



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД

ЗА

ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА

И ЗА ДЕЙНОСТТА НА

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

ПРЕЗ

2018 ГОДИНА

гр. Стара Загора, м. Януари 2018 г.

УВОД

Годишният доклад за дейността на Районна прокуратура – Стара Загора през 2018 година е изготвен на основание чл.140 ал.1 т.4 от Закона за съдебната власт и е съобразен със Заповед № РД-04-460 от 27.12.2018 г. на Главен прокурор на Република България, с която са утвърдени обхватът и структурата на годишния доклад за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2018 година.

В доклада са представени резултатите от противодействието на престъпността в дейността на прокуратурата и на разследващите органи, като е направен съпоставителен анализ с предходните две години. Изведени са данни за работата на прокуратурата и на разследващите органи, съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна фаза. Очертани са тенденциите по основни направления в дейността на РП – Стара Загора. Анализирани са причините за върнатите от съда на прокурор дела за доразследване, както и на причините за оправдателните съдебни актове, влезли в сила.

Посочени са факторите с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

В доклада е изложена дейността на Районна прокуратура – Стара Загора по изпълнение на наказанията, която се явява обективен измерител на ефективността на наказателно-правната система по прилагането на закона в противодействието на престъпността, като са анализирани проблемните области и са посочени необходимите мерки. Отделно е представена и дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност.

Очертани са приоритетите за работа на Районна прокуратура – Стара Загора и на разследващите органи през 2019 година.

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-СТАРА ЗАГОРА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Резултати и тенденции в противодействието на престъпността

Районна прокуратура - Стара Загора (РП – Стара Загора) обслужва територията на общините Стара Загора и Опан с общо население от около 160 000 души.

Прокурорите от РП - Стара Загора през 2018 година са наблюдавали общо 5961 досъдебни производства (ДП), или с 52,96 % повече от предходната 2017г. (3897) и с 20,23 % повече от 2016г. (4958).

Продължена е тенденцията за широко прилагане на ускорената форма за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За отчетния период на 2018 година е налице почти пълна идентичност на броя на наблюдаваните бързи производства с тези през предходните два периода – 563 за 2018г., при 576 за 2017г. и 544 за 2016г., т.е наблюдава се минимално намаление спрямо 2017г. (с 2,23%) и леко увеличение спрямо 2016г. (с 3,49%).

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 от Закона за съдебната власт (ЗСВ) – срочност, резултати, мерки

През 2018г. Районна прокуратура - Стара Загора е работила общо по 3578 броя преписки, като новообразуваните преписки през периода са 3356 броя.

	2018	2017	2016
Общо наблюдавани преписки	3578	2908	3115
Новообразувани преписки	3356	2643	2851
Общ брой решени преписки	3503	2814	2958
Решени с отказ за образуване на ДП	2172	1578	1651
Решени с образуване на ДП	1010	937	1024
Нерешени в края на отчетния период	75	94	157

Наблюдава се прекратяване на тенденцията на спад, както по отношение на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Спрямо предходната 2017г. общият брой на наблюдаваните преписки през 2018г. е увеличен с 23,04 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 26,98 %. Спрямо 2016г. увеличението е с 14,86 % за наблюдаваните преписки и със 17,71% за новообразуваните преписки.

През 2018г. по 2 преписки от следствения надзор е била извършена лична проверка от прокурор, като и двете са приключили в законовия срок. Едната преписка е била решена с образуване на ДП, а проверката по втората не е приключила до края на отчетния период.

Продължават положителните тенденции за увеличаване на дела на решените преписки спрямо общия брой наблюдавани преписки, подобряване на срочността на

произнасяне на прокурорите и намаление на относителния дял на нерешените от общо наблюдаваните преписки.

Следствен надзор

Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на Наказателния кодекс (НК), включително по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления

През 2018 година прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо 5961 досъдебни производства (ДП), от които наблюдавани ДП без прекратените по давност са 3434. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност), са както следва:

- 563 бързи производства;
- 3065 досъдебни производства разследвани по общия ред.

От наблюдаваните досъдебни производства, *новообразувани* през отчетния период са общо **2397** производства – 548 бързи и 1849 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Продължава тенденцията за намаляване на общия брой на новообразуваните производства. За сравнение, през 2017г. новообразуваните ДП са били 2464, а през 2016г. - 2732 бр. Намалението на броя на новообразуваните през 2018г. ДП съответно е с 2,72 % спрямо 2017г. и с 12,26 % в сравнение с 2016г.

Неприключени са останали общо 889 досъдебни производства.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1.Общо наблюдавани ДП	5961	3897	4958
ДПОР	3065	3066	3223
Бързи производства	563	576	544
- новообразувани от наблюдаваните общо ДП	2397	2464	2732
2. Приключени производства общо	2276	2578	2752
3.Неприключени ДП	889	724	745
Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните	38,18 %	66,15 %	55,51 %

Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2018г. и пострадали лица по тях.

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой ошетенни юридически лица
втора	225	228	-
трета	5	1	-
четвърта	80	96	-
пета	1064	877	187
шеста	101	1	30
осма	25	7	-
девета	130	-	-
десета	63	6	-
единадесета	704	140	22

През 2018 година са намалели спрямо 2017г. новообразуваните ДП за престъпления по глави втора, трета, шеста, десета и единадесета от НК, а са увеличени новообразуваните ДП по глави четвърта, пета и девета от НК.

През 2018г. най-голям ръст на новообразуваните ДП, спрямо предходния отчетен период, е налице за престъпленията по Глава пета от НК – „Престъпления против собствеността” и по Глава девета от НК – „Документни престъпления“. Докато през 2017г. са били образувани 1005 ДП по Глава пета от НК, то през 2018г. са образувани 1064 ДП или с 5,87 % повече в сравнение с предходната година. Спрямо 2016г. (1256) обаче се отчита намаление с 15,29% в броя на делата от категорията. По отношение на наблюдаваните новообразувани ДП за престъпления по Глава девета от НК през 2018г. (130) е налице ръст с 22,64 % спрямо 2017г. (106), *който се дължи изцяло на подобрената разкриваемост и на активната позиция на прокурорите от състава на РП – Стара Загора, довели до реализирането на наказателната отговорност на значителен брой извършители на престъпления от категорията, включително на такива, извършени в предходни години. В голяма част от случаите инициативата за образуване на наказателните производства е била на РП – Стара Загора, като е налице сериозно активизиране и подобряване на дейността в насока противодействие на тази категория престъпления.*

Бързи производства (БП)

През 2018г. прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо **563** бързи производства, от които **548** новообразувани и **15** от предходен период. От тях са приключени **547 бр.** бързи производства. Четири бързи производства са били изпратени по компетентност на друга прокуратура. В края на периода са останали 9 бр. неприключили БП. По 194 бързи производства наблюдаващият прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред. Две от наблюдаваните през периода БП са били образувани по реда на чл.356, ал.2 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК) (разпореждане на прокурора за провеждане на бързо производство).

Всички решени по същество през 2018г. БП са били решени от прокурора в законния 3-дневен срок.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР)

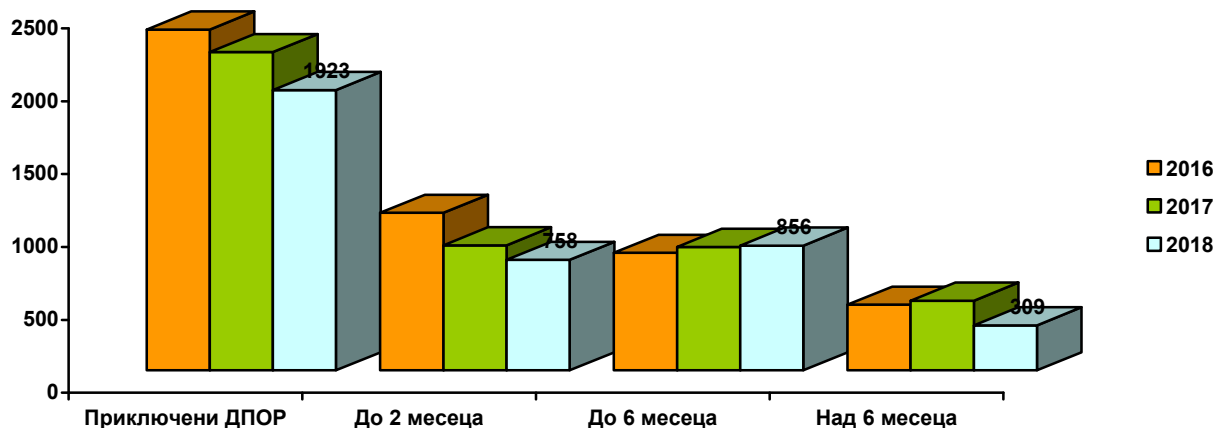
През 2018г. от Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавани общо **3065 бр.** досъдебни производства, разследвани по общия ред (общо наблюдавани - 5961 ДП), от които новообразувани са **1849 ДП**. От категорията, разследвани от разследващ полицай са **2985 бр.**, от които новообразувани са **1837 бр.** досъдебни производства. От категорията разследвани от следовател са **80 бр.** наказателни производства, от които новообразувани са **12 бр.** През 2018г. не е имало ДП от категорията разследвани от прокурор или разследвани от разследващ митнически инспектор.

Продължава тенденцията към намаление на общия брой наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред, макар в сравнение с 2017г. намалението да е в рамките на статистическата грешка (с 1 бр.) - с 0,03 %, а в сравнение с 2016г. - с 4,9 %. Идентична е тенденцията и по отношение броя на новообразуваните производства разследвани по общия ред, като през 2018г. са били образувани с 1,75 % по-малко ДП от категорията в сравнение с 2017г., а спрямо 2016г. намалението е с 14,44 %.

През периода са били приключени **2276 бр.** досъдебни производства, от които **1923 бр.** ДП разследвани по общия ред, като **758 бр.** от последните са приключени до

2 месеца, **856 бр.** в срок до 6 месеца и **309 бр.** в срок над 6 месеца. **Няма досъдебни производства приключени извън законовия срок.**

В края на 2018 година са останали неприключени общо **889 бр.** досъдебни производства: **9 бр.** бързи производства и **880 бр.** ДП разследвани по общия ред, от които: до 2 месеца - **288 бр.**, до 6 месеца **283 бр.** и **309 бр.** в срок над 6 месеца. **Няма ДП останали без продължен срок за разследване.**



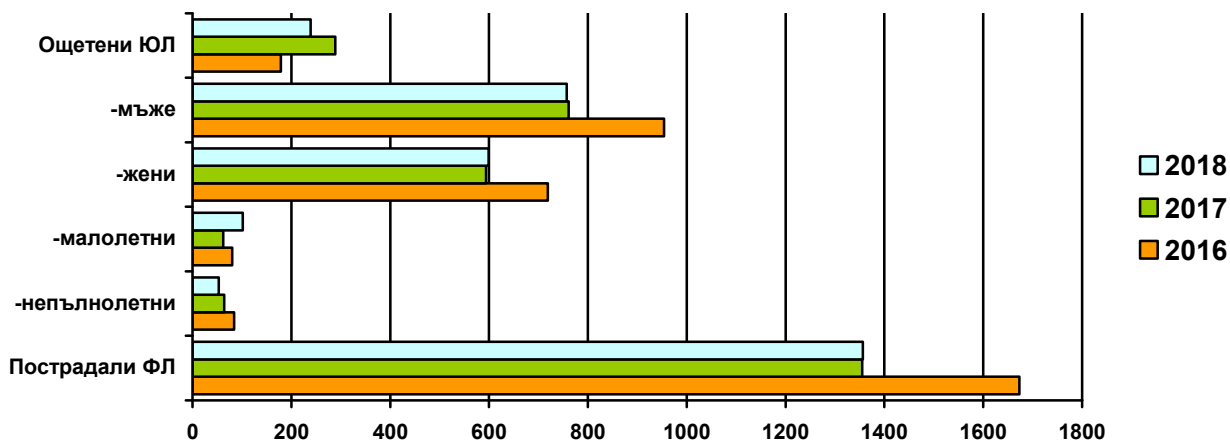
През 2018г. интерес буди фактът, че повечето новообразувани ДП разследвани по общия ред от разследващ полицай са били образувани от прокурора – 1000 ДП, а не от служител на МВР (837). Този факт се констатира за пръв път до момента и следва да бъде подложен на допълнителен анализ и преценка, както и да бъде следен като тенденция през следващия отчетен период, тъй като една от евентуалните възможни причини би могла да бъде намалената активност на органите на МВР.

Пострадали физически лица и оцетени юридически лица

През 2018г. от общо пострадалите от престъпления 1356 физически лица, непълнолетни са 53 лица, а малолетни 102 лица. Жени са 599, от които 38 непълнолетни и 44 малолетни, както и мъже - общо 757, от които 15 непълнолетни и 58 малолетни лица. От престъпления през периода са били оцетени и 239 юридически лица.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Пострадали ФЛ:	1356	1355	1673
Мъже:	757	761	954
- от тях непълнолетни	15	26	32
- от тях малолетни	58	31	43
Жени:	599	594	719
- от тях непълнолетни	38	38	52
- от тях малолетни	44	31	37
Непълнолетни общо	53	64	84
Малолетни общо	102	62	80
2. Оцетени ЮЛ	239	289	179



Отчита се запазване на положителната тенденция към намаление на броя на пострадалите физически лица в сравнение с 2016г. – с 18,95 %, като спрямо 2017г. е налице почти пълна идентичност на данните (разликата е 1 бр.). Налице е намаление на броя на пострадалите мъже (757) – с 0,52 % спрямо 2017г. (761) и с 20,65 % спрямо 2016г. (954). При броя на пострадалите жени (599) е налице намаление с 16,69% спрямо 2016г. (716) и увеличение с 0,84% спрямо 2017г. (594).

Отчита се и трайна положителна тенденция за намаляване на броя на пострадалите непълнолетни лица през 2018г. (53) – със 17,19% в сравнение с 2017г. (64), и с 36,9% спрямо 2016г. (84). През отчетния период е налице увеличение на броя пострадалите малолетни лица (102) – с 64,52% спрямо 2017г. (62) и с 27,5% спрямо 2016г. (80). Следва да се положат допълнителни усилия в насока запазване на положителната тенденция за намаляване на броя на пострадалите непълнолетни лица, като се преустанови увеличението и се намали до обективно възможния минимум броят на пострадалите малолетни лица, както и броя на пострадалите физически лица въобще.

Най-голям относителен дял от пострадалите физически лица и през 2018г. заемат мъжете – 55,83% от всички пострадали, при 56,41% за 2017г. и 57,02 % за 2016г.

Извършени неотложни следствени действия по ДП

През 2018г. са били извършени общо **434 бр.** неотложни следствени действия – по 295 бр. досъдебни производства. По видове същите се разпределят както следва:

- **279 бр. претърсване и изземване** (вкл. на компютърни информационни данни и електронна поща);
- **141 бр. обиск;**
- **14 бр. оглед на местопроизшествие.**

Във всички случаи на извършени неотложни следствени действия прокурорът незабавно е изготвял искане до съда за одобряването им и досъдебните производства са били предоставяни на РС - Стара Загора за произнасяне. **В периода няма неодобрени от съда извършени неотложни следствени действия** (в някои случаи на извършен оглед на местопроизшествие, в хода на който е било извършено изземване на вещи, съдът е приемал, че процесуалното действие не подлежи на съдебен контрол).

При анализа на данните по отношение на извършените неотложни следствени действия (както и на ДП, по които същите са били извършени), трябва да се има предвид обстоятелството, че броят им за даден период не може да бъде приеман за показател за активност или липса на такава от страна на прокурора, тъй като, на

първо място, неотложни следствени действия се извършват само при възникнала необходимост и то само когато това е единствена възможност за събиране и запазване на доказателствата, и на второ място, прокурорът не влияе по никакъв начин на преценката на съответния разследващ орган кога и какво действие да извърши при условията на неотложност и кога са налице тези условия. **Показател за работата на прокурора по това направление е наличието или липсата на неодобрен извършени такива действия, които са били внесени в съда или случаи на невнасянето за одобрение на съответните протоколи в законовия 24-часов срок. През отчетния период, както впрочем и в предходните два такива, не е имало неодобрен от съда извършени неотложни следствени действия, нито случаи на извършени, но невнесени за одобрение действия.**

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда

През 2018 година от прокурори при РП - Стара Загора са били изготвени общо **108** искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” (МН „ЗС“) по отношение на обвиняеми лица.

В **96** от случаите (88,89 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета МН „Задържане под стража”.

В **12** случая (11,11 %) исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на **9** лица е била определена МН „Домашен арест”. По отношение на останалите **3** лица е била взета друга мярка за неотклонение. По отношение на **7** неуважени от РС - Стара Загора искания за вземане на МН „ЗС“ са били подадени протести, от които **2** протеста са били уважени от Окръжен съд (ОС) - Стара Загора и на обвиняемите е била определена МН „ЗС”, а останалите **5** протеста не са били уважени.

Общо взети от РС и ОС мерки за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица през 2018 година са 98, или 90,74 % от внесените искания.

Общо през периода **9** лица са били с МН „Домашен арест”.

През отчетния период има **6** случая на промяна от прокурора на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63, ал.6, вр. ал. 3 от НПК - поради отпадане на опасността лицето да се укрие или да извърши друго престъпление.

През 2018г. има **4** случая на изменение от прокурор на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63, ал.5 от НПК.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Брой внесени в съда искания на прокурора по чл.64 от НПК	108	93	89
Уважени от РС - Стара Загора	96	84	82
Дял на уважените от РС – Стара Загора искания	88,89%	90,32%	92,13%
2. Лица с наложена МН „ЗС” в периода	98	87	86
3. Протести по МН	7	7	5
Уважени	2	3	5
Дял на уважените протести	28,57 %	42,86 %	100 %
4. Изменена МН „ЗС” от прокурор	10	4	6
5. Общо уважени (от РС и ОС – Стара	98	87	86

<i>Загора) искания на прокурора за определяне на МН „ЗС“ в периода</i>			
<i>6. Дял на общо уважените искания (от РС и ОС – Стара Загора) спрямо внесените</i>	<i>90,74%</i>	<i>93,55%</i>	<i>96,62%</i>

Отчита се нарастване на броя на внесените в съда искания за определяне на МН“ЗС“, на броя на лицата, с наложена такава мярка и на броя на уважените от РС – Стара Загора искания по чл.64 от НПК.

При съпоставка с данните за предходните отчетни периоди (2017г. и 2016г.) се отчита продължаване на тенденцията за плавно увеличение на броя на внесените в съда искания за вземане на МН „Задържане под стража“, при трайно стабилизиране на дела на уважените искания над 90 %. Тази тенденция е в резултат на активната роля на прокурорите от състава на РП – Стара Загора при изпълнението на функциите им като наблюдаващи прокурори и стремежа за прилагане на адекватни мерки за неотклонение спрямо извършители, характеризиращи се с висока степен на обществена опасност, включително и такива с две или повече висящи наказателни производства, като същевременно непрекъснато се прецизира работата по отношение на преценката и обосновката за внасяне в съда на искания за определяне на МН „Задържане под стража“.

Дейност по отношение на лица с неприключили две и повече наказателни производства

През 2018г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 171 досъдебни производства срещу 101 лица с неприключили две и повече наказателни производства (при 288 ДП срещу 168 лица през 2017г. и 334 ДП срещу 195 лица през 2016г.).

Отчита се трайна положителна тенденция за спад в броя на тези производства и в броя на лицата, срещу които са водени – с 40,63 % в броя на ДП и с 39,88 % в броя на лицата спрямо 2017г., и с 48,8 % в броя на ДП и с 48,2 % в броя на лицата спрямо 2016г.

Положителна тенденция за намаление се отчита и по отношение на новообразуваните ДП от категорията - през отчетния период на 2018г. новообразувани са **129 бр.** ДП от категорията (при 205 бр. за 2017г. и 267 бр. за 2016г.), т.е. налице е намаление с 37,07 % спрямо 2017г. и с 51,68 % спрямо 2016г.

Положителната тенденция за намаление през 2018г., както на броя на досъдебните производства, водени срещу лица с неприключени две и повече наказателни производства, така и на броя на лицата, срещу които са водени ДП от категорията, се дължи преимуществено на засилване функцията на контрол върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори, на подобрената срочност на разследването и предприетите мерки за по-тясно и непосредствено взаимодействие между разследващите полицаи и наблюдаващите прокурори при разследването на дела от категорията.

Срочност на разследването

През 2018 година са приключени общо **2276 бр.** разследвания, от които **1923 бр.** ДП разследвани по общия ред и **353 бр.** бързи производства, като всички са приключени в законовия срок.

В края на 2018 година са останали неприключени общо **889 бр.** досъдебни производства, от които **880 бр.** са ДП разследвани по общия ред (останалите 9 бр. неприключени дела са БП).

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Приключило разследване (общо)	2276	2578	2752
<i>От тях – разследвани по общия ред:</i>	1923	2183	2338
<i>Приключили до 2 месеца</i>	758	858	1081
<i>Приключили до 6 месеца</i>	856	847	807
<i>Приключили над 6 месеца</i>	309	478	450
2. Неприключени в края на периода	889	724	745
<i>От тях – разследвани по общия ред:</i>	880	714	741
<i>до 2 месеца</i>	288	281	298
<i>до 6 месеца</i>	283	251	286
<i>над 6 месеца</i>	309	182	157

Анализът на данните за отчетния период сочи, че досъдебните производства с приключено разследване през периода е намалял с 11,71 % спрямо 2017г. и със 17,3 % спрямо 2016г. Броят на досъдебните производства, разследвани по общия ред (ДПОР), чието разследване приключва в законоустановения двумесечен срок през 2018г., бележи намаление с 11,65 % спрямо 2017г. и с 29,88 % спрямо 2016г. Увеличени са с 1,06 % спрямо 2017г. ДП, чието разследване е приключило в 6-месечен срок, като по отношение на 2016г. по този показател е налице увеличение с 6,07 %.

През 2018 година се запазва положителната тенденция от предходните пет години за липса на ДП със срок на разследване извън законния.

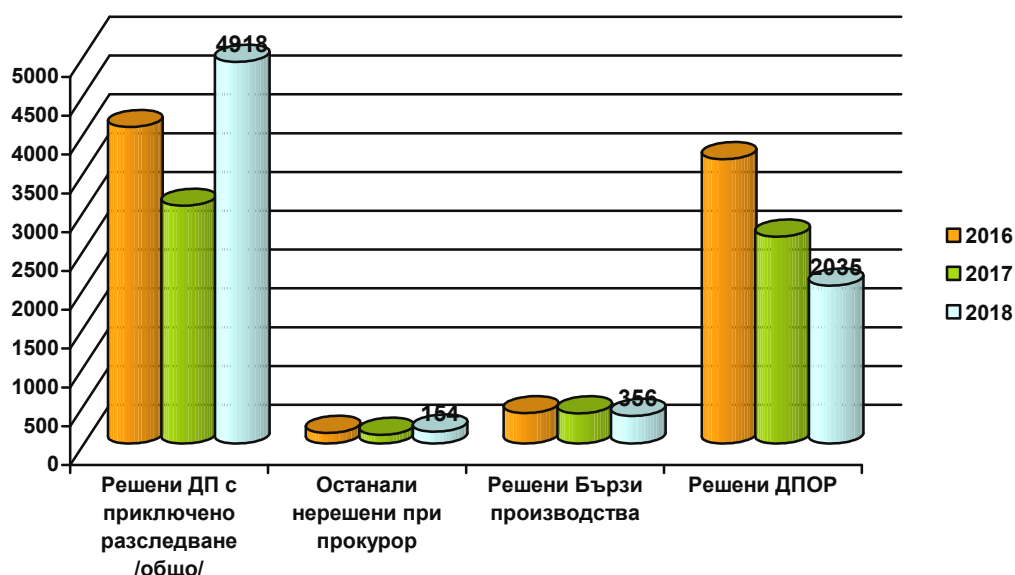
Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

През 2018 година прокурорите при РП - Стара Загора са решили общо 4918 бр. досъдебни производства. От тях – 356 бр. БП и 2035 бр. ДПОР. По 194 бързи производства наблюдаващият прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред. Всички бързи производства са решени в законния срок. Общо 104 ДП са били изпратени по компетентност на други прокуратури през отчетния период.

В края на отчетния период нерешени при прокурора са останали 154 бр. досъдебни производства разследвани по общия ред. По 2 бр. от нерешените от прокурора досъдебни производства към края на отчетния период е изтекъл законния срок за решаване.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Решени ДП с приключило разследване (общо)	4918	3063	4078
<i>1.1. решени бързи производства</i>	356	388	390
<i>1.2. решени ДПОР</i>	2035	2666	3663
2. Решени в срок над 1 месец	34	2	0
3. Останали нерешени ДП при прокурор	154	110	135



Отчита се увеличение с 60,56 % на общо решените ДП спрямо 2017 година и с 20,6 % спрямо 2016г.

Внесени в Съда ДП

През 2018г. в съда са внесени общо 677 бр. досъдебни производства (при 793 бр. за 2017г. и 822 бр. за 2016г.). Посоченият брой ДП са били внесени в съда с общо 684 бр. прокурорски актове.

Внесените в съда 684 бр. прокурорски акта (при 798 бр. за 2017г. и 831 бр. за 2016г.) са както следва:

	2018	2017	2016
1. Общо внесени прокурорски актове	684	798	831
2. Обвинителен акт	231	262	301
Относителен дял към общо внесените	33,77 %	33,83 %	36,22
3. Споразумения	381	405	383
Относителен дял към общо внесените	55,7 %	50,75 %	46,09
4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК	72	131	147
Относителен дял към общо внесените	10,53 %	16,42 %	17,69

През 2018г. е налице намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове – с 14,28 % спрямо 2017г. и със 17,69% спрямо 2016г.

Намаление през 2018г., спрямо предходните два отчетни периода, се отчита при броя на внесените в съда обвинителни актове, споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

Общо предадени на съд през 2018 година са били **726 лица** (при 826 лица през 2017г. и при 882 лица през 2016г.).

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени **815 бр.** досъдебни производства, от които **775 бр.** на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК и **40 бр.** на друго основание.

Наблюдава се положителна тенденция за намаление на общия брой на спрените досъдебни производства през 2018г. (815 бр.), в сравнение с 2017г. (916 бр.) и 2016г. (1051 бр.). Налице е намаление с 11,03 % спрямо 2017г. и с 22,45 % спрямо 2016г.

Спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител, през 2018г. са били **12 бр.**, при 7 бр. през 2017г. и 23 бр. през 2016г. *Налице е увеличение по този показател спрямо предходния отчетен период - със 71,43 %, и намаление спрямо 2016г. - с 47,83 %.*

Прекратени ДП

През 2018 година е прекратено наказателното производство по общо **3322 бр.** ДП, при 1299 бр. за 2017г. и 2144 бр. за 2016г.

От общия брой прекратени досъдебни производства **2527 бр.** са прекратени по давност (при 421 бр. за 2017г. и 1315 бр. за 2016г.). От прекратените по давност **2 бр.** са срещу известен извършител и **2525 бр.** досъдебни производства са прекратени по давност срещу неизвестен извършител (при 6 бр. срещу ИИ и 415 бр. срещу НИ за 2017г. и 6 бр. срещу ИИ и 1309 бр. срещу НИ за 2016г.).

Прекратени през отчетния период на 2018г., извън тези поради изтекла давност, са общо **795 бр.** ДП. От тези дела **75 бр.** ДП са водени срещу известен извършител (срещу лица, привлечени като обвиняеми или срещу които са били образувани ДП) и **720 бр.** ДП са водени срещу неизвестен извършител (по същите не е имало лице, привлечено в качеството на обвиняем).

На основание чл.24, ал.1, т.1 предл. второ от НПК – деянието не съставлява престъпление, са прекратени **645 бр.** досъдебни производства (при 740 бр. през 2017г. и 673 бр. през 2016г.).

На основание чл.24 ал.1, т.9 от НПК – в предвидените в НК случаи, когато пострадалото лице направи искане за прекратяване - са прекратени **14 бр.** досъдебни производства (при 19 бр. за 2017г. и 26 бр. за 2016г.).

По **8 бр.** досъдебни производства прокурорите са преценили, че не е доказано участие на обвиняемия в престъплението (при 17 бр. за 2017г. и 15 бр. за 2016г.).

Съотношението на общо прекратените (3322 бр.) през периода досъдебни производства към общия брой наблюдавани ДП (5961 бр.) е 55,73 % (при 33,33 % за 2017г. и 43,24 % през 2016г.).

Съотношението на прекратените през периода досъдебни производства към общия брой решени ДП (4918 бр.) е 67,55 % (при 42,41 % за 2017г. и 52,57 % през 2016г.).

СЪДЕБНА ФАЗА

Наказателно-съдебен надзор (НСН)

През 2018г. в Районен съд - Стара Загора са образувани общо **708 бр.** дела по внесени прокурорски актове (при 839 бр. за 2017г. и 886 бр. за 2016г.).

През отчетния период общо са **решени от съда 734 бр.** дела (при 844 бр. за 2017г. и 885 бр. за 2016г.), от които 259 бр. по внесени обвинителни актове, 398 бр. по внесени споразумения и 77 бр. по внесени предложения по чл.78а от НК.

През отчетния период на 2018г. общо са **осъдени и санкционирани 735 лица** (при 837 за 2017г. и 876 за 2016г.), а с **влязъл в сила съдебен акт** са осъдени и санкционирани общо **717 лица** (при 860 за 2017г. и 857 за 2016г.).

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт по внесени от РП – Стара Загора прокурорски актове за 2018г. са 4 лица (при 8 лица за 2017г. и 12 лица за 2016г.).

Отчита се намаление на броя на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предходните два отчетни периода – с 50 % спрямо 2017г. и с 66,67 % спрямо 2016г.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Общо образувани дела по внесени в съда прокурорски актове	708	839	886
2. Решени от съда дела по внесени прокурорски актове:	734	844	885
2.1. по обвинителни актове	259	292	338
2.2. по споразумения	398	399	398
2.3. по предложения по чл. 78 А от НК	77	153	149
3. Осъдени и санкционирани лица през периода	735	837	876
4. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт	717	860	857
5. Оправдани лица – с влязъл в сила съдебен акт	4	8	12

За отчетния период на 2018г. е налице намаление на броя на образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове – с 15,61 % спрямо 2017г. и с 20,09 % спрямо 2016г. Налице е намаление и на броя на решените от съда дела – с 13,03 % спрямо 2017г. и със 17,06 % спрямо 2016г.

В съответствие с намалението на горепосочените два показателя през 2018г. е намален и броят на лицата, осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт – с 16,63 % спрямо 2017г. и с 16,34 % спрямо 2016г. Намаление се отчита в броя на осъдените и санкционирани в периода лица – с 12,19 % спрямо 2017г. и с 16,09 % спрямо 2016г.

През 2018г. се отчита почти пълна идентичност в броя на решените от съда дела по внесени споразумения с тези от предходните два отчетни периода – 398 бр. за 2018г., 399 бр. за 2017г. и 398 бр. за 2016г.

Налице е намаление с 11,3 % на броя на решените от съда дела по внесени обвинителни актове спрямо 2017г. и с 23,37 % спрямо 2016г.

Като изключително положителен показател и трайно установена положителна тенденция следва да се отчете значителното намаляване през 2018г. (за пореден отчетен период) на броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт - с 50 % спрямо 2017г. и с 66,67 % спрямо 2016г.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица

През 2018г. по прокурорски актове на РП - Стара Загора от РС - Стара Загора са осъдени и санкционирани общо **735 лица**, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на **717 лица**. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица (726 бр. лица) е **98,76 %**, а съотношението между осъдени и санкционирани лица общо спрямо предадени на съд лица е **101,24 %**.

За сравнение:

	2018	2017	2016
Предадени на съд лица	726	826	882
Осъдени и санкционирани лица общо	735	837	876
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	717	860	857

От тях жени	72	68	98
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	98,76 %	104,12 %	97,16 %

През 2018г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени 717 лица, като са наложени общо 1053 наказания. От тях 149 лица са с наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“ (или 14,14 % от общия брой наложени наказания), 345 лица са с наложено условно наказание „Лишаване от свобода“ (или 32,76 % от общия брой наложени наказания), 58 лица са осъдени на „Пробация“ (или 5,51 % от общия брой наложени наказания) и на 261 лица са наложени наказания „Глоба“ (или 24,79 % от общия брой наложени наказания). Спрямо 240 лица са наложени други наказания (или 22,79 % от общия брой наложени наказания).

Видове наложени наказания

За сравнение:

Наложени наказания по лица	2018	2017	2016
1. Лишаване от свобода с приложение на чл.66 НК	345	368	370
<i>дял спрямо осъдените с влязъл в сила акт лица</i>	<i>48,12 %</i>	<i>42,79 %</i>	<i>43,17 %</i>
2. Лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване	149	176	169
<i>дял спрямо осъдените с влязъл в сила акт лица</i>	<i>20,78 %</i>	<i>20,47 %</i>	<i>19,72 %</i>
3. Пробация	58	83	122
<i>дял спрямо осъдените с влязъл в сила акт лица</i>	<i>8,09 %</i>	<i>9,65 %</i>	<i>14,24 %</i>
4. Глоба	261	367	304
<i>дял спрямо осъдените с влязъл в сила акт лица</i>	<i>36,4 %</i>	<i>42,67 %</i>	<i>35,47 %</i>
5. Други (лишаване от права и други наказания)	240	288	220
<i>дял спрямо осъдените с влязъл в сила акт лица</i>	<i>33,47 %</i>	<i>33,49 %</i>	<i>25,67 %</i>

От анализа на данните се установява, че през 2018г. е намален спрямо 2017г. абсолютният брой на наложените наказания „Лишаване от свобода“ с приложението на чл.66 от НК – с 6,25 %, като по този показател е налице намаление и спрямо 2016г. - с 6,76 %.

Намаление през 2018г. се отчита и при броя на наложените наказания „Пробация“ (58 бр. за 2018г., при 83 бр. за 2017г., 122 бр. за 2016г. и 215 бр. за 2015г.), като основна причина за това е изменението на Наказателния кодекс на Р.България, с което бяха въведени минимални размери на наказанията „Лишаване от свобода“ за някои от често извършваните престъпления – по чл.343б ал.1; чл.343в ал.2 от НК и т.н., поради което приложното поле на разпоредбата на чл.55 ал.1, т.2, б.„Б“ от НК беше намалено.

Намаление спрямо предходните два отчетни периода е налице и по отношение на наложеното наказание „Глоба“ – с 28,88 % спрямо 2017г. и с 14,14 % спрямо 2016г.

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2018 г. са постановени общо 10 оправдателни съдебни акта от първоинстанционния съд, като са оправдани общо 10 лица.

Три от постановените през периода оправдателни присъди са влезли в сила в същия период, като по тях са били оправдани общо **3 лица**.

През отчетния период са постановени и *не са влезли в сила 7 бр.* оправдателни съдебни актове.

През 2018г. са влезли в сила общо 4 бр. оправдателни присъди и решения, по внесени от РП – Стара Загора прокурорски актове, спрямо 4 лица. Една от тези оправдателни присъди е била постановена през предходния отчетен период (2017г.), като по нея е оправдано 1 лице.

За сравнение:

	2018	2017	2016	2015	2014	2013
1. Постановени оправдателни съдебни актове през 2018г. (общо)	10	6	13	12	13	15
- оправдани лица по тях	10	8	13	13	14	21
1.1. Влезли в сила от постановените през 2018г.	3	2	8	5	7	6
- оправдани лица по тях	3	4	8	6	8	9
2. Влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2018 година (общо)	4	6	12	11	13	12
- от тях постановени присъди от минали години	1	4	4	6	6	6
- оправдани лица по постановени присъди от минали години	1	4	4	6	9	6
3. Общо лица с влезли в сила оправдателни присъди през 2018г. година	4	8	12	12	17	15

Броят на влезлите в сила (4) оправдателни съдебни актове през 2018г. е с 33,33 % по-нисък от тези през 2017г. (6) и с 66,67 % по-нисък от този през 2016г. (12).

Броят на лицата с влезли в сила (4) оправдателни съдебни актове през 2018г. е с 50 % по-нисък от тези през 2017г. (8) и с 66,67 % по-нисък от този през 2016г. (12).

Отчита се продължение на благоприятната тенденция за намаление както на броя на влезлите в сила оправдателни съдебни актове, така и на броя на лицата с влезли в сила такива актове.

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2018г. (4 лица), спрямо общо осъдените и санкционирани лица през периода (735 лица) през отчетния период, е 0,54 % (при 0,96 % за 2017г. и 1,36 % за 2016г.), а спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица (717 лица) е 0,56 % (при 0,7 за 2017г., 1,4 % за 2016г., 1,43 % за 2015г., 1,78 % за 2014г. и 1,47 % за 2013г.).

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2018г. (4 лица), спрямо общо предадените на съд лица за периода (726), е 0,55 %, при 0,97% за 2017г., 1,36 % за 2016г. и 1,37 % за 2015г.

За сравнение:

През 2017г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (758 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (37 087 бр.) е бил **2,04 %**.

През 2016г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (675 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 039 бр.) е бил **1,93 %**.

През 2015г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (780 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 095 бр.) е бил **2,22 %**.

Върнати от съда дела

През 2018 година Районен съд - Стара Загора е образувал 708 дела по внесени от Районна прокуратура - Стара Загора актове.

През отчетния период от Районен съд - Стара Загора са били решени през 734 дела.

Върнати от Районен съд - Стара Загора през 2018г. са общо **11 акта**, от които: **8** обвинителни акта, **1** споразумение и **2** постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

За сравнение:

	2018	2017	2016
1. Внесени в съда актове - общо	684	798	831
2. Решени от съда дела (общо)	734	844	885
- по обвинителни актове	259	292	338
- по внесени споразумения	398	399	398
- по внесени постановления по чл. 78а от НК	77	153	149
3. Върнати от съда (общо)	11	23	38
- обвинителни актове	8	10	27
- внесени споразумения	1	0	0
- внесени постановления по чл. 78а от НК	2	13	11
4. Фаза на връщане на обвинителните актове:			
От съдията - докладчик	7	7	12
От съдебно заседание	1	3	12
Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове, към общо внесените в съда актове	1,61 %	2,88 %	4,57 %
Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове, към общо решените от съда дела	1,50 %	2,73 %	4,29 %

През 2018г. продължава положителната тенденция на значително намаление, както на абсолютния брой на върнатите от съда на прокурора актове, така и на относителния дял на върнатите актове спрямо общо внесените в съд актове и спрямо общо решените от съда дела.

Броят на върнатите на прокурора актове през 2018г. (11 бр.) е с 56 % по-малък от тези през 2017г. (25 бр.) и със 71,05 % спрямо 2016г. (38 бр.).

Сериозно намаление се отчита и по отношение на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо решените от съда дела – 1,50 % за 2018г., при 2,73 % за 2017г. и 4,29 % за 2016г.

Запазена и доразвита в значителна степен е положителната тенденция от последните два предходни периода за намаляване на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо внесените в съда актове и спрямо общо решените от съда дела, т.е. налице е съществено повишаване на ефективността и прецизността в работата на прокурорите от РП - Стара Загора по направлението.

Делът на върнатите от съда актове през 2018г. (11 бр.) спрямо внесените такива през периода (684) е 1,61 %, при 2,88 % за 2017г., 4,57 % за 2016г. и 4,7 % за 2015г.

За сравнение:

През 2017 г. делът на върнатите от съда актове (1271 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 737 бр.) е бил **4,14 %**.

През 2016 г. делът на върнатите от съда актове (1376 бр.) спрямо внесените

такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (31 728 бр.) е бил **4,34 %**.

През 2015 г. делът на върнатите от съда актове (1348 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 512 бр.) е бил **4,42 %**.

Гражданско-съдебен надзор (ГСН)

Дейността на Районна прокуратура - Стара Загора по гражданско-съдебния надзор през отчетния период на 2018г. е провеждана съобразно указанията на ВКП, Апелативна прокуратура – Пловдив (АП – Пловдив), Окръжна прокуратура – Стара Загора (ОП - Стара Загора), както и в съответствие с разпоредбите на Гражданско-процесуалния кодекс (ГПК) и ЗСВ. Редовно и своевременно е била водена и попълвана книга за участие на прокурорите от състава на РП - Стара Загора в граждански дела. По всички граждански дела прокурорите са давали правно-аргументирани и обосновани становища, които са били възприети от съда в постановените съдебни актове.

През 2018г. в Районен съд – Стара Загора са били образувани 110 първоинстанционни граждански дела, от които са били решени 89 дела. Прокурорите от състава на РП - Стара Загора са участвали в 128 съдебни заседания, проведени по 100 граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор.

През 2018 година от прокурорите в РП - Стара Загора са били изготвени и изпратени общо **19 броя** уведомления, съгласно разпоредбите на чл.25 и чл.31 от ЗОПДНПИ (отм.) и чл.110 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), по общо **16 броя** наблюдавани от РП - Стара Загора досъдебни производства. По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията са образували общо **11 административни преписки**, като всички са на фаза проверка и не са приключили.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

През 2018 година от РП – Стара Загора са наблюдавани **9 новообразувани** дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България (ПРБ). По същите са били изготвени писмено правно аргументирани отговори, като и правно аргументирани въззивни жалби по реда на ГПК против осъдителните решения на РС - Стара Загора.

За сравнение през 2017г. са наблюдавани 3 дела от категорията, а през 2016 година - 10 бр.

През 2018г. са били решени **3** първоинстанционни дела от тази категория, като са били постановени **2** осъдителни решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ. **По едно от делата, предявеният срещу ПРБ иск, е бил отхвърлен като неоснователен.**

За сравнение през 2017г. са били решени 6 първоинстанционни дела от тази категория, като са били постановени 3 осъдителни решения, а през 2016г. са били решени 11 дела, по 10 от които са били постановени осъдителни решения срещу ПРБ.

През отчетния период са **влезли в законна сила общо 3 осъдителни граждански решения** от тази категория, като ПРБ е била осъдена от 3 лица. Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, а едно решение поради прекратяване на ДП (на основание чл.24, ал.1, т.1 предл. второ от НПК вр. чл.9 ал.2 от НК – деянието не

съставлява престъпление).

За сравнение през 2017г. са влезли в сила 6 дела осъдителни решения от категорията, като ПРБ е била осъдена от 6 лица, а през 2016г. са влезли в сила 10 осъдителни решения и ПРБ е била осъдена от 10 лица.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Р.България по влезлите през 2018г. в сила осъдителни съдебни решения е 17 200,00 лв., при 15 820,00 лв. през 2017г. и 24 600,00 лв. през 2016г.

През 2018 година не са налице случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда за обезщетение за наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2017г. и 2016г. също не е имало такива случаи.

При анализа на данните по направлението се отчита положителна тенденция за намаляване на броя на влезлите в сила осъдителни решения и съответно намаляване на броя на лицата, осъдили ПРБ. За пример – през 2018г. са влезли в законна сила общо 3 осъдителни граждански решения от категорията, при 6 такива за 2017г. и 10 за 2016г. Съответно през отчетния период ПРБ е била осъдена от общо 3 лица, при 6 лица за 2017г. и 10 лица за 2016г.

През 2018г. е отчетено, че от общо 3 бр. осъдителни решения (влезли в сила) срещу ПРБ, едното касае наблюдавано и решено по същество от ВОП – Пловдив наказателно производство, т.е. в 33,33 % от случаите през отчетната 2018г. причината за влязъл в сила осъдителен акт срещу ПРБ е извън пряката прокурорска дейност на РП – Стара Загора.

Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2018 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 424 бр. присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица (при 468 бр. за 2017г. и 470 за 2016г.), като 163 бр. са съдебни актове с наложено наказание „Лишаване от свобода“, 207 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 75 бр. са „Пробация“ и 15 бр. са „Обществено порицание“.

На фона на намаляването на броя на останалите наложени наказания, продължавана наблюдаващата се от 2015г. тенденция за увеличаване на броя на наложените наказания лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК – през 2018г. същите са със 7,26 % повече спрямо 2017г. и с 21,05 % повече спрямо 2016г.

Относно присъдите и споразумения с наложено наказание „Лишаване от свобода“ през 2018г. (163 бр.) е налице намаление спрямо 2017г. (193 бр.) и спрямо 2016г. (182 бр.). Относителният дял на присъдите с този вид наказания, спрямо броя на всички получени за изпълнение присъди, през 2018г. е 38,44 %, при 40,81 % за 2017г. и 38,72 % за 2016г.

Отчита се продължение на тенденцията за поддържане на сравнително висок дял на присъдите с наложени наказания „Лишаване от свобода“, спрямо броя на всички получени за изпълнение присъди (38-40 %). Отношение към тази тенденция има и промяната в размера на наказанията за някои видове престъпления от НК (ДВ бр.74 от 2015г.) – чл.343б, чл.343в ал.2 и т.н. Въвеждането на минимален размер при наказанието „Лишаване от свобода“ ограничи възможностите за налагането на други по вид наказания – с приложението на чл.55 ал.1, т.2 от НК, и съответно доведе до увеличаването на броя и относителния дял на налаганите наказания „Лишаване от свобода“.

През 2018 год. са приведени в изпълнение присъди по отношение на 429 лица,

при 461 бр. лица с приведени в изпълнение присъди през 2017г. и 476 бр. за 2016г.

В края на 2018 година в Районна прокуратура - Стара Загора са останали неприведени в изпълнение общо 3 присъди при 8 за 2017г. и 1 за 2016г.), от които 1 с наказание „Лишаване от свобода“ и 2 с наказание „Пробация“, като и трите неприведени в изпълнение присъди изчакват групиране на наказанията на съответните осъдени лица – по реда на чл.306 ал.1, т.1 от НПК.

От посочените резултати може да се направи извода, че е налице трайна тенденция за намаление на броя на получаваните в РП - Стара Загора присъди за изпълнение. Същевременно се наблюдава и устойчива тенденция за прецизиране дейността по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и съответно намаляване броя на неприведените в изпълнение такива, като за периода 2015 – 2018г., включително, неприведените в изпълнение присъди са били такива, изчакващи групиране на наказанията по чл.306 ал.1, т.1 от НПК и/или тълкуване по реда на чл.414 ал.1, т.1 от НПК, т.е. по причини извън правомощията на Районна прокуратура гр.Стара Загора.

През 2018 година в Районна прокуратура - Стара Загора са приведени реално в изпълнение (с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на **380 лица** (при 440 лица за 2017г. и 422 лица за 2016г.).

Контрол по изпълнение на присъдите

В края на 2018г. няма незадържани лица по приведени за периода присъди „лишаване от свобода“.

През 2018г. **са обявени за общодържавно издирване (ОДИ) 3 лица**, като са издирени на територията на страната **2 лица** и наказанието им („лишаване от свобода“) са били приведени в изпълнение. Неиздирено в края на периода е 1 лице - с наложено наказание „Пробация“.

През 2018г. са изготвени **7 броя Европейска заповед за арест (ЕЗА)** с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“. През годината са били издирени **общо 4 лица** в резултат на изпълнени ЕЗА, от които 1 лице в резултат на ЕЗА от 2018г., 2 лица в резултат на ЕЗА от 2017г. и 1 лице в резултат на ЕЗА от 2015г.

Принудителни мерки

През 2018 година в Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавани **114 бр. преписки** (102 от които са били новообразувани), свързани с приложението на принудителни мерки по Закона за здравето (ЗЗ) и Наказателния кодекс (НК), от тях по чл.155 от ЗЗ са 105 преписки, а по чл.89 от НК са 9 бр. преписки.

При анализа на данните по направлението за 2018г. се отчита намаление на общия брой наблюдавани преписки по направлението спрямо предходните два периода – с 18,57 % спрямо 2017г. и с 5,78 % спрямо 2016г.

Намален е броят внесени в съда искания по ЗЗ спрямо предходните два отчетни периода, както и броят на предложенията по чл.427 от НПК – 27,27 % спрямо 2017г., като спрямо 2016г. е налице увеличение на този показател (внесени предложения по чл.427 от НПК) със 100 %.

При анализа на данните по направлението трябва да се отбележи обстоятелството, че броят на преписките по ЗЗ и по чл.89 от НК е в пряка зависимост от психическото здраве на гражданите, икономическото им състояние (съответно възможността – тяхната лична и на близките им, да осигурят адекватни медицински грижи), тяхната трудова заетост, средата и

начина на живот, наличието или отсъствието на рецидивиращи заболявания, както и от наличието или отсъствието на стимулиращи или потискащи наличните заболявания фактори в социума.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Корупционни престъпления

През отчетния период 01.01.2018г. – 31.12.2018г. РП - Стара Загора е наблюдавала общо **22 бр.** ДП образувани за корупционни престъпления.

От общия брой наблюдавани 22 ДП от категорията, 8 са новообразувани. 16 ДП, водени за корупционни престъпления, са постъпили в РП - Стара Загора с приключило разследване през отчетния период, а по 6 разследването продължава.

За сравнение през 2017г. са били наблюдавани общо 18 ДП от категорията, а през 2016г. - общо 19 ДП за корупционни престъпления, *т.е. налице е увеличение на броя наблюдавани ДП от категорията – с 22,22 % спрямо 2017г. и с 15,79 % спрямо 2016г.*

Общо решените ДП за отчетния период от тази категория дела са 16 бр. От тях - 5 ДП са приключили с внесени в РС - Стара Загора прокурорски актове, от които 3 бр. с обвинителен акт и 2 бр. със споразумение за решаване на наказателното производство. На съд са били предадени общо 5 лица. От решените - 9 бр. ДП са били прекратени, а по 2 наказателното производство е било спряно.

За периода са осъдени общо 3 лица с влязъл в сила съдебен акт. *През 2018г. не е била постановявана оправдателна присъда по направлението.* Постановена е 1 осъдителна присъда с наложено наказание „Лишаване от свобода” - с приложение на чл.66 от НК. По отношение на 2 лица е наложено наказание „Пробация”.

За периода един внесен в съда прокурорски акт е бил върнат.

Данъчни престъпления

През 2018г. Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала общо **41 бр.** ДП (при 27 бр. за 2017г. и 47 бр. за 2016г.) образувани за престъпления, свързани с данъчни престъпления от компетентността на РП, по-конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай.

Общо решените ДП за отчетния период от тази категория дела са 34 бр., от които 17 ДП са внесени в РС - Стара Загора с 18 прокурорски акта, всички от които със споразумения за решаване на наказателни производства. На съд са били предадени общо 18 лица. 16 ДП от категорията са прекратени. Спряно е наказателното производство по 1 бр. ДП.

Налице е увеличение в броя на наблюдаваните ДП от категорията спрямо 2017г. – с 51,85 %, и намаление спрямо 2016г. – с 12,77 %.

По отношение на 20 лица постановената присъда е влязла в сила, като са били наложени наказания „Лишаване от свобода” с приложението на чл.66 от НК. Второ кумулативно предвидено наказание - лишаване от права по чл.37 ал.1, т.7 от НК, е наложено по отношение на 4 лица. Наказание „Глоба“ е било наложено по отношение на 2 лица – в общ размер на 5 500,00 лв.

Престъпления с предмет наркотични вещества и техни аналози

През периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 173 досъдебни производства с предмет наркотични вещества или техни аналози, от които новообразувани през периода – 154 досъдебни производства. 171 от наблюдаваните производства са водени за престъпления по чл.354а ал.3 и ал.5 от НК - придобиване и държане на наркотични вещества, а 2 производства са били водени по чл.354в ал.1 от НК – за засяване и отглеждане на растения от рода на конопа в нарушение на установените в ЗКНВП правила.

В същия период са решени 108 досъдебни производства, от които 53 досъдебни производства са били внесени в съда, с което на съд са предадени общо 53 лица. 43 ДП за престъпления от тази категория са били прекратени, а 4 производства са били спрени. 8 ДП са изпратени по компетентност на други прокуратури. В края на отчетния период остават неприключени 62 ДП.

След отчетеното намаление на броя на наблюдаваните ДП от тази категория през предходния отчетен период, през 2018г. се наблюдава увеличение с 10,19 % спрямо 2017г., макар все още да не са достигнати нивата от 2016г., когато са били наблюдавани 231 такива ДП.

Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа на прокурорите от състава на РП – Стара Загора по тези досъдебни производства, за което говори както срочността за приключване на разследването, така и липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда по тях и липсата на върнати дела от категорията от съда на прокурора.

През 2018г. по дела от тази категория са били осъдени и санкционирани 58 лица с влязъл в сила съдебен акт. По тези показатели е налице спад в сравнение с 2017г., когато са били осъдени и санкционирани общо 70 лица. *Основната причина за намалението на броя на осъдените и санкционирани лица при увеличени брой наблюдавани ДП от категорията е широкото приложение на хипотезата на чл.9 ал.2 от НК, тъй като голям брой от тези ДП се водят срещу лица без други противоправни прояви и при установени държани минимални и в някои случаи следови количества наркотични вещества.*

През 2018г. беше отчетен нов проблем в работата по делата от категорията, отразяващ се пряко върху срочността на разследването и който се явява основна причина за значителния брой неприключени ДП в края на периода – 62 бр., а именно: затрудненията в разследването, причинени от невъзможността за извършване на необходимите експертизи на установените наркотични вещества в БНТЛ при ОД на МВР – Стара Загора, поради което се налага експертизите да бъдат възлагани на НИКК – София, при което срокът за разследване се удължава с най-малко 6 месеца.

Незаконен трафик на хора

През 2018г. в Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавани общо **10 бр.** досъдебни производства за извършени престъпления по чл.159а - чл.159г от НК. **1 бр.** от посочените наказателни производства е новообразувано. Приключили през отчетния период са общо **5 бр.** досъдебни производства и са останали неприключили **4 бр.** През 2018г. в съда са внесени **1 бр.** прокурорски актове (за престъпления по чл.159б ал.2 вр. чл.159а ал.2 от НК) по едно ДП, срещу 1 лице – споразумение за решаване на наказателното производство.

През 2018 год. един съдебен акт е влязъл в сила, като е било осъдено едно лице. Пострадали от този вид престъпления за отчетния период на 2018г. са общо 33 лица,

от които 23 от женски пол, както и 10 лица от мъжки пол (1 от които малолетно).

През отчетния период едно досъдебно производство, водено за незаконен трафик на хора от категорията е било спряно, а 3 бр. ДП са били прекратени.

През 2018г. спрямо осъденото 1 лице са наложени 2 наказания, съответно 1 наказание „Лишаване от свобода“, изтърпяването на които е било отложено за изпитателен срок на основание чл.66 от НК, и 1 наказание „Глоба“ – в размер на 4000,00 лв.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни

През календарната 2018 година прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо 65 бр. досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, като 53 бр. са новообразувани за отчетния период. Приключени са били 54 бр. досъдебни производства, а неприключено са останали 10 бр. производства от категорията.

Прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора са решили по същество общо 50 бр. досъдебни производства, като в съда са били внесени общо 16 прокурорски акта, срещу 19 лица, както следва: 10 обвинителни акта, 4 споразумения и 2 предложения за налагане на административно наказание по реда визиран в чл.78а от НК. Прекратени са били 33 досъдебни производства водени срещу непълнолетни, от които 29 бр. - на основание чл.61 от НК. Едно ДП е изпратено по компетентност на друга прокуратура. Няма спрени досъдебни производства от категорията.

Броят на предадените на съд непълнолетни лица бележи намаление в сравнение с предходните два отчетни периода (19 бр. за 2018г., при 22 бр. за 2017г. и 23 бр. за 2016г.).

Общо през 2018г. от непълнолетни са били извършени 64 престъпления. Най-голям дял от извършените от непълнолетни престъпления през отчетния период заемат престъпленията против собствеността – **56,25 %**, и общоопасните престъпления – **32,81 %**, или общо двата вида престъпления представляват **89,06 %** от всички престъпления, извършени от непълнолетни лица през 2018г.

Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.

През отчетната 2018г. РП - Стара Загора е наблюдавала общо 6 бр. преписки, касаещи полицейско насилие от служители на МВР, от които 4 бр. са новообразувани през отчетния период. Пет от тях са решени по същество през отчетния период, а една преписка е останала неприключена в края на отчетния период.

През 2018г. РП – Стара Загора е наблюдавала и едно ДП, касаещо полицейско насилие от служители на МВР, новообразувано за периода. След приключване на разследването досъдебното производство е било прекратено.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През отчетната 2018г. прокурорите от РП - Стара Загора са изготвили 1 молба за правна помощ в чужбина. Изготвени са също така и 5 бр. Европейски заповеди за разследване (ЕЗР), по общо 4 бр. досъдебни производства (ДП). Две от изготвените ЕЗР са касаели предоставяне на информация и разпит на свидетел, 2 бр. са касаели разпит на свидетел и 1 бр. ЕЗР - разпит на свидетел и установяване на моторно

превозно средство. Една от издадените ЕЗР е била изпълнена през отчетния период, а по останалите 4 бр. не е получен отговор до края на 2018г.

През отчетния период РП - Стара Загора е получила от чужди държави 13 бр. молби за правна помощ (при 9 броя за 2017г и 17 бр. за 2016г.). 8 бр. от молбите са касаели връчване на документи, 1 молба е била за разпит на свидетел, 1 молба е касаела извършването на разпити, обиски и др. действия. Една от получените молби е касаела прилагане на СРС и изискване на информация по ЗЕС, една е касаела извършване на претърсвания и изземвания и предоставяне на информация и една е касаела предоставяне на информация за банкови сметки и разпити на свидетели.

От получените 13 молби за правна помощ, 4 броя са били изпратени по компетентност, а останалите са били приети за изпълнение, като 5 броя от тях са били изпълнени през отчетния период, а 3 броя са останали неизпълнени. По една от получените молби изпълнението и не е приключено към края на ревизирияния период.

ЕЗА и екстрадации

През 2018г. са били изготвени общо 9 броя европейски заповеди за арест (ЕЗА), от които 7 броя ЕЗА с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“, 1 брой ЕЗА по отношение на обвиняем в досъдебното производство и 1 бр. ЕЗА с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“ и с оглед осигуряване на лицето за нуждите на досъдебно производство, по което е бил привлечен като обвиняем.

През отчетния период е изготвено и едно предложение до Главния прокурор на Р.България за изготвяне на искане за екстрадация на лице – за нуждите на водено досъдебно производство, по което лицето е било привлечено като обвиняем.

За 2018г. са издирени и предадени на Р.България общо 4 лица – 3 лица в резултат на изпълнени ЕЗА (от които 1 ЕЗА от 2018г. и 2 ЕЗА от 2017г.). Едно лице е предадено на Р.България от Р.Сърбия след производство по екстрадация.

През 2018г. РП – Стара Загора е получила и приела след трансфер едно наказателно производство.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

През 2018г. не са били налагани дисциплинарни наказания по реда на Глава шестнадесета от ЗСВ на магистрати от състава на РП - Стара Загора.

През 2018г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат нарушения на организацията на работа по възложена му преписка. Преписката е приключена на 20.11.2018г. с издаването на Заповед РП № 169/2018г. от 20.11.2018г. на административния ръководител на РП - Стара Загора, с която е бил постановен отказ да се образува дисциплинарно производство по преписката и същата е била прекратена. Прието е било в конкретния казус, че не следва да бъде налагана и дисциплинираща мярка по чл.327 от ЗСВ.

През 2018г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат нарушения на организацията на работа по възложена му преписка. Преписката е приключена на 30.11.2018г. с издаването на Заповед РП № 175/2018г. от 30.11.2018г. на административния ръководител на РП - Стара Загора, с която спрямо конкретния магистрат са били предприети дисциплиниращи мерки по **чл.327 от ЗСВ** – обръщане на внимание. На същата дата заповедта е била изпратена на ВСС.

Награди и поощрения

На 19.09.2018г., от административния ръководител на РП - Стара Загора, е било изготвено предложение до главния прокурор на Р.България за поощрение на един прокурор от състава на РП - Стара Загора – на основание чл.6, ал.1 от „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“, Утвърдени със Заповед № ЛС-3587/27.11.2013 год. на Главен прокурор (изм. със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г.).

Със Заповед № РД-08-1444/25.09.2018г. на главния прокурор конкретният магистрат от състава на РП – Стара Загора е бил поощрен с отличие „Служебна благодарност“.

На 19.09.2018г., от административния ръководител на РП - Стара Загора, е било изготвено предложение до главния прокурор на Р.България за поощрение на един съдебен служител от състава на РП - Стара Загора – на основание чл.6, ал.1 от „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“, Утвърдени със Заповед № ЛС-3587/27.11.2013 год. на Главен прокурор (изм. със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г.).

Със Заповед № РД-08-1443/25.09.2018г. на главния прокурор конкретният служител е бил поощрен с отличие „Служебна благодарност“.

НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

Обем на прокурорската дейност

През 2018г. средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието) се е увеличила спрямо 2017г. – със 17,06 %, и спрямо 2016г. - с 0,38 %.

Общата натовареност (общ брой актове) за РП - Стара Загора за 2018г., съобразно Правилата на ВСС, е 11 755 точки (19 999 акта). Съответно средно-дневната натовареност на 1 прокурор от състава на РП - Стара Загора през 2018г. е била 2,77 точки. Нормата за натовареност по правилата за 1 работен ден за един прокурор е актове с обща тежест 2 точки, т.е. през 2018г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са били с натовареност над нормата – с 38,5 % увеличена над нормата натовареност.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2019 г.

В Районна прокуратура - Стара Загора продължиха и през 2018 година да се полагат значителни усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху преписките и разследването по ДП. Осъществяват се необходимите преки контакти на прокурорите с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването. Полагат се усилия за намаляване на сроковете за приключването на преписки и ДП. Извършването на действия по разследването на досъдебните производства от страна на прокурора има за резултат подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства, в която посока следва да се продължи да се работи и през 2019 година.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на

работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Провеждат се ежемесечно работни съвещания на прокурорския състав, на които се докладват причините за връщането на дела и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения. Анализът на причините за връщане на делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП - Стара Загора като правило или тенденция. Следва усилията през 2019г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на конкретните прокурори, които допускат голям брой върнати дела.

С цел подобряване на качеството и сročността на разследването през 2018г. беше активно прилагана практиката за организиране на ежемесечни работни съвещания с участието на административното ръководство на РП - Стара Загора, ръководителите на структурните звена на МВР в регион Стара Загора (осъществяващи дейност на територията на Община – Стара Загора и Община – Опан) и главните разследващи полицаи от същите. На тези съвещания се подлагат на обсъждане и дебат всички теми, констатирани като проблемни в общата работа и се набелязват мерки за подобряване на качеството и сročността на разследването. Тази практика, доказала ефективността си и позволяваща непосредствени и пряк контакт между РП - Стара Загора и структурните звена на МВР в региона, следва и ще продължи да бъде прилагана и през 2019 г.

През цялата 2019 година като задача пред Районна прокуратура - Стара Загора ще стои да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите правоохранителни и контролни органи, ангажирани в противодействието на престъпността и поддържането и защитата на правовия ред.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура - Стара Загора и през цялата 2019 година ще бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела;
- ✓ продължаването на досегашните усилия за сročно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства;
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи;
- ✓ свеждане до минимум на ДП, върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове;
- ✓ провеждането на обучителни семинари и включването в организирани такива за повишаване на правната подготовка на разследващите и на прокурорите;
- ✓ провеждането регулярно (ежемесечно) на работни съвещания за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им и т.н.

Дейността на Районна прокуратура - Стара Загора и през цялата 2019 година ще бъде изцяло съобразена със задачите, поставени в плановете на ВКП, ВАП, Апелативна прокуратура - Пловдив и Окръжна прокуратура - Стара Загора.

ГРИША МАВРОВ

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
СТАРА ЗАГОРА**