



**ПРОКУРАТУРА**

# **ДОКЛАД**

**ЗА  
ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И  
ДЕЙНОСТТА  
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА  
ГР. КЮСТЕНДИЛ И  
РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

**ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

## СЪДЪРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| <b>РАЗДЕЛ I: ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. КЮСТЕНДИЛ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ</b>   | 2  |
| <b>РАЗДЕЛ II: ДОСЪДЕБНА ФАЗА</b>   | 7  |
| 1. Преписки.   | 8  |
| 2. Следствен надзор.   | 10 |
| 2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.                           | 10 |
| 2.2. Срочност на разследването.  | 19 |
| 2.3. Решени досъдебни производства от прокурор . Видове решения.   | 21 |
| <b>РАЗДЕЛ III: СЪДЕБНА ФАЗА.</b>   | 31 |
| 1. Наказателно-съдебен надзор.   | 31 |
| 2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.  | 39 |
| 3. Гражданско-съдебен надзор.  | 52 |
| 3.1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.   | 53 |
| 4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ.  | 54 |
| 5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.   | 55 |
| <b>РАЗДЕЛ IV: Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.</b> | 59 |
| <b>РАЗДЕЛ V: Международна правна помощ.</b>  | 65 |
| <b>РАЗДЕЛ VI: Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор и надзора за законност.</b>  | 68 |
| <b>РАЗДЕЛ VII: Административна и контролно-ревизионна дейност.</b>   | 74 |
| <b>РАЗДЕЛ VIII: Натовареност на прокурорите.</b>   | 85 |
| 1. Обем на прокурорската дейност.  | 85 |
| 2. Средна натовареност на прокурорите.   | 87 |
| <b>РАЗДЕЛ IX: Приоритети в дейността на прокуратурата.</b>   | 90 |
| 1. Изпълнение на определените приоритети за 2016г.   | 90 |
| 2. Приоритети на прокуратурата за 2017г.   | 94 |

# РАЗДЕЛ I

## ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Районна прокуратура гр. Кюстендил обслужва територията на общините Кюстендил, Трекляно и Невестино с население около 58 883 жители /официални данни на Национален статистически институт към 31.12.2015г./.

Районна прокуратура Кюстендил е част от Окръжен район Кюстендил, в който се включва и Районна прокуратура Дупница. Криминогенната обстановка на територията на Районна прокуратура Кюстендил се обуславя на първо място с наличието на две граници – външни за Европейския съюз – с Република Сърбия и БЮР Македония и изградените съответно два митнически и два гранични контролно-пропускателни пункта – Олтоманци и Гюешево. Това обстоятелство определя извършването на територията на Районна прокуратура Кюстендил на престъпления по чл. 234 от НК и чл. 279 от НК. Именно поради географското разположение на обслужваната територия, в началото на 2016 година в Районна прокуратура Кюстендил са били наблюдавани значителен брой досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 168 от НК за упражняване на избиращо право без наличие на такова от страна най-вече на лица с двойно – българско и македонско гражданство, фиктивно адресно регистрирани на територията на гр. Кюстендил и съседните села.

Съществено влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактна и значителна по брой група население от ромски произход в кв. „Изток“ в гр. Кюстендил, което представлява фактор за ръст на престъпленията против собствеността, престъпленията, свързани с наркотични вещества и престъпленията против брака и семейството.

Допълнителен криминогенен фактор за осъществяването на престъпления против собствеността и престъпления против стопанството се явява високата безработица на територията на трите общини в района на Районна прокуратура Кюстендил.

Не на последно място, преминаването през територията на Районна прокуратура Кюстендил на международна и важна пътна артерия, като пътя София-Скопие, обуславя наличието на престъпления против транспорта.

Дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2016 година бе съобразена с основните задачи, стоящи пред Прокуратурата, свързани с борбата срещу престъпността и правонарушенията.

Основната цел на Районна прокуратура гр. Кюстендил през периода беше укрепване на законността в района и поддържане на добро взаимодействие на Прокуратурата с останалите държавни органи, ангажирани

контрол върху спазване на законността, разследване и разкриване на престъпления.

При съпоставяне на постигнатите през 2016г. от Районна прокуратура Кюстендил резултати с тези от предходните две години, се наблюдава трайна тенденция по подобряване на дейността на прокурорите и по-висока ефективност. Налице е трайно увеличение на всички основни положителни показатели за дейността на Районна прокуратура Кюстендил, което представлява безспорен атестат за наличие на сериозно развитие на прокурорската дейност. Значителното увеличение на внесените в съда дела спрямо предходните отчетни периоди вече представлява трайна тенденция. Образованите, разследвани и решени бързи и незабавни производства през 2016г. надвишават с пъти тези през 2015г., което свидетелства за повишаване активността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил при упражняване на дейността им по ръководство и надзор на наказателните производства. Броят на влезлите в сила през отчетния период оправдателни съдебни актове е по-нисък, в сравнение с 2015г. и 2014г., което, съпоставено със значително по-високия размер на решени от съда през периода наказателни производства, доведе до двойно снижаване на процента на постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове спрямо решените такива в сравнение с 2015г. – едва 1.16%. Този процент е значително по-нисък и при сравнение с 2014г. Налице е незначителен ръст на процента на върнатите от съда дела спрямо внесените такива в сравнение с 2015г., което далеч не съответства на целите, които Районна прокуратура Кюстендил си е поставила. В тази насока е необходимо продължаване на усилията за развитие.

Установеното добро взаимодействие между Районна прокуратура Кюстендил от една страна и полицейските и разследващи органи от друга беше доразвито през 2016г. Организираните ежемесечните работни срещи с ръководителите на въпросните структури от региона значително допринесе за оперативността при взаимодействието, като същевременно обуслови правилното прилагане на закона и постигането на по-добри резултати при разкриване и разследване на престъпления, осъществяване и сръчност на проверките. Именно вследствие промяната на организацията на работата се наблюдава увеличение на броя на новообразуваните преписки от Районна прокуратура Кюстендил, които през отчетната 2016г. са били **2556** броя, спрямо 1412 бр. през 2015г. и 1882 бр. през 2014г. На фона на липса на ръст в регистрираните престъпления, това обстоятелство показва повишено доверие в прокуратурата от страна на гражданите, които все по-често търсят съдействие за решаване на проблемите си именно в посочения орган на съдебната власт, макар и невинаги съобразявайки границите на правомощията му. При новообразуваните досъдебните производства се наблюдава спад - за 2016г. техният брой е 1255, спрямо 1412 през 2015г. и леко увеличение спрямо 2014г., когато същите са били 1220. На фона на тази статистика е налице значителен ръст на внесените в съда дела, което е атестат за ръст на

прокурорската активност. На този извод навежда и констатираното значително увеличение на бързите и незабавни производства спрямо предходните отчетни периоди.

През 2016г. не се наблюдава съществено изменение в структурното отношение на престъпленията, за които са образувани досъдебни производства и внесени прокурорски актове в съда. Традиционно водещи в тази насока са престъпленията против собствеността /глава V от Наказателния кодекс/, неизменно следвани от общоопасните престъпления, в частност престъпленията против транспорта /по глава XI от НК/. Впечатление прави обстоятелството, че досъдебните производства, образувани за престъпления против собствеността намаляват, а тези, образувани за общоопасни престъпления бележат значителен ръст през отчетната 2016г. спрямо предходните периоди. Докато последното явление е логична последица от предприетите мерки от страна на административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил и на ОДМВР Кюстендил по приоритизиране на този вид престъпна дейност и активизиране на полицейските и разследващи органи, намаляването на престъпленията против собствеността не намира еднозначно обяснение. На фона на същото през 2016г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил бяха регистрирани редица отнемания на МПС, извършителят на нито едно от които не е установен. Подобен вид престъпна дейност беше почти непозната за територията на Районна прокуратура Кюстендил през последните десет години. В тази насока изменението в криминогенната обстановка предлага нови предизвикателства пред правоохранителните и правосъдните органи, изпълняващи служебните си задължения на територията на общините Кюстендил, Невестино и Трекляно.

През 2016г. резонно досъдебните производства, образувани за извършени престъпления по гл. III от НК – против правата на гражданите, намаляха до стойности, близки до обичайните. Налице е обаче ръст на досъдебните производства, образувани за престъпления против личността и документни престъпления спрямо предходната 2015г.

Съобразно утвърдената тенденция, продължава редуцирането на досъдебните производства, образувани за престъпления против стопанството, което, с оглед спецификите на региона, следва да стимулира както полицейските и разследващи органи, така и прокуратурата, към по-активни действия за установяване, разкриване и доказване на този вид престъпна дейност.

По данни на действащото на територията на Районна прокуратура Кюстендил РУМВР Кюстендил, през 2016г. е налице ръст на регистрираните престъпления – с 11.35% спрямо 2015г. и с 2.56% спрямо 2014г. На фона на това разкриваемостта на престъпленията съгласно полицейската статистика също се е увеличила – с 30.97% спрямо разкриваемостта за 2015г. и с 87.7% спрямо разкриваемостта за 2014г. Съгласно статистиката на ОДМВР Кюстендил през 2016г. е постигната 38.07% разкриваемост на престъпления

спрямо регистрираните такива, като за 2015г. този процент е бил 32,37%, а за 2014г. - 20,80%.

На този фон прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са работили през 2016г. по 2925 преписки – със 117 по-малко, отколкото през 2015г. и със 176 по-малко, отколкото през 2014г. Ръстът на новообразуваните преписки през периода обаче е значителен. Устойчиво, процентът на решенията от Районна прокуратура Кюстендил преписки спрямо наблюдаваните е висок – 96.5%.

Същевременно, общ наблюдаваните през 2016г. от прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства, е нараснал на 2809, спрямо 2344 през 2015г. и 2180 през 2014г. В процентно отношение ръстът на наблюдаваните през 2016г. досъдебни производства е с 19.83% спрямо 2015г. и с 28.85% спрямо 2014г. Напълно противоположно е изменението по отношение на новообразуваните досъдебни производства, които през 2016г. са били 1255, при 1341 за 2015г. и 1640 за 2014г. Въпреки това общият брой на приключените досъдебни производства през отчетния период е 2520, което значително надхвърля същите показатели за 2015г. /1389/ и за 2014г. /1259/. Процентът на приключилите досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните значително се е покачил през 2016г. – на 89.71%, спрямо 59.26% през 2015г. и 55.75% през 2014г.

Явно повишената прокурорска активност в тази насока логично е довела до значително увеличение на броя на внесените в съда дела с прокурорски акт, които през 2016г. са 478, спрямо 350 през 2015г. и 267 през 2014г. Ръст бележат и бързите и незабавни производства, съответно 125 бързи и 19 незабавни през 2016г. спрямо 65 бързи и 6 незабавни през 2015г. и 93 бързи и 10 незабавни през 2014г. В тази насока обаче могат да бъдат положени още усилия, за постигане на още по-добри резултати.

Постановените и влезли в сила през отчетния период оправдателни съдебни актове /6/ са пренебрежимо малко – като абсолютна стойност и като процент спрямо общо внесените дела в съда, съотнесени към общия брой на постановените съдебни решения по производства, инициирани от държавното обвинение.

Не така стоят нещата с върнатите от съда дела, които бележат ръст спрямо предходния отчетен период и устойчивост спрямо 2014г. В тази насока следва да се положат значителни усилия за преодоляване на допусканите пропуски.

Съвместната дейност на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил с разследващите органи е на много добро ниво. Обезпечеността с разследващи е оптимална, което способства за повишаване качеството на работата им.

Координацията между административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил и ръководителите на полицейските структури е отлична, като ежесечно се организират съвместни работни съвещания за

преодоляване на възникнали трудности и пропуски в работата и набелязване на необходими мерки за повишаване ефективността при провеждане на проверки по преписки и разследване по досъдебни производства.

Въпреки постигнатите подчертано добри резултати, магистратите и съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил следва да продължат курса към системно и методично професионално развитие, което неимоверно би довело до още по-добри резултати в бъдеще.

### **Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността:**

Както неведнъж е отбелязвано в предходни доклади, прекомерната формалност на наказателния процес затруднява съществено дейността по разкриване и разследване на престъпления от общ характер. Всяко изменение, насочено към разширяване възможностите за събиране на доказателства и изключване от наказателнопроцесуалния кодекс на разпоредбите, целящи единствено дисциплиниране на разследващите и прокурорски органи, би имало положителен ефект върху ефективността на противодействието на престъпността.

Нормативно изискуемият обем на изготвяните от българските прокурори актове не съответства на практиките в другите европейски държави, съответно неоправдано отнема прекомерен обем усилия и време, които магистратите биха могли да отделят за по-ефективен надзор върху разследването и пълноценна подготовка за участие в съдебни заседания. В тази насока изменение на разпоредбите на чл. 246 от НПК в насока редуциране на императивните изисквания към обвинителните актове, би довело до по-голяма ефективност и бързина в прокурорската дейност.

Единодушно магистратите от състава на Районна прокуратура Кюстендил оценяват като неудачно изменението на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ. Ограничаването на извършването на проверки по реда на ЗСВ със срок, макар и инструктивен, създава неоправдани пречки в процеса по разкриване на обективната истина. Ноторно известно е, че част от преписките, особено възложени за установяване на данни за извършени престъпления, отличаващи се с фактическа и правна сложност, често отнема значителен период от време и практически не може да бъде осъществено в тримесечен срок. В тази насока законодателят отново е дал приоритет на дисциплинирането на държавните органи пред разкриването на обективната истина. Изменение на разпоредбата на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ в насока увеличаване на максимално допустимия срок за осъществяване на проверка, би била целесъобразна и в усие с основните начала на наказателния процес и разпоредбите на Конституцията на Република България.

## РАЗДЕЛ II

### ДОСЪДЕБНА ФАЗА

В Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена добра организация на работата по преписки и разследването на досъдебните производства.

Със заповед на административния ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена организация по разпределяне на преписките и делата на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Постъпващите в Районна прокуратура Кюстендил преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на негов заместник, за да се извърши преценка към коя група за случайно разпределение следва да се отнесат.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил се разпределяха чрез модула за случайно разпределение към УИС-2.

В резултат от упражнявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори, не е допуснато извършване на разследване извън процесуалния срок, както и произнасяне на прокурора извън срока.

През 2016г. влязоха в сила съществени по отношение на дейността на прокуратурата изменения на ЗСВ, свързани със срочността за извършване на проверки по преписките /ДВ Бр.62 /2016 г. в сила от 09.08.2016г./. Месеци преди влизане в сила на посочените промени, в Районна прокуратура Кюстендил беше създадена организация по контрол върху срочността по осъществяване на проверки по преписките – ежемесечен контрол от страна на административния ръководител. След влизане в сила на изменението на разпоредбата на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ тази организация беше доразвита. След 09.08.2016г. от страна на наблюдаващите прокурори бяха изискани всички преписки с възложени проверки и същите бяха приключени в срок, което доведе до недопускане на извършване на проверка извън законоустановения срок. Създаде се регистър на извършваните проверки по преписките и продължава дейността на административния ръководител по ежемесечен контрол върху сроковете по преписките, в резултат на което до края на отчетния период не е допуснато осъществяване на проверки извън законоустановения срок.



## 1. Преписки

През отчетната 2016г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани общо 2925 преписки, от които новообразувани през 2016г. – 2556 преписки.

Решени са 2827 преписки, от които с отказ за образуване на досъдебно производство - 1035 преписки /1004 преписки след извършване на предварителна проверка/. По 747 преписки прокурорът е образувал досъдебно производство, което съставлява 25.54% от общия брой наблюдавани преписки.

В края на периода са останали нерешени 98 преписки.

Съпоставката на броя на наблюдавани и решени през 2016г. преписки със същите показатели от 2015г. и 2014г. е изнесена в следната таблица:

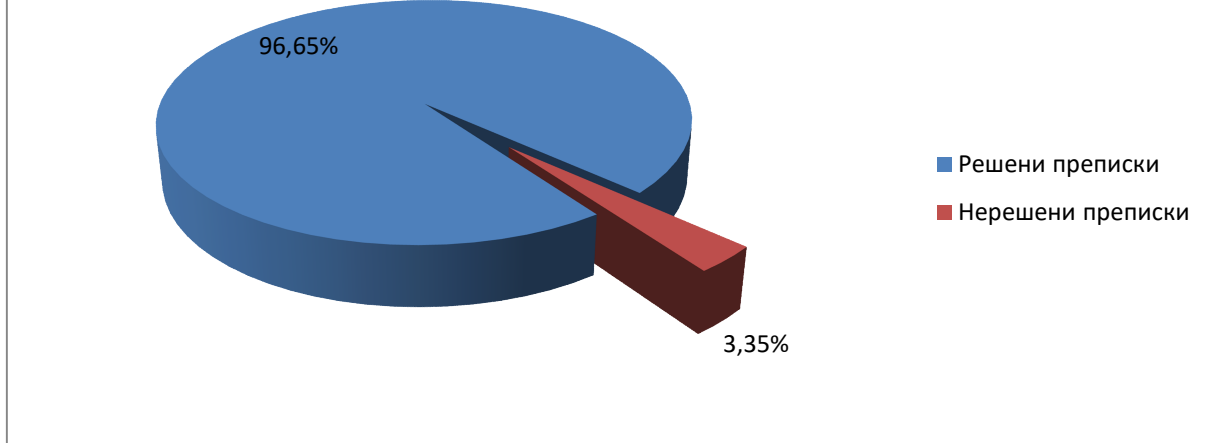
|  | 2016 | 2015 | 2014 |
|--|------|------|------|
| <b>Общо наблюдавани преписки</b>                         | 2925 | 3042 | 3101 |
| <b>Новообразувани преписки</b>                           | 2556 | 1412 | 1882 |
| <b>Общ брой решени преписки</b>                          | 2827 | 2952 | 3039 |
| <b>Откази за образуване на ДП</b>                        | 1035 | 1111 | 1929 |
| <b>Образуване на ДП</b>                                  | 747  | 979  | 744  |
| <b>Изпратени за извършване на предварителна проверка</b> | 1004 | 862  | 366  |
| <b>Нерешени в края на отчетния период</b>                | 98   | 90   | 62   |

Таблица 2.1.

Общият брой на наблюдаваните преписки през 2016г., в сравнение с 2015г., е намалял с 3.85%, а в сравнение с 2014г. - с 5.68%. Същевременно броят на новообразуваните преписки се е увеличил.

**Относителен дял** на решените преписки спрямо наблюдаваните е **96.65%** през 2016г. при **97,04%** през 2015г. и **98%** за 2014г. По този показател се наблюдава устойчивост.

## Съотношение на решени спрямо наблюдавани преписки



Графика 2.1

**Относителният дял** на образуваните от прокурор досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е **26.42%** при **33.16%** за 2015г. и **24.48%** за 2014г. По този показател се наблюдава устойчивост спрямо предходните отчетни периоди.

**Относителният дял** на отказите за образуване спрямо общия брой решени преписки е **36.61%** при **37.64%** за 2015г. и **63.41%** за 2014г. Наблюдава се устойчива тенденция към намаляване на броя на постановените откази за образуване на досъдебни производства.

През отчетния период по 5 преписки по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил прокурорите са извършили лични проверки. Една от посочените преписки е решена с постановление за образуване на досъдебно производство, по 3 са постановени откази за образуване на досъдебно производство, а по една проверката продължава. Личните проверки по петте преписки са приключени в законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.

През отчетния период в района на Районна прокуратура гр.Кюстендил е работено общо по 5 преписки, заведени след самосезиране от прокурор.

В края на периода са останали 65 броя преписки, по които проверките не са приключени.

Преди изменението на ЗСВ /ДВ. Бр.62 /2016 г. в сила от 09.08.2016г./, с малки изключения проверките по преписките са извършвани в указаните от прокурорите срокове, с максимално възможната бързина, позволяваща събиране на данни, разкриващи обективната истина. След промените в ЗСВ /ДВ. бр. 62/2016г. в сила от 09.08.2016г./ няма преписки, проверките по които да са приключили извън законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.

## 2. Следствен надзор

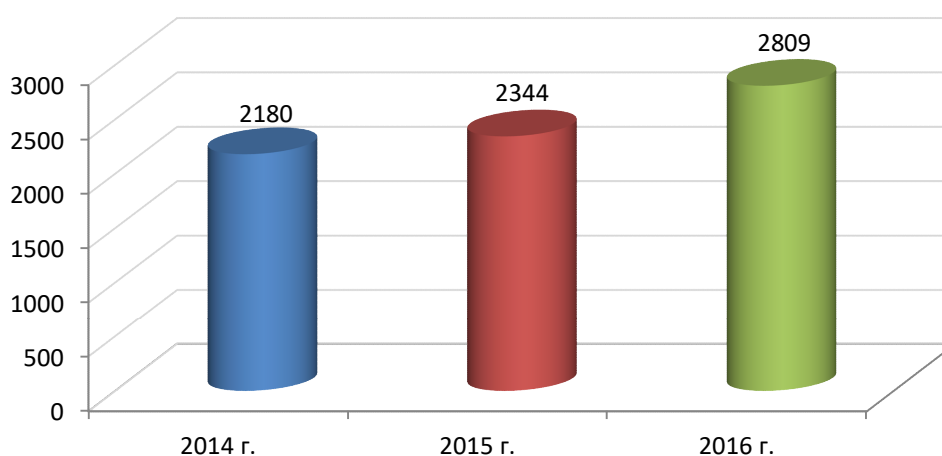
### 2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През периода 01.01.2016г. – 31.12.2016г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавали общо 2809 досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/, от които:

- 19 незабавни производства,
- 125 бързи производства
- 1757 досъдебни производства разследвани по общия ред /вкл. преобразуваните бързи и незабавни производства/.

През 2016г. е налице увеличение на общо наблюдаваните досъдебни производства с 465 бр. в сравнение с 2015г. и с 629 ДП спрямо 2014 г., един от факторите за което е активизирането на дейността в Районна прокуратура Кюстендил по спрени досъдебни производства от предишни периоди, наблюдаващите прокурори на които са напуснали Районна прокуратура Кюстендил.

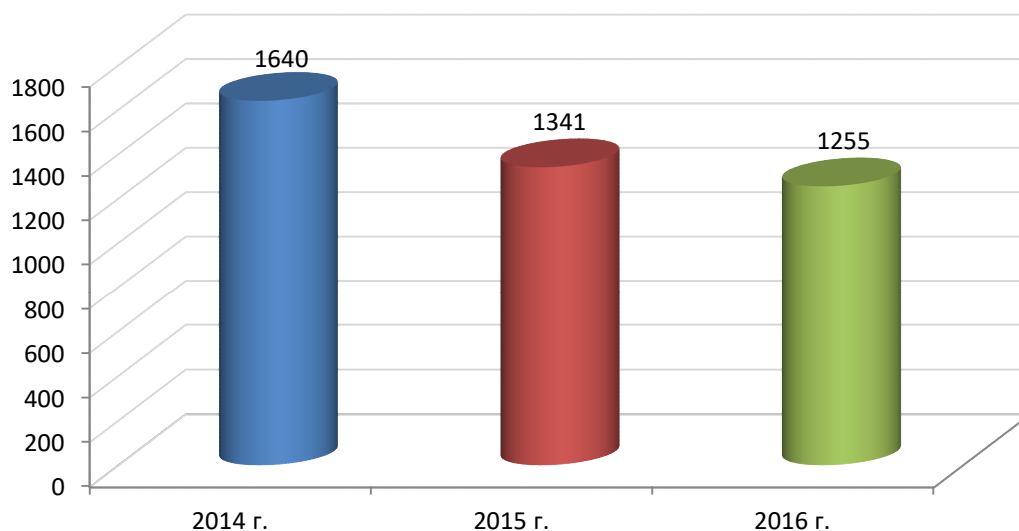
Общо наблюдавани ДП



Графика 2.2

От наблюдаваните досъдебни производства, новообразувани през отчетния период, са общо 1255 производства – от които 125 бързи, 19 незабавни и 1111 досъдебни производства, разследвани по общия ред. От последните 1092 са разследвани от разследващ полицаи и 19 - от следовател. Няма досъдебни производства, по които разследването да се провежда от прокурор или от разследващ митнически инспектор.

### Новообразувани ДП



Графика 2.3

Приключени са общо 2520 досъдебни производства, от които 109 бързи, 19 незабавни и 2392 разследвани по общия ред.

Относителния дял на приключените досъдебни производства към общо наблюдаваните е 89.71% при 59.26% за 2015г. и 55.75% за 2014г. Големият процент приключени ДП спрямо наблюдаваните се дължи както на активността на прокурорите за приключване на досъдебните производства в кратки срокове, така и на ежемесечния контрол от страна на административното ръководство върху сročността на разследването и на текущия контрол на административния ръководител при упражняване на правомощията му по чл. 234 ал. 3 от НПК.

В края на отчетния период са останали неприключени общо 289 досъдебни производства - всички разследвани по общия ред.

|  | 2016          | 2015          | 2014          |
|--|---------------|---------------|---------------|
| <b>1.Общо наблюдавани ДП</b>   | 2809          | 2344          | 2180          |
| - бързи производства   | 125           | 65            | 93            |
| - незабавни производства   | 19            | 6             | 10            |
| - новообразувани от общо наблюдаваните ДП                                  | 1255          | 1341          | 1640          |
| <b>2.Общо приключени досъдебни производства</b>                            | 2520          | 1389          | 1259          |
| <b>3.Неприключени ДП</b>   | 289           | 381           | 288           |
| <b>Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните</b> | <b>89.71%</b> | <b>59.26%</b> | <b>55.75%</b> |

Таблица 2.2

От изнесената статистика може да се направи обоснован извод за значително повишаване ефективността в дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил в рамките на досъдебното производство.

**Структура на новообразуваните досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил през 2016 год. и пострадали по тях лица**

| Глава от НК | Брой ДП | Брой пострадали физически лица | Брой оцетени юридически лица |
|-------------|---------|--------------------------------|------------------------------|
| втора       | 57      | 51                             | -                            |
| трета       | 13      | -                              | -                            |
| четвърта    | 44      | 37                             |                              |
| пета        | 597     | 486                            | 75                           |
| шеста       | 87      | 8                              | 14                           |
| седма       | -       | -                              | -                            |
| осма        | 23      | 10                             | -                            |
| девета      | 60      | -                              | -                            |
| десета      | 35      | 9                              | -                            |
| единадесета | 339     | 65                             | 4                            |

*Таблица 2.3*

През 2016 година се е увеличил броят на новообразуваните досъдебни производства за извършени престъпления по глава втора, глава четвърта, глава девета, глава десета и глава единадесета от Наказателния кодекс, в сравнение с 2015г. Налице е понижение на броя новообразувани досъдебни производства за извършени престъпления по глава трета, пета, шеста и осма от Наказателния кодекс. Констатираното изменение в структурното отношение на престъпленията, извършени в региона на компетентност на Районна прокуратура Кюстендил, се дължи на взаимодействието на различни фактори – изменение на нормативната уредба, постановяване на задължителна съдебна практика, динамика в обществено-икономическите отношения в региона, качество на дейността на контролните и полицейски органи и други.

### Незабавни производства.

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавали 19 незабавни производства – новообразувани през периода.

Всички 19 незабавни производства са приключени в 3-дневен срок и решени са от прокурор, като 18 са внесени в съда с прокурорски акт, а 1 е прекратено. Незабавните производства са решени в срок – незабавно от прокурора.

За сравнение, през 2015 г. са наблюдавани 6 незабавни производства, а през 2014г. – 10. Налице е увеличение на незабавните производства през 2016г. с 216.67% или повече от три пъти спрямо 2015 г. и с 90% спрямо 2014 година. Голямото увеличение на незабавните производства се дължи на повишената активност както на разследващите органи, така и на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил.



Графика 2.4

### Бързи производства.

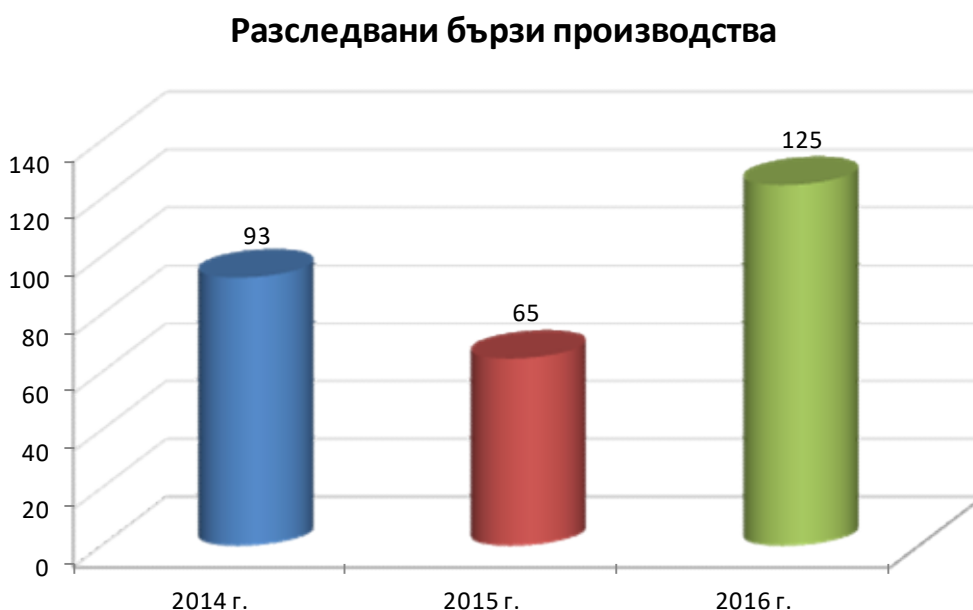
През 2016 г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавали **общо 125** бързи производства, всички **новообразувани**. По 16 досъдебни производства прокурорът е разпоредил разследване по общият ред. Всички останали 109 наблюдавани бързи производства са **приключени** в 7-дневен срок. В края на отчетния период са останали 2 неприключени бързи производства.

От решенията от прокурор като бързи производства 109 броя, 105 са внесени в съда с прокурорски акт, а 4 бързи производства са прекратени.

|                               | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Бързи производства</b>     | 125         | 65          | 93          |
| <b>Незабавни производства</b> | 19          | 6           | 10          |

Таблица 2.4

Значителното увеличение на бързите и незабавни производства е резултат от комплексни фактори: както от по-голямото усърдие на разследващите органи и наблюдаващите прокурори, така и от предприетите мерки от страна на административното ръководство за ускорено разследване и осигуряване на бързо правосъдие.



Графика 2.5

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред. Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи. Досъдебни производства, разследвани от следовател. Досъдебни производства, разследвани от прокурор.**

През 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани от общо 1757 досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които новообразувани са 1255. От категорията разследваните от разследващ полицаи досъдебни производства са 1544, от които новообразувани са 1092. Разследвани от следовател са 213 досъдебни производства, от които новообразувани са 19. Няма досъдебни производства, разследвани от прокурор и от разследващ митнически инспектор.

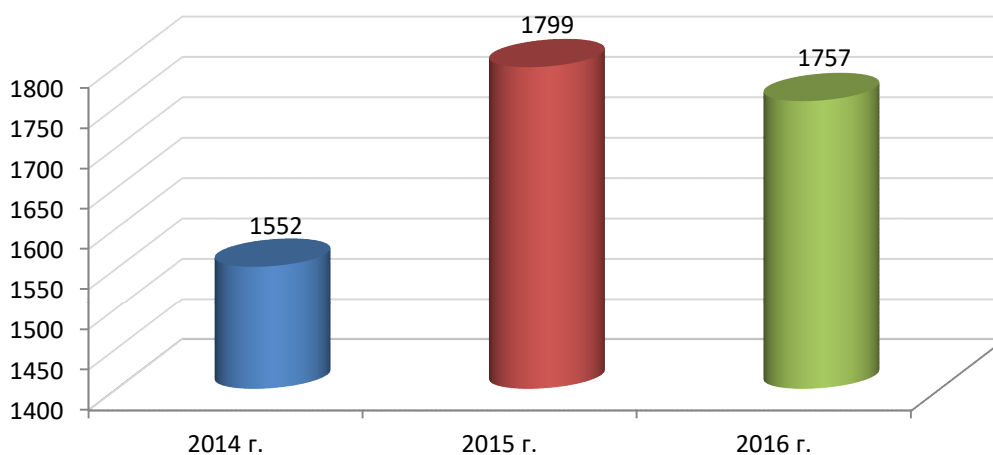
Липсата на досъдебни производства, разследвани от митнически инспектор, се дължи изцяло на постановяването на Тълкувателно решение № 1/2014г. на ОСНК на ВКС, което диаметрално промени съдебната практика на Районен съд гр. Кюстендил във връзка с приложението на чл. 234 от НК за държане на акцизни стоки без бандерол, осъществено в района в близост до държавната граница. Това обстоятелство основателно повдига въпроса за ефективността на посочения вид разследващи органи, респективно нуждата от такива.

|   | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. ДП, разследвани по общия ред</b>        | 1757        | 1799        | 1552        |
| - от тях новообразувани                       | 1255        | 1341        | 1117        |
| <b>2. Разследвани от разследващ полицай</b>   | 1544        | 1539        | 1496        |
| - от тях новообразувани                       | 1092        | 1086        | 1110        |
| <b>3. Разследвани от следовател</b>           | 213         | 258         | 32          |
| - от тях новообразувани                       | 19          | 253         | 7           |
| <b>4. Разследвани от митнически инспектор</b> |             | 1           | 24          |
| - от тях новообразувани                       |             | 1           | 19          |
| <b>5. Разследвани от прокурор</b>             |             | 1           | -           |
| - от тях новообразувани                       |             | 1           | -           |

*Таблица 2.5*

Налице е лек спад на общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2016 г. - с 2.33% в сравнение с 2015г., както и увеличение спрямо броя на наблюдаваните производства през 2014г. - с 13.21%. Налице е намаление с 6.41% на новообразуваните производства в сравнение с 2015г. и увеличение с 12.35% спрямо 2014г.

**Досъдебни производства, разследвани по общия ред**



*Графика 2.6*



Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от следовател** по общия ред през 2016г. и данни за сравнение с 2015 и 2014 години:

|  | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. Разследвани от следовател общо</b> | 213         | 258         | 32          |
| - от тях новообразувани                  | 19          | 253         | 7           |
| - образувани от прокурор                 | 14          | 253         | 5           |
| - образувани от разследващ орган         | 5           | 0           | 2           |
| <b>2. Приключени ДП</b>                  | 203         | 108         | 24          |
| <b>3. Неприключени ДП</b>                | 10          | 134         | 8           |

Таблица 2.6

Въпреки намалението през 2016г. на общия брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател в сравнение с 2015г., е налице значително увеличение на приключените такива - с 87.96% в сравнение с 2015г. и с 745.83% в сравнение с 2014г. Това се дължи на активната роля на наблюдаващите прокурори в рамките на досъдебното производство и стремежът за приключване на делата в най-кратки срокове. Все още не се ползва целият потенциал на следователите, което се дължи на различни фактори, нееднократно коментирани в рамките на работни съвещания с ръководството на Окръжна прокуратура Кюстендил.

През 2016г. в ОСЛО при Окръжна прокуратура гр. Кюстендил са работили общо 12 следователи, от които работното място на петима е локализирано в гр. Кюстендил, а на останалите 7 - в гр. Дупница. Средната натовареност на един следовател е била 22.50 досъдебни производства.

Данни за наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. досъдебни производства, **разследвани от разследващ полицай** по общия ред и данни за сравнение с 2015г. и 2014г.:

|   | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. Общо разследвани от разследващ полицай.</b> | 1544        | 1539        | 1496        |
| - от тях новообразувани                           | 1092        | 1086        | 1110        |
| - образувани от прокурор                          | 733         | 726         | 789         |
| - образувани от разследващ орган                  | 359         | 433         | 328         |
| <b>2. Приключени ДП</b>                           | 1338        | 1262        | 1132        |
| <b>3. Неприключени ДП</b>                         | 279         | 331         | 361         |

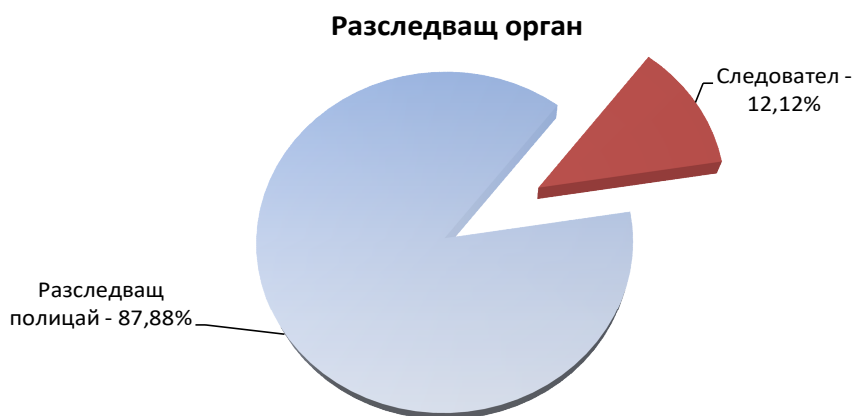
Таблица 2.7

През 2016г. досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай, са с 0.32% повече в сравнение с 2015г. и с 3.20% повече в сравнение с 2014г.

Приключените досъдебните производства от разследващ полицай през 2016г. са с 6.02% повече в сравнение с 2015г. и с 18.19% повече в сравнение с 2014г. Това увеличение е резултат, както от активната роля на прокурорите при наблюдаване на досъдебните производства, така и от предприетите от административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил организационни мерки.

Към отчетния период в отдел „Полицейско разследване” към ОДМВР Кюстендил на територията на Районна прокуратура Кюстендил са работили 19 разследващи полицаи, от които 4 към ОДМВР Кюстендил, разследващи приоритетно т. нар. „икономически“ престъпления и 15 към РУМВР Кюстендил – с обща компетентност.

През отчетния период средната натовареност на едни разследващ полицай, специализиран по икономическа линия /към ОДМВР Кюстендил/, е 56.8 досъдебни производства. Средната натовареност на един разследващ полицай с обща компетентност /към РУМВР Кюстендил/ е 104 досъдебни производства.



*Графика 2.7*

### **Пострадали физически лица и оцетени юридически лица**

През отчетния период пострадали от извършени престъпления са общо 666 физически лица, от които 15 непълнолетни, 5 малолетни, 250 жени /от които 11 непълнолетни и 2 малолетни/, 416 мъже /от които 4 непълнолетни и 3 малолетни/. От престъпления в периода са оцетени и 93 юридически лица.

|                         | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>1. Пострадали ФЛ</b> | 666         | 776         | 801         |
| - непълнолетни          | 15          | 2           | 5           |
| - малолетни             | 5           | 0           | 0           |
| - жени                  | 250         | 359         | 311         |
| - мъже                  | 416         | 417         | 490         |
| <b>2. Ощетени ЮЛ</b>    | 93          | 56          | 63          |

Таблица 2.8

Налице е тенденция към намаляване на общия брой на пострадалите физически лица, но увеличение на ощетените юридически лица. **Броят на ощетените юридически лица се е увеличил през 2016 година с 66.07% спрямо 2015г. и с 47.62% спрямо 2014г.**

Най-много физически лица са пострадали през 2016г. от престъпления от общ характер по глава V от НК - против собствеността: общо **486 лица**. На второ място се нареждат физическите лица, пострадали от извършени престъпления по гл. XI от НК – „Общопасни престъпления“ - **65** лица. От престъпления по глава втора от НК - против личността, са пострадали **51** физически лица, от престъпления по гл. IV – против брака и семейството - **37** физически лица, от престъпления по гл. VIII – против дейността на държавните органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – **10** физически лица, от престъпления по гл. X – против реда и общественото спокойствие – **9** физически лица и от престъпления по гл. VI – против стопанството – **8** физически лица.

Ощетените от престъпления през 2016г. **юридически лица са 93**. Най-голям е техният дял по гл. V от НК – **75** ощетени юридически лица, следвани от престъпленията против стопанството по гл. VI от НК– **14** ощетени юридически лица и по гл. XI от НК – „Общопасни престъпления“ – **4** ощетени юридически лица.

### Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления

| <b>Вид престъпление</b> | <b>2016</b> | <b>2015</b> | <b>2014</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Регистрирани</b>     | 922         | 828         | 899         |
| <b>Разкрити</b>         | 351         | 268         | 187         |
| <b>Собствеността</b>    | 495         | 529         | 634         |
| <b>Личността</b>        | 37          | 22          | 24          |
| <b>Икономически</b>     | 21          | 22          | 28          |
| <b>Наркотични</b>       | 41          | 46          | 37          |
| <b>Транспортни</b>      | 193         | 121         | 86          |

Таблица 2.9

Съгласно статистиката на ОДМВР Кюстендил през 2016г. от всички регистрирани престъпления, са разкрити 351 бр. или 38.07% разкриваемост, като за 2015г. техният брой е 268 или 32,37% разкриваемост, а за 2014г. - 187 броя или 20,80% разкриваемост.

От предоставените от ОДМВР данни може да се направи обоснован извод, че регистрираната престъпност в региона на Районна прокуратура гр. Кюстендил бележи ръст спрямо 2015г. и 2014г., но е увеличен и процентът на разкриваемост в сравнение с предходните две години. Предмет на допълнителен анализ би било дали увеличението на регистрираната престъпност се дължи на ръст на престъпността или на намаляване обема на латентната престъпност, респективно увеличаване на доверието на гражданите към правоохранителните, разследващите и правосъдните органи.

За отчетната 2016г. не са направени искания за използване на специални разузнавателни средства.

Няма дела, по които да са предприети мерки от прокурора, относно запазване в тайна самоличността на лица.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са отправили до съда общо 12 искания за разкриване на банкова тайна по реда на Закона за кредитните институции.

През отчетния период са извършени 161 неотложни действия по разследване, изискващи санкция на съда /претърсване, изземване, вкл. на кореспонденция, обиск, освидетелстване и т. н./.

През 2016г. нито едно от наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства не е взето на специален надзор.

### **Контрол върху мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.**

От Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2016год. са внесени в Районен съд Кюстендил 16 искания за вземане на най-тежката мярка за неотклонение - по чл. 64 от НПК. От тях са уважени 15 искания, съответно на 15 лица е наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“. По едно от исканията съдът е наложил друг вид мярка за неотклонение - „Парична гаранция“ в размер на 1000 лв.

Няма констатирани случаи на задържане извън законовия срок на мярката за неотклонение „Задържане под стража”.

### **2.2. Срочност на разследването.**

През периода са били приключени общо 2520 досъдебни производства, като 2170 в срок до 7 месеца, 236 в срок до 1 година и 114 в срок над една година. Няма приключили досъдебни производства извън законовия срок.

Налице е трайна тенденция за приключване на делата в кратки срокове. В края на 2016г. са останали неприключени общо 289 досъдебни производства.

|                           | 2016 | 2015 | 2014 |
|---------------------------|------|------|------|
| <b>1. Приключени ДП</b>   | 2520 | 1879 | 1696 |
| - до 7 месеца             | 2170 | 1711 | 1525 |
| - до 1 година             | 236  | 130  | 116  |
| - над 1 година            | 114  | 38   | 55   |
| <b>2. Неприключени ДП</b> | 289  | 381  | 288  |

Таблица 2.10



Графика 2.8

Анализът на тези данни на първо място показва значителен ръст на приключените през 2016г. досъдебни производства спрямо предните две години. През 2016г. приключените досъдебни производства са с 641 повече от тези през 2015г. или с 34.11% повече и с 824 повече от тези през 2014г. или със 48.58% повече. Безспорно един от факторите за този ръст е и активизирането при приключването на дела по давност. В допълнение, посочената статистика безспорно показва стимул на разследващите органи и прокуратурата за срочно приключване на досъдебните производства и осигуряване на бързо разследване и правосъдие.

Очертава се тенденция за приключване на разследването по общия ред в рамките на 7 месеца, от които през 2016г. 1245 досъдебни производства са приключили в двумесечен срок. За сравнение през 2015г. досъдебните производства, приключени в двумесечен срок, са 1021. Налице е значително увеличение на приключването на досъдебни производства в двумесечен срок - със 21.94%. Това е една положителна тенденция, постигната след стриктен

контрол за сročността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори.

Относителният дял на досъдебните производства с приключило разследване в 7-месечен срок спрямо общия брой приключили досъдебни производства през 2016 г. е 86.11% , при 91.06% през 2015г. и 89.92% през 2014г. Налице е устойчиво висок процент по този показател, което е показателно за сročността на разследването.



*Графика 2.9*

### **2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

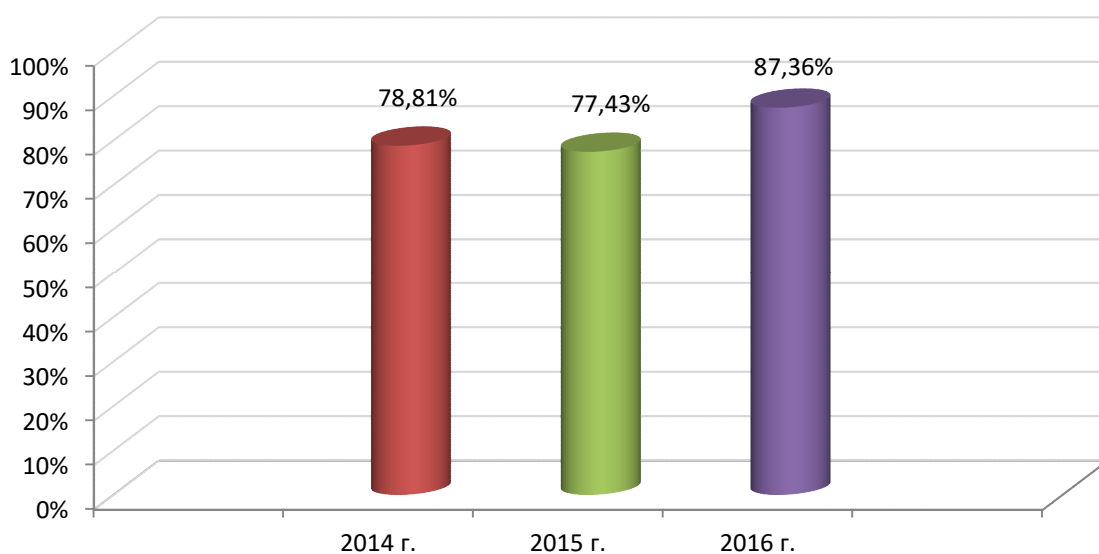
През 2016 г. решени от прокурор са общо 2454 досъдебни производства, от които 1417 дела са прекратени /включително и прекратените по давност – 924 наказателни производства/, спрени са 541 досъдебни производства и внесени в съда с прокурорски актове са 478 досъдебни производства.

|                       | 2016 | 2015 | 2014 |
|-----------------------|------|------|------|
| Решени от прокурор    | 2454 | 1815 | 1718 |
| Прекратени            | 493  | 341  | 307  |
| Прекратени по давност | 924  | 490  | 540  |
| Спрени                | 541  | 634  | 604  |
| Внесени               | 478  | 350  | 267  |

*Таблица 2.11*

През 2016г. е налице значително увеличение на внесените в съда прокурорски актове спрямо двата предходни отчетни периода – със 128 досъдебни производства или 36.57% повече, отколкото през 2015г. и с 211 досъдебни производства или 79.03% повече, отколкото през 2014г. Посочените резултати са показателни сами по себе си. Ефективността на Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. се е увеличила значително спрямо предходните две години, което е резултат от нарастващите усилия на прокурорите и административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил.

### Решени за периода досъдебни производства от общо наблюдаваните

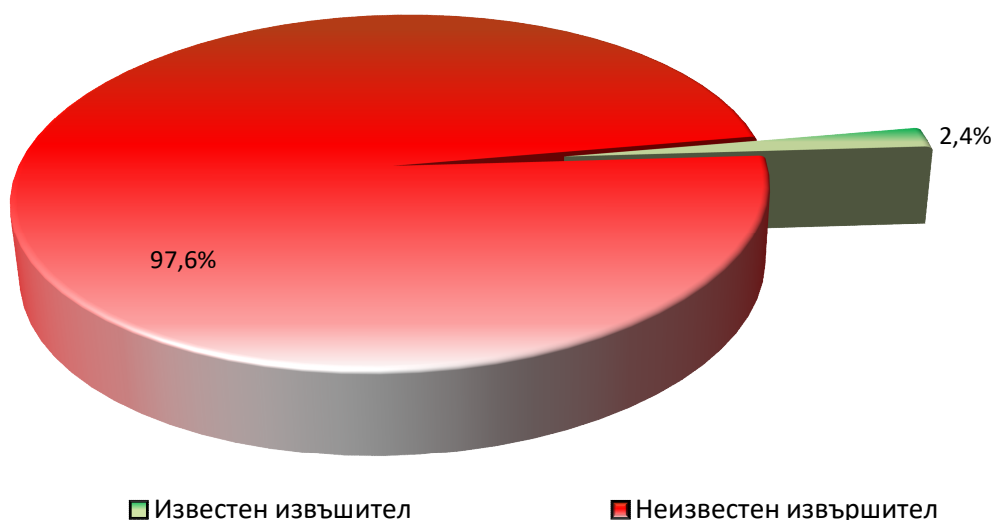


Графика 2.10

От общо наблюдаваните през 2016г. 2809 досъдебни производства, наблюдаващите прокурори са решили по същество 2454 или 87.36%, което отново показва висока ефективност на наблюдаващите прокурори. През 2015г. това съотношение е било 77.43%, а през 2014г. – 78.81%. По този показател през 2016г. също е отбелязан значителен напредък.

От всички 2454 решени досъдебни производства, 493 са прекратени /без прекратените по давност/, което в процентно съотношение спрямо всички решени ДП /отново без прекратените по давност/ съставлява 32.22%. Спрени са 541, което в процентно съотношение спрямо всички решени ДП /без прекратените по давност/ е /35.36%/.

## Спрени ДП



Графика 2.11

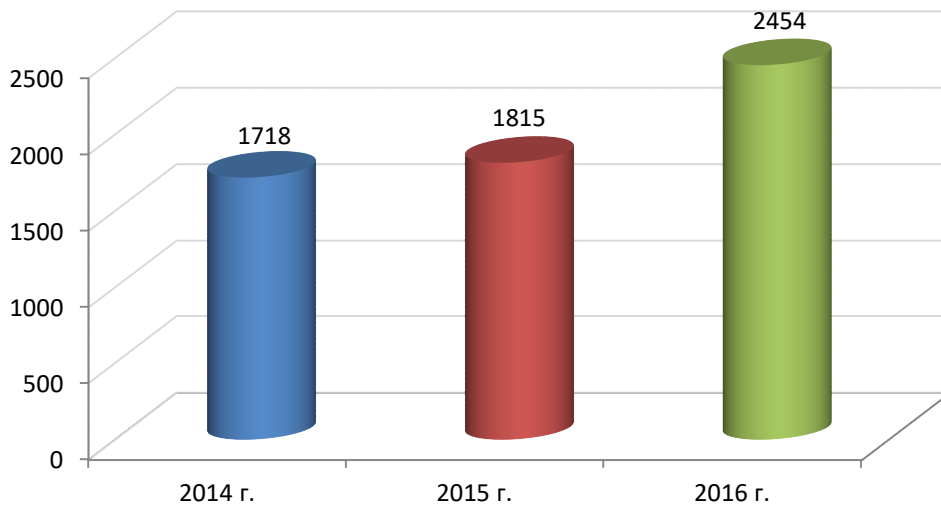
По давност са прекратени 924 досъдебни производства, от които 904 срещу неизвестен извършител и 20 срещу известен извършител. По този показател през 2016г. Районна прокуратура Кюстендил бележи значителен ръст спрямо предходните периоди – с 434 досъдебни производства или 88.57% повече, отколкото през 2015г. и с 384 досъдебни производства или 71.11% повече, отколкото през 2014г. Това е поредният показател, по който през 2016г. се наблюдава повишена активност на Районна прокуратура Кюстендил спрямо предходните периоди.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли в съда общо 478 досъдебни производства, които в процентно съотношение спрямо решените досъдебни производства /без прекратените по давност/ съставляват 31.24%. Това съотношение през 2015г. е било 26.42%, а през 2014г. – 22.67%. По този показател се наблюдава значително увеличение, което е показателно за повишената ефективност в дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

От общия брой прекратени и внесени в съда дела продължителността на досъдебната фаза е била: до 7 месеца - 750 досъдебни производства, до 1 година - 174 досъдебни производства и над 1 година - 47 досъдебни производства.



### Решени ДП от прокурор



Графика 2.12

Увеличението през отчетния период на решенията от прокурор досъдебни производства в сравнение с 2014г. и 2015г. се дължи както на активната роля на наблюдаващите прокурори в досъдебните производства, така и на предприетите организационни мерки от страна на административното ръководство за ускоряване на разследването и решаването на делата и ограничаване преразпределението на досъдебните производства на различни наблюдаващи прокурори.

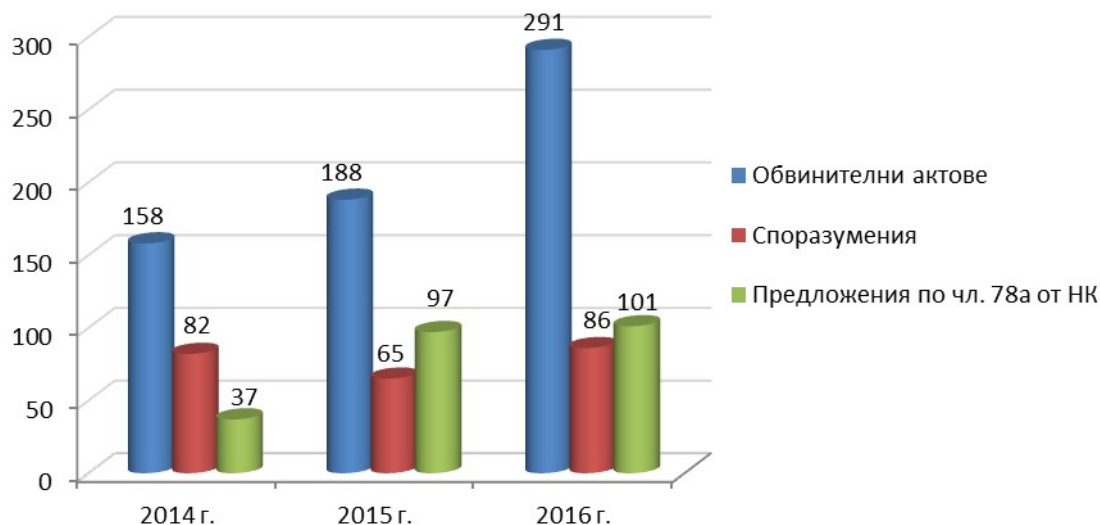
### Внесени прокурорски актове:

През отчетната 2016г. Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд Кюстендил общо 478 акта срещу 511 лица, от които: 291 обвинителни акта срещу 320 лица, 86 споразумения срещу 90 лица и 101 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК срещу 101 лица.

През 2015г. Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд Кюстендил общо 350 акта, от които: обвинителни актове – 188, споразумения – 65 и постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК – 97. Броят на обвиняемите лица по тях е 420.

През 2014 година Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд Кюстендил общо 267 акта, от които: обвинителни актове – 158, споразумения – 82 и постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК – 27. Броят на обвиняемите лица по тях е 310.

## Внесени прокурорски актове в съда по години.



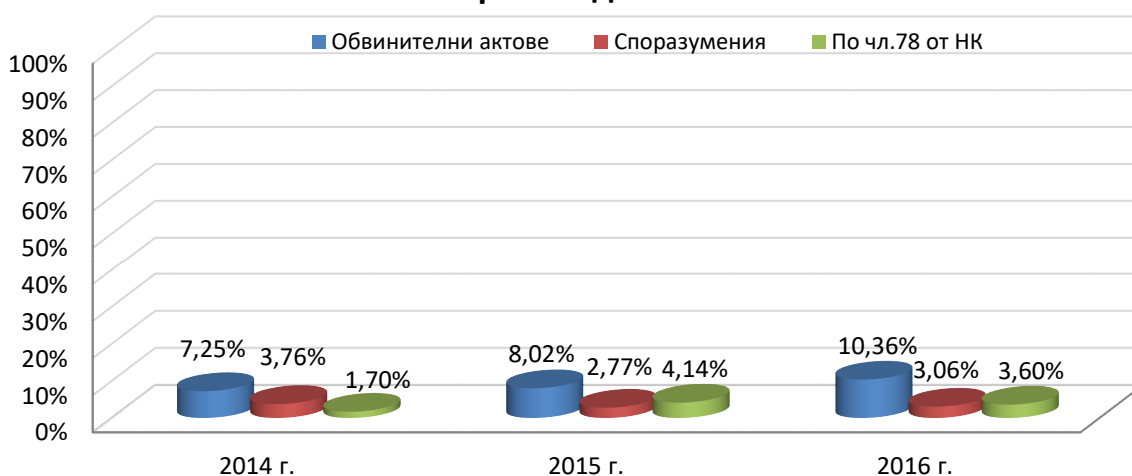
Графика 2.13

Съпоставянето на данните за 2016г. с тези от предходните два отчетни периода показва значително увеличение на внесените обвинителни актове: спрямо 2015г. с 54.79% и спрямо 2014г. с 84.18%.

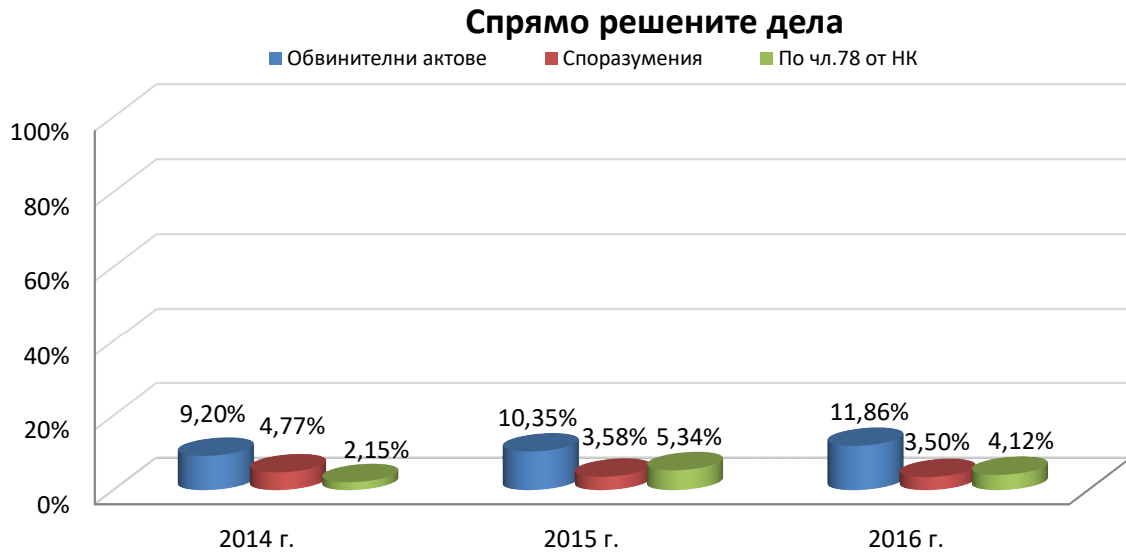
През 2016г. от Районна прокуратура Кюстендил са внесени в съда с 36.57% повече прокурорски актове в сравнение с 2015г. и с 79.03% повече прокурорски актове в сравнение с 2014г.

Увеличението на внесените в съда актове от прокурорите в сравнение с 2014г. и 2015г. се дължи на стремежа на прокурорите за постигане на бързина в наказателното правораздаване, което предопределя постигането в пълнота на специалната и генерална превенция сред извършителите на престъпления и обществото.

## Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства



Графика 2.14



*Графика 2.15*

Структурното разпределение на новообразуваните дела за 2016г. и резултатите по тях – внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

| Глава от НК  | Новообразуван<br>ани<br>ДП | Внесени в<br>съда<br>прокурорски<br>актове | Обвиняеми<br>лица по тях |
|--|----------------------------|--|--------------------------|
| <b>Общо</b>  | <b>1255</b>                | <b>478</b>                                 | <b>511</b>               |
| Глава II „Престъпления против личността”   | 57                         | 18   | 24                       |
| Глава III „Престъпления против правата на гражданите                                   | 13                         | 47   | 47                       |
| Глава IV „Престъпления против брака, семейството и младежта”                           | 44                         | 26   | 26                       |
| Глава V „Престъпления против собствеността”  | 597                        | 95   | 114                      |
| Глава VI „Престъпления против стопанството”  | 87                         | 34   | 38                       |
| Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации” | 23                         | 17   | 20                       |
| Глава IX „Документни престъпления”   | 60                         | 18   | 18                       |
| Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”                          | 35                         | 3  | 4                        |
| Глава XI „Общопасни престъпления”  | 339                        | 220  | 220                      |

*Таблица: 2.11*

По видове престъпления структурата съответства на традиционната за района, но бележи известно изменение в сравнение с предходния отчетен период:

Традиционно най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”, а от тях най-много са кражбите. През 2016г. са образувани общо **597** досъдебни производства за такива престъпления, което съставлява **47,57%** от общия брой новообразувани дела. В тази насока е налице известно намаление в сравнение с 2015г., когато този вид образувани досъдебни производства са били **661** досъдебни производства, или **56,81%**, което показва, че относителния дял на тези престъпления намалява. През 2014г. досъдебните производства, образувани за престъпления против собствеността, са **705** или **57.79%** от всички новообразувани дела. От изложените данни може да се направи обоснован извод, че този вид престъпления бележи устойчива тенденция към редуциране – както по отношение на абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо останалите извършени престъпления в района на Районна прокуратура Кюстендил. Друга положителна тенденция в случая е увеличението на внесените в съда наказателни производства за престъпления по глава V от НК – **95** или **15,91%** от образуваните за такива престъпления. За сравнение, показателите за 2015г. са **65** досъдебни производства или **9.83%** от образуваните за такива престъпления, за 2014г. са **62** досъдебни производства или **8,79%** от образуваните за такива престъпления. От внесените в съда през 2016г. **95** дела, образувани за престъпления против собствеността, с обвинителен акт са внесени **85** дела, **9** със споразумение и **1** с предложение по чл. 78а от НК.

Най-голям е дялът на образуваните по чл. 194 от НК досъдебни производства - **320**, от които внесените в съда са едва **12** ДП срещу **13** лица /всичките с обвинителен акт/. Причина за това е, че по-голямата част от разследванията за такива престъпления се провеждат срещу неизвестен извършител, който в хода на разследването не е разкрит. Образуваните по чл. 195 от НК ДП са **78**, от които внесените в съда са **20** ДП с **20** прокурорски акта срещу **26** лица. От тях с обвинителен акт - **19**, а със споразумение - **1**.

На **второ място** по брой са образуваните ДП по глава XI от НК „Общопасни престъпления” - **339** бр. или **27,01%** от общия брой новообразувани досъдебни производства. Следва да се отбележи, че образуваните досъдебни производства за престъпления от посочената категория бележат значителен ръст в сравнение с 2015г., когато новообразуваните досъдебни производства за деяния, квалифицирани като престъпления по гл. XI от НК, са били **256** или **18,13%** от общия брой новообразувани дела. През 2014г. образуваните досъдебни производства от тази категория са **206** или **16.89%** от всички новообразувани дела през периода.

През 2016г. за престъпления по гл. XI от НК в съда са внесени **220** досъдебни производства с **220** прокурорски акта /срещу 220 лица/, от които обвинителните актове са **132**, споразуменията - **56**, а предложенията по чл. 78а от НК – **32**.

Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 343б от НК - **137**, от които **135** са внесените в съда със **135** прокурорски акта. От тях - с обвинителен акт - **84** досъдебни производства, със споразумение - **42** досъдебни производства и с предложение по чл. 78а от НК – **9** досъдебни производства. Образуваните по чл. 354а от НК досъдебни производства са **45**, от които **25** са внесени в съда с 25 прокурорски акта. От тях обвинителните актове са **19**, споразуменията – **4**, а предложенията по чл. 78а от НК – **2**. Образуваните досъдебни производства за престъпления по чл. 343в от НК са **37**, от които **29** са внесените с прокурорски актове срещу 29 лица. Обвинителните актове са **17**, споразуменията – **1**, а предложенията по чл. 78а от НК – също **11**.

Традиционно през последните три години най-много досъдебни производства са образувани за престъпления против собствеността, като на следващо място се нареждат общоопасните престъпления, най-вече заради престъпленията по транспорта.

На **трето място** по брой през 2016г. са образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по глава VI от НК - „Престъпления против стопанството“ - **87**, или **6,93%** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **34** досъдебни производства с **34** прокурорски акта, от които **23** обвинителни акта, **8** споразумения и **3** предложения по чл.78а от НК.

Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 234 от НК - **51**, от които внесените с прокурорски акт в съда са **29** - с обвинителен акт - **21** и **8** със споразумение. Втори по брой са делата, образувани за престъпленията по чл. 235 от НК - **26** бр. Внесено в съда е **1** дело с **1** обвинителен акт.

През 2014г. отново на трето място се е нареждал този вид престъпна дейност. През 2015г. обаче на тази позиция са се наредили престъпленията по глава III от НК – против правата на гражданите. Този ръст се дължи изцяло на многото установени престъпления против политическите права на гражданите, извършени от лица с двойно – македонско и българско гражданство и е по-скоро инцидентен, отколкото обосноваващ изменение в криминогенната обстановка.

Логично през 2015г. на четвърто място по брой досъдебни производства са се наредили престъпленията по гл. VI от НК – против стопанството.

В този вид престъпна дейност се наблюдава тенденция на спад. Съществено редуциране на досъдебните производства, образувани за престъпления против стопанството, е реализирано през 2015г. в сравнение с 2014г., като основната причина за това е постановяването на Тълкувателно

решение № 1/2015г. на ОСНК на ВКС. През 2016г. намаляването на досъдебните производства, образувани за такава престъпна дейност, е с по-нисък темп. В тази насока следва да бъде активизирана дейността на полицейските и разследващи органи по разкриване на престъпления по гл. VI от НК.

На **четвърто място** по брой през 2016г. са образуваните досъдебни производства по глава IX от НК „Документни престъпления” - **60**, или **4,78%** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **18** дела с **18** прокурорски акта, от които обвинителни актове – **4** и споразумения – **4** и с предложения по чл. 78а от НК - **10**.

Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 313 от НК - **28** бр., от които **11** са внесени в съда с **11** прокурорски акта – **4** обвинителни акта и **7** предложения по чл. 78а от НК.

Втори по брой са производствата, образувани за престъпленията по чл. 309 от НК – **10** броя, от които няма внесени в съда.

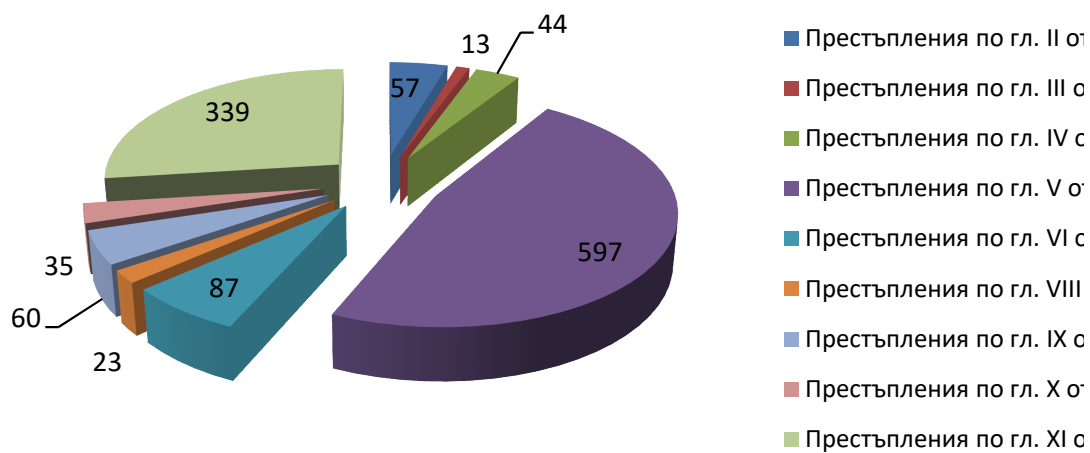
На трето място се нареждат престъпленията по чл. 316 от НК, за извършването на които през 2016г. са образувани **8** досъдебни производства, от които **6** са внесени в съда – **4** със споразумение и **2** с предложение по чл. 78а от НК.

През 2015г. досъдебните производства, образувани за престъпления по гл. IX от НК, са намалели /на 42/ в сравнение с 2014г., когато бройката им е била идентична с тази от 2016г. – **60**.

Броят на досъдебните производства, образувани за престъпления против личността, е бил устойчив през 2014г. /41/ и 2015г. /40/, като през настоящия отчетен период се наблюдава известен ръст в този вид престъпна дейност. Абсолютната стойност на образуваните престъпления по посочената глава от НК е **57**, от които **18** са внесени в съда с **14** обвинителни акта, **2** споразумения и **2** предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Процентното съотношение на досъдебните производства, образувани за този вид престъпления спрямо новообразуваните, е **4.54%**.

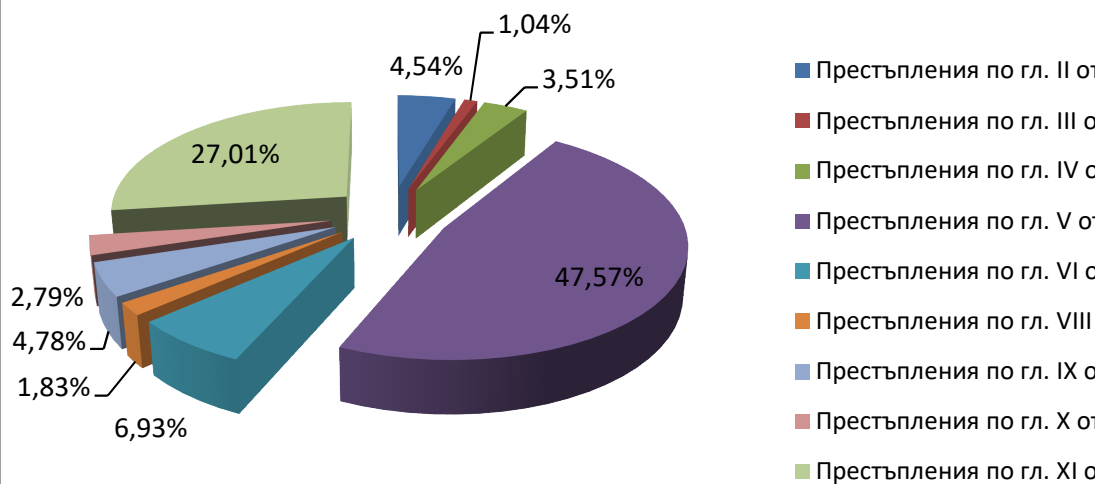
Анализът на тенденциите в структурата на престъпната дейност през отчетния период и предходните две години сочи на устойчивост в съотношението между основните видове извършвани престъпления от компетентността на Районна прокуратура Кюстендил, с епизодично изменение през 2015г. по отношение на престъпленията по гл. III от НК, което, поради своята инцидентност, не следва да се възприема като структуроопределящо.

## Структура на образуваните през 2016г. ДП



Графика 2.16

## Структура на образуваните през 2016 г. ДП - в процентно съотношение спрямо всички новообразувани



Графика 2.17

# РАЗДЕЛ III

## СЪДЕБНА ФАЗА

### 1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Организацията на дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил по наказателно-съдебния надзор през 2016 година е насочена към оптимизиране на работата и постигане на максимален ефект в съдебната фаза на процеса. През периода продължи прилагането на въведените от началото на 2014 година Указания за подобряване организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, които имат за предмет оправдателните присъди и върнатите на Прокуратурата дела. В съответствие с тях в Районна прокуратура Кюстендил е създадена нужната организация, като изискванията се спазват стриктно. Попълват се посочените уведомителни форми и съобщения, води се регистър и се изготвят периодични шестмесечни и годишни доклади. Указанията имат своята положителна роля за оптимизиране на резултатите вследствие задълбочения подход при анализите и оценките.

С цел недопускане и ограничаване на връщането от съда на дела на Прокуратурата и постановяването на оправдателни присъди, в Районна прокуратура гр. Кюстендил се провеждат ежемесечни работни съвещания, на които се разглеждат, обсъждат и анализират причините за постановяване на съдебните актове, съдържащи констатации за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила или оправдаване на подсъдимите. Предлагат се добри практики по различни текстовете от НК от компетентността на районните прокуратури.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил участват активно в обучителни мероприятия по различни теми, организирани от Прокуратурата на Република България, Националния институт на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България и Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, което подобрява теоретичната им подготовка.

#### 1.1. Образувани, разгледани и решени от съда дела-- относителен дял спрямо внесените прокурорски актове

През 2016 година Районна прокуратура гр. Кюстендил е внесла в Районен съд гр. Кюстендил **478** прокурорски акта.

В същия период са разгледани и решени от съда общо **533** прокурорски акта /внесени през 2016г. и останали нерешени от предходни години/.



**Решения по 304 внесени в съда обвинителни актове през 2016 година:**

- По 52 дела са постановени осъдителни присъди /от които по реда на чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372 ал. 4, вр. с чл. 371 т. 2 от НПК са решени 26 дела/;
- По 9 дела са постановени оправдателни присъди;
- 197 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 22 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- 4 дела са прекратени в съдебно заседание;
- 20 дела са върнати от съда на Районна прокуратура Кюстендил;

**Решения по внесени 88 споразумения през 2016 година:**

- от внесените в съда 88 споразумения през 2016 година са решени 85 дела, 3 споразумения не са ободрени от съда и делата са върнати на Районна прокуратура гр. Кюстендил /2 от въпросните дела не са върнати на процесуално основание/.

**Решения по внесени през 2016 година в съда 141 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:**

- от внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание са решени 135. По всичките 135 дела лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание; 2 дела са върнати от съда на прокуратурата, постановени са 2 оправдателни решения и 2 дела са прекратени от съда.

Всички прокурорски актове са изготвени в законоустановения месечен срок.

**Сравнение с предходните две години:**

През 2015 година Районна прокуратура гр. Кюстендил е внесла в Районен съд гр. Кюстендил **350** прокурорски акта.

През същия период са разгледани и решени от съда общо **312** прокурорски акта /внесени през 2015г. и останали нерешени от предходни години/.

**Решения по 175 внесени в съда обвинителни актове през 2015 година:**

- Постановени осъдителни присъди по 42 дела. /от които по реда на чл. 373, ал. 3 от НПК са решени 14 дела/;

- По 12 дела са постановени оправдателни присъди;
- 102 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 6 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- Няма прекратени дела в съдебно заседание;
- 13 дела са върнати от съда на Районна прокуратура Кюстендил.

**Решения по внесени 95 споразумения през 2015 година:**

- от внесените в съда през 2015г. 95 споразумения през 2015 година са решени 93 дела, 2 споразумения не са ободрени от съда и делата са върнати на КРП.

**Решения по внесените през 2015 година в съда 42 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:**

- от внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание през 2015г. са решени 40 дела. По всичките лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание; 2 дела са върнати от съда на прокуратурата.

През 2014 година са разгледани и решени от съда общо **333** прокурорски акта /внесени през 2014г. и останали нерешени от предходни години/.

**Решения по 215 дела, внесени съда с обвинителни актове:**

- Постановени осъдителни присъди по 64 дела /от които по реда на чл. 373, ал. 3 от НПК са решени 19 дела/;
- По 5 дела са постановени оправдателни присъди и по 1 дело е постановено оправдателно решение по чл.78 а от НК;
- 117 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 10 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- 2 дела са прекратени в съдебно заседание - на осн. чл. 183 ал. 3 от НК;
- 24 дела са върнати от съда на РП Кюстендил.

**Решения по внесени 86 споразумения през 2014 година:**

- от внесените в съда през 2014 г. 86 споразумения са решени 82 дела, 4 споразумения не са ободрени от съда и делата са върнати на Районна прокуратура Кюстендил.

**Решения по внесените в съда 32 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:**

- от внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание са решени 32 дела. По 28 дела лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание; по 1 дело е постановено оправдателно решение, 3 дела са върнати от съда на прокуратурата.

През отчетната 2016 година е налице значително увеличаване на броя на решените от съда дела по внесени прокурорски актове спрямо предходните две години.

Налице е осезаем ръст на внесените в съда дела с обвинителен акт. През отчетния период се наблюдава нарастване на броя на постигнатите споразумения в съдебно заседание по внесени обвинителни актове, съпоставимо с предходните две години. Институтът на споразумението продължава да се прилага успешно, което води до бързото реализиране на наказателната отговорност на виновните лица.

През 2016 година, броят на внесените в съда дела със споразумение бележи спад спрямо тези внесени през 2015 година и тенденция на устойчивост спрямо 2014 година.

През отчетния период също така е налице съществено увеличаване на броя на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл.78А от НК в сравнение с предходните две години.

Ясно очертаната тенденция на увеличение на внесените в съда дела през последните три години е показателна за повишаващата се ефективност на Районна прокуратура Кюстендил. Въпреки че определящи за този показател могат да бъдат и някои обективни фактори, промяната в активността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил, особено през 2016г., е осезаема.

Относителният дял на разгледаните и решени през 2016г. от съда 533 дела спрямо внесените 478 прокурорски акта възлиза на 111,51%.

Относителният дял на разгледаните и решени от съда през 2015г. 312 дела спрямо внесените 350 прокурорски акта възлиза на 89,14%.

Относителният дял на разгледаните и решени от съда през 2014г. 333 дела спрямо внесените 267 прокурорски акта възлиза на 124,72%.

През отчетната година е налице увеличение на относителния дял на разгледаните и решени от съда дела спрямо внесените прокурорски актове, съпоставимо с 2015 година, която тенденция е изразено положителна. За съжаление през 2016г. не е достигнат процента от 2014 година, но следва да се вземе под внимание обстоятелството, че стойностите по този показател не зависят изцяло и основно от Прокуратурата.

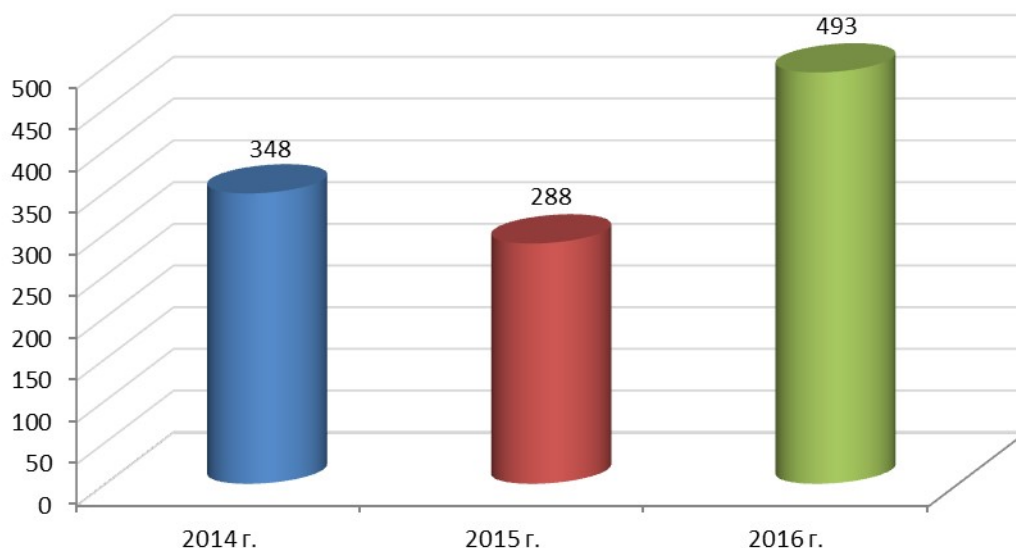
## 1.2. Осъдителни и санкционни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове

Общият брой на решенията от съда дела през 2016 година възлиза на **533**. Осъдени са 501 лица /с постановени през отчетния период присъди и решения по чл. 78а от НК/, като по отношение на 517 лица присъдите са влезли в сила и по тях са наложени 683 наказания. Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2016г. са 493 бр., като относителният дял спрямо решените от съда 533 дела е 92,50%. Съотношението на влезлите в сила 493 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 478 прокурорски акта е 103,14%.

Общият брой на решенията от съда дела през 2015 година възлиза на **312**. Осъдени са 372 лица /с постановени през отчетния период присъди и решения по чл. 78а от НК/, като по отношение на 350 лица присъдите са влезли в сила. Окончателните осъдителни и санкционни съдебни решения през 2015 г. са 288, като относителният дял спрямо решените от съда 312 дела възлиза на 92,30%. Съотношението на влезлите в сила 288 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 350 прокурорски акта е 82,28%.

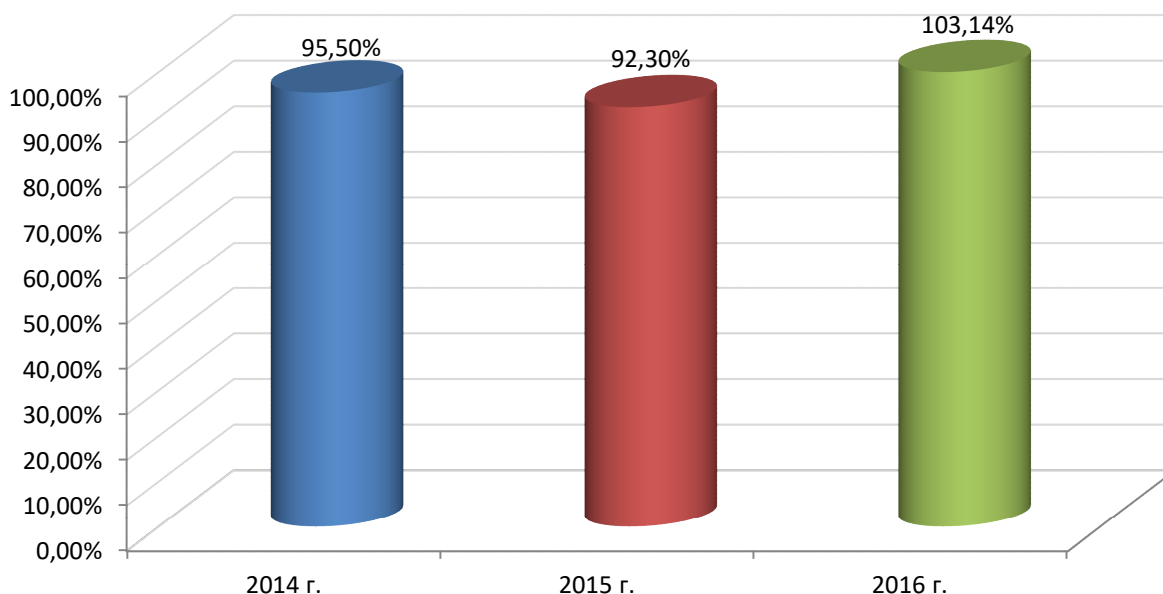
Общият брой на решенията от съда през 2014г. дела е 333. Осъдени са 316 лица, като по отношение на 340 лица присъдите са влезли в сила. Окончателните осъдителни и санкционни съдебни решения през 2014г. са 318, като относителният им дял спрямо решените от съда 333 дела възлиза на 95,50%. Съотношението на влезлите в сила 348 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 267 прокурорски акта е 130,33%.

**Осъдителни и санкционни съдебни решения**



*Графика 3.1*

### Относителен дял спрямо решените дела и внесените прокурорски актове



Графика 3.2

През 2016 година са предадени на съд 511 лица. През същата година са постановени общо 491 осъдителни присъди/решения срещу 501 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2016г. са 517 лица по 493 дела. По всички прокурорски актове са постановени 11 оправдателни присъди/решения срещу 12 лица.

През 2015 година са предадени на съд общо 420 лица. През същата година са постановени осъдителни присъди/решения срещу 372 лица. През 2015г. 350 лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. По всички прокурорски актове са постановени 12 оправдателни присъди срещу 12 лица.

От предадените на съд през 2014 година общо 310 лица, осъдени и санкционирани са 316 обвиняеми. По всички прокурорски актове са постановени 5 оправдателни присъди и 1 оправдателно решение по чл. 78а от НК срещу 6 лица /съдебните актове са влезли в сила през периода/.

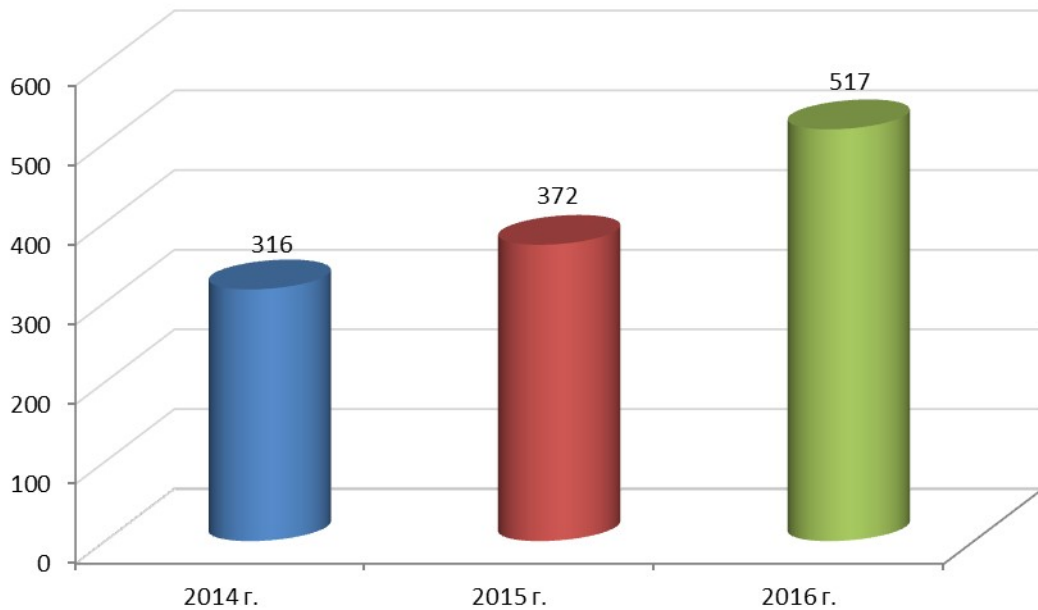
### 1.3. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ.

През 2016 година наложените по отношение на 517 лица осъдителни и санкционни съдебните актове са влезли в сила. Съотношението на 517-е лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 511 лица е 101,17%.

Осъдени и санкционирани лица през 2015г. са 372, като по отношение на 350 от тях съдебният акт е влязъл в сила. Съотношението на 350-те лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 420 лица е 83,33%.

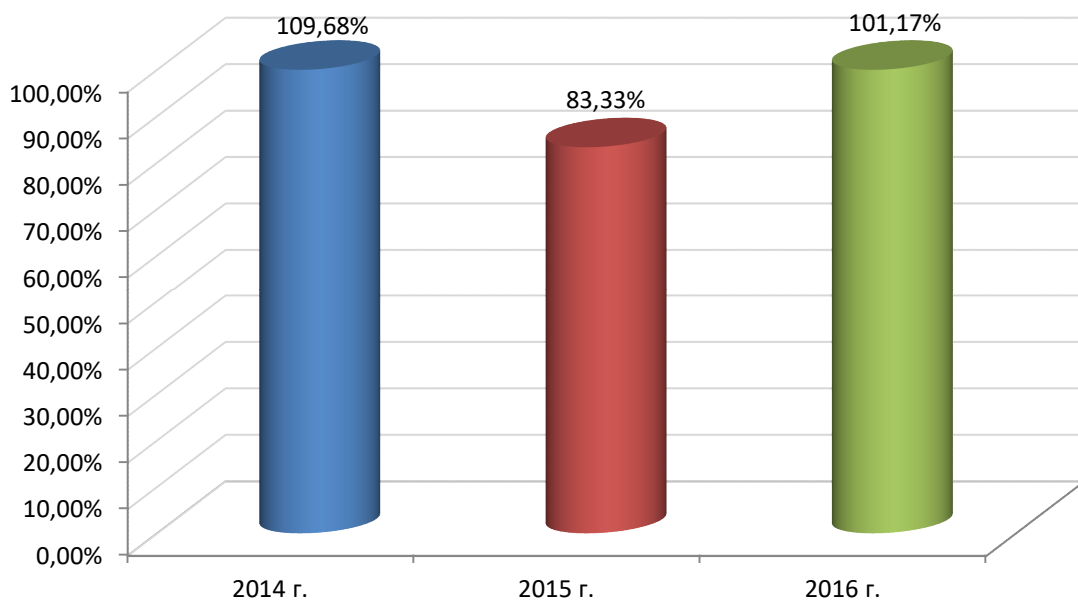
През 2014г. са осъдени и санкционирани 316 лица, като по отношение на 340 от тях съдебният акт е влязъл в сила. Съотношението на 340-те лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 310 лица е 109,68%.

### Осъдителни и санкционни лица



Графика 3.3

### Съотношение на лицата с влязла в сила присъда, спрямо предадените на съд лица



Графика 3.4

Няма постановени от съда по внесени от Районна прокуратура Кюстендил прокурорски актове осъдителни и санкционни решения спрямо народни представители, магистрати, членове на министерски съвет и други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности.

#### **1.4. Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК - брой, относителен дял спрямо внесените обвинителни актове, анализ на причините за прекратяване**

##### **Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК:**

През 2016г. на осн. чл. 289 от НПК от съда са прекратени 4 наказателни производства, образувани по внесени от Районна прокуратура Кюстендил прокурорски актове.

През 2015 г. няма прекратени наказателни производства на това основание.

През 2014 г. от съда са прекратени 2 наказателни производства, образувани по внесени от Районна прокуратура Кюстендил прокурорски актове, с правно основание на прекратяването - чл. 250 от НПК.

Допуснатите прекратявания на наказателни производства през 2016г. са в резултат на постановяването на Тълкувателно решение № 3 от 2015г. на ОСНК на ВКС, което значително затруднява определени аспекти от дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

#### **1.5. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.**

През отчетният период не е констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, която да внася сериозни проблеми и да подлежи на особен коментар.

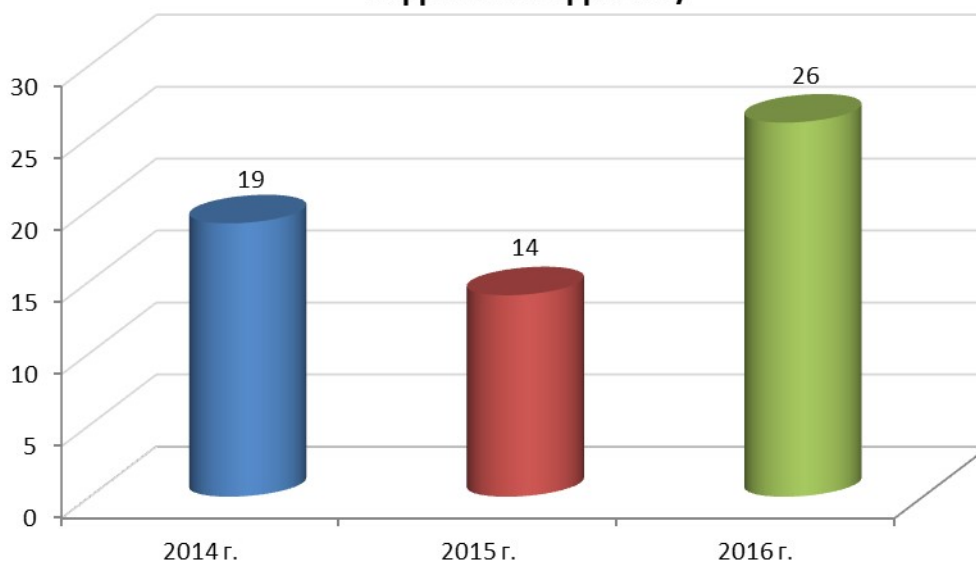
Институтът на съкратеното съдебно следствие, предвиден в глава 27 на НПК, продължава да се прилага широко от Районен съд-Кюстендил.

През отчетната 2016 година по реда на глава 27 от НПК са решени 26 дела, като по отношение на 11 дела постановените присъди са влезли в сила.

През отчетната 2015 година по реда на глава 27 от НПК са решени 14 дела, като по отношение на 7 от тях постановените присъди са влезли в сила.

През 2014 година по реда на глава 27 от НПК са решени 19 дела, като по отношение на 16 дела постановените присъди са влезли в сила.

### Решени дела по реда на чл. 27 от НПК /съкратено съдебно следствие/



Графика 3.4

Институтът на съкратеното съдебно следствие продължава да се прилага успешно. През 2016 година е налице увеличение спрямо 2015 година и намаление спрямо 2014 г. на решените от съда дела по този ред.

Не са налице затруднения при приложението на този институт.

## 2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

### 2.1. Постановени оправдателни присъди /както влезли в сила, така и постановени, но невлезли в сила/

#### 2.1.1. ВЛЕЗЛИ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ.

През отчетната 2016 година са влезли в сила общо 6 оправдателни присъди срещу 6 лица.

Относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /517/ е 1,16%.

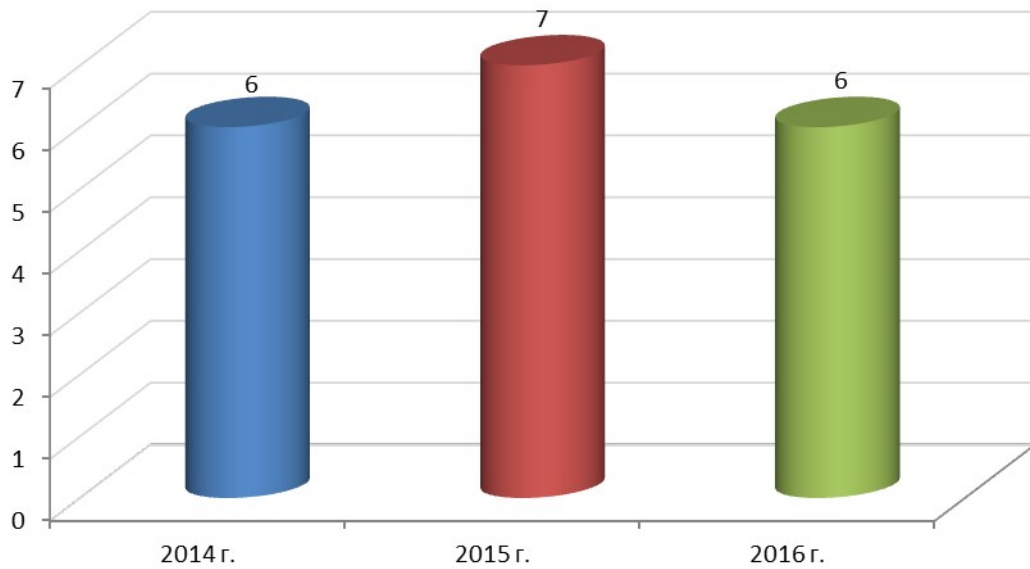
През 2015 година са влезли в сила общо 7 оправдателни присъди срещу 7 лица /една от които е частично оправдателна/. Оправдани са 7 лица, като относителният дял спрямо осъдените и санкционирани 350 лица е 2,00%.

През 2014 година са влезли в сила общо 5 оправдателни присъди срещу 5 лица и 1 оправдателно решение срещу 1 лице. Оправдани са 6 лица, като



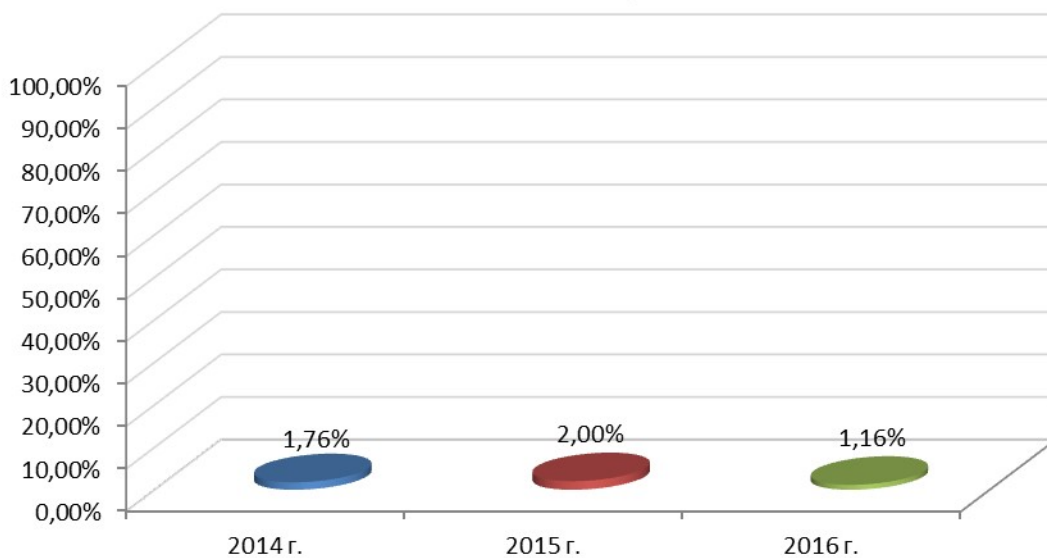
относителният дял на същите спрямо осъдените и санкционирани 314 лица е 1,76%.

**Оправдани лица по влезли в сила оправдателни присъди**



*Графика 3.5*

**Относителен дял спрямо осъдените и санкционирани лица**



*Графика 3.6*

### **2.1.2. Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди/решения.**

Налице е констатация за малък брой, респ. процент на оправдателните съдебни актове, съпоставимо с общо влезлите в сила осъдителни съдебни актове, което без съмнение е много добър показател за качеството на прокурорската работа през отчетния период и обезпечеността на досъдебните производства с доказателства.

По отношение на една от постановените оправдателни присъди е налице пропуск при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство.

Една от оправдателните присъди се дължи на събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

В останалите четири случая оправдателната присъда се дължи в голяма степен на неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Неправилното квалифициране при изготвянето на обвинителния акт е признак за недостатъчна задълбоченост и повърхностен подход в прокурорската дейност.

Независимо от постигнатите много добри резултати е необходимо да се поддържа курс към продължаващо повишаване качеството на прокурорската работа. Следва усилията да бъдат насочени най-вече към обезпечаване на наказателното производство /и то още в досъдебна фаза/ с всички необходими, възможни и достатъчни доказателства. Изпълнението на тази цел би препятствало възможността за получаване на негативни резултати. Основна роля в този процес имат и разследващите органи, въпреки което наблюдаващите прокурори следва все по-активно да изпълняват функциите си по ръководство и контрол на досъдебното производство. Необходима е непрекъсната, ефективна връзка между наблюдаващите прокурори и разследващите органи. Всеки прокурор следва да подхожда максимално внимателно и прецизно при утвърждаването на доклад по чл. 219 от НПК, доклад по чл. 226 от НПК, както и при изготвянето на обвинителния акт /постановлението по чл. 78а от НК/ съобразно изискванията по чл. 246 от НПК. Съществена се явява и функцията на прокурора в съдебната фаза на процеса, където неговата активност, компетентност и процесуална съобразителност понякога са от изключително значение за изхода на делото. От особена важност за ефективността на всеки прокурор е неговата добра теоретична подготовка и познаване в детайли на съдебната практика. Всеки прокурор следва да повишава своята квалификация, както самостоятелно, така и чрез активно участие в различни обучителни мероприятия.

В Районна прокуратура гр. Кюстендил продължава въведената практика веднъж месечно, в рамките на провеждани работни съвещания да се обсъждат причините, довели до постановяване на оправдателен съдебен акт.

Таза организационна мярка спомага за повишаване качеството на прокурорските актове чрез обмен на опит, като обуславя от друга страна пропуски и слабости, допуснати от един прокурор, да не се допускат от друг.

С цел подобряване на работата по наказателно-съдебния надзор, в Районна прокуратура гр. Кюстендил през отчетният период се въведе практика по провеждане на ежемесечни работни съвещания с ръководителите на полицейските структури и разследващите орани, в рамките на които да бъдат обсъждани съществуващите проблеми и да се набелязват конкретни мерки за тяхното преодоляване, с оглед правилното провеждането на разследването и коректното квалифициране на съответните престъпни деяния.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил участват активно в обучителни мероприятия по различни теми, организирани от Прокуратурата на Република България, Националният институт на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България и Окръжна прокуратура гр. Кюстендил, което неизменно води до повишаване на теоретичната им подготовка.

На организирани ежеседмични работни съвещания, прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил споделят придобитите опит и знания, като в рамките на този формат е изведена констатацията за приоритизиране на повишаване на квалификацията на прокурорите чрез самоподготовка.

През 2016 година няма постановени и влезли в сила оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

### **2.1.3.Постановени оправдателни присъди/решения на първа инстанция /невлезли в сила в края на отчетния период/.**

През 2016 година Районен съд гр. Кюстендил е постановил 7 оправдателни присъди и 2 оправдателни решения, които не са влезли в сила, срещу общо 10 лица.

Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди представлява 1,69% спрямо решенията от съда дела /533/, а спрямо внесените прокурорски актове /478/ представлява 1,88%.

Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо общо осъдените и санкционирани лица /501/ е 1,80%.

През 2015 година Районен съд гр. Кюстендил е постановил 6 оправдателни присъди, които не са влезли в сила, срещу общо 6 лица.

Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди представлява 1,92% спрямо решенията от съда дела /312/, а спрямо внесените прокурорски актове /350/ представлява 1,71%.

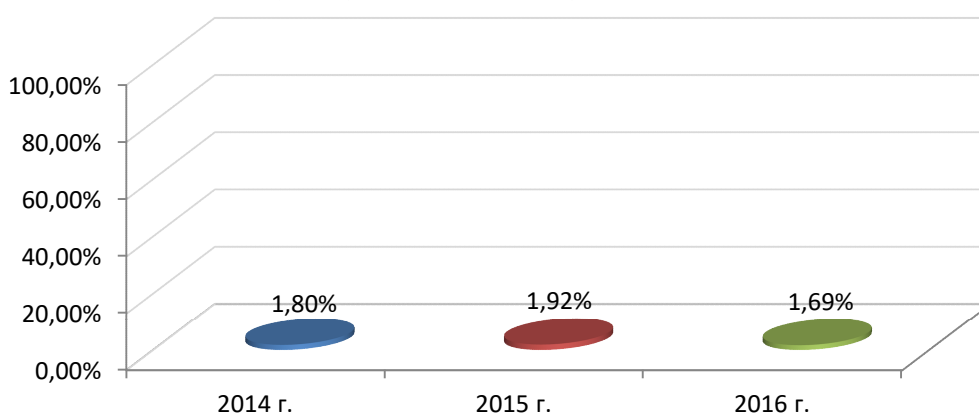
Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди спрямо общо осъдените и санкционирани лица /372/ е 1,61%.

През 2014 година Районен съд гр. Кюстендил е постановил 5 оправдателни присъди и 1 оправдателно решение, които не са влезли в сила, срещу общо 6 лица.

Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди и решения спрямо общия брой разгледани и решени от съда дела /333/ представлява 1,80%, а спрямо внесените прокурорски актове /267/ - 2,25%.

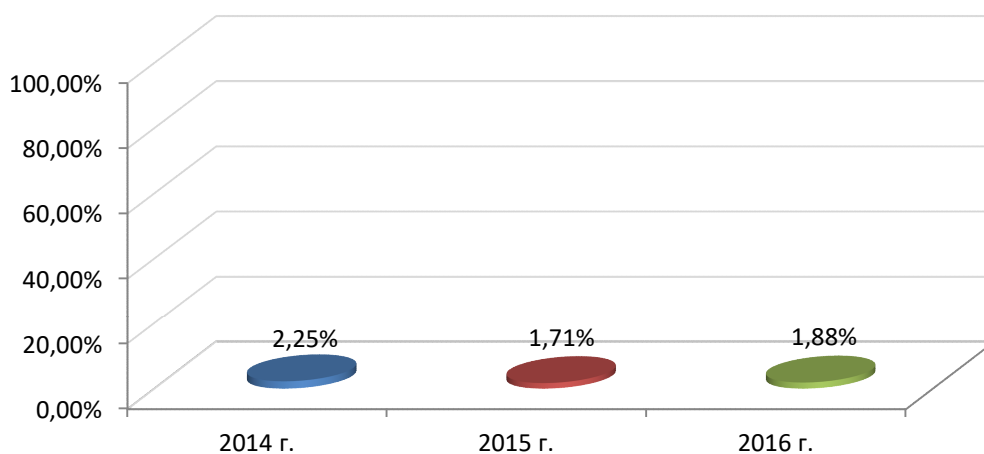
Относителният дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди спрямо общо осъдените и санкционирани лица /316/ е 1,58%.

**Относителен дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди и решения спрямо общия брой разгледани и решени от съда дела**



*Графика 3.7*

**Относителен дял на постановените и невлезли в сила оправдателни присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове**



*Графика 3.8*

Въз основа на посочените данни може да се направи извод, че относителният дял на невлезлите в сила оправдателни присъди/решения спрямо решените дела през отчетния период бележи тенденция на понижение, съпоставимо с предходните две години, а спрямо внесените прокурорски актове, тенденция към увеличаване спрямо 2015г. и спад в сравнение с 2014г.

Относителният дял на постановените и невлезлите в сила оправдателни присъди/решения през 2016 година, спрямо общо осъдените и санкционирани лица, намалява, съпоставимо с предходните две години.

През 2016 година няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

## **2.2. ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА**

Един от основните показатели за качеството и обосноваността на прокурорските актове е броят на **върнатите от съда дела**.

### **2.2.1. Общ брой върнати от съда дела**

**През отчетната 2016 година съдът е върнал на Районна прокуратура гр. Кюстендил общо 23 дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила:**

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК са върнати 18 дела;
- На основание чл. 288 т. 1 от НПК са върнати 4 дела;
- На основание чл. 382 ал. 8 от НПК е върнато 1 дело /неодобро споразумение на процесуално основание/.

В процентно отношение върнатите дела съставляват 4,81% от внесените в съда през 2016г. за разглеждане общо 478 наказателни производства.

През 2015 година съдът е върнал на Районна прокуратура Кюстендил общо 14 дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила.

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК са върнати 11 дела;
- На основание чл. 288 т. 1 от НПК са върнати 2 дела;
- На основание чл. 377 от НПК /предложение по чл. 78а от НК/ е върнато 1 дело;

В процентно отношение върнатите от съда дела представляват 4,00 % от внесените в съда през 2015г. за разглеждане общо 350 наказателни производства.

През 2014 година съдът е върнал на Районна прокуратура гр. Кюстендил общо 24 дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила:

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК са върнати 12 дела;
- На основание чл. 288 т. 1 от НПК са върнати 5 дела;

- На основание чл. 377, във вр. с чл. 249 ал. 2 от НПК /предложение по чл.78а от НК/ са върнати 2 дела;
- На основание чл. 378 ал. 3 от НПК / предложение по чл.78а от НК/ е върнато 1 дело;
- На основание чл. 382 ал. 8 от НПК /връщане на споразумение/ са върнати 4 дела;

В процентно отношение върнатите през 2014г. от съда на Районна прокуратура Кюстендил дела съставлява 8,99% от внесените в съда за разглеждане общо 267 дела.

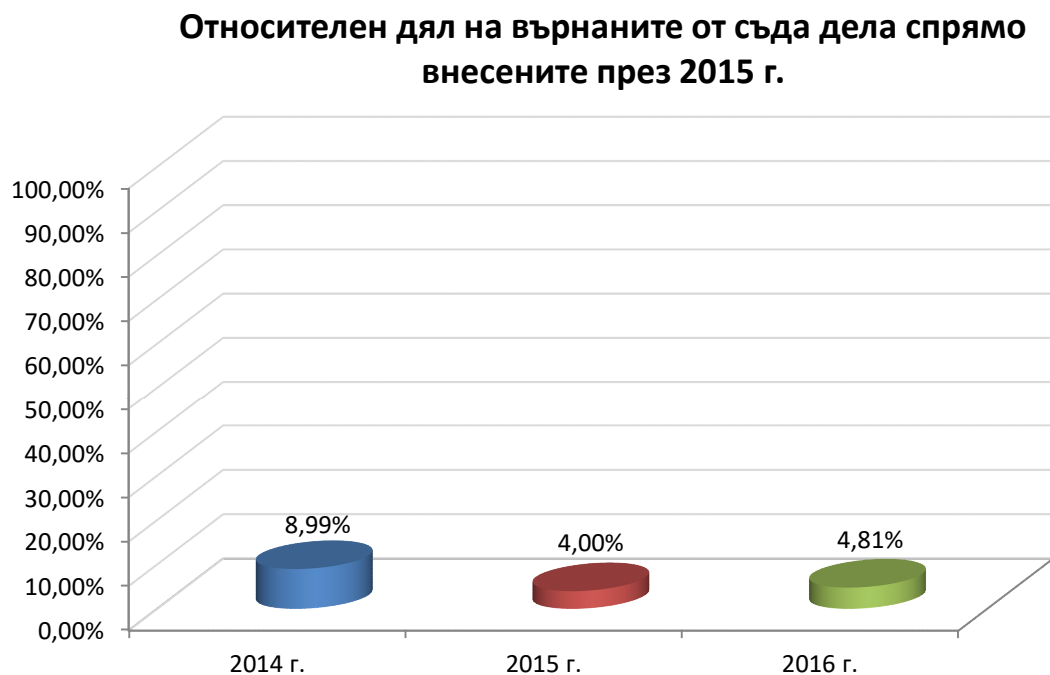
През отчетния период се наблюдава увеличаване на броя на върнатите от съда дела, в сравнение със същият период на 2015 година и тенденция на устойчивост спрямо 2014 година. От друга страна през 2016 година в Районен съд гр. Кюстендил са внесени със 128 дела повече отколкото през 2015 година и със 211 дела повече от внесените през 2014 година.

### **2.2.2.Относителен дял на върнатите дела на КРП спрямо внесените прокурорски актове в съда**

Относителният дял на върнатите от съда за доразследване през 2016г. 23 дела спрямо внесените в съда 478 прокурорски акта съставлява 4,81%.

Относителният дял на върнатите през 2015г. от съда 14 дела спрямо внесените през периода 350 прокурорски акта съставлява 4,00%.

Относителният дял на върнатите от съда през 2014г. 24 дела спрямо внесените 267 прокурорски акта съставлява 8,99 %.



Графика 3.9

През 2016 годна е налице леко увеличение на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съпоставимо със същия показател през 2015 г. и значително намаляване на този процент спрямо 2014 година. Въпреки това постигнатите в тази насока резултати са незадоволителни. Следва да се отбележи, че 9 от върнатите от съда дела или общо 39.13% от този негативен показател, са внесени от един и същи прокурор. Въпреки взетите от административното ръководство редица организационни мерки /командироване за обучения, създаване на споделена електронна база данни с добри практики, относима съдебна практика и теория, провеждане на ежеседмични работни съвещания, осъществяване на съдействие/, дейността на въпросният магистрат не се подобрява. Това наложи в края на 2016г. да бъде отправено предложение до Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС за провеждане на извънредно атестиране на въпросния прокурор, с цел приемане и изпълнение на индивидуален план за професионално развитие, съобразно разпоредбата на чл. 30а ал. 3 от ЗСВ. Към настоящия момент разглеждането на посоченото предложение в Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС е отложено до приемане на Наредба по чл. 209б от ЗСВ. Организационните мерки за преодоляване на този проблем, предвидени в действащото законодателство, които административният ръководител е компетентен да предприеме, са изчерпани. Въпреки това усилията по подобряване на дейността на визириания магистрат ще продължат и през следващия отчетен период.

В тази насока следва да се отчетат възникнали проблеми при работата на представители на Районна прокуратура Кюстендил по:

- преписка вх. № 1925/2015г., досъдебно производство № 1034/2015г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил; същото с № 1010/2015 г. по описа на РУМВР Кюстендил – върнато от съда 3 пъти през 2016 година;

- преписка вх. № 1473/2015г., досъдебно производство № 627/215 г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил; същото с № 543/2015 г. по описа на РУМВР Кюстендил – върнато от съда 2 пъти през 2016 година;

- преписка вх. № 1309/2011г., досъдебно производство № 1024/2011г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил; същото с № 1137/2011г. по описа на РУМВР Кюстендил – върнато от съда 2 пъти през 2014 г. и 1 път през 2016 година;

- преписка вх. № 1628/2013г., досъдебно производство № 706/2013г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил; същото с № 668/2013г. по описа на РУМВР Кюстендил – върнато веднъж през 2014г. и веднъж през 2016г.

Извън посочените по-горе частни случаи, се наблюдава положителна тенденция в дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, изразяваща се в стремеж за повишаване качеството на изготвяните

прокурорски актове /на базата на направени изводи за коригиране на предишни грешки/.

### **2.2.3. Анализ на причините за връщане на делата. Върнати дела от особен обществен интерес**

Най честата причина за връщане на делата от съда е, че внесените обвинителни актове /постановления по чл.78 а от НК/ не отговаря на изискванията на чл. 246 от НПК, на досъдебното производство са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и наблюдаващият прокурор не е отстранил посочените в актовете на съдебните инстанции нередовности на обвинителния акт. Това обстоятелство свидетелства за непрецизна работа на конкретните прокурори по определени досъдебни производства и като цяло се отразява негативно на обобщените резултатите на Районна прокуратура гр. Кюстендил.

Необходимо е проявяване на далеч по – голямо внимание и прецизност при работата на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на допусканите пропуски, водещи до връщане на делата от съда. Особено внимание следва да се обърне върху работата по наказателни производства, връщани от съда повече от веднъж, често поради неизпълнени в нужната степен указания при предните прекратявания на съдебните производства.

Принципно делата биват връщани основателно от съда в повечето случаи, като се наблюдава все по – голямо унифициране на критериите на съда и прокуратурата, що се отнася до интерпретацията на понятието „допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила“.

Причините, поради които делата се връщат за допълнително разследване, са допуснати съществени процесуални нарушения както от разследващите органи, така и /най – вече/ от прокурорите. Нарушенията по естеството си представляват преимуществено такива, които рефлектират върху правото на защита на обвиняемите. Тези причини, практически непрекъснато повтарящи се през годините, могат да се обобщят по следни признаци:

1. Несъответствие на обвинителните актове /постановленията по чл.78а от НК/ с изискванията на чл. 246 НПК поради:

- непълнота и липса на достатъчна конкретика в обстоятелствената част на обвинителния акт /постановление по чл. 78а от НК/;
- непрецизна формулировка на обвиненията;
- противоречия между обстоятелствена част и диспозитив на обвинителния акт /постановление по чл.78а от НК/;
- недостатъчно изчерпателни описания и неточности при описание начина на извършване на престъпленията;

2. Несъгласие на съда с квалификацията на деянието.



3. Несъгласие на съда с предложеното наказание, при внесено споразумение за решаване на делото.

4. В съдебно заседание обвиняемият не поддържа изразеното съгласие за постигане на споразумение във вида, в който е внесено.

Част от гореописаните нарушения /най – вече неточни и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/ се допускат и от разследващите органи, още при привличането на обвиняемите, но същите не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 НПК.

Причините, поради които съдът е връщал делата, както през 2016г., така и през предходните два отчетни периода, в общи линии са идентични и се коренят в несъответствие на обвинителния акт с изискванията на чл. 246 от НПК, противоречия между обстоятелствена част и диспозитива на обвинителния акт /постановлението по чл. 78а от НК/; недостатъчно изчерпателни описания и неточности при излагане начина на извършване на престъпленията; несъгласие на съда с квалификацията на деянието.

Въпреки постигнатите добри резултати, от направените изводи и констатации се налага заключението, че е необходимо полагане на още по-сериозни усилия при изпълняване на функциите на наблюдаващия прокурор по досъдебните производства с цел продължаване повишаването на качеството на работата и снижаване на негативните показатели.

В Района прокуратура гр. Кюстендил основен акцент е поставен върху усъвършенстване на взаимодействието с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК.

Безспорно е нужно, особено що се отнася до изготвяне на обвинителния акт, към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му от съда, като следва да се изключи проявата на системни персонални грешки и пропуски, каквито все още съществуват. В тази връзка се организира участието на конкретни прокурори в обучителни мероприятия за повишаване на квалификацията им в области, където са констатирани системни пропуски.

Провеждането на периодични работни съвещания за анализиране на допуснатите нарушения също е от съществено значение за преодоляване на персоналните грешки, повишаване капацитета на магистратите и споделяне на добри практики, и на придобити знания и умения.

Констатирано е, че огромна част от възникващите проблеми в дейността на Районна прокуратура Кюстендил, свързани с връщане на дела от съда, са персонални и касаят дейността на един прокурор. Към момента за преодоляване на същите са предприети всички възможни административно-ръководни мерки, което ще продължи и през следващия отчетен период.

През 2016г. няма върнати дела от особен обществен интерес.

## Протести

През отчетната 2016 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са подали общо 52 протеста, от които 11 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателните съдебни актове/; 19 - по върнати от съда дела на прокуратурата; 22 срещу решения на съда, с които е отменено прекратяването на досъдебно производство, срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди и срещу определения на съда.

От внесените 52 протеста, 9 са уважени от Окръжен съд гр. Кюстендил, 29 са неуважени и 14 не са разгледани.

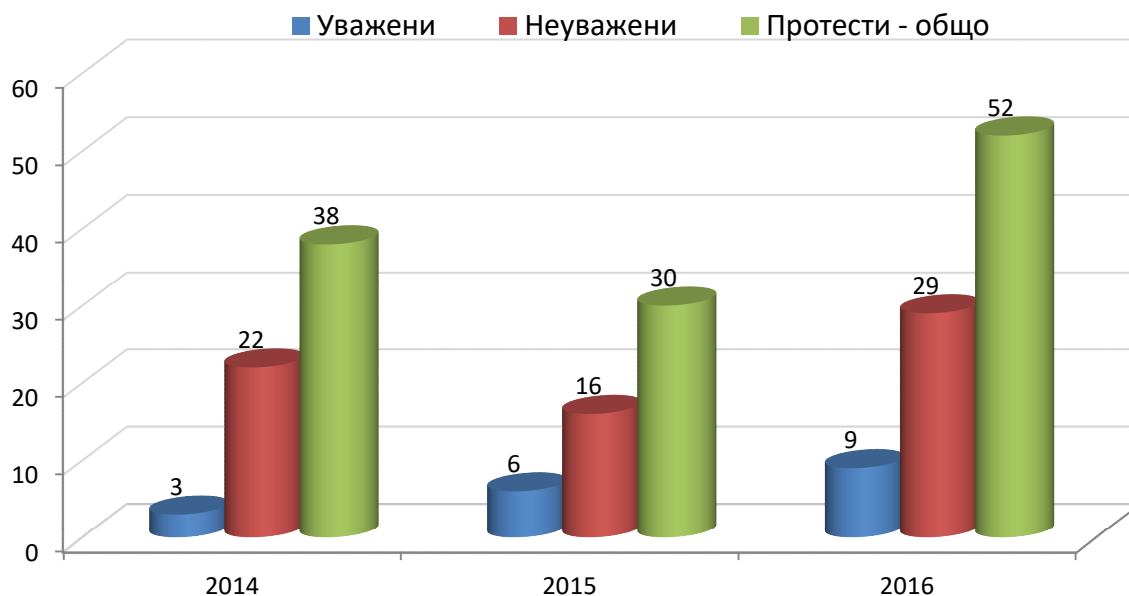
Относителният дял на уважените 9 протеста към общо разгледаните от въззивната инстанция 38 протеста през отчетната година съставлява 23,68%.

През 2015 година от Районна прокуратура Кюстендил са подадени общо 29 протеста, от които 8 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателни съдебни актове/; 9 по върнати от съда дела на прокуратурата; 11 срещу решения на съда, с които е отменено прекратяването на дадено досъдебно производство и срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди; 1 протест срещу отказ на съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. От така подадените протести, 6 са уважени от Окръжен съд Кюстендил, 16 протеста са оставени без уважение, а 8 не са разгледани.

Относителният дял на уважените 6 протеста спрямо общо разгледаните от Окръжен съд Кюстендил през 2015г. 22 протеста съставлява 27,27%.

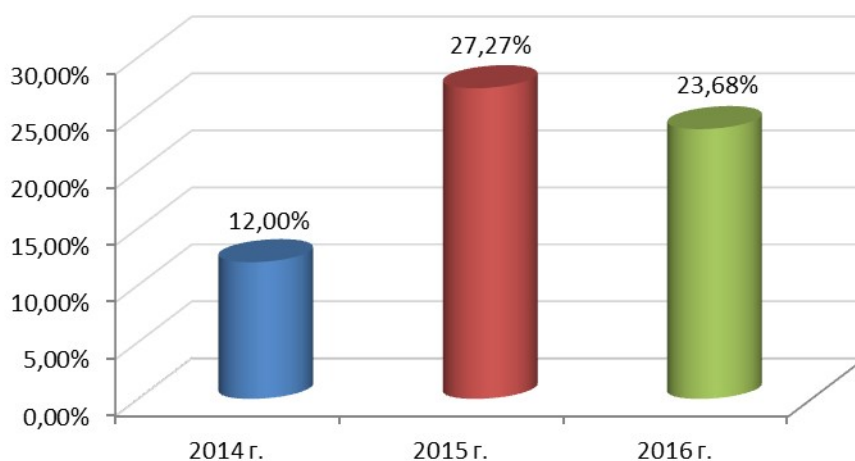
През 2014 година от Районна прокуратура Кюстендил са подадени общо 38 протеста, от които 6 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателни съдебни актове/; 11 по върнати от съда дела на прокуратурата; 18 срещу решения на съда, с които е отменено прекратяването на дадено досъдебно производство и срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди и 3 протеста срещу отказ на съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. От подадените през 2014г. протести, Окръжен съд Кюстендил е уважил 3, 22 протеста са останали неуважени и 13 не са разгледани.

Относителният дял на уважените 3 протеста спрямо общо разгледаните през 2014г. от Окръжен съд Кюстендил 25 протеста съставлява 12%.



Графика 3.10

#### Уважени протести спрямо разгледаните



Графика 3.11

Налице е значително увеличаване броя на подадените въззивни протести през отчетния период в сравнение с предходните две години, което се дължи до голяма степен на ръста на подадените от Районна прокуратура Кюстендил протести срещу осъдителни присъди – по размер и вид на наказанието. Този вид протести, явяващи се до голяма степен стратегически за провеждане на производството пред въззивната инстанция, както и стимулиращи създаване и уеднаквяване на местната практика по отношение размера и вида на наложените наказания, са до голяма степен съществени за осъществяване на част от функциите на прокуратурата. В тази насока липсата на уважение на част от тях не следва да се счита за негативен показател на

прокурорската дейност, а напротив – за атестат за повишена процесуална активност на държавното обвинение.

Налице е тенденция към увеличение броя на уважените от Окръжен съд гр. Кюстендил протести, подадени от Районна прокуратура Кюстендил, в сравнение с предходните две години. В процентно съотношение спрямо подадените такива обаче е налице ръст в сравнение с 2014г. и известно отстъпление от постигнатото през 2015г. Въпреки това подаването на протести следва да бъде насърчавано като определящ атестат за прокурорската активност и средство за инициране на съдебна практика по спорни въпроси.

### **Неподаване на протести срещу оправдателни присъди**

През 2016 година няма оправдателни присъди, против които да не е подаден протест.

През 2015 година са били налице 5 непротестирани оправдателни присъди. Следва да се отбележи, че четири от въпросните пет оправдателни присъди за постановени то дела, образувани за деяния, квалифицирани като престъпления по чл. 234 ал. 1 от НК, осъществени на територията на Граничен контролно-пропускателен пункт, внесени в съда преди постановяване на ТР № 1/21.01.2015 г. на ВКС и постановени след това. Посоченото тълкувателно решение диаметрално промени практиката на Районен съд гр. Кюстендил по посочения престъпен състав, поради което постановяването на въпросните четири оправдателни присъди не следва да се отчита като отрицателен атестат за дейността на Районна прокуратура Кюстендил през 2015г. и липсата на протест е напълно логична.

Изготвените предложения до Главния прокурор на Република България за възобновяване на тези наказателни дела на основание чл. 420 ал. 1, във вр. с чл. 422 ал. 1 т. 5 от НПК, не са уважени и делата не са били възобновени.

### **Оттеглени протести**

През 2016 година няма оттеглени протести.

През 2015 година няма оттеглени протести.

### **Възобновяване на наказателни дела.**

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са изготвили 7 предложения за възобновяване на наказателни дела до Главния прокурор на Република България. 4 от направените предложения за възобновяване на наказателни производства са уважени и делата са възобновени. По 2 от направените предложения е получен отказ за отправяне на искане за възобновяване. По 1 предложение за възобновяване е изготвено искане от Главния прокурор на Република България, но до края на 2016г. в Районна прокуратура Кюстендил не са постъпили данни дали наказателното производство е възобновено.

През 2015г. са изготвени 4 предложения до Главния прокурор на Република България за възобновяване на наказателни производства на основание чл. 420 ал. 1, във вр. с чл. 422 ал. 1 т. 5 от НПК, които не са били уважени и делата не са били възобновени.

През 2014 година прокурори от Районна прокуратура Кюстендил са изготвили 3 сигнала за възобновяване на наказателни производства по реда на чл. 420 ал. 1, във вр. с чл. 422 ал. 1 т. 5 НПК, във вр. с чл. 348 ал. 1 т. 1 НПК. По две наказателни производства са постановени оправдателни присъди по чл. 234 ал. 1 от НК, за деяния, извършени на границата с БЮР Македония. Единият сигнал е уважен, внесено е искане от Главния прокурор във Върховния касационен съд, наказателното производство е възобновено и е постановена осъдителна присъда. Вторият сигнал не е уважен от ВКП. Третият сигнал е от административния ръководител на Районна прокуратура гр. Кюстендил, относно наложено с присъда наказание „пробация“, както и 100 часа „безвъзмезден труд в полза на обществото“, като в съдебния акт не е посочено за колко поредни години се отнася наложеното наказание 100 часа „безвъзмезден труд в полза на обществото“.

Статистическите данни отчитат на увеличение на изготвените от Районна прокуратура Кюстендил на сигнали за наличие на основания за възобновяване на наказателни производства, което е атестат за повишена прокурорска активност.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са взели участие през 2016г. в 1366 съдебни заседания. За сравнение, броят на съдебните заседания, в които са взели участие прокурори от Районна прокуратура Кюстендил през 2015г., е 1011. Ръстът в този показател е логичен, с оглед повишения през 2016г. брой на приключените от съда наказателни производства, образувани по внесени от Районна прокуратура Кюстендил прокурорски актове, както и ръста на внесените от посочения орган на съдебната власт в съда дела през отчетния период.

### **3. ГРАЖДАНСКО –СЪДЕБЕН НАДЗОР**

Участието на прокурора в гражданските дела е застъпено във върховния закон – чл. 127, т. 6 от Конституцията на Република България и посредством него се осъществява функцията за защита на законността в областта на гражданските правоотношения. Това е и едно от средствата за държавна намеса в гражданските отношения и за обществен контрол върху тяхното съответствие със закона и с интересите на обществото. В него се съчетава служебната защита на гражданските права с обществения контрол за законността в гражданските отношения. По този начин участието на прокурора в гражданския процес е средство, за да се осъществят по

възможност най-пълно принципите за дирене на обективната истина и за законност по граждански дела.

### **3.1. ПРЕДЯВЕНИ ИСКОВЕ ОТ ПРОКУРОР. УВАЖЕНИ И НЕУВАЖЕНИ ИСКОВЕ.**

За периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г., прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, не са имали основание за изготвяне и депозиране на искиове, съобразно правомощията им, разписани в съответните нормативни актове.

#### **Дейност по ЗОПДНПИ**

В чл. 31 от ЗОПДНПИ е предвидено задължение на прокурорите, на които е възложено да наблюдават досъдебни производства, за лимитативно посочените в чл. 22 от същия закон престъпления, незабавно да уведомяват директора на съответната териториална дирекция относно: - образуваните досъдебни производства за визираните престъпления, - постановленията, с които се отказва образуване или образуваното досъдебно производство се спира или прекратява, - постановленията, с които се възобновява спряното производство за престъпленията по чл. 22, ал. 1, на основанията, посочени в чл. 22, ал. 2 и 3, както и относно внасянето на обвинителен акт в съда и наложените обезпечителни мерки върху имуществото на обвиняемия.

В изпълнение на това нормативно разписано задължения, за посочения по-горе период, прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, са изготвили и изпратили 18 броя уведомления до Териториална дирекция КОНПИ гр.София.

Поради липса на основание, прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор не са взели участие в съдебни заседания по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност през 2016г.

Процесът на оптимизация на дейността и засилване на сътрудничеството между органите по ЗОПДНПИ и прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, ще продължи и през 2017г., с цел защита на интересите на обществото и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него.

#### **Дейност по Закона за закрила на детето и Закона за гражданска регистрация**

През 2016г. пред Районен съд гр. Кюстендил са образувани 32 първоинстанционни граждански дела по посочените нормативни актове.

**Законът за закрила на детето** урежда правата, принципите и мерките за закрила на детето, органите на държавата и общините и тяхното

взаимодействие при осъществяване на дейностите по закрила на детето, както и участието на юридически лица и физически лица в такива дейности. Първоинстанционните граждански дела по Закона за закрила на детето са образувани по депозираните молби от Дирекция "Социално подпомагане", гр. Кюстендил. Касае се за предприемане на мерки за закрила на дете-исканията за настаняване на дете в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, предоставяне на социални услуги - резидентен тип и в специализирана институция или за прекратяване на настаняването.

### **Закон за гражданска регистрация**

Пред Районен съд гр. Кюстендил са образувани граждански дела, с правно основание чл. 19 от Закона за гражданската регистрация, с искане за промяната на собствено, бащино или фамилно име, по които прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор са взели участие.

По гр. дело № 1216/2016г. по описа на Районен съд гр. Кюстендил е депозирано писмено становище, с правно основание чл. 542 във вр. чл. 530 от ГПК във вр. чл. 19 ЗГР, от прокурор, включен в гражданско-съдебния надзор. В него са изложени съображения относно допустимостта и основателността на депозираната молба и са релевирани доказателствени искания, които съдът е уважил. Постановеният от правораздавателния орган акт по същество на делото изцяло съответства на изразеното становище от представителя на прокуратурата, в хода на устните състезания.

От всички образувани граждански дела, 31 са приключили с влязло в сила решение, а едно е останало нерешено към края на отчетния период.

### **3.3. УЧАСТИЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ.**

През 2016 г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, са взели участия в 53 съдебни заседания по образуваните граждански дела.

## **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ.**

През 2016 год. няма предявени иски и образувани дела по реда на Закона за отговорността на държавата и общините за вреди срещу Районна прокуратура гр. Кюстендил.

През 2016г. е постановено решение по гражданско дело № 1364/2014г. по описа на Районен съд гр. Кюстендил, по предявена искова молба от едно лице срещу Прокуратурата на Република България. По силата на

гореописаното решение Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати сумата от 3000 лв. в полза на ищеца по делото.

Първоинстанционно решение не е влязло в сила, поради депозирана жалба срещу него в законоустановения срок, която предстои да бъде разгледана пред Окръжен съд гр. Кюстендил.

## **5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.**

### **Привеждане на присъдите в изпълнение.**

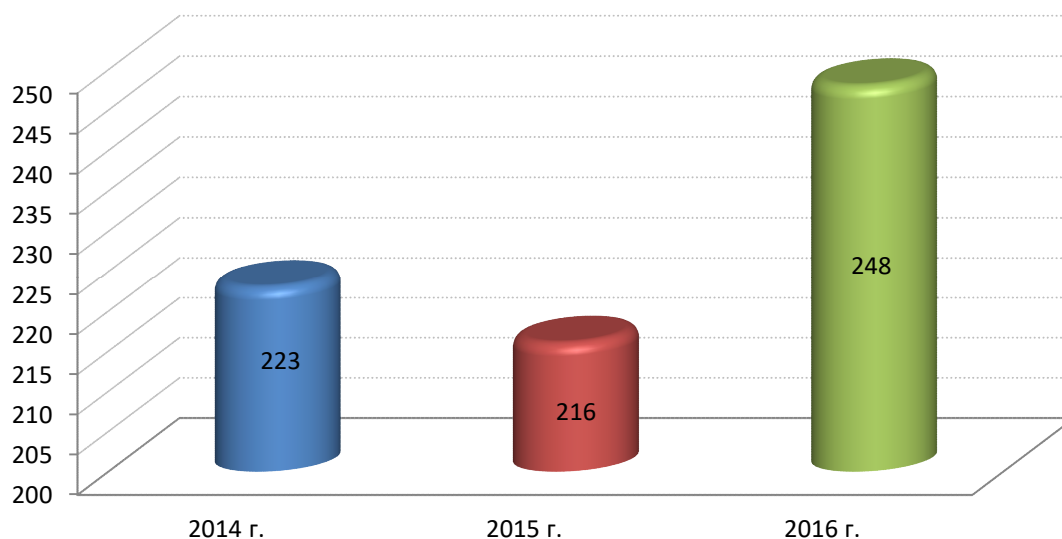
През 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил са получени 248 присъди за изпълнение - по лица, като наложените по тях наказания са, както следва: 90 „лишаване от свобода”, 119 „лишаване от права”, 39 „пробация” и 8 „обществено порицание”.

През 2015г. в Районна прокуратура гр.Кюстендил са получени 216 присъди за изпълнение по лица, като наложените по тях наказания са, както следва: 72 „лишаване от свобода”, 54 „лишаване от права”, 81 „пробация” и 9 „обществено порицание”.

През 2014 г. в Районна прокуратура гр.Кюстендил са получени 223 присъди за изпълнение по лица, като наложените по тях наказания са, както следва: 77 „лишаване от свобода”, 53 „лишаване от права”, 86 „пробация” и 7 „обществено порицание”.

Броят на получените за изпълнение съдебни актове (по лица) бележи увеличение спрямо 2015г. и спрямо 2014г., което е резултат на по-голяма активност, както от страна на съда, така и на Районна прокуратура Кюстендил.

**Приведени присъди в изпълнение**



*Графика 3.12*



## **Контрол по изпълнение на присъдите:**

През отчетния период всички присъди са изпратени за изпълнение в срок до 5 дни от постъпването им в Районна прокуратура Кюстендил. Реално приведени в изпълнение са 246 присъди.

3 лица с наложени наказания „лишаване от свобода“ не са задържани до края на 2016 година. Присъдите са изпратени до началника на ОЗ „Охрана“ гр. Кюстендил, като в края на отчетния период все още няма получено потвърждение за задържането на лицата. Предприети са действия по издирването им, както на територията на страната, така и в чужбина. Едно от лицата вече веднъж е задържано по издадена от Районна прокуратура Кюстендил Европейска заповед за арест, но вследствие действията на Великобританските компетентни органи, не е предадено на българските власти.

Всяка една присъда с наложено наказание „лишаване от свобода“ своевременно е изпращана до началника на ОЗ „Охрана“ за задържане на осъденото лице и привеждането ѝ в изпълнение.

При необходимост е търсено и съдействието на РУМВР гр. Кюстендил за установяване на осъдените лица, отклонили се от изтърпяване на наложените наказания, като при неоткриване същите са обявявани за общодържавно издирване с оглед последващи действия на прокурора по международно издирване, изготвяне на Европейска заповед за арест или предприемане на други процедури по международно-правно сътрудничество.

През 2016г. от Районна прокуратура Кюстендил не е допуснато задържане на лица извън срока, постановен във влезли в сила съдебни актове.

През отчетния период няма присъди, по които е отложено изпълнението на наказанието "лишаване от свобода".

## **Дейност по чл. 306 от НПК**

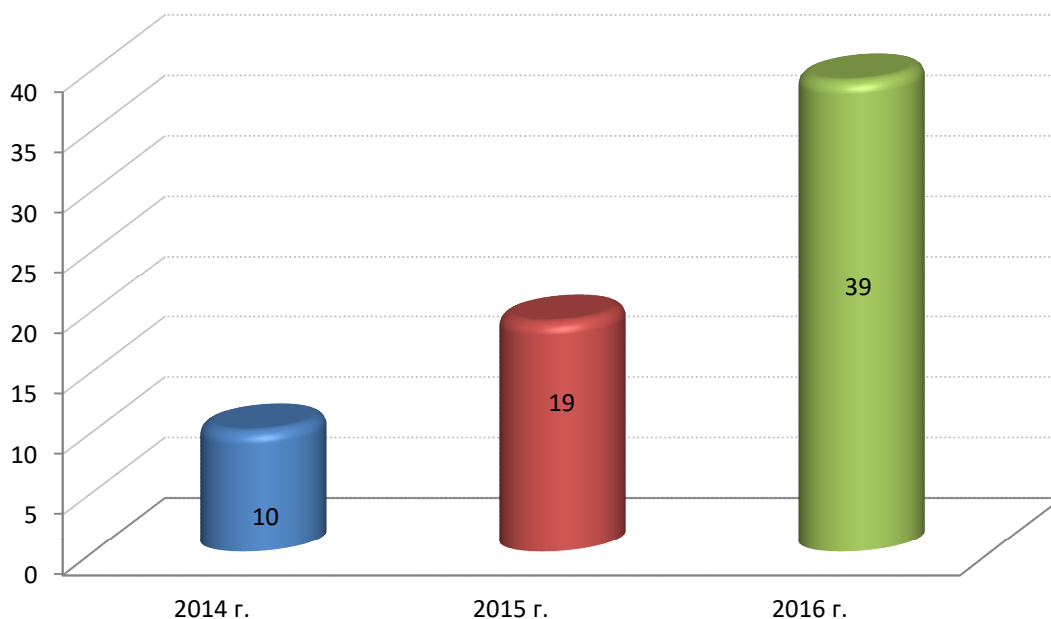
През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли общо 39 предложения по реда на чл. 306 от НПК за групиране на наказания. От тях 30 предложения са били уважени, едно е неуважено, а 8 са останали неразгледани в края на отчетния период.

През 2015г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли 19 предложения по реда на чл. 306 от НПК за групиране на наказания. От тях 16 предложения са били уважени, а 3 са останали неразгледани.

През 2015г. по молба на осъдения са били образувани 13 ЧНД по чл. 306 от НПК.

През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли в съда 10 предложения по реда на чл. 306 от НПК, от които 9 са уважени и 1 е останало неразгледано.

### Внесени в съда предложения по чл. 306 от НК



Графика 3.13

Установява се трайна тенденция на повишаване на прокурорската активност в този аспект от дейността на Районна прокуратура Кюстендил, като ръстът на внесените предложения по чл. 306 от НК е особено осезаем през настоящия отчетен период. Това обстоятелство се дължи на новоизградения в Районна прокуратура Кюстендил надзор по изпълнение на наказанията.

**Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „доживотен затвор“ и „пробация“.**

През отчетната 2016 година от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил и прокурор от Районна прокуратура Кюстендил, определен да контролира законността в следствените арести, са извършени 24 проверки на ОЗ „Следствени арести“ гр. Кюстендил. Не са констатирани нарушения. Във всички случаи на отправяни от задържаните лица въпроси до Районна прокуратура гр. Кюстендил и искано съдействие от администрацията на следствения арест, прокурорите са взели отношение.

През 2015 година от Районна прокуратура гр. Кюстендил са извършени едва 5 проверки на ОЗ „Следствени арести“ гр. Кюстендил, като не са констатирани нарушения.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил редовно са вземали участие в насрочените през годината пробационни съвети.

## Принудителни мерки.

През 2016 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани 48 преписки за принудително лечение по реда на Закона за здравето и по чл. 89 от НК, 46 от които са новообразувани през периода. 31 преписки са внесени в Районен съд гр. Кюстендил с предложения за настаняване на принудително лечение и предприемане на принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК по отношение на 31 лица. От общо внесените в Районен съд гр. Кюстендил преписки, 29 са разгледани, от които 23 са уважени, 5 са прекратени поради положителна промяна в здравословното състояние на лицето до разглеждане на делото, а 1 не е уважено. Прокурорите са взели участие в 74 съдебни заседания по принудителни мерки.

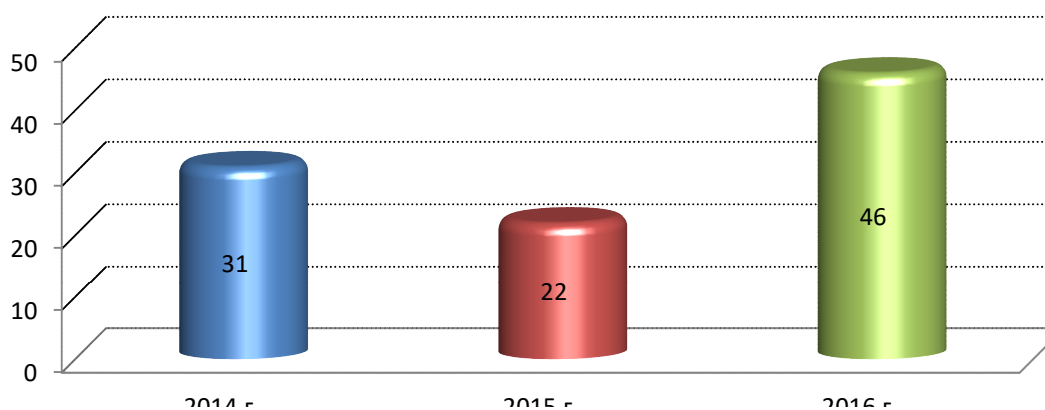
През 2015г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани 25 преписки за принудително лечение, от които 22 са образувани през периода. 20 преписки са внесени в Районен съд гр. Кюстендил с предложения за настаняване на 20 лица на принудително лечение. Всички внесени в съда 20 преписки са разгледани, като 10 от предложенията са уважени, 7 преписки са прекратени, а 3 не са разгледани до края на 2015г. Прокурорите са участвали в общо 56 съдебни заседания по принудителни мерки.

През 2014г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил са образувани общо 31 преписки за принудително лечение. 23 преписки са внесени в съда с предложение за настаняване на принудително лечение на 23 лица. От общо внесените в Районен съд Кюстендил 23 преписки, 18 са насрочени през периода, от които 10 са уважени, 5 са прекратени, а 3 не са разгледани в рамките на 2014г. Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са участвали в 47 съдебни заседания по принудителни мерки.

Като цяло не са срещани трудности по прилагането на реда за настаняване на психично болни в съответното заведение.

И по този показател от прокурорската дейност се установява значителен ръст на активността през отчетния период в Районна прокуратура Кюстендил.

### Новообразувани преписки за принудително лечение



Графика 3.14

## РАЗДЕЛ IV

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.**

#### **1. Специален надзор**

През 2016 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил не са наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор, както и дела със значим обществен интерес.

#### **2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес**

През 2016 г. в Районна прокуратура гр. Кюстендил не са наблюдавани дела със значим обществен интерес.

#### **3. Корупционни престъпления**

През 2016 година са наблюдавани 11 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 5 са новообразувани през периода.

Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 7, от които 3 новообразувани. 5 от досъдебните производства са образувани за престъпления по чл. 311 ал. 1 НК, а 2 - за престъпления по чл. 220 от НК. 1 досъдебно производство, образувано за престъпление по чл. 220 от НК е прекратено. След промяна на подсъдността на делата по чл. 220 от НК 1 досъдебно производство е изпратено по компетентност на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил.

3. Досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 4, от които 2 са новообразувани. От тях 3

досъдебни производства са образувани за престъпления по чл. 201 от НК, а 1 досъдебно производство е образувано за извършено престъпление по чл. 202 от НК.

През 2015г. в Районна прокуратура Кюстендил са били наблюдавани 11 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 2 са новообразувани през периода. Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 5, от които едно новообразувано /всички образувани за престъпления по чл. 311 ал. 1 НК/.

3. Досъдебни производства свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 6, от които едно новообразувано. От тях 5 досъдебни производства са образувани за престъпления по чл. 201 НК, а 1 – за престъпление по чл. 202 НК.

През 2014г. в Районна прокуратура Кюстендил са били наблюдавани 18 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 5 са новообразувани през периода. Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 7, от които едно новообразувано /4, образувани за престъпления по чл. 311 ал. 1 НК, две, образувани за извършени престъпления по чл. 220 от НК и 1, образувано за извършено престъпление по чл. 284 от НК/.

3. Досъдебни производства свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 11, от които 4 са новообразувани. От тях 9 досъдебни производства са образувани за престъпления по чл. 201 НК, 1 – за престъпление по чл. 202 НК и 1 за извършено престъпление по чл. 167 ал. 2 от НК.

Наблюдава се спад на наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления през 2016 г. спрямо тези през 2014 г. и устойчивост 2015 година. Един от факторите за намаляване броя на този вид престъпна дейност е влязлото в сила през 2015г. изменение на чл. 35 от НПК, с което е променена компетентността на престъплението по чл. 220 от НК.

В Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена организация за приоритетна работа по досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, съобразно Единния каталог, утвърден със заповед № ЛС-727/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България и повишена активност при осъществяване на функциите по ръководство и надзор на посочените производства. Води се електронен регистър на корупционните престъпления.

#### **4.Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондовете, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.**

В районна прокуратура гр. Кюстендил няма наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет - имущество и средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.

#### **5.Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.**

##### **Данъчни престъпления**

През отчетната 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани общо 125 досъдебни производства, като от 68 тях са новообразувани през периода. От разследващ орган са приключени 109 досъдебни производства, а 16 са останали неприключени. Приключените досъдебни производства са решени от прокурор, както следва: спрени - 10; прекратени – 54; 36 са внесени с прокурорски актове в Районен съд гр. Кюстендил срещу 40 лица. Всички досъдебни производства са решени в срок.

През 2015г. в Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавани общо 147 досъдебни производства за данъчни престъпления, като от тях новообразувани са 84. От разследващ орган са приключени 124 досъдебни производства, а 23 са останали неприключени. Приключените досъдебни производства са решени от прокурор, както следва: спрени - 25; прекратени – 61; 38 са внесени с прокурорски актове в Районен съд гр. Кюстендил срещу 39 лица. Всички досъдебни производства са решени в срок.

През 2014г. са били наблюдавани 145 досъдебни производства за извършени данъчни престъпления, от които 43 внесени в съда с прокурорски акт.

Налице е тенденция на намаляване на общия брой наблюдавани досъдебни производства свързани с данъчни престъпления и намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове. Намаляването на броя на внесените в съда прокурорски актове е вследствие на постановеното Тълкувателно решение № 1/21.01.15 г. на ОСНК на ВКС, свързано с приложението на чл.234 НК.

## **Престъпления с предмет ДДС**

През 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма образувани и водени наказателни производства за престъпления с предмет ДДС.

## **6. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.**

През 2016 година са наблюдавани общо 71 досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като от тях 48 са новообразувани през отчетната година. От разследващ орган са приключени 55 досъдебни производства, а 16 са останали неприключени. От приключените досъдебни производства 47 са решени от прокурор, както следва: спрени - 7; прекратени - 14 досъдебни производства и 25 внесени в съда с прокурорски актове срещу 25 лица.

Преобладаващата част от тези дела – 44 бр., са водени за извършени престъпления по чл. 354а ал. 3 т НК - държане на наркотични вещества без надлежно разрешително, 20 са образувани за извършени престъпления по чл.354а ал. 5 от НК - маловажен случай на държане на наркотични вещества без надлежно разрешително и 6 са образувани за извършени престъпления по чл. 354в от НК. 1 досъдебно производство е било образувано за извършено престъпление по чл. 354а ал. 1 от НК /от стари години/, което е изпратено по компетентност на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил.

През 2015 година са наблюдавани общо 65 досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като 56 от тях са новообразувани през отчетната година. Приключени от разследващ орган са 44 досъдебни производства, неприключени към края на отчетния период са останали 21 дела. От приключените досъдебни производства, 41 са решени с прокурорски акт, както следва: спрени - 4, прекратени - 9 досъдебни производства и 28 внесени в съда с прокурорски актове срещу 29 лица. Преобладаващата част от тези дела - 47бр., са образувани за извършени престъпления по чл. 354а ал. 3 от НК - държане на наркотични вещества без надлежно разрешително, 17 са образувани за извършени престъпления по чл. 354а ал. 5 от НК - маловажен случай на държане на наркотични вещества без надлежно разрешително и 1 досъдебно производство е образувано за извършено престъпление по чл.354в от НК.

През 2014г. наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства от този тип са били 62.

Налице е минимален ръст на този показател в сравнение с 2014г. и 2015г, което вероятно се дължи на активизиране на полицейските органи при разкриване на този вид престъпна дейност.

## **7. Престъпления, свързани с незаконен трафик на хора.**

През 2016г. няма образувани и водени досъдебни производства за трафик на хора.

## **8. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.**

През 2016 година са наблюдавани общо 12 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, като 7 от тях са новообразувани. По 9 от досъдебните производства разследването е приключило, а 3 са останали неприключени в края на отчетния период. От решенията 9 досъдебни производства, прекратено е 1, което е изпратено на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Община Кюстендил за налагане на възпитателни мерки. Внесени с прокурорски актове в съда са 8 наказателни производства срещу 8 лица. За отчетния период са влезли в сила 8 присъди срещу 8 непълнолетни лица. Няма оправдани непълнолетни лица.

През 2015 година са наблюдавани общо 21 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, като от тях 15 са новообразувани. Разследването е приключило по 21 досъдебни производства, останали неприключени към края на 2015г. няма. От решенията 21 досъдебни производства, прекратени са 5, 4 от които са изпратени на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Община Кюстендил за налагане на възпитателни мерки. Внесени в съда с прокурорски актове са 16 дела срещу 23 лица. За отчетния период са влезли в сила съдебни актове срещу 15 непълнолетни лица. Няма оправдани непълнолетни.

През 2014 година наблюдаваните досъдебни производства за извършени престъпления от непълнолетни са били 16.

Налице е понижаване на досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица, което може да се дължи на превантивна дейност.

## **9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в места за лишаване от свобода и следствените арести.**

През отчетната 2016 година няма образувани такива досъдебни производства.

## **10. Престъпления, извършени от служители на МВР.**

През 2016 година са образувани 2 преписки по жалби срещу служители от МВР, по които наблюдаващите прокурори са извършили проверки. Постановени са 2 отказа за образуване на досъдебни производства. Образувани са и 3 досъдебни производства за извършени престъпления от



държавни служители от състава на МВР. Всички са останали неприключени в края на отчетния период.

През 2015г. Районна прокуратура гр. Кюстендил е наблюдавала общо 18 преписки, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР.

През 2014г. преписките, образувани по сигнали срещу служители на МВР, са били 9 броя.

В сравнение с предходните период се наблюдава значително намаляване на броя на преписките от този вид.

## РАЗДЕЛ V

### МЕЖДУНАРОДНА ПРАВНА ПОМОЩ

През 2016г. в Районна прокуратура Кюстендил се наблюдава устойчиво развитие в международната правна помощ. Въпреки, че броят на наблюдаваните преписки с международен елемент и издадените в тази насока актове е значително по-нисък от отчетения през 2015г., е налице съществен ръст спрямо показателите през 2014г. Обективно данните от дейността на Районна прокуратура Кюстендил, свързана с международната правна помощ през 2015г. година не следва да се отчитат като основополагащи, доколкото през посочения период в Районна прокуратура Кюстендил бяха образувани множество досъдебни производства за извършени престъпления против политическите права на гражданите от лица с двойно – българско и македонско гражданство. Това обстоятелство е инцидентно и не следва да се определя като база за дейността на Районна прокуратура Кюстендил в рамките на международната правна помощ. В тази насока явен атестат за продължаващото развитие в рамките на тази дейност е повишаването на броя на отправените през 2016г. молби за правна помощ и европейски заповеди за арест спрямо 2014г., доколкото и през двата посочени периода не е имало извънредни обстоятелства, които да доведат до съществено изменение в обективната действителност.

През 2016г. Районна прокуратура Кюстендил са получени за изпълнение **2** молби за правна помощ от други държави, като всичките са изпълнени и изпратени на заявителите. По този показател е налице значително устойчивост в сравнение с 2014г., през която в Районна прокуратура Кюстендил са получени за изпълнение 2 молби за правна помощ. Налице е спад спрямо 2015г., когато са отчетени 12 входящи молби за правна помощ.

През отчетния период са изготвени **29** молби за правна помощ (и предложения за отправяне на молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 1959г. на Съвета на Европа за взаимопомощ по наказателноправни въпроси) по различни досъдебни производства на Районна прокуратура гр. Кюстендил. Част от молбите все още чакат изпълнение. Налице е съществен ръст в този аспект от прокурорската дейност в сравнение с 2014г., когато изготвените молби за правна помощ са били едва **8** и значителен спад спрямо 2015г., когато броят на изходящите молби за правна помощ (предложения за изготвяне на такива до ВКП) са били 149.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са изготвили **5** европейски заповеди за арест /при 6 за 2015г. и 0 за 2014г./, не са изготвяни предложения за международно издирване и екстрадиция /при 1 през 2015г. и **0** за 2014г./ не са изпращани предложения за трансфер на наказателни

производства до компетентни органи на други държави /устойчивост с предните две години/, като е налице 1 входящо предложение за трансфер на наказателно производство, което е изпратено по компетентност /при липса на подобно движение за 2015г. и един входящ трансфер през 2014г./.

Изпратени са 2 искания за съдействие до Евроджъст за срочно и пълно изпълнение на молби за правна помощ, по които са заведени казуси в националното бюро на България. През предходните отчетни периоди подобни искания не са отправяни

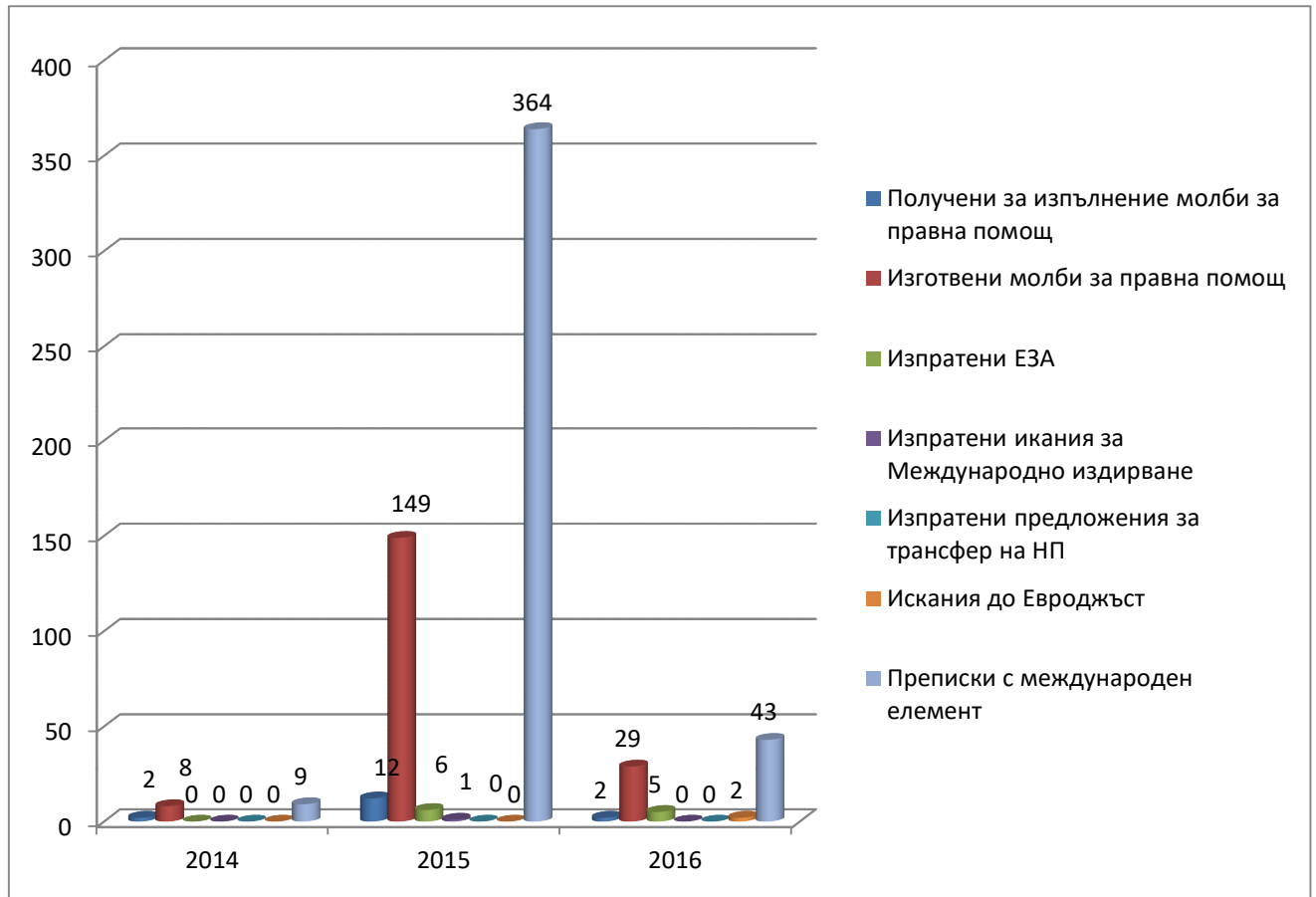
През 2016г. в Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавани общо 43 преписки с международен елемент (включително с изпратени молби за правна помощ през предходни периоди и изискани документи от съвместните контактни центрове, дислоцирани на различни ГКПП, което не е същинска международна правна помощ, но се характеризира с международен елемент). В това отношение е налице ръст спрямо 2014г., когато броят на преписките с международен елемент е бил 9 и съществен спад спрямо 2015г., през която са отчетени общо 364 наблюдавани преписки с международен елемент.

През отчетния период прокурори от Районна прокуратура Кюстендил са участвали в различни професионални обучения в чужбина:

- В периода 22-24 февруари 2016г. двама представители на Районна прокуратура Кюстендил – административният ръководител – районен прокурор Ивайло Илиев и прокурор Владимир Шейтанов са участвали в професионално посещение на Европейският съд по правата на човека в гр. Страсбург – Република Франция, организирано от ВСС;
- В периода 18-22 април 2016г. административният ръководител – районен прокурор Районна прокуратура Кюстендил е взел участие в Езиково обучение във връзка с международното правно сътрудничество по наказателни дела, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведено в гр. Флоренция – Република Италия;
- В периода 05-09 декември 2016г. административният ръководител – районен прокурор Районна прокуратура Кюстендил е взел участие в едноседмичен обмен за административни ръководители на прокуратури, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведен в гр. Стокхолм – Кралство Швеция;

По покана на Националното бюро на България в Евроджъст, на 10.06.2016г. административният ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил е взел участие в семинар, организиран в гр. София от Евроджъст.

## МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО



Графика: 5.1

## РАЗДЕЛ VI

### ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

**Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2016г. в сравнение с предходните две години.**

Дейността по надзора за законност в Районна прокуратура Кюстендил се осъществява в съответствие с правомощията на прокуратурата, предоставени от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт да следи за спазване на законността чрез предвидените в чл. 145 от ЗСВ способи.

В Районна прокуратура Кюстендил е сформирана група, състояща се от четирима прокурори, осъществяващи дейността по надзора за законност. Броят на реално работилите прокурори по надзора за законност през отчетният период е четирима. Прокурорите, работили по надзора, не притежават специална квалификация. През 2016г. един прокурор, ангажиран с надзора за законност, е взел участие в професионално обучение на тема: *„Проблеми на наказателно съдебния надзор – съществени нарушения на процесуалните правила в наказателното производство; изменение на обвинението в съдебната фаза на наказателното производство; касационен протест – изисквания за форма и съдържание; защита на ПРБ в качеството ѝ на ответник в производството по ЗОДОВ“*

Натовареността на прокурорите е в пряка зависимост от общия брой на заведените в групата преписки. Този брой включва преписките, образувани по инициатива на прокурорите, по сигнали на граждани, организации или административни органи. Кадровата обезпеченост и нивото на натовареност на прокурорите позволява прецизно запознаване с всяка една от преписките и изясняване на фактическата обстановка, съобразно с приложимата правна уредба.

Изградена е добра организация при работата по надзора за законност, като преписките, касаещи различни проверки, се разпределят на случаен принцип от съответния модул в УИС-2. В сравнение с предходните две години ръстът на натовареността и обема на работата на прокурорите, ангажирани с надзора за законност е увеличен значително. През отчетния период прокурорите, ангажирани с надзора за законност, са работили по **46** преписки (*средно по 12 на прокурор*) при **6** за 2015 и **4** за 2014г. - наблюдава се ръст на преписките по надзора за законност през настоящия отчетен период.

За изясняване на обстоятелствата по образуваните в рамките на надзора за законност преписки са възложени общо 14 проверки по реда на чл.145, ал.

1, т. 1-3 от ЗСВ, при 6 за 2015г. и 7 за 2014г. От тях 13 са по способа на чл. 145 ал. 1 т. 1 от ЗСВ. Реализираната лична проверка по реда на чл. 145, ал. 1 т. 2 от ЗСВ една, прямо 2 през 2015г. и 0 през 2014г. Няма извършвани възлагателни проверки по чл. 145, ал. 1 т. 3 от ЗСВ през 2016г, при 1 за 2015г. и 3 за 2014г. Налага се изводът, че през отчетния период се наблюдава увеличение на общия брой на получените и образувани преписки и извършените проверки в рамките на надзора за законност.

През 2016г. са проверени общо **555** административни акта, при **883** за 2015г. и **37** за 2014г. - наблюдава се спад на общият брой на проверените административни актове в сравнение с 2015г., но този показател значително се е увеличен в сравнение с 2014г. Тук следва да се отбележи, че прокурорите не могат да влияят определящо върху това количество, тъй като броят на актовете, чиято проверка се налага, зависи от естеството на съответния случай.

През отчетния период основната дейност по надзора за законност в Районна прокуратура Кюстендил е осъществявана в изпълнение на изготвените и приети планове по този надзор. Дейността по надзора през отчетния период включва и изпълнението на извънпланови задачи по възложени от Върховната административна прокуратура проверки, както и проверки на издадени от общинските съвети решения, съдържащи данни за допуснати закононарушения.

Основните области, в които е осъществяван надзора за законност през 2016г., касаят дейността и издадените административни актове на местните органи на власт и управление - общинските съвети, кметовете на общини и кметства, дейността на териториалните структури на контролните органи, издадените и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети. Извършени са проверки, касаещи упражняване на правомощията на общините по придобиването и разпореждането с общинско имущество, определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на трите общини, реда и условията за поставяне на преместваемите обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи, спазване на установените нормативни изисквания на Закона за пътищата, дейността и актовете на органа по настояничеството и попечителството, настояническите съвети, попечителите и заместник попечителите при съдебен район Кюстендил.

### **Планирани и извършени проверки за законност - ефективност на проверките, различните способности на проверка, проблеми по прилагането на закона.**

При реализиране на проверките за законност, Районна прокуратура Кюстендил е използвала способите, предвидени в чл. 145 ал. 1 т. 1-3 от ЗСВ. От общо извършените проверки през 2016г., 13 са по способа на чл. 145 ал. 1 т. 1. Извършена е една лична проверка по реда на чл. 145 ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт.

В рамките на групата по надзора за законност няма проблеми от организационно естество или такива във връзка с упражняването на правомощията на прокурорите от надзора.

**Примери за реализирани проверки за законност през отчетния период:**

Извършена е проверка за спазване на установените нормативни изисквания на Закона за пътищата и други подзаконовни нормативни актове, по отношение на общинските пътища. При проверката е установено, че на територията на Община Трекляно са налице случаи на неспазване на чл. 26 ал. 2 т. 2 от Закона за пътищата и чл. 66, ал. 1 т. 4 от Наредбата за управление на общинските пътища на територията на Община Трекляно, във връзка с което е изготвено предложение по чл. 145 ал. 1 т. 6 до кмета на Община Трекляно за отстраняване на допуснатото нарушение.

В изпълнение на плана за дейността по надзора за законност в Районна прокуратура Кюстендил за 2016г е извършена проверка по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1 и т. 2 от ЗСВ на наредбите по чл. 8 ал. 2 от Закона за общинската собственост относно реда за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост. Отправени са две предложения по реда на чл. 145 ал. 1 т. 6 от ЗСВ до Община Невестино и Община Кюстендил за изменение на посочените наредби.

В изпълнение разпореждане на Окръжна прокуратура Кюстендил е извършена проверка по реда на надзора за законност на Наредба за дейността на религиозните общности на територията на Община Кюстендил /НДРОТОК/. Установено е, че чл. 19, ал. 4 от Наредбата е в противоречие с правата на гражданите, регламентирани в чл. 13 ал. 1 от Конституцията и чл. 6, ал. 1 т. 5 от Закона за вероизповеданията. Във връзка с установеното несъответствие на наредбата с основния закон и Закона за вероизповеданията, е отправено предложение до председателя на Общински съвет Кюстендил да бъдат предприети мерки за изменение на визираната наредба, като същата бъде съобразена с упоменатите нормативни актове.

Във връзка с указания на Върховна административна прокуратура за предприемане на действия по реда на надзора за законност и преценка за незаконосъобразност на Наредбите за преместваеми обекти, за рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи на територията на трите общини в района на Районна прокуратура Кюстендил е извършена проверка. Установено е, че приетите от общините Невестино и Кюстендил наредби са в противоречие с чл. 3, ал. 1 т. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/. Във връзка с установеното нарушение са изготвени два протеста до Административен съд Кюстендил.

Извършена е проверка на приетата от Общинските съвети в трите общини в съдебен район Кюстендил наредби за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. При проверката е установено, че чл. 36 т. 15 от Наредбата на община Невестино противоречи с императивната разпоредба от по-висок ранг на чл. 72, ал. 1 пр. 1 от Закона за устройство на територията. Във връзка с установеното нарушение Районна прокуратура е изготвила протест.

Във връзка с разпореждане на Върховна административна прокуратура и в изпълнение на Плана за дейността по надзора за законност в Районна прокуратура Кюстендил, е извършена проверка за дейността и актовете на органа по настойничеството и попечителството, настойническите съвети, попечителите и заместник-попечителите в съдебен район Кюстендил. При анализиране на работата на посочените органи се наложи извода за ефективно прилагане и спазване на нормите на Семейния кодекс.

За изясняване на обстоятелствата по две от образуваните в отдела преписки, са отделени материали, касаещи приети от Общинските съвети на Трекляно и Кюстендил 3 решения. По новообразуваните преписки са извършени задълбочени проверки. След осъществена проверка на материалите, относими към приемане на Решение № 285 на Общински съвет Кюстендил за трансформиране на определени имоти от публична общинска в частна общинска собственост и изменение на ПУП, е констатирано несъответствие с действащата нормативна уредба. Против въпросното решение е депозиран протест пред Административен съд с правно основание чл. 147 ал. 2, във вр. с чл. 16 ал. 1 т. 1 от АПК, като до разглеждане на делото в съдебно заседание Общински съвет Кюстендил е отменил решението си.

По отделените материали, касаещи останалите две решения, по които са образувани преписки, след извършената проверка не са установени основания за атакуване на административни актове пред съда по реда на надзора за законност.

В изпълнение на плана за дейността на по надзора за законност в Районна прокуратура Кюстендил, е извършена проверка по реда на чл. 145, ал. 1 т. 1 и т. 2 от ЗСВ относно административно-наказателната дейност на РУМВР Кюстендил, като е установена тенденция за намаляване броя на констатираните административни нарушения.

Ефективността на дейността по надзора за законност се е повишила през отчетния период. В изпълнение на поставените планови задачи, през 2016г. са реализирани всички проверки. Следи се за закононарушения във всички проверявани актове. След извършването на всяка проверка се изготвя справка, в която се отразяват резултатите и констатациите. При извършването на част от проверките не са констатирани проблеми при прилагането на закона.



**Взаимодействие със специализирани контролни органи (централни и териториални) и с други държавни и общински органи с контролни функции - форми, състояние, насоки на дейността по надзора за законност спрямо тези органи в краткосрочен и дългосрочен план.**

Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил, ангажирани с надзира за законност, се стремят да си взаимодействат в пълна степен, както с контролните органи, така и с други държавни и общински органи, съобразявайки се с утвърдената със заповед на Главния прокурор на Република България „Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите“. Създадена е добра организация за комуникацията с различните органи, същите предоставят необходимата информация на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил, ангажирани с надзора за законност и съдействат при извършване на проверките. При необходимост, изпратената информация от органите се проверява и уточнява на място. При наличието на констатирани нарушения своевременно да се правят необходимите предложния по закон, като задължително се търси обратна информация относно изпълнението на изготвените предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, което има положителен ефект.

**Анализ на резултатите от дейността на Районна прокуратура Кюстендил по надзора за законност въз основа на изготвените прокурорски актове – протести срещу незаконосъобразни административни актове, предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, във вр. с чл. 99, т. 1 от АПК. Образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.**

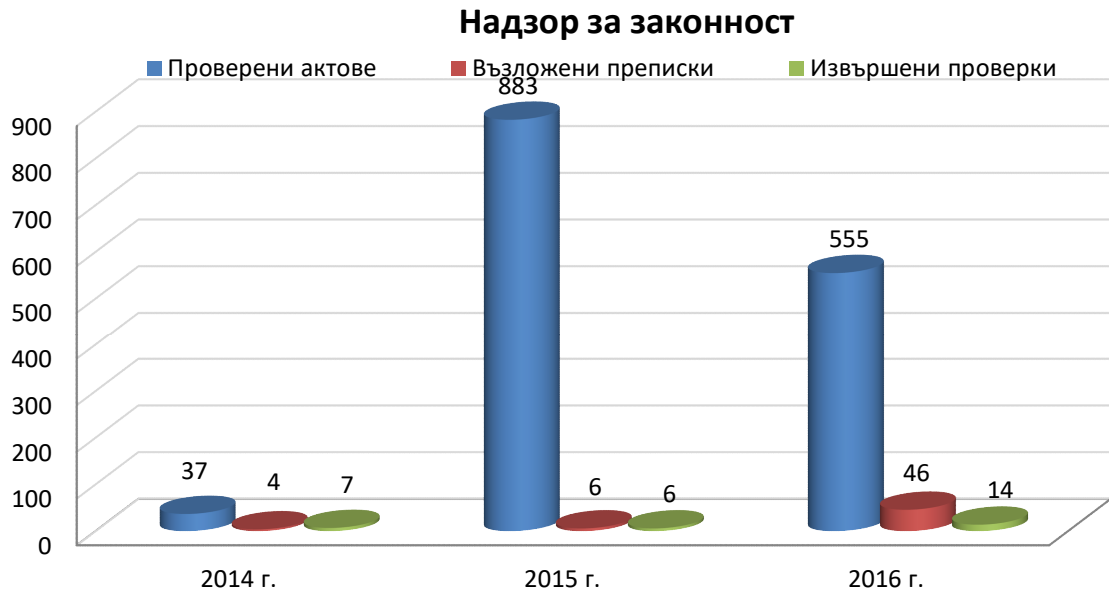
Ръстът на предложенията по реда на чл. 145 ал. 1 т. 6 от ЗСВ за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения на законови изисквания в дейността на административните органи е значителен. През настоящия отчетен период са изготвени 4 предложения, при 3 за 2015г. и 1 за 2014г., като всички предложения са уважени. Подадени са 4 протеста, при 1 за 2015г. и 0 за 2014г. От разгледаните през 2016г. 4 протеста, 3 са уважени, а по 1 няма произнасяне на съда до края на отчетния период.

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършените проверки за законност.

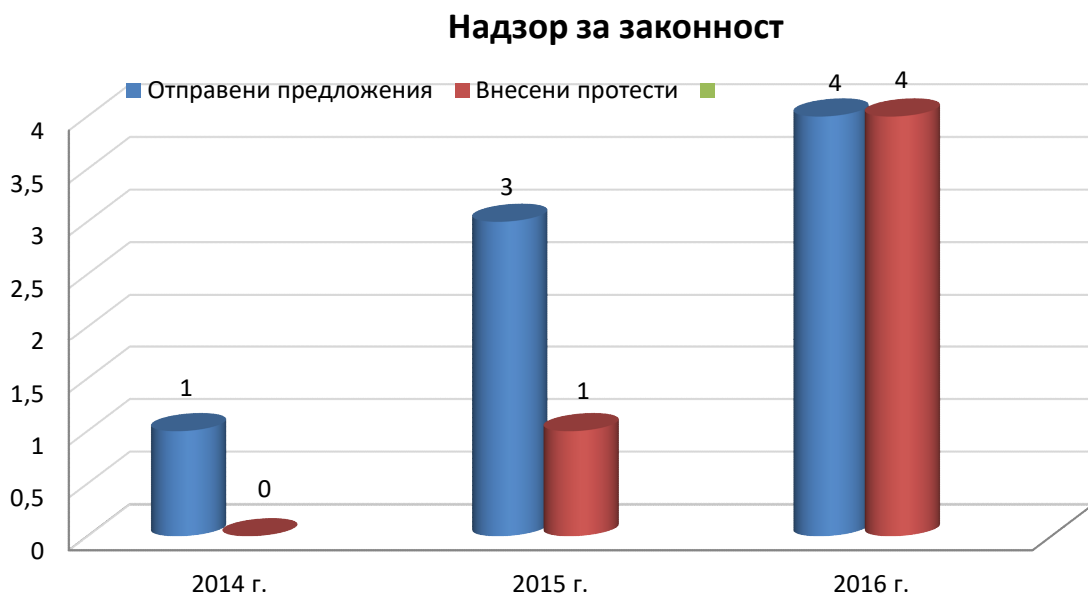
През 2016г. приоритет на Районна прокуратура Кюстендил в рамките на осъществявания надзор за законност бе взаимодействието с контролните органи при противодействие на закононарушенията, в защита на обществения интерес.

При така отчетените по-горе статистически данни се налага обоснован извод за повишаване на постигнатите резултати в дейността на Районна

прокуратура Кюстендил по надзора за законност в сравнение с предходните отчетни периоди. Прокурорите, осъществяващи тази специфична и отговорна дейност, проявяваха през 2016г. необходимата активност и при установяване на данни за закононарушения във всички случаи инициираха извършването на проверки по способите, предвидени в разпоредбите на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ.



*Графика 6.1*



*Графика 6.2*

## РАЗДЕЛ VII

### АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

**Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.**

#### **Кадрова обезпеченост**

Щатната обезпеченост на Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. се състои от 15 длъжности за прокурор /1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, две длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 11 длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор/. В началото на отчетния период три от длъжностите са били незаети /за административен ръководител – районен прокурор и 2 за младши прокурор/. От 15.02.2016г. длъжността на административен ръководител – районен прокурор е заета. От 11.07.2016г. е заета и едната от длъжностите – младши прокурор. Втората длъжност „младши прокурор“ не е заета и към края на 2016г.

Към 01.01.2016г. 11 от прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“ и 1 прокурор е без ранг. Към 31.12.2016г. 11 от прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“ 1 прокурор е с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“ /придобит през отчетния период/ и 2-ма прокурори са без ранг.

През отчетната 2016г. щатната обезпеченост на Районна прокуратура гр. Кюстендил със съдебни служители се състои от 16 длъжности – 9 от специализираната администрация /административен секретар – 1, завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“ - 1, съдебен деловодител – 6, съдебен архивар – 1/ и 7 от общата администрация /гл. специалист административна дейност – 1, главен счетоводител – 1, младши специалист - счетоводител – 1, шофьор-призовкар – 1, призовкар – 1, куриер – 1 и чистач – 1/. Към 31.12.2016г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители.

Съотношението магистрати към съдебни служители в Районна прокуратура Кюстендил е 1 към 1.07, което е крайно недостатъчно за оптимално ефективно изпълнение на функциите на посочената териториално-организационна структура.

Броят на реално работили магистрати през отчетната година съобразно отработеното време е 13.3. Реално работилите в Районна прокуратура Кюстендил съдебни служители през 2016г. са 16.

Окръжният следствен отдел към Окръжна прокуратура Кюстендил се състои от 12 следователи, 5 от които са осъществявали през отчетния период

служебните си задължения на територията на Районна прокуратура гр. Кюстендил.

През 2016г. разследващите полицаи, реално осъществявали служебните си задължения на територията на Районна прокуратура Кюстендил, са 21, от които 19 от състава на ОДМВР Кюстендил /4 към ОДМВР Кюстендил, разследващи приоритетно т. нар. „икономически“ престъпления и 15 към РУМВР Кюстендил – с обща компетентност/ и 2-ма от състава на РДГП Кюстендил /един, изпълняващ служебните си задължения към РДГП Кюстендил и един – към ГПУ Гюешево/. В Митница Югозападна с район на действие – Гюешево през периода служебните си задължения е осъществявал един разследващ митнически инспектор.

### **Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ.**

През отчетния период повишаването на квалификацията на прокурорите и съдебните служители е основен приоритет за административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил, като условие за ефективно осъществяване на правомощията им. Динамиката в изменението на нормативната уредба налага постоянно усъвършенстване на магистратите за успешно изпълняване на функциите им. Членството на България в Европейския съюз и все по-голямото влияние на общностните актове върху вътрешното ни право, особено след подписването на Лисабонския договор, обуславят участието в обучителни мероприятия като задължително условие за качествено изпълнение на прокурорската дейност. Магистратите и съдебните служители са уведомявани своевременно за предстоящото провеждане на професионални обучения, снабдявани са със съответните обучителни календари – на Националния институт на правосъдието, Прокуратурата на Република България и др. Всеки представител на професионалния екип на Районна прокуратура Кюстендил е насърчаван да взема участие в професионални обучения и семинари.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са участвали в различни обучителни курсове и семинари в България и чужбина, организирани от Прокуратурата на Република България, Националния институт на правосъдието и други организации. Прокурорите са ползвали в различни форми на самоподготовка и самообучение.

Трима прокурори от Районна прокуратура Кюстендил са взели участие в качеството на лектори в организирано професионално обучение на разследващите полицаи и полицейските органи, изпълняващи служебните си задължения на територията на Кюстендилския съдебен район.

През годината се постави началото на ведомствената библиотека на Районна прокуратура Кюстендил. Създадена е електронна библиотека, споделена на компютрите на всички магистрати, както и споделена

електронна папка с добри практики. Предприемат се действия за снабдяване на магистратите със специализирана правна литература на промоционални цени.

Всички магистрати и служители имат достъп до правно-информационната система АПИС чрез ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България.

10 от магистратите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са взели участие през 2016г. в следните професионални обучения и семинари:

| Вид обучение  | год. | Продължителност              | Тема на обучението   | Участници (имена)  |
|---|------|------------------------------|--|--|
| обучение, организирано от ВСС   | 2016 | 22.02.2016г. – 24.02.2016г.  | професионално посещение на Европейският съд по правата на човека в гр. Страсбург – Република Франция   | районен прокурор Ивайло Илиев;<br>прокурор Владимир Шейтанов |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                                   | 2016 | 04.04.2016г. - 05.04.2016г.  | „Организация на работа и особеностите при разследването на престъпленията по чл. 279-281 НК. Организиран престъпни групи, създадени с цел да вършат престъпления по чл.280 НК“   | районен прокурор Ивайло Илиев;<br>прокурор Милена Славова    |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                                   | 2016 | 13.04.2016г. - 15.04.2016г.  | „Противодействие на високотехнологичните престъпления и новите форми на организирана престъпност“  | Прокурор Любомир Йорданов                                    |
| проф. обучение, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение | 2016 | 18.04.2016г. - 22.04.2016г.  | Езиково обучение във връзка с международното правно сътрудничество по наказателни дела, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведено в гр. Флоренция – Република Италия   | районен прокурор Ивайло Илиев                                |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                                   | 2016 | 11.05.2016г. до 13.05.2016г. | „Проблеми на наказателно съдебния надзор – съществени нарушения на процесуалните правила в наказателното производство; изменение на обвинението в съдебната фаза на наказателното производство; касационен протест – изисквания за форма и съдържание; защита на ПРБ в качеството ѝ на ответник в производството по ЗОДОВ“ | зам.-районен прокурор Галина Димитрова                       |

|  |      |                             |  |  |
|--|------|-----------------------------|--|--|
| проф. обучение, организирано от ПРБ                          | 2016 | 26.05.2016г. – 27.05.2016г. | „Международно правно сътрудничество по наказателни дела. Обезпечаване на доказателства и имущество при разследване на престъпления с международен елемент. Специфики при издаване изпълнение на ЕЗА“   | Прокурор Крум Крумов   |
| Семинар, организиран от Евроджъст                            | 2016 | 10.06.2016г.                | Национална конференция на Евроджъст  | районен прокурор Ивайло Илиев                                  |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                          | 2016 | 16.09.2016г.                | „Използване на СРС като способ за доказване на наказателното производство“   | районен прокурор Ивайло Илиев;<br>прокурор Георги Константинов |
| семинар, организиран от Институт по соц. дейности и практики |      | 19.09.2016г.                | „Интегриран подход за справедливо правосъдие“  | мл. прокурор Диляна Барбутова;<br>прокурор Георги Константинов |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                          | 2016 | 20.10.2016г. - 21.10.2016г. | „1. Подготовка на прокурор за участие в съдебно заседание по административни дела и атакуване на съдебни актове на административните съдилища.<br>2. Правомощия на прокурора в производствата по ЗАНН“   | прокурор Радостина Стоянова                                    |
| семинар, организиран от НИП                                  | 2016 | 21.10.2016г.                | среща с представители на наставниците и лекторите от органите на съдебната власт по инициатива на ВСС и МОН за продължаване на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ | мл. прокурор Диляна Барбутова                                  |
| семинар, организиран от ПРБ                                  | 2016 | 26.10.2016г. - 28.10.2016г. | „Годишна среща на националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество“  | прокурор Владимир Шейтанов                                     |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                          | 2016 | 09.11.2016г. - 11.11.2016г. | „Проблеми при разследването и доказването на престъпления по глава V от НК- присвоявания-разграничение от общите стопански престъпления; измама, включително документна – особени случаи – имотни измами; телефонни                                | районен прокурор Ивайло Илиев;<br>прокурор Милена Славова      |

|  |      |                             |   |                               |
|--|------|-----------------------------|---|-------------------------------|
|  |      |                             | измами; измами, осъществени и прикрити чрез гражданско правна сделка; изнудване – разграничение между съставите на чл. 213 а и чл. 214 от НК“                                   |                               |
| проф. обучение, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение | 2016 | 05.12.2016г. – 09.12.2016г. | едноседмичен обмен за административни ръководители на прокуратури, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведен в гр. Стокхолм – Кралство Швеция             | районен прокурор Ивайло Илиев |
| проф. обучение, организирано от НИП                                    | 2016 | 04.12.2016г. - 07.12.2016г. | „Ефективно разследване на наказателни дела, в съответствие със стандартите на ЕКПЧ. Доказателства и доказателствени средства. Използване на СРС, като доказателствено средство“ | мл. прокурор Диляна Барбутова |
| проф. обучение, организирано от ПРБ                                    | 2016 | 09.12.2016г.                | „Престъпления по транспорта“  | прокурор Бойко Игов           |
| проф. обучение, организирано от НИП                                    | 2016 | 12.12.2016г. - 14.12.2016г. | „Видове корупционни престъпления – разследване и борба с корупцията . Специфики на предмета на доказване и обезпечаване на доказателствата. Подкуп“                             | прокурор Милена Славова       |

Таблица 7.1

Магистратите, които не са обхванати от обучителни програми, през периода са **4** или **25.57%** спрямо общия брой на реално работилите прокурори от Районна прокуратура Кюстендил, като всеки магистрат, който не е участвал в обучение през 2016г., сам е направил този избор. Безспорно участието в професионални обучения е едно от обстоятелствата, което е спомогнало за повишаване качеството на прокурорската работа през 2016г. и постигането на значително по-добри резултати в сравнение с предходните отчетни периоди.

Въпреки предложенията на административния ръководител и изпратените заявки, нито един съдебен служител от Районна прокуратура Кюстендил не е имал възможност през 2016г. да вземе участие в професионално обучение.

На 23.03.2016г., в рамките на Деня на отворени врати, административният ръководител на Районна прокуратура Кюстендил и негов

заместник – Галина Димитрова, съвместно със съдии от Районен съд гр. Кюстендил, взеха участие в среща с ученици от гр. Кюстендил.

Районна прокуратура Кюстендил активно участва чрез четирима свои представители в **Пилотната образователна програма „Съдебната власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“**, осъществявана съвместно от ВСС и Министерство на образованието и науката. Проведени са редица срещи с директори на училища и представители на РУО гр. Кюстендил. Образователната програма продължава и през учебната 2016/2017 година по предварително определени теми и лектори от Районна прокуратура гр. Кюстендил и Районен съд гр. Кюстендил.

### **Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.**

През годината не са извършвани **проверки от Инспектората на ВСС** на Районна прокуратура Кюстендил.

Проверки и ревизии, възложени от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил през отчетния период – тематика, основни констатации и предложения:

1. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България за срочност на разследването по преписките и делата, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 10 проверки, като са предприети своевременни мерки за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

2. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България на лицата с наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ по досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 10 проверки, като не е допуснато задържане на лица извън законоустановените срокове.

3. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България за сроковете по чл. 368 ал. 1 и чл.



234 ал. 8 от НПК по досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 10 проверки, като са предприети мерки досъдебните производства, по които посочените срокове са били застрашени от изтичане или са изтекли, да бъдат приключени своевременно.

4. Със заповед № 42/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването от страна на прокурор Любомир Йорданов от Районна прокуратура Кюстендил на ежемесечни проверки за пълнотата и коректността на въведената в електронния регистър на изпратените по компетентност на Окръжна прокуратура Кюстендил писмени уведомления за наличие на обстоятелствата по чл. 83а и следващите от ЗАНН. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 10 проверки, като не са констатирани пропуски в дейността на Районна прокуратура Кюстендил по приложението на посочените законови разпоредби.

5. Със заповед № 141/10.05.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на тримесечни проверки за съпоставяне на данните от информационната система и хартиен носител по конкретните наказателни производства или преписки, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил, с оглед значението на данните, придобити чрез УИС-2 за натовареността на административните единици, включваща прокурорската дейност и дейността по администриране. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 3 проверки, като са установени известни пропуски при въвеждане на информация в УИС-2, за отстраняването на които са предприети съответни мерки.

6. Със заповед № 156/17.05.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежемесечни проверки за неприключени в срок преписки в Районна прокуратура Кюстендил, изпълнението на задачи, обвързани със срок, произтичащи от документи, издадени от други институции и застрашените от неизпълнение задачи и неизпълнените в срок задачи. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 6 проверки, като не е допуснато извършване на проверка или разследване, както и решаването им от прокурор извън законоустановените срокове.

7. Със заповед № 365/03.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за наличността, правилното съхранение необходимостта от разпореждане или изпълнение на разпореждане с веществени доказателства, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. е извършена една проверка при която не са установени пропуски.

8. Със заповед № 366/03.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за необходимостта от унищожаване на веществени доказателства, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. е извършена една проверка при която не са установени пропуски.

9. Със заповед № 371/05.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за наличността, условията за съхраняването и опазването на документите, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. е извършена една проверка при която са установени пропуски, за преодоляването на които са взети съответни мерки.

През 2016г. от страна на Окръжна прокуратура Кюстендил са извършени следните ревизии и тематични проверки на дейността на Районна прокуратура Кюстендил:

1. Със заповед № 256/10.05.2016г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил е разпоредена и извършена комплексна ревизия на дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2015г. Констатирано е, че в дейността по следствения надзор прокурорите спазват процесуалните и инструктивни срокове в работата си при решаване на преписките и делата. Дадени са препоръки за своевременно изготвяне на исканията за удължаване на сроковете по досъдебните производства, да се прецизира дейността на прокурорите относно посочване на правни основания в постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство и упражняване на контрол по отношение на спрените наказателни производства. В дейността по наказателно-съдебния надзор е препоръчано подобряване качеството на работа при изготвяне на обвинителните актове. В изпълнение на дадените указания са предприети съответни административно-организационни мерки, като пропуските са преодолявани през отчетната 2016г.

2. Със заповед № 224/25.04.2016г. и заповед № 351/22.06.2016г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил са разпоредени и извършени тематични проверки на дейността на Районна прокуратура Кюстендил по изпълнение разпоредбите на чл. 14 и чл. 16 от Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на главния прокурор на Република България и на министъра на вътрешните работи на Република България. Проверките са установили, че досъдебните производства от проверяваната категория се разследват и приключват срочно от прокурорите, като се взимат адекватни мерки за неотклонения спрямо обвиняемите лица.

3. Със заповед № 223/22.04.2016г. и заповед № 352/22.06.2016г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил са разпоредени и извършени тематични проверки за дейността на Районна прокуратура Кюстендил по образуваните преди 01.01.2012г. преписки и дела, които не са приключени към 01.01.2016г. и съответно 01.07.2016г. и предприетите действия за приключването им. Не са установени неприключени преписки. Към 01.01.2016г. са констатирани две досъдебни производства, като проверяващият екип от Окръжна прокуратура гр. Кюстендил е установил приключване на разследванията към момента на проверката. Към 01.07.2016г. не са установени неприключени досъдебни производства.

4. В изпълнение на т. 6 на раздел II от Плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. е проверена дейността на Районна прокуратура Кюстендил по спрените през 2015г. наказателни производства, водени срещу известен извършител. По едно дело е установен пропуск наказателното производство да бъде възобновено в срока по чл. 244 ал. 8 от НПК, като са взети мерки за отстраняването му. Дадени са препоръки в случаите на продължително неиздирване на известен извършител да се предприемат действия по издаване на европейска заповед за арест и довършване на производствата при условията на чл. 269 ал. 3 от НПК.

5. В изпълнение на заповеди на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил /заповед № 355/22.06.2016г./ на всяко полугодие се извършват тематични проверки в Районна прокуратура Кюстендил относно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Констатирано е, че е създадена добра организация за спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и делата, същият се прилага ефективно и в съответствие с правилата, установени с издадените заповеди от административния ръководител - районен прокурор.

6. Със заповед № 514/15.09.2016г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил са разпоредени и извършени проверки в Районна прокуратура Кюстендил относно:

- работа по неприключените досъдебни производства за времето от 01.01.2015г. до 01.09.2016г., по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца - причини за забава на разследването и адекватност на предприетите мерки от наблюдаващите прокурори;

- прекратени досъдебни производства, включително и по давност, срещу известен извършител през първото полугодие на 2016г.- законосъобразност и обосновааност на прокурорските актове;

- неприключени към 01.09.2016г. досъдебни производства, водени за престъпления от Единния каталог на корупционните престъпления - причини за продължителността на разследването, ефективно упражняване на ръководство и надзор от страна на наблюдаващия прокурор, ритмичност на

разследването, привлечени в качеството на обвиняем лица, взети мерки за процесуална принуда, прогнозно приключване и своевременно изготвяне на уведомления до Апелативна прокуратура гр. София.

Проверките са установили, че в Районна прокуратура Кюстендил в периода от 01.01.2015г. до 01.09.2016г. няма неприключени досъдебни производства, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от 6 месеца. Констатиран е пропуск относно произнасяне по веществени доказателства при прекратяване на наказателното производство, като са взети мерки за отстраняването му. По досъдебните производства, водени за корупционни престъпления, своевременно са изготвени уведомления до Апелативна прокуратура гр. София и ритмично са извършвани действията по разследване.

7. В изпълнение на р. III т. 3 от плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. е извършена проверка в Районна прокуратура Кюстендил на влезли в сила през 2015г. оправдателни съдебни актове по дела, фигуриращи в Каталога на корупционните престъпления, както и по дела от особен обществен интерес. Не са констатирани влезли в сила за проверявания период оправдателни съдебни актове по посочените типове престъпления.

8. В изпълнение на р. V т. 2 от плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. е извършена проверка на осъдителните решения срещу Прокуратурата на Република България по Закона за отговорност на държавата и общините за вреди, постановени от съдилищата в района. Анализирани са причините за осъждане на Прокуратурата.

9. В изпълнение на р. II т. 4 от плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. са извършени проверки от относно наблюдаваните досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които могат да се приложат разпоредбите на гл. 26 от НПК. Анализирани са причините за продължителността на разследването.

10. В изпълнение на р. V т. 1 от Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. са извършени проверки относно предявени граждански искиове. Установено е, че към момента на проверката от страна на Районна прокуратура Кюстендил не са предявявани искиове.

11. Със заповед № 16/07.01.2016г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил са разпоредени и извършени тематични проверки на всеки 6 месеца в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно образувани преди 01.01.2015г. досъдебни производства за престъпления против личността по чл. 128 - чл. 135 от НК, неприключени към момента на проверката. Такива проверки са извършени в края на всяко полугодие и в края на отчетния период е установено, че в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма неприключени досъдебни производства от тази категория.

През 2016г. от страна на Апелативна прокуратура София са извършени следните ревизии и тематични проверки на дейността на Районна прокуратура Кюстендил:

1. Със заповед № 31/13.01.2016г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура София е разпоредена и извършена проверка в Районна прокуратура Кюстендил относно дейността по изпълнение на разпоредбите на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010г. на Главния прокурор на РБ /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи на РБ /Инструкция № 2/. Периодът на проверката е от 01 октомври 2015г. до 10 януари 2016г. включително. При проверката не са констатирани пропуски в прилагането на разпоредбите на горепосочените две инструкции.

2. Със заповед № 820/14.10.2016г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура София е разпоредена и извършена проверка в Районна прокуратура Кюстендил относно дейността по изпълнение на разпоредбите на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010г. на Главния прокурор на РБ /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи на РБ /Инструкция № 2/. Периодът на проверката е от юли до септември 2016г. включително. При проверката не са констатирани пропуски в прилагането на разпоредбите на горепосочените две инструкции.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани с прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил на работни съвещания. Не са оправяни възражения срещу констатациите. Своевременно са взети съответни административно-организационни мерки и малкото установени пропуски са преодоленни.

В резултат на ревизионно - контролната дейност не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие на магистрати. От административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил е отправено едно предложение за извънредна атестация.

През 2016г. е извършена атестация на всички съдебни служители от Районна прокуратура гр. Кюстендил.

## РАЗДЕЛ VIII

### НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

#### 1.Обем на прокурорската дейност

През отчетната 2016г. реално работилите в Районна прокуратура Кюстендил прокурори са 13.3, доколкото административният ръководител е встъпил в длъжност на 15.02.2016г., а младши прокурор е заел длъжността си на 11.07.2016г.

Общият обем на прокурорската дейност е **13613**, както следва:

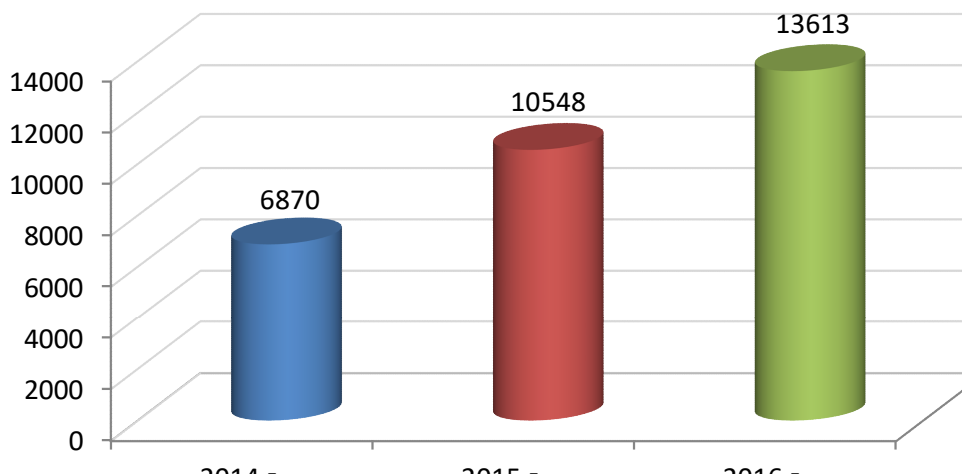
1. По следствен надзор:
  - Прокурорски актове, внесени в съда – **478**
  - Общо постановления и актове по следствения надзор – **9327**
  - Прокурорски актове по преписки – **3409**
  - Постановления с които се повдига спор за подследственост/компетентност – **2**
  - Изпращане по компетентност на досъдебно производство – **18**
  - Искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването – **1640**
  - Искания за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация – **12**
  - Искания за използване на СРС – **0**
  - Искания за справки с данни по ЗЕС – **345**
  - Искания до съда (за МНО, претърсване и изземване, разпит пред съдия) – **161**
  - Протести срещу невзета и изменена МНО „Задържане под стража“ – **0**
  - Възобновяване на досъдебни производства – **949**
  - Отводи и самоотводи – **59**
  - Искания за назначаване на служебен защитник – **0**
  - Постановления/писма с указания по разследването – **612**
  - Постановления по чл. 229, ал. 3 от НПК – **94**
  - Прекратени досъдебни производства /включително по давност/ – **1417**
  - Спрени досъдебни производства – **541**
  - Актове във връзка с международно сътрудничество по наказателни дела – **43**
  - Брой съдебни заседания по мерки за неотклонение – **13**
2. По наказателно съдебен надзор
  - Общо актове по НСН - **71**
  - Протести – **52**

- Протести срещу връщане на дела от съда – **19**
  - Участия в съдебни заседания по НСН – **1226**
3. По изпълнение на наказанията.
    - Общо – **325**
    - Разпореждания за изпълнение на присъдите – **248**
    - Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и следващите от НПК – **39**
    - Постановления по чл. 59 от НК – **1**
    - Постановления по искане за прекъсване/отлагане на наказанието – **1**
    - Участия в пробационни съвети – **12**
    - Брой проверки на следствени арести – **24**
    - Участия в съдебни заседания по принудителни мерки – **74**
  4. По гражданско-съдебния надзор
    - Общо актове по ГСН – **18**
    - Уведомления до КОНПИ – **18**
    - Участия в съдебни заседания – **53**
  5. По административен надзор за законност.
    - Общ брой проверени административни актове – **555**
    - Общ брой извършени проверки – **14**
    - Подадени и разгледани предложения – **4**
    - Подадени протести – **4**
    - Общ брой преписки – **46**
  6. Други дейности.
    - Общо други дейности – **1960**
    - Брой атестации на прокурори и служители – **16**
    - Заповеди и указания – **502**
    - Анализи и доклади – **32**
    - Становища – **566**
    - Справки – **360**
    - Брой ревизии и контролни проверки – **84**
    - Участия в семинари – **27**
    - Брой предложения по ЗСВ – **3**
    - Брой дежурства в работни и неработни дни – **370**

Общият обем на прокурорската дейност през 2016г. от **13613** се е увеличил спрямо предходните отчетни периоди - 10548 през 2015г. и 6870 през 2014г. Посоченият ръст се дължи на редица фактори: повишаване на прокурорската активност, значителен ръст на изискваните справки и становища, нарасналият обем на актове, които прокурорите следва да изготвят в рамките на проверките по преписките и по досъдебните производства, увеличаващата се формалност на процеса и по-големият обем

на действията, които, съгласно действащото законодателство, изискват съдебна санкция.

### Обем на прокурорската дейност

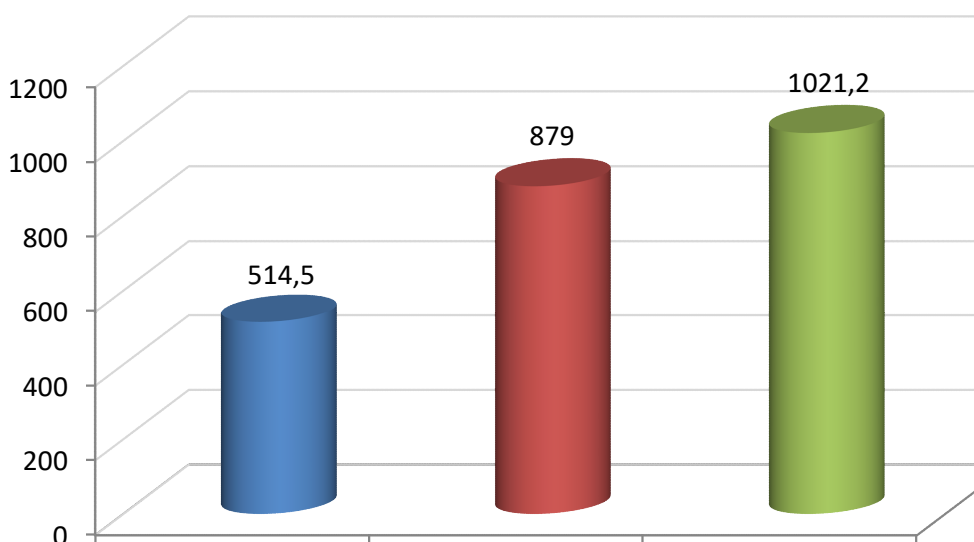


Графика 8.1

### 2.Средна натовареност на прокурорите.

Логично, средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура Кюстендил през 2016г. е нараснала на **1021.2** спрямо 879.6 за 2015г. и 514.5 за 2014г. /въпреки обстоятелството, че броят на прокурорите се е увеличил/.

### Средна натовареност на един прокурор



Графика 8.2



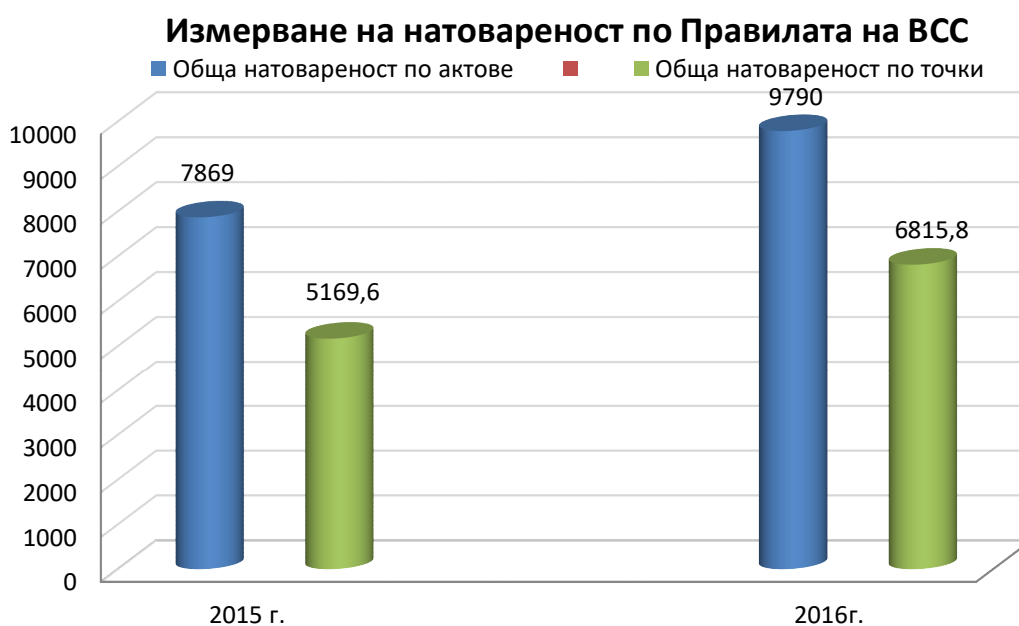
**Натовареност на прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил за 2016г. по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г.:**

| Районна прокуратура Кюстендил | Работни дни в месеца по календар | Действително отработени дни | Натовареност общо - прокурорска дейност (брой актове) | Натовареност общо - прокурорска дейност (брой точки) |
|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---|--|
| 2016г.                        | 3368                             | 2805                        | 9791  | 6815.8   |
| 2015г.                        | 2810                             | 2387                        | 7863  | 5169.6   |

*Таблица 8.1*

Разликата в показателите по двата типа отчитане се дължи както на ползваната различната методика за качествена и количествена оценка на прокурорската дейност, така и на диференцираното въвеждане в УИС-2 на голяма част от прокурорските актове. Все още данните за натовареността, обективирани в статистическа таблица № 5, са по-обективни, доколкото включват отчитането на по-голям брой показатели, относими към прокурорската дейност, които отнемат съществен времеви и кадрови ресурс.

Въпреки изложеното до тук, и при отчитането на дейността на Районна прокуратура Кюстендил съгласно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г., се установява значителен ръст и повишена активност.

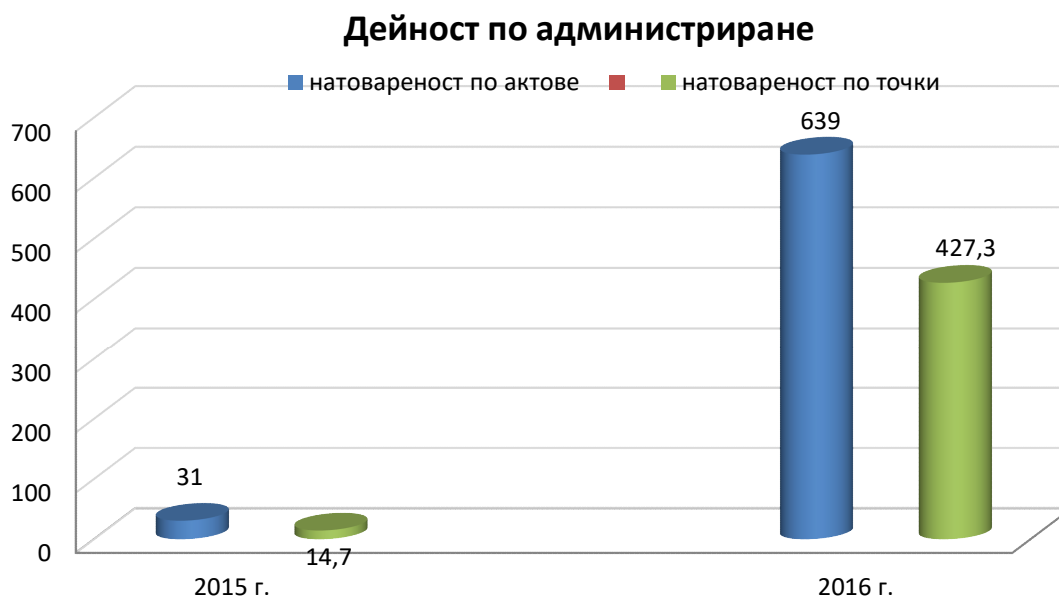


*Графика 8.3*

Постигнатите значително по-високи показатели през 2016г., в сравнение с предходния отчетен период, могат да намерят логично обяснение в разликите, които се установяват в административната дейност в Районна прокуратура Кюстендил, отчитащи реално активността на административното ръководство. Разликата в показателите е значителна, което в пълна степен кореспондира с въведения нов стил на ръководство в Районна прокуратура Кюстендил.

| Районна прокуратура<br>Кюстендил | Дейност по<br>администриране<br>(брой) | Дейност по<br>администриране<br>(точки) |
|----------------------------------|--|---|
| <b>2016г.</b>                    | 639                                    | 427.3                                   |
| <b>2015г.</b>                    | 31                                     | 14.7                                    |

Таблица 8.2



Графика 8.4

## РАЗДЕЛ IX

### ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА

#### 1. Изпълнение на определените приоритети за 2016 година

Настоящият отчетен период се характеризира с подчертан стремеж към усъвършенстване на организационното и административно управление на Районна прокуратура Кюстендил.

Дейността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил бе насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България чрез ефективно използване на дадените и правомощия, изразяващи се в осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване, пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността, повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите. Ускоряване на процеса по извършване на проверки по преписки и разследване на досъдебни производства беше основен приоритет в дейността на Районна прокуратура Кюстендил. Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители беше насърчавано през целия отчетен период. Целенасочената дейност по повишаване качеството на прокурорските актове доведе до значително подобряване на постигнатите резултати спрямо предходните отчетни периоди. Естеството на този процес определя дългосрочния му характер, което ще залегне и в приоритетите за следващата календарна година.

Криминогенната обстановка в региона през отчетния период не се измени съществено в сравнение с предходните 2014г. и 2015г. Промените в законодателството и постановяването на тълкувателни решения на върховната съдебна инстанция продължават да оказват значително влияние върху дейността на правоприлагащите и правосъдните органи – дори по-голямо отколкото измененията в обществено-икономическата система.

Основните приоритети в дейността на Районна прокуратура Кюстендил за 2016г., заложи при изготвянето на предходния отчетен доклад, са изпълнени в пълна степен:

- Принципът на случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил е съблюдаван и доразвит с издаване на нова заповед в тази насока от страна на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил. Този извод залегна и в докладите на проверяващите екипи от горестоящата прокуратура, осъществили през 2016г. контрол върху тази част от дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

- Срочността на приключване на преписки и досъдебни производства беше значително завишена. През периода се осъществяваше постоянен

контрол в тази насока от страна на административния ръководител – както при упражняване на правомощията му по чл. 234 ал. 3 от НПК и чл. 145 ал. 2 от ЗСВ, така и чрез осъществяване на ежемесечни проверки. В рамките на 2016г. не се допусна извършване на проверка или разследване извън законоустановените срокове.

-Предприеха се значителни мерки за подобряване качеството на прокурорската дейност – насърчаване участието на прокурорите и съдебните служители в професионални обучения, създаване на електронна и ведомствена библиотека, както и на споделена електронна папка с добри практики, провеждане на ежеседмични работни съвещания за споделяне на знания и опит, и т. н.

-Осъществи се ефективен контрол върху дейността на разследващите органи, като за целта се провеждаха ежемесечни работни съвещания с ръководителите им. Организира се обучение на разследващите органи с лектори – прокурори от Районна прокуратура Кюстендил.

-Предприеха се редица мерки за редуциране на върнатите от съда дела. В общ аспект през 2016г. се реализира напредък в тази насока. За жалост дейността на един от прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил отново се отрази негативно върху цялостната статистика по този показател. За преодоляване на този проблем от административният ръководител на Районна прокуратура Кюстендил се предприеха редица мерки – предложение за извънредна атестация, командироване за участие в професионално обучение, продължаващ контрол.

-През периода прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил участваха в общо 22 професионални обучения и участваха в качеството на лектори в мероприятие по повишаване професионалната квалификация на разследващите органи.

-Надхвърляйки заложения приоритет, работните срещи на прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2016г. бяха ежеседмични. В рамките на същите се преодоляха много затруднения в прокурорската дейност и се постигна повишаване на активността на магистратите от Районна прокуратура Кюстендил.

-По над 1800 досъдебни производства, спрени срещу неизвестен извършител, бяха предприети редица действия – от проверка и възлагане на издирвателни мероприятия, до възобновяване, продължаване на разследването и приключване по същество. Предприеха се и редица действия за приключване на спрени досъдебни производства, образувани срещу известен извършител.

Доколкото през отчетния период напълно беше подменено административното ръководство, пред Районна прокуратура Кюстендил се поставиха редица нови цели, залегнали в концепцията за стратегическо управление, изготвена от новия административен ръководител. По-голямата част от тези приоритети бяха осъществени или стартирани, като

реализирането им в пълна степен ще продължи и през следващия отчетен период.

- Значително се повиши активността на Районна прокуратура Кюстендил в рамките на медийната политика. Редовно се обновява страницата на Районна прокуратура Кюстендил в интернет с полезна за гражданите информация и данни за дейността на посочения орган на съдебната власт.

- Въведе се електронен регистър на съдебните заседания и дежурствата, достъпен от компютрите на всички прокурори в Районна прокуратура Кюстендил.

- Ефективно се проведе ден на отворените врати, съвместно с Районен съд гр. Кюстендил, като са предприети мерки за организиране през 2017г. на редица мероприятия с участие на ученици от три гимназии в гр. Кюстендил.

### **Материално – техническо осигуряване.**

С решение на Общински съвет гр. Кюстендил № 813/17.03.2011г. на Районна прокуратура Кюстендил са предоставени за безвъзмездно управление първи, втори и трети -тавански етаж от триетажна административна сграда – публична общинска собственост, находяща се в гр. Кюстендил на ул. „Демокрация“ № 15 за срок от 10 години, с вменени задължения за заплащане на консумативите и полагане грижата на добър стопанин. Сградата представлява паметник на културата, но се намира в изключително лошо състояние, поради което се нуждае от основен ремонт. Към настоящия момент сградата е опасна за работещите в нея магистрати и съдебни служители, поради падащи части от таваните на кабинетите, което е наложило преустановяване на ползването на част от помещенията. Сградата представлява заплаха и за живота и здравето на преминаващите в близост граждани, тъй като от фасадата и покрива и редовно се обрушват и падат на тротоара и уличното платно тухли, части от мазилката и покривното покритие. Към момента стабилността на поддалата покривна конструкция се осигурява с подръчни материали. Отоплението на същата е трудно поради конструктивните и особености, с оглед на което консумацията на ел. енергия е неоправдано висока. Електрическата инсталация и обезопасяването на сградата не са на необходимото ниво. Не е обособен подходящ склад за веществени доказателства с необходимото охранително осигуряване. Отдалечеността на сградата от съдебната палата допълнително затруднява изпълнението на част от служебните задължения на прокурорите. На последно място външният вид на същата се отразява негативно на имиджа на институцията, която се помещава в нея.

В хода на текущата година са взети редица мерки за обезопасяване на същата, които обаче не са достатъчни за осигуряване на магистратите и служителите от Районна прокуратура Кюстендил на безопасни и здравословни условия на труд.

С решение № 866/27.12.2007г. на Министерския съвет на Република България е възложено на министъра на правосъдието да сключи договор за покупка на имот в полза на държавата, находящ се в гр. Кюстендил, на ул.

„Гороцветна“ № 14, представляващ третия етаж от блок „А“ и блок „Б“ и четвъртия етаж от блок „А“ от сградата на „Сосиете Женерал Експресбанк“ АД клон Кюстендил, заедно със съответните идеални части от общите части на сградата и от правото на строеж върху терена на имота, съставляващ УПИ I кв. 183, парцел 1 по плана на гр. Кюстендил с обща застроена площ 2320.87 кв. метра /1287.23 кв. метра – трети етаж и 1033.64 кв. метра – четвърти етаж/. Съгласно решението на МС имотът е следвало да се закупи на цена от 1 187 440 лева, представляваща пазарната стойност на същия съгласно извършената оценка от лицензиран оценител. С посоченото решение имотът, след закупуването му, е следвало да се предостави безвъзмездно за управление на Министерство на правосъдието за нуждите на Окръжна прокуратура Кюстендил и Районна прокуратура Кюстендил, считано от датата на придобиването му.

С договор за покупка на имот в полза на държавата по реда на Закона за държавната собственост от 27.12.2007г. въпросният имот е закупен от Министерство на правосъдието за посочената в решението на Министерски съвет сума.

С протокол от 22.01.2008г. от назначени комисии е извършено физическото предаване и приемане на закупения имот, предоставен за ползване на Окръжна прокуратура Кюстендил и Районна прокуратура Кюстендил и са извършени констатации на физическото състояние на сградата. Установена е необходимост от извършване на ремонтни дейности на покрива и фасадата на сградата, изграждане на съоръжения за достъп за хора с увреждания, основен ремонт на двата закупени етажа за привеждането им в състояние, подходящо за ползване от магистратите и администрацията на двете прокуратури. Съставен е Акт за публична държавна собственост № 1065/29.01.2008г.

През целия отчетен период се осъществяваше ремонт на новата сграда, предназначена за нуждите на Районна прокуратура Кюстендил и Окръжна прокуратура Кюстендил. През месец октомври 2016г. ремонтът приключи.

Районна прокуратура Кюстендил успешно проведе процедура по възлагане на обществена поръчка за оборудването на новата сграда с мебели, щори и метални стелажи. Към момента по-голямата част от възложените поръчки са изпълнени, като остава доставка на минимално количество от заявените мебели.

Поради затруднения при присъединяването на новата сграда към електроразпределителната мрежа, същата все още не е получила разрешение за експлоатация. След приключване на този последен етап от подготовката и, сградата ще може да се ползва за нуждите на Районна прокуратура Кюстендил, магистратите и съдебни служители на която от десетилетие работят в опасни и нездравословни условия. Новата сграда напълно ще отговаря на изискванията за съвременна съдебна сграда – с необходимия контрол на достъпа, мерки за безопасност и сигурност, помещения за професионално обучение и комуникативност.

През отчетния период моторното превозно средство на Районна прокуратура Кюстендил беше подменено с по-ново такова.

Всички магистрати и съдебни служители са снабдени с компютърни конфигурации и е осигурен съответен достъп до правно-информационни системи. Даде се начало на изграждането в Районна прокуратура Кюстендил на библиотека с юридическа литература.

Пред 2016г. от административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил бяха положени значителни усилия за подобряване на материалното осигуряване, което през последните години е било на изключително ниско ниво. Благодарение на подкрепата на Администрацията на Главния прокурор на Република България, бяха закупени и доставени редица необходими за дейността на магистратите и съдебните служители средства:

- 27 UPS устройства,
- 1 висококачествено мултифункционално копирно устройство,
- 2 мултифункционални устройства /включващи принтер, скенер, копирно устройство и факс/
- 2 сканиращи устройства,
- 13 принтиращи устройства,
- 24 телефонни апарата,
- 2 резачки за документи /шредер/,
- 1 компютърна конфигурация,
- 1 преносим компютър

Вследствие целенасочената дейност на административното ръководство, към настоящия момент оборудването на състава на Районна прокуратура Кюстендил с техника е на значително по-високо ниво, отколкото в началото на отчетния период.

## **2. Основни приоритети в административно-организационната дейност на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2017 година:**

Основният и всеобхватен приоритет за Районна прокуратура Кюстендил през 2017г. остава усъвършенстване на организацията на дейността и качеството на управление на този орган на съдебната власт.

Направленията на развитие, които ще се следват, са:

• **Повишаване на качеството на прокурорската дейност.** За реализирането на тази стратегическа цел е планирано предприемането на следните мерки:

- Поддържане на въведената постоянна практика по провеждане на ежеседмични работни съвещания на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил, по време на които да се обсъжда актуална съдебна практика, разлики в тълкуването и прилагането на закона, възникнали проблеми в ежедневноста дейност, допускани пропуски при изготвяне на прокурорските

актове, причините за постановени оправдателни присъди и решения и върнати от съда дела, казуси, отличаващи се с фактическа и правна сложност и т. н.

- Продължаване на насърчаването и организиране на участието на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил в професионални обучения, организирани както от НИП, ВСС и Асоциацията на прокурорите в България, така и в рамките на вътрешноведомствения обучителен календар на прокуратурата. През периода следва Районна прокуратура Кюстендил да организира професионално обучение за разследващите органи, по възможност и с участие на представители на други районни прокуратури, за което вече са предприети първи стъпки.

- Продължаване на дейността по организиране на своеобразни вътрешни обучения, като магистратите, след завръщането си от обучително мероприятие, ще представят пред колегите си, в рамките на седмичните работни съвещания, придобитите знания и споделения опит, като получената информация ще бъде подлагана на обсъждане.

- Поддържане и обогатяване на създадената в Районна прокуратура Кюстендил „електронна библиотека“.

- Поддържане и обогатяване с литература на създадената в Районна прокуратура Кюстендил библиотека с правна литература.

- Продължаване на практиката по осъществяване на периодични проверки по спазването на разпоредбите на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице /Инструкция № 2/.

- Поддържане на практиката за провеждане на ежемесечни проверки върху работата по досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава XXVI от НПК и с обвиняеми лица с наложени мерки за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

- Поддържане на практиката за провеждане на ежемесечни проверки на всички водени електронни регистри в Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

- Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил ще бъдат насърчавани да прилагат установените механизми за всеобхватна финансова проверка на лицата, участващи в престъпна дейност, както и да инициират предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата - по чл. 72 от НПК и за обезпечаване на направени и присъдени разноски по делата, съгласно разпоредбата на чл. 73а от НПК.

- Поддържане на засиления контрола върху сročността на разследването и удължаването на сроковете по смисъла на чл. 234 ал. 3 от НПК и чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.



• **Повишаване качеството на дейността на разследващите и полицейските органи.** За постигането на този приоритет ще се предприемат следните мерки:

- Поддържане на практиката по организиране на ежемесечни работни срещи с началниците на районни управления и ръководителите на разследващите органи, при които ще се обсъждат актуалните проблеми в работата, сферите на дейност, нуждаещи се от подобряване и необходимите организационни мерки, които следва да бъдат предприети в тази насока.

- Организиране на обучения на разследващите и полицейските органи за преодоляването на актуални проблеми, за повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на предварителни проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК. Тези обучения следва да се организират не по-рядко от два пъти годишно и да засягат теми, зададени както от разследващите и полицейски органи, така и от прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил.

- Предприемане на мерки за увеличаване броя на бързите и незабавни производства.

- Увеличаване броя на досъдебните производства, по които да се изготвят предложения до административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил за възлагане на разследването на следовател от ОСЛО при Окръжна прокуратура Кюстендил.

- Осигуряване на равномерно натоварване на отделните видове разследващи органи чрез предприемане на действия по балансирано и законосъобразно разпределение на делата при възлагането им за разследване от страна на наблюдаващите прокурори.

• **Осигуряване на равномерно натоварване на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил.**

- За постигане на този приоритет на първо място следва да се прилага неизменно принципът за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил.

- Поддържане на въведената стриктна организация при ползването на платения годишен отпуск, която да обезпечи във всеки един момент минимум 40% от прокурорите и съдебните служители да изпълняват служебните си задължения.

- Използване в пълнота на възможностите на УИС 2, за да не бъдат ангажирани прокурорите с административно-технически дейности и изготвяне на ненужен обем справки.

• **Подобряване на дейността на администрацията на Районна прокуратура Кюстендил.** В рамките на дейността по този приоритет ще се предприемат следните мерки:

- Организиране на обучения на съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил по приложението на Инструкцията за деловодната

дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България и Правилника за организацията на администрацията в ПРБ.

- Продължаване на практиката по прилагане на форми за контрол на данните, въведени в УИС – чрез тримесечни проверки от страна на определени служители и заместник на административния ръководител.

- Продължаване на постоянния контрол върху оформянето и попълването на прокурорските дела в съответствие с всички изисквания и препоръки, дадени от проверяващите екипи.

- Поддържане на въведения електронен график на съдебните заседания, който е попълван от определен служител и е споделен на компютърните конфигурации на всички прокурори.

- Продължаване на дейността по актуализиране и оптимизиране на издадените от Административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил заповеди.

- **Активизиране на международното правно сътрудничество.**

- Провеждане на професионално обучение в тази насока.

- Оказване на методическа и техническа подкрепа при изготвянето на ЕЗА и предложения за екстрадиция, молби за правна помощ, предложения за изготвяне на такива (при приложението на Европейската конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси от 1959г.), установяване на компетентни органи в електронната страница на Европейската съдебна мрежа и осъществяване на пряка връзка с тях, както и за отправяне на искания за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст.

- Електронната библиотека да се допълни с пакет от относими нормативни и учебителни материали, презентации, средства за връзка с НБ на България в Евроджъст, както и бланки за изготвяне на всички документи, свързани с осъществяването на международна правна помощ.

- **Активизиране на общия надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

- Въвеждане на добри практики при разглеждане и решаване на преписките в рамките на надзора за законност.

- Насърчаване на магистратите, ангажирани с този вид прокурорска дейност, да участват в професионални обучения по темата.

- Осигуряване на специализирана литература.

- **Продължаване на процеса по усъвършенстване на дейността по изпълнение на наказанията.**

- Поддържане на практиката по провеждане на ежемесечни срещи с полицейските служители, ангажирани с издирването на лица, укрили се от правосъдието.

- Възлагане на тримесечни проверки по надзора за изпълнение на наказанията и въвеждане на информацията в УИС-2.

- Затвърждаване на практиката за ползване на инструментите на международното правно сътрудничество и органите за подпомагане на същото на ниво Европейски съюз.

- Недопускане на неоснователно задържане на лица след изтичане на законовия срок на наложеното им наказание „лишаване от свобода“ чрез системни проверки и прилагане разпоредбите на чл. 23, чл. 25 и чл. 59 от НК.

• **Активизиране на контролните органи**, чрез поддържане на близък контакт и взаимодействие с техните представители и провеждане на периодични съвместни съвещания за преодоляване на слабостите в дейността им по сезиране на прокуратурата.

• **Подобряване на имиджа и повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Кюстендил и в Прокуратурата на Република България като цяло.**

- Поддържане и редовно актуализиране на електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил в интернет.

- Продължаване на процеса по оптимизиране на медийната политика на Районна прокуратура Кюстендил – не само чрез публикуване на медийни съобщения в електронната страница, но и посредством постоянен контакт с местните и централни медии.

- Повишаване на правната култура на обществото в района на Районна прокуратура Кюстендил, чрез организиране и популяризиране на дните на отворени врати и провеждане на обучителни мероприятия с децата от местните учебни заведения.

Накрая, но не на последно място, следва да продължат усилията по **подобряване на материалната база и условията на труд на магистратите и съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил, както и мероприятията, свързани с преместването в нова административна сграда.**

Дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил и през цялата 2016 година ще бъде изцяло съобразена със задачите, поставени в плановете на Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура, Апелативна прокуратура София и Окръжна прокуратура Кюстендил.

**Годишният доклад за дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2016г. по раздели е изготвен, както следва:**

**Раздел I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи** – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

**Раздел II – Досъдебна фаза**

**1. Преписки** – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова.

**2. Следствен надзор**

**2.1. Досъдебно производство** - обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова; административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

**2.2. Срочност на разследването** - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова; административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

**2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.** - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова; административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

**Раздел III - Съдебна фаза**

**1. Наказателно-съдебен надзор** - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова;

**2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди** - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова

**3. Гражданско съдебен надзор** – прокурор Георги Константинов, мл. прокурор Диляна Барбутова.

**3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски** - прокурор Георги Константинов, мл. прокурор Диляна Барбутова

**4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Р България по ЗОДОВ** - прокурор Георги Константинов, мл. прокурор Диляна Барбутова.

**5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки** – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова

**Раздел IV – Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова**

**Раздел V – Международна правна помощ – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**Раздел VI - Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор и надзора за законност - прокурор Сеслав Помпулуски, прокурор Галина Стоймирова**

**Раздел VII -Административна и контролно-ревизионна дейност – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**Раздел VIII – Натовареност на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**Раздел IX – Приоритети в дейността на прокуратурата – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**1.Изпълнение на определените приоритети за 2016 година – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**2.Приоритети на прокуратурата за 2017 година - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев**

**АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ -  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:**

**/Ивайло Илиев/**