

# **ГОДИШЕН ДОКЛАД**

**ЗА**

**ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНА И ЗА  
ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА - ГРАД РУСЕ И  
РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ  
през 2020 год.**

# РАЗДЕЛ I

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.**

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение- гр. Бяла попадат населените места и землищата, намиращи се в Община Русе, Община Ветово, Община Иваново, Община Сливо поле, Община Бяла, Община Две Могили, Община Борово и Община Ценово. На тази територия са разположени поделенията на ОД на МВР – Русе, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност”, „Противодействие на икономическата престъпност” и „Пътна полиция”, шест Районни управления на полицията и пет полицейски участъка. Наред с тях дейности по превенция, разкриване и регистрация на престъпления провеждат структурите на Регионален граничен сектор – Русе и Граничен полицейски участък, както и Агенция „Митници“ – ТД „Дунавска“.

Значение за динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона, стандарта на живот на гражданите, граничната зона с Република Румъния, митническият контрол, осъществяван от служителите на Агенция „Митници“ – ТД „Дунавска“, големият трафик на стоки и хора, засиленият трафик на превозни средства в региона, и други. През 2020г. влияние в тази насока оказва и разпространението на инфекциозното заболяване ковид- 19 и приетите в страната противоепидемичните мерки за ограничаване на разпространението му.

През 2020 год. регистрираната от полицията престъпност в района е, както следва:

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления през 2020г. е 2234 броя, при 2236 броя за 2019 год. и 2495 броя за 2018г., което сочи на стабилност на този показател.

От общия брой регистрирани престъпления през 2020 год., такива по криминална линия са 1901 броя, при 2063 броя за 2019г. и 2292 броя за 2018г., което сочи на последователно намаляваща тенденция.

По икономическа линия през отчетния период са регистрирани 333 броя престъпления, при 173 броя престъпления за 2019г. и 203 броя за 2018 год., като тук се забелязва значителен ръст - 92,49 % спрямо регистрираните престъпления от този вид през предходната година. Този вид престъпност съставлява 14.9 % от общата регистрирана престъпност.

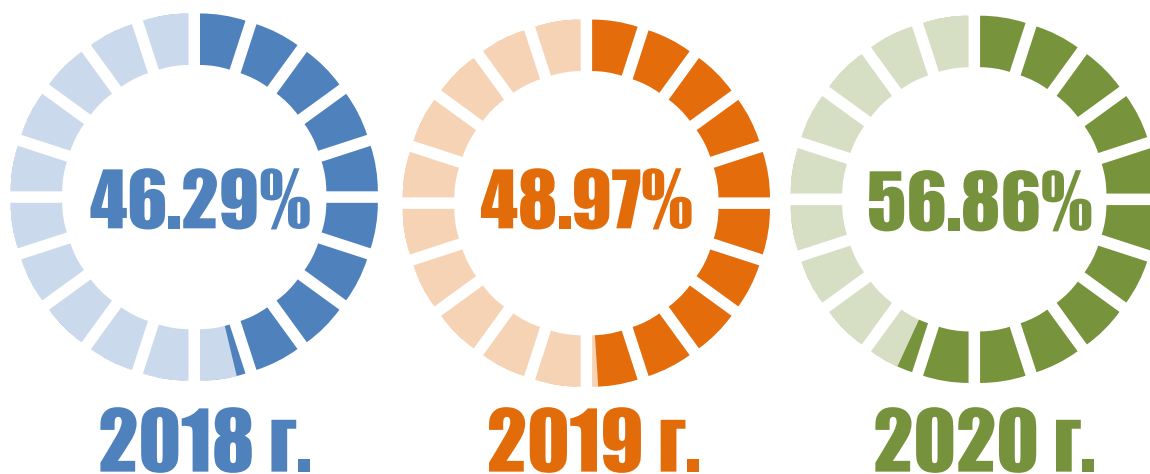
Общо разкритите престъпления през 2020 год. са 1204 броя, при 1154 броя за 2019г. и 1136 броя за 2018г., като отчетената разкриваемост на престъпленията по криминална линия от полицията през 2020 год. е 56,86 % (1081 бр. престъпления), при 48.97 % разкриваемост на тези престъпления през 2019г. и 46,3% за 2018 год. От регистрираните 333 бр. престъпления по

икономическа линия, разкритите съставляват 36,94 % /123 престъпления/, при 34 % или 59 бр. престъпления за 2019г. и 37% за 2018 год.

Посочените по- горе показатели на криминалната престъпност, и по-конкретно броя на регистрираните и разкритите престъпления от този вид, дават отражение и върху цялостната престъпност в съдебния район, като разкритите престъпления са 53,89 % от общо регистрираните, при 51.6 % за 2019 год., което бележи ръст от 4,44 % на разкриваемостта спрямо предходния отчетен период.

В обобщение, отчетната 2020 год. се основава на приблизително същото ниво регистрирана престъпност и леко увеличение на разкриваемостта от полицията в съдебния район.

### **Обща разкриваемост на престъпленията по криминална линия от полицията в проценти**



Изложените по- горе обективни показатели са в основата на обема на работа на Районна прокуратура – Русе и ТО- Бяла.

През 2020 год. са били наблюдавани общо 4897 броя досъдебни производства /включително- прекратените по давност/, при 4261 досъдебни производства за РП- Русе през 2019г. и 467 бр.ДП за РП- Бяла през 2019г. /общо- 4728 броя/, при общо /за РП- Русе и РП- Бяла/ 5359 бр. досъдебни производства за 2018 год. Анализът на тези данни сочи, че по този показател е налице ръст от 5,5 % на наблюдаваните досъдебни производства спрямо предходния отчетен период, но при наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) е налице незначителен спад в размер на 0.53 %, което в абсолютна стойност се изразява в 19 дела по-малко.

Както и в предходните периоди, така и през 2020 год., приоритет в работата на Районна прокуратура – Русе бе запазването на доброто ниво на координация в действието на прокуратурата и разследващите органи в ОД на

МВР – Русе, Граничния полицейски участък, Агенция „Митници“ – ТД „Дунавска“ и Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. Приоритет бе и запазване и развитие на много добрите взаимоотношения и с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към работата ни – Държавна агенция „Национална сигурност“, Териториална дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество- ТО- Русе, РС „Изпълнение на наказанията“, МКБПМН, ТД НАП – офис Русе и др. Промените в законодателството, организацията на работа в региона, съдебната практика и някои вътрешни за прокуратурата указания бяха периодично обсъждани на съвместни срещи – с оглед избягване на случаи на забавяне на разследването или понижаване на ефективността на работата.

Това взаимодействие доведе до следните резултати:

През 2020 год. бе приключено разследването по 2135 броя досъдебни производства, при общо 2447 броя досъдебни производства за 2019г. /за двете прокуратури/ и общо 2509 броя досъдебни производства за 2018 год. за РРП и БРП.

Тези данни сочат на спад от 12,75% на приключените досъдебни производства спрямо предходния отчетен период, при приблизително равен брой наблюдавани производства /извън прекратените по давност дела/. Въпреки това, през 2020 год. са били приключени 60 % досъдебни производства от наблюдаваните досъдебни производства без тези, прекратени по давност, спрямо 68 % за 2019 год. за двете прокуратури.

Факторите, обусловили горните данни, които в никакъв случай не биха могли да се определят като тенденция, при това- в негативна посока, биха могли да се изведат в няколко насоки:

Както и през последните няколко отчетни периода, усилията ни бяха насочени към съкращаване сроковете за разследване по делата. Затруднения в тази насока възникват във връзка с приложението на чл. 159а, ал.1 от НПК, тъй като нормата изисква предоставянето на данни от предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги в досъдебното производство да се извършва по разпореждане на съответния първоинстанционен съд, издадено по искане на наблюдаващия прокурор. Това обективно води до удължаване срока на разследване предвид необходимостта от време за размяна на книжа между отделните институции – разследващи органи – прокуратура – съд и обратно. Друга пречка за съкращаване сроковете на разследване се явява и несвоевременното изготвяне на назначените експертизи, особено тези, назначени в НИК- София. Докато в началото на 2020г. забавянето при изготвянето на назначените на НИК- София физико-химични експертизи бе ориентирано за период от около година, то в края на годината този период нарастна на около 1 година и 6 месеца.

На следващо място, значение за броя на делата с приключено разследване оказват приключените бързи производства, по които разследването приключва в съкратени срокове по особените правила на НПК. През отчетния

период, броят на наблюдаваните дела, образувани и водени по реда на гл. XXIV от част V на НПК БП възлиза на 270 броя, при 291 броя за 2019г. и 327 броя БП за 2018 год., като намалението от 7,2 % спрямо предходния период се дължи на обективни причини, които ще бъдат изведени по-долу.

От новообразуваните 270 броя БП, броя на разгледаните и решени по същество по посочените особени правила, възлиза на общо 135 дела, които са били внесени в съда или прекратени. Общият брой на преобразувани за разследване по общия ред са 135 дела, при 105 дела за 2019г. Анализът на тези данни сочи, че през отчетния период се отчита спад на наблюдаваните БП от 5,02%, но в същото време, решените дела в предвидените кратки срокове за разследване по гл. XXIV от част V на НПК са с 30 броя повече. Спада при наблюдаваните БП се дължи на няколко фактора – значително намаляване броя на досъдебните производства, образувани за престъпление по чл. 279 и чл. 280 от НК, спрямо предходни отчетни периоди поради намаляване на мигрантския поток. Друга причина за горепосочения спад на образувани и решени БП е факта, че за престъпленията по чл. 343б ал. 3 от НК и чл. 354а ал. 3 от НК, когато е необходимо да се изследва наличие на амфетамини или метамфетамини (в първият случай), и когато предмета на деянието е от посочения вид наркотично вещество (при вторият случай), експертизите следва да се възлагат на НИК – София, тъй като в ОД на МВР – Русе не разполага с необходимата апаратура. Както бе посочено и по-горе, изготвянето на тази експертиза отнема период от 1 година до 1 година и 6 месеца, поради което и разследващите полицаи изначално образуват ДП по общия ред.

През 2020г. върху броя на образувани, съответно- наблюдавани бързи производства, влияние оказва и пандемичната обстановка в страната, свързана с разпространението на ковид-19, и предприетите в тази насока от Министерски съвет и Министъра на здравеопазването противоепидемични мерки. В тази връзка, по време на обявеното извънредно положение се образуваха бързи производства в изключителни случаи, тъй като въведените ограничения в различни насоки- за пътуване, за събиране на хора и други, създаваха обективни пречки за провеждане и приключване на наказателните производства по този ред.

Завишеният брой на бързите производства, по които е разпоредено провеждане на разследването по общия ред се дължи и на необходимостта от спазване на Указанията за подобряване на работата на ПРБ по прилагане разпоредбите на чл. 53 от НК и чл. 72 от НПК по досъдебни производства за престъпления по транспорта, утвърдени със Заповед № РД- 02- 06/11.05.2020г. на Главния прокурор на Република България. Това е така, тъй като провеждането на производството по чл. 72 от НПК, особено и в случаите на изготвяне на протест до въззивния съд, отнема период повече от две седмици, което пречатства провеждане и приключване на разследването под формата на бързо производство.

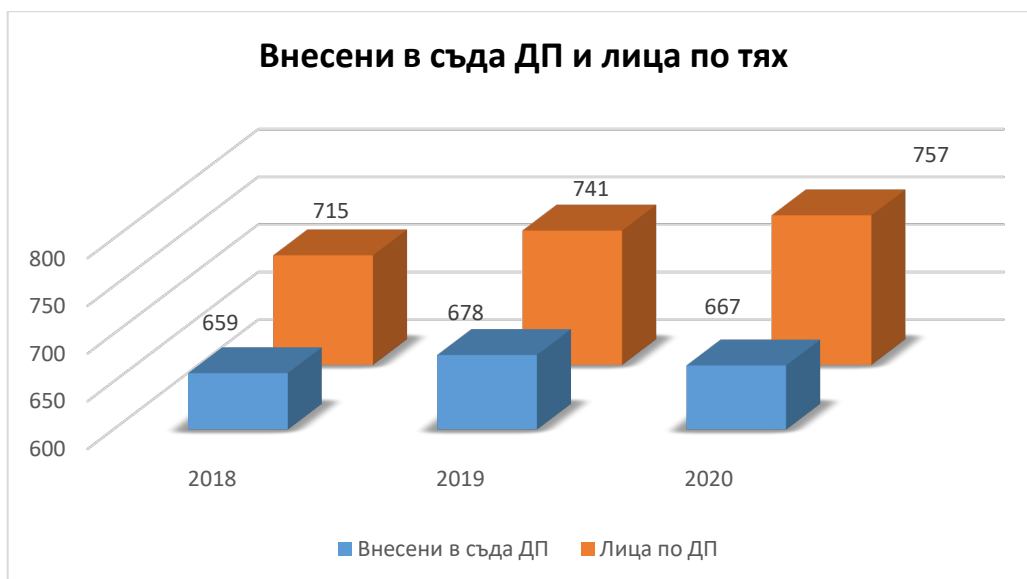
С неприключило разследване през 2020 година остават 1237 дела, при 1069 бр. дела през 2019г. за двете прокуратури и 1245 дела /за РРП и БРП/ за

2018г. Видно е, че данните са динамични, като останалите неприключени ДП за 2020г. са с 15,7% повече спрямо предходния отчетен период, но с приблизително 1% по-малко спрямо същия показател за 2018г. Въпреки положените огромни усилия за по-добра координация и мобилизация с разследващите органи за постигане на по-срочно приключване на делата, тази цел не бе постигната, а като един от факторите за този негативен резултат би могло да се посочи пандемичната обстановка. Последната често препятстваше своевременното провеждане на разпити на лица- било поради заболяване или поставяне под карантина на свидетели, обвиняеми лица или на самите разследващи органи, а през отделни периоди от време противоепидемичните мерки в страната налагаха ограничения на движенията на хора. Както не веднъж бе посочено по-горе, друг фактор, който води до невъзможност за приключване на разследването по голям брой дела, е несвоевременното изготвяне на различни експертизи – съдебно-счетоводни, авто-технически, съдебно-медицински, физико-химични, и други.

Досъдебните производства, проведени по общия ред, по които разследването (включително произнасянето от прокурора с прекратяване или внасяне в съда) е продължило до 8 месеца, представляват 31,4 % от общия брой приключени досъдебни производства, разследвани по общия ред, при 26,7 % за 2019г. /общо за двете прокуратури/ и 31,6% за 2018г. /общо за двете прокуратури/. Тези данни сочат, че въпреки епидемичните мерки са използвани всички ресурси и възможности за по-срочно приключване на онези досъдебни производства, по които няма обективни пречки за това.

През 2020 год. в Районен съд – Русе и Районен – Бяла бяха внесени за разглеждане и решаване общо 667 дела, при 678 дела за 2019г. /общо за РРП и БРП/ и 659 дела /за двете прокуратури/ за 2018 год. Анализът на горните данни сочи, че за отчетната 2020 год. е налице незначителен спад по този показател от 1,62% спрямо предходната година, което в абсолютна стойност се изразява само в 11 дела по-малко.

На съд бяха предадени 757 лица, при общо 741 лица за 2019г. и общо 715 лица за 2018 год.



Внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят, както следва: 435 обвинителни акта срещу 495 лица, 134 споразумения срещу 151 лица и 99 постановления по чл. 78а от НК срещу 111 лица.

През 2020 год. са върнати за допълнително разследване от съда общо 5 дела, от които 2 броя по внесени обвинителни актове и 3 броя, внесени с постановление по чл. 375 от НПК. През отчетния период няма неодобрени споразумения.

През 2020 год. са постановени общо 7 броя оправдателни присъди и решения срещу 10 броя лица, като за 2019г. броя на оправдателните присъди и решения е бил общо- 16 броя спрямо 18 лица, а за 2018г.- общо 13 бр. присъди и решения спрямо 13 лица.

От постановените оправдателни присъди и решения, 6 броя са по внесени обвинителни актове, а по внесените постановления по реда на чл. 78а от НК е постановено 1 оправдателно решение.

В края на отчетния период са влезли в сила 8 оправдателни съдебни актове по отношение на 8 лица, при 8 бр. оправдателни съдебни актове по отношение на 10 лица за 2019г.

Макар и минимално, по конкретния показател е налице намаляване, което е положителен атестат за работата на прокурорите от Районна прокуратура- Русе и Териториално отделение- Бяла, тъй като намаляването на броя на оправдателните присъди е постоянен приоритет, и за постигането на тези резултати се полагат ежедневни усилия. Въпреки това, следва да отчетем, че част от този резултат се дължи и на промени в законодателството и различният подход от различните съдебни състави при приложението на чл. 9 ал. 2 от НК.

Изложените по-горе резултати сочат на запазване на тенденцията за осигуряване на бързо и ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район на Районна прокуратура – Русе. Те се дължат на срочната и качествена работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи в съдебния район.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Структурата на престъпността по новообразуваните наказателни производства по глави от НК е, както следва:

През 2020г. са образувани 1981 броя досъдебни производства, при общо 2058 броя досъдебни производства за 2019г. и общо 2373 броя /за двете прокуратури/ през 2018 год., което сочи на незначителен спад от 3,7 % спрямо предходния период. Процентния дял на тези производства по Глави от Наказателния кодекс е следния:

Глава Първа – няма ДП – 0%  
Глава Втора – 151 ДП – 7,62%  
Глава Трета – 22 ДП – 1,11%  
Глава Четвърта – 36 ДП – 1,82%  
Глава Пета – 844 ДП – 42,6%  
Глава Шеста – 108 ДП – 5,45%  
Глава Седма – няма ДП – 0%  
Глава Осма – 71 ДП – 3,58%  
Глава Осма „а“ – няма ДП – 0%  
Глава Девета – 101 ДП – 5,1%  
Глава Девета „а“ – няма ДП – 0%  
Глава Десета – 61 ДП – 3,08%  
Глава Единадесета – 587 ДП – 29,63%  
Глава Дванадесета – няма ДП – 0%  
Глава Тринадесета – няма ДП – 0%  
Глава Четиринадесета – няма ДП – 0%

Забелязва се известно увеличение на делата по глави VI „Престъпления против стопанството“, както и по глава XI „Общопасни престъпления“, където е налице ръст от 7,71 %, а по отношение престъпленията по глава V „Престъпления против собствеността“ за втора поредна година се наблюдава спад, понастоящем- със 7,74 %, при спад за 2019г. от 24,3 %

През 2020 год. прокурорите от Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла са внесли в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла общо 677 досъдебни производства, по които са били изготвени 668 актове по тях, при общо 678 досъдебни производства със същия брой актове за 2019г., и общо 659 досъдебни производства с 662 акта по тях за 2018 год., като техния дял по Глави от Наказателния кодекс е следния:

Глава Първа – няма внесени – 0%  
Глава Втора – 38 внесени – 5,61%  
Глава Трета – 3 внесени – 4,44%  
Глава Четвърта – 21 внесени – 3,1%  
Глава Пета – 164 внесени – 24,22%



Глава Шеста – 18 внесени – 2,66%  
Глава Седма – няма внесени – 0%  
Глава Осма – 43 внесени – 6,35%  
Глава Осма „а” – няма внесени – 0%  
Глава Девета – 38 внесени – 5,61%  
Глава Девета „а” – няма внесени – 0%  
Глава Десета – 22 внесени – 3,25%  
Глава Единадесета – 320 внесени – 47,27%  
Глава Дванадесета – няма внесени – 0%  
Глава Тринадесета – няма внесени – 0%  
Глава Четиринадесета – няма внесени – 0%

Не се установява промяна в структурата на вида на престъпленията, за които са внесени делата в съда. Както и при предходни периоди, най-голям е делът на внесените в съда дела за престъпления по гл. V от НК и гл. XI от НК, като за 2020г. при първите се отчита незначителен спад от 1,22%, а при вторите се отчита ръст от 3,9%.

Във връзка с разпространението на ковид-19 и предприетите в тази насока противоепидемични мерки, през 2020г. Районна прокуратура- Русе и Териториално отделение- Бяла работи активно и по преписки и досъдебни образувани за престъпления по чл. 355 ал.1 и 2 от НК. За този вид престъпления са образувани общо 425 броя преписки, от които за „неносене на маска“ – 390 броя, а за „нарушена карантина“ – 35 броя. По посочените текстове от НК са образувани 80 бр. досъдебни производства, 7 бр. от които са внесени в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла за разглеждане. С влязъл в сила осъдителен съдебен акт са приключили 6 бр. от тези дела, а по едно дело е постановена оправдателна присъда, срещу която е подаден протест.

## **2. Необходими мерки и законодателни промени.**

1. Налице е необходимост от по-добро прецизиране на нормите, които регламентират осъществявания контрол от структурите на МВР спрямо взетата мярка за неотклонение „Подписка“. Така, в нормата на чл. 60, ал. 2 от НПК изрично е посочено, че „Органът, взел мярката по ал.1, уведомява структурите на МВР“, които структури, съобразно разпоредбата на ал. 3 от същият текст на НПК, контролират спазването на задължението по ал. 1 на чл. 60 от НПК. В същото време е налице празнота относно това – при постановяване на осъдителен и/или оправдателен съдебен акт, кой орган е компетентен и следва да уведоми структурите на МВР за преустановяване на контрола по чл. 60, ал 2 от НПК – прокурора или съда.

2. Досежно производства по гл. XXVIII от НПК „освобождение от наказателна отговорност с налагане на административно наказание“ – законодателят въобще не е предвидил ред за произнасяне по взетите в хода на досъдебното производство мерки за процесуална принуда. Съгласно нормата на

чл. 379 от НПК, за неуредените въпроси се прилагат разпоредби от ЗАНН, но последните не предвиждат произнасяне по мерки за процесуална принуда.

3. Намираме за необходимо законодателно да се прецизира и нормата на чл. 378, ал. 3 от НПК. В сегашната си редакция тя гласи: „Съдът разглежда делото в рамките на фактическите положения, посочени в постановлението. Когато установи нови фактически положения, съдът прекратява съдебното производство и връща делото на прокурора.” Не са рядко случаите, в които всяко установено ново фактическо положение дава основание на съда да прекрати съдебното производство и да върне делото на прокурора. По мнение на Районна прокуратура – Русе подобно основание би следвало да има само, когато установеното ново фактическо положение налага изменение на обвинението. Не е оправдано например- промяната в показанията на даден свидетел да обуслови връщане на делото на прокуратурата, за да бъде назначена допълнителна експертиза. Това следва да бъде сторено от съда, и едва след приемане на заключението по нея да се прецени дали новите фактически положения са съществени и налагат изменение на обвинението. В случай, че това не е наложително, делото трябва да се решава по същество от съда, вместо да се връща на прокурора.

4. Считаме, че е необходимо посредством законодателна промяна да се даде възможност за решаване със споразумение и на делата, по обвинение за престъпления, за които законът предвижда освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – по чл. 78а от НК. Тази необходимост е логична, тъй като ускореният ред за решаване на делата е допустим за престъпленията с по-висока степен на обществена опасност – които се разглеждат по общия ред, а е неприложим за по-леките престъпления, за които е предвидено административно наказание.

5. Както и при предходни години, така и през 2020г. се запазват трудностите във връзка с работата по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, които се изразяват в следното:

Съобразно чл. 9, б. „а” и б. „б” от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г. на Главния прокурор на Република България, „Получените съдебни актове се привеждат в изпълнение веднага, след като прокурорът установи, че актът е влязъл в сила и наложеното наказание подлежи на изпълнение и са получени преписи от мотивите на присъдите и справка за съдимост на лицата, осъдени на доживотен затвор, лишаване от свобода и пробация”. В същото време, в Раздел III „Производство по дела за влезли в сила актове” – чл. 98 ал. 2 от Правилника за администрацията в съдилищата (Издаден от Висшия съдебен съвет, обн., ДВ, бр. 68 от 22.08.2017 г., в сила от 22.08.2017 г.) се сочи, че „Съответният служител изпраща преписи от присъдата или споразумението, с които подсъдимият е осъден да изтърпи съответно наказание (без глоба и конфискация), на прокурора за изпълнение най-късно в тридневен срок от влизането им в сила или връщане на делото в съда“. Норми със същото

съдържание фигурираше и в отменените „Правилник за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища“ – чл. 114 от същия и чл. 94 от Правилника за администрацията в съдилищата (Издаден от Висшия съдебен съвет – ДВ, бр. 8 от 28.01.2014 г., изм. и доп., бр. 2 от 9.01.2015г.), като констатираната от нас празнота и в предходните отчетни доклади не е взета предвид при приемане на новия правилник за дейността на съдилищата. Нито тази норма, нито друга от цитирания Правилник или норма в НПК, предвижда да се изпраща на прокурора справка за съдимост на осъденото лице или мотиви към присъдата, както и присъдата, която е била приведена в изпълнение на основание чл. 68 от НК. В действителност, голяма част от съдебните състави на РРС не изпращат такива. Този проблем до известна степен се облекчи с разрешените допуск на прокуратурата до Бюро съдимост, но обективно, за надлежното комплектоване на изпълнителната преписка и изпращането ѝ на органа по изпълнение, справката за съдимост следва да бъде изготвена и заверена от съда. Така, дори да се използва облекчената форма за изискване на справка за съдимост – със заявка по електронен път, то изпращането на съответните документи често отнема 2 - 3 и повече дни, а в случаите, когато осъденият е роден в друго населено място, този период понякога достига седмица. Наличието на актуална справка за съдимост е абсолютно необходима, за да се направи преценка дали наложеното наказание подлежи на изпълнение, или същото би било изтърпяно чрез групиране, например. През 2018 година, както и през предходните години, се наблюдават и не малко случаи, при които съдът изпраща за изпълнение само Присъдата, но не и мотивите към съдебния акт, а този пропуск се обяснява отново с непълнотата на цитираната по-горе норма на Правилника.

За ликвидиране на гореизложения проблем би следвало да се инициират промени в цитирания правилник.

6. Със ЗИДНК – ДВ бр. 95/29.11.2016г. бяха въведени няколко нови норми на НК. Така, чл. 343 ал. 2 от НК е изменен, като са въведени две точки. В т. 2 е предвидено, че „Наказателното производство се прекратява, ако пострадалият поиска това, за престъпления по ал. 1 б. “б“, когато спрямо дееца не е било прекратявано наказателно производство на това основание през последните пет години“. Считаме, че за правилното прилагане на тази разпоредба е необходимо да бъде създаден нарочен регистър на лицата, спрямо които е било прекратявано наказателно производство на основание чл. 343 ал.2 НК (сега чл. 343 ал. 2 т. 2 от НК), тъй като противното би наложило изискване на нарочни справки от всички районни прокуратури в страната. Понастоящем, справките в тази насока са извлечени само от дейността и данните на Районна прокуратура – Русе. Този проблем бе посочен и в предходните четири отчетни доклада.

7. Нормата на чл. 67 ал.3 от НК предвижда възможност за постановяване на една от пробационните мерки по чл. 42а ал.2 т.1-4 от НК в случаите, когато отложеното наказание лишаване от свобода е не по- малко от шест месеца. Досежно продължителността на тази пробационна мярка съществуват

различни теории. Законодателят е посочил, че мярката може да се постанови „*през* изпитателния срок“, за разлика от нормата на чл. 70 ал.6 изр. II-ро от НК, където е посочил „В рамките на изпитателния срок, но за не повече от три години“. Така остава открит въпроса- при хипотезата на чл. 67 ал.3 от НК пробационната мярка за какъв срок може и следва да се постанови- за част от него или за целия изпитателен срок, дори в случаите, когато последният е определен над три до пет години. В последния случай, не противоречи ли тази практика на нормата на чл. 42а, ал. 3, т. 1 от НК, към която препраща обсъжданата норма, и която предвижда максимален срок за изтърпяване на посочените пробационни мерки 3 години.

## **РАЗДЕЛ II**

### **ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ**

#### **I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА**

##### **1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.**

През 2020г. прокурорите от Районна прокуратура – Русе са наблюдавали общо 7059 преписки, от които 6620 новообразувани. През отчетния период се забелязва увеличаване с 14,32% на наблюдаваните преписки спрямо 2019г., когато броят на наблюдаваните преписки (в Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла) е бил 6175, от които новообразувани 5563, и увеличение с 2,13% спрямо 2018г., когато броят на наблюдаваните преписки (в Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла) е бил 6912 преписки, от които 6302 новообразувани.

Увеличаването на общия брой на наблюдаваните преписки през годината се дължи на по-големия брой сигнали, подадени от гражданите, организациите, органите на МВР и другите контролни органи, които са сезирали Районна прокуратура – Русе.

По сигнал на контролни органи са били наблюдавани общо 117 преписки и 132 досъдебни производства. В тази връзка, по отношение броя на наблюдаваните преписки се забелязва значителен ръст спрямо предходните два отчетни периода, тъй като за 2019г. техният брой е бил 94, а за 2018г. техният брой е бил 34. По отношение броя на наблюдаваните досъдебни производства също се наблюдава ръст спрямо предходните отчетни периоди – с 46,67% за 2019 год., тъй като техният брой е бил 90, и с 175% за 2018г., тъй като техният брой е бил 48.

От преписките, образувани в Районна прокуратура – Русе по сигнали на контролните органи, 110 са образувани по сигнали от ТД на НАП – Варна, Офис Русе, спрямо 93 такива за 2019г. и 32 такива за 2018г. В тази връзка се наблюдава ръст в сигнализирането на Районна прокуратура – Русе от страна на НАП с 18,28% спрямо 2019г. и с 243,75% спрямо 2018г. От образуваните 110 преписки, в рамките на отчетния период са образувани 83 досъдебни производства.

Не са налице образувани преписки по подадени сигнали от ДАНС, тъй като липсва сезиране от този орган (през 2019г. и 2018г. също липсва сезиране от страна на ДАНС). Липсва сезиране и от други контролни органи – Агенция за държавна финансова инспекция, Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол.

Налице са 7 сигнала на Агенция „Митници”, като са образувани общо 7 преписки. По всяка от 7-те преписки е поставен отказ за образуване на досъдебно производство.

От общо наблюдаваните 132 досъдебни производства, образувани по сигнали на контролните органи, 125 са по сигнали от ТД на НАП – Варна и 7 на Агенция „Митници”.

През отчетния период има 9 случая, в които прокурор от Районна прокуратура – Русе е отчетел необходимостта да предприеме действия по започване на проверка – самосезиране. За 2019г. те са били 3, а за 2018г. – 2. В този смисъл се наблюдава значително увеличаване на броя преписки, образувани след самосезиране, спрямо предходните два отчетни периода – с 200% спрямо 2019г. и с 350% спрямо 2018г.

През отчетния период в Районна прокуратура – Русе е било наблюдавано едно досъдебно производство, образувано след самосезиране.

Общо за 2020г. са решени 6691 преписки, които съставляват 94,79% от общо наблюдаваните 7059 преписки. През 2019г. са решени 5843 преписки, които съставляват 94,62% от общо наблюдаваните 6175. През 2018г. са решени 6568 преписки или 95,02% от общо наблюдаваните 6912. В този смисъл спрямо предходните два отчетни периода се запазва приблизително без изменение тенденцията в броя на решените преписки от общо наблюдаваните.

За периода на анализ тези решения се разпределят, както следва:

– по 4193 преписки е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство, което съставлява 59,40% от общо наблюдаваните през 2020г. 7059 преписки. За 2019г. това съотношение е възлизало на 64,16%, а за 2018г. – 60,75%. В горепосочените проценти за 2019г. и 2020г. влизат постановените от прокурорите откази да се образува досъдебно производство с архивиране на преписката в Районна прокуратура – Русе, както и откази да се образува досъдебно производство с изпращане на материалите за произнасяне на друг орган (административно-наказващ или друга прокуратура).

– 1193 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановления за образуване на досъдебно производство или 16,90% от общо наблюдаваните – 7059 преписки. За 2019г. делът на тази категория е 18,88% (1166 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство от общо наблюдаваните 6175). За 2018г. делът на тази категория е 19,62% (1356 са преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство от общо наблюдаваните 6912 преписки).

Забелязва се тенденция към лек спад спрямо предходните две години на броя на преписките, по които прокурорите са се произнесли с постановление за образуване на досъдебно производство спрямо общо наблюдаваните такива.

За отчетния период 5,21% (или 368 броя) от общо наблюдаваните преписки са останали нерешени в края на 2020г., при 5,38% за 2019г. и 4,98% за 2018г. Запазва се тенденцията от предходните отчетни години за запазване на малък процент останали нерешени преписки в края на отчетния период.

През отчетния период е допуснато забавяне на произнасянето на прокурор при Районна прокуратура – Русе само по 1 преписка, каквито данни са отчетени и за 2019г., спрямо 2018г., когато е било налице забавяне на

произнасянето по общо 28 преписки. Тези данни сочат на значително подобряване на работата на прокурорите при Районна прокуратура – Русе относно сročността за произнасяне по наблюдаваните преписки.

Във връзка с измененията на чл.145 от Закона за съдебната власт (ДВ, бр. 62/2016 год.) и въведените срокове за извършване на проверките по чл.145, ал.2 от ЗСВ, е разработена система за отчетност и контрол на сроковете. В Районна прокуратура – Русе е създаден и разработен електронен регистър, който да подпомага работата на административното ръководство, прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Русе при спазване сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

Като цяло е запазено високото качествено ниво в работата на Районна прокуратура – Русе. Постановените актове са били добре мотивирани, при спазване на установените изисквания за пълнота на данните при извършване на проверките.

## **1.2. Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнал на контролните органи и материали от ДАНС. Постановени присъди.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. прокурорите в Районна прокуратура – Русе са работили по 117 преписки по сигнали, изпратени от контролни органи (в частност от НАП – 110 преписки, и от Агенция „Митници“ – 7 преписки) и по 132 досъдебни производства, 125 от които във връзка с подадени сигнали от НАП и 7 досъдебни производства, образувани от Агенция „Митници“ като контролен орган. По 9 преписки прокурорите в Районна прокуратура – Русе са се самосезирали и са наблюдавали едно досъдебно производство, образувано след самосезиране.

През отчетния период в Районна прокуратура – Русе не са постъпвали сигнали от Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол и ДАНС и съответно не са водени преписки по техни сигнали.

По 5 от 9-те преписки, образувани след самосезиране, е поставен отказ за образуване на досъдебно производство, а по останалите 4 преписки до момента няма произнасяне от страна на Районна прокуратура – Русе, тъй като проверките не са приключили. По досъдебното производство, образувано след самосезиране, няма произнасяне с краен акт от прокурор, тъй като разследването по делото продължава.

По 110-те преписки, образувани по сигнали на НАП, били образувани 83 досъдебни производства. По едно от 125-те досъдебни производства, образувани по сигнали от ТД на НАП – Варна, разследването е приключило и делото е било внесено с обвинителен акт в съда срещу едно лице, което е осъдено с влязъл в сила съдебен акт.

По 7-те досъдебни производства, образувани в Районна прокуратура - Русе от Агенция Митници, в съда били внесени 4 прокурорски акта, въз основа на които са осъдени 4 лица с влезли в сила съдебни актове.

Общо наблюдаваните през отчетния период 133 досъдебни производства, образувани след самосезиране и по сигнал на контролните органи, съставляват 3,73% от общо наблюдаваните 3562 досъдебни производства (без тези, прекратени по давност). Внесените общо 5 прокурорски акта по досъдебни производства, образувани след самосезиране и по сигнал на контролните органи, съставляват 0,75% от общо внесените 667 в съда актове на прокуратурата през визирания период. Осъдените общо 5 лица по досъдебните производства, образувани след самосезиране и по сигнал на контролните органи, съставляват 0,76% от всички 659 осъдени лица през отчетния период.

За сравнение през отчетния период 01.01.2019г. – 31.12.2019г. прокурорите в Районна прокуратура – Русе са работили по 94 преписки по сигнали, изпратени от контролни органи (от НАП – 93 преписки, и 1 преписка по сигнал на Агенция „Митници“), и по 14 досъдебни производства, образувани от Агенция „Митници“ като контролен орган. Сигналите от НАП, по които през 2019г. има образувани досъдебни производства от тези преписки в РРП са 58 броя, а по 3 преписки прокурорите в РРП са се самосезирали.

За сравнение през отчетния период 01.01.2018г. – 31.12.2018г. прокурорите в Районна прокуратура – Русе са работили по 34 преписки по сигнали, изпратени от контролни органи (от НАП – 32 преписки, и 2 преписки по сигнал на Агенция „Митници“), и по 48 досъдебни производства, образувани от Агенция „Митници“ като контролен орган. Сигналите от НАП, по които през 2018г. има образувани досъдебни производства от тези преписки в РРП са 8 броя, а по 2 преписки прокурорите в РРП са се самосезирали.

В обобщение следва да се посочи, че спрямо показателите за предходните два отчетни периода, за отчетния период на 2020г. е налице ръст – както на преписките, така и на наблюдаваните досъдебни производства, образувани след самосезиране или по сигнал на контролните органи.

Същевременно постъпилите в прокуратурата материали от контролните органи и досъдебните производства за търсене на наказателна отговорност от виновните лица са решени своевременно и на високо професионално ниво. Прокурорите от съдебния район продължават традицията от предходните години активно да се борят с тежката криминална и икономическа престъпност, характерна за нашия район и усложнена от наличието на държавна граница и митница. През отчетния период продължи традиционно доброто взаимодействие между службите на МВР, Агенция „Митници“ и др. Резултат на това професионално сътрудничество са постигнатите много добри резултати. Наблюдава се стабилитет при преписките, образувани след сигнали от НАП, но и липса на сезиране от ДАНС и контролни органи – Агенция за държавна финансова инспекция, Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол във връзка с преписки. Дейността на прокуратурата се осъществяваше под надзора за законност и методическо ръководство, упражнявани от Главния прокурор на РБ, ВКП, АП – В. Търново и ОП – Русе.



### **1.3. Преписки за престъпления по чл. 355 от НК (свързани с нарушаване на мерките, издадени от Министъра на здравеопазването на Република България против разпространението на COVID-19 на територията на страната).**

През 2020г. прокурорите от Районна прокуратура – Русе са наблюдавали общо 415 преписки за престъпления по чл.355 от НК, които съставляват 5,87% от общо наблюдаваните 7059 преписки. По 414 от горепосочените преписки е бил постановен отказ да се образува досъдебно производство, а материалите по 384 от тях са били изпратени за произнасяне на друг орган (административно-наказващ или друга прокуратура), което съставлява съответно 99,76% и 92,53% от общия брой преписки за престъпления по чл. 355 от НК. По една от преписките за престъпления по чл.355 от НК е било постановено образуването на досъдебно производство, която съставлява 0,24% от общия им брой.

## **2. Следствен надзор.**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.**

#### **2.1.1. Бързи производства (БП).**

Наблюдаваните Бързи производства през 2020 год. са били 284. Съответно през 2019 год. техният брой е бил 332, а през 2018г. – 372. Налице е спад на наблюдаваните бързи производства за отчетния период от 14,46% спрямо 2019г.

Регистрираният спад на бързите производства през 2020 год. се дължи на няколко причини: През 2020 год. е намалял броят на делата, водени за престъпления по чл.279 от НК и чл.280 от НК, свързани с преминаване на границата на Република България, при които обикновено са налице предпоставките за започване на бързо производство. При дела за престъпление по чл.354а от НК и по чл.343б, ал.3 от НК, когато още първоначално е установено, че употребеното наркотично вещество е различно от марихуана, в голяма част от случаите досъдебното производство не започва като бързо такова, предвид обстоятелството, че физико-химичните експертизи се извършват единствено в НИК – МВР гр. София и изготвянето им отнема продължителен период от време – няколко месеца. Същото се отнася и до делата за престъпления по чл.343б от НК, когато още при започване на производството е установено, че управляваното от лицето моторно превозно средство е негова собственост и предстои изготвяне на искане до съда по реда на чл.72 от НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането.

По 135 бързи производства е постановено разследването да продължи по общия ред, което се явява 47,53% от наблюдаваните БП. През 2019г. това съотношение е било 34% /113 БП/, а през 2018г. – 34,4% /128 БП/. Налице е

тенденция за увеличаване през 2020г. на броя на бързите производства, чието разследване продължава по общия ред. Това се дължи главно на въведеното през 2020г. изискване за изготвяне на искане до съда по реда на чл.72 от НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането по делата за престъпления по чл.343б от НК, които в предишни отчетни периоди са приключвали в сроковете на бързите производства и които обичайно представляват съществен дял от наблюдаваните от районните прокуратури производства.

В Районна прокуратура – Русе е извършен анализ на причините за намаляване на броя на бързите производства, като съвместно с разследващите органи при ОД на МВР – Русе, Митница Русе и РДГП – ГПУ – Русе ще бъдат предприети действия за запазване и увеличаване на този вид дела, както и за приключване на разследването в сроковете по чл.356 от НПК.

### **2.1.2. Досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР).**

Прокурорите от Районна прокуратура – Русе през отчетния период са наблюдавали 3562 бр. ДПОР /без да се включват производства прекратени по давност, спрени в предходни периоди/. За нуждите на анализа, с оглед адекватна съпоставка с предходните отчетни периоди, общият брой наблюдавани ДПОР е 4897 бр. /в това число и прекратените по давност ДП, спрени преди отчетния период/. ДПОР в периода на анализ са 72,74% от всички ДП, наблюдавани в прокуратурата. За 2019г. техният брой е бил 3581, съответно с ДП прекратени по давност 4893. За 2018г. техният брой е бил 3420, съответно с ДП прекратени по давност – 5149. Запазва се тенденцията от предходните отчетни периоди за увеличаване на броя на наблюдаваните от Районна прокуратура ДОПР /без да се включват производства прекратени по давност, спрени в предходни периоди/.

През 2020г. са образувани 1981 ДОПР, което е спад със 77 бр. /3,74%/ спрямо 2019г., когато са били образувани 2058 ДОПР и спад със 74 бр. /3,6%/ спрямо 2018г. – 2055 ДОПР. В този смисъл се запазва тенденцията за увеличаване броя на новообразуваните ДОПР в сравнение с предходните отчетни периоди.

От тях 3250 бр. са разследвани от разследващ полицай, 156 бр. от следовател и 7 бр. от разследващ митнически инспектор. Запазва се делът на разпределение на делата между различните структурни звена, провеждащи разследване, от 2019г. и 2018г.

**2.1.3. 1. Обобщени данни по видове разследващи, съобразно предоставените от тях годишни доклади.**

**Средна натовареност на разследващ орган по брой ДП от различни структури**



**I. Разследването по дела за извършени престъпления подсъдни на Районна прокуратура – Русе през отчетния период е реализирано от служители, работещи във всички структури на МВР (ОД на МВР – Русе, РД „ГП” – Русе), в това число и на полицейските служители, на които са възложени функции по разследването, разследващите митнически инспектори при Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“ и Следователите от ОСЛО при ОП – Русе, работещи на територията на съдебния район на Районна прокуратура – Русе.**

1. Съобразно получената информация от **ОД на МВР – Русе** за отчетния период от техни служители е работено по 3546 броя досъдебни производства, при 3578 броя досъдебни производства за 2019г. и 3676 броя досъдебни производства за 2018г. В този брой е включена работата на разследващите по бързи (БП) и досъдебни производства, разследвани по общия ред (ДПОР). Тези данни сочат на незначителен спад на общия брой досъдебни производства, разследвани през 2020г. от ОДМВР – Русе с 0,9 %

От тях, новообразувани през отчетния период са 2452 ДП, при 2508 бр. Новообразувани досъдебни производства за 2019г., което сочи на спад на новообразуваните ДП с 2,23%, което в абсолютно число възлиза на 56бр. ДП по- малко (в този показател са включени и ДП, подсъдни на други прокуратури включени в съдебния район на ОП – Русе, съобразно определената от МВР териториална компетентност).

Общият брой приключени досъдебни производства за 2020г. е 2307 бр. ДП, от които 2145 разследвания по общия ред и 162 бр. бързи производства.

Щатът на отдел „Разследване“ при ОД на МВР- Русе за отчетния период се състои от 52 разследващи полицаи, от които- един Началник на отдел, 3-ма Началници на сектори, 47 разследващи полицаи и 1 системен оператор. През 2020г. числеността на реално работещите разследващи полицаи се е намалила до 43-ма. Вакантни през целия отчетен период са били 5 щатни бройки за разследващи полицаи, 1 разследващ полицай е бил в дългосрочен отпуск по майчинство, а през голяма част от годината 1 разследващ полицай е бил в болничен.

За сравнение броят на реално работилите разследващи полицаи при ОД на МВР – Русе за 2019г. е бил 42-ма, а за 2018г.- 43-ма.

Общата средна натовареност на един реално работещ разследващ полицай при ОД на МВР – Русе през 2020г. е 83,21 ДП, при 85.19 ДП за 2019г. и 85,5 ДП за 2018г. (в този показател са включени и ДП подсъдни на други прокуратури включени в съдебния район на ОП – Русе, съобразно определената от МВР териториална компетентност), което сочи на запазване еднакви нива на натовареността спрямо предходните два отчетни периода. Приключените за 2020г. досъдебни производства са 2307, като всеки реално работещ разследващ полицай е приключил средно 53,65 производства.

2. Съобразно предоставените от ГД „ГП“, РДГП – Русе, ГПУ- Русе данни, общият брой на проведените разследвания по ДП и БП (в т.ч. новообразувани и такива от предходен период) през 2020г. са 150 броя дела, при 199 броя дела за 2019г. и 109 бр. дела за 2018г. Наблюдава се спад от 24.6 % в броя на наблюдаваните производства спрямо предходните периоди, което се дължи на съществено намаляване на мигрантския поток през годината. От посочения по- горе общ брой наблюдавани производства, тези от компетентността на Районна прокуратура- гр. Русе възлизат на 189 броя.

Броят на разследващите полицаи при ГПУ – Русе е четирима, но през 2020г. реално работилите са 3.5 разследващи полицаи. Общата средна натовареност на един разследващ полицай при ГД „ГП“ – ГПУ – Русе през 2020г. е 42,8 броя разследвания по дела, подсъдни на Районна прокуратура – Русе, при 49,7 броя разследвания по дела на разследващ полицай за предходната година.

3. През отчетната 2020г., разследващи митнически инспектори са провеждали разследване по общо 81 ДП, от които 7 бр. досъдебни производства /общо- БП и ДП/ касаят престъпления от компетентност на Районна прокуратура – Русе, при 12 ДП от компетентността на Районна прокуратура- Русе за 2019г. и 8 ДП от компетентността на Районна прокуратура- Русе за 2018г. От това следва, че се наблюдава спад от 41,7% на подсъдните на РП- Русе дела спрямо предходната година, като считаме, че за поредна година, тези резултати са следствие на слабата оперативна работа на територията на съдебния район на РП- Русе. Броят на разследващите митнически инспектори в

Митница – Русе е двама, които са и реално работили през целия отчетен период.

Общата средна натовареност на един разследващ митнически инспектор през отчетния период на 2020г. е 9 броя разследвания /тук се отчита работата и на останалите митнически инспектори в Агенция „Митници“ – ТД „Дунавска“/ при 34.6 броя разследвания за 2019г. и 11.5 броя разследвания за 2018г. (в този показател са включени и ДП, подсъдни както на други прокуратури, включени в съдебния район на ОП – Русе, съобразно определената териториална компетентност, така и такива извън съдебния район на ОП- Русе). Наблюдава се значителен спад на общия брой разследвания, с които средно са натоварени разследващите митнически инспектори спрямо данните за 2019г., както и запазване на ниският брой ДП от компетентността на РП- Русе.

4. През отчетния период разследващите при **ОСЛО при ОП – Русе** следователи са работили по 156 ДП, разследвани по общия ред от компетентността на Районна прокуратура – Русе, като за 2019г. следователите са работили по същия брой ДП от компетентността на РП- Русе, при 130 ДП за 2018г., което сочи на стабилност по този показател. Приключените ДП през отчетния период от компетентността на Районна прокуратура - Русе са 67 броя, при 103 броя за предходния отчетен период и 78 броя за 2018г. Новообразуваните ДП, разследвани по общия ред от следовател от компетентността на Районна прокуратура – Русе са 21 броя, при 11 броя за 2019г. и 43 броя за 2018г. През 2020г., на основание чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК от Окръжния прокурор на ОП – Русе са били възложени за разследване на Следовател 38 бр. дела, при 34 броя за 2019г. и 73 броя за 2018г.

В края на отчетния период, броят на следователите при ОСЛО при ОП – Русе е петнадесет, два щата от които- младши следовател. През отчетния период реално са работили 11 следователи. За предходния отчетен период следователите при ОСЛО при ОП – Русе са били петнадесет, като реално са работили 13,8. Средната натовареност на един следовател при ОСЛО при ОП – Русе за ДП от компетентността на Районна прокуратура- Русе е 14,2 бр. ДП, при 11.3 бр. ДП за 2019г., като общата им натовареност /съобразявайки общия брой разследвани ДП/ възлиза на 32 бр. ДП, при 25.79 бр. ДП за 2019г. и 25.21 бр. ДП за 2018г.

Гореизложеното, отнесено спрямо данните за натовареността на другите разследващи органи и след като бъде съобразено, че безспорно следователите при ОСЛО при ОП – Русе работят по дела със значителна правна и фактическа усложненост, дава основание да се твърди, че през отчетния период отново, в значителна степен е използвана възможността за пълноценно натоварване на следователите при ОСЛО при ОП – Русе.

Видно от обсъденото по-горе, становището на ръководството на Районна прокуратура – Русе е, че и през този отчетен период са налице неизползвани резерви във възможностите, дадени в ЗМВР на ръководствата на съответните структури да бъде повлияно на показателя, свързан с ефективността и сročността на разследването. Извод, който произтича от факта, че е налице

запазване на относителния дял на приключилите досъдебни производства, разследвани от служители на ОД на МВР – Русе и на увеличаване на срока, в който приключват разследванията по ДПОР, при запазване броя на реално работилите разследващи полицаи през последните три години. Тази тенденция е наблюдавана и през предходните два периода, като е била вече отчетена в доклада на Отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Русе.

Запазена е интензивността на полагащите усилия от страна на ръководството на прокуратурата за осигуряване на правилно планиране и подобра координация при очертаване на стратегията на разследване по конкретните досъдебни производства и съответно вида и броя на извършваните действия от разследващите.

В Районна прокуратура – Русе няма разследвани ДП от прокурори, като по 1бр. ДП е сформиран екип от прокурори. На принципа на екипността се изгражда взаимодействието между разследващ орган и наблюдаващ прокурор при работата по всяко едно досъдебно производство.

### **2.1.3. 2. Обобщени данни по видове досъдебни производства, съобразно системата на НК и по отношение на пострадали лица.**

Общо наблюдаваните ДП през настоящия отчетен период са 4897 /с включените ДП, прекратени по давност/, и 3562 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност. От тях новообразуваните ДП са 1981. Внесени в съда са 667 ДП с 668 акта, срещу 757 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2020 год. е бил 1082 души, от които 682 мъже и 400 жени. Ощетените юридически лица били 176.

Общо наблюдаваните ДП през 2019г. са били 4728 /с включените ДП, прекратени по давност/, и 3581 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност. От тях новообразуваните ДП са 2026. Внесени в съда са 678 ДП с 678 акта, срещу 741 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2019 год. е бил 1226 души, от които 758 мъже и 468 жени. Ощетените юридически лица били 154.

През 2018г. общо наблюдаваните ДП са били 5359 /с включените ДП, прекратени по давност/, и 3763 наблюдавани ДП без тези, прекратени по давност. От тях новообразуваните ДП са 2373. Внесени в съда са 659 ДП със 661 акта, срещу 702 лица. Общият брой на пострадалите физически лица от престъпления – предмет на разследване през 2018 год. е бил 1542 души, от които 962 мъже и 580 жени. Ощетените юридически лица били 208.

През отчетния период, с най-голям дял от новообразуваните ДП, разгледани по глави от НК са разследванията, водени за следните престъпления:

- по Глава II – престъпления против личността – през 2020г. – 7,62%, при – 7,68% през 2019г. и 7,37 % през 2018г.

- по Глава V – престъпления против собствеността – през 2020г. 42,60%, при – 44,46% през 2019г. и 52,38 % през 2018г.

- по Глава VI – престъпления против стопанството – през 2020г. 5,45%, при 4,47% през 2019г. и 2,7 % за 2018г.

- по Глава VIII – престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции – през 2020г. – 3,58%, при 5,49% през 2019г. и 3,03% през 2018г.

- по Глава IX – документни престъпления – през 2020г. 5,10%, при 5,49% през 2019г. и 3,92% за 2018г.

- по Глава XI – общоопасни престъпления – през 2020г. 29,63%, при 26,43% през 2019г. и 25,2% за 2018г.

Данните по-горе сочат, че през отчетния период е налице намаляване броя на образуваните ДП по глава V „Престъпления против собствеността“, и увеличаване броя на образуваните ДП по глава VI „Престъпления против стопанството“ и Глава IX „Общоопасни престъпления“.

### **2.1.3. 3. Организация и дейности при използване на специални разузнавателни средства (СРС).**

През 2020 год. от страна на прокурорите в РП – Русе са били наблюдавани общо 2 ДП, водени срещу 3 лица. По посочените ДП са поискани и използвани 11 оперативни способа на специални разузнавателни средства както следва – за наблюдение, за подслушване, за проследяване, за проникване и за белязване. Няма неуважени искания за използване на специални разузнавателни средства. В отчетния период едното от делата е прекратено а другото досъдебно производство не е приключило.

През 2019 год. от страна на прокурорите в РП – Русе са били наблюдавани общо 8 ДП, водени срещу 11 лица. По посочените ДП са поискани и използвани 34 оперативни способа на специални разузнавателни средства разпределени като следва – за наблюдение, за подслушване, за проследяване, за проникване и за белязване и проверка на кореспонденция. Няма неуважени от съда искания за използване на специални разузнавателни средства. В отчетния период две от делата са внесени със споразумения срещу две лица, които са приключили с влязъл в сила осъдителен съдебен акт. Производството по едно от делата е спряно, а производството по останалите пет досъдебни производства не е приключило.

През 2018 год. от страна на прокурорите в РП – Русе са били наблюдавани общо 4 ДП, водени срещу 17 лица, от които няма дело внесено в съда. Едно дело е изпратено по компетентност и едно е останало неприключило. По посочените ДП са поискани и използвани 30 оперативни способа на специални разузнавателни средства разпределени като следва – за наблюдение, за подслушване, за проследяване, за проникване и за белязване и проверка на кореспонденция. Няма неуважени от съда искания за използване на специални разузнавателни средства. В отчетния период е спряно едно ДП, по което са били използвани СРС.

## **2.2. Срочност на разследването.**

Броят на ДП с приключено разследване през 2020г. е 2135 бр. ДП. Така приключените дела през 2020г. спрямо общия брой на всички досъдебни производства, по които реално е работено от разследващите органи през отчетния период, възлиза на 59,93%.

Броят на ДП с приключено разследване през 2019г. е 2604 и същият, спрямо всички досъдебни производства, по които реално е работено от разследващите органи през отчетния период е 72,71%.

Броят на ДП с приключено разследване през 2018г. е 2798 и същият, спрямо всички досъдебни производства, по които реално е работено от разследващите органи през отчетния период е 78,75%.

Данните горе сочат, че е налице спад на броя на приключените досъдебни производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, но причините за това са обективни и комплексни – забавяне при изготвяне на експертизи, затруднения при разследването, породени от въведените противоепидемични мерки в страната и обявеното извънредно положение за период от два месеца, и други, като по-малкият брой приключени дела в никакъв случай не се дължи на субективни причини.

Останалите дела с неприключило разследване в края на отчетния период за 2020г. е 1237, за 2019г. е 1002 бр., за 2018 год. е 1121 бр. През 2020г. се е увеличил броят на досъдебните производства с неприключило разследване в сравнение с предходните отчетни периоди. Това се дължи в значителна степен на обстоятелството, че през по-голяма част от настоящия отчетен период в страната беше въведена извънредна епидемична обстановка, при която призоваването, явяването и извършването на следствени действия с лица по делата беше забавено и затруднено. Причина за това е също така забавеното изготвяне на експертните заключения по досъдебните производства. Така например някои експертизи в НИК – МВР – София се изготвят в срок надвишаващ една година от назначаването им.

За периода на анализ разпределението на ДП с приключено разследване по видове и продължителност е следното:

### **Бързи производства:**

През отчетния период общо наблюдаваните БП са били 284 или 7,97% от общо наблюдаваните ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които 270 новообразувани, като по 135 е било разпоредено производството да продължи по общия ред.

През 2019г. общо наблюдаваните БП са били 332 или 9,27% от общо наблюдаваните ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които 323 новообразувани, като по 113 е било разпоредено производството да продължи по общия ред.



През 2018г. общо наблюдаваните БП са били 372 или 10,47% от общо наблюдаваните ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които 363 новообразувани, като по 128 е било разпоредено производството да продължи по общия ред.

### **Досъдебни производства разследвани по общия ред:**

Общо наблюдаваните ДОПР през 2020 год. са били 3413 или 95,82% от всички наблюдавани ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които новообразувани са били 1711.

Общо наблюдаваните ДОПР през 2019 год. са били 3362 или 91,8% от всички наблюдавани ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които новообразувани са били 1917.

Общо наблюдаваните ДОПР през 2018 год. са били 3553 или 93,7% от всички наблюдавани ДП, по които реално е работено (без прекратените по давност), от които новообразувани са били 2010.

Анализът на данните сочи, че при бързите производства процентът на приключилите с проведено допълнително разследване – 70 броя е 24,65% от общия брой /284 БП/. Основна причина за това е сложността при работата на разследващите при РД „ГП“ – Русе и „Митница“ – Русе, произтичаща от една страна – от големия дял на БП, по които е взета от РС - Русе мярка за неотклонение „задържане под стража“, а от друга от необходимостта обвиняемите по тези производства да бъдат с безспорно установена и доказана самоличност, поради което и не следва да бъде коментирано като негативна тенденция. През 2020г. е увеличен значително броят на БП, по които е разпоредено производството да продължи по общия ред. Това се дължи основно на производствата за престъпления по чл.343б от НК, по които е внасяно в Районен съд – Русе искане за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по реда на чл.72 от НПК. Сроковете за провеждане на тази процедура не дават възможност за приключване на бързите производства в сроковете по чл.357 от НПК. При досъдебните производства разследвани по общия ред се наблюдава запазване на тенденцията от предходните отчетни периоди за увеличаване броя както на новообразуваните, така и на наблюдаваните производства.

### **Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му по същество.**

В настоящото изложение са анализирани данните на годишна база за 2020г., 2019г. и 2018г., като от общия брой на всички ДП – решени с прекратяване или внасяне в съда, е изваден броят на ДП, спрени в предходни периоди и прекратени по давност.

Съответно, за отчетния период общият брой на ДП прекратени и внесени в съда – 1220 е разпределен, както следва:

До 8 месеца – 670 дела;  
 До 1 година – 175 дела;  
 Над 1 година – 243 дела;  
 Над 2 години – 132 дела.

**Продължителност на досъдебната фаза - брой и процентен дял за съответната категория (РП – Русе и РП – Бяла)**

отчетен период	общ брой на прекратените и внесени в съда ДП	до 8 месеца		до 1 година		над 1 година	
		брой	дял	брой	дял	брой	дял
<b>2020</b>	1220	670	54,9	175	14,3	375	30,7
<b>2019</b>	1169	653	55,9	188	16	328	28
<b>2018</b>	1254	793	63,2	196	15,6	201	16

Анализът на данните на годишната база за 2020 год., 2019 год. и 2018год. сочи, че продължителността на разследването в досъдебната фаза над една година (за 2020г. – като обща стойност с делата, по които разследването е продължило над две години), се е увеличила, като причините за това са увеличение през всеки следващ отчетен период на броя на новообразуваните и наблюдавани производства и забавянето при изготвянето на експертизи, което също затруднява приключване на разследването в по-кратки срокове.

**2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

През отчетния период решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе ДП са 3444 бр., което бележи спад от 2,55% спрямо 2019г., когато са били решени 3534 бр., и спад от 14,9% спрямо 2018г., когато са били решени 4047 ДП /данните за 2019г. и 2018г. отразяват броя на делата за двете прокуратури/.

В периода на анализ 3301 ДП са решени от наблюдаващите прокурори в срок до един месец. През настоящия отчетен период няма решени досъдебни производства извън нормативно определените срокове. Това се дължи на предприетите организационни мерки след анализ на данните от отчетния период за 2018г., когато 9 от досъдебните производства са били решени в срок над един месец. В Районна прокуратура – Русе е създаден и разработен електронен регистър, който да подпомага работата на административното ръководство, прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура – Русе при спазване сроковете по чл. 234 от НПК и чл. 242 от НПК, както и този по чл. 145 ал.2 от ЗСВ. Това следва да се отчете като положителна тенденция в Районна прокуратура – Русе и сочи за подобряване на качеството на работата на прокурорите, въпреки запазените нива на висока натовареност.

Нерешените ДП в края на периода са 91 броя, като по 12 от тях срока за произнасяне е бил удължен от Административния ръководител.

отчетен период	общ брой на решени ДП	внесени в съда		прекратени		спрени	
		брой	дял	брой	дял	брой	дял
2020	3444	667	19,4	1888	54,8	824	23,9
2019	3534	678	19,2	1638	46,3	1147	32,5
2018	4047	659	16,3	2191	54,1	1127	27,8

В посочения за отчетния период на 2020 год. в решенията 3444 ДП са включени 135 бр. преобразувани по общия ред бързи производства, съгласно Упътване за попълване на статистическите таблици.

### Внесени в съда ДП

Общо внесените ДП през отчетния период са 667 ДП от всички, с приключило разследване, което е с 11 ДП по-малко спрямо същия период на 2019 год. (678 бр. общо за двете прокуратури). Посоченото намаление при този показател се дължи на по-малкият брой решени досъдебни производства през настоящия отчетен период.

Броят на предадените на съд лица през 2020г. възлиза на 757 лица, при 728 лица за 2019г. и 715 лица за 2018г.

### Разпределение на внесените в съда прокурорски актове – брой и процентен дял за съответната категория

отчетен период	общ брой актове	обвинителни актове			споразумения			предложения по 78а НК		
		брой лица	брой актове	% от всички актове	брой лица	брой актове	% от всички актове	брой лица	брой актове	% от всички актове
2020	668	495	435	65,2	151	134	20,1	111	99	14,8
2019	678	385	344	50,7	238	223	32,9	118	111	16,4
2018	662	376	337	50,9	210	198	29,9	129	127	19,2

### Спрени ДП

През 2020г. в Районна прокуратура – Русе са били спрени 824 ДП, при 1147 ДП за 2019г. и 1127 ДП за 2018г.

През 2020г. се запази тенденцията от предходните периоди за намаление на ДП спрени срещу известен извършител. Това се дължи на усилията и активността на прокурорите от Районна прокуратура – Русе и извършената работа по този тип ДП. През отчетния период, на няколко пъти служебно е била извършвана проверка по всяко от делата, при което същите са били възобновени или решени по същество.

От спрени ДП в началото на отчетния период през 2020г. са били възобновени 55 дела, при 73 възобновени дела през 2019г. и 294 дела, възобновени през 2018г.

При извършения анализ се установи, че и през отчетната година регулярно се отразяват във въведените дневници всички спрени досъдебни производства. Наблюдаващите прокурори регулярно се произнасят по всички дела с изтекла давност. Досъдебните производства се спират само при наличие на законовите основания за това, след като лицето е обявено за издирване, а в случаите на достатъчно доказателства за авторството и съставомерността на деянието, но при отсъствие на извършителя- само след изготвяне на постановление за привличане на обвиняем.

Преди произнасяне на прокурорите с постановление за спиране на съответното досъдебното производство се изисква изготвен план за провеждане на ОИМ и в постановлението се вписва изрично задължението на съответния орган, за изготвяне и изпращане на шестмесечни справки, с оглед резултата за резултата от издирването и отпадане на основанията за спиране. Регулярно от наблюдаващите прокурори се изготвят писма по досъдебните производства водени срещу неизвестен извършител за получаване на справки за резултата от провежданите ОИМ и се следи за постъпването на същите.

Упражнява се контрол върху работата по всички спрени досъдебни производство от административния ръководител и неговите заместници.

### **Прекратени ДП**

През отчетния период прокурорите в Районна прокуратура – Русе са прекратили общо 1888 ДП при 1477 ДП прекратени през 2019г. и 1907 ДП за 2018г.

Прекратените ДП през отчетния период са 53% от наблюдаваните ДП и 54,82% от решените ДП. През 2019г. техният дял е бил 41,24% от наблюдаваните ДП и 41,79% от решените ДП, а за 2018г. техният дял е бил 53,67 % от наблюдаваните ДП и 47,12% от решените ДП

През отчетния период, няма ДП, водено срещу известен извършител, което да е прекратено поради изтекла давност.

Причините довели до прекратяване на ДП поради изтекла давност са обективни – в значителен брой от случаите се касае за ДП, образувани и водени срещу неизвестен извършител, които са били спрени поради неразкриването му от оперативни служби на МВР, на които по закон е възложена тази дейност. Изпълняват се и са предприети всички мерки относно изискването на периодични справки по спрени ДП относно резултатите от издирвателните

мероприятия, следи се за изтичането на давностните срокове по всички ДП от наблюдаващите прокурори, които преценяват необходимостта от извършването на допълнителни следствени действия.

Както през предходните отчетни периоди, така и през 2020г., няма прекратени производства поради искане на обвиняемия.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗОВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

#### **1. Специален надзор.**

Съобразно заповед на Главния Прокурор на Република България № ЛС-729/08.03.2014г. и приетото с нея Указание за специален надзор, през настоящия отчетен период в Районна прокуратура – Русе са взети на „специален надзор“ 84 ДП. От тях едно производство е за престъпление по чл.311, ал.1 от НК, две производства за престъпления по чл.209, ал.1 от НК, едно производство за престъпления по чл.152, ал.1 от НК, чл.170, ал.2 вр. ал.1 и чл.198, ал.1 от НК и 80 ДП за престъпления по чл.355, ал.2 от НК. От производствата по 47 ДП са прекратени, 6 ДП са спрени, 8 ДП са внесени за разглеждане в Районен съд – Русе с обвинителни актове и споразумения. Производствата по 23 ДП взети на „специален надзор“ не са приключили към края на настоящия отчетен период.

През 2019г. няма досъдебни производства, взети на „специален надзор“. През 2018г. е било взето на „специален надзор“ едно досъдебно производство за извършено престъпление по чл.288 от НК. Това производство за корупционно престъпление е приключено, като е било прекратено. Няма внесени в съда досъдебни производства от тази категория дела през отчетния период.

#### **2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

##### **2.1. Организирана престъпност.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, тъй като същите са от компетентността на Специализираната прокуратура.

## **2.2. Корупционни престъпления.**

През отчетният период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 50 досъдебни производства за корупционни престъпления, които се явяват 1,4 % от общо наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваните 50 досъдебни производства, 10 са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела, са следните:

По чл. 201 от НК – 7 дела;

По чл.202 от НК – 4 дела;

По чл. 310, ал.1 от НК – 2 дела;

По чл. 311, ал.1 от НК – 36 дела;

По чл.312 от НК – 1 дело;

От общо наблюдаваните 50 производства за корупционни престъпления през отчетния период са приключени 19, които съставляват 0,89% от всички приключени досъдебни производства – 2135.

От общо наблюдаваните през отчетния период 50 досъдебни производства, 31 не са приключени, което съставлява 2,5 % от всички неприключени досъдебни производства – 1237. От неприключените досъдебни производства няма такива, които да са извън законовия срок.

Решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 15 – 2 от тези дела са спрени, 7 ДП са прекратени и 6 ДП са внесени в съда.

В съда са внесени пет обвинителни акта срещу шест лица, едно споразумение срещу две лица и едно предложение по чл.78а от НК за едно лице.

През отчетния период няма върнати от съда дела за корупционни престъпления.

Общо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, през отчетния период са 4.

През 2019г. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 25 досъдебни производства за корупционни престъпления, а през 2018г. са наблюдавани общо 9 досъдебни производства за корупционни престъпления.

През настоящия отчетен период се наблюдава значителен ръст на досъдебните производства за корупционни престъпления в сравнение с предходните два отчетни периода.

Следва да се отчете, че по тази категория дела продължава добрата работа и взаимодействие между прокурорите от Районна прокуратура – Русе и разследващите органи.

### **2.3. Изпиране на пари.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г.. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари (чл. 253 – чл. 253б от НК), тъй като същите са от компетентността на Окръжна прокуратура.

### **2.4. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г.. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2019г. и 2018г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет – имущество и(или) средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

### **2.5. Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти (чл. 243–чл. 246, чл. 248 и чл. 249 от НК), тъй като същите са от компетентността на Окръжна прокуратура.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **I. СЪДЕБНА ФАЗА**

#### **1. Наказателно-съдебен надзор**

##### **1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела.**

Образувани в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 667 броя.

По видовете внесени прокурорски актове:

По обвинителни актове – 435 броя.

По споразумения – 134 броя.

По предложения по чл. 78а от НК – 99 броя.

За този период на 2019г.

Образувани в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 678 броя.

По видовете внесени прокурорски актове:

По обвинителни актове – 344 броя.

По споразумения – 223 броя.

По предложения по чл. 78а от НК – 111 броя.

За същия период на 2018г.

Образувани в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 662 броя.

По видовете внесени прокурорски актове:

По обвинителни актове – 337 броя.

По споразумения – 198 броя.

По предложения по чл. 78а от НК – 127 броя.

По този показател през 2020г. се наблюдава приблизително еднакъв брой на внесените от Районна прокуратура – Русе дела за разглеждане в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла в сравнение с предходния отчетен период. Продължава положителната тенденция в работата на прокуратурата, свързана със сročността на разследването и на решаването им от прокурорите. Броя на делата за престъпления, свързани с преминаване на границата на страната по чл. 279 ал.1 от НК, чл. 280 ал.1 от НК и свързаните с тях документни престъпления, както и през предходния отчетен период, е несъществен спрямо останалите дела, внесени в съда. Преобладаващият брой дела, внесени в съда, касаят тези за престъпления по чл. 343б от НК, чл. 343в от НК и чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК. За увеличението на този вид дела влияние оказва и законодателната промяна, с която е предвидена наказателна отговорност за управлението на моторно превозно средство в срока на изтърпяване на принудителната административна мярка за временното отнемане на свидетелството за управление на моторно превозно средство. Със същата промяна са криминализирани и деянията, свързани с управлението на нерегистрирани моторни превозни средства, което вече съставлява престъпление по чл. 345 ал.2 от НК. Тези промени резонно са довели и до увеличаване на броя на делата,



внесени в съда за престъпления срещу транспорта и през анализирания понастоящем период.

Разгледани и решени от съда дела за 2020г.:

Образуванни в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 667 броя.

Разгледани и решени – 928 броя (включва внесени от предходни години).

С осъдителна присъда/определение/решение – 678 броя.

С оправдателна присъда (и решения) – 11 броя.

Прекратени от съда по реда на чл. 250 и чл. 289 от НПК – няма.

Относителен дял на образуваните, спрямо внесените дела – 100%.

Относителен дял на разгледаните и решените, спрямо внесените дела – 139%.

За същия период на 2019г.

Образуванни в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 678 броя.

Разгледани и решени – 735 броя (включва внесени от предходни години).

С осъдителна присъда/определение/решение – 571 броя.

С оправдателна присъда (и решения) – 17 броя.

Прекратени от съда по реда на чл. 250 и чл. 289 от НПК – 2 броя.

Относителен дял на образуваните, спрямо внесените дела – 100%.

Относителен дял на разгледаните и решените, спрямо внесените дела – 108,4%.

За същия период на 2018г.

Образуванни в Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла дела – 662 броя.

Разгледани и решени – 680 броя.

С осъдителна присъда/определение/решение – 525 броя.

С оправдателна присъда (и решения) – 13 броя.

Прекратени от съда по реда на чл. 250 и чл. 289 от НПК – 2 броя.

Относителен дял на образуваните, спрямо внесените дела – 100%.

Относителен дял на разгледаните и решените, спрямо внесените дела – 102,7%.

През анализирания период продължава да се запазва тенденцията на висок относителен дял на разгледаните и решените от съда дела, спрямо внесените. Тази тенденция е продължение от предходните години за решаване в рамките на този период на значителен брой от внесените през годината дела в съда. Повишено е качеството на работата на прокуратурата при наличния брой дела, създаващо необходимите предпоставки за бързото им и своевременно разглеждане, постановяване и влизане в сила на съдебните актове.

## **1.2. Влезли в сила осъдителни и санкционни решения:**

Влезли в сила осъдителни и санкционни решения – 598 броя.

Относителен дял спрямо решените дела – 86,41 %.

Относителен дял спрямо внесените прокурорски актове – 89,65 %.

За същия период на 2019г.

Влезли в сила осъдителни и санкционни решения – 586 броя.  
Относителен дял спрямо решените дела – 96,38 %.  
Относителен дял спрямо внесените прокурорски актове – 98 %.

За същия период на 2018г.

Влезли в сила осъдителни и санкционни решения – 500 броя.  
Относителен дял спрямо решените дела – 90,90 %.  
Относителен дял спрямо внесените прокурорски актове – 89,93 %.

През настоящия отчетен период съотношението между разгледаните и решените от съда спрямо внесените от прокуратурата е съответно на процентния дял на осъдителните и санкционни решения, като се запазва тенденцията от предходните години.

### **1.3. Осъдени и санкционирани лица:**

Обобщени данни и анализ:

Осъдени и санкционирани лица – 818 броя.  
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт 659 броя.  
Общо предадени на съд лица – 757 броя.  
Съотношение спрямо предадените на съд лица:  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд лица – 108,34 %.  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица – 87,28%.

За същия период на 2019г.

Осъдени и санкционирани лица – 638 броя.  
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт 621 броя.  
Общо предадени на съд лица – 651 броя.  
Съотношение спрямо предадените на съд лица:  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд лица – 98 %.  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица – 95,39 %.

За същия период на 2018г.

Осъдени и санкционирани лица – 577 броя.  
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт 532 броя.  
Общо предадени на съд лица – 596 броя.  
Съотношение спрямо предадените на съд лица:  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд лица – 96,81 %.  
Относителен дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица – 89,26 %.

През настоящия отчетен период се констатира и запазване на броя на предадените на съд лица и осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо предходните отчетни периоди. Относно броя на общо осъдените лица е налице увеличение, дължащо се на разгледани и приключили дела, внесени в съда през предишните години. Преодоляна тенденцията, свързана с намаляване, както на броя на внесените в съда дела, така респективно на броя осъдените и санкционирани лица спрямо броя на предадените на съд през годината. По – големият брой на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения съответно е повишил и броя на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди.

#### **1.4. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.**

Противоречива прокурорска и съдебна практика:

През настоящия отчетен период отново не е констатирана противоречива прокурорска практика. Констатирани са случаи на противоречива съдебна практика, която е предмет на анализа на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди.

#### **1.5. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие:**

Общо 54 от образуваните в Районен съд – Русе и разгледани по общия ред дела са приключили с приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373 ал. 3 вр. с чл. 372 ал. 4 вр. с чл. 371 т. 2 от НПК.

От тях с постановена оправдателна присъда – 0 броя.

За същия период на 2019г.

Общо 69 от образуваните в Районен съд – Русе и разгледани по общия ред дела са приключили с приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373 ал. 3 вр. с чл. 372 ал. 4 вр. с чл. 371 т. 2 от НПК.

От тях с постановена оправдателна присъда – 0 броя.

За същия период на 2018г.

Общо 37 от образуваните в Районен съд – Русе и разгледани по общия ред дела са приключили с приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373 ал. 3 вр. с чл. 372 ал. 4 вр. с чл. 371 т. 2 от НПК.

От тях с постановена оправдателна присъда – 0 броя.

По този показател е налице запазване на броя на делата, разгледани при приложението на института на съкратеното съдебно следствие – по чл. 373 ал. 3 вр. с чл. 372 ал. 4 вр. с чл. 371 т. 2 от НПК в сравнение със същия период на 2019г., и увеличение спрямо 2018г. Това определено сочи на продължаване на положителната тенденция от предходните години за прилагането на този институт. Той е индикатор за доброто качество на прокурорската работа на досъдебното производство при събирането на доказателства и в мотивировката и обосноваването на внасяните в съда прокурорски актове. Това от своя страна

води и до възможността и предпочитанието на съда и страните в процеса да прибегват до приложените на съкратеното съдебно следствие.

## **2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди**

### **2.1. Върнати от съда дела:**

#### **2.1.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове.**

2.1.1а. Общ брой и относителен дял на върнатите дела на прокуратурата:

Общо върнати дела – 5 броя.

От тях внесени с обвинителен акт – 2 броя.

От тях внесени със споразумение и неодобряни – в нарушение на чл.381 ал.2 и 3 от НПК – 0 броя.

Неодобряни споразумение на други основания – няма.

От тях внесени с предложение по чл. 78а от НК – 3 броя (2бр. от които са върнати на основание чл. 378 ал.3 от НПК – поради установяване на нови фактически положения, което не попада в хипотезите на Приложение 5 към действащото понастоящем Указание за подобряване на работата на Прокуратурата на Р. България по наказателно съдебния надзор, утвърдено със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. Главния прокурор).

Относителен дял на върнатите дела, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда – 0,7 %.

Върнатото дело, внесено с обвинителен акт, е от съдия-докладчик - по чл. 249 от НПК).

За същия период на 2019г.

Общо върнати дела – 7 броя.

От тях внесени с обвинителен акт – 2 броя.

От тях внесени със споразумение и неодобряни – в нарушение на чл.381, ал.2 и 3 от НПК – 0 броя.

Неодобряни споразумение на други основания – 5 броя.

От тях внесени с предложение по чл. 78а от НК – 1 брой.

Относителен дял на върнатите дела, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда – 1,17 %.

Върнатото дело, внесено в с обвинителен акт, е от съдия докладчик по реда на чл. 249 от НПК.

За същия период на 2018г.

Общо върнати дела – 7 броя.

От тях внесени с обвинителен акт – 4 броя.

От тях внесени със споразумение и неодобряни – в нарушение на чл.381, ал.2 и 3 от НПК – 0 броя.

Неодобряни споразумение на други основания – 5 броя.

От тях внесени с предложение по чл. 78а от НК – 3 броя.

Относителен дял на върнатите дела, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда – 1,26 %.

От върнатите 4 броя дела, внесени с обвинителен акт на прокуратурата са върнати:

От съдия-докладчик (по чл. 249 от НПК) – 3 броя (+1бр. след произнасяне на Апелативен съд – В. Търново, с което делото е върнато на РРП за произнасяне на прокурора след приключване на досъдебното производство).

През анализираната 2020г. се констатира значителен спад на броя на върнатите от съда дела в сравнение с 2019г. при запазване на броя на внесените в съда дела. Това сочи на положителна тенденция и показва подобряване на качеството на прокурорската работа, тъй като е налице и значително понижение в относителния дял на върнатите дела спрямо внесените прокурорски актове. В два от случаите на върнатите дела, които са били внесени с предложение по 78а от НК, основанието за това е чл. 378 ал.3 от НК, т.е. при тях не са били налице пропуски в работата на прокурорите.

#### 2.1.16. Анализ на върнатите дела:

През анализираната 2020г. в Районна прокуратура – Русе се констатира пореден значителен спад на върнатите от съда дела спрямо предходните години. Изразено в конкретни числа те са 3бр. – за 2020г., 7бр. – за 2019г. и 12бр.- 2018г., съгласно критериите в Приложение 5 към действащото понастоящем Указание за подобряване на работата на Прокуратурата на Р. България по наказателно съдебния надзор,утвърдено със Заповед №РД-02-29/15.12.2017г. Главния прокурор. Следва да се отбележи и че през анализирания период внесените в съда дела са близки по брой със предходния, а именно 667бр. – за 2020г. (вкл. делата на ТО- Бяла) при 599бр. - за 2019г. Т.е. за поредна година съотношението на внесените спрямо върнатите дела, сочи на положителна тенденция, а именно намаляване на последните, което от своя страна води до извода за продължаващото подобряване на качеството на работа на прокурорите при Районна прокуратура - Русе. През анализирания период е налице едно дело, върнато от съда поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила. В конкретния случай то е довело до ограничаване на процесуални права, според съда и на обвиняемия, и на пострадалия. Касае се за пропуск при разследването относно установяване на възможността делото да се внесе в съда с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК и при посочването на съставомерните телесни увреждания в прокурорския акт. Това нарушение било отстранено, след което делото отново е внесено в Районен съд – Русе с постановление за освобождаване от наказателна с налагане на наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК.

Налице е един случай на върнато от съда дело, внесено с обвинителен акт, при което са констатирани пропуски при изготвянето му, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на

прокурора. В случая съдът приел, че разликата в размера на паричната сума, представляваща предмет на обвинението, посочена в обстоятелствената част на обвинителния акт и тази в текстовия диспозитив на обвинението, съставлява съществено отстранимо нарушение на процесуалните правила, водещо до ограничаване на правото на защита на обвиняемия. Видно е, че по този показател при върнатите на Районна прокуратура – Русе дела се запазва благоприятната тенденция от 2019г.

Връщане на дела поради неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а ал.2 от НПК) и този път през анализирания период не се констатира.

С оглед на наличието на само на две върнати дела от внесените в съда с обвинителен акт през периода на анализа, считам, че се запазва положителната тенденция от предходните години, сочеща на значително подобряване на работата на прокурорите и органите на досъдебното производство.

През 2020г. в Районна прокуратура – Русе няма върнати дела поради неодобряване от Районен съд – Русе на внесените проекти за споразумения. Очевидно в тази насока е постигнат значителен успех в предприетите мерки по наказателно – съдебния надзор, предвид факта, че за всяка от предходните 2019г и 2018г. върнатите по този критерии дела са били по 5 броя.

През 2020г. е налице само един случай на върнато дело от съда, което да се дължи на отсъствие на основанията по чл. 78а от НК (чл.377 ал.1 от НПК). Това се дължи на факта, че на досъдебното производство са били събрани доказателства за различни фактически положения, свързани с поведението и на друг участник в пътно – транспортното произшествие, които обаче не намерили изражение в постановлението на прокурора.

След връщането на делата незабавно са били предприемани мерки от наблюдаващите разследването прокурори за отстраняване на допуснатите процесуални нарушения с оглед възможността за повторно внасяне на делата в съда в най – кратък срок. Причините за връщането на делата са били обсъждани при провеждането на събрания на прокурорите и те са били свеждани до знанието на всички с оглед препятстване на възможността да бъдат допуснати повторно.

### **Контрол и мерки за подобряване на работата по наказателно-съдебния надзор.**

В изпълнение на т.23 от Указание за подобряване на работата на прокуратурата на Р. България по наказателно – съдебния надзор, при провежданите периодично служебни срещи всички прокурори от Районна прокуратура – Русе се запознават с конкретните дела, както и с основанията на съда за тяхното връщане. Целта е да се постигне подобряване на работата и недопускане на идентични нарушения в хода на разследването по делата и при изготвянето на обвинителните актове, предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагането на административно наказание по реда на чл. 78а от НК и проектите за решаване на делата със споразумение. Във връзка

с върнатите дела в Районна прокуратура – Русе се води регистър, в който са приложени съответните съдебни актове, с които внесените в съда дела са били върнати на прокуратурата.

2.1.1в. Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите:

Административното ръководство на Районна прокуратура – Русе обсъжда всяко върнато дело с наблюдаващия прокурор. Вземат се мерки за законосъобразното приключване на разследването. Обобщава се практиката и при констатиране на връщане на дела на едно и също правно основание се вземат мерки за недопускане на подобни нарушения от всички прокурори. При наличието на върнати от съда дела за доразследване за причините за това се изготвят справки. Информацията по тях се обобщава и анализира. Обсъждат се причините и се набелязват по-нататъшните действия по разследването.

### **2.1.2. Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК.**

През периода на настоящия анализ за периода 01.01.2020г. – 31.12.2020г. няма случаи на прекратяване на наказателното производство от съда.

## **2.2. Оправдателни присъди:**

### **2.2.1. Оправдателни присъди и решения.**

Общо оправдателни присъди и решения – 9 броя.

Общо оправдани лица – 10 броя.

Общо влезли в сила оправдателни присъди (+ решения по 78а от НК) – 8 броя.

Общо оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди – 8 броя.

Относителен дял, спрямо разгледаните и решенията от съда дела – 1,15%.

Относителен дял, спрямо внесените прокурорски актове – 1,19 %.

За същия период на 2019г.

Общо оправдателни присъди и решения – 16 броя.

Общо оправдани лица – 18 броя.

Общо влезли в сила оправдателни присъди (+ решения по 78а от НК) – 8 броя.

Общо оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди – 10 броя.

Относителен дял, спрямо разгледаните и решенията от съда дела – 1,31%.

Относителен дял, спрямо внесените прокурорски актове – 1,33 %.

За същия период на 2018г.

Общо оправдателни присъди и решения – 12 броя.

Общо оправдани лица – 13 броя.

Общо влезли в сила оправдателни присъди (+ решения по 78а от НК) – 9 броя.

Общо оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди – 9 броя.

Относителен дял, спрямо разгледаните и решенията от съда дела – 1,63%.

Относителен дял, спрямо внесените прокурорски актове – 1,62 %.

През анализираната 2020г. е запазена тенденцията на нисък брой на постановените оправдателни присъди и решения, започнала от предходните отчетни периоди. Очевидно предприетите мерки, както за подобряване на качеството на работа на досъдебното производство, така и при участието на прокурорите в съдебната фаза, с оглед законосъобразното и ефективно събиране и проверка на доказателствата, са дали положителен резултат. Причините за постановяване на оправдателните присъди продължават да са предмет на анализ и обсъждане на периодичните събрания на прокурорите, което цели благоприятната тенденция да бъде запазена.

### **2.2.2. Влезли в сила оправдателни присъди и решения:**

Общо влезли в сила оправдателни присъди и решения – 8броя

За същия период на 2019г.

Общо влезли в сила оправдателни присъди и решения – 7 броя (+ 1бр. частично оправдателна присъда).

За същия период на 2018г.

Общо влезли в сила оправдателни присъди и решения – 9 броя.

През анализирания период за 2020г. в Районна прокуратура - Русе е налице запазване на броя и на влезлите в сила оправдателни присъди спрямо 2019г. Изразено в числа то е 8бр. Това на практика означава наличието на проявена позитивна тенденция, тъй като е налице ръст в броя на внесените през периода дела.

**2.2.3. Оправдателни присъди и решения, постановени в съгласие с прокурорското заявление: няма.**

### **2.2.4. Оправдани лица:**

Общо оправдани лица –10 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица – 1,22 %.

За същия период на 2019г.

Общо оправдани лица –10 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица – 2,82 %.

За същия период на 2018г.

Общо оправдани лица –13 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица – 2,25 %.

И по този показател също е налице запазване броя на оправданите лица спрямо предходните периоди. Следва да се посочи обаче, че е налице позитивна



тенденция при съпоставката на съотношението между броя на оправданите лица, спрямо броя на осъдените и санкционирани лица през годината.

#### **2.2.5. Оправдани лица с влязла в сила присъда:**

Оправдани лица с влязла в сила присъда – 8 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда – 1,21 %

За същия период на 2019г.

Оправдани лица с влязла в сила присъда – 10 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда – 1,61 %

За същия период на 2018г.

Оправдани лица с влязла в сила присъда – 9 броя.

Относителен дял, спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда – 1,69 %

По този показател е налице намаляване на общия брой оправдани лица с влезли в сила оправдателни присъди в сравнение с предходния отчетен период. Необходимо е обаче отново да се отбележи, че е тук е налице значителен спад на относителния им дял спрямо осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда.

#### **2.2.6. Обобщаване на причините, довели до оправдателни присъди:**

През анализирания период за 2020г. в Районна прокуратура – Русе оправдателните присъди са с равен брой на тези през 2019г. при относително равен брой на внесените дела. Във връзка с постановяването на тези оправдателни присъди от страна на наблюдаващия прокурор в един от случаите са предприети действия по изготвяне на сигнал за искане за възобновяване на наказателните дела на основание чл. 420 ал.1 вр. чл. 422 ал.1 т.5 от НПК. Налице са три случая на оправдателна присъда в хипотезата на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт и два поради пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Поради твърде малкият брой на делата, приключили с оправдателни присъди по тези критерии, спрямо общия брой внесени в съда дела, не може да се приеме, че по тези показатели в Районна прокуратура – Русе са налице негативни тенденции и очевидно се касае за изолирани случаи. По повод на тези оправдателни присъди в Районна прокуратура – Русе са проведени обсъждания на периодичните събрания на прокурорите, при които е извършен анализ на причините за тях, коментирана е актуалната съдебна практика, мотивите на конкретния съдебен състав и така са предприети мерки за недопускане на такива нарушения в бъдеще.

Постановяване на оправдателни присъди в резултат на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест при настоящия анализ не е констатирано за поредна година, което следва да се оцени като положителен критерии.

Не се налице оправдателни присъди, дължащи се на събиране на нови доказателства в съдебната фаза, което сочи на провеждането на пълно и всестранно разследването на досъдебното производство.

При три от произнесените оправдателни присъди, причината за това се дължи на различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК, на различно тълкуване и разнопосочната съдебна практика и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. Продължава тенденцията в тази насока при оправдателните решения по делата, внесени с за престъпления по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК. През анализирания период в Районен съд – Русе са били постановявани осъдителни съдебни актове по множество други наказателни производства, водени за същото престъпление и при сходна фактическа обстановка. В случая същото важи и за произнесената оправдателна присъда за престъплението по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 от НК, където като критерии за приложението на чл. 9 ал.2 от НК са възприети вида и стойността наркотичното вещество. Необходимо е да се посочи във връзка с някои от делата, по които са налице оправдателни съдебни актове, че по - рано част от съдилищата са приели, че повдигнатите от Районна прокуратура – Русе обвинения са били доказани по несъмнен и категоричен начин и са постановили осъдителни съдебни актове. Това дава основание да се приеме, че постановяването на оправдателните присъди в тези случаи не се дължи на допуснати от прокурорите нарушения при преценка на доказателствения материал, а се основава на различна оценка както на събраните доказателства, така и на материалноправните разпоредби от съда.

В изпълнение на т.23 от Указание за подобряване на работата на прокуратурата на Р. България по наказателно – съдебния надзор, на периодичните съвместни съвещания прокурорите са запознати с конкретните актове и практиката на съда по делата, по които са произнасяни влезли в сила оправдателни съдебни актове. Целта е повишаване на прецизността при определяне на правилната правна квалификация на деянията, избягването на пропуски и грешки при събиране на доказателствата и съобразяване с актуалната съдебна практика. Прокурорите от Районна прокуратура – Русе са запознати подробно с посочените съдебни актове на съдилищата и с мотивите им. Във връзка това в Районна прокуратура – Русе се води регистър, в който са приложени тези съдебни актове.

### **2.2.7. Протести – въззивни, касационни.**

Въззивни и касационни протести.

Общо през годината са подадени 15 протеста. Процесуалните основания са по чл. 335 ал. 1, т. 1 от НПК, чл. 336 ал. 1, т. 1 и 2 от НПК – искане да се приложи закон за по-тежконаказуемо престъпление и да се осъди оправдан

подсъдим; чл. 337 ал. 2, т. 1 и 2 – с искане да се увеличи наложеното наказание и да се отмени приложението на чл. 66 от НК. Десет от протестите са срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. Относителен дял на протестите, спрямо решените дела – 2,16 %.

За същия период на 2019г.

Общо през годината са подадени 24 протеста.

Относителен дял на протестите, спрямо решените дела – 3,72 %.

За същия период на 2018г.

Общо през годината са подадени 20 протеста.

Относителен дял на протестите, спрямо решените дела – 4,72 %.

Уважени и неуважени протести.

От общо подадените 15 протеста са:

Разгледани – 17 броя (в това число и такива от предходен период)

Уважени – 10 броя (в това число и такива от предходен период).

Няма неуважени протести, които не отговарят на изискванията на НПК.

Протести срещу изцяло оправдателни присъди:

Общо: 9 броя.

От тях:

Разгледани – 2 броя

Уважени – 0 броя

Оттеглени протести:

Общо – 0 броя.

Върнати протести:

Общо – 0 броя.

## **АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ВРЪЩАНЕ НА ДЕЛА НА ПРОКУРАТУРАТА И ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2020г.**

### **I. Причини за връщане на делата от съда**

1. Връщането на делото се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняем/пострадал или негови наследници – 1 брой.

1.1. Обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – преписка № 4676/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 441/2019г. по описа на ОД на МВР – Русе), водено срещу А.П.И. от гр. Русе за престъпление по чл. 343 ал.1 б.”б” пр. 2 вр. чл. 342 ал.1 пр.3 от НК.

Делото е внесено в Районен съд – Русе с Обвинителен акт от 17.07.2020г, където е образувано НОХД № 1247/2020г. на РРС, XI н.с. С Определение от 03.09.2020г. по НОХД № 1247/2020г. съдебното производство било прекратено и делото било върнато на Районна прокуратура – Русе на основание чл. 249 ал. 2 вр. ал. 1 вр. чл. 248 ал.1 т.3 от НПК. Съгласно мотивите, изложени в съдебния акт, съдът приел, че е налице отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и пострадалия. Това се дължало на обстоятелството, че прокуратурата е внесла делото с обвинителен акт в съда преди да изясни дали е била заплатена глобата, наложена на подс. И. по АНД № 71/2017г. по описа на Районен съд – Русе. Съответно, съобразно това, трябвало още тогава да извърши преценка относно възможността да внесе делото с предложение за освобождаването му от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК, т.е. да инициира производство по реда на Глава 28 от НПК. Съдът приел, че внасяйки делото с обвинителен акт, прокурорът го лишил от процесуалната възможност да не провежда разпоредително заседание. Във връзка с представената молба за конституиране на пострадалото лице като частен обвинител, съдът счел, че по този начин се нарушавали и неговите права. Констатирал служебно и че в обстоятелствената част на обвинителния акт, в която се описвали телесните увреждания на пострадалия липсвала фразата „счупване на тялото, дъгата и шиповидният израстък на трети поясен прешлен“, която обаче присъства в диспозитива на обвинението, по което подс. Илиев е предаден на съд с обвинителния акт. Освен това, била посочена и като причина за пътно-транспортното произшествие употребата на алкохол, за каквато доказателства по делото липсвали. Срещу определението на Районен съд – Русе бил подаден протест, но с Определение № 466/11.09.2020г. по ЧНД № 736/2020г. на Окръжен съд – Русе то било потвърдено.

2. Връщането на делото се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора – 1 брой.

2.1. Обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – преписка № 297/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 3166/2018г. по описа на ОД на МВР – Русе, разследвано от Второ РУП), водено срещу М.Р.Д. от гр. Русе за престъпление по чл. 206 ал.3 вр. ал.1 от НК. Делото е внесено с Обвинителен акт от 01.06.2020г. в Районен съд – Русе, където е образувано НОХД № 57/2020г. по описа на РРС, VI - ти н.с. Върнато е на прокуратурата с Определение от 05.02.2020г. на основание чл. 249 ал.2 вр. чл. 248 ал.1 т.3 от НПК поради допуснато съществено нарушение на процесуалните правила. При

провеждане на разпоредителното заседание първоинстанционният съд констатирал, че в хода на досъдебното производство на подсъдимия било повдигнато обвинение за обсебване на сумата от 400лв. Същевременно във внесената в съда обвинителен акт навсякъде е била посочена сума – предмет на престъплението в размер на 420лв. Едновременно с това в приложението към акта било посочено, че са възстановени щети в размер на 400лв. и невзстановени в размер на 20лв. По тези причини съдът приел, че се нарушава правото на защита на подсъдимия, тъй като е възпрепятствана възможността му да научи конкретно в какво престъпление е обвинен и предаден на съд. Тезата на първоинстанционният съд била възприета и от въззивния.

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а ал.2 от НПК) – няма.

4. Връщането на делото се дължи на неодоброено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради липсата на предпоставки за разглеждане на делото по реда на Глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; с вида или размера на предложеното наказание, както и при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението – няма.

5. Връщането на делото се дължи на отсъствие на основанията по чл. 78а от НК (чл. 377 ал. 1 от НПК) – 1 брой.

5.1. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК по досъдебно наказателно производство – преписка № 4712/2017г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 2167/2017г. по описа на ОД на МВР – Русе), водено срещу М.Е.Д. за престъпление по чл. 343 ал.1 б.“б“ пр.2 вр. чл. 342 ал.1 от НК.

Делото е внесено с Постановление на Районна прокуратура – Русе от 10.10.2109г. в Районен съд – Русе, където е образувано АНД № 1349/2020г. С Разпореждане от 13.08.2020г. делото било върнато на основание чл. 377 ал.1 вр. чл. 249 ал.4 от НПК. За да върне делото на прокурора, съдът в мотивите към разпореждането си приел, че при изготвянето предложението за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК е било допуснато съществено отстранимо нарушение на процесуалните правила. Това се дължало на факта, че на досъдебното производство били събрани доказателства за различни фактически положения, свързани с поведението и на друг участник в пътно – транспортното произшествие, които обаче не намерили изражение в постановлението на прокурора. Във връзка с този пропуск било нарушено правото на защита на обвиняемия. Налице било и противоречие в самото постановление, в чийто диспозитив били описани уврежданията пак на този участник, но не и начина, по който било сторено това.

Забележка: Налице са две досъдебни производство - преписка вх.№ 6739/2019г. по описа на Районна прокуратура гр.Русе /ДП № 650/2019г. по описа на ОД на МВР гр.Русе/ и №954/2019год. по описа на ТО – Бяла при

Районна прокуратура /ДП № 141/2019г. по описа на ОДМВР - гр.Русе, върнати на основание чл. 378 ал. 3 от НПК, които обаче не са включени в настоящия анализ, тъй като не попадат в критериите, визирани в Приложение 5.

## **II. Причини за постановяване на влезлите в сила през 2020г. оправдателни присъди.**

През отчетния период са влезли в сила общо 8бр. оправдателни присъди.

Причини за постановяване на оправдателни присъди:

1. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт – 3 бр.

1.1. Обвинителен акт от 05.04.2019г. по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 5277/2017г. по описа на РРП (ДП № СЛО-3588/2018г. по описа на Окръжен Следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе), водено срещу Р.Н.Я. за престъпления по чл. 270 ал.1 вр. чл. 26 ал.1 от НК и чл. 277 ал.2 вр. ал.1 от НК. Делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано НОХД№757/2019г.

С Присъда № 162/15.11.2019г. по НОХД № 757/2019г. по описа на Районен съд – Русе Р.Н.Я. е признат за невинен и оправдан по обвиненията, по които бил предаден на съд. Първоинстанционната присъда била потвърдена с Решение №41/27.05.2020г. по ВНОХД № 108/2020г. на Окръжен съд – Русе. За да признае за невинен и оправдае подс. Р.Н.Я. по обвинението за престъпление по чл. 270 ал.1 вр. чл. 26 ал.1 от НК, съдът приел в мотивите си, че от негова страна не били налице действия, с които противозаконно да е създал пречки на помощник – частен съдебен изпълнител да изпълни задълженията си, както и че макар и да били налице доказателства за осъществяване на състава на това престъпление, то е било осъществено чрез различни действия и на различна от инкриминираната дата. Досежно престъплението по чл. 277 ал.2 вр. ал.1 от НК, Съдът приел, че липсвали доказателства подс. Р.Я. да се е разпоредил с процесните вещи по някои от инкриминираните способности. В този смисъл не било достатъчно само да се установи, че вещите не са налични. В заключение в мотивите се приема становището, че подс. Р.Я. през инкриминирания период не е извършвал действия по разпореждане с вещите – предмет на престъплението. Тезата на първоинстанционния съд била възприета в решението на въззивния, с което присъдата била потвърдена.

1.2. Частично оправдателна присъда за лице – досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 5051/2014г. по описа на Районна прокуратура – Русе (СЛО – 3380/2016г. по описа на ОСЛО при Окръжна прокуратура – Русе), водено срещу Р.Д.Р. е от гр. Русе за престъпления по чл. 209 ал. 1 вр. чл. 20 ал.2 от НК и чл. 315 ал.2 вр. чл. 309 ал.1 от НК и Е.Д.Т. за престъпление по чл. 209 ал. 1 вр. чл. 20 ал. 2 от НК. Делото е внесено в Районен съд – Русе с

Обвинителен акт от 31.08.2017г., където е образувано НОХД № 977/2018г., I – ви н.с.

С Присъда № 124/26.10.2018г. по НОХД № 977/2018г. по описа на Районен съд – Русе, I н.с. подсъдимият Р.Д.Р. е признат за невинен и оправдан по обвинения за престъпления по чл. 209 ал.1 вр. чл. 20 ал.2 от НК и чл. 315 ал.2 вр. чл. 309 ал.1 от НК, а подс. Е.Д.Т. е призната за невинна и оправдана по обвинението за престъпление по чл. 209 ал.1 вр. чл. 20 ал.2 от НК. Присъда № 8/14.02.2019г. по по ВНОХД № 36/2019г. на Окръжен съд – Русе, с което е отменена първоинстанционната присъда в частта, в която подс. Р.Д.Р. е признат за невинен и оправдан по обвинението за престъплението по чл. чл. 315 ал.2 вр. чл. 309 ал.1 от НК, като е признат за виновен и осъден за това престъпление на „Лишаване от свобода“ за срок от осем месеца. Със същата присъда и потвърдена присъдата на РРС в останалата ѝ част. За да признае за невинна и оправдае подс. Е.Т. по обвинението за престъпление по чл. 209 ал.1 вр. чл. 20 ал.2 от НК, Съдът приел в мотивите си, че не са налице доказателства за действия от нейна страна, свързани с изпълнителното деяния на престъплението „измама“ и по – конкретно такива, представляващи „възбуждане на заблуждение“ у пострадалото лице. Съдът приел още и че не са налице доказателства, че за същото е настъпила имотна вреда и именно в резултат на описаните в обвинителния акт измамливи действия. Мотивите на първоинстанционния съд били възприети и в решението на въззивния съд досежно оправдателната присъда, постановена по отношение на подс. Е.Т. С Решение № 205/08.04.2020г. по н.д. № 973 на ВКС се оставя в сила присъдата на Окръжен съд – Русе.

1.3. Обвинителен акт от 08.04.2019г. по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 3434/2018г. по описа на Районна прокуратура – Русе (СлО - 2461/2018г. по описа на ОСлО при Окръжна прокуратура – Русе), водено срещу К.С.К. от гр. Русе за престъпление по чл. 131 ал. 2 т. 3 вр. ал. 1 т.12 вр. чл. 130 ал. 1 от НК. Делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано НОХД № 731/2019г. по описа на Районен съд – Русе, X н.с.

С Присъда № 135/04.10.2019г. К.С.К. от гр. Русе е признат за невинен и оправдан по обвинението, по което бил предаден на съд. С Решение № 7/16.01.2020г. по ВНОХД № 799/2019г. на Окръжен съд – Русе е потвърдена присъдата на първоинстанционния съд. За да признае за невинен и оправдае подс. Красимир Кирилов по обвинението за престъпление по чл. 131 ал. 2 т. 3 вр. ал. 1 т. 12 вр. чл. 130 ал. 1 от НК, Съдът приел в мотивите си, че не са налице доказателства за квалифициращия признак на престъплението, а именно „хулиганските подбуди“, както и за това, че престъплението е извършено умишлено. Възприета е тезата, че подсъдимият е причинил телесното увреждане на полицейския служител по непредпазливост. За да стигне до този извод се базирал основно на обясненията на подсъдимия, дадени в хода на съдебното следствие. Мотивите на първоинстанционния били възприети и в решението на въззивния съд.

Във връзка с постановената оправдателна присъда от наблюдаващия прокурор е изготвил сигнал за изготвяне на искане за възобновяване на наказателното дело на основание чл. 420 ал. 1 вр. чл. 422 ал. 1 т. 5 от НПК от ВКП, който е оставен без уважение.

2. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство – 2 броя:

2.1. Обвинителен акт от 25.02.2020г. по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 5702/2019г. по описа на РПП (ДП № 546/2019г. по описа на ОД на МВР – Русе), водено срещу П.Ц.Д. за престъпление по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК. Делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано НОХД № 438/2020г.

С Присъда № 62/15.07.2020г. по НОХД № 438/2020г. по описа на РРС П.Ц.Д. е признат за невинен и оправдан по обвинението за престъпление по чл. 345 ал. 2 вр. ал. 1 от НК. В хода на досъдебното производство не били събрани доказателства, че подс. Д. е осъществил от обективна страна състава на престъплението по чл. 345 ал. 2 вр. ал. 1 от НК. Безспорно възприето от свидетел- очевидец е че подсъдимия е тикал моторното превозно средство, без да борави с уредите му за управление. Записи от камерите, които съдържат кадри, относими към предмета на разследването, не били приобщени по предвидения процесуален ред, а били пресъздадени чрез показанията на свидетел. В хода на досъдебното производство не било установено посредством експертиза дали двигателя на мотопеда, управляван от подс. Д., е бил в изправност към момента на деянието. Изложените в тези насоки съображения на първонинстанционния съд били споделени в мотивите на въззивния съд - с Решение № 260044/08.12.2020г. по ВНОХД № 888/2020г. на Окръжен съд – Русе, с което е присъдата е потвърдена.

2.2. Обвинителен акт от 04.10.2019г. по досъдебно наказателно производство – пр. преписка №1310/2019г. по описа на РПП (ДП № 345/2019г. по описа на ОД на МВР – Русе), водено срещу М.Г.М. от гр. Русе за престъпление по чл. 234 ал. пр.2 от НК. Делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано НОХД № 1972/2019г.

С Присъда от 27.07.2020г. на Районен съд – Русе М.М. е признат за невинен и оправдан по обвинението за престъпление по чл. 234 ал. пр.2 от НК. Съдът приел в мотивите си, че доказателствата по делото установяват, че процесните стоки били внасяни на територията на Р. България множество пъти, както от подсъдимия, така и от неговите близки. Намереният тютюн за лула била предназначен за употреба именно тях чрез наргиле. По делото са налице испански фискални бележки, установяващи, че тютюнът бил закупуван през различни периоди от време. Тези бележки се отнасяли именно за намерените количества, което се установило посредством назначената съдебно – счетоводна експертиза. В подобна насока били обясненията на М. М., дадени пред митническите служители и пресъздадени посредством техните показания



в хода на досъдебното производство. В заключение съдът приел, че по делото не се установява тютюна за лула да е бил предназначен за търговски цели, а не за лична употреба и се произнесъл с оправдателна присъда. Присъдата на първоинстанционния съд била потвърдена от въззивния – С Решение от 17.12.2020г. по ВНОХД№845/2020г. на Окръжен съд – Русе.

3. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест – няма.

4. Оправдателната присъда се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство – няма.

5. Оправдателната присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението - 3 бр.

5.1. Обвинителен акт от 17.10.2018г. по досъдебно наказателно производство – преписка №955/2017г. по описа на ТО – Бяла при Районна прокуратура – Русе (ДП№2268/2017г. по описа на ОД на МВР- Русе), водено срещу Т.Х.П. от с. Дряновец, обл. Русе за престъпление по чл. 151 ал.1 т.1 от НК.

Делото е внесено в Районен съд гр. Бяла, където е образувано НОХД № 362/2018г. по описа на този съд. С Присъда №12/24.09.2019г. подсъдимият Т.Х.П. от с. Дряновец, обл. Русе е признат за виновен и осъден по обвинението за престъпление по чл. 151 ал.1 т.1 от НК. Наложено му е наказание „Лишаване от свобода“ за срок от три месеца, което да изтърпи при първоначален „общ“ режим. С Присъда № 12/20.02.2020г. по ВНОХД № 753/202019г. на Окръжен съд – Русе е отменена първоинстанционната присъда и вместо нея постановена нова присъда, с която Т.Х.П. е признат за невинен и оправдан по обвинение за престъпления по чл. 151 ал.1 т.1 от НК. На базата на едни и същи доказателства и възприета аналогична фактическа обстановка първоинстанционният съда признал за виновен и осъдил Т.П. за престъплението по чл. 151 ал.1 т.1 от НК, а въззивният го признал за невинен и оправдал. Последният възприел, че е налице хипотезата на чл. 9 ал.2 от НК, тъй като обществената опасност на деянието била явно незначителна. Този извод въззивният съд аргументирал със спецификата на случая, тъй като подсъдимият бил осигурил подслон, грижа и и издръжка за пострадалата, а впоследствие бил сключил и граждански брак с нея. Едновременно с това, видно от бюлетина му за съдимост, той вече бил осъждан за престъплението по чл.191 ал.3 от НК, при което му било наложено наказание „Лишаване от свобода“, чието изтърпяване било отложено за изпитателен срок от три години. Процесното деяние по настоящото дело било извършено именно в този изпитателен срок.

5.2. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност с предложение за налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК по досъдебно наказателно производство – пр. №5913/2020г. по описа на РРП (БП№65/2020г. по описа на ОД на МВР -Русе), водено срещу Л.Д.И. от гр. Русе за престъпление по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК. С Постановление на Районна прокуратура – Русе от 11.11.2019г. делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано АНД № 795/2020г. С Решение № 535/14.07.2020г. Л.Д.И. е признат за невинен и оправдан по обвинението за престъпление по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК. За да признае за невинен и оправдае обв. Л.И. по обвинението за престъпление по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК районният съд приел в мотивите си, че липсват доказателства за субективната му страна. Това е така, тъй като било извършено служебно прекратяване на регистрацията на управлявания от него автомобил, за което той не бил надлежно известен. Едновременно с това доказателствата по делото установяват, че обвиняемото лице е знаело за задължението си да регистрира автомобила си в законово предвидения срок за това. Следва да се посочи, че при подобни хипотези при извършване на престъплението по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК в съдебния район на гр. Русе са произнасяни осъдителни съдебни актове. В настоящия случай тезата на първоинстанционния съд била възприета и от въззивния. С Решение №105/27.10.2020г. по ВНАХД №735/2020г. на Окръжен съд – Русе решението на първоинстанционния съд е потвърдено.

5.3. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност с предложение за налагане на административно наказание по реда на чл. 78а от НК по досъдебно наказателно производство – пр. преписка №621/2020г. по описа на РРП (БП№54/2020г. по описа на ОД на МВР - Русе), водено срещу Ш. Р. от Р. Израел за престъпление по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 от НК.

С Постановление на Районна прокуратура – Русе от 17.02.2020г. делото е внесено в Районен съд – Русе, където е образувано АНД№347/2020г. по описа на съда. С Решение № 403/01.06.2020г. Ш.Р. е признат за виновен в извършване на престъпление по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 от НК, като основание чл. 78а от НК е освободено от наказателна отговорност и му е наложено административно наказание „Глоба“ в размер на 1000 (хиляда) лева. С Решение №260010/03.09.2020г. по ВНАХД №479/2020г. на Окръжен съд – Русе решението на първоинстанционния съд е отменено и Ш.Р. е признат за невиновен и оправдан по обвинението за престъпление по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 т.1 от НК. За да признае за невинен и оправдае обв. Ш.Р. по обвинението за престъпление по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 от НК въззивният съд приел в мотивите си, че в случая следва да намери приложение нормата на чл. 9 ал.2 от НК. Това се дължало на факта, че обвиняемият бил осъществил едно от изпълнителните деяния на това престъпление, както и на това, че количеството на наркотичното вещество и съдържанието на активния наркотично действащ компонент били значително занижени в сравнение с останалите случаи на този вид престъпления. Въззивният съд взел предвид и стойността на наркотичното вещество, която възлизала на 9,30лв. и приел, че то спада към вида на т.нар.

„мека“ дрога, както и характеристичните данни обвиняемото лице. Следва да се посочи, че при подобни стойности на наркотичното вещество за престъплението по чл. 354а ал.5 вр. ал.3 от НК в съдебния район на гр. Русе са произнасяни осъдителни съдебни актове. В случая факта на чистото съдебно минало на обвиняемото лице предполага приложението на чл. 78а от НК, а именно внасянето на делото в съда с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, която в случая Районна прокуратура – Русе е сторила.

Постъпили сигнали и молби за възобновяване на наказателни дела.  
Общо – 5 броя.

Подадени сигнали до отдел „Съдебен“ на ВКП за възобновяване на наказателни дела по чл. 422 ал. 1 т. 5 от НПК:

Общо подадени – 5 броя.

От тях уважени – 2 броя .

От тях неуважени – 3 броя.

От тях неразгледани – няма.

Молби и сигнали за възобновяване на дела по чл. 380 от НПК.

Общо – 0 бр.

От тях уважени – няма.

От тях неуважени – няма.

От тях неразгледани – няма.

Дейност по Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Молби и сигнали за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН.

Общо подадени – 4 бр. сигнали:

- по досъдебно наказателно производство прокурорска преписка № 4239/2018г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 1756/2018г. по описа на ОДМВР - Русе), образувано на 24.07.2018г. за престъпление по чл. 343б, ал. 3 от НК, извършено от М.Г.Д.. От доказателствата по делото се установява наличието на престъпление по чл. 270 от НК, извършено от Д., а именно на 23.07.2018г. противозаконно пречил на орган на властта - полицейския служител младши полицейски инспектор Т.С.С. от Второ РУ при ОДМВР – Русе да изпълни задълженията си, тъй като, въпреки подадения ясен сигнал от униформения служител при Второ РУП – Русе да спре автомобила за извършване на проверка, той не сторил това, а напротив - продължил движението си с висока скорост. С Постановление № 18-3393-000672 от 15.08.2018г. на Началник на Второ РУП – Русе и на основание чл.175, ал.1, т.4 от ЗДвП му било наложено административно наказание глоба в размер на 200лв. за нарушение на чл.103 от ЗДвП - не спрял плавно на посоченото място или в най – дясна част на платното за движение при подаден сигнал за спиране от контролен орган – т.е. обвиняемият е наказан за същото деяние по

административен ред. Наказателното постановление влязло в сила на 23.11.2018г. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвено предложение за възобновяване на административното производство до Административен съд – Русе. С решение на АС – Русе предложението било отхвърлено като неоснователно.

- по досъдебно наказателно производство – пр. преписка №614/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 2861/2018г. по описана ОД на МВР – Русе, РУ – Ветово), образувано за престъпление по чл. 235 ал.1 от НК. По време на разследването било установено, че извършител на престъплението по досъдебното наказателно производство бил Х.Ш.Х.. Установено било още, че въз основа на съставения АУАН, серия СЦДП, № 069676 от 21.11.2018г.–за деянието, за което се води настоящото наказателно производство, било издадено Наказателно постановление № 1121/2018г. от 17.12.2018г., за това, че на 21.11.2018г. Х.Ш.Х. транспортирал 1 пространствен кубичен метър и 1 плътен кубичен метър едра строителна дървесина от дървесен вид „цер“, непридружена с превозен билет и същото влязло в сила на 19.01.2019г., като освен това било установено, че бил съставен и АУАН, серия СЦДП № 069977 от 21.11.2018., въз основа на който било издадено Наказателно постановление № 1122/2018г. от 17.12.2018г., за това, че на 21.11.2018г. Х.Ш.Х. транспортирал 1 пространствен кубичен метър и 1 плътен кубичен метър едра строителна дървесина от дървесен вид „цер“, немаркирана с контролна горска марка и същото влязло в сила на 19.01.2019г. Същевременно от събраните по делото доказателства, се установява, че спрямо същото лице били издадени Наказателни постановления за друго деяние, покриващо състава на престъплението по чл.235, ал.1 от НК, като същото се явява част от продължаваната престъпна дейност на Х.Х. и може да се включи в състава на едно единно продължавано престъпление по чл.26 ал.1 от НК, за каквото се води и образуваното досъдебно наказателно производство. Тези Наказателни Постановления са издаденото въз основа на АУАН, серия СЦДП, № 069788 от 28.01.2019г., Наказателно постановление № 238/2019г. от 11.07.2019г., за това, че на 22.01.2019г. Х.Ш.Х. транспортирал 0,80 плътни кубични метра едра строителна дървесина от дървесен вид „цер“, непридружена с превозен билет и същото влязло в сила на 25.07.2019г., както и Наказателно постановление № 237/2019г. от 11.07.2019г., издадено въз основа на съставения АУАН, серия СЦДП № 069787 от 28.01.2019г., за това, че на 22.01.2019г. Х.Х. транспортирал 0,80 плътни кубични метра едра строителна дървесина от дървесен вид „цер“, немаркирана с контролна горска марка и същото влязло в сила на 25.07.2019г. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвено предложение за възобновяване на административните производства до Административен съд – Русе. Към момента на изготвяне на настоящия анализ няма произнасяне от АС – Русе.

- по досъдебно наказателно производство – прокурорска преписка № 1422/2020г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 193/20г. по описа на ОДМВР – Русе) е образувано с Постановление от 10.06.2020 година.

Разследването е водено за извършено от Н.Ц.И. от гр.Червен бряг, обл.Плевен, престъпление от общ характер по смисъла на чл.343в, ал.2 от НК. През месец декември 2018г. Н.И. управлявал моторно превозно средство, без да е правоспособен водач. Тези обстоятелства били установени от органите на МВР по време на проверка, заради което на Н.И. бил съставен АУАН, след което бил наказан с Наказателно постановление № 18-0906-001984/19.12.2018г. на Началник Сектор ПП при ОДМВР-Ловеч за управление на МПС като неправоспособен водач. Това НП влязло в законна сила на 12.02.2019 година, като същото било връчено лично на Н.И.. Въпреки това, на 26.01.2020г. И. отново управлявал в гр.Русе моторно превозно средство, съзнавайки, че не е правоспособен водач на МПС и че поради това не притежава съответно свидетелство за управление на МПС. Той бил спрял за проверка от органите на МВР, при която било констатирано, че Н.И. извършил различни нарушения на правилата в ЗДвП, включително и по чл.150 от ЗДвП. За констатираните нарушения на Н.И. били съставени АУАН. Също така впоследствие Н.И. бил наказан по административен ред с НП № 20-1085-000656/17.03.2020 година на Началник Сектор ПП при ОД МВР-Русе, влязло в законна сила на 21.05.2020 година, като на основание чл.177, ал.1, т.2 от ЗДвП му била наложена Глоба в размер на 300 лева за това, че на 26.01.2020г. управлявал в гр. Русе МПС като неправоспособен водач. Установеното в хода на разследването налага извода, че деянието, за което Н.И. е санкциониран по административен ред с Наказателно постановление №20-1085-000656/17.03.2020 година на Началник Сектор ПП при ОД МВР-Русе, в сила от 21.05.2020г. съставлява престъпление по смисъла на чл.343в, ал.2 от НК. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвено предложение за възобновяване на административните производства до Административен съд – Русе. С решение на съда административно – наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление – отменено.

- по досъдебно наказателно производство – прокурорска преписка № 4437/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 425/2019г. по описа на ОД МВР-Русе, разследвано от Сектор „Пътна полиция“ – Русе) е образувано на 10.08.2019г. за престъпление по чл.343, ал.1, б.“б“, пр.2 вр. чл.342, ал.1 пр.3 от НК. В хода на разследването, с постановление от 14.05.2020г., предявено на 08.06.2020г., Р.Р.А. е привлечен като обвиняем за престъпление по чл.343, ал.3, пр.1 б.“а“ пр.2 вр. ал.1 б.“б“ пр.2 вр. чл.342 ал., пр.3 от НК, извършено на 10.08.2019 г. в гр. Русе при управление на моторно превозно средство - лек автомобил марка "БМВ", модел "320D", с рег. № Р4533АК и пострадал Ц.Й.Ч. от гр.Русе. При привличането на А. е установено, че за същото деяние от 10.08.2019г. му е бил съставен акт за установяване на административно нарушение № 19-1085-002795/10.08.2019г. за извършено нарушение по чл.5, ал.3, т.1 от ЗДвП – управление на моторно превозно средство с концентрация на алкохол в кръвта над 0,5 на хиляда, като след изпробване с техническо средство е било установено, че концентрацията на Ангелов е била 1,15 на хиляда. Въз основа на акта за установяване на

административно нарушение е било издадено наказателно постановление № 19-1085-002795/09.10.2019г. на Началник Сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР-Русе, с което на основание чл.174, ал.1, т.2 от ЗДВП на Р.А. е наложена глоба в размер на 1000 лева и лишаване от право да управлява моторно превозно средство за срок от 12 месеца. Наказателното постановление е връчено на Ангелов срещу подпис на 30.03.2020г., не е обжалвано и е влязло в сила на 08.04.2020г. Установеното в хода на разследването налага извода, че деянието, за което обв.Р.А. е санкциониран по административен ред с Наказателно постановление № 19-1085-002795/09.10.2019г. на Началник Сектор „Пътна полиция“ при ОДМВР-Русе, в сила от 08.04.2020г., съставлява престъпление и обуславя по тежката му квалификация по ал.3 пр.1 на чл.343 НК – „в пияно състояние“. По повод на това от наблюдаващия прокурор бил изготвено предложение за възобновяване на административните производства до Административен съд – Русе. С решение на съда административно – наказателното производство било възобновено, а наказателното постановление – отменено.

Участие в съдебни заседания по ЗАНН – 3 броя.

### **3. Гражданско - съдебен надзор**

Осъществяването на дейността на Районна прокуратура – Русе по гражданско - съдебния надзор е възложено на четирима прокурори, определени със Заповед на Административния ръководител.

През отчетната година прокуратурата е осъществявала гражданско - съдебния надзор съобразно правомощията си в предвидените от закона случаи. Не са констатирани проблеми, свързани със своевременното уведомяване от съда и процесуалното участие на прокурорите по тези дела.

През 2020 год. прокурорите от Районна прокуратура – Русе не са предявявали в Районен съд – Русе искиове с правно основание чл.131 и чл.132 от СК, като се запазва непроменена тенденцията от предходните три години. Упражнявайки надзор за законност по гражданските дела, прокурорите от Районна прокуратура – гр.Русе са взели участие както във всички случаи, когато това е задължително по закон, така и в много случаи, в които това участие не е било задължително. През 2020 год. гражданско – съдебният надзор е упражняван по 184 новообразувани първоинстанционни граждански дела. Съпоставката с предходните периоди показва, че през 2020 год. прокурорите от Районна прокуратура – гр.Русе са взели участие в 151 съдебни заседания по общо 130 граждански дела, спрямо 148 съдебни заседания по общо 117 граждански дела през 2019 год., 156 участия в съдебни заседания по 179 граждански дела за 2018г., 145 съдебни заседания по 161 граждански дела през 2017 год. Тези данни отбелязват увеличаване на участието на прокурорите по граждански дела, спрямо предходната година, което се дължи и на по – големия брой новообразувани граждански дела в Районен съд – Русе, по които се дължи участието на прокурор.

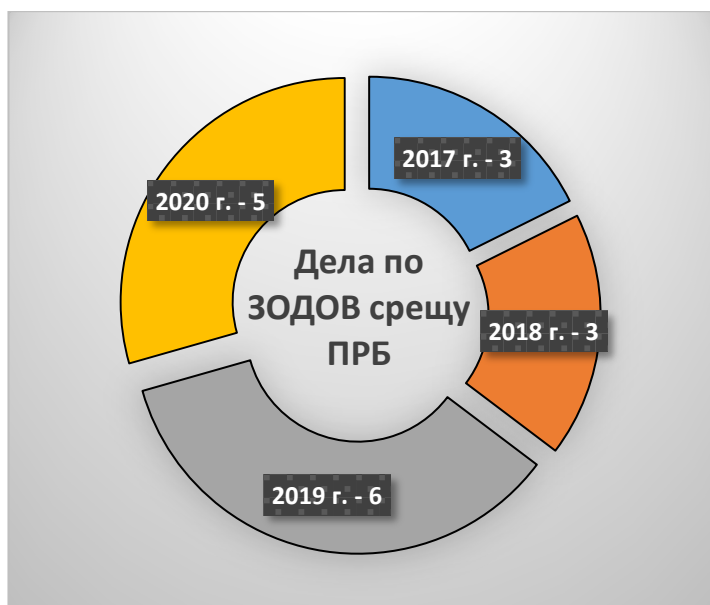
Според своя предмет първоинстанционните граждански дела обект на ГСН се разпределят по следния начин:

- 71 дела за родителски права и за настаняване на деца в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, социални услуги и в специализирани институции;
- 3 дела за обезщетение по ЗОДОВ.;
- 6 дела за обявяване на отсъствие или смърт;
- 28 дела за промяна на име по чл. 19, ал. 1 от ЗГР;
- 22 дела по установяване на факти - чл. 542-548 от ГПК;

Общият брой на съдебните заседания по всички видове граждански дела, в които са участвали прокурори са 151 броя. Прокурорите са участвали в производствата много добре подготвени, проявявали са активност при събирането на доказателства, с оглед изясняване на правнорелевантните обстоятелства, аргументирали са тезите си и са изразявали мотивирани становища с обоснована позиция по предмета на делото, която в повечето случаи се възприема от съда.

В Районна прокуратура – Русе е създадена нужната организация по изпълнение на указанията на горестоящите прокуратури и спазване на ЗПКОНПИ. По всяко едно от производствата, по които е била уведомена Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество се образува административна преписка, която се води в отделен дневник.

През отчетния период Районна прокуратура – Русе е изпратила на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество общо 160 писмени уведомления със съответните документи. За сравнение през 2019г. и 2018г. Районна прокуратура – Русе е изпратила на съответната комисия за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност съответно по 40 и 29 писмени уведомления, а през 2017г. - 39 писмени уведомления. Обратна информация относно образуваните и решени преписки не е постъпвала в прокуратурата.



#### **4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ).**

През 2020 г. прокурорите от на Районна прокуратура – Русе са участвали в общо пет съдебни заседания, от които по три новообразувани граждански дела на основание ЗОДОВ в Районен съд – Русе, всички срещу Прокуратурата на Република България. Четири от производствата срещу Прокуратурата на Република България са с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ.

През отчетния период по три от гражданските дела първоинстанционния съд е постановил решения, като едно от тях е влязло в сила. Районна прокуратура – Русе не е обжалвала постановеното Решение № 260096/09.09.2020 год. по гр.дело № 1602/2020 год. по описа на РРС, тъй като същото било правилно и законосъобразно и за което била изготвена и изпратена съответна справка до ВКП – София. Районна прокуратура – Русе е обжалвала постановените решения, както следва: Решение № 1082/03.08.2020 г. по гр.д. № 433/2019 г. по описа на Районен съд – Русе и Решение № 1202/26.11.2020 г. по гр.д. № 4008/2020 г. по описа на Районен съд – Русе.

През отчетния период е влязло в сила едно съдебно решение по образувано през 2019 г. гражданско дело на основание чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на правозащитни органи в съдебен район – Русе. По гражданско дело № 1411/2019 год. по описа на РРС решението било обжалвано с въззивна жалба от участвалия прокурор. С Решение № 480 по в гр.д. № 7368/2019 год. по описа на РОС, било потвърдено решението по горепосоченото гр. дело, като общият размер на присъденото обезщетение е в размер на 5000,00 лв., а общо претенциите са били в размер на 15 000,00 лв..



Реален показател за ефективността на дейността по гражданско – съдебния надзор е съотношението между размера на предявените претенции – в общ размер на 80 500 лв. и присъдените обезщетения по делата с ответник Прокуратурата на Република България, което през 2020 год. е 5800,00 лв. или 7,2 %.

Анализът показва тенденция на намаляване на броя на съдебните производства образувани срещу Прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ през 2020 г. спрямо предходните отчетни периоди.

## **5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки**

### **5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г., в Районна прокуратура – Русе са постъпили за изпълнение Присъди и Определения по споразумения по отношение на общо 374 лица, при 286 лица за 2019г. и 279 за същия период на 2018г. От това следва, че получените за изпълнение съдебни актове през 2020г. са с 88 повече от тези за 2019г., което показва ръст от 30,77 % спрямо предходния отчетен период и с 95 повече от тези през 2018г., което представлява ръст с 34,05 % спрямо получените за изпълнение съдебни актове през 2018г. Наблюдаваната през последните години тенденция за намаляване на постъпващите за изпълнение съдебни актове, чийто брой обективно е пропорционален на внесените прокурорски актове в съда, не се затвърждава през отчетната 2020 година, а напротив наблюдава се ръст на постъпилите за изпълнение съдебни актове, спрямо предходната 2019г.

Наред със съдебните актове, посочени по-горе, които РП Русе е получила и привела в изпълнение, прокурорите от надзора са обработили допълнително 27 съдебни акта, постъпили за изпълнение, които впоследствие или са били изпратени на друга прокуратура – за изпълнение по делегация (13 броя), или са били върнати на делегиращата прокуратура (7 броя) – поради липса на компетентност или невъзможност за изпълнение на наказанието, поради необходимостта от групиране на същото с друго, или изпълнителните преписки са били прекратени (7 броя).

По видове наказания новопостъпилите за изпълнение съдебни актове през отчетният период се разпределят, както следва:

- Лишаване от свобода – 257 броя;
- Пробация – 76 броя;
- Лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6-10 НК – 140 броя;
- Обществено порицание – 17 броя;

От предходния период не са останали неизпълнени съдебни актове по отношение на осъдени лица и наложени наказания.

Постъпилите за изпълнение съдебни актове през отчетния период по отношение на 374 лица, с наложени общо 490 наказания, подлежащи на изпълнение, в края на отчетния период са били изпратени за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение. Към края на настоящия отчетен период, са останали неприведени 2 съдебни акта, с наложено наказание пробация и обществено порицание. Причините за това са, че съдебните актове са били получени за изпълнение в РП Русе в края на отчетния период и са били разпределени за изпълнение на съответния прокурор в началото на 2021г.

Приведените в изпълнение съдебни актове по отношение на 374 лица, се разпределят по видове наказания, както следва:

- Лишаване от свобода – 257 броя;
- Пробация – 76 броя;
- Лишаване от права по чл.37, ал.1, т. 6-10 от НК – 140 броя;
- Обществено порицание – 17 броя;

Реално приведените в изпълнение наказания през отчетния период, т.е. такива с получено потвърждение от съответният орган по изпълнението за начало на наложеното наказание, възлизат на общо 316 броя уведомления, които касаят общо 314 лица. В тази статистика се включват уведомления относно наказания по съдебни актове, изпратени на съответния орган по изпълнение през 2019г., така и от предходни периоди, за които уведомлението е получено през отчетния период. От тях – 131 броя потвърждения касаят приведено в изпълнение наказание „лишаване от свобода”, 125 броя – наказание „Лишаване от права по чл.37 от НК”, 61 броя – относно наказание „Пробация” и 16 броя – относно изпълнено наказание „Обществено порицание”.

През отчетния период РП Русе е изпълнила 7 бр. съдебни актове на РС Русе, по които наложеното наказание „Лишаване от свобода” е било отложено по реда на чл.66, ал.1 от НК, като съдът е постановил, на основание чл.67, ал.3 от НК, пробационна мярка в изпитателния срок.

През отчетния период РП Русе не е изпълнявала съдебни актове на ОС Русе, с които е било заменено наложено наказание „Пробация” с наказание „Лишаване от свобода”, за което е било постановено ефективно изтърпяване.

## **5.2.Контрол по изпълнението на присъдите.**

През отчетния период РП Русе е внесла общо 88 бр. Предложения по реда на чл.306 от НПК – за групиране на наказанията или за привеждане в изпълнение на наказание по реда на чл.68 от НК. От внесените Предложения по

този ред 67 са уважени, а 21 предложения са останали неразгледани в края на отчетният период.

За 2020 година Районна прокуратура – Русе е внесла общо 9 бр. Предложения по реда на чл.414, ал.1, т.1 от НПК – за тълкуване на съдебния акт. От внесените Предложения по този ред 7 са уважени, 1 не е уважено, а по 1 се чака разглеждане и произнасяне от съда.

По реда на чл.417 от НПК вр. чл.59, ал.1 от НК прокуратурата се е произнесла по 28 казуса, които касаят постановени съдебни актове, както от 2020г., така и от предходни периоди, или приспадане на периоди на задържане на осъдения по дела, които са били прекратени през предходни периоди.

От приведените в изпълнение през отчетния период съдебни актове с наказание „лишаване от свобода” /общо 257 броя/, само 5 осъдени лица не са задържани до момента, като същите се издирват по присъди, влезли в сила през 2020г., а от предходни периоди се издирват 14 лица. По искане на РП Русе, всяко от тези лица е обявено за издирване, като в предвидените случаи в ЗЕЕЗА, са предприети мерки за изготвяне на Европейска заповед за арест.

През отчетния период РП Русе е разгледала общо 5 молби за отлагане изпълнението на наложеното наказание по реда на чл.415 от НПК, от които по 2 бр. е постановен отказ да бъдат уважени, а 3 бр. са били уважени, като впоследствие, след извършена служебна проверка от ОП Русе, 2 бр. са потвърдени.

Прокурорите от Районна прокуратура – Русе не участват в производства във връзка с изпълнение на наказанията по глава 35 от НПК, но са се явявали общо в 138 съдебни заседания по 114 производства, образувани по реда на чл.306, ал.1 от НПК и по чл.414 от НПК, както и във връзка с постъпили в съда молби за реабилитация.

### **5.3. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода и доживотен затвор”.**

През отчетния период няма осъдени лица, задържани в местата за лишаване от свобода над срока на определеното им наказание.

### **5.4. Принудителни мерки.**

През отчетния период в РП Русе са били разгледани и наблюдавани общо 67 броя преписки, касаещи прилагане на принудителни медицински мерки спрямо лица, 19 от които са били образувани през отчетния период. От общия брой преписки с посочения предмет, по инициатива на прокурора са били образувани и разгледани общо 19 броя преписки – 5 броя от тях по реда на чл.155 от ЗЗ, а 2 броя от тях – по реда на чл.89 от НК. Останалите 12 броя преписки са били образувани от други органи.

Прокуратурата е внесла в съда общо 33 броя Предложения за прилагане на принудителни мерки спрямо лица. От внесените предложения 32 броя са били разгледани от съда, от които 28 броя са били уважени – 24 от тях по реда на чл.155 от ЗЗ, 4 от тях – по реда на чл.89 от НК, а в края на отчетния период

са налице 3 неуважени предложения, по 1 производството е било прекратено от съда, а по 1 съдебното заседание е било отложено и предстои произнасяне по него през 2021г.

По внесените в съда Предложения от РП Русе за прилагане на принудителни мерки спрямо лица, както и по направените такива искания от други органи, прокурорите са били страна и са участвали по общо 175 дела, като са взели участие в общо 325 съдебни заседания.

Като основен проблем през 2020г. във връзка с работата по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, който до известна степен се покрива с посочените такива и за предходните периоди – 2019г. и 2018г., се очертават следните въпроси:

Съобразно чл.9, б. „а” и б. „б” от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки „Получените съдебни актове се привеждат в изпълнение веднага, след като прокурорът установи, че актът е влязъл в сила и наложеното наказание подлежи на изпълнение и са получени преписи от мотивите на присъдите и справка за съдимост на лицата, осъдени на доживотен затвор, лишаване от свобода и пробация”. В същото време, в Раздел III - „Производство по дела за влезли в сила актове” – чл.114 от Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища се сочи, че „Съответният деловодител изпраща препис от присъдата или споразумението, с които подсъдимият е осъден да изтърпи съответно наказание /без глоба и конфискация/ на прокурора за изпълнение най-късно в седемдневен срок от влизането им в сила”. Нито тази норма, нито друга от цитирания Правилник или норма в НПК, не предвижда да се изпраща на прокурора справка за съдимост на осъденото лице и в действителност, част от съдебните състави на РС Русе не изпращат такава или изпратените справки не са актуални към датата на постъпване на съдебния акт за изпълнение. Този проблем до известна степен е облекчен с разрешения допуск на прокуратурата до Бюро съдимост, но обективно, за надлежното окомплектоване на изпълнителната преписка и изпращането ѝ на органа по изпълнение, справката за съдимост следва да бъде изготвена и заверена от съда. Така, дори да се използва облекчената форма за изискване на справка за съдимост по електронен път, то изпращането на съответните документи често отнема 2-3 и повече дни, а в случаите, когато осъденият е роден в друго населено място, този период понякога достига седмица. Наличието на актуална справка за съдимост е абсолютно необходима за да се направи преценка дали наложеното наказание подлежи на изпълнение, или на групиране с друго наказание или същото би било изтърпяно, чрез групиране.

През 2018г., 2019г. и 2020г. се наблюдават и случаи, при които съдът изпраща за изпълнение само Присъдата, но не и мотивите към съдебния акт, както и съдебен акт, с който в хода на съдебното производство е била изменена/променена взетата по отношение на осъденото лице мярка за неотклонение, съответно с по-тежка или с по-лека. Този пропуск се обяснява

отново с непълнотата на цитираната по-горе норма на Правилника, както и с липсата на достатъчно парични средства, за изготвяне на необходимите преписи.

Проблемът с практиката на РС Русе, свързан с окомплектоването на влезлите в сила присъди с всички необходими преписи и документи, се преодолява частично от прокурорите при РП Русе, работещи по изпълнителните преписки, като към необходимия комплект документи, за привеждане в изпълнение на съдебния акт, се прилага актуална справка за съдимост от електронната система на РП Русе, сверена и заверена от съответния деловодител, с цел същата да се използва за преценка дали са предпоставки за групиране, дали наложеното наказание е изтърпяно чрез групиране, както и за самото изпълнение на наказанието. Изисканите от РС Русе и получени по-късно справки за съдимост и бюлетини за съдимост, се изпращат допълнително на съответния затвор или Пробационна служба – Русе, а след изискване и получаване на съответния съдебен акт, с който е била изменена/променена мярката за неотклонение спрямо осъденото лице в хода на съдебното производство, съответните прокурори веднага се произнасят и по реда на чл.417 вр. чл.59 от НК, когато периода на задържане на лицето не е бил приспаднал от съда и изпращат препис от постановлението на съответния затвор. Наложителността на използвания подход е обусловена от необходимостта за бързо привеждане в изпълнение от страна на прокуратурата на наказанията по влезлите в сила съдебни актове и избягване на необосновано дългото забавяне на този процес заради воденето на кореспонденция между прокуратура и съдилища по събиране на необходимите преписи и документи.

Друг проблем през отчетната 2020г. във връзка с работата по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, се очертава ниския брой на подлежащите на изпълнение съдебни актове, по които е наложено наказание „Пробация“. Това се дължи на приетите през 2016г. законодателни промени в определени текстове от НК, довели до ограничаване приложното поле на този вид наказание.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

#### **1. Специален надзор.**

Съобразно заповед на Главния Прокурор на Република България № ЛС-729/08.03.2014г. и приетото с нея Указание за специален надзор, през настоящия отчетен период в Районна прокуратура – Русе са взети на „специален надзор“ 84 ДП. От тях едно производство е за престъпление по чл.311, ал.1 от НК, две производства за престъпления по чл.209, ал.1 от НК, едно производство за престъпления по чл.152, ал.1 от НК, чл.170, ал.2 вр. ал.1 и чл.198, ал.1 от НК и 80 ДП за престъпления по чл.355, ал.2 от НК. От производствата по 47 ДП са прекратени, 6 ДП са спрени, 8 ДП са внесени за разглеждане в Районен съд – Русе с обвинителни актове и споразумения. Производствата по 23 ДП взети на „специален надзор“ не са приключили към края на настоящия отчетен период.

През 2019г. няма досъдебни производства, взети на „специален надзор“. През 2018г. е било взето на „специален надзор“ едно досъдебно производство за извършено престъпление по чл.288 от НК. Това производство за корупционно престъпление е приключено, като е било прекратено. Няма внесени в съда досъдебни производства от тази категория дела през отчетния период.

#### **2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

##### **2.1. Организирана престъпност.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с организирана престъпност, тъй като същите са от компетентността на Специализираната прокуратура.

##### **2.2. Корупционни престъпления.**

През отчетният период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 50 досъдебни производства за корупционни престъпления, които се явяват 1,4 % от общо наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваните 50 досъдебни производства, 10 са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела, са следните:

По чл. 201 от НК – 7 дела;

По чл.202 от НК – 4 дела;

По чл. 310, ал.1 от НК – 2 дела;

По чл. 311, ал.1 от НК – 36 дела;

По чл.312 от НК – 1 дело;

От общо наблюдаваните 50 производства за корупционни престъпления през отчетния период са приключени 19, които съставляват 0,89% от всички приключени досъдебни производства – 2135.

От общо наблюдаваните през отчетния период 50 досъдебни производства, 31 не са приключени, което съставлява 2,5 % от всички неприключени досъдебни производства – 1237. От неприключените досъдебни производства няма такива, които да са извън законовия срок.

Решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе дела за отчетния период са общо 15 – 2 от тези дела са спрени, 7 ДП са прекратени и 6 ДП са внесени в съда.

В съда са внесени пет обвинителни акта срещу шест лица, едно споразумение срещу две лица и едно предложение по чл.78а от НК за едно лице.

През отчетния период няма върнати от съда дела за корупционни престъпления.

Общо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, през отчетния период са 4.

През 2019г. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 25 досъдебни производства за корупционни престъпления, а през 2018г. са наблюдавани общо 9 досъдебни производства за корупционни престъпления.

През настоящия отчетен период се наблюдава значителен ръст на досъдебните производства за корупционни престъпления в сравнение с предходните два отчетни периода.

Следва да се отчете, че по тази категория дела продължава добрата работа и взаимодействие между прокурорите от Районна прокуратура – Русе и разследващите органи.

### **2.3. Изпирание на пари.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г.. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпирание на пари (чл. 253 – чл. 253б от НК), тъй като същите са от компетентността на Окръжна прокуратура.

**2.4. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Българската държава.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г.. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2019г. и 2018г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет – имущество и(или) средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

## **2.5. Престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.**

През отчетния период 01.01.2020г. – 31.12.2020г. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления против паричната и кредитната система – изготвяне и прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти (чл. 243 – чл. 246, чл. 248 и чл. 249 от НК), тъй като същите са от компетентността на Окръжна прокуратура.

## **2.6. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.**

През отчетния период 01.01.2020 год. – 31.12.2020 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 33 досъдебни производства за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления, които се явяват 0,93% от общо наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваните 33 досъдебни производства 15 са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела, са следните:

По чл. 212, ал. 1 от НК – няма;

По чл. 212, ал. 2 от НК – няма;

По чл. 212, ал. 4 от НК – няма;

По чл. 212а от НК – 5 дела;

По чл. 212б от НК – няма;

По чл. 234 от НК – 28 дела;

По чл. 308, ал.1 от НК – няма;

По чл. 308, ал.2 от НК – няма;

По чл. 313, ал. 2 от НК – няма;

По чл.316 от НК – няма;

От общо наблюдаваните 33 производства за данъчни престъпления през отчетния период са приключени 22, които съставляват 1,03% от всички приключени досъдебни производства – 2135.

От общо наблюдаваните през отчетния период 33 досъдебни производства, 10 не са приключени, което съставлява 0,81% от всички



неприключени досъдебни производства – 1237. От неприключените досъдебни производства няма такива, които да са извън законовия срок.

Решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе за отчетния период са общо 23, което съставлява 0,67% от всички решени досъдебни производства в Районна прокуратура – Русе.

През отчетния период са спрени 4 досъдебни производства, които съставляват 0,49% от всички спрени досъдебни производства. Прекратени са 3 досъдебни производства, което съставлява 0,54% от всички прекратени досъдебни производства през периода (без прекратените по давност). В съда са внесени 15 досъдебни производства, които съставляват 65,22% от всички решени дела за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления и 2,25% от всички внесени в съда досъдебни производства през отчетния период. Делата са внесени по обвинение срещу 19 лица – 2,51% от общия брой лица по внесените в съда актове. Общия брой на обвинителните актове е 6, което е 1,38% от общия брой обвинителни актове внесени в съда – 435. Общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства е 18, което съставлява 1,48% от всички прекратени и внесени в съда досъдебни производства – 1220.

През отчетния период няма върнати от съда дела, водени за данъчно престъпление.

Общо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт по досъдебни производства, образувани за данъчни престъпления през отчетния период са 18.

През 2019 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 43 досъдебни производства за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления, които се явяват 1,3 % от общо наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

През 2018 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 40 досъдебни производства за данъчни престъпления и свързаните с тях документни престъпления, които са се явявали 1,2 % от общо наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за тази година.

Налице е спад от 23,26% на тази категория дела спрямо 2019 год. и спад с 17,50% спрямо 2018 год. Това не може да се отчете като тенденция, с оглед обстоятелството, че през 2019 г. е бил налице ръст спрямо предходната година на тези престъпления.

Следва да се отчете, че по тази категория дела продължава добрата работа и взаимодействие между прокурорите от Районна прокуратура – Русе и разследващите органи.

През периода 01.01.2020 год. – 31.12.2020 год. в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет ДДС, тъй като същите са от компетентността на Окръжна прокуратура.

## **2.7. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.**

През отчетния период 01.01.2020 год. – 31.12.2020 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 261 досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, които съставляват 7,33% от всички наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваните 261 досъдебни производства 81 са новообразувани за отчетния период, което съставлява 4,09% от всички новообразувани досъдебни производства.

Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела, са следните:

По чл. 354а, ал. 3 от НК – 222 дела;

По чл. 354а, ал. 5 от НК – 36 дела;

По чл. 354в, ал. 1 от НК – 3 дело.

От общо наблюдаваните 261 производства, през отчетния период са приключени 78, което съставлява 3,65% от всички приключени досъдебни производства. От общо наблюдаваните 261 производства 166 не са приключени, което съставлява 13,42% от всички неприключени производства. От неприключените досъдебни производства няма такива, които да са извън законовия срок.

Решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе дела през отчетния период са общо 96 – 2,8% от всички решени досъдебни производства.

През отчетния период са спрени 9 досъдебни производства, които съставляват 1,09% от всички спрени досъдебни производства.

Прекратени са 25 досъдебни производства, което съставлява 4,52 % от всички прекратени досъдебни производства за периода (без прекратените по давност). В съда са внесени 46 досъдебни производства, което съставлява 6,90 % от всички внесени в съда досъдебни производства. Делата са внесени за разглеждане по обвинение срещу 48 лица – 6,34% от общия брой лица по внесените в съда прокурорски актове. Общия брой на обвинителните актове е 29 – 6,67% от общо внесените в съда през отчетния период обвинителни актове.

Общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства е 71, което съставлява 5,82% от всички прекратени и внесени в съда досъдебни производства – 1220.

През отчетния период няма върнати от съда дела.

Общо осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт през отчетния период за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори са 38. Оправдани лица – няма.

През отчетния период 01.01.2019 год. – 31.12.2019 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 145 досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, които съставляват 4,43% от всички наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за този период. Приключени са 59 досъдебни производства. От общо наблюдаваните 145 производства 68 не са били приключени. Решенията от прокурорите в Районна прокуратура – Русе дела

през 2019 год. са общо 71. През 2019 год. са спрени 5 досъдебни производства. Прекратени са били 17 досъдебни производства. В съда са внесени 34 досъдебни производства срещу 35 лица. Общия брой на обвинителните актове е 11. Общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства е 51. Общо осъдените лица са 32. Оправдани лица – няма.

През 2018 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 120 досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, които съставляват 3,61% от всички наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период. Приключени са 46 досъдебни производства. От общо наблюдаваните 120 производства 58 не са били приключени. Решените от прокурорите в Районна прокуратура – Русе дела са общо 62. Спрени са 2 досъдебни производства. Прекратени са били 28 досъдебни производства. В съда са внесени 16 досъдебни производства срещу 16 лица. Общия брой на обвинителните актове е 7.

Общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства е 44. Общо осъдените лица са 12. Оправдани лица – няма.

Като констатация следва да се посочи, че в сравнение с 2018 год. и 2019 год., е налице ръст в размер съответно на 117,5 % и 80 % на броя на досъдебните производства за престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори. Налице е запазване на тенденция за нарастване броя на досъдебните производства с предмет на престъпление наркотични вещества и прекурсори. През отчетния период техните автори продължават да са предимно млади лица, по-голямата част, от които наркотично зависими. В по-големия брой дела предмета на престъплението е в много малки количества, от което следва извод, че държаните наркотични вещества са предимно за лична употреба, тъй като самите обвиняеми са консуматори на наркотични вещества.

## **2.8. Незаконен трафик на хора.**

През отчетния период 01.01.2020 год. – 31.12.2020 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 10 досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, което съставлява 0,2% от всички наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваните 10 досъдебни производства 3 са новообразувани за отчетния период. Престъпленията, за които са наблюдавани тези дела са следните:

По чл. 159а, ал. 1 от НК – 5 дела;

По чл. 159а, ал. 2 от НК – няма;

По чл. 159б, ал. 1 от НК – 4 дела;

По чл. 159б, ал. 2 вр. чл. 159а, ал. 2 от НК – 1 дело.

По чл. 159в от НК – няма;

От общо наблюдаваните 10 досъдебни производства през отчетния период са приключени 6, което съставлява 0,28% от всички приключени досъдебни производства.

От общо наблюдаваните 10 досъдебни производства 4 не е приключено, което съставлява 0,32% от всички неприключени през отчетния период досъдебни производства. От неприключените досъдебни производства няма такива, които да са извън законовия срок.

През отчетния период за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора са решени общо 6 дела, което съставлява 0,2% от всички решени досъдебни производства. Спрени са 2 досъдебни производства, което представлява 0,24% от всички спрени производства. Прекратено е 3 досъдебно производство, което представлява 0,54% от всички прекратени производства. В съда е внесено 1 досъдебно производство, което съставлява 0,15% от всички внесени в съда досъдебни производства. Делото е внесено за разглеждане по обвинение срещу 2 лица – 0,26% от общия брой лица по внесените в съда прокурорски актове. През периода в съда е внесен 1 един обвинителен акт за разглеждане на такова досъдебно производство, което представлява 0,23% от всички внесени в съда обвинителни актове.

Общия брой на прекратените и внесените в съда досъдебни производства е 4, което съставлява 0,33% от всички прекратени и внесени в съда досъдебни производства – 1220. През отчетния период за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора са били осъдени 2 лица с влязъл в сила съдебен акт. Оправдани лица – няма.

През отчетния период няма дела за престъпления свързани с незаконен трафик на хора, върнати от съда за доразследване.

През 2019 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 7 досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, За този период 1 досъдебно производство е новообразувано. От общо наблюдаваните 7 досъдебни производства през отчетния период са приключени 6, а 1 не е било приключено. Решени са били общо 6 дела. Спрени са били 5 досъдебни производства. Прекратено е 1 досъдебно производство. През периода в съда не са били внасяни прокурорски актове за разглеждане на такива дела. През отчетния период за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора са били осъдени 2 лица с влязъл в сила съдебен акт. Оправдани лица – няма. Не са били връщани от съда дела за доразследване.

През 2018 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 7 досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, За този период 1 досъдебно производство е новообразувано. От общо наблюдаваните 7 досъдебни производства през отчетния период са приключени 3, а 3 не са били приключени. Решени са били общо 4 дела. Спряно е било 1 досъдебно производство. През периода не са били прекратявани досъдебни производства. В съда са били внесени 2 бр. обвинителни актове за разглеждане на такива дела срещу 3 лица. В съда не са били внасяни за разглеждане дела със

споразумение. През периода не са били връщани от съда дела за доразследване. Осъдено е 1 лице с влязъл в сила съдебен акт. Оправдани лица – няма.

През отчетния период е налице ръст на броя на наблюдаваните производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора, спрямо 2019 год. и 2018 год.

Пострадалите лица от престъпленията по Глава втора от НК – трафик на хора – вътрешен и външен са общо 9, като от женски пол са 8, от които 4 жени и 4 момичета на възраст от 14 до 18 години (непълнолетни). Пострадали мъже – 1, момчета – няма.

## **2.9. Престъпления за полицейско насилие от служители на МВР.**

През отчетния период 01.01.2020 год. – 31.12.2020 год. в Районна прокуратура – Русе е наблюдавано 1 досъдебно производство, образувано за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР, което представляват 0,03% от всички наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) в Районна прокуратура – Русе за отчетния период.

От общо наблюдаваното 1 досъдебни производства няма новообразувани за отчетния период. Наблюдаваното производство е за престъпление по чл.131, ал.1, т.2 от НК. Същото е приключено, което представлява 0,08% от всички приключени производства. Няма неприключили досъдебни производства.

Наблюдаваното 1 досъдебно производство е решено през отчетния период, което съставлява 0,03% от всички решени досъдебни производства. Няма спрени досъдебни производства. Прекратено е било 1 досъдебно производство, което представлява 0,18% от всички прекратени производства. Няма дела, които да са били внесени в съда.

През 2019 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани 2 досъдебни производства, образувани за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР, като няма новообразувани за отчетния период. Наблюдаваните 2 дела са за престъпление по чл. 131, ал.1, т.2 от НК. От тях са приключени 2 досъдебни производства. Няма неприключили досъдебни производства. Решени са 2 досъдебни производства, като същите са били прекратени. Няма спрени досъдебни производства. Няма дела, които да са били внесени в съда.

През 2018 год. в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани 3 досъдебни производства, образувани за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР. От общо наблюдаваните 3 досъдебни производства 2 са били новообразувани. Няма приключени производства. От общо наблюдаваните 3 досъдебни производства е решено 1. Спряно е 1 досъдебно производство. Няма дела, които да са прекратени или внесени в съда.

Налице е тенденция за запазване броя на водените досъдебни производства, образувани за престъпления за полицейско насилие от служители на МВР, спрямо 2019 г. и 2018 г.

## **2.10. Преписки и ДП, образувани за насилие в местата за задържане.**

През отчетния период в Районна прокуратура – Русе не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за задържане.

### **Дейност на прокуратурата по досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни за периода 01.01.2020 год. - 31.12.2020 год..**

През отчетния период са наблюдавани общо 49 досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни лица при 35 дела за 2019 год. и 37 дела за 2018 год., което представлява 1% от общо наблюдаваните досъдебни производства в Районна прокуратура – Русе.

През отчетния период са решени общо 32 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица, при 23 дела за 2019 год. и 28 дела за 2018 год. Решените дела срещу непълнолетни лица представляват 0,92% от общия брой на решените дела през отчетния период.

Прекратените дела през отчетния период са 5 дела при 6 прекратени през 2019 год. и 9 през 2018 год. Общия брой прекратени дела, представляващи 0,26% от общо наблюдаваните досъдебни производства. По реда на чл. 61 от НК са прекратени 2 дела при 5 дела за 2019 год. и 9 дела за 2018 год.

В съда са внесени общо 30 дела срещу 18 непълнолетни лица, което представлява 4,5 % от общия брой внесени в съда дела, при 16 дела за 2019 год. и 19 дела за 2018 год.

От досъдебните производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица, с обвинителен акт са внесени в съда 20 дела, което е 4,6% от общия брой внесени обвинителни актове, при 10 дела за 2019 год. и 10 дела за 2018 год.. През 2020 год. със споразумение са внесени в съда 5 дела, което е 3,73 % от общия брой внесени в съда споразумения, при 2 дела за 2019 год. и 5 дела за 2018 год. С оглед измененията от 2010 год. (ДВ, бр.26/2010 год.) се въведе възможността за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на непълнолетни лица при наличие на предпоставките по чл.78а от НК. През отчетния период в Русенски районен съд са внесени 5 бр. предложения по реда на чл.78а от НК, при 2 бр. предложения за 2019 год. и 4 бр. предложения за 2018 год..

През отчетния период има 0 бр. върнати дела за допълнително разследване, водени и внесени срещу непълнолетни лица. През 2019 г. и 2018 г. техния брой е бил 0 бр., върнати за допълнително разследване дела срещу непълнолетни.

През отчетния период осъдените лица са общо 31 лица при 44 лица за 2019 год. и 27 лица за 2018 год. От общия брой осъдени лица през отчетния период, непълнолетните лица представляват 4,7 %, а от тях с влязла в сила осъдителна присъда са 31 лица при 44 лица за 2019 год. и 27 лица за 2018 год.

Наложените наказания на непълнолетните извършители на престъпления са, както следва:

Условно осъдени на лишаване от свобода – 15 лица при 20 лица за 2019 год. и 23 лица за 2018 година.

Лишаване от свобода ефективно – 2 лица при 2 лица за 2019 год. и 2 лица за 2018 година.

Настанени лица във ВУИ - 0 лица при 0 лица за 2019 год. и 0 лице за 2018 год.

Взети други възпитателни мерки по ЗБППМН – през отчетния период по отношение на 1 лице, при съотношение – 7 лица за 2019 год. и 3 лица за 2018 година.

Обществено порицание и пробация – 15 лица за отчетния период при 4 лица за 2019 година и 3 лица за 2018 год.

През отчетния период има 0 оправдани непълнолетни лица, както и 0 бр. протести, подавани по дела срещу непълнолетни лица.

Анализът на данните сочи увеличаване на броя на водените досъдебни производства срещу непълнолетни лица през отчетната година, сравнен с предходните две такава. Това е, както резултат от тенденцията за лек скок на ръста на непълнолетната престъпност през 2020 година.

От анализа на данните е видно, че налице е леко намаляване на бройката на прекратените дела, водени срещу непълнолетни лица спрямо предходните 2019 година и 2018 година.

Налице е запазване на положителна тенденция относно качеството на разследването по дела, водени за престъпления извършени от непълнолетни лица. През отчетния период няма върнати дела за допълнително разследване върнати от съда дела, водени срещу непълнолетни лица, каквато тенденция е била констатирана и през 2019 год. и 2018 година.

Запазва се тенденцията за приключване на разследването по дела, водени срещу непълнолетни в срок от 2 месеца.

Налице увеличаване на броят на внесените в съда обвинителни актове в сравнение с 2019 год. и 2018 год., както и увеличаване броя на сключените споразумения по дела за престъпления, извършени от непълнолетни, което е в резултат от тенденцията за ръста на непълнолетната престъпност през 2020 година. Това сочи за качеството на воденото разследване по тези дела от страна на органите на досъдебното производство.

Налице и леко намаляване на броят на лицата, осъдени по реда на чл.69 вр. чл.66 от НК, както и запазване на броят на осъдените ефективно непълнолетни. Тенденцията за преимуществено налагане на наказания - обществено порицание и пробация сравнена с предходните две години сочи леко увеличаване.

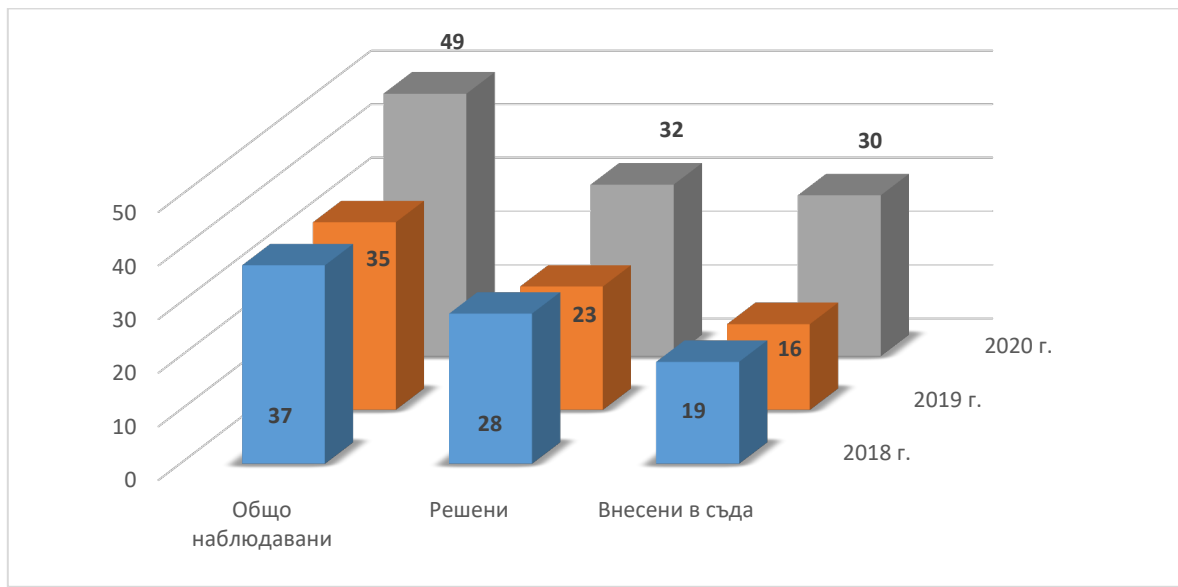
Следва да се отчете и положителният показател за липса на оправдани непълнолетни лица.

Анализът на дейността на Районна прокуратура – Русе по дела за извършени от непълнолетни лица престъпления от общ характер сочи, че е налице законосъобразно разследване, водено от компетентни и подготвени

разследващи, както и изготвянето на прецизни и обосновани прокурорски актове.

Не е налице противоречива прокурорска и съдебна практика по отношения на делата за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

**Общ брой наблюдавани, решени и внесени в съда ДП, извършени от непълнолетни лица**





#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

През 2020г. в Районна прокуратура – Русе са изготвени Европейски заповеди за арест във връзка с разследванията по 5 бр. досъдебни производства, с които било искано предаване на обвиняеми – български граждани и граждани на Европейския съюз.

През отчетния период от Районна прокуратура – Русе са били изготвени и общо 27 бр. молби за правна помощ по досъдебни производства, които са били изпратени за изпълнение на съдебните органи в страни от ЕС. От тях 20 са изпълнени, а 7 са останали неизпълнени. За същия период в Районна прокуратура – Русе са постъпили 4 молби за правна помощ от съдебен орган на страна от ЕС във връзка с провеждано разследване в чужбина. Отправените молби касаели искане за провеждане на разпит на свидетели и събиране на документи. От тях 2 са изпълнени и изпратени на молещите държави в срок, а 2 са останали неизпълнени.

През 2020г. от Районна прокуратура – Русе са били изготвени общо 63 бр. Европейски заповеди за разследване и същите са били изпратени за изпълнение на съдебните органи от страни на ЕС, от които в края на отчетния период 46 са изпълнени, а 17 са останали неизпълнени.

Във връзка с изпълнението на влезли в сила Присъди с наложени наказания „Лишаване от свобода”, през отчетния период са били изготвени и изпратени общо 5 бр. Европейски заповеди за арест по отношение на 5 лица. За същия период няма изготвени искания до ВКП за обявяване на лица за международно издирване с цел арест и екстрадиция.

## V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

### 1. Кадрово обезпечение и квалификация на прокурори и разследващи органи.

В края на отчетния период утвърденият щат на Районна прокуратура – гр. Русе за прокурори е 27 щатни бройки, които се разпределят по длъжности, както следва:

- Административен ръководител – районен прокурор – 1 щатна бройка.
- Заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор – 2 щатни бройки.
- Прокурор – 21 щатни бройки, заети от тях са 19. Налице са две незаети щатни бройки за длъжност „прокурор“.
- Младши прокурор – 3 щатни бройки, заети от тях са 2. Налице е една незаета щатна бройка за длъжност „младши прокурор“. За длъжността е проведен конкурс, обявен с решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 3/29.01.2020 год., като след приемане на окончателен списък на одобрените кандидати за „младши прокурори“ съобразно заявеното им желание, понастоящем, определеният кандидат за Районна прокуратура – Русе провежда обучение в НИП.

През 2020 година продължи повишаването на квалификацията на прокурорите от Районна прокуратура – Русе чрез участие в семинари и работни срещи с представители на други държавни институции и неправителствени организации, но поради обявеното извънредно положение в страната, както и продължаващата епидемична обстановка, голяма част от обученията бяха отменени, а в последствие проведени под формата на дистанционно електронно обучение. Обученията, които бяха проведени присъствено, са:

- „Трафик на хора, информационни и комуникационни технологии и интернет“ – организирано от Асоциация на прокурорите;
- „Защита на лица с интелектуални затруднения в рамките на съдебното производство“ – организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение;
- „Криминална психология“ – организирано от НИП;
- „Обучение за младши прокурори от випуск 2018г. – 2019г.“ – организирано от НИП;

Оценяваме положително всяка една от тези възможности за обучение и участие в работни групи, тъй като води до повишаване капацитета на прокуратурата, знанията и уменията на всеки отделен магистрат.

В края на 2020 год. щатът за съдебни служители е от 30 бройки, като с решение по протокол № 41/18.12.2019 год. на ПК на ВСС бяха разкрити **1 (една)** щатна бройка за длъжността „прокурорски помощник“, **2 (две)** щатни бройки за длъжността „съдебен деловодител“, **1 (една)** щатна бройка за длъжността „шофьор-призовкар“ и **1 (една)** щатна бройка за длъжността

„чистач“, като всички конкурсни процедури и подбори бяха приключени и лицата, спечелили същите, бяха назначени.

Квалификацията на всички съдебни служители съответства на изискванията за заемането на длъжностите им. През 2020 год. броя на съдебните служители се оказва недостатъчен спрямо обема на работата, поради което административният ръководител изготви мотивирано предложение чрез Главния прокурор до Прокурорската колегия на ВСС за увеличаване на щатната численост на съдебните деловодители. С решение по протокол № 42/25.11.2020 год. на ПК на ВСС, искането бе уважено и бяха разкрити 2 (две) щатни бройки за длъжността „съдебен деловодител“, считано от 01.01.2021 год.

## **2. Проверки и ревизии. Образуван дисциплярни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи.**

През отчетния период, в Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла бяха извършени следните проверки:

- Съгласно раздел I, т.1 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена Комплексна ревизия на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла, която обхваща периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. С доклада са направени следните констатации, а именно – няма проблеми в дейността на администрацията и съответно не са вземани мерки за отстраняването им. Създадена организация за осъществяване на ежедневен и текущ контрол на дейността на прокурорите. Не са констатирани съществени пропуски в работата на прокурорите по отделните надзори. При проверка на постановленията за отказ се установи, че произнасянията на наблюдаващите прокурори са в законоустановения едномесечен срок. Екземпляри от прокурорските актове са изпращани на страните. Като положителна характеристика в работата на прокурорите по възлаганите предварителни проверки е отчетено, че в голяма част от случаите са определяни по-малки срокове за извършване на проверката. Това е довело до съкращаване на сроковете за решаване на преписките по същество. Констатациите и препоръките, дадени в доклада по предходната ревизия, към момента на проверката са изпълнени. Установени са единични случаи за липса на реквизит. Указано е да се създаде организация за прилагане към наблюдателните досиета на материалите, от които е видно кога преписката е разпределена за решаване на наблюдаващия прокурор. При проверка на постановленията за прекратяване, които не са били проверени по съдебен или инстанционен контрол е установено следното - към 30.07.2020г. в ОП-Русе са образувани 240 инстанционни преписки по служебната проверка, от които са решени 239. Произнасянията на прокурорите са: 158 потвърдени постановления за прекратяване на досъдебните производства и 76 отказа да се изготви предложение до Главния прокурор и прекратяване на служебната проверка,

поради недопустимост и един отказ да се извърши служебна проверка и връщане на делото за връчване на постановлението за прекратяване на пострадалите лица. Към посочената дата 1 преписка не е решена. Едва 4 постановления за прекратяване на досъдебните производства са били отменени. Причините, наложили това са следните: Поради непълнота на проведеното разследване и неточна правна квалификация на извършеното деяние, съобразно материалния закон, както и неправилно приложение на чл. 9, ал. 2 от НК; неправилен анализ на установените доказателства; Един е случая, която в постановлението за прекратяване на делото е дължала произнасяне за наличието или не на извършено престъпление по чл. 133 от НК, но такова липсва; налице е едно досъдебно производство с непълнота в разследването и едностранчив анализ за установените доказателства. Констатиран е един случай, в който наказателното производство е било прекратено правилно, но лицата претърпели вреди от деянието не са били констатирани като пострадали, нито са им били връчени преписи от постановление за прекратяване на делото, с което техните права са били нарушени. Указано е на административния ръководител да се създаде организация за уеднаквяване на практиката, в която се прекратяват наказателни производства и делата се изпращат на административно наказващи органи, тъй като в Териториално отделение – Бяла се изпращат с изрично писмо от наблюдаващия прокурор. Извън описаните случаи при ревизията се установи, че произнасянията на наблюдаващите прокурори са в законоустановения едномесечен срок. Преписи от прокурорските актове са изпращани на обвиняемите и пострадалите лица. В преобладаващата си част постановленията са законосъобразни, с изчерпателно описана фактическа обстановка и правни изводи, съответстващи на събраните доказателства. Като положителна тенденция в работата на прокурорите е отбелязано, че е подобрена срочността на произнасяне, както и като цяло са спазени дадените при предходната ревизия препоръки. При проверка на постановления за изпращане по компетентност не са констатирани пропуски, непълноти и недостатъци в работата на прокурорите в Районна прокуратура – Русе. При проверката на дела , спрени срещу известен извършител се констатира наличие на 2 пропуска при връчване на постановленията за спиране и 1 брой спряно наказателно производство на осн. чл. 244, ал.1 т. 1 вр. чл.25, т. 2 от НПК, поради отсъствието на обвиняемото лице, явяващо се пречка за разкриване на обективната истина, без по делата да има лице, привлечено в посоченото процесуално качество. Констатира се и едно досъдебно производство спряно на основание чл. 244, ал.1, т.3 от НПК, без да са били налице основания за това. Извън гореизложеното, при проверка на делата от горепосочената категория се установи, че във всички случаи лицата са обявявани за издирване, по отношение на обвиняемите, за които са налични доказателства, че пребивават в страни от ЕС са издавани ЕЗА. Постановленията за спиране, изготвяни от прокурорите в РП – Русе са добре мотивирани и обосновани. Делата са спирани едва след изчерпване на всички способности за събиране и проверка на доказателства. Произнасянията са в законоустановения

срок по чл. 242 от НПК, а преписи от прокурорските актове са били изпращани на страните. При извършване на ревизията проверяващия екип е констатирал пропуск и неспазване на правилата за съхраняване на веществени доказателства по преписки и досъдебни производства. Във връзка с препоръките са издадени Заповед № РД-06-153 от 21.07.2020 год. на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, с която е указано при изпращане на преписката по компетентност да се прилагат копие на материалите, от които да е видно кога преписката е постъпила в прокуратурата и на коя дата е разпределена на наблюдаващия прокурор. Издадена е и Заповед № РД-06-141 от 21.07.2020 год. на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, с която са утвърдени вътрешни правила за организацията на работа с веществени доказателства в Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла. През проверявания период не са констатирани пропуски и слабости в работата на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията. В гражданско-съдебния надзор и надзора за законност също не са констатирани пропуски и слабости. С направените констатации в доклада и дадените препоръки са били запознати всички прокурори в Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.1 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., е извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла през периода 01.07.2019г. – 31.12.2019г. по спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез модула за случайно разпределение. При проверката бе констатирано правилно категоризиране, съобразно определените групи за разпределение. Към всяка от разпределените преписки е приложен протокола от разпределението. Спазване на установените параметри за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, както и пълно съответствие между записванията в Модула за случайно разпределение в УИС-3 и действащите през проверявания период заповеди. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки. Всички прокурори са запознати с предоставения ни доклад.

- Съгласно раздел II, т.2 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., беше извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла за законосъобразност на прекратяването на наказателните производства по реда на чл.243 ал.1 от НПК на прекратените през периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. досъдебни производства, проведени за престъпления, които не са „тежки“ по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК и на прекратените през периода 01.05.2018г. – 31.12.2018г. досъдебни производства, проведени за престъпления, които са „тежки“ по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК. В доклада са дадени препоръки – да се полагат усилия за осигуряване пълнота, обективност и всеостранност на разследването по делата, като внимателно се преценява необходимостта от извършване на съответни процесуално-следствени действия и същите да бъдат извършвани своевременно. Да се подобри анализът и оценката на събраните доказателства, като се прави съвкупна преценка на всички такива, а не само на

отделни доказателствени източници. С направените констатации в докладите и дадените с тях препоръки са били запознати всички прокурори в Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.3 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе по Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България. При проверката бе констатирано, че за проверявания период има 77 досъдебни производства взети на специален надзор от Апелативна прокуратура – Велико Търново. Едно досъдебно производство за престъпление по чл. 152, ал. 1 от НК, по чл. 170, ал.2, вр. ал.1 от НК и по чл. 198, ал.1, пр.2 от НК – на производство. Две досъдебни производства за престъпления по чл. 209, ал.1 от НК – и двете на производство. Едно досъдебно производство за престъпление по чл. 288 от НК, едно за престъпление по чл. 311, ал. 1 от НК , като и двете са прекратени и актовете са потвърдени с постановление на Окръжна прокуратура – Русе. Най-голям брой досъдебни производства са за престъпления по чл. 355, ал.2 от НК общо 72 бр. – 11 от тях са прекратени, 1 ДП е внесено в съда с обвинителен акт, 1 ДП е внесено със споразумение и 21 са с приключено разследване и при прокурор за решаване по същество и 28 ДП, които са на производство. Провереният екип не е констатирал нарушения и не са дадени препоръки. Всички прокурори са били запознати с доклада за извършената проверка на дейността на Районна прокуратура Русе относно спазването на Указанието за специален надзор.

- Съгласно раздел II, т.4 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., беше извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла относно „Постановени оправдателни присъди и решения от съда. Причини. Предприети мерки за ограничаване“. В предоставения доклад от проверката за дейността на Районна прокуратура – Русе по посочената по-горе тема са направени следните изводи – Установените за периода на проверката проблеми са значително по-малко от тези, които са били констатирани в предходни години. Не са установени системни проблеми, повтарящи се грешки или слабости в работата на прокурорите и органите на досъдебното производство. Не са направени допълнителни и конкретни препоръки за повишаване качеството на тази дейност на прокурорите от Районна прокуратура – Русе. С доклада и изводите са били запознати всички прокурори в Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно Раздел II, т. 5 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена проверка относно спазване на изискванията за разпределението на преписките и делата на случайния подбор през периода 01.01.2020г – 30.06.2020г. в Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла. При проверката бе констатирано спазване на установените параметри за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор, както и пълно съответствие между записванията в Модула за случайно разпределение в УИС-3 и

действащите през проверявания период заповеди. Проверяващият екип не е констатирал нарушения и не са давани препоръки. Всички прокурори са запознати с предоставения ни доклад.

- Съгласно Раздел II, т. 6 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена проверка на спрените досъдебни производства в Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла, по които извършителят на престъплението е известен, с оглед установяване изпълнени ли са всички процесуални изисквания преди спирането на делото и осъществява ли се необходимия контрол на действията за издирването на извършителя. При проверката бе констатирано, че постановленията са добре мотивирани и обосновани. Делата са спирани едва след изчерпване на всички способи за събиране и проверка на доказателства. Произнасянията са в законоустановените срокове по чл. 242 от НПК и преписи са изпращане на страните. Като положителна насока е установен, че с резолюции на зам. районен прокурор, делата, които са спрени за по продължителни периоди са докладвани на наблюдаващите прокурори, за преценка за наличие на основания за възобновяване. Като препоръка е отправено да се извършва преценка за прецизното процесуално основание за спиране на наказателното производство.

- Съгласно Раздел II, т.7 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе през 2020 год., бе извършена планова проверка на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла на тема: „Проверка на върнатите от съда дела. Причини за връщане. Начин на решаване на делата след връщането им от съда. Предприети мерки за ограничаване“, за периода от 01.12.2019 год. до 31.12.2020 год. В доклада е установено, че причините за връщане са свързани с липса на пълноценност и прецизност на извършвания анализ и контрол от страна на прокурора при ръководството на разследването и изготвяне на съответния акт по същество. Счита се, че не следва да се омаловажава изключително добрите резултати, които са постигнати в работата на прокурорите по отношение на тази категория дела. Отчетен е малък брой производства, които са върнати от Районен съд – Русе, по внесени актове на прокурорите от първоинстанционната прокуратура, които са определени като сериозен успех. Счита се, че не са налице негативни тенденции, както и повтарящи се грешки и слабости в работата на прокурорите и органите на досъдебното производство. Всички причините за връщане на дела, внесени със съответните актове в съда, са били обсъдени с ръководството на съдебния надзор и са докладвани в Окръжна прокуратура – Русе. С оглед на което Комисията не е намерила основание за даване на конкретни препоръки. Административното ръководство на Районна прокуратура – Русе и занапред всеки отделен казус на връщане на дело на прокурора, както и основанията за това на съда, ще бъдат обсъждани и разисквани на работни срещи - с оглед превенция и уеднаквяване на съдебната практика в Районна прокуратура – Русе. Предоставения ни доклад от проверката за дейността на Районна прокуратура – Русе по посочената по-горе тема бе предоставен за запознаване на всички прокурори от Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.8 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., беше извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе за законосъобразност на прекратяването на наказателните производства по реда на чл.243 ал.1 от НПК на прекратените през периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г. досъдебни производства, проведени за тежки престъпления по смисъла на чл. 93 т. 7 от НК. Към момента не е предоставен доклад от извършената проверка.

- Съгласно раздел II, т.9 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла по делата, включени в регистъра за сроковете по чл. 234, ал. 8 от НПК. Към момента не е предоставен доклад от извършената проверка.

- Съгласно раздел II, т.12 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., за периода м. декември 2020г. – м. декември 2020г. бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе по Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г., на Главния прокурор на Република България. В доклада от проверката са направени следните изводи – Районна прокуратура – Русе е предприела действия, които са довели до подобряване организацията и работата по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове. Констатиран е и недостатък – в предложенията до ОДМВР – Русе за налагане на ПАМ по чл. 78 от ЗБЛД да се посочва на правната квалификация на деянието съгласно изискването на т.20.2 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, като за целта да се ползват приложените към него образци. Този недостатък е бил констатиран в предходна ревизия, като в повечето случаи препоръката е спазена, но са налице единични случаи, в които това не е сторено. С доклада е дадена същата препоръка, както и за спазване нормата на чл. 67, ал.3 от НК и т. 43 и сл. от Указанието. С направените констатации в доклада и дадените препоръки са били запознати всички прокурори в Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.11 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., за периода м. декември 2019г. – м. декември 2020г. бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе по Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г., на Главния прокурор на Република България по отношение на осъдените незадържани лица, включени в Регистъра. В доклада от проверката са отправени препоръки към Районна прокуратура – Русе във връзка с организацията и работата по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове. За незадържани и неиздирени лица с наложено наказание ефективно лишаване от свобода не по-малко от 4 м., за които в тримесечен срок от влизане на присъдата в сила общодържавното издирване не е дало резултат,



незабавно да се предприемат действия за обявяването им за издирване с ЕЗА и за международно издирване извън ЕС; Преписи от издадените ЕЗА да се прилагат към съответната изпълнителна преписка; При изготвяне на ЕЗА да се спазват всички изисквания за ЗЕЕЗА; Да се следи за спазване на задължението на ОЗ „Охрана – Русе“ своевременно да уведомява РРП за това, дали осъденото лице е било открито на адреса, във връзка с привеждане в изпълнение на наложено наказание лишаване от свобода, като в тази насока при забавяне на тази информация съответните деловодни служители да уведомяват прокурорите от надзора, да предприемат действия за нейното изискване и получаване. С представения доклад са запознати всички прокурори от надзора по изпълнение на наказанията. Констатираните пропуски по изброените в доклада изпълнителни преписки и предприетите действия за тяхното отстраняване са изискани становища от съответните наблюдаващи прокурори и са предприети конкретни действия за отстраняването им. Относно дадените с доклада препоръки и за подобряване на деловодната работа по изпълнителните преписки е издадена Заповед № 06-15 от 19.01.2021 год. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно раздел II, т.11 от Плана за проверките и ревизиите на Окръжна прокуратура – Русе за 2020г., бе извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла по завеждането, съхранението и предаването на веществени доказателства по Указанието за контролната дейност в прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № 6113/29.12.2014г., на Главния прокурор на Република България. С доклада са направени четири предложения за предприемане на действия, по оптимизиране на работа по приемане, съхранение и предаване на веществените доказателства. На първо място да се уточни кой приема веществените доказателства. На второ място да се извърши анализ и преценка за възможностите служителя да приема веществени доказателства и да извършва други дейности. На трето място комисията счита, че контрола по изпълнението на Заповед № 297/04.09.2014 год. е занижен и на последно място да се приведат в съответствие с нормативната уредба и вече издадените заповеди вътрешни правила за работа с веществени доказателства.

- Съгласно Заповед № РД-04-226 от 02.12.2020 год. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура – Русе е извършена проверка на дейността на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла по спазване на изискванията на чл. 25, ал. 2 от НПК и причините за продължаващото разследване п досъдебни производства, по които се чака отговор на изпратена молба за правна помощ. В доклада от проверката е посочено, че се наблюдава противоречива практика относно досъдебните производства с изготвени ЕЗР, част от тях са спрени на основание чл. 25, ал. 2 от НПК, а друга част от досъдебните производства не е спряна. С доклада са дадени следните препоръки – във всички случаи на досъдебни производства с изготвени ЕЗР, по които няма необходимост от извършването на следствени действия на територията на страната, наблюдаващите прокурори да упражняват

своевременно правомощията си за спиране на наказателното производство на основание чл. 25, ал. 2 от НПК и преценка по всяко досъдебно производство с изготвена ЕЗР за необходимостта от удължаване на срока на разследване, с оглед необходимостта от извършване на следствени действия на територията на страната. В изпълнение на дадените препоръки от доклада е издадена Заповед № РД-06-207 от 23.12.2020 год. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

- Съгласно писмо № 3263/2020 год. на Окръжна прокуратура – Русе, във връзка с изпълнение на указания, дадени със Заповед № 418/21.08.2020г. на Апелативна прокуратура – Велико Търново е извършена тематична проверка на Районна прокуратура – Русе на прекратените досъдебни производства с предмет наркотични вещества по чл. 354а – чл. 354в от НК. Проверката е обхванала срочност, ритмичност и пълнота на разследването, ефективност при упражняването от наблюдаващите прокурори ръководство и надзор по чл. 196 от НПК, обосноваост и законосъобразност на постановленията за прекратяване, основания за прекратяване на досъдебните производства и основания за осъществяване на служебен контрол върху постановленията за прекратяване. Проверени са общо 10 досъдебни производства, като за осем броя е констатирано, че не са налице основания за осъществяване на служебен контрол на постановленията за прекратяване на досъдебното производство, а останалите два броя са изискани за служебна проверка.

През отчетния период, не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от прокурорите, съответно- не са налагани и дисциплинарни наказания.

През 2020 год. няма образувани дисциплинарни производства по отношение на служители от Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение – Бяла.

През отчетната година Административният ръководител, съобразно своите правомощия е упражнявал контрол върху дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Русе. В това отношение акцентите са били относно спазването законоустановените срокове за решаване на преписките и досъдебните производства. Извършени са промени в надзорите за работа на прокурорите, процентния дял на натовареност в УИС-3 за разпределение на преписките и делата на случайния принцип, и специализираните групи за решаване на дела, с цел осигуряване на равномерна натовареност на прокурорите и възможност за придобиване на специфични умения в работата по различните видове надзори.

### **3. Унифицирана информационна система. Проблеми и предложения.**

Със Заповед № 379/01.12.2015г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Русе, издадена в изпълнение на Решение на ВСС по т. 164.2 от Протокол № 42/23.07.2015г., Заповед № РД-04-516/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България – за внедряване в експлоатация на модула за случайно разпределение в УИС – 2, както и Правилата за приложение

на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България, е разпоредено разпределението на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура – Русе на принципа на случайния подбор от 01.12.2015г. да се извършва чрез модула за случайно разпределение на УИС – 2, съобразно поредността на постъпването им. Със същата заповед са определени групи за разпределение, както и прокурорите, които участват в разпределението и процентното натоварване за всеки от тях. Предвид динамиката в персоналия състав на Районна прокуратура – Русе, както и за постигане на по-добра организация на работата, тази заповед е била изменяна и допълвана с нарочни актове на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе.

Съгласно решение по протокол № 20/29.07.2019 год. на Пленума на ВСС е взето решение за оптимизиране структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 год., като за района на Окръжна прокуратура – Русе се закрива Районна прокуратура – Бяла и се разкрива Териториално отделение – Бяла към Районна прокуратура – Русе. Това наложи създаване на нова организация на работа, съответно ново определяне на броя и видовете групи преписки и досъдебни производства, разпределението на прокурорите в групите и определяне на процентното натоварване на прокурорите. В тази връзка бяха издадени от административния ръководител на РП – Русе заповед № РД-06-227/31.12.2019 год. за разпределението на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура – Русе на принципа на случайния подбор от 01.01.2020 год., и заповед № РД-06-228/31.12.2019 год., с която се утвърждават Правила за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в РП – Русе и ТО – Бяла, считано от 01.01.2020 год.

През 2020 год. в Районна прокуратура – Русе бе създадена нова организация на работа, при която един съдебен деловодител работи с двама прокурори и обработва целия документооборот в УИС и на дневник. Понастоящем, всички деловодители в еднаква степен обработват документите по преписките и досъдебните производства, поради което всеки от тях въвежда данни в системата УИС-3. Осигурен е достъп до системата и потребителска парола за всички прокурори и служители със съответните права за достъп. Със Заповед на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе е определен прокурор, който да осъществява контрол по изпълнението на заповедта за въвеждане на данните в системата – г-н Красимир Иванов, който е осъществявал тази дейност през целия отчетен период. Той осъществява методическа помощ на служителите при въвеждането на информацията и определянето на точната фаза, в която се намира прокурорската преписка или наказателно производство при всяка от операциите.

С оглед периодичната необходимост от изготвяне на отделни тематични справки, сме правили предложения за въвеждане и на други критерии в

„тематичния указател“ при въвеждане на престъпленията, като през 2020 год. този указател беше разширен и това дава много добри резултати.

Считаме за необходим и удачен централизирания подход за обучение на всички съдебни служители в страната от специалистите, изграждащи и поддържащи системата.

Намираме също, че би било полезно и целесъобразно да се обмисли необходимостта от разработването на електронно деловодство. Така например, в Районна прокуратура – Русе е въведен и се поддържа електронен азбучник на осъдените лица. Същият дава реална и отлична възможност, както за лесно търсене на данни за осъдено лице, така и за извършване на ежемесечните проверки относно пълнотата и коректността на записаните данни – съгласно чл. 70 от Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед № 5306/24.11.2014г., в сила от 01.12.2014 год.

#### **4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. Проблеми и предложения.**

##### **4.1. Обезпеченост с материална база.**

Районна прокуратура – Русе е разположена на втория етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Русе, като се ползват общо 16 работни помещения. Териториално отделение – Бяла се помещава в сграда, собственост на Община Бяла, в която Окръжна прокуратура – Русе стопанисва общо седем помещения на втория етаж. Част от тези помещения са обособени за архив и помещение за съхраняване на веществен доказателства,.

Прокурорите – 20 по реално зает щат, ползват 10 работни помещения, като всички са настанени по двама в кабинет, с изключение на административния ръководител и неговите заместници, които ползват самостоятелни кабинети. Двама от прокурорите осъществявал своята дейност в Териториално отделение – Бяла, където ползват самостоятелни кабинети. В Съдебната палата в Русе има изградена зона за сигурност, където се помещават кабинетите на всички магистрати в сградата – съдии и прокурори. Съдебните служители – 30 по зает щат, ползват 6 работни помещения, като са настанени по 3 до 6 човека в канцелария. Двама от тях се намират в Териториално отделение – Бяла, където ползват едно работно помещение.

##### **4.2. Обезпеченост с компютърна техника и поддръжка.**

През 2020 год. всеки прокурор от Районна прокуратура – Русе разполага с персонален компютър и принтер. В служебните помещения на прокуратурата са инсталирани копирни машини и скенери. Наличните компютри са оборудвани със софтуер, необходим за ежедневната прокурорска работа. Съдебните служители са оборудвани с нужната за изпълнение на задълженията им компютърна и принтерна техника. През 2020 год. по централизирана доставка са получени 5 броя монитори, 3 броя захранвания и 5 броя SSD диска, свързани

с въвеждането на новия документооборот, които са монтирани и въведени в експлоатация.

В изпълнение на Заповед № РД-04-205/11.05.2016 год. на Главния прокурор на Република България, всички кабинети и канцеларии са оборудвани с техника за унищожаване на документи.

#### **4.3. Финансово - счетоводна дейност.**

Районна прокуратура – Русе е самостоятелен разпоредител с бюджетни кредити от 01.01.2012 год., съгласно решение на ВСС по протокол № 27/28.07.2011 год. за обособяването на нови третостепенни разпоредители с бюджетни кредити в Прокуратура на Република България.

Съгласно решение по протокол № 20/29.07.2019 год. на Пленума на ВСС е взето решение за оптимизиране структурата на районните прокуратури, считано от 01.01.2020 год., като за района на Окръжна прокуратура – Русе се закрива Районна прокуратура – Бяла и се разкрива Териториално отделение – Бяла към Районна прокуратура – Русе. Поради което и съгласно чл. 57а (*нов – ДВ, бр. 12 от 2018 год., в сила след решение на Пленума на ВСС за разкриване на териториални отделения към съответните районни прокуратури*) от ПАПРБ Направление „Финансово – счетоводна“ дейност за районните прокуратури обхваща:

1. Осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на РП в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, като:
  - а) Извършване на плащанията във връзка с разходите: възнаграждения и приравнените към тях; командировки;
  - б) Извършване на плащания, свързани с досъдебни производства: възнаграждения за експертизи, пътни разходи за свидетели, гаранции, иззети парични средства и др.;
2. Разработване на проект за годишен бюджет на РП;
3. Изготвяне на финансови отчети и оборотни ведомости;
4. Изпълнение, приключване и отчитане на бюджетните сметки на РП;
5. Осигуряване съхранението на счетоводните документи на РП, съгласно изискванията на Закона за счетоводството, вътрешните правила и инструкции;
6. Водене на отчет на предоставеното им за ползване движимо имущество.

Районна прокуратура – Русе прилага счетоводна политика съгласно изискванията на българското законодателство и в съответствие със счетоводната политика на Прокуратура на Република България. Спазва се Закона за счетоводството, Счетоводните стандарти, указанията на Министерство на финансите и ВСС. В РП – Русе се използва индивидуален сметкоплан на Прокуратура на Република България, утвърден със Заповед № РД-04-390/01.12.2017 год., разработен в съответствие със Сметкоплана на бюджетните предприятия.

Счетоводната политика на Районна прокуратура – Русе е изготвена и се прилага така, че да се избегне подвеждащо представяне на информацията.

Годишен финансов отчет е изготвен при спазване на принципа на историческата цена. Всички данни за 2020 год. са представени в годишния отчет в лева.

Утвърдената бюджетна сметка на Районна прокуратура – Русе е в размер на **2 528 388,00** лева.

Отчетените разходи за Районна прокуратура – Русе са в размер на 2 528 382,21 лева. В края на 2020 год. Районна прокуратура – Русе няма неразплатени разходи, просрочени вземания и задължения.

Към 31.12.2020 год. е извършена годишна инвентаризация на всички активи и пасиви в Районна прокуратура – Русе, съгласно Заповед № РД-06-124/23.12.2020 год. на административния ръководител на Районна прокуратура – Русе. При инвентаризацията не са установени липси и излишъци. Резултатите от инвентаризацията на активите и пасивите са намерили отражение в годишния финансов отчет на Районна прокуратура – Русе за 2020 год.

Към 01.01.2020 год. всички активи и пасиви са прехвърлени по баланса на Окръжна прокуратура – Русе, за което са изготвени необходимите протоколи.

Считано от 01.01.2020 год. Районна прокуратура – Русе разработва съвместно с Окръжна прокуратура – Русе проект на годишен бюджет в рамките на издръжката, чрез изготвяне и представяне на разчети на необходимите средства за материално – техническо снабдяване и обезпечаване на дейността съобразно щатната численост (в т.ч. и за Териториално отделение – Бяла), извън случаите на централизирано снабдяване.

През отчетния период бяха указани препоръки за строг режим на икономии, лимитиране и прецизиране на разходите, поемане на задължения в рамките на утвърдените разходи по бюджетната сметка. Всички тези указания бяха спазени.

От гореизложеното е видно, че сме съумели да спазим строга финансова дисциплина и да постигнем оптимално, целесъобразно и ефективно усвояване на средствата в условията на икономическа криза.

## VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

### 1. Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на прокурорите.

Средно- списъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е бил 18,9 при брой на прокурорите по щат 27. Съответно- за РП- Русе за 2019г. средно- списъчният брой на реално работилите прокурори е бил 18.1 при брой прокурори по щат 23, а за 2018г.- 18,4 при брой на прокурорите по щат 23. За Районна поркуратура – Бяла - за 2019г. и 2018г. средно- списъчният брой на реално работилите прокурори е бил 3, при брой прокурори по щат 4. Видно от данните, макар и в по- голяма абсолютна стойност на данните спрямо предходните периоди, за 2020г. в Районна прокуратура – Русе е налице известен спад на броя реално работили прокурори, тъй като за 2019г. реално работилите прокурори са представлявали 78,7% от щата, а за 2020г. реално са работили 70 % от броя прокурори по щат. В тази връзка, през годината са прилагани различни механизми за установяване на ритмично натоварване. Помощ в тази насока оказва и работата на двамата прокурорски помощници, които изпълняват поставените им задачи стриктно и в срок. Поради завишения брой на новообразуваните и наблюдавани преписки и досъдебни производстватенденция, която се наблюдава през последните няколко години, би било целесъобразно и в интерес на работата да се заемат и останалите три щата за прокурор. По този начин ще се осигури по- добра възможност за по- качествен надзор върху разследването и приключване на същото в по- кратки срокове.

В Районен съд – Русе за 2020 год. са работили 24 съдии, от които 10 наказателни състава, като прокурорите от Районна прокуратура - Русе активно участват и при разглеждане на граждански и административно - наказателни дела. Съобразно промените в НПК- ДВ бр. 63 от 04.08.2017г., в сила от 05.11.2017г. и нормата на чл. 72 ал.1 от ЗАНН, от края на 2017г. и през следващите години, включително и през 2020г., прокурори от Районна прокуратура- гр. Русе взеха участие и в административно- наказателни дела пред Административен съд- гр. Русе, образувани по внесени от наблюдаващите прокурори искания за възобновяване на приключили административно-наказателни производства.

През 2020г. общият обем на прокурорската дейност е 32114 единици, при общо за РРП и БРП през 2019г.- 28712 единици, при 30684 единици общо за двете прокуратури за 2018г. Налице е ръст от 11,9 % по този показател спрямо предходния отчетен период, а спрямо 2018г. също се отчита ръст от общо 4,7%. През 2020г. прокурорите от Районна прокуратура- Русе и Териториално отделение- Бяла са се явявали 2127 пъти в съда, при общо 2142 пъти за 2019г. и 2281 пъти общо за 2018г., което сочи, че е налице незначителен спад спрямо предходните периоди, който се дължи на факта, че през немалка част на 2020г.

съдилищата не провеждаха редовни съдебни заседания- поради въведените противоепидемични мерки и обявеното извънредно положение в страната.

**I.** В периода на анализ прокурорите в Районна прокуратура – Русе общо са наблюдавали 11956 преписки и досъдебни производства, при общо 10903 преписки и досъдебни производства за 2019г. и 12271 преписки и досъдебни производства за 2018г. за двете прокуратури, което сочи на ръст от 9,7 % спрямо предходния отчетен период.

През 2020г. общият брой прокурорски актове и дейности по всички видове надзори на прокурорите от Районна прокуратура - Русе е 29319 единици, при общо 25952 единици за 2019г. и 27741 единици за 2018г., от което следва, че този показател бележи ръст от 13,24% спрямо предходния отчетен период, и ръст от 5.7% спрямо данните на двете прокуратури за 2018г.

Прокурорските актове по Следствения надзор през отчетната година възлизат на 26192 единици, при общо 23176 единици за 2019г. и 25112 единици за 2018г. за двете прокуратури, от което е видно, че съотношението спрямо предходните години е идентично- ръст от 13,1 % спрямо 2019г. и ръст от 4,3 % спрямо 2018г.

#### **Дейности и актове по следствения надзор с най-голяма тежест при формиране на натовареността**

отчетен период	общо	актове по преписки	искания, писма за удължаване на срока на разследване	указания по разследването	Актове по същество	
					прекратяване	спиране
<b>2020</b>	26192	9114	10302	2838	1888	824
<b>2019</b>	23176	7481	8653	2807	1638	1147
<b>2018</b>	25112	7949	9302	3034	2191	1127

Описаното сочи, че средното натоварване на прокурор в Районна прокуратура – Русе, свързано с дейностите по следствения надзор, е 1385,8 единици, при общо за двете прокуратури за 2019г.- 1098,4 единици за 2019г.

За периода на анализ в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани 3562 досъдебни производства (без прекратените по давност), при общо 3581 досъдебни производства за 2019г. и общо 3763 досъдебни производства за 2018г. за двете прокуратури. Тези данни обуславят средна натовареност от 188,5 ДП на прокурор за периода, при 169 ДП за 2018г. и 179 ДП за 2018г.

През годината в Районна прокуратура – Русе са наблюдавани общо 197 досъдебни производства от категориите по табл. 4.1. - 4.4., при общо 181 ДП от



тази категория през 2018г. и общо 182 ДП за 2018г. От тях са приключени 91 бр. досъдебни производства, при общо приключени за двете прокуратури през 2019г. 79 досъдебни производства от тази категория и общо приключени за 2018г.- 82 ДП. В съда със съответен прокурорски акт, от посочената категория са внесени 47 дела срещу 50 лица, при общо 38 дела срещу 40 лица за 2019г. и 42 дела срещу 43 лица за 2018г.

Осъдените лица с влязла в сила осъдителна присъда са 38 лица, при общо за двете прокуратури същия брой осъдени лица за 2019г. и общо 37 лица за 2018г. По тази категория дела през отчетния период е налице 1 оправдано лице.

**II.** По линия на наказателно-съдебния надзор от прокурорите са били изготвени 19 срещу актове на съда, при общо 28 протеста за 2019г. и общо за двете прокуратури 34 протеста за 2018г. Участията на прокурорите в съдебни заседания през годината са 1383, при общо 1898 за 2019г. и общо 1381 за 2018г.

Тези данни сочат за средна натовареност от 73,2 заседания на прокурор през отчетния период, при средно 89,9 заседания на прокурор за 2019г. по данни за двете прокуратури и средно по 65,8 заседания на прокурор за 2018г. по данни за двете прокуратури.

**III.** Дейността на Районна прокуратура – Русе, свързана с изпълнение на наказанията, е възложена на трима прокурори, които реално са работили през периода. Същите са се произнесли с 512 акта, при общо 523 акта за 2019г. и общо 546 акта за 2018г. Така изложените данни сочат средна натовареност на един прокурор от заетите в надзора през отчетния период от 170 акта на прокурор. Този резултат е пряка последица на увеличени брой на образувани изпълнителни преписки през отчетния период спрямо предходната година- 374 изпълнителни преписки за 2020г. при общо 332 бр. изпълнителни преписки за двете прокуратури за 2019г.

**IV.** Във връзка с изпълнение на прокурорските функции, възложени по Гражданско-съдебният надзор, прокурорите при Районна прокуратура – Русе са изготвили 162 акта, при 44 акта за 2019г. и общо 32 акта за 2018г., като прокурорите са участвали в 151 съдебни заседания, при общо 148 съдебни заседания за 2019г. и общо 181 съдебни заседания за 2018г.

**V.** Според конкретните задачи, през отчетния период от страна на Районна прокуратура – Русе по линия на Общия надзор за законност са извършени 251 проверки на различни администрации, при които не са изготвяни предложения. През 2019г. общо за двете прокуратури са били изготвени 143 проверки, при които са били изготвени общо 9 предложения. През 2018г. броят на извършените проверки в този надзор е бил 78, в резултат на които са били изготвени 15 предложения.

**VI.** От 2015г. насам ръководният щат магистрати в Районна прокуратура– Русе бе увеличен с 1 щатна бройка за Заместник административен ръководител– Заместник районен прокурор, тъй като за периода 2010г.- 2015г. ръководният щат на Районна прокуратура – Русе се е състоял само от един административен ръководител и един заместник на административния ръководител. През 2018г. щатът на прокурорите в Районна прокуратура е намален с 1 щатна бройка.

През периода на анализ от страна на административното ръководство на Районна прокуратура – Русе, в изпълнение на възложените му функции по ЗСВ и такива изрично указани от Главния прокурор и горестоящите прокуратури, са били издадени 650 заповеди и указания, при общо 410 заповеди и указания през 2019г. и при общо 413 заповеди и указания за 2018 год. /в този показател не са включвани заповеди, касаещи личния състав - относно командировки, отпуски и други. През отчетния период са били изготвени 5 предложения по ЗСВ, при същия брой предложения по ЗСВ за 2019г. и общо 9 предложения по ЗСВ за 2018 год. Наред с това са били изготвени 5 нарочни доклади и анализи, 9 становища и 288 справки.

**VII.** Прокурорите при Районна прокуратура – Русе са дали 1046 дежурства в дни (като съобразно заповедта на Административния ръководител – прокурорите са били разделени в две групи дежурни – общо дежурство и такова, касаещо извършени престъпления от служители на МВР и ДАНС).

При така обобщените данни става ясно, че средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура- Русе и Териториално отделение- Бяла за 2020г. 1699,2, при 1 415,9 за РП- Русе и 1028,3 за РП- Бяла за 2019г., и 1 436,5 за РП- Русе и 1417,7 за РП- Бяла за 2018г. Изложеното сочи за запазване на увеличената натовареността на прокурорите от Районна прокуратура – Русе, което за поредна година се дължи основно на големият брой наблюдавани досъдебни производства и преписки през настоящия и предходния отчетни периоди.

Горепосочените данни и анализи отразяват данните по статистическа таблица № 5. Съпоставка на тези данни с данните, извлечени от УИС-3 секция „Натовареност“ съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с Решение по протокол № 60/11.12.2014г., считаме за трудно постижимо, тъй като двете системи за отчитане на натовареността боравят с различни категории показатели, при това, указанията за попълване на статистическите таблици се различават от алгоритъма за отчитане на натовареността в УИС-3. В подкрепа на този извод ще посочим няколко примера:

На първо място, съобразно указанията за попълване на статистическите таблици, данните отразяват актуалното състояние на преписките и досъдебните производства в края на отчетния период. Подходът за определяне на

натовареността според УИС-3 обаче е друг- системата отчита всяко отделно движение и постановен акт през целия отчетен период. Така например – едно ДП през периода може да е внасяно в съда повече от един път, при което в статистическите таблици ще се отчете последният внесен прокурорски акт – като 1 акт (ОА, споразумение или 78а), докато в УИС-3 се броят и сумират всички внесени в съда актове по конкретното ДП. По тази причина, данните в табл. 5 и правилата за измерване на натовареността, не съвпадат.

Колона „Прокурорски актове за решаване на ДП“ – брой от УИС-3 – отчетената стойност за Районна прокуратура – Русе възлиза на 2092 единици, като в този брой се включват:

- Внесените в съда споразумения;
- Обвинителни актове;
- Постановления по 78а от НК;
- Постановления за прекратяване, включително – прекратяване по давност;
- Постановления за изпращане на ДП по компетентност.

В същото време, в табл. 5.1. няма аналогичен показател за сравнение, а според указанията за попълване на статистическите таблици, ДП се отчита като решено, когато е постановено поне едно от следните решения на прокурора:

- Постановление за изпращане на ДП по компетентност;
- Разпореждане по БП, разследването да се извърши по общия ред (преобразуване);
- Постановление за спиране на ДП;
- Постановление за прекратяване;
- Прокурорски акт за внасяне на делото в съда – обвинителен акт, предложение за споразумение, предложение по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Обективно, решението на прокурора по ДП в края на отчетния период предполага отчитане за статистическите таблици само на един акт, за разлика от правилата за отчитане на натовареността (посочено бе по-горе), като в същото време, в този показател на правилата, не се отчитат изготвените постановления за спиране на ДП.

По същият начин стои въпроса с отчитането на Постановленията, с които преписката/ досъдебното производство се изпраща по компетентност. Така например, в кол. 13 на табл. 5.1. се отчита „Изпращане по компетентност на досъдебно производство“, но не и на преписки, а в правилата за измерване на натовареността са предвидени две отделни колони „Постановления за изпращане по компетентност“ – 1.2.2. – за преписки и 3.6. за досъдебни производства, но в тези показатели се отчита всяко движение и постановен акт, но не и актуалното състояние на преписката/ досъдебното производство в края на отчетния период.

Поради изложените причини, идентичност и равенство в данните не би могло да бъде постигнато.

## РАЗДЕЛ IV

### ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО – СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

#### I. Дейност на териториалните прокуратури

1. Състояние и организация на дейността по надзора за законност.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

Със заповед № 28/22.03.2010 год., изм. със Заповед № РД-06-191/13.11.2017г., Заповед № РД-06-234/31.12.2019г. и Заповед № РД-06-145/23.07.2020г. на Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Русе е възложено на трима прокурори да осъществяват общия надзор за законност.

Натовареността на всеки един от определените трима прокурори по надзора за законност по прилагането на закона е 100%.

Средната натовареност на прокурор за отчетния период е 68%.

1.2. Проблеми при прилагането на законната и подзаконната нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

При осъществяването на дейността по надзора за законност през отчетния период не е имало проблеми при прилагането на законната и подзаконната нормативна уредба, както и предложения за законодателни промени.

2. Създадена организация на работа по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2020 год. и сравнение с предходните две години.

Координацията между прокурорите е на много добро ниво и към момента няма възникнали проблеми. При необходимост винаги е оказвана нужната методична помощ от РОП и ВАП.

Работата на надзора за законност се осъществи в съответствие с плана на Районна прокуратура – Русе за 2020г., а именно в извършването на текущ постоянен надзор за законност и извършването на тематични проверки за законност.

2.1 Основен приоритет на текущия постоянен надзор за законност за 2020 год., както и през предходните две години, бе надзора върху дейността осъществявана от местните органи на власт и управление - общински съвети и кметове за гр. Русе, с. Иваново, гр. Сливо поле, гр. Ветово, гр. Бяла, с. Ценово и гр. Борово. Надзора обхваща:

- дейността и административните актове на общинската власт и администрация, включително и по управлението и разпореждането с имоти общинска собственост. Проверките на актовете на местните органи на власт свързани с разпореждане с имущество – частна общинска собственост са извършени в съответствие с уредбата регламентира в Закона за общинската

собственост, а също Указания изх.№И-9/19г.-II/30.01.2019г. и Указания изх.№И-6/20г.-II/03.02.2020г. на ВАП Отдел „НЗ. При направените проверки не са констатирани нарушения при определянето на началните цени при провеждане на търгове и конкурси, същите са в съответствие с определените от общинските съвети, а договорените крайни цени не са по-ниски от данъчните им оценки.

- дейността на Общинските съвети. При извършване на проверките за приемане на подзаконовите нормативни актове се съобразяваха разпоредбите на Закона за нормативните актове и Указания изх.№И-8/19г. на ВАП, Отдел „НЗ“. При осъществяване на постоянния надзор за законност на решенията на общинските съвети и издаваните от тях актове са проверени 1630 административни акта.

#### 2.2. Планирани тематични проверки за законност.

През календарната 2020г., в съответствие с плана за дейността на РП-Русе за 2020г., надзорът за законност извърши планиваните тематични проверки за законност.

3. За отчетния период в РП-Русе са извършени **251 проверки**. Извършените проверки включени в годишния план за 2020год., по надзора за законност защита на обществения интерес и правата на гражданите на Районна прокуратура – Русе са следните:

3.1. Проверка чрез възлагане, на основание чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ на дейността на кметовете на общини – 23 броя;

3.2. Проверка чрез възлагане на основание чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ - новообръзвани проверки по отделени материали, по които са изискани документи от проверявания орган – 45 броя;

3.3. Лични проверки на основание чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ на дейността и административните актове на общинската власт и администрация, включително и по управлението и разпореждането с имоти общинска собственост и дейността на Общинските съвети – 183 броя;

4. При осъществяване на постоянния надзор за законност към края на отчетния период прокурорите в надзора са решили по същество 201 преписки и предстои решаването по същество на 3 преписки.

## **II. Извършени са и проверки, възложени от Окръжна прокуратура – Русе, Апелативна прокуратура – Велико Търново, Върховна административна прокуратура:**

1. Първоначална и контролна тематична проверка на дейността на кметовете на общините за спазването на изискванията на Закона за устройство на територията - за установяване на „незаконни сметища“, почистването им и налагането на санкции на виновните лица по реда на Закона за управление на отпадъците;

2. Проверка за законосъобразност на правилниците на организацията и дейността на общинските съвети за мандата 2019-2023г. със ЗМСМА;

3. Проверки във връзка с изпълнение изискванията на Закона за енергетиката, досежно изпълнение на задължението за осигуряване експлоатацията и поддържането на мрежите и съоръженията за външно осветление на територията на общината за имоти общинска собственост;

4. Към настоящият момент се извършва проверка за законосъобразност на действията на полицейските органи, съобразно правомощията им по чл.72 от ЗМВР.

### **III. Извършени проверки по сигнали на граждани и организации:**

В отчетния период в РП-Русе не са постъпвали сигнали от граждани и организации, поради което в надзора по законност не са извършвани проверки по сигнал на граждани и организации.

### **IV. Административно-съдебен надзор. Участие в съдебни заседания по административни дела.**

През отчетния период прокурорите от надзора за законност от Районна прокуратура – Русе не са участвали в съдебни заседания по АНД на Районен съд гр.Русе. Против решения на РС-Русе не са изготвени касационни протеста до АС-Русе.

### **V. Взаимодействие със специализираните контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции.**

През отчетния период не са възникнали проблеми в дейността по този надзор. Взаимодействието със специализираните контролни органи, както и държавните и общински органи с контролни функции е на много добро ниво.

Същите са оказвали необходимото съдействие при извършването на проверките, своевременно са предоставяли изискваните актове.

### **VI. Анализ на резултатите от дейността по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове - протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. Образуване досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.**

Районна прокуратура – Русе не е изготвяла протести срещу незаконосъобразни административни актове.

В Районна прокуратура – Русе няма образувани наказателни производства по данни от общонадзорна дейност.

## **РАЗДЕЛ VI**

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014 – 2020 ГОДИНА, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г., т. 3.**

Пред 2020г. дейността на Районна прокуратура – Русе в областта на медийната комуникация е била стриктно съобразена с Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9 от 24.03.2015 год., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-08 от 12.04.2019 год. на Главния прокурор на Република България, основана на принципите, залегнали в комуникационната стратегия на съдената власт. За да бъде предизвикана промяна в масовите обществени нагласи, както спрямо работата на прокуратурата, така и съдебната система като цяло, безспорно са необходими последователни и системни всекидневни усилия. В тази връзка, Районна прокуратура – Русе полага необходимата активност за своевременна и точна информираност относно образувани и наблюдавани преписки и досъдебни производства със засилен медиен и обществен интерес, както и за други преписки и досъдебни производства, по отношение на които е отправено запитване.

## РАЗДЕЛ VII

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### Изпълнение на определените приоритети за 2020 год.

Усъвършенстване на организационното и административно управление на прокуратурата (специализация, квалификация, обезпечаване на функциите), вкл. съобразно характеристиките на териториалния район.

През отчетната 2020г. бяха спазвани стриктно указанията на Върховна касационна прокуратура за организационното и административното управление на прокуратурата.

Повишаване на ефективността в дейността на прокуратурата и разследващите органи. Този приоритет бе изпълнен чрез съкращаване сроковете на разследване и своевременно предаване на съд на виновните лица. Проведените периодични срещи с ръководствата на разследващите органи в района допринесе за повишаване на ефективността в работата съобразно обективните възможности и заетост на щата.

Инициране на законодателни промени, необходими за повишаване на резултатността и ефективността в работата на прокуратурата и разследващите органи- В изготвените доклади по прилагането на закона и дейността на прокуратурата и разследващите органи се излагат предложенията на Районна прокуратура – Русе за законодателни промени, необходими за повишаване на резултатността и ефективността в работата. Това се прави и при инцидентно изискване на становища по конкретни въпроси.

Материално-техническо и информационно осигуряване на дейността на магистратите- През отчетната 2020г. магистратите от Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение- Бяла осъществяваха дейността си при много добро и оптимално материално-техническо и информационно осигуряване на дейността им. В използваните кабинети са настанени по двама прокурори, като всеки от тях е снабден с компютърна система и принтер, част от които бяха подменени с нови през отчетния период. Всеки от прокурорите има достъп чрез компютъра си до правно- нормативна база. През отчетния период прокурорите от ТО- Бяла бяха преместени в друга сграда в гр. Бяла- предвид предстоящото събаряне и изграждане на нова сграда за Районен съд- Бяла, където по план ще се помещават и служебни кабинети за ТО- Бяла към РП- Русе. В тази връзка бяха проведени редица дейности за привеждане на помещенията към пригодност за работа, като магистратите са настанени по един в кабинет.



Постигнато бе изпълнение и на основните приоритети, заложи в доклада на Районна прокуратура – Русе за 2020г.

Добрите професионални отношения с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към работата на Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение- Бяла бяха запазени и развити. Положени бяха усилия за съкращаване сроковете за разследване по делата. Направиха се усилия за запазване на положителната практика за провеждане на срещи на всички прокурори от Районна прокуратура – Русе и ТО- Бяла, която ритмичност бе нарушена от наложените противоепидемични мерки. По време на тези работни срещи се обсъждаха и анализираха новите указания, противоречивата прокурорска практика, като са набелязвани и предприемани мерки за отстраняването ѝ. Обсъждаха се върнатите от съда дела и причините във всеки конкретен случай, с цел намаляване на броя на тези дела и недопускане на процесуални нарушения занапред.

### **Приоритети на Районна прокуратура – Русе за 2021г.**

Запазване и развиване на добрите професионални отношения с останалите държавни институции в съдебния район, имащи отношение към работата ни – Окръжна прокуратура– Русе, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура– Русе, ОД на МВР – Русе, Държавна агенция „Национална сигурност”, Агенция „Митници“- ТД „Дунавска“, Гранична полиция, Териториална дирекция на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество- Русе, РС “ИН“, МКБППМН и др. В резултат на взаимодействието с тези органи се осигурява нужната екипност и оперативност в работата, която пък поставя основите на добрите резултати на прокуратурата.

Значително увеличаване броя на досъдебните производства с приключило разследване.

Увеличаване броя на досъдебните производства със срок на разследване до 3 месеца, като с приоритет се разглеждат и приключват в кратки срокове делата за престъпления по чл. 128 – чл. 135 от НК, както и такива с предмет упражнено домашно насилие.

Спазване на предвидените в чл. 145 ал. 2 от ЗСВ срокове за извършване на предварителните проверки, възложени от прокурор.

Спазване на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда.

Приключване в съкратени срокове на разследването по досъдебни производства, разследването по които продължава повече от 2 години.

Изискване на засилен контрол от ръководството на ОД на МВР – Русе за започване на бързи производства във всички случаи, в които са налице предпоставките за това.

Продължаване на добрите практики в насока за намаляване на броя на върнатите от съда за доразследване дела.

Намаляване на броя на влезлите в сила оправдателни присъди. Този приоритет ще се реализира чрез своевременно обсъждане между всички прокурори в Районна прокуратура – Русе и Териториално отделение- Бяла на основанията за постановяване на оправдателните присъди.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:  
(ЯНА ИЛИЕВА)**

## СЪДЕБНА ФАЗА – ПРИЛОЖЕНИЯ:

### Приложение I:

Сигнали за възобновяване на наказателни производства през 2020г.

1.ПД № 149/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе.

НОХД № 731/2019г. по описа на Районен съд – Русе.

Производството по делото в съда е образувано по внесен от Районна прокуратура – Русе обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 3434/2018г. по описа на Районна прокуратура – Русе (Сл.Д № 76/2018г. по описа на ОСЛО при ОП – Русе), с който К.С.К. е предаден на съд за престъпление по чл. 131 ал.2 т.3 вр. ал.1 т.12 вр. чл. 130 ал.1 от НК.

С Присъда № 135 от 04.10.2019г. по НОХД № 731/2019г., по описа на Районен съд гр. Русе, X-ти наказателен състав, подсъдимият К.К. бил признат за невинен в извършването на престъплението по чл.131, ал.2, т.3, вр. с ал.1, т.12, вр. с чл.130, ал.1 от НК и бил оправдан по това обвинение. С Решение № 7/16.01.2020г. по ВНОХД№799/19г. Окръжен съд-гр.Русе потвърдил първоинстанционната присъда.

Районна прокуратура - Русе изготвила сигнал за възобновяване на производството по НОХД№731/2019г на Районен съд-Русе, като развила съображения, че присъдата е постановена при нарушение на материалния закон.

Съгласно Писмо изх.№2021/2020г. на ВКП Отдел „Съдебен“, сигналят на Районна прокуратура – Русе е оставен без уважение.

2.ПД № 12/2019г. по описа на Районна прокуратура – Русе.

НОХД № 76/2019г. по описа на Районен съд – Русе.

Производството по делото в съда е образувано по внесен от Районна прокуратура – Русе обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 1587/2018г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 639/2018г. по описа на ОД на МВР – Русе), с който И.К.Д. е предаден на съд за престъплението по чл. 325 ал. 5 вр. ал. 2 вр. ал. 1 и по чл. 131 ал. 2, т. 4 вр. ал. 1 т. 12 вр. чл. 130 ал. 2 от НК.

С Присъда от 06.06.2019г. по НОХД № 6/2019г., по описа на Районен съд гр. Русе, XI-ти наказателен състав подсъдимият И.К.Д. бил признат за невинен и оправдан по обвинението за престъпленията, за които бил предаден на съд. С Решение № 136/29.10.2019г. по ВНОХД № 579/2019г. на Окръжен съд – Русе потвърдил първоинстанционната присъда.

Районна прокуратура – Русе изготвила сигнал за възобновяване на производството по НОХД № 6/2019г на Районен съд – Русе, като развила съображения, че присъдата е постановена при нарушение на материалния закон.

Съгласно писмо № 1591/2020г. на ВКП Отдел „Съдебен“, сигналът на Районна прокуратура – Русе е следвало да се допълни.

3. ПД № 425/2018г. по описа на Районна прокуратура – Русе.

НОХД № 2104/2018г. по описа на Районен съд – Русе.

Производството по делото в съда е образувано по внесен от Районна прокуратура – Русе обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – пр. преписка № 1078/2017г. по описа на Районна прокуратура – Русе (ДП № 1250/2017г. на ОД на МВР – Русе), с който Е.Т.Г. е предаден на съд за престъпление по чл. 206 ал. 2 пр. 2 вр. ал. 1 от НК. С Присъда № 98/10.06.2019г. по НОХД № 2104/2018г. по описа на Районен съд – Русе Е.Т.Г. е признат за невинен и на основание чл. 304 от НПК оправдан по обвинението за престъпление по чл. 206 ал. 2 пр. 2 вр. ал. 1 от НК. Първоинстанционната присъда е потвърдена с Решение № 161/11.12.2019г. по ВНОХД № 541/2019г. по описа на Окръжен съд – Русе в сила от 11.12.2019г.

Районна прокуратура – Русе изготвила сигнал за възобновяване на производството по НОХД № 2104/2018г. на Районен съд – Русе, като развила съображения, че присъдата е постановена поради допуснато съществено нарушение на процесуалните правила.

Съгласно писмо № 1275/2020г. на ВКП Отдел „Съдебен“, сигналът на Районна прокуратура – Русе е оставен без уважение.

4. П-211/2020г. по описа на Районна прокуратура – Русе

НОХД № 789/2020г. по описа на Районен съд – Русе е образувано по внесен от Районна прокуратура – Русе обвинителен акт по досъдебно наказателно производство – преписка № 291/2018г., по описа на Районна прокуратура гр. Русе (ДП № 1180/2018г., по описа на Първо РУ при ОД на МВР Русе) срещу Н.М.Д. от гр. Русе за престъпление по чл. 183 ал.1 от НК. С Присъда № 66 от 15.07.2020г. по НОХД № 789/2020г., по описа на Районен съд – Русе Н.М.Д., бил признат за виновен в извършване на престъпление по чл. 183, ал. 1 НК и му било наложено наказание „Пробация“ при следните пробационните мерки: по чл. 42а, ал. 2, т. 1 от НК – „Задължителна регистрация по настоящ адрес“ за срок от осем месеца, при периодичност 2 пъти седмично; по чл. 42а, ал. 2, т. 2 от НК – „Задължителни периодични срещи с пробационен служител“ за срок от осем месеца; по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК – „Безвъзмезден труд в полза на обществото“ в размер на 100 часа, за срок от осем месеца. Присъдата влязла в законна сила на 31.07.2020г. и постъпила за изпълнение в Районна прокуратура – Русе, като във връзка с изпълнението на посочения по-горе съдебен акт в Районна прокуратура Русе била образувана изпълнителна преписка П 211/2020г. Съгласно правната разпоредба на чл. 42а, ал. 3, т. 3 от НК, в която е регламентирана продължителността на пробационната мярка „Безвъзмезден труд в полза на обществото“, законодателят изрично е предвидил, че тази пробационна мярка следва да бъде с продължителност от 100 до 320 часа годишно за не повече от три поредни

години. Тълкуването на цитираната разпоредба води до извода, че законът определя времетраенето на тази пробационна мярка в два аспекта, които са ясно фиксирани от законодателя със съответен минимален и максимален предел.

Районна прокуратура – Русе изготвила сигнал за възобновяване на производството по НОХД № 789/2020г. на Районен съд – Русе, като развила съображения, че присъдата е постановена при нарушение на материалния закон във връзка с определените наказания. Съгласно Писмо вх. № 14365/2020г. на ВКП Отдел „Съдебен“ е внесено искане от Главния прокурор за възобновяване на НОХД № 789/2020г. на Районен съд – Русе.

5.П-139/2020г. по описа на Районна прокуратура – Русе

НОХД №727/2020г. по описа на Районен съд – Русе е образувано по внесен от Районна прокуратура – Русе обвинителен акт по досъдебно наказателно производство - преписка № 6572/2019г. по описа на Районна прокуратура гр. Русе (ДП № 1002/2019г. по описа на ОД на МВР – Русе) срещу Б.Д.Б. от гр. Русе за престъпления по чл. 345 ал.2 вр. ал.1 от НК и по чл. 343в ал. 3 вр. ал.1 от НК. С Определение № 136/18.06.2020г. по НОХД № 727/2020г. по описа на Районен съд – Русе било одобрено споразумение, с което на подс. Б.Б. били наложени наказанията: за извършеното от него престъпление по чл. 345 ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК и на основание чл. 55 ал. 1, т. 1 от НК – „Лишаване от свобода“ за срок от пет месеца; за извършеното от него престъпление по чл. 343в, ал. 3 във вр. с ал. 1 от НК и на основание чл. 55, ал. 1, т. 1 от НК – „Лишаване от свобода“ за срок от осем месеца и наказание ГЛОБА в размер на 400 лв; на основание чл. 343г във вр. с чл. 343в, ал.3 вр. с ал. 1 от НК му било наложено наказание „Лишаване от право“ да управлява МПС за срок от една година и шест месеца. На основание чл. 23 ал. 1 от НК на осъдения Б.Б. било определено едно общо най-тежко наказание „Лишаване от свобода“ за срок от осем месеца. На основание чл. 23 ал. 2 от НК към определеното общо наказание лишаване от свобода било присъединено наказанието лишаване от право да управлява МПС, а на основание чл. 23 ал. 3 било присъединено изцяло наложеното наказание глоба. От горепосоченото е видно, че при определяне на наказанията, наложени на Б.Б. за извършените от него престъпления по посочените по-горе норми от Наказателния кодекс е допуснато нарушение на материалния закон, тъй като определянето на наказание лишаване от свобода по чл. 55 ал. 1 т. 1 от НК изисква в санкционната част на съответната норма да е предвиден най-нисък предел на наказанието, какъвто в случая законодателят не е предвидил за нито едно от наказанията лишаване от свобода, определени за извършените престъпления по чл. 345, ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК и чл. 343в, ал. 3 във вр. с ал. 1 от НК. С оглед на това, че липсва най-нисък предел на наказанието лишаване от свобода, при определяне на наказанията по реда на чл. 55, ал. 1 от НК е следвало да бъде приложена разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 2, б. „б“ от НК, при което наказанията лишаване от свобода да бъдат заменени с наказание „Пробация“. С одобреното от съда споразумение, на основание чл. 343г от НК, за извършеното от него престъпление по чл. 343в, ал. 3 във вр. с ал.

1 от НК на Б.Б. е наложено наказание „Лишаване от право“ да управлява МПС за срок от една година и шест месеца. Това наказание е наложено в нарушение на материалния закон, тъй като в нормата на чл. 343г от НК законодателят не е предвидил налагането на такова наказание за извършено престъпление.

Районна прокуратура – Русе изготвила сигнал за възобновяване на производството по НОХД № 727/2020г на Районен съд – Русе, като развила съображения, че присъдата е постановена при нарушение на материалния закон във връзка с определените наказания. С Решение № 140 от 29.09.2020г. по КНД № 292/2020г., по описа на Апелативен съд – гр. Велико Търново, наказателното производство по НОХД № 727/2020г. по описа на Районен съд – Русе е възобновено, Протоколно определение № 136 от 18.06.2020г. по НОХД № 727/2020г. по описа на Районен съд – Русе - отменено и делото било върнато на Районен съд – Русе за ново разглеждане от друг състав на съда.