



## АНАЛИТИЧЕН ДОКЛАД

за дейността на Районна прокуратура  
гр. Кърджали през 2017г.

### РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РП – КЪРДЖАЛИ  
И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### **1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността**

През 2017г. се установяват следните резултати и тенденции работата на Районна прокуратура – Кърджали, които сочат и на ефективността в противодействието на престъпността:

- **намаляване с 16 % на броя на преписките**, по които е работено в РП – Кърджали през 2017г. спрямо предходните две години. Положителна тенденция.

- **чувствително увеличаване** в относителния дял на решенията през годината преписки към наблюдаваните спрямо 2016г. и **връщане на нивата за 2015г.** – 97 %, при 91 % за 2016г. и 97 % за 2015г. Извод – подобряване срочността на решаване на преписките и незадържането им при прокурор за решаване. Положителен резултат.

- **значителен ръст от 62 % на решенията с отказ** да се образува досъдебно производство преписки през 2017г. спрямо предходните две години.

- **усредняване** на относителния дял на преписките, по които са **образувани** досъдебни производства спрямо предходните две години – 32 %,

при 36 % за 2016г. и 28% за 2015г. Извод – избягва се образуване на ДП, без да са налице достатъчно данни. Положителен резултат.

- **усредняване** в броя на **наблюдаваните дела** спрямо предходните две години – спад с 15 % спрямо 2016г. и растеж с 11 % спрямо 2015г. Положителен резултат.

- **усредняване** на относителния дял на **незабавните и бързи производства** спрямо наблюдаваните – 11%, при 12 % за 2016г. и 10 % за 2015г. Положителен резултат.

- **увеличаване** на относителния дял на **преобразуваните незабавни и бързи производства** в дела по общия ред – 73 %, при 62 % за 2016г. и 65% за 2015г. Отрицателна констатация. Този факт означава, че започването на бързите и незабавните производства във всички случаи, по които са налице законовите условия, не винаги е целесъобразно (а и не е необходимо). Относителният дял на преобразуваните дела е по-висок при бързите производства, започнати след 05.11.2017г., когато НПК беше изменен – предполага се, че преодоляването на тази тенденция е въпрос на привикване за работа с новите правила.

- **увеличаване** натовареността на **разследващите полицаи** – с 15 % спрямо 2016г. и с 33 % спрямо 2015г. Отрицателна тенденция.

- **намаляване** натовареността на **следователите** при ОСО в ОП – Кърджали с по 17 % спрямо всяка от предходните две години. Отрицателна тенденция.

- **запазване** в относителния дял на **новообразуваните дела** спрямо общия брой наблюдавани дела спрямо предходната година, но спад с 8 пункта спрямо 2015г. Положителен резултат.

- **запазване** високия относителен дял на **новообразуваните дела** за противозаконно държане на **наркотични вещества** спрямо предходните две години. Положителна тенденция.

- **подобрене** в **срочността** на разследването като цяло, в сравнение с 2015г. Положителна констатация.

- броят на **внесените в съда прокурорски актове** през 2017г. е **нараснал** с 3 % спрямо 2016г. и с 26 % спрямо 2015г. Положителна тенденция.

- **нараснал** е относителният дял на **внесените в съда прокурорски актове** към общия брой наблюдавани дела през годината – с 4 % спрямо 2016г. и с 2 % спрямо 2015г. Положителна тенденция.

- **спад** от 11 % в броя на решенията с **обвинителни актове** дела спрямо 2016г. и **растеж** с 22 % спрямо 2015г.

- **спад** с 4 % в броя на делата, внесени с **предложение за споразумение** по чл. 381 НПК спрямо 2016г., но **ръст** с 11 % спрямо 2015г.

- **спад** в относителния дял на внесените в съда предложения за **споразумения** за решаване на делото към всички внесени в съда дела, с 2 % спрямо 2016г. и с 4 % в спрямо 2015г. Отрицателна тенденция.

- **ръст** от 1,6 пъти на нивото на решенията с постановление за освобождаване от наказателна отговорност по реда на **чл. 78а НК** дела спрямо предходните две години. Положителна констатация.

- минимален, по постоянен **ръст** – от 1 % до 6 % – в относителния дял на **уважените** предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на **чл. 78а НК**. Положителна тенденция.

- **спад** с 2,75 пункта в относителния дял на **оправдателните решения** по реда на **чл. 78а НК** спрямо 2016г., но **ръст** от 1,55 пункта спрямо 2015г. Отрицателна констатация.

- незначително **подобрен** (с 0,1 пункт) спрямо 2016г., но **увеличен** (с 1 пункт) спрямо 2015г. е относителният дял на влезлите в сила **оправдателни присъди и решения** по актове на РП – Кърджали. Причините са в трайно незапълнения прокурорски щат и високата натовареност на прокурорите. Отрицателна констатация.

- **запазване недоброто качество** на работата на прокурорите в РП – Кърджали по показателя "върнати от съда дела" спрямо предходните две години – **ръст** от 1,4-1,5 пункта спрямо предходните две години. Причината за неподобряване на резултатите е отново в непопълването на щата на прокурорите и в твърде високата натовареност на прокурорите през 2017г. – което неминуемо се отразява на качеството на актовете. Отрицателна тенденция.

- **ръст** в относителния дял на **върнатите** на прокурора предложения по **чл. 78а НК** – от 1,5 пункта спрямо 2016г. до 4,1 пункта спрямо 2015г. Показва влошаване качеството на работата по досъдебните производства и влошаване в качеството на прокурорските актове. Отрицателна тенденция.

- относителен дял на делата, **спрени** поради неразкриване на извършителя – 69 %, **спрени** на други основания – 31 %.

- **спад** в общия брой на **прекратените** дела спрямо 2016г. и **ръст** спрямо 2015г. Намалението в сравнение с 2016г. се дължи на по-малкия брой

дела, прекратени по давност през 2017г. Подаването на дела с изтекла давност вече се извършва ритмично и няма натрупване. Положителна тенденция.

- по давност срещу лица, **привлечени** като обвиняеми, са били прекратени 1,65 % от всички **прекратени** дела. Положителен резултат.

- **запазване** на нивото от 2016г. и незначително **увеличение** с 0,6 пункта спрямо 2015г. в относителния дял на **оправданите лица** по влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт. Положителна констатация.

- **ръст** с 6 пункта в броя на лицата, които са получили **ефективно наказание "лишаване от свобода"** спрямо 2016г. и с 62 пункта спрямо 2015г. Положителна тенденция.

- **общият обем** на прокурорската дейност бележи минимален, но постоянен **ръст** с от 0,6 до 6 пункта за последните две години. Отрицателна тенденция.

## 2. Необходими мерки и законодателни промени

### 2.1. Промени в НК:

1. В чл. 67, ал. 3 НК изразът "може да постанови" да се замени с думата "постановява".

2. В чл. 93, т. 1, б. "а" НК след думата "учреждение" да се допълни с "и община".

3. В чл. 93, т. 1, б. "б" НК след думата "помощник-частен съдебен изпълнител" да се добави "и едноличен търговец".

4. В чл. 93 НК да се създадат нови точки, в които легално да се дефинират използваните в Особената част на НК признаци от обективната страна на състави на престъпления "значителни вреди", "значителни щети" и "значителни вредни последици", като за критерий се вземе предвид размерът на минималната работна заплата за страната, както и да се дефинира признакът "големи количества".

5. В чл. 216 НК да се създаде нова ал. 7: "За престъпления по ал. 1 - 6 наказателното производство се прекратява, ако пострадалият или ощетеното юридическо лице поиска това".

6. В чл. 218в НК да се създаде нова т. 3: "за престъпления по чл. 183 НК"

7. В допълнителна разпоредба след **чл. 329 НК** да се предвиди: "За престъпления по чл. 323 наказателното преследване се възбужда по тѣжба на пострадалия".

## **2.2. Промени в НПК:**

1. В **чл. 35, ал. 2 НПК** да се добавят чл. 117, 122, 142а, 143, ал. 3, 143а, 149, ал. 4, 152, ал. 3, 155, ал. 4 и ал. 5, 156, 159а – 159г, 172а, 172б, 202, ал. 2, т. 3, 212, ал. 3 и ал. 4, 212а, 213а – 214а, 217, 227в – 227е, 233, 234а, 240, 284а, 284б, 284в, 286 – 299, 308, ал. 3, 313, ал. 2 и ал. 4, 313б, 331, ал. 3, 335, ал. 2, 337, 338, ал. 3, 339а, 339б, 346, ал. 6, 348а, 349а, 350, ал. 3, 352 – 353в, 356б, 356г, 356д, 356к, 387 – 388, 393.

2. В **чл. 158, ал. 4 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

3. В **чл. 161, ал. 2 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

4. В **чл. 164, ал. 3 НПК "24"** да се замени със "72", а думата "незабавно" да се заличи.

5. **Чл. 194, ал. 1, т. 1 НПК** да се измени така: "за престъпления от общ характер, подсѣдни на окръжния сѣд като първа инстанция".

6. В **Чл. 194, ал. 2 НПК** да се заличат думите след чл. 342, а именно: ал. 3, вр. ал. 1, предл I, II и IV"

7. В **чл. 234 НПК** да се отмени ал. 7.

8. **Чл. 242, ал. 2 НПК** да се измени така: "Когато при разследването е допуснато съществено процесуално нарушение или се налага събирането на нови доказателства, прокурорът постановява допълнително разследване за срок до един месец".

9. В **чл. 242 НПК** да се създаде нова ал. 3: "Прокурорът не може повторно да върне делото за допълнително разследване".

10. **Чл. 244, ал. 1, т. 3 НПК** да се измени така: "при невъзможност да бъде разпитан свидетел, чийто разпит е от изключително значение за разкриване на истината".

11. За уеднаквяване на различията в съдебната практика, в **чл. 269 НК** да се предвиди изричен текст, че делото може да бъде разгледано в отсъствие на обвиняемия, щом той е нарушил мярката си за неотклонение и не може да бъде

установен, ако е предявено ново обвинение в негово отсъствие и в присъствието на защитник.

12. В чл. 346, т. 1 НПК думите "новите присъди" да се заменят с думата "присъдите".

13. В чл. 346, т. 2 НПК думите "новите присъди" да се заменят с думите "присъдите и решенията".

14. В чл. 357, ал. 1 НПК думите "приключване на разследването" да се заменят с "получаване на делото".

15. Ал. 3 на чл. 358 НПК да се измени така: "В случаите на ал. 1, т. 4 съдията-докладчик връчва препис от обвинителния акт на подсъдимия и призовава прокурора, подсъдимия, свидетелите и вещите лица за съдебното заседание. В този случай може да се ползва съдействието на съответните органи на Министерството на правосъдието или на Министерството на вътрешните работи".

16. Да се създаде чл. 369а НПК със следното съдържание "Съкратено съдебно следствие не се допуска при причиняване на смърт или тежка телесна повреда, или когато деецът е бил в пияно състояние, или когато причинените с престъплението имуществени вреди не са възстановени, както и когато престъплението е извършено спрямо орган на власт при или по повод изпълнение на службата му".

17. Чл. 378, ал. 2 НПК да се измени така: "При разглеждането на делото се преценяват събраните в наказателното производство доказателства и могат да се събират само нови доказателства".

18. В чл. 384 НПК ал. 3 да се отмени.

## РАЗДЕЛ II ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ

### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

#### 1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати, мерки

През отчетния период в РП – Кърджали е работено по 1168 преписки, при 1388 за 2016г. и 1389 за 2015г. Това налага извод за **намаляване с 16 % на броя на преписките, по които е работено** в РП – Кърджали през 2017г. спрямо предходните две години.

Намаляването на броя на наблюдаваните от РП – Кърджали преписки през 2017г. спрямо предходните две години се дължи на намаляването на броя

на преписките, получавани в РП – Кърджали от органите на МВР – Кърджали и намаляването на броя на преписките, започнали в РП – Кърджали.

От тях новообразувани са 1045 преписки (89,5 %) при 1345 за 2016г. (96,9 %) и 1367 преписки за 2015г. (98,4 %).

Налице е **спад от 7,4 пункта в относителния дял на новообразуваните преписки** от общия брой наблюдавани преписки през 2017г. спрямо 2016г. и спад от 8,9 пункта спрямо 2015г., което е показател за значително увеличаване на дела на останали от предходния период за решаване преписки. Причината за този висок дял е в дългото отсъствие по болест на един от прокурорите в края на 2016г. и преразпределянето на останалите нерешени от него преписки в началото на 2017г.

От наблюдаваните 1168 преписки са **решени 1129 (97 %) при 91 % за 2016г. и 97 % за 2015г.** Налице е **чувствително увеличаване в относителния дял** по този показател спрямо предходната година и връщане на нивата за 2015г., което налага извод за **подобряване срочността на решаване** на преписките и незадържането им при прокурор за решаване.

В края на отчетния период са останали **нерешени при прокурор 39 преписки (3 %), при 4 % за 2016г. и 3 % за 2015г.** Всички преписки са били в законовия срок за произнасяне. Налице е намаляване с 1 пункт спрямо 2016г. (когато в края на периода имаше прокурор в продължителен отпуск по болест) и запазване на нивото от 2015г. в относителния дял на преписките, останали за решаване при прокурор. Запазена е тенденцията за **добра срочност при решаване.**

При работата по преписки прокурорите са съобразявали дейността си с Разпореждане АП № 14/07.03.2014г. на апелативния прокурор при АП – Пловдив и с изменението в чл. 145, ал. 2 ЗСВ, влязло в сила от 09.08.2016г.

По решенията 1129 преписки са постановени **697 отказа за образуване на досъдебно производство (62 %), при 56 % за 2016г. и 54 % за 2015г.** Относителният дял по този показател показва **значителен ръст на постановените откази** – с 6 пункта спрямо 2016г. и с 8 пункта спрямо 2015г.

От решенията 1129 преписки, **по 356 преписки (32 %) са образувани досъдебни производства** – при 36 % за 2016г. и 28% за 2015г. Налице е спад с 4 пункта спрямо 2016г. и ръст с 4 пункта спрямо 2015г. в относителния дял на образуваните дела от общо решените преписки, резултатът е **усреднен.**

Ежемесечно, по заповед РП № 174/01.09.2016г., административният ръководител **следи срочността** за извършване на проверките. В случаи на установени проблеми, се дават указания на прокурорите.

## **2. Следствен надзор**

### **2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления**

През отчетния период 2017г. прокурорите в РП – Кърджали са **наблюдавали 1349 дела, вкл. прекратените по давност, при 1590 за 2016г. и 1211 за 2015г. Спадът в броя наблюдавани дела с 15 % спрямо 2016г. и**

растежът с 11 % спрямо 2015г. се обяснява с високия брой прекратени по давност дела през 2016г. (380, спрямо по 182 дела през 2017г. и 180 дела през 2015г.).

От наблюдаваните през 2017г. дела 144 са **незабавни производства**, при 188 за 2016г. и 106 за 2015г. Спадът в броя на незабавните производства се дължи на факта, че от 05.11.2017г. НПК бе изменен и този институт беше изцяло отменен. По новия ред – като **бързи производства** – след 05.11.2017г. са образувани 32 дела, като за 2016г. бързите производства са били 5, а за 2015г. – 15 броя. Така за 2017г. има образувани общо 176 бързи и незабавни производства, при 193 за 2016г. и 121 за 2015г.

От 144 незабавни производства през 2017г., 104 са **преобразувани в дела по общия ред**, което е 59 %, при 62 % за 2016г. и 65% за 2015г. Причините за преобразуването на голям процент от делата са, че преди влизането в сила на Наредба № 1 от 19.07.2017г. за реда за установяване употребата на алкохол и/или наркотични вещества или техни аналози (в сила от 29.09.2017г.) по всяко незабавно производство, образувано за управление на МПС след употреба на наркотични вещества, се назначава токсикохимически експертизи, чието изпълнение отнемаше месеци.

През 2017г. 24 бързи производства (75 %), започнати след 05.11.2017г., са преобразувани в производства по общия ред, при 80 % за 2016г. и 40% за 2015г. Във всички случаи се установява наличие на законовите предпоставки за това.

От общо наблюдаваните през 2017г. 1167 дела (без прекратените по давност), 58 са **следствени дела**, при 85 за 2016г. и 72 дела за 2015г.

По реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК (**дела с фактическа и правна сложност**) 20 дела са били възложени на следствието от окръжния прокурор при ОП – Кърджали по предложение на РП – Кърджали, при 24 дела през 2016г. и 29 през 2015г., а 12 новообразувани дела са били възложени на следователи директно от прокурорите при РП – Кърджали на други основания, при 9 дела за 2016г. Бележи се **спад** от по 17 % за всяка от предходните две години в броя на делата, възложени на следовател на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК.

**Няма дела, разследвани изцяло от прокурор** през 2017г., както и през 2016г. По отделни дела има извършвани процесуално-следствени действия от прокурор.

През 2017г. **няма дела, разследвани от митнически инспектори**.

През 2017г. от прокурори в РП – Кърджали **няма внесено в съда искане по чл. 72 НПК**, при едно такова за 2016г.

В РП – Кърджали за отчетния период са **новообразувани 723 дела** (53,6 % от общо наблюдаваните), при 53,4 % през 2016г. и 61,7 % за 2015г.

**Съобразно систематиката на НК, новообразуваните 723 дела се разпределят както следва:**

Глава II от НК – 69 новообразувани дела, при 77 през 2016г. и 57 през 2015г. От тях по:



- чл. 127 – 30 дела, при 36 дела за 2016г. и 24 дела за 2015г. – което означава намаление със 17 % спрямо 2016г. и увеличение с 25 % спрямо 2015г.
- чл. 129 – 6 дела, при 19 дела за 2016г. и 9 дела за 2015г. – което сочи спад от 33 до 69 % спрямо предходните две години.
- чл. 131 – 8 дела, при 7 дела за 2016г. и 3 дела за 2015г. – което сочи тенденция към растеж.
- чл. 134 – 3 дела, при 3 дела за 2016г. и 1 дело за 2015г. – което сочи запазване на броя в абсолютни цифри спрямо предходната година.
- чл. 144 – 10 дела, при 5 дела за 2016г. – двукратно увеличение.
- чл. 149 – 6 дела, при липса на такива за 2016г.
- чл. 150 – 1 дело, при също 1 дело за 2016г.
- чл. 151 – 3 дела, при липса на такива за 2016г.
- чл. 152 – 1 дело, при също 1 дело за 2016г.

Глава III от НК – 11 новообразувани дела, при 81 през 2016г. и 48 през 2015г. От тях по:

- чл. 167 – 1, при също 1 дело за 2016г.
- чл. 168 – 1, при 73 за 2016г. и 43 за 2015г. Наблюдава се тотален спад.
- чл. 170 – 3, при 1 дело за 2016г. Скок от три пъти.
- чл. 172а – 1, при също 1 дело за 2016г.
- чл. 172б – 5, при също 5 за 2016г. и 2 за 2015г. Наблюдава се скок от 2,5 пъти в сравнение с 2015г. и запазване на нивата от 2016г.

Глава IV от НК – 31 новообразувани дела, при 26 през 2016г. и 16 през 2015г. От тях по:

- чл. 182 – 4, при 5 за 2016г. и 0 за 2015г.
- чл. 183 – 18, при 13 през 2016г.
- чл. 191 – 8, при 3 през 2016г.
- чл. 192а – 1, при 4 за 2016г. и за 2015г.

Глава V от НК – 230 новообразувани дела, при 281 през 2016г. и 311 през 2015г. От тях по:

- чл. 194 – 98, при 122 за 2016г. Значителен спад.
- чл. 195 – 44, при 71 за 2016г. и 120 за 2015г. Значителен спад.
- чл. 196 – 1, при също 1 за 2016г.
- чл. 198 – 6, при 3 за 2016г. и 5 за 2015г. и 7 за 2014г., което означава растеж от два пъти в броя на делата за грабежи през 2017г. спрямо 2016г.
- чл. 201 – 4, при също толкова за 2016г.
- чл. 202 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 205 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 206 – 7, при 11 за 2016г. и 3 за 2015г. – балансиране между предните две години.
- чл. 209 – 22, при 25 за 2016г.
- чл. 210 – 4, при липса на такива за 2016г.
- чл. 211 – 2, при липса на такива за 2016г.
- чл. 212 – 2, при 1 за 2016г.

- чл. 212б – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 213а – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 214 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 215 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 216 – 33, при 35 за 2016г.
- чл. 217 – 1, при липса на такива за 2016г.

Глава VI от НК – 18 новообразувани дела, при 15 през 2016г. и 18 през 2015г. От тях по:

- чл. 234 – 8, при 8 за 2016г. и 12 през 2015г. Спад с 33 % в сравнение с 2015г., но запазване на нивата от 2016г.
- чл. 235 – 7, при 4 за 2016г.
- чл. 237 – 2, при липса на такива за 2016г.
- чл. 249 – 1, при липса на такива за 2016г.

Глава VIII от НК – 14 новообразувани дела, при 10 за 2016г. и 11 за 2015г. От тях по:

- чл. 270 – 3, при липса на такива за 2016г.
- чл. 290 – 2, при 3 за 2016г.
- чл. 296 – 9, при 4 за 2016г.

Глава IX от НК – 57 новообразувани дела, при 64 за 2016г. и 46 за 2015г. От тях по:

- чл. 308 – 8, при 10 за 2016г. и 6 за 2015г.
- чл. 309 – 18, при 24 за 2016г. и 22 за 2015г. Налице е спад с 25 % спрямо 2016г.
- чл. 311 – 2, при 1 за 2016г.
- чл. 313 – 11, при 13 за 2016г. и 3 за 2015г. Налице е лек спад в сравнение с 2016г., но увеличение от повече от три пъти спрямо 2015г.
- чл. 316 – 17, при 11 за 2016г. и 6 за 2015г. Налице е увеличение с повече от 50 % спрямо 2016г. и почти три пъти спрямо 2015г.
- чл. 319 – 1, при 3 за 2016г. Спад от три пъти.

Глава X от НК – 31 новообразувани дела, при 22 за 2016г. и 9 за 2015г. От тях по:

- чл. 325 – 22, при 8 за 2016г. и 4 за 2015г. Налице е увеличение от 2,75 пъти спрямо 2016г. и 5,5 пъти спрямо 2015г.
- чл. 325б – 4, при 5 за 2016г. и 1 за 2015г.
- чл. 325в – 1, при 1 за 2016г.
- чл. 326 – 4, при 5 за 2016г. и 3 за 2015г.

Глава XI от НК – 262 новообразувани дела, при 273 за 2016г. и 232 за 2015г. От тях по:

- чл. 330 – 12, при 8 за 2016г. и 15 за 2015г. – наблюдава се балансиране спрямо предходните години.
- чл. 338 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 339 – 5, при също 5 за 2016г.

- чл. 343 – 18, при също 18 за 2016г.
- чл. 343б – 112, при 126 за 2016г. и 68 за 2015г. Налице е лек спад спрямо 2016г. и увеличение на тези дела с 65 % спрямо 2015г.
- чл. 343в – 23, при 39 за 2016г. и 49 за 2015г. Налице е спад с 59 % спрямо 2016г. и с повече от два пъти спрямо 2015г.
- чл. 345 – 25, при 6 за 2016г. и 2 за 2015г. Налице е повече от четирикратно увеличение в сравнение с 2016г. и 12,5 пъти увеличение спрямо 2015г.
- чл. 345а – 1, при 4 за 2016г. и 6 за 2015г. Драстичен спад.
- чл. 346 – 2, при 6 за 2016г. и 9 за 2015г. Налице е драстичен трикратен спад спрямо 2016г. и спад от 4,5 пъти спрямо 2015г.
- чл. 347 – 1, при липса на такива за 2016г.
- чл. 350 – 3, при липса на такива за 2016г.
- чл. 354а – 57, при 55 за 2016г. и 53 за 2015г. Незначително, но трайно нарастване спрямо предходните две години.
- чл. 354в – 2, при 5 за 2016г. и 1 за 2015г. Спад от 2,5 пъти спрямо 2016г. и растеж от 2 пъти спрямо 2015г.

През 2016г. по новообразуваните дела общо са **пострадали** от престъпления 368 **физически лица**, при 409 за 2016г. и 428 за 2015г. Ощетени са били 27 **юридически лица**, при 22 за 2016г. и 27 за 2015г.

Пострадалите **мъже** са 207, при 243 за 2016г. и 260 за 2015г. От тях 8 са **непълнолетни**, при 6 непълнолетни за 2016г. и 5 непълнолетни за 2015г. Пострадалите **малолетни** от мъжки пол са 4, при 9 за 2016г. и 9 за 2015г.

Пострадалите **жени** са 161, при 166 за 2016г. и 168 за 2015г. От тях 26 са **непълнолетни**, при 10 за 2016г. и 11 за 2015г. От пострадалите от женски пол **малолетните** са 2, при 5 за 2016г. и 8 за 2015г.

Видно от гореизложените данни, при новообразувани общо 723 досъдебни производства през 2017г., продължават да са **структуроопределящи общоопасните престъпления** (с най-голям относителен дял от 36 %), **престъпленията против собствеността** (които отстъпват първото място с относителен дял от 32 %), **престъпленията против личността** (10 %) и **документните престъпления** (7,9 %). През 2017г. от структуроопределящите престъпления са отпаднали тези против правата на гражданите.

**Мерки за неотклонение – внесени искания в съда, от тух уважени. Задържани лица. Изменена мярка за неотклонение "Задържане под стража" от прокурор. Констатирани случаи на просрочие, причини и действия на прокурора (чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 НПК)**

През 2017г. прокурорите от РП – Кърджали са направили **искания за вземане на мярка за неотклонение "Задържане под стража"** по отношение на 20 лица, при 9 лица за 2016г. и 15 лица за 2015г.

**Уважени** са били 13 искания (65 %) при 67 % за 2016г. и 93 % за 2015г. **Спадът** в процента на уважените искания през последната година налага извода за необосновани и неподкрепени с достатъчно доказателства искания.

Актовете на съда не са били протестирани от наблюдаващия прокурор пред ОС – Кърджали.

С мярка за неотклонение **"Задържане под стража"** през периода са били 13 лица, при 6 за 2016г. и 14 за 2015г.

През отчетния период има **изменена от прокурор мярка** за неотклонение **"Задържане под стража"** спрямо едно лице, на основание чл. 63, ал. 5 НПК (след изтичане на 8 месечния срок по ал. 2 на същия текст).

На основание чл. 234, ал. 6 НПК **от прокурори** през 2017г. са били **отменени мерки** за процесуална принуда, взети по отношение на 2 лица.

Към края на отчетния период няма ДП, взети на **специален надзор**, по които да има наложена мярка за неотклонение **"Задържане под стража"**.

В края на периода има 2 лица, задържани с мерки за неотклонение **"Задържане под стража"** по неприключили дела.

Прокурорите в РП – Кърджали през 2017г. са участвали в **27 съдебни заседания по мерки за неотклонение**.

По делата със задържани лица се работи с предимство, съгласно изискванията на чл. 22, ал. 3 НПК, като прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаите на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда, вкл. и на мерките за неотклонение **"задържане под стража"** и **"домашен арест"**.

## **2.2. Срочност на разследването**

От общо наблюдаваните 1349 дела през 2017г. са **приключени 951** дела (изключват се прекратените по давност 182 дела през годината), което е 70,5 %, при 56,7 % за 2016г. и 66,3 % за 2015г. Прекратените по давност дела не се включват в броя на приключените дела, и поради по-малкия брой прекратени по давност дела през 2017г. е **нараснал относителният дял на приключените дела** към наблюдаваните такива спрямо предходната година. Този дял е по-висок и спрямо 2015г., когато броят на прекратените дела е бил почти същия – което е добър показател.

**По компетентност** са изпратени 21 дела, при 17 дела за 2016г. и 21 дела за 2015г.

От общо наблюдаваните 1349 дела до 31.12.2017г. **не са приключени 195 (14 %)**, при 18 % за 2016г. и 17 % за 2015г. – което е добър показател.

През 2017г. в РП – Кърджали **след самосезиране** не са били образувани досъдебни производства, нито по материали от ДАНС, както и през предходните две години.

Разследването по приключилите 951 дела е било извършено **в рамките на законовия срок**.

От всички наблюдавани производства, 565 досъдебни производства са **решени от прокурор с прекратяване или внасяне в съда. Продължителността на досъдебната фаза** от образуването на делото до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда се разпределя, както следва:

**До 8 месеца** – 413 дела. За предходните две години няма изчислявана такава срочност.

**До 1 година** – 110 дела. За предходните две години няма изчислявана такава срочност.

**Над 1 година** – 23 дела.

**Над 2 години** – 19 дела.

За предходните две години няма изчислявани такива срочности, но общият сбор на делата над 1 година възлиза на 42, при 41 дела за 2016г. и 50 дела за 2015г., в които не влизат прекратените по давност дела. Налице е **запазване на броя** в сравнение с 2016г. и леко намаление в сравнение с 2015г.

Броят на делата със срочност на разследване над 1 година може да се обясни със следните причини от обективен характер:

- със забавянето на извършването на някои сложни експертизи, неполучаването на отговор по изпратени от разследващите органи искания на документи по чл. 159 НПК, делегации, молби за правна помощ до чужди държави;

- с трудности при откриване и призоваване за разпит на важни свидетели.

От изцяло субективен характер са следните причини:

- липса или недостатъчно добро планиране на разследването от разследващите органи, което се дължи на непознаване в необходимата степен на предмета на доказване по дела с фактическа и/или правна сложност;

- с непочиващото на разпоредбите на НПК очакване от разследващите органи при разследването на голяма част от делата да работят предимно чрез указания от прокурора, което води до пасивност и разход на време за изпращане на делата на доклад в прокуратурата, време за запознаване с делото от прокурора, време за даване на писмени указания от прокурора, време за връщане на делото на разследващия орган, време за изпълнение на указанията на прокурора, последвано от нов доклад и т.н.;

- несвоевременно извършване на следствени действия или неритмично извършване на такива в рамките на двумесечния срок за разследване;

- увеличеното натоварване на прокурорите през 2017г., включително и поради незает реално прокурорски щат в РП – Кърджали, а това е довело до намаляване интензитета на осъществявания от наблюдаващите прокурори своевременен оперативен контрол и наблюдение върху разследването поради високата натовареност, за да приключи разследването не само в законен, но и в разумен срок;

- с общо незадоволителното качество на извършването на разследване от разследващите органи в МВР и ОСО при ОП – Кърджали, което води до връщане на делото с указания за извършването на допълнителни следствени действия или до повторното извършване на вече извършени такива.

### **2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения**

#### **2.3.1. Решени ДП. Видове решения**

През отчетния период са били **решени** от прокурорите в РП – Кърджали 1242 дела, което е 131 % от приключените 951 дела, без в тях да

влизат прекратените по давност дела. **Нерешени** при прокурор са 41 дела в края на отчетния период, всички в законовия срок за произнасяне – 37 дела в едномесечния срок, 4 дела – в удължения от административния ръководител двумесечен срок по чл. 242, ал. 5 НПК.

Производствата, **решени с внасяне на ДП в съда**, са общо 300. Същите са разпределени по видове прокурорски актове, както следва:

Решени с **обвинителни актове** – 135 дела (или 45%), при 152 дела за 2016г. и 111 дела за 2015г. По този показател РП – Кърджали бележи спад от 11 % спрямо 2016г. и растеж с 22 % спрямо 2015г.

Решени с постановление за освобождаване от наказателна отговорност по реда на **чл. 78а от НК** – 75 дела, при 47 дела за 2016г. и също толкова за 2015г. Налице е ръст от 1,6 пъти спрямо предходните две години.

Решени с предложение за **споразумение по чл. 381 НПК** – 90 дела, при 92 дела за 2016г. и 80 дела за 2015г. Налице е запазване на нивото от 2016г. на делата, решени със споразумение и ръст от 13 % спрямо 2015г.

### **2.3.2. Прокурорски актове, внесени в съда и лица по тях – вкл. и структурно по НК**

Внесените в съда през 2017г. общо 300 **прокурорски акта** (срещу 320 лица) се разпределят по глави и раздели на НК, както следва:

- глава II: общо внесени в съда 18 акта (срещу 21 лица), от които 7 ОА, 7 споразумения и 4 акта по чл. 78а НК;
- глава III: общо внесени в съда 7 акта (срещу 7 лица), от които 3 ОА и 4 акта по чл. 78а НК;
- глава IV: общо внесени в съда 5 акта (срещу 5 лица), от които 3 ОА и 2 акта по чл. 78а НК;
- глава V: общо внесени в съда 41 акта (срещу 56 лица), от които 31 ОА и 10 споразумения;
- глава VI: общо внесени в съда 9 акта (срещу 9 лица), от които 7 ОА, 1 споразумение и 1 акт по чл. 78а НК;
- глава VIII: общо внесени в съда 5 акта (срещу 6 лица), от които 1 ОА, 3 споразумения и 1 акт по чл. 78а НК;
- глава IX: общо внесени в съда 33 акта (срещу 33 лица), от които 8 ОА, 5 споразумения и 20 акта по чл. 78а НК;
- глава X: общо внесени в съда 9 акта (срещу 9 лица), от които 4 ОА, 3 споразумения и 2 акта по чл. 78а НК;
- глава XI: общо внесени в съда 173 акта (срещу 174 лица), от които 71 ОА, 61 споразумения и 41 акта по чл. 78а НК.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове (300) към общия брой наблюдавани дела (1349) през годината е 22 %, при 18 % за 2016г. и 20 % за 2015г. – което показва **леко увеличение в относителния им дял** в сравнение с предходните две години.

### **2.3.3. Спрени ДП**

Решени с постановление за **спиране** на наказателното производство през периода са 345 дела, при същия брой за 2016г. и 349 дела за 2015г. От тях спрени поради неразкриване на извършителя са 239 дела (69 %), а спрени на други основания са 106 дела (31 %).

През периода прокурорите в РП – Кърджали са **възобновили** 197 спрени дела (в тази цифра не се включват 182 възобновени и прекратени по давност дела).

Няма прекратени дела, внесени в съда **по искане на обвиняемия** по реда на глава XXVI от НПК.

### **2.3.4. Прекратени ДП**

Решени с постановление за **прекрояване** на наказателното производство – 447 дела, при 582 дела за 2016г. и 367 дела за 2015г. **Намалението** в броя на прекратените дела в сравнение с 2016г. се дължи на по-малкия брой дела, прекратени по давност през 2017г.

По **давност** по чл. 24, ал. 1, т. 3 НПК са били прекратени 182 дела, при 380 дела през 2016г. и 180 дела през 2015г. Подаването на дела с изтекла давност вече се извършва ритмично и няма натрупване.

По давност срещу лица, привлечени като обвиняеми, през 2017г. са били прекратени 3 дела (1,65 %).

### **2.3.5. Действия за разрешаване на конкуренция на административно-наказателна и наказателна отговорност.**

След изменението на НПК от 05.11.2017г., са направени две **предложения за възобновяване** на административно наказателни производства по реда на чл. 72, ал. 1, вр. чл. 70, б. "д" ЗАНН. Към края на периода е нямало произнасяне по тях.

## **II. СЪДЕБНА ФАЗА**

### **1. НАКАЗАТЕЛНО – СЪДЕБЕН НАДЗОР**

Видове решения на съда по внесени прокурорски актове. Относителен дял на осъдителните и санкционни решения. Протести, вкл. и срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда.

#### **1.1. Видове решения на съда по внесени прокурорски актове**

През 2017г. в съда са внесени **300 акта – 135 обвинителни акта (ОА), 90 споразумения и 75 предложения по чл. 78а НК**. Предадените на съд лица са 320.

През 2016г. в съда са внесени **291 акта – 152 ОА, 92 споразумения и 47 предложения по чл. 78а НК**. Предадените на съд лица са 312.

През 2015г. в съда са внесени **238** акта – 111 ОА, 80 споразумения и 47 предложения по чл. 78а НК. Предадените на съд лица са 258.

Видно от гореизложеното, броят на внесените в съда прокурорски актове през 2017г. е **нараснал** с 3 % спрямо 2016г. и с 26 % спрямо 2015г.

За 2016г. **решените от съда дела** са 359, което представлява 119,7 % от внесените през годината прокурорски актове, при 119,5 % за 2016г. и 97,8 % за 2015г. Тези цифри показват, че **се е забавила съдебната фаза**.

През 2017г. от съда са разгледани и постановени 179 съдебни актове **по обвинителни актове** на РП – Кърджали. С постановяване на **осъдителна присъда** по тях са приключени 138 дела. Със сключване на **споразумение по реда на чл. 384 НПК** са приключени 23 дела, което представлява 13 % от общо приключените пред съда дела по внесени ОА, при 21 % за 2016г. и 29 % за 2015г. Налице е **спад** с 8 пункта спрямо 2016г. и с 16 пункта спрямо 2015г. в относителния дял на приключилите със сключване на споразумение дела по внесени ОА от РП – Кърджали.

През периода 8 дела са били **върнати** на РП – Кърджали по внесени ОА, при 10 дела за 2016г. и 9 дела за 2015г. **Влошаването** на този показател е в пряка връзка с незапълнения прокурорски щат и трайно високата натовареност на прокурорите.

От решените дела по внесени 179 ОА, с решение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по **чл.78а НК** са приключени 7 дела, което е 3,9 %, при 2,5 % за 2016г. и 1,8 % за 2015г. Няма прекратени от съда дела. Формално погледнато, прокурорите в РП – Кърджали през 2017г. са **влошили** качеството на работата си по този показател в сравнение с предходните години, като при изготвяне на своите актове до РС – Кърджали не са преценявали правилно всички предпоставки по чл. 78а НК за изготвяне на предложение за освобождаване от наказателна отговорност. Но на практика често се случва прокурорът напълно съзнателно и целенасочено да внесе обвинителен акт, за да предостави на съда избора как да приключи делото (например, когато **има съмнения** в настъпилата реабилитация).

През отчетния период са разгледани и решени от съда 100 предложения за сключване на **споразумения по реда на чл. 381 НПК**, при 94 за 2016г. и 77 за 2015г. Налице е **увеличение** с 6 % спрямо 2016г. и с 30 % спрямо 2015г. на относителния дял на разгледаните от съда предложения за сключване на споразумения за решаване на делото.

От разгледаните и решени 100 предложения за споразумения, **одобрени** от съда са 93, а **7 не са одобрени**, което съставлява 7 %, при 4,4 % за 2016г. и 3,9 % за 2015г. Това означава, че през 2017г. качеството изготвените и внесените в съда споразумения по чл. 381 НПК се е **влошило драстично** в сравнение с нивата от предходните две години.

През 2017г. по реда на **чл. 375 НПК** (освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК) са разгледани 80 предложения (при 56 за 2016г. и 43 за 2015г.), от които **уважените** са 68 или 85 % (при 84% за 2016г. и при 79 % за 2015г.) Произнесени са **оправдателни решения** по 5 дела или 6,25 % (при 9 % за 2016г. и 4,7 % за 2015г.) Седем предложения или 8,75 % са били **върнати** на прокурора (при 7 % за 2016г. и 4,7 % за 2015г.) Няма прекратени дела.



## **1.2. Осъдителни и санкционни решения срещу лица. Съкратено съдебно следствие**

През 2017г. са влезли в сила **осъдителни и санкционни решения** срещу 288 лица, при 286 лица за 2016г. и 211 лица за 2015г. **Запазено е нивото** от 2016г., а спрямо 2015г. увеличението е с 37 %.

През 2017г. са влезли в сила съдебни актове срещу 72 лица, осъдени по реда на **съкратеното съдебно следствие** по чл. 373, ал. 3, вр. чл. 372, ал. 4, вр. чл. 371, т. 2 НПК, което представлява 25 % от общия брой на осъдените лица с влезли в сила съдебни актове. Този процент за 2016г. е 33,2 %, а за 2015г. е 16,3 %.

## **1.3. Протести – въззивни и касационни**

През 2017г. прокурорите в РП – Кърджали са подали общо 6 въззивни протеста, при 12 за 2016г. От тях няма протести срещу постановени осъдителни присъди – поради несъгласие с размера на определеното наказание, при 3 такива за 2016г.

## **1.4. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда**

През отчетния период е бил **уважен** 1 протест, внесен през 2016г. (по решение по чл. 78а НК), като относителният дял на уважените протести от разгледаните от съда общо 7 протеста е 14,3 %, при 22,2 % за 2016г. и 54,5 % за 2015г.

## **2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА**

### **2.1. Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата от съда по внесените прокурорски актове. Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове. Дял на върнатите дела от особен обществен интерес от общо върнатите дела**

За 2017г. от внесените 300 прокурорски акта в РС – Кърджали, са **върнати** актовете по 22 дела – или 7,3 %, при 5,8 % за 2016г. и 5,9 % за 2015г.

Налице е **влошаване** качеството на работата на прокурорите в РП – Кърджали по показателя "върнати от съда дела" спрямо предходните две години. Причината за неподобряване на резултатите е в непопълването на щата на прокурорите и в трайно високата натовареност на прокурорите през последните две години – което неминуемо се отразява на качеството на актовете.

През 2017г. РС – Кърджали е **прекратил** съдебното производство и върнал на РП – Кърджали 22 наказателни производства, както следва:

- по обвинителни актове – 8;

- по предложения по чл. 78 а от НК – 7;
- по споразумения за решаване на делото в досъдебното производство – 7.

Налице са две върнати дела от особен обществен интерес през 2017, при също две такива върнати през 2016г.

## **2.2. Протести срещу разпорежданията за връщане**

Срещу подлежащите на атакуване 14 разпореждания на съдия – докладчик (по внесени ОА и предложения по чл. 78а НК) за връщане на делата на РП – Кърджали от съда, през 2017г. прокурорите са подали 5 протеста, от които 2 протеста са уважени.

Относителният дял на уважените от разгледаните протести в края на периода е 40 %, при 66,7 % за 2016г. и 0 % за 2015г.

Малкият брой подавани протести срещу разпорежданията за връщане сочи, че в по-голямата част от случаите прокурорите са били съгласни с констатациите на съда.

## **2.3. Оправдателни актове – влезли в сила през отчетния период**

За 2017г. от РС – Кърджали има влезли в сила общо 7 оправдателни акта – 1 оправдателна присъда по внесен ОА и 6 оправдателни решения по чл. 378, ал. 4, т. 2 НПК.

За сравнение, през 2016г. са влезли в сила общо 7 оправдателни акта – 5 оправдателни присъди по внесени ОА и 2 оправдателни решения, а през 2015г. – 1 оправдателна присъда и 2 оправдателни решения.

Делът на постановените оправдателни актове спрямо общият брой актове, внесени в съда през годината е 2,3 %, при 2,4 % за 2016г. и 1,3 %, за 2015. Налице е **минимално намаление** спрямо предходната година, но нарастване с 1 % на относителния дял на оправдателните актове в сравнение с 2015г.

Налице е **запазване** качеството на прокурорската работа по показателя в сравнение с 2016г. и **влошаване** спрямо 2015г. Причините за това са обективни – 1/2 част от прокурорския щат е трайно незапълнен; налице е висока натовареност на прокурорите, един прокурор се премести в средата на годината, при което неговата работа се пое от останалите четирима прокурори (трима титуляри и един командирован) – тази допълнителна натовареност силно влоши качеството на прокурорската работа.

## **2.4. Относителен дял на оправданите лица от всички лица с постановен окончателен съдебен акт. Тенденции. Дял на оправданите лица по дела от особен обществен интерес спрямо общо оправданите.**

Относителният дял на **оправданите лица** (7 лица) по влезли в сила през 2017г. съдебни актове от всички лица (288 лица) с постановен окончателен съдебен акт е 2,43 %, при 2,44 % за 2016г. и 1,8 % за 2015г. Налице е **запазване** на нивото от 2016г. и незначително увеличение с 0,6 % спрямо 2015г. в

относителния дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт.

През отчетния период няма оправдани лица по дела от **особен обществен интерес**.

### **3. ГРАЖДАНСКО- СЪДЕБЕН НАДЗОР**

През цялата 2017г. е имало двама прокурори, отговарящи за работата по гражданскосъдебния надзор.

Прокурори от РП – Кърджали са взели участие в **5 граждански дела** през годината – там, където участието на прокурора е задължително. В резултат на създадената организация на работата по надзора няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

Делата по ЗОДОВ имат отделни досиета.

През 2017г. е бил предявен един **иск от прокурор** в РП – Кърджали по гражданско дело. Подобни иски не са били предявявани през последните 2 години

По заповед на Районния прокурор за връзка с комисията по прилагането на ЗОПДНПИ отговаря един прокурор. В РП – Кърджали е създаден **регистър** за преписките по този закон.

По ЗОПДНПИ прокурорите от РП – Кърджали през 2017г. са изготвили **92 уведомления** до ТД на КОНПИ – Пловдив, при 152 за 2016г. и 99 за 2015г. Броят на уведомленията е намалял с 39,5 % спрямо 2016г. и със 7 % спрямо 2015г. – във връзка с изменения на закона: едно от края на 2016г. и две от 2017г.

В РП – Кърджали през отчетния период, както и през последните 2 години **не са постъпвали данни от комисията** до РП – Кърджали за действията ѝ по образуване на производства по ЗОПДНПИ.

Относно дейността на прокуратурата по прилагане на производството, предвидено в разпоредбите на **чл. 83а – 83е от ЗАНН**, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления, през 2017г. РП – Кърджали не е правила предложения по чл. 83б ЗАНН.

### **4. ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРБ НА ОСНОВАНИЕ ЗОДОВ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕСПЧ СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ**

По **ЗОДОВ** през 2017г. прокурорите в РП – Кърджали са взели участие в едно новообразувано гражданско дело в Районен съд – Кърджали, което е било прекратено от съда.

Прокурорите в РП – Кърджали се запознават с Решенията на ЕСПЧ срещу България, които се публикуват на ведомствения сайт на ПРБ.

## 5. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1. Привеждане на присъдите в изпълнение. Контрол по изпълнението на присъдите. Дейност по чл. 306 НПК. Дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията "лишаване от свобода" и "пробация". Принудителни мерки.

През отчетния период са **получени за привеждане в изпълнение** съдебни актове за 157 лица, като са **приведени в изпълнение** присъди за 154 лица, което е 98 % спрямо общия брой получени за привеждане в изпълнение съдебни актове спрямо осъдени лица. Три осъдени лица са били установени по издадени от РП – Кърджали Европейски заповеди за арест през 2017г.

През предходните две години този процент е бил 98 % и 106,2 %.

Присъдите с наказание **ефективно "лишаване от свобода"** са срещу 64 лица, при 60 лица за 2016г. и 37 лица за 2015г. Налице е **ръст** с 6 % спрямо 2016г. и с 62% в броя на лицата, които са получили ефективно наказание "лишаване от свобода" спрямо 2015г.

Наказание **"пробация"** през 2017г. е било наложено на 70 лица, при 34 лица за 2016г. и 59 за 2015г. Налице е **спад** в броя на тези лица спрямо 2015г. (причината се корени в изменението на наказанието за престъплението по чл. 343б НК – въвеждане на минимум на наказанието "лишаване от свобода), но **растеж** спрямо 2016г.

Наказание **"лишаване от права"** е било наложено на 70 лица, при 102 лица за 2016г. и 46 лица за 2015г. Наблюдава се **спад** с 31 % спрямо 2016г., но **увеличение** с 19 % в спрямо 2015г.

Наказание **"обществено порицание"** е било наложено на 10 лица, при 6 лица за 2016г. и 2 лица за 2015г. Налице е **ръст** от 40 до 500 % спрямо предходните две години.

В края на периода има 2 **неприведени в изпълнение присъди**, при 4 за 2016г. и 9 за 2015г. Едната присъда не е приведена поради изчакване групиране на наказания, а втората присъда е постъпила за изпълнение в последните дни на годината.

През 2017г. районният прокурор **не е отлагал изпълнението на наказание "лишаване от свобода"**, както и през 2016г., при едно отложено изпълнение за 2015г.

През настоящата отчетна година не се наблюдаваха проблеми при изпълнението на наказанието "пробация" в организационно отношение, с оглед на взаимодействието на РП – Кърджали с РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив. През 2017г. ръководителят на РП – Кърджали е обезпечил присъствието на прокурор на всяко съвещание на пробационния съвет.

През 2016 г. от РП – Кърджали са изготвени общо 24 **предложения по чл. 306, ал. 1 НПК**, при 17 такива за 2016г. и 15 – за 2015г. В края на периода са уважени 19 предложения, неуважени са 2, а неразгледани – 3 предложения.

В края на 2017 г. са останали **незадържани 9 лица** от органите на МВР и ГД "Охрана" по присъди с постановено наказание "лишаване от

свобода", вкл. и от предходни години, при 9 лица за 2016г. и 7 лица за 2015г. Тези лица се укриват в страната или в чужбина и спрямо тях са задвижени процедурите по издирване – както за национално, така и за международно издирване.

При наличието на данни за местонахождението на осъденото лице в чужбина, е направено необходимото за издаване на Европейска заповед за арест (ЕЗА), съгласно ЗЕЕЗА или отправяне на искане за екстрадиция на лицето.

През 2017г. е била издадена една **ЕЗА** във връзка с изпълнение на наказания "лишаване от свобода" по влезли в сила присъди, при 5 за 2016г. и 3 за 2015г. По две от издадените ЕЗА, осъдените лица са били задържани, екстрадирани и приведени в съответните пенитенциарни заведения за изтърпяване на наказанията им. По още две ЕЗА издирваните лица са установени в европейски държави, като след изтърпяване на наказания на местни съдилища се очаква да бъдат приведени в Република България.

През 2017г. за изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки са отговаряли двама прокурори. Сред другите принудителни мерки е и мярката за неотклонение "задържане под стража" по наблюдаваните от РП – Кърджали досъдебни производства, която, на основание чл. 241, ал. 1 ЗИНЗС, се изпълнява в "Арест" – Кърджали при РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив. Предвид настаняването в арестните помещения и на лицата, посочени в ал. 2 на чл. 241 ЗИНЗС, надзорът за законност, упражняван от районния прокурор, обхваща и правното положение на същите лица.

Във връзка с упражнявания надзор през периода от 01.01.2017г. до 31.12.2017г., районният прокурор е извършвал **лични проверки на "Арест"** – Кърджали при РС "ИН" – Кърджали към ОС "ИН" – Пловдив, в съответствие с указанията на Главния прокурор и на ВКП – общо 24 проверки. При тези проверки е изисквана и проверявана задължителната документация, водена в ареста, част от която са личните арестантски досиета на всяко задържано под стража лице. При извършваните системни проверки не се установени нарушения на ЗИНЗС, ППЗИНЗС, Заповед № Л – 4102/06.10.2016 г. на Главния директор на ГД "ИН" при МП, както и на утвърдения задължителен, които задължително следва да се водят в арестите към ГД "ИН".

Всяка седмица ръководството на ОС "ИН", гр. Кърджали изпраща в РП – Кърджали за сведение на районния прокурор ежеседмична писмена справка за задържаните в арестните помещения лица, в която са отразени трите имена на лицата, ЕГН, дата и час на постъпване, службата, която работи с лицето, номера на делото, във връзка с което лицето се намира в ареста, номера на килията, датата и часът на напускане и направлението при напускане на ареста, дата на последно извеждане за разпит.

През периода от РП – Кърджали са били внесени 12 искания и предложения за принудителни мерки по **чл. 89 и сл. НК** и задължително настаняване и лечение по **чл. 155 – 165 от ЗЗ**, при общо 9 искания за 2016г. и 16 искания за 2015г. Разгледани са били всички искания и предложения, 10 са уважени, 2 са прекратени. Прокурорите са взели участие в 75 съдебни заседания.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС**

Дейността на РП – Кърджали по отношение на делата на **специален надзор** (СН) се урежда от въведеното със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ Указание за специален надзор по определени наказателни производства в системата на Прокуратурата на РБ.

През периода в РП – Кърджали е **наблюдавано едно дело на СН**, включено по група 3 в каталога – извършено от недлъжностно лице с вероятен корупционен елемент, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления (ЕККП), въведен от ГП на РБ със Заповед № ЛС – 726/18.03.2014г.

Дела, за които Европейската комисия е проявила интерес относно движението и решаването им по същество, не са били на производство в РП – Кърджали през последните 3 години.

Престъпления с **предмет имущество** и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава не са били на производство през последните 3 години в РП – Кърджали.

През 2016г. за престъпления с **предмет наркотични вещества** и прекурсори са наблюдавани общо 86 дела, при 73 дела за 2016г. и 60 дела за 2015г. 59 дела са новообразувани през 2017г., което е 69 % спрямо наблюдаваните със същия предмет, при 82 % за 2016г. и 90 % за 2015г.

Относителният дял на наблюдаваните дела за наркотици, спрямо общия брой досъдебни производства 1349, включващи всички видове престъпления, е 6,4 %, при 4,6 % за 2016г. и 5 % за 2015г. По тези 86 дела са внесени 41 акта в съда, като от тях 15 ОА, 11 споразумения и 15 предложения по чл. 78а НК. Осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 36.

През отчетния период в РП – Кърджали са наблюдавани 4 дела за **трафик на хора**, при по 5 дела през предходните две години. Няма новообразувани дела. Едното дело е по чл. 155 НК и е спряно; а трите дела са по чл. 159а, ал. 2 НК – всички те са спрени към настоящия момент. По едното дело е сформиран екип от прокурори.

През отчетния период 2016г. в РП – Кърджали са наблюдавани 20 досъдебни производства за **престъпления, извършени от непълнолетни**, при 15 за 2016г. и 18 за 2015г. Новообразувани са 3 дела, при 3 за 2016г. и 10 за 2015г. По 18 дела разследването е приключило, 2 са били на производство в края на отчетния период.

Структуроопределящи престъпления за непълнолетните лица са тези по Глава Единадесета и Глава Пета.

Няма образувани през отчетния период преписки и досъдебни производства, образувани за **насилие в местата за задържане** и в следствените арести.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО.

В РП – Кърджали се води **дневник**, в който се записват дела, по които има изпратена Европейска заповед за арест или искане за международно издирване и задържане. Създадена е организация по завеждането, отчитането и проследяването на движението на преписките и делата, свързани с отправяне или с изпълнение на ЕЗА.

Отправени са **7 молби за международна правна помощ** по дела до чужди държави.

Получени са за изпълнение **5 молби за правна помощ** от чужди държави през 2017г.

През 2017г. е била издадена една ЕЗА във връзка с изпълнение на наказания "лишаване от свобода" по влезли в сила присъди, при 5 за 2016г. и 3 за 2015г. По две от издадените ЕЗА, осъдените лица са били задържани, екстрадирани и приведени в съответните пенитенциарни заведения за изтърпяване на наказанията им. По още две ЕЗА издирваните лица са установени в европейски държави, като след изтърпяване на наказания на местни съдилища се очаква да бъдат приведени в Република България.

Няма извършени **екстрадиции** от държави – нечленуващи в ЕС, нито **трансфер** на наказателни производства.

През 2017г. прокурорите в РП – Кърджали не са взели участие в **международни форуми и мисии**.

РП – Кърджали има представител във вътрешната **специализирана мрежа** от прокурори за международноправно сътрудничество.

Не съобщаваме за проблеми в работата на РП – Кърджали през 2017г. по отношение на международната правна помощ.

#### V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители. Професионална квалификация. Обучения и оценка на ефекта от тях. Конкретни предложения.

РП – Кърджали в края на 2017г. разполага по **щат** с 1 длъжност "Административен ръководител – районен прокурор", 1 щатна бройка за длъжността "заместник на административния ръководител – заместник – районен прокурор", 3 щатни бройки за длъжността "прокурор" и 1 щатна бройка за длъжността "младши прокурор", или общо 6 щата, от които заети са 3 щата.

Служителите по щат в РП – Кърджали са 12 души.

Съотношението между служители и магистрати е 2,0.

През 2017г. девет прокурори са участвали в общо 8 обучителни семинара, организирани от ПРБ. Процентът на участвалите в **обучение**

магистрати спрямо реално работилите 4,3 прокурори, е 209 %. Няма прокурори, които да не са взели участие в обученията.

През годината един съдебен служител е участвал в **обучение**, организирано от ПРБ. Процентът на участвалите в обучение през 2016г. служители спрямо общия брой реално работещи служители през годината е 8,3 %, спрямо същия процент за 2016г. и 41,7% за 2015г.

За повишаване квалификацията и оттам на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, са допринесли и работните **съвещания** на колегиума на РП – Кърджали, на които са обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

При осъществяване на организационното, административното и методическо ръководство и управление, районният прокурор на РП – Кърджали през 2017г. е издал 180 **заповеди** в съответствие със законовите си правомощия.

През м. юли 2017г. ОП – Кърджали извърши комплексна **ревизия** на дейността на РП – Кърджали през 2016г., която, след заключение, че работата на прокурорите е на добро ниво, приключи с препоръките:

- да се обърне внимание на качеството на изготвяните прокурорски актове, да се упражнява текущ надзор над действията на разследващите органи, с цел недопускане на нарушения на процесуалните правила, водещи до връщане на делата от съда;

- да се вземат мерки за упражняване на ефективен надзор над досъдебното производство за планиране и ритмично провеждане на процесуалните действия с цел ускоряване разследването по дела, които не разкриват никаква фактическа или правна сложност;

- прокурорите да извършват задълбочен и обективен анализ на доказателствения материал по наблюдаваните от тях дела с оглед ограничаване броя на отменените от съда постановления за прекратяване на наказателни производства;

- при постигане на споразумения за решаване на делата в досъдебното производство, прокурорите да извършват преценка за законосъобразното извършване на разследването, както и да съобразяват обстоятелствата от значение за индивидуализиране на наказанията, с оглед ограничаване случаите на връщане на дела поради отказ на съда да одобри споразуменията;

- прокурорите да активизират дейността си по приложението на чл. 72 и сл. НПК, като в случаите на предвидени наказания "глоба" и "конфискация" да инициират производства по налагане на обезпечителни мерки.

При ревизията е отчетена значителната натовареност на прокурорите при незаети прокурорски щатове.

Акътът за извършената ревизия е сведен до знанието на всеки от прокурорите в РП – Кърджали по разпореждане на административния ръководител, като е проведено и съвещание за обсъждане на резултатите. Препоръките по акта се изпълняват, доколкото това е възможно при трайно високата натовареност и незаетите прокурорски щатове.

През 2017г. има образувано едно **дисциплинарно производство** срещу прокурор, което е спряно от ВСС. Няма образувани дисциплинарни



производства срещу служители от РП – Кърджали, както и през предходните две години

## **VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

### 1. Обем на прокурорската дейност.

Обемът на прокурорската дейност през 2017г. се отчита в разработената табл. 5.1. "Актуализиран обем на дейността на прокуратурите и следователите".

**Общият обем на прокурорската дейност е 6881 броя**, при 6841 за 2016г. и 6798 за 2015г. (актове, участия в съдебни заседания и др.), което бележи **минимален, но постоянен ръст** с от 0,6 % до 6 % за последните две години.

Обемът дейност на прокурорите се разпределя както следва:

- прокурорски **актове**, внесени в съда – 300, при 292 за 2016г. и 238 за 2015г.

- общо участия в съдебни **заседания** – 466, при 437 за 2016г. и 358 за 2015г.

- общо **други** прокурорски актове и дейности по всички видове надзори – 6836 броя, при 6112 за 2016г. и 6292 за 2015г. Ръст с 12 % спрямо предходната година.

Общо постановленията/произнасянията и актовете по **следствения надзор** са **5657**, при 4791 за 2016г. и 4958 за 2015г. **Ръст** с 18 % спрямо 2016г. и с 14 % спрямо 2015г.

#### По изпълнение на наказанията:

Разпореждания за изпълнение на присъди – 154, при 189 за 2016г. и 196 за 2015г. Налице е спад с 19 % спрямо 2016г. и с 21 % спрямо 2015г.

Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК – 24, при 17 за 2016г. и 15 за 2015г.

Постановления по чл. 59 НК – 9, при 13 за 2016г. и 17 за 2015г.

Постановления по искане за отлагане изпълнението на наказанието – 0, при 0 за 2016г. и 1 за 2015г.

Участие в пробационни съвети – 12, при 12 за 2016г. и 9 за 2015г.

Брой проверки на следствен арест – 24, при 24 за 2016г. и 19 за 2015г.

Участие в 75 съдебни заседания по принудителни мерки, при 19 за 2016г. и 44 за 2015г.

#### По гражданско – съдебния надзор:

Предявени иски по ГСН – 1, при липса на такива през предходните 2 години.

Уведомления до КОНПИ – 92, при 152 за 2016г. и 99 за 2015г.

Жалби срещу първоинстанционни решения – една, при 1 за 2015г. и 0 за 2014г.

Участия в съдебни заседания по ГСН – 7, при 4 за 2016г. и 5 за 2015г.

По административен надзор за законност:

Извършени проверки – 11, при 8 за 2016г. и 6 за 2015г.

Подадени, но неразгледани предложения – 2.

Общо брой преписки по инициатива на прокурор – 1.

Други дейности:

Заповеди и указания – 180, при 195 за 2016г. и 198 за 2015г.

Анализи и доклади – 15, при 21 за 2016г. и 11 за 2015г.

Становища – 10, при 1 за 2016г. и 10 за 2015г.

Справки – 242, при 281 за 2016г. и 298 за 2015г.

Участия в семинари – 9, при 3 за 2016г. и 16 за 2015г.

Брой предложения по ЗСВ – 4, при 2 за 2016г. и 8 за 2015г.

Брой дежурства (в дни, съгласно заповедите на АР) – 365.

**Средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали през 2017г.** се изчислява автоматично в табл. 5.2. "Актуализирана средна натовареност на един прокурор", като обемът на прокурорската дейност, получен в табл. 5.1. от обобщението на внесените в съда прокурорски актове, участията в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори, вкл. и от административните ръководители се редуцира, като за всеки от посочените обобщени групи показатели се определят коефициенти на тежест, като в резултат се получава обем на прокурорска дейност.

**Общият обем на прокурорската дейност е 6881 броя.** Последният се разделя на реално работилите през 2017г. прокурори (4,3 лица) и се получава средната натовареност на един прокурор в РП – Кърджали през 2017г. – **1767,9** на прокурор, при 1590,9 за 2016г. и 1699,5 през 2015г., което означава, че през 2017г. е налице **ръст в натоварването** с 11 % спрямо 2016г. и с 4 % спрямо 2015г.

Отношение към натовареността на прокурорите в РП – Кърджали, което няма израз в таблиците, е запазване на неблагоприятната тенденция разследващите органи (разследващи полицаи и следователи) преждевременно да настояват пред наблюдаващите прокурори за указания по разследването по около 70 % от делата, без преди това да са положили усилия сами да стигнат до изводи относно това, което следва да извършват по делото, вкл. чрез справка с литература, съдебна практика и теория. След такива искания те получават указания, до които биха стигнали и сами при съответното напрегане на своите професионални качества. Даването на указания от прокурора по разследването е правомощие на прокурора, което следва той да упражнява, само когато разследващият орган е изчерпал своите възможности да стигне сам до изводите какви следствени действия да извърши по делото.

При изчисляване на натовареността следва да се има предвид, че в средата на отчетния период един прокурор напусна (премести се), при което

неговата работа се пое от останалите четирима прокурори (трима титуляри и един командирован) – тази натовареност силно влоши както качеството на прокурорската работа, така и сročността на произнасяне, но тя не намира израз в изчисленията по таблицата.

Описаният по-горе начин за изчисляване на натовареността на прокурорите се измерва съобразно статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС 1985 от 30.05.2014г.

**Същата натовареност**, изчислена съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г., се изчислява на **3429,70 точки** (при 3315,80 точки за 2016г. и 3038,20 точки за 2015г.) при **обем на прокурорската дейност общо 5194 акта** (при 5539 акта за 2016г. и 4895 акта за 2015г.) Отбелязва се **ръст в натовареността с 3 % спрямо 2016г. и с 13 % спрямо 2015г.**, при усредняване на обема прокурорска дейност – спад с 6 % спрямо 2016г. и ръст с 6 % спрямо 2015г.

Използването на капацитета на **следствените органи** в ОСО при ОП – Кърджали, където през 2017г. са работили общо 2,9 следователя, е виден от съотнасянето на броя на възложените им общо 20 дела към броя на реално работилите следователи – 6,9 дела на един следовател за цяла година, при 8 дела за 2016г. и 8,8 дела за 2015г. Този обем на натоварване на следствието при ОП – Кърджали през 2017г., дори и по дела с фактическа и правна сложност, очевидно не е достатъчен, за да се заключи, че капацитетът на следователите в ОСО при ОП – Кърджали е използван задоволително през 2017г. Като се раздели броят на разследваните 58 дела на работилите по тях следователи през 2017г., се получават по 20 дела на следовател през годината, при 28,3 дела на следовател през 2016г., което показва **намаление на натовареността с 30 %** в сравнение с предходната година, при намаление на натовареността с 25 % за 2016г. спрямо 2015г.

Общо 1057 дела са били **разследвани от органите на МВР**, в който брой не се включват прекратените по давност дела. По тези дела са работили общо 10,5 разследващи полицаи при 12 за 2016г. Това означава, че през 2016г. на един разследващ полицай се падат средно по 101 досъдебни производства, в сравнение с 88 за 2016г. и 76 ДП за 2015г. – което бележи **повишение с 15 %** спрямо 2016г. и с 33 % спрямо 2015г.

Видно от гореизложеното във връзка с разследваните дела през 2017г. от разследващите органи, натоварването на разследващите полицаи в структурите на ОДМВР – Кърджали през 2017 г. е било 5 пъти по-голямо от това на следователите в ОСО при ОП – Кърджали, като се има предвид и фактическата и правна сложност на делата, разследвани от последните.

### РАЗДЕЛ III

...

## РАЗДЕЛ IV

### ДЕЙНОСТ НА РП – КЪРДЖАЛИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

#### **1. Състояние и организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона**

##### **1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор**

Със заповед на административния ръководител на РП – Кърджали през 2017 г. са определени двама прокурори, които да отговарят пряко по този надзор.

През 2017г. от прокурорите в РП – Кърджали, отговарящи за този надзор, са извършени 11 **проверки**, при 8 за 2016г. и 6 за 2015г. Десет от проверките бяха включени в плана за работата на РП – Кърджали по основни надзори през 2017г., т.е. планови, а едната проверка е по самосезиране. Налице е **увеличаване** броя на извършените проверки по този надзор спрямо предходните две години с между 38 % и 83 %.

Девет от проверките са извършени по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ (чрез изискване на документи), една проверка е извършена лично от прокурор, а една проверка е извършена чрез възлагане.

През 2017г. при извършените проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес, прокурорите са установили две **закононарушения**, и са отправили две предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 ЗСВ. Същите все още не са разгледани.

Не е имало **предложения за възобновяване** на административни производства по реда на чл. 102, вр. чл. 99, т. 1 АПК.

Прокурорите по този надзор следва да положат усилия за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на местните органи на власт и управление (индивидуални, общи, подзаконови нормативни).

Прокурорите следва да продължат да упражняват надзор за законност върху дейността и актовете на контролните органи, съобразно с указанията на Главния прокурор на РБ, на Върховна административна прокуратура – отдел "НЗЗОИПГ", Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Кърджали.

Налице е необходимост от извършването на планови и извънпланови проверки от значим обществен интерес на територията на Община Кърджали и Община Черноочене.

Следва да се обогатяват формите на упражнявания постоянен надзор за законност в практиката на РП – Кърджали, като се наблегне на извършването по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 и т. 2 проверки, вкл. чрез самосезиране.

За да се осъществят на практика посочените по – горе цели, се налага прокурорите, отговарящи за този надзор в РП – Кърджали, постоянно да повишават квалификацията си, както и да се попълни постоянно незаетият щат от прокурори в РП – Кърджали през последните няколко години. Последното

би довело до намаляване на същинското натоварване на прокурорите по дела и преписки и оттам – до обективна и субективна възможност те да проявяват още по-голямо усърдие и инициативност в работата си по този надзор.

## **РАЗДЕЛ V**

...

## **РАЗДЕЛ VI**

### **ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015г., т. 3**

Като част от комуникационната стратегия на съдебната власт, в Районна прокуратура – Кърджали се изпълнява Заповед на Окръжния прокурор ОП № 25/09.03.2015г. относно медийната политика. Предоставянето на информация от Прокуратурата към медиите се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

Проактивният подход към медиите дава добри възможности на прокурора да поеме инициативата да информира общественото мнение чрез средствата за масова информация и да преодолее обществената криза в доверието. Съобщенията имат отношение към общи въпроси от правен характер. Административният ръководител редовно уведомява пресаташето в Апелативна прокуратура – Пловдив за случаи от практиката, които биха представлявали интерес за медиите, за разкрити престъпления, за задържани и осъдени лица. Някои от статиите на пресаташето в Апелативна прокуратура – Пловдив се публикуват и на страницата на Районна прокуратура – Кърджали в интернет.

Комуникацията между прокурори и медии се основава на принципите: свобода на изразяване и свобода на пресата, задължение за поверителност, право на информираност, прозрачност, право на личен живот и достойнство, тайна на разследването, презумпция за невинност, равнопоставеност на страните, права на защита и справедлив процес.

Като част от комуникационната стратегия на съдебната власт, за учебната 2017/2018г. прокурори от Районна прокуратура – Кърджали заявиха участие в съвместна програма на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката, при която предстои изнасяне на лекции на юридически теми пред десетокласници от Гимназията с преподаване на чужди езици "Христо Ботев" в града, в часовете по "Етика и право". Целта е да се подобри образователната дейност по отношение на учениците.

## РАЗДЕЛ VII ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РП – КЪРДЖАЛИ

Свързани са с продължаващите реформи в ПРБ, конкретизирани в утвърдения от Главния прокурор на РБ "План за действие на ПРБ", чието достигане при необходимото кадрово обезпечение на РП – Кърджали съобразно с натовареността ѝ, зависи от работата на прокурорите в РП – Кърджали през 2017г.:

**– непрекъснато повишаване на компетентността и квалификацията на прокурорите в РП – Кърджали, на следователите в ОСО при ОП – Кърджали и на разследващите полицаи при ОДМВР – Кърджали, както и на служителите в администрацията на РП – Кърджали.** Мерки за достигане на целта: по предложение на административния ръководител включване на повече магистрати и служители през съответната година в обучителни мероприятия по теми, формулирани от конкретните нужди на практическата им дейност. Подборът на актуални теми и компетентни лектори и включването на прокурори и следователи в обучителната програма на НИП и тази на ПРБ, дискусиите и обмена на становища сред магистратите в ПРБ ще допринесат за повишаване на квалификацията на магистратите и оттам – за подобряване на работата в РП – Кърджали, където се наблюдават негативни констатации или тенденции. За повишаване квалификацията и оттам – на качеството на работа на прокурорите и с цел уеднаквяване на практиката по прилагането на закона, избягване на слабости в практическата дейност, допринасят и работните съвещания на колегиума на РП – Кърджали, на които ще бъдат обсъждани различни практически проблеми при прилагането на НК и НПК.

**– повишаване на мотивацията за работа на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Кърджали.** Мерки за достигане на целта: периодично и обективно оценяване на дейността на прокурорите и служителите чрез използване в пълна степен на възможностите за поощряване във връзка със Закона за съдебната власт и Вътрешните правила в системата на ПРБ – изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебни задължения.

**– повишаване качеството на координацията и на взаимодействието между РП – Кърджали и другите разследващи органи, с контролните органи, както и с Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.** Мерки за достигане на целта: провеждане на работни съвещания с главния разследващ полицай при ОДМВР – Кърджали и всички разследващи полицаи, както и със завеждащия ОСО при ОП – Кърджали и всички следователи, на които ще бъдат обсъдени всички възможности за подобряване качеството на взаимодействието между прокурорите в РП – Кърджали и разследващите полицаи и следователи от образуване на делото до неговото приключване с мнение на разследващия орган; подобряване качеството на извършваните системни доклади на делата от разследващите органи на наблюдаващите прокурори; по отношение на необходимостта от изпращане на уведомление до ТД на КПКОНПИ – Пловдив

ще продължи традицията административният ръководител при разпределение на доклада с резолюция да посочва, че следва да се уведоми комисията, като изхожда от текста на НК, по който се води делото срещу известен извършител.

– **намаляване съотношението на върнатите от съда дела на прокуратурата към внесените прокурорски актове.** Мерки за достигане на целта: подобряване качеството на прокурорските актове; стриктно спазване на Указания за подобряване работата на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България, за което вече е издадена заповед от районния прокурор; анализ на причините за връщане на всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани грешки; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за връщане на делата от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, вкл. по отношение на допуснати в стадия "разследване" отстраними съществени нарушения на процесуални правила; обучение на разследващите полицаи чрез запознаването им с конкретните причини за връщане на дадено дело – с оглед неповтаряне на допуснати грешки.

– **запазване на нисък относителен дял на оправданите лица по влезли в сила съдебни актове от всички лица с постановен окончателен съдебен акт.** Мерки за достигане на целта: стриктно спазване на утвърдените със заповед № ЛС – 4133/17.12.2013г. на ГП на РБ Указания за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, за което вече е издадена заповед от административния ръководител; анализ на причините за постановяване на оправдателен съдебен акт по всяко едно от делата, сведен до знанието на всички прокурори на съвещание, особено що се отнася до повтарящи се и вече обсъждани пропуски в работата на досъдебната или съдебната фаза; включване на прокурорите и на разследващите органи в обучителни мероприятия с предмет именно причините за постановяване на оправдателни съдебни актове от съда; засилване на непосредствения и постоянен контрол от наблюдаващия прокурор върху работата на разследващия орган, както и подобряване на процеса на запознаване на прокурора с материалите по делото при задължителните доклади по чл. 219, ал. 1 НПК, чл. 225 НПК, чл. 226, ал. 1 НПК и чл. 229, ал. 3 НПК, както и след получаване на делото по чл. 242, ал. 1 НПК.

– **подобряване на сročността и качеството на разследването.** Мерки за достигане на целта: активизиране на наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременен и постоянен надзор върху разследването, за да приключва то не само в законов, но и в разумен срок, както и надзор върху неговото качество; по-строг контрол от административния ръководител при удължаване на сроковете за разследване.

– **засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите.** Мерки за постигане на целта: организиране на дискусии, изнасяне на лекции, регулярно провеждане дни на отворени врати.

– **поддържане на добра медийна политика.** Мерки за постигане на целта: стриктно спазване на законовите и на вътрешноведомствените актове, касаещи изпълнението на медийната политика на ПРБ.

25.01.2018г.  
гр. Кърджали

РАЙОНЕН ПРОКУРОР :  
/Г. КОЛЕВА/