



**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА**  
Ул. “Св. Княз Борис I” №77, ет 1. тел: 042 / 613 477, факс: 042 / 613 444  
E-mail: rp@sz.prb.bg

---

## **ДОКЛАД**

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА**

**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА**

**през периода 01.01. 2014 – 31.12.2014 година**

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора през 2014 година бе съобразена с основните задачи, стоящи пред Прокуратурата, свързани с борбата срещу престъпността и правонарушенията.

Основната цел на Районна прокуратура гр. Стара Загора през периода беше укрепване законността в района и подобряване взаимодействието на Прокуратурата с териториалните подразделения на МВР, разследващите звена и Съда.

## РАЗДЕЛ I

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### 1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

Районна прокуратура гр.Стара Загора обслужва територията на общините Стара Загора и Опан с население около 158 000 души.

През 2014 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 4675 наказателни производства, или с 15,61% по-малко спрямо 2013г. и с 19,38% по-малко спрямо 2012 година.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година за РП – Стара Загора броя на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства са намерили значително приложение. Тази тенденция е запазена и за отчетния период на 2014г., макар и с известен спад на броя на незабавни производства спрямо 2013г. и 2012г.

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо 2852 производства- 391 бързи, 16 незабавни и 2445 досъдебни производства, разследвани по общия ред или общо с 9,6% по-малко в сравнение с 2013г. и с 13,75% по-малко спрямо 2012 година.

Приключени са общо 3006 производства, от които 391 бързи, 16 незабавни и 2599 досъдебни производства разследвани по общия ред.

#### **Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2014 год. и пострадали лица по тях**

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	241	248	-
трета	26	3	22
четвърта	77	88	-
пета	1591	1413	264
шеста	116	-	53
седма	-	-	-
осма	15	6	-
девета	106	-	-
десета	81	20	4
единадесета	599	142	18
тринадесета	-	-	-

През 2014 година са намалели новообразуваните ДП за престъпления по глави четвърта, пета, шеста, осма, девета, десета и единадесета от НК, и са увеличени новообразуваните ДП по глави втора и трета от НК.

## **Структура и динамика по образувани и внесени в съда досъдебни производства от Районна прокуратура гр. Стара Загора за 2014 година.**

През 2014г. е налице намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г. и спрямо 2012г. като в процентно изражение е налице намаление с около 9,7% спрямо 2013г. и с около 21,40% спрямо 2012г.

Налице е намаляване и на броя на внесените в съда обвинителни актове, спрямо 2013г. с около 5,43% и с около 26% спрямо 2012г.

Налице е намаляване и на броя на внесените в съда споразумения с около 10,73% спрямо 2013г. и с около 19,23% спрямо 2012г. Намаление е налице при дела на предложенията по чл.78 от НК.

Общо решенията от съда дела за отчетният период са 876бр., при 963бр. за 2013г. и при 1082 за 2012г. По този показател е налице намаляване на броя на решенията от съда дела с около 9% спрямо 2013г. и с около 19% спрямо 2012 г.

Съотношението на внесените в съд 796 бр. досъдебни производства към общия брой наблюдавани 4675 бр. досъдебни производства е 17,03% (при 17,59 % за 2012 г., при 16,06% за 2013г.), а към общия брой решени 3927 бр. досъдебни производства е 20,27 %( при 19,92 % за 2012 г. ,при 18,83% за 2013г).

Относителният дял на решенията от наблюдаваните досъдебни производства през 2014 година е 84,02%.

Относителният дял на внесените в съда досъдебни производства от решенията през 2014 година ДП е 20,26%.

Ниският относителен дял на внесените в Съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се дължи и на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК, множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и дееца му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно наказващия орган (87 ДП от тази категория). По същия начин приключват и наказателни производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, деецът да не бъде наказван (за 2014 година са прекратени 18 ДП на това основание), както и наказателни производства, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице, респ. непълнолетен (чл.61 от НК – 38 ДП от категорията) или лице, действало в състояние на невменяемост (9 ДП от категорията). По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания (внесени в съд от изброените категории).

Регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура бележи намаление спрямо 2013г. и спрямо 2012г. съответно с 3,36% и с 5,23%. Данните сочат на овладяване на тенденцията на нарастване на престъпността от предходните периоди. В резултат е намален броят на новообразуваните производства. Работата по разкриване, доказване и наказване на ново регистрираната престъпност увеличава многократно натовареността на органите на досъдебното производство, в сравнение с приключвали в предходни отчетни периоди дела от стари години с изтекла давност за наказателно преследване.

През 2014г. е налице намаление на средната натовареност на един прокурор в РП – Стара Загора спрямо 2013г., като това намаление е в резултат на увеличаване на реално работилите прокурори през 2014г.

Увеличение е налице в абсолютните стойности на общия брой наблюдавани и новообразувани преписки и на решени преписки. Намаление спрямо 2013 година е налице в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП.

През 2014г. няма съществена промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодолені в значителна степен отчетените пропуски в предходни периоди – например относно срочността на произнасяне на прокурора, както и намаляване на броя на решените преписки извън едномесечен срок и броя на върнатите от съда дела.

Постигнатото е в резултат на сериозните усилия на прокурорите и разследващите, както и на доброто взаимодействие между правоохранителните органи в старозагорския съдебен район.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му. Макар и да се увеличиха съществено действията на прокурора по разследването на досъдебните производства, резултата е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването от разследващите органи.

През отчетния период, с оглед засилването на противодействието срещу престъпността и недопускане извършването на закононарушения, опазването на обществения ред и недопускане на извършване на престъпления от общ характер в района на Общините Стара Загора и Опан, се проведеха специализирани полицейски акции. В резултат на същите са били образувани досъдебни производства за престъпления по чл.329 ал.І от НК, по чл.343б ал.І от НК и по чл.343в от НК.

За преодоляване на проблемите свързани с връщането на внесени в съда ДП и постановяване на оправдателни съдебни актове, в РП – Стара Загора са предприети множество мерки. Поддържа се създаденият регистър на върнатите от съда ДП. В РП – Стара Загора се поддържат досиета за всяка постановена оправдателна присъда и върнато от съда за допълнително разследване дело. Ежемесечно се провеждат работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на всички върнати от съда ДП и оправдателни присъди, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Провеждат се работни срещи между административното ръководство на РП - Стара Загора и РС - Стара Загора с цел синхронизиране на съдебната практика в Старозагорския съдебен район. Анализира се съдебната практика, с цел изпълнение на задачите на наказателния процес и се набелязват конкретни мерки за еднакво прилагане на НПК.

През 2014г. със Заповед ЛС-4133 от 17.12.2013г. на Главен прокурор на Република България, в изпълнение на Мярка 14 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, утвърден с Решение на ВСС (Протокол №30 от 24.07.2013г.) са утвърдени Указания за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно съдебния надзор.

В изпълнение на заповедта през 2014г. е издадена Заповед №1/02.01.2014г. на административен ръководител на Районна прокуратура гр. Стара Загора. С тази

заповед е създадена организация за ефективно наблюдение на хода на наказателните производства в съдебната фаза и са създадени условия за намаляване на случаите на връщане на делото на прокурора и постановяване на оправдателни присъди. Като резултат от създадената организация по наказателно съдебния надзор, през 2014г. е налице намаление на върнатите от съда дела, в сравнение с 2013г. и все още не е подобрен показателя по постановени оправдателни присъди, което следва да бъде и предмет на усилия от състава на Районна прокуратура гр. Стара Загора, през 2015г.

През 2015 година е необходимо да продължи полагането на усилия за прилагане на мерки за контрол на движението по пътищата; на повишаване ефективността на работата по налагане и изпълнение на предвидените в закона наказания за нарушаването на правила; осъществяването на мерки за контрол на местата където се събират много хора, проверките по нощни увеселителни заведения, полицейско присъствие в малките населена места и в рисковите райони.

За повишаване ефективността в противодействието на престъпността е необходимо да продължат усилията за бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на престъпления и превенция по отношение на останалите граждани.

Необходимо е и през 2015 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Стара Загора да продължат да полагат усилия за оказване на методическа помощ спрямо разследващите органи. Прокурорите е необходимо да продължат да вземат участие в обучението на разследващите органи както при организирани обучителни мероприятия, провеждане на периодични срещи за унифициране на изискванията към тях за работа по разследването, така и посредством практическо ефективно осъществяване на ръководство и надзор върху разследването.

Необходимо е да продължат усилията за преодоляване тенденцията от последните години, да се възлагат несвойствени задачи на Прокуратурата, свързани не с противодействие на престъпността, а с осъществяване на функции, които дублират правомощията и функциите на съществуващи държавни органи и институции. Много по-ефективно, правилно и икономически изгодно би било, ако се положат усилия за повишаване ефективността на работа на съществуващите контролни органи. Не всяко правонарушение е и трябва да бъде престъпление. Има голям диапазон от нарушения, регламентирани като такива в специални закони, за които е предвиден административен ред за санкциониране. Осъществяването на превенция за спазването на конкретния закон и реализирането на отговорност за нарушаването му е възложено на определен контролен орган. Вместо да се водят скъпоструващи наказателни производства, следва да се използва потенциала на вече съществуващите над 300 контролни органи за констатиране на административни нарушения и да се налагат административни наказания. В много случаи предвидената административна санкция е значително по-тежка от предвидената наказателна отговорност. Активизирането на контролните органи ще намали напрежението от свръх натовареността на Прокуратурата, разследващите, оперативните органи и Съда. Нормализирането на обема на работата неминуемо ще се отрази положително на качеството и сročността на работата на правоохранителните органи.

През 2014 година продължи активността по работата с незабавни и бързи производства. След направен задълбочен анализ на трудностите от законната

уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. За приложението на тези форми на разследване, които са пряко свързани с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правила за работа по този вид производства. Необходимо е предприемане на законодателни мерки, свързани с уредбата на тези производства, в посока към намаляване на формализма, присъщ на производствата, провеждани по общия ред, относно изискванията на чл.219 ал.ІІІ и чл.246 от НПК, с оглед постигане в пълнота на целите, свързани с тези производства за бързина при реализиране на наказателна отговорност. Следва също да се предвиди разглеждане на тези производства от Съда също по специален (от гледна точка на сроковете) ред, извън случаите на изготвяне на обвинителен акт, когато производствата се внасят със споразумение за решаване на делото или с предложение по чл.78а от НК.

Налице е непълнота в НПК относно основанията за прекратяване на производството в чл.289 от НПК, което обуславя противоречива съдебна практика. В разпоредбата на чл.289 от НПК не е предвидена възможност съда да прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.І т.1 от НПК, в случаите в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК. В някои случаи, съда се произнася с присъда, с която признава подсъдимия за невиновен и изпраща делото на административно наказващия орган, в други случаи прекратява производството и го изпраща на компетентния орган за налагане на административно наказание. Налице са и случаи на това основание, делото да се върне на прокурора. За разлика от разпоредбата на чл.250 ал.І т.2 от НПК, в чл.289 от НПК (когато и основанията за това възникнат в хода на съдебно разглеждане на делото, например възстановяване на предмета на престъплението, по смисъла на чл.218б от НК) за съда не съществува правна възможност да прекрати производството и да го изпрати на административно-наказващия орган, което в случая е законодателна празнота. Отделен е и въпросът, доколко при постановяване на оправдателна присъда, на основание чл.24 ал.І т.1 от НПК – когато лицето за деянието с влязъл в сила съдебен акт е признато за невиновно, е възможно за същото нещо и спрямо същото лице да се реализира административно – наказателна отговорност.

Такава непълнота е налице и в основанията на чл.24 от НПК за прекратяване на образуваното наказателно производство в хипотезите, когато „деца не се наказва” – например по чл.183 ал.ІІІ от НК, чл.323 ал.ІІІ от НК и др.

През 2015 година следва да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността. Следва да продължат досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписките и досъдебните производства и свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове, с подобряване на осъществявания контрол на досъдебното производство и с подобряване работата на прокурорите от РП – Стара Загора.

## РАЗДЕЛ II ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Частичното обявяване на нищожност на Инструкцията за провеждане на предварителни проверки /ИППП/ с влязло в сила решение на ВАС и най-вече последвалата пълна отмяна на ИППП от органите на нейното издаване с отделна Инструкция № И-208/11.02.2014г на главния прокурор, поставиха въпроси относно провеждането на предварителните проверки и необходимостта да се спази Инструкцията за отмяна на ИППП на главния прокурор. Въпросите по провеждането на предварителни проверки бяха решени частично с Правилата за организация и взаимодействие между ПРБ и МВР, утвърдена със Заповед № ЛС 2556 от 23.08.2013 г. на главния прокурор, и конкретно в нейния раздел II на глава Втора, относно предварителните проверки за престъпления от общ характер. С организационни актове на административните ръководители на апелативните прокуратури бяха създадени правила с цел унифициране практиката на първоинстанционните прокуратури по предпроцесуалната дейност, действащи до въвеждането на нов единен регламент в ПРБ.

В организацията на работата по предварителните проверки през 2014 година не са констатирани съществени проблеми. В изпълнение на преходните и заключителни разпоредби на Инструкция № И-208/11.02.2014г. - ГП, № Из-191/10.02.2014г. - МВР, издадена съвместно от Главния прокурор и Министъра на вътрешните работи, с която се отменя Инструкцията за провеждане на предварителни проверки между ПРБ и МВР и т.4 от Указание на Главен прокурор № 1570/2010г. от 11.04.2013г. е създадена организация за поетапно връщане в РП-Стара Загора на всички преписки, които са били приключени и архивирани в структурните звена на МВР. Тази дейност към края на 2014 година е приключила.

Възниквалите през годината въпроси и констатираните пропуски по приложението на Инструкцията и изпълнението на издаденото въз основа на нея Разпореждане АП № 14/07.03.2014 г. са подлагани на обсъждане на работни съвещания на прокурорите от състава на РП – Стара Загора и съвещания с ръководителите на поделенията на МВР.

През 2014 година не бяха констатирани значими случаи на противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите органи и прокурора, изискващи съдебна санкция.

### Преписки

През 2014 год. Районна прокуратура гр. Стара Загора е работила общо по 3444 преписки, като новообразуваните преписки са 3101.

	2014	2013	2012
Общо преписки	3444	3034	2634
Новообразувани преписки	3101	2821	2331
Общ брой решени преписки	3279	2819	2553
Решени с отказ за образуване на ДП	1838	1421	801
Решени с образуване на ДП	1124	1149	987
Изпратени по компетентност на друга прокуратура	110	95	117
Присъединени към други преписки или ДП	58	49	49
Решени с възлагане на предварителна проверка	117	-	-
Нерешени в края на отчетния период	165	215	81

*Общият брой на наблюдаваните преписки в сравнение с 2013 г. е увеличен с 13,51%, а броят на новообразуваните е увеличен с 9,93%.*

*Общият брой на наблюдаваните преписки в сравнение с 2012 г. е увеличен с 30,75%, а броят на новообразуваните е увеличен с 33,03%.*

Общият брой на преписките, които РП - Стара Загора е решила през 2014г., е 3279 броя, като от прокурорите са били постановени 4093 прокурорски актове (при 3896 за 2013 година).

През годината 3278 броя са били решени в срок до 1 месец и 1 преписка е била решена в срок над 1 месец. *Относителния дял на решените преписки над законния месечен срок е 0,03% /при 0,23% за 2013 година/.*

От общия брой на постановените откази, обжалвани и проверени инстанционно от ОП-Стара Загора са били 75 отказа. Отменени са били 12 броя откази, а 73 са били потвърдени.

В края на 2014 година са останали нерешени общо 165 преписки, от които нерешени от прокурорите с приключила проверка са 93 преписки. Всички нерешени от прокурор преписки са в законоустановения 30-дневен срок за решаване.

*Относителният дял на образуваните от прокурора досъдебни производства спрямо общия брой на решените през периода преписки е 34,28%. При 40,76 % за 2013г. и 38,66% за 2012г.*

*Относителният дял на постановените от прокурора откази да се образуват досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е 56,05%, при 50,41 % за 2013г. и 31,37% за 2012г.*



През отчетната 2014 г. се отчита увеличаване в общия брой на преписките, по които е работила РП - Стара Загора и в броя на преписките, по които от прокурорите са постановили отказ да се образува досъдебно производство. Това се дължи на обстоятелството, че след обявяване на нищожност (с Решение № 10567 от 18.06.2012 г. по адм. дело № 14419 от 2011г. на ВАС) на текстовете на Инструкцията за провеждане на предварителни проверки между ПРБ и МВР изх. № 89/10.03.2011г. - ГП, № Из-673/16.03.2011г.- МВР, издадена съвместно от Главния прокурор и Министъра на вътрешните работи, даващи възможност преписките, по които не са били установени данни за извършено престъпление да се приключват от органите, на които е възложено извършването на предварителна проверка, е увеличен броят на преписките, които се решават по същество от наблюдаващия прокурор.

През отчетния период се наблюдава увеличаване на относителния дял на образуваните от прокурора досъдебни производства. Това се дължи на обстоятелството, че през 2014 г. значително е увеличен броят на сигналите, с които РП - Стара Загора е била сезирана за извършено престъпление от общ характер.

През отчетния период основния обем наблюдавани предварителни проверки са приключвали в до двумесечен срок за извършване. Във всички случаи, когато възложената проверка не е приключвала в първоначално определения от прокурорите срок за извършването ѝ, органите, извършващи проверката са уведомявали прокуратурата за причините за това и своевременно е искано продължаване на срока за извършване на проверката.

В срок над 6 месеца са извършени проверките по 13 броя преписки. Всички преписки с над 6-месечен срок на проверка са на Сектор Икономическа полиция при ОД на МВР – Стара Загора, като наблюдаващите прокурори са изисквали приключване на преписките в определения срок. Приключилите в срок над 6 месеца предварителни проверки представляват **0,38%** от общия брой преписки наблюдавани от РП – Стара Загора.

През 2014г. по 7 преписки, предварителната проверка е била извършена лично от прокурор, като 1 преписка е изпратена по компетентност, а 6 преписки са били решени с отказ за образуване на досъдебно производство.

### **Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.**

През отчетния период на 2014 г. РП – Стара Загора е наблюдавала 12 бр. преписки образувани по сигнали на контролни органи и материали на ДАНС. По 2 бр. от наблюдаваните преписки са били образувани досъдебни производства. През отчетният период, от тази категория преписки и дела са наблюдавани 11 бр. досъдебни производства, като за периода са внесени 7 прокурорски акта в съда и са осъдени 9 лица.

*По този показател, през отчетния период на 2014г., по направление преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали от ДАНС, в РП – Стара Загора е налице намаление на наблюдаваните преписки и намаление на броя на новообразуваните по тях досъдебни производства, като е устойчив броят на наблюдаваните досъдебни производства, внесените в съда прокурорски актове и е увеличен броят на осъдени лица.*

От образуваните по сигнали на контролни органи преписки, за 2014г. по сигнали на Национална агенция по приходите са наблюдавани 11бр. преписки, от които по две е образувано досъдебно производство. През същия период са наблюдавани 4 бр. досъдебни производства, като в съда са внесени два прокурорски акта и са осъдени 3 лица.

По сигнали на Агенция за държавна финансова инспекция, през отчетния период на 2014 г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнали на Дирекция за национален строителен контрол, през отчетния период на 2014 г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства.

По сигнал на Агенция Митници през 2014 г. е наблюдавана една преписка и 7 досъдебни производства, като в съда са внесени пет прокурорски акт и са осъдени шест лица.

През 2014 г. в РП - Стара Загора са наблюдавани две преписки по

материали от ДАНС, като една преписка е била решена с образуване на досъдебно производство. В периода са наблюдавани две досъдебни производства.

През 2014 г. няма образувани преписки, наблюдавани досъдебни производства, внесени в съда прокурорски актове и осъдени лица, образувани по сигнали на Сметна палата и Агенция за следприватизационен контрол.

### Следствен надзор

**Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.**

През 2014 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 4675 наказателни производства, от които наблюдавани ДП без прекратени по давност са 3778. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност) са, както следва:

- 16 незабавни производства,
- 391 бързи производства и
- 3459 досъдебни производства разследвани по общия ред;

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо **2852** производства – 391 бързи, 16 незабавни и 2445 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Приключени са общо 3006 производства.

Неприключени са останали общо 691 (710) производства.

	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>1.Общо наблюдавани НП</b>	5799	5540	4675
<b>ДПРОР</b>	5491	5186	4268
<b>Бързи производства</b>	332	405	391
<b>Незабавни производства</b>	62	46	16
<b>-новообразувани от наблюдаваните общо НП</b>	3307	3155	2852
<b>2.Приключени производства общо</b>	3565	3359	3006
<b>3.Неприключени НП</b>	562	710	691
<b>Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните</b>	<b>61,48</b>	<b>60,63</b>	<b>64,30</b>

**Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2014 год. и пострадали лица по тях**

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	241	248	-
трета	26	3	22
четвърта	77	88	-
пета	1591	1413	264
шеста	116	-	53
седма	-	-	-
осма	15	6	-

девета	106	-	-
десета	81	20	4
единадесета	599	142	18
тринадесета	-	-	-

През 2014 година са намалели новообразуваните ДП за престъпления по глави четвърта, пета, шеста, осма, девета, десета и единайсета от НК, и са увеличени новообразуваните ДП по глави втора и трета от НК.

### Незабавни производства

В началото на периода не е имало останали неприключени незабавни производства, образувани в предходни периоди.

През 2014 година прокурорите в РП гр.Стара Загора са наблюдавали 16 бр. НП. Всички НП са новообразувани.

От тях са приключени 16 бр. незабавни производства, като всички са приключили в 3-дневен срок. Наблюдаващ прокурор не е разпореждал разследването да продължи по общия ред.

Всички незабавни производства са били решени в срок – незабавно от прокурора.

За сравнение, през 2013 година са били наблюдавани 46 незабавни производства, т.е. е налице е намаление от 65,22% на броя на наблюдаваните НП.

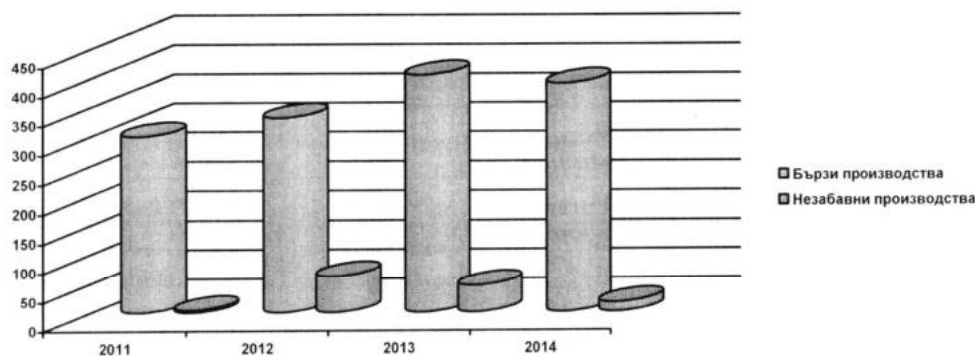
### Бързи производства

През 2014г. прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали 391 бр. бързи производства, от които всички са **новообразувани**. От тях са **приключени 302 бр.** бързи производства, като 181 бр. са приключили в 7-дневен срок, а 121 бр. в срок до 14 дни. Едно бързо производство е било изпратено по компетентност на друга прокуратура. Неприключили БП не са останали в края на периода. По 88 бр. бързи производства наблюдаващият прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред.

Всички БП са били решени от прокурора в законния 3-дневен срок.

В края на периода е останало приключило и нерешено от прокурор едно бързо производство.

	2011	2012	2013	2014
<b>Бързи производства</b>	300	332	405	391
<b>Незабавни производства</b>	4	62	46	16



Наблюдаваното през последните години активиране на работата по незабавни и бързи производства се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура гр. Стара Загора. След направен задълбочен анализ през 2010 година на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. Съгласуваха се правила за работа по този вид производства, както и се облекчи деловодното им обслужване и така се преодоляха някои неблагоприятни последици от фактическо естество, предвид законодателните промени в Наказателния и Наказателно процесуалния кодекс. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законните предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година за РП – Стара Загора броя на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства от неприлаган ред, са намерили значително приложение. През 2014 година показателите по отношение на бързите производства са устойчиви спрямо предходните периоди, но при незабавните производства е налице значително намаление. Това намаление се дължи в известна степен на прецизирането на преценката за наличие на основанията за провеждане на разследването по този ред, за което свидетелства липсата през 2014 година на наказателни производства, по които прокурора е разпоредил разследването да продължи по общия ред (през 2013 година по 7 незабавни производства прокурора е разпоредил разследването да продължи по общия ред).

**Досъдебни производства разследвани по общия ред. ДП разследвани от дознател. ДП разследвани от следовател. ДП разследвани от прокурор.**

През 2014 година са наблюдавани от Районна прокуратура гр. Стара Загора общо **3459 бр.** досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които новообразувани са **2445 ДП**. От категорията разследвани от разследващ полицай са **3342 бр.**, като новообразувани са **2418 бр.** досъдебни производства. От категорията разследвани от следовател са **105 бр.** наказателни производства, от които новообразувани са **18 бр.** От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от прокурор са **4 бр.**, като новообразувано е **едно ДП**. От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор са **7 бр.**, като всички са новообразувани. От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от разследващ агент от ДАНС е **едно ДП**, което е новообразувано в периода.

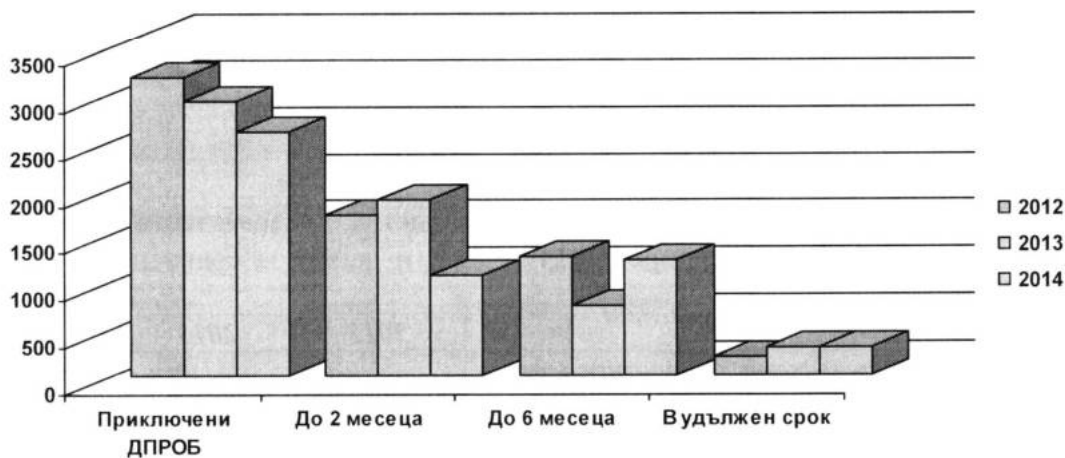
	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>1.ДПРОБ</b>	5491	5186	4675
<b>От тях новообразувани</b>	2921	2709	2445
<b>2.Разследвани от разследващ полицай</b>	5368	5062	3342
<b>От тях новообразувани</b>	2870	2666	2418
<b>3.Разследвани от следовател</b>	85	114	105
<b>От тях новообразувани</b>	29	34	18
<b>4.Разследвани от прокурор</b>	38	5	4
<b>От тях новообразувани</b>	22	4	1

Налице е намаление на общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2014 г. с **9,8%** в сравнение с 2013 г. и с **14,86%** 2012г. Отчита се спад с **9,75%**

на новообразуваните производства в сравнение с 2013 г. и с **16,30%** спрямо 2012 г.

През периода са били приключени **2599 бр.** досъдебни производства, като **1074 бр.** са приключени до 2 месеца, **1221 бр.** в срок до 6 месеца и **304 бр.** в срока удължен от адм. ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор. Извън законовия срок няма приключили досъдебни производства.

За 2014 г. неприключени в края на периода са останали общо **691 бр.** досъдебни производства, от които – до 2 месеца - **315 бр.;** до 6 месеца – **198 бр.;** в срока удължен от адм. ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор – **178 бр.**

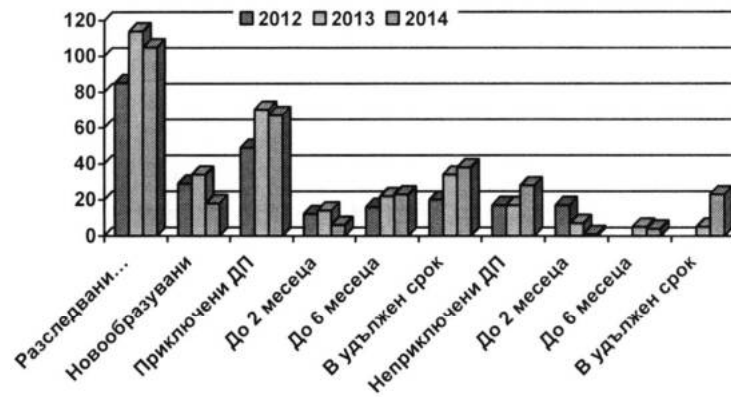


	2012	2013	2014
<b>1. Приключени ДПРОБ</b>	3174	2909	2599
<i>До 2 месеца</i>	1705	1866	1074
<i>До 6 месеца</i>	1269	745	1221
<i>В удължен срок</i>	199	298	304
<b>2. Неприключени ДПРОБ</b>	559	710	691
<i>До 2 месеца</i>	352	365	315
<i>До 6 месеца</i>	130	230	198
<i>В удължен срок</i>	77	115	178

Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от следовател** по общия ред през 2014 година и данни за сравнение с 2013 и 2012 години:

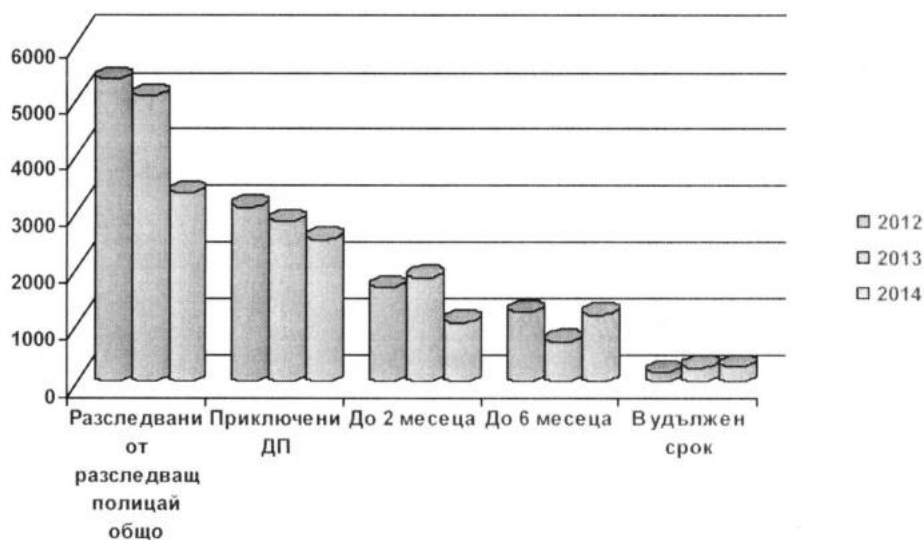
	2012	2013	2014
<b>1. Разследвани от следовател общо</b>	85	114	105
<i>От тях новообразувани</i>	29	34	18
<i>Образувани от прокурор</i>	15	33	18
<i>Образувани от разследващия</i>	14	1	0
<b>2. Приключени ДП</b>	49	70	67
<i>До 2 месеца</i>	12	14	6
<i>До 6 месеца</i>	16	22	23
<i>В удължен срок</i>	20	34	38
<b>2. Неприключени ДП</b>	17	17	28
<i>До 2 месеца</i>	17	7	1
<i>До 6 месеца</i>	-	5	4
<i>В удължен срок</i>	-	5	23

Натовареност следователи



Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от разследващ полицаи** по общия ред през 2014 година и данни за сравнение с 2013 и 2012 години:

	2012	2013	2014
<b>1.Разследвани от разследващ полицаи общо</b>	5368	5062	3342
<b>От тях новообразувани</b>	2870	2666	2418
<b>Образуван от прокурор</b>	1902	1552	1106
<b>Образуван от разследващия</b>	968	1114	1313
<b>2.Приключени ДП</b>	3087	2830	2521
<b>До 2 месеца</b>	1666	1849	1061
<b>До 6 месеца</b>	1247	718	1194
<b>В удължен срок</b>	174	263	266
<b>2.Неприключени ДП</b>	542	693	663
<b>До 2 месеца</b>	335	358	314
<b>До 6 месеца</b>	130	225	194
<b>В удължен срок</b>	77	110	155



При двете категории ДП – разследвани от следовател и от разследващ полицаи е налице увеличения на броя на приключилите и неприключилите

разследвания в срок над 6 месеца. Необходимо е да се положат усилия този процес да не се превърне в тенденция, като се преодолеят пречките за срочното приключване – трудности с определянето на вещи лица и плащане по експертизи, необосновани съгласувателни действия с наблюдаващия прокурор, забавено деловодно обслужване в разследващите звена.

През отчетния период са били приключени **4 броя** досъдебни производства **разследвани от прокурор**, като всички са приключени до 6-месечния срок.

В края на отчетния период няма досъдебни производства разследвани от прокурор с неприключило разследване.

През 2014г. са приключени **7 броя** досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор, като всички са били приключени в 2-месечен срок.

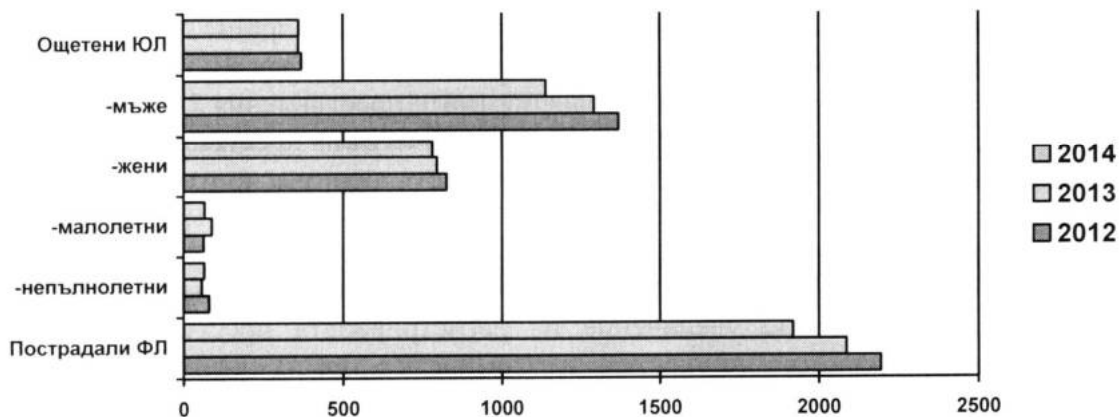
Разследваното през 2014г. от разследващ агент от ДАНС **едно ДП е било изпратено по компетентност на друга прокуратура.**

В края на отчетния период няма досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор с неприключило разследване.

### Пострадали лица и оцетени юридически лица

От общо пострадалите от престъпления 2086 физически лица, непълнолетни са 57 лица, а малолетни 88 лица. Жени са 795, от които 33 непълнолетни и 46 малолетни, както и мъже са общо 1291, от които 24 непълнолетни и 42 малолетни лица. От престъпления в периода са пострадали и 360 юридически лица.

	2012	2013	2014
<b>1. Пострадали ФЛ</b>	2194	2086	1919
-непълнолетни	79	57	64
-малолетни	62	88	65
-жени	825	795	781
-мъже	1369	1291	1139
<b>2. Оцетени ЮЛ</b>	369	360	361



Налице е тенденция на намаляване общия брой на пострадалите лица. **Броят на оцетените юридически лица е нараснал през 2012 година с 113,29% спрямо 2011г. и през 2013 и 2014 години е устойчив. Общият брой на пострадалите ФЛ и оцетените ЮЛ е намалал през 2014 година, спрямо 2013г. с 6,79% и спрямо 2012г. с 11,04%.** Тези данни са в резултат на намалението на регистрираните престъпления.

Увеличение е налице при пострадалите ФЛ от престъпления по глави Втора, Трета и Четвърта – „Престъпления против личността“, „Престъпления против правата на гражданите“ и „Престъпления против брака и семейството“, което кореспондира и с увеличения брой пострадали непълнолетни лица.

### Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления

<i>Вид престъпление</i>	<i>2014</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
<i>Регистрирани</i>	2499	2586	2637
<i>Разкрити</i>	976	1134	1055
<i>Стари разкрити</i>	374	265	351
<i>Собствеността</i>	1528	1520	1685
<i>Личността</i>	156	80	93
<i>Икономически</i>	340	265	161
<i>Наркотични</i>	121	74	72
<i>Транспортни</i>	354	427	311

С оглед на тези данни може да се направи извод, че *регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура бележи намаление спрямо 2013г. и спрямо 2012г съответно с 3,36% и с 5,23%.*

Това намаление е в резултат на прилаганите множество мерки за контрол на местата където се събират много хора, проверките по нощни увеселителни заведения, полицейско присъствие в рисковите райони. Върху намаляването на тази група престъпления спрямо предходни периоди (2008 г. - 2009 г., 2011 г. и 2013 г.) съществено влияние оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на такива престъпления.

Данните сочат на запазване през 2014 година на тенденцията за най-голям дял престъпления от състава на традиционната (общоприета) престъпност, като най-голям е дела на престъпленията против собствеността 61,14% (при 58,78% за 2013г. и при 63,89% за 2012 г.), транспортните престъпления 14,16% (при 16,51% за 2013г. и при 11,79% за 2012 г.), икономическите престъпления 13,60% (при 10,25% за 2013г. и при 6,11% за 2012 г.), престъпленията против личността 6,24% (при 3,09% за 2013г. и при 3,53% за 2012 г.), престъпления свързани с държане на наркотични вещества 4,84% (при 2,86% за 2013г. и при 2,73% за 2012 г.).

От изведените статически данни може да се направи и извод, че през 2014г. е налице значително увеличение на регистрираната престъпност свързана с престъпления против личността, икономически престъпления и престъпления свързани с държане на наркотични вещества, спрямо същият отчетен период през 2013 г. и съответно 2012 г. и относително запазване на регистрирани престъпления против собствеността спрямо предходни периоди на 2013 г. и 2012 г.

Намаляването на показателите на регистрираната престъпност в условията на тежката икономическа обстановка, се дължи основно на усилията на правоохранителните органи за регистриране, разкриване и овладяване на разпространението ѝ.

При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана

престъпност за 2014 г. се наблюдава намаление на разкриваемостта по отношение на новорегистрирани престъпления, като за 2014 г. разкрити спрямо новорегистрирани престъпления е 39,05%, а през 2013 г. този процент е 43,85% и 40% за 2012 г.

Следва да бъде отчетено и значително увеличение през 2014 г. на разкрити от предходен период престъпления, като в съотношение към общо регистрираната за периода престъпност спрямо предходни периоди в процентно изражение е следната за 2014 г. – 14,96%, при 10,24% за 2013 г. и при 13,31% за 2012 г.

Именно поради увеличението дял на разкрити от предходен период престъпления, за периода се отчита запазване на общия процент разкрити престъпност спрямо регистрираната в периода – 54,02% за 2014г., при 54,10%, за 2013г. и при 53,32% за 2012 година.

### **Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването Използване на СРС и на данни по ЗЕС. Защитени свидетели, доверителна сделка и др.**

И през 2014 г. продължи тенденцията към намаляване броя на използваните специални разузнавателни средства /СРС/ по досъдебни производства, наблюдавани от РП – Стара Загора. През отчетния период прокурорите от РП – Стара Загора са изготвили 4 искания за използване на СРС, като всички искания са били уважени, което показва, че същите са били законосъобразни и мотивирани. Тези средства са използвани спрямо 4 лица. По исканията за използване на СРС са били проведени следните оперативни способности: наблюдение – 3 броя, подслушване – 4 броя и проследяване – 3 броя. През периода са приключили 4 ДП, по които са използвани СРС, включително и такива от предходни години. През 2014 г. на съд са били предадени общо 7 лица, спрямо които са били прилагани СРС. През този период няма прекратени от прокурор ДП, по които са били искани СРС.

През 2014 г. (както и през предходните 2013 и 2012 г.) прокурорите от РП – Стара Загора не са искали разрешения от съдия по реда на ЗЕС за достъп до данни, създадени или обработени в процеса на дейността на предприятията, предоставящи обществени съобщителни услуги, необходими за разкриване и разследване на тежки престъпления, тъй като съгласно Указание изх. № 3255/13.07.2010 г. на Главния прокурор на Република България тези данни, следва да бъдат изисквани с писмено искане по реда на чл.159 ал.І от НПК. През 2014 г. е направено едно искане от прокурор по реда на чл.159 ал.І от НПК за изготвяне на справка с данни по ЗЕС.

### **Извършени неотложни следствени действия по ДП**

През 2014г. са били извършени **458** неотложни следствени действия – *по 278 бр. досъдебни производства*. По видове същите се разпределят както следва :

- **316 бр. претърсване и изземване** (вкл. на компютърни информационни данни и електронна поща);
- **135 бр. обиск;**
- **7 други неотложни следствени действия (1 брой искане на разрешение за вземане на образци за сравнително изследване и 6 броя искане за задържане и изземване на кореспонденция).**

Във всички случаи на извършени неотложни следствени действия прокурорът незабавно е изготвял искане до съда за одобряването им и досъдебните производства са били предоставяни на РС гр.Стара Загора за

произнасяне. В периода има едно неодоброено извършено следствено действие – съда е приел, че не е спазен 24-часовия срок за представяне на протокола пред Съда – действието е започнало в 10,15 часа и е приключило в 10,40 часа на 16.10.2014 г., а исканията са внесени в РС – Стара Загора в 10,30 часа на 17.10.2014 година (от което е видно, че представянето за одобрение на протокола от извършеното действие е преди изтичане на 24-часовия срок от приключване на действието). Не е уважено и едно искане за разрешение за задържане и изземване на кореспонденция.

	2011	2012	2013	2014
<i>ДП, по които са извършени</i>	217	262	240	278
<i>Неотложни сл. действия</i>	364	401	424	458

Очевидна е тенденцията на повишаване както на общия брой извършени неотложни следствени действия, така и на броя на досъдебните производства, по които се извършват такива действия.

*Изразено в проценти сравнението спрямо 2013г. е, както следва: повишение с 8,02 % на броя на извършените неотложни следствени действия и увеличение с 15,83 % на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.*

*Спрямо 2012г. увеличението е, както следва: с 14,21 % на броя на извършените неотложни следствени действия и с 28,11 % на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.*

Налице е ясно изразената тенденция към увеличение на броя на извършените неотложни следствени действия и на броя на досъдебните производства, по които се извършват такива действия в наблюдавания период.

### **Екипен принцип на работа и взаимодействие**

	2014	2013	2012
ДП, по които прокурорът е извършвал действия по разследването - чл.46 ал.ІІ т.2 и ал.3 от НПК	34	50	68
ДП, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването - чл.226 ал.ІІІ от НПК	1698	3508	3998
ДП, по които разследващият е допуснал процесуални нарушения при предявяване на разследването-чл.242 ал.ІІ от НПК	14	22	18
ДП, по които прокурорът е отстранил разследващия орган - чл.196 ал.І т.4 от НПК	8	2	4
ДП, по които прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг орган - чл.196 ал.І т.5 от НПК	218	32	19
ДП с поръчки за чужбина	6	3	7
Искания по чл.72 от НПК	2	7	6

*Увеличение е налице при изетите от един орган и предадени на друг ДП от прокурор, като една от причините за това е стремежът за все по-пълноценно използване потенциала на следователите при разследването, особено на дела с фактическа и правна сложност. Увеличението на досъдебните производства от посочената категория се дължи и на обстоятелството, че през 2014г. във връзка с извършени структурни промени в МВР всички досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай в*

*РУ „Транспортна полиция“ бяха иззети и предадени за продължаване на разследването на друг разследващ орган в структурата на ОД на МВР-Стара Загора.*

*Налице е тенденция на намаляване на броя на досъдебните производства, при които прокурорът е констатирал допуснати от разследващия орган процесуални нарушения и увеличаването на броя на досъдебните производства, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване. Тя е в резултат на засиленото своевременно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор по ръководство и контрол на разследването, както и на подобрената координация в работата на разследващите органи и прокурорите при РП - Стара Загора.*

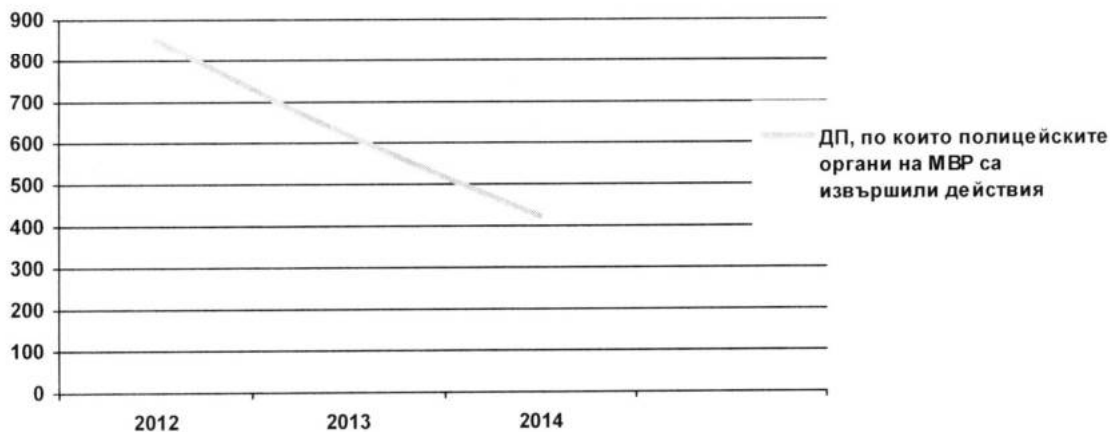
През отчетния период от прокурорите при РП - Стара Загора са били изготвени молби за правна помощ в чужбина по 6 досъдебни производства. В предходните периоди молби за правна помощ в чужбина са били изготвяни съответно – през 2013 г. по 3 ДП, през 2012 г. – по 7 ДП).

*Увеличаването в сравнение с 2013г. се дължи на обстоятелството, че през отчетния период в РП - Стара Загора са наблюдавани по-голям брой досъдебни производства, при разследването на които е имало необходимост от използване на международно правно сътрудничество като способ за пълното и всестранно разкриване на обективната истина и доказване на престъпната дейност на виновните лица.*

През 2014 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са изготвени 2 искания до съда за обезпечаване мерки по см. на чл.72 НПК по наблюдавани от Районна прокуратура досъдебни производства. И двете искания са били уважени.

През отчетния период в РП – Стара Загора са наблюдавани 422 досъдебни производства, по които полицейските органи на МВР са извършили действия по чл.212 ал.2 от НПК и чл.52 ал.1 т.3 от НПК и 7 досъдебни производства, по които действията по чл.212, ал.2 от НПК са били извършени от митническите органи.

	2012	2013	2014
<i>ДП, по които полицейските органи на МВР са извършили действия</i>	849	618	422



След влизане в сила на изм. в НПК, обнародван в бр.71 от 2013г. от прокурорите при РП-Стара Загора на основание чл.234 ал.VIII от НПК са били отменени мерки за процесуална принуда по 9 досъдебни производства.

И през 2014 година продължиха усилията за задълбочаване

взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността. В редица случаи, особено при дела с фактическа и правна сложност и при такива със сериозен обществен интерес, се прилага и все повече налага практиката разследващите органи да работят под директния контрол на наблюдаващия прокурор, като редица процесуално – следствени действия (разпит на свидетели и привличане и разпит на обвиняеми лица и др.) се извършваха с прякото участие и под контрола на прокурора.

В резултат на изградения екипен принцип на работа се повишиха резултатите и бързината при разследването на делата с фактическа и правна сложност.

### **Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда**

През 2014 година от прокурори при РП – Ст. Загора са били изготвени общо 90 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица.

В 82 от случаите (91,10 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на 82 обвиняеми лица.

В 8 случая (8,9%) исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на 2 лица е била определена МН „Домашен арест” и по отношение на 2 лица - друга МН. В 4 от случаите на невзета МН „Задържане под стража” са били подадени протести. 3 от тях са били уважени и на лицата са били взети МН „Задържане под стража”, а 1 е останал неуважен.

Непротестирани са останали Определения за невзета МН „Задържане под стража” по отношение на 4 лица. От тях по отношение на 1 лице първоинстанционният съд е взел МН „Домашен арест”, а по отношение на 1 лице впоследствие е било изготвено ново искане за МН „ЗС”, което е било уважено.

Общо уважените искания от РС и ОС за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица през 2014 година са 85, или **94,4%**.

Общо за периода с мярка за неотклонение „Задържане под стража” са били 85 лица.

Общо през периода 2 лица са били с МН „Домашен арест”.

В края на отчетния период има общо 22 лица с МН „Задържане под стража” по неприключили досъдебни производства разследвани по общия ред, от които 10 (45,5% ) са със срок на задържане до 2 месеца, и 12 лица ( 54,5 %) - със срок между 2 месеца и 8 месеца.

Към 31.12.2014 г. има 6 лица задържани над 4 месеца по наблюдавани от РП - Стара Загора неприключили досъдебни производства.

През 2014 г. има подадени два протеста на основание чл.65 ал.VII от НПК - срещу изменена от съда МН „Задържане под стража”, като и двата протеста са уважени.

През отчетния период има четири случая на промяна от прокурора на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63 ал.VI от НПК - поради отпадане на опасността лицето да се укрие или да извърши друго престъпление. В два от случаите МН е била изменена в „Подписка”, в един - „Парична гаранция”. В един от случаите не е била определена по-лека мярка по отношение на непълнолетен обвиняем.

През 2014г няма случаи на промяна от прокурор на взета МН „Задържане под стража” – на основание чл.63 ал.V от НПК.

За сравнение:

	2014	2013	2012
<i>1. Общ брой искания по лица</i>	90	83	125
<i>Уважени</i>	85	75	116
<i>Дял на уважените искания</i>	<b>94,40%</b>	<b>90,36%</b>	<b>92,8%</b>
<i>2. Лица с МН“ЗС” в периода</i>	85	87	134
<i>3. Протести по МН</i>	6	8	17
<i>Уважени</i>	5	5	8
<i>дял на уважените протести</i>	<b>83,33%</b>	<b>62,5%</b>	<b>47,06%</b>
<i>4. Изменена МН“ЗС” от прокурор</i>	4	4	6

В процентно изражение броят на отправените през отчетния период искания (90) за вземане на МН „Задържане под стража” е със 7,80% по-голям от направените през 2013 г. искания (83) и със 28% по-малък от исканията за 2012 г. (125).

През 2014 година е увеличен процента на уважените искания.

Абсолютният брой на лицата, по отношение на които е била взета МН „Задържане под стража” от първоинстанционния или въззивния съд (85), е с 13,33 % по-голям спрямо 2013 година (75) и с 21,56% по-малък спрямо 2012 г. (116).

Намаление се наблюдава и при броя на лицата, спрямо които е била вземана МН „Домашен арест” за съответните периоди: 11 за 2012г., 7 - за 2013 г. и 2 - за 2014г.

*Подадените от прокурор протести* срещу първоинстанционни решения във връзка с МН „Задържане под стража” (на основание чл.64 ал.VI от НПК и на основание чл.65 ал.VII от НПК), бележат намаление. Същевременно обаче трайно се увеличава дялът на уважените протести, *който възлиза на 47,06% за 2012 г. (уважени 8 протеста), 62,50% за 2013 г. (уважени 5 протеста), и на 83,00% за 2014 г. (уважени 5 протеста).*

При съпоставката с данните за предходните периоди отново беше отчетена трайната тенденция след 2008г на повишение на броя на исканията за вземане на МН „Задържане под стража”, при относително постоянен дял на уважените искания. Тази трайна тенденция в резултат от стремежа за прилагане на адекватни мерки за неотклонение спрямо извършители, характеризиращи се с висока степен на обществена опасност, включително и такива с две или повече висящи наказателни производства.

Съпоставката с данните за изминалата 2013 г. е налице увеличаване на тези искания, като дялът на уважените искания също е увеличен.

### **Дейност по отношение на лица с неприключили две и повече наказателни производства**

През 2014 г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 367 досъдебни производства срещу 197 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е намаление на тези производства с 21,41 % в сравнение с предходната 2013 г., когато са били наблюдавани 467 ДП срещу 253 лица и с 37.8% в сравнение с 2012 г., когато са били наблюдавани общо 590 ДП срещу 321

лица. Новообразуваните през отчетния период дела от тази категория са 268.

През годината 258 от наблюдаваните ДП са били приключени. По отношение на този показател също е налице намаление – с 35,24 % в сравнение с 2013 г., когато са били приключени 399 ДП и с 50,86 % в сравнение с 2012 г., когато са били приключени 525 ДП от тази категория.

От приключените през 2014 г. ДП, в съда са били внесени общо 212 досъдебни производства, от които 107 – с обвинителен акт, 102 – със споразумение за решаване на делото и 3 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК. 7 от ДП са били спрени, 46 са били прекратени, 3 са били обединени към други ДП, а 2 са били изпратени по компетентност на други прокуратури. В края на отчетния период в РП – Стара Загора неприключени са останали 73 ДП срещу 49 лица с неприключили две и повече наказателни производства.

Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, в РП – Стара Загора е била извършвана преценка от наблюдаващите прокурори на организирани от тях работни срещи, налице ли са предпоставки за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217, ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите, като са вземани под внимание следните обстоятелства: минали осъждания, изтърпяно наказание непосредствено преди датата на извършване на престъплението, характеристикните данни на лицата, броя на образуваните и водени срещу тях наказателни производства, вида и обществената опасност на извършените престъпления. Спрямо 23 лица от тази категория, по искане на прокурорите от РП – Ст. Загора през 2014 г. е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

И през 2014 г. беше продължена инициативата на РП – Стара Загора за провеждане на ежемесечни работни срещи с разследващи полицаи и ръководители на структурни звена от ОД на МВР – Стара Загора, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и сročността по делата от тази категория. В резултат на предприетите мерки значително се подобри ритмичността на извършваните действия по разследването, досъдебните производства от тази категория приключваха в максимално кратки срокове, което доведе и до значително намаляването на делата от тази категория.

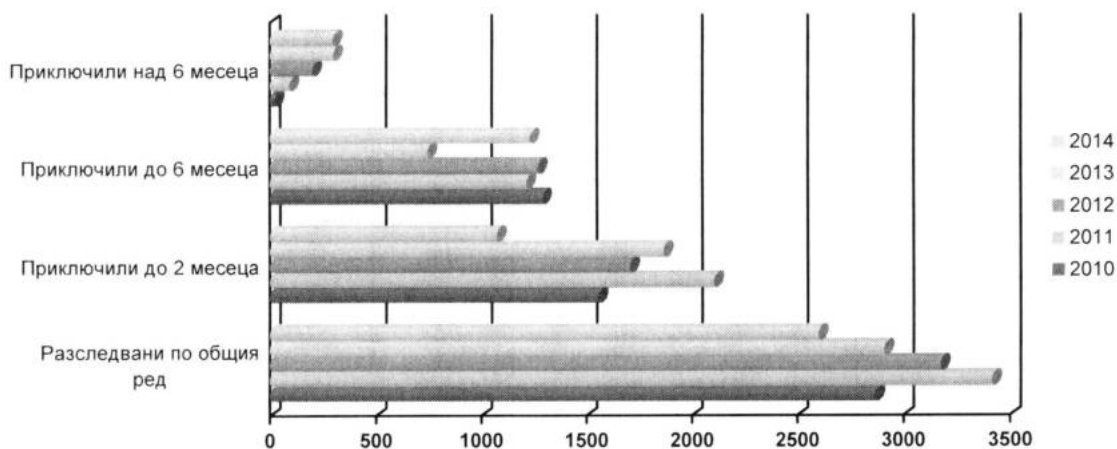
### **Срочност на разследването**

През 2014 година са приключени **3006 бр.** разследвания, от които **2599 бр.** ДП разследвани по общия ред, като всички (2599 бр. ДП) са приключени в законовия срок (при 3359 за 2013 г. и 3173 ДП за 2012 година).

През 2014 година са приключени общо **2599 броя** досъдебни производства, разследвани по общия ред, като **1072 бр.** до 2 месеца, **1231 бр.** до 6 месеца, и **296 бр.** в срок над 6 месеца – в срока продължен от горестояща прокуратура.

В края на 2014 година са останали неприключени общо **663 бр.** досъдебни производства, от които всички ДП са разследвани по общия ред. Разследваните по общия ред са както следва: до 2 месеца - **314 бр.**, до 6 месеца **194 бр.**, в срока продължен от горестоящ прокурор – **155 бр.** досъдебни производства. Без продължен срок няма останали ДП.

	2010	2011	2012	2013	2014
1. Приключило разследване (общо)	3066	3710	3565	3359	3006
От тях – разследвани по общия ред	2866	3415	3174	2909	2599
Приключили до 2 месеца	1555	2104	1705	1866	1072
Приключили до 6 месеца	1289	1215	1269	745	1231
Приключили над 6 месеца	22	92	200	298	296
2. Неприключени в края на периода	746	650	562	710	691
От тях – разследвани по общия ред	746	643	559	710	691
до 2 месеца	426	382	352	356	318
до 6 месеца	310	193	130	230	206
над 6 месеца	10	68	77	115	167



Анализът на тези данни сочи, че досъдебните производства с приключено разследване през периода е намалял с 10,51% в сравнение с производствата през 2013 година. Броят на производствата, разследвани по общия ред, чието разследване приключва в законоустановения двумесечен срок през 2014 г., бележи намаление с 42,55% в сравнение с 2013 година. За сметка на това с 65,24% са се увеличили ДП, чието разследване е приключило в 6-месечен срок. С 0,67% е намалял броят на приключените разследвания над 6 месеца.

**Относителният дял на ДПРОР с приключило разследване в 2-месечен срок спрямо общия брой приключили ДПРОР през 2014 г. е 35,66%. През 2013 година е бил 55,55% и през 2012 г. е бил 47,83%.**

През 2014 година се запазва тенденцията от последните три години за липса на ДП със срок на разследване извън законния, на което сочат следните данни:

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
ДП със срок на разследване извън законния	197	57	38	24	3	1	0	0	0

## Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

През 2014 година прокурорите при РП – Стара Загора са решили общо **4016 бр.** досъдебни производства с приключило разследване (от които по 88 бр. БП е било постановено разследването да се извърши по общия ред и в последствие са били постановени още 88 бр. прокурорски актове, с които са били окончателно решени съответните наказателни производство). От тях – **16 бр.** незабавни, **390 бр.** бързи и **3610 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. Всички незабавни производства (НП) са решени в срок до 3 дни, досъдебните производства, разследвани по общия ред са решени в месечен срок, с изключение на **1 бр.** ДП решени със забава – до 2 месеца. Причините за забавеното решаване на това досъдебно производство, разследвано по общия ред са изяснени с доклад на наблюдаващия прокурор.

В края на отчетния период нерешени при прокурора са останали само **54 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. По всички от нерешените от прокурора досъдебни производства към края на отчетния период не е изтекъл законния срок за решаване.

	2012	2013	2014
1.Решени ДП с приключило разследване /общо/	5120	4726	4016
1.1.решени незабавни производства	54	39	16
1.2.решени бързи производства	250	315	390
1.3.решени ДПРОР	4816	4372	3610
2.Решени в срок над 1 месец	11	7	1
3.Останали нерешени ДП при прокурор	117	104	54

**Отбелязва се спад с 15,02 % на общо решените ДП спрямо 2013 година и спад с 21,56 % спрямо 2012 г.**

**Налице е намаление на решените незабавни производства и увеличение на решените бързи производства. Налице е тенденция за увеличение приложението на бързото производство, като през 2014 година общото му приложение е с 23.81% по-голямо спрямо 2013 година и с 56% по-голямо спрямо 2012 година.**

**Основание има и за отчитане на тенденция към преодоляване на проблема с решаването на ДП над месечен срок от прокурора.**

**Налице е и тенденция към намаление на оставащите нерешени в края на периода ДП при прокурора.**

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съд, на ДП разследвани по общия ред, през 2014 година и сравнено с 2013 и 2012 години е както следва:

Продължителност на досъдебната фаза:	2012	2013	2014
До 7 месеца	995	1103	1063
До 1 година	450	129	116
Над 1 година	1707	1644	1019

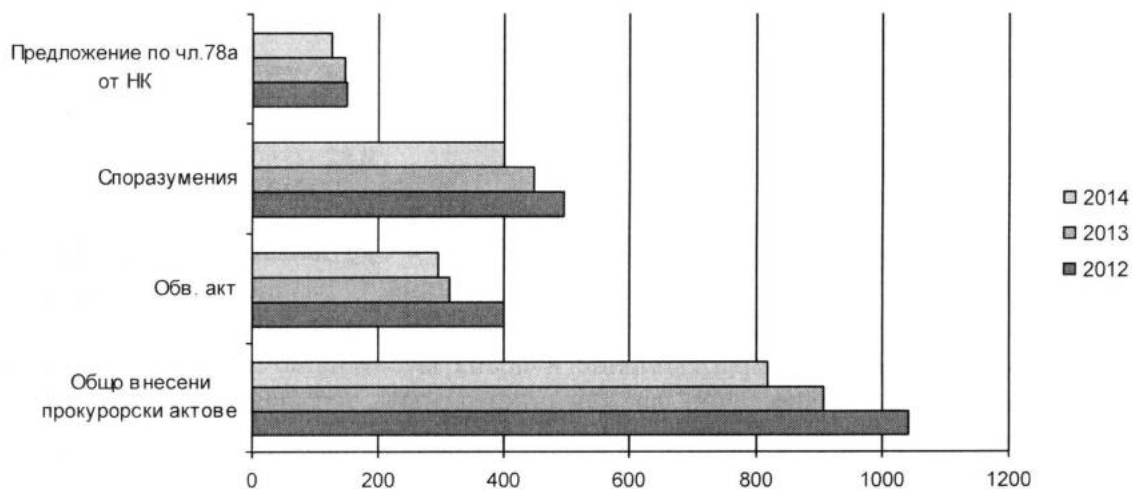
Данните сочат, че на фона на намаления общ брой на наблюдавани ДП през 2014 година спрямо 2013 година, е налице устойчивост на броя на разследвания по общия ред приключили в срок до 7 месеца, считано от образуването до решаването от прокурор с окончателен акт.

### Внесени в Съда ДП

През 2014г. в съда са внесени общо 796 бр. досъдебни производства (при 1020 бр. за 2012 г., 890 бр. за 2013 г.).

Внесените в съда 819 прокурорски актове са, както следва:

	2012	2013	2014
<b>1. Общо внесени прокурорски актове</b>	<b>1042</b>	<b>907</b>	<b>819</b>
<b>2. Обвинителен акт</b>	400	313	296
Относителен дял към общо внесените	38,39	34,51	36,14
<b>3. Споразумения</b>	494	447	399
Относителен дял към общо внесените	47,41	49,28	48,72
<b>4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК</b>	148	147	124
Относителен дял към общо внесените	14,20	16,21	15,14

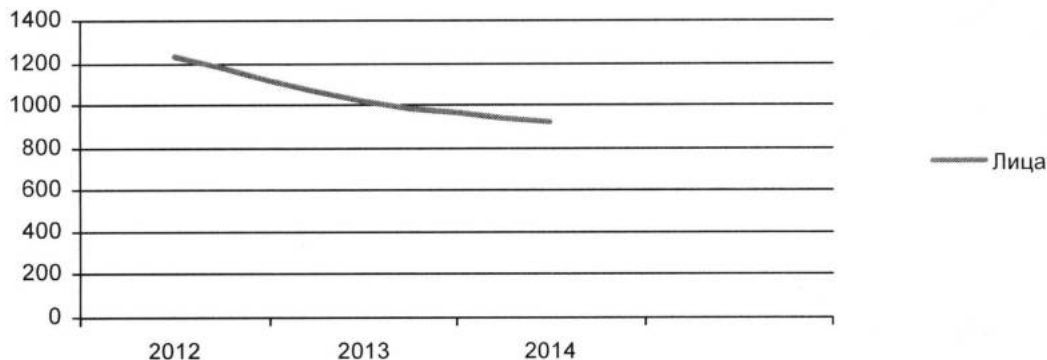


Наблюдава се намаление на абсолютния брой внесени в съда дела и на внесените в съда обвинителни актове през 2014 година. Спрямо броя им през 2013 година намалението на внесените в съда прокурорски актове е 9,70%, а на обвинителни актове – 5,43%. Спрямо 2012 година намалението е 21,40% на общо внесените актове и 26% на обвинителни актове.

Данните сочат на устойчив дял на внасяните в съда споразумения и тенденция на увеличаване дела на обвинителните актове. Намаление е налице при дела на предложенията по чл.78 от НК.

Общо предадени на съд лица през 2014 година са **925**.

	2012	2013	2014
<b>Лица</b>	1233	1017	925



**Съотношението на внесените в съда 796 бр. ДП към общия брой наблюдавани 4675 бр. ДП е 17,03% (при 17,59 % за 2012 г., при 16,06% за 2013г.).**

**Съотношението на внесените в съда 796 бр. ДП към общия брой решени 3927 бр. ДП е 20,27 % (при 19,92 % за 2012 г., при 18,83% за 2013г.).**

	2012	2013	2014
<b>Наблюдавани досъдебни производства</b>	5799	5540	4675
<b>Решени досъдебни производства</b>	5120	4726	3927
<b>Внесени в съд ДП</b>	1020	890	796
<b>Относителен дял на решените от наблюдаваните ДП</b>	<b>88,29</b>	<b>85,31</b>	<b>84,00</b>
<b>Относителен дял на внесени в съда от решените ДП</b>	<b>19,92</b>	<b>18,83</b>	<b>20,26</b>

Ниският относителен дял на внесените в съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се дължи на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК, множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и деца му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно наказващия орган. По същия начин приключват и наказателни производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, деца да не бъде наказван, както и наказателни производства, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице, непълнолетен или лице, действало в състояние на невменяемост. По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания (внесени в съд и изброените категории).

### **Спрени ДП**

В началото на 2014 година спрени са били общо **15 626 бр.** досъдебни производства (при 16 194 бр. за 2013 г. и 16 274 бр. за 2012 г.), вкл. от предходни години. От тях срещу известен извършител са **63 бр.** досъдебни производства (при 122 бр. за 2013 г. и 148 бр. за 2012 г.).

През отчетния период са били спрени **1 326 бр.** досъдебни производства, от които **33 бр.** производства срещу известен извършител.

Девет от обжалваните постановления за спиране са били отменени от съда.

**Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през отчетния период представляват 2,48 % от всички спрени производства за периода** (при **2.32%** през 2013 година). Наблюдава се намаление на общия брой на спрените досъдебни производства през периода, в сравнение с 2013г., когато са били спрени 1 423 бр. и през 2012 г. – 1 599 бр. **Налице е намаление с 6.82% спрямо 2013 г. и с 17.07% спрямо 2012г.** Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през 2013г. са били 33 бр., а през 2012 г. – 59 бр. Налице е тенденция на намаляване на този тип производства, което в процентно съотношение за 2014г. е с **44.07%** по-малко от 2012г. (за 2013г. бройката е равна на тази за 2014г – 33 бр.).

В края на 2014 година са останали спрени общо **15 939 бр.** досъдебни производства, включително от предходни периоди. От тях **61 бр.** са срещу известен извършител. Отново прави впечатление, че броят на спрените ДП срещу известен извършител е с тенденция към намаляване - през 2013 г. броят им е бил 63, а през 2012 г. – 122 бр. Налице е спад с **3.17%** от предходната година и **50%** спрямо 2012г.

По основания за спиране на наказателното производство в края на отчетния период се разделят:

- по чл.244, ал.1, т.1 вр.чл.25, т.1 от НПК – **няма** (при 0 бр. за 2013 г. и 1 бр. за 2012 г.);

- по чл.244, ал.1, т.1 вр.чл.25, т.2 от НПК - неустановяване местонахождението на обвиняемото лице – **58 бр.** досъдебни производства (при 57 бр. за 2013 г. и 99 за 2012 г.) и

- по чл.244, ал.1, т.3 от НПК - отсъствие от страната на свидетел очевиден – **8 бр.** досъдебни производства (срещу 6 бр. за 2013г. и 22 бр. за 2012г.).

Срещу неизвестен извършител са спрени в края на 2014г. - **15 878 бр.** досъдебни производства, при 15 563 бр. за 2013 г., и за 2012г. - 16 072 броя.

**Съотношението на спрените през периода 1 326 бр. ДП към общия брой наблюдавани 4 675 бр. ДП е 28.36 %.**

**Съотношението на спрените през периода ДП към общия брой решени 3 928 бр. ДП е 33.76 %.**

И по двата показателя се наблюдава увеличение на относителния дял на спрените производства в периода – спрямо наблюдаваните и спрямо решените (за 2013 г. дяловете са били съответно 25,68 % и 30,11 %).

Проблемите в работата по спрените производства срещу известен извършител са пряко свързани с проблемите по издирване на лицата, задълбочаващото се затруднение в установяване на обстоятелството напуснало ли е лицето територията на Република България, несъвършенствата в призоваването и други технически проблеми по организация на издирването. Практически **относителният дял на спрените досъдебни производства срещу известни извършители спрямо спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител е силно намален и в процентно отношение е в рамките на 0.38 % (при 0,40 % за 2013 г., 0,76 % за 2012 г., 0,91% през 2011 година и 1,12% през 2010 година).** Наблюдателните производства се проверяват редовно и периодично (на всеки 3 месеца) се изисква от издирвателния орган да изготвя справки за хода на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

## **Прекратени ДП**

През 2014 година е прекратено наказателното производство по **1728 бр.** производства, (при 2340 бр. за 2013 г. и 2435 бр. за 2012 година).

От общия брой прекратени досъдебни производства, **897 бр.** са прекратени по давност (при 1512 бр. за 2013 г. и 1549 бр. ДП за 2012 г.). От прекратените по давност **3 бр.** са срещу известен извършител и **894 бр.** досъдебни производства срещу неизвестен извършител, при 9 бр. срещу известен извършител за 2013 г. и 7 бр. за 2012 г.

На основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК – деянието не съставлява престъпление са прекратени **658 бр.** досъдебни производства (при 654 бр. за 2013г. и 727 бр. ДП за 2012г).

На основание чл.24 ал.1 т.9 от НПК – в предвидените в НК случаи, когато пострадалото лице направи искане за прекратяване - са прекратени **18 бр.** досъдебни производства (при 22 бр. за 2013 г. и 24 бр.ДП за 2012 г).

По **24 бр.** досъдебни производства прокурорите са преценили, че не е доказано участие на обвиняемия в престъплението, при 36 бр. за 2013 г. и 20 бр. за 2012 година.

*Съотношението на прекратените (1728 бр.) през периода досъдебни производства към общия брой наблюдавани ДП (4675 бр.) е 36.96% (при 42.24% за 2013 г. и 41.99% за 2012 г.).*

*Съотношението на прекратените през периода досъдебни производства към общия брой решени ДП (3928 бр.) е 43.99% (при 49.51% за 2013 г. и 47.55% за 2012 г.).*

През 2014 година при осъществен съдебен контрол върху постановленията за прекратяване на наказателното производство, са отменени 15 постановления. При осъществена служебна проверка от горестояща прокуратура, отменени са 2 бр. постановления за прекратяване. През 2014 г. е прекратено 1 досъдебно производство, от прокурор след указан срок от съда (чл.368 - чл.369 от НПК).

Намалението на относителния дял през 2014 година на прекратените ДП спрямо наблюдаваните ДП спрямо 2013 година е в размер на 12,5% и се дължи на намаляването на броя на наблюдаваните ДП, както и на положените усилия в насока подобряване на качеството на разследването. В абсолютни стойности броя на прекратените дела през 2014 година спрямо 2013 година е намалял с 26,15%.

Броя на постъпилите в Районна прокуратура гр. Стара Загора досъдебни производства с изтекла давност през 2014 година е намалял с 40,67% в сравнение с 2013г и с 42,09% в сравнение с 2012г.

Като причина за намаляването на абсолютния брой на прекратените производства следва да се отчетат положените от прокурорите усилия за контрол върху неприключилите досъдебни производства с оглед извършване на качествено разследване.

*Относителният дял на решените от наблюдаваните ДП през 2014 година е 84,02%.*

*Относителният дял на внесените в съда ДП от решените през 2014 година ДП е 20.26%.*

### РАЗДЕЛ III СЪДЕБНА ФАЗА

#### Наказателно - съдебен надзор

През отчетния период на 2014г. в РС – Стара Загора са образувани общо 855 бр. дела по внесени прокурорски актове (при 979 бр. дела за 2013г., при 1063 бр. за 2012г.), а общо са решени от съда 876бр. дела (при 963 бр. за 2013г. и при 1082 за 2012г.), от които 333 бр. по внесени обвинителни актове, 412 бр. по внесени споразумения и 131 бр. по внесени предложения по чл.78а от НК. По този показател е налице намаляване на броя на решените от съда дела с около 9% спрямо 2013г. и с около 19% спрямо 2012г.

През отчетния период на 2014г. общо са санкционирани 954лица (при 1019лица за 2013г. и 1159лица за 2012г.), а от тях с влязъл в сила съдебен акт са 898 лица.

Общо оправданите лица за 2014г. с влязъл в сила съдебен акт са 17лица (при 21лица за 2013г. при 30 лица за 2012г.).

За сравнение:

	2014	2013	2012
<b>5. Решени дела по внесени в съда прокурорски актове</b>	876	963	1082
<i>1.1.по обвинителни актове</i>	333	348	426
<i>1.2.по споразумения</i>	412	464	499
<i>1.3.по предложения по чл.78 А от НК</i>	131	151	157
<b>6. Санкционирани лица</b>	954	1019	1159
<b>7. Оправдани лица</b>	17	21	30

*За отчетния период на 2014г. е налице намаление на дела на внесените в съда прокурорски актове, спрямо 2013 г., както и спрямо същия период на 2012 г. Намалението на броя на образуваните дела по внесени прокурорски актове спрямо 2013г. е с 12,6%, а спрямо 2012г. е с 19,5%. Налице е намаление на броя на санкционираните лица, като намалението е с 6.3% спрямо 2013г. и с 17,7% спрямо 2012г. Следва да се посочи, че при значително по-голямо намаление на дела на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г. и 2012г. е налице пропорционално по-малко намаление през 2014г. на осъдени и санкционирани лица, спрямо 2013г. и съответно 2012г.*

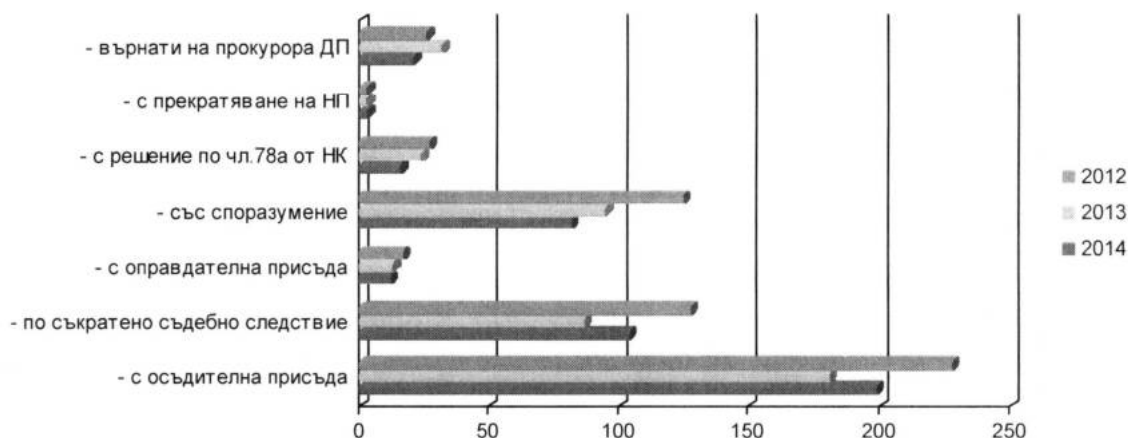
*Като положителен показател следва да се отчете и намаляване на броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, като намалението е с 19% спрямо 2013г. и с 43,3% спрямо 2012г.*

По внесени в съда обвинителни актове за отчетния период на 2014 г. са решени общо 333 бр. дела, от тях с осъдителна присъда 199 бр., по чл.373, ал.ІІІ, вр.чл.372, ал.ІV, вр.чл.371, т.2 от НПК са 104 бр. По внесени в съда обвинителни актове за отчетния период са постановени 12 оправдателни присъди. От внесените в съда обвинителни актове със споразумение са приключили 82 дела, а по реда на чл.78а от НК са приключили 16 дела. През отчетният период по внесените в съда обвинителни актове са прекратени три наказателни производства по реда на чл.289 от НПК и няма прекратени производства от съдията докладчик по чл.250, ал.І, т.1 и т.2 от НПК. По внесените в съда обвинителни актове са върнати на прокурора общо 21 бр. дела, от тях от съдията докладчик по чл.249, ал.ІІ от НПК – 13 бр. и от съдебно заседание по чл.288, т.1 от НПК – 7 бр. и от въззивен съд по

чл.334, т.1 от НПК – 1 бр. По внесените в съда обвинителни актове са осъдени общо 384 лица и 13 лица са оправдани.

За сравнение:

	2014	2013	2012
<b>1. Решения по обвинителни актове/общо/</b>	333	349	426
<b>-с осъдителна присъда</b>	199	181	228
<b>по съкратено съдебно следствие</b>	104	87	128
<b>-с оправдателна присъда</b>	12	13	17
<b>-със споразумение</b>	82	95	125
<b>-с решение по чл.78а от НК</b>	16	24	27
<b>-с прекратяване на наказателното производство</b>	3	3	3
<b>-върнати на прокурора ДП</b>	21	32	26
<b>от съдия - докладчик</b>	13	21	16
<b>от съдебно заседание</b>	8	11	10
<b>2. Осъдени лица</b>	384	364	454
<b>3. Оправдани лица</b>	13	20	27



Във връзка с решенията от съда дела по внесени обвинителни актове за 2014г. могат да бъдат направени следните изводи:

**Налице е незначително намаляване спрямо 2013 г. на общо решенията от съда дела по внесени обвинителни актове – 333 бр. за 2014г., при 349 бр. за 2013г. и значително намаление спрямо 2012г. - 426бр. В процентно изражение намаляването на решенията дела по внесени обвинителни актове е с около 4,5% спрямо 2013 г. и с около 21,8%% спрямо 2012 г.**

**Налице е увеличаване на приключилите от тях с осъдителна присъда – 199бр. спрямо 181 бр. дела, за 2013 г. и намаляване спрямо 2012 г. при 228 бр. дела за 2012 г. Увеличението е с около 9% спрямо 2013 г., а намалението е с около 12,7% спрямо 2012 г.**

**Същата тенденция на увеличение спрямо 2013г. и намаление спрямо 2012г. се наблюдава и при приключилите по реда по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове – 104бр. за 2014г., при 87бр. за 2013г., при 128бр. за 2012г.**

**Констатира се и намаляване на приключилите със споразумение дела**

*по внесени обвинителни актове – 82 бр. за 2014 г., при 95 бр. за 2013 г., при 125 бр. за 2012 г., като намалението в проценти е с около 13,6% спрямо 2013 г. и с около 34,4% спрямо 2012 г.*

По отношение на *върнатите от съда дела* по внесени обвинителни актове следва да се направят следните изводи:

*При незначително намаляване на решенията от съда дела по внесени обвинителни актове за 2014 г. – 333 бр. спрямо 2013г. - 354бр. и по-значително спрямо 2012г. - 407бр. е налице значително намаляване на броя на върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени актове- 21бр. за 2014г., при – 32бр. за 2013г. и 26бр. за 2012г.*

В процентно изражение, при намаление на решените дела по внесени обвинителни актове с около 4,5% спрямо 2013г. и с около 21,8% спрямо 2012г. е налице намаление на върнатите от съда дела с около 34,3% спрямо същият период на 2013г. и намаление с около 19,2% спрямо същият период на 2012г.

*Като положителен показател следва да бъде отчетено намаляване на броя на постановените оправдателни присъди за 2014г. – 12бр. по внесени обвинителни актове при 13бр. за 2013г. и при 17бр. за 2012г.*

Налице е същата тенденция към увеличаване на броя на осъдените лица по внесени обвинителни актове, спрямо 2013г. и намаляване на броя спрямо 2012г., като за 2014г. техния брой е 384лица, а за 2013г. е 364лица, при 454 лица за 2012г.

През отчетният период на 2014г. от общо решените 876бр.дела, съда е одобрил внесени предложения за споразумение по 403бр. дела/ при 460бр. за 2013г. и при 484бр. дела за 2012г./ . За отчетният период на 2014г. не са одобрени и върнати на прокурора общо 9бр. дела, при 4бр. за 2013г. и при 15бр. върнати дела за същият отчетен период на 2012г. Общо санкционираните лица по внесените споразумения са 431бр. при 509бр. за 2013г. и 561бр. за 2012г.

За сравнение:

<i>Решения по внесени споразумения</i>	<i>2014</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
<i>одобрени</i>	<i>403</i>	<i>460</i>	<i>484</i>
<i>върнати на прокурора ДП</i>	<i>9</i>	<i>4</i>	<i>15</i>
<i>осъдени лица</i>	<i>431</i>	<i>509</i>	<i>561</i>

По този показател, през отчетният период е налице намаляване на броя на делата, приключили с предложение за одобряване на споразумение за прекратяване на наказателното производство и значително увеличаване на броя на делата с неодобрени предложения за споразумение и връщане на прокурора спрямо 2013г. и намаляване на броя на върнатите дела спрямо 2012г.

През 2014г. са постановени 131 решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /при 151бр. за 2013г. и 157 за 2012г. /. По образуваните НАХД, 126бр. са приключили с решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание (при 142бр. за 2013г. и 142бр. за 2012г./, а по 1бр. предложение обвиняемия е бил оправдан (при 1бр. за 2013г. и 3бр. за 2012г. ). През отчетният период на 2014г. 4бр. ДП внесени с постановления за освобождаване от наказателна отговорност са били върнати на РП - Стара Загора /при 7бр. за 2013г. и 8бр. за 2012г.) и няма прекратено производство по чл.378 ал.IV т.3 от НПК(при 1бр. за 2013г. и 4бр. за 2012г.). През отчетният период на 2014г. общо санкционираните лица с наложено административно наказание по

внесените предложения за прилагане на чл.78а от НК са 139 лица, при 146 лица за 2013г. и 144лица за 2012г. Броя на оправданите лица по внесените предложения по чл.78а от НК е 1лице за 2014г., при също 1 лице за 2013г. и при 3лица за 2012г.

За сравнение:

	2014	2013	2012
<b>1. Решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /общо/</b>	131	151	157
-с решение за освобождаване от нак.отговорност	126	142	142
-с оправдателно решение	1	1	3
-върнати на прокурора ДП	4	7	8
-прекратено нак. производство	0	1	4
<b>2. Санкционирани лица</b>	139	146	144
<b>3. Оправдани лица</b>	1	1	3

По този показател - решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, през отчетният период на 2014г. е налице намаление с около 13,2% на броя на решенията от съда спрямо същият отчетен период на 2013г. и с около 16,5% спрямо на броя спрямо 2012г. Като положително следва да бъде отчетено намаляване на броя на върнатите на прокуратурата дела, оправдателните присъди и броя на оправданите лица, спрямо 2013 и спрямо 2012г.

През 2014г. са подадени общо 11бр. протести, по върнати от съда дела, от които са разгледани 10бр. и са уважени 5бр и 1бр. не е бил разгледан.

За сравнение

	2014	2013	2012
<b>Протести подадени общо</b>	11	16	10
-уважени	5	5	2
-неуважени	5	11	7
-неразгледани	1	-	1
<b>Дял на уважените протести спрямо подадените</b>	45,45%	31,25%	20%

По този показател следва да бъде отчетено както намаляне на броя на подадените протести срещу върнати от съда дела спрямо 2013г., така и запазване на тенденцията от 2012г. Намалението на броя на подадените протести е обективно обусловен от намаление и на броя на върнатите през 2014г. дела на прокурора. Следва да се отчете и значително увеличение на броя на уважените протести срещу върнати дела, спрямо 2012г. и спрямо 2013г.

### **Прекратени от съда дела по чл.250 и 289 НПК**

През отчетния период на 2014 г. от общия брой на решения на РС – Стара Загора по внесени обвинителни актове – 333 бр. – три досъдебни производства са приключили с прекратяване на наказателното производство по чл.289, ал.І, т.1 от НПК.

По две от производства, образувани в съда по внесен обвинителен акт са настъпили нови обстоятелства, свързани с изявление на пострадали лица по чл.343, ал.ІІ от НК и съдът е прекратил производството на основание чл.24, ал.І,

т.9 от НПК. По другото досъдебно производство е констатирана смъртта на подсъдимия в съдебно заседание и производството е прекратено на основание чл.24, ал.1, т.4 от НПК.

През отчетния период на 2014 г. от общия брой на решения на РС – Стара Загора по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност, с налагане на административно наказание – 131 бр. – няма досъдебно производство, прекратено по чл.378, ал.IV, т.3 от НПК.

**Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.**

За 2014 г. по прокурорски актове на РП - Стара Загора от РС - Стара Загора са осъдени и санкционирани общо 954 лица, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на 898 лица. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица 925 бр. е 97,08%.

За сравнение:

	2014	2013	2012
Предадени на съд лица	925	1017	1233
Осъдени и санкционирани общо лица	954	1019	1159
От тях жени	116	88	114
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	898	1038	1148
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	97,08	102,06	93,11

Анализът на сравнителните данни сочи намаление на броя на предадени на съд лица с 9% спрямо 2013 г. и с около 24,9% спрямо 2012 г. Аналогично е и намалението в процентно изражение на броя на осъдените и санкционирани лица с около 6,37% спрямо 2013 г. и с около 17,68% спрямо 2012 г., както и на осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт с около 13,49% спрямо 2013 г. и с около 21,78% спрямо 2012 г.

От осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2014 г., 116 от тях са жени, през 2013 г. 88 са жени, а през 2012 г. са били 114 жени, което сочи, че е налице тенденция на увеличаване броя на извършените престъпления от жени в сравнение с 2013 г. и запазване на тази тенденция от 2012 г.

През 2014 г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени 898 лица, като са наложени общо 1093 наказания. От тях 171 лица или 15,7% са с наложено наказание лишаване от свобода ефективно, 308 лица или 28,2% са с наложено наказание лишаване от свобода условно, 205 или 18,8 % лица са осъдени на пробация, на 223 са наложени глоби. Спрямо 155 лица е постановено лишаване от права и спрямо 31 лица са наложени други наказания.

За сравнение по видове наложени наказания:

<i>Наложени наказания по лица</i>	2014	2013	2012
<i>1. Лишаване от свобода с приложение на чл.66 НК</i>	308	368	449
<i>    дъл спрямо осъдените лица</i>	<i>34,30%</i>	<i>35,45%</i>	<i>39%</i>
<i>2. Лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване</i>	171	179	234

	дял	19,04%	17,24%	20%
<b>3. Пробация</b>		205	271	250
	дял	22,82%	26,10%	21,7%
<b>4. Глоба</b>		223	210	232
	дял	24,83%	20,23%	20,21%
<b>5. Други</b>		186	224	204
	дял	20,71%	21,58%	17,77%

*Видно от посочените данни броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през 2014 година е намален спрямо 2013г. с 13,48% и спрямо 2012г. с 21,77%.*

През 2014 г. е намален броят на осъдените на лишаване от свобода ефективно, условно, както е намален и броят на осъдените на пробация, спрямо предходните периода на 2013 г. и 2012 г. Намалението през 2014 г. и по видове наказания кореспондира с общото намаление на осъдени с влязла в сила присъда лица.

От общия брой осъдени лица през 2014 г. две от тях са за престъпление трафик на хора и 48 за престъпления свързани с наркотици (през 2013 г. - 6 от тях за престъпление трафик на хора и 54 за престъпления свързани с наркотици; през 2012 г. - 16 от тях за престъпление трафик на хора и 76 за престъпления свързани с наркотици).

През 2014 година по реда на чл. 371 - 374 от НПК са били постановени 104 осъдителни присъди при 129 през 2013 г. и 197 през 2012 г., което илюстрира намаляване на приложението на института на съкратеното съдебно следствие през последната година спрямо предходните две.

До голяма степен причината за намаляване на някои от показателите се дължи на общото намаление на броя на общо осъдените лица спрямо двете предходни години.

За 2014 г. са влезли в сила 13 оправдателни присъди по отношение на 17 лица.

За сравнение, през 2013 г. са влезли в сила оправдателни присъди по отношение на 15 лица, а през 2012 г. - оправдателни присъди по отношение на 20 лица.

Анализът на тези данни показва, че броят на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица, варира относително слабо през годините, като делът на тези лица спрямо броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица през периода е под 2 % (1,89 % за 2014 г., 1,44 % за 2013 г. и 1,74 % - за 2012 г.).

През отчетния период прокурорите в РП - Стара Загора са взели участие в 1465 заседания по 1105 бр. наказателни дела (при 1607 съдебни заседания по 1258 наказателни дела за 2013 г. и при 1840 съдебни заседания по 1399 наказателни дела за 2012 година).

### **Протести**

За периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. от прокурори в РП - Стара Загора са подадени 53 въззивни протеста срещу първоинстанционни съдебни актове, от които 20 уважени, 19 неуважени и 14 неразгледани.

От подадените през 2013 г. са били останали 14 неразгледани въззивни протеста, от които 2 срещу размера на наложеното от първоинстанционния съд наказание, 9 срещу оправдателна присъда и 3 срещу определения на съда, с които са отменени постановления на РП за прекратяване на ДП. Разгледани през 2014

година са 12 от тях, като 4 са уважени и 8 са неуважени. Неразгледани са останали един протест срещу оправдателна присъда и един срещу размер на наказанието.

	2014	2013	2012
<b>1. Подадени протести общо през периода</b>	53	60	61
- уважени	20	21	14
- неуважени	19	24	31
- оттеглени от ОП	1	1	1
- неразгледани	14	14	15
<b>2. Останали неразгледани от предходен период</b>	14	15	15
- уважени	4	6	7
- неуважени	8	7	7
- оттеглени от ОП	-	1	-
- неразгледани	2	1	1
<b>3. Общо разгледани протести</b>	51	60	60
<b>4. Общо уважени в периода</b>	24	27	21
<b>Дял на уважените протести спрямо разгледаните</b>	<b>47,06%</b>	<b>45%</b>	<b>35%</b>

*Спрямо предходния период - 2013г – е налице намаление на броя на подадените протести с 11,67%.*

**По видове протестите подадени през 2014 година са, както следва:**

От общия брой 53 протеста, 15 броя са **срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения**. От тях са разгледани от съда 9, от които са уважени 3., 6 не са уважени, и 6 все още не са разгледани.

*От разгледаните протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения 33,33% са уважени (при 50% уважени за 2013 и при 18,18% уважени за 2012 година).*

От общия брой 53 протеста, 38 са **извън случаите на изцяло или частично оправдателни присъди и решения**. От тях 11 са подадени срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които пет са уважени, пет са неуважени, а един протест е останал неразгледан.

*Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела е 50% (при 22,22% за 2012 година и при 31,25% за 2013 година).*

Срещу определения за отмяна на постановления за прекратяване на наказателно производство от прокурора на първоинстанционния съд са били подадени общо 9 протеста, от които 4 са уважени, 4 не са уважени и 1 протест е останал неразгледан.

*Уважените спрямо разгледаните от категорията е 50% (при 37,5% за 2013 година и 12,5% за 2012 година).*

Срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение, са били подадени общо 6 бр. протеста. От тях пет са уважени и един не е уважен.

*Уважените спрямо разгледаните протести срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение е 83,33% (при 62,5% за 2013 година и 47,06% за 2012 година).*

Шест от протестите са срещу размера на наложените наказания, от които

два са разгледани и неуважени, а другите четири са останали неразгледани.

Подаден е един протест срещу осъдителна присъда, относно квалификация на деянието. В края на периода не е разгледан.

Подадени са били три протеста срещу определения на РС по чл.306 от НПК. Два от протестите са разгледани и уважени през 2014 година и един е останал неразгледан.

Подадени са били два протеста срещу съдебни актове на РС по принудителни мерки, от които един е уважен и един е неуважен.

#### **Обобщени данни относно дейността по протести през 2014 година:**

*През 2014 година пред съда са били за разглеждане общо 62 въззивни протеста изготвени от РП – Стара Загора, изготвени през 2013 и 2014 година. Разгледани са от въззивния съд общо 51 протеста на РП – Стара Загора, от които уважени са били 24 протеста - 47,06% (при 46,55 за 2013 година и при 35% уважени през 2012 г.) и неуважени 26 протеста - 50,97% (при 53,45% за 2013г. и при 65% за 2012 година). През 2014 година един въззивен протест е бил оттеглен от ОП – Стара Загора.*

*Общо за 2014 година, от РС - Стара Загора са решени 876 дела по внесени от РП - Стара Загора прокурорски актове. Общо подадените 25 протеста срещу присъди и решения спрямо решенията от съда дела е 2,85% (при 1,77% за 2013 година).*

*Общо подадените 48 въззивни протести спрямо решенията от съда дела е 5,47% (при 6,23% за 2013 година).*

През 2014 година няма отложено съдебно заседание поради неявяване на прокурор.

През отчетния период има един оттеглен протест.

#### **Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.**

В съдебния район през отчетния период съществува противоречива съдебна практика относно приложението на чл.218б от НК в съдебната фаза на наказателния процес.

В разпоредбата на чл.289 от НПК не е предвидена възможност съда да прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК, в случаите, в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК, което обуславя и противоречива съдебна практика. В някои случаи, съда се произнася с присъда, с която признава подсъдимия за невиновен и изпраща делото на административно наказващия орган, в други случаи прекратява производството и го изпраща на компетентния орган за налагане на административно наказание. Налице са и случаи на това основание, делото да се върне на прокурора. За разлика от разпоредбата на чл.250 ал.1 т.2 от НПК, в чл.289 от НПК (когато и основанията за това възникнат в хода на съдебно разглеждане на делото, например възстановяване на предмета на престъплението, по смисъла на чл.218б от НК) за съда не съществува правна възможност да прекрати производството и да го изпрати на административно-наказващия орган, което в случая е законодателна празнота.

#### **Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие**

През отчетния период на 2014г. в РС – Стара Загора от общия брой решения по внесени обвинителни актове – 333 бр. и от тях приключили с осъдителна

присъда 199 бр., по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК са налице 104 осъдителни решения по съкратено производство. През 2014г. както и през 2013г. няма постановен оправдателен съдебен акт по съкратено производство.

В процентно изражение за 2014г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 31,23 % от общия брой на решени от съда дела по внесени обвинителни актове- 333бр. и 11,87 % от общо решените от съда дела – 876 бр за същия отчетен период.

За сравнение през 2013 г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 24,9 % от общия брой на решените от съда през 2013г. по внесени обвинителни актове и 9 % от общо решените от съда дела за същия отчетен период.

За сравнение през 2012г. от общия брой образувани дела по прокурорски актове внесени в РС-Стара Загора - 1063 бр., с обвинителен акт са внесени 407бр. От общия брой решения по внесени обвинителни актове – 426 бр. и приключили с осъдителна присъда 228бр., от тях по съкратено съдебно производство са налице 128 осъдителни решения по съкратено производство. През 2012 г. няма постановен оправдателен съдебен акт по съкратено производство.

В процентно изражение за 2012г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 30 % от общия брой на решените от съда през 2012г. по внесени обвинителни актове и 11,8% от общо решените от съда дела за същия отчетен период.

С оглед изложените показатели е налице увеличаване в абсолютна стойност на приключилите по реда по чл.373, ал.ІІІ, вр. чл.372, ал.ІV, вр. чл.371, т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове 104 бр. за 2014 г. спрямо – 87 бр. за 2013 г., и намаляване спрямо 2012 г. - 128 бр.

Но при съпоставка на прилагането на института на съкратеното съдебно производство спрямо общия брой на решените от съда актове по внесени актове и спрямо общия брой на решените от съда дела се забелязва устойчивост в процентно изражение - около 24-30% и съответно между 9 и 12% за периода от 2012 г. до 2014 г. С други думи причината за намаляване на броя на делата, свързани с прилагането на този институт през 2014г. в сравнение с 2012 г. се дължи на общото намаляване на внесените в съда прокурорски актове, а оттам на поставените осъдителни присъди и съответно на броя на приключилите по реда по чл.373, ал.ІІІ, вр. чл.372, ал.ІV, вр. чл.371, т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове.

Като цяло може да бъде направен извод, че използването на ускорената процедура при прилагане на института на съкратеното производството заема широко място в практиката на РС – Стара Загора. За 2014 г., по приложението на този институт се запазва тенденцията, достигната в предходни отчетни периоди за 2013 г. и 2012 г. за относително голям брой на дела приключили при ускорената процедура, предвидена в закона.

С приемането на Тълкувателно решение № 1 от 06.04.2009 г. по т.д. № 1/2008 г., ОСНК на ВКС по приложението на института на съкратеното съдебно следствие по чл. 371, т. 2 във връзка с чл. 370, ал.І, чл. 372, ал.І и 4 и чл. 373, ал.ІІ и ІІІ от НПК бе преодоляна негативна тенденция във връзка с противоречива съдебна практика, както по допустимост на искане за провеждане на съкратена съдебна процедура и оттам основание за отвод на състава на съда, така и по отношение на реда за провеждането на процедурата.

Използването на една от т.нар. „ускорени процедури“ води до улесняване и ускоряване преди всичко на съдебната фаза на процеса.

Предвид гореизложените предимства, институтът на съкратеното съдебно следствие по чл.373, ал.ІІІ, вр. чл.372, ал.ІV вр. чл.371, т.2 от НПК е често прилагана процедура в съдебната практика, което осигурява ускоряване на процеса и приключването му в разумни срокове в съответствие с разпоредбата на чл.22 НПК и с изискванията на чл. 6, т. 1 от Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи (ЕКЗПЧОС).

## 2. Върнати от съда дела

През 2014 година Районен съд гр. Стара Загора е образувал 979 дела по внесени от Районна прокуратура гр. Стара Загора.

От общо образуваните в Районен съд гр. Ст. Загора 979 дела, решени са 963.

През 2014г. РП - Ст.Загора е внесла за разглеждане общо 819 акта, от които 296 обвинителни акта, 399 споразумения и 124 предложения по чл.78а от НК.

Върнати от Районен съд гр. Стара Загора за 2014 г. са общо 34 акта с влезли в сила съдебни актове.

За периода има един върнат прокурорски акт, по който съдебният акт не е влязъл в сила.

	2014	2013	2012
<b>1. Решени от съда дела (общо)</b>	876	963	1082
- по обвинителни актове	333	349	426
- по внесени споразумения	412	464	484
-по внесени постановления по чл.78а от НК	131	150	157
<b>2. Върнати от съда /общо/</b>	34	43	41
- обвинителни актове	21	32	26
- внесени споразумения	9	4	7
- внесени постановления по чл.78а от НК	4	7	8
<b>3. Фаза на връщане на обв. актове</b>			
От съдията - докладчик	13	21	16
От съдебно заседание	7	11	10
<b>Относителният дял на върнатите на прокурора актове, към общо внесените</b>	4,03	4,74	3,93

*Относителният дял на върнатите през 2014 година на прокурора общо 34 акта, към общо внесените 819 е 4,15%.*

*Относителният дял на върнатите през 2013 година на прокурора общо 43 акта, към общо внесените е бил 4,74 %.*

*Относителният дял на върнатите през 2012 година на прокурора общо 41 акта, към общо внесените 1042 е 3,93%.*

*Т.е. наблюдава се намаление на относителния дял в сравнение с предходната 2013 година.*

През 2014 г. са били подадени 11 протеста срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които 5 са уважени, 5 - неуважени и 1 - неразгледан.

*Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела е 50% (при 31,25% за 2013г и при 22,22% за 2012 година).*

Три дела през 2014 година са върнати от второинстанционния съд след отмяна на постановени първоинстанционните присъди.

Едно дело е върнато след отмяна от ВКС на влязла в сила присъда.

Най-често основанието за връщане на делата са констатирани от съда

пропуски при изготвянето на прокурорските актове – 10 дела, или съществени процесуални нарушения, които са били допуснати в хода на досъдебното производство и не са били отстранени от прокурора – общо 10 на брой, като по този начин са били ограничени процесуалните права на обвиняемите лица – 7 на брой и на пострадалите – 3 на брой.

Като положителен показател следва да се отбележи, че през 2014 година няма връщано за доразследване дело повече от веднъж. През 2014 година няма върнати за доразследване дела от особен обществен интерес.

**1. Върнати поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследването отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, които прокурорът, внесъл акта, не е забелязал и не е отстранил и са довели до ограничаване на процесуални права.**

На това основание са върнати общо 10 дела, което представлява относителен дял от 29,41% от общо върнатите дела:

- нарушено право на защита на обвиняемия – 7 дела (20,59%);
- нарушено правото на пострадалото лице - 3 дела (8,82%).

**2. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуални права като данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза, по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо – общо 2 дела, което представлява относителен дял от 5,88% от общо върнатите дела, от които:**

- права на обвиняемия - 2 дела, което представлява относителен дял от 5,88% от общо върнатите дела;
- права на пострадал (негови наследници) – няма.

**3. Констатиращи от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора – 10 дела, което представлява относителен дял от 29,41% от общо върнатите дела.**

**4. Връщането на делото се дължи на прекален формализъм – 2 дела, което представлява относителен дял от 5,88% от общо върнатите дела.**

**5. Върнати поради наличие на законни пречки по чл.381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл.382 НПК или констатирано от съда отсъствие на основанията по чл.78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание - общо 4 дела, което представлява относителен дял от 11,76% от общо върнатите дела, от които:**

- наличие на законни пречки по чл.381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл.382 НПК – 3 дела, което представлява относителен дял от 8,82% от общо върнатите дела;

- констатирано от съда отсъствие на основанията по чл.78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание - 1 дело, което представлява относителен дял от 2,94% от общо върнатите дела.

**6. Върнати поради неодобreno от съда споразумение, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или несъгласие на обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание – общо 4 дела, което**

представлява относителен дял от 11,76% от общо върнатите дела, от които:

- неодоброено от съда споразумение, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието - 3 дела, което представлява относителен дял от 8,82% от общо върнатите дела;

- несъгласие на обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание - 1 брой, което представлява относителен дял от 2,94% от общо върнатите дела.

**7. Върнати поради неявяване на обвиняемия или отказ на обвиняемия и защитника да подпишат във вида, в който е внесено споразумението** - общо 2 дела, което представлява относителен дял от 5,88% от общо върнатите дела.

- неявяване на обвиняемия – 1 брой, което представлява относителен дял от 2,94% от общо върнатите дела;

- отказ да подпишат във вида, в който е внесено споразумението – 1 брой, което представлява относителен дял от 2,94% от общо върнатите дела.

Сравнителният анализ на причините за връщане на делата за доразследване на двете полугодия сочи, че през второто полугодие има съществено подобрене по показателя за допускани на досъдебната фаза отстраними съществени процесуални нарушения, които прокурора е могъл да отстрани при прецизна работа (т.1 и т.2).

Намаление през второто полугодие е налице и при допускания пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. В основния брой случаи се касае за допускани грешки при изписване на датите на престъпленията.

Появата през второто полугодие на случаи на внасяне на дела без да са налице основания за решаването им по реда, по който е изготвен прокурорския акт следва да се обсъди от прокурорския състав и да се повиши прецизността на прокурорите при преценката за вида на прокурорския акт, с който ДП следва да се реши.

Анализът на причините и относителния дял на върнатите дела спрямо внесените сочи, че няма повтарящи се грешки, както и че делът на върнатите дела е под средния такъв за системата на ПРБ. Средно на прокурор от състава абсолютният брой на върнатите дела е 1,62. Налице е намаление на абсолютния брой и на относителния дял на върнатите дела, като следва усилия да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, които допускат значителен абсолютен брой върнати дела (над средния абсолютен брой за един прокурор - двама от състава за 2014 година).

### **Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите**

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в Районна прокуратура гр. Стара Загора са предприети множество мерки.

Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП и досиета на върнатите дела.

Провеждат се работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Във връзка с върнатите от съда дела се провеждат ежемесечни срещи и с ръководния състав на структурите на МВР при ОД на МВР гр.Стара Загора, 01 РУП, 02 РУП, РУ „ТП“, както и главните разследващи полицаи, като се набелязват мерки за недопускане на съществени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство.

### Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

За периода 01.01.-31.12.2014 г. са постановени общо **13** оправдателни съдебни актове от първоинстанционния съд, като са оправдани общо **14** лица. **Седем** от постановените през периода оправдателни присъди са влезли в сила в същия период, като са били оправдани общо **8** лица, по тях.

През 2014 г. са влезли в сила общо **13** оправдателни присъди и решения, спрямо **17** лица. **Шест** броя от тези оправдателни присъди са били постановени през минали периоди. Налице е и една частично оправдателна присъда, постановена през 2013 г. по отношение на едно лице, влязла в сила през 2014 г.

През отчетния период в РС-Стара Загора са внесени общо **819** прокурорски акта, от които 296 броя обвинителни актове, 399 споразумения и 124 постановления по чл.78а от НК. В РС - Стара Загора са разгледани и решени общо **876** дела.

Общо постановените оправдателни съдебни актове спрямо дела на решенията от съда дела е **1,48 %**, а спрямо внесените прокурорски актове е **1,59 %**.

	2014	2013	2012
<b>1. Постановени оправдателни съдебни актове</b>	13	15	20
- оправдани лица по тях	14	21	30
<b>1.1. Влезли в сила от постановените през 2014 година</b>	7	6	9
- оправдани лица по тях	8	9	14
<b>2. Влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2014 година (общо)</b>	13	12	14
- от тях постановени присъди от минали години	6	6	4
- от тях оправдани лица	9	6	6
<b>3. Общо лица с влезли в сила оправдателни присъди през 2014 година</b>	17	15	20

Общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове **13**, спрямо решенията от съда **876** дела е **1,48%** (при **1,24%** за **2013** година), а спрямо внесените **819** прокурорски актове е **1,59%** (при **1,32%** за **2013** година).

Общо постановените оправдателни съдебни актове **13**, спрямо решенията от съда **876** дела е **1,48%** (при **1,56%** за **2013** година), а спрямо внесените **819** прокурорски актове е **1,59%** (при **1,65%** за **2013** година).

През отчетния период са постановени и **не са влезли в сила** **6** оправдателни съдебни актове.

### Обобщени данни и анализ

	2014	2013	2012
<b>Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените в периода прокурорски актове</b>	1,59	1,65	1,92
<b>Дял на постановените оправдателни съдебни</b>	1,48	1,56	1,84

<i>актове спрямо решенията в периода дела от съда</i>			
<i>Дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица в периода</i>	1,89	1,44	1,74

През 2014 г. няма постъпили в РП - Стара Загора влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни в абсолютни стойности и в процентни съотношения по този показател, съпоставен с предходните две години, показва тенденция към намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни актове и на намаляване на дела им спрямо решенията от съда дела и спрямо внесените прокурорски актове.

Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове са: на първо място – при по-голямата част от делата са налице нови доказателства, събрани в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. На второ място – причина е непълнотата на разследването, довела до непълнота на доказателствата в хода на досъдебното производство, а на трето – налице са други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт.

В РП - Стара Загора системно се предприемат мерки за намаляване броя на оправдателните съдебни актове. Прокурорите се запознават с мотивите на съдилищата по оправдателни съдебни актове на работни съвещания и се прави подробен анализ на причините и пропуските. Основният инструмент на прокурора при постановен оправдателен съдебен акт е протеста. През 2014 година са били подадени от прокурорите 15 броя протеста **срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения**. От тях 3 бр. са уважени, 6 бр. не са уважени, и 6 броя все още не са разгледани.

#### **Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди през 2014 година**

През периода на 2014г. са влезли в сила общо 13 оправдателни съдебни акта, от които 12 присъди и 1 решение, с общо 17 оправдани лица. Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове общо за всички дела, могат да се групират съгласно форма Приложение №2 за анализ на причините за постановяване на влезли в сила присъди, са както следва :

1. По пункт 2- Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на грешки , пропуски ,или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

По тази причина са постановени четири оправдателни съдебни акта

2. По пункт 4 - Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство .

По тази причина са постановени шест оправдателни съдебни акта

3. По пункт 5 - Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика ,промяна на доминиращата практика или други обстоятелства , свързани с тълкуване на закона ,които не компрометират тезата на прокурора,внесъл

### обвинителния акт и поддържал обвинението

На това основание са постановени три оправдателни съдебни акта

Видно от анализа на причините, довели до постановяване на влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2014 г., с най-голям дял са тези, дължащи се на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

По отношение на мерките, които следва да се предприемат, при внасяне на обвинителни актове, следва да се прави внимателна и детайлна преценка на доказателствения материал, събран в хода на досъдебното производство. При наличие на групи свидетели с взаимно изключващи се показания, противоречията между тях да се изясняват във фазата на разследването с провеждане на очни ставки, както и с допълнителни свидетелски показания. Прокурорите, които участват в съдебната фаза на процеса, прецизно да анализират доказателствата и при необходимост да предприемат действия по реда на чл.287 от НПК.

Налице са и дела, при които са оправдани лица, поради липса на субективен елемент у тях към момента на извършване на деянието. При тези дела, обвинението не е било доказано по несъмнен начин от субективна страна, поради което следва при изготвяне и внасяне на обвинителен акт в съда, да се прави внимателна преценка относно това, дали са събрани достатъчно доказателства за наличие на изискуемия от закона умисъл за конкретното престъпление.

### **Гражданско-съдебен надзор**

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора по гражданско-съдебния надзор през отчетния период на 2014г. е била провеждана съобразно указанията на ВКП, АП - Пловдив, ОП - Стара Загора, както и в съответствие с разпоредбите на ГПК и ЗСВ. Редовно и своевременно е била водена и попълвана книга за участие на прокурорите от състава на РП - Стара Загора в граждански дела.

Създадената по надзора организация е съобразена с обема на работа, като в максимална степен обезпечава осъществяването на основните задачи по надзора – предявяване на иски в предвидените от закона случаи, участие в граждански дела по закон, решаване на преписки с гражданско - правен характер, изпълнение на предвидените по надзора задачи.

В РП – Ст. Загора продължава наложената от години практика за определяне на прокурори, които да отговарят за работата по надзора.

В съдебните заседания по гражданските дела вземат участие всички прокурори. За подобряване качеството на работата по надзора допринася и утвърдената практика за водене на дневници или досиета във връзка с участието на прокурорите по гражданските дела.

Предварително изготвеният график за участие на прокурорите в съдебни заседания дава възможност за задълбочено проучване на делата и за активно процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

Най-ярката и интензивна форма на участие на прокурора в гражданския процес, е предявяването на иски от прокурорите от името на държавата, било в защита на нейни права и интереси, за да се разкрие действителното правно положение, било в защита на чужди права, принадлежащи на юридически лица

или граждани.

По всички граждански дела прокурорите са давали правно-аргументирани и обосновани становища, които са били възприети от съда в постановените съдебни актове.

През 2014г. прокурорите от РП - Стара Загора са взели участие в решаването на 116 първоинстанционни граждански дела, от които са били решени 96 граждански дела. Прокурорите от състава на РП - Стара Загора са участвали в 129 съдебни заседания, проведени по граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор.

	<i>2014</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
<i>Брой гр. дела с участие на прокурор</i>	<i>116</i>	<i>176</i>	<i>147</i>
<i>Решени</i>	<i>96</i>	<i>172</i>	<i>120</i>
<i>Брой съдебни заседания с прокурор</i>	<i>129</i>	<i>180</i>	<i>130</i>
<i>Среден брой съдебни заседания за решаването на гр.дело</i>	<i>1,34</i>	<i>1,05</i>	<i>1,08</i>

*Налице е намаляване на броя на гражданските дела и на насрочените по тях съдебни заседания, в които са взели участие прокурорите през 2014 г., в сравнение с 2013 г. В сравнение с 2013 г. е налице намаление на съдебните заседания. Броят на съдени заседания с участие на прокурор по граждански дела е сравним с тези нива от 2012г.*

*Данните сочат, че е увеличен броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на граждански дела, в сравнение с 2013 г. и 2012 г.*

Значителна част от гражданските дела, по които са участвали прокурорите, са били по Закона за закрила на детето и Закона за гражданската регистрация.

#### **Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски**

През 2014 година е налице един предявен иск от прокурор по семейния кодекс с правно основание чл. 132 , ал.1 , т.2 от СК. В СтРС е било образувано гражданско дело, но не е разгледано.

През 2013 година няма предявени иски от прокурори по семейния кодекс, ГПК, Търговския закон или други закони.

#### **Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество/ ЗОПДНПИ/**

През 2014 година прокурорите при РП - Стара Загора били изготвени и изпратени 24 броя уведомления съгласно разп. чл. 25 и чл. 31 от ЗОПДНПИ до органите по ЗОПДНПИ – Териториално бюро гр. Хасково, към ТД гр.Пловдив и Териториална дирекция град Пловдив по 16 наблюдавани ДП от РП - Стара Загора:

Уведомленията, изготвени от горепосочената категория, са били съобразени с Приложения № 1 и № 2 към Инструкцията за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействия между комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, ДАНС, МВР, Органите към Министъра на Финансите и ПРБ.

По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията (териториални бюро и дирекции) са образували 13 бр. административни преписки, които са на фаза проверка и не са приключили.

През отчетния период няма сключени споразумения за създаване и дейност на съвместни екипи между РП - Ст. Загора и ТД Пловдив на КОНПИ, по смисъла на сключеното споразумение между ПРБ и КОНПИ .

В РП - Стара Загора, съобразно изготвените уведомления по реда на Закона, са били въведени отделни административни преписки за кореспонденцията с органите по ЗОПДНПИ и се води отделен регистър за преписките от горепосочената категория.

Прокурорите от РП – Стара Загора не са участвали в съдебни заседания по реда на **Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.**

През 2013 година прокурорите при РП - Стара Загора са изготвили 40 броя уведомления съгласно разп. чл. 25 и чл. 31 от ЗОПДНПИ до органите на Комисията - ТБ гр. Хасково и ТД – Пловдив по 25 наблюдавани ДП. По така изпратените уведомления през 2013 година органите към Комисията (Териториални бюра и дирекции) са образували 29 бр. административни преписки, по 4 от тях са били постановени откази - един поради обстоятелството, че извършителят е непълнолетен, другите три отказа - не са в обхвата по чл. 22 от ЗОПДНИ, като останалите адм. преписки са на фаза проверка, една част са изпратени на комп. териториални бюра и дирекции към Комисията.

През 2012 година от прокурорите при РП - Стара Загора са били изготвени и изпратени 8 броя уведомления по реда на чл.21 ал.1 от ЗОПДИППД (отм.), до органите по ЗОПДНПИ - Директора на Териториална дирекция град Хасково, по 8 наблюдавани ДП от РП - Ст. Загора, като са били образували 6 преписки въз основа на материали изпратени от прокурорите при РП - Стара Загора по 8 ДП наблюдавани от РП - Стара Загора, като по уведомлението касаещо 1 ДП органите на Комисията не са образували нова проверка поради наличието на образувана такава за същото лице, а едно уведомление към края на отчетния период е останало неразгледано от ТД- град Хасково.

През 2014 година е налице много добра организация и взаимодействие между прокурорите при РП - Стара Загора и органите по ЗОПДНПИ. Показател в тази насока са броя на образуваните преписки от органите на ЗОПДНПИ въз основа на изпратените уведомления от РП – Стара Загора.

Броят на уведомленията е намален спрямо 2013г. и увеличен спрямо 2012 г.

**Дейност на Прокуратурата по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления и Методически указания №230/22,06,2010г.**

Не е прилагано от РП - Стара Загора.

**Водени и приключили с влезли в сила решения на съответните съдилища, по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България. Причини допринесли за ангажиране на нейна отговорност. Други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл.5, §1 от ЕКЗПЧОС.**

През 2014 година 3 лица са осъдили Прокуратурата на Р.България, по ЗОДОВ, решенията по 2 дела от тази категория са влезли в законна сила Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, едно решение – поради прекратяване на ДП,

че деянието не е престъпление.

През 2013 година 6 лица са осъдили Р.България, по ЗОДОВ, решенията по 5 дела от тази категория са влезли в законна сила. Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, едно решение – поради прекратяване на ДП, че деянието не е извършено от обвиняемия, а останалите две осъдителни решения – по прекратени ДП с основание, че деянието не е престъпление.

През 2014 година не са налице случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда за обезщетение за наложена мярка за неотклонение задържане под стража.

През 2014 година в РС - Стара Загора има новообразувано едно дело по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България. За сравнение, през 2013 година е имало едно новообразувано дело в СтРС по ЗОДОВ, а през 2012 година е имало пет новообразувани дела в РС - Стара Загора по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ.

През отчетния период са влезли в сила две осъдителни решения, както следва:

1. С Решение СтРС от 09.01.2013 г. е осъдил Прокуратурата на Р.България да заплати на ищеца сумата от 6000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди в резултат на повдигнато обвинение за престъпление по чл.316, вр чл.309, ал.1 от НК по досъдебно производство, прекратено на 29.03.2012 г. Прокурор от състава на РП - Стара Загора е взел участие в образуваното в РС – Ст. Загора дело по ЗОДОВ, като представляващ ответника ПРБ, като е изготвил писмен, правно аргументиран отговор и въззивна жалба по реда на ГПК. С решение от 26.04.2013г. Окръжен съд Стара Загора е отменил решението на Старозагорски районен съд в частта, в която предявения иск е уважен за сумата над 3000 лева, както и в частта на присъдените разноски, като вместо това постановил решение, с което отхвърля предявеният от ищеца иск по чл.2, ал.1, т.2 от ЗОДОВ за обезщетение на неимуществени вреди за сумата над 3000 лева, като неоснователен. В останалата част решението е потвърдено и е влязло в сила на 10.03.2014г.

Като причина за ангажиране на отговорността на ПРБ следва да се отбележи прекратяване на ДП поради липса на престъпление.

Според материалите по делото не е налице неправомерно действие от страна на съответния прокурор осъществяващ ръководство и надзор по делото, като пропуск на ДП следва да се отбележи прекратяване на ДП поради липса на престъпление, въпреки наличието на повдигнато обвинение, като този факт е довел до ангажиране на отговорността на ПРБ.

2. С Решение постановено на 17.04.2014г. РС – Стара Загора е осъдил Прокуратурата на Р.България да заплати на ищеца, сумата от 5 000,00 лева, представляваща обезщетение за причинените неимуществени вреди, в резултат на повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл.283а, т.1 във вр.чл.282, ал.1 от НК, за което ищецът е бил оправдан с влязла в сила присъда, ведно със законната лихва, върху тази сума, считано от 03.12.2008 г. до окончателното ѝ изплащане, както и сумата от 655,00 лева, представляваща направени по делото разноски. Прокурор от състава на РП- Стара Загора е взел участие в образуваното в РС – Ст. Загора дело по ЗОДОВ, като ответник представляващ Прокуратурата на Р.България, като е изготвил правно аргументиран отговор и въззивна жалба, по реда на ГПК против осъдителното решение на СтРС. С Решение на ОС – Стара Загора от 01.10.2014 г. е потвърдено решението на РС – Стара Загора и същото е

влязло в законна сила на 06.11.2014 год.

Като причина за ангажиране на отговорността на ПРБ следва да се отбележи влязлата в сила оправдателна присъда .

През 2014 г. е налице едно новообразувано дело в РС - Ст. Загора по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България, като с Решение постановено на 08.12.2014 г. РС – Стара Загора е осъдил Прокуратурата на Р.България да заплати на ищеца, сумата от 1000,00 лв., представляваща обезщетение за причинени неимуществени вреди и сумата от 1000,00 лв., представляваща обезщетение за причинени имуществени вреди, пряка и непосредствена последица от обвинението му в извършването на престъпление по чл.234, ал.І от НК, по което е оправдан с влязло в сила решение на 08.05.2014 г. ведно със законната лихва считано от 08.05.2014 г. до окончателното плащане, както и направените по делото разноски в размер на 10,00 лв. държавна такса и 201,68 лв. адвокатско възнаграждение съразмерно с уважената част от иска. Решението не е влязло в сила, постъпила е жалба от ищеца. Прокурор от състава на РП- Стара Загора е взел участие в образуваното в РС – Ст. Загора дело по ЗОДОВ, като ответник представляващ Прокуратурата на Р.България и е изготвил писмен правно аргументиран отговор на 22.01.2014 г. и правно аргументирана въззивна жалба на 29.04.2014 г., по реда на ГПК против осъдителното решение на СтРС.

През 2014 година прокурорите от състава на РП - Ст. Загора са взели участие в две гр. дела образувани по ЗОДОВ.

#### **Проблеми при приложението на ЗОДОВ**

В РП – Стара Загора е създадена специализирана група от прокурори, които да вземат становища и участие в производства по ЗОДОВ. През 2014 година прокурорите не са допуснали пропуски в работата си по тази категория преписки/респ.производства, както и не са срещнали проблеми при приложението на ЗОДОВ.

По всички производства прокурорите от ВКП са подпомагали с указания работата на участващите в производствата прокурори.

#### **Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки Привеждане на присъдите в изпълнение.**

През 2014 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са получени за изпълнение общо 574 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 261 бр. са съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“, 154 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37, ал.І т.6-10 НК, 240 бр. „пробация“ и 10 бр. „обществено порицание“.

За сравнение през 2013 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 694 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 282 бр. са съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“, 169 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.І т.6-10 НК, 322 бр. „пробация“ и 24 бр. „обществено порицание“.

През 2012 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са били получени общо 763 присъди и определения за одобрени от съда споразумения, като 353 бр. са съдебни актове с наложено наказание „лишаване от свобода“, 154 бр. са съдебни актове за лишаване от право по чл.37, ал.І, т.6-10 НК, 291 бр. „пробация“ и 33 бр. „обществено порицание“.

***В процентно отношение броят на общо получените за изпълнение***

*присъди (по лица) през 2014г. бележи тенденция на намаляване спрямо 2013 г. със 17,3 % и спрямо 2012 - със 24,77 %.*

*Относно присъдите и споразумения с наказание „лишаване от свобода“ също е налице тенденция на намаляване спрямо 2013 и 2012г. Относителния брой на присъдите с тези наказания спрямо броя на всички получени присъди за съответните периоди, е съответно 45,47 % за 2014 г., 40,6% за 2013 г. и 46,2% за 2012 г. -т.е делът на съдебните актове с наказания „Лишаване от свобода“ е незначително по-малък спрямо 2012 г. и по-голям спрямо 2013 г.*

От така получените за изпълнение съдебни актове, през 2013 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора, са изпратени за изпълнение от прокурора 571 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица

През 2013 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са изпратени от прокурора за изпълнение 710 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица,

През 2012 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са приведени в изпълнение 751 присъди и споразумения.

*В процентно изражение броят на приведените през 2014 г. присъди бележи намаление с 19,58% спрямо приведените през същия период на 2013г. и намаление с 23,97 % - спрямо 2012 г.*

През 2014 г. са постъпили 6 броя молби за отлагане на изпълнението на наказания „лишаване от свобода“, като по отношение на пет от тях са постановени откази за отлагане, а една от молбите е била уважена и изпълнението на наложеното наказание „Лишаване от свобода“ е било отложено.

Към края на 2014 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са останали неприведени в изпълнение 3 присъди - 2 с наказание „Пробация“ и 1 - с „Обществено порицание“, които представляват 0,52 % от общия брой приведени в изпълнение наказания.

Една от тези присъди - с наложено наказание „Пробация“, изчаква определяне на общо наказание по реда на чл.306, ал.1, т.1 от НК, тъй като е в условията на съвкупност с наложено по-тежко наказание „Лишаване от свобода“.

Една от присъдите - също с наложено наказание „Пробация“ е останала неприведена, тъй като с определение по чл. 306, ал.1, т.1 от НПК съдът е определил по нея и по друга присъда общо наказание „Лишаване от свобода“, чието изпълнение е отложено на осн. чл. 66 от НК - което общо наказание е погълнало самостоятелното наказание „Пробация“.

Една от неприведените присъди - с наложено наказание „Обществено порицание“ не е приведена, тъй като изчаква произнасяне на съда по чл. 414, ал.1, т.1 от НПК за тълкуване на съдебния акт във връзка с изпълнение на наказанието.

За сравнение към края на 2013 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора не е била приведена една присъда с наложено наказание „Лишаване от свобода“, а други 7 присъди са изчаквали определяне на общо наказание.

Към края на 2012 г. са останали неприведени в изпълнение 17 присъди и споразумения, което е 2,26 % от общия брой приведени в изпълнение наказания. От тях 2 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“, 15 бр. „пробация“. За 11 бр. са изготвени предложения за групиране на наказанията, които все още не били решени от съда.

*От посочените резултат може да се направи извод за продължаване на тенденцията, наблюдавана от 2012 г. за намаляване броя на неприведените в изпълнение присъди.*

През 2014 г. в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в

изпълнение (с потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 535 лица.

За сравнение през 2013 г. в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 690 лица.

През 2012 в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 649 лица.

***Броят на лицата с реално приведени в изпълнение наказания за 2014 (535) отбелязва спад с 22,47 % в сравнение с броят на лицата за 2013г (690) и 17, 6 % спрямо броя на лицата за 2012г (649).***

### **Контрол по изпълнение на присъдите**

За 2014 г. РП - Стара Загора е изготвила общо 108 предложения до РС - Стара Загора за произнасяния по чл. 306 от НПК. От тях 88 броя са били уважени, а 20 броя са останали неразгледани към края на периода. Няма неуважени предложения.

През 2013 г от прокурори в РП-Стара Загора са изготвени общо 147 предложения до РС - Стара Загора за произнасяния по чл. 306 от НПК. От тях 126 броя са били уважени, а 21 броя са останали неразгледани към края на периода. Няма неуважени предложения.

През 2012г от прокурори в РП-Стара Загора са изготвени общо 172 предложения до РС-Стара Загора за произнасяния по чл. 306 от НПК. От тях 137 броя са били уважени, а 34 броя са останали неразгледани към края на периода. Едно от предложенията не е било уважено.

Намалението в броя на изготвените от РП-Стара Загора предложения по чл.306 от НПК (с 26,3 % спрямо 2013 г. и 37,2 % спрямо 2012 г.) отразява и намаления брой на получените за изпълнение присъди.

През 2014 година има 7 случая на прекъсване на наказанието „лишаване от свобода“ от Окръжна прокуратура гр. Стара Загора по реда на чл.448 от НПК, по изпълнявани от РП-Стара Загора присъди.

В края на 2014 год. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди „лишаване от свобода“ са 4, като от тях 2 лица са над 30 дни и 2 лица над 180 дни.

За сравнение към края на 2013 год. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди „лишаване от свобода“ са 4, като от тях над 30 дни 1 лице и над 180 дни са 3 лица.

В края на 2012 год. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди „лишаване от свобода“ са 6, като от тях над 30 дни са 2 лица и над 180 дни са 4 лица.

Продължава ежемесечната актуализация на създадения през 2010г. електронен регистър на всички осъдени лица на „Лишаване от свобода“, чиито наказания не са приведени в изпълнение. Регистърът съдържа подробни данни за осъдения, процеса на неговото издирване и издадени ЕЗА.

Всички осъдени лица, чиито наказания не са приведени в изпълнение, са обявени за ОДИ.

През 2014 г. са обявени за ОДИ 11 лица, а са издирени на територията на страната 7 лица и наказанията им са приведени в изпълнение. За едно лице, е била издадена и ЕЗА, като след издирването му на територията на страната,

международното му издирване е било прекратено.

През 2014 г. е изготвена една ЕЗА. За същия период в резултат на изготвени ЕЗА от предходни периоди са издирени 3 лица, чиито наказания са приведени в изпълнение.

**Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода”, „доживотен затвор” и „пробация”.**

През 2014 година няма констатиран случай на задържане на осъден на лишаване от свобода над срока на присъдата.

През 2014 година от Районна прокуратура гр. Стара Загора са извършени 30 проверки на ОЗ „Следствени арести” гр.Стара Загора, като не са констатирани нарушения. Във всички случаи на поставяни от задържаните лица въпроси и искано съдействие от администрацията на ареста, прокурорите осъществяващи надзора са вземали отношение.

### **Възобновяване на наказателни дела**

През 2014г. РП – Стара Загора е изготвила 10 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.420, ал.1, вр.чл.422, ал.1, т.5 НПК на основание чл. 348, ал.1, т.1 НПК, за допуснати нарушения на материалния закон, както и за допуснати съществени процесуални нарушения при разглеждане на делото. Три от изготвените сигнали са уважени и от страна на главния прокурор са внесени искания във ВКС за възобновяване на съответните наказателни дела. По 3 от сигналите, предстои произнасяне от главния прокурор и 4 от сигналите не са уважени.

През периода 01.01.2013 г. - 18.12.2013 г. РП – Стара Загора е изготвила 2 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл.420, ал.1, вр.чл. 422, ал.1, т.5 НПК на основание чл. 348, ал.1, т.1 НПК.

И двата сигнала са уважени и от страна на главния прокурор са внесени искания във ВКС за възобновяване на съответните наказателни дела, които с решения на ВКС през 2014г. са уважени и делата са възобновени.

В сравнение с предходните годишни периоди:

- през 2013г. са изготвени – 2 предложения;
- през 2012г. са изготвени – 3 предложения.

*Данните сочат на увеличаване на изготвените сигнали за наличие на основания за възобновяване на наказателни дела, изготвени от РП – Стара Загора.*

### **Принудителни мерки.**

През 2014 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани 125 преписки (като новообразуваните преписки са 107 бр.) свързани с приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс, от тях по чл.155 от ЗЗ са 116 преписки, а по чл.89 от НК са 9 бр. преписки.

През отчетния период Районна прокуратура гр.Стара Загора е внесла в Районен съд гр.Стара Загора 81 предложения за образуване на производства по реда на чл.157 – 163 от Закона за здравето.

От внесените, след изясняване на обстоятелствата по чл.158, ал.V, чл.159 и чл.162 от ЗЗ, в 53 бр. съда е постановил прилагане на принудителни мерки по ЗЗ, 17 бр. производства са прекратени и по 6 бр. производства принудителни мерки не са приложени, едно съдебно дело е изпратено по компетентност на Районен съд

гр.Варна и три са спрени в съдебна фаза поради отсъствие на лицата. Към края на отчетния период е останало неразгледано от съда 1 предложение за налагане на принудителни медицински мерки по Закона за здравето.

Причините за отказ да бъдат наложени принудителни мерки по ЗЗ се дължат на подобреното здравословно състояние на освидетелстваните, отпадане на необходимостта за постановяване на задължително лечение по реда на чл.158, ал.V вр. с чл.159 и 162 от Закона за здравето, или доброволното постъпване на лицата в съответното лечебно заведение.

През отчетния период Районна прокуратура - гр.Стара Загора е наблюдавала 9 преписки за налагане на принудителни мерки по чл.89 от НК, от които внесени, разгледани и уважени от Районен съд Ст.Загора разгледани са 6 бр. От останалите преписки 2 са изпратени по компетентност на съответните прокуратури по местоживее на дейците и по една е постановен отказ на районен прокурор.

Прокурорите при РП - Стара Загора са участвали в 218 съдебни заседания по образуваните в РС - Стара Загора дела, касаещи приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс.

За сравнение:

	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>
Общ брой преписки	125	86	147
Новообразувани преписки	107	79	130
Преписки по ЗЗ	116	78	136
Преписки по чл.89 от НК	9	8	11
Внесени предложения по ЗЗ	81	88	104
Внесени предложения по чл.427 НПК за мерки по чл.89 НК	6	5	4
Участия в съдебни заседания	218	221	258

През отчетния период в сравнение с предходната 2013 година се наблюдава значително увеличение на броя на наблюдавани и новообразувани преписки по ЗЗ и значително увеличение на внесените в съд, както е намаление по тези показатели в сравнение с 2012 г.

От горезложените факти може да се направи извод, че по отношение на института на принудителните мерки по чл.89 от НК и по прилагане на Закона за здравето РП – Стара Загора е запазила добрите си показатели от предходните години, запазва се тенденцията за срочност по тези производства, което води до процесуална икономия и спестяване на ресурси, въпреки чувствителното повишение на този вид преписки и дела.

Следва да се отбележи, че броя на преписките по ЗЗ са в пряка зависимост от икономическото състояние на гражданите, тяхната трудова заетост и рецидивиращите им заболявания.

И през 2014 г. съществува проблем, свързан с невъзможността на прокуратурата да оказва съдействие на граждани, подлагани на психически и физически тормоз от лица, страдащи от алкохолна болест и наркозависимости. Влезният в сила през пролетта на 2005 г. Закон за здравето значително ограничи възможностите на прокуратурата да дава ефективна защита на гражданите. Медицинските власти, на които беше създадена възможност да предприемат незабавни действия при наличие на основания, осъществяват правомощията си само в изключителни случаи. По този начин се създадоха множество проблеми

при извършването на проверки по жалби за приложение на принудителни медицински мерки спрямо психично болни лица и при разглеждането на делата от тази категория. Въпреки формално кратките срокове (посочени в закона) за насрочване и движение на производствата в съда образувани по инициатива на прокурора, за назначаване и извършване на съдебно – психиатрични експертизи и кратките срокове за обжалване на решенията на съда, практически се получава значително продължителен период от повече от 1 месец, през който страдащото от психична болест лице се намира неограничавано по никакъв начин сред обществото и с оглед липсата на критичност у същото към заболяването и особеностите на психичното си състояние, често представлява сериозна заплаха за себе си и околните.

И през 2014 год. всички производства по това направление са инициирани единствено от Районна прокуратура и няма сигнали подадени от други държавни и/или общински органи за лица, спрямо които е нужно приложение на ЗЗ.

**РАЗДЕЛ IV**  
**МОНИТОРИНГ НА ЕК И ВСС. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И**  
**НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ**  
**КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН**  
**ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

**Специален надзор**

Във връзка с измененията на реда за вземане на дела на специален надзор, въведен със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главен Прокурор на Република България и утвърденият със същата заповед Указание за специален надзор в Прокуратурата на Р.България, през отчетният период на 2014г. в РП – Стара Загора не е взето досъдебно производство на специален надзор.

През 2014 г. е наблюдавано едно досъдебно производство, взето на специален надзор през 2011г. Производството е в съдебна фаза.

Провеждано е срещу четири лица за престъпление по чл.169г, ал.II, вр. чл.167, ал.III, вр.ал.II, вр.чл.26, ал.I от НК и за престъпление по чл.167, ал.IV, вр. ал.III, вр.ал.II, вр.чл.26, ал.I от НК. Касае е се за престъпления, свързани с изборният процес и по конкретно с проведените местни избори на 23.10.2011 г. в гр.Стара Загора. Спрямо две от лицата наказателното производство по делото е приключило с одобрено от съда споразумение за решаване на производството и са наложени наказания „Пробация“. Спрямо другите две лица, през 2012 г. е изготвен и внесен в РС – Стара Загора обвинителен акт. Съдебното разглеждане на делото в първоинстанционния съд е приключило с осъдителна присъда спрямо двете лица, с наложени наказания условно осъждане и глоба, постановена през 2014г., която е обжалвана и не е влязла в сила. Предстои произнасяне от въззивния съд.

**Корупционни престъпления**

През отчетния период 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. РП Ст.Загора е наблюдавала общо 23 досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 7 са новообразувани. Пред 2014г. са приключили 15 досъдебни производства, а 7 са останали неприключили.

През 2014г. от прокурор са решени общо 16 досъдебни производства, от които 1 - спряно, 8 - прекратени и 6 - внесени в РС – Стара Загора спрямо блица. От внесените в съда актове 4 обвинителни актове са срещу 4 лица и 2 са споразумения срещу 2 лица. Няма внесени предложения по чл.78а от НК по тази категория дела, както и няма върнати от съда дела. От РС – Стара Загора по тези дела са осъдени 3 лица с влязъл в сила съдебен акт и няма през 2014г. оправдани лица. Наложените наказания са спрямо 1 лице условно осъждане, а спрямо другите две лица пробация и няма наложени глоби.

**Изпиране на пари**

През 2014 година РП – Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

**Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.**

През отчетния период 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. в РП - Ст. Загора е било наблюдавано едно ДП от тази категория – ДП № 414/2014 г. по описа на ОД на МВР – Стара Загора, образувано за престъпление по чл.316, вр.чл.308, ал.1 от НК. Разследването по досъдебното производство не е приключило.

**Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.**

През 2014 година РП – Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

### **Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.**

През отчетния период РП – Стара Загора е наблюдавала общо 58 ДП образувани за престъпления, свързани с данъчни престъпления, от компетентността на РП- Стара Загора и по конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай.

От общия брой наблюдавани 58 ДП, 54 ДП са новообразувани, 46 ДП са приключили в законния срок и 12 ДП са на производство в законния срок.

Общо решените ДП за отчетния период от тази категория дела са 46 ДП, от които 27 ДП са приключили и внесени в РС - Ст.Загора, от които 5 с обвинителен акт. През 2014 г. има 23 одобрени споразумения. На съд са били предадени общо 32 лица. 19 ДП са били прекратени. През периода няма спрени наказателни производства. За сравнение през 2013 г. този брой е бил съответно 55 решени и 38 прекратени.

Броя на внесените обвинителни актове в сравнение с предходната година е увеличен с 4. Преобладаващият брой ДП са били приключени със споразумение, като при изготвянето им прокурорите са се съобразявали с тежестта на извършените престъпления и личността на извършителите, за да не се стига до налагане на наказания, които не отговарят на целите на наказанията, предвидени в чл.36 НК.

По отношение на 31 лица присъдата е влязла в сила. За периода са постановени три присъди с ефективно лишаване от свобода. Постановени са общо по отношение на 27 лица условни присъди, като спрямо 6 лица е наложено кумулативно и наказанието глоба, което е предвидено. Другото кумулативно предвидено наказание - лишаване от права по чл.37, ал.1 т.7 от НК е наложено по отношение на едно лице. За сравнение за 2013 г. осъдените лица за престъпление по чл.234 НК са общо 18 лица. В сравнение с предходната 2013 г. броят на осъдените лица е с 13 повече. За 2014 г. няма постановени оправдателни присъди има 1 върнато от съда досъдебно производство и неприключили са останали 12 ДП.

В сравнение с предходната година има намаление в броя на наблюдаваните ДП по чл.234 от НК с 2 в сравнение с 2013г.

### **Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори**

През периода 01.01.2014 г. до 31.12.2014 г. в Районна прокуратура гр. Стара Загора са наблюдавани общо 138 досъдебни производства (ДП) с предмет наркотични вещества, от които новообразувани през периода – 124 досъдебни производства. 132 от наблюдаваните производства са водени за престъпления по

чл.354а, ал.ІІІ и ал.V от НК - придобиване и държане на наркотични вещества, а 6 производства са били водени по чл.354в, ал.І от НК – за засяване и отглеждане на растения от рода на конопа в нарушение на установените в ЗКНВП правила. В същия период са решени 126 досъдебни производства, от които 56 досъдебни производства са били внесени в съда, с което на съд са предадени общо 56 лица. 60 ДП за престъпления от тази категория са били прекратени, а пет производства са били спрени. В края на отчетния период остават неприключени 12 ДП. През последната година се констатира значително увеличение на броя на наблюдаваните ДП от тази категория в сравнение с 2013 г. с 38,0 %, когато са били наблюдавани 100 такива ДП и увеличение в сравнение с 2012 г. с 15,0 %, когато са били наблюдавани общо 120 ДП. Подобно е положението и при новообразуваните дела – увеличение с 37,78 % в сравнение с 2013 г., когато те са били 90 на брой и увеличение с 13,76 % в сравнение с 2012 г., когато новообразуваните дела са били 109.

Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа по тези досъдебни производства, за което говори, както срочността за приключване на разследването, така и липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда по тях. Нито едно дело не е било върнато от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

През 2014 г. по дела от тази категория са били осъдени и санкционирани 48 лица с влязъл в сила съдебен акт. По тези показатели е налице намаление в сравнение с 2013 г., когато с влязла в сила присъда са били осъдени 60 лица, както и в сравнение с 2012 г., когато с влязла в сила присъда са били осъдени 73 лица.

По отношение на осъдените през 2014 г. 48 лица са били наложени общо 55 наказания. На 22 от осъдените лица е било наложено наказание лишаване от свобода, от които 9 ефективни и 13 условни наказания. Показателите са почти идентични с тези от 2013 г., когато осъдените на лишаване от свобода са били 21 лица (5 ефективни и 16 условни наказания) и с тези от 2012 г., когато осъдените на лишаване от свобода лица също са били 22 (6 ефективни и 16 условни наказания). През 2014 г. нито едно лице не е било осъдено на пробация за престъпление с предмет наркотични вещества (при четири лица с такова наказание през 2013 г. и две лица - през 2012 г.). На 33 лица е било наложено наказание глоба, като общия размер на наложените глоби е 36 200 лева. За сравнение през 2013 г. глоба е била наложена на 37 лица, а през 2012 г. - на 49 лица.

Прави впечатления значително увеличения брой на прекратени от прокурорите от РП – Ст. Загора досъдебни производства с предмет наркотични вещества. През 2014 г. са били прекратени 60 досъдебни производства, като увеличението е със 106,9 % в сравнение с 2013 г., когато прекратените ДП от тази категория са били 29 и с 87,5 % в сравнение с 2012 г., когато прекратените ДП са били 32. От прекратените през 2014 г. производства, едно ДП е прекратено на основание чл.243, ал.І, т.2 от НПК (поради недоказаност на обвинението), 6 ДП са прекратени на основание чл.24, ал.І, т.8 от НПК (освобождаване на непълнолетни извършители от наказателна отговорност с прилагане на възпитателни мерки) и 53 ДП са били прекратени на основание чл.24, ал.І, т.1 от НК (липса на извършено престъпление). От тези 53 ДП, в 23 случая прокурорите са приели, че се касае за малозначителност на деянието по смисъла на чл.9, ал.ІІ от НК. Може да се направи извод, че големия брой на прекратените производства се дължи, както на увеличени броя на производствата от тази категория въобще, така и на увеличаване на случаите на образуване на производства в неотложен случай без предмет на престъплението или с предмет – изключително малки количества на

наркотичните вещества – обикновено на стойност под 5 лева.

Както и в предишни години, проблем при работата по този вид дела остава липсата на редовен транспорт от страна на органите на полицията за предаване на иззетите като веществени доказателства наркотични вещества за съхранение в Агенция „Митници” – гр. София, което налага понякога процесните наркотични вещества продължително време да се съхраняват в кабинетите и касите на водещите разследването полицаи.

### **Незаконен трафик на хора**

През отчетния период в Районна прокуратура гр. Стара Загора са наблюдавани общо 17 досъдебни производства за извършени престъпления по чл.159а - чл.159г от НК. Новообразувани през периода са 9 ДП. Приключили през отчетния период са общо 11бр. ДП и са останали неприключили 4бр. През 2014г. в съда са внесени две споразумения, за престъпления по чл.159б ал.ІІ вр. чл.159а ал.ІІ спрямо две лица и няма върнат от съда акт. Два съдебни акта са влезли в сила, с които са осъдени 2 лица. Пострадали от този вид престъпления за отчетния период на 2014г. са общо 21 лица, от които жени 21 и една от тях непълнолетна.

За сравнение:

	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>
Общ брой ДП за престъпления по чл.159а - чл.159г от НК	17	20	21
Новообразувани	9	7	12
Приключени ДП	11	16	13
Внесени в съд	2	8	13
Предадени на съд лица	2	12	16
Върнати от съда	0	3	1
Влезли в сила осъдителни съдебни актове по лица	2	9	20
Пострадали лица	21	30	43
непълнолетни	1	6	7
жени	21	28	43

При сравнителен анализ на показателите спрямо 2013 г. и 2012 г. се налага изводът, че Районна прокуратура гр. Стара Загора запазва относителния брой на новообразуваните такива производства. Налице е значително намаление на внесените в съда актове само 2 бр. при 8 за 2013 г. и 13 за 2012 г. и съответно на осъдени и санкционирани лица. Положителен момент в работата по това направление е липсата на върнати дела за 2014 г.

През отчетния период от прокурор са решени общо 13 досъдебни производства, от които 7 по чл.159а от НК и 6 по чл.159б от НК. Две досъдебни производства са спрени, осем са прекратени и едно ДП е внесено в съд.

От наблюдаваните през 2014 г. престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, за престъпления по чл.159/а/ от НК са били наблюдавани общо 7 бр., от тях новообразувани 4 бр. През отчетния период за престъпления по чл.159/а/ НК са приключили общо 6бр. дела.

От наблюдаваните през 2014 г. престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, по чл. 159 /б/ от НК са били наблюдавани 10 ДП, от които 5 са новообразувани и 5 са от предходни години. Новообразуваните са били по чл.159/б/ ал.2 вр.чл. 159 /а/ ал.2 от НК - с цел извършване на развратни действия.

Няма такива с цел принудителен труд.

През 2014 г. дела за престъпления по чл. 159 /б/ от НК са приключили общо 5 бр. за отчетния период - 1 брой по чл. 159 /б/ ал.1 и 4 броя по чл.159 /б/ ал.2 НК.

През 2014 г. има едно лице, оправдано с влязъл в сила съдебен акт, привлечено през предходен период за престъпление по чл. 159 /г/ НК.

През 2014г. спрямо осъдените две лица са наложени общо 4 наказания, съответно ефективно лишаване от свобода и глоба и условно лишаване от свобода и глоба. Общо размера на наложените глоби е 15 000лв.

През отчетния период в РП – Стара Загора са били наблюдавани две досъдебни производства по чл.155 от НК (склоняване към проституция), от които едното е новообразувано. През периода са приключили едно ДП от тази категория, което е прекратено от прокурор и едно е останало неприключило.

През 2014г. пострадали лица от този вид престъпления са били 21 жени и една от тях е била непълнолетна - за деяние по чл.159 /а/ ал.1 НК. Останалите 20 пълнолетни лица - пострадали от престъпления по чл.159 /а/ ал.1 НК са били 7 лица, а по чл. 159 /б/ НК – 13 лица.

Предвид изложеното може да се направи извод, че работата на РП - Стара Загора по отношение на досъдебните производства свързани с трафик на хора е последователна и от страна на наблюдаващите прокурори са били предприемани адекватни и законосъобразни действия по ръководството и приключването на тези производства, като са се запазили добрите практики, въпреки значителния обем работа по това направление.

### **Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни**

През календарната 2014 година прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавали общо **88** досъдебни производства срещу непълнолетни лица, **52** са новообразувани за отчетния период, като **10** са били образувани от прокурор. Приключени са били **72** досъдебни производства, а неприключени са останали **6** производства.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Стара Загора са решили по същество общо **81** досъдебни производства, като в съда са били внесени **23** прокурорски акта, срещу **27** лица - както следва: **11** обвинителни акта, **11** споразумения и **1** предложение за налагане на административно наказание по реда визиран в чл.78а от НК – предвид измененията, приети със ЗИДНК, обнародван в ДВ бр.26/06.04.2010 г. на чл.78а ал.6 от НК. Прекратени са **58** досъдебни производства водени срещу непълнолетни, от които **38** - на основание чл. 61 от НК. Няма спрени досъдебни производства.

През 2014 г. са били задържани **3** непълнолетни лица (2 лица за 2013 г. и 2 лица за 2012 г.). Върнато за доразследване от съда са било **1** досъдебно производство ( 2бр. ДП за 2013 г. и 1 бр. ДП за 2012 г.)

За сравнение:

	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>
Общ брой наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица	88	124	133
Новообразувани ДП	52	85	95
Приключени ДП	72	106	123

Неприключени ДП	6	9	6
Решени ДП	81	106	124
Внесени прокурорски актове в съд	23	51	63
Предадени на съд непълнолетни лица	27	72	75
Прекратени на основание чл.61 НК	38	44	43
Спрени НП	0	0	3
Непълнолетни извършители с МН"ЗС" в периода	3	2	2
Върнати от съда дела	1	2	1

Наблюдава се трайно намаление на броя на общо наблюдаваните досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица – с **29,03 %** спрямо 2013г. В сравнение с предходната година решените досъдебни производства са намалели с **23,58%**.

Броят на внесените прокурорски актове в съд е драстично намален спрямо 2013 и 2012 година (съответно с 54,9% за 2013 г. и 63,49% за 2012 г.) Броят на предадените на съд непълнолетни лица е намалел с близо три пъти в сравнение с предходния отчетен период. Налице е тенденция на леко намаление на прекратените досъдебни производства по чл.61 от НК през 2014 година спрямо предходните 2013 и 2012 години.

	2014	2013	2012
- Постановени присъди срещу непълнолетни лица	21	70	78
От тях оправдателни	0	1	0
Оправдани непълнолетни лица	0	2	0
- Наложени наказания на непълнолетни лица			
лишаване от свобода с приложение на чл.69 вр.с чл.66 от НК	13	20	31
лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване	2	5	1
освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание	0	8	3
настанявания във ВУИ или други възпитателни мерки по ЗБППМН	0	0	1
обществено порицание /възпитателна мярка, пробация за лица над 16 години	11	40	42

Като цяло, в сравнение с предходните 2012 г. и 2013 г. се наблюдава продължаване на тенденцията на намаляване на броя на водените срещу непълнолетни лица досъдебни производства, което се дължи на добрата превантивна дейност, извършвана в сътрудничество с инспекторите от ДПС. Следва да се отбележи, че тежката икономическа обстановка допълнително повишава криминогенната среда сред подрастващите. След анализ е установено, че **65.91%** от извършените престъпления на непълнолетни са против собствеността. При анализ на наложените наказания е видно, че лишаването от свобода с приложение на чл. 69, вр.с чл. 66 от НК е намалело с **35%** през отчетния период в сравнение с 2013 г., а ефективните наказания са намалели с **60%**. Следва да се отбележи, че поради различни субективни причини (предимно лица от малцинствата, при такива отглеждани от самотен родител, или при дефицит на родителски капацитет) риска за рецидив на девиантното поведение у

непълнолетните е увеличен.

Същевременно като положителна тенденция, следва да се отбележи, че се запазва устойчивостта на малкия брой неприключили към края на периода досъдебни производства - 6 за 2014 г. и липсата на спрени производства, дължаща се на разработените общи механизми за провеждане на разследване и превенция, съвместно с МКБППМН, Отдел "Закрила на детето" при Дирекция "Социално подпомагане" гр. Стара Загора, КСУДС – Стара Загора, Пробационна служба. Не на последно място е и факта, че в Районна прокуратура гр. Стара Загора е сформирано специализирано звено от прокурори за работа по преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни извършители. По този начин се цели уеднаквяване на практиката и изработване на единни механизми за разследване по дела с непълнолетни извършители.

### **Преписки и ДП, образувани за насилие в места за лишаване от свобода и следствените арести:**

През 2014г. е наблюдавала 2 преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода (конкретно ОЗ"ИН" сектор „Арести“ – Стара Загора и в Затвора в гр.Стара Загора).

1бр. е решена, като е изпратена по компетентност на друга прокуратура и 1бр. е останала нерешена за периода.

През 2013г. РП – Ст. Загора е наблюдавала 10 преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода (конкретно ОЗ"ИН" сектор „Арести“ – Стара Загора и в Затвора в гр.Стара Загора).

5 бр. преписки са били решени в отчетния период с отказ да се образува наказателно производство, една преписка е била изпратена по компетентност на ОП гр.Стара Загора, една преписка е била обединена с друга преписка от категорията, а по три преписки са били образувани ДП.

За сравнение, през 2012г. РП гр.Стара Загора (прокурорите от специализираното звено) е наблюдавала 2 бр. преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода.

*Налице е значително намаление на броя на наблюдаваните преписки от категорията в сравнение с предходните 2013 и 2012 години.*

През 2014г. са наблюдавани две ДП от категорията - едно е новообразувано, едно е от предходен период.

През 2013г. са наблюдавани 5 ДП от категорията - 3 новообразувани и 2 от предходен период.

До края на отчетния период едно ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с обвинителен акт срещу виновното лице и е постановена осъдителна присъда, която не влязла в сила. Другото ДП не е приключило.

За сравнение през 2013г. едно ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с ОА срещу виновното лице, три ДП са били прекратени, а по едно ДП разследването не е било приключило

*За сравнение през 2012г. РП гр.Стара Загора е работила по 2 бр. ДП от конкретния вид, т.е. налице е намаление на броя на наблюдаваните ДП от категорията през 2014г. в сравнение с 2013г. и запазване на броя от 2012г.*

### **Престъпления, извършени от служители на МВР.**

#### **Преписки.**

През 2014г. РП - Стара Загора (прокурорите от специализираното звено) е работила по общо 27 броя преписки, касаещи деяния на служители и граждански

лица от състава на МВР, ДА „Национална Сигурност”, ГД „Изпълнение на Наказанията” и ГД „Охрана”. От тях 23 бр. са новообразувани, а 4 са от предходен период.

До края на отчетния период са били решени общо 23 бр. преписки, от които 2 бр. преписки са били изпратени по компетентност на надлежните прокуратури, 17бр. преписки са приключили с отказ да се образува наказателно производство, 1 бр. преписка е била обединена към друга преписка от категорията, по 3 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо 4 бр. преписки не са решени по същество и действията по назначените по тях проверки продължават.

За сравнение:

	2014	2013	2012	2011
Общ брой преписки	27	31	25	26
Новообразувани преписки	23	27	24	23
Решени с отказ за образуване на ДП	17	20	15	19
Образувани производства	3	3	2	4
Останали неприключени	4	4	4	1

*Спрямо предходната 2013г. е налице намаление в броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид в размер на 12,9 %, а спрямо 2012г. е налице увеличение 7,4% в броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид.*

*При новообразуваните преписки от категорията намалението спрямо 2013г. е с 14,81% и относително същото ниво спрямо 2012 година.*

*При сравнение на данните по видове решаване на преписките от категорията, се наблюдава намаление при постановените откази да се образува наказателно производство и устойчиви показатели при образуваните производства.*

Преписките от конкретната категория са основно такива с фактическа и правна сложност, а предвид особеното качество на лицата, за които се твърди, че са извършители на престъпления и предвид чувствителността на обществото към провонарушения от страна на служители от право-охранителната система, се явяват такива със значим обществен интерес. За тези преписки е предвиден специален, усложнен ред за възлагането и провеждането на проверовъчните действия, както и специална компетентност на органите за извършване на проверките. Поради тези обстоятелства е разпоредено вземането им на специален надзор и извършването на задължителен инстанционен контрол на постановяваните актове.

### **Досъдебни производства**

През 2014г. РП - Стара Загора (прокурорите от специализираното звено) е работила по общо 9 броя досъдебни производства, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР, ДА „Национална Сигурност”, ГД „Изпълнение на Наказанията” и ГД „Охрана”. От тях 4 бр. са били новообразувани, а 5 бр. са от предходен период.

До края на отчетния период по 1 бр. ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с ОА срещу виновното лице, 1 бр. ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с предложение за прилагане на чл.78а от НК, 4бр. ДП са били прекратени, по 1 бр. ДП – внесено в РС гр.Стара Загора в предходен период, е била постановена оправдателна присъда (същата не е влязла в сила), а по 1 бр. ДП разследването продължава. По 2бр. ДП е налице спиране на производството, до установяване на

извършителя.

	2014	2013	2012	2011
Общ брой ДП	9	11	11	12
Новообразувани ДП	4	6	8	-
Внесени в съд	2	2	2	1
Прекратени производства	4	2	4	3
Останали неприключени	1	5	3	3

*При сравнение на данните, налице е устойчивост в обема на работата по ДП от конкретния вид, по внесени в съд досъдебни производства. Налице е намаление в броя новообразуваните и наблюдаваните ДП от конкретния вид и увеличение в прекратените ДП спрямо 2013г.*

Досъдебните производства от конкретната категория са преимуществено такива с фактическа и правна сложност, а предвид особеното качество на лицата, извършители на престъпления и предвид чувствителността на обществото към каквито и да било форми на престъпно поведение от страна на служители от право-охранителната система, винаги се явяват такива със значим обществен интерес. За тези ДП е предвиден специален, усложнен ред за провеждане на разследванията, както и специална компетентност на органите за извършване на разследването. Поради тези обстоятелства е направена преценка и разпоредено извършването на задължителен инстанционен контрол на постановяваните актове.

## РАЗДЕЛ V МЕЖДУНАРОДНА ПРАВНА ПОМОЩ

От 15.11.2007 година е създаден и се поддържа нарочен регистър в РП-Ст.Загора, в който се завеждат досъдебните производства, по които има изготвени и изпратени молби за правна помощ. Впоследствие бе създаден и регистър за издадени ЕЗА по досъдебни производства и по влезли в сила присъди.

През 2010 година се обособи и отделен регистър, в който се завеждат получените за изпълнение от чужди държави молби за правна помощ.

През изминалата 2014г. прокурорите от РП-Стара Загора са изготвили 4 молби за правна помощ в чужбина по 4 досъдебни производства - 3 молби за разпит на пострадал и свидетели пред съдия и 1 молба за предоставяне на информация. И четирите изготвени през ревизирия период молби са били до държави членки на ЕС, като три от тях са били изпълнени през отчетната 2014г. Към момента все още не е получена една молба за правна помощ, отправена от РП Стара Загора към държава-член на ЕС.

За предходни период за 2013 година са били изготвени 3 молби за правна помощ в чужбина по 3 досъдебни производства, а за 2012 г. са били изготвени 7 молби за правна помощ по 7 досъдебни производства.

През 2014г. РП - Ст.Загора е получила от чужди държави 10 бр. молби за правна помощ. Десетте молби са били приети за изпълнение, а 3 молби, касаещи съответно връчване на призова, връчване на заповед за изпълнение на парично задължение, както и съдържаща искане за предоставяне на информация впоследствие са били изпратени на други прокуратури по компетентност. От приетите за изпълнение 10 броя молби за правна помощ, 2 молби са касаели връчване на решения на наказателен съд, 4 молби са били относно връчване на призовка за обвиняем и връчване на заповед за парична санкция, 4 молби са били с искане за предоставяне на справки и информация

От приетите за изпълнение 10 броя молби за правна помощ 6 са били изпълнени от РП - Стара Загора към края на отчетния период, 3 са били изпратени в други прокуратури поради променен адрес на лицата, на които е трябвало да бъдат връчени изпратените документи и 1 молба за правна помощ е върната с невръчена призовка, тъй като лицето по призовката е извън пределите на Р.България.

През 2014 година РП - Стара Загора е получила досъдебно производство след искане за трансфер. РП - Стара Загора е приела производството. Същото не е приключило към края на 2014 година.

За сравнение през 2013 г. прокурорите от РП - Стара Загора са изготвили 3 молби за правна помощ в чужбина по 3 досъдебни производства - 2 молби за разпит на пострадал пред съдия и 1 молба за връчване на призовка и на документи. И трите изготвени през ревизирия период молби са били до държави членки на ЕС, като и трите са били изпълнени през отчетната 2013 г.

През 2013 г. е получен и отговор по молба за правна помощ, възложена през 2011 г.

За предходни период - за 2012 г., са били изготвени 7 молби за правна помощ по 7 досъдебни производства. За 2011г са били изготвени 14 молби за правна помощ по 14 броя досъдебни производства .

През 2013г. РП - Ст.Загора е получила от чужди държави 10 бр. молби за правна помощ. 8 от тези молби са били приети за изпълнение, а 2 молби, касаещи съответно връчване на призовка и връчване на Заповед за изпълнение на парично

задължение, са били изпратени по компетентност на Районна прокуратура гр.Казанлък. От приетите за изпълнение 8 броя молби за правна помощ, 3 молби са касаели връчване на наказателни постановления, 2 молби са касаели връчване на заповед за плащане на парична глоба, 1 молба е касаела връчване на призовка за обвиняем, 1 молба е касаела установяването на собствеността на лек автомобил и на настоящия адрес на лице и 1 молба- установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение.

От приетите за изпълнение 8 броя молби за правна помощ, 5 са били изпълнени към края на отчетния период, 2 са били неизпълнени поради ненамирането на лицата, на които е трябвало да бъдат връчени документи, и по 1 брой молба, касаеща установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение има до момента частично изпълнение, като процедурата по изпълнението и налагането на допълнителни обезпечителни мерки продължава.

През предходния период - на 2012г РП-Стара Загора е получила и приела за изпълнение 2 броя молби за правна помощ от други държави, една от които не е била изпълнена, другата, както бе посочено е изпълнена през 2013г. През 2012г прокурори от РП-Стара Загора също така са взели участие в 2 броя ЧНД по описа на РС-Стара Загора, по молби за правна помощ на чужди държави - разпити на лица, в които е било указано изрично процесуалното действие да бъде проведено с участието на прокурор.

За сравнение през 2013 г. са били издадени 6 броя ЕЗА за изпълнение на влезли в сила присъда с наложени наказания „Лишаване от свобода“. Пак през 2013г е било прекратено издирването по 2 ЕЗА (едната от които издадена през 2013г, а другата през 2009г.), по които обаче лицата са били издирени в България.

За сравнение през 2012 г. е била издадена 1 брой ЕЗА за изпълнение на присъда с наложено наказание „Лишаване от свобода“, изготвено е и 1 предложение до ВКП-София за искане за екстрадация на лице, осъдено от РС-Стара Загора на „Лишаване от свобода“.

За 2011 г. е била издадена 1 ЕЗА по досъдебно производство, която е била изпълнена през м.август на същата година.

**РАЗДЕЛ VI**  
**ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА ПО**  
**АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА**  
**ЗАКОННОСТ.**

**1. Състояние и организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

**1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на прокурор.**

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП - Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на Административния ръководител на РП - Стара Загора в началото на календарната година. В същата са определени 7 прокурори със седем основни направления в дейността по надзора. По всяко направление е определен и подпомагащ прокурор. Работата по надзора се ръководи от прокурор.

Провеждат се работни съвещания, на които се обсъждат осъществените планови проверки, набелязва се извършването на контролни такива и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки.

Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществения интерес работят по плановите проверки, а също извършват контролни такива по направленията за годината и по проверки от минали години. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани от самите тях проверки, които не са планови или по направленията.

**1.2. Проблеми при прилагането на законната и подзаконната нормативна уредба и предложения за законодателни промени.**

Всички решения и нови наредби, приети от общинските съвети постъпват в РП Стара Загора.

**2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно – съдебния надзор за законност на административните актове.**

**3. Дейност на РП – Стара Загора по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:**

**3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2013 г. и сравнение с предходните две години.**

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП – Стара Загора е приет годишен план за 2014 година, който е съобразен със задачите, поставени в този на ОП – Стара Загора, както и с указанията въз основа плановете на ВКП, ВАП и АП – гр.Пловдив.

Справките от извършените проверки по плана на РП – Стара Загора, както и по указания на ВКП, ВАП и АП – Пловдив и ОП – Стара Загора са обсъждани на работни съвещания в РП – Стара Загора.

**3.2. Планирани и извършени проверки за законност (примери) - ефективност на проверките, в т.ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.**

**Извършени проверки:**

I. На основание чл.142 ал.2 от Закона за съдебната власт и в изпълнение на

т.7, раздел V от Плана за работа по основни надзори на Апелативна прокуратура - Пловдив за 2014 година, бе осъществена контролна проверка по Закона за народната просвета и по-конкретно за спазването на чл.47 от същия закон в община Стара Загора и в община Опан.

Резултатите са обобщени и изпратени в ОП Стара Загора.

След осъществяване на сходна проверка през 2013 година РП Стара Загора направи предложение на Кмета на община Стара Загора за своевременно упражняване на задълженията му по Закона за народната просвета и издаването на заповед за налагане на административни наказания на родители, настойници и попечители по ЗНП.

Препоръките на РП Стара Загора бяха изпълнени и Кметът на община Стара Загора издаде такава заповед през 2014 година.

II. В изпълнение на указания на АП гр. Пловдив, за извършване на проверка, свързана с опазването на културното наследство при осъществяване от общинската администрация на дейност по ЗУТ, ЗКН и ЗВП, т.е. на дейности на местната общинска власт при проектирането, разрешаването и изпълнението на строителни работи, засягащи културни ценности, а така също контролната и административно-наказателна дейност в тази област, ръководителят на надзора в РП - Стара Загора осъществи проверки в общините Стара Загора и Опан.

Резултатите от осъществените проверки в двете общини бяха обобщени и изпратени в ОП Стара Загора.

III. Прокурорите от РП Стара Загора следят и завеждат своевременно като преписки сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и да предприемат предвидените по закон действия.

IV. По инициатива на РП Стара Загора е разпоредена поредна проверка с оглед превенция относно наличието на сформирани се ромски палаткови лагери за пролетно-летния сезон на 2014 година на територията на община Стара Загора. Проверката продължи и през целия летен сезон, а резултатите бяха обобщени през месец декември 2014 година.

V. Провеждат се непрекъснати полицейски акции и проверки под наблюдението и ръководството на РП Стара Загора.

Тези акции касаят проституиращите лица и техните сводници на територията на Община Стара Загора, наетите от работодатели в нарушение на закона непълнолетни и малолетни лица, а също и организацията и работата в пунктовете за черни и цветни метали, Наредбата за таксиметровия превоз на пътници и други.

VI. През месец юни 2014 година РП Стара Загора е възложила и контролни проверки, които касаят осъществени нарушения и престъпления при наемането от работодатели в нарушение на закона на непълнолетни и малолетни лица, а също и организацията и работата в пунктовете за черни и цветни метали, Наредбата за таксиметровия превоз на пътници и други.

VII. Продължава извършването на контролни проверки по Закона за горите както на административните актове, така и за осъществени престъпления по НК. РП Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.235 от НК.

VIII. Продължава извършването на контролни проверки по ЗУТ относно навременното премахване на опасни и самосрутващи се сгради на територията на общините Стара Загора и Опан с оглед изясняване на обстоятелствата :разполага ли община Стара Загора с информация за строежи, опасни за здравето и живота на

обитателите, негодни за ползване и застрашени от самосрутване. Извършени ли са проверки в тази насока и какви са констатациите-брой строежи (сгради); вид собственост; подлежащи на премахване, съответно възможни за поправяне и/или заздравяване. Дадени са и предписания за изпълнение относно опасните сгради.

В резултат на даваните от РП Стара Загора указания и оказвания контрол и мониторинг, община Стара Загора в последните няколко години предприе събаряне на най-опасните сгради в града.

IX. В периода януари –декември 2014 година под ръководството на РП Стара Загора бяха осъществени полицейски акции в град Стара Загора относно спазването на предписанията на Закона за храните от страна на търговците в града. Констатирани са административни нарушения, съставени са АУАН.

X. Регулярни са и полицейските акции със засилен контрол на пътното движение над водачи, управляващи двуколесни МПС (мотоциклети и мотопеди) и спортни автомобили. РП Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.345 от НК.

XI. Регулярно се извършват и проверки съвместно с Дирекция „Инспекцията по труда” Стара Загора относно спазването на забраната за наемане на работа на лица, ненавършили пълнолетие без надлежно разрешение. Последната проверка обхваща дейността, регламентирана от разпоредбите на КТ и по-конкретно спазват ли се нормите, уреждащи специалната закрила на някои работници и служители, непълнолетни, бременни жени и кърмачки, както и на лица с намалена трудоспособност, съблюдават ли се разпоредбите на чл.62 и чл.63 от КТ, касаещи сключването на трудов договор, спазва ли се забраната, регламентирана в чл.143 ал.2 от КТ, касаеща полагането на извънреден труд, осъществявана от работодатели, имащи качеството на търговци на територията на община Стара Загора за периода 01.01.2013 година до края на месец септември 2013 година.

XII. Във връзка с изпълнение на Плана за дейността на Районна прокуратура Стара Загора относно Надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите през 2014 година на основание чл.145 от ЗСВ под ръководството на РП Стара Загора бе извършена проверка за законосъобразност на извършваната търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали на територията на община Стара Загора по спазване реда, установен със Закона за управление на отпадъците-ЗУО и Наредбата за реда за извършване на търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали.

XIII. В изпълнение указания на ВАП София и на ОП Стара Загора, РП Стара Загора осъществи проверка в общините Стара Загора и Опан относно депонирането на отпадъци в двете общини.Подробните резултати от проверката са изпратени в ОП Стара Загора.

XIV. В изпълнение План за работа по надзорите на РП Стара Загора и на основание ЗСВ, РП Стара Загора възложи на ОД на МВР Стара Загора щателна проверка на всички пунктове за изкупуване на черни и цветни метали на територията на ОД на МВР Стара Загора.

При проверката се проследи за посегателства върху капаци на канализационни шахти, както и части от електро-преносната и електроразпределителната мрежи и дъждоприемните решетки.

XV. След постъпили в РП Стара Загора указания на Окръжна прокуратура Стара Загора, а също и Заповед № ЛС/19.03.2014 година на Главен прокурор на Р.България и указание № И-28/14 г. на ВАП София, бе извършена проверка на

всички лица, притежаващи разрешение за носене на огнестрелно оръжие, включително и на лицата, притежаващи разрешения, чийто срок е изтекъл и по отношение на които не са предприети действия съобразно Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

XVI. В изпълнение раздел V, т.9 от Плана на ОП-Ст.Загора за работа по основните надзори през 2014г., бе осъществена и проверка за законосъобразност на наредбите, издадени от общинските съвети на основание чл.1 ал.2 и чл.9 от Закона за местните данъци и такси. Резултатите са обобщени и изпратени в ОП Стара Загора.

3.1. Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

Тенденцията в РП - Стара Загора, касаеща надзора за законност и защита на обществения интерес е свързана с постоянното нарастване на броя на новообразуваните преписки. Все по-голям е и броят на контролните проверки, осъществени от РП - Стара Загора.

Нараства и броят на полицейските акции, под ръководството на РП - Стара Загора. Показател за това е броят на досъдебните производства, образувани след акции и проверки по надзора за законност 62 бр. за 2014г. при 69 броя за 2013 година и 55 за 2012 година.

През 2015г. следва да продължат усилията за подобряване взаимодействието между РП - Стара Загора и контролните органи. Необходимо е контролните органи да изпълняват в по-голям обем и с по-голяма инициативност функциите си, и едва при установяване на данни за престъпление да бъде сезирана Прокуратурата. Все още често се изпращат сигнали и преписки в РП - Стара Загора от страна на контролните органи, без да са осъществили проверка, в пълнота и да са изяснили обстоятелствата и действително да са констатирали данни за извършено престъпление. В частност това са предимно преписки, свързани със самоуправни действия, контролирани и регулирани от РДНСК Стара Загора, а също и от Инспекцията по труда Стара Загора.

3.2. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, във вр.чл.99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

През 2014 година РП – Стара Загора е изисквала всички решения от проведени заседания на Общински съвети – Стара Загора и Опан, уреждащи въпроси от местно значение. Изискани и проверени са и всички действащи Наредби в двете общини. Във всички тях са спазени изискванията на ЗМСМА. Липсват разпоредби, които да противоречат на действащото законодателство.Общият брой на образуваните преписки по надзора за законност за 2014 година е 202. Проверени са 780 административни актове (при 2200 за 2013 година и 2100 за 2012 година).

В 62 от случаите са образувани досъдебни производства- 1 брой по чл.192а от НК, 11 броя по чл.329 от НК, 43 броя по чл.235 от НК, както и 7 броя по чл.323 ал.1 от НК.

Решените по същество преписки за периода са 202 броя.

## РАЗДЕЛ VII

### АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

#### **Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.**

##### **Кадрова обезпеченост**

В началото на 2014 година Районна прокуратура гр. Стара Загора има 23 (двадесет и трима) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - Районен прокурор – 1;
2. Зам.-районен прокурор – 1;
3. Прокурор – 20;
4. Младши прокурор – 1.

Районна прокуратура гр. Стара Загора към 01.01.2014 година има незаети две щатни бройки за длъжност „прокурор” и една щатна бройка за длъжност „младши прокурор”.

С Решение по Протокол № 49 от 11.12.2013 година на ВСС е обявено заемането на двете щатни бройки на длъжност „прокурор”. Магистратите са встъпили в длъжност на 13.01.2014 година.

Щатната бройка за длъжността „младши прокурор” е била обявена за заемане с конкурс с Решение по Протокол № 5 от 30.01.2014 година на ВСС, обявено в ДВ бр.11/07.02.2014 година. Към 31.12.2014 година щатът не е зает.

С Решение по Протокол № 42 от 01.10.2014 година ВСС открива процедура за избор на административен ръководител, поради изтичащ мандат на 02.11.2014 г., обявено в ДВ бр.85/14.10.2014 година.

С Решение по Протокол № 48 от 30.10.2014 година на ВСС е разкрита една щатна бройка на длъжност „прокурор”.

В края на 2014 година Районна прокуратура гр. Стара Загора има 24 (двадесет и четири) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - Районен прокурор - 1
2. Зам.-районен прокурор – 1
3. Прокурор – 21
4. Младши прокурор – 1

Районна прокуратура гр. Стара Загора към 31.12.2014 година има незаети една щатна бройка за длъжност „Административен ръководител - районен прокурор” и една щатна бройка за длъжност „младши прокурор”.

През 2014 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, поради временна нетрудоспособност.

В Районна прокуратура гр. Стара Загора към 01.01.2014 година има по щат 20 (двадесет) служители - както следва:

1. Съдебен администратор -1;
2. Административен секретар – 1;
3. Главен счетоводител – 1;
4. Системен администратор I степен -1;
5. Завеждащ служба-1;
6. Съдебен секретар – 3;
7. Деловодител – 8;
8. Старши специалист-счетоводител, той и касиер-1;
9. Статистик – 1;
10. Шофьор – 1;
11. Чистач – 1.

Утвърдено длъжностно разписание на съдебните служители, на база утвърдена структура на администрацията на Районна прокуратура гр.Стара Загора, приета с решение на ВСС по Протокол №32 от 10.07.2014г. е както следва:

1. Съдебен администратор -1;
2. Административен секретар – 1;
3. Главен счетоводител – 1;
4. Системен администратор I степен -1;
5. Завеждащ служба-1;
6. Съдебен секретар – 3;
7. Деловодител – 8;
8. Старши специалист-счетоводител – 1;
9. Статистик – 1;
10. Шофьор – призовкар – 1;
11. Чистач – 1.

Продължително отсъстващи са трима служители от администрацията, от които двама, поради ползване на отпуски – за бременност, раждане и отглеждане на дете и един, поради временна неработоспособност.

В края на 2014 г. има един назначен служител на основание чл.68, ал.1 т.3 от КТ в Специализирана администрация, Служба "Регистратура и деловодство" на длъжност „съдебен статистик" и един назначен служител на основание чл.68, ал.1 т.4 от КТ в Специализирана администрация, Служба "Регистратура и деловодство" на длъжност "съдебен деловодител".

Към 31.12.2014 г. няма незаети щатни бройки за служители.

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,83 – значително по-ниско от средното за звената в страната. Това води до голямото натоварване на администрацията при Районна прокуратура гр. Стара Загора, което се отразява и на натовареността на прокурорите.

Броят на служителите от специализираната администрация е 13, което е съотношение на 1 магистрат към 0,54 служител от специализирана администрация – при съотношение средно за страната 1 магистрат към 1 служител от специализирана администрация.

Служителите в РП – Стара Загора при попълнен щат и пълна наличност са много натоварени. При всяко отсъствие на служител или напускане, възниква риск от невъзможност за качествено и срочно изпълнение на задачите на РП - Стара Загора. Такива процеси вече има – двама служители от администрацията през 2014 година са започнали да ползват отпуск за отглеждане на дете. В началото на 2015 година предстои излизането в болничен за раждане на дете и отпуск за отглеждането му от трети служител. През 2014 година са придобили право на пенсия за прослужено време и старост трима служители (главен счетоводител, шофьор-призовкар и чистач) и е възможно прекратяване на трудовото правоотношение през 2015 година.

Решението е при наличие на възможност, да бъде увеличен щатът на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура гр. Стара Загора със следните длъжности:

***1 щатна бройка „Съдебен деловодител”.***

Мотиви: С назначаването на съдебен деловодител ще се осигури срочното и качествено осъществяване на деловодната дейност в Районна прокуратура гр.Стара Загора, предвид големия документооборот по преписки и ДП, с оглед отчетената тенденция за периода 2011 – 2013 година на увеличение на общата натовареност на органа.

***1 щатна бройка „Главен/Старши специалист – административна дейност“.***

Мотиви: Районна прокуратура гр. Стара Загора има двадесет и четирима магистрати по щатно разписание и двадесет съдебни служители. Дейностите по направление човешки ресурси в Районна прокуратура гр.Ст.Загора към настоящия момент се извършват от съдебен администратор и административен секретар, които имат значителен обем задължения.

***1 щатна бройка „Завеждащ служба” в служба „Архив”.***

Мотиви: С назначаването на „Завеждащ служба” в служба „Архив” ще се осигури спрочното и качествено осъществяване на архивната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, както и правилното боравене и съхранение с архивирани материали, предвид големия обем на такива.

**Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ.**

През 2014 година 9 прокурори от РП – Стара Загора са участвали в 17 обучителни семинари.

Две от обучителните мероприятия са били в чужбина.

В периода 10.05. - 01.06.2014 г. прокурор от РП - Стара Загора е преминал обучение в САЩ по програма „Обучение за млади професионалисти от сферата на правосъдието”, финансирана от Фондация „Америка за България” и администрирана от Института за международно образование.

В периода 01- 02.12.2014 г. прокурор от РП - Стара Загора е взел участие в семинар в Люксембург на тема „Правно сътрудничество по наказателни дела в ЕС – практически аспекти”, организиран от Европейски институт за публична администрация по договор „Укрепване на ефективността на съдебната система чрез обучение без граници” с финансовата подкрепа на ОПАК.

Магистратите, които не са обхванати от обучителни програми, през периода са 13, или 54 % спрямо общия брой на работилите прокурори от РП – Стара Загора.

През периода са проведени обучителни мероприятия от магистрати, на служители от състава на ТД ДА „НС” - Стара Загора. В резултат на тези обучения, чувствително се повиши качеството на работа в Районна прокуратура и взаимодействието с ТД ДА „НС” – Стара Загора.

Служителите в РП – Стара Загора са с придобита компютърна грамотност „IT Card”.

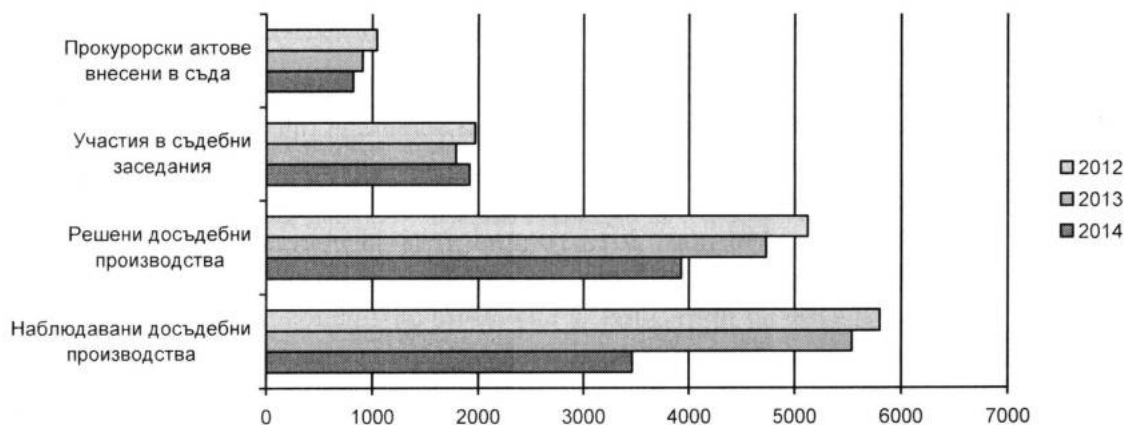
През периода 4 служители от администрацията на РП – Стара Загора са взели участие в 8 семинари, на тема: „Обучение на обучители за дистанционно обучение”, „Етично поведение на съдебния служител”, „Повишаване квалификацията на главните служители, административните секретари със счетоводни функции и съдебните администратори в структурата на ПРБ” и „Защита на класифицираната информация”. Служителите, които не са обхванати от нито една обучителна програма, през периода са 76 % спрямо общия брой на реално работилите служители (без да са включени шофьора и чистача) от РП – Стара Загора

Динамиката на развитие и промени в законодателството и особено с членството на България в Европейския съюз, налага необходимостта от обучение на магистратите, разследващите органи и служителите в администрацията на прокуратурата. Практически за прокурорите и служителите от администрацията на РП - Стара Загора през 2014 година е съществувала възможност да се включват в обучителни програми /семинари/, но не в необходимия обем.

**РЕЗДЕЛ VIII**  
**НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА**  
**ЗАГОРА**

**1.Обем на прокурорската дейност.**

	2014	2013	2012
<i>Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори</i>	20,33	17,3	18,3
<b><i>Средната натовареност на един прокурор</i></b>	<b>976,5</b>	<b>1366,4</b>	<b>1302,3</b>
1. <i>Общо наблюдавани преписки</i>	3444	3034	2634
<b><i>-средно на прокурор наблюдавани преписки</i></b>	<b>169,40</b>	<b>175,38</b>	<b>143,93</b>
2. <i>Общ брой решени преписки</i>	3279	2819	2553
<b><i>-средно на прокурор решени преписки</i></b>	<b>161,29</b>	<b>162,95</b>	<b>139,51</b>
3. <i>Наблюдавани досъдебни производства</i>	3459	5540	5799
<b><i>-средно на прокурор наблюдавани ДП</i></b>	<b>170,14</b>	<b>320</b>	<b>316,9</b>
4. <i>Решени досъдебни производства</i>	3927	4726	5120
<b><i>-средно на прокурор решени ДП</i></b>	<b>193,16</b>	<b>273</b>	<b>279,8</b>
5. <i>Участия в съдебни заседания</i>	1915	1790	1970
<b><i>-средно на прокурор участия</i></b>	<b>94,20</b>	<b>103,47</b>	<b>107,65</b>
6. <i>Прокурорски актове внесени в съда</i>	819	907	1042
<b><i>-средно на прокурор внесени прокурорски актове</i></b>	<b>40,28</b>	<b>52,4</b>	<b>56,94</b>



При **средната натовареност на един прокурор** в РП – Стара Загора през 2014 година намалението е **спрямо 2013г. с 28,53% и спрямо 2012г. е 25,02%**.

Увеличение е налице в абсолютните стойности на общия брой наблюдавани преписки и на решени преписки.

Намаление спрямо 2013 година е налице в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП.

Увеличение в абсолютните стойности е налице при общия брой участия в съдебни заседания – с 6,98%, но е налице намаление в средния брой участия на един прокурор.

**Предприети мерки за преодоляване на проблеми с диспропорция в натовареността на магистратите и необходими такива от компетентност на ръководството на ПРБ, ВСС или други държавни органи.**

В Районна прокуратура гр. Стара Загора се изготвят данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, данните се предоставят на прокурорите и се анализират. При констатиране на неравномерност в натоварването, се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. Не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните диспропорции има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на работата по преписките и делата.

**7.2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и служители.**

През м. юли 2014 г. по разпореждане на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора по Заповед ОП № 64/23.06.2014 г. е извършена проверка:

1. на образуваните преди 2010 г. досъдебни производства, които са неприключени към момента на проверката;
2. наблюдаваните през 2013 година дела за престъпления по чл.209 – 212 от НК с предмет на престъплението – недвижими имоти
3. за спазване на принципа за случайно разпределение;

Във връзка с получения доклад от извършената проверка е издадена Заповед РП № 49 от 19.08.2014 г. на административния ръководител на РП – Стара Загора, с която е създадена нова организация и са изпълнени дадените препоръки.

През 2014 година са били образувани 2 преписки за допуснати дисциплинарни нарушения от прокурори от РП – Стара Загора. След извършена проверка от административния ръководител на РП – Стара Загора, преписката е приключила със заключение, че не следва да бъде изготвена заповед за откриване на процедура по налагане на дисциплинарно наказание.

През 2014 година няма образувани преписки по сигнали за допуснати дисциплинарни нарушения от служители от администрацията на РП – Стара Загора.

**8. Финансово и материално осигуряване на прокуратурата. Проблеми и предложения.**

#### **Материална база**

Районна прокуратура гр. Стара Загора осъществява дейността си в сграда на

ул. "Св. Княз Борис" №77, като разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. Създадена е възможност за срочност и качество на движението на преписки и дела, обслужването на гражданите, както и на комуникацията с останалите органи, с които прокуратурата си партнира в борбата с престъпността. За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата.

РП – Стара Загора разполага и с едно помещение на етаж 4 в Съдебна палата, обзаведено за съхранение на служебното облекло на прокурорите и оборудвано с компютърна техника и работен кът за подготовка на прокурорите за участието им в съдебни производства.

На РП – Стара Загора е предоставен служебен автомобил Форд „Фокус“, с който се осъществява всекидневното разнасяне на служебната поща до 01 РУ „Полиция“, 02 РУ „Полиция“, ОД на МВР, Съдебната палата.

С всяка година расте броя на наблюдаваните преписки от РП – Стара Загора, поради което капацитета на архивохранилището на РП – Стара Загора е запълнен на сто процента. През месец декември на 2013 г. се осъществи надграждането на металните стелажи, като допълнителните редове са запълнени през 2014 г.

В края на 2014 г. в Районна прокуратура гр.Стара Загора бяха получени 10 броя компютри, 22 бр. - 19 инчови монитори и 1 бр. мрежов принтер. Новата компютърна техника е поставена, с което се улеснява въвеждането на данни в УИС 2 и изискванията към мониторите е изпълнена. През месец декември 2014 бяха осигурени средства от бюджета на РП гр.Стара Загора и бяха закупени 5 броя нови принтери.

Районна прокуратура гр.Стара Загора е с добро ниво на компютъризация, но въпреки това има необходимост от ъпгрейд или подмяна на 10 броя компютри, 8 броя персонални принтери и 1 бр. копирна машина, закупени през 2005г. и по-стари години, чиито ремонт е икономически неизгоден и нерентабилен. Техниката със срок на експлоатация над 5 години често дефектира и се налага да бъде подлагана на скъпоструваща сервизна дейност по въвеждането ѝ в работен режим.

В РП – Стара Загора се ползва интернет през изградената система за обслужване на държавната администрация. Това осигурява добър трафик на данни за работата в УИС и правно-информационните системи, които ползва прокуратурата.

Всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на прокурори и служители се изпращат по електронните им пощи, както и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ в секцията специално изградена за РП – Стара Загора.

Връзката с медиите и гражданите освен по традиционните начини, от известно време се осъществява и чрез собствената интернет страница на РП – Стара Загора.

### **Финансово-стопанска дейност**

Финансово-стопанската дейност на РП – Стара Загора се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България, решения и указания на Висшия съдебен съвет, Вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки по ЗОП в Прокуратурата на РБ и в РП - Стара Загора,

Счетоводната политика на Прокуратурата на Р.България и Инструкция за документооборота на счетоводната дейност в РП – Стара Загора.

Материално-техническото обезпечаване на Районна прокуратура гр.Стара Загора е съобразено с утвърдения Бюджет за 2014 г. След одобряване на поисканите месечни лимити по параграфи на Бюджет 2014г. от Дирекция „ФСД“ на Администрация на Главния прокурор, средствата се изразходват законосъобразно и икономически изгодно, като се анализират приоритетите при разходите.

След приключване на сключените договори за централизираны доставки от Прокуратура на Република България за доставка на копирна хартия, канцеларски материали, консумативи за копирна техника и принтери, бяха сключени едногодишни договори от Районна прокуратура гр.Стара Загора за доставка на копирна хартия, канцеларски материали, консумативи за копирна техника и принтери. За почистващи и хигиенни материали Районна прокуратура гр.Стара Загора се осигурява, чрез сключен договор за централизирана доставка от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора със заявки. За гориво за МПС, Районна прокуратура гр.Стара Загора се осигурява чрез сключения договор за централизирана доставка от Прокуратура на Република България като изпраща заявки до Администрация на главен прокурор. През м.Октомври 2014 г. (17.10.2014 г.) Районна прокуратура гр.Стара Загора сключи едногодишен договор за извършване на писмени преводи на официални документи от български на чужд език и от чужд език на български.

В края на отчетния период няма неразплатени разходи, както и просрочени вземания и задължения. Въпреки ограничения бюджет от второстепенния разпоредител, при строг режим на икономии, средствата през 2014 година бяха достатъчни за осигуряване на нормалната дейност на Районна прокуратура гр. Стара Загора.

## РАЗДЕЛ ІХ

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.СТАРА ЗАГОРА

Натовареността в Районна прокуратура гр. Стара Загора започна да се увеличава през второто полугодие на 2009 година, основно като резултат от увеличаващата се престъпност вследствие на икономическата криза, като процеса продължи до 2013 година. През периода личният състав на Районна прокуратура гр. Стара Загора се справяше с нарасналата натовареност, въпреки намаления си състав. В началото на 2014 година встъпиха в длъжност двама прокурори, в резултат на проведения от ВСС конкурс за преместване. През 2014 година се наблюдава обратна тенденция – на намаляване на средната натовареност на прокурорите.

В РП – стара Загора и през 2014 година се полагаха усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху преписките и разследването по ДП. Осъществяват се повече преки контакти на прокурорите с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП – Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. През 2014 година прокурорите използваха процесуалната възможност да атакуват съдебни актове за връщане на делата, в случаите, когато същите са неоснователни и съображенията им бяха в половината от случаите уважени от въззивния съд. През 2014 година прокурорите използваха процесуалната възможност да атакуват и оправдателни съдебни актове и съображенията им бяха в 30% от разгледаните протести уважени от въззивния съд и оправдателните присъди отменени. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, издадени от главния прокурор. Провеждат се периодично работни съвещания на прокурорския състав, на които се докладват причините за връщането на дела и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения. И през 2015 година прокурорите следва да използват процесуалната възможност да атакуват съдебни актове за връщане на делата, в случаите, когато същите са неоснователни.

С оглед повишаване прецизността на прокурорската дейност и недопускане на отмяна на прокурорските актове, следва да се осъществява засилен контрол върху стадия на досъдебното производство, като се дават подробни указания за хода на разследването. При постановяване на съответния прокурорски акт да се извършва пълен и задълбочен анализ на събраните в хода на досъдебното производство материали, да не се допускат необоснованост и вътрешни противоречия, както и правилно да се определя реда по който следва да бъде решено ДП.

Провеждат се периодични срещи за унифициране на изискванията към разследващите за работа по разследването. Прокурорите от РП – Стара Загора се включват в обучителни мероприятия на разследващите полицаи и следователи, а след измененията на НПК и на полицейски служители с разследващи функции. Целта на обученията е повишаване теоретичната и практична подготовка на оперативния състав, с оглед повишаване качеството на работата на служителите при осъществяване на функциите им по разследване на ДП.

В редица случаи, особено при дела с фактическа и правна сложност и при

такива с повишен обществен интерес, се прилага практиката разследващите органи да работят под директния контрол на наблюдаващия прокурор. В резултат на изградения екипен принцип на работа се повишиха резултатите и бързината при разследването на т.нар. сложни дела.

През цялата 2014 година продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления. Организирах се работни съвещания за обсъждане на констатираните слабости и се набелязаха конкретни мерки за преодоляването им. Поддържат се създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях. През 2015 година усилията за усъвършенстване на работата по всички направления ще продължи.

През цялата 2015 година като задача пред РП – Стара Загора ще стои да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура гр. Стара Загора и през цялата 2015 година ще бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела
- ✓ продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства,
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи,
- ✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове,
- ✓ провеждането на обучителни семинари и включването в организирани такива за повишаване на правната подготовка на разследващите и на прокурорите
- ✓ провеждането регулярно на колегиуми за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им

Ще продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС /УИС 2 на служителите от администрацията на прокуратурата и за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата и отстраняване на ново установени пропуски от предходни години.

Районна прокуратура гр. Стара Загора осъществява дейността си в сграда, в която разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. Създадена е възможност за срочност и качество на движението на преписки и дела, обслужването на гражданите, както и на комуникацията с останалите органи, с които прокуратурата си партнира в борбата с престъпността.

За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата. През 2014 година се работи и за все по-пълноценно използване на изградената и функционираща приемна за обслужване на граждани. Приемната е с облекчен достъп. В нея се осъществява прием на жалби и сигнали, извършват се справки по вече образувани преписки и досъдебни производства, осъществява се връчване на книжа. Изграждането на приемния център съществено подобри обслужването на гражданите и условията на труд на служителите от администрацията. През 2015 година ще се прилагат и допълнителни организационни мероприятия насочени към оптимизиране на деловодната работа и обслужването на гражданите.

Районна прокуратура гр.Стара Загора е с добро ниво на компютъризация, но въпреки това има необходимост от ъпгрейд или подмяна на 10 броя компютри, 8 броя персонални принтери и 1 бр. копирна машина, закупени през 2005г. и по-стари години, чиито ремонт е икономически неизгоден и нерентабилен. Техниката със срок на експлоатация над 5 години често дефектира и се налага да бъде подлагана на скъпоструваща сервизна дейност по въвеждането ѝ в работен режим, а това затруднява и работата на деловодствата и прокурорите.

Служителите от РП – Стара Загора положиха много усилия през 2010 година - 2014 година за самообучение за работа в УИС/УИС2 и за преодоляване на пропуските при въвеждане на данни в системата. През 2014 година се допускаха незначителен процент пропуски и неточни въвеждания на данни в системата, което съществено облекчи статистическата дейност в РП – Стара Загора.

Въпреки срещаните отделни трудности, системата УИС все повече облекчава натовареността на прокурорите и служителите с изготвяне на статистически данни и значително повиши коректността на придобиваните данни.

Служителите в РП – Стара Загора при попълнен щат и пълна наличност са много натоварени. При всяко отсъствие на служител или напускане, възниква риск от невъзможност за качествено и срочно изпълнение на задачите на РП. Такива процеси вече има – двама служители от администрацията през 2014 година са започнали да ползват отпуск за отглеждане на дете. В началото на 2015 година предстои излизането в болничен за раждане на дете и отпуск за отглеждането му от трети служител. През 2014 година са придобили право на пенсия за прослужено време и старост трима служители (главен счетоводител, шофьор – призовкар и чистач) и е възможно прекратяване на трудовото правоотношение през 2015 година. Решението е при наличие на възможност, да бъде увеличен щатът на съдебните служители в администрацията на Районна прокуратура гр. Стара Загора със следните длъжности: *1 щатна бройка „Съдебен деловодител”, 1 щатна бройка „Главен/Старши специалист – административна дейност” и 1 щатна бройка „Завеждащ служба” в служба „Архив”.*

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора и през цялата 2015 година ще бъде изцяло съобразена със задачите, поставени в плановете на ВКП, ВАП, АП – гр.Пловдив и на ОП – Стара Загора.

**И.Д. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
ЗАМ. РАЙОНЕН ПРОКУРОР**

