



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА КЪРДЖАЛИ

ДОКЛАД

**за дейността на
Районна прокуратура – Кърджали
през 2022 г.**

м. Януари 2023 г.
Гр. Кърджали

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Регистрирана и разкрита престъпност по данни на ОД на МВР – Кърджали

Въз основа на статистическите данни, предоставени от Областна дирекция на МВР – Кърджали, се установява, че през периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. на територията на област Кърджали общо са регистрирани 911 престъпления, от които 132 икономически и 779 криминални. Като от тях са били разкрити 54 икономически и 532 криминални, или общо 586 разкрити престъпления за 2022г. Общият процент на разкриваемостта за 2022 г. е 64,32 %, при 59,56 % за 2021 г. и 56,39 % за 2020 г.

През 2022г. нивото на разкриваемост е увеличено дори и с минимален ръст 1,1 % спрямо броя на разкритите престъпления спрямо 2021г.

Средно на ден през месец 2022г. са регистрирани по 3 престъпления.

ОД на МВР - Кърджали делят престъпленията на криминални и икономически, което деление не съответства на структурата на НК. От друга страна, според тяхната статистика престъпленията против собствеността се отчитат и в раздел „Криминални“ и в раздел „Икономически“, поради което в двата раздела има различни тенденции за ръст и спад на разкриваемостта.

През 2022 г. се запазва тенденцията по отношение на регистрираните криминални престъпления на територията на област Кърджали, като най-висок дял сред тях имат общоопасните престъпления (за 2022 г. са регистрирани 451, за 2021 г. – 427, а за 2020 г. - 436); следвани от престъпления по транспорта (за 2022 г. – 196, за 2021 г. – 223 и за 2020 г. – 180) и престъпленията против собствеността (за 2022 г. – 191, за 2021 г. – 204 и за 2020 г. – 239).

Престъпления против личността:

За 2022г. - 48 престъпления, за 2021г. – 65 престъпления. Като се наблюдава 26,15 % спад за 2022г. в регистрираните престъпления против личността.

През 2022г. са регистрирани 20 престъпления за телесните повреди, през 2021г. – 32. Телесните повреди съставляват близо 58,33 % от общо регистрираните за годината престъпления против личността.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 5 престъпления против личността, или с 58,33 % по – малко разкрити от 2021г. /12 разкрити телесни повреди.

През 2022 г. са регистрирани 191 престъпления против собствеността, при 204 за 2021г.

Спрямо предходния отчетен период се наблюдава намаление от 6,37%.

Кражбите съставляват близо 55,28 % от общо регистрираните за годината престъпления против собствеността.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 62 кражби, или с 7,46 по – малко разкрити от 2021г. /67 кражби/.

През 2022 г. са регистрирани 15 престъпления за измама, при 6 за 2021г.

Спрямо предходния отчетен период се наблюдава увеличение от 40,00%.

Разкриваемост: през 2022г. е разкрита 1 измама, за 2021г. – 0;

През 2022 г. са регистрирани 451 общоопасни престъпления, при 427 за 2021г.

Спрямо предходния отчетен период се наблюдава увеличение от 5,62%.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 389 общоопасни престъпления, или с 13,08 повече разкрити от 2021г. /344/.

От посочения вид престъпления съществено място заемат престъпленията по транспорта, престъпления свързани с наркотици и използване на чужди регистрационни номера.

Престъпления, свързани с наркотици:

През 2022 г. регистрираните престъпления, свързани с наркотици са 62, при 59 за 2021г. Наблюдава се увеличение с 5,08% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 45 престъпления, или с 12,05% повече разкрити от 2021г. /40/. Наблюдава се завишен процент на разкриваемост на този вид престъпления, а именно 72,58 %.

Регистрираните престъпления, свързани с наркотици представляват 13,75% от общо регистрираните общоопасни престъпления.

Престъпления, свързани с използване на чужди регистрационни номера:

През 2022 г. регистрираните престъпления, свързани с използване на чужди регистрационни номера са 165, при 100 за 2021г. Наблюдава се увеличения с 65,00% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. от регистрирани 165 престъпления са разкрити 164, или 99,39% от регистрираните са разкрити.

Престъпления по транспорта:

През 2022 г. регистрираните престъпления по транспорта са 196, при 223 за 2021г. Наблюдава се спад с 12,11% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 160 престъпления по транспорта, или с 13,04 по – малко разкрити от 2021г. /184/.

Най - голям дял в регистрираните през 2022 г. икономически престъпления имат документните престъпления – 67 регистрирани за 2022 г., при 88 за 2021 г. и 79 за 2020 г., следвани от престъпленията против кредиторите – 12 за 2022 г., при 16 за 2021 г. и 9 за 2020 г.

През 2022 година по линия на икономическата престъпност са регистрирани 132 престъпления, като за сравнение през 2021 г. са били регистрирани 147 престъпления. Процентът на разкриваемост за 2022г и 2021г. е почти непроменен, т. е. 54 са разкритите престъпления за 2022г. /40,91%/, за 2021г. са разкрити 53 /36,05%/.

Най - голям дял в регистрираните през 2022 г. икономически престъпления имат документните престъпления – 67 регистрирани за 2022 г., при 88 за 2021 г. и 79 за 2020 г., следвани от престъпленията против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система – 47 за 2022 г., при 38 за 2021 г.

Престъпленията против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система:

През 2022 г. регистрираните престъпления от тази глава на НК са 47, при 38 за 2021г. Отчита се увеличение с 23,68% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 23 престъпления, или с 64,29 повече разкрити от 2021г. /14/.

Престъпления против кредиторите заемат не малка част от икономическите престъпления.

През 2022 г. регистрираните престъпления против кредиторите са 12, при 16 за 2021г. Отчита се спад с 25,00% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 2 престъпления против кредиторите, или с 60,00 % по – малко разкрити от 2021г. /5/.

Документни престъпления:

През 2022 г. регистрираните документни престъпления са 67, при 88 за 2021г. Отчита се спад с 23,86% за 2022г.

Разкриваемост: през 2022г. са разкрити 26 документни престъпления, или с 13,33 по – малко разкрити от 2021г. /30/. През 2022г. са регистрирани по – малкото на брой престъпления в сравнение с 2021г., но процентът на разкриваемост за 2022г е по – висок /38,81%/, сравнен с 2021г. /34,09%/.

Отчита се запазване броя на регистрираната криминална престъпност и лек спад на регистрираната икономическа престъпност.

Нивото на престъпността продължава да се определя от основни криминогенни фактори – трудова заетост на населението, кадровата обеспеченост на органите на МВР и възможността от присъствие и в най-малките населени места от областта и т.н.

Видно от предоставената информация от ОД на МВР – Кърджали, е че през отчетната година разследващите полицаи в отдел „Разследване“ са 24. През го-голямата част от периода реално са работили 23 разследващи

полицаи, в т.ч. началника на отдел „Разследване“ и 2-ма началници на сектори в отдела.

Средната натовареност на разследващите полицаи е 56 досъдебни производства, при 59 през предходната 2021 г. Най-голяма е натовареността на разследващите полицаи в РУ – Кърджали, като един разследващ полицай през 2022 г. е работил средно по 64 досъдебни производства.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Прокурорите от Районна прокуратура – Кърджали е необходимо да продължат да повишават качеството на осъществявания надзор и ръководство върху разследването – по отношение на разследващите полицаи при ОД на МВР – Кърджали и Районните управления в гр. Кърджали, Момчилград, Крумовград, Ардино и Кирково, както и по отношение на разследващите органи от Граничните полицейски управления в гр. Момчилград и Крумовград, като се следи за срочното, ритмично, всестранно и пълно разследване и по-ефективното планиране на процесуално следствените действия.

Да не се допуска разследване на дела /особено по тези от тях, по които има привлечени към наказателна отговорност лица/, които не се отличават с фактическа и правна сложност да продължава необосновано дълго, като наблюдаващите прокурори предприемат своевременно нужните действия с оглед приоритетното решаване на делата по същество.

Да продължи стриктното спазване на въведените мерки за периодична проверка на актуалното състояние на неприключили дела и преписки, с продължителност на разследването и/проверката над разумните срокове.

Да се засили контрола на прокурорите при РП – Кърджали върху разследващите полицаи с цел своевременно приключване на разследването в рамките на срока по чл. 234 от НПК. В тази връзка създадената през 2022 г. организация за ежеседмично извършване на проверка на преписките и досъдебните производства, чиито срок предстои да изтече и изпращането на напомнителни писма до органа извършващ проверката или разследването за незабавно изготвяне и изпращане на искания за удължаване на срока на проверките, извършвани по чл. 145 от ЗСВ, искания за продължаване срока на разследване по реда на чл. 234 от НПК, както и до наблюдаващите прокурори, чиито срок за произнасяне изтича - е необходимо да продължи, тъй като дава своите резултати в значително намаляване на броя просрочени проверки, разследвания и произнасяния на прокурорите от РП – Кърджали.

Да се предприемат действия по отношение на досъдебните производства спрени на основание чл. 244 от НПК във връзка с изискване от органите, на които е възложено издирването, справки за резултатите от

проведените ОИМ. Наблюдаващите прокурори следва да преценят наличието на основанията по чл. 245, ал. 2 от НПК, респективно незабавно да изискат делата с оглед възобновяването им или при констатиране на изтекла давност за наказателно преследване – за прекратяването им.

Предприетите мерки и стриктното им спазване би довело до повишаване на ефективността на противодействие на престъпността на територията на област Кърджали.

Визираните в предходни отчетни доклади мерки и препоръки следва да бъдат отново споделени, предвид тяхната актуалност, като се констатира необходимост да бъде добавено също така:

Промяната на нормативната уредба на НК също би довело до повишаване ефективността в противодействието на престъпността. Би могла да бъде извършена преценка за изричното допълване на чл. 343б от НК с разпоредба, като например тази на чл. 280, ал. 4 от НК. Честотата на тези деяния, очевидната трайност на отношението на извършителите към тях, интензитетът на засягане на защитените обществени отношения, се явяват фактори, които обуславят тяхната значителна обществена укоримост, затова е обоснована необходимостта тези деяния да получат своята по-тежка правна санкция, с оглед постигане в пълнота мерките както на индивидуалната, така и на генералната превенция.

Актуализиране размера на наказанието „глоба“ /от сто до триста лева/ предвидено за деяния попадащи в приложното поле на разпоредбата на чл. 218б от НК.

Промяна в нормативната уредба на НПК пък би довела до преодоляване на затрудненията и противоречивата съдебна практика по повод прилагането на измененията и допълненията в НПК (след 05.11.2017 г.). За да се преустанови негативната тенденция на продължаващи с години съдебни процеси, следва да се отмени възможността на съда за връщане на наказателни дела.

В настоящия годишен отчетен доклад за дейността на Районна прокуратура – Кърджали през 2022 г. трудно би могло да бъде направено сравнение с цифрите за 2020 г., тъй като до 31.12.2020 г. на територията на община Кърджали самостоятелно са функционирали Районни прокуратури в гр. Момчилград и гр. Крумовград, а след реформата в ГРБ същите са закрити, считано от 01.01.2021 г.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, резултати, мерки.

През 2022 г. прокурорите от РП – Кърджали стриктно са спазвали законовите разпоредби на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, където е регламентиран двумесечен срок за извършване на проверките, който може да бъде удължаван еднократно с един месец от административния ръководител на съответната прокуратура или от оправомощен негов заместник. Със заповед на Главния прокурор от 01.11.2016 г. е утвърдено Указание за приложението на чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. С него се въвежда задължение за създаване на необходимата организация в първоинстанционните прокуратури, с цел стриктно спазване на сроковете на проверките, регламентирани в ЗСВ. В тази връзка със заповед РП № 4/10.01.2022 г. на административния ръководител на РП – Кърджали е разпоредено създаването на необходимата организация за своевременно, пълно и коректно отразяване в УИС на информацията, свързана със сроковете за извършване на проверките и произнасянето на прокурор по съответните преписки.

Съобразно законовите изисквания на ЗСВ и Указанието на Главния прокурор, както и във връзка с оптимизиране на работата и организацията за контрол на сроковете в Районна прокуратура – Кърджали и териториалните ѝ отделения в гр. Момчилград, гр. Крумовград и гр. Ардино, са предприети мерки от страна на административния ръководител, като е създадена организация за ежеседмични проверки чрез извеждане на справки от УИС и електронните регистри за сročността относно преписките, намиращи се при органа извършващ проверката и тези, които са на доклад при наблюдаващия прокурор, по които предстои да изтече срока за произнасяне. Информация за преписките от тази категория се изпраща на органа извършващ проверката, както и на наблюдаващия прокурор за предприемане на съответните мерки относно недопускане изтичане на законово регламентираните срокове. През годината са провеждани работни срещи с прокурорите от РП – Кърджали с оглед създаване на организация за контрол над сроковете и своевременно приключване и изпращане на преписките в РП – Кърджали.

Така, общият брой преписки за 2022 г., по които е работено в Районна прокуратура – Кърджали, възлиза на 2473, от които 2429 броя новообразувани. За сравнение през 2021 г. общият брой на преписките е бил 2348, като 2314 от тях са били новообразуваните. Сравнение с 2020 г. трудно би могло да се направи, тъй като до 31.12.2020 г. на територията на Област Кърджали самостоятелно са функционирали още две районни прокуратури в гр. Момчилград и в гр. Крумовград. В резултат на реформата в ПРБ от 01.01.2021 г. бяха разкрити две териториални отделения в гр. Момчилград и в гр. Крумовград. Но, въпреки, това цифровото изражение на общия брой преписки е 2608 бр. (по които са работили прокурорите от РП – Кърджали - 1411 бр.; РП – Момчилград -

865 бр. и РП – Крумовград – 332 броя), като 2349 от тях са били новообразуваните (от които за РП – Кърджали - 1362 бр.; за РП – Момчилград - 672 бр. и за РП – Крумовград – 315 броя).

От изложените по-горе данни е налице лек ръст от 5,32% в сравнение с предходната 2021 г. и спад от 5,18 % в сравнение с 2020 г.

През отчетния период са решени (вкл. с възлагане на проверка/извършване на проверка от прокурор и изпратени по компетентност на други прокуратури или органи) - 2406 преписки, при 2304 за 2021 г., и 2555 бр. за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали).

Значителен брой от наблюдаваните преписки в РП – Кърджали са били решени с отказ да се образува досъдебно производство – 1862, при 1694 такива за 2021 г. и 1677 за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали). По 408 от наблюдаваните преписки е постановено образуване на досъдебно производство, поради наличието на достатъчно данни за извършени престъпления.

През 2022 г. преписките с възложена проверка от прокурор на друг орган са 801, при 770 за 2021 г. и 718 за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали). По материали от извършени проверки през 2022 г. са били образувани 146 досъдебни производства, като за 2021 г. техният брой е бил 156, а за 2020 г. – 172 бр. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали). По 491 е бил постановен отказ от образуване на ДП. 687 са преписките, чиито проверки са били приключени в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, при 660 за 2021 г. и 634 броя за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали).

Споменатите по-горе административно – организационни мерки взети по отношение на ежеседмичната проверка на възложените проверки, неприключилите производства и нерешените такива, на този етап са адекватни и дават своето отражение в данните за 2022 г. Видно, е че прокурорите от РП – Кърджали не са допуснали наблюдаваните от тях проверки да са приключени извън законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ (над 2 месеца без удължен срок от административния ръководител или над 3 месеца, ако има удължен срок от административния ръководител). Отчита се значително завишаване на преписките, които през 2022 г. са били върнати с разпореждане за извършване на допълнителна проверка – близо 12 пъти повече в сравнение с предходната 2021 г. - а именно 37 за 2022 г., при едва 3 през 2021 г.

Общият брой преписки с неприключени проверки в края на отчетния период е 115 – всички в законовия срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

В края на отчетния период общия брой нерешени преписки е 67.

През 2022 г. общият брой лични проверки на прокурор е 5, като от тях е било образувано едно досъдебно производство, 3 са били решени с отказ да се образува такова и 1 е останала неприключена в края на отчетния период. Няма приключени лични проверки извън законоустановения срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

Тези числа сочат, че в Районна прокуратура – Кърджали през 2022 г. е налице положителна тенденция за липсата на случаи с просрочия на възложените проверки от органа, извършващ проверката, както и на произнасянията от наблюдаващите прокурори.

Работата по преписките заема относително висок дял от дейността на Районна прокуратура – Кърджали, като за извършване на предварителните проверки – възлагане, уведомяване, наблюдение, съгласуване и приключване е създадена добра организация от административния ръководител. Тази положителна практика следва да се запази и доразвие, което ще доведе до намаляване броя на неоснователно образувани досъдебни производства, както и до по-адекватна защита на правата на гражданите.

Преписки и дела, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие

Във връзка със Заповед № РД-02-09/30.04.2018 г. на Главния прокурор на Република България, изм. и доп. със Заповед № РД-02-04/01.04.2022 г., с която е утвърдено Указание за организацията на работата на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие, за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. прокурорите от РП – Кърджали са работили по следните преписки и досъдебни производства:

Общо наблюдавани досъдебни производства – 16 бр. ДП (при 22 за 2021 г., а за 2020 г. - 41), от тях новообразувани досъдебни производства през 2022 г. са 10 бр. (при 21 за 2021 г., а за 2020 г. техният брой е бил 27 (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали) по следните текстове:

- по чл. 131, ал. 1 т. 5а от НК – 4 бр.;
- по чл. 144, ал. 3 от НК – 4 бр. и
- по чл. 296, ал. 1, пр. 2 от НК – 8 бр.

Общо преписки 42 бр., от тях - Постановени откази да се образуват досъдебни производства - 33 бр., по следните текстове:

- по чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК – 6 бр.;
- по чл. 144, ал. 3 от НК – 12 бр.;
- по чл. 296, ал. 1 от НК – 5 бр. и

- по други текстове от НК /по чл. 129 от НК – 1 бр.; чл. 144, ал. 1 от НК – 2 бр.; по чл. 182 от НК – 2 бр.; по чл. 325 от НК – 2 бр.; по други текстове от НК /– 11 бр.;

Изпратени по компетентност - 2 бр., по текстове:

- по чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК – 1 бр. и

- по чл. 296, ал. 1 от НК – 1 бр.

През отчетния период няма обединени преписки и досъдебни производства от посочената категория.

В края на отчетния период останали неприключени са 3 преписки, по текстове:

- по чл. 131, ал. 1, т. 5а от НК – 1 бр.;

- по чл. 144а, ал. 3 от НК – 1 бр.;

- по други текстове от НК /чл. 182, ал. 1 от НК/ – 1 бр.

Забележка: През 2022 г. в РП – Кърджали са наблюдавани 2 /две/ преписки, които са решени с изготвяне на искане за задължително настаняване и лечение /вх. № 914/2022 г. по описа на РП – Кърджали и вх. № 2524/2022 г. по описа на РП - Кърджали/, както и 2 преписки по които е отказано изготвяне на предложение за принудително лечение /преписка вх. № 2923/2022 г. и преписка вх. № 3149/2022 г. по описа на РП – Кърджали/.

През отчетната година се наблюдава спад в новообразуваните досъдебни производства образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за домашно насилие.

Прокурорите и съдебните служители от специализираната администрация на РП – Кърджали са запознати с измененото и допълнено със Заповед РД № 02-04/01.04.2022 г. Указание за организация на работата на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувано по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие, утвърдени със Заповед РД № 02-09/30.04.2018 г. и е създадена организация за стриктното му спазване.

В РП – Кърджали е създадена организация със Заповед РП № 12/28.01.2022 г., в която са уредени етапите на обработка и докладване на преписките и делата касаещи домашното насилие. На съдебните деловодители е разпоредено при постъпване на сигнал, респ. жалба за осъществено домашно насилие да бъдат извършвани нарочни проверки в УИС относно наличие на преписки и досъдебни производства, касаещи пострадалия и лицето, срещу което е направено оплакването, както и справка за наличие на постановени присъди спрямо сочения деец. Постъпилите сигнали, респ. жалби от посочената категория са своевременно регистрирани във входящите регистри и деловодствата система на ПРБ – УИС 3. Окомплектованите съобщения с извлечените от

УИС справки са били докладвани на административния ръководител на РП – Кърджали, респ. на наблюдаващ прокурор.

В случаите на лично явяване на пострадало лице на същите се предоставя информация за възможността им за достъп до медицинска и безплатна правна помощ; за правата им в хода на досъдебното производство; за компетентните органи, към които могат да се обърнат, за да получат защита за себе си и своите близки, вкл. за контакт със съответната териториална Дирекция „Социално подпомагане“. Съдебните деловодители извършват справка в УИС за наличието на преписки и дела, касаещи пострадалия и лицето, срещу което е направено оплакването, както и справка за наличието на постановени присъди по отношение на дееца, които се прилагат към съобщението. Окомплектованото съобщение се докладва на дежурен прокурор в РП – Кърджали, с оглед предприемане на необходимите действия.

При установяване на данни за непосредствена опасност за живота и здравето на пострадало лице, прокурорите от РП – Кърджали са предприемали незабавни действия относно уведомяване съответното районно управление на МВР за предприемане на мерки съгласно ЗМВР и материалите по преписките са им били своевременно изпращани.

Съгласно т. 3 от Указанието, прокурорите от състава на РП – Кърджали писмено са уведомявали подателя на сигнала за осъществено домашно насилие или нарушена заповед за защита от домашно насилие.

В работата си по посочената категория преписки и досъдебни производства, прокурорите са спазвали и указаното в т. 4 от Указанието.

Наблюдаващите прокурори от РП – Кърджали са преценявали необходимостта от сезиране на съответната териториална дирекция „Социално подпомагане“ и във всички случаи на установено домашно насилие в присъствието на или над малолетно или непълнолетно лице, на лице, постановено под запрещение или на лице с увреждания, прокурорът е уведомявал съответната дирекция „Социално подпомагане“.

В зависимост от твърденията посочени в първоначално подадения сигнал за осъществено домашно насилие, прокурорите от РП – Кърджали са възлагали извършването на проверка на органите на МВР или са предприемали образуване на досъдебно производство.

В РП – Кърджали е издадена нарочна Заповед РП № 12/28.02.2022г., с която е създадена организацията относно точното му изпълнение.

Ежемесечно са извършвани координационни срещи с представители на МВР, на които са обсъждани конкретни преписки и досъдебни производства, сроковете и изпълнението на указанията на наблюдаващите прокурори, както и приоритетната и ритмична работа по дела и преписки от категорията на домашно насилие. На срещите не е пропускана възможността за акцентиране относно активно взаимодействие със

служители на Дирекция „Социално подпомагане“, респ. отдел „Закрила на детето“.

Организирано е т.н. „чекване“ по преписките и делата в Унифицираната информационна система на ПРБ, което спомага при изготвянето на ежемесечните справки за всички неприключени преписки и досъдебни производства от посочената категория.

Преписки и ДП, образувани за престъпления с дискриминационен елемент, включително от омраза. Решения на прокурора и съда по тях.

За отчетния период от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. в РП – Кърджали не са били заведени преписки и досъдебни производства за престъпления с дискриминационен елемент, включително омраза.

Преписки и дела, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи и ДАНС

През 2022 г. в РП – Кърджали е била образувана една преписка по повод самосезиране на прокурор с оглед публикация в местен вестник за жестокост спрямо гръбначно животно /коте/. След извършена проверка от органите на МВР, наблюдаващия прокурор по случая е постановил отказ да се образува досъдебно производство.

За поредна година най-активен субект при сезирането на Районна прокуратура – Кърджали измежду функциониращите в Република България контролни органи е Националната агенция по приходите - 13 са общо наблюдаваните преписки по сигнали от НАП. Решени с постановления за образуване на досъдебни производства са 11 бр., при 16 такива за 2021 г. Прокурорите от РП – Кърджали са наблюдавали 30 досъдебни производства, образувани по сигнали от НАП.

Тук е мястото, да бъде отбелязано, че за поредна година РП – Кърджали е работила по множество преписки образувани по сигнали подадени от Национален осигурителен институт. Само новообразуваните преписки през 2022 г. са 28 на брой.

През отчетната година РП – Кърджали не е работила по сигнали от Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Дирекция за национален строителен контрол, Агенция за следприватизационен контрол, Държавна агенция „Национална сигурност“ и Дирекция „Вътрешна сигурност“ при МВР.

Изложените данни налагат извода за незадоволително изпълнение на сигналната функция на контролните органи, възложена им императивно от законодателя в чл. 205, ал. 2 от НПК, като се имат предвид техния брой и правомощия.

2. Следствен надзор.

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпленията.

През 2022 г. прокурорите в РП - Кърджали са наблюдавали 2144 досъдебни производства, вкл. прекратените по давност, при 2089 такива за 2021 г. и 2001 бр. за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали).

Наблюдава се ръст с 6,08 % в броя на наблюдаваните през 2022 г. дела спрямо делата през 2021 г., и с 7,15 % спрямо 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали).

От общо наблюдаваните 2144 дела за 2022 г. 908 са новообразуваните такива или 42,35 % от тях, като това съотношение за предходната година има следното цифрово изражение – 2089 наблюдавани ДП, вкл. прекратени по давност при 1004 новообразувани – 48.06 %.

По показателя е налице лек спад в броя на новообразуваните досъдебни производства наблюдавани от прокурорите в РП – Кърджали.

Същевременно с това, за пореден отчетен период се констатира сравнителна устойчивост спрямо предходния по отношение на бързите производства, като за 2022 г. те са 214, от които 205 са новообразуваните (при новообразувани 218 бързи производства за 2021 г. и 184 за 2020 г. (общо за всички Районни прокуратури от съдебен район - Кърджали)). По 2 от тях е разпоредено БП от прокурор по реда на чл. 356, ал. 2 от НПК, а по 69 прокурорите са разпоредили разследването да се извърши по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани) на предмета на разследване. Така броят на наблюдаваните досъдебни производства по общия ред, в това число и преобразуваните бързи такива, е 1292, от които 703 новообразувани ДП, разследвани по общия ред.

Разследването на наблюдаваните през 2022 г. досъдебни производства е било разпределено по разследващи органи както следва:

а) разследвани от разследващ полицай - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 1244 (при 1401 за 2021 г. и 1478 бр. за 2020 г.), като от тях новообразувани са 686 (при 776 за 2021 г. и 917 бр. за 2020 г.);

б) разследвани от следовател - общо наблюдавани (без прекратените по давност) – 48 (при 46 за 2021 г. и 44 за 2020 г.), от които новообразувани – 17 (при 6 за 2021 г. и 25 за 2020 г.), като през отчетния период са били възложени 3 досъдебни производства на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. За сравнение през предходната 2021 г. на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК е било възложено само 1 дело.

През 2022 г. в Районна прокуратура – Кърджали няма досъдебни производства разследвани от прокурор, както и такива разследвани от

митнически инспектор.

Стойностите показват намаляване на общия брой на новообразуваните досъдебни производства с 9,56 % спрямо предходния отчетен период и с 17,15 % спад спрямо 2020 г.

Същевременно се отчита значителен ръст в броя на новообразуваните досъдебни производства разследвани от следовател – през отчетния период те са 17 (близо 3 пъти повече в сравнение с 2021 г., когато техния брой е бил 6) и спад в сравнение с 2020 г. когато новообразувани досъдебни производства разследвани от следовател са били 25.

Съобразно систематиката на НК новообразуваните 908 дела се разпределят както следва:

По глава първа „Престъпления против Републиката“ – няма новообразувани дела;

По глава втора „Престъпления против личността“ – 116 бр. (при 106 броя за 2021 г. и 129 бр. за 2020 г.) по текстове, както следва: по чл. 127 от НК – 61 бр. (при 40 за 2021 г. и 47 за 2020 г.); по чл. 129 от НК – 10 бр. (при 27 бр. за 2021 г. и 14 бр. за 2020 г.), по чл. 131 от НК – 13 бр. (при 5 бр. за 2021 г. и 18 бр. за 2020 г.), по чл. 133 от НК – 1 бр., по чл. 134 от НК – 7 бр. (при 5 бр. за 2021 г. и 10 бр. за 2020 г.), по чл. 143 от НК – 1 бр. (по 1 бр. за предходните две години), по чл. 144 от НК – 17 бр. (при 22 бр. за 2022 г. и 25 бр. за 2020 г.), по чл. 149 от НК – 2 бр., по чл. 152 от НК – 2 бр. и по чл. 155 от НК – 1 бр. (при 1 бр. за 2021 г. и 2 бр. аз 2020 г.).

Отчита се повишаване броя на новообразуваните досъдебни производства касаещи престъпления против личността изразяващо се в 9,43 % пункта спрямо предходната година, и спад спрямо делата със същия предмет за 2020 г. – 10,08 %.

По глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ – 33 бр. (при 15 бр. за 2021 г. и 21 бр. за 2020 г.) по текстове, както следва по чл. 167 от НК – 1 бр. (при 4 бр. за 2021 г.); по чл. 168 от НК – 19 бр. (при 3 бр. за 2021 г. и 17 бр. за 2020 г.), по чл. 170 от НК – 2 бр. (при 2 бр. за 2021 г. и 1 бр. за 2020 г.), по чл. 172б от НК – 11 бр. (при 5 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.).

Новообразуваните дела за престъпленията против личността са два пъти повече в сравнение с броя им за предходната 2021 г.

По глава четвърта „Престъпления против брака, семейството и младежта“ – 52 бр. (при 47 броя за 2021 г. и 34 бр. за 2020 г.) по текстове, както следва по чл. 182 от НК – 2 бр. (при 4 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.), по чл. 183 от НК – 38 бр. (при 29 за 2021 г. и 23 за 2020 г.), по чл. 190 от НК – 1 бр., по чл. 191 от НК – 8 бр. (при 12 бр. за 2021 г. и 8 бр. за 2020 г.), по чл. 192а от НК – 3 бр.

По новообразуваните дела по глава четвърта отново се наблюдава ръст спрямо предходните две години, като спрямо 2021 г. той е в размер на 10,64 %, а спрямо 2020 г. е 52,94 %.

По глава пета „Престъпления против собствеността“ – 190 бр. (при 201 броя за 2021 г. и 219 бр. за 2020 г.) по текстове, както следва по чл. 194 – 70 бр. (при 73 бр. за 2021 г. и 89 за 2020 г.), по чл. 195 от НК – 27 бр. (при 37 бр. за 2021 г. и 62 за 2020 г.), по чл. 196 – 1 бр. (както и през 2021 и 2020 г. – по 1 бр.), по чл. 198 от НК – 5 бр. (при 3 бр. за 2021 г. и 4 бр. за 2020 г.), по чл. 201 от НК – 3 бр., по чл. 206 от НК – 3 бр. (при 5 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.), по чл. 207 от НК – 7 бр. (при 8 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.), по чл. 209 от НК – 23 бр. (при 16 бр. за 2021 г. и 12 бр. за 2020 г.), по чл. 212 от НК – 5 бр. (при 10 бр. за 2021 г. и 2 бр. за 2020 г.), по чл. 212а от НК (компютърна измама) – 1 бр. (при 3 бр. за 2021 г. и 2 за 2020 г.), по чл. 213а от НК – 1 бр., по чл. 216 от НК – 42 бр. (при 45 бр. за 2021 г. и 36 за 2020 г.)

Относно новообразуваните дела за престъпления по глава пета през 2022 г. се отчита спад – спрямо 2021 г. – 5,47 %, а спрямо 2020 г. – 13,24 %.

По глава шеста „Престъпления против стопанството“ – 29 бр. (при 32 бр. за 2021 г. и 46 бр. за 2020 г.) по текстове, както следва по чл. 227б – 16 бр. (при 22 бр. за 2021 г. и 9 бр. за 2020 г.), по чл. 234 – 3 бр. (при 5 бр. за 2021 г. и 13 за 2020 г.), по чл. 234в – 3 бр. (при 1 бр. за 2021 г. и 2020 г.), по чл. 235 от НК – 5 бр., по чл. 237 от НК – 3 бр. (при 2 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020) и по чл. 240а от НК – 1 бр. (при 2 бр. за 2021 г. и 0 бр. за 2020 г.).

Относно новообразуваните дела за престъпления по глава шеста се наблюдава тенденция на намаляване на техния брой през последните три години.

По глава седма „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система“ – няма новообразувани дела;

По глава осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ – 26 бр. (при 33 за 2021 г. и за 2020 г. 29 бр.) по текстове, както следва по чл. 270 от НК – 4 бр. (при 4 за 2021 г. и за 2020 г. 2 бр.), по чл. 279 от НК – 8 бр. (при 16 за 2021 г. и за 2020 г.), по чл. 281 от НК – 1 бр. (при 2 за 2021 г. и за 2020 г. 0 бр.), по чл. 286 от НК – 4 бр. (като за 2021 г. и 2020 г. по 1 бр.), по чл. 290 от НК – 2 бр. (при 1 за 2021 г.), по чл. 296 от НК – 7 бр. (при 2 за 2021 г. и за 2020 г. 5 бр.).

По глава осма „а“ Престъпления против спорта“ – няма новообразувани дела;

По глава девета „Документни престъпления“ – 95 бр. (при 112 за 2021 г. и за 2020 г. - 91 бр.) по текстове, както следва по чл. 308 от НК – 18 бр. (при 7 за 2021 г. и за 2020 г. 4 бр.), по чл. 309 от НК – 11 (при 13 за 2021 г. и за 2020 г. 18 бр.), по чл. 311 от НК - 5 бр. (при 9 за 2021 г. и за 2020 г. 7

бр.), по чл. 312 от НК – 2 бр., по чл. 313 от НК – 4 бр. (при 3 за 2021 г. и за 2020 г. 6 бр.), по чл. 316 от НК – 54 бр. (при 73 за 2021 г. и за 2020 г. 54 бр.).

По глава девета „а“ „Компютърни престъпления“ – няма новообразувани дела;

По глава десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – 30 бр. (при 24 за 2020 г. и за 2020 г. - 19 бр.) по текстове, както следва по чл. 323 от НК – 4 бр. (при 3 за 2021 г. и за 2020 г. 3 бр.), по чл. 325 от НК – 13 бр. (при 8 за 2021 г. и за 2020 г. 5 бр.), по чл. 325б от НК – 9 бр. (при 9 за 2021 г. и за 2020 г. 5 бр.), по чл. 326 от НК – 4 бр. (при 2 за 2021 г. и за 2020 г. 2 бр.).

По глава единадесета „Общопасни престъпления“ – 337 бр. (при 433 бр. за 2021 г. и 508 бр. за 2020 г.) по текстове както следва по чл. 330 от НК – 11 бр. (при 14 бр. за 2021 г. и 13 бр. за 2020 г.), по чл. 331 от НК – 2 бр. (при 4 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.), по чл. 339 от НК – 17 бр. (при 10 бр. за 2021 г. и 11 бр. за 2020 г.), по чл. 343 от НК – 30 бр. (при 31 бр. за 2021 г. и 36 бр. за 2020 г.), по чл. 343б от НК – 179 от НК - (при 31 бр. за 2021 г. и 21 бр. за 2020 г.), по чл. 343в от НК – 2 бр. (при 18 бр. за 2021 г. и 21 бр. за 2020 г.), по чл. 345 от НК – 31 бр. (при 45 бр. за 2021 г. и 75 бр. за 2020 г.), по чл. 345а от НК – 1 бр. (при 2 бр. за 2021 г. и 3 бр. за 2020 г.), по чл. 346 от НК – 1 бр. (при 1 бр. за 2021 г. и 4 бр. за 2020 г.), по чл. 353в от НК – 1 бр., по чл. 354а от НК – 55 бр. (при 72 бр. за 2021 г. и 75 бр. за 2020 г.), по чл. 354в от НК – 1 бр. (при 4 бр. за 2021 г. и 2 бр. за 2020 г.) и по чл. 355 от НК – 6 бр. (при 43 бр. за 2021 г. и 123 бр. за 2020 г.).

По глава дванадесета „Престъпления против отбранителната способност на републиката, против информацията, представляваща държавна тайна, и против чуждестранната класифицирана информация“ – няма новообразувани дела;

По глава тринадесета „Военни престъпления“ – няма новообразувани дела;

По глава четиринадесета „Престъпления против мира и човечеството“ – няма новообразувани дела.

По повод новообразуваните досъдебни производства за общопасни престъпления в РП – Кърджали през отчетната 2022 г. се наблюдава значителен спад в техния брой, като за сравнение с предходната 2021 г. той е намалял с 22,17 %, а спрямо 2020 г. с 33,66 %.

През 2022 г. по новообразуваните дела от престъпления общо са пострадали 428 лица, при 402 за 2021 г. и 286 за 2020 г. Ощетените юридически лица са 28, при 30 за 2021 г. и 36 за 2020 г.

През отчетната 2022 г. Районна прокуратура – Кърджали е изготвила и внесла едно искане от прокурора по чл. 72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

Пострадалите мъже са 285 (при 272 за 2021 г. и 175 за 2020 г.), като 12 от тях непълнолетни и 21 малолетни.

Пострадалите жени са 143 (при 130 за 2021 г. и 111 за 2020 г.), като 24 от тях са били непълнолетни и 18 малолетни.

Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тях уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора /чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК/

През отчетната 2022 г. прокурорите от Районна прокуратура – Кърджали са направили искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, по отношение на 10 лица, а през предходната 2021 г. техният брой е 13. Шест от исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са били уважени от компетентния първоинстанционен съд, а 4 са неуважените. Въпреки малкия брой на неуважените искания през 2022 г. е необходимо да се отбележи, че при внасяне на такива искания наблюдаващият прокурор следва да извършва прецизна преценка досежно наличието на основанията по чл. 63, ал. 1 НПК, от които е видна реалната опасност обвиняемият да извърши престъпление и/или да се укрие. В подкрепа на този извод е фактът, че нито един от актовете на съда не е бил протестиран от наблюдаващия прокурор през 2022 г.

С мярка за неотклонение „Задържане под стража“ през периода са били 6 лица. На едно 1 лице е била наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“.

В края на периода са останали 3 лица задържани с МН „Задържане под стража“ по неприключили дела.

Прокурорите от съдебния район през 2022 г. са участвали в 16 съдебни заседания по мерки за неотклонение, при същия броя на съдебните заседания за предходната 2021 г.

Наблюдаващите прокурори по дела със задържани лица работят приоритетно, съгласно изискванията на чл. 22, ал. 3 от НПК, като осъществяват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“. Такъв контрол е упражняван и от административния ръководител при удължаване на сроковете за разследване, който във всички случаи се е произнасял и по чл. 234, ал. 8 от НПК по взетата на обвиняемия мярка за неотклонение.

Така през 2022 г. от прокурорите в РП – Кърджали са отменени мерки за процесуална присъда на 47 лица, на основание чл. 234, ал. 8 от НПК.

За отчетната година прокурорите от РП – Кърджали не са се произнасяли по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК.

2.2. Срочност на разследването.

През 2022 г. прокурорите от РП – Кърджали са работили по общо 2144 дела, като 707 от тях са прекратени по давност, или 1437 са наблюдаваните дела без прекратените по давност. Тъй като прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените и неприключените дела, то аргументирано е броя на неприключените дела в края на периода – 323 да бъде съпоставен с броя на наблюдаваните дела без прекратените по давност – в съотношение това е 22,48 % от наблюдаваните дела са останали неприключени в края на отчетния период. Всички те са в законов срок.

Приключените дела през 2022 г. са 1059 или 73,69 % от наблюдаваните дела, като 1054 от тях са приключени в законоустановените срокове и само 5 са тези, приключени извън законов срок.

Налице е положителна тенденция, тъй като през отчетната година броя на досъдебните производства, приключени извън законоустановените срокове е сведен до минимум – по малко от 1 %.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасянето му в съда се разделя, както следва:

До 8 месеца – 597 дела, при 697 за 2021 г. и 698 за 2020 г.

До 1 година – 59 дела, при 105 за 2021 г. и 95 за 2020 г.

Над 1 година – 73 дела, при 54 за 2021 г. и 39 за 2020 г.

Над 2 години – 54 дела, при 14 за 2021 г. и 6 за 2020 г.

През отчетната година в Районна прокуратура – Кърджали продължават ежеседмичните проверки по Електронния регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, където са видни неприключените досъдебни производства. Ежеседмично деловодители от специализираната администрация на РП – Кърджали извършват проверка по преписки и досъдебни производства, чиито срокове за приключване и решаване изтичат.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

2.3.1. Решени ДП. Видове решения.

През отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура – Кърджали са били решени 1785 дела (83,26 % спрямо общия брой наблюдавани 2144, при 88,75 % за 2021 г. и 84,60 % за 2020 г.), като 1756 от тях са били решени в едномесечния срок и само 29 до 2 месеца – с удължен срок от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор.

Производства са разпределени по видове прокурорски актове, както следва:

Решени с обвинителни актове – 192, при 205 за 2021 г. и при 181 за 2020 г. По този показател РП – Кърджали бележи лек спад с 6,34 % спрямо броя на внесените актове през 2021 г. и ръст с 6,08 % спрямо броя им през 2020 г.

Решени с предложение за споразумение – 146, при 168 за 2021 г. и 132 за 2020 г. По този показател РП – Кърджали бележи спад с 13,09 % спрямо предходната 2021 г. и ръст с 10,60 % спрямо 2020 г.

Решени с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК – 68, при 75 за 2021 г. и 91 за 2020 г. През отчетната година по този показател РП – Кърджали бележи спад в сравнение с предходните две години.

2.3.2. Спрени ДП

Решени с постановление за спиране на наказателно производство през отчетния период са 275. Към общо наблюдаваните 2144 дела делът им е 12,83 %. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 215 (или 78,19 % от общо спрените) и спрени на други основания – 60 дела (което представлява 21,82 % от общо спрените дела). За сравнение – през 2021 г. са били 294 дела (14,07 % спрямо общо наблюдаваните), при 317 или 15,84 % от общо наблюдаваните за 2020 г.

Видно от посочените цифри, е че в РП – Кърджали са отчита спад с 3 % през последните три години в относителния дял на спрените дела към общо наблюдаваните.

През отчетната година, спрените досъдебни производства, по които има привлечено в качеството на обвиняем лице, са обект на засилен контрол, с оглед недопускане изтичането на предвидената в закона давност, като е създадена организация за периодичен доклад на посочената група дела на наблюдаващите ги прокурори, с оглед преценка наличието на основания за възобновяване и решаването им по същество.

През периода са били възобновени 77 досъдебни производства, като техния брой през 2021 г. е бил 266, а през 2020 г. – 204.

2.3.3. Прекратени ДП

Решени с постановление за прекратяване на наказателно производство – 383 (като 48 срещу известен извършител и 335 срещу неизвестен извършител), при 422 за 2021 г. (от които 55 срещу известен извършител и 367 срещу неизвестен извършител) и 830 ДП за 2020 г. – общо за районните прокуратури от съдебен район – Кърджали.

По давност на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК през 2022 г. са били прекратени 707 дела (от които само 3 срещу известен извършител и

704 срещу неизвестен извършител), като през 2021 г. техния брой е 545 (от които само 15 срещу известен извършител и 530 срещу неизвестен извършител), а през 2020 г. общо за районните прокуратури от съдебен район – Кърджали - 396.

2.3.4. Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях

Общо внесените в съда прокурорски актове през 2022 г. 406, като от тях с обвинителен акт 192 или 47,29 % от общо внесените актове в първоинстанционния съд, със споразумение 146 (35,96 %) и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК – 68 (16,75 %).

Същите се разпределят по глави и раздели на НК, както следва:

По глава втора „Престъпления против личността“ - внесени обвинителни актове – 7 (по чл. 129 от НК – 2 бр. и по чл. 131 от НК – 3 бр.); внесени споразумения – 5 (по чл. 129 от НК – 3 бр., по чл. 131 от НК – 1 бр. и по чл. 151 от НК – 1 бр.) и предложения по чл. 78а от НК – 5 (по чл. 129 от НК – 1 бр., по чл. 131 от НК – 2 бр. и по чл. 134 от НК – 2 бр.)

По глава трета „Престъпления против правата на гражданите“ – внесени обвинителни актове – 2 (по чл. 172б от НК – 2 бр.), внесени споразумения – 1 (по чл. 172б от НК – 1 бр.) и предложения по чл. 78а от НК – 4 бр. (по чл. 168 от НК – 4 бр.);

По глава четвърта „Престъпления против брака, семейството и младежта“ – внесени обвинителни актове – внесени обвинителни актове – 13 (по чл. 183 от НК – 10 бр. и по чл. 191 от НК – 3 бр.) и предложения по чл. 78а от НК – 4 бр. (по чл. 191 от НК – 4 бр.)

По глава пета „Престъпления против собствеността“ – внесени обвинителни актове – 27 (по чл. 194 от НК – 2 бр., по чл. 195 от НК – 8 бр., по чл. 196 от НК – 5 бр., по чл. 197 от НК – 3 бр. и по чл. 197 от НК – 1 бр.) и внесени споразумения – 12 (по чл. 195 от НК – 1 бр., по чл. 196 от НК – 1 бр., по чл. 197 от НК – 6 бр., по чл. 198 от НК – 3 бр., по чл. 198 от НК – 2 бр., по чл. 209 от НК – 1 бр., по чл. 211 от НК – 1 бр. и по чл. 212 от НК – 4 бр.)

По глава шеста „Престъпления против стопанството“ – внесени споразумения – 1 бр. по чл. 234 от НК и 5 внесени предложения по чл. 78а от НК по чл. 227б от НК;

По глава осма „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ – внесени обвинителни актове – 4 (по чл. 270 от НК – 2 бр., по чл. 286 от НК – 1 бр. и по чл. 296 от НК – 1 бр.) и 11 внесени споразумения (по чл. 279 от НК – 8 бр., по чл. 281 от НК – 1 бр., по чл. 286 от НК – 1 бр. и по чл. 290 от НК – 1 бр.).

По глава девета „Документни престъпления“ – внесени обвинителни актове (по чл. 311 от НК – 2 бр., по чл. 313 от НК – 1 бр. и по чл. 316 от НК – 11 бр.), внесени споразумения – 16 (по чл. 311 от НК – 1 бр. и по чл. 316 от НК – 15 бр.) и 27 предложения по чл. 78а от НК (по чл. 313 от НК – 2 бр. и по чл. 316 от НК – 25 бр.).

По глава десета „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – предложения по чл. 78а от НК – 3 (по чл. 324 от НК – 1 бр., по чл. 325 от НК – 1 бр. и по чл. 325б от НК – 1 бр.).

По глава единадесета „Общопасни престъпления“ – внесени обвинителни актове – 125 (по чл. 339 от НК – 6 бр., по чл. 343 от НК – 2 бр., по чл. 343б от НК – 80 бр., по чл. 343в от НК – 4 бр., по чл. 345 от НК – 3 бр., по чл. 346 от НК – 1 бр., по чл. 354а от НК – 25 бр. и по чл. 355 от НК – 4 бр.); внесени споразумения – 100 (по чл. 339 от НК – 4 бр., по чл. 343 от НК – 1 бр., по чл. 343б от НК – 76 бр., по чл. 343в от НК – 2 бр., по чл. 345 от НК – 2 бр., по чл. 354а от НК – 11 бр. и по чл. 355 от НК – 4 бр.) и 20 предложения по чл. 78а от НК (по чл. 343 от НК – 6 бр., по чл. 343а от НК – 1 бр., по чл. 343в от НК – 2 бр., по чл. 345 от НК – 7 бр. и по чл. 354а от НК – 4 бр.).

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (406, при 448 за 2021 г. и 404 за 2020 г.) спрямо общият брой на наблюдаваните от прокурорите дела (2144) е 18,94 %, при 29,02 % за 2021 г. и при 25,17 % за 2020 г. Тези данни дават възможност да се проследят резултатите от прокурорската дейност и да се проследи нейната динамика.

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове – 192 спрямо общо наблюдаваните дела без прекратените по давност – 1437 е 13,36 %, при 13,27 % за 2021 г.

Съотношението на внесените в съда обвинителни актове – 192 спрямо решените дела без прекратените по давност – 1078 е 17,81 %, при 1309 решени дела без прекратените по давност за 2021 г. – 14,67 %.

През периода няма дела, разследвани от прокурор. По отделни наблюдавани досъдебни производства наблюдаващите ги прокурори са извършвани различни процесуално следствени действия.

Налице е положителна тенденция, тъй като през 2022 г. прокурорите от РП – Кърджали не са допуснали произнасянията си по наблюдаваните от тях досъдебни производства да бъдат извън законоустановените срокове. Едва 29 са досъдебните производства, по които поради фактическа и правна сложност на предмета на разследване е било невъзможно решаването им в едномесечен срок, поради което се е наложило удължаване на срока за решаване на делата от административния ръководител или от оправомощен негов заместник.

През отчетната година е достигнат максимумът по посочения показател.

Видно е, че предприетите административно – организационни мерки относно следене на сročността по отношение на наблюдаваните досъдебни производства дава своя резултат, поради което продължава да се прилага утвърдената практика за периодично изпращане на вниманието на наблюдаващите прокурори справка за делата, които са им на доклад и липсва постановен акт по тях, с оглед своевременно решаване на същите. Справките се изготвят ежеседмично от служители в РП – Кърджали и се представят на зам. районен прокурор и се свеждат до знанието на съответните наблюдаващи прокурори.

Значително подобрене се отчита и по отношение броя на решените досъдебни производства, по които разследването е продължило 3 и повече години. В началото на отчетния период броят на наблюдаваните досъдебни производства, чието разследване е продължило 3 и повече години е бил 28, а в края на годината 22.

Административният ръководител на РП – Кърджали е предприел необходимите мерки за изпълнението на т. 4 от Заповед № 525/22.02.2012 г. изменена и допълнена със Заповед № РД-04-363/21.11.2017 г. на Главен прокурор относно задълженията му по чл. 140 от ЗСВ и за недопускане на – разследвания, продължили необосновано дълго, с оглед на конкретния им предмет; разследване на досъдебните производства извън установения по НПК срок; произнасяне по постъпили в прокуратурата дела от прокурора извън срока по НПК.

Със Заповед РП № 4/10.01.2022 г. е създадена организация относно стриктно упражняване на контрол върху сročността на произнасянето на прокурорите от РП – Кърджали и вземане на мерки за продължили необосновано дълго проверки по ЗСВ и разследвания.

С Разпореждане № 4/27.01.2022 г. е възложено на наблюдаващите прокурор да организират личен доклад и да изискат от разследващите органи справки относно извършените процесуално – следствени действия, предстоящите такива, както и причините довели до неприключване на разследването. Със същото разпореждане е определен заместник районен прокурор да извърши проверка, с оглед преценка на ритмичността на извършените действия по разследването от разследващите органи, както и от наблюдаващите прокурори.

Със Заповед РП № 48/10.03.2022 г. във връзка с необходимостта от постигане на ефективен контрол върху качеството, пълнотата и сročността на извършваното разследване по делата в РП – Кърджали е указано на наблюдаващите прокурори при всяко искане за удължаване на срока на разследване по конкретно дело да посочват в исканията си – кратко описание на извършеното по делото през изтеклия от предходното удължаване на срока период от време; обективните и/или субективните причини, поради които разследването не е могло да приключи в

предходното удължаване на срока за извършването му; представлява ли делото фактическа и правна сложност; на коя дата е извършено привличане на обвиняем/и по делото; извършвани ли са действия по разследването, извън сроковете за разследване.

Мониторингът върху делата, от образуването на които е изтекъл период от 3 години, наблюдавани от прокурорите при РП – Кърджали, ще продължи, с оглед редуциране на техния брой и решаването им по същество.

Със Заповед РП № 69/24.03.2022 г. административния ръководител на РП – Кърджали е създал организация за своевременно приключване на образуване преди 01.01.2019 г. преписки и дела, включително спрените по чл. 244, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК. Наблюдаващите прокурори и разследващите органи според заповедта е необходимо да извършват два пъти годишно пред заместник районен прокурор личен доклад на тези дела за хода на който се намират, извършените до момента действия по разследването и предстоящите такива, както и причините довели до неприключване на разследването. Проверките са приключвали с нарочни доклади до административния ръководител със статистически данни, с посочване на причините довели до продължаващото над 3 години разследване, както и неизпълнение на задълженията на наблюдаващите прокурори или разследващите органи, на които се дължи забавеното разследване.

Всички тези административно – организационни мерки дават отражения в броя на наблюдаваните досъдебни производства, чието разследване е продължило над 3 години, като към края на отчетния период те са 22.

И през следващата година административният ръководител на РП – Кърджали ще продължи упражняването на засилен контрол върху изпълнението на предприетите мерки за мониторинг над тези дела.

През отчетния период няма направени искания за ускоряване на досъдебното производство на основание чл. 368 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА.

1. Наказателно – съдебен надзор

1.1. Видове решения на съда по внесени прокурорски актове

През 2022 г. в съда са внесени 406 прокурорски акта – 192 обвинителни акта, 146 споразумения и 68 предложения по чл. 78а от НК. Предадени на съд лица 435.

През 2021 г. в съда са внесени 448 прокурорски акта – 205 обвинителни акта, 168 споразумения и 75 предложения по чл. 78а от НК. Предадени на съд лица общо – 465 лица.

Видно от гореизложеното, броят на внесени актове в съда през 2022 г. спрямо 2021 г. е намалял с 9,38 %, а спрямо 2020 г. техният брой се е увеличил с по-малко от процент.

Съответно на ръста в броя на внесените актове в съда, през 2022 г. спрямо 2021 г. е намалял и броят на предадените на съд лица с 3,67 % (през 2022 г. – техният брой е 210, при 218 през 2021 г.).

И през 2022 г. е запазена тенденцията за изготвяне и внасяне на прокурорските актове в съда в едномесечния законов срок.

През 2022 г. от съда са разгледани и постановени 210 съдебни актове по внесените 192 през годината обвинителни актове, плюс обвинителни актове от предходни години. С постановяване на осъдителна присъда по тях са приключени 108 дела, което представлява 51,43 % от общо решените от съда дела по внесените обвинителни актове.

Две от решенията на съда са с постановяване на оправдателни присъди по внесените обвинителни актове от РП – Кърджали.

Със сключване на споразумение по реда на чл. 384 от НПК са приключени 81, което представлява 38,57 %.

От разгледаните 210 обвинителни акта, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК са приключени 5 дела, което е 2,38 %.

През отчетния период няма дела по които съда да е разпоредил отстраняване на очевидни фактически грешки по реда на чл. 248а от НПК. За сравнение през предходната 2021 г. е имало 2 такива дела, а през 2020 г. техният брой е 3.

1.2. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Съкратено съдебно следствие.

По внесените обвинителни актове през отчетния период са били осъдени и санкционирани 194 лица, а спрямо 4 са били постановени оправдателни присъди. За сравнение с предходната 2021 г. осъдените и санкционирани лица са били 138 лица, а спрямо 4 са били постановени оправдателни присъди.

Разгледани и решени от съда по предложения за споразумения са 161 по реда на чл. 381 от НПК, при 166 за 2021 г.

От разгледаните 161 споразумения, одобрени от съда са 153 и 8 са неодобрени, което съставлява 4,96 % от общия им брой. За сравнение през 2021 г. са били внесени 175 споразумения, от които 166 са били одобрени и 9 неодобрени. Причините за неодобряване на внесените споразумения от съда са описани при анализа на върнатите дела през 2022 г.

През 2022 г. по реда на чл. 375 от НПК са разгледани 69 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, от които уважението са 62. По две от

внесените през периода предложения по чл. 78а от НК лицата са били оправдани, а четири от внесените предложения са били върнати на Районна прокуратура – Кърджали.

През 2022 г. са наложени 30 наказания по влезли в сила съдебни актове за осъдени лица по реда на съкратеното съдебно следствие по чл. 373, ал. 3, във вр. с чл. 372, ал. 4, във вр. с чл. 371, т. 2 от НПК, което представлява 3,93 % от общия брой на наказанията 763 на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове.

Значително намалява броя на осъдителните присъди постановени по реда на съкратеното съдебно следствие, което има много по-малко приложно поле в сравнение със споразумението, макар и двете да са замислени от законодателя като диференцирани процедури, алтернативни при определени условия на процеса по общия ред. Това се вижда от сравнението на цифрите. За 2022 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 81 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл. 371, т. 2 НПК са 30. За 2021 г. със споразумение в съдебна фаза са приключили 76 дела, внесени с обвинителен акт, а проведените съкратени съдебни следствия по реда на чл. 371, т. 2 НПК са 48. Забелязва се увеличение на делата приключили със споразумения в съдебна фаза внесени с обвинителен акт и намаление на делата с проведени съкратени съдебни следствия с предходните две години.

Макар и съкратеното съдебно следствие да притежава привлекателни страни, причините за неговата по-слаба приложимост трябва да се търсят в желанието на подсъдимия да получи сигурност относно вида и размера на наказанието и то такава при условията на чл. 58а, ал. 1 или ал. 4 НК (най-често) – нещо, което не може да му бъде гарантирано при съкратеното съдебно следствие. Не е за пренебрегване фактът, че съдиите, поради своята натовареност, също възприемат положително идеята за споразумение, тъй като този ред им спестява изготвянето на мотиви, както и провеждане на малко на брой съдебни заседания.

1.3. Протести – въззивни и касационни

През отчетния период прокурорите от РП – Кърджали са подали общо 2 въззивни протеста (1 срещу осъдителна присъда/решение и 1 срещу оправдателна присъда/решение). Към края на отчетния период е уважен въззивния протест срещу осъдителната присъда/решение, а другият чака решение на компетентния съд.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

2.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове.

На РП – Кърджали през 2022 г. са били върнати за допълнително разследване общо 23 наказателни производства, както следва:

- по обвинителни актове – 13 бр., всички те по реда на чл. 249, ал. 2 във вр. с чл. 248, ал. 1 ,т. 3 от НПК за допуснати съществени отстраними нарушения на процесуалните правила;

- по споразумения за решаване на делото в досъдебното производство – 8 са неodobрените споразумения, като 6 от тях са върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (в нарушение на чл. 381, ал. 2, т. 3 от НПК).

- по предложения по чл. 78а от НК – 4.

ОТНОСИТЕЛЕН ДЯЛ НА ВЪРНАТИТЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ВНЕСЕНИТЕ В СЪДА ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ ПРЕЗ 2022 Г. СПРЯМО 2021 Г. И 2020 Г.

	Внесени актове в съда	Върнати ДП	% върнати спрямо внесените
2022 г.	406	25	6,16 %
2021 г.	448	20	4,46 %
2020 г.	404	13	3,22 %
Забележка: В таблицата за 2020 г. е посочен сумарния брой на внесените актове в съда и върнатите такива за районните прокуратури от съдебен район - Кърджали			

Броят на внесените прокурорски актове в съда за района на РП – Кърджали през 2022 г. – 406, спрямо 2021 г. (448) е намалял с 9,38 % и с 0,46 % се е увеличил спрямо общия брой на внесените в съда актове от Районните прокуратури в гр. Кърджали, гр. Момчилград и гр. Крумовград (преди закриването им, считано от 01.01.2021 г.).

Относителният дял общо за съдебния район на РП – Кърджали на върнатите от съда дела през 2022 г. спрямо 2021 г. е увеличен с 1,7 %, а спрямо 2020 г. е увеличен с 2,94 %.

По-високият брой на върнатите дела от съда през отчетната 2022 г. би могъл да бъде обяснен с натовареността на прокурорите, участието на друг прокурор в съдебното заседание (не този които е изготвил акта), липсата на възможност същият да се запознае в детайли с всички събрани по делото доказателства и да изгради вътрешното си убеждение за виновността на дадено лице в извършване на престъпното деяние.

След задълбочен анализ на отчетните данни за 2022 г., както и създадената до момента организация в РП – Кърджали, предстои да бъдат предприети адекватни административно-организационни мерки относно свеждане до минимум на върнатите от съда дела в предходна процесуална фаза, като се повиши качеството на прокурорските актове, задълбоченото познаване на материалите по делото от наблюдаващите прокурори и адекватната защита на обвинителната теза пред съда.

Върнатите от съда дела на РП – Кърджали през 2022 г. се разпределят по причините, посочени в т. 20.2 от Указанието за НСН в ПРБ, както следва:

- 5 дела (от които 4 дела с внесен обвинителен акт и 1 дело с внесено предложение по чл. 78а от НК), или 20 % от общия брой на върнатите на РП – Кърджали дела са върнати в предходната процесуална фаза, тъй като е било допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемите (буква „а“ от т. 20.2 от Указанието на НСН в ПРБ);

- 11 дела (от които 9 дела с внесен обвинителен акт и 2 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК), или при 44 % от общия брой на върнатите на РП – Кърджали дела съдът е констатирал пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора (буква „б“ от т. 20.2 от Указанието на НСН в ПРБ);

- 8 дела внесени в компетентния първоинстанционен съд със споразумения сключени на досъдебната фаза, или при 32 % от общия брой на върнатите на РП – Кърджали дела, съдът не е одобрил споразумение, внесено по реда на чл. 382 от НПК, по т. 1 - поради липса на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК – 7 дела и по т. 4 – несъгласие на прокурора, обвиняемия или неговия защитник да направят предложение от съда промени в споразумението - 1 дело (буква „г“ от т. 20.2 от Указанието на НСН в ПРБ);

- 1 дело внесено с предложение по чл. 78а от НК, или 4 % от общия брой на върнатите на РП – Кърджали дела, съдът е върнал, поради липса на основанията по чл. 78а от НК (чл. 377, ал. 1 от НК) когато делото е внесено по реда на чл. 375 от НПК.

През 2022 г., с цел намаляване на върнатите от съда дела в РП – Кърджали бяха взети множество мерки за по-добро взаимодействие с разследващите органи в рамките на досъдебното производство при упражняване на правомощията по чл. 196, чл. 219 и чл. 226 от НПК и задълбочен анализ на доказателствения материал, въз основа на които се изготвя обстоятелствената част на обвинителния акт, както и правилната квалификация на деянието. Проведени бяха съвещания и дискусии за

съвместно обсъждане с разследващите органи на съществуващи проблеми във връзка с правилното провеждане на разследването с цел недопускане на системно повтарящи се грешки при разследването и запознаване с практиката на съдилищата на територията на област Кърджали, но въпреки това през настоящата година не се отчита подобряване на данните по показателя върнати от съда дела. Усилията в тази насока е необходимо да продължат и през 2023 г., като бъдат предприети адекватни мерки, чието прилагане бъде приоритет в работата на прокурорите от РП – Кърджали.

Като проблем продължава да се отчита некачественото провеждане на разследване по делата, недостатъчната професионална подготовка и липсата на активност от страна на разследващите органи. Важен елемент за ефективността на прокурорите е и отличната теоретична подготовка, познаването на утвърдената съдебна практика, подготвеността на прокурорите при участие в съдебните заседания чрез електронният достъп по делата и възможността за преглед на всички съдебни протоколи от съдебните заседания.

По всички върнати дела през 2022 г., по които е постановен влязъл в сила съдебен акт за връщане на делото в предходната процесуална фаза, са обект на анализ в годишния доклад, изготвян съгласно Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017 г. на Главния прокурор на Република България.

През 2022 г. Районните съдилища в съдебен район – Кърджали са постановили оправдателни съдебни актове, влезли в сила, с които са оправдани общо 6 лица, а именно:

- 2 по внесени обвинителни актове, с които са оправдани 4 лица;
- 2 решения по внесени предложения по чл. 78а от НК, с които са оправдани 2 лица.

В сравнение с предходната година, през 2021 г. в района се наблюдава незначителен ръст на относителния дял с 0,35 % на оправдателните съдебни актове от всички внесени актове в сравнение с 2021 г.

**ОТНОСИТЕЛЕН ДЯЛ НА ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА
ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ
ПРЕЗ 2022 Г. СПРЯМО 2021 Г. И 2020 Г.**

	Внесени прокурорски актове в съда	Оправдателни присъди	В % отношение
2022 г.	406	6	1,47 %
2021 г.	448	5	1,12 %
2020 г.	404	4	0,99 %
Забележка: В таблицата за 2020 г. е посочен сумарния брой на внесените актове в съда и върнатите такива за районните прокуратури от съдебен район - Кърджали			

През 2022 г. влезлите в сила оправдателни присъди и оправдателни решения по чл. 78а от НК са 6 броя, което представлява 1,47 % (при 1,12 % за 2021 г. и 0,99 % за 2020 г.) спрямо внесените в съда 406 прокурорски актове.

В РП – Кърджали през последните три години се наблюдава влошаване на работата по този показател.

Съгласно критериите в т. 20.1. от Указанието, оправдателните присъди и оправдателните решения по чл. 78а от НК през 2022 г. в района на РП – Кърджали се дължи на:

- 1 влязла в сила оправдателната присъда, което представлява 16,67 % от общия брой влезли в сила оправдателни присъди, дължаща се в голяма степен на неправилна квалификация на деянието с обвинителен акт (буква „а“ от т. 20.1 от Указанието на НСН в ПРБ);

- 1 влязла в сила оправдателната присъда, което представлява 16,67 % от общия брой влезли в сила оправдателни присъди, дължаща се на събрани в съдебната фаза нови доказателства, които не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство (буква „г“ от т. 20.1 от Указанието на НСН в ПРБ);

- 4 влезли в сила оправдателни присъди, представляващи 66,67 % от общия брой влезли в сила оправдателни присъди, дължащи се на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

През отчетния период има едно производство по внесен обвинителен акт, по което е постановено решение за прекратяване на производството на основание чл. 250, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК.

За същия период има едно производство по внесено предложение по реда на ч 78а от НК, което съдът е прекратил на основание чл. 378, ал. 4, т. 3 във вр. с чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК.

През предходните две години в Районните прокуратури от съдебен район – Кърджали не са регистрирани решения за прекратяване на съдебни производства.

3. Гражданско – съдебен надзор

В РП – Кърджали е създадена организация за стриктно спазване на правилата за случайно разпределение на преписки и дела. По този повод съобразно заповед на административния ръководител е определена индивидуалната процентна натовареност на конкретни прокурори, които работят по преписки и дела от гражданско – съдебния надзор. По гражданско – съдебния надзор през 2022 г. са работили общо 15 прокурора. Поради малката численост на прокурорите в териториалните отделения към РП – Кърджали, наред с тях участие в съдебни заседания по посочените дела вземат и останалите прокурори.

Създадената организация за работа на прокурорите в РП – Кърджали и териториалните отделения към нея благоприятства тяхното пълноценно изпълнение на служебните им задължения. Извършените планови проверки съответстват на обществената проблематика, обуславяща социално-икономическата динамика в отношенията на територията на област Кърджали. Взаимодействието с другите органи на държавна власт е било конструктивно, което води и до пълноценно и ефективно упражняване на правомощията по „Надзора за законност”.

3.1. Предявени искове от прокурор. Уважени и неужавени искове.

Както през отчетната 2022, така и през предходните две години прокурорите от РП – Кърджали и териториалните отделения към нея не са предявявали искове в съда.

3.2. Дейност по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество

През отчетната година в РП – Кърджали продължи да се спазва създадената организация за уведомяване на КОНПИ във всички случаи, когато наблюдаващият преписка или досъдебно производство прокурор дължи такова по чл. 110, ал. 1 и ал. 2 във вр. с чл. 108 във вр. с чл. 25 от ЗПКОНПИ, чрез въведения последващ контрол върху изпълнението му.

С оглед разработените функционалности на УИС към днешна дата в РП – Кърджали и териториалните отделения към нея не се водят отделни регистри за вписване на изпратените уведомления до КГКОНПИ.

През настоящия отчетен период от Районна прокуратура – Кърджали и териториалните отделения към нея са били подадени 42 бр. уведомления до КПКОНПИ, по които към края на периода прокуратурата няма данни за образувани производства по ЗПКОНПИ.

С цел подобряване на организацията в РП – Кърджали по наблюдаваните преписки и досъдебни производства, чиито престъпни деяния попадат в обхвата на чл. 108 от ЗПКОНПИ в края на отчетния период административния ръководител е издал нарочна заповед, съобразно която ежеседмично се извършват проверки относно налице на основания за подаване на уведомления до КОНПИ с оглед пълноценно изпълнение на задължението на наблюдаващите прокурори за уведомяване на Комисията.

Няма данни от комисията за образувани дела за отнемане на имущество, придобито по престъпен начин въз основа на уведомленията, включително направени и в предходни години.

През 2022 г., както и в предходните две години, в Районна прокуратура – Кърджали не са били сформирани съвместни екипи с КОНПИ, съгласно т. 5, ал. 2 от Споразумение от 03.09.2013 г. за създаване и дейност на съвместни екипи между КОНПИ и ПРБ.

Прокурорите от РП – Кърджали са участвали в общо 5 броя първоинстанционни граждански дела, които са разгледани в 8 съдебни заседания.

През периода е била подадена една жалба срещу първоинстанционно решение, която към края на 2022 г. не е била разгледана.

3.3. Дейност по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на чл. 83а-83е от ЗАНН, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления

През отчетната 2022 г. прокурорите от Районна прокуратура – Кърджали са активизирали работата си приложението на разпоредбите на чл. 83а-83е от ЗАНН, като:

- В ОС – Кърджали е внесено 1 предложение по реда на чл. 83б, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 83а, ал. 1, т. 1 и т. 4 от ЗАНН за налагане на имуществена санкция на юридическо лице, което се е обогатило от извършено престъпление по чл. 155 от НК.

- Изготвени са 2 отказа да бъдат внесени предложения по ЗАНН, тъй като не са били налице основанията в чл. 83б от ЗАНН.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във

връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

Образуваното пред РС – Ардино дело по повод искова претенция с правно основание по ЗОДОВ е приключило с постановяване на решение, с което Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати обезщетения на ищците за претърпени вреди в резултат на прекратено наказателно производство за деяние по чл. 355, ал. 2 във вр. с ал. 1 от НК.

През 2022 г. в Районна прокуратура – Кърджали горепосоченото решение е постъпило влязлото в сила, съгласно което ПРБ е осъдена да заплати обезщетение по ЗОДОВ в размер на 700 лв.

За сравнение през 2021 г. в РП – Кърджали няма постъпили от съда влезли в сила решения, по които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения по ЗОДОВ, а през 2020 г. едно дело е приключило с постановяване на осъдително решение.

През 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма постановени осъдителни решения на ЕСПЧ, основани на допуснати нарушения на ЕКЗПЧОС по преписки и досъдебни производства, наблюдавани и решени от прокурорите в района на РП – Кърджали, поради което не се предприемани индивидуални мерки.

Прокурорите от съдебен район – Кърджали са запознати с констатациите в Доклада относно резултатите от проучването и анализа на решенията на ЕСПЧ, с които е установено, че българските власти не са изпълнили задължението си за провеждане на ефективно разследване, както и на делата по които са постановени, и необходимите мерки за преодоляването на установените пропуски.

Съкращаване на сроковете на предварителните проверки с оглед своевременно пристъпване към скрепяване на установените данни по предвидения процесуален ред – след образуване на досъдебното производство и със способите на НПК. През 2022 г. е осъществяван непрекъснат контрол за спазването на предвидените в чл. 145 от ЗСВ срокове. Регулярно са били извършвани проверки от горестоящата Окръжна прокуратура – Кърджали относно спазване на сроковете. Направените констатации и дадените препоръки във всеки един от докладите по извършените проверки са били своевременно предприемани и прилагани в дейността на прокурорите от РП – Кърджали.

Прокурорите от РП – Кърджали осъществяват текущо ръководство и надзор, като своевременно и ритмично дават указания по разследване на досъдебните производства с цел всестранното и пълно събиране на доказателствата.

През 2022 година, ЕСПЧ е постановил осъдителни решения срещу Република България, които касаят водени наказателни производства срещу лица и дейността на ПРБ като цяло, както следва:

- делото „Екимджиев и други срещу България“ – решение от 11.01.2022 г.;
- делото „Павлови срещу България“ – решение от 01.02.2022 г.;
- делото „Бююк срещу България“ – решение от 01.09.2022 г.;
- делото „Радев срещу България“ – решение от 11.01.2022 г.;
- делото „У и други срещу България“ – решение от 22.03.2022 г.;
- делото „Иванчев и 5 други срещу България“, делото „Ангелов и 4 др. срещу България“, делото „Дургов и 5 др. срещу България“, делото „Димитров и 4 др. срещу България“, делото „Рангелов срещу България“ и делото „Илиев срещу България“ приключили с приятелски споразумения и едностранни декларации.

Във връзка с посочените осъдителни решения, към Република България са отправени препоръки, които биха могли да бъдат обобщени по следния начин:

- да бъдат подобрени условията в арестите и местата за лишаване от свобода, по начин осигуряващ човешки условия и достойно отношение към задържаните лица, респ. към лишените от свобода лица, като по този начин бъдат обезпечени и техните основни права и свободи, касаещи техния интегритет, физическо и психическо здраве;

- нарушения във връзка с уредбата на използване на специални разузнавателни средства и прилагането им, както и уредбата на задържането и достъпа до трафични данни и прилагането им. Дефицити в националното законодателство и практика:

- 1) правилата за съхранение и унищожаване на материали, придобити чрез СРС не са достъпни;

- 2) разрешението за използване на СРС-та на основание „национална сигурност“ може да бъде с продължителност 2 години, което е прекалено дълъг срок и отслабва съдебния контрол върху наблюдението;

- 3) начинът, по който се дава разрешение за използване на СРС-та, на практика не съдържа гаранции, че наблюдението се използва само когато е необходимо,

- 4) съществуват съществени празноти в законовите разпоредби, които уреждат съхранението, достъпа, преценката, използването, предаването и унищожаването на данните;

- 5) системата за контрол в лицето на Националното бюро за контрол върху специалните разузнавателни средства, както е организирана в момента, не отговаря на изискванията за достатъчно независимост, компетентност и ефективни правомощия;

- 6) разпоредбите за уведомяване на граждани са с твърде ограничен обхват;

- 7) искът, който е уреден в ЗОДОВ, не е ефективно средство за защита във всички случаи, тъй като за успешното му провеждане е необходимо

предварително уведомяване от страна на Бюрото, че спрямо лицето са били използвани СРС-та незаконно;

- да се осигурят ефективни средства за защита – както лична такава от страна обвиняемите/подсъдимите, така и с процесуално представителство за ефективно упражняване на права;

- несъразмерна процесуална принуда с налагане на „забрана за напускане на Р. България“ и не своевременната отмяна;

- лоша координация между полицейските структури и ПРБ при наличие на сигнали за домашно насилие и заплахи с „убийство“, лоша координация между наблюдаващи прокурори от една и съща прокуратура, неизискване на пълна проверка от страна на прокуратурата от полицейските органи за наличие или не на оръжие в извършителя на деянието и постановяване на два отказа за образуване на дела при непълни проверки, позоваващи се само на полицейски доклади;

- да бъде спазвана презумцията за невинност, при изказвания и интервюта от страна на лица заемащи висши държавни длъжности;

- несвоевременно упражняване на правомощията от страна на прокуратурата на Р. България и забавяне в разследването по дело, което не се отличава с особена фактическа и правна сложност;

- стриктно да се съблюдава употребата на необходимата физическа сила и помощни средства при задържането на лица, за които има данни/доказателства, че са извършили престъпление. Да не се допуска употребата на прекомерна сила;

- подобряване ефективността на разследването, като своевременно се събират всички относими доказателства и се провежда качествено и задълбочено разследване;

- да не се ограничава и нарушава свободата на изразяване на гражданите;

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

5.1. Привеждане на присъди в изпълнение

През отчетния период са получени за привеждане в изпълнение осъдителни съдебни актове спрямо 223 лица, при 273 за 2021 г. и 218 за 2020 г. Налице е спад с 18,32 % в сравнение с предходната 2021 г. и ръст с 2,29 % в сравнение с 2020 г.

Присъдите с наказание ефективно „лишаване от свобода“ са срещу 33 лица, при 68 за 2021 г. и 77 лица за 2020 г.

Наказание „Пробация“ през 2022 г. е било наложена на 26 лица, при 42 за 2021 г. и 44 за 2020 г.

Наказание „Лишаване от права“ е било наложено на 158 лица, при 169 за 2021 г. и 130 за 2020 г.

Наказание „Обществено порицание“ е било наложено на 6 лица, при 17 за 2021 г. и 4 лица за 2020 г.

В края на периода няма останали неприведени присъди в изпълнение.

През 2022 г., както и през предходните 2021 г. и 2020 г. административните ръководители на прокуратурите от съдебен район – Кърджали не са изготвяли актове за отлагане на наказанието „лишаване от свобода“ или „пробация“ по реда на чл. 415 от НПК.

През отчетната година прокурорите от РП – Кърджали са изготвили 23 предложения по реда на чл. 306 от НПК, като 20 от тях са уважени и 3 неразгледани към края на годината.

За сравнение с предходната година прокурорите от РП – Кърджали са били изготвили 15 предложения по реда на чл. 306 от НПК, като 11 от тях са били уважени, а останалите 4 неразгледани към края на периода.

5.2. Контрол по изпълнение на присъдите

В края на 2022 г. са останали незадържани 16 лица от органите на МВР и ГД „Охрана“ по присъди с постановено наказание „лишаване от свобода“, вкл. и от предходни години. Тези лица се укриват в страната или в чужбина и спрямо тях са задвижени процедурите по издирване, както и национално /за всички лица/, така и международно издирване, вкл. Европейска заповед за арест.

При наличие на данни за местонахождението на осъденото лице в чужбина е направено своевременно необходимото за издаване на Европейска заповед за арест, съгласно ЗЕЕЗА или отправяне на искане за екстрадиция на лицето.

През отчетния период е била издадена една Европейска заповед за арест.

5.3. Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“ и „доживотен затвор“

Във връзка с упражнявания надзор пред периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. са извършвани системни проверки на арестните помещения на РС „ИН“ Кърджали от административния ръководител на РП – Кърджали. При тези проверки е изисквана и проверявана задължителната документация, водена в ареста, част от която са личните арестантски досиета на всяко задържано под стража лице. При извършваните проверки не са установени нарушения на нормативните изисквания.

И през 2022 г. продължава ежеседмичното изпращане на справка от РС „ИН“ – Кърджали за задържаните в арестните помещения лица, в която са отразени трите имена на лицата, ЕГН, дата и час на постъпване, службата, която работа с лицето, номера на делото, във връзка с което

лицето се намира в ареста, номера на килията, датата и часът на напускане, последно извеждане и направлението при напускане на ареста.

5.4. Принудителни мерки

През отчетния период в РП – Кърджали са били наблюдавани общо 43 преписки касаещи принудителни мерки, като внесените в съдилищата предложения и искания са 27. От тях 26 са били разгледани до края на отчетния период. Уважени от съда са били 20 и 6 са били прекратени. Прокурорите от РП – Кърджали са участвали в 68 съдебни заседания по такива мерки.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА/ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ПРАВОТА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор

За 2022 г. в РП - Кърджали са били наблюдавани 29 дела на специален надзор (7 от тях новообразувани), при 71 за 2021 г.

Осем са делата касаещи корупция, от които 1 - новообразувано, а останалите 21 са дела със значим обществен интерес, от които 6 – новообразувани.

За 2022 г. са прекратени 15 дела, 6 са внесени в съда, като с тях са предадени на съд 6 лица. За посочения период осъдените лица са 6, като с влязъл в сила съдебен акт е 6 лица.

Делата са взети на специален надзор съгласно заповед № 455/22.02.2011 г. на главния прокурор на РБ, с която беше утвърдено „Указание за засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на прокуратурата на Република България”, въз основа на разпореждане на главния прокурор на РБ.

2. Дела за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

2.1. Организирана престъпност

В РП - Кърджали за отчетната 2022 г. не е имало такива дела.

2.2. Корупционни престъпления

За 2022 г. в РП - Кърджали са наблюдавани 40 производства за корупционни престъпления. За сравнение през 2021 г. са били 30. Това са дела, образувани за корупционни престъпления, посочени във въведения

със заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на главния прокурор на Р.България единен каталог на корупционните престъпления, в който са залегнали престъпления от компетентността на РП, извършени от длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Новообразуваните за периода дела са 11, като за 2021 г. са били 15. От тези дела най-голяма група са документните престъпления 14. Приключени от разследващ орган са били 23, за 2021 г. - 17 дела, а решени от прокурор са били общо 26, при 17 дела за 2021 г. Спрени са били 7, като за 2021 г. този брой е 5 дела, 15 са прекратени, при 9 за 2021 г., като внесените в съда са – 3, при 1 дела за 2021 г. Осъдени лица с влязла в сила присъда по тези дела са 1, 1 за 2021 г., като няма оправдани лица.

2.3. Престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове, както и данъчни престъпления

За отчетната 2022 г. в РП няма новообразувани дела с предмет имущество и/или средства от еврофондове.

Наблюдавани са общо 4 дела за данъчни престъпления, при 14 за 2021 г. Новообразуваните са 3, за 2021 г. - 6, приключени са 2, 13 за 2021 г., внесени в съда са 1, при 3 за 2021 г., прекратени – 2, като за 2021 г. този брой е бил 10. За отчетния период и предходната година няма спрени ДП.

2.4. Престъпления против паричната и кредитната системи – изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти

В РП за отчетната 2022 г. е наблюдавано 1 ДП, което е решено с изпращане по компетентност на ОП – Кърджали.

2.5. Досъдебни производства образувани за незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда

В РП - Кърджали за 2022 г. са наблюдавани общо 97 дела за такива престъпления, като за 2021 г. са били 90, като новообразуваните производства за отчетния период са 56, за 2021 г. - 75.

Приключени от разследващите органи са били 70, за 2021 г. този брой е 78 дела. Общо решени от прокурор са били 74, а за 2021 - 92 от наблюдаваните дела. Спрените ДП са 15, 13 за 2021 г., прекратените са 18, към 26 за 2021 г., а внесените в съда 40, 46 - за 2021 г./от тях с обвинителен акт са 25, за сравнение 20 пред 2021/. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 37, при 52 за 2021 г. За отчетния период няма оправдани лица, като за сравнение с предходната 2021 г. техният брой е бил 2.

2.6. Незаконен трафик на хора

В РП - Кърджали за 2022 г. е имало общо 3 дела за престъпления по чл. 159а от НК и по чл. 159б от НК, при 7 дела за 2021 г. От тях 2 са били приключени от разследващ орган – 3 за 2021 г. Решени от прокурор са били 4, 3 за 2021 г. През отчетния период няма спрени дела, а за 2021 г. техният брой е бил 2. Прекратени са били 3 дела, а за 2021 г. 1. През 2022 г. е внесен 1 обвинителен акт, като през 2021 г. няма внесени дела в съда. За 2 лица са постановени и влезли в сила осъдителни решения на първоинстанционния съд.

2.7. Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

По отношение на престъпленията, извършени от непълнолетни, през 2022 г. в РП - Кърджали са били наблюдавани общо 6 дела, като за 2021 г. - 9 дела, от тях новообразувано е 1 дело. Най-голям дял от делата заемат престъпленията против личността, общоопасните престъпления и против собствеността.

Приключени от разследващ орган са били 6, при 9 досъдебни производства за 2021 г. Решенията от прокурор са 6 при 9 за 2021 г.. Внесени в съда са 5, за 2021 г. – 6. Прекратени са били 1, за 2021 г. - 2 дела.

Осъдените непълнолетни лица през 2022 г. с влязла в сила присъда са 5 при 7 за 2021 г. Няма оправдани лица за 2022 г. и предходната 2021 г.

2.8. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР

РП – Кърджали не е наблюдавала преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР през 2022 г.

2.9. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

РП – Кърджали не е наблюдавала преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР през 2022 г.

IV. МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

В РП - Кърджали за 2022 г. е имало общо 19 преписки с международен елемент /10 за 2021 г./. Изпратени са били общо 2 молби за правна помощ и ЕЗР от България до чужбина, а за 2021 г. - 1, а 4 са постъпили за изпълнение в България молби за правна помощ от чужбина

и ЕЗР при 7 за 2022 г. Получен е 1 трансфер на наказателно производство от чужбина.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрова обезпеченост на РП - Кърджали

В началото на 2022 г. в РП – Кърджали бе утвърден щат с 16 прокурори, от които 1 щ.бр. районен прокурор, 2 щ.бр. зам.районен прокурор, 11 щ.бр.прокурор и 2 щ.бр. „младши прокурор“, от които незаети бяха общо 3 щ.бр. (2 щ.бр. прокурор и 1 щ.бр. младши прокурор) и 23 съдебни служители, от които 1 незает щат за „прокурорски помощник“.

След проведени конкурси и съгласно решения на ВСС през м. юли 2022 г. и м. август 2022 г. встъпиха в длъжност 1 младши прокурор и 2 прокурори.

Съгласно Заповед АП № 65/18.07.2022 г. на Апелативен прокурор на АП – Пловдив младши прокурор от РП – Кърджали е командирован да изпълнява функциите на прокурор в РП – Смолян, считано от 01.09.2022 г. до заемането ѝ чрез конкурс.

С Решение по протокол № 32/03.11.2022 г. на Пленума на ВСС по щата на РП – Кърджали бе разкрита една щатна бройка за магистрат.

По повод предложения на административния ръководител на РП – Кърджали в началото на 2022 г. с цел кадрово обезпечаване на териториалното отделение в гр. Крумовград бе разкрит 1 щат за съдебен деловодител.

Така към края на 2022 г. РП – Кърджали разполага по щат със следните длъжности:

ПРОКУРОРИ – 17 щ.бр. утвърден щат, от които 1 щ.бр. районен прокурор; 2 щ. бр. зам.районен прокурор; 12 щ. бр. прокурор, 2 щ. бр. „младши прокурор“.

Към края на година в РП – Кърджали има 1 незает щат за прокурор, на който съгласно Заповед № РД-07-1699/20.12.2022 г. на Главния прокурор на РБ, считано от 21.12.2022 г. е командирован прокурор от РП – Ямбол в РП – Кърджали, до заемането на свободната щатна длъжност чрез конкурс.

АДМИНИСТРАЦИЯ – общо 24 щатни бройки, от които 1 щ.бр. съдебен администратор; 9 щ.бр. обща администрация – в звено „Финансова-счетоводна дейност” - главен счетоводител - 1 щ. бр.; главен специалист „Човешки ресурси” – 1 щ. бр.; старши специалист – счетоводител и касиер – 1 щ.бр. и в звено „Информационно и техническо обслужване” - шофьор-призовкар – 2 щ. бр.; куриер – чистач – 2 щ. бр.; чистач – куриер – 1 щ. бр.; чистач – огняр – 1 щ. бр., и специализирана администрация – 14 щ.бр., от които 1 щ.бр. прокурорски помощник и 13

щ.бр. в служба „Регистратура, деловодство и архив” – завеждащ служба – 1 щ. бр.; съдебен деловодител – 10 щ. бр. и съдебен секретар – 2 щ. бр.

Видно от гореизложеното е че Районна прокуратура – Кърджали и разкритите териториални отделения към нея в резултат на реформата в ПРБ са кадрово обезпечени с минимум двама магистрати, двама служители от специализираната администрация и по един служител от звено „техническо обслужване”.

Съотношението между магистрат/съдебен служител е 0,71 /17 щ.бр. магистрати към 24 щ.бр. съдебни служители/.

Съотношението между магистрат/съд.служител от специализираната администрация в РП – Кърджали е 1,30.

През периода са били проведени различни обучения и семинари за прокурори на актуални теми като „Резултати от дейността на ПРБ през 2021 г.“, „Насилие срещу жени и домашно насилие“, „Европейска прокуратура“ и „Автотехнически експертизи“.

През годината са били организирани и проведени и обучения за съдебните служители като „Изготвяне и предоставяне на проект за бюджета, счетоводна дейност“, „Защита на личните данни“, „Работа с архивни дела“, „Развитие на професионалните умения за обслужване на граждани“, „Подобряване на статистическата отчетност“, „Документооборот и деловодна дейност в ПРБ“, „Проблеми при интегриране на информация между ИН на Съд, Прокуратура и МВР, ГДИН и „Работа с УИС 3“.

За повишаване квалификацията и оттам на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, са допринели и работните съвещания на колегиума на Районна прокуратура – Кърджали, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

При осъществяване на организационното, административното и методическото ръководство и управление, районният прокурор на РП – Кърджали и заместниците му през 2022 г. са издали 446 заповеди и указания в съответствие със законовите си правомощия.

2. Административна дейност

През 2022 г. в РП – Кърджали са извършвани регулярни проверки на работата на прокурорите по отношение за сročността на произнасянията, продължителност на взетите мерки за неотклонение, както и контрол над осъществяването на своевременен надзор и ръководство над разследването с оглед неговата ритмичност и продължителност.

Ежеседмично се извършват справки за делата и преписките, по които предстои да изтече 30-дневният срок за произнасяне на прокурора по реда на чл. 242 НПК. При констатиране на това обстоятелство е създадена организация за своевременно сигнализиране на конкретния наблюдаващ прокурор за предприемане на незабавни мерки за своевременно произнасяне, като е осъществяван и последващ контрол за сръчност на произнасянията.

Регулярно се изготвят справки за образувани досъдебни производства, с продължителност на разследването над три години. Тези справки, в които се включват и спрените на основание чл.244 ал.1, т.1 и т.3 НПК досъдебни производства, като е създадена организация за уведомяване на наблюдаващите прокурори, респективно – предприемане на действия от тяхна страна за приоритетно приключване на делата, а при необходимост и провеждане на личен доклад за предоставяне на информация за извършените до момента действия по разследването, предстоящи такива, както и причините, довели до неприключване на разследването.

В РП – Кърджали е създадена и организация относно наблюдавани досъдебни производства срещу обвиняеми лица с две и повече неприключили такива във връзка с изпълнение на „Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства“ като наблюдаващият прокурор има ангажимента да извършва задълбочена преценка за вземане на адекватни на обществената опасност на престъпленията и личността на обвиняемия мерки за неотклонение и друга процесуална принуда като стриктно следва да следи за спазването на мярката за неотклонение.

През 2022 г., както и през предходните две години няма образувано дисциплинарно производство срещу прокурор или служител от РП – Кърджали.

3.Контролно-ревизионна дейност

Дейността на РП – Кърджали е била обект на засилен контрол от горестоящата Окръжна прокуратура – Кърджали, както и от Апелативна прокуратура – Пловдив по следните направления:

3.1.Комплексна ревизия на дейността на РП – Кърджали през 2021 г. в доклада на която бяха дадени следните препоръки:

Да продължи дейността по упражняване на ефективен надзор над досъдебното производство, като се поставят по-високи изисквания към разследващите органи относно сръчността на разследването и стриктното съобразяване на процесуалните действия с нормите на НПК.

Да продължат усилията за ограничаване броя на оправдателни присъди и върнатите дела от съда дела при стриктно изпълнение на

въведените указания относно анализ на причините довели до това, с оглед преодоляване на тенденцията за запазване високия брой на върнатите дела.

Да продължат усилията на прокурорите за извършване на задълбочен и обективен анализ на доказателствения материали по наблюдаваните от тях досъдебни производства, както и излагане на всички релевантни факти и изчерпателна правна аргументация в прокурорските актове.

3.2. Тематична проверка на РП – Кърджали на спрените досъдебни производства, водени срещу лица с повдигнато обвинение и с продължителност на разследването над 3 години.

3.3. Тематична проверка на РП – Кърджали за спазване на Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № РД-02-02/05.01.2021 г. на Главния прокурор в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до Апелативен прокурор по дела, водени за корупционни престъпления и образувани през 2021 г.

3.4. Тематични проверки за осъществяване на постоянен мониторинг върху дейността на трансформираните прокуратури относно деловодната дейност и документооборота, работата с УИС и информационни технологии, случайното разпределение, статистика и отчетността.

3.5. Тематични проверки относно спазване Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайното разпределение в ПРБ.

3.6. Тематична проверка относно наблюдаваните преписки и досъдебни производства образувани въз основа на постъпил сигнал за осъществено домашно насилие или нарушена заповед за защита.

Изготвяните доклади и анализи за дейността на прокурорите от РП – Кърджали по горепосочените проверки са били своевременно свеждани до знанието им, като в случаите на давани препоръки да предприемани незабавни действия от страна на административния ръководител или негов заместник, с оглед подобряване на дейността и повишаване качеството на свършената работа.

Относно материално – техническата база, която е предоставена за ползване на РП – Кърджали, можем да споделим следното:

През годината са предприемани необходимите действия относно обезпечаването на работните места с нужната им съвременна техника. По повод новоназначените магистрати и необходимостта от обособяване на по две работни места в кабинетите, бяха изцяло подновени мебелите в два от тях със съвременен офис оборудване. Всички кабинети ползвани от магистратите и съдебните служители в Териториално отделение – Ардино бяха оборудвани с нови щори.

Като цяло РП – Кърджали и териториалните отделения към РП – Кърджали в гр. Момчилград, гр. Крумовград и гр. Ардино разполагат с добра материално – техническа база.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ.

Обем на прокурорската дейност

Общият обем на прокурорската дейност на Районна прокуратура – Кърджали е 12791, при 12427 за 2021 г.

Видно е, че прокурорите от РП – Кърджали и териториалните отделения към нея са взели участие в 712 съдебни заседания, а общия брой на другите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 8509, при 11132 за 2021 г.

Средна натовареност на един прокурор в РП – Кърджали е 641,9, при 941.4 за 2021 г.

В резултат на осъществената реформа, а именно обособяването от 01.01.2021 г. на РП – Момчилград и РП – Крумовград в териториални отделения към РП – Кърджали, се постига умерена натовареност на 1 прокурор на районно ниво, който баланс е и един от търсените ефекти от реформата, за овладяване на дисбаланса на натовареност между прокурори от едно ниво, но в различни населени места в съответния съдебен район. Така през 2022 г. магистратския щат в районна прокуратура – Кърджали бе зает изцяло.

Натовареността на РП – Кърджали през 2022 г., съобразно правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 14.12.2013 г. е както следва:

Общият обем на прокурорската и административната дейност в РП – Кърджали през 2022 г. съобразно правила за измерване на натовареността приети от ВСС е 10440 прокурорски акта, представляващи 7535,1 броя точки и 1137 акта административна дейност, представляващи 699,3 броя точки.

От изнесените цифри за натовареността на прокурорите не следва да бъдат направени изводи за ниско ниво на натовареността, тъй като трябва да се има предвид, че в по-голямата част от годината реално работилите прокурори са били в намален състав (ползване на продължителен болничен, встъпването в длъжност на трима магистрати през второто полугодие на годината и т.н.)

РАЗДЕЛ IV
ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ
ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР
И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Със заповед на административния ръководител на РП – Кърджали е определена индивидуалната процентна натовареност на прокурорите по отношение на преписките от надзора за законност и административно – съдебния надзор. Броя на реално работилите прокурорите през 2022 г. по надзора за законност е 14.26.

По отношение на надзора за законност в РП – Кърджали и териториалните отделения към нея се осъществява дейност по разкриването и отстраняването на закононарушения в дейността на органите на държавното и общинско управление, държавна и общинска администрация, специализирани и контролни органи. Изискванията към прокурорите определени да работят по този вид преписки са да следят за спазване на законността, да разкриват и предприемат действия за отмяна на незаконосъобразни актове, което задължение произтича от чл. 127, т. 5 от Конституция на Република България, чл. 16, ал. 1, т. 1 от Административно – процесуалния кодекс и чл. 145, ал. 6 от Закона за съдебната власт, както и да прилагат разпоредбите на чл. 145, ал. 1, т. 5 от същия закон. Водещо начало и приоритет в този вид дейност е наличието на важен държавен или обществен интерес, който се засяга при такъв вид правоотношения.

Като количествени параметри за отчетната 2022 г. са били разгледани общо 49 бр. преписки, всички по инициатива на прокурор, при 70 за 2021 г. Били са извършени общо 49 бр. проверки, от които 41 по реда на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ и 8 по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

За отчетния период няма направени предложенията по реда на „Надзора за законност” по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 ЗСВ.

За периода 01.01.2022 г.- 31.12.2022 г. в отдел „Надзор за законност” при РП – Кърджали има 3 бр. неприключени преписки, като всички са в срока определен от прокурора.

Средна натовареност на прокурорите при отдел „Надзор за законност” при РП - Кърджали за отчетната 2022 г. е 3.3 бр. преписки на прокурор. Тук е мястото да се отбележи, че тези преписки са с особена специфика и сложност, като предполагат запознаване и анализ на значителен обем закони и подзакони нормативни актове, както и актуална съдебна практика.

По преписки от административно – съдебния надзор в РП – Кърджали през 2022 г. реално са работили 4 прокурори, от общо 16 по щат.

През отчетната година има 2 подадени протеста и предложения срещу незаконосъобразни административни и административно – наказателни актове до съда. Същите са били уважени.

Прокурорите са участвали в 2 дела, по които са проведени 2 съдебни заседания.

За 2022 г. прокурорите са участвали в 2 дела по направени искания за възобновяване по ЗАНН. Същите са били уважени.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РП – КЪРДЖАЛИ

Приоритетите в дейността на РП – Кърджали за 2023 г. ще бъдат запазване на постигнатите резултати през 2022 г., свеждане до минимум на върнатите от съда дела и оправдателните присъди, както и подобряване на показателите в административната дейност, отстраняване на констатираните проблеми и пропуски в работата, като ще се запази и при нужда ще се надгради вече създадената организация.

Повишаване взискателността на административния ръководител спрямо прокурорите от РП – Кърджали и териториалните отделения към нея, за професионално и срочно изпълнение на задълженията и за постигането на максимално ефективни резултати в работата.

И през 2023 г. следва да продължат усилията за подобряване ефективността на работа на служителите, с оглед подобряване на организацията по движението и администрирането на преписките и делата.

Ще продължат усилията за решаване по същество на дела, разследването по които е продължило три и повече години, насочени към още по категорично намаляване на този показател.

Ще продължи прилагането на създадената организация по изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства от 2010 г. и на Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследването на две и повече производства срещу един и същ обвиняем. В тази насока ще продължи извършването на периодична проверка на състоянието и динамиката на производствата срещу обвиняеми с две и повече дела. Ще продължи полагането на усилия за осигуряване на приоритетно и бързо провеждане на досъдебните производства срещу един и същ обвиняем, като за всеки конкретен случай ще се преценява необходимостта от внасяне на искане в съда за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“ или „домашен арест“.

Безспорен приоритет на Районна прокуратура – Кърджали през предстоящата година ще бъде противодействието на битовата престъпност, на кражбите и престъпленията, свързани с посегателства върху личността.

Усилията ще бъдат насочени към противопоставяне срещу подобни деяния, независимо от паричната оценка на предмета на престъплението, а целта - реализиране на наказателната отговорност чрез бързо и ефективно осъществяване на свързаните с тази отговорност правомощия на държавата - да осъди извършителя, да изпълни наложеното наказание и да третира дееца като осъждан.

Изградената медийна комуникация на РП – Кърджали през 2022 г. предстои да бъде доразвита съобразно принципите и целите на Медийната стратегия на съдебната власт приета от ВСС.

През 2023 г. РП – Кърджали се планира регулярно провеждане на работни срещи между разследващи полицаи и прокурори, с цел докладване на дела с фактическа и правна сложност, спазване на процесуалните срокове, качествени и по задълбочени разпити, изясняване на конкретни и спорни въпроси. Предмет на обсъждане ще бъдат конкретни въпроси и реални дела, с цел отстраняване на порочни практики, конкретни върнати дела и допуснатите грешки по работата им, като целта е това да доведе до по - голяма прецизност в работата на разследващите - „учене от грешките на другите”.

Провеждането на срещи и с оперативни работници и районни инспектори в МВР, които първи посещават местопроизшествието и не на последно място извършват първите действия по разследването при образуване на досъдебно или бързо производство, също е от значение за повишаване качеството на свършената работа.

Както през миналата, така и пред 2023 година, РП - Кърджали ще продължи да приема граждани и да създава условия за повишаване на общественото доверие в работата на прокуратурата, като продължи практиката с приемните дни на административния ръководител, който ще се старее поставените от гражданите въпроси и искания да бъдат разрешени или насочени по компетентност.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР:



/СТОЯН МОНЕВСКИ/