



**ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СМОЛЯН**

---

**Д О К Л А Д**

**ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СМОЛЯН С ТЕРИТОРИАЛНИ  
ОТДЕЛЕНИЯ МАДАН И ЧЕПЕЛАРЕ  
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ  
ПРЕЗ 2020 ГОДИНА**

## СЪДЪРЖАНИЕ:

<b>РАЗДЕЛ I</b> Обобщени изводи за дейността на РП Смолян и на разследващите органи	3
<b>РАЗДЕЛ II</b> Дейност на Районна прокуратура Смолян	12
Досъдебна фаза	12
Преписки	12
Следствен надзор	16
Дейност на прокуратурата по случаи на осъществено домашно насилие, на отправени закани с убийство и нарушена заповед за защита	23
Бързи производства	25
Разследвани ДПОР	27
МНО	28
Решени ДП. Видове решения	31
Съдебна фаза. Наказателно съдебен надзор	36
Протести	41
Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела	43
Гражданскосъдебен надзор	46
Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Р. България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди	47
Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки	48
Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес. Специален надзор	50
Организирана престъпност. Корупционни престъпления.	53
Изпиране на пари. Престъпления с предмет имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава	56
Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС	57
Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори	59
Незаконен трафик на хора	60
Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица	60
Международно-правно сътрудничество	64
Административна и контролно ревизионна дейност	64
Натовареност на прокурорските и на следствените органи	69
<b>РАЗДЕЛ III</b> Дейност на Районна прокуратура Смолян по административносъдебния надзор и надзора за законност	77
<b>РАЗДЕЛ IV</b> Дейност по изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020 г., приета с решение на ВСС по протокол №1005.03.2015 г., т.3	81
<b>РАЗДЕЛ V</b> Приоритети в дейността на РП Смолян и на разследващите органи	82

## РАЗДЕЛ I

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН С ТЕРИТОРИАЛНИ ОТДЕЛЕНИЯ МАДАН И ЧЕПЕЛАРЕ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

**1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.**

Обобщената информация за дейността на съдебния район на Районна прокуратура гр.Смолян с териториални отделения гр.Мадан и гр.Чепеларе за 2020 година е изготвена на основание цялостната дейност, като са разгледани резултатите по всички видове надзори, упражнявани в Прокуратурата. Докладът е съобразен с обхвата и структурата на годишния доклад за прилагането на закона и за дейността на Прокуратурата и на разследващите органи, утвърдена със Заповед №РД-04-479/09.12.2020 г.на Главния прокурор и с актуалната конституционна, законова и подзаконова нормативна уредба, наказателната политика на държавата, включително ангажиментите на РБългария като член на Европейския съюз, международните актове. Представена е информация за създадената организация по изпълнението на функциите и правомощията на прокурора. Отчетена е спецификата на дейността на съдебния район на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и с ТО Чепеларе.

През изминалата 2020 г. РП Смолян е работила при спазване на закона, издадените инструкции, указания и разпореждания от Прокуратурата на РБ и при взаимодействие и координация с органите по разкриване и разследване на престъпленията.

Съдебният район на Районна прокуратура гр.Смолян обхваща пет общини – община Смолян, община Баните, община Мадан, Община Рудозем и община Чепеларе.

Община Смолян заема водещо място в икономиката на Смолянска област. Тук е съсредоточен над 80% от икономическия потенциал и се реализират над 2/3 от приходите в областта.

Количествените и качествените параметри на престъпността в съдебния район на РП Смолян през 2020 г. са в следствие от проблемите с пазара на труда, нисък ръст на производството, ниското ниво на доходи и жизнен стандарт. Това е постоянно действащ криминогенен фактор.

През 2020 г. в криминогенно отношение съдебният район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е с най-ниските нива на престъпност в страната, попадаща под прага на обществената търпимост и не оказваща негативно влияние върху обществено икономическия и социалния живот, т.е. престъпността не е сред съществените проблеми на областта. Конвенционалната престъпност е в ниски граници. За района не са

характерни набезите и опостушаването на изоставени жилища и имоти, както и насилствени престъпления и грабежи над самотно живеещи и възрастни хора.

През отчетния период статистическите данни продължават да отчитат ниска престъпност на територията на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе. В структурата на регистрираната престъпност, както и в предходните 2019 г.и 2018 г., доминиращи са общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против собствеността.

Без изменение е нивото на икономическата престъпност, като преобладаващи са престъпления против кредиторите, документните престъпления и престъпленията, свързани с горското стопанство.

През отчетната 2020 г.са продължили ежедневните проверки, свързани с противодействие на контрабандата и в частност държането на акцизни стоки без бандерол. В областта по правило не се извършва продажба на акцизни стоки без бандерол в търговските обекти или по пазари. В резултат на засиления контрол и наложените санкции, както и превантивния ефект от медийното им оповестяване, тази дейност става все по ограничена и конспиративна.

За обслужваната територия е характерно доброто взаимодействие и координация между всички държавни структури от една страна и между тези структури и местната власт от друга страна. Отношения, които са изградени на базата на партньорство, добронамереност, взаимно уважение и зачитане, водени от идеята за издигане и утвърждаване на авторитета на държавата и институциите за осигуряване на нормални условия за живот и работа в областта. Доброто взаимодействие и координация между местната власт, държавните органи, правоохранителните и правозащитните органи в областта, както и обществените организации и гражданите и утвърдения през годините проактивен подход в работата, са в основата на благоприятната криминогенна характеристика на областта.

В резултат на провежданите превантивни и проактивни мероприятия на обслужваната територия, както и особеностите на района, тежките престъпления са с инцидентен характер и не оказват съществено влияние върху структурата и динамиката на престъпността в района. Не са регистрирани случаи на прояви на организирана престъпна дейност.

Във връзка с предприетите мерки за противодействие на конвенционалната престъпност, чрез прилагане на интегриран подход и екипен принцип на работа, през отчетната 2020 година са провеждани СПО в малките населени места, по третокласната и общинска пътна мрежа, включително и през тъмната част на денонощието, както и в празничните и предпразнични дни, с основна насоченост контрол на употребата на алкохол и упойващи вещества, правоспособност, техническа изправност на МПС.

## **РЕГИСТРИРАНИ И РАЗКРИТИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, по данни на МВР:**

В настоящия доклад статистическите показатели са изведени на база постъпилите данни от ОДМВР-Смолян и районните управления на МВР гр. Смолян, гр.Мадан и гр.Чепеларе. Полицейската статистика на регистрираната престъпност се базира на приключени оперативно-издирвателни действия и действия по разследване от органите на МВР, след предаване материалите на Прокуратурата, както и на случаите, когато е образувано досъдебно производство. За нуждите на статистиката, като престъпни посегателства се отчитат и общественотоопасните деяния, извършени от малолетни, макар и тези извършители да са наказателно неотговорни и техните деяния да не попадат в определението за престъпление по чл. 9, ал. 1 от НК.

Постъпилите в полицията съобщения за извършени престъпления (заявителски материали) се регистрират и разследват, като по данни на полицията в област Смолян, в това число и за съдебния район на Районна прокуратура-Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе, статистиката е следната:

### **За ОДМВР Смолян:**

Криминогенните фактори, определящи състоянието на престъпността на обслужваната територия и през 2020 г. остават свързани с икономическите особености и географското разположение на областта; както и с обявеното извънредно положение с Решение на Народното събрание от 13.03.2020 година и последвалата го извънредна епидемична обстановка във връзка с разпространението на пандемията COVID-19.

Сравнение на нивото на престъпността в цялата област с това в страната, е както следва:

- за отчетната 2020 година регистрираните престъпления за страната са 81136, като за област Смолян, в това число и съдебния район на РП Смолян, те са 436 броя (съответно за 2019 г. – 89043 за страната, като за област Смолян те са били 492 броя и съответно за 2018 г. – 96257 за страната, като за област Смолян те са 284 броя).

- за отчетната 2020 година разкритите престъпления представляват 48,1% от разкритите 39033 престъпления за страната, като за област Смолян, в това число и съдебния район на РП Смолян 264 разкрити от регистрираните престъпления или процент на разкриваемост е 60,5% (съответно за 2019 г. 46,7% разкриваемост за страната, като за област Смолян 57,3% разкрити престъпления и спрямо 2018 г. – 45,9% разкриваемост за страната, като за област Смолян 55,6% разкрити престъпления).

**Регистрираните престъпления на територията на РУ на МВР-Смолян, обхващаща община Смолян и община Баните:**

През 2020 г. на територията, обслужвана от РУ Смолян, са заведени общо 476 бр.ЗМ с първоначални данни за извършени престъпления спрямо 526 ЗМ за 2019 г. и спрямо 446 ЗМ за 2018 г.

От заведените през 2020 г. 35 броя ЗМ по икономическа линия, 16 са досъдебни производства и 19 броя са проверки, като процентът на разкриваемост е 21,43%. Съответно за 2019 г. от заведените 75 броя ЗМ за икономически престъпления, 30 броя са досъдебни производства и 45 броя проверки с процент разкриваемост 10,34%; и спрямо 2018 г. от заведените 54 ЗМ за икономически престъпления 22 са досъдебни производства и 32 проверки с 37,04% разкриваемост.

Регистрираните криминални престъпления за 2020 година са 241 броя. От този брой разкритите са 136 броя с процент на разкриваемост 63,55%. Неприклучените досъдебни производства са 83 броя, а неприклучените ЗМ са 22 броя. Разкрити са 38 броя криминални престъпления от минал период. В сравнение с предходните два периода: за 2019 г. – регистрирани криминални престъпления 247 бр., разкрити 143 броя с 60,59% разкриваемост и 81 броя неприклучени ДП; разкрити от минал период – 23 броя; за 2018 г. – 195 регистрирани криминални престъпления, разкрити 128 или 61,19% и 31 броя разкрити от минал период.

За отчетната 2020 г. срещу „неизвестен извършител“ са регистрирани 103 броя, от които разкрити 52 броя или 50,49% разкриваемост. В сравнение с 2019 г. срещу „неизвестен извършител“ са регистрирани 132 броя ЗМ, от които разкрити 65 броя или 49,24% разкриваемост. Съответно през 2018 г. 98 броя регистрирани, от които 42 разкрити или 38,78% разкриваемост.

Динамиката на регистрираните престъпления за територията на РУ Смолян по видове е следната:

Престъпления против личността /глава втора от НК – чл.115-159 НК – общо регистрирани 69 броя ЗМ (срещу 61 за 2019 г. и 49 за 2018 г.), като общо регистрираните престъпления са 16 срещу 15 за 2019 г. и срещу 10 за 2018 г. През периода са разкрити 4 или 25% разкриваемост срещу 7 или 46,67% разкриваемост за 2019 г. и срещу разкритото 1 за 2018 г. или 10% разкриваемост.

Телесни провреди – общо 29 броя срещу 26 броя за 2019 г. и срещу 20 за 2018 г. От тях 9 броя са престъпления срещу 8 броя престъпления за 2019 г. и срещу 9 броя престъпления за 2018 г. Разкрити през 2020 г. са 2 броя или 11,11% разкриваемост спрямо 2 разкрити за 2019 г. или 25% и спрямо 1 разкритото или 11,11% за 2018 г.

Регистрирани са през 2020 г. 3 броя полови престъпления – 1 блудство, 1 изнасилване и 1 опит за изнасилване, от които 2 броя са разкрити или 66,67% разкриваемост спрямо 3 такива престъпления за 2019 г. и 1 за 2018 г.

През 2020 година има 1 грабеж, спрямо 3 за 2019 г. и 1 за 2018 г.

През 2020 година са заведени общо 50 броя ЗМ за кражби срещу 100 броя за 2019 г. и срещу 43 за 2018 г. От тях регистрирани престъпления са 50 броя срещу 72 броя за 2019 г. и срещу 31 броя за 2018 г. Общ процент на разкриваемост от регистрираните 77,50% за 2020 г. срещу 56,16% за 2019 г. и срещу 59,38% за 2018 г. Срещу неизвестен извършител са 36 броя срещу 72 броя за 2019 г. и 32 броя за 2018 г.и съответно с процент на разкриваемост 80,56% за 2020 г. спрямо 55,56% за 2019 г. и 59,38% за 2018 г. През отчетната 2020 година разкрити от предишни периоди са 10 броя срещу 2 броя за 2019 г. и срещу 8 броя за 2018 г.

Разпределение по видове, част от посочения общ брой кражби през 2020 г.са както следва:

- 6 бр. взломни кражби.
- 6 броя домови кражби
- 8 броя кражби от търговски обекти /магазини/
- 1 бр. кражби на части и вещи от МПС
- Измами – 9 броя

Престъпления против реда и общественото спокойствие – през 2020 г.в РУ на МВР Смолян са заведени 34 броя ЗМ спрямо 28 за 2019 г. и 24 за 2018 г. Процентът разкриваемост по тях за 2020 г.е 25% спрямо 0% за 2019 г.и за 2018 г.

Общопасни престъпления – за 2020 г.са заведени общо 182 бро ЗМ срещу 146 ЗМ за 2019 г. и 134 броя за 2018 г. От този общ брой, разкритите през 2020 г. са 85 броя или 75,22% срещу 84 или 74,34% за 2019 г. и срещу 84 или 82,35% за 2018 г.

- Палежи – 4 броя ЗМ за 2020 г.срещу 5 за 2019 г.и 3 за 2018 г. През 2020 година са разкрити 3 броя палежи или 75% разкриваемост.

- Наркотици – общо регистрирани 41 бр.ЗМ за 2020 година срещу 46 броя ЗМ за 2019 г. и спрямо 32 за 2018 г. От тях регистрирани престъпления са 30 броя спрямо 39 броя за 2019 г. и 28 броя за 2018 г. Процентът разкриваемост е 80% за 2020 г.спрямо 69,23% за 2019 г. и 85,87% за 2018 г. От тях срещу НИ 6 броя за 2020 г. срещу 11 за 2019 г. и 4 броя за 2018 г. Разкрити са 3 броя спрямо 8 броя за 2019 г. и 2 за 2018 г. Процентът разкриваемост срещу неизвестен извършител през 2020 г. е 50% спрямо 72,73% за 2019 г.и спрямо 50% за 2018 г.

Престъпления против правата на гражданите – общо 4 ЗМ за 2020 г. спрямо 4 ЗМ за 2019 г. и 3 бр.ЗМ за 2018 г.

Престъпления в горското стопанство – общо 24 броя ЗМ за 2020 г.срещу 26 ЗМ за 2019 г. и 20 ЗМ за 2018 г. Регистрираните престъпления са 5 броя спрямо 4 за 2019 г. и 7 за 2018 г. Разкриваемостта за последните две години е 0% спрямо 14,29% за 2018 г.

В анализа на РУ Смолян се посочва, че през 2020 г. всички досъдебни производства са приключили в законов срок. Намалява броят на наказателните производства приключени със заключително мнение за спиране и прекратяване, като броят на производствата приключени с мнение за предаване на съд се увеличил – 115 броя за отчетния период спрямо 103 броя за 2019 г. и спрямо 110 за 2018 г. Увеличил се е броят на образуваните бързи производства, но намалява броя на приключените производства, образувани като бързи такива. Бързите производства, по които е постановено разследването да продължи по общия ред се дължи на обективни причини – най-вече липсата на вещи лица в определени области на обслужваната територия, което налага назначаването и изготвянето на експертизи от вещи лица в други населени места.

Увеличил се е броят на върнатите от прокуратурата досъдебни производства за доразследване.

На производство за разследване от разследващи полицаи при РУ Смолян са останали 111 броя досъдебни производства спрямо 83 броя досъдебни производства за 2019 г., което се дължи на обективни причини, посочени в анализа на РУ на МВР Смолян, а именно: намаляване на броя на разследващите полицаи в РУ Смолян, усложнената през 2020 година епидемиологична обстановка в страната и в областта; затруднената комуникация с прокурорите поради епидемията - делата не могат да се докладват устно на прокурорите, а се докладват писмено, което води до голямо забавяне на връщане на делата от доклад; както и поради липсата на вещи лица в определени области на територията на РУ Смолян.

Отчита се, че пред отчетния период са водени производства с фактическа и правна сложност за престъпления по чл.152 НК /изнасилване/, както и за престъпления по чл.198, ал.1 НК (грабеж); престъпление по чл.343, ал.1, б. „в“ (пътно транспортно произшествие, при което е причинена смърт); във връзка с усложнената епидемиологична обстановка в страната са водени бързи производства за нарушаване на карантината за разпространение на COVID-19 – по чл.355 от НК; умишлен палеж на търговски обект по чл.330, ал.3 НК; престъпление по чл.346, ал.1, т.2 НК (противозаконно отнемане на МПС, извършено в пияно състояние) – почти всички изброени са приключени с мнение за предаване на съд на обвиняемите лица.

**Регистрираните престъпления на територията на РУ на МВР гр. Мадан, обхващаща общините Баните, Мадан и Рудозем, попадащи в съдебния район на РП Смолян с Териториално отделение гр.Мадан:**

Общият брой заявени престъпления през 2020 г. е 239 броя (спрямо 294 за 2019 г. и спрямо 259 за 2018 г.). От този общ брой:

- по криминална линия заявените престъпления за 2020 г. са 226 броя (спрямо 264 за 2019 г. и 233 за 2018 г.)



- по икономическа линия заявените престъпления за отчетната 2020 година са 13 броя (спрямо 30 за 2019 г. и 26 за 2018 г.).

Общият брой на *регистрираните престъпления* през 2020 г. е 92 броя (спрямо 122 за 2019 г. и 82 за 2018 г.). От този общ брой:

- по криминална линия регистрираните престъпления за 2020 г. са 87 броя (спрямо 114 за 2019 г. и 80 за 2018 г.)

- по икономическа линия са регистрирани 5 престъпления за отчетната 2020 година спрямо 8 за 2019 г. и 2 такива за 2018 г.

Разделени по видове, престъпленията са както следва:

▪ Престъпления против личността (чл.115-161) – общ брой ЗМ 52 броя, от които 5 регистрирани престъпления и 1 разкрито;

▪ Престъпления против собствеността (чл.194-218в) – общ брой ЗМ 45 броя, от които 22 регистрирани престъпления и 12 разкрити;

▪ Общопасни престъпления (чл.330-356й) – общ брой ЗМ 81 броя, от които 53 регистрирани престъпления и 44 разкрити;

▪ Престъпления против правата на гражданите – общ брой ЗМ 1 брой, от които 1 регистрирано престъпление, като няма разкрити;

▪ Престъпления против брака, семейството и младежта – общ брой ЗМ 12 броя, от които 5 регистрирани престъпления и 1 разкрито;

▪ Престъпления против дейността на държавни органи – общ брой ЗМ 1 брой, като няма регистрирано престъпление и няма разкрито;

▪ Престъпления против реда и общественото спокойствие – общ брой ЗМ 34 броя, от които 1 регистрирано престъпление, като няма разкрити;

▪ Престъпления по „икономическа“ линия – общ брой ЗМ 13 броя, от които 5 регистрирани престъпления и 3 разкрити.

От общо заявените през 2020 година заявителски материали /ЗМ/ 226 броя са за извършени криминални престъпления – 128 броя са проверки, 22 броя бързи производства и 76 броя досъдебни производства. Разкрити са 58 броя, като процентът на разкриваемост е 66,66% спрямо 57,89% за 2019 г. и 53,75% за 2018 г.

От общо заявените през 2019 година заявителски материали /ЗМ/ 13 броя са за извършени икономически престъпления – 9 броя са проверки и 4 броя досъдебни производства. Разкрити са 3 броя, като процентът на разкриваемост е 60% спрямо 12,5% за 2019 г. и 0% за 2018 г.

През 2020 г. в РУ на МВР Мадан са регистрирани 92 броя престъпления, от които срещу неизвестен извършител са 28 броя. Разследвани са общо 170 броя производства, от които бързи производства 22 броя; по общия ред 80 броя; останали неприключени от минал период 55 броя и новообразувани по ЗМ от минал период 13 броя.

**Регистрираните престъпления на територията на РУ на МВР гр. Чепеларе, обхващаща община Чепеларе, попадаща в съдебния район на РП Смолян с Териториално отделение гр.Чепеларе:**

През 2020 г. на територията, обслужвана от РУ на МВР Чепеларе са заведени общо 156 броя ЗМ с първоначални данни за извършени престъпления спрямо 168 за 2019 г. и 168 за 2018 г. От общо заведените 156 броя ЗМ, 134 броя са по криминална линия, а 22 броя са по икономическа.

От заведените през 2020 г. ЗМ по икономическа линия процентът на разкриваемост е 0 спрямо 12,50% за 2019 г. и 8,82% разкриваемост за 2018 г.

По регистрираните криминални престъпления за 2020 година разкриваемостта е 80% спрямо 63,95% за 2019 г. и 78,31% разкриваемост за 2018 г.

За отчетния период срещу неизвестен извършител са регистрирани 40 броя, от които са разкрити 32 броя или 80% разкриваемост спрямо 35 броя за 2019 г. от които разкрити 16 бр. или 45,71% разкриваемост и спрямо 35 броя за 2018 г., от които 21 броя разкрити или 60% разкриваемост. Средният процент на разкриваемост за страната за 2020 година е 47,91%.

Данни за престъпността на територията на РУ на МВР Чепеларе по видове престъпления е следната:

- Престъпления против личността (глава втора от НК-чл.115-159) – общо регистрирани 15 бр.ЗМ срещу 15 за 2019 г. и 23 за 2018 г. От тях преобладават телесните повреди;

- Престъпления против собствеността (глава пета от НК-чл.194-218в) – общо заведени 33 бр.ЗМ срещу 42 броя за 2019 г. и срещу 38 за 2018 г. От тях с данни за престъпление са 24 броя за 2020 г.срещу 26 броя за 2019 г. и 25 броя за 2018 г. Съответно процент на разкриваемост 83,33% за 2020 г.срещу 57,69% за 2019 г. и срещу 56% разкриваемост за 2018 г. От регистрираните престъпления против собствеността преобладават кражбите и съответно по видове: взломна – 2 броя за 2020 г. срещу 3 броя за 2019 г. и спрямо 5 за 2018 г.; домова – 2 броя за 2020 г. српямо 1 брой за 2019 г.и спрямо 8 за 2018 г. Няма регистрирани грабежи.

- Посегателства спрямо МПС – за 2020 година са регистрирани 4 престъпления, като всички са разкрити спрямо 2 броя за 2019 г., от които едно неразкрито и спрямо едно неразкрито за 2018 г. Други престъпления спрямо МПС са основно за използване на чужди регистрационни номера (чл.345 НК) – 16 броя за 2020 г. спрямо 9 броя за 2019 г. и спрямо 9 за 2018 г.

- Общопасни престъпления (глава единадесета от НК –чл.330-356) – за 2020 г.на територията на РУ на МВР Чепеларе са заведени общо 53 броя ЗМ с 82,35% разкриваемост спрямо 60 ЗМ за 2019 г. с 84,91% разкриваемост и спрямо 64 ЗМ за 2018 г. с 86,54% разкриваемост.

Палезите са 1 брой неразкрит спрямо 1 за 2019 г. и 2 за 2018 г.

Наркотици – регистрирани 13 броя ЗМ спрямо 9 за 2019 г. и 11 за 2018 г. Разкрити от регистрираните през 2020 година са 11 броя или 85% разкриваемост спрямо 100% разкрити за 2019 г. и 90,90% разкрити за 2018 г.

Престъпления по транспорта /чл.340-346 НК/ - регистрирани за 2020 г. са 14 броя и съответно разкрити 10 с процент на разкриваемост 76,92%. Спрямо 40 броя и съответно разкрити 31 или 83,78% разкриваемост за 2019 г. и спрямо регистрирани 38 броя за 2018 г.с 90,91% разкриваемост.

- Престъпления против правата на гражданите – 1 брой регистрирано, като е нямало такива за 2019 г.и спрямо 2 броя за 2018 г.

- Престъпления против реда и общественото спокойствие – 11 броя ЗМ за 2020 г.спрямо 12 броя ЗМ за 2019 г.испрямо 10 ЗМ за 2018 г. От тях преобладава хулиганството.

- Унищожаване и повреждане – 9 броя ЗМ за 2020 година спрямо 18 броя ЗМ за 2019 г. и спрямо 7 ЗМ за 2018 г. Съответно разкриваемостта през 2020 година е 20% спрямо 42,86% за 2019 г. и 50% разкриваемост за 2018 г.

- Престъпления в горското стопанство – 5 броя ЗМ за 2020 година спрямо 2 броя ЗМ за 2019 г. и спрямо 3 броя ЗМ за 2018 г. Съответно 0% разкриваемост за отчетната 2020 година спрямо 0% за предходните две години.

През 2020 г.на територията на РУ на МВР Чепеларе са регистрирани 74 броя дела, от които 6 броя бързи производства, 68 броя по общия ред (в този брой се включват 21 броя преобразувани бързи производства, 24 броя новообразувани ДП и 19 броя водени проверки). Съответно за 2019 година регистрирани са били 91 дела, от които 25 бр.БП, 66 броя ДПОР (включващи 30 броя новообразувани; 20 преобразувани БП и 16 от водени проверки). Съответно за 2018 година регистрирани 101 дела, от които 25 броя БП и 76 бр.ДПОР (включващи 38 броя новообразувани, 28 бр.преобразувани БП и 10 от водени проверки).

През отчетната 2020 г.в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е налице качество и ефективност на прокурорския надзор върху разследването, което се дължи на придобития опит от магистратите, работещи в прокуратурата. Запазва се положителната тенденция на висок процент решени преписки – 67% и подобряване срочността на приключването им. Но като слабост следва да се отчете, че е нарастнал процентът на останалите висящи дела в края на отчетния период (общо 291 броя с неприключено разследване и нерешени от прокурор) спрямо общо наблюдаваните ДП - 880 броя - или 33,06% спрямо 30,21% за предходната 2019 г.

Запазва се високият процент на осъдените и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд 99,49% спрямо 97,68% за 2019 година.

## **2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.**

Следва да продължат усилията за установяване на екипния принцип на работа по дела от правна и фактическа сложност.

Необходимо е повишаване усилията на полицейските органи за увеличаване на разкриваемостта, а от там и намаляване броя на спрените досъдебни производства в случаите на неразкриване извършителят на престъплението.

Следва да се намали броят на неприключените досъдебни производства с продължителност на разследването над 2 години. Да се предприемат конкретни мерки за приключване на разследването по ДП в разумен срок.

Необходимо е всеки от прокурорите да засили самовзискателността и прецизността в работата си, за недопускане непълноти и неточности при изготвяне на прокурорските актове, както и повиши взискателността към разследващите органи за проява на по-голяма инициатива от последните, при работата им по доказване на престъплението и взаимодействието им с оперативните служби.

## **РАЗДЕЛ II**

### **ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СМОЛЯН с ТЕРИТОРИАЛНИ ОТДЕЛЕНИЯ МАДАН И ЧЕПЕЛАРЕ**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

През отчетната 2020 г. РП Смолян с теритоариални отделения Мадан и Чепеларе е работила с въведените с НПК правни институти и установените единни правила на досъдебното производство.

Основна е фигурата на наблюдаващия прокурор при ръководство на разследването и осъществяване на надзор за законосъобразното му и своевременно протичане.

В работата си по досъдебните производства прокурорите от съдебния райойн на РП Смолян през отчетната 2020 година са се ръководили от закона, от издадените вътрешноорганизационни актове /заповеди, инструкции и методически указания/, целта на които е подобряване срочността и качеството на разследването и повишаване като цяло неговата ефективност. Прилага се утвърденото със Заповед на Главния прокурор Указание по новите нормативни положения в ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/2017г.), относно създаване на условия за точно прилагане на закона и за уеднаквяване на прокурорската практика. Периодичено прокурорите обсъждат на работни срещи и се съобразяват в работата си с издадените Решения на ЕСПЧ, по които страна е била РБългария.

През отчетната 2020 г. не е констатирана противоречива съдебна практика.

За отчетния период не се констатира противоречива прокурорска практика относима към досъдебната фаза.

**1. ПРЕПИСКИ. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

*Наблюдавани и новообразувани преписки:*

	<i>РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе</i>	<i>РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе</i>
<i>Показател</i>	<i>2020 г.</i>	<i>2019 г.</i>
Наблюдавани преписки /в т.ч.и новообразувани/	796	912
Новообразувани преписки	687	784
Решени преписки	742	867
% на решените преписки спрямо наблюдаваните	93,21%	95,06%

***Видове решения по преписки, срочност:***

През отчетния период от общо наблюдаваните 796 преписки, решени са 742 броя преписки или 93,21%. От тях 740 са решени от прокурор в срок до 1 месец, а 2 броя са решени над един месец спрямо 1 броя такава за 2019 г.

***Останали нерешени преписки:***

В края на отчетния период са останали при прокурор за решаване 54 броя преписки или 6,78% от наблюдаваните през 2019 година спрямо 45 нерешени преписки или 4,93% за 2019 година.

От изложените статистически данни е видно, че като брой и процент срочността за приключване на преписките в съдебния район на Районна прокуратура Смолян е добра – преписките са решавани в установените срокове. Съотношението (0,27%) на просрочените преписки спрямо тези решени в срок е незначително.

**С постановление за отказ** да се образува досъдебно производство в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе през 2020 година са решени **331 броя** преписки (спрямо 459 такива за 2019 г.). Като относителен дял през отчетната 2020 година отказите съставляват 44,60% от решените преписки и 41,58% от общия брой наблюдавани преписки в съдебния район на Районна прокуратура Смолян (спрямо 52,94% откази от общо решените през 2019 г. преписки и 50,32% от общия брой наблюдавани преписки за същия период). Високият дял на постановените откази да се образуват наказателни производства е в резултат на ангажиране на прокурорите с въпроси извън тяхната компетентност - в немалко случаи граждани и организации сезират прокуратурата за гражданско-правни спорове, административни нарушения, битови или междуличностни проблеми.

**С постановление за образуване на досъдебно производство**, на основание чл.212, ал.1 НПК, прокурорите в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са се произнесли по **145 преписки** (спрямо 149 за

2019 г.). Нисък е броят на преписките решени през отчетната 2020 година с постановление за образуване на досъдебно производство – 19,54% спрямо общия брой решени преписки на прокуратурата. Относителният дял за предходната 2019 година в съдебния район на РП Смолян е бил 17,18%, т.е. може да се каже, че по този показател е налице ръст.

**С възлагане на проверка** – Във връзка с измененията в чл.145, ал.2 от Закона за съдебната власт (ЗИДЗСВ, ДВ, бр.62/2016 г.), с което е регламентиран максимален двумесечен срок за извършване на проверки, възложени от прокурор или извършени лично от него, както и едномесечен срок за произнасяне на прокурора по проверките, в съдебния район на РП Смолян през отчетната 2020 г. продължи да се следят и спазват сроковете за възлагане и извършване на проверки от органите на полицията по чл.145, ал.2, вр.ал.1, т.3 от ЗСВ. Прилага се утвърденото със Заповед №РД-02-30/01.11.2016 г. на Главния прокурор Указание за приложението на чл.145, ал.2 от ЗСВ (ДВ бр.62/2016 г., в сила от 09.08.2016 г.).

През отчетната 2020 година с възлагане на проверка от прокурор на друг орган са решени общо **336** броя преписки спрямо 390 такива за 2019 година. От възложените проверки през 2020 година в законовия срок по чл.145, ал.2 ЗСВ са приключили 326 преписки. Извън законовия срок са приключили 10 броя преписки, спрямо 14 такива преписки за 2019 г. По преписките с възложена проверка от прокурор на друг орган с образуване на ДП са решени 60 преписки спрямо 63 преписки за 2019 г., а с отказ от образуване на ДП 168 преписки спрямо 180 преписки за 2019 г.

През отчетната 2020 г. има 3 броя преписки със започната/извършена лична проверка от прокурора, като е нямало такива през 2019 г.

В края на отчетната 2020 г. с неприключени проверки са 45 броя преписки, като всички са в законовия срок спрямо 67 такива за 2019 г. в съдебния район на РП Смолян.

***Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи и по материали от ДАНС (по данни от табл.1.2.3).***

В прокуратурата за отчетната 2020 г. след самосезиране са образувани и наблюдавани 3 /три/ преписки спрямо една през 2019 година. Няма наблюдавани ДП, образувани след самосезиране спрямо 1 /едно/ през 2019 година. За отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове и няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, като е нямало такива и през предходния отчетен период.

Наблюдаваните и образувани след самосезиране преписки през отчетната 2020 г. са:

- Преписка №2104/2019 г. образувана през миналия отчетен период повод публикувана в медиите информация за извършени нарушения при поставяне на тото – пункт в гр.Смолян, без разрешение на главния архитект и при нарушение на правилата за отдаване под наем на общинския

терен. Така изнесената информация има значението на законен повод по смисъла на чл.208, т.1 вр. чл.209 от НПК, тъй като представлява писмено съобщение, което съдържа данни за признаци на обективната страна на престъпление по чл.323 НК. След приключване на проверката, преписката е решение с отказ да се образува досъдебно производство, поради липса на данни за осъществен състав на престъпление от общ характер и в частност такова по чл.323, ал.1 от НК.

- Преписка №411/2020 г., образувана въз основа на статия на електронното издание 24 часа.bg, във връзка с твърдения за „източени“ 1,2 милиона евро вложени във въпросно дружество от катарски инвеститор и паричните средства били разходвани не по предназначение. Статията е имала значението на законен повод по смисъла на чл.208, т.1 вр. чл.209 от НПК, тъй като представлява писмено и подписано съобщение до орган на досъдебното производство, което съдържа данни за признаци на обективната страна на престъпление по Глава пета от Наказателния кодекс – „Престъпления против собствеността“. След приключване на проверката по преписката, същата е изпратена по компетентност на ОП Смолян.

- Преписка №665/2020 г., образувана повод публикация във вестник „Отзвук“, гр.Смолян, за престъпление от полицейски служители. Статията е имала значението на законен повод по смисъла на чл.208, т.1, вр.чл.209 от НПК, тъй като представлява писмено и подписано съобщение за извършено престъпление от общ характер, което съдържа данни за признаци на обективната страна на престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК. След приключване на проверката, преписката е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, тъй като липсват достатъчно данни, от които да се направи обосновано предположение, че е осъществен състав на престъпление по чл.131, ал.1, т.2 във вр. с чл.130, ал.1 от НК.

#### **По сигнали на контролните органи:**

За отчетния период в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са били наблюдавани 23 броя преписки по сигнали на контролните органи (спрямо 7 за 2019 година).

Наблюдаваните преписки са:

по сигнали на НАП – преписки вх.№№1530/2019 г.; 1775/2019 г.; 1797/2019 г.; 343/2020; 344/2020 г.; 345/2020 г.; 592/2020 г.; 664/2020 г.; 794/2020 г.; 793/2020 г.; 1043/2020 г.; 1330/2020 г.; 1534/2020 г.; 1540/2020 г.; 1636/2020 г.; 1637/2020 г.; 1647/2020 г.; 1811/2020 г.; 1962/2011 г.; 1961/2020 г.; 1967/2020 г.; 1968/2020 г. и 2032/2020 г. Същите са образувани по сигнали от ТД на НАП-Пловдив, офис Смолян, съдържащи данни за евентуално извършени престъпления от общ характер по чл.227б НК, а една за престъпление по чл.313 НК. По 15 броя от посочените преписки са образувани досъдебни производства. За отчетния период са наблюдавани 18 досъдебни производства, като три от тях са останали от предходен отчетен период.

По образуваните преписки по сигнали на контролните органи, през отчетната 2020 година няма внесени в съда прокурорски актове (спрямо един такъв за 2019 г.). Постановена е една влязла в сила осъдителна присъда по внесен прокурорски акт от предходен период.

#### **Образувани по материали на ДАНС:**

За отчетния период в съдебния район на РП Смолян е наблюдавано едно досъдебно досъдебно производство – пр.пр.вх.№1730/2019 г., образувана в миналия отчетен период, затова че на неустановена дата в гр. Смолян било организирано предлагането или даването на друго на имотна облага с цел да го склони да упражни изборителното си право в ползва на определен кандидат, политическа партия или коалиция - престъпление по чл.167ал. 3 от НК. През отчетния период разследването по ДП е спряно на основание чл.244, ал.1, т.2 от НПК.

#### **Образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР:**

За отчетния период в съдебния район на РП Смолян е наблюдавано 1 /една/ преписка – пр.вх.№922/2020 г., по която е образувано досъдебно производство за извършено престъпление по чл.194, ал.1, вр.чл.26, ал.1 от НК. В края на отчетния период разследването не е приключило.

#### ***Изводи по отношение на динамиката на преписките***

Динамиката на преписките се дължи обективни криминогенни процеси, а именно криминалната активност на населението на обслужваната от съдебния район на РП Смолян територия е сред най-ниските за страната.

Видно от показателите през 2020 г.е налице намаляване на общия брой наблюдавани преписки с 12,71% спрямо предходната 2019 г.

Преписките, образувани по сигнали на контролни органи, формират нисък относителен дял (2,61%) спрямо всички наблюдавани преписки.

## **2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР.**

### **2.1. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ПО ВИДОВЕ ПРОИЗВОДСТВА И СЪОБРАЗНО СИСТЕМАТИКА НА НК, ВКЛ. ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПОСТРАДАЛИТЕ ЛИЦА И НА ОЩЕТЕНИТЕ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ОТ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.**

#### ***Досъдебна фаза – обобщени данни:***

През отчетната 2020 година прокурорите в съдебния район на Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са осъществявали ръководство и надзор, като са наблюдавали общо **880 броя досъдебни производства** (в броя се включват бързи производства, ДП, образувани по общия ред и следствени дела; неприключените от разследващ орган в края на предходния отчетен период; нерешените от прокурор в края на



предходния отчетен период по смисъла на чл. 242, ал.1 НПК; получените по компетентност ДП през отчетния период; върнатите от съда; БП, по които е разпоредено разследването да се извърши по общия ред /преобразуване/; възобновените през отчетния период; делата, прекратени по давност през отчетния период; обединените и разделените ДП през отчетния период съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, т.е.обединените-като едно, а разделените-като две или повече) срещу 897 такива за 2019 г.

Видно от горните цифри за отчетната 2020 година е налице незначителен спад с 1,89% на наблюдаваните от прокурор ДП в сравнение с предходната 2019 г.

Предвид различните форми на разследване по тези показатели, **наблюдаваните ДП в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе, без да се включват в тях прекратените по давност досъдебни производства, са разделени както следва:**

	<u>2019 г.</u>	<u>2020 г.</u>
1.ДП, разсл.от прокурор -	0 бр.	0 бр.
2.следствени дела -	13 бр.	14 бр.
3.ДП, разсл.от разсл.полицай	637 бр.	681 бр.
4.ДП, разсл.от разсл.митнически инспектор	0 бр.	0 бр.
5.Бързи производства -	103 бр.	60 бр.
<b>ОБЩ брой:</b>	<b>753 бр.</b>	<b>755 бр.</b>

*/Забележка: тук в броя на БП не са включени тези, които са преобразувани в ДП по общия ред, тъй като последните се отчитат в броя на ДПОР./*

От наблюдаваните производства, **новообразуваните** през отчетния период са общо **450 броя** срещу 504 новообразувани за 2019 г. Налице е намаление на новообразуваните ДП с 10,71%. От общия брой новообразувани ДП:

- **305** са образувани от разследващите органи срещу 355 за 2019 г.

- **145** са образувани от прокурор срещу 149 за 2019 г.

През 2020 година е продължила дейността на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе да ревизира и да се произнася по дела от предходни години, голяма част от които са спрени поради неразкриване на извършителя на престъплението. Така през отчетния период са прекратени по давност 125 дела срещу 144 за 2019 г. Тази активност е насочена към овладяване на проблема със старите дела и най-вече недопускане в бъдеще на просрочие на дела и прекратяването им поради изтичане на давностни срокове за търсене на наказателна отговорност.

Структурното разпределение на новообразуваните дела през отчетната 2020 г. се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК:

За отчетната година относителният дял на престъпленията по глави от НК в прокуратурата са както следва:

**ГЛАВА I Престъпления против Републиката** – няма образувани досъдебни производства.

**ГЛАВА II Престъпления против личността** – през периода в съдебния район на прокуратурата са били образувани **48** досъдебни производства срещу 46 за 2019 г. Образуваните по тази глава през 2020 година се разпределят както следва:

- по чл.122 – **2 броя** срещу 1 за 2019 г.;
- по чл.127 – **8 броя** срещу 10 за 2019 г.
- по чл.129 – **11 броя** срещу 6 за 2019 г.;
- по чл.131 – **4 броя** срещу 7 за 2019 г.;
- по чл.133 – **1 брой**
- по чл.134 – **8 броя** срещу 9 за 2019 г.
- по чл.143 – **3 броя**
- по чл.144 – **5 броя** срещу 9 за 2019 г.;
- по чл.150 – **2 броя**;
- по чл.151 – **1 брой**;
- по чл.152 – **3 броя** срещу 1 за 2019 г.;

**ГЛАВА III Престъпления против правата на гражданите** – за отчетната 2020 г. в РП Смолян има новообразувани **2** ДП срещу 6 такива за 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят съответно:

- по чл.168 – **1 брой**;
- по чл.170 – **1 брой** срещу 4 за 2019 г.;

**ГЛАВА IV Престъпления против брака и семейството** – има новообразувани **23** броя досъдебни производства срещу 16 за 2019 година. Образуваните по тази глава се разпределят съответно:

- по чл.183 – **20 броя** срещу 12 за 2019 г.;
- по чл.193 – **3 броя**;

**ГЛАВА V Престъпления против собствеността** – новообразувани са общо **73** броя досъдебни производства срещу 117 за 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.194 – **21 броя** срещу 44 за 2019 г.;
- по чл.195 – **11 броя** срещу 25 за 2019 г.;
- по чл.198 – **1 брой** срещу 3 за 2019 г.;
- по чл.206 – **1 брой** срещу 4 за 2019 г.;
- по чл.207 – **1 брой**;
- по чл.209 – **7 броя** срещу 18 за 2019 г.;

- по чл.210 – **1 брой** срещу 1 за 2019 г.;
- по чл.212 – **1 брой**;
- по чл.212а – **2 броя**;
- по чл.213а – **1 брой**;
- по чл.216 – **26 броя** срещу 19 за 2019 г.;

**ГЛАВА VI Престъпления против стопанството** – има образувани **39** броя досъдебни производства срещу 36 за 2019 година. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.227б – **22 броя** срещу 6 за 2019 г.;
- по чл.234 - **3 броя** срещу 11 за 2019 г.;
- по чл.234б - **3 броя**;
- по чл.234в - **2 броя** срещу 3 за 2019 г.;
- по чл.235 – **8 броя** срещу 16 за 2019 г.;
- по чл.237 - **1 брой**

**ГЛАВА VII Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система** – няма новообразувани ДП.

**ГЛАВА VIII Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции** – има общо **9** новообразувани досъдебни производства срещу 8 за предходната 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.279 – **5 броя** срещу 6 за 2019 г.;
- по чл.296 – **2 броя** срещу 1 за 2019 г.;
- по чл.297 – **2 брой** срещу 1 за 2019 г.

**ГЛАВА VIIa Престъпления против спорта** – няма новообразувани ДП.

**ГЛАВА IX Документни престъпления** – новообразувани са общо **18** броя ДП срещу 20 такива за 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.309 – **6 броя** срещу 2 за 2019 г.;
- по чл.311 – **2 броя**;
- по чл.313 – **3 броя** срещу 7 за 2019 г.;
- по чл.316 – **7 броя** срещу 7 за 2019 г.;

**ГЛАВА IXa Компютърни престъпления** – няма новообразувани досъдебни производства.

**ГЛАВА X Престъпления против реда и общественото спокойствие** – образувани са общо **10 броя** досъдебни производства срещу 8 за 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.323 – **2 броя** срещу 1 за 2019 г.;
- по чл.325 – **2 броя** срещу 3 за 2019 г.;
- по чл.325б – **5 броя** срещу 4 за 2019 г.;
- по чл.326 – **1 броя**

**ГЛАВА XI Общопасни престъпления** – за отчетния период са били регистрирани общо **228 броя** новообразувани ДП срещу 247 ДП за 2019 г. Образуваните по тази глава се разпределят по текстове съответно:

- по чл.330 – **3 броя** срещу 4 за 2019 г.;
- по чл.331 – **3 броя** срещу 4 за 2019 г.;
- по чл.339 – **2 броя** срещу 3 за 2019 г.;
- по чл.343 – **22 броя** срещу 20 за 2019 г.;
- по чл.343б – **57 броя** срещу 102 за 2019 г.;
- по чл.343в – **6 броя** срещу 9 за 2019 г.;
- по чл.345 – **44 броя** срещу 33 за 2019 г.;
- по чл.345а – **3 броя** срещу 2 за 2019 г.;
- по чл.346 – **4 броя** срещу 4 за 2019 г.;
- по чл.346б – **1 брой**
- по чл.354а – **55 броя** срещу 61 за 2019 г.;
- по чл.354в – **3 броя** срещу 5 за 2019 г.;
- по чл.355 – **25 броя**.

**ГЛАВА XII Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация** – през отчетния период в РП-Смолян няма такива регистрирани престъпления.

**ГЛАВА XIII Военни престъпления** – през отчетния период в РП-Смолян няма регистрирани престъпления.

**ГЛАВА XIV Престъпления против мира и човечеството** – през отчетния период в РП-Смолян няма такива регистрирани престъпления.

От горепосочените цифри е видно, че през 2020 г. новообразуваните досъдебни производства са **450 броя**, като този брой в процентно съотношение по видове престъпления е както следва:

- Отново най-голям е дялът на **ДП за общопасни престъпления** (Глава единадесета от НК) – **228 броя** или 50,66% от всички новообразувани през 2020 година спрямо 49% от всички новообразувани през 2019 г. Най-голям е дялът на образуваните наказателни производства по чл.343б, ал.1 и ал.3 от НК /шофиране след употреба на алкохол и наркотични вещества/, следват тези по чл.354а и по чл.345 от НК. От цифрите се вижда, че през отчетната 2020 г. при образуваните по чл.343б

НК дела в съдебния район на РП Смолян е налице спад с 44,11% спрямо предходната 2019 г. За първи път в настоящия отчетен период се появяват дела, образувани за престъпления по чл.355 НК – 25 броя образувани за нарушена карантина. Последните са в резултат на процеси, съществено повлияни от пандемията COVID-19 и в тази връзка с предприетите от държавата мерки и действия за справяне със ситуацията, които дългосрочно изискват реакция и от страна на прокуратурата.

Следват ги:

- **ДП за престъпления против собствеността (Глава пета от НК) - 73 броя** или **16,22%** от всички новообразувани през 2020 година спрямо 23,21% за 2019 г.

- **ДП за престъпления против личността (Глава втора от НК) – 48 новообразувани ДП** или **10,66%** спрямо всички новообразувани през 2020 г. срещу 9,12% за 2019 г.;

- **ДП за престъпления против стопанството (Глава шеста от НК) – 39 новообразувани ДП** или **8,66%** спрямо всички новообразувани през 2020 г. срещу 7,14% за 2019 г.;

- **ДП за престъпления против брака и семейството (Глава четвърта от НК) – 23 броя** или **5,11%** от всички новообразувани през 2020 година срещу 3,17% за 2019 г.;

- **ДП за документни престъпления (Глава девета от НК) – 18 броя** или **4%** от всички новообразувани срещу 3,96% за 2019 г.;

- **ДП за престъпления против реда и общественото спокойствие (Глава десета от НК) – 10 броя** или **2,22%** спрямо всички новообразувани през 2020 г. срещу 1,58% за 2019 г.

Следва новообразуваните ДП за престъпленията против дейността на държавни органи и обществени организации (Глава осма от НК) – 8 броя или 1,77% спрямо всички новообразувани през 2020 г.

Най-малък е дялът през 2020 г. на новообразуваните ДП за престъпленията против правата на гражданите (Глава трета от НК) – 2 броя или 0,44% спрямо 1,19% за 2019 г.

От така изложените данни следва да се отбележи, че през отчетната 2020 година в криминогенно отношение област Смолян е с една от най-ниските нива на престъпност в страната, попадаща под прага на обществената търпимост и не оказваща негативно влияние върху общественото икономическото и социалното животно. Конвенционалната престъпност е в ниски граници и за района не са характерни набезите и опустошаването на изоставени жилища и имоти, както и насилствени престъпления и грабежи над самотно живеещи възрастни хора.

И през отчетната 2020 година е добра работата на органите на МВР за противодействие на престъпността по отношение на престъпления, свързани с държане на наркотични вещества - чл.354а НК, както и по чл.354в НК - отглеждане на наркотични вещества. Това се дължи на

постигнатия синхрон на работа между оперативни работници, разследващи органи и прокуратурата. Така също и на извършваните на основание Заповед №РД-04-78/02.03.2020 г. на Главния прокурор на Република България системни проверки /СПО/ от РУМВР Смолян, РУМВР Мадан и РУМВР Чепеларе за разкриване и разследване на престъпления с предмет наркотични вещества по чл.354а-чл.354в от НК. Тези СПО са извършвани приоритетно на публични места в районите на учебни заведения, здравни заведения и заведения за хранене и развлечения, намиращи се на териториите на съответните РУ на МВР.

Значителен е броят на новообразуваните производства за престъпления по чл.343б НК (управление на МПС след употреба на алкохол, наркотични и други упойващи вещества), които заемат най-голям дял в структурата на престъпленията, въпреки отчетеното по-горе в доклада намаляване на броя на новообразуваните по този текст от НК в сравнение с предходната 2019 г.

Поддържаният в Прокуратурата на РБ електронен регистър на образуваните и водени две и повече ДП срещу едно и също лице, води до подобряване взаимодействието между прокуратурата и МВР при разследването и своевременно реагиране, включая и преценка необходимостта от вземане на МНО „ЗС” при наличие на висящи ДП срещу едно лице по осъществена от него продължавана престъпна дейност в района и в страната.

В тези и други случаи на продължавана престъпна дейност от осъждани лица, както и при наличие на повторност и рецидив, и с оглед предотвратяване възможността за укриване и извършване друго престъпление от обвиняемите лица, наблюдаващите прокурори през отчетната 2020 г. година своевременно са внасяли в съда искания за вземане на най-тежката мярка за неотклонение „задържане под стража”. Така от прокурорите от съдебния район на Района прокуратура Смолян са внесени през годината 15 искания по 15 досъдебни производства за вземане на МНО „Задържане под стража”. Районните съдилища в съдебния район на РП Смолян през 2020 г. са уважили 13 броя от внесените 15искания.

И през 2020 г. РП-Смолян е показала активност за внасяне искания в съда за разрешаване или одобряване на извършени при неотложност процесуално следствени действия по разследването. Общо през отчетния период прокурорите са направили 49 броя искания пред съда.

В изпълнение на Заповед №РД-04-381/21.07.2015 г.на Главния прокурор на РБ, относно подобряване отчетността при искане, предоставяне и унищожаване на справки, получени по реда на чл.159а, ал.1 от НПК, в съдебния район на Районна прокуратура Смолян е въведен регистър на такива искания. Така през отчетната година в съда са внесени 11 искания за справки с данни по чл.159, ал1 НПК, във връзка чл.250в, ал.4, вр.чл.250а, ал.1 ЗЕС, като всички са уважени.

От извършени престъпления по новообразуваните през 2020 г. досъдебни производства, **пострадалите физически лица** са общо **144**, от които **86 мъже** и **58 жени** спрямо общо 189 лица за 2019 г., от които 114 мъже и 75 жени.

От общо 144 пострадали физически лица, **пострадалите непълнолетни лица** през отчетната 2020 година са **6 броя** (младежи – 4; девойки – 2). **Малолетните жертви на престъпления** през отчетната 2020 година са **5 броя** – 1 момче и 4 момичета.

Най-голям е броят на пострадалите лица от престъпления против собствеността (глава V НК) – **51 лица** спрямо 94 лица за 2019 г. Следват престъпления против личността (глава II НК) – **42 лица** спрямо 48 лица за 2019 г.; общоопасните престъпления (глава XI НК) – **24 пострадали лица** спрямо 29 такива за 2019 г.; престъпленията против брака и семейството (глава IV НК) – **21 пострадали лица** спрямо 13 пострадали за 2019 г. лица. На последно място са престъпленията против правата на гражданите (глава III) - **1 пострадало лице** спрямо 3 за 2019 г. и по глава VIII - **1 пострадало лице** по чл.296 от НК.

**Непълнолетните пострадали лица** през отчетната 2020 година са **6** – съответно при престъпления против личността (глава II НК) 1 лице; при престъпленията против брака и семейството (глава IV НК) 3 лица; по престъпленията против собствеността (глава V) 1 лице; при общоопасните престъпления (глава XI) – 1 лице.

**Малолетни лица** през отчетната 2020 година са **5**, а именно пострадали от престъпленията против личността (глава II НК) - 1 лице; престъпления против собствеността (глава V) 3 лица и при общоопасните престъпления (глава XI) – 1 лице.

**Ощетените юридически лица** през отчетната 2020 г. са **15** спрямо 30 такива за 2019 г. Най-голям е броят им по престъпленията против собствеността – **10 ЮЛ** срещу 15 ЮЛ за 2019 г. Следват ги престъпленията против стопанството – **4 ощетени ЮЛ** срещу 13 ЮЛ за 2019 г. и при общоопасните престъпления – **1 ощетено ЮЛ** спрямо 2 ощетени ЮЛ за 2019 г.

С влезлите в сила на 06.10.2016 г. изменения и допълнения на Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления (ЗПФКПП), разследващите органи уведомяват пострадалите за широк кръг обстоятелства, свързани с реализирането на техните права, вкл. и извън НК.

*Дейност на прокуратурата по случаи на осъществено домашно насилие, на отравени закани с убийство и нарушени заповеди за защита:*

По данни на разследващите органи:

През 2020 г. в РУ на МВР Смолян са заведени 11 броя ЗМ и 8 броя проверки. Издадени са 13 броя заповеди за защита, като няма данни за нарушение на заповедите. Трудностите, които се срещат е обикновено, че

съседите отказват да свидетелстват в съдебно заседание и да дават писмени сведения. Констатирано е чувствително увеличение на случаите в условията на домашно насилие, като едно от причините е вероятно наложената карантинна обстановка по повод COVID-19.

През отчетната 2020 г. в РУ на МВР Мадан е заявен и отработен един случай за осъществено домашно насилие, като е образувано досъдебно производство за престъпление по чл.131, ал.1, т.5а от НК, като разследването е приключило с повдигане на обвинение. Няма нарушени заповеди за защита.

През отчетната 2020 г.в РУ на МВР Чепеларе е регистриран един случай на издадена заповед за защита срещу домашно насилие, като няма регистрирани престъпления по нарушени заповеди за защита.

В съдебния район на РП Смолян е работено по Указание за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдено със Заповед №РД-02-09/30.04.2018 г.на Главния прокурор. Постъпвалите през отчетния период преписки от тази категория се докладван незабавно на прокурор и при възлагане на проверките се дават указания за изясняване в хода на проверката наличие на предходни осъждания, наличие на психически заболявания на дееца и притежава ли същият огнестрелно оръжие.

В съдебните палати в гр.Смолян, гр.Мадан и в гр.Чепеларе, както и на интернет страницата на РП Смолян, е оповестена за гражданите информация, предназначена за пострадали лица, а именно: за възможността им за достъп до медицинска и безплатна правна помощ; за правата им в хода на досъдебното производство; за компетентните органи, към които могат да се обърнат, за да получат защита за себе си и своите близки, вкл.за контакт с Териториална Дирекция „Социално подпомагане” гр.Смолян.

#### ***Видове досъдебни производства:***

**Бързи производства (по данни от табл.1.2.1).** През отчетната 2020 година в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са наблюдавани общо **193 броя** бързи производства, от които **183 новообразувани** и 10 броя останали от предходния отчетен период. Съответно за отчетната 2019 г. в съдебния район на Районна прокуратура Смолян са били наблюдавани 218 БП, от тях 214 новообразувани и 4 броя останали от предходен период.

Видно от цифрите през 2020 г. общо в районите на РУ на МВР Смолян, Мадан и Чепеларе, обслужващи РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе е налице **спад на наблюдаваните БП** в сравнение с предходната 2019 отчетна година с 11,46%.

Отчита се и **намаляване на броя на новообразуваните БП** в сравнение с предходната 2019 година с 14,48%.



За отчетния период бързите производства, по които прокурорът е разпоредил разследването да се извърши по общия ред (преобразуване) са 133 броя (спрямо 115 преобразувани БП в ДПОР за 2019 г.), поради което същите се отчитат в цифрата на общо наблюдавани ДП, разследвани по общия ред.

При разследващ орган в края на 2020 година са останали 3 неприключени БП /всички в законоустановения срок/ спрямо 4 за 2019 г.

От решенията от прокурор БП, 42 броя през 2020 година са приключили с внасяне на прокурорски акт в съда и постановяване на осъдителна присъда/решение спрямо 78 такива за 2019 г. По 14 броя бързи производства наблюдаващите прокурори през 2020 г. са се произнесли с постановление за прекратяване на наказателното производство спрямо 15 такива за 2019 г. Няма БП изпратени по компетентност на друга прокуратура. В края на отчетната 2020 г. 1 /едно/ БП с приключено разследване е останало за решаване при прокурор в законовия срок за произнасяне спрямо 6 такива за 2019 г.

#### **Изводи по отношение на БП**

Относителният дял на внесените в съда през 2020 г. прокурорски актове по БП е 22,58% спрямо общо внесените ДП, т.е 42 броя БП спрямо общо 187 внесени ДП. Сравнено с предходната 2019 г. - относителният дял на внесените в съда прокурорски актове по БП е 37,14% спрямо общо внесените, т.е 78 броя БП спрямо общо 210 внесени ДП.

Преобладаващите престъпления, по които се водят разследванията при ускорена форма са по чл.354а, ал.3 и ал.5 /държане на наркотични вещества/ и по чл.343б НК /управление на МПС след употреба на алкохол и наркотични вещества/. Основни затруднения, които срещат разследващите органи за приключване на тези разследвания в законоустановения срок, се дължат на необходимостта от извършването на експертизи в гр.Пловдив и в гр.София.

**Разследвани ДП по общия ред (ДПОР). Видове разследващи органи - разследващ полицай, следовател, прокурор и разследващ митнически инспектор (по данни от табл.1.2.1 наблюдавани ДП):**

През 2020 година в съдебния район на Смолянска районна прокуратура с ТО Мадан и ТО Чепеларе е работено по общо 695 досъдебни производства разследвани по общия ред без прекратените по давност срещу 650 такива за 2019 г.

От наблюдаваните производства, **новообразуваните** през отчетния период са 267 срещу 290 за 2019 г.

Относителният дял на новообразуваните досъдебни производства съставлява **38,41%** от всички наблюдавани ДП, разследвани по общия ред спрямо 44,61% за 2019 г.

За отчетната 2020 година от 695 броя ДП (срещу 650 такива за 2019 г.), разследвани по общия ред /ДПОР/ без прекратените по давност, **681 са разследвани от разследващ полицай** (срещу 637 за 2019 г.), което спрямо общо наблюдаваните производства е 97,98% спрямо 98% за 2019 г. От общия брой наблюдавани ДПОР през 2020 година, разследвани от разследващ полицай, **новообразуваните са 264** или 37,98% срещу 290 новообразувани за 2019 г. или 44,61%.

**Разследваните през 2020 година от следовател ДПОР са 14** спрямо 13 такива за 2019 г., което е 2,01% от всички наблюдавани ДПОР без прекратените по давност спрямо 2% за 2019 г. От общия брой наблюдавани ДПОР, разследвани от следовател, **новообразувани през 2020 г. са 3 броя**, като е нямало такива през 2019 г.

През отчетната 2020 година **няма** наблюдавани досъдебни производства по общия ред **разследвани от прокурор**. Главната и неотменима функция на прокурора е преди всичко да ръководи разследването и да осъществява постоянен надзор върху него. Самостоятелното разследване е само една възможност на закона, която всеки прокурор използва по свое усмотрение и с оглед на конкретния случай. Не би могло да се очаква, още повече, да се изисква, прокурорът да превърне изключението в правило и да разследва повече от делата сам, пренебрегвайки други свои съществени процесуални задължения.

Няма досъдебни производства по общия ред разследвани от разследващ митнически инспектор през отчетния период.

Горепосочените данни сочат на следните **изводи**:

От цифрите е видно, че през отчетната 2020 г. е налице увеличение на броя на общо наблюдаваните ДП разследвани по общия ред - 695 такива за РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе спрямо 650 за 2019 г.

Констатира се намаляване със 7,93% на броя на новообразуваните ДПОР - 267 такива за 2020 г. в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе спрямо 290 за 2019 г.

Цифрите кореспондират и с изложеното в доклада на ОД на МВР Смолян, а именно, че в криминогенно отношение областта е с най-ниските нива на престъпност в страната.

Изложените цифри определят разследващите полицаи като основните разследващи органи през 2020 г. Делът на разследваните от следовател дела спрямо всички наблюдавани ДПОР без прекратените по давност остава твърде нисък – едва 2%.

**ДЕЙСТВИЯ НА ПРОКУРОРА ПО РЪКОВОДСТВО И НАДЗОР НА РАЗСЛЕДВАНЕТО. ЕКИПЕН ПРИНЦИП НА РАБОТА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОМПЕТЕНТНИТЕ ИНСТИТУЦИИ.**

Фигурата на наблюдаващия прокурор е намерила своето законодателно закрепване в чл. 46, ал. 2, т.1 от НПК. През отчетния период продължи утвърждаването му в контекста на широките процесуални възможности по чл.196, ал.1 от НПК, като показател е броят на произнасянията на прокурор по чл.196 НПК – 623 броя за отчетната 2020 година.

До известна степен, ефективността на осъщественото ръководство и надзор се проявява чрез срочно приключеното разследване, чрез произнесената осъдителна присъда и т.н. и статистиката не е в състояние да помогне изцяло в преценката доколко и как наблюдаващите прокурори се справят с тази си основна процесуална задача.

Значима е ролята на наблюдаващия прокурор за повишаване квалификацията на новоназначените разследващи полицаи, която освен чрез общите им обучения в МВР, допринася за усъвършенстване, дори по-успешно, при съвместната работа по конкретни дела.

Статистиката за отчетната 2020 година по данни по „таблица 5.1” показва, че общо в 34 случая прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и Чепеларе са се произнесли с постановления по чл.229, ал.3 НПК по направени искания, бележки и възражения при предявяването.

През годината са се изпълнявали Методическите указания на Главния прокурор за съставяне протокол по чл.226 от НПК след доклад и проверка на доказателствения материал.

През отчетната година от страна на прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО са направени 15 /петнадесет/ искания до съда по ДП за обезпечителни мерки по чл.72 НПК, като от тях 9 са уважени с налагане на заповед МПС. Увеличеният брой на този вид внесени искания в съда е в резултат на създадената организация за своевременно и законосъобразно провеждане на неотложни и първоначални действия при разследване на транспортни престъпления и повишаване на ефективността на взаимодействието между органите на досъдебното производство и координация с държавните органи по контрол и издадена в тази връзка Заповед №РД-02-06/11.05.2020 г.на Главния прокурор, с която са утвърдени Указания за подобряване на организацията на работа на ПРБ по прилагане на разпоредбата на чл.53 от НК по досъдебни производства, образувани за престъпления по транспорта.

За прилагане на разпоредбите на чл.72 НПК, по ДП, водени срещу известен извършител за престъпления, за които по закон се предвижда наказание глоба, конфискация и отнемане на вещи в полза на държавата, се дават указания в постановлението за образуване на ДП или в допълнителни указания по чл.196, ал.1, т.2, вр.чл.197 от НПК, в случай че делото е започнало в полицията, за изследване имуществото на обвиняемите лица – налични МПС, недвижими имоти, дялове в дружества, банкови сметки и др. По ДП, които са на производство и по които не са дадени указания, посочени по-горе, това се прави преди приключване на разследването.

Прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе през отчетната 2020 година са прилагали приетите през м.ноември 2019 г. Правила за взаимодействие между ПРБ и Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество /КПКОНПИ/ при прилагане на чл.72а от НПК и издадената в тази връзка Заповед №РД-04-416/05.12.2019 г.на Главния прокурор за създаване на организация по изпълнение на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл.72а от НПК.

През 2020 година прокурорите от РП-Смолян са направили **49** искания пред съда за одобряване на неотложни следствени действия (за претърсване, изземване, обиск и др.) спрямо 73 за 2019 г. От всички направени искания, само две не са уважени от съда.

В изпълнение на разпоредбата на чл.159а, ал.1 от НПК, през отчетната 2020 г.наблюдаващите прокурори от РП Смолян са внесли в Районен съд Смолян **11** броя искания за справки с данни по ЗЕС спрямо 33 за 2019 г. От съда са постановени 11 разпореждания с разрешение за достъп до поисканите данни, което съставлява дял от 100% спрямо общия брой искания по чл. 159а НПК.

Горното е показател, че процесуалните действия са били извършени законосъобразно от разследващите органи и при стриктно спазване указанията на наблюдаващите прокурори, който от своя страна в законоустановения срок са внасяли искания в съда.

През отчетната 2020 година в РП Смолян продължи да се утвърждава ролята на наблюдаващия прокурор, съобразно задълженията му, произтичащи от НПК. Постоянен е бил контактът на прокурора с разследващите органи, било на място в прокуратурата или по телефона при дежурства, което е допринасяло за ефективността и качеството на разследването по делата, дори и в условията на епидемична обстановка във връзка с COVID-19.

Като извод може да се посочи, че екипният принцип на работа създава условия за по-бързата и качествена съвместна работа.

#### ***Организация и дейност при използването на СРС***

През 2020 г. прокурорите от съдебния район на РП Смолян не са изготвяли до съда за прилагане на СРС по образувани/започнати ДП.

#### ***МЕРКИ ЗА НЕОТКЛОНЕНИЕ “ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА” И ДРУГИ МЕРКИ НА ПРОЦЕСУАЛНА ПРИНУДА. (по данни от табл.1.3.)***

От страна на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе през отчетната 2020 година са направени **15** искания до съответния районен съд за вземане на МНО

„Задържане под стража” (спрямо 4 за 2019 г.). От така направените искания, 13 броя са уважени спрямо 3 уважени за 2019 г. Две искания не са уважени, като съдът е наложил МНО „Домашен арест“. Съответно прокурорите са участвали в 31 съдебни заседания по МНО спрямо 5 за 2019 г.

За отчетната 2020 година лицата с постановена МНО „Задържане под стража” са общо 13 спрямо 3 за 2019 г.

През периода по 11 досъдебни производства, по които е постановена МНО „Задържане под стража”, разследванията са приключили, като наблюдаващите прокурори са се произнесли с прокурорски акт.

В края на 2020 г. има 4 останали лица с МНО „Задържане под стража”, спрямо които разследването не е приключило, като сроковете на задържане в края на отчетния период са съответно 2 до два месеца и 2 до осем месеца.

През годината с наложена мярка „домашен арест“ от първоинстанционния съд са 4 лица.

През отчетната година по реда на чл.63, ал.5 НПК е изменена една мярка „Задържане под стража“ от прокурор.

За отчетната 2020 година прокурорите от РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе не са отменили мерки за процесуална принуда при условията на чл. 234, ал. 8 НПК. Няма и такива отменени от съда.

Прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване случаите на незаконосъобразно просрочие на мярката за неотклонение „Задържане под стража”. По делата със задържани лица в прокуратурата се работи с предимство, съгласно изискванията на чл.22, ал.3 НПК. В тази връзка на ръководството на РП се докладва ежеседмично справка от електронния дневник, за броя на задържани лица и срока на задържането им. Ползва се въведеният в ПРБ „Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“.

Високият процент уважени искания означава, че прокурорите са изготвяли добре обосновани и мотивирани искания. От полза е въведеният през 2011 г. в ПРБ „Регистър на лица с неприключени наказателни производства“.

За подобряване срочността и ефективността на прокурорския надзор върху досъдебните производства, по които е извършено привличане на обвиняемо лице, със заповед №3551/25.11.2013 г. на Главния прокурор бе въведен в действие „Електронен регистър за сроковете по чл. 368, ал.1, и по чл. 234, ал. 8 НПК“. Данните в него оказват помощ на наблюдаващите прокурори и на административния ръководител на РП Смолян с оглед процедурата по Глава двадесет и шеста НПК (ДВ бр.71/2013 г.) и с оглед редуцираните срокове на мерките за неотклонение и другите мерки за процесуална принуда по чл.234, ал.8 НПК (ДВ бр.71/2013 г.) при произнасянето по искания за удължаване на срока за разследване, както и с оглед по-кратките максимално допустими срокове на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ по чл.63, ал.4 НПК в досъдебното производство (изм. ДВ бр.71/2013 г.).

## **2.2.СРОЧНОСТ НА РАЗСЛЕДВАНЕТО:**

### ***Приключени и неприключени ДП.***

В броя на приключените от разследващ орган досъдебни производства се включват делата, изпратени от разследващия орган по реда на чл.235 НПК и получени в прокуратурата. В този брой не се включват изпратените от съдебния район на РП Смолян по компетентност ДП на други прокуратури и прекратените по давност ДП през отчетния период, тъй като те са били отчетени като такива при спирането им; така също и нерешените от прокурор в края на предходния отчетен период по смисъла на чл. 242, ал.1 НПК, тъй като те са били отчетени с приключено разследване в края на предходния отчетен период.

За отчетната 2020 година в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе **приключените разследвания по досъдебните производства са общо 449 броя спрямо 468 броя за 2019 г.**

Делът на приключените през 2020 г.разследвания спрямо наблюдаваните дела е **51,02%** спрямо 52,17% за 2019 г. От общия брой приключени дела при 100% от тях разследването е приключило в законовите срокове.

В края на отчетната 2020 година са останали неприключени от разследващия орган общо **251** дела срещу 224 за 2019 г. Всички те са в законния срок. Във всички случаи на необходимост е бил продължаван срокът за разследване по реда на чл. 234, ал.3 от НПК. През настоящия отчетен период е продължила практиката на съдебния район на Районна прокуратура гр.Смолян относно осъществяване на перманентен контрол върху разследването. Същият контрол никога не е бил самоцелен такъв, а насочен към подсигурияване на своевременно и качествено провеждане на разследване по делата, наблюдавани от прокурорите в съдебния район. Наред с обективните причини, налагащи продължително разследване, се наблюдават инцидентни случаи на неаргументирани искания от разследващия орган за удължаване на срока за разследване, както и идентични такива с предходно искане. В тази връзка следва наблюдаващият прокурор да повиши взискателността, да изиска докладване по-често на съответното дело. Основните обективни причини за продължителното разследване на делата са: забавяне изготвянето на назначените експертизи; кадрови проблеми на разследващите органи в МВР, бламиране и злоупотреба с права от страна на обвиняеми и техни защитници.

След 05.11.2017 г., с оглед нормативни положения в НПК, въведени със ЗИДНПК, ДВ бр.63/2017 г., при удължаване срока на разследване по ДП се прилагат указанията на Главния прокурор, утвърдени със Заповед №РД-02-22/02.11.2017 г.

Качеството на разследване на досъдебните производства през отчетния период е добро. Същото е проведено при спазване процесуалните изисквания и съобразно НПК. Разследващите органи провеждат

разследването в законовите срокове, с цел избягване на опасността, част от доказателствата да изгубят доказателствената си годност, ако бъдат събрани извън законния срок на разследване. Наблюдаващите прокурори са изисквали докладване на материалите по делото периодично; давали са най-често писмени указания на разследващия орган за отстраняване на пропуски и за извършване на пълно и всестранно разследване. От прокурорите е осъществяван постоянен надзор за законосъобразно и своевременно провеждане на разследването.

### **2.3. РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ПРОКУРОР. ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ**

В съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе за отчетната 2020 година общо решените от прокурор досъдебни производства, включително и прекратените по давност са **589** броя (в т.ч.БП, дознания и следствени дела) срещу общо 626 за 2019 г.

Съотношението на решените по същество ДП, което определя ефективността на ръководството и надзора върху разследващите органи при разследването, е **66,93%** спрямо всички наблюдавани дела за 2020 г. (спрямо 69,78% за 2019 г.), т.е.отчита се висок дял на решените спрямо наблюдаваните ДП. Следва да се посочи, че несвоевременното приключване на разследвания води до натрупване на стари дела, което рефлектира негативно както на качеството на разследването, така и върху работата по новообразуваните дела.

За ефективността на работата в една прокуратура не би могло да се съди само от броя на постановените актове на прокурора по делата, тъй като прокурорът осъществява ръководство и надзор върху всички наблюдавани производства.

Срочността на решаване на делата от прокурор е добра – от общо решените 589 досъдебни производства, в срок до 1 месец са решени 573 ДП спрямо 618 ДП за 2019 г.; по 16 дела е удължен срокът за решаване от адм.ръководител, съгласно измененията на НПК в сила от 05.11.2017 г. спрямо 8 такива за 2019 г.

По видове решения по досъдебни производства от прокурор:

- в съда са внесени **187** прокурорски актове по 186 ДП срещу **197** обвиняеми лица.
- прекратени са **309** ДП (в т.ч.по давност – **125** дела);
- спрени – **86** ДП;
- изпратени по компетентност **8** ДП.

#### **Спрени ДП**

В края на отчетната 2020 година в Смолянска районна прокуратура с ТО Мадан и Чепеларе има общо спрени **86** броя ДП (това са спрението само през отчетния период) спрямо 82 броя за 2019 г. От тях:

- 53 броя са спрени поради неразкриване на извършителя (чл.244, ал.1, т.2 НПК) срещу 54 за 2019 г.

- 33 броя ДП са спрени на други основания срещу 28 за 2019 г.

Действията на прокурорите в съдебния район на РП Смолян по спрените досъдебни производства се изразяват в извършване на периодични проверки, като от разследващите органи се изпращат справки за извършените действия по издирването на извършителите, проверява се първоначалното основание за спиране и ако то е отпаднало, се предприемат мерки за възобновяване. Проверки се извършват и в регистъра на лица с неприключени НП, като се прилагат съответните справки.

Делът на спрените дела през 2020 година е 14,60% от общо решените ДП спрямо 13,09% за 2019 г.

В края на отчетната 2020 г.в съдебния район на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе броят на всички спрени ДП, включително от предходни години (в т.ч.тези на РП Смолян и на закритите прокуратури Мадан и Чепеларе) е 951 броя /срещу 1029 броя за 2019 г./, като от тях 16 броя ДП са водени срещу известен извършител /спрямо 19 за 2019 г./. Необходимо да се засили работата на оперативно-издирвателните органи и служби, да се повиши активността им. От друга страна е необходимо действията по разследването да не бъдат извършвани формално, да се проявява инициативност и аналитично мислене при събирането и оценката на доказателствения материал от страна на разследващия орган. Нужно е повишаване на активността на полицейския състав по установяване на извършителите на престъпления по спрените дела.

### **Прекратени ДП**

През 2020 година в Районна прокуратура Смолян са прекратени общо 309 ДП срещу общо 316 прекратени за 2019 г. Налице е намаляване през отчетната 2020 година на броя на прекратените дела в съдебния район на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе с 2,21% спрямо 2019 г.

Съотношението спрямо общия брой наблюдавани ДП през 2020 година и решени с прекратяване е 35,11% спрямо 35,22% за 2019 г.

От прекратените ДП:

Поради изтекла давност са прекратени 125 ДП спрямо 144 за 2019 г. Отчита се намаляване на този показател с 13,19% на броя спрямо предходната 2019 г. От прекратените по давност дела през 2020 година, едно е прекратено срещу лице, привлечено като обвиняем (пр.№ТОМ-473/2010 г.).

Причина за прекратените поради изтекла давност дела не може да се търси в прокуратурата, защото разкриваемостта на престъпленията е отговорност на оперативно-издирвателните органи и служби в органите на МВР.



През 2020 г. в съдения район на РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе няма прекратените дела по Глава двадесет и шеста от НПК (чл. 368–369 НПК) от съда по искане на обвиняемия.

### Прокурорски актове, внесени в съда – общо и по видове:

	РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе	РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе
Видове решения по прокурорски актове, внесени в съда	2020 г.	2019 г.
1.обвинителни актове	120	125
2.споразумения	39	55
3. предложение по чл.78а НК	28	32
ОБЩО прокурорски актове:	187	212

През 2020 година от съдебния район на Смолянска районна прокуратура по 186 досъдебни производства са внесени в съда общо **187** прокурорски актове спрямо **197** лица, като съответно за 2019 г. – по 210 ДП са внесени в съда общо 212 прокурорски актове спрямо 216 лица. В процентно съотношение е налице **намаление с 11,79% на внесените в съда актове** спрямо внесените през 2019 г.от прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе.

От тях по видове:

1. обвинителни актове – **120** броя срещу **130** лица.
2. със споразумения – по 38 досъдебни производства са внесени **39** досъдебни споразумения срещу **39** лица.
3. с предложение по чл.78А от НК – по 28 досъдебни производства са внесени **28** броя срещу **28** лица.

**Съответно по глави:**

**По Глава II Престъпления против личността** - За този вид престъпления в съда са внесени 10 прокурорски актове (5,34% от общия брой внесени актове) спрямо 7 за 2019 г.;

**По Глава III Престъпления против правата на гражданите** - За този вид престъпления в съда е внесен 1 прокурорски акт (0,53% от общия брой внесени актове) спрямо 2 за 2019 г.;

**По Глава IV Престъпления против брака и семейството** – За този вид престъпления в съда са внесени 3 прокурорски актове (1,60% от общия брой внесени актове) спрямо 11 за 2019 г.;

**По Глава V Престъпления против собствеността** – За този вид престъпления в съда са внесени 25 прокурорски актове (13,36% от общия брой актове) спрямо 18 за 2019 г.;

**По Глава VI Престъпления против стопанството** – За този вид престъпления в съда са внесени 10 прокурорски актове (5,34% от общия брой внесени актове) спрямо 9 за 2019 г.;

**По Глава VIII Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции** – За този вид престъпления в съда са внесени 3 прокурорски актове (1,60% от общия брой внесени актове) спрямо 6 за 2019 г.;

**По Глава IX Документни престъпления** – За този вид престъпления в съда са внесени 4 прокурорски актове (2,13% от общия брой внесени актове) спрямо 10 за 2019 г.;

**По Глава X Престъпления против реда и общественото спокойствие** – За този вид престъпления в съда са внесени 2 прокурорски акта (1,06% от общия брой внесени актове) спрямо 1 за 2019 г.;

**По Глава XI Общопасни престъпления** – За този вид престъпления в съда са внесени 129 прокурорски актове (68,98% от общия брой актове) спрямо 148 за 2019 г.

Относителният дял на решенията ДП с внасяне в съда спрямо наблюдаваните ДП през 2020 година е 21,13% спрямо 23,41% за 2019 година.

Решенията дела с прокурорски акт за внасяне на делото в съда са 186, което съставлява дял от 50,27% от общия брой дела, решени с краен прокурорски акт (внесените в съда и прекратени – 370 бр., като в това число не се включват прекратените по давност) спрямо относителен дял от 54,97% за 2019 година.

#### **Продължителност на досъдебната фаза.**

Под продължителност на досъдебната фаза се разбира периода от образуването на делото до решаването му от прокурора по същество - внасяне в съда с прокурорски акт (обвинителен акт, споразумение, предложение по чл. 78а НК) или постановление за прекратяване, но без постановленията за прекратяване по давност.

За отчетния период в съдебния район на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе данните са следните:

- до 8 месеца е продължителността на досъдебната фаза по **270** броя ДП спрямо 305 броя за 2019 г.
- до 1 година – **50** броя ДП спрямо 32 броя за 2019 г.
- над 1 година – **37** броя ДП срещу 34 броя за 2019 г.
- над 2 години - **13** броя ДП срещу 11 броя за 2019 г.

Влияние върху продължителността на досъдебната фаза оказват спирането на наказателното производство и по-голямата фактическа и правна сложност.

В края на 2020 г. са останали за наблюдаване, т.е. с неприключени разследвания 251 броя ДП. В сравнение с предишната 2019 година цифрата е 224 неприключени ДП.

В края на отчетната 2020 г. за решаване при прокурор са останали 40 броя дела спрямо 47 за 2019 г. Всички останали в края на 2020 година за

решаване при прокурор са в законовия срок за произнасяне, като от тях по 1 /едно/ е с удължен срок от адм.ръководител, съгласно измененията на НПК в сила от 05.11.2017 г.

През 2020 година в съдебния район на РП Смолян по досъдебни производства няма искания за ускоряване по чл.368 (от обвиняемия, от пострадалото лице или от оцетеното юридическо лице), както и нови искания след решение на съда по чл.369, ал.3, вр.ал.2 НПК за ускоряване на разследването.

Обективните причини за продължителността на досъдебната фаза са:

- липсата на вещи лица и забавяне изготвянето на назначени експертизи;
- несвоевременно изпращането на поискани от разследващите органи данни и материали от други институции, вкл. от мобилни оператори;
- необходимост от постоянно обучение на полицейския състав, извършващ действия по чл. 212, ал. 2 НПК и действия по разследването, възложени им от прокурор, следовател или разследващ полицай.

На продължителността на досъдебната фаза влияние оказват и субективни фактори, като липса или недостатъчно добро планиране на разследването от разследващия орган; пасивност на разследващите органи и несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок или в сроковете на неговото продължение. Разследващите органи предоставят изцяло на прокурора разрешаването на почти всички въпроси, свързани с материалноправните и процесуални аспекти на разследването и това в повечето случаи води до формализъм при изпълнение на дадените им указания.

### **Действия за разрешаване на конкуренция на административнонаказателна и наказателна отговорност (таблица 1в)**

През отчетната 2020 година наблюдаващите прокурори в съдебния район на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе са изпълнявали утвърденото със Заповед №РД-02-22/02.11.2017 г. на Главния прокурор Указание за правилното прилагане новите нормативни положения в ЗИДНПК (ДВ, бр. 63/2017 г.), които се отнасят и до действията на прокурора при конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.

През 2020 г. е изготвено до Административен съд Смолян едно предложение по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б."д" ЗАНН спрямо 2 за 2019 г. Предпоставките за възобновяване на административнонаказателно производство по внесеното през отчетния период предложение /пр.пр.№633/2020 г.на РП Смолян/ са били следните: деянието, за което е приключило административнонаказателното производство, съставлява престъпления - приключило първо по ред административнонаказателно производство с наказателен характер и образувано след това за същото

деяние и срещу същото лице второ по ред, но наказателно производство в районния съд; факт е незаконосъобразно проведено, в нарушение на чл.33 от ЗАНН производство за налагане на административно наказание за деяние, което е разкривало признаците на престъпление против личността, което е от частен характер. Всичко това е дало основание на наблюдаващия прокурор да направи предложение за възобновяване на административнонаказателното производство, за отмяна на постановените по него актове и прекратяване на същото, с оглед елиминиране състоянието на нарушение на забраната „ne bis in idem”.

През отчетния период са разгледани 2 /две/ предложения, едно от които е по внесено такова в предходен отчетен период. От разгледаните две, само едно е уважено.

Като последващи действия на прокурора по уваженото предложение е възобновено 1 /едно/ ДП. След възобновяването му, по същото е внесен обвинителен акт, по който е постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт (пр.пр.вх.№675/2019 г.).

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

Прокурорите, при решаване на делата и преписките освен със закона във всички случаи са се съобразявали с инструкциите и указанията, дадени от по-горната прокуратура.

### **1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР**

**Образувани, разгледани и решени в съда дела (по данни от табл.2.1.1):**

За отчетната 2020 година в съдебния район на РП Смолян, в който се намират районните съдилища Смолян, Мадан и Чепеларе, са образувани от съда общо **187** дела по внесени прокурорски актове срещу 212 за 2019 г.

За периода от тях по видове:

- 1.обвинителни актове – **120** броя срещу 125 за 2019 г.;
- 2.внесени предложения за досъдебно споразумение – **39** броя срещу 55 за 2019 г.;
- 3.предложения по чл.78а НК – **28** броя срещу 32 за 2019 г..

Прокурорите от съдебния район на РП Смолян през отчетната 2020 година са участвали в разглеждането на **194** наказателни дела, по които са проведени **160** съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор (в това число **94** участия в разпоредителни заседания). Съответно за 2019 година - 232 наказателни дела, по които са проведени 298 съдебни заседания по НСН, в т.ч.82 участия в разпоредителни заседания.

От внесените прокурорски актове, районните съдилища в гр.Смолян, гр.Мадан и гр.Чепеларе са разгледали и решили общо **197** дела срещу 213 дела за 2019 година, което е 105,34% спрямо внесените прокурорски актове през годината спрямо 100,47% за 2019 г.

По внесените обвинителни актове, видове решения на съда:

✓ **130** решения по обвинителни актове (спрямо 127 за 2019 г.). От тях:

- с постановяване на осъдителна присъда са приключени **30** дела (срещу 38 за 2019 г.);

- с осъдително решение след одобрено от съда **споразумение** по реда на чл. 384 НПК до приключване на съдебното следствие **94** дела срещу 84 дела за 2019 г.;

- с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а НК са приключени **3** дела, образувани по внесени обвинителни актове (срещу 3 за 2019 г.);

- с прекратяване **1** /едно/ решено дело, като няма такива за 2019 г. Делото е прекратено от съда на основание чл.289, ал.1, вр.чл.24, ал.1, т.8 от НПК, поради това че срещу подсъдимото лице вече има издадено наказателно постановление и същото лице е наказано за административно нарушение;

- по **1** /един/ внесен в Районен съд Чепеларе обвинителен акт е **констатирана очевидна фактическа грешка**, като в указания 7-дневен срок наблюдаващият прокурор е отстранил констатираната ОФГ, внасяйки нов обвинителен акт (спрямо 1 за 2019 г.).

За отчетната 2020 година няма прекратени съдебни производства по чл.248а, ал.2, пр.І, вр.ал.1 НПК и по чл.248а, ал.2, пр.ІІ вр.ал.1 НПК, като е нямало такива и в предходната 2019 г.

- с връщане на прокуратурата – няма върнати дела през през отчетната 2020 г. спрямо 2 такива дела за 2019 г.

За отчетния период няма подавани протести срещу връщане от съда на дела с внесени обвинителни актове.

✓ През 2020 г. разгледани и решени от съда **споразумения**, внесени по реда на чл.381-382 НПК - **41** броя срещу 52 такива за 2019 г. От внесените споразумения всички през 2020 година са одобрени срещу 1 неодообрено от съда през 2019 г. Следва да се подчертае, че преценката на прокурорите при изготвяне на предложения за споразумения е правилна и обоснована.

✓ През отчетния период по реда на чл.375 НПК /освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/ са решени в районните съдилища от съдебния район на РП Смолян **26** предложения за освобождаване от наказателна отговорност спрямо 34 такива за 2019 г. От внесените през отчетната 2020 г. по **1** /едно/ предложение е постановено оправдателно решение. По **1** /едно/ от внесените през 2020 година предложение, съдът се е произнесъл с връщане на прокуратурата на основание чл.377, ал.1, пр.2 от НПК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу разпореждането на съда. Въззивната инстанция е уважила протеста и е отменила разпореждането на районния съд.

**Осъдени, санкционирани и оправдани лица. Влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения.**

Осъдителна присъда се отчита, когато поне едно от лицата е осъдено по едно от обвиненията. За осъдено се счита лицето, когато е осъдено поне по едно от обвиненията.

Осъдените и санкционирани лица по внесените прокурорски актове в съда през отчетния период общо са **197** спрямо 212 за 2019 година.

Осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд са 100% спрямо 98,14% за 2019 г.

С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани **196** лица спрямо 211 за 2019 година. Относителният дял на осъдените с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица е 99,49% спрямо 97,68% за 2019 г. Цифрите показват, че в работата си прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе се ръководят от изискването за задълбочено проучване на делата и внасяне на обосновани прокурорски актове.

Видно от структурното разпределение по видове престъпления, изложено в таблицата по-долу, при сравнително близки стойности, **най-много лица са осъдени с влязла в сила присъда/решение за общоопасни престъпления и за престъпления против собствеността**, която тенденция е характерна също и за предходната 2019 г., а именно а именно:

#### 2020 година:

Глава от НК	Осъдени лица с влезли в сила присъди/решения	Оправдани лица с влезли в сила оправд.присъди/решения
<b>Общо</b>	<b>196</b>	<b>2</b>
Глава XI Общопасни престъпления	134	1
Глава V Престъпления против собствеността	21	1
Глава II Престъпления против личността	12	0
Глава VI Престъпления против стопанството	8	0
Глава IV Престъпления против брака и семейството	7	0
Глава VIII Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	5	0
Глава IX Документни престъпления	4	0
Глава III Престъпления против правата на гражданите	4	0
Глава X Престъпления против реда и общественото спокойствие	1	

*\*По останалите глави от НК няма осъдени и оправдани лица*

#### 2019 година:

Глава от НК	Осъдени лица с влезли в сила присъди/решения	Оправдани лица с влезли в сила оправд.присъди/решения
<b>Общо</b>	<b>211</b>	<b>2</b>
Глава XI Общопасни престъпления	137	0
Глава V Престъпления против собствеността	21	2
Глава IX Документни престъпления	16	0
Глава II Престъпления против личността	11	0
Глава VI Престъпления против стопанството	9	0
Глава IV Престъпления против брака и семейството	6	0

Глава III Престъпления против правата на гражданите	5	0
Глава VIII Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	4	0
Глава X Престъпления против реда и общественото спокойствие	2	0

*\*По останалите глави от НК няма осъдени и оправдани лица*

От общия брой осъдени лица с влезли в сила присъди, респективно решения, **175** са жени спрямо 15 жени за 2019 г..

По постановените влязли в сила осъдителни съдебни актове за 2020 г. са били наложени следните видове наказания по лица:

✓ спрямо **24** лица е наложено наказание „Лишаване от свобода” ефективно спрямо 29 за 2019 г.;

✓ спрямо **97** лица е наложено наказание „Лишаване от свобода” условно срещу 117 за 2019 г.;

✓ спрямо **28** лица е наложено наказание „Пробация” срещу 17 за 2019 г.;

✓ спрямо **78** лица е наложено друг вид наказание (лишаване от права, обществено порицание) срещу 89 за 2019 г.;

✓ спрямо **72** лица е наложено наказание „Глоба” срещу 82 лица за 2019 г.

По глави от НК разпределението на влезлите в сила наказания е следното:

Глава от НК	Пробация	Условно ЛС	Ефективно ЛС	Глоба	Други наказания /лишаване от права, общ. порицание/
<b>Общо</b>	<b>28</b>	<b>97</b>	<b>24</b>	<b>72</b>	<b>78</b>
Глава II Престъпления против личността	3	7	1	1	1
Глава III Престъпления против правата на гражданите	0	4	0	0	0
Глава IV Престъпления против брака и семейството	4	1	0	1	3
Глава V Престъпления против собствеността	4	11	6	0	2
Глава VI Престъпления против стопанството	3	3	0	2	0
Глава VIII Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции	4	0	1	0	0
Глава IX Документни престъпления	2	1	0	1	0
Глава X Престъпления против реда и общественото спокойствие	0	0	0	1	0
Глава XI Общопасни престъпления	8	70	16	66	72

От данните е видно, че най-често определяните от съда наказания са условно осъждане, пробация и ефективно осъждане. По-леките наказания, в таблицата обозначени с общо наименование „други наказания” (лишаване от право да се заема/упражнява определена длъжност/дейност, обществено порицание) и глоба, обикновено се налагат кумулативно за предвидените в

особената част на НК престъпления. Това обяснява и големия им брой, тъй като се налагат заедно с основните наказания.

При анализа на изложените по-горе цифри, може да се направи извод, че в кратък срок, след внасяне на прокурорските актове, съдът решава образуваните дела, като налага наказания спрямо извършителите на деянията, които в по-голямата си част са влезли в сила, с което се скъсява времето от извършване на деянието до налагане на наказанието. Генералната превенция играе своята положителна роля сред обществото и най-вече сред криминалния контингент.

Приключването на делата с одобрено от съда споразумение (72,30% от решенията по обвинителни актове за отчетната 2020 г.) има за последица по-бързо реализиране наказателна отговорност на извършилите престъпления. Относително високият дял сключени споразумения след внасяне на обвинителен акт в съда, без да е провеждано съдебно следствие, изисква наблюдаващите прокурори да извършват задълбочена и цялостна преценка относно наличието на предпоставки за сключване на споразумение след приключване на досъдебното производство. Същевременно при предлагане на споразумение, следва да се анализира тежестта на извършеното престъпление, фактите и обстоятелствата, при които е извършено конкретното престъпление, степента на засегнатите интереси на пострадалите, обществената опасност на извършителите, което е предпоставка за налагане на съответно и справедливо наказание, за да бъдат постигнати целите на наказанието, но и максимално да бъдат защитени правата на пострадалите. Институтът на споразумението и през 2020 година се прилага успешно в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе, за което говори фактът, че всички внесени и сключени в съдебна фаза споразумения са одобрени от съда. При сключването на споразумение в съдебна фаза, в която се изисква съгласието на всички страни в процеса, правата на пострадалите от престъплението са защитени, тъй като те могат да вземат отношение по въпросите, включени в споразумението.

#### **Институт на съкратеното съдебно следствие.**

Институтът на съкратеното съдебно следствие, въведен с разпоредбите на чл.370-374 НПК цели ускоряване на съдебното производство. Прилагането му е обусловено преди всичко от добрата работа на прокуратурата по събирането на достатъчно и убедителни доказателства за вината на извършителите на престъпленията.

По реда на **съкратеното съдебно следствие** наложените през 2020 година наказания по влезли в сила присъди са **16** спрямо 11 за 2019 г., от които ефективно ЛС – 1 спрямо 1 за 2019 г., условно ЛС – 6 спрямо 2 за 2019 г., пробация – 3 спрямо 4 за 2019 г., глоба – 2 спрямо 3 за 2019 г. и други - 2 спрямо 1 за 2019 г.



Съобразно видовете престъпления по глави от НК разпределението на наказанията през 2020 година, наложени по реда на съкратеното съдебно следствие е:

Глава от НК	Пробация	Условно ЛС	Ефективно ЛС	Глоба	Други наказания
<b>Общо</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
Глава II Престъпления против личността	1	3	0	1	0
Глава V Престъпления против собствеността	1	3	0	0	0
Глава VI Престъпления против стопанството	0	0	0	1	0
Глава XI Общопасни престъпления	1	0	1	2	2

*\*За престъпления по непосочените глави няма наложени наказания.*

### Съответно за 2019 г.

Глава от НК	Пробация	Условно ЛС	Ефективно ЛС	Глоба	Други наказания
<b>Общо</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
Глава II Престъпления против личността	1	0	0	0	0
Глава V Престъпления против собствеността	2	1	1	0	0
Глава IX Документни престъпления	0	0	0	1	0
Глава XI Общопасни престъпления	1	1	0	2	1

*\*За престъпления по непосочените глави няма наложени наказания.*

Условията, при които е възможно провеждането на съкратено съдебно следствие са ясно формулирани и не са породили противоречиви мнения по прилагането на този институт.

Приключването на делата по реда на съкратеното съдебно следствие с осъдителна присъда е положителна оценка за работата на прокуратурата при разследването на престъпленията. Събраните в достатъчен обем доказателства, подкрепящи обвинението, водят до по-бързото реализиране на наказателната отговорност на извършителите на престъпления.

В същото време се постига ефективност и процесуална икономия във връзка с призоваването на свидетели и вещи лица за съдебното заседание. Исканията за предварителното изслушване и разглеждане на делото по реда на съкратеното съдебно следствие се правят в съдебното заседание, за което участниците в него са призовани.

Друг извод, който може да се направи е, че искането за приложението на съкратеното съдебно следствие е обвързано със съображения за получаване на по-леко наказание. Не се взема предвид процесуалното поведение на обвиняемия на досъдебното производство. Без да е съдействал за по-бързото разследване, при липса на самопризнания в досъдебната фаза, когато обвинението безспорно е доказано, се създава възможност за налагане на по-леко наказание.

### Протести /по данни от таблица 2.1.2/.

Относителният дял на подадените през отчетната 2020 година протести (7 броя) спрямо решенията от съда дела (197 броя) е 3,55%. Сравнено с предходната 2019 година - относителният дял на подадените 7 протести спрямо решенията от съда 213 дела е бил 3,28%.

Разгледани са от съда 4 броя протести, а 3 /три/ са останали неразгледани в края на отчетната 2020 година.

От разгледаните протести, няма уважени от съда.

По видове:

**Въззивни протести:**

- Протест по пр.вх.№1307/2019 г. – постановена е осъдителна присъда за престъпление по чл.343б, ал.3 НК, като е наложено наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 1 година и 4 месеца, „Глоба“ в размер на 1000 лева; на осн.чл.343г вр.чл.343б, ал.3 НК и право да управлява МПС. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда, като е искал на основание чл.337, ал.2, т.1 от НПК да се измени първоинстанционната присъда, като се увеличи размерът на наложените наказания. Протестът е разгледан и е оставен **без уважение** от въззивната инстанция.

- Протест по пр.вх.№1470/2017 г. – постановена е осъдителна присъда за престъпление по чл.339, ал.1 НК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда, като е искал на основание чл.337, ал.2, т.1 от НПК да се измени първоинстанционната присъда, като се увеличи размерът на наложените наказания. Протестът е разгледан и е оставен **без уважение** от въззивната инстанция. Впоследствие решението на окръжния съд е отменено от Апелативен съд Пловдив и делото е върнато на за ново разглеждане на съда.

- Протест по пр.вх.№1588/2019 г. – постановена е осъдителна присъда за престъпление по чл.343б, ал.2 НК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда, като е искал на основание чл.334, т.3, вр.чл.337, ал.2, т.1 от НПК да се измени първоинстанционната присъда относно режимът за изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода“, както и да се наложи кумулативно предвиденото наказание лишаване от право да управлява МПС. Протестът не е разгледан в края на отчетната 2020 година.

- Протест по пр.вх.№530/2020 г. – постановена е осъдителна присъда за престъпление по чл.355, ал.2, вр.ал.1, вр.чл.55, ал.1 и ал.3 НК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда, като е искал на основание чл.337, ал.2, т.1 от НПК да се измени първоинстанционната присъда, като на осъденото лице се наложи наказание, определено при приложението на чл.54, ал.1 от НК. Протестът е разгледан и е оставен **без уважение** от въззивната инстанция.

- Протест по пр.вх.№1496/2017 г. – постановена е осъдителна присъда за престъпление по чл.152, ал.3, т.1, вр.ал.1, т.2 НК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда, като е искал на основание чл.337, ал.2, т.1 от НПК да се измени първоинстанционната присъда, като се увеличи размерът на наложените наказания. Протестът не е разгледан в края на отчетната 2020 година.

**Протести срещу изцяло и частично оправдателни присъди и решения:**

- Протест по пр.вх.№1314/2019 г., по която е внесено в РС Чепеларе предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК за извършено престъпление по чл.345, ал.2, вр.ал.1 НК. Съдът е постановил оправдателно решение. Подаденият от наблюдаващия прокурор е оставен **без уважение**.

- Протест по пр.вх.№ТОМ-456/2018 г., по която е внесен в РС Мадан обвинителен акт. Съдът е постановил оправдателна присъда за извършеното престъпление по чл.343б, ал.3 НК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу така постановената присъда. Протестът не е разгледан в края на отчетата 2020 година.

## **2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА.**

### **ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА НА ПРОКУРАТУРАТА**

Един от основните индикатори за качеството и ефективността на прокурорската работа е броят на върнатите от съда дела. За 2020 г. по внесените общо 187 прокурорски актове, **няма върнати** дела от районния съд или в процентно съотношение 0% от внесените. Съпоставено с 2019 г. – 3 върнати дела или 1,41% от внесените за този период.

### **ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ С КОНСТАТИРАНИ ОЧЕВИДНИ ФАКТИЧЕСКИ ГРЕШКИ**

За отчетната 2020 г. по внесените обвинителни актове съдът е констатирал 1/един/ с ОФГ спрямо 1 за 2019 г..

- Прокурорско дело №2/2020 г. по пр.преписка вх.№2106/2019 г. на РП Смолян с внесен обвинителен акт на 01.01.2020 г. за престъпление по чл.354а, ал.5, вр.ал.3, т.1, вр.чл.26, ал.1 от НК. След насрочване на делото, в съдебно заседание с протоколно определение от 14.02.2020 г. по НОХД №1/2020 г., РС Чепеларе е констатирал, че на основание чл.248а и сл.от НПК е допустимо в хода на делото да се представи нов обвинителен акт за коригиране на очевидни фактически грешки изразяващи се в липса на израза „случаят е маловажен“. Поради това на основание чл.248а от НПК е дадена възможност на прокурора да представи нов обвинителен акт. Наблюдаващият прокурор е внесъл нов обвинителен акт и делото е приключило с осъдителна присъда.

### ***Протести срещу разпореждания за връщане***

По 1 /едно/ от внесените през 2020 година предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК, Районен съд Чепеларе се е произнесъл с връщане на прокуратурата на основание чл.377, ал.1, пр.2 от НПК. Наблюдаващият прокурор е подал протест срещу разпореждането на съда. Въззивната

инстанция е уважила протеста и е отменила разпореждането на районния съд, като е върнала делото на първоинстанционния съд за продължаване на съдопроизводствените действия.

Фактът че през 2020 година няма върнати прокурорски актове от съда, говори за добрата работа на прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе. През отчетния период прокурорите са осъществявали ефективно ръководство и надзор във фазата на досъдебното производство, целящо недопускане в тази фаза на нарушения на процесуалните правила и отстраняване своевременно, за да не стават предпоставка за връщане на делото от съда. При вземане на решение по чл. 242 НПК, прокурорите са извършвали задълбочена проверка, дали са спазени изискванията на НПК, и обективна и обоснована преценка, дали са събрани необходимите и годни доказателства за повдигане на обвинение пред съд. При изготвяне на обвинителния акт, следва да се отчита, че в него прокурорът развива обвинителната си теза и слага рамките, в които ще се развие съдебното производство. Поради това, е необходимо в обвинителния акт да се изложат всички факти, обосноваващи съставомерността на престъплението – предмет на обвинение, участието на обвиняемия в него, квалифициращите признаци и правните съображения, аргументиращи обективните и субективните признаци на престъплението.

### **ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ.**

През 2020 година са постановени 2 /две/ влезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо 2 за отчета 2019 г.

Оправдателна присъда по:

- Пр.пр.№1490/2019 г. на РП Смолян за престъпление по чл.216, ал.1 НК. Наблюдаващият прокурор е внесъл обвинителен акт. С присъда по НОХД №58/2020 г., Районен съд Чепеларе е признал подсъдимото лице за невиновен в извършването на престъпление по чл.216, ал.1 от НК и го оправдава. **Присъдата е влязла в сила на 04.11.2020 г.** Причината за оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. В хода на разследването е следвало да бъде назначена и изготвена съдебно-психиатрична експертиза, която да установи дали подсъдимия е бил вмняем към момента на извършване на деянието.

Оправдателно решение по:

- Пр.пр.№1314/2019 г. на РП Смолян за престъпление по чл.345, ал.2, вр.ал.1 от НК. Наблюдаващият прокурор е внесъл постановление за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл.78А от НК. С решение по НАХД №687/2019 г., Районен съд Смолян е признал подсъдимото лице за невиновен в извършване на престъпление по чл.345, ал.2, вр.ал.1 от НК и го оправдава. Решението на

районния съд е протестирано от прокурора в срок. Окръжен съд Смолян е потвърдил решението на първоинстанционния съд, като същото е **влязло в сила на 12.06.2020 г.** Причината за оправдателното решение се дължи на потиворечива съдебна практика относно приложението на института на чл.9, ал.2 от НК относно престъплението по чл.345, ал.2, вр.ал.1 от НК.

#### **Изводи:**

Въпреки постановените влезли в сила оправдателни присъди и решение, считаме че през отчетната 2020 година работата на прокурорите от РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е добра. Извършван е качествен и ефективен надзор върху дейността на разследващите органи и съблюдаване изискванията на НПК при изготвяне на обвинителните актове. Във фазата на досъдебното производство се извършват необходимите процесуални действия за събиране на годни доказателства, съобразно НПК и се изясняват всички относими към предмета на доказване факти и обстоятелства. Това са предпоставките да бъде направен законосъобразен и обоснован извод относно наличие на извършено престъпление и на основанията за внасяне на обвинителен акт. В съдебната фаза, прокурорите проявяват активност, като правят искания за събиране на относими доказателства, за изменение на обвинението при наличие на законовите предпоставки за това, за прочитане показания на свидетели и обяснения на подсъдими, за изясняване на констатирани противоречия.

С оглед преодоляване на слабостите, допускани във фазата на досъдебното производство и за да се осигури еднаквото приложение на закона, са давани необходимите писмени указания на органите на разследването, изисквано е от тях да следят съдебната практика.

Наблюдаващите прокурори проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем, като докладването се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление и делото. Разследващите полицаи редовно докладват делата на наблюдаващия прокурор, преди приключването им, чрез лично представяне на делото или чрез изпращането му в деловодството на прокуратурата.

Прокурорите се стремят да упражняват ефективен контрол при разследването с цел спазване закона и недопускане нарушения на процесуалните правила, стремят се и да се съобразяват с практиката на съдиите.

За недопускане на върнати дела и на оправдателни присъди следва и през новия отчетен период при докладването на делата по реда на чл.219 и чл.226 НПК, наблюдаващите прокурори да упражняват ефективен надзор върху работата на разследващите органи и да се запознават задълбочено с извършените действия по разследването.

### **3.ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.**

*(по данни от табл.2.3.1-2.3.2):*

През 2020 година прокурорите от Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе осъществяват дейността си по гражданскосъдебния надзор в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

В прокуратурата няма обособено отделно звено по гражданскосъдебния надзор. За отчитане работата на прокурорите по този надзор, по подготовката им и явяването в съдебни заседания, се води дневник, в който се отбелязват гражданските дела, правното основание, становищата на прокурорите и т.н. Получените призовки по граждански дела се разпределят на случаен принцип. Няма случаи, гражданските дела да са отлагани поради отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закона.

#### **Предявени иски от прокурор:**

През 2020 година от съдебния район на РП Смолян не са предявявани граждански иски до районните съдилища в гр.Смолян, гр.Мадан и гр.Чепеларе, като е нямало такива и през 2019 г.

#### **Дейност на прокуратурата по ЗПКОНПИ.**

Прокурорите изпълняват задълженията си по закона, като дейността на Районната прокуратура е подчинена на създадената организация за работа и водене на отчетност в изпълнение на разпоредбите ЗПКОНПИ, Инструкцията №513/11.03.2013 г. за реда и сроковете за осъществяване на взаимодействие между КОНПИ, ДАНС, МВР, органите към Министъра на финансите и Прокуратурата на РБ. Прокурорите са изпълнявали приетите през м.ноември 2019 г.Правилата за взаимодействие между ПРБ и Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество /КПКОНПИ/ при прилагане на чл.72а от НПК и издадената в тази връзка Заповед №РД-04-416/05.12.2019 г.на Главния прокурор за създаване на организация по изпълнение на Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл.72а от НПК.

Наблюдаващите прокурори са изпращали информация до ТД на КОНПИ, когато за престъпление, посочено в чл.108, ал.1 ЗПКОНПИ, е образувано досъдебно производство. Копия от уведомленията до КОНПИ се прилагат към наблюдателните материали.

За отчетния период на 2020 година са изпратени 22 броя уведомления по реда на ЗПКОНПИ спрямо 29 такива за 2019 г.

#### **Участие в граждански дела.**

Участията на прокурори в граждански дела са относно промяна на имена, за обявяване на факт и други.

В прокуратурата са заведени 49 преписки във връзка с постъпили призовки от районните съдилища в гр.Смолян, гр.Мадан и гр.Чепеларе за

образувани първоинстанционни граждански дела спрямо 50 такива за 2019 г. През отчетната 2020 г. участията на прокурорите са в 4 съдебни заседания по 3 граждански дела спрямо 15 заседания по 17 граждански дела за 2019 година.

#### **Дейност на Прокуратурата по приложението на чл. 83а – 83е ЗАНН и Методически указания №230/22.06.2010 г.**

В изпълнение на Методическите указания на Главния прокурор на РБ, през отчетния период наблюдаващите прокурори не са установили наличие на предпоставки за налагане на имуществена санкция на ЮЛ, които са се обогатили или биха се обогатили. Ето защо административният ръководител на РП Смолян не е изпращал по компетентност на ОП-Смолян, писмени уведомления за наличие на обстоятелства по чл. 83а от ЗАНН.

#### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ.**

За отчетната 2020 година в съдебния район на Районна прокуратура-Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е заведено **1 /едно/ дело по ЗОДОВ - пр.пр.вх.№1085/2020 г.** на РП Смолян, заведена на 15.07.2020 г. В РС Смолян е образувано гражданско дело №508/2020 г. по предявен иск за обезщетение за причинени имуществени и неимуществени вреди в следствие на водено срещу ищеца наказателно преследване – досъдебно производство, по което е внесен обвинителен акт и е постановена осъдителна присъда. Последната е отменена от горната инстанция, която е признала ищеца за невинен и го е оправдала.

Наблюдаващият прокурор е оспорил иска като неоснователен и недоказан.

След разглеждане на делото, РС Смолян се е произнесъл с решение, с което е осъдил ПРБ да заплати на ищеца на основание чл.2, т.2 от ЗОДОВ сумата от 1000 /хиляда/ лева – обезщетение за причинени неимуществени вреди, ведно със зак.лихва върху главницата до окончателното изплащане, както и сумата от 1000 лева, представляваща обезщетение за причинени имуществени вреди ведно със законната лихва. Наблюдаващият прокурор в РП Смолян е подал протест до Окръжен съд Смолян срещу решението на районния съд. В края на отчетната 2020 година няма произнасяне по протеста и решението на първоинстанционния съд не е влязло в сила.

През отчетната 2020 година прокурорите от съдебния район на РП Смолян са се запознали и са разглеждали решения на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България, които се публикуват във ВИС на ПРБ. Въз основа на констатациите на ЕСПЧ и проучването на преписките и

делата, във връзка с които са постановени осъдителните решения, може да се направи оценка на ефекта на предприетите мерки и на анализа на съществуващите в национален контекст причини и условия, които способстват за отклоняването от стандарта за ефективно разследване.

## **5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ. (по данни от табл.2.2.1-2.2.2)**

Дейността на прокуратурата по изпълнението на наказанията през отчетния период се е осъществявала при спазване на Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки в сила от 01.12.2014 г., утвърдено със Заповед №5306/24.11.2014 г.на Главния прокурор, допълнено със Заповед №РД-04-203/28.04.2016 г.на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед №РД-04-71/19.02.2018 г.на Главния прокурор. Спазвани са и всички други указания издадени от ВКП, имащи отношение по тези въпроси.

През 2020 г. в съдебния район на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са получени за привеждане в изпълнение, влезли в сила **115** съдебни актове по лица срещу 123 такива за 2019 г., по които прокуратурата е длъжна да предприеме действия по чл.416, ал.2 НПК, а именно присъди, споразумения, решения и определения, както и такива получени от други прокуратури по делегация. Получените в съдебния район на РП Смолян присъди и решения, които след това са изпратени за изпълнение по делегация, не се отчитат статистически от РП Смолян, тъй като същото се извършва в делегираната прокуратура, съгласно посоченото горе указание.

По получените съдебни актове, постановените наказания по НК са общо **126 за отчетната 2020 г.**, а именно:

	<b>2020 г.</b>	<b>2019 г.</b>
Общо наказания по лица по съдебни актове, получени за изпълнение, от тях:	<b>126</b>	<b>132</b>
с наказание "лишаване от свобода"	24 или 20,86%	27 или 20,45%
с наказание "пробация"	24 или 20,86%	16 или 12,12%
с наказание "лишаване от права"	72 или 57,14%	86 или 65,15%
с наказание "обществено порицание"	6 или 4,76%	3 или 2,27%

Приведени в изпълнение (т.е.изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение) са 115 съдебни акта, което е 100% от получените за изпълнение спрямо 100% за 2019 г.

През отчетния период **реално приведени в изпълнение** (т.е.получени потвърждения за начало на изпълнението на наказанието по привеждане на присъдата) са **107** присъди спрямо 120 за 2019 г.



Няма несвоевременно изпратени от прокурора и неизпълнени присъди от органа по изпълнението.

На осъдените на лишаване от свобода, които изтърпяват ефективно наказание, по предложение на прокурора са налагани и административни ограничителни мерки от Директора на ОДМВР Смолян.

В края на 2020 г. има 2 /две/ незадържани лица с наложено и изпратено за изпълнение наказание „лишаване от свобода“, като едното лице е останало незадържано от 2019 г. Издадени са и ЕЗА.

За отчетната 2020 г. няма лица с постановено отложено начало на изпълнение по чл.415 НПК на наказание „Лишаване от свобода“ спрямо две лица за 2019 г.

През отчетния период е прекратена по давност 1 /една/ изпълнителна преписка - за погасяване на наложеното наказание „лишаване от право да управлява МПС“ по пр.№Р-28/2018 г.

През 2020 г. от прокурори от съдебния район на РП Смолян няма внесени в съда предложения по реда на чл.306 НПК спрямо 1 за 2019 година.

По 1 /една/ изпълнителна преписка наблюдаващият прокурор се е произнесъл с постановление по чл.59 НК за зачитане на дни спрямо 2 за 2019 г.

#### **Контрол по изпълнението на присъдите:**

През 2020 година прокурори от РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са участвали в 12 съдебни заседания по 11 производства във връзка с изпълнение на наказанията (реабилитации, тълкуване на съдебни актове). Съответно за 2019 година - 5 съдебни заседания по 5 производства.

Като цяло може да се направи обобщение, че през отчетната 2020 година прокуратурата своевременно и законосъобразно е изпълнявала задълженията си по изпълнение на постановените осъдителни съдебни актове (присъдите, споразуменията, решенията) с нужната бързина и прецизност. При наличие на неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание «лишаване от свобода», своевременно същите се въвеждат и в «Електронния регистър на осъдените лица с неприведени в изпълнение присъди с наложено ефективно наказание лишаване от свобода или доживотен затвор» на ПРБ.

#### **Надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания „пробация“:**

В изпълнение на Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдено със Заповед №5306/24.11.2014 г.на Главния прокурор, в сила от 01.12.2014 г. и допълнено със Заповед №РД-04-203/28.04.2016 г.на Главния прокурор, изменено и допълнено със Заповед №РД-04-71/19.02.2018 г.на

Главния прокурор, през отчетната 2020 година прокурори от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са участвали в 10 пробационни съвети спрямо 11 такива участия за 2019 г. Част от пробационните съвети са провеждани дистанционно във връзка с епидимичната обстановка в страната, касаеща разпространението на COVID-19.

През отчетната 2020 година не са извършвани посещения в Областно звено „Изпълнение на наказанията” – сектор „Арести” гр.Смолян по причина възникналата епидимична обстановка в страната във връзка с разпространението на COVID-19 и наложените ограничителни мерки от Министерство на здравеопазването. Въпреки това няма възникнали проблеми и нарушения в тези места.

#### **Принудителни мерки:**

През 2020 г. в прокуратурата са наблюдавани 39 преписки, касаещи дейността по прилагането на принудителните мерки. От тях новообразувани са 36 преписки. Сравнено с 2019 година - 34 преписки по прилагането на принудителните мерки, от които новообразувани 31.

През отчетния период Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е внесла в съда 23 броя предложения и искания, като от тях 23 броя са разгледани, т.е.всички. Уважени от съда през 2020 г.са 14 предложения; 5 броя са прекратени. Съответно за 2019 година - 21 броя предложения и искания направени от прокурорите, от тях 19 броя разгледани; уважени от съда 14 предложения и 1 брой е прекратено.

Основен принцип в действащия Закон за здравето е, че едно лице, което страда от психическо заболяване, може да бъде настанено принудително на лечение само, ако с поведението си е опасно за обществото, обществения ред и здравето си и не желае доброволно да се лекува в специализирано заведение. Следва да се отбележи, че прокурорите са изисквали полицията да извършва максимално бързи проверки по образуваните преписки по Закона за здравето, с оглед своевременно внасяне на предложения в съда за настаняване на лечение, при наличие на основанията за това.

Съдебните производства по чл.155 от Закона за здравето се прекратяват поради обстоятелството, че по време на съдебното заседание лицето доброволно се е съгласило да постъпи на лечение в съответното медицинско заведение или да се подложи на домашно лечение, със заявена гаранция за грижи от неговите близки; или след изслушване на експерт-психиатър се установи, че не са налице предпоставките за задължително лечение.

**III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

В изпълнение изискванията за мониторинг на съдебната система за отчетност на делата от особен обществен интерес, във връзка с указанията на Главния прокурор, през отчетната 2020 г. Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е изготвяла статистическа и аналитична информация за движението на посочената категория дела.

### **СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР (по данни от табл.3)**

Специалният надзор е регламентиран с вътрешноведомствени актове на Главния прокурор - Заповед №ЛС-719/18.03.2014 г., с която е утвърдено Указание за специалния надзор в ПРБ. Статистическото отчитане на делата на специален надзор се извършва ежемесечно в табличен вид в съответствие с Указание за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено със Заповед №ЛС-1985/30.05.2014 г. на Главния прокурор на РБ, изменено със Заповед №РД-04-199/15.04.2015 г.на Главен прокурор.

По видове престъпления, взетите на СН дела през 2020 г.се разпределят по следния начин:

<b>Престъпления</b>	<b>Наблюдавани производства</b>	<b>ДП, внесени в съда</b>	<b>Осъдени/санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт</b>
Корупционни престъпления	1	1	1
Организирана престъпност	0	0	0
Изпиране на пари	0	0	0
Злоупотреби със средства на ЕС	0	0	0
Документни, данъчни и финансови измами	0	0	0
Други престъпления от значим обществен интерес	25	6	6

### **Показатели за РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе през 2019 г.:**

<b>Престъпления</b>	<b>Наблюдавани производства</b>	<b>ДП, внесени в съда</b>	<b>Осъдени/санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт</b>
Корупционни престъпления	2	0	0
Организирана престъпност	0	0	0
Изпиране на пари	0	0	0
Злоупотреби със средства на ЕС	0	0	0
Документни, данъчни и финансови измами	0	0	0
Други престъпления от значим обществен интерес	0	0	0

Делата, по които в РП-Смолян е осъществяван специален надзор през 2020 г. са:

- Пр.пр.№220/2018 г.на РП Смолян – сл.дело №11/2018 г. на НСлС-София, водено за престъпление по чл.201, ал.1 НК, затова че в качеството на длъжностно лице по смисъла на чл.93,ал.1,б. “б“ от НК-административен секретар на МРС, присвоило чужди вещи – пари, собственост на Висш съдебен съвет на Република България, връчени в това качество да ги пази и управлява. Привлечено е обвиняемо лице за извършени престъпления по чл.202, ал.1, т.1, вр.чл.201, вр.чл.26, ал.1, вр.чл.282 ,ал.2 пр.1 и 2, вр.ал.1, пр.1 и 2, вр.чл.26, ал.1 от НК и по чл.319, вр.чл.26, ал.1 от НК. Разследването е приключило през 2019 година, като в настоящия отчетен период е внесено досъдебно споразумение в съда и постановен влязъл в сила осъдителен съдебен акт.

- Пр.пр.№1021/2018 г.на РП Смолян – досъдебно производство №38/2018 г. на ОДМВР-Смолян, водено за престъпление по чл.311, ал.1 НК, затова, че в условията на продължавано престъпление в периода от 01.10.2015 г. до 31.08.2016 г., като длъжностно лице – кмет, в кръга на службата си е съставил официални документи – нотариално удостоверение на заявления за промяна на участие и прехвърляне на натрупаните суми към ПОК „Съгласие“ АД, в който е отразил неверни обстоятелства, а именно, че същите са подписани лично от лицата. Разследването не е приключило и в края на 2020 г.

Останалите 25 броя дела на специален надзор касаят дела със значим обществен интерес по преценка на АП Пловдив. Това са делата образувани през отчетната 2020 година за извършени престъпления по чл.355 от НК – нарушени правила и мерки, издадени от МЗ против разпространение на заразна болест – COVID-19. По тези дела е работено предвид актуалната нормативна уредба, преди започването на ДП се е преценявала конкретната обществена опасност на деянието и дееца, за да се направи правилно разграничение дали се касае за престъпление по чл.355, ал.1 или ал.2 НК или за административно нарушение (по Закона за здравето, по ЗМВР, вкл.отсъствието на предпоставки за прилагане на института на чл. 9, ал. 2 НК). Във всички случаи, от започване на досъдебното производство до решаването му с прокурорски акт по чл. 242, ал. 1 НПК, се е указвало и се е изисквало от всички участници в производството спазването на съответните минимални медицински изисквания за мерки за безопасност, както съобразяване с въведените противоепидемични мерки.

### **ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

За постигане на по-висока резултатност в противодействието на тежката престъпност, Прокуратурата осъществява специализирано наблюдение, непрекъснато ръководство и контрол, отчетност и публичност в рамките,

допустими от закона, на всички дела, образувани за тежки престъпления - организирана престъпност, корупция, злоупотреби с фондове на ЕС, изпиране на пари, данъчни престъпления, подправка и прокарване в обръщение на фалшиви платежни инструменти, незаконен трафик на хора и наркотици.

И през 2020 г. РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе е продължила да изпълнява указанията на по-горестоящите прокуратури за противодействие на организираната престъпност и корупцията. В годишния план за дейност на прокуратурата са залегнали и задачи с оглед отчетност и контрол по заведените преписки и дела със значим обществен интерес, както и образувани за някои категории тежки престъпления.

От категориите тежки престъпления посочени по-горе, през отчетния период прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и Чепеларе са наблюдавали **общо 104 ДП или 11,81% спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства (880)**. От тях новообразувани – **64 броя**. Сравнено с 2019 г. - общо 105 ДП или 11,70% спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства 897; от тях новообразувани – 81 броя.

Тези досъдебни производства през отчетната 2020 година се разпределят в незаконен трафик на наркотици, корупционни престъпления и данъчни престъпления.

### **ОРГАНИЗИРАНА ПРЕСТЪПНОСТ**

През отчетната 2020 година в съдебния района на Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе не са образувани и наблюдавани преписки и дела с проява на организирана престъпност, същите са с подсъдност на специализираната прокуратура.

### **КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ.**

*(по данни от табл.4.2.1)*

Показатели	2020 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	13	13
Новообразувани ДП	2	4
Решени ДП	5	3
Прокурорски актове, внесени в съда	1	1
Лица по внесените в съда прокурорски актове	1	1
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	0
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0

Статистическите данни за представяне на дейността на прокуратурата по дела за корупционни престъпления са съобразно въведения през м. март 2014 г. Единен каталог на корупционните престъпления (Заповед №ЛС-726/18.03.2014 г на Главен прокурор) и допълнен със Заповед №РД-04-425/28.12.2017 г. на Главния прокурор. Каталогът е структуриран в три

групи, като са съобразени съществуващите дефиниции за корупция в международни актове и породените от тях задължения за РБългария:

Първа група включва същинските корупционни престъпления, кореспондиращи с определението по Гражданската конвенция против корупцията и неподлежащите на резерви задължения за инкриминиране по Наказателната конвенция против корупцията.

Втора група включва състави, свързани с по-широко понятие за корупция, които се отнасят до незаконни действия на длъжностни лица с вероятен мотив корупционно въздействие от външни фактори и чужд интерес.

Трета група включва състави, инкриминиращи поведение на длъжностни и други лица, неповлияни непременно от външни фактори или чужд интерес, но съставляващи по същество злоупотреба със служебно положение.

Срочността на разследването по делата за корупционни престъпления е, както следва:

- разследването е приключило по 2 ДП, всички в законов срок;
- с неприключено разследване в края на отчетния период са 7 ДП (спрямо 6 за 2019 г.) в законов срок;
- три дела са с приключено разследване в края на 2019 г., като са решени от наблюдаващите прокурори през отчетната 2020 г.;

Прекратени ДП – 3 броя срещу 2 за 2019 г. Внесено в съда е 1 ДП срещу 1 за 2019 г.

Решените през 2020 г. от прокурор са 38,46% спрямо 23,07% за 2019 г. от наблюдаваните корупционни ДП.

В края на отчетната 2020 г. няма при прокурор останали за решаване спрямо 4 такива за 2019 г.

Спецификата на корупционните престъпления, съобразно систематиката на НК за 2020 г. – по видове и като движение на делата, се откроява посредством представяне на данните в следващата таблица:

Текстове от НК и група по Каталог	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Спрени ДП	Прекратени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица	Оправдани лица
Глава IX „Документни престъпления“, група 2 „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“:							
<b>Чл.311, ал.1 НК</b>	7	2	0	1	0	1	0
Глава III „Престъпления против политическите права на гражданите“, група 3 „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“:							
<b>Чл.167, ал.2</b>	1	0	0	1	0	0	0
<b>Чл.167, ал.3</b>	1	0	1	0	0	0	0
Глава V „Присвоявания“, група 3 „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“:							
<b>Чл.201 НК</b>	3	0	0	0	1	1	0
Глава IX „Документни престъпления“, група 3 „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“:							
<b>Чл.312 НК</b>	1	0	0	1	0	0	0
<b>Общо</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>

Съответно през 2019 г.:

Текстове от НК и група по Каталог	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Спрени ДП	Прекратени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица	Оправдани лица
Глава IX „Документни престъпления“, група 2: Чл.311, ал.1 НК	5	0	0	0	1	0	0
Глава III „Престъпления против политическите права на гражданите“, група 3: Чл.167, ал.2	1	1	0	0	0	0	0
Чл.167, ал.3	1	1	0	0	0	0	0
Глава V „Присвоявания“, група 3: Чл.201 НК	5	1	0	2	0	0	0
Глава IX „Документни престъпления“, група 3: Чл.312 НК	1	1	0	0	0	0	0
<b>Общо</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

От надбюдаваните ДП през 2020 г., посочени в таблицата:

- едно дело, водено срещу представител на местната администрация и местното самоуправление (пр.вх.№861/2017 г.), затова че като длъжностно лице – кмет, в кръга на службата си е съставил официален документ – превозен билет, в който е отразил неверни обстоятелства, с цел да бъде използван превозния билет за превоз на дървесината – престъпление по чл.311, ал.1 от НК. Делото е приключило с осъдителна присъда в отчетния период;

- дело, водено срещу представител на местната администрация и местното самоуправление (пр.вх.№961/2016 г.), затова че в условията на продължавано престъпление, като длъжностно лице – кмет, в кръга на службата си е съставил официални документи – нотариални удостоверявания върху заявление за промяна и прехвърляне на натрупани суми по индивидуални партии в друг съответен фонд за ДЗПО, в които е удостоверил неверни обстоятелства, с цел да бъде използвани тези документи, като доказателства - престъпление по чл.311, ал.1, вр.чл.26, ал.1 от НК;

- дело, водено срещу представител на местната администрация и местното самоуправление (пр.вх.№1021/2018 г.), затова че в условията на продължавано престъпление, като длъжностно лице – кмет, в кръга на службата си е съставил официални документи – нотариално удостоверение на заявления за промяна на участие и прехвърляне на натрупаните суми към ПОК „Съгласие“ АД, в който е отразил неверни обстоятелства – престъпление по чл.311, ал.1 от НК. Делото е взето на СН.

- дело, водено срещу лекар (пр.№ТОМ-559/2017 г.), затова че в условията на продължавано престъпление, в качеството си на длъжностно лице - Началник на отделение по хирургия, е съставил официални документи – четири броя епикризи, в които удостоверил неверни обстоятелства, относно извършени хирургични операции и проведени лечения на посочените в епикризите лица, каквито операции в действителност не са били извършени на тези лица, с цел да бъдат

използвани тези документи пред РЗОК към НЗОК, като доказателства за тия обстоятелства - престъпление по чл.311, ал.1, вр.чл.26, ал.1 от НК.

- Преписка вх.№220/2018 г. - делото е водено, затова че при условията на продължавано престъпление с две или повече деяния, които осъществяват по отделно състава на едно и също престъпление, извършени през непродължителен период от време, при една и съща обстановка и при еднородност на вината, в качеството на длъжностно лице по смисъла на чл.93,ал.1,б. “б“ от НК - административен секретар на МРС, е присвоило чужди вещи – пари, собственост на Висш съдебен съвет. Делото е взето на СН. Разследването е приключило през 2019 г., като в настоящия отчетен период е внесено досъдебно споразумение от наблюдаващия прокурор. Приключило е с влязло в сила осъдително решение.

Във връзка с проведени през м.октомври 2019 г.местни избори са били образувани две досъдебни производства, попадащи в категорията „корупционни“, а именно:

- Пр.вх.№1821/2019 г. – наблюдавано ДП, затова че на 26.10.2019 г., в гр.Ч., на бензиностанция, е дадена на лице имотна облага - 20 литра гориво, с цел да бъде склонен да упражни изборителното си право в полза на определена политическа партия по определен начин – престъпление по чл.167, ал.2 от НК. Разследването е приключено през 2019 г., като през отчетната 2020 г.наблюдаващият прокурор се е произнесъл с постановление за прекратяване на наказателното производство.

- Пр.вх.№1730/2019 г. – наблюдавано ДП, затова че на неустановена дата в гр.С. било организирано предлагането или даването на друго на имотна облага с цел да го склони да упражни изборителното си право в ползва на определен кандидат, политическа партия или коалиция - престъпление по чл.167, ал.3 от НК. Разследването е приключено през 2019 г., като през отчетната 2020 г.наблюдаващият прокурор се е произнесъл с постановление за спиране на наказателното производство.

Решени от прокурор са 38,46% от наблюдаваните ДП от тази категория. Внесените в съда прокурорски актове съставляват 20% от решените дела.

Наблюдаващите прокурори от РП Смолян са спазвали Указание за специален надзор, като при образуване на досъдебно производство, попадащо в Каталога за корупционни престъпления, незабавно са уведомявали с утвърдения образец административния ръководител на прокуратурата и Апелативна прокуратура Пловдив, като копие е изпращано и до ОП Смолян. За отчетната 2020 г. две дела, попадащи в тази категория, са на специален надзор.

### ***ИЗПИРАНЕ НА ПАРИ.***

През периода няма образувани такива дела и преписки, поради което не се сочат обобщени данни, анализ и изводи.



**ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ – ИМУЩЕСТВО И/ИЛИ СРЕДСТВА ОТ ФОНДОВЕ, ПРИНАДЛЕЖАЩИ НА ЕС ИЛИ ПРЕДОСТАВЕНИ ОТ ЕС НА БЪЛГАРСКИ ГРАЖДАНИ. (по данни от табл.4.2.2)**

През отчетния период в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е наблюдавано 1 /едно/ дело, съответно новообразуван, касаещо престъпления с фондове на ЕС. Няма е такава в предходния отчетен период. Съответно:

Текстове от НК	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Срени ДП	Прекратени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица	Оправдани лица
Еврофондове. Раздел IV Измама (с еврофондове)							
Чл.212, ал.3 НК	1	1	0	0	0	0	0

Новообразуваното и надбюдаваното ДП през 2020 г., посочено в таблицата е: затова че в условията на продължавано престъпление - на два пъти, чрез съставяне на неистински частни документи договори за наем на недвижими имоти, съзнателно е дадена възможност на друго физическо лице да получи без правно основание чуждо движимо имущество - парични средства, изплатени от Европейски земеделски фонд за гарантиране в земеделието, с намерение да бъдат присвоени - престъпление по чл.212, ал.3 вр.ал.2, вр.ал.1 от НК. Разследването не е приключило в края на отчетната 2020 година.

**ПРЕСТЪПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПАРИЧНАТА И КРЕДИТНАТА СИСТЕМА–ИЗГОТВЯНЕ, ПРОКАРВАНЕ В ОБРЪЩЕНИЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА НЕИСТИНСКИ И ПРЕПРАВЕНИ ПАРИЧНИ ЗНАЦИ И КРЕДИТНИ КАРТИ.**

В Районна прокуратурата гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе през отчетния период няма образувани и разследвани такива престъпления.

**ДАНЪЧНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ. ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ ДДС**

(по данни от табл.4.2.2)

Показатели	2020 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	8	15
Новообразувани ДП	3	11
Решени ДП	5	11
Прокурорски актове, внесени в съда	2	5
Лица по внесените в съда прокурорски актове	2	5
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	2	5
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0

Срочността на разследването по делата за данъчни престъпления е, както следва:

- разследването е приключило по 4 ДП (спрямо 12 ДП за 2019 г.), всички в законов срок;
- с неприключено разследване в края на отчетния период са 2 ДП (съответно 3 ДП за 2019 г.), всички в законов срок.

Прекратени са 3 ДП (спрямо 6 ДП за 2019 г.). Няма ДП изпратени по компетентност на друга прокуратура. В съда са внесени 2 ДП (спрямо 5 ДП за 2019 г.).

Решени от прокурор са 62,50% (73,33% за 2019 г.) от наблюдаваните ДП от тази категория. Внесените в съда прокурорски актове съставляват 40% (спрямо 44,45% за 2019 г.) от решените дела.

Спецификата на данъчните престъпления в РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе ДП, съобразно систематиката на НК за 2020 г. – по видове и като движение на делата, се откроява посредством представяне на данните в следващата таблица:

Глави от НК и раздели	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Спрени ДП	Прекратени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица	Оправдани лица
Глава VI „Престъпления против стопанството”, раздел 2							
Чл.234 НК	8	3	0	3	2	2	0

#### Показатели за 2019 г.:

Глави от НК и раздели	Наблюдавани ДП	Новообразувани ДП	Спрени ДП	Прекратени ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Осъдени лица	Оправдани лица
Глава VI „Престъпления против стопанството”, раздел 2							
Чл.234 НК	15	11	0	6	5	5	0

**За периода няма образувани досъдебни производства с предмет ДДС.**

#### Изводи:

Отчита се намаляване на броя на данъчните престъпления по чл.234 НК с 46,66% спрямо 2019 г. Цифрата е показателна за констатираното в доклада на ОДМВР Смолян, че в областта не се извършва продажба на акцизни стоки без бандерол в търговските обекти или по пазари. В резултат на засиления контрол и наложените санкции, както и превантивния ефект от медийното им оповестяване, тази дейност е все по-ограничена и конспиративна.

#### **ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ПРЕДМЕТ НАРКОТИЧНИ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИ. (по данни от табл.4.3.1)**

Показатели	2020 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	82	77

Новообразувани ДП	58	66
Решени ДП	70	56
Прокурорски актове, внесени в съда	42	37
Лица по внесените в съда прокурорски актове	43	37
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	45	32
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0

Наблюдаваните ДП по текстове от НК са:

-по чл.354а, ал.3 НК – **65** наблюдавани, от които **48** новообразувани спрямо 57 наблюдавани, от които 51 новообразувани за 2019 г.;

-по чл.354а, ал.5 НК – **12** наблюдавани, от които **7** новообразувани спрямо 15 наблюдавани, от които 10 новообразувани за 2019 г.;

-по чл.354в, ал.1 НК – **4** наблюдавани, от които **2** новообразувани спрямо 5 наблюдавани, от които 5 новообразувани за 2019 г.

Срочността на разследването по делата за престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и прекурсори е, както следва:

- разследването е приключило по **69 ДП**, всички в законов срок спрямо 54 приключени ДП за 2019 г.;

- с неприключено разследване в края на отчетния период на 2020 г. са **7 ДП** спрямо 18 ДП за 2019 г.

Прекратени са **21 ДП** спрямо 17 ДП за 2019 г. Едно ДП е изпратено по компетентност на друга прокуратура спрямо 1 такова за 2019г. В съда са внесени **42 ДП** (спрямо 37 ДП за 2019 г.), като видовет прокурорските актове са - **28 броя** обвинителни актове (спрямо 18 за 2019 г.), **6 броя** споразумения (спрямо 6 за 2019 г.) и **8 броя** предложение по чл.78а НК (спрямо 13 за 2019 г.). В края на отчетната 2020 г.при прокурор са останали 5 броя дела (спрямо 3 за 2019 г.) за решаване, като същите са в законния срок за произнасяне.

Данните сочат, че е преобладаващ броят на делата, приключени с краен прокурорски акт, което е много добър показател за ритмичността на разследването. През 2020 г. решени от прокурор са 85,36% от наблюдаваните ДП, образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда спрямо 72,72% за 2019 г. Внесените в съда прокурорски актове през 2020 г. съставляват 60% от решените спрямо 66,07% за 2019 г.

Няма върнатите от съда прокурорски актове.

Осъдените лица с влязла в сила присъда през 2020 г. са 45 броя и съответно 32 осъдени лица през 2019 г.

През отчетната 2020 година няма оправдани лица по тази категория дела.

Спрямо общия брой наложени наказания през 2020 г. с най-висок дял от наказанията е „глобата”, следват наказанията „лишаване от свобода”, изпълнението на което се отлага с изпитателен срок. Две лица са с

ефективно наказание „лишаване от свобода“. Тенденция, която е характерна и за предходната 2019 г. в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе.

#### ***НЕЗАКОНЕН ТРАФИК НА ХОРА. (по данни от табл.4.4.1)***

През отчетната 2020 година няма наблюдавани и новообразувани дела за незаконен трафик на хора.

#### **ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ, ИЗВЪРШЕНИ ОТ НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА.**

Видно от докладите на органите на МВР, през 2020 г. в ДПС при РУ Смолян са се водили на отчет 70 малолетни и непълнолетни лица спрямо 63 за 2019 г. и 50 такива лица за 2018 г. На отчет в ДПС са взети 19 лица за извършени престъпления (спрямо 25 за 2019 г. и 23 за 2018 г.). Снети от отчет за отчетния период са 20 лица (спрямо 15 за 2019 г. и 12 за 2018 г.), от които 12 поради поправка и 7 поради навършване на пълнолетие и 1 лице навършило пълнолетие и предадено за наблюдение на ОР. В края на отчетния период са останали да се водят 50 лица спрямо 48 за 2019 г. и 35 за 2018 г. Проявените лица са 46 при 43 за 2019 г. и 35 за 2018 г.

През 2020 г. на територията, обслужвана от РУ Смолян, са извършени общо 23 престъпления и противообществени прояви, извършени от 40 лица, от които 20 непълнолетни лица и 20 малолетни лица. В сравнение с предходните два отчетни периода – 30 престъпления и ПП, извършени от 30 непълнолетни и малолетни лица за 2019 година и 24 престъпления и ПП, извършени от 35 непълнолетни и малолетни лица за 2018 г.

В структурата на извършените през 2020 г. от малолетни и непълнолетни лица престъпления и противообществени прояви са:

кражби – 3 броя (при 12 за 2019 г. и 7 за 2018 г.);  
унищожаване и пореждане – 7 броя (срещу 1 за 2019 г. и 6 за 2018 г.);  
притежаване на наркотични вещества – няма (срещу 1 за 2019 г. и 7 за 2018 г.);

разпространение на наркотични вещества – няма срещу 1 брой за 2019 г.

управление на нерегистрирано МПС – 2 броя срещу 4 броя за 2019 г.

показване на видеоклип с неприлично съдържание – няма срещу 1 брой за 2019 г.;

употреба на алкохол от непълнолетни и малолетни – 4 броя спрямо 3 броя за 2019 г. и спрямо 1 за 2018 г.

През Детска педагогическа стая при РУ на МВР Смолян през 2020 г. са „преминали“ 96 малолетни и непълнолетни лица (срещу 115 за 2019 г. и 80 за 2018 г.) за нарушения на вътрешния ред в училище, бягство от дома и скитничество, нарушения на обществения ред и други основания.

През годината не е оказвана полицейска закрила на деца, като е нямало такива за 2019 г. и 2018 г. В МК за БППМН – Смолян през 2020 г. са разгледани 29 възпитателни дела (срещу 38 за 2019 г. и 24 за 2018 г.). По

предложение на инспекторите ДПС през периода са образувани 5 възпитателни дела спрямо 1 възпитателно дело за 2019 г.и спрямо 1 за 2018 г.

В профилактичната и превантивна дейност през 2020 година проведените мероприятия са по-малко поради пандемичната обстановка и дистанционното обучение на учениците. Проведени са индивидуални срещи и беседи с малолетните и непълнолетните лица, с техните родители и училищните ръководства, където учат. Извършени са проверки в училищата и районите около тях за употреба на алкохол и цигари от непълнолетни и продажба на алкохол и цигари на непълнолетни. Проведени са 103 срещи и беседи в учебни заведения и детски градини спрямо 185 такива за 2019 година. Съставени са 109 протокола за предупреждение на основание чл.65 от ЗМВР спрямо 84 за 2019 г. Изпратени са 15 уведомителни писма до държавни институции спрямо 10 за 2019 г.

В РУ на МВР Мадан през 2020 г. 6 престъпления са извършени от малолетни и непълнолетни лица. Общият брой на извършителите е 6 лица, от които 1 малолетно лице и 5 непълнолетни лица. Водените на отчет малолетни и непълнолетни лица в ДПС при РУ на МВР Мадан през 2020 г. са 17 лица, от тях са снети 4. В края на отчетния период при ДПС в РУ Мадан се водят 13 непълнолетни лица.

В РУ на МВР Чепеларе през 2020 г. 9 броя престъпления са извършени от 8 непълнолетни и малолетни. На отчет в ДПС при РУ Чепеларе през 2020 г.се водят 12 непълнолетни лица, от които 10 момчета и 2 момичета. През отчетния период новорегистрирани с профилактични карти са 6 непълнолетни лица. Снети от отчет поради навършване на пълнолетие са 4 лица.

***(по данни от табл.4.5):***

През 2020 г. в съдебния район на Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе са наблюдавани общо 16 досъдебни производства с непълнолетни извършители за престъпления от общ характер спрямо 20 ДП за 2019 г. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства - 880, делата срещу непълнолетни извършители съставляват дял от 1,81% спрямо 2,22% за 2019 г.

Приключени са 14 ДП, като относителния им дял спрямо наблюдаваните дела срещу непълнолетни лица е 87,5%. В края на отчетната 2020 година е останало 1 /едно/ неприключено ДП.

Решени по същество от прокурорите са 15, което като относителен дял от общо наблюдаваните ДП от тази категория съставлява 93,75% спрямо 95% за 2019 г.

През 2020 г. с постановление за прекратяване и изпращане на материалите на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни в гр.Смолян, гр.Мадан и гр.Чепеларе за налагане на съответни възпитателни мерки са приключили 10 ДП спрямо 13 ДП за 2019 г.

Данните по основни показатели са както следва:

Показатели	2020 г.	2019 г.
Наблюдавани ДП	16	20
Новообразувани ДП	11	10
Решени ДП	15	19
Прокурорски актове, внесени в съда	5	5
Лица по внесените в съда прокурорски актове	5	5
Предложения до КБППМН за налагане на възпитателни мерки (чл. 61 НК)	10	13
Осъдени лица, с влязъл в сила съдебен акт	9	2
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0

### **Структурно разпределение на наказателните производства, съобразно систематиката на НК. Осъдени и санкционирани непълнолетни лица:**

Най-голям е делът на извършените престъпления от тази категория лица по Глава единнадесета от НК „Общопасни престъпления”. Наблюдавани са 10 ДП (спрямо 10 за 2019 г.), от които новообразувани 9 спрямо 8 за 2019 г. От наблюдаваните 1 по чл.343; 2 по чл.343в НК; 5 по чл.345 НК; 2 по чл.346 НК. В края на отчетния период има 1 ДП останало неприключено. В съда за общопасни престъпления са внесени 2 прокурорски актове (1 споразумение и 1 предложение по чл.78а от НК). Осъдени са 4 лица (спрямо 1 лица за 2019 г.) с влязла в сила присъда.

Следва делът на извършените от непълнолетни лица престъпления по Глава пета от НК „Престъпления против собствеността” – 3 наблюдавани, от които 1 новообразувано срещу 5 наблюдавани, от които 1 новообразувано за 2019 година. В съда е внесен 1 обвинителен акт срещу 1 лице (по чл.198 НК), като е постановена и осъдителна в сила присъда.

Следват извършените от непълнолетни лица престъпления по Глава втора от НК „Престъпления против личността” – 3 наблюдавани, от които 1 новообразувано срещу 2 наблюдавани, от които 1 новообразувано. В съда е внесен 1 обвинителен акт срещу 1 лице съответно по чл.129 НК) и 1 внесено предложение по чл.78а от НК срещу 1 лица по чл.133 НК. Постановени са три влязли в сила присъди – за престъпления по чл.129 НК, по чл.133 и по чл.157.

През 2020 г. с влязла в сила присъда са осъдени 9 непълнолетни лица, което е 4,56% от общо предадените на съд 197 лица. Съответно за 2019 година - 2 непълнолетни лица или 0,92% от общо предадените на съд 216 лица

Няма оправдани лица, както и лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са осъдени 3 непълнолетни лице с наложено наказание „лишаване от свобода” с приложение на чл.69, вр.чл.66 НК, като е нямало такива през 2019 г. С наложено наказание „обществено порицание” и

„пробация” са осъдени общо 6 лица спрямо 2 лица за 2019 г. През годината няма наложено ефективно изтърпяване на наказанието лишаване от свобода, като е нямало такива и за предходния период.

#### **Обобщени изводи:**

Състоянието на младежката престъпност продължава да е резултат от трайно въздействащи в последните години фактори у нас – нисък жизнен стандарт, безработица, деформации в ценностната система и негативно отношение към правните и обществени норми, нездрава семейна среда, липса на ефективен родителски и учителски контрол, трудова и училищна неангажираност на младежите, злоупотреба с алкохол и наркотици, липсата на ефективна превантивна дейност.

Считаме, че и за в бъдеще специална подготовка на полицаите, разследващи престъпната дейност на непълнолетни лица, доброто взаимодействие с местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и с инспекторите при ДПС, следва да са част от мерките за качествено и срочно разследване на наказателните производства срещу непълнолетни лица.

#### **ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА ПОЛИЦЕЙСКО НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ НА МВР. РЕШЕНИЯ НА ПРОКУРОРА И СЪДА ПО ТЯХ. ОБВИНЯЕМИ И ОСЪДЕНИ ЛИЦА.**

В съдебния район на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе през отчетната 2020 г. е наблюдавана 1 /една/ преписка, образувана за полицейско насилие от служители на МВР, като няма досъдебни производства. Наблюдаваната преписка (№665/2020 г.) е образувана след самосеризане на прокурор по повод публикация във вестник „Отзвук“, гр.Смолян със заглавие „Проверяват полицаи за пребити младежи в Районното управление гр.Смолян“. Възложена е предварителна проверка за установяване на данни за извършено престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр.чл.130, ал.1 от НК. След приключване на проверката, преписката е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, тъй като липсват достатъчно данни, от които да се направи обосновано предположение, че е осъществен състав на престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр.чл.130, ал.1 от НК. От събраните данните по преписката е установено, че е нарушаван общественият ред и нощната тишина и не са изпълнявани полицейски нареждания за предотвратяване на нарушенията, поради което срещу лице е ползвано помощно средство – гумена палка, което средство се ползва законосъобразно именно при наличие на такова поведение.

## **ПРЕПИСКИ И ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НАСИЛИЕ ОТ СЛУЖИТЕЛИ В МЕСТАТА ЗА ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА И ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА. РЕШЕНИЯ НА ПРОКУРОРА И СЪДА ПО ТЯХ. ОБВИНЯЕМИ И ОСЪДЕНИ ЛИЦА.**

В РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе през отчетната 2020 г. няма наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Нямамо е такива и за предходната 2019 г.

## **IV. МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

(данни по таблица 9.)

През 2020 г. в съдебния район на РП Смолян не са постъпвали молби за правна помощ от страни в ЕС спрямо 1 такава за 2019 г.

През 2020 г. от съдебния район на РП Смолян са изпратени 3 /три/ молби за правна помощ до страни в ЕС, като е нямамо такива за 2019 г. Съответно изпратените молби касаят извършване на разпити на свидетели по образувани ДП. В края на 2020 г.и трите са останали с чакащи отговори по молбите.

През 2020 г.от прокурори от съдебния район на РП Смолян са изпратени 2 броя ЕЗА спрямо 2 такива за 2019 г.:

- По присъдна преписка №Р-75/2020 г. наблюдаващият прокурор е издал Европейска заповед за арест /ЕЗА/, тъй като осъденото лице с наказание „лишаване от свобода“ не е бил открит на адреса му по местоживеене, като е усатановено, че е напуснал пределите на РБ. В резултат на издадената ЕЗА, осъденият е установен и е приведен в затвора за изтърпяване на наложеното му наказание.

- По присъдна преписка №Р-97/2020 г. наблюдаващият прокурор е издал Европейска заповед за арест /ЕЗА/, тъй като осъденото лице с наказание „лишаване от свобода“ не е бил открит на адреса му по местоживеене, като е усатановено, че е напуснал пределите на РБ. Към края на отчетния период осъденото лице не е издирено.

През 2020 г. от съдебния район на РП Смолян няма екстрадации и трансфер на наказателни производства, като такива е нямамо и за предходните два периода.

Видно от данните, през отчетната 2020 г. международното правно сътрудничество по наказателни дела е естествен процес, следствие на използване на възможностите, които дава Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите – членки на ЕС, от 29 май 2000 г.

## **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**



## **КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРОРИ.**

В началото на 2020 г. утвърдената от Главния прокурор щатна численост на прокурорите в Районна прокуратура Смолян е 8 броя и включва: 1 щатна бройка за районен прокурор; 1 щатна бройка за заместник районен прокурор, 5 щатни бройки за прокурор и 1 щатна бройка за младши прокурор.

В края на отчетната 2020 година в съдебния район на Районна прокуратура гр. Смолян са **незаети 2 /две/ щатни магистратски бройки**, а именно:

- 1 щатна бройка за зам. административен ръководител на РП Смолян – бройката е свободна

- 1 щатна бройка за прокурор – същата е свободна от 27.05.2019 г. От страна на РП Смолян през м. юни 2019 г. е изготвено предложение чрез Главния прокурор на РБ до ПК на ВСС за обявяване на конкурс за свободна щатна длъжност „прокурор“ в РП Смолян.

Отчитаме и през настоящия отчетен период, че една от съществените причини за несвоевременното попълване на щата на прокуратурата ни в частност, а и за съдебната система като цяло, е бавната процедура за провеждане на конкурси и назначаване на магистрати по ЗСВ. Необходимо е съкращаване на сроковете, тъй като от момента на изготвяне предложенията за обявяване на незаетите щатове и провеждането на конкурс минава продължителен период, през който натовареността на останалите прокурори се увеличава.

## **КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА РАЗСЛЕДВАЩИ ОРГАНИ**

По щат всички разследващи полицаи, които работят в ОДМВР Смолян са в отдел „Разследване“. В щата на отдел „Разследване“ е включен и работи един системен опаретор. Разследващите полицаи, които по месторабота са в РУ, разследват престъпления, както по регистрирани ЗМ на РУ, така и на други РУ в областта, съобразно преценката на началник на отдел „Разследване“ при ОДМВР Смолян. Към момента броят на разследващите полицаи, които работят в ОДМВР и РУ са общо 18, като щатът е 20. От всички разследващи полицаи 17 са с юридическо образование, а 1 е с Академия на МВР. Със стаж до една година няма разследващ полицаи, а със стаж до 5 години четирма разсл. полицаи.

В РУ на МВР Смолян в края на отчетния период трима служители заемат длъжността разследващи полицаи.

В РУ на МВР Чепеларе по щат разследващите полицаи са двама. Част от регистрираните ДП се водят и от разследващи полицаи на щат в ОДМВР Смолян.

Кадровото обезпечаване през 2020 г. в РУ на МВР гр. Мадан – работили са 3 /трима/ разследващи полицаи – съответно един със стаж над 17 години; един със стаж 6 години и един със стаж 2 години.

Така обезпеченият щат от разследващи полицаи работи по дела в съдебния район на Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе; така също на Окръжна прокуратура Смолян и на още две районни прокуратури в областта.

Щатното осигуряване с разследващи полицаи през отчетната 2020 година е достатъчно, за да гарантира провеждане на качествено разследване по всички образувани производства.

През отчетния период не е допуснато нарушаване на сроковете на разследване, предвидени в НПК от разследващите полицаи.

Докладването от разследващите полицаи на делата се извършва минимум веднъж месечно, при необходимост и по-често. По всяко разследване се съставят планове; постановленията за привличане на обвиняеми се докладват предварително, както и преди приключване на досъдебното производство. От анализа на водените досъдебни производства е видно, че същите се приключват в законоустановения срок и няма просочени дела. Повече от половината новообразувани ДПОР са приключени в двумесечен срок, което е един от критериите и показателите за оценка на дейността. По образуваните бързи производства, по които е постановено разследването да продължи по общия ред, се дължи на обективни причини – най-вече липсата на вещи лица в определени области на обслужваната територия, което налага назначаването и изготвянето на експертизи на вещи лица от други населени места.

### ***СЪОТНОШЕНИЕ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ***

Прокурорите от Районна прокуратура Смолян се подпомагат при изпълнение на функциите им от съдебна администрация.

В РП Смолян съгласно утвърдения към 01.01.2020 г. щат, работят 14 /четирнадесет/ съдебни служители, като към 31.12.2020 г. щатът е зает. Считаме, че работещите към момента в прокуратурата съдебни служители са достатъчни. Като длъжности те са: 1 бр. съдебен администратор; 1 бр. главен счетоводител; 1 бр. мл. специалист – счетоводител и касиер (възлагат му се и задълженията на съдебен деловодител, разписани длъжностната характеристика); 1 бр. завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 6 броя съдебни деловодители; 1 бр. чистач и 1 бр. шофьор-призовкар. Описанието на служителските длъжности очертава широк спектър от дейности и функции, които покриват специфичните потребности на прокурорската работа съобразно нейните особености.

През 2020 година съотношението прокурори – съдебни служители е 8 към 14 и се определя като оптимално в рамките на прокуратурата ни с две териториални отделения. Квалификацията на всички съдебни служители съответства на изискванията за заемането на длъжностите им. Наличната специализирана администрация под ръководството на завеждащия служба „Регистратура и деловодство“ съумява да обезпечи дейността – прокурорските актове се обработват ден за ден в деловодството и в УИС,

текущите справки се изготвят в срок. Деловодителите извършват първоначална деловодна обработка и регистрация на постъпилата кореспонденция; приемат, разпределят и предават делата и преписките по предназначение; размножават документи и групират в дела; приемат, съхраняват и предават по принадлежност веществени доказателства; подготвят за експедиция изходящите документи; архивират приключените дела и преписки.

### **МАТЕРИАЛНО-ТЕХНИЧЕСКО И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА МАГИСТРАТИТЕ**

Районна прокуратура Смолян ползва 9 стаи в Съдебна палата гр.Смолян и две стаи в сградата на Областна администрация Смолян.

Териториално отделение Мадан към РП Смолян ползва 7 помещения в Съдебна палата гр.Мадан.

Териториално отделение Чепеларе към РП Смолян ползва 8 помещения в Съдебна палата гр.Чепеларе.

Материално-техническото осигуряване на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе е на добро ниво. През 2020 г.финансовата дейност на прокуратурата се е съобразявала със законовите и подзаконови регламенти, уреждащи бюджетната дейност. Прокуратурата работи по утвърден бюджет, съобразен с Единната бюджетна класификация и в рамките на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. В началото на отчетната година утвърденият бюджет на РП Смолян за 2020 г. е в размер на 880 370 лева (спрямо 875 368 лева за 2019 г.), а в края на отчетния период, на база извършвани корекции, размерът му е 880 442 лева (срямо 911 122 лв.за 2019 г.). Разходите се извършват по необходимост и съобразени с утвърдените лимити ежемесечно, като за целта се изготвят и представят отчети. Прокуратура на РБ одобрява корекции на бюджета след мотивирани искания, продиктувани от възникване на неотложни нужди и промяна в конюнктурата на пазара. В РП Смолян счетоводната дейност се изпълнява от главен счетоводител и мл.специалист-счетоводител и касиер.

Изцяло са осигурени необходимите средства за фонд “Работна заплата”, както и извършване на плащания, свързани с досъдебни производства: възнаграждения за експертизи, пътни разходи за свидетели, гаранции, иззети парични средства; писмени преводи по ДП.

В края на 2020 г. Районна прокуратура гр.Смолян няма неразплатени разходи.

През 2020 година, на база сключени централизирано от ПРБ договори, РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е ползвала телефонни услуги и интернет свързаност; абонаментна поддръжка на правно-информационна система; доставка на компютри; абонамент за антивирусна програма; както и застрахователни услуги.

От 01.01.2020 г. доставката и заплащането на канцеларски материали, офис принадлежности, санитарни материали, годишно абонаментно

поддържане на програмен продукт „Работна заплата” на фирма „Омега Тим” гр.София; предоставянето на услуги от служба по трудова медицина, извършването на периодични профилактични медицински прегледи; пощенски услуги и поддръжка на офис оборудването се извършва от Окръжна прокуратура Смолян за нуждите на Районна прокуратура Смолян и териториални отделения Мадан и Чепеларе, както и при спазване на Вътрешните правила за управление цикъла на обществените поръчки.

Към момента всички прокурори и съдебни служители са осигурени с компютърно офис-оборудване. Своевременно се отстраняват възникнали повреди, подмяната на дефектирани тонер касети, както и при възникнала нужда от зареждане на тонери. При проблеми с компютърните системи, свързани със софтуера и хардуера се решават своевременно от системния администратор в ОП Смолян. Поддръжката на мрежовата свързаност, антивирусната защита, мониторинга на активната директория, техническата изправност на компютърната техника и функционирането на софтуера се извършва от системния администратор на Окръжна прокуратура Смолян.

Всички прокурори и съдебни служители в районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе имат достъп до онлайн версията на правно информационната система „АПИС”, намираща се във ведомствения сайт на ПРБ.

РП Смолян има инсталирана необходимата счетоводна програма на фирма „ОмегаТИМ” и продукта „Конто”, чрез които е автоматизирана цялата счетоводна дейност на РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе.

#### **Унифицирана информационна система.**

През отчетната 2020 г. Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е продължила да изпълнява указанията, свързани с Унифицираната информационна система на ПРБ. Своевременно, пълно и коректно е въведена необходимата информация в УИС.

През отчетния период продължава ефективно да се ползва Електронният регистър на лицата с неприключени наказателни производства, който е изготвен въз основа на базата данни на УИС. В РП Смолян е създадена организация за ежеседмичен контрол на сроковете на разследване по наблюдаваните ДП от всеки прокурор.

Разпределението на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура – Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе се извършва на принципа на случайния подбор чрез модула за случайно разпределение на УИС, съобразно поредността на постъпването им. Със заповед на административния ръководител са определени групи за разпределение, както и прокурорите от Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе, които участват в разпределението и процентното натоварване за всеки от тях. Предвид динамиката на преписките и делата от съответната териториална

компетентност, както и за постигане на по-добра организация на работата, тази заповед се изменяла и допълвала с нарочни актове на административния ръководител. През 2020 г. разпределението на преписките и досъдебните производства е осъществявано изцяло съобразно основните принципи и правила за случайно разпределение, разписани със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура Смолян. Определени са съдебни служители, които въвеждат данни в системата. Осигурен е достъп до системата и потребителска парола за всички прокурори и служители със съответните права. През цялата отчетна 2020 г. се работи с УИС-3 и електронен документооборот.

### **ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ**

Повишаването на квалификацията на прокурорите е съобразно Правилата за обучение и повишаване на квалификацията в системата на ПРБ.

През отчетната 2020 г. прокурори са участвали в обучения на теми организирани от НИП - „Прилагане на Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или на мерки, включващи лишаване от свобода (в сила от 01.01.20г.) проблеми и предизвикателства“; „Присъствено продължаващо обучение за младшите прокурори от випуск 2018-2019 г.“; електронно дистанционно обучение на тема – „Международно правно сътрудничество по наказателни дела между държави – членки на Европейския съюз – инструменти, основани на принципа на взаимното признаване“.

За повишаване качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, отстраняване на слабости в практическата дейност са допринесли и издаването на указания.

През периода прокурорите са участвали в работни срещи, организирани от Окръжна прокуратура Смолян.

В процентно съотношение участвалите прокурори в обучителни програми е 100%, спрямо общия брой реално работили.

Съдебни служители през 2020 г. са участвали в обучителен семинар, организиран от ПРБ и НИП на теми: " Административно обслужване на гражданите в Прокуратурата на Република България"; „Работа с архивни дела“; "Етично поведение на съдебния служител".

### **ОБРАЗУВАНИ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ. НАЛОЖЕНИ НАКАЗАНИЯ НА ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ**

През отчетния период в Районна прокуратура няма образувани дисциплинарни производства спрямо магистрати от прокуратурата.

### **КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**

На Районна прокуратура Смолян през отчетната 2020 година е извършена годишна планова комплексна ревизия за дейността ѝ през 2019 г. от прокурори от Окръжна прокуратура гр.Смолян въз основа на Заповед №РД-04-40/27.05.2020 г. на Окръжния прокурор на ОП Смолян. Проверката е обхванала наказателно съдебен надзор, дейност по досъдебния надзор, административно съдебен надзор и надзор за законност, гражданско съдебен надзор и административно организационно състояние на РП Смолян.

След проверката е изготвен ревизионен акт, в който са отразени пропуски, констатирани при ревизията, които своевременно са предприети мерки за отстраняване на същите. Констатациите са относно съставяне на обвинителни актове, в обстоятелствената част на същите да се прави пълно и подробно описание на деянието в съответствие с нормата от Наказателния кодекс, а при бланкетните и с конкретната норма от специалния закон; изпълнение на разпоредбите на чл.246, ал.2 и ал.3 от НПК и посочване в обстоятелствената и заключителната част на обвинителния акт дали са налице условията за прилагане на чл.53 от НК за отнемане в полза на държавата на вещта, която е послужила за извършване на престъплението.

От ОП Смолян, на основание Заповед №РД-04-22/29.03.2017 г. на окръжния прокурор на ОП Смолян, са извършвани тримесечни проверки относно спазване на сроковете на възложените предварителни проверки в РП Смолян по реда на чл.145, ал.2 от ЗСВ. Не са констатирани нарушения.

От Окръжна прокуратура гр. Смолян са извършвани и тематични проверки относно досъдебни производства, по които наказателното производство е спряно. Не са констатирани нарушения.

През 2020 година в РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе не са извършвани проверки от Инспектората към ВСС.

През отчетния период при необходимост ръководителят на прокуратурата е провеждал работни съвещания в оперативен порядък с прокурорите от РП-Смолян по възникнали проблеми и конкретни казуси и др.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.**

В обема на дейността на един прокурор са включени извършените действия по разследването по наблюдаваните дела, участията в съдебни заседания, общонадзорните проверки, както и постановените прокурорски актове. Към последните спадат и исканията до съда за събиране и проверка на доказателства, респ.за вземане мерки на процесуална принуда. Прокуратурата ни работи по дела за престъпления, подсъдни само на съдебния район на РП Смолян като прокуратура в областен град - тези по чл.227б от НК, които са с обемен фактически материал и са от правна сложност, поради необходимост от специални знания по счетоводство, данъчно законодателство и редица въпроси относно търговското право и несъстоятелността.

През отчетния период натовареността на прокурорите в прокуратурата е била висока.

Разпределението на преписките и делата в прокуратурата се извършва с „Модул за случайно разпределение на УИС-2”, като разпределението се извършва от служители, притежаващи квалифициран електронен подпис.

От 8-те щатни бройки, реално в прокуратурата с териториални отделения Мадан и Чепеларе през 2020 г. са работили 6 /шестима/ прокурори.

Средната натовареност на прокурорите в РП-Смолян през 2020 г. се изчислява на база общия обем дейност, съпоставен с броя реално работили прокурори през съответния период. Такива са прокурорите, които не са в отпуск поради временна неработоспособност и други видове отпуски, освен платения годишен отпуск.

#### ГРАФИЧЕН ВИД НА ПОКАЗАТЕЛИ:

Общо наблюдавани преписки	796
Общо наблюдавани ДП	880
Общо решени ДП	589
Общо участия в съдебни заседания по всички видове надзори	332
Прокурорски актове, внесени в съда	187

През 2020 г. прокурорите в Районна прокуратура гр.Смолян са наблюдавали **796 преписки** (912 за 2019 г.) и **880 ДП** (897 за 2019 г.). Следва да се отбележи, че регистрираната на територията на област Смолян престъпност е най-ниска за страната.

Постановени са **331** откази за образуване на ДП срещу общо 233 за 2019.

Образуваните ДП от прокурор са **144** срещу общо такива 149 за 2019 г.

Подадени са общо **7** въззивни протести през 2020 г.срещу 8 за 2019 г.

Приведени са в изпълнение **115 броя** присъди срещу общо такива 123 за 2019 г.

Проверени са **2388** броя административни актове спрямо 642 такива за 2019 г – през 2020 г.е разпоредено Кметовете на Община Смолян, Община Баните, Община Мадан, Община Рудозем и Община Чепеларе да организират своевременното изпращане в Районна прокуратура Смолян за осъществяване на надзор за законност на новоприетите подзаконовни нормативни актове на общинските съвети, както и на изменения и допълнения на действащи актове; както и да изпращат регулярно в прокуратурата копия на издаваните от тях индивидуални административни актове – заповеди, във връзка със Закона за общинската собственост (по принудително отчуждаване на имоти частна собственост за общински нужди; отчуждаване на неурегулирани поземлени имоти извън урбанизираните територии; за изземване на общински имоти, които се

владят и държат без основание и др.); по Закона за управление на етажната собственост (по извършване на ремонт в сгради с режим на етажна собственост); по ЗУТ (временни пътища, преминаване през чужди имоти и осигуряване на достъп; премахване на строежи, обезщетения; недопускане и отстраняване на незаконно строителство); както и други заповеди по осъществяване предоставените на кметовете компетенции по Закона за местното самоуправление и местната администрация.

**Актуализиран обем на дейността на прокуратурата (по данни от таблица 5.1.):**

През отчетната 2020 г. прокурорите от РП Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе са изготвили общо **1638** броя прокурорски актове по преписки и дела срещу 1637 такива за 2019 г.; **2222** искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването срещу 1428 броя за 2019 г.; **1** искане за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация срещу 1 за 2019 г. През 2020 година са внесени в съда **33** искания за справки с данни по ЗЕС спрямо 33 такива за 2019 г.

В съда са внесени общо **64** искания за МНО, за претърсване, изземване, за освидетелстване и др. спрямо 77 броя за 2019 г.

За отчетната година издадените прокурорски актове /постановления/ за възобновяване са **27** срещу 47 за 2019 г.

Издадени са **623** постановления/писма с указания по разследването (по чл.196 НПК) спрямо 641 за 2019 г. По направени искания, бележки и възражения при предявяването са издадени са **34** постановления по чл.229, ал.3 НПК спрямо 44 такива за 2019 г.

Прекратени са **309** ДП срещу 316 ДП за 2019 г.

Спрени са **86** ДП срещу 82 ДП за 2019 г.

Издадени са **6** броя актове във връзка международното сътрудничество по наказателни дела спрямо 3 за 2019 г.

Общо участията в съдебни заседания са **332** срещу 368 за 2019 г.

Издадени са **126** разпореждания за изпълнение на присъди срещу 123 за 2019 г. Произнасяния с постановление по чл.59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест **1** брой спрямо 2 за 2019 г.

За отчетаната 2019 г. прокурори от РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са участвали в общо **10** пробационни съвети спрямо 11 за 2019 г.

Не са извършени през 2020 г. проверки в следствения арест спрямо 3 проверки за 2019 г.

През 2020 година от РП Смолян са изготвени **390 справки**, в това число месечни, тримесечни, 6-месечни, 9-месечни и годишни срещу 332 справки за 2019 г. Изготвени са общо **43** анализи, доклади и становища спрямо 13 за 2019 г.

Прокурорите са дали 366 броя дежурства през отчетната година спрямо 365 за 2019 г.



Издадени са **388** заповеди и указания, свързани с дейността на прокуратурата, с работата по досъдебни производства и по личния състав спрямо 564 за 2019 г.

Или по данни от таблица 5.1., общият обем на прокурорската дейност през отчетната 2020 г. в съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е **7321** броя прокурорски актове, участия в съдебни заседания и други актове и дейности по всички видове надзори срещу общо 6545 за 2019 г.

Средната натовареност през 2020 година на един прокурор в прокуратурата спрямо брой прокурори 8 по щат и реално работили 6 прокурори е 1220,2% спрямо 1034,0% реално работили 6,33 за 2019 г.

Видно от цифрите в общи линии се е запазил на сравнително устойчиво ниво обемът на натовареност на прокурорите в съдебния район Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе.

**Натовареност по Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател**, приети от ВСС с решение по протокол №60 от 11.12.2014 г.

На основание указания, дадени в писмо №772/2013 г.-ГП от 29.12.2014 г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП, в РП Смолян са въведени в действие Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС с решение по протокол №60/11.12.2014 г. За целта и за нуждите на УИС и през 2020 година са се въвеждали всички видове отсъствия на прокурорите от съдебния район на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе, данни за командировани прокурори, всички видове актове/действия на прокурорите, прикачват се всички файлове. За данните за административния ръководител се използва „Общадминистративно движение“.

**Общата натовареност на Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе за отчетната 2020 г.** по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС, представена в цифри, извлечени от оперативни справки към УИС, раздел „натовареност“, и по-точно справка „Натовареност на прокурорите-общо“, е следната:

**1. Отработени дни - 1295** спрямо 1290 за 2019 г.

**2. Общо Актове по преписки по следствения надзор – 974** броя спрямо 1299 броя за 2019 г. От тях:

✓ Акт за възлагане на проверка – 336 броя спрямо 425 за 2019 г.

✓ Общо Актове за решаване – 638 броя спрямо 874 за 2019 г. От тях:

-Постановления за отказ – 456 броя спрямо 580 за 2019 г.

-Постановления за изпращане по компетентност – 37 броя.

-Постановления за образуване на ДП – 145 броя срещу 149 за 2019 г.

**3. Общо действия и актове по разследване – 3041** броя спрямо 2292 за 2019 г. От тях:

✓ Искания до съда – общо 91 броя спрямо 115 броя за 2019 г. От тях: за одобряване на извършени неотложни действия от разследващ орган 39 броя спрямо 62 бр. за 2019 г.; за разрешение за извършване на действия по НПК – 20 бр. спрямо 44 бр. за 2019 г.; искания за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация – 1 спрямо 1 за 2019 г.; искане за вземане на МНО задържане под стража или домашен арест – 15 броя спрямо 4 броя за 2019 г.; искане за прилагане на мерки за процесуална принуда – 16 броя спрямо 4 броя за 2019 г.

✓ Постановления/писма по чл.196 НПК – 527 броя спрямо 567 броя за 2019 г.

✓ Произнасяне с постановление по веществени доказателства и по МНО и други МПП – 117 броя спрямо 61 броя за 2019 г.

✓ Постановления по чл.226, ал.3 НПК – 85 броя

✓ Постановления по чл.229, ал.3 НПК – 32 броя спрямо 44 броя за 2019 г.

✓ Произнасяне по искания за удължаване на срока за разследване – 1336 спрямо 906 броя за 2019 г.

✓ Искане за удължаване на срока за разследване – 831 броя спрямо 534 броя за 2019 г.

✓ **Следствени действия** – 22 броя спрямо 10 такива за 2019 г. От тях: изготвяне на постановление за привличане в качеството на обвиняем 10 броя спрямо 5 броя за 2019 г.; разпит на обвиняем 10 броя срещу 5 броя за 2019 г.; разпит на свидетел 1 брой; предявяване на разследването – 1 брой.

**4. Прокурорски актове за решаване на ДП – 510 броя спрямо 561 за 2019 г. От тях:**

✓ Споразумение – 39 броя спрямо 57 броя за 2019 г.

✓ Предложение по чл.78а от НК – 28 броя спрямо 32 броя за 2019 г.

✓ Обвинителен акт – 121 броя спрямо 127 броя за 2019 г.

✓ Постановления за прекратяване /без такива по давност/ - 189 броя спрямо 182 броя за 2019 г.

✓ Постановление за прекратяване на ДП по давност – 125 броя спрямо 144 броя за 2019 г.

✓ Постановления за изпращане по компетентност – 8 броя съответно 19 броя за 2019 г.

**5. Съдебна фаза – 11 броя спрямо 15 такива за 2019 г. А именно:**

- Протести - въззивни и касационни – 10 спрямо 10 броя за 2019 г.

- Предложения за произнасяне на съда по реда на чл.306 от НПК – няма срещу 1 брой за 2019 г.

- предявени иски и становища по ГСН – 1 спрямо 1 брой за 2019 г.

**6. Изпълнение на наказанията – 157 броя спрямо 166 за 2019 г. От тях:**

✓ Брой изпратени присъди за изпълнение от прокурора по лица – 156 спрямо 160 броя за 2019 г.;

✓ Постановления/предложения свързани с изпълнение на наказанията – 1 спрямо 6 броя за 2019 г.

✓ Зачитане на ЗС (чл.417 НПК) – 1 брой.

7. **Постановления, с които се повдига спор за подследственост/компетентност - 5 броя** спрямо 5 за 2019 г.

8. **Участия в съдебни заседания по всички видове надзори - по дела – 341 броя** спрямо 369 за 2019 г. От тях:

✓ По НСН всички, вкл. и в ДП – общо 327 броя спрямо 351 броя за 2019 г. От тях съответно: по мярка за неотклонение – 22 (5 за 2019 г.); други – 41 (49 за 2019 г.); разглеждане по споразумение – 38; разглеждане по предл.по чл.78а НК 28 (48 за 2019 г.); разглеждане по обвинителен акт - 186, а от тях: по общия ред – 177 и при условията на съкратено съдебно следствие – 9 (10 за 2019 г.); по кумулация, чл.306 НПК, реабилитация – 12 (5 за 2019 г.); по ГСН – 9 (15 за 2019 г.) и по АСН – 5 (3 за 2019 г.).

Или общата натовареност на прокурорска дейност в Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г., по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол №60/11.12.2014 г. е **5050 броя актове** спрямо 4711 броя актове за 2019 г.

В РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе за отчетната 2020 г. дейността по администриране по броими показатели за административно-ръководна дейност, съгласно показателите по Правилата е 174 броя спрямо 277 за 2019 г.в съдебния район на РП Смолян. Разпределена по броими показатели в РП Смолян с ТО и сравнена с предходния отчетен период, е следната:

✓ Предложение по ЗСВ – 5 броя срещу 3 брой за 2019 г.

✓ Организиране и провеждане на работни/обучителни съвещания – 2 срещу 6 за 2019 г.

✓ Участие в работни/обучителни съвещания, срещи, празници – 2 срещу 4 за 2019 г.

✓ Заповеди /без такива по кадрови въпроси и за командироване/ и указания –108 срещу 145 за 2019 г.

✓ Справки/писма до други звена, институции, граждани – 26 срещу 5 за 2019 г.

✓ Изготвени вътрешни организационни актове/правилници, правила/ - 6 броя срещу 11 за 2019 г.

✓ Контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона – 25 броя срещу 103 за 2019 г.

На база изложените данни, считаме, че основните критерии за натовареността (*количествени*) на прокурора по ръководство и надзор на разследването са залегнали в голяма степен в показателите по Правилата, приети от ВСС.

Съпоставяйки данните, отчетени в сатистическа таблица №5, съобразно Указание за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено

от Главния прокурор със Заповед №ЛС-1985 от 30.05.2014 г., изменено със Заповед №РД-02-17/27.06.2019 г. на Главния прокурор, и тези отчетени в индивидуалната натовареност по Правилата за измерване на натовареността, приети с решение на ВСС по протокол №60/11.12.2014 г., е налице разлика в показателите. Разликата е в резултат на различната методика за отчитане на показателите. Примерно: Съгласно упътване за попълване на статистически таблици по т.16.4.от Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, ако един прокурорски акт в рамките на отчетния период е внасян и връщан и ако в края на периода е внесен отново в съда, се отчита внесен само един прокурорски акт – докато по правилата на ВСС за натовареността, се отчи всеки акт. Обединените (присъединените) ДП се отчитат съобразно актуалното им състояние в края на отчетния период, т.е.като един брой. Окончателно отменените прекратявания на ДП не се отчитат в общия брой прекратени ДП, а съответното ДП се отчита съобразно актуалното му състояние в края на отчетния период, докато по Правилата на ВСС този акт е отчетен, въпреки че е отменен. По правилата се отчитат като актове на прокурора произнасяне с постановление по веществени доказателства и по МНО и други МПП, докато в стат.таблица №5 за тези актове няма конкретна колона. В стат.таблица №5 се отчитат броят на дежурствата в работни и неработни дни, участията на всички прокурори в семинари/обучения, всички справки, доклади, анализи и становище по ДП и статистическата отчетност на ПРБ; атестациите на прокурори и съдебни служители, като всички тези показатели не попадат за натовареността по Правилата на ВСС.

Следва да се подчертае, че досъдебните производства с усложнена фактическа обстановка и/или за тежки престъпления, сложни фактически състави, се докладват многократно на прокурора. Проучването на материалите по делото, съответните нормативни актове (вкл.бланкетни норми), съдебна практика, беседа с разследващия орган, заема значителна част от времето на наблюдаващия прокурор. Поради една или друга причина, тактиката на разследването по повечето ДП не позволяват даването на подробни писмени указания. Провеждат се множество срещи с разследващите полицаи, ежедневно устно докладване на конкретни следствени действия и даване на устни указания от прокурора, които не се отчитат в прокурорската работа и натовареността.

Не малко време отнема и дейността на прокурорите по подготовката им за съдебни заседания, която безспорно има съществено значение за качествено поддържане на обвинението и представлява един сериозен работен обем, ангажиращ време и ресурс, който не се отчита по зададени показатели.

В РУ на МВР Смолян през отчетната 2020 г.са работили 3 /трима/ разследващи полицаи. През периода от 01.01.2020 г.до 31.12.2020 г. разследващите полицаи в РУ Смолян са разследвали общо 386 досъдебни и бързи производства, спрямо 324 за 2019 г. и спрямо 363 за 2018 г.

Новообразувани са общо 274 броя спрямо 243 за 2019 г. и срещу 248 за 2018 г.

Видно от отчетната справка на РУ на МВР Смолян, 274 броя са досъдебни производства по общия ред, от които 31 са образувани като бързи производства, които в хода на разследването са били преобразувани в такива по общия ред. Общият брой на образуваните бързи производства за отчетната 2020 г. е 115, от които 31 са приключени като такива.

През периода 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. новообразуваните досъдебни производства са 274 броя (спрямо 243 за 2019 г. и 248 за 2018 г.), а общият брой разследвани досъдебни производства, останали от минал период е 87 броя (спрямо 60 такива за 2019 г. и 85 да 2018 г.). От водените наказателни производства, 367 са по криминална линия и 44 бр. по икономическа линия.

През 2020 г. в РУ на МВР гр. Мадан от трима разследващи полицаи са извършили разследване по 22 броя БП.; 80 броя ДПОР; останали неприключени от минали периоди - 55 броя и новообразувани по ЗМ от минал период 13 броя.

През 2020 г. в РУ на МВР гр. Чепеларе разследванията са извършвани от двама разследващи полицаи на щат в РУ Чепеларе, както и от разследващи полицаи от сектор „Разследване“ към ОДМВР Смолян. За 2019 г. са регистрирани 74 броя дела, от тях 6 броя БП, 68 броя ДПОР (24 броя новообразувани, 21 преобразувани от БП и 19 от водени проверки). Неприключени в края на периода са 22 броя производства.

### **РАЗДЕЛ III**

#### **ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СМОЛЯН С ТЕРИТОРИАЛНИ ОТДЕЛЕНИЯ МАДАН И ЧЕПЕЛАРЕ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

#### **СЪСТОЯНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И ПО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ.**

Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е организираща своята дейност, свързана с административен надзор за законност през 2020 г., като изцяло се базира на правомощията дадени в Конституцията на РБ, в Закона за съдебна власт, указанията на Прокуратурата и задачите, залегнали в плана на Прокуратурата за този вид надзор. Съгласно разпоредбата на чл. 127 от Конституцията на РБ и на чл. 145 от Закона за съдебната власт, Смолянската районна прокуратура с ТО Мадан и ТО Чепеларе е осъществявала през 2020 година своята дейност с оглед защита на обществен интерес и правата на гражданите и следене за спазване на законността.

През периода дейността на прокуратурата се е характеризирала в три направления:

- изпълняване на задачите, залегнали в плана на прокуратурата по надзори;
- отреагиране на конкретни поводи и сигнали;
- по изпълнение разпореждания от ВКП, ВАП, АП-Пловдив и ОП-Смолян.

По този начин прокуратурата е изпълнявала своите задължения по контрол на дейността в областта на административното законодателство, спрямо контролните органи и е дала препоръки в тази област.

В съответствие на задълженията си, в началото на 2020 г. Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е изготвила и приела план по надзора за законност по проблеми, характерни и специфични за района. Същият е бил съобразен с плана на Окръжна прокуратура-Смолян.

### ***КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ, НАТОВАРЕНОСТ ПО ВИДОВЕ НАДЗОРИ И СРЕДНО НА ЕДИН ПРОКУРОР.***

През отчетната 2020 година в РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе са утвърдени 8 щатни бройки за прокурор, като са работили реално 6 прокурори. Получените и заведени преписки по този надзор са се разпределяли на случаен принцип между прокурорите, участващи в група за случайно разпределение „Надзор за законност“.

През периода поставените задачи по плана за 2020 г. на РП-Смолян са изпълнени в цялост и в срок.

Като обем през годината са наблюдавани общо **188** преписки (спрямо 38 за 2019 г.), от които 180 новообразувани спрямо 36 такива за 2019 г. От този общ брой, по инициатива на прокурор са 25 броя. По тези преписки са извършени проверки по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 ЗСВ, като техният общ брой е **319** спрямо 83 за 2019 г., тъй като по образуваните преписки са извършвани повече от една проверка.

Решени са всички 184 преписки, като 4 са останали нерешени в края на 2020 г.

### ***ПЛАНИРАНИ И ИЗВЪРШЕНИ ПРОВЕРКИ ЗА ЗАКОННОСТ.***

През отчетната 2020 година прокурорите от РП Смолян са извършили общо **319** проверки, от тях по чл.145, ал.1, т.1 ЗСВ /изискани документи/ - 84 броя; по чл.145, ал.1, т.2 ЗСВ /лични проверки/ - 190 броя и по чл.145, ал.1, т.3 ЗСВ /възлагателни проверки/ - 36 броя.

Част от проверките са били разпоредени от горестояща прокуратура, такива са:

- Във връзка с разпространението на covid-19, в изпълнение на конституционния прерогатив на прокуратурата по опазване на законността и защита на обществения интерес, по указание на ВАП и ОП Смолян е заведена пр.вх.№522/2020 г.в РП Смолян за преценка и организация на необходимите противоепидемични мерки за населени места и части от тях,

квартали и социални групи при данни за лица, нарушаващи карантината; завърнали се от така наречените „рискови държави“ и не съобщили за това. По преписката наблюдаващият прокурор е конкретизирал кои местни органи да сезира за вземането на специфични противоепидемични мерки. Основание за реакцията е нормата на чл.127, т.5 от Конституцията и чл.145, ал.1, т.1 от Закона за съдебната власт. Изисквани са документи и сведения от общински кризисни щабове, местни структури на полицията;

- Проверка по упражняване надзор за законосъобразното изпълнение на задълженията на кметовете на общини в съдебния район, за проверка по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ за наличие/липса на одобрени и действащи генерални планове за организация на движението в изпълнение на Наредба №1/17.01.2001 г. за организиране на движението по пътищата, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн.ДВ, бр.13/10.02.2001 г., доп.бр.20/08.03.2019 г. – заведена пр.вх.№1137/2020 г.на РП Смолян;

- Проверка по реда на надзора за законност в изпълнение на постъпили указания от Окръжна прокуратура Смолян и указания с рег.№689/15.09.2020 г. на Отдел „Надзор за законност“ при ВАП – пр.преписка №1551/2020 г. по описа на РП Смолян. Извършена е проверка по способите по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, като е възложено на Кметовете на Общините Мадан, Чепеларе, Баните и Рудозем извършването на проверки за установяване степента на изпълнение на задълженията за осигуряване експлоатацията и поддържането на мрежите и съоръженията за външно осветление на съответната община, за имоти – общинска собственост, съгласно разпоредбата на чл.6, ал.3 от Закона за енергетиката.

- Проверка за законност по инициатива на отдел „Надзор за законност“ при ВАП за установяване на незаконни сметища, почистването им, налагане на санкции на виновните лица – заведена пр.вх.№259/2020 г. Проверката е извършена по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, като е възложено на кметовете на общини в съдебния район на РП Смолян да извършат проверка.

Проверки по искане на граждани:

- Преписка №452/2020 г.на РП Смолян, образувана по повод жалба от гражданин, в която са изложени съмнения за нарушаване на законовите и подзаконовите нормативни актове от Община Смолян при провеждане на тръжна процедура за продажба на общински имот - парцел в УПИ и изменение на ПУП - ПРЗ за същия парцел и издадените разрешителни за строеж на гаражни клетки. В хода на проверката са изисквани следните документи: заверени копия на цялата налична документация по процедурата за изменение на ПУП - ПРЗ за УПИ - II - Озеленяване и гаражи в кв.27 по плана на град Смолян. Възложена и извършена е проверка на строителните дейности в имота от служители на РДНСК – Смолян; снети са писмени обяснения от гл.архитект на Община

Смолян, изискан е писмен отговор от Кмета на Община Смолян. След извършената проверка по реда на Надзора за законност, на са установени нарушения.

- Преписка вх.№1010/2020 г.на РП Смолян, образувана по повод подадена жалба от гражданин, в която е посочено, че при изграждане на ул. “Станевска“ в град Смолян не са спазени изискванията като не са предвидени и изградени отводнителни съоръжения, улеи и/или тръби, по които водата да се стича, като по този начин същата се стича в изградената от него подпорна стена, която предпазва къщата му; към момента на подаване на жалбата подпорната стена имало опасност да поддаде и земната маса да се свлече върху къщата на жалбоподателя. Наблюдаващият прокурор е възложил проверка на основание чл.145, ал.1, т.3, ал.2 и ал.3 от ЗСВ на РДНСК Смолян и на ОДМВР Смолян. След извършената проверка по реда на Надзора за законност, на са установени нарушения.

Проверки по инициатива на прокурор:

През 2020 година е осъществяван надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските съвети в съдебния район на Районна прокуратура Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе. В прокуратурата Кметовете на Общини Смолян, Баните, Мадан, Рудозем и Чепеларе своевременно са изпращали за осъществяване на надзор за законност на новоприетите подзаконовни нормативни актове на общинските съвети, както и на изменения и допълнения на действащи актове; регулярно са изпращали копия на издаваните от тях индивидуални административни актове, а именно – заповеди, във връзка със Закона за общинската собственост (по принудително отчуждаване на имоти частна собственост за общински нужди; отчуждаване на неурегулирани поземлени имоти извън урбанизираните територии; за изземване на общински имоти, които се владеят и държат без основание и др.); по Закона за управление на етажната собственост (по извършване на ремонт в сгради с режим на етажна собственост); по Закона за устройство на територията (временни пътища, преминаване през чужди имоти и осигуряване на достъп; премахване на строежи, обезщетения; недопускане и отстраняване на незаконно строителство); както и други заповеди по осъществяване предоставените на кметовете компетенции по Закона за местното самоуправление и местната администрация. В тази връзка в РП Смолян с ТО Мадан и Чепеларе са заведени преписки, по които е осъществяван надзор за законност и са извършвани проверки на съответните административни актове.

През отчетната година по тези проверки е установено едно закононарушение – по пр.вх.№1077/2020 г.на РП Смолян, по която наблюдаващият прокурор е изискал копие от Наредба за определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни, загробването им при необходимост на територията на Община



Смолян, както на всички материали по административната преписка по приемането. В наредбата е било направено допълнение (параграф 2 от преходни и заключителни разпоредби на Наредбата), което допълнение не е било подложено на обществено обсъждане, заинтересованите граждани и юридически лица не са имали възможност да се запознаят с нормата и да дадат предложения и становище, а самото предложение за допълнение е направено незаконосъобразно извън срока определен за това. Поради това наблюдаващият прокурор е подал протест до Административен съд Смолян на основание чл.191, вр.185, ал.1 и ал.2, вр.чл.186, ал.2 от АПК за отмяна на нормата на параграф 2 от преходни и заключителни разпоредби на Наредба за определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни, загробването им при необходимост на територията на Община Смолян, като незаконосъобразна. Протестът е уважен.

За отчетния период са изготвени 15 броя предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ – всички уважени. Една част от предложенията са за мерки и създаване организация във връзка с разпространението на ковид-19 - в случай на недостиг на: лица осъществяващи охраната на обществения ред и реализиране на протиепидемичните мерки; както и преценка за реакция, в насока набиране на лица на доброволен принцип за изпълнение на ангажименти. Други предложения касаят приемане на наредби от общинските съвети; за отстраняване на допуснати непълноти и грешки в решения.

През отчетния период прокурори от РП Смолян са участвали в 3 съдебни заседания в Административен съд Смолян – съответно по внесени предложения по чл.72, ал.1, вр.чл.70, б."д" ЗАНН /за възобновяване/ и по подаден протест.

### ***ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ, ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.***

През 2020 година Районна прокуратура Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе е организирила своята дейност, свързана с административен надзор за законност като изцяло се е базирала на правомощията дадени й в Конституцията на РБ, в Закона за съдебна власт, указанията на Прокуратурата, задачите, залегнали в плана на Прокуратурата за този вид надзор.

Трудности и проблеми през отчетната 2020 година не са срещани.

Приоритетите в работата на прокуратурата в тази насока през 2021 г. ще бъдат в извършване на надзорни проверки, свързани с особеностите в региона.

## **РАЗДЕЛ IV**

## **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 г, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ №10/05.03.2015 г., Т.3**

Предоставянето на информация от публичен интерес чрез медиите гарантира правото на информираност на гражданите и се осъществява в съответствие с разпоредбите на Конституцията, НПК, ЗСВ, Закона за защита на личните данни, Закона за достъп до обществена информация и Закона за защита на класифицираната информация.

Дейността е съобразена с Комуникационната стратегия на съдебната власт, приета от ВСС (Протокол №10/05.03.2015 г., т. 3); Становище №8/2013 г. на Консултативния съвет на европейските прокурори относно отношенията между прокурорите и медиите, както и Становище №9/2014 г. на КСЕП относно европейските принципи и норми, засягащи прокурорите („Римска харта“), както и с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

Работата на РП Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе с медиите има за цел осигуряване постоянната информираност на обществото, повишаване общественото доверие към прокуратурата като гарант за защита на правовия ред, предоставяне по достъпен начин на обективна информация за дейността на прокурорите и разследващите органи и общо възпитателното въздействие и повишаване на правната култура на гражданите.

През 2020 г. на официалния сайт на РП Смолян са публикувани прессъобщения, като прокуратурата е осъществявала комуникациите си с медиите при спазване на утвърдените със Заповед №РД-02-9/24.03.2015 г. на Главния прокурор на РБ Правила за медийната комуникация в системата на ПРБ.

### **РАЗДЕЛ V**

#### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СМОЛЯН С ТЕРИТОРИАЛНИ ОТДЕЛЕНИЯ МАДАН И ЧЕПЕЛАРЕ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

През отчетната 2020 г. продължи работата по утвърждаване в практиката на въведените с НПК правни институти и установените единни правила на досъдебното производство. Утвърдена е фигурата на наблюдаващия прокурор в извършване на цялостно досъдебно разследване.

Резултатите в дейността на прокуратурата по наказателно съдебния надзор са добри. Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе работи успешно в изпълнение на основната си функция да повдига и поддържа обвинение срещу извършителите на престъпления за реализиране на наказателната отговорност, в т.ч. и изпълнение на наложените наказания по присъдите.

Колективът на Районна прокуратура гр.Смолян с ТО Мадан и ТО Чепеларе вследствие на доброто ниво на организация на работния процес и трудовата дисциплина, успява да се справи с поставените задачи и да постигне добри количествени и качествени параметри на свършената работа.

### ***ПОВИШАВАНЕ ЕФЕКТИВНОСТТ ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ***

Независимо от добрите резултати, необходимо е повишаване инициативата на разследващите полицаи при провеждане на разследването. Продължава да се разчита на указанията на прокурора и не се следи практиката на ВКС по отделните състави на престъпления, която практика е от съществено значение при съставяне и повдигане на обвинение. Прокурорите приемат, изслушват и дават множество указания на разследващите органи. Цели се провеждане на пълно и всестранно разследване по делата, но не във всички случаи указанията на прокурора са изпълнявани точно. По аналогични дела разследващите полицаи не ползват дадените им преди указания от прокурора и разработени обвинения. Не следят приключването на делото в съдебната фаза и практиката на местния съд по конкретни казуси. Прокурорите с акта на възлагане на проверки са давали указания и са следели за събиране при проверката на възможно най-пълни данни, с оглед правилното и мотивирано произнасяне по преписките.

В бъдещата ни работа следва да се наблегне на показателя срочност на разследване, особено по дела по които не се възлагат множество и сложни експертизи, като същевременно се повиши и взискателността и самовзискателността на прокурорите и разследващите полицаи по качество на разследването.

Следва да се посочи, че натовареността на следователите и през 2020 г., в сравнение с тази на разследващите полицаи е ниска.

### ***ИНИЦИИРАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ, НЕОБХОДИМИ ЗА ПОВИШАВАНЕ НА РЕЗУЛТАТНОСТТА И ЕФЕКТИВНОСТТА В РАБОТАТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ.***

И през 2020 г. причини за забавяне при разследването на досъдебни производства от разследващите полицаи са липсата на вещи лица е причина за невъзможността делата да бъдат приключени в кратки срокове. Това налага преобразуването от бързи производства в производства по общия ред. В Смолянския съдебен район има недостиг на вещи лица за изготвяне на авто-технически, съдебно-психиатрични и съдебно-медицински експертизи. Тези експертизи се назначават предимно на едно вещо лице и в резултат на натовареността на същото, в повече случаи се налага

продължаване на срока, даден от разследващия полицаи за изготвяне на заключението по назначената експертиза.

### ***ПРИОРИТЕТИ В РАБОТАТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН ЗА 2021 г.***

Постигнатите резултати, както и пропуски в работата ни определят съдържанието на приоритетите и в бъдеще:

Акцент в работата в съдебния район на Районна прокуратура гр.Смолян с териториални отделения Мадан и Чепеларе, а така също и с новотрансформираните от 01.01.2021 г.териториални отделения Златоград и Девин, е превенция на престъпността. За постигане на генералната превенция, следва да се положат усилия за огласяването на постигнатите резултати и наложените наказания и техните последици за извършилия престъпление.

Трайно утвърждаване в практиката на органите на досъдебното производство на стандартите за ефективно разследване, съобразно изискванията на ЕКПЧ.

Пълноценно осъществяване от страна на административния ръководител на функциите му по контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването, на предварителните проверки и на сроковете за мерките за процесуална принуда.

Друга цел в дейност на Районна прокуратура гр. Смолян с териториални отделения е да продължи успешното провеждане на досъдебни производства в кратки срокове. Значителният позитивен ефект от приложението им е да се проведе бързо досъдебно производство, което своевременно да приключи със съдебен акт и да се засили чувството на справедливост у обществото и доверие в съдебната система. Трябва да се положат усилия и да се запази качеството на изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани прокурорски актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания с цел недопускане върнати от съда дела и оправдателни присъди. При наличие на такива, анализиране на причините и набелязване конкретни мерки за преодоляване на пропуските. Следва да продължи работата ни за повишаване професионалната квалификация на прокурорите, посредством организирано и самостоятелно тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промените в законодателството и установената съдебна практика. Повишаване на квалификацията на разследващите полицаи и полицаите, определени да извършват неотложни действия и други действия по разследването. Трябва да продължим да работим активно за защита правата и интересите на гражданите, съдействие за реално възстановяване на причинените вреди на държавата, юридическите лица и отделните лица. Поддържане, както и до сега, на нужната прозрачност и

информираност на обществото за резултатите от прокурорската дейност. Твърда наказателна политика при определяне на наказанията, каквато се упражнява и до сега.

В заключение следва да посочим, че доверието в прокурорската институция изисква тя да бъде открита, точна и адекватна на променящите се условия в страната и в района ни, като непрекъснато се работи за усъвършенстване и преодоляване на допуснати слабости. Постигнатите резултати през отчетния период, професионализмът на магистратите и административния състав, дава увереност за запазване тази тенденция и в бъдеще.



ИЗГОТВИЛ.....  
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР ДИМИТЪР СТРАТИЕВ