



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД

ЗА

ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА

И ЗА ДЕЙНОСТТА НА

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

ПРЕЗ

2023 ГОДИНА

гр. Стара Загора, м. Януари 2024г.

УВОД

Годишният доклад за дейността на Районна прокуратура – Стара Загора през 2023 година е изготвен на основание чл.140 ал.1 т.4 от Закона за съдебната власт и е съобразен със Заповед № РД-04-454/14.12.2023г. на главния прокурор на Република България, с която са утвърдени обхват и структура на годишния доклад за прилагането на закона и дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2023 година и Указание за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-1985/2014г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-27/2017г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-17/2019г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-20/2021г., изм. и доп. със Заповед РД-02-03/01.04.2022 г. на главния прокурор на Р.България.

Докладът е структуриран в раздели: в първите четири отчита дейността на Районна прокуратура – Стара Загора, а в последния раздел са очертани приоритетите за работа на Районна прокуратура – Стара Загора и на разследващите органи през 2024 година.

Представени са резултатите от противодействието на престъпността в дейността на прокуратурата и на разследващите органи, като е направен съпоставителен анализ с предходните две години. Изведени са данни за работата на прокуратурата и на разследващите органи, съобразно фазите на наказателния процес – досъдебна и съдебна фаза. Очертани са тенденциите по основни направления в дейността на РП – Стара Загора. Анализирани са причините за върнатите от съда дела за доразследване, както и на причините за влезли в сила оправдателни съдебни актове. Разгледана е дейността по изпълнение на наказанията, която се явява обективен измерител на ефективността на наказателно-правната система по прилагането на закона в противодействието на престъпността. Представена е и дейността по административния надзор за законност.

Посочени са факторите с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

При изготвяне на годишния доклад на Районна прокуратура – Стара Загора за 2023 г. са използвани данните от дейността на РП – Стара Загора, заедно с включените към нея териториални отделения (в гр. Раднево, гр. Гълъбово, гр. Казанлък и гр. Чирпан).

РАЗДЕЛ ПЪРВИ

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Необходими мерки и законодателни промени.

През 2023 година Районна прокуратура - Стара Загора е с район на компетентност, обхващащ административно - териториалните граници на общ.Стара Загора, общ.Опан, общ.Раднево, общ.Гълъбово, общ.Казанлък, общ.Мъглиж, общ.Павел баня, общ.Николаево, общ.Гурково, общ.Чирпан и общ.Братя Даскалови, с общо население от около 291 852 души (към 31.12.2022г.).

През района преминават главни пътища от международно и републиканско значение. Разположени са големи промишлени обекти и обекти от енергийната и отбранителната промишленост.

През последните години състоянието на престъпността в района е отражение на специфики в териториално-географското разположение и демографското, социалното, икономическото състояние и структурата на заетост, които влияят чрез различни фактори и довеждат до увеличаване на престъпността.

Тези обстоятелства обуславят спецификата и концентрацията на престъпността в района и следва да бъдат взети предвид при оценка на резултатите от противодействието, оказвано от правоохранителните и правораздавателни органи. Запазват се негативните тенденции, състоянието на икономиката пряко да рефлектира върху устойчивостта и активността на груповата, рецидивната и младежката престъпност. Предстоящите акценти в съвместната дейност с ОД МВР – Стара Загора ще са повишаване сигурността на местното население за ограничаване на извършените измами, посегателства срещу собствеността и личността, престъпленията свързани с домашно насилие, транспортните престъпления и престъпленията, свързани с наркотични вещества.

Регистрираната престъпност в региона на Районна прокуратура - Стара Загора бележи ръст на регистрираните престъпления – 4432 броя за 2023г., 4412 броя за 2022г., 4066 броя за 2021г. Данните сочат за нарастване на престъпността спрямо предходните периоди.

При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2023г. се наблюдава увеличение на разкриваемостта както по отношение на новорегистрирани, така и по отношение на регистрирани в предходни години престъпления. Основната причина за тази тенденция е добрата координация между действията на структурите на МВР в региона и РП - Стара Загора, насочени към реализация на наказателната отговорност на виновните лица.

Налице е увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки.

Увеличен е броят на делата, разследвани до 8 месеца и такива, със срок на разследване до 1 година в сравнение с предходните две години. Допуска се и провеждане на разследвания над „разумния срок“ на разследване от 3 години.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му, като резултатът е в посока на подобряване на качеството на

разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще, налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове, в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Провеждат се работни съвещания на прокурорския състав, на които се докладват причините за връщането на актове и се набеязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения. Анализът на причините за връщане на делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП - Стара Загора, като правило или тенденция.

За повишаване ефективността в противодействието на престъпността е необходимо да продължат усилията за бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на престъпления и превенция по отношение на останалите граждани.

През 2024 година следва да продължи активността по работата с бързи производства. За приложението на тази форма на разследване, която е пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правила за работа по този вид производства. Следва да се обърне внимание, че е твърде ограничено и приложението на чл.356 ал.2 от НПК, когато прокурора разпорежда провеждането на бързо производство, когато има законови предпоставки за това.

Необходимо е предприемане на законодателни мерки, свързани с уредбата на тези производства, в посока към намаляване на формализма, присъщ на производствата, провеждани по общия ред, относно изискванията към обвинителния акт, с оглед постигане в пълнота на целите, свързани с тези производства, за бързина при реализиране на наказателна отговорност. Следва също да се предвиди разглеждане на тези производства от съда също по специален (от гледна точка на сроковете) ред, извън случаите на изготвяне на обвинителен акт, когато производствата се внасят със споразумение за решаване на делото или с предложение по чл.78а от Наказателния кодекс.

Остава на дневен ред необходимостта от цялостно осъвременяване на материалния и процесуалния наказателни кодекси, с цел съдържащи адекватни на социално-икономическите условия и технологично развити състави. Направените частични по своя характер изменения и допълнения на НК и НПК не дават пълен отговор на нуждите за ефективно правораздаване.

РАЗДЕЛ ВТОРИ

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През 2023 година Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала общо **8137** броя преписки, като новообразуваните преписки през периода са **7537** броя.

	2023	2022	2021
Общо наблюдавани преписки	8137	7847	7217
Новообразувани преписки	7537	7296	6819
Общ брой решени преписки	7808	7555	6952
Решени с отказ за образуване на ДП	4944	4756	4432
Решени с образуване на ДП	2143	2130	1925
Нерешени в края на отчетния период	329	292	265

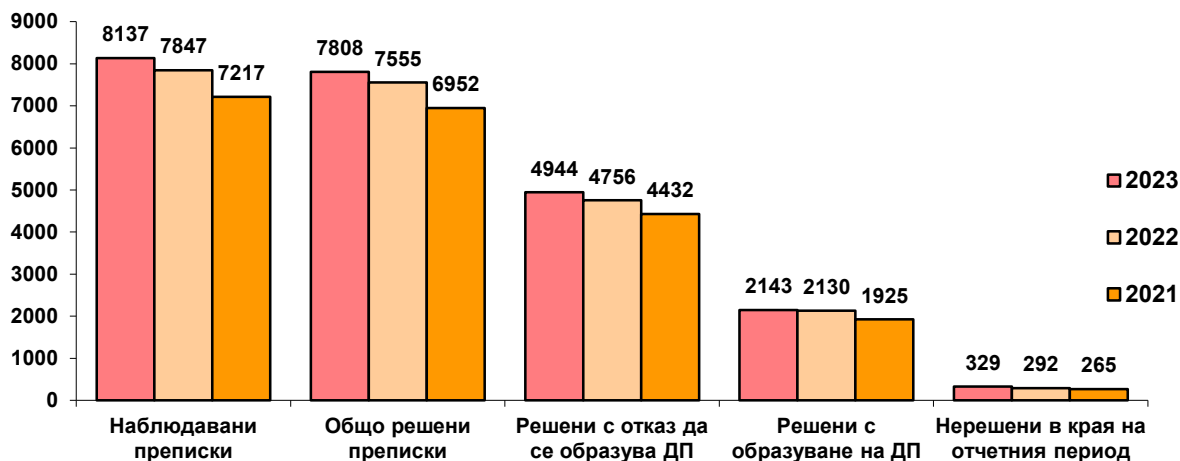
През отчетния период се наблюдава увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки. Спрямо предходната 2022г. общият брой на наблюдаваните преписки е увеличен с 3,70 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 3,30%. Спрямо 2021г. увеличението е с 12,75 % за наблюдаваните преписки и с 10,53% за новообразуваните преписки.

Общият брой на преписките, които РП - Стара Загора е решила през 2023г. е 7808 броя. При този показател също се констатира увеличение, като в сравнение с 2022г. увеличението е с 3,35 %, а с 2021г. – с 12,31 %.

През отчетния период е налице намаление спрямо 2022г. и 2021г. на дела на решените спрямо общия брой наблюдавани преписки, но въпреки намалението поддържането му на ниво е над 95 % – 95,96 % за 2023г., при 96,28% за 2022г. и 96,33% за 2021г.

През 2023г. прокурорите от РП – Стара Загора са решили общо 7808 преписки, от които 2143 броя с постановление за образуване на досъдебно производство, а по 4944 преписки са постановили отказ да се образува ДП.

Относителният дял на постановените от прокурора откази да се образуват досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е 63,32 % за 2023г., при 62,95% за 2022г. и 63,75 % за 2021г.



По 346 преписки (при 290 за 2022г. и 278 за 2021г.), по които прокурорите са възложили проверки, проверките не са приключили към края на отчетния период, като 3 броя от тези проверки са били извън срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ (при 1 преписка за 2022г. и 8 за 2021г.).

През 2023г. по 6 преписки от следствения надзор е била извършена лична проверка от прокурор, като същите са приключили в законовия срок. След приключване на извършената проверка, 4 броя преписки са били решени с отказ да се образува досъдебно производство, а 2 преписки са били изпратени по компетентност.

През 2023г. се наблюдава увеличение, както по отношение на общо наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки. Продължават положителните тенденции за висок дял на решените преписки спрямо общия брой наблюдавани преписки, подобряване на сročността на произнасяне на прокурорите и поддържане на ниски нива на относителния дял на нерешените от общо наблюдаваните преписки.

При анализа на причините за продължаване на срока за извършване на проверките и приключването им извън срока по чл.145 ал.2 от ЗСВ се налага изводът, че същите основно се дължат на поведението на органите по извършване на проверката, като дори и при активна позиция и системен контрол от страна на наблюдаващия прокурор, не във всички случаи е било възможно спазване на двумесечен срок за извършване на проверка. В това направление следва да бъдат насочени допълнителни усилия от страна на наблюдаващите прокурори през 2024 година, като при констатирани бездействия или неоправдано забавяне, включително на указание за незабавно докладване на преписка, следва да се извършва и преценка за прилагане на дисциплинарни мерки.

2. Следствен надзор

През 2023 година прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавали общо 11 641 досъдебни производства (ДП), от които наблюдавани ДП без прекратените по давност са 7 113. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност), са както следва:

- 1 078 бързи производства;
- 6 523 досъдебни производства разследвани по общия ред, като в този брой са включени и 488 бързи производства, по които наблюдаващите прокурори са

разпоредили разследването да се извърши по общия ред;

От наблюдаваните производства, новообразувани през отчетния период са общо 4 775 производства, от които 1 076 бързи и 3 699 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Тези данни позволяват да се направи извод за съществуваща тенденцията за увеличаване на общия брой на наблюдаваните производства. За сравнение, през 2022 г. наблюдаваните производства, без прекратените по давност, са били общо 6445, през 2021 г. тези производства са били общо 6014. Констатираното увеличение е с 1,21% в сравнение с 2022 г. и с 8,46% в сравнение с 2021 г.

Тенденция за увеличение съществува при наблюдаваните бързи производства. През 2021 г. те са били общо 901, през 2022 г. – 888, а през 2023 г. броят им е достигнал 1 078. Увеличението в броя на наблюдаваните бързи производства е с 19,64% в сравнение с 2021 г. и с 21,4 % в сравнение с 2022 г.

През 2023 г. се запазва тенденцията за увеличение на броя на новообразуваните производства. През 2021 г. новообразуваните производства са били общо 4104, а през 2022 г. техният брой е увеличен до 4497. През отчетната година общият брой на новообразуваните производства е бил 4775, като увеличението е с 6,18% спрямо предходната година.

Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2023 г. и пострадали лица по тях.

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой оцетени юридически лица
втора	568	581	-
трета	42	14	-
четвърта	189	251	-
пета	1812	1498	360
шеста	243	-	105
осма	185	26	-
девета	132	-	-
десета	144	-	-
единадесета	1460	202	29

През 2023 година най-голям относителен дял от новообразуваните ДП традиционно заемат тези за престъпления по Глава пета от НК – „Престъпления против собствеността” – общо 1812 ДП или 37,95 % от всички новообразувани ДП, които през 2023 са 4 775 броя.

Налице е намаляване на броя на престъпленията против собствеността – с 202 ДП или 10,03 % в сравнение с новообразуваните ДП за престъпления против собствеността през 2022 г. (когато са били 1 2014) и увеличение с 325 ДП или 21,86 % в сравнение с 2021 г. (когато техният брой е бил 1 487).

Основната причина за намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства, водени за престъпления срещу собствеността се явява извършваната превантивната работа от правоохранителните органи (съответните служители от структурите на МВР), насочена към понижаване на риска от извършване на такъв вид престъпления.

По отношение на разкриването на извършените престъпления и

реализацията на наказателната отговорност на виновните лица следва да се отбележи наличието на добра координация между действията на структурите на МВР в региона и РП – Стара Загора, насочени към реализация на наказателната отговорност на виновните лица.

Голям относителен дял заемат и престъпленията по глава XI – „Общопасни престъпления“ – 30,58 % от всички новообразувани ДП през 2023 г. Престъпленията против личността заемат 11,90% от новообразуваните производства.

През отчетната година се констатира увеличение при новообразуваните ДП за престъпления по Глава единадесета от НК – „Общопасни престъпления“. През 2023 г. са образувани 1460 ДП по Глава единадесета от НК, през 2022 г. са били образувани 1150 ДП, а през 2021 г. новообразуваните ДП от тази категория са били 1256. Налице е увеличение с 26,96 % спрямо предходната 2022 г. и с 16,24 % спрямо 2021 г.

Бързи производства

От наблюдаваните през 2023 г. общо 1078 бързи производства, новообразуваните са били 1 076. Прави впечатление големият брой бързи производства, по които набл. прокурори са разпоредили разследването да се извърши по общия ред – 488 бр., което представлява 45,27% от общо наблюдаваните през 2023 г. бързи производства. През 2022 г. техният относителен дял към общо наблюдаваните бързи производства е бил – 54,61 %, а през 2021 г. – 40,29 %. Преобразуването на бързи производства през отчетния период се дължи основно на две причини: изготвяне на експертни заключения и провеждане на производства по чл.64 от НПК, чиито срокове са по-продължителни от 7^{мо} дневния срок за разследване по БП.

Наблюдавани БП:

	2023	2022	2021
Бързи производства	1078	888	901

Наблюдава се ясно изразена тенденция на увеличаване на броя на наблюдаваните БП през 2023 г. с около 1/5 от предходния отчетен период. При тези производства се констатира добро и ефективно взаимодействие между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура – Стара Загора, което води до широко прилагане на тази ускорена форма за провеждане на разследването по отношение на всички деяния, за които са били налице законовите предпоставки за това.

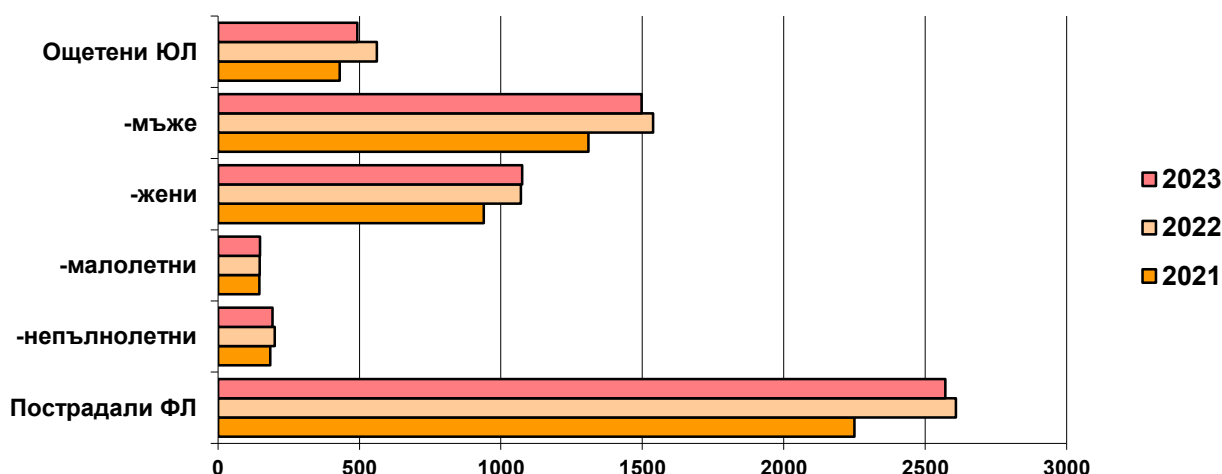
Досъдебни производства разследвани по общия ред

От наблюдаваните през 2023 г. 6 523 досъдебни производства, разследвани по общия ред (включително преобразуваните БП), новообразувани през годината са били 3 699. От разследващ полицай са били разследвани 6 353 ДП, което представлява 97,39% от общо наблюдаваните ДП, разследвани по общия ред, от които 3 666 са били новообразувани през отчетния период. От следовател са били разследвани общо 169 досъдебни производства (2,59% от общо наблюдаваните ДП), от които 32 са били образувани през 2023 г., а 39 бр. са възложени по реда на

юл.194, ал.1,т.4 от НПК. Едно досъдебно производство е било разследвано от митнически инспектор, като същото е новообразувано през периода.

Пострадали физически лица и оцетени юридически лица

През 2023 г. от общо пострадалите от престъпления по новообразувани производства **2572 физически лица**, непълнолетни са общо 193 лица, а малолетни 149 лица. Жени са 1074, от които 119 непълнолетни и 100 малолетни. Пострадалите мъже са общо 1498, от които 74 непълнолетни и 49 малолетни лица. От престъпления през периода са били оцетени и 494 юридически лица.



Традиционно по-голям относителен дял от пострадалите физически лица и през 2023 г. заемат мъжете – 58,20 %, при 41,80 % жени.

Не така стоят нещата при пострадалите непълнолетни и малолетни лица. При непълнолетните 61,66 % от общия им брой (193 броя) са от женски пол, а 38,34 % от мъжки пол. При малолетните пострадали 67,11% са от женски пол, а 32,89 % - от мъжки пол, което в значителна степен се дължи на множество новообразувани производства за престъпления по чл.191, ал.1 и ал.3 от НК, при които пострадали могат да бъдат само лица от женски пол.

През 2023 г. броят на оцетените юридически лица по новообразувани производства е 493, като се констатира намаляване с 69 броя или 12,28 % в сравнение с 2022 г., когато оцетените ЮЛ са били 562 и увеличение с 63 броя или 14,65 % спрямо оцетените ЮЛ през 2021 г., когато техният брой е бил 430.

Логично, през 2023 г. (както и през предходните години), най-голям относителен дял заемат оцетените ЮЛ от новообразувани ДП за престъпления по глава пета от НК – „престъпления против собствеността“ – 72,82 % от всички оцетени юридически лица.

Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления

Вид престъпление	2023	2022	2021
Регистрирани	4432	4412	4066
Разкрити	2246	2218	2188

С оглед на тези данни може да се направи извод, че **регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура Стара Загора бележи ръст спрямо предходните две години.**

През последните години състоянието на престъпността в района е отражение на тези специфики в териториално-географското разположение и демографското, социалното, икономическото състояние и структурата на заетост.

Тези обстоятелства обуславят спецификата и концентрацията на престъпността в района и следва да бъдат взети предвид при оценка на резултатите от противодействието, оказвано от правоохранителните и правораздавателни органи. Запазват се негативните тенденции, състоянието на икономиката пряко да рефлектира върху устойчивостта и активността на груповата, рецидивната и младежката престъпност.

При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност през 2023г. е 50,68 %. За сравнение през 2022г. разкрити спрямо новорегистрирани престъпления е 50,27%, а през 2021г. разкрити спрямо новорегистрирани престъпления е 53,81%.

Следва и през 2024г. да продължат усилията за прилагането на мерки за противодействие на престъпността, предприемани до момента от структурите на МВР, включително и под ръководство на РП – Стара Загора. Следва да продължат и провежданите специализирани операции, тъй като видно и от настоящите данни, същите дават положителен резултат.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда

През 2023 година от прокурори при Районна прокуратура - Стара Загора са били изготвени общо 244 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” (МН „ЗС“) по отношение на обвиняеми лица.

В 223 от случаите (91,39 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета МН „Задържане под стража”.

В 21 случая (8,61 %) исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на 17 лица е била определена МН „Домашен арест”. По отношение на 3 лица от първоинстанционния съд е била взета друга мярка за неотклонение - „Парична гаранция“. По отношение на 5 неуважени от първоинстанционния съд искания за вземане на МН „ЗС“ са били подадени протести, от които 3 протеста са били уважени от въззивния съд и на обвиняемите е била определена МН „Задържане под стража”.

Общо уважени от първоинстанционните и въззивните съдилища искания за първоначално вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража” по отношение на обвиняеми лица през 2023 година са 226, или 92,62 % от внесените искания. Общо през отчетния период с МН „Задържане под стража“ са били 230 лица, като в тази цифра се включват и 4 случая, при които вече взета мярка за неотклонение е изменена в периода в по-тежка МН „Задържане под стража“.

През периода по отношение на 25 лица е била взета с МН „Домашен арест”.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че броят на внесените в съда искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, бележи съществено увеличение спрямо предходните две години - с 27,74% спрямо 2022г. и с 55,41% спрямо 2021г. Сходна е и динамиката през годините на броя на лицата с наложена такава мярка, където също се наблюдава увеличение спрямо предходните години - с 36,90% спрямо 2022г. и с 63,12% - спрямо 2021г.

Делът през отчетния период на уважените от първоинстанционния съд

искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо общия брой на внесените такива, също бележи увеличение в сравнение с предходните две години – 91,39% в сравнение с 85,34% за 2022г. и 89,17% за 2021г.

Анализът на посочените данни показва трайна тенденция в увеличаване на броя на изготвените от прокурорите при РП – Стара Загора искания за вземане на МН „Задържане под стража“ и на броя на задържаните лица, като се затвърждава и високият процент на уважените искания.

Тези тенденции указват за проявена активност при вземане на адекватна мярка за неотклонение при извършители с висока обществена опасност.

Срочност на разследването

През 2023 година са били приключени общо 4 725 досъдебни производства, от които 572 бр. бързи производства и 4153 бр. разследвани по общия ред.

В края на 2023 година неприключени са 2 127 бр. досъдебни производства, от тях бързи производства – 17 бр., разследвани по общия ред – 2110 бр., по разследващи органи, както следва:

- разследвани от разследващ полицай - 2031 бр.,
- разследвани от следовател – 79 бр.,
- разследвани от разследващ митнически инспектор – няма.

Няма досъдебни производства приключени извън законовия срок. Няма ДП останали без продължен срок за разследване.

За сравнение от приключените през 2023 година 4 725 бр. ДП, общо прекратени и внесени в съда са били 3 179 бр., което представлява 67,28%. Налице е увеличение по всички показатели.

Продължителност на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване (без прекратените по давност) или внасяне в съда	2023	2022	2021
Общ брой решени с прекратяване или внасяне в съд	3179	2860	2873
- до 8 месеца	2282	2094	2122
- до 1 година	404	361	319
- над 1 година	493	405	432

Основните затруднения пред срочността на разследването по наблюдаваните от Районна прокуратура – Стара Загора ДП през отчетния период се дължат на трудности както от обективен, така и от субективен характер.

Срокът за изготвянето на заключения по някои видове експертизи (автотехнически, токсико-химически) понякога надхвърля 6 - 11 месеца и влияе пряко върху срочността на разследването. Поради затруднения от техническо естество в БНТЛ при ОД на МВР – Стара Загора се наложи през отчетния период да бъдат възлагани в НИК – София експертизите, назначавани по ДП, водени за престъпления свързани с изследване за употреба на наркотични вещества. Това обстоятелство значително затрудни работата на НИК – София, което доведе до увеличаване на срока за разследване по тази категория ДП.

Безспорно са налице причини и от субективен характер, които водят до удължаване на срочността на разследването, както от страна на разследващите

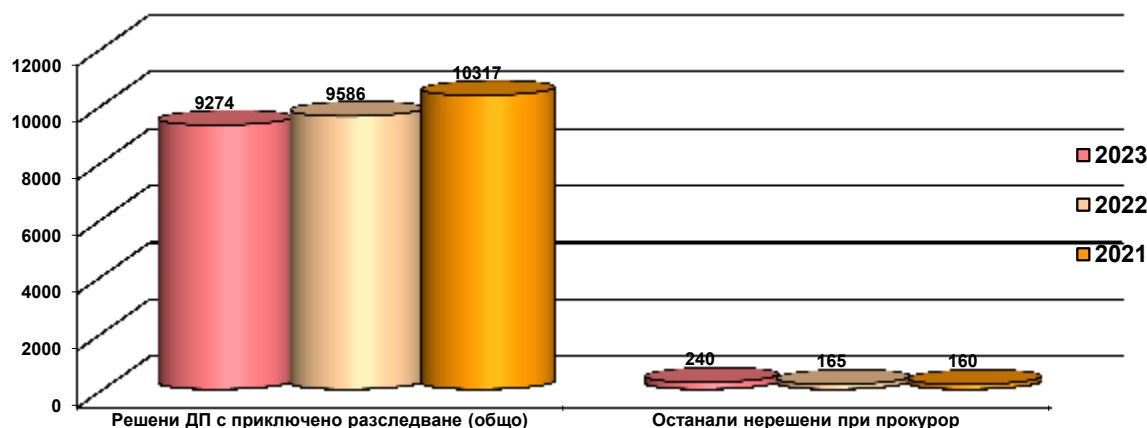
органи, така и от наблюдаващите прокурори. Големият брой досъдебни производства, които се разследват от органите на МВР, създават значителни затруднения пред разследващите органи по отношение на бързината и сročността на досъдебната фаза. Недостатъчният контрол върху разследването, особено при съгласуване на делата, при даването на указания за следствени действия и при изготвяне на искания за удължаване на срока също водят до забавяне на приключване на делата.

През 2023 година се запазва положителната тенденция от предходните години за липса на ДП със срок на разследване извън законния.

Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения

През 2023 година прокурорите при Районна прокуратура – Стара Загора са решили 9274 бр. досъдебни производства (включително прекратени по давност). 9225 ДП са били решени в срок до 1 месец, а 49 бр. ДП в срок до 2 месеца – с удължен срок от административния ръководител или оправомощен от него прокурор. ДП със срок на решаване над 2 месеца няма.

В края на отчетния период нерешени при прокурора са останали 240 бр. досъдебни производства разследвани по общия ред, 238 бр. са в законния срок за решаване (до 1 месец), а 2 бр. са в срока по чл.242, ал.5 от НПК – два месеца.



Внесени в Съда ДП

През 2023 г. в съда са внесени общо 1634 бр. досъдебни производства (при 1405 за 2022 г. и 1463 за 2021 г.). Посоченият брой ДП са били внесени в съда с общо 1654 бр. прокурорски актове, (при 1417 за 2022 г. и 1481 за 2021 г.).

	2023	2022	2021
1. Общо внесени прокурорски актове	1654	1417	1481
2. Обвинителен акт	542	530	512
Относителен дял към общо внесените	32,77%	37,40%	34,57%
3. Споразумения	981	693	704
Относителен дял към общо внесените	59,31%	48,91%	47,54%
4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК	131	194	265
Относителен дял към общо внесените	7,92%	13,7%	17,89%

През 2023 г. е налице увеличение на броя на внесените в съда досъдебни производства с 191 бр. от 2021 г. и с 249 бр. от 2022 г. Изразено в проценти – с 13,06% спрямо 2021 г. и с 17,72% спрямо 2022 г.

Сходна е тенденцията и по отношение на броя на внесените в съда прокурорски актове. През 2023 г. прокурорите от РП – Стара Загора са внесли с 12 акта повече от внесените през 2022 г. и с 30 бр. от 2021 г. Изразено в проценти – увеличение с 1,89% спрямо 2022 г. и с 5,86% спрямо 2021 г.

Общо предадени на съд през 2023 година са били 1788 лица (при 1563 за 2022 г. и 1584 за 2021 г.).

Съотношението на внесените в съда 1 654 бр. ДП към общия брой решени 9 274бр. ДП е 17,83 % (при 14,66% през 2022 г. и 14,35% за 2021 г.). Решените ДП през 2023 г., без тези по давност, са 4 746 бр. и относителният дял на внесените в съда ДП спрямо тях е 34,85%, при 32% за 2022г. и 34,43% за 2021 г. като се отчита продължаване тенденцията на увеличаване на делът на внесените в съда дела спрямо решените.

	2023	2022	2021
Решени досъдебни производства общо	9 274	9 586	10 317
Внесени в съд досъдебни производства общо	1 654	1 405	1 481
Относителен дял на внесени в съда от решените ДП	17,83%	14,66%	14,35%

Въпреки увеличението от над 3% относителният дял на внесените в съд ДП спрямо решените и наблюдаваните ДП продължава да е под 20 %.

Наказателните производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, производството да се прекратява (по чл.343 и следв. от НК) както и тези, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е наказателно неотговорно лице (малолетен, непълнолетен или лице, действало в състояние на невменяемост) въпреки ефективно и в пълнота проведени разследвания, приключват с постановление за прекратяване.

По тези досъдебни производства е вложен не малко труд в хода на разследването и приключването с прокурорски акт, аналогичен на приключващи с внесен акт в съда дела.

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени 1467 бр. досъдебни производства, от които 1304 бр. на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК и 163 бр. (11,11% от всички спрени производства за периода) на друго основание.

Наблюдава се леко повишение на общия брой на спрените досъдебни производства през 2023 г. (1 467 бр.) в сравнение с 2022 г. (1 428 бр.) и 2021 г. (1 374 бр.). Налице е увеличение с 2,73% спрямо 2022 г. и с 6,77 % спрямо 2021 г.

Причината за увеличаването на абсолютните стойности на броя на спрените досъдебни производства, в сравнение с предходните отчетни периоди, се дължи на активното пътуване на лица, извън пределите на Република България. Множеството пътувания, обикновено на територията на Европейския съюз затрудни органите по разследването в посока извършване на следствени действия,

при спазване разпоредбите на НПК и тези на Закона за Европейската заповед за разследване.

Съотношението на спрените през периода 1467 бр. ДП към общия брой решени 9274 бр. ДП е 15,82% (при 14,9% за 2022 г. и 13,32% за 2021 г.).

Въпреки постигнатите положителни резултати в работата по спрените производства, водени срещу известен извършител, трябва да се отбележат и някои проблеми които оказват пряко влияние върху дейността по направлението, а именно: проблемите свързани с издирване на лицата, затрудненията в установяване на обстоятелството, напуснало ли е конкретно лице територията на Република България и други технически проблеми по организация на издирването. Наказателните производства се проверяват редовно и периодично (на всеки 3 месеца) се изисква от издирвателния орган да изготвя справки за хода и резултата от издирвателните мероприятия по спрените досъдебни производства срещу известен извършител. Предприети са били и конкретни стъпки в хода на провежданите и през 2023 г. работни съвещания с ръководството на структурните звена на МВР в регион Стара Загора, като е изискано периодично предоставяне в Районна прокуратура – Стара Загора на информация и по отношение на предприетите действия по установяване самоличността на извършителите на престъпленията и другите издирвателни мероприятия по спрените наказателни производства, водени срещу неизвестен извършител.

Прекратени ДП

През 2023 година е прекратено наказателното производство по общо 6073 бр. ДП, при 6648 бр. за 2022 г. и 7379 бр. за 2021 г.

От общия брой прекратени досъдебни производства 4528 бр. са прекратени по давност (при 5193 бр. за 2022 г. и 5969 бр. за 2021г.). От прекратените по давност 4 бр. ДП са били водени срещу известен извършител и 4524 бр. досъдебни производства са прекратени по давност срещу неизвестен извършител (при 3 бр. срещу ИИ за 2022 г. и 8 бр. срещу ИИ за 2021г.).

Прекратени през отчетния период на 2023 г., извън тези поради изтекла давност, са общо 1545 бр. ДП. От тези дела 93 бр. ДП са водени срещу известен извършител (срещу лица, привлечени като обвиняеми или срещу които са били образувани ДП) и 1452 бр. ДП са водени срещу неизвестен извършител (по същите не е имало лице, привлечено в качеството на обвиняем).

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор (НСН)

През отчетния период на 2023г. в районните съдилища на гр.Стара Загора, гр.Казанлък, гр.Раднево, гр.Чирпан и гр.Гълъбово са образувани общо 1642 бр. дела по внесени прокурорски актове (при 1406 бр. за 2022г. и при 1462 бр. за 2021г.).

През 2023г. общо са решени от съда 1745 бр. дела (при 1493 бр. за 2022г. и при 1549 бр. за 2021г.), от които 608 бр. решени по внесени обвинителни актове, 988 бр. решени по внесени споразумения и 149 бр. по внесени предложения по чл.78а от НК. По този показател е налице значително увеличение на броя на решените в съда дела по внесени прокурорски актове с около 16,88 % спрямо

2022г., и отново увеличение с около 12,65 % спрямо 2021г.

През отчетния период на 2023г. общо са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт общо 1760 лица (при 1516 лица за 2022г. и при 1559 лица за 2021г.).

Общо оправдани с влязъл в сила съдебен акт през 2023г. са 20 лица (при 11 лица за 2022г. и при 15 лица за 2021г.)

Оправдателни съдебни актове, **постановени през 2023 година** от първоинстанционните районни съдилища в съдебния окръг, са 15 с 16 оправдани лица. От тях:

- по обвинителни актове - 9 съдебни акта с 9 лица по тях;
- внесени предложения по чл.78а от НК - 6 съдебни акта със 7 лица по тях.

За отчетния период на 2023г. се наблюдава осезаемо увеличение на броя образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове спрямо 2021г., с около 12,31%, и с 16,78% от 2022г.

Значително е увеличен броят на осъдените и санкционирани лица спрямо 2022г. с около 16,09%, и спрямо 2021г. с около 12,89%.

По отношение на постановените през 2023 година оправдателни съдебни актове (15) е налице намаление с 28,57% спрямо постановените през 2022 г. (21). Спрямо 2021 година е налице увеличение с 87,50 % (8).

По внесени в съда обвинителни актове за отчетния период на 2023 г. са решени от съда общо 608 бр. дела, от тях с осъдителна присъда 276 бр., а по чл.373 ал.ІІІ вр. чл.372 ал.ІV вр. чл.371 т.2 от НПК са 162 бр.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

През 2023г. по прокурорски актове, внесени от Районна прокуратура - Стара Загора, от РС - Стара Загора, РС-Казанлък, РС-Чирпан, РС – Гълъбово и РС – Раднево са осъдени и санкционирани общо 1752 лица, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на 1760 лица. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица - 1788 бр. - е 98,43%.

	2023	2022	2021
Предадени на съд лица	1788	1563	1584
Осъдени и санкционирани общо лица	1760	1516	1559
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	1760	1516	1559
От тях жени	166	159	176
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	98,43	96,99	98,42

Анализът на сравнителните данни сочи тенденция за увеличаване на броя на предадени на съд лица със 14,04% спрямо 2022г. и с 12,88% спрямо 2021г. За 2023г. се наблюдава и увеличение в процентното изражение на броя на осъдените и санкционираните лица със 16,09% спрямо 2022г. и с 12,89% спрямо 2021г. Анализът на данните на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за 2023г. сочи увеличение със 16,09% спрямо 2022г. и с 12,89% спрямо 2021г.

От осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2023г. - 166 са жени, през 2022 - 159 са жени, а през 2021г. - 176 са жени, което сочи, че е

налице намаляне на броя на извършените престъпления от жени в сравнение с 2021г. с 5,68% и увеличение на броя на извършените престъпления от жени в сравнение с 2022г. с 4,4%.

През 2023г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени 1760 лица , като са наложени общо 2429 наказания. От тях 382 лица са с наложено наказание лишаване от свобода ефективно (15,73% от общия брой наложени наказания), 801 лица са с наложено наказание лишаване от свобода условно (32,98% от общия брой наложени наказания), 137 лица са осъдени на пробация (5,64% от общия брой наложени наказания), на 785 лица са наложени глоби (32,32% от общия брой наложени наказания). Спрямо 324 лица са наложени други наказания (13,33% от общия брой наложени наказания).

Видове наложени наказания

През 2023г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени 1760 лица , като са наложени общо 2429 наказания. От тях:

- 382 лица са с наложено наказание лишаване от свобода ефективно (15,73% от общия брой наложени наказания),

- 801 лица са с наложено наказание лишаване от свобода условно (32,98% от общия брой наложени наказания),

- 137 лица са осъдени на пробация (5,64% от общия брой наложени наказания),

- 785 лица са с наложени глоби (32,32% от общия брой наложени наказания).

- спрямо 324 лица са наложени други наказания (13,33% от общия брой наложени наказания).

През 2023 година е налице увеличение на броя на наложените наказания „Лишаване от свобода” условно (801), като относителен дял спрямо 2021г. (662) с 21% и увеличение спрямо 2022г. (675) с 18,67 %. Относителният дял на наложените наказания „Лишаване от свобода” ефективно през 2023г. (382) бележи увеличение спрямо 2021г. (322) с 18,63% и увеличение спрямо 2022г. (292) с 30,82%. Налице е намаление в относителния дял на лицата с наложени наказания „Пробация” за 2023г. (137) спрямо 2021г. (166) със 17,47% и спрямо 2022г. (156) с 12,18%. Налице е увеличение на относителния дял на осъдените на „Глоба” (за 2023г. – 785) спрямо тези през 2021г. (683) с 14,93 % и спрямо тези от 2022г. (663) с 18,04%.

През отчетния период прокурорите в РП - Стара Загора са взели участие в 2151 съдебни заседания и 501 разпоредителни заседания по 1791 бр. наказателни дела (при 1901 съдебни заседания и 502 разпоредителни заседания по 1515 наказателни дела за 2022г. и при 1921 съдебни заседания и 503 разпоредителни заседания по 1605 наказателни дела за 2021г.).

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2023 г. са постановени общо 15 оправдателни съдебни акта от първоинстанционните съдилища на съдебен окръг Стара Загора, като са оправдани общо 16 лица. От тях:

- по обвинителни актове - 9 съдебни акта с 9 лица по тях;

- внесени предложения по чл.78а от НК - 6 съдебни акта със 7 лица по тях.

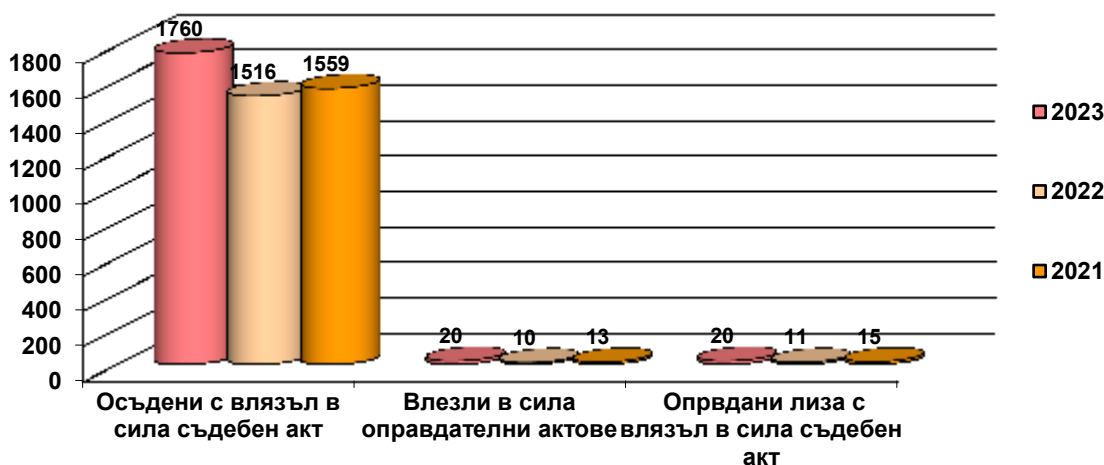
През отчетната 2023 година са влезли в сила 18 оправдателни присъди и решения по отношение на 20 лица, което представлява 1,03 % (при 0,67 % през

2022г., 0,83 % за 2021г.) спрямо решенията от съда дела – 1745 бр.

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2023г. (20 лица), спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица (1760 лица) е 1,14% (при 0,73 % за 2022г. и 0,96 % за 2021 г.)

Общо постановените оправдателни съдебни актове през 2023г. – 15 бр., спрямо решенията от съда дела – 1745 бр., са 0,86 % (при 1,47 % за 2022г., 0,52 % през 2021г.).

През 2023г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (20 лица), спрямо предадените на съд лица (1788) е 1,12 %.



През 2023г. няма влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни по отношение на оправдателните присъди, в частност по отношение на дела на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела, съпоставен с предходните два отчетни периода, показва лек спад спрямо показателите от 2022г. и значително покачване спрямо 2021г.

По отношение на дела на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица през 2023г, е налице леко влошаване на показателя в сравнение с 2022г. и с 2021г.

Върнати от съда дела

През 2023 г. прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора и териториалните отделения към нея са внесли за разглеждане в първоинстанционен съд общо 1654 акта по 1634 досъдебни производства, от които 608 обвинителни акта, 988 предложения за решаване на делото със споразумение и 149 предложения по чл.78а от НК.

Върнатите дела са, както следва:

Внесени в съда прокурорски актове	Общ брой върнати от съда дела	От тях:		Неодобрен и споразумения	От тях за допуснати нарушения на чл.381 ал.2 и 3 НПК	Относителен дял на върнатите спрямо внесените в съда прокурорски актове
		Върнати дела по внесени ОА	Върнати дела по предл. по чл.78а от НК			
1654	29	20	8	18	1	1,75%

За сравнение:

	2023	2022	2021
1. Внесени в съда актове - общо	1654	1417	1481
2. Решени от съда дела, в т.ч. влезли в сила актове след осъществен въззивен и касационен контрол	1745	1493	1549
- по обвинителни актове	608	556	560
- по внесени споразумения	988	712	710
- по внесени постановления по чл.78а от НК	149	225	279
3. Върнати от съда (общо):	46	33	40
- обвинителни актове	20	19	23
- внесени споразумения	18	5	10
- внесени постановления по чл.78а от НК	8	9	17
4. Фаза на връщане на обвинителните актове:			
От съдията - докладчик	18	19	22
От съдебно заседание	2	-	1
Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове към общо внесените в съда актове	2,78	2,33	2,70 %
Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове към общо решените от съда дела	2,64	2,21	2,58%

Значителна част от върнатите на прокурора дела през отчетния период на 2023 год. е поради непрецизна работа на магистрата при изготвяне на прокурорския акт. За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове, в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Съгл. Заповед РП № 201/19.10.2023 г. на административния ръководител на РП – Стара Загора, ежесечно се провеждат работни съвещания на прокурорите от РП – Стара Загора, на които се обсъждат причините довели до връщане на делото на прокурора.

2. Гражданско-съдебен надзор (ГСН)

Дейността на Районна прокуратура - Стара Загора по гражданско-съдебния надзор през отчетния период на 2023 г. е провеждана съобразно указанията на ВКП, АП - Пловдив, ОП - Стара Загора, както и в съответствие с разпоредбите на ГПК и ЗСВ.

Създадената по надзора организация е съобразена с обема на работа, като в максимална степен обезпечава осъществяването на основните задачи по надзора – предявяване на иски в предвидените от закона случаи, участие в граждански дела по закон, решаване на преписки с гражданско - правен характер, изпълнение на предвидените по надзора задачи.

По всички граждански дела прокурорите са давали правно-аргументирани и обосновани становища, които са били възприети от съда в постановените съдебни актове.

През 2023 г. на територията на съдебния район на РП – Стара Загора са били образувани общо 221 първоинстанционни граждански дела, от които 157 са били решени.

	2023	2022	2021
Общ брой образувани граждански дела с участие на прокурор	258	159	258
Решени	215	105	215
Брой съдебни заседания с прокурор	364	201	364
Проведени граждански дела с участие на прокурор	308	164	308

В РП - Стара Загора е създадена специализирана група от прокурори, които да вземат становища и участие в производства по граждански дела. През 2023 година прокурорите не са допуснали пропуски в работата си по тази категория преписки / респ. производства.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

През 2023 година в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани 9 бр. новообразувани дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България (ПРБ). По същите са били изготвени писмени правно аргументирани отговори. Правно аргументирани въззивни жалби са били изготвени по пет от решенията през 2023 г. дела, по реда на ГПК, против постановените осъдителни решения на РС – Стара Загора.

През 2023 година са били решени 8 дела от категорията. Постановени и влезли са в сила 8 (осем) осъдителни решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ. Всички осем решени граждански дела са били образувани в РС- Стара Загора през 2023 год. По същите ПРБ е била осъдена от 8 лица. Три от постановените осъдителни решения са били постановени във връзка с отговорност, поради влезли в сила оправдателни присъди (на РС – Стара Загора), пет решения – поради прекратяване на досъдебно производство, на основание чл.243, ал. 1, т.1 от НПК. В този смисъл причините, допринесли за ангажиране на отговорността на ПРБ са прекратяване на наказателното производство срещу ищеца с постановление на наблюдаващия прокурор, на основание чл. 243, ал. 1, т. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК, както и постановяване на оправдателна присъда.

С влезлите в сила през 2023г. осъдителни решения Прокуратурата е била осъдена да заплати общо сумата 34 350 лв., представляваща обезщетение за имуществени и неимуществени вреди, при 7 500 лв. за 2022 година и 36 721 лева за 2021г. и присъдените обезщетения са във връзка с наказателни производства под надзора на следните органи в ПРБ, ръководили разследването.

Предвид отговорността на ПРБ и с оглед засилване на общественото доверие следва да се положат максимални усилия по прецизиране на работата на прокурорите и свеждането до възможния минимум на оправдателните присъди и необоснованото привличане на лица в качеството на обвиняеми.

3. Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2023 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 726 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица (при 685 през 2022г. и 712 през 2021г.), като от получените през отчетния

период 375 бр. са съдебните актове с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 281 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 126 бр. „Пробация” и 23 бр. „Обществено порицание”.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че общият брой на получените през отчетния период за изпълнение (по лица) присъди бележи увеличение с 5,98 % спрямо 2022 г. и с 1,97 % спрямо 2021 г.

Броят на наказанията „Лишаване от права“ не показва съществено изменение през годините - 281 за отчетната 2023г., спрямо 275 за 2022г. и 285 за 2021г.

Тенденция за намаление се наблюдава при по-леките наказания „Пробация“ и „Обществено порицание“, като наказанията „Пробация“ са 126 броя за отчетната 2023 г., при 144 за 2022г. и 162 за 2021г. Наказанията „Обществено порицание“ са 23 броя за отчетната 2023г., 31 броя - за 2022г. и 32 броя за 2021г.

За сравнение съответните данни за трите години в табличен вид:

	2023г	2022г	2021г
<i>Получени за изпълнение присъди и споразумения (по лица)</i>	726	685	712
<i>Лишаване от свобода</i>	375	297	289
<i>Лишаване от права</i>	281	275	285
<i>Пробация</i>	126	144	162
<i>Обществено порицание</i>	23	31	32

През отчетния период са приведени в изпълнение присъди по отношение на 725 лица, при 683 лица с приведени в изпълнение присъди за 2022г. и 710 за 2021г.

В края на 2023 година в Районна прокуратура - Стара Загора има 5 останали неприведени в изпълнение присъди, от които 3 с наложено наказание „Лишаване от свобода“ и 2 с наложено наказание „Лишаване от права“ (при общо 4 за края на 2022 г. и 2 за края на 2021 г.).

4. Контрол по изпълнение на присъдите

През 2023г. в РП – Стара Загора са постъпили общо 5 броя молби за отлагане на изпълнението на наказания „Лишаване от свобода”. По отношение на 3 молби е постановен отказ за отлагане, другите 2 са били уважени.

През 2023 година, по реда на чл.448 от НПК, с 9 броя постановления на Окръжна прокуратура - Стара Загора, е прекъсвано изпълнението на наказанията на 4 лица с приведени наказания по присъдни преписки на РП- Стара Загора. Три от наказанията са „Лишаване от свобода”, а едно наказание е „Пробация“. По отношение на 2 лица с наказание „Лишаване от свобода“ прекъсването е във връзка с наличие на опасност лишеният от свобода да бъде задържан над срока на определеното му наказание, по отношение на едно лице с наложено наказание „Пробация“ и едно лице с наказание „Лишаване от свобода“ прекъсването е във връзка със здравословното състояние на осъдените.

През 2023 година за общодържавно издирване (ОДИ) са обявени 11 лица (при 21 лица за 2022г , и при 8 лица за 2021г.).

За ОДИ с наказание „Лишаване от свобода“ са обявени 10 осъдени лица, а с наказание „Пробация“ - 1.

В края на 2023г. общият брой незадържани от изминали периоди лица с

присъди „Лишаване от свобода“ е 16, при 17 осъдени лица за 2022г. и 14 за 2021г.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

1. Организирана престъпност

През отчетния период 01.01.2023г. – 31.12.2023г. Районна прокуратура – Стара Загора е наблюдавала 1 наказателно производство от категорията.

Досъдебното производство е образувано на 13.12.2023г. за престъпление по чл.169г ал.1 от НК. В края на отчетната година разследването по делото не е приключило. Към момента на изготвяне на аналитичния доклад същото е обединено към друго досъдебно производство наблюдавано от РП - Стара Загора.

2. Корупционни престъпления

През отчетния период 01.01.2023г. – 31.12.2023г. Районна прокуратура – Стара Загора е наблюдавала общо 36 бр. досъдебни производства образувани за корупционни престъпления.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства 17 бр. ДП са новообразувани. През отчетния период 15 бр. са решени, от които 7 бр. ДП са прекратени, 2 бр. с внесени актове в съда - един ОА и едно споразумение, с които са предадени общо 5 лица на съд. Спрени през периода са 4 бр. досъдебни производства, а 2 бр. са изпратени по компетентност.

По 20 бр. досъдебни производства разследването не е приключило до края на 2023 година.

За отчетния период е осъдено едно лице с влязъл в сила съдебен акт, като му е наложено наказание „Пробация“.

През 2023г. не е била постановена оправдателна присъда и няма върнато от съда наказателно производство от категорията.

3. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

Новообразувани ДП за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава, през 2023 г. – няма.

В предходните две години в Районна прокуратура – Стара Загора, включително и в териториалните отделения също не са наблюдавани преписки и досъдебни производства с предмет посегателства върху еврофондове.

4. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

През 2023г. Районна прокуратура – Стара Загора е наблюдавала общо 32 бр. досъдебни производства (при 31 бр. за 2022 г. и при 49 бр. за 2021г.) от глава VI „Престъпления против стопанството“, Раздел II „Престъпления в отделни стопански отрасли“. Тези производства са образувани за престъпления, свързани с данъчни престъпления, от компетентността на районните прокуратури, по-конкретно по чл.234 от НК - продажба и държане на акцизни стоки без бандерол, когато такъв се изисква по закон, в немаловажен случай.

От общия брой наблюдавани 32 бр. досъдебни производства, 26 бр. са новообразувани. В края на отчетния период по 7 досъдебни производства разследването не е приключило. Общо решените за отчетния период от тази категория дела са 23 бр. досъдебни производства, от които 10 бр. са внесени в съда с 11 прокурорски акта - 2 бр. с обвинителен акт и 9 бр. със споразумение за решаване на делото в досъдебното производство. Предложения по чл.78а от НК през 2022 г. не са внасяни. На съд са предадени общо 13 бр. лица.

От общо решените 23 бр. досъдебни производства 12 бр. са прекратени.

През 2023г. по отношение на 11 лица има влезли в сила съдебни актове (при 13 лица за 2022г. и при 28 лица за 2021 г.).

През 2023 г. е налице тенденция на намаление на броя на осъдените лица с 15,38% спрямо 2022г., когато са били осъдени и санкционирани 13 лица и с почти 61 % спрямо 2021 г. (осъдени и санкционирани 28 лица).

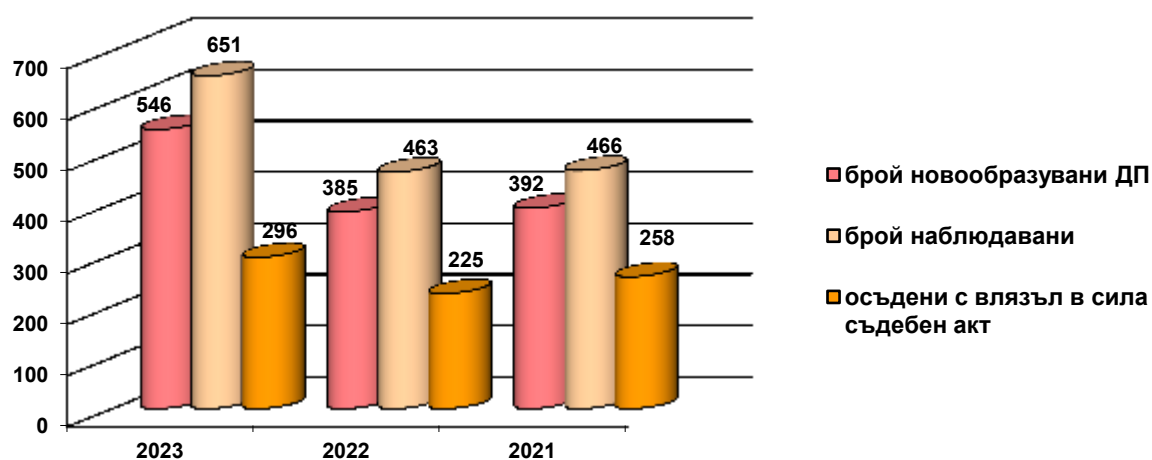
За периода няма оправдателни присъди и върнати от съда досъдебни производства.

5. Престъпления с предмет наркотични вещества и техни аналози

През отчетния период на 2023г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 651 бр. досъдебни производства с предмет наркотични вещества или техни аналози (при 463 за 2022 г. и 466 за 2021 г.), от които новообразувани през периода – 546 досъдебни производства (при 385 за 2022 г. и 392 за 2021 г.).

В същия период са решени общо 550 бр. ДП от категорията, от които 303 досъдебни производства са били внесени в съда (при 208 бр. през 2022 г. и 257 бр. през 2021 г.), с което на съд са предадени общо 304 лица. 222 ДП за престъпления от тази категория са били прекратени (при 140 през 2022 г. и 112 бр. през 2021 г.), а 20 производства са били спрени (при 21 бр. през 2022 г. и 19 бр. през 2021 г.). В края на отчетния период остават неприключени 84 ДП.

През 2023 г. по дела от тази категория са били осъдени и санкционирани 296 лица с влязъл в сила съдебен акт (при 225 лица за 2022 г. и 258 лица за 2021 г.). Налице е увеличение с 23,98 % в сравнение с 2022 г. и увеличение с 12,83 % спрямо 2021г.



Отчита се значително увеличаване на броя на наблюдаваните ДП с предмет наркотични вещества и техни аналози - с 28,87 % спрямо 2022 г. (463 бр. ДП) и с 28,41 % спрямо 2021 г. (466 бр.).

Аналогични са данните и при новообразуваните дела – увеличение с 29,48 % спрямо 2022 г. (385 бр.) и увеличаване с 28,20 % спрямо 2021 г. (392 бр.).

Относителният дял на прекратените спрямо общия брой наблюдавани такива ДП през 2023 г. е 34,10%, при 30,24 % през 2022 г. и 24,03 % за 2021 г.

Основна причина за увеличаване на броя, както на наблюдаваните, така и на новообразуваните ДП от категорията спрямо 2022 г. и спрямо 2021 г., е активизиране на работата на съответните оперативни и разследващи структури в МВР, както и тенденцията за увеличаване броя на престъпленията с предмет наркотични вещества. Следва да се отбележи добрата организация и качество на работа на прокурорите от състава на РП – Стара Загора, участващи в специализирана група за работа по тези досъдебни производства, за което говори както срочността за приключване на разследването, така и наличието на само 3 бр. оправдани лица с влязла в сила присъда по тях и същият брой (3) върнати дела от съда на прокурора.

6. Незаконен трафик на хора

През 2023 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани 8 бр. досъдебни производства за извършени престъпления по чл.159а - чл.159г от НК. В периода е новообразувано едно наказателно производство. Решени през отчетния период са общо 6 бр. досъдебни производства (1бр. е спряно, 3бр. – прекратени, 1 бр. – внесено в съда с обвинителен акт и 1бр. – изпратено по компетентност). Останали са три неприключили досъдебни производства в края на периода.

	2023	2022	2021
Общ брой наблюдавани ДП за престъпления по чл.159а - чл.159г от НК	8	4	6
Новообразувани ДП	1	-	2
Приключени ДП	6	3	3
Внесени в съд	1	1	-
Предадени на съд лица	1	1	-
Осъдени лица през периода	1	1	-

Предвид изложеното може да се направи извод, че работата на Районна прокуратура - Стара Загора по отношение на досъдебните производства, свързани с трафик на хора, е последователна и от страна на наблюдаващите прокурори са предприемани адекватни и законосъобразни действия по ръководството и приключването на тези дела, като са се запазили добрите практики. Отчита се увеличение на криминалната активност по незаконния трафик на хора, което е свързано с икономическата обстановка в страната.

7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни

През 2023 година прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавали общо 100 броя досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, като 66 броя от тях са новообразувани. Приключени са 78 броя досъдебни производства, а неприключение в края на периода са останали 18 броя досъдебни производства.

	2023	2022	2021
Общ брой наблюдавани досъдебни производства срещу непълнолетни лица	100	85	90
Новообразувани ДП	66	50	42
Приключени ДП	78	74	82
Неприключени ДП	18	11	5
Решени ДП	69	68	79
Внесени прокурорски актове в съд	52	60	68
Предадени на съд непълнолетни лица	57	70	77
Прекратени на основание чл.61 НК	3	3	1
Непълнолетни извършители с МН „Задържане под стража”	3	6	3
Върнати от съда дела	2	1	2
Спрени наказателни производства		-	-

През периода няма оправдани непълнолетни лица, с влязъл в сила съдебен акт, също както и през 2022 г. и 2021 г.

Най-голям дял от извършените от непълнолетни престъпления през отчетния период заемат престъпленията против собствеността – 64 %, и престъпленията против личността – 18%, или общо двата вида престъпления представляват 82 % от всички престъпления, извършени от непълнолетни лица по наблюдавани през 2023 г. досъдебни производства. Подобно е било положението и през 2022 година, когато престъпленията против собствеността са били 70,58 %, като през този период са доминирали и общоопасните престъпления – 12,94 % или общо двата вида престъпления са представлявали 83,52 % от всички престъпления, извършени от непълнолетни лица по наблюдавани през 2022 година досъдебни производства. През 2021 г., престъпленията против собствеността са били 54,44%, а общоопасните престъпления 25,55%, или общо двата вида престъпления са представлявали 79,99% от всички престъпления, извършени от непълнолетни лица по наблюдавани през 2021 година досъдебни производства.

8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През 2023 г. Районна прокуратура – Стара Загора е наблюдавала общо 37 бр. преписки, касаещи полицейско насилие от служители на МВР, от които 28 бр. са новообразувани през отчетния период. 26 бр. от наблюдаваните преписки по това направление са решени по същество до края на отчетния период.

През 2023 г. Районна прокуратура – Стара Загора е наблюдавала и пет досъдебни производства, образувани за деяния по направлението, като две от тях са решени по същество през отчетния период.

	2023	2022	2021
Общо наблюдавани преписки	37	29	22
От тях новообразувани	28	24	22
Общо решени по същество преписки	26	20	20
Общо наблюдавани досъдебни производства	5	5	3
Общо решени досъдебни производства	2	4	1

През 2023г., няма внесени прокурорски актове в съда и предадени на съд лица за извършено полицейско насилие от служители на МВР. През 2022 г., е бил внесен един обвинителен акт срещу едно лице, но през 2021г., отново няма

внесени прокурорски актове в съда и предадени на съд лица за извършено полицейско насилие от служители на МВР.

9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През отчетната 2023 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са били наблюдавани общо 16 (шестнадесет) броя преписки, касаещи насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. За отчетния период не са били образувани и наблюдавани досъдебни производства, касаещи насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

	2023	2022	2021
Общо наблюдавани преписки	16	7	5
От тях новообразувани	15	7	5
Общо решени по същество преписки	15	6	5
Общо наблюдавани досъдебни производства	0	0	0
Общо решени досъдебни производства	0	0	0

Отчита се двойно увеличение на броя на наблюдавани преписки по направлението – със 128,57 % спрямо 2022 г. и тройно увеличение на броя наблюдавани преписки със 220 % спрямо 2021 г.

Констатира се тенденция на увеличаване на образуваните и водени преписки касаещи насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

Трудности при провеждането на проверки и разследвания по преписките и досъдебните производства от категорията не са констатирани, както и при решаването на казусите по същество.

10. Преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие.

През 2023 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 97 бр. преписки във връзка с осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие. Наблюдавани през 2022г. са били 90 бр. преписки, а през 2021г. - 238 бр. преписки, което представлява увеличение с 7,78% спрямо наблюдаваните през 2022 г. и намаление с 59,24% спрямо наблюдаваните през 2021 г. преписки.

По водените разследвания за осъществено домашно насилие, и/или нарушена заповед за защита от домашно насилие, са били спазвани сроковете за провеждане на проверка и разследване. Наблюдаващите прокурори са осъществявали ефективен контрол и са осигурявали необходимата срочност и ритмичност, като са решавали по същество възложените им казуси в установените срокове (чл.242 ал.4 от НПК).

На базата на създадената организация и натрупания опит, както и доброто взаимодействие с разследващите органи и социалните служби, не се наблюдават съществени трудности при работата по преписките и досъдебните производства, водени за престъпления попадащи в обхвата на Указанието.

11. Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпление с дискриминационен елемент, включително от омраза.

През отчетната 2023 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са били наблюдавани 2 досъдебни производства, касаещи оскверняване на гробове. От тях, едното е образувано през отчетния период, а другото – през предходния период (2022г.). И двете досъдебни производства са водени за престъпление по чл.164, ал.2 от НК. Едно от делата е решено с постановление за спиране на наказателното производство, а другото в края на отчетния период е с неприключило разследване.

12. Преписки и досъдебни производства за престъпления, свързани с избори

През 2023г. Районна прокуратура – Стара Загора е осъществила два пъти контрол при провеждане на избори, съгласно указанията, относно организацията на работа и осъществяването на контрол за законосъобразност от Прокуратурата на Р.България при провеждане на избори и референдуми, утвърдени със Заповед №ЛС-1161/15.04.2014г., изм. и доп. със Заповед №РД-04-182/23.06.2017г., изм. и доп. със Заповед №РД-04-194/11.06.2018г., изм. и доп. със Заповед №РД-02-24/27.09.2019г.

При проведените на 02.04.2023г. избори за народно събрание са образувани 35 бр. преписки, от които 32 бр. са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, а 3 бр. преписки са изпратени по компетентност.

При проведените на 29.10.2023 г. местни избори са образувани 90 бр. преписки, от които по 1 проверката в края на отчетния период не е приключила, 71 бр. са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, 14 бр. преписки са изпратени по компетентност. По 4 от преписките са образувани досъдебни производства, от които по 2 разследването в края на 2023 година продължава, а 2 са решени с постановления за прекратяване на наказателните производства.

13. Дела, представляващи обществен и медиен интерес

През 2023г. Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала 5 бр. наказателни производства, представляващи дела с обществен и медиен интерес (описани подробно в Приложение № 6 към доклада).

През 2023 г. в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани и 114 новообразувани досъдебни производства срещу лица, подпомагали чужди граждани да преминат незаконно през страната. За сравнение за 2022г. са били 78, а за 2021 са били само 11 ДП. От наблюдаваните в Районна прокуратура - Стара Загора досъдебни производства, в съда са внесени 113 досъдебни производства с обвинения срещу 126 лица.

14. Дейност по Медийната стратегия

Натрупаният опит в изградената медийна комуникация на Районна прокуратура – Стара Загора следва да продължи да се развива в съответствие с принципите и целите на Медийната стратегия на съдебната власт приета от ВСС. През 2024 година следва да се задълбочи осъществяваната комуникация с медиите, с цел пълно и адекватно отразяване пред обществото на дейността и извършената работа от РП – Стара Загора в изпълнение на конституционно регламентираният ѝ задачи. Изключително активно е работено в изпълнение на Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ.

През отчетния период на 2023 г. на сайта на Районна прокуратура – Стара Загора са били публикувани общо 141 бр. прессъобщения, които касаят работата на магистратите от звеното по конкретни казуси. За сравнение прессъобщенията през 2022 г. са били 149 бр.

Активна дейност в насока информиране на обществеността за дейността на РП - Стара Загора осъществява и определения за говорител на РП – Стара Загора магистрат – при стриктно спазване на правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-08/12.04.2019 г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-28/15.12.2022 г. на главния прокурор.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През изминалата 2023 г. от Районна прокуратура - Стара Загора са изготвени 33 броя Европейски заповеди за разследване (ЕЗР) по общо 25 досъдебни производства (при 27 броя ЕЗР за 2022 г. и 20 броя ЕЗР за 2021 г.). 5 броя от изготвените през настоящия отчетен период ЕЗР са касаели предоставяне на информация и справки (вкл. и относно банкови сметки и операции), 7 броя ЕЗР са касаели разпити на свидетели/постр. лица, 13 броя ЕЗР са касаели разпити на свидетели и предоставяне на информация, 7 броя ЕЗР - предоставяне на информация, установяване самоличността на лица и разпити на свидетели. Една ЕЗР е касаела предоставяне на информация и установяване самоличността на лица.

През отчетния период в Районна прокуратура - Стара Загора са получени 4 молби за правна помощ, касаещи връчване на съдебни книжа, от които една молба е била изпълнена, 2 молби са останали неизпълнени, тъй като лицата, на които е следвало да бъдат връчени документи, не са били намерени на адресите и една молба е била изпратена по компетентност на Районна прокуратура - Хасково (при 1 получена молби през 2022г. и 2 получени молби за правна помощ през 2021г.).

През отчетната 2023г. са били получени изпълнени и 9 броя ЕЗР, които Районна прокуратура - Стара Загора е издала през 2022 година, получена е била изпълнена и още 1 ЕЗР, издадена през 2021 г.

През отчетната година Районна прокуратура- Стара Загора е получила една молба за трансфер на наказателно производство - от Австрия, която не е била уважена и трансферът е бил отказан.

За отчетната 2023г. Районна прокуратура - Стара Загора е изготвила и отправила също така 17 бр. предложения до ВКП за изготвяне на молби за правна помощ – 6 бр., касаещи молби за правна помощ до Турция; 2 бр. предложения за молба за правна помощ до САЩ; 4 бр. до Обединеното Кралство Великобритания и Северна Ирландия; 2 броя до Нигерия, 2 броя до Южна Африка и една до ОАЕ.

През 2023 година Районна прокуратура - Стара Загора е изготвила и 2 броя предложения по чл. 470 от НПК до съда за изготвяне на искане до друга държава за признаване и изпълнение на присъда на български съд.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване и квалификация на Районна прокуратура – Стара Загора

1.1. Кадрова обезпеченост

Магистрати

Към 01.01.2023 г. в Районна прокуратура - Стара Загора са били утвърдени общо 44 (четиридесет и четири) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - районен прокурор – 1;
2. Заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор – 3;
3. Прокурор – 35;
4. Младши прокурор – 4.

През 2023 година, за продължителен период от време, двама прокурори от състава на РП – Стара Загора са били командировани да изпълняват функциите на „прокурор“ в други прокуратури.

Към 31.12.2023 година незаети са останали един щат за длъжност „заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор“, един щат за длъжност „прокурор“ и три - за „младши прокурор“.

През отчетния период на 2023 година броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Стара Загора е 36,7.

Съдебни служители

Считано от 01.01.2023 г., Районна прокуратура - Стара Загора е имала по щат 54 (петдесет и четири) съдебни служители, разпределени, както следва:

- Съдебен администратор – 1 щ. бр.
- Административен секретар – 1 щ. бр.
- Главен счетоводител – 1 щ. бр.
- Старши специалист – счетоводител – 1 щ. бр.
- Системен администратор – 2 щ. бр.
- Шофьор-призовкар – 2 щ. бр.
- Чистач – 3 щ. бр.
- Работник, поддръжка сгради – 1 щ. бр.
- Прокурорски помощник – 1 щ.бр.
- Завеждащ служба – 2 щ. бр.
- Съдебен деловодител – 39 щ. бр.

Към 01.01.2024г. в РП – Стара Загора няма свободна длъжност за съдебен служител.

Съотношението в Районна прокуратура - Стара Загора към момента между прокурори и служители е 1,26 – при средно за страната около 1,3.

Проблемите, свързани със щатната обезпеченост на РП – Стара Загора бяха разрешени с осъществяването на втория етап от оптимизиране на структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г.

1.2. Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ

Магистрати

През 2023 година 15 прокурори от състава на РП - Стара Загора са участвали общо в 34 обучителни семинара (16 присъствени, 15 проведени дистанционно, 3 работни срещи).

През 2023 г. прокурорите от състава на РП – Стара Загора са взимали все по-активно участие в дистанционни обучения в сравнение с предходните години.

Динамиката и промените в законодателството налага необходимостта от

обучения на магистратите, организирани от НИП във връзка с теми по международното сътрудничество по наказателни дела, както и представяне на добри практики при установяване на употреба на алкохол и наркотични вещества при водачи на МПС и др.

Служители

През периода 19 съдебни служители от администрацията на РП - Стара Загора са взели участие в 8 обучителни семинара (4 присъствени, 4 проведени дистанционно).

Видно от данните 19 съдебни служители (35 % от щата за съдебни служители) са взели участие в обучителни мероприятия през отчетната година.

Обученията на служителите в администрацията на РП - Стара Загора са били основно по теми, включени в обучителния календар по програмата за вътрешноведомственото обучение в ПРБ за 2023г., както и организирани от Националния институт на правосъдието (НИП).

2. Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

2.1. Проверки и ревизии

1. В изпълнение на задачи от „План за работа по основните надзори на ОП - Стара Загора през 2023 година“ и на плана на ОП – Пловдив, е извършена контролна проверка относно спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите административни и дисциплинарни мерки за ускоряване на разследването по досъдебните производства с продължителност извън рамките на разумните срокове, наблюдавани от РП - Стара Загора към 31.12.2022 г.

2. Съгласно заповед на апелативния прокурор е извършена периодична проверка на дейността на РП – Стара Загора и ОП – Стара Загора по досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства.

3. Съгласно заповед на апелативния прокурор, в изпълнение на Заповед № РД-04-70/02.03.2023 г. на главния прокурор екип от прокурори от ОП – Пловдив и ОП – Стара Загора са извършили тематична ревизия на дейността на РП – Стара Загора по неприключените и спрените досъдебни производства за престъпления по чл. 346 НК, чл. 194-196 НК и по чл.215 НК, с предмет моторни превозни средства.

4. Съгласно заповед на административния ръководител на ОП – Стара Загора екип от трима прокурори са извършили тематична проверка на РП – Стара Загора относно спазване на сроковете за извършване на разследването по досъдебни производства с привлечено обвиняемо лице или образувани срещу известен извършител, с продължителност на производството извън рамките на разумните срокове, както и за предприетите мерки за ускоряване на тези производства.

5. Съгласно заповед на административния ръководител на ОП – Стара Загора, в изпълнение на т.3 от Раздел II от „План за работа по основните надзори на ОП - Стара Загора за 2023 година“ е извършена контролна проверка относно спазване на сроковете за извършване на разследването и предприетите административни и дисциплинарни мерки за ускоряване на разследването по

досъдебните производства с продължителност извън рамките на разумните срокове, наблюдавани от РП-Стара Загора.

6. От АП – Пловдив е извършена периодична проверка на дейността на РП – Стара Загора и ОП – Стара Загора по досъдебни производства срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства.

7. От прокурор от ОП – Стара Загора е извършена тематична ревизия на РП – Стара Загора на дейността по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове с наложени или приети за изпълнение наказания по чл.37 от НК с изключение на конфискация на имущество и глоба.

8. От екип от двама прокурори от ОП – Стара Загора е извършена тематична ревизия в РП – Стара Загора относно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства.

9. Със заповед на апелативния прокурор е определен прокурор от АП – Пловдив, който да извърши, съвместно с прокурор от Окръжна прокуратура – Стара Загора проверка на работата на РП – Стара Загора по Указанието за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани за трафик на хора, утвърдено със заповед на главния прокурор.

10. От ОП – Стара Загора е извършена комплексна ревизия на дейността на РП – Стара Загора през 2022 година.

11. Екип от прокурори от АП – Пловдив и ОП – Стара Загора са извършили тематична ревизия в РП – Стара Загора по неприключените преписки и досъдебни производства, както и спрените такива, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, както и за неизпълнение на заповед да дащата от домашно насилие.

12. Екип от прокурори от ОП - Стара Загора са извършили проверка в РП – Стара Загора на досъдебни производства, разследването по които е продължило повече от 3 години, повече от 5 години и спрени с привлечено обвиняемо лице, независимо от датата на образуването им.

2.2. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

През 2023 година са били образувани 3 бр. дисциплинарни преписки, касаещи действията на магистрати от Районна прокуратура – Стара Загора.

По едната преписка административният ръководител е изразил становище, че липсват основания за образуване на дисциплинарно производство и я е прекратил.

Втората преписка е приключила с предприемане на дисциплиниращи мерки по реда на чл.307 ал.2 предл. първо вр. с ал.3 т.2 и т.4 от ЗСВ – „Забележка“.

Третата преписка е приключила с предприемане на дисциплиниращи мерки по реда на чл.327 от ЗСВ – „Обръщане на внимание“.

3. Награди и поощрения

През 2023 г. административният ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора не е изготвил предложения за награждаване на магистрати и/или съдебни служители от РП – Стара Загора.

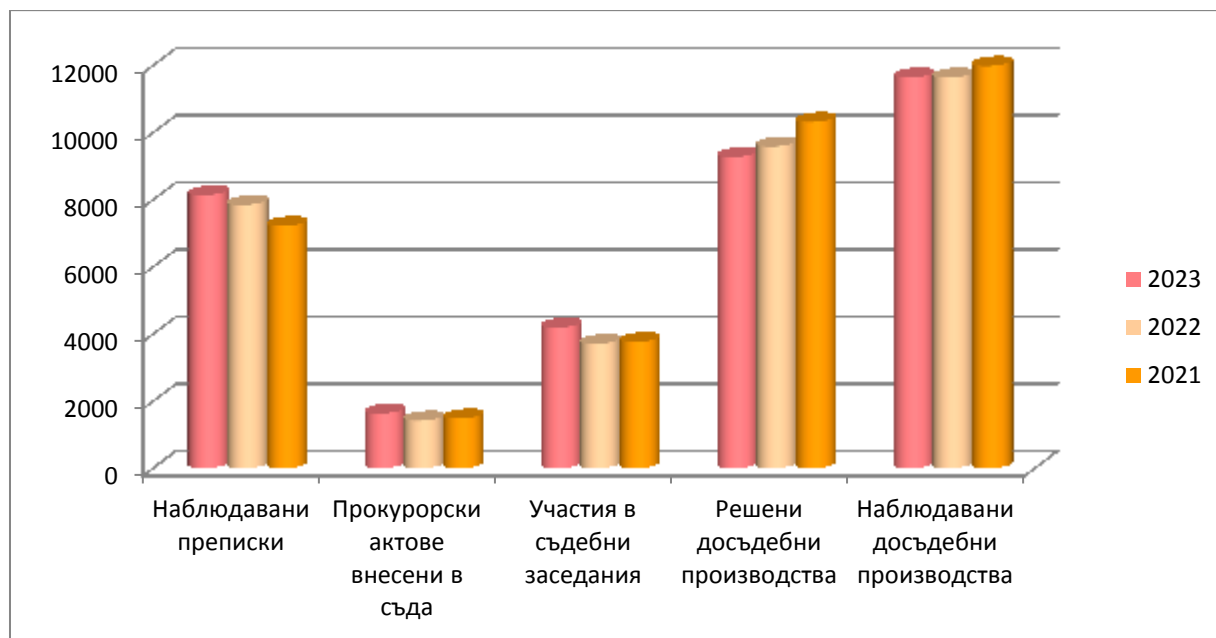
VI. НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

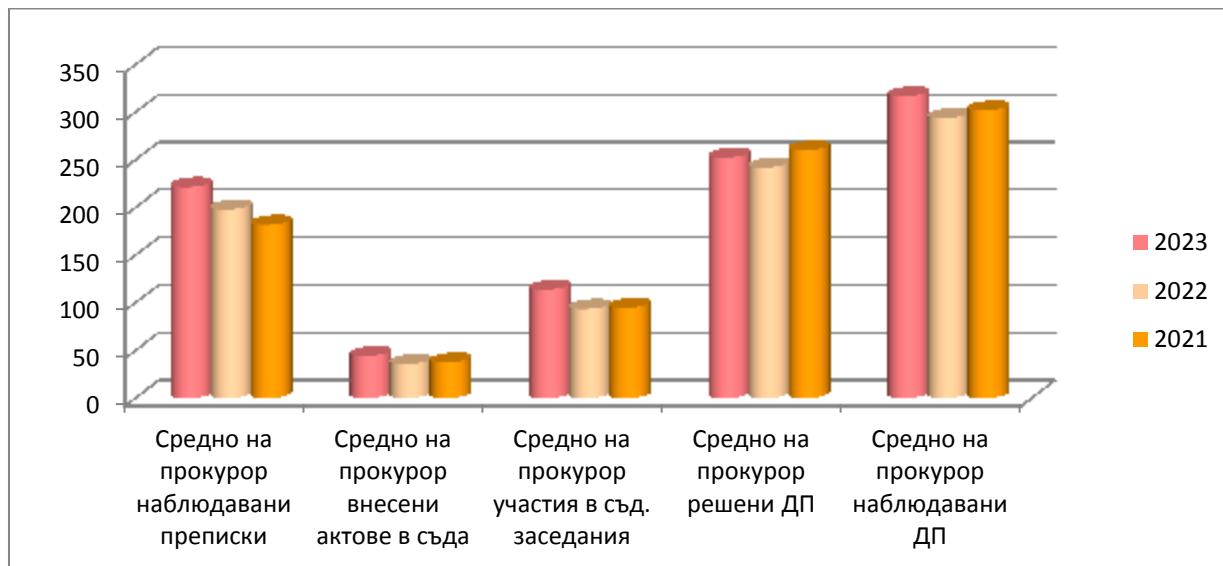
Обем на прокурорската дейност

През 2023г. прокурорите от РП - Стара Загора, са наблюдавали и решили преписки и дела и са взели участие в съдебни заседания, както следва:

	2023	2022	2021
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	36,74	39,61	39,69
Средната натовареност на един прокурор	1633,89	1398,38	1274,86
1. Общо наблюдавани преписки	8137	7847	7217
- <i>средно на прокурор наблюдавани преписки</i>	<i>221,48</i>	<i>198,11</i>	<i>181,83</i>
2. Общ брой решени преписки	7808	7555	6952
- <i>средно на прокурор решени преписки</i>	<i>212,52</i>	<i>190,73</i>	<i>175,16</i>
3. Наблюдавани досъдебни производства	11641	11638	11983
- <i>средно на прокурор наблюдавани ДП</i>	<i>316,85</i>	<i>293,82</i>	<i>301,91</i>
4. Решени досъдебни производства	9274	9586	10317
- <i>средно на прокурор решени ДП</i>	<i>252,42</i>	<i>242</i>	<i>259,94</i>
5. Участия в съдебни заседания	4189	3707	3759
- <i>средно на прокурор участия</i>	<i>114,02</i>	<i>93,59</i>	<i>94,71</i>
6. Прокурорски актове внесени в съда	1634	1417	1481
- <i>средно на прокурор внесени актове</i>	<i>44,47</i>	<i>35,77</i>	<i>37,31</i>

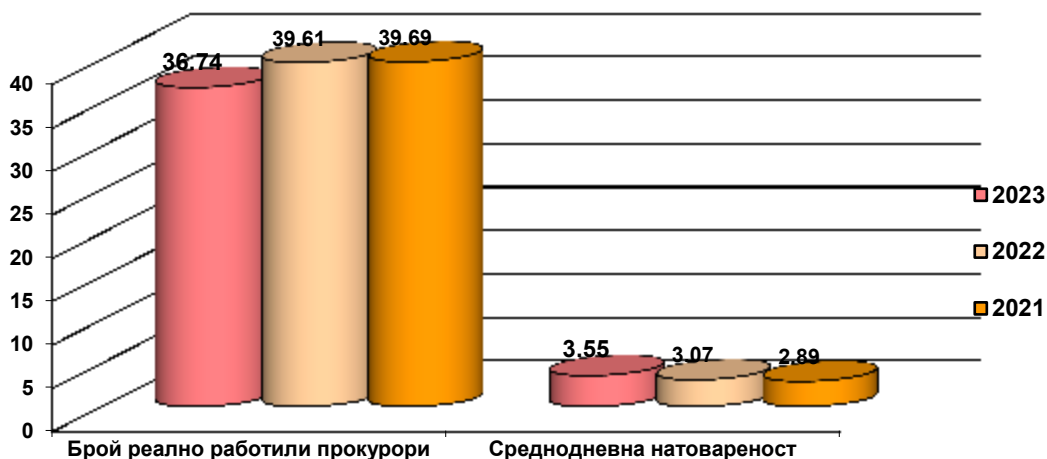
Данните за дейността на РП – Стара Загора през 2023 година и предходните две календарни години, и средно на прокурор, са представени в две диаграми:





От данните е видно, че през 2023г. средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието) е увеличена спрямо 2022 г. – с 16,84 %, и увеличена спрямо 2021 г. - с 28,16%.

Средно-дневната натовареност на един прокурор от РП - Стара Загора през 2023 г., изчислена съобразно Правилата на ВСС, е била 3,55 точки. Нормата за натовареност по правилата за 1 работен ден за един прокурор е актове с обща тежест 2 точки.



РАЗДЕЛ ЧЕТВЪРТИ

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП - Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на административния ръководител на РП - Стара Загора. Със заповедта са определени 16 прокурори за дейността по надзора, като пет от тях са в областния град, а останалите единадесет са в териториалните отделения на РП - Стара Загора.

Провеждат се работни срещи, на които се обсъждат осъществяваните планови проверки, предвижда се извършването на контролни проверки и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки. Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществения интерес работят по плановите проверки и извършват контролни проверки по направленията за годината, както и проверки, възложени преди отчетния период. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани проверки, които не са планови или по направленията.

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП – Стара Загора е приет план за цялата 2023 година, който е съобразен със задачите, поставени в този на ОП – Стара Загора, както и с указанията въз основа плановете на ВКП, ВАП и АП – Пловдив.

Тенденцията в РП - Стара Загора, касаеща надзора за законност и защита на обществения интерес, е свързана с постоянното нарастване числеността на образуваните преписки. Все по-голям е и броят на контролните проверки, осъществени от РП - Стара Загора.

Координацията между РП - Стара Загора и контролните органи е по-добра от изминалите години. Част от проверките се извършват съвместно с представители на служители на контролни органи и полицейски служители.

През 2023 година РП – Стара Загора е изискала и проверила всички протоколи от заседания, както и приетите решения на Общински съвети – Стара Загора и Опан, Казанлък, Гълъбово, Чирпан и Раднево, уреждащи въпроси от местно значение. Проверявани са и действащи наредби във всички общини.

Общият брой на новообразуваните преписки по административния надзор за законност през 2023 година (350 броя) е увеличен спрямо 2022 година с 23,67% (283 броя) и с 35,66% спрямо 2021 година (258 броя).

По искане на граждани през 2023 година броят на преписките е 303, т.е. налице е увеличение 30,60% спрямо 2022 година, когато преписките по сигнали на граждани са били 232 бр. Увеличение с 32,89% е налице и спрямо 2021 година, когато са били образувани 228 проверки по сигнали на граждани.

Трайна тенденция е и увеличаване броят на преписките след самосезиране на РП - Стара Загора и териториалните отделения. Общ брой на образуваните и решени след самосезиране по надзора на прокурорите от състава на РП - Стара Загора преписки е 8 броя през 2023 година.

РАЗДЕЛ ПЕТИ

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – Стара Загора през 2024г. са пряко свързани с очертаване на постигнатото през 2023 г., констатиране на проблемите и пропуските в работата и съответно набелязване на конкретни мерките за преодоляването им. През цялата година следва да продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления и да продължат усилията за усъвършенстване на работата по тях. Поддържат се създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях.

Значителни усилия следва да се положат за преодоляване на проблема с увеличаване на срочността на разследването. Необходимо е да се подобри срочността на разследване по наказателни производства образувани през 2020-2022г. и се вземат мерки за приключване на разследването по неприключените ДП от предходни години в съответствие с Решение по т.90 т.1 т.6 по Протокол № 21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС. Следва да се работи върху активизиране на работата на наблюдаващите прокурори. Допуска се провеждане на разследвания над „разумния срок“ на разследване от 3 години. Следва усилията на прокурорите да се носочат към предприемане на конкретни мерки по наблюдаваните досъдебни производства, с оглед осъществяване на постоянен и по-стриктен контрол на разследването, особено при съгласуване на делата, при даването на указания по разследването и при изготвяне на искания за удължаване на срока. Необходимо е да се повиши прецизността на работа на прокурорите още към момента на образуване на производството, респ. при последващото му съгласуване, като се очертава ясно и конкретно предмета на разследване, необходимите действия, които да се извършат, с цел да се избегне многократно връщане на делото за допълнително разследване. Безспорно работата на наблюдаващия прокурор по конкретното наказателно производство, очертана от нормите на Конституцията, ЗСВ и НПК е въпрос на вътрешно убеждение, основано на доказателствата по делото и нормите на закона. Но необоснованото забавяне на разследването и липсата на ефективен контрол от наблюдаващия прокурор е въпрос на организация на работата му, което в светлината на препоръките дадени от Пленума на ВСС към административните ръководители, относно т.нар. разумен срок на разследване (Протокол №4/21.02.2019г. и Протокол №29/22.11.2018г.) предполага адекватни административно-организационни мерки.

Приоритет на РП – Стара Загора е подобряване на резултатите по отношение на оправдателни присъди и върнати от съда дела през 2024 г. В тази връзка следва да продължи процеса на повишаване качеството на работа на прокурорите преди всичко в досъдебната фаза на процеса, при осъществяване на контрол и ръководство на разследването с оглед избягване на допускане на пропуски и грешки, особено повтарящи се. Да се познава съдебната практика, да се извършва подробен и задълбочен анализ на събраните по делото доказателства. С особено внимание и прецизност да се подхожда към изготвяне на окончателен прокурорски акт, с оглед избягване на неправилно квалифициране на деянието и други пропуски на чл.246 от НПК. В РП – Стара Загора е създадена организация за

приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени от главния прокурор. На осн.т.22 от Указанието, с изготвените анализи от върнатите от съда дела се запознават прокурорите от състава на РП – Стара Загора. Провеждат се работни съвещания на прокурорите, на които се обсъждат причините за връщането на дела и се набелязват мерки за подобряване на работата.

Преструктурирането на районните прокуратури в региона на Област Стара Загора, след приключилия втори етап от съдебната реформа безспорно и от данните в настоящия доклад, води до извод за постигнато оптимизиране на щатната обеспеченост както на магистратите, така и на съдебните служители. Изградените нови механизми на работа, разпределение на преписките и досъдебни производства, взаимодействие между Районна прокуратура - Стара Загора и териториалните ѝ отделения и т.н. следва да бъдат внимателно наблюдавани през по-продължителен период от време, с оглед прецизиране и постигане на възможно най-добрата ефективност и бързина при осъществяване на дейността.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура - Стара Загора и през 2024 година следва да бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела;
- ✓ продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства;
- ✓ подобряване срочността в провеждането на разследването по досъдебните производства, като не се допуска провеждане на разследвания над „разумния срок“ от 3 години. Наблюдаващите прокурори от РП - Стара Загора да следят за ритмичното извършване на действия по разследването от страна на разследващите органи по делата с продължило повече от три години разследване. Прокурорите следва да анализират причините за забавянето на хода на разследването им и в случай, че същите имат обективен характер; във всеки конкретен случай, да набележат адекватни мерки за преодоляване на пречките за приключването им;
- ✓ активна работа по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече и три и повече неприключили наказателни производства от прокурорите в Районна прокуратура - Стара Загора, като за целта са набелязани редица мерки с цел да се увеличи интензитета на разследване, на събиране на доказателства и срочното приключване на досъдебните производства със заключителен прокурорски акт;
- ✓ разширяване приложното поле на провежданите бързи производства включително и по разпореждане от прокурор по реда на чл.356 ал.2 от НПК;
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи;
- ✓ засилено внимание върху мерките за неотклонение, вземани в досъдебното и съдебното производство, с оглед недопускане осуетяването на наказателно преследване и изпълнение на наложеното наказание;
- ✓ активна работа по преписки и досъдебни производства за осъществени случаи на домашно насилие и/или нарушение на заповед за защита от домашно насилие
- ✓ системно наблюдение и контрол върху спрените досъдебни

производства;

✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове;

✓ провеждането регулярно на работни съвещания за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и за постановяване на оправдателни присъди и набелязване на мерки за преодоляването им

✓ активно включване на представители на Районна прокуратура - Стара Загора в Образователната програма на ВСС „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, в мултидисциплинарни екипи, инициирани от местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, съответните по места Дирекции „Социално подпомагане“ отдели „Закрила на детето“, както и в координационни механизми с други институции за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, съгл. Заповед № РД – 02-09/30.04.2018г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-04/01.04.2022 на главния прокурор и др.;

✓ да продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС на служителите от администрацията на прокуратурата, за преодоляване на допускания пропуски в работата със системата с цел поддържане на общи високи стандарти в организацията на работния процес;

✓ натрупаният опит в изградената медийна комуникация на РП – Стара Загора следва да продължи да се развива в съответствие с принципите и целите на Медийната стратегия на съдебната власт приета от ВСС.

✓ планиране, организиране и провеждане на дейностите по финансовото и материално осигуряване на Районна прокуратура – Стара Загора, както и подобряване условията на работа;

✓ спазване на етичните норми в работата на прокурорите и съдебните служители, като не се допускат действия, уронващи престижа на ПРБ и доверието в институцията.

През 2024 година, както и до сега, дейността на Районна прокуратура - Стара Загора следва да бъде изцяло съобразена със задачите, които стоят пред ПРБ и поставени в плановете на Върховна прокуратура, Апелативна прокуратура - Пловдив и Окръжна прокуратура - Стара Загора.

**Административен ръководител -
районен прокурор - Таня Димитрова**