



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЗЛАТОГРАД

ЗА СЛУЖЕБНО ПОЛЗУВАНЕ

О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.ЗЛАТОГРАД
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ
ПРЕЗ 2020 ГОДИНА**

Р А З Д Е Л I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Съдебният район на Районна прокуратура-гр.Златоград обхваща територията на Община Златоград, с брой на населението (по постоянен адрес) от 12522 души и Община Неделино, с брой на населението от 6424 души (или общо за съдебния район – 18946 души). На същата територия действа Районно управление-гр.Златоград (с изграден Участък-гр.Неделино), както и Граничен полицейски участък-гр.Златоград.

През отчетната 2020 г. не се забелязва особена промяна в положителна насока на онези фактори и обстоятелства, които обуславят и влияят върху състоянието, динамиката и структурата на престъпността. И двете общини от района на РП-гр.Златоград не отбелязаха ръст на икономическото си развитие, нещо повече – световната икономическа криза даде своето отражение и тук, като в резултат на това безработицата е увеличена. Освен това – значителна част от лицата работители през предходните години в сферата на строителството в други градове, предвид на липсата на работа в тази сфера, се завърнаха в родните си места, което рязко намали покупателната способност на населението. Голямата безработица в двете общини принуждава все по-голяма част от жителите да заминават на работа в чужбина, което довежда до обезлюдяване на района.

Тези негативни фактори неминуемо се отразиха на динамиката на престъпността в района, тенденцията по отношение на която е към сравнителна устойчивост на същата. Такава тенденция следва да се отбележи за отчетната 2020 г., въпреки съществуващия и действащ ГКПП с Република Гърция в района на гр.Златоград (открит през 2010 г.). Тази тенденция е факт и е във връзка с добре свършената работа през предходните години от страна на органите призвани да разкриват, разследват и наказват извършителите на престъпления, значителното скъсяване на времето между регистрирането на престъплението, разкриването на извършителя и неговото наказване (чрез налагането на бързото производство като основен вид наказателно производство за района), както и при условията на изключително доброто взаимодействие на РП-гр.Златоград с РУ-гр.Златоград и ГПУ-гр.Златоград.

Показателни в горната насока са данните за брой престъпления извършени на 10 000 души. Този брой през 2020 г. е 44,86, през 2019 г. е бил 57,67, а през 2018 г. – 54,16.

За да се направят изводи относно дейността на прокуратурата и разследващите органи следва да се очертае състоянието, динамиката и структурата на престъпността в района, обслужван от РУ-гр.Златоград, респ.- да бъдат отчетени регистрираните престъпления по данни на органите на МВР (в случая РУ-гр.Златоград и ГПУ-гр.Златоград). През отчетната година от страна на РУ-гр.Златоград са заведени общо 157 преписки (т.нар.ЗМ), а от страна на ГПУ-гр.Златоград – 19 такива, или общ брой за района – 176. През предходните две години броя на посочените преписки е бил съответно за 2019 г. – 264 бр. и за 2018 г. – 205 бр. Изводът е, че през отчетната година е налице намаление на заявителския материал спрямо 2019г. с 96 бр. и спрямо 2018 г. – с 37 бр. С други думи – отчитаните като регистрирани престъпления са общо 85 (като останалите преписки са прекратени, поради липса на данни за престъпление). През предходните две години отчитаните регистрирани престъпления са както следва – 2019 г. – 111 бр. и 2018 г. – 106 бр. През отчетната година е налице намаление на регистрираните престъпления спрямо предходната 2019 г.– с 26 и намаление спрямо 2018 г. – с 21.

По критериите на МВР, регистрираните от РУ-гр.Златоград общо 66 престъпления се разделят на 60 криминални и 6 икономически (т.е. през 2020г. регистрираните криминални престъпления съставляват 90,91 %, а икономическите – 10,00 % от общо регистрираните). В сравнение с предходните 2019 г. е налице намаление (с 13), когато регистрираните криминални престъпления са били 73 и увеличение за 2018 г. (с 36), когато регистрираните криминални престъпления са били 93. По отношение на регистрираните икономически престъпления (6) е налице намаление (с 11) спрямо 2019 г. и намаление (с 6) спрямо 2018 г. (тогава същите са били за 2019 г. – 17 и за 2018 г. - 12). Регистрираните от ГПУ-гр.Златоград през отчетната година общо 19 престъпления, като брой са по-малко (с 2) в сравнение с 2019 г. (тогава същите са били 21) и спрямо 2018 г. повече с 6 (тогава техния брой е бил 13). От регистрираните от ГПУ-гр.Златоград 19 престъпления, от тях регистрирани икономически престъпления са 5 бр., а регистрирани криминални престъпления - 14.

Общо	Преписки ЗМ	Регистрирана престъпност общо	Органи на МВР-регистрирани престъпления			
			РУП- Златог- рад	Отн.дял спрямо общо рег. престъпл.	ГПУ- Златоград	Отн.дял спрямо общо рег. престъпл.
2020г.	176	85	66	77,65%	19	10,80%
2019г.	264	111	90	81,08%	21	18,92%
2018.	205	106	93	87,74 %	13	12,26 %

Регистрираните престъпления в района за отчетния период бележат тенденция на намаление на същите в дейността на РУ-гр.Златоград, в сравнение с предходните 2019 г. и 2018 г.

Що се касае до разкритите престъпления, то следва да се отбележи, че процента на разкриваемост за РУ-гр.Златоград бележи тенденция на устойчивост. През 2020 г. от общо регистрираните от РУ-гр.Златоград 66 престъпления, като разкрити се отчитат 66, което определя общата разкриваемост като 100 % (съответно – от 60 регистрирани криминални престъпления разкрити са 60, или 100% разкриваемост, а от 6 регистрирани икономически престъпления като разкрити се отчитат 6, или 100% разкриваемост). През 2019 г. общата разкриваемост е била 84,44 % (съответно - при криминалните престъпления 90,41%, а при икономическите – 58,82%). През 2018 г. общата разкриваемост е била 70,97 % (съответно - при криминалните престъпления 75,31 %, а при икономическите – 41,67%).

Що се касае до ГПУ-гр.Златоград, то в случая следва да се отбележи, че през 2020 г. от регистрираните 19 престъпления се отчитат като разкрити 19 (или 100% разкриваемост), което е нормално предвид на вида на престъпленията от компетентност на тази полицейска служба – предимно по чл.234, чл.279, чл.339, чл.345 и чл.354 от НК.

Общо за района обслужван от РП–гр.Златоград, както бе посочено по-горе, регистрираните престъпления са 85 (от РУ-гр.Златоград и ГПУ-гр.Златоград), като от тях общо разкритите са 85, което съставлява 100% разкриваемост. През предходната 2019 г. този процент е бил 87,39%, а през 2018 г. – 74,53%.

Общо	Регистрирана престъпност	Брой разкрити престъпления	Обща разкриваемост
2020 г.	85	85	100,00 %
2019 г.	111	97	87,39 %
2018 г.	106	79	74,53 %

Разкриваемостта в района за отчетния период бележи тенденция на увеличение в дейността на РУ-гр.Златоград, в сравнение с предходните 2019 г. и 2018 г.

Структурата на регистрираните през 2020 г. престъпления (по данни на органите на МВР) не се различава съществено от тази на регистрираните през предходните 2019 г. и 2018 г., престъпления, като по глави от НК те са следните:

Глава от НК	2020 г.	2019 г.	2018 г.
I	1	7	7
II	0	0	0
III	4	5	0
IV	5	3	1
V	7	20	23
VI	7	11	12
VII	0	0	0
VIII	5	6	2
IX	0	5	5
X	3	6	2
XI	53	48	54
ОБЩО	85	111	106

От страна на органите на МВР се отчита, че през 2020 г. не са допуснати и регистрирани тежки престъпления против личността - въоръжени грабежи, грабежи придружени с убийство или опит за убийство. Не са налице и престъпления (от компетентност на РП-гр.Златоград), извършени от организирани престъпни групи, както и няма действащи в района такива. Не са налице и регистрирани престъпления (от компетентност на РП-гр.Златоград), които да са с висока степен на обществена опасност и висок обществен интерес.

Относително най-високият дял на извършените престъпления през отчетния период са престъпленията против собствеността и по-конкретно по чл.194-чл.195 от НК, чл.216 от НК, следвани от общоопасните престъпления – чл.343б от НК, чл.343в от НК, чл.345 от НК, чл.354а от НК (държане на наркотични вещества).

През отчетната 2020 г. намаление (с 21), в сравнение с 2019 г. и намаление (с 11) в сравнение с 2018 г., се наблюдава и в друг отчитан от органите на МВР критерий – регистрирани лица като извършители на престъпления. Докато през 2019 г., отчитаните извършители на престъпления са били 90 лица, а през 2018 г. – 80, през отчетната 2020 г. те са 69 (от тях – регистрирани от РУ-гр.Златоград - 50 и от ГПУ –гр.Златоград – 19).

На база данните за регистрираната престъпност и регистрираните извършители на престъпления основния извод (който се прави от органите на МВР в района и се подкрепя от РП-гр.Златоград) е, че оперативната обстановка в района е относително спокойна, със сравнително ниска криминална активност, без съществени изменения в динамиката и структурата на престъпността и с тенденция към намаление на броя на престъпленията спрямо 2019 г. и намаление спрямо 2018г. и намаление на извършителите в сравнение с предходната 2019 г. и спрямо 2018 г.

През 2020 г. новообразуваните (наблюдавани от РП-гр.Златоград) досъдебни производства са общо 73, като от тях:

Година	Общо ДП	ДП по разследвани от разследващ полицаи	ДП разследвани от следовател	Бързи производства	Незабавни производства
2020 г.	73	27	0	46	0
2019 г.	81	34	0	47	0
2018 г.	72	26	0	46	0

В сравнение с предходната 2019 г., когато новообразуваните досъдебни производства са били общо 81 е налице намаление (с 8) такива, а в сравнение с 2018 г., когато новообразуваните са били общо 72 се забелязва увеличение (с 1).

Новообразуваните общо 73 досъдебни производства обхващат 75 престъпления (което съставлява 88,24% спрямо отчитаните като регистрирани през 2020 г. престъпления - 85). По новообразуваните

досъдебни производства като извършители се отчитат общо 74 лица, от тях известни (обвиняеми лица) – 53 и неизвестни лица - 21, като обвиняемите лица представляват 107,25 % от отчитаните като регистрирани през годината от органите на МВР извършители на престъпления - 69). Посочените сравнения на броя на престъпленията, за които са били образувани досъдебни производства и регистрираните от органите на МВР престъпления, както и на броя на обвиняемите лица и лицата, регистрирани от органите на МВР, като извършители на престъпления, сочат на извода за доближаване на критериите между прокуратурата и органите на МВР по тези показатели, като се имат предвид престъпленията и извършителите, за които през годината са приложени чл.218б и чл.61 от НК без да е образувано преди това досъдебно производство.

Структурата на престъпленията по образуваните досъдебни производства (в това число и на извършителите) също не се различава съществено от структурата на регистрираните от органите на МВР през годината престъпления (и извършители на престъпления), което е резултат на значително скъсените срокове между регистриране на престъпленията, разкриване на извършителите и образуването (и приключване) на досъдебните производства. По глави от НК, броя на новообразуваните досъдебни производства, престъпленията по тях и обвиняемите лица, през 2020 г. е както следва:

Глава от НК	брой дос. производства	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой извършители	отн. дял %
II	8	10,96	9	12,00	8	10,80
IV	6	8,22	6	8,00	6	8,11
V	4	5,48	4	5,33	4	5,41
VI	5	6,85	5	6,68	5	6,76
VIII	4	5,48	4	5,33	4	5,41
X	1	1,37	1	1,33	1	2,35
XI	45	61,64	46	61,33	46	62,16
Общо	73	100%	75	100%	74	100%

Що се касае до внесените в съда прокурорски актове, то общо същите през 2020 г. са 40. Те са с 14 акта по-малко от внесените през 2019 г., както и със 17 по-малко от внесените през 2018 г. (през двете предходни години внесените в съда актове са съответно 54 за 2019 г. и 57 за 2018г.). По видове прокурорски актове, внесените в съда през отчетната година се разделят на:

- обвинителни актове – 13 (срещу 23 за 2019 г. и 28 за 2018 г.);
- предложения за споразумения по чл.381 от НПК – 15 (срещу 12 за 2019 г. и 9 за 2018 г.);
- предложения по чл.375 от НПК (чл.78а от НК) - 12 (срещу 19 за 2019 г. и 20 за 2018 г.).

Посочените 40 внесени в съда прокурорски актове обхващат общо 40 престъпления и общо 41 лица. Налице е намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове в сравнение с 2019 година (с 14) и с 2018 година (със 17).

Структурата на престъпленията и лицата по внесените в съда прокурорски актове, също не се различава от структурата по образуваните досъдебни производства и по регистрираните през отчетната година от органите на МВР. По глави от НК (при различните видове внесени в съда прокурорски актове) престъпленията и лицата са както следва:

-ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ:

Глава от НК	брой актове	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой лица	отн. дял %
II	1	7,69	1	7,69	2	14,29
IV	1	7,69	1	7,69	1	7,14
V	1	7,69	1	7,69	1	7,14
VIII	1	7,69	1	7,69	1	7,14
XI	9	69,24	9	69,24	9	64,29
ОБЩО:	13	100%	13	100%	14	100%

-ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА СПОРАЗУМЕНИЯ ПО чл.381 ОТ НПК:

Глава от НК	брой актове	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой лица	отн. дял %
V	1	6,67	1	7,14	1	6,67
IX	1	6,67	1	7,14	1	6,67
XI	13	86,66	12	85,72	13	86,66
ОБЩО:	15	100%	14	100%	15	100%

-ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО чл.375 ОТ НПК (чл.78а от НК):

Глава от НК	брой актове	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой лица	отн. дял %
IV	1	8,33	1	8,33	1	8,33
VIII	1	8,33	1	8,33	1	8,33
XI	10	83,34	10	83,34	10	83,34
ОБЩО:	12	100%	12	100%	12	100%

През отчетната 2020 г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени и санкционирани общо 42 лица (срещу 55 лица за 2019 г. и 57 лица за 2018 г.) за извършени общо 42 престъпления (срещу 56 за 2019 г. и 57 за 2018 г.). Налице е намаление на броя на осъдените и санкционирани лица (с 13) спрямо 2019 г. и намаление (с 15) спрямо 2018 г., както и за престъпленията е налице намаление (с 14) за 2019 г. и намаление (с 15) спрямо 2018 г.

Броят на наказаните с влязъл в сила съдебен акт през 2020 г. лица (42) съставлява 60,87 % спрямо лицата, регистрирани от органите на МВР като извършители на престъпления (69). Този процент (касаещ осъдени и санкционирани лица) за 2019 г. е бил 61,11 %, а за 2018 г. – 71,25 %. Броят на престъпленията, за които през 2020 г. са налице влезли в сила съдебни актове (42), съставлява 49,41% спрямо регистрираните от органите на МВР престъпления (85). Този процент през 2019 г. е бил 50,45 %, а през 2018 г. – 53,77%.

По структура наказаната престъпност не се различава както от регистрираната такава, така и от престъпленията и лицата, за които през 2020г. са образувани досъдебни производства. По глави от НК (по различните видове прокурорски актове внесени в съда, по които е налице влязъл в сила съдебен акт), структурата на наказаната престъпност е следната:

-ПО ВНЕСЕНИ ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ:

Глава от НК	брой влезли в сила съдебни актове	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой осъдени лица	отн. дял %
II	1	6,25	1	5,88	1	6,25
III	2	12,50	2	11,77	2	12,50
V	1	6,25	1	5,88	1	6,25
VIII	1	6,25	1	5,88	1	6,25
XI	11	68,75	12	70,59	11	70,59
ОБЩО:	16	100%	17	100%	16	100%

-ПО ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА СПОРАЗУМЕНИЕ (ПО чл.381 ОТ НПК):

Глава от НК	брой влезли в сила съдебни актове	отн. дял %	брой престъпления	отн. дял %	брой осъдени лица	отн. дял %
V	1	6,67	1	7,14	1	6,67
IX	1	6,67	1	7,14	1	6,67
XI	13	86,66	12	85,72	13	86,66
ОБЩО:	15	100%	14	100%	15	100%

-ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО чл.375 ОТ НПК (чл.78а ОТ НК):

Глава от НК	брой влез- ли в сила съдебни актове	отн. дял %	брой престъпле- ния	отн. дял %	брой санкцио- нирани лица	отн. дял %
IV	1	9,09	1	9,09	1	9,09
VIII	1	9,09	1	9,09	1	9,09
XI	9	81,82	9	81,82	9	81,82
ОБЩО:	11	100%	11	100%	11	100%

През отчетната 2020 г. не е имало наказателни производства (респ.- няма подсъдими и осъдени лица), касаещи престъпления от компетентност на РП-гр.Златоград свързани с организираната престъпност, финансови престъпления, престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС, изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти и незаконен трафик на хора.

През 2020г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани две досъдебни производства (образувани през предходни години), касаещи корупционни престъпления: 1 бр. за престъпление по чл.311, ал.1 от НК и 1 бр. за престъпление по чл.167, ал.2 от НК. Към края на отчетния период и двете досъдебни производства са с приключено разследване и същите са решени от прокурор, като едно от тях е със спряно наказателно производство, а другото е внесено в съда със споразумение, спрямо 1 лице. Осъдено е едно лице, с влязло в сила съдебно решение, като на същото е наложено наказание „Пробация“.

През 2020 г. в РП-гр.Златоград е наблюдавано едно досъдебно производство (новообразувано), касаещо данъчни престъпления - за престъпление по чл.234, ал.1 от НК. Същото е с приключено разследване и решени от прокурор с прекратяване на наказателното производство.

През 2020 г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани общо шест досъдебни производства (новообразувани), които касаят престъпления свързани с производство, придобиване и държане на наркотични вещества, от тях: 2 – образувани за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК и 4 – за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК. Към края на отчетния период с приключено разследване са 4 досъдебни производства, като 3 са решени от прокурор с внесени в съда актове (1 бр. с обвинителен акт срещу 1 лице и 2 бр. със споразумение срещу две лица). През отчетния период са разгледани и решени от съда три дела, като са осъдени и санкционирани три лица (всичките с влязъл в сила съдебен акт). Наложени са общо 5 наказания (1 – лишаване от свобода условно, 1 – пробация и 2 – глоба, в размер на 2800 лв. Към края на отчетния период с неприключено разследване са две досъдебни производства, а едно е останало за решаване при прокурор.

През отчетната 2020 г. в РП-гр.Златоград са взети на специален надзор 5 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл.355, ал.2 във вр. с ал.1 от НК. Три от тях са с приключено разследване и са решени от прокурор, като 2 от тях са внесени в съда със споразумения, а 1 – прекратено. Осъдени са две лица с влязъл в сила съдебен акт, като са наложени 2 наказания – 1 - лишаване от свобода условно и 1 – пробация, както и 2 наказания „Глоба“ в размер общо на 15000 лв. Към края на отчетния период с неприключено разследване са две досъдебни производства, като са в законния срок на разследване.

Във връзка с Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на Главния прокурор на РБ, в РП-гр.Златоград е създадена необходимата организация, като е налице издадена Заповед № РД-04-30/11.05.2018 г. на Административния ръководител-Районен прокурор на РП-гр.Златоград, относно приоритетното извършване на проверки и провеждане на досъдебни производства от тази категория, като контролът за своевременното администриране на преписките и делата се осъществява лично от Административния ръководител на РП-гр.Златоград, а координирането на взаимодействието с органите на МВР и другите компетентни държавни органи при сигнали за домашно насилие, за закана с убийство или за нарушена заповед за защита се извършва от прокурора в РП-гр.Златоград. Във връзка със създалата се противоепидемиологична обстановка с COVID 19, през отчетната 2020 г. не са провеждани ежесмесечни координационни срещи между прокурорите при РП-гр.Златоград и представители на РУ-гр.Златоград.

През периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани общо 23 преписки (за престъпление по чл.144, ал.3 във вр. с ал.1 от НК). Към 31.12.2020 г. с приключена проверка са общо 21 преписки, като по тях е постановен отказ да се образува досъдебно производство (всички решени от прокурор в едномесечен срок) и 2 са останали с неприключени проверки към 31.12.2019 г. През отчетния период са образувани 2 досъдебни производства за нарушаване на заповед за защита от домашно насилие, като към края на отчетния период едно от досъдебните производства е с неприключено разследване, а другото е решено от прокурор, като е внесено в съда с постановление по чл.78а от НК. Осъдено е 1 лице (с влязло в сила санкционно решение), като му е наложено наказание „Глоба“ в размер на 1500 лв.

В заключение следва да се отбележи, че през 2020 г. проблемите в борбата с престъпността не се отличават от тези през предходните години. Негативно влияние в тази борба оказват социално-икономическите проблеми (икономическата криза, безработицата и липсата на алтернативна заетост); все още ниската правна култура на населението и продължаващите непрекъснати и многобройни промени в законодателството.

Като положително явление в противодействието на престъпността следва да се отчете изключително доброто взаимодействие на РП-Златоград с РУ-Златоград, ГПУ-Златоград и следователите от ОСЛО при ОП-гр.Смолян, както и най-важното - продължаващото през 2020 г. значително скъсяване на времето между регистрирането на престъплението, разкриването на извършителя и неговото наказание. Стремешът на РП-гр.Златоград към налагането на бързите производства като основна форма на разследване продължи и през 2021 г., което неминуемо дава и резултати.

Като генерален извод следва да се посочи, че в резултат на добрата работа и координация между горепосочените институции, през 2020 година проблеми в противодействието на престъпността в района липсват.

2.Необходимы мерки и законодателни промени

За преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността и противодействието на престъпността е необходимо да продължи въведената положителна по наше мнение практика за провеждане на периодични обучителни мероприятия от Окръжна прокуратура-гр.Смолян, по теми за специфични престъпления, характерни за региона и във връзка с промените в действащата нормативна уредба.

Във връзка с всички евентуално предстоящи промени в НК и НПК и други нормативни актове, касаещи дейността на прокуратурата, да се изискват становища на действащите прокурори, както и да се засили участието им в работни групи обсъждащи такива промени. Необходимо е да бъде засилена дейността на държавните контролни органи по констатиране на правонарушения, чрез предприети конкретни и съвместни дейности с прокуратурата.

През отчетния период прокурорите при РП-гр.Златоград не са срещали проблеми в дейността си по изпълнение на наказанията, както и по гражданско-съдебния надзор.

Провеждани са съвещания във връзка с установени проблеми в работата на РП-гр.Златоград, на които са анализирани конкретните причини и са правени конкретни предложения за преодоляването им, а така също в тази връзка са предприети и съответни действия, които са довели до положителен резултат. Налице е била непрекъсната комуникация с ръководството на по-горестоящата прокуратура във връзка с възникналите проблеми в работата и отстраняването им. Издадени са множество заповеди и разпореждания, свързани с организационната дейност в прокуратурата, като през отчетния период в РП-гр.Златоград не са срещани затруднения по отношение на административно-ръководната и контролна дейност.

Р А З Д Е Л П

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГР.ЗЛАТОГРАД

І. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1.Преписки. Проверки по чл.145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През отчетната 2020 г. в Районна прокуратура-гр.Златоград са били наблюдавани общо 149 преписки по следствия надзор, от които новообразуваните са 133 (или 89,26 %), срещу 200 новообразувани за 2019 г. и 159 за 2018 г. По отношение на новообразуваните преписки е налице намаление спрямо предходните две години спрямо 2019 г. (с 67) и спрямо 2018 г. (с 26).

Година	Наблюдавани преписки	Новообразувани	Относителен дял %
2020 г.	149	133	89,26
2019 г.	200	200	90,09
2018 г.	186	159	85,48

Решени преписки и видове решения по тях. Срочност на проверките – чл.145, ал.2 от ЗСВ

Общият брой решени преписки (вкл. с възлагане на проверка/извършване лична проверка от прокурор и изпратени по компетентност на други прокуратури или органи) през 2020 г. е 141, като всичките са решени в срок до 1 месец. Общият брой решени преписки съставлява 94,63 % спрямо наблюдаваните преписки. През предходния отчетен период на 2019 г. общият брой решени преписки е бил 218, като всичките са били решени в срок до 1 месец. През 2018 г. общият брой решени преписки е бил 173, като всичките са били решени в срок до 1 месец.

Решени с отказ за образуване на досъдебно производство са общо 75 преписки, което съставлява 53,19 % от общо решените преписки. През предходния период на 2019 г. решени с отказ за образуване на досъдебно производство са били общо 168 преписки, а през 2018 г. решени с отказ за образуване на досъдебно производство са били общо 128 преписки.

Решени с образуване на досъдебно производство са общо 14 преписки, което съставлява 9,93 % от общо решените преписки. През предходния отчетен период а 2019 г. решени с образуване на досъдебно производство са били общо 21 преписки, през 2018 г. решени с образуване на досъдебно производство са били общо 10 преписки.

Преписки, с възложени от прокурор проверки на друг орган:

През отчетната година общият брой преписки с възложена проверка от прокурора на друг орган е 68, от тях:

-решени с образуване на досъдебно производство – 6

-решени с отказ за образуване на досъдебно производство - 49

В законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ (до 2 месеца или в удължения срок от административния ръководител – с до 1 месец) са приключени 56 възложени проверки. Няма приключени проверки извън законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

През 2020 г. 3 преписки са върнати с разпореждане за допълване на проверката.

Преписки, с лични проверки от прокурор:

През 2020 г. няма преписки с лични проверки от прокурор.

Преписки с неприключени проверки в края на отчетния период

В края на отчетния период общият брой на преписките с неприключени проверки 7 , като всичките те са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ. От неприключените проверки 6 са възложени от прокурор проверки на друг орган.

Срочност на произнасяне/решаване на преписките от прокурор:

В края на отчетния период са решени общо 141 преписки (вкл. с извършена проверка), като всичките са решени в срок до 1 месец. Няма решени преписки в срок над 1 месец.

От общо решените преписки (141) в срок до 1 месец са решени 132 преписки, по които е извършена проверка.

Общият брой нерешени преписки към края на отчетния период е 8 които са останали за решаване при прокурор, като всички са в законния едномесечен срок. Общият брой нерешени преписки съставлява 5,37% от общо наблюдаваните преписки и 5,67 % от общо решените преписки.

Към края на отчетния период от посочените общо наблюдавани от РП-гр.Златоград 149 преписки по следствения надзор общо 141 следва да се отчетат като решени (или 94,63 % от преписките са решени). Във всички случаи преписките са решени в законните срокове (за проверки – в срока определен от прокурора, а за прокурора – всички в срок до 1 месец). Няма невърнати от органите на МВР преписки, които да са над срока, определен от прокурор.

През предходната 2019 г. решените преписки са били общо 218, от тях: решени с отказ за образуване на ДП - 168, решени с образуване на ДП - 21. През 2018 г. решените преписки са били общо 173, от тях: решени с отказ за образуване на ДП - 128, решени с образуване на ДП - 10. Тези цифри показват, че през настоящата отчетна 2020 г. броя на отказите да се образува досъдебно производство е намален (с 93) спрямо предходната 2019г. и намален (с 53) спрямо 2018 г. Броят на решените с образуване на досъдебно производство е намален (със 7) спрямо предходната 2019 г. и увеличен (с 4) спрямо 2018 г.

Година	Общо решени преписки	Решени с отказ за образуване на ДП	Отн. дял спрямо решените преписки	Решени с образуване на ДП	Отн. дял спрямо решените преписки
2020 г.	141	75	53,19%	14	9,93%
2019 г.	218	168	77,06%	21	9,63%
2018 г.	173	128	73,99%	10	5,78%

От постановените през 2020 г. откази да се образува досъдебно производство (общо 75), по 5 от тях постановленията са били обект на инстанционни проверки (или обжалваните откази съставляват 6,67 % от постановените), като към края на отчетния период всичките са потвърдени.

През отчетната 2020 г. в РП-гр.Златоград не е имало преписки на специален надзор.

Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС.

През 2020 г. от страна на РП-гр.Златоград няма образувани преписки и досъдебни производства по сигнали на контролните органи, след самосезиране на прокурорите от РП-гр.Златоград, както и преписки образувани по материали на ДАНС. Няма постановени присъди по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи.

През предходната 2019 г. от страна на РП-гр.Златоград не е имало образувани преписки и наказателни производства по сигнали на контролните органи и след самосезиране на прокурорите от РП-гр.Златоград, както и по материали на ДАНС. Не е имало постановени присъди по преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления

Към края на предходния отчетен период (т.е. към 31.12.2019 г.) останали несвършени производства са били общо 21 (срещу 12 към 31.12.2018 г. и 24 към 31.12.2017 г.), като същите се разпределят както следва:

А/Досъдебни производства разследвани от следовател – 1 (срещу 1 към 31.12.2018 г. и 0 към 31.12.2017 г.);

Б/Досъдебни производства разследвани от разследващ полицай - 18 (срещу 10 към 31.12.2018 г. и 24 към 31.12.2017 г.);

В/Бързи производства - **2** (срещу 1 към 31.12.2018 г. и 0 към 31.12.2017г.);

Новозапочнатите през отчетната 2020 г. производства са общо **73** (срещу 81 за 2019 г. и 72 за 2018 г.), като същите се разпределят както следва:

А/Бързи производства - **46** (срещу 47 за 2019 г. и 46 за 2018 г.), от тях:

-Разпоредено БП от прокурор (чл.36, ал.2 от НПК) - **5**

Б/Досъдебни производства, разследвани по общия ред - **34** (срещу 34 за 2019 г. и 26 за 2018 г.). От тази категория:

-разследвани от разследващ полицаи - **27** (срещу 26 за 2018 г. и 42 за 2017 г.).

-разследвани от следовател - **0** (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.)

НОВООБРАЗУВАНИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ТЕКСТОВЕ ОТ НК

Глава от НК	Общ брой новообразувани производства	отн. дял %	Бързи производства	отн. дял %	ДП Разследвани по общия ред	отн. дял %
II	8	10,96	0	0	8	29,63
IV	6	8,22	0	0	6	22,22
V	4	5,48	0	0	4	14,81
VI	5	6,85	0	0	5	18,52
VIII	4	5,48	2	4,35	2	7,42
X	1	1,37	0	0	1	3,70
XI	45	61,64	44	95,65	1	3,70
Общо	73	100%	46	100%	27	100%

През отчетната година няма получени от друга прокуратура по компетентност досъдебни производства (срещу 2 през 2019 г. и 1 през 2018г.).

Анализирайки горните данни следва извода, че през отчетната 2020 г. наблюдаваните от Районна прокуратура-гр.Златоград производства са били общо **112** (вкл. и прекратените по давност). Наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) са общо **96** (срещу 99 за 2019 г. и 106 за 2018 г.), от които:

А/ Наблюдавани бързи производства - **48** (срещу 48 за 2019 г. и 46 за 2018 г.), от тях:

- Новообразувани бързи производства – **46**;

- Разпоредено БП от прокурор (чл.356, ал.2 от НПК) – **5**;

- Бързи производства, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани) - **32**.

Б/ Наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред (вкл. и 32 преобразувани БП) - **80**, от тях:

- Новообразувани ДП, разследвани по общия ред – **27**;

- Наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред (на производство – без прекратените по давност), разследвани от разследващ полицаи - **79** (срещу 68 за 2017 г. и 69 за 2018 г.);

- Новообразувани ДП, разследвани по общия ред (на производство – без прекратените по давност) – разследвани от разследващ полицаи – **27**;

- Наблюдавани досъдебни производства, разследвани по общия ред (на производство – без прекратените по давност), разследвани от следовател - **1** (срещу 2 за 2019 г. и 1 за 2018 г.);

-Новообразувани ДП, разследвани по общия ред от следовател–**0**.

От новообразуваните досъдебни производства общо 13 са образувани от разследващите органи при условията на чл.212, ал.2 от НПК (всички от разследващ полицаи), което съставлява 48,15 % спрямо общо новообразуваните досъдебни производства от разследваните по общия ред (27) и 17,81 % от всички новообразувани производства (73). От тези случаи няма неправилно приложение на хипотезата по чл.212, ал.2 от НПК, както и несвоевременно уведомяване на прокуратурата. Проблеми в тази насока не са наблюдавани. През отчетната година не е имало проблеми, свързани с реализиране ролята на наблюдаващия прокурор.

През отчетната година няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от следовател. Няма възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

Няма наблюдавани и новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. По 4 досъдебни производства са внесени искания от прокурора по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата, които са разгледани и не са уважени от съда. Няма внесени искания за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава, членка на ЕС (по чл.19, ал.1 от Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество или доказателства – ЗПИПАОИД).

По отношение на пострадалите лица от извършени престъпления следва да се посочи, че по новообразуваните досъдебни производства през 2020 г. общо пострадали физически лица са **24**, а юридически – **4**, както следва:

Глави от НК	Физически лица									Юри- дичес- ки лица
	Общо			Мъже			Жени			
	Об- що физи- чес- ки лица	от тях:		Об- що мъ- же	от тях:		Общо жени			
		Непълно- летни (14-18г.)	Малолет- ни		Непълно- летни (14-18г.)	Малолет- ни		Непълно- летни (14-18г.)	Малолет- ни	
II	8	0	1	7	0	1	1	0	0	0
IV	5	0	0	1	0	0	4	0	0	0
V	4	0	0	2	0	0	2	0	0	1
VI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
VIII	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0
XI	6	0	0	3	0	0	3	0	0	0
Общо	24	0	1	13	0	1	11	0	0	4

През отчетната 2020 година общият брой на разследванията, водени от органите на МВР и ОСЛО при ОП-гр.Смолян, които са били от компетентност на РП-гр.Златоград е 96. Общият брой разследвания на РУ-гр.Златоград от компетентност на РП-гр.Златоград са 87 (от тях 68 разследвания по новообразуваните бързи и досъдебни производства през 2020 г., 18 разследвания – от неприключените към 31.12.2019 г. и възобновено през 2020 г. от предходни години – 1), като разследванията са извършвани от двама разследващи полицаи. В ГПУ-гр.Златоград общият брой разследвания е 6 (от тях 5 разследвания по новообразуваните бързи и досъдебни производства и 1 – от образувано през предходната 2019 г. досъдебно производство), като разследванията са извършени от двама разследващи полицаи.

През отчетният период в РП-гр.Златоград няма новообразувани досъдебни производства, разследвани от следовател. Наблюдавано е едно досъдебно производство, разследвано от следовател, което към края на отчетния период е с приключено разследване и е със спряно наказателно производство.

През отчетната година са наблюдавани две досъдебни производства, разследвани от ОД на МВР-гр.Смолян, едното от които е било получено по компетентност през 2018 г. и което към края на отчетния период на 2020 г. е с приключено разследване и решено от прокурор, а другото досъдебно производство е с неприключено разследване към 31.12.2020 г., като се намира в законния срок на разследване.

През отчетната година няма досъдебни производства, наблюдавани от РП-гр.Златоград, с поръчка за чужбина. Няма отменени мерки на процесуална принуда (както от прокурор, така и от съда). През годината наблюдаващите прокурори са дали на разследващите органи 7 указания по разследването на основание чл.196 от НПК по 6 досъдебни производства. По 4 досъдебни производства прокурорите са се произнесли с

Постановление по чл.229, ал.3 от НПК (по направени искания, бележки и възражения при предявяването).

През 2020 г. по досъдебни производства, наблюдавани от РП-гр.Златоград не са използвани специални разузнавателни средства, не е имало защитени свидетели. През годината по 1 досъдебно производство е изготвено искане за справка с данни по чл.159а, ал.1 от НПК (респ.- чл.251г, ал.5 във вр. с чл.251б, ал.1 от ЗЕС), както и по 1 досъдебно производство е направено искане за разкриване на банкова тайна.

През годината са извършени 6 бр. неотложни следствени действия, като 3 от тях касаят изготвени искания до съда одобряване на извършено претърсване и изземване и 3 – изготвени искания до съда за одобряване на обиск и изземване. Няма неодобрен от съда неотложни следствени действия.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

По линия на следствения надзор проблеми през 2020 г. не са възниквали, което е в резултат на постоянния контрол осъществяван от наблюдаващите прокурори по разследването, попълнения щат за разследващи полицаи към РУ-гр.Златоград и стриктното изпълнение от страна на разследващите органи на дадените от прокурорите указания. През годината разследващите полицаи работещи към РУ-гр.Златоград са общо двама, което е напълно достатъчен брой, имайки предвид обема на разследваните от тях през годината досъдебни производства, както и че същите не са с голяма сложност. По отношение на материалната база и техническата обезпеченост, определено може да се посочи, че на разследващите полицаи към РУ-гр.Златоград са предоставени отлични условия за работа (всеки със самостоятелен кабинет, с осигурени самостоятелни компютри и програмни продукти), което неминуемо влияе за показаните добри резултати по отношение работата на същите.

През 2020 г. в РП-гр.Златоград не е имало досъдебни производства, по които да е било възлагано извършването на ДНК експертизи, както и не е прилагана разпоредбата на чл.55, ал.3 от НПК за писмен превод.

Мерки за неотклонение

През отчетната 2020 г. няма внесени искания до съда за вземане на постоянна мярка за неотклонение, респ.- няма участия на прокурори в съдебни заседания. Няма оправдани лица, спрямо които да е била взета мярка за неотклонение “Задържане под стража”. Няма изменени мерки “Задържане под стража” от прокурор по реда на чл.63, ал.5 и ал.6 от НПК. През отчетния период няма взети мерки за “Домашен арест”, както и не са налице случаи,

по които спрямо обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“, която да е продължила повече от 4 месеца.

През предходната 2019 г. по едно досъдебно производство спрямо едно обвиняемо лице е било внесено искане до съда за вземане на постоянна мярка за неотклонение „Задържане под стража“, което е било уважено от съда. От страна на прокурорите е било взето 1 участие в съдебно заседание по мярката за неотклонение. Не е имало оправдани лица, спрямо които да е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Не е имало изменени мерки „Задържане под стража“ от прокурор по реда на чл.63, ал.5 и ал.6 от НПК, както и не е имало взети мерки за „Домашен арест“. Не са били налице случаи, по които спрямо обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“, която да е продължила повече от 4 месеца.

2.2. Срочност на разследването:

Новообразуваните бързи производства (общо **46**) съставляват 63,01% от общо новообразуваните производства и 41,07 % от общо наблюдаваните. По 32 бързи производства прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани), а по 5 е разпоредено бързо производство от прокурор (на основание чл.356, ал.2 от НПК). Към 31.12.2020 г. с приключено разследване са 16 бързи производства (т.е. 33,33 % от наблюдаваните бързи производства), като всички са решени от прокурорите. Разследването по всички е приключено в законния срок.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред (общо **27**) съставляват 36,99 % от всички новообразувани производства и 24,11 % от общо наблюдаваните през годината. Всичките 27 новообразувани досъдебни производства са разследвани от разследващ полицаи. Няма новообразувани досъдебни производства, разследвани от следовател. Приключените през отчетната година досъдебни производства са общо 52 (разследвани от разследващ полицаи), като приключените се явяват 46,43% от общо наблюдаваните досъдебни производства (112). Разследването по всички приключени производства от тази категория е било в законния срок. Към края на отчетния период неприключени са общо 25 досъдебни производства, всичките разследвани от разследващ полицаи, като същите са били в законния срок.

Общо приключилите през годината досъдебни производства са 67, всичките приключени в законовия срок.

Неприключените досъдебни производства към 31.12.2020 г. са общо 25, като тяхната срочност е в законовия срок.

Разследването по приключените производства е било качествено, поради което не се е налагало връщане за допълнително разследване, респ.– възлагане извършването на допълнителни действия след приключване на разследването. И по този вид производства проблеми не са констатирани.

Година	Приключени разследвания		Неприключени разследвания	
	В законов срок	Извън законов срок	В законов срок	Извън законов срок
2020 г.	67	0	25	0
2019 г.	72	0	21	0
2018 г.	90	0	12	0

Всички приключени и неприключени разследвания са в законоустановените срокове, като няма такива, които да са извън тези срокове.

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебните производства до решаването им от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва:

- до 8 месеца - 51
- до 1 година - 3
- над 1 година - 4
- над 2 години - 1

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През отчетната 2020 г. за решаване при прокурора са били общо **87** (срещу 83 за 2019 г. и 102 за 2018 г.) досъдебни производства, като към 31.12.2020 г. от РП-гр.Златоград окончателно са решени **83** производства (срещу 82 за 2019 г. и 99 за 2018г.), които по видове решения са следните:

1.Решени с прекратяване на досъдебно производство - общо 36, от тях:

- Прекратени по давност - 16 (0 – срещу Известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми и 16 - срещу Неизвестен извършител – ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми);

- Прекратени ДП (извън тези по давност – прекратени дела на производство) - 20 (срещу Известен извършител – срещу лица, привлечени като обвиняеми – 8; срещу Неизвестен извършител – ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми – 12).

2.Решени със спиране на досъдебно производство – общо 6, от тях:

- спрени поради неразкриване на извършител (чл.244, ал.1, т.2 от НПК) – 5;

- спрени на други основания - 1

3.Решени с внасяне в съда дела - 39

Прокурорски актове по внесените в съда дела – 40, спрямо 41 лица, от тях:

- Обвинителни актове – **13**, спрямо 14 обвиняеми лица
- Споразумения – **15**, спрямо 15 обвиняеми лица
- Предложения по чл.78а от НК – **12**, спрямо 12 обвиняеми лица

4.Решени с изпращане по компетентност на друга прокуратура - 2

Всичките **83** решени през 2020 г. от РП-Златоград досъдебни и бързи производства са решени в законния срок (до 1 месец). Относителният дял на общо решените производства спрямо наблюдаваните такива (112) е 74,11 %. Няма решени от прокурор над 1 месец без удължаване на срока от адм.ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма решени от прокурор до 2 месеца – с удължен срок от адм.ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма решени от прокурор над 2 месеца.

Към 31.12.2020 г. е останало 4 нерешени от прокурор досъдебни производства (срещу 1 за 2019 г. и 3 за 2018 г.), като същите са в законния едномесечен срок за решаване. Няма нерешени от прокурор над 1 месец без удължаване на срока от адм.ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма нерешени от прокурор до 2 месеца – с удължен срок от адм.ръководител или от оправомощен от него прокурор. Няма нерешени от прокурор над 2 месеца.

През отчетната година от прокурорите при РП-гр.Златоград няма върнати за допълнително разследване досъдебни производства (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.).

През 2020 г. общо внесените прокурорски актове в съда 40, което спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства съставлява 35,71%, а спрямо общо решените 48,19 %. През 2019 г. внесените в съда дела са били 54, а през 2018 г. – 57. Спрямо постъпилите в прокуратурата през годината дела с мнение за съд, които са общо 40, относителния дял на внесените в съда прокурорски актове (39) е 97,50% .

През отчетната 2020 г. от РП-гр.Златоград са внесени общо 13 обвинителни актове (срещу 23 за 2019 г. и 28 за 2018 г.). Внесените в съда предложения за споразумение по чл.381 от НПК са 15 (срещу 12 за 2019 г. и 9 за 2018 г.). Няма внасяни предложения по чл.61 от НК. През годината са внесени и общо 12 (срещу 19 за 2019 г. и 20 за 2018 г.) предложения по чл.375 от НПК – за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

Спрямо общо внесените в съда прокурорски актове, обвинителните актове съставляват 32,50 %, тези с предложение по чл.381 от НПК – 37,50 % и тези с предложение по чл.375 от НПК също – 30,00%.

Броят на обвиняемите лица по внесените през 2020 г. обвинителни актове е общо **14**, по предложения по чл.375 от НПК – **12** и по чл.381 от НПК – **15** или общо по внесените в съда дела – **41** обвиняеми лица

(срещу 55 такива за предходната 2014 г. и 57 за 2018 г.). По пол обвиняемите лица се разпределят както следва:

А/Жени – **2** по общо внесените в съда дела (или 7,88% от общо обвиняемите лица), (срещу общо 4 за 2019 г. и 5 за 2018 г.),

-по обвинителни актове – 0 (срещу 0 за 2019 г. и 1 за 2018г.)

-по предложения по чл.78а от НК – 0 (срещу 2 за 2019 г. и 2 за 2018г.)

-по предложение за споразумение – 2 (срещу 2 за 2019 г. и 2 за 2018 г.)

Б/Мъже – **39** по общо внесените в съда дела (или 95,12 % от общо обвиняемите лица), (срещу общо 51 за 2019 г. и 52 за 2018 г.),

-по обвинителни актове – 14 (срещу 23 за 2019 г. и 37 за 2018г.)

-по предложение по чл.78а от НК – 12 (срещу 17 за 2019 г. и 18 за 2018 г.)

-по предложения за споразумения – 13 (срещу 11 за 2019 г. и 7 за 2018 г.)

Престъпленията обхванати по внесените през 2020 г. в съда прокурорски актове са общо 39 (срещу 56 за 2019 г. и 58 за 2018 г.), като 13(срещу 25 за 2019 г. и 29 за 2018 г.) са по обвинителни актове, 12 по предложения по чл.78а от НК (срещу 19 за 2019 г. и 20 за 2018 г.) и 14 по предложенията за споразумение (срещу 12 за 2019 г. и 9 за 2018 г.).

През 2020 г. са били възобновени общо 2 досъдебни производства, срещу 3 възобновени досъдебни производства през 2019 г. и 9 през 2018 г.

Общият брой на спрените към 31.12.2020 г. досъдебни производства е 92, като от тях 3 разследвани от следовател и 89 – разследвани от разследващ полицай. От този брой общо 7 са спрените срещу известен извършител (всичките спрени поради отсъствие на обвиняемия), като от тях 2 тях е от разследваните от следовател и 5 от разследваните от разследващ полицай. Относителният дял на спрените срещу известен извършител спрямо общо спрените досъдебни производства е 7,61 %.

Спрените срещу неизвестен извършител са общо 85 (от тях – разследвани от следовател – 1 и разследвани от разследващ полицай – 84). Относителният дял на спрените срещу неизвестен извършител спрямо общо спрените досъдебни производства е 92,39 %.

Година	Общо спрени, вкл. и от предх.години	Неизвестен извършител		Известен извършител	
		разследвани от следовател	разследвани от разсл.полицай	разследвани от следовател	разследвани от разсл.полицай
2020 г.	92	1	84	2	5
2019 г.	103	1	95	1	6
2018 г.	103	2	94	2	5

По всички спрени дела срещу известен извършител, по които извършителите са с неустановено местонахождение, същите са обявени за общодържавно издирване. Проблеми по тези дела не са констатирани.

През отчетната 2019 г. РП-гр.Златоград се е произнесла с постановление за прекратяване на наказателното производство по общо 36 (срещу 21 за 2019 г. и 24 за 2018 г.) досъдебни производства. По отношение на постановленията, касаещи прекратяване на наказателно производство няма такива проконтролирани от съда. Няма прекратени производства със задържани лица. Няма отменени постановления за прекратяване от по-горестоящата прокуратура.

Общо прекратените през 2020 г. досъдебни производства (36) се явяват 43,37 % от общо решените през годината (83). Прекратените досъдебни производства (извън тези по давност – прекратени дела на производство) - 20 се явяват 24,10 % от общо решените. Прекратените поради изтекла давност са общо 16, като всичките са прекратени срещу неизвестен извършител – ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми (като причина за прекратяването им е неиздирването на извършителите на престъплението до изтичане на давностните срокове). Прекратените по давност се явяват 5,76 % от общо прекратените през годината.

По основания за прекратяване горепосочените досъдебни производства се разделят както следва:

А/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.1 от НПК – **18**;

Б/чл.243, ал.1, т.2 от НПК – **1**;

В/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.3 от НПК – **16**;

Г/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.4 от НПК – **0**;

Д/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.6 от НПК – общо **0**;

Е/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.7 от НПК – общо **0**;

Ж/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.8 от НПК (и чл.61, ал.1 от НК) – **0**;

З/чл.243, ал.1, т.1 във вр. с чл.24, ал.1, т.9 от НПК – общо **1**.

Година	Образувани досъдебни производства на основание чл.212, ал.2 от НПК (вкл. наблюдаваните от предходни години)	Брой прекратени досъдебни производства при наличие на предпоставките на чл.24, ал.1, т.1 от НПК от образуваните (вкл. наблюдаваните от предходни години) на основание чл.212, ал.2 от НПК	Дял на прекратените досъдебни производства при наличие на предпоставките на чл.24, ал.1, т.1 от НПК от образуваните (вкл. наблюдаваните от предходни години) от разследващ орган на основание чл.212, ал.2 от НПК
2020 г.	19	11	57,89
2019 г.	19	6	31,58
2018 г.	26	6	23,08

Във всички случаи при прекратените досъдебни производства са били налице законните основания за образуване на същите (т.е. по наше мнение не е имало неоснователно образувани такива), като основанията довели до прекратяване на производства са установявани след проведено обективно и всестранно разследване.

През отчетната година е наблюдаване едно досъдебно производство, получено по компетентност от друга прокуратура (получено през 2018 г.). Към края на отчетния период същото е с приключено разследване и решено от прокурор, като е внесено в съда със споразумение, спрямо 1 обвиняемо лице.

Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна отговорност

През отчетната 2020 г. от страна на РП-гр.Златоград няма внесени и разгледани предложения на основание чл.72, ал.1 във вр. с чл.70, б.„д“ от ЗАНН за възобновяване на административно-наказателно производство.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор:

През отчетната 2020 г. от страна на Районна прокуратура-гр.Златоград са внесени общо 40 прокурорски актове в съда (срещу 54 за 2019г. и 57 за 2018 г.). Внесените обвинителни актове 13 (срещу 23 за 2019 г. и 28 за 2018 г.). Обвинителните актове съставляват 32,50 % от общо внесените в съда прокурорски актове.

През годината от РП-гр.Златоград са внесени в съда 15 предложения за споразумения по чл.381 от НПК, което съставлява 37,50 % от внесените актове (срещу 12 за 2019 г. и 9 за 2018 г.). Внесените предложения по чл.375 от НПК - за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК са общо 12, което съставлява 30 % от общо внесените в съда актове (срещу 19 предложения за 2019 г. и 20 за 2018 г.).

През настоящата година се забелязва намаление спрямо 2019 г. (с 14) на общо внесените в съда прокурорски актове, като по видове на същите е налице намаление (с 10) на внесените обвинителни актове, увеличение на споразуменията по чл.381, ал.1 от НПК (с 3) и намаление (със 7) на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

Броят и структурата (по глави от НК) на престъпленията и лицата по внесените прокурорски актове в съда подробно са дадени в раздел I-ви от настоящия отчетен доклад.

През 2020 г. в Златоградски районен съд по внесени прокурорски актове са образувани общо **39** дела (от които 27 НОХД и 12 НАХД). Няма внесени искания от прокуратурата за ускоряване на съдебното производство, както и прекратени на основание чл.250, ал.1, т.2 от НПК.

През годината на производство в Златоградския районен съд са били общо 19 наказателни дела от общ характер, образувани по внесени обвинителни актове, от които 5 –неразгледани от съда към 31.12.2019 г., 1- с невлязло в сила съдебно решение към 31.12.2019 г.) и 13 са новообразуваните. От тези дела са решени общо 16 (от тях 1 с невлязла в сила присъда към 31.12.2020г.), като от тях – 12 с осъдителна присъда (от тях по реда на чл.373, ал.3 във вр. с чл.372, ал.4 във вр. с чл.371, т.2 от НПК – 0) и 4 със съдебни споразумения. Няма решени дела с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. Няма прекратени дела. Няма върнати на прокуратурата, в това число и по чл.249, ал.2 от НПК (от съдия докладчик); по чл.288, т.1 от НПК (от съдебно производство) и по чл.334, т.1 от НПК (от въззивен съд). Останали за разглеждане и решаване са 2 дела (нерешени от съда към 31.12.2020 г.). Към края на отчетния период 1 дело е останало с невлязло в сила съдебно решение. По разглежданите НОХДела през 2020 г. прокурорите от РП-Златоград са взели участие в 9 разпоредителни заседания и 19 съдебни заседания. Не е имало проблеми по подготовката и явяването на прокурорите по делата. Решените наказателни от общ характер дела се явяват 40,00 % от общо внесените през годината прокурорски актове и 123,08 % от внесените обвинителни актове.

През 2020 г. на производство в Златоградския районен съд са били общо – 13 наказателни административен характер дела, образувани по предложение на РП-Златоград за прилагане на чл.78а от НК, от които - 1 останало нерешено от съда от предходната 2019 година и 12 - новообразувани. Към края на отчетния период са разгледани и решени всичките 13 дела. Към 31.12.2020 г. с невлязло в сила съдебно решение са останали 2 дела. Няма оправдателни решения и прекратени дела, както няма и върнати на прокуратурата. По въпросните дела прокурорите от РП-Златоград са участвали в общо 15 съдебни заседания. Разглежданите и решени дела от този характер се явяват 32,50 % от общо внесените през годината прокурорски актове и 108,33 % от внесените през годината предложения за приложение на чл.78а от НК.

През отчетната година са разгледани и решени от съда общо 15 предложения за споразумение по чл.381 от НПК (всичките новообразувани). През годината са разгледани и решени 15 дела по предложения за споразумение, като всичките са одобрени от съда и същите са с влязло в сила съдебно решение. По въпросните дела прокурорите от РП-Златоград са участвали в общо 15 съдебни заседания. Разглежданите и решени дела от този характер се явяват 37,50 % от внесените през годината споразумения по чл.381 от НПК и 100% от общо внесените прокурорски актове.

От горните данни следва извода, че по внесени прокурорски актове от страна на съда през годината са разгледани и решени общо 42 дела (с влезли в сила съдебни актове към края на отчетния период), което съставлява 89,36 % от разглежданите през годината дела (47). Останалите нерешени от съда към 31.12.2020 г. дела са 2 и 3 – с невлязло в сила съдебно решение. Влезлите в сила съдебни актове (общо 42) се явяват 93,33% спрямо

решените дела (45) и 105 % спрямо внесените през годината прокурорски актове (40).

Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила съдебни актове през 2020 г. са общо 42 (всички по разгледаните през 2020 г. от съда дела), за извършени 42 престъпления по общо 42 внесени прокурорски акта.

През 2020 г. с влезли в сила присъди и одобрени споразумения са осъдени общо 31 лица за извършени 31 престъпления (от тях 12 лица за 12 престъпления с присъди, 4 лица за 4 престъпления със споразумения по чл.384 от НПК и 15 лица за 15 престъпления със споразумения по чл.381 от НПК). Осъдителните присъди, влезли в сила са общо 17, споразуменията по чл.384 от НПК – 4 и тези по чл.381 от НПК – 9. С влезли в сила осъдителни съдебни решения (общо 11 такива) по делата, образувани по предложенията за приложение на чл.78а от НК, са санкционирани общо 11 лица за извършени общо 11 престъпления. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни присъди се явява 73,81 % от влезлите в сила съдебни актове, а на санкционните решения – 26,19 %.

През предходната 2019 г. с влезли в сила присъди и одобрени споразумения са осъдени общо 33 лица за извършени 34 престъпления (от тях 17 лица за 17 престъпления с присъди, 4 лица за 6 престъпления със споразумения по чл.384 от НПК и 12 лица за 11 престъпления със споразумения по чл.381 от НПК). Осъдителните присъди, влезли в сила са общо 17, споразуменията по чл.384 от НПК – 4 и тези по чл.381 от НПК – 9. С влезли в сила осъдителни съдебни решения (общо 22 такива) по делата, образувани по предложенията за приложение на чл.78а от НК, са санкционирани общо 22 лица за извършени общо 22 престъпления. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни присъди се явява 57,69 % от влезлите в сила съдебни актове, а на санкционните решения – 42,31 %.

През 2018 г. с влезли в сила присъди и одобрени споразумения са осъдени общо 40 лица за извършени 40 престъпления (от тях 15 лица за 15 престъпления с присъди, 16 лица за 16 престъпления със споразумения по чл.384 от НПК и 9 лица за 9 престъпления със споразумения по чл.381 от НПК). Осъдителните присъди, влезли в сила са общо 15, споразуменията по чл.384 от НПК – 16 и тези по чл.381 от НПК – 9. С влезли в сила осъдителни съдебни решения (общо 17 такива) по делата, образувани по предложенията за приложение на чл.78а от НК, са санкционирани общо 17 лица за извършени общо 17 престъпления. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни присъди се явява 70,17 % от влезлите в сила съдебни актове, а на санкционните решения – 29,83 %.

Горепосочените данни сочат на извода, че през отчетната година осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са общо 42, от тях 3 жени (за извършени общо 42 престъпления). Така осъдените и санкционирани лица се явяват 102,44 % спрямо предадените на съд през годината лица (които са общо 41). Престъпленията, за които е налице влязъл в сила съдебен акт се явяват 107,69% спрямо престъпленията, за които през годината са внесени прокурорски актове (които са общо 39).

През 2020 г. на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди (решения) са наложени общо 72 наказания (от тях 13 – наложени по реда на чл.55 от НК), които са както следва: „Лишаване от свобода” (ефективно) - 1; „Лишаване от свобода” (условно) – 18; „Пробация” – 7; „Глоба” – 33 (с размер на глобата – 37750 лв.), „Други” – 13. От тях няма наложени по реда на съкратеното съдебно следствие . Няма оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди или решения.

През 2020 г. е налице едно осъдено лице – кмет на кметство с влязъл в сила съдебен акт, като му е наложено наказание „Пробация“.

През 2020 г. няма подадени въззивни протести (срещу 0 за 2019 г. и 2 за 2018 г.).

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2020 г. от страна на Районен съд-гр.Златоград не е прилаган института на съкратеното съдебно следствие. Проблеми в тази насока не са наблюдавани. Не са наблюдавани и противоречиви съдебни и прокурорски практики.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

През 2020 г. няма постановени оправдателни присъди (срещу 0 такава за 2019 г. и 0 за 2018 г.), както и няма влезли в сила оправдателни присъди. През 2020 г. няма оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес (срещу 0 такива за 2019 г. и 0 за 2018 г.). Не са констатирани проблеми в тази насока. Забелязва се трайна тенденция към устойчивост на този показател свързан с липса на оправдателни присъди.

През 2020 г. няма върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда (по внесени прокурорски актове).

През предходната 2019 г. по внесени прокурорски актове не е имало върнати на прокуратурата от съдия-докладчик на основание чл.249, ал.2 от НПК, по чл.288, т.1 от НПК (от съдебно производство), по чл.334, т.1 от НПК (от въззивен съд). През предходния отчетния период, по внесени прокурорски актове е имало едно дело, което е било внесено в съда с предложение за споразумение и което е било върнато неодобрено от съда, поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (в нарушение на чл.381, ал.2 от НПК). След връщането му от съда, делото е било внесено с обвинителен акт, спрямо едно обвиняемо лице, като същото е решено и разгледано от съда (с влязъл в сила съдебен акт). Наложено е едно наказание „Лишаване от свобода“-условно.

През 2018 г. няма върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда (по внесени прокурорски актове).

През 2020 г. от страна на РП-гр.Златоград не са подадени сигнали до ВКП за възобновяване на наказателни дела (по чл.422, ал.1 от

НПК). През предходните 2019 г. и 2018 г. също не са подавани такива. През годината не е имало молби и сигнали за възобновяване на дела по чл.380 от НПК.

3. Гражданскосъдебен надзор.

Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове

През настоящия отчетен период РП-Златоград не е предявявала искиове.

Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

По отношение на ЗОПДНПИ (в сила от 19.11.2012 г.) следва да се отбележи, че от страна на РП-гр.Златоград през 2020 г. няма изпра тени уведомления до КПКОНПИ, относно досъдебни производства за престъпления визирани в закона.

Дейност на Прокуратурата по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на чл.83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма изготвени актове и образувани производства по чл.83а-83 е от ЗАНН (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2020 г.).

Участие по граждански дела

През отчетната 2020 г. прокурорите при РП-гр.Златоград са участвали в общо 4 граждански дела с участие на прокурор (срещу 3 за 2019г. и 3 за 2018 г.). Делата касаят молби от Дирекция „Социално подпомагане”-гр.Златоград за временно настаняване на деца в семейства на близки. Същите дела са решени с влезли в сила решения, като последните съвпадат напълно със становището на участвалия прокурор. Проблеми по тези дела не са констатирани.

Извън посочените дела Районна прокуратура-Златоград не е участвала в други решени граждански дела.

По горепосочените общо 4 граждански дела, прокурорите при РП-Златоград са участвали в съдебни 4 съдебни заседания. Не са подавани протести срещу решения по граждански дела.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ). Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България

През 2020 г. в Златоградския районен съд не е имало заведени дела по ЗОДОВ (в това число и с ответник – Прокуратура на Република България), поради и което от страна на прокурорите от РП-гр.Златоград няма взето участие в производства по ЗОДОВ. Няма случаи на изготвени протести (жалби), както и случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „Задържане под стража”.

Не са налице проблеми по приложението на ЗОДОВ.

През 2019 г. няма случаи на нарушение на чл.5, §1 от ЕКЗПЧОС.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетната 2020 г. дейността по надзора за изпълнение на наказанията е била много добре организирана и проблеми с тази дейност не са наблюдавани.

От предходната 2019 г. няма останали неприведени в изпълнение от страна на РП-гр.Златоград присъди.

За изпълнение в Районна прокуратура-гр.Златоград през отчетната година са получени общо 22 присъди (по лица), (срещу 22 такива за 2019 г. и 28 такива за 2018 г.). Наказанията по получените за изпълнение присъди са общо 24 (срещу 25 за 2019 г. и 30 за 2018 г.), като от тях:

- лишаване от свобода - 3 (срещу 7 за 2019 г. и 4 за 2018 г.);
- пробация - 7 (срещу 3 за 2019 г. и 2 за 2018 г.);
- лишаване от права - 12 (срещу 15 за 2019 г. и 24 за 2018 г.);
- обществено порицание - 2 (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.).

Общо приведените в изпълнение от РП-гр.Златоград през отчетната година присъди по лица са 22 (всички получени през настоящата отчетна година). Тези присъди обхващат общо посочените по-горе общо 24 наказания.

През отчетната година няма несвоевременно изпратени от РП-Златоград за изпълнение присъди. Всички получени в прокуратурата присъди са изпращани незабавно (в деня на получаването или най-късно на следващия ден) на съответно компетентния орган по привеждане в изпълнение на наказанията. През годината не са констатирани нарушения по своевременното изпращане и привеждане на присъдите за изпълнение от страна на съда и Областно звено „Охрана”-гр.Смолян към ГД „Охрана”. Не са констатирани и случаи на неоснователно задържане след срока на наложеното наказание “Лишаване от свобода”. Няма и случаи на необосновано забавяне на изпълнението от страна на органите по изпълнение.

През 2020 г. няма присъди, които незаконосъобразно да са били приведени в изпълнение (поради изтекъл срок на наказанието, покрито с

предварително задържане, поради неизвършена кумулация на наказанието, поради несвоевременно прилагане на чл.417 от НПК, поради неправилно прилагане на чл.68 от НК или по други причини). Във всички случаи на получени за изпълнение на присъди с наказание “Лишаване от свобода” е изпълнявано Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014 г. на Главния прокурор на Република България, като за всяко едно лице с наложено такова наказание е изготвено предложение до директора на съответната ОД на МВР за налагане на принудителна административна мярка (ПАМ) “Забрана за напускане на Република България”. Всички тези предложения са били уважени и мярката е била наложена.

През отчетната 2020 г. в РП-Златоград няма случаи на отлагане изпълнението на наказание “Лишаване от свобода”, както и няма случаи на неприведени в изпълнение присъди с такова наказание.

През 2020 г. реално приведените в изпълнение присъди (с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата) са 21 (по лица), по получените през годината присъди.

През предходната 2019 г. реално приведените в изпълнение присъди (с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата) са 22 (по лица), по получените през годината присъди.

През 2018 г. реално приведените в изпълнение присъди (с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата) са 26 (по лица), по получените през годината присъди присъди.

От получените през 2020 г. за изпълнение присъди, към края на годината по 1 от тях не е получено потвърждение за начало на изпълнението на наказанието, тъй като същата е била изпратена за изпълнение в края на отчетния период.

Контрол на изпълнение на присъдите

През 2020 г. от страна на РП-гр.Златоград няма внесени в съда предложения по реда на чл.306 от НПК (2019 г. – 0, 2018 г. – 3). През 2020 г. няма незадържани лица по изпратените присъди „Лишаване от свобода“ (2019г. – 0, 2018 г. – 0).

През отчетния период не са срещани никакви трудности във връзка с изпълнение на наказанията. Няма внесени предложения по чл.70 и 71 от НК. Няма прекъсване изпълнението на наказанието „Лишаване от свобода” от ОП по чл.448 от НПК.

По отношение на лицата, изтърпяващи наказания “Лишаване от свобода”, приведени в изпълнение от РП-Златоград, няма случаи на бягство от затвора.

Във всички случаи, когато подсъдими по НОХД се намират в затвор (в изпълнение на друга присъда или на мярка за неотклонение ”Задържане под стража”) в съдебно заседание е била представяна

равносметка за изтърпяното наказание и неговия остатък, респ.- срока на предварителното задържане.

През отчетния период прокурорите от РП-гр.Златоград са взели участия в 3 съдебни заседания по 1 производство във връзка с изпълнение на наказанията (реабилитация).

Принудителни мерки:

През отчетния период са наблюдавани общо 4 преписки касаещи принудителни мерки, от които 4 – новообразувани на общо четири лица. По три от преписките е постановен отказ от внасяне на искане за настаняване и лечение, поради липса на основания за внасяне на искане. През 2020 г. е внесено в съда 1 искане за настаняване и задължително лечение (по 1 преписка) за 1 лице по чл.155 от Закон за здравето. През периода е разгледано и уважено от съда 1 искане за задължително настаняване и лечение за 1 лице. По внесеното искане наблюдаващите прокурори са участвали в 2 съдебни заседания.

През предходната 2019 г. са били наблюдавани общо 4 преписки касаещи принудителни мерки, от които 3 – новообразувани и 1 – останала разглеждане от 2018 г. на общо четири лица. По една от преписките е постановен отказ от внасяне на искане за настаняване и лечение, поради липса на основания за внасяне на искане. През 2019 г. са внесени в съда 1 искане за настаняване и задължително лечение (по 1 преписка) за 1 лице по чл.155 от Закон за здравето и 1 предложение за прилагане на принудителна медицинска мярка по чл.89 и сл. от НК (по 1 преписка) за 1 лице. През периода са разгледани и уважени от съда 2 искания за задължително настаняване и лечение за 2 лица (едното, от което е било внесено през 2018 г., но не е било разгледано от съда) и 1 предложение за прилагане на принудителна медицинска мярка по чл.89 и сл. от НК за 1 лице. По внесените искания и предложение наблюдаващите прокурори са участвали в 8 съдебни заседания.

През 2018 г. са били наблюдавани общо 6 преписки, касаещи принудителни мерки (5 – новообразувани и 1 – останала от 2017 г.) на общо шест лица. С приключени проверки са били общо 5 преписки, като по 2 от тях е постановен отказ от внасяне на искане за настаняване и лечение, поради липса на основания за внасяне на искане. По 3 от тях са внесени искания до съда за настаняване и задължително лечение на 3 лица, като 1 от исканията е разгледано и уважено от съда, по 1 - лицето е започнало лечение доброволно, а 1 – останало неразгледано от съда към 31.12.2018 г. Една от преписките е касала отделени материали от досъдебно производство и внесено предложение в съда за прилагане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК (0 - 2017г. и 0 - 2016 г.). Същото е било разгледано и уважено от съда. По внесените предложения и искания наблюдаващите прокурори са участвали в 5 съдебни заседания.

Проблеми по отношение на принудителните мерки не са наблюдавани.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

Специален надзор

През отчетната 2020 г. няма наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, които да са били взети на специален надзор.

През отчетната 2020 г. в РП-гр.Златоград са взети на специален надзор 5 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл.355, ал.2 във вр. с ал.1 от НК (касаещи нарушаване на правила и мерки, издадени против разпространението на заразна болест по хората – „Ковид-19“). Три от тях са с приключено разследване и са решени от прокурор, като 2 от тях са внесени в съда със споразумения, а 1 – прекратено. Осъдени са две лица с влязъл в сила съдебен акт, като са наложени 2 наказания – 1 - лишаване от свобода условно и 1– пробация, както и 2 наказания „Глоба“ в размер общо на 15000 лв. Към края на отчетния период с неприключено разследване са две досъдебни производства, като са в законния срок на разследване.

През предходната 2019 г. не е имало наказателни производства, които да са били взети на специален надзор.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

През отчетната 2020 г. в Районна прокуратура-гр.Златоград не е имало образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи престъпления от особен обществен интерес, както и такива свързани с културно-историческото наследство. Не е имало и досъдебни производства срещу народни представители, магистрати, членове на МС и други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности, както и за престъпления, извършени от служители на МВР и МО.

Няма досъдебни производства, водени срещу представители на местната администрация и местното самоуправление (кметове и общински съветници).

1 Организирана престъпност

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи организирана престъпност (през 2019 г. – 0, 2018 г. – 0).

2. Корупционни престъпления

През 2020г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани две досъдебни производства (образувани през предходни години), касаещи корупционни престъпления: 1 бр. за престъпление по чл.311, ал.1 от НК и 1 бр. за престъпление по чл.167, ал.2 от НК (през 2019 г. – 2, 2018 г. – 2). Към края на отчетния период и двете досъдебни производства са с приключено разследване и същите са решени от прокурор, като едно от тях е със спряно наказателно производство, а другото е внесено в съда със споразумение, спрямо 1 лице. Осъдено е едно лице, с влязло в сила съдебно решение, като на същото е наложено наказание „Пробация“.

3.Изпиране на пари

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи престъпления свързани с изпиране на пари (през 2019 г. – 0 и 2018 г. – 0).

4.Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава (през 2019 г. – 0 и 2018 г. – 0).

5.Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти (през 2019 г. – 0 и 2018 г. – 0).

6.Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2020 г. в РП-гр.Златоград е наблюдавано едно досъдебно производство (новообразувано), касаещо данъчни престъпления - за престъпление по чл.234, ал.1 от НК (през 2018 г. – 1 и 2017 г. – 2). Същото е с приключено разследване и решени от прокурор с прекратяване на наказателното производство.

През 2020 г. няма образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет ДДС.

7.Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2020 г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани общо шест досъдебни производства (новообразувани), които касаят престъпления свързани с производство, придобиване и държане на наркотични вещества, от тях: 2 – образувани за престъпление по чл.354а, ал.3 от НК и 4 – за престъпление по чл.354а, ал.5 от НК (през 2019 г. – 9, 2018 г. – 4). Към края на отчетния период с приключено разследване са 4 досъдебни производства, като 3 са решени от прокурор с внесени в съда актове (1 бр. с обвинителен акт срещу 1 лице и 2 бр. със споразумение срещу две лица). През отчетния период са разгледани и решени от съда три дела, като са осъдени и санкционирани три лица (всичките с влязъл в сила съдебен акт). Наложени са общо 5 наказания (1 – лишаване от свобода условно, 1 – пробация и 2 – глоба, в размер на 2800 лв. Към края на отчетния период с неприключено разследване са две досъдебни производства, а едно е останало за решаване при прокурор.

8.Незаконен трафик на хора

През 2020 г. в РП-гр.Златоград няма образувани и наблюдавани наказателни производства, касаещи престъпления свързани с незаконен трафик на хора (през 2019 г. – 0 и 2018 г. – 0).

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести.

В района на РП-Златоград няма места за лишаване от свобода и следствени арести.

Преписки и ДП, образувани за полицейско насилие от служители на МВР. Решения на прокурора и съда по тях. Обвиняеми и осъдени лица.

През 2020 г. няма образувани преписки и досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР (2019 г. – 0, 2018г. – 1).

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Дейността на РП-гр.Златоград по преписки и дела за престъпления, извършени от непълнолетни през 2020 г. е била добре организирана. Данните по това направление са следните:

През 2020 г. по данни от РУ-Златоград, са регистрирани 6 престъпления, извършени от общо 6 лица – непълнолетни лица. В сравнение с 2019 г. по данни от РУ-Златоград, са регистрирани 10 престъпления, извършени от общо 10 лица – 9 непълнолетни лица и 1 - малолетно, се

наблюдава намаление на престъпленията (с 4) и за 2018 г. намаление (с 4) – тогава също са били 10 (8 – непълнолетни лица и 2 – малолетни). Наблюдава се намаление и в броя на извършителите спрямо 2019 г. и 2018 г. (с 4 и за двете години). През отчетната година в ДПС при РУ-Златоград са водени на отчет 7 лица, от които – 7 непълнолетни (през 2019 г. този брой е бил 15 лица – 13 непълнолетни и 2 малолетни, а през 2018г. този брой е бил 11 лица – 9 непълнолетни и 2 малолетни). От водените на отчет през 2020 г. лица, новопроявени са 4 – непълнолетни лица (новопроявените през 2019 г. са 3 - 2 - непълнолетни лица и 1 – малолетно лице, а през 2018 г. са били 9 – 7 - непълнолетни лица и 2 – малолетни лица).

През отчетната година от РП-гр.Златоград са наблюдавани общо 7 досъдебни производства (6 –новообразувани и 1 – останало от предходния отчетен период) срещу общо 7 непълнолетни лица. През 2019 г. са били наблюдавани общо 5 досъдебни производства (новообразувани) срещу общо 6 непълнолетни лица, а през 2018 г. са били наблюдавани общо 4 досъдебни производства срещу общо 5 непълнолетни лица. Към края на 2020 г. с приключено разследване (в законовия срок) са 5 досъдебни производства, а 2 са останали неприключени, като същите са в законния срок на разследване.

През отчетната година не е имало дела, по които спрямо непълнолетни обвиняеми лица да е постановявана мярка за неотклонение “Задържане под стража”.

През 2020 г. са решени от РП-гр.Златоград четири от приключените досъдебни производства през 2020 г., като едно от тях е с прекратено наказателно производство, а три са с внесени в съда прокурорски актове 2 споразумения и 1 предложение по чл.78а от НК, срещу 3 непълнолетни лица. Към края на отчетния период 1 дело е останало за решаване.

От Златоградския районен съд през 2020 г. са разгледани и решени 2 дела с 2 подсъдимими непълнолетни лица. По тези дела са осъдени и санкционирани 2 непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт (срещу 6 лица през 2019 г. и 2 лица за 2018 г.), като са им наложени 3 наказания, както следва:

- | | |
|---|--------|
| - лишаване от свобода – ефективно | - няма |
| - лишаване от свобода
(с прилож. чл.69, вр. чл.66 от НК) | - няма |
| - обществено порицание | - 1 |
| - пробация | - 2 |
| - освобождаване от наказателна отговорност
с налагане на административно наказание | - няма |

Към края на отчетния период няма останали неразгледани и нерешени от съда дела, като едно дело е останало с невлязло в сила съдебно решение.

През годината няма оправдани с влязла в сила присъда непълнолетни лица, а така също и върнати от съда дела с непълнолетни лица за допълнително разследване. От прокурора също не са връщани за

допълнително разследване такива дела (не са възлагани и извършвани допълнителни действия по разследването).

През отчетната година РП-гр.Златоград няма подадени протести по дела срещу непълнолетни лица.

През 2020 г. от страна на Районна прокуратура-Златоград няма преписки изпратени по компетентност на МК за БППМН.

През 2020 г. не са срещани проблеми свързани с преписките и делата, касаещи непълнолетни лица (в това число и със сročността за разглеждане и решаване на същите).

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2020 г. в прокурорите от РП-гр.Златоград не са участвали по наказателни дела с международен елемент, както и няма образувани такива преписки (през 2019 г. – 1, 2018 г. – 0) .

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1.Административна дейност. Кадрово обезпечаване на прокуратурата и на разследващите органи

През отчетната 2020 г. прокурорския щат в Районна прокуратура-гр.Златоград се запази – 2 прокурорски щата (Районен прокурор и Прокурор в Районна прокуратура).

През предходните години и двамата прокурори са повишавани в ранг – прокурор Н.Метахчов – в ранг “Прокурор в Апелативна прокуратура” (с Решение на ВСС по Протокол № 19/14.05.2003г.) и районен прокурор С.Юрчиева-Башева – в ранг “Прокурор в Окръжна прокуратура (с Решение на ВСС по Протокол № 4/16.02.2005 г., с което същата е придобила и статут на несменяемост), както е и извършено атестиране на Стела Юрчиева-Башева (тогава Прокурор в РП-гр.Златоград), относно участие в конкурс за заемане на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор” на Районна прокуратура-гр.Златоград. През 2013 г. е проведено периодично атестиране на основание чл.196, т.2 от ЗСВ на прокурора в РП-гр.Златоград – Нежко Метахчов. През 2015 г. е проведено периодично атестиране на основание чл.196, т.2 от ЗСВ на Административния ръководител-Районен прокурор на РП-гр.Златоград – Стела Юрчиева-Башева (с Решение на ВСС по Протокол № 38/02.07.2015г.), както и с Решение на ВСС по Протокол № 47/17.09.2015 г. същата е повишена на място в по-горен ранг „Прокурор в АП”. След проведен избор на административен ръководител-районен прокурор на РП-гр.Златоград, същата с Решение на ВСС по Протокол № 60/03.12.2015 г. е назначена на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор” на РП-гр.Златоград. През 2017 г. прокурор Н. Метахчов е повишен на основание чл.234 от ЗСВ на място в по-горен ранг „прокурор във ВКП и ВАП“ (с Решение на ВСС по Протокол № 25/05.07.2017 г.). С

Решение по Протокол № 5/13.02.2019 г. от заседанието на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, административния ръководител-районен прокурор Стела Юрчиева-Башева е повишена на основание чл.234 от ЗСВ на място в по-горен ранг „Прокурор във ВКП И ВАП“.

През 2020 г. прокурорите от РП-гр.Златоград са взели участие в общо 6 работни/обучителни мероприятия, 5 от тях организирани от Окръжна прокуратура-гр.Смолян и 1 – организирано от Главния прокурор на РБ и проведено в гр.София. През годината се отчита необходимостта от такива мероприятия, под формата на семинари, с тематична насоченост към спорни моменти в наказателния процес, както и по отношение на правомощия, задължения и процедури по Административно-процесуалния кодекс, касаещи дейността на прокуратурата и международно правното сътрудничество.

През отчетната година се запази без промяна и щатния състав на служителите от РП-гр.Златоград – “Главен специалист-административна дейност”, “Съдебен деловодител”, 1/2 “Съдебен секретар” и 1/2 “Призовкар” (двата 1/2 щата се съвместяват от един служител). В края на отчетния период беше извършена промяна в щатния състав на съдебните служители от РП-гр.Златоград, като беше намален щата на 1 бр. съдебен служител за длъжността „Главен специалист-административна дейност“. Всички служители в РП-гр.Златоград заемат длъжностите си от предходни години и притежават необходимите качества за заемане на длъжностите.

През 2020 г. служителите от РП-гр.Златоград не са взели участие в обучителни мероприятия.

През годината не са правени постъпки за увеличаване както на прокурорския щат в Районна прокуратура-гр.Златоград, така и на служителския, поради липса на необходимост от допълнителни щатове. Всички прокурори и служители притежават необходимата за заеманите длъжности квалификация.

През отчетната година, както и през предходната, следва да се отчете изключително добро взаимодействие с органите, извършващи разследването по производства наблюдавани от Районна прокуратура-гр.Златоград (разследващите полицаи към РУ-гр.Златоград, РД „Гранична полиция“-гр.Смолян, ОД на МВР-гр.Смолян и следователите към ОСЛО при ОП-гр.Смолян). В тази насока проблеми не са наблюдавани.

От страна на Районна прокуратура-гр.Златоград се организират съвместни работни срещи, както с разследващите полицаи, така и със служителите от РУ-гр.Златоград, които извършват проверки по преписки.

2.Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

През 2020 г. няма допуснати дисциплинарни нарушения от страна на прокурорите и служителите при Районна прокуратура-гр.Златоград (респ. – не е имало дисциплинарни и наказателни производства и наложени наказания срещу магистрати).

През 2020 г. от страна на ОП-гр.Смолян не е била извършена комплексна планова ревизия на РП-гр.Златоград за 2019 г. Извършени са тематични проверки, както следва:

- Проверки относно спазването на сроковете на възложените проверки по реда на чл.145,ал.2 от ЗСВ – 2 бр.;
- Проверка на досъдебните производства от РП-гр.Златоград, по които наказателното производство е спряно към 09.01.2020 г. - 1 бр.
- Проверки на всички дела на производство (срещу Известен извършител и Неизвестен извършител), от образуването на които към 30.03.2020 г. и към 30.09.2020 г. е изтекъл срок над 3 години – 2 бр.;
- Проверка относно работата по преписки и ДП, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и нарушена заповед за защита от домашно насилие през 2020 г.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ ОРГАНИ

Обем на прокурорската дейност

В резултат на съществуването на две заети прокурорски длъжности, натовареността в РП-гр.Златоград е нормализирана, за което говорят редица обстоятелства, най-важните от които са – недопуснатото просрочване на решаването на постъпили в прокуратурата преписки и досъдебни производства, по-добрата прецизност на прокурорската дейност (липсата на оправдателни присъди); осъществяването на постоянен текущ контрол върху работата на разследващите органи (който контрол доведе до значително съкращаване сроковете на разследването); извършване и прецизиране на общонадзорни проверки; срочно и качествено изпълнение на възложените от горестоящите прокуратури задачи; неналичieto на отменени актове от съда и от горестоящите прокуратури.

Натовареността, обема и ефективността на прокурорската дейност през отчетната 2020 г. проличава от отразените в таблици 5.1 и 5.2 данни (а и от отразените данни в предходните раздели от доклада и останалите таблици), с които таблици (с включени критерии) считаме, че в максимална степен се отчита средната натовареност и ефективността на прокурорската работа, като в това отношение не са възникнали предложения за изменение от прокурорите при Районна прокуратура-гр.Златоград.

В обема на прокурорската дейност са включени (освен посочените в статистическите таблици показатели) и някои други показатели, както следва:

- Показатели по линия на следствения надзор: Прокурорски актове по преписките – 239 бр.; Изпращане по компетентност на ДП – 2 бр.; Искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването – 122бр.; Искане за справки с данни по ЗЕС – 1 бр.; Искания за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация – 1 бр.; Искания до съда (за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, за разпит на свидетели и обвиняеми пред съда) – 6 бр.; Възобновяване на ДП – 3 бр.;

Отводи/самоотводи – 4 бр.; Искния по чл.72 т НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи – 4 бр.; Постановления/писма с указания по разследването (по чл.196 от НПК) – 7 бр. и Постановления по чл.229, ал.3 от НПК- по направени искания, бележки и възражения при предявяването – 4 бр.

- Показатели във връзка с изпълнение на наказанията: Участие в 10 пробационни съвети (от страна на Районния прокурор).

- Показатели във връзка с изпълнението на други дейности: Брой атестации на прокурори и служители – 3 бр.; Заповеди и указания – 52 бр.; Анализи и доклади – 27 бр.; Становища – 2 бр.; Справки – 375 бр.; Участия в работни/обучителни мероприятия – 6 бр.; Брой дежурства (в дни) – 366 дни.

Общият обем на прокурорската дейност в РП-гр.Златоград е 1544, като актуализираната средна натовареност на един прокурор в РП-гр.Златоград за 2020 г. е 772 при брой реално работили прокурори – 2.

През 2020 г. разпределението на преписките и досъдебните в РП-гр.Златоград продължи да се извършва при стриктно спазване разпоредбите на утвърдените със Заповед № РД-02-41/14.10.2015 г. на Главния прокурор на Република България Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България. Със Заповед № РД-04-64/30.11.2015г. на И.Ф.Адм.ръководител-Районен прокурор на РП-гр.Златоград, считано от 01.12.2015 г. (т.е. от въвеждането в РП-гр.Златоград в експлоатация на Модула за случайно разпределение на УИС-3), са определени групите преписки и досъдебни производства, които да се въведат в софтуера за случайното разпределение, както и разпределението на прокурорите и процента на натовареност на всеки един от тях в съответната група, като с оглед малкия брой на прокурорите (двама) тази натовареност е определена по равно. Именно поради малкия прокурорски щат проблеми по отношение на случайното разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура-гр.Златоград не се наблюдават, този принцип се спазва стриктно и следва да се отчете неговата ефективност.

Р А З Д Е Л ІІІ

ДЕЙНОСТ НА РП-ГР.ЗЛАТОГРАД ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейността на Районна прокуратура-гр.Златоград през 2020 г. по линия на административния надзор за законност е била добре организирана и същата се е подчинявала на принципа на законност, като срочно и качествено са изпълнявани всички задачи в тази насока възложени от Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура-гр.Пловдив и Окръжна прокуратура-гр.Смолян. През годината са изпълнени всички задачи, включени в плана на РП-гр.Златоград по този вид надзор.

През 2020 г. от страна на прокурорите от РП-гр.Златоград няма взети участия в квалификационни мероприятия по административния надзор за законност.

По линия на административно-съдебния надзор, през отчетната 2020 г. в РП-гр.Златоград са наблюдавани общо 86 преписки (66 – новообразувани и 20 – останали от предходен период). Към края на отчетния период са решени по същество всичките 86 преписки. През 2020 г. прокурорите от РП-гр.Златоград не са участвали в съдебни заседания по административни дела.

По линия на надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите през отчетната година са наблюдавани общо 76 преписки – 72 новообразувани и 4 – останали от предходен период (срещу 10 преписки през 2019 г. и 9 преписки през 2018 г.). От тях образувани по инициатива на прокурор – 75 бр., по искане на граждани и организации – 1 бр. Към 31.12.2020г. приключени и решени са 76 преписки (всички решени по същество).

От посочените преписки общо 54 касаят проверени материали на Общински съвети – Златоград и Неделино, от които 14 касаят – протоколи от заседания на ОбС-гр.Златоград и 13 – протоколи от заседания на ОбС-гр.Неделино, с приетите през отчетния период общо 334 решения (от които 197 - на ОбС-Златоград и 141 - на ОбС-Неделино), други 26 касаят получени от общинските съвети покани за заседания, ведно с приложените към тях материали и 1 бр. - касае получено от ОбС-Златоград заверено копие от Решение на Административен съд-гр.Смолян. През годината от страна на РП-гр.Златоград няма изготвени предложения на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ до Областен управител-гр.Смолян, както и няма подадени и разгледани протести.

Други 22 от преписките (новообразувани) касаят проверки на законосъобразността на актове и действия на административни органи.

Общият брой на проверените административни актове е 360.

През 2020 г. извършените проверки по реда на чл.145, ал.1, т.т.1-3 от ЗСВ са общо 55, както следва:

-По т.1 - Изискани документи – 5;

-По т.2 – Лични проверки – 39, от тях:

1. Извършени са 14 проверки на материали на ОбС–гр.Златоград – проверени са 14 протоколи от заседания, с приетите през отчетния период общо 197 решения;

2.Извършени са 14 проверки на материали на ОбС-гр.Неделино – проверени са 13 протоколи от заседания, с приетите 141 решения;

3.Извършени са 5 проверки на всички решения на ОбС-гр.Златоград и ОбС-гр.Неделино, както и заповедите на кметовете на Общини Златоград и Неделино, касаещи разпореждане с имущество – частна общинска собственост – проверени са общо 12 заповеди.

4.Извършени са 6 проверки във връзка с новоприети подзаконовни нормативни актове, както и изменение и допълнение на действащи нормативни актове – проверени са 10 бр. нормативни актове.

-по т.3 – възлагателни проверки – 11, от тях:

1.Извършени 1 контролна проверка (в изпълнение на Писмо изх.№ 89/1.01.2020 г. на ОП-Смолян) за извършването на контролни проверки за законност относно строежи в Общини Златоград и Неделино, които поради естествено износване или други обстоятелства са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни за използване, застрашени от самосрутуване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагане на кметовете на двете общини за извършването на контролни проверки. Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

2.Извършена 1 контролна проверка (в изпълнение на Писмо № 89/2020 г. на ОП-Смолян) за извършването на контролна проверка за изпълнение изисквания на Закон за пътищата и подзаконовите актове относно проблеми свързани с техническа документация за пътните съоръжения и липса на оправомощено длъжностно лице, което да извършва технически проверки на пътни съоръжения на общински пътища в Общини Златоград и Неделино. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагане на кметовете на двете общини за извършването на контролни проверки. Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

3.Извършени 1 проверка (в изпълнение на Указания изх. № И-7/2020 г. на Отдел „Надзор за законност“ при ВАП и № 232/2020 г. на ОП-гр.Смолян) по реда на надзора за законност за установяване на незаконни сметища, почистването им и налагане на санкции на виновните лица. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагане на кметовете на двете общини, които попадат в района на действие

на РП-гр.Златоград. Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

4.Извършена 1 проверка по реда на надзора за законност (по повод получена в РП-гр.Златоград с Резолюция от ОП-гр.Смолян молба от Н.Т. от с.Старцево, общ.Златоград,относно твърдения за липса на резултати от действията на държавни институции във връзка с неправомерно ползване на вода от два водоизточника и неправомерно построена каменна ограда върху общински път. С Разпореждане от 17.02.2020 г. на РП-Златоград е възложена проверка на РУ-Златоград на основание чл.145, ал.1, т.3, предл.П-ро и ал.3 от ЗСВ. Проверката по преписката е приключена и преписката е изпратена на основание чл.145, ал.1, т.5 от ЗСВ по компетентност на Кмета на Община Златоград, като е уведомен и подателят на молбата.

5.Извършена 1 проверка (в изпълнение на Указания с № 554/2020 г. на АП-Пловдив и № 437/2020 г. на ОП-гр.Смолян), касаещи извършване на проверка по места в горските и ловни стопанства по отношение дейността по дърводобив. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагане на Началника на РУ-гр.Златоград, чрез възлагане на определен служител от посоченото управление, на извършването на разпоредената проверка по отношение дейността по дърводобив на територията на Общини Златоград и Неделино за последните три години.Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

6. Извършени 2 проверки (в изпълнение на Раздел V, т.2 от Плана по основни надзори на АП-гр.Пловдив за 2020 г. и Раздел VI, т.7 от Плана на ОП-Смолян за 2020 г.) по линия на надзора за законност, касаеща приемането на Наредба от ОбС-Златоград и ОбС-Неделино за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни, изискваща се съгласно чл.133 от Закон за ветеринарномедицинската дейност. В хода на проверката е установено, че такива наредби не са приети от двата общински съвета, което даде основание да бъдат изготвени от РП-гр.Златоград 2 бр. Предложения (на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ) – до кметовете на Общини Златоград и Неделино и председателите на ОбС-Златоград и ОбС-Неделино. Предложенията са уважени. При проверката на приетите наредби (и решенията, с които същите са приети) не се установиха основания за намеса на РП-гр.Златоград (относно тяхното атакуване поради незаконосъобразни текстове). Изпратена е справка на ОП-гр.Смолян.

7.Извършени 2 проверки (в изпълнение на Раздел VI, т.8 от плана по основни надзори на ОП-гр.Смолян за 2020 г.) по надзора за законност относно наличие/липса на одобрен и действащ генерален план за организация на движението в изпълнение на Наредба № 1/17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн.ДВ бр.13/10.02.2001 г., доп.бр.20/08.03.2019 г. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагане на кметовете на Общини Златоград и Неделино. В хода на проверката е установено, че в Община Неделино липсва одобрен и действащ

генерален план за организация на движението по пътищата в изпълнение на Наредба № 1/17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн.ДВ бр.13/10.02.2001 г., доп.бр.20/08.03.2019 г., което даде основание да бъде изготвено от РП-гр.Златоград 1 бр. предложение до Кмета на Община Неделино(на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ). Предложението е уважено , като Община Неделино е предприела необходимите мерки по възлагане, изработването, съгласуването и одобряването на Генерален план за организация на движение в Община Неделино. Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

8.Извършване на 2 проверки (в изпълнение на Указания рег.№ 689/20 от 15.09.2020 г. на Отдел „Надзор за законност“ при ВАП, Указания с рег.№ 3336/20 от 17.09.2020 г. на АП-Пловдив и Писмо № 1601/20 от 21.09.2020 г. на ОП.Смолян), във връзка с необходимост от извършване на проверка по реда на надзора за законност, относно изпълнението на изискванията на Закона за енергетиката. Проверката е извършена по способа на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ – чрез възлагането на Кметовете на Общини Златоград и Неделино извършването на такива проверки. Не са констатирани закононарушения, които да налагат реагиране от страна на РП-гр.Златоград. Изпратена е справка в ОП-гр.Смолян.

Срочността на извършените лични (39) и възлагателни (11) проверки по чл.145, ал.1, т.2 и т.3 от ЗСВ (съгласно Указание относно приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ) е в законоустановените срокове.

През отчетната 2020 г. от страна на РП-гр.Златоград са решени всичките 76 преписки, като всичките са решени по същество.

Не са установени закононарушения.

През отчетната година са подадени и разгледани общо 9 предложения чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ, като 3 от тях са изготвени по две от възложените по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ проверки, а останалите 6 бр. предложения касаят следното: 3 бр. предложения на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ изготвени до Кмета на Община Златоград, Кмета на Община Неделино и Началника на РУ-гр.Златоград (по повод постъпили писмени указания с № 376/2020 г. – II на ВАП, № 3597/2020 г. на АП-гр.Пловдив и № 1823/2020 г. на ОП-гр.Смолян), касаещи ангажирането на Общинските кризисни щабове, общински администрации и местните структури на МВР, за създаване на необходимата организация за контрол по спазване на противоепидемичните мерки на територията на общините, както и за въвеждане на допълнителни противоепидемични мерки в случай на необходимост, при отчитане на конкретната специфика и данни за съответната община (налагащи се с оглед трайната тенденция за драстично увеличаване на случаите на заразяване с COVID-19). Останалите 3 бр. предложения по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ са изготвени до Председателите на Общински кризисен щаб при Общини Златоград и Неделино и до Началника на РУ-гр.Златоград (във връзка с

Указание № 106/19.03.2020 г. на ВКП-София, Отдел „Надзор за законност“, във връзка с Писмо № 843/19.03.2020 г. на АП-Пловдив и Указание № 535/20.03.2020 г. на ОП-гр.Смолян), касаещи противодействието на негативните последици от COVID-19 и актуални решения по набелязани мерки и създадена организация за осуетяване на COVID-19. Към края на отчетния период изготвените общо 9 предложения са разгледани и уважени.

През годината няма подадени и разгледани протести.

Обобщено по линия на настоящия надзор за 2020 г. по основни направления следват следните данни за РП-Златоград:

-Преписки (респ.-проверки)	- 76 (срещу 10 за 2018 г. и 9 за 2018 г.)
-Изискани документи	- 5 (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.)
-Лични проверки	- 39 (срещу 41 за 2019 г. и 24 за 2018 г.)
-Възлагателни проверки	- 11 (срещу 7 за 2019 г. и 10 за 2018 г.)
-Предложения	- 9 (срещу 0 за 2019 г. и 0 за 2018 г.)
-Проверени административни актове	- 360 (срещу 405 за 2019 г. и 444 за 2018 г.)

Тези данни сочат на извода, че през отчетната 2020 г. в сравнение с предходната 2019 г. е налице увеличение (със 66) броя на преписките. Въпреки това в случая с оглед данните по настоящия надзор, може да се посочи, че натовареността на прокурорите е нормална. През 2020 г. в РП-гр.Златоград не са констатирани проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

През годината няма образувани досъдебни производства по материали по надзора за законност (не е имало и предложения за образуване на такива), както и няма предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102 във вр. с чл.99, т.1 от АПК. Няма подадени и разгледани протести срещу незаконосъобразни административни актове.

По отношение на основните насоки в дейността си по надзора за законност през 2020 г. Районна прокуратура-гр.Златоград се е съобразява със задачите поставени от ВАП, АП-Пловдив и ОП-Смолян, както и със задачите залегнали в Плана за дейността на РП-гр.Златоград. Основно дейността е била насочена към проверки за законосъобразността на възможно най-голям брой административни актове издавани от органите на територията на Общини Златоград и Неделино, както и проверки свързани с особеностите на района (и преди всичко контрол на разпорежданията с имущество общинска собственост).

РАЗДЕЛ IV

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГР.ЗЛАТОГРАД И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1.Изпълнение на определените приоритети за 2020 г.:

Анализът на дейността на Районна прокуратура-гр.Златоград през 2020 г. считам, че сочи на общо много добро състояние на същата. През годината, както и през предходните, се запазиха добрите условия за работа във всяко едно отношение – финансово-материално осигуряване, оборудване, много добри отношения както в самия колектив, така и с останалите органи и институции имащи отношение към дейността на прокуратурата (по-горестоящи прокуратури, полиция, следствие, съд и др.), ненамеса от страна на по-горестоящите прокуратури (а и други органи) при вземане на решенията от страна на прокурорите, указанията по уеднаквяване приложението на закона от страна на по-горестоящите прокуратури, запазване на служителския щат и др. Тези създадени благоприятни условия за работа доведоха и до определено добрата работа на прокурорите при Районна прокуратура-гр.Златоград по всички видове прокурорски надзори, като показателно в това отношение е сročността и качеството – недопуснати просрочвания на провежданите разследвания, значително съкращаване на сроковете за приключване не само на досъдебните производства, а и на извършените проверки, завишения контрол върху органите на разследването, недопуснати просрочвания по решенията на преписки и производства, недопускането на оправдателни присъди, сročното и качествено изпълнение на всички задачи поставени от по-горестоящите прокуратури по различните видове надзори, значително съкращаване на сроковете от момента на разкриване на извършителите на престъпление до неговото наказване, сročното изпълнение на наказанията.

По отношение на финансово-материалното осигуряване през 2020 г. проблеми също не са съществували. Всички необходими за нормалното функциониране на прокуратурата средства и материали са получавани своевременно. Внедрени са всички необходими правно-информационни продукти. През настоящата година продължи да се работи със счетоводния програмен продукт Конто 66, както и с програмния продукт за работна заплата RZWIN. Предвид липсата на системен администратор към РП-гр.Златоград, необходимата помощ в тази насока своевременно се оказва от назначения такъв към Окръжна прокуратура-гр.Смолян, както и от системния администратор към Районен съд-гр.Златоград.

В заключение следва да се посочи, че прокурорите и служителите при РП-гр.Златоград работят при отлична материална база.

През цялата 2020 г. РП-гр.Златоград работи с УИС-3 на ПРБ, като е определен специален служител за работа със системата (преминал и курс на обучение). Проблеми (респ.- предложения) в тази насока не са възниквали.

2.Приоритети на РП-гр.Златоград за 2021 г.

Във връзка с продължаването на процеса по оптимизирането дейността на районните прокуратури и във връзка с решение по т.1 от Протокол № 20 от 13.08.2020 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет, за закриване на 38 районни прокуратури, считано от 01.01.2021 г., Районна прокуратура-гр.Златоград ще продължи работата си като Териториално отделение-Златоград към Районна прокуратура-гр.Смолян. Като основен приоритет за дейността на Териториално отделение-гр.Златоград през 2021г. ще бъде запазването на добрите резултати в дейността ни, като ще бъдат включени приоритетите на прокуратурата в национален мащаб. Особено внимание ще се обърне на срочното и качествено изпълнение на поставените от горестоящите прокуратури задачи (по всички видове надзори), повишаване на квалификацията на прокурорите.

В конкретната прокурорска дейност насоките следва да са:

- Извършването на разследване по дела със сложна фактическа и правна обстановка от самите прокурори.

- Утвърждаване функциите на наблюдаващия прокурор.

- Утвърждаване на екипния принцип за разследване по дела с голям обществен интерес.

- Активизиране дейността на прокурорите по обезпечаване и възстановяване на щетите от извършени престъпления.

- Продължаване на установените през предходните години тенденции към недопускане на оправдателни присъди (и оправдани лица) и връщане на дела от съда, както и значително съкращаване на сроковете за разследване.

Гореизложените приоритети за дейността на РП-гр.Златоград обхващат както отчетната 2020 г., така и в дългосрочен план (като Териториално отделение при Районна прокуратура-гр.Смолян), като те произлизат от спецификата на района.

гр.Златоград
25.01.2021 г.

ПРОКУРОР:

/С.ЮРЧИЕВА-БАШЕВА/