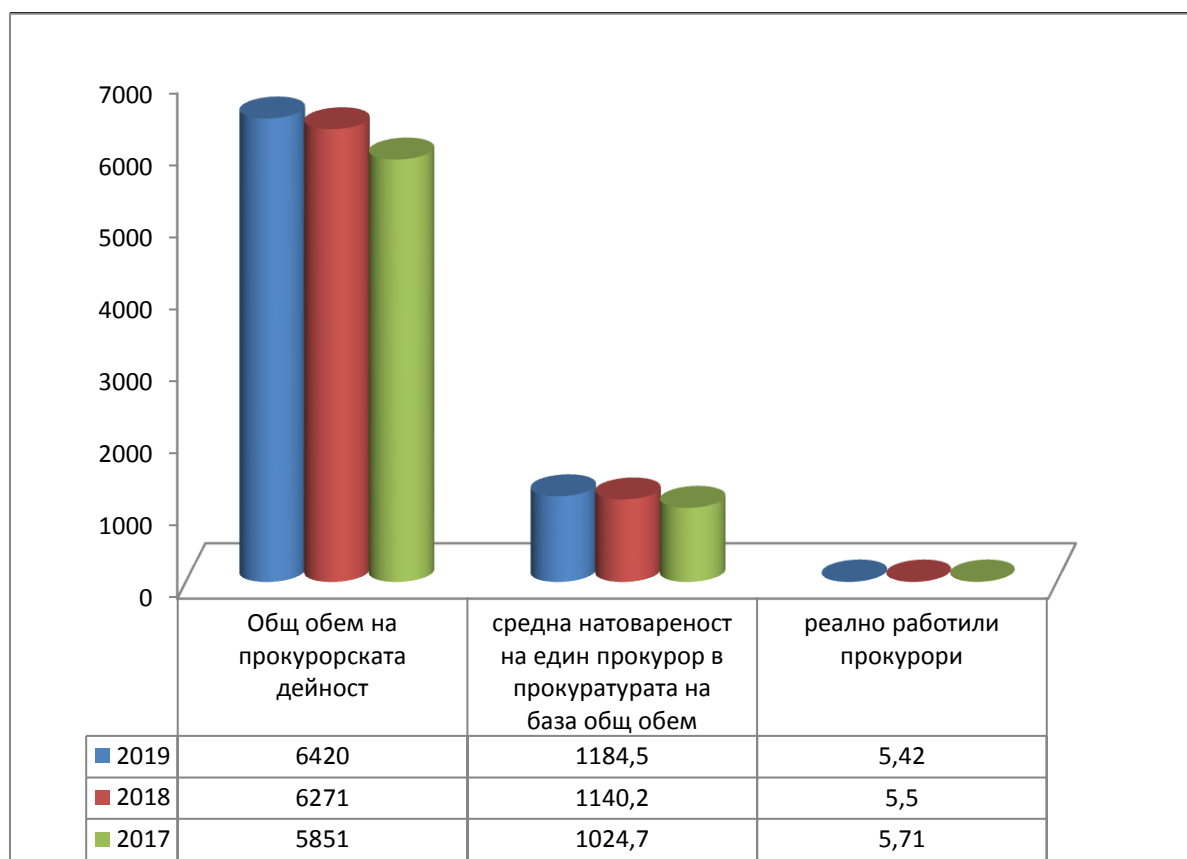
Според данните от таблица 5.1, обемът на прокурорската дейност и средната натовареност на прокурорите от Районна прокуратура, гр. Търговище през 2019 год., съпоставени с предходните две години, са следните:

Обем на прокурорската дейност - фиг.8



Фиг.8

Средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура, гр. Търговище-фиг.9



Фиг.9

Видно е, че през отчетната година е налице незначително увеличение на обема в сравнение с 2018г. – 2.3%, като увеличението на общия обем прокурорската дейност в сравнение с 2017 год. е с 8,9%, а средната натовареност на прокурорите се запазва спрямо предходните две години.

2. Натовареност на РП-Търговище за 2019год. според Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 година.

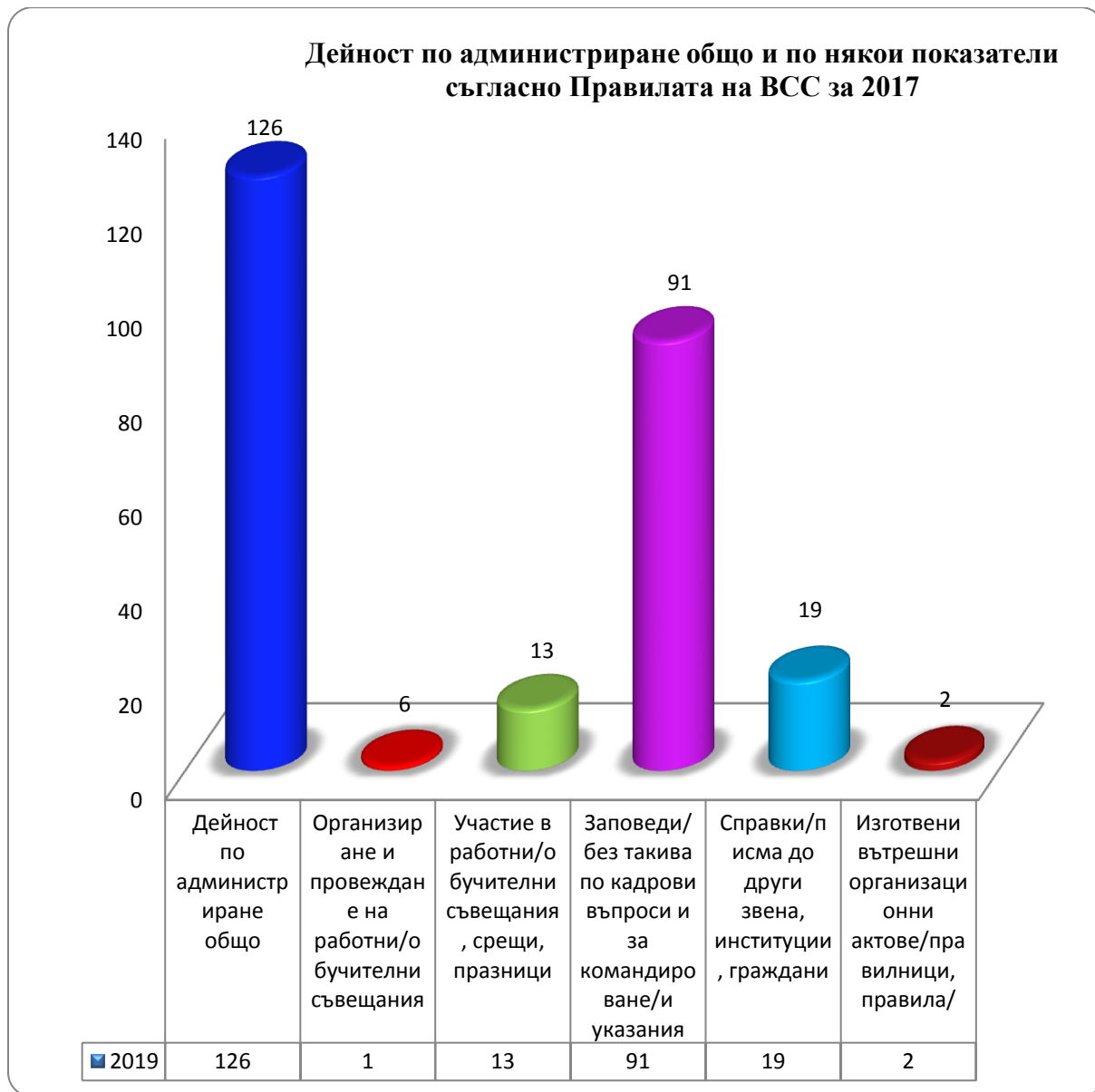
За отчитането на натовареността на прокуратурите по Правилата се използват данни, изцяло изведени от Унифицираната информационна система (УИС) на ПРБ.

По правилата на ВСС резултатите са различни, но и по тази методика през 2019 г.(4669 бр. актове) се запазва натовареността на РП – Търговище и на прокурорите в сравнение с предходните две години.

През 2019г. са попълнени и одобрени 2 бр.формуляри за оценка на краен акт от приложението към раздел VI от Правилата, като за 2018 г. са попълнени и одобрени 5 бр.формуляр.

Натовареност по бройми показатели за административно-ръководна дейност:

Измерването на натовареността относно административно-ръководна дейност на административния ръководител и неговият заместник при Районна прокуратура, гр. Търговище за 2018 год. съгласно Правилата са илюстрирани на следната диаграма фиг.10:



Фиг.10

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейност на Районна прокуратура гр. Търговище по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2019 г. и сравнение с предходните две години.

През отчетната 2019 г. в изпълнение на разпорежданията на ВАП, определените със заповед на административния ръководител прокурори от ТРП - Валентин Василев и Диана Илиева изпълняваха задълженията си да осъществяват дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Основната част от дейността по този вид надзор се свежда до извършване на възложени от ВАП тематични проверки.

Планирани и извършени проверки за законност/примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способы за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През 2019 г. извършените тематични проверки по реда на чл.145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са общо седемнадесет проверки, от които 16 са лични проверки, като по тринадесет от тях са изискани документи, а една е възлагателна. За сравнение извършените проверки през 2018 г. са десет, а през 2017 г. са единадесет. През 2019 г. надзора за законност е обхванал следните области:

- проверки за законност на дейността на Общински съвет – Търговище по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове - Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Търговище, Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на **Община Търговище**, Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на Община Търговище, Наредба за осъществяване на търговската дейност на територията на община Търговище, Наредба за условията и реда за настаняване и ползване на социални жилища в община Търговище, изградени по проект „Изграждане на социални жилища на територията на

гр.Търговище“, Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Търговище, Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища и др.

- проверка за законност за спазване изискванията на Закона за общинската собственост относно разпореждането с имоти – общинска собственост.

Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

При проверките активно е взаимодействано с други контролни органи и най-вече с Община Търговище.

Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени, неуважени/ - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Общият брой на проверените административни актове за 2019 г. нормативни, индивидуални, общи и вътрешнослужебни е 87 бр., докато през 2018 г. е бил 115 бр. срещу 62 бр. през 2017 г. В резултат на извършените проверки за законност през 2019 г. са установени четири административни нарушения, поради което са подадени четири протеста до АС – Търговище, като административните производства не са приключили. В резултат на извършените проверки за законност не са образувани досъдебни производства.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2019 г.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на ТРП през 2019 година може да се посочи следното:

- Беше запазен значително висок дял на съкратените форми на разследване – бързи производства;
- Беше постигнато и повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания, доколкото броят на върнатите от съда дела беше значително намален;

2. Приоритети на ТРП за 2020 г.

Като приоритети в дейността на ТРП през 2020 г. следва да се посочат:

- Успешно приключване на процеса по окрупняване на РП – Търговище чрез интегриране дейността на обособените от 01.01.2020 г. териториални отделения в градовете Омуртаг и Попово
- Повишаване качеството на разследване, чрез компетентен надзор от наблюдаващите прокурори и компетентно провеждане на разследването от разследващите полицаи;
- Увеличаване на дела на досъдебните производства, разследвани от следователите към ОСО при ОП – Търговище;
- Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с оглед запазване минималният брой на върнатите от съда дела.

24.01.2020 г.
Гр. Търговище

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:
/Любен Владимиров/