



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД

**ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА
И ЗА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА
ПРЕЗ
2019 ГОДИНА**

Гр. Стара Загора, м. януари 2020 година

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Преписки.

През 2019 година РП - Стара Загора е наблюдавала общо **3579** броя преписки, като новообразуваните преписки през периода са **3386** броя.

	2019	2018	2017
Общо наблюдавани преписки	3579	3578	2908
Новообразувани преписки	3386	3356	2643
Общ брой решени преписки	3483	3503	2814
Нерешени в края на отчетния период	96	75	94

Наблюдава се увеличение, както по отношение на броя на общо наблюдаваните, така и на броя на новообразуваните преписки. Спрямо предходната 2018г. общият брой на наблюдаваните преписки през 2019г. е увеличен с 0,03 %, а броят на новообразуваните преписки е увеличен с 0,89 %. Спрямо 2017г. увеличението е с 16,2 % за наблюдаваните преписки и със 28,11 % за новообразуваните преписки.

Следствен надзор

През 2019 година прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали **общо 5592** досъдебни производства (ДП), от които наблюдавани ДП без прекратените по давност са 3405. От наблюдаваните ДП (без прекратени по давност) 453 бр. са бързи производства и 3141 бр. са ДП разследвани по общия ред.

Новообразувани през отчетния период са общо **2296 ДП**.

Продължава тенденцията за намаляване на общия брой на новообразуваните производства.

	2019	2018	2017
1. Общо наблюдавани ДП	5592	5961	3897
<i>ДПОР</i>	3141	3065	3066
<i>Бързи производства</i>	453	563	576
- новообразувани от наблюдаваните общо ДП	2296	2397	2464

Срочност на разследването

	2019	2018	2017
1. Приключило разследване (общо)	2227	2276	2578
<i>От тях – разследвани по общия ред:</i>	1971	1923	2183
<i>Приключили до 2 месеца</i>	691	758	858
<i>Приключили до 6 месеца</i>	707	856	847
<i>Приключили над 6 месеца</i>	573	309	478
2. Неприключени в края на периода	1017	889	724
<i>От тях – разследвани по общия ред:</i>	1014	880	714
<i>до 2 месеца</i>	288	288	281
<i>до 6 месеца</i>	343	283	251
<i>над 6 месеца</i>	383	309	182

Бързи производства

През 2019г. прокурорите от РП - Стара Загора са наблюдавали общо **453** бързи производства (БП). **Налице е намаление спрямо предходните три периода.**

Наблюдавани БП:

	2015	2016	2017	2018	2019
Бързи производства	340	544	576	563	453

Пострадали физически лица и ощетени юридически лица

През 2019г. общо са пострадали **1369 физически лица**, от които непълнолетни са 88 лица, а малолетни 92 лица. От престъпления през периода са били ощетени общо 198 бр. юридически лица. **Увеличен е броят на пострадалите физически лица и е намален този на ощетените юридически лица.**

	2019	2018	2017
1. Пострадали ФЛ:	1369	1356	1355
2. Ощетени ЮЛ	198	239	289

Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда

През 2019 година от РП - Стара Загора са били изготвени общо **123** искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража” (МН „ЗС“).

Взетите общо от РС и ОС мерки за неотклонение „Задържане под стража” през 2019 година са 114 бр., или 92,68 % от внесените искания.

Внесени в Съда ДП

През 2019г. в съда са внесени общо **637 бр. досъдебни производства** (при 677 за 2018г. и 793 бр. за 2017г.). Посоченият брой ДП са били внесени в съда с общо **647 бр. прокурорски актове** (при 684 за 2018г. и 798 бр. за 2017г.), както следва:

	2019	2018	2017
1. Общо внесени прокурорски актове	647	684	798
2. Обвинителен акт	290	231	262
Относителен дял към общо внесените	44,82 %	33,77 %	33,83 %
3. Споразумения	321	381	405
Относителен дял към общо внесените	49,61 %	55,7 %	50,75 %
4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК	36	72	131
Относителен дял към общо внесените	5,56 %	10,53 %	16,42 %

II. СЪДЕБНА ФАЗА

През 2019г. в РС - Стара Загора са образувани общо **644 бр.** дела по внесени прокурорски актове (при 708 бр. за 2018г. и 839 бр. за 2017г.).

Общо **решени от съда са 652 бр.** дела (при 734 за 2018г. и 844 за 2017г.).

През отчетния период общо са **осъдени и санкционирани 668 лица** (при 735 за 2018г. и 837 за 2017г.), а **с влязъл в сила съдебен акт** са осъдени и санкционирани общо **671 лица** (при 717 за 2018г. и 860 за 2017г.).

Оправдани **с влязъл в сила съдебен акт** по внесени от РП – Стара Загора

прокурорски актове за 2019г. са 10 лица (при 4 лица за 2018г. и 8 лица за 2017г.). **Отчита се увеличение на броя на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо предходните два отчетни периода – със 150 % спрямо 2018г. и с 25,00 % спрямо 2017г.**

	2019	2018	2017
1. Общо образувани дела по внесени в съда прокурорски актове	644	708	839
2. Решени от съда дела по внесени прокурорски актове:	652	734	844
3. Осъдени и санкционирани лица през периода	668	735	837
4. Осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт	671	717	860
5. Оправдани лица – с влязъл в сила съдебен акт	10	4	8

Оправдателни съдебни актове и оправдани лица

През 2019г. са постановени общо 8 оправдателни съдебни акта от първоинстанционния съд, като са оправдани общо 11 лица.

През 2019г. са влезли в сила общо 8 бр. оправдателни присъди и решения, по внесени от РП – Стара Загора прокурорски актове, спрямо 10 лица. Четири от тези оправдателни присъди са били постановени през предходен период (3 бр. през 2018г. и 1 бр. през 2016г.).

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
1. Постановени оправдателни съдебни актове през 2019г. (общо)	8	10	6	13	12	13	15
- оправдани лица по тях	11	10	8	13	13	14	21
2. Влезли в сила оправдателни съдебни актове през отчетния период (общо)	8	4	6	12	11	13	12
3. Общо лица с влезли в сила оправдателни присъди през 2019г.	10	4	8	12	12	17	15

Броят на влезлите в сила (8) оправдателни съдебни актове през 2019г. е със 100% по-висок от тези през 2018г. (4) и с 33,33 % по-висок от този през 2017г. (6).

Броят на лицата с влезли в сила (10) оправдателни съдебни актове през 2019г. е със 150 % по-висок от тези през 2018г. (4) и с 25,00 % по-висок от този през 2017г. (8).

През 2019г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (10 лица), спрямо предадените на съд лица (689) е 1,45 %.

За сравнение:

През 2015г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (780 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 095 бр.) е бил **2,22 %**.

През 2016г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (675 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (35 039 бр.) е бил **1,93 %**.

През 2017г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (758 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (37 087 бр.) е бил **2,04 %**.

През 2018г. делът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица (852 бр.) спрямо предадените на съд лица за районните прокуратура в системата на ПРБ (33 318 бр.) е бил **2,56 %**.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013
<i>1. Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените в периода прокурорски актове</i>	1,24	1,46	0,75	1,56	1,52	1,59	1,65
<i>2. Дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията в периода дела от съда</i>	1,23	1,36	0,71	1,47	1,46	1,48	1,56
<i>3. Дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица в периода</i>	1,49	0,56	0,93	1,4	1,43	1,78	1,47

Анализът на статистическите данни по направлението, в частност по отношение на дялът на постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените в съда прокурорски актове и спрямо решенията от съда дела, съпоставен с предходните шест отчетни периода, показва подобрене на резултатите спрямо 2018г. и периода 2016г. - 2013г., включително. Налице е влошаване на резултатите само по отношение на 2017г.

По отношение на дялът на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо осъдените и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт лица през 2019г. е налице влошаване на резултатите в сравнение с предходните два отчетни периода, като тук следва да се има предвид обстоятелството, че този дял – 1,49 %, е значително по-нисък от 2,56 % - колкото е стойността на показателя за районните прокуратура в системата на ПРБ за 2018г. (данните за 2019г. не могат да бъдат ползвани към настоящия момент, поради което за сравнение се ползват тези от годишния доклад за дейността на ПРБ за 2018г.).

Върнати от съда дела

През 2019 година Районна прокуратура – Стара Загора е внесла в РС – Стара Загора общо 647 бр. прокурорски акта.

Върнати от Районен съд - Стара Загора през 2019г. са общо **15 акта**, от които: **12** обвинителни акта и **3** постановления по чл.375 от НПК (78а от НК).

	2019	2018	2017
<i>1. Внесени в съда актове - общо</i>	647	684	798
<i>3. Върнати от съда (общо):</i>	15	11	23
<i>Относителен дял на общо върнатите на прокурора актове, към общо внесените в съда актове</i>	2,32 %	1,61 %	2,88 %

През 2019г. е налице увеличение на броя на върнатите на прокурора актове спрямо 2018г. – с 36,36 %, както и намаление спрямо 2017г. – 34,78 %.

При анализа на работата на РП – Стара Загора по направлението следва да се отчитат и данните за дялът на върнатите на прокурора актове спрямо внесените такива за районните прокуратура в системата на ПРБ и спрямо внесените в съда актове от ПРБ като цяло (в годишния доклад за дейността на ПРБ за 2018г. не са посочени отделни данни за върнатите и внесените актове на районните структури), а именно:

За сравнение:

През 2018г. дялът на върнатите от съда актове (1015 бр.) спрямо внесените такива от ПРБ (30499 бр.) е бил **3,33 %**.

През 2017г. дялът на върнатите от съда актове (1271 бр.) спрямо внесените

такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 737 бр.) е бил **4,14 %**.

През 2016г. делът на върнатите от съда актове (1376 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (31 728 бр.) е бил **4,34 %**.

През 2015г. делът на върнатите от съда актове (1348 бр.) спрямо внесените такива от районните прокуратури в системата на ПРБ (30 512 бр.) е бил **4,42 %**.

С оглед данните за работата по направлението на структурите в ПРБ е видно, че и през 2019г. РП – Стара Загора е работила с висока прецизност и ефективност, като делът на върнатите ѝ актове спрямо внесените такива – 2,32 %, е значително по-нисък от средния такъв за ПРБ (3,33 %).

Важно за анализа и особено за преценката на мерките, които следва да бъдат взети с оглед подобряване на резултатите по направлението, е да се посочи, че 4 броя от върнатите актове или 26,67 % от всички върнати на РП - Стара Загора през 2019г. прокурорски актове, се дължат на пропуски в работата на един конкретен прокурор от състава, като са налице и още трима магистрати, допускащи относително голям брой върнати актове в работата си – по 3 бр. Общо върнатите актове на тези 4 магистрати са 13 броя или 86,67 % от всички върнати за периода на РП – Стара Загора прокурорски актове.

Привеждане на присъдите в изпълнение

През 2019 година в РП - Стара Загора са получени за изпълнение общо **384 бр.** присъди и определения (при 424 бр. за 2018г. и 468 бр. за 2017г.).

В процентно отношение броят на общо получените за изпълнение присъди през 2019г. (384 бр.) бележи намаление - с 9,43 % спрямо 2018г. (424 бр.) и с 17,95 % спрямо 2017г. (468 бр.). Продължава тенденцията за ежегодно намаление на броя на получените за изпълнение присъди, започнала още през 2013г. (2013г. - 694 бр., 2014г. – 574 бр., 2015г. – 525 бр., 2016г. – 470 бр., 2017г. – 468 бр., 2018г. – 424 бр.).

Принудителни мерки

През 2019 година в РП - Стара Загора са наблюдавани общо **168 бр. преписки**, свързани с приложението на принудителни мерки по Закона за здравето (ЗЗ) и Наказателния кодекс (НК). От тях по чл.155 от ЗЗ са 161 бр. и по чл.89 от НК са 7 бр.

	2019	2018	2017
Общ брой преписки	168	114	140
Преписки по ЗЗ	161	105	129
Преписки по чл.89 от НК	7	9	11

Кадрова обезпеченост

Магистрати

Към 01.01.2019 година РП - Стара Загора е имала утвърдени общо **23** магистратски длъжности по щат.

Към 31.12.2019 година РП - Стара Загора е имала утвърдени **24** магистратски щата, *един от които – за младши прокурор, е бил незает.*

През 2019г. *броят на реално работилите прокурори е бил 21,93* (при 20,26 за 2018г., 16,4 за 2017г., 15,63 за 2016г., 19,11 за 2015г. и 20,33 за 2014г.). *Отчита се трайно прекратяване на негативната тенденция от периода 2015г. – 2017г. - за брой на реално работили прокурори под 20.*

Съдебни служители

Към 01.01.2019г. РП - Стара Загора е имала по щат 22 съдебни служители.

Към 31.12.2019г. всички щатни длъжности за съдебни служители в РП – Стара Загора (22 бр.) са били заети. Съотношението на магистрати и служители, общо в администрацията в РП - Стара Загора, е било 1:0,92, което е значително по-ниско от средното за звената в страната (1:1,3).

Решението на проблемите във връзка с щатната обезпеченост на РП – Стара Загора настъпи с осъществяването на планирания за 01.01.2020г. втори етап от окрупняването на структурите на ПРБ, в хода на който съществуващите до 31.12.2019г. РП – Раднево и РП – Гълъбово бяха закрити, а към РП – Стара Загора са разкрити съответните териториални отделения: ТО – Раднево и ТО – Гълъбово. След осъществяване на така планираното окрупняване, административният ръководител вече разполага с възможността да планира по-добре и по-ефективно разпределението на работните места на служителите, включително тези, с които е увеличен щата на РП – Стара Загора и съответно ще бъдат регулирани съществуващите диспропорции в натоварването.

Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори

През 2019г. са били образувани **7 бр. дисциплинарни преписки**, 5 бр. от които касаещи действията на магистрати и 2 бр. относно действия на съдебни служители от състава на РП – Стара Загора. По **три** от преписките, две от които водени по отношение действия на съдебен служител и една, водена с оглед действията на магистрат, административният ръководител е изразил становище, че липсват основания за образуване на дисциплинарни производства и ги е прекратил.

По **4** от преписките са били образувани **дисциплинарни производства**, като в два от случаите същите са приключили с предприемане на дисциплиниращи мерки по реда на **чл.327 от ЗСВ** – „Обръщане на внимание“, в един от случаите дисциплинарното производство е приключило с налагане на дисциплинарно наказание по **чл.308 ал.1, т.1 от ЗСВ** - „Забележка“, а четвъртото дисциплинарно производство е било спряно от административния ръководител и е изпратено на Прокурорската колегия на ВСС с мотивирано предложение за налагане на дисциплинарно наказание по **чл.308 ал.1, т.2 от ЗСВ**.

Всички горепосочени 4 бр. случаи касаят действия на един прокурор от състава на РП – Стара Загора, т.е. не са налице системни грешки в организацията на дейността на структурата и проблеми в средата на работа.

Награди и поощрения

През 2019г. са били наградени и поощрени **2-ма магистрати** за достигнати от тях индивидуални постижения в работата им. **Наградени са и всички прокурори и съдебни служители от състава на РП – Стара Загора, за постиженията в работата на структурата в периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г.**, което обстоятелство е сериозен атестат за качеството на работа магистратите и служителите от състава на РП – Стара Загора.

Изложените данни за награди и поощрения през 2019г. касаят следните конкретни случаи:

На 24.01.2019г. административният ръководител на РП - Стара Загора е изготвил и изпратил предложение до главния прокурор - за поощрение на един магистрат от състава на РП - Стара Загора, на основание чл.6, ал.1 от „Вътрешни правила за поощряване в ПРБ“.

Със заповед от 30.01.2019г. на главния прокурор, **конкретният прокурор** е бил поощрен с отличие „Служебна благодарност“.

На 24.01.2019г. административният ръководител на РП - Стара Загора е изготвил и изпратил предложение до главния прокурор - за поощрение на Районна прокуратура - Стара Загора, за постигнати високи резултати и професионализъм в работата ѝ в периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г.

Със заповед от 19.02.2019г. на главния прокурор, **прокурорите и съдебните служители от състава на РП – Стара Загора** са били поощрени с отличие знак „За заслуга“, **за постигнати високи резултати и професионализъм в работата на прокурорите и съдебните служители в РП – Стара Загора в периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г.**

На 06.12.2019г., със заповед на главния прокурор, с отличие знак „За заслуга“ е бил награден **административния ръководител на РП – Стара Загора.**

НАТОВАРЕНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

	2019	2018	2017
Средно-списъчен състав на реално работилите прокурори	21,93	20,26	16,4
<i>Средната натовареност на един прокурор</i>	<i>1249,6</i>	<i>1328,7</i>	<i>1135,1</i>

През 2019г. средната натовареност на един прокурор в РП - Стара Загора, определена съгласно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ (Указанието), **е намаляла спрямо 2018г. – с 5,95 %, като е увеличена спрямо 2017г. - с 10,09 %.**

Съобразно **Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС на 11.12.2014г.**, през отчетната 2019г. **средно-дневната натовареност** на 1 прокурор от състава на РП - Стара Загора е била **2,74 точки**. Нормата за натовареност по Правилата за 1 работен ден за един прокурор е актове с обща тежест 2 точки, **т.е. през 2019г. прокурорите от РП - Стара Загора са работили с натовареност над заложената норма – с 37 % увеличена натовареност.**

За сравнение: през 2018г. средно-дневната натовареност на 1 прокурор е била 2,77 точки; през 2017г. - 3,05 точки; през 2016г. - 3,31 точки; а през 2015г. - 2,51 точки.

НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

Разпределението за работа на преписките, касаещи надзора за законност, се извършва в специализирана група в УИС, в чийто състав са включени 7 прокурора (при 6 през 2018г. и 5 през 2017г.).

Анализът на данните за работата на РП - Стара Загора по направлението сочи на **нарастване на броя на образуваните преписки през 2019г. (50 бр.)** спрямо 2018г. (43 бр.) и 2017г. (41 бр.), като увеличение е налице и погледнато в дългосрочен план - в периода 2015г. - 2018г. (2015г. – 41 бр., 2016г. – 43 бр., 2017г. – 41 бр., 2018г. – 43 бр.). **В проценти увеличението спрямо 2018г. е с 16,28 %, а спрямо 2017г. – с 21,95 %.**

Увеличение е налице в броя на извършените проверки (80) – с 63,27 % спрямо 2018г. и с 37,93 % спрямо 2017г.

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

През отчетния период в изпълнение на Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, на сайта на Районна прокуратура – Стара Загора са били публикувани общо **108** бр. прессъобщения (при 118 броя за 2018 година и 115 броя за 2017 година), които касаят работата на магистратите от звеното по конкретни казуси.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РП – Стара Загора за 2020г.

Освен непосредствените задачи на РП – Стара Загора във връзка с противодействие на престъпността, през 2020г. специално внимание следва и ще бъде обърнато на резултатите от извършеното на 01.01.2020г. окрупняване на прокуратури, като част от съдебната реформа в Р.България и специално на окрупняването на РП – Стара Загора, чрез закриването на РП – Раднево и РП – Гълъбово, и разкриването на териториални отделения в гр.Раднево и гр.Гълъбово към РП – Стара Загора. Отчетените незабавни положителни резултати по отношение оптимизирането на щатовете на съдебните служители и магистрати следва да бъдат доразвити, чрез подобряване на ефективността на работата на служителите в териториалните отделения, с оглед постигане на пълна оперативна самостоятелност и максимално високо качество на работата. Изградените нови механизми на работа, разпределение на преписките и досъдебни производства, взаимодействие между РП – Стара Загора и териториалните ѝ отделения и т.н. следва да бъдат внимателно наблюдавани през период от поне една година, с оглед прецизиране и постигане на възможно най-добрата ефективност и бързина при защита на обществените интереси и законния ред в Република България.

Окрупняването доведе до един технически по естеството си проблем – липса на достатъчно работни помещения за осигуряване на нормална работа на магистратите и служителите от РП – Стара Загора. Вече са налице кабинети, в които работят едновременно 4-ма служители, като при продължаване на действията по окрупняването този въпрос ще придобие сериозни измерения. С помощта и съдействието на ОП – Стара Загора и лично г-н Атанасов бяха предприети конкретни стъпки в насока дългосрочно решаване на проблема – чрез извеждането на Пробационната служба от сградата, която се ползва от РП – Стара Загора и съответно предоставяне на целия четвърти етаж за ползване на РП – Стара Загора.

ГРИША МАВРОВ

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
СТАРА ЗАГОРА**