



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД

ЗА

ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА

И ЗА ДЕЙНОСТТА НА

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СТАРА ЗАГОРА

ПРЕЗ

2022 ГОДИНА

гр. Стара Загора, м. Януари 2023г.

При изготвяне на годишния доклад на Районна прокуратура – Стара Загора (РП – Стара Загора) за 2022 г. са използвани данните от дейността на РП – Стара Загора, заедно с включените към нея териториални отделения в гр. Раднево, гр. Гълъбово, гр. Казанлък и гр. Чирпан. При изготвяне на сравнителния анализ и таблиците, включени в настоящия доклад за 2020 г., са използвани данните на РП – Стара Загора и закритите Районна прокуратура – Казанлък и Районна прокуратура – Чирпан.

През 2022 година Районна прокуратура - Стара Загора е с район на компетентност, който обхваща административно - териториалните граници на общ. Стара Загора, общ. Опан, общ.Казанлък, общ.Мъглиж, общ. Павел баня, общ.Николаево, общ.Гурково, общ.Чирпан, общ.Братя Даскалови, общ. Раднево и общ. Гълъбово, с общо население от около 307 140 души (данните са към края на 2021 г.).

През района преминават главни пътища от международно и републиканско значение. Разположени са големи промишлени обекти и обекти от енергийната и отбранителната промишленост.

В района се наблюдава засилваща се демографска криза, водеща до намаляване на трудоспособното население в млада възраст, а от друга страна се концентрират райони със смесено население, където влияят различни фактори и довеждат до увеличаване на престъпността.

Тези обстоятелства обуславят спецификата и концентрацията на престъпността в района и следва да бъдат взети предвид при оценка на резултатите от противодействието, оказвано от правоохранителните и правораздавателни органи. Запазват се негативните тенденции, състоянието на икономиката пряко да рефлектира върху устойчивостта и активността на груповата, рецидивната и младежката престъпност. Предстоящите акценти в съвместната дейност с ОД МВР – Стара Загора ще са повишаване сигурността на местното население за ограничаване на извършените измами, посегателства срещу собствеността и личността, транспортните престъпления и престъпленията, свързани с наркотични вещества.

Регистрираната престъпност в региона на Районна прокуратура - Стара Загора бележи ръст на регистрираните престъпления – 4412 броя за 2022г., 4066 броя за 2021г., 4069 броя за 2020г. Данните сочат на нарастване на престъпността спрямо предходните периоди.

При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2022г. се наблюдава увеличение на разкриваемостта както по отношение на новорегистрирани, така и по отношение на регистрирани в предходни години престъпления. Основната причина за тази тенденция е добрата координация между действията на структурите на МВР в региона и РП - Стара Загора, насочени към реализация на наказателната отговорност на виновните лица.

Налице е увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му, като резултатът е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност

за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще, налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването.

Следва усилията през 2023г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, с оглед подобряване на резултатите по върнати от съда дела и оправдателни присъди и да са обърне особено внимание на подобряване срочността на разследването в досъдебната фаза.

За повишаване ефективността в противодействието на престъпността е необходимо да продължат усилията за бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на това изолиране на лица, склонни към извършване на престъпления и превенция по отношение на останалите граждани.

Необходимо е и през 2023 година прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора да продължат да полагат усилия за оказване на методическа помощ спрямо разследващите органи. Прокурорите е необходимо да продължат да вземат участие при организирани обучителни мероприятия, провеждане на периодични срещи за унифициране на изискванията към тях за работа по разследването, така и посредством практическо ефективно осъществяване на ръководство и надзор върху разследването.

През 2023 година следва да продължи активността по работата с бързи производства. За приложението на тази форма на разследване, която е пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правила за работа по този вид производства. Следва да се обърне внимание, че е твърде ограничено и приложението на чл.356 ал.2 от НПК, когато прокурора разпорежда провеждането на бързо производство, когато има законови предпоставки за това.

Необходимо е предприемане на законодателни мерки, свързани с уредбата на тези производства, в посока към намаляване на формализма, присъщ на производствата, провеждани по общия ред, относно изискванията към обвинителния акт, с оглед постигане в пълнота на целите, свързани с тези производства, за бързина при реализиране на наказателна отговорност. Следва също да се предвиди разглеждане на тези производства от съда също по специален (от гледна точка на сроковете) ред, извън случаите на изготвяне на обвинителен акт, когато производствата се внасят със споразумение за решаване на делото или с предложение по чл.78а от Наказателния кодекс.

Остава на дневен ред необходимостта от цялостно осъвременяване на материалния и процесуалния наказателни кодекси, с цел съдържащи адекватни на социално-икономическите условия и технологично развитие състави. Направените частични по своя характер изменения и допълнения на НК и НПК не дават пълен отговор на нуждите за ефективно правораздаване.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През 2022 година Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала общо **7847** броя преписки, като новообразуваните преписки през периода са **7296** броя.

	2022	2021	2020
Общо наблюдавани преписки	7847	7217	6741
Новообразувани преписки	7296	6819	6179
Общ брой решени преписки	7555	6952	6590
Решени с отказ за образуване на ДП	4756	4432	4374
Решени с образуване на ДП	2130	1925	1789
Нерешени в края на отчетния период	292	265	151

През отчетния период се наблюдава увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки. За новообразуваните преписки увеличението е с 7 % спрямо 2021г. и с 18,08 % спрямо 2020г., а за наблюдаваните преписки - с 8,73 % за 2021г. и 16,41% за 2020г. Продължават положителните тенденции за висок дял на решените преписки спрямо общия брой наблюдавани преписки, подобряване на срочността на произнасяне на прокурорите и поддържане на ниски нива на относителния дял на нерешените от общо наблюдаваните преписки.

Спрямо предходната 2021г. общият брой на наблюдаваните преписки е увеличен с 8,73 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 7 %. Спрямо 2020г. увеличението е с 16,41 % за наблюдаваните преписки и с 18,08 % за новообразуваните преписки.

Общият брой на преписките, които РП - Стара Загора е решила през 2022г. е 7555 броя. При този показател също се констатира увеличение, като в сравнение с 2021г. увеличението е с 8,67 %, а с 2020г. – с 14,64 %.

При анализа на причините за продължаване на срока за извършване на проверките и приключването им извън срока по чл.145 ал.2 от ЗСВ се налага изводът, че същите основно се дължат на поведението на органите по извършване на проверката, като дори и при активна позиция и системен контрол от страна на наблюдаващия прокурор, не във всички случаи е било възможно спазване на двумесечен срок за извършване на проверка. В това направление следва да бъдат насочени допълнителни усилия от страна на наблюдаващите прокурори през 2023 година, като при констатирани бездействия или неоправдано забавяне, включително на указание за незабавно докладване на преписка, следва да се извършва и преценка за прилагане на дисциплиниращи мерки.

Следствен надзор

През 2022 година прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавали общо 11 638 досъдебни производства (ДП), от които наблюдавани

ДП, без прекратените по давност, са 6 445 бр.. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност), са както следва:

- 888 бързи производства;

- 5 960 досъдебни производства разследвани по общия ред, като в този брой са включени и 403 бързи производства, по които набл. прокурори са разпоредили разследването да се извърши по общия ред;

От наблюдаваните производства, новообразувани през отчетния период са общо 4 497 производства, от които 878 бързи и 3619 досъдебни производства разследвани по общия ред.

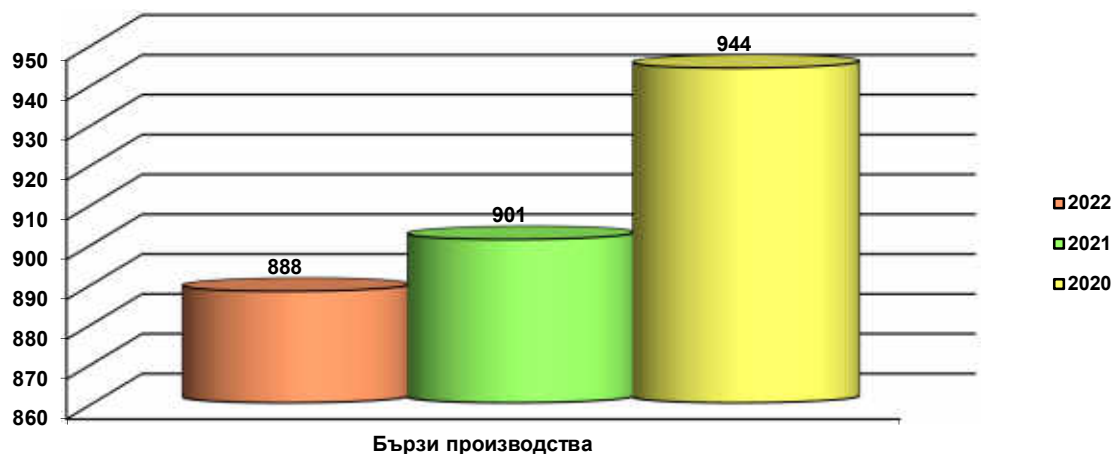
Тези данни позволяват да се направи извод за съществуваща тенденцията за увеличаване на общия брой на наблюдаваните производства. За сравнение, през 2021 г. наблюдаваните производства, без прекратените по давност, са били общо 6014, през 2020 г. тези производства са били общо 6089. Констатираното увеличение е с 6,69% в сравнение с 2021 г. и с 5,52% в сравнение с 2020 г.

Тенденция за намаление съществува при наблюдаваните бързи производства. През 2020 г. те са били общо 944, през 2021 г. – 901, а през 2022 г. броят им е достигнал 888. Спадът в броя на наблюдаваните бързи производства е с 6,31% в сравнение с 2020 г. и с 1,46% в сравнение с 2021 г.

Бързи производства

От наблюдаваните през 2022 г. общо 888 бързи производства (БП), новообразуваните са били 878, от които 3 броя след разпореждане на прокурор по чл.356, ал.2 от НПК

Наблюдавани БП:



Наблюдава се ясно изразена тенденция на намаляване на броя на наблюдаваните БП, макар и с неголеми темпове. Въпреки това, при тези производства се констатира добро и ефективно взаимодействие между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура – Стара Загора, което води до широко прилагане на тази ускорена форма за провеждане на разследването по отношение на всички деяния, за които са били налице законовите предпоставки за това.

Пострадали физически лица и ощетени юридически лица

Отчита се тенденция на увеличение в общия брой на пострадалите физически лица – с 359 броя или 15,96 %, спрямо 2021 г. и с 287 броя или 12,36 % спрямо 2020 г.

Традиционно по-голям относителен дял от пострадалите физически лица и през 2022 г. заемат мъжете – 58,99 %, при 41,05 % жени.

Не така стоят нещата при пострадалите непълнолетни и малолетни лица. При непълнолетните 65,5 % са от женски пол, а 34,5 % от мъжки пол. При малолетните пострадали 60,54 % са от женски пол, а 39,46 % - от мъжки пол.

Това в значителна степен се дължи на множество новобразувани производства за престъпления по чл.191, ал.1 и ал.3 от НК, при които пострадали могат да бъдат само лица от женски пол.

През 2022 г. броят на ощетените юридически лица (ЮЛ) по новобразувани производства е достигнал 562, като се констатира ръст със 132 броя или 30,70 % в сравнение с 2021 г., когато ощетените ЮЛ са били 430 и увеличение със 197 броя или 53,97 % спрямо ощетените юридически лица през 2020 г., когато техният брой е бил 365. Отново, както и през предходните години, най-голям относител дял заемат ощетените юридически лица от новообразувани ДП за престъпления по глава пета от НК – „престъпления против собствеността“ – 67,97 % от всички ощетени ЮЛ.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда

През 2022 година от прокурори от Районна прокуратура - Стара Загора са били изготвени общо 191 бр. искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” (МН „ЗС“) по отношение на обвиняеми лица.

В 163 от случаите (85,34 % от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета МН „Задържане под стража”.

В 14,66 % исканията не са били уважени от първоинстанционния съд, като по отношение на 12 лица е била определена МН „Домашен арест”. По отношение на 14 лица е била взета друга мярка за неотклонение - в един случай по отношение на непълнолетния обвиняем е била взета МН „Надзор на инспектор при Детска педагогическа стая“, в два случая е била взета МН „Подписка“, и в 11 случая – МН „Парична гаранция“. По отношение на 10 неуважени от първоинстанционния съд искания за вземане на МН „ЗС“ са били подадени протести, 5 от които са били уважени от въззивния съд и на обвиняемите е била определена МН „Задържане под стража”.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че броят на внесените в съда искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, бележи увеличение спрямо предходните две години - с 21,66% спрямо 2021г и с 11,05% спрямо 2020г. Сходна е и динамиката през годините на броя на лицата с наложена такава мярка, където също се наблюдава увеличение спрямо предходните години - с 19,15% спрямо 2021г и с 5% спрямо 2020г.

Делът на уважените от първоинстанционния съд искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо броя на внесените такива, бележи леко намаление в сравнение с предходните две години, но оставала висок - около 90%.

Описаните тенденции в броя на задържаните лица и на исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, указват за проявена активност и стремеж за вземане на адекватна мярка за неотклонение при извършители с висока обществена опасност.

Срочност на разследването

През 2022 година са били приключени общо 4 433 досъдебни производства (ДП), от които 468 бр. бързи производства и 3 965 бр. разследвани по общия ред.

В края на 2022 година неприключени са 1 887 бр. досъдебни производства, от тях бързи производства – 14 бр., разследвани по общия ред – 1873 бр., по разследващи органи, както следва:

- разследвани от разследващ полицай - 1808 бр.,
- разследвани от следовател – 65 бр.

От приключените през 2022 година 4 433 бр. ДП, общо прекратени и внесени в съда са били 2 860 бр., от които с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца са били 2 094 бр. ДП, до една година – 361 бр., над 1 година – 274 бр., а при 131 бр. ДП от категорията досъдебната фаза е продължила над 2 години.

В края на 2022 година са останали неприключени общо 1 887 бр. досъдебни производства, всички в законов срок.

Основните затруднения пред срочността на разследването по наблюдаваните от Районна прокуратура – Стара Загора досъдебни производства през отчетния период се дължат на трудности както от обективен, така и от субективен характер.

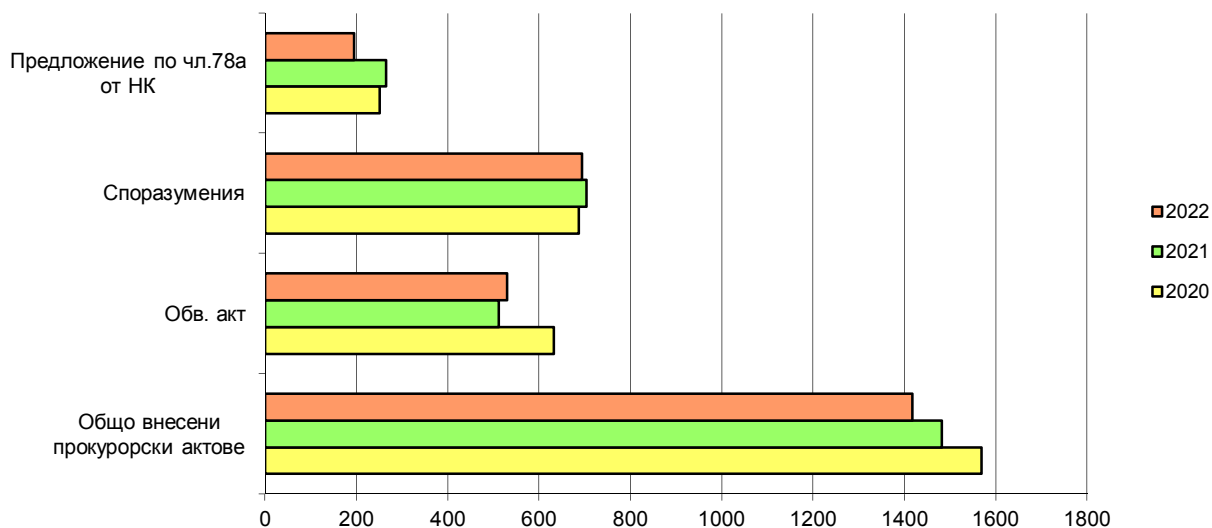
Срокът за изготвянето на заключения по някои видове експертизи (автотехнически, химически) понякога надхвърля 6 - 8 месеца и влияе пряко върху срочността на разследването. Поради затруднения от техническо естество в БНТЛ при ОД на МВР – Стара Загора се наложи през отчетния период да бъдат възлагани в НИК – София експертизите, назначавани по ДП, водени за престъпления свързани с изследване за наркотични вещества. Това обстоятелство значително затрудни работата на НИК – София, което доведе до увеличаване на срока за разследване по тази категория ДП.

Безспорно са налице причини и от субективен характер, които водят до удължаване на срочността на разследването, както от страна на разследващите органи, така и от наблюдаващите прокурори. Големият брой досъдебни производства, които се разследват от органите на МВР, създават значителни затруднения пред разследващите органи по отношение на бързината и срочността на досъдебната фаза.

През 2022 година се запазва положителната тенденция от предходните години за липса на ДП със срок на разследване извън законния.

Внесени в Съда ДП

През 2022 г. в съда са внесени общо 1 405 бр. досъдебни производства (при 1 463 за 2021 г. и 1 558 за 2020 г.). Посоченият брой ДП са били внесени в съда с общо 1 417 бр. прокурорски актове, (при 1 481 за 2021 г. и 1 568 за 2020 г.).



През 2022 г. е налице спад на броя на внесените в съда досъдебни производства с 58 бр. по-малко от 2021 г. и с 153 бр. от 2020 г. Изразено в проценти – спад с 4,13% спрямо 2021 г. и с 10,89% спрямо 2020 г.

Сходна е тенденцията и по отношение на броя на внесените в съда прокурорски актове. През 2022 г. прокурорите от РП – Стара Загора са внесли с 64 акта по-малко от внесените през 2021 г. и с 151 бр. от 2020 г. Изразено в проценти – спад с 4,52% спрямо 2021 г. и с 10,66% спрямо 2020 г.

Общо предадени на съд през 2022 година са били 1 563 лица (при 1 584 за 2020 г. и 1 724 за 2020 г.).

Наказателните производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, производството да се прекратява (по чл.343 и следв. от НК) както и тези, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е наказателно неотговорно лице (малолетен, непълнолетен или лице, действало в състояние на невменяемост) въпреки ефективно и в пълнота проведени разследвания, приключват с постановление за прекратяване.

По тези производства е вложен не малко труд в хода на разследването и приключването с прокурорски акт, аналогичен на приключващи с внесен акт в съда дела.

Спреди ДП

През отчетния период са били спрени 1 428 бр. досъдебни производства, от които 1 241 бр. на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК и 187 бр. (13,10% от всички спрени производства за периода) на друго основание.

Наблюдава се леко повишение на общия брой на спрени досъдебни производства през 2022 г. (1 428 бр.) в сравнение с 2021 г. (1 374 бр.) и 2020 г. (1 354 бр.). Налице е увеличение с 3,78% спрямо 2021 г. и с 5,18 % спрямо 2020 г.

Причината за увеличаването на абсолютните стойности на броя на спрени досъдебни производства, в сравнение с предходните отчетни периоди, се дължи отчасти на приключването на извънредната епидемична обстановка, след което отново бе възобновено активното пътуване на лица, извън пределите на Република България. Множеството пътувания, обикновено на територията на Европейския съюз затрудни органите по разследването в посока извършване на следствени

действия, при спазване разпоредбите на НПК и тези на Закона за Европейската заповед за разследване.

Съотношението на спрените през периода 1 428 бр. ДП към общия брой решени 9 586 бр. ДП е 14,9% (при 13,32% за 2021 г. и 17,73% за 2020 г.).

Прекратени ДП

През 2022 година е прекратено наказателното производство по общо 6 648 бр. ДП, при 7 379 бр. за 2021 г. и 4 605 бр. за 2020 г.

Прекратени през отчетния период на 2022 г., извън тези поради изтекла давност, са общо 1 455 бр. ДП. От тези дела 120 бр. ДП са водени срещу известен извършител (срещу лица, привлечени като обвиняеми или срещу които са били образувани ДП) и 1 335 бр. ДП са водени срещу неизвестен извършител (по същите не е имало лице, привлечено в качеството на обвиняем).

СЪДЕБНА ФАЗА

Наказателно-съдебен надзор (НСН)

През отчетния период на 2022г. в районните съдилища в гр.Стара Загора, гр.Казанлък, гр.Раднево, гр.Чирпан и гр.Гълъбово са образувани общо 1406 бр. дела по внесени прокурорски актове (при 1462 бр. за 2021г. и при 1570 бр. за 2020г.).

За отчетния период на 2022г. се наблюдава тенденция към намаляване на броя образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове спрямо 2021г., с около 3,83%, и с 10,45% от 2020г.

При сравняване с данните за 2021г. е налице намаляване на решените от съда дела по обвинителни актове, с около 0,71%, незначително увеличение по внесени споразумения с 0,28% и намаление с 19,35% по предложения за прилагане на чл.78а от НК.

През отчетния период на 2022г. общо са осъдени и санкционирани 1518 лица (при 1580 лица за 2021г. и при 1651 лица за 2020г.), а са постановени оправдателни присъди спрямо 22 лица (при 11 лица за 2021г. и при 11 лица за 2020г.). Общо оправдани за 2022г. с влязъл в сила съдебен акт са 11 лица (при 15 лица за 2021г. и при 15 лица за 2020г.).

За сравнение:

	2022	2021	2020
1. Образувани дела по внесени в съда прокурорски актове	1406	1462	1570
2. Решени дела по внесени в съда прокурорски актове	1493	1549	1573
2.1. по обвинителни актове	556	560	636
2.2. по споразумения	712	710	700
2.3. по предложения по чл.78 а от НК	225	279	237
3. Осъдени и санкционирани лица	1516	1559	1654
4. Оправдани лица	22	11	11
5. Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	11	15	15

При сравняване с данните за 2021г. през 2022 г. е налице намаляване на

решенията от съда дела по обвинителни актове, с около 0,71%, незначително увеличение по внесени споразумения с 0,28% и намаление с 19,35% по предложения за прилагане на чл.78а от НК.

Положителен момент са стабилните ниски нива на оправдани лица за тригодишния период.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

През 2022 година по прокурорски актове на РП - Стара Загора от РС - Стара Загора, РС - Казанлък, РС - Чирпан, РС – Гълъбово и РС - Раднево са осъдени и санкционирани общо 1518 лица, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на 1516 лица. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица - 1563 бр. - е 96,99%.

За сравнение:

	2021	2020	2019
Предадени на съд лица	1584	1724	1555
Осъдени и санкционирани лица общо	1580	1651	1498
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	1559	1654	1477
От тях жени	176	194	144
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	98,42	95,94	94,98

Анализът на данните сочи тенденция за намаляне на броя на предадени на съд лица с 1,33% спрямо 2021г. и с 9,34% спрямо 2020г. През 2022г. се наблюдава и намаление в процентното изражение на броя на осъдените и санкционираните лица с 2,76% спрямо 2021г. и намаление с 5,74% спрямо 2020г. Анализът на данните на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за 2022г. сочи намаление с 2,76% спрямо 2021г. и намаление с 8,34% спрямо 2020г.

Видове наложени наказания

През 2022 година с влезли в сила съдебни актове са осъдени 1516 лица, като са наложени общо 2113 наказания. От тях:

- 292 лица са с наложено наказание лишаване от свобода ефективно (13,82% от общия брой наложени наказания);

- 675 лица са с наложено наказание лишаване от свобода условно (31,95% от общия брой наложени наказания);

- 156 лица са осъдени на пробация (7,38% от общия брой наложени наказания);

- на 663 лица са наложени глоби (31,38% от общия брой наложени наказания);

- спрямо 327 лица са наложени други наказания (15,48% от общия брой наложени наказания).

През 2022 година е налице увеличение на броя на наложените наказания „лишаване от свобода” условно спрямо 2021г. с 1,96% и намаление спрямо 2020г. с 3,57 %. Броят на наложените наказания „лишаване от свобода” ефективно през 2022г. е същият като през 2021 г., но бележи намаление с 13,10%. спрямо 2020г.

Налице е намаление в броя на лицата с наложени наказания „пробация” за 2022г. с 6,02% спрямо 2021г. и със 17,02 % спрямо 2020г. Намаление има на броя на осъдените на „глоба” за 2022г. – 663 с 2,93 % спрямо тези през 2021г. - 683 и с 0,75 % спрямо тези от 2020г. - 668.

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2022 г. са постановени общо 22 оправдателни съдебни акта от първоинстанционните съдилища на съдебен окръг Стара Загора, като са оправдани общо 25 лица, а са влезли в сила 10 оправдателни присъди и решения по отношение на 11 лица.

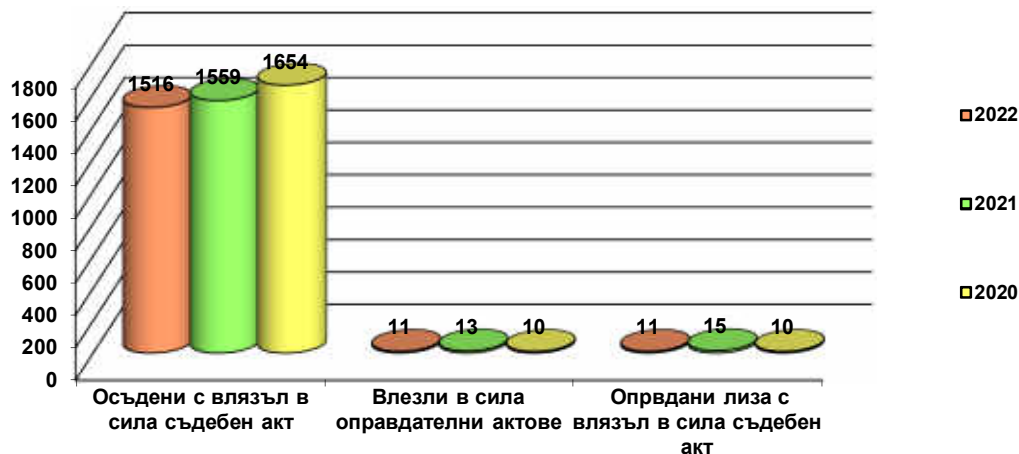
Броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове – 10 бр. и броят на оправданите по тях лица през 2022г. – 11, е почти еднакъв с показателите през 2021г. и 2020г.

Общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове - 10, спрямо решените от съда дела - 1493 представляват 0,67 % (при 0,83 % през 2021г., 0,89 % за 2020г.).

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2022г. (11 лица), спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица (1516 лица) е 0,73 % (при 0,96 % за 2021г. и 0,9 % за 2020 г.).

Общо постановените оправдателни съдебни актове през 2022г. – 22 бр., спрямо решените от съда дела – 1493 бр., са 1,47 % (при 0,52 % за 2021г., 0,63 % през 2020г.).

През 2022г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предадените на съд лица (1543 лица) е 0,71 %.



През 2022г. няма влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни по отношение на оправдателните присъди, в частност по отношение на дела на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решените от съда дела, съпоставен с предходните два отчетни периода, показва значително покачване на резултатите спрямо 2021г. и спрямо 2020г.

По отношение на дела на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица през 2022г, е налице отново подобряване на резултатите в сравнение с 2021г. и с 2020г.

Усилията следва да бъдат насочени към повишаване прецизността в работата на прокурорите, по чиито дела има оправдани лица и по-конкретно за повишаване на качеството на прокурорската работа, особено в досъдебното производство.

Прокурорите, които участват в съдебната фаза на процеса, следва прецизно да анализират доказателствата - както тези, събрани в хода на досъдебното производство, така и тези, събрани в хода на съдебното следствие;

Следва да се положат допълнителни усилия от страна на всички магистрати от РП - Стара Загора за заемане на по-активна и дейна позиция при провеждането на съдебната фаза на процеса и съответно при събирането и проверката на доказателствата в хода на последната, анализ на събраните доказателства и съпоставката им с трайно установената съдебна теория и практика. Констатираните случаи на противоречива съдебна практика трябва да бъдат подлагани на подробен анализ при провеждането на ежемесечните събрания на магистратите от състава на РП - Стара Загора.

Върнати от съда дела

През 2022 г. прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора и териториалните отделения към нея са внесли за разглеждане в първоинстанционен съд общо 1417 акта по 1406 досъдебни производства, от които 530 обвинителни акта, 693 предложения за решаване на делото със споразумение и 194 предложения по чл.78а от НК.

През отчетния период от районните съдилища в гр.Стара Загора, гр.Казанлък, гр.Раднево, гр.Чирпан и гр.Гълъбово са били решени общо 1493 бр. дела.

Върнати от съда през 2022 г. са общо 33 акта, от които: 19 обвинителни акта и 9 постановления по чл.375 от НПК (предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание). Неодобрените и върнати на прокуратурата споразумения са 5 броя.

През 2022г. е налице намаление на броя на върнатите на прокурора актове спрямо 2021г. със 17,50 %, а спрямо 2020 г. е налице увеличение с 13,79 %.

Намаление спрямо предходния отчетен период е налице и по отношение на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо внесените в съда актове. Сходни са данните и на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо решените от съда дела.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове, в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Следва усилията през 2023г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, с оглед подобряване на резултатите по направлението.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ).

През 2022 година в Районна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани 11 бр. новообразувани дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Република България (ПРБ). По същите са били изготвени писмени правно аргументирани отговори, както и правно аргументирани въззивни жалби по две от решените новообразувани дела, по реда на Граждански процесуален кодекс (ГПК), против постановеното осъдително решение на РС – Стара Загора.

През 2022 година са били решени 5 дела от категорията. Влезли са в сила три осъдителни решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ. От петте решени граждански дела, три са били образувани в Районен съд - Стара Загора през 2022 год., а две са образувани съответно в Районен съд – Чирпан и Районен съд – Казанлък. По същите ПРБ е била осъдена от 4 лица. Две от постановените осъдителни решения са били постановени във връзка с отговорност, поради влезли в сила оправдателни присъди (на РС – Стара Загора), две решения – поради прекратяване на досъдебно производство, на основание чл.243, ал. 1, т.1 от НПК.

Предвид отговорността на ПРБ и с оглед засилване на общественото доверие следва да се положат максимални усилия по прецизиране на работата на прокурорите и свеждането до възможния минимум на оправдателните присъди и необоснованото привличане на лица в качеството на обвиняеми.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2022 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 685 бр. присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица (при 712 за 2021г. и 774 за 2020г.), като от получените през отчетния период:

- 297 бр. са съдебните актове с наложено наказание „Лишаване от свобода”,
- 275 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК,
- 144 бр. „Пробация” и
- 31 бр. „Обществено порицание”.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че общият брой на получените през отчетния период за изпълнение (по лица) присъди бележи леко намаление с 3,79 % спрямо 2021г. и с 11,50 % спрямо 2020г.

Анализът по вид на получените за изпълнение наказания, показва, че подобна през годините е динамиката при наказанията „Лишаване от свобода“ и „Пробация“, при които е налице намаление, докато при наказанията „Обществено порицание“ практически не се наблюдава изменение, броят на наказанията „Лишаване от права“ също не показва съществено изменение през годините - 275 за отчетната 2022г, спрямо 285 за 2021г и отново 275 - за 2020г.

През 2022 година в Районна прокуратура - Стара Загора са приведени реално в изпълнение (с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 614 лица (при 673 лица през 2021г. и също 673 лица през 2020г.).

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че броят на реално приведените в изпълнение присъди (по лица) е с 8,77 % по-малък от броя им за 2021 г. и за 2020 г.

Делът на реално приведените в изпълнение присъди спрямо общия брой на получените такива за изпълнение, е възлизал на 89,6 % през 2022г.(при 94,52 % през 2021г. и 86,95% при 2020г.).

Кадрова обезпеченост

Магистрати

Към 31.12.2022 г. в Районна прокуратура - Стара Загора (в т.ч. териториалните отделения в гр. Раднево, гр. Гълъбово, гр. Казанлък и гр. Чирпан), са утвърдени общо 43 (четиридесет и три) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - районен прокурор – 1;
2. Заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор – 3;
3. Прокурор – 35;
4. Младши прокурор – 4.

Към 31.12.2021 година незаети са два щата за длъжност „прокурор“ и два - за „младши прокурор“.

През отчетния период на 2022 г. броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Стара Загора е 39,61.

Съдебни служители

Считано от 01.01.2021 г., Районна прокуратура - Стара Загора е имала по щат 53 (петдесет и три) съдебни служители.

Към 31.12.2022г. няма свободна длъжност за съдебен служител. На една щатна бройка за длъжност „съдебен деловодител“ е назначен служител на осн. чл. 68, ал.1 т.4 от КТ.

Съотношението в Районна прокуратура - Стара Загора към момента между прокурори и служители е 1,26 – при средно за страната около 1,3.

Проблемите, свързани със щатната обезпеченост на РП – Стара Загора бяха разрешени с осъществяването на втория етап от оптимизиране на структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

През 2021г. са били образувани 2 бр. дисциплинарни преписки, касаещи действията на магистрати от Районна прокуратура – Стара Загора.

По едната преписка административният ръководител е изразил становище, че липсват основания за образуване на дисциплинарни производства и я е прекратил.

Другата преписка е приключила с предприемане на дисциплиниращи мерки по реда на чл.327 от ЗСВ – „Обръщане на внимание“.

Награди и поощрения

През 2022 г. не са изготвяни предложения от административния ръководител на Районна прокуратура - Стара Загора за награждаване на магистрати и/или съдебни служители от РП – Стара Загора.

НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

Обем на прокурорската дейност

През 2022г. прокурорите от Районна прокуратура - Стара Загора, са наблюдавали и решили преписки и дела и са взели участие в съдебни заседания, както следва:

	2022	2021	2020
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	39,61	39,69	40,48
<i>Средната натовареност на един прокурор</i>	<i>1398,38</i>	<i>1274,86</i>	<i>1200,35</i>

От данните е видно, че през 2022г. средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ, е увеличена спрямо 2021 г. – с 9,69 %, и увеличена спрямо 2020 г. - с 16,5%.

Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г., през отчетната 2022 г. общият обем на прокурорската дейност е бил 55 390 акта, от които 1417 бр. са внесените в съд прокурорски актове, 3707 бр. участията в съдебни заседания и общо 50 266 бр. други прокурорски актове и дейности по всички надзори. От последните, прокурорите от РП - Стара Загора, са издали общо 46 481 бр. актове по следствения надзор; 40 бр. актове по наказателно-съдебния надзор; 928 бр. актове по изпълнение на наказанията; 26 бр. актове по гражданско-съдебния надзор; 481 бр. актове по административния надзор за законност и общо 2310 бр. актове по други дейности.

За сравнение: През 2021 г. общият обем на прокурорската дейност е бил 50 599 акта, от които общо 1481 бр. внесени в съд прокурорски актове, 3759 бр. участия в съдебни заседания и общо 45359 бр. други прокурорски актове и дейности по всички надзори.

АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществен интерес в РП - Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на административния ръководител на РП - Стара Загора. Със заповедта са определени 17 прокурори за дейността по надзора, като седем от прокурорите са в областния град, а останалите десет са в териториалните отделения на РП - Стара Загора. Трима от прокурорите не са работили през цялата година в определената от административния ръководител на РП - Стара Загора група.

Провеждат се работни съвещания, на които се обсъждат осъществените планови проверки, предвижда се извършването на контролни проверки и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки.

Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществен интерес работят по плановите проверки и извършват контролни проверки по

направленията за годината, както и проверки, възложени преди отчетния период. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани проверки, които не са планови или по направленията.

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП – Стара Загора е приет план за цялата 2022, година, който е съобразен със задачите, поставени в този на Окръжна прокуратура – Стара Загора, както и с указанията въз основа на плановете на Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура – Пловдив.

През 2022 година РП – Стара Загора е изисквала и проверила всички протоколи от заседания, както и приетите решения на Общински съвети – Стара Загора и Опан, Казанлък, Гълъбово, Чирпан и Раднево, уреждащи въпроси от местно значение. Проверявани са и действащи наредби във всички общини.

Общият брой на новообразуваните преписки по административния надзор за законност за 2022 година е 283, което е увеличение с 9,69 % спрямо 2021 година, когато този брой бе 258 броя, и намаление с 13,98 % в сравнение с 2020 година, когато преписките са били 329.

По искане на граждани през 2022 година са били образувани 232 преписки, а през 2021 година – 228, докато през 2020 година този брой преписки е бил едва 80. Налице е слабо увеличение спрямо 2021 г. с 1,75 % и значително увеличение със 190 % спрямо 2020 г.

Трайна е тенденцията за нарастване на броя както на новообразуваните преписки, така и на тези, които са решени по същество.

Трайна тенденция е и броят на образуваните след самосезиране преписки в РП - Стара Загора и териториалните отделения към нея, като общият брой на образуваните и решени след самосезиране на прокурорите от състава на РП - Стара Загора преписки през 2022 година е 36 броя. В сравнение с предходната 2021 г. е налице увеличение, когато са били образувани само 3 бр. преписки след самосезиране, а през 2020 г. – 2 бр.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – Стара Загора за 2023г. са пряко свързани с очертаване на постигнатото през 2022г., констатиране на проблемите и пропуските в работата и съответно набелязване на конкретни мерките за преодоляването им. През цялата 2022година продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления. Поддържат се създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях. През 2023 година следва да продължат усилията за усъвършенстване на работата по всички направления.

Като основна цел на извършената реформа е оптимизиране на щатната обезпеченост в рамките на съдебния район на Стара Загора и преодоляване на т.нар. диспропорция в натовареността в отделните териториални отделения и прокуратурата в областния град. Преструктурирането на районните прокуратури в региона на Област Стара Загора, след приключилия втори етап от съдебната реформа безспорно и от данните в настоящия доклад, води до извод за постигнато оптимизиране на щатната обезпеченост както на магистратите, така и на съдебните

служители. Налице е тенденция за преодоляване на неравномерната натовареност на прокурорите в региона. Подобро е значително съотношението магистрат – съдебен служител, както към обща, така и към специализирана администрация, като критерий за натовареност на съдебните служители. През 2023г. следва да продължат усилията за подобряване ефективността на работа на служителите преди всичко в териториалните отделения, с оглед подобряване на организацията по движението и администрирането на преписките и делата и постигане на пълна оперативна самостоятелност и максимално високо качество на работата. Изградените нови механизми на работа, разпределение на преписките и досъдебни производства, взаимодействие между Районна прокуратура - Стара Загора и териториалните ѝ отделения и т.н. следва да бъдат внимателно наблюдавани през по-продължителен период от време, с оглед прецизиране и постигане на възможно най-добрата ефективност и бързина при осъществяване на дейността.

Подобряване на резултатите по отношение на оправдателни присъди и върнати от съда дела през 2023г. В тази връзка следва да продължи процеса на повишаване качеството на работа на прокурорите преди всичко в досъдебната фаза на процеса, при осъществяване на контрол и ръководство на разследването с оглед избягване на допускане на пропуски и грешки, особено повтарящи се. Да се познава съдебната практика, да се извършва подробен и задълбочен анализ на събраните по делото доказателства. С особено внимание и прецизност да се подхожда към изготвяне на окончателен прокурорски акт, с оглед избягване на неправилно квалифициране на деянието и други пропуски на чл.246 от НПК. В РП – Стара Загора е създадена организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор (Указанието), утвърдени от главния прокурор. На осн. т.22 от Указанието, с изготвените анализи от върнатите от съда дела се запознават прокурорите от състава на РП – Стара Загора. Провеждат се работни съвещания на прокурорите, на които се обсъждат причините за връщането на дела и се набелязват мерки за подобряване на работата.

Значителни усилия следва да се положат за преодоляване на проблема с увеличаване на срочността на разследването. Необходимо е да се подобри срочността на разследване по наказателни производства образувани през 2020-2022г. и се вземат мерки за приключване на разследването по неприключените ДП от предходни години в съответствие с Решение по т.90 т.1 т.6 по Протокол № 21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС. Следва да се работи върху активизиране на работата на наблюдаващите прокурори. През 2022г. е намалял броят на решените досъдебни производства над 1 година. На тригодишна база резултатите са следните през 2020г. са решени 377бр., 2021г. 432бр. и през 2022г. 274бр. Допуска се провеждане на разследвания над „разумния срок“ на разследване от 3 години. Следва усилията на прокурорите да се носочат към предприемане на конкретни мерки по наблюдаваните досъдебни производства, с оглед осъществяване на постоянен и по-стриктен контрол на разследването, особено при съгласуване на делата, при даването на указания по разследването и при изготвяне на искания за удължаване на срока. Необходимо е да се повиши прецизността на работа на прокурорите още към момента на образуване на производството, респ. при последващото му съгласуване, като се очертава ясно и конкретно предмета на разследване, необходими действия, които да се извършат, с цел да се избегне многократно връщане на делото за допълнително разследване. Безспорно работата

на наблюдаващия прокурор по конкретното наказателно производство, очертана от нормите на Конституцията, ЗСВ и НПК е въпрос на вътрешно убеждение, основано на доказателствата по делото и нормите на закона. Но необоснованото забавяне на разследването и липсата на ефективен контрол от наблюдаващия прокурор е въпрос на организация на работата му, което в светлината на препоръките дадени от Пленума на Висшия съдебен съвет към административните ръководители, относно т.нар. разумен срок на разследване (Протокол №4/21.02.2019г. и Протокол №29/22.11.2018г.) предполага адекватни административно- организационни мерки.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура - Стара Загора и през 2023 година ще бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела;

- ✓ продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства;

- ✓ подобряване срочността на разследването по досъдебните производства, като се сведат до абсолютния минимум делата с разследвания над „разумния срок“ от 3 години. Наблюдаващите прокурори от РП - Стара Загора да следят за ритмичното извършване на действия по разследването от страна на разследващите органи по делата с продължило повече от три години разследване; да анализират причините за забавянето на хода на разследването им и в случай, че същите имат обективен характер, да набележат адекватни мерки за преодоляване на пречките за приключването им;

- ✓ разширяване приложното поле на провежданите бързи производства включително и по разпореждане от прокурор по реда на чл.356 ал.2 от НПК;

- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи;

- ✓ засилено внимание върху мерките за неотклонение, вземани в досъдебното и съдебното производство, с оглед недопускане осуетяването на наказателно преследване и изпълнение на наложеното наказание;

- ✓ активна работа по дела водени, срещи лица с две и повече наказателни производства;

- ✓ системно наблюдение и контрол върху спрените досъдебни производства;

- ✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове;

- ✓ провеждането регулярно на работни съвещания за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и за постановяване на оправдателни присъди и набелязване на мерки за преодоляването им;

- ✓ да се развие дейността на Районна прокуратура - Стара Загора по Надзор за законност за защита на правата и законните интереси на гражданите чрез извършване на задълбочени, навременни проверки, както и да се разшири предмета и обхвата им;

- ✓ активно включване на представители на Районна прокуратура - Стара Загора в мултидисциплинарни екипи, инициирани от местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, съответните по места Дирекции „Социално подпомагане“ отдели „Закрила на детето“, както и в

координационни механизми с други институции за осъществено домашно насилие, и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, съгл. Заповед № РД-02-09/30.04.2018г., изм. и доп. със Заповед № РД-02-04/01.04.2022 на главния прокурор и др.;

✓ да продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС на служителите от администрацията на прокуратурата, за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата с цел поддържане на общи високи стандарти в организацията на работния процес;

✓ натрупаният опит в изградената медийна комуникация на РП – Стара Загора следва да продължи да се развива в съответствие с принципите и целите на Медийната стратегия на съдебната власт приета от ВСС;

✓ планиране, организиране и провеждане на дейностите по финансовото и материално осигуряване на Районна прокуратура – Стара Загора, както и подобряване условията на работа;

✓ спазване на етичните норми в работата на прокурорите и съдебните служители, като не се допускат действия уронващи престижа на ПРБ и доверието в институцията.

През 2023 година, както и до сега, дейността на Районна прокуратура - Стара Загора следва да бъде изцяло съобразена със задачите, които стоят пред ПРБ и поставени в плановете на Върховна касационна прокуратура, Върховна административна прокуратура и Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура - Стара Загора.

ТАНЯ ДИМИТРОВА

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
СТАРА ЗАГОРА**