

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ШУМЕН

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ШУМЕН

ПРЕЗ ПЕРИОДА

01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.

Раздел I: Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и на разследващите органи

Територията на съдебния район, обслужван от Районна прокуратура – Шумен, обхваща населените места и землищата, находящи се в община Шумен, община Хитрино и община Венец. На тази територия са разположени поделения на ОД на МВР – гр.Шумен, а именно РУ на МВР –гр. Шумен и ПУ – Хитрино.

Дейността по регистриране на престъпленията пряко се отразява върху процесите на установяване и анализиране на състоянието, структурата и динамиката на престъпността. Същата се извършва от звената на МВР. Фактори, определящи тенденциите в развитието на престъпността в съдебния район са икономическото развитие на Шуменския район, развитието на частния бизнес и инициатива, съобразно стратегическото местоположение на района и развитата инфраструктура, близостта му с основни транспортни артерии, жизнения стандарт на гражданите, митнически пунктове, трафик на стоки и хора и др.

Прокурорите от Районна прокуратура - Шумен във взаимодействие с органите на МВР –гр. Шумен, ДАНС, митническите органи, както и на следователите от ОСЛО при ОП – Шумен през 2019г. се противопоставиха успешно на престъпността в района.

През 2019г. разследването на досъдебните производства на територията на област Шумен, в съответствие с разпоредбите на НПК, се осъществява от разследващи полицаи от отдел „Разследване” при ОД на МВР –гр. Шумен, полицейски органи на МВР, следователи от ОСЛО при ОП – гр.Шумен, както и разследващи митнически служители при Агенция „Митници”.

Образуваните досъдебни производства, внесени прокурорски актове в съда:

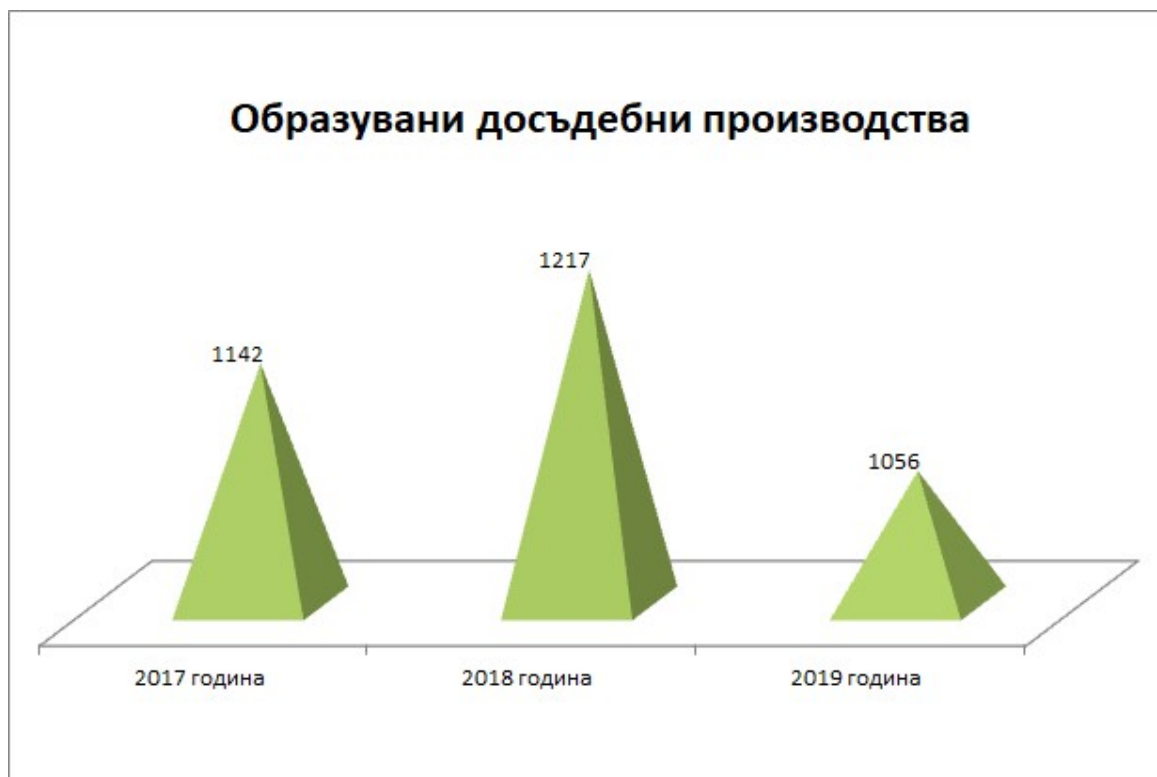
През отчетния период са образувани общо 1056 досъдебни производства, от които - от разследващ орган са образувани 639, а 417 - от прокурор. Внесените в съда прокурорски актове са 368, от които 70 обвинителни актове, 213 споразумения и 85 предложения по чл.78а от НК. Прокурорските актове са внесени по 351 наказателни производства.

Структурата на престъпността в региона по глави от НК, съгласно новообразуваните досъдебни производства – гл. II – 11.84 процента, гл. III – 1.04 процента, глава IV – 1.70 процента, гл. V – 31.06 процента, гл. VI – 7.95 процента, гл. VIII – 2.37 процента, гл. IX – 5.21 процента, гл. X – 4.45 процента, гл. XI – 34.37 процента.

При новообразуваните досъдебни производства с най – голям относителен дял са общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против собствеността и престъпленията против личността.

Структурата на престъпността в региона по глави от НК, съгласно внесените в съда досъдебни производства – гл. II – 5.98 процента, гл. III – 0.57 процента, глава IV – 3.99 процента, гл. V – 15.10 процента, гл. VI – 4.56

процента, гл. VIII – 3.99 процента, гл. IX – 7.98 процента, гл. X – 3.42 процента, гл. XI – 54.42 процента.



По традиция при внесените в съда досъдебни производства с най – голям относителен дял са общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против собствеността и документните престъпления.

За сравнение следва да се посочи, че през 2018г. са образувани общо 1217 досъдебни производства, от които - от разследващ орган са образувани 768, а 449 - от прокурор. Внесените в съда прокурорски актове са 433, от които 89 обвинителни актове, 257 споразумения и 89 предложения по чл.78а от НК. Прокурорските актове са внесени по 414 наказателни производства.

През 2017г. са образувани общо 1142 досъдебни производства, от които от разследващ орган са образувани 679, а 463 от прокурор. Внесените в съда прокурорски актове са 455 от които 110 обвинителни актове, 218 споразумения и 127 предложения по чл.78а от НК. Прокурорските актове са внесени по 446 наказателни производства.

През 2019г. са образувани значително по-малко досъдебни производства в сравнение с 2018г. и 2017г. Това неминуемо рефлектира върху броя на внесените в съда прокурорски актове , които също са по-малко в сравнение с предходните две години

В Районна прокуратура – гр. Шумен се запазва тенденцията на незначителен брой оправдани и несанкционирани лица, както и на малък брой върнати от съда дела.

Щатното разписание на Районна прокуратура - гр. Шумен включва 13 прокурори, от които: административен ръководител - 1, зам. районен прокурор

– 1 , прокурори – 9, младши прокурори – 2.

Към края на отчетния период, също както и към края на 2018г. и на 2017г., три от утвърдените щатни бройки за прокурор са незаети.

През 2019г. броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – гр. Шумен реално е 9.03, докато през 2018г. реално работилите в ШРП прокурори са били 8.61; през 2017г. тази цифра е била е 9.35.

Намаляването на реално работещите прокурори в Районна прокуратура - гр. Шумен води до все по-значително повишаване на тяхната натовареност и това се превръща в трайна тенденция.

Видно от годишния доклад на Прокуратурата на Република България за 2016г., при средна натовареност на един прокурор в страната през годината 1087.3 /съгл. приложение 14.2/, средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 1432.4. Високата натовареност на прокурорите при ШРП е видна и ако се използват като критерий въведените считано от 01.01.2015г. в действие в Прокуратурата на Република България Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014г./. Според годишния доклад на ПРБ за 2016г. /Приложение 14.1/ средната натовареност на един прокурор в районните прокуратури през 2016г. е била 3.07 точки на ден, а средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 3.23 точки .

Съществуващата висока натовареност се е запазила и през 2017г. Видно от годишния доклад на Прокуратурата на Република България за 2017г., при средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури в страната през годината 1267.9 /съгл. приложение 14.2/, средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 1489.5. Според критериите, въведени от ВСС /Приложение 14.1 от Годишния доклад на ПРБ за 2017г./ средната натовареност на един прокурор в районните прокуратури през 2017г. е била 2.98 точки на ден, а средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 3.13 точки.

През 2018г. средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен, изведена според критериите, въведени в ПРБ, е била 1501.5 /при средна за страната 1501.8/. Според критериите, въведени от ВСС средната натовареност на 1 реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е достигнала 3.66 точки на ден /при средна натовареност на 1 прокурор в страната 3.27 точки/.

През 2019г. средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен, изведена според критериите, въведени в ПРБ, е била 1478.8. Според критериите, въведени от ВСС средната натовареност на 1 реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е достигнала 3.95 точки на ден

Необходимо е да се намери решение на проблема както с кадровата необезпеченост на Районна прокуратура – гр. Шумен, така и с липсата на

достатъчно работни помещения за прокурорите и служителите, тъй като съществуващите проблеми в тези насоки пряко се отразяват върху качеството на работата.

Необходимите законодателни промени за повишаване ефективността при противодействието на престъпността, според прокурорите при РП – гр.Шумен, се свеждат до:

- законодателно предвиждане на по-дълъг срок за извършване на проверки на осн. чл.145 от ЗСВ
- възможност в съдебната фаза да се разпитва разследващия полицай, провел разследването по досъдебното производство
- при провеждане на съкратено съдебно следствие по глава XXVII от НПК да се изисква съгласието на прокурора.

Раздел II. Дейност на Районна прокуратура – гр. Шумен

I. Досъдебна фаза

В РП – гр. Шумен е създадена стриктна организация във връзка с дейността на прокуратурата по този надзор. С първоначалното постъпване в деловодството на преписка или досъдебно производство те биват разпределяни на принципа на случайния подбор за работа на наблюдаващ прокурор, който следи за законосъобразното и срочно провеждане на проверката, респ. на досъдебното производство. В случай, че производството започне по реда на чл.212 ал.2 от НПК за това обстоятелство се уведомява дежурния прокурор, който впоследствие наблюдава разследването. Общото ръководство, свързано със спазването на сроковете, респ. своевременното и качествено приключване на досъдебните производства от разследващите органи се осъществява от адм. ръководител и заместника му.

Не е констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите и прокурора, изискващи съдебна санкция.

Преписки. Проверки по чл.145 от ЗСВ.

През 2019 г. прокурорите при Районна прокуратура – гр.Шумен са работили по 1999 преписки по следствия надзор. През 2018 г. е работено по 1971 преписки, а през 2017 г. - по 1768.

През 2019 г. са решени общо 1872 преписки, като са постановени 1215 отказа за образуване на наказателно производство и 129 преписки са изпратени по компетентност на други прокуратури. Образувани са 417 досъдебни производства на основание чл.212 ал.1 от НПК. През 2018 г. са решени общо 1870 преписки, като са постановени 1145 отказа за образуване на наказателно производство и 132 преписки са изпратени по компетентност на други прокуратури. Образувани са 449 досъдебни производства на основание чл.212 ал.1 от НПК. През 2017 г. са решени общо 1633 преписки, като са постановени 967 отказа за образуване на наказателно производство и 111 преписки са изпратени по компетентност на други прокуратури. Образувани са 463 досъдебни производства на основание чл.212 ал.1 от НПК.

В края на отчетния период за решаване при прокурор са останали 127

преписки.

Наблюдава се завишаване на броя на разгледаните и решени преписки през 2019г. в сравнение с 2018г. и 2017г.

Основен способ, както и в предходните години, за извършване на проверките е възлагането им на органите на полицията. Практиката сочи, че това е най - пълноценният и ефективен способ за извършване на проверка.



Значителна част от проверките се извършват в един сравнително кратък период от време, който е съобразен с чл.145 ал.2 от ЗСВ и с въведените нови правила за отчитане на сроковете за извършване на проверки със Заповед РД-02-30/01.11.2016г. на Главния прокурор на Република България.

Причините за неприключването на проверките по преписките в първоначално указания от прокурора срок се дължат най - често на:

- неустановено местонахождение на лица, имащи отношение към случая;
- необходимост от набавяне на документи;
- наличие на фактическа и правна сложност.

Във всички тези случаи извършващите проверката своевременно са уведомявали наблюдаващите прокурори и срокът за осъществяване на проверките е бил своевременно удължаван, без съответно да се надвишава максималния законоустановен срок.

В някои случаи, когато се касае за казуси с изключително голяма фактическа и правна сложност, предвидения в закона срок за извършване на проверките /максимум три месеца съгласно разпоредбата на чл.145 ал.2 от ЗСВ/ се оказва твърде кратък и събраните данни не са в степен, достатъчна, за да може наблюдаващият прокурор обосновано да прецени осъществено ли

е престъпление от общ характер или не. Горното изправя прокурора пред три възможности: да допусне нарушаване разпоредбата на чл.145 ал.2 от ЗСВ и проверката да продължи повече от три месеца, но до пълно изясняване на фактите; да откаже да образува наказателно производство, въпреки липсата на достатъчно данни, въз основа на които да може да бъде направен извод за липса на престъпление от общ характер или да образува наказателно производство, въпреки липсата на достатъчно данни, въз основа на които да може да бъде направен извод за осъществено престъпление от общ характер. Считаме, че и трите възможности не са в интерес на правораздаването и на обществеността и би следвало да се инициира законодателна промяна, с която да се предвиди шестмесечен максимален срок за извършване на проверките по чл.145 от ЗСВ.

От значение за качествено и срочно приключване на проверките е тясното взаимодействие между прокурорите от ШРП и полицейските служители, които ги извършват. През текущата година, както и през предходните продължава позитивната практика, преди да изпратят събраните при проверката материали в прокуратурата, полицейските служители да докладват установеното на наблюдаващия прокурор. С това се цели намаляване броя на върнатите за допълнителна проверка преписки, респ. скъсяване на периода от време, започващ със сезирането на правоохранителните органи до постановяване на прокурорски акт, даващ оценка за наличието на достатъчно данни за образуване на досъдебно производство.

1.2. Досъдебно производство - обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите от престъпления и на ощетените юридически лица от престъпления.

1.2. Досъдебно производство - обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите от престъпления и на ощетените юридически лица от престъпления.

Наблюдавани досъдебни производства - През 2019 г. са наблюдавани общо 2007 досъдебни производства, от които 1371 са разследвани от разследващ полицай, 35 - от следовател, 14 - от разследващ митнически инспектор /РМИ/ и 2 - от прокурор. Новообразуваните дела са 1056.

За сравнение с предходните отчетни периоди следва да се отбележи, че през 2018 г. са наблюдавани общо 2103 досъдебни производства, от които 1451 са разследвани от разследващ полицай, 37 - от следовател, 29 - от разследващ митнически инспектор /РМИ/ и 1 - от прокурор. Новообразуваните дела са 1217.

През 2017 г. са наблюдавани общо 2075 досъдебни производства, от които 1374 са разследвани от полицейски служител, 43 - от следовател, 7 - от разследващ митнически инспектор /РМИ/ и 2 - от прокурор. Новообразуваните дела са били 1142.

Т.е. наблюдава се намаляване на общия брой наблюдавани досъдебни производства.

Структурата на престъпността в региона по глави от НК, съгласно

внесените в съда досъдебни производства – гл. II – 5.98 процента, гл. III – 0.57 процента, глава IV – 3.99 процента, гл. V – 15.10 процента, гл. VI – 4.56 процента, гл. VIII – 3.99 процента, гл. IX – 7.98 процента, гл. X – 3.42 процента, гл. XI – 54.42 процента

Пострадали от престъпления - 528 физически лица, от които 20 непълнолетни и 21 малолетни. Пострадалите лица от мъжки пол са 339, а от женски пол - 189. Ощетени юридически лица - 63. По гл. II от НК са пострадали общо 122 лица, по гл. III от НК - 6, по гл. IV от НК - общо 23, по гл. V от НК – 286 физически лица и 49 ЮЛ, по глава VI – 12 ЮЛ, по гл. VIII - 12 физически лица, по глава X - 11 физически лица, по гл. XI – 68 физически лица и 2 ЮЛ.



1.3. Срочност на разследването - Неприклучените дела в края на периода са 474, в края на 2018г. те са били 404, а в края на 2017г. - 458.

Продължителност на разследването – През 2019г. разследването на по-голямата част от делата е приключило в срок до 8 месеца - 597 дела, до 1 година е продължило разследването по 93 дела, над 1 година е продължило разследването по 66 дела, а над 2 години – по 15 дела.

През 2018г. в срок до 8 месеца - 503 дела, до 1 година е продължило разследването по 215 дела, над 1 година е продължило разследването по 122 дела, а над 2 години – по 31 дела.

През 2017г. в срок до 8 месеца са приключени 551 дела, до 1 година е продължило разследването по 110 дела, над 1 година е продължило разследването по 74 дела, а над 2 години – по 16 дела.

Независимо от високата индивидуална натовареност на прокурорите при ШРП, обусловена от кадровата необезпеченост, през 2019г. в сравнение с

предходните години, се наблюдава тенденция към намаляване на срока за разследване по делата.



1.4. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2019г. е приключило разследването общо по 1112 дела /без делата, прекратени по давност/, като внесени в съда са 351 досъдебни производства. Прекратени са 420 дела, спрени са 437 досъдебни производства. Всички те са приключили в законоустановените срокове. Двадесет и пет досъдебни производства са изпратени по компетентност.

Общия брой на решенията през 2019г. досъдебни производства, включително и прекратените по давност такива, е 1580. Прекратените поради изтекла давност дела са 421.

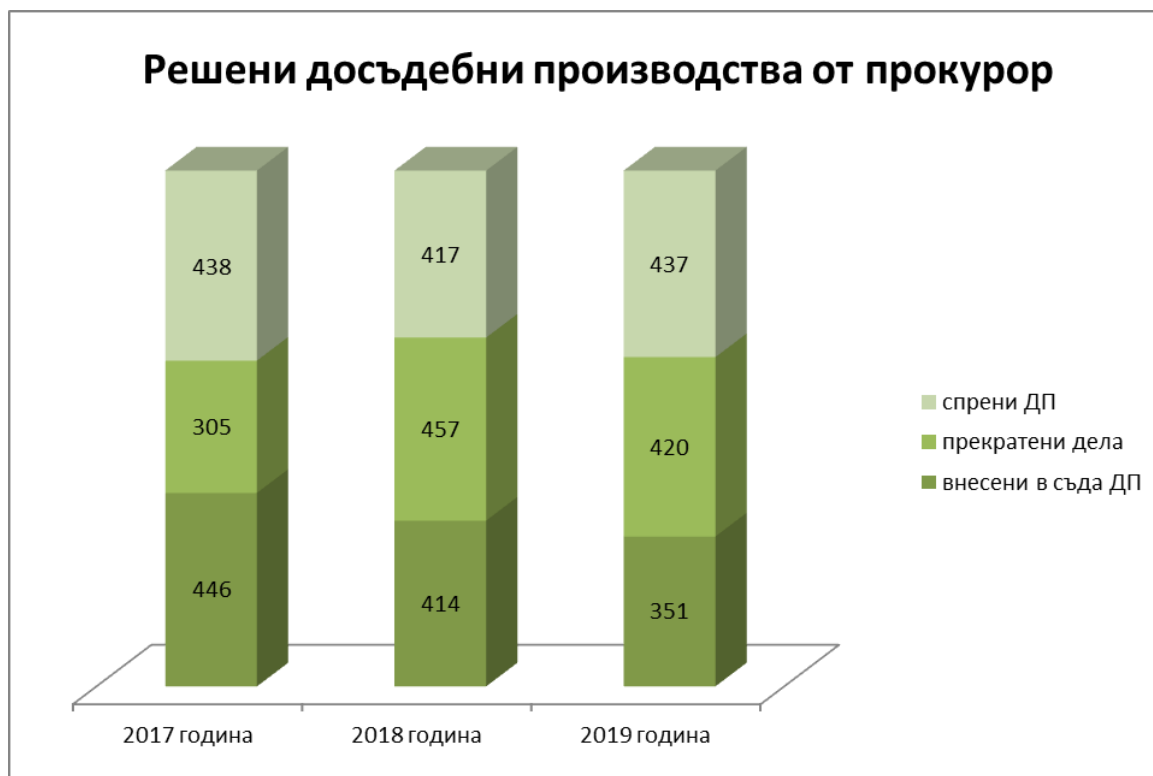
През 2018г. е приключило разследването общо по 1319 дела /без делата, прекратени по давност/, като внесени в съда са 414 досъдебни производства. Прекратени са 457 дела, спрени са 417 досъдебни производства. Всички те са приключили в законоустановените срокове. Тридесет и осем досъдебни производства са изпратени по компетентност.

Общия брой на решенията през 2018г. досъдебни производства, включително и прекратените по давност такива, е 1653. Прекратените поради изтекла давност дела са 380.

През 2017г. са приключени 1211 производства /без делата, прекратени по давност/, внесени в съда са 446 ДП, прекратени - 305, спрени са 438 досъдебни производства. Тридесет и осем досъдебни производства са изпратени по компетентност.

Общия брой на решенията през 2017г. досъдебни производства, включително и прекратените по давност такива, е 1672. Прекратените поради изтекла давност дела са 417.

Решени досъдебни производства от прокурор



И през 2019 г. се е запазила тенденцията при наличие на законите предпоставки за това делата да се разследват като бързи производства. През отчетния период 196 досъдебни производства са водени под формата на бързи производства. През 2018 г. те са били 239 бързи производства, а през 2017 г. са водени 32 незабавни и 241 бързи производства.

Срочност на решаване:

а/ бързи производства - всички приключили бързи производства са решени в законоустановения срок, като 32 са били преобразувани в ДП, разследвани по общия ред.

в/ досъдебни производства извън законовия срок - няма.

Внесени прокурорски актове в съда:

През 2019 г. са внесени в съда 70 обвинителни акта, 213 споразумения и 85 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, т.е. 368 акта. През 2018 г. са внесени в съда 89 обвинителни акта, 257 споразумения и 87 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, т.е. 433 акта. През 2017 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Шумен, са внесли в съда 110 обвинителни акта, 218 споразумения и 127 предложения за освобождаване от наказателна отговорност, т.е. общо 455 акта.

Съотношението на общия брой внесени в съда досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 22,13 %, а съотношението на общия брой решени досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 70,11 % процента. В посочените категории не са включени делата, прекратени по давност.

За сравнение през 2018г. съотношението на общия брой внесени в съда

досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 24,02%, а съотношението на общия брой решени досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 76,55 % процента. В посочените категории не са включени делата, прекратени по давност.

През 2017г. съотношението на общия брой внесени в съда досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства е било 21,49%, а съотношението на общия брой решени досъдебни производства спрямо наблюдаваните досъдебни производства - 58,36 % процента. В посочените категории отново не са включени делата, прекратени по давност.

Спсени досъдебни производства:

Спсените досъдебни производства през 2019 г. са 437. От тях:

а/ поради неразкриване на извършителя / чл.244 ал.1 т.2 от НПК / - 293 досъдебни производства:

б/ на друго основание - 144 досъдебни производства

През 2018 г. спсените досъдебни производства са били са 417. От тях:

а/ поради неразкриване на извършителя / чл.244 ал.1 т.2 от НПК / - 339 досъдебни производства:

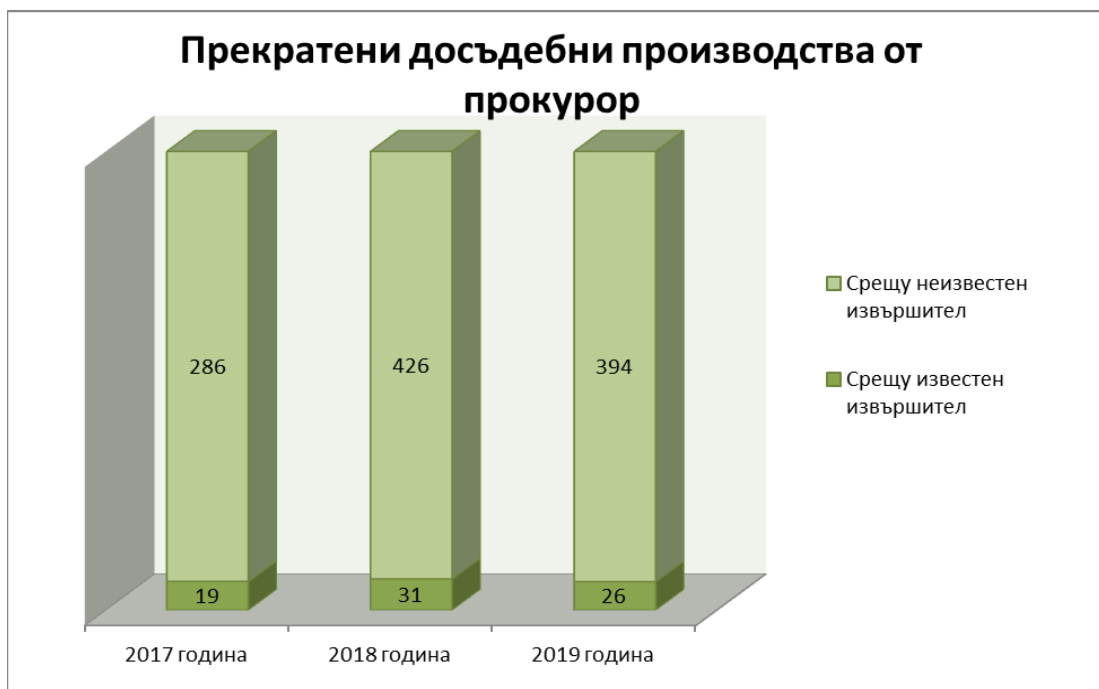
б/ на друго основание - 78 досъдебни производства.

През 2017г. спсените досъдебни производства са били 438, от които срещу неизвестен извършител – 330 досъдебни производства, на друго основание – 108 досъдебни производства.

Наблюдава се увеличаване на броя на спсените дела в сравнение с 2018г.

Прекратени досъдебни производства от прокурор:

През отчетния период прокурорите при ШРП са прекратили общо 841 дела, от които по давност 421/всички прекратени по давност дела са водени срещу неизвестен извършител/.



Основната причина за прекратяване на наказателните производства поради изтичане на предвидената в закона давност е неразкриване от страна на органите на МВР на извършителя на деянието.

Основната причина за прекратяване на наказателните производства, поради изтичане на предвидената в закона давност е неразкриване от страна на органите на МВР на извършителя на деянието.

Общият брой прекратени ДП /извън тези по давност/ е 420, от тях срещу лица, привлечени като обвиняеми – 26, а по 394 от прекратените досъдебни производства е нямало привлечени лица в качеството на обвиняем.

За сравнение общият брой прекратени ДП през 2018г. / извън тези по давност / е 457, от тях срещу лица, привлечени като обвиняеми – 31, а по 426 от прекратените досъдебни производства е нямало привлечени лица в качеството на обвиняем.

Прекратените през 2017г. досъдебни производства, извън тези поради изтекла давност, са били 305, от тях срещу лица, привлечени като обвиняеми – 19, а по 286 от прекратените досъдебни производства е нямало привлечени лица в качеството на обвиняем.

Съотношението на общия брой, прекратени спрямо наблюдаваните досъдебни производства, е 53.03%, а спрямо решенията е 75.63% процента. В тези категории са включени и делата, прекратени по давност.

През 2018г. съотношението на общия брой, прекратени спрямо наблюдаваните досъдебни производства, е 39.80%, а спрямо решенията е 50.63% процента. В тези категории са включени и делата, прекратени по давност.

През 2016г. съотношението на общия брой, прекратени спрямо наблюдавани досъдебни производства, е било 34.80 %, а спрямо решенията - 44.95% процента. В тези категории отново са включени и делата, прекратени по давност.

Контрол на мярката „Задържане под стража“ и други мерки на процесуална принуда.

През 2019 г. са депозираны в съда 18 искания за задържане на лица под стража, от които 16 са уважени, а 2 - неуважени, като съдът е наложил по-лека мярка, а именно „домашен арест“.

През 2018 г. са депозираны в съда 31 искания за задържане на лица под стража, от които 29 са уважени, а 2 - неуважени, като съдът е наложил по-леки мерки, съответно: по 1 от исканията за задържане под стража, съдът е наложил – мярка за неотклонение „домашен арест“, а по 1 от исканията - „подписка“.

През 2017 г. са депозираны в съда 21 искания за задържане на лица под стража, от които 18 са уважени, а 3 - неуважени, като съдът е наложил по-леки мерки.



Данните сочат, че през 2019 г. е налице намаляване броя на досъдебните производства, по които Районна прокуратура – гр. Шумен е внасяла искане за определяне на най-тежката мярка на процесуална принуда.

Следва да се отбележи обаче и че са налице досъдебни производства /9 дела/, които са били решени в 72-часовия срок за задържане /внесени са били в съда 1 бр. обвинителен акт и 7 бр. споразумения/. Т.е. в тези случаи не е внасяно в съда искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, но самите производства са приключени в срок до 72 часа от привличане на обвиняемия.

II. Съдебна фаза.

1. Наказателно - съдебен надзор

През 2019 г. са внесени в съда общо **368** бр. прокурорски акта. При съпоставка с предходни години е видно, че през 2018 г. са били внесени общо 433 прокурорски акта в съда, а през 2017 г. – 455 бр.

По-малкия брой на внесените в съда прокурорски актове през 2019г. в сравнение с предходните две години освен на по-малкия брой образувани през този отчетен период досъдебни производства, се дължи до известна степен и на кадровия дефицит, който в Районна прокуратура – гр. Шумен е трайно установена тенденция.

а/. Обвинителни актове – 70 бр. През 2018 те са били 89 бр., а през 2017 г. – 110 бр.

По глави от НК:

гл. II – чл. 115 - 159 от НК	- 7
гл. III – чл. 162 – 174а от НК	- 1
гл. IV – чл. 176 – 193 от НК	- 11
гл. V – чл. 194 – 217 от НК	- 20
гл. VI – чл. 219 – 252 от НК	- 0
гл. VII – чл. 253 – 260 от НК	- 0
гл. VIII – чл. 269- 307а от НК	- 1

гл. IX – чл. 308 – 319 от НК	- 2
гл. X – чл. 320 – 329 от НК	- 1
гл. XI – чл. 330 – 356и от НК	- 26
гл. XIII – чл. 371 – 406 от НК	- 0

б/. Предложения по чл. 78а от НК – 85 бр. През 2018 г. те са били 87 бр., а през 2017 г. – 127 бр.

По глави от НК:

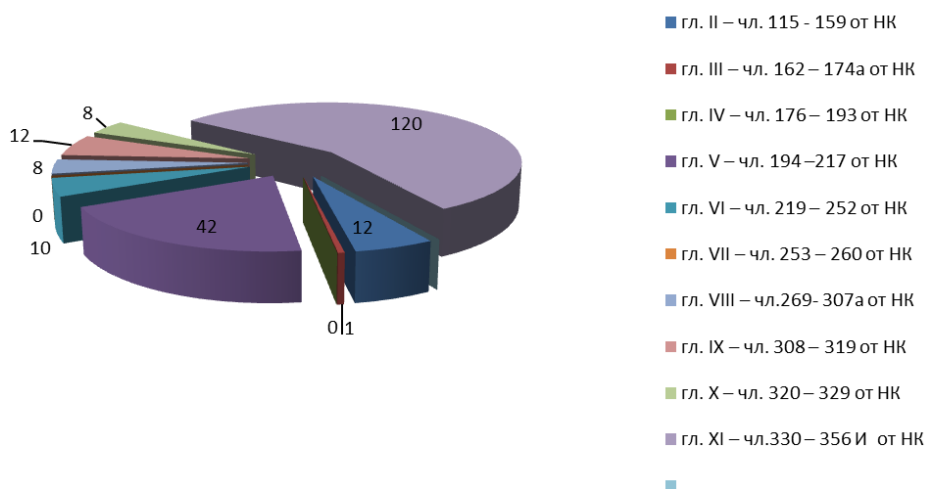
гл. II – чл. 115-159 от НК	- 4
гл. III – чл. 162 – 174а от НК	- 0
гл. IV – чл. 176 – 193 от НК	- 3
гл. V – чл. 194 – 217 от НК	- 1
гл. VI – чл. 219 – 252 от НК	- 7
гл. VII – чл. 253 – 260 от НК	- 0
гл. VIII – чл. 269 - 307а от НК	- 5
гл. IX – чл. 308 – 319 от НК	- 14
гл. X – чл. 320 – 329 от НК	- 5
гл. XI – чл. 330 – 356и от НК	- 46

в/. Споразумения – 213 бр. През 2018 г. те са били – 257 бр., а през 2017 – 218 бр.

По глави от НК:

гл. II – чл. 115-159 от НК	- 12
гл. III – чл. 162 – 174а от НК	- 1
гл. IV – чл. 176 – 193 от НК	- 0
гл. V – чл. 194 – 217 от НК	- 42
гл. VI – чл. 219 – 252 от НК	- 10
гл. VII – чл. 253 – 260 от НК	- 0
гл. VIII – чл. 269- 307а от НК	- 8
гл. IX – чл. 308 – 319 от НК	- 12
гл. X – чл. 320 – 329 от НК	- 8
гл. XI – чл. 330 – 356и от НК	- 120

Споразумения по глави от НК



Разгледани и решени НОХД от съда – 380 бр. Относителен дял разгледаните и решени от съда НОХД спрямо внесените прокурорски актове – **103,26 %**. През 2018 г. са били разгледани 463 НОХД, а през 2017 г. – 457 бр.

Разгледани и решени НАХД през 2019 г. – 86 бр., спрямо 97 НАХД през 2018 г., а през 2017 г. – 123 бр.

Осъдителни и санкционни съдебни решения – 375 бр., от които 364 бр. са влезли в сила. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения спрямо разгледаните и решени НОХД – **97,06 %**. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения спрямо внесените прокурорски актове – **98,91 %**. През 2018 г. осъдителните и санкционни решения са били – 448 бр., а през 2017 г. – 443 бр. И в тази насока /брой осъдителни и санкционни решения/ се очертава тенденция на намаление.

Осъдени и санкционирани лица – 377 бр. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – **373 бр.** През 2018 г. осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били 463 бр., през 2017 г. - 458 бр.



2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

2.1. Върнати дела от съда:

През 2019г. на прокуратурата са върнати 5 досъдебни производства.

По видове актове на прокурора – 0 обвинителни акта, 1 бр. предложение по чл. 78а от НК и 4 бр. споразумения.

С оглед видовете актове от съда върнатите дела са както следва – 0 бр. по реда на чл. 249 от НПК, 1 бр. по реда на чл. 377 ал. 1 от НПК, 4 бр. по реда на чл. 382 ал.8 от НПК.

През 2018 г. са били върнати общо 6 дела, през 2017 г. също 6 дела.

Относителен дял на общо върнатите дела спрямо общо внесените прокурорски актове – **1,36 %**.

Върнатите дела от съда условно могат да се обобщят по следния начин:

1. Допуснати съществени отстраними процесуални нарушения в хода на досъдебното производство, ограничаващи процесуалните права на обвиняемия. – няма такива.

2. Производства, внесени в съда със споразумения за решаване на делото – общо 4 бр.

- По едното досъдебно производство, независимо, че се касае за кражба на вещи на ниска стойност – 284.90 лв., върнати в хода на досъдебното производство от обвиняемото лице, без квалифициращи признаци по чл. 195 от НК, правната квалификация според наказателен съдебен състав от ШРС би следвало да бъде съобразена с разпоредбата на чл. 28 ал. 1 от НК. След връщане на делото, същото отново е внесено със споразумение и одобрено от Районен съд – гр. Шумен без промяна на правната квалификация.

- В останалите три случая споразуменията са върнати поради неправилното прилагане на закона от страна на наблюдаващия делото прокурор. Първият случай касае настъпила реабилитация по отношение на обвиняемото лице, спрямо което е приложена разпоредба на чл. 78а от НК. Вторият обхваща споразумение, сключено в разрез с разпоредбата на чл. 381, ал. 2 от НК. Третото досъдебно производство касае случай, в който

реабилитацията по отношение на обвиняемото лице не е настъпила към датата на инкриминираното деяние и са налице предпоставките за приложението по – тежко квалифициран наказателен текст.

3. *Връщане на делото поради липса на основанията по чл. 78а НК – 1 бр.* Касае се за един случай, в който към датата на инкриминираното деяние не са били налице основанията за прилагане на разпоредбата на чл. 78а от НК, поради ненастъпила реабилитация на обвиняемото лице

Прекратени от съда дела по чл. 377 от НПК във вр. с чл. 250 от НПК – 1 бр. Относителен дял на прекратените на това основание дела спрямо внесените прокурорски актове – 0,27 %.

Оправдателни решения и прекратени НОХД, по които е имало задържани лица – няма.

Спрени от съда дела по чл. 290 от НПК – няма.

2.2. Оправдателни присъди и решения. През отчетния период няма постановени оправдателни присъди, през 2018г. е имало една такава присъда.

Влезли в сила оправдателни присъди и решения – налице е една влязла в сила оправдателна присъда, през 2018г. също е имало една влязла в сила оправдателна присъда.

Оправдателни присъди и решения през отчетния период, постановени в съответствие с прокурорско заявление – няма. През 2018 г. и 2017 г. също не е имало такива присъди.

Оправдано с влязла в сила присъда е едно лице. Това съставлява 0,27 % относителен дял спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда.

През 2018 г. относителния дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е бил 0.22 %, а през 2017 г. този относителен дял е бил 0.67 %.

Налице е тенденция на намаляване на оправдателните присъди, при която Районна прокуратура – гр. Шумен трайно има под 1% годишно оправдани лица с влязъл в сила оправдателен съдебен акт.

През 2019 г. Районна прокуратура – гр. Шумен не е участвала в по-значими НОХ дела, които да са приключили с оправдаване на подсъдимите. Такива не е имало и през 2018 г. и 2017 г.

Протести: – общо 9 бр. въззивни протеста.

Относителен брой на протестите спрямо решенията НОХД – 2.37 %.

Според основанията за протестиране – 1 протест е подаден поради това, че е нарушен закона; 2 бр. протести са подадени срещу определение по мярка за неотклонение на основание чл. 64, ал. 6 от НПК; 5 бр. протести са подадени против определения на съда с правно основание чл. 243, ал. 7 от НПК и 1 бр. протест - поради това, че наложеното наказание е явно несправедливо.

От подадените протести – 2 бр. са уважени, не уважени - 6 бр. Няма неразгледани протести. Един от протестите е оттеглен от наблюдаващия

делото прокурор от ШРП, предвид на това, че срещу осъдителната присъда не е имало депозирана жалба от страна на осъденото лице. Няма депозирани протести, които да не отговарят на изискванията на НПК.

Протести, внесени срещу изцяло оправдателни присъди – няма.

През 2018 г. и 2017 год. е изготвен по 1 такъв протест.

Непротестирани оправдателни присъди и решения по чл. 78а от НК – няма.

Върнати протести – няма.

Проблеми, свързани с подготовката и участието в съдебни заседания. Мерки и предложения за отстраняването им: През 2019 г. не са възниквали значителни проблеми, свързани с подготовката и участието в съдебни заседания. През отчетния период в РП – гр. Шумен реално са работили 9,03 прокурора при щат 13 прокурора. Незаети са три прокурорски бройки, което е трайна тенденция през последните 5 години. Този траен кадрови дефицит значително натоварва работещите в Районна прокуратура – гр. Шумен прокурори. Въпреки завишената натовареност обаче същите се подготвят много добре за участието си в съдебни заседания, имат адекватно поведение в съдебната зала, отстояват процесуалните си позиции, представяйки на съда необходимите правни аргументи и доказателство за това е липсата на оправдателни присъди и сравнително малък брой върнати дела спрямо общо внесените в съда прокурорски актове.

Възобновяване на наказателни дела: изготвени са 2 сигнала от Районна прокуратура – гр. Шумен. Същите не са уважени.

2.3. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През 2019 г. не са констатирани случаи на противоречива прокурорска и съдебна практика.

Институтът на съкратено съдебно следствие е приложен по отношение на 15 осъдителни присъди. През 2018 г. този институт е приложен по отношение на 30 осъдителни присъди, а през 2017 г. - 23 бр. Т.е. забелязва се намаляване на приложението на съкратеното съдебно следствие през отчетния период в сравнение с предходните две години.

Въпреки горното, през годините, след въвеждането на този институт в НПК, същият се превърна в един основните способ за бързо приключване на съдебните производства. За приложението му обаче е препоръчително да се изисква съгласието на представителя на държавното обвинение.

3. Гражданско-съдебен надзор.

Дейността на Районна прокуратура – гр. Шумен е осъществявана съобразно законовите изисквания.

3.1. Предявени иски от прокурор по СК, ГПК и ТЗ

През периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. не са били депозирани от Районна прокуратура - Шумен граждански иски по СК, ГПК и ТЗ.

През същия период на 2018г. също не са били депозирани от Районна прокуратура - Шумен граждански искиове.

Уважени и неуважени искиове - няма, тъй като през отчетния период не са предявени искиове от прокурор по СК, ГПК и ТЗ.

3.2. Участия в граждански дела. Обобщени данни и анализ. Качество на участието на прокурорите в делата.

През 2019г. прокурорите от РП - Шумен са взели участие общо в 44 бр. заседания по 43 граждански дела, като общият брой на първоинстанционните граждански дела, предвиждащи участие на прокурор, е 50. Окончателно решенията с краен съдебен акт по същество дела са 47 бр.

През 2018г. прокурорите от РП – гр. Шумен са взели участие общо в 55 бр. заседания по 51 граждански дела, а през 2017г. са участвали общо в 30 бр. заседания по 28 граждански дела.

Прокурорите от РП – гр. Шумен са се явявали по гражданските дела подготвени, участвайки активно при събирането и анализа на доказателствения материал. Изразените становища като цяло са били в унисон с крайния съдебен акт.

През 2019г. прокурорите от Районна прокуратура - гр.Шумен са депозирали 18 бр. уведомления до КПКОНПИ, като броят на лицата е 15 по 15 досъдебни производства.

Съпоставяне на уведомленията с предходен период: През 2018г. и 2017г. от ШРП са били депозирани по 30 бр. уведомления. Забелязва се намаляване на броя изпратени уведомления през последната година.

През 2019 година в Районна прокуратура – гр. Шумен е създадена необходимата организация по изпълнение на всички указания на горестоящите прокуратури. По всяко едно от производствата, респективно преписките, по което са налице предвидените предпоставки, се уведомява ТД на КПКОНПИ. В Районна прокуратура – гр. Шумен е създадена организация за изпращане на уведомленията съгласно изискванията на новия закон и Инструкция № 2 от 05.09.2018 година за взаимодействие между Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Прокуратурата на Република България.

Към настоящия момент в Районна прокуратура - Шумен няма създадени съвместни екипи.

През 2019г. прокурорите от ШРП не са участвали в граждански дела по искания на съответната ТД на КПКОНПИ.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Участие на прокурорите в производствата по ЗОДОВ. Изготвени протести /жалби/ - уважени и неуважени. Случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка задържане под стража.

През отчетния период е образувано гр. дело № 662/2019г. по описа на РС-гр.Шумен. Шуменският районен съд- гр.Шумен е бил сезиран с иск с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, предявен от Румен Панайотов Христов срещу Прокуратурата на Република България. От Районния прокурор

на ШРП е изготвен мотивиран писмен отговор на исковата молба. С Решение № 635/20.06.2019г. Шуменският районен съд е осъдил Прокуратурата на РБългария да заплати на осн. чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, на Румен Панайотов Христов сумата от 9859.00 лв, както и разноски по делото в размер на 984.00 лв. или общо сумата от 10843 лв.

Образувано е също гр.дело № 3133/2019г. по описа на РС-Шумен по обективно съединени искове с правно основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, предявени от Пламен Жечков Ников срещу Прокуратурата на Република България. От прокурор при ШРП е изготвен мотивиран писмен отговор на исковата молба.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Привеждане на присъдите в изпълнение.

През 2019г. дейността на прокуратурата по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди е осъществявана срочно и в съответствие с нормативните изисквания. Не съществуват проблеми с изпълнението на присъдите при прилагането на закона.

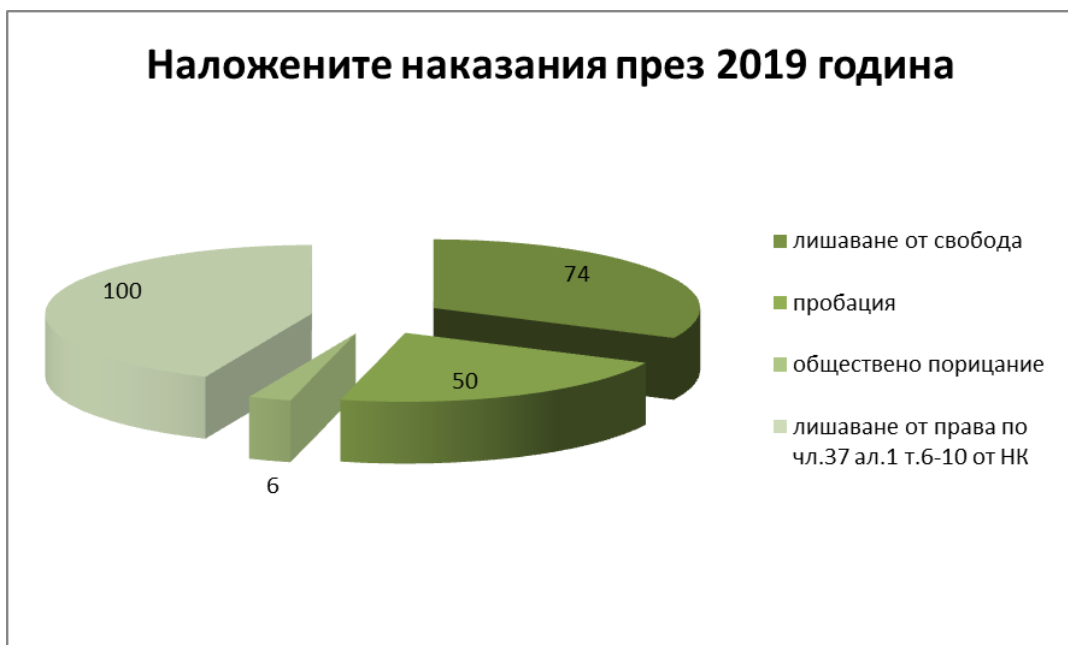
Общият брой на присъдите, получени за изпълнение през отчетния период /от ШРС и по делегация/ е 207 бр. , т.е. броят им е по-малък в сравнение с предходните три години – от 2018г., когато е бил 258 бр., от 2017г., когато присъдите са били 251 и от 2016г., когато получените присъди са били 259 бр.

От общия брой на присъдите, получени за изпълнение през 2019г., 10 бр. са изпратени от ШРП за изпълнение по делегация на други прокуратури. При това положение броят на реално получените за привеждане в изпълнение присъди от ШРП през 2019г. е 197. За сравнение през 2018г. броят е бил 245 бр., а през 2017г. - 228 бр.

През отчетния период наложените наказания са били по видове както следва:

- наказание „лишаване от свобода” - 74 присъди;
- наказание „пробация” - 50 присъди
- наказание „обществено порицание” – 6 присъди
- наказание „лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 от НК - 100 присъди

Наложените наказания през 2019 година



През 2018г. наложените наказания са били:

- наказание „лишаване от свобода” - 78 присъди;
- наказание „пробация” - 73 присъди
- наказание „обществено порицание” – 10 присъди
- наказание „лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 от НК - 105 присъди

През 2017г. наложените наказания са били:

- наказание „лишаване от свобода” - 55 присъди;
- наказание „пробация” - 73 присъди
- наказание „обществено порицание” – 8 присъди
- наказание „лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 от НК - 105 присъди

На база посочените наказания по видове, за тригодишния период /2017г. - 2019г./, може да се направи извод за значително намаляване на случаите, в които се налага наказание „Пробация“, като през 2018г. и през 2017г. броят на присъдите с наложено наказание „Пробация“ е идентичен, но за 2019г. броят е значително по-малък. Отбелязва се и незначителен спад в броя на присъдите с наложено наказание „лишаване от свобода“ и „лишаване от права по чл.37 ал.1 т.6-10 от НК“ през отчетния период в сравнение с 2018г. и ръст при наказанията „лишаване от свобода“ в сравнение с наложените наказания от същия вид през 2017г. Една от причините за констатираното намаляване на присъдите с посочените наказания е намаляването на осъдените лица като цяло. До голяма степен горното се дължи обаче и на законодателните промени в НК при престъпленията против транспорта.

От общо 197 присъди, които ШРП реално е следвало да приведе, не са изпратени за изпълнение на съответния орган 3 бр. присъди, като причините са следните:

- констатация на прокурора, че наказанието, което е изпратено за изпълнение в ШРП подлежи на кумулация с друго наказание и е изготвено

предложение за такава кумулация;

- изпращане на предложение до ШРС, на основание чл. 470а от НПК във вр. с чл. 23, ал.1 от ЗПИИСРРПОУНПМАС, да се изпрати съдебния акт за изпълнение в друга държава – членка на ЕС

Като положителна тенденция при привеждането на присъдите, която се е утвърдила трайно през последните години, следва да се посочи, че присъдите се привеждат в изпълнение винаги в указания 5-дневен срок.

Контрол по изпълнението на присъдите.

В Районна прокуратура – град Шумен през отчетния период няма присъди с отложено начало на изпълнение на наказанието „лишаване от свобода”.

През 2019г. Районна прокуратура – гр. Шумен продължи активно да работи във връзка с изпратените за изпълнение присъди с наложено наказание „Лишаване от свобода”, по които реално не са приведени в изпълнение наказанията, като са предприети необходимите мерки за издирване на лицата. В края на отчетния период броят на издирваните лица е сведен само до 3 лица. В периода има изготвена една Европейска заповед за арест за задържане на осъдено лице. От издадените ЕЗА от ШРП в предходен период има изпълнена една ЕЗА. За сравнение през 2018г. броят на издадените ЕЗА и на изпълнените е бил същият, а през 2017г. е нямало издадени и изпълнени ЕЗА.

През 2019г. не е възниквала необходимост от изготвяне на предложение до ВКП за международно издирване и екстрадиция. През 2018г. и през 2017 г. също не са били изготвяни такива предложения.

През 2019 г. в ШРП са постъпили 2 бр. присъди с наложено наказание „Пробация“, по които е била инициирана от ШРП процедура по изпращането на наказанието за изпълнение в друга държава – членка на ЕС съобразно реда, посочен в Закона за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни решения и решения за пробация с оглед упражняване на надзор върху пробационните мерки и алтернативните санкции. През 2018г. е нямало такива присъди, а през 2017г. е имало една такава присъда, по която е била инициирана от ШРП процедура по изпращането на наказанието за изпълнение в друга държава – членка на ЕС.

В края на отчетния период незадържаните лица по изпратени за изпълнение присъди „лишаване от свобода” са 3. За сравнение в края на същия отчетен период на 2018г. и 2017г. незадържаните лица също са били 3 бр. Може да бъде направен извод, че е налице трайно поддържане на нисък брой незадържаните лица за изпълнение на наказание „Лишаване от свобода“, наложено с влязла в сила присъда, като това се дължи на доброто и своевременно сътрудничество между РП –гр. Шумен, ОЗ „Охрана на съдебната власт“ – гр.Шумен и РУ на МВР – гр. Шумен и ОДМВР-гр.Шумен. Причината за наличие на незадържани лица е, че не е известно местонахождението на същите, но са предприети всички необходими мерки за издирването им.

ШРП не е допускала неоснователно задържане след срока на наказанието по присъди, наблюдавани от същата прокуратура.

В Районна прокуратура – гр. Шумен няма случаи на неправилно прилагане на чл.68 от НК или несвоевременно прилагане на чл.417 от НПК. Има единични случаи, когато съдът изпраща присъди, без да определя общо наказание по чл.25 от НК. Общото наказание е определяно впоследствие по реда на чл.306 от НПК, без това да е довело до незаконно лишаване от свобода. Депозирани предложения за групиране на наказанията са общо 11 броя, от тях 8 бр. са уважени, 1 бр. – неуважено и 2 бр. не са били разгледани към края на отчетния период. За сравнение през 2018г. са били внесени 16 бр. предложения, а през 2017г. са били внесени 19 предложения. Участията в съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията през 2019г. са общо 16 броя.

Прокуратурата не е уведомявана за случаи на незавръщане от отпуск в затвора, бягства от затвора или РС “ИН“ –гр. Шумен, или други ексцесии.

Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор.

Надзора за законност в РС „ИН” сектор „Арести” – Шумен се изпълнява в съответствие с дадените указания. Два пъти месечно от надзорните прокурори при РП – гр.Шумен се извършва посещение в ареста, като при необходимост се провежда разговор със задържани лица, налице са също и произнасяния на прокурор по жалби от задържани лица. С цел да се избегнат случаите на неоснователно задържане, както и възможността за реагиране при спешни случаи в извънработно време, между началника на РС „ИН” сектор „Арести” – Шумен и упражняващите надзора прокурори се поддържа постоянна връзка.

Принудителни мерки:

В Районна прокуратура – гр. Шумен през отчетния период са наблюдавани общо 81 преписки по чл.155 от ЗЗ и по чл. 89 от НК. За сравнение през 2018г. те са били 55бр., а през 2017г. са били наблюдавани общо 38 бр. преписки от такова естество. Изводът относно наблюдаваните преписки, свързани с принудителните мерки е, че броят на същите се е увеличил значително в сравнение с 2018г. и 2017г.

Във връзка с предприемане на принудителни медицински мерки по чл.89 от НК през 2019г. са наблюдавани 4 бр. преписки. Внесени са 4 бр. искания за прилагане на принудителни медицински мерки по чл. 89 от НК, като всички те са уважени. Участията в съдебни заседания са 6 броя. За сравнение през 2018г. са били внесени 7 бр. искания по чл. 89 от НК, а през 2017г.- 5 броя такива искания.

През 2019г. от съда са разглеждани общо 30 предложения за настаняване на лица по Закона за здравето, като 27 от тях са внесени от прокурор, а другите 3 бр. са внесени от Директора на ДПБ – с. Царев брод. Прокурорите при ШРП през 2019г. са участвали в 92 бр. съдебни заседания по дела във връзка със задължително лечение на лица по ЗЗ, докато през 2018г. заседанията са били 69 бр., а през 2017г. – 54 заседания.

III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни

производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Специален надзор.

През 2019г. в РП – гр.Шумен няма наблюдавани дела на специален надзор.

През 2018г. в РП – гр.Шумен също е нямало наблюдавани дела на специален надзор.

През 2017г. от РП – гр.Шумен на специален надзор е било наблюдавано 1 дело, разследването по което е приключило и същото е внесено в Районен съд – гр.Шумен с обвинителен акт. На 26.04.2018г. състав на ШРС е постановил осъдителна присъда срещу две лица по НОХД № 398/2017г., влязла в законна сила на 12.05.2018г.

1. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от обществен интерес.

1.1 Организирана престъпност - В РП – гр.Шумен не се наблюдават производства от тази категория.

1.2. Корупционни престъпления

През 2019г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 24 досъдебни производства от тази категория, от които новообразувани - 9. Общо са решени 11 досъдебни производства, както следва: прекратени - 8, внесени в съда - 1, спрени – 2. Неприключени са останали 12 досъдебни производства.

През 2018г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 25 досъдебни производства от тази категория, от които новообразувани - 7. Общо са решени 15 досъдебни производства, както следва: прекратени - 9, внесени в съда - 4, спрени – 2. Неприключени са останали 10 досъдебни производства.

През 2017г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 30 досъдебни производства от тази категория, от които новообразувани - 9. Общо са решени 13 досъдебни производства, както следва: прекратени - 5, внесени в съда - 4, спрени – 4.

1.3. Изпиране на пари - В РП – гр.Шумен не се наблюдават производства от тази категория.

1.4. Престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

През 2019г. в РП – гр. Шумен няма наблюдавани досъдебни производства от тази категория, такива е нямало и през 2018г. и 2017г.

1.5. Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти - През отчетния период в РП – гр. Шумен не са наблюдавани производства от тази категория.

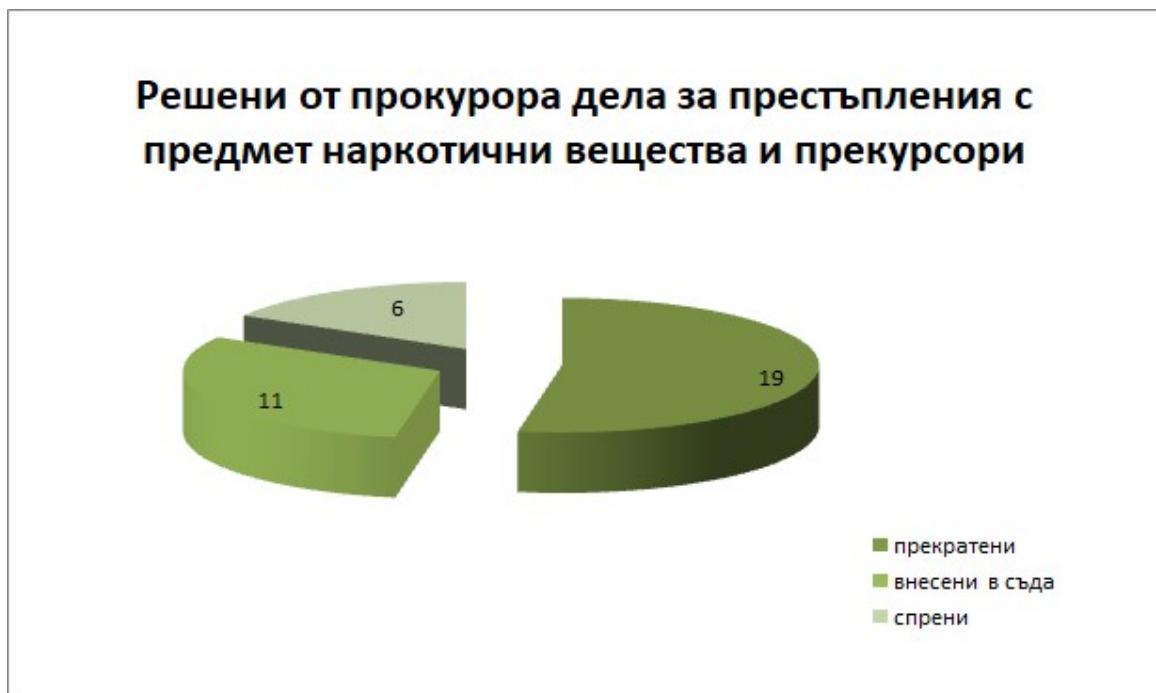
1.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС - В РП - гр. Шумен не са наблюдавани производства от тази категория през 2019г.

1.7. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори -

През 2019г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 109 досъдебни производства от тази категория, като 60 са новообразувани. Приключени са 41 досъдебни производства. Решени от прокурор са 41 досъдебни

производства, от тях: 19 са прекратени, 11 са внесени в съда, 6 са спрени. Неприключени са 64 досъдебни производства.

През 2018г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 91 досъдебни производства от тази категория, като 57 са новообразувани. Приключени са 46 досъдебни производства. Решени от прокурор са 46 досъдебни производства, от тях: 17 са прекратени, 19 са внесени в съда, 5 са спрени, а 5 са изпратени по компетентност в ШОП. Неприключени са 45 досъдебни производства.



През 2017г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 53 досъдебни производства от тази категория, като 40 са новообразувани. Приключени са 19 досъдебни производства. Решени от прокурор са 19 досъдебни производства, от тях: 6 са прекратени, 8 са внесени в съда, 3 са спрени, а 2 са изпратени по компетентност в ШОП. Неприключени са 34 досъдебни производства.

Наблюдава се тенденция на постоянно, и все по-значително увеличаване на делата от посочената категория.

1.8. Незаконен трафик на хора -

През 2019г. е наблюдавано 1 досъдебно производство от тази категория, като няма новообразувани. Към края на отчетния период делото е било прекратено.

През 2018г. е наблюдавано също 1 досъдебно производство от тази категория, като не е имало новообразувани. Към края на отчетния период делото е било спряно.

През 2017г. са наблюдавани 3 досъдебни производства от тази категория, като няма новообразувани. Приключили - 3, съответно: 2 -

прекратени и 1 дело е спряно.

2. Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали на ДАНС. Проверки на ПРБ, ДАНС и НАП. Постановени присъди.

През 2019г. в РП – гр.Шумен са образувани 2 преписки след самосезиране на прокурор. По тях има образувано 1 досъдебно производство.

През 2018г. в РП – гр.Шумен са образувани 2 досъдебни производства след самосезиране на прокурор.

През 2017г. в РП – гр.Шумен са образувани 2 преписки след самосезиране на прокурор. По тях има образувано 1 досъдебно производство.

През отчетния период в РП – гр.Шумен са наблюдавани 13 досъдебни производства, образувани от Агенция Митници. Десет досъдебни производства са прекратени, 1 - е внесено в съда, а 2 - не са приключили.

За сравнение през 2018г. в РП – гр.Шумен са наблюдавани 16 досъдебни производства, образувани от Агенция Митници. Осем досъдебни производства са прекратени, 7 - са внесени в съда, а 1 - не е приключило.

През 2017г. в РП – гр.Шумен е наблюдавана 1 преписка по сигнал на Агенция Митници и 7 досъдебни производства, образувани от Агенция Митници

През 2019г. в РП – гр.Шумен няма наблюдавани преписки по материали на ДАНС, като няма и досъдебни производства, образувани по материали на ДАНС.

През 2018г. в РП – гр.Шумен е имало 1 наблюдавана преписка по материали на ДАНС, като няма наблюдавани досъдебни производства, образувани по материали на ДАНС.

През 2017г. в РП - Шумен няма наблюдавани преписки по материали на ДАНС, като няма и досъдебни производства, образувани по материали на ДАНС.

През отчетния период в РП - Шумен няма наблюдавани преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР.

През 2018г. са наблюдавани 5 преписки по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР, като няма досъдебни производства, образувани по материали на Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР.

През 2019г. няма наблюдавани преписки по материали от НАП.

През 2018г. в РП - гр.Шумен са наблюдавани 3 преписки по материали на НАП. По тях има образувани 3 досъдебни производства.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане - няма преписки и дела от тази категория.

Престъпления, извършени от служители на МВР – през отчетния период в РП – гр.Шумен - са наблюдавани 3 досъдебни производства, като едно от тях е новообразувано.

През 2018г. в РП – гр.Шумен - са наблюдавани 2 досъдебни производства, като и двете са новообразувани.

IV. Наказателни производства, образувани за престъпления,

извършени от непълнолетни лица

През 2019г. са регистрирани общо 81 деяния, извършени от непълнолетни и малолетни, от тях:

От малолетни / под 14 г./- 54 деяния

От непълнолетни / 14-18г./- 27 деяния

Новопроявени: общо – 12, от тях малолетни - 2

За сравнение през 2018г. са били регистрирани общо 57 престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни. Като извършители на престъпления са били регистрирани 42 непълнолетни лица. Новопроявените лица през 2018г. са били общо 15, от тях малолетни - 8.

Забелязва се тенденция към увеличаване на броя на деянията, извършени от непълнолетни и малолетни. Налице е намаляване на броя на новопроявените непълнолетни лица, като броят на новопроявените малолетни лица също е намалял.

През отчетния период са наблюдавани 13 производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, от тях новообразувани са 7.

През 2018г. новообразуваните производства срещу непълнолетни лица са били 12, а през 2017г. – 26.

През 2019г. и 2018г. се запазва тенденция на относително постоянен брой на образуваните производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица, като те са значително по-малко от новообразуваните досъдебни производства от тази категория, образувани през 2017г.

Приключени производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица: общо – 13; срещу 22 през 2018г. и 39 през 2017г.

Неприключени производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица: няма

През отчетния период няма задържани непълнолетни лица.

Решени от прокурор по същество производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица - 13

Прекратени производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица: общо – 2, от тях по чл. 61 от НК- 1

Внесени в съда прокурорски актове по производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица: 13; брой лица по тях – 13.

Внесените прокурорски актове по видове са: обвинителни актове – 1; споразумения – 9; предложения по чл.78 а от НК- 3.

Дела, върнати за доразследване от съда от тази категория – няма.

Осъдени непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда: 20, като видовете наказания по осъдителните първоинстанционни присъди са както следва:

- Лишаване от свобода с приложение на чл.69 от НК във връзка с чл. 66 от НК – 4 наказания;

- Лишаване от свобода ефективно – няма;

- Настаняване във ВУИ – няма;

- Други възпитателни мерки по ЗБППМН – няма;

- пробация – 5 наказания
- Обществено порицание – 4 наказания

Оправдани лица: няма

Прокурорите от Районна прокуратура- гр.Шумен активно контактуват с МКБППМН, като регулярно се изпращат предложения за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН. Създадена е и съответна организация за получаване и проверка на решенията на МКППМН, постановени по изпратени материали на прокуратурата.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура- гр.Шумен при своята работа по преписки и досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни и за противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни активно взаимодействат и с инспекторите от ДПС. Съвместната работа е много добра, което се отразява на крайната ефективност.

Прокурори при ШРП участват при провеждане на срещи с мултидисциплинарния екип при случаи на деца в риск. Тези срещи се провеждат с голяма ангажираност на участниците при разглеждане и решаване на съответните случаи.

Анализът води до извода, че и през 2019г. прокурорите от ШРП в своята работа ефективно взаимодействат с другите органи, компетентни да противодействат на престъпления и правонарушения извършени от непълнолетни и малолетни

V. Международно-правно сътрудничество

Прокурорите от Районна прокуратура – гр.Шумен са изготвили и изпратили за изпълнение през 2019г. 3 молби за правна помощ и 10 европейски заповеди за разследване и са получили общо 13 молби за правна помощ и 2 европейски заповеди за разследване. Има изготвена една ЕЗА, няма изготвени искания за екстрадиции за задържане на осъдени лица по присъди. През отчетния период е изпълнена една ЕЗА, издадена от ШРП през минал период. Няма получени искания за трансфер на наказателно производство.

За сравнение през 2018г. прокурорите от РП – гр.Шумен са изготвили и изпратили за изпълнение през 2018г. 12 молби за правна помощ и 7 европейски заповеди за разследване и са получили общо 28 молби за правна помощ и 10 европейски заповеди за разследване. Била е изготвена една ЕЗА, и е била изпълнена една ЕЗА, издадена от ШРП през минал период.

През 2017г. в ШРП са изготвени 11 молби за правна помощ и са получени общо 33 такива. Няма изготвени ЕЗА и искания за екстрадиции за задържане на осъдени лица по присъди. Не са изпълнявани ЕЗА, издадени от ШРП. Получено е едно искане за трансфер на наказателно производство.

През 2019г. дейността на прокуратурата в областта на международната правна помощ е осъществявана срочно и в съответствие с нормативните изисквания. Във връзка с международния обмен на информация следва да се отбележи изключително добрата резултатност и съдействието от страна на

прокурора от ШРП, включен в списъка на прокурорите от Националната мрежа за международно – правно сътрудничество. Независимо от това намираме за необходимо да се проведе поне първоначално обучение на прокурорите от РП – Шумен по въпросите на международно – правното сътрудничество. Не съществуват проблеми при прилагането на закона и в тази насока в ШРП няма изградено становище за законодателни или организационни промени.

VI. Дейност на прокуратурите по административно - съдебния надзор и надзора за законност

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона

1.1. Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на прокурор.

Със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура – гр. Шумен, през 2019г. осъществяването на надзора за законност бе възложено на прокурорите Владимир Колев, Жулиета Стоянова и Красимира Ипократова.

1.2. Проблеми по прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

През отчетния период не са възниквали проблеми при прилагане на законовата и на подзаконовата нормативни уредби, както и няма предложения за законодателни промени.

2. Дейност на административните отдели при Окръжните прокуратури по административно - съдебния надзор за законност на административните актове

2.1. Участия по закон в съдебни заседания по административни дела.

През отчетния период прокурори от Районна прокуратура - гр. Шумен не са участвали в съдебни заседания по административни дела.

2.2. Участие по преценка в дела, представляващи важен държавен интерес или обществен интерес, съгласно Указание И – 60/ 26.02.2007 г., отменено с Указание И – 375/ 09.10.2009 г. на Главния прокурор и по лична преценка на прокурора.

Районна прокуратура гр. Шумен няма участие в такива дела.

2.3. Подадени прокурорски актове до съда и резултати по тях.

През отчетния период Районна прокуратура - гр. Шумен няма депозирани прокурорски актове по този надзор в съда.

3. Дейност на апелативните, окръжните и районните прокуратури по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

3.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2019 г. и сравнение с предходните две години.

През 2019 г. на основание чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са били образувани общо 25 проверки, а завършени 21, както следва: били са възложени общо 5 проверки във връзка с плана на ШРП по надзора за

законност и защита на общественния интерес на гражданите, като четири от тях са приключили своевременно, а една /Проверка на дейността на органите на полицията при осъществяване на контрол и налагане на административни наказания по чл. 182 от ЗДвП относно съответствието на засечените с технически средства за отчитане на скоростта на МПС от разстояние на нарушения и съставените актове за установяване на административни нарушения, респ издадените наказателни постановления във връзка с тях на територията на Общините Шумен, Хитрино и Венец за месец септември 2019г./, поради фактическа и правна сложност е с удължен с тридесет дни срок, считано от 16.12.2019г., една възлагателна проверка е била започната през 2018г. и е била завършена през 2019г.; започнато е извършването на 3 лични проверки, които ще бъдат завършени през 2020г. и ще бъдат отчетени за първото шестмесечие на годината /проверки на протоколи и решения от проведени заседания на трите общински съвети - Шумен, Хитрино и Венец/; извършени са 14 проверки по изискани документи; довършени са 2 бр. проверки по изискани документи започнати 2018г.; довършена е 1 бр. възлагателна проверка от 2018г.

Отделно от това са били проверени 451 бр. административни акта на общинска администрация/ общините Шумен, Хитрино и Венец/, като всички те са били законосъобразни.

През **2018 г.** на основание чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са били извършени общо 26 проверки, както следва: били са възложени общо 6 проверки във връзка с плана на ШРП по надзора за законност и защита на общественния интерес на гражданите, като пет от тях са приключили своевременно, а по една, поради фактическа и правна сложност на проверката, срокът е удължен с тридесет дни, считано от 13.12.2018г. ; осъществени са 16 проверки по изискани документи. Отделно от това са били проверени 767 бр. административни акта на общинска администрация/ общините Шумен, Хитрино и Венец/, като всички те са били законосъобразни.

През **2017 г.** на основание чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ са били извършени общо 6 проверки, както следва: били са възложени общо 4 проверки във връзка с плана на ШРП по надзора за законност и защита на общественния интерес на гражданите, като три от тях са приключили своевременно, а по една-поради фактическа и правна сложност на проверката, срокът е удължен с тридесет дни, считано от 15.12.2017г. ; осъществена е една 1 лична проверка и 1 проверка по изискани документи. Отделно от това са били проверени 618 бр. административни акта на общинска администрация /общините Шумен, Хитрино и Венец/, като всички те са били законосъобразни.

3.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в това число на различните методи за проверка, проблеми по прилагането на закона.

През периода от **01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.**, Районна прокуратура - гр. Шумен е извършила проверка за законосъобразност на общо **451 бр.** административни актове. В сравнение през **2018г.** са били проверени **767 бр.** административни актове, а през **2017 г.** са били проверени **618 бр.** По-малката бройка може да се обясни с обстоятелството, че към края на 2019г. в ШРП все още не са били депозирани всички административни актове на съответните общински съвети, издадени при последните им заседания. Проверките на посочените актове ще бъдат извършени през 2020г. и ще бъдат отчетени за

първото шестмесечие на годината.

- Образуваните преписки по този надзор са общо 22 бр., отделно от това са довършени и 3 проверки от 2018г. Решени преписки по същество са 18 бр., като по четири от преписките проверките все още не са приключили.

- През периода **01.01.2019 г. – 31.12.2019 г.** Районна прокуратура - гр. Шумен е извършила общо 21 бр. проверки по реда на **чл.145, ал.1 от ЗСВ. В тази бройка влизат и общо 3 бр. проверки започнали през 2018г. и завършени 2019г., от които 2 бр. проверки на основание чл.145, ал.1, т.1 от ЗСВ и 1 бр. на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ. Незавършените проверки са 3 бр. лични проверки и 1 бр. възлагателна проверка.**

- по т.1 – проверки по изискани документи – 16 бр.

Във връзка с писма изх.№И-3/18г.-02 от 17.01.2018г. и изх.№И-8/19г.-02 от 30.01.2019г. на Върховна административна прокуратура отдел „Надзор за законност“, са извършвани обстойни проверки на дейността на общинските съвети /Шумен, Хитрино и Венец/ по приемане, изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове /ПЗНА/. При извършените проверки не са констатирани закононарушения. Две от извършените проверки са на решения на Общински съвет Венец, които са започнали през 2018г. и са приключили през 2019г.

- по т.3 – възлагателни проверки – 5 проверки:

1/ Проверка на дейността на органите на полицията при осъществяване на контрол и налагане на административни наказания по чл. 182 от ЗДвП относно съответствието на засечените с технически средства за отчитане на скоростта на МПС от разстояние на нарушения и съставените актове за установяване на административни нарушения, респ издадените наказателни постановления във връзка с тях на територията на Общините Шумен, Хитрино и Венец за месец юни 2018г. Проверката е започнала през 2018г. и е завършила през 2019г.

Контролът на скоростни режими за посочения период е извършван общо с две технически средства, които са преминали метрологична проверка и са годни за експлоатация:

-Автоматизирано техническо средство за контрол по Спазване на скоростните режими „MULTARADAR SD580” №00209D32D447, което е стационарно разположено на път 1-2, км. 112+737. Заснетите от него нарушения са на главен път извън населено място, където скоростта на движение е ограничена на 60 км/ч в двете посоки. Ограничението е сигнализирано с пътен знак В-26, поставен на съответните места извън обхвата на техническото средство. Системата е преминала съответната метрологична проверка и е годна за експлоатация (прилагам заверено копие от извършена метрологична проверка).

-Автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими ARH CAM S1 №11743С3 (стационарна преносима система за контрол на скоростта /СПУКС/), със същото се извършва текущ контрол в населени и извън населени места, съобразно конкретната пътно-транспортна обстановка.

1. Автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими „MULTARADAR SD580” №002090320447:

През месец юни 2018г. с техническото средство са направени общо 1053 измервания (прилагам таблица с данните от техническото средство), разпределени по типове както следва:

Тестови измервания на системата	17 бр.
Невалидни снимкови материали	49 бр.
Валидни снимкови материали	987 бр.
Съставени електронни фишове	304 бр.
Чуждестранни МПС	682 бр.
Преписки за установяване водачи на	0 бр.
Прекратени преписки за специален	1 бр.

В процес на обработване на нарушенията са установени общо 436 броя чуждестранни моторни превозни средства. Във връзка с това е направено искане до ГД „НП” - МВР с рег. №869р-6752/2018г. за предоставяне на информацията относно собствеността на автомобилите.

Относно 132 броя чуждестранни МПС които са с молдовска регистрация, справки за собственост от съответната държава не се предоставят, видно от писмо с рег. № 12077р-682/2018.

За 114 броя МПС, които са с турска регистрация е направено искане до контактен център „Капитан Андреево“ с рег. №869р-7672/11.12.2018г., № 869р-7671/11.12.2018г., № 869р-7670/11.12.2018г, № 869р-7669/11.12.2018г. за предоставяне на информацията относно собствеността на автомобилите.

За установените общо 49 броя невалидни снимкови материали са изготвени съответните докладни записки с рег. номера за съответните нарушения.

Установено е 1бр. измерване на което е заснето МПС движещо се със специален режим на движение видно от докладна записка с рег. № 1729р-15728/13.06.2018г.(копие на която прилагам), поради което е изготвена докладна записка с рег. № 869р-7681/11.12.2018г. за прекратяване на преписката.

В хода на извършената проверка не са установени измервания, към които да няма образувана преписка. За всички валидни снимкови материали е взето съответното отношение (с изключение на чуждестранни МПС, към които съставяне на електронен фиш ще се извърши след получаване на данни от ГДНП или съответните контактни центрове).

Техническото средство е преминало през последваща метрологична проверка и е годно за експлоатация.2. Автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими ARH CAM S1 №11743СЗ (стационарна преносима система за контрол на скоростта /СПУКС/):

За периода на осъществяване на проверката е техническото средство са направени общо 335 измервания. За всички заснети нарушения са образувани административни преписки. Съставени са общо 310 електронни фиша.

Направени измервания общо	335 бр.
Невалидни снимкови материали	16 бр.
Валидни снимкови материали	319 бр.
Съставени електронни фишове	310 бр.
Чуждестранни МПС необработени	7 бр.
Преписки за установяване водачи на	1 бр.
Съставени АУАН	1 бр.

С техническото средство са направени измервания и са установени нарушения по места- точки за контрол, както следва:

дата	точка за контрол	време от-до	заснети нарушения	брой съставени	невзето отношение
04.06.2018	Гр. Шумен бул. Симеон Велики № 15	10:00-11:30	113	112	1
06.06.2018	с. Длъжко ул. Победа № 3	10:30-12:00	1	1	0
06.06.2018	Път 1-2 км. 102+402	12:00-13:30	36	34	2
09.06.2018	Път 11-73 км. 15+585	19:00-21:00	20	10	10
12.06.2018	С. Панайот Волов ул. Димитър Благоев № 9	12:00-13:30	16	16	0
12.06.2018	Гр. Шумен, бул. Симеон Велики № 15	13:50-15:00	104	103	1
18.06.2018	С. Длъжко ул. Победа № 3	11:05-12:15	0	0	0
28.06.2018	С. Радко Димитриево ул. Бургаско шосе № 9	11:30-13:30	45	35	10
		общо:	335	311	24

При проверката са установени 24 бр. заснети нарушения, за които не е взето отношение, като от тях 16 бр. са негодни за образуване на административно наказателна преписка и са анулирани с протокол с рег. № 869р-6844/07.11.2018г., а 7 бр. нарушения са на чуждестранни МПС които се обработват от служители на ГДНП съгласно разпоредително писмо с рег. № 3286р- 10513/06.03.2018г. За 1 бр. нарушение е изготвено писмо с рег. № 869000-17285/2018, за установяване на собствеността и водача на МПС.

При работа с двете технически средства са спазени изискванията на Наредба №8121з-532/2015г. за условията и реда за използване на автоматизирани технически средства и системи за контрол на правилата за движение по пътищата. Всички измервания на нарушения относно въведени скоростни режими на движение са закономерни, съобразени със съответните законови и подзаконови нормативни актове. При издаване на електронни фишове са спазвани нужните реквизити и указания.

2/ Проверка на дейността на органите на полицията при осъществяване на контрол и налагане на административни наказания по чл. 182 от ЗДвП относно съответствието на засечените с технически средства

за отчитане на скоростта на МПС от разстояние на нарушения и съставените актове за установяване на административни нарушения, респ издадените наказателни постановления във връзка с тях на територията на Общините Шумен, Хитрино и Венец за месец февруари 2019г.

В хода на проверката е установено следното:

Контролът на скоростния режими е бил извършван общо с две технически средства, които са преминали метрологична проверка и са били годни за експлоатация, както следва: автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими „MULTARADAR SD580” №00209D32D447, което е било стационарно разположено на път 1-2, км. 112+737. Заснетите от него нарушения са били на главен път извън населено място, където скоростта на движение е ограничена на 60 км/ч в двете посоки. Ограничението е било сигнализирано с пътен знак В-26, поставен на съответните места извън обхвата на техническото средство. Системата е извън експлоатация от 06.01.2019г. поради увреждане на стъклата на метална кутия в която е разположена; автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими ARH CAM S1 №11743C3 (стационарна преносима система за контрол на скоростта /СПУКС/. Със същото е бил извършван текущ контрол в населени и извън населени места, съобразно конкретната пътно-транспортна обстановка.

Техническото средство „MULTARADAR SD580” №00209D32D447 не е преминало през последваща метрологична проверка и не е годно за експлоатация. Автоматизирано техническо средство за контрол по спазване на скоростните режими ARH CAM S1 №11743C3 (стационарна преносима система за контрол на скоростта /СПУКС/):

За периода на осъществяване на проверката с техническото средство са направени общо 930 измервания. За всички заснети нарушения са образувани административни преписки. Съставени са общо 832 електронни фиша.

Направени измервания общо	930 бр.
Невалидни снимкови материали	25 бр.
Валидни снимкови материали	905 бр.
Съставени електронни фишове	832 бр.
Чуждестранни МПС необработени към	66 бр.
Преписки за установяване водачи на МПС	3 бр.
Съставени АУАН	4 бр.

С техническото средство са направени измервания и са установени нарушения по места - точки за контрол, както следва:

Дата	точка за контрол	време от-до	заснет и нарушения	брой съставени фиш/АУАН	невзето отношение /ДЗ, писмо/	Необработени на МПС с чужд
04.02.2019	с. Радко Димитриево, ул. Бургаско шосе № 1	14:00-16:30	32	28	2	2
05.02.2019	Път 1-2 км. 122+017	10:20-13:00	51	51	0	0
06.02.2019	с. Панайот Волов, ул. Димитър Благоев № 9	08:30-12:00	33	24	1	8
07.02.2019	Път 1-2 км. 122+017	08:30-13:00	79	67	12	0
08.02.2019	с. Радко Димитриево, ул. Бургаско шосе № 1	15:40-17:00	33	27	2	4
11.02.2019	Гр. Шумен, бул. Симеон Велики № 15	11:15-14:00	88	87	1	0
13.02.2019	Път 1-2 км. 108+100 (п.в. Белокопитово)	11:40-14:10	38	35	1	2
14.02.2019	Път 1-2 км. 102+409	10:00-12:00	9	9	0	0
14.02.2019	С. Радко Димитриево ул. Бургаско шосе № 1	12:05-17:00	48	45	0	3
15.02.2019	Път 1-2 км. 122+017	09:00-10:00	0	0	0	0
15.02.2019	Гр. Н. Пазар, ул. Пирин к-ще ул. Х. Смирненски	10:00-13:30	35	32	2	1
18.02.2019	Път 1-2 км. 122+017	14:00-16:00	57	57	0	0
19.02.2019	С. Радко Димитриево ул. Бургаско шосе № 1	12:40-16:20	120	99	4	17
20.02.2019	Път 11-73 км. 15+585	11:00-16:00	70	50	1	19
21.02.2019	Път 11-73 км. 15+585	10:00-15:00	40	35	0	5
22.02.2019	Гр. Шумен, бул. Симеон Велики № 15	10:40-14:00	94	90	2	2
25.02.2019	Гр. Шумен, бул. Симеон Велики № 15	15:15-17:15	30	30	0	0
26.02.2019	Път 1-2 км. 122+017	10:15-13:30	43	43	0	0
28.02.2019	С. Радко Димитриево ул. Бургаско шосе № 1	14:20-17:20	30	27	0	3
		общо:	930	836	28	66

При проверката са установени 94 бр. заснети нарушения, за които не е взето отношение, като от тях 25 бр. са негодни за образуване на административно наказателна преписка и са анулирани с протокол с рег. № 869р-1291/06.03.2019г. (копие на който прилагам), а 66 бр. нарушения са на чуждестранни МПС които се обработват от служители на ГДНП съгласно разпоредително писмо с рег. № 3286р- 10513/06.03.2018г. За 3 бр. нарушения са изготвени писма с рег. № 869р-1111/2019, 869р-3256/2019, 869р-4630/2019г. за установяване на собствеността и водача на МПС.

При работа с двете технически средства са спазени изискванията на Наредба №8121з-532/2015г. за условията и реда за използване на автоматизирани технически средства и системи за контрол на правилата за движение по пътищата. Всички измервания на нарушения относно въведени

скоростни режими на движение са закономерни, съобразени със съответните законови и подзаконови нормативни актове. При издаване на електронни фишове са спазвани нужните реквизити и указания.

3/ Проверка на кметовете на общините Хитрино и Венец за изпълнение на изискванията на Закона за пътищата и подзаконови актове, отнасящи се за пътни съоръжения /мостове, виадукти, естакади и др./ на общинските пътища.

Относно ОБЩИНА ХИТРИНО

Пътищата на територията на Община Хитрино образуват единна пътна мрежа и служат предимно за превоз на пътници и товари. Пътната мрежа се развива съобразно транспортните и социалните потребности на обществото, инфраструктурата на населените места и изискванията на нормативните актове, свързани с националната сигурност, опазването на околната среда и безопасността на движението. Общинските пътища са свързани с републиканските пътища или с улиците в населените места. Общинска администрация Хитрино планира ежегодно дейностите по изграждане, ремонт и поддържане на общинските пътища и улици. Община Хитрино поддържа общинските пътища съобразно транспортното им предназначение, изискванията на движението и опазване на околната среда. Поддържането включва полагане на системни грижи за осигуряване на целогодишна нормална експлоатация на пътя и осъществяване на мерките за защита на неговите съоръжения и принадлежности.

Пътните съоръжения се едни от основните елементи на пътищата.

Отводняването по общинските пътища е решено с плитки необлицовани окопи за надлъжно провеждане на водите и водостоците за напречното им провеждане. Водостоците са оградени с еластични огради - за тези, които са опасни за движението. На повечето места насипите са ограничени едностранно с градински бордюри, а водите са отведени посредством италиански улеи.

Банкетите са в добро състояние и с необходимата ширина. Осигурява се текущото поддържане на банкетите, което се заключава в тяхното системно почистване, окосяване, подравняване и оформяне с оглед осигуряване на необходимата равна повърхност и наклон за безпрепятствено оттичане на повърхностните води от пътното платно в окопите или извън обхвата на пътя.

По отношение на откосите периодично се коси тревата по повърхността им, отстраняват се отделни малки повреди по тях с цел да се осигури свободно оттичане на повърхностните води до водоотводните устройства и съоръжения или в терените извън обхвата на пътя.

Отводнителните окопи са почистени от напоени почви, растителни и други материали, попаднали в обхвата на напречното сечение, механично и ръчно.

Отводнителните улеи са почистени от напоени почви, растителни и други материали, попаднали в обхвата на напречното сечение.

Храстите с ширина 1,5 м са почистени. Не е налице растителност, която да закрива изцяло или частично пътните знаци. Периодично се извършват огледи и при необходимост се окосява излишната растителност.

Елементите на пътното платно се почистват редовно от кал, каменни отломки, отпадъци, паднали предмети, разляти масла и други течности, опасни за настилката, съоръженията и участниците в движението.

Текущото почистване на водостоците от тиня, кал, пясък, растителност и други материали, попаднали в обхвата на напречното им сечение, които затрудняват тяхното функциониране, е в процес на работа - извършва се ръчно и механично.

Мостовете са в добро състояние. Изградени са еластични огради. Единият мост на пътя в участък Развигорово е в незадоволително състояние, което наложи започване на ремонтни дейности.

За сигнализиране на ремонтните работи по пътя са използвани преносими пътни знаци, от двете страни на платното - преди и след ремонтния участък, закрепени на стойка. Участъкът е обезопасен и обособен с предпазна лента. Ремонтните дейности към настоящия момент все още са в процес.

На път SHU 1150 „Район Добри Войниково - Трем” участък: от км 4+000 до км 6+673 банкетите са профилирани и стабилизирани, окопите и водостоците са почистени - машинно и ръчно, монтирана е еластична ограда. Насипът е ограничен едностранно с градински бордюри за защита от повърхностни води. Изградени са италиански улеи за отводняване на участъка Трем, кои го са в добро експлоатационно състояние.

Отводняването на пътното тяло в с. Становец се извършва чрез отводнителни окопи, които са предимно земни, и водостоци. В участъка от края на регулацията на с. Становец е наличен бетонов бордюор в дясно, който спомага за по-доброто отводняване на участъка. В участъка от км 1+872 до км 2+024 се наблюдават бордюри в ляво и дясно и осем броя италиански улеи, което значително подобрява отводняването на участъка. Съоръженията са почистени от наноси. Еластичните огради са в добро състояние.

Свлачището по пътя в участък с. Становец е укрепено, като са запълнени пукнатините с асфалтобетонена смес. Укрепителната схема включва едно силово укрепително съоръжение - подпорната стена.

Не са забелязани олющвания и оронвания по повърхността на подпорната стена, без видими пукнатини.

Съществуващите окопи и отводнителни бетонови улеи са почистени, а компрометираните места са възстановени.

Осигурени са необходимите предпоставки за безопасно и удобно движение по общинските пътища.

Поради липса на констатирани нарушения, не са издадени административни актове в тази насока към настоящия момент.

Относно ОБЩИНА ВЕНЕЦ

Пътната мрежа в община Венец се развива съобразно транспортните и социалните потребности на обществото, инфраструктурата на населените места и изискванията на нормативните актове, свързани с националната сигурност, опазването на околната среда и безопасността на движението. Ръководейки се по изискванията заложи в Наредба №2 от 17.01.2001 г. за сигнализацията на пътищата с пътна маркировка, Наредба №18 от 23.07.2001 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци и Наредба № РД-02-20-10 от 05.07.2012 г. за условията за изграждане или монтиране върху платното за движение на изкуствени неравности и на други средства за ограничаване на скоростта на движение и изискванията към тях и привеждането на пешеходните пътеки в безопасен вид, са обходени всички общински пътища във и извън регулационните граници на населените места на община Венец, област Шумен , а именно:

Път SHU 2020/SHU 1160, п.к.Черна-Капитан Петко / Денница- Боян ; - Непочистени са част от препястващите прегради, ограничена е видимостта на съществуващите пътни знаци от растителност. Едностранно изграденият облицовачен окоп е почистен и не възпрепятства отводняването на пътя. Състоянието на съществуващото јмостово съоръжение е добро. Вертикалната пътна сигнализация е възстановена.

Път SHU 1160/ Ш-7004 / Хитрино-Граница общ. (Хитрино-Венец) — Капитан Петко- Ясенково/Ш-7002/ Непочистена растителност , ограничена е видимостта на пътните знаци. Вертикалната сигнализация е в добро състояние. Всички съществуващи водостоци са почистени. В участъка няма изградени мостови съоръжения.

Път SHU 2025 /1-7, Венец-Шумен/-Капитан Петко;- Необлицованият окоп е в добро състояние, има наличие на обрасла растителност. Пътната сигнализация е в добро състояние. Част от цялостта на препястващата преграда от източната част по дължина на пътното платно е нарушена. Водосточните съоръжения са в добро състояние.

Път SHU1158 / 1-7, Венец-Шумен / Близнаци-гран.общ.(Хитрино-Венец) - Черноглавци /SHU 1021/ ; - Наличие па обрасла растителност, ограничена видимост на пътя и пътните пътни знаци. Нарушена цячост на вертикалната сигнализация. Водосточните съоръжения са почистени. В участъка няма изградени мостови съоръжения.

Път SHU 1021 / 1-7 / Венец - Черноглавци - Граница общ.(Венец-Каолиново) - Лятно/Ш-7003/ ; - Наличие на обрасла растителност, вертикалната сигнализация е в добро състояние. В момента се почиства необлигрваният окоп в участъка.

Път SHU 1024 / 1-7, Изгрев-Венец/Осеновец-Граница общ.(Венец-Самуил)- Здравец/Ш-2005/; - Водостоците са в добро почистено състояние. Необлицованият окоп е почистен, вертикалната сигнализация е в добро състояние.

Път SHU 3023/ 1-7, Климент-Венец / Изгрев-Буйновица /SHU 1024/;- Не са констатирани нередности.

Път SHU2026 /1- 7, Венец - Шумен / - Дренци ; Не са констатирани нередности.

Път SHU3027 / 1 - 7, Венец - Шумен / - Страхилица; - Няма съществуващи водосточни тръби и мостови съоръжения.

Всички водостоци в застроителните граници на населените места в община Венец са почистени. Мостовите съоръжения са в добро състояние.

Почистването на крайпътните зони продължава и след приключване на проверката.

4/ Проверка, на кметовете на общините Хитрино и Венец на строежи, които са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са. от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно - хигиенно отношение и не могат да се направят или заздравят /чл.195 и др.ЗУТ/.

Относно Община Хитрино.

Със заповед № РД-277/07.10.2019 г. на кмета на община Хитрино е назначена комисия от представители на общинска администрация Хитрино, която да извърши възложената проверка.

Комисията е констатирала, че по-голямата част от евентуално опасните сгради не са реално опасни за здравето и живота на гражданите, не са застрашени от самосрутване, не създават условия за възникване на пожар и не са вредни в санитарно- хигиенно отношение. Поради естественото си износване или други обстоятелства могат да се поправят или заздравят.

Сграда „Баня” и Ветеринарната лечебница в с. Развигорово попадат в уличната регулация и са с отпаднало предназначение. Ще бъде възложено тяхното обследване от инженер-конструктор.

За жилищните сгради и фурната в с. Близнаци - частна собственост са уведомени собствениците, че същите са потенциално опасни и следва да предприемат мерки за възстановяване и укрепване.

Относно Община Венец.

При извършената проверка не се констатират нарушения по строежите на територията на общината, които поради естествено износване или други обстоятелства са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно -хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят.

Извършена е проверка и по деловодните документи във всички населени места за регистрирани сигнали и жалби за опасни строежи. Не се констатират такива.

5/ Проверка на кметовете на общините Хитрино и Венец относно спазване изискванията на чл.172, т.2 и чл.177, ал.1, т.3 и т.4 от Закона за ветеринаромедицинската дейност /ЗВД/ на територията на съответната община.

За община Венец:

Към момента на проверката не са установени нарушения на чл. 172, т.2 от ЗВД, няма съставени констативни протоколи за установено такова;

В района на общината са регистрирани общо 12 бр. кучета при ветеринарен лекар, обслужващ населените места на общината.

Към момента на проверката не са установени нарушения на чл. 177, ал.1 т.3 и т.4 от ЗВД, няма съставени констативни протоколи за установени такива;

По извършена проверка във входяща и изходяща деловодна книга, не са установени регистрирани постъпили жалби и сигнали от жителите на община Венец.

В общината има действаща Наредба „за реда и условията за гледане на животни-домашни любимци и селскостопански животни на територията на Община Венец”.

За община Хитрино:

Със Заповед № РД - 143/27.05.2019 г. на кмета на община Хитрино е назначена комисия със задача да извърши възложената проверка. За дейността си комисията е изготвила протокол и било констатирано, че след направено пълно обследване на населените места в Община Хитрино не са констатирани нарушения по Закона за ветеринаромедицинската дейност.

Комисията е отделила специално внимание на местата, които се посещават предимно от деца като училища, детски градини, детски площадки и прочие.

Комисията е установила, че в населените места не се придвижват свободно кучета или други животни без надзор на собствениците им. Домашните любимци са прибрани в дворовете на къщите на своите стопани. Животните не създават опасност за хората или за други животни.

Създадената организация за работа по спазване на посочените чл.172, т.2 и чл.177, ал.1, т.3 и т.4 от Закона за ветеринаромедицинската дейност се свежда до транспонирането на правните норми в Наредба за притежаване и отглеждане на кучета на територията на Община Хитрино, приета от Общински съвет Хитрино с Решение № 8/28.02.2007 г.

Проверка на посочените по-горе разпоредби от ЗВД в община Хитрино започва служебно или по жалба на граждани или организации. Практиката, наложила се в Общинска администрация Хитрино, е при необходимост, по време на проверката да присъства лице със специални познания в областта на ветеринарно-медицинската дейност. В повечето случаи се уведомява и

Областна дирекция по безопасност на храните - Шумен.

Поради липса на констатирани нарушения от текущата проверка, не са издадени административни актове в тази насока към настоящия момент.

С оглед изложения резултат от възложената проверка в общините Хитрино и Венец, не са били налице основания за предприемане на

3.3.Взаимодействие със специализираните контролни органи /централни и териториални/ и с други държавни и общински органи и контролни функции – форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и по-дългосрочен план.

През отчетния период не са възникнали проблеми в дейността по този надзор. Осъществява се добро взаимодействие със специализираните контролни органи. Същите оказват необходимото съдействие при извършването на проверките и представят своевременно изискваните актове прокурорски действия по реда на надзора за законност.

3.4. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове /уважени и неуважени/ - протести срещу незаконосъобразните административни актове. Предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. Предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл.102, във вр. чл.99, т.1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност. – През отчетния период не са изготвени протести и не са образувани досъдебни производства .

3.5. Дейност на прокуратурата по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили от извършени престъпления.

За 2019 г. в Районна прокуратура – Шумен няма направени предложения и откази по чл.83а-83е от ЗАНН.

VII. Анализ на работата по случаите на осъществено домашно насилие, на отправени закани с убийство и нарушени заповеди за защита /съгласно чл.14.5 от Указанията за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдени със Заповед № РД-02-09 от 30.04.2018г. на Главния прокурор на Република България /:

1. През 2019г. са образувани две досъдебни производства за престъпления по чл.131 ал.1 т.5а от НК във вр. с чл.130 от НК, като разследването по едно от тези досъдебни производства все още не е приключило.

През 2019г. в Районна прокуратура – гр. Шумен не са извършвани проверки с оглед данни за престъпление по чл.131 ал.1 т.5а от НК.

2. За отчетния период са образувани девет досъдебни производства за престъпления по чл.144 ал.3 от НК. Четири от тях са висящи, а пет са прекратени.

През първото шестмесечие на 2019г. са наблюдавани 17 преписки, съдържащи данни за престъпление по чл.144 ал.3 от НК. По единадесет от тях наблюдаващите прокурори са отказали да образуват наказателно производство, а шест преписки не са приключили. След запознаване с материалите по преписките констатирах, че същите обичайно се образуват не въз основа на постъпили материали от РУ на МВР – гр. Шумен, а въз основа на жалби, подадени до Районна прокуратура – гр. Шумен от граждани. Като цяло жалбоподателите излагат данни за възникнал конфликт между тях и техен познат, съсед или родственик, при което заявяват, че са възприели отпратени спрямо тях заплашителни реплики като закани за умишленото им умъртвяване.

3. През 2019г. в Районна прокуратура – гр. Шумен са образувани 14 досъдебни производства за престъпление по чл.296 ал.1 от НК. Към настоящия момент разследването по две от тези дела не е приключило, четири досъдебни производства са прекратени, пет дела са внесени в Районен съд – гр. Шумен с предложение за освобождаване на дееца от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на основание чл.78а от НК, а три досъдебно производство е внесено в Районен съд - гр. Шумен със споразумение за решаване на наказателното производство.

През посочения период са наблюдавани две преписки, съдържащи данни за престъпление по чл.296 ал.1 от НК. По същите наблюдаващите прокурори са отказали да образуват наказателно производство, като са се позовали на разпоредбата на чл.24 ал.1 т.1 от НПК.

4. През 2019г. в Районна прокуратура – гр. Шумен са наблюдавани 39 преписки образувани с оглед данни за упражнено домашно насилие. По 28 от тях наблюдаващите прокурори са отказали да образуват наказателно производство. След запознаване с материалите по преписките констатирах, че същите обичайно се образуват въз основа на постъпили материали от РУ на МВР – гр. Шумен след като полицейски екипи са се отзовали на постъпили на ЕЕН за спешни повиквания 112 сигнали за битови скандали.

В Районна прокуратура – гр. Шумен работата по преписките и делата, попадащи в приложното поле на Указанието за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за незабавна защита от домашно насилие се извършва ритмично, не са констатирани необосновани забавяния, като е създадено много добро взаимодействие с РУ на МВР – гр. Шумен. В тази насока ежесечно се провеждат координационни срещи между представители на ШРП и на РУ на МВР – гр. Шумен, на които се обсъждат текущи принципни проблеми при работата по тези дела и преписки.

Прокурорите и служителите при Районна прокуратура – гр. Шумен стриктно спазват задълженията си, очертани в чл.2 от Указанието и в

Заповед РД № 43/03.05.2018г. на административен ръководител-районен прокурор при ШРП .

VIII: Административна и контролно-ревизионна дейност

Щатното разписание на Районна прокуратура - гр. Шумен включва 13 прокурори, от които: административен ръководител - 1, зам. районен прокурор – 1 , прокурори – 9, младши прокурори – 2.

Към края на отчетния период, както и през 2018г. и 2017г., три от утвърдените щатни бройки за за прокурор са незаети.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 19 от 26.06.2019г. Кирил Петков Русев бе назначен на длъжността „младши прокурор“ при Районна прокуратура – гр. Шумен. Същият встъпи в посочената длъжност на 01.07.2018 г.

Със Заповед № РД-07-1428/26.11.2019г. на Главния прокурор на Република България младши прокурор Ипократова е командирована на изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура – гр. Пазарджик, считано от 01.12.2019г.

През 2019г. броят на реално работилите прокурори в Районна прокуратура – гр. Шумен реално е 9.03.

В администрацията на РП – гр. Шумен работят 16 служители.

През 2019 год. прокурорите от Районна прокуратура – гр.Шумен упражняваха постоянен контрол върху дейността на разследващите полицаи при разследването на досъдебните производства. В качеството на ръководещи разследванията своевременно са давали указания и са следили за срочното приключване на делата. Общ контрол е упражняван и от Административния ръководител на РП – гр.Шумен и неговия заместник. През отчетната година са провеждани периодични срещи и съвещания с ръководствата на ОД на МВР – гр.Шумен и с РУ на МВР – гр. Шумен, както и с разследващите полицаи при възникнали проблеми по приложението на закона и от организационен характер.

През 2019 год. прокурори от Районна прокуратура - Шумен участваха в провеждани семинари, както и в чуждоезиково обучение, и е необходимо тази практика да продължи. Полезни биха могли да бъдат семинари по европейско право, обучения, касаещи международно-правното сътрудничество и запознаване с добри практики и опит при разследване на тежки и усложнени от фактическа и правна страна престъпления.

През текущия отчетен период четирима служители от РП – Шумен са участвали в обучителни мероприятия.

През отчетния период са извършени проверки в РП – гр.Шумен, а именно:

1. Извършена е контролни проверки от Окръжна прокуратура – гр. Шумен на случайното разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура – гр. Шумен

2. Извършени са три проверки по конкретни дела от ВКП, отдел „Инспекторат“

IX: Натовареност на прокурорските и на следствените органи

През 2019г. общият обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура –гр. Шумен е 13 354. Внесени в съда са 368 прокурорски актове, а общият брой на участия в съдебни заседания е 723. Образувани са от прокурор 417 дела. Прекратени са 841 дела. Спрени са 437 дела. Изпълнени са 194 присъди по лица. Изготвени са 2244 справки.

За сравнение през 2018г. общият обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура –гр. Шумен е 13 678. Внесени в съда са 433 прокурорски актове, а общият брой на участия в съдебни заседания е 1286. Образувани са от прокурор 449 дела. Прекратени са 837 дела. Спрени са 417 дела. Изпълнени са 235 присъди по лица. Изготвени са 1912 справки.

През 2017г. общият обем на прокурорската дейност в Районна прокуратура –гр. Шумен е 13 893. Внесени в съда са 455 прокурорски актове, а общият брой на участия в съдебни заседания е 1083. Образувани са от прокурор 463 дела. Прекратени са 722 дела. Спрени са 438 дела. Изпълнени са 220 присъди по лица. Изготвени са 1826 справки.

През годината средно – списъчния брой на реално работили прокурори в РП – Шумен е 9.03 прокурора, докато през 2018г. в РП – гр. Шумен реално са работили 8.61 прокурора , през 2017г. реално работилите в ШРП прокурори са били 9.35; а през 2016г. тази цифра е била е 8.76.

През 2019г. средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен, изведена според критериите, въведени в ПРБ, е била 1478.8 /таблица 5.2/.

Въпреки увисоката средна натовареност на прокурорите в Районна прокуратура – гр. Шумен през 2019г. броят на върнатите дела от съда е нисък. Същото следва да се отбележи и за оправдателните присъди и решения. Всички преписки и досъдебни производства се решават в законоустановените срокове.

Броят на наказателните съдии в РС – гр.Шумен е достатъчен, което е гаранция за бързото насрочване на внесените от прокурорите дела, както и за отлагането им в кратки срокове, което очевидно способства за бързината на правораздаването. За поредна година е видно, че прокурор при РП – гр.Шумен не е станал причина за отлагане на съдебно заседание.

Раздел III: Приоритети в дейността на териториалните прокуратури

През отчетния период административното ръководство на Районна прокуратура – гр.Шумен положи значителни усилия за повишаване на качеството на работата по наблюдаваните от прокурорите преписки и дела. Проведоха се многобройни работни съвещания и срещи с участието на прокурори при РП –гр. Шумен и разследващи полицаи от състава на ОД на МВР – гр.Шумен, на които се обсъждаха както принципни въпроси, така и конкретни проблеми, възникнали в ежедневната работа. Прокурори от състава на Районна прокуратура - гр. Шумен участваха многократно като лектори в обученията на разследващите полицаи от ОД на МВР – гр. Шумен.

Съществуващите добри колегиални отношения, както в самата прокуратура, така и с разследващите полицаи, съдиите от РС – гр.Шумен и прокурорите от състава на ОП – гр.Шумен способстваха за качествено изпълнение на възложените от закона функции на прокурора. Постигнатите през годината резултати са и добра база за надграждане през следващите отчетни периоди. В тази насока считаме, че биха могли да се подобрят срочността и качеството на извършване на проверките и на провеждане на разследването по досъдебните производства.

През 2019 год. прокурорите от РП – Шумен разполагаха със съответните програмни продукти, необходими за работата им. През отчетната година всеки един от тях работи с персонален компютър и принтер. Същото важи и за служителите, чиито функционални задължения изискват това. Поддръжката на техниката се осъществява от системния администратор при Районна прокуратура – гр.Шумен.

Районна прокуратура – гр.Шумен е финансово самостоятелна организационна единица. През изминалата година нуждите на РП от средства и материали са обезпечавани своевременно.

Дейността на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Шумен през 2019 год. следва да се оцени като ползотворна. През годината те отговорно изпълняваха задълженията си чрез: привличане към отговорност на лицата, извършили престъпления; упражняване на надзор при изпълнението на наказателните и другите принудителни мерки; участието в предвидените от закона случаи в наказателни, граждански и административни дела и по предприемане на действия за отмяна на незаконосъобразни актове. Постъпилите в Прокуратурата материали от контролните органи и досъдебните производства за търсене на наказателна отговорност от виновните лица са решени своевременно и професионално.

В потвърждение на горното могат да бъдат изведени следните положителни тенденции в дейността на Районна прокуратура - гр. Шумен за 2019г.:

- 1.Стриктно се спазва принципа на случайно разпределение на делата.
2. Разследването по всички досъдебни производства е извършено в законоустановените срокове. По отношение на по-голямата част от наблюдаваните досъдебни производства разследването е приключило в срок до 8 месеца.
3. Продължена бе тенденцията за поддържане на значителен брой образувани и приключени бързи производства
4. Налице е отлично взаимодействие между прокурорите и разследващите органи. Разследващите полицаи докладват на наблюдаващите прокурори досъдебните производства периодично /лично или по телефона/, с цел съгласуване на процесуално-следствените действия, които да бъдат извършени
5. Всички произнасяния на прокурорите са в срока по чл.242 ал.4 и ал.5 от НПК

6. Нисък дял на върнатите дела и оправдателните присъди спрямо общия брой на внесените прокурорски актове

7. Полагат се усилия за свеждане до минимум на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. За тази цел на всеки три месеца от ОД на МВР – гр. Шумен се изисква информация за провежданите оперативно-издирвателни мероприятия, а спрените досъдебни производства периодично се докладват на наблюдаващите прокурори с оглед преценка дали са основания за възобновяване и приключване на наказателното производство.

8. Всички книги, регистри и дневници в Районна прокуратура – гр. Шумен се водят в съответствие с изискванията на Правилника за дейността на администрацията в прокуратурата, като своевременно и коректно са отразявани движенията по преписките и делата.

9. Поддържа се непрекъсната инициатива за тематични събрания при възникване на противоречия в практиката на прокурорите или утвърждаване на нови теоретични и практически постановки; за анализ и налагане на положителни практики в работата, като по този начин се изгражда единна наказателна политика в рамките на Районна прокуратура – гр. Шумен.

10. Дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при много добра организация.

11. Създадени са условия за независимост на прокурорите и за недопускане на вмешателство при изграждането на вътрешното им убеждение.

12. Създадена е изключително добра организация за обслужване на гражданите, същите се обслужват целодневно, коректно и на необходимото професионално ниво.

От цялостния анализ на дейността на ШРП за отчетния период може да се заключи, че добрите резултати в работата на Районна прокуратура – гр. Шумен през 2019г. представляват продължение и надграждане на постигнатото през предходните периоди.

Проблемите на Районна прокуратура – гр. Шумен не са свързани с прокурорската работа по същество и са в 2 насоки:

Както беше посочено вече в доклада, през 2019 г. Районна прокуратура – гр. Шумен за поредна година работи се непълнен щат.

Намаляването на реално работещите прокурори в Районна прокуратура - гр. Шумен води до все по-значително повишаване на тяхната натовареност и това се превръща в трайна тенденция.

Видно от годишния доклад на Прокуратурата на Република България за 2016г., при средна натовареност на един прокурор в страната през годината 1087.3 /сггл. приложение 14.2/, средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 1432.4. Високата натовареност на прокурорите при ШРП е видна и ако се използват като критерий въведените считано от 01.01.2015г. в действие в Прокуратурата на Република България Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014г./. Според годишния

доклад на ПРБ за 2016г. /Приложение 14.1/ средната натовареност на един прокурор в районните прокуратури през 2016г. е била 3.07 точки на ден, а средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 3.23 точки.

Съществуващата висока натовареност се е запазила и през 2017г. Видно от годишния доклад на Прокуратурата на Република България за 2017г., при средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури в страната през годината 1267.9 /съгл. приложение 14.2/, средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 1489.5. Според критериите, въведени от ВСС /Приложение 14.1 от Годишния доклад на ПРБ за 2017г./ средната натовареност на един прокурор в районните прокуратури през 2017г. е била 2.98 точки на ден, а средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 3.13 точки.

Сходни са изводите и за 2018г., направени въз основа на данните, съдържащи се в годишния доклад на Прокуратурата на Република България за 2018г: при средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури в страната през годината 1501.8, средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 1501.5. Според критериите, въведени от ВСС, средната натовареност на един прокурор в районните прокуратури през 2018г. е била 3.27 точки на ден, а средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е била 3.66 точки

През 2019г. средната натовареност на един реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен, изведена според критериите, въведени в ПРБ, е била 1478.8 /таблица 5.2/. Според критериите, въведени от ВСС средната натовареност на 1 реално работил прокурор в Районна прокуратура – гр. Шумен е достигнала 3.95 точки на ден.

Въпреки високата натовареност прокурорите при Районна прокуратура – гр. Шумен полагат необходимите усилия и постигат добри резултати във връзка с качеството и сročността на разследване по досъдебните производства, обосновааност и аргументираност на прокурорските актове, намаляване броя на върнатите от съда дела и на оправдателните присъди решения. Работата при такова натоварване обаче за един продължителен период от време неминуемо би довела до натрупване на физическа и психическа умора у прокурорите, което от своя страна ще рефлектира върху качеството на прокурорската работа.

С Решение на ВСС по протокол № 10/25.02.2016 г. обн. ДВ бр. 27/05.04.2016 г. по отношение на свободните прокурорски бройки беше обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване. В рамките на проведения конкурс нямаше нито един прокурор, който да е изявил желание да бъде преместен в Районна прокуратура – гр. Шумен.

Свободните бройки „прокурор” в Районна прокуратура – гр. Шумен не бяха включени на обявения от Прокурорската колегия при ВСС на заседанието, проведено на 13.12.2017г. конкурс за първоначално назначаване и заемане на свободни длъжности „прокурор” в районните прокуратури.

Законодателят не е предвидил никакви механизми, посредством които за административните ръководители да преодолеят кадровия дефицит в

прокуратурите, които ръководят. С оглед разрешаване на възникналия и задълбочаващ се проблем административният ръководител многократно през годините е отправял искане до ВСС, чрез Главния прокурор на Република България, да бъде обявен конкурс по реда на чл. 180 от ЗСВ във вр. с чл.178 от ЗСВ за свободните длъжности „прокурор” при ШРП. Липсва яснота обаче дали и кога това ще бъде осъществено.

Кадровия дефицит се задълбочи и натовареността на прокурорите, работещи в Районна прокуратура – гр. Шумен се увеличи след командироването на младши прокурор Кр. Ипократова в Районна прокуратура – гр. Пазарджик.

Всичко изложено до тук навежда на извода, че е възможно съществуващия кадрови дефицит да не бъде преодолян в обозримо бъдеще и прокурорите при Районна прокуратура – гр. Шумен да продължат да работят при висока индивидуална натовареност.

- значителен проблем за работещите в прокуратурата е и липсата на достатъчно работни помещения. Със Заповед № ЛС 04-799/26.04.2013г. на министъра на правосъдието на административния ръководител на Районен съд – гр. Шумен е възложено да стопанисва недвижим имот – публична държавна собственост, находящ се в гр. Шумен, ул. „Карел Шкорпил” № 1, където е предвидено да се помещават Районен съд – гр.Шумен и Районна прокуратура – гр. Шумен. До настоящия момент обаче все още не са отпуснати финансови средства за реконструкция на сградата и не е налице възможност тя да бъде ползвана от посочените институции.

По следствения надзор - С оглед данните от годишния статистически анализ на дейността на прокуратурата за 2019 год., може да се обобщи, че през тази година, както и през останалите отчетни периоди, особено голямо внимание е отделено на следствения надзор, който е от най-голямо значение за качествено разследване по досъдебните производства. Полагат се усилия и по подобряване на организацията на работа по конкретни дела.

Благодарение на създадената добра организация през годините, взаимодействието между прокуратурата и разследващите органи е ефективно. През отчетния период не са възниквали проблеми по този надзор, както и в работата по преписките.

По наказателно - съдебния надзор - Приоритет в работата на Районната прокуратура - гр.Шумен по този надзор е повишаване качеството на внесените в съда актове, недопускане на върнати от съда дела, както и повишаване качеството на процесуално участие на прокурорите в съдебните заседания.

При изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки през отчетния период не са възниквали проблеми. Изпълнението на наказанията се осъществява от трима прокурори при прокуратурата. Всички присъди са изпълнявани незабавно след получаването им в прокуратурата.

При работата по осъществяване на гражданско - съдебния надзор през 2019г. не са възниквали трудности.

Във връзка със специалния надзор по някои категории дела и такива със значим обществен интерес - През отчетния период не са възниквали проблеми в работата по тази категория дела.

По административния надзор - В този надзор работят трима прокурори, които при осъществяването на функциите си в пълен обем координират действията си с определените от Окръжна прокуратура – гр.Шумен прокурори. При наличие на проблеми същите незабавно се обсъждат и решават. Координацията между тях е на много добро ниво.

През отчетната година административният ръководител при РП - Шумен, съобразно своите правомощия, упражнява контрол върху работата и дейността на прокурорите. Акцентите са били спазването законоустановените срокове за решаване на преписките и досъдебните производства и активното процесуално участие в съдебно заседание. Не са констатирани нарушения на служебната дисциплина.

Приоритети в работата на РП – Шумен през 2020г. ще бъдат:

1. Подобряване на сročността и качеството на разследване
2. Запазване на тенденцията във всички случаи, когато са налице законовите предпоставки за това, досъдебните производства да се образуват като бързи.
3. Изготвяне на мотивирани и законосъобразни прокурорски актове.
4. Запазване на съществуващата практика за срочно произнасяне от страна на прокурорите
5. Усъвършенстване на процесуалното участие и пълноценно и законосъобразно изпълнение на задълженията в съдебни заседания по наказателни, административни и граждански дела.
6. Запазване на нисък относителен дял на върнатите от съда дела на прокуратурата и влезлите в сила оправдателни съдебни актове.
7. Продължаване на доброто взаимодействие и работа в екип с органите и службите на МВР. Утвърждаване ръководната роля на наблюдаващия прокурор в досъдебното производство.
8. Развитие и подобряване на професионалния капацитет на прокурорите и служителите чрез включването им в обучителни мероприятия.
9. Повишаване познанията на прокурорите в областта на европейското законодателство и на неговото практическо приложение в работата им.

Приоритетите в работата административното ръководство на Районна прокуратура – гр. Шумен през 2020г. ще се свеждат до създаване на практики по отстраняване на установените до момента слабости при администрирането на делата, координацията на съвместната работа с органите на МВР, предприемане на всички необходими мерки за преодоляване на съществуващия кадрови дефицит, създаване на по - добри условия за труд на прокурорите и служителите, съобразно възможностите на ползваната материална база.

гр. Шумен
24.01.2019г.

Адм. ръководител при РП – Шумен:
/С. Александрова/