



# ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

---

## РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

### ДОКЛАД

#### ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА

#### РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА

през периода 01.01.2016 – 31.12.2016 година

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора през 2016 година бе съобразена с основните задачи, стоящи пред Прокуратурата, свързани с борбата срещу престъпността и правонарушенията.

Основната цел на Районна прокуратура гр. Стара Загора през периода беше укрепване законността в района и подобряване взаимодействието на Прокуратурата с териториалните поделения на МВР, разследващите звена и Съда.

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>РАЗДЕЛ I Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи</b> .....	4
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността .....	4
2. Необходими мерки и законодателни промени .....	8
<b>РАЗДЕЛ II Дейност на Районна прокуратура гр. Стара Загора</b> .....	10
<b>I. Досъдебна фаза</b> .....	10
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.....	10
Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди .....	12
2. Следствен надзор .....	12
2.1.Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления. ....	12
Незабавни производства .....	13
Бързи производства .....	14
Досъдебни производства разследвани по общия ред .....	15
Пострадали лица и ощетени юридически лица .....	18
Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления.....	19
Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Използване на СРС и на данни по ЗЕС. Защитени свидетели, доверителна сделка и др. ....	21
Извършени неотложни следствени действия по ДП .....	21
Екипен принцип на работа и взаимодействие .....	22
Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда .....	24
Дейност по отношение на лица с неприключили две и повече наказателни производства .....	26
2.2. Срочност на разследването .....	27
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения .....	28
Внесени в Съда ДП .....	30
Спрени ДП .....	32
Прекратени ДП .....	33
<b>II. Съдебна фаза</b> .....	34
1. Наказателно-съдебен надзор .....	34
Прекратени от съда дела по чл.250 и 289 НПК .....	40
2. Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт .....	41
Протести .....	43
Противоречива прокурорска и съдебна практика.....	44
Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие .....	45
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.....	46
2.1.Оправдателни съдебни актове и оправдани лица.....	46
2.2.Върнати от съда дела .....	51
3. Гражданско-съдебен надзор .....	55
Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове .....	56
Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата	

на незаконно придобито имущество/ ЗОПДНПИ/ .....	56
<b>4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р.България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди .....</b>	<b>58</b>
<b>5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки .....</b>	<b>59</b>
5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение .....	59
Контрол по изпълнение на присъдите .....	60
Възобновяване на наказателни дела .....	62
5.2. Принудителни мерки .....	63
<b>III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес. ....</b>	<b>64</b>
1. Специален надзор .....	64
2. Организирана престъпност .....	65
3. Корупционни престъпления .....	65
4. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС .....	66
5. Престъпления с предмет наркотични вещества и техни аналози .....	66
6. Незаконен трафик на хора .....	68
7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни .....	70
8. Дела с особен обществен интерес.....	72
<b>IV. Международно-правно сътрудничество .....</b>	<b>72</b>
<b>V. Административна и контролно-ревизионна дейност .....</b>	<b>74</b>
1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.....	74
1.1.Кадрова обезпеченост. ....	74
1.2. Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ .....	76
2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори .....	76
2.1. Проверки и ревизии .....	76
2.2. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори .....	77
3. Награди и поощрения .....	78
4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурата. Проблеми и предложения.....	78
Материална база .....	78
Финансово-стопанска дейност.....	79
<b>VI. Натовареност на Районна прокуратура гр. Стара Загора.....</b>	<b>80</b>
<b>РАЗДЕЛ III Дейност на Районна прокуратура гр. Стара Загора по административно-съдебния надзор и надзора за законност .....</b>	<b>84</b>
<b>РАЗДЕЛ IV Приоритети в дейността на прокуратурата и на разследващите органи.....</b>	<b>89</b>

## РАЗДЕЛ I

### **ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

#### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.**

Районна прокуратура гр.Стара Загора обслужва територията на общините Стара Загора и Опан с общо население от около 158 000 души.

През 2016 година прокурорите от РП гр.Стара Загора са наблюдавали общо 4958 досъдебни производства /ДП/, или с 20,28% повече спрямо 2015г. /4122/ и с 6,05% повече спрямо 2014г. /4675/.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2015 година за РП гр.Стара Загора броят на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен до около 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства са намерили значително приложение. Тази тенденция е запазена и за отчетния период на 2016г., като е налице увеличение на броя на наблюдаваните бързи производства с 60 % спрямо 2015г. и с 39,13 % спрямо 2014г. Налице е и увеличение с 81,25 % на броя на наблюдаваните незабавни производства спрямо 2014г., като спрямо 2015г. се запазват постигнатите нива /разликата е 1 НП/.

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо 2732 производства, от които: 542 бързи, 29 незабавни и 2161 досъдебни производства, разследвани по общия ред. Налице е намаление на общия брой на новообразуваните през 2016г. досъдебни производства - с 2,5 % спрямо 2015г. /2802/ и с 4,21 % спрямо 2014 година /2852/.

Приключени са общо 2752 производства, от които 538 бързи, 29 незабавни и 2338 досъдебни производства разследвани по общия ред.

#### **Структура на наблюдаваните досъдебни производства:**

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1.Общо наблюдавани ДП</b>	4958	4122	4675
<b>ДПОР</b>	3223	3326	4268
<b>Бързи производства</b>	544	340	391
<b>Незабавни производства</b>	29	30	16
<b>- новообразувани от наблюдаваните общо ДП</b>	2732	2802	2852
<b>2. Приключени производства общо</b>	2752	2836	3006
<b>3.Неприключени ДП</b>	745	654	691
<b>Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните</b>	<b>55,51%</b>	<b>68,80%</b>	<b>64,30%</b>

*Ясно изразена и през 2016г. е положителната тенденция за поддържане дела на приключените досъдебни производства над 50 % спрямо общия брой наблюдавани такива.*

**Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр.Стара Загора за 2016г. и пострадали лица по тях.**

<b>Глава от НК</b>	<b>Брой ДП</b>	<b>Брой пострадали физически лица</b>	<b>Брой пострадали юридически лица</b>
втора	233	234	-
трета	25	2	20
четвърта	93	95	-
пета	1256	1152	127
шеста	87	1	10
седма	-	-	-
осма	19	5	-
девета	112	-	-
десета	89	18	3
единадесета	818	166	19
тринадесета	-	-	-

През 2016 година са намалели спрямо 2015г. новообразуваните ДП за престъпления по глави четвърта, пета и осма от НК, а са увеличени новообразуваните ДП по глави втора, трета, шеста, девета, десета и единадесета от НК.

Най-голям относителен дял от новообразуваните ДП традиционно заемат тези за престъпления по Глава пета от НК – „Престъпления против собствеността” – общо 1256 ДП или 45,97 % от всички новообразувани ДП. Техният брой през 2016г. бележи спад с 13,74 % в сравнение с новообразуваните ДП за престъпления против собствеността през 2015г., когато е бил 1456 бр., както и спад с 21,05 % спрямо 2014г., когато са били новообразувани 1591 бр. дела от категорията. *Основната причина за запазване на положителната тенденция за намаление на броя на новообразуваните досъдебни производства, водени за престъпления срещу собствеността, е системната превантивна работа на правоохранителните органи, насочена към понижаване на риска от извършване на такъв вид престъпления, както и добрата координация между действията на структурите на МВР в региона и РП гр.Стара Загора, насочени към реализация на наказателната отговорност на виновните лица.*

През 2016г. най-голям ръст на новообразуваните ДП е налице за престъпленията по Глава единадесета – „Общопасни престъпления”. Докато през 2015г. са били образувани 708 ДП от тази категория, то през 2016г. са били образувани 818 ДП или с 13,45 % повече в сравнение с предходната година. Още по-сериозно е увеличението на тази категория дела през 2016г. спрямо 2014г. /599 ДП/ - с 26,77 %. При анализ на данните се отчита, че основният ръст на престъпления от Глава единадесета се дължи на увеличение броя на деянията по чл.354а ал.3, т.1 от НК. Съответно в тази насока следва да бъдат съсредоточени усилията на правоохранителните органи по осъществяване на превенция през следващите години.

**Структура и динамика по образувани и внесени в съда досъдебни производства от Районна прокуратура гр. Стара Загора за 2016 година.**

През 2016г. е налице увеличение на броя наблюдавани досъдебни производства /4958 бр./ и на броя на решенията от прокурора наказателни производства /4078 бр./, спрямо 2015г. и 2014г., както и в броя средно наблюдавани и решени ДП от един прокурор от структурата. Относителният дял на решенията от прокурора от общо

наблюдаваните ДП е 82,25 % и също е увеличен спрямо предходния отчетен период.

През 2016г. е налице увеличение на внесените в съд дела /822 бр./, на общо внесените в съда прокурорски актове /831 бр./ и на броя на общо решените от съда дела по внесените прокурорски актове /885 бр./, спрямо 2015г. и 2014г.

През отчетния период е налице увеличение на броя внесени в РС гр.Стара Загора предложения по чл.78 от НК /147 бр./, спрямо предходните два периода, а броят на внесените в съда обвинителни актове /301 бр./ е увеличен спрямо 2014г. и намален спрямо 2015г. Налице е увеличение и на броя на внесените в съда споразумения /383 бр./ спрямо предходния отчетен период.

Съотношението на внесените през 2016г. в съд досъдебни производства към общия брой наблюдавани досъдебни производства е 16,58 %, а към общия брой решени – 20,16 %.

Сравнително ниският относителен дял на внесените в съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП, отчитан като трайна тенденция през последните три отчетни периода, се дължи в голяма степен и на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и извършителят му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно-наказващия орган */за 2016 година са прекратени 53 ДП на това основание/*. По същия начин приключват и ДП за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, деецът да не бъде наказван */за 2016 година са прекратени 26 ДП на това основание/*, както и ДП, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице, респ. непълнолетен */чл.61 от НК – 24 бр. ДП за 2016г./* или лице, действало в състояние на невменяемост */2 ДП от категорията за 2016г./*. По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания */внесени в съд от изброените категории/*. Въпреки отражението на посочените фактори през 2016г. се отчита увеличаване на броя на внесените в съд досъдебни производства спрямо предходните два отчетни периода.

Регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура гр.Стара Загора, запазва относително устойчиво ниво в периода 2013г. – 2016г., като регистрираните разлики са в рамките на под 3 %.

Посочената липса на осезаем ръст в нивото на регистрираната престъпност в региона и през 2016г. е в резултат на прилаганите множество мерки за контрол на местата, където се събират много хора, проверките по нощни увеселителни заведения, полицейско присъствие в рисковите райони. Влияние върху процесите, генериращи престъпна активност оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на такива престъпления.

През 2016г. се отчита сериозно увеличение на средната натовареност на прокурор в РП гр.Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ - с 29,99 % спрямо 2015г. и с 35,56 % спрямо 2014г.

Съобразно Правилата за отчитане на натовареността на ВСС, през 2016г. също е отчетено увеличение на общата натовареност на РП гр.Стара Загора */като структурна единица/* спрямо 2015г. Спрямо предходния отчетен период е значително увеличена и среднодневната натовареност на един прокурор от структурата – с

31,87%, като през 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са работили при среднодневно натоварване с 65,5% по-високо от заложеното като норма такова /актове с обща тежест 2 точки/.

През 2016г. се наблюдава тенденция на спад, както по отношение на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Положително в случая е обстоятелството, че спадът в броя на наблюдаваните преписки е съчетан с увеличение в броя на наблюдаваните досъдебни производства, т.е. наблюдава се тенденция на постепенно и все по-обхватно намаление на извънпроцесуалната дейност, с което се постига, както по-голяма бързина при изпълнение на основните функции на прокуратурата, така и се разтоварват прокурорите и органите на МВР от задачи и дейности, несвързани със същинско разследване и противодействие на престъпността.

През 2016г. няма съществена промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодолені в значителна степен отчетените пропуски от предходни периоди – например относно сročността на произнасяне на прокурора, намаляване на броя на решените преписки извън едномесечен срок, броя оправдани лица и броя на върнатите от съда дела. Практически по всички посочени показатели през 2016г. е налице подобрене на резултатите в сравнение с предходната 2015г.

Постигнатото е в резултат на сериозните усилия на прокурорите и разследващите, както и на доброто взаимодействие между правоохранителните органи в старозагорския съдебен район.

През отчетния период се полагаха усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му. Макар и да се увеличи съществено натовареността на прокурорите от РП гр.Стара Загора, резултатът е в посока на подобряване на качеството и сročността на разследването. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което през отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването, допускани от разследващите органи.

През 2016г., с оглед засилването на противодействието срещу престъпността, превенция, опазването на обществения ред и недопускане на извършване на престъпления от общ характер в района на Общините Стара Загора и Опан, се проведеха конкретни специализирани полицейски акции, част от които под прекия надзор на РП гр.Стара Загора.

За преодоляване на проблемите свързани с връщането на внесени в съда ДП и постановяване на оправдателни съдебни актове в РП гр.Стара Загора са предприети и се прилагат множество мерки. Продължава поддържането на създадения регистър на върнатите от съда ДП. В РП гр.Стара Загора се поддържат досиета за всяка постановена оправдателна присъда и върнато от съда за допълнително разследване дело. Ежемесечно се провеждаха и ще се провеждат и през следващия отчетен период работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на всички върнати от съда ДП и оправдателни присъди, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Провеждат се при необходимост и работни срещи между административното ръководство на РП гр.Стара Загора и Районен съд гр.Стара Загора, с цел синхронизиране на съдебната практика в Старозагорския съдебен район. Анализира се съдебната практика, с цел изпълнение на задачите на наказателния процес и се набелязват конкретни мерки за еднакво прилагане на разпоредбите на НК и НПК.

През 2016 година продължи активността по работата с незабавни и бързи производства. След направен задълбочен анализ на трудностите от законовата уредба

и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им, които дадоха положителни резултати – през отчетната 2016г. абсолютният брой на наблюдаваните бързи производства е увеличен значително в сравнение с 2015г. и 2014г., като е увеличен и относителният им дял към общо наблюдаваните наказателни производства. По отношение на работата по незабавни производства практически е запазено високото ниво от предходния период /разликата е 1 НП/.

През отчетния период на 2016г. продължи да е налице непълнота в Наказателно процесуалния кодекс /НПК/ относно основанията за прекратяване на производството в чл.289 от НПК, което обуславя наличие на противоречива съдебна практика. В разпоредбата на чл.289 от НПК не е предвидена възможност съдът да прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.1, т.1 от НПК, в случаите, в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК. Такава непълнота продължава да е налице и в основанията на чл.24 от НПК за прекратяване на образуваното наказателно производство в хипотезите, когато „дееца не се наказва” – например по чл.183 ал.3 от НК, чл.323 ал.3 от НК и др.

През 2017 година следва да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността. Следва да продължат досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписките и досъдебните производства и свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове, с подобряване на осъществявания контрол върху протичането на досъдебното производство и с подобряване работата на прокурорите от РП гр.Стара Загора.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

Във връзка с констатираните проблеми и непълноти в сега действащия в Р.България НПК - относно основанията за прекратяване на производството в чл.289 от НПК и конкретно липсата на възможност съдът да прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.1, т.1 от НПК, в случаите, в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК, считам, че би било удачно да се предвиди изрично такава възможност за съда в процесуалния закон, тъй като към настоящия момент и поради липсата на законодателна уредба в тази насока се стига до постановяване на оправдателни съдебни актове и то при условие на безспорно доказано извършено престъпно деяние, авторство и механизъм на извършването.

Изложеното по-горе е относимо и по отношение непълнотата в основанията на чл.24 от НПК за прекратяване на образуваното наказателно производство - в хипотезите, когато „дееца не се наказва” – например по чл.183 ал.3 от НК, чл.323 ал.3 от НК и др. И тук законодателят следва да прецизира съществуващите текстове, като въведе изрично и недвусмислено основание за прекратяването на наказателното производство в посочените случаи.

При анализа на дейността на РП гр.Стара Загора за 2016г. прави впечатление факта, че сериозно е увеличено натоварването върху прокурорите, както по отношение на общия обем на дейността на структурата, така и по отношение на среднодневната натовареност. В същото време от 2014г. тече постоянен процес на намаление на броя на реално работилите прокурори, като през 2016г. той е 15,63 – най-нисък за последните 5 години. Същевременно в РП гр.Стара Загора към края на 2016г. са налице 6 незаети щата за прокурори, като част от тях са незаети още от 2015г., т.е. съществуващите механизми в Закона за съдебната власт, регламентиращи заемането чрез конкурси /във всичките им разновидности/ на свободни щатни бройки в структурите на Прокуратурата на Р.България, следва да бъдат изменени в насока,

осигуряваща максимално съкращаване на срока от освобождаването на конкретна щатна бройка за прокурор, до реалното и заемане от действащ магистрат. Към настоящия момент не са редки случаите, в които този срок продължава и до 2 години.

## РАЗДЕЛ II

### ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА

#### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

##### **1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

През 2016г. Районна прокуратура гр.Стара Загора е работила общо по 3115 преписки, като новообразуваните преписки през периода са 2851.

	2016	2015	2014
Общо преписки	3115	3318	3444
Новообразувани преписки	2851	3026	3101
Общ брой решени преписки	2958	3180	3279
Решени с отказ за образуване на ДП	1651	1651	1838
Решени с образуване на ДП	1024	1207	1124
Нерешени в края на отчетния период	157	138	165

*Наблюдава се тенденция на спад, както по отношение на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Общият брой на наблюдаваните преписки през 2016г. в сравнение с 2015 г. е намален с 203 броя или 6,12 %, а броят на новообразуваните преписки е намален със 175 броя или 5,78 %.*

*В сравнение с 2014г. спадът в общият брой на наблюдаваните преписки е с 329 броя или 9,55 %, а новообразуваните преписки са намалели с 250 броя или с 8,06 %.*

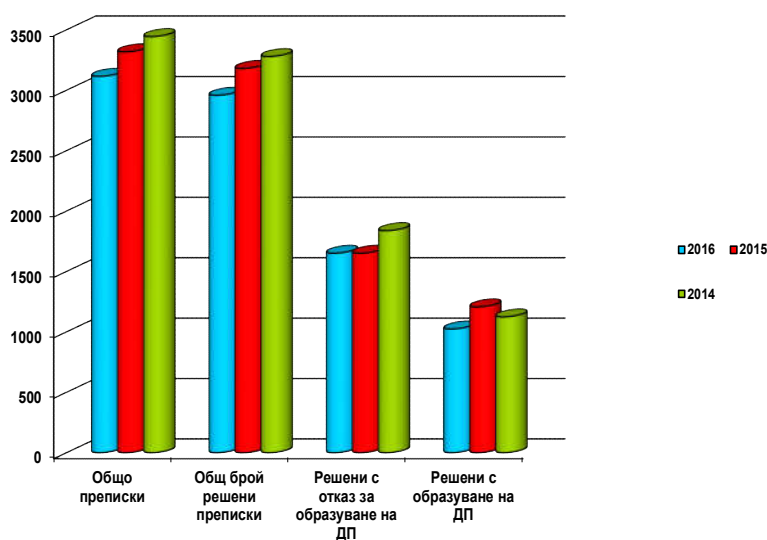
Общият брой на преписките, които РП гр.Стара Загора е решила през 2016г. е 2958 броя. При този показател също се констатира намаление в сравнение с 2015г. и 2014г., когато общия брой на решените преписки е бил съответно 3180 и 3279. *Запазено е процентното съотношение на броя решени преписки към броя наблюдавани през годината – 94,96% за 2016г., при 95,84% за 2015г. и 95,2% за 2014г. /разликите са в рамките на под 1 %/.*

*През годината 2949 броя са били решени в срок до 1 месец и 9 преписки са били решени в срок над 1 месец. Относителния дял на решените преписки извън законния месечен срок е 0,3 %, при 0,63 % за 2015г., т.е. налице е подобрене на срочността на произнасяне на прокурорите.*

В края на 2016 година са останали нерешени общо 157 преписки, от които нерешени от прокурорите с приключила проверка са 121 преписки. Всички нерешени от прокурор преписки са в законоустановения 30-дневен срок за решаване в края на отчетния период.

*Относителният дял на образуваните от прокурора досъдебни производства спрямо общия брой на решените през периода преписки е 34,62 %, при 37,96 % за 2015г. и 34,28% за 2014г.*

*Относителният дял на постановените от прокурора откази да се образуват досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е 55,81 %, при 51,92 % за 2015г. и 56,05% за 2014г.*



През 2016г. се наблюдава намаление на относителния дял на образуваните от прокурора досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки през отчетния период в сравнение с 2015г., като същевременно е увеличен относителния дял на постановените откази да се образува ДП в сравнение с предходната година. Спрямо 2014г. е налице увеличение на относителния дял на образуваните от прокурора досъдебни производства, както и намаление на относителния дял на постановените откази да се образува ДП.

Отчита се увеличение на общия брой нерешени преписки в края на отчетния период – 157 бр. за 2016г., спрямо 2015г. /138 бр./, както и намаление по този показател спрямо 2014г. /165 бр./.

През отчетния период, със заповед на Главния прокурор на Република България беше утвърдено Указание за приложението на чл.145 ал.2 от ЗСВ /ДВ бр.62/2016г. в сила от 09.08.2016г./. Съгласно Указанието, до края на отчетния период, с писмени разпореждания прокурорите от РП гр.Стара Загора са възложили проверки на други органи по 356 преписки. По 256 от тези преписки, проверките са приключили в законовия срок по чл.145 ал.2 от ЗСВ /до 2 месеца или в удължения от административния ръководител срок – с до 1 месец/, а извън този срок няма приключени проверки. За сравнение, през 2015г. по 26 преписки възложените проверки са продължили над 6 месеца, като всички те са по описа на Сектор „ПИП” при ОД на МВР гр.Стара Загора. По 100 бр. от преписките, по които прокурорите са възложили проверки, не са приключили към края на отчетния период.

През 2016г. по 2 преписки е била извършена лична проверка от прокурор, като и двете са приключили в законовия срок по чл.145 ал.2 от ЗСВ. Същите са решени с отказ за образуване на досъдебно производство.

*През 2016г. се наблюдава тенденция на спад, както по отношение на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Положително в случая е обстоятелството, че спадът в броя на наблюдаваните преписки е съчетан с увеличение в броя на наблюдаваните досъдебни производства, т.е. наблюдава се тенденция на постепенно и все по-обхватно намаление на извънпроцесуалната дейност, с което се постига, както по-голяма бързина при изпълнение на основните функции на прокуратурата, така и се разтоварват прокурорите и органите на МВР от задачи и дейности, несвързани със същинско разследване и противодействие на престъпността.*

## **Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора е наблюдавала **2 бр.** образувани след самосезиране и **15 бр.** преписки образувани по сигнали на контролните органи /Национална агенция по приходите/.

Едната от преписките, образувани след самосезиране на прокурор от РП гр.Стара Загора, не е приключена в края на отчетния период, а по втората е било образувано досъдебно производство и след приключване на разследването в РС гр.Стара Загора е било внесено постановление по чл.375 от НПК срещу 2 лица. С решение на РС гр.Стара Загора двамата извършители са били освободени от наказателна отговорност и са им били наложени административни наказания.

През 2016г. всички 15 бр. преписки, образувани по сигнали на контролни органи, са били образувани по сигнали на Национална агенция по приходите. От тях по 5 са били образувани досъдебни производства. През същия период са наблюдавани 10 бр. досъдебни производства от категорията, като в съда са били внесени 2 прокурорски акта в съда и е било осъдено с влязъл в сила съдебен акт 1 лице.

По сигнали на Сметната палата, през отчетния период на 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на Агенция за държавна финансова инспекция, през отчетния период на 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на Дирекция за национален строителен контрол, през отчетния период на 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на Агенция за следприватизационен контрол, през отчетния период на 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на Агенция Митници през 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на ДАНС, през отчетния период на 2016г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

*По този показател, през отчетния период на 2016г., по направление преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране, по сигнали на контролните органи и материали от ДАНС, в РП гр.Стара Загора е налице увеличение на броя на наблюдаваните преписки – 17 бр. /при 16 бр. за 2015г. и 12 бр. за 2014г./.* Устойчив е броят на наблюдаваните досъдебни производства /по 11 бр. за 2016г. и 2015г./, като е налице увеличение със 100 % на броя на внесените през 2016г. в съда прокурорски актове - 2 акта, спрямо 2015г. - 1 акт.

## **2. Следствен надзор.**

### **2.1.Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.**

През 2016 година прокурорите от РП гр.Стара Загора са наблюдавали общо 4958 досъдебни производства, от които наблюдавани ДП без прекратени по давност са 3643. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност) са както следва:

- 29 незабавни производства;
- 544 бързи производства;
- 3223 досъдебни производства разследвани по общия ред.

От наблюдаваните досъдебни производства, *новообразувани* през отчетния

период са общо 2732 производства – 542 бързи, 29 незабавни и 2161 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Приключени са общо 2752 досъдебни производства.

Неприключени са останали общо 745 производства, от които 741 досъдебни производства разследвани по общия ред и 4 бързи производства.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>1. Общо наблюдавани ДП</b>	4958	4122	4675
<b>ДПОР</b>	3643	3326	4268
<b>Бързи производства</b>	544	340	391
<b>Незабавни производства</b>	29	30	16
<b>- новообразувани от наблюдаваните общо ДП</b>	2732	2802	2852
<b>2. Приключени производства общо</b>	2752	2836	3006
<b>3. Неприключени ДП</b>	745	654	691
<b>Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните</b>	<b>55,51</b>	<b>68,80</b>	<b>64,30</b>

**Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр.Стара Загора за 2016г. и пострадали лица по тях.**

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	233	234	-
трета	25	2	20
четвърта	93	95	-
пета	1256	1152	127
шеста	87	1	10
седма	-	-	-
осма	19	5	-
девета	112	-	-
десета	89	18	3
единадесета	818	166	19
тринадесета	-	-	-

През 2016 година са намалели спрямо 2015г. новообразуваните ДП за престъпления по глави четвърта, пета и осма от НК, а са увеличени новообразуваните ДП по глави втора, трета, шеста, девета, десета и единадесета от НК.

### **Незабавни производства.**

В началото на периода не е имало останали неприключени незабавни производства /НП/, образувани в предходни периоди.

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са наблюдавали 29 бр. незабавни производства, всички новообразувани.

25 от тези производства са приключили в законоустановения 3-дневен срок. По 4 НП наблюдаващите прокурори са разпоредили разследването да продължи по общия ред.

Всички приключили незабавни производства са били решени в срок – незабавно от прокурора.

За сравнение, през 2015г. са били наблюдавани 30 незабавни производства, а

през 2014г. - 16 незабавни производства, *т.е. налице е намаление с 3,33 % спрямо 2015г. и увеличение с 81,25% спрямо 2014г. на броя на наблюдаваните НП през 2016г.*

През 2016 година показателите по отношение на незабавните производства бележат ръст с 81,25 % в сравнение с 2014г. и практически запазват стойностите си спрямо 2015г. /само 1 бр. по-малко са били наблюдаваните през 2016г. НП/. При анализ на данните за последните две години се установява, че този брой дела от категорията – около 30 НП, е оптимален и обективно възможен за разследващите органи, тъй като провеждането на разследване по незабавни производства е свързано с редица затруднения от обективен характер и съответно увеличено натоварване на разследващите полицаи.

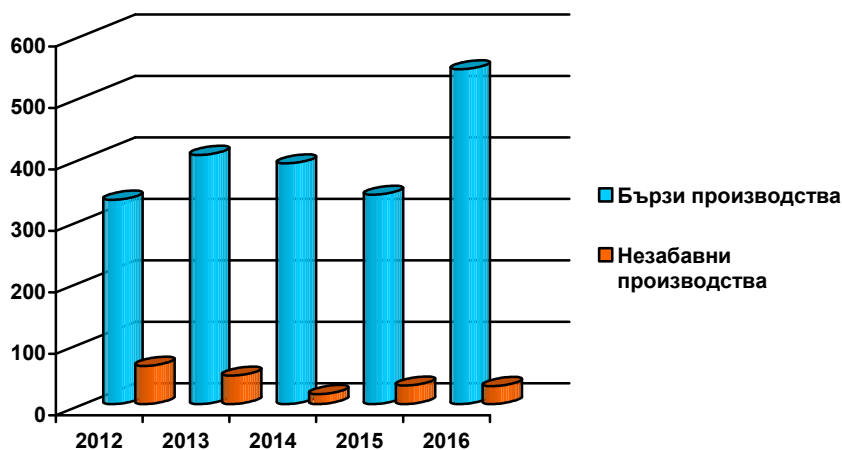
### **Бързи производства.**

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са наблюдавали **общо 544** бързи производства, от които **542 новообразувани и 2 от предходен период**. От тях са **приключени 538 бр.** бързи производства, като 463 бр. са приключили в 7-дневен срок и 75 бр. в срок до 14 дни. Две бързи производства са били изпратени по компетентност на друга прокуратура. В края на периода са останали 4 бр. неприключили БП. По 149 бързи производства наблюдаващият прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред.

**Всички БП са били решени от прокурора в законния 3-дневен срок.**

### **Наблюдавани БП и НП:**

	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
<i>Бързи производства</i>	332	405	391	340	544
<i>Незабавни производства</i>	62	46	16	30	29



Наблюдаваното през последните години активизиране на работата по незабавни и бързи производства продължи и през отчетната 2016г. и се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура гр. Стара Загора. След направен задълбочен анализ през 2010 година на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. Съгласуваха се правила за работа по този вид производства, както и се облекчи деловодното им обслужване и така се преодоляха някои неблагоприятни последици от фактическо естество, предвид законодателните промени в Наказателния и Наказателно процесуалния кодекс. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното

поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2012 – 2016 година за РП гр.Стара Загора броят на наблюдаваните бързи производства бележи устойчив ръст в сравнение с 2011г. /300 БП/ и 2010г. /200 БП/, като най-сериозно е увеличението през 2016г. /544 БП/.

*През отчетната 2016г. абсолютният брой на наблюдаваните бързи производства е увеличен с 60 % в сравнение с 2015г. и с 39,13 % спрямо 2014г., като е увеличен и относителният им дял към общо наблюдаваните наказателни производства /считано без прекратените по давност/ - 14,93 % за 2016г., при 8,26 % за 2015г. и 8,36 % за 2014г.*

**Досъдебни производства разследвани по общия ред. ДП разследвани от разследващ полицай. ДП разследвани от следовател. ДП разследвани от прокурор.**

През 2016г. от Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани общо **3223 бр.** досъдебни производства, разследвани по общия ред (общо наблюдавани - 4958 ДП), от които новообразувани са **2161 ДП**. От категорията, разследвани от разследващ полицай са **3137 бр.**, от които новообразувани са **2150 бр.** досъдебни производства. От категорията разследвани от следовател са **86 бр.** наказателни производства, от които новообразувани са **11 бр.** През отчетния период не са наблюдавани досъдебни производства, разследвани от прокурор, от разследващ митнически инспектор или от разследващ агент от ДАНС.

За сравнение:

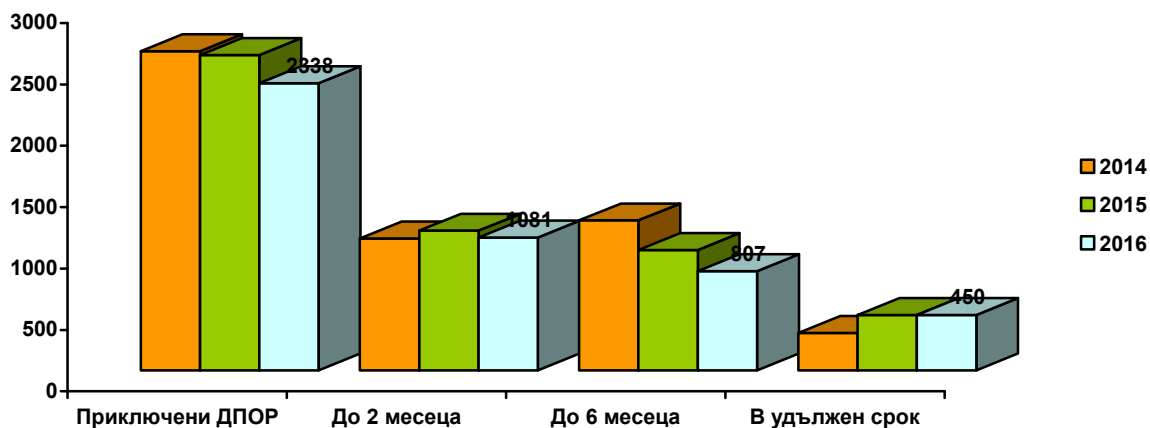
	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. ДПОР</b>	3223	3326	3459
<b>От тях новообразувани</b>	2161	2433	2445
<b>2. Разследвани от разследващ полицай</b>	3137	3219	3342
<b>От тях новообразувани</b>	2150	2414	2418
<b>3. Разследвани от следовател</b>	86	105	105
<b>От тях новообразувани</b>	11	17	18
<b>4. Разследвани от прокурор</b>	-	-	4
<b>От тях новообразувани</b>	-	-	1

Продължава тенденцията към намаление на общия брой наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред. В сравнение с 2015г. намалението е с **3,1%**, а в сравнение с 2014г. - с **6,82%**. Идентична е тенденцията и по отношение броя на новообразуваните производства разследвани по общия ред, като през 2016г. са били образувани с **11,18 %** по-малко ДП от категорията в сравнение с 2015г., а спрямо 2014г. намалението е с **11,61 %**.

През периода са били приключени **2752 бр.** досъдебни производства, от които **2338 бр.** ДП разследвани по общия ред, като **1081 бр.** от последните са приключени до 2 месеца, **807 бр.** в срок до 6 месеца и **450 бр.** в срок над 6 месеца – в срока удължен от административния ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор. **Няма досъдебни производства приключени извън законовия срок.**

В края на 2016 година са останали неприключени общо **745 бр.** досъдебни производства: - 4 бр. бързи производства и **741 бр.** ДП са *разследвани по общия ред*, от които: до 2 месеца - **298 бр.**, до 6 месеца **286 бр.**, в срока удължен от административния ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор – **157 бр.** досъдебни производства. **Няма ДП останали без продължен**

*срок за разследване.*



За сравнение:

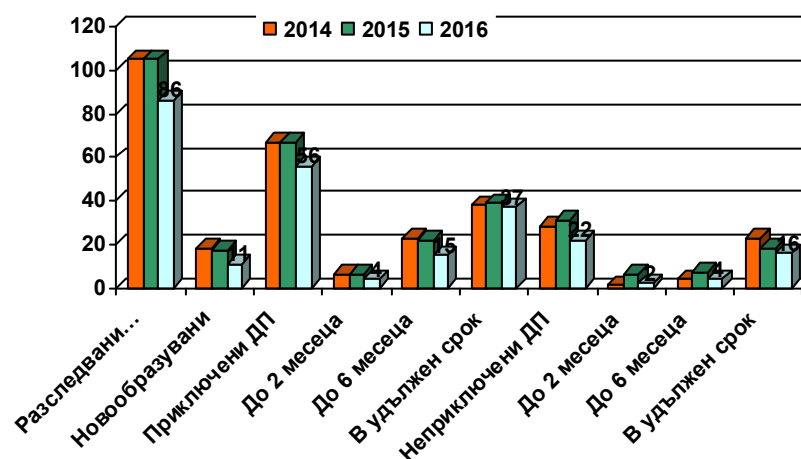
	2016	2015	2014
<b>1. Приключени ДПОР</b>	2338	2568	2599
<i>До 2 месеца</i>	1081	1138	1074
<i>До 6 месеца</i>	807	979	1221
<i>В удължен срок</i>	450	451	304
<b>2. Неприключени ДПОР</b>	741	652	691
<i>До 2 месеца</i>	298	287	315
<i>До 6 месеца</i>	286	209	198
<i>В удължен срок</i>	157	156	178

Данни за наблюдаваните производства, *разследвани от следовател* по общия ред през 2016 година и данни за сравнение с 2015 и 2014 години:

За сравнение:

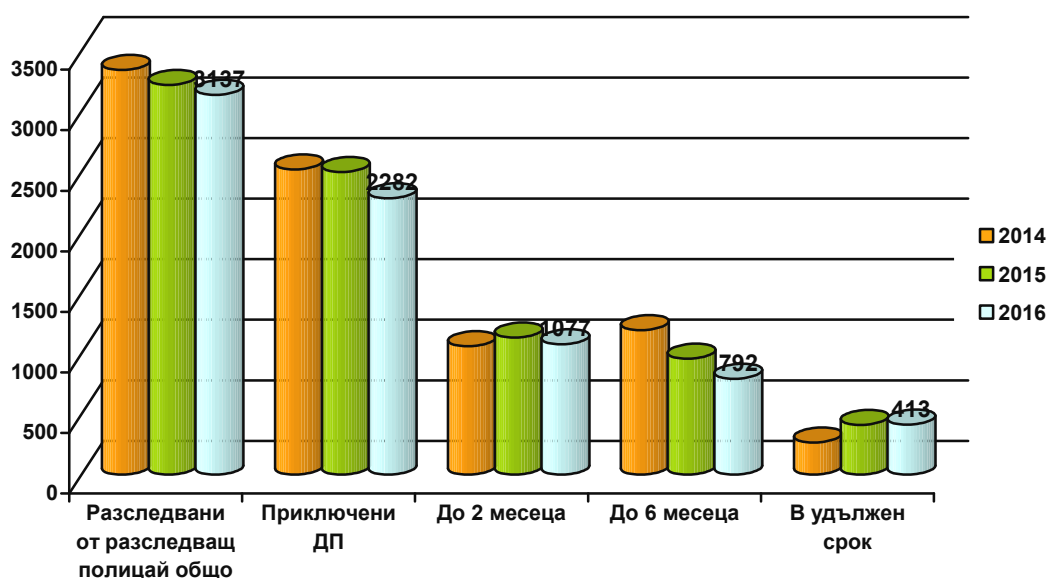
	2016	2015	2014
<b>1. Разследвани от следовател общо</b>	86	105	105
<i>От тях новообразувани</i>	11	17	18
<i>Образувани от прокурор</i>	7	16	18
<i>Образувани от разследващия</i>	4	1	0
<b>2. Приключени ДП</b>	56	67	67
<i>До 2 месеца</i>	4	6	6
<i>До 6 месеца</i>	15	22	23
<i>В удължен срок</i>	37	39	38
<b>2. Неприключени ДП</b>	22	31	28
<i>До 2 месеца</i>	2	6	1
<i>До 6 месеца</i>	4	7	4
<i>В удължен срок</i>	16	18	23

### Натовареност следователи



Данни за наблюдаваните производства, *разследвани от разследващ полицай* по общия ред през 2016 година и данни за сравнение с 2015 и 2014 години:

	2016	2015	2014
<b>1.Разследвани от разследващ полицай общо</b>	3137	3219	3342
<i>От тях новообразувани</i>	2150	2414	2418
<i>Образувани от прокурор</i>	1024	1187	1106
<i>Образувани от разследващия</i>	1126	1227	1313
<b>2.Приключени ДП</b>	2282	2500	2521
<i>До 2 месеца</i>	1077	1132	1061
<i>До 6 месеца</i>	792	957	1194
<i>В удължен срок</i>	413	411	266
<b>2.Неприключени ДП</b>	719	621	663
<i>До 2 месеца</i>	296	281	314
<i>До 6 месеца</i>	282	202	194
<i>В удължен срок</i>	141	138	155



И при двете категории ДП – разследвани от следовател и от разследващ полицай, е преодолена негативната тенденция отчетена през 2015г. за увеличение на

броя на приключилите разследвания в срок над 6 месеца – при ДП разследвани от следовател е налице намаление с 5,13 %, а при тези разследвани от разследващ полицаи данните са практически идентични /отчита се минимално увеличение – с 0,49 %/. Необходимо е да се продължат усилията в тази насока и да се работи за трайно намаляване на тази категория дела, като се преодолеят пречките за срочното приключване на разследванията, част от които са от обективен характер – трудности с определянето на вещи лица и плащане по експертизи, забавено деловодно обслужване в разследващите звена, необосновани съгласувателни действия с наблюдаващия прокурор и т.н.

През отчетния период не са били наблюдавани досъдебни производства *разследвани от прокурор*.

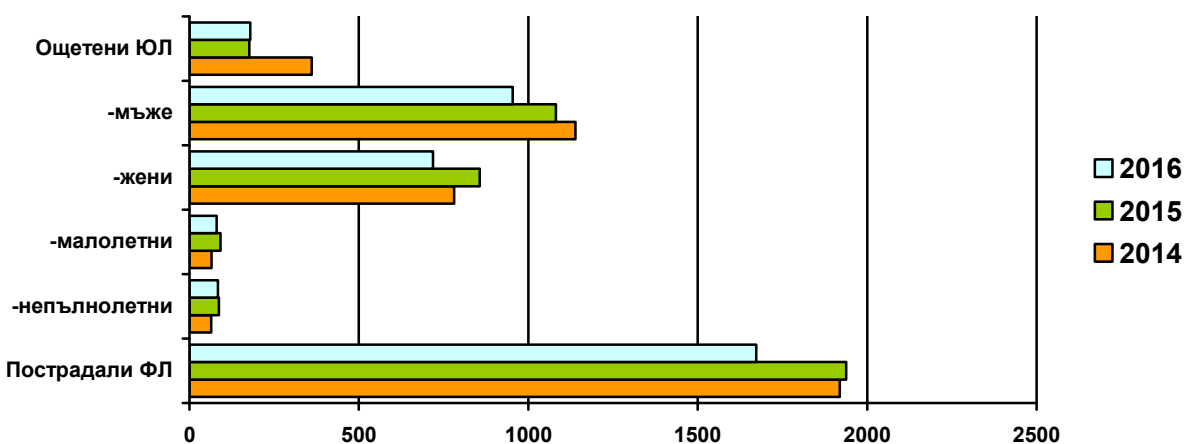
През 2016г. не са били наблюдавани досъдебни производства *разследвани от разследващ митнически инспектор или разследващ агент от ДАНС*.

### Пострадали лица и оцетени юридически лица.

През 2016г. от общо пострадалите от престъпления 1673 физически лица, непълнолетни са 84 лица, а малолетни 80 лица. Жени са 719, от които 52 непълнолетни и 37 малолетни, както и мъже - общо 954, от които 32 непълнолетни и 43 малолетни лица. От престъпления през периода са били оцетени и 179 юридически лица.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. Пострадали ФЛ:</b>	1673	1938	1919
<b>Мъже:</b>	<b>954</b>	<b>1081</b>	<b>1139</b>
-от тях непълнолетни	32	31	21
-от тях малолетни	43	38	27
<b>Жени:</b>	<b>719</b>	<b>857</b>	<b>781</b>
-от тях непълнолетни	52	56	43
-от тях малолетни	37	54	38
<b>Непълнолетни общо</b>	84	87	64
<b>Малолетни общо</b>	80	92	65
<b>2. Оцетени ЮЛ</b>	<b>179</b>	<b>177</b>	<b>361</b>



*Отчита се положителна тенденция към намаление на броя на пострадалите физически лица – с 13,67 % в сравнение с 2015г., и с 12,82 % спрямо 2014г.* Във връзка с общото намаление на пострадалите физически лица се наблюдава и намаление на броя на пострадалите през 2016г. жени – с 16,1 % спрямо 2015г. и с

7,94 % спрямо 2014г. При мъжете намалението е съответно с 11,75 % спрямо 2015г. и с 16,24 % спрямо 2014г.

*Намаление се наблюдава и в броя на пострадалите непълнолетни и малолетни лица, като през 2016г., в сравнение с 2015г., намалението при непълнолетните е с 3,45 %, а при малолетните – с 13,04 %. Следва да се положат усилия в насока запазване на тази положителна тенденция и броят на пострадалите малолетни и непълнолетни лица, както и на пострадалите физически лица въобще, да бъде намален до обективно възможния минимум.*

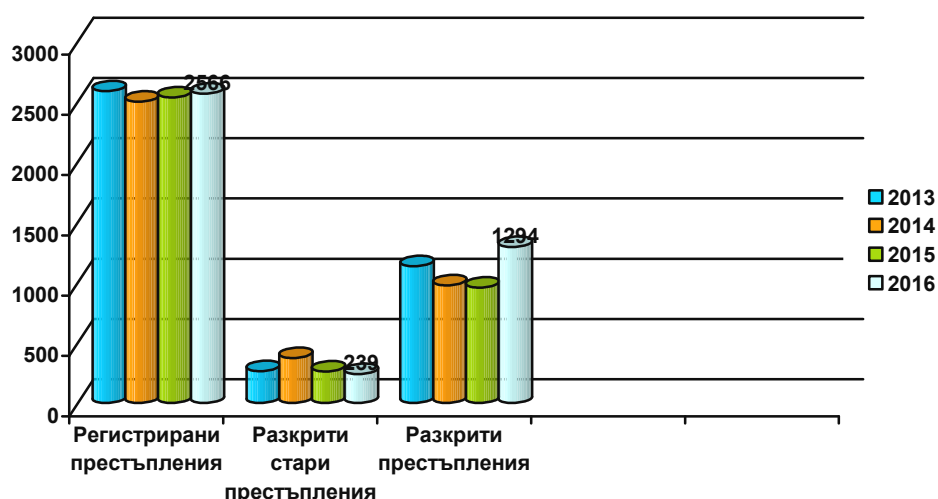
Най-голям относителен дял от пострадалите ФЛ през 2016г. заемат мъжете – 57,02 % от всички пострадали.

*През 2016г. броят на ощетените юридически лица по новообразувани ДП се запазва почти идентичен с този през 2015г. – 179 бр. за отчетния период и 177 бр. за предходния отчетен период, като е значителен спад – с 50,41 % в сравнение с 2014г.*

### Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления.

За сравнение:

<i>Вид престъпление</i>	<i>2016</i>	<i>2015</i>	<i>2014</i>	<i>2013</i>
<i>Регистрирани</i>	2566	2535	2499	2586
<i>Разкрити</i>	1294	958	976	1134
<i>Стари разкрити</i>	239	262	374	265
<i>Собствеността</i>	1219	1348	1528	1520
<i>Личността</i>	168	93	156	80
<i>Икономически</i>	322	125	340	265
<i>Наркотични</i>	242	108	121	74
<i>Транспортни</i>	493	383	354	427



С оглед на тези данни може да се направи извод, че *регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура гр.Стара Загора, запазва относително устойчиво ниво в периода 2013г. – 2016г., като регистрираните разлики са в рамките на под 3 %, а именно: спрямо 2015г. – увеличение с 1,22 %; спрямо 2014г. – увеличение с 2,68 %, а спрямо 2013г. –*

**намаление с 0,77 %.**

Посочената липса на осезаем ръст в нивото на регистрираната престъпност в региона и през 2016г. е в резултат на прилаганите множество мерки за контрол на местата, където се събират много хора, проверките по нощни увеселителни заведения, полицейско присъствие в рисковите райони. Влияние върху процесите, генериращи престъпна активност оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на такива престъпления.

Данните сочат на запазване през 2016 година на тенденцията за най-голям дял престъпления от състава на традиционната (общоприета) престъпност, като най-голям е дялът на престъпленията **против собствеността 47,5 %** /при 53,18% за 2015г., 61,14% за 2014г. и 58,78% за 2013г.), **транспортните престъпления 19,21 %** /при 15,11% за 2015г., 14,16% за 2014г. и 16,51% за 2013г.), **икономическите престъпления 12,55 %** /при 4,93% за 2015г., 13,6% за 2014г. и 10,25% за 2013г.), престъпления свързани с **държане на наркотични вещества 9,43 %** /при 4,26% за 2015г., 4,84% за 2014г. и 2,86% за 2013г.) и престъпленията **против личността 6,55 %** /при 3,67% за 2015г., 6,24% за 2014г. и 3,09% за 2013г.).

От изведените статически данни може да се направи и извод, че през 2016г. е налице: **намаление** на броя на извършените престъпления против собствеността /с 9,57 % спрямо 2015г., с 20,22 % спрямо 2014г. и с 19,8 % спрямо 2013г./; **увеличение** на престъпленията против личността /с 80,64 % спрямо 2015г., с 7,69 % спрямо 2014г. и със 110 % спрямо 2013г./; **увеличение** на икономическите престъпления спрямо 2015г. /със 157,6 %/ и 2013г. /с 21,5 %/ и **намаление** спрямо 2014г. /с 5,29 %/; **увеличение** на престъпленията свързани с наркотични вещества /със 124,07 % спрямо 2015г., със 100 % спрямо 2014г. и с 227,03 % спрямо 2013г./; и **увеличение** на транспортите престъпления /с 28,72 % спрямо 2015г., с 39,26 % спрямо 2014г. и с 15,46 % спрямо 2013г./.

Поддържането на относително устойчиви нива на регистрираната престъпност, в условията на тежката икономическа обстановка, се дължи основно на усилията на правоохранителните органи за регистриране, разкриване и овладяване на разпространението ѝ.

**При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2016г. се наблюдава сериозно увеличение на разкриваемостта по отношение на регистрираните през отчетния период престъпления, като за 2016г. дялът на разкрити спрямо регистрирани престъпления е 50,43 % /при 37,79% за 2015г., 39,05% за 2014г. и 43,85% за 2013г./.** Този значителен положителен резултат се дължи на сериозната работа и вложените усилия от страна на органите на МВР от регион Стара Загора. На практика през 2016г. е преодоляна негативната тенденция за намаляване на дялът на разкритите спрямо регистрирани престъпления, която се наблюдаваше в периода 2013-2015г.

Следва да бъде отчетено намалението през 2016г. на броя на разкритите престъпления извършени през предходен период – с 8,78 % спрямо 2015г., с 36,09 % спрямо 2014г. и с 9,81 % спрямо 2013г. В тази насока съответно следва да бъдат насочени повече усилия през 2017г.

## **Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването.**

### **Използване на СРС и на данни по ЗЕС. Защитени свидетели, доверителна сделка и др.**

През 2016г., за втора поредна година, се констатира увеличаване броя на използваните специални разузнавателни средства /СРС/ по досъдебни производства, наблюдавани от РП гр.Стара Загора в сравнение с 2014г. През отчетния период прокурорите от РП гр.Стара Загора са изготвили 28 бр. искания за използване на СРС, докато през 2015г. броят на исканията е бил 22 бр., а през 2014г. – 4 броя.

*Всички искания са били уважени, което показва, че същите са били законосъобразни и мотивирани.* Тези средства са използвани спрямо 12 лица.

По исканията за използване на СРС са били проведени следните оперативни способности: наблюдение – 21 броя, подслушване – 26 броя, проследяване – 21 броя, проникване – 3 броя, и белязване – 1 брой. През периода е приключило 1 ДП, по което са използвани СРС, което е било прекратено от прокурора. Две ДП са били спрени, а едно ДП е било изпратено по компетентност на друга прокуратура.

През 2015 г. в НПК беше създаден нов чл.159а /обн. ДВ бр.24 от 2015 г./, с който се регламентират реда и предпоставките за предоставяне на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги. В дейността си през 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са изготвили 554 броя искания до съда за предоставяне на такива данни, при 421 бр. искания за 2015г. 528 бр. от исканията за 2016г. са били уважени и въз основа на тях са били издадени съдебни разпореждания за предоставяне на данни по чл.251б ал.1 от Закона за електронните съобщения /ЗЕС/. Неуважени са били 23 бр. /4,15% от общия брой изготвени и внесени в съда искания/, при 22 за 2015г. /5,23% от общия брой изготвени и внесени в съда искания/, т.е. налице е подобрение на дейността на прокурорите по изготвянето и мотивирането на исканията. В края на отчетния период без произнасяне от съда са останали 3 искания.

### **Извършени неотложни следствени действия по ДП.**

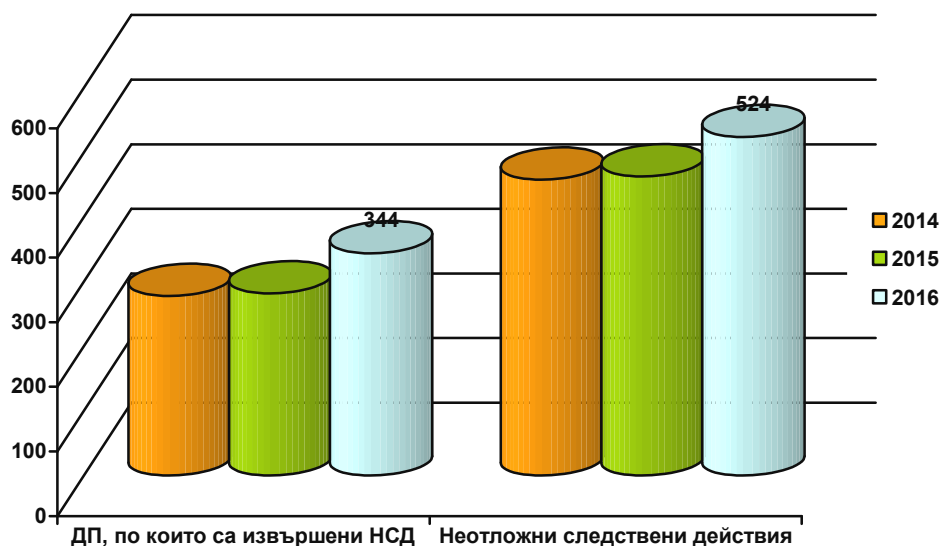
През 2016г. са били извършени **524** неотложни следствени действия – *по 344 бр. досъдебни производства*. По видове същите се разпределят както следва:

- **304 бр. претърсване и изземване** (вкл. на компютърни информационни данни и електронна поща);
- **185 бр. обиск;**
- **35 бр. оглед на местопроизшествие;**

Във всички случаи на извършени неотложни следствени действия прокурорът незабавно е изготвял искане до съда за одобряването им и досъдебните производства са били предоставяни на РС гр.Стара Загора за произнасяне. **В периода няма неодобрени от съда извършени неотложни следствени действия /в 5 от случаите на извършени огледи на местопроизшествие, в хода на които са били извършени изземвания на вещи, съдът е приел, че процесуалното действие не подлежи на съдебен контрол/.**

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<i>ДП, по които са извършени</i>	344	282	278
<i>Неотложни сл. действия</i>	524	463	458



През 2016г. продължава тенденция на повишаване, както на общия брой извършени неотложни следствени действия, така и на броя на досъдебните производства, по които се извършват такива действия.

*Изразено в проценти увеличението спрямо 2015г. е с 13,17 % - на броя на извършените неотложни следствени действия, и с 21,98 % - на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.*

*Спрямо 2014г. увеличението е с 14,41 % - на броя на извършените неотложни следствени действия, и с 23,74 % - на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.*

### **Екипен принцип на работа и взаимодействие.**

За сравнение:

	2016	2015	2014
ДП, по които прокурорът е извършвал действия по разследването - чл.46 ал.2, т.2 и ал.3 от НПК	31	49	34
ДП, по които разследващият е допуснал процесуални нарушения при предявяване на разследването-чл.242 ал.2 от НПК	7	24	14
ДП, по които прокурорът е отстранил разследващия орган - чл.196 ал.1 т.4 от НПК	7	12	8
ДП, по които прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг орган - чл.196 ал.1 т.5 от НПК	27	36	218
ДП с поръчки за чужбина	6	7	6
Искания по чл.72 от НПК	0	0	2

*Отчита се положителна тенденция на намаляване на броя на досъдебните производства, по които разследващият полицай е допуснал процесуални нарушения при предявяване на разследването и по които прокурорът е отстранил разследващия орган. По първия показател намалението спрямо 2015г. е със 70,83 %, а спрямо 2014г. с 50 %. По отношение на отстраняване на разследващия орган от прокурора намалението спрямо 2015г. е с 41,67 %, а спрямо 2014г. – с 12,5 %. Постигнатите положителни резултати се дължат на по-добрата работа и взаимодействие между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи, както и на засилване на функцията на наблюдаващия прокурор по контрол и ръководство върху разследването.*

*Запазена е тенденцията за намаляване на случаите, в които прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг. Спрямо 2015г. намалението е с 25 %, а спрямо 2014г. – с 87,61 %. Тук следва да се има предвид обстоятелството, че голямото увеличение на досъдебните производства от посочената категория през 2014г. се дължеше на обстоятелството, че през същата година, във връзка с извършени структурни промени в МВР, всички досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай в РУ „Транспортна полиция”, бяха иззети и предадени за продължаване на разследването на друг разследващ орган в структурата на ОД на МВР гр.Стара Загора. При анализа на данните се отчита и факта, че една от причините за изземването на конкретни дела от един разследващ орган и предаването им на друг, е стремежът за все по-пълноценно използване потенциала на следователите при разследването, особено на дела с фактическа и правна сложност.*

*Спрямо отчетния период на 2015г. е намален броят на ДП, по които през 2016г. прокурорът е извършвал действия по разследването – с 36,73 %, като по този показател е налице намаление с 8,82 % спрямо 2014г. Намалението в броя на извършените от прокурор действия по разследването се дължи именно на подобрената работа и взаимодействие между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи, както и на засилване на функцията на наблюдаващия прокурор по контрол и ръководство върху разследването, което е довело до намаляване на необходимостта от действия на прокурора по отстраняване на допуснати пропуски, непълноти и нарушения в хода на разследването.*

През отчетния период от прокурорите при РП гр.Стара Загора са били изготвени молби за правна помощ в чужбина по 6 досъдебни производства. В предходните периоди молби за правна помощ в чужбина са били изготвяни съответно – през 2015г. по 7 ДП, а през 2014г. по 6 ДП.

*Практически е налице почти пълна идентичност на данните от 2016г. с тези от предходните две години. Тази тенденция се дължи на относително равния брой досъдебни производства, при разследването на които е имало необходимост от използване на международно правно сътрудничество като способ за пълното и всестранно разкриване на обективната истина и доказване на престъпната дейност на виновните лица.*

През 2016 година прокурорите от състава на Районна прокуратура гр.Стара Загора не са изготвяли искания до Районен съд град Стара Загора за вземане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по смисъла на член 72 НПК, по наблюдавани от Районна прокуратура досъдебни производства. През 2015г. също не са били изготвени такива искания. Причина за липсата на изготвени и внесени в РС гр.Стара Загора искания по смисъла на чл.72 НПК е фактът, че в работата си по наблюдаваните от тях ДП прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора не са констатирали случаи, в които е следвало да бъдат взети мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на Р.България.

През 2016г. от прокурорите при РП гр.Стара Загора, на основание чл.234 ал.8 от НПК, са били отменени мерки за процесуална принуда по 22 досъдебни производства, при 7 за 2015г. и 9 за 2014г. *Данните сочат на повишена активност при ръководството и контрола върху разследването от страна на прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора.*

И през 2016 година продължиха усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността. В редица случаи, особено при дела с

фактическа и правна сложност и при такива със сериозен обществен интерес, се прилага и все повече налага практиката разследващите органи да работят под директния контрол на наблюдаващия прокурор, като редица процесуално – следствени действия (разпит на свидетели и привличане и разпит на обвиняеми лица и др.) се извършваха с прякото участие и под контрола на прокурора.

В резултат на изградения екипен принцип на работа се повишиха резултатите и бързината при разследването на делата с фактическа и правна сложност.

### **Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.**

През 2016 година от прокурори при РП гр.Стара Загора са били изготвени общо 89 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” /МН“ЗС“/ по отношение на обвиняеми лица.

В 82 от случаите (92,13 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета мярка за неотклонение ”Задържане под стража”.

В 7 случая (7,86%) исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на 3 лица е била определена МН „Домашен арест”. По отношение на 3 лица е била взета друга мярка за неотклонение, а по отношение на 1 лице такава не е била взета от съда. По отношение на 4 неуважени от РС гр.Стара Загора искания за вземане на МН“ЗС“ са били подадени протести, като всички протести са били уважени от Окръжен съд /ОС/ гр.Стара Загора и на обвиняемите е била определена МН”ЗС”.

Общо взети от РС и ОС мерки за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица през 2016 година са 86, или **96,63 %** от внесените искания.

Общо през периода 3 лица са били с МН „Домашен арест”.

В края на отчетния период има общо 18 лица с МН „Задържане под стража” по неприключили досъдебни производства разследвани по общия ред, от които 14 лица (77,78% ) са със срок на задържане до 2 месеца, и 4 лица (22,22 %) - със срок между 2 месеца и 8 месеца.

За сравнение: в края на 2015г. е имало общо 11 лица с МН „Задържане под стража” по неприключили досъдебни производства разследвани по общия ред, от които 9 лица (81,8% ) са със срок на задържане до 2 месеца, и 2 лица (18,2 %) - със срок между 2 месеца и 4 месеца, а в края на 2014г. е имало 22 лица, задържани по неприключили досъдебни производства, от които 10 задържани (45,5 %) до 2 месеца, и 12 лица (54,5 %) - задържани между 2 и 8 месеца.

През 2016г. има подаден един протест на основание чл.65 ал.7 от НПК - срещу изменена от съда МН „Задържане под стража”, който е бил уважен.

През отчетния период има 6 случая на промяна от прокурора на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63 ал.6 от НПК - поради отпадане на опасността лицето да се укрие или да извърши друго престъпление.

През 2016г. няма случаи на изменение от прокурор на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63 ал.5 от НПК.

През 2016г. има 22 случая на отмяна от прокурор на взети спрямо обвиняеми лица мерки за процесуална принуда на основание чл.234 ал.8 от НПК.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>1. Общ брой искания по лица</b>	89	87	90
<b>Уважени от РС гр.Стара Загора</b>	82	85	82
<b>Дял на уважените искания</b>	<b>92,13%</b>	<b>97,7%</b>	<b>91,1%</b>
<b>2. Лица с МН"ЗС" в периода</b>	86	86	85
<b>3. Протести по МН</b>	5	2	6
<b>Уважени</b>	5	1	5
<b>дял на уважените протести</b>	<b>100 %</b>	<b>50 %</b>	<b>83,3%</b>
<b>4. Изменена МН"ЗС" от прокурор</b>	6	9	4

*В процентно изражение броят на направените през отчетния период искания (89) за вземане на МН „Задържане под стража” е с 2,3 % по-голям от направените през 2015г. искания (87) и с 1,11 % по-малък от исканията за 2014г. (90). Същевременно обаче броят на уважените от Районен съд гр.Стара Загора искания през 2016г. /82/ е равен на тези през 2014г. /82/ и е с 3,53 % по - малък спрямо 2015г. /85/. Налице е запазване на положителната тенденция дялт на уважените от Районен съд искания спрямо броя на внесените такива да е над 90%.*

*Запазена е и положителната тенденция от 2015г. относителният дял на общо уважените от РС и ОС гр.Стара Загора искания да е над 95 % от броя на внесените такива - 94,44 % за 2014г., 98,85 % за 2015г. и 96,63 % за 2016г.*

*Абсолютният брой на лицата, по отношение на които е била взета МН „Задържане под стража” от първоинстанционния или въззивния съд (86) през 2016г., е равен на този през предходната 2015г. и е с 1,18 % по-голям спрямо 2014 година (85), както и с 14,67 % по-голям спрямо 2013г. (75).*

*Броят на лицата, спрямо които през 2016г. е била взета МН „Домашен арест” (3) е по-голям от броя на тези лица за предходните 2015г. и 2014г. (по 2 лица).*

*Броят на подадените през 2016г. от прокурор протести (5) срещу първоинстанционни решения във връзка с МН „Задържане под стража” (на основание чл.64 ал.6 от НПК и на основание чл.65 ал.7 от НПК), бележи увеличение със 150 % спрямо 2015г. (2 протеста), като всички протести са уважени – за разлика от 2015г., когато е бил уважен 1 от подадените два протеста. Уважените спрямо разгледаните протести срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение са 100% /при 50% за 2015г. и 83,33% за 2014г./.*

*При съпоставката с данните за предходните периоди прави впечатление продължаването на положителната тенденция за запазване дялт на уважените от РС гр.Стара Загора искания над 90 % спрямо броя на внесените такива, като дялт на уважените общо от двете съдебни инстанции искания трайно се задържа над 95 %.*

При съпоставка с данните за предходните отчетни периоди /2015г. и 2014г./ беше отчетена тенденция за запазване с малки вариации на броя на исканията за вземане на МН „Задържане под стража”, при трайно стабилизиране на дела на уважените от двете съдебни инстанции искания над 95 %. Тази тенденция е в резултат от стремежа за прилагане на адекватни мерки за неотклонение спрямо извършителите, характеризиращи се с висока степен на обществена опасност, включително и такива с две или повече висящи наказателни производства, като същевременно прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора непрекъснато прецизират работата си по отношение на

преценката и обосновката за внасяне в съда на искания за определяне на МН”ЗС”.

### **Дейност по отношение на лица с неприключили две и повече наказателни производства.**

През 2016 г. в РП гр.Стара Загора са наблюдавани общо 344 досъдебни производства срещу 195 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е положителна тенденция за намаление в броя на тези производства със 17,11 % в сравнение с предходната 2015г., когато са били наблюдавани 415 ДП срещу 211 лица от тази категория, и намаление с 6,27 % в сравнение с 2014г., когато са били наблюдавани 367 ДП срещу 197 лица от категорията. Новообразуваните през отчетния период дела от тази категория са 267, което е с 21,93 % по - малко в сравнение с 2015г., когато новообразуваните дела са били 342 бр., и с 0,37 % по – малко в сравнение с 2014г., когато новообразуваните дела са били 268.

През годината 243 от наблюдаваните ДП са били приключени, което е 70,64% от броя наблюдавани дела от категорията. През 2015г. са били приключени 329 ДП или 79,28 % от общо наблюдаваните дела от категорията /415 бр./, а през 2014г. са приключени 258 ДП или 70,3 % от общо наблюдаваните дела от категорията /367 бр./. Видна е тенденцията на запазване на сравнителна устойчивост на процента решени спрямо наблюдавани дела от категорията.

От приключените през 2016г. 243 дела, в съда са били внесени общо 181 ДП, от които 96 – с обвинителен акт, 75 – със споразумение за решаване на делото и 10 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК. 8 от ДП са били спрени, 53 са били прекратени, 7 са били обединени към други ДП, а 2 ДП са били изпратени по компетентност на други прокуратури.

Констатира се намаление на броя на внесените в съда делата от категорията – с 31,18 % в сравнение с 2015г., когато в съда са били внесени 263 такива дела, и с 14,62 % спрямо 2014г., когато в съд са били внесени общо 212 дела. Намаление е налице и в относителния дял на делата, внесени с обвинителен акт от общия брой внесени в съда дела. През 2016г. техният брой е бил 96 или 53,04% от общо внесените в съд дела, докато през 2015г. с обвинителен акт са били внесени 177 ДП или 67,3% от внесените в съд дела. През 2014г. с обвинителен акт са били внесени 107 дела или 50,47% от общо внесените в съд дела от категорията /212 бр./.

В края на отчетния период неприключени са останали 83 наказателни производства /в двете фази на процеса/, водени срещу 52 лица с неприключили две и повече наказателни производства.

Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, в РП гр.Стара Загора е била извършвана преценка от наблюдаващите прокурори на организирани от тях работни срещи, налице ли са предпоставки за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите, като са вземани под внимание следните обстоятелства: минали осъждания, изтърпяно наказание непосредствено преди датата на извършване на престъплението, характеристикните данни на лицата, броя на образуваните и водени срещу тях наказателни производства, вида и обществената опасност на извършените престъпления. Спрямо 25 лица от тази категория, по искане на прокурорите от РП гр.Стара Загора, през 2016г. е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” /при 24лица от тази категория с взета МН „Задържане под стража“ по искане на прокурора през 2015г./.

И през 2016 г. беше продължена инициативата на РП гр.Стара Загора за провеждане на ежемесечни работни срещи с разследващи полицаи и ръководители на структурни звена от ОД на МВР гр.Стара Загора, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и срочността по делата от тази категория. В резултат на предприетите мерки, през отчетния период се поддържаха добра ритмичност на извършваните действия по разследването и досъдебните производства от тази категория приключваха в максимално кратки срокове, което доведе и до значително намаляването на делата от тази категория.

Положителната тенденция за намаление през 2016г., както на броя на досъдебните производства, водени срещу лица с неприключени две и повече наказателни производства, така и на броя на лицата, срещу които са водени ДП от категорията, се дължи на най-вече на засилване функцията на контрол върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори, на подобрената срочност на разследването и предприетите мерки за по-тясно и непосредствено взаимодействие между разследващите полицаи и наблюдаващите прокурори при разследването на дела от категорията.

## 2.2.Срочност на разследването.

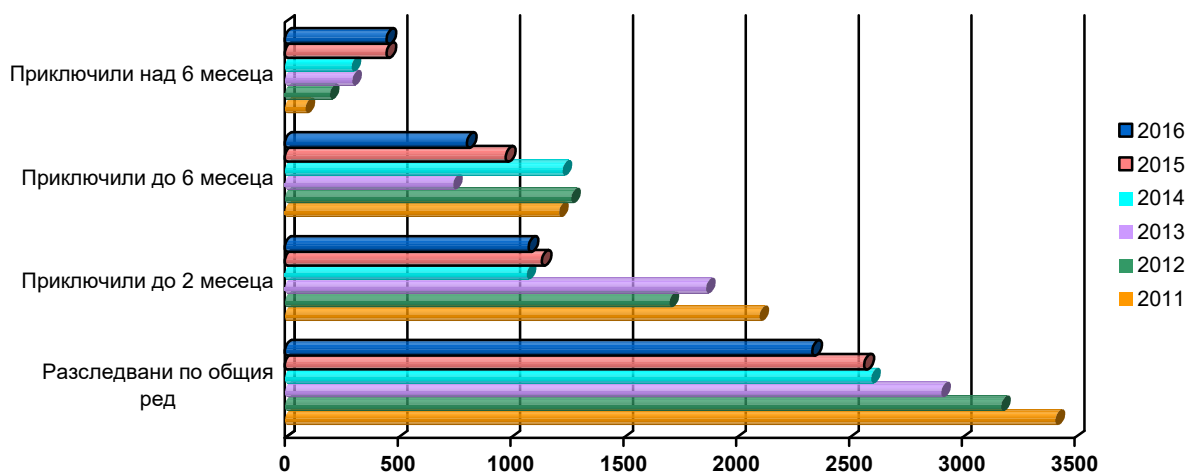
През 2016 година са приключени **2752 бр.** разследвания, от които **2338 бр.** ДП разследвани по общия ред, като всички са приключени в законовия срок (при 2836 приключени разследвания за 2015г., 3006 за 2014 година и 3359 за 2013г.).

През 2016 година са приключени общо **2338 броя** досъдебни производства, разследвани по общия ред, като **1081 бр.** до 2 месеца, **807 бр.** до 6 месеца, и **450 бр.** в срок над 6 месеца – в срока продължен от горестояща прокуратура.

В края на 2016 година са останали неприключени общо **745 бр.** досъдебни производства, от които 741 са ДП разследвани по общия ред /4 бр. са БП/, със срок за разследване, както следва: до 2 месеца – **298 бр.**, до 6 месеца **286 бр.**, в срока продължен от горестоящ прокурор – **157 бр.** досъдебни производства. **Без продължен срок няма останали ДП.**

За сравнение:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1. Приключило разследване (общо)	3710	3565	3359	3006	2836	2752
От тях – разследвани по общия ред	3415	3174	2909	2599	2568	2338
Приключили до 2 месеца	2104	1705	1866	1072	1138	1081
Приключили до 6 месеца	1215	1269	745	1231	979	807
Приключили над 6 месеца	92	200	298	296	451	450
2. Неприключени в края на периода	650	562	710	691	654	745
От тях – разследвани по общия ред	643	559	710	691	652	741
до 2 месеца	382	352	356	318	287	298
до 6 месеца	193	130	230	206	209	286
над 6 месеца	68	77	115	167	156	157



Анализът на данните за отчетния период сочи, че досъдебните производства с приключено разследване през периода е намалял с 2,96 % спрямо 2015г. и с 8,45 % спрямо 2014г. Броят на производствата, разследвани по общия ред /ДПРО/, чието разследване приключва в законоустановения двумесечен срок през 2016г., бележи намаление с 5,01 % спрямо 2015г. и увеличение с 0,84 % спрямо 2014г. Намалели са с 17,57 % спрямо 2015г. ДП, чието разследване е приключило в 6-месечен срок, като по отношение на 2014г. по този показател е налице намаление с 34,44 %. Намаление спрямо 2015г. е налице в броя на приключените разследвания с над 6 месечен срок за разследване - с 0,22 %, като спрямо 2014г. по този критерий е налице увеличение с 52,03 %.

*Относителният дял на ДПРО с приключило разследване в 2-месечен срок спрямо общия брой приключили ДПРО през 2016г. е 46,24 %, при 44,31 % за 2015г. и 41,25 % за 2014г., т.е. запазва се положителната тенденция на увеличение на относителния дял на решените в 2-месечен срок ДПРО спрямо общия брой приключили дела от категорията.*

*През 2016 година се запазва положителната тенденция от последните четири години за липса на ДП със срок на разследване извън законния, на което сочат следните данни:*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<i>ДП със срок на разследване извън законния</i>	57	38	24	3	1	0	0	0	0	0

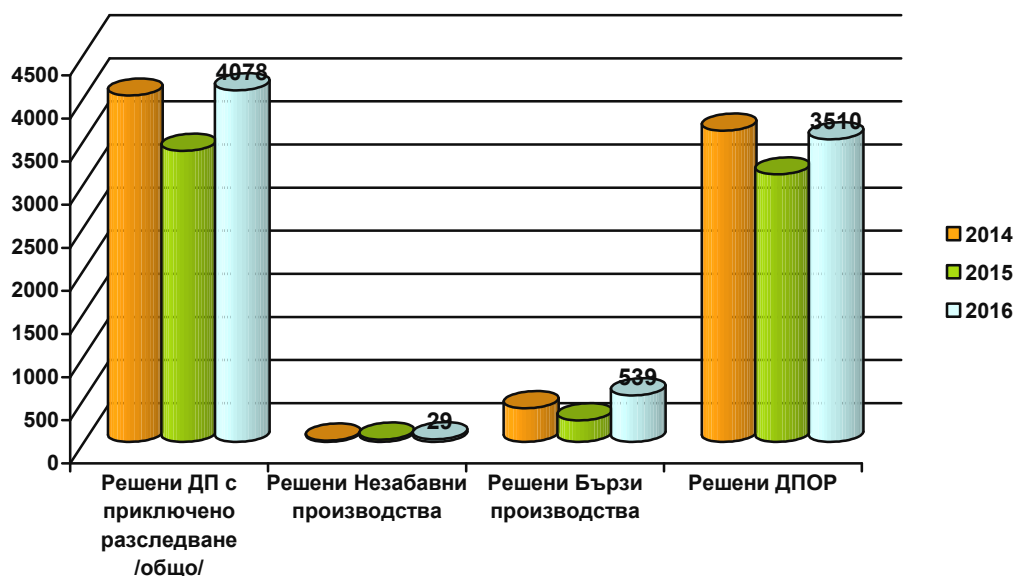
### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

През 2016 година прокурорите при РП гр.Стара Загора са решили общо **4078 бр.** досъдебни производства с приключило разследване. От тях – **29 бр.** незабавни, **539 бр.** бързи и **3510 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. Всички незабавни и бързи производства са решени в законния срок, досъдебните производства, разследвани по общия ред са решени в едномесечен срок.

В края на отчетния период нерешени при прокурора са останали **135 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. По всички от нерешените от прокурора досъдебни производства към края на отчетния период не е изтекъл законния срок за решаване.

За сравнение:

	2016	2015	2014
1. Решени ДП с приключило разследване /общо/	4078	3376	4016
1.1. решени незабавни производства	29	26	16
1.2. решени бързи производства	539	248	390
1.3. решени ДПОР	3510	3102	3610
2. Решени в срок над 1 месец	0	15	1
3. Останали нерешени ДП при прокурор	135	92	54



Отбелязва се увеличение с 20,79 % на общо решените ДП спрямо 2015 година и увеличение с 1,54 % спрямо 2014г.

Налице е увеличение на решените през 2016г. незабавни производства - с 11,54 % спрямо 2015г. и с 81,25 % спрямо 2014г., както и увеличение на решените бързи производства – със 117,34 % спрямо предходния отчетен период и с 38,2 % спрямо 2014г.

Налице е отчетливо изразена тенденция за увеличение приложението на бързото производство, като през 2016 година общото му приложение /общо 544 наблюдавани БП/ е с 60 % по-голямо спрямо 2015г. /общо 340 наблюдавани БП/ и с 39,13 % по-голяма спрямо 2014г. /общо 391 наблюдавани БП/.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съд, на ДП разследвани по общия ред, през 2016 година и сравнено с 2015 и 2014 години е както следва:

За сравнение:

Продължителност на досъдебната фаза:	2014	2015	2016
До 7 месеца	1063	1272	1332
До 1 година	116	176	189
Над 1 година	1019	106	130

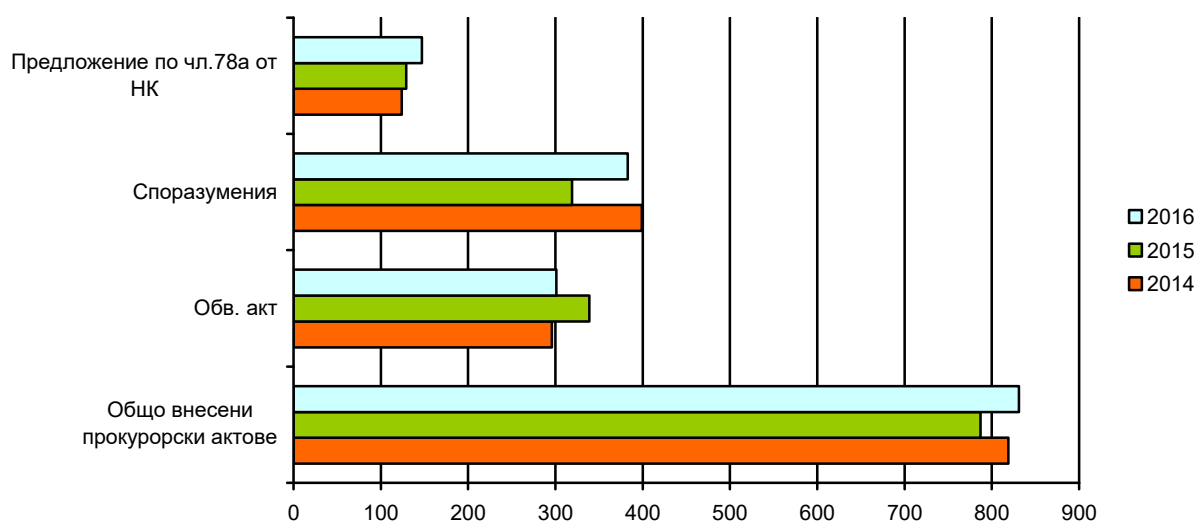
*Данните сочат, че на фона на увеличения общ брой на наблюдавани ДП от категорията през 2016 година, спрямо 2015 година, е налице увеличение с 4,72 % на броя на разследвани по общия ред ДП, приключили в срок до 7 месеца, считано от образуването до решаването от прокурор с окончателен акт /прекратяване или внасяне в съд/. Увеличение на броя на разследвани по общия ред ДП, приключили в срок до 7 месеца, е налице и спрямо 2014г. – с 25,3 %. Анализът на данните сочи на запазване на положителната тенденция за увеличение на относителния дял на решените в срок до 7 месеца, считано от образуването до решаването от прокурор с окончателен акт /прекратяване или внасяне в съд/, дела от категорията, дори при увеличение на общия брой наблюдавани такива.*

### **Внесени в Съда ДП.**

През 2016г. в съда са внесени общо 822 бр. досъдебни производства (при 783 бр. за 2015г. и 796 бр. за 2014г.).

Внесените в съда 831 прокурорски акта (при 787 за 2015г. и 819 за 2014г.) са както следва:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. Общо внесени прокурорски актове</b>	831	787	819
<b>2. Обвинителен акт</b>	301	339	296
Относителен дял към общо внесените	36,22	43,07	36,14
<b>3. Споразумения</b>	383	319	399
Относителен дял към общо внесените	46,09	40,53	48,72
<b>4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК</b>	147	129	124
Относителен дял към общо внесените	17,69	16,39	15,14



*През 2016г. е налице увеличение на броя на внесените в съда досъдебни производства – с 4,98 % спрямо 2015г. и с 3,27 % спрямо 2014г.*

*Наблюдава се увеличение и на броя на внесените в съда прокурорски актове*

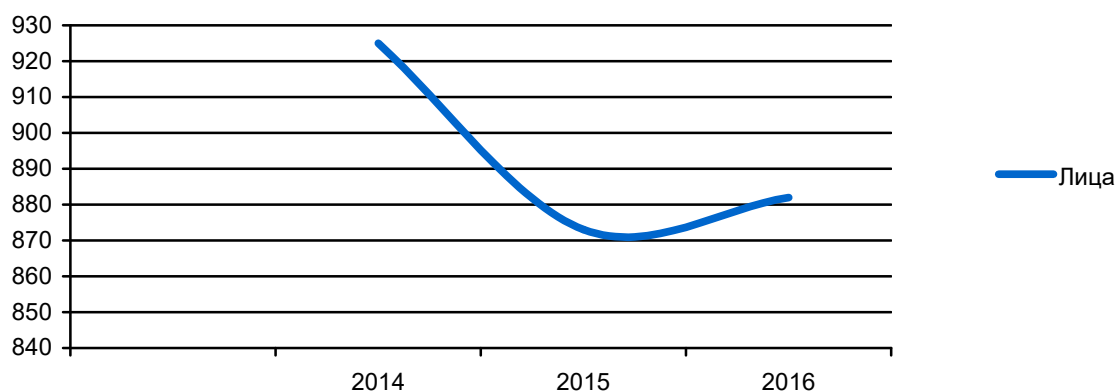
през 2016 година – с 5,59 % повече от 2015г. и с 1,46 % повече от 2014г. Налице е увеличаване на броя на делата, внесени през отчетния период със споразумение – с 20,06 % спрямо 2015г., и съответно е налице намаление на броя на внесените с обвинителен акт – с 11,21 % спрямо предходния отчетен период.

Данните сочат на устойчива тенденция за увеличение на броя на внасяните в съда предложенията по чл.78а от НК – с 13,95 % спрямо 2015г. и с 18,55 % спрямо 2014г.

Общо предадени на съд през 2016 година са били **882 лица** (при 873 за 2015г. и 925 за 2014г./).

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>Лица</b>	882	873	925



Съотношението на внесените в съда 822 бр. ДП към общия брой наблюдавани 4958 бр. ДП е 16,58 % (при 18,99 % за 2015г. и 17,03 % за 2014г.).

Съотношението на внесените в съда 822 бр. ДП към общия брой решени 4078 бр. ДП е 20,16 % (при 23,19% за 2015г. и 20,27 % за 2014г.).

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>Наблюдавани досъдебни производства</b>	4958	4122	4675
<b>Решени досъдебни производства</b>	4078	3376	3927
<b>Внесени в съд ДП</b>	822	783	796
<b>Относителен дял на решените от наблюдаваните ДП</b>	82,25	81,90	84,00
<b>Относителен дял на внесени в съда от решените ДП</b>	20,16	23,19	20,27

Относителният дял на внесените в съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се запазва относително стабилен през последните три години, като разликите между отчетните периоди са в границите на около 2-3 % по всеки от показателите през периода 2014-2016г. Сравнително ниският относителен дял на внесените в съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се дължи на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК, множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и дееца му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно-наказващия орган. По същия начин приключват и наказателни производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, дееца да не бъде наказван, както и наказателни производства, по които в хода на разследването се

установява, че разкрития извършител е малолетно лице, непълнолетен или лице, действало в състояние на невменяемост. По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. **Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания (като внесени в съд дела).**

## **Спрени ДП.**

През отчетния период са били спрени **1051 бр.** досъдебни производства, от които **23 бр.** производства срещу известен извършител.

През 2016г. са били обжалвани **16 бр.** постановления за спиране на наказателното производство. От тях **7 бр.** са били отменени, а **9 бр.** потвърдени от съда и горестоящите прокуратури (през 2015г. са били отменени 4 бр. постановления за спиране на наказателно производство при 10 обжалвани, а през 2014г. са били отменени 9 бр. актове от категорията при 15 обжалвани). **Делът на отменените спрямо проверените постановления за спиране на наказателното производство за 2016г. е 43 %, при 40 % за 2015г. и 60 % за 2014г.**

**Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през 2016г. представляват 2,19 % от всички спрени производства за периода** (при 2,25 % за 2015г. и 2,48% за 2014г.). Намалението на относителния дял на спрените срещу известен извършител дела спрямо общия брой на спрени ДП е положителна тенденция, която продължава и през настоящия отчетен период.

Наблюдава се положителна тенденция за намаление на общия брой на спрените досъдебни производства през 2016г. /1 051 бр./, в сравнение с 2015г., когато са били спрени 1 247 бр. НП, и 2014г. – 1 326 бр. спрени НП. **Налице е намаление с 15,71 % спрямо 2015г. и с 20,74 % спрямо 2014г.**

Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през 2016г. са били **23 бр.**, през 2015г. – 28 бр. и през 2014г. – 33 бр. **Налице е продължение на положителната тенденция на намаляване на този тип производства, което в процентно съотношение за 2016г. е с 17,86 % по-малко от 2015г. и с 30,3 % по-малко от 2014г.**

Основанията за спиране на наказателното производство през 2016г. са били както следва:

- по чл.244 ал.1, т.1 вр. чл.25 т.1 от НПК – **няма** (при 0 бр. за 2015г., 0 бр. за 2014г. и 0 бр. за 2013г.);

- по чл.244 ал.1, т.1 вр. чл.25 т.2 от НПК - неустановяване местонахождението на обвиняемото лице – **16 бр.** досъдебни производства (при 25 бр. за 2015г., 58 бр. за 2014г. и 57 бр. за 2013г.);

- по чл.244 ал.1, т.3 от НПК - отсъствие от страната на свидетел очевиден – **38 бр.** досъдебни производства (при 36 бр. за 2015г., 8 бр. за 2014г. и 6 бр. за 2013г.);

- по чл.244 ал.1, т.2 от НПК – когато извършителят на престъплението не е разкрит – **997 бр.** досъдебни производства (при 1 186 бр. за 2015г.).

През 2016г. са спрени: **1 028 бр.** досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител /при 1 219 бр. за 2015г., 1 293 бр. за 2014г. и 1 390 бр. за 2013г./ и **23 бр.** производства водени срещу известен извършител /при 28 бр. за 2015г., 33 бр. за 2014г. и 33 бр. за 2013г./.

**Съотношението на спрените през периода 1 051 бр. ДП към общия брой наблюдавани 4 958 бр. ДП е 21,2 % (през 2015г. – 30,33 %, през 2014г. – 28,36).**

**Съотношението на спрените през периода ДП към общия брой решени**

**4 078 бр. ДП е 25,77 % (при 36,94 % за 2015г. и 33,76 % за О 2014г.).**

**И по двата показателя се наблюдава положителна тенденция за намаление на относителния дял на спрените производства в периода – спрямо наблюдаваните и спрямо решените.**

Проблемите в работата по спрените производства срещу известен извършител са пряко свързани с проблемите по издирване на лицата, задълбочаващото се затруднение в установяване на обстоятелството, напуснало ли е лицето територията на Република България, несъвършенствата в призоваването и други технически проблеми по организация на издирването. Наблюдателните производства се проверяват редовно и периодично (на всеки 3 месеца) се изисква от издирвателния орган да изготвя справки за хода на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства срещу известен извършител. Предприети са стъпки – въпросът е поставен пред ръководството на структурните звена на МВР в регион Стара Загора при провеждането на ежемесечните работни съвещания, за периодично предоставяне в РП гр.Стара Загора на информация и по отношение на предприетите действия по установяване самоличността на извършителите на престъпленията и другите издирвателни мероприятия по спрените наказателни производства, водени срещу неизвестен извършител.

### **Прекратени ДП.**

През 2016 година е прекратено наказателното производство по **2 144 бр.** производства (при 1 287 бр. за 2015г. и 1 728 бр. за 2014г.).

От общия брой прекратени досъдебни производства **1 315 бр.** са прекратени по давност (при 516 бр. за 2015г. и 897 бр. за 2014г.). От прекратените по давност **6 бр.** са срещу известен извършител и **1 309 бр.** досъдебни производства срещу неизвестен извършител (при 2 бр. срещу ИИ и 514 бр. срещу НИ за 2015г., и при 3 бр. срещу ИИ и 894 бр. срещу НИ за 2014г.).

На основание чл.24 ал.1, т.1 предл. второ от НПК – деянието не съставлява престъпление, са прекратени **673 бр.** досъдебни производства (при 632 бр. за 2015г. и 658 бр. за 2014г.).

На основание чл.24 ал.1, т.9 от НПК – в предвидените в НК случаи, когато пострадалото лице направи искане за прекратяване - са прекратени **26 бр.** досъдебни производства (при 16 бр. за 2015г. и 18 бр. за 2014г.).

По **15 бр.** досъдебни производства прокурорите са преценили, че не е доказано участие на обвиняемия в престъплението (при 18 бр. за 2015г. и 24 бр. за 2014г.).

**Съотношението на прекратените (2 144 бр.) през периода досъдебни производства към общия брой наблюдавани ДП (4 958 бр.) е 43,24 % (при 31,22 % за 2015г. и 36,96% за 2014г.).**

**Съотношението на прекратените през периода досъдебни производства към общия брой решени ДП (4 078 бр.) е 52,57 % (при 38,12 % за 2015г. и 43,99% за 2014г.).**

През 2016 година е бил осъществен съдебен и инстанционен контрол върху 32 бр. постановления за прекратяване на наказателното производство. Потвърдени са били 17 бр. постановления, а 15 бр. са били отменени, както следва: 1 бр. постановление от Окръжна прокуратура гр. Стара Загора, 10 бр. постановления от Районен съд гр. Стара Загора и 4 бр. постановления от Окръжен съд гр. Стара Загора. През 2016г. няма прекратени досъдебни производства от прокурор след указан срок от съда (чл.368 - чл.369 от НПК).

През 2016г. срещу определения на първоинстанционния съд за отмяна на

постановления за прекратяване на наказателно производство от прокурора са били подадени общо 9 протеста, от които 2 са уважени, 6 не са уважени, а 1 е останал неразгледан.

*Уважените спрямо разгледаните протести от категорията са 25 % /при 20% за 2015г. и 50% за 2014г./.*

*Броят на постъпилите в Районна прокуратура гр.Стара Загора досъдебни производства с изтекла давност през 2016 година (1 315 бр.) е увеличен със 154,84 % в сравнение с 2015г. (516 бр.) и с 46,6 % в сравнение с 2014г. (897 бр.).*

*В абсолютни стойности броят на прекратените дела през 2016 година спрямо 2015 година е увеличен с 66,59 %, а спрямо 2014г. - с 24,07 %. Като причини за увеличението на абсолютния брой на прекратените досъдебни производства следва да се отчетат големия брой образувани от разследващи органи при условията на спешност и неотложност наказателни производства, по които в следствие се прилага разпоредбата на чл.9 ал.2 от НК или други привилегироващи разпоредби, водещи до прекратяване на наказателното производство, както и увеличения брой ДП, постъпили в РП гр.Стара Загора с изтекла давност. Прекратяването на наказателните производства се дължи в немалка степен и на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и извършителят му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно-наказващия орган /за 2016 година са прекратени 53 ДП на това основание/. По същия начин приключват и ДП за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, деецът да не бъде наказван /за 2016 година са прекратени 26 ДП на това основание/, както и ДП, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице, респ. непълнолетен /чл.61 от НК – 24 бр. ДП за 2016г./ или лице, действало в състояние на невменяемост /2 ДП от категорията за 2016г./.* По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. *Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания /внесени в съд от изброените категории/.*

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. Наказателно-съдебен надзор.**

През 2016г. в Районен съд гр.Стара Загора са образувани общо 886 бр. дела по внесени прокурорски актове (при 858 бр. за 2015г. и 855 бр. дела за 2014г.).

През отчетния период общо са решени от съда 885 бр. дела /при 820 бр. дела за 2015г. и при 876 бр. за 2014г./, от които 338 бр. по внесени обвинителни актове, 398 бр. по внесени споразумения и 149 бр. по внесени предложения по чл.78а от НК.

През отчетният период на 2016г. общо са осъдени и санкционирани 876 лица /при 839 лица за 2015г. и 954 лица за 2014г./, а с влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани общо 857 лица.

Оправдани с влязъл в сила съдебен акт за 2016г. са 12лица /при 12 лица за 2015г. и при 17 лица за 2014г./.

*Отчита се запазване на броя на оправданите лица на нивото на предходния отчетен период и намаление на броя им спрямо 2014г. – с 29,41 %.*

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>5. Образувани дела по внесени в съда прокурорски актове</b>	886	858	855
<b>6. Решени дела по внесени в съда прокурорски актове</b>	885	820	876
<i>1.1. по обвинителни актове</i>	338	345	333
<i>1.2. по споразумения</i>	398	340	412
<i>1.3. по предложения по чл. 78 А от НК</i>	149	135	131
<b>7. Санкционирани лица общо</b>	876	839	954
<b>8. Оправдани лица</b>	12	12	17

*За отчетния период на 2016г. е налице увеличение на броя на образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове – с 3,26 % спрямо 2015г. и с 3,62 % спрямо 2014г.*

*Налице е увеличаване и на броя на решените от съда дела - със 7.93 % спрямо 2015г. и с 1.03 % спрямо 2014г.*

*Данните за 2016г. сочат на увеличение на броя на санкционирани лица спрямо 2015г. - с 4,41 %, и намаление спрямо 2014г. - с 8,18 %.*

*През отчетния период е налице увеличение в броя на внесените в съда споразумения – със 17,06 % спрямо 2015г., и намаление по този показател с 3,4 % спрямо 2014г.*

*Налице е намаление с 2,03 % на броя на внесените в съда обвинителни актове спрямо 2015г. и увеличение с 1,5 % спрямо 2014г.*

*През 2016г. е налице увеличение на броя на внесените в съда предложения по чл. 78а от НК - с 10,37 % спрямо 2015г. и с 13,74 % спрямо 2014г.*

*Като положителен показател следва да се отчете и значителното намаляване на броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо 2014г. - с 29,41 % , и запазване на нивото от 2015г. В тази насока трябва да се има предвид и обстоятелството, че тези нива на броя оправдани лица са постигнати при увеличение на броя внесени в съда прокурорски актове и съответно увеличение на броя на решените от съда дела.*

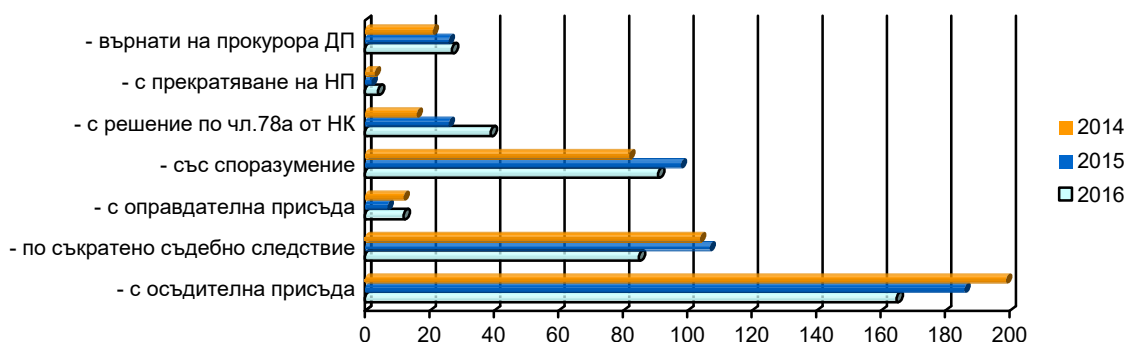
*При съпоставка на броя на образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове спрямо санкционирани лица през отчетния период на 2016г. следва да се посочи, че увеличението на броя на образуваните дела спрямо 2015г. е довело и до увеличение на броя на санкционирани лица през 2016г., спрямо предходния отчетен период.*

По внесени в съда обвинителни актове за отчетният период на 2016г. са решени общо 338 бр. дела, от тях с осъдителна присъда 165 бр. - включително 85 бр. по чл.373 ал.3 вр. чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК. По внесени в съда обвинителни актове за отчетният период са постановени 12 бр. оправдателни присъди /по отношение на 12 лица/. От внесените в съда обвинителни актове със споразумение са приключили 91 бр. дела, а по реда на чл.78а от НК са приключили 39 дела. През отчетният период по внесените в съда обвинителни актове са прекратени три наказателни производства по реда на чл.289 от НПК и едно производство е прекратено от съдията-докладчик по чл.250 ал.1, т.2 от НПК. По внесените в съда обвинителни актове са върнати на прокурора общо 27 бр. дела, от тях от съдията докладчик по чл.249 ал.2 от НПК – 12 бр., от съдебно заседание по чл.288 т.1 от НПК – 12 бр., и от въззивен съд по чл.334 т.1 от НПК – 3бр. По внесените в съда

обвинителни актове са осъдени общо 330 лица и 12 лица са оправдани.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>1. Решения по обвинителни актове/общо/</b>	338	345	333
<b>-с осъдителна присъда</b>	165	186	199
<b>по съкратено съдебно следствие</b>	85	107	104
<b>-с оправдателна присъда общо</b>	12	7	12
<b>-със споразумение</b>	91	98	82
<b>-с решение по чл.78а от НК</b>	39	26	16
<b>-с прекратяване на наказателното производство</b>	4	2	3
<b>-върнати на прокурора ДП</b>	27	26	21
<b>от съдия - докладчик</b>	12	19	13
<b>от съдебно заседание</b>	12	4	7
<b>от въззивен съд</b>	3	3	1
<b>2. Осъдени лица</b>	330	364	384
<b>3. Оправдани лица</b>	12	8	13



Във връзка с решенията от съда дела по внесени обвинителни актове за 2016г. могат да бъдат направени следните изводи:

**Налице е намаление спрямо 2015г. и увеличение спрямо 2014г. на общо решенията от съда дела по внесени обвинителни актове – 338 бр. за 2016г., при 345 бр. за 2015г. и 333 бр. за 2014г. В процентно изражение намалението спрямо 2015г. е с 2,03 %, а увеличението спрямо 2014г. – с 1,5 %.**

**В същото време, следва да се посочи, че при сравнително малка разлика на броя на решенията от съда дела по внесени обвинителни актове с данните за предходните два отчетни периода е налице относително по-голямо намаление на приключилите от тях с осъдителна присъда – 165 бр., спрямо 186 бр. за 2015г. и спрямо 199 бр. за 2014г. В процентно изражение намалението спрямо 2015г. е с 11,29 %, а спрямо 2014г. със 17,08 %. Съответно и във връзка с намалението на броя на осъдителните присъди се отчита и намаление на броя на осъдените лица – 330 лица за 2016г., при 364 лица за 2015г. и 384 лица за 2014г. В процентно изражение намалението спрямо 2015г. е с 9,34 %, а спрямо 2014г. – с 14,06 %.**

**Налице е и намаление спрямо 2015г. и спрямо 2014г. на приключилите с осъдителна присъда по реда по чл.373 ал.3 вр. чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове – 85 бр. за 2016г., при 107 бр. за 2015г. и 104 бр. за 2014г. В процентно изражение намалението спрямо 2015г. е с 20,56 %, а**

*спрямо 2014г. с 18,27 %. Тук следва да се отбележи обстоятелството, че съкратеното съдебно следствие в производството пред първата инстанция се инициира служебно от съда или по искане на подсъдимия, поради което прокурорът не разполага с правомощия да оказва влияние върху броя на производствата, ходът на които ще протече по реда на Глава 27-ма от НПК.*

*Отчита се намаление на приключилите със споразумение дела по внесени обвинителни актове за 2016г. – със 7,14 % спрямо 2015г., и увеличение по този показател спрямо 2014г. – с 10,97 %.*

По отношение на *върнатите от съда дела* по внесени обвинителни актове могат да се направят следните изводи:

*Налице е почти пълно запазване броя на върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове на нивото на предходния отчетен период /27 бр. за 2016г. при 26 бр. за 2015г./ и увеличение спрямо 2014г./21 бр./ - с 28,57 %.*

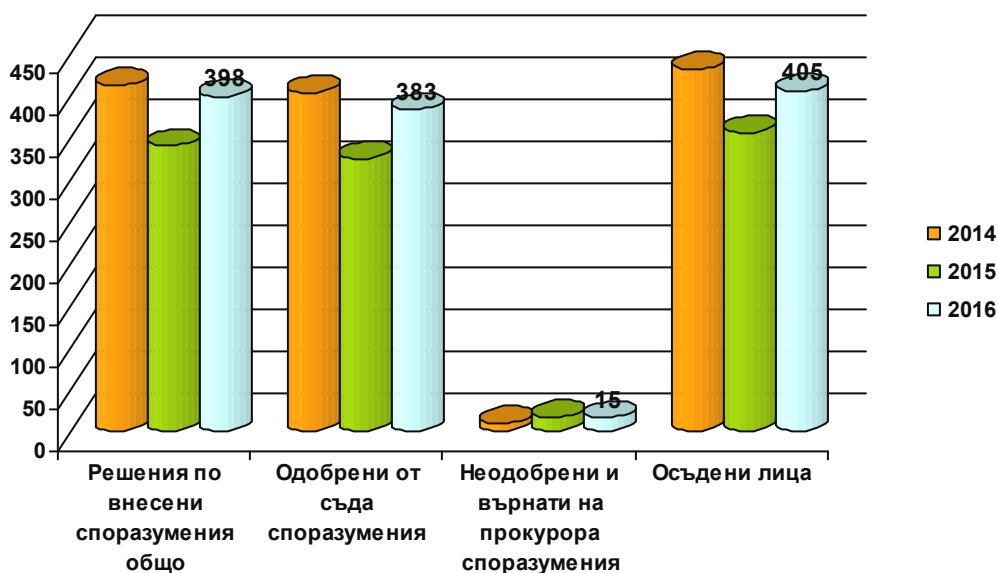
*По този показател следва да бъде отчетено, че се запазва тенденцията от 2015г. на сравнително висок дял на върнати от съда дела по внесени обвинителни актове спрямо решенията от съда дела от тази категория и увеличение на този дял спрямо 2014г. В процентно изражение броя на върнатите от съда дела, спрямо решенията по обвинителни актове, е 7,99 % за 2016г., при 7,54 % за 2015г. и 6,3 % за 2014г.*

*През 2016г. е увеличен спрямо предходния отчетен период броят на постановените оправдателни присъди по внесени обвинителни актове – 12бр. /спрямо 12 бр. лица/, при 7 бр. за 2015г. /спрямо 12 бр. лица/ и 12бр. за 2014г. /спрямо 17 бр. лица/. В процентно изражение е налице увеличение на броя на постановените оправдателни присъди със 71,43 % спрямо 2015г. и запазване на нивата от 2014г. По отношение на броя оправдани лица обаче е налице запазване на нивата от 2015г. и намаление спрямо 2014г. – 29,41 %.*

През отчетния период на 2016г. от общо решенията 885 бр.дела, съдът е одобрил внесени предложения за споразумение по 383 бр. дела /при 324 бр. дела за 2015г. и при 403 бр. дела за 2014г./. За отчетния период на 2016г. не са одобрени и са върнати на прокурора общо 15 бр. дела, при 16 бр. дела за 2015г. и при 9 бр. дела за 2014г. Общо санкциониранията лица по внесените споразумения са 405 бр.лица, при 355 лица за 2015г. и при 431 лица за 2014г.

За сравнение:

<i>Решения по внесени споразумения</i>	<i>2016</i>	<i>2015</i>	<i>2014</i>
<i>Решения по внесени споразумения /общо/</i>	398	340	412
<i>одобрени</i>	383	324	403
<i>върнати на прокурора ДП</i>	15	16	9
<i>осъдени лица</i>	405	355	431



*По този показател, през отчетният период е налице значително увеличение спрямо 2015г. на броя на делата, приключили и внесени в съда с предложение за одобряване на споразумение за прекратяване на наказателното производство – със 17,06 %, като все още не са достигнати показателите от 2014г.*

*Налице е и увеличение с 18,21 % спрямо 2015г. на броя на одобрените от съда споразумения.*

*Отчетена е положителна тенденция за намаление на броя на неодобрените от съда и върнати на прокурора споразумения спрямо 2015г. – с 6,25 %, като все още не са достигнати показателите от 2014г. Следва да се посочи и обстоятелството, че от неодобрените и върнати на прокурора няма такива върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила по чл.381 ал.2 и ал.3 от НПК. Една от основните причини за неодобрението на споразуменията и връщане на делото на прокурора през 2016г. е неподдържането на сключеното споразумение от някоя от страните пред съда - на това основание са били върнати 5 от внесените споразумения или точно 1/3 /33,33 %/ от всички неодобренени и върнати на прокурора споразумения за отчетния период.*

*През 2016г. е отчетена положителна тенденция на намаление на относителния дял на неодобрените от съда и върнати на прокурора споразумения спрямо общия брой решения по внесени в съда споразумения – 3,77 % за 2016г., при 4,7 % за 2015г.*

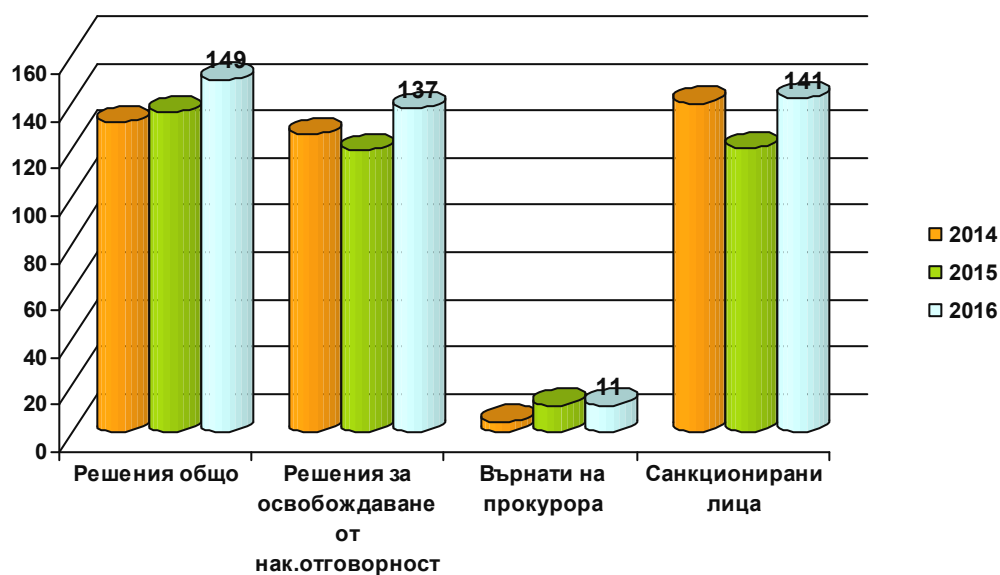
*Отчита се и положителна тенденция за намаление на относителния дял на неодобрените от съда и върнати на прокурора споразумения спрямо одобрените споразумения – 3,92 % за 2016г., при 4,94 % за 2015г.*

През 2016г. са постановени общо 149 бр. решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /при 135 бр. за 2015г. и при 131 бр. за 2014г./ . По образуваните НАХД 137 бр. са приключили с решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание /при 119 бр. за 2015г. и при 126 бр. за 2014г./, а по 1 бр. предложение обвиняемият е бил оправдан /при 5 бр. за 2015г. и при 1бр. за 2014г./ . През отчетният период на 2016г. 11 бр. ДП внесени с постановления за освобождаване от наказателна отговорност са били върнати на РП гр.Стара Загора /при 11 бр. за 2015г. и при 4 бр. за 2014г./ и няма прекратено производство по чл.378

ал.4, т.3 от НПК /както и през 2015г. и през 2014г./. През отчетният период на 2016г. общо санкционирани лица с наложено административно наказание по внесените предложения за прилагане на чл.78а от НК са 141 бр., при 120 лица за 2015г. и 139 лица за 2014г. Броят на оправданите през 2016г. лица по внесените предложения по чл.78а от НК е - 1 лице, при 5 лица за 2015г. и 1 лице за 2014г.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>1. Решения по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /общо/</b>	149	135	131
-с решение за освобождаване от нак.отговорност	137	119	126
-с оправдателно решение	1	5	1
-върнати на прокурора ДП	11	11	4
-прекратено нак. производство	0	0	0
<b>2. Санкционирани лица</b>	141	120	139
<b>3. Оправдани лица</b>	1	5	1



*По този показател - решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, през отчетният период на 2016г. е налице значително увеличение - с 10,37 %, на броя на решенията на съда през 2015г. и с 13,74 % спрямо 2014г.*

*Отчита се положителна тенденция на значително намаление, както на броя на постановените оправдателни решения, така и на броя на оправданите лица, спрямо 2015г. и достигане до нивата от 2014г. Намалението и по двата показателя спрямо 2015г. е с 80 %, като е постигната пълна идентичност на резултатите с тези от 2014г.*

*През 2016г. е налице е увеличение на броя на санкционирани лица – със 17,5 % спрямо 2015г. и с 1,44 % спрямо 2014г.*

*По отношение на върнатите на прокурора ДП е налице запазване на резултатите от 2015г. – по 11 бр. дела са били върнати на прокурора и през двете години. Следва да се отбележи обаче обстоятелството, че е запазен*

**абсолютният брой на върнатите дела при увеличен брой внесени в съда ДП от категорията.**

**През 2016г. е отчетена положителна тенденция на намаление на относителния дял на върнатите от съда на прокурора дела от категорията спрямо общо постановените решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност – 7,38 % за 2016г. при 8,15 % за 2015г. Все още не са постигнати нивата по показателя от 2014г.**

През 2016г. са подадени общо 13 бр. протести срещу върнати от съда дела /при 11 бр. за 2015г. и при 11 бр. за 2014г./, от които са разгледани 11 бр. и са уважени 4 бр, /при разгледани 11 бр. за 2015г., от които уважени 3 бр., и при разгледани 10 бр. за 2014г., от които уважени 5 бр./, като неразгледани в края на 2016г. са останали 2 протеста.

За сравнение:

<b>Протести срещу върнати от съда дела</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>Протести подадени общо</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
<b>-уважени</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>5</b>
<b>-неуважени</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>5</b>
<b>-неразгледани</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>1</b>
<b>Дял на уважените протести спрямо подадените</b>	<b>30,77 %</b>	<b>27,27%</b>	<b>45,45%</b>

**Отчита се увеличаване на броя на подадените протести срещу върнати от съда дела спрямо 2015г. и спрямо 2014г. - с 18,18 %.**

**Положителен показател през 2016г. е увеличаването на броя на уважените протести срещу върнати дела – с 33,33 % спрямо 2015г., като все още не са постигнати резултатите по направлението от 2014г.**

**Подобрене в сравнение с предходния отчетен период е налице и по отношение на относителния дял на уважените протести спрямо подадените такива – 30,77 % за 2016г. и 27,27 % за 2015г.**

### **Прекратени от съда дела по чл.250 и 289 НПК.**

През отчетния период на 2016г. от общия брой на решения на РС гр.Стара Загора по внесени обвинителни актове – 338 бр., **четири** наказателни производства са приключили с прекратяване на наказателното производство, като **три** от тях са прекратени по чл.289 ал.1, т.1 от НПК, а **едно** наказателно производство е прекратено на основание чл.250 ал.1, т.2 от НПК.

За сравнение, през 2015г. от общия брой на решения на РС гр.Стара Загора по внесени обвинителни актове – 345 бр., **две** досъдебни производства са приключили с прекратяване на наказателното производство по чл.289 ал.1 от НПК, а през 2014г. от общия брой на решения на РС гр.Стара Загора по внесени обвинителни актове – 333 бр., **три** досъдебни производства са приключили с прекратяване на наказателното производство по чл.289 ал.1 от НПК.

През 2016г. по три от наказателните производства, образувани в съда по внесен обвинителен акт, са настъпили нови обстоятелства, свързани с приемането на ТР № 3 /22.12.2015г. по т.дело № 3/2015г. на ОСНК на ВКС. С решението е въведено принципно изменение свързано с обстоятелството, че наказателното производство образувано срещу лице, по отношение на което за същото деяние е било проведено и приключило с влязъл в сила акт административно-наказателно производство с характер на наказателно производство по смисъла на ЕКПЧ подлежи на прекратяване

на основание чл.4, §1 от Протокол № 7, по реда на чл.24 ал.1, т.6 от НПК. По тези производства съдът е констатирал наличие на влязло в сила наказателно постановление за същото деяние спрямо същото лице и на това основание е прекратил и трите наказателни производства, като се е позовал на ТР № 3/22.12.2015г. по т.дело № 3/2015г. на ОСНК на ВКС.

През 2016г. по едно от наказателните производства, образувани в съда по внесен обвинителен акт, производството е прекратено на основание чл.250 ал.1, т.2 от НПК. Съдът е приел, че описаното в обвинителния акт деяние по чл.196 ал.1, т.1 вр. чл.194 ал.1 вр. чл.18 ал.1 от НК, само формално осъществява признаците на престъпление, предвидено в НК, но поради своята малозначителност, по смисъла на чл.9 ал.2 от НК, не съставлява престъпление и на основание чл.250 ал.1, т.2 от НПК е прекратил наказателното производство. За формирането на този си извод съдът се е позовал преди всичко на ниската стойност на предмета на престъплението.

Запазва се тенденцията от 2015г. и 2014г., и съответно през 2016г. от общия брой на решения на РС гр.Стара Загора по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 149 бр., **няма наказателно производство, прекратено по чл.378 ал.4, т.3 от НПК.**

### **Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.**

През 2016г. по прокурорски актове на РП гр.Стара Загора от РС гр.Стара Загора са осъдени и санкционирани общо **876 лица**, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на **857 лица**. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица (882 бр. лица) е **97,16 %**, а съотношението между осъдени и санкционирани лица спрямо предадени на съд лица е **99,32 %**.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Предадени на съд лица	882	873	925
Осъдени и санкционирани лица общо	876	839	954
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	857	877	898
От тях жени	98	77	116
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	97,16	100,46	97,08

**Анализът на сравнителните данни сочи увеличение на броя на предадени на съд лица с 1,03 % спрямо 2015г. и намаление с 4,65 % спрямо 2014г. Налице е увеличение на броя на осъдените и санкционираните лица - с 4,41 % спрямо 2015г., и намаление с 8,18 % спрямо 2014г. Намаление се отчита на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт - с 2,28 % спрямо 2015г. и с 4,56 % спрямо 2014г.**

Данните за 2016г. по отношение на броя на осъдените лица от женски пол сочи на увеличение с 27,27 % спрямо 2015г. и намаление с 15,52 % спрямо 2014г.

През 2016г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени 857 лица, като са наложени общо 1185 наказания. От тях 169 лица са с наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“ (или 14,26 % от общия брой наложени наказания), 370 лица са с наложено условно наказание „Лишаване от свобода“ (или 31,22 % от общия брой наложени наказания), 122 лица са осъдени на „Пробация“ (или 10,3 % от общия брой наложени наказания) и на 304 лица са наложени наказания „Глоба“ (или 25,65 % от

общия брой наложени наказания). Спрямо 220 лица са наложени други наказания (или 18,56 % от общия брой наложени наказания).

## Видове наложени наказания

За сравнение:

<i>Наложени наказания по лица</i>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. Лишаване от свобода с приложение на чл.66 НК</b>	370	288	308
дял спрямо осъдените лица	<b>31,22%</b>	<b>32,84%</b>	<b>34,3%</b>
<b>2. Лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване</b>	169	184	171
дял спрямо осъдените лица	<b>14,26%</b>	<b>20,98%</b>	<b>19,04%</b>
<b>3. Пробация</b>	122	215	205
дял спрямо осъдените лица	<b>10,3%</b>	<b>24,52%</b>	<b>22,83%</b>
<b>4. Глоба</b>	304	224	223
дял спрямо осъдените лица	<b>25,65%</b>	<b>25,54%</b>	<b>24,83%</b>
<b>5. Други /лишаване от права и други наказания/</b>	220	157	186
дял спрямо осъдените лица	<b>1856%</b>	<b>17,90%</b>	<b>20,71%</b>

*През 2016г. е увеличен абсолютния брой наложени наказания /1185 бр./ - с 10,95 % спрямо 2015г. /общо 1068 бр. наказания/ и с 8,42 % спрямо 2014г. /общо 1093 бр. наказания/.*

*От анализа на данните се установява, че през 2016г. е увеличен броят на наложените наказания „Лишаване от свобода“ с приложението на чл.66 от НК – с 28,47 % спрямо 2015г. и с 20,13 % спрямо 2014г.*

*През отчетния период с 35,71 % спрямо 2015г. е увеличен броят на наложените наказания „Глоба“, като спрямо 2014г. увеличението е с 36,32 %.*

*Съществено увеличение през 2016г. се отчита и при наложените „други“ наказания – с 40,13 % спрямо 2015г. и с 18,28 % спрямо 2014г.*

*Намаление е налице при наложените ефективни наказания „Лишаване от свобода“ – с 8,15 % спрямо 2015г. и с 1,17 % спрямо 2014г.*

*Намаление през 2016г. се отчита и при наложените наказания „Пробация“, като основна причина за това е изменението на Наказателния кодекс на Р.България, с което бяха въведени минимални размери на наказанията „Лишаване от свобода“ за някои от често извършваните престъпления – по чл.343б ал.1; чл.343в ал.2 от НК и т.н., поради което приложното поле на разпоредбата на чл.55 ал.1, т.2, б. “Б“ от НК беше намалено.*

*От общия брой осъдени с влязъл в сила съдебен акт лица през 2016г. 2 лица са осъдени за престъпление трафик на хора (през 2015г. - 3 лица, а през 2014г. – 2 лица) и 92 лица са били осъдени за престъпления свързани с наркотици (през 2015г. – 73 лица, а през 2014г. – 48 лица).*

*През 2016 година по реда на чл.371 - 374 от НПК са били постановени 112 осъдителни присъди - при 107 през 2015г. и 104 през 2014г., което илюстрира продължаване на тенденцията за повишаване на приложението на института на съкратеното съдебно следствие – увеличението спрямо 2015г. е с 4,67 %, а спрямо 2014г. с 7,69 %.*

*През отчетния период прокурорите в РП гр.Стара Загора са взели участие в 1 481 бр. съдебни заседания по 1 173 бр. наказателни дела (при 1 321 бр. заседания по 1 090 бр. наказателни дела за 2015г. и 1 465 бр. заседания по 1 105 наказателни дела за 2014г.). Налице е увеличение на броя на участията в съдебни заседания по наказателни дела – с 12,11 % спрямо 2015г. и с 1,09 % спрямо 2014г., както и увеличение на броя на наказателните дела от категорията – с 7,61 % спрямо 2015г. и с 6,15 % за 2014г.*

## **Протести.**

За периода 01.01.2016г. – 31.12.2016г. от прокурори в РП гр.Стара Загора са били подадени общо **47** въззивни протеста срещу първоинстанционни съдебни актове. От тях разгледани от ОС гр.Стара Загора са **34** броя протести, от които **15** уважени и **19** неуважени. До края на отчетния период са останали неразгледани **13** въззивни протеста, подадени през 2016г.

От подадените през предходния отчетен период въззивни протести, които в края на 2015г. не са били разгледани /общо 12 протеста/, през 2016г. е останал неразгледан 1 протест. От тях през 2016г. са били разгледани 11 протеста, от които уважени са били 6 броя и съответно 5 протеста не са били уважени. По 1 от уважените от въззивната инстанция протести /срещу оправдателна присъда на РС гр.Стара Загора/ решението на ОС гр.Стара Загора е било обжалвано от осъденото лице пред ВКС, като до 31.12.2016г. не е имало произнасяне от касационната инстанция.

Общият брой разгледани въззивни протести 2016г. /подадени през настоящия и предходния отчетен период/ е **45**, като от тях са уважени общо **21** протеста.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. Подадени протести общо през 2016г.:</b>	47	44	53
- уважени	15	7	20
- неуважени	19	25	19
- оттеглени от ОП	0	0	1
- неразгледани	13	12	14
<b>2. Останали неразгледани от предходен период:</b>	12	14	14
- уважени	6	7	4
- неуважени	5	7	8
- оттеглени от ОП	0	0	0
- неразгледани	1	0	2
<b>3. Общо разгледани протести в периода</b>	45	46	51
<b>4. Общо уважени в периода</b>	21	14	24
<b>5. Дял на уважените протести спрямо разгледаните</b>	<b>46,67%</b>	<b>30,43%</b>	<b>47,06%</b>

*През 2016г. е налице увеличение на броя на общо подадените протести спрямо 2015г. – с 6,82 %, и намаление спрямо 2014г. – с 11,32 %.*

*Положителна тенденция е увеличаването на броя на общо уважените протести - с 50 % спрямо 2015г., като все още не е постигнат като абсолютен брой резултата от 2014г. Увеличение е налице и по отношение на уважените протести, които са били подадени през 2016г. – със 114,28 % спрямо 2015г., като и тук не са постигнати показателите /като абсолютен брой/ от 2014г.*

*През 2016г. е налице положителна тенденция към увеличение на относителния дял на общо уважените протести спрямо общо разгледаните такива – 46,67 % за 2016г. спрямо 30,43 % за 2015г. Практически разликата с показателите за 2014г. /47,06 %/ е под 0,5 процента.*

**По видове протестите подадени през 2016 година са както следва:**

От общия брой 47 протеста, 11 броя са *срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения*. От тях са разгледани от съда 6 броя, като и шестте не са уважени, а 5 протеста все още не са разгледани.

*От разгледаните през 2016г. протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения няма уважени /при 16,67% уважени такива за 2015г. и 33,33% уважени за 2014г./.*

От общия брой 47 протеста, 36 са извън случаите на изцяло или частично оправдателни присъди и решения. От тях 13 са подадени *срещу върнати от съда на прокуратурата дела* и 11 са били разгледани през периода, като 4 са били уважени, 7 са неуважени, а 2 са останали неразгледани.

*Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела са 36,36 % /при 27,27% за 2015г. и 50% за 2014г./.*

Срещу определения на първоинстанционния съд за **отмяна на постановления за прекратяване на наказателно производство** от прокурора са били подадени общо 9 протеста, от които 2 са уважени, 6 не са уважени, а 1 е останал неразгледан.

*Уважените спрямо разгледаните протести от категорията са 25 % /при 20% за 2015г. и 50% за 2014г./.*

*Срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение*, са били подадени общо 5 бр. протеста. Всички са били разгледани и уважени.

*Уважените спрямо разгледаните протести срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение са 100% /при 50% за 2015г. и 83,33% за 2014г./.*

Два от протестите през отчетния период са били подадени **срещу размера на наложените наказания**, като и двата протеста са били *уважени*.

*Уважените спрямо разгледаните от категорията са 100 % /при 20% спрямо 2015г. и 0% уважени за 2014г./.*

Срещу постановено ефективно изтърпяване на наказание лишаване от свобода е бил подаден 1 бр. протест, който е бил уважен; срещу неправилното приложение на чл.78а от НК – 3 бр. протести, от които 1 бр. уважен, 1 бр. неуважен и един протест е останал неразгледан в края на отчетния период; а срещу неправилна преквалификация на извършеното деяние от съда в крайния му акт – 1 бр. протест, който е останал неразгледан от съда.

През 2016г. са подадени 2 протеста **срещу определение на РС по чл.306 от НПК**. Един от протестите е бил уважен, а вторият е неуважен от съда. През 2015г. са били подадени 3 протеста срещу определения на РС по чл.306 от НПК, като и трите са били разгледани и не са били уважени.

**Обобщени данни относно дейността по протести през 2016 година:**

*През 2016 година пред съда са били за разглеждане общо 59 въззивни протеста, изготвени от РП гр.Стара Загора през 2016 и 2015 година. Разгледани са от въззивния съд общо 45 протеста на РП гр.Стара Загора, от които уважени са били общо 21 протеста – 46,67 % /при 30,43 % за 2015г. и 47,06 за 2014г./, и неуважени 24 протеста – 53,33 % от общо разгледаните протести за 2016г. /при 69,56 % за 2015г. и 52,94 % за 2014г./.*

*През 2016 година не е бил оттеглян протест от страна ОП гр.Стара Загора, но по 2 от подадените протести са били направени изявления от страна на прокурорите от въззивната прокуратура, че не ги поддържат.*

**Противоречива прокурорска и съдебна практика.**

През 2016г. е отчетено значително увеличение на броя на постановените решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на

административно наказание по внесени в съда обвинителни актове спрямо предходните отчетни периоди – 39 бр. за 2016г., при 26 бр. за 2015г. и 16 бр. за 2014г. В процентно изражение увеличението е с 50% спрямо 2015г. и с 143,75 % спрямо 2014г.

В тази връзка следва да се посочи, че през 2016г. е констатирана противоречива съдебна практика на РС гр.Стара Загора, възприета и от някои състави на ОС гр.Стара Загора, по отношение на наличие или липса на предпоставките за прилагане на чл.78а от НК и по конкретно приложението на разпоредбата на чл.78а ал.7 от НК в хипотезата на множество престъпления.

Съществен елемент от констатираната противоречива съдебна практика е въпросът към кой момент следва да се преценява наличие или отсъствие на множество престъпления, дали към момента на извършване на конкретното деяние или в по-късен момент - към момента на разглеждане на делото пред съда или при постановяване на съдебния акт.

Някои съдебни състави, както от РС гр.Стара Загора, така и от ОС гр.Стара Загора, са възприели тезата, че наличие или отсъствие на множество престъпления, следва да се преценява към момента на разглеждане на делото и постановяването на съдебния акт. В хода на съдебното заседание, след като констатират „наличие на множество престъпления“, възникнали след извършване на деянието /или преди него, но без да е имало влязъл в сила съдебен акт/, тези съдебни състави приемат, че е налице пречка по-смисъла на чл.78а ал.7 от НК за разглеждане на делото по този ред, което обуславя връщане на делото на прокурора – ако същото е било внесено с постановление по чл.375 от НПК, или постановяване на осъдителна присъда /съответно възможност за сключване и одобряване на споразумение за решаване на наказателното производство/ – ако делото е било внесено с обвинителен акт.

За преодоляване /противодействие/ на така установената противоречива съдебна практика и избягване на неблагоприятните последици за прокуратурата /неоснователно връщане на ДП, внесени с постановление по чл.375 от НПК/ се е наложило разбирането и се е възприел като начин на действие от прокурорите, при наличие на предпоставките за приложение на чл.78а от НК да се изготвя и внася обвинителен акт, с цел избягване на евентуално връщане на делото на прокурора, при различната преценка, извършвана от различните състави на съда за наличие, респ. отсъствие на основания за прилагане на Глава 8-ма, Раздел IV от НК, или евентуално констатиране при разглеждане на делото на „множество престъпления“, явяващи се пречка за разглеждането му по този ред.

***Изложените обстоятелства обясняват до голяма степен и значителното увеличение на броя на постановените решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по внесени в съда обвинителни актове спрямо предходните отчетни периоди.***

Във връзка с гореизложеното, през 2017г., в случай, че описаната противоречива съдебна практика не бъде уеднаквена, би било необходимо, при констатиране на по-голям брой противоречиви съдебни решения, да бъде извършена преценка за евентуално сезиране на Главния прокурор с оглед изготвяне на предложение за тълкувателно решение от ОСНК на ВКС.

### **Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие в производството пред първата инстанция.**

През отчетния период на 2016г. в РС гр.Стара Загора от общия брой на образувани дела по внесени прокурорски актове – 886 бр., по внесен обвинителен акт са били образувани и решени 338 бр. дела, 165 бр. от които са приключили с

осъдителна присъда – от тях 85 бр. с осъдителна присъда по реда на чл.373 ал.3 вр. чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК /съкратено съдебно следствие/. По 2 дела, разгледани по реда на съкратеното съдебно следствие, са постановени оправдателни присъди.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>Решения по обвинителни актове – общо</b>	338	345	333
<b>1. Приключили с осъдителна присъда</b>	165	186	199
<b>1.1 От тях по реда на чл.373 ал.III вр. чл.372 ал.IV вр. чл.371 т.2 от НПК</b>	85	107	104
<b>2. Оправдателни присъди по реда на чл.373 ал.III вр. чл.372 ал.IV вр. чл.371 т.2 от НПК</b>	2	0	0
<b>3. Дял на присъдите на съда по реда на съкратеното производство спрямо общия брой решения по обвинителни актове</b>	25,74%	31,01%	31,23%

*С оглед изложените показатели е налице намаление в броя на приключилите по реда по чл.373 ал.3 вр. чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове – общо 87 бр. за 2016г., при 107 бр. за 2015г. и 104 бр. за 2014г. В процентно изражение намалението е с 18,69 % спрямо 2015г. и с 16,35 % спрямо 2014г.*

*Отчита се и намаление на относителния дял на делата решени по реда на съкратено съдебно следствие спрямо общия брой на решенията по внесени обвинителни актове – 25,74 % за 2016г., при 31,01 % за 2015г. и 31,23 % за 2014г.*

*Тук трябва да се отбележи обстоятелството, че съкратеното съдебно следствие в производството пред първата инстанция се инициира служебно от съда или по искане на подсъдимия, поради което прокурорът не разполага с правомощия да оказва влияние върху броя на производствата, ходът на които ще протече по реда на Глава 27-ма от НПК.*

## **2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.**

### **2.1. Оправдателни съдебни актове и оправдани лица.**

За периода 01.01.-31.12.2016г. са постановени общо **13** оправдателни съдебни актове от първоинстанционния съд, като са оправдани общо **13** лица. **Осем** от постановените през периода оправдателни присъди са влезли в сила в същия период, като по тях са били оправдани общо **8** лица.

През отчетния период са постановени и **не са влезли в сила 5** оправдателни съдебни актове.

През 2016г. са влезли в сила общо **12** оправдателни присъди и решения, спрямо **12** лица. **Четири** броя от тези оправдателни присъди са били постановени през предходни периоди /2015г./, като по тях са оправдани 4 лица.

През отчетния период в РС гр.Стара Загора са внесени общо **831** прокурорски акта, от които 301 броя обвинителни актове, 383 споразумения и 147 постановления по чл.78а от НК. В РС гр.Стара Загора през отчетния период са разгледани и решени

общо 885 дела.

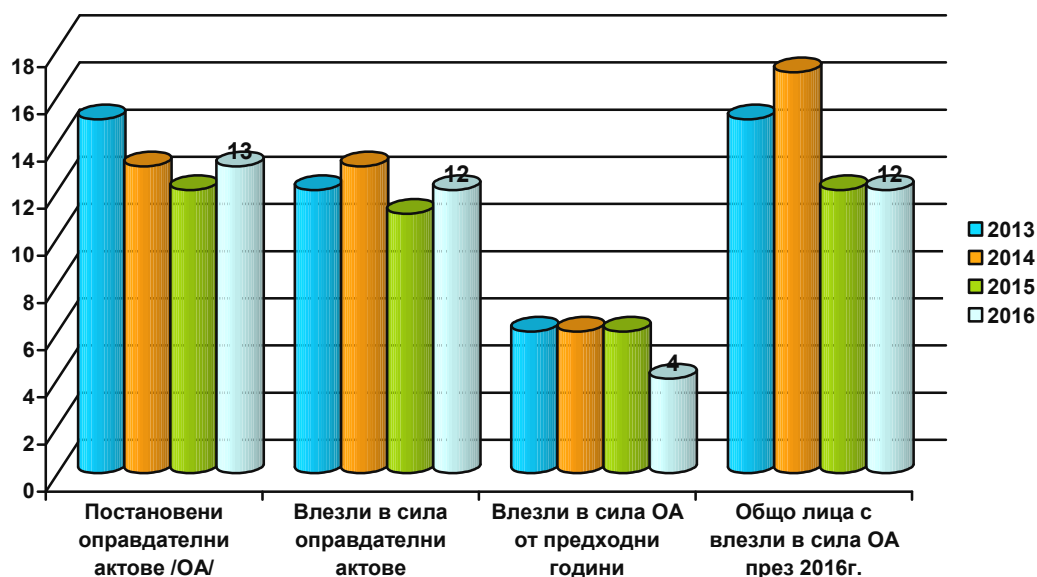
За сравнение:

	2016	2015	2014	2013
<b>1. Постановени оправдателни съдебни актове през 2016г.</b>	13	12	13	15
- оправдани лица по тях	13	13	14	21
<b>1.1. Влезли в сила от постановените през 2016г.</b>	8	5	7	6
- оправдани лица по тях	8	6	8	9
<b>2. Влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2016 година (общо)</b>	12	11	13	12
- от тях постановени присъди от минали години	4	6	6	6
- от тях оправдани лица	4	6	9	6
<b>3. Общо лица с влезли в сила оправдателни присъди през 2016г. година</b>	12	12	17	15

Общо постановените оправдателни съдебни актове - 13, спрямо решените от съда дела - 885, са 1,47 % /спрямо 1,46 % през 2015г., 1,48% за 2014г. и 1,66 % за 2013г./, а спрямо внесените прокурорски актове са 1,56 % /при 1,52 % за 2015г., 1,59% за 2014г. и 1,65 % за 2013г./.

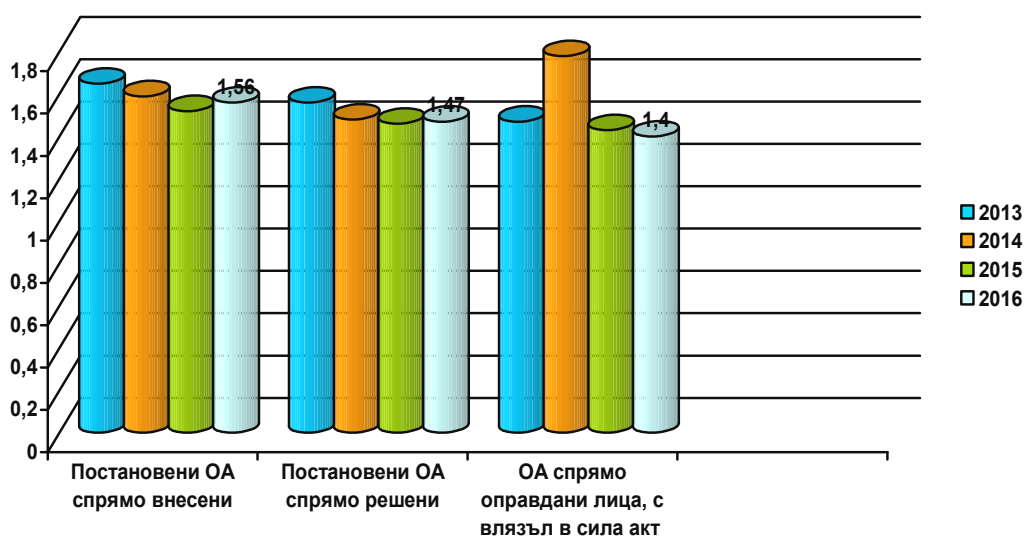
Общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове - 12, спрямо решените от съда дела - 885, представляват 1,35 % /при 1,34% за 2015г., 1,48% за 2014г. и 1,24% за 2013 година), а спрямо внесените 831 прокурорски акта – 1,44 % /при 1,4% за 2015г., 1,59% за 2014г. и 1,32% за 2013г./.

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2016г., спрямо осъдените и санкционирани лица /876 лица/ през отчетния период е 1,36 %, а спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица /857 лица/ е 1,4 % /спрямо 1,43 % за 2015г., 1,78 % за 2014г. и 1,47 % за 2013г./.



Обобщени данни и анализ:

	2016	2015	2014	2013
1. Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените в периода прокурорски актове	1,56	1,52	1,59	1,65
2. Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решените в периода дела от съда	1,47	1,46	1,48	1,56
3. Дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица в периода	1,4	1,43	1,78	1,47



През 2016г. няма постъпили в РП гр.Стара Загора влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни в абсолютни стойности и в процентни съотношения по този показател, съпоставен с предходния отчетен период, показва устойчивост и запазване на резултатите, а в сравнение с 2014г. и 2013г. – стабилизиране на отчетената през 2015г. тенденция към намаляване на броя на постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове, броя на оправданите лица и на намаляване на относителния дял на оправдателните съдебни актове спрямо решените от съда дела и спрямо внесените прокурорски актове. **При анализа и съпоставката на данните за 2016г. с тези от предходния отчетен период, следва да се има предвид и обстоятелството, че резултатите през 2016г. са постигнати при съществено увеличение в сравнение с 2015г. на: натовареността на прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора – Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, среднодневната натовареност на 1 прокурор през 2015г. е била актове с обща тежест 2,51 точки, а през 2016г. – актове с тежест 3,31 точки, при заложен норматив 2 точки /м.е. е налице увеличение на среднодневната натовареност на прокурорите с 31,87 % спрямо 2015г., като за отчетния период е налице натовареност на прокурорите над заложената норма от 2 точки - с 65,5 % /; брой наблюдавани ДП – 4 958 бр. през 2016г. при 4 122 бр. през 2015 /м.е. с 20,28 % повече наблюдавани ДП/; брой внесени в съда прокурорски актове – 831 бр. за 2016г. при 787 бр. за 2015г. /м.е. с 5,59 % повече внесени в съда**

*прокурорски актове/; и брой на решени от съда дела – 885 бр. през 2016г. и 820 бр. през 2015г. /т.е. със 7,93 % повече решени от съда дела/.*

*С оглед гореизложеното може да се направи обоснован извод, че при съществено увеличение на натовареността и обема на работа на прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора, през 2016г. не е допуснато влошаване на резултатите по направлението, като е запазена положителната тенденция от 2015г. за намаляване на броя на постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове спрямо 2014г. и 2013г.*

Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове са: на първо място – при част от делата са налице нови доказателства, събрани в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. На второ място – причина е непълнотата на разследването, довела до непълнота на доказателствата в хода на досъдебното производство, а на трето – налице са други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт. През 2016г. беше постановено и Тълкувателно решение № 1 от 07.06.2016г. на ОСНК на ВКС на Р.България, с което съществено беше изменена съдебната практика относно наличието на изискуемия за съставомерността на деянията по чл.343в ал.2 от НК пряк умисъл в случаите на връчване на НП по реда на чл.58 ал.2 от ЗАНН. Като пряка и непосредствена последица на промяната в утвърдената до този момент съдебна практика е била постановена оправдателна присъда по внесен в съда обвинителен акт по чл.343в ал.2 от НК, като в конкретният казус е липсвала възможност за прокурора да реагира, тъй като утвърдената до приемането на посоченото ТР съдебна практика е била безпротиворечива и към 07.06.2016г. конкретното наказателно производство вече се е намирало в съдебната фаза на процеса. По отношение и на по-голямата част от постановените други оправдателни съдебни актове /7 бр./ също са били отчетени прилагане от съдебните състави на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които по съществуването си не компрометират обвинителната теза на прокурора.

В РП гр.Стара Загора системно се предприемат мерки за намаляване броя на оправдателните съдебни актове. Прокурорите се запознават с мотивите на съдилищата по оправдателни съдебни актове на работни съвещания и се прави подробен анализ на причините и пропуските. Когато се установи, че случаи с идентична фактическа и правна обстановка завършват с постановени съответно оправдателна и осъдителна присъда при различни съдебни състави, за същите се уведомява административния ръководител, който от своя страна уведомява председателя на РС гр.Стара Загора с цел уеднаквяване на практиката на съда.

Основният инструмент на прокурора при постановен оправдателен съдебен акт е протеста. През 2016 година са били подадени от прокурорите 11 броя протеста *срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения*. От тях 6 бр. са разгледани, като същите не са уважени. Пет протеста срещу оправдателни съдебни актове все още не са разгледани.

#### **Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди през 2016 година.**

През периода на 2016г. са влезли в сила общо 12 оправдателни съдебни акта, от които 9 присъди и 3 решения, с общо 12 оправдани лица. Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове общо за всички дела, могат да се групират, както следва:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на грешки, пропуски, или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

По тази причина са постановени 2 оправдателни съдебни акта

2. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

По тази причина са постановени 2 оправдателни съдебни акта.

3. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт и поддържал обвинението.

На това основание са постановени 8 оправдателни съдебни акта.

***Видно от анализа на причините, довели до постановяване на влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2016г., с най-голям дял са тези, дължащи се на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуване на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт и поддържал обвинението. Посочените причини /по пункт 5/ формират основанията за постановяване на 66,67 % от всички /общо 12/ влезли в сила оправдателни присъди през 2016 година.***

По отношение на мерките, които следва да се предприемат, при внасяне на обвинителни актове, следва да се прави внимателна и детайлна преценка на доказателствения материал, събран в хода на досъдебното производство. При наличие на групи свидетели с взаимно изключващи се показания, противоречията между тях да се изясняват във фазата на разследването с провеждане на очни ставки, както и с допълнителни свидетелски показания. Прокурорите, които участват в съдебната фаза на процеса, прецизно да анализират доказателствата и при необходимост да предприемат действия по реда на чл.287 от НПК.

Налице са и дела, при които са оправдани лица, поради липса на субективен елемент у тях към момента на извършване на деянието. При тези дела, обвинението не е било доказано по несъмнен начин от субективна страна, поради което следва при изготвяне и внасяне на обвинителен акт в съда, да се прави внимателна преценка относно това, дали са събрани достатъчно доказателства за наличие на изискуемия от закона умисъл за конкретното престъпление.

По отношение на мерките, които следва да се предприемат, при внасяне на обвинителни актове, следва да се прави внимателна и детайлна преценка на доказателствения материал, събран в хода на досъдебното производство. При наличие на групи свидетели с взаимно изключващи се показания, противоречията между тях да се изясняват във фазата на разследването с провеждане на очни ставки, както и с допълнителни свидетелски показания. Прокурорите, които участват в съдебната фаза на процеса, прецизно да анализират доказателствата и при необходимост да предприемат действия по реда на чл.287 от НПК. Следва да се положат усилия от страна на всички магистрати от състава на РП гр.Стара Загора за заемане на по-активна и дейна позиция при провеждането на съдебната фаза на процеса и съответно при събирането и проверката на доказателствата в хода на последната, анализ на събраните доказателства и съпоставката им с трайно установената съдебна теория и практика. Когато се установи, че случаи с идентична фактическа и правна обстановка завършват с постановени съответно оправдателна и осъдителна присъда при различни съдебни състави, за същите следва да се уведомява административния ръководител, който от своя страна да уведомява председателя на РС гр.Стара Загора с цел

уеднаквяване на практиката на съда. Констатираните случаи на противоречива съдебна практика трябва да бъдат подлагани на подробен анализ при провеждането на ежемесечните събрания на магистратите от състава на РП гр.Стара Загора.

Налице са и дела, при които са оправдани лица, поради липса на субективен елемент у тях към момента на извършване на конкретното деяние. При тези дела, обвинението не е било доказано по несъмнен начин от субективна страна, поради което следва при изготвяне и внасяне на обвинителен акт в съда, да се прави внимателна преценка относно това, дали са събрани достатъчно доказателства за наличие на изискуемия от закона умисъл за конкретното престъпление. Особено внимание в тази насока следва да се обърне при делата за престъпления по чл.343в ал.2; чл.172б; чл.206 и чл.209 от НК.

## 2.2. Върнати от съда дела.

През 2016 година Районен съд гр.Стара Загора е образувал 886 дела по внесени от Районна прокуратура гр.Стара Загора актове.

През отчетния период в Районен съд гр.Стара Загора са били решени през 885 дела.

През 2016г. РП гр.Стара Загора е внесла за разглеждане общо 831 акта, от които 301 обвинителни акта, 383 споразумения и 147 предложения по чл.78а от НК.

Върнати от Районен съд гр.Стара Загора през 2016г. са общо **53 акта**, от които: **27** обвинителни акта, **15** споразумения и **11** постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

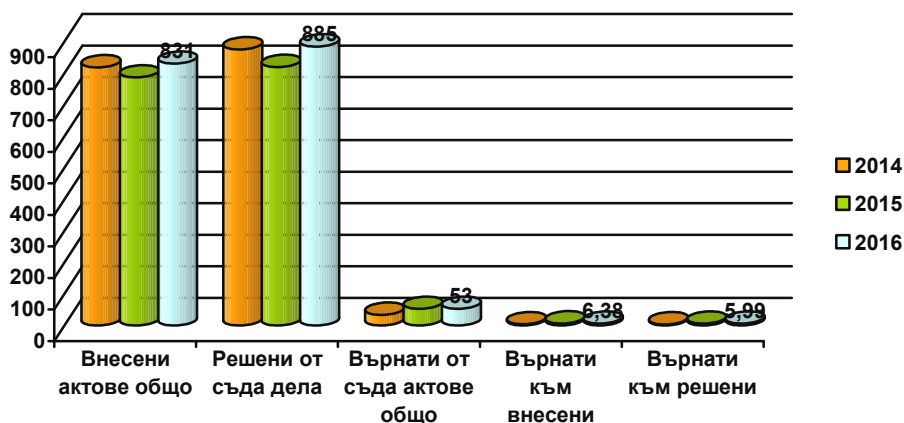
За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>1. Внесени в съда актове - общо</b>	831	787	819
<b>2. Решени от съда дела (общо)</b>	885	820	876
- по обвинителни актове	338	345	333
- по внесени споразумения	398	340	412
- по внесени постановления по чл.78а от НК	149	135	131
<b>3. Върнати от съда /общо/</b>	<b>53</b>	<b>53</b>	<b>34</b>
- обвинителни актове	27	26	21
- внесени споразумения	15	16	9
- внесени постановления по чл.78а от НК	11	11	4
<b>4. Фаза на връщане на обв. актове</b>			
От съдията - докладчик	12	19	13
От съдебно заседание	12	7	7
<b>Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове, към общо внесените в съда актове</b>	<b>6,38</b>	<b>6,73</b>	<b>4,14</b>
<b>Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове, към общо решените от съда дела</b>	<b>5,99</b>	<b>6,46</b>	<b>3,88</b>

*През 2016г. се отчита запазване на абсолютния брой на върнатите на прокурора актове на нивото на 2015г., но при увеличение както на броя на внесените в съда актове, така и на броя на решените от съда дела за периода, като съответно делът на общо върнатите на прокурора актове спрямо общо*

внесените в съда актове през 2016г. е 6,38 %, докато през 2015г. е бил 6,73 %, а делът на общо върнатите на прокурора актове спрямо общо решените от съда дела през 2016г. е 5,99 %, докато през 2015г. е бил 6,46 %, т.е. е налице повишаване на ефективността и прецизността в работата на прокурорите от РП гр.Стара Загора по това направление.

Анализът на данните показва положителна тенденция за понижаване на делът на върнатите на прокурора дела спрямо общо внесените в съда актове и общо решените от съда дела, като следва да се положат максимални усилия в насока продължаване и засилване на тази тенденция. Все още не са постигнати нивата от 2014г.



През 2016г. са били подадени 13 протеста срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които 4 са уважени, а 7 са неуважени и 2 са останали неразгледани.

През 2016г. делът на уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за връщане от съда на прокуратурата на дела е 36,36 %, при 27,27% за 2015г., а делът на уважените протести спрямо подадените такива е 30,77 %, при 27,27 % за 2015г., т.е. и по отношение на подадените протести срещу върнати на прокурора актове е налице повишаване на ефективността и прецизността в работата на прокурорите от РП гр.Стара Загора.

Три дела през 2016 година са върнати от второинстанционния съд след отмяна на постановени първоинстанционни /осъдителни/ присъди.

Най-често основанието за връщане на делата са констатирани от съда пропуски при изготвянето на прокурорските актове – на това основание на прокурора са били върнати общо **14 бр.** дела; или съществени процесуални нарушения, които са били допуснати в хода на досъдебното производство и не са били отстранени от прокурора – общо **23 бр.** дела, като по този начин са били ограничени процесуалните права на обвиняеми лица – **23 бр.**, и на пострадали лица – **1 бр.**

През 2016 година има върнато едно дело, внесено с постановление за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК, за доразследване повече от веднъж.

През 2016 година няма върнати за доразследване дела от особен обществен интерес.

#### Причини за връщане на делата:

**1. Връщането на делото се дължи на допуснато от разследващия орган във фазата на разследването отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, което прокурорът, внесъл акта, не е забелязал и не е отстранил и което**

**нарушение е довело до ограничаване на процесуални права.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **общо 23 дела**, което представлява относителен дял от **43,4 %** от общо върнатите на прокурора дела, както следва:

- нарушено право на защита на обвиняемия – 23 случая;
- нарушено правото на пострадалото лице - 1 случай.

**\*По едно от върнатите на прокурора дела са били констатирани от съда допуснати съществени процесуални нарушения, довели до нарушение на процесуални права и на обвиняем и на пострадал.**

**2. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство /в хода на разследването/ отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуални права, като данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **1 дело**, което представлява относителен дял от **1,89 %** от общо върнатите на прокурора дела, както следва:

- нарушено право на защита на обвиняемия – 1 случай.

**3. Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **общо 14 дела**, което представлява относителен дял от **26,41 %** от общо върнатите на прокурора дела.

**4. Върнати поради наличие на законни пречки по чл.381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл.382 НПК, или констатирано от съда отсъствие на основанията по чл.78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **общо 10 дела**, което представлява относителен дял от **18,87 %** от общо върнатите на прокурора дела.

**5. Върнати поради неодобreno от съда споразумение, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или несъгласие на обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **общо 6 дела**, което представлява относителен дял от **11,32 %** от общо върнатите на прокурора дела, от които:

- неодобreno от съда споразумение, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието - **4 дела**, което представлява относителен дял от **7,55 %** от общо върнатите на прокурора дела;
- несъгласие на обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание - **2 дела**, което представлява относителен дял от **3,77 %** от общо върнатите на прокурора дела.

**6. Върнати поради неявяване на обвиняемия или отказ на обвиняемия и/или защитника да подпишат споразумението във вида, в който е било сключено и внесено в съда /отказ от подписване на сключено споразумение/.**

Това основание за връщане е било посочено от съда при връщането на **общо 3 дела**, което представлява относителен дял от **5,66 %** от общо върнатите на прокурора дела, както следва:

- невявяване на обвиняемия – **1 дело**, което представлява относителен дял от **1,89 %** от общо върнатите на прокурора дела;

- отказ на обвиняемия и защитника да подпишат споразумението във вида, в който същото е било сключено от тях с прокурора и е внесено в съда – **2 дела**, което представлява относителен дял от **3,77 %** от общо върнатите на прокурора дела.

\*През периода са налице и 2 дела, при които прокурорът не е поддържал в съдебната фаза сключеното споразумение и е отказал да го подпише – **3,77 %** от общо върнатите дела.

*\*При описване на основанията на съда за връщане на делата на прокуратурата следва да се отчита факта, че при връщането на някои дела са посочени от съда повече от едно основание за връщането.*

*Анализът на причините за връщане на делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП гр.Стара Загора като правило или тенденция. Следва усилията през 2017г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на конкретните прокурори, които допускат голям брой върнати дела. Важно за анализа и особено за преценката на мерките, които следва да бъдат взети с оглед подобряване на резултатите по направлението, е да се посочи, че 23 бр. от върнатите дела или 43,4 % от всички върнати на РП гр.Стара Загора дела, се дължат на пропуски в работата на 3-ма конкретни прокурори от състава, като един от тях е допуснал през отчетния период връщането на 9 бр. дела, а други двама – връщането на по 7 бр. дела за всеки от тях.*

Част от причините за връщането на дела през 2016г. се дължат и на разнопосочната съдебна практика в РС гр.Стара Загора по конкретни състави от НК – напр. по чл.172б ал.1 и ал.2 от НК; чл.343в ал.2 от НК и т.н. От една страна, бяха върнати внесени споразумения и предложение по чл.78а от НК, поради притеснения на съда по отношение на преценката дали в случая следва да се приложи чл.78а от НК, както и по отношение на съставомерността на деянието, което доведе до неодобряването им, с посочен формален мотив, че предложеното наказание е ниско, предвид което споразумението противоречи на закона и морала. Разнопосочните произнасяния на РС гр.Стара Загора бяха частично преодолені чрез подаване на протести до ОС гр.Стара Загора. Понастоящем след произнасяне на РС гр.Стара Загора и ОС гр.Стара Загора е установена практика по делата по чл.172б ал.1 и ал.2 от НК в случаите, в които пострадалите лица нямат представители на територията на Р.България.

При анализа на причините за връщането на делата следва да се отчита значителното увеличаване на натовареността на прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора през 2016г. – *спрямо 2015г., съобразно Правилата за отчитане на натовареността на ВСС, е налице увеличение на среднодневната натовареност на един прокурор от структурата – с 31,87 %, като през отчетния период прокурорите от РП гр.Стара Загора са работили при среднодневно натоварване с 65,5 % по-високо от заложеното като норма такава – 2 точки.*

*Значителното увеличение на натовареността и то за втора поредна година – такава беше отчетено и през 2015г., неизбежно води до повишаване на напрежението в работата на магистратите от РП гр.Стара Загора и натрупване на фактори като умора и изтощение, съответно се появява опасност от влошаване на прецизността и ефективността, най-малкото*

*поради невъзможността от отделяне на необходимото време и внимание на всяко конкретно наказателно производство. Прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора не допуснаха тези фактори и обстоятелства да повлияят негативно на работата им и подобриха резултатите си по направлението в сравнение с предходната 2015г., като демонстрираха изключително висок професионализъм и отдаденост на работата, но трябва да се има предвид, че това беше постигнато с цената на пределно натоварване на всеки един от тях.*

**Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите:**

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП гр.Стара Загора са предприети множество мерки:

Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП и досиета на върнатите дела.

Провеждат се ежемесечни работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП – за всяко конкретно върнато наказателно производство, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Във връзка с причините за върнатите от съда дела се провеждат и ежемесечни работни съвещания с участието на ръководния състав на структурните звена на МВР, работещи под наблюдението и контрола на РП гр.Стара Загора /ОД на МВР гр.Стара Загора, 01 РУ”П” и 02 РУ”П” гр.Стара Загора/ и главните разследващи полицаи, като се набелязват мерки за недопускане на съществени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство и за подобряване на сročността и качеството на разследването.

*През 2017г. усилия следва да бъдат насочени и към персонална работа с прокурорите, допуснали най-голям брой върнати дела през настоящия отчетен период.*

### **3. Гражданско-съдебен надзор.**

Дейността на Районна прокуратура гр.Стара Загора по гражданско-съдебния надзор през отчетния период на 2016г. е била провеждана съобразно указанията на ВКП, АП гр.Пловдив, ОП гр.Стара Загора, както и в съответствие с разпоредбите на ГПК и ЗСВ. Редовно и своевременно е била водена и попълвана книга за участие на прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора в граждански дела.

Създадената по надзора организация е съобразена с обема на работа, като в максимална степен обезпечават осъществяването на основните задачи по надзора – предявяване на иски в предвидените от закона случаи, участие в граждански дела по закон, решаване на преписки с гражданско - правен характер, изпълнение на предвидените по надзора задачи.

В РП гр.Стара Загора продължава наложената от години практика за определяне на прокурори, които да отговарят за работата по надзора.

Значителна част от гражданските дела, по които са участвали прокурорите, са били по Закона за закрила на детето и Закона за гражданската регистрация.

За участие в съдебните заседания по гражданските дела е определена специализирана група прокурори /Група 08 – „Гражданско-съдебен надзор“/. За подобряване качеството на работата по надзора допринася и утвърдената практика за водене на дневници или досиета във връзка с участието на прокурорите по гражданските дела.

Предварително изготвеният график за участие на прокурорите в съдебни заседания дава възможност за задълбочено проучване на делата и за активно

процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

По всички граждански дела прокурорите са давали правно-аргументирани и обосновани становища, които са били възприети от съда в постановените съдебни актове.

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са взели участие в 115 първоинстанционни граждански дела, от които са били решени 109 дела. Прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора са участвали в 138 съдебни заседания, проведени по 112 граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<i>Брой гр. дела с участие на прокурор</i>	115	144	116
<i>Решени</i>	109	139	96
<i>Брой съдебни заседания с прокурор</i>	138	169	129
<i>Среден брой съдебни заседания за решаването на гр.дело</i>	1,27	1,22	1,34

*Налице е намаление на броя на гражданските дела и на насрочените по тях съдебни заседания, в които са взели участие прокурорите през 2016г., спрямо 2015г. – с 20,14% за делата и с 18,34 % за съдебните заседания. В сравнение с 2014г. е налице намаление на броя на гражданските дела /с 0,86 %/, но е налице увеличение на броя на проведените съдебни заседания /с 6, 98 %/.*

*Данните сочат, че в сравнение с 2014г. е намалял броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на едно гражданско дело, което е положителен показател, сочещ, че с по-малък ресурс се постига по-голяма ефективност (приключване на дела с решаването им). Спрямо 2015г. е налице почти пълна идентичност по този показател, сочеща че е налице запазване на постигнатата ефективност, като следва да се отбележи и обстоятелството, че броят на провежданите съдебни заседания по гражданските дела не зависи единствено от поведението на прокурора, а се определя най-вече от позицията на съда.*

#### **Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.**

През 2016 година няма предявени искове от прокурори по Семейния кодекс, ГПК, Търговския закон или други закони.

Такива не е имало и през 2015г.

През 2014 година е бил налице един предявен иск от прокурор по Семейния кодекс - с правно основание чл.132 ал.1, т.2 от СК.

#### **Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество/ ЗОПДНПИ/.**

През 2016 година от прокурорите в РП гр.Стара Загора са били изготвени и изпратени 27 броя уведомления, съгласно разпоредбите на чл.25 и чл. 31 от ЗОПДНПИ до органите по ЗОПДНПИ –Териториално бюро гр.Хасково, към ТД гр.Пловдив и Териториална дирекция град Пловдив, по 19 наблюдавани от РП гр.Стара Загора досъдебни производства.

Уведомленията, изготвени от горепосочената категория, са били съобразени с

Приложения № 1 и № 2 към Инструкцията за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействия между комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, ДАНС, МВР, Органите към Министъра на Финансите и ПРБ.

По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията (териториални бюра и дирекции) са образували общо 17 бр. административни преписки /при 9 бр. за 2015г./, които са на фаза проверка и не са приключили.

През отчетния период няма сключени споразумения за създаване и дейност на съвместни екипи между РП гр.Стара Загора и ТД Пловдив на КОНПИ, по смисъла на сключеното споразумение между ПРБ и КОНПИ.

В РП гр.Стара Загора, съобразно изготвените уведомления по реда на Закона, са били въведени отделни административни преписки за кореспонденцията с органите по ЗОПДНПИ и се води отделен регистър за преписките от горепосочената категория.

Прокурорите от РП гр.Стара Загора не са участвали в съдебни заседания по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

За сравнение през 2015 година от прокурорите в РП гр.Стара Загора са били изготвени и изпратени 22 броя уведомления съгласно разпоредбите на чл.25 и чл. 31 от ЗОПДНПИ до органите по ЗОПДНПИ –Териториално бюро гр.Хасково, към ТД гр.Пловдив и Териториална дирекция град Пловдив, по 14 наблюдавани от РП гр.Стара Загора досъдебни производства. По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията (териториални бюра и дирекции) са образували общо 9 бр. административни преписки.

През 2014 година от прокурорите от в РП гр.Стара Загора са били изготвени и изпратени 24 броя уведомления съгласно разпоредбите на чл.25 и чл.31 от ЗОПДНПИ до органите по ЗОПДНПИ – Териториално бюро гр. Хасково, към ТД гр.Пловдив и Териториална дирекция град Пловдив, по 16 наблюдавани от РП гр.Стара Загора досъдебни производства. По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията (териториални бюра и дирекции) са образували 13 бр. административни преписки.

***Сравнителният анализ на изложените данни сочи, че през 2016г. е увеличен както броят на изпратените уведомления по чл.25 и чл.31 от ЗОПДНПИ – с 22,73% спрямо 2015г. и с 12,5% спрямо 2014г., така и на броя на образуваните по тях административни преписки.***

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора не са участвали в съдебни заседания по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През отчетния период продължава да е налице много добра организация и взаимодействие между прокурорите при РП гр.Стара Загора и органите по ЗОПДНПИ.

През 2016 година прокурорите от състава на Районна прокуратура гр.Стара Загора не са изготвяли искания до Районен съд град Стара Загора за вземане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по смисъла на член 72 НПК, по наблюдавани от Районна прокуратура досъдебни производства. През 2015г. също не са били изготвени такива искания.

**Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.**

През 2016г., както и през предходната 2015г., производството, предвидено с

разпоредбите на чл.83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления, не е било прилагано от прокурорите от състава на Районна прокуратура гр.Стара Загора.

#### **4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р.България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.**

През 2016 година е имало 10 новообразувани дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България /ПРБ/. По същите са били изготвени писмено правно аргументирани отговори, като по шест от тях прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора са изготвили и правно аргументирани въззивни жалби по реда на ГПК против осъдителните решения на РС гр.Стара Загора.

През 2015г. е имало 6 новообразувани дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България, а през 2014г. - едно.

През 2016г. са били решени 11 първоинстанционни дела от тази категория, като са били постановени 10 осъдителни решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ. По едно от делата предявения иск срещу ПРБ е бил отхвърлен, като неоснователен и недоказан. През отчетния период са влезли в законна сила 10 осъдителни граждански решения от тази категория, като ПРБ е била осъдена от 10 лица. Три от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, седем решения – поради прекратяване на ДП, на основание чл.24 ал.1, т.1 предл. второ от НПК - деянието не съставлява престъпление.

Общият размер на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Р.България по влезлите през 2016г. в сила осъдителни съдебни решения е 24 600,00 лв., от които 2 600,00 лв. обезщетения за причинени имуществени вреди и 22 000,00 лв. обезщетения за причинени неимуществени вреди. Прокуратурата на Р.България е била осъдена да заплати и разноски по делата в общ размер на 3 060,01 лв.

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са взели участия в 20 съдебните заседания по 12 гр. дела по ЗОДОВ с ответник ПРБ.

За сравнение през 2015 год. прокурорите от РП гр.Стара Загора са взели участия в съдебните заседания по 5 гр. дела по ЗОДОВ с ответник ПРБ, като по четири от делата са били постановени осъдителни решения. Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, две решения – поради прекратяване на ДП, на основание чл.24 ал.1, т.1 предл. второ от НПК - деянието не съставлява престъпление. През 2015г. 4 лица са осъдили Прокуратурата на Р.България по ЗОДОВ. По четирите осъдителни решения са били изготвени правно аргументирани въззивни жалби. През 2015г. е влязло в сила едно осъдително решение по ЗОДОВ с ответник ПРБ: по гр.дело № 4116/2014г. по описа на РС гр.Стара Загора.

През 2014 година 3 лица са осъдили Прокуратурата на Р.България по ЗОДОВ по 3 дела от категорията. Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, едно решение – поради прекратяване на ДП, на основание чл.24 ал.1, т.1 предл. второ от НПК - деянието не съставлява престъпление.

През 2016 година не са налице случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда за обезщетение за наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2015г. също не е имало такива случаи.

През 2016 година е налице едно влязло в сила осъдително решение, с което солидарно са осъдени ПРБ и ОД на МВР гр.Стара Загора. Размерът на солидарно дължимото обезщетение за причинените неимуществени вреди е в размер на 5 000,00

лв., а размерът на присъдените на ищцата разноски е 302,00 лв. Осъдителното решение е било постановено във връзка с отговорност поради влязла в сила оправдателна присъда.

### **Проблеми при приложението на ЗОДОВ.**

В РП гр.Стара Загора е създадена специализирана група от прокурори, които да вземат становища и участие в производства по ЗОДОВ. През 2016 година прокурорите не са допуснали пропуски в работата си по тази категория преписки/респ.производства, както и не са срещнали проблеми при приложението на ЗОДОВ.

По всички производства прокурорите от ВКП са подпомагали с указания работата на участващите в производствата прокурори.

Очевидна е тенденцията през последните 3 години за постоянно увеличаване на броя на делата по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България, като съответно се увеличава и броят на осъдителните решения и броя на лицата, осъдили ПРБ. Предвид отговорността на ПРБ и с оглед засилване на общественото доверие следва да се положат максимални усилия по прецизиране на работата на прокурорите и свеждането до възможния минимум на оправдателните присъди и необоснованото привличане на лица в качеството на обвиняеми.

## **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.**

### **5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение.**

През 2016 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са получени за изпълнение общо **470** присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 182 бр. са съдебни актове с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 171 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 136 бр. „Пробация” и 23 бр. „Обществено порицание”.

За сравнение през 2015 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са получени за изпълнение общо 525 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 201 бр. са съдебни актове с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 113 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 259 бр. „Пробация” и 25 бр. „Обществено порицание”.

През 2014 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са били получени общо 574 присъди и определения за одобрени от съда споразумения, като 261 бр. са съдебни актове с наложено наказание ”Лишаване от свобода”, 154 бр. са съдебни актове за лишаване от право по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 240 бр. „Пробация” и 10 бр. „Обществено порицание”.

***В процентно отношение броят на общо получените за изпълнение присъди (по лица) през 2016г. (470 бр.) бележи намаление - с 10,48 % спрямо 2015г. (525 бр.) и с 18,12 % спрямо 2014г. (574 бр.). Продължава тенденцията за ежегодно намаление на броя на получените за изпълнение присъди, започнала през 2014г. /през 2013г. са били получени за изпълнение общо 694 присъди и определения/.***

***Относно присъдите и споразумения с наказание „Лишаване от свобода” през 2016г. /182 бр./ също е налице тенденция на намаление спрямо 2015г. /201 бр./ и 2014г. /261 бр./. Относителният дял на присъдите с този вид наказания, спрямо броя на всички получени за изпълнение присъди, е съответно - 38,72 % за 2016г., 38,28 % за 2015г. и 45.47 % за 2014г. Отчита се запазване на стойностите на относителния дял на присъдите с наложени наказания „Лишаване от свобода“ през 2016г. в спрямо 2015г.***

През 2016 год. са приведени присъди в изпълнение по отношение на 476 лица.

През 2015 година са приведени присъди в изпълнение по отношение на 521 лица, а през 2014 по отношение на 571 лица.

***В процентно изражение броят на приведените през 2016г. присъди бележи намаление с 8,64 % спрямо приведените през същия период на 2015г. и намаление с 16,64 % - спрямо 2014г.***

В края на 2016 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора е останала неприведена в изпълнение 1 присъда с наказание „Пробация”. ***Същата изчаква тълкуване от съда по реда на чл.414 ал.1, т.1 от НПК.***

За сравнение към края на 2015 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са останали неприведени в изпълнение 7 присъди - 6 с наказание „Пробация”, и 1 присъда с наказание „Лишаване от свобода”, които са представлявали 1,35 % от общия брой на приведени в изпълнение присъди. ***Същите са изчаквали определяне на общо наказание по реда на чл.306 ал.1, т.1 от НК.***

Към края на 2014 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са останали неприведени 3 присъди - 2 с наказания „Пробация”, и 1 с наказание „Обществено порицание”. Една от присъдите е изчаквала определяне на общо наказание, една е изчаквала тълкуване от съда, а по отношение на третата присъда наложеното наказание „Пробация” е било погълнато от наложеното общо наказание „Лишаване от свобода”, отложено по реда на чл.66 от НК.

***От посочените резултати може да се направи извода, че е налице тенденция за намаление в броя на получаваните от РС гр.Стара Загора присъди за изпълнение. Същевременно обаче се наблюдава и тенденция за прецизиране дейността по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и съответно намаляване броя на неприведените в изпълнение такива, като през 2016г. не е била приведена в изпълнение само една присъда - изчакваща тълкуване от съда по реда на чл.414 ал.1, т.1 от НПК, т.е. по причини извън правомощията на Районна прокуратура гр.Стара Загора.***

През 2016 година в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение /с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието/ присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 422 лица.

За сравнение през 2015 година в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение /с потвърждение за начало на изпълнение на наказанието/ присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 402 лица.

През 2014 година в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 535 лица.

***Броят на лицата с реално приведени в изпълнение наказания за 2016г. /422/ бележи увеличение с 4,97 % в сравнение с 2015г. /402 лица/ и намаление с 21,12 % спрямо 2014г.***

### **Контрол по изпълнение на присъдите**

В края на 2016 год. общият брой на незадържаните лица по приведени за периода присъди „лишаване от свобода” е 2, като от тях 1 лице е останало незадържано над 180 дни.

За сравнение към края на 2015г. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди „лишаване от свобода” е бил 5, като от тях 1 лице е останало

незадържано над 30 дни. През 2014г. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди „лишаване от свобода” е бил 4, като от тях над 30 дни не са били задържани 2 лица и над 180 дни не са били задържани също 2 лица.

И през 2016г. продължава ежемесечната актуализация на създадения през 2010г. електронен регистър на всички осъдени лица на „Лишаване от свобода”, чиито наказания не са приведени в изпълнение. Регистърът съдържа подробни данни за осъдения, процеса на неговото издирване и издадени ЕЗА.

***Всички осъдени лица, чиито наказания не са приведени в изпълнение, са обявени за ОДИ.***

През 2016г. са обявени за ОДИ 5 лица, а е издирено на територията на страната 1 лице и наказанието му е било приведено в изпълнение. За сравнение през 2015г. са били обявени за ОДИ 8 лица, 5 от които са били издирени на територията на страната и наказанията им са били приведени в изпълнение.

През 2016г. са изготвени 5 броя ЕЗА, от които 4 бр. ЕЗА с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“ и 1 бр. ЕЗА по отношение на обвиняем по досъдебно производство. За сравнение през 2015г. са били изготвени 5 бр. ЕЗА - с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“, а през 2014г. е била изготвена една ЕЗА - с оглед изпълнение на наложено наказание „Лишаване от свобода“.

През 2016г. са издирени общо 4 лица в резултат на изпълнени ЕЗА, от които 1 лице в резултат на ЕЗА от 2016г. и 3 лица в резултат на ЕЗА от предишни години. По 2 от изготвените ЕЗА са получени писма от Д“МОС“, че лицата са издирени, като съответно от РП гр.Стара Загора са изпратени преведени на съответния език ЕЗА. До края на 2016г. лицата не са били предадени на българските власти, респективно наказанията им не са приведени в изпълнение.

През 2016г. в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение /с потвърждение за начало на изпълнение на наказанието/ присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 422 лица /при 402 лица за 2015г. и 535 лица за 2014г./.

***Броят на лицата с реално приведени в изпълнение наказания за 2016г. /422/ бележи увеличение с 4,97 % в сравнение с 2015г. /402 лица/ и намаление с 21,12 % спрямо 2014г.***

През 2016г. са постъпили 3 броя молби за отлагане на изпълнението на наказания /2 бр. за наказания „Лишаване от свобода” и 1 бр. за наказания „Пробация“/, като по отношение на 2 от тях /за отлагане на наказание ЛС/ е постановен отказ за отлагане, а другата е била уважена и изпълнението на наложеното наказание „Пробация” е било отложено.

През 2016 година има общо 3 случая на прекъсване на изпълнението на наказания от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора по реда на чл.448 от НПК, от които 1 прекъсване на наказание „Лишаване от свобода” и 2 бр. прекъсвания на наказания „Пробация“. След изтичането на срока на прекъсването наказанието „Лишаване от свобода“ е изтърпяно. Продължено е изпълнението на едно от наказанията „Пробация“, а по отношение на второто такова наказание прекъсването е в сила до отпадане на основанието след провеждане на съответното лечение.

### **Дейност по чл.306 от НПК**

За 2016г. РП гр.Стара Загора е изготвила общо **111** предложения до РС гр.Стара Загора за произнасяния по чл.306 от НПК. От тях **97** броя са били уважени, няма неуважени, а **14** броя са останали неразгледани по същество към края на периода.

За сравнение през 2015г. са били изготвени общо 129 предложения по РС

гр.Стара Загора по чл.306 от НПК, от които 94 бр. са били уважени, 3 са били неуважени, а 32 бр. са останали неразгледани в края на отчетния период. През 2014г. от прокурори в РП гр.Стара Загора са изготвени общо 108 предложения до РС гр.Стара Загора за произнасяния по чл.306 от НПК. От тях 88 броя са били уважени, 20 броя са останали неразгледани към края на периода, като не е имало неуважени предложение.

***Броят на изготвените от РП гр.Стара Загора за 2016г. предложения по чл.306 от НПК е с 13,95 % по-малък спрямо 2015г. и с 2,78 % по-голям спрямо 2014г.***

***Налице е увеличение на абсолютния брой на уважените през отчетния период искания – с 3,19 % спрямо 2015г. и с 10,23 % спрямо 2014г., като е налице и увеличение на относителния дял на уважените искания спрямо общо внесените такива – 87,39 % за 2016г., 72,87 % за 2015г. и 81,48 % за 2014г., т.е. през 2016г. се наблюдава подобрене на ефективността и качеството на работата на прокурорите от РП гр.Стара Загора по направлението.***

***Положителна тенденция е липсата на неуважени искания през отчетния период, като за сравнение през 2015г. са били налице 3 неуважени искания по чл.306 от НПК.***

***Анализът на данните сочи, че намалението на броя на изготвените и внесени в съда през 2016г. предложения по чл.306 от НПК, спрямо 2015г., се дължи на намаления брой получени за изпълнение присъди.***

**Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода”, „доживотен затвор” и „пробация”.**

През 2016г. няма констатиран случай на задържане на осъден на лишаване от свобода над срока на присъдата.

През 2016г. от РП гр.Стара Загора са извършени **30 проверки** на ОЗ”Следствени арести” гр.Стара Загора /при 25 проверки за 2015г. и 30 проверки за 2014г./, като не са констатирани нарушения. Във всички случаи на поставяни от задържаните лица въпроси и искано съдействие от администрацията на ареста, прокурорите осъществяващи надзор са вземали отношение.

***Констатира се увеличение на активността по това направление – с 20 % спрямо 2015г. и достигане на нивата от 2014г.***

### **Възобновяване на наказателни дела**

През 2016г. РП гр.Стара Загора е изготвила 13 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.420 ал.1 вр. чл.422 ал.1, т.5 от НПК на основание чл. 348 ал.1, т.1 от НПК, за допуснати нарушения на материалния закон, както и за допуснати съществени процесуални нарушения при разглеждане на делото. Четири от изготвените сигнали са били уважени, 7 са неуважени и по 2 предстои произнасяне.

За сравнение през 2015г. РП гр.Стара Загора е изготвила 4 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.420 ал.1 вр. чл.422 ал.1, т.5 от НПК на основание чл. 348 ал.1, т.1 от НПК, за допуснати нарушения на материалния закон, както и за допуснати съществени процесуални нарушения при разглеждане на делото. Три от изготвените сигнали не са уважени, а по 1 не е имало произнасяне до края на 2015г. / в следствие същият е бил уважен – през 2016г./.

През 2014г. РП гр.Стара Загора е изготвила 10 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.420 ал.1 вр. чл.422 ал.1, т.5 НПК на

основание чл. 348 ал.1, т.1 НПК, от които 3 са били уважени, 4 не са били уважени, а по 3 от сигналите не е било направено произнасяне през отчетния период /в следствие същите са били уважени/.

*Данните сочат на увеличение на абсолютния брой на изготвените сигнали за наличие на основания за възобновяване на наказателни дела спрямо 2015г. – с 225 %, и с 30 % спрямо 2014г., като през 2016г. е налице и увеличение на броя на уважените сигнали – с 33,33 % спрямо 2014г., като през 2015г. въобще не е имало уважен сигнал от категорията - при 4 бр. уважени такива за 2016г.*

## **5.2. Принудителни мерки.**

През 2016 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани 121 преписки (като новообразуваните преписки са 107 бр.), свързани с приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс, от тях по чл.155 от ЗЗ са 117 преписки, а по чл.89 от НК са 4 бр. преписки.

През отчетния период Районна прокуратура гр.Стара Загора е внесла в Районен съд гр.Стара Загора 78 бр. предложения за образуване на производства по реда на чл.157 – 163 от Закона за здравето.

От общо внесените в съд 78 бр. предложения по чл.157-163 от ЗЗ, след изясняване на обстоятелствата по чл.158 ал.5, чл.159 и чл.162 от ЗЗ, в 53 бр. от случаите съдът е постановил прилагане на принудителни мерки по ЗЗ, по 17 бр. производства са били прекратени /по 8 бр. исканията не са били уважени/.

Причините за отказ да бъдат наложени принудителни мерки по ЗЗ се дължат на подобреното здравословно състояние на освидетелстваните, отпадане на необходимостта за постановяване на задължително лечение по реда на чл.158 ал.5 вр. с чл.159 и 162 от Закона за здравето, или на доброволното постъпване на лицата в съответното лечебно заведение.

През отчетния период Районна прокуратура гр.Стара Загора е наблюдавала 4 преписки за налагане на принудителни мерки по чл.89 от НК, от които внесени, разгледани и уважени от Районен съд гр.Стара Загора са 3 бр. Производството по четвъртата преписка е било прекратено.

През 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са участвали в 218 съдебни заседания по образуваните в РС гр.Стара Загора дела, касаещи приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Общ брой преписки	121	117	125
Новообразувани преписки	107	90	107
Преписки по ЗЗ	117	108	116
Преписки по чл.89 от НК	4	9	9
Внесени предложения по ЗЗ	78	65	81
Внесени предложения по чл.427 НПК за мерки по чл.89 НК	4	3	6
Участия в съдебни заседания	218	174	218

*При анализа на данните по направлението за 2016г. се отчита увеличение на общия брой преписки от категорията спрямо 2015г. – с 3,42 %, и намаление спрямо 2014г. – с 3,2 %.*

*Увеличение се отчита в броя на новообразуваните преписки от категорията – с 18,89 % спрямо 2015г., като спрямо 2014г. е налице пълна идентичност в данните /107 новообразувани преписки за 2016г. и 2014г./.*

*Увеличен е абсолютният брой наблюдавани през 2016г. преписки по 33 – с 8,33 % спрямо 2015г. и с 0,86 % спрямо 2014г. Увеличен е броя на внесените предложения по 33 спрямо 2015г. – с 20 %, като е налице намаление спрямо 2014г. – с 3,7 %.*

*През отчетния период е увеличен с 25,29 % броят на участията на прокурорите в съдебни заседания по производства направиението спрямо 2015г., като спрямо 2014г. е налице пълна идентичност на данните /218 участия в съдебни заседания за 2016г. и 2014г./.*

*По отношение на внесените в съда предложения по чл.427 от НПК за мерки по чл.89 от НК през 2016г. е отчетено увеличение с 33,33 % спрямо 2015г., а спрямо 2014г. – намаление със същия процент.*

Следва да се отбележи обстоятелството, че броят на преписките по 33 е в пряка зависимост от икономическото състояние на гражданите, тяхната трудова заетост и рецидивиращите им заболявания.

И през 2016г. продължава да съществува проблемът, свързан с невъзможността на прокуратурата да оказва съдействие на граждани, подлагани на психически и физически тормоз от страна на лица, страдащи от алкохолна болест и/или наркозависимости. Влезият в сила през пролетта на 2005г. Закон за здравето значително ограничи възможностите на прокуратурата да дава ефективна защита на гражданите. Медицинските власти, на които беше създадена възможност да предприемат незабавни действия при наличие на основания, осъществяват правомощията си само в изключителни случаи. По този начин се създадоха множество проблеми при извършването на проверки по жалби за приложение на принудителни медицински мерки спрямо психично болни лица и при разглеждането на делата от тази категория. Въпреки формално кратките срокове (посочени в закона) за насрочване и движение на производствата в съда образувани по инициатива на прокурора, за назначаване и извършване на съдебно – психиатрични експертизи и кратките срокове за обжалване на решенията на съда, практически се получава значително продължителен период от повече от 1 месец, през който страдащото от психична болест лице се намира неограничавано по никакъв начин сред обществото и с оглед липсата на критичност у същото към заболяването и особеностите на психичното си състояние, често представлява сериозна заплаха за себе си и околните.

*И през 2016 год. всички производства по това направление са инициирани единствено от Районна прокуратура и няма сигнали подадени от други държавни и/или общински органи за лица, спрямо които е нужно приложение на 33.*

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

#### **1. Специален надзор.**

Във връзка с измененията на реда за вземане на дела на специален надзор, въведен със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на Главен Прокурор на Република България и утвърденият със същата заповед Указание за специален надзор в Прокуратурата на Р.България, през отчетния период на 2016г. в Районна прокуратура

гр.Стара Загора не е взето досъдебно производство на специален надзор.

През отчетните периоди на 2015г. и 2014г. също не е било взето на специален надзор нито едно досъдебно производство, като през 2014г. е било наблюдавано едно досъдебно производство, взето на специален надзор през 2011г.

## **2. Организирана престъпност.**

През отчетния период 01.01.2016г. – 31.12.2016г. РП гр.Ст.Загора не е наблюдавала наказателни производства от категорията.

## **3. Корупционни престъпления.**

През отчетния период 01.01.2016г. – 31.12.2016г. РП Ст.Загора е наблюдавала общо 19 ДП образувани за корупционни престъпления.

От общия брой наблюдавани 19 ДП, 5 ДП са новообразувани. 10 ДП са постъпили в РП гр.Стара Загора с приключило разследване през отчетния период, а по 7 разследването продължава.

За сравнение: през 2015г. РП гр.Стара Загора е наблюдавала 36 ДП за корупционни престъпления, като решенията са били 26 бр., а през 2014г. РП гр.Стара Загора е наблюдавала 23 дела от категорията, *т.е. налице е намаление на броя на наблюдаваните ДП за корупционни престъпления - с 47,22 % спрямо 2015г. и със 17,39 % спрямо 2014г.*

Общо решенията ДП за отчетния период от тази категория дела са 12 бр. Четири ДП от категорията са приключили и внесени в РС гр.Стара Загора, от които 3 бр. с ОА и 1 бр. със споразумения за решаване на наказателното производство. На съд са били предадени общо 4 лица. Седем ДП от категорията са били прекратени, а 1 е било спряно.

За периода са осъдени общо 7 лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2016г. е била постановена една оправдателна присъда по отношение на 1 лице, като съдебният акт е влязъл в сила. Постановени са 4 осъдителни присъди с наложени наказания „Лишаване от свобода” с приложение на чл.66 от НК. По отношение на 2 лица е наложено наказание „Глоба” /в размер общо на 11 200,00 лв./.

*За периода няма върнати от съда наказателни производства от категорията.*

## **Изпиране на пари.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

**Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.**

През отчетния период 01.01.2016г. – 31.12.2016г. РП гр.Стара Загора не е наблюдавала наказателни производства от тази категория.

**Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

#### **4. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора е наблюдавала общо 47 ДП /при 47 бр. за 2015г./ образувани за престъпления, свързани с данъчни престъпления, от компетентността на РП, по конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай.

От общия брой наблюдавани 47 ДП, 36 ДП са новообразувани. 42 ДП са постъпили в РП гр.Стара Загора с приключило разследване през отчетния период и по 4 ДП разследването продължава - в законния срок.

Общо решените ДП за отчетния период от тази категория дела са 43 бр., от които 21 ДП са внесени в РС гр.Стара Загора с 22 прокурорски акта, от които 3 бр. с ОА. През 2016г. има 19 одобрени споразумения за решаване на наказателни производства от категорията. На съд са били предадени общо 23 лица. 16 ДП са прекратени. Спрени са 4 наказателни производства. За сравнение през 2015г. са били решени 37 ДП от категорията и 14 бр. са били прекратени.

*Налице е запазване на броя на наблюдаваните ДП от категорията спрямо предходния отчетен период.*

*Налице е увеличение на броя на решените ДП от категорията – с 16,22 % спрямо 2015г.*

*Относителният дял на решените спрямо наблюдаваните ДП от категорията през 2016г. е 91,49 %, при 78,72 % за 2015г., т.е. през настоящия отчетен период е налице положителна тенденция за увеличение на дялът на решените спрямо общо наблюдаваните дела, водени за данъчни престъпления.*

По отношение на 25 лица постановената присъда е влязла в сила /при 22 лица за 2015г./. За периода е постановена 1 присъда с ефективно наказание „Лишаване от свобода“. По отношение на 24 лица са постановени присъди „Лишаване от свобода“ с приложението на чл.66 от НК. Второ кумулативно предвидено наказание - лишаване от права по чл.37 ал.1, т.7 от НК, е наложено по отношение на 6 лица.

*През 2016г. е налице увеличение на броя на осъдените лица – с 13,64 % спрямо 2015г.*

*За периода няма оправдателни присъди.*

*За периода няма върнати от съда досъдебни производства.*

#### **5. Престъпления с предмет наркотични вещества и техни аналози.**

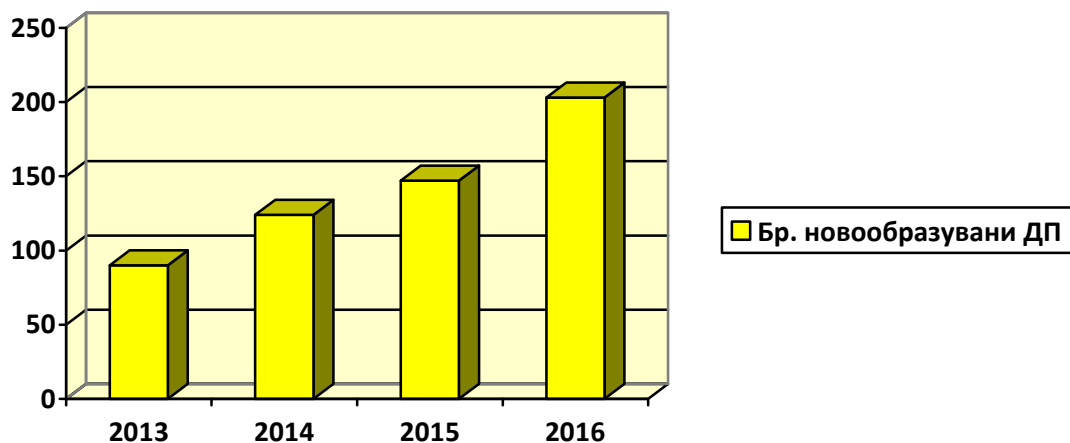
През периода от 01.01.2016г. до 31.12.2016г. в Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани общо 231 досъдебни производства /ДП/ с предмет наркотични вещества, от които новообразувани през периода – 203 досъдебни производства. 223 от наблюдаваните производства са водени за престъпления по чл.354а ал.3 и ал.5 от НК - придобиване и държане на наркотични вещества, а 8 производства са били водени по чл.354в ал.1 от НК – за засяване и отглеждане на растения от рода на конопа в нарушение на установените в ЗКНВП правила.

През отчетния период са решени 202 досъдебни производства, от които 104 досъдебни производства са били внесени в съда, с което на съд са предадени общо 108 лица. 83 ДП за престъпления от тази категория са били прекратени, а 11 производства са били спрени. В края на отчетния период остават неприключени 27 ДП.

*И през 2016г. се констатира запазване на тенденцията за увеличение на броя на наблюдаваните ДП от тази категория в сравнение с предходните години: спрямо 2015г. - с 45,28 % /наблюдавани 159 такива ДП/, спрямо 2014г. – с 67,39 % /наблюдавани 138 ДП от категорията/, и със 131 % в сравнение с 2013г., когато са*

*били наблюдавани общо 100 ДП с предмет наркотични вещества и прекурсори.*

*Подобна е тенденцията и при новообразуваните дела от категорията – увеличение с 38,09 % в сравнение с 2015г., когато новообразуваните производства са били 147 бр., увеличение с 63,71 % в сравнение с 2014г., когато те са били 124 на брой, и увеличение със 125,56 % в сравнение с 2013г., когато новообразуваните ДП са били 90.*



Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа по тези досъдебни производства, за което говори както сръчността за приключване на разследването, така и липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда по тях. Само две дела от категорията са били върнати от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

През 2016г. по дела от тази категория са били осъдени и санкционирани 90 лица с влязъл в сила съдебен акт. *По тези показатели е налице значително увеличение в сравнение с 2015г., когато с влязъл в сила съдебен акт са били осъдени 73, както и в сравнение с 2014г. - 48 лица, и 2013г. - 60 лица. Увеличението е с 23,29 % спрямо 2015г., с 87,5 % в сравнение с 2014г. и с 50 % в сравнение с 2013г.*

По отношение на осъдените през 2016г. 90 лица са били наложени общо 112 наказания. На 46 от осъдените лица е било наложено наказание лишаване от свобода, от които 17 ефективни и 29 условни наказания. *И при тези показатели е налице увеличение в сравнение с 2015г., когато осъдените на лишаване от свобода са били 26 лица /9 ефективни и 17 условни наказания/. Още по – голям е ръстът на осъдените на лишаване от свобода в сравнение с 2014г., когато осъдените на лишаване от свобода са били 22 лица /9 ефективни и 13 условни наказания/ и в сравнение с 2013г., когато осъдените на лишаване от свобода са били 21 лица /5 ефективни и 16 условни наказания/.*

През 2016г. нито едно лице не е било осъдено на пробация, докато през 2015г. такова наказание е било наложено на 3 лица за престъпления с предмет наркотични вещества /при 0 лица – за 2014г. и 4 лица с наказание пробация през 2013г./.. На 63 лица е било наложено наказание глоба, като общият размер на наложените глоби е 68 700,00 лева. *За сравнение през 2015г. глоба е била наложена на 47 лица, а общият размер на наложените глоби е бил 40 650,00 лева /през 2014г. глоба е била наложена на 33 лица, а през 2013г. – на 37 лица/.*

През 2016г. се отчита продължение на положителната тенденция за намаляване на относителния брой на прекратените спрямо наблюдаваните наказателни производства с предмет наркотични вещества. *През 2016г. са били прекратени 83 досъдебни производства от категорията или 34,63% от общо наблюдаваните за*

*периода дела, като през 2015г. и през 2014 г. са били прекратени по 60 ДП от категорията – съответно 37,73% и 43,48% от наблюдаваните дела с предмет наркотични вещества. При анализ на причините довели най-често до прекратяване на наказателни производства от категорията може да се направи извод, че значителния брой прекратени производства се дължи на образуване на производства в неотложен случай без предмет на престъплението или с предмет – изключително малки количества на наркотичните вещества – обикновено на стойност под 5 лева.*

Както и в предходните години, проблем при работата по този вид дела остава липсата на редовен транспорт от страна на органите на полицията за предаване на иззетите като веществени доказателства наркотични вещества за съхранение в Агенция „Митници” гр.София, което налага понякога процесните наркотични вещества продължително време да се съхраняват от органите на полицията.

## **6. Незаконен трафик на хора.**

През 2016г. в Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани общо **8 бр.** досъдебни производства за извършени престъпления по чл.159а - чл.159г от НК. През периода няма новообразувани досъдебни производства. Приключили през отчетния период са общо **5 бр.** досъдебни производства и са останали неприключили **3 бр.** През 2016г. в съда са внесени **3 бр.** прокурорски актове /за престъпления по чл.159а от НК/ срещу 4 лица – 1 обвинителен акт срещу 2 лица и 2 споразумения за решаване на наказателни производства, спрямо две лица, едното от които е непълнолетно. Няма върнат от съда акт. През 2016 год. два съдебни акта са влезли в сила, като са били осъдени две лица. Пострадали от този вид престъпления за отчетния период на 2016г. са общо 10 лица, от които 9 от женски пол /1 от които непълнолетно/, както и 1 непълнолетно лице от мъжки пол.

За сравнение:

	2016	2015	2014
Общ брой ДП за престъпления по чл.159а - чл.159г от НК	8	9	17
Новообразувани	0	4	9
Приключени ДП	5	7	11
Внесени в съд	3	2	2
Предадени на съд лица	4	2	2
Върнати от съда	0	0	0
Влезли в сила осъдителни съдебни актове по лица	2	3	2
Пострадали лица	10	13	21
Непълнолетни	2	4	1
Жени	9	13	21

*При сравнителен анализ на показателите за 2016г., спрямо предходните 2015г. и 2014г., е видно, че се запазва тенденцията за намаление на броя на досъдебните производства, наблюдавани от РП гр.Стара Загора и водени за престъпления от категорията.*

*Налице е увеличение през 2016г. на броя на внесените в съда актове и предадените на съд лица /при намален брой наблюдавани ДП/ - с 50 % спрямо 2015г. и 2014г. по отношение на внесените в съда актове и със 100 % по отношение на предадените на съд лица спрямо предходните два отчетни*

*периода, т.е. е налице повишаване на ефективността на работа по делата по направлението.*

*Запазена е положителната тенденция за намаляване на броя на лицата, пострадали от незаконен трафик на хора, като спрямо 2015г. намалението е с 23,08 %, а спрямо 2014г. – с 52,38 %.*

*През 2016г. е запазена и положителната тенденция за липса на върнати от съда дела от категорията.*

През отчетния период от прокурор са решени общо 5 бр. досъдебни производства, от които 4 - по чл.159а от НК и 1 - по чл.159б от НК. Едно досъдебно производство е спряно - по чл.159б от НК, 1 ДП е прекратено /по чл.159а от НК/ и 3 ДП са внесени в съд – и трите по чл.159а от НК.

От наблюдаваните през 2016г. 8 бр. досъдебни производства, свързани с незаконен трафик на хора, за престъпления по чл.159а от НК са били водени общо 5 бр., които са били образувани през предходни години. През отчетния период за престъпления по чл.159а от НК са приключили общо 4 бр. дела, едно от тях е прекратено, а останалите 3 бр. са внесени в съда.

От наблюдаваните през 2016г. 8 бр. досъдебни производства, свързани с незаконен трафик на хора, по чл.159б от НК са били водени 3 броя ДП, които са били образувани през предходни години. През отчетния период е било решено 1 дело, което е било спряно.

*През 2016г. няма оправдани лица по дела от тази категория.* За сравнение през 2015г. е имало 2 оправдани с влязъл в сила съдебен акт лица – привлечени в качеството на обвиняеми за извършването на престъпление по чл.159б от НК, по едно ДП. През 2014г. е имало едно лице, оправдано с влязъл в сила съдебен акт, привлечено през предходен период за престъпление по чл.159г НК, по едно ДП.

През 2016г. спрямо осъдените 2 лица са наложени общо 2 наказания, съответно 1 ефективно „Лишаване от свобода” и 1 „Пробация“ – спрямо непълнолетен извършител на престъпление по чл.159а от НК.

През отчетния период от РП гр.Стара Загора е било изпратено по компетентност на друга прокуратура едно досъдебно производство по чл.155 от НК /склоняване към проституция/, което е образувано от предходна година.

През 2016г. пострадали лица от незаконен трафик на хора са били общо 10 лица, от които 9 жени, една от които непълнолетна. Налице е и 1 пострадало лице от мъжки пол – непълнолетно. Двете непълнолетни лица /едно от мъжки и едно от женски пол/ са пострадали от деяния по чл.159а от НК, а от пълнолетните пострадали лица /общо 8 бр./ 3 бр. са пострадали също от престъпления по чл.159а от НК и 5 бр. от престъпления по чл.159б от НК.

Предвид изложеното може да се направи извод, че работата на РП гр.Стара Загора по отношение на досъдебните производства свързани с трафик на хора е последователна и от страна на наблюдаващите прокурори са били предприемани адекватни и законосъобразни действия по ръководството и приключването на тези производства, като са се запазили добрите практики. *Именно последователната и професионална работа на РП гр.Стара Загора по отношение на делата, водени за престъпления по чл.159а-159г от НК, насочена към реализиране на наказателната отговорност на виновните лица, както и превантивните действия на органите на структурните звена на МВР в региона на Стара Загора, са основните причини за наблюдаваната трайна тенденция към системно понижаване на криминалната активност по това направление.*

## **7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни.**

През календарната 2016 година прокурорите от РП гр.Стара Загора са наблюдавали общо **69** бр. досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, като **50** бр. са новообразувани за отчетния период. Приключени са били **61** досъдебни производства, а неприключени са останали **8** производства.

Прокурорите от Районна прокуратура гр.Стара Загора са решили по същество общо **59** бр. досъдебни производства, като в съда са били внесени **20** прокурорски акта, срещу **23** лица, както следва: **11** обвинителни акта, **8** споразумения и **1** предложение за налагане на административно наказание по реда визиран в чл.78а от НК. Прекратени са **39** досъдебни производства водени срещу непълнолетни, от които **6 бр.** - на основание чл.61 от НК. Няма спрени досъдебни производства от категорията.

През 2016г. са били задържани **4** непълнолетни лица /при 7 лица за 2015г. и 3 лица за 2014г./. Върнати за доразследване от съда са били **4** бр. досъдебни производства /при 3 бр. за 2015г. и 1 бр. ДП за 2014г./.

За сравнение:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Общ брой наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица	69	86	88
Новообразувани ДП	50	71	52
Приключени ДП	61	79	72
Неприключени ДП	8	7	6
Решени ДП	59	76	81
Внесени прокурорски актове в съд	20	45	23
Предадени на съд непълнолетни лица	23	67	27
Прекратени на основание чл.61 НК	6	25	38
Непълнолетни извършители с МН „ЗС” в периода	4	7	3
Върнати от съда дела	4	3	1
Спрени наказателни производства	0	0	0

*И през 2016г. продължава положителната тенденция за трайно намаление на броя на наблюдаваните досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица – с 19,77 % спрямо 2015г. и с 21,59 % спрямо 2014г. Съответно в сравнение с предходния отчетен период решените досъдебни производства са намалели с 22,37 %, а спрямо 2014г. – с 27,16 %.*

*Във връзка с отчетените данни по отношение намалението на общия брой наблюдавани дела срещу непълнолетни е и отчетеното намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове – с 55,55 % спрямо 2015г. и с 13,04 % спрямо 2014г. При предадените на съд непълнолетни лица намалението е с 65,67 % спрямо 2015г. и с 14,81 % спрямо 2014г. Отчетено е намаление и на броя на прекратените на основание чл.61 от НК досъдебни производства – със 76 % спрямо 2015г. и с 84,21 % спрямо 2014г.*

*От анализа на данните за 2016г. се установява, че 50,72% от извършените престъпления на непълнолетни са против собствеността.*

*Наблюдаваното през периода 2014-2016г. системно намаление на общия брой наблюдавани досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, се*

дължи преди всичко на добрата превантивна работа на правоохранителните органи, довела до понижаване на криминалната активност на лицата от тази възрастова група. И през 2016г. продължиха провежданите от органите на МВР, под контрола на РП гр.Стара Загора, мероприятия насочени към превенция – проверки на места, установени като рискови по отношение на концентрация на криминален контингент, включително непълнолетни лица, питейни и увеселителни заведения и т.н., в резултат на което продължи благоприятната тенденция за намаляване на броя на извършените от непълнолетни лица престъпни деяния, а от там и на броя на водените срещу такива лица наказателни производства. Активна дейност в тази насока през изминалия отчетен период осъществяваха и инспекторите при ДПС и служителите в МКБППМН при Община Стара Загора.

За сравнение:

	2016	2015	2014
<b>Осъдени непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт:</b>	37	57	25
<b>Оправдани непълнолетни лица:</b>	0	0	0
<b>Наложени наказания на непълнолетни лица:</b>			
лишаване от свобода с приложение на чл.69 вр. с чл.66 от НК	17	18	13
лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване	5	14	2
освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание	1	0	0
настанявания във ВУИ или други възпитателни мерки по ЗБППМН	1	1	0
обществено порицание/възпитателна мярка, пробация за лица над 16 години	13	24	11

**Броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт непълнолетни лица през 2016г. бележи намаление с 35,9 % спрямо 2015г. и увеличение с 48 % спрямо 2014г.**

**При анализ на наложените наказания е видно, че през 2016г. най-голям относителен дял спрямо общия брой наложените наказания има наказанието „Лишаване от свобода“ с приложението на чл.69 вр. чл.66 от НК – 45,94 % от всички наказания, при 31,58 % за 2015г. и 50 % за 2014г. През 2015г. най-голям е бил дялът на наказанията „Обществено порицание/възпитателна мярка, пробация за лицата над 16 години“ – 42,1 % от всички наказания, докато през 2016г. и 2014г. това е най-голям е относителният дял на наказанието „Лишаване от свобода“ с приложението на чл.69 вр. чл.66 от НК.**

Като положителна тенденция следва да се отбележи, че се запазва устойчивостта на сравнително малкия брой неприключили към края на периода досъдебни производства – **8 бр.** за 2016г. /налице е минимално увеличение спрямо предходните отчетни периоди/, и липсата на спрени наказателни производства производства, дължаща се на разработените общи механизми за провеждане на разследване и превенция, съвместно с МКБППМН, Отдел ”Закрила на детето” при Дирекция ”Социално подпомагане” гр.Стара Загора, КСУДС гр.Стара Загора и Пробационна служба – звено Стара Загора. Не на последно място е и фактът, че в Районна прокуратура гр.Стара Загора от години е уеднаквена практиката, изработени са и се прилагат единни механизми за разследване по дела с непълнолетни извършители.

## **8. Дела с особен обществен интерес.**

През 2016г. Районна прокуратура гр.Стара Загора е наблюдавала едно наказателно производство, представляващо дело с особен /висок/ обществен интерес:

Наказателното производство е било образувано през предходния отчетен период срещу 3 лица, за престъпление по *чл.195 ал.1, т.3, т.4, т.5 вр.чл.194, ал.1 вр.чл. 26 ал.1 от НК*. В условията на продължавано престъпление тримата обвиняеми са извършили общо **30 престъпни деяния**, от които са пострадали общо **26 лица**. Общата стойност на отнетите вещи е **17 225,85 лв.** /седемнадесет хиляди двеста и двадесет и пет лева и 85 стотинки/. Поради големия брой осъществени престъпни деяния и пострадали лица конкретното наказателно производство предизвика широк обществен отзвук като привлече вниманието на медиите и гражданите на Община Стара Загора и Община Опан.

Досъдебното производство е внесено с обвинителен акт в РС гр.Стара Загора на 18.01.2016г. Образованото НОХД приключи през отчетния период по реда на Глава 27-ма от НПК – съкратено съдебно следствие. На двама от подсъдимите са наложени наказания „Лишаване от свобода“ за срок от по 4 години при първоначален „Строг“ режим на изтърпяване в затворническо заведение от закрит тип, а на третия подсъдим е наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 4 години и 6 месеца при първоначален „Строг“ режим на изтърпяване в затворническо заведение от закрит тип.

Присъдата е обжалвана от подсъдимите и частните обвинители. Въззивното производство е приключило на 16.11.2016г. и се очаква решението на Окръжен съд Стара Загора.

## **IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

В Районна прокуратура гр. Стара Загора от 15.11.2007 година е създаден и се поддържа нарочен регистър, в който се завеждат досъдебните производства, по които има изготвени и изпратени молби за правна помощ. Впоследствие е създаден и регистър за издадени ЕЗА по досъдебни производства и по влезли в сила присъди. През 2010 година е обособен и отделен регистър, в който се завеждат получените за изпълнение от чужди държави молби за правна помощ.

През изминалата 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са изготвили **5 молби за правна помощ в чужбина** /при 8 за 2015г. и 4 за 2014г./ по 5 досъдебни производства - 1 молба за разпит на свидетел, 4 молби за предоставяне на информация и 1 молба, касаеща предоставяне на информация и разпит на свидетел. И петте изготвени през ревизирания период молби са били до държави членки на Европейския съюз /ЕС/, като една от тях е изпълнена през отчетната 2016г., а по отношение на една молба за правна помощ, изготвена от РП гр.Стара Загора, компетентните власти на Великобритания са отказали изпълнението и. Към момента все още не са получени 3 молби за правна помощ, отправени през отчетния период от РП гр.Стара Загора към държави – членки на ЕС.

През 2016г. са били изпълнени и 3 броя молби за правна помощ, които РП гр.Стара Загора е изготвила през предходния отчетен период.

**За сравнение през 2015г. са били изготвени 8 молби за правна помощ в чужбина по 7 досъдебни производства, а за 2014г. са били изготвени 4 молби за правна помощ по 4 досъдебни производства. Броят на молбите за правна помощ през отчетния период на 2016г. е с 50 % по-висок спрямо 2014г. и с 25 % по-нисък спрямо 2015г. Следва да се отбележи обаче обстоятелството, че броят на изготвените молби за правна помощ за даден период не е абсолютен показател за**

**активност или липса на такава, тъй като молбите се изготвят само при възникнала необходимост по конкретен казус. По аналогичен начин стои въпросът и по отношение на получените от чужди държави молби за правна помощ.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора е получила от чужди държави 17 бр. молби за правна помощ /при 20 бр. за 2015г. и 10 бр. за 2014г./. И седемнадесетте молби са били приети за изпълнение, като 3 бр. от тях са били молби за разпит на свидетели, 12 бр. молби относно връчване на различни документи, 1 молба за разпит в качеството на обвиняем и 1 молба за разпит в качеството на заподозрян.

От така приетите молби за правна помощ 7 броя са били изпълнени през отчетния период. 4 молби впоследствие са били изпратени по компетентност - съответно на РП гр.Трявна, РП гр.Свиленград, РП гр.Казанлък и РП гр.Левски. Пет от получените 17 броя молби за правна помощ /касаещи разпит на свидетел, разпит на заподозрян и връчване на документи/ не са реално изпълнени въпреки положените усилия от страна на РП гр.Стара Загора, като в 4 случая лицата не са били издирени или е установено, че се намират извън територията на Р.България, а в един случай се е оказало, че лицето, което трябва да бъде разпитано като свидетел, е починало. Една от получените молби, понастоящем се изпълнява, като е била заведена в последния работен ден за 2016г. - 30.12.2016г., и е била приета за изпълнение с постановление в първия работен ден на 2017г. Действията по изпълнението на последната /разпит на свидетел/ са възложени на следовател от ОСЛО при ОП гр.Стара Загора.

През отчетния период е била изпълнена от РП гр.Стара Загора и една молба за правна помощ - касаеща предоставяне на данни по ЗЕС, която е била получена през предходния период.

**Броят на постъпилите и приети за изпълнение молби за правна помощ в РП гр.Стара Загора за 2016г. бележи намаление с 15% спрямо 2015г. и увеличение със 70% спрямо 2014г.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора е получила и едно уведомление по чл.21 от Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси - за извършено в Република Чехия престъпление от български гражданин с пострадал български гражданин. Въз основа на уведомлението и приложените към него материали, РП гр.Стара Загора впоследствие е образувала наказателно производство.

### **ЕЗА и екстрадации.**

През 2016г. са изготвени общо 5 броя ЕЗА, от които 4 броя ЕЗА с оглед изпълнение на наложено наказание „лишаване от свобода“ и 1 брой ЕЗА по отношение на обвиняем в досъдебното производство.

За 2016г. са издирени общо 4 лица в резултат на изпълнени ЕЗА, от които 1 лице в резултат на ЕЗА от 2016г. и 3 лица в резултат на ЕЗА от предишни години. По 2 от изготвените ЕЗА са получени писма от Д „МОС“, че лицата са издирени, като съответно от РП Стара Загора са изпратени преведени на съответния език ЕЗА. До края на 2016г. лицата не са предадени на българските власти, респективно наказанията не са приведени в изпълнение.

За сравнение през 2015г. са били изготвени 5 броя ЕЗА с оглед изпълнение на наложено наказание „лишаване от свобода“, а през 2014г. – 1 брой ЕЗА за изпълнение на влязла в сила присъда с наказание „Лишаване от свобода“.

**Общият брой на изготвените ЕЗА за 2016г. /5 бр./ е идентичен с данните от предходния отчетен период и бележи увеличение с 400% спрямо 2014г.**

## V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

### 1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

#### 1.1. Кадрова обезпеченост.

##### Магистрати

В началото на 2016 година Районна прокуратура гр.Стара Загора е имала утвърдени 22 /двадесет и два/ магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - районен прокурор – 1;
2. Заместник-районен прокурор – 2;
3. Прокурор – 18;
4. Младши прокурор – 1.

С Решение по т.13.4.1. от Протокол № 5/28.01.2016г. на ВСС е разкрита една длъжност за „младши прокурор“ в РП гр.Стара Загора, считано от 28.01.2016г.

С Решение по т.13.5. от Протокол № 5/28.01.2016г. на ВСС е съкратена 1 длъжност за „прокурор“, като с Решение по т.13.5.1. от същия протокол е разкрита една длъжност за „младши прокурор“ в РП гр.Стара Загора, считано от 28.01.2016г.

Считано от 11.04.2016г. една длъжност „прокурор“ в РП гр.Стара Загора е освободена във връзка с Решение на Висш съдебен съвет по Протокол № 17/07.04.2016г. на ВСС за освобождаване от заеманата длъжност на основание чл.165 ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт - поради спечелен конкурс за нотариус.

Считано от 07.07.2016г. една длъжност „прокурор“ в РП гр.Стара Загора е освободена във връзка с Решение на Висш съдебен съвет по Протокол № 3/21.01.2016г. на ВСС за освобождаване от заеманата длъжност на основание чл.165 ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт - поради спечелен конкурс за длъжност „съдия“ в ОС гр.Пловдив.

На 22.08.2016г. е съставен надлежен акт за встъпване в длъжност „прокурор“ в РП гр.Стара Загора и една незаета щатна бройка за длъжността е била заета от спечелил конкурс за първоначално назначаване магистрат.

През 2016 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, от които един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете /през целия отчетен период/ и един прокурор поради временна нетрудоспособност /считано от 05.04.2016г. до 17.07.2016г./.

През отчетния период 1 прокурор е ползвал неплатен отпуск в размер на 1 месец /от 01.08.2016г. до 31.08.2016г., включително/.

Към 31.12.2016 година Районна прокуратура гр.Стара Загора има общо **23 прокурорски щата**, от които незаети общо **6 щата** - 4 бр. за длъжност „прокурор“ и 2 бр. за длъжността „младши прокурор“, **т.е. 26,09 % от щатовете са незаети.**

През отчетния период на 2016г. броят на реално работилите прокурори е **15,63** /при 19,11 за 2015г. и 20,33 за 2014г./ **Отчита се продължение на тенденцията за намаляване на броя на реално работилите прокурори.**

##### Съдебни служители

В Районна прокуратура гр.Стара Загора, към 01.01.2016 година, е имала по щат 21 (двадесет и един) съдебни служители, както следва:

1. Съдебен администратор -1

2. Административен секретар – 1
3. Главен счетоводител - 1
4. Системен администратор - I степен -1
5. Завеждащ служба -1
6. Съдебен секретар – 3
7. Съдебен деловодител – 8
8. Старши специалист-счетоводител - 1
9. Съдебен статистик - 1
10. Шофьор - призовкар – 1
11. Чистач – 1
12. Пазач, невъоръжена охрана – 1

Със Заповед № РД-08-1397/25.11.2015г. на Главен прокурор на Република България е преразпределена една щатна бройка за длъжността „пазач, невъоръжена охрана” от щата на ОП гр.Стара Загора в щата на РП гр.Стара Загора. За срочното и качествено осъществяване на деловодната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора и предвид големия документооборот по преписки и ДП в края на 2015г. е отправено искане, чрез Главен прокурор до ВСС, за трансформиране на преразпределената щатна бройка за длъжността „пазач, невъоръжена охрана” в длъжност „съдебен деловодител”. С решение по т.39. по Протокол № 4/27.01.2016г. на ВСС, е дадено съгласие за трансформиране на 1 щатна бройка за длъжност „пазач, невъоръжена охрана“ в звено „Информационно и техническо обслужване“ в 1 щатна бройка за длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура и деловодство“ в РП гр.Стара Загора. Със Заповед № РД-08-102/11.02.2016г. на Главен прокурор на Р.България, е преразпределена 1 щатна бройка за длъжност „пазач, невъоръжена охрана“ в звено „Информационно и техническо обслужване“ в 1 щатна бройка за длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура и деловодство“ в РП гр.Стара Загора, считано от 27.01.2016г., и същата е трансформирана от длъжност „пазач, невъоръжена охрана“ в длъжност „съдебен деловодител“ в служба „Регистратура и деловодство“ в РП гр.Стара Загора, считано от 27.01.2016г.

Към 31.12.2016г. всички длъжности в деловодството на РП гр.Стара Загора са заети, като една от тях към момента се заема на основание чл.68 ал.1, т.3 от Кодекса на труда – за заместване на работник или служител, който отсъства от работа /поради ползване на отпуск за отглеждане на дете/.

Към 31.12.2016г. съотношението на магистрати и служители, общо, в администрацията в РП гр.Стара Загора е 1:0,91, което е значително по-ниско от средното за звената в страната /1:1,3/. Това води до голямото натоварване на администрацията при Районна прокуратура гр.Стара Загора.

Броят на служителите от специализираната администрация е 14, което е съотношение на 1 магистрат към 0,6 служителя от специализирана администрация – при съотношение средно за страната 1 магистрат към 1 служител от специализирана администрация.

Служителите в РП гр.Стара Загора при попълнен щат и пълна наличност са много натоварени. При всяко отсъствие на служител или напускане, възниква риск от невъзможност за качествено и срочно изпълнение на задачите на РП гр.Стара Загора. Такива процеси вече има – един служител през 2016г. ползва отпуск за отглеждане на дете /за целия отчетен период/, като в конкретния случай е приложена разпоредбата на чл.68 ал.1, т.3 от КТ.

***За срочното и качествено осъществяване на деловодната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, предвид големия документооборот по***

*преписки и ДП, е необходимо, при наличие на възможност, през 2017 година да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП гр.Стара Загора с 1 щатна бройка за длъжност „Съдебен деловодител“ в Служба „Регистратура и деловодство“. На 27.12.2016г. административният ръководител на РП гр.Стара Загора е отправил съответното мотивирано предложение за предоставяне /прехвърляне/, при наличие на възможност за това, на 1 щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ в Сектор „Регистратура и деловодство“ в РП гр.Стара Загора.*

## **1.2. Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ.**

През 2016 година 13 прокурори от състава на РП гр.Стара Загора са участвали в 12 обучителни семинара, 1 конференция и 2 работни срещи.

*Две от обучителните мероприятия са били в чужбина:*

В периода 10-16.04.2016г. прокурор от РП гр.Стара Загора е взел участие в обучително посещение на Eurojust, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/, провело се в гр.Хага, Кралство Холандия.

В периода 09-21.10.2016г. прокурор от РП гр.Стара Загора е взел участие в „Програма за обмен на магистрати от Европейския съюз“, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/, провело се в гр.Торино, Република Италия.

През периода магистрати от състава на РП гр.Стара Загора са участвали като обучители в 3 обучителни мероприятия на полицейски служители с разследващи функции от структурните звена на МВР в регион Стара Загора. В резултат на тези обучения, чувствително се повиши качеството на работа по ръководените от Районна прокуратура разследвания и взаимодействието с полицейските органи.

През периода 3 служители от администрацията на РП гр.Стара Загора са взели участие в три обучителни семинара, два от които организирани по обучителния календар по програмата за вътрешноведомствено обучение на съдебни служители в ПРБ и един, организиран по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ от Дирекция „Обучение на съдебната администрация“ в Национален институт на правосъдието.

Видно от изложените данни през 2016г. участие в обучения са взели общо 13 прокурори – т.е. 56,52 % от щата /при 23 магистратски щата/, както и 3 съдебни служители – т.е. 14,28 % от щата /при 21 щата за съдебни служители/.

Динамиката на развитие и промени в законодателството и особено с членството на България в Европейския съюз, налага необходимостта от обучение на магистратите и служителите в администрацията на РП гр.Стара Загора. Практически за прокурорите и служителите от администрацията на РП гр.Стара Загора през 2016 година е съществувала възможност да се включват в обучителни програми /семинари/, но все още не в необходимия обем.

## **2. Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.**

### **2.1. Проверки и ревизии.**

На 19.01.2016г. е била извършена, от ОП гр.Стара Загора – съгласно Заповед № ОП-16/2016г. от 15.01.2016г., проверка на дейността на РП гр.Стара Загора по спазване на принципа на случайното разпределение в периода 01.07.2015г. – 30.11.2015г. В хода на провеждане на проверката не са били констатирани нарушения

и пропуски в дейността и съответно не са били дадени предписания.

На 21.01.2016г. е била извършена, от ОП гр.Стара Загора – съгласно Заповед № ОП-16/2016г. от 15.01.2016г., проверка на дейността на РП гр.Стара Загора по направление образувани преди 01.01.2012г. преписки и досъдебни производства, които са на производство. В хода на провеждането на проверката не са били констатирани нарушения и пропуски в дейността и съответно не са били дадени предписания.

В периода 09.06-16.06.2016г. е била извършена, от ОП гр.Стара Загора – съгласно Заповед № ОП-65/2016г. от 01.06.2016г., проверка на дейността на РП гр.Стара Загора по направление образувани преди 01.01.2013г. преписки и досъдебни производства, които не са приключили /на производство и спрени/. В хода на провеждането на проверката не са били констатирани нарушения и пропуски в дейността и съответно не са били дадени предписания.

През м.септември 2016г. е била извършена, от ОП гр.Стара Загора – съгласно Заповед № ОП-100/2016г. от 22.08.2016г., тематична проверка на дейността на РП гр.Стара Загора относно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата през периода 01.01.2016г. – 30.06.2016г. Установена е създадена много добра организация на работа и липса на нарушения, като е дадена единствено препоръка от технически аспект.

## **2.2. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.**

През 2016г. не са били налагани дисциплинарни наказания по реда на Глава шестнадесета от Закон за съдебната власт /ЗСВ/ на магистрати от състава на РП гр.Стара Загора.

През 2015г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат нарушения на организацията на работа по възложени му преписки. Преписката е приключена на 08.12.2015г. с издаването на Заповед № 157/08.12.2015г. на административен ръководител на РП гр.Стара Загора, с която спрямо конкретния магистрат са били предприети дисциплиниращи мерки по чл.327 от ЗСВ – обръщане на внимание. С Решение по т.4.1. от Протокол № 2/20.01.2016г. ВСС е приел за сведение посочената заповед на административния ръководител на РП гр.Стара Загора.

През 2015г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат нарушения на организацията на работа по възложени му преписки. Преписката е приключена на 15.02.2016г. с издаването на Заповед № 16/15.02.2016г. на административен ръководител на РП гр.Стара Загора, с която спрямо конкретния магистрат са били предприети дисциплиниращи мерки по чл.327 от ЗСВ – обръщане на внимание. С Решение по т.6.1. от Протокол № 14/17.03.2016г. ВСС е приел за сведение посочената заповед на административния ръководител на РП гр.Стара Загора.

На 16.02.2016г. е била образувана преписка, касаеща допуснати от магистрат нарушения на организацията на работа по възложени му преписки. Преписката е приключена на 29.02.2016г. с издаването на Заповед № 25/29.02.2016г. на административен ръководител на РП гр.Стара Загора, с която спрямо конкретния магистрат са били предприети дисциплиниращи мерки по чл.327 от ЗСВ – обръщане на внимание. С Решение по т.7.1. от Протокол № 15/24.03.2016г. ВСС е приел за сведение посочената заповед на административния ръководител на РП гр.Стара Загора.

### **3. Награди и поощрения**

В края на 2015г., от административния ръководител на РП гр.Стара Загора е било изготвено 1 бр. предложение до Главен прокурор на Р.България за поощрение на прокурор от състава на РП гр.Стара Загора – на основание чл.6 ал.1 от „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“, Утвърдени със Заповед № ЛС-3587/27.11.2013 год. на Главен прокурор /изм. със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г./ . Магистратът е бил предложен за поощрение поради високата си професионализъм и отлични резултати по конкретни наказателни производства. До края на предходния отчетен период не е имало произнасяне по направеното предложение.

През 2016г. от административния ръководител на РП гр.Стара Загора са били изготвени 3 бр. предложения до Главен прокурор на Р.България за поощрение на 1 прокурор и 2-ма служители от състава на РП гр.Стара Загора – на основание чл.6 ал.1 /за магистрата/ и чл.8 ал.1 /за служителите/ от „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“, Утвърдени със Заповед № ЛС-3587/27.11.2013 год. на Главен прокурор /изм. със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г./ . Магистратът е бил предложен за поощрение поради проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната работа като прокурор. Дватама служители са били предложени за поощрение поради проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната им работа.

И четирите горепосочени предложения са били уважени от Главния прокурор на Р.България, съответно през 2016г. 2-ма магистрати и 2-ма служители от състава на РП гр.Стара Загора са били поощрени за проявения от тях висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

### **4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурата. Проблеми и предложения.**

#### **Материална база.**

Районна прокуратура гр.Стара Загора осъществява дейността си в сграда на ул.„Св. Княз Борис“№77, като разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. Създадена е възможност за сръчност и качество на движението на преписки и дела, обслужването на гражданите, както и на комуникацията с останалите органи, с които прокуратурата си партнира в борбата с престъпността. За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата.

РП гр.Стара Загора разполага и с едно помещение на етаж 4 в Съдебна палата, обзаведено за съхранение на служебното облекло на прокурорите и оборудвано с компютърна техника и работен кът за подготовка на прокурорите за участието им в съдебни производства.

На РП гр.Стара Загора през 2016г. е предоставен служебен автомобил марка „Киа“, модел „Сиид“, с който се осъществява всекидневното разнасяне на служебната поща до 01 РУ „Полиция“, 02 РУ „Полиция“, ОД на МВР, Съдебната палата.

Районна прокуратура гр.Стара Загора е с добро ниво на компютъризация, като през 2016г. бе извършен ъпгрейд на 40 броя компютри, чрез централно доставените процесори и памети, а също така благодарение на допълнително закупени 5 бр. памети стана възможен и ъпгрейда на още 5 бр. компютри.

В края на 2016 година, на Районна прокуратура гр.Стара Загора бе предоставен и локален сървър Fujitsu TX 150 S6, чието включване в мрежата предстои да бъде извършено през 2017 година.

През 2016г. бяхме обезпечени и с нова принтерна и копирна техника, както

следва:

- 1 бр. копирна машина Sharp MX-M316N и 1 бр. многофункционално устройство Brother L6800DW – резултат от централизирана доставка;
- 8бр. нови принтери Brother и 1бр. многофункционално устройство Brother-L2700DN, закупени от бюджета на Районна прокуратура - Стара Загора.

Новата принтерна и копирна техника е монтирана и се използва. През 2016 г. бе извършено бракуване и подмяна на част от използваната до момента техника, с което значително се подобри работата на прокурорите и служителите от състава на РП – Стара Загора.

В Районна прокуратура гр.Стара Загора се ползва интернет през изградената система за обслужване на държавната администрация. Това осигурява добър трафик на данни за работата в УИС 2 и правно-информационните системи, които ползва прокуратурата.

С цел подобряване на интернет връзката и надграждане на съществуващата мрежова инфраструктура и предоставяне на още по добър трафик на данни, е планирано и предстои подмяната на мрежово оборудване – 3 бр. 24-портови, 1Gb суичове – част от централизирана доставка.

За защитата на информацията и базите от данни в Районна прокуратура гр.Стара Загора бе надградена съществуващата антивирусна защита на ESET до национално ниво и мониторинг, което свежда до възможния минимум възможността от неоторизиран хакерски и друг достъп.

Всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на прокурори и служители се изпращат по служебните електронните пощи, публикуват се и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ, в секцията специално изградена за РП гр.Стара Загора.

Връзката с медиите и гражданите през 2016г. се осъществяваше преимуществено чрез собствената интернет страница на РП гр.Стара Загора, която се обновява непрекъснато. За нуждите на гражданите бе изградена секция „Прием на граждани“, в която са посочени условията за прием, актуален график и др. В същата секция са на разположение и бланки на различни документи, които гражданите могат да ползват. Документите са на разположение и на изнесеното работно място в приемната на сградата, в която се помещава Районна прокуратура гр.Стара Загора. Активна дейност в насока информирание на обществеността за дейността на РП гр.Стара Загора осъществява и определения за говорител магистрат – при стриктно спазване на правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. на Главен прокурор на Р.България.

### **Финансово-стопанска дейност.**

Финансово-стопанската дейност на РП гр.Стара Загора се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България, решения и указания на Висшия съдебен съвет, Вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки по ЗОП в Прокуратурата на РБ и в РП гр.Стара Загора, Счетоводната политика на Прокуратурата на Р.България и Инструкция за документооборота на счетоводната дейност в РП гр.Стара Загора.

Материално-техническото обезпечаване на Районна прокуратура гр.Стара Загора е съобразено с утвърдения Бюджет за 2016г. След одобряване на поисканите месечни лимити по параграфи на Бюджет 2016г. от Дирекция „ФСД“ на Администрацията на Главния прокурор, средствата се изразходват законосъобразно и

икономически изгодно, като се анализират приоритетите при разходите.

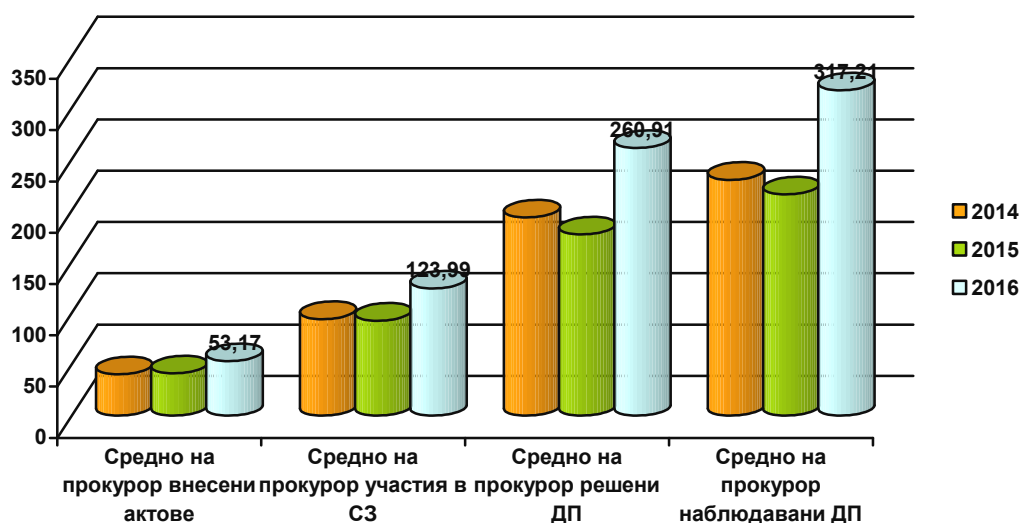
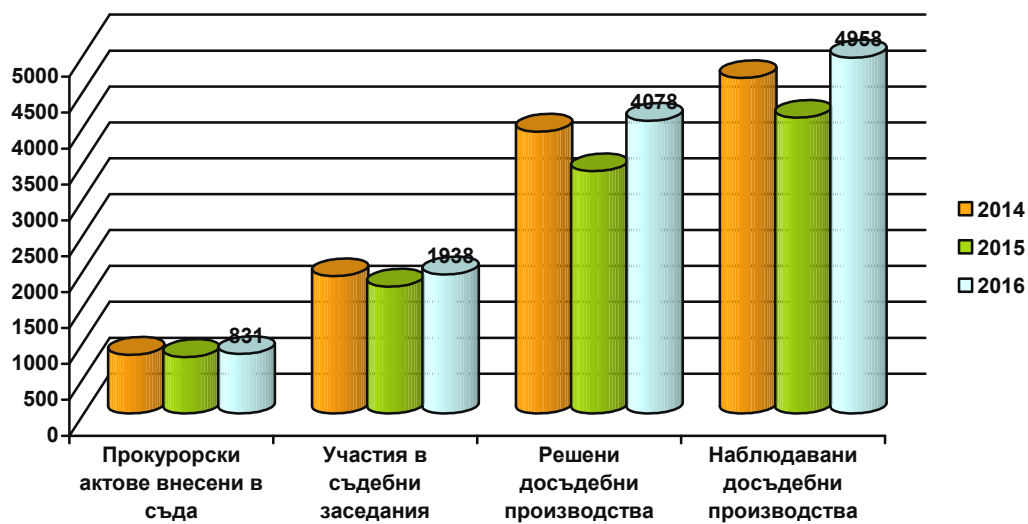
След приключване на сключените договори за централизирани доставки от Прокуратура на Република България за доставка на копирна хартия, канцеларски материали, консумативи за копирна техника и принтери, бяха сключени едногодишни договори от Районна прокуратура гр.Стара Загора за доставка на копирна хартия, канцеларски материали, консумативи за копирна техника и принтери. За почистващи и хигиенни материали Районна прокуратура гр.Стара Загора се осигурява, чрез сключен договор за централизирана доставка от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора със заявки. За гориво за МПС, Районна прокуратура гр.Стара Загора се осигурява чрез сключения договор за централизирана доставка от Прокуратура на Република България като изпраща заявки до Администрация на главен прокурор.

В края на отчетния период няма неразплатени разходи, както и просрочени вземания и задължения. Въпреки ограничения бюджет от второстепенния разпоредител, при строг режим на икономии, средствата през 2016 година бяха достатъчни за осигуряване на нормалната дейност на Районна прокуратура гр.Стара Загора.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА**

### **Обем на прокурорската дейност**

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<i>Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори</i>	<i>15,63</i>	<i>19,11</i>	<i>20,33</i>
<b><i>Средната натовареност на един прокурор</i></b>	<b><i>1323,7</i></b>	<b><i>1018,3</i></b>	<b><i>976,5</i></b>
<i>1. Общо наблюдавани преписки</i>	<i>3115</i>	<i>3318</i>	<i>3444</i>
<b><i>-средно на прокурор наблюдавани преписки</i></b>	<b><i>199,3</i></b>	<b><i>173,63</i></b>	<b><i>169,4</i></b>
<i>2. Общ брой решени преписки</i>	<i>2958</i>	<i>3180</i>	<i>3279</i>
<b><i>-средно на прокурор решени преписки</i></b>	<b><i>189,25</i></b>	<b><i>166,41</i></b>	<b><i>161,29</i></b>
<i>3. Наблюдавани досъдебни производства</i>	<i>4958</i>	<i>4122</i>	<i>4675</i>
<b><i>-средно на прокурор наблюдавани ДП</i></b>	<b><i>317,21</i></b>	<b><i>215,7</i></b>	<b><i>229,96</i></b>
<i>4. Решени досъдебни производства</i>	<i>4078</i>	<i>3376</i>	<i>3927</i>
<b><i>-средно на прокурор решени ДП</i></b>	<b><i>260,91</i></b>	<b><i>176,66</i></b>	<b><i>193,16</i></b>
<i>5. Участия в съдебни заседания</i>	<i>1938</i>	<i>1769</i>	<i>1915</i>
<b><i>-средно на прокурор участия</i></b>	<b><i>123,99</i></b>	<b><i>92,57</i></b>	<b><i>94,2</i></b>
<i>6. Прокурорски актове внесени в съда</i>	<i>831</i>	<i>787</i>	<i>819</i>
<b><i>-средно на прокурор внесени прокурорски актове</i></b>	<b><i>53,17</i></b>	<b><i>41,18</i></b>	<b><i>40,28</i></b>



**През 2016г. е увеличена значително средната натовареност на един прокурор в РП гр.Стара Загора през 2016 година, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ /Указанието/ - с 29,99 % спрямо 2015г. и с 35,56 % спрямо 2014г.**

Увеличение спрямо 2015 година е налице и в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП, както и в броя средно наблюдавани и решени ДП на един прокурор, както следва: **увеличение с 20,28 % на наблюдаваните общо ДП и увеличение с 47,06 % на наблюдаваните средно на един прокурор ДП спрямо 2015г.; увеличение с 6,05 % на наблюдаваните общо ДП и увеличение с 37,94 % на наблюдаваните средно на един прокурор ДП спрямо 2014г.; увеличение с 20,79 % на решените общо ДП и увеличение с 47,69 % на решените средно на един прокурор ДП спрямо 2015г.; увеличение с 3,84 % на решените общо ДП и увеличение с 35,07 % на решените средно на един прокурор ДП спрямо 2014г.**

Увеличение в абсолютните стойности има и при общия брой участия в съдебни заседания – **с 9,55 % спрямо 2015г. и с 1,2 % спрямо 2014г.**

Увеличение се отчита и при средния брой участие на прокурор в съдебни заседания през 2016г. – **с 33,94 % спрямо 2015г. и с 31,62 % спрямо 2014г.**

През 2016г. е налице увеличение и на броя на общо внесените и средно внесените на един прокурор прокурорски актове в съда – **с 5,59 % за общо внесените и с 29,12 % за средно внесените от един прокурор прокурорски актове в съда**

*спрямо 2015г.; с 1,46 % за общо внесените и с 32 % за средно внесените от един прокурор прокурорски актове в съда спрямо 2014г..*

Наблюдава се известно намаление в абсолютните стойности на общия брой наблюдавани преписки и на решени преписки, но е *налице увеличение на наблюдаваните и решени преписки средно за един прокурор от структурата - с 14,78 % за наблюдаваните и с 13,73 % за решените преписки спрямо 2015г., както и със 17,65 % за наблюдаваните и със 17,33 % за решените преписки спрямо 2014г.*

Съобразно *Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. /Правилата/,* през отчетната 2016г. общият обем на прокурорската дейност е бил **20 690 акта**, от които общо **831 бр.** внесени в съд прокурорски актове, **1 938 бр.** участия в съдебни заседания и общо **17 921 бр.** други прокурорски актове и дейности по всички надзори. От последните прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора са издали общо **16 122 бр.** актове по следствения надзор; **33 бр.** актове по наказателно-съдебния надзор; **647 бр.** актове по изпълнение на наказанията; **35 бр.** актове по гражданско-съдебния надзор; **122 бр.** актове по административния надзор за законност и общо **962 бр.** актове по други дейности.

За сравнение през 2015г. общият обем на прокурорската дейност е бил **19 459 акта**, от които общо **787 бр.** внесени в съд прокурорски актове, **1 769 бр.** участия в съдебни заседания и общо **16 903 бр.** други прокурорски актове и дейности по всички надзори. От последните прокурорите от състава на РП гр.Стара Загора са издали общо **15 106 бр.** актове по следствения надзор; **35 бр.** актове по наказателно-съдебния надзор; **701 бр.** актове по изпълнение на наказанията; **26 бр.** актове по гражданско-съдебния надзор; **91 бр.** актове по административния надзор за законност и общо **944 бр.** актове по други дейности.

*Общата натовареност /общ брой актове/ за РП гр.Стара Загора за 2016г., съобразно Правилата на ВСС, е 11 122 точки /17 223 акта/.* Съответно средно-дневната натовареност на 1 прокурор от състава на РП гр.Стара Загора през 2016г. е била **3,31 точки**. Нормата за натовареност по правилата за 1 работен ден за един прокурор е актове с обща тежест 2 точки, *т.е. през 2016г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са били с натовареност над нормата – с 65,5 % увеличена над нормата натовареност.*

За сравнение общата натовареност /общ брой актове/ за РП гр.Стара Загора за **2015г.**, съобразно правилата на ВСС, е била **10 240 точки /16 638 акта/**. Съответно средно-дневната натовареност на 1 прокурор от състава на РП гр.Стара Загора през 2015г. е била **2,51 точки**. Нормата за натовареност по правилата за 1 работен ден за един прокурор е актове с обща тежест 2 точки, т.е. през 2015г. прокурорите от РП гр.Стара Загора са били с натовареност над нормата – с 25,5 % увеличена над нормата натовареност.

*От изложените данни относно натовареността съобразно Правилата на ВСС могат да се направят следните изводи: през 2016г. е налице е увеличение на общата натовареност на РП гр.Стара Загора /като структурна единица/ спрямо 2015г. - с 8,61 % по отношение на точките и с 3,52 % по отношение на актовете. Спрямо 2015г. е значително увеличена среднодневната натовареност на един прокурор от структурата – с 31,87 %, като през отчетния период прокурорите от РП гр.Стара Загора са работили при среднодневно натоварване с 65,5 % по-високо от заложеното като норма такава – 2 точки.*

**Предприети мерки за преодоляване на проблеми с диспропорция в натовареността на магистратите и необходими такива от компетентност на ръководството на ПРБ, ВСС или други държавни органи.**

В Районна прокуратура гр.Стара Загора продължава дейността по изготвяне на данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, като данните се предоставят на прокурорите и се анализират. При констатиране на неравномерност в натоварването, се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. Не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните диспропорции има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на работата по преписките и делата.

## **РАЗДЕЛ III**

### **ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

**Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП гр.Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на Административния ръководител на РП гр.Стара Загора в началото на календарната година. В същата са определени 4 прокурори за дейността по надзора. По всяко направление е определен и подпомагащ прокурор. Работата по надзора се ръководи от прокурор.

Провеждат се работни съвещания, на които се обсъждат осъществените планови проверки, набелязва се извършването на контролни такива и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки.

Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществения интерес работят по плановите проверки, а също извършват контролни такива по направленията за годината и по проверки от минали години. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани от самите тях проверки, които не са планови или по направленията.

**Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.**

Всички протоколи от заседания на общинските съвети Стара Загора и Опан, както и приетите от общинските съвети решения, постъпват в РП гр.Стара Загора и се докладват на прокурорите осъществяващи дейност по надзора за законност.

**Дейност на РП – Стара Загора по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

**Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2016г. и сравнение с предходните две години.**

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП гр.Стара Загора е приет план за цялата 2016 година, който е съобразен със задачите, поставени в този на ОП гр.Стара Загора, както и с указанията на ВКП, ВАП и АП гр.Пловдив.

Справките от извършените проверки по плана на РП гр.Стара Загора, както и по указания на ВКП, ВАП и АП гр.Пловдив и ОП гр.Стара Загора са обсъждани на работни съвещания в РП гр.Стара Загора, като са набелязани и прилагани мерки за пълното им и ефективно изпълнение и подобряване на работата и резултатите по направлението.

**Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.**

## **Извършени проверки.**

**I.** В изпълнение указания на ВАП София /разпореждане № И-18 /2016 година/ и Разпореждане /под № 1006/2016г./ на ОП гр.Стара Загора бе извършена проверка на дейността на структурните единици на МВР гр.Стара Загора, осъществяващи контрол за движение по пътищата и реализиращи административно наказателна отговорност за нарушения по ЗДвП /ОД на МВР Стара Загора, Първо и Второ РУ на МВР Стара Загора/ за годините 2013г., 2014г. и 2015г. относно: съставени актове за установяване на административни нарушения и електронни фишове за проверявания период; издадените постановления за проверявания период, броят на обжалваните- от тях потвърдени, отменени и неприключили производства; прекратени административно наказателни производства /АНП/ за периода, както и случаи през 2013г., 2014г. и 2015г., в които органите на МВР са упражнили правомощията си по чл.165 ал.1, т.5 ЗДвП.

При проверката е установено, че най-често наказателни постановления през тригодишния проверяван период са отменяни заради изтичане на давностни срокове, неправилно приложение на материалния закон /при нарушения по чл.42 и чл.57 от ЗАНН/; противоречия между описаното в АУАН и НП, от една страна, и в свидетелските показания, дадени в съдебна фаза, от друга страна; представяне на документи от ищците в съдебна фаза, които не са били представени при разглеждане на административно-наказателното производство. Не са били установени нарушения в дейността и/или основания за намеса на РП гр.Стара Загора. Резултатите от осъществената проверка са обобщени и изпратени в ОП гр.Стара Загора.

**II.** През 2016г., в изпълнение указания на ВАП София, РП гр.Стара Загора осъществи проверка по Закона за здравословните и безопасни условия на труд на Регионалната здравна инспекция Стара Загора.

**III.** Прокурорите от РП гр.Стара Загора следят и завеждат своевременно като преписки сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия.

**IV.** По инициатива на РП Стара Загора и в изпълнение на плана за работа на структурата през 2016г. - по надзора за законност и защита на обществения интерес, през отчетния период бе осъществена проверка на РИОСВ Стара Загора за първото полугодие на 2016 година. Проверката обхваща дейността на инспекцията по Закона за управление на отпадъците и по-конкретно изпълнението на актове и предписания, издадени от инспекцията по цитирания закон в общините Стара Загора и Опан.

**V.** В изпълнение на плана за работа на структурата през отчетния период бе осъществена проверка на дейността на ОД на МВР Стара Загора по Закона за движение по пътищата за деветмесечието на 2016 година. Проверката бе насочена към дейността на Сектор "Пътна полиция" при ОД на МВР Стара Загора - относно връчването на наказателните постановления по реда на чл.58 от ЗАНН. Изготвен е подробен доклад с констатации и препоръки, който е изпратен за сведение на ОД на МВР Стара Загора. Следва да се отбележи и обстоятелството, че тази дейност на Сектор „ПП“ при ОД на МВР гр.Стара Загора има и пряко отражение върху дейността на РП гр.Стара Загора - по отношение реализирането на наказателната отговорност на виновните лица по чл.343в ал.2 от НК, тъй като с постановяването на Тълкувателно решение № 1 от 07.06.2016г. на ОСНК на ВКС на Р.България, съществено беше изменена съдебната практика относно наличието на изискуемия за съставомерността на деянията по чл.343в ал.2 от НК пряк умисъл в случаите на връчване на НП по реда на чл.58 ал.2 от ЗАНН.

**VI.** През месец ноември 2016г. РП Стара Загора възложи контролни проверки, касаещи осъществени нарушения и престъпления при организацията и работата в пунктовете за черни и цветни метали. При проверката се проследи и за наличие на данни за осъществени посегателства върху капацити на канализационни шахти, както и части от електропреносната и електроразпределителната мрежи и дъждоприемните решетки. Не са били установени нарушения или основания за намеса на РП гр.Стара Загора.

**VII.** През месец май 2016г. РП Стара Загора провери наредбите на общините Стара Загора и Опан, приети по чл.8 ал.2 от Закона за общинската собственост. Проверени бяха законосъобразността и начина на придобиване на общинска собственост и на ограничени вещни права върху общинска собственост, а също законосъобразност и начин на за предоставяне и управление и отдаване под наем и разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост.

**VIII.** По инициатива на РП гр.Стара Загора през 2016 година бяха извършени две проверки на дейността на общините Стара Загора и Опан относно спазване на изискванията на Закона за движение по пътищата по отношение на общинските пътища. Проверката бе насочена към спазването на правилата за поддържане и ползване на общинската пътна мрежа.

**IX.** В изпълнение плана на РП Стара Загора по надзора за законност и защита на обществения интерес, през отчетния период РП гр.Стара Загора осъществи и проверка за спазването на чл.225а ал.3 от ЗУТ от страна на общините Стара Загора и Опан. Бяха проследени всички сигнали на граждани и административната дейност на общините по тези сигнали.

**X.** И през 2016г. продължи извършването на контролни проверки по Закона за горите, както на административните актове, така и за осъществени престъпления по НК. РП Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.235 от НК. В периода 01.01.2016г. – 31.12.2016г. от Служители на ТП „ДГС“ - Стара Загора са били съставени общо 111 АУАН, от които 79 бр. на територията на Община Стара Загора. Всички актове са изпратени по надлежния ред до РДГ – Стара Загора

**XI.** Регулярно са извършвани през отчетния период и проверки съвместно с Дирекция ”Инспекцията по труда” гр.Стара Загора относно спазването на забраната за наемане на работа на лица, ненавършили пълнолетие без надлежно разрешение. Последната проверка обхваща дейността, регламентирана от разпоредбите на КТ и по-конкретно спазват ли се нормите, уреждащи специалната закрила на някои работници и служители, непълнолетни, бременни жени и кърмачки, както и на лица с намалена трудоспособност, съблюдают ли се разпоредбите на чл.62 и чл.63 от КТ, касаещи сключването на трудов договор, спазва ли се забраната, регламентирана в чл.143 ал.2 от КТ, касаеща полагането на извънреден труд, осъществявана от работодатели, имащи качеството на търговци на територията на Община Стара Загора.

**XII.** След постъпили в РП гр.Стара Загора указания на Апелативна прокуратура гр.Пловдив, през 2016г. е извършена проверка на приетите от общините Стара Загора и Опан Наредби по Закона за общинската собственост.

**XIII.** В изпълнение на план на РП Стара Загора за работа по Надзора за законност и защита на обществения интерес, а също и в изпълнение указания на ОП гр.Стара Загора и ВАП София, през отчетния период е осъществена проверка за законосъобразност на наредбите, издадени от общинските съвети на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси.

**XIV.** През месец май 2016 година РП гр.Стара Загора е възложила и контролни проверки, които касаят осъществени нарушения на Наредбата за таксиметровия

превоз на пътници. През месец ноември 2016 година РП гр.Стара Загора е изпратила доклад с констатации и препоръки на ОД на МВР Стара Загора.

**XV.** РП гр.Стара Загора, в съответствие с утвърден от административния ръководител план, през 2016 година осъществи и проверка по чл.5 и чл.8 от Закона за закрила на детето, както и на Наредбите на общините Стара Загора и Опан, приети от общинските съвети и касаещи ограничаването достъпа на малолетни и непълнолетни до определени обществени места. Под ръководство на РП гр.Стара Загора бяха осъществени и полицейски проверки на общодостъпни питейни заведения. В проверените игрални зали и питейни заведения са съставени 75 броя актове за установяване на административни нарушения и 24 наказателни постановления.

**XVI.** В края на 2016г. РП гр.Стара Загора възложи на ОД на МВР Стара Загора проверка относно спазването на Наредбата за дейността на заложените къщи. Резултатите от проверката ще постъпят в РП гр.Стара Загора през февруари 2017 година.

**XVII.** През 2016 година под ръководството на РП гр.Стара Загора е осъществена проверка на органа по настойничество и попечителство в общините Стара Загора и Опан. Резултатите от проверката са обобщени и изпратени в ОП гр.Стара Загора през месец ноември 2016 година.

**XVIII.** В края на 2016 година РП гр.Стара Загора възложи и нова, контролна проверка за таксиметровия превоз на територията на общините Стара Загора и Опан. Тази проверка, визираща и законосъобразността на обновената нормативна база, ще приключи през 2017 година.

**XIX.** През 2016 година в РП Стара Загора постъпи сигнал на граждани срещу решение на общински съвет Стара Загора. След извършена проверка на обстоятелствата се оказва, че по същия сигнал в Административен съд гр.Стара Загора вече е образувано производство по казуса и не се наложи намесата на РП гр.Стара Загора по казуса.

**Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.**

Тенденцията в РП гр.Стара Загора, касаеща надзора за законност и защита на обществения интерес е свързана с постоянното нарастване числеността на образуваните преписки, както и на плановете, възложени и инициирани от РП гр.Стара Загора контролни проверки.

Координацията между РП гр.Стара Загора и контролните органи през 2016г. беше по-добра от предходните отчетни години, но не е отпаднала необходимостта контролните органи да изпълняват в по – голям обем и с по – голяма инициативност функциите си, и едва при установяване на данни за престъпление да бъде сезирана Прокуратурата. Все още има сигнали и преписки, постъпили в РП гр.Стара Загора от контролните органи без да са осъществени проверки и без да са изяснени обстоятелствата и да са осъществени задълженията си в пълнота. В частност това са преимуществено преписки, свързани със самоуправни действия, контролирани и регулирани от РДНСК Стара Загора, а също и от Инспекцията по труда Стара Загора.

**Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на**

**административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл.99 т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.**

През 2016г. РП гр.Стара Загора депозира 2 бр. протести в Административен съд Стара Загора по реда на АПК. С протестите са оспорени разпоредби на Наредбата за реда и условията за издаване на разрешения за поставяне на временни преместваеми съоръжения и елементи на градското обзавеждане на община Стара Загора и Наредбата за рекламната и информационна дейност на територията на община Стара Загора.

Административен съд гр.Стара Загора е насрочил съдебни заседания за разглеждане на протестите на РП гр.Стара Загора през 2017 година.

През 2016г. РП гр.Стара Загора е изисквала и проверила всички протоколи от заседания, както и приетите решения на общински съвети Стара Загора и Опан, уреждащи въпроси от местно значение. Проверявани са и действащи наредби в двете общини.

Общият брой на образуваните преписки по надзора за законност за 2016г. е **43**. По искане на граждани е образувана една преписка и също една преписка е останала от предходен период. Две възложени проверки са останали за решаване през 2017 година. През 2016 година са проверени **683** административни акта. Открити са 2730 нарушения. **Решените по същество преписки за периода са 41 броя.**

За сравнение общият брой на образуваните преписки по надзора за законност за 2015 година е **41**. Проверени са били **611** административни акта.

През предходния отчетен период са били решени по същество **40 броя** преписки от категорията.

**През 2016г. се отчита увеличение на броя на образуваните преписки по надзора спрямо 2015г. – с 4,88 %, както и увеличение на броя на проверените административни актове – с 11,78 %.**

**Налице е увеличение и на броя на решените по същество преписки по надзора през 2016г. спрямо 2015г. – с 2,5 %.**

## РАЗДЕЛ IV

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Натовареността в Районна прокуратура гр.Стара Загора започна да се увеличава през второто полугодие на 2009 година, основно като резултат от увеличаващата се престъпност вследствие на икономическата криза, като процеса продължи до 2013 година. През 2014г., благодарение на високия брой реално работили прокурори – най-висок такъв за последните 10 години, средната натовареност на прокурорите в структурата започна да намалява и се установи около средната такава за ПРБ. През 2015г. отново беше отчетена тенденция за намаляване на броя на реално работилите прокурори, като техният брой намален в сравнение с този за 2014г. През 2016г. тази тенденция продължи и броят на реално работилите през периода прокурори намален спрямо този от 2015г. – през 2016г. реално са работили 15,63 прокурори, при 19,11 през 2015г. и 20,33 през 2014г. В резултат, през 2016г. се отчита, съобразно правилата за измерване на натовареността на ВСС, значително увеличена среднодневната натовареност на един прокурор от структурата спрямо 2015г. – с 31,87 %, като през отчетния период прокурорите от РП гр.Стара Загора са работили при среднодневно натоварване /3,31 точки/ с 65,5 % по-високо от заложеното като норма такава – 2 точки. Значително увеличена е и определената съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ средна натовареност на един прокурор от РП гр.Стара Загора - с 29,99 % спрямо 2015г. и с 35,56 % спрямо 2014г.

През 2016г. личният състав на Районна прокуратура гр. Стара Загора се справи с натовареността и увеличеният обем работа, въпреки намаления си състав. На практика, въпреки тези неблагоприятни процеси, магистратите от структурата подобриха резултатите от работа си по почти всички направления и недопуснаха влошаване на достигнатите показатели. Това обаче беше постигнато с цената на сериозно лично и професионално напрежение и съответно фактори като натрупана умора, изтощение и липса на времеви ресурс могат да повлияят негативно на работата през следващите години, ако свободните прокурорски щатове не бъдат своевременно попълнени по установения за целта в ЗСВ ред.

В РП гр.Стара Загора и през 2016 година се полагаха усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху преписките и разследването по ДП. Осъществяват се повече преки контакти на прокурорите с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването. Полагат се усилия за намаляване на сроковете за приключването на преписки и ДП. Извършването на действия по разследването на досъдебните производства от страна на прокурора има за резултат подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства, в която посока следва да се продължи да се работи и през 2017 година.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП гр.Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Провеждат се ежемесечно работни съвещания на прокурорския състав, на които се докладват причините за връщането на дела и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения. Анализът на причините за връщане на

делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП гр.Стара Загора като правило или тенденция. Следва усилията през 2017г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на конкретните прокурори, които допускат голям брой върнати дела. Важно за анализа и особено за преценката на мерките, които следва да бъдат взети с оглед подобряване на резултатите по направлението, е да се посочи, че 23 бр. от върнатите дела или 43,4 % от всички върнати на РП гр.Стара Загора дела, се дължат на пропуски в работата на 3-ма конкретни прокурори от състава, като един от тях е допуснал през отчетния период връщането на 9 бр. дела, а други двама – връщането на по 7 бр. дела за всеки от тях.

С цел подобряване на качеството и сročността на разследването през 2016г. беше активно прилагана възстановената през 2015г. практика за организиране на ежемесечни работни съвещания с участието на административното ръководство на РП гр.Стара Загора, ръководителите на структурните звена на МВР в регион Стара Загора и главните разследващи полицаи от същите. На тези съвещания се подлагат на обсъждане и дебат всички теми, констатирани като проблемни в общата работа и се набелязват мерки за подобряване на качеството и сročността на разследването. Тази практика, доказала ефективността си и позволяваща непосредствени и пряк контакт между РП гр.Стара Загора и структурните звена на МВР в региона, следва да продължи да бъде прилагана и през 2017г.

Следва да се продължи и практиката за провеждане на и периодични срещи за унифициране на изискванията към разследващите за работа по разследването. Прокурорите от РП гр.Стара Загора се включват и в обучителни мероприятия на разследващите полицаи и следователи, а след измененията на НПК и на полицейски служители с разследващи функции. Целта на обученията е повишаване теоретичната и практична подготовка на оперативния състав, с оглед повишаване качеството на работата на служителите при осъществяване на функциите им по разследване на ДП, като през 2016г. бяха проведени 3 такива обучителни мероприятия.

През цялата 2016 година продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления. Организирах се работни съвещания за обсъждане на констатирани слабости и се набелязаха конкретни мерки за преодоляването им. Поддържат се създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях. През 2017 година усилията за усъвършенстване на работата по всички направления ще продължи.

През цялата 2017 година като задача пред РП гр.Стара Загора ще стои да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите правоохранителни и контролни органи, ангажирани в противодействието на престъпността и поддържането и защитата на правовия ред.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура гр.Стара Загора и през цялата 2017 година ще бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела
- ✓ продължаването на досегашните усилия за сročно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства,
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи,
- ✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове,

- ✓ провеждането на обучителни семинари и включването в организирани такива за повишаване на правната подготовка на разследващите и на прокурорите
- ✓ провеждането регулярно на колегиуми за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им

Ще продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС 2 на служителите от администрацията на прокуратурата и за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата и отстраняване на новоустановени пропуски от предходни години.

За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата. През 2016 година се предприеха стъпки към все по-пълноценно използване на изградената и функционираща приемна за обслужване на граждани. Приемната е с облекчен достъп. В нея се осъществява прием на жалби и сигнали, извършват се справки по вече образувани преписки и досъдебни производства, осъществява се връчване на книжа. Изграждането на приемния център съществено подобри обслужването на гражданите и условията на труд на служителите от администрацията. През 2017 година ще се прилагат и допълнителни организационни мероприятия насочени към оптимизиране на деловодната работа и обслужването на гражданите.

Сградата, в която е настанена РП гр.Стара Загора, осъществява дейността си и Окръжен следствен отдел при ОП гр.Стара Загора и Сектор „Пробация” на ОЗ „Изпълнение на наказанията” – Стара Загора. Към момента сградата не е с денонощен режим на достъп и охрана. Такива са осигурени за времето от 07:00 до 19:00 часа. Това, предвид характера на работа на следствения отдел и на РП гр.Стара Загора често създава затруднения за осъществяване на задачи с неотложен характер по досъдебни производства. Следователите и прокурорите нямат достъп до работните си места и при възникване на необходимост от такъв, се изисква време и усилия за осигуряването му. Изпълнението на задачите, особено тези с неотложен характер, би се облекчило значително, ако бъдат преразгледани критериите за осигуряване на денонощен режим на работа и охрана на съдебните сгради и бъде осигурен такъв за сградата на РП гр.Стара Загора и ОСЛО при ОП гр.Стара Загора, с охрана, осигурена от ОЗ „Охрана на съдебната власт”.

Служителите в РП гр.Стара Загора при попълнен щат и пълна наличност са много натоварени. При всяко отсъствие на служител или напускане, възниква риск от невъзможност за качествено и срочно изпълнение на задачите на РП гр.Стара Загора. За срочното и качествено осъществяване на деловодната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, предвид големия документооборот по преписки и ДП, е необходимо, при наличие на възможност за това, през 2017 година да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП гр.Стара Загора с 1 щатна бройка „съдебен деловодител” в служба „Регистратура и деловодство“, за което е изготвено мотивирано предложение от административния ръководител на 27.12.2016г.

Дейността на Районна прокуратура гр.Стара Загора и през цялата 2017 година ще бъде изцяло съобразена със задачите, поставени в плановете на ВКП, ВАП, Апелативна прокуратура гр.Пловдив и Окръжна прокуратура гр.Стара Загора.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ**  
**РАЙОНЕН ПРОКУРОР:.....**  
**(ГРИША МАВРОВ)**