



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД

ЗА

ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА

И ЗА ДЕЙНОСТТА НА

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СТАРА ЗАГОРА

ПРЕЗ

2021 ГОДИНА

гр. Стара Загора, м. Януари 2022г.

При изготвяне на годишния доклад на Районна прокуратура – Стара Загора за 2021г. са използвани данните от дейността на РП – Стара Загора, заедно с включените към нея, считано от 01.01.2021г., териториални отделения (Териториално отделение - Казанлък и териториално отделение – Чирпан). При изготвяне на сравнителния анализ и таблиците, включени в настоящия доклад за 2020 г. са използвани данните на Районна прокуратура – Стара Загора и закритите Районна прокуратура – Казанлък и Районна прокуратура – Чирпан, а за 2019 г. и на закритите, считано от 01.01.2020 г. Районна прокуратура – Раднево и Районна прокуратура – Гълъбово.

Регистрираната престъпност в региона на Районна прокуратура Стара Загора бележи устойчив брой на регистрираните престъпления - 4066 броя за 2021г., 4069 броя за 2020г. и 4386 броя за 2019г.Спрямо предходните годишни периоди, намалението е само спрямо 2019г., като е с около 10,30%.Данните сочат на овладяване на тенденцията на нарастване на престъпността от предходните периоди.

При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2021г. се наблюдава увеличение на разкриваемостта както по отношение на новорегистрирани, така и по отношение на регистрирани в предходни години престъпления. Основната причина за тази тенденция е системната превантивна работа на правоохранителните органи, насочена към понижаване на риска от извършване на такъв вид престъпления, както и добрата координация между действията на структурите на МВР в региона и РП - Стара Загора, насочени към реализация на наказателната отговорност на виновните лица.

Налице е увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки.

През 2021 има промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодолени пропуски в предходни периоди – например относно сročността на произнасяне на прокурора, както и намаляване на броя на решените преписки извън едномесечен срок, намалени са постановените от съда оправдателни присъди, ефективно е работено по дела водени, срещи лица с две и повече наказателни производства.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването, и за намаляване на сроковете за приключването му, като резултатът е в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще, налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването.

Следва усилията през 2022г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, с оглед запазване и подобряване на резултатите по върнати от съда дела и оправдателни присъди и да са обърне особено внимание на подобряване сročността на разследването в досъдебната фаза.

За повишаване ефективността в противодействието на престъпността е необходимо да продължат усилията за бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняеми лица, бързо реализиране на наказателна отговорност и в резултат на

това изолиране на лица, склонни към извършване на престъпления и превенция по отношение на останалите граждани.

Необходимо е и през 2022 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Стара Загора да продължат да полагат усилия за оказване на методическа помощ спрямо разследващите органи. Прокурорите е необходимо да продължат да вземат участие в обучението на разследващите органи, както при организирани обучителни мероприятия, провеждане на периодични срещи за унифициране на изискванията към тях за работа по разследването, така и посредством практическо ефективно осъществяване на ръководство и надзор върху разследването.

През 2022 година следва да продължи активността по работата с бързи производства. За приложението на тази форма на разследване, която е пряко свързана с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правила за работа по този вид производства. Следва да се обърне внимание, че е твърде ограничено и приложението на чл.356 ал.2 от НПК, когато прокурора разпорежда провеждането на бързо производство, когато има законови предпоставки за това.

Да продължат да се полагат усилия за активна дейност за защита правата и законните интереси на гражданите чрез използване възможностите за взаимодействие с всички специализирани контролни органи. Да се развие дейността на Районна прокуратура - Стара Загора по Надзор за законност за защита на правата и законните интереси на гражданите чрез извършване на задълбочени и навременни проверки. Считаю, че работата по това направление следва да бъде активизирана, чрез създаване на предпоставки за самосезиране.

Остава на дневен ред необходимостта от цялостно осъвременяване на материалния и процесуалния наказателни кодекси, с цел съдържащи адекватни на социално-икономическите условия и технологично развитие състави. Направените частични по своя характер изменения и допълнения на НК и НПК не дават пълен отговор на нуждите за ефективно правораздаване.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През 2021 година Районна прокуратура - Стара Загора е наблюдавала общо **7217** броя преписки, като новообразуваните преписки през периода са **6819** броя.

	2021	2020	2019
Общо наблюдавани преписки	7217	6741	7138
Новообразувани преписки	6819	6179	6680
Общ брой решени преписки	6952	6590	6903
Решени с отказ за образуване на ДП	4432	4374	4424
Решени с образуване на ДП	1925	1789	1886
Нерешени в края на отчетния период	265	151	235

През отчетния период се наблюдава увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки. Спрямо предходната 2020г. общият брой на наблюдаваните преписки е увеличен с 7,06 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 10,36 %. Спрямо 2019г. увеличението е с 1,11 % за наблюдаваните преписки и с 2,08% за новообразуваните преписки.

Общият брой на преписките, които РП - Стара Загора е решила през 2021г. е 6952 броя. При този показател също се констатира увеличение, като в сравнение с 2020г. увеличението е с 5,49%, а с 2019г. – с 0,71 %.

Следствен надзор

През 2021 година прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо 11 983 досъдебни производства (ДП), от които наблюдавани ДП без прекратените по давност са 6 014. Наблюдаваните производства (без прекратени по давност), са както следва:

- 901 бързи производства;
- 5 333 досъдебни производства разследвани по общия ред, като в този брой са включени и 363 бързи производства, по които набл. прокурори са разпоредили разследването да се извърши по общия ред.

От наблюдаваните производства, новообразувани през отчетния период са общо 4 104 производства, от които 877 бързи и 3227 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Тези данни позволяват да се направи извод за съществуваща тенденцията за намаляване на общия брой на наблюдаваните производства. За сравнение, през 2019 г. наблюдаваните производства, без прекратените по давност, са били общо 6258, през 2020 г. тези производства са били общо 6089, а през 2021 г. броят им е спаднал до 6014. Констатираният спад е с 3,90 % в сравнение с 2019 г. и с 1,23 % в сравнение с 2020 г.

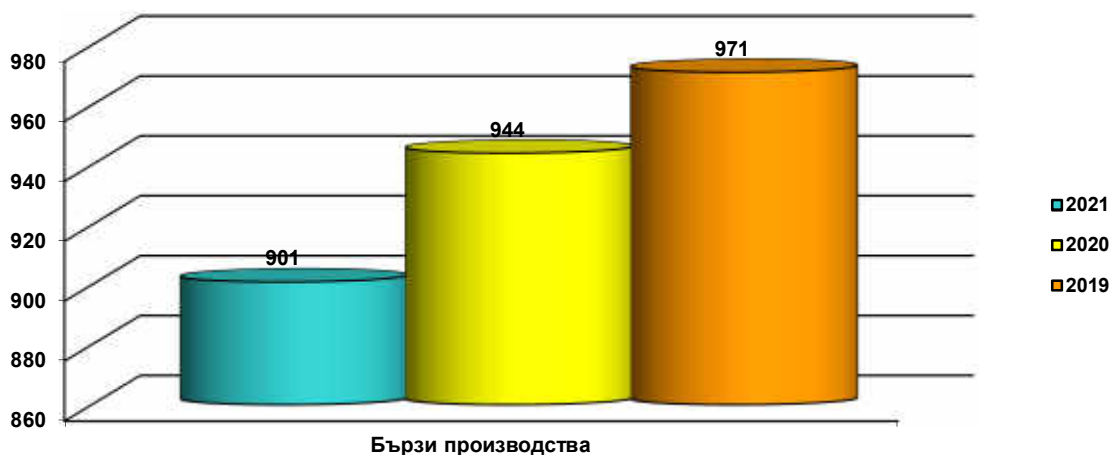
Такава тенденция съществува и при наблюдаваните бързи производства. През 2019 г. те са били общо 971, през 2020 г. – 944, а през 2021 г. броят им е

достигнал 901. Спадът в броя на наблюдаваните бързи производства е с 7,21 % в сравнение с 2019 г. и с 4,56 % в сравнение с 2020 г.

Бързи производства

От наблюдаваните през 2021 г. общо 901 бързи производства, новообразуваните са били 877, от които 3 броя след разпореждане на прокурор по чл.356, ал.2 от НПК.

Наблюдавани БП:



Наблюдава се ясно изразена тенденция на намаляване на броя на наблюдаваните БП, макар и с неголеми темпове. Въпреки това, при тези производства се констатира добро и ефективно взаимодействие между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура – Стара Загора, което води до широко прилагане на тази ускорена форма за провеждане на разследването по отношение на всички деяния, за които са били налице законовите предпоставки за това.

Пострадали физически лица и ощетени юридически лица

През 2021 г. от общо пострадалите от престъпления по новобразувани производства **2250 физически лица**, непълнолетни са общо 185 лица, а малолетни 146 лица. Жени са 940, от които 154 непълнолетни и 75 малолетни. Пострадалите мъже са общо 1310, от които 31 непълнолетни и 71 малолетни лица. От престъпления през периода са били ощетени и 430 юридически лица.

Отчита се тенденция на спад в общия брой на пострадалите физически лица – със 72 броя или 3,10 %, спрямо 2020 г. и с 454 броя или 16,79 % спрямо 2019 г.

Традиционно по-голям относителен дял от пострадалите физически лица и през 2021 г. заемат мъжете – 58,22 %, при 41,78 % жени.

Не така стоят нещата при пострадалите непълнолетни и малолетни лица. При непълнолетните 83,24 % са от женски пол, а 16,76 % от мъжки пол. При малолетните пострадали 51,37 % са от женски пол, а 48,63 % - от мъжки пол. Това в значителна степен се дължи на множество новобразувани производства за престъпления по чл.191, ал.1 и ал.3 от НК, при които пострадали могат да бъдат само лица от женски пол.

Логично, през 2021 г. (както и през предходните години), най-голям относител дял заемат ощетените ЮЛ от новообразувани ДП за престъпления по глава пета от НК – „престъпления против собствеността“ – 63,49 % от всички ощетени ЮЛ.

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ и други мерки на процесуална принуда

През 2021 година от прокурори при Районна прокуратура - Стара Загора са били изготвени общо 157 искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по отношение на обвиняеми лица.

В 140 от случаите (89,17% от всички искания) исканията са били уважени от първоинстанционния съд и е била взета МН „Задържане под стража“.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че броят на внесените в съда искания за вземане на Мярка за неотклонение „Задържане под стража“, бележи леко намаление спрямо предходните две години- с 8,72% спрямо 2020г и с 6,55% спрямо 2019г . Сходна е и динамиката през годините на броя на лицата с наложена такава мярка и броят на уважените от РС – Стара Загора искания по чл.64 от НПК.

Делът на уважените от първоинстанционния съд искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ спрямо броя на внесените такива, макар и да бележи леко намаление през тези периоди, остава висок - около 90% през трите години.

Срочност на разследването

През 2021 година са били приключени общо 4387 досъдебни производства, от които 529 бр. бързи производства и 3858 бр. разследвани по общия ред.

В края на 2021 година неприключени са 1506 бр. досъдебни производства, от тях бързи производства – 9 бр., разследвани по общия ред – 1497 бр., по разследващи органи, както следва:

- разследвани от разследващ полицай - 1441 бр.,
- разследвани от следовател – 55 бр.,
- разследвани от разследващ минтитически инспектор - 1 бр.

От приключените през 2021 година 4387 бр. ДП, общо прекратени и внесени в съда са били 2873 бр., от които с продължителност на досъдебната фаза до 8 месеца са били 2122 бр. ДП, до една година – 319 бр., над 1 година – 301 бр., а при 131 бр. ДП от категорията досъдебната фаза е продължила над 2 години.

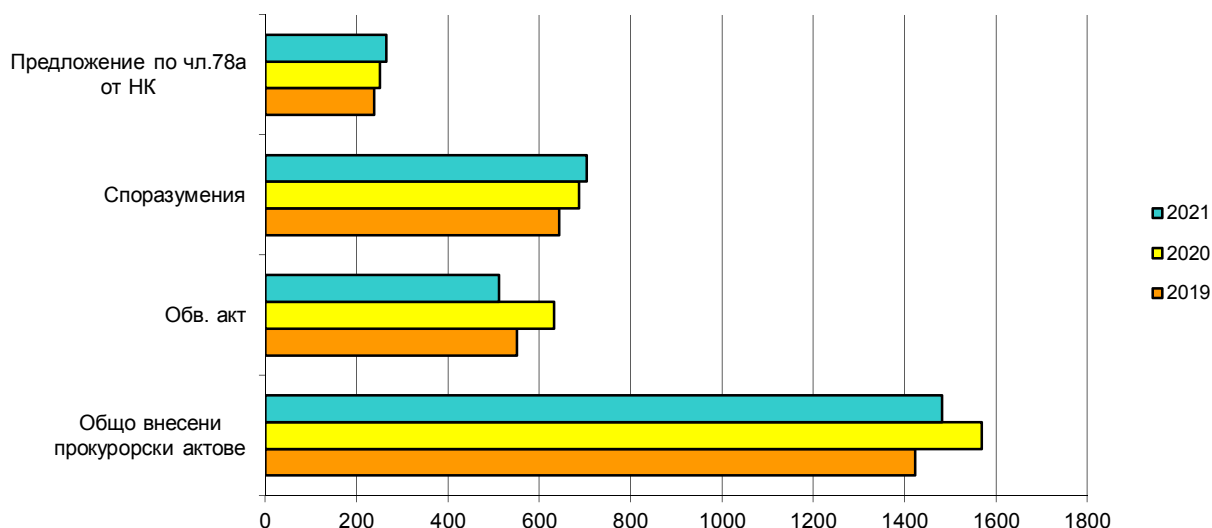
В края на 2021 година са останали неприключени общо 1506 бр. досъдебни производства, всички в законов срок.

Няма досъдебни производства приключени извън законовия срок. Няма ДП останали без продължен срок за разследване.

Внесени в Съда ДП

През 2021 г. в съда са внесени общо 1463 бр. досъдебни производства (при 1558 за 2020 г. и 1408 за 2019 г.). Посоченият брой ДП са били внесени в съда с

общо 1481 бр. прокурорски актове, (при 1568 за 2020г. и 1422 за 2019 г.).



През 2021 г. е налице спад на броя на внесените в съда досъдебни производства с 95 бр. по-малко от 2020 г. и с 55 бр. повече от 2019г. Изразено в проценти – спад с 6,10 % спрямо 2020 г. и увеличение с 3,91 % спрямо 2019 г.

Сходна е тенденцията и по отношение на броя на внесените в съда прокурорски актове. През 2021 г. прокурорите от РП – Стара Загора са внесли с 87 акта по-малко от внесените през 2020 г. и с 59 бр. повече от 2019 г. Изразено в проценти – спад с 5,55 % спрямо 2020 г. и увеличение с 4,15 % спрямо 2019 г.

Общо предадени на съд през 2021 година са били 1584 лица (при 1724 за 2020 г. и 1555 за 2019г.).

Наказателните производства за престъпления, за които в НК е предвидена възможност по искане на пострадалото лице, производството да се прекратява (по чл.343 и следв. от НК) както и тези, по които в хода на разследването се установява, че разкрития извършител е наказателно неотговорно лице (малолетен, непълнолетен или лице, действало в състояние на невменяемост) въпреки ефективно и в пълнота проведени разследвания, приключват с постановление за прекратяване.

По тези досъдебни производства е вложен не малко труд в хода на разследването и приключването с прокурорски акт, аналогичен на приключващи с внесен акт в съда дела.

Спрени ДП

През отчетния период са били спрени 1374 бр. досъдебни производства, от които 1186 бр. на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК и 188 бр. (13,68 % от всички спрени производства за периода) на друго основание.

Наблюдава се устойчивост на общия брой на спрени досъдебни производства през 2021г. (1 374 бр.) в сравнение с 2020г. (1 354 бр.) и 2019г. (1 493 бр.). Налице е увеличение с 1,48 % спрямо 2020 г. и спад с 7,97 % спрямо 2019г.

Причината за увеличаването на абсолютните стойности на броя на спрени досъдебни производства, в сравнение с предходните отчетни периоди, се дължи отчасти и на извънредната епидемична обстановка, която затрудни органите по разследването. Затрудненията са в посока извършване на следствени действия, при

спазване на протиеоепидимичните мерки и вземане на мерки за запазване на собственото си здраве, както и невъзможността за провеждане на следствени действия, с лица под карантина.

Прекратени ДП

През 2021 година е прекратено наказателното производство по общо 7379 бр. ДП, при 4605 бр. за 2020 г. и 7500 бр. за 2019 г.

Прекратени през отчетния период на 2021 г., извън тези поради изтекла давност, са общо 1410 бр. ДП. От тези дела 130 бр. ДП са водени срещу известен извършител (срещу лица, привлечени като обвиняеми или срещу които са били образувани ДП) и 1280 бр. ДП са водени срещу неизвестен извършител (по същите не е имало лице, привлечено в качеството на обвиняем).

СЪДЕБНА ФАЗА

Наказателно-съдебен надзор (НСН)

През отчетния период на 2021г. в районните съдилища на гр.Стара Загора, гр.Казанлък, гр.Раднево, гр.Чирпан и гр.Гълъбово са образувани общо 1462 бр. дела по внесени прокурорски актове (при 1570 бр. за 2020г. и при 1461 бр. за 2019г.).

За отчетния период на 2021г. се наблюдава тенденция към намаляване на броя образуваните дела по внесените в съда прокурорски актове спрямо 2020г., с около 6,9%, и почти са равни с нивата от 2019г.

Намален е броят на осъдените и санкционирани лица спрямо 2020г. с около 4,3%, и е увеличен спрямо 2019г. с около 6,97%.

Като положителна тенденция следва да се отчете значителното намаляване на броя на лицата с постановени оправдателни присъди спрямо 2019г. и запазване на нивото от 2020г.

Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

През 2021г. по прокурорски актове на РП - Стара Загора, от РС - Стара Загора, РС - Казанлък, РС - Чирпан, РС - Гълъбово и РС - Раднево са осъдени и санкционирани общо 1559 лица, като са влезли в сила осъдителни съдебни актове по отношение на 1584 лица. Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица - 1584 бр. - е 98,42%.

За сравнение:

	2021	2020	2019
Предадени на съд лица	1584	1724	1555
Осъдени и санкционирани лица общо	1580	1651	1498
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	1559	1654	1477
От тях жени	176	194	144
Съотношението на осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица	98,42	95,94	94,98

Анализът на сравнителните данни сочи увеличение на броя на предадени на съд лица със 1,86% спрямо 2019г. и намаление с 8,12% спрямо 2020г. За 2021г. се наблюдава увеличение в процентното изражение на броя на осъдените и санкционираните лица с 5,55% спрямо 2019г. и намаление с 5,74% спрямо 2020г. Анализът на данните на броя на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт за 2021г. сочи увеличение с 5,55% спрямо 2019г. и намаление с 5,74% спрямо 2020г.

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2021 г. са постановени общо 8 оправдателни съдебни акта от първоинстанционните съдилища на съдебен окръг Стара Загора, като са оправдани общо 11 лица, а са влезли в сила 13 оправдателни присъди и решения по отношение на 15 лица.

Броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове и броя на оправданите по тях лица през 2021г. е почти еднакъв с показателите през 2020г. и 2019г.

Общо влезлите в сила оправдателни съдебни актове - 13, спрямо решенията от съда дела - 1549 представляват 0,83 % (при 0,89 % през 2020г., 0,88 % за 2019г.)

Делът на лицата с влязъл в сила оправдателен съдебен акт през 2021г. (15 лица), спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица (1559 лица) е 0,96 % (при 0,9 % за 2020г. и 1,08 % за 2019 г.)

Общо постановените оправдателни съдебни актове през 2021г. – 8 бр., спрямо решенията от съда дела – 1549 бр., са 0,52 % (при 0,63 % за 2020г., 1,11 % през 2019г.).

През 2021г. няма влезли в сила оправдателни присъди по дела със значим обществен интерес.

Анализът на статистическите данни по отношение на оправдателните присъди, в частност по отношение на дела на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела, съпоставен с предходните два отчетни периода, показва значително подобрене на резултатите спрямо 2019г. и спрямо 2020г.

По отношение на дела на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица през 2021г, е налице отново подобряване на резултатите в сравнение с 2019г. и незначително отстъпление от нивата на 2020г.

Усилията следва да бъдат насочени към повишаване прецизността в работата на прокурорите, по чиито дела има оправдани лица и по конкретно за повишаване на качеството на прокурорската работа особено в досъдебното производство.

Прокурорите които участват в съдебната фаза на процеса, следва прецизно да анализират доказателствата - както тези, събрани в хода на досъдебното производство, така и тези, събрани в хода на съдебното следствие;

Следва да се положат допълнителни усилия от страна на всички магистрати от РП - Стара Загора за заемане на по-активна и дейна позиция при провеждането на съдебната фаза на процеса и съответно при събирането и проверката на доказателствата в хода на последната, анализ на събраните доказателства и съпоставката им с трайно установената съдебна теория и практика. Констатираните случаи на противоречива съдебна практика трябва да бъдат подлагани на подробен анализ при провеждането на ежемесечните събрания на

магистратите от състава на РП - Стара Загора.

Върнати от съда дела

През 2021 г. прокурорите от Районна прокуратура – Стара Загора и териториалните отделения към нея са внесли за разглеждане в първоинстанционен съд общо 1481 акта по 1463 досъдебни производства, от които 512 обвинителни акта, 704 предложения за решаване на делото със споразумение и 265 предложения по чл.78а от НК.

За периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. върнати от съда са общо 40 акта, от които: 23 обвинителни акта и 17 постановления по чл.375 от НПК (предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание). Неодобрените и върнати на прокуратурата споразумения са 10 броя.

През отчетния период от районните съдилища на гр.Стара Загора, гр.Казанлък, гр.Раднево, гр.Чирпан и гр.Гълъбово са били решени общо 1549 бр. дела.

Върнати от съда през 2021г. са общо 40 акта, от които: 23 обвинителни акта и 17 постановления по чл.375 от НПК (предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание). Неодобрените и върнати на прокуратурата споразумения са 10 броя.

През 2021г. е налице увеличение на броя на върнатите на прокурора актове спрямо 2020г. с 37,93 % и с 8,11 % за 2019г. Увеличение спрямо предходния отчетен период е налице и по отношение на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо внесените в съда актове. Сходни са данните и на относителния дял на върнатите на прокурора актове спрямо общо решените от съда дела.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове, в РП - Стара Загора са предприети и се осъществяват множество мерки. Създадена е организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, издадени от главния прокурор. Следва усилията през 2022г. да се насочат към повишаване прецизността в работата на прокурорите, с оглед подобряване на резултатите по направлението.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2021 година в Районна прокуратура - Стара Загора са получени за изпълнение общо 712 присъди и определения за одобрени от съда споразумения по лица (при 774 за 2020г. и 740 за 2019г.). От получените през отчетния период 289 бр. са съдебните актове с наложено наказание „Лишаване от свобода”, 285 бр. са съдебни актове за лишаване от права по чл.37 ал.1, т.6-10 НК, 162 бр. „Пробация” и 32 бр. „Обществено порицание”.

Съпоставката с данните за предходните отчетни периоди сочи, че общият брой на получените през отчетния период за изпълнение (по лица) присъди бележи леко намаление с 8,01 % спрямо 2020г. и с 3,78 % спрямо 2019г.

Анализът по вид на получените за изпълнение наказания, показва, че подобна през годините е динамиката при наказанията „лишаване от свобода“ и „пробация“, при които е налице намаление. При наказанията „обществено

порицание“ практически не се наблюдава изменение, а при наказанията „лишаване от права“ се отчита повишение през всяка от годините- 285 за отчетната 2021г., спрямо 275 за 2020г. и 245 - за 2019г.

През 2021 година в Районна прокуратура - Стара Загора са приведени реално в изпълнение (с получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) присъди и определения за одобряване на споразумения по отношение общо на 738 лица (при 673 лица за 2020г. и 644 лица за 2019г.).

Като положителна тенденция следва да се отчете, че броят на реално приведените в изпълнение присъди (по лица) е с 9,66 % по-голям от броя им за 2020г. и с 14,59 % по-голям спрямо броя за 2019г. - т.е за разлика от наблюдаваната тенденция за намаляване през годините на получаваните за изпълнение съдебни актове, броят на реално приведените в изпълнение такива бележи увеличение.

Обяснение за това е увеличаването на дела на реално приведените в изпълнение присъди (с получено потвърждение за начало на наказанието) от общо получените и изпратените за изпълнение, като в допълнение за 2021г. са били получени уведомления за начало на наказание по присъди, които са били изпратени за изпълнение през преходни периоди.

Кадрова обезпеченост

Магистрати

С решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 20 от 13.08.2020 г., считано от 01.01.2021 г., бяха закрити Районна прокуратура гр.Казанлък и Районна прокуратура гр. Чирпан и от същата дата са разкрити Териториално отделение в град Казанлък и Териториално отделение в град Чирпан към РП - Стара Загора.

Към 01.01.2021 г. в Районна прокуратура - Стара Загора са били утвърдени общо 46 (четиридесет и шест) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - районен прокурор – 1;
2. Заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор – 2;
3. Прокурор – 38;
4. Младши прокурор – 5.

Към 01.01.2021 г. длъжността „административен ръководител – районен прокурор“, една щатна бройка за длъжност „заместник на адм. ръководител - заместник-районен прокурор“, една щатна бройка за длъжност „прокурор“ и две щатни бройки за длъжност „младши прокурор“ в РП – Стара Загора са били незаети.

Към 31.12.2021 година Районна прокуратура - Стара Загора има утвърдени 44 (четиридесет и четири) прокурорски щата, от които – един за длъжност „заместник на адм. ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура – Стара Загора, е останал незает.

През отчетния период на 2021 г. броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – Стара Загора е 39,69.

Съдебни служители

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол

№ 42 от 25.11.2020 г., са били определени броят и видовете длъжности за съдебни служители в прокуратурите, включени в третия етап на оптимизиране на структурата на районните прокуратури, съобразно решение на Пленума на ВСС по Протокол № 20/13.08.2020 г.

В тази връзка, считано от 01.01.2021 г., Районна прокуратура - Стара Загора е имала по щат 53 (петдесет и три) съдебни служители.

Към 01.01.2022г. свободните длъжности за съдебни служители в РП – Стара Загора са 2 – за длъжност „съдебен деловодител“ и за „чистач“.

Съотношението в Районна прокуратура - Стара Загора към момента между прокурори и служители е 1,2 – при средно за страната около 1,3.

Броят на служителите от специализираната администрация през 2021 година е 42, което е съотношение на 1 магистрат към 0,95 служители от специализирана администрация – при съотношение средно за страната 1 магистрат към 1 служител от специализирана администрация.

Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

През 2021г. са били образувани 3 бр. дисциплинарни преписки, касаещи действията на магистрати от Районна прокуратура – Стара Загора.

По всички преписки административният ръководител е изразил становище, че липсват основания за образуване на дисциплинарни производства и ги е прекратил.

Награди и поощрения

През 2021 г. не са изготвяни предложения от административния ръководител на Районна прокуратура - Стара Загора за награждаване на магистрати и/или съдебни служители от РП – Стара Загора.

НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

Обем на прокурорската дейност

	2021	2020	2019
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	39,69	40,48	40,65
<i>Средната натовареност на един прокурор</i>	<i>1274,86</i>	<i>1200,35</i>	<i>1279,34</i>

През 2021г. средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието) е увеличена спрямо 2020 г. – с 6,21 %, и намалена спрямо 2019 г. - с 0,35%.

Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г. (Правилата), през отчетната 2021 г. общият обем на прокурорската дейност е бил 50599 акта, от които общо 1481 бр. внесени в съд прокурорски актове, 3759 бр. участия в съдебни заседания и общо 45359 бр. други прокурорски актове и дейности по всички надзори. От последните,

прокурорите от РП - Стара Загора, са издали общо 41047 бр. актове по следствения надзор; 41 бр. актове по наказателно-съдебния надзор; 954 бр. актове по изпълнение на наказанията; 34 бр. актове по гражданско-съдебния надзор; 464 бр. актове по административния надзор за законност и общо 2819 бр. актове по други дейности.

За сравнение: През 2020г. общият обем на прокурорската дейност е бил 48506 акта, от които общо 1568 бр. внесени в съд прокурорски актове, 3466 бр. участия в съдебни заседания и общо 43472 бр. други прокурорски актове и дейности по всички надзори.

НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Организацията за работа по надзора за законност и защита на обществения интерес в РП - Стара Загора, а също и по останалите надзори е създадена със заповед на административния ръководител на РП - Стара Загора. Със заповедта са определени 18 прокурори за дейността по надзора, като седем от прокурорите са в областния град, а останалите единадесет са в териториалните отделения на РП - Стара Загора. Трима от прокурорите не са работили през цялата година в определената от административния ръководител на РП - Стара Загора група.

Провеждат се работни съвещания, на които се обсъждат осъществените планови проверки, предвижда се извършването на контролни проверки и се анализират установените административни нарушения. Правят се предложения за актуални проверки.

Прокурори в надзора по надзора за законност и защита на обществения интерес работят по плановите проверки и извършват контролни проверки по направленията за годината, както и проверки, възложени преди отчетния период. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Имат и инициирани проверки, които не са планови или по направленията.

Всички протоколи от заседания на общинските съвети Стара Загора и Опан, Казанлък, Раднево, Чирпан и Гълъбово, както и приетите от общинските съвети решения постъпват в РП - Стара Загора.

С оглед подобряването на дейността по надзора за законност в РП – Стара Загора е приет план за цялата 2021, година, който е съобразен със задачите, поставени в този на ОП – Стара Загора, както и с указанията въз основа плановете на ВКП, ВАП и АП – гр.Пловдив.

Общият брой на новообразуваните преписки по административния надзор за законност за 2021 година е 258 броя, за 2020 година този брой е бил 329, или намаление с 21,58% спрямо миналата година, и съответно с 27,72 % повече от 2019 година, когато преписките са били 202 бр.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на РП – Стара Загора за 2022г. са пряко свързани с очертаване на постигнатото през 2021 година, констатиране на проблемите и пропуските в работата и съответно набелязване на конкретни мерките за преодоляването им. През цялата 2021 година продължи работата по анализиране по всички приоритетни в работата на прокуратурата направления. Поддържат се

създадените от прокурорите електронни регистри по всяко направление с актуалната законова и организационна уредба за работа по всяко от тях. През 2022 година следва да продължат усилията за усъвършенстване на работата по всички направления.

В резултат на приключилия трети етап от съдебната реформа в Р.България и окрупняване на районните прокуратури в областните центрове през 2021г. бяха закрити действащите РП – Казанлък и РП – Чирпан и същите преминаха като териториални отделения към РП – Стара Загора. Като основна цел на извършената реформа е оптимизиране на щатната обезпеченост в рамките на съдебния район на гр.Стара Загора и преодоляване на т.нар. диспропорция в натовареността в отделните ТО и прокуратурата в областния град. Преструктурирането на районните прокуратури в региона на Област Стара Загора, след приключилия втори етап от съдебната реформа безспорно и от данните в настоящия доклад, води до извод за постигнато оптимизиране на щатната обезпеченост както на магистратите, така и на съдебните служители. Налице е тенденция за преодоляване на неравномерната натовареност на прокурорите в региона. Подобрено е значително съотношението магистрат – съдебен служител, както към обща, така и към специализирана администрация, като критерий за натовареност на съдебните служители. През 2022г. следва да продължат усилията за подобряване ефективността на работа на служителите преди всичко в териториалните отделения, с оглед подобряване на организацията по движението и администрирането на преписките и делата и постигане на пълна оперативна самостоятелност и максимално високо качество на работата. Изградените нови механизми на работа, разпределение на преписките и досъдебни производства, взаимодействие между Районна прокуратура - Стара Загора и териториалните ѝ отделения и т.н. следва да бъдат внимателно наблюдавани през по-продължителен период от време, с оглед прецизиране и постигане на възможно най-добрата ефективност и бързина при осъществяване на дейността.

Подобряване на резултатите по отношение на оправдателни присъди и върнати от съда дела през 2022г. В тази връзка следва да продължи процеса на повишаване качеството на работа на прокурорите преди всичко в досъдебната фаза на процеса, при осъществяване на контрол и ръководство на разследването с оглед избягване на допускане на пропуски и грешки, особено повтарящи се. Да се познава съдебната практика, да се извършва подробен и задълбочен анализ на събраните по делото доказателства. С особено внимание и прецизност да се подхожда към изготвяне на окончателен прокурорски акт, с оглед избягване на неправилно квалифициране на деянието и други пропуски на чл.246 от НПК. В РП – Стара Загора в областния град е създадена организация за приложението на Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени от главния прокурор. Провеждат се работни съвещания на прокурорите, на които се обсъждат причините за връщането на дела и се набелязват мерки за подобряване на работата. Развилата се в страна епидемиологична обстановка, свързана с разпространение на COVID – 19 затрудни редовното провеждане на работни съвещания. Въпреки това създадената добра практика следва да продължи и през 2022г., като обхване и съответните териториални отделения.

Значителни усилия следва да се положат за преодоляване на проблема с увеличаване на срочността на разследването. Процесът на увеличаване на

срочността на разследването стартира през 2017 г. и плавно през годините броят на делата, неприключили в срок до 6 месеца и над 6 месеца, започна да нараства. В резултат, през 2021г. броят на делата с неприключило разследване в края на годината, макар и подобрен като показател спрямо предходните два отчетни периода, остава значителен като абсолютна стойност. Необходимо е да се подобри срочността на разследване и се вземат мерки за приключване на разследването по неприключените ДП от предходни години в съответствие с Решение по т.90 т.1 т.6 по Протокол № 21/19.07.2018г. на Пленума на ВСС. Следва да се работи върху активизиране на работата на наблюдаващите прокурори. Намалял е процентът при срочността на разследване на дела до 8 месеца, за сметка на увеличаване на срочността на разследване на делата до 1 година, над 1 година и над 2 години. Допуска се и провеждане на разследвания над „разумния срок“ на разследване от 3 години. Следва усилията на прокурорите да се носочат към предприемане на конкретни мерки по наблюдаваните досъдебни производства, с оглед осъществяване на постоянен и по-стриктен контрол на разследването, особено при съгласуване на делата, при даването на указания по разследването и при изготвяне на искания за удължаване на срока. Необходимо е да се повиши прецизността на работа на прокурорите още към момента на образуване на производството, респ. при последващото му съгласуване, като се очертава ясно и конкретно предмета на разследване, необходими след действия, които да се извършат, с цел да се избегне многократно връщане на делото за допълнително разследване. Безспорно работата на наблюдаващия прокурор по конкретното наказателно производство, очертана от нормите на Конституцията, ЗСВ и НПК, е въпрос на вътрешно убеждение, основано на доказателствата по делото и нормите на закона. Но необоснованото забавяне на разследването и липсата на ефективен контрол от наблюдаващия прокурор е въпрос на организация на работата му, което в светлината на препоръките дадени от Пленума на ВСС към административните ръководители, относно т.нар. разумен срок на разследване (Протокол №4/21.02.2019г. и Протокол №29/22.11.2018г.) предполага адекватни административно- организационни мерки.

Основни приоритети по отношение на правораздавателната работата на Районна прокуратура - Стара Загора и през 2022 година следва да бъдат:

- ✓ стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела;
- ✓ продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства;
- ✓ подобряване срочността в провеждането на разследването по досъдебните производства, като не се допуска провеждане на разследвания над „разумния срок“ от 3 години;
- ✓ разширяване приложното поле на провежданите бързи производства включително и по разпореждане от прокурор по реда на чл.356 ал.2 от НПК;
- ✓ осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи;
- ✓ засилено внимание върху мерките за неотклонение, вземани в досъдебното и съдебното производство, с оглед недопускане осуетяването на наказателно преследване и изпълнение на наложеното наказание;
- ✓ активна работа от страна на наблюдаващите прокурори по Електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства по дела водени,

срещи лица с две и повече наказателни производства;

✓ системно наблюдение и контрол върху спрените досъдебни производства;

✓ свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове;

✓ провеждането регулярно на работни съвещания за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и за постановяване на оправдателни присъди и набеязване на мерки за преодоляването им;

✓ развитие на дейността на Районна прокуратура - Стара Загора по Надзор за законност за защита на правата и законните интереси на гражданите чрез извършване на задълбочени, навременни проверки, както и да се разшири предмета и обхвата им;

✓ активно включване на представители на Районна прокуратура - Стара Загора в мултидисциплинарни екипи, инициирани от местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, съответните по места Дирекции „Социално подпомагане“ отдели „Закрила на детето“, както и в координационни механизми с други институции за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, съгл. заповед на главния прокурор;

✓ да продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС на служителите от администрацията на прокуратурата, с особено внимание към нововъзникналите ТО към РП – Стара Загора за преодоляване на допусканияте пропуски в работата със системата с цел поддържане на общи високи стандарти в организацията на работния процес;

✓ натрупаният опит в изградената медийна комуникация на РП – Стара Загора следва да продължи да се развива в съответствие с принципите и целите на Медийната стратегия на съдебната власт приета от ВСС;

✓ планиране, организиране и провеждане на дейностите по финансовото и материално осигуряване на Районна прокуратура – Стара Загора, както и подобряване условията на работа;

✓ спазване на етичните норми в работата на прокурорите и съдебните служители, като не се допускат действия, уронващи престижа на ПРБ и доверието в институцията.

През 2022 година, както и досега дейността на Районна прокуратура - Стара Загора следва да бъде изцяло съобразена със задачите, които стоят пред ПРБ и поставени в плановете на ВКП, ВАП, Апелативна прокуратура - Пловдив и Окръжна прокуратура - Стара Загора.

ТАНЯ ДИМИТРОВА

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
СТАРА ЗАГОРА**