



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**ДОКЛАД ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И
ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И
РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2022 г.**



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ **РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

До края на 2020 г. Районна прокуратура – Бургас обслужваше значително голям район, включващ територията на БРП и пет териториални отделения, а от началото на 2021 г., след като бе реализирана втората вълна по окрупняването на районните прокуратури в страната, зоната обслужвана от БРП се увеличи като към нея бяха включени териториите обслужвани от ТО-Карнобат и ТО-Айтос. На обслужваната територия се намират множество предприятия, товарно пристанище, четири яхтени пристанища, летище, три митници, голям брой строителни и туристически обекти с приходящи временни работници. През летния сезон на през територията, обслужвана от РП-Бургас преминават огромен брой туристи, като през 2022 г. туристопотокът отбеляза пореден висок ръст.

На територията, обслужвана от ТО-Царево има зелена и морска граница, а от ТО-Малко Търново и ТО-Средец - само зелена, където мигрантски поток отново се увеличи значително, а това се отрази значително на натовареността на прокурорите, включително и тези от ТО - Карнобат.

Населението в региона се увеличава постоянно, като жителите на по-слабо развитите региони в страната мигрират в посока гр. Бургас, остават да живеят и работят в региона, без да се регистрират в ГРАО. В района на обл. Бургас и околностите, въпреки отлива на част от постоянно пребиваващи граждани на Русия, все още живеят значителен брой чужденци, които често стават обект на посегателства, респективно жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури, така и до множество приходящи - „гастролиращи” криминални елементи особено през летния сезон.

Драстичен е броят на жалбите от чужденци и български граждани, свързани със стопанисването и обслужването на имоти в затворените комплекси на територията на общ. Несебър, както и на тези в общ. Поморие,

общ. Созопол и общ. Царево, а прокуратурата е първата „инстанция“, която гражданите търсят за решаване на спорове в тази насока. Често тези сезонни жилища стават обекти на набези и посегателства над имуществото на собствениците, а констатациите на тези противозаконни действия често се случват месеци, а нерядко и години по-късно, предвид трайното отсъствие на собствениците.

Всички гореописани специфични дадености определят нивото на престъпна активност в региона. Това налага почти ежедневно налагане на иновативни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент, връзките му с криминални структури във вътрешността на страната и активно противодействие по отношение на престъпните действия. Тези фактори предопределят и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП - Бургас.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението на гр. Бургас по Националния регистър на населението по постоянен адрес и настоящ адрес към 15.12.2022 г. е 232 802 жители, но както бе посочено по-горе, на територията на общината пребивават постоянно значителен брой нерегистрирани граждани на други градове и села. Общината има 12 населени места.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 12 280 жители. На територията на тази община е позициониран Нефтохимическия завод „Лукойл Нефтохим“.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 13 430 жители. През летният сезон броят на туристите пребиваващи ежедневно на тази територия достига около 90 000 души, което от своя страна концентрира много лица от криминалния контингент, които вършат ежедневно посегателства над имуществото на туристите, пребиваващи в гр. Созопол и прилежащите му курортни селища.

Община Поморие включва общо 17 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 29 173. По данни на Община Поморие, през летния сезон в града пристигат над 100 000 туристи.

Община М. Търново има 12 населени места /1 град и 11 села/ с общо население около 2 802 жители. На територията на ТО - М.Търново функционират РУ- М. Търново и ГПУ М. Търново.

Община Несебър обхваща територия с площ 421 883 дка и обхваща 14 селища, от които 3 активни туристически градове - Несебър, Обзор и Свети Влас, Населението на Община Несебър наброява 27 871 души.

Селищната мрежа на община Царево включва 13 селища. Територията на общината е 5 132 ха с население 8 945 жители.

Общата площ на община Приморско е 350,7 квадратни километра и обхваща шест селища. Населението на община Приморско наброява 6 270 души.

Община Средец има най-много - 32 населени места и територия 1 000 кв км. На територията на същата живеят постоянно 13 309 души.

Община Айтос има 17 населени места /1 град и 16 села/ с общо население 35 467 бр. жители и площ 402.87 кв. км.

Община Руен има 39 населени места /села/ с общо население 37 248 бр. жители и площ 689.94 кв. км. В съдебния район е съсредоточена голяма група ромско население. Характерно за района е непостоянната трудова заетост на голяма част от трудоспособното население. Наблюдава се тенденция към масово обедняване на населението, обезлюдяване на част от малките населени места.

Предвид географското разположение през съдебния район преминава целогодишно голям поток от хора и ППС.

Община Карнобат е с площ от 835,468 кв. км заема 2-ро място сред 13-те общини на областта, което съставлява 10,78% от територията на областта. Населявана е от 26 290 жители с постоянен и настоящ адрес в 31 населени места.

Община Сунгурларе с площта си от 794,967 кв. км заема 3-то място сред 13-те общини на областта, което съставлява 10,26% от територията на областта. Населявана е от 12 941 жители с постоянен и настоящ адрес в 28 населени места.

Във всяка община функционира Районно управление на МВР.

Традиционно, прокуратурата, разследващите и полицейските органи работят при висока натовареност.

През 2022 г., в отново е използван капацитетът на административните контролни органи /главно на НАП/ за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности.

С повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас, МВР, респективно на разследващите органи, през 2022 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С цел решаване на проблемите, съществуващи пред РП - Бургас и разследващите, свързани основно с качеството и срочността на разследването, както и работата по определени категории досъдебни производства, бяха извършвани срещи на ръководно ниво, а когато пандемичната обстановка не позволяваше се провеждаше комуникация по телефон и мобилните приложения. В рамките на същите са набелязвани конкретни цели за постигане на още по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по определен вид дела, като тези срещу лица с две или повече висящи досъдебни производства, както и за такива, по които разследването е продължило над разумния срок. Особен акцент се постави за поредна година и над делата, образувани и водени за корупционни престъпления. Продължи се с действията и по спрените досъдебни производства, като с поредно Разпореждане се указа изискване на справки за издирваните лица и възобновяване на делата при наличие на основания за това. Ежемесечно се изтегляше справка за досъдебните производства и преписките, свързани с домашно насилие, която се изпращаше на наблюдаващите прокурори и на Директора на ОДМВР-Бургас, като се изискваха писмени доклади за работата по същите от всяко районно

управление на МВР, респективно от всеки сектор към отдел „Разследване“ към същата дирекция. Освен срещи, по обективни причини се провеждаха телефонни разговори с ръководителите при отдел “Разследване“, съвместно, с които се набелязваха мерки за решаване на ДП в кратки срокове, набелязваха се мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Периодично са спускани разпореждания към прокурорите и разследващите за активизиране на работата по ДП от съответни категории.

Продължава практиката с ежемесечно предоставяне на вниманието на прокурорите при БРП и ТО доклад за върнатите от районните съдилища и БОС дела, неодобрените споразумения, както и на оправдателните присъди.(Такъв бюлетин се получаваше и от ОП-Бургас, който се свеждаше на вниманието на прокурорите). Провеждани са срещи и телефонни разговори с ръководителите на БРС и останалите районни съдилища в региона, като се поставят конкретни въпроси, свързани с противоречия в практиката на различните състави. Тези обстоятелства в голяма степен имат положителен ефект, като и през 2022 година процентът на оправдателните присъди и върнатите дела е нисък, както и от факта, че голям брой прокурори от БРП участваха в групите за разпределяне на материали на ТО, респективно се внасяха актове в съответните прилежащи районни съдилища.

На много добро ниво е комуникацията с ОДМВР-Бургас и съответните РУ, РДПП-Бургас и РДПП-Елхово, както и ГПУ от региона, а също и с ТД “НС“ - Бургас, с които съумяваме бързо да решаваме възникналите проблеми и случаите, свързани с тях.

Съобразно данните обобщени от ОДМВР - Бургас се очертават следните тенденции:

По данни предоставени ОД МВР – Бургас, броят на регистрираните престъпления на територията, обслужвана от РП - Бургас през 2022 г. е 5579, от които 4998 са криминални престъпления, а 581 бр. са икономически. Разкрити са общо 2645 бр. престъпления.

През 2022 г. са образувани 5966 досъдебни производства, от които 752 бързи производства. Приключени са 6026 ДП, от които 2107 с мнение за съд, 1766 – за прекратяване и 2005 – за спиране. Разследванията срещу известен извършител са 382, а 297 са останали неприключени. Средната натовареност на разследващите полицаи на база общо разследвани ДП е 82 бр.

На територията на РП – Бургас през 2021 г. са регистрирани 5315 престъпления, а за 2020 г. съответно - 5387 бр. През 2021 г. криминалните престъпления са 4760, икономическите - 555, като за 2020 г. те са съответно 4830 и 557. През 2021 г. са разкрити 2369, а през 2020 г. - 2456 престъпления.

През 2021 г. са образувани 5658 ДП, от които 687 бързи производства, а за 2020 г. - 5661 ДП, от тях 674 БП. През 2021 г. са приключени 5717, а през 2020 г. - 6041 ДП. С мнение за съд са изпратени 2061 ДП през 2021 г., а през 2020 г. - 2015 ДП. С мнение за прекратяване през 2021 г. са 1750 ДП, а през 2020 г. - 1861 ДП. С мнение за спиране са 1805 ДП през 2021 г. и съответно 2053 ДП през 2020 г.

Разследване срещу известен извършител е проведено по 407 ДП през 2021 г., а през 2020 г. - по 426 ДП. Неприключени към 31.12.2021 г. са били

2526 ДП, а към 31.12.2020 г. - 2556 ДП. Средната натовареност на разследващите полиции на база общо разследвани дела за 2021 г. е 47 ДП, а за 2020 г. - 85 ДП.

Тези данни сочат, че за отчетния период има увеличение както на регистрираните престъпления - с 1,05 %, така и на разкритите с 1,12 %. Наблюдава се тенденция на увеличение на броя криминални престъпления през последните години - с 1,05 % спрямо 2021 г. и с 1,3 %, за сметка на икономическите, които са намалели през настоящата година с 1,05 % в сравнение с предходната и с 1,04 %.

През 2022 г. броят на образуваните ДП се е увеличил с 1,05 %, а броят на бързите производства са с 1,09 % спрямо данните за 2021 г. В сравнение с 2020 г. съотношението е 1,05 % повече ДП и 1,12 % повече образувани бързи производства.

През отчетната година са приключени повече от триста ДП в сравнение с предходната година.

Следва да се отбележи и средната натовареност на разследващите полиции на база общо разследвани ДП, която е почти двойна спрямо 2021 г.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

С цел преодоляване на негативните тенденции и методично намаляване на престъпността следва да се реализира справедливо правосъдие и постигането на адекватни наказания, съобразно личността на извършителя на деянието и престъплението, което той е осъществил. Добрата комуникация с ръководството на разследващите и контролни органи следва да продължи с оглед постигането на високи резултати.

Високата натовареност на разследващите полиции в ОДМВР-Бургас, а също масовото им участие в магистратски конкурси генерира значително текучество на кадри, което периодично налага преразпределяне на досъдебните производства и допълнително натоварване на оставащите в службата. Тези обстоятелства са в голяма степен причина за бавното приключване на част от делата, независимо от желанието и полаганите усилия, както от страна на разследващите, така и на прокуратурата. Обезпечаването на достатъчен щат разследващи полиции и подобряването на условията за работа в тази структура биха дали възможност за нормално реализиране на бързо правосъдие и за решаване на досъдебните производства, чието разследване е продължило прекалено дълго. Фактът, че разследващи полиции се стремят да заемат други длъжности в редиците на МВР, а не се касае за обратна тенденция, говори красноречиво, че тази позиция не е привлекателна, въпреки предизвикателствата, които съществуват в работата по разследване.

На следващо място в прокуратурата на районно ниво стои проблемът с вакантните бройки за прокурори. При щат от 72 прокурори, реално заетият щат е 54. Този проблем е налице и при кадровата необезпеченост на Териториалните отделения /в някои с по един прокурор/, предвид отдалечеността на същите от град Бургас, с 64 км. ТО - Царево, 74 км. ТО - Малко Търново. Това се отрази на натовареността на прокурорите и преразпределянето на досъдебни производства и преписки. Това особено

оказва влияние при нарасналата бежанска вълна и ежедневното образуване на бързи досъдебни производства по чл. 281, 280 и 279 от НК. По по-голямата част от делата, извършители са чужди граждани, което налага бързо и ефективно разследване и реализиране на наказателната им отговорност в рамките на 24 или 72 часа. Липсата на прокурори в ТО, налага ежедневно пътуване на магистрати от РП-Бургас до горепосочените ТО за изпълняване на служебните си задължения, което е голям финансов разход. Голям е и броят на магистратите командировани както в другите районни прокуратури /по семейни причини/, така и в ОП-Бургас /до приключване на конкурса/. За периода м. март 2022 г. - м. юли 2022 година 14 магистрата от РП-Бургас, бяха повишени и назначени в ОП, СГП и Специализирана прокуратура /впоследствие преназначени в ОП Бургас/. През месец август 2022 година с Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 19/25.05.2022 г., публикуван на 26.05.2022 г., бяха назначени 6 прокурори. Предвид горното, това наложи преразпределяне на много дела и преписки, съобразно правилата на ПРБ и високата натовареност на прокурорите, също оказва влияние на качеството на работата им, на мотивацията и на работната атмосфера.

Въпреки положените усилия и през 2022 г. отново не се постигна приоритетната цел, свързана с решаването на всички стари дела, но безспорно е, че голям брой такива бяха решени с краен акт.

И през 2022 г. прокурорите при БРП и ТО бяха отворени към проблемите на хората. При решаването на преписките и делата се ръководеха освен от закона и от моралния аспект на проблема. В РП-Бургас често се случва да се наблюдават ДП с висок обществен интерес, а прокурорите съумяха със своята работа да отговорят на предизвикателствата по тези случаи, като в голям процент от делата извършителите на престъпления бяха задържани с постоянни мерки по искане на РП-Бургас

Показателен е фактът, че през 2022 г. от БРП и ТО са задържани с МНО „Задържане под стража“ 239 лица спрямо 125 за 2021 г. и 121 за 2020 г. През 2013-14 г. средният брой на задържаните от БРП лица не надхвърляше 30-40 бр. Това е една от основните причини престъпността да намалява за поредна година, тъй като извършителите на престъпления, осъществили деянията основно в условията на „Опасен рецидив“ биват лишавани по този начин от възможността да осъществят значителен брой престъпления, преди да получат окончателна присъда.

Необходими законодателни промени:

- **Отново правим предложение за изменение на нормата на чл. 146 от НПК.**

Настоящата разпоредба дава възможност органът, който назначава експертизата, да изисква от обвиняемия образци за сравнително изследване, когато не е възможно да се набавят по друг начин. И докато ал. 2 от същия член позволява приложение на ал. 1 и спрямо СВИДЕТЕЛИТЕ, когато е необходимо да се провери дали те са оставили следи на местопрестъплението или върху други веществени доказателства, то поради законова непълнота липсва възможност да се изискват такива от лица,

управляващи МПС, със съмнение, че са употребили алкохол или други упойващи вещества, особено, когато се касае за вземане на кръв или други подобни интервенции свързани с проникване в човешкото тяло, което не би могло да се постигне дори с разрешение на съдия. По този начин, след като откажат да дадат доброволно биологичен материал съответните водачи биват наказвани само по административен ред, независимо дали практически са извършили престъпление или само административно нарушение и практически много извършители на престъпления не могат да бъдат подведени под отговорност поради този законодателен пропуск.

- **Допълване на състава на чл. 108 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество**, като сред съставите на описаните в този текст престъпления бъде включен и чл. 281 от НК, тъй като практиката показва, че от контрабандата на мигранти се генерират огромни средства, а в обхвата на чл.108 от този закон, посоченото престъпление не фигурира.

- **Отново предлагаме изменение на нормата на чл. 195, ал. 4 от НПК.**

Настоящата редакция предвижда възможност Главния прокурор или оправомощен от него заместник да определи досъдебното производство да се извърши в друга еднаква по степен прокуратура, след като бъдат отведени всички прокурори от съответната РП. Това обаче много често забавя разследването и лишава страните от бързо правосъдие, когато се касае за прокуратури с голяма численост, каквато в случая е и РП-Бургас и нерядко се случва по делото или преписката да има произнасяне по самоотводи в продължение на месеци. И понастоящем в БРП има няколко такива ДП и преписки, които не се разследват реално, поради което считам, че би било правомерно да се въведе възможност за приемане на „колективен самоотвод“ и ако бъде приет, директно разследването да се възлага за провеждане на друга равна по степен прокуратура.

Продължаваме да настояваме за следните промени:

- **Допълване на чл. 144, ал. 2 от НК.**

В тази норма следва да се допълни, че се носи наказателна отговорност за закана, освен спрямо длъжностно лице или представител на обществеността при и по повод изпълнение на службата или функцията му или спрямо лице, ползващо се от международна защита, **също и спрямо медицински специалист**. Това е необходимо с оглед факта, че разследването по тази алинея е от общ характер, а с оглед адекватното противодействие на прокуратурата във връзка със зачестилите посегателства спрямо медицинските специалисти и случаите на закани спрямо тях към настоящия момент не невъзможно, предвид практиката на ВКС, която е категорична, че лекарите не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т. 1 от НК.

- **Промяна в нормата на чл. 218б от НК.**

- В ал. 2 на същия член все още не е отстранен законодателния пропуск, като през 2010 г. същият не е синхронизиран с условията за

стойност на щетите посочени в ал. 1 на чл. 218б от НК и продължава да е заложена таван на сумата от 150 лв. като условие за реализация на административно наказание по отношение на дееца, ако с две или повече деяния не е надвишил размера на тази сума.

- Следва също така да се прецизира и уместността за приложението на ал. 1 от чл. 218б от НК, прилагайки стойност на предмета по конкретни деяния до две минимални работни заплати, имайки предвид, че през последните години МРЗ се повиши драстично и от 01.01.2023 г. е в размер на 780 лв., а приложението на административно наказание по отношение на лице, отнело/присвоило вещ в размер до 1560 лв. изглежда неприемливо на фона на това, че минималната пенсия е в размер на 467 лв., а голяма част от жертвите на подобни престъпления са именно пенсионерите.

- **Създаване на възможност за протестиране на определенията на съда, с които се връща делото на прокурора, когато същото е внесено със споразумение.**

- **В разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК да бъдат включени служителите на ГДИН – такива на затворите, ОД „Охрана“ и пробационните служители,** които ежедневно се сблъскват с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. В тази група следва да се включат **и социалните работници и служителите към служба „Обществен ред“ към общините,** които също често са жертва на посегателства.

- Продажба на фирми и дялове от дружества:

Голям брой са преписките и делата, по които се установява, че собственици на фирми продават дяловете на дружествата на лица с нисък социален статус, без постоянен и настоящ адрес с оглед избягване на конкретни финансови задължения, което ощетява, както държавата и общините, така и юридическите и физическите лица, а нерядко тези недобросъвестни лица съумяват да избегнат наказателна отговорност.

Създаване на законова уредба, която да регламентира преди продажбата на съответно дружество или ЕТ да се извърши ревизия от НАП и само след санкция на агенцията да бъде възможна сделката.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

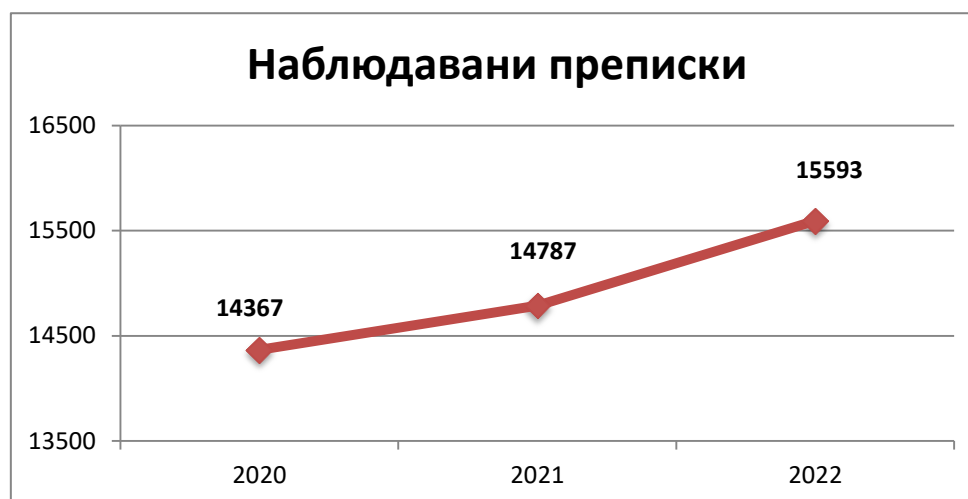
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати и мерки.

През 2022г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани 15 593 бр. преписки, от които 14 485 бр. новообразувани.

През 2021г. са наблюдавани 14 787 бр. преписки, от които 13 671 бр. новообразувани.

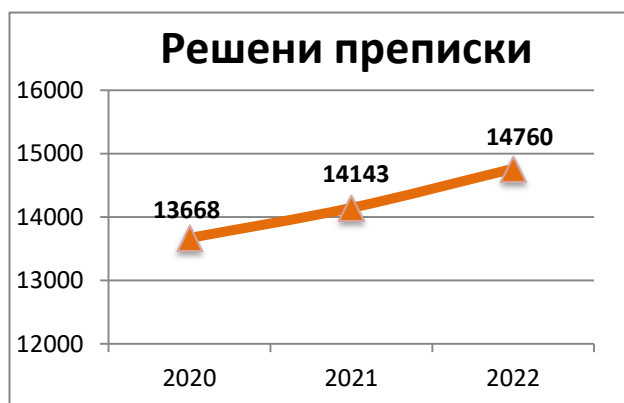
През 2020 г. са наблюдавани 14 367 бр. преписки, от които 13 173 бр. новообразувани.



При съпоставка на данните за 2022 г., спрямо предходната 2021 г. се установява увеличение с 806 бр. преписки, което е 5,45 %. Спрямо 2020 г., наблюдаваните преписки са 8,53 % повече.

Увеличаването на броя на новообразуваните преписки, се дължи на повишаването на отработените от страна на полицейските структури сигнали, както и на постъпилите такива в Районна прокуратура гр. Бургас, по които се налага преценката за наличие на достатъчно данни за извършено престъпление.

През 2022 г. са решени общо 14 760 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 11 387 бр. преписки, по 2 034 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 510 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не е приключена. Изпратени по компетентност са 368 бр. преписки; обединени са общо 433 бр. преписки; приключени с резолюция са били 28 бр.



През 2021 г. са решени общо 14 143 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 727 бр. преписки, по 2 111 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 454 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не е приключена. Изпратени по компетентност са 349 бр.

преписки; обединени са общо 467 бр. преписки; приключени с резолюция са били 35 бр. През 2020 г. са решени общо 13 668 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 287 бр. преписки, по 2 210 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 391 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не са постъпили в БРП. Решените преписки през 2022 г. в сравнение с решените през 2021 г. са с 617 бр. повече, което представлява увеличение с 4,36 %. За горепосочения период се наблюдава увеличение на Постановленията за отказ да се образува ДП с 6,15 % и намаление на образуваните досъдебни производства с 3,64 %. Спрямо 2020 г. отказите са с 10,69 % повече, а образуваните досъдебни производства с 7,96 % по-малко.

От решените 14760 бр. преписки само 4 са решени извън едномесечния срок, което е 0,02 % от крайната цифра, което би могло да се отнесе към голямата натовареност на прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас и голямото текучество на кадри през годината.

Наблюдава се трайна тенденция, изразяваща се в това прокурорите при БРП да полагат максимални усилия за срочното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Единични са случаите на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР. Причините за това са различни и комплексни по своята природа: голямата натовареност на извършващите ги, честа смяна на кадрите в МВР, преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност, непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, неявяването на призованите лица в съответното РУ на МВР, когато техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по смисъла на НК; дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, необходимост да се изчаква получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба (СКИАД, НСПП, КАТ и др.) в рамките на МВР, или съответно от друга институция (ТДД, Община), невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, през 2022 год. продължиха срещите с Началниците на РУ на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас, Поморие, Несебър, Средец, Царево и Малко Търново, с които освен преписките за домашно насилие, се коментираха проблемите свързани със срочността на проверките. Прокурорите при БРП периодично изпращаха напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства. Ежеседмично се изготвя справка на преписките, по които предстои изтичане на срока за проверка, като същите се изпращат за сведение

на прокурорите и служителите при деловодство преписки, както и на Началниците на районни управления.

Преписки образувани след самосезиране, по сигнали на контроли органи и ДАНС.

През 2022 г. са наблюдавани общо 30 бр. преписки по сигнали на контролни органи – 28 бр. по сигнали от НАП, 1 бр. по сигнал на ДНСК и 1 бр. по сигнали на Агенция митници. По 19 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 87 бр.

През 2022 г. са наблюдавани 5 бр. преписки по постъпили в РП - Бургас материали от ДАНС. По 3 от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните дела са 6 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2022 г. в РП-Бургас са образувани 5 бр. преписки, по тях няма образувани досъдебни производства. Наблюдаваните дела са 4 бр.

През 2021 г. са наблюдавани общо 59 бр. преписки по сигнали на контролни органи – 57 бр. по сигнали от НАП и 2 бр. по сигнали на Агенция митници. По 42 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 116 бр.

През 2021 г. са наблюдавани 3 бр. преписки по постъпили в РП-Бургас материали от ДАНС. По 2 от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните дела са 3 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2021 г. в РП-Бургас са образувани 8 бр. преписки, по 2 от тях е образувано досъдебно производство. Наблюдаваните дела са 4 бр.

През 2022 г. са били наблюдавани 3 бр. преписки, образувани след самосезиране, като няма образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 7 бр.

През 2021 г. са били наблюдавани 4 бр. преписки, образувани след самосезиране, по 2 от които са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 10 бр.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ошетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП

През 2022 г. са наблюдавани общо 12 746 бр., от които, без прекратените по давност – 9 087 бр.

През 2021 г. са наблюдавани общо 13 983 бр., от които, без прекратените по давност – 9 090 бр.

През 2020 г. са наблюдавани общо 13 703 бр., от които, без прекратените по давност – 9 634 бр.

През 2022 г. се наблюдава намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства с 8,85 % спрямо 2021 г. и с 6,98 % спрямо 2019 г.

Намалението на общо наблюдаваните досъдебни производства е резултат от по-малкия брой прекратени по давност дела, като се наблюдава тенденция за запазване на броя на делата, били на производство през 2022 г.



Бързи производства /БП/

През 2022 г. са наблюдавани общо 1 722 бр. бързи производства, от които 878 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2021 г. са наблюдавани общо 1 658 бр. бързи производства, от които 824 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2020 г. са наблюдавани общо 1 287 бр. бързи производства, от които 634 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2022 г. бързите производства са с 3,86 % повече спрямо 2021 г. и 33,8% спрямо 2020 г. Наблюдава се тенденция на задържане и плавно увеличаване на броя на образуваните бързи производства, която изцяло кореспондира с усложнената обстановка в страната по повод мигрантски натиск и борбата с транспортния травматизъм.



През последните три години относителният дял на преобразуваните бързи производства е значително голям. За 2022 г. са преобразувани 50,99 % от започнатите бързи производства. За 2021 г. са преобразувани 49,7 % от започнатите бързи производства, а за 2020 г. са преобразувани 49,3 % от започнатите бързи производства. Това налага на извода, че се запазва

процентното съотношение на преобразуване на близо петдесет процента от новообразуваните бързи производства.

Повишението на относителния дел на преобразуваните бързи производства се дължи на фактическата и правна сложност на делата, множеството свидетели, респ. обвиняеми, които не са български граждани, множеството и сложни експертизи, необходими за доказване на процесното деяние и забавянето на изготвянето на заключенията по тях от страна на вещите лица.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2022 г. са наблюдавани общо 8 243 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 031 бр. са разследвани от разследващ полицай, 5 бр. от разследващ митнически инспектор, 205 бр. са били разследвани от следовател и 2 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

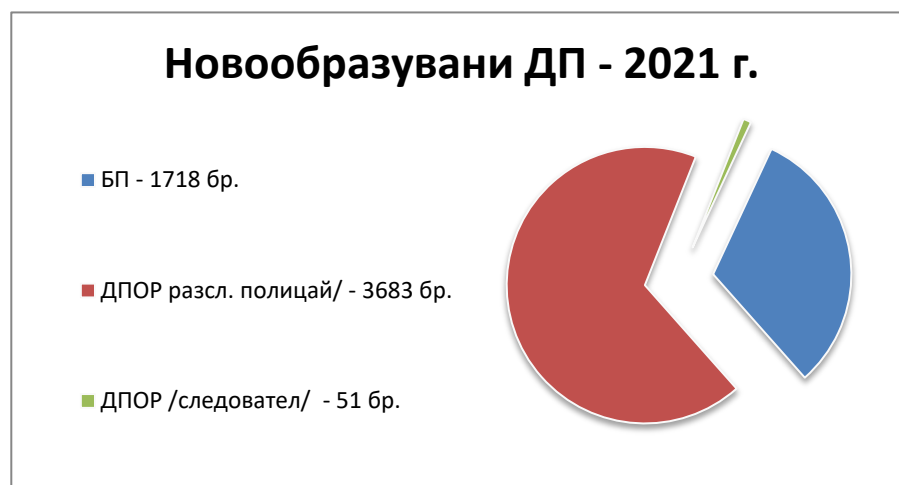
През 2021 г. са наблюдавани общо 8 256 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 017 бр. са разследвани от разследващ полицай, 8 бр. от разследващ митнически инспектор, 227 бр. са били разследвани от следовател и 4 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2020 г. са наблюдавани общо 8 981 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 681 бр. са разследвани от разследващ полицай, 6 бр. от разследващ митнически инспектор, 286 бр. са били разследвани от следовател и 8 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

По този показател се наблюдава намаление на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред - спрямо 2020 г. с 8,21 % и запазване на броя им спрямо предходната 2021 г.

Новообразувани ДП

През 2022 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 718 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 683 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 51 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 5 452 бр.



През 2021 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 646 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 372 бр., ДП, разследвани по общия ред от

митнически инспектор – 2 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 41 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 5 061 бр.

През 2020 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 269 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 593 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 44 бр. и разследвани от прокурор – 1 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 908 бр.



Общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2022 г. е увеличен с 7,73 % спрямо 2021 г. и с 11,08 % спрямо 2020 г.

И през 2021 г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24-часови дежурства, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите и полицейски органи, незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни действия по разследването, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл.356, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и санкция от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да бъде избегната опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК.

Пострадали лица по новообразувани ДП

През 2022 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 257, от които непълнолетни са 153 лица, 107 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 856, а пострадалите жени са 1 401. Ощетените юридически лица са 182.

През 2021 г. пострадалите от престъпления физически лица са 2 891, от които непълнолетни са 123 лица, 54 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 673, а пострадалите жени са 1 218. Ощетените юридически лица са 177.

През 2020 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 005, от които непълнолетни са 133 лица, 54 лица са били малолетни. Пострадалите

мъже 1 799, а пострадалите жени са 1 206. Ощетените юридически лица са 169.

Увеличения брой на пострадалите лица е пропорционален на увеличения брой на новообразуваните досъдебни производства.

2.2. Срочност на разследването

През отчетния период на 2022 г. са приключени общо 5 975 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 970 бр. ДП.

През отчетния период на 2021 г. са приключени общо 6 107 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 790 бр. ДП.

През отчетния период на 2020 г. са приключени общо 6 363 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 3 044 бр. ДП.

През 2022 година се цели да не се приключват досъдебни производства извън срок на разследване, което се дължи на добрата организация и контрола върху срочността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с главния разследващ полицай на ОДМВР-Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

Продължителност на досъдебната фаза.

Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до осем месеца - 2 315 ДП. До една година са били решени 357 ДП, а над една година – 476 ДП. Досъдебните производства приключили над две години са 454 бр. Относителния дял на решенията ДП до 8 месеца спрямо общия брой на решенията ДП е 64,27 %.

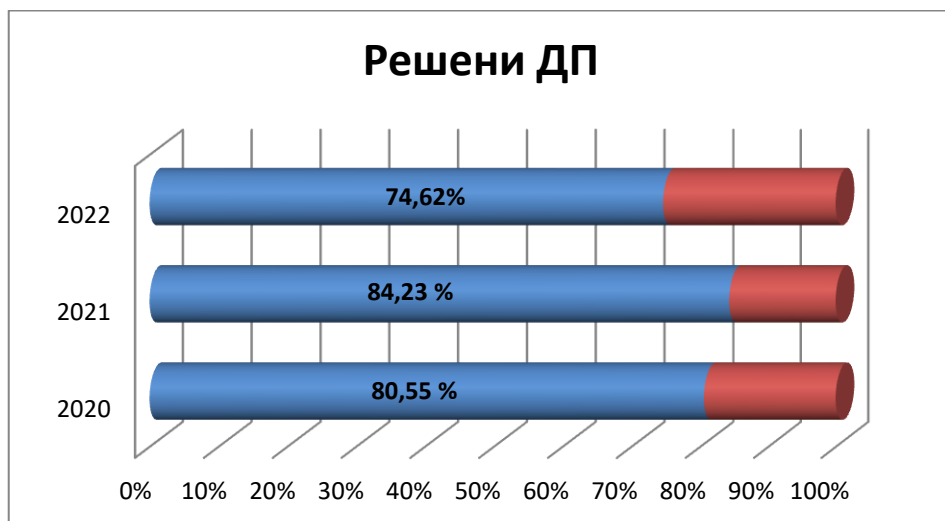
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2022 г. са наблюдавани общо 12 746 бр. ДП, от които са решени 9 511 бр. ДП или относителния дял на решенията ДП е 74,62 %.

През 2021 г. са наблюдавани общо 13 983 бр. ДП, от които са решени 11 778 бр. ДП или относителния дял на решенията ДП е 84,23 %.

През 2020 г. са наблюдавани общо 13 703 бр. ДП, от които са решени 11 038 бр. ДП или относителния дял на решенията ДП е 80,55 %.

Наблюдава се намаляване на относителния дял на решенията ДП спрямо наблюдаваните дела спрямо предходните години.



Срочност на решаване:

През 2022 г. от всички решени общо 9 511 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 9 301 бр., в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 208 бр. извън срок са решени - 2 бр. ДП. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,02 % от общия брой решени досъдебни производства.

През 2021 г. от всички решени общо 11 778 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 11 600 бр., в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 173 бр. Извън срок са решени - 5 бр. ДП.

През 2020 г. от всички решени общо 11 038 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 10 901 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 134 бр. Извън срок са решени - 3 бр.ДП.

Наблюдава се задържане на тенденцията за своевременно приключване на делата в законоустановения срок, като минималните отклонения в нея следва да се отдадат на причини от обективен характер като фактическа и правна сложност на конкретните случаи, усложнена престъпна дейност и свързания с това голям обем от процесуални материали по конкретните производства. Друга основна причина за произнасяне извън този срок е и изключителната натовареност на прокурорите при БРП.

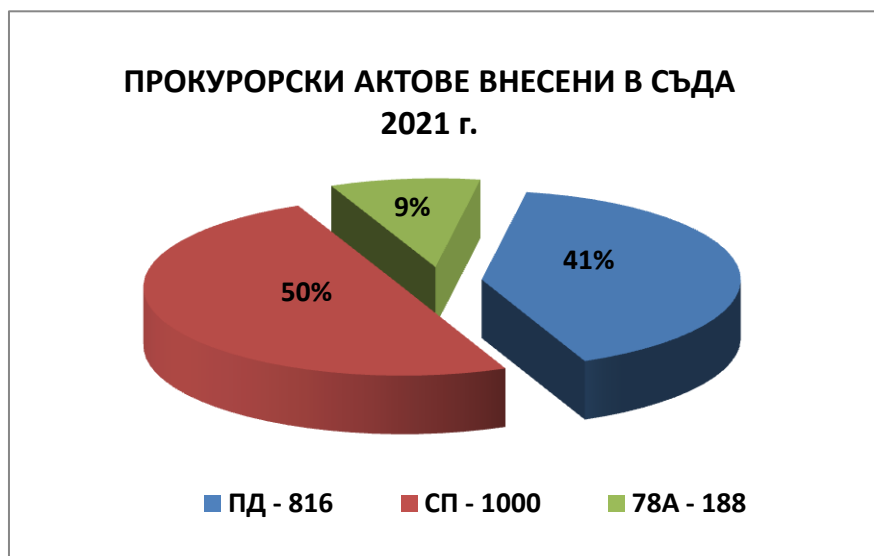
В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК.

Във връзка с горното, по разпореждане на Административния ръководител се издава ежеседмичен бюлетин, съдържащ всички ДП и преписки, по които остават пет и по малко дни до изтичането на крайния срок за произнасяне.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетната 2022 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1948 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /9 511/ е 20,48 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 2 004 бр. срещу 2 074 лица. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са

2030 бр. както следва: 825 бр. обвинителни акта, 1014 бр. споразумения и 191 бр. предложения по чл. 78а от НК.



През 2021 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1959 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /11 778/ е 16,63 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 2 020 бр. срещу 2 112 лица. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са 2036 бр. както следва: 915 бр. обвинителни акта, 983 бр. споразумения и 138 бр. предложения по чл. 78а от НК.

През отчетната 2020 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1742 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /11 038/ е 15,78 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 771 бр. срещу 1 865 лица.

Наблюдава се запазване на броя на прокурорските актове, внесени в съда спрямо 2021 г. и увеличение с 11,83 % спрямо 2020 г.

Следва да се обърне внимание, че през 2022 г. се наблюдава значително увеличаване на ефективността при решаване на делата, поради факта, че относителния дял на внесените в съда дела спрямо решените такива е най-висок в сравнение с предходните изследвани години.

Прекратени досъдебни производства

През 2022 г. са прекратени общо 5 313 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 3 659 бр. От тях само 18 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,49 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1654 бр. От тях 134 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 8,10 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 17,39 %.

През 2021 г. са прекратени общо 6 534 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 4 893 бр. От тях само 6 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,12 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1641 бр. От тях 152 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 9,26 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 13,93 %.

През 2020 г. са прекратени общо 5 891 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 4 069 бр. От тях само 15 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,3 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1 822 бр. От тях 147 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 8,06 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 16,5 %.

Общо прекратените досъдебни производства през 2022г. са значително по- малко в сравнение с предходните години, което се дължи на по-малкия брой прекратени по давност дела, докато ръстът на прекратените дела, които са били на производство през 2022г. остава сравнително устойчив.

Големият брой на прекратени по давност дела - 3659 през 2022 г., 4893 през 2021г. и 4069 – 2020 г. се дължи на първо място на голям брой спрени от предходни години дела и на следващо на създадена организация в Районна прокуратура гр.Бургас с оглед извършване на преценка за изтекли по спрените наказателни производства давностни срокове, погасяващи наказателното преследване, респективно реализация на наказателна отговорност и в тази връзка наличие на основание за прекратяването им, регулярното им постъпване в БРП и решаване от наблюдаващите прокурори.

Спрени досъдебни производства

През 2022 г. с постановление за спиране са решени 2 108 бр. ДП, от които спрени на осн.чл.244 ал.1, т.2 от НПК са 1 751 бр., а на други основания – 357 бр.ДП. Възобновени са били общо 710 бр.

През 2021 г. с постановление за спиране са решени 2 268 бр. ДП, от които спрени на осн.чл.244 ал.1, т.2 от НПК са 1 710 бр., а на други основания – 558 бр.ДП. Възобновени са били общо 832 бр.

През 2020 г. с постановление за спиране са решени 2 611бр. ДП, от които спрени на осн.чл.244 ал.1, т.2 от НПК са 2 006 бр., а на други основания – 605 бр. ДП. Възобновени са били общо 766 бр.

Основните проблеми по спрените дела на осн. чл. 244 ал.1, т. 2 от НПК възникват от неоткриване на извършителите и част от свидетелите, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата.

Контрол на мярката за неотклонение „задържане под стража” и другите мерки на процесуална принуда

От изготвените и внесени в съда общо 254 искания по чл. 64 НПК, уважени са 230, а неуважени са 24. Относителния дял на уважените искания спрямо внесените е 90,55%.

През 2021 г. внесените искания са 143, от които 122 уважени и 21 неуважени. Относителния дял на уважените искания спрямо внесените е 85,31%. През 2020 г. внесените искания са 148, от които 116 уважени и 32

неуважени. Относителния дял на уважените искания спрямо внесените е 78,38%.

В тригодишния период се наблюдава тенденция на увеличаване на внесените искания в съда с над 70% спрямо предходните две години, както и значително увеличение на относителния дял на уважените от съда искания по чл. 64 НПК. Делът на неуважените искания през 2022г. е най-нисък, спрямо предходните години.

През 2022 г. са протестирани 4 определения на съда, с които не е уважено искане за вземане на мярка „задържане под стража“ или е взета по-лека мярка за неотклонение. Уважени от съда са 3 протеста, а неуважен е 1 протест.

За периода мярка за неотклонение „задържане под стража“ е взета спрямо 239 лица. За сравнение с предходните 2021 г. - 125 лица и 2020 г. 121 лица, задържаните лица в отчетната година са двойно повече.

В края на отчетния период с мярка „задържане под стража“ са 42 лица, от които в срок до 2 месеца – 24, до 8 месеца – 18, като няма задържани лица до 18 месеца.

През годината с мярка за неотклонение „домашен арест“ са били 20 лица. Броя на лицата спрямо предходните две години е устойчив – за 2021 г. са 22 лица, а през 2020 – 24 лица.

Прокурорите са разпоредили освобождаване и са определили по-лека мярка за неотклонение по реда на чл. 63, ал. 5 НПК по отношение на 3 лица, а по реда на чл. 63, ал. 6 НПК – спрямо 13 лица. Няма отменени мерки „задържане под стража или „домашен арест“ на основание чл. 234, ал. 8 от НПК.

С цел упражняване на контрол и предотвратяване на незаконосъобразно прилагане на мерките за процесуална принуда ежесечно в РП-Бургас се изготвя справка от Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение "Задържане под стража" и "Домашен арест", която се докладва на прокурорите.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2022 г. са били внесени в съда 2004 бр. прокурорски акта.

През 2021 г. са били внесени в съда 2020 бр. прокурорски акта.

През 2020 г. са били внесени в съда 1771 бр. прокурорски акта.

Внесените през 2022 г. в съда прокурорски актове са със 16 бр., 0.79 % по-малко от внесените през 2021 г. и с 233 бр., 13.16 % повече от внесените през 2020 г.

Обвинителни актове:

През 2022 г. БРП е внесла в съда 816 бр. обвинителни актове;

През 2021 г. БРП е внесла в съда 908 бр. обвинителни актове;

През 2020 г. БРП е внесла в съда 879 бр. обвинителни актове;

През 2022 г., се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 10.13 %, спрямо внесените през 2021 г. и с 7.17 %, спрямо внесените през 2020 г.

Споразумения за решаване на наказателно производство:

През 2022 г. БРП е внесла 1000 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2021 г. БРП е внесла 975 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2020 г. БРП е внесла 643 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

Налице са увеличения на внесените през 2022 г. споразумения спрямо 2021 г. с 2.56 % и спрямо 2020 г. е с 55.52 %.

Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

През 2022 г. БРП е внесла 188 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2021 г. БРП е внесла 137 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2020 г. БРП е внесла 249 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

В сравнение с 2021 г. се наблюдава увеличение с 37.23 %. В сравнение с 2020 г. се наблюдава намаление с 24.50 %.

Обвиняемите лица, предадени на съд през 2022 г. са 2074 бр., през 2021 г. са 2112 бр., през 2020 г. са 1865 бр.

Спрямо 2021 г. е налице намаление с 38 бр. лица (1.80 %).

Спрямо 2020 г. е налице увеличение с 209 бр. лица (11.21 %).

През отчетната година има лек спад на внесените в съда прокурорски актове в сравнени с предходната година – 16 бр. по-малко, но същите са с 233 бр. повече в сравнение с тези внесени през 2020 г. Регистрираното намаление през отчетната година е незначително, както в абсолютния брой на внесените актове, така и в процентно съотношение. Това най-вече се дължи на отчетения спад на регистрираната престъпност, който закономерно води до по-малък брой на постъпващите в РП - Бургас досъдебни производства. От друга страна намаляването на общия брой внесени в съда прокурорски актове се дължи на по-малкия брой внесени обвинителни актове – 92 бр. по-малко. В същото време през отчетната година е налице увеличение на внесените в съд дела със споразумение и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност, съответно 25 бр. и 51 бр. повече.

За периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1981 бр. дела, като решенията от съда са 2108 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. по внесени прокурорски актове са образувани 2004 бр. дела, като решенията от съда са 2059 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1769 бр. дела, като решенията от съда са 1735 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През 2022 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 2026 бр., като осъдените и санкционирани лица са 2090 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 2062 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито

осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2022 г.

През 2021 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 1972 бр., като осъдените и санкционирани лица са 2076 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 2040 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2021 г.

През 2020 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 1662 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1709 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1680 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2020 г.

Осъдителните и санкционни решения през 2022 г. са с 54 бр. повече от осъдителните и санкционни решения през 2021 г. и с 364 бр. повече, спрямо 2020 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2022 г. са 3577 бр. /2021 г. са 3534 бр., 2020 г. са 2724 бр./ както следва:

ЛС ефективно – 341 бр. за 2022 г. /421 бр. за 2021 г., 312 бр. за 2020 г./
ЛС условно – 1213 бр. за 2022 г. /1141 бр. за 2021 г., 826 бр. за 2020 г./
Пробация – 190 бр. за 2022 г. /208 бр. за 2021 г., 166 бр. за 2020 г./
Глоба – 1139 бр. за 2022 г. /1043 бр. за 2021 г., 830 бр. за 2020 г./
Други наказания – 694 бр. за 2022 г. /721 бр. за 2021 г., 590 бр. за 2020 г./

Въпреки намеления общ брой на внесените в съд дела, броят на осъдените лица се е увеличил. Увеличение на санкционираните лица е налице, както спрямо 2021 г., така и спрямо предходната 2020 г. От посоченото се установява, че през 2022 г. е имало повече дела за престъпления, които са извършени от две и повече лица при различни форми на съучастие т. е. дела с усложнена фактическа обстановка и правна сложност.

Структура на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения по глави от НК през 2022 г.:

Общо – 2062 лица
Глава втора
Престъпления против личността – 106 бр. осъдени и санкционирани лица
Глава трета
Престъпления против правата на гражданите – 32 бр. осъдени и санкционирани лица
Глава четвърта
Престъпления против брака и семейството – 70 бр. осъдени и санкционирани лица
Глава пета
Престъпления против собствеността – 370 бр. осъдени и санкционирани лица
Глава шеста

Престъпления против стопанството - 7 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 337 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава девета

Документни престъпления – 71 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 19 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава единадесета

Общопасни престъпления - 1050 бр. осъдени и санкционирани лица

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

През отчетната година продължават да са налице случаи, в които различните съдилища, от обл. Бургас прилагат различни критерии за ограничаване на престъпленията от административните нарушения, когато за едно и също деяние е предвидена административна и наказателна отговорност. Продължава да бъде дискуссионен и въпроса, кога едно деяние следва да се квалифицира по чл. 354а, ал. 3 от НК и кога по чл. 354а, ал. 5 от НК. Налице и противоречие при приложение на чл. 9, ал. 2 от НК, което най-често се свежда до стойността на предмета на престъплението, съчетана с обществената опасност на дееца.

За 2022 г. съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 11 бр. дела – 7 бр. по внесени с обвинителен акт и 4 бр. по внесени с предложение по чл. 78а от НК.

За 2021 г. съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 15 бр. дела – 13 бр. по внесени с обвинителен акт и 2 бр. по внесени с предложение по чл. 78а от НК.

За 2020 г. прекратените от съда дела са 11 бр. – 9 бр. по внесени с обвинителен акт и 2 бр. по внесено дело по чл. 78а от НК.

Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие (чл. 371 – 374 от НПК) през 2022 г. са 120 бр., през 2021 г. са 125 бр., през 2020 г. са 120 бр. Наблюдава се леко намаление само спрямо 2021 г.

През 2022 г. е налице незначителен спад на осъдителните присъди, наложени по реда на гл. 27 НПК. Причините за това са от различно естество: липсата на предпоставките за прилагане на особените правила, несъгласие на страните и др. Следва да се посочи обаче, че е налице и голям ръст на делата внесени в съд със споразумение. Това би могло да сочи, че страните все повече предпочитат да сключат споразумение, вместо да изявят желание за протичане на съдебния процес по реда на глава 27 от НПК. От своя страна по-широко приложение на институтът на споразумението освен, че благоприятства за бързото реализиране на наказателната отговорност спомага и за репарирание на щетите причинени от престъплението, доколкото това е задължително условие на чл. 381, ал. 3 от НПК.

1. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди

През 2022 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 35 дела - 20 дела внесени с обвинителен акт, 12 дела внесени със споразумение, 3 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК. Върнатите дела са 1.73% от общо внесените в съда 2030 бр. и 0.37% от общо решените 9511 дела през годината.

Три броя споразумения са били неодобрили, поради отказ на обвиняемия от споразумение.

През 2021 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 33 дела - 18 дела внесени с обвинителен акт, 10 дела внесени със споразумение, 5 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК. Върнатите дела са 1.62% от общо внесените в съда 2036 бр. и 0.28% от общо решените 11778 дела през годината.

През 2020 г. от съда са върнати на Районна прокуратура Бургас общо 41 дела /42 акта/ - 18 дела, внесени с обвинителен акт, 19 дела /20 акта/, внесени със споразумение, 4 дела, внесени с предложение по чл. 78а от НК.

Горната статистика очертава устойчивост на отличните резултати, които прокурорите от РП Бургас постигат при преценката на доказателствата и внасянето на прокурорските актове в съда. Налице е по-голям брой на върнатите дела през 2022 г. (само с 2 дела) спрямо тези през 2021 г., но по-малък спрямо тези върнати през 2020 г. Принос за добрите показатели по този критерий има продължаващата добра комуникация със съдилищата в обл. Бургас. Изискванията, които съдилищата поставят, за качеството и съдържанието на прокурорските актове са все по-ясни и точни и това спомага, за липсата на необосновани или незаконосъобразни актове, водещи след себе си връщане на делото.

За 2022 г. има три дела върнати от съда на основание чл. 248а от НПК, като по две от тях допуснатите фактически грешки са били отстранени в предвидения законов срок, а по едно е приложена процедурата по чл. 248а, ал. 2 от НПК.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2022 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК - 18 бр.;
- по чл. 425, ал. 1 НПК – 1 бр.;
- по чл. 248а, ал. 2 пр. 1 НПК – 1 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 3 бр.;
- неодобрено споразумение - 12 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2021г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 18 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 5 бр.;
- неодобрено споразумение - 10 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2020г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 18 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 4 бр.;
- неодобрено споразумение - 19 бр. /20 акта/;

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2019г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК - 17 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 11 бр.;
- неодобreno споразумение - 15 бр.

През 2022 г. за РП-Бургас са влезли в сила общо 23 изцяло оправдателни присъди/решения за 24 лица, което е 1.13 % от общо внесените в съда през 2022 г. – 2030 бр. прокурорски акта и 0.24 % от общо решените - 9511 бр. дела.

През 2021 г. за РП-Бургас са влезли в сила общо 18 изцяло оправдателни присъди/решения за 19 лица, което е 0.88 % от общо внесените в съда през 2021 г. – 2036 бр. прокурорски акта и 0.15 % от общо решените - 11778 бр. дела. През 2020 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за РП-Бургас са 23 за 24 лица.

Съпоставката на горните показатели сочи минимално увеличение на броя оправдателни присъди спрямо тези от 2021 г. Броят им е равен на оправдателните присъди, постановени през 2020г. Броя на оправданите през 2022г. лица е по-висок от тези през 2021 г., но разликата е незначителна – 5 лица и е равен на тези от 2020 г.

Анализ на влезлите в сила оправдателни присъди/решения

Влезлите в сила оправдателни присъди/решения през 2022 г. са 23 бр. за 24 лица.

По видове причини влезлите в сила оправдателни присъди/решения са посочени в таблица № 1.

Водеща причина за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове в Районна прокуратура - Бургас продължава да бъде.

- основанието по т. 1- неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

По този показател през 2022 г. има общо 13 оправдателни акта.

За същия период на 2021 г. техният брой е бил 9, през 2020 г. е бил 16 бр.

През настоящата година този показател продължава да бъде основен за постановените оправдателни актове, тъй като това е била основната причина за постановените и през 2021 г. и 2020 г. оправдателни актове. За преодоляването на констатираната слабост, както и за подобряване работата, на прокурорите от РП Бургас, е необходимо да продължат полаганите усилия за внимателното разглеждане на делата, по които са постановени оправдателни присъди и недопускане на грешките довели до това. През отчетната година ежесечно бяха анализирани причините за постановяване на оправдателни присъди, като прокурорите отговарящи за наказателно-съдебния надзор изготвяха доклади, които бяха свеждани до знанието на всеки един от магистратите. Тази практика, наложена през годините, значително се отразява на ниския брой на оправдателните присъди за предходните години. От посочените по-горе данни е видно, че високите критерии за качество, които всеки един магистрат е поставил в работата си, са довели до един изключително нисък брой на влезлите в сила оправдателни присъди.

- основанието по т. 2 - пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство

По този показател през 2022 г. има 5 оправдателни акта.

За 2021 г. и за 2020 г. са по 2 оправдателни акта.

Наблюдава се значително увеличение в броя на оправдателните актове по този показател.

- основанието по т. 3 - пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест

За 2022 г., за 2021 г. и за 2020 г. – няма влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател.

- основанието по т. 4 - събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

За 2022 г., също както през 2021 г. са 4 бр. влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател. За 2020 г. са били 3 броя.

Запазва се броя на постановените оправдателни присъди, поради събрани нови доказателства в съдебната фаза. Това се дължи на изключителната активност на страните в съдебната фаза на наказателния процес и липсата на категоричност, на някои приобщените в досъдебното производство доказателства.

- основанието по т. 5 - противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението

За 2022 г. има 1 бр. влязло в сила оправдателно решение по този показател. За 2021 г. са били 3 броя, за 2020 г. са 2 броя влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател.

Конкретни примери на влезли в сила оправдателни присъди и решения по видове основания за отчетния период:

1. неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част и материалноправната квалификация/: 13 броя

2. пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: 5 броя

3. пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест: няма оправдателни присъди/решения по тази причина.

4. събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: 4 броя:

5. противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: 1 брой:

Анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове /присъди и решения/. Принципни грешки и слабости по приложението на закона за Районна прокуратура-Бургас. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година, както и през предходната продължава основно място да заема делът на оправдателните актове, постановени поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Основните причини за постановените оправдателни актове по посочената категория, са липса на обективна съставомерност на деянието, както и констатирани предпоставки на чл. 9, ал. 2 от НК. През настоящата година не липсват и оправдателни актове, с приложение на чл. 218б от НК. Предпоставките за налагане на административно наказание са възникнали едва в съдебната фаза на процеса. Те не са били предотвратими или предвидими за наблюдаващия прокурор в досъдебната фаза, поради което тези оправдателни присъди, общо три на брой не следва да се отчитат при преценка качеството, на работата, на прокурорите в РП Бургас.

Основните пропуски в работата на прокурорите от РП Бургас са недостатъчно задълбочената преценка на всички доказателства приобщени в хода на досъдебното производство. Това от своя страна води, като последица внасянето в съда актове за деяния, които не изпълват обективните или субективни предпоставки на престъпните състави вменени на обвиняемите лица. Закономерна последица от внасянето на такъв прокурорски акт е постановяване на оправдателна присъда или решение. През тази година се запазва броят на постановените оправдателни присъди, поради събрани нови доказателства в съдебната фаза. Това от една страна се дължи на изключителната активност на страните в съдебната фаза на наказателния процес, както и липсата на категоричност, на някои приобщените в досъдебното производство доказателства.

Както бе посочено и през предходни години принципните грешки, които се допускат от прокурорите са свързани с качеството на упражняваните от тях ръководство и надзор върху досъдебното производство, което рефлектира в следствие и в качеството на изготвяните обвинителни актове. Не са рядкост и постановени оправдателни съдебни актове поради обективна или субективна несъставомерност на деянието, която е била налична още в рамките на досъдебното производство, но не е била оценена от съответния наблюдаващ прокурор. Визираната слабост в преценката на наблюдаващите прокурори обуславя необходимост от повишаване на индивидуалната компетентност на всеки магистрат. Следва да се отбележи, че през 2022 г. бяха напълно възстановени обученията за магистрати, с което частично се преодоля формираната липса на възможност за индивидуалното повишение на компетенциите на всеки магистрат.

Малкия брой на оправдателните присъди сочи инцидентна проява на слабост в работата на магистратите в РП Бургас. Обичайно работата на магистратите в РП - Бургас е отличава с високо професионално ниво, съпътствано от постоянен контрол върху наблюдаваните досъдебни производства. Изготвените актове въз основа на приобщените в рамките на разследването доказателства са мотивирани въз основа на тях се постига изключително голям процент на осъдени лица.

През отчетната година не са провеждайки ежемесечните работни срещи, на които да бъдат обсъждани причините за постановените през месеца оправдателни присъди. Вместо това, както и през предходните година,

изготвяните доклади, от прокурорите, отговорни за наказателно съдебния надзор, бяха изпращани по електронна поща до всички магистрати в РП Бургас. Този метод, макар и не особено ефективен, не доведе до значително повишаване на оправдателните актове. През тази година е необходимо възобновяването на провеждането на събрания, съответно регулярни дискусии необходими за предотвратяване на допусканияте грешки довели до постановяването на оправдателни присъди.

Анализ на върнатите дела за доразследване

По видове причини върнатите от съда на прокурора дела са отбелязани в таблица № 2, приложена към настоящия анализ.

1. Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 249 ал. 2 НПК и е върнал на прокурора – общо 18 дела, което е 51.43 % от общо върнатите 35 дела. За сравнение през 2021 г.- на това основание също са били върнати общо 18 дела, което е 54.55 % от общо върнатите 33 дела. За сравнение през 2020 г. - на това основание също са били върнати общо 18 дела, което е 43.90 % от общо върнатите 41 дела.

През отчетната година, както и през предходните делата върнати на това правно основание е най-голям. Това сочи, че и през 2022 г. следва да се наблегне върху усилията за преодоляване на причините довели до връщане на дела по този критерий.

2. Върнатите постановления по чл. 78а от НК през 2022 г. са 3 бр., което представлява 8.57 % от общо върнатите 35 дела. За сравнение през същия период на 2021 г. са били върнати общо 5 бр., което представлява 15.15 % от общо върнатите 33 дела. През 2020 г. са били върнати 4 бр. дела, което представлява 9.76 % от общо върнатите 41 дела.

Върнатите дела по този критерий дела са намелели в сравнение с предходната година и почти равен от върнатите през 2020 г. Този факт очертава тенденция за устойчивост в общия брой на тези актове.

3. Неодобри споразумения през 2022 г. са 12 бр. което представлява 34.29 % от общо върнатите 35 дела. През 2021г. са 10 бр., което представлява 30.30 % от общо върнатите 33 дела. През 2020 г. са 19 бр. /20 акта/, което представлява 46.34 % от общо върнатите 41 дела.

През 2022 г. върнатите дела по този критерий са почти равни на тези от предходната година и значително по-малко от върнатите през 2020 г. Въпреки това върнатите дела по този критерий са една трета от всички върнати на РП Бургас. Именно поради това те остават една от основните причини за връщане на делата от съдебните състави. Следва също да се посочи, че измежду върнатите споразумения фигурират и такива поради отказа на някоя от страните да препотвърди желанието си за приключване на делото по този ред пред съответния съдебен състав.

Причини за връщане на делата на прокурора през 2022 г.:

- основанието по т. 1 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: през 2022 г. са върнати 11 бр. дела или 31.43 % от

общо върнатите 35 бр. дела. По същите критерии през 2021 г. на РП-Бургас са били върнати 13 бр. дела или 39.39 % от общо върнатите 33 бр. дела. През 2020 г. на РП Бургас са били върнати 13 бр. дела съставляващи общо 31.70 % от общо върнатите 41 бр. дела.

През отчетната година, броя на върнатите дела по този критерий е незначително по-малък с този от 2021 г. и 2020 г.

И през отчетната година основни причини за връщане на делата от тази категория са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението, спрямо обвиняемото лице. Налице са случаи на допуснати неточности при посочване на датата на дадено деяние или периода на продължавано престъпление. Налице са и пропуски при посочване на всички съставомерни елементи в диспозитива на обвинението. Не липсват случаи на разминаване на изложена фактическа обстановка в обстоятелствената част с фактите посочени в диспозитива и правната квалификация на деянието;

- основанийето по т. 2 - констатирано от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: през 2022 г. по тази причина са върнати 7 бр. дела или 20 % от общо върнатите 35 дела. През 2021 г. са били върнати 6 бр. дела или 18.18 % от общото върнатите 33 бр. дела. За същия период на 2020 г. са били върнати 8 бр. дела или 19.51 % от общо върнатите 41 бр. дела.

Наблюдава се устойчивост на броят на делата върнати по този критерий. Чести грешки довели до връщането на делата по този критерий, са неправилно квалифициране на деянието, липса на съответствие между описателна и диспозитивна част на обвинителния акт, както и недостатъчно описание на механизма за осъществяване на престъпното деяние. Тези пропуски се наблюдават по незначителна част от общия брой на делата внесени в съд. Именно поради това те не биха могли да очертаят тенденция и системна слабост в работата на прокурорите в РП Бургас.

- основанийето по т. 3 - връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК) – през 2022 г. има едно дело върнато по този критерий.

- основанийето по т. 4 - Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: през 2022 г. са върнати 13 бр. дела или 37.14 % от общо върнатите 35 дела. По същите критерии през 2021 г. са върнати 9 бр. дела или 27.27 % от общо върнатите 33 бр. дела. През 2020 г. на БРП са били върнати 18 бр. дела съставляващи общо 43.90 % от общо върнатите 41 бр. дела.

Върнатите дела по този критерий съставляват голяма част от всички върнати дела. Процентното им съотношение спрямо всички върнати е 37.14 %. Следва да се отбележи, че е налице значително увеличение в процентно съотношение спрямо делата от 2021 г. и значителен спад спрямо тези от 2020

г. В случаят не е възможно да се посочи една доминираща причина за неодобряване на внесените в съд споразумения. Част от споразуменията не биват одобрявани, поради констатирана от съдебния състав несъставомерност на деянието. Следва да се посочи също, че три от споразуменията не са били одобрени поради отказ на обвиняемия. Малкият брой на тези дела, съпоставен с общия брой на внесените в съд дела, не би могла да обуслови непрофесионален подход към работата, а е израз на стремежа, на прокурорите в РП Бургас да приключват срочно делата си.

През отчетната година прокурорите в РП Бургас продължават да полагат значителни усилия за преодоляването на констатирани, през предходни периоди слабости свързани с връщане на делата, поради неодобряване на сключени споразумения за решаване на делото в досъдебното производство.

- основанието по т. 5 - констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/ - по този критерий за 2022 г. са върнати 3 бр. дела или 8.57 % от общо върнатите 35 дела. За сравнение през 2021 г. са върнати също 5 бр. дела или 15.15 % от общо върнатите 33 бр. За същия период през 2020 г. са върнати 2 бр. дела или 4.88 % от общо върнатите 41 бр. дела.

По този критерий е налице значителен спад, както като абсолютна стойност, така и в процентно отношение, спрямо броя на всички върнати дела. Причини за връщане на делата от тази категория, са констатирана липса на материално-правни основания за приложение на чл.78а от НК, констатиране на нови факти и обстоятелства, както и непълнота на прокурорския акт, с който е направено предложение за налагане на административно наказание.

Конкретни примери на върнати от съда на прокурора дела по видове основания

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: 11 броя

2. Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: 7 броя

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): 1 брой

4. Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: 13 броя

5. Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с

налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/: 3 броя

Анализ на причините, довели до връщане за доразследване на делата на прокурора. Принципи грешки и слабости по приложението на закона. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година се открояват три основни причини за връщане на делата. Най-голям брой са делата върнати поради неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението. Най-голям дял от неодобрените споразумения заемат тези, по които не са били налице предпоставките за разглеждане на делото по тази диференцирана процедура. Следват делата върнати поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници. На следващо място са делата върнати поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Най-малко дела са върнати поради констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и неотстраняване на допуснатата фактическа грешка.

Най-често допусканите нарушения са свързани с изготвянето и предявяването на постановления за привличане на обвиняем. В тях некоректно се посочва цифровото и текстово изражение на престъплението, което се вменява във вина на обвиняемия. Често правната квалификация посочвана в постановлението за привличане на обвиняем е непълна или в нея се допускат грешки относно съставомерните признаци на деянието. Не липсват и грешки при съставяне на обвинителните актове и постановленията по чл. 78а от НК. Някои от характерните пропуски се изразяват в непосочване на коректния пострадал и размера на причинените щети, както и възстановената част от тях. Не всякога в обвинителните актове се посочва коректно периода на продължаваните престъпни деяния. Налице са и пропуски при изписване на всички факти касаещи конкретни действия, изпулващи всяко от престъпните деяния, за които е предявено обвинение. При неодобрените от съда споразумения са констатирани различни пропуски. Част от тях са обусловени от изначална липса на предпоставки за сключване на споразумение. Такива са невъзстановяване на щетите от деянието, неяснота относно предмета на престъплението, липсата на достатъчно доказателства, от които да се направи извода дали не са налице основанията за приложението на чл. 78а от НК и др. Както в предходни периоди, така и в настоящия са налице случаи при които споразумението не бива одобрявано поради отказ на обвиняемия или неговия защитник. През настоящия период са налице три такива случая. Това поведение на обвиняемите не би могло да бъде предвидено или предотвратено от наблюдаващите прокурори, поради

което не биха могли да бъдат взети мерки за избягване на подобни случаи в бъдеще.

Както през отчетната така и през предходната година липсват дела върнати за доразследване поради субективна преценка на решаващия съд и проява на прекален формализъм. Това само по себе си сочи че практиката на РС Бургас, е значително константна и предвидима.

Въпреки, че грешки биват допускани, то е налице и индиция за подобрен контрол на наблюдаващите прокурори върху водените разследвания. Израз на това е устойчивостта на броя на върнатите дела и оправдателните присъди.

Връщането на делата, внесени за разглеждане с предложения по чл. 78а от НК се дължи на установени нови факти в рамките на съдебното производство и липса на предпоставки за разглеждане на делото по реда на глава двадесет и осма от НПК.

За подобряване работата в Районна прокуратура Бургас са предприети следните мерки: Отговарящите по НСН прокурори в кратък срок след връщане на делото на наблюдаващия прокурор или влизане в сила на оправдателен акт извършват анализ на причините и отразяват констатациите в съответните формуляри и данните се предоставят своевременно на горестоящата прокуратура. Ежемесечно отговарящите по НСН прокурори запознават колегите си с всеки един окончателен съдебен акт, за връщане на делото и оправдателни такива. За подобряване на качеството на прокурорските актове е необходимо възобновяването на ежемесечните работни съвещания за анализ и обсъждане причините довели до връщане на делата и набелязване на мерки за тяхното преодоляване.

Продължава да се изпълнява и създадената през предходна година организация за снабдяване на всяко дело постъпващо за решаване, с актуална справка съдимост и справка за неприключени дела на обвиняемия.

Таблица 1: Влезли в сила в периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. оправдателни присъди за РП-Бургас

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой влезли в сила присъди /решения	23
1	Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)	13
2	Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	5
3	Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на подаване на съответен протест	0
4	Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното	4

	производство	
5	Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението	1

Таблица 2: Върнати в периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. дела от съда на прокурор при БРП

Причини		РП - Бургас
Общ брой на върнатите дела:		35
- обвинителен акт- по чл. 249 ал. 2 от НПК /в разпоредително заседание/		18
- обвинителен акт- по чл. 425 ал. 1 т.1 от НПК		1
- обвинителен акт- по чл. 248а ал. 2 пр. 1 от НПК		1
- върнато предложение по чл. 78а НК		3
- чл. 382 ал. 8 от НПК /неодобро споразумение/		12
1	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници	11
2	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора	7
3	Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК)	1
4	Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: ☐ липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; ☐ несъгласие на съда с квалификацията на деянието; ☐ несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; ☐ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението	13

5	Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/.	3
---	--	---

ПРОТЕСТИ:

През 2022 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 33 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения, от които 4 бр. са били уважени, 5 бр. неуважени и 24 бр. неразгледан.

През 2021 г. са подадени 29 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения, от които 1 бр. е бил уважен, 6 бр. неуважени и 22 бр. неразгледан.

През 2020 г. - 21 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения, от които 4 бр. са били уважени, 7 бр. неуважени, 8 бр. неразгледани, 1 бр. оставен без разглеждане и 1 бр. върнат.

През 2022 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 10 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 3 бр. уважен, 4 бр. неуважени и 3 бр. неразгледан.

През 2021 г. са подадени 26 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 17 бр. уважен, 8 бр. неуважени и 1 бр. неразгледан.

През 2020 г. - 18 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 8 бр. са уважени, 5 бр. са неуважени и 5 бр. са неразгледани.

ДЕЙНОСТ ПО чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН

През 2022 г. РП-Бургас е внесла 19 предложения по чл. 83б ЗАНН за 19 бр. юридически лица, от които 18 бр. са по чл.172б от НК с размер на констатираната облага: 449 064 лв., а 1 бр. е по чл. 210 от НК с размер на констатираната облага: 11 639 лв. Към края на отчетния период 18 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС-Бургас, неуважени предложение по ЗАНН - няма, 2 броя са върнати на РП-Бургас по чл.83г. ал.1 т.1 от ЗАНН, 15 бр. не са разгледани. За 2022г. няма внесени протести, но има един неуважен протест, който е внесен през 2021г. Потвърдените решения на осн. 83д, ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 2 бр. Влезлите в сила решения на съда са 18 бр. срещу 18 бр. лица, всички по чл. 172б от НК, като размера на облагата е 328 031 лв. а размера на санкцията е 347 239 лв.

През 2021 г. РП-Бургас е внесла 33 предложения по чл. 83б ЗАНН за 33 бр. юридически лица, като всички са по чл.172б от НК с размер на констатираната облага: 2 236 145лв. Към края на отчетния период 19 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС-Бургас, 1 бр. неуважено предложение по ЗАНН, 9 броя са върнати на РП-Бургас по чл.83г. ал.1 т.1 от ЗАНН, 17 бр. не са разгледани. За 2021г. са внесени 2 бр. протести, като 1 бр. е уважен и 1 бр. неразгледан. Потвърдените решения на осн. 83г., ал. 4, т.5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 3 бр. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е 1 883 457лв. а размера на санкцията е 496 960 лв.

През 2020 г. РП–Бургас е внесла 29 предложения по чл. 83б ЗАНН за 29 бр. юридически лица, като по чл.172б от НК са 27 предложения за 27 лица; по чл. 209 от НК едно предложение за едно лице и по чл.210 от НК едно предложение за едно лице. Размер на констатираната облага: 1 755 622лв. /чл.172б от НК 1 – 710 062 лв.; чл.209 от НК – 2 200 лв.; чл. 210 от НК – 43 360 лв. Към края на отчетния период 21 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС-Бургас, 7 броя са върнати на РП-Бургас по чл. 83г, ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 14 бр. не са разгледани. За 2020 г. са внесени 2 бр. протест, като 1 бр. е уважен и 1 бр. неуважен. Потвърдените решения на осн. 83г, ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 4 бр., а 1 бр. е отменено и върнато за ново разглеждане. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е 1 570 472 лв. а размера на санкцията е 779 519 лв.

3. Гражданско-съдебен надзор

2.1. Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по искиви молби, по които ПРБ е страна. Със Заповед № РД-04-1415/2022 г. на Адм. Ръководител на РП - Бургас за отговорник по гражданско-съдебния надзор е определен Зам. Районен прокурор Ант. Маркова.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение. Със Заповеди на Адм. ръководител на РП-Бургас, във всяко едно от ТО на РП - Бургас е определен прокурор, който да подпомага дейността на отговорника по надзора.

В РП – гр. Бургас и в ТО при РП - Бургас се води отделен електронен регистър, в които за всяко гражданско дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, решение на съда, протестирано ли е решението, датите на разглеждане и приключване.

Водените в РП - Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните, въззивните и касационните съдебни решения, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

През 2022 г. прокурори в РП Бургас са участвали в 284 бр. съдебни заседания за разглеждането на 220 бр. граждански дела, като приключени/решени са 259 бр. граждански дела, вкл. дела и от предходни години.

През отчетния период в РС-Бургас от прокурорите при РП-Бургас, е подадена една искова молба с правно основание чл. 133 ал. 1, вр. с чл. 132 ал. 1, т. 2 от Семейния кодекс, която е изцяло уважена от гражданския съд. През 2022 г. е уважена и подадена през 2021г. искова молба с правно основание чл. 47, ал. 1, т. 3 и ал. 3 от СК.

По данни от докладите за предходните две години, прокурорите от РП – Бургас са участвали съответно, през 2020 г. в 162 бр. съдебни заседания за разглеждането на 133 бр. граждански дела, а през 2021 година в 287 бр. съдебни заседания за разглеждането на 237 бр. граждански дела.

Изложеното по-горе сочи на запазила се и през 2022 година тенденция на относителна устойчивост в броя граждански дела, по които вземат участие прокурорите в РП-Бургас, спрямо предходната 2021 г., като техният брой през 2022 г. е намалял с 17 бр. дела. Остава обаче тенденцията от по-висок брой дела през 2022 г. спрямо този от 2020 г.

През 2022 г., на основание Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, до КПКОНПИ са били изпратени 48 бр. уведомления за 44 бр. дела и 50 лица.

През 2022г. са били решени 14 бр. дела по ЗОДОВ на първа инстанция, 12 бр., от които са приключили с осъждане на Прокуратурата, а по 2 от тях исковете са отхвърлени са

2.2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2022 г. прокурорите при Районна прокуратура – Бургас са участвали в 26 съдебни заседания по 16 граждански дела, по които Прокуратурата на РБ е била ответник, с правно основание чл. 2 и след. от ЗОДОВ, Изготвени са 5 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от които до края на 2022 година, от ОС - Бургас са били разгледани 5 бр.

За отчетния период са влезли в сила 14 бр. съдебни решения по граждански дела, по реда на ЗОДОВ, от които 13 бр. са приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ и по едно решение искът е изцяло отхвърлен. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2022 година възлиза на сумата от 58 784 лева, а общият размер на присъдените разноски възлиза на сумата от 8 682 лева.

2.2. Влезли в сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ:

1. Гр. дело № 3392/2021 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 14173/2021 г. по описа на Районна прокуратура – Бургас, образувано по повод искова молба с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение първо от ЗОДОВ – оправдан подсъдим.

С Решение № 35/07.01.2022 г., Районен съд - Бургас е осъдил ПРБ да заплати в полза на К.Х.Г. сума, представляваща обезщетение за причинени неимуществени вреди, в резултат на повдигнато и поддържано незаконно обвинение за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 12, вр. ал. 130, ал. 1, вр. чл. 20, ал. 2 от НК, по което ищецът е бил оправдан с Решение № 604/ 14.05.2018 г. по НАХД № 5622/2017 год., потвърдено с Решение №163/21.12.2018 г. по описа на ОС-Бургас и сумата от 439 лв. представляваща обезщетение за забава за периода 22.12.2018 г. – 16.05.2021 г., както и сумата от 270 лв., представляваща направени по делото разноски.

На 12.01.2022 г. прокурор при Районна прокуратура - Бургас е изготвил Становище за необжалване на горесцитираното решение. Същото е влязло в сила на 07.01.2022 г.

2. Гр. дело № 4613/2020 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 10337/2020 г. по описа на Районна прокуратура – Бургас, образувано по повод искова молба с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 2115/ 30.12.2020 г. Районен съд – Бургас е осъдил ПРБ да заплати на С.Ж.Ж. сумата от 5000 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, причинени от повдигнатото обвинение за престъпление по чл. 343, ал. 1, б. „б“, пр. 2, вр. чл. 342, ал. 1 от НК, което е прекратено с постановление на прокурор при РП – Варна, както и сумата от 660 лева деловодни разноски.

На 18.01.2021 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 114/10.06.2021 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 28.04.2022 г., обезщетението за неимуществени вреди е намалено на 4000 лева и ПРБ е осъдена да заплати сумата от 565,71 лева направени разноски в първоинстанционното производство за държавна такса и адвокатско възнаграждение, съобразно уважената част от иска.

3. Гр. дело № 640/2020 г. по описа на РС - Поморие, Вх. № 13423/2020 г. на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ на осн. чл. 2, ал.1, т.3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 260087/17.05.2021 г. по описа на РС - Поморие, ПРБ е осъдена да заплати на А.В.Й. сумата от 10000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, причинени от незаконно обвинение за извършено престъпление по чл.210, ал.1, т. 5, вр. чл. 209, ал. 2, вр. ал. 1, вр. чл. 18, ал. 1 от НК, което е прекратено с постановление от 28.04.2017 г. на прокурор при РП - Бургас на основание чл. 243, ал. 1, т. 1, вр. чл. 24, ал. 1, т. 1 от НПК, както и 2005 лева разноски по делото.

На 21.05.2021 г. прокурор от ТО – Поморие при РП – Бургас е депозирал Въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 684/30.12.2021 г. на ОС - Бургас, влязло в сила на 13.05.2021 г., сумата за претърпени неимуществени вреди е намалена на 8000 лева и ПРБ е осъдена да заплати сумата от 800 лева направени разноски във въззивното производство.

4. Гр. дело № 6146/2020 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 12835/2020 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ, с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 260568/06.04.2021 г. на РС – Бургас, ПРБ е осъдена да заплати на П.Р.П. сумата от 8000 лева представляваща обезщетение за неимуществени вреди, причинени от повдигнато обвинение за престъпление по чл. 321, ал. 3, т. 2, вр. ал. 2 от НК, прекратено с постановление от 22.12.2017 г. на прокурор от Специализирана прокуратура, сумата от 3000 лева обезщетение за имуществени вреди, като и сумата от 800 лева направени по делото разноски.

На 22.04.2021 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 190/07.03.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 23.08.2022 г., сумата за претърпени неимуществени вреди е намалена на 3800 лева.

5. Гр. дело № 4579/2021 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 8375/2021 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т.3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 1328/08.11.2021 г. по горепосоченото гражданско дело, ПРБ е осъдена да заплати на Е.С.П. сумата от 4000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, вследствие на незаконно обвинение за престъпление по чл. 321, ал. 3, т. 2, вр. ал. 2 от НК, за което наказателното производство е било прекратено, сумата от 500 лева обезщетение за имуществени вреди, както и сумата от 483 лева за направените по делото разноски.

На 22.11.2021 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 522/31.05.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 07.07.2022 г., първоинстанционният съдебен акт е изцяло потвърден.

6. Гр. дело № 5278/2021 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 12838/2021 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т.3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 119/20.01.2022 г. по горепосоченото гражданско дело, ПРБ е осъдена да заплати на М.П.Х. сумата от 6000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, вследствие на незаконно обвинение за престъпление по чл. 321, ал. 3, вр. ал. 2 от НК, за което наказателното производство е било прекратено с постановление от 27.09.2017 г. на прокурор от Специализирана прокуратура, както и сумата от 375 лева за направените по делото разноски.

На 31.01.2022 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 733/15.07.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 06.09.2022 г., първоинстанционният съдебен акт е изцяло потвърден. ПРБ е осъдена да заплати сумата от 500 лева съдебни разноски във въззивното производство.

7. Гр. дело № 5279/2021 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 13660/2021 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 240/09.02.2022 г. по горепосоченото гражданско дело, ПРБ е осъдена да заплати на С.В.К. сумата от 8000 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, вследствие на незаконно обвинение за престъпление по чл. 321, ал. 3, т. 2, вр. ал. 2 и по чл. 301, ал. 1 от НК, за което наказателното производство е било прекратено на основание чл. 243, ал. 1, т. 2 от НПК с постановление на прокурор от Специализираната прокуратура, сумата от 2593,44 лева, представляваща компенсаторна лихва върху присъденото обезщетение за неимуществени вреди, сумата от 1554 лева

обезщетение за имуществени вреди, сумата от 503,76 лева представляваща компенсаторна лихва върху присъденото обезщетение за имуществени вреди, както и сумата от 513,49 лева за направените по делото разноски.

На 28.02.2022 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 592/17.06.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 26.07.2022 г., първоинстанционни съдебен акт е потвърден в обжалваната осъдителна част. ПРБ е осъдена да заплати сумата от 500 лева съдебни разноски във въззивното производство.

8. Гр. дело № 6191/2021 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 14506/2021 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение второ от ЗОДОВ – прекратено наказателно производство.

С Решение № 319/21.02.2022 г. по горепосоченото гражданско дело, ПРБ е осъдена да заплати на Д.Е.Г.К. сумата от 1500 лева, представляваща обезщетение за претърпени неимуществени вреди, вследствие на незаконно обвинение за престъпление по чл. 343б, ал. 3 от НК, за което наказателното производство е било прекратено на 28.05.2021 г. с постановление на прокурор от РП - Бургас, сумата от 2593,44 лева, представляваща компенсаторна лихва върху присъденото обезщетение за неимуществени вреди, сумата от 741 лева обезщетение за имуществени вреди и както и сумата от 341,75 лева за направените по делото разноски.

На 11.03.2021 г. прокурор при РП – Бургас е депозирал въззивна жалба срещу горесцитираното решение.

С Решение № 739/18.07.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 18.07.2022 г., първоинстанционният съдебен акт е потвърден. ПРБ е осъдена да заплати сумата от 300 лева съдебно - деловодни разноски във въззивното производство.

9. Гр. дело № 871/2021 г. по описа на РС - Несебър, вх. № 9983/2021 г. по описа на РП – Бургас, образувано по повод искова молба против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗОДОВ, вр. чл. 5, параграф 1 от Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи.

С Решение № 69/14.03.2022 г. по горепосоченото гражданско дело, искът е изцяло отхвърлен.

С Решение № 740/18.07.2022 г. на ОС – Бургас, влязло в сила на 09.09.2022 г., ОС – Бургас осъжда ПРБ да заплати на Р.Д.Я. сумата от 500 лева, представляващи обезщетение за претърпени неимуществени вреди, причинени от Постановление от 29.09.2020 г. на прокурор при РП – Бургас, с което е разпореден предварителен преглед на лицето при психиатър в ЦПЗ – Бургас, както и сумата от 15 лева разноски в първоинстанционното и въззивното производство.

10. Гр. дело № 1221/2022г. по описа на РС – Бургас, Вх. № 4036/2022г. по описа на РП – Бургас против ПРБ с правно основание – чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 от ЗОДОВ; цена на иска – 2000 лева; прокурор при РП – Бургас е участвал в 1 /едно/ съдебно заседание; с Решение № 1387/29.06.2022 г. на РС – Бургас, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 1000 лева неимуществени вреди, 116 лева имуществени вреди и 310 лева разноски; на 25.07.2022 г. е внесена Въззивна

жалба против Решение на РС – Бургас. С Решение №1168/23.11.2022г., влязло в сила на същата дата, въззивния съд е отменил решението на първоинстанционния съд и е отхвърлил предявения срещу Прокуратурата иск.

11. Гр. дело № 88/2022 г. по описа на РС – Царево, Вх. № 3780/2022г. по описа на РП – Бургас, с ищец К.Ю.С. против ПРБ; правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 2 от ЗОДОВ; цена на иска – 2183 лв.; прокурор от ТО – Царево при РП – Бургас е участвал в 2 съдебни заседания; с Решение № 47/08.07.2022г. на РС – Царево, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 1522 лв. неимуществени вреди и 468 лв. разноски. С Решение №250/27.08.2022г. на РС – Царево, Решение №47/08.07.2022 г. е изменено в частта за разноските, като същите са изменени на 551 лева. Решението не е обжалвано и е влязло в сила на 16.09.2022 г.

12. Гр. дело № 3729/2021 г. по описа на РС – Бургас, Вх. № 7489/2021 г. по описа на РП – Бургас против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ; цена на иска – 2100 лв.; прокурор при РП – Бургас е участвал в 1 съдебно заседание; с Решение № 1480/30.11.2021г. на РС – Бургас, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 2000 лв. неимуществени вреди, 100 лева имуществени вреди и 410 лв. разноски. Решението не е обжалвано и е влязло в сила на 16.12.2022 г.

13. Гр. дело № 6873/2020 г. по описа на РС – Бургас, вх. № 14004/2020 г. по описа на РП – Бургас против ПРБ с правно основание чл. 4, чл.2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ; цена на иска – 22 200 лв.; прокурор при РП – Бургас е участвал в 2 съдебни заседания; с Решение № 260676/05.05.2021 г. на РС – Бургас, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 5000лв. неимуществени вреди, 4000 лева имуществени вреди и 8,11 лв. разноски. Решението е обжалвано и с Решение №432/29.10.2021 г. на БОС, първоинстанционното решение е отменено частично, като ПРБ е осъдена да заплати неимуществени вреди в размер на 7000 лева и сумата от 430 лева имуществени вреди, както и сумата от 4,84 лева за разноски, като решението е влязло в сила на 30.09.2022 г.

14. Гр. дело № 6825/2021 г. по описа на РС – Бургас, вх. № 17120/2021г. по описа на РП – Бургас против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 2 от ЗОДОВ; цена на иска – 6000 лв. за неимуществени вреди, както и за имуществени вреди включващи разноските по делото; прокурор при РП – Бургас е участвал в 1 съдебно заседание; с Решение № 794/28.04.2022 г. на РС – Бургас, ПРБ е осъдена да заплати сумата от 800 лв. неимуществени вреди, както и сумата от 85 лева разноски. Решението не е обжалвано и е влязло в сила на 28.05.2022 г.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период 2022 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас са получени за привеждане в изпълнение 1120 броя влезли в сила съдебни акта /присъди, споразумения, решения/. По тях са наложени 1197 наказания.

Съдебни актове, получени за изпълнение	2020 г.	2021 г.	2022 г.
---	---------	---------	---------

Общо	977	1198	1120
от тях с наказание:			
Лишаване от свобода	286	390	323
Пробация	167	186	183
Лишаване от права	561	689	670
Обществено порицание	19	23	21

В сравнение с 2021 г. получените за изпълнение през 2022 г. съдебни актове са с 6,51 % по-малко, а в сравнение с 2020 г. са с 14,64 % повече.

Приведени в изпълнение са 1085 съдебни акта, което е 96,88 % от получените. Реално изпълнени /с получаване на потвърждение за начало на изпълнение на наказанията/ са 962, което е 88,66 % от приведените в изпълнение.

Всички съдебни актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период са получени за сведение 1230 бр. съдебни акта с наложено условно наказание лишаване от свобода, като от тях 629 съдебни акта са с наложено условно наказание лишаване от свобода, а по 601 броя акта има кумулативно наложено наказание, което подлежи на изпълнение. В сравнение с получените 2021 г. 1151 съдебни акта се наблюдава увеличение от 6,86 %.

Констатира се по-малък брой на получените за изпълнение през 2022 г. съдебни актове с наложено наказание „Лишаване от свобода“ спрямо тези от 2021 г. със 17,17 % и увеличение спрямо 2020 г. с 12,93 %. Броят на съдебните актове с наложено наказание „Пробация“ е сравнително устойчив спрямо 2021 г. и увеличен с 9,58 % спрямо 2020 г. Наблюдава се минимално намаляване на съдебните актове с наложено наказание „Лишаване от права“ спрямо предходната 2021 г. и увеличение спрямо 2020 г. с 19,43 %. Броят на съдебните актове с наложено наказание „Обществено порицание“ се запазва сравнително устойчив.

В края на отчетния период 35 съдебни акта са останали неприведени, което е 3,12 % от общо получените актове за изпълнение. От тях по 23 съдебни акта се очаква групиране.

Неприведени в изпълнение са останали 12 съдебни акта. Разпределението на последните по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 3 бр.
- с наложено наказание пробация - 4 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 5 бр.

Причини за непривеждане на 35 съдебни акта, получени за изпълнение в РП- Бургас са както следва:

- изготвяне на предложения на РП- Бургас до съответния съд за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК;

- изготвяне на сигнали за възобновяване на наказателните производства;
- получаване на изискани справки от различни държавни органи;
- очакване на решения на съдилища от чужди държави за признаване на присъди на български съдилища;

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период незадържани са останали общо 4 лица, защото осъдените лица не са установени.

Общият брой на всички незадържани лица /през отчетния период и за предходните години/ с наложено ефективно наказание лишаване от свобода в РП- Бургас е 33 лица. Всички лица са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за установяването на осъдените.

През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас са постъпили общо 3 молби за отлагане изпълнението на наложено наказание. Две от тях са били уважени с Постановления по реда на чл. 415 НПК на Административен ръководител Районен прокурор на РП- Бургас.

През 2022 г. прокурорите от Надзор по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в съответните съдилища общо 207 предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК. От тях уважени са 162 предложения, което е 78,26 % от общият им брой. Неуважено е само 1 предложение. В края на отчетния период неразгледани от съда са останали 44 предложения. Запазва се тенденцията на висок дял на уважените предложения спрямо внесените, което е доказателство за тяхната обоснованост. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най-благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

В сравнение с 2021 г., когато предложенията за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК са били 249, е налице намаление с приблизително 16,86 %. В сравнение с 2020 г., когато са били внесени общо 170 бр. предложения на основание чл. 306 от НПК, е налице увеличение с 21,76 %.

През отчетната година прокурорите при РП- Бургас са внесли в съдилищата общо 37 предложения по реда на чл. 414 от НПК. От тях уважени са 35, две не са били разгледани към края на отчетния период.

Прокурорите от надзора са участвали в 420 съдебни заседания пред съдилищата по общо 313 дела, по производства във връзка с изпълнение на наказанията.

През 2022 г. са изготвени 4 протеста, които са срещу определения, постановени по реда на чл. 306, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК. Подадените протести са подробно мотивирани. От тях един е уважен, а три не са разгледани към края на отчетния период.

Прокурорите от РП-Бургас - Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 17 сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения за възобновяване на наказателни

производства по влезли в сила съдебни актове на съдилищата. От тях са били уважени 9 , а 7 от сигналите не са били уважени. Неразгледан в края на отчетния период е останал 1 сигнал.

Прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали в 12 заседания на пробационните съвети в област Бургас през 2022 г.

През отчетния период няма незаконосъобразно приведени в изпълнение съдебни актове. Не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт.

Налице е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и Областно звено „Изпълнение на наказанията“ на Министерство на правосъдието – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение, на която се реагира незабавно и адекватно при всеки случай, без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетният период в РП- Бургас са наблюдавани общо 638 бр. преписки по Закона за здравето. От тях 595 бр. преписки са новообразувани.

При сравнение с броя на преписките наблюдавани от РП-Бургас по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2021 - 624 бр. и за 2020 г. - 604 броя, се наблюдава приблизително запазване на броя на преписките от този вид.

В РП - Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки. Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуването им, поради спешността на случаите и необходимостта незабавно да бъдат разпоредени проверки.

В РС- Бургас е внесено 1 искане за вземане на принудителни мерки по реда на чл. 427, ал.1 от НПК. То е било разгледано от съда и е било уважено.

През 2022 г. прокурорите от РП- Бургас са участвали в общо 428 заседания пред РС- Бургас по дела, образувани по реда на Закона за здравето (вкл. образувани по повод искания на ЦПЗ - Бургас до РС- Бургас). При сравнение между данните за броя на участията на прокурорите при БРП в делата по реда на Закона за здравето за 2021 – 429 бр. заседания и за 2020 – 402 бр. заседания, се наблюдава приблизително запазване на броя на участията в съдебни заседания по този ред.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

1. Специален надзор

През 2022 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 25 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 7 бр. дела са за корупционни престъпления, 1 бр. за документни престъпления, 17 бр. са делата със значим обществен интерес.

За периода, новообразувани дела взети на специален надзор са 2 бр. Приключени са 12 бр. дела, а неприключени са останали 5 бр. дела. Прекратени

са 7 бр. дела, а внесени в съда са 4 бр. срещу 4 лица. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 5 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2021 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 47 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 8 бр. дела са за корупционни престъпления, 1 бр. за документни престъпления, 37 бр. са делата със значим обществен интерес и 1 дело е в раздела кметове и зам. кметове.

За периода, новообразуваните дела взети на специален надзор са 18 бр. Приключени са 22 бр. дела, а неприключени са останали 11 бр. дела. Прекратени са 13 бр. дела, а внесени в съда са 5 бр. срещу 7 лица. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 4 и 1 лице е с оправдателна присъда.

През 2020 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 67 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 4 бр. дела са за корупционни престъпления, 62 бр. са делата със значим обществен интерес и 1 дело е в раздела кметове и зам. кметове.

За периода, новообразуваните дела взети на специален надзор са 62 бр. Приключени са 52 бр. дела, а неприключени са останали 11 бр. дела. Прекратени са 34 бр. дела, а внесени в съда са 9 бр. срещу за 12 лица. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 10 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

Намалението на делата взети на СН се дължи на намаляване на броя на делата за престъпления по чл. 355 от НК, които през 2020 г. и 2021 г. са значителен брой, с оглед епидемичната обстановка.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Организирана престъпност

През 2022 г. в БРП не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност, поради това, че не са подсъдни на районна прокуратура.

ДП образувани за корупционни престъпления.

През 2022 г. в БРП са били наблюдавани общо 117 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления, съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 56 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 44 бр. Решените досъдебни производства са общо 68 бр., разпределени както следва: 9 бр. внесени в съда /с 10 акта - 7 обвинителни акта и 3 споразумения/, 44 бр. прекратени и 11 бр. спрени досъдебни производства, 4 бр. ДП са изпратени по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 10 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2021 г. в БРП са били наблюдавани общо 147 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 64 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 67 бр. Решените досъдебни производства са общо 76 бр., разпределени както следва: 14 бр. внесени в съда /7 обвинителни акта и 7 споразумения/, 41 бр. прекратени и 15 бр. спрени досъдебни производства, 6 бр. ДП са изпратени по компетентност. Осъдените и

санкционирани лица с влязла сила присъда са 9 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са били наблюдавани общо 100 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 44 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 50 бр. Решените досъдебни производства са общо 46 бр., разпределени както следва: 7 бр. внесени в съда /с 7 обвинителни акта/, 26 бр. прекратени и 12 бр. спрени досъдебни производства, 1 бр. ДП и изпратено по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 8 бр. като за 2 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

В настоящия отчетен период се наблюдава намаление на наблюдаваните дела за корупционни престъпления спрямо предходната 2021 г. с 20,41 % и увеличение спрямо 2020 г. със 17 %.

Корупционни престъпления, свързани с изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2022 г. в РП-Бургас е наблюдавано едно досъдебно производство за еврофондове, което е неприключено в края на отчетния период.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2022 г. са наблюдавани общо 27 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 12 бр. ДП, а неприключени са 10 бр. Решените досъдебни производства са общо 17 бр., разпределени както следва: 3 бр. спрени ДП, 11 бр. прекратени, а 2 бр. ДП са внесени в съда /с 2 акта - 1 обвинителен акт и 1 бр. споразумения/ и 1 ДП е изпратено по компетентност. Едно лице е осъдено и санкционирано с влязла сила присъда.

През 2021 г. са наблюдавани общо 44 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 20 бр. ДП, а неприключени са 16 бр. Решените досъдебни производства са общо 28 бр., разпределени както следва: 1 бр. спряно ДП, 16 бр. прекратени, а 10 бр. ДП са внесени в съда /с 10 акта - 1 обвинителен акт и 9 бр. споразумения/ и 1 ДП е изпратено по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 10 бр.

През 2020 г. са наблюдавани общо 46 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 16 бр. ДП, а неприключени са 27 бр. Решените досъдебни производства са общо 18 бр., разпределени както следва: 2 бр. спрени, 9 бр. са били прекратени, а 6 бр. ДП са внесени в съда /с 6 акта - 1 бр. обвинителен акт, 5 бр. споразумения/ и 1 дело е изпратено по компетентност. От внесените в съда ДП са осъдени 9 лица с влязла в сила присъда, като за 1 лице има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2022 г. се наблюдава значително намаляване на наблюдаваните досъдебни производства с 38,63 % спрямо 2021 г. и 41,30 % спрямо 2020 г.

Престъпление против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2022 г. са били наблюдавани 2 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 досъдебно производство е решено с постановление за прекратяване и 1 бр. с изпращане по компетентност.

През 2021 г. са били наблюдавани 4 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 досъдебно производство е решено с постановление за прекратяване и 3 бр. с изпращане по компетентност.

През 2020 г. са били наблюдавани 6 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 бр. досъдебни производства са решено с постановление за прекратяване и 5 бр. с изпращане по компетентност.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2022 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 522 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 367 бр., а неприключени са останали 108 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 401 бр. ДП, от които 23 бр. са спрени, 136 бр. са прекратени, 33 бр. са изпратени по компетентност и 209 бр. са внесени в съда /с 210 акта - 75 бр. са внесени с обвинителен акт, 91 бр. са внесени със споразумение и 44 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 211 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 225 и 2 лица са с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2021 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 570 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 391 бр., а неприключени са останали 92 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 469 бр. ДП, от които 26 бр. са спрени, 126 бр. са прекратени, 70 бр. са изпратени по компетентност и 247 бр. са внесени в съда /с 249 акта - 112 бр. са внесени с обвинителен акт, 94 бр. са внесени със споразумение и 43 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК. Предадените на съд лица са 249 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 245 и 2 лица е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са наблюдавали общо 540 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 350 бр., а неприключени са останали 145 бр. ДП. Общо решените дела са 385 бр., от които 30 бр. са спрени, 108 бр. са прекратени, 30 бр. са изпратени по компетентност и 217 бр. са внесени в съда /общо актовете са 218 - 102 бр. са внесени с обвинителен акт, 66 бр. са внесени със споразумение и 50 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 220 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 203 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

Наблюдава се намаление на наблюдаваните за наркотични вещества дела през 2022 спрямо предходната 2021 г. с 8,42 % и намаление спрямо 2020 г. с 3,33 %.

Делът на внесените в съда дела спрямо всички наблюдавани приблизително се запазва над 40 % - за 2022 г. е 40,03 %, през 2021 г. този дял е 43,33 %, а за 2020 е 40,18 %.

Запазва се тенденцията за голям относителен дял на прекратените дела спрямо всички наблюдавани – за 2022 г. са 26,05 % от всички наблюдавани, за 2021 г. са 22,10 % от всички наблюдавани, а през 2020 г. са 20 %.

Незаконен трафик на хора

През 2022 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 24 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 13 бр. ДП, а 10 бр. са неприключени. През отчетния период са

решени общо 14 бр. ДП, от които 8 бр. са спрени, 2 бр. прекратени, 1 ДП изпратено по компетентност и 3 ДП са внесени в съда /2 бр. с обвинителен акт и 1 бр. със споразумение/. Осъдени и санкционирани с влязла в сила присъда са 2 лица, като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по новообразуваните през 2022 г. досъдебни производства са общо 3 бр., всички жени.

През 2021 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 29 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 17 бр. ДП, а 11 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 15 бр. ДП, от които 7 бр. са спрени, 6 бр. прекратени, 1 ДП изпратено по компетентност и 1 ДП е внесено в съда с обвинителен акт. Осъдено и санкционирано с влязла в сила присъда е 1 лице, като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2021 г. досъдебни производства са общо 33 бр. – 3 мъже и 30 жени.

През 2020 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 42 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 24 бр. ДП, а 16 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 25 бр. ДП, от които 15 бр. са спрени, 8 бр. прекратени, 1 бр. е внесено в съда със споразумение и 1 дело е изпратено по компетентност в друга прокуратура. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 2 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2020 г. досъдебни производства са общо 45 бр. – 3 мъже и 42 жени, като 1 от тях е непълнолетна.

В настоящия отчетен период се отчита чувствително намаляване на наблюдаваните дела за престъпления, свързани с трафик на хора – с 17,24 % спрямо предходната 2021 г. и с 42,86 % и спрямо 2020 г.

Запазва се тенденцията за относително висок дял на спрените досъдебни производства, което се дължи на изключителната фактическа и правна сложност на този вид дела, както и наличието на международен елемент, което ангажира механизмите на международната правна помощ, издаването на ЕЗР и др.

Забележка: В бройката на общо наблюдаваните досъдебни производства са включени и тези, изпратени по компетентност и прекратените по давност, които не се отчитат в графата приключени, от което се получава известно разминаване в цифровото изражение на общо наблюдаваните ДП и сборът между приключените и неприключени ДП.

2. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период на производство са били общо 28 бр. преписки (16 бр. през 2020 г и 27 бр. през 2021 г) във връзка с жалби за упражнено полицейско насилие от служители на МВР, от които новообразувани са 17 бр. преписки (10 бр. през 2020 г, 22 бр. през 2021 г). Общо решените преписки са 27 бр., от които – 10 бр. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, по 14 бр. са образувани ДП, а 3 бр. са били обединени. По

останалата 1 бр. преписка проверката не е била приключила през отчетния период.

През 2022 г в Районна прокуратура-Бургас са били наблюдавани 27 бр. досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР, всички образувани за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, от които новообразувани са 15 бр. ДП. По посочените ДП няма лица привлечени в качеството на обвиняем. През отчетния период са били решени 17 бр. ДП от посочената категория- 5 бр. са спрени, а 12 бр. са прекратени. Няма ДП внесени в съда.

При съпоставянето на отразените по-горе показатели с данните от 2020г и 2021г се констатира, че броя на наблюдаваните досъдебни производства е както следва - през 2020 г. са наблюдавани общо 14 бр., а през 2021 г. - 16 бр.

Прави впечатление увеличението брой на образуваните ДП от посочената категория през 2022 г, но към момента не може да бъде изведена някаква тенденция или конкретни причини за това, т.к.то по нито едно от наблюдаваните ДП няма повдигнати обвинения.

3. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки.

През отчетната 2022 г, прокурорите от надзора извършваха периодични проверки в РС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към „Ареста“ при Затвора -Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура-Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.*

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП нарушения от страна на служители на ареста.

При упражняване на надзора не бяха констатирани нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254 - 256 от ЗИНЗС. Не бяха установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите в Ареста, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, или застрашаваща живота на задържани лица или служители, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, смърт и самоанаряване на задържани и др. извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на тези заведения.

В изпълнение на Разпореждане изх. № А-496/13.10.2022 г на отговорника на надзора при ОП - Бургас, прокурорите от надзора при БРП

извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите девет месеца на 2022 г. (към днешна дата проверка за цялата 2022 г. все още не е възложена от ОП-Бургас), относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и изпълнението на пробационните мерки по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК „безвъзмезден труд в полза на обществото“ и по чл. 42а, ал. 2, т. 5 от НК „поправителен труд“, включително и за приложение на разпоредбата на чл. 43 ал. 2 и ал. 3 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП-Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“-Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV - чл. 43 и сл. от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2021 г. в РП - Бургас са наблюдавани общо 7 бр. преписки образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които новообразувани - 5 бр. От 7-те преписки общо 6 бр. са решени за периода, както следва - 4 бр. с постановен отказ да се образува досъдебно производство, по 2 бр. е образувано ДП.

През отчетния период са наблюдавани 2 бр. досъдебни производства от посочената категория, като и двете са новообразувани. По посочените ДП няма лица привлечени в качеството на обвиняем. През отчетния период и двете ДП не са решени.

При съпоставянето на отразените по-горе показатели с данните от 2019 г. и 2020 г. се констатира, че броя на наблюдаваните преписки е сходен - през 2019 г. са наблюдавани общо 3 бр. преписки, а през 2020 г. - 7 бр. Досъдебно производство от посочената категория през 2019 г. е било едно, а през 2020 г. са били две.

Запазва се тенденцията за изключително малкия брой ДП от посочената категория, както и липса на повдигнати обвинения.

4. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица

В Районна прокуратура – гр. Бургас наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица за 2022 г. са били общо 53 броя, от които 26 са били новообразувани. През отчетния период в РП – Бургас са били приключени общо 44 наказателни производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 4 досъдебни производства. Наблюдаваните дела през 2022 г. са с 3,64 % по-малко от тези през 2021 г. и с 37,65 % по – малко от наблюдаваните през 2020г. За сравнение от минали периоди неприключените дела през 2021 г. са били 8 дела, през 2020 г. – 10 дела. Към крайния срок на отчетния период за 2022 г. няма висящи дела на производство извън

законовия срок за разследване, разследванията се приключват в разумни срокове.

Решенията през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас досъдебни производства по същество са били общо 45 броя, при 44 броя за 2021 г. и при 74 броя за 2020 г. От посочения брой досъдебни производства 33 дела са били внесени за разглеждане в съда, за 38 лица /27 – с обвинителен акт, 4 - със споразумение и 2 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а НК/. От наблюдаваните в Районна прокуратура – гр. Бургас досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица 7 броя производства са прекратени, като 2 от тях са прекратени с налагане на възпитателни мерки на основание чл. 61 НК. През 2021 г. - 5 досъдебни производства са били прекратени, а през 2020 г. - 15 досъдебни производства са били прекратени. Запазва се положителната тенденция делата, водени срещу непълнолетни лица да приключват с внасянето им за разглеждане в съда или с налагане на възпитателни мерки. Относителния дял на внесените в съда дела спрямо решенията за периода е 73,33 %, а спрямо всички наблюдавани той е 62,26 %. За сравнение, през 2021 г. внесените в съда прокурорски актове са били 40, а през 2020 г. са били 58 акта.

През отчетния период е било върнато от съда 1 дело. През 2021 г. няма върнати дела, през 2020 г. са били върнати – 1 бр.

През периода 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. съда е постановил срещу 37 непълнолетни лица осъдителни присъди, които са влезли в сила. По този показател бройките за 2021 г. са 45 бр., а за 2020 г. са 53 бр. Осъдените лица през 2022 г. спрямо предходната 2021 г. са с 17,78 % по-малко, а спрямо 2020 г. са с 30,19 % по-малко.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от съда, както следва: 2 наказания „лишаване от свобода“, което да се изтърпи ефективно; 12 наказания „лишаване от свобода“, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. чл. 66 НК, 3 непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК, 20 са осъдените на „Обществено порицание“ и „Пробация“.

За отчетния период има една оправдателна присъда за непълнолетно лице.

Прокурорите при РП – Бургас стриктно спазват изискванията на чл. 387 НПК при изготвяне на обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК.

През отчетния период 144 преписки са били приключени с Постановление за отказ да се образува досъдебно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН. Изградена е практиката МКБППМН да уведомява Районна прокуратура – гр. Бургас за съответното разгледано възпитателно дело и наложената мярка.

През 2022 г. в БРП са получени 22 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица.

През периода 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г. в РП – Бургас са постъпили

общо 122 бюлети на за доведени деца в ДВНМН – Бургас, които са проверени и подписани от прокурори от Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 2 и чл. 146, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, е била извършена една лична проверка от прокурор при РП-Бургас съвместно с прокурор от ОП-Бургас в ДВНМН. Периодично са извършвани и неprisъствени проверки /по телефон/.

През отчетния период 01.01. 2022 г - 31. 12. 2022 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 130 лица, от които 14 момчета /4 броя малолетни и 10 броя непълнолетни/ и 53 момчета /5 малолетни и 48 непълнолетни/. Преминали два и повече пъти - 4 лица.

Причини за настаняването - бягство от ВУИ и СПИ- 15 лица, бягство от заведения резидентен тип - 21 лица, бягство от дома или приемно семейство - 14 извършители на противообществени прояви и безнадзорност- 76 лица, с полицейска закрила- 4 лица.

Времето на престоя им е било до 24 часа за 106 от тях, до 48 часа за 5 лица, до 15 дни за 15 лица, над 15 дни – 4 лица. 24 лица от децата настанени в ДВНМН са от гр. Бургас, а 106 са от други населени места и региони, като от тях 51 броя непълнолетни са от Афганистан. Предадени на родителите са 11 лица, на друг - ДВНМН - 45 лица, на полицейски орган - 10 лица, на ИДПС - 17 лица, на служители от заведения от резидентен тип е предадено 1 лице, на социална служба – 46 броя. Доколкото е във възможностите и бюджета на МВР е осигурено и обезпечено безопасно пребиваване на децата, които биват настанени в ДВНМН- Бургас. В ДВНМН от ОДМВР Бургас са закупени 2 броя фитнес уреди за спортни занимания на настанените. Предоставена е и компютърна конфигурация. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Назначен е служител с педагогическо образование. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

В изпълнение на т. 5 от Плана за дейността на Надзора за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица за отчетния период е изисквана информация за дейността на местните комисии към Община – Бургас, Община – Созопол, Община – Камено, Община Карнобат, Община Айтос, Община Поморие, Община Несебър, Община Царево, Община Приморско, Община Средец, Община М. Търново, Община Сунгурларе, Община Руен, въз основа на които е установено следното:

- През 2022 г. в МКБППМН при Община Бургас са образувани 77 възпитателни дела касаещи 123 лица. От тях са разгледани 64 възпитателни дела, 13 дела не са приключени. От предходната 2021 г. са останали 41 дела, които също са разгледани. През 2022 г. са наложени общо 145 възпитателни мерки. Наложените възпитателни мерки са на 28 малолетни и 95 непълнолетни лица. През първото полугодие на 2022 г. в МКБППМН при Община Бургас са насрочени за разглеждане 59 възп. дела, образувани от 35 преписки постъпили през 2022 г. и 24 възп. дела неприключени от 2021 г. От тях са прекратени 5 възп.дела заради неявяване и изтекла давност и 1 поради

смяна на адреса /заминали в чужбина/. Неприклучили към края на 2022 г. са били 13 дела касаещи 22 лица, които преминават за разглеждане през 2023 г. През 2022 г. са били прекратени общо 25 дела, както следва: поради навършване на пълнолетие на дееца - 6 бр., смяна на адрес - 5 бр., изтичане на давността чл.13б от закона - 9 бр., поради дублиране на проявата - 2 бр. дела, по искане на БОП по постъпила жалба и преразглеждане на постановлението от по горна инстанция - 1 дело, на осн. чл. 21, т. 4 от ЗБППМН – 2 бр. дела. През предходната година към 31.12.2021 г. в МКБППМН при Община Бургас са постъпили 79 преписки, касаещи 117 лица. През годината са разгледани общо 121 възпитателни дела.

През 2022 г. в МКБППМН при Община Камено са образувани и разгледани 11 възпитателни дела. Наложени са 18 възпитателни мерки на малолетни и непълнолетни лица по чл. 13, ал. 1, т. 1 – 6 мерки, по чл. 13, ал. 1, т. 2 - 1 мярка, по чл. 13, ал. 1, т. 3 - 5 мерки, по чл. 13, ал. 1, т. 5 - 6 мерки по ЗППМН. През първото полугодие на 2022 г. са образувани общо 8 възпитателни дела, от които са били разгледани 6 възп. дела. За предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Камено са получени и обработени 13 сигнала , образувани общо 5 възпитателни дела, като са разгледани- 5 възпитателни дела, по които са наложени 5 възпитателни мерки –

През 2022 г. в МКБППМН при Община Созопол са образувани и разгледани 6 възпитателни дел по отношение на 1 малолетно и 6 непълнолетни лица. Наложени са 7 възпитателни мерки както следва - по чл. 13, ал. 1, т. 1 - 5 мерки, по т. 2 - една мярка и по т. 5 - една мярка. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Созопол е образувано и разгледано едно възпитателно дело и е наложена мярка по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН . През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Созопол са образувани и разгледани 8 възпитателни дела, по 4 дела през първото и четири през второто полугодие, по които са наложени общо 15 възпитателни мерки на 11 лица.

През 2022 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, по които са наложени 20 възпитателни мерки. Две дела са прекратени на осн. чл. 21, ал. 4 от ЗБППМН. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 6 бр. възпитателни дела, по които са наложени общо 13 възпитателни мерки. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 11 възпитателни дела, 3 през първото и 8 през второто полугодие по които са наложени общо 18 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 31 възпитателни дела /през първото полугодие 18 , през второто 13/. Наложени са 47 възпитателни мерки, както следва : по чл.13, ал.1, т.1 ЗБППМН - 29 бр., по чл. 13, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН – 15 бр., по чл. 13, ал. 1, т. 5 от ЗБППМН – 3 бр. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 18 възпитателни дела. Едно дело е прекратено поради заминаване на лице в друга община. Наложени са общо 28 възпитателни мерки, от които по чл.13, ал.1, т.1 от ЗБППМН 17 бр., по чл. 13, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН 10 бр., по чл. 13, ал. 1, т. 10 от ЗБППМН -1 бр. Прекратени са две дела поради заминаване на проявените лица в друга

община. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, през първото полугодие 6, а през второто 7 дела, по които общо са наложени 13 възпитателни мерки.

През 2022 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 3 бр. възпитателни дела. Наложени са 2 възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1, т. 1 от закона. Едното дело е прекратено на осн. чл. 21, ал. 1, т. 4 ЗБППМН. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 1 бр. възпитателни дела, по което е наложена 1 възпитателна мярка по чл. 13, ал. 1, т. 1 ЗБППМН. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 9 възпитателни дела, 6 броя в първото полугодие и 3 дела през второто полугодие, по които са наложени общо 7 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Приморско са образувани 3 дела и разгледани 2 възпитателни дела, по които са наложени 2 възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН. Едното дело от образуваните е изпратено за разглеждане по настоящ адрес на непълнолетното лице. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Приморско не са образувани и разгледани възпитателни дела, не са наложени възпитателни мерки. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Приморско са образувани и разгледани 4 възпитателни дела, всички през второто полугодие, по които са наложени 4 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, по които са наложени 21 възпитателни мерки, от които 7 на малолетни лица. На 9 лица са наложени мерки по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН на едно лице - по т. 2 от същата алинея, по т. 3 на 4 лица, по т. 5 на 2 лица, по т. 10 на 4 лица и по т. 12 на същата алинея на 1 лице. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 7 възпитателни дела, по които са наложени общо 10 възпитателни мерки. По чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН са наложени 5 мерки, по чл. 13, ал. 1, т. 2 от ЗБППМН е наложена 1 мярка, по чл. 13, ал. 1, т. 3 от ЗБППМН са наложени 2 бр. възп. мерки, по чл. 13, ал. 1, т. 5 от ЗБППМН е наложена 1 мярка на малолетно лице и по чл. 13, ал. 1, т. 12 е наложена 1 мярка на малолетно лице. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 7 възпитателни дела, по които са наложени общо 13 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 19 възпитателни дела, по които са наложени 14 възпитателни мерки. Към 30.06.2022г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 12 възпитателни дела, по които са наложени 10 възпитателни мерки. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 16 възпитателни дела /7 - през първото полугодие/, по които са наложени 23 възпитателни мерки.

През 2022 г. в МКБППМН при Община Руен са образувани 12 преписки и разгледани 10 възпитателни дела, по които са наложени 13 възпитателни мерки, всички по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН. По две преписки не са образувани дела и те са изпратени, както следва - едната в ТО - Кубрат при РП - Разград и другата в МКБППМН гр. Карнобат. Към

30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Руен са образувани и разгледани 6 възпитателни дела по които са наложени 6 възпитателни мерки –всички по чл.13, ал.1, т.1 от ЗБППМН.

През 2022 г. в МКБППМН при Община Карнобат са образувани и разгледани 22 възпитателни дела, по които са наложени 17 възпитателни мерки. Прекратени са 6 бр. дела, както следва –две поради навършване на пълнолетие на лицето, 2 бр. на осн. чл. 13б от ЗБППМН - поради изтичане на 6 месечния срок след деянието, 2 бр. на осн чл. 21, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН, две дела са отложени поради неявяване на лицето. Към 30.06.2022 г. са образувани 13 възпитателни дела и разгледани 11 бр., като 4 бр. са образувани през 2021 г. Наложени са възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН – 2 бр., по чл. 13, ал. 1, т. 10 от ЗБППМН - 3 мерки. Две дела са отложени, а четири - прекратени. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Карнобат са образувани и разгледани 22 възпитателни дела /10 дела- през първото полугодие/, по които са наложени 15 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Айтос са образувани 9 и разгледани 8 възпитателни дела, по които са наложени общо 12 възпитателни мерки: 6 бр. по чл. 13, ал. 1, т. 5 от ЗБППМН, 4 бр. по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН и една по чл. 13, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Айтос не са образувани и разгледани възпитателни дела, не са налагани възпитателни мерки. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Айтос са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, 8 през първото и 5 през второто полугодие, по които са наложени общо 14 възпитателни мерки

През 2022 г. в МКБППМН при Община Сунгурларе са образувани 7 възпитателни дела, като три от тях са разгледани, а за другите има насрочени дати за 2023 г. Към 30.06.2022 г. в МКБППМН при Община Сунгурларе са образувани и разгледани 2 възпитателни дела, наложена е една възпитателна мярка по чл. 13, ал. 1, т. 5 от ЗБППМН. През предходната 2021 г. в МКБППМН при Община Сунгурларе са образувани и разгледани 20 възпитателни дела /7 - през първото полугодие/, по които са наложени 7 възпитателни мерки.

През отчетната 2022 г. в Следствения арест гр. Бургас са били задържани 8 непълнолетни с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2021 г. и през 2020 г. е нямало непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Надзорът за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица работи успешно и с отделите за „Закрила на детето“ при дирекциите за „Социално подпомагане“ на територията на област Бургас, както и с Центровете за обществена подкрепа. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, БРП бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. През 2022 г. прокурорите при Районна Прокуратура – гр. Бургас са взели участие в 76 координационни механизми.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През отчетния период 01.01.2022 г. - 31.12.2022 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение

общо 80 Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ и 10 изходящи Молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. /за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС/, както и във връзка с други международни актове, касателно държавите, които не са страни по Конвенция 2000. За сравнение през 2021 г. са били изпратени 66 ЕЗР и 14 МПП, а през 2020 г. – 89 ЕЗР и 12 МПП. Наблюдава се завишаване броя на изпратените ЕЗР през отчетния период в сравнение с миналогодишния и леко намаляване на изпратените МПП.

Броят и работата по изготвените молби за правна /МПП/ помощ и Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ следва изцяло спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване. В тази връзка активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество е трайна и съществена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, последствен на БРП.

Следва да се отбележи, че към РП – Бургас са обединени малки районни прокуратури като Териториални отделения и във въпросния район вече попадат освен общините Бургас, Камено, Созопол и община Поморие /ТО – Поморие/, община Малко Търново /ТО – Малко Търново/, община Несебър /ТО – Несебър/, община Царево /ТО – Царево/, община Средец /ТО – Средец/. Това са все общини, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация.

От общо 80 броя Европейски заповеди за разследване, изготвени през отчетния период, 35 броя са изпълнени, 7 броя не са изпълнени, 38 броя чакат изпълнение.

От общо 10 изготвени през 2022 г. молби за правна помощ, 4 бр. са изпълнени, 1 бр. са неизпълнени и 5 бр. са чакащи.

Причините за неизпълнение на изготвените ЕЗР и МПП са от различно естество: допълнителна кореспонденция с БРП, обективна невъзможност за изпълнение, събиране на данни за изпращане по компетентност.

И през 2022 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР и молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най-вече със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молящата държава.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр.Бургас са постъпили за изпълнение 3 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. В сравнение с предходния отчетен период през 2021 г. има 8 постъпили молби за правна помощ, а през 2020 г. – 3 постъпили молби за правна помощ. Доближена е тенденция спрямо 2020 г., а по – малката бройка спрямо 2021 г. не следва да се отбелязва като спад, тъй като усилено вече са работи с утвърдените в РБългария бланкови ЕЗР.

В отчетния период са постъпили за изпълнение 3 бр. молби за правна помощ. От тях 2 бр. са изпълнени и 1 бр. е изпратена по компетентност.

Прокурорите при БРП са взели участие в общо 24 съдебни заседания по изпълнение на международни съдебни поръчки. За сравнение през 2020 г., когато са участвали в общо 25 заседания, и през 2020 г., когато са взели участие в общо 18 съдебни заседания по изпълнение на международни съдебни поръчки. Тенденцията спрямо миналата година е запазена.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са приети 2 преписки за трансфер, като няма изпратени от наша страна преписки за трансфер. През 2021 г. е била приета една преписка за трансфер, а през 2020 г. - 2 преписки. Изпратени преписки за трансфер през 2021 г. също няма, а през 2020 г. е била изпратена една такава преписка. Не се наблюдава особена промяна в тези показатели през годините.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 6 Европейски заповеди за арест (ЕЗА), като и шестте са издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

За сравнение през предходните две години 2020 г. и 2021 г. прокурорите при БРП са издали 5 ЕЗА, като видно и не се наблюдава съществена промяна.

През отчетния период в БРП няма прокурори участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП се поддържа непрекъснато създадения електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, Европейските заповеди за разследване, издадените от БРП Европейски заповеди за арест, молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

През отчетната година прокурорите при БРП са взели участия следните международни обучения и обмени програми:

В краткосрочни обмени, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение взеха следните прокурори:

Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор участва в краткосрочен обмен за Административни ръководители и техните заместници, в гр. Талин, Естония.

Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор – във Флоренция, Италия.

Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор и двама прокурори участваха в семинар на тема: „Установяване и предотвратяване на измами“, организиран от Академията по европейско право /ЕРА/, който се проведе в гр. Лисабон, Португалия.

Прокурор участва в следните обучения, организирани от ЕМСО:

„Независимите прокурорски служби и тяхната съществена роля за върховенството на закона“ в гр. Мадрид, Испания.

„Човешките права за юристи“ в гр. Страсбург, Франция;

„Тематично езиково обучение в областта на екологичното право“ в гр. Вилнюс, Литва;

„Международно сътрудничество по наказателни въпроси за прокурори“ в гр. Люблин, Полша.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В началото на 2022 г. общият щат на прокурорите беше общо 73 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 63 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях незаети 12 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

С решение на Пленума на ВСС от 17.03.2022 г. т. 1.1. по протокол № 9 на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ беше съкратена щатната численост на Районна прокуратура-Бургас с 1 (една) свободна длъжност „прокурор“, считано от датата на вземане на решението и разкрита във ВКП.

Съгласно Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 9, т. 4.2 и т. 4.3 от заседанието, проведено на 09.03.2022 г. двама прокурори встъпиха в длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура гр. Бургас.

В резултат на участие в конкурса за повишаване в длъжност, обявен с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 27/11.09.2019 г. (ДВ, бр. 73/17.09.2019 г.) 15 прокурори от РП – Бургас встъпиха в длъжност в Окръжни прокуратури, Специализирана прокуратура и СГП, както следва:

1. Съгласно Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 37 от заседанието, проведено на 03.11.2021 г.

Считано от 23.03.2022 г. двама встъпиха в длъжност „прокурор“ в Специализирана прокуратура.

Считано от 28.03.2022 г. един прокурор встъпи в длъжност „прокурор в Специализирана прокуратура“.

Считано от 01.04.2022 г. един прокурор встъпи в длъжност „прокурор“ в Специализирана прокуратура.

Считано от 26.04.2022 г. двама прокурори встъпиха в длъжност „Прокурор“ в Окръжна прокуратура гр. Бургас.

Считано от 26.04.2022 г. един прокурор встъпи в длъжност „Прокурор“ в Окръжна прокуратура - Разград.

Считано от 26.04.2022 г. един прокурор встъпи в длъжност „Прокурор“ в Софийска градска прокуратура.

Считано от 16.05.2022 г. един Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор встъпи в изпълнение на длъжността „прокурор“ в Окръжна прокуратура – Благоевград.

Адм. ръководител – Районен прокурор встъпи в длъжност „прокурор в ОП – Бургас“, считано от 26.07.2022 г.

Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор встъпи в длъжност „прокурор в ОП – Бургас“, считано от 26.07.2022 г.

Един прокурор встъпи в длъжност „прокурор в ОП – Бургас“, считано от 18.07.2022 г.

2. Съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 24 от заседанието, проведено на 22 юни 2022 г.:

Един прокурор встъпи в длъжност „прокурор в ОП – Бургас“, считано от 11.07.2022 г.

Един прокурор встъпи в длъжност „прокурор в ОП – Бургас“, считано от 11.07.2022 г.

Един прокурор встъпи в длъжност „прокурор в СГП“, считано от 01.08.2022 г.

С Решение на ПК на ВСС по протокол № 24, т. 7.11. от заседанието, проведено на 22.06.2022 г. бяха назначени двама „младши прокурор“ в Районна прокуратура - Бургас.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 26, т. 4. от заседанието, проведено на 06 юли 2022 г. Р.В. встъпи в длъжност „Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор в РП – Бургас“, считано от 11.07.2022 г.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 26, т. 3. от заседанието, проведено на 06 юли 2022 г. А.М. встъпи в длъжност „Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор в РП – Бургас“, считано от 15.07.2022 г.

В изпълнение на Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 28, т. 26 от заседанието, проведено на 20.07.2022 г. на 26.07.2022 г. М.М. встъпи в изпълнение на длъжността „и. ф. Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас“.

А след проведен конкурс, в изпълнение на Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 35, т. 1 от заседанието, проведено на 12.10.2022 г. на 26.10.2022 г. М. Маркова встъпи в изпълнение на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас“.

В изпълнение на Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 35, т. 3 от заседанието, проведено на 12.10.2022 г. на 25.10.2022 г. К.Д. встъпи в изпълнение на длъжността „Зам. Административен ръководител – Зам. Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас“.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 25, т. 7.33. от заседанието, проведено на 29.06.2022 г. М.В. - младши прокурор в Районна прокуратура – Бургас встъпи в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Бургас, считано от 02.07.2022 г.

През годината девет прокурори от РП – Бургас бяха командироваани в други прокуратури:

1. Един в РП – Варна /от 01.06.2020 г. до встъпването му в длъжност прокурор в ОП – Разград 26.04.2022 г./

2. Един прокурор от 28.08.2022 г. до 01.09.2023 г. - в гр. Страсбург, Република Франция за дългосрочен стаж в Европейския съд по правата на човека, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение.

3. Един прокурор – в РП – Пазарджик от 01.12.2021 г., а от 01.07.2022 г. беше командирован в РП – Пловдив, където е и до момента.

4. Със Заповеди на Главния прокурор петима прокурори бяха командироваани считано от 01.12.2021 г. в ОП – Бургас до встъпването им в длъжност „прокурор“ в ОП през 2022 г.

5. Съгласно Заповед № РД-07-1327/21.10.2022 г. на Главен прокурор на РБ един прокурор беше командирована от 18.11.2022 г. в СРП.

До датата на командироване един прокурор ползва отпуск за

отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

Един прокурор ползва отпуск по болест, считано от 11.11.2021 г. до 31.03.2022 г. включително.

В края на отчетния период общият щат на прокурорите беше общо 72 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 62 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях незаети бяха 1 щ. бр. Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор и 16 щ. бр. за прокурор и 1 щ. бр. за младши прокурор.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2022 г. бе 48.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодически се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас:

Надзор „Административно - ръководна дейност“;

Надзор на досъдебното производство;

Наказателно-съдебен надзор;

Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки;

Гражданско-съдебен надзор;

Специален надзор;

Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите;

Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица;

Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки;

Надзор международно правно сътрудничество.

Утвърденият щат за съдебни служители в началото на 2022 г. беше общо 81,5 щ. бр., от които 1 щ. бр. съдебен администратор, 1 щ. бр. административен секретар, 1 щ. бр. главен счетоводител, 1 щ. бр. главен специалист-счетоводител, той и касиер, 1 щ. бр. главен специалист – човешки ресурси, 1 щ. бр. главен специалист – административна дейност, 3 щ. бр. системен администратор, 2 щ. бр. шофьор-призовкар, 1 щ. бр. шофьор-куриер, 0,5 щ. бр. куриер, 2,5 щ. бр. чистач, 0,5 щ. бр. чистач-куриер, 4 щ. бр. прокурорски помощник, 2 щ. бр. завеждащ служба, 45 щ. бр. съдебен деловодител, 6 щ. бр. съдебен секретар, 2 щ. бр. съдебен статистик, 3 щ. бр. съдебен архивар, 3 щ. бр. призовкар и 1 щ. бр. призовкар-чистач.

Към 01.01.2020 г. незаета беше 1 щатна бройка призовкар-чистач.

Със Заповед № РД-08-21/12.01.2022 г. на Главния прокурор бяха трансформирани 2 щ. бр. за длъжността „призовкар“ в 2 щ. бр. за длъжността „призовкар-чистач“.

С Решение по т. 15 от заседание на ПК на ВСС, проведено на 26.01.2022 г. бяха разкрити 1,5 щ. бр. за длъжност „призовкар-чистач“ и беше дадено съгласие за трансформиране на общо 2,5 щ. бр. за длъжности, както следва: 1 щ. бр. „чистач“ – ТО-Карнобат; 0,5 щ. бр. „чистач“ в ТО-Малко Търново; 0,5 щ. бр. „чистач-куриер“ – ТО-Царево; 0,5 щ. бр. „куриер“ – ТО-Средец в 2,5 щ. бр. за длъжност „призовкар-чистач“ по щата на Районна прокуратура-Бургас.

Със Заповед № 145/08.02.2022 г. на Главния прокурор бяха трансформирани 1,5 щ. бр. за длъжността чистач, 0,5 щ. бр. за длъжността чистач-куриер и 0,5 щ. бр. куриер в 2,5 щ. бр. за длъжността призовкар-чистач в звено „Техническо обслужване“ в РП – Бургас, считано от 14.02.2022 г. и бяха преразпределени 2,5 щ. бр. за длъжността призовкар-чистач от звено „Техническо обслужване“ в служба „Регистратура и деловодство“ на РП – Бургас, считано от същата дата.

Така в края на отчетния период съдебните служители по щат бяха 83, от които 1 щ. бр. съдебен администратор, 1 щ. бр. административен секретар, 1 щ. бр. главен счетоводител, 1 щ. бр. главен специалист-счетоводител, той и касиер, 1 щ. бр. главен специалист – човешки ресурси, 1 щ. бр. главен специалист – административна дейност, 3 щ. бр. системен администратор, 2 щ. бр. шофьор-призовкар, 1 щ. бр. шофьор-куриер, 1 щ. бр. чистач, 4 щ. бр. прокурорски помощник, 2 щ. бр. завеждащ служба, 2 щ. бр. съдебен статистик, 6 щ. бр., съдебен секретар, 45 щ. бр. съдебен деловодител, 1 щ. бр. призовкар, 7 щ. бр. призовкар-чистач и 3 щ. бр. съдебен архивар.

Съотношението на специализираната към обща администрация беше 70/13, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Пет служителки ползваха отпуск по майчинство през цялата година. На техните места бяха назначени служители по заместване.

През годината напуснаха четирима съдебни деловодители и трима се пенсионираха поради навършване на пенсионна възраст и придобит стаж. След проведена процедура на основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България бяха назначени служители на длъжностите съдебен деловодител и призовкар-чистач.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво, същите участват с желание и себераздаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1,15 - под средното за страната. Натоварването на всички служители е много голямо, особено на тези работещи в гр. Бургас, тъй като се увеличи драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в БРП след извършеното окрупняване.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас и ТО съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2022 г. осемдесет и четири прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 47 присъствени семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си. През годината, бяха застъпени електронните дистанционни обучения, в които се включиха прокурори и служители.

Седемдесет прокурори се включиха в 46 обучения и семинари, а трима от тях бяха поканени и като лектори в обучителните мероприятия.

1. В присъствените обучения, организирани от НИП участваха прокурори по следните теми:

- „Административните производства в закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. Особености. Преглед и практически аспекти в съдебната практика“;
- "Автотехнически експертизи";
- "Използване на данни за наказателно преследване на сложни финансови престъпления и корупция";
- "Съдебно преследване на нарушения на експортния режим на изделия с двойна употреба";
- "Противодействие на нелегалната миграция"
- "Ефективни и съвременни комуникационни практики за говорителите в системата на ПРБ"
- "Европейска прокуратура";
- Мандатът на младшия прокурор - начало и професионално развитие;
- "Международно сътрудничество по наказателни дела с Кралство Великобритания и САЩ. Актуални проблеми при прилагането на инструментите за правно сътрудничество - ЕЗА, трансфер на осъдени лица, ЕЗР и обезпечаване на имущество и конфискация";
- курс за задължително въвеждащо обучение на новоназначени прокурори в районните прокуратури - Наказателен процес;
- Прокурор Виолета Ангелова участва в среща-дискусия на тема: "70 години Съд на Европейския съюз - диалогът между националните съдилища и Съда на Европейския съюз", организирана от НИП.

2. Електронни дистанционни обучения, организирани от НИП на тема:

- Насилието срещу жени и домашното насилие;
- Защита правата на децата – свидетели и/или жертви на домашно насилие“;
- Онлайн семинар на тема: „European Criminal Justice“;
- „Лицево разпознаване и вземане пръстов отпечатък в дигитални технологии“;
- „Компютърни вируси и хакери“;
- „Как работят социалните мрежи“;
- „Сексуална експлоатация - Наказателноправен режим“;
- „Възстановителни подходи в наказателното производство и изпълнение на наказанието“1;
- „Установяване употребата на алкохол и наркотични вещества при

водача на МПС“;

- „Слаби и силни страни на огледа на местопроизшествие с труп и биологични следи“;

- „Компютърни вируси и хакери“;

Районният прокурор участва в работно съвещание, организирано от Главния прокурор относно резултатите за дейността на ПРБ.

Районният прокурор и Зам. Районен прокурор взеха участие в организираното от ПРБ Общо събрание на административните ръководители на апелативни и районни прокуратури.

Говорителят на РП - Бургас участва в обучителния семинар за прокурори, организиран от ПРБ.

Един прокурор участва в дискусия, организирана от НИП на тема: "Международно сътрудничество и взаимно признаване на присъди и решения в областта на обезпечаването на имущество и конфискация, съгласно Регламент ЕС 2018/1805 на Европейския Парламент и на Съвета от 14.11.2018 г. относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация"

3. Прокурори взеха участие в мероприятия, организирани от АПБ:

- Един прокурор взе участие в Общото отчетно-изборно събрание на АПБ.

- Четирима се включиха в конференцията на тема: "Европейска прокуратура. Основни принципи, статут и взаимодействие. Постигнати резултати и предизвикателства пред правоприлагащите органи".

- Четирима прокурори участваха в Конференцията на тема: "Престъпления срещу дивата природа“.

Двама прокурорите бяха лектори в обучение на тема: "Интегриран подход за справедливо правосъдие в най-добрия интерес на детето, жертва или свидетел на престъпление. Наркотици - видове, зависимости, разпространение".

Прокурор от РП - Бургас изнесе лекция на тема: „Чл. 162 НК и защо липсва практика по т. нар. „престъпления от омраза“ на организирания от Секретариатът на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към Министерския съвет /НОСЕИВ/ семинар на тема: „Върховенство на закона и антидискриминация“.

Единадесет прокурори се включиха в обученията на тема: „Компютърни престъпления“ и „Молба за правна помощ“.

Един прокурор участва в присъствено обучение на тема: „Цифрово пиратство и кибер заплахи“, организирано от Министерството на правосъдието на САЩ.

4. Прокурори от РП – Бургас участваха в краткосрочни обмени, организирани от Европейската мрежа за съдебно обучение, както следва:

- Краткосрочен обмен за Административни ръководители и техните заместници, в гр. Талин, Естония.

- Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор – във Флоренция, Италия.

- Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор и двама прокурори участваха в семинар на тема: „Установяване и предотвратяване на измами“, организиран от Академията по европейско право /ЕРА/, който се

проведе в гр. Лисабон, Португалия.

- Един прокурор участва в следните обучения, организирани от ЕМСО:

- „Независимите прокурорски служби и тяхната съществена роля за върховенството на закона“ в гр. Мадрид, Испания.

- „Човешките права за юристи“ в гр. Страсбург, Франция;

- „Тематично езиково обучение в областта на екологичното право“ в гр. Вилнюс, Литва;

- „Международно сътрудничество по наказателни въпроси за прокурори“ в гр. Люблин, Полша.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, 38 съдебни служители също бяха включени в обучения и семинари:

1. В присъствениите обучения, организирани от НИП на тема:

- Етично поведение на съдебния служител;

- Управление на съдебната администрация в ПРБ;

- двукомпонентното комбинирано обучение за съдебни служители със стаж в съдебната система до 1 година: електронен дистанционен формат „Въведение в административната дейност на ПРБ за новоназначени съдебни служители“ и присъствено обучение на тема: „Практическо приложение на основните правила за работа в административната дейност на новоназначени съдебни служители в ПРБ“;

- „Защита на личните данни в Прокуратура на Република България“;

- „Работа с архивни дела“;

- „Защита на класифицираната информация в съдебната власт“;

- „Работа с текстове в съдебната система“;

- „Развитие на професионалните умения за обслужване на граждани в ПРБ“;

- „Ефективна организация на работните процеси в съдебната администрация“;

- „Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация в Прокуратурата на Република България“;

2. Във вътрешноведомствени обучения, организирани от ПРБ:

- дистанционното обучение на тема: „Работа с УИС-3, електронни регистри, справки, грешки при работа и отстраняването им“.

- присъствено обучение на тема: „Подобряване на статистическата отчетност – ефективно прилагане на указанията за информационната дейност в ПРБ /УОИД/ за полугодие и на годишна база. Работа и отчетност на тематични справки. Дейности за ефективно подаване на статистическа отчетност при тримесечни и ежемесечни справки“;

- обучение за служители от общата администрация;

- „Анализ на проблеми при интегриране на информацията между ЦИССС и ядрото на ЕИСПП“;

3. Един служител се включи в присъствения семинар чрез включване в онлайн платформа ZOOM на тема: „Проблеми при интегриране на информацията между информационните системи на съдилищата,

прокуратурата, МВР и ГДИН“, организиран от Междуведомствен съвет за методическо ръководство на ЕИСПП.

4. Обучения и срещи, организирани от Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт:

- Един служител участва в кръгла маса за обсъждане на обща рамка с унифицирани правила за работа на съдебната администрация, организирано от;

- Среща на председателите и касиерите на Сдружението по повод пет години от учредяването му;

- обучение на тема: „Комуникационни умения. Същност на конфликта, насоки за разрешаване и избягване. Burnout - превенция на стреса и професионално изчерпване" - 5.

- обучение на тема "Ефективно личностно представяне и работни взаимодействия в съдебната система"

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година организирахме и провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата, с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива на тема: „Управление на професионалния стрес“.

Другите обучителни мероприятия, което проведохме бяха:

През м. април на тема: “Проблеми при интегриране на информацията между информационните системи на съдилищата, прокуратурата, МВР и ГДИН“.

През м. юли - на тема „Международно сътрудничество и взаимно признаване на присъди и решения в областта на обезпечаването на имущество и конфискация, съгласно Регламент ЕС 2018/1805 на Европейския Парламент и Съвета от 14.11.2018 г. относно взаимното признаване на актове за обезпечаване и конфискация“, а темата за служителите бе „Защита на личните данни в ПРБ“ с лектор адм. секретар Антоанета Радева.

Съвместно с НИП организирахме и семинар на тема: "Ефективно личностно представяне и работни взаимодействия в съдебната система" с лектори от Университет „Проф. д-р Асен Златаров“ доц. д-р Н. Калоянова и доц. д-р Зл. Димитрова.

Продължихме и практиката посетилите обучения магистрати и служители да запознават колегите си с наученото на изнесените мероприятия, които провеждаме. Организирахме за прокурорите обучение на тема: "Съдебно преследване на нарушения на експортния режим на изделия с двойна употреба", а за съдебните служители на тема: "Прилагане на актуалните езикови правила в работната среда на съдебния служител".

Въведената от 2015 г. тенденция прокурорите от РП – Бургас да участват в инициативата на Висшия съдебен съвет по Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ продължи и през 2022 год. Въпреки

обективната невъзможност за реализиране на тази дейност в пълен обем, предвид условията на пандемия, през учебната 2021/2022 г. прокурори се срещнаха с учениците от ППМГ „Акад. Никола Обрешков, ПГРЕ „Г. С. Раковски“ и АЕГ „Гео Милев“. Лекциите се проведеха присъствено и на достъпен за учениците език, като по този начин са създадени условия за провеждане на дискусии. След приключване на основната част от лекцията беше предоставяна възможност на участниците да поставят въпроси както по темата, така също и във връзка с цялостната дейност на прокурорската институция. Интерес предизвикват конкретни казуси от практиката, по които учениците са изразили собственото си становище. След края на дискусията всеки ученик получи подарък Конституция на Република България и множество брошури, съдържащи информация за органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, независимостта на съдебната власт, защитата в дигиталния свят, участието на децата в наказателния процес, решаването на спорове извън съдебната зала и други.

Един прокурор от РП – Бургас заедно с прокурор от ОП – Бургас изнесоха лекции на учениците от професионалните паралелки „Съдебен служител“ в СУ „Йордан Йовков“ по темите: „Права на децата“, „Функции на прокуратурата“, „Мястото на прокуратурата в съдебната система“, които са предизвикали голям интерес, поради което директорът на училището изпрати благодарствено писмо.

РП - Бургас осигурява достъп до официална информация за дейността си посредством публикуване на информационни материали на своята интернет страница в специално създадена секция „Достъп до информация“. В секцията се публикува и поддържа актуална информация, свързана с дейността по организацията и разглеждането на искания за предоставяне на достъп до обществена информация.

През отчетната година в РП-Бургас са регистрирани 2 заявления, съдържащи искане за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидения от закона срок, е изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдена със Заповед №РД - 04-208/12.06.2020 год. на Главен прокурор.

През 2022 г. по вътрешно създадена организацията чрез избор, включващ всички прокурори и служители, са отличени за работата си по изпълнение на служебните задължения, както и в цялостната дейност, като са връчени плакети на трима съдебни служители. През 2022 год. наред с отличените, всички служители вложиха усърдие, воля и лична мотивация за преодоляване на затрудненията в условията на извънредно положение. Районният прокурор отличи с грамота за проявения висок професионализъм през цялата година, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества всички служители от Териториално отделение – Айтос.

По предложение на ръководството на БРП Главният прокурор отличи с грамоти двама прокурори.

По повод пенсионирането си един съдебен служител беше награден от Главния прокурор на РБългария с отличие „Служебна благодарност“ и

предметна награда портфейл.

През годината в РП – Бургас постъпиха и няколко благодарствени писма от граждани във връзка с доброто отношение на магистрати и съдебни служители и качеството на работата им.

Многократно през годините прокурорите и служителите от РП – Бургас инициираха и се включваха в кампании за подпомагане на възрастни хора и деца в неравностойно положение.

През отчетния период подкрепихме 80 възрастни хора на територията на Бургаски регион и защитени жилища за деца и домове за жени и мъже с психични отклонения, като събрахме средства и закупихме хранителни продукти.

За поредна година зарадвахме за Коледните празници децата в село Орлинци, обл. Карнобат, като им закупихме дрехи и лакомства.

По традиция не забравяме и децата в неравностойно положение от ЦОП – Бургас, на които тази Коледа подарихме посещение на Куклен театър и лакомства.

През периода от 20.06.2022 г. до 08.07.2022 г. на основание чл. 54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2022 г. и Заповед № ПП-22-34/13.06.2022 г. на Главния инспектор беше извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност на Районна прокуратура - Бургас и териториалните отделения към нея за периода 01.01.2020 г. - 31.12.2021 г., на организацията по образуването, движението и приключването на прокурорски преписки и дела, образувани през този период, както и на неприключените към момента на проверката досъдебни производства.

След извършената ревизия, проверяващият екип констатира, че: „Организацията на административната дейност в РП - Бургас е на много добро ниво, като се има предвид и условията по реструктурирането на самата районна прокуратура със съответните териториални отделения и съответният увеличен обем на работа в тази насока. На основание чл. 58, ал. 2 ЗСВ, Инспекторатът към Висшия съдебен съвет, с оглед на изцяло положителните изводи за работата на РП - Бургас, както и установените добри практики относно организацията на административната дейност и контролно-ревизионна дейност на прокуратурата, липсата на констатирани пропуски и нарушения, проверяващият екип, счита че не следва да бъдат давани препоръки.“

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

Прокурор от РП - Бургас участва в редовните заседания на Общинския съвет по наркотични вещества, на които се обсъждаха дейностите на ОБСНВ и ПИЦ за борба с наркотиците.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас бяха провеждани редица телефонни разговори с представители на ОДМВР-Бургас и РУ с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа. Такива разговори се провеждаха и по инициатива на представителите на МВР.

Провеждаха се и работни срещи за обсъждане на съдържащите се в

Докладите на ОП - Бургас, констатации и препоръки, относно проверките на неприключените дела, образувани преди 2019 г., както и за ДП спрямо лица с две и повече висящи производства, а констатациите се свеждаха до знанието на всички прокурори като се поставяха и конкретни цели занапред.

На работна среща прокурорите обсъдиха и годишния доклад на ОП-Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура - гр. Бургас и на разследващите органи за 2021 г.

На общо събрание на прокурорите и служителите се обсъди начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведоха се съвещания на Комисията по трудоустрояване към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Регулярно бяха провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно се провеждаха и периодични инструктажи за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Съобразно утвърдена със Заповед РД-04-91/25.03.2022 г. на Главния прокурор Стратегия за управление на риска в Прокуратура на Република България за периода 2022 г. - 2024 г., със Заповед № РД-04-724/12.05.2022 г. на Районния прокурор беше определена работна група, която да подпомага Административният ръководител по отношение на управление на риска в Районна прокуратура - Бургас. Със Заповед № РД-04-731/12.05.2022 г. на Адм. ръководител - Районен прокурор беше утвърден Оперативния план на Районна прокуратура - Бургас за 2022 г. Определената Работна група от състава на съдебните служители на РП-Бургас на свои работни срещи изготви и предостави за утвърждаване на Адм. Ръководител – Районен прокурор Риск-регистър за 2022 г. В Районна прокуратура - Бургас мониторинга на идентифицираните рискове е непрекъснат процес, който се осъществява от посочените отговорни лица в риск-регистъра за 2022 г. Мерките, които са предприети към момента, са достатъчни за овладяване на идентифицираните рискове, като при някои рискове са извършени и планираните действия, след като лицето, отговорно за проследяването е преценило, че очакваните ползители да бъдат повече от разходите. Осигурена е финансова обезпеченост на планираните действия, където е било необходимо такова. Налице е достатъчна степен ефективност на реализираните дейности. При повечето рискове не е идентифицирана необходимост от разработване на план за управление на остатъчния риск.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, е била извършена една лична проверка от прокурор при РП-Бургас съвместно с

прокурор от ОП-Бургас в ДВНМН. Периодично са извършвани и неприсъствени проверки /по телефон/.

През отчетната 2022 г, прокурорите от Надзора за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане извършваха периодични проверки в РС „ИН”, сектор „Пробация“ – Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура–Бургас по Надзора и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки*. През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

Бяха проведени и срещи между Районния прокурор на РП-Бургас и Зам. Районните прокурори с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на мерките за подобряване организацията на работа по старите дела – набелязване на мерки за разглеждане и решаване на делата в разумен срок - с продължителност до три години. Проведени бяха срещи и с Началници на РУ по този повод. Специално внимание се обърна на спрените ДП. Акцент бе и приключване на разследването на ДП в двумесечния срок, но в тази насока е необходимо полагането на допълнителни усилия.

Във връзка с действията на полицейски служители от ОДМВР – Бургас и РДГП – Бургас, имащи отношение с възникналия инцидент на 25.08.2022 г., при който загинаха двама полицейски служители бяха проведени няколко срещи на Районния прокурор с директора на Дирекция „Вътрешна сигурност“ и служители от същата дирекция; с държавен инспектор в отдел 01 при Дирекция „Инспекторат“ и гл. инспектор - началник-сектор „Охрана на държавната граница в отдел „Гранично наблюдение“ при ГД „Гранична полиция“; с Директора на ТД към ДАНС и Началника на отдел ТД към ДАНС. На срещите се обсъждаха въпроси, свързани със засиления бежански натиск и участията на чужди граждани като извършители на престъпления по чл. 279-281 НК. Разискваха се и типичните затруднения и чести практически проблеми, срещани в работата по тези дела. Оформиха се предложения за подобряване на работата въз основа на направените констатации и изводи.

Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор участва в работно съвещание, организирано от Окръжния прокурор, на което присъстваха Апелативния прокурор, Зам. Директорът на ОД МВР – Бургас, началниците на всички РУ на МВР, представител на областна управа, кметовете на Община Бургас, Айтос, Камено, Карнобат, Малко Търново, Несебър, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Средец, Сунгурларе и Царево. Обсъдени бяха състоянието, структурата и динамиката на престъпността през годината за областта като цяло и в съответните общини. Взето беше решение за създаване на всеобхватно видеонаблюдение, което да свързва общините, намиращи се на територията на Бургаска област с МВР с цел разкриване на извършителите на престъпления. Договорено беше и отделяне на повече средства от общинските бюджети за закупуване на дрегери, камери за

наблюдение и дроне, което също би улеснило работата по установяване и задържане на извършители на престъпления както и засилено практическо сътрудничество между Прокуратурата и общините по надзора за законност, което да доведе до намаляване на броя на незаконосъобразните актове на общинските администрации, като по този начин те да бъдат максимално правно издържани, за да не бъдат отменяни от съдилищата. Всички участници изразиха пълната си готовност за задълбочаване на сътрудничеството чрез бъдещи срещи в този формат.

Районният прокурор на РП – Бургас инициира среща, на която присъстваха Зам. Адм. ръководители на РП – Бургас и Зам. Председателят на РС - Бургас. Обсъдени бяха промените в организацията на работа на съда, наложени в резултат на промени в нормативната уредба и решения, взети на проведеното общо събрание на съдиите.

Районният прокурор и Зам. Районен прокурор проведоха среща с председателя на РС - Несебър във връзка с организацията на работа и подобряване взаимодействието между двете институции.

По съвместна инициатива на Районният прокурор М. и Началника на отдел „Разследване“ в ОДМВР – Бургас се проведе среща, с цел координиране на организацията и работата във връзка с подготовката и провеждането на парламентарни избори в РБългария и избори за президент и вицепрезидент, насрочени за 02.10.2022 г.

По същият повод бе проведена и работна среща с Директора на ТД „ДАНС“, с оглед изпълнение на Указанията на Главния прокурор на РБългария относно организацията на работа и осъществяването на контрол за законосъобразност от ПРБ при провеждане на избори.

Във връзка с провеждане на изборите и с цел създаване на съвместна организация на работа бяха проведени и следните координационни срещи:

- Прокурори от РП - Бургас с началника на сектор „Разследване“ при Четвърто РУ и РУ – Средец на МВР – Бургас, на която се обсъдиха въпроси, свързани с работата по осъществяване на контрол и въпросите, свързани с действията, които следва да бъдат предприети при получаване на сигнали за закононарушения при провеждане на изборите на 02.10.2022 г.

- Зам. Адм. ръководител - Зам. Районен прокурор – с гл. инспектор Даскалов ВПД Началник на РУ – Поморие към отдел „Разследване“ при ОД МВР - Бургас.

- Адм. ръководител – Районен прокурор – с Началник-сектор „Разследване“ при РУ – Несебър.

Зам. Адм. ръководител - Зам. Районен прокурор инициира координационна среща с ВПД Началник РУ – Поморие и гл. инспектор – Началник сектор „Разследване“ РУ – Поморие към отдел „Разследване“ при ОД МВР – Бургас по повод провеждането на частичен избор за кмет на кметство Порой, община Поморие, област Бургас на 23 октомври 2022 г.

Районният прокурор и неговите заместници следят за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично /на всяко тримесечие/ да се изготвят справки, отразяващи дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а

НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Въпреки положените усилия, включване на почти всички прокурори в групи за разпределение на материали на Териториалните отделения не се постигна абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор.

През 2022 г. по досъдебни производства, наблюдавани от прокурори от РП – Бургас бяха извършени 3 проверки от Инспектората на ВСС, приключени със следните становища:

1. Във връзка със сигнал за прекомерно забавяне на разследването по пр. пр. № 9601/2018 г. по описа на РП - Бургас, заведен под № Ж-18-560/05.01.2022 г. беше извършена проверка от ИВСС, при която беше установено, че органите на досъдебното производство използват всички процесуални средства за приключване на разследването, но са налице обективни причини, които забавят неговото финализиране, с оглед изключително големия обем на материалите, наличието на множество пострадали лица по отделни деяния, както и трима обвиняеми по делото.

2. По сигнал в ИВСС е образувана преписка № Ж-22-682/21.07.2022 г., с който е отправено искане за извършена проверка за евентуална забава на пр. № 5874/2020 г. по описа на БРП. След извършеното проучване е изразено становище, че няма допуснато нарушение от страна на магистрати, което да налага ИВСС да упражни правомощията си по чл. 56-59 ЗСВ.

3. По молба вх. № 25948/24.10.2022 г., рег. № Ж-22-929/24.10.2022 г. с оплаквания за неоснователна продължителност на ДП № 26/2018 г. по описа на Второ РУ МВР – Бургас, пр. № 3180/2018 г. по описа на РП - Бургас е извършена проверка, след която е препоръчано на наблюдаващия прокурор да упражнява ефективно правомощията си по чл. 196 НПК и да предприеме всички необходими действия за приключване на досъдебното производство.

ВКП, отдел 01 „Специализиран също извърши 10 проверки във връзка с подадени сигнали, по които са направени следните констатации:

1. Преписка № 3027/2022 г. по описа на направление „Инспекторат“, при отдел 06 „Административен“ във ВКП е образувана в изпълнение на т. 3 от Разпореждане № 5/02.02.2021 г. на прокурор, завеждащ същия отдел във връзка с извършено проучване в УИС на ДП с продължителност над 5 години в Апелативна зона – Бургас е установено, че едно от разследванията с немалка продължителност е по ДП № 399/2011 г. по описа на РУ МВР – Карнобат, пр. № 2330/2014 г. по описа на РП – Бургас. Прокурор при ВКП, извършила проверката, е предложила образуваната преписка да се прекрати, тъй като не са установени данни за виновно неизпълнения на служебните задължения от страна на наблюдаващия прокурор, както и такива за нарушения по организацията на работата му.

2. В изпълнение на т. 3 от Разпореждане № 5/02.02.2021 г. на завеждащ отдел 06 „Административен при ВКП е образувана преписка № 2860/2022 г. по описа на същия отдел във връзка с извършено проучване в УИС на ДП с продължителност над 5 години в Апелативна зона – Бургас е установено, че едно от разследванията с немалка продължителност е по ДП № 14-1760/2009 г. по описа на РУ МВР – Несебър, пр. № ТОН-2793/2009 г. по описа на РП – Бургас. След извършената проверка е установено, че не са налице основания за ангажиране на дисциплинарна отговорност на наблюдаващия прокурор, която осъществява ръководството и надзора над разследването от 24.11.2016 г. до момента и се явява единственият възможен субект на дисциплинарно нарушение, независимо от обстоятелството, че по ДП в различни периоди от време са били определяни различни наблюдаващи прокурори. Предвид изложеното, прокурорът при ВКП, извършил проверката е предложил на отдел 06 „Административен да се прекрати образуваната преписка.

3. В РП – Бургас е постъпила справка по преписка № 938-VI/2022 г. по описа на отдел 06 „Административен“ на ВКП относно извършена проверка по жалба във връзка с ДП № 14-2052/2012 г. по описа на РУ – Несебър, преписка № 2390/2012 г. по описа на РП – Несебър. Установено е, че констатираните нарушения са в резултат както на прекомерната натовареност на наблюдаващия прокурор, така и на липсата на организация в РП – Несебър и кадровата необезпеченост. ДП е наблюдавано от различни прокурори в различен интервал от време, поради което в конкретния случай не са били установени предпоставки за предприемане на дисциплинарни мерки по отношение на прокурор Русев.

4. Във връзка със справка, изготвена по преписка № 14589/2021 г. по описа на ВКП, отдел 06 „Административен“ относно ДП № 43/2014 г. по описа на ОСЛО при ОП – Бургас, вх. № 295/2012 г. по описа на РП – Бургас е извършена проверка на работата на наблюдаващия прокурор, с оглед преценка наличието на данни за извършено дисциплинарно нарушение. При проверката не е констатирано виновно изпълнение на служебните задължения от страна на наблюдаващия прокурор, както и накърняване престижа на съдебната власт, поради което не се налага предприемане на мерки по образуване на дисциплинарно производство, нито такива, визирани в чл. 327 ЗСВ.

5. Преписка № 4788/2022 г. по описа на ВКП, отдел 06 „Административен“ е образувана в изпълнение на разпореждане № 5/02.02.2021 г. на завеждащ отдел 06 „Административен при ВКП във връзка с извършено проучване в УИС на ДП с продължителност над 5 години в Апелативна зона – Бургас на ДП № 704/2016 г. по описа на Второ РУ – Бургас, вх. № 3094/2016 г. по описа на РП - Бургас. При извършената проверка наблюдаващият прокурор от ВКП е предложил преписката да се прекрати, тъй като липсват данни за дисциплинарно нарушение от наблюдаващия прокурор.

6. По жалба е образувана пр. № 4929/2022 г. по описа на отдел 06 „Административен“ на ВКП. След обективен и всестранен анализ на установените при проверката факти и обстоятелства, може да се заключи, че

няма допуснати нарушения от страна на наблюдаващия пр. № 2293/2022 г. по описа на РП – Бургас. Наложено е извода, че към момента на подаване на жалбата до Главния прокурор на Р България с твърдения за бездействие, разпоредената проверка по преписката е в рамките на определения срок от страна на наблюдаващия прокурор - т. е. не е налице бездействие, което да е основание за търсене на дисциплинарна отговорност.

7. По преписка № 5978/2022 г. по описа на ВКП, отдел 06 „Административен на ВКП, образувана по жалба, в която се изразява неудовлетворение от работата на прокуратурата по пр. № 12226/2021 г. по описа на РП – Бургас, ДП № 3388-456/2021 г. по описа на 05 РУМВР – Бургас е извършена проверка, в резултат на която не е констатирано неоправдано бездействие, което да е довело до неоснователно забавяне на разследването и да налага предприемане на дисциплинарни мерки по отношение на наблюдаващия прокурор.

8. При извършена проверка във връзка с направени констатации от прокурор при ВКП по пр. № 2916/2022 г. по описа на ВКП за наличие на данни за извършено дисциплинарно нарушение от страна на наблюдаващия прокурор по ДП с вх. № 14-110/2011 г. по описа на РУ МВР – Несебър, ТОН № 236/2011 г. по описа на РП – Несебър, е установено че не може да се приеме неизпълнение на задълженията по НПК, което да бъде определено като бездействие, съставляващо дисциплинарно нарушение по см. На чл. 307 ЗСВ, поради което не са налице предпоставки за образуване на дисциплинарно производство, съответно налагане на дисциплинарно наказание и преписката следва да бъде прекратена.

9. Преписка № 13000/2022 г. по описа на ВКП, отдел 06 „Административен“ е образувана в изпълнение на разпореждане № 5/02.02.2021 г. на завеждащ отдел 06 „Административен при ВКП във връзка с извършено проучване в УИС на ДП с продължителност над 5 години в Апелативна зона – Бургас. При извършената проверка по ДП № 45/2017 г. по описа на ОДМВР – Бургас, пр. № 766/2017 г. по описа на РП – Средец, наблюдаващият прокурор от ВКП е предложил преписката да се прекрати, тъй като не са налице данни за дисциплинарно нарушение от наблюдаващия прокурор.

10. Извършена проверка и по преписка № 12127/2022 г. по описа на ВКП, образувана в изпълнение на разпореждане № 5/02.02.2021 г. на завеждащ отдел 06 „Административен при ВКП във връзка с извършено проучване в УИС на ДП с продължителност над 5 години в Апелативна зона – Бургас. В хода на проверката е установено, че в конкретния случай по ДП № 78/2017 г. по описа на РУ – Созопол, вх. № 396/2017 г., пор. № 1115/2017 г. по описа на БРП не са налице предвидените в глава XVI ЗСВ предпоставки за образуване на дисциплинарно производство за извършено дисциплинарно нарушение от наблюдаващия прокурор.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

1. Обем на прокурорската дейност.

През 2022 г. от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на **95 405**, прокурорските актове внесени в БРС са **2 023**, общо участията в съдебни заседания са **4 911**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **88 468**.

През предходната година от общия обем на прокурорската дейност в РП - Бургас, който възлиза на **123 218**, прокурорските актове внесени в БРС са **2 053**, общо участията в съдебни заседания са **4 938**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **116 227**.

През 2020 г. от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас и бившите РП, понастоящем ТО възлиза на **105 191**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 800**, общо участията в съдебни заседания са **4 159**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **99 232**.

Обемът на дейността на БРП, отчитащи натовареността на прокурорите през 2022 г. по видовете надзори са както следва:

Следствен надзор

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е **2023**, 2053 са били през 2021 г., а през 2020 г. - 1800. Общият брой на постановленията/произнасянията и актове по следствения надзор през отчетния период е **70 828**, през 2021 г. са били 106 980, и 83 250 – през 2020 г. Броят на прокурорските актове по преписките е **27 650**, 27 863 през предходната година, а през 2020 г. - 32 994; постановленията, с които се повдига спор за последственоост са 36, 43 са били през предходната година, 38 - през 2020 г. Изпратените по компетентност досъдебни производства са **141**, през 2021 г. - 196, 197 са били през предходната година, исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са **25354**, 26 368 – през 2021 г., а през предходната година - 30 455, исканията за разкриване на банкова/данъчна тайна и осигурителна информация са **22**, 28 – през 2021 г., 33 - през 2020 г., **11** са исканията за използване на СРС, през предходната година е било едно, 5 са били през 2020 г., исканията за справки с данни по ЗЕС са **1 523**, през 2021 г. са били 1305, при 832 през предходната година, исканията до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са **749**, през 2021 г. - 630, 600 – през 2020 г. Протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС са **9**, 12 – през 2021 г. и 14 – през предходната година, възобновяванията на ДП са **749**, през предходната година са били 885, а през 2020 г. - 792, исканията за отводи и самоотводи са **253**, през 2021 г. - 218, и 147 са били през 2020 г. Искания по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи са били **6**, 2 са били през 2021 г., през 2020 г. - 12. Исканията за назначаване на служебен защитник са били **21**, 12 – през предходната година, 16 – 2020 г. Постановленията, писмата с указания по разследването са **6034**, през 2021 г. - 6731, а през предходната година са били 7774, постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания, бележки и възражения при предявяването са **362**, през 2021 г. са били 396, 324 – през 2020 г. Броят на прекратените ДП е **5313**, при 6534 през 2021 г. и 5891 през предходната година, спрените ДП са **2108**, 2268 е бил техния брой през предходната година и 2611 - през 2020 г., актовете във връзка с

международното сътрудничество по наказателните дела са **487**, 477 са били през 2021 г., а през 2020 г. - 505, броят на съдебните заседания по екстрадиции и във вр. с международното сътрудничество по наказателни дела е **24**, 25 – през предходната година, през 2020 г. – 18. Съдебните заседания по МНО са **285**, при 203 през 2021 г. и 215 – през 2020 г.

Наказателно-съдебен надзор

Броят на актовете, внесени в Районните съдилища по Наказателно-съдебния надзор /включващи общо въззивни и касационни протести, протести срещу връщане на дела от съда и произнасянията по искане за възобновяване на наказателно дело/ през отчетния период е **54**, 68 са били през предходната година, а през 2020 г. са били 56. Общо въззивните и касационни протести са били **44**, 42 - през предходната година, и 38 – през 2020 г., а протестите срещу връщането на дела от съда – **10**, 26 през 2021 г., 18 – през 2020 г. Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са **3470**, 3569 – през 2021 г. и 2 931 - през предходната година.

По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора са следните:

През отчетния период разпорежданията за изпълнение на присъди са били **1379**, през 2021 г. - 1493, 1226 през 2020 г. Разпорежданията за изпълнение на присъди са били **1085**, 1169 през предходната година, а през 2020 г. – 942. Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са **207**, 249 през 2021 г. и 170 – през 2020 г. Постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са **60**, през 2021 г. са били 64, а 48 през 2020 г. Прокурорите са взели участие в **12** пробационни съвета, в 2 са участвали през 2021 г., а през предходната година – в 61. Броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са **12**, 9 са били през предходната година, а през 2020 г. са били 5. Прокурорите са участвали в **420** съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията и **428** съдебни заседания по принудителни мерки, 425 и 429 са били участията им през 2021 г., през предходната година броят им е бил 384 и съответно – 402.

По Гражданско-съдебния надзор:

Общо актовете по ГСН през отчетния период са били **54**, през предходната година те са били 87, а 54 - през 2020 г. Един е предявеният иск по ГСН, през 2021 г. са били три, а през 2020 г. е имало 6. Уведомленията до КОНПИ са **48**, 77 са били през предходния отчетен период, а 44 са били през 2020 г., подадени са били **5** жалби срещу първоинстанционно решение на съда, 7 са били жалбите през предходната година и 4 - през 2020 г., участията в съдебни заседания по ГСН са **284**, 287 – са били през 2021 г., 209 – през 2020 г.

Административен надзор за законност:

Общо проверките и актове по административния надзор за законност са се увеличили, като през отчетния период те са **1867** при 1201 през 2021 г. и 1063 - през предходната година. Броят на извършените проверки също е увеличен **903** през 2021 г. спрямо 557 през предходната година, а 477 са извършени през 2020 г. Подадените и разгледани предложения са **11**, 100 са

били през предходната година, а през 2020 г. са били 139. Общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор отново надвишава броя им от предходните две години **949** – през отчетния период, 541 през 2021 г., 442 са били през 2020 г.

Показателите за отчитане натовареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

През отчетния период общият брой други дейности надвишава повече от два пъти този от предходната година: през 2022 г. – **14289**, през 2021 г. е бил 6 398, а през 2020 г. - 13 583. Внесените предложения по чл. 83б от ЗАНН са били **19**, 33 – през 2021 г. и 29 - през 2020 г. Извършените атестации на съдебни служители през годината са **72**, 81 са били през 2021 г., а през предходната година са били 76. Многократно се е увеличил и броят на заповедите и указанията - **8 458**, 1 637 е техният брой от предходната година, а през 2020 г. те са били 7 423, анализите и докладите са **439**, 367 бр. са били през 2021 г., 1082 - през 2020 г., броят на становищата е **337**, при 201 през 2021 г. и 196 през 2020 г., справките, изготвени през отчетната година са **1 373**, 1 200 през 2021 г. и 1795 – през 2020 г. През годината бяха извършени **22** контролни проверки, възложени от Административния ръководител както в резултат на получени сигнали от граждани, доклади на прокурори и служители и с цел необходимост от промяна в организацията на работа, през предходната година те са били 45, а през 2020 г. - 98. Няколко пъти е увеличен и броят на участията в семинари и обучения **899**, през 2021 г. са били 106, 195 е бил техният брой през 2020 г., броят на предложенията по ЗСВ е **33**, през предходния отчетен период те са били 59, 43 са били през 2020 г. Броят на дежурствата на прокурорите в работни и неработни дни, съгласно заповеди на Административния ръководител за Бургас и петте териториални отделения са **2656**, през 2021 г. са били 2702, а през предходната година са били по 2675.

Основната причина за драстичното увеличаване на горните показатели се дължи на въвеждането на абсолютно всички документи, изготвени от БРП, включително и на отговорите по съответните изискани справки – нещо което не е правено в пълен обем през предходните години.

Тенденцията на покачване средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите се запазва устойчива:

През 2022 г. реално работилите прокурори са били **48**, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори е **1621,2**.

През 2021 г. реално работилите прокурори са били **54**, а средната натовареност на един прокурор, на база реално работили прокурори – **1670**.

Броят на реално работилите прокурори през 2020 г. в БРП и бившите РП, понастоящем ТО е 54,9, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите прокурори е **1915,7**.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

През отчетния период дейността на Районна прокуратура – Бургас по „Надзора за законност” бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови проверки, възложени от ВАП, респективно от отдел „Административен“ към БОП.

Дейността по „Надзора за законност” се осъществява чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали; възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” през **2022 год.** възлиза на **961 бр.** От тях, по инициатива на прокурор са образувани – **949 бр.**, а по искане на граждани и организации – **12 бр.** От упоменатите по – горе преписки 961 бр. са новообразувани за периода 927 , а 34 бр. са останали от предходен период.

За сравнение през **през 2021 г.** броят на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на **578 бр.** От тях, по инициатива на прокурор са образувани – **561 броя**, а по искане на граждани и организации – **37 бр.** От упоменатите по – горе преписки **561 бр.** новообразувани по инициатива на прокурор са **541 бр.**, а по искане на граждани и организации **37 бр.** Останалите от предходен период са **17 бр.**

За сравнение **през 2020 г.** общият брой на получените и образувани от прокурорите от „Надзора за законност” преписки възлиза на **471 бр.** От тях, по инициатива на прокурор – **442 броя**, а по искане на граждани и организации – **29 бр.** Новообразуваните са **441 бр.**, а останалите от предходен период са **30 бр.**

За поредна година се наблюдава увеличаване броя на получените и образувани за отчетния период спрямо предходните 2021 година и 2020 година. Докато спрямо 2020 год. и 2021 год. тази разлика е била **119 бр.** преписки, то разликата между **2021 и 2022 год.** е вече **383 броя преписки.**

В процентно съотношение ръстът за 2022 год. спрямо 2021 год. е 66,3%, докато ръстът за 2022 год. спрямо 2020 год. е над 100%.

Общият брой на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността на „Надзора за законност“ е **3717 бр.** В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2021 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност” визири в уведомително писмо с изх. № И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките - справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК.

Установява се увеличаване на натовареността спрямо 2021 год.и спрямо 2020 год. към настоящия отчетен период, като през **2021 год.** тези **актове са били 3066 бр. ,** а през **2020 год. – 477 бр.**

От новообразуваните **927 бр.** преписки във връзка с дейността по „Надзора за законност” са извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 са изискани документи по **877 бр.**

проверки, по т. 2 са извършени 3 лични проверка, по т. 3 са извършени 23 бр.възлагателни проверки.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решенията преписки е 898 бр.

За сравнение: през отчетен период 2021 г. решенията преписки са били 541 бр.; през отчетен период 2020 г. са били 454 бр. Наблюдава се значителен ръст на решенията преписки спрямо 2020 г. и 2019 г. Спрямо 2021 год. с отчетния период, решенията преписки са повече с **357 бр.**

От броя на решенията преписки - **898 бр.** в отчетния период 2022 г.:

- Няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр.2 от ЗСВ.
- По същество са решени 890броя,
- Изпратени по компетентност са – 8 бр.
- Неприклучени преписки: 63 бр. висящи / при прокурора за решаване в срок/

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - 877 бр.

През отчетния период са извършени 485 бр. проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

За сравнение :през отчетен период 2020 г. са били 398 бр.,през отчетен период 2021 г. са били 485 бр. Налице е ръст на осъществяваните проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2021 г.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ - 3 бр.

През отчетния период са извършени 3бр. лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

Не се наблюдава изменение при проверките по този ред спрямо 2021год. и 2021 год. г.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени **23** възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

За сравнение : през отчетен период 2021 г. са били_извършени **69 бр.** възлагателни проверки през отчетен период 2020 г. са били извършени **67 бр.** възлагателни проверки._По отношение на тези показатели е важно да бъде отбелязано, че количествено, същите са зависими от заложените тематични

проверки, включени в плана на ВАП за съответната година.

За съпоставка, възложените проверки в изпълнение на този план през 2021 год. са били **8** броя, като за 2022 год., възложените по този показател проверки са само **2** бр. относно обезпечаване на охраняемите морски плажове и спазване изискванията на ЗУЧК и на ЗУТ през летния сезон и относно спазване разпоредбите на ЗООС, ЗБР, ЗУЧК и ЗУТ във връзка с поставянето на преместваеми обекти на територията на морските плажове.

Посочените по-горе осем броя преписки са образувани във връзка с възложени от ВАП проверки – във връзка със смъртен случай относно подлежащи на премахване преместваеми обекти,; относно нерегламентиран добив на злато по поречието на р. Струма; по ЗУЧК и ЗУТ с оглед обезпечаване на охраняеми морски плажове през летния сезон; за безопасност на площадките за деца във връзка с възникнал инцидент на пода на футболна врата върху дете; на Наредбата за определяне изискванията и ограниченията за поставяне на преместваеми обекти на морските плажове; относно незаконосъобразни текстове от Правилника на дейността на ОС – Поморие; относно незаконосъобразни текстове от Правилника за дейността на ОС – Царево; във връзка с възникнал инцидент при досег с електрическа енергия от захранване на преместваем обект.

ОБРАЗУВАНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА

Във връзка с извършената дейност по „Надзора за законност” през отчетния период **не** са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

Такава е била тенденцията и през отчетен период 2020 г. както и през отчетен период 2019 г. – тогава също не са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

УСТАНОВЕНИ НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНИ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ, ПОДАДЕНИ ПРОТЕСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

През отчетния период 2022 г. са изготвени **11 бр.** предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, уважени са 4 бр., неуважени са 7 бр. като 50 бр. са висящи.

Тези показатели са зависими от естеството и обхвата на тематичните проверки, в изпълнение на плановите задачи на Върховната административна прокуратура по общия надзор.

ОТНОСНО ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТАТА В БРП ПО „НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ” 2021 г.

С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП през 2020 г. са били ангажирани **25** прокурори от РП-Бургас като дейността се извършва от прокурори в РП-Бургас и от съответните териториални отделения на РП-Бургас: ТО - Поморие, ТО - Малко Търново, ТО – Средец, ТО - Царево, ТО - Несебър, ТО - Айтос и ТО-Карнобат.

Спрямо 2021 год. работилите в този надзор прокурори са **28**, а през 2020 год.- **26,1**

Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е **38,6 бр.** преписки.

За сравнение: През отчетен период 2021 г. средната натовареност на

един прокурор за отчетния период е била **20,6 бр.**, а през 2019 год. този брой е **18,1**.

В процентно съотношение средната натовареност на един прокурор през 2022 г. се е увеличила близо **50%** спрямо предходната 2021 и над **100 %** спрямо 2020 г.

ОТНОСНО ДЕЛОВОДНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

След постъпването в БРП на материали, касаещи работата на „НЗ”, същите се докладват от съответния деловодител в деловодство „Преписки” на ръководителя на надзора, който извършва преценка за тяхната относимост към дейността по последния. Входящите им номера, както и кратка анотация за адресата и съдържанието им се вписват /със зелен цвят/ във входящите дневници, а проверките се завеждат като административни, със сигнатура «А». По-късно се разпределят чрез компютърна програма по принципа на „случайния избор” между гореспоменатите прокурори, като за документацията по „НЗ” е обособена самостоятелна група. Работата, относно изпълнението на плановите задачи по „НЗ”, в това число и свързаните с тях указания от надзорните прокуратури се разпределя от ръководителя на надзора пропорционално, между прокурорите, ангажирани с дейността му, или между групи от тях, като се изхожда от принципа за равномерната им натовареност. Копия от прокурорските актове, с които се възлагат проверки, напомнителни писма и справки, материализиращи резултатите от извършените проверовъчни действия се предават на отговорника по надзора и съхраняват от него, с цел осъществяване на контрол за срочно и ефективно изпълнение на задачите. Копия от прокурорските актове се изпращат за сведение на ОП - Бургас и АП - Бургас. Решенията по принципни въпроси касаещи работата по „НЗ” се взимат след обсъждане от страна на всички прокурори от надзора.

Взаимодействие с контролните органи – организация и ефективност на взаимодействието, проблеми, начини на решаването им: В отчетния период няма констатирани проблеми във взаимодействието с контролните органи.

Към 31.12.2021 г. неприключили преписки за 37 бр.: 1 бр. преписка с неприключена проверка и 36 бр. преписки за решаване при прокурор.

От тях извън срока по чл. 145, ал. 2 изр. 2 от ЗСВ няма.

Налице е срочно произнасяне по всички преписки по „НЗ”.

РАЗДЕЛ IV ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2022 г.

През изминалата година определените в предходния годишен доклад приоритети са изпълнени в значителна степен.

Своеобразно потвърждение на това са и положителните констатации от извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност на Районна прокуратура - Бургас и

териториалните отделения към нея за периода 01.01.2020 г. - 31.12.2021 г., на основание чл. 54 ЗСВ, Годишната програма на Инспектората към ВСС за 2022 г. и Заповед № ПП-22-34/13.06.2022 г. на Главния инспектор.

Трайно са ограничени случаите на установени съществени процесуални нарушения в досъдебната фаза на процеса, които обуславят и връщане на делото на прокурора и/или постановяване на оправдателни съдебни актове, и които да се дължат на субективни предпоставки.

Прилаганите методически указания, осигуряват устойчиво високо ниво на срочността на разследване и решаване на преписките и делата.

В Района прокуратура - Бургас беше извършен огромен обем от работа - проведени бяха персонални обучения за съдебните служители от ТО, продължава практиката на съдебни служители от Бургас да работят на място в териториалните отделения при необходимост, с оглед въвеждането и утвърждаването на ефективните деловодни практики. През цялата година с нарочни заповеди и въвеждане на различни контролни механизми се регулираше деловодната дейност и се вземаха необходимите мерки при установяване на конкретен проблем или нередност, свързан с деловодната дейност и документооборота.

Предвид Решение на ПК на ВСС по Протокол № 26/06.07.2022 г., т. 4 и т. 5, с което двама прокурори от РП – Бургас бяха назначени на длъжност „Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор“, със Заповед № РД-04-1201/27.07.2022 г. бяха отменени Заповеди о№ РД-04-1188/2019 г. и № РД-04-22/2020 г. и разпределени новите заместници на Районния прокурор за подпомагане на административно-ръководната дейност по Териториални отделения.

След преминаването и на РП – Айтос и РП – Карнобат към РП – Бургас, считано от 01.01.2021 г. със Заповед № РД-04-1/04.01.2021 г. на Районния прокурор бяха определени първоначалните групи за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства с териториална компетентност за съответното отделение. През отчетния период със Заповеди № РД-04-34/10.01.2022 г., № РД-04-480/25.03.2022 г., № РД-04-670/03.05.2022 г., № РД-04-1015/29.06.2022 г., № РД-04-1097/12.07.2022 г., № РД-04-1198/27.07.2022 г., № РД-04-1261/09.08.2022 г., № РД-04-1297/15.08.2022 г., № РД-04-1297/15.08.2022 г., № РД-04-1326/18.08.2022 г., № РД-04-1347/23.08.2022 г., № РД-04-1416/31.08.2022 г., № РД-04-1733/27.10.2022 г. и № РД-04-2078/30.12.2022 г. на Районния прокурор, предвид периодичните справки, които се извеждат от унифицираната информационна система на ПРБ за новополучени преписки и досъдебни производства, се отчиташе натовареността и с цел постигане на равномерност при разпределяне на материалите, се формираха различни индивидуални проценти на разпределение в конкретните групи на всеки прокурор.

Създадена е организация за самоконтрол и актуалност на информацията за прокурорите в Раздел III. точки от 4 до 9. Общият протокол от разпределенията за деня се разпечатва и докладва на Административния ръководител. Подписаните протоколи се съхраняват по хронологичен ред от съдебния администратор. На всички прокурори се предоставя достъп до

електронно копие на общия протокол. Съдебният администратор предоставя справка за разпределението на преписките и делата в съответните групи на шест месеца. Определени са съдебни служители, които да актуализират своевременно информацията за групите и човешките ресурси в съответствие със заповедите на административния ръководител. По аналогичен начин е въведена система от мерки за коректно отразяване на отсъствията и командировките на прокурорите, за да се осигури коректност на данните при разпределението на преписките в Р. VI. от заповедта. Въведените особени правила изцяло са съобразени с регламентите на Правилата за случайно разпределение. В съответствие с чл. 4, т. 11.10 и ал. 3 от Правилата, при формиране и определяне на процента натовареност и участието на прокурорите в групите със съответната териториална компетентност са съобразени спецификите на района - по-ниската или по-висока натовареност, броя на прокурори и т. н. В групите на всички Териториални отделения бяха включени прокурори с месторабота в гр. Бургас с цел регулиране на натовареността, а и с оглед обезпечаване на работата в съответното ТО при отсъствие на съответните прокурори работещи по места.

Освен Административният ръководител, Заместниците също са ангажирани, като освен, че всеки отговаря за определено ТО, също на ротационен принцип е ангажиран с определяне на групи за разпределение на прокурорските преписки.

Предвид кадровите промени през отчетния период в РП-Бургас със Заповеди № РД-04-763/18.05.2022 г. и № РД-04-1415/31.08.2022 т. бяха актуализирани прокурорите, отговорници по видовете надзори и техните постоянно подпомагащи прокурори.

Контролът на Адм. ръководител относно спазването на сроковете за произнасяне по постъпилите преписки и досъдебни производства, наблюдавани от прокурорите от РП – Бургас и прилежащите ТО беше конкретизиран с Разпореждане № РД-04-26/05.01.2021 г.

Контролът върху срочността на разследване се осъществяваше съобразно Разпореждане № РД-04-32/05.01.2021 г.

Периодично се изпълняваше и Разпореждане № РД-04-53/11.01.2021 г., което беше издадено с цел подобряване на механизма по приложение на Споразумението за сътрудничество, взаимодействие и обмен на информация между ПРБ и ДА за закрила на детето.

С цел създаване на организация по ефективното изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър за лица с неприключени наказателни производства беше издадено Разпореждане № РД-04-100/19.01.2022 г., изменено с Разпореждане № РД-04-1206/27.07.2022 г.

На отговорниците по надзори прокурори беше възложено изготвяне на планове за дейности през предстоящата година съгласно Заповед № РД-04-227 от 10.02.2022 г.

Регулярно се осъществяват контролни дейности за обезпечаване пълното и коректно въвеждане на информацията за преписките и делата в деловодните книги на ТО и РП, както и в УИС, ежедневно за спешните материали. Отделно, завеждащият служба също организира дейността на

съдебните служители за пълнота на информацията. Периодично системният администратор и съдебните статисти извеждат справки и проверки за съответствие и пълнота на информацията, въведена в УИС. Административният ръководител или оправомощен от него заместник получават резултатите от извършените проверки. Ежемесечно се докладва на административния ръководител справка за регистрираните движения в УИС по потребители. На три месеца се докладва справка за разпределението на преписките и делата.

В изпълнение на Заповед № РД-04-621/19.05.2020 г. на Районния прокурор съдебният администратор и административният секретар извършват периодични лични проверки на място в териториалните отделения за коректното отразяване на информацията по преписките и досъдебните производства и воденето на деловодните книги и регистрите. За резултатите от извършените проверки се изготвят доклади до Административния ръководител с конкретни предложения за подобряване на работата, при необходимост.

Ежемесечно Комисия в състав, определен със Заповед № РД-04-667/01.06.2020 г. на Районния прокурор се извършваха проверки в Териториалните отделения за спазването на Заповедта за организацията на деловодната дейност, правилното използване на Унифицираната информационна система, коректното водене на регистри и деловодни книги, както и ефективността на създадената организация в дейността на служителите. Проверките се извършиха на място с посещения в ТО и бяха изключително задълбочени и детайлни. Предвид констатираните слабости бяха проведени обучения на място на съдебните служители в териториалните отделения, за да бъдат въведени стереотипите и стандартите на работа, които се прилагат в Районна прокуратура - Бургас.

За подобряване организацията на деловодна дейност и качеството на работа, както и приканване на съдебните служители да спазват вътрешно организационните актове - ПАПРБ, ИДДД и ръководството за работа с УИС беше издадена Заповед № РД-04-1704/29.12.2020 г. Със същият акт беше създадена организация за корекция на грешно въведени данни в УИС и отстраняване на нередностите – „Таблица на грешките“.

Инвентаризацията на преписките и делата от предходната година на основание чл. 33а, ал. 1 от ПАПРБ в РП с ТО беше осъществена в съответствие със Заповед № РД-04-1978 от 31.12.2021 г. и Заповед № РД-04-1979/31.12.2021 г. на административния ръководител от същата дата за инвентаризация на веществените доказателства.

В служба „Регистратура и деловодство“ на БРП има определен съдебен служител, ангажиран с приемането и съхранението на веществените доказателства. Водят се регистри на хартиен и електронен носител в съответствие с чл. 67, ал. 1, т. 4 от ПАПРБ. В класьори се съхраняват прокурорският акт, основание за изземването и приемо-предавателния протокол. Отделно се води регистъра за съхранение на МПС отново в електронен вид и на хартиен носител.

За участията на прокурорите в съдебни заседания се водят регистри на електронен носител по видове дела, който се актуализира ежедневно, от определен за целта служител.

Утвърден беше списък на съдебните служители и прокурори за видовете достъп до УИС, които се ползват в РП и ТО - Заповед № РД-04-35 от 07.01.2021 г.

Въведени са и организационни мерки по повод предоставяне на информация във връзка Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл. 72а НПК. със Заповед № РД-04-33 от 06.01.2021 г.

Продължава и дейността по завеждане в УИС на спрените досъдебни производства съгласно Разпореждане № РД-04-373/22.03.2021 г.

Създадена е и организация за осъществяване на дейности, свързани с пожарната безопасност, забрана за тютюнопушене, инструктаж за пожарна безопасност, изключване на електрозахранването, използване на отоплителните уреди и др. със Заповеди № РД-04-1726/26.10.2022 г., № РД-04-1726/26.10.2022 г., № РД-04-1728/26.10.2022 г., № РД-04-1729/26.10.2022 г., № РД-04-1873/21.11.2022 г.

Процесът на управлението на риска е неразделна част от цялостното управление на дейността в Районна прокуратура – Бургас. През 2022 г. този процес се осъществяваше въз основа на издадените от Главния прокурор заповеди по организацията на управлението на риска в Прокуратура на Република България. Съобразно утвърдена със Заповед РД-04-91/25.03.2022 г. на Главния прокурор Стратегия за управление на риска в Прокуратура на Република България за периода 2022 г. - 2024 г., със Заповед № РД-04-724/12.05.2022 г. на Районния прокурор беше определена работна група, която да подпомага Административният ръководител по отношение на управление на риска в Районна прокуратура – Бургас. Със Заповед № РД-04-731/12.05.2022 г. на Адм. ръководител - Районен прокурор беше утвърден Оперативния план на Районна прокуратура – Бургас за 2022 г. Той беше разработен от Работната група на Районна прокуратура – Бургас, като са включени стратегическите цели на Прокуратура на Република България за 2022 г. – 2024 г. Посочени са сроковете и отговорните лица по заложените конкретни дейности и мерки, които ще приложи РП - Бургас за постигане на стратегическите цели на ПРБ. Към момента се изпълняват дейностите, заложи в Плана. Няма получени сигнали от отговорните лица или от други служители за поставени и неизпълнени цели.

Определената Работна група от състава на съдебните служители на РП-Бургас изготви и предостави за утвърждаване на Адм. Ръководител – Районен прокурор Риск-регистър за 2022 г. При идентифицирането и класифицирането на рисковете се следваше единната рамка, дадена във „Формуляр за идентифициране на рисковете“. При анализа и оценката на идентифицираните рискове са изведени съществените рискове и са взети решения какви действия да се предприемат, за да могат да бъдат контролирани. Рисковете са оценени по два показателя – вероятност и влияние. Процесът по оценяване на рисковете се документира във „Формуляр за индивидуална оценка на рисковете“. При определяне на мерките и

действията за реакция на идентифицираните рискове се взе предвид изискването разходите за контролите да не надхвърлят очакваните ползи. След оценка на остатъчния риск се планираха действия, срокове, отговорни лица и начин на текущ мониторинг върху въвеждането и прилагането на контроли. Повече от сроковете, които са заложили са със срок „при необходимост“ предвид това, че остатъчния риск е сведен до приемлив за прокуратурата ни ниво. Актуализацията на риск-регистъра в Районна прокуратура – Бургас се извършва минимум веднъж годишно или при съществено изменение на вътрешната и външната среда. През 2022 г., предвид утвърдените нови правила за управление на риска, риск-регистъра на РП-Бургас е утвърден през м. май и до края на отчетния период не са възникнали събития, които да налагат преразглеждане на идентифицираните рискове, предприетите действия и срокове или идентифициране и включване в риск-регистъра нови рискове. В Районна прокуратура - Бургас мониторинга на идентифицираните рискове е непрекъснат процес, който се осъществява от посочените отговорни лица в риск-регистъра за 2022 г.

Показателите за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас през 2022 г., налагат извод за една много добра оценка за работата на магистратите и съдебните служители в нея.

През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Отново целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво, но и за сметка на личното си време.

Приоритетите на БРП ще продължат да следват вече зададените насоки:

1. Полагане на допълнителни усилия за подобряването на работата и ефективността на всички прокурори и служители при БРП и ТО, синхронизиране на работата с разследващите органи в различните региони на бургаска област, включително и с тези, работещи в Гранична полиция.

2. Продължаване с усилията за решаване на висящите стари досъдебни производства чрез постоянен мониторинг, провеждане на срещи с ръководителите на разследващите и контрол за спазването на съответните разпореждания.

3. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП и ТО спрямо извършителите на престъпления като отговор на държавността спрямо нарушителите на закона;

4. Приоритетна работа по делата спрямо лица с две и повече висящи досъдебни производства и полагане на допълнителни усилия за решаването им в кратък срок.

5. Продължаване с мониторинга над ДП и преписките касаещи домашно насилие, приоритетна работа по същите от страна на прокурорите и органите на МВР.

6. Своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Организиране на брифинги. Поддържане

на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

7. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП по отношение на проблемите на хората от региона - пострадали от престъпления и активна работа в борбата с престъпността, чрез тясно взаимодействие с разследващите органи, структурите на МВР и другите държавни контролни органи;

8. Продължаване на активна работа по преписките в указаните срокове и тясно взаимодействие с ръководителите на структури при ОДМВР-Бургас с оглед изпълнение на указанията на прокурорите в срок.

9. Приоритетна работа и по ДП включени в единния корупционен каталог.

10. Възобновяване на срещи между прокурорите от БРП и съдиите от съдилищата в региона с оглед коментиране на въпроси, касаещи противоречива практика на различните състави. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики.

11. Продължаване на усилията за приключване на по-голямата част от досъдебните производства в двумесечния срок.

12. Участие на Административния ръководител на БРП и прокурори в срещи с ръководството на разследващите полицаи при ОДМВР-Бургас, Началниците на РУ и обсъждане на проблемите в съвместната работа.

13. Организация на обучения с участието на всички прокурори и служители при БРП, като бъдат канени лектори за сметка на бюджета на НИП.

14. Възобновяване на участията на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите и на полицейски органи.

15. Продължаване на традицията за прием на граждани от дежурния прокурор и от Административния ръководител на БРП.

гр. Бургас, 25.01.2023 г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС**