



## АНАЛИТИЧЕН ДОКЛАД

за дейността на Районна прокуратура  
гр. Кърджали през 2018г.

### РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РП – КЪРДЖАЛИ  
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността**

През 2018г. се установяват следните резултати и тенденции работата на Районна прокуратура – Кърджали, които сочат и на ефективността в противодействието на престъпността:

- **намаляване с от 21 % до 34% на броя на преписките, по които е работено в РП – Кърджали през 2018г. спрямо предходните две години. Положителен резултат.**

- **увеличаване в относителния дял на решенията през годината преписки към наблюдаваните – 98,4 %, при 97 % за 2017г. и 91 % за 2016г. Положителна тенденция.**

- **ръст с от 3 до 9 пункта на решенията с отказ да се образува досъдебно производство преписки през 2018г. спрямо предходните две години. Положителна тенденция.**

- **спад** в относителния дял на преписките, по които са **образувани** досъдебни производства спрямо предходните две години – с 3 пункта спрямо 2017г. и със 7 пункта спрямо 2016г. Положителна тенденция.

- **спад** в броя на **наблюдаваните дела** спрямо предходните две години от 10 % спрямо 2017г. до 24 % спрямо 2016г. Положителна тенденция.

- **нарастване** на относителния дял на **бързите производства** спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства – с 19 %, при 13% за 2017г. и 12 % за 2016г. Положителна тенденция.

- **намаляване** на относителния дял на **преобразуваните бързи** производства в дела по общия ред – 63 %, при 73 % за 2017г. и 62 % за 2016г. Положителна констатация. Независимо от това, следва да се отбележи, че относителният дял е твърде висок, което означава, че започването на бързите и незабавните производства във всички случаи, по които са налице законовите условия, не винаги е целесъобразно (а и не е необходимо).

- **спад** в натовареността на **разследващите полицаи** – с 18 % спрямо 2017г. и с 6 % спрямо 2016г. Положителна тенденция.

- **намаляване** натовареността на **следователите** при ОСО в ОП – Кърджали с 20 % спрямо 2017г. и с 43 % спрямо 2016г. Този спад сочи на недостатъчно използване на капацитета на следователите. Отрицателна тенденция.

- **лек ръст** в относителния дял на **новообразуваните дела** спрямо общия брой наблюдавани дела спрямо предходните две години. Положителен резултат.

- **запазване** високия относителен дял на **новообразуваните дела** за противозаконно държане на **наркотични вещества** спрямо предходните две години. Положителна тенденция.

- **подобрене** в **срочността** на разследването като цяло. Положителна тенденция.

- броят на **внесените в съда прокурорски актове** през 2018г. е **нараснал** с 2 % спрямо 2017г. и с 5 % спрямо 2016г. Положителна тенденция.

- **нараснал** е относителният дял на **внесените в съда прокурорски актове** към общия брой наблюдавани дела през годината – с 3 % спрямо 2017г. и със 7 % спрямо 2016г. Положителна тенденция.

- **ръст** от 26 % в броя на внесените с **обвинителни актове** дела спрямо 2017г. и с 12 % спрямо 2016г.

- **спад** с 18-20 % в броя на делата, внесени с **предложение за споразумение** по чл. 381 НПК спрямо предходните две години.

- **спад** с 19 % в относителния дял на внесените с постановление за освобождаване от наказателна отговорност по реда на **чл. 78а НК** дела към всички внесени в съда дела спрямо 2017г., но **ръст** от 30 % спрямо 2016г.

- **подобрен** (с 1 пункт спрямо 2017г. и с 1,1 пункта спрямо 2016г.) е относителният дял на влезлите в сила **оправдателни присъди и решения** по актове на РП – Кърджали. Положителна тенденция.

- голям **ръст** – от 10-11 % – в относителния дял на **уважените** предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на **чл. 78а НК**. Положителна тенденция.

- голям **спад** с 4,75-7,5 пункта в относителния дял на **оправдателните решения** по реда на **чл. 78а НК** спрямо предходните две години. Положителна тенденция.

- **значително подобряване** в качеството на работата на прокурорите в РП – Кърджали по показателя "върнати от съда дела" с 1,4 пункта спрямо 2017г., и връщане на нивата от 2016г. Причината за поддържане на все пак високите проценти е в непопълването на щата на прокурорите и в трайно високата натовареност на прокурорите през последните три години – което неминуемо се отразява на качеството на актовете. Отрицателна тенденция.

- **спад** в относителния дял на **върнатите** на прокурора предложения по **чл. 78а НК** – от 5,75 пункта спрямо 2017г. до 4 пункта спрямо 2016г. Положителна констатация.

- спад в относителен дял на делата, **спрени** поради неразкриване на извършителя – 58 %, спрени на други основания – 42 %.

- **спад** в общия брой на **прекратените** дела спрямо предходните две години. Подаването на дела с изтекла давност вече се извършва ритмично и няма натрупване. Положителна тенденция.

- двоен и троен **ръст** в относителния дял на прекратените по давност дела срещу лица, **привлечени** като обвиняеми, в сравнение с предходните две години. Отрицателна тенденция.

- **спад** с от 1 до 1,19 пункта спрямо предходните две години в относителния дял на **оправданите лица** по влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт. Положителна тенденция.

- запазване в броя на лицата, които са получили **ефективно наказание "лишаване от свобода"** през последните три години. Положителна тенденция.

- **общият обем** на прокурорската дейност бележи **спад** с 6 % спрямо 2017г., но **ръст** с 4,4 % спрямо 2016г. Отрицателен резултат.

- **ръст** в средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали с 1 % спрямо 2017г. и с 12 % спрямо 2016г. Сочи на постоянно висока и нарастваща индивидуална натовареност. Отрицателна тенденция

## **2. Необходими мерки и законодателни промени**

### **2.1. Промени в НК:**

1. В чл. 67, ал. 3 НК изразът "може да постанови" да се замени с думата "постановява".

2. В чл. 93, т. 1, б. "а" НК след думата "учреждение" да се допълни с "или община".

3. В чл. 93, т. 1, б. "б" НК след думата "помощник-частен съдебен изпълнител" да се добави "и едноличен търговец".

4. В чл. 93 НК да се създадат нови точки, в които легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на престъпления "значителни вреди", "значителни щети" и "значителни вредни последици", като за критерий се вземе предвид размерът на минималната работна заплата за страната, както и да се дефинира признакът "големи количества".

5. В чл. 216 НК да се създаде нова ал. 7: "За престъпления по ал. 1 - 6 наказателното производство се прекратява, ако пострадалият или ощетеното юридическо лице поиска това".

6. В чл. 218в НК да се създаде нова т. 3: "за престъпления по чл. 183 НК"

7. В допълнителна разпоредба след чл. 329 НК да се предвиди: "За престъпления по чл. 323 наказателното преследване се възбужда по тълба на пострадалия".

### **2.2. Промени в НПК:**

1. В чл. 35, ал. 2 НПК да се добавят чл. 117, 122, 142а, 143, ал. 3, 143а, 149, ал. 4, 152, ал. 3, 155, ал. 4 и ал. 5, 156, 159а – 159г, 172а, 172б, 202, ал. 2, т. 3, 212, ал. 3 и ал. 4, 212а, 213а – 214а, 217, 227в – 227е, 233, 234а, 240, 284а, 284б,

284в, 286 – 299, 308, ал. 3, 313, ал. 2 и ал. 4, 313б, 331, ал. 3, 335, ал. 2, 337, 338, ал. 3, 339а, 339б, 346, ал. 6, 348а, 349а, 350, ал. 3, 352 – 353в, 356б, 356г, 356д, 356к, 387 – 388, 393.

2. В **чл. 158, ал. 4 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

3. В **чл. 161, ал. 2 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

4. В **чл. 164, ал. 3 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

5. **Чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК** да се измени така: "за престъпления от общ характер, подсъдни на окръжния съд като първа инстанция".

6. В **Чл. 194, ал. 2 НПК** да се заличат думите след чл. 342, а именно: ал. 3, вр. ал. 1, предл I, II и IV"

7. В **чл. 234 НПК** да се отмени ал. 7.

8. **Чл. 242, ал. 2 НПК** да се измени така: "Когато при разследването е допуснато съществено процесуално нарушение или се налага събирането на нови доказателства, прокурорът постановява допълнително разследване за срок до един месец".

9. В **чл. 242 НПК** да се създаде нова ал. 3: "Прокурорът не може повторно да върне делото за допълнително разследване".

10. **Чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК** да се измени така: "при невъзможност да бъде разпитан свидетел, чийто разпит е от изключително значение за разкриване на истината".

11. За уеднаквяване на различията в съдебната практика, в **чл. 269 НК** да се предвиди изричен текст, че делото може да бъде разгледано в отсъствие на обвиняемия, щом той е нарушил мярката си за неотклонение и не може да бъде установен, ако е предявено ново обвинение в негово отсъствие и в присъствието на защитник.

12. В **чл. 346, т. 1 НПК** думите "новите присъди" да се заменят с думата "присъдите".

13. В **чл. 346, т. 2 НПК** думите "новите присъди" да се заменят с думите "присъдите и решенията".

14. В чл. 357, ал. 1 НПК думите "приключване на разследването" да се заменят с "получаване на делото".

15. Ал. 3 на чл. 358 НПК да се измени така: "В случаите на ал. 1, т. 4 съдията-докладчик връчва препис от обвинителния акт на подсъдимия и призовава прокурора, подсъдимия, свидетелите и вещите лица за съдебното заседание. В този случай може да се ползва съдействието на съответните органи на Министерството на правосъдието или на Министерството на вътрешните работи".

16. Да се създаде чл. 369а НПК със следното съдържание "Съкратено съдебно следствие не се допуска при причиняване на смърт или тежка телесна повреда, или когато деецът е бил в пияно състояние, или когато причинените с престъплението имуществени вреди не са възстановени, както и когато престъплението е извършено спрямо орган на власт при или по повод изпълнение на службата му".

17. Чл. 378, ал. 2 НПК да се измени така: "При разглеждането на делото се преценяват събраните в наказателното производство доказателства и могат да се събират само нови доказателства".

18. В чл. 384 НПК ал. 3 да се отмени.

## РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ

### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

#### 1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През отчетния период в РП – Кърджали е работено по 916 преписки, при 1168 за 2017г. и 1388 за 2016г. Това налага извод за **намаляване с от 21 % до 34% на броя на преписките, по които е работено** в РП – Кърджали през 2018г. спрямо предходните две години.

Намаляването на броя на наблюдаваните от РП – Кърджали преписки през 2018г. спрямо предходните две години се дължи на намаляването на броя на преписките, получавани в РП – Кърджали от органите на МВР – Кърджали и намаляването на броя на преписките, започнали в РП – Кърджали.

От тях новообразувани са 877 преписки (95,7 %), при 1045 за 2017г. (89,5 %) и 1345 за 2016г. (96,9 %).

Налице е **ръст от 6,2 пункта в относителния дял на новообразуваните преписки** от общия брой наблюдавани преписки през 2018г. спрямо 2017г., което е показател за значително намаляване на дела на останали от предходния период за решаване преписки. **Спадът от 1,2 пункта** спрямо 2016г. е незначителен.

От наблюдаваните 916 преписки са **решени 901 (98,4 %)**, при 97 % за 2017г. и 91 % за 2016г. Налице е незначително увеличаване спрямо предходната година и **чувствително увеличаване в относителния дял** по този показател спрямо 2016г., което налага извод за **поддържане на добрите нива на срочността на решаване** на преписките и незадържането им при прокурор за решаване.

В края на отчетния период са останали **нерешени при прокурор 15 преписки (1,6 %)**, при 3 % за 2017г. и 4 % за 2016г. Запазена е тенденцията за **добра срочност при решаване**.

По решенията 901 преписки са постановени 588 **отказа за образуване на досъдебно производство (65 %)**, при 62 % за 2017г. и 56 % за 2016г. Относителният дял по този показател показва **значителен ръст на постановените откази** – с 3 пункта спрямо 2017г. и с 9 пункта спрямо 2016г.

От решенията 901 преписки, **по 262 преписки (29 %) са образувани досъдебни производства** – при 32 % за 2017г. и 36 % за 2016г. Налице е тенденция на **спад** – с 3 пункта спрямо 2017г. и с 7 пункта спрямо 2016г. – в относителния дял на образуваните дела от общо решените преписки.

Ежемесечно, по заповеди РП № 174/01.09.2016г. и РП № 23/17.01.2018г., административният ръководител **следи срочността** за извършване на проверките. В случаи на установени проблеми, се дават указания на прокурорите. За 2018г. са установени общо 10 преписки (1 %), по които срокът на извършване на проверката по чл. 145, ал. 2 ЗСВ е бил надхвърлен. От тях 5 проверки са надхвърлили с между 4 и 10 дни срока, а останалите 5 проверки са го надхвърлили с 1-2 дни – което покрива необходимият срок за административното придвижване на преписката между Полицията и Прокуратурата. Не са предприети административни мерки спрямо прокурорите, тъй като закъсненията са минимални и се дължат на бюрокрация – проверовъчните действия по тях са били изпълнени в срока, а не извън него.

Преписките са решавани в едномесечния срок на прокурора, с изключение на две преписки (0,22 %), при които произнасянето на прокурора е извършено с 5, респ. 6 дни закъснение. Не са предприети административни мерки спрямо прокурора, тъй като се касае до изключения.

## **2. Следствен надзор**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления**

През отчетния период 2018г. прокурорите в РП – Кърджали са **наблюдавали 1213 дела**, вкл. прекратените по давност, при 1349 за 2017г. и 1590 за 2016г. **Спадът** в броя наблюдавани дела с почти 24 % спрямо 2016г. се обяснява с високия брой прекратени по давност дела през 2016г. (380, спрямо 180 дела през 2018г. и 182 дела през 2017г.) Спадът в броя наблюдавани дела спрямо 2017г. е 10 %.

От наблюдаваните през 2018г. дела 230 са **бързи производства**, при общо 176 бързи и незабавни производства за 2017г. и 193 бързи и незабавни

производства за 2016г. Относителният дял на бързите производства спрямо общия брой наблюдавани производства през 2018г. е 19 %, при 13 % през 2017г. и 12 % през 2016г. Установен е ръст с 6-7 пункта в производствата, започнати по специалния ред през 2018г. спрямо предходните две години.

От 230 бързи производства през 2018г., 146 са **преобразувани в дела по общия ред**, което е 63 %, при 73 % за 2017г. и 62 % за 2016г. Преодолян е спадът от 2017г. в броят преобразувани производства, започнати по специалния ред (бързи и незабавни) и е върнато нивото от 2016г. Причините за преобразуването на голям процент от делата са, че по бързите производства, образувани за управление на МПС след употреба на наркотични вещества, когато извършителят не приеме показанията на техническото средство, се назначават токсикохимически експертизи, чието изпълнение отнема месеци.

От общо наблюдаваните през 2018г. 1033 дела (без прекратените по давност), 40 са **следствени дела**, при 58 за 2017г. и 85 за 2016г.

По реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК (**дела с фактическа и правна сложност**) 17 дела са били възложени на следствието от окръжния прокурор при ОП – Кърджали по предложение на РП – Кърджали, при 20 дела за 2017г. и 24 дела през 2016г., а 8 новообразувани дела са били възложени на следователи директно от прокурорите при РП – Кърджали на други основания, при 12 дела за 2017г. и 9 дела за 2016г.

Бележи се **ръст** през 2018г. спрямо предходните две години в относителния дял на делата, възложени на следовател на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК, спрямо всички дела, наблюдавани от следовател, или 42,5 % за 2018г., спрямо 34,5 % за 2017г. и 28 % за 2016г.

**Няма дела, разследвани изцяло от прокурор** през 2018г., както и през предходните две години. По отделни дела има извършвани процесуално-следствени действия от прокурор.

През 2018г. **няма дела, разследвани от митнически инспектори**, както и през предходните две години.

През 2018г., както и през 2017г. от прокурори в РП – Кърджали **няма внесено в съда искане по чл. 72 НПК**, при едно такова за 2016г.

В РП – Кърджали за отчетния период са **новообразувани 658 дела** (54,2 % от общо наблюдаваните), при 53,6 % през 2017г. и 53,4 % през 2016г.

**Съобразно систематиката на НК, новообразуваните 658 дела се разпределят, както следва:**

Глава II от НК – 62 новообразувани дела, при 69 през 2018г. и 77 през 2016г. От тях по:

- чл. 120 – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 127 – 26 дела, при 30 дела за 2017г. и 36 дела за 2016г. – което означава намаление с 13 % спрямо 2017г. и с 27 % спрямо 2016г.
- чл. 129 – 8 дела, при 6 дела за 2017г. и 19 дела за 2016г. – което сочи спад от 58 % спрямо 2016г. и растеж с 33 % спрямо 2017г.
- чл. 131 – 9 дела, при 8 дела за 2017г. и 7 дела за 2016г. – което сочи тенденция към минимален растеж.



- чл. 134 – 3 дела, при 3 дела за 2017г. и 3 дела за 2016г. – което сочи запазване на броя в абсолютни цифри спрямо предходните две години.
- чл. 137 – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 142а – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 143 – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 144 – 11 дела, при 10 дела за 2017г. и 5 дела за 2016г. – двукратно увеличение спрямо 2016г., минимално увеличение спрямо 2017г.
- чл. 159а – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.

Глава III от НК – 4 новообразувани дела, при 11 за 2017г. и 81 за 2016г. Същите са единствено по чл. 172б, при 5 за 2017г. и също 5 за 2016г. Наблюдава се тотален срив в сравнение с 2016г.

Глава IV от НК – 27 новообразувани дела, при 31 за 2017г. и 26 за 2016г. От тях по:

- чл. 182 – 4, при 4 за 2017г. и 5 за 2016г.
- чл. 183 – 14, при 18 за 2017г. и 13 за 2016г.
- чл. 191 – 4, при 8 за 2017г. и 3 за 2016г.
- чл. 192а – 4, при 1 за 2017г. и 4 за 2016г.
- чл. 193 – 1 дело, при липса на такива през предходните две години.

Глава V от НК – 167 новообразувани дела, при 230 за 2017г. и 281 за 2016г., т. е. бележи се спад от 27 до 40 % спрямо предходните две години. От тях по:

- чл. 194 – 59, при 98 за 2017г. и 122 за 2016г. Двоен спад в сравнение с 2016г.
- чл. 195 – 37, при 44 за 2017г. и 71 за 2016г. Почти двоен спад в сравнение с 2016г.
- чл. 198 – 4, при 6 за 2017г. и 3 за 2016г.
- чл. 201 – 2, при 4 за 2017г. и 4 за 2016г.
- чл. 206 – 6, при 7 за 2017г. и 11 за 2016г. Почти двоен спад в сравнение с 2016г.
- чл. 207 – 2, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 209 – 27, при 22 за 2017г. и 25 за 2016г.
- чл. 210 – 3, при 4 за 2017г. и липса на такива за 2016г.
- чл. 211 – 1, при 2 за 2017г. и липса на такива за 2016г.
- чл. 212 – 3, при 2 за 2017г. и 1 за 2016г.
- чл. 212а – 2, при липса на такива за предходните две години.
- чл. 216 – 21, при 33 за 2017г. и 35 за 2016г. Значителен спад.

Глава VI от НК – 12 новообразувани дела, при 18 за 2017г. и 15 за 2016г. От тях по:

- чл. 227б – 3, при липса на такива в предходните две години.
- чл. 234 – 1, при 8 за 2017г. и 8 за 2016г. Огромен спад.
- чл. 234в – 1, при липса на такива в предходните две години.
- чл. 235 – 5, при 7 за 2017г. и 4 за 2016г.
- чл. 237 – 1, при 2 за 2017г. и липса на такива за 2016г.

- чл. 238 – 1, при липса на такива в предходните две години.

Глава VIII от НК – 12 новообразувани дела, при 14 за 2017г. и 10 за 2016г. От тях по:

- чл. 270 – 5, при 3 за 2017г. и липса на такива за 2016г.
- чл. 278, ал. 6 – 1, при липса на такива в предходните две години.
- чл. 286 – 1, при липса на такива в предходните две години.
- чл. 290 – 3, при 2 за 2017г. и 3 за 2016г.
- чл. 296 – 2, при 9 за 2017г. и 4 за 2016г. Неколкократен спад.

Глава IX от НК – 41 новообразувани дела, при 57 за 2017г. и 64 за 2016г. От тях по:

- чл. 308 – 5, при 8 за 2017г. и 10 за 2016г. Двукратен спад спрямо 2016г.
- чл. 309 – 6, при 18 за 2017г. и 24 за 2016г. Налице е трикратен до четирикратен спад през последните две години.
- чл. 310 – 1, при липса на такива през предходните две години.
- чл. 311 – 1, при 2 за 2017г. и 1 за 2016г.
- чл. 313 – 6, при 11 за 2017г. и 13 за 2016г. Налице е двукратен спад в сравнение с предходните две години.
- чл. 316 – 22, при 17 за 2017г. и 11 за 2016г. Налице е увеличение с 30 до 50 % в сравнение с предходните две години.

Глава X от НК – 19 новообразувани дела, при 31 за 2017г. и 22 за 2016г. От тях по:

- чл. 325 – 19, при 22 за 2017г. и 8 за 2016г. Налице е незначителен спад спрямо 2017г. и ръст от 2,5 пъти спрямо 2016г.

Глава XI от НК – 314 новообразувани дела, при 262 за 2017г. и 273 за 2016г. От тях по:

- чл. 330 – 8, при 12 за 2017г. и 8 за 2016г.
- чл. 339 – 5, при 5 за 2017г. и също 5 за 2016г.
- чл. 343 – 22, при 18 за 2017г. и също 18 за 2016г.
- чл. 343б – 135, при 112 за 2017г. и 126 за 2016г. Налице е лек ръст спрямо предходните две години.
- чл. 343в – 12, при 23 за 2017г. и 39 за 2016г. и 49 за 2015г. Налице е от двукратен до повече от трикратен спад спрямо предходните две години.
- чл. 345 – 38, при 25 за 2017г. и 6 за 2016г. и 2 за 2015г. Налице е ръст от 50 % спрямо 2017г. и почти петкратно увеличение в спрямо 2016г.
- чл. 345а – 5, при 1 за 2017г. и 4 за 2016г.
- чл. 346 – 1, при 2 за 2017г. и 6 за 2016г. Налице е драстичен спад спрямо предходните две години.
- чл. 350 – 1, при 3 за 2017г. и липса на такива за 2016г.
- чл. 352 – 2, при липса на такива за предходните две години.
- чл. 354 – 1, при липса на такива за предходните две години.
- чл. 354а – 83, при 57 за 2017г. и 55 за 2016г. Значително и трайно нарастване с 45-50 % спрямо предходните две години.

- чл. 354в – 1, при 2 за 2017г. и 5 за 2016г. и 1 за 2015г.

През 2018г. по новообразуваните дела общо са **пострадали** от престъпления 323 **физически лица**, при 368 за 2017г. и 409 за 2016г. Ощетени са били 12 **юридически лица**, при 27 за 2017г. и 22 за 2016г.

Пострадалите **мъже** са 196, при 207 за 2017г. и 243 за 2016г. От тях 9 са **непълнолетни**, при 8 непълнолетни за 2017г. и 6 за 2016г. Пострадалите **малолетни** от мъжки пол са 9, при 4 за 2017г. и 9 за 2016г.

Пострадалите **жени** са 127, при 161 за 2017г. и 166 за 2016г. От тях 12 са **непълнолетни**, при 26 за 2017г. и 10 за 2016г. От пострадалите от женски пол **малолетните** са 3, при 2 за 2017г. и 5 за 2016г.

Видно от гореизложените данни, при новообразувани общо 658 досъдебни производства през 2018г., продължават да са **структуроопределящи общоопасните престъпления** (с най-голям относителен дял от 48 %), **престъпленията против собствеността** (с относителен дял от 25 %), **престъпленията против личността** (9,4 % относителен дял) и **документните престъпления** (6,2 % относителен дял).

**Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тух уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение "Задържане под стража" от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора (чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 НПК)**

През 2018г. прокурорите от РП – Кърджали са направили **искания за вземане на мярка за неотклонение "Задържане под стража"** по отношение на 12 лица, при 20 лица за 2017г. и 9 лица за 2016г.

**Уважени** са били 10 искания (83 %), при 65 % за 2017г. и 67 % за 2016г. **Растежът** в процента на уважените искания през последната година налага извода за обосновани и подкрепени с достатъчно доказателства искания. Единият от актовете на съда, с който не е било уважено искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, е бил протестиран от наблюдаващия прокурор пред ОС – Кърджали, неуспешно.

По едното неуважено искане е изготвен протест – който също не е уважен.

**С мярка за неотклонение "Задържане под стража" през периода** са били 10 лица, при 13 лица за 2017г. и 6 за 2016г.

През отчетния период няма **изменена от прокурор мярка за неотклонение "Задържане под стража"**, на основание чл. 63, ал. 5 НПК (след изтичане на 8 месечния срок по ал. 2 на същия текст).

На основание чл. 234, ал. 8 НПК **от прокурор** през 2018г. не са били **отменяни мерки** за процесуална принуда.

Към края на отчетния период няма ДП, взети на **специален надзор**, по които да има наложена мярка за неотклонение "Задържане под стража".

В края на периода има 4 лица, задържани с мерки за неотклонение "Задържане под стража" по неприключили дела.

Прокурорите в РП – Кърджали през 2018г. са участвали в 16 **съдебни заседания по мерки за неотклонение**.

По делата със задържани лица се работи с предимство, съгласно изискванията на чл. 22, ал. 3 НПК, като прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение "задържане под стража" и "домашен арест".

## **2.2. Срочност на разследването**

От общо наблюдаваните 1213 дела през 2018г. са **приключени 796** дела (изключват се прекратените по давност 180 дела през годината), което е 65,5 %, при 70,5 % за 2017г. и 56,7 % за 2016г. Наблюдава се **намаляване с 5 % на относителния дял на приключените дела** към наблюдаваните такива спрямо предходната година, но пък двойно по-голямо нарастване спрямо 2016г. Този дял зависи от броя на прекратените по давност дела.

**По компетентност** са изпратени 23 дела, при 21 дела за 2017г. и 17 дела за 2016г.

От общо наблюдаваните 1213 дела до 31.12.2018г. **не са приключени 214 (17,6 %)**, при 14 % за 2017г. и 18 % за 2016г.

През 2018г. в РП – Кърджали **след самосезиране** не са били образувани досъдебни производства, нито по материали от ДАНС, както и през предходните две години.

Разследването по приключилите 796 дела е било извършено **в рамките на законовия срок**.

От всички наблюдавани производства, 502 досъдебни производства са **решени от прокурор с прекратяване и внасяне в съда** (изключват се прекратените по давност през). **Продължителността на досъдебната фаза** от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда се разпределя, както следва:

**До 8 месеца** – 430 дела, при 413 дела за 2017г.

**До 1 година** – 26 дела, при 110 дела за 2017г.

**Над 1 година** – 25 дела, при 23 дела за 2017г.

**Над 2 години** – 21 дела, при 19 дела за 2017г.

Налице е **намаление на броя** на делата със срочност над 8 месеца, в сравнение с 2017г.

Броят на делата със срочност на разследване над 1 година може да се обясни със следните причини от обективен характер:

- със забавянето на извършването на някои сложни експертизи, неполучаването на отговор по изпратени от разследващите органи искания на документи по чл. 159 НПК, делегации, молби за правна помощ до чужди държави;
- с трудности при откриване и призоваване за разпит на важни свидетели.

От изцяло субективен характер са следните причини:

- липса или недостатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи, което се дължи на непознаване в необходимата степен на предмета на доказване по дела с фактическа и/или правна сложност;
- с непочиващото на разпоредбите на НПК очакване от разследващите органи при разследването на голяма част от делата да работят предимно чрез указания от прокурора, което води до пасивност и разход на време за изпращане на делата на доклад в прокуратурата, време за запознаване с делото от прокурора, време за даване на писмени указания от прокурора, време за връщане на делото на разследващия орган, време за изпълнение на указанията на прокурора, последвано от нов доклад и т.н.;
- несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок за разследване;
- с общо незадоволителното качество на извършваното разследване от разследващите органи в МВР и ОСО при ОП – Кърджали, което води до връщане на делото с указания за извършването на допълнителни следствени действия или до повторното извършване на вече извършени такива.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения**

През отчетния период са били **решени** от прокурорите в РП – Кърджали 1109 дела, което е 139 % от приключените 796 дела, без в тях да влизат прекратените по давност дела. **Нерешени** при прокурор са 36 дела в края на отчетния период, всички в законовия срок за произнасяне – 34 дела в едномесечния срок, 2 дела – в удължения от административния ръководител двумесечен срок по чл. 242, ал. 5 НПК.

#### **2.3.1. Внесени в съда ДП. Видове решения**

Производства, **решени с внасяне на ДП в съда**, са общо 306, при 300 дела за 2017г. и 291 дела за 2016г. Налице е ръст от 2 % спрямо 2017г. и от 5 % спрямо 2016г. Същите са разпределени по видове прокурорски актове, както следва:

**Решени с обвинителни актове** – 171 дела (или 56 %), при 135 дела за 2017г. и 152 дела за 2016г. По този показател РП – Кърджали бележи растеж с 26 % спрямо 2017г. и с 12 % спрямо 2016г.

**Решени с постановление за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК** – 61 дела, при 75 дела за 2017г. и 47 дела за 2016г. Налице е спад с 19 % спрямо 2017г., но ръст от 30 % спрямо 2016г.

**Решени с предложение за споразумение по чл. 381 НПК** – 74 дела, при 90 дела за 2017г. и 92 дела за 2016г. Налице е спад с 18-20 % на делата, решени със споразумение, спрямо предходните две години.

Видно от гореизложеното, броят на внесените в съда прокурорски актове през 2018г. е **нараснал** с 2 % спрямо 2017г. и с 5 % спрямо 2016г.

### **2.3.2. Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях – вкл. и структурно по НК**

Внесените в съда през 2018г. общо 306 **прокурорски акта** (срещу 312 лица) се разпределят по глави и раздели на НК, както следва:

- глава II: общо внесени в съда 14 обвинителни акта (срещу 15 лица), няма внесени споразумения и актове по чл. 78а НК;

- глава III: общо внесени в съда 3 акта (срещу 3 лица), от които 2 ОА и 1 споразумение;

- глава IV: общо внесени в съда 14 акта (срещу 14 лица), от които 9 ОА, 1 споразумение и 4 акта по чл. 78а НК;

- глава V: общо внесени в съда 31 акта (срещу 33 лица), от които 23 ОА и 8 споразумения;

- глава VI: общо внесени в съда 5 акта (срещу 5 лица), от които 2 ОА, 1 споразумение и 2 акта по чл. 78а НК;

- глава VIII: общо внесени в съда обвинителни 3 акта (срещу 5 лица), няма споразумения и актове по чл. 78а НК;

- глава IX: общо внесени в съда 15 акта (срещу 15 лица), от които 7 ОА, 2 споразумения и 6 акта по чл. 78а НК;

- глава X: общо внесени в съда 8 акта (срещу 9 лица), от които 3 ОА, 2 споразумения и 3 акта по чл. 78а НК;

- глава XI: общо внесени в съда 213 акта (срещу 213 лица), от които 108 ОА, 59 споразумения и 46 акта по чл. 78а НК.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (306) към общия брой наблюдавани дела (1213) през годината е 25 %, при 22 % за 2017г. и 18 % за 2016г. – което показва **увеличение между 3 и 7 пункта в относителния им дял** в сравнение с предходните две години.

### **2.3.3. Спрени ДП**

Решени с постановление за **спиране** на наказателното производство през периода са 258 дела, при 345 дела за 2017 и също толкова за 2016г. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 150 дела (58 %), а спрени на други основания са 108 дела (42 %).

От спрените през периода дела, прокурорите в РП – Кърджали са **възобновили** 70 дела (в тази цифра не се включват 180 възобновени и прекратени по давност дела).

Няма прекратени дела, внесени в съда **по искане на обвиняемия** по реда на глава XXVI от НПК.

### **2.3.4. Прекратени ДП**

Решени с постановление за **прекратяване** на наказателното производство – 376 дела, при 447 дела за 2017г. и 582 дела за 2016г. **Намалението** в броя на прекратените дела в сравнение с 2016г. се дължи на по-малкия брой дела, прекратени по давност през 2018г.

По **давност** по чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК са били прекратени 180 дела, при 182 дела за 2018г. и 380 дела за 2016г. Подаването на дела с изтекла давност вече се извършва ритмично и няма натрупване.

По давност срещу лица, привлечени като обвиняеми, през 2018г. са били прекратени 6 дела (3,33 %).

### **2.3.5. Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.**

През 2018г. са направени три **предложения за възобновяване** на административно наказателно производство по реда на чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. „д“ ЗАНН. Две от тях са били уважени, едното не е било разгледано. Две внесени в предходната година предложения са били уважени през 2018г.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. НАКАЗАТЕЛНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР**

Видове решения на съда по внесени прокурорски актове. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Протести, вкл. и срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

#### **1.1. Видове решения на съда по внесени прокурорски актове**

За 2018г. **решенията от съда** дела са 402, което представлява 131,7 % от внесените през годината прокурорски актове, при 119,7 % за 2017г. и 119,5 % за 2016г. Тези цифри показват, че **се е ускорила съдебната фаза**.

През 2018г. от съда са разгледани и постановени 256 съдебни актове **по обвинителни актове** на РП – Кърджали. С постановяване на **осъдителна присъда** по тях са приключени 177 дела. Със сключване на **споразумение по реда на чл. 384 НПК** са приключени 60 дела, което представлява 35 % от общо приключените пред съда дела по внесени ОА, при 13 % за 2017г. и 21 % за 2016г. Налице е **ръст** с 22 пункта спрямо 2017г. и с 14 пункта спрямо 2016г. в относителния дял на приключилите със сключване на споразумение дела по внесени ОА от РП – Кърджали.

През периода 11 дела са били **върнати** на РП – Кърджали по внесени ОА, при 8 дела за 2017г. и 10 дела за 2016г. **Влошаването** на този показател е в пряка връзка с незапълнения прокурорски щат и трайно високата натовареност на прокурорите.

От решените дела по внесени 256 ОА, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по **чл.78а НК** са приключени 2 дела, което е 0,8 %, при 3,9 % за 2017г. и 2,5 % за 2016г. Няма прекратени от съда дела. Прокурорите в РП – Кърджали през 2018г. са **подобрили** качеството на работата си по този показател в сравнение с предходните години, като при изготвяне на своите актове до РС – Кърджали са

преценявали правилно всички предпоставки по чл. 78а НК за изготвяне на предложение за освобождаване от наказателна отговорност.

През отчетния период са разгледани и решени от съда 80 предложения за сключване на **споразумения по реда на чл. 381 НПК**, при 100 за 2017г. и 94 за 2016г. Налице е **спад** с 20 % спрямо 2017г. и с 15 % спрямо 2016г. на относителния дял на разгледаните от съда предложения за сключване на споразумения за решаване на делото.

От разгледаните и решени 80 предложения за споразумения, **одобрени** от съда са 74, а **6 не са одобрени**, което съставлява 8,1 %, при 7 % за 2017г. и 4,4 % за 2016г. Това означава, че през 2018г. качеството изготвените и внесените в съда споразумения по чл. 381 НПК се е **влошило драстично** в сравнение с нивата от предходните две години.

През 2018г. по реда на **чл. 375 НПК** (освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК) са разгледани 66 предложения (при 80 за 2017г. и 56 за 2016г.), от които **уважените** са 63 или 95 % (при 85 % за 2017г. и 84% за 2016г.) Произнесено е **оправдателно решение** по 1 дело или 1,5 % (при 6,25 % за 2017г. и 9 % за 2016г.) Две предложения или 3 % са били **върнати** на прокурора (при 8,75 % за 2017г. и 7 % за 2016г.) Няма прекратени дела. Цифрите сочат значително подобрене качеството на работата на прокурорите по тези дела.

### **1.2. Осъдителни и санкционни решения срещу лица. Съкратено съдебно следствие**

През 2018г. са влезли в сила **осъдителни и санкционни решения** срещу 323 **лица**, при 288 лица за 2017г. и 286 лица за 2016г. **Увеличението** е с 12-13 % спрямо предходните две години.

През 2018г. са влезли в сила съдебни актове срещу 89 **лица**, осъдени по реда на **съкратеното съдебно следствие** по чл. 373, ал. 3, вр. чл. 372, ал. 4, вр. чл. 371, т. 2 НПК, което представлява 27,5 % от общия брой на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове. Този процент за 2017г. е 25 %, а за 2016г. е 33,2 %.

### **1.3. Протести – въззивни и касационни**

През 2018г. прокурорите в РП – Кърджали са подали общо 3 въззивни протеста, при 6 за 2017г. и 12 за 2016г. От тях няма протести срещу постановени осъдителни присъди – поради несъгласие с размера на определеното наказание, както и през 2017г., при 3 такива за 2016г.

### **1.4. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда**

През отчетния период няма **уважен** протест.



## **2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА**

### **2.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела**

За 2018г. от внесените 306 прокурорски акта в РС – Кърджали, са **върнати** актовете по 18 дела – или 5,9 %, при 7,3 % за 2017г. и 5,8 % за 2016г.

Налице е **значително подобряване** в качеството на работата на прокурорите в РП – Кърджали по показателя "върнати от съда дела" спрямо 2017г., и връщане на нивата от 2016г. Причината за поддържане на все така високия процент е в непопълването на щата на прокурорите и в трайно високата натовареност на прокурорите през последните три години – което неминуемо се отразява на качеството на актовете.

През 2018г. РС – Кърджали е **прекратил** съдебното производство и върнал на РП – Кърджали 19 наказателни производства, както следва:

- по обвинителни актове – 10;
- по предложения по чл. 78 а от НК – 2;
- по споразумения за решаване на делото в досъдебното производство – 6.

Няма **върнати дела от особен обществен интерес** през 2018г., при **две такива** през 2017г., и също две такива върнати през 2016г.

### **2.2. Протести срещу разпорежданията за връщане**

Срещу подлежащите на атакуване 12 разпореждания на съдия – докладчик (по внесени ОА и предложения по чл. 78а НК) за връщане на делата на РП – Кърджали от съда, през 2018г. прокурорите са подали **2 протеста**, които не са били уважени от съда.

Малкият брой подавани протести срещу разпорежданията за връщане сочи, че в по-голямата част от случаите прокурорите са били съгласни с констатациите на съда.

### **2.3. Оправдателни актове – влезли в сила през отчетния период**

За 2018г. от РС – Кърджали има влезли в сила общо **4 оправдателни акта** – 2 оправдателни присъди по внесен ОА и 2 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 НПК.

За сравнение, през 2017г. от РС – Кърджали има влезли в сила общо **7 оправдателни акта** – 1 оправдателна присъда по внесен ОА и 6 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 НПК, а през 2016г. – **5 оправдателни присъди** по внесени ОА и 2 оправдателни решения.

Делът на постановените оправдателни актове спрямо общият брой актове, внесени в съда през годината е 1,3 %, при 2,3 % за 2017г. и 2,4 % за

2016г. Налице е **намаление** с 1 % на относителния дял на оправдателните актове в сравнение с предходните две години.

Налице е **подобряване** качеството на прокурорската работа по показателя в сравнение с предходните две години.

#### **2.4. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт. Тенденции. Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите.**

Относителният дял на **оправданите лица** (4 лица) по влезли в сила през 2018г. съдебни актове от всички лица (323 лица) с постановен окончателен съдебен акт е 1,24 %, при 2,43 % за 2017г. и 2,44 % за 2016г. Налице е **спад** в нивата от предходните две години в относителния дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През отчетния период няма оправдани лица по **дела от особен обществен интерес**.

### **3. ГРАЖДАНСКО- СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През цялата 2018г. е имало двама прокурори, отговарящи за работата по гражданскосъдебния надзор.

Прокурори от РП – Кърджали са взели участие в **2 граждански дела** през годината – там, където участието на прокурора е задължително. В резултат на създадената организация на работата по надзора няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

Делата по ЗОДОВ имат отделни досиета.

През 2018г., както и през 2016г., не е бил предявяван **иск от прокурор** в РП – Кърджали по гражданско дело. Подобен иск е бил предявен веднъж, през 2017г.

По заповед на Районния прокурор за връзка с комисията по прилагането на ЗОПДНПИ/ЗПКОНПИ отговаря един прокурор. В РП – Кърджали е създаден **регистър** за преписките по този закон.

По ЗОПДНПИ/ЗПКОНПИ прокурорите от РП – Кърджали през 2018г. са изготвили **15 уведомления** до ТД на КПКОНПИ – Пловдив, при 92 за за 2017г. и 152 за 2016г. Броят на уведомленията е намалял във връзка с въведения нов закон от 19.01.2018г.

Работата по закона е организирана със заповед на административния ръководител РП № 279/14.08.2018г., като е въведен ежемесечен контрол за изпълнение задълженията на прокурорите по ЗПКОНПИ.

В РП – Кърджали през отчетния период, както и през последните 2 години **не са постъпвали данни от комисията** до РП – Кърджали за действията ѝ по образуване на производства по ЗОПДНПИ/ЗПКОНПИ.

Относно дейността на прокуратурата по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на **чл. 83а – 83е от ЗАНН**, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се

обогатили от извършени престъпления, през 2018г. РП – Кърджали не е правила предложения по чл. 83б ЗАНН.

#### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРБ НА ОСНОВАНИЕ ЗОДОВ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕСПЧ СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ**

По **ЗОДОВ** през 2018. прокурорите в РП – Кърджали са взели участие в едно новообразувано гражданско дело в Районен съд – Кърджали, което е решено на първа инстанция. Решението не е влязло в сила. Има подадена жалба от прокурора.

Прокурорите в РП – Кърджали се запознават с Решенията на ЕСПЧ срещу България, които се публикуват на ведомствения сайт на ПРБ.

#### **5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъдите. Дейност по чл. 306 НПК. Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията "лишаване от свобода" и "пробация". Принудителни мерки.

През отчетния период са **получени за привеждане в изпълнение** съдебни актове за 193 лица, като са **приведени в изпълнение** присъди за 194 лица, което е 100,5 % спрямо общия брой получени за привеждане в изпълнение съдебни актове спрямо осъдени лица. През предходните две години този процент е бил 96,5-98 %.

През 2018г. три осъдени лица са били установени по издадени от РП – Кърджали Европейски заповеди за арест.

Присъдите с наказание **ефективно "лишаване от свобода"** са срещу 61 лица, при 64 лица за 2017г. и 60 лица за 2016г. Налице е **запазване** на броя на лицата, които са получили ефективно наказание "лишаване от свобода" през последните три години.

Наказание **"пробация"** през 2018г. е било наложено на 14 лица, при 70 лица през 2017г. и 34 лица за 2016г. Налице е **спад** в броя на тези лица спрямо 2015г. (причината се корени в изменението на наказанието за престъплението по чл. 343б, ал. 1 НК – въвеждане на минимум на наказанието "лишаване от свобода").

Наказание **"лишаване от права"** е било наложено на 119 лица, при 70 лица за 2017г. и 102 лица за 2016г. Наблюдава се **значителен ръст** със 70 % спрямо 2017г. и със 17 % в спрямо 2016г.

Наказание **"обществено порицание"** е било наложено на 7 лица, при 10 лица за 2017г. и 6 лица за 2016г. Налице са незначителни колебания спрямо предходните две години.

В края на периода има **5 неприведени в изпълнение присъди**, при 2 за 2017г. и 4 за 2016г. Две от неприведените присъди изчакват групиране на наказания, а останалите присъди са постъпили за изпълнение в последните дни на годината.

През последните три години районният прокурор **не е отлагал изпълнението на наказание "лишаване от свобода"**.

През настоящата отчетна година не се наблюдаваха проблеми при изпълнението на наказанието "пробация" в организационно отношение, с оглед на взаимодействието на РП – Кърджали с РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив. През 2018г. ръководителят на РП – Кърджали е обезпечил присъствието на прокурор на всяко съвещание на пробационния съвет.

През 2018 г. от РП – Кърджали са изготвени общо **18 предложения по чл. 306, ал. 1 НПК**, при 24 такива за 2017г. и 17 – за 2016г. В края на периода са уважени 16 предложения, а неразгледани – 2 предложения.

В края на 2017 г. са останали **незадържани 8 лица** от органите на МВР и ГД "Охрана" по присъди с постановено наказание "лишаване от свобода", вкл. и от предходни години, при 9 лица за 2017г. и 9 лица за 2016г. Тези лица се укриват в страната или в чужбина и спрямо тях са задвижени процедурите по издирване – както за национално, така и за международно издирване. За всички лица са издадени Европейски заповеди за арест.

През 2018г. са били издадени **4 ЕЗА** във връзка с изпълнение на наказания "лишаване от свобода" по влезли в сила присъди, при 1 за 2017г. и 5 за 2016г.

През 2018г. по издадени ЕЗА, едно осъдено лице е било задържано, екстрадирано и приведено в съответното пенитенциарно заведение за изтърпяване на наказанието му. По още две ЕЗА през 2018г. издирваните лица са установени в европейски държави – едното от тях, след изтърпяване на наказание на местен съд, се очаква да бъде приведено в Република България; за второто е в ход неприключено дело по екстрадиция.

През 2018г. за изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки са отговаряли двама прокурори. Сред другите принудителни мерки е и мярката за неотклонение "задържане под стража" по наблюдаваните от РП – Кърджали досъдебни производства, която, на основание чл. 241, ал. 1 ЗИНЗС, се изпълнява в "Арест" – Кърджали при РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив. Предвид настаняването в арестните помещения и на лицата, посочени в ал. 2 на чл. 241 ЗИНЗС, надзорът за законност, упражняван от районния прокурор, обхваща и правното положение на същите лица.

Във връзка с упражнявания надзор през периода от 01.01.2018г. до 31.12.2018г., районният прокурор е извършвал **лични проверки на "Арест"** – Кърджали при РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив, в съответствие с указанията на Главния прокурор и на ВКП – общо 25 проверки. При тези проверки е изисквана и проверявана задължителната документация, водена в ареста, част от която са личните арестантски досиета на всяко задържано под стража лице. При извършваните системни проверки не се установени нарушения на ЗИНЗС, ППЗИНЗС, Заповед № Л – 4102/06.10.2016 г. на Главния директор на ГД "ИН" при МП, както и на утвърдения задължителен, които задължително следва да се водят в арестите към ГД "ИН".

Всяка седмица ръководството на ОС "ИН", гр. Кърджали изпраща в РП – Кърджали за сведение на районния прокурор ежеседмична писмена справка за задържаните в арестните помещения лица, в която са отразени трите имена на лицата, ЕГН, дата и час на постъпване, службата, която работи с лицето, номера на делото, във връзка с което лицето се намира в ареста, номера на килията, датата и часът на напускане и направлението при напускане на ареста, дата на последно извеждане за разпит.

През периода от РП – Кърджали са били внесени 12 искания и предложения за принудителни мерки по **чл. 89 и сл. НК** и задължително настаняване и лечение по **чл. 155 – 165 от ЗЗ**, при общо 12 искания за 2017г. и 9 искания за 2016г. Разгледани са били 11 искания и предложения, 10 са уважени, 1 е прекратено. Прокурорите са взели участие в 32 съдебни заседания.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

Дейността на РП – Кърджали по отношение на делата на **специален надзор (СН)** се урежда от въведеното със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ Указание за специален надзор по определени наказателни производства в системата на Прокуратурата на РБ.

Прокурорите спазват описаното Указание и изпращат уведомления за ДП, попадащи в обхвата му.

През периода в РП – Кърджали е **наблюдавано едно дело на СН**, включено по група 3 в каталога – извършено от недлъжностно лице с вероятен корупционен елемент, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления (ЕККП), въведен от ГП на РБ със Заповед № ЛС – 726/18.03.2014г.

Дела, за които Европейската комисия е проявила интерес относно движението и решаването им по същество, не са били на производство в РП – Кърджали през последните 3 години.

Престъпления с **предмет имущество** и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава не са били на производство през последните 3 години в РП – Кърджали.

През 2018г. за престъпления с **предмет наркотични вещества** и прекурсори са наблюдавани общо 100 дела, при 86 дела за 2017г. и 73 дела за 2016г. 84 дела са новообразувани през 2018г., което е 84 % спрямо наблюдаваните със същия предмет, при 69 % за 2017г. и 82 % за 2016г.

Относителният дял на наблюдаваните дела за наркотици, спрямо общия брой досъдебни производства 1349, включващи всички видове престъпления, е 8,2 %, при 6,4 % за 2017г. и 4,6 % за 2016г. По тези 100 дела са внесени 41 акта в съда, като от тях 23 ОА, 7 споразумения и 11 предложения по чл. 78а НК. Осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 41.

През отчетния период в РП – Кърджали са наблюдавани 6 дела за **трафик на хора**, при 4 дела за 2017г. и 5 дела за 2016г. Има едно новообразувано дело. Едно от делата е прекратено, а три от тях са спрени към настоящия момент. По едното дело – което е на разследване – е сформиран международен съвместен екип за разследване.

През отчетния период 2018г. в РП – Кърджали са наблюдавани 12 досъдебни производства за **престъпления, извършени от непълнолетни**, при 20 за 2017г. и 15 за 2016г. Новообразувани са 5 дела, при 3 за 2017г. и 3 за 2016г. По 11 дела разследването е приключило, 1 е било на производство в края на отчетния период.

Структуроопределящи престъпления за непълнолетните лица са тези по Глава Единадесета и Глава Пета.

През отчетния период има образувани две преписки по жалби за **насилие в местата за задържане** и в следствените арести. И двете преписки са приключили с отказ да се образува досъдебно производство. Няма образувани досъдебни производства за такива престъпления.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.**

В РП – Кърджали се води **дневник**, в който се записват дела, по които има изпратена Европейска заповед за арест (ЕЗА) или искане за международно издирване и задържане. Създадена е организация по завеждането, отчитането и проследяването на движението на преписките и делата, свързани с отправяне или с изпълнение на ЕЗА.

Отправени са **5 молби за международна правна помощ** по дела до чужди държави.

Получени са за изпълнение **3 молби за правна помощ** от чужди държави през 2018г.

През 2018г. са били издадени **4 ЕЗА** във връзка с изпълнение на наказания "лишаване от свобода" по влезли в сила присъди, при 1 за 2017г. и 5 за 2016г.

Няма извършени **екстрадиции** от държави – нечленуващи в ЕС, нито **трансфер** на наказателни производства.

РП – Кърджали има представител във вътрешната **специализирана мрежа** от прокурори за международноправно сътрудничество.

Не съобщаваме за проблеми в работата на РП – Кърджали през 2018г. по отношение на международната правна помощ.

#### **V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители. Професионална квалификация. Обучения и оценка на ефекта от тях. Конкретни предложения.

РП – Кърджали в края на 2018г. разполага по **щат** с 1 длъжност "Административен ръководител – районен прокурор", 1 щатна бройка за длъжността "заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор", 3 щатни бройки за длъжността "прокурор" и 1 щатна бройка за длъжността "младши прокурор", или общо 6 щата, от които заети са 4 щата – единият прокурор е бил командирован по негово желание през  $\frac{3}{4}$  от годината в друга прокуратура, а един щат е зает от командирован прокурор.

Служителите по щат в РП – Кърджали са 12 души.

Съотношението между служители и магистрати е 2,0.

През 2018г. четирима прокурори са участвали в общо **9 обучителни семинара и работни срещи**, организирани от ПРБ. Един прокурор не взел участие в обучения.

През годината четирима съдебни служители са участвали в **пет обучения**, организирани от ПРБ. Процентът на участвалите в обучение през 2018г. служители спрямо броят на реално работещите служители, подлежащи на обучение (10 служителя), е 40 %, при 8,3 % за 2017г. и за 2016г.

За повишаване квалификацията и оттам на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, са допринесли и работните **съвещания** на колегиума на РП – Кърджали, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

Като лектори през втория срок на учебната 2017/2018г., прокурори от Районна прокуратура – Кърджали взеха участие в съвместна програма на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката, при която бяха изнесени **5** лекции на юридически теми пред десетокласници от Професионална гимназия по икономика „Алеко Костантинov“ в града, в часовете по "Етика и право".

При осъществяване на организационното, административното и методическо ръководство и управление, районният прокурор на РП – Кърджали през 2018г. е издал **211 заповеди** в съответствие със законовите си правомощия.

През м. юли 2018г. ОП – Кърджали извърши комплексна **ревизия** на дейността на РП – Кърджали през 2017г., която приключи с препоръките:

- да се положат усилия за подобряване качеството на изготвяните прокурорски актове, да се упражнява текущ надзор над действията на разследващите органи, с цел намаляване броя на върнатите от съда дела;

- при решаване на преписките и ДП, стриктно да се преценява наличието на обстоятелства, водещи до отпадане наказуемостта на деянията или наличието на предпоставки за налагане на административни наказания;

- да се вземат мерки за подобряване на работата на прокурорите при решаване на преписки и ДП в рамките на указания в НПК и ЗСВ срок.

При ревизията е отчетена значителната натовареност на прокурорите при незаети прокурорски щатове.

Актът за извършената ревизия е сведен до знанието на всеки от прокурорите в РП – Кърджали по разпореждане на административния ръководител, като е проведено и съвещание за обсъждане на резултатите.

Препоръките по акта се изпълняват, доколкото това е възможно при трайно високата натовареност и незаетите прокурорски щатове.

През м. април 2018г. беше извършена комплексна планова проверка от Инспектората при ВСС за работата на Районна прокуратура – Кърджали през периода 2016-2017 година. При проверката бяха дадени следните препоръки:

- В наблюдателните преписки да бъдат прилагани доказателства /разписка за получаване или копие от нея/, че преписи от постановленията на прокуратурата за отказ от образуване на досъдебно производство са изпращани на жалбодателите. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 29.06.2018г.

- Наблюдаващите прокурори да изискват в бланката, с която разследващите органи уведомяват РП – Кърджали, че е образувано досъдебно производство, изрично да посочват/подчертават текста от НПК за вида на конкретното досъдебно производство – чл. 212, ал. 2 НПК или бързо производство по чл. 356, ал. 3 НПК. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 06.06.2018г. до Главния разследващ полицай в ОДМВР – Кърджали.

- Административният ръководител (АР) на РП – Кърджали да създаде организация да се спазва чл. 43, ал. 1, вр. чл. 11 от Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и т. 2 и т. 11 от приложение № 1 към същата, относно деловодното извеждане на прокурорските актове. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 29.06.2018г.

- АР на РП – Кърджали да създаде необходимата организация при произнасяне на прокурорите в постановленията за спиране на наказателното производство да бъде указано разследващият орган периодично да изпраща справка на наблюдаващия прокурор за проведените ОИМ и постигнатите резултати. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 29.06.2018г.

- АР на РП – Кърджали да създаде организация при решаване на делото със споразумение, в него да се посочва на кого да се възложи възпитателната работа в случаите на условно осъждане, съобразно изискването на чл. 381, ал. 5, т. 4 НПК. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 06.06.2018г.

- АР на РП – Кърджали да създаде организация в наблюдателните преписки да бъде приложено копие от акта на съда, одобрил споразумението, от решението на съда по административните дела и от присъдата и мотивите към нея. Препоръката е изпълнена с Разпореждане от 29.06.2018г.

- АР на РП – Кърджали да създаде организация за спазването на Заповед РП № 80/09.05.2016г.: Служител от УИС – Главен специалист "Административна дейност", а в негово отсъствие – един от деловодителите, да изважда делата от местата им на съхранение и да ги представя на наблюдаващия прокурор за възобновяване, преди изтичането на срока по чл. 244, ал. 8 НПК. В изпълнение на тази препоръка беше издадена Заповед РП № 175/31.05.2018г.

- Да бъдат предприети мерки за повишаване на професионалната квалификация и специализация на служителите в администрацията на прокуратурата, за подобряване работата по администриране на преписките и делата, работата в УИС и т.н. Препоръката се изпълнява.



През 2018г., както и през 2016г. няма образувано **дисциплинарно производство** срещу прокурор или служител от РП – Кърджали, а през 2017г. има образувано едно дисциплинарно производство срещу прокурор, което е спряно от ВСС.

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

### 1. Обем на прокурорската дейност.

Обемът на прокурорската дейност през 2018г. се отчита в разработената табл. 5.1. "Актуализиран обем на дейността на прокуратурите и следователите".

**Общият обем на прокурорската дейност е 7157 броя**, при 7612 за 2017г. и 6841 за 2016г. (актове, участия в съдебни заседания и др.), което бележи **спад с 6 % спрямо 2017г., но ръст с 4,4 % спрямо 2016г.**

Обемът дейност на прокурорите се разпределя както следва:

- прокурорски **актове**, внесени в съда – 306, при 300 за 2017г. и 292 за 2016г.

- общо участия в съдебни **заседания** – 611, при 466 за 2017г. и 437 за 2016г.

- общо **други** прокурорски актове и дейности по всички видове надзори – 6240 броя, при 6836 за 2017г. и 6112 за 2016г. Спад с 9 % спрямо 2017г. и минимален ръст спрямо 2016г.

Общо постановленията/произнасянията и актовете по **следствения надзор са 5106**, при 5657 за 2017г. и 4791 за 2016г. **Спад с 10 % спрямо 2017г., но ръст с 6,6 % спрямо 2016г.**

### По изпълнение на наказанията:

Разпореждания за изпълнение на присъди – 194, при 154 за 2017г. и 189 за 2016г. Налице е ръст с 26 % спрямо 2017г. и с 3 % спрямо 2016г.

Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК – 18, при 24 за 2017г. и 17 за 2016г.

Постановления по чл. 59 НК – 9, при 9 за 2017г. и 13 за 2016г.

Постановления по искане за отлагане изпълнението на наказанието – няма, при 1 за 2017г. и 0 за 2016г.

Участие в пробационни съвети – по 12 за всяка една от последните три години.

Брой проверки на следствен арест – 25, при 24 за 2017г. и 24 за 2016г.

Участие в 32 съдебни заседания по принудителни мерки, при 75 за 2017г. и 19 за 2016г.

### По гражданско – съдебния надзор:

Предявени иски по ГСН – няма, при 1 за 2017г. и 0 за 2016г.

Уведомления до КОНПИ – 15, при 92 за 2017г. и 152 за 2016г.

Жалби срещу първоинстанционни решения – една.

Участия в съдебни заседания по ГСН – 5, при 7 за 2017г. и 4 за 2016г.

По административен надзор за законност:

Извършени проверки – 6, при 11 за 2017г. и 8 за 2016г.

Подадено и разгледано предложение – 1.

Общо брой преписки по инициатива на прокурор – 6.

Други дейности:

Заповеди и указания – 211, при 180 за 2017г. и 195 за 2016г.

Анализ и доклади – 33, при 15 за 2017г. и 21 за 2016г.

Становища – 4, при 10 за 2017г. и 1 за 2016г.

Справки – 194, при 242 за 2017г. и 281 за 2016г.

Участия в семинари и обучения – 19, при 9 за 2017г. и 3 за 2016г.

Брой предложения по ЗСВ – 2, при 4 за 2017г. и 2 за 2016г.

Брой дежурства (в дни, съгласно заповедите на АР) – 365.

**Средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали през 2018г.** се изчислява автоматично в табл. 5.2. "Актуализирана средна натовареност на един прокурор", като обемът на прокурорската дейност, получен в табл. 5.1. от обобщението на внесените в съда прокурорски актове, участията в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори, вкл. и от административните ръководители се редуцира, като за всеки от посочените обобщени групи показатели се определят коефициенти на тежест, като в резултат се получава обем на прокурорска дейност.

**Общият обем на прокурорската дейност е 7157 броя.** Последният се разделя на реално работилите през 2018г. прокурори (4 лица) и се получава средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали през 2018г. – **1789,3** на прокурор, при 1767,9 за 2017г. и 1590,9 за 2016г., което означава, че е налице **ръст в натоварването** с 1,2 % спрямо 2017г. и с 12 % спрямо 2016г.

Отношение към натовареността на прокурорите в РП – Кърджали, което няма израз в таблиците, е запазване на неблагоприятната тенденция разследващите органи (разследващи полицаи и следователи) преждевременно да настояват пред наблюдаващите прокурори за указания по разследването по около 70 % от делата, без преди това да са положили усилия сами да стигнат до изводи относно това, което следва да извършват по делото, вкл. чрез справка с литература, съдебна практика и теория. След такива искания те получават указания, до които биха стигнали и сами при съответното напрегане на своите професионални качества. Даването на указания от прокурора по разследването е правомощие на прокурора, което следва той да упражнява, само когато разследващият орган е изчерпал своите възможности да стигне сам до изводите какви следствени действия да извърши по делото.

При изчисляване на натовареността следва да се има предвид, че от второто тримесечие на отчетния период един прокурор беше командирован по негово желание в друг район, като неговата работа се пое от останалите трима прокурори (двама титуляри и един командирован) и от още един прокурор, който допълнително беше командирован от друг район по спешност – тази натовареност силно влоши както качеството на прокурорската работа, така и сročността на произнасяне, но тя не намира израз в изчисленията по таблицата.

От началото на месец юли 2018г. в РП – Кърджали започна работа младши прокурор, който запълни липсата в щата.

Описаният по-горе начин за изчисляване на натовареността на прокурорите се измерва съобразно статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС 1985 от 30.05.2014г.

Използването на капацитета на **следствените органи** в ОСО при ОП – Кърджали, където през 2018г. са работили общо 2,5 следователя, е виден от съотнасянето на броя на възложените им общо 25 дела към броя на реално работилите следователи – 10 дела на един следовател за цяла година, при 6,9 за 2017г. и 8 за 2016г. Въпреки незначителния ръст на нововъзложените дела, този обем на натоварване на следствието при ОП – Кърджали през 2018г., дори и по дела с фактическа и правна сложност, очевидно не е достатъчен, за да се заключи, че капацитетът на следователите в ОСО при ОП – Кърджали е използван задоволително през 2018г. Като се раздели броят на разследваните общо 40 дела на работилите по тях следователи през 2017г., се получават по 16 дела на следовател през годината, при 20 дела за 2017г. и 28,3 дела за 2016г., което показва **намаление на натовареността** с 20 % спрямо 2017г. и с 43 % спрямо 2016г.

Общо 993 дела са били **разследвани от органите на МВР**, в който брой не се включват прекратените по давност дела. По тези дела са работили общо 12 разследващи полицаи при 10,5 за 2017г. и 12 за 2016г. Това означава, че през 2016г. на един разследващ полицай се падат средно по 82,75 досъдебни производства, в сравнение със 101 за 2017г. и 88 за 2016г. – което бележи **понижение** с 18 % спрямо 2017г. и с 6 % спрямо 2016г.

Видно от гореизложеното във връзка с разследваните дела през 2018г. от разследващите органи, натоварването на разследващите полицаи в структурите на ОДМВР – Кърджали и през 2018 г. е било 5 пъти по-голямо от това на следователите в ОСО при ОП – Кърджали, като се има предвид и фактическата и правна сложност на делата, разследвани от последните.

## РАЗДЕЛ III

...

## РАЗДЕЛ IV

### ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

**1. Състояние и организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона**

**1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор**

Със заповед на административния ръководител на РП – Кърджали през 2018 г. са определени двама прокурори, които да отговарят пряко по този надзор.

През 2018г. от прокурорите в РП – Кърджали, отговарящи за този надзор, са извършени 6 **проверки**, при 11 за 2017г. и 8 за 2016г. Пет от проверките бяха включени в плана за работата на РП – Кърджали по основни надзори през 2018г., т.е. планови, а едната проверка е по самосезиране. Налице е **спад** в броя на извършените проверки по този надзор спрямо предходните две години с между 20 % и 45 %.

Всички проверки са извършени чрез възлагане.

През 2018г. при извършените проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес, прокурорите са установили един случай на неизпълнение на задължение, установено в закон – при което са отправили едно предложение за отстраняване на неизпълненото законово задължение. Същото е разгледано и изпълнено.

Не е имало **предложения за възобновяване** на административни производства по реда на чл. 102, вр. чл. 99, т. 1 АПК.

Прокурорите по този надзор следва да положат усилия за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на местните органи на власт и управление (индивидуални, общи, подзаконовни нормативни).

Прокурорите следва да продължат да упражняват надзор за законност върху дейността и актовете на контролните органи, съобразно с указанията на Главния прокурор на РБ, на Върховна административна прокуратура – отдел "НЗЗОИПГ", Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Кърджали.

Налице е необходимост от извършването на планови и извънпланови проверки от значим обществен интерес на територията на Община Кърджали и Община Черноочене.

Следва да се обогатяват формите на упражнявания постоянен надзор за законност в практиката на РП – Кърджали, като се наблегне на извършваните по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 и т. 2 проверки, вкл. чрез самосезиране.

За да се осъществят на практика посочените по-горе цели, се налага прокурорите, отговарящи за този надзор в РП – Кърджали, постоянно да повишават квалификацията си, както и да се попълни постоянно незаетият щат от прокурори в РП – Кърджали през последните няколко години. Последното би довело до намаляване на същинското натоварване на прокурорите по дела и преписки и оттам – до обективна и субективна възможност те да проявяват още по-голямо усърдие и инициативност в работата си по този надзор.

## РАЗДЕЛ V

...

## РАЗДЕЛ VI

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015г., т. 3**

Като част от комуникационната стратегия на съдебната власт, в Районна прокуратура – Кърджали се изпълнява Заповед на Окръжния прокурор

ОП № 25/09.03.2015г. относно медийната политика. Предоставянето на информация от Прокуратурата към медиите се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

Проактивният подход към медиите дава добри възможности на прокурора да поеме инициативата да информира общественото мнение чрез средствата за масова информация и да преодолее обществената криза в доверието. Съобщенията имат отношение към общи въпроси от правен характер. Административният ръководител редовно уведомява пресата в Апелативна прокуратура – Пловдив за случаи от практиката, които биха представлявали интерес за медиите, за разкрити престъпления, за задържани и осъдени лица. Някои от съобщенията на пресата в Апелативна прокуратура – Пловдив се публикуват и на страницата на Районна прокуратура – Кърджали в интернет.

Комуникацията между прокурори и медии се основава на принципите: свобода на изразяване и свобода на пресата, задължение за поверителност, право на информираност, прозрачност, право на личен живот и достойнство, тайна на разследването, презумпция за невинност, равнопоставеност на страните, права на защита и справедлив процес.

## **РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РП – КЪРДЖАЛИ**

Свързани са с продължаващите реформи в ПРБ, конкретизирани в утвърдения от Главния прокурор на РБ "План за действие на ПРБ", чието достигане при необходимото кадрово обезпечение на РП – Кърджали съобразно с натовареността ѝ, зависи от работата на прокурорите в РП – Кърджали през 2018г.:

**– непрекъснато повишаване на компетентността и квалификацията на прокурорите в РП – Кърджали, на следователите в ОСО при ОП – Кърджали и на разследващите полицаи при ОДМВР – Кърджали, както и на служителите в администрацията на РП – Кърджали.** Мерки за достигане на целта: по предложение на административния ръководител включване на повече магистрати и служители през съответната година в обучителни мероприятия по теми, формулирани от конкретните нужди на практическата им дейност. Подборът на актуални теми и компетентни лектори и включването на прокурори и следователи в обучителната програма на НИП и тази на ПРБ, дискусиите и обмена на становища сред магистратите в ПРБ ще допринесат за повишаване на квалификацията на магистратите и оттам – за подобряване на работата в РП – Кърджали, където се наблюдават негативни констатации или тенденции. За повишаване квалификацията и оттам – на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, допринасят и работните съвещания на колегиума на РП – Кърджали, на които

ще бъдат обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

– **повишаване на мотивацията за работа на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Кърджали.** Мерки за достигане на целта: периодично и обективно оценяване на дейността на прокурорите и служителите чрез използване в пълна степен на възможностите за поощряване във връзка със Закона за съдебната власт и Вътрешните правила в системата на ПРБ – изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебни задължения.

– **повишаване качеството на координацията и на взаимодействието между РП – Кърджали и другите разследващи органи, с контролните органи, както и с Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.** Мерки за достигане на целта: провеждане на работни съвещания с главния разследващ полицай при ОДМВР – Кърджали и всички разследващи полицаи, както и със завеждащия ОСО при ОП – Кърджали и всички следователи, на които ще бъдат обсъдени всички възможности за подобряване качеството на взаимодействието между прокурорите в РП – Кърджали и разследващите полицаи и следователи от образуване на делото до неговото приключване с мнение на разследващия орган; подобряване качеството на извършваните системни доклади на делата от разследващите органи на наблюдаващите прокурори; по отношение на необходимостта от изпращане на уведомление до ТД на КПКОНПИ – Пловдив ще продължи традицията административният ръководител при разпределение на доклада с резолюция да посочва, че следва да се уведоми комисията, като изхожда от текста на НК, по който се води делото срещу известен извършител.

– **намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове.** Мерки за достигане на целта: подобряване качеството на прокурорските актове; стриктно спазване на Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България, за което вече е издадена заповед от районния прокурор; анализ на причините за връщане на всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани грешки; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за връщане на делата от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, вкл. по отношение на допуснати в стадия "разследване" отстраними съществени нарушения на процесуални правила; обучение на разследващите полицаи чрез запознаването им с конкретните причини за връщане на дадено дело – с оглед неповтаряне на допуснати грешки.

– **запазване на нисък относителен дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.** Мерки за достигане на целта: стриктно спазване на утвърдените със заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по

наказателно-съдебния надзор, за което вече е издадена заповед от административния ръководител; анализ на причините за постановяване на оправдателен съдебен акт по всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани пропуски в работата на досъдебната или съдебната фаза; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за постановяване на оправдателни съдебни актове от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, както и подобряване на процеса на запознаване на прокурора с материалите по делото при задължителните доклади по чл. 219, ал. 1 НПК, чл. 225 НПК, чл. 226, ал. 1 НПК и чл. 229, ал. 3 НПК, както и след получаване на делото по чл. 242, ал. 1 НПК.

– **подобряване на срочността и качеството на разследването.** Мерки за достигане на целта: активизиране на наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременен и постоянен надзор върху разследването, за да приключва то не само в законов, но и в разумен срок, както и надзор върху неговото качество; по-строг контрол от административния ръководител при удължаване на сроковете за разследване.

– **засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите.** Мерки за постигане на целта: организиране на дискусии, изнасяне на лекции, регулярно провеждане дни на отворени врати.

– **поддържане на добра медийна политика.** Мерки за постигане на целта: стриктно спазване на законовите и на вътрешноведомствените актове, касаещи изпълнението на медийната политика на ПРБ.

25.01.2019г.  
гр. Кърджали

РАЙОНЕН ПРОКУРОР :

/Г. КОЛЕВА/