



РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА
Ул. “Св. Княз Борис I” №77, ет 1. тел: 042 / 613 477, факс: 042 / 613 444
E-mail: rp@sz.prb.bg

ДОКЛАД

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА
през периода 01.01. 2013 – 31.12.2013 година**

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора през 2013 година бе съобразена с основните задачи, стоящи пред Прокуратурата, свързани с борбата срещу престъпността и правонарушенията.

Основната цел на Районна прокуратура гр. Стара Загора през периода беше укрепване законността в района и подобряване взаимодействието на Прокуратурата с териториалните поделения на МВР, разследващите звена и Съда.

РАЗДЕЛ - I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

Районна прокуратура гр.Стара Загора обслужва територията на общините Стара Загора и Опан с население около 158 000 души.

През 2013 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 5540 наказателни производства, или с 4,46% по –малко спрямо 2012 година и с 6,76% повече спрямо 2011 година.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година за РП – Стара Загора броя на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства са намерили значително приложение.

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо **3155** производства, или с 4,60% по-малко спрямо 2012 година и с 7,31% по-малко спрямо 2011 г.

Приключени са общо **3359** производства, от които 404 бързи, 46 незабавни и 2909 досъдебни производства разследвани по общия ред. От приключените производства 2452 са от новообразуваните.

Структура и динамика по образувани и внесени в съда досъдебни производства от Районна прокуратура гр. Стара Загора за 2013 година.

Глава от НК	Брой ДП ново-образувани		Внесени в съда ДП		Брой лица по внесените		Брой осъдени и санкционирани лица		Брой осъдени лица с влезли в сила присъди	
	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012
<i>втора</i>	220	243	45	62	58	78	55	76	56	77
<i>трета</i>	11	14	6	10	6	14	5	13	5	12
<i>четвърта</i>	79	69	53	42	55	46	47	39	46	38
<i>пета</i>	1838	1996	261	341	360	505	378	458	384	460
<i>шеста</i>	131	124	39	56	45	63	43	67	43	66
<i>осма</i>	14	22	3	13	3	14	5	12	6	14
<i>девета</i>	113	144	45	85	47	86	46	85	47	90
<i>десета</i>	94	86	39	56	39	65	43	55	41	56
<i>единадесета</i>	654	609	399	355	404	362	397	354	410	335

През 2013г. е налице намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2012г. и запазване на показателите спрямо 2011г., като в процентно

изражение е налице намаление с около 3,6 % спрямо 2011г.

Налице е намаляване на броя на внесените в съда обвинителни актове, спрямо 2012г. с около 13% и спрямо 2011г. с около 18,4%.

Налице е намаляване на броя на внесените в съда споразумения с около 7,3% спрямо 2012г. и увеличение с около 8,3% спрямо същият период на 2011г.

Налице е и тенденция към запазване на броя на внесените в съда предложения по чл.78 А от НК, като този дял е увеличен в сравнение с 2012г. с 3,7% и с около 24,6% спрямо 2011г.

Общо решенията от съда дела за отчетният период са 963бр. (при 1082 за 2012г. и 999бр. за 2011г.). По този показател е налице намаляване на броя на решенията от съда дела с около 11% спрямо 2012г. и с около 3,6% спрямо 2011г.

Относителен дял на внесените в Съд ДП спрямо наблюдаваните ДП е 16,06 през 2013г.

Относителен дял на внесените в Съд ДП спрямо решени ДП е 18,83 през 2013 година.

Ниският относителен дял на внесените в Съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се дължи на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК, множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и дееца му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно наказващия орган (*за 2013 с прекратяване са приключили 48 ДП от категорията*). По същия начин приключват и наказателни производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, деецът да не бъде наказван (*за 2013 година са прекратени 22 ДП на това основание*), както и наказателни производства, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице (*6 ДП от категорията*), непълнолетен (чл.61 от НК – *38 ДП от категорията*) или лице, действало в състояние на невменяемост (*4 ДП от категорията*). По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. Общо за 2013 година на някои от посочените основания са били прекратени *114 ДП*. Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания (внесени в съд и изброените категории).

Относителен дял на ефективно приключилите ДП спрямо решени ДП е 21,24 през 2013 година.

Регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура бележи намаление спрямо 2011 и 2012 година. Данните сочат за овладяване на тенденцията на нарастване от предходните периоди. В резултат е намален броят на новообразуваните производства. Увеличен е относителният дял на новообразуваните наказателни производства, спрямо общия брой на приключилите такива с около 2% спрямо 2012г. Работата по разкриване, доказване и наказване на новорегистрираната престъпност увеличава многократно натовареността на органите на досъдебното производство, в сравнение с приключвали в предходни отчетни периоди дела от стари години с изтекла давност за наказателно преследване. През периода показателите по предадените на съд, осъдени и санкционирани лица бележат увеличение спрямо всички предходни години до 2010 и леко намаление спрямо 2011 и 2012 година. Средната натовареност на прокурорите в РП – Стара Загора през 2013 година не е намалена, предвид намаления брой на реално работилите прокурори, напротив, налице е увеличение. В същото време няма съществена промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодоляни в значителна степен отчетените

пропуски в предходни периоди – например относно срочността на произнасяне на прокурора. Тези резултати са постигнати без увеличение на броя на работилите магистрати, съдебни служители и разследващи. Постигнатото е в резултат на сериозните усилия на прокурорите и разследващите, както и на доброто взаимодействие между правоохранителните органи в старозагорския съдебен район.

От 2010 година до 2013 година натовареността на прокурорите от РП – Стара Загора сериозно се увеличава, спрямо 2009 и 2008 години. Личният състав на Районна прокуратура гр.Стара Загора се справя с нарасналата натовареност. Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му. Макар и да се увеличиха съществено действията на прокурора по разследването на досъдебните производства, резултата е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването от разследващите органи.

През отчетния период, с оглед засилването на противодействието срещу престъпността и недопускане извършването на закононарушения, опазването на обществения ред и недопускане на извършване на престъпления от общ характер в района на Общините Стара Загора и Опан, се проведеха специализирани полицейски акции. В резултат на същите са били образувани досъдебни производства за престъпления по чл.329 ал.1 от НК, по чл.343б ал.1 от НК и по чл.343в от НК.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП – Стара Загора са предприети множество мерки. Поддържа се създаденият регистър на върнатите от съда ДП. В РП – Стара Загора се поддържат досиета за всяка постановена оправдателна присъда и върнато от съда за допълнително разследване дело. Ежемесечно се провеждат работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на всички върнати от съда ДП и оправдателни присъди, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Провеждат се работни срещи между административното ръководство на РП - Стара Загора и РС - Стара Загора с цел синхронизиране на съдебната практика в Старозагорския съдебен район. Анализира се съдебната практика, с цел изпълнение на задачите на наказателния процес и се набелязват конкретни мерки за еднакво прилагане на НПК.

Прокурорите от РП – Стара Загора вземат участие и в организираните от Окръжен съд гр.Стара Загора дискусии, по констатирана противоречива съдебната практика. След изготвяне на докладите по дискусиите, със становището на ОС – Стара Загора по прилагането на закона, същите се предоставят на всички прокурори за запознаване и съобразяване в работата по наказателни производства.

През 2014 година е необходимо да продължи полагането на усилия за прилагане на мерки за контрол на движението по пътищата; на повишаване ефективността на работата по налагане и изпълнение на предвидените в закона наказания за нарушаването на правила; осъществяването на мерки за контрол на местата където се събират много хора, проверките по нощни увесилителни заведения, полицейско присъствие в малките населена места и в рисковите райони.

За повишаване ефективността в противодействието на престъпността е

необходимо да продължат усилията за бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на престъпления и превенция по отношение на останалите граждани.

Необходимо е и през 2014 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Стара Загора да продължат да полагат усилия за оказване на методическа помощ спрямо разследващите органи. Прокурорите е необходимо да продължат да вземат участие в обучението на разследващите органи както при организирани обучителни мероприятия, провеждани на периодични срещи за унифициране на изискванията към тях за работа по разследването, така и посредством практическо ефективно осъществяване на ръководство и надзор върху разследването.

Необходимо е да продължат усилията за преодоляване тенденцията от последните години, да се възлагат несвойствени задачи на Прокуратурата, свързани не с противодействие на престъпността, а с осъществяване на функции, които дублират провомощията и функциите на съществуващи държавни органи и институции. Много по-ефективно, правилно и икономически изгодно би било, ако се положат усилия за повишаване ефективността на работа на съществуващите контролни органи. Не всяко правонарушение е и трябва да бъде престъпление. Има голям диапазон от нарушения, регламентирани като такива в специални закони, за които е предвиден административен ред за санкциониране. Осъществяването на превенция за спазването на конкретния закон и реализирането на отговорност за нарушаването му е възложено на определен контролен орган. Вместо да се водят скъпо струващи наказателни производства, следва да се използва потенциала на вече съществуващите над 300 контролни органи за констатиране на административни нарушения и да се налагат административни наказания. В много случаи предвидената административна санкция е значително по-тежка от предвидената наказателна отговорност. Активизирането на контролните органи ще намали напрежението от свръхнатовареността на Прокуратурата, разследващите, оперативните и Съда. Нормализирането на обема на работата неминуемо ще се отрази положително на качеството и сročността на работата на правоохранителните органи.

През 2011 - 2013 година се активира работата по незабавни и бързи производства. След направен задълбочен анализ на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. За приложението на тези форми на разследване, които са пряко свързани с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правила за работа по този вид производства. Необходимо е изрично да е уредят сроковете за призоваване на обвиняеми лица и привличане на лицата в качеството на обвиняем при тези производства, както и възможността за 72 часово задържане на извършителя /при наличие на определени предпоставки – например рецидив, липса на постоянно местоживееене/ по време на производството. Следва също да се предвиди разглеждане на тези производства от Съда също по специален /от гледна точка на сроковете/ ред, и извън случаите на изготвяне на обвинителен акт, когато производствата се внасят със споразумение за решаване на делото или с предложение по чл.78а от НК.

Необходимо е анализиране на съдебната практика по отношение на престъпленията свързани с държане на наркотици и уеднаквяване на критериите за квалифициране на маловажен случай и на приложението на чл.9 ал.II от НК.

Налице е непълнота в НПК относно основанията за прекратяване на производството в чл.289 от НПК, което обуславя противоречива съдебна практика. В разпоредбата на чл.289 от НПК не е предвидена възможност съда да прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК, в случаите в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК. В някои случаи, съда се произнася с присъда, с която признава подсъдимия за невиновен и изпраща делото на административно наказващия орган, в други случаи прекратява производството и го изпраща на компетентния орган за налагане на административно наказание. Налице са и случаи на това основание, делото да се върне на прокурора. За разлика от разпоредбата на чл.250 ал.1 т.2 от НПК, в чл.289 от НПК (когато и основанията за това възникнат в хода на съдебно разглеждане на делото, например възстановяване на предмета на престъплението, по смисъла на чл.218б от НК) за съда не съществува правна възможност да прекрати производството и да го изпрати на административно-наказващия орган, което в случая е законодателна празнота. Отделен е и въпросът, доколко при постановяване на оправдателна присъда, на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК – когато лицето за деянието с влязъл в сила съдебен акт е признато за невиновно, е възможно за същото нещо и спрямо същото лице да се реализира административно – наказателна отговорност.

Такава непълнота е налице и в основанията на чл.24 от НПК за прекратяване на образуваното наказателно производство в хипотезите, когато „дееца не се наказва” – например по чл.183 ал.III от НК, чл.323 ал.III от НК и др.

РАЗДЕЛ - II ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки.

През 2013 год. Районна прокуратура гр. Стара Загора е работила общо по 3034 преписки, като новообразуваните преписки са 2821.

	2013	2012	2011
Общо преписки	3034	2634	2910
Новообразувани преписки	2821	2331	2534
Общ брой решени преписки	2819	2553	2845
Прокурорски актове по преписки	3896	4306	4322
Откази за образуване на ДП	1421	801	1097
Образуване на ДП	1149	987	891
Прекратени с резолюция	38	171	183
Изпратени по компетентност на друга прокуратура	95	117	112
Изпратени за извършване на предварителна проверка	779	801	866
Преписки с извършена предварителна проверка лично от прокурор	13	2	2
Нерешени в края на отчетния период	215	81	65
Проверени по реда на чл.15, ал.1 от Инструкцията	43	260	203

Общият брой на наблюдаваните преписки в сравнение с 2012 г. е увеличен с 15,19%, а броят на новообразуваните е увеличен с 21,02%.

През 2013 година, по 132 броя преписки, които са били решени в предходния период са постъпили нови материали.

Общият брой на преписките, които РП - Стара Загора е решила през 2013г., е 2819 броя, като от прокурорите са били постановени 3896 прокурорски актове. През годината 2291 прокурорски акта са били постановени **в срок до 3 дни /58,80% от актовете/, 1596 /40,97% от актовете/ са били постановени в срок до 1 месец** и 9 прокурорски акта са били постановени в срок над 1 месец. **Прокурорските актове постановени над законния месечен срок е 0,23%.**

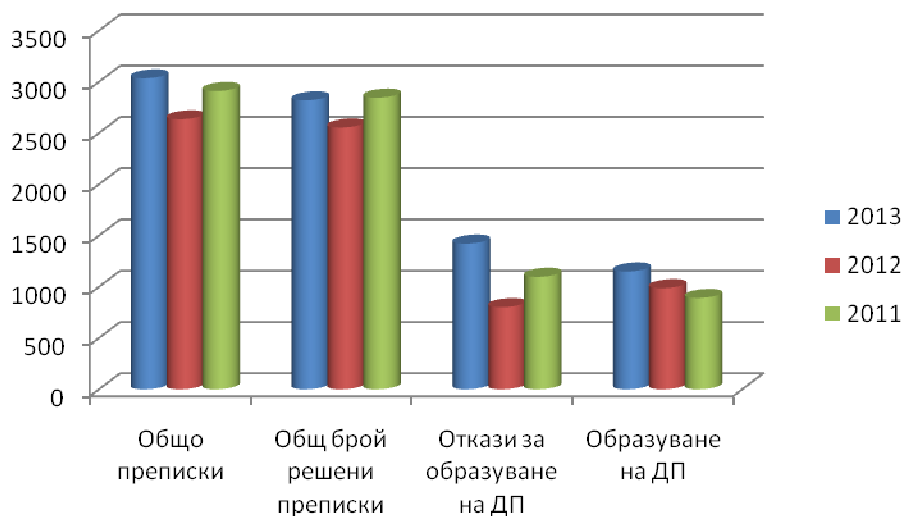
През отчетната 2013г., 38 броя преписки са били прекратени с резолюция, а по 7 броя преписки сигналът е бил върнат на подателя за допълване.

От общия брой на постановените откази и резолюции за прекратяване на преписките, обжалвани и проверени инстанционно от ОП-Стара Загора са били 78 отказа и 4 броя резолюции. Отменени са били 16 броя откази, а всички проверени резолюции са били потвърдени.

В края на 2013 година са останали нерешени общо 215 преписки, от които нерешени от прокурорите с приключила проверка са 75 преписки.

Относителният дял на образуваните от прокурора досъдебни производства спрямо общия брой на решените през периода преписки е 40,76%. При 38,66% за 2012г. и 31,32% за 2011г.

Относителният дял на постановените от прокурора откази да се образуват досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е 50,41%, при 31,37% за 2012г. и 38,56% за 2011г.



През отчетната 2013г. се отчита увеличаване в общия брой на преписките, по които е работила РП - Стара Загора и броя на преписките, по които от прокурорите е постановен отказ да се образува досъдебно производство. Това се дължи на обстоятелството, че след обявяване на нищожност, с Решение № 10567 от 18.06.2012г. по адм. дело № 14419 от 2011г. на ВАС, на текстовете на Инструкцията за провеждане на предварителни проверки между ПРБ и МВР изх. № 89/10.03.2011г. - ГП, № Из-673/16.03.2011г.- МВР, издадена съвместно от Главния прокурор и Министъра на вътрешните работи, даващи възможност преписките, по които не са били установени данни за извършено престъпление да се приключват от органите, на които е възложено извършването на предварителна проверка, е увеличен броят на преписките, които се решават по същество от наблюдаващия прокурор.

През отчетния период се наблюдава увеличаване на относителният дял на образуваните от прокурора досъдебни производства. Това се дължи на обстоятелството, че през 2013г. значително е увеличен броя на сигналите, с които РП - Стара Загора е била сезирана за извършено престъпление от общ характер.

През отчетния период общо 779 броя преписки са били изпратени на компетентните органи за извършване на предварителна проверка. От тях 400 броя преписки са били решени с отказ от образуване на досъдебно производство, 171 броя преписки са били решени с образуване на ДП и 3 броя преписки са били решени с връщане за допълване на проверката. По 631 броя преписки /81%/, възложените от прокурорите при РП - Стара Загора предварителни проверки са в двумесечен срок за извършване. По 136 броя /17,46%/ преписки, предварителните проверки се извършват в удължения от прокурора срок до 6 месеца, а по 12 броя преписки са извършени проверки в срок над 6 месеца. Всички преписки с над 6 месечен срок на проверка са на Сектор Икономическа полиция при ОД на МВР – Стара Загора, като наблюдаващите прокурори са изисквали приключване на преписките в определения срок. Приключилите в срок над 6 месеца предварителни проверки представляват 1,54% от общия брой преписки наблюдавани от РП – Стара Загора.

Във всички случаи, когато възложената проверка не е приключвала в първоначално определения от прокурорите срок за извършването ѝ, органите,

извършващи проверката са уведомявали прокуратурата за причините за това и своевременно е искано продължаване на срока за извършване на проверката.

През 2013г. по 13 преписки, предварителната проверка е била извършена лично от прокурор, като по 2 преписки прокурора е образувал досъдебно производство, а 9 преписки са били решени с отказ за образуване на досъдебно производство.

През 2013г. по реда на чл.15, ал.1 от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки между ПРБ и МВР изх. № 89/10.03.2011г. - ГП, № Из-673/16.03.2011г. - МВР, издадена съвместно от главния прокурор и министъра на вътрешните работи са били проверени общо 43 преписки. Организацията по извършване на проверките е направена с Разпореждане № 1/24.01.2013г. и Разпореждане № 3/26.03.2013г. на административния ръководител на РП - Стара Загора, като са създадени проверяващи екипи от по трима прокурори, които на всеки 2 месеца през 2013г. са извършвали проверки на приключените от органите на МВР и от другите контролни органи преписки. След приключване на всяка проверка, проверяващият екип е изготвял доклад до административния ръководител на РП - Стара Загора, в който е отразяван списък на преписките, по които проверяващите прокурори са установили наличие на основание за изискването им за извършване на преценка за наличие на достатъчно данни за извършено престъпление от РП - Стара Загора. Изготвените доклади са изпращани своевременно на органите на МВР и другите контролните органи за сведение и предприемане на необходимите действия за корекция в работата им по извършване на предварителните проверки.

В организацията на работата по предварителните проверки не са констатирани съществени проблеми. Възниквалите през годината въпроси по приложението на Инструкцията и констатираните пропуски са подлагани на обсъждане на работни съвещания на прокурорите от състава на РП – Стара Загора и на работните съвещания с ръководителите на поделенията на МВР.

През отчетната 2013г. в РП – Стара Загора са извършени две проверки от ОП - Стара Загора на организацията на работата по предварителните проверки, в резултат на които в РП - Стара Загора не са получени отрицателни констатации за работата по направлението.

Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Постановени присъди.

През отчетния период на 2013г. РП – Стара Загора е наблюдавала 20 бр. преписки образувани по сигнали на контролни органи и материали на ДАНС. По 5 бр. от наблюдаваните преписки са били образувани досъдебни производства. През отчетният период, от тази категория преписки и дела са наблюдавани 14 бр. досъдебни производства, като за периода са внесени 7 прокурорски акта в съда и са осъдени 7 лица.

По този показател, през отчетният период на 2013г., по направление преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали от ДАНС, в РП – Стара Загора е налице увеличение на наблюдаваните преписки и увеличение на броя на образуваните по тях досъдебни производства, както и увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства, внесените в съда прокурорски актове и осъдени лица.

От образуваните по сигнали на контролни органи преписки, за 2013г. по сигнали на Национална агенция по приходите са наблюдавани 14бр. преписки, от

които по 5 е образувано досъдебно производство. През същият период са наблюдавани 10 бр. досъдебни производства, като в съда са внесени 5 прокурорски акта и са осъдени 5 лица.

По сигнали на Агенция за държавна финансова инспекция, през отчетния период на 2013г. са наблюдавани 2 бр. преписки и 2 бр. досъдебни производства, като до края на отчетния период в съда е внесен 1 прокурорски акт и са осъдени 2 лица.

По сигнали на Дирекция за национален строителен контрол, през отчетния период на 2013г. е наблюдавана една преписка, като до края на отчетния период същата не е решена.

По сигнал на Агенция Митници през 2013г. са наблюдавани 3 бр. преписки и 2 досъдебни производства, като в съда е внесен 1 прокурорски акт.

През 2013г. в РП - Стара Загора е наблюдавана 1 преписка по материали от ДАНС, която е била решена с образуване на досъдебно производство.

През 2013г. няма образувани преписки, наблюдавани досъдебни производства, внесени в съда прокурорски актове и осъдени лица, образувани по сигнали на Сметна палата и Агенция за следприватизационен контрол.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През периода 01.01. – 31.12.2013 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 5540 наказателни производства, от които:

46 незабавни производства,

405 бързи производства

и 5186 досъдебни производства разследвани по общия ред

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо **3155** производства - 400 бързи, 46 незабавни и 2709 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Приключени са общо **3359** производства, от които 404 бързи, 46 незабавни и 2909 досъдебни производства разследвани по общия ред. От приключените производства са 2452 от новообразуваните.

Неприключени са останали общо 710 производства, всички от които досъдебни производства разследвани по общия ред.

	2011	2012	2013
1.Общо наблюдавани НП	5189	5799	5540
<i>ДПРОР</i>	4948	5491	5186
<i>Бързи производства</i>	300	332	405
<i>Незабавни производства</i>	4	62	46
<i>-новообразувани от наблюдаваните общо НП</i>	3404	3307	3155
2.Приключени производства общо	3710	3565	3359
<i>-новообразувани от приключените общо НП</i>	2821	2664	2452
3.Неприключени НП	650	562	710
<i>Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните</i>	71,50	61,48	60,63

Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2013 год. и пострадали лица по тях

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	220	229	-
трета	11	2	2
четвърта	79	86	-
пета	1838	1600	267
шеста	131	-	60
седма	-	-	-
осма	14	-	-
девета	113	-	-
десета	94	26	4
единадесета	654	143	27
тринадесета	-	-	-

През 2013 година са намалели новообразуваните ДП за престъпления по глави втора, трета, пета, осма, девета от НК, и са увеличени новообразуваните ДП по глави четвърта, шеста, десета и единадесета от НК.

Незабавни производства.

В началото на периода не е имало останали неприключени незабавни производства, образувани в предходни периоди.

През 2013 година прокурорите в РП гр.Стара Загора са наблюдавали 46 бр. НП. Всички НП са новообразувани.

От тях са приключени *46 бр.* незабавни производства, като 46 са приключили в 3-дневен срок и 1 в срок до 8 дни. Решени са били 39 незабавни производства – 32 внесени с прокурорски акт в съда и 7 НП прекратени. По 7 НП наблюдаващия прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред.

Всички незабавни производства са били решени в срок – незабавно от прокурора.

По внесените в Съд НП са били изготвени 32 прокурорски акта – 3 броя обвинителни актове, 28 броя споразумения и 1 броя предложения по чл.78а от НК. На съд са били предадени 35 лица за 33 престъпления по внесените в съд актове на прокурор.

За сравнение, през 2012 година са били наблюдавани 62 НП, *т.е. е налице е намаление от 25,81% на броя на наблюдаваните НП и увеличение спрямо 2011 година с 1050%*. За сравнение през 2010 година не са били наблюдавани НП.

Бързи производства.

През 2013г. прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали *405 бр.* бързи производства, от които *400 бр. новообразувани*. От тях са приключени *404 бр.* бързи производства, като *397 бр.* са приключили в 7-дневен срок, а *5 бр.* в срок

до 14 дни и 2бр. в срок над 14 дни. Неприклучили БП не са останали в края на периода.

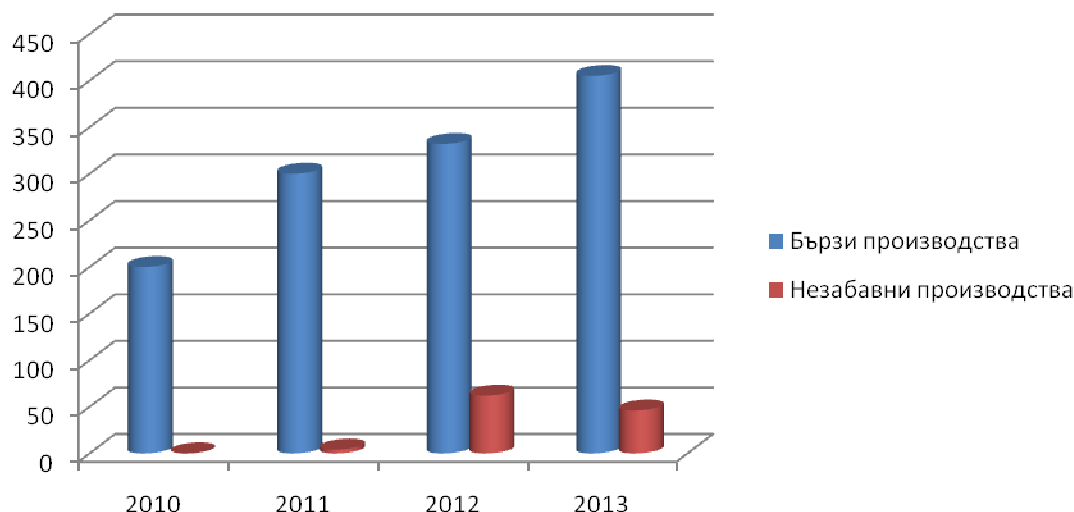
През 2012г. прокурорите са решили *315 бр.* бързи производства, от които *229 бр.* са внесени с прокурорски актове в съда, *86 бр.* са прекратени. По *90 бр.* бързи производства наблюдаващия прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред.

Всички 315 БП са били решени от прокурора в законния 3-дневен срок.

От внесените в съда бързи производства *42 бр.* са с обвинителен акт, *147 бр.* – с предложение за споразумение и *40 бр.* – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК, общо срещу *232 лица за общо 232 престъпления.*

В края на периода при прокурора не е останало бързо производство за решаване.

	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>Бързи производства</i>	200	300	332	405
<i>Незабавни производства</i>	0	4	62	46



Активирането на работата по незабавни и бързи производства се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура гр. Стара Загора. След направен задълбочен анализ през 2010 година на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. Съгласуваха се правила за работа по този вид производства, както и се облекчи деловодното им обслужване и така се преодоляха някои неблагоприятни последици от фактическо естество, предвид законодателните промени в Наказателния и Наказателно процесуалния кодекс. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година за РП – Стара Загора броя на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен 100% спрямо 2010 година, а незабавните производства от неприлаган ред, са намерили значително приложение.

Досъдебни производства разследвани по общия ред. ДП разследвани от дознател. ДП разследвани от следовател. ДП разследвани от прокурор.

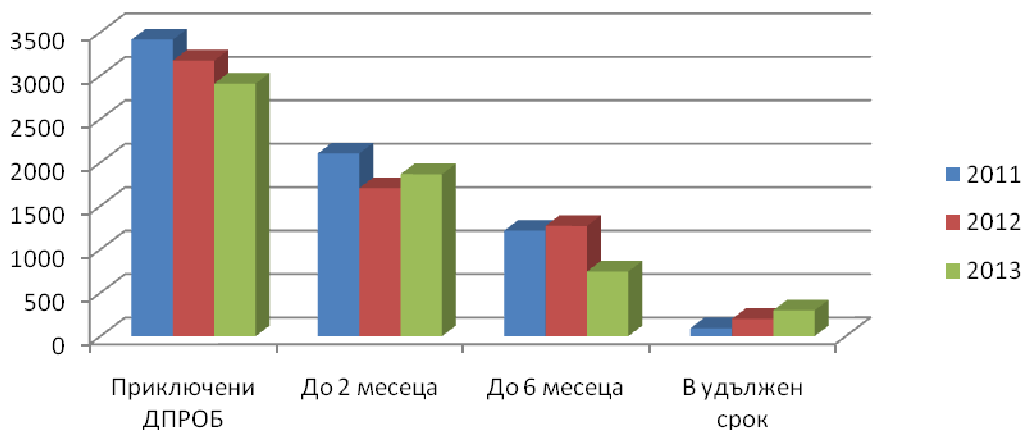
През 2013 година са наблюдавани от Районна прокуратура гр. Стара Загора общо **5186 бр.** досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които новообразувани са **2709 ДП**. От категорията разследвани от разследващ полицай са **5062 бр.**, като новообразувани са **2666 бр.** досъдебни производства. От категорията разследвани от следовател са **114 бр.** наказателни производства, от които новообразувани са **34 бр.** От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от прокурор са **6 бр.**, като новообразувани са **5 бр.** досъдебни производства. От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор са **4 бр.**, като всички са новообразувани.

	2011	2012	2013
1.ДПРОБ	4948	5491	5186
От тях новообразувани	3100	2921	2709
2.Разследвани от разследващ полицай	4867	5368	5062
От тях новообразувани	3084	2870	2666
3.Разследвани от следовател	66	85	114
От тях новообразувани	15	29	34
4.Разследвани от прокурор	15	38	5
От тях новообразувани	1	22	4

Налице е намаление на броя на общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2013г. с **5,55%** в сравнение с 2012 г. Спрямо наблюдаваните през 2011г броя на наблюдаваните производства от категорията е увеличен с **4,81%**. Отчита се спад с **7,25%** на новообразуваните производства в сравнение с 2012г. и с **12.61%** спрямо 2011г.

През периода са били приключени **2909 бр.** досъдебни производства, като **1866 бр.** са приключени до 2 месеца, **745 бр.** в срок до 6 месеца и **298 бр.** в срока удължен от адм. ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор. Извън законовия срок няма приключили досъдебни производства.

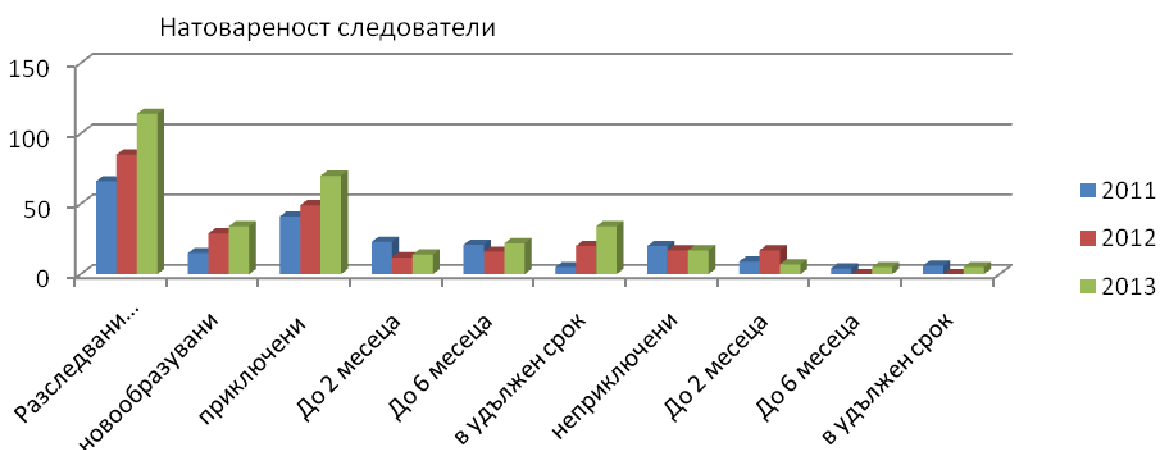
За 2013г. неприключени в края на периода са останали общо **710 бр.** досъдебни производства – до 2 месеца - **365 бр.**; до 6 месеца – **230 бр.**; в срока удължен от адм.ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор – **115 бр.**



	2011	2012	2013
1.Приключени ДПРОБ	3415	3174	2909
<i>До 2 месеца</i>	2104	1705	1866
<i>До 6 месеца</i>	1215	1269	745
<i>В удължен срок</i>	92	199	298
2.Неприключени ДПРОБ	643	559	710
<i>До 2 месеца</i>	382	352	365
<i>До 6 месеца</i>	193	130	230
<i>В удължен срок</i>	67	77	115

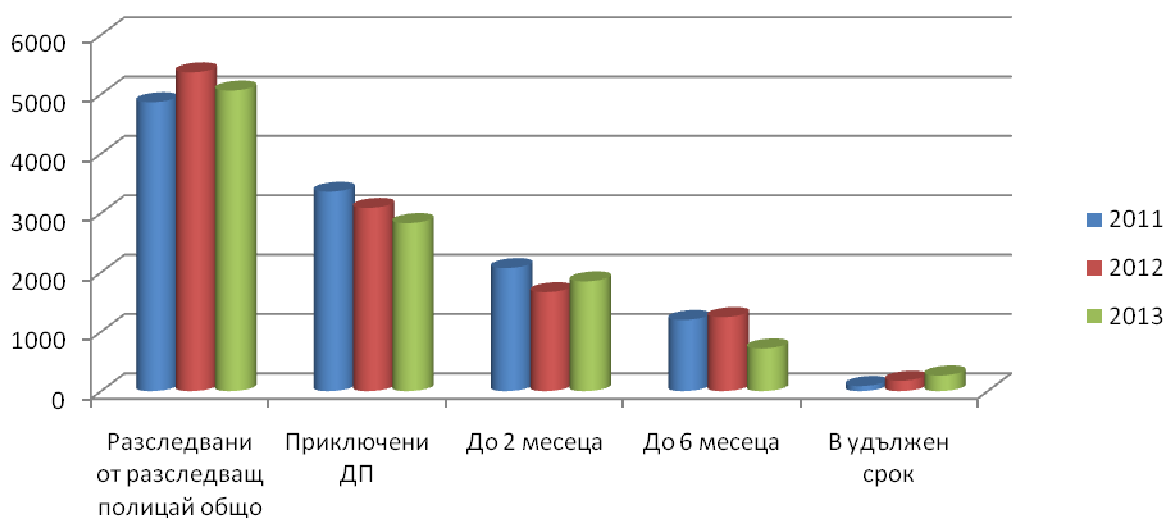
Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от следовател** по общия ред през 2013 година и данни за сравнение с 2012 и 2011 години:

	2011	2012	2013
1.Разследвани от следовател общо	66	85	114
<i>От тях новообразувани</i>	15	29	34
<i>Образувани от прокурор</i>	14	15	33
<i>Образувани от разследващия</i>	1	14	1
2.Приключени ДП	41	49	70
<i>До 2 месеца</i>	23	12	14
<i>До 6 месеца</i>	21	16	22
<i>В удължен срок</i>	5	20	34
2.Неприключени ДП	20	17	17
<i>До 2 месеца</i>	9	17	7
<i>До 6 месеца</i>	4	-	5
<i>В удължен срок</i>	6	-	5



Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от разследващ полицай** по общия ред през 2013 година и данни за сравнение с 2012 и 2011 години:

	2011	2012	2013
1.Разследвани от разследващ полицай общо	4867	5368	5062
От тях новообразувани	3084	2870	2666
Образувани от прокурор	2208	1902	1552
Образувани от разследващия	876	968	1114
2.Приключени ДП	3359	3087	2830
До 2 месеца	2072	1666	1849
До 6 месеца	1198	1247	718
В удължен срок	86	174	263
2.Неприключени ДП	623	542	693
До 2 месеца	373	335	358
До 6 месеца	189	130	225
В удължен срок	61	77	110



При двете категории ДП – разследвани от следовател и от разследващ полицай е налице увеличаване на броя на приключилите и неприключилите разследвания в срок над 6 месеца. Необходимо е да се положат усилия този процес да не се превърне в тенденция, като се преодолеят пречките за срочното приключване – трудности с определянето на вещи лица и плащане по експертизи, необосновани съгласувателни действия с наблюдаващия прокурор, забавено деловодно обслужване в разследващите звена.

През 2013г. са приключени **5 броя** досъдебни производства **разследвани от прокурор**, като в 2-месечен срок са приключени **3 бр.**, до 6-месечния срок са приключени **2 бр.**, в срока удължен от адм.ръководител на горестоящата прокуратура/ оправомощен от него прокурор – **няма**. Петото производство е било от стар период и е прекратено по давност през 2013 година.

В края на отчетния период няма досъдебни производства разследвани от прокурор с неприключило разследване.

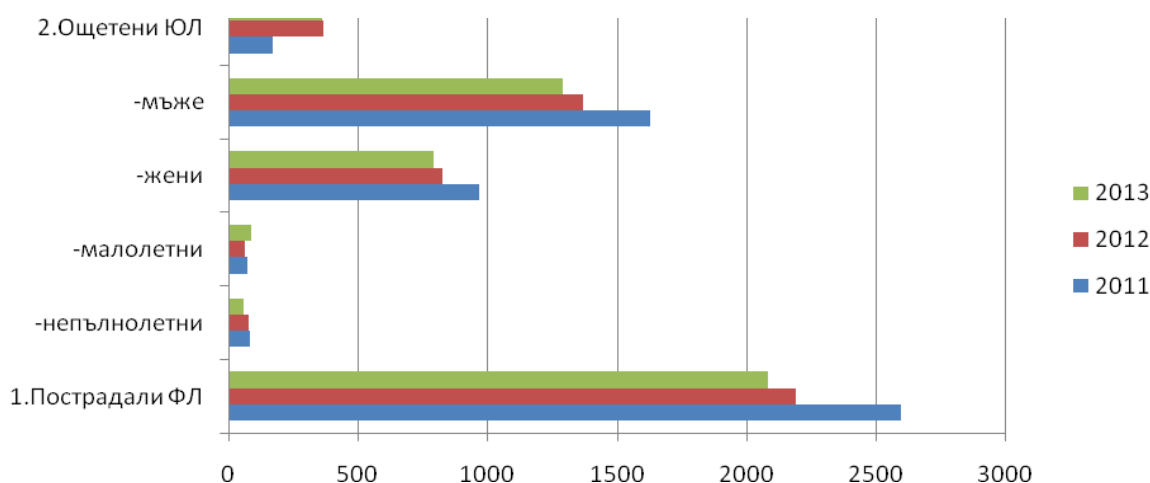
През 2013г. са приключени **4 броя** досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор, като в 2-месечен срок няма приключени ДП, до 6-месечния срок са приключени **3 бр.**, в срока удължен от адм.ръководител на горестоящата прокуратура/оправомощен от него прокурор – **1 бр.**

В края на отчетния период няма досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор с неприключило разследване.

Пострадали лица и оцетени юридически лица

От общо пострадалите от престъпления 2086 физически лица, непълнолетни са 57 лица, а малолетни 88 лица. Жени са 795, от които 33 непълнолетни и 46 малолетни, както и мъже са общо 1291, от които 24 непълнолетни и 42 малолетни лица. От престъпления в периода са пострадали и 360 юридически лица.

	2011	2012	2013
1. Пострадали ФЛ	2599	2194	2086
-непълнолетни	81	79	57
-малолетни	75	62	88
-жени	967	825	795
-мъже	1632	1369	1291
2. Оцетени ЮЛ	173	369	360



Налице е тенденция на намаляване общия брой на пострадалите лица. **Броя на оцетените юридически лица е нарастнал през 2012 година с 113,29% спрямо 2011г. и през 2013 година е устойчив спрямо 2012 година. Общия Брой на пострадалите ФЛ и оцетените ЮЛ е намалял през 2013 година, спрямо 2012г. с 4,56% и спрямо 2011г. с 11,76%.** Тези данни са в резултат на променената структура на престъпленията, като се увеличава броя на такива, от които няма пострадали лица, както и на намалението на регистрираните престъпления.

Глава от НК	2011		2012		2013	
	ФЛ	ЮЛ	ФЛ	ЮЛ	ФЛ	ЮЛ
<i>втора</i>	287	-	244	-	229	-
<i>трета</i>	4	-	6	2	2	2
<i>четвърта</i>	72	-	69	-	86	-
<i>пета</i>	2023	140	1670	273	1600	267
<i>шеста</i>	-	20	-	67	-	60
<i>седма</i>	-	-	-	-	-	-
<i>осма</i>	6	-	6	-	-	-
<i>девета</i>	35	3	19	3	-	-
<i>десета</i>	22	-	24	-	26	4
<i>единадесета</i>	150	10	156	24	143	27

Увеличение е налице при пострадалите ФЛ от престъпления по глава IV – „Престъпления против брака и семейството”, което кореспондира и с увеличения брой пострадали малолетни лица.

Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления

<i>Вид престъпление</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>	<i>2011</i>
<i>Регистрирани</i>	2586	2637	2861
<i>Разкрити</i>	1134	1055	1094
<i>Стари разкрити</i>	265	351	283
<i>Собствеността</i>	1520	1685	1978
<i>Личността</i>	80	93	125
<i>Икономически</i>	265	161	253
<i>Наркотични</i>	74	72	75
<i>Транспортни</i>	427	311	309

С оглед на тези данни може да се направи извод, че *регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура бележи намаление спрямо 2012 и 2011 година съответно с 1,93% и с 9,61%*. Данните сочат на запазване през 2012 година на тенденцията за най-голям дял престъпления от състава на традиционната (общоприета) престъпност, като най-голям е дела на престъпленията против собствеността 58,78% (при 69,14% за 2011 г. и при 63,89% за 2012 г.), транспортните престъпления 16,51% (при 10,80% за 2011 г. и при 11,79% за 2012 г.), икономическите престъпления 10,25% (при 8,84% за 2011 г. и при 6,11% за 2012 г.), престъпленията против личността 3,09% (при 4,37% за 2011 г. и при 3,53% за 2012 г.), престъпления свързани с държане на наркотични вещества 2,86% (при 2,62% за 2011 г. и при 2,73% за 2012 г.).

Намаляването на показателите на регистрираната престъпност в условията на тежката икономическа обстановка, се дължи основно на усилията на правоохранителните органи за регистриране, разкриване и овладяване на разпространението ѝ.

В периода се наблюдава намаление на показателя разкрити престъпления, които са били регистрирани в предходен период – с 24,50% спрямо 2012г и с 6,36% спрямо 2011г.

През 2013 година е налице намаление на регистрираните престъпления против собствеността като абсолютни стойности с 23,15% спрямо 2011г и с 9,79% спрямо 2012 година.

През 2013 година е налице увеличение на показателите на регистрираната икономическа престъпност и на транспортните престъпления.

През 2013 година отново е намален броя на престъпленията против личността. Това намаление е в резултат на прилаганите множество мерки за контрол на местата където се събират много хора, проверките по нощни увесилителни заведения, полицейско присъствие в рисковите райони. Върху намаляването на тази група престъпления спрямо предходни периоди /2008 г. - 2009 г., 2011 г. и 2012 г./ съществено влияние оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на такива престъпления.

За периода се отчита увеличение на процента разкрита престъпност спрямо регистрираната в периода 54,10%, при 53,32% за 2012 година, при 48,13% за 2011 година и при 50,96% за 2010 година.

**Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването.
Използване на СРС и на данни по ЗЕС. Защитени свидетели,
доверителна сделка и др.**

През 2013 г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 15 досъдебни производства, по които са използвани специални разузнавателни средства /СРС/. Тези средства са използвани спрямо 33 лица. От наблюдаваните ДП, през отчетния период са приключили 13 ДП, по които са използвани СРС спрямо 28 лица. Две от приключилите ДП са били прекратени през отчетния период от прокурор. Общият брой на поисканите оперативни способности през годината е 80, като всички искания на прокурорите за използване на СРС са били уважени, което показва, че същите са били законосъобразни и мотивирани. По тези искания са били проведени следните мероприятия: наблюдение – 23 броя, подслушване – 28 броя, проследяване – 23 броя, проникване – 4 броя, доверителна сделка – 1 брой и разследване чрез служител под прикритие – 1 брой. Прави впечатление значителното намаление както на броя на наблюдаваните ДП от тази категория, така и на броя на използваните оперативни способности и на лицата, спрямо които са били използвани. За сравнение, през 2012 г. са били наблюдавани 24 ДП, а през 2011 г. – 18 ДП, по които са били използвани СРС, т.е. намалението на тези дела е с 37,5 % в сравнение с 2012 г и с 16,67 % - в сравнени с 2011 г.

Броят на използваните оперативни способности през годината е намалял почти на половина в сравнение с 2012 г., а именно – с 49,68 %, Подобно е положението и относно броя на лицата, спрямо които са били използвани СРС, като намалението при тях е с 46,77 % в сравнение с 2012 г. и с 8,33 % - в сравнение с 2011 г.

През годината на съд са били предадени 9 от лицата, спрямо които са били използвани СРС, а с влязла в сила присъда през периода са били осъдени 5 лица, спрямо които са използвани СРС. В това отношение също е налице значително намаление на показателите в сравнение с предходните години, като за сравнение - през 2012 г. на съд са били предадени 13 лица от тази категория, осъдени 16 лица, а през 2011 г. на съд са били предадени 13 лица, осъдени – 6 лица.

Прокурорите на РП – Стара Загора не срещат организационни и процесуални трудности при използването на този способ на доказване в наказателното производство.

През отчетната година е наблюдавано едно досъдебно производство с трима защитени свидетели. По отношение и на тримата защитени свидетели са били предприети мерки по реда на чл.123 ал.2 т.2 от НПК, като е била запазена в тайна самоличността им. За сравнение - през 2012 г. и през 2011г. са били наблюдавани по две ДП с общо по трима защитени свидетели, като във всички случаи е била запазена в тайна тяхната самоличност.

През 2013 г. /както и през 2012 г./ прокурорите от РП – Стара Загора не са искали разрешения от съдия по реда на ЗЕС за достъп до данни, създадени или обработени в процеса на дейността на предприятията, предоставящи обществени съобщителни услуги, необходими за разкриване и разследване на тежки престъпления, тъй като съгласно Указание изх. № 3255/13.07.2010 г. на Главния прокурор на Република България тези данни, следва да бъдат изисквани с писмено искане по реда на чл.159 ал.1 от НПК вр. чл.250в ал.4 от ЗЕС.

Извършени неотложни следствени действия по ДП.

През 2013г. са били извършени **424** неотложни следствени действия – по 240 бр. досъдебни производства. По видове същите се разпределят както следва :

- **295 бр. претърсване и изземване** (вкл. на компютърни информационни данни и електронна поща).
- **111 бр. обиск.**
- **18 други неотложни следствени действия.**

Във всички случаи на извършени неотложни следствени действия прокурорът незабавно е изготвял искане до съда за одобряването им и досъдебните производства са били предоставяни на РС гр.Стара Загора за произнасяне. В периода няма неодобри извършени следствени действия от категорията.

	2010	2011	2012	2013
<i>ДП, по които са извършени</i>	161	217	262	240
<i>Неотложни сл. действия</i>	192	364	401	424

Очевидна е тенденцията на повишаване както на общия брой извършени неотложни следствени действия, така и на броя на досъдебните производства, по които се извършват такива действия.

Изразено в проценти сравнението спрямо 2012г. е както следва: повишение с 5,74 % на броя на извършените неотложни следствени действия и намаление с 8,4 % на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.

Спрямо 2011г. увеличението е както следва: с 16,48 % на броя на извършените неотложни следствени действия и с 10,6 % на броя на досъдебните производства, по които са били извършени неотложни следствени действия.

Налице е ясно изразената тенденция към увеличение на броя на извършените неотложни следствени действия и на броя на досъдебните производства, по които се извършват такива действия в наблюдавания период, като през 2013 година темпа на нарастване намалява и вероятно се достига оптималния брой на този показател.

Екипен принцип на работа и взаимодействие.

	2013	2012	2011
ДП, по които прокурорът е извършвал действия по разследването - чл.46 ал.ІІ т.2 и ал.3 от НПК	50	68	52
ДП, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването - чл.226 ал.ІІІ от НПК	3508	3998	3966
ДП, по които разследващият е допуснал процесуални нарушения при предявяване на разследването-чл.242 ал.ІІ от НПК	22	18	28
ДП, по които прокурорът е отстранил разследващия орган - чл.196 ал.І т.4 от НПК	2	4	-
ДП, по които прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг орган - чл.196 ал.І т.5 от НПК	32	19	12
ДП с поръчки за чужбина	3	7	13
Искания по чл.72 от НПК	7	6	2

Увеличение е налице при иззетите от един орган и предадени на друг ДП от прокурор, като причината за това е стремежа за все по – пълноценно използване потенциала на следователите при разследването, особено на дела с фактическа и правна сложност.

Налице е тенденция на намаляване на броя на досъдебните производства, при които прокурорът е констатирал допуснати от разследващия орган процесуални нарушения и увеличаването на броя на досъдебните производства, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване. Тя е в резултат на засиленото своевременно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор по ръководство и контрол на разследването, както и на подобрената координация в работата на разследващите органи и прокурорите при РП - Стара Загора.

През отчетния период от прокурорите при РП - Стара Загора са били изготвени 3 молби за правна помощ в чужбина по 3 досъдебни производства - 2 молби за разпит на пострадал пред съдия и 1 молба за връчване на призовка и на документи. В предходните периоди молби за правна помощ в чужбина са били изготвяни съответно – през 2012 г. по 7 ДП, 13 досъдебни производства за 2011г. и 7 досъдебни производства за 2010г.).

Намаляването се дължи на обстоятелството, че през отчетния период в РП - Стара Загора са наблюдавани по-малък брой досъдебни производства, при разследването на които е имало необходимост от използване на международно правно сътрудничество като способ за пълното и всестранно разкриване на обективната истина и доказване на престъпната дейност на виновните лица.

През 2013 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са изготвени 6 искания до съда за обезпечаване мерки по см. на чл.72 НПК по наблюдавани от Районна прокуратура досъдебни производства. Посочените искания са изготвени по четири досъдебни производства. Наложените мерки от съда са: две възбрани върху идеални части от имоти на обвиняемите и два запора на автомобили. Проблемите по този вид прокурорска дейност могат ясно да се дефинират от работата по конкретна прокурорска преписка по описа на Районна прокуратура Ст.Загора. По същата е наложена обезпечителна мярка „възбрана” едва след третото сезиране на съда. Първоначалните откази на съдебните състави се дължат на недостатъчната индивидуализация на имота, предмет на исканата възбрана. Отказите на съдебните състави се дължат на непълната информация досежно веща, която се сочи от Прокуратурата в искането за налагане на възбрана. По същество трудностите са резултат на липсата на пряк достъп до системите съхраняващи информация за индивидуализация на имотите и на МПС -,„Агенция по кадастър и геодезия”, „Агенция по вписвания - имотен регистър” и МВР /за МПС/. Налагането на обезпечителни мерки винаги е извършвано при спешност, в най-кратък срок след привличане на лицето. При некоректна или непълна информация от другите държавни структури, тези мерки стават неприложими, когато има бърза реакция от страна на обвиняемите лица.

През отчетната година освен посочените по-горе искания е изготвено и едно такова до Окръжен съд - Ст.Загора за налагане на обезпечителна мярка по линия на международното-правното сътрудничество от Кралство Нидерландия. По него са наложени възбрани на поземлен имот и заповест за два леки автомобили.

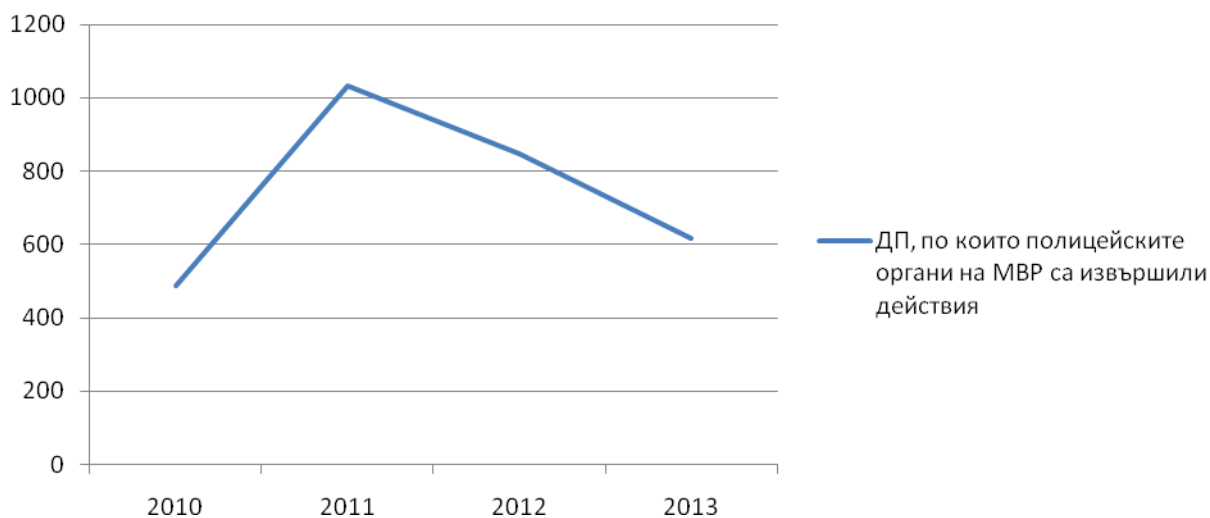
По това направление Районна прокуратура гр. Стара Загора запазва устойчивото си развитие към подобряване на работата. За сравнение през 2011г. са били изготвени 2 искания – уважени, за 2012 год - 6 искания. През 2013г. общо са изготвени 7 бр. искания - 6 по досъдебни производства на Прокуратурата и едно по молба на Кралство Нидерландия.

По показателя е налице тенденция на увеличение, конкретно с 33,33%

спрямо 2012г. и с 250% спрямо 2011г.

През отчетния период в РП – Ст. Загора са наблюдавани 618 досъдебни производства, по които полицейските органи на МВР са извършили действия по чл.212 ал.2 от НПК и чл.52 ал.1 т.3 от НПК и 4 досъдебни производства, по които действията по чл.212, ал.2 от НПК са били извършени от митническите органи.

	2010	2011	2012	2013
ДП, по които полицейските органи на МВР са извършили действия	487	1033	849	618



След влизане в сила на изм. в НПК, обнародван в бр.71 от 2013г. от прокурорите при РП-Стара Загора на основание чл.234 ал.VIII от НПК са били отменени мерки за процесуална принуда по 31 досъдебни производства.

И през 2013 година продължиха усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността. В редица случаи, особено при дела с фактическа и правна сложност и при такива със сериозен обществен интерес, се прилага и все повече налага практиката разследващите органи да работят под директния контрол на наблюдаващия прокурор, като редица процесуално – следствени действия (разпит на свидетели и привличане и разпит на обвиняеми лица и др.) се извършваха с прякото участие и под контрола на прокурора.

През 2013г. са били създадени съвместни екипи за разследване по 3 досъдебни производства. В състава на екипите са били включени общо трима прокурори и девет разследващи полицаи.

В резултат на изградения екипен принцип на работа се повишиха резултатите и бързината при разследването на делата с фактическа и правна сложност.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда.

През 2013 година от прокурори при РП – Ст. Загора са били изготвени общо 83 искания за вземане на мярка за неотклонение ”Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица.

В 73 от случаите (87,95 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета мярка за неотклонение ”Задържане под

стража” по отношение на 73 обвиняеми лица.

В 10 случая (12,05%) исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на 4 лица е била определена МН”Домашен арест” и по отношение на 3 лица - друга МН. В 5 от случаите на невзета МН „Задържане под стража” са били подадени протести. 2 от тях са били уважени и на лицата са били взети МН„Задържане под стража”, а останалите 3 са останали неуважени.

Непротестирани са останали Определения за невзета МН „Задържане под стража” по отношение на 5 лица. От тях по отношение на 2 лица първоинстанционният съд е взел МН „Домашен арест”, а по отношение на останалите 3 - друга МН.

Общо уважените искания от РС и ОС за вземане на мярка за неотклонение ”Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица през 2013 година са 75, или **90,36%**.

Общо за периода с мярка за неотклонение „Задържане под стража” са били 87 лица, от тях по отношение на 12 лица МН „ЗС” е била взета в предходен период.

От лицата, по отношение на които е била взета мярка за неотклонение ”Задържане под стража” 23 лица (26, 4%) са били с други висящи дела.

Общо през периода 7 лица са били с МН „Домашен арест”.

В края на отчетния период има общо 14 лица с МН „Задържане под стража” по неприключили досъдебни производства разследвани по общия ред, от които 12 (85,7%) са със срок на задържане до 2 месеца, и 2 лица (14,3 %) - със срок между 2 месеца и 1 година.

Към 31.12.2013 г. няма лица задържани над 4 месеца по наблюдавани от РП - Стара Загора неприключили досъдебни производства.

През 2013 г. има подадени 3 протеста на основание чл.65 ал.VII от НПК - срещу изменена от съда МН „Задържане под стража”, като и трите протеста са уважени.

В края на отчетния период няма лица с МН „Домашен арест”.

През отчетния период има 4 случая на промяна от прокурора на взета МН „Задържане под стража” на основание чл.63 ал.VI от НПК - поради отпадане на опасността лицето да се укрие или да извърши друго престъпление. В два от случаите МН е била изменена в „Подписка”, в един от случаите в „Домашен арест” и в един - „Парична гаранция”.

През 2013г няма случаи на промяна от прокурор на взета МН „Задържане под стража” – на основание чл.63 ал.V от НПК.

За сравнение:

	2013	2012	2011
1. Общ брой искания по лица	83	125	108
Уважени	75	116	96
Дял на уважените искания	90,36%	92,8%	88,89%
2. Лица с МН”ЗС” в периода	87	134	112
3. Протести по МН	8	17	14
Уважени	5	8	4
дял на уважените протести	62,5%	47,06%	28,57%
4. Изменена МН”ЗС” от прокурор	4	6	4

В процентно изражение броят на отправените през отчетния период искания (83) за вземане на МН„Задържане под стража” е със 33,6% по-малък от направените през 2012г искания (125) и със 23,14% по-малък от исканията

за 2011г (108).

През трите години процентът на уважените искания, спрямо общия брой на направените искания се запазва постоянен – около 90 %.

Абсолютният брой на лицата, по отношение на които е била взета МН „Задържане под стража” от първоинстанционния или въззивния съд (75), е с 35,34 % по-малък спрямо 2012 година и с 21,88% по-малък спрямо 2011г.

Намаление се наблюдава и при броя на лицата, спрямо които е била вземана МН „Домашен арест” за съответните периоди: 9 за 2011г., 11 - за 2012г. и 7 - за 2013г.

*Подадените от прокурор протести срещу първоинстанционни решения във връзка с МН „Задържане под стража” (на основание чл.64 ал. VI от НПК и на основание чл.65 ал. VII от НПК), бележат намаление. Същевременно обаче трайно се увеличава дялът на уважените протести, **който възлиза на 28,57. за 2011г (уважени 4 протеста), 47,06%, за 2012г (уважени 8 протеста), и на 62,5% за 2013г (уважени 5 протеста) .***

При съпоставката с данните за предходните периоди отново беше отчетена трайната тенденция след 2008г на повишение на броя на исканията за вземане на МН „Задържане под стража”, при относително постоянен дял на уважените искания. Тази трайна тенденция беше в резултат от стремежа за прилагане на адекватни мерки за неотклонение спрямо извършители, характеризиращи се с висока степен на обществена опасност, включително и такива с две или повече висящи наказателни производства.

Съпоставката с данните за изминалата 2013г. е налице намаляване на тези искания, като дялът на уважените искания варира в малки граници.

Тези резултати не могат да се интерпретират еднозначно, доколкото броя на направените искания, е обусловен не само от работата на органите на досъдебното производство, но и от динамиката на престъпността, и др. фактори като поведението на обвиняемите лица. Към момента не може да се прецени дали отбелязаното за 2013г. намаление на броя на исканията е израз на трайна тенденция.

Дейност по отношение на лица с неприключили две и повече наказателни производства.

През 2013г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 467 досъдебни производства срещу 253 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е намаление на тези производства с 20,84 % в сравнение с предходната 2012г., когато са били наблюдавани общо 590 ДП срещу 321 лица от тази категория и с 9,32 % в сравнение с 2011г., когато са били наблюдавани общо 515 такива ДП срещу 256 лица. Новообразуваните през отчетния период дела от тази категория са 328 срещу 158 лица.

През годината 399 от наблюдаваните ДП са били приключени. По отношение на този показател също е налице намаление – с 24,0 % в сравнение с 2012 г., когато са били приключени 525 ДП и с 10,53 % в сравнение 2011 г., когато са били приключени 446 ДП от тази категория.

От приключените през 2013г. ДП, в съда са били внесени 291 досъдебни производства, от които 174 – с обвинителен акт, 108 – със споразумение за решаване на делото и 9 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК. 23 от ДП са били спрени, 66 са били прекратени, 8 са били обединени към други ДП, а 11 са били изпратени по компетентност на други прокуратури. В края на отчетния

период в РП – Стара Загора неприключени са останали 68 ДП срещу такива лица.

Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, в РП – Стара Загора е била извършвана преценка от наблюдаващите прокурори на организирани от тях работни срещи, налице ли са предпоставки за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите, като са вземани под внимание следните обстоятелства: минали осъждания, изтърпяно наказание непосредствено преди датата на извършване на престъплението, характеристикните данни на лицата, броя на образуванията и водени срещу тях наказателни производства, вида и обществената опасност на извършените престъпления.

През 2013г. по инициатива на РП – Стара Загора бяха провеждани ежемесечни работни срещи с разследващи полицаи и ръководители на структурни звена от ОД на МВР – Стара Загора, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и сročността по делата от тази категория. В резултат на предприетите мерки значително е подобрена ритмичността на извършваните действия по разследването, досъдебните производства се приключваха в максимално кратки срокове, което доведе и до намаляването на делата от тази категория. Планирано е през 2014 г. провеждането на такива работни срещи да продължи.

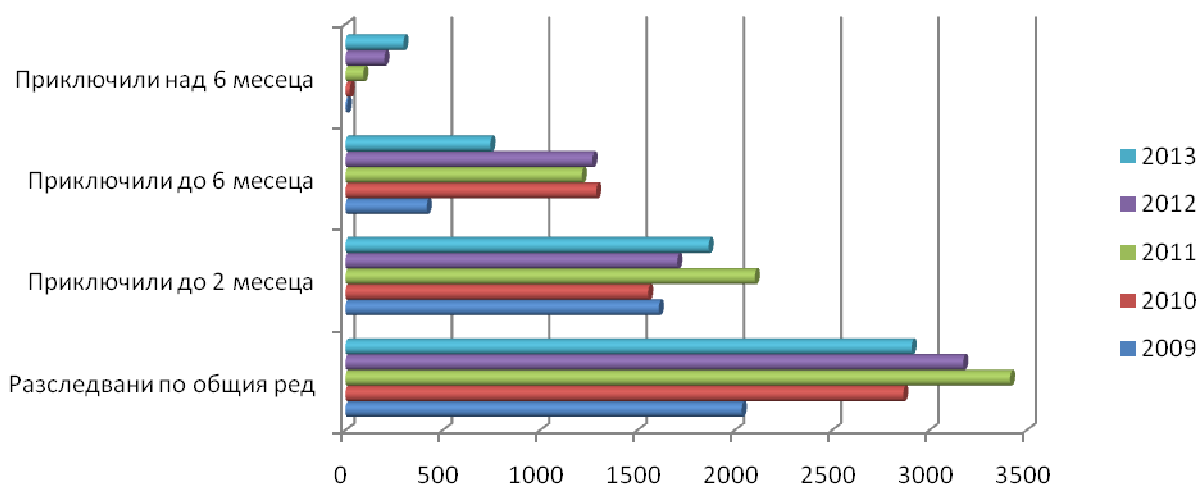
2.2. Сročност на разследването.

През 2013 година са приключени **3359** разследвания, от които **2909 бр.** ДП разследвани по общия ред, като **3357** производства са приключени в законовия срок (при 3173 за 2012 г. и 3411 ДП за 2011 година).

През 2013 година са приключени общо **2909 броя** досъдебни производства, разследвани по общия ред, като **1866 бр.** до 2 месеца, **745 бр.** до 6 месеца, **298 бр.** в срок над 6 месеца – в срока продължен от горестояща прокуратура.

В края на 2013 година са останали неприключени общо **710 бр.** досъдебни производства, от които всички ДП са разследвани по общия ред. Разследваните по общия ред са както следва: до 2 месеца - **356 бр.**, до 6 месеца **230 бр.**, в срока продължен от горестоящ прокурор – **115 бр.** досъдебни производства. Без продължен срок няма останали ДП.

	2009	2010	2011	2012	2013
<i>1. Приключило разследване /общо/</i>	2309	3066	3710	3565	3359
<i>От тях – разследвани по общия ред</i>	2036	2866	3415	3174	2909
<i>Приключили до 2 месеца</i>	1610	1555	2104	1705	1866
<i>Приключили до 6 месеца</i>	418	1289	1215	1269	745
<i>Приключили над 6 месеца</i>	8	22	92	200	298
<i>2. Неприключени в края на периода</i>	604	746	650	562	710
<i>От тях – разследвани по общия ред</i>	603	746	643	559	710
<i>до 2 месеца</i>	384	426	382	352	356
<i>до 6 месеца</i>	195	310	193	130	230
<i>над 6 месеца</i>	24	10	68	77	115



Анализът на тези данни сочи, че се увеличава броя на производствата разследвани по общия ред, чието разследване приключва в законоустановения двумесечен срок. Общия брой на наблюдаваните през 2013 година производства е намалял с 4,46%, а броя на приключилите в 2-месечен срок разследвания е увеличен с 9,44%.

Относителният дял на ДПРОР с приключило разследване в 2-месечен срок спрямо общия брой приключили ДПРОР през 2013г. е 64,15%. През 2012 година е бил 53,72% и през 2011г. е бил 54,25%.

Намалял е през 2013 година броят и респ. относителният дял на приключилите до 6 месеца разследвания – до 25,61% и е увеличен броят на приключилите над 6 месеца разследвания – до 10,24%.

През 2013 година се финализираха усилията за елиминиране на проблема с ДП със срок на разследване извън законния, на което сочат следните данни:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>ДП със срок на разследване извън законния</i>	1740	197	57	38	24	3	1	0	0

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2013 година прокурорите при РП – Стара Загора са решили общо **4726 бр.** досъдебни производства с приключило разследване. От тях – **39 бр.** незабавни, **315 бр.** бързи и **4372 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. Всички незабавни производства (НП) са решени в срок до 3 дни, досъдебните производства, разследвани по общия ред са решени в месечен срок, с изключение на **7 бр.** ДП решени със забава – до 2 месеца. Причините за забавеното решаване на **7 бр.** ДП разследвани по общия ред са изяснени с доклади на наблюдаващите прокурори.

В края на отчетния период нерешени при прокурора са останали само **104 бр.** досъдебни производства разследвани по общия ред. По всички от нерешените от прокурора досъдебни производства към края на отчетния период не е изтекъл законния срок за решаване.

	2009	2010	2011	2012	2013
1.Решени ДП с приключило разследване /общо/	3336	3824	4399	5120	4726
1.1.решени незабавни производства	8	1	3	54	39
1.2.решени бързи производства	202	136	231	250	315
1.3.решени ДПРОР	3126	3687	4165	4816	4372
2.Решени в срок над 1 месец	0	6	20	11	7
3.Останали нерешени ДП при прокурор	158	142	140	117	104

Отбелязва се спад с 7,69 % на общо решените ДП спрямо 2012 година и увеличение с 7,43% спрямо 2011г.

Налице е намаление на решените незабавни производства и увеличение на решените бързи производства. Налице е тенденция за увеличение приложението на бързото и незабавно производство, като през 2013 година общото им приложение е с 16,39% по – голямо спрямо 2012 година и 51,28% спрямо 2011 година.

Основание има и за отчитане на тенденция към преодоляване на макар и несъществения /под 0,5% през 2011г. и 0,15% през 2013г/ проблем с решаването на ДП над месечен срок от прокурора.

Тенденция е налице и към намаление на оставащите нерешени в края на периода ДП при прокурора.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в Съд, на ДП разследвани по общия ред, през 2013 година и сравнено с 2011 и 2012 години е както следва:

Продължителност на досъдебната фаза:	2011	2012	2013
До 7 месеца	1100	995	1103
До 1 година	324	450	129
Над 1 година	897	1707	1644

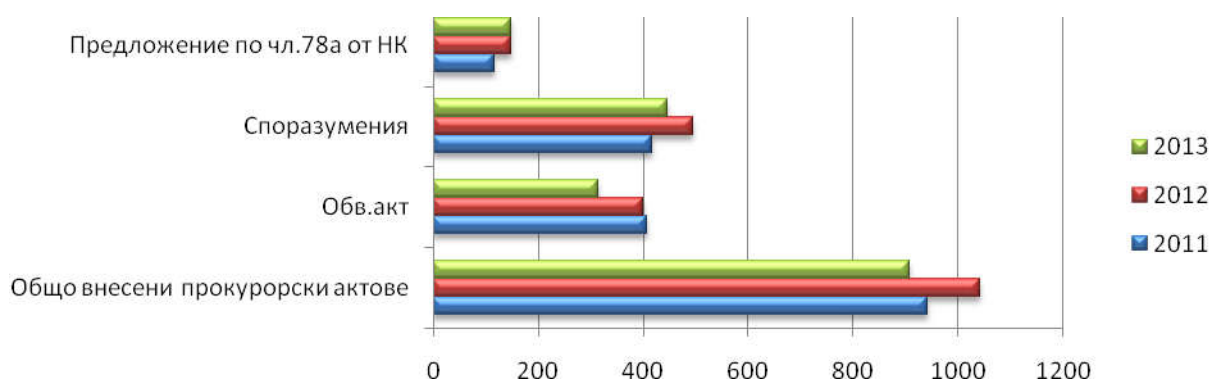
Данните сочат, че на фона на намаления общ брой на наблюдавани ДП през 2013 година спрямо 2012 година, увеличен е броя на разследвания по общия ред приключили в срок до 7 месеца, считано от образуването до решаването от прокурор с окончателен акт.

Внесени в Съда ДП.

В Съда са внесени общо **890** бр. досъдебни производства (при 1020 бр. за 2012 г., 929 бр. за 2011 г.), от които **32 бр.** незабавни производства (при 42 НП за 2012 г. и 1 НП за 2011 г.), **229 бр.** бързи производства (при 176 БП за 2012 г. и 187 за 2011 г.) и **629 бр.** досъдебни производства, разследвани по общия ред (при 802 за 2012 г. и 741 за 2011 г.).

Внесените в съда прокурорски актове са както следва:

	2011	2012	2013
1. Общо внесени прокурорски актове	941	1042	907
2. Обв.акт	408	400	313
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>43,36</i>	<i>38,39</i>	<i>34,51</i>
3. Споразумения	417	494	447
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>44,31</i>	<i>47,41</i>	<i>49,28</i>
4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК	116	148	147
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>12,33</i>	<i>14,20</i>	<i>16,21</i>

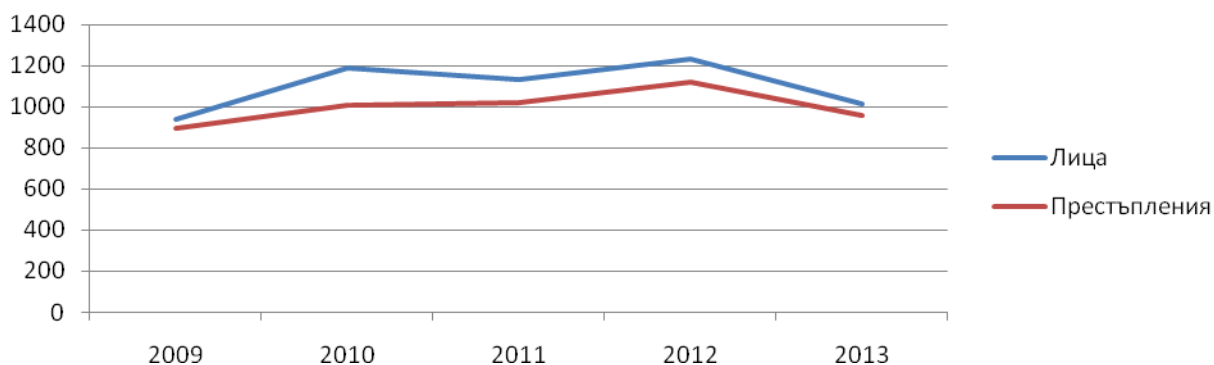


Наблюдава се намаление на абсолютния брой внесени в съда дела и на внесените в съда прокурорски актове през 2013 година. Спрямо броя им през 2012 година намалението и по двата показателя е около 13%, а спрямо 2011 година – около 4%.

Данните сочат на устойчив дял на внасяните в съда споразумения и тенденция на намаляване дела на обвинителните актове. Тенденция на увеличение е налице при дела на предложенията по чл.78 от НК.

Общо предадени на Съд през 2013 година са **1017** лица за **956** престъпления.

	2009	2010	2011	2012	2013
Лица	939	1188	1132	1233	1017
Престъпления	894	1003	1019	1117	956



През 2013 година предадените на съд лица са по-малко с 17,51% спрямо 2012 г., с 10,15 спрямо 2011 г.

През 2013 година се наблюдава намаление по отношение на броя престъпления с 14,41% спрямо 2012 г., и с 6,18% спрямо 2011г.

Причинените щети по внесените с прокурорски актове в Съда досъдебни производства са в размер общо :

	2009	2010	2011	2012	2013
Щети (в лева)	496 611,56	955 632,81	1 981 156,80	8 696 385,77	1 020 636,51
Възстановени			245 661,70	8 149 571,86	158 090,42

Налице е съществено намаление на относителния дял на възстановените щети спрямо причинените - 15,48% , като през 2012 година той е бил 93,71%, а през 2011 г. - 12,40%.

Съотношението на внесените в Съд 890 бр. ДП към общия брой наблюдавани 5540 бр. ДП е 16,06% (при 17,59 % за 2012 г., при 17,90% за 2011г., при 19,33% за 2010 година и при 20,25 % за 2009 година).

Съотношението на внесените в Съд 890 бр. ДП към общия брой решени 4726 бр. ДП е 18,83 % (при 19,92 % за 2012 г. ,при 21,12% за 2011г., при 23,82 % за 2010г. и при 24,88% за 2009г).

	2011	2012	2013
Наблюдавани досъдебни производства	5189	5799	5540
Решени досъдебни производства	4399	5120	4726
Внесени в съд ДП	929	1020	890
Относителен дял на решените от наблюдаваните ДП	84,78	88,29	85,31
Относителен дял на внесени в съда от решените ДП	21,12	19,92	18,83

Ниският относителен дял на внесените в Съд ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП се дължи на законодателни решения. С разширяването на обхвата на приложението на чл.218б от НК, множество ефективно проведени разследвания, по които е разкрито престъпление и дееца му, приключват с постановление за прекратяване и изпращане на административно наказващия орган (за 2013 с прекратяване са приключили 48 ДП от категорията). По същия начин приключват и наказателни производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, дееца да не бъде наказван (за 2013 година са прекратени 22 ДП на това основание), както и наказателни производства, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е малолетно лице (6 ДП от категорията), непълнолетен (чл.61 от НК – 38 ДП от категорията) или лице, действало в състояние на невменяемост (4 ДП от категорията). По тези категории ДП се полага труд, напълно съизмерим с този по ДП, приключващи с внесен обвинителен акт. Общо за 2013 година на някои от посочените основания са били прекратени 114 ДП. Тези категории ДП следва да се отразяват при изчисляване ефективността на работата към категорията с ефективно приключили разследвания (внесени в съд и изброените категории).

Спрени ДП.

В началото на 2013 година спрени са били общо **16 194 бр.** досъдебни производства (при 16 274 бр. за 2012 г. и 15 393 бр. ДП за 2011 г.), вкл. от предходни години. От тях срещу известен извършител **122 бр.** досъдебни

производства (148 бр. за 2012 г. и 172 бр. ДП за 2011 г.).

През отчетния период са били спрени **1423 бр.** досъдебни производства, от които **33 бр.** производства срещу известен извършител.

Седем от обжалваните постановления за спиране са били отменени от съда.

Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през отчетния период представляват 2.32 % от всички спрени производства (при **3,69%** през 2012 година). Наблюдава се намаление на общия брой на спрените досъдебни производства през периода, в сравнение с 2012г., когато са били спрени 1599 бр. и през 2011 г. - 1763 бр. **Налице е намаление с 11% спрямо 2012 г. и с 19.28% спрямо 2011г.** Спрените досъдебни производства срещу известен извършител през 2012г. са били 59 бр., а през 2011 г. – 70 бр. Налице е тенденция на намаляване на този тип производства, което в процентно съотношение за 2013г. е с **44.06 %** по-малко от 2012 г. и **52,86%** по-малко от 2011г.

В края на 2013 година са останали спрени общо **15 626 бр.** досъдебни производства, включително от предходни периоди. От тях **63 бр.** са срещу известен извършител. Отново прави впечатление, че броят на спрените ДП срещу известен извършител е с тенденция към намаляване - през 2012 г. броят им е бил 122, а през 2011г. – 148 бр. Налице е значителен спад с **48.36%** от предходната година и **57.43%** спрямо 2011 г.

По основания за спиране на наказателното производство в края на отчетния период се разделят: чл.244 ал.1 т.1 вр. чл.25 т.1 от НПК – **няма** досъдебни производства (при 1 бр. за 2012 г. и 2 бр. за 2011 г.), по чл.244 ал.1 т.1 вр. чл.25 т.2 от НПК - неустановяване местонахождението на обвиняемото лице – **57 бр.** досъдебни производства (при 99 бр. за 2012г. и 104 за 2011г.) и по чл.244 ал.1 т.3 от НПК - отсъствие от страната на свидетел очевиден – **6 бр.** досъдебни производства (срещу 22 бр. за 2012г. и 42 бр. за 2011г.). Срещу неизвестен извършител са спрени в края на 2013г. - **15 563 бр.** досъдебни производства, при 16 072 бр. за 2012 г. са били и за 2011г. - 16 126 броя.

Съотношението на спрените през периода 1423 бр. ДП към общия брой наблюдавани 5540 бр. ДП е 25.68 %.

Съотношението на спрените през периода ДП към общия брой решени 4726 бр. ДП е 30.11 %.

И по двата показателя се наблюдава намаление на относителния дял на спрените производства в периода – спрямо наблюдаваните и спрямо решените /за 2012 година дяловете са били съответно **27,57 % и 31,23 %**./

Проблеми в работата по спрените производства срещу известен извършител е пряко свързана с проблемите по издирване на лицата, задълбочаващото се затруднение в установяване на обстоятелството напуснало ли е лицето територията на Република България, несъвършенствата в призоваването и други технически проблеми по организация на издирването. Прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора през последната година положиха много усилия в тази насока – въз основа на Разпореждане № РП – 17/07.10.2013 г., Разпореждане № РП – 18/15.10.2013 г., по всяко спряно досъдебно производство бяха изготвени подробни писмени доклади от наблюдаващите прокурори, набелязани са и предприети конкретни мерки по срочното им и качествено приключване, както и конкретизирани дати за извършване на последващ контрол – нов доклад по движението и разследването им, като практически **относителния дял на спрените досъдебни производства срещу известни извършители спрямо спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител е силно намален и в процентно отношение е в рамките на 0,40 (при 0,76 % за 2012г., при 0,91% през**

2011 година и 1,12% през 2010 година). Наблюдателните производства се проверяват редовно и периодично (на всеки 3 месеца) се изисква от издирвателния орган да изготвя справки за хода на издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

Прекратени ДП.

През 2013 година е прекратено наказателното производство по **2340 бр.** производства, (при 2435 бр. за 2012 година и 1624 бр. за 2011 година).

От общия брой прекратени досъдебни производства, **1512 бр.** са прекратени по давност (при 1549 бр. за 2012 г. и 807 бр. ДП за 2011 г.). От прекратените по давност **9 бр.** са срещу известен извършител и **1503 бр.** досъдебни производства срещу неизвестен извършител, при 7 бр. срещу известен извършител за 2012 г. и 9 бр. за 2011 г.

На основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК – деянието не съставлява престъпление са прекратени **654 бр.** досъдебни производства (при 727бр. за 2012г. и 681бр. ДП за 2011г).

На основание чл.24 ал.1 т.9 от НПК – в предвидените в НК случаи когато пострадалото лице направи искане за прекратяване - са прекратени **22 бр.** досъдебни производства (при 24 бр. за 2012 г. и 26 бр.ДП за 2011 г).

По **36 бр.** досъдебни производства прокурорите са преценили, че не е доказано участие на обвиняемия в престъплението, при 20 бр. за 2012 г. и 18 бр. за 2011 година.

Съотношението на прекратените (2340 бр.) през периода досъдебни производства към общия брой наблюдавани ДП (5540 бр.) е 42.24% (при 41.99% за 2012 г. и 32.82% за 2011 г.).

Съотношението на прекратените през периода досъдебни производства към общия брой решени ДП (4726 бр.) е 49.51% (при 47.55%за 2012 г. и 38.99% за 2011 г.).

През 2013 година при осъществен съдебен контрол върху постановленията за прекратяване на наказателното производство, са отменени 20 постановления. При осъществена служебна проверка от горестояща прокуратура, отменени са 4 постановления за прекратяване.

Увеличението на относителния дял през 2013 година на прекратените ДП спрямо наблюдаваните и решени ДП спрямо 2012 година е незначително и се дължи на намаляването на броя на наблюдаваните и на решените ДП. В абсолютни стойности броя на прекратените дела през 2013 година спрямо 2012 година е намалял с 3,90%.

Броя на постъпилите в Районна прокуратура гр. Стара Загора досъдебни производства с изтекла давност през 2013 година е намалял с **2.38%** в сравнение с 2012г и увеличен с **87.36%** в сравнение с 2011г.

Като причина за намаляването на абсолютния брой на прекратените производства следва да се отчетат положените от прокурорите усилия за контрол върху неприключилите досъдебни производства с оглед извършване на качествено разследване.

Относителният дял на решените от наблюдаваните ДП през 2013 година е 85,31.

Относителният дял на внесените в съда от решените през 2013 година е 18,83.

РАЗДЕЛ - III СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно - съдебен надзор.

През 2013г. в РС – Стара Загора са образувани общо 979 бр. дела по внесени прокурорски актове, от тях по обвинителни актове са образувани 354бр. дела, по споразумения са образувани 467бр. дела и по чл.375 и следв. от НПК, по предложения по чл.78 А от НК 158бр. дела. През отчетният период на 2013г. общо са санкционирани 1019 лица. Общо оправданите лица за 2013г. са 21лица.

За сравнение:

	2013	2012	2011
5. Образувани дела по внесени в съда прокурорски актове	979	1063	981
<i>1.1.по обвинителни актове</i>	354	407	434
<i>1.2.по споразумения</i>	467	504	428
<i>1.3.по предложения по чл.78 А от НК</i>	158	152	119
6. Санкционирани лица	1019	1159	1099
7. Оправдани лица	21	30	10

През 2013г. е налице намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2012г. и запазване на показателите спрямо 2011г., като в процентно изражение е налице намаление с около 3,6 % спрямо 2011г.

Налице е намаляване на броя на внесените в съда обвинителни актове, спрямо 2012г. с около 13% и спрямо 2011г. с около 18,4%.

Налице е намаляване на броя на внесените в съда споразумения с около 7,3% спрямо 2012г. и увеличение с около 8,3% спрямо същият период на 2011г.

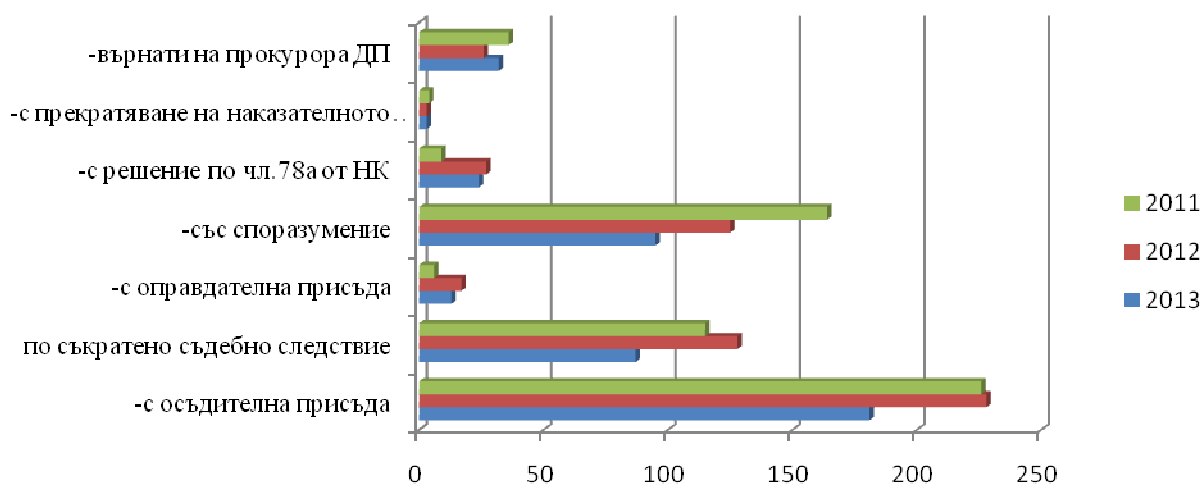
Налице е и тенденция към запазване на броя на внесените в съда предложения по чл.78 А от НК, като в сравнение с 2012г. този дял е увеличен с 3,7% и с около 24,6% спрямо същият период на 2011г.

Общо решените от съда дела за отчетния период са 963 бр. (при 1082 за 2012г. и 999бр. за 2011г.). *По този показател е налице намаляване на броя на решените от съда дела с около 11% спрямо 2012г. и с около 3,6% спрямо 2011г.*

По внесени в съда обвинителни актове за отчетният период на 2013г. са решени общо 349 бр. дела, от тях с осъдителна присъда 181 бр., по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК са 87 бр. По внесени в съда обвинителни актове за отчетният период са постановени 13 бр. оправдателни присъди. От внесените в съда обвинителни актове със споразумение са приключили 95 бр.дела, а по реда на чл.78А от НК са приключили 24 дела. През отчетният период по внесените в съда обвинителни актове са прекратени три наказателни производства по реда на чл.289 от НПК и няма прекратени производства по чл.250 ал.І т.1 и от съдията докладчик по чл.250 ал.І т.2 от НПК. По внесените в съда обвинителни актове са върнати на прокурора общо 32 бр. дела, от тях от съдията докладчик по чл.249 от НПК – 21 бр. и от съдебно заседание по чл.288 от НПК – 11 бр. По внесените в съда обвинителни актове са осъдени общо 364 лица и 20 лица са оправдани.

За сравнение:

	2013	2012	2011
1. Решения по обвинителни актове/общо/	349	426	445
-с осъдителна присъда	181	228	226
по съкратено съдебно следствие	87	128	115
-с оправдателна присъда	13	17	6
-със споразумение	95	125	164
-с решение по чл.78а от НК	24	27	9
-с прекратяване на наказателното производство	3	3	4
-върнати на прокурора ДП	32	26	36
от съдия - докладчик	21	16	28
от съдебно заседание	11	10	8
2. Осъдени лица	364	454	501
3. Оправдани лица	20	27	8



Във връзка с решенията от съда дела по внесени обвинителни актове за 2013г. могат да бъдат направени следните изводи:

Налице е значително намаляване на общо решенията от съда дела по внесени обвинителни актове – в процентно изражение намаляването е с около 18% спрямо 2012г. и с около 21,5% спрямо 2011г.

Налице е и намаляване на приключилите от тях с осъдителна присъда – с около 20,6% спрямо 2012г. и с около 20% спрямо 2011г.

Налице е значително намаляване на приключилите по реда по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове – в проценти е с около 32% спрямо 2012г. и с около 24,3% спрямо 2011г.

Констатира се и значително намаляване на приключилите със споразумение дела по внесени обвинителни актове – в проценти е с около 24% спрямо 2012г. и с около 42% спрямо 2011г.

По отношение на върнатите от съда дела по внесени обвинителни актове следва да се направят следните изводи: При намаляване на броя на внесените обвинителни актове е **налице увеличение на броя на върнатите от съда дела на прокуратурата спрямо 2012г. и намаление спрямо 2011г.** В процентно изражение, при намаление на броя на внесените обвинителни актове спрямо 2012г. с около 13% и спрямо 2011г. с 18,4% е **налице увеличение на върнатите от съда дела с около 18,7% спрямо същият период на 2012г. и намаление с около 11,1%**

спрямо същият период на 2011г.

Като положителен показател следва да бъде отчетено значително намаляване на броя на постановените оправдателни присъди за 2013г. по внесени обвинителни актове, въпреки че увеличението спрямо 2011г. е значително.

Налице е и намаляване на броя на осъдените лица по внесени обвинителни актове.

През отчетният период на 2013г. от общо решенията 963 бр.дела, съда е одобрил внесени предложения за споразумение по 460бр. дела. За отчетният период на 2013г. не са одобрени и върнати на прокуратурата общо 4бр. дела, от които върнати, поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила 4бр., при 15бр. върнати дела за същият отчетен период на 2012г., (от които 7бр., поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила) и 9бр. за 2011г./.

Общо санкционирани лица по внесените споразумения са 509 бр.

За сравнение:

<i>Решения по внесени споразумения</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>	<i>2011</i>
<i>одобрени</i>	<i>460</i>	<i>484</i>	<i>421</i>
<i>върнати на прокурора ДП</i>	<i>4</i>	<i>26</i>	<i>36</i>
<i>осъдени лица</i>	<i>509</i>	<i>561</i>	<i>484</i>

По този показател, през отчетния период е налице относително запазване на броя на делата, приключили с предложение за одобряване на споразумение за решаване на наказателното производство и значително намаляване на броя на делата, върнати на прокуратурата, както и известно намаляване на броя на санкционирани лица спрямо 2012г., както и увеличаване на броя им спрямо 2011г.

През 2013г. са постановени 150 решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. По образуваните НАХД, 142 бр. са приключили с решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, а по 1 бр. предложение обвиняемия е бил оправдан. През 2013г. 7 бр. ДП внесени с постановления за освобождаване от наказателна отговорност са били върнати на РП - Стара Загора и по едно образувано НАХД наказателното производство е прекратено на осн. чл.378 ал.4 т.3 от НПК. През отчетният период общо санкционирани лица с наложено административно наказание по внесените предложения за прилагане на чл.78А от НК са 146 лица. Едно лице е оправдано по внесените предложения по чл.78а от НК за 2013г. Както през 2011г. и 2012г., така и през отчетния период на 2013г. няма спрени от съда дела по чл.290 от НПК.

За сравнение:

	<i>2013</i>	<i>2012</i>	<i>2011</i>
<i>1. Решения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /общо/</i>	<i>150</i>	<i>157</i>	<i>124</i>
<i>-с решение за освобождаване от нак.отговорност</i>	<i>142</i>	<i>142</i>	<i>113</i>
<i>-с оправдателно решение</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>2</i>
<i>-върнати на прокурора ДП</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>6</i>
<i>-прекратено нак. производство</i>	<i>1</i>	<i>4</i>	<i>3</i>
<i>2. Санкционирани лица</i>	<i>146</i>	<i>144</i>	<i>114</i>
<i>3. Оправдани лица</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>2</i>

По този показател - решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, през отчетния период на 2013г. е налице намаление с около 4,4% на броя на решенията от съда спрямо същият отчетен период на 2012г. и увеличаване на броя спрямо 2011г. с около 17,3%.

Като положително следва да бъде отчетено намаляване на броя на оправдателните решения, броя на оправданите лица и върнатите на прокуратурата дела от тази категория спрямо 2012 и спрямо 2011г., както и на прекратените наказателни производства.

През 2013г. са подадени общо 16 бр. протести, по върнати от съда дела по внесени обвинителни актове, от които са уважени 5 бр., 11бр. не са уважени.

	2013	2012	2011
Протести подадени общо	16	10	11
-уважени	5	2	3
-неуважени	11	7	5
-неразгледани	-	1	3
Дял на уважените протести	31,25%	20%	27,27%

По този показател следва да бъде отчетено както увеличаване на броя на подадените протести по върнати от съда дела, така и увеличаване значително на броя на уважените от тях.

Относителен дял на решените от съда дела за отчетния период – 963 бр. спрямо внесените в съда прокурорски актове - 907 е 106,17%.

Относителният дял на образуваните през 2013 година от съда дела - 979 спрямо внесените в съда прокурорски актове – 907 акта , е 107,94 %.

Прекратени от съда дела по чл.250 и 289 НПК

През отчетния период на 2013г. от общия брой на решения на РС – Стара Загора по внесени обвинителни актове – 349бр. – три досъдебни производства са приключили с прекратяване на наказателното производство по чл.289 ал.І от НПК.

По едно от производства, образувано в съда по внесен обвинителен акт срещу едно лице, в хода на съдебното разглеждане на делото съдът е констатирал кратка погасителна давност от 10 години по смисъла на чл.81 ал.ІІ вр. чл.80 ал.І т.3 от НК и е прекратил производството. По друго досъдебно производство е констатирана смъртта на подсъдимия и производството е прекратено на основание чл.24 ал.І т.4 от НПК. В хода на съдебно разглеждане на дело по внесен обвинителен акт, съдът е констатирал, че подсъдимият след извършване на престъплението е изпаднал в продължително разстройство на съзнанието, изключващо вменяемостта и производството е прекратено на основание чл.24 ал.І т.5 от НПК.

През отчетния период на 2013г. от общия брой на решения на РС – Стара Загора по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност, с налагане на административно наказание – 150 бр. – едно досъдебно производство е прекратено по чл.378 ал.ІV т.3 от НПК. Касае е се за досъдебно производство, образувано по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност, с налагане на административно наказание, съдът е прекратил производството на основание чл.24 ал.І т.9 от НПК, поради направено искане за прекратяване на наказателното производство от пострадалия.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

За периода от 01.01.2013г. до 31.12.2013г. по прокурорски актове на РП - Стара Загора от РС - Стара Загора са осъдени общо 1019 лица, като са влезли в сила присъди по отношение на 1038 лица.

За сравнение:

	2013	2012	2011
Предадени на съд лица	1017	1233	1132
Брой престъпления	959	1117	1019
Осъдени и санкционирани общо лица	1019	1159	1099
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	1038	1148	1064
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	102,06	93,11	93,99
Осъдени и санкционирани лица:			
жени	88	114	116
младежка възраст/до 29 години/	466	536	526
рецидивисти	64	90	118

Данните за профила на осъдените лица сочат на намаление и по трите категории – жени, младежка възраст и рецидивисти. В категориите жени и рецидивисти маже да се приеме, че е налице тенденция на намаление, предвид наличието му в целия наблюдаван период. Тенденцията при рецидивистите има основание да се твърди, че е в резултат на отчетеното в предходните периоди увеличение на налаганите наказания „лишаване от свобода” и увеличения брой на постановеното ефективно изтърпяване на такива.

През 2013 година и в предходните два периода, с влезли в сила съдебни актове, на осъдените лица са наложени по видове следните наказания:

Наложени наказания по лица	2013	2012	2011
1.лишаване от свобода с приложение на чл.66 от НК	368	449	368
дял спрямо осъдените лица	35,45%	39%	33,4%
2.лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване	179	234	262
дял	17,24%	20%	24%
3.пробация	271	250	266
дял	26,10%	21,7%	24,2%
4.глоба	210	232	176
дял	20,23%	20,21%	16,54%
5.други	224	204	195
дял	21,58%	17,77%	18,33%

От общия брой осъдени лица през 2013г., 6 лица са осъдени за трафик на хора и 54 за престъпления свързани с наркотици. През 2012г. - 16 за престъпление трафик на хора и 76 за престъпления свързани с наркотици, а през 2011г. съответно 10 за трафик и 60 лица за престъпления свързани с наркотици.

През 2013 година по реда на чл. 371 – 374 от НПК са били постановени 129 осъдителни присъди при 197 през 2012г. и 157 през 2011г., което сочи на намалено приложение на института на съкратеното съдебно следствие през последната година.

През 2013г. по отношение на *103 лица* е приложен чл.53 НК, като е отнет предмета на извършеното престъпление, като за 2012г. отнемане на предмета на престъплението по реда на чл.53 НК е приложено по отношение на *112 лица*, а през 2011г. отнемане по реда на чл. 53 НК е приложено по отношение на *82 лица*.

През отчетния период прокурорите в РП - Стара Загора са взели участие в 1607 съдебни заседания по 1258 наказателни дела /при 1719 бр.за 2011г по 1280 дела и при 1840 съдебни заседания по 1399 наказателни дела за 2012 година/.

Видно от посочените данни през 2013г. броят на предадените на съд лица е намалял спрямо двата предходни сравнителни периода - спрямо 2012г. с 17,52 и спрямо 2011г. с 10,16%.

Намален е броят на престъпленията, за които са предадени на съд лица през 2013 година – спрямо 2012 година с 14,15% и с 5,89% спрямо 2011г.

Броят на осъдените лица през 2013 година е намален спрямо 2012г. с 12,08% и спрямо 2011г. с 7,28%.

През 2013г броят на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица е намалял спрямо 2012г. с 9,58% и спрямо 2011г. с 2,44%.

Данните за профила на осъдените лица сочат на намаление и по трите категории – жени, младежка възраст и рецидивисти. Най-изявено е при рецидивистите – спрямо 2011 година намалението е с 45,76%.

През 2013 година е налице намаление на наложените наказания „лишаване от свобода” като абсолютни стойности и като относителен дял. Налице е тенденция на увеличаване на наложените наказания „пробация” като брой и като относителен дял.

Протести

За периода 01.01.2013г. – 31.12.2013г. от прокурори в РП - Стара Загора са подадени общо 60 въззивни протеста срещу първоинстанционни съдебни актове, от които 21 уважени, 24 неуважени, 1 оттеглен от ОП и общо 14 неразгледани.

От подадените през 2012г, са останали 15 неразгледани въззивни протеста, от които 1 срещу размера на наложеното от първоинстанционния съд наказание, 10 срещу оправдателна присъда, 1 срещу частично оправдателна присъда, 1 срещу осъдителна присъда относно квалификация на деянието, 1 срещу определение на съда, с което е отменено постановление на РП за прекратяване на ДП и 1 срещу разпореждане за прекратяване на съдебното производство и връщане за допълнително разследване за допуснати съществени процесуални нарушения. От тях през 2013 година са разгледвани 14 протеста и 1 към момента не е разгледан. От разгледаните: **6 бр. уважени**, 4 бр. от които срещу оправдателна присъда и 1 срещу частично оправдателна, както и уважен е протестът срещу прекратяване на съдебно производство и връщане на делото на прокурора; **8 броя неуважени** – 6 от които срещу оправдателни присъди, 1 е оттеглен от прокурор от ОП срещу оправдателна присъда и 1 протест срещу отмяна на постановление за прекратяване.

	2013	2012	2011
1.Подадени протести общо през периода	60	61	50
-уважени	21	14	15
-неуважени	24	31	19
-оттеглени от ОП	1	1	1
-неразгледани	14	15	15
2.Останали неразгледани от предходен период	15	15	3
-уважени	6	7	2
-неуважени	7	7	1
-оттеглени от ОП	1	-	-
-неразгледани	1	1	-
3.Общо разгледани протести	60	60	38
4.Общо уважени в периода	27	21	17
Дял на уважените протести спрямо разгледаните	45%	35%	44,74%

Спрямо предходния период - 2012г – няма промяна в броя на подадените протести, а спрямо 2011г. е налице увеличение с 20%.

По видове протестите подадени през 2013 година са, както следва:

От общия брой 60 протеста, 17 броя са **срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения**. От тях 4 бр. са уважени, 4 бр. не са уважени, и 9 броя все още не са разгледани.

Процентът на уважените протести от разгледаните протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения е 50% /при 18,18% за 2012 година/.

От общия брой 60 протеста, 43 броя са **извън случаите на изцяло или частично оправдателни присъди и решения**.

От тях 16 бр. са подадени срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които 5 бр. са уважени, 11 бр. са неуважени.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела е 31,25% /при 22,22% за 2012 година/.

Един от протестите е срещу определение за допускане на реабилитация, който е разгледан и неуважен.

Един от протестите е срещу разпореждане за прекратяване на наказателното производство – чл.250 т.2 от НПК, който е уважен.

Уважените спрямо разгледаните от категорията е 100%.

Срещу определения за отмяна на постановления за прекратяване на наказателно производство от прокурора на първоинстанционния съд са били подадени общо 11бр. протеста, от които 3бр. са уважени, 5бр. не са уважени и 3бр. са неразгледани.

Уважените спрямо разгледаните от категорията е 37,5% (при 12,5% за 2012година).

Срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение, са били подадени общо 7 бр. протеста. От тях пет са уважени, един е оттеглен от прокурор от ОП и един не е уважен.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу първоинстанционни актове за произнасяне по мерки за неотклонение е 83,33% (при 50% за 2012 година).

Четири от протестите са срещу размера на наложените наказания, от които два са уважени, а другите два неразгледани.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу размера на наложените наказания е 100%.

Подадените два протеста срещу определения на РС за отмяна на постановления за частично прекратяване на наказателно производство са били разгледани и уважени впрез 2013 година.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу е 100%.

Попаден е бил един протест срещу определение на РС, с което е отказано приспадане на наказание. Протестът е разгледан и уважен през 2013 година.

От 43 броя протеста подадени през 2013 година, извън случаите на изцяло или частично оправдателни присъди и решения, общо 19 бр. са уважени, 18 бр. са неуважени и 5 бр. все още не са разгледани и 1 протест е оттеглен от ОП.

Делът на уважените спрямо разгледаните протести от категорията е 50,00%.

Обобщени данни относно дейността по протести през 2013 година:

През 2013г. от прокурори в РП - Стара Загора са подадени общо 60 въззивни протеста срещу първоинстанционни съдебни актове, от които 21 уважени, 24 неуважени, 1 оттеглен от ОП и общо 14 неразгледани.

От подадените през 2012г, са останали 15 неразгледани въззивни протеста. От тях през 2013 година са разгледвани 14 протеста и 1 към момента не е разгледан. От разгледаните: ***6 броя уважени, 7 броя неуважени и 1 е оттеглен*** от прокурор от ОП.

За периода пред съда са били за разглеждане общо 75 въззивни протеста изготвени от РП – Стара Загора. Разгледани са от въззивния съд общо 58 протеста на РП – Стара Загора (14 протеста подадени през 2012г и 45 от 2013г, от които уважени са били 27 протеста – 46,55% /при 35% уважени през 2012г.) и неуважени 31 протеста - 53,45 (при 65% за 2012 година). През 2013 година 2 въззивни протеста са били оттеглени от ОП – Стара Загора. През 2013 година уважени са 45,00% от решените протести (общо разгледани от съда и оттеглени от ОП).

Общо за 2013 година, от РС - Стара Загора са решени 963 дела по внесени от РП - Стара Загора прокурорски актове. Общо подадените 17 протести срещу присъди и решения спрямо решените от съда дела е 1,77%.

Общо подадените 60 въззивни протести спрямо решените от съда дела е 6,23%.

Има едно съдебно заседание отложено поради неявяване на прокурор. Причините са установени в извършена проверка.

Има две непротестирани оправдателни присъди.

През отчетния период има един оттеглен протест.

През отчетния период има един случай на заявление от прокурор в РП - Стара Загора в съдебна фаза за прекратяване на наказателното производство или за постановяване на оправдателна присъда.

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

В съдебния район през отчетния период съществува противоречива съдебна практика относно приложението на чл.218б от НК в съдебната фаза на наказателния процес.

В разпоредбата на чл.289 от НПК не е предвидена възможност съда да

прекрати наказателното производство на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК, в случаите, в които констатира основание да се приложи чл.218б от НК, което обуславя и противоречива съдебна практика. В някои случаи, съда се произнася с присъда, с която признава подсъдимия за невиновен и изпраща делото на административно наказващия орган, в други случаи прекратява производството и го изпраща на компетентния орган за налагане на административно наказание. Налице са и случаи на това основание, делото да се върне на прокурора. За разлика от разпоредбата на чл.250 ал.1 т.2 от НПК, в чл.289 от НПК (когато и основанията за това възникнат в хода на съдебно разглеждане на делото, например възстановяване на предмета на престъплението, по смисъла на чл.218б от НК) за съда не съществува правна възможност да прекрати производството и да го изпрати на административно-наказващия орган, което в случая е законодателна празнота. Отделен е и въпросът, доколко при постановяване на оправдателна присъда, на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК е възможно за същото нещо и спрямо същото лице да се реализира административно-наказателна отговорност.

Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През отчетния период на 2013г. в РС – Стара Загора от общия брой на образувани дела по внесени прокурорски актове – 979бр., с обвинителен акт са внесени 354 бр. дела. От общия брой решения по внесени обвинителни актове за 2013г. – 349 бр. дела и приключили с осъдителна присъда 181 бр., по чл.373 ал.3 вр. чл.372 ал.4 вр. чл.371 т.2 от НПК са налице 87 осъдителни решения по съкратено производство. През 2013г. няма постановен оправдателен съдебен акт по съкратено производство.

В процентно изражение за 2013г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 24,9 % от общия брой на решенията от съда през 2012г. по внесени обвинителни актове и 9 % от общо решенията от съда дела за същия отчетен период.

За сравнение през 2012г. от общия брой образувани дела по прокурорски актове внесени в РС-Стара Загора - 1063 бр., с обвинителен акт са внесени 407бр. От общия брой решения по внесени обвинителни актове – 426 бр. и приключили с осъдителна присъда 228бр., от тях по съкратено съдебно производство са налице 128 осъдителни решения по съкратено производство. През 2012г. няма постановен оправдателен съдебен акт по съкратено производство.

В процентно изражение за 2012г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 30 % от общия брой на решенията от съда през 2012г. по внесени обвинителни актове и 11,8% от общо решенията от съда дела за същия отчетен период.

За сравнение през 2011г. от общия брой образувани дела по прокурорски актове внесени в РС-Стара Загора - 981 бр., с обвинителен акт са внесени 434 бр. От общия брой решения по внесени обвинителни актове – 445 бр. и приключили с осъдителна присъда 226 бр., от тях по съкратено съдебно производство са налице 115 осъдителни решения. През 2011г. няма постановен оправдателен съдебен акт по съкратено производство.

В процентно изражение за 2011г. броят на решенията на съда по съкратено производство е 25,8% от общия брой на решенията от съда през 2011г. по внесени обвинителни актове и 11,5% от общо решенията от съда дела за същия отчетен период.

При установеното значително намаляване на общо решенията от съда дела по внесени обвинителни актове – 349 бр. за 2013г. при 426 бр. за 2012г. и 445 бр. за 2011г. е налице и намаляване на приключилите от тях с осъдителна присъда –

181бр. дела, при 228бр. за 2012г. и 226бр. за 2011г.

С оглед изложените показатели е налице значително намаляване в абсолютна стойност на приключилите по реда по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове – 87бр. за 2013г., при 128 бр. за 2012г. и 115 бр. за 2011г., като намалението в проценти е с около 32% спрямо 2012г. и с около 24,3% спрямо 2011г.

Но при съпоставка на прилагането на института на съкратеното съдебно производство спрямо общия брой на решенията от съда актове по внесени актове и спрямо общия брой на решенията от съда дела се забелязва устойчивост в процентно изражение - около 24-25% и съответно между 9 и 11% за периода от 2011г. до 2013г. С други думи причината за намаляване на броя на делата, свързани с прилагането на този институт през 2013г. се дължи на общото намаляване на внесените в съда прокурорски актове, а оттам на поставените осъдителни присъди и съответно на броя на приключилите по реда по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК дела по внесени обвинителни актове.

Като цяло може да бъде направен извод, че използването на ускорената процедура при прилагане на института на съкратеното производство заема широко място в практиката на РС – Стара Загора. За 2013г., по приложението на този институт се запазва тенденцията, достигната в предходни отчетни периоди за 2012г. и 2011г. за относително голям брой на дела приключили при ускорената процедура, предвидена в закона.

Следва да се посочи, че с приемането на Тълкувателно решение № 1 от 06.04.2009 г. по т. д. № 1/2008 г., ОСНК на ВКС по приложението на института на съкратеното съдебно следствие по чл. 371, т. 2 във връзка с чл. 370, ал. 1, чл. 372, ал. 1 и 4 и чл. 373, ал. 2 и 3 от НПК бе преодоляна негативна тенденция във връзка с противоречива съдебна практика, както по допустимост на искане за провеждане на съкратена съдебна процедура и оттам основание за отвод на състава на съда, така и по отношение на реда за провеждането на процедурата.

Използването на една от т.нар. „ускорени процедури” води до улесняване и ускоряване преди всичко на съдебната фаза на процеса.

Предвид гореизложените предимства, институтът на съкратеното съдебно следствие по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК е често прилагана процедура в съдебната практика, което осигурява ускоряване на процеса и приключването му в разумни срокове в съответствие с разпоредбата на чл.22 НПК и с изискванията на чл. 6, т. 1 от Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи (ЕКЗПЧОС).

2. Върнати от съда дела

През 2013 година РС Ст.Загора е образувал 979 дела по внесени от РП Ст.Загора, от които 354 обвинителни акта, 467 споразумения и 158 предложения по чл.78а от НК.

От общо образуваните в РС Ст.Загора 979 дела, решени са 963.

Върнати от РС - Ст. Загора за 2013г. са общо 43 акта с влезли в сила съдебни актове.

За периода има един върнат акт, по който съдебният акт не е влязъл в сила.

	2013	2012	2011
1. Решени от съда през 2013 година дела /общо/	963	1082	999
-по обвинителни актове	349	426	445
-по внесени споразумения	464	484	430
-по внесени постановления по чл.78а от НК	150	157	124
2.Върнати от съда /общо/	43	41	51
-обвинителни актове	32	26	36
- внесени споразумения	4	7	9
-внесени постановления по чл.78а от НК	7	8	6
3.Фаза на връщане на обв. актове			
От съдията - докладчик	21	16	28
От съдебно заседание	11	10	8

Относителният дял на върнатите през 2013 година на прокурора общо 43 акта, към общо внесените 907 е 4,74%.

Относителният дял на върнатите през 2012 година на прокурора общо 41 акта, към общо внесените 1042 е 3,93%.

Относителният дял на върнатите през 2011 година на прокурора общо 51 акта, към общо внесените е бил 5,42 %.

През 2010 година дела на върнатите 52 акта към внесените 925 е бил 5,62%.

Т.е. наблюдава се леко покачване на относителния дял в сравнение с предходната 2012 година, но пък се запазва тенденцията към понижение в относителния дял в сравнение с предходните години 2011 и 2010 години.

През 2013г. са били подадени 16 бр. протести срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които 5 бр. са уважени, 11 бр. са неуважени.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела е 31,25% /при 22,22% за 2012 година/.

Три дела през 2013 година са върнати от второинстанционния съд след отмяна на постановени първоинстанционни присъди - два обвинителни акта и едно постановление по 78а от НК - два от които са описани като отменени първоинстанционни оправдателни актове.

През периода са били връщани повече от веднъж три обвинителни акта. Два от тях са били връщани по два пъти с основание - порок в ОА - липса на пълно и ясно описание на правнорелевантни факти. Третият акт е връщан три пъти през отчетния период, като при първото връщане е бил изготвен протест, неуважен от ОС - Ст.Загора.

Един обвинителен акт е върнат от с.з. поради преценка на съда за нарушено право на защита на обвиняемото лице, което е било представлявано от служебен защитник. В хода на разследването обвиняемият е изразил желание за друг служебен защитник. Не му е бил назначен нов служебен защитник, а му е било указано, ако желае да си упълномощи защитник, което съдебния състав е приел за ограничаване правото му на защита. Определението не е протестирано поради липса на правна възможност. Делото е било на двуинстанционен контрол – ОП и АП, във връзка с жалби на обвиняемия.

Един обвинителен акт е бил изготвен след внесено и неодоброено споразумение. Акта е върнат с разпореждане от РС Ст.Загора поради порок при изготвянето му, което не е протестирано.

Един обвинителен акт е бил изготвен след върнато постановление по 78а от НК - поради липса на предпоставки. Връщането е от съдебно заседание, поради порок в акта.

Едно постановление по чл.78а от НК е било върнато през отчетния период поради установени нови обстоятелства. Според съда, като такива е посочил мотивите за извършване на деянието - лека телесна повреда по хулигански подбуди. Тъй като в определението за връщане съда е посочил, че подлежи на жалба и протест, наблюдаващия прокурор е изготвил такъв. След разглеждането му, ОС Ст.Загора се е произнесъл, че протеста е напълно основателен, но недопустим. Делото е внесено отново, съдията - докладчик е бил отведен по искане на РП - Ст.Загора, делото е разпределено на друг съдия, който осъдил лицата по обвинението за 131 ал.1 т.12 от НК вр. чл.20 ал.2 от НК.

1. Върнати поради допуснати от разследващия орган във фазата на разследването съществени процесуални нарушения, които прокурорът, внесъл акта, не е забелязал и не е отстранил.

На това основание са върнати **общо 21 дела**:

- нарушено право на защита на обвиняемия – 11 дела;
- нарушено правото на пострадалото лице - 6 дела;
- непрецизно повдигнато обвинение – 4 дела.

2. Върнати от съда поради процесуални нарушения на прокурора при изготвяне на обвинителния акт.

На това основании са върнати **общо 22 дела**:

- несъответствие между обстоятелствената част на обвинителния акт и правната квалификация на обвинението - 9 дела;
- липса на конкретизация на обвинението, липса на описание на конкретните фактически действия, на механизма на извършване; предмет на деянието , непълно, неясно неточно формулирано обвинение, липса на пълно и ясно описание на правнорелевантни факти – 13 дела.

3. Неодобрени споразумения – общия брой неодобрени и върнати от съда споразумения е 4:

- Липса на основание за внасяне на делото със споразумение – едно дело - налице са били императивните условия за производство по чл.78а ал.6 от НК;
- противоречие със закона – 2 дела - едно дело за грешка в правната квалификация и непроизнасяне с веществени доказателства и 1 дело за непроизнасяне с веществени доказателства и разноси;
- досежно определеното наказание – едно дело - договорено условно наказание, което според съда е недопустимо, тъй като не била настъпила реабилитация - в следствие е изготвен ОА, внесен в РС и приключил със споразумение с определено условно наказание.

4. Неуважени предложения по чл.78а НК - общо 7 постановления за освобождаване от наказателна отговорност. Причини:

- непрецизно повдигнато обвинение - едно дело;
- несъответствие между обстоятелствената част на постановлението и правната квалификация на обвинението, липса на конкретизация на обвинението - липса на описание на конкретните фактически действия, на механизма на извършване; предмет на деянието, непълно, неясно неточно формулирано

обвинение – 3 дела;

- липса на предпоставки - едно дело;
- техническа грешка – едно дело;
- установени нови фактически положения – едно дело.

След внимателен анализ на причините за връщане на делата, данните сочат, че най-често продължават да се връщат дела заради недостатъци на прокурорския акт или съществени процесуални нарушения, които са били допуснати в хода на досъдебното производство и не са били отстранени от прокурора.

Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП – Стара Загора са предприети множество мерки.

Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП.

Ежемесечно се провеждат работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

Във връзка с върнатите от съда дела се провеждат ежемесечни срещи и с ръководния състав на структурите на МВР при ОД на МВР гр.Стара Загора, 01 РУП, 02 РУП, РУТП, както и главните разследващи полицаи, като се набелязват мерки за недопускане на съществени процесуални нарушения в хода на досъдебното производство. При провеждане на срещите се изготвят протоколи, в които се отразяват мненията, бележките и възраженията и предложенията направени от участниците в обсъждането.

Оправдателни съдебни актове

За периода 01.01.- 31.12.2013г. са постановени общо 15 оправдателни съдебни акта от първоинстанционния съд, като са оправдани общо 21 лица. Шест от оправдателните присъди по отношение на 9 лица са влезли в сила в същия период. Налице е една влязла в сила частично оправдателна присъда на РС-Стара Загора, по отношение на един от трима подсъдимци.

Налице е постановена оправдателна присъда на 13.02.2013г. По подаден протест срещу нея с Решение ОС – Ст. Загора е отменил първоинстанционния съдебен акт и върнал делото за разглеждане от друг състав на РС - Ст.Загора. Новият състав на РС - Ст.Загора е постановил осъдителна присъда. Последната не е влязла в законна сила.

По две дела с постановени оправдателни първоинстанционни съдебни актове, ОС-Ст.Загора се е произнесъл с решения, с които отменил първоинстанционните оправдателни актове и върнал делата на РП-Ст.Загора. И двете производства са били за престъпления по чл.313 ал.І от НК.

Тези оправдателни съдебни актове на РС – Ст.Загора не са включени в статистическите показатели на постановените такива през 2013г., тъй като в края на периода са отменени от въззивната инстанция.

През 2013г. са влезли в сила общо 12 оправдателни присъди и решения, спрямо 15 лица. 6 от тях са били постановени през 2012г.

През отчетния период в РС - Стара Загора са внесени общо 907 прокурорски акта, от които 313 броя обвинителни актове, 447 споразумения и 147 постановления по чл.78 А от НК. В Районен съд гр. Стара Загора са разгледани и решени общо 963 дела.

	2013	2012	2011
2. Постановени оправдателни съдебни актове 2013 година	15	20	8
<i>-оправдани лица по тях</i>	21	30	10
1.1.Влезли в сила от постановените през 2013 година	6	9	3
<i>-оправдани лица по тях</i>	9	14	3
2.Влезли в сила оправдателни съдебни актове през 2013 година /общо/	12	14	7
<i>-от тях постановени присъди от минали години</i>	6	4	4
<i>-от тях оправдани лица</i>	6	6	4
3.Общо лица с влезли в сила оправдателни присъди през 2013 година	15	20	7

Общо постановените оправдателни съдебни актове 15, спрямо решенията от съда 963 дела е 1,66% /при 1,84% за 2012 година/, а спрямо внесените 907 прокурорски актове е 1,65% /при 1,92% за 2012 година/.

През отчетния период са постановени и не са влезли в сила 9 оправдателни съдебни актове.

Обобщени данни и анализ

	2013	2012	2011
<i>Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените в периода прокурорски актове</i>	1,65	1,92	0,85
<i>Дял на постановените оправдателни съдебни решенията в периода дела от съда</i>	1,66	1,84	0,79
<i>Дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани лица в периода</i>	1,44	1,74	0,82

През 2013г. няма постъпили в РП - Стара Загора влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни в абсолютни стойности и в процентни съотношения по този показател, съпоставен с предходните две години, показва тенденция към намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни актове, както и на дела им спрямо решенията от съда дела и спрямо внесените прокурорски актове при съпоставката с данните за 2012 година, и повишение спрямо 2011 година.

Причините за това са: на първо място – при по-голямата част от делата е налице различно разбиране на съдържанието на материално - правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. На второ място – причина е противоречивата съдебна практика (например относно постановяването на оправдателен съдебен акт при възникване в съдебната фаза на основания за приложението на чл.218б от НК), а на трето – налице е промяна в свидетелските показания в съдебната фаза на процеса, вследствие на което обвинението е останало недоказано при съвкупната преценка на доказателствата.

В РП - Стара Загора системно се предприемат мерки за намаляване броя на

оправдателните съдебни актове. Прокурорите се запознават с мотивите на съдилищата по оправдателни съдебни актове на работни съвещания и се прави подробен анализ на причините и пропуските. Когато се установи, че случаи с идентична фактическа и правна обстановка, завършват с постановени оправдателна и осъдителна присъда, за същите се уведомява административния ръководител, който от своя страна уведомява председателя на РС с цел уеднаквяване на практиката на различните съдебни състави. Основният инструмент на прокурора при постановен оправдателен съдебен акт е протеста. През 2013 година са били подадени от прокурорите 17 броя протеста **срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения**. От тях 4 бр. са уважени, 4 бр. не са уважени, и 9 броя все още не са разгледани.

Анализ на причините за постановяване на влезлите в сила оправдателни присъди през 2013 година.

През периода на 2013г. са влезли в сила общо 12 оправдателни съдебни акта, от които 10 присъди и 2 решения, с общо 15 оправдани лица. Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове общо за всички дела, могат да се групират съобразно Методиката за анализирането им, както следва :

Първа група: Грешки и пропуски, допуснати в досъдебната фаза.

1.3. Неправилната оценка от наблюдаващия прокурор на доказателствения материал, събран в съответствие със закона и в достатъчна пълнота в хода на досъдебното производство.

На това основание са постановени два оправдателни съдебни акта

Втора група: Причини за постановяване на оправдателни присъди, настъпили в съдебната фаза на наказателния процес.

2.1. Събрани в хода на съдебното следствие нови доказателства за факти и обстоятелства, които са съществували към момента на разследването, но не са били установени от органите на досъдебното производство, вкл. и поради обективна невъзможност за това и които, след установяването им в съдебната фаза, са внесли съмнения в съда относно виновността на подсъдимия от обективна и субективна страна, в резултат на което той е бил оправдан.

На това основание е постановен един оправдателен съдебен акт.

2.3. Промяна в обясненията на обвиняемия, даване на такива /при отказ от даване на обяснения в досъдебното производство/, в резултат на което се установяват нови обстоятелства и факти, които не са били известни и не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство.

На това основание е постановен един частично оправдателен съдебен акт по отношение на един от подсъдимите.

2.4. Промяна на показанията на свидетели в съдебната фаза на процеса, вследствие на което, обвинението остава недоказано при съвкупната преценка на доказателствата.

На това основание са постановени три оправдателни съдебни акта.

2.5. Изготвяне на нови експертизи в съдебното производство, които противоречат на тези, изготвени в досъдебното.

На това основание е постановен един оправдателен съдебен акт.

Трета група : Други.

3.2. Недостатъчно използване на института на разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия.

На това основание е постановен един оправдателен съдебен акт.

3.3. Различното разбиране на съдържанието на материално-правните

разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора.

На това основание са постановени три оправдателни съдебни акта.

3.4. Противоречива съдебна практика.

На това основание са постановени три оправдателни съдебни акта.

По отношение на мерките, които следва да се предприемат, при внасяне на обвинителен акт за престъпления, например по чл.209 и сл. от НК, следва да се прави внимателна и детайлна преценка дали са налице измамливи действия от страна на дееца, или са налице гражданско-правни отношения.

Случаите, когато извършеното се квалифицира от съда като случай на дребно хулиганство, а не като такова по чл.325 от НК, каквото е било обвинението, сочат, че следва да се прави надлежна преценка при внасяне на обвинения за този вид престъпления, дали обществения ред е бил нарушен грубо или не.

Налице са и дела, при които са оправдани лица, поради липса на субективен елемент у тях към момента на извършване на деянието. При тези дела, обвинението не е било доказано по несъмнен начин от субективна страна, поради което следва при изготвяне и внасяне на обвинителен акт в съда, да се прави внимателна преценка относно това, дали са събрани достатъчно доказателства за наличие на изискуемия от закона умисъл за конкретното престъпление.

3. Гражданскосъдебен надзор.

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора по гражданскосъдебния надзор през отчетния период е била провеждана съобразно указанията на ВКП, АП - Пловдив, ОП - Стара Загора, както и в съответствие с разпоредбите на ГПК и ЗСВ. Редовно и своевременно е била водена и попълвана книга за участие на прокурорите от състава на РП - Стара Загора в граждански дела.

Създадената по надзора организация е съобразена с обема на работа, като в максимална степен обезпечава осъществяването на основните задачи по надзора – предявяване на иски в предвидените от закона случаи, участие в граждански дела по закон, решаване на преписки с гражданско - правен характер, изпълнение на предвидените по надзора задачи.

В РП – Ст. Загора продължава наложената от години практика за определяне на прокурори, които да отговарят за работата по надзора.

В съдебните заседания по гражданските дела вземат участие всички прокурори. За подобряване качеството на работата по надзора допринася и утвърдената практика за водене на дневници или досиета във връзка с участието на прокурорите по гражданските дела.

Предварително изготвеният график за участие на прокурорите в съдебни заседания дава възможност за задълбочено проучване на делата и за активно процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

Най-ярката и интензивна форма на участие на прокурора в гражданския процес, е предявяването на иски от прокурорите от името на държавата, било в защита на нейни права и интереси, за да се разкрие действителното правно положение, било в защита на чужди права, принадлежащи на юридически лица или граждани.

По всички граждански дела прокурорите са давали правно-аргументирани и обосновани становища, които са били възприети от съда в постановените съдебни

актове.

През 2013г. прокурорите от РП - Стара Загора са взели участие в решаването на 176 първоинстанционни граждански дела, от които са били решени 172 граждански дела. Прокурорите от състава на РП - Стара Загора са участвали в 180 съдебни заседания, проведени по граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор.

	<i>2013</i>	<i>2012</i>	<i>2011</i>
<i>Брой гр. дела с участие на прокурор</i>	<i>176</i>	<i>147</i>	<i>174</i>
<i>Решени</i>	<i>172</i>	<i>120</i>	<i>160</i>
<i>Брой съдебни заседания с прокурор</i>	<i>180</i>	<i>130</i>	<i>214</i>
<i>Среден брой съдебни заседания за решаването на гр.дело</i>	<i>1,05</i>	<i>1,08</i>	<i>1,34</i>

Налице е увеличение на броя на гражданските дела и на насрочените по тях съдебни заседания, в които са взели участие прокурорите през 2013г., в сравнение с 2012г. В сравнение с 2011г. е налице намаление на съдебните заседания при равен брой на производствата.

Данните сочат, че е намалял броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на граждански дела, което е положителен показател, сочещ, че с по-малък ресурс се постига по-голяма ефективност (приключване на дела с решаването им). През 2011 година са били необходими средно по 1,34 съдебни заседания до решаването на гражданско дело, докато през 2013 години необходимите заседания са 1,05.

Значителна част от гражданските дела, по които са участвали прокурорите, са били по Закона за закрила на детето и Закона за гражданската регистрация.

3.1. Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове.

През 2013 година няма предявени искиове от прокурори по семейния кодекс, ГПК, Търговския закон или други закони.

Дейност по ЗОПДИППД.

През 2013 година от прокурорите при РП - Стара Загора са били изготвени и изпратени 40 броя уведомления съгласно разп. чл.25 и чл.31 от ЗОПДИППД до органите по ЗОПДИППД - Директора на Териториална дирекция град Хасково и Териториална дирекция град Пловдив, по 25 наблюдавани ДП от РП - Ст. Загора.

Уведомленията, изготвени от горепосочената категория, са били съобразени с Приложения № 1 и № 2 към Инструкцията за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействия между комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, ДАНС, МВР, Органите към Министеръта на Финансите и ПРБ.

По така изпратените уведомления компетентните органи към Комисията (териториални бюра и дирекции) са образували 29 бр. административни преписки. По 4 от образуваните преписки са били постановени откази - един поради обстоятелството, че извършителят е непълнолетен, другите три отказа - не са в обхвата по чл.22 от ЗОПДИППД. Останалите адм. преписки са на фаза проверка, като част са изпратени на компетентните териториални бюра и дирекции към Комисията.

Съгласно Разпореждане на ВКП №И 342/2006г., в РП - Стара Загора, съобразно изготвените уведомления по реда на Закона, са били въведени отделни административни преписки за кореспонденцията с органите по ЗОПДИППД.

Съобразно т.2 от Разпореждане на ВКП №И 342/2006г. в РП - Стара Загора се води и отделен регистър за преписките от горепосочената категория.

Прокурорите от РП – Стара Загора не са участвали в съдебни заседания по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

През 2013 година е налице много добра организация и взаимодействие между прокурорите при РП - Стара Загора и органите по ЗОПДИППД. Показател в тази насока са броя на образуваните преписки от органите на ЗОПДИППД въз основа на изпратените уведомления от РП – Стара Загора.

Броят на уведомленията е съществено увеличен спрямо предходните две години.

Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл.83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления

Не е прилагано от РП - Стара Загора.

3.2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ, на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/.

През 2013 година в РС - Стара Загора / по данни от РС - Ст. Загора / по ЗОДОВ, с ответник Прокуратурата на РБ е било новообразувано едно гражданско дело. До края на м.12.2013 година в РП - Ст. Загора не са постъпили от ВКП – София относимите книжа и документи, касаещи изготвянето на отговор на ИМ по реда на ГПК.

През 2013година прокурорите от състава на РП - Ст. Загора са взели участие в четири гр. дела образувани по ЗОДОВ.

През отчетния период са били постановени осъдителни решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ, както следва:

1. Постановено е осъдително решение от 22.11.2012 година, с което Прокуратурата на Р България е осъдена да заплати на лице сумата от 3000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди в резултат на повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл.290 ал.1 от НК, за което било признато за невиновно от съда. Срещу решението е била изготвена на 11.12.12 г. и подадена от РП- Ст. Загора мотивирана въззивна жалба по реда указан в ГПК. На 06.03.2013година е било постановено въззивно решение, с което е било потвърдено първоинстанционното осъдително решение. Решението на РС – СТ. Загора е влязло в з. сила на 06.03.13г. По това производство прокурор от състава на РП - Стара Загора не е извършвал действия през 2013 година.

2. Постановено осъдително решение от 15.11.2012 година, с което Прокуратурата на Р България е осъдена да заплати на лицето сумата от 1000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди в резултат на повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл.206 ал.3 предл. първо вр. ал.1 вр. чл.26 ал.1 от НК по досъдебно производство, прекратено с постановление на РП - Стара Загора от 29.10.2010 година. Решението е влязло в законна сила на 13.12.2012 година. През отчетния период РП - Ст. Загора е била уведомена от СтРС за влизането в сила на това осъдително решение. По това производство прокурор от състава на РП - Стара Загора не е извършвал действия през 2013 година.

3. Постановено осъдително решение на 24.08.10г. С него Прокуратурата на Р България е осъдена да заплати на ищеца сумата в размер на 10 000 лева

представляваща обезщетение за неимуществени вреди, в резултат на повдигнато обвинение по сл.д по описа на ОСЛО – Плевен, прекратено на осн. чл.237 ал.1 т.2 от НПК. Решението е обжалвано по реда на ГПК от прокурор в РП - Ст. Загора представляващ ПРБ. С Решение на 12.01.10г е обезсилено решението на СтРС. С решението си ОС – Ст. Загора е постановил че осъжда ПРБ на основание чл.2 ал.1 т.2 от ЗОДОВ да заплати на ищеца и сумата от 6000 лева, претендирани за обезщетение за имуществени вреди. Решението на ОС е обжалвано, като е било допуснато касационно обжалване. С решение от 23 юли 2012г ВКС е отменил решението на СтОС в частта за обезщетение за имуществени вреди по чл.2 ал.1 т.2 от ЗОДОВ. Осъдителното решение е влязло в з. сила на 23.07.12г., като през отчетния период РП - Ст. Загора е била уведомена за този факт от РС - Ст. Загора. По това производство прокурор от състава на РП - Стара Загора не е извършвал действия през 2013 година.

4. С Решение от 14 май 2013 г. СтРС е осъдил Прокуратурата на Р.България да заплати на ищеца сумата от 500 лева за обезщетение за причинените му имуществени вреди и сумата от 5 000 лева за обезщетение за причинените му неимуществени вреди, пряка и непосредствена последица от обвинението му в извършване на престъпление по чл.134 ал.3 пр.2 вр с ал.1 вр с чл.128 ал.2 и чл.129 ал.2 от НК, по което е оправдан с влязла в сила присъда. Решението не е влязло в законна сила. Прокурор от състава на РП - Стара Загора е взел участие в образуваното в РС – Ст. Загора дело по ЗОДОВ, като представляващ ответника ПРБ, като е и изготвил и правно аргументиран отговор и въззивна жалба по реда на ГПК. В ОС – Ст. Загора е било образувано в. гр. дело № 1271/12г. по описа на ОС-Ст. Загора. С решение по в.гр.дело е било потвърдено осъдителното решение на РС – Ст. Загора. Решението е влязло в сила на 30.11.2013 година.

5. С решение СтРС от 09.01.2013г е осъдил Прокуратурата на Р.България да заплати на ищеца сумата от 6000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди в резултат на повдигнато обвинение за престъпление по чл.316 вр с чл.309 ал.1 от НК по досъдебно производство, прекратено на 29.03.2012г. Прокурор от състава на РП - Стара Загора е взел участие в образуваното в РС – Ст. Загора дело по ЗОДОВ, като представляващ ответника ПРБ, като е изготвил и писмен правно аргументиран отговор и въззивна жалба по реда на ГПК. С решение Окръжен съд Стара Загора от 26.04.2013г. е отменил решението на Старозагорски районен съд в частта, в която предявения иск е уважен за сумата над 3000 лева, както и в частта на присъдените разноски, като вместо това постановил решение, с което отхвърля предявеният от ищеца иск по чл.2 ал.1 т.2 от ЗОДОВ за обезщетение на неимуществени вреди за сумата над 3000 лева, като неоснователен.

6. През периода е било поставено и осъдително решение на СтРС, с което ищецът претендира към ПРБ имуществени и неимуществени вреди, в резултат на повдигнато обвинение и влязла в з. сила оправдателна присъда. С Решение СтРС е осъдил ПРБ да заплати на ищеца на осн. чл. 2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ сумата от 450 лева представляваща обезщетение за имуществени вреди и сумата от 3500 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди в резултат на повдигнато обвинение по ДП, по което е бил внесен обвинителен акт. Прокурор от РП - Стара Загора е взел участие в гр. дело и е изготвил писмен отговор по реда на ГПК, впоследствие и въззивна жалба против осъдителното решение на РС – Ст. Загора. ОС – Ст. Загора е потвърдил осъдителното решение на РС - Ст. Загора, като решението е влязло в з. сила на 15.11.13 година.

За сравнение, през 2012 година е имало 5 новообразувани дела в РС - Стара

Загора по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, а през 2011 година не е имало новообразувани дела.

Очертава се тенденция за увеличаване броя на осъдителните решения за дела по ЗОДОВ.

През 2013 година 6 лица са осъдили ПРБ по ЗОДОВ, решенията по 5 дела от тази категория са влезли в законна сила. Две от осъдителните решения са били постановени във връзка с отговорност поради влезли в сила оправдателни присъди, едно решение – поради прекратяване на ДП, че деянието не е извършено от обвиняемия, а останалите две осъдителни решения – по прекратени ДП с основание, че деянието не е престъпление.

През отчетния период е била частично уважена една подадена въззивна жалба от прокурор от състава на РП – Стара Загора. По едно гр. дело не е била изготвена въззивна жалба, а по в. друго гр. дело прокурор от състава на РП- Ст. Загора е изготвил и касационна жалба.

През 2013 година не са налице случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда за обезщетение за наложена мярка за неотклонение задържане под стража .

През 2013 година в РС- Стара Загора има новообразувано едно дело по ЗОДОВ с ответник ПРБ.

През отчетния период са влезли в сила пет осъдителни решения.

Проблеми при приложението на ЗОДОВ.

В РП – Стара Загора е създадена специализирана група от прокурори, които да вземат становища и участие в производства по ЗОДОВ. През 2013 година прокурорите не са допуснали пропуски в работата си по тази категория преписки/респ.производства, както и не са срещнали проблеми при приложението на ЗОДОВ.

По всички производства прокурорите от ВКП са подпомагали с указания работата на наблюдаващите производства прокурори.

4. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Привеждане на присъдите в изпълнение.

В началото на 2013 година са останали 17 бр. неприведени присъди и споразумения от края на преходния период (за 2012г.), като 2 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода”, 15 бр. с наложено наказание „пробация” и 1 бр. „лишаване от права” по чл. 37 НК.

За сравнение в началото на 2012 година са останали 5 бр. неприведени присъди и споразумения от края на преходния период, като 1 бр. е с наложено наказание „Лишаване от свобода” и 4 бр. с наказание „пробация”.

За сравнение в началото на 2011 година са останали 18 бр. неприведени присъди и споразумения от края на преходния период (за 2010г.), като 10 бр. са с наложено наказание „Лишаване от свобода” и 8 бр. с наказание „пробация”.

През 2013 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са получени за изпълнение общо 694 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 282 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода”, 169 бр. са присъди за лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 322 бр. ”пробация” и 24 бр. „обществено порицание”.

През 2012 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 763 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 353 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода”, 154 бр. са присъди за лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 291 бр. ”пробация” и 33

бр. „обществено порицание“.

За сравнение през 2011 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са били получени общо 667 присъди и определения за одобрени от съда споразумения, като 267 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“, 157 бр. са присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 300 бр. ”пробация” и 32 бр. „обществено порицание“.

В процентно отношение броят на получените за изпълнение присъди (по лица) през 2013г. бележи тенденция на намаляване спрямо 2012 г. с 9,0%, а бележи тенденция към увеличение с 4,0% спрямо 2011 г.

Броят на получените за изпълнение съдебни актове (по лица) бележи намаление спрямо 2012г. и увеличение спрямо 2011г. Относно присъдите и споразумения с наказание „лишаване от свобода” също е налице тенденция на намаляване спрямо 2012г. и увеличение спрямо 2011г. Относителния брой на присъдите с тези наказания спрямо броя на всички получени присъди за съответните периоди е съответно 40,6% за 2013г., 46,2% за 2012г. и 40% за 2011г.

През 2013 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора изпратени за изпълнение от прокурора са 710 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 283 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“, 170 бр. са присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 337 бр. ”пробация” и 24 бр. „обществено порицание”. До пет дни са били приведени в изпълнение всички 710 присъди.

През 2012 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора изпратени от прокурора за изпълнение са 751 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица, като 352 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“, 153 бр. са присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 280 бр. ”пробация” и 33 бр. „обществено порицание”. До пет дни са били приведени в изпълнение всички 751 присъди.

През 2011 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са приведени в изпълнение 680 присъди и споразумения, като 276 бр. са присъди с наложено наказание лишаване от свобода, 157 бр. са присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6-10 НК, 304 бр. пробация и 32 бр. обществено порицание. До пет дни са били приведени в изпълнение всички 680 присъди.

Посочените резултати илюстрират трайна тенденция за навременно привеждане в изпълнение на всички наложени наказания.

В процентно изражение броят на приведените през 2013г. присъди бележи намаление с 5,5% спрямо приведените през същия период на 2012г. и увеличение с 10% - спрямо 2011г.

Броят на приведените присъди с наказание „Лишаване от свобода” за 2012 г. е намалял с 20% спрямо 2012г. и нараснал с 2,5% спрямо 2011г.

Към края на 2013 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора е останала неприведена в изпълнение само 1 присъда с наложено наказание „лишаване от свобода”. Останали са и 7 бр. съдебни актове с наказания „пробация”, по които са изготвени предложения за групиране на наказанията, които все още не са решени от съда.

Към края на 2012 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са останали неприведени в изпълнение 17 присъди и споразумения, което е 2,26 % от общия брой приведени в изпълнение наказания. От тях 2 бр. са присъди с наложено наказание „лишаване от свобода”, 15 бр. „пробация”. За 11 бр. от тях са изготвени предложения за групиране на наказанията, които все още не били решени от съда.

За сравнение към края на 2011 година в Районна прокуратура гр. Стара Загора са останали неприведени в изпълнение 5 присъди и споразумения, което е 0,74% от общия брой приведени в изпълнение наказания. От тях 1 бр. от тях са били присъди с наложено наказание „лишаване от свобода” и 4 бр. „пробация”. За 5 бр. присъди са били изготвени предложения за групиране на наказанията, по които към края на периода не е имало влязъл в сила съдебен акт.

През 2013г. са постъпили 3 броя молби за отлагане на изпълнението на наказания „лишаване от свобода”, като по отношение и на трите са постановени откази за отлагане.

Контрол по изпълнение на присъдите

В края на 2013год. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди ”лишаване от свобода” са 4, като от тях над 30 дни е 1 лице и над 180 дни са 3 лица.

В края на 2012год. общият брой на незадържаните лица по приведени присъди ”лишаване от свобода” са 6, като от тях над 30 дни са 2 лица и над 180 дни са 4 лица.

През 2011г. незадържаните лица са 3, като 2 от тях са над 30 дни и 1 лице над 180 дни.

Продължава ежемесечната актуализация на създадения през 2010г. електронен регистър на всички осъдени лица на „Лишаване от свобода”, чиито наказания не са приведени в изпълнение. Регистърът съдържа подробни данни за осъдения, процеса на неговото издирване и издадени ЕЗА.

Всички осъдени лица, чиито наказания не са приведени в изпълнение, са обявени за ОДИ.

През 2013г. 8 лица са обявени за ОДИ, а са издирени 4 лица и наказанията им са приведени в изпълнение.

През 2013г. са изготвени 6 броя ЕЗА. В резултат на изготвени ЕЗА от 2013г. е издирено едно лице, а от предходни периоди е издирено също 1 осъдено лице, чиито наказания са приведени в изпълнение.

През 2013г. в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 690 лица, като 272 лица са с присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 164 лица са с присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6 - 10 НК, 318 лица са с „пробация” и 28 бр. са с обществено порицание.

През 2012г. в Районна прокуратура Стара Загора са приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 649 лица, като 273 лица са с присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 144 лица са с присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6 - 10 НК, 256 лица са с „пробация” и 26 бр. са с обществено порицание.

През 2011г. са били приведени реално в изпълнение присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 514 лица, като 192 лица са с присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 143 лица са с присъди за лишаване от право по чл.37 ал.1 т.6 - 10 НК, 225 лица са с „пробация” и 26 лица са с обществено порицание.

Идентични са показателите по отношение броя на лицата с наказание „Лишаване от свобода” за 2013г. в сравнение с 2012 година, и е налице съществено увеличение спрямо 2011 година /при 192 лица за 2011г./

Броят на лицата с наказание „Обществено порицание” за наблюдавания период 2011 – 2013 е постоянен (от 26 – 28).

Налице е увеличение на броя на лицата с наказание „Пробация” съответно 318 лица за 2013г., 256 лица за 2012г., 225 лица за 2011г.

През 2013г. са постъпили 3 броя молби за отлагане на изпълнението на наказания „лишаване от свобода”, като по отношение и на трите са постановени откази за отлагане.

През 2013 година има 1 случай на прекъсване на наказанието „лишаване от свобода” от Окръжна прокуратура гр. Стара Загора по реда на чл.448 от НПК.

Възобновяване на наказателни дела.

През периода 01.01. 2013г. - 18.12.2013 г. РП – Стара Загора е изготвила 2 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл. 420 ал.1 вр. чл. 422 ал.1 т.5 НПК на основание чл. 348 ал.1 т.1 НПК. По двете наказателни дела са наложени наказания в нарушение на материалния закон. В единия случай при приложение на чл.55 НК е наложено наказание пробация при наличие на долен минимум на наказанието лишаване от свобода, а във втория случай е наложено наказание лишаване от свобода, за кражба в условията на опасен рецидив, вместо да му бъде наложено наказание при условията на повторност по смисъла на чл.28 ал.1 от НК.

Изводът е, че нарушението на материалния закон е допуснато както от участващите в съдебното производство прокурори, така и от съответния съдебен състав. И двата сигнала са уважени и от страна на главния прокурор са внесени искания във ВКС за възобновяване на съответните наказателни дела.

През 2013г. няма останали за разглеждане предложения за възобновяване на наказателни дела до ВКП - София и сигнали до АП - Пловдив от предходния период на 2012г.

В сравнение с предходните годишни периоди:

през 2012г. са изготвени – 3 предложения

през 2011г. са изготвени – 4 предложения

през 2010г. са изготвени – 5 предложения

Данните сочат на намаляване на изготвените сигнали за наличие на основания за възобновяване на наказателни дела, изготвени от РП – Стара Загора. Тенденцията може да бъде оценена като резултат на подобро качество на работа по наказателни производства.

Дейност по чл.306 от НПК.

През 2013г. прокурорите от РП – Стара Загора са внесли общо 147 предложения по реда на чл.306 от НПК, от които 145 за групиране на наказания и 2 за произнасяне по веществени доказателства. От тях РС – Стара Загора е уважил 126 предложения и 21 предложения са неразгледани.

През 2012г. прокурорите са участвали в 180 броя заседания по реда на чл.306 от НПК.

Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода”, „доживотен затвор” и „пробация”.

През 2013 година няма констатиран случай на задържане на осъден на лишаване от свобода над срока на присъдата.

През 2013 година от Районна прокуратура гр. Стара Загора са извършени 39 проверки на ОЗ ”Следствени арести” гр.Стара Загора, като не са констатирани нарушения. Във всички случаи на поставяни от задържаните лица въпроси и искано съдействие от администрацията на ареста, прокурорите осъществяващи

надзора са вземали отношение.

Принудителни мерки.

През 2013 година в Районна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани 86 преписки /като новообразуваните преписки са 79 бр./ свързани с приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс, от тях по чл.155 от ЗЗ са 78 преписки, а по чл.89 от НК са 8 бр. преписки.

През отчетния период Районна прокуратура - гр.Стара Загора е внесла в Районен съд гр.Стара Загора 88 предложения за образуване на производства по реда на чл.157 – 163 от Закона за здравето и 89 НК.

От внесените, след изясняване на обстоятелствата по чл.158 ал.V, чл.159 и чл.162 от ЗЗ, в 40 бр. производства съда е постановил прилагане на принудителни мерки по ЗЗ, 37 бр. производства са прекратени и по 1 бр. производства принудителни мерки не са приложени. Към края на отчетния период са останали неразгледани от съда 6 предложения за налагане на принудителни медицински мерки по ЗЗ.

Причините за отказ да бъдат наложени принудителни мерки по ЗЗ се дължат на подобреното здравословно състояние на освидетелстваните, отпадане на необходимостта за постановяване на задължително лечение по реда на чл.158 ал.V вр. с чл.159 и 162 от Закона за здравето, или доброволното постъпване на лицата в съответното лечебно заведение.

През отчетния период Районна прокуратура - гр.Стара Загора е наблюдавала 8 преписки за налагане на принудителни мерки по чл.89 от НК, от които внесени, разгледани и уважени от Районен съд Ст.Загора са 4 бр. предложения. Една преписка е била внесена с предложение за налагане на принудителни мерки, образувано е производство и в края на 2013 година е останало неприключило. Останалите 3 бр.преписки за изпратени по компетентност на съответните прокуратури по местоживее на дейците или прекратени.

С оглед правомощията на Прокуратурата по надзор за законност през периода Районна прокуратура гр. Ст.Загора е внесла 1 бр. предложения на осн. чл.432 НПК за промяна или прекратяване на принудителните медицински мерки наложени по чл.89 НК, като е участвала общо в 2 такива производства, от които едното е по инициатива на Съда и е приключило до края на периода.

Към края на отчетния период са останали неразгледани от съда 6 предложения за налагане на принудителни медицински мерки по ЗЗ.

Прокурорите при РП - Стара Загора са участвали в 221 съдебни заседания по образуваните в РС - Стара Загора дела, касаещи приложението на принудителни мерки по Закона за здравето и Наказателния кодекс по общо 84 производства.

За сравнение:

	2013	2012	2011
Общ брой преписки	86	147	106
Новообразувани преписки	79	130	95
Преписки по ЗЗ	78	136	99
Преписки по чл.89 от НК	8	11	7
Внесени предложения по ЗЗ	88	104	82
Внесени предложения по чл.427 НПК за мерки по чл.89 НК	5	4	3
Участия в съдебни заседания	221	258	205

През отчетния период в сравнение с предходната 2012 година се наблюдава намаление на броя на наблюдаваните преписки свързани с приложението на 89 НК и при тези по 33.

Следва да се отбележи, че броя на преписките по 33 са в пряка зависимост от икономическото състояние на гражданите, тяхната трудова заетост и рецидивиращите им заболявания. Промяната в броя към намаление на този вид преписки е добър показател за обществото в региона. От като рязкото им понижаване с 40% спрямо 2012г. и 27% спрямо 2011г. може да се направи извод, че състоянието на рецидивиращите болни е контролирано и не се налагала принудителната намеса по този ред.

Броя на съдебните заседания сочи, че за отчетния период са били нужни средно по 2,68 заседания за решаване на съответното дело, при 2,7 заседания за решаване на съответните производства за 2012.

От гореизложените факти може да се направи извод, че по отношение на института на принудителните мерки по смисъла на 33 и чл.89 от НК, РП- Ст.Загора е запазила добрите си показатели си през 2013 год. по предходните години, запазва се тенденцията за срочност по тези производства, което води до процесуална икономия и спестяване на ресурси.

И през 2013г. съществува проблем, свързан с невъзможността на прокуратурата да оказва съдействие на граждани, подлагани на психически и физически тормоз от лица, страдащи от алкохолна болест и наркозависимости. Влезният в сила през пролетта на 2005г. Закон за здравето значително ограничи възможностите на прокуратурата да дава ефективна защита на гражданите. Медицинските власти, на които беше създадена възможност да предприемат незабавни действия при наличие на основания, осъществяват правомощията си само в изключителни случаи. По този начин се създадоха множество проблеми при извършването на проверки по жалби за приложение на принудителни медицински мерки спрямо психично болни лица и при разглеждането на делата от тази категория. Въпреки формално кратките срокове /посочени в закона/ за насрочване и движение на производствата в съда образувани по инициатива на прокурора, за назначаване и извършване на съдебно – психиатрични експертизи и кратките срокове за обжалване на решенията на съда, практически се получава значително продължителен период от повече от 1 месец, през който страдащото от психична болест лице се намира неограничавано по никакъв начин сред обществото и с оглед липсата на критичност у същото към заболяването и особеностите на психичното си състояние, често представлява сериозна заплаха за себе си и околните.

И през 2013 год. всички производства по това направление са инициирани единствено от Районна прокуратура и няма сигнали подадени от други държавни и/или общински органи за лица, спрямо които е нужно приложение на 33.

РАЗДЕЛ IV

МОНИТОРИНГ НА ЕК И ВСС. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор.

Във връзка с измененията на реда за вземане на дела на специален надзор, въведени с Заповед №455/22.02.2011г. на Главен Прокурор на Република България и утвърдените със същата заповед Указания за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на Прокуратурата на РБългария, издадени от Главен Прокурор на Република България *през 2013г. в РП – Стара Загора не е взето досъдебно производство на специален надзор.*

През 2013г е наблюдавано едно наказателно производство взето на специален надзор през 2011г. Производството е в съдебна фаза.

Провеждано е срещу четири лица за престъпление по чл.169г ал.II вр. чл.167 ал.III вр. ал.II вр. чл.26 ал.I от НК и за престъпление по чл.167 ал.IV вр. ал.III вр. ал.II вр. чл.26 ал.I от НК. Касае е се за престъпления, свързани с изборният процес и по конкретно с проведените местни избори на 23.10.2011г. в гр.Стара Загора. Спрямо две от лицата наказателното производство по делото е приключило с одобрено от съда споразумение за решаване на производството и са наложени наказания Пробация. Спрямо другите две лица, през 2012г. е изготвен и внесен в РС – Стара Загора обвинителен акт, като съдебното разглеждане на делото в първоинстанционния съд не е приключило.

Организирана престъпност:

През отчетния период 01.01.2013г.-31.12.2013г. РП Ст.Загора е наблюдавала 2 (две) досъдебни производства, касаещи организирана престъпна дейност.

Едното наказателно производство е било образувано при условията на чл.212 ал.2 от НПК срещу три лица за престъпления по чл.206 ал.1 от НК и по чл.215 ал.1 от НК. В хода на разследването е било установено, че са осъществявали организирана престъпна дейност в продължение на около 6 месеца, от началото на м.юли 2012г. до 01.12.2012г., като са извършили повече от 40 престъпления по чл.201 и 215 от НК. Лицата са били привлечени в качеството на обвиняеми и по отношение на 1 лице е била взета МН”Задържане под стража”. С постановление от 14.02.2013г. делото е изпратено на Специализирана прокуратура гр.София по компетентност. С постановление от 25.02.2013г. делото е било прието по последственост от СП София.

Второто наказателното производство е започнало на 11.05.2013г. по реда на чл.356 от НПК. С постановление от 15.05.2013г. бързото производство е било преобразувано в досъдебно, а с постановление от 17.05.2013г. делото е било изпратено на СП София на основание чл.411а ал.1 от НПК, тъй като са били събрани доказателства за престъпление по чл.321 ал.3 пр.второ и последно ,т.2 вр.ал.2 вр.ал.1 от НК- организирана престъпна група, създадена с цел да вършат съгласувано помежду си престъпления - такива по чл.194 и 215 от НК. По делото не са били извършени привличания и не са били налагани процесуални мерки за принуда.

Корупционни престъпления.

През 2013 година РП – Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

Изпиране на пари.

През 2013 година РП – Стара Загора не е наблюдавала досъдебни производства от тази категория.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През отчетния период 01.01.2013-31.01.2013г. в РП - Ст.Загора са наблюдавани общо 5 досъдебни производства, от които две са били новообразувани. 4 са решени към 31.12.2013г. и едно е останало на производство към края на отчетния период.

От тези 5 досъдебни производства:

1. след осъществяване на инстанционен контрол от АП Пловдив и отмяна на постановлението за прекратяване на РП Ст.Загора е продължила работата по прекратено през 2012 година производство. След изпълнени указания на горестоящата прокуратура, производството отново е било прекратено. Осъществен е бил инстанционен контрол като постановлението е потвърдено от 04.12.2013г.

2. ДП е останало на производство от 2012г. С постановление делото е било внесено за разглеждане в РС Ст.Загора по реда на чл.78а от НК и към момента има влязъл в сила осъдителен съдебен акт за престъпление по чл.316 вр.чл.309 ал.1 от НК.

3. досъдебно производство постъпило по компетентност от РП Чирпан. С постановление от 21.05.2013г. наказателното производство е прекратено . След осъществяване на инстанционен контрол постановлението е било потвърдено от ОП - Ст.Загора.

За 2013 година РП е образувала две нови ДП, едното от които е образувано през м.декември 2013г. и към момента е на производство в ОД на МВР Ст.Загора. Другото новообразувано досъдебно производство през отчетния период, е било образувано и разследвано от наблюдаващия прокурор. Наказателното производство е било прекратено с постановление на прокурора от 15.07.2013г. , което е било обжалвано и потвърдено от РС и ОС Ст.Загора.

В сравнение с календарната 2012г. в РП Ст.Загора са наблюдавани 3 ДП, едното от които е останало от предходната 2011г.

Всички преписки от тази категория са с голям обем писмени материали, правна и фактическа сложност и значим обществен интерес, с оглед обекта на посегателство - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Във връзка с отправени препоръки на Европейската комисия, залегнали в доклада за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка – м.юли 2011г., касаещи дейността на прокуратурата, със Заповед ЛС-№ 1281/2012г. на главен прокурор на Р.България е създадена вътрешна специализирана мрежа от прокурори от всички нива прокуратура в системата на ПРБ за противодействие на престъпленията против финансовите средства на ЕС. В РП Ст.Загора със Заповед на Районен прокурор са определени трима прокурори.

Прокурорите от специализираното звено стриктно спазват и изпълняват Разпореждане РП 9/2012г. на Районен прокурор Ст.Загора, съгласно което при образуване на досъдебно производство за деяния, свързани с усвояване на средства

по оперативните програми финансирани от ЕС, незабавно се уведомява Управляващия орган на съответната оперативна програма. При постановяване на отказ да се образува наказателно производство, копие от постановлението също се изпраща на Управляващия орган на съответната програма, който се уведомява и при постановяване на краен съдебен акт.

Съгласно утвърдения ред за работа по тази категория дела в Прокуратурата на Р България, е осъществен инстанционен контрол.

Копие от крайните прокурорски актове са изпратени надлежно на ОП,АП Пловдив и ВКП София, като във всички случаи управляващите органи по съответните оперативни програми са уведомени изрично

През отчетния период един прокурор от специализираното звено е взел участие в обучение на тема „Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на Европейската служба за борба с измамите/ОЛАФ/“, организирано от НИП в рамките на Дейност 8 по проект „Комплексна и устойчива програма за обучение на магистратите, в контекста на пълноправното членство в ЕС“, осъществяван с финансовата подкрепа на ОПАК, съфинансирана от ЕС, чрез Европейския социален фонд.

Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2013 година РП – Стара Загора не е наблюдавала досъдебно производство от тази категория.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През отчетния период 01.01.2013г. – 31.12.2013г. РП - Ст.Загора е наблюдавала общо 60 ДП образувани за престъпления, свързани с данъчни престъпления, от компетентността на РП, по конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай.

От общия брой наблюдавани 60 ДП, 54 ДП са новообразувани, 55 ДП са приключили в законния срок и 5 ДП са на производство, в законния срок.

Общо решените ДП за отчетния период от тази категория дела са 55 ДП, от които 17 ДП са приключили и внесени в РС - Ст.Загора, от които 1 с ОА. През 2013г. има 18 одобрени споразумения. На съд са били предадени общо 19 лица. 38 ДП са прекратени, от които 26 срещу известен извършител. Няма спрени наказателни производства. За сравнение през 2012 г. този брой е бил съответно 43 решени и 17 прекратени.

От общо 55-те решени дела, 51 са били с продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от прокурор в срок до 7 месеца, 3 ДП със срок до 1 година и 1 ДП със срок над 1 година. Фактическата и правна сложност на делата, образувани за корупционни престъпления е една от причините, които обективно водят до по-продължителни разследвания.

Броя на внесените ОА в сравнение с предходната година е намален от 6 на един ОА. Преобладаващият брой ДП са били приключени със споразумение, като при изготвянето им прокурорите са се съобразявали с тежестта на извършените престъпления и личността на извършителите, за да не се стига до налагане на наказания, които не отговарят на целите на наказанията, предвидени в чл.36 НК.

Осъдени са общо 18 лица. По отношение на 19 лица присъдата е влязла в сила. За периода са постановени 4 присъди с ефективно лишаване от свобода до 3

/три/ години. Постановени са общо по отношение на 15 лица условни присъди, като спрямо 3 лица е наложено кумулативно и наказанието глоба, което е предвидено. Другото кумулативно предвидено наказание - лишаване от права по чл.37 ал.1 т.7 от НК е наложено по отношение на 6 лица. За сравнение за 2012г. осъдените лица, за престъпление по чл.234 НК са общо 32 лица, от тях 33 с влязла в сила присъда. Спрямо 15 от тях, предмета на престъплението е бил отнет в полза на държавата на основание чл.53 НК, като общият размер на отнетия с присъдата предмет на престъплението е в размер на 151336.09лв. В сравнение с предходната 2012г. броят на осъдените лица е с 14 по-малък.

За периода няма оправдателни присъди.

За периода има 1 върнато досъдебно производство, за разлика от 2012г., когато е нямало върнати ДП.

На производство, неприключили са останали 5 ДП.

В сравнение с предходната година има увеличение в броя на ДП по чл.234 от НК с 13% в сравнение с 2012г.

При прекратяване на наказателното производство, в случаите когато основанието за това е, че се касае за маловажен случай, преписките са изпращани на административно наказващия орган - Митница Пловдив.

През 2013г. Районна прокуратура Стара Загора е наблюдавала 1 ДП от тази категория по чл.308 от НК, което е приключено със споразумение, а на извършителя е наложено наказание „Лишаване от свобода” до три години.

При прекратяване на наказателното производство, в случаите когато основанието за това е, че се касае за маловажен случай, преписките са изпращани на административно наказващия орган.

По тази категория дела биха могли да бъдат направени усилия за уеднаквяване на практиката относно преценката за „немаловажен случай.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През периода 01.01.2013 г. до 31.12.2013 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 100 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, от които новообразувани през периода – 90 досъдебни производства. 95 от наблюдаваните производства са водени за престъпления по чл.354а, ал.3 и ал.5 от НК - придобиване и държане на наркотични вещества, а 5 производства са били водени по чл.354в, ал.1 от НК – за засяване и отглеждане на растения от рода на конопа в нарушение на установените в ЗКНВП правила. В същия период са решени 86 досъдебни производства, от които 48 досъдебни производства са били внесени в съда, с което на съд са предадени общо 51 лица. 29 ДП за престъпления от тази категория са били прекратени, от които 26 – срещу известен извършител и 3 – срещу неизвестен извършител. Пет ДП срещу неизвестен извършител са били спрени. В края на отчетния период остават неприключени 14 ДП.

През 2013 година се констатира намаление на броя на наблюдаваните ДП от тази категория в сравнение с 2012г. с 16,67 %, когато са били наблюдавани 120 такива ДП и увеличение в сравнение с 2011г. с 5 %, когато са били наблюдавани 95 ДП. Подобно е положението и при новообразуваните дела – намаление със 17,43 % в сравнение с 2012 г., когато те са били 109 на брой и увеличение с 16,67 % в сравнение с 2011 г., когато новообразуваните дела са били 75.

Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа по тези досъдебни производства, за което говори както срочността за приключване на

разследването, така и липсата на оправдани лица с влязла в сила присъда по тях. Всички 77 прекратени и внесени в съда ДП са приключени в 7 – месечен срок. Не са били наблюдавани дела от тази категория, които да са били разследвани извън законовите срокове. Нито едно дело не е било върнато от съда, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила.

През 2013 г. са приключили 50 съдебни производства по дела от тази категория, по които са били осъдени и санкционирани 54 лица, а с влязла в сила присъда – 60 лица, включително и предадени на съд през предходни периоди. По тези показатели също е налице намаление в сравнение с 2012 г., когато с влязла в сила присъда са били осъдени 73 лица и увеличение в сравнение с 2011 г., когато с влязла в сила присъда са били осъдени 59 лица. **Увеличението на осъдените и санкционирани лица през отчетната година е с 1,7 % в сравнение с 2011г. и намалението е с 17,81 % в сравнение с 2012 г.**

По отношение на осъдените през 2013 г. 60 лица са били наложени общо 64 наказания. На 21 от осъдените лица е било наложено наказание лишаване от свобода, от които 5 ефективни и 16 условни наказания. **Показателите са почти идентични с тези от 2012 г., когато осъдените на лишаване от свобода лица са били 22 /6 ефективни и 16 условни наказания/.** През 2013 г. на четири от осъдените лица е било наложено наказание пробация /при две лица с такова наказание през 2012 г./, на 37 лица е било наложено наказание глоба и на 2 лица – друг вид наказание. За сравнение през 2012 г. глоба е била наложена на 49 лица, а на 6 лица – друго наказание /обществено порицание/. За сравнение през 2011 г. глоба е била наложена на 34 лица, а на едно лице – друго наказание /обществено порицание/. **По – големият брой на тези наказания през 2013г. се дължи основно на увеличения брой на деянията, квалифицирани от прокурорите и от съда като маловажни случаи по чл.354а ал.5 и по чл.354в ал.5 от НК.**

По приключените през 2013 г. досъдебни производства от тази категория са били иззети общо 4,050 кг наркотични вещества, от които 4,020 кг марихуана и 0,030 кг други рискови и високорискови вещества, както и 88 броя растения от рода на конопа.

Проблем при работата по този вид дела остава липсата на редовен транспорт от страна на органите на полицията за предаване на иззетите като веществени доказателства наркотични вещества за съхранение в Агенция „Митници” – гр. София, което налага понякога процесните наркотични вещества продължително време да се съхраняват в кабинетите и касите на водещите разследването полицаи.

Незаконен трафик на хора.

		2013	2012	2011
1.	Общ брой ДП за престъпления по чл.159а - чл.159г от НК	20	21	15
1.1.	Новообразувани	7	12	8
2.	Приключени ДП	16	13	9
3.	Внесени в съд	8	13	7
3.1.	Предадени на съд лица	12	16	14
3.2.	Върнати от съда	3	1	1
4.	Влезли в сила осъдителни съдебни актове по лица	9	20	4
5.	Пострадали лица	30	43	44
5.1.	непълнолетни	6	7	4
5.2.	жени	28	43	43

През отчетния период в Районна прокуратура гр. Ст.Загора са наблюдавани общо 20 бр. досъдебни производства за извършени престъпления по чл.159а - чл.159г от НК, като от тях новобразуваните са 7 бр.

От тези дела 16 са били приключение в периода, всички в разследвани в законовия срок. В съда са били внесени 8 наказателни производства с повдигнати обвинения на 12 лица, като от съда са върнати 3 бр.

През 2013г. са осъдени 8 бр. лица за извършени такива престъпления, като няма оправдани лица от тази категория. По текстове от НК са както следва 5 бр. по чл. 159/а/ НК, по 182/б/ - 2 бр. и едно лице по чл.159/б/ НК

С оглед горните данни е видно, че и през отчетната година отново няма оправдани лица за такива деяние при съществено увеличение на предадените на съд лица, при запазване на достигнатите показатели от предходната 2012 г

През 2013 год. са взели в сила в сила осъдителни актове спрямо 9 лица извършители на престъпления от тази категория, като за всички от тях е наложено наказание „Лишаване от свобода” и 7 от тях изпълнението е отложено на осн. чл. 66 НК.

Пострадали по тези ДП, наблюдавани от РП – Стара Загора през 2013г. са били общо 30 лица, от които 6 непълнолетни и 24 пълнолетни. 28 от пострадалите са били жени /включително 5 непълнолетни/, от пострадалите лица от мъжки пол едно е непълнолетно.

Пострадалите лица предимно са били жертви на трафик с цел да бъдат използвани за развратни действия и сексуална експлоатация. През 2013г. е имало и пострадали лица с цел трудова експлоатация - общо 8 жени - 6 бр. за деяние по чл.159/б/ и 2 бр. по чл.159/а/ НК.

През отчетния период в РП – Стара Загора е било наблюдавано едно досъдебно производство по чл.155 от НК (склоняване към проституция) с пострадало лице пълнолетна жена.

Броя на наблюдаваните производства е увеличен съществено спрямо 2011 година, когато са били 15 бр. с 33,33% и е устойчив спрямо 2012 година.

Намалял е броя на новобразуваните производства от категорията спрямо 2012 година с 41,67%.

Увеличен е броя на приключилите производства от категорията спрямо 2012 година с 23,08% и с 77,78: спрямо 2011 година.

За отчетната година следва да се посочи водените наказателни производства с жертви престирали принудителен труд. Същите отразяват промяната в икономическата обстановка в региона, намаляване възможностите за работа за неквалифицирани кадри и развитието на криминалния контингент към нови начини за придобиване незаконни доходи.

Предвид изложеното може да се направи извод, че работата на РП - Стара Загора по отношение на досъдебните производства свързани с трафик на хора е последователна и от страна на наблюдаващите прокурори са били предприемани адекватни и законосъобразни действия по ръководството и приключването на тези производства, като са се запазили добрите практики, въпреки значителния обем работа по това направление.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни.

През календарната 2013 година прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора са наблюдавали общо **124 бр.** досъдебни производства срещу непълнолетни лица, **85 бр.** са новообразувани за отчетния период, като **21 бр.** са били образувани от прокурор. Приключени са били **106 бр.** досъдебни производства, а неприключени са останали **9бр.** производства.

Прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора са решили по същество общо **106 бр.** досъдебни производства, като в съда са били внесени **51 бр.** прокурорски акта, срещу **72** лица - както следва : **21 бр.** обвинителни акта, **28 бр.** споразумения и **2 бр.** предложение за налагане на административно наказание по реда визиран в чл.78а от НК – предвид измененията, приети със ЗИДНК, обнародван в ДВ бр.26/06.04.2010 г. на чл.78а ал.6 от НК. Прекратени са **55 бр.** досъдебни производства водени срещу непълнолетни, от които **44 бр.** – на основание чл. 61 от НК. Няма спрени досъдебни производства.

През 2013 г. са били задържани **2 бр.** непълнолетни лица (2 лица за 2012 г. и 2 лица за 2011 г.) Върнати за доразследване от съда са били **2 бр.** досъдебни производства (1 бр. ДП за 2012 г. и 3 бр. ДП за 2011 г.)

За сравнение:

	2013	2012	2011
Общ брой наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица	124	133	123
Новообразувани ДП	85	95	79
Приключени ДП	106	123	104
Неприключени ДП	9	6	5
Решени ДП	106	124	115
Внесени прокурорски актове в съд	51	63	52
Предадени на съд непълнолетни лица	72	75	73
Прекратени на основание чл.61 НК	44	43	52
Спрени НП	0	3	4
Непълнолетни извършители с МН”ЗС” в периода	2	2	2
Върнати от съда дела	2	1	3

Наблюдава се лек спад на броя на общо наблюдаваните досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица – с **6.76 %** спрямо 2012г. В сравнение с предходната година решените досъдебни производства са намалели с **14.51%.**

Броят на внесените прокурорски актове в съд е устойчив спрямо 2011 година и е налице намаление с 19,05% в сравнение с 2012 г. Броят на предадените на съд непълнолетни лица обаче е устойчив за трите години, което налага извода, че намалението на наблюдаваните ДП и внесените в съд прокурорски актове спрямо 2012 година се дължи на наличието на връзка между престъпната дейност на различни непълнолетни лица /съучастие/. Налице е тенденция на намаление на прекратените досъдебни производства по чл.61 от НК през 2012 и 2013 години спрямо 2011 година.

	2013	2012	2011
-Постановени присъди срещу непълнолетни лица	70	78	75
От тях оправдателни	1	0	1
Оправдани непълнолетни лица	2	0	1
-Наложени наказания на непълнолетни лица			
лишаване от свобода с приложение на чл.69 вр.с чл.66 от НК	20	31	6
лишаване от свобода с постановено ефективно изтърпяване	5	1	7
освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание	8	3	0
настанявания във ВУИ или други възпитателни мерки по ЗБППМН	0	1	4
обществено порицание /възпитателна мярка, пробация за лица над 16 години	40	42	58

Като цяло, в сравнение с предходните 2012 г. и 2011 г. се наблюдава устойчивост на броя на водените срещу непълнолетни лица досъдебни производства, което се дължи на добрата превантивна дейност, извършвана в сътрудничество с инспекторите от ДПС. Следва да се отбележи, че тежката икономическа среда допълнително повишава криминогенната среда сред подрастващите. След анализ е установено, че **83,06%** от извършените престъпления на непълнолетни са против собствеността. При анализ на наложените наказания е видно, че лишаването от свобода с приложение на чл. 69 вр.с чл. 66 от НК е намаляло с **35.48%** през отчетния период, за сметка на увеличението с **400%** ефективни наказания. Следва да се отбележи, че поради различни субективни причини (предимно лица от малцинствата, при такива отглеждани от самотен родител, или при дефицит на родителски капацитет) риска за рецидив на девиантното поведение у непълнолетните е увеличен.

Същевременно като положителна тенденция, следва да се отбележи, че се запазва устойчивостта на малкия брой неприключили към края на периода досъдебни производства - **9 бр.** за 2013г. и липсата на спрени производства, дължаща се на разработените общи механизми за провеждане на разследване и превенция, съвместно с МКБППМН, Отдел "Закрила на детето" при Дирекция "Социално подпомагане" – гр. Стара Загора, КСУДС – Стара Загора, Пробационна служба, както и факта, че в Районна прокуратура – гр. Стара Загора е сформирано специализирано звено от прокурори за работа по преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни извършители. По този начин се цели уеднаквяване на практиката и изработване на единни механизми за разследване по дела с непълнолетни извършители.

Преписки и ДП, образувани за насилие в места за лишаване от свобода и следствените арести:

През 2013г. РП – Ст. Загора *е наблюдавала* 10 преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода (конкретно ОЗ"ИН" сектор „Арести” – Стара Загора и в Затвора в гр.Стара Загора).

5 бр. преписки са били решени в отчетния период с отказ да се образува наказателно производство, 1 бр. преписка е била изпратена по компетентност на

ОП гр.Стара Загора, 1 бр. преписка е била обединена с друга преписка от категорията, а по 3 бр. преписки са били образувани ДП.

За сравнение, през 2012г. РП гр.Стара Загора /прокурорите от специализираното звено/ е наблюдавала 2 бр. преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, т.е. налице е увеличение на броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид в размер на 400 %.

За сравнение, през 2011г. РП гр.Стара Загора /прокурорите от специализираното звено/ е наблюдавала 2 бр. преписки, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода, т.е. налице е увеличение на броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид в размер на 400 %.

Налице е значително увеличаване на броя на наблюдаваните преписки от категорията в сравнение с предходните 2012 и 2011 години, което се дължи на засиления контрол и повишената активност от страна на РП гр.Стара Загора върху местата за лишаване от свобода и следствени арести, както и на значително повишената активност на лишените от свобода и задържаните под стража лица при подаването на сигнали и жалби до РП гр.Стара Загора, което по съществува си е показател за повишеното доверие на гражданите в работата на РП гр.Стара Загора.

През 2013г. са наблюдавани 5 ДП от категорията. От тях 3 бр. са били новообразувани, а 2 бр. са от предходен период.

До края на отчетния период по 1 бр. ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с ОА срещу виновното лице, 3 бр. ДП са били прекратени, а по 1 бр. ДП разследването продължава.

За сравнение през предходната 2012г. РП гр.Стара Загора е работила по 2 бр. ДП от конкретния вид, т.е. налице е увеличение на броя на наблюдаваните ДП от категорията в размер на 150 %.

През 2013г. са били извършени 39 бр. проверки в СА при ОЗ"ИН" гр.Стара Загора, като не са били констатирани нарушения и незаконосъобразно задържани лица. За сравнение през 2012г. са били извършени 35 бр. проверки, т.е. налице е тенденция за засилване на контрола върху в СА при ОЗ"ИН" гр.Стара Загора от страна на РП гр.Стара Загора, като е **налице увеличение в броя на извършените проверки в размер на 11,42 %.**

Престъпления, извършени от служители на МВР.

Преписки.

През 2013г. РП гр.Стара Загора /прокурорите от специализираното звено/ е работила по общо 31 броя преписки, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР, ДА"Национална Сигурност", ГД"Изпълнение на Наказанията" и ГД"Охрана". От тях 27 бр. са новообразувани, а 4 са от стар период.

До края на отчетния период с постановление за отказ да се образува наказателно производство са били решени общо 20 бр. преписки, 1 бр. преписка е приключила с отказ да се образува наказателно производство на основание чл.218б от НК, 2 бр. преписки са били изпратени по компетентност на надлежните прокуратури, 1 бр. преписка е била обединена към друга преписка от категорията, по 3 бр. преписки са били образувани досъдебни производства, а общо 4 бр. преписки не са решени по същество и действията по назначените по тях проверки продължават.

За сравнение:

	2013	2012	2011
Общ брой преписки	31	25	26
Новообразувани преписки	27	24	23
Решени с отказ за образуване на ДП	20	15	19
Образувани производства	3	2	4
Останали неприключени	4	4	1

Спрямо предходната 2012г. РП гр.Стара Загора налице е увеличение в броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид в размер на 24 %, а спрямо 2011г. - налице е увеличение в броя на наблюдаваните преписки от конкретния вид в размер на 19,23 %.

При новообразуваните преписки от категорията увеличението спрямо 2012 година е 12,5%, а спрямо 2011 година е съответно 17,4%.

При сравнение на данните по видове решаване на преписките от категорията, се наблюдава увеличение при постановените откази да се образува наказателно производство и устойчиви показатели при образуваните производства.

Преписките от конкретната категория са основно такива с фактическа и правна сложност, а предвид особеното качество на лицата, за които се твърди, че са извършители на престъпления и предвид чувствителността на обществото към провонарушения от страна на служители от право-охранителната система, се явяват такива със значим обществен интерес. За тези преписки е предвиден специален, усложнен ред за възлагането и провеждането на проверовъчните действия, както и специална компетентност на органите за извършване на проверките. Поради тези обстоятелства е разпоредено вземането им на специален надзор и извършването на задължителен инстанционен контрол на постановяваните актове.

Досъдебни производства

През 2013г. РП гр.Стара Загора (прокурорите от специализираното звено) е работила по общо 11 броя досъдебни производства, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР, ДА „Национална Сигурност”, ГД „Изпълнение на Наказанията” и ГД „Охрана”. От тях 6 бр. са били новообразувани, а 5 бр. са от предходен период.

До края на отчетния период по 1 бр. ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с ОА срещу виновното лице, 1 бр. ДП е било внесено в РС гр.Стара Загора с предложение за прилагане на чл.78а от НК, 2 бр. ДП са били прекратени, по 1 бр. ДП – внесено в РС гр.Стара Загора в предходен период, е била постановена оправдателна присъда (същата не е влязла в сила), по 1 бр. ДП – внесено в РС гр.Стара Загора в предходен период, е било постановено решение по чл.78а от НК (влязло в сила), а по 5 бр. ДП разследването продължава.

	2013	2012	2011
Общ брой ДП	11	11	12
Новообразувани ДП	6	8	-
Внесени в съд	2	2	1
Прекратени производства	2	4	3
Останали неприключени	5	3	3

При сравнение на данните, налице е устойчивост в обема на работата по ДП от конкретния вид. Налице е намаление в броя на прекратените ДП от конкретния вид с 50% спрямо 2012 година.

Досъдебните производства от конкретната категория са преимуществено такива с фактическа и правна сложност, а предвид особеното качество на лицата, извършители на престъпления и предвид чувствителността на обществото към каквито и да било форми на престъпно поведение от страна на служители от правоохранителната система, винаги се явяват такива със значим обществен интерес. За тези ДП е предвиден специален, усложнен ред за провеждане на разследванията, както и специална компетентност на органите за извършване на разследването. Поради тези обстоятелства е направена преценка и разпоредено вземането им на специален надзор и извършването на задължителен инстанционен контрол на постановяваните актове.

Дела по чл.151 ал.1 и по чл.191 ал.3 от НК.

През периода 01.01.2013 г. – 31.12.2013 година прокурорите от специализираното звено за работа по преписки и досъдебни производства с пострадали деца при Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавали новообразувани **26 бр.** досъдебни производства, касаещи престъпления от конкретната категория. По **12 бр.** от ДП предмет на разследване е било престъпление по чл.151 ал.1 от НК, **1 бр.** досъдебно производство е водено за престъпление по чл.151 ал.3 от НК, **5 бр.** ДП за престъпление по чл.191 ал.3 от НК.

През периода са били образувани и **7 бр.** досъдебни производства за престъпление по чл.191 ал.1 от НК.

Към 31.12.2013 г. **20 бр.** от досъдебните производства са били приключили с оглед факта, че по тях се работи приоритетно и във възможно най-кратки срокове.

Досъдебни производства по чл.151 ал.1 от НК – общо наблюдавани **9 бр.** От тях **4 бр.** са приключили с внасяне на обвинителен акт в Районен съд – гр. Стара Загора, **2 бр.** са в законов срок на разследване и **3 бр.** досъдебни производства са били прекратени. Досъдебното производство по чл.151 ал.3 от НК е приключило със споразумение.

Досъдебни производства по чл.191 ал.1 от НК – общо наблюдавани **7 бр.** От тях **4 бр.** са приключили с внасяне на предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл.78а от НК, **1 бр.** е приключило с внасяне на споразумение в Районен съд – гр. Стара Загора, и **2 бр.** са в законов срок на разследване.

Досъдебни производства по чл.191 ал.3 вр. ал.1 от НК – общо наблюдавани **9бр.** От тях **5 бр.** са приключили с внасяне на споразумение в Районен съд – гр. Стара Загора, **1 бр.** досъдебно производство е било прекратено и **3 бр.** са в законов срок на разследване.

Разликата между образуваните и наблюдаваните досъдебни производства по чл.151 ал.1 от НК и чл.191 ал.3 от НК се получава от преквалифициране на деянията- образувани са били **12 бр.** ДП по чл.151 ал.1 от НК, но **3 бр.** от тях са приключили по чл.191 ал.3 вр.ал.1 от НК.

През 2012 година прокурорите от специализираното звено за работа по преписки и досъдебни производства с пострадали деца при РП – Стара Загора са наблюдавали новообразувани **9** досъдебни производства, касаещи престъпления от конкретната категория, а през 2011 година - **6** новообразувани досъдебни производства.

	2013	2012	2011
Новообразувани ДП	26	9	12
Приключили ДП	20	6	
Внесени в съд	12	5	

Данните сочат, че по този показател натовареността на РП – Стара Загора през 2013 година е увеличена с 188,9% спрямо 2012 и с 116,7% спрямо 2011 година.

РАЗДЕЛ V МЕЖДУНАРОДНА ПРАВНА ПОМОЩ

От 15.11.2007 година е създаден и се поддържа нарочен регистър в РП-Ст.Загора, в който се завеждат досъдебните производства, по които има изготвени и изпратени молби за правна помощ. Впоследствие бе създаден и регистър за издадени ЕЗА по досъдебни производства и по влезли в сила присъди.

През 2010 година се обособи и отделен регистър, в който се завеждат получените за изпълнение от чужди държави молби за правна помощ.

През изминалата 2013г. прокурорите от РП-Стара Загора са изготвили 3 молби за правна помощ в чужбина по 3 досъдебни производства - 2 молби за разпит на пострадал пред съдия и 1 молба за връчване на призовка и на документи. И трите изготвени през ревизирия период молби са били до държави членки на ЕС, като и трите са били изпълнени през отчетната 2013г.

През 2013г е получен и отговор по молба за правна помощ, възложена през 2011г

За предходни период - за 2012г, са били изготвени 7 молби за правна помощ по 7 досъдебни производства. За 2011г са били изготвени 14 молби за правна помощ по 14 броя досъдебни производства .

През 2013г. РП - Ст.Загора е получила от чужди държави 10 бр. молби за правна помощ. 8 от тези молби са били приети за изпълнение, а 2 молби, касаещи съответно връчване на призовка и връчване на Заповед за изпълнение на парично задължение, са били изпратени по компетентност на Районна прокуратура - Казанлък. От приетите за изпълнение 8 броя молби за правна помощ, 3 молби са касаели връчване на наказателни постановления, 2 молби са касаели връчване на заповед за плащане на парична глоба, 1 молба е касаела връчване на призовка за обвиняем, 1 молба е касаела установяването на собствеността на лек автомобил и на настоящия адрес на лице и 1 молба- установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение.

От приетите за изпълнение 8 броя молби за правна помощ, 5 са били изпълнени към края на отчетния период, 2 са били неизпълнени поради ненамирането на лицата, на които е трябвало да бъдат връчени документи, и по 1 брой молба, касаеща установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение има до момента частично изпълнение, като процедурата по изпълнението и налагането на допълнителни обезпечителни мерки продължава.

През 2013г е била изпълнена и 1 молба за правна помощ, касаеща връчване на призовка, която е била получена през 2012г.

През предходния период - на 2012г РП-Стара Загора е получила и приела за изпълнение 2 броя молби за правна помощ от други държави, една от които не е била изпълнена, другата, както бе посочено е изпълнена през 2013г. През 2012г прокурори от РП-Стара Загора също така са взели участие в 2 броя ЧНД по описа на РС-Стара Загора, по молби за правна помощ на чужди държави - разпити на лица, в които е било указано изрично процесуалното действие да бъде проведено с участието на прокурор.

През 2011 г. са били получени 3 броя молби за правна помощ.

За 2013 г. са били издадени 6 броя ЕЗА за изпълнение на влезли в сила присъда с наложени наказания „Лишаване от свобода”. Пак през 2013г е било прекратено издирването по 2 ЕЗА (едната от които издадена през 2013г, а другата през 2009г.), по които обаче лицата са били издирени в България.

За сравнение през 2012 г. е била издадена 1 брой ЕЗА за изпълнение на

присъда с наложено наказание „Лишаване от свобода”, изготвено е и 1 предложение до ВКП-София за искане за екстрадация на лице, осъдено от РС-Стара Загора на „Лишаване от свобода”.

За 2011г е била издадена 1 ЕЗА по досъдебно производство, която е била изпълнена през м.август на същата година.

РАЗДЕЛ VI.
ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА ПО
АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА
ЗАКОННОСТ.

1. Състояние и организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на прокурор.

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП - Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на Административния ръководител на РП - Стара Загора в началото на календарната година. В същата са определени 7 прокурори със седем основни направления в дейността по надзора. По всяко направление е определен и подпомагащ прокурор. Работата по надзора се ръководи от прокурор.

Провеждат се работни съвещания, на които се обсъждат осъществените планови проверки, набелязва се извършването на контролни такива и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки.

Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществения интерес работят по плановите проверки, а също извършват контролни такива по направленията за годината и по проверки от минали години. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани от самите тях проверки, които не са планови или по направленията.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

На 04.04.2013 година в РП - Стара Загора бе получен протокол № 20 от заседание на Общински съвет Стара Загора, проведено на 28.03.2013 година. На същата дата е прието решение № 647/2013 година на общинския съвет. След запознаване с решението, РП – Ст. Загора, като съблюдаваща за защита на обществения интерес и правата на гражданите на територията, обслужвана от РП - Стара Загора, намери за необходимо да го протестира по реда на АПК.

На 20.06.2013 година РП - Стара Загора участва и в съдебното производство по протестираното решение в Административен съд гр. Стара Загора.

С решение на Административен съд гр. Стара Загора решението на общински съвет Стара Загора за провеждане на референдум е обявено за нищожно.

2. Дейност на административните отдели при окръжните прокуратури по административно – съдебния надзор за законност на административните актове.

През 2013 година, РП Стара Загора има три подадени протеста срещу незаконосъобразни административни актове съответно до Административен съд Стара Загора и два до Върховен Административен Съд София. Два от тези протести / до ВАС София/ са срещу определенията на Административен съд Стара Загора.

Един от протестите срещу определение на Административен съд Стара Загора до ВАС София е уважен, а един от протестите е неуважен. По протеста,

подаден в Административния съд срещу незаконосъобразно решение на Общински съвет Стара Загора има уважително протеста решение на Съда, като атакуваното решение на ОбСъвет е обявено за нищожно.

През 2013 година, РП Стара Загора е взела участие в едно съдебно заседание по административно дело.

3. Дейност на РП – Стара Загора по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите:

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2013 г. и сравнение с предходните две години.

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП – Стара Загора е приет план за цялата 2013 година, който е съобразен със задачите, поставени в този на ОП – Стара Загора, както и с указанията въз основа планове на ВКП, ВАП и АП – гр.Пловдив.

Справките от извършените проверки по плана на РП – Стара Загора, както и по указания на ВКП, ВАП и АП – Пловдив и ОП – Стара Загора са обсъждани на работни съвещания в РП – Стара Загора.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в т.ч. на различните методи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Извършени проверки:

I. На основание чл.142 ал.2 от Закона за съдебната власт и в изпълнение на т.7, раздел V от Плана за работа по основни надзори на Апелативна прокуратура гр. Пловдив за 2013 година, както и писмо № 722/2013 година, е осъществена проверка по Закона за народната просвета и по-конкретно за спазването на чл.47 от същия закон в Община Стара Загора, Община Опан и в Регионален инспекторат по образованието Стара Загора.

Резултатите са обобщени и изпратени в ОП - Стара Загора.

След осъществяването на тази проверка РП - Стара Загора направи предложение на Кмета на Община Стара Загора за своевременно упражняване на задълженията му по Закона за народната просвета и издаването на заповед за налагане на административни наказания на родители, настойници и попечители по ЗНП.

Препоръките на РП - Стара Загора бяха изпълнени и Кметът на община Стара Загора издаде такава заповед.

II. В изпълнение на раздел V, т.6 от Плана за работа по основните надзори на ОП - Стара Загора, РП - Стара Загора осъществи проверки на контролната и административно-наказателната дейност на регионалните звена на Комисиите за защита на потребителите в общините Стара Загора и Опан.

Резултатите от осъществените проверки в двете общини бяха обобщени и изпратени в ОП - Стара Загора.

III. Прокурорите от РП Стара Загора следят и завеждат своевременно като преписки сигналите в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове и предприемат предвидените по закон действия.

IV. По инициатива на РП - Стара Загора е разпоредена проверка с оглед превенция относно наличието на сформиращи се ромски палаткови лагери за

пролетнолетния сезон на 2013 година на територията на община Стара Загора. Проверката продължи и през целия летен сезон, а резултатите бяха обобщени през месец януари 2014 година.

V. Провеждат се полицейски акции и проверки под наблюдението и ръководството на РП - Стара Загора.

Тези акции касаят проституиращите лица и техните сводници на територията на Община Стара Загора, наетите от работодатели в нарушение на закона непълнолетни и малолетни лица, а също и организацията и работата в пунктовете за черни и цветни метали, по Наредбата за таксиметровия превоз на пътници и други.

VI. Към месец юни 2013 година РП Стара Загора е възложила и контролни проверки, които касаят осъществени нарушения и престъпления при наемането от работодатели в нарушение на закона на непълнолетни и малолетни лица, а също и организацията и работата в пунктовете за черни и цветни метали, Наредбата за таксиметровия превоз на пътници и други.

VII. Продължава извършването на контролни проверки по Закона за горите както на административните актове, така и за осъществени престъпления по НК. РП - Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.235 от НК. РП Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.235 от НК.

VIII. Продължава извършването на контролни проверки по ЗУТ относно навременното премахване на опасни и самосрутващи се сгради на територията на общините Стара Загора и Опан

В резултат на даваните от РП Стара Загора указания и оказвания контрол и мониторинг също от страна на РП - Стара Загора, община Стара Загора предприе събаряне на най-опасните сгради в града.

IX. В периода януари –април 2013 година под ръководството на РП Стара Загора бяха осъществени полицейски акции в град Стара Загора относно спазването на предписанията на Закона за храните от страна на търговците в града. Констатиран са административни нарушения, съставени са АУАН.

X. Регулярни са и полицейските акции със засилен контрол на пътното движение над водачи, управляващи двуколесни МПС/мотоциклети и мотопеди/ и спортни автомобили. РП - Стара Загора реагира незабавно при достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по чл.345 от НК.

XI. Регулярно се извършват и проверки съвместно с Дирекция ”Инспекцията по труда” Стара Загора относно спазването на забраната за наемане на работа на лица, ненавършили пълнолетие без надлежно разрешение. Последната проверка обхвана дейността, регламентирана от разпоредбите на КТ и по-конкретно спазват ли се нормите, уреждащи специалната закрила на някои работници и служители, непълнолетни, бременни жени и кърмачки, както и на лица с намалена трудоспособност, съблюдават ли се разпоредбите на чл.62 и чл.63 от КТ, касаещи сключването на трудов договор, спазва ли се забраната, регламентирана в чл.143 ал.2 от КТ, касаеща полагането на извънреден труд, осъществявана от работодатели, имащи качеството на търговци на територията на община Стара Загора за периода 01.01.2013 година до края на месец септември 2013 година.

XII. Във връзка с изпълнение на Плана за дейността на Районна прокуратура Стара Загора относно Надзора за законност и защита на обществен интерес и правата на гражданите през 2013 година на основание чл.145 от ЗСВ под ръководството на РП Стара Загора бе извършена проверката за законосъобразност на извършваната търговска дейност с отпадъци от черни и цветни металина

територията на община Стара Загора по спазване реда, установен със Закона за управление на отпадъците - ЗУО и Наредбата за реда за извършване на търговска дейност с отпадъци от черни и цветни метали.

3.3. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

Тенденцията в РП - Стара Загора, касаеща надзора за законност и защита на обществения интерес е свързана с постоянното нарастване числеността на образуваните преписки, както и на иницираните от РП - Стара Загора проверки след публикации в печата или излъчване в медиите. Все по-голям е и броят на контролните проверки, осъществени от РП - Стара Загора.

Значителен е и броят на полицейските акции, под ръководството на РП - Стара Загора. В сравнение с предишните две години е увеличен броят на досъдебните производства, образувани след акции и проверки по надзора за законност – 69 броя за 2013 година (при 61 бр за 2012 година и 55 за 2011 година).

Все още има какво да се направи за подобряване взаимодействието между РП - Стара Загора и контролните органи. Необходимо е контролните органи да изпълняват в по-голям обем и с по-голяма инициативност функциите си и едва при установяване на данни за престъпление да бъде сезирана Прокуратурата. Все още често се изпращат сигнали и преписки в РП - Стара Загора от страна на контролните органи, без да са осъществили проверка, да са изяснили обстоятелствата и да са осъществили задълженията си. В частност това са предимно преписки, свързани със самоуправни действия, контролирани и регулирани от РДНСК Стара Загора, а също и от Инспекцията по труда Стара Загора.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове (уважени, неуважени) - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102 във вр. с чл.99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

През 2012 година РП – Стара Загора е изисквала всички протоколи от проведени заседания на Общински съвети – Стара Загора и Опан, уреждащи въпроси от местно значение. Изискани и проверени са и всички действащи Наредби в двете общини. Във всички тях са спазени изискванията на ЗМСМА. Липсват разпоредби, които да противоречат на действащото законодателство. Общият брой на образуваните преписки по надзора за законност за 2013 година е 112. Проверени са 2 200 административни актове/ при 2100 за 2012 година и 1950 за 2011 година/. Открити са 120 нарушения при 61 за 2012 година и 96 за 2011 година.

В 51 от случаите се касае за административни нарушения, които не налагат намеса на прокуратурата. В 69 от случаите са образувани досъдебни производства (2 броя по чл.192а от НК, 17 броя по чл.329 от НК, 44 броя по чл.235 от НК, както и 6 броя по чл.323 ал.1 от НК). Решените по същество преписки за периода са 100 броя.

РАЗДЕЛ VII АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

Кадрова обезпеченост

В началото на 2013 година Районна прокуратура гр. Стара Загора има 23 (двадесет и трима) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - Районен прокурор - 1
2. Зам.-районен прокурор – 1
3. Прокурор – 20
4. Младши прокурор – 1

С решения по Протокол № 40 от 17.10.2013 година на Висшия съдебен съвет младшият прокурор е назначен на длъжността „прокурор“ в РП - Стара Загора, който встъпи в изпълнение на длъжността на 09.12.2013 година.

Районна прокуратура гр. Стара Загора към 31.12.2013 година има незаети две щатни бройки за длъжност „прокурор“ и една щатна бройка за длъжност „младши прокурор“.

През 2013 година продължително отсъстващи са били двама прокурори, от които един прокурор поради отпуск за отглеждане на дете и един прокурор поради временна нетрудоспособност. Един прокурор е бил командирован да подпомага дейността на РП – Гълъбово през цялата 2013 година.

Със Заповед № 3787/ 19.10.2012 г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП - В.Първанов е командирован един прокурор от РП – Н. Загора да подпомага дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора до 08.03.2013г.

В Районна прокуратура гр. Стара Загора към 01.01.2013 година има по щат 20 (двадесет) съдебни служители, както следва :

1. Съдебен администратор -1
2. Административен секретар – 1
3. Главен счетоводител - 1
4. Системен администратор - I степен -1
5. Завеждащ служба -1
6. Съдебен секретар – 3
7. Съдебен деловодител – 8
8. Старши специалист-счетоводител, той и касиер - 1
9. Съдебен статистик - 1
10. Шофьор – 1
11. Чистач – 1

Към 31.12.2013 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители.

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,87 – значително по-ниско от средното за звената в страната. Това води до голямото натоварване на администрацията при Районна прокуратура гр.Стара Загора.

През 2011 година се финализира изграждането на архивохранилище на РП гр.Стара Загора в сградата на ул.”Княз Борис”№77. Създаде се регистър на документите и се приведоха в изпълнение в пълнота изискванията за съхранение и боравене със съхраняваните документи. Тези функции се изпълняват от служител

заемащ длъжността „старши специалист счетоводител, той и касиер”. С обособяването на РП – Стара Загора, считано от 01.01.2012 година като третостепенен разпоредител с бюджетни кредити, архивната дейност трудно се съчетава от този служител с функциите му в ФСО. От 01.01.2013 година е възложено на служител с длъжност „съдебен деловодител” да подпомага тази дейност. *За срочното и качествено осъществяване на архивната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, както и за правилното боравене и съхранение с архивирани материали, предвид големия обем на такива, е необходимо при наличие на възможност през 2014 година да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП – Стара Загора с една щатна бройка „Архивар”.*

За срочното и качествено осъществяване на деловодната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, предвид големия документооборот по преписки и ДП, е необходимо при наличие на възможност през 2014 година да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП – Стара Загора с 1 щатна бройка „Съдебен деловодител”.

Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ.

През 2013 година 7 прокурори от РП – Стара Загора са участвали в 14 обучителни семинари.

Три от обучителните мероприятия са били в чужбина.

Прокурор от РП - Стара Загора е взел участие в обучение на тема „Разследване на престъпления срещу околната среда”, проведено в Международната правоохранителна академия в гр.Будапеща, Унгария, със съдействието на посолството на САЩ.

В периода 12-19.05.2013г прокурор от РП - Стара Загора е преминал обучение в Германия по програма ОПАК на тема „Престъпления, извършени от непълнолетни - начален курс”, организиран със съдействието на Национален Институт по Правосъдието по покана на немската правна академия в гр.Трир.

В периода 09-12.12.2013г прокурор от РП - Стара Загора е преминал стаж в Прокуратурата в гр.Шверин- Германия, организиран от „Европейска мрежа за съдебен обмен”-Брюксел.

Магистратите, които не са обхванати от обучителни програми, през периода са 12, или 63,15% спрямо общия брой на работилите прокурори от РП – Стара Загора. Всички прокурори от състава на РП – Стара Загора са участвали в обучение проведено от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора на тема „Защита на класифицираната информация”.

През периода магистрати от състава на РП – Стара Загора са участвали в обучителни мероприятия на полицейски служители с разследващи функции и следователи от ОСЛО при ОП – Стара Загора. В резултат на тези обучения, чувствително се повиши качеството на работа в Районна прокуратура и взаимодействието с полицейските органи и ОСЛО при ОП –Стара Загора.

Всички служителите в РП – Стара Загора са с придобита компютърна грамотност „IT Card”.

През периода 7 служители от администрацията на РП – Стара Загора са взели участие в 7 обучителни мероприятия на различни теми: „Организиране и провеждане на открита процедура по възлагане на обществени поръчки”, „Въведение в работата на администрацията на Прокуратурата”, „Обучение за работа с новите функционалности на УИС”, „Защита на класифицираната

информация”, „Обучение на постоянно действащите експертни комисии”, „Защита на класифицираната информация в съдебната система” и „Ефективно управление на човешките ресурси. Оценка на изпълнението, обучение и развитие”.

Служителите (11), които не са обхванати от нито една обучителна програма, през периода са 61,11 % спрямо общия брой на реално работилите служители (без да са включени шофьорът и чистачът) от РП – Стара Загора

Динамиката на развитие и промени в законодателството и особено с членството на България в Европейския съюз, налага необходимостта от обучение на магистратите, разследващите органи и служителите в администрацията на прокуратурата. Практически за прокурорите и служителите от администрацията на РП - Стара Загора през 2013 година не е съществувала възможност да избират в необходимия обем включването си в обучителни програми /семинари/.

Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

През 2013г. по разпореждане на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора е извършена комплексна ревизия за дейността на Районна прокуратура гр.Стара Загора през 2012 година. На общо събрание на прокурорите от състава на Районна прокуратура гр.Стара Загора ревизионния акт е прочетен и е проведена дискусия.

През 2013г. по реда на чл.15 ал.1 от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки между ПРБ и МВР изх. №89/10.03.2011г. - ГП, № Из-673/16.03.2011г. - МВР, издадена съвместно от главния прокурор и министъра на вътрешните работи са били проверени общо 43 преписки. Организацията по извършване на проверките е направена с Разпореждане на административния ръководител на РП - Стара Загора, като са създадени проверяващи екипи от по трима прокурориза проверки на приключените от органите на МВР и от другите контролни органи преписки. След приключване на проверка, проверяващият екип е изготвял доклад до административния ръководител на РП - Стара Загора, в който е отразяван списък на преписките, по които проверяващите прокурори са установили наличие на основание за изискването им за извършване на преценка за наличие на достатъчно данни за извършено престъпление от РП - Стара Загора. Изготвените доклади са изпращани своевременно на органите на МВР и другите контролните органи за сведение и предприемане на необходимите действия за корекция в работата им по извършване на предварителните проверки.

През отчетната 2013г. в РП – Стара Загора са извършени две проверки от ОП - Стара Загора на организацията на работата по предварителните проверки, в резултат на които в РП - Стара Загора не са получени отрицателни констатации за работата по направлението.

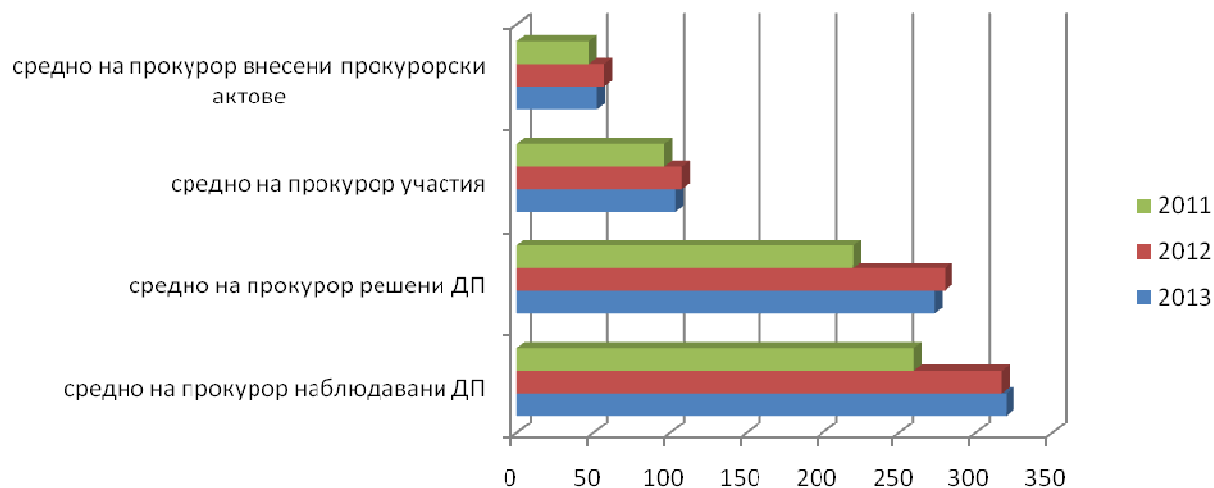
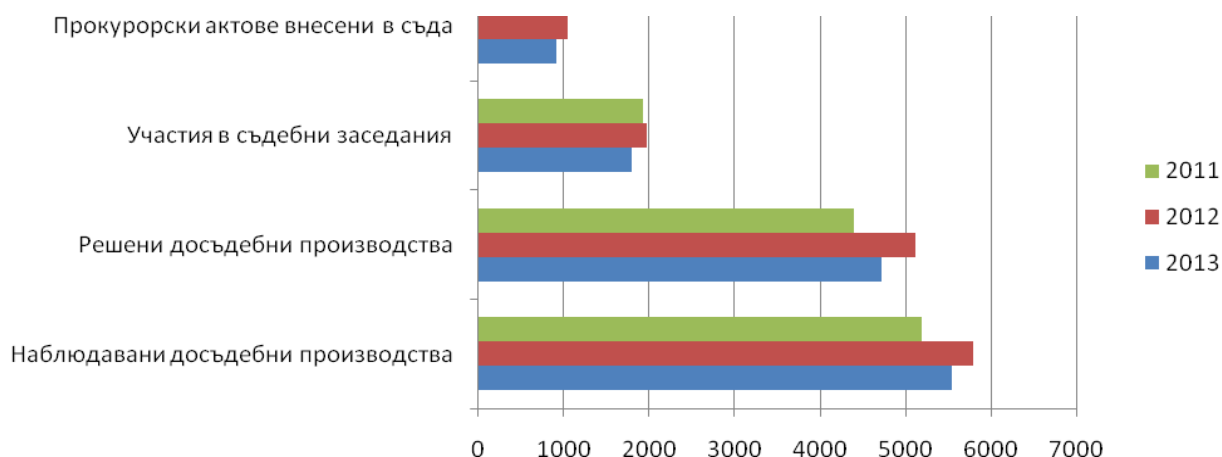
През 2013 година е била образувана една преписка за допуснати дисциплинарни нарушения от прокурор от РП – Стара Загора. След извършена проверка от административния ръководител на РП – Стара Загора, преписката е приключила със заключение, че не следва да бъде изготвена заповед за откриване на процедура по налагане на дисциплинарно наказание.

През 2013 година е била образувана и една преписка по сигнали за допуснати дисциплинарни нарушения от служители от администрацията на РП – Стара Загора. След извършена проверка от заместника на административния ръководител на РП – Стара Загора, преписката е приключила със заключение, че не е констатирано нарушение на трудовата дисциплина и не е била изготвена заповед за откриване на процедура по налагане на дисциплинарно наказание.

РЕЗДЕЛ - VIII
НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА

1.Обем на прокурорската дейност.

	2013	2012	2011
<i>Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори</i>	17,3	18,3	20
<i>Общия брой постановените актове и участия в с.з</i>	12650	12373	9752
<i>Средната натовареност на един прокурор</i>	1366,4	1302,3	1091
<i>Средният брой на постановените актове и участия на един прокурор</i>	731,2	676,12	487,6
<i>1.Наблюдавани досъдебни производства</i>	5540	5799	5189
<i>-средно на прокурор наблюдавани ДП</i>	320	316,9	259,5
<i>2.Решени досъдебни производства</i>	4726	5120	4399
<i>-средно на прокурор решени ДП</i>	273	279,8	220
<i>3.Участия в съдебни заседания</i>	1790	1970	1926
<i>-средно на прокурор участия</i>	103,47	107,65	96,3
<i>4.Прокурорски актове внесени в съда</i>	907	1042	941
<i>-средно на прокурор внесени прокурорски актове</i>	52,4	56,94	47,05



При средната натовареност на един прокурор в РП – Стара Загора през 2013 година *увеличението спрямо 2012г е с 4,92% и спрямо 2011г. е 25,24%*.

При **общия брой постановените актове и участия в с.з от РП – Стара Загора през 2013 година *увеличението спрямо 2012г е с 2,24% и спрямо 2011г. е 29,71 %***.

Предприети мерки за преодоляване на проблеми с диспропорция в натовареността на магистратите и необходими такива от компетентност на ръководството на ПРБ, ВСС или други държавни органи.

В Районна прокуратура гр. Стара Загора се изготвят данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, данните се предоставят на прокурорите и се анализират. При констатиране на неравномерност в натоварването, се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. Не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните диспропорции има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на работата по преписките и делата.

Финансово стопанска дейност

Финансово-стопанската дейност на РП – Стара Загора се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Р България, решения и указания на Висшия съдебен съвет, Вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки по ЗОП в Прокуратурата на РБ, Счетоводната политика на Прокуратурата на РБългария и Инструкция за документооборота на счетоводната дейност в РП – Стара Загора.

Материално техническото обезпечаване на Районна прокуратура гр.Стара Загора е съобразено с утвърдения Бюджет за 2013 г. След одобряване на поисканите месечни лимити по параграфи на бюджетната сметка от Дирекция „ФСД” на Администрация на Главния прокурор, средствата се изразходват законосъобразно и икономически изгодно, като се приоритизират разходите.

След сключване на договори за централизирани доставки от Прокуратура на Република България за доставка на копирна хартия, канцеларски материали, консумативи за копирна техника и принтери, почистващи и хигиенни материали, гориво за МПС, Районна прокуратура изпраща заявки до Администрация на главен прокурор.

При централизирани доставки на канцеларски и почистващи материали имаше проблеми с качеството и асортимента на някои материали, за което своевременно беше уведомена Администрация на главен прокурор.

В края на отчетния период няма неразплатени разходи, както и просрочени вземания и задължения. Въпреки ограничения бюджет от второстепенния разпоредител, при строг режим на икономии, средствата през 2013 година бяха достатъчни за осигуряване на нормалната дейност на Районна прокуратура гр. Стара Загора.

РАЗДЕЛ ІХ ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.СТАРА ЗАГОРА

Натовареността в Районна прокуратура гр. Стара Загора започна да се увеличава през второто полугодие на 2009 година, основно като резултат от увеличаващата се престъпност вследствие на икономическата криза. През 2013 година личният състав на Районна прокуратура гр. Стара Загора се справи с нарастналата натовареност, въпреки намаления си състав. В началото на 2014 година встъпиха в длъжност двама прокурори, в резултат на проведения от ВСС конкурс за преместване.

Въпреки увеличаването на средната натовареност на един прокурор, се полагат усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването. Полагат се усилия за намаляване на сроковете за приключването на преписки и ДП. Макар и да се увеличават съществено действията на прокурора по разследването на досъдебните производства, резултатът е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства, в която посока следва да се продължи да се работи и през 2014 година.

Налага се практиката за повече преки контакти на прокурорите с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда ДП, в РП – Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. През 2013 година прокурорите използваха процесуалната възможност да атакуват съдебни актове за връщане на делата, в случаите, когато същите са неоснователни и съображенията им бяха в част от случаите уважени от въззивния съд. През 2013 година прокурорите използваха процесуалната възможност да атакуват и оправдателни съдебни актове и съображенията им бяха в 50% от случаите уважени от въззивния съд и оправдателните присъди отменени. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, издадени от главния прокурор. Провеждат се периодично работни съвещания на прокурорския състав, на които се докладват причините за връщането на дела и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения. И през 2014 година прокурорите следва да използват процесуалната възможност да атакуват съдебни актове за връщане на делата, в случаите, когато същите са неоснователни.

С оглед повишаване прецизността на прокурорската дейност и недопускане на отмяна на прокурорските актове, следва да се осъществява засилен контрол върху стадия на досъдебното производство, като се дават подробни указания за хода на разследването. При постановяване на съответния прокурорски акт да се извършва пълен и задълбочен анализ на събраните в хода на досъдебното производство материали, да не се допускат необоснованост и вътрешни противоречия.

Прокурорите от РП – Стара Загора вземат участие и в организираните от Окръжен съд гр. Стара Загора дискусии/обучения, по констатирана противоречива съдебната практика. След изготвяне на докладите по дискусиите, със становището на ОС – Стара Загора по прилагането на закона, същите се предоставят на всички прокурори за запознаване.

Провеждат се периодични срещи за унифициране на изискванията към разследващите за работа по разследването. Прокурорите от РП – Стара Загора се включват в обучителни мероприятия на разследващите полицаи и следователи, а след измененията на НПК и на полицейски служители с разследващи функции. Такива мероприятия са предвидени в плана за работа на РП – Стара Загора през 2014 година. Целта на обучението е повишаване теоретичната и практична подготовка на оперативния състав, с оглед повишаване качеството на работата на служителите при осъществяване на функциите им по разследване на ДП.

В редица случаи, особено при дела с фактическа и правна сложност и при такива с повишен обществен интерес, се прилага практиката разследващите органи да работят под директния контрол на наблюдаващия прокурор. В резултат на изградения екипен принцип на работа се повишиха резултатите и бързината при разследването на т.нар. сложни дела.

През цялата 2013 година продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления. Организирана се работни съвещания за обсъждане на констатираните слабости и се набелязаха конкретни мерки за преодоляването им. Поддържат се създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях. През 2014 година усилията за усъвършенстване на работата по всички направления ще продължи.

През цялата 2014 година като задача пред РП – Стара Загора ще стои да продължат усилията за задълбочаване взаимодействието между наблюдаващите прокурори и разследващите и другите органи, ангажирани в противодействието на престъпността.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура гр. Стара Загора и през цялата 2014 година ще бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела чрез предоставения от ВСС програмен продукт
- ✓ продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства,
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи,
- ✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове,
- ✓ провеждането на обучителни семинари и включването в организирани такива за повишаване на правната подготовка на разследващите и на прокурорите
- ✓ провеждането на месечни колегиуми за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им

Ще продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС /УИС 2 на служителите от администрацията на прокуратурата и за преодоляване на допусканията пропуски в работата със системата и отстраняване на новоустановяваните пропуски от предходни години.

Районна прокуратура гр. Стара Загора осъществява дейността си в сграда на ул. "Св. Княз Борис" №77, като разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. Създадена е възможност за срочност и качество на движението на преписки и дела, обслужването на гражданите, както и на комуникацията с останалите органи, с които прокуратурата си партнира в борбата с престъпността.

За обслужването на гражданите е обособена приемна на първия етаж на сградата. През 2013 година се работи и за все по-пълноценно използване на изградената и функционираща приемна за обслужване на граждани. Приемната е с облекчен достъп. В нея се осъществява прием на жалби и сигнали, извършват се справки по вече образувани преписки и досъдебни производства, осъществява се връчване на книжа. Изграждането на приемния център съществено подобри обслужването на гражданите и условията на труд на служителите от администрацията. През 2014 година ще се прилагат и допълнителни организационни мероприятия насочени към оптимизиране на деловодната работа и обслужването на гражданите.

Сградата, в която е настанена РП – Стара Загора, осъществява дейността си и Окръжен следствен отдел при ОП гр. Стара Загора и Сектор „Пробация” на ОЗ „Изпълнение на наказанията”. Към момента сградата не е с денонощен режим на достъп и охрана. Такива са осигурени за времето от 07:00 до 19:00 часа. Това, предвид характера на работа на следствения отдел и на РП – Стара Загора често създава затруднения за осъществяване на задачи с неотложен характер по досъдебни производства. Следователите и прокурорите нямат достъп до работните си места и при възникване на необходимост от такъв, се изисква време и усилия за осигуряването му. Изпълнението на задачите, особено тези с неотложен характер, би се облекчило значително, ако бъдат преразгледани критериите за осигуряване на денонощен режим на работа и охрана на съдебните сгради и бъде осигурен такъв за сградата на РП – Стара Загора и ОСЛО на ОП – Стара Загора, с охрана, осигурена от ОЗ „Охрана на съдебната власт”.

РП – Стара Загора разполага и с едно помещение на етаж 4 в Съдебна палата, обзаведено за съхранение на служебното облекло на прокурорите и оборудвано с компютърна техника и работен кът за подготовка на прокурорите за участието им в съдебни производства.

На Районна прокуратура гр. Стара Загора е предоставен служебен автомобил Форд „Фокус”, с който се осъществява всекидневен разнос на служебната поща до 01 РУ „Полиция”, 02 РУ „Полиция”, ОД на МВР, Съдебната палата.

Районна прокуратура гр.Стара Загора е с добро ниво на компютъризация, но въпреки това има необходимост от ъпгрейд или подмяна на 20 броя компютри, 13 броя персонални принтери и 1 бр. копирна машина, закупени през 2005г. и по-стари години, чиито ремонт е икономически неизгоден и нерентабилен. Техниката, със срок на експлоатация над 5 години, често дефектира и се налага да бъде подлагана на скъпоструваща сервизна дейност по въвеждането ѝ в работен режим. С въвеждането на УИС 2, изискванията към мониторите е завишена и наличните 22 бр. - 15 инчови монитори също подлежат на подмяна.

В РП – Стара Загора се ползва интернет през изградената система за обслужване на държавната администрация. Това осигурява добър трафик на данни за работата в УИС и правно-информационните системи, които ползва прокуратурата.

Всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на прокурори и служители се изпращат по електронните им пощи, публикуват се и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ в секцията специално изградена за РП – Стара Загора.

Връзката с медиите и гражданите освен по традиционните начини, се осъществява и чрез собствената интернет страница на РП – Стара Загора.

Служителите от РП – Стара Загора положиха много усилия през 2010 година - 2013 година за самообучение за работа в УИС и за преодоляване на пропуските при въвеждане на данни в системата. През 2013 година се допускаха незначителен процент пропуски и неточни въвеждания на данни в системата, което съществено облекчи статистическата дейност в РП – Стара Загора.

Въпреки срещаните отделни трудности, системата УИС все повече облекчава натовареността на прокурорите и служителите с изготвяне на статистически данни и значително повиши коректността на придобиваните данни.

През 2011 и 2012 година се осъществиха огромен обем дейности за финализиране изграждането на архивохранилище на РП – Стара Загора. Извършени бяха всички мероприятия за изпълнение на изискванията за функциониране на помещението и извършено описване, транспортиране и подреждане за съхранение на всички документи на РП – Стара Загора от архивохранилище в Съдебната палата в новоизграденото в сградата на ул. ”Княз Борис” № 77. Създаде се регистър на документите и се полагат усилия за привеждане в изпълнение в пълнота изискванията за съхранение и боравене със съхраняваните документи. С всяка година расте броя на наблюдаваните преписки от РП – Стара Загора, поради което капацитета на архивохранилището на РП – Стара Загора беше запълнен на 100 % до 2012 година. В предложението за бюджет на РП – Стара Загора за 2013 г. бяха заложили средства за надграждане на металните стилажи. В края на бюджетната година ни бяха осигурени средства за това и през месец декември се осъществи.

За срочното и качествено осъществяване на архивната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, както и за правилното боравене и съхранение с архивирани материали, предвид големия обем на такива, е необходимо при наличие на възможност през 2014 година да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП – Стара Загора с една щатна бройка „Архивар”. При изключително редуцираният състав на администрацията е невъзможно тези функции да бъдат възложени на служител от настоящия състав.

Дейността на Районна прокуратура гр. Стара Загора и през цялата 2014 година ще бъде изцяло съобразен със задачите, поставени в плановете на ВКП, ВАП, АП – гр.Пловдив и на ОП – Стара Загора.

Административен ръководител

Районен прокурор:

/Емилия Вакарелска/