



ПРОКУРАТУРА

ДОКЛАД

**ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И
ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. КЮСТЕНДИЛ И
РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

ПРЕЗ 2018 ГОДИНА

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I: ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. КЮСТЕНДИЛ И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ	3
1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.	3
2. Необходими мерки и законодателни промени	7
РАЗДЕЛ II: ДОСЪДЕБНА ФАЗА	10
1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.	10
2. Следствен надзор.	12
2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства, по видове разследващи органи и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.	12
2.2. Срочност на разследването.	24
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор . Видове решения.	25
РАЗДЕЛ III: СЪДЕБНА ФАЗА.	34
1. Наказателно-съдебен надзор.	34
2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.	43
3. Гражданско-съдебен надзор.	56
3.1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неуважени искове.	57
4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на РБ на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Еврпейския съд по правата на човека по дела срещу България.	59
5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.	60
РАЗДЕЛ IV: Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.	66
РАЗДЕЛ V: Международна правна помощ.	84
РАЗДЕЛ VI: Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор и надзора за законност.	87
РАЗДЕЛ VII: Административна и контролно-ревизионна дейност.	93

РАЗДЕЛ VIII: Натовареност на прокурорите.	107
1.Обем на прокурорската дейност.	107
2.Средна натовареност на прокурорите.	110
 РАЗДЕЛ IX: Приоритети в дейността на прокуратурата.	113
1.Изпълнение на определените приоритети за 2018г.	113
2.Приоритети на прокуратурата за 2019г.	119

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Районна прокуратура гр. Кюстендил обслужва територията на общините Кюстендил, Трекляно и Невестино с население около 56 731 жители /официални данни на Национален статистически институт към 31.12.2017г./.

Районна прокуратура Кюстендил е част от Окръжен район Кюстендил, в който се включва и Районна прокуратура Дупница. Криминогенната обстановка на територията на Районна прокуратура Кюстендил се обуславя на първо място с наличието на две граници – външни за Европейския съюз – с Република Сърбия и БЮР Македония и изградените съответно два митнически и два гранични контролно-пропускателни пункта – Олтоманци и Гюешево. Това обстоятелство определя извършването на територията на Районна прокуратура Кюстендил на престъпления по чл. 234 от НК и чл. 279 от НК, както и документни престъпления при преминаването на държавната граница.

Съществено влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактна и значителна по брой група население от ромски произход в кв. „Изток“ в гр. Кюстендил, което представлява фактор за ръст на престъпленията против собствеността, престъпленията, свързани с наркотични вещества и престъпленията против брака и семейството.

Допълнителен криминогенен фактор за осъществяването на престъпления против собствеността и престъпления против стопанството се явява високата безработица на територията на трите общини в района на Районна прокуратура Кюстендил.

Не на последно място, преминаването през територията на Районна прокуратура Кюстендил на международна и важна пътна артерия, като пътя София-Скопие, обуславя наличието на престъпления против транспорта.

Дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2018 година бе съобразена с основните задачи, стоящи пред Прокуратурата, свързани с борбата срещу престъпността и правонарушенията.

Основната цел на Районна прокуратура гр. Кюстендил през периода беше укрепване на законността в района и поддържане на добро

взаимодействие на Прокуратурата с останалите държавни органи, ангажирани контрол върху спазване на законността, разследване и разкриване на престъпления.

При съпоставяне на постигнатите през 2018г. от Районна прокуратура Кюстендил резултати с тези от предходните две години, се наблюдава трайна тенденция по подобряване на дейността на прокурорите и по-висока ефективност. Налице е трайно увеличение на повечето основни положителни показатели за дейността на Районна прокуратура Кюстендил, което представлява безспорен атестат за наличие на сериозно развитие на прокурорската дейност. Установява се спад на внесените в съда дела спрямо предходния отчетен период, който се дължи на обективни фактори. Образуваните, разследвани и решени бързи производства през 2018г. надвишават с малко тези през 2017г., което свидетелства за продължаващо повишаване активността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил при упражняване на дейността им по ръководство и надзор на наказателните производства. Налице е значителен спад на процента на върнатите от съда дела спрямо внесените такива в сравнение с 2017г., който се наблюдава и при абсолютните стойности по този показател. В това отношение Районна прокуратура Кюстендил е реализирала успех по цел, поставена от предходния отчетен период. Въпреки това е необходимо продължаване на усилията за развитие. Броят на влезлите в сила през отчетния период оправдателни съдебни актове е по-висок, в сравнение с 2017г. и 2016г., което, съпоставено с по-ниския размер на решени от съда през периода наказателни производства, доведе до поредно повишаване на процента на постановените от съда и влезли в сила оправдателни съдебни актове спрямо решените такива в сравнение с 2017г. – 3.12% спрямо 2.55% за предходната година. Този процент е малко по-висок и при сравнение с 2016г. Въпреки все още изключително ниския процент на оправдателни съдебни актове, констатираното влошаване на този показател налага предприемане на съответни мерки.

Установеното добро взаимодействие между Районна прокуратура Кюстендил от една страна и полицейските и разследващи органи от друга беше доразвито през 2018г. Организираните ежемесечните работни срещи с ръководителите на въпросните структури от региона значително допринесе за оперативността при взаимодействието, като същевременно обуслови правилното прилагане на закона и постигането на по-добри резултати при разкриване и разследване на престъпления, осъществяване и срочност на проверките.

Наблюдава се редуциране на броя на новообразуваните преписки от Районна прокуратура Кюстендил, които през отчетната 2018г. са били **2154** броя, спрямо 2669 бр. през 2017г. и 2556 бр. през 2016г. Това обстоятелство има своето обяснение в намаляването на населението, обитаващо региона на компетентност на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. При

новообразуваните досъдебните производства също се наблюдава спад - за 2018г. техният брой е **1062**, спрямо 1254 през 2017г. и 1255 през 2016г. На фона на тази статистика логично е налице съществен спад на внесените в съда дела, което обаче не е атестат за понижение на прокурорската активност. На този извод навежда констатираният значителен брой на бързите производства и съществения ръст в прокурорската натовареност.

През 2018г. не се наблюдава съществено изменение в структурното отношение на престъпленията, за които са образувани досъдебни производства и внесени прокурорски актове в съда. Традиционно водещи в тази насока са престъпленията против собствеността /глава V от Наказателния кодекс/, неизменно следвани от общоопасните престъпления, в частност престъпленията против транспорта /по глава XI от НК/. Впечатление прави обстоятелството, че досъдебните производства, образувани за престъпления против собствеността намаляват, а тези, образувани за престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации, бележат значителен ръст през отчетната 2018г. спрямо предходните периоди. Докато първото явление е логична последица от предприетите мерки от страна на административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил и на ОДМВР Кюстендил по приоритизиране на този вид престъпна дейност и активизиране на полицейските и разследващи органи, ръстът на престъпленията по глава VIII от НК не намира еднозначно обяснение.

През 2018г. резонно досъдебните производства, образувани за извършени престъпления по гл. VI от НК – против стопанството, заемат третото място.

Съобразно утвърдената тенденция, продължава редуцирането на досъдебните производства, образувани за престъпления против стопанството, което, с оглед спецификите на региона, следва да стимулира както полицейските и разследващи органи, така и прокуратурата, към по-активни действия за установяване, разкриване и доказване на този вид престъпна дейност.

По данни на действащото на територията на Районна прокуратура Кюстендил РУМВР Кюстендил, през 2018г. е налице спад на регистрираните престъпления – с 18.05% спрямо 2017г. и с 24.19% спрямо 2016г. Съгласно статистиката на ОДМВР Кюстендил през 2018г. е постигната 37.91% разкриваемост на престъпления спрямо регистрираните такива, като за 2017г. този процент е бил 38.22%, а за 2016г. - 38.07%.

На този фон прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са работили през 2017г. по 2312 преписки – със 455 по-малко, отколкото през 2017г. и със 613 по-малко, отколкото през 2016г. Спадът на новообразуваните преписки през периода е значителен. Устойчиво, процентът на решенията от Районна прокуратура Кюстендил преписки спрямо наблюдаваните е висок – 94.55%.

Същевременно, общ наблюдаваните през 2018г. от прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства, се е понижил на 2701, спрямо 2882 през 2017г. и 2809 през 2016г. В процентно отношение редуцирането на наблюдаваните през 2018г. досъдебни производства е с приблизително 6.28% спрямо 2017г. и с приблизително 3.84% спрямо 2016г. Идентично е изменението по отношение на новообразуваните досъдебни производства, които през 2018г. са били 1062, при 1254 за 2017г. и 1255 за 2016г. Неминуемо общият брой на приключените досъдебни производства през отчетния период е 2443 /вкл. решенията по давност/, което не надвишава същите показатели за 2017г. /2593/ и за 2016г. /2520/. Процентът на приключилите досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните се е покачил през 2018г. – на 90.45%, спрямо 89.97% през 2017г. и 89.71% през 2016г.

През 2018г. броят на внесените в съда дела с прокурорски акт е 299. Налице е намаляване по този показател спрямо 2017г., когато броят на внесените в съда с прокурорски акт дела е бил 415 и спрямо 2016г., когато същият е бил 478. Въпросното изменение се дължи изцяло на обективни фактори. Ръст бележат бързите производства, съответно 186 през 2017г. спрямо 184 през 2017г. и 125 през 2016г. Все пак е налице възможност за полагане на допълнителни усилия през бъдещия отчетен период за повишаване броя на бързите производство, особено с оглед законодателните изменения.

Постановените и влезли в сила през отчетния период оправдателни съдебни актове /10/ са пренебрежимо малко – като абсолютна стойност и като процент спрямо общо внесените дела в съда, съотнесени към общия брой на постановените съдебни решения по производства, инициирани от държавното обвинение. Въпреки това е налице увеличение – както в абсолютната стойност, така и в процентното съотношение, спрямо 2017г., което налага предприемане на съответни мерки.

Не така стоят нещата с върнатите от съда дела, които бележат значителен спад спрямо предходните два отчетни периода. Явно положените в тази насока значителни усилия за преодоляване на допусканите пропуски, са дали съществени резултати. Разбира се, все още има какво да се желае по отношение на преодоляване на пропуските, довели до връщане на дела от съда на прокуратурата.

Съвместната дейност на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил с разследващите органи е на много добро ниво. Обезпечеността с разследващи е оптимална, което способства за повишаване качеството на работата им.

Координацията между административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил и ръководителите на полицейските структури е отлична, като ежесечно се организират съвместни работни съвещания за преодоляване на възникнали трудности и пропуски в работата и набелязване

на необходимите мерки за повишаване ефективността при провеждане на проверки по преписки и разследване по досъдебни производства.

Същевременно, за първи път от много години, в Районна прокуратура – гр. Кюстендил беше допуснато произнасяне извън законоустановения срок от страна на прокурор по общо 5 преписки и дела, както и извършване на проверка извън законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ по 17 преписки. За ограничаване на тези негативни явления незабавно бяха предприети административноорганизационни мерки, като явен извод в конкретната ситуация е наличието на необходимост от по-строг контрол.

Въпреки постигнатите подчертано добри резултати, магистратите и съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил следва да продължат курса към системно и методично професионално развитие, което неимоверно би довело до още по-добри резултати в бъдеще.

2. Необходими мерки и законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността:

Както неведнъж е отбелязвано в предходни доклади, прекомерната формалност на наказателния процес затруднява съществено дейността по разкриване и разследване на престъпления от общ характер. Всяко изменение, насочено към разширяване възможностите за събиране на доказателства и изключване от наказателнопроцесуалния кодекс на разпоредбите, целящи единствено дисциплиниране на разследващите и прокурорски органи, би имало положителен ефект върху ефективността на противодействието на престъпността.

Нормативно изискуемият обем на изготвяните от българските прокурори актове, не съответства на практиките в другите европейски държави, съответно неоправдано отнема прекомерно количество усилия и време, които магистратите биха могли да отделят за по-ефективен надзор върху разследването и пълноценна подготовка за участие в съдебни заседания. В тази насока изменение на разпоредбите на чл. 246 от НПК в насока редуциране на императивните изисквания към обвинителните актове, би довело до по-голяма ефективност и бързина в прокурорската дейност.

Единодушно магистратите от състава на Районна прокуратура Кюстендил оценяват като неудачно изменението на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ. Ограничаването на извършването на проверки по реда на ЗСВ със срок, макар и инструктивен, създава неоправдани пречки в процеса по разкриване на обективната истина. Ноторно известно е, че част от преписките, особено възложени за установяване на данни за извършени престъпления, отличаващи се с фактическа и правна сложност, често отнема значителен период от време и практически не може да бъде осъществено в тримесечен срок. В тази насока законодателят отново е дал приоритет на дисциплинирането на държавните органи пред разкриването на обективната истина. Изменение на разпоредбата

на чл. 145 ал. 2 от ЗСВ в насока увеличаване на максимално допустимия срок за осъществяване на проверка, би била целесъобразна и в унисон с основните начала на наказателния процес и разпоредбите на Конституцията на Република България.

Като изключително неудачна би могла да се определи редакцията на разпоредбата на чл. 50 от НПК, влязла в сила от 05.11.2017г. Същата не само влиза в остро противоречие с друга норма от същия кодекс – на чл. 81 ал. 3 от НПК, но и води до излишно и неоправдано забавяне на произнасянето от страна на наблюдаващия прокурор. Чести са случаите, в които дори удълженият с един месец срок по чл. 242 ал. 4 от НПК се явява недостатъчен за произнасяне именно поради изменението на тази разпоредба и указанията по нейното прилагане. Предприетата реформа в тази насока в началото на 2019г. отново предполага въвеждане на допълнителни процедури, респективно създава нови задължения за прокурора и разследващите органи и същата е отчетена от магистратите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил като недостатъчно удачна.

За съжаление, краткият срок на приложение на съществените изменения в НПК, влезли в сила от 05.11.2017г., доведе до извода, че наказателният процес след въвеждането им не се ускори, а се забави. Новото открито разпоредително заседание доведе до възникване на редица въпроси сред практикуващите юристи. С оглед предвидените срокове за уведомяване и връчване на книжа, провеждането на същото често се отлага във времето. Възникнаха и редица свободни тълкувания на въведените преклузии от страна на върховната съдебна инстанция, което на практика би обезсмислило цялостната идея за приемането им. В тази насока е налице нужда от прецизиране на разпоредбите на НПК в тази нова част от съдебната фаза на процеса.

Не на последно място е необходимо нормативно изменение в Закона за здравето и в социалното законодателство по отношение на грижата за психично болни общественоопасни лица, чието здравословно състояние не подлежи на подобрене. Процедурата по чл. 155 и сл. от Закона за здравето в сегашния и вид е бавна и недостатъчно ефективна. Психичноболните лица биват настанявани на лечение в психиатрични заведения за изключително кратки периоди от време, като след напускането на същите повечето от тях, особено тези, чието състояние не подлежи на подобрене, продължават общественоопасното си поведение, обусловено от здравословния им проблем. Същевременно социалните институции не реализират ефективно функцията си по отношение на тези нуждаещи се от социална услуга лица, често поради липсата на инициатива от тези лица. В тази насока особено полезни биха били нормативни изменения, позволяващи при реализиране на процедурата по чл. 155 и сл. от Закона за здравето, психично болни и обществено опасни лица, чието състояние не подлежи на подобрене вследствие на лечението, да бъдат настанявани от съда в социални институции за конкретизиран период от

време, с възможност за преоценка или продължаване на срока на настаняване отново от съда. В противен случай проблемът с част от психично болните и опасни за себе си и околните лица ще остане и в бъдеще без ефективно решение.

РАЗДЕЛ II

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

В Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена добра организация на работата по преписки и разследване на досъдебните производства.

Със заповед на административния ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена организация по разпределяне на преписките и делата на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Постъпващите в Районна прокуратура Кюстендил преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на негов заместник, за да се извърши преценка към коя група за случайно разпределение следва да се отнесат.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил се разпределяха чрез модула за случайно разпределение към УИС-2.

В резултат от упражнявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори, не е допуснато извършване на разследване извън процесуалния срок. С изключение на 3 досъдебни производства по всички останали производства прокурорите са се произнесли в законоустановения срок.

След промените в ЗСВ /обн. в ДВ бр.62/2016г., в сила от 09.08.2016г./ в Районна прокуратура Кюстендил беше създадена организация по контрол върху сročността по осъществяване на проверки по преписките – ежемесечен контрол от страна на административния ръководител. Въведе се регистър на извършваните проверки по преписките. Въпреки предприетите мерки през отчетния период бяха констатирани общо 17 преписки, по които от страна на служители на РУМВР Кюстендил е допуснато осъществяване на проверки извън законоустановения срок. По-голямата част от тези забавяния са незначителни и се дължат на пропуски в деловодната и ръководна организация на посочената структура на ОДМВР Кюстендил, въпреки което от ръководството на Районна прокуратура – гр. Кюстендил са взети незабавни организационни мерки: изпратени са сигнали до директора на ОДМВР Кюстендил, по които са образувани дисциплинарни проверки на полицейски служители и са извършени промени в управленските и деловодни похвати, констатациите са обсъждани на работни съвещания с прокурорите от РП – гр. Кюстендил, на които е препоръчано стриктно да следят за спазване на сроковете по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ по наблюдаваните от тях преписки.

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През отчетната 2018 г. в Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавани общо 2312 преписки, от които новообразувани през 2018 година – 2154 преписки.

Решени са 2186 преписки, от които 674 преписки след извършване на предварителна проверка. С отказ за образуване на досъдебно производство са приключили общо 899 преписки. По 554 преписки прокурорът е образувал досъдебни производства, което съставлява 23.96 % от общия брой наблюдавани преписки.

В края на периода са останали нерешени 126 преписки при 158 нерешени за 2017г., което показва стремежът на наблюдаващите прокурори за по бързо, качествено и срочно решаване на преписките .

Съпоставка на броя наблюдавани и решени преписки с тези от предходните 2017г. и 2016г., е изнесена в следната таблица :

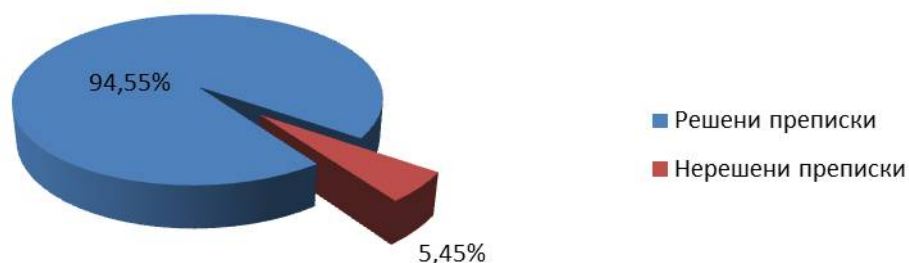
	2018	2017	2016
Общо преписки	2312	2767	2925
Новообразувани преписки	2154	2669	2556
Общ брой решени преписки	2186	2609	2827
Откази за образуване на ДП	899	856	1035
Образуване на ДП	554	678	747
Изпратени за извършване на предварителна проверка	674	1026	1004
Нерешени в края на отчетния период	126	158	98

Таблица 2.1.

Общият брой на наблюдаваните преписки през 2018 г., в сравнение с 2017г., е намалял с 16.44 %, а в сравнение с 2016г. – е намалял с 20.96 %. Броят на новообразуваните преписки е намалял с 19.30 % в сравнение с 2017г. и с 15.73 % в сравнение с 2016г.

Относителен дял на решените преписки спрямо наблюдаваните е 94.55 % през 2018г. при 94.29% през 2017 и 96.65% през 2016г. По този показател се наблюдава устойчивост.

Съотношение на решени спрямо наблюдавани преписки



Графика 2.1

Относителният дял на образуваните от прокурор досъдебни производства спрямо общия брой решени преписки е **25.34 %** през 2018 г. при **25.99 %** през 2017г., при **26.42%** за 2016г. Налице е устойчивост и по този показател.

Относителният дял на отказите за образуване спрямо общия брой решени преписки е **41.13%** за 2018 г., при **32.81%** за 2017 г., и **36.61%** за 2016 г. Наблюдава увеличение на броя на постановените откази за образуване на досъдебни производства.

През отчетния период по **8** преписки по описа на Районна прокуратура Кюстендил прокурорите са извършили лични проверки. 1 от посочените проверки е решена с постановление за образуване на досъдебно производство, по 2 са постановени откази за образуване на досъдебно производство. Само една преписка с възложена лични проверки не е приключена в края на отчетния период, всички останали лични проверки са приключени от наблюдаващите прокурори в законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ. Налице е намаляване на личните проверки, извършени от прокурор от Районна прокуратура Кюстендил през 2018 г., в сравнение с 2017 г. когато броят на личните проверки е бил 20 и увеличени в сравнение с 2016г. когато същите са били 5.

През отчетния период в района на Районна прокуратура гр. Кюстендил е работено по общо **19** преписки, заведени след самосезиране от прокурор. Тук е налице увеличение в сравнение с 2017 г., през която след самосезиране са образувани едва 15 преписки, както и спрямо 2016г., когато този вид преписки са били едва 5.

В края на периода са останали 73 преписки, по които проверките не са приключени. За сравнение, през 2017г. този брой е бил 90, а през 2016г. - 65.

През 2018 г. от Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани 27 преписки, образувани по сигнали на контролни органи. Спрямо 2017г. по този

показател се наблюдава ръст, доколкото тогава този вид преписките са били 17.

По 17 преписки проверките са приключили извън законоустановения срок по чл. 145 ал. 2 от ЗСВ, за което незабавно са взети организационни и дисциплинарни мерки. По всички останали преписки проверките са били извършвани в указаните от прокурорите сроковете, с максимално възможната бързина.

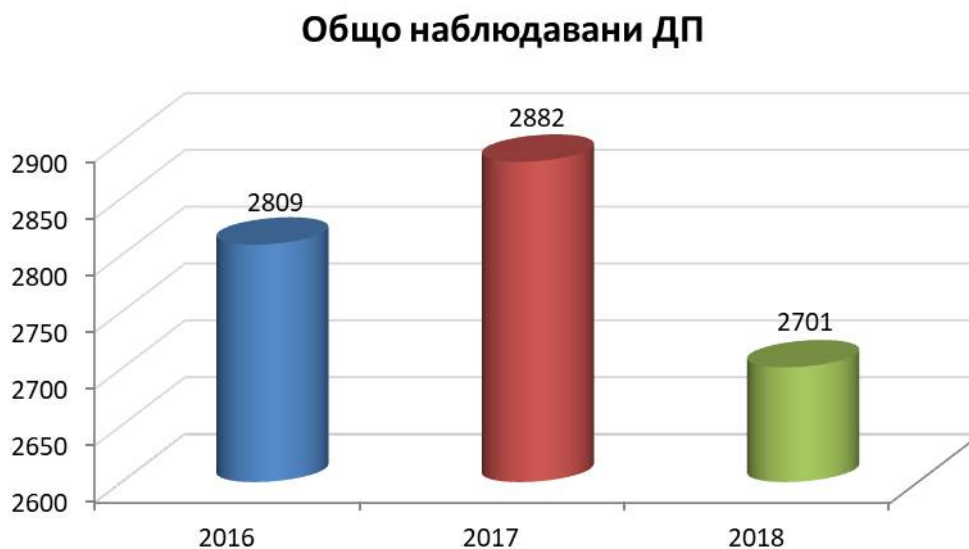
2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

През периода 01.01.–31.12.2018 година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавали общо 2701 досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/, от които:

- 186 бързи производства
- 1330 досъдебни производства, разследвани по общия ред.

През 2018 г. е налице намаление на общо наблюдаваните досъдебни производства със 181 в сравнение с 2017 г. и със 108 спрямо 2016 г., което се дължи на обективни фактори.

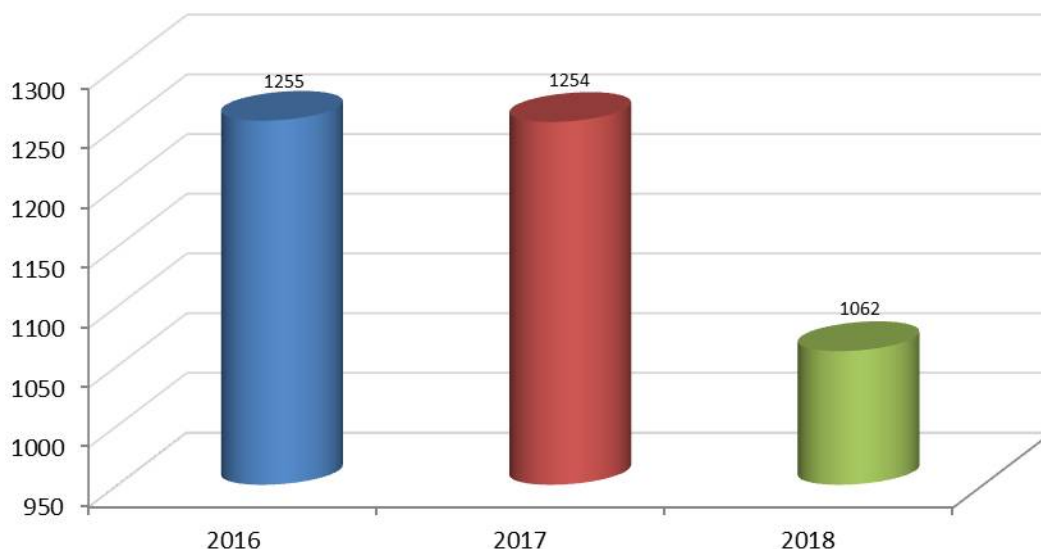


Графика 2.2

От наблюдаваните досъдебни производства, **новообразувани** през отчетния период са общо 1062 производства, от които 183 бързи и 879 досъдебни производства, разследвани по общия ред. От последните, 846 са разследвани от разследващ полицай, 26 - от следовател и 6 от прокурор /по който показател се наблюдава устойчивост спрямо 2017 г., когато

разследваните от прокурор са били 5/. Едно досъдебно производство е разследвано от разследващ митнически инспектор. През отчетния период по реда на чл. 356 ал. 2 от НПК от наблюдаващия прокурор е разпоредено извършването на 16 бързи производства. Тук е налице значително увеличение в сравнение с 2017г., когато подобно разпореждане е отправено по само 1 производство. Следва да се отбележи обаче, че въпросната разпоредба в сегашната и редакция е била в сила по-малко от два месеца в края на 2017г.

Новообразувани ДП



Графика 2.3

Приключени са общо 2443 досъдебни производства, от които 148 бързи и 2295 разследвани по общия ред.

Относителния дял на приключените досъдебни производства към общо наблюдаваните е **90.45 %** при **89.97%** през 2017 г. и **89.71%** през 2016г. Големият процент приключени ДП спрямо наблюдаваните се дължи както на активността на прокурорите за приключване на досъдебните производства в кратки срокове, така и на ежемесечния контрол от страна на административното ръководство върху срочността на разследването, и на текущия контрол на административния ръководител при упражняване на правомощията му по чл. 234 ал. 3 от НПК.

В края на отчетния период са останали неприключени общо 258 досъдебни производства – всички разследвани по общия ред. За сравнение през 2017г. и 2016г. са останали неприключени в края на отчетния период с 31 досъдебни производства повече.

	2018	2017	2016
1.Общо наблюдавани ДП	2701	2882	2809
Бързи производства	186	184	125
-новообразувани от наблюдаваните общо ДП	1062	1254	1255
2.Приключени производства общо /вкл. и тези по давност/	2443	2593	2520
3.Неприключени ДП	258	289	289
Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните	90.45	89.97	89.71

Таблица 2.2

От изнесената статистика може да се направи обоснован извод за запазване и леко надграждане на повишената през 2017 г. и 2016 г. ефективност в дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил в рамките на досъдебното производство.

Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Кюстендил за 2018 год. и пострадали лица по тях

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	83	86	-
трета	3	2	-
четвърта	38	39	-
пета	462	428	38
шеста	96	3	18
седма	-	-	-
осма	36	6	-
девета	37	-	-
десета	24	15	-
единадесета	283	51	5

Таблица 2.3

През 2018 година се е увеличил броят на новообразуваните досъдебни производства за извършени престъпления по глава осма и глава десета от Наказателния кодекс, в сравнение с 2017 г. Налице е понижение на броя новообразувани досъдебни производства за извършени престъпления по глава втора, трета, четвърта, пета, шеста, девета и единадесета от Наказателния кодекс. Констатираното изменение в структурното отношение на престъпленията, извършени в региона на компетентност на Районна прокуратура Кюстендил, се дължи на взаимодействието на различни фактори – изменение на нормативната уредба, постановяване на задължителна съдебна практика, динамика в общественно-икономическите отношения в региона, качество на дейността на контролните и полицейски органи и други.

Наблюдава се трайна тенденция за увеличение на престъпленията по глава осма от НК през последните три години, както и трайна тенденция за намаляване на престъпленията по глава трета, пета и единадесета от НК през същия период.

Бързи производства.

През 2018 г. прокурорите от РП – гр. Кюстендил са **наблюдавали 186** бързи производства, от които 183 **новообразувани**. Извършването на 16 бързи производства е разпоредено от наблюдаващия прокурор по реда на чл. 356 ал. 2 от НПК. По 38 бързи производства прокурорът е разпоредил разследване по общият ред. Две от бързите производства са останали неприключени в края на периода. Всички останали бързи производства са приключени в 7 или 14-дневен срок.

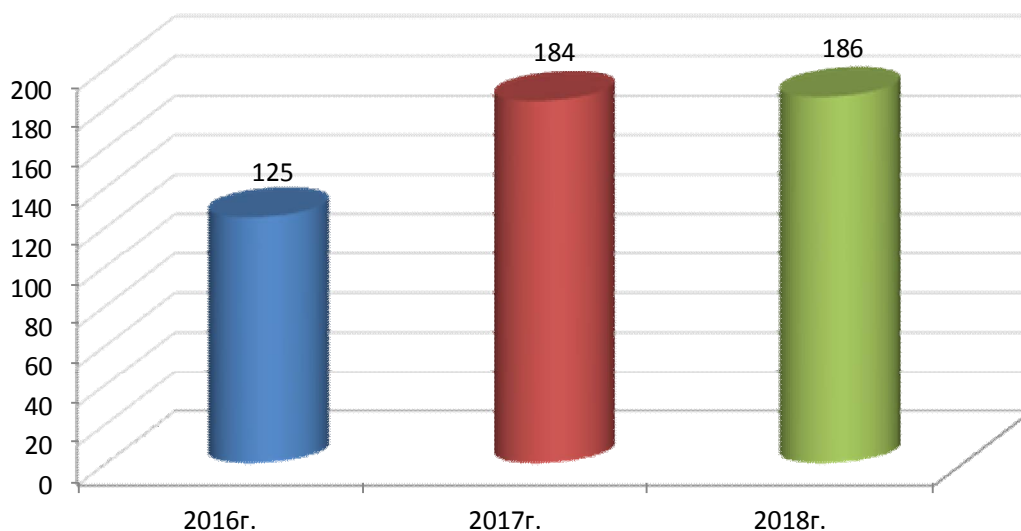
От решенията от прокурор като бързи производства 146 дела, 108 са внесени в съда с прокурорски акт, 35 са прекратени, а 3 са обединени.

Налице е устойчивост и надграждане по отношение на бързите производства в сравнение с 2017 г., което е вследствие доброто взаимодействие между дежурния разследващ орган и дежурен прокурор и установената практика за докладване на всички произшествия на наблюдаващия прокурор по време на дежурство. Увеличението на бързите производства е резултат от комплексни фактори: както от по-голямото усърдие на разследващите органи и наблюдаващите прокурори, така и от предприетите мерки от страна на административното ръководство за ускорено разследване и осигуряване на бързо правосъдие.

	2018	2017	2016
Бързи производства	186	184	125

Таблица 2.4

Разследвани бързи производства



Графика 2.4

Досъдебни производства, разследвани по общия ред. Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай. Досъдебни производства, разследвани от следовател. Досъдебни производства, разследвани от прокурор.

През 2018 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил са наблюдавани от общо 1478 досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които новообразувани са 1062. Към категорията разследвани от разследващ полицай досъдебни производства спадат 1242, от които новообразувани са 846. Разследвани от следовател са 78 досъдебни производства, от които новообразувани са 26. Досъдебните производства, разследвани от прокурор, са 9. Едно досъдебно производство е разследвано от разследващ митнически инспектор.

Наличието на само едно досъдебно производство, разследвано от митнически инспектор, се дължи изцяло на постановяването на Тълкувателно решение № 1/2014г. на ОСНК на ВКС, което диаметрално промени съдебната практика на Районен съд гр. Кюстендил във връзка с приложението на чл. 234 от НК за държане на акцизни стоки без бандерол, осъществено в района в близост до държавната граница. Това обстоятелство основателно повдига въпроса за ефективността на посочения вид разследващи органи, респективно нуждата от такива.

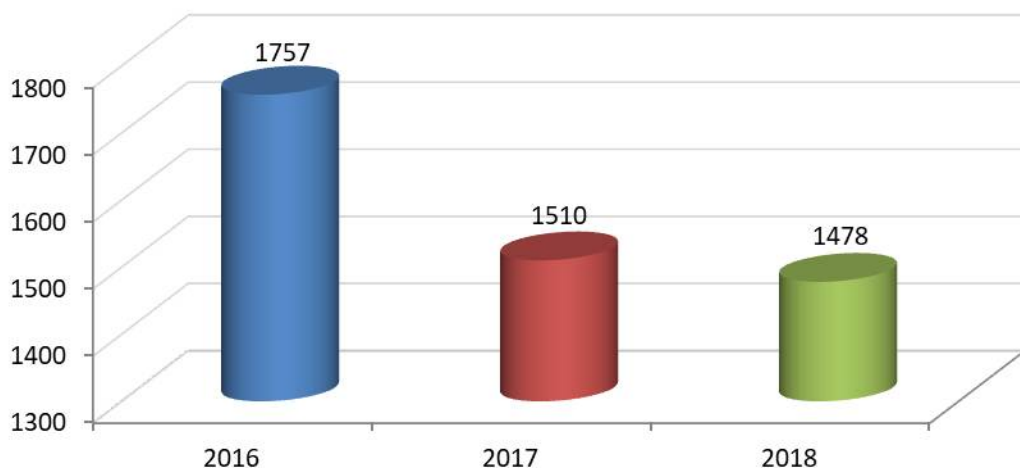
	2018	2017	2016
1. ДП, разследвани по общия ред	1478	1510	1757
- от тях новообразувани	1062	1050	1255
2. Разследвани от разследващ полицай	1242	1430	1544
- от тях новообразувани	846	1012	1092
3. Разследвани от следовател	78	75	213
- от тях новообразувани	26	33	19
4. Разследвани от митнически инспектор	1		
- от тях новообразувани	1		
5. Разследвани от прокурор	9	5	
- от тях новообразувани	6	5	

Таблица 2.5

Налице е намаление на общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2018 г. – с 2.12 % в сравнение с 2017 г. и с 15.88 % в сравнение с 2016 г. Налице е увеличение с 1.13 % на новообразуваните производства в сравнение с 2017 г. и намаление с 15.38 % спрямо 2016 г.

През отчетния период са разследвани 9 досъдебни производства от прокурор при 5 за 2017 г. и нито едно за 2016 година. По този показател е налице значително увеличение.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред



Графика 2.5

Данни за наблюдаваните производства, **разследвани от следовател** по общия ред през 2018 година и данни за сравнение с 2017 г. и 2016 г.:

	2018	2017	2016
1. Разследвани от следовател общо	78	75	213
- от тях новообразувани	26	33	19
- образувани от прокурор	24	33	14
- образувани от разследващ орган	2	-	5
2. Приключени ДП	59	47	203
3. Неприключени ДП	19	28	10

Таблица 2.6

Налице е устойчивост през 2018 г. на общия брой наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател спрямо с 2017 г. и намаление в сравнение с 2016 г., което се дължи на обективни фактори – през 2015г. бяха образувани множество престъпления против политическите права на гражданите, извършени в чужбина, част от които останаха за приключване в 2016 г., каквато тенденция не се наблюдаваше през настоящия отчетен период. Все още не се ползва целият потенциал на следователите, което се дължи на различни фактори, нееднократно коментирани в рамките на работни съвещания с ръководството на Окръжна прокуратура Кюстендил.

През 2018 г. в ОСЛО при Окръжна прокуратура гр. Кюстендил са работили общо 12 следователи, от които работното място на петима е локализирано в гр. Кюстендил, а на останалите 7 - в гр. Дупница. Средната натовареност на един следовател е била 17.33 досъдебни производства.

Данни за наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства, **разследвани от разследващ полицай** по общия ред и данни за сравнение с 2017г. и 2016г.:

	2018	2017	2016
1. Общо разследвани от разследващ полицай.	1242	1430	1544
- от тях новообразувани	846	1012	1092
- образувани от прокурор	524	678	733
- образувани от разследващ орган	322	576	359
2. Приключени ДП	1005	1176	1338
3. Неприключени ДП	237	254	279

Таблица 2.7

През 2018 г. досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай, са с 13.15 % по-малко в сравнение с 2017 г. и с 19.56 % по-малко в сравнение с 2016г.

Приключените досъдебните производства от разследващ полицай през 2018 г. са с 14.54 % по-малко в сравнение с 2017 г. и с 24.89 % по-малко в сравнение с 2016 г. Това понижение се дължи на обективни фактори – цялостното намаление на досъдебните производства, разследвани от разследващ полицай. Същевременно неприключените от разследващ полицай досъдебни производства в края на периода са с 6.69 % по-малко в сравнение с 2017 г. и с 15.05 % по-малко в сравнение с 2016 г. Тази тенденция е подчертано положителна и се дължи както на взетите мерки от административното ръководство, така и на активната роля на прокурорите за бързо и качествено разследване и за постигане на целите на специалната и генерална превенция.

Към отчетния период в отдел „Полицейско разследване” към ОДМВР Кюстендил на територията на Районна прокуратура Кюстендил са работили 18 разследващи полицаи, от които 4 към ОДМВР Кюстендил, разследващи приоритетно т. нар. „икономически“ престъпления и 14 към РУМВР Кюстендил – с обща компетентност.

През отчетния период средната натовареност на едни разследващ полицай, специализиран по икономическа линия /към ОДМВР Кюстендил/, е 49 досъдебни производства. Средната натовареност на един разследващ полицай с обща компетентност /към РУМВР Кюстендил/ е 87.1 досъдебни производства.

През 2018 г. в отдел „Разследване“ към ГДГП Кюстендил е утвърден щат от 4 разследващи полицаи. На територията на ГПУ Гюешево, РДГП Кюстендил и ГПУ Олтоманци служебните си задължения изпълняват 2-ма разследващи полицаи. Средната натовареност на един разследващ полицай само за територията на ГПУ Гюешево, РДГП Кюстендил и ГПУ Олтоманци през 2018 г. е 26.5 досъдебни производства при 21 за 2017 г.

През 2018 г. в Митница Югозападна е разследвано 1 досъдебно производство от „разследващ митнически инспектор“.

В териториалното звено за борба с организираната престъпност гр. Кюстендил са на щат двама служители на длъжност „разследващ полицай“. През 2018 г. от същите са разследвани четири досъдебни производства, наблюдавани от РП – гр. Кюстендил. За сравнение през 2017г. от разследващи полицаи от ТЗ „БОП“ гр. Кюстендил не е разследвано нито едно дело.

Пострадали физически лица и ощетени юридически лица

През отчетния период пострадали от извършени престъпления са общо 630 физически лица, от които 32 непълнолетни, 30 малолетни, 296 жени, 334 мъже. От престъпления в периода са ощетени и 39 юридически лица.

	2018	2017	2016
1.Пострадали ФЛ	630	593	666
-непълнолетни	32	39	15
-малолетни	30	6	5
-жени	296	245	250
-мъже	334	348	416
2.Ощетени ЮЛ	61	39	93

Таблица 2.8

Налице е увеличение на общия брой на пострадалите физически лица с 5.87 % спрямо 2017 г. и намаление с 5.41 % спрямо 2016 г. През 2018 г. се наблюдава увеличение на броя и на ошетените юридически лица – с 36.07 % спрямо 2017 г. и намаление с 34.41 % спрямо 2016 г. Наблюдава се значително увеличение на броя на пострадалите малолетни лица. Това обстоятелство предполага задълбочен анализ и предприемане на съответни мерки. С оглед посочената тенденция Районна прокуратура Кюстендил реагира своевременно и през 2018 г. беше открита единствената в района на компетентност „синя стая“, специализирана за провеждане на разпити на деца в щадяща среда (първата такава в рамките на прокуратура в България). Същата се използва както от органите на досъдебното производство, така и от съда.

Най-много физически лица са пострадали през 2018г. от престъпления от общ характер по глава V от НК - против собствеността: общо **428 лица**. На второ място се нареждат физическите лица, пострадали от извършени престъпления по глава втора от НК - против личността - **86** лица. От престъпления по гл. XI от НК – „Общопасни престъпления“, са пострадали **51** физически лица, от престъпления по гл. IV – против брака и семейството – **39** физически лица, от престъпления по гл. X – против реда и общественото спокойствие – **15** физически лица, от престъпления по гл. VIII – против дейността на държавните органи – 6 физически лица, от престъпления по гл. VI - престъпления против стопанството – 3 физически лица и от престъпления по гл. III - престъпления против правата на гражданите - 2 физически лица.

Тук е налице структурно изменение по отношение на престъпленията против стопанството, където има 3 пострадали от престъплението лица за 2018 г. при нито едно за 2017г. Пострадалите от престъпление против реда и общественото спокойствие през 2018 г. значително са се увеличили с 14 или с 93.33 % спрямо 2017 г., което налага предприемане на съответни мерки, най-вече от страна на правоохранителните органи. Налице е също повишение и на пострадалите от престъпления против собствеността – с 10 или 2.34 % спрямо 2017 г. Пострадалите от престъпление против личността също са увеличени с 3 или 3.49% спрямо 2017 г. Увеличени са се и пострадалите от престъпление против брака и семейството - с 12 лица или с 30.77 % спрямо 2017 г., и с 3 лица или с 50 % - от престъпление против дейността на държавните органи.

Наблюдава се намаление на пострадалите от престъпления против правата на гражданите – с 33.33 % спрямо 2017 г. и с 12.07 % спрямо 2016г., което съставлява положителен резултат вследствие предприетите от страна на Районна прокуратура Кюстендил мерки по приоритизиране на противодействието на този вид престъпна дейност чрез средствата на наказателното право.

Ощетените от престъпления през 2018 г. **юридически лица са 61**. Налице е значително увеличение на ошетените от престъпление юридически лица с 36.07 % спрямо 2017 г., което налага допълнителен анализ и предприемане на мерки. Най-голям е техният дял по гл. V от НК – **38** ошетени юридически лица, следвани от престъпленията против стопанството по гл. VI от НК– **18** ошетени юридически лица и по гл. XI от НК – „Общопасни престъпления“ – **5** ошетени юридически лица.

Обобщени данни на МВР за регистрирани и разкрити престъпления

Вид престъпление	2018	2017	2016
Регистрирани	699	853	922
Разкрити	265	326	351
Собствеността	353	454	495
Личността	45	48	37
Икономически	30	22	21
Наркотични	54	44	41
Транспортни	102	149	193

Таблица 2.9

Съгласно статистиката на ОДМВР Кюстендил през 2018 г. от всички регистрирани престъпления, са разкрити 265 бр. или 37.91 % разкриваемост, като за 2017 г. техния брой е бил 326 бр. или 38.22 % разкриваемост, а през 2016г. техния брой е бил 351 бр. или 38.07 % разкриваемост.

От предоставените от ОДМВР данни може да се направи обоснован извод, че регистрираната престъпност в региона на Районна прокуратура гр. Кюстендил бележи спад спрямо 2017 г. и 2016 г., Незначително е намалял и процентът на разкриваемост в сравнение 2017 г. и 2016г. Предмет на допълнителен анализ следва да бъде дали намалението на регистрираната престъпност съответства на намаляване обема на латентната престъпност, респективно увеличаване на доверието на гражданите към правоохранителните, разследващите и правосъдните органи.

За отчетната 2018 год. не са отправяни искания за използването на специални разузнавателни средства.

По 6 досъдебни производства прокурор от Районна прокуратура Кюстендил е предприел мерки за запазване в тайна на самоличността на 6-ма свидетели. През 2017г. такава мярка е предприета по 4 досъдебни производства за 6 лица.

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са отправили до съда общо 12 искания за разкриване на банкова и данъчна тайна по реда на Закона за кредитните институции и ДОПК – с две по малко, отколкото през 2017 г. и точно толкова, колкото през 2016г.

През 2018 г. няма внесени искания от прокурор по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата. За сравнение през 2017г. са отправени две подобни искания.

През отчетния период са извършени 170 неотложни действия по разследване, изискващи санкция на съда /претърсване, изземване, вкл. на кореспонденция, обиск, освидетелстване и т. н./ - с 51 повече, отколкото през 2017 г. и с 9 повече, спрямо 2016г.

През отчетния период нито едно от наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства не е взето на специален надзор, подобно на предходния отчетен период.

Контрол на мярката за неотклонение “Задържане под стража” и други мерки за процесуална принуда.

От Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2018 г. са внесени в Районен съд Кюстендил 10 искания за вземане на най-тежката мярка за неотклонение - по чл. 64 от НПК. От тях са уважени 9 искания, съответно на 10 лица е наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“. По едно от исканията съдът е наложил друг вид мярка за неотклонение - „Подписка“ .

Няма констатирани случаи на задържане извън законовия срок на мярката за неотклонение „Задържане под стража“.

2.2. Срочност на разследването.

През периода са били приключени общо 2443 досъдебни производства,, като 2340 са приключени до 8 месеца, 76 - в срок до 1 година и 27 - над една година. Три досъдебни производства са приключили извън законовия срок. Налице е трайна тенденция за приключване на делата в най-кратки срокове. За 2018 г. неприключени в края на периода са останали общо 258 досъдебни производства .

	2018	2017	2016
1. Приключени ДП	2443	2593	2520
- до 8 месеца	2340	2392	2170
- до 1 година	76	130	236
- над 1 година	27	71	144
2. Неприключени ДП	258	289	289

Таблица 2.10



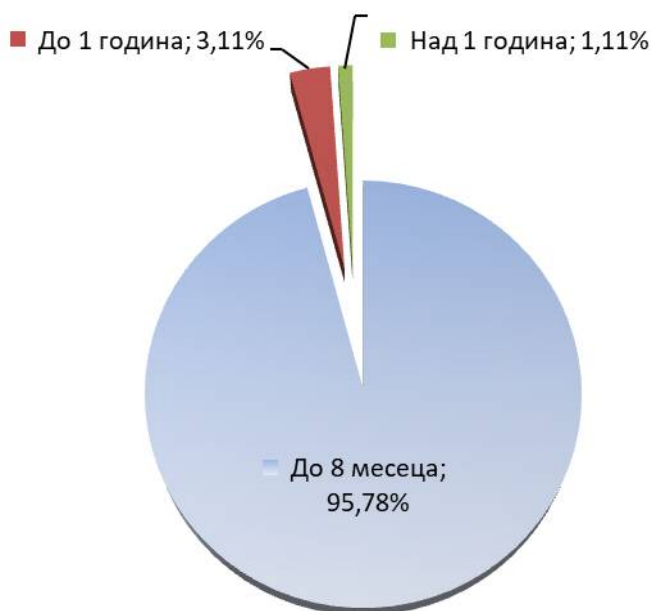
Графика 2.6

Анализът на тези данни извежда тенденция за приключване на разследването по общия ред в рамките до 8 месеца. През 2018 г. приключените досъдебни производства в до 8-месечен срок са с 2.17 % по малко, отколкото през 2017 г. и с 7.83 % повече от 2016г., което означава, че бързината на разследването се запазва. През 2018 г. са приключени 1204 досъдебни производства в двумесечен срок, като през 2017 г. са били приключени 1166 в двумесечен срок или с 3.26 % по-малко. Това е една положителна тенденция, постигната след надзор за срочността на разследването от наблюдаващите прокурори и стриктен контрол върху основателността на исканията за удължаване на срока за разследване от страна на административното ръководство.

Относителният дял на досъдебни производства с приключило разследване в 8-месечен срок спрямо общия брой приключили разследвания през 2018 г. е 95.78 %, спрямо 92.25 % през 2017 г. и 86.11 % през 2016 г. Наблюдава се устойчиво висок процент по този показател, което характеризира висока срочност на разследването. Посочената статистика

безспорно показва стимул на разследващите органи и прокуратурата за срочно приключване на досъдебните производства и осигуряване на бързо разследване и правосъдие.

Продължителност на досъдебната фаза



Графика 2.7

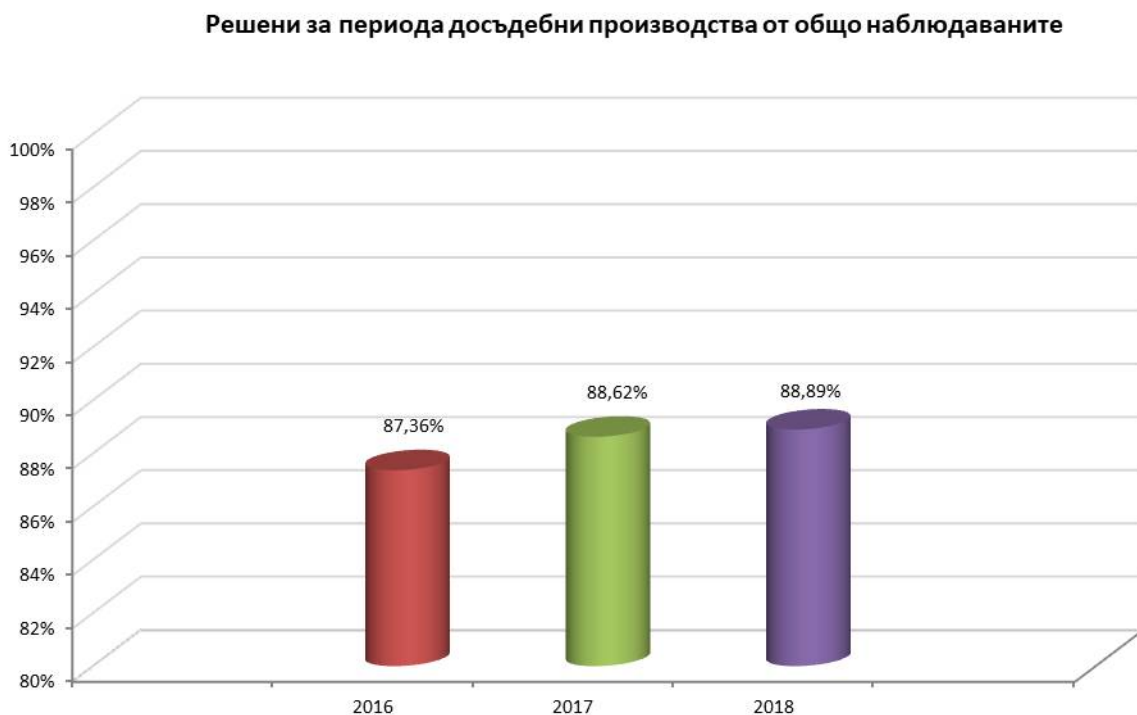
2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2018 г. решени от прокурор са общо 2401 досъдебни производства, от които 1599 са прекратени /включително и прекратените по давност – 1223 наказателни производства/, спрени са 454 досъдебни производства, 27 са изпратени по компетентност, 22 са обединени, а внесени в съда с прокурорски актове са 299 досъдебни производства.

	2018	2017	2016
Решени от прокурор	2401	2554	2454
Прекратени	376	385	493
Прекратени по давност	1223	1199	924
Спрени	454	518	541
Внесени в съда	299	415	478

Таблица 2.11

През 2018 г. е налице понижение на броя на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2017 г. – с 27.95 % и с 37.45 % спрямо 2016, което се дължи най-вече на обективни фактори. Макар да не са достигнати резултатите от 2016г. и 2017 г. , продължаващата ефективност на Районна прокуратура Кюстендил е видима, което е резултат от нарастващите усилия на прокурорите и административното ръководство.



Графика 2.8

От общо наблюдаваните през 2018 г. 2701 досъдебни производства, наблюдаващите прокурори са решили по същество 2401 или 88.89 %, което отново показва висока ефективност. През 2017 г. това съотношение е било 88.62 %, а през 2016г. – 87.36 %. По този показател през 2018 г. също е налице устойчивост и леко надграждане.

От всички 2401 решени досъдебни производства, 376 са прекратени /без прекратените по давност/, което в процентно съотношение спрямо всички решени досъдебни производства /отново без прекратените по давност/, съставлява 31.92 %. През 2017 г. този процент е бил 28.41 %. Спрени са 454 досъдебни производства, което в процентно съотношение спрямо всички решени дела /без тези прекратени по давност/ е 38.54 %, при 38.23 % за 2017г. и 35.36% за 2016г. Тази статистика налага предприемане на мерки от страна на полицейските органи по повишаване ефективността при издирването на извършителите на престъпления и обезпечаване на доказателства.

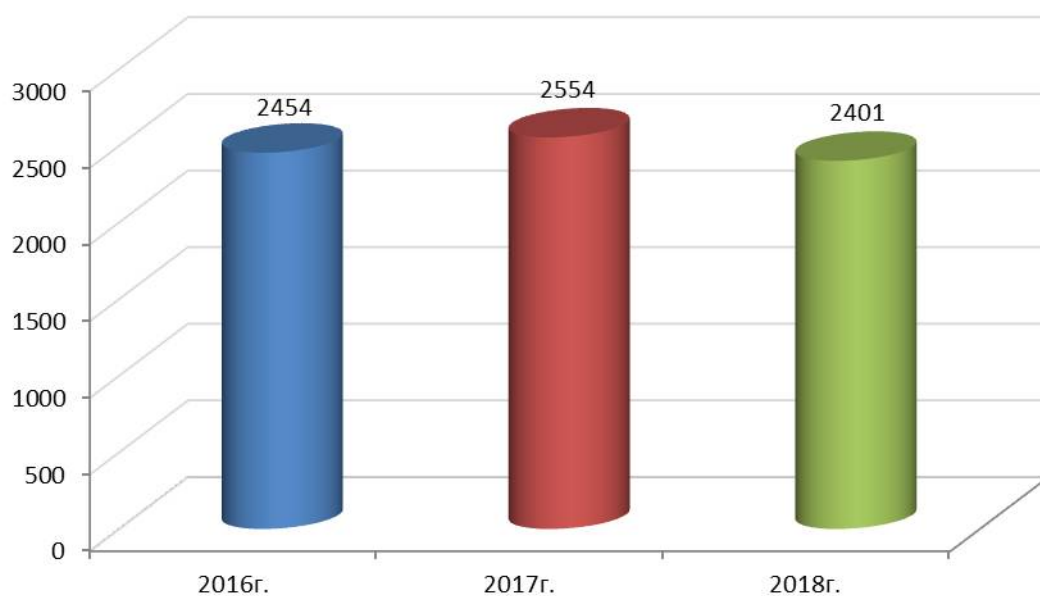
По давност са прекратени 1223 досъдебни производства, от които срещу неизвестен извършител 1197 и 5 срещу известен извършител. По този

показател през 2018 г. Районна прокуратура Кюстендил бележи ръст спрямо предходните периоди – с 24 досъдебни производства или 2.00 % повече, отколкото през 2017 г. и със 299 досъдебни производства или 32.36 % повече, отколкото през 2016 г. Това е поредният показател, по който през 2018 г. се наблюдава повишена активност на Районна прокуратура Кюстендил спрямо предходните периоди. През 2018 г. във връзка с извършването на цялостна проверка в Районна прокуратура - гр. Кюстендил на спрените наказателни производства прокурорите провериха **5644** дела, голяма част от които бяха физически изискани от съответните полицейски структури, като бяха разпоредени издирвателни мероприятия по **4576** наказателни производства.

През 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли в съда общо 299 досъдебни производства, които в процентно съотношение спрямо решените досъдебни производства /без тези прекратени по давност/ е 25.38 % . Това съотношение през 2017 г. е било 31.09 %, а през 2016 г. – 31.24 %.

От общия брой прекратени и внесени в съда дела продължителността на досъдебната фаза е била: до 8 месеца 572 досъдебни производства при 703 за 2017 г., до 1 година – 76 досъдебни производства при 64 за 2017г.; над 1 година - 25 досъдебни производства при 26 за 2017 г. и над 2 години - 2 досъдебни производства при 7 за 2017г.

Решени ДП от прокурор



Графика 2.9

Увеличението през отчетния период на решените от прокурор досъдебни производства в срок до 8 месеца, над 1 година и над 2 години, в сравнение с 2017г., се дължи както на активната роля на наблюдаващите прокурори в

досъдебните производства, така и на предприетите организационни мерки от страна на административното ръководство за ускоряване на разследването и решаването на делата и ограничаване преразпределението на досъдебните производства на различни наблюдаващи прокурори.

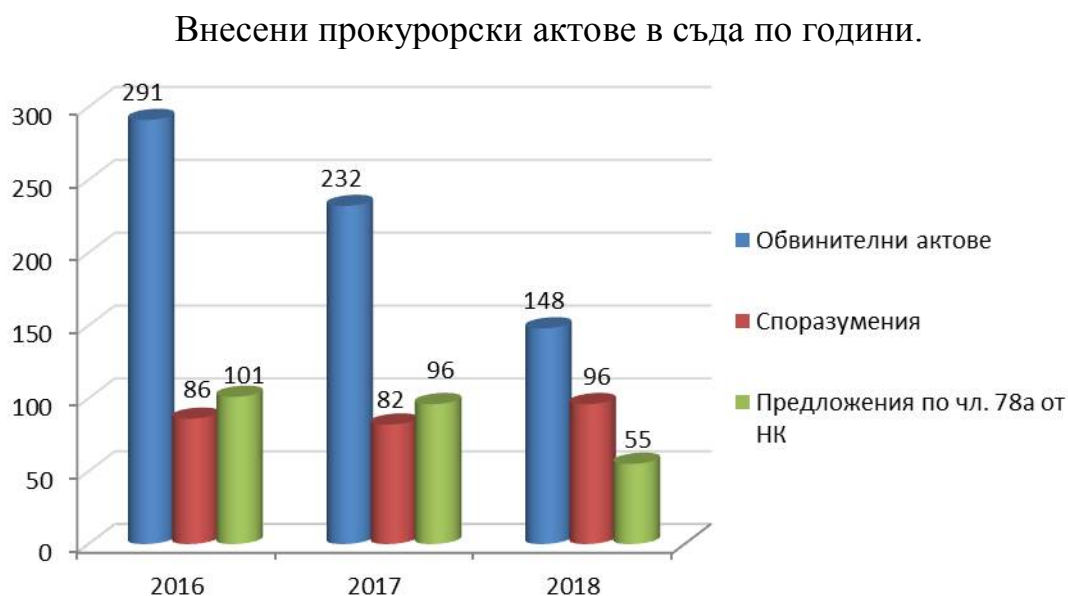
Намаленият брой решени досъдебни производства през 2018г. спрямо 2017г. е със 153 по-малко и с 53 спрямо 2016г. Редуцирането се дължи преди всичко на по-малкото наблюдавани досъдебни производства през 2018 г.: със 181 в сравнение с 2017 г. и със 108 спрямо 2016 г.

Внесени прокурорски актове:

През отчетната 2018 година Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд гр. Кюстендил общо 299 акта срещу 312 лица, от които: обвинителни актове – 148 срещу 151 лица, споразумения – 96 срещу 106 лица и постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78 А от НК - 55 срещу 55 лица.

През отчетната 2017 година Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд гр. Кюстендил общо 415 акта срещу 445 лица, от които: обвинителни актове – 232 срещу 256 лица, споразумения – 82 срещу 87 лица и постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78 А от НК - 101 срещу 102 лица.

През отчетната 2016г. Районна прокуратура Кюстендил е внесла за разглеждане в Районен съд Кюстендил общо 478 акта срещу 511 лица, от които: 291 обвинителни акта срещу 320 лица, 86 споразумения срещу 90 лица и 101 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК срещу 101 лица.

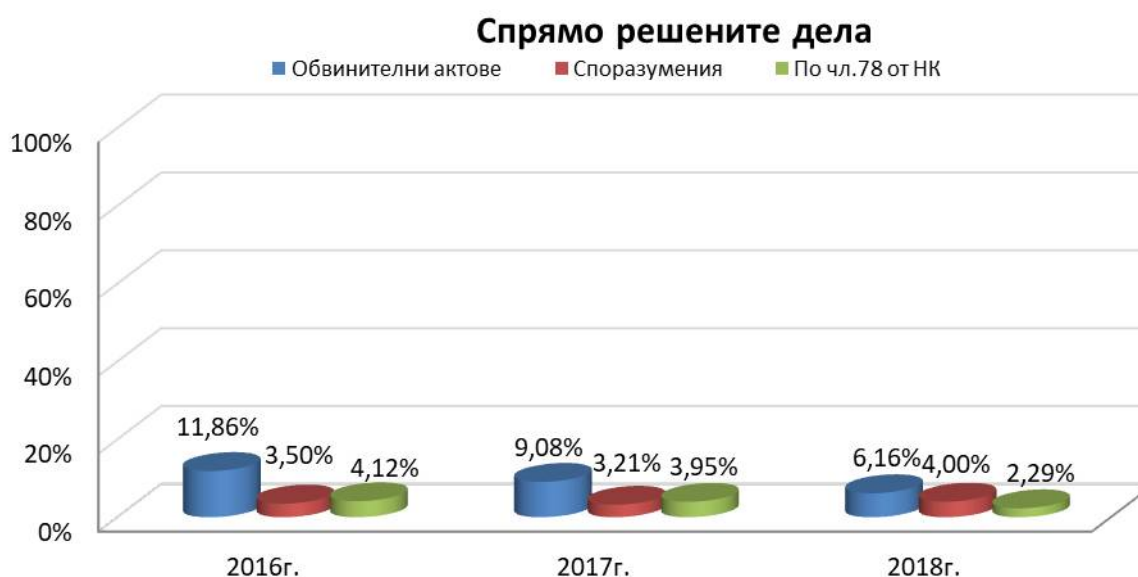


Графика 2.10

Съпоставянето на данните за 2018 година с тези от предходните две години сочи на намаление на внесените обвинителни актове спрямо 2017 г. с 36.21 % и спад спрямо 2016г. – с 49.14 %. Относителния дял на общо внесените актове от прокурорите в сравнение с 2017 г. е с 27.95 % по малко и с 37.45 % по малко в сравнение с 2016г.



Графика 2.11



Графика 2.12

Структурното разпределение на новообразуваните дела за 2018 г. и резултатите по тях – внесени прокурорски актове в съда и обвиняеми лица, се представя по видове престъпления, съобразно систематиката на НК, в следващата таблица:

Глава от НК	Новообразуван ани ДП	Внесени в съда прокурорски актове	Обвиняеми лица по тях
Общо	1062	299	312
Глава II „Престъпления против личността”	83	16	18
Глава III „Престъпления против правата на гражданите	3	1	1
Глава IV „Престъпления против брака, семейството и младежта”	38	27	28
Глава V „Престъпления против собствеността”	462	37	42
Глава VI „Престъпления против стопанството”	96	23	23
Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации”	36	22	24
Глава IX „Документни престъпления”	37	18	18
Глава X „Престъпления против реда и общественото спокойствие”	24	7	9
Глава XI „Общопасни престъпления”	283	148	149

Таблица: 2.12

По видове престъпления структурата съответства на традиционната за района, но бележи известно изменение в сравнение с предходния отчетен период:

Традиционно най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства са за престъпления по Глава V-та от НК - „Престъпления против собствеността”, а от тях най-много са кражбите. През 2018 г. са образувани общо **462** досъдебни производства за такива престъпления, което съставлява **43.50 %** от общия брой новообразувани дела. В тази насока е налице известно намаление в сравнение с 2017 г., когато от този вид образувани досъдебни производства са били **573**, или **45.69 %**, което показва, че относителния дял на тези престъпления намалява. През 2016 г. досъдебните производства, образувани за престъпления против собствеността, са били **597** или **47.57 %**, от всички новообразувани дела. От изложените данни може да се направи обоснован извод, че този вид престъпления бележи устойчива тенденция към редуциране – както по отношение на абсолютна стойност, така и в процентно съотношение спрямо останалите извършени престъпления в района на Районна прокуратура – гр. Кюстендил. От внесените в съда през 2018 г. 37

дела, образувани за престъпления против собствеността, с обвинителен акт са внесени 28 дела и 9 със споразумение.

Най-голям е дялът на образуваните по чл. 194 от НК досъдебни производства – **247**, от които внесените в съда са едва **4** досъдебни производства срещу 4 лица, от които 3 с обвинителен акт и 1 със споразумение. Причина за това е, че при по голямата част от разследванията за такива престъпления не се разкрива извършителят. Образуваните по чл. 195 от НК досъдебни производства са **60**, от които внесените в съда са 9 досъдебни производства с **9** прокурорски акта срещу 11 лица. От тях с обвинителен акт – **6**, а със споразумение – **3**. По чл. 196 са внесени в съда **11** досъдебни производства срещу 11 лица. От тях с обвинителен акт – **10**, а със споразумение – **1**.

На **второ място** по брой са образуваните досъдебни производства по глава XI от НК „Общопасни престъпления“ – **283** бр. или **26.65 %** от общия брой новообразувани досъдебни производства. Следва да се отбележи, че образуваните досъдебни производства за престъпления от посочената категория бележат намаление спрямо 2017 г., когато същите са били 332 или 26.48 % от всички новообразувани дела през периода и намаление спрямо 2016 г. когато за деяния, квалифицирани като престъпления по гл. XI от НК, са били образувани **339** дела или **27,01%**. През 2018 г. за престъпления по гл. XI от НК в съда са внесени **148** досъдебни производства с **148** прокурорски акта /срещу 149 лица/, от които обвинителните актове са **69**, споразуменията – **49**, а предложенията по чл. 78а от НК – **30**. Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 343б от НК – **73**, от които **66** са внесените в съда с **66** прокурорски акта. От тях - с обвинителен акт – **39** досъдебни производства, със споразумение – **27** досъдебни производства. Образуваните по чл. 354а от НК досъдебни производства са **64**, от които **27** са внесени в съда с 27 прокурорски акта. От тях обвинителните актове са **14**, споразуменията – **9**, а предложенията по чл. 78а от НК – **4**. Образуваните досъдебни производства за престъпления по чл. 345 от НК са **38**, от които **15** са внесените с прокурорски актове срещу 15 лица. Обвинителен акт е **1**, споразуменията – **3**, а предложенията по чл. 78а от НК – **11**. Образуваните досъдебни производства за престъпления по чл. 343в от НК са **31**, от които **26** са внесените с прокурорски актове срещу 26 лица. Обвинителните актове са **9**, споразуменията – **3**, а предложенията по чл. 78а от НК – **14**.

Традиционно през последните три години най-много досъдебни производства са образувани за престъпления против собствеността, като на следващо място се нареждат общопасните престъпления, най-вече заради престъпленията по транспорта.

На **трето място** по брой през 2018г. са образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по глава VI от НК - „Престъпления против стопанството“ – **96** или **9.04 %** от общия брой новообразувани

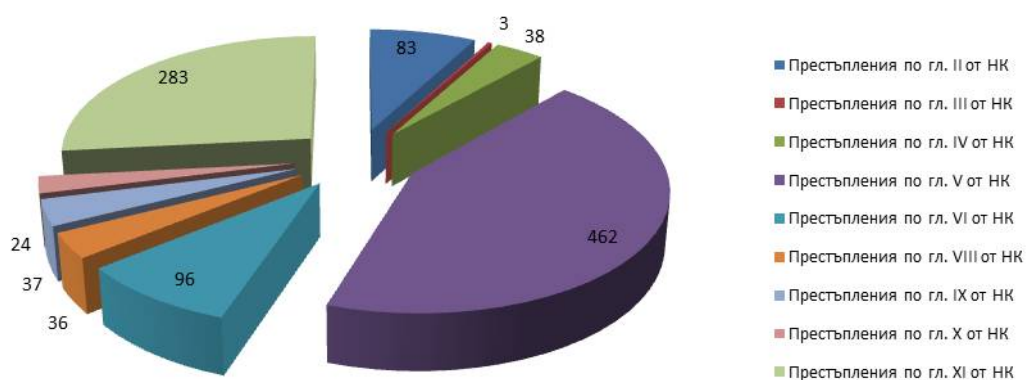
досъдебни производства. В съда са внесени **23** досъдебни производства с **32** прокурорски акта, от които **9** обвинителни акта, **12** споразумения и **2** предложения по чл.78а от НК. Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 234 от НК – **47**, от които внесените с прокурорски акт в съда са **18** - с обвинителен акт – **7** и **11** със споразумение. Втори по брой са делата, образувани за престъпленията по чл. 227б от НК – **24** бр. Внесени в съда са 4 досъдебни производства, от които с обвинителен акт 1, със споразумение 1 и предложенията по чл. 78а от НК – 2.

На **четвърто място** по брой през 2018 г. са образуваните досъдебни производства по глава II от НК „Престъпления срещу личността ” – **83**, или **7.82%** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **16** дела с **16** прокурорски акта, от които обвинителни актове – **6**, споразумения – **6** и с предложения по чл. 78а от НК – **4**. Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 129 от НК - **39** бр., от които **5** са внесените в съда с **5** прокурорски акта – **2** обвинителни акта и **2** споразумения. Втори по брой са производствата, образувани за престъпленията по чл. 144 от НК – **23** броя, от които **3** са внесените в съда с **3** прокурорски акта – **2** обвинителен акт и **1** споразумение. На трето място се нареждат престъпленията по чл. 131 от НК, за извършването на които през 2018 г. са образувани 9 досъдебни производства, от които **7** са внесени в съда – **2** обвинителни акта, **2** със споразумение и **3** с предложение по чл. 78а от НК.

На **пето място** по брой през 2018 г. са образуваните досъдебни производства по глава IV от НК „Престъпления против брака и семейството” - **38**, или **3.58 %** от общия брой новообразувани досъдебни производства. В съда са внесени **27** дела с **27** прокурорски акта, от които обвинителни актове – **20**, споразумение – **1** и предложения по чл. 78а от НК – **6**. Най-голям е броят на образуваните досъдебни производства по чл. 183 от НК – **25** бр., от които са внесените в съда с **17** прокурорски акта – **17** обвинителни акта. Втори по брой са производствата, образувани за престъпленията по чл. 191 от НК – **10** броя, от които са внесените в съда с **10 бр.** прокурорски акт – **3** с обвинителен акт, със споразумение – **1** и с предложения по чл. 78а от НК – **6**. На трето място се нареждат престъпленията по чл. 182 от НК, за извършването на които през 2018 г. са образувани **2** досъдебни производства, от които няма внесени в съда.

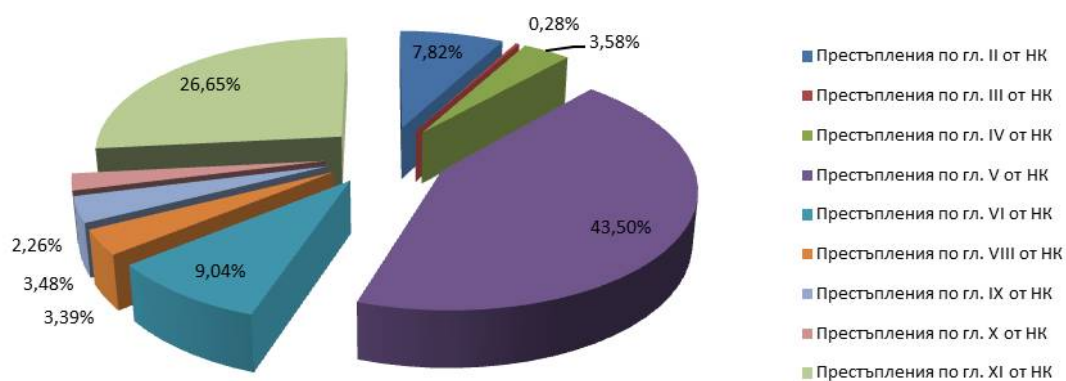
Анализът на тенденциите в структурата на престъпната дейност през отчетния период и предходните две години сочи на устойчивост в съотношението между основните видове извършвани престъпления от компетентността на Районна прокуратура Кюстендил.

Структура на образуваните през 2018г. ДП



Графика 2.13

Структура на образуваните през 2018 г. ДП - в процентно съотношение спрямо всички новообразувани



Графика 2.14

РАЗДЕЛ III

СЪДЕБНА ФАЗА

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

През 2018 година организацията на дейността на Районна прокуратура - гр. Кюстендил по наказателно-съдебния надзор е насочена към оптимизиране на работата и постигане на максимален ефект в съдебната фаза на процеса.

Със заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Прокуратурата на Република България са утвърдени Указания за подобряване на работата на Прокуратурата по наказателно-съдебния надзор. Целта на Указанията е създаване на условия за периодичен и ефективен, текущ мониторинг на мерките за преодоляване на противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до постановяване на оправдателни присъди, прекратяване на наказателните производства или връщане на делата от съда. От 15.01.2018г. беше въведен в действие Електронен регистър на прекратените от съда наказателни производства.

В съответствие с тях в Районна прокуратура - гр. Кюстендил е създадена нужната организация, като изискванията се спазват стриктно. Попълват се посочените уведомителни форми и съобщения, води се регистър и се изготвя годишен доклад и таблици. Указанията имат своята положителна роля за оптимизиране на резултатите вследствие задълбочения подход при анализите и оценките.

С цел недопускане и ограничаване на връщането от съда на дела на Прокуратурата, постановяването на оправдателни присъди и прекратяване на наказателните производства от съда на основание чл. 24 ал. 1 т. 3, т. 6 и т. 8а от НПК и по чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК, в Районна прокуратура – гр. Кюстендил се провеждат ежемесечни работни съвещания, на които се разглеждат, обсъждат и анализират причините за постановяване на съдебните актове, съдържащи констатации за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, оправдаване на подсъдимите или прекратяване на наказателните производства на горепосочените основания. Предлагат се добри практики по различни текстовете от НК от компетентността на районните прокуратури.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил участват активно в обучителни мероприятия по различни теми, организирани от Прокуратурата на Република България, Националния институт на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България, Европейската мрежа за съдебно обучение и Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, което подобрява теоретичната им подготовка.

1.1. Образуване, разгледани и решени от съда дела - относителен дял спрямо внесените прокурорски актове

През отчетната 2018 година Районна прокуратура гр. Кюстендил е внесла в Районен съд гр. Кюстендил **299** прокурорски акта - 148 обвинителни акт, 96 споразумения и 55 постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК)

В същия период са разгледани и решени от съда общо **345** прокурорски акта /внесени през 2018г. и останали нерешени от предходни години/, а именно: 187 обвинителни акта, 102 споразумения и 56 постановления по чл.78а от НК.

Решения по внесени в съда 187 обвинителни акта:

- По 52 дела са постановени осъдителни присъди /от които по реда на чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372 ал. 4, вр. с чл. 371 т. 2 от НПК са решени 4 дела/;
- По 6 дела са постановени оправдателни присъди;
- 106 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 16 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- 1 дело е прекратено от съда /1 дело - на осн. чл. 289 ал. 1 т. 1, вр. с чл. 24 ал. 1 т. 5 от НПК/;
- 4 дела са върнати от съда на Районна прокуратура – гр. Кюстендил;
- По 2 обвинителни акта са с констатирани очевидни фактически грешки, същите са отстранени в 7-дневен срок и обвинителните актове са внесени в съда, поради което не се отчитат в общия брой върнати от съда дела на Прокуратурата.

Решения по внесени в съда 102 споразумения:

- От внесените в съда споразумения, през 2018 година са решени общо 102, като 100 споразумения са одобрени от съда, а 2 споразумения не са одобрени и делата са върнати на Районна прокуратура - гр. Кюстендил поради допуснати процесуални нарушения.

Решения по внесени в съда 56 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

- от внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по същество са решени 55. По 52 дела лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание, по 3 дела са постановени оправдателни решения, 1 дело е върнато от съда на прокуратурата,.

Всички прокурорски актове са изготвени в законоустановения месечен срок.

Сравнение с предходните две години:

През 2017 година Районна прокуратура - гр. Кюстендил е внесла в Районен съд - гр. Кюстендил **415** прокурорски акта - 232 обвинителни акт, 82 споразумения и 101 постановления с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (чл. 78а НК).

В същия период са разгледани и решени от съда общо **453** прокурорски акта /внесени през 2017г. и останали нерешени от предходни години/, а именно: 263 обвинителни акта, 80 споразумения и 110 постановления по чл.78а от НК.

Решения по внесени в съда 263 обвинителни акта:

- По 69 дела са постановени осъдителни присъди /от които по реда на чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372 ал. 4, вр. с чл. 371 т. 2 от НПК са решени 12 дела/;
- По 9 дела са постановени оправдателни присъди;
- 146 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 20 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- 6 дела са прекратени от съда /1 дело - на осн. чл. 250 ал. 1 т. 1, вр. чл. 24 ал. 1 т. 4 от НПК; 1 дело - на осн. чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК и 4 дела – на осн. чл. 289 ал. 1 т. 1, вр. с чл. 24 ал. 1 т. 4 от НПК;
- 11 дела са върнати от съда на Районна прокуратура Кюстендил;
- По 2 обвинителни акта са с констатирани очевидни фактически грешки, същите са отстранени в 7-дневен срок и обвинителните актове са внесени в съда, поради което не се отчитат в общия брой върнати от съда дела на Прокуратурата.

Решения по внесени в съда 80 споразумения:

- От внесените в съда споразумения, през 2017 година са решени общо 80, като 78 споразумения са одобрени от съда, а 2 споразумения не са одобрили и делата са върнати на Районна прокуратура гр. Кюстендил поради допуснати процесуални нарушения.

Решения по внесени в съда 110 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

- от внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание са решени по същество 106. По 101 дела лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание; 4 дела са

върнати от съда на Прокуратурата, по 5 дела са постановени оправдателни решения.

Всички прокурорски актове са изготвени в законоустановения месечен срок.

През **2016 година** Районна прокуратура гр. Кюстендил е внесла в Районен съд гр. Кюстендил **478** прокурорски акта.

В същия период са разгледани и решени от съда общо **533** прокурорски акта /внесени през 2016г. и останали нерешени от предходни години/.

Решения по внесени в съда 304 обвинителни акта:

- По 52 дела са постановени осъдителни присъди /от които по реда на чл. 373, ал. 3, вр. с чл. 372 ал. 4, вр. с чл. 371 т. 2 от НПК са решени 26 дела/;
- По 9 дела са постановени оправдателни присъди;
- 197 дела са решени със споразумение в съдебно заседание;
- По 22 дела обвиняемите лица са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание по чл. 78а от НК;
- 4 дела са прекратени в съдебно заседание;
- 20 дела са върнати от съда на Районна прокуратура Кюстендил;

Решения по внесени в съда 88 споразумения:

- от внесените в съда 88 споразумения през 2016 година са решени 85 дела, 3 споразумения не са ободрени от съда и делата са върнати на Районна прокуратура гр. Кюстендил /2 от въпросните дела не са върнати на процесуално основание/.

Решения по внесени в съда 141 постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

- От внесените в съда дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание са решени по същество 139. По 135 дела лицата са освободени от наказателна отговорност и им е наложено административно наказание; 2 дела са върнати от съда на прокуратурата, постановени са 2 оправдателни решения и 2 дела са прекратени от съда.

През отчетната 2018 година е налице намаляване на броя на внесените в съда дела в сравнение с 2017 и 2016 година, което се дължи на обективни фактори.

През 2018 година е налице намаляване на броя на решенията от съда дела по внесени прокурорски актове спрямо решенията от съда дела през 2017 и 2016 година. Намаляването на броя на решенията от съда дела в сравнение с предходните отчетни периоди е логична последица от по-малкото внесени в съда дела.

През отчетния период се наблюдава намаляване на броя на постигнатите споразумения в съдебно заседание по внесени обвинителни актове, съпоставимо с предходните две години.

През 2018 година се е увеличил броят на внесените в съда дела със споразумение в сравнение с 2017 и 2016 година. Институтът на споразумението продължава да се прилага успешно, което води до бързото реализиране на наказателната отговорност на виновните лица.

През отчетния период е налице намаляване на броя на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл. 78А от НК в сравнение с предходните две години.

Относителният дял на разгледаните и решени през 2018г. от съда 345 дела спрямо внесените 299 прокурорски акта възлиза на 115,38%.

Относителният дял на разгледаните и решени през 2017г. от съда 453 дела спрямо внесените 415 прокурорски акта възлиза на 109,16%.

Относителният дял на разгледаните и решени през 2016г. от съда 533 дела спрямо внесените 478 прокурорски акта възлиза на 111,51%.

През отчетната 2018 година е налице увеличение на относителния дял на разгледаните и решени от съда дела спрямо внесените прокурорски актове, съпоставимо с 2017 и 2016 година, която тенденция е изразено положителна.

1.2. Осъдителни и санкционни решения, относителен дял спрямо решените дела и спрямо внесените прокурорски актове

Общият брой на решенията от съда дела през 2018 година възлиза на **345**. Осъдени са 333 лица /с постановени през отчетния период присъди и решения по чл. 78а от НК/, като по отношение на 320 лица съдебните актове са влезли в сила и по тях са наложени 432 наказания.

През 2018 година са постановени 326 осъдителни съдебни акта, срещу 333 лица.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2018г. са **314**, като относителният дял спрямо решенията от съда 345 дела е 91,01%. Съотношението на влезлите в сила 314 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 299 прокурорски акта е 105,02%.

Общият брой на решенията от съда дела през 2017 година възлиза на **453**. Осъдени са 456 лица /с постановени през отчетния период присъди и решения по чл. 78а от НК/, като по отношение на 432 лица присъдите са влезли в сила и по тях са наложени 554 наказания.

През 2017 година са постановени 414 осъдителни присъди, срещу 456 лица.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2017г. са **407**, като относителният дял спрямо решенията от съда 453 дела е 89.85%.

Съотношението на влезлите в сила 407 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 415 прокурорски акта е 98.07%.

Общият брой на решенията от съда дела през 2016 година възлиза на **533**. Осъдени са 501 лица /с постановени през отчетния период присъди и решения по чл. 78а от НК/, като по отношение на 517 лица присъдите са влезли в сила и по тях са наложени 683 наказания. Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2016г. са 493 бр., като относителният дял спрямо решенията от съда 533 дела е 92,50%. Съотношението на влезлите в сила 493 осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените 478 прокурорски акта е 103,14%.

През 2018 година са предадени на съд **353 лица**. Постановени са общо 326 осъдителни присъди/решения срещу 333 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2018г. са 320 лица по 314 дела. По всички прокурорски актове са постановени 9 оправдателни присъди и решения срещу 10 лица.

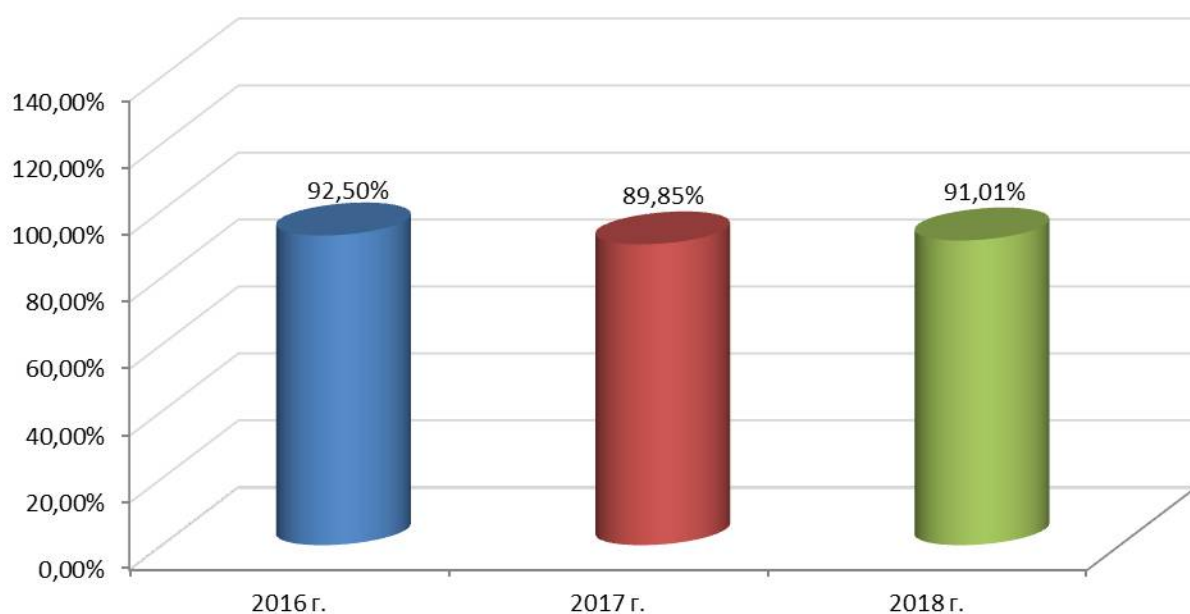
През 2017 година са предадени на съд 445 лица. Постановени са общо 414 осъдителни присъди/решения срещу 456 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2017г. са 432 лица по 407 дела. По всички прокурорски актове са постановени 13 оправдателни присъди и решения срещу 13 лица.

През 2016 година са предадени на съд 511 лица. През същата година са постановени общо 491 осъдителни присъди/решения срещу 501 лица. Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през 2016г. са 517 лица по 493 дела. По всички прокурорски актове са постановени 11 оправдателни присъди и решения срещу 12 лица.



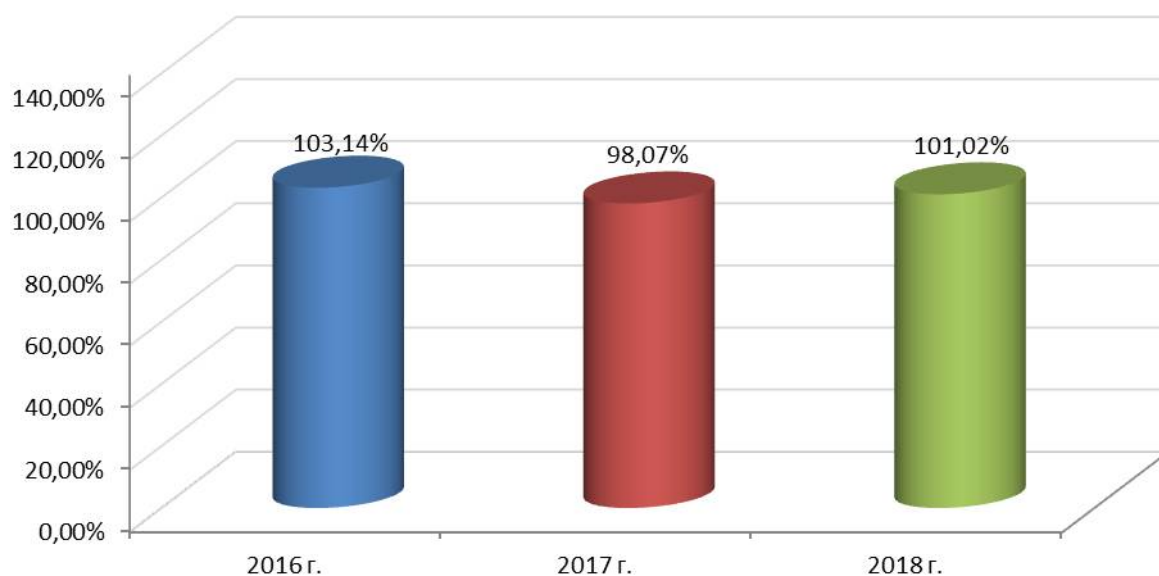
Графика 3.1

Относителен дял спрямо решените дела



Графика 3.2

Относителен дял спрямо внесените актове



Графика 3.3

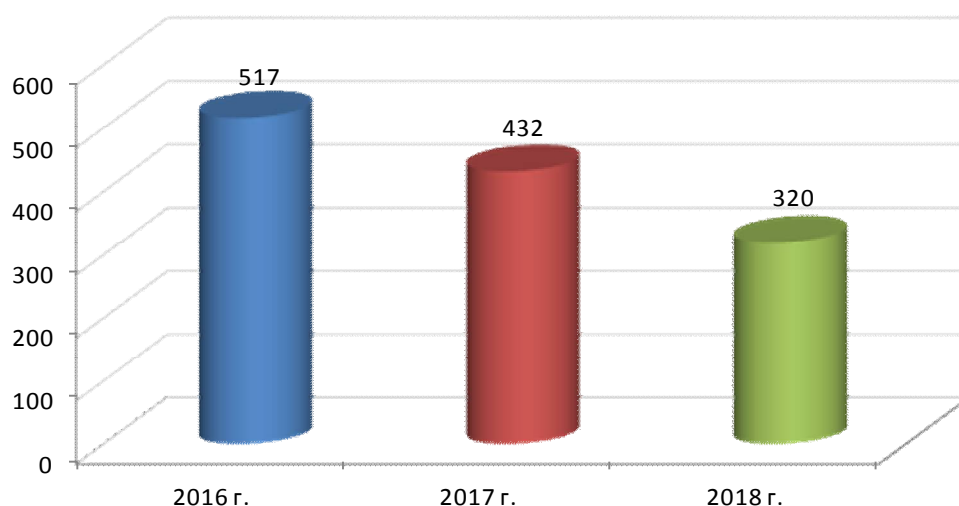
1.3. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. Обобщени данни и анализ.

През 2018 година наложените по отношение на **320** лица осъдителни и санкционни съдебните актове са влезли в сила. Съотношението на 320-те лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 353 лица е 90.65%.

През 2017 година наложените по отношение на **432** лица осъдителни и санкционни съдебните актове са влезли в сила. Съотношението на 432-е лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 445 лица е 97.08%.

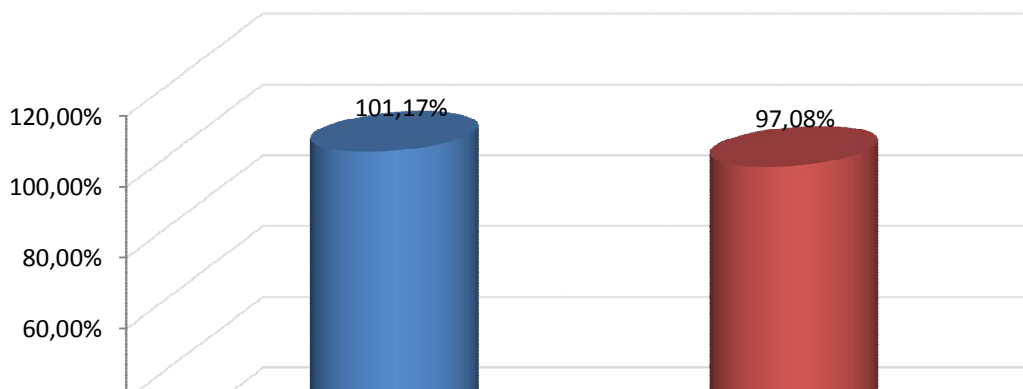
През 2016 година наложените по отношение на **517** лица осъдителни и санкционни съдебните актове са влезли в сила. Съотношението на 517-е лица с влязла в сила присъда спрямо предадените на съд 511 лица е 101,17%.

Осъдителни и санкционни лица



Графика 3.4

**Съотношение на лицата с влязла в сила присъда, с
лица**



Графика 3.5

Анализът на данните сочи на намаление на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо предходните две години, което е логична последица от по-малкия брой внесени в съда прокурорски актове.

Относителният дял на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица сочи известно намаление спрямо 2017 и 2016г. Този показател не зависи от дейността на Прокуратурата.

Няма постановени от съда по внесени от Районна прокуратура – гр. Кюстендил прокурорски актове осъдителни и санкционни решения спрямо народни представители, магистрати, членове на министерски съвет и други лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности.

Следва да се вземе под внимание обстоятелството, че изложените показатели не зависят изцяло от дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

1.4. Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК - брой, относителен дял спрямо внесените обвинителни актове, анализ на причините за прекратяване

Прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НПК:

През 2018г. на основание чл. 289 ал. 1, т. 1, вр. с чл. 24, ал. 1, т. 5 от НПК от съда е прекратено 1 наказателно производство, образувано по внесен от Районна прокуратура – гр. Кюстендил прокурорски акт.

През 2017г. от съда са прекратени общо 6 наказателни производства, образувани по внесени от Районна прокуратура – гр. Кюстендил прокурорски актове /1 дело е прекратено на осн. чл. 250 ал. 1 т. 1, вр. чл. 24 ал. 1 т. 4 от НПК; 1 дело е прекратено на осн. чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК, по чл. 289 ал. 1 т. 1 вр. с чл. 24 ал. 1 т. 4 от НПК са прекратени 4 дела/. По 5 от прекратените общо 6 дела прекратяването се дължи на обективни фактори, независещи от дейността на Прокуратурата.

През 2016г. на основание чл. 289 от НПК от съда са прекратени 4 наказателни производства, образувани по внесени от Районна прокуратура – гр. Кюстендил прокурорски актове. Допуснатите прекратявания на наказателни производства през 2016г. са в резултат на постановяването на Тълкувателно решение № 3 от 2015г. на ОСНК на ВКС, което значително затруднява определени аспекти от дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

1.5. Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През отчетният период не е констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, която да внася сериозни проблеми, обуславящи необходимост от задълбочен анализ.

През 2018 година по реда на глава 27 от НПК са решени 4 дела, като по отношение на 3 дела постановените присъди са влезли в сила.

През 2017 година по реда на глава 27 от НПК са решени 12 дела, като по отношение на 9 дела постановените присъди са влезли в сила.

През 2016 година по реда на глава 27 от НПК са решени 26 дела, като по отношение на 11 дела постановените присъди са влезли в сила.

Явна е трайната тенденция по намаляване на приложението на института на съкратеното съдебно следствие, предвиден в глава 27 на НПК, което не зависи пряко от Прокуратурата.

Не са налице затруднения при приложението на този институт.



Графика 3.6

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ, ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА И ПРЕКРАТЕНИ НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА

**Постановени оправдателни присъди /влезли в сила и постановени, но
невлезли в сила/**

2.1.1. ВЛЕЗЛИ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ.

През 2018 година са влезли в сила общо 10 броя оправдателни присъди и решения /4 оправдателни присъди и 6 оправдателни решения/ срещу 10 лица.

Относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /320/ е 3,12%.

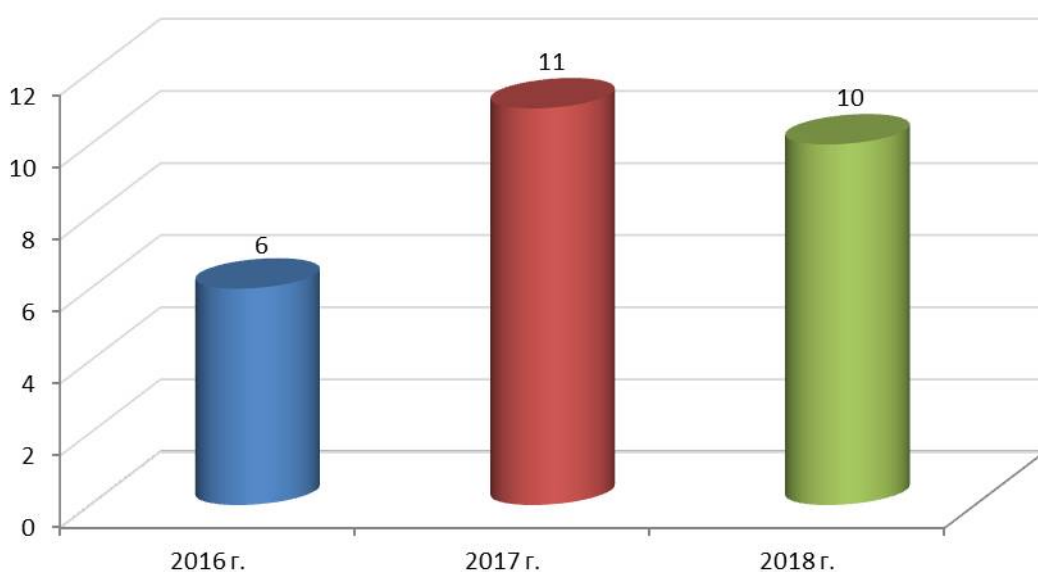
През 2017 година са влезли в сила общо 9 броя оправдателни присъди и решения /5 оправдателни присъди и 4 оправдателни решения/ срещу 11 лица.

Относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /432/ е 2,55%.

През 2016 година са влезли в сила общо 6 оправдателни присъди срещу 6 лица.

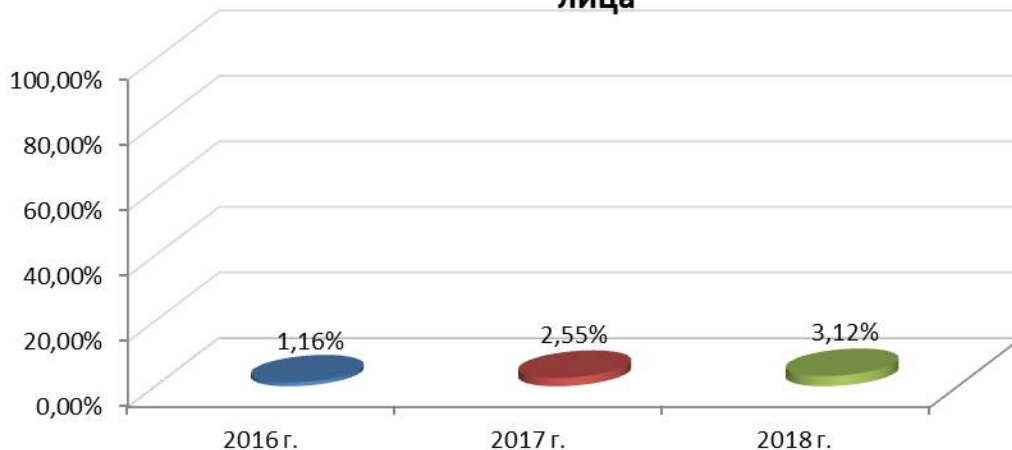
Относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда спрямо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт /517/ е 1,16%.

Оправдани лица по влезли в сила оправдателни присъди



Графика 3.7

Относителен дял спрямо осъдените и санкционирани лица



Графика 3.8

Налице е увеличение на броя, респективно процента на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2018г. съпоставимо с 2017г. и 2016г.

2.1.2. Анализ на причините за постановяване на оправдателни присъди/решения.

Налице е констатация на малък брой, респ. процент на оправдателните съдебни актове и то съпоставимо с общо влезлите в сила осъдителни съдебни актове, което без съмнение е положителен показател за качеството на прокурорската работа през отчетния период и обезпечеността на досъдебните производства с доказателства.

Два оправдателни съдебни акта се дължат на проявени пропуски в рамките на досъдебното производство, три оправдателни съдебни акта – се дължат на събиране на доказателства в съдебната фаза, невъзможни за установяване в досъдебното производство.

Причина за постановяването на пет оправдателни решения е различната интерпретация на събраните в рамките на наказателния процес доказателства от страна на Прокуратурата и Съда.

Независимо от постигнатите добри резултати е необходимо да се поддържа курс към продължаващо повишаване качеството на прокурорската работа. Следва усилията да бъдат насочени най-вече към обезпечаване на наказателното производство /и то още в досъдебна фаза/ с всички необходими, възможни и достатъчни доказателства. Изпълнението на тази цел би препятствало възможността за получаване на негативни резултати. Основна роля в този процес имат и разследващите органи, въпреки което наблюдаващите прокурори следва все по-активно да изпълняват функциите си по ръководство и контрол на досъдебното производство. Необходима е непрекъсната ефективна връзка между наблюдаващите прокурори и разследващите органи. Всеки прокурор следва да подхожда максимално внимателно и прецизно при утвърждаването на доклад по чл. 219 от НПК, доклад по чл. 226 от НПК, както и при изготвянето на обвинителния акт /постановлението по чл. 78а от НК/ съобразно изискванията по чл. 246 от НПК. Съществена се явява и функцията на прокурора в съдебната фаза на процеса, където неговата активност, компетентност и процесуална съобразителност понякога са от изключително значение за изхода на делото. От особена важност за ефективността на всеки прокурор е неговата добра теоретична подготовка и познаване в детайли на съдебната практика. Всеки прокурор следва да повишава своята квалификация, както самостоятелно, така и чрез активно участие в различни обучителни мероприятия.

В Районна прокуратура гр. Кюстендил продължава въведената практика веднъж месечно, в рамките на провеждани работни съвещания, да се обсъждат причините, довели до постановяване на оправдателен съдебен акт. Тази организационна мярка спомага за повишаване качеството на прокурорските

актове чрез обмен на опит, като обуславя от друга страна пропуски и слабости, допуснати от един прокурор, да не се допускат от друг.

С цел подобряване на работата по наказателно-съдебния надзор, в Районна прокуратура - гр. Кюстендил през отчетният период продължава практиката по провеждане на ежемесечни работни съвещания с ръководителите на полицейските структури и разследващите орани, в рамките на които да бъдат обсъждани съществуващите проблеми и да се набелязват конкретни мерки за тяхното преодоляване, с оглед правилното провеждането на разследването и коректното квалифициране на съответните престъпни деяния.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил участват активно в обучителни мероприятия по различни теми, организирани от Прокуратурата на Република България, Националният институт на правосъдието, Асоциацията на прокурорите в България, Европейската мрежа за съдебно обучение и Окръжна прокуратура - гр. Кюстендил, което неизменно води до повишаване на теоретичната им подготовка.

На организирания ежеседмични работни съвещания, прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил споделят придобитите опит и знания, като в рамките на този формат е изведена констатацията за приоритетно повишаване на квалификацията на прокурорите чрез самоподготовка.

Създадена е електронна библиотека, съдържаща обучителни материали и правна литература, както и споделена папка с добри практики – прокурорски актове, преминали успешно през съдебна, инстанционна или служебна проверка. Въпросните информационни масиви са споделени на компютърните конфигурации на всички прокурори и се оказват ценен източник на сведения в рамките на ежедневната самоподготовка и развитие.

През отчетната 2018 година няма постановени и влезли в сила оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

2.1.3. Постановени оправдателни присъди/решения на първа инстанция /невлезли в сила в края на отчетния период/.

През отчетната 2018 година Районен съд - гр. Кюстендил е постановил 6 оправдателни присъди и 3 оправдателни решения срещу общо 10 лица. От тях 1 оправдателна присъда и 1 оправдателно решение са влезли в сила, а 5 оправдателни присъди и 2 оправдателни решения не са влезли в сила.

Относителният дял на постановените/ невлезли в сила оправдателни присъди и решения/ представлява 2,60% спрямо решените от съда дела /345/, а спрямо внесените прокурорски актове /299/ представлява 3,01%.

Относителният дял на постановените/невлезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо общо осъдените и санкционирани лица /333/ е 2.70%.

През 2017 година Районен съд - гр. Кюстендил е постановил 8 оправдателни присъди и 5 оправдателни решения срещу общо 13 лица. От тях 2 оправдателни присъди и 3 оправдателни решения са влезли в сила, а 6 оправдателни присъди и 2 оправдателни решения не са влезли в сила.

Относителният дял на постановените/невлезли в сила оправдателни присъди и решения/ представлява 1,77% спрямо решенията от съда дела /453/, а спрямо внесените прокурорски актове /415/ представлява 1,93%.

Относителният дял на постановените/невлезли в сила оправдателни присъди/решения спрямо общо осъдените и санкционирани лица /456/ е 1,75%.

През 2016 година Районен съд - гр. Кюстендил е постановил 7 оправдателни присъди и 2 оправдателни решения, които не са влезли в сила, срещу общо 10 лица.

Относителният дял на постановените/невлезли в сила оправдателни присъди и решения/ представлява 1,69% спрямо решенията от съда дела /533/, а спрямо внесените прокурорски актове /478/ представлява 1,88%.

Относителният дял на постановените/невлезли в сила оправдателни присъди и решения/ спрямо общо осъдените и санкционирани лица /501/ е 1,80%.

Относителен дял на постановените /невлезли в сила/ и решения/спрямо общия брой разгледани



Графика 3.9

Относителен дял на постановените /невлезли в сила/ и решения/ спрямо внесените прокурорски актове



Графика 3.10

Въз основа на посочените данни може да се направи извод, че относителният дял на невлезлите в сила оправдателни присъди/решения спрямо решените дела през отчетния период, бележи тенденция на минимално увеличение спрямо 2017г. и 2016г., а съпоставимо с внесените прокурорски актове бележи тенденция на минимално повишение спрямо предходните две години. С оглед незначителните разлики в абсолютни стойности и процентно съотношение може да се констатира устойчивост по посочените показатели. Все пак наличието на ръст, дори и минимален по негативен показател на прокурорската дейност, налага анализ и насърчаване повишаването на професионалната квалификация.

През 2018 година няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

Един от основните показатели за качеството и обосноваността на прокурорските актове е броят на **върнатите от съда дела**. Именно по този показател през настоящия отчетен период се наблюдава значително развитие.

2.2.1. Общ брой върнати от съда дела

През отчетната 2018 година Районен съд - гр. Кюстендил е върнал на Районна прокуратура - гр. Кюстендил общо 7 дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила, както следва:

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК – 4 дела;
- На основание чл. 377 ал. 1 от НПК - 1 дело;
- На основание чл. 382 ал. 8 от НПК - 2 дела.

В процентно отношение броят на върнатите дела /актовете за връщане по които са влезли в сила/ съставлява **2,34%** от внесените в съда през 2018г. за разглеждане общо 299 наказателни производства.

През 2017 година Районен съд - гр. Кюстендил е върнал на Районна прокуратура - гр. Кюстендил общо **17** дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила, както следва:

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК – 9 дела;
- на основание чл. 335, ал. 2, вр. чл. 348, ал. 3, т. 1, вр. ал. 1, т. 2, вр. чл. 334, т. 1, пр. 1 от НПК - 3 дела;
- На основание чл. 378 ал. 3 от НПК - 1 дело;
- На основание чл. 288 ал. 1 от НПК - 2 дела
- На основание чл. 382 ал. 8 от НПК - 2 дела.

В процентно отношение броят на върнатите дела съставлява **4,10%** от внесените в съда през 2017г. за разглеждане общо 415 наказателни производства.

През 2016 година съдът е върнал на Районна прокуратура - гр. Кюстендил общо **23** дела, по които съдебният акт за връщане е влязъл в сила:

- На основание чл. 249 ал. 2 от НПК са върнати 18 дела;
- На основание чл. 288 т. 1 от НПК са върнати 4 дела;
- На основание чл. 382 ал. 8 от НПК е върнато 1 дело /неодобро споразумение на процесуално основание/.

В процентно отношение върнатите дела съставляват **4,81%** от внесените в съда през 2016г. за разглеждане общо 478 наказателни производства.

През отчетния период се наблюдава значително намаляване на броя на върнатите от съда дела, в сравнение с предходните отчетни периоди. Значително е подобрена работата на прокурорите от РП – гр. Кюстендил що се отнася до качеството на внесените в съда прокурорски актове. Друга положителна тенденцията през настоящата година в сравнение с предходни периоди, е липсата на случаи, при които по едно дело изготвените прокурорски актове да бъдат връщани повече от веднъж.

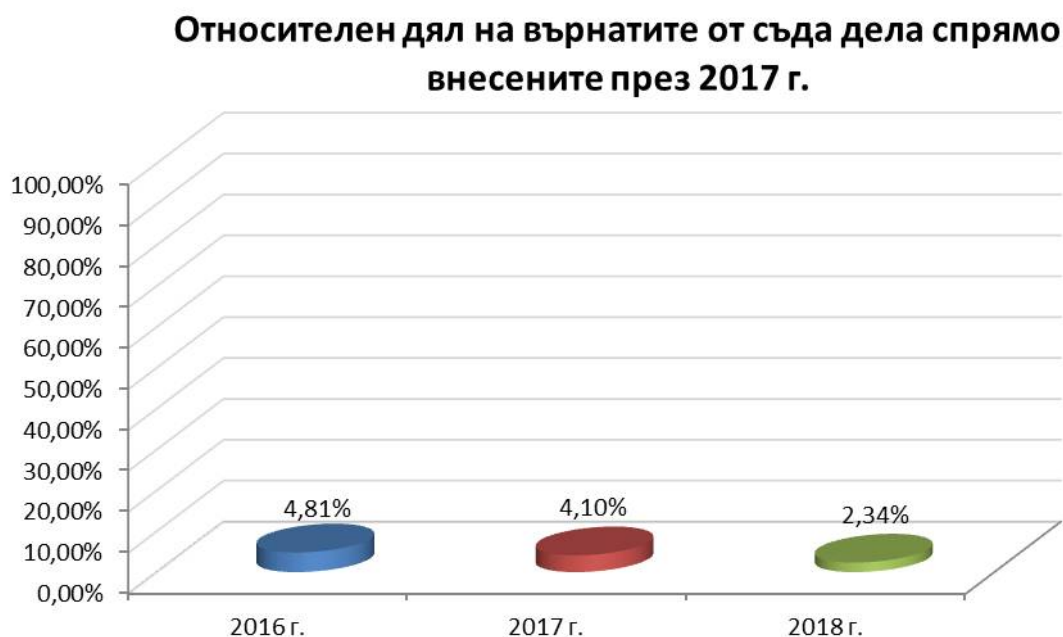
От постигнатите много добри резултати може да се направи извод за ефективност на предприетите мерки по повишаване качеството на прокурорските актове, внасяни в съда. В Районна прокуратура - гр. Кюстендил продължава въведената практика веднъж месечно, в рамките на провеждани работни съвещания, да се обсъждат причините, довели до постановяване на съдебен акт за връщане на делото от съда. Тази организационна мярка спомага за повишаване качеството на прокурорските актове чрез обмен на опит, като обуславя от друга страна пропуски и слабости, допуснати от един прокурор, да не се допускат от друг. Все пак усилията за развитие в тази насока следва да продължат и през следващия отчетен период. Необходимо е проявяване на още по-голямо внимание и прецизност при работата на прокурорите и стремеж за недопускане на връщане на дела от съда.

2.2.2 Относителен дял на върнатите дела на КРП спрямо внесените прокурорски актове в съда

Относителният дял на върнатите от съда за доразследване през 2018г. 7 дела спрямо внесените в съда 299 съставлява 2,34%.

Относителният дял на върнатите от съда за доразследване през 2017г. 17 дела спрямо внесените в съда 415 съставлява 4,10%.

Относителният дял на върнатите от съда за доразследване през 2016г. 23 дела спрямо внесените в съда 478 съставлява 4,81%.



Графика 3.11

През 2018 година е налице значително намаление на относителния дял на върнатите от съда дела спрямо внесените такива, съпоставимо със същият показател през 2017 и 2016 година, което е добър атестат за качеството на работата по изготвянето на внасяните в съда прокурорски актове. Наблюдава се положителна тенденция в дейността на прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил, изразяваща се в стремеж за повишаване качеството на изготвяните прокурорски актове на базата на направени изводи за коригиране на предишни грешки.

2.2.3. Анализ на причините за връщане на делата. Върнати дела от особен обществен интерес

Причините, поради които съдът е връщал делата, както през 2018г., така и през предходните два отчетни периода, в общи линии са идентични и се коренят в несъответствие на обвинителния акт с изискванията на чл. 246 от НПК; противоречия между обстоятелствена част и диспозитива на обвинителния акт; недостатъчно изчерпателни описания и неточности при излагане начина на извършване на престъпленията; допуснати на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия. Част от нарушенията /най-вече неточни и неясни обвинения по реда на чл. 219 НПК/ се допускат и от разследващите органи, още при привличането на обвиняемите, но същите не са забелязани и коригирани от наблюдаващите прокурори при докладите по чл. 219 и чл. 226 от НПК. Едно от връщанията на дела през отчетния период се дължи на допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до

ограничаване на процесуалните права на обвиняемия. Налице е нарушение, довело до невъзможност на обвиняемия да разбере в какво деяние е обвинен. Три от връщанията на дела през 2018 година се дължат на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Налице са нарушения, които по естеството си представляват приоритетно такива, рефлектиращи върху правото на защита на обвиняемите, респ. до невъзможността им да разберат точно в какво са обвинени вследствие несъответствие на обвинителните актове с изискванията на чл. 246 НПК – най-вече съществуване на непълноти, неясноти и противоречия при излагане на фактическата обстановка. Две от връщанията на дела от съда на прокурора се дължат на отсъствие на предпоставки за разглеждане на делата по глава 29 от НПК и едно връщане на дело се дължи на липса на основанията по чл. 78а НК /чл. 377, ал. 1 НПК/, когато делото е внесено по чл. 375 НПК.

Принципно делата биват връщани основателно от Съда в повечето случаи, като се наблюдава все по-голямо унифициране на критериите на съда и Прокуратурата, що се отнася до интерпретацията на понятието „допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила“. В края на 2017 година законодателят предвиди легална дефиниция на това понятие, което теоретично би следвало да доведе до липса на противоречия в тази насока.

Необходимо е проявяване на далеч по – голямо внимание и прецизност при дейността на прокурорите и стремеж за свеждане до минимум на допусканите пропуски, водещи до връщане на делата от съда.

Въпреки постигнатите много добри резултати, от направените изводи и констатации се налага заключението, че е необходимо полагане на още по-сериозни усилия при изпълняване на функциите на наблюдаващия прокурор по досъдебните производства, с цел продължаване повишаването на качеството на работата и снижаване на негативните показатели. Впечатление прави, че почти половината връщания на дела от Съда на Прокуратурата през 2018г. се дължи на елементарни процесуални пропуски поради проявено от наблюдаващия прокурор невнимание, което следва да се избягва в бъдеще.

В Района прокуратура - гр. Кюстендил основен акцент е поставен върху усъвършенстване на взаимодействието с разследващите органи в рамките на досъдебното производство и упражняване в пълна степен на правомощията на прокурора по чл. 196 от НПК.

Безспорно е нужно, особено що се отнася до изготвяне на обвинителния акт, към всяко дело да се подхожда максимално внимателно и прецизно, за да не се стига до връщането му от съда, като следва да се изключи проявата на системни персонални грешки и пропуски.

Провеждането на периодични работни съвещания за анализиране на допуснатите нарушения също е от съществено значение за преодоляване на

персоналните грешки, повишаване капацитета на магистратите и споделяне на добри практики, придобити знания и умения.

През 2018г. няма върнати дела от особен обществен интерес.

2.2.4. Прекратяване на наказателни производства на основание чл. 24 ал. 1 т. 3, т. 6 и т. 8А от НПК и по чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК

През 2018г. не са налице постановени съдебни актове за прекратяване на наказателни производства на основание чл. 24 ал. 1 т. 3, т. 6 и т. 8А от НПК и по чл. 250 ал. 1 т. 2 от НПК.

Протести

През 2018 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил са подали общо 22 протеста, от които 10 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателните съдебни актове/; 2 срещу върнати от съда на прокуратурата дела; 2 срещу решения на съда, с които е отменено спирането, прекратяването на досъдебно производство; 8 срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди.

От внесените общо 22 протеста, 3 са уважени от Окръжен съд - гр. Кюстендил, 6 са неуважени, а 13 не са разгледани.

Относителният дял на уважените 3 протеста към общо разгледаните от Окръжен съд - гр. Кюстендил 9 протеста през отчетната година съставлява 33.33%.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил са подали общо 43 протеста, от които 16 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателните съдебни актове/; 11 срещу върнати от съда на прокуратурата дела; 5 срещу решения на съда, с които е отменено спирането, прекратяването на досъдебно производство; 5 срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди; 3 протеста срещу определения на съда по МНО и 3 протеста по изпълнителни преписки.

От внесените общо 43 протеста, 10 са уважени от Окръжен съд - гр. Кюстендил, 20 са неуважени, а 13 не са разгледани.

Относителният дял на уважените 10 протеста към общо разгледаните от Окръжен съд - гр. Кюстендил 30 протеста през отчетната година съставлява 33.33%.

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил са подали общо 52 протеста, от които 11 срещу оправдателни присъди и решения /в това число и частично оправдателните съдебни актове/; 19 по върнати от съда на прокуратурата дела; 22 срещу решения на съда, с които е отменено прекратяването на досъдебно производство, срещу размера на наложеното наказание от съда по осъдителни присъди и срещу определения на съда.

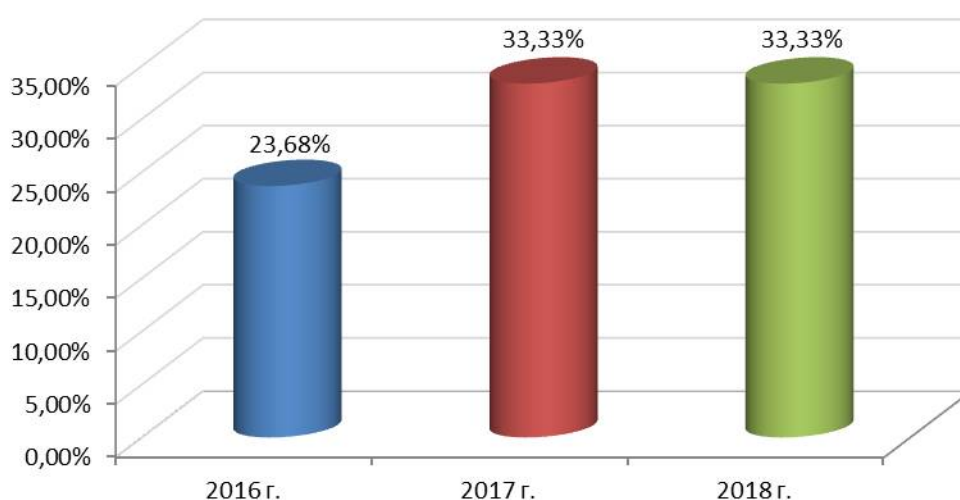
От внесените 52 протеста, 9 са уважени от Окръжен съд - гр. Кюстендил, 29 са неуважени и 14 не са разгледани.

Относителният дял на уважените 9 протеста към общо разгледаните от Окръжен съд - гр. Кюстендил 38 протеста през отчетната година съставлява 23,68%.



Графика 3.12

Уважени протести спрямо разгледаните



Графика 3.13

През отчетния период се наблюдава намаляване на общия брой на подадените протести спрямо предходните две години.

Налице е ръст на подадените въззивни протести срещу осъдителни присъди – по размер и вид на наказанието в сравнение с предходните две години. Този вид протести, явяващи се до голяма степен стратегически за провеждане на производството пред въззивната инстанция, както и стимулиращи създаване и уеднаквяване на местната съдебна практика по отношение размера и вида на наложените наказания, са до голяма степен съществени за осъществяване на част от функциите на прокуратурата. В тази насока липсата на уважение на част от тях не следва да се счита за негативен

показател на прокурорската дейност, а напротив – за атестат за повишена процесуална активност на държавното обвинение.

Подаването на протести следва да бъде насърчавано като определящ атестат за прокурорската активност и средство за инициране на съдебна практика по спорни въпроси.

Неподадени протести срещу оправдателни присъди

През 2018 година няма оправдателни присъди, против които да не е подаден протест.

През 2017 година няма оправдателни присъди, против които да не е подаден протест.

През 2016 година няма оправдателни присъди, против които да не е подаден протест.

Оттеглени протести

През 2018 година няма оттеглени протести.

През 2017 година няма оттеглени протести.

През 2016 година няма оттеглени протести.

Възобновяване на наказателни дела.

През 2018г. са изготвени 6 предложения до Главния прокурор за възобновяване на наказателни производства на основание чл. 420 ал. 1, във вр. с чл. 422 ал. 1 т. 5 от НПК, които не са били уважени и делата не са били възобновени.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са изготвили 8 предложения за възобновяване на наказателни дела до Главния прокурор. 4 от направените предложения за възобновяване на наказателни производства са уважени и делата са възобновени, останалите 4 предложения не са уважени.

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил са изготвили 7 предложения за възобновяване на наказателни дела до Главния прокурор. 4 от направените предложения за възобновяване на наказателни производства са уважени и делата са възобновени. По 2 от направените предложения е получен отказ за отправяне на искане за възобновяване. По 1 предложение за възобновяване е изготвено искане от Главния прокурор, но до края на 2016г. в Районна прокуратура Кюстендил не са постъпили данни дали наказателното производство е възобновено.

Статистическите данни отчитат лек спад на изготвените от Районна прокуратура – гр. Кюстендил сигнали за наличие на основания за възобновяване на наказателни производства.

През 2018 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил са взели участие в 943 съдебни заседания /от тях 207 разпоредителни заседания/.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура гр. - Кюстендил са взели участие в 1284 съдебни заседания /от тях 21 разпоредителни заседания/.

През 2016г. прокурорите от Районна прокуратура гр. - Кюстендил са взели участие в 1366 съдебни заседания.

По този показател е налице намаление спрямо предходните години.

3. ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР

Участието на прокурора в гражданските дела е застъпено във върховния закон – чл. 127, т. 6 от Конституцията на Република България и посредством него се осъществява функцията за защита на законността в областта на гражданските правоотношения. Това е и едно от средствата за държавна намеса в гражданските отношения и за обществен контрол върху тяхното съответствие със закона и с интересите на обществото. В него се съчетава служебната защита на гражданските права с обществения контрол за законността в гражданските отношения. По този начин участието на прокурора в гражданския процес е средство, за да се осъществят по възможност най-пълно принципите за дирене на обективната истина и за законност по граждански дела.

През 2018 година дейността на прокурорите от състава на Районна прокуратура - град Кюстендил, включени в гражданско съдебния надзор, бе организирана в съответствие с Конституцията на Република България, законите, указанията на Върховна касационна прокуратура и Апелативна прокуратура - София. За целта бе създадена организация, която се осъществяваше от определени прокурори по одобрен годишен план.

Участието по граждански дела се упражняваше по предварително изготвен график и чрез призоваване по делата от първоинстанционния съд.

Предявени искиове от прокурор. Уважени и неуважени искиове:

За периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г. прокурорите от Районна прокуратура - град Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, не са

имали основание за изготвяне и депозиране на искове, съобразно правомощията им, разписани в съответните нормативни актове.

Дейност по ЗПКОНПИ

В чл. 110, ал. 1 Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество /ЗПКОНПИ/ е предвидено задължение на прокурорите, на които е възложено да наблюдават досъдебни производства за лимитативно посочените в чл. 108, ал. 2 от същия закон престъпления, незабавно да уведомяват директора на съответната териториална дирекция относно: постановленията, с които се отказва образуване или образуваното досъдебно производство се спира или прекратява, постановленията, с които се възобновява спряното производство за престъпленията по чл. 108, ал. 2, на основанията, посочени в чл. 108, ал. 2 и ал. 3, както и относно внасянето на обвинителен акт в съда и наложените обезпечителни мерки върху имуществото на обвиняемия.

В изпълнение на тези нормативно разписани задължения, за посочения по-горе период, прокурорите от Районна прокуратура - град Кюстендил, са изготвили **2** уведомления до Териториалните дирекции на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, за разлика от предходната 2018г. когато са били подадени 32 уведомления и от 2016г., през която уведомленията са били 18. Тук следва да се отбележи фактът, че е налице нов закон - Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество /ЗПКОНПИ/, в сила от 19.01.2018г., с който бе ограничен кръгът на изискуемите уведомления до териториалните дирекции на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, тъй като при предходните години се подаваха такива уведомления по ЗОПДНПИ /отм./ и при образуване на досъдебно производство, откъдето идва и съществената разлика в броя.

Поради липса на основание, през 2018г., подобно на предходните отчетни периоди, прокурорите от Районна прокуратура - град Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, не са взели участие в съдебни заседания по реда на Закона отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

Процесът на оптимизация на дейността и засилване на сътрудничеството между органите по ЗПКОНПИ и прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил ще продължи и през 2019г., с цел защита на интересите на обществото и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него.

Общ брой първоинстанционни граждански дела

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, са наблюдавали **41** граждански дела, от които **37** новообразувани, като са взели участие в **52** заседания по **39** граждански дела. За сравнение през 2017г. са наблюдавали **43** граждански дела, а през 2016г. са наблюдавали граждански **30** дела. Тук следва да се отбележи, че е налице устойчивост през последните две години по брой разгледани дела, но ръст на участия в съдебни заседания от страна на прокурорите, включени в гражданско-съдебния надзор.

Основни нормативни актове :

Закон за закрила на детето - урежда правата, принципите и мерките за закрила на детето, органите на държавата и общините и тяхното взаимодействие при осъществяване на дейностите по закрила на детето, както и участието на юридически лица и физически лица в такива дейности. През 2018г. първоинстанционните граждански дела по ЗЗД са били **18**. Всички са образувани по депозиран молби от Дирекция „Социално подпомагане“ - град Кюстендил. Касае се за предприемане на мерки за закрила на дете - исканията за настаняване на дете в семейство на роднини или близки, в приемно семейство, предоставяне на социални услуги - резидентен тип и в специализирана институция или за прекратяване на настаняването. През 2017г. са били образувани **13** граждански дела от тази категория.

Закон за социално подпомагане - урежда обществените отношения, свързани с гарантирането на правото на гражданите в Република България на социално подпомагане чрез социални помощи и социални услуги. През 2018г. първоинстанционните граждански дела по ЗСП са **5**. Всички са образувани по депозиран молби от Директора на Дирекция „Социално подпомагане“ - град Кюстендил. Касае се за настаняване на лица в Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с умствена изостаналост. През 2017г. са били образувани **13** граждански дела от тази категория.

Закон за гражданска регистрация – урежда условията и реда за гражданската регистрация на физическите лица в Република България. През 2018г. първоинстанционните граждански дела по ЗГР, образувани пред Районен съд - град Кюстендил, са били **6** - с различно правно основание - с искане за промяната на собствено, бащино или фамилно име, по които прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, са взели участие. През 2017г. образуваните дела по ЗГР също са били **6**.

Семеен кодекс – урежда отношенията, основани на брак, родство и осиновяване, както и настойничеството и попечителство. През 2018г.

първоинстанционните граждански дела по СК, образувани пред Районен съд - град Кюстендил, са били **6**. Две от тях са с правно основание чл. 6 от СК /разрешение за сключване на граждански брак/, три с правно основание чл. 38 от СК /обявяване на смърт/ и едно с правно основание чл. 132 от СК /лишаване от родителски права/. През 2017г. е било образувано само 1 дело от посочената категория.

Гражданско процесуален кодекс - Охранителни производства – Установяване на факти – По този ред са разгледани **2** дела с правно основание чл. 542 ГПК /признаване на завършено образование/. През 2017г. са били разгледани **6** дела - производство по установяване на факти – чл. 542 ГПК, чл. 550 ГПК - обявяване на отсъствие или смърт, признаване на завършено образование.

От всички **41** образувани първоинстанционни граждански дела, **38** са приключили с влязло в сила решение. За сравнение, през 2017г. са били приключени **36** дела, а през 2016г. - **30** дела. При анализа на разгледаните първоинстанционни граждански дела за периода 2016г., 2017г. и 2018г. се установява тенденция на увеличените образувания и решени такива.

Участие в съдебни заседания:

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура - град Кюстендил, включени в гражданско-съдебния надзор, са взели участия в 52 съдебни заседания по 39 граждански дела. За сравнение през 2017г. прокурорите са взели участие в 35 съдебни заседания по 34 граждански дела, а през 2016г. - в 56 съдебни заседания по 35 граждански дела. Налице е увеличение участията в съдебните заседания по граждански дела в сравнение с предходната 2017г. и устойчивост в сравнение с 2016г.

4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

През 2018г. са били предявени **3** искиви молби с правно основание по ЗОДОВ, като и по трите от страна на определените прокурори от гражданско съдебния надзор са депозиран в законоустановения срок отговори по чл. 131 от ГПК до Районен съд -град Кюстендил. В същите е изложена теза за неоснователност и недоказаност на релевираните претенции, а предявеният иск е оспорен изцяло по основание и размер. По две от исковите молби, Прокуратурата на Република България е осъдена с влязло в сила Решение, като са присъдени разноски в общ размер на 9 000 лева. Едното е с правно

основание чл. 2, ал.1, т. 3, пр. 1 ЗОДОВ /оправдан подсъдим/, а другото с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 ЗОДОВ /прекратено наказателно производство по което е имало привлечено лице в качеството на обвиняем/. За сравнение през 2017г. е имало предявена 1 искова молба с правно основание ЗОДОВ и образувано 1 дело по посочения нормативен акт срещу Районна прокуратура град Кюстендил, както и през 2016г. е имало предявена 1 искова молба с правно основание ЗОДОВ. През отчетната 2018г. е налице увеличение на гражданските дела с правно основание ЗОДОВ. Въпреки че същите са малко в абсолютна стойност, прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил следва да се стремят към пълното им редуциране.

През отчетната 2018 година не са предприети действия по изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решения на ЕСПЧ по дела срещу България, поради отсъствие на информация за водени такива дела, свързани със дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил и липса на отправяни препоръки в тази насока. Не са налице отменени задържания под стража по чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ и други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5, параграф 1 от ЕКЗПЧОС.

5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ.

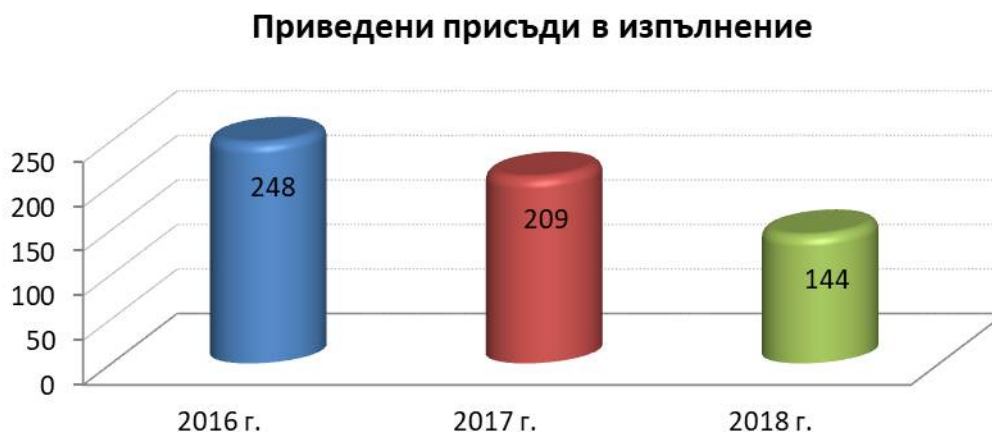
Привеждане на присъдите в изпълнение /по лица/.

През 2018 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са получени за изпълнение 144 съдебни акта по отношение на 147 лица, с наложени общо 159 наказания, както следва: 53 „лишаване от свобода”, 73 „лишаване от права”, 26 „пробация” и 7 „обществено порицание”.

През 2017 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са получени за изпълнение 209 съдебни акта по отношение на 209 лица, с наложени общо 222 наказания, както следва: 76 „лишаване от свобода”, 95 „лишаване от права”, 37 „пробация” и 14 „обществено порицание”.

През 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил са получени 248 присъди за изпълнение - по лица, като наложените по тях наказания са, както следва: 90 „лишаване от свобода”, 119 „лишаване от права”, 39 „пробация” и 8 „обществено порицание”.

Броят на получените за изпълнение съдебни актове (по лица) бележи намаление спрямо предходните две години.



Графика 3.14

Контрол по изпълнение на присъдите:

През 2018 година са приведени в изпълнение съдебни актове по отношение на 146 лица. Съдебния акт по отношение на едно лице не е приведен в изпълнение, тъй като изпълнението на наказанието е отложено поради здравословни причини. Реално от наложените 159 наказания, за привеждането в изпълнение на които прокуратурата има ангажимент, са приведени в изпълнение 144, които са постановени по отношение на 147 лица. 2 лица с наложени наказания „лишаване от свобода“ не са задържани до края на 2018 година. Присъдите са изпратени на началника на ОЗ „Охрана“ гр. Кюстендил, като в края на отчетния период все още няма получено потвърждение за задържането на лицата. Предприети са действия по издирването им, както на територията на страната, така и в чужбина. Едно от лицата е обявено за общодържавно издирване.

Всяка една присъда с наложено наказание „лишаване от свобода“ своевременно е изпращана до началника на ОЗ „Охрана“ за задържане на осъденото лице и привеждането ѝ в изпълнение.

При необходимост е търсено и съдействието на РУ МВР гр. Кюстендил за установяване на осъдените лица, отклонили се от изтърпяване на наложените наказания, като същите са обявявани за общодържавно издирване с оглед последващи действия на прокурора по международно издирване, изготвяне на Европейска заповед за арест или предприемане на други процедури по международно-правно сътрудничество.

Всички присъди са изпратени за изпълнение в срок до 5 дни от постъпването им в Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

През 2018г. от Районна прокуратура – гр. Кюстендил не е допуснато задържане на лица извън срока, постановен във влезли в сила съдебни актове.

През 2017 година са приведени в изпълнение съдебни актове по отношение на 207 лица. Съдебните актове по отношение на 2 лица не са приведени в изпълнение, като са изготвени предложения до Главния прокурор за възобновяване на наказателните производства.

Реално от наложените 222 наказания, за привеждането в изпълнение на които прокуратурата има ангажимент, са приведени в изпълнение 202, които са постановени по отношение на 209 лица. 2 лица с наложени наказания „лишаване от свобода“ не са задържани до края на 2017 година. Присъдите са изпратени на началника на ОЗ „Охрана“ гр. Кюстендил, като в края на отчетния период все още няма получено потвърждение за задържането на лицата. Предприети са действия по издирването им, както на територията на страната, така и в чужбина. Същите са обявени за международно издирване и са издадени Европейски заповеди за арест.

Всяка една присъда с наложено наказание „лишаване от свобода“ своевременно е изпращана до началника на ОЗ „Охрана“ за задържане на осъденото лице и привеждането ѝ в изпълнение.

При необходимост е търсено и съдействието на РУМВР гр. Кюстендил за установяване на осъдените лица, отклонили се от изтърпяване на наложените наказания, като същите са обявявани за общодържавно издирване с оглед последващи действия на прокурора по международно издирване, изготвяне на Европейска заповед за арест или предприемане на други процедури по международно-правно сътрудничество.

Всички присъди са изпратени за изпълнение в срок до 5 дни от постъпването им в Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

През 2017г. от Районна прокуратура – гр. Кюстендил не е допуснато задържане на лица извън срока, постановен във влезли в сила съдебни актове.

През 2017г. няма присъди, по които да е отложено изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“.

През 2016г. всички присъди са били изпратени за изпълнение в срок до 5 дни от постъпването им в Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Реално приведени в изпълнение са били 246 присъди.

3 лица с наложени наказания „лишаване от свобода“ не са били задържани до края на 2016 година.

През 2016г. от Районна прокуратура – гр. Кюстендил също не е допуснато задържане на лица извън срока, постановен във влезли в сила съдебни актове.

През 2016г. също не е имало присъди, по които е било отложено изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“.

Дейност по чл. 306 от НПК

През 2018 година прокурорите от Районна прокуратура– гр. Кюстендил са внесли общо 10 предложения по реда на чл. 306 от НПК за групиране на

наказания. От тях 3 предложения са били уважени, а 7 са останали неразгледани в края на отчетния период.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура– гр. Кюстендил са внесли общо 19 предложения по реда на чл. 306 от НПК за групиране на наказания. От тях 12 предложения са били уважени, а 7 са останали неразгледани в края на отчетния период.

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли общо 39 предложения по реда на чл. 306 от НПК за групиране на наказания. От тях 30 предложения са били уважени, едно е неуважено, а 8 са останали неразгледани в края на отчетния период.



Графика 3.15

През 2018 година се наблюдава понижаване на броя на внесените в съда предложения по чл. 306 от НПК в сравнение с предходните две години. Това се дължи на повишената активност на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, които в повечето случаи след постановяване на осъдителна присъда незабавно проявяват инициатива за осъществяване на групиране от съда на наложените наказания по влезли в сила осъдителни присъди.

Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „доживотен затвор“ и „пробация“.

През 2018г., от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Кюстендил, заместник-районни прокурори и

прокурори от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, определени да контролират законността в следствените арести, са извършени общо 51 проверки на ОЗ „Следствени арести” гр. Кюстендил. Не са констатирани нарушения. Във всички случаи до Районна прокуратура гр. Кюстендил са отправяни въпроси от задържаните лица и е искано съдействие от администрацията на следствения арест, като прокурорите са взели съответно отношение.

През 2017 година от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Кюстендил, заместник-районни прокурори и прокурор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, определен да контролира законността в следствените арести, са извършени общо 31 проверки на ОЗ „Следствени арести” гр. Кюстендил. Не са констатирани нарушения. Във всички случаи до Районна прокуратура гр. Кюстендил са отправяни въпроси от задържаните лица и е искано съдействие от администрацията на следствения арест, като прокурорите са взели съответно отношение.

През 2016 година от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил и прокурор от Районна прокуратура Кюстендил, определен да контролира законността в следствените арести, са били извършени 24 проверки на ОЗ „Следствени арести” - гр. Кюстендил. Не са били констатирани нарушения.

По този показател е налице значително увеличаване на броя на извършените проверки спрямо предходните две години, което е поредната индикация за продължаващо повишаване на активността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил редовно са вземали участие в насрочените през годината пробационни съвети.

Принудителни мерки.

През 2018г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани общо **52** преписки, от които 49 за принудително лечение по реда на Закона за здравето и 3 преписки по чл. 89 от НК. 49 преписки са новообразувани през периода. 38 преписки са внесени в Районен съд - гр. Кюстендил с предложения за настаняване на принудително лечение по Закона за здравето и предприемане на принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК по отношение на 38 лица. От общо внесените в Районен съд - гр. Кюстендил преписки, 29 са разгледани, от тях 21 са уважени, 6 са прекратени от съда и 2 са неуважени. Прокурорите са взели участие в **105** съдебни заседания по принудителни мерки.

През 2017г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани общо **49** преписки, от които 45 за принудително лечение по реда на Закона за здравето и 4 преписки по чл. 89 от НК. 44 преписки са новообразувани през

периода. 38 преписки са внесени в Районен съд - гр. Кюстендил с предложения за настаняване на принудително лечение и предприемане на принудителни медицински мерки по реда на Закона за здравето и чл. 89 от НК по отношение на 38 лица. От общо внесените в Районен съд - гр. Кюстендил преписки, 35 са разгледани, от тях 25 са уважени, 8 са прекратени от съда и 2 са неуважени. Прокурорите са взели участие в **89** съдебни заседания по принудителни мерки.

През 2016г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани 48 преписки за принудително лечение по реда на Закона за здравето и по чл. 89 от НК, 46 от които са били новообразувани през периода. 31 преписки са внесени в Районен съд - гр. Кюстендил с предложения за настаняване на принудително лечение и предприемане на принудителни медицински мерки по реда на чл. 89 от НК по отношение на 31 лица. От общо внесените в Районен съд - гр. Кюстендил преписки, 29 са били разгледани през годината, от които 23 са били уважени, 5 са били прекратени поради положителна промяна в здравословното състояние на лицето до разглеждане на делото, а 1 е било оставено без уважение. Прокурорите са взели участие в 74 съдебни заседания по принудителни мерки.

Като цяло не са срещани трудности по прилагането на реда за настаняване на психично болни в съответното заведение.

По този показател от прокурорската дейност се установява ръст на активността през отчетния период в Районна прокуратура Кюстендил спрямо предходните две години.



Графика 3.16

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор

През 2018г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил не са наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор.

През 2017г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил не са наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор.

През 2016г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил не са наблюдавани досъдебни производства, взети на специален надзор, както и дела със значим обществен интерес.

2. Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от значим обществен интерес

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавали 12 преписки и дела със значим обществен интерес.

1. Досъдебно производство № 249/2018г., пр. № 601/2018г. по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, същото с № 252/2018г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано за извършено престъпление по чл. 325б, ал. 2, т. 1, във вр. с ал. 1 от НК.

След изнесена в национални медии информация, Районна прокуратура – гр. Кюстендил се самосезира и образува досъдебното производство, във връзка с установени бедстващи животни – коне – в планина Осогово, при тежки атмосферни условия – обилен снеговалеж. По първоначални данни от медиите е причинена смърт на около 70 коня и трайно увреждане на около 30 коня.

Вследствие на широкото разпространение в медиите и социалните мрежи на любителски фотографии и видеозаписи на бедстващите животни, случаят предизвика значим на национално ниво обществен интерес.

В хода на разследването по делото се установи, че са починали 5 коня, а на останалите е оказана помощ. Констатирано е, че собственикът на конете е нарушил разпоредби на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност, което е в пряка причинноследствена връзка със смъртта на животни.

На П. е привлечен в качеството на обвиняем за извършено престъпление по чл. 325б, ал. 2, т. 1, във вр. с ал. 1 от НК. Предстои внасяне на досъдебното производство в съда по реда на чл. 78а от НК.

В хода на разследването са отделени материали, съдържащи данни за евентуално извършено престъпление със средства, предоставени от ЕС, които са изпратени на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил.

2. Във връзка с получен сигнал в Районна прокуратура - гр. Кюстендил от служители на сектор „Противодействие на икономическата престъпност“ при ОДМВР гр. Кюстендил за осъществяване на търговска дейност на 86 търговски обекта и лица на територията на кв. „Изток“ в гр. Кюстендил в нарушение на законовите изисквания е образувана пр. вх. № 2231/2018г. по описа на РП – гр. Кюстендил. По преписката е разпоредена проверка по надзора за законност. На 03 и 04 декември 2018г., след предварителна организация, създадена от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, е проведена мащабна акция за извършване на съвместни проверки от служители на ОДБХ – гр. Кюстендил; ГД „Фискален контрол“ при ЦУ на НАП; Община Кюстендил и РД „Противопожарна безопасност и защита на населението“ – гр. Кюстендил. По време на акцията са констатирани над 80 нарушения на различни нормативни актове, издадени са 41 АУАН и 55 заповеди за принудителни административни мерки – спиране на експлоатацията и запечатване на търговски обекти, наложени са финансови санкции на стойност 36 500 лева.

3. Досъдебно производство № 734/2017г. по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, същото с № 787/2017г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано за това че на 24.01.2017 г. в град в обл. Кюстендил, на кръстовище е причинена лека телесна повреда на И., представляваща разстройство на здравето извън случаите на чл. 128 и чл. 129 от НК, като телесната повреда е причинена по хулигански подбуди - престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 12, във вр. с чл. 130, ал. 1 НК.

На 24.01.17г. пострадалият И., управлявайки лек автомобил в нарушение на ЗДвП, се движел по еднопосочната улица срещу разрешената посока на движение. Улицата била трудно проходима, със заледени коловози. На кръстовището образувано между тази и друга улица, пострадалият подал десен мигач, за да завие надясно, но автомобилът му попаднал в заледения коловоз и започнал да боксува. Това наложило движещият се срещу него лек автомобил, управляван от обвиняемия А., да спре. Последният започнал да превключва от „къси“ на „дълги“ светлини. Форсирайки автомобила И. успял да го измъкне от ледения коловоз, завил надясно и спрял пред кооперацията, в която живеел. Обвиняемият напуснал купето на автомобила си и с бързи крачки се насочил към пострадалия. Последният в това време отворил вратата на автомобила си и тръгнал да слиза, като извъртял тялото си в ляво. В този момент обвиняемият А. нанесъл удар с юмрук в предната дясна част на лицето

на И, с което му причинил разстройство на здравето, извън случаите на чл.128 и 129 от НК - пострадалият изгубил съзнание.

За извършеното деяние на А. е повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 12, пр. 1, във вр. с чл. 130, ал. 1 от НК от страна на Районна прокуратура гр. Кюстендил – с внасяне на 01.10.2018г в съда на постановление за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по чл. 78а от НК на извършителя. Съдебното производство по делото не е приключило в края на отчетния период.

Специфични особености, свързани с упражняваната от пострадалия професия, предизвикали значим обществен интерес към наказателното производство.

4. Досъдебно производство № 1232/2016г., преписка № 2621/2016г. по описа на Районна прокуратура - гр. Кюстендил, ДП № 1316/2016г. по описа на РУМВР гр. Кюстендил е образувано за извършено престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 4, във вр. с чл. 129, ал. 1, във вр. с ал. 2 от НК.

На 18.12.2016г. пострадалият В. посетил дискотека в гр. Кюстендил. В даден момент от престоя си във въпросното заведение пострадалият влязъл в пререкание със свидетеля К. По време на въпросния конфликт към В. се приближили две лица, сред които бил обвиняемият Й., съборили го на земята и го издърпали извън основното помещение на дискотеката – във фойе на същата, обособено и като гардеробно помещение, като го влачили по пода на заведението. Във фойето на дискотеката пострадалият В. останал да лежи на пода върху дясната част на тялото си, като прикривал с ръце главата си. Обвиняемият нанесъл на В. множество удари с крака в областта на тялото, преобладаващо в лявата част на гръдния му кош. С посочените удари обвиняемият причинил на В. фрактури на четири леви ребра и контузия/натъртване на меки тъкани на гръдния кош вляво. Докато обвиняемият нанасял удари с крака в тялото на В. към него се приближил пострадалият Е., който се опитал да привлече вниманието на Й., хващайки лявата му ръка, за да намали интензитета на нападението, което последният осъществявал върху пострадалия В. Обвиняемия Й. се обърнал към Е., с лявата си ръка хванал тениската на същия и му нанесъл силен удар с отворена дясна ръка /шамар/ в областта на лицето. Вследствие на удара главата на Е. се отместила рязко встрани, цигарата, която същият държал в устата си, изхвърчала, пострадалият Е. се наклонил леко напред, след което паднал назад върху гърба си, удряйки глава в пода на помещението. Вследствие на нанесения от обвиняемия удар в главата, довел до втори удар на главата на Е. при падането му на земята, последният получил мозъчно сътресение с пълна загуба на съзнание /комоционна кома/ и останал да лежи върху подовата настилка неподвижно. Въпросните увреждания довели до разстройство на здравето, временно опасно за живота на пострадалия Е.

След като ударил пострадалия Е., обвиняемият продължил да нанася удари с крака по тялото на пострадалия В.

В хода на разследването са назначени съдебно медицински експертизи. Констатирано е, че причинените на В. телесни увреждания са предизвикали трайно затрудняване на движенията на снагата на същия. Причинената на Е. черепно-мозъчна травма, протекла с пълна загуба на съзнание /комационна кома/, му е причинила разстройство на здравето, временно опасно за живота, като без оказване на своевременна медицинска помощ, тази травма е реално възможно да доведе до смъртен изход.

Обвиняемият Й. е привлечен в качеството на обвиняем за извършено престъпление по смисъла на чл. 131, ал. 1, т. 4, във вр. с чл. 129, ал. 1, във вр. с ал. 2 от НК. Делото е внесено в Районен съд гр. Кюстендил с обвинителен акт. Съдебното производство по делото не е приключено в края на отчетния период.

Личността на обвиняемия и тежестта на извършеното от него престъпно деяние предизвикали значим обществен интерес към наказателното производство.

5. Бързо производство № 848/2018 г. по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, същото с номер № 938/2018 г. по описа на РУМВР гр. Кюстендил е образувано на 10.10.2018г., за извършено престъпление по чл. 354а, ал. 3, пр. 2, т. 1 от НК.

На 10.10.2018г. в РУ гр. Кюстендил постъпила оперативна информация, че обвиняемият С. ще пътува до гр. София с цел да закупи наркотично вещество и ще го донесе в гр. Кюстендил. За целта бил изготвен план за проследяване на обвиняемия. Същият заминал с автобус за гр. София. Обвиняемият носел върхна дреха - анцуг. Същия ден около 18 часа обвиняемият се завърнал от гр. София – отново с автобус, като бил облечен по същия начин, както при заминаването си и в ръка отново носел същата върхна дреха. На място бил задържан от полицейски служители. Извършен бил обиск и изземване, при които в джоба на якето на С. било открито хартиено топче, съдържащо кафяво на цвят прахообразно вещество „хероин“ в количество, значително надхвърлящо ползваното такова от наркозависими лица, дори за по-продължителен период от време.

С. имал предходно осъждане за престъпление от общ характер - държане на наркотични вещества.

Бързото производство е внесено в Районен съд - гр. Кюстендил с обвинителен акт. За извършеното деяние, съдът наложил на С. наказание „лишаване от свобода“ за срок от четири години, при първоначален „строг“ режим и глоба в размер на 6 хиляди лева. Присъдата е обжалвана пред Окръжен съд гр. Кюстендил. Към края на отчетния период въззивната инстанция не се е произнесла по жалбата на С.

Количеството на държаното от обвиняемия наркотично вещество, характеристиките на личността му и размерът на наложеното наказание предизвикали значим обществен интерес към наказателното производство.

6. Досъдебно производство № 348/2018г. по описа на Районна прокуратура - град Кюстендил, същото с № 346/2018 г. по описа на РУ на МВР град Кюстендил, е образувано за извършено престъпление по чл. 195 ал. 1 т. 3 пр. 2, във вр. с чл. 194 ал. 1 от НК.

Обвиняемата А. е осъждана многократно и е известна на кюстендилската общественост с противоправните си прояви. Пострадалият К..

А. знаела, че в къща в село в обл. Кюстендил се съхраняват моторни триони и решила да ги отнеме от владението на собственика им. На 29.04.2018г. същата отишла в къщата, премахнала пирончетата на прозорец на същата, извадила стъклото и през получения отвор влязла в сградата. В мазето на същата намерила три броя моторни триони марка „Щил“, взела ги и ги изнесла извън къщата, като на излизане посипала целият под с червен пипер, който носела от дома си, с цел да заличи евентуално оставени от нея одорологични следи. Моторните триони А. скрила в изкопана от нея дупка зад обществена сграда в селото.

Пострадалият К. се завърнал в къщата и видял, че по пода има посипан червен пипер, което предизвикало у него съмнения, че някой е влизал в къщата. К. веднага отишъл в мазето и установил липсата на трите моторни триона, след което незабавно сигнализирал органите на полицията.

Пострадалият К. се познавал с обвиняемата А. и в хода на общуването помежду им последната издала, че именно тя е осъществила отнемането на моторните триони.

Срещу А. било повдигнато обвинение по чл. 196, ал. 1, т. 2, във вр. с чл. 195, ал. 1, т. 3, пр. 2, във вр. с чл. 194, ал. 1, във вр. с чл. 29, ал. 1, б. „Б“ от НК. Делото е внесено в Районен съд гр. Кюстендил с обвинителен акт. В съдебно заседание е сключено споразумение между защитата на обвиняемата и Районна прокуратура - гр. Кюстендил. А. ще изтърпи наказание „Лишаване от свобода“ за срок от 20 месеца при първоначален „строг“ режим.

Характеристиките на личността на обвиняемата предизвикали значим обществен интерес към наказателното производство.

7. Досъдебно производство № 85/2018г., преписка № 225/2018г. по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, ДП № 89/2018г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано за извършено хулиганство.

Обвиняемият В. е многократно осъждан за различни по вид престъпления от общ характер. Същият е известен на кюстендилската общественост с противоправните си прояви.

На определена дата през 2018г. в заведение в гр. Кюстендил, обвиняемият В. извършил непристойни действия, грубо нарушаващи обществения ред и изразяващи неуважение към обществото: като викал, имал

агресивно поведение, чупил вещи, извадил и държал оръжие /пистолет/, като деянието се отличава с изключителна дързост и представлява опасен рецидив.

В хода на разследването е установено, че държаният от В. пистолет е предмет на административно нарушение, за което са отделени материали и преписката е изпратена на служба „КОС“ при ОДМВР гр. Кюстендил за налагане на административно наказание.

Делото е внесено в съда със споразумение, което е одобрено от съда. Л. е признат за виновен за извършено престъпление по чл. 325 ал. 5, във вр. с ал. 2, вр. с ал. 1, вр. с чл. 29 ал. 1 б. „а“ и б. „б“ от НК, като същият ще изтърпи наказание „лишаване от свобода“ в размер на 8 месеца, при първоначален „строг“ режим.

Характеристиките на личността на обвиняемия и наложеното на същия наказание предизвикаха значим обществен интерес към наказателното производство.

8. Досъдебно производство № 540/2017г., преписка № 1148/2017г по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, ДП № 594/2017г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано за извършено престъпление по чл. 234, ал. 1, пр. 2 от НК.

В периода от 02.06.2017г. до 11.06.2017г. в две различни населени места в обл. Кюстендил, в условията на продължавано престъпление обвиняемият Б. държал в лек автомобил и в къща и прилежащи постройки към нея акцизни стоки – 40.969 кг. тютюн за пушене на обща стойност 3933 лв. Б. е осъждан многократно, преобладаващо за престъпления по чл. 234 от НК и посочените деяния се явяват извършени от същия в условията на повторност.

При неотложност било извършено претърсване и изземване в лекия автомобил, както и в жилището, обитавано от Б., при които били намерени държаните от него акцизни стоки без бандерол.

Досъдебното производство, водено срещу Б., е внесено в Районен съд гр. Кюстендил с обвинителен акт, с който на същия е повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл. 234 ал. 2 т. 1, във вр. с ал. 1 пр. 2, във вр. с чл. 28 ал. 1, вр. с чл. 26 ал. 1 от НК.

В съдебно заседание през 2018г. е постигнато споразумение между защитника на Б. и Районна прокуратура - гр. Кюстендил, което съдът одобрил. На Б. било наложено наказание „лишаване от свобода“ за срок от 1 година и 10 месеца, което да изтърпи при „строг“ режим.

Обстоятелството, че противоправната дейност на Б. е станала обществено достояние, както и размерът на наложеното на същия наказание и обстоятелството, че същото се изтърпява ефективно, предизвикаха значим обществен интерес към наказателното производство.

9. Досъдебно производство № 248/2017г., преписка № 531/2017г по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, ДП № 1/2017г. по описа на

РДГП Кюстендил е образувано за извършено престъпление по чл. 234, ал. 1, пр. 2 от НК.

Обвиняемият Б. С. е многократно осъждан за различни по вид престъпления от общ характер. Същият е известен на кюстендилската общественост с противоправните си прояви.

В периода от 14.03.2017г. до 27.06.2017г. в град в област Кюстендил, в дома си, в условията на продължавано престъпление, Б. С. държал акцизни стоки без бандерол — 931 годни за консумация /пушене/ ръчно изработени цигари от фино нарязан тютюн и 5,746 кг годен за пушене фино нарязан тютюн.

С. е извършил деянието в условията на повторност, след като е бил осъждан с влезли в сила присъди за престъпления по чл. 234 ал. 1 пр. 2 от НК и е изтърпял ефективно наказание лишаване от свобода.

На Б. С. е повдигнато обвинение с обвинителен акт за извършено престъпление по чл. 234 ал. 2 т. 1, във вр.с ал. пр. 2, във вр. с чл. 28 ал. 1, във вр. с чл. 26 ал. 1 от НК.

В съдебно заседание е сключено споразумение между защитника на С. и Районна прокуратура гр. Кюстендил. Съдът е одобрил споразумението и е наложил на С. наказание „лишаване от свобода“ в размер на 1 година и 10 месеца, което да изтърпи при първоначален „строг“ режим.

Характеристиките на личността на обвиняемия и наложеното на същия наказание предизвикаха значим обществен интерес към наказателното производство.

10. Досъдебно производство № 767/2016г., пр. вх. № 1627/2016г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил, същото с № 827/2016г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано с постановление на Районна прокуратура Кюстендил за извършено престъпление по чл. 209 ал. 1, във вр. с чл. 18 ал. 1 от НК и водено срещу Р. М. А. от гр. Благоевград за престъпление по чл. 210 ал. 1 т. 1, във вр. с чл. 209 ал. 1, във вр. с чл. 26 ал. 1 от НК.

В периода от 01.08.2016г. до 29.08.2016г. в гр. Кюстендил, в условията на продължавано престъпление, с цел да набави за себе си имотна облага, Р.А. се представила за длъжностно лице – служител в министерство, отговарящ за проекти и е възбудила и поддържала у управител на търговско дружество от от гр. Кюстендил заблуждение, и с това причинила нему и на негова близка имотна вреда в общ размер на 4400 лева.

Р. М. А. не е била осъждана за престъпления от общ характер преди посоченото деяние. За престъплението, извършено от същата в периода от от 01.08.2016г. до 29.08.2016г. на Р. М. А. било повдигнато обвинение за извършено престъпление по чл. чл. 210 ал. 1 т. 1, във вр. с чл. 209 ал. 1, във вр. с чл. 26 ал. 1 от НК, като на 26.03.2017г. в Районен съд гр. Кюстендил бил внесен обвинителен акт. Делото е приключено в съдебна фаза при условията на съкратено съдебно следствие. Съдът е наложил на Р. А.

наказание от 3 години лишаване от свобода, което при условията на чл. 58а от НК било редуцирано на 2 години лишаване от свобода, като на основание чл. 66 ал. 1 от НК изтърпяването на наказанието било отложено за изпитателен срок от 4 години. Присъдата е постановена и влязла в сила през 2018г.

Естеството на извършеното деяние предизвика значим обществен интерес към наказателното производство.

11. Досъдебно производство № 783/2016г., пр. вх. № 1660/2016г. по описа на Районна прокуратура Кюстендил, същото с № 834/2016г. по описа на РУМВР Кюстендил е образувано на основание чл. 212 ал. 2 от НПК за извършено престъпление по чл. 144 ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК и водено срещу Й.Б.Ж. от гр. Кюстендил за престъпление по чл. 269, ал. 1 от НК и по чл. 325, ал. 3, във вр. с ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК и срещу С. Й. А. от гр. Кюстендил за престъпление по чл. 325 ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК.

В първите минути на 14.08.2016г. в квартал „Изток“ на гр. Кюстендил възникнал скандал между представители на враждуващи ромски фамилии, Й. Б. Ж. взел брадва и заедно със С. Й. А. и още две лица, се запътили към центъра на квартала, за да се саморазправят.

Сигнал за възникналото сбиване бил получен в оперативната дежурна част на ОДМВР Кюстендил, от където в кв. „Изток“ на гр. Кюстендил били изпратени дежурните полицейски патрули. При пристигане в центъра на кв. „Изток“ на гр. Кюстендил, двама от полицейските служители останали на място, а другите двама /П. и С./ се насочили със служебния си автомобил по ул. „София“ към ул. „Ропотамо“. Пред входа на 04 основно училище срещнали Й. Б. Ж. и С. Й. А, заедно с придружаващите ги лица, които носели различни инструменти – лопати, брадви, вилари. Й. Б. Ж. и С. Й. А били много агресивни, крещели и псували, отправяли на висок глас обиди и закани. Двамата полицейски служители напуснали служебния си автомобил, приближили се към групата и им отправили устни полицейски разпореждания да спрат и да обяснят какво се е случило и накъде са се запътили. Вместо да изпълни така отдадените му полицейски разпореждания, Й. Б. Ж. не спрял, като целта му била да принуди двамата полицейски служители да не изпълнят своите законови задължения по опазване на обществения ред. Държейки секира в ръка се заканил на двамата полицейски служители с убийство, ако не го оставят да се саморазправя с други лица, замахнал неколккратно към главата на единия полицейски служител, псувал и отправят обиди на висок глас. При всяко замахване от страна на Й. Б. Ж., полицейският служител се отдръпвал назад, за да не бъде ударен от държаната от Й. Б. Ж. секира.

С. Й. А. също отправил към полицейските служители закани с убийство, ако не го оставят да се саморазправя с други лица.

Й. Б. Ж. бил осъждан за престъпления от общ характер преди осъществяване на настоящите си инкриминирани деяния. С. Й. А. бил реабилитиран за предходно осъждане от общ характер.

За деянията, осъществени от Й. Б. Ж. и С. Й. А. на 14.08.2016г. на първия е повдигнато обвинение за извършени престъпления по чл. 269, ал. 1 от НК и по чл. 325, ал. 3, във вр. с ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК, а на втория – за извършено престъпление по чл. 325 ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК. Обвинителният акт срещу двамата бил внесен в Районен съд Кюстендил на 12.11.2016г. Съдебното производство по делото продължи през цялата 2017г. и приключи през 2018г., като Й. Б. Ж. е признат за виновен за извършено престъпление по чл. 325, ал. 3, във вр. с ал. 1 от НК, за което му е наложено наказание от 9 месеца лишаване от свобода, а С. Й. А. е признат за виновен в извършено престъпление по чл. 325 ал. 1 от НК и му е наложено наказание по реда на чл. 78а от НК - „глоба“ в размер на 1500 лева. По останалата част от обвиненията е постановен оправдателен съдебен акт. Въпреки подадените протест и предложение за възобновяване, съдебният акт влезе в сила и не беше атакуван по реда на чл. 422 от НПК.

Естеството на извършеното деяние, характеристиките на извършителите и актуалните сходни проблеми, възникващи в българското общество, предизвикаха значим обществен интерес към настоящото наказателно производство.

12. Досъдебно производство № 1165/2016г., пр. № 2500/2016г. по описа на Районна прокуратура гр. Кюстендил, същото с № 1273/2016г. по описа на РУМВР гр. Кюстендил е образувано на 14.08.2016г. за престъпление по чл. 325 ал. 2, във вр. с ал. 1, във вр. с чл. 20 ал. 2 от НК, и е водено срещу Н. К. Н, Д. Н. К. и Й. А. Д. от гр. Кюстендил за престъпления по чл. 325, ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК и по чл. 269, ал. 2, във вр. с ал. 1, във вр. с чл. 20 ал. 2 от НК.

В последните часове на 13.08.2016г. и в първите минути на 14.08.2016г. в квартал „Изток“ на гр. Кюстендил възникнал скандал между представители на две враждуващи ромски фамилии. Във връзка с тези събития, сутринта на 14.08.2017г. в сградата на РУМВР Кюстендил били призовани различни лица от двете враждуващи фамилии за снемане на обяснения и изясняване на случилото се.

Узнавайки за призоваването в ОДМВР Кюстендил на две лица от тяхната фамилия и други участници в конфликта от предната вечер, Н. К. Н, Д. Н. К. и Й. А. Д., които се откроявали като неформални лидери на едната от враждуващите фамилии, започнали да събират представители на въпросната фамилия, с които да отидат пред сградата на ОДМВР Кюстендил с цел за да се саморазправят с представители на другата фамилия. Събралата се група лица се придвижила до сградата на ОДМВР Кюстендил с няколко моторни превозни средства и се установила пред сладкарница - кафене „Сити“. Събирайки се на посоченото място, въпросните лица оформили тълпа.

В това време пред сградата на ОДМВР Кюстендил пристигнали представители на другата от враждуващите фамилии, които заявили че желаят да се срещнат с началника на РУМВР Кюстендил и останали да чакат пред

входа на сградата на ОДМВР Кюстендил последният да ги приеме.

Виждайки това от позицията, където се намирали, Н. К. Н, Д. Н. К. и Й. А. Д. повели сформиралата се е тълпа към входа на сградата на ОДМВР Кюстендил с намерение да се саморазправят с представителите на другата от враждуващите фамилии. Тримата се движели в първите редици на тълпата, предвождали същата, като крещели, псували и отправяли обиди и закани, включително с убийство.

Възприемайки приближаващата се тълпа, предвождана от Н. К. Н, Д. Н. К. и Й. А. Д., двама полицейски служители препречили пътя на същата в близост до караулната будка пред сградата на ОДМВР Кюстендил, разперили ръце и започнали да отправят полицейски разпореждания към тримата и участниците в тълпата да спрат, да се отдръпнат назад, да не се саморазправят с други лица, да прекратят агресивните си действия и да се разотиват. Участниците в тълпата започнали да употребяват спрямо полицейските служители сила и заплашване – започнали да ги дърпат и бутат и да отправят закани към тях.

Тъй като никой от участниците в тълпата не изпълнявал полицейските разпореждания, отправени от полицейските служители, единият от последните на висок глас отдал предупреждение, че ако не спрат, ще използва помощни средства – стоп-патрони (патрони с шокови куршуми). След като така отправеното предупреждение не дало резултат, той извадил служебното си оръжие и произвел изстрел в безопасна посока, което също не мотивирало участниците в тълпата да изпълнят отправените устни полицейски разпореждания. Вторият полицейски служител също отдал предупреждение към участниците в тълпата, че ако не спрат, ще използва помощни средства – стоп-патрони. След като и неговото предупреждение не било взето под внимание, той извадил служебното си оръжие и произвел три изстрела със стоп-патрони във въздуха. Произведените изстрели със стоп-патрони не предизвикали ефект и участниците в тълпата продължили да дърпат и блъскат полицейските служители, както и да им се заканват, с цел да ги принудят да пропуснат изпълнението на служебните си задължения. Изстрелите били чути от други служители на ОДМВР Кюстендил, които се намирали в сградата на ОДМВР Кюстендил и незабавно се насочили към входа на сградата на ОДМВР Кюстендил, за да установят какво се случва и да окажат съдействие на колегите си.

Н. К. Н, Д. Н. К. и Й. А. Д не се подчинили на отправените полицейски разпореждания, продължили да крещят, псуват, отправят обиди и закани, успели да преодолеят съпротивата и влезли във физическа саморазправа с някои от представителите на другата фамилия, които се намирали пред входа на сградата на ОДМВР Кюстендил – сбили се със същите, разменили си удари с тях и ги дърпали. Неконтролируемото поведение на тълпата наложило един от полицейските служители да използва помощни средства – стоп-патрони

спрямо участници в същата, което, съпоставено с пристигането на още полицейски сили, разпръснало тълпата.

Н. К. Н. и Й. А. Д. били осъждани за престъпления от общ характер пред деянието им от 14.08.2016г., а Д. Н. К. не бил осъждан. За деянията, осъществени от Н. К. Н., Д. Н. К. и Й. А. Д. от 14.08.2016г. на същите било повдигнато обвинение за извършени престъпления по чл. 325, ал. 2, във вр. с ал. 1 от НК и по чл. 269, ал. 2, във вр. с ал. 1, във вр. с чл. 20 ал. 2 от НК. Обвинителният акт срещу тримата бил внесен в Районен съд Кюстендил на 12.05.2017г. Съдебното производство по делото не е приключено в края на отчетния период.

Посоченото наказателно производство е наблюдавано и през цялата 2017г., намира се в съдебна фаза, като и към края на 2018г. същото не е приключено.

Естеството на извършеното деяние, характеристиките на извършителите и актуалните сходни проблеми, възникващи в българското общество, предизвикаха значим обществен интерес към настоящото наказателно производство.

През 2017г. в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани пет дела със значим обществен интерес, три от които са наблюдавани и през 2018г. Други четири, от посочените по-горе 12, са наблюдавани и през предходните отчетни периоди, но са предизвикали значим обществен интерес едва през 2018г.

3. Корупционни престъпления

През 2018 година са наблюдавани 11 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 4 са новообразувани през периода.

Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив – през 2018 година са наблюдавани общо 4 досъдебни производства, от които 1 е новообразувано. По чл. 310 ал. 1 от НК е наблюдавано 1 досъдебно производство, което е новообразувано през 2018 година. По чл. 311 ал. 1 от НК са наблюдавани 3 досъдебни производства, като от тях няма новообразувани през 2018 година. В края на отчетния период са приключени 4 досъдебни производства. От приключените 4 досъдебни производства, 1 е спряно, 2 са внесени в съда с прокурорски акт и 1 е докладвано на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество.

3. Досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - през 2018 година са наблюдавани общо 7 досъдебни производства, от които 3 са новообразувани. В края на отчетния период са приключени 6 досъдебни производства, от които 1 е спряно, 2 са прекратени, 2 са внесени в съда с прокурорски акт, а 1 е докладвано на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество. Едно досъдебно производство не е приключено към края на отчетния период.

През 2017 година са наблюдавани 11 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 3 са новообразувани през периода.

Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив – през 2017 година са наблюдавани общо 8 досъдебни производства, от които 2 са новообразувани. По чл. 311 ал. 1 от НК са наблюдавани 7 досъдебни производства, като от тях 2 са новообразувани през 2017 година. В края на отчетния период са приключени 6 досъдебни производства, а 1 досъдебно производство е останало неприключено. От приключените 6 досъдебни производства, 2 са прекратени, 3 са внесени в съда с прокурорски акт и 1 е докладвано на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество.

За престъпление по чл. 220 от НК е наблюдавано 1 досъдебно производство /от предходни години/. Същото е спряно. След промяна на подсъдността на делата по чл. 220 от НК 1 досъдебно производство е изпратено по компетентност на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил през 2016 година. Същата е отказала да приеме делото по компетентност и го е върнала на Районна прокуратура гр. Кюстендил.

3. Досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - през 2017 година са наблюдавани общо 3 досъдебни производства, от които 1 е новообразувано. Всички наблюдавани досъдебни производства в края на отчетния период са приключени – 1 е прекратено и 2 са внесени в съда с прокурорски акт.

През 2016 година са били наблюдавани 11 наказателни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 5 са били новообразувани през периода.

Разпределението на тези дела, съгласно въведения Единен каталог на корупционните престъпления, е било, както следва:

1. Досъдебни производства, образувани за същински корупционни престъпления - няма.

2. Досъдебни производства, образувани срещу длъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 7, от които 3 новообразувани. 5 от досъдебните производства са били образувани за престъпления по чл. 311 ал. 1 НК, а 2 - за престъпления по чл. 220 от НК. 1 досъдебно производство, образувано за престъпление по чл. 220 от НК, е било прекратено. След промяна на подсъдността на делата по чл. 220 от НК 1 досъдебно производство е били изпратено по компетентност на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил.

3. Досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив - 4, от които 2 са били новообразувани. От тях 3 досъдебни производства са били образувани за престъпления по чл. 201 от НК, а 1 досъдебно производство е било образувано за извършено престъпление по чл. 202 от НК.

Наблюдава се тенденция на устойчивост по този показател спрямо предходните две години.

В Районна прокуратура гр. Кюстендил е създадена организация за приоритетна работа по досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, съобразно Единния каталог за корупционните престъпления, и повишена активност при осъществяване на функциите по ръководство и надзор на посочените производства. Води се електронен регистър на корупционните престъпления.

4. Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондовете, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.

В районна прокуратура гр. Кюстендил няма наблюдавани досъдебни производства за престъпления с предмет - имущество и средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава.

5. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

Данъчни престъпления

През 2018 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани общо 59 досъдебни производства, като 47 от тях са новообразувани през периода.

От разследващ орган са приключени 57 досъдебни производства, 2 са останали неприключени. Приключените досъдебни производства са решени от

прокурор, както следва: спрени - 1; прекратени – 33; по 2 досъдебни производства са отделени материали и са образувани нови досъдебни производства; 18 са внесени с прокурорски актове в Районен съд - гр. Кюстендил срещу 18 лица и 3 са докладвани на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество. Всички досъдебни производства са решени в срок.

Всички досъдебни производства са водени по чл. 234 от НК, което не е същинско данъчно престъпление, но попада в изследваната категория.

През 2017 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани общо 116 досъдебни производства, като 84 от тях са новообразувани през периода.

От разследващ орган са приключени 103 досъдебни производства, а 13 са останали неприключени. Приключените досъдебни производства са решени от прокурор, както следва: спрени - 18; прекратени – 43; 31 са внесени с прокурорски актове в Районен съд гр. Кюстендил срещу 32 лица. Всички досъдебни производства са решени в срок.

Преобладаващата част от тези дела – 78 броя, са водени за извършени престъпления по чл. 234 от НК, като от тях 64 са нообразувани през 2017г. От разследващ орган са приключени 70 досъдебни производства, а 8 са неприключени. От приключените досъдебни производства 69 са решени от прокурор, както следва, спрени - 1; прекратени - 39 и 22 внесени в съда с прокурорски актове срещу 22 лица.

През 2016 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил са наблюдавани общо 125 досъдебни производства, като 68 тях са били новообразувани през периода. От разследващ орган са приключени 109 досъдебни производства, а 16 са останали неприключени. Приключените досъдебни производства са решени от прокурор, както следва: спрени – 10; прекратени – 54; 36 – внесени с прокурорски актове в Районен съд гр. Кюстендил срещу 40 лица. Всички досъдебни производства са решени в срок.

Налице е тенденция на намаляване на общия брой наблюдавани досъдебни производства, свързани с данъчни престъпления и намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове по тези текстове на НК. Намаляването на броя на внесените в съда прокурорски актове е вследствие на постановеното Тълкувателно решение № 1/21.01.15г. на ОСНК на ВКС, свързано с приложението на чл. 234 от НК.

Престъпления с предмет ДДС

През 2018 година в Районна прокуратура - гр. Кюстендил няма образувани и водени наказателни производства за престъпления с предмет ДДС.

През 2017 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма образувани и водени наказателни производства за престъпления с предмет ДДС.

През 2016 година в Районна прокуратура гр. Кюстендил няма образувани и водени наказателни производства за престъпления с предмет ДДС.

6. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2018 година са наблюдавани общо **77** досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като от тях 64 са новообразувани през отчетната година.

От разследващ орган са приключени 60 досъдебни производства, а 17 са останали неприключени към края на отчетния период. От приключените досъдебни производства 57 са решени от прокурор, както следва: спрени – 6 досъдебни производства; прекратени – 17 досъдебни производства, 28 внесени в съда с прокурорски актове срещу 29 лица и 6 са изпратени по компетентност. Три досъдебни производства са докладвани на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество. Всички досъдебни производства са решени в срок.

Преобладаващата част от тези дела – 61 броя, са водени за извършени престъпления по чл. 354а ал. 3 от НК, като от тях 59 са новообразувани през 2018г. От разследващ орган са приключени 45 досъдебни производства, а 16 са неприключени. От приключените досъдебни производства 42 са решени от прокурор, както следва: спрени – 6; прекратени – 12 и 18 внесени в съда с прокурорски актове срещу 19 лица, изпратени по компетентност 6 броя. Три досъдебни производства са докладвани на наблюдаващия прокурор за произнасяне по същество

По чл. 354а ал. 5 от НК са наблюдавани общо 15 досъдебни производства, като от тях 5 досъдебни производства са новообразувани през 2018 година. От разследващ орган са приключени 14 досъдебни производства, неприключени – едно досъдебно производство. От приключените досъдебни производства 14 са решени от прокурор, както следва: спрени – няма; прекратени – 5 и 9 внесени в съда с прокурорски актове срещу 9 лица.

По чл. 354в ал. 1 от НК е наблюдавано 1 досъдебно производство, останало от минал период. Новообразувани за престъпления по този състав от НК няма. От разследващ орган е приключено едно досъдебно производство. Същото е решено от прокурор и е внесено в съда с прокурорски акт срещу 1 лице.

През 2017 година са наблюдавани общо **87** досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като от тях 55 са новообразувани през отчетната година. От разследващ орган са приключени 69 досъдебни

производства, а 18 са останали неприключени към края на отчетния период. От приключените досъдебни производства 69 са решени от прокурор, както следва: спрени – 5 досъдебни производства; прекратени – 19 досъдебни производства и 42 внесени в съда с прокурорски актове срещу 42 лица.

Преобладаващата част от тези дела – 59 броя, са водени за извършени престъпления по чл. 354а ал. 3 от НК, като от тях 52 са новообразувани през 2017г. От разследващ орган са приключени 41 досъдебни производства, а 18 са неприключени. От приключените досъдебни производства 41 са решени от прокурор, както следва: спрени – 4; прекратени – 12 и 22 внесени в съда с прокурорски актове срещу 22 лица.

По чл. 354а ал. 5 от НК са наблюдавани общо 24 досъдебни производства, като от тях 1 досъдебно производство е новообразувано през 2017 година. От разследващ орган са приключени 24 досъдебни производства, неприключени няма. От приключените досъдебни производства 24 са решени от прокурор, както следва: спрени – 1; прекратени – 6 и 17 внесени в съда с прокурорски актове срещу 17 лица.

По чл. 354в ал. 1 от НК наблюдавани са общо 4 досъдебни производства, като от тях 2 досъдебни производства са новообразувани през 2017 година. От разследващ орган са приключени 4 досъдебни производства, неприключени няма. От приключените досъдебни производства 4 са решени от прокурор, както следва: спрени – няма; прекратено – 1 и 3 внесени в съда с прокурорски актове срещу 3 лица.

През 2016 година са наблюдавани общо 71 досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори, като от тях 48 са били новообразувани през отчетната година. От разследващ орган са били приключени 55 досъдебни производства, а 16 са останали неприключени в края на годината. От приключените досъдебни производства 47 са били решени от прокурор, както следва: спрени – 7; прекратени – 14 и 25 внесени в съда с прокурорски актове срещу 25 лица.

Преобладаващата част от тези дела – 44 бр., са водени за извършени престъпления по чл. 354а ал. 3 т НК – държане на наркотични вещества без надлежно разрешително, 20 са образувани за извършени престъпления по чл. 354а ал. 5 от НК – маловажен случай на държане на наркотични вещества без надлежно разрешително и 6 са образувани за извършени престъпления по чл. 354в от НК. 1 досъдебно производство е било образувано за извършено престъпление по чл. 354а ал. 1 от НК /от стари години/, което е изпратено по компетентност на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил.

Налице е минимално увеличение на този показател в сравнение с 2016г. и намаление спрямо 2017 година, което показва известна устойчивост.

7. Престъпления, свързани с незаконен трафик на хора.

През 2018г. е наблюдавано едно досъдебно производство по чл. 155 ал. 1 от НК, което е новообразувано. Същото е приключено от разследващ орган и е решено от прокурор с прекратяване.

През 2017г. няма образувани и водени досъдебни производства за трафик на хора.

През 2016г. няма образувани и водени досъдебни производства за трафик на хора.

8. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

През отчетната 2018 година са наблюдавани общо 12 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, като 7 от тях са новообразувани през отчетния период. Приключени са 11 досъдебни производства, а 1 не е приключено в края на отчетния период. От решените 11 досъдебни производства, 7 са прекратени, като 4 от тях са изпратени на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Община Кюстендил за налагане на възпитателни мерки. Внесени с прокурорски актове в съда са 4 наказателни производства срещу 4 лица. За отчетния период са влезли в сила 3 присъди срещу 3 непълнолетни лица. Няма оправдани от съда непълнолетни лица.

През 2017 година са наблюдавани общо 21 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, като 13 от тях са новообразувани през отчетния период. Приключени са 20 досъдебни производства, а 1 не е приключено в края на отчетния период. От решените 19 досъдебни производства, 14 са прекратени, като 8 от тях са изпратени на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Община Кюстендил за налагане на възпитателни мерки. Внесени с прокурорски актове в съда са 5 наказателни производства срещу 7 лица. За отчетния период са влезли в сила 7 присъди срещу 9 непълнолетни лица. Няма оправдани от съда непълнолетни лица.

През 2016 година са наблюдавани общо 12 досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни, като 7 от тях са били новообразувани. По 9 от досъдебните производства разследването е приключило, а 3 са останали неприключени в края на отчетния период. От решените 9 досъдебни производства, прекратено е 1, което е изпратено на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Община Кюстендил за налагане на възпитателни мерки. Внесени с прокурорски актове в съда през 2016г. са 8 наказателни производства срещу 8 лица. За отчетния период са влезли в сила 8 присъди срещу 8 непълнолетни лица. Няма оправдани непълнолетни лица.

Налице е спад на досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица, съпоставимо с 2017 г. и устойчивост в сравнение с 2016 година.

9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в места за лишаване от свобода и следствените арести.

През 2018 година няма образувани такива досъдебни производства.

През 2017 година няма образувани такива досъдебни производства.

През 2016 година няма образувани такива досъдебни производства.

10. Престъпления, извършени от служители на МВР.

През 2018г. не са образувани преписки по жалби срещу служители на МВР.

През 2017 година е образувана 1 преписка по жалби срещу служител на МВР, по която е постановен отказ. Новообразувано е 1 досъдебно производство срещу служител на МВР, което е внесено в съда.

През 2016г. Районна прокуратура - гр. Кюстендил е наблюдавала общо 2 преписки, касаещи деяния на служители и граждански лица от състава на МВР. Постановени са 2 отказа за образуване на досъдебни производства. Образувани са и 3 досъдебни производства за извършени престъпления от държавни служители от състава на МВР.

За разлика от предходните периоди, през 2018г. се наблюдава липса на преписките и досъдебните производства от този вид.

РАЗДЕЛ V

МЕЖДУНАРОДНА ПРАВНА ПОМОЩ

През 2018г. в Районна прокуратура Кюстендил се наблюдава устойчиво развитие в международната правна помощ. Въпреки, че броят на наблюдаваните преписки с международен елемент и издадените в тази насока актове, е намалял в сравнение с предходните отчетни периоди, не е редуцирана активността на наблюдаващите прокурори, свързана с международното правно сътрудничество. Явен атестат за продължаващото развитие в рамките на тази дейност е повишаването на броя на отправените през 2018г. молби за правна помощ спрямо предходните отчетни периоди. Показателно е и обстоятелството, че въпреки липсата на опит в тази насока, прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил са изготвили през периода цели 6 европейски заповеди за разследване. Реално броят на преписките с международен елемент е обективен фактор, неподлежащ на контрол от страна на магистратите, но дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил по преписките с международен елемент става все по-качествена.

През 2018г. Районна прокуратура Кюстендил са получени за изпълнение 5 молби за правна помощ от други държави, като всичките са изпълнени и изпратени на заявителите. По този показател е налице спад в сравнение с 2017г., през която в Районна прокуратура Кюстендил са получени за изпълнение 9 молби за правна помощ и увеличение спрямо 2016г., когато са отчетени едва 2 входящи молби за правна помощ.

През отчетния период са изготвени 4 молби за правна помощ (в това число и предложения за отправяне на молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 1959г. на Съвета на Европа за взаимопомощ по наказателноправни въпроси) и 6 европейски заповеди за разследване по различни досъдебни производства на Районна прокуратура гр. Кюстендил. Част от молбите и ЕЗР все още чакат изпълнение. Налице е ръст в този аспект от прокурорската дейност в сравнение с 2017г., когато изготвените молби за правна помощ са били едва 7 и значителен спад спрямо 2016г., когато броят на изходящите молби за правна помощ (предложения за изготвяне на такива до ВКП) са били 29.

През 2018г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са изготвили 2 европейски заповеди за арест /при 15 за 2017г. и 5 за 2016г./, отправени са 2 предложения за международно издирване и екстрадиция /при 5 през 2017г. и 0 за 2016г./, не са изпращани предложения за трансфер на наказателни производства до компетентни органи на други държави /устойчивост с предните две години/, като не е налице и входящо предложение за трансфер на наказателно производство, което е изпратено по компетентност

/при липса на подобно движение за 2017г. и един входящ трансфер през 2016г./.

Изпратени са **6** искания за съдействие до Евроджъст за срочно и пълно изпълнение на молби за правна помощ, по които са заведени казуси в националното бюро на България. През 2017г. са изпратени **7** подобни искания, а през 2016г. – **2**.

През 2018г. в Районна прокуратура Кюстендил са наблюдавани общо 19 преписки с международен елемент. В това отношение е налице спад спрямо 2017г., когато броят на преписките с международен елемент е бил 31 и спрямо 2015г., през която са отчетени общо 43 наблюдавани преписки с международен елемент. Този показател се дължи изцяло на обективни фактори, извън действията на прокуратурата.

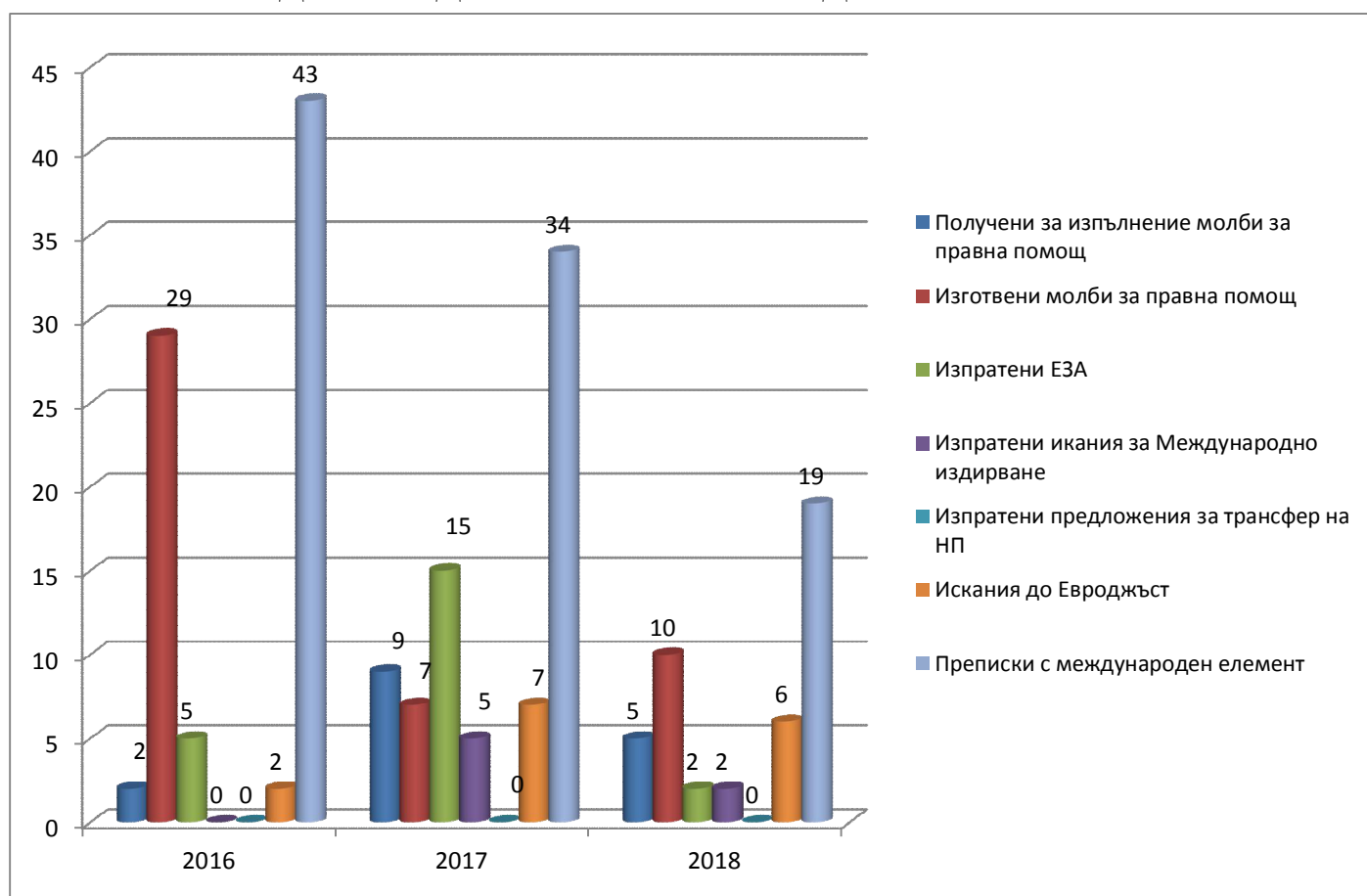
През отчетния период прокурори от Районна прокуратура Кюстендил са участвали в различни професионални обучения в чужбина:

- В периода 07-10 март 2018г. прокурор от Районна прокуратура – гр. Кюстендил е участие в семинар на тема „Европейско право в областта на убежището“, проведено в гр. Хелзинки – Република Финландия, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение;
- В периода 01-15 септември 2018г. прокурор от Районна прокуратура Кюстендил успешно е провел краткосрочен стаж в прокуратурата в гр. Хамбург – ФР Германия, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение в рамките на програмата за обмен на магистрати 2018г.
- В периода 16-19 септември 2018г. представител на Районна прокуратура Кюстендил е взел участие в обучение „Процесуални гаранции по наказателни дела в ЕС“, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведено в гр. Париж – Република Франция;
- В периода 12-18 ноември 2018г. двама магистрати от Районна прокуратура – гр. Кюстендил са взели участие в обучение на тема „Международна правна помощ по наказателни дела – противодействие на трафика на наркотици и оръжие“, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение, проведено в гр. Омшенье – Република Словакия;
- В периода 24 ноември – 01 декември 2018г. двама магистрати и един съдебен служител от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, заедно с магистрат и съдебен служител от Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил, са осъществили работно посещение в съдилищата и прокуратурите в гр. Торино – Република Италия, в рамките на

програмата за двустранен обмен между прокуратури от различни държави – членки на ЕС на Европейската мрежа за съдебно обучение.

В периода 15-19 октомври 2018г. Районна прокуратура – гр. Кюстендил прие група от шестима прокурори от Република Полша, Република Италия, Кралство Испания и Кралство Белгия по програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение. За петте дни на обмена, чуждестранните ни колеги се запознаха детайлно с дейността на Районна прокуратура Кюстендил, като бяха организирани и работни посещения в Окръжна прокуратура Кюстендил, Районен съд Кюстендил, Окръжен съд Кюстендил, Административен съд Кюстендил, Затвора в гр. Бобов дол, Районна служба за изпълнение на наказанията, ОДМВР Кюстендил и РДГП Кюстендил. Следва да се отбележи, че Районна прокуратура Кюстендил прие най-голямата група чуждестранни прокурори, посетила българска прокуратура през 2018г. Вследствие на посещението е организирано финансово подпомагане от белгийска страна за вестника, издаван от лишените от свобода в Затвора в Бобов дол.

МЕЖДУНАРОДНО ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО



Графика: 5.1

РАЗДЕЛ VI

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2018г. в сравнение с предходните две години.

Осъществяването на надзора за законност е присъща дейност на прокуратурата още от създаването ѝ като орган на държавна власт.

Упражняването на правомощията в административноправната сфера е дейност на прокуратурата извън наказателния процес, при която се решават въпроси, свързани със законосъобразността на административните актове, наличието на предпоставки за издаването им и действията, които се предприемат в тази насока.

Дейността по надзора за законност в Районна прокуратура – гр. Кюстендил се осъществява в съответствие с правомощията на прокуратурата, предоставени от Конституцията на Република България и Закона за съдебната власт - да следи за спазване на законността чрез предвидените в чл. 145 от ЗСВ способности.

В Районна прокуратура – гр. Кюстендил е сформирана група, състояща се от четирима прокурори, осъществяващи дейността по надзора за законност. Броят на реално работилите прокурори по надзора за законност през отчетният период е четирима. Прокурорите, работили по надзора, не притежават специална квалификация.

Натовареността на прокурорите е в пряка зависимост от общия брой на заведените в отдела преписки. Този брой включва преписките, образувани по инициатива на прокурорите, по сигнали на граждани, организации или административни органи. Кадровата обезпеченост и нивото на натовареност на прокурорите позволява прецизно запознаване с всяка една от преписките, изясняване на фактическата обстановка и преценка за съответствие с приложимата правна уредба. Изградена е добра организация при работата по надзора за законност, като преписките, касаещи различни проверки, се разпределят на случаен принцип от УИС2.

Както през предходните години, така и през 2018г. дейността на Районна прокуратура - гр. Кюстендил по надзора за законност е насочена главно към изпълнение на плановите задачи, обусловени от конкретни проблеми и специфики на района. Дейността по надзора включва и изпълнението на извънпланови задачи по възложени от ВАП проверки, както и извършване на

проверки по сигнали на граждани и такива след самосезиране. Положени са усилия прокурорите целогодишно да следят и завеждат като преписки всички сигнали в средствата за масова информация, съдържащи данни за допуснати закононарушения или издадени незаконосъобразни административни актове.

Основните области, в които е осъществяван надзора за законност през 2018г., касаят дейността и издадените административни актове на местните органи на власт и управление - общинските съвети, кметовете на общини и кметства, дейността на териториалните структури на контролните органи, издадените и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети.

Анализ на резултатите от дейността на прокурорите от надзора за законност в сравнение с предходните две години

През **2018г.** прокурорите, отговарящи за надзора за законност, са работили по **39** преписки (средно по 9.8 на прокурор), при **34** за **2017г.** (средно по 8.5 на прокурор) и **46** за **2016г.** (средно по 12 на прокурор).

Сравнявайки статистическите данни прави впечатление обстоятелството, че след отчетения през 2017г. спад в общия брой на преписките, дължащ се на въведената промяна в начина на завеждане на актовете, издавани от общинските съвети, през отчетната 2018г. е налице ръст на броя на преписките, по които са работили прокурорите от надзора. Това обстоятелство свидетелства за повишена активност на Районна прокуратура – гр. Кюстендил в рамките на надзора за законност.

Общият брой на проверените административни актове също е увеличен спрямо 2017г. и редуциран спрямо 2016г. – през **2018г.** са проверени **524** административни акта, спрямо **508** през **2017г.** и **555** през **2016г.** Следва да се отбележи, че проверените административни актове съдържат изключително обемна и разностранна материя, различна от наказателното право.

За изясняване на обстоятелствата по образуваните в отдела преписки са извършени общо **42** проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1-3 от ЗСВ, при **27** през 2017г. и **14** през 2016г. Сериозният ръст по този показател най-ясно изразява повишената активност на прокурорите, ангажирани с надзора за законност.

По начина на извършване на проверките, преписките се диференцират, както следва: **8** по способа на чл. 145 ал. 1 т. 1 ЗСВ, **18** по реда на чл. 145, ал. 1 т. 2 от ЗСВ и **16** по реда на чл. 145 ал. 1 т. 3 от ЗСВ. През **2017г.** по този критерий разделението е било: **4** по способа на чл. 145 ал. 1 т. 1 ЗСВ, **10** по реда на чл. 145, ал. 1 т. 2 от ЗСВ и **13** по реда на чл. 145 ал. 1 т. 3 от ЗСВ. През **2016г.** - **13** от проверките са извършени по способа на чл. 145 ал. 1 т. 1 от ЗСВ, **1** - по реда на чл. 145, ал. 1 т. 2 от ЗСВ и **0** - по реда на чл. 145 ал. 1 т. 3 от ЗСВ.

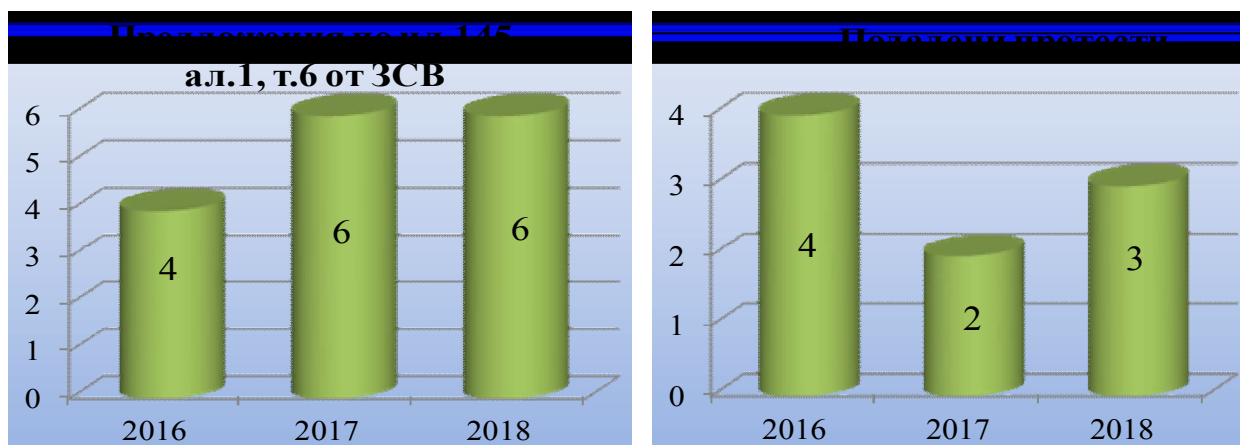
Тези показатели свидетелстват за увеличение на общия брой на извършените по преписките проверки, вследствие на проведените лични и възлагателни проверки.



Графика 6.1

Един от показателите за ефективността на дейността на прокурорите от надзора за законност са изготвените предложения по реда на чл. 145 ал. 1 т. 6 от ЗСВ и протести, в случаите на констатиране на закононарушения при дейността на административните органи. В тази връзка следва да се отбележи, че и през 2018г. са изготвени 6 предложения, от които 6 уважени. През 2017г. са изготвени 6, а през 2016г. – 4 предложения.

През 2018г. е налице увеличаване на броя на изготвените и внесени в Административен съд гр. Кюстендил протести в сравнение с 2017г. и лек спад спрямо 2016г. Така през отчетния период са изготвени, внесени и уважени 3 протеста. През 2017г. са изготвени и внесени 2 протеста, а през 2016г. - 4.



Графика 6.2

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършените проверки за законност.

Взаимодействие със специализираните контролни органи.

Прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, ангажирани с надзора за законност, се стремят да осъществяват в работата си пълно взаимодействие с контролните органи, както и с други държавни и общински органи, съобразявайки се с утвърдената със заповед на Главния прокурор Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Създадена е добра организация относно комуникацията с различните органи, същите предоставят необходимата информация на Надзора и съдействат при извършване на проверките. При необходимост изпратената информация от органите се проверява и изяснява на място.

Стремежът в дейността по надзора за законност спрямо всички проверявани органи е да се подобри още повече взаимодействието, което ще доведе и до по-качествени проверки.

При наличието на констатирани нарушения своевременно да се правят необходимите предложения по закон, като задължително се търси обратна информация относно изпълнението на изготвените предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, което има положителен ефект.

Примери за планирани и осъществени проверки – ефективност, чрез различните способности на извършването им.

Организацията на работа по надзора за законност се характеризира с плановост на проверките. В началото на 2018г. е изготвен подробен план за работата по надзора за законност в Районна прокуратура - гр. Кюстендил, в който са включени както задачи, свързани с специфични проблеми за района, така и задачи с висока обществена значимост.

Извършените проверки са в различни области и направления, основните от които са: дейността и актовете на местните органи на власт и управление, издадените и действащи подзаконови нормативни актове на общинските съвети, дейността и актовете на специализираните контролни органи.

Проверките са реализирани чрез способите на чл. 145, ал. 1, т. 1–3 от ЗСВ, като най-често е използван способът за извършване на лични проверки, следван от способа за възлагане на проверка на компетентните контролни органи и на последно място - чрез изискване на информация от съответните органи.

В изпълнение на поставените планови задачи, през отчетния период са реализирани всички проверки. След извършването на всяка една проверка се изготвя справка, в която се отразяват резултатите от извършената проверка.

Типични примери за проверки, осъществени по реда на надзора за законност:

- При извършена проверка по реда на чл. 145 ал. 1 т. 1 и т. 2 от ЗСВ, на Решение № 654, прието на заседание на Общински съвет гр. Кюстендил, е установено, че приетата с решението Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кюстендил е незаконосъобразна. Изготвено е предложение до Община Кюстендил, което е уважено.

- В изпълнение на плана за дейността на Районна прокуратура Кюстендил за 2017г. /р. IV, т. 5/, по реда на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е извършена проверка на административнонаказателната дейност на Дирекция „Инспекция по труда“ - гр. Кюстендил по спазване на разпоредбите на чл. 61, чл. 62, ал. 1 и ал. 3 и чл. 63, ал. 2 от Кодекса на труда през 2017г.

- По разпореждане на ВАП е извършена проверка относно спазване разпоредбите на чл. 178 и чл. 472, ал. 4 и ал. 5 на Закона за ветеринарномедицинската дейност. Проверката е извършена по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ. Проверката е приключила с изготвяне на две предложения, отправени съответно до кмета на Община Невестино и кмета на Община Трекляно. И двете предложения са уважени.

- В изпълнение на плана за дейността на Районна прокуратура Кюстендил за 2017г. /р. IV, т. 9/ е извършена проверка на административно-наказателната дейност на кметовете на общините Кюстендил, Невестино и Трекляно относно спазването на административнонаказателните разпоредби на ЗОСИ. При извършената проверка е установено, че в съставените актове за установяване на административни нарушения е налице формално посочване на обективния признак на санкционираното нарушение – причинената вреда. Административнонаказателните преписки не съдържат информация дали административнонаказващият орган е спазил процедурата по чл. 20 и следващите от ЗОСИ за определяне характера и размера на причинената вреда. Установено е също така, че по съставените актове за установяване на административни нарушения няма издадени наказателни постановления в срока по чл. 52 ал. 1 от ЗАНН. От административнонаказателните преписки не става ясно дали административнонаказващият орган е констатирал обстоятелствата по чл. 54 от ЗАНН и прекратил същите, тъй като липсва мотивирана резолюция. За установените закононарушения е изготвено предложение по чл. 145 ал. 1 т. 6 от ЗСВ. Предложението е уважено.

- Под ръководството и надзора и след разпореждания на Районна прокуратура – гр. Кюстендил служители на ГД „Фискален контрол“ при НАП, ОДБХ – гр. Кюстендил, РДПБЗН – гр. Кюстендил и Община Кюстендил, със съдействието на служители от ОД на МВР Кюстендил, извършиха мащабна

проверка на функциониращите в кв. „Изток“ на гр. Кюстендил търговски обекти. Проверката бе реализирана от контролните органи по реда на чл. 145 ал. 1 т. 3 от ЗСВ. В резултат са констатирани над 80 нарушения на различни нормативни актове, издадени са 41 АУАН и 55 заповеди за принудителни административни мерки – спиране на експлоатацията и запечатване на търговски обекти, наложени са финансови санкции на стойност 36 500 лева.

В заключение следва да се отбележи, че при така отчетените по-горе статистически данни се налага извода за активно и професионално работещи по надзора за законност прокурори от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, вследствие на което е налице увеличение на постигнатите положителни резултати в дейността на надзора за законност в сравнение с предходните отчетни периоди.

РАЗДЕЛ VII

АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи.

Кадрова обезпеченост

Щатната обезпеченост на Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. се състои от 15 длъжности за прокурор /1 длъжност за административен ръководител – районен прокурор, две длъжности за заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор, 11 длъжности за прокурор и 2 длъжности за младши прокурор/. В началото на отчетния период всички длъжности са били заети. От 02.03.2018г. е овакантена една длъжност за младши прокурор – след напускане на заемащия я магистрат. На 29.03.2018г. беше овакантена и една длъжност за прокурор след пенсиониране на един магистрат. На 12.07.2018г. магистрат, заемащ длъжност младши прокурор, е назначен по реда на чл. 240 ал. 1 от ЗСВ на овакантената длъжност „прокурор“, съответно е освободил длъжност „младши прокурор“. В Районна прокуратура Кюстендил има две незаети магистратски длъжности към края на 2018г. – за младши прокурори.

Към 01.01.2018г. 9 от прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“ (придобит през годината), 2-ма от прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“, 2-ма прокурори са с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“ и 2-ма прокурори са без ранг. Към 31.12.2018г. 9 от прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“ (придобит през годината), един от прокурорите в Районна прокуратура гр. Кюстендил са с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“, 2-ма прокурори са с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“ /единият придобит през отчетния период/ и един прокурор е без ранг.

През отчетната 2018г. щатната обезпеченост на Районна прокуратура гр. Кюстендил със съдебни служители се състои от 16 длъжности – 9 от специализираната администрация /административен секретар – 1, завеждащ служба „Регистратура, деловодство и архив“ – 1, съдебен деловодител – 6, съдебен архивар – 1/ и 7 от общата администрация /гл. специалист административна дейност – 1, главен счетоводител – 1, младши специалист - счетоводител – 1, шофьор-призовкар – 1, призовкар – 1, куриер – 1 и чистач –

1/. През годината един съдебен служител от общата администрация на длъжност главен счетоводител напусна Районна прокуратура – гр. Кюстендил и премина на работа в Окръжна прокуратура Кюстендил, а един съдебен служител от специализираната администрация на длъжност „съдебен деловодител“ се пенсионира – на 26.10.2018г., като длъжността беше заета от друго лице на 17.12.2018г. Овакантената длъжност „главен счетоводител“ беше заета от упражняващия до момента длъжността „младши специалист – счетоводител“. Последната длъжност, овакантирана след преназначаването, беше заета от друго лице на 07.12.2018г. Към 31.12.2018г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители.

Съотношението магистрати към съдебни служители в Районна прокуратура Кюстендил е 1 към 1.23, което е крайно недостатъчно за оптимално ефективно изпълнение на функциите на посочената териториално-организационна структура.

Броят на реално работили магистрати през отчетната година съобразно отработеното време е 13.17. Реално работилите в Районна прокуратура Кюстендил съдебни служители през 2018г. са 16.

Окръжният следствен отдел към Окръжна прокуратура Кюстендил се състои от 12 следователи, 5 от които са осъществявали през отчетния период служебните си задължения на територията на Районна прокуратура гр. Кюстендил.

През 2018г. разследващите полицаи, реално осъществявали служебните си задължения на територията на Районна прокуратура Кюстендил, са 22, от които 18 от състава на ОДМВР Кюстендил /4 към ОДМВР Кюстендил, разследващи приоритетно т. нар. „икономически“ престъпления и 14 към РУМВР Кюстендил – с обща компетентност/, 2-ма от състава на РДГП Кюстендил /един, изпълняващ служебните си задължения към РДГП Кюстендил и един – към ГПУ Гюешево/ и 2-ма към териториалното звено за борба с организираната престъпност. В Митница Югозападна с район на действие – Гюешево през периода служебните си задължения е осъществявал един разследващ митнически инспектор, който напусна въпросната структура в края на септември 2018г.

Квалификация - състояние, проведени обучителни мероприятия, необходими мерки за повишаването ѝ.

През отчетния период повишаването на квалификацията на прокурорите и съдебните служители е основен приоритет за административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил, като условие за ефективно осъществяване на правомощията им. Динамиката в изменението на нормативната уредба налага постоянно усъвършенстване на магистратите за успешно изпълняване на функциите им. Членството на България в Европейския съюз и все по-голямото влияние на общностните актове върху

вътрешното ни право, особено след подписването на Лисабонския договор, обуславят участието в обучителни мероприятия като задължително условие за качествено изпълнение на прокурорската дейност. Магистратите и съдебните служители са уведомявани своевременно за предстоящото провеждане на професионални обучения, снабдявани са със съответните обучителни календари – на Националния институт на правосъдието, Прокуратурата на Република България и др. Всеки представител на професионалния екип на Районна прокуратура Кюстендил е насърчаван да взема участие в професионални обучения и семинари.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са участвали в различни обучителни курсове и семинари в България и чужбина, организирани от Прокуратурата на Република България, Националния институт на правосъдието и други организации. Прокурорите са ползвали в различни форми на самоподготовка и самообучение.

Четирима прокурори от Районна прокуратура Кюстендил са взели участие в качеството на лектори в организирано професионално обучение на разследващите полицаи и полицейските органи, изпълняващи служебните си задължения на територията на Кюстендилския съдебен район.

През годината се продължи попълването на ведомствената библиотека на Районна прокуратура Кюстендил. Обогати се създадената електронна библиотека, споделена на компютрите на всички магистрати, както и споделената електронна папка, съдържаща добри практики. Предприемат се действия за снабдяване на магистратите със специализирана правна литература на промоционални цени.

Всички магистрати и служители имат достъп до правно-информационната система АПИС чрез ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България.

Всички магистрати и съдебни служители от Районна прокуратура гр. Кюстендил са взели участие през 2018г. в следните професионални обучения и семинари:

Таблица 7.1

№	Вид обучение	орг.	Продължителност	Тема на обучението	Участници (имена)
1.	обучение, организирано от НИП	НИП	07.02.2018г. - 09.02.2018г.	„Криминалистични експертизи“	районен прокурор Ивайло Илиев
2.	семинар, организиран от ЕМСО, проведен в Хелзинки - Финландия	ЕМСО	07.03.2018г. - 10.03.2018г.	„Европейско право в областта на убежището“	районен прокурор Ивайло Илиев

3.	обучение, организиран о от ПРБ	ПРБ	12.03.2018г. - 13.03.2018г.	„Организиране и управление на ЧР. Стопанисване на сграден фонд и управление на имуществото. Статистическо планиране, организиране и провеждане на ФСД. Счетоводна дейност, изготвяне на проектобюджет. Начисляване на амортизации. Прилагане на СФУК. Работа с веществени доказателства“	адм. секретар Ев. Димитрова, мл. специалист – счетоводител Гинка Ангелова
4.	Обучение, организиран о от Нац. център по наркомании	НЦН	11.04.2018г.	„Наркотици и Darknet: перспективи за правоприлагане, изследвания и политики“	мл. прокурор Диляна Барбутова
5.	обучение, организиран о от ПРБ	ПРБ	16.04.2018г. - 18.04.2018г.	„Разследване на телефонни измами“	прокурор Сеслав Помпулуски
6.	обучение, организиран о от НИП	НИП	22.04.2018г. - 25.04.2018г.	„Международно сътрудничество по наказателни дела. ЕЗА. Трансфер на наказателни дела. ЕЗР. Признаване и изпълнение на ЕЗЗ по наказателни дела, издадена в друга държава - членка“	мл. прокурор Диляна Барбутова
7.	обучение, организиран о от НИП	НИП	29.05.2018г.	„Престъплението измама“	прокурор Милена Славова
8.	Конференци я под патронажа на областния управител на Област Перник	Обл. у-л Перник	31.05.2018г.	„Цялостен подход за справяне със сексуалното насилие над деца в Югозападна България“	прокурор Крум Крумов
9.	обучение, организиран о от АП София	САП	22.06.2018г.	„Обсъждане на целите и насоките в дейността на надзора за законност, констатирани проблеми в дейността и различни аспекти в организацията на прокурорските действия“	прокурор Радостина Стоянова
10.	обучение, организиран о от НИП	НИП	04.07.2018г. - 05.07.2018г.	„Бежанско право – събиране на информация за страната по произход на търсещия закрила“	прокурор Галина Стоймирова

11.	Краткосрочен стаж, организиран от ЕМСО, проведен в Хамбург – ФРГ Германия	ЕМСО	01.09.2018г. - 15.09.2018г.	„Краткосрочен обмен на магистрати между държави – членки на ЕС“	прокурор Диляна Барбутова
12.	семинар, организиран от ЕМСО, проведен в Париж - Франция	ЕМСО	16.09.2018г. - 19.09.2018г.	„Процесуални гаранции по наказателни дела в ЕС“	районен прокурор Ивайло Илиев
13.	обучение, организирано от ОП Кюстендил	КОП	24.10.2018г.	„Противопожарна безопасност и реакции при възникване на бедствия“	всички магистрати и съдебни служители
14.	обучение, организирано от МВР	МВР	29.10.2018г. - 31.10.2018г.	„Развитие на екипи от експерти за междуинституционално сътрудничество при случаи на деца – жертви или в риск от насилие“	прокурор Диляна Барбутова
15.	Обучение, организирано от ОП Кюстендил	КОП	09.11.2018г.	„Европейска заповед за разследване“	Всички прокурори от РП Кюстендил
16.	обучение, организирано от ПРБ	ПРБ	12.11.2018г. - 13.11.2018г.	„ТР № 3/2015г. и спазване на принципа не два пъти за едно и също нещо“	прокурор Милена Славова
17.	обучение, организирано от НИП	НИП	12.11.2018г. - 14.11.2018г.	„Закон за защита на личните данни в Съдебната система“	завеждащ служба „РДА“ Веселинка Велкова-Керелска
18.	обучение, организирано от ЕМСО в Омшинье - Словакия	ЕМСО	12.11.2018г. - 18.11.2018г.	„МПП по наказателни дела – противодействие на трафика на наркотици и оръжие“	районен прокурор Ивайло Илиев – нац. експерт; прокурор Диляна Барбутова
19.	обучение, организирано от ПРБ	ПРБ	14.11.2018г. - 15.11.2018г.	„Документни престъпления“	зам.-районен прокурор Галина Димитрова
20.	обучение, организирано от ПРБ	ПРБ	20.11.2018г. - 22.11.2018г.	„Работа с УИС – версия 3“	съдебен деловодител Силвия Малинова
21.	работно посещение, организирано от ЕМСО в Торино, Италия	ЕМСО	24.11.2018г. - 01.12.2018г.	„Двустранен обмен между прокуратури от различни държави – членки на ЕС“	районен прокурор Ивайло Илиев; прокурор Диляна Барбутова; съдебен служител Елвира Йорданова

Няма магистрати от РП – гр. Кюстендил, които да не са обхванати от обучителни програми през 2018г. Всеки магистрат, който не е участвал в обучение през 2018г. повече от веднъж, сам е направил този избор. Безспорно участието в професионални обучения е едно от обстоятелствата, което е спомогнало за повишаване качеството на прокурорската работа през 2018г. и постигането на значително по-добри резултати в сравнение с предходните отчетни периоди.

Поради положените значителни усилия от страна на административния ръководител, петима съдебни служители от Районна прокуратура Кюстендил са имали възможност през 2018г. да вземат участие в професионално обучение. Това е съществено повишение спрямо 2017г., когато участвалите в професионално обучение съдебни служители от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, са били само двама. С оглед необходимостта от повишаване квалификацията на съдебните служители и все по-честите изменения и нововъведения в прокурорската дейност, деловодната дейност, документооборота и отчетността в прокуратурата, усилията на административното ръководство в тази насока ще продължат.

През 2018г., административният ръководител на Районна прокуратура Кюстендил, двамата му заместници и младши прокурор, съвместно със съдии от Районен съд гр. Кюстендил, взеха участие в няколко срещи с ученици от гр. Кюстендил, проведени в сградата на Районна прокуратура Кюстендил и в училища на територията на града.

Районна прокуратура Кюстендил активно участва чрез четирима свои представители в **Пилотната образователна програма „Съдебната власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“**, осъществявана съвместно от ВСС и Министерство на образованието и науката. Проведени са редица срещи с директори на училища и представители на РУО гр. Кюстендил и са организирани обучителни беседи с ученици в училища на територията на гр. Кюстендил.

През октомври 2018г. Районна прокуратура – гр. Кюстендил беше домакин на най-голямата група от чуждестранни магистрати (общо шестима прокурори и съдия-следовател от Република Полша, Република Италия, Кралство Белгия и Кралство Испания), посетили българска прокуратура по линия на програмата за обмен за 2018г. на Европейската мрежа за съдебно обучение.

През 2018г. след значителни усилия на административния ръководител, беше одобрен проект на Районна прокуратура – гр. Кюстендил за провеждане на двустранен обмен между Районна прокуратура – гр. Кюстендил и прокуратурата на гр. Торино – Република Италия по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение. Това е единственият одобрен от ЕМСО проект на българска прокуратура през 2018г. В рамките на същия трима магистрати и двама съдебни служители от Районна прокуратура – гр. Кюстендил и Окръжна

прокуратура – гр. Кюстендил участваха в едноседмично работно посещение в прокуратурите и съдилищата в гр. Торино – Република Италия.

Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

През годината не са извършвани **проверки от Инспектората на ВСС** на Районна прокуратура Кюстендил.

Проверки и ревизии, възложени от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил през отчетния период – тематика, основни констатации и предложения:

1. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г., актуализирана със заповед № 337/03.07.2017г., актуализирана със заповед / 70/26.02.2018г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България за срочност на разследването по преписките и делата, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 12 проверки, като са предприети своевременни мерки за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

2. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г., актуализирана със заповед № 337/03.07.2017г., актуализирана със заповед / 70/26.02.2018г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България на лицата с наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ по досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 12 проверки, като не е допуснато задържане на лица извън законоустановените срокове.

3. Със заповед № 41/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил /актуализирана със заповед № 245/07.07.2016г., актуализирана със заповед № 291/09.08.2016г., актуализирана със заповед № 337/03.07.2017г., актуализирана със заповед / 70/26.02.2018г./ е разпоредено извършването на ежемесечни проверки в електронния регистър на Прокуратурата на Република България за сроковете по чл. 368 ал. 1 и чл. 234 ал. 8 от НПК по досъдебните производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил. През отчетния период са осъществени общо 12 проверки, като са предприети мерки досъдебните производства, по които посочените срокове са били застрашени от изтичане или са изтекли, да бъдат приключени своевременно.

4. Със заповед № 42/29.02.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването от страна на прокурор Любомир Йорданов от Районна прокуратура Кюстендил на ежемесечни проверки за пълнотата и коректността на въведената в електронния регистър на изпратените по компетентност на Окръжна прокуратура Кюстендил писмени уведомления за наличие на обстоятелствата по чл. 83а и следващите от ЗАНН. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 12 проверки, като не са констатирани пропуски в дейността на Районна прокуратура Кюстендил по приложението на посочените законови разпоредби.

5. Със заповед № 141/10.05.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на тримесечни проверки за съпоставяне на данните от информационната система и хартиен носител по конкретните наказателни производства или преписки, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил, с оглед значението на данните, придобити чрез УИС-2 за натовареността на административните единици, включваща прокурорската дейност и дейността по администриране. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 4 проверки, като са установени известни пропуски при въвеждане на информация в УИС-2, за отстраняването на които са предприети съответни мерки.

6. Със заповед № 156/17.05.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежемесечни проверки за неприключени в срок преписки в Районна прокуратура Кюстендил, изпълнението на задачи, обвързани със срок, произтичащи от документи, издадени от други институции и застрашените от неизпълнение задачи и неизпълнените в срок задачи. Съобразно заповедта през отчетния период са извършени 12 проверки, като не е допуснато извършване на проверка или разследване, както и решаването им от прокурор извън законоустановените срокове.

7. Със заповед № 365/03.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за наличността, правилното съхранение необходимостта от разпореждане или изпълнение на разпореждане с веществени доказателства, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. е извършена една проверка при която не са установени пропуски.

8. Със заповед № 366/03.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за необходимостта от унищожаване на веществени доказателства, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. е извършена една проверка при която не са установени пропуски.

9. Със заповед № 371/05.10.2016г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на ежегодни проверки за наличността, условията за съхраняването и опазването на документите, съхранявани в Районна прокуратура Кюстендил. Съобразно заповедта в Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. е извършена една проверка при която са установени пропуски, за преодоляването на които са взети съответни мерки.

10. Със заповед № 429/07.08.2018г. на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил е разпоредено извършването на цялостна проверка на спрените дела в Районна прокуратура – гр. Кюстендил. Проверени са общо 5644 спрени наказателни производства, голяма част от които са физически изискани от съответните полицейски структури. При извършване на проверката е установено, че на основание чл. 244 ал. 1 т. 2 от НПК са спрени **5604** ДП, на основание чл. 244 ал. 1 т. 3 от НПК са спрени **30** ДП, на основание чл. 25 ал. 1 т. 2 от НПК са спрени **9** ДП, а на основание чл. 25 ал. 2 от НПК е спряно **1** ДП. В рамките на проверката са възобновени **25** наказателни производства, приключени са **731** наказателни производства, разпоредени са издирвателни мероприятия по **4576** наказателни производства, а по **312** наказателни производства не се е наложило предприемане на мерки. Останали спрени в края на периода на извършване на проверката са **4888** наказателни производства.

През 2018г. от страна на Окръжна прокуратура Кюстендил са извършени следните ревизии и тематични проверки на дейността на Районна прокуратура Кюстендил:

1. Със заповеди № РД-04-299/25.05.2018г. и № РД-04-676/29.11.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил са разпоредени и извършени тематични проверки за дейността на Районна прокуратура Кюстендил по образуваните преди 01.01.2014г. преписки и дела, които не са приключени съответно към 01.06.2018г. и 01.12.2018г. и предприетите действия за приключването им. Не са установени неприключени преписки. Към 01.06.2018г. са констатирани 12 досъдебни производства от проверяваната категория. Проверяващият екип е констатирал, че при по-голямата част от делата са предприети наложителни и адекватни мерки за тяхното успешно приключване, като по едно от делата следва да се предприемат по-активни действия от страна на наблюдаващия прокурор. Отправени са препоръки за по-активни действия по контрол върху издирването на лицата с издадена ЕЗА и изготвяне на извънпроцесуални анализи, по които е изложено възражение от страна на прокурорите от РП – гр. Кюстендил до административния ръководител на Окръжна прокуратура Кюстендил. Към 01.12.2018г. са констатирани 9 досъдебни производства от проверяваната категория. Проверяващият екип е констатирал, че дейността по досъдебните производства от категорията е активизирана, като са предприети

организационни мерки за недопускане на неоправдано забавяне на разследването.

2. Със заповед № РД-04-300/25.05.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил е разпоредена и извършена тематична проверка в Районна прокуратура – гр. Кюстендил относно изпълнение на задълженията, произтичащи от правилата за упражняване на контрол върху мерките за неотклонение „подписка“ и „домашен арест“, обективирани в писмо изх. № I-13-8/19.10.2015г. на Главния прокурор. Не са налице негативни констатации.

3. В изпълнение на т. 3 на раздел VI от Плана за дейността на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил за 2018г. и съобразно заповед № РД-04-726/14.12.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил е извършена тематична проверка в Районна прокуратура Кюстендил относно законосъобразността на прокурорските произнасяния през 2017г. по чл. 417 от НПК във вр. с чл. 59 от НК. При проверката е установено, че в Районна прокуратура Кюстендил е имало седем произнасяния в обхвата на проверяваната категория, които са законосъобразни.

4. В изпълнение на заповеди на административния ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил /заповед № РД-04-007/05.01.2018г. и заповед № РД-04-366/20.06.2018г./ на всяко полугодие се извършват тематични проверки в Районна прокуратура Кюстендил относно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Констатирано е, че е създадена добра организация за спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и делата, същият се прилага ефективно и в съответствие с правилата, установени с издадените заповеди от административния ръководител - районен прокурор.

5. В изпълнение на р. III т. 3 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2018 г. са извършени проверки в РП – гр. Кюстендил относно изготвените през 2017г. и до края на месец септември 2018г. въззивни протести от прокурорите от РП - гр. Кюстендил срещу оправдателни съдебни актове/по смисъла на Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор/ и такива за прекратяване на наказателни производства, както и срещу съдебни актове извън тези по оправдателните такива. В докладите от проверките на се съдържат конкретни негативни констатации.

6. В изпълнение на раздел V т. 2 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2018 г. е извършена проверка в РП гр. Кюстендил на делата, по които Прокуратурата е осъдена по ЗОДОВ през 2017 г., съпроводена с анализ на причините, довели до осъждането на Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

7. В изпълнение на раздел V, т. 1 от Плана за дейността на ОП – гр. Кюстендил за 2017 г. е извършена проверка в РП – гр. Кюстендил за предявени искиове.

8. Със заповед № РД-04-551/27.09.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил е разпоредена и извършена тематична проверка за дейността на Районна прокуратура – гр. Кюстендил относно своевременно попълване и изпращане в Апелативна прокуратура гр. София на уведомленията с данни по образец № 1 към т. 4.1 на Раздел II от Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на Главния прокурор, както и съответствието им с ежемесечно подаваните данни в образците на Единния стандарт, въведен със Заповед № ЛС-727/18.03.2014г. на Главния прокурор. Провереният период е 01.01.2017г. – 30.09.2018г. Провереният екип е констатирал, че във въпросния период са образувани 10 досъдебни производства, за престъпления, числящи се към кръга на тези, визирани в текста на т. 3.1, раздел I от Указанието за специален надзор. По шест от тях не са подадени своевременно уведомления до Апелативна прокуратура – гр. София, а три дела за престъпления от Каталога не са намерили място в изготвените и подавани образци от РП – гр. Кюстендил за отчитане на тези дела, което се дължи на субективна преценка на наблюдаващите прокурори, че престъпленията, за които са образувани досъдебните производства, не са корупционни. Дадени са препоръки в бъдеще за всички престъпления от единния каталог на корупционните престъпления да се изпраща уведомление. Предприети са организационни мерки за изпълнение на препоръките.

9. Със заповед № РД-04-557/02.10.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил е разпоредена и извършена тематична проверка в Районна прокуратура – гр. Кюстендил относно работата по неприключените досъдебни производства през 2017г., по които има лица с мерките за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“ с продължителност повече от шест месеца – причини за забавяне на разследването и адекватност на предприетите мерки от наблюдаващите прокурори. След извършената проверка е установено, че в Районна прокуратура – гр. Кюстендил няма неприключили досъдебни производства, по които има лица с горепосочените мерки за процесуална принуда с продължителност повече от шест месеца.

10. Със заповед № РД-04-558/02.10.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е разпоредена и извършена тематична проверка в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно постановените откази за образуване на досъдебно производство на основание чл. 24 ал. 1 т. 8а от НПК, прекратени производства на основание чл. 24 ал. 1 т. 8а от НПК и спрени производства на основание чл. 25 ал. 1 т. 5 от НПК. Проверката е осъществена в периода от 08.10.2018 г. до 19.10.2018 г., като е установено, че в Районна прокуратура – гр. Кюстендил през първото шестмесечие на 2018 г. не са постановявани откази за образуване на досъдебно производство на основание чл. 24, ал. 1, т. 8а от НПК, прекратявания на наказателни производства на основание чл. 24, ал. 1, т. 8а от

НПК и спирания на наказателни производства на основание чл. 25, ал. 1, т. 5 от НПК.

11. Със заповед № РД-04-559/02.10.2018г. на административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил е разпоредена и извършена тематична проверка в Районна прокуратура гр. Кюстендил относно прекратените наказателни производства, включително и по давност, срещу известен извършител/лица, привлечени в качеството на обвиняеми през първото полугодие на 2018г. – законосъобразност и обоснованост на прокурорските актове. Проверката е установила, че в преобладаващата си част прокурорските актове са съобразени с процесуалните норми. Изразено е становище за постановяване на един прокурорски акт за прекратяване на наказателно производство при непълнота на доказателствения материал, като делото е изпратено на Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил за служебен контрол.

През 2018г. от страна на Апелативна прокуратура София са извършени следните ревизии и тематични проверки на дейността на Районна прокуратура Кюстендил:

1. Със заповед № РД-04-439/31.07.2018 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП – гр. Кюстендил, е извършена цялостна проверка в района на Окръжна прокуратура гр. Кюстендил на спрените наказателни производства. Не са налице негативни констатации.

2. Със заповед № 516/20.06.2018г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура София е разпоредена и извършена проверка в Районна прокуратура Кюстендил относно дейността по изпълнение на разпоредбите на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010г. на Главния прокурор на РБ /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи на РБ /Инструкция № 2/. Периодът на проверката е от февруари до юни 2018г. включително. При проверката не са констатирани пропуски в прилагането на разпоредбите на горепосочените две инструкции. Установено е, че в Районна прокуратура Кюстендил в проверявания период са наблюдавани 7 досъдебни производства от проверяваната категория /три и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице/, водени срещу четири лица, от които само едно досъдебно производство се намира при разследващ орган.

3. Със заповед № 910/15.10.2018г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура София е разпоредена и извършена проверка в Районна прокуратура Кюстендил относно дейността по изпълнение на разпоредбите на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от

2010г. на Главния прокурор на РБ /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи на РБ /Инструкция № 2/. Периодът на проверката е от юли до септември 2018г. включително. При проверката не са констатирани пропуски в прилагането на разпоредбите на горепосочените две инструкции. Установено е, че в Районна прокуратура Кюстендил в проверявания период са наблюдавани 6 досъдебни производства от проверяваната категория /три и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице/, водени срещу три лица, като всички се намират в съдебна фаза.

4. Със заповед № 58/19.01.2018г. на административен ръководител – апелативен прокурор на Апелативна прокуратура София е разпоредена и извършена тематична проверка в Районна прокуратура – гр. Кюстендил за предприетите мерки и действия по привеждане в изпълнение на всички съдебни актове, по които към 15.01.2018г. не са задържани осъдени лица с наложено наказание лишаване от свобода и доживотен затвор, включително и изпратените на Областните звена „Охана“ ПРИ Министерство на правосъдието с неполучено уведомление за задържане. Изводите от проверката са почти изцяло положителни, като са констатирани епизодични пропуски за своевременно предприемане на действия за налагане на принудителна административна мярка „забрана за напускане на Република България“ на осъдени лица с наложени ефективно наказания „лишаване от свобода“. Съобразно дадените препоръки са предприети мерки и незначителните пропуски са преодоленни.

5. В изпълнение на т. 2 от раздел II от Плана за дейността на АП – гр. София за 2018г., е извършена проверка за дейността на Районна прокуратура Кюстендил по образуваните преди 01.01.2014г. преписки и дела, които не са приключени съответно към 01.12.2018г. и предприетите действия за приключването им. Констатациите от проверката са подчертано положителни.

Резултатите от ревизиите и проверките са обсъждани с прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил на работни съвещания. Отправяни са няколко възражения срещу констатациите. Своевременно са взети съответни административно-организационни мерки и малкото установени пропуски са преодоленни.

В резултат на ревизионно-контролната дейност не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие на магистрати. Констатирани са допускани единични пропуски от магистрати от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, свързани със срочността на произнасяне с прокурорски акт. Незначителният брой на констатираните пропуски, краткият срок на просрочване и липсата на вредни последици от тях обусловиха липса на необходимост от предприемане на дисциплинарни мерки. Въпреки това, за

недопускане на подобни пропуски в бъдеще, бяха предприети редица организационни мерки, които дадоха резултат до края на отчетния период.

През 2018г. е извършена атестация на всички съдебни служители от Районна прокуратура гр. Кюстендил и на един магистрат.

РАЗДЕЛ VIII

НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

1.Обем на прокурорската дейност

През отчетната 2018г. реално работилите в Районна прокуратура Кюстендил прокурори са 13.17, доколкото двама прокурори са напуснали през месец март, а един прокурор е бил в продължителен отпуск по болест.

Общият обем на прокурорската дейност е **15582** /при 15031 за 2017г. и 13613 за 2016г./, както следва:

1. По следствен надзор:

- Досъдебни производства, внесени в съда с прокурорски акт – **299** /при 415 за 2017г. и 478 за 2016г./
- Общо постановления и актове по следствения надзор – **11381** /при 10958 за 2017г. и 9327 за 2016г./
- Прокурорски актове по преписки – **3247** /при 4647 за 2017г. и 3409 за 2016г./
- Постановления с които се повдига спор за подследственост/компетентност – **2** /при 5 за 2017г. и 2 за 2016г./
- Изпращане по компетентност на досъдебно производство – **31** /при 22 за 2017г. и 18 за 2016г./
- Искания, писма, постановления за удължаване срока на разследването – **1190** /при 2003 за 2017г. и 1640 за 2016г./
- Искания за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация – **12** /при 14 за 2017г. и 12 за 2016г./
- Искания за използване на СРС – **0** /при 0 за 2017г. и 2016г./
- Искания за справки с данни по ЗЕС – **394** /при 434 за 2017г. и 345 за 2016г./
- Искания до съда (за МНО, претърсване и изземване, разпит пред съдия) – **170** /при 189 за 2017г. и 161 за 2016г./
- Протести срещу невзета и изменена МНО „Задържане под стража“ – **0** /при 3 за 2017г. и 0 за 2016г./
- Възобновяване на досъдебни производства – **93** /при 563 за 2017г. и 949 за 2016г./
- Отводи и самоотводи – **80** /при 49 за 2017г. и 59 за 2016г./
- Искания по чл. 72 от НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи – **0** /при 2 за 2017г. и 0 за 2016г./
- Искания за назначаване на служебен защитник – **2** /при 2 за 2017г. и 0 за 2016г./
- Постановления/писма с указания по разследването – **4025** /при 867 за 2017г. и 612 за 2016г./

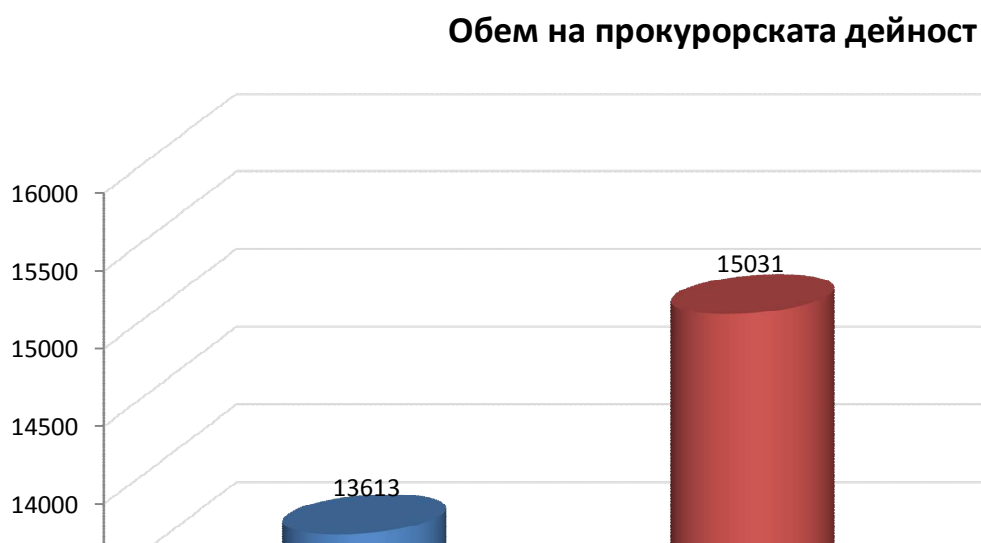
- Постановления по чл. 229, ал. 3 от НПК – **46** /при 31 за 2017г. и 94 за 2016г./
 - Прекратени досъдебни производства /включително по давност/ – **1599** /при 1584 за 2017г. и 1417 за 2016г./
 - Спрени досъдебни производства – **454** /при 518 за 2017г. и 541 за 2016г./
 - Актове във връзка с международно сътрудничество по наказателни дела – **35** /при 25 за 2017г. и 43 за 2016г./
 - Брой съдебни заседания по мерки за неотклонение – **15** /при 16 за 2017г. и 13 за 2016г./
2. По наказателно съдебен надзор
- Общо актове по НСН – **22** /при 32 за 2017г. и 71 за 2016г./
 - Протести – **20** /при 21 за 2017г. и 52 за 2016г./
 - Протести срещу връщане на дела от съда – **2** /при 11 за 2017г. и 19 за 2016г./
 - Участия в съдебни заседания по НСН – **1150** /при 1102 за 2017г. и 1226 за 2016г./
3. По изпълнение на наказанията.
- Общо – **232** /при 269 за 2017г. и 325 за 2016г./
 - Разпореждания за изпълнение на присъдите – **146** /при 207 за 2017г. и 248 за 2016г./
 - Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и следващите от НПК – **10** /при 19 за 2017г. и 39 за 2016г./
 - Постановления по чл. 59 от НК – **7** /при 0 за 2017г. и 1 за 2016г./
 - Постановления по искане за прекъсване/отлагане на наказанието – **6** /при 0 за 2017г. и 1 за 2016г./
 - Участия в пробационни съвети – **12** /при 12 за 2017г. и 2016г./
 - Брой проверки на следствени арести – **51** /при 31 за 2017г. и 24 за 2016г./
 - Участия в съдебни заседания по производство във връзка с изпълнение на наказанията – **31** (при 55 за 2017г.)
 - Участия в съдебни заседания по принудителни мерки – **105** /при 89 за 2017г. и 74 за 2016г./
4. По гражданско-съдебния надзор
- Общо актове по ГСН – **5** /при 32 за 2017г. и 18 за 2016г./
 - Уведомления до КОНПИ – **2** /при 2 за 2017г. и 18 за 2016г./
 - Участия в съдебни заседания – **52** /при 35 за 2017г. и 53 за 2016г./
5. По административен надзор за законност.
- Общо проверки и актове по административния надзор за законност – **85** (при 64 за 2017г.)
 - Общ брой извършени проверки – **42** /при 27 за 2017г. и 14 за 2016г./

- Подадени и разгледани предложения – **6** /при 6 за 2017г. и 4 за 2016г./
- Подадени протести – **3** /при 2 за 2017г. и 4 за 2016г./
- Общ брой преписки, образувани по надзора за законност по инициатива на прокурор – **34** (при 29 за 2017г.)

6. Други дейности.

- Общо други дейности – **2205** /при 1964 за 2017г. и 1960 за 2016г./
- Брой атестации на прокурори и служители – **15** /при 16 за 2017г. и 16 за 2016г./
- Заповеди и указания – **685** /при 654 за 2017г. и 502 за 2016г./
- Анализи и доклади – **109** /при 36 за 2017г. и 32 за 2016г./
- Становища – **363** /при 455 за 2017г. и 566 за 2016г./
- Справки – **469** /при 232 за 2017г. и 360 за 2016г./
- Брой ревизии и контролни проверки – **113** /при 124 за 2017г. и 84 за 2016г./
- Участия в семинари – **85** /при 72 за 2017г. и 27 за 2016г./
- Брой предложения по ЗСВ – **1** /при 10 за 2017г. и 3 за 2016г./
- Брой дежурства в работни и неработни дни – **365** /при 365 за 2017г. и 370 за 2016г./

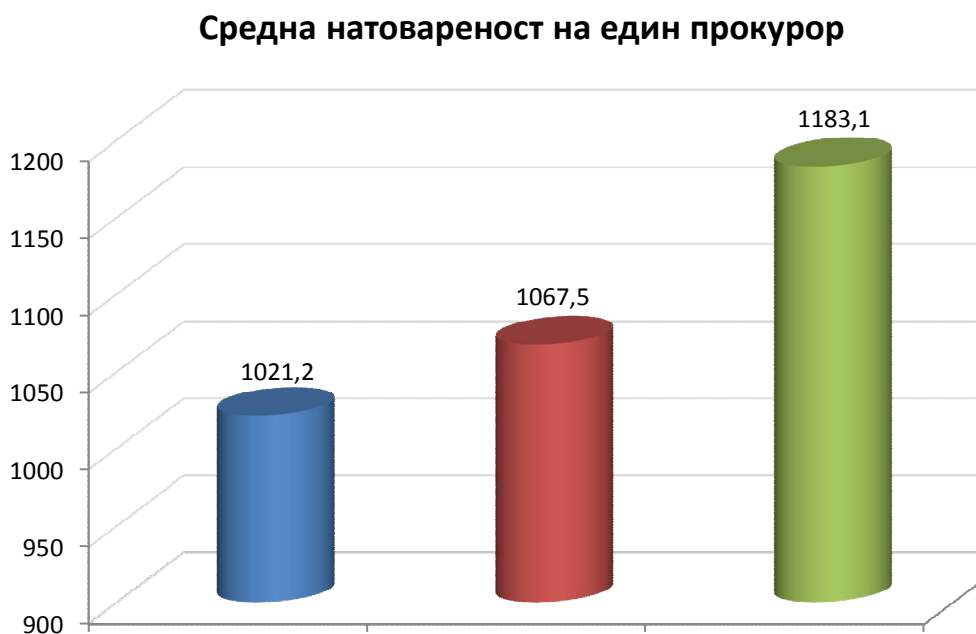
Общият обем на прокурорската дейност през 2017г. от **15582** се е увеличил спрямо предходните отчетни периоди - 15031 през 2017г. и 13613 през 2016г. Посоченият ръст се дължи на редица фактори: повишаване на прокурорската активност, нарасналият обем на актове, които прокурорите следва да изготвят в рамките на проверките по преписките и по досъдебните производства, увеличаващата се формалност на процеса и по-големият обем на действията, които, съгласно действащото законодателство, изискват съдебна санкция.



Графика 8.1

2.Средна натовареност на прокурорите.

Логично, средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. е нараснала на **1183.1** спрямо 1067.5 за 2017г. и 1021,2 за 2016г. /въпреки обстоятелството, че броят на прокурорите се е увеличил/.



Графика 8.2

Натовареност на прокурорите от Районна прокуратура гр. Кюстендил за 2018г. по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г.:

Районна прокуратура Кюстендил	Работни дни в месеца по календар	Действително отработени дни	Натовареност общо - прокурорска дейност (брой актове)	Натовареност общо - прокурорска дейност (брой точки)
2018г.	3343	2717	11882	9072.6
2017г.	3597	2910	9656	6503.7
2016г.	3368	2805	9791	6815.8

Таблица 8.1

Разликата в показателите по двата типа отчитане се дължи както на ползваната различната методика за качествена и количествена оценка на прокурорската дейност, така и на диференцираното въвеждане в УИС-2 на голяма част от прокурорските актове. Все още данните за натовареността,

обективирани в статистическа таблица № 5, са по-обективни, доколкото включват отчитането на по-голям брой показатели, относими към прокурорската дейност, които отнемат съществен времеви и кадрови ресурс. Показателно е обаче, че и при отчитането на дейността на Районна прокуратура Кюстендил съгласно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по протокол № 60/11.12.2014г., се установява значителен ръст в сравнение с 2017г.

Следва да се отбележи, че продължава нарастването на деловодния и отчетнически натиск върху специализираната администрация и прокурорите нараства, което неимоверно ще доведе до допускане на множество грешки. Общо становище на състава на Районна прокуратура Кюстендил е, че усилията на прокурорите следва да бъдат насочени по-скоро към същинската прокурорска дейност, а не към отчитане, изготвяне на справки, набавяне, анализиране и систематизиране на статистическа информация. В тази насока положително за прокурорската дейност би се отразило едно съществено опростяване на отчетността, което вероятно може да стане и чрез въвеждане на по-усъвършенстван софтуерен продукт.



Графика 8.3

Постигнатите значително по-високи показатели през 2018г., в сравнение с предходния отчетен период, могат да намерят логично обяснение в разликите, които се установяват в административната дейност в Районна прокуратура Кюстендил, отчитащи реално активността на административното ръководство и преодоляването на повечето пропуски при отчитането на прокурорската дейност. Разликата в показателите е значителна, което в пълна степен кореспондира с въведения стил на ръководство в Районна прокуратура – гр. Кюстендил.

Районна прокуратура Кюстендил	Дейност по администриране (брой)	Дейност по администриране (точки)
2018г.	623	457.1
2017г.	426	374.3
2016г.	639	427.3

Таблица 8.2



Графика 8.4

РАЗДЕЛ IX

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА

1. Изпълнение на определените приоритети за 2018 година

Настоящият отчетен период се характеризира с подчертан стремеж към усъвършенстване на организационното и административно управление на Районна прокуратура Кюстендил.

Дейността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил бе насочена към постигане на основните цели на Прокуратурата на Република България чрез ефективно използване на дадените и правомощия, изразяващи се в осигуряване и реализиране на законосъобразно и качествено разследване, пълноценно и независимо осъществяване на държавната обвинителна функция, укрепване на законността, повишаване на общественото доверие, ефективна защита на правата и законните интереси на гражданите. Ускоряване на процеса по извършване на проверки по преписки и разследване на досъдебни производства беше основен приоритет в дейността на Районна прокуратура Кюстендил. Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители беше насърчавано през целия отчетен период. Целенасочената дейност по повишаване качеството на прокурорските актове доведе до подобряване на постигнатите резултати спрямо предходните отчетни периоди по повечето показатели. Естеството на този процес определя дългосрочния му характер, което ще залегне и в приоритетите за следващата календарна година.

Криминогенната обстановка в региона през отчетния период не се измени съществено в сравнение с предходните 2017г. и 2016г. Промените в законодателството и постановяването на тълкувателни решения на върховната съдебна инстанция продължават да оказват значително влияние върху дейността на правоприлагащите и правосъдните органи – дори по-голямо отколкото измененията в общественно-икономическата система.

Основните приоритети в дейността на Районна прокуратура Кюстендил за 2018г., заложи при изготвянето на предходния отчетен доклад, са изпълнени в пълна степен:

- **Повишаване на качеството на прокурорската дейност:**

- През периода се поддържаше въведената постоянна практика по провеждане на ежеседмични работни съвещания на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил, по време на които да се обсъжда актуална съдебна практика, разлики в тълкуването и прилагането на закона, възникнали проблеми в ежедневната дейност, допускани пропуски при изготвяне на прокурорските актове, причините за постановени оправдателни присъди и решения и върнати от съда дела, казуси, отличаващи се с фактическа и правна сложност и т. н.

- Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил бяха насърчавани да вземат участие в професионални обучения, организирани както от НИП, ВСС и Асоциацията на прокурорите в България, така и в рамките на вътрешноведомствения обучителен календар на прокуратурата. Поради липсата на очакваната активност, административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил се включи в организацията на професионално обучение, инициирано от Окръжен съд Кюстендил, на тема „Европейска заповед за разследване“, като за лектори на същото бяха поканени Цветомир Йосифов – прокурор, завеждащ отдел 04 „Международен“ във ВКП и Сава Петров – прокурор в отдел 04 „Международен“ във ВКП. В това обучение, което се проведе в залата на Районна прокуратура Кюстендил, взеха участие 13 прокурора от РП Кюстендил, прокурори и следователи от ОП – гр. Кюстендил, прокурори от прокуратурите в окръжните райони на Перник и Благоевград. По този начин бяха постигнати още две стратегически цели за 2018г. – провеждане на обучение с участие на магистрати от други съдебни райони и провеждане на обучение по тема, свързана с международното правно сътрудничество по наказателни дела.

- Продължи дейността по организиране на своеобразни вътрешни обучения, като магистратите, след завръщането си от обучително мероприятие, представяха пред колегите си, в рамките на седмичните работни съвещания, придобитите знания и споделения опит.

- Обогати се създадената в Районна прокуратура Кюстендил „електронна библиотека“.

- Въпреки липсата на средства, бяха добавени няколко издания в ново създадената в Районна прокуратура Кюстендил библиотека с правна литература.

- Осъществяваха се периодични проверки по спазването на разпоредбите на Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства /Инструкция № 1/ и на Инструкция за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице /Инструкция № 2/, което доведе до липса на такива дела през третото тримесечие на 2017г.

- Продължи провеждането на ежемесечни проверки върху работата по досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава XXVI от НПК и с обвиняеми лица с наложени мерки за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

- Продължи провеждането на ежемесечни проверки на всички водени електронни регистри в Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

- Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил бяха насърчавани да прилагат установените механизми за всеобхватна финансова проверка на

лицата, участващи в престъпна дейност, както и да инициират предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата - по чл. 72 от НПК и за обезпечаване на направени и присъдени разноски по делата, съгласно разпоредбата на чл. 73а от НПК.

- Продължи засиления контрол върху сročността на разследването и удължаването на сроковете по смисъла на чл. 234 ал. 3 от НПК и чл. 145 ал. 2 от ЗСВ, поради което не беше допуснато просрочване на проверки или осъществяване на разследване извън законоустановените срокове.

• Повишаване качеството на дейността на разследващите и полицейските органи:

- Продължи организирането на ежемесечни работни срещи с началниците на районни управления и ръководителите на разследващите органи, при които се обсъждаха актуалните проблеми в работата, сферите на дейност, нуждаещи се от подобряване и необходимите организационни мерки, които следва да бъдат предприети в тази насока. Поради добрата координация, голяма част от лицата, които се бяха отклонили от изтърпяване на наказания, възложени за привеждане в изпълнение на Районна прокуратура Кюстендил, вече са установени и задържани.

- През годината се организираха общо 4 обучения на разследващите и полицейските органи за преодоляването на актуални проблеми, за повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК. Тези обучения се отразиха положително, както върху дейността на разследващите и полицейски органи, така и върху взаимодействието им с Районна прокуратура Кюстендил.

- Бързите производства запазиха значителното си количество, отчетено през 2017г., като дори е налице лек ръст.

- Предприеха се действия по осигуряване на равномерно натоварване на отделните видове разследващи органи чрез отправяне на предложения по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК и директно възлагане на досъдебни производства за разследване на разследващи полицаи от РДГП Кюстендил и едно на Митница Югозападна. Резултатите в тази насока обаче все още не са задоволителни, което поставя този приоритет като водещ за следващата 2018г.

• Осигуряване на равномерно натоварване на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил.

- През 2018г. неизменно се прилагаше принципът за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил.

- С помощта на електронния регистър на съдебните заседания се постигна максималната възможна уравновесеност в броя участия на отделните прокурори в съдебни заседания.

- Продължи спазването на стриктна организация при ползването на платения годишен отпуск, която обезпечи във всеки един момент минимум

40% от прокурорите и съдебните служители да изпълняват служебните си задължения.

- **Подобряване на дейността на администрацията на Районна прокуратура Кюстендил.**

- Петима служители от администрацията на РП – гр. Кюстендил посетиха професионални обучения (включително едно в чужбина), което представлява значителен ръст в сравнение с предходния отчетен период.

- Продължи практиката по прилагане на форми за контрол на данните, въвеждани в УИС – чрез тримесечни проверки от страна на определени служители и заместник на административния ръководител. За разлика от предходната година, тази форма на контрол постигна резултат, видим ясно в подобрената отчетност на прокурорската дейност през 2018г.

- Продължи постоянния контрол върху оформянето и попълването на прокурорските дела в съответствие с всички изисквания и препоръки, дадени от проверяващите екипи.

- Продължи поддържането на въведения електронен график на съдебните заседания, който е попълван от определен служител и е споделен на компютърните конфигурации на всички прокурори.

- Продължи и дейността по актуализиране и оптимизиране на издадените от административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил заповеди.

- **Активизиране на международното правно сътрудничество.**

- Двама прокурори и един съдебен служител от Районна прокуратура – гр. Кюстендил взеха през 2018г. участие в общо пет професионални обучения и работни посещения на съдебни институции в чужбина.

- За първи път Районна прокуратура – гр. Кюстендил реализира успешно проект за двустранен обмен с чуждестранна прокуратура – тази в гр. Торино – Република Италия. В рамките на същия двама магистрати и един съдебен служител от РП – гр. Кюстендил и магистрат и съдебен служител от ОП – гр. Кюстендил, посетиха правораздавателни органи в Република Италия. Важно е да се отбележи, че през 2018г. Районна прокуратура Кюстендил е единствената прокуратура, реализирала подобен проект.

- Активността на надзора за международно правно сътрудничество и на всички прокурори от Районна прокуратура Кюстендил през 2018г. доведе до значително увеличение на броя на издадените актове по международно правно сътрудничество – най-вече европейски заповеди за разследване, молби за правна помощ, ЕЗА, предложения за международно издирване и искания за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст, в сравнение с предходните отчетни периоди.

- Електронната библиотека да се допълни с материали, касаещи международна правна помощ.

- **Активизиране на общия надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

- Дейността на Районна прокуратура Кюстендил по надзора за законност значително се активизира, включително след измененията в състава и ръководството му. Прокурорите от този надзор проявяват значително по-висока самоинициатива и активност, в сравнение с предходните отчетни периоди.

- Вследствие усилията на прокурорите от Районна прокуратура – гр. Кюстендил, ангажирани с надзора за законност, в края на 2018г. се инициира мащабна операция на няколко контролни органа за осъществяване на надзор върху спазването на законодателството, свързано с търговската дейност. Резултатите от въпросната проверка са впечатляващи и налагат продължаването на тази положителна практика и през следващия отчетен период.

- **Продължаване на процеса по усъвършенстване на дейността по изпълнение на наказанията.**

- Продължи практиката по провеждане на ежемесечни срещи с полицейските служители, ангажирани с издирването на лица, укрили се от правосъдието, което доведе до задържане на повечето лица, отклонили се от изтърпяване на наказания, възложени за привеждане в изпълнение на Районна прокуратура Кюстендил.

- Затвърди се практиката за ползване на инструментите на международното правно сътрудничество и органите за подпомагане на същото на ниво Европейски съюз – изготвиха се повече молби за правна помощ (в това число и ЕЗР) в сравнение с предходния отчетен период. По две изпълнителни преписки се потърси съдействие от Евроджъст.

- Не се допусна неоснователно задържане на лица след изтичане на законовия срок на наложеното им наказание „лишаване от свобода“ чрез системни проверки и прилагане разпоредбите на чл. 23, чл. 25 и чл. 59 от НК.

- **Активизиране на контролните органи:**

- През периода се поддържаше близък контакт и взаимодействие с техните представители и се проведеха съвместни съвещания за преодоляване на слабостите в дейността им по сезиране на прокуратурата и недопускане на нарушения на принципа *ne bis in idem*.

- **Подобряване на имиджа и повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Кюстендил и в Прокуратурата на Република България като цяло.**

- Електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил в интернет се поддържа и актуализира редовно през 2018г.

- Продължи поддържането на постоянен контакт с местните и централни медии.

- За повишаване на правната култура на обществото в района на Районна прокуратура Кюстендил, се организираха ден на отворени врати и множество обучителни мероприятия с децата от местните учебни заведения.

Материално – техническо осигуряване.

През 2018г. продължи оборудването на новата сграда на Районна прокуратура гр. Кюстендил. На 20 март 2018г. в Районна прокуратура – гр. Кюстендил беше официално открита първата в страната „синя стая“, изградена в рамките на прокуратура, предназначена за разпит на деца в щадяща среда. Нейната мултифункционалност позволява ползването и за редица други действия по разследване – разпознаване, провеждане на разпити на свидетели без пряк контакт с извършителя на престъпление, провеждане на действия по разследване, за извършването на които следва да се изготви видео и звукозапис. Изграденото модерно помещение е единствената работеща „синя стая“ в района на трите общини Кюстендил, Невестино и Трекляно. Най-ценно в конкретния случай се явява обстоятелството, че „синята стая“ е изградена изцяло със средства на Районна прокуратура – гр. Кюстендил, спестени чрез оптимизиране на разходите и. След пускането и в експлоатация, „синята стая“ се ползва многократно по различни по вид и тежест наказателни производства – както от разследващите органи, така и от прокурорите от двете прокуратури, разположени на територията на гр. Кюстендил.

Всички магистрати и съдебни служители са снабдени с компютърни конфигурации и е осигурен съответен достъп до правно-информационни системи. Правят се опити за попълване на фонда на изградената в Районна прокуратура Кюстендил библиотека с юридическа литература.

През 2018г. от административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил бяха положени значителни усилия за продължаващо подобряване на материалното осигуряване, което не беше лесно, тъй като заявеният бюджет беше значително намален от АГП. Все пак бяха закупени и доставени някои необходими за дейността на магистратите и съдебните служители средства:

- 5 конвекторни електрически радиатора за отопление в помещения, чийто обем не позволяваше същите да се отопляват в пълна степен с изградената централна климатизация,
- 2 метални шкафа за съхранение на ценни документи,

С централна доставка бяха осигурени пет компютърни конфигурации с монитор, които до голяма степен задоволиха моментните потребности от офис техника.

Вследствие целенасочената дейност на административното ръководство, към настоящия момент оборудването на състава на Районна прокуратура Кюстендил с техника е на необходимото за осъществяване на магистратска дейност високо ниво.

2. Основни приоритети в административно-организационната дейност на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2019 година:

Основният и всеобхватен приоритет за Районна прокуратура Кюстендил през 2019г. остава усъвършенстване на организацията на дейността и качеството на управление на този орган на съдебната власт.

Направленията на развитие, които ще се следват, са:

• **Повишаване на качеството на прокурорската дейност.** За реализирането на тази стратегическа цел е планирано предприемането на следните мерки:

- Поддържане на въведената постоянна практика по провеждане на ежеседмични работни съвещания на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил, по време на които да се обсъжда актуална съдебна практика, разлики в тълкуването и прилагането на закона, възникнали проблеми в ежедневната дейност, допускани пропуски при изготвяне на прокурорските актове, причините за постановени оправдателни присъди и решения и върнати от съда дела, казуси, отличаващи се с фактическа и правна сложност и т. н.

- Продължаване на насърчаването и организиране на участието на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил в професионални обучения, организирани както от НИП, ВСС, Асоциацията на прокурорите в България и Европейската мрежа за съдебно обучение, така и в рамките на вътрешноведомствения обучителен календар на прокуратурата. През периода следва Районна прокуратура Кюстендил да организира професионално обучение за разследващите органи, по възможност и с участие на представители на други районни прокуратури, за което вече са предприети първи стъпки.

- Продължаване на дейността по организиране на своеобразни вътрешни обучения, като магистратите, след завръщането си от обучително мероприятие, ще представят пред колегите си, в рамките на седмичните работни съвещания, придобитите знания и споделения опит, като получената информация ще бъде подлагана на обсъждане.

- Поддържане и обогатяване на създадената в Районна прокуратура Кюстендил „електронна библиотека“.

- Поддържане и обогатяване с литература на създадената в Районна прокуратура Кюстендил библиотека с правна литература.

- Продължаване на практиката по осъществяване на периодични проверки по спазването на разпоредбите на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице /Инструкция № 2/.

- Поддържане на практиката за провеждане на ежемесечни проверки върху работата по досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение

на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава XXVI от НПК и с обвиняеми лица с наложени мерки за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

- Поддържане на практиката за провеждане на ежемесечни проверки на всички водени електронни регистри в Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

- Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил ще бъдат насърчавани да прилагат установените механизми за всеобхватна финансова проверка на лицата, участващи в престъпна дейност, както и да инициират предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата - по чл. 72 от НПК и за обезпечаване на направени и присъдени разноски по делата, съгласно разпоредбата на чл. 73а от НПК.

- Поддържане на засиления контрол върху сročността на разследването и удължаването на сроковете по смисъла на чл. 234 ал. 3 от НПК и чл. 145 ал. 2 от ЗСВ.

- **Повишаване качеството на дейността на разследващите и полицейските органи.** За постигането на този приоритет ще се предприемат следните мерки:

- Поддържане на практиката по организиране на ежемесечни работни срещи с началниците на районни управления и ръководителите на разследващите органи, при които ще се обсъждат актуалните проблеми в работата, сферите на дейност, нуждаещи се от подобряване и необходимите организационни мерки, които следва да бъдат предприети в тази насока.

- Организиране на обучения на разследващите и полицейските органи за преодоляването на актуални проблеми, за повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК. Тези обучения следва да се организират не по-рядко от четири пъти годишно и да засягат теми, зададени както от разследващите и полицейски органи, така и от прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил.

- Предприемане на мерки за увеличаване броя на бързите производства.

- Увеличаване броя на досъдебните производства, по които да се изготвят предложения до административния ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил за възлагане на разследването на следовател от ОСЛО при Окръжна прокуратура Кюстендил.

- Осигуряване на равномерно натоварване на отделните видове разследващи органи чрез предприемане на действия по балансирано и законосъобразно разпределение на делата при възлагането им за разследване от страна на наблюдаващите прокурори.

- **Осигуряване на равномерно натоварване на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил.**

- За постигане на този приоритет на първо място следва да се прилага неизменно принципът за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил.

- Поддържане на въведената стриктна организация при ползването на платения годишен отпуск, която да обезпечи във всеки един момент минимум 40% от прокурорите и съдебните служители да изпълняват служебните си задължения.

- Използване в пълнота на възможностите на новата УИС 3, за да не бъдат ангажирани прокурорите с административно-технически дейности и изготвяне на ненужен обем справки.

- **Подобряване на дейността на администрацията на Районна прокуратура Кюстендил.** В рамките на дейността по този приоритет ще се предприемат следните мерки:

- Организиране на обучения на съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил по приложението на Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България и Правилника за организацията на администрацията в ПРБ, насърчаване участието на съдебни служители в обучения по Закона за достъп до обществена информация, за етичното поведение на съдебния служител и актуалните граматически правила при изготвяне на документи.

- Продължаване на практиката по прилагане на форми за контрол на данните, въвеждани в УИС – чрез тримесечни проверки от страна на определени служители и заместник на административния ръководител.

- Продължаване на постоянния контрол върху оформянето и попълването на прокурорските дела в съответствие с всички изисквания и препоръки, дадени от проверяващите екипи.

- Поддържане на въведения електронен график на съдебните заседания, който е попълван от определен служител и е споделен на компютърните конфигурации на всички прокурори.

- Продължаване на дейността по актуализиране и оптимизиране на издадените от административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил заповеди.

- **Активизиране на международното правно сътрудничество.**

- Провеждане на професионално обучение в тази насока.

- Оказване на методическа и техническа подкрепа при изготвянето на ЕЗА и ЕЗР, предложения за екстрадиция, молби за правна помощ, предложения за изготвяне на такива (при приложението на Европейската конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси от 1959г.), установяване на компетентни органи в електронната страница на Европейската съдебна мрежа и осъществяване на пряка връзка с тях, както и за отправяне на искания за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст.

- Електронната библиотека да се допълва периодично с пакет от относими нормативни и обучителни материали, презентации, средства за връзка с НБ на България в Евроджъст, както и бланки за изготвяне на всички документи, свързани с осъществяването на международна правна помощ.

• **Активизиране на общия надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

- Въвеждане на добри практики при разглеждане и решаване на преписките в рамките на надзора за законност.

- Насърчаване на магистратите, ангажирани с този вид прокурорска дейност, да участват в професионални обучения по темата.

- Осигуряване на специализирана литература.

• **Продължаване на процеса по усъвършенстване на дейността по изпълнение на наказанията.**

- Поддържане на практиката по провеждане на ежемесечни срещи с полицейските служители, ангажирани с издирването на лица, укрили се от правосъдието.

- Възлагане на тримесечни проверки по надзора за изпълнение на наказанията и въвеждане на информацията в УИС-2.

- Затвърждаване на практиката за ползване на инструментите на международното правно сътрудничество и органите за подпомагане на същото на ниво Европейски съюз.

- Недопускане на неоснователно задържане на лица след изтичане на законовия срок на наложеното им наказание „лишаване от свобода“ чрез системни проверки и прилагане разпоредбите на чл. 23, чл. 25 и чл. 59 от НК.

• **Активизиране на контролните органи**, чрез поддържане на близък контакт и взаимодействие с техните представители и провеждане на периодични съвместни съвещания за преодоляване на слабостите в дейността им по сезиране на прокуратурата.

• **Подобряване на имиджа и повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Кюстендил и в Прокуратурата на Република България като цяло.**

- Поддържане и редовно актуализиране на електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил в интернет.

- Продължаване на процеса по оптимизиране на медийната политика на Районна прокуратура Кюстендил – не само чрез публикуване на медийни съобщения в електронната страница, но и посредством постоянен контакт с местните и централни медии.

- Повишаване на правната култура на обществото в района на Районна прокуратура Кюстендил, чрез организиране и популяризиране на дните на отворени врати и провеждане на обучителни мероприятия с децата от местните учебни заведения.

Дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил и през цялата 2019 година ще бъде изцяло съобразена със задачите, поставени в плановете на Върховната касационна прокуратура, Върховната административна прокуратура, Апелативна прокуратура – гр. София и Окръжна прокуратура – гр. Кюстендил.

Годишният доклад за дейността на Районна прокуратура гр. Кюстендил през 2018г. по раздели е изготвен, както следва:

Раздел I – Обобщени изводи за дейността на прокуратурата и разследващите органи – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

Раздел II – Досъдебна фаза

1. Преписки – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова.

2. Следствен надзор

2.1. Досъдебно производство – обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, включително по отношение пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова

2.2. Срочност на разследването – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения. – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Албена Разсолкова

Раздел III - Съдебна фаза

1. Наказателно-съдебен надзор – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова;

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди - заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова

3. Гражданско съдебен надзор – прокурор Крум Крумов

3.1. Предявени иски от прокурор. Уважени и неуважени иски – прокурор Крум Крумов

4. Осъдителни решения срещу прокуратурата на Република България на основание ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България – прокурор Крум Крумов

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова

Раздел IV – Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки

престъпления и такива от особен обществен интерес – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор Галина Димитрова

Раздел V – Международна правна помощ – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

Раздел VI - Дейност на прокуратурата по административно-съдебния надзор и надзора за законност - прокурор Радостина Стоянова

Раздел VII -Административна и контролно-ревизионна дейност – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

Раздел VIII – Натовареност на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

Раздел IX – Приоритети в дейността на прокуратурата – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

1.Изпълнение на определените приоритети за 2018 година – административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

2.Приоритети на прокуратурата за 2019 година - административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил Ивайло Илиев

**АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ -
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:**

/Ивайло Илиев/