



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**ДОКЛАД ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И
ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2021 г.**



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ **РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

До края на 2020 г. Районна прокуратура – Бургас обслужваше значително голям район, включващ територията на БРП и пет териториални отделения, а от началото на 2021 г., след като бе реализирана втората вълна по окрупняването на районните прокуратури в страната, зоната обслужвана от БРП се увеличи като към нея бяха включени териториите обслужвани от ТО-Карнобат и ТО-Айтос. На обслужваната територия се намират множество предприятия, товарно пристанище, четири яхтени пристанища, летище, три митници, голям брой строителни и туристически обекти с приходящи временни работници. Въпреки пандемичната обстановка в страната, свързана с COVID 19, и през летния сезон на 2021 г. през територията обслужвана от РП-Бургас преминаха огромен брой туристи, предимно български такива. И докато на територията на Община Несебър имаше известен отлив на почиващи по обясними причини, то по Черноморието на юг от гр. Поморие до с. Резово, общ. Царево туристопотокът отбеляза пореден ръст.

На територията, обслужвана от ТО-Царево има зелена и морска граница, а от ТО-Малко Търново и ТО-Средец – само зелена, където мигрантски поток отново се увеличи значително, а това се отрази значително на натовареността на прокурорите, особено на тези, работещи в групите на ТО-Царево.

Населението в региона се увеличава постоянно, като жителите на по-слабо развитите региони в страната мигрират в посока гр.Бургас, остават да живеят и работят в региона, без да се регистрират в ГРАО. В района на обл. Бургас и околностите, въпреки отлива на част от постоянно пребиваващи граждани на Русия, все още живеят значителен брой чужденци, които често стават обект на посегателства, респективно жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури, така и до множество приходящи – „гастролиращи” криминални елементи особено през летния сезон.

Драстичен е броят на жалбите от чужденци и български граждани,

свързани със стопанисването и обслужването на имоти в затворените комплекси на територията на общ. Несебър, както и на тези в общ. Поморие, общ. Созопол и общ. Царево, а прокуратурата е първата „инстанция“, която гражданите търсят за решаване на спорове в тази насока. Често тези сезонни жилища стават обекти на набези и посегателства над имуществото на собствениците, а констатациите на тези противозаконни действия често се случват месеци, а нерядко и години по-късно, предвид трайното отсъствие на собствениците.

Всички гореописани специфични дадености определят нивото на престъпна активност в региона. Това налага почти ежедневно налагане на иновативни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент, връзките му с криминални структури във вътрешността на страната и активно противодействие по отношение на престъпните действия. Тези фактори предопределят и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП - Бургас.

В изпълнение на Решение по т. 1 от Протокол № 26 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 08 юли 2020 г. за продължаване на процеса по оптимизиране на структурата на Районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г. бяха закрити прокуратурите в Айтос и Карнобат, и същите преминаха към РП – Бургас. **Предвид този факт, в настоящия доклад ще се анализират данните за дейността на РП – Бургас и Териториалните отделения към нея за 2021 г., съпоставени с тези от предходните две години общо за прокуратурите в градовете Бургас, Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево, Средец, Айтос и Карнобат.**

От 01.01.2021 г. Бургаската районна прокуратура обслужва освен общините Бургас, Созопол и Камено, Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево, Приморско, Средец вече и Айтос, Руен, Карнобат и Сунгурларе.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението на гр. Бургас по Националния регистър на населението по постоянен адрес и настоящ адрес 210 720 жители. Населението на община Бургас по постоянен и настоящ адрес към 15.12.2021 г. е 219 747 жители но както бе посочено по-горе, на територията на общината пребивават постоянно значителен брой нерегистрирани граждани на други градове и села. Общината има 12 населени места.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 10 279 жители. На територията на тази община е позициониран Нефтохимическия завод „Лукойл Нефтохим“.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 10 355 жители. През летният сезон броят на туристите пребиваващи ежедневно на тази територия достига около 90 000 души, което от своя страна концентрира много лица от криминалния контингент, които вършат ежедневно посегателства над имуществото на туристите, пребиваващи в гр. Созопол и прилежащите му курортни селища.

Община Поморие включва общо 17 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 25434. По данни на Община Поморие, през летния

сезон в града пристигат над 100 000 туристи.

Община М. Търново има 12 населени места /1 град и 11 села/ с общо население около 2 254 жители. На територията на ТО - М.Търново функционират РУ- М. Търново и ГПУ М. Търново.

Община Несебър обхваща територия с площ 421 883 дка и обхваща 14 селища, от които 3 активни туристически градове - Несебър, Обзор и Свети Влас, Населението на Община Несебър наброява 23 634 души.

Селищната мрежа на община Царево включва 13 селища. Територията на общината е 5132 ха с население 7 771 жители.

Общата площ на община Приморско е 350,7 квадратни километра и обхваща шест селища. Населението на община Приморско наброява 5 139 души.

Община Средец има най-много - 32 населени места и територия 1 000 кв км. На територията на същата живеят постоянно 11 753 души.

Община Айтос има 17 населени места /1 град и 16 села/ с общо население 29 010 бр. жители и площ 402.87 кв. км.

Община Руен има 39 населени места /села/ с общо население 27 217 бр. жители и площ 689.94 кв. км. В съдебния район е съсредоточена голяма група ромско население. Характерно за района е непостоянната трудова заетост на голяма част от трудоспособното население. Наблюдава се тенденция към масово обедняване на населението, обезлюдяване на част от малките населени места.

Предвид географското разположение през съдебния район преминава целогодишно голям поток от хора и ППС.

Община Карнобат е с площ от 835,468 кв. км заема 2-ро място сред 13-те общини на областта, което съставлява 10,78% от територията на областта. Населявана е от 22098 жители с постоянен и настоящ адрес в 31 населени места.

Община Сунгурларе с площта си от 794,967 кв. км заема 3-то място сред 13-те общини на областта, което съставлява 10,26% от територията на областта. Населявана е от 10 170 жители с постоянен и настоящ адрес в 28 населени места.

Във всяка община функционира Районно управление на МВР.

Традиционно, прокуратурата, разследващите и полицейските органи работят при висока натовареност.

През 2021 г., в отново е използван капацитетът на административните контролни органи /главно на НАП/ за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности.

С повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас, МВР, респективно на разследващите органи, през 2021 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С цел решаване на проблемите, съществуващи пред РП - Бургас и разследващите, свързани основно с качеството и сročността на разследването, както и работата по определени категории досъдебни производства, бяха извършвани срещи на ръководно ниво, а когато пандемичната обстановка не позволяваше се провеждаше комуникация по телефон и мобилните

приложения. В рамките на същите са набелязвани конкретни цели за постигане на още по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по определен вид дела, като тези срещу лица с две или повече висящи досъдебни производства, както и за такива, по които разследването е продължило над разумния срок. Особен акцент се постави за поредна година и над делата, образувани и водени за корупционни престъпления. Продължи се с действията и по спрените досъдебни производства, като с поредно Разпореждане се указа изискване на справки за издирваните лица и възобновяване на делата при наличие на основания за това. Ежемесечно се изтегляше справка за досъдебните производства и преписките, свързани с домашно насилие, която се изпращаше на наблюдаващите прокурори и на Директора на ОДМВР-Бургас, като се изискваха писмени доклади за работата по същите от всяко районно управление на МВР, респективно от всеки сектор към отдел „Разследване“ към същата дирекция. Освен срещи, по обективни причини се провеждаха телефонни разговори с ръководителите при отдел „Разследване“, съвместно, с които се набелязваха мерки за решаване на ДП в кратки срокове, набелязваха се мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Периодично са спускани разпореждания към прокурорите и разследващите за активизиране на работата по ДП от съответни категории.

Продължава практиката с ежемесечно предоставяне на вниманието на прокурорите при БРП и ТО доклад за върнатите от районните съдилища и БОС дела, неодобрените споразумения, както и на оправдателните присъди. (Такъв бюлетин се получаваше и от ОП-Бургас, който се свеждаше на вниманието на прокурорите). Провеждани са срещи и телефонни разговори с ръководителите на БРС и останалите районни съдилища в региона, като се поставят конкретни въпроси, свързани с противоречия в практиката на различните състави. Тези обстоятелства в голяма степен имат положителен ефект, като и през 2021 година процентът на оправдателните присъди и върнатите дела е много нисък, независимо от проблемите свързани с окрупняването на териториалните отделения, както и от факта, че голям брой прокурори от БРП участваха в групите за разпределяне на материали на ТО, респективно се внасяха актове в съответните прилежащи районни съдилища.

На много добро ниво е комуникацията с ОДМВР-Бургас и съответните РУ, РДГП-Бургас и РДГП-Елхово, както и ГПУ от региона, а също и с ТД „НС“ - Бургас, с които съумяваме бързо да решаваме възникналите проблеми и случаите, свързани с тях.

Съобразно данните обобщени от ОДМВР-Бургас се очертават следните тенденции:

По данни предоставени ОД МВР – Бургас, броят на новообразуваните ДП през 2021 г. са 4743 ДП, наблюдавани от РП – Бургас.

Приключените ДП са 6005 ДП, от които с мнение за съд 2055, за прекратяване 1790 и с мнение за спиране 2160 бр.

Започнатите дела срещу известен извършител са 1123 ДП.

Неприключените ДП в края на периода са 2771 ДП.

През 2020 г. са били образувани/започнати 5356 досъдебни производства. Приключени са били 6023 досъдебни производства, от които

1400 с мнение за съд, 1075 за прекратяване, а останалите за спиране.

Тези цифри сочат, че за поредна година е налице спад на регистрираната престъпност, а въпреки че през 2021 г. е намалял броят на новообразуваните ДП спрямо 2020 г. с около 11 %, броят на приключилите е почти равен на този за 2020 г. (с 1228 бр. повече приключени ДП от новообразуваните), което от своя страна навежда на извод, че за поредна години усилията за приключване на старите ДП дават резултат. Броят на приключените ДП с мнение за съд през 2021 г. е значително по-голям спрямо тези за 2020 г., което пък от своя страна потвърждава правилото, че разследвайки по-малък брой ДП, разследващите органи имат възможност да се концентрират над висящите дела и да вложат повече усилия в посока събиране на качествени доказателства.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

С цел преодоляване на негативните тенденции и методично намаляване на престъпността следва да се реализира справедливо правосъдие и постигането на адекватни наказания, съобразно личността на извършителя на деянието и престъплението, което той е осъществил. Добрата комуникация с ръководството на разследващите и контролни органи следва да продължи с оглед постигането на високи резултати.

Високата натовареност на разследващите полицаи в ОДМВР-Бургас, а също масовото им участие в магистратски конкурси генерира значително текучество на кадри, което периодично налага преразпределяне на досъдебните производства и допълнително натоварване на оставащите в службата. Тези обстоятелства са в голяма степен причина за бавното приключване на част от делата, независимо от желанието и полаганите усилия, както от страна на разследващите, така и на прокуратурата. Обезпечаването на достатъчен щат разследващи полицаи и подобряването на условията за работа в тази структура биха дали възможност за нормално реализиране на бързо правосъдие и за решаване на досъдебните производства, чието разследване е продължило прекалено дълго. Фактът, че разследващи полицаи се стремят да заемат други длъжности в редиците на МВР, а не се касае за обратна тенденция, говори красноречиво, че тази позиция не е привлекателна, въпреки предизвикателствата, които съществуват в работата по разследване.

На следващо място в прокуратурата на районно ниво стои проблемът с вакантните бройки за прокурори, а също и с неприключилите конкурси за окръжно ниво, което от своя страна налага командироването на магистрати от БРП в ОП, а същевременно щатът на командированите магистрати остава зает. По семейни причини има командировани прокурори и в други РП. Високата натовареност на прокурорите също влияе на качеството на работата им, на мотивацията и на работната атмосфера. Въпреки положените усилия и през 2021 г. отново не се постигна голямата цел, свързана с решаването на всички стари дела, но е факт, че голям брой такива бяха решени с краен акт.

И през 2021 г. прокурорите при БРП и ТО бяха отворени към проблемите на хората. При решаването на преписките и делата се ръководеха освен от закона и от моралния аспект на проблема. В РП-Бургас често се

случва да се наблюдават ДП с висок обществен интерес, а прокурорите съумяха със своята работа да отговорят на предизвикателствата по тези случаи, като в голям процент от делата извършителите на престъпления бяха задържани с постоянни мерки по искане на РП-Бургас. Показателен е фактът, че през 2021 г. от БРП и ТО са задържани с МНО „Задържане под стража“ 125 лица, спрямо 121 за 2020г. През 2013-14 г. средният брой на задържаните от БРП лица не надхвърляше 30-40 бр. Това е една от основните причини престъпността да намалява за поредна година, тъй като извършителите на престъпления, осъществили деянията основно в условията на „Опасен рецидив“ биват лишавани по този начин от възможността да осъществят значителен брой престъпления, преди да получат окончателна присъда.

Необходими законодателни промени:

- Изменение на нормата на чл. 146 от НПК.

Настоящата разпоредба дава възможност органът, който назначава експертизата, да изисква от ОБВИНЯЕМИЯ образци за сравнително изследване, когато не е възможно да се набавят по друг начин. И докато ал. 2 от същия член позволява приложение на ал. 1 и спрямо СВИДЕТЕЛИТЕ, **когато е необходимо да се провери дали те са оставили следи на местопрестъплението или върху други веществени доказателства**, то поради законова непълнота липсва възможност да се изискват такива от лица, управляващи МПС, със съмнение, че са употребили алкохол или други упойващи вещества, особено, когато се касае за вземане на кръв или други подобни интервенции свързани с проникване в човешкото тяло, което не би могло да се постигне дори с разрешение на съдия. По този начин, след като откажат да дадат доброволно биологичен материал съответните водачи биват наказвани само по административен ред, независимо дали практически са извършили престъпление или само административно нарушение и практически много извършители на престъпления не могат да бъдат подведени под отговорност поради този законодателен пропуск.

- Допълване на състава на чл. 108 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, като сред съставите на описаните в този текст престъпления бъде включен и чл. 281 от НК, тъй като практиката показва, че от контрабандата на мигранти се генерират огромни средства, а в обхвата на чл.108 от този закон, посоченото престъпление не фигурира.

- Отново предлагаме изменение на нормата на чл. 195, ал. 4 от НПК.

Настоящата редакция предвижда възможност Главния прокурор или оправомощен от него заместник да определи досъдебното производство да се извърши в друга еднаква по степен прокуратура, след като бъдат отведени всички прокурори от съответната РП. Това обаче много често забавя разследването и лишава страните от бързо правосъдие, когато се касае за прокуратури с голяма численост и нерядко се случва по делото или преписката да има произнасяне по самоотводи в продължение на месеци. И понастоящем в БРП има няколко такива ДП и преписки, които не се разследват реално, поради което считам, че би било правомерно да се въведе

възможност за приемане на „колективен самоотвод“ и ако бъде приет, директно разследването да се възлага за провеждане на друга равна по степен прокуратура.

Продължаваме да настояваме за следните промени:

- Допълване на чл. 144, ал. 2 от НК.

В тази норма следва да се допълни, че се носи наказателна отговорност за закана, освен спрямо длъжностно лице или представител на обществеността при и по повод изпълнение на службата или функцията му или спрямо лице, ползващо се от международна защита, **също и спрямо медицински специалист**. Това е необходимо с оглед факта, че разследването по тази алинея е от общ характер, а с оглед адекватното противодействие на прокуратурата във връзка със зачестилите посегателства спрямо медицинските специалисти и случаите на закани спрямо тях към настоящия момент не невъзможно, предвид практиката на ВКС, която е категорична, че лекарите не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т. 1 от НК.

- Промяна в нормата на чл. 218б от НК.

- В ал. 2 на същия член все още не е отстранен законодателния пропуск, като през 2010 г. същият не е синхронизиран с условията за стойност на щетите посочени в ал. 1 на чл. 218б от НК и продължава да е заложен таван на сумата от 150 лв. като условие за реализация на административно наказание по отношение на дееца, ако с две или повече деяния не е надвишил размера на тази сума.

- Следва също така да се прецизира и уместността за приложението на ал. 1 от чл. 218б от НК, прилагайки стойност на предмета по конкретни деяния до две минимални работни заплати, имайки предвид, че през последните години МРЗ се повиши драстично и от 01.01.2022 г. е в размер на 710 лв., а приложението на административно наказание по отношение на лице, отнело/присвоило вещ в размер до 1420 лв. изглежда неприемливо на фона на това, че минималната пенсия е в размер на около 300 лв., а голяма част от жертвите на подобни престъпления са именно пенсионерите.

- Създаване на възможност за протестиране на определенията на съда, с които се връща делото на прокурора, когато същото е внесено със споразумение.

- В разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК да бъдат включени служителите на ГДИН – такива на затворите, ОД „Охрана“ и пробационните служители, които ежедневно се сблъскват с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. В тази група следва да се включат **и социалните работници и служителите към служба „Обществен ред“ към общините,** които също често са жертва на посегателства.

- Продажба на фирми и дялове от дружества:

Голям брой са преписките и делата, по които се установява, че собственици на фирми продават дяловете на дружествата на лица с нисък социален статус, без постоянен и настоящ адрес с оглед избягване на конкретни финансови задължения, което ощетява, както държавата и общините, така и юридическите и физическите лица, а нерядко тези

недобросъвестни лица съумяват да избегнат наказателна отговорност.

Създаване на законова уредба, която да регламентира преди продажбата на съответно дружество или ЕТ да се извърши ревизия от НАП и само след санкция на агенцията да бъде възможна сделката.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати и мерки.

През 2021 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани 14 787 бр. преписки, от които 13 671 бр. новообразувани.

През 2020 г. са наблюдавани 14 367 бр. преписки, от които 13 173 бр. новообразувани.

През 2019 г. са наблюдавани 15 391 бр. преписки, от които 14 241 бр. новообразувани.



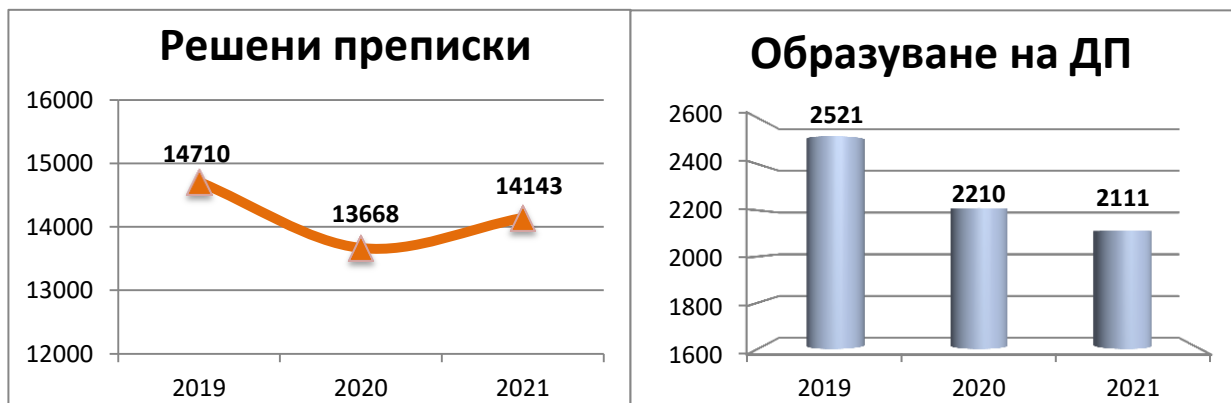
При съпоставка на данните за 2021г., спрямо предходната 2020 г. се установява увеличение с 420 бр. преписки, което е 2,92 %. Спрямо 2019 г., наблюдаваните преписки са 3,92 % по малко.

Увеличаването на броя на новообразуваните преписки, съответно наблюдаваните се дължи на факта, че през 2021 година към РП Бургас с прилежащите териториални отделения Несебър, Поморие, Царево, Средец и Малко Търново се обединиха и РП-Айтос и РП-Карнобат, които са от натоварените прокуратури, обхващащи по две общини с много населени места.

През 2021 г. са решени общо 14 143 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 727 бр. преписки, по 2 111 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 454 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не е приключена. Изпратени по компетентност са 349 бр. преписки; обединени са общо 467 бр. преписки; приключени с резолюция са били 35 бр.

През 2020 г. са решени общо 13 668 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 287 бр. преписки, по 2 210 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 391 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не са постъпили в БРП.

През 2019 г. са решени общо 14 710 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 976 бр. преписки, по 2 521 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 477 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не са постъпили в БРП.



Решените преписки през 2021 г. в сравнение с решените през 2020 г. са с 475 бр. повече, което представлява увеличение с 3,47 %. За горепосочения период се наблюдава увеличение на Постановленията за отказ да се образува ДП с 4,27% и намаление на образуваните досъдебни производства с 4,47%. Намаление се наблюдава спрямо 2019 г. като отказите са с 2,27 % по-малко, а образуваните досъдебни производства с 16,26 %. Горните данни произтичат от факта, че през 2021 година са новообразувани, респективно наблюдавани, по-малко на брой преписки от предходните две години.

Като трайна положителна тенденция може да се посочи значителното подобряване на сročността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената мн.добра организация на работа, „принципът за случаен подбор” за разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите, както и проявената по-голяма дисциплинираност на прокурорите и структурите на МВР при постановяването, извършването на проверки и решаването на преписките.

През 2021 г. всички преписки са решени в срок, в предходните 2020 г., извън срока са били решени 2 бр., а през 2019 – 6 бр., Включването на прокурори от РП-Бургас в групите на ТО, равномерната натовареност, постоянен мониторинг на получените преписки по прокурори и т. н., са част от причините за постигане на горните резултати.

Прокурорите при БРП полагат максимални усилия за сročното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Единични са случаите на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР. Причините за това са различни и комплексни по своята

природа: основната причина е пандемията и честото карантиниране на големи групи лица и служители, голямата натовареност на извършващите проверки, честа смяна на кадрите в МВР, преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност, непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, неявяването на призованите лица в съответното РУ на МВР, когато техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществяване на престъпление по смисъла на НК; дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, необходимост да се изчака получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба (СКИАД, НСГП, КАТ и др.) в рамките на МВР, или съответно от друга институция (ТДД, Община), невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, през 2021 г. продължиха разговорите с Началниците на РУ на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас, Поморие, Несебър, Средец, Царево, Малко Търново, Айтос и Карнобат, с които освен преписките за домашно насилие, се коментираха проблемите свързани със срочността на проверките. Прокурорите при БРП периодично изпращаха напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства. Ежеседмично се изготвя справка на преписките, по които предстои изтичане на срока за проверка, като същите се изпращат за сведение на прокурорите и служителите при деловодство преписки, както и на Началниците на районни управления.

Преписки образувани след самосезиране, по сигнали на контроли органи и ДАНС.

През 2021 г. са наблюдавани общо 59 бр. преписки по сигнали на контролни органи – 57 бр. по сигнали от НАП и 2 бр. по сигнали на Агенция митници. По 42 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 116 бр.

През 2021 г. са наблюдавани 3 бр. преписки по постъпили в РП-Бургас материали от ДАНС. По 2 от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните дела са 3 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2021 г. в РП-Бургас са образувани 8 бр. преписки, по 2 от тях е образувано досъдебно производство. Наблюдаваните дела са 4 бр.

През 2020 г. са били наблюдавани общо 90 бр. преписки по сигнали на контролни органи, всички по сигнали от НАП. По 63 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 140 бр.

През 2020 г. са наблюдавани 9 бр. преписки образувани по постъпили в РП-Бургас материали от ДАНС. По 3 от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните дела за периода са 5 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2020 г. в РП-Бургас са образувани 3 бр. преписки, по 1 от тях е образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните дела за периода са 2 бр.

През 2021 г. са били наблюдавани 4 бр. преписки, образувани след самосезиране, по 2 от които са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 10 бр.

През 2020 г. са били наблюдавани 7 бр. преписки, образувани след самосезиране, по 3 от които е образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория 10 бр.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП

През 2021 г. са наблюдавани общо 13 983 бр., от които, без прекратените по давност – 9 090 бр.

През 2020 г. са наблюдавани общо 13 703 бр., от които, без прекратените по давност – 9 634 бр.

През 2019 г. са наблюдавани общо 14 635 бр., от които, без прекратените по давност – 11 336 бр.

През 2021 г. се наблюдава леко увеличаване на броя на наблюдаваните досъдебни производства с 2,04 % спрямо 2020 г. и намаляване с 4,45 % спрямо 2019 г. Като причина за това може да се посочи обединяването на две прокуратури към БРП, а именно РП-Айтос и РП-Карнобат. Досъдебните производства не се изпращат по компетентност между отделните структури, а се наблюдават от първоначално избрания прокурор. От друга страна тенденцията със спада на регистрираната престъпност, води съответно до по-малкият брой образувани/започнати и наблюдавани от БРП досъдебни производства, в сравнение с тези от 2019 година.



Бързи производства /БП/

През 2021 г. са наблюдавани общо 1 658 бр. бързи производства, от които 824 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2020 г. са наблюдавани общо 1 287 бр. бързи производства, от които 634 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2019 г. са наблюдавани общо 1 822 бр. бързи производства, от които 876 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

Увеличаването на броя на бързите производства се дължи на увеличаването на общия брой образувани и наблюдавани досъдебни производства. Приключването на бързите производства в законоустановените срокове се дължи на добре създадената организация и взаимодействие с ОД МВР - гр. Бургас. Продължават и случаите, по които се започват бързи производства, които е трудно да приключат в рамките на предвидените от НПК срокове, но така или иначе законовите предпоставки са били налице. Основна причина за преобразуване на голям брой от БП е даването на кръвна проба за анализ по дела, започнати за престъпление по чл. 343б, ал.1, 2 и 3 от НК.



През последните три години относителният дял на преобразуваните бързи производства е значително голям. За 2021 г. са преобразувани 49,7 % от започнатите бързи производства. За 2020 г. са преобразувани 49,3 % от започнатите бързи производства, а за 2019 г. са преобразувани 48,1 % от започнатите бързи производства. Това налага на извода, че се запазва процентното съотношение на преобразуване на близо петдесет процента от новообразуваните бързи производства.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2021 г. са наблюдавани общо 8 256 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 017 бр. са разследвани от разследващ полицай, 8 бр. от разследващ митнически инспектор, 227 бр. са били разследвани от следовател и 4 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2020 г. са наблюдавани общо 8 981 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 681 бр. са разследвани от разследващ полицай, 6 бр. от разследващ митнически инспектор, 286 бр. са били разследвани от следовател и 8 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2019 г. са наблюдавани общо 10 390 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 10 051 бр. са разследвани от разследващ

полицай, 11 бр. от разследващ митнически инспектор, 319 бр. са били разследвани от следовател и 9 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

По този показател се наблюдава намаление на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред - спрямо 2020 г. с 8,7 %, и с 20,54 % спрямо 2019 г.

Новообразувани ДП

През 2021 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 646 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 372 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 2 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 41 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 5 061 бр.



През 2020 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 269 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 593 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 44 бр. и разследвани от прокурор – 1 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 908 бр.

През 2019 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 814 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 4 570 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 5 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 74 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 6 463 бр.



Спрямо предходната 2020 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2021 г. е увеличен с 3,12 %, а спрямо 2019

година броят им е намален с 21,69 %. Това отново е вследствие на спада на регистрираната престъпност, а лекото увеличение на ДП за 2021г. спрямо 2020г. се дължи на усиленият мигрански натиск през 2021г., което рефлектира върху броя на започнатите БП и ДП.

И през 2021 г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24-часови дежурства, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите и полицейски органи, незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни действия по разследването, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и санкция от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. Това е възможност, ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата, но практически в голяма част от случаите прокурорът е уведомяван за вече започнато БДП /ДП/, без да е искано становището му по случая.

Въпреки това, се забелязва насока за запазване на броя на образувани досъдебни производства по този ред, независимо, че не са били налице и достатъчно данни за извършено престъпление, за което свидетелства броят на прекратените и преобразувани бързи производства.

Пострадали лица по новообразувани ДП

През 2021 г. пострадалите от престъпления физически лица са 2 891, от които непълнолетни са 123 лица, 54 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 673, а пострадалите жени са 1 218. Ощетените юридически лица са 177.

През 2020 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 005, от които непълнолетни са 133 лица, 54 лица са били малолетни. Пострадалите мъже 1 799, а пострадалите жени са 1 206. Ощетените юридически лица са 169.

През 2019 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 969, от които непълнолетни са 104 лица, 107 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 2 283, а пострадалите жени са 1 686. Ощетените юридически лица са 267.

Намаляване броя на пострадалите лица е за сметка на намаления брой на новообразуваните, респективно наблюдаваните досъдебни производства.

2.2. Срочност на разследването

През отчетния период на 2021 г. са приключени общо 6 107 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 790 бр. ДП.

През отчетния период на 2020 г. са приключени общо 6 363 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 3 044 бр. ДП.

През отчетния период на 2019 г. са приключени общо 7 605 бр. ДП, като 22 /всички на РП-Малко Търново/ досъдебни производства са приключили извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 3 705 бр. ДП.

През 2021 година се целеше да не се приключват досъдебни производства извън срок на разследване, а това се постигна благодарение на добрата организация и контрола върху сročността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с главния разследващ полицай на ОДМВР-Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

Продължителност на досъдебната фаза.

Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до осем месеца - 2 220 ДП. До една година са били решени 346 ДП, а над една година – 556 ДП. Досъдебните производства приключили над две години са 478 бр. Относителния дял на решените ДП до 8 месеца спрямо общия брой на решените ДП е 61,7 %. Следва да се положат допълнителни усилия за подобряване на тази статистика, като с оглед намаления брой ДП и преписки, прокурорите ще имат възможност да полагат допълнителни усилия за решаване на делата в кратък срок. В тази връзка ще бъдат предприети допълнителни организационни мерки.

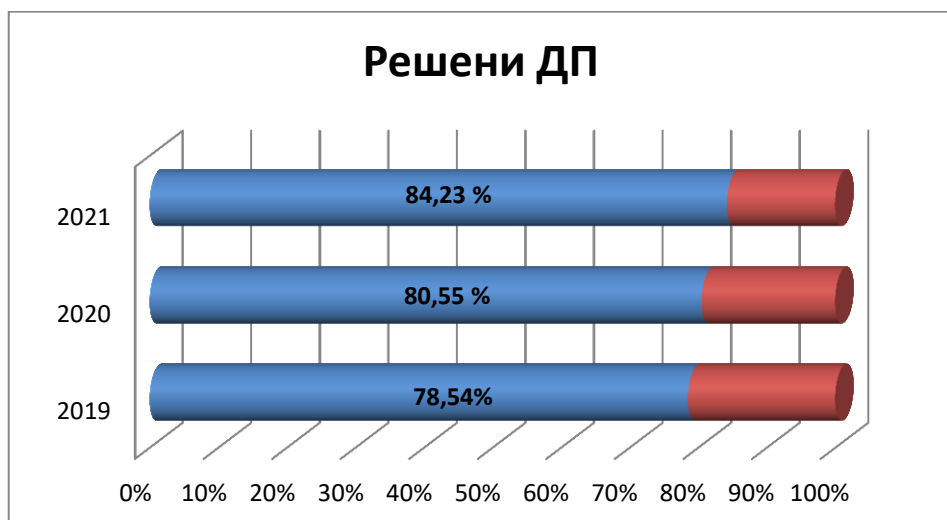
2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2021 г. са наблюдавани общо 13 983 бр. ДП, от които са решени 11 778 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 84,23 %.

През 2020 г. са наблюдавани общо 13 703 бр. ДП, от които са решени 11 038 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 80,55 %.

През 2019 г. са наблюдавани общо 14 635 бр. ДП, от които са решени 11 494 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 78,54 %.

Наблюдава тенденция за повишаване на относителния дял на решените ДП спрямо наблюдаваните дела.



Срочност на решаване:

През 2021 г. от всички решени общо 11 778 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 11 600 бр., в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 173 бр. Извън срок са решени - 5 бр. ДП. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,04 % от общия брой решени досъдебни производства и този негативен атестат от части е преодолян поради положените усилия, както от страна на ръководството, така и от страна на прокурорите по обективни причини. Основната причина за това е високата натовареност на прокурорите и големият обем на някои от делата. В този смисъл следва да се отбележи, че ежедневно в РП-Бургас постъпват дела за доклад, изпратени от разследващите органи за даване на указания по чл. 196 или за доклади по реда чл. 226 и чл. 219 от НПК, като запознаването с тези дела, съответно даването на конкретни указания отнемат изключителен времеви ресурс.

През 2020 г. от всички решени общо 11 038 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 10 901 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 134 бр. Извън срок са решени - 3 бр.ДП.

През 2019 г. от всички решени общо 11 494 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 11 348 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 142 бр. Извън срок са решени - 4 бр. ДП.

Причините за произнасянето на прокурора извън предвидения в разпоредбата на срока по чл. 242, ал. 3 от НПК са предимно от обективен характер: фактическа и правна сложност на конкретните случаи, усложнена престъпна дейност и свързания с това голям обем от процесуални материали по конкретните производства. Друга основна причина за произнасяне извън този срок е и изключителната натовареност на прокурорите при БРП. Следва да се вземат предвид и други фактори, като непредвидени отпуски – предимно поради болест и др., като създамата се през 2021 година епидемична обстановка наложи това, което поставят прокурорите в обективна невъзможност да спазят сроковете за произнасяне, независимо от тяхната служебна дисциплинираност и висок професионализъм.

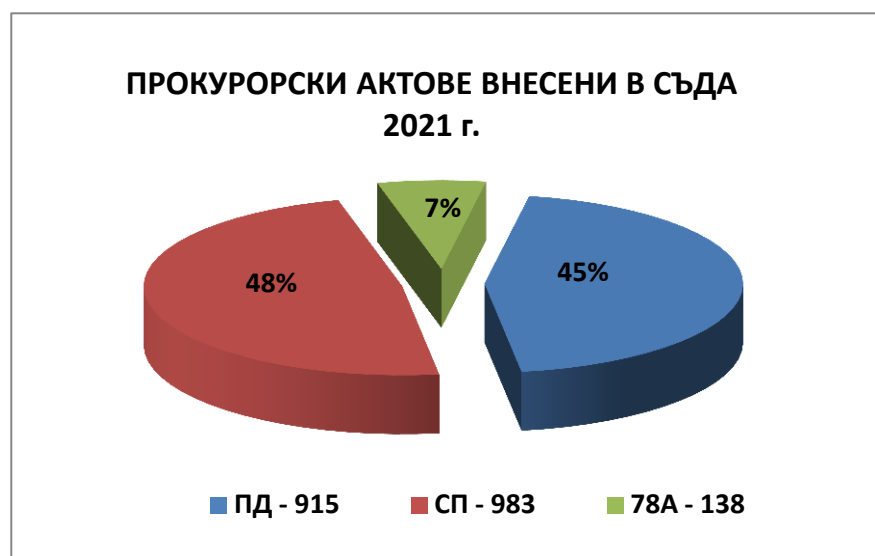
В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК.

Във връзка с горното, по разпореждане на Административния ръководител се издава ежеседмичен бюлетин, съдържащ всички ДП и преписки, по които остават пет и по малко дни до изтичането на крайния срок за произнасяне като се обръща специално внимание на прокурорите фигуриращи в справката.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетната 2021 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1959 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /11 778/ е 16,63 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 2 020 бр. срещу 2 112 лица. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са

2036 бр. както следва: 915 бр. обвинителни актове, 983 бр. споразумения и 138 бр. предложения по чл. 78а от НК.



През отчетната 2020 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1742 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /11 038/ е 15,78 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 771 бр. срещу 1 865 лица.

През 2019 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1 750 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /11 494/ е 15,23 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 780 бр. срещу 1 845 лица.

За разглеждания период се наблюдава значително увеличение на броя на прокурорските актове, внасяни в съда и съответно предадените на съд лица спрямо предходната 2020 г. и спрямо 2019г. Увеличението на внесените в съда актове спрямо 2020 г. е с 14,5 %, а спрямо 2019 г. с 13,48 %. На фона на намаления брой ДП и по-ниската регистрирана престъпност, този показател следва да се отчете като положителен атестат. Тук в известен смисъл имат дял и решенията стари дела, за които БРП и ОДМВР-Бургас изпълняваха набелязаните допълнителни мерки, чрез полагане на изключителни усилия от страна на прокурорите и на разследващите.

Прекратени досъдебни производства

През 2021 г. са прекратени общо 6 534 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 4 893 бр. От тях само 6 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,12 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1641 бр. От тях 152 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 9,26 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 13,93 %.

През 2020 г. са прекратени общо 5 891 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т.

3 от НПК са били прекратени 4 069 бр. От тях само 15 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,3 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1 822 бр. От тях 147 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 8,06 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решенията ДП е 16,5 %.

През 2019 г. са прекратени общо 5 222 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 3 299 бр. От тях само 10 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,3 %.

Прекратени / извън тези по давност/ са 1 923 бр. От тях 179 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 9,3 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решенията ДП е 16,73 %.

Налице е намаляване на прекратените досъдебни производства /без тези по давност/ спрямо общо решенията досъдебни производства.

Големият брой на прекратени по давност дела - 4893 през 2021г., 4069 – 2020 г. и 3299 през 2019 г. – се дължи на първо място на голям брой спрени от предходни години дела и на следващо на създадена организация в БРП за решаването им в изпълнение на Заповед РД-04-996/05.11.2019 година на Адм. Ръководител Районен прокурор на РП-Бургас с която е възложено на всеки прокурор да извърши преценка за изтекли по спрените наказателни производства давностни срокове, погасяващи наказателното преследване, респективно реализация на наказателна отговорност и в тази връзка наличие на основание за прекратяването им, регулярното им постъпване в БРП и решаване от наблюдаващите прокурори.

Спрени досъдебни производства

През 2021 г. с постановление за спиране са решени 2 268 бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т.2 от НПК са 1 710 бр., а на други основания – 558 бр. ДП. Възобновени са били общо 832 бр.

През 2020 г. с постановление за спиране са решени 2 611бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК са 2 006 бр., а на други основания – 605 бр.ДП. Възобновени са били общо 766 бр.

През 2019 г. с постановление за спиране са решени 3 451 бр. ДП, от които спрени на осн.чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК са 2 820 бр., а на други основания – 631 бр. ДП. Възобновени са били общо 1 216 бр.

Основните проблеми по спрените дела на осн. чл. 244 ал.1, т. 2 от НПК възникват от неразкриване на извършителите и част от свидетелите, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2021 г. БРП е внесла в съда общо 2020 бр. прокурорски акта.

През 2020 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 1771 бр. прокурорски акта.

През 2019 г. са били внесени в съда общо 1780 бр. прокурорски акта.
Внесените през 2021 г. в съда прокурорски актове са с 249 бр., 14.06% повече от внесените през 2020 г. и със 240 бр., 13.48 % повече от внесените през 2019 г.

Обвинителни актове:

През 2021 г. БРП е внесла в съда 908 бр. обвинителни актове;

През 2020 г. БРП е внесла в съда 879 бр. обвинителни актове;

През 2019 г. БРП е внесла в съда 819 бр. обвинителни актове.

През 2021 г., се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 3.30%, спрямо внесените през 2020г и с 10.87%, спрямо внесените през 2019 г.

Споразумения за решаване на наказателно производство:

През 2021 г. БРП е внесла 975 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2020 г. БРП е внесла 643 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2019 г. БРП е внесла 767 бр. споразумения за решаване на наказателно производство.

Налице е увеличение на внесените през 2021 г. споразумения. Спрямо 2020 г. с 51.63 %, а спрямо 2019 г е с 27.12 %.

Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

През 2021 г. БРП е внесла 137 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2020 г. БРП е внесла 249 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание

През 2019 г. БРП е внесла 194 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

В сравнение с 2020 г. през 2021 г. се наблюдава намаление на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 44.98 %. В сравнение с 2019 г. през 2021 г. също се наблюдава намаление на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 29.38 %.

Обвиняемите лица, предадени на съд през 2021 г. са 2112, през 2020 г. са 1865 бр., през 2019 г. са 1845 бр.

Спрямо 2020 г. е налице увеличение със 247 бр. лица (13.24%).

Спрямо 2019 г. също е налице увеличение със 267 бр. лица (14.47%).

През отчетната година се прекъсва тенденцията очертана през предните няколко години за спад в броя на внесените от РП - Бургас актове в съд. Регистрираното увеличение през отчетната година е значително, както в абсолютния брой на внесените актове, така и в процентно съотношение. Основна причина за нарастващия брой внесени в съд актове е увеличени брой на делата свързани с незаконно преминаване на държавната граница. Друг фактор спомагащ увеличени брой на образувани, съответно внесени в съд дела е големия брой туристи посетили курортни селища, попадащи в

териториалната компетентност на РП-Бургас. Голяма част от престъпленията за шофиране след употреба на алкохол и наркотици са извършени от туристи посетили черноморските курорти с цел почивка.

През отчетната година е налице спад единствено в броя на внесените в съд дела с предложение за освобождаване от наказателна отговорност, въпреки това е налице значително увеличение на делата внесени с обвинителен акт и споразумение. Причина за това е фактът, че все по-малко престъпления попадат в обхвата на разпоредбата на чл. 78а от НК.

За периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. по внесени прокурорски актове са образувани 2004 бр. дела, като решенията от съда са 2059 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1769 бр. дела, като решенията от съда са 1735 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1787 бр. дела, като решенията от съда са 1816 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През 2021 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 1972 бр., като осъдените и санкционирани лица са 2076 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 2040 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2021 г.

През 2020 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 1662 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1709 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1680 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2020 г.

През 2019 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е бил 1754, като осъдените и санкционирани лица са били 1828 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1796 бр. в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2019 г.

Осъдителните и санкционни решения през 2021 г. са с 310 бр. повече от осъдителните и санкционни решения през 2020 г. и с 218 бр. повече, спрямо 2019 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2021 г. са 3534 бр. /2020 г. са 2724 бр., 2019 г. са 2873 бр./ както следва:

ЛС ефективно – 421 бр. за 2021 г. /312 бр. за 2020 г., 363 бр. за 2019 г./
ЛС условно – 1141 бр. за 2021 г. /826 бр. за 2020г. 902 бр. за 2019 г./
Пробация – 208 бр. за 2021 г. /166 бр. за 2020 г., 170 бр. за 2019 г./
Глоба – 1043 бр. за 2021 г. /830 бр. за 2020 г., 862 бр. за 2019 г./
Други наказания – 721 бр. за 2021 г. /590 бр. за 2020 г., 576 бр. за 2019 г./

Посочения по-горе увеличен брой на внесените в съд дела ясно рефлектира и в увеличени брой на осъдените лица. Увеличение на санкционираните лица е налице, както спрямо 2020, така и спрямо

предходната 2019 г.

Структура на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения по глави от НК през 2021 г.:

Общо – 2040 лица

Глава втора

Престъпления против личността – 107 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 53 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава четвърта

Престъпления против брака и семейството – 64 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава пета

Престъпления против собствеността – 452 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 19 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 237 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава девета

Документни престъпления – 54 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 13 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава единадесета

Общопасни престъпления - 1041 бр. осъдени и санкционирани лица

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие /чл. 371 – 374 от НПК/ през 2021 г. са 125 бр., през 2020 г. са 120 бр., през 2019 г. са 835 бр. Наблюдава се незначително увеличение само спрямо 2020 г.

През отчетната година са налице случаи, в които различните съдилища от обл. Бургас внасят различни критерии за ограничаване на престъпленията от административните нарушения, когато за едно и също деяние е предвидена административна и наказателна отговорност. Продължава да бъде дискуссионен и въпроса, за кога едно деяние следва да се квалифицира по чл. 354а, ал. 3 от НК и кога по чл. 354а, ал.5 от НК.

През настоящата 2021 г. е налице незначителен ръст на осъдителните присъди, наложени по реда на гл. 27 НПК. Една от причините за това е увеличението през 2021 г. брой дела внесени в съд. Следва да се посочи обаче, че е налице и голям ръст на делата внесени в съд със споразумение. Това би могло да сочи, че страните все повече предпочитат да сключат споразумение, вместо да изявят желание за протичане на съдебния процес по реда на глава 27 от НПК. От своя страна по-широко приложение на института на

споразумението освен, че благоприятства за бързото реализиране на наказателната отговорност спомага и за репарирание на щетите причинени от престъплението, доколкото това е задължително условие на чл. 381, ал. 3 от НПК.

За 2021 г. съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 15 бр. дела – 13 бр. по внесени с обвинителен акт и 2 бр. по внесени с предложение по чл. 78а от НК /. За 2020г. прекратените от съда дела са 11 бр. – 9 бр. по внесени с обвинителен акт и 2 бр. по внесено дело по чл.78а от НК. За 2019г. прекратените от съда дела са 3 бр. - 2 бр. по внесени с обвинителен акт и 1 бр. по внесено дело по чл.78а от НК.

2. Върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди:

През 2021 г. от съда са върнати на Районна прокуратура - Бургас общо 33 дела - 18 дела внесени с обвинителен акт, 10 дела внесени със споразумение, 5 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК. Върнатите дела са 1.62 % от общо внесените в съда 2036 бр. и 0.28 % от общо решените 11778 дела през годината. От общия брой върнати дела 2 бр. споразумения са били неодобряни, поради неявяване на обвиняемия. Връщането на делата по този критерий не следва да се вменява във вина на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини.

След редуцирането на общия брой върнати дела с тези по посоченото основание, общият брой на върнатите дела за 2021 г. е 31 бр., съставляващи **1.52 % от общо внесените в съда 2036 бр.** и 0.26 % от общо решените 11778 дела през годината.

През 2020 г. от съда са върнати на Районна прокуратура - Бургас и РП-Карнобат и Айтос общо 41 дела /42 акта/ - 18 дела, внесени с обвинителен акт, 19 дела /20 акта/, внесени със споразумение, 4 дела, внесени с предложение по чл. 78а от НК. Процентът на върнатите дела спрямо общо внесените за 2020г. е бил 2,69%

През 2019 г. от съда са върнати на Районна прокуратура – Бургас, заедно с бившите РП, които понастоящем са ТО общо 43 дела, от които 17 дела, внесени с обвинителен акт, 15 дела, внесени със споразумение, 11 дела, внесени с предложение по чл. 78а от НК. Процентът на върнатите дела спрямо внесените през този период е възлизал на 4,10%.

Горната статистика очертава устойчивост на отличните резултати, които прокурорите от РП - Бургас постигат при преценката на доказателствата и внасянето на прокурорските актове в съда. Налице е по-малък брой на върнатите дела, като абсолютна стойност и значително намаление в процентно съотношение. Принос за добрата прокурорска работа, резултираща в ежегодно намаляване на върнатите дела има и подобрената комуникация със съдилищата в обл. Бургас. Предвидимостта в изискванията, които съдилищата поставят, за качеството и съдържанието на прокурорските актове спомага, за липсата на необосновани или незаконосъобразни актове, водещи след себе си връщане на делото.

За 2021 г. има три дела върнати от съда на основание чл. 248а от НПК, като допуснатите фактически грешки са били отстранени в предвидения законов срок, което не е наложило приложението на процедурата по чл. 248а,

ал. 2 от НПК.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2021 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 18 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 5 бр.;
- неodobreno споразумение - 10 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2020 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 18 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 4 бр.;
- неodobreno споразумение - 19 бр. /20 акта/;

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2019г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК - 17 бр.;
- върнато предложение по чл. 78а НК - 11 бр.;
- неodobreno споразумение - 15 бр.

През 2021 г. за РП-Бургас са влезли в сила общо 18 изцяло **оправдателни присъди/решения за 19 лица, което е 0.88 % от общо внесените в съда през 2021 г. – 2036 бр. прокурорски акта и 0.15 % от общо решенията - 11778 бр. дела.** През 2020 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за РП-Бургас и бившите РП, понастоящем ТО са 23 за 24 лица, а през 2019 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения са 8 бр. за 8 лица. Процентът на оправдателните присъди спрямо внесените дела през 2019г. е бил 0,76%, а за 2020г. – 1,51%.

Съпоставката на горните показатели сочи спад в броя оправдателни присъди, но само спрямо 2020 г. Броят на оправданите през 2021 г. лица остава значително по-висок от тези през 2019 г., тъй като тогава БРП все още не бе окрупнена.

Анализ на влезлите в сила оправдателни присъди/решения

Влезлите в сила оправдателни присъди/решения през 2021 г. са 18 бр. за 19 лица.

По видове причини влезлите в сила оправдателни присъди/решения са посочени в таблица № 1.

Водеща причина за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове в Районна прокуратура - Бургас продължава да бъде.

- основанието по т. 1- неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

По този показател през 2021 г. има общо 9 оправдателни акта.

За същия период на 2020 г. техният брой е бил 16, през 2019г. е бил 4 бр.

През настоящата година този показател остава основен за постановените оправдателни актове, като се налага извод за формиране на многогодишна тенденция, тъй като това е била основната причина за постановените и през 2020 г. и 2019 г. оправдателни актове. За преодоляването на констатираната слабост, както и за подобряване работата, на прокурорите от БРП, е необходимо да продължат полаганите усилия за внимателното разглеждане на делата, по които са постановени оправдателни

присъди и недопускане на грешките довели до това. През отчетната година ежесечно бяха анализирани причините за постановяване на оправдателни присъди, като прокурорите отговарящи за наказателно-съдебния надзор изготвяха доклади, които бяха свеждани до знанието на всеки един от магистратите. Поради епидемичната обстановка и наложените във връзка с нея забрани за събиране на големи групи хора, не бяха провеждани работни събрания на прокурорите в БРП, за обсъждане именно причините довели до постановяване на оправдателни присъди и връщане на дела. Тази практика, наложена през годините, резултираща в ниския брой на оправдателните присъди за предходните години, не беше възможна за прилагане през 2021 г. Въпреки това от посочените по-горе данни е видно, че високите критерии за качество, които всеки един магистрат е поставил в работата си са довели до един изключително нисък брой на влезлите в сила оправдателни присъди.

- основанието по т. 2 - пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство

По този показател през 2021 г. има 2 оправдателни акта.

За 2020 г. са също 2 оправдателни акта, а за 2019 г. - няма. Наблюдава се устойчивост в броя на оправдателните актове по този показател.

- основанието по т. 3 - пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест

За 2021 г., за 2020 г. и за 2019 г. – няма влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател.

- основанието по т. 4 - събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

За 2021 г. са 4 бр. влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател. За 2020 г. са били 3 броя, за 2019 г. – 1 брой.

Продължава да расте броя на постановените оправдателни присъди, поради събрани нови доказателства в съдебната фаза. Това от една страна се дължи на изключителната активност на страните в съдебната фаза на наказателния процес, както и липсата на категоричност, на някои приобщените в досъдебното производство доказателства.

- основанието по т. 5 - противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението

За 2021 г. са 3 бр. влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател. За 2020 г. са били 2 броя, за 2019 г. са 3 броя влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател.

Конкретни примери на влезли в сила оправдателни присъди и решения по видове основания за отчетния период:

1. неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част и материалноправната квалификация/: 9 броя

2. пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: 2 броя

3. пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест: няма оправдателни присъди/решения по тази причина.

4. събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: 4 броя:

5. противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: 3 броя:

Анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове/присъди и решения/. Принципни грешки и слабости по приложението на закона за Районна прокуратура - Бургас. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година, както и през предходната продължава основно място да заема делът на оправдателните актове, постановени поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Основните причини за постановените оправдателни актове по посочената категория, са липса на обективна съставомерност на деянието, както и констатирани предпоставки на чл. 9, ал. 2 от НК. През настоящата година не липсват и оправдателни актове, с приложение на чл. 218б от НК. Предпоставките за налагане на административно наказание са възникнали едва в съдебната фаза на процеса. Те не са били предотвратими или предвидими за наблюдаващия прокурор в досъдебната фаза, поради което тези оправдателни присъди, общо три на брой не следва да се отчитат при преценка качеството, на работата, на прокурорите в БРП.

Основните пропуски в работата на прокурорите от БРС са недостатъчно задълбочената преценка на всички доказателства, приобщени в хода на досъдебното производство. Това от своя страна води, като последица внасянето в съда актове за деяния, които не изпълват обективните или субективни предпоставки на престъпните състави вменени на обвиняемите лица. Закономерна последица от внасянето на такъв прокурорски акт е постановяване на оправдателна присъда или решение. През тази година продължава да расте броят на постановените оправдателни присъди, поради събрани нови доказателства в съдебната фаза. Това от една страна се дължи на изключителната активност на страните в съдебната фаза на наказателния процес, както и липсата на категоричност, на някои приобщените в досъдебното производство доказателства.

Както бе посочено и през предходни години принципните грешки, които се допускат от прокурорите са свързани с качеството на упражняваните от тях ръководство и надзор върху досъдебното производство, което рефлектира в последиствие и в качеството на изготвяните обвинителни актове. Не са рядкост и постановени оправдателни съдебни актове поради обективна или субективна несъставомерност на деянието, която е била налична още в рамките на досъдебното производство, но не е била оценена от съответния наблюдаващ прокурор. Визираната слабост в преценката на наблюдаващите прокурори обуславя необходимост от повишаване на индивидуалната компетентност на всеки магистрат. Следва да се отбележи, че през 2021 г.

бяха възстановени частично обученията за магистрати, с което частично се преодоля формираната липса на възможност за индивидуалното повишение на компетенциите на всеки магистрат.

Малкия брой на оправдателните присъди сочи инцидентна проява на слабост в работата на магистратите в РП-Бургас. Обичайно работата на магистратите в РП Бургас се отличава с високо професионално ниво, съпътствано от постоянен контрол върху наблюдаваните досъдебни производства. Изготвените актове въз основа на приобщените в рамките на разследването доказателства са мотивирани въз основа на тях се постига изключително голям процент на осъдени лица.

През настоящата година, с оглед спазване епидемичните мерки действащи от не са провеждани, ежемесечните работни срещи, на които бяха обсъждани причините за постановените през месеца оправдателни присъди и се набелязваха мерки за недопускането на идентични грешки в прокурорската работа. Вместо това, както и през предходната година, изготвяните доклади, от прокурорите, отговорни за наказателно съдебния надзор, бяха изпращани по електронна поща до всички магистрати в РП-Бургас. Този метод, макар и не особено ефективен, не доведе до повишаване на оправдателните актове. Въпреки това, до отмяна на епидемичните мерки не би било възможно провеждането на събрания, съответно регулярни дискусии необходими за предотвратяване на допусканите грешки довели до постановяването на оправдателни присъди.

Анализ на върнатите дела за доразследване

По видове причини върнатите от съда на прокурора дела са отбелязани в таблица № 2, приложена към настоящия анализ.

1. Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 249, ал. 2 НПК и е върнал на прокурора – общо 18 дела, което е 54.55 % от общо върнатите 33 дела. За сравнение през 2020 г.- на това основание също са били върнати общо 18 дела, което е 43.90 % от общо върнатите 41 дела. През 2019 г. на това основание също са били върнати общо 17 дела, което е 39.53 % от общо върнатите 43 дела.

През отчетната година, както и през предходните делата върнати на това правно основание е най-голям. Това сочи, че и през 2022г. следва да се наблегне върху усилията за преодоляване на причините довели до връщане на дела по този критерий.

2. Върнатите постановления по чл. 78А от НК през 2021 г. са 5 бр., което представлява 15.15 % от общо върнатите 33 дела. За сравнение през същия период на 2020 г. са били върнати общо 4 бр., което представлява 9.76 % от общо върнатите 41 дела. През 2019 г. са били върнати 11 бр. дела, което представлява 25.58 % от общо върнатите 43 дела.

Върнатите дела по този критерий са почти идентична бройка с предходната година и двойно по-малък брой от върнатите през 2019 г. Този факт очертава тенденция за устойчивост в общия брой на тези актове.

3. Неодобрени споразумения - през 2021г. са 10 бр., което представлява 30.30 % от общо върнатите 33 дела. През 2020 г. са 19 бр. /20

акта/, което представлява 46.34 % от общо върнатите 41 дела. През 2019 г. са 15 бр., което представлява 34.88 % от общо върнатите 43 дела.

През 2021 г. върнатите дела по този критерий са близо два пъти по-малко от предходната година и значително по-малко от върнатите през 2019 г. Въпреки това върнатите дела по този критерий са една трета от всички върнати на БРП. Именно поради това те остават една от основните причини за връщане на делата от съдебните състави. Следва също да се посочи, че измежду върнатите споразумения фигурират и такива поради отказа на някоя от страните да препотвърди желанието си за приключване на делото по този ред пред съответния съдебен състав.

Водещата причина за връщане на делата на прокурора през 2021 г. е причина 1:

- основанието по т. 1 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: през 2021 г. са върнати 13 бр. дела или 39.39 % от общо върнатите 33 бр. дела. По същите критерии през 2020г. на РП-Бургас са били върнати 13 бр. дела или 31.70 % от общо върнатите 41 бр. дела. През 2019г на РП-Бургас са били върнати 19 бр. дела съставляващи общо 44.19 % от общо върнатите 43 бр. дела.

През отчетната година, броя на върнатите дела по този критерий е идентичен с този от 2020 г. и значително по-малък от броя на делата върнати по този критерий през 2019 г.

И през отчетната година основни причини за връщане на делата от тази категория са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението, спрямо обвиняемото лице. Налице са случаи на допуснати неточности при посочване на датата на дадено деяние или периода на продължавано престъпление. Налице са и пропуски при посочване на всички съставомерни елементи в диспозитива на обвинението. Не липсват случаи на разминаване на изложена фактическа обстановка в обстоятелствената част с фактите посочени в диспозитива и правната квалификация на деянието;

- основанието по т. 2 - констатирано от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: през 2021 г. по тази причина са върнати 6 бр. дела или 18.18 % от общо върнатите 33 дела. През 2020 г. са били върнати 8 бр. дела или 19.51 % от общото върнатите 41 бр. дела. За същия период на 2019 г. са били върнати 4 бр. дела или 9.30 % от общо върнатите 43 бр. дела.

През отчетната година се наблюдава значително завишение на делата върнати по този критерий. Причина за това е факта, че през настоящата година са внесени голям брой дела, чието разследване е продължило повече от три години. Обичайно това са досъдебни производства със значителна фактическа и правна сложност, а изготвените обвинителни актове не само са обемни, но следва да съдържат огромна фактология съобразена с правната конструкция на обвинението. Чести грешки довели до връщането на делата

по този критерий, са неправилно квалифициране на деянието, липса на съответствие между описателна и диспозитивна част на обвинителния акт, както и недостатъчно описание на механизма за осъществяване на престъпното деяние. Тези пропуски съставляващи са незначителна част от общия брой на делата внесени в съд. Именно поради това те не биха могли да очертаят тенденция и системна слабост в работата на прокурорите в БРП.

- основанието по т. 3 - връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК) – няма върнати дела по този критерий.

- основанието по т. 4 - Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: през 2021 г. са върнати 9 бр. дела или 27.27 % от общо върнатите 33 дела. По същите критерии през 2020г. са върнати 18 бр. дела или 43.90 % от общо върнатите 41 бр. дела. През 2019 г. на БРП са били върнати 14 бр. дела съставляващи общо 32.56 % от общо върнатите 43 бр. дела.

Върнатите дела по този критерий съставляват голяма част от всички върнати дела. Процентното им съотношение спрямо всички върнати е 27.27 %. Следва да се отбележи, че е налице значителен спад, както в процентно съотношение, така и в абсолютна стойност, както спрямо делата от 2020г така и спрямо 2019 г. Спрямо предходни години, през отчетната не е възможно да се посочи една доминираща причина за неодобряване на внесените в съд споразумения. Налице са случаи, при които едва в съдебната фаза са констатирани предпоставки за ненаказуемост на обвиняемото лице, поради невменяемост. Друга част от споразуменията не биват одобрявани, поради констатирана от съдебния състав несъставомерност на деянието. Следва да се посочи също че две от споразуменията не са били одобрени поради отказ на обвиняемия. Малкия брой на тези дела, съпоставен с общия брой на внесените в съд дела, не би могла да обуслови непрофесионален подход към работата, а е израз на стремежа, на прокурорите в РП-Бургас да приключват срочно делата си.

През отчетната година прокурорите в БРП са положили значителни усилия за преодоляването на констатирани, през предходни периоди слабости свързани с връщане на делата, поради неодобряване на сключени споразумения за решаване на делото в досъдебното производство. Прави впечатление факта, че през настоящата отчетна година е налице само едно дело, неодобро споразумение, след предложени от решаващия съд промени, касаещи наказанието на дееца. В предходни периоди броят на тези дела беше значително по-голям.

- основанието по т. 5 - констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/ - по този критерий за 2021 г. са върнати 5 бр. дела или

15.15 % от общо върнатите 33 дела. За сравнение през 2020г. са върнати 2 бр. дела или 4.88 % от общо върнатите 41 бр. За същия период през 2019 г. са върнати 6 бр. дела или 13.95 % от общо върнатите 43 бр. дела.

По този критерий е налице повишение, както като абсолютна стойност, така и в процентно отношение, спрямо броя на всички върнати дела. Причини за връщане на делата от тази категория, са констатирана липса на материално-правни основания за приложение на чл.78а от НК, констатиране на нови факти и обстоятелства, както и непълнота на прокурорския акт, с който е направено предложение за налагане на административно наказание.

Конкретни примери на върнати от съда на прокурора дела по видове основания:

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: 13 броя

2. Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: 8 броя

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): няма върнати от съда дела по този критерий.

4. Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: 9 броя

5. Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/: 5 броя

Забележка: чл. 378, ал. 3 НПК не е сред основанията за връщане на делата, които са посочени в Указания за подобряване на работата на Прокуратурата на Република България по наказателносъдебния надзор.

Анализ на причините, довели до връщане за доразследване на делата на прокурора. Принципни грешки и слабости по приложението на закона. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година се открояват три основни причини за връщане на делата. Най голям брой са делата върнати поради допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници. Следват делата върнати поради неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или

обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението. На следващо място са делата върнати поради констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Най-малко дела са върнати поради констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание

Най-често допусканията нарушения са свързани с изготвянето и предявяването на постановления за привличане на обвиняем. В тях некоректно се посочва цифровото и текстово изражение на престъплението, което се вменява във вина на обвиняемия. Често правната квалификация посочвана в постановлението за привличане на обвиняем е непълна или в нея се допускат грешки относно съставомерните признаци на деянието. Не липсват и грешки при съставяне на обвинителните актове и постановленията по чл.78а от НК. Някои от характерните пропуски се изразяват в непосочване на коректния пострадал и размера на причинените щети, както и възстановената част от тях. Не всякога в обвинителните актове се посочва коректно периода на продължаваните престъпни деяния. Налице са и пропуски при изписване на всички факти касаещи конкретни действия, изпулващи всяко от престъпните деяния, за които е предявено обвинение. При неодобрените от съда споразумения са констатирани различни пропуски. Част от тях са обусловени от изначална липса на предпоставки за сключване на споразумение. Такива са невъзстановяване на щетите от деянието, липсата на възможност да бъде ангажирана наказателната отговорност на обвиняемия, поради невменяемост и др. Както в предходни периоди, така и в настоящия са налице случаи при които споразумението не бива одобрявано поради отказ на обвиняемия или неговия защитник. През настоящия период са налице два такива случая. Това поведение на обвиняемите не би могло да бъде предвидено или предотвратено от наблюдаващите прокурори, поради което не биха могли да бъдат взети мерки за избягване на подобни случаи в бъдеще.

Както през отчетната така и през предходната година липсват дела върнати за доразследване поради субективна преценка на решаващия съд и проява на прекален формализъм /основание т. 4/. Това само по себе си сочи че практиката на БРС, е значително константна и предвидима.

Въпреки, че грешки биват допускани, то е налице и индичия за подобрен контрол на наблюдаващите прокурори върху водените разследвания. Израз на това е значително намаления брой на върнатите дела и оправдателни присъди.

През отчетната година се затвърждава тенденцията за подобрене в работата на разследващите органи, в частност разследващите полицаи от състава на ОД на МВР-Бургас и работещите в различните Районни полицейски управления. Наблюдава се значителна инициативност и старание за срочното приключване на възложените разследвания и своевременното им докладване в РП-Бургас и съответните Териториални отделения. Най-осезаемо подобрената работа на разследващите полицаи се откроява при срочното приключване на възложените им дела, по които разследването е продължило за срок по-голям от три години. При тази категория дела за

поредна година се наблюдава намаляване на броят, но едва в края на календарната година.

Връщането на делата, внесени за разглеждане с предложения по чл. 78а от НК се дължи на установени нови факти в рамките на съдебното производство и липса на предпоставки за разглеждане на делото по реда на глава двадесет и осма от НПК.

За подобряване работата в Районна прокуратура - Бургас са предприети следните мерки: Отговарящите по НСН прокурори в кратък срок след връщане на делото на наблюдаващия прокурор или влизане в сила на оправдателен акт извършват анализ на причините и отразяват констатациите в съответните формуляри и данните се предоставят своевременно на горестоящата прокуратура. Ежемесечно отговарящите по НСН прокурори запознават колегите си с всеки един окончателен съдебен акт, за връщане на делото и оправдателни такива. Поради действащите епидемични мерки е налице пречка да бъдат провеждани ежемесечните работни съвещания за обсъждане причините довели до връщане на делата и набеязване на мерки за тяхното преодоляване. Вместо това докладите на отговарящите по НСН прокурори биват изпращани в електронен вид на всички магистрати от РП-Бургас, за запознаване.

Продължава да се изпълнява и създадената през предходна година организация за снабдяване на всяко дело постъпващо за решаване, с актуална справка съдимост и справка за неприключени дела на обвиняемия. Резултатите от това са видими в значително намаления брой на върнатите дела, внесени с предложение по реда на чл.78а от НК, поради наличие на друго незавършило наказателно производство.

Таблица 1: Влезли в сила в периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. оправдателни присъди за РП-Бургас

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой влезли в сила присъди /решения	18
1	Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)	9
2	Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	2
3	Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на подаване на съответен протест	0
4	Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство	4

5	Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението	3
---	---	---

Таблица 2: Върнати в периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. дела от съда на прокурор при БРП

Причини		РП - Бургас
Общ брой на върнатите дела:		33
- обвинителен акт- по чл. 249, ал. 2 от НПК /в разпоредително заседание/		18
- върнато предложение по чл. 78а НК		5
- чл. 382, ал. 8 от НПК /неодобро споразумение/		10
	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници	13
	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора	6
	Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК)	0
	Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: ☐ липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; ☐ несъгласие на съда с квалификацията на деянието; ☐ несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; ☐ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението	9
	Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл.377, ал.1 от НПК/.	5

ПРОТЕСТИ:

През 2021 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 29 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения, от които 1 бр. е бил уважен, 6 бр. неуважени и 22 бр. неразгледан.

През 2020 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 21 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения, от които 4 бр. са били уважени, 7 бр. неуважени, 8 бр. неразгледани, 1 бр. оставен без разглеждане и 1 бр. върнат.

През 2019 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 15 бр. протеста срещу постановените оправдателни присъди/решения, от които 3 бр. са били уважени, 4 бр. неуважени и 8 бр. неразгледан.

През 2021 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 26 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 17 бр. уважен, 8 бр. неуважени и 1 бр. неразгледан.

През 2020 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 18 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 8 бр. са уважени, 5 бр. са неуважени и 5 бр. са неразгледани.

През 2019 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 18 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 9 бр. са уважени, 8 бр. са неуважени и 1 бр. е неразгледан.

ДЕЙНОСТ ПО чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН

През 2021 г. РП-Бургас е внесла 33 предложения по чл. 83б ЗАНН за 33 бр. юридически лица, като всички са по чл. 172б от НК с размер на констатираната облага: 2 236 145 лв. Към края на отчетния период 19 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС-Бургас, 1 бр. неуважено предложение по ЗАНН, 9 броя са върнати на РП-Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 17 бр. не са разгледани. За 2021г. са внесени 2 бр. протести, като 1 бр. е уважен и 1 бр. неразгледан. Потвърдените решения на осн. 83г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 3 бр. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е 1 883 457лв. а размера на санкцията е 496 960 лв.

През 2020 г. РП-Бургас е внесла 29 предложения по чл. 83б ЗАНН за 29 бр. юридически лица, като по чл. 172б от НК са 27 предложения за 27 лица; по чл. 209 от НК едно предложение за едно лице и по чл. 210 от НК едно предложение за едно лице. Размер на констатираната облага: 1 755 622 лв. /чл. 172б от НК 1 – 710 062 лв.; чл. 209 от НК – 2 200 лв.; чл. 210 от НК – 43 360 лв. Към края на отчетния период 21 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС-Бургас, 7 броя са върнати на РП-Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 14 бр. не са разгледани. За 2020 г. са внесени 2 бр. протест, като 1 бр. е уважен и 1 бр. неуважен. Потвърдените решения на осн. 83г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 4 бр, а 1 бр. е отменено и върнато за ново разглеждане. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е 1 570 472лв. а размера на санкцията е 779 519лв.

През 2019 г. РП-Бургас е внесла 5 предложения по чл. 83б ЗАНН за 5 бр. юридически лица, всички по чл.172б от НК. Размера на констатираната

облага е 685 890 лв. Към края на отчетния период 5 броя са били уважени от ОС-Бургас, 2 броя са неуважени. Няма внесени протести. Влезлите в сила решения на съда са 5 бр. срещу 5 бр. лица, като размера на облагата и размера на наложената санкция е 312 029 лв.

3. Гражданско-съдебен надзор

3.1 Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по искиви молби, по които ПРБ е страна. Със Заповед № РД-04-664/2015 г. на Адм. Ръководител на РП - Бургас за отговорник по гражданско-съдебния надзор е определен Зам. Районен прокурор.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на отговорника по надзора за описването им, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им. Със Заповеди на Адм. ръководител на РП-Бургас, във всяко едно от ТО на РП-Бургас е определен служител, който да подпомага дейността на отговорника по надзора.

В РП – гр. Бургас и в ТО при РП-Бургас се води отделен електронен регистър, в които за всяко гражданско дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, решение на съда, протестирано ли е решението, датите на разглеждане и приключване.

Водените в РП-Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните, въззивните и касационните съдебни решения, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

През 2021 год. прокурори при РП-Бургас са участвали в 287 бр. съдебни заседания за разглеждането на 237 бр. граждански дела, като са приключени /решени/ 287 бр. граждански дела, вкл. дела и такива от предходни години. През отчетния период в РС-Бургас, от прокурорите при РП-Бургас, са подадени 3 броя искиви молби с правно основание чл. 47, ал. 3, ал. 1, т. 3 и чл. 132 от СК, две от които са изцяло уважени от гражданския съд, а образуваното съдебно производство по третата искова молба до края на 2021 година не е приключило.

По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание Закон за гражданската регистрация - 93 бр.; с правно основание ГПК – 21 бр.; по чл. 26 от Закона за Закрила на детето – 63 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 12 бр.; по чл. 131 - 135 от СК – 10 бр.; по чл. 95 и след. от Закона за социалните услуги- 36 бр.; 1 заседание за изпълнение на съд.поръчка от друг граждански съд; 1 заседание по реда на ПАС.

През 2021 г. най-голям е бил броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание по чл. 19 от Закона за гражданската регистрация /106 съд. заседания/, следвани от тези по Закона за

закрила на детето / 81 съд. заседания/, по Закона за социалните услуги / 39 съд. заседания/, по чл. 542 и чл. 549 от ГПК / 30 съд. заседания/, по чл. 2 и след. от ЗОДОВ /16 съд. заседания/ и по чл. 131 – 135 СК / 12 съд. заседания/, по реда на ПАС /2 съд. заседания/; заседание за изпълнение на съд.поръчка- 1 бр. Общият брой на съдебните заседания, в които участие е взел прокурор при РП-Бургас за 2021 година е 287 бр.

По данни от докладите за 2019 г. и 2020г. прокурорите от РП –Бургас са участвали съответно в 209 бр. съдебни заседания за разглеждането на 171 бр. граждански дела през 2020 година и в 226 бр. съдебни заседания за разглеждането на 181 бр. граждански дела през 2019 година.

Изложеното по-горе сочи на запазила се и през 2021 година тенденция на относителна устойчивост във вида граждански дела, по които вземат участие прокурорите в РП-Бургас, но и на значително увеличение на техния брой – 66 бр. дела повече спрямо предходната 2020г., което представлява 38,6 % увеличение и 56 бр. повече спрямо 2019г., което е 30,9 % увеличение. Съответстващо на увеличения брой граждански дела е и увеличения брой съдебни заседания.

През 2021 год., на основание Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, до КПКОНПИ са били изпратени 90 бр. уведомления за 75 бр. дела и 78 лица.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2021 г. прокурорите при Районна прокуратура – Бургас са участвали в 16 съдебни заседания по 12 граждански дела, по които Прокуратурата на РБ е била ответник, с правно основание чл. 2 и сл. от ЗОДОВ, Изготвени са 7 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от които до края на 2021 година, от ОС-Бургас са били разгледани две.

За отчетния период са влезли в сила 5 бр. съдебни решения по граждански дела, по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2021 година възлиза на сумата от 18525 лева, а общият размер на присъдените разноски възлиза на сумата от 2221,54 лв.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 1198 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 1288 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 390 бр.
- с наложено наказание пробация – 186 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 689 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 23 бр.

През отчетния период са получени за сведение 1151 бр. съдебни акта с наложено условно наказание лишаване от свобода, като от тях 557 съдебни акта са с наложено условно наказание лишаване от свобода, а по 594 броя акта има кумулативно наложено наказание, което подлежи на изпълнение (при 459 такива акта за 2019 г. и 681 такива акта за 2020 г.).

През отчетния период общо 78 бр. съдебни акта с наложени наказания, получени в БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

В сравнение с 2019 г., както и с 2020 г. се наблюдава като цяло увеличение в общия брой на получените за изпълнение съдебни актове в БРП. През 2019 г. в БРП са получени за изпълнение общо 1019 съдебни актове, а през 2020 г. - съответно 977 броя съдебни актове. В процентно съотношение увеличението на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2021 г. спрямо 2019 г. е около 17,56 %, а увеличението на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2021г. спрямо 2020 г. е около 22,62 %.

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2021 г. спрямо 2019 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2019 г.	2021 г.	%
лишаване от свобода	336	390	16,07 % повече
пробация	176	186	5,68 % повече
лишаване от права	548	689	25,72 % повече
обществено порицание	21	23	9,52 % повече

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2021 г. спрямо 2020 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2020 г.	2021 г.	%
лишаване от свобода	286	390	36,36 % повече
пробация	167	186	11,38 % повече
лишаване от права	561	689	22,82 % повече
обществено порицание	19	23	21,05 % повече

Видно от изложеното през отчетната 2021 г. е налице увеличение в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания в сравнение с 2020 г. и с 2019 г.

През отчетната 2021 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1883 бр. обвинителни актове и споразумения. За сравнение през 2020 г. внесените обвинителни актове и споразумения са 1522 бр., а през 2019 г. - 1050 бр.

Наблюдава се увеличение на броя на внесените обвинителни актове и споразумения през отчетния период спрямо 2020 г. с 23,71 %, и увеличение спрямо 2019 г. със 79,33 %;

През отчетния период се констатира относително увеличение на броя на получените в БРП за изпълнение съдебни актове с наложено наказание

лишаване от права в сравнение с 2020 год. и увеличение в сравнение с 2019 г. Причината за това следва да се търси най – вече в броя на внесените от БРП в БРС и РС от региона дела с обвинителни актове и споразумения за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал. 1 и чл. 346 от НК (във връзка и с правилото на чл. 343г от НК), доколкото наказанието лишаване от право да се управлява моторно превозно средство е най – често налаганото наказание от наказанията по чл. 37, ал. 1, т. 7 от НК. През 2019 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 24 дела, по чл. 343б от НК – 335 дела, по чл. 343в от НК – 37 дела, и по чл. 346 от НК – 12 дела. През 2020 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 34 дела, по чл. 343б от НК – 560 дела, по чл. 343в от НК – 45 дела, и по чл. 346 от НК – 15 дела.

През 2021 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 30 дела, по чл. 343б от НК – 689 дела, по чл. 343в от НК – 27 дела, и по чл. 346 – 9 дела.

През отчетния период се забелязва увеличение на внесените от БРП с обвинителни актове и споразумения дела в съда за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал.1 и чл. 346 от НК с 15,44% спрямо 2020 г. и увеличение на тези дела спрямо 2020г. с 85,05 %.

През отчетния период са били изпратени за изпълнение общо 1169 бр. съдебни акта, по които са били наложени 1 248 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 368 бр.
- с наложено наказание пробация - 182 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 675 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 23 бр.

Всички съдебни актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период реално са били приведени в изпълнение общо 979 бр. съдебни акта, за които е получено уведомление за започнато изпълнение на наказанието, като по тези актове са били наложени 1215 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 349 бр.
- с наложено наказание пробация - 168 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 675 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 23 бр.

Относителният дял на съдебните актове през отчетния период реално приведени в изпълнение от БРП (по които е получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) спрямо общия брой изпратени за изпълнение съдебни актове през отчетния период е висок и по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 94,84 %.
- с наложено наказание пробация – 92,31 %.
- с наложено наказание лишаване от права – 100 %.
- с наложено наказание обществено порицание – 100 %.

Останали неприведени съдебни актове в изпълнение са общо 29 бр., по които са били наложени 33 бр. наказания (по лица). Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 22 бр.
- с наложено наказание пробация - 4 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 7 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 0 бр.

Причина за непривеждане на 24 бр. съдебни актове, получени за изпълнение в БРП, е изготвянето на предложения на БРП до съотв. съд за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК (останали неразгледани с влезли в сила съдебни актове до края на отчетния период), предвид обстоятелството, че по отношение на деянията, предмет на съдебните актове, са налице условията на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК с деянията, предмет на по-рано влезли в сила съдебни актове. По 21 бр. актове са наложени ефективни наказания лишаване от свобода, а по 3 бр. е наложено наказание пробация.

По 14 бр. съдебни актове са изготвени сигнали за възобновяване на наказателните производства.

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период неизпълнени са останали общо 13 бр. по причина, че осъдените лица не са установени. От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период и през предходните години общия брой на неустановените лица с наложено ефективно наказание лишаване от свобода е 39 /тридесет и девет/ лица.

Неустановените осъдени на лишаване от свобода лица по съдебните актове, изпълнявани от БРП, са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за установяването на осъдените и изпращат справки и докладни записки в БРП за резултатите от издирването, които не винаги са ритмично изпращани /ежемесечно/, в съответствие с Разпореждане от 16.12.2016 г. на отговорника по НИНДПМ.

По всички посочени изпълнителни преписки са налице нарочни постановления на наблюдаващите прокурори за провеждане на надлежни конкретни целенасочени действия по издирване на лицата от страна на органите на МВР, както и наложени от ОД на МВР – Бургас по искания на БРП принудителни административни мерки Забрана за напускане на пределите на Р. България.

По 150 бр. получени в БРП през отчетния период съдебни актове за изпълнение, по които са били наложени 162 бр. наказания, не е получено потвърждение за започнато изпълнение на наказанието, а разпределението по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 50 бр.
- с наложено наказание пробация - 3 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 109 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 0 бр.

Периодично се изготвят напомнителни писма до компетентните органи за изготвяне на потвърждение за започнато изпълнение на наказанието.

През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас са постъпили общо 2 молби за отлагане изпълнението на наложено наказание на основание чл. 415 от НПК. И двете молби касаят наложено наказание лишаване от свобода. Една от молбите е уважена от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП на основание чл. 415, т. 1 от НПК. Това е Пр. 1142/2021 г. Другата молба е оставена без уважение от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП с подробно мотивирано постановление. Това е Пр. 126/2021 г.

Постановленията на Административен ръководител – Районен прокурор на БРП по чл. 415 от НПК не са обжалвани пред БОП.

През 2019 г. тези молби са били 11, а през 2020 г. тези молби са били 2. Очевидно се констатира значително намаление на молбите за отлагане изпълнение на наказание в сравнение с тези през 2019 г. и запазване на броя през 2020 г.

През отчетния период прокурорите работещи в надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА) за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. От издадените през отчетния период ЕЗА, 4 ЕЗА са издадени за лица, установени в Германия /Пр. 495/2021 г., Пр. 625/2020 г., Пр. 359/2019 г. и Пр. ТОА-Р74/2019 г./ и 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Швейцария /Пр. 135/2021 г./.

През 2019 г. БРП е издала 5 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода, а през 2020 г. са били издадени 3 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в съотв. съд общо 249 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК (вкл. във връзка с актове, по които са наложени условни наказания лишаване от свобода). В сравнение с 2019 г., когато предложенията за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК са били 203 бр., е налице увеличение с приблизително 22,66 %. В сравнение с 2020 г., когато са били внесени общо 170 бр. предложения на основание чл. 306 от НПК, е налице увеличение с 46,47 %. Несъмнено тези данни се дължат на увеличение през отчетната година на получените за сведение и изпълнение в БРП съдебни актове с наложени наказания.

Уважени от съда през отчетния период са били 208 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК. От общия брой предложения внесени от БРП в съотв. съд с правно основание чл. 306 от НПК неразгледани през отчетния период са останали 41 бр. предложения. През отчетния период прекратени от съотв. съд са 13 бр., образувани по повод

внесени от БРП предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК.

През отчетния период няма неуважени предложения по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК.

През отчетната година прокурорите при БРП са внесли в съотв. съд общо 43 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК.

От тях 16 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК (за тълкуване на съдебни актове) по изпълнителни преписки с наложено ефективно наказание лишаване от свобода, 11 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание пробация, 7 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание ЛПУМПС и 9 предложения по изпълнителни преписки с наложено условно наказание лишаване от свобода.

Всички внесени от БРП предложения с правно основание чл. 414 от НПК са уважени.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред съотв. съд по общо 298 дела, образувани по реда на чл. 306 и чл. 414 от НПК, като 249 от делата са образувани по повод предложения на БРП с правно основание чл. 306 от НПК, 43 броя с правно основание чл. 414 от НПК, 5 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, 1 дело е образувано въз основа на предложение на БРП с правно основание чл. 470 от НПК, по които са проведени 375 броя заседания.

38 бр. дела са образувани от БРС по чл. 433 и сл. от НПК /реабилитация/, по които са проведени 50 бр. съдебни заседания, с участие на прокурори от БРП.

Очевидно е, че над 98 % от делата по реда на чл. 306 от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най-благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдът изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло или частично варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК и на чл. 68, ал. 1 от НК.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 6 протеста, които са срещу определения, постановени по реда на чл. 306, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК. Подадените протести са подробно мотивирани. Два от подадените протести са уважени. Това са Пр. 567/2021 г. и Пр. У-470/2021 г. Неуважени са четири от подадените протести. Това са Пр. 820/2020 г., Пр. 620/2020 г., Пр. 171/2021 г. и Пр. 21/2021 г.

При сравнение с броя на изготвените протести през 2019 г. – 5 протеста и през 2020 г. – 3 протеста се установява незначително увеличение през отчетния период спрямо 2019 г. и незначително увеличение спрямо 2020 г. на случаите, в които прокурорите при БРП, НИНДПМ, са атакували невлезли в сила съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 14 бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на съответния съд.

9 бр. сигнала на БРП са били уважени, 5 бр. от сигналите не са били уважени, като няма неразгледани сигнали през отчетния период.

При сравнение с броя на изготвените сигнали през 2019 г. – 9 сигнала и 2020 г. – 18 сигнала се установява, че броя на сигналите, изготвени през 2021 г. са повече спрямо 2019 г. и по-малко спрямо 2020 г.

Намалението се дължи на по малък брой на страдащите от съществени пороци влезли в сила съдебни актове през отчетния период в сравнение с тези през 2020 год.

Анализът на уважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че влезлите в сила съдебни актове са страдали от пороци като неправилно приложение на материалния закон от съответния съд.

Анализът на неуважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че:

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че наложеното наказание, изпълнението на което е било отложено на основание чл. 66, ал. 1 от НК е несправедливо. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че изключителната укоримост на деянието е факт, но с оглед спецификата на делото, при което основни, преки свидетели се явяват 2 малолетни лица е нецелесъобразно да се поиска възобновяване на производството, само поради явна несправедливост на наложеното наказание. Това е Пр. У-666/2020 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като определената правна квалификация не съответства на справката за съдимост на осъденото лице предвид наличието на квалифициращ признак и по чл. 195, ал. 1, т. 7 от НК. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че включването на повторността като допълнително квалифициращо обстоятелство не води до промяна на наказуемостта. Това е Пр. 60/2021 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че неправилно е определен първоначален „общ“ режим на наложеното наказание „лишаване от свобода“, тъй като са били налице предпоставките за приложение на чл. 57, ал. 1, т. 2, б. „в“ от ЗИНЗС. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не са налице съществени нарушения по смисъла на чл. 348, ал. 1, т. 1 и т. 2 от НПК, които да са основание за искане по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е Пр. 820/2020 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като за едно от престъпленията са наложени и двете алтернативно предвидени по закон наказания. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не е утежнено положението на осъдения, тъй като при определяне на общото наказание съдът е определил глобата в рамките на размера по първото осъждане, където тя е законосъобразно определена и е в същия размер. Това е Пр. Р-305/2021 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е налице противоречие между обвинителния диспозитив и посочената правна квалификация. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че с резолюция на ГП е отказано изготвянето на искане за възобновяване поради липса на основание по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е Пр. 920/2021 г.;

През отчетния период прокурорите в БРП са участвали в 334 производства /включително и в производствата по реабилитация/ пред съотв. съд, образувани във връзка с изпълнение на наказания, които са протекли в 425 заседания.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са издали 53 постановления за приложение на чл. 417, вр. чл. 59 от НК, а с 11 е отказано прилагане на същите правни норми.

През отчетния период прокурорите при БРП в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (които работят и по преписки и дела като наблюдаващи прокурори) са издали 1493 акта – постановления, писмени разпореждания, ЕЗА и т. н., свързани с изпълнение на наказанията.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали на ротационен принцип в 2 заседания на пробационния съвет в град Бургас, поради продължаващата пандемия.

При така посочените данни може да се направи извод за голяма натовареност, но и изключително добра и прецизна работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2021 г. в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Във връзка с изложените данни и при 32 средно работили прокурори в надзора през 2021 г., следва че всеки прокурор в отчетния период е издал средно по около 46 акта, свързани с изпълнение на наказанията, и се е явил в приблизително 14 съдебни заседания по дела, свързани с изпълнение на наказанията.

И през отчетния период разпределението на изпълнителните преписки между прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява на принципа на случайния подбор.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели законосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Налице е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и

надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетният период пред прокурорите в БРП са били на производство общо 624 бр. преписки по Закона за здравето. От тях 594 бр. преписки са новообразувани.

При сравнение с броя на преписките наблюдавани от БРП по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2020 - 604 бр. и за 2019 г. - 593 броя, се установява увеличение с 3,31 % спрямо данните за 2020 г. и 5,23 % спрямо данните за 2019 г.

Налице е увеличаване на броя на преписките от посочения вид, по които са работили прокурорите при БРП през отчетната година. В РП - Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки. Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуване на преписките поради спешността на случаите и необходимостта незабавно да бъдат разпоредени проверки.

През 2020 г. в БРС са внесени 4 бр. искания за вземане на принудителни мерки – 2 бр. Предложения по чл. 427, ал.1 от НПК и 2 бр. Искания по чл. 157 от Закона за здравето. Разгледани от съда са 4-те предложения, 2 от които са уважени.

През 2021 г. прокурорите при БРП са участвали в общо 429 заседания пред БРС по дела, образувани по реда на Закона за здравето (вкл. образувани по повод искания на ЦПЗ - Бургас до БРС). При сравнение между данните за броя на участията на прокурорите при БРП в делата по реда на Закона за здравето за 2020 – 402 бр. заседания и за 2019 – 409 бр. заседания, се установява увеличение на броя на участията на прокурорите при БРП спрямо 2020г. с 6,72% и 4,89 % спрямо 2019г. Несъмнено се налага извод за висока натовареност на прокурорите при БРП в работата по преписките с посочения предмет.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС.

Специален надзор

През 2021 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 47 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 8 бр. дела са за корупционни престъпления, 1 бр. за документни престъпления, 37 бр. са делата със значим обществен интерес и 1 дело е в раздела кметове и зам. кметове.

За периода, новообразуваните дела взети на специален надзор са 18 бр. Приключени са 22 бр. дела, а неприключени са останали 11 бр. дела. Прекратени са 13 бр. дела, а внесени в съда са 5 бр. срещу 7 лица. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 4 и 1 лице е с оправдателна присъда.

През 2020 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 67 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 4 бр. дела са за корупционни престъпления, 62 бр. са делата със значим обществен интерес и 1 дело е в раздела кметове и зам. кметове.

За периода, новообразуваните дела взети на специален надзор са 62 бр. Приключени са 52 бр. дела, а неприключени са останали 11 бр. дела. Прекратени са 34 бр. дела, а внесени в съда са 9 бр. срещу за 12 лица. Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 10 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. са наблюдавани 5 досъдебни производства, взети на специален надзор. Две от тях са внесени в съда, а останалите три са били неприключени в края на отчетния период.

Намалението на делата взети на СН се дължи на намаляване на броя на делата за престъпления по чл. 355 от НК /нарушаване на карантина и т.н., които през 2020 година са били значителен брой.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Организирана престъпност

През 2021 г. в БРП не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност, поради това, че не са подсъдни на районна прокуратура.

ДП образувани за корупционни престъпления.

През 2021 г. в БРП са били наблюдавани общо 147 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 64 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 67 бр. Решените досъдебни производства са общо 76 бр., разпределени както следва: 14 бр. внесени в съда /7 обвинителни акта и 7 споразумения/, 41 бр. прекратени и 15 бр. спрени досъдебни производства, 6 бр. ДП са изпратени по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 9 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са били наблюдавани общо 100 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 44 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 50 бр. Решените досъдебни производства са общо 46 бр., разпределени както следва: 7 бр. внесени в съда /с 7 обвинителни акта/, 26 бр. прекратени и 12 бр. спрени досъдебни производства, 1 бр. ДП и изпратено по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 8 бр. като за 2 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. са били наблюдавани общо 136 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 67 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 58 бр. Решените досъдебни производства са общо 72 бр., разпределени както следва: 13 бр. внесени в съда /с 13 акта - 8 бр. внесени с обвинителни актове и 5 бр. внесено споразумение/, 34 бр. прекратени и 16 бр. спрени досъдебни производства, 9 бр. ДП са били изпратени по компетентност. Осъдено и санкционирано лице с влязла сила присъда е 1 лице и 1 лице има влязла в сила оправдателна присъда.

В настоящия отчетен период се наблюдава значително увеличение на наблюдаваните дела за корупционни престъпления спрямо предходната 2020г. с 47 %, както и увеличение спрямо 2019г. с 8,08%, съответстващо на увеличения брой наблюдавани дела и по-големият брой решени ДП, и в частност внесени в съда.

Корупционни престъпления, свързани с изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2021 г. в РП-Бургас е наблюдавано едно досъдебно производство за еврофондове, което е неприключено в края на отчетния период.

През 2020 г. в РП-Бургас е наблюдавано едно досъдебно производство за еврофондове, което е неприключено в края на отчетния период.

През 2019 г. са наблюдавани са 2 ДП за еврофондове, от тях 1 изпратено по компетентност и 1 неприключено в края на отчетния период.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2021 г. са наблюдавани общо 44 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 20 бр. ДП, а неприключени са 16 бр. Решените досъдебни производства са общо 28 бр., разпределени както следва: 1 бр. спрямо ДП, 16 бр. прекратени, а 10 бр. ДП са внесени в съда /с 10 акта - 1 обвинителен акт и 9 бр. споразумения/ и 1 ДП е изпратено по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 10 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са наблюдавани общо 46 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 16 бр. ДП, а неприключени са 27 бр. Решените досъдебни производства са общо 18 бр., разпределени както следва: 2 бр. спрени, 9 бр. са били прекратени, а 6 бр. ДП са внесени в съда /с 6 акта - 1 бр. обвинителен акт, 5 бр. споразумения/ и 1 дело е изпратено по компетентност. От внесените в съда ДП са осъдени 9 лица с влязла в сила присъда, като за 1 лице има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. са наблюдавани общо 74 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 38 бр. ДП, а неприключени са 29 бр. Решените досъдебни производства са общо 44 бр., разпределени както следва: 8 бр. са били спрени, 21 бр. са били прекратени, а 13 бр. ДП са внесени в съда /с 14 акта - 5 бр. обвинителни актове и 8 бр. споразумения и 1 бр. предложение по чл. 78А от НК/ и 2бр. дела са изпратени по компетентност. От внесените в съда ДП са осъдени 12 лица с влязла в сила присъда. Няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2021 г. общо 44 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 1 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 40 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 3 бр.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2020 г. общо 46 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 2 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 43 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 1 бр.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2019г. общо 74 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 3 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 59 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 12 бр.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2021 г. са били наблюдавани 4 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 досъдебно производство е решено с постановление за прекратяване и 3 бр. с изпращане по компетентност.

През 2020 г. са били наблюдавани 6 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 бр. досъдебни производства са решено с постановление за прекратяване и 5 бр. с изпращане по компетентност.

През 2019 г. са били наблюдавани 6 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 3 бр. досъдебни производства са решено с постановление за прекратяване и 3 бр. с изпращане по компетентност.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2021 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 570 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 391 бр., а неприключени са останали 92 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 469 бр. ДП, от които 26 бр. са спрени, 126 бр. са прекратени, 70 бр. са изпратени по компетентност и 247 бр. са внесени в съда /с 249 акта - 112 бр. са внесени с обвинителен акт, 94 бр. са внесени със споразумение и 43 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК. Предадените на съд лица са 249 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 245 и 2 лица е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2020 г. са наблюдавали общо 540 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 350 бр., а неприключени са останали 145 бр. ДП. Общо решените дела са 385 бр., от които 30 бр. са спрени, 108 бр. са прекратени, 30 бр. са изпратени по компетентност и 217 бр. са внесени в съда /общо актовете са 218 - 102 бр. са внесени с обвинителен акт, 66 бр. са внесени със споразумение и 50 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 220 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 203 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. са наблюдавани общо 684 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 492 бр. ДП, а неприключени са останали 145 бр. ДП. Общо решените дела са 529 бр., от които 29 бр. са спрени, 221 бр. са прекратени, 38 бр. са изпратени по компетентност и 241 бр. са внесени в съда /105 бр. са внесени с обвинителен акт, 88 бр. са внесени със споразумение и 48 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 243 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 230 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

Наблюдава се леко увеличение на наблюдаваните за наркотични вещества дела през 2021 спрямо предходната 2020 г. с 5,5 % и намаление спрямо 2019г. с 16,6 %.

През 2021г. се отчита по голям относителен дял на внесените в съда дела спрямо всички наблюдавани – 43,43 %, докато през 2020 г. този дял е 40,18 %, а за 2019 е 35,23 %. Същевременно има тенденция за намаляване на относителния дял на прекратените дела спрямо всички наблюдавани - за 2021г. прекратените ДП са 22,1% от всички наблюдавани, през предходната 2020г. са 20%, докато през 2018 г. техният дял е бил 32,3 %.

През годините се забелязва тенденция на намаляване на относителния дял на прекратените дела с предмет наркотични вещества. В същото време се увеличава относителния дял на досъдебните производства с предмет наркотични вещества, които са били внесени в съда.

Незаконен трафик на хора

През 2021 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 29 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 17 бр. ДП, а 11 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 15 бр. ДП, от които 7 бр. са спрени, 6 бр. прекратени, 1 ДП изпратено по компетентност и 1 ДП е внесено в съда с обвинителен акт. Осъдено и санкционирано с влязла в сила присъда е 1 лице, като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

По чл. 159а от НК са били наблюдавани общо 15 бр. ДП, от които 6 бр. са били приключени, а неприключени са останали 8 бр. ДП.

По чл. 159б от НК са били наблюдавани общо 13 бр. ДП, от които 10 бр. са били приключени, а неприключени са останали 3 бр. ДП.

По чл. 182б от НК е било наблюдавано 1 ДП, което е приключено и решено.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2021 г. досъдебни производства са общо 33 бр. – 3 мъже и 30 жени.

През 2020 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 42 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 24 бр. ДП, а 16 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 25 бр. ДП, от които 15 бр. са спрени, 8 бр. прекратени, 1 бр. е внесено в съда със споразумение и 1 дело е изпратено по компетентност в друга прокуратура. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 2 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2020 г. досъдебни производства са общо 45 бр. – 3 мъже и 42 жени, като 1 от тях е непълнолетна.

През 2019 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 53 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 25 бр. ДП, а 26 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 27 бр. ДП, от които 10 бр. са спрени, 1 бр. прекратени, 4 бр. са внесени в съда /с 6 акта – 1 бр. обвинителен акт и 5 бр. споразумения/, а 2 дела са изпратени по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 7. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 6 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства са общо 70 бр. – 2 мъже и 68 жени. От пострадалите жени 2 лица са непълнолетни.

В настоящия отчетен период се отчита се чувствително намаляване на наблюдаваните дела за престъпления, свързани с трафик на хора – спрямо предходната 2020г. намалението е с 30,9%, а спрямо 2019 с 45.28%. Горното се дължи и на извънредната обстановка свързана във връзка с разпространението на COVID-19.

Относително висок е делът на спрените досъдебни производства, което се дължи на изключителната фактическа и правна сложност на този вид досъдебни производства, както и наличието на международен елемент, което ангажира механизмите на международната правна помощ, издаването на ЕЗР и др.

Забележка: В бройката на общо наблюдаваните досъдебни производства са включени и тези, изпратени по компетентност и прекратените по давност, които не се отчитат в графата приключени, от което се получава известно разминаване в цифровото изражение на общо наблюдаваните ДП и сборът между приключените и неприключени ДП.

1. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период на производство са били общо 27 бр. преписки (30 бр. през 2019 г и 16 бр. през 2020 г.), във връзка с жалби за упражнено полицейско насилие от служители на МВР , от които новообразувани са 22 бр. преписки (19 бр. през 2019 г, 10 бр. през 2020 г). Общо решените преписки са 19 бр., от които – 9 бр. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, по 6 бр. са образувани ДП, а 4 бр. са били обединени. По останалите 8 бр. преписки проверките не са били приключили през отчетния период.

През 2021 г. в Районна прокуратура-Бургас са били наблюдавани 16 бр. досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР, всички образувани за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, от които новообразувани са 6 бр. ДП. По посочените ДП няма лица привлечени в качеството на обвиняем. През отчетния период са били решени 6 бр. ДП от посочената категория - 4бр. са спрени, а 2 бр. са прекратени. Няма ДП внесени в съда.

При съпоставянето на отразените по-горе показатели с данните от 2019 г. и 2020 г. се констатира, че броя на наблюдаваните досъдебни производства е сходен - през 2019 г. са наблюдавани общо 20 бр., а през 2020 г. - 14 бр.

Запазва се тенденцията за сравнително малкия брой новообразувани ДП от посочената категория, както и липса на повдигнати обвинения.

През отчетния период на производство са били общо 14 бр. преписки (9 бр. през 2018 г. и 30 бр. през 2019 г.), във връзка с жалби за упражнено полицейско насилие от служители на МВР , от които новообразувани са 8 бр. преписки (7 бр. през 2018 г., 19 бр. през 2019 г.). Общо решените преписки са 11 бр., от които – 9 бр. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, по 1 бр. е образувано ДП, а 1 бр. е изпратена по компетентност на друга прокуратура. По останалите 3 бр. преписки проверките не са били приключили през отчетния период.

През 2020 г. в Районна прокуратура - Бургас са били наблюдавани 14 бр. досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР, всички образувани за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, от които новообразувано е едно ДП. През отчетния период са били решени 7 бр. ДП от посочената категория – 2 бр. са спрени, а 4 бр. са прекратени. Внесено в съда с обвинителен акт е едно ДП, по което обвиняеми са 5 лица за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 вр. чл. 129, ал. 2 вр. чл. 20, ал. 2 от НК.

2. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки.

През отчетната 2021 г., прокурорите от надзора извършваха периодични проверки в РС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към „Ареста“ при Затвора - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.*

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

При упражняване на надзора не бяха констатирани нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254-256 от ЗИНЗС. Не бяха установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите в Ареста, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, или застрашаваща живота на задържани лица или служители, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, смърт и самонараняване на задържани и др. извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на тези заведения.

В изпълнение на Разпореждане Изх. № 6315/31.08.2021 г. на отговорника на надзора при Окръжна прокуратура - Бургас, прокурорите от надзора при БРП извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите осем месеца на 2021 г. (към днешна дата проверка за цялата 2021г все още не е възложена от ОП - Бургас), относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП - Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“ - Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на

прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2021 г. в РП - Бургас са наблюдавани общо 7 бр. преписки образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които новообразувани - 5 бр. От 7-те преписки общо 6 бр. са решени за периода, както следва - 46 р. с постановен отказ да се образува досъдебно производство, по 2 бр. е образувано ДП.

През отчетния период са наблюдавани 2 бр. досъдебни производства от посочената категория, като и двете са новообразувани. По посочените ДП няма лица привлечени в качеството на обвиняем. През отчетния период и двете ДП не са решени.

При съпоставянето на отразените по-горе показатели с данните от 2019 г. и 2020 г. се констатира, че броя на наблюдаваните преписки е сходен - през 2019 г. са наблюдавани общо 3 бр. преписки, а през 2020 г. - 7 бр. Досъдебно производство от посочената категория през 2019 г. е било едно, а през 2020 г. са били две.

Запазва се тенденцията за изключително малкия брой ДП от посочената категория, както и липса на повдигнати обвинения.

3. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица

В Районна прокуратура – гр. Бургас наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица за 2021 г. са били общо 55 броя, от които 14 са били новообразувани. През отчетния период в РП – Бургас са били приключени общо 45 наказателни производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 8 досъдебни производства. Наблюдаваните дела през 2021г. са с 35,29 % по-малко от тези през 2020 г. и с 30,38 % по-малко от наблюдаваните през 2019 г. За сравнение от минали периоди неприключените дела през 2020 г. са били - 10 дела, през 2019 г. – 10 дела. Към крайния срок на отчетния период за 2021 г. няма висящи дела на производство извън законовия срок за разследване, разследванията се приключват в разумни срокове.

Решенията през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас досъдебни производства по същество са били общо 44 броя, при 74 броя за 2020 г. и при 64 броя за 2019 г. От посочения брой досъдебни производства 40 дела са били внесени за разглеждане в съда, за 48 лица /24 – с обвинителен акт, 13 със споразумение и 3 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а НК/. От наблюдаваните в Районна прокуратура – гр. Бургас досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица 5 броя производства са прекратени, като 2 от тях са прекратени с налагане на възпитателни мерки на основание чл. 61 НК. През 2020г. - 15 досъдебни производства са били прекратени, а през 2019 г. - 24

досъдебни производства са били прекратени. Запазва се положителната тенденция делата, водени срещу непълнолетни лица да приключват с внасянето им за разглеждане в съда или с налагане на възпитателни мерки. Относителния дял на внесените в съда дела спрямо решенията за периода е 90,91%, а спрямо всички наблюдавани той е 72,73 %. За сравнение, през 2020 г. внесените в съда прокурорски актове са били 58, а през 2019 г. са били 36 акта.

През отчетния период няма върнати от съда дела. През 2020 г. са били - 1 бр., през 2019 г. са били – 2 бр.

През периода 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. съда е постановил срещу 45 непълнолетни лица осъдителни присъди, които са влезли в сила. По този показател бройките за 2020 г. са 53 бр., а за 2019 г. са 37 бр. Осъдените лица през 2021 г. спрямо предходната 2020 г. са с 15,09 % по-малко, а спрямо 2019 г. са с 21,62 % повече.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от съда, както следва: 4 наказания „лишаване от свобода“, което да се изтърпи ефективно; 13 наказания „лишаване от свобода“, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. чл. 66 НК, 3 непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК, 26 са осъдените на „Обществено порицание“ и „Пробация“.

За отчетния период има една оправдателна присъда за непълнолетно лице.

Прокурорите при РП – Бургас стриктно спазват изискванията на чл. 387 НПК при изготвяне на обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК.

През отчетния период 129 преписки са били приключени с Постановление за отказ да се образува досъдебно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН. Изградена е практиката МКБППМН да уведомява Районна прокуратура – гр. Бургас за съответното разгледано възпитателно дело и наложената мярка.

През 2021 г. в БРП са получени 5 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица.

През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. в РП – Бургас са постъпили общо 90 бюлетина за доведени деца в ДВНМН – Бургас, които са проверени и подписани от прокурори от Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са били извършени 2 неприсъствени проверки /по телефон/ от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас, с оглед усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. е било констатирано, че липсват

кабинет на психолога, работилници и помещения за спортни занимания - съгласно чл. 29, ал. 1 от ПОРДВНМН. Дворът е отремнтиран, но е малък и няма възможност за спортни дейности. В ДВНМН все още няма медицинско лице, както и психолог. Няма и нито един служител със здравна книжка. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През отчетния период 01.01. 2021 г. - 31. 12. 2021 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 94 лица, от които 39 момичета /5 броя малолетни и 34 броя непълнолетни/ и 55 момчета /10 малолетни и 45 непълнолетни/.

Причини за настаняването - бягство от ВУИ и СПИ - 9 лица, бягство от заведения резидентен тип - 16 лица, бягство от дома или приемно семейство-15, извършители на противообществени прояви и безнадзорност-51 лица, с полицейска закрила - 3 лица.

В изпълнение на т. 5 от Плана за дейността на Надзора за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица за отчетния период е изисквана информация за дейността на местните комисии към Община – Бургас, Община – Созопол, Община – Камено, Община Карнобат, Община Айтос, Община Поморие, Община Несебър, Община Царево, Община Приморско, Община Средец, Община М.Търново, Община Сунгурларе, Община Руен, въз основа на които е установено следното:

Към 31.12.2021г. в МКБППМН при Община Бургас са постъпили 79 /седемдесет и девет/ преписки касаещи 117 лица. През годината са разгледани общо 121 възпитателни дела. За 2021 г. в МКБППМН при Община Бургас общо по образувани и разгледани възпитателни дела са били наложени 109 възпитателни мерки (62 възпитателни дела са разгледани през първото полугодие и 59 възпитателни дела - през второто полугодие). Неприклучили към края на 2021 г. са били 37 възпитателни дела, касаещи 47 лица които преминават за разглеждане през 2022 г. Прекратени са били 20 дела - поради навършване на пълнолетие на дееца, смяна на адрес или изтичане на давността, по искане на БОП поради постъпила жалба - 2 дела.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Созопол са образувани и разгледани 8 възпитателни дела, по 4 дела през първото и четири през второто полугодие, по които са наложени общо 15 възпитателни мерки на 11 лица.

За 2021 г. в МКБППМН при Община Камено са получени и обработени 13 сигнала, образувани общо 5 /пет/ възпитателни дела, като са разгледани - 5 възпитателни дела, по които са наложени 5 възпитателни мерки - 2 дела през първото полугодие и - 3 дела през второто полугодие.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 11 възпитателни дела, 3 през първото и 8 през второто полугодие по които са наложени общо 18 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, през първото полугодие 6, а през второто 7 дела, по които общо са наложени 13 възпитателни мерки. Прекратени са три дела по причини поради давност, навършване на пълнолетие на лицето и

поради заминаване на лицето в чужбина.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 9 възпитателни дела, 6 броя в първото полугодие и 3 дела през второто полугодие по които са наложени общо 7 възпитателни мерки, 2 дела са прекратени по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Приморско са образувани и разгледани 4 възпитателни дела, всички през второто полугодие, по които са наложени 4 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 7 възпитателни дела, като до м.юни са водени 6 дела, по които са наложени общо 13 възпитателни мерки. Едно от делата е прекратено по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 16 възпитателни дела /7 дела през първото полугодие/, по които са наложени 23 възпитателни мерки.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Карнобат са образувани и разгледани 22 възпитателни дела /10 дела - през първото полугодие,/ по които са наложени 15 възпитателни мерки, 4 дела са прекратени, от тях - поради навършване на пълнолетие - 1 дело и 3 дела по чл. 24, ал. 1 от ЗБППМН, две дела са отложени поради неявяване на лицата, които ще се разгледат през 2022 г.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Айтос са образувани и разгледани 13 възпитателни дела, 8 през първото и 5 през второто полугодие по които са наложени общо 14 възпитателни мерки, едно дело е прекратено по чл. 24, ал. 1, т. 4 от ЗБППМН и едно отложено, което ще се гледа през 2022г. при завръщане на лицето от чужбина,след отсъствието му.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Сунгурларе са образувани и разгледани 20 възпитателни дела /7 дела през първото полугодие/, по които са наложени 7 възпитателни мерки, 6 бр. са прекратени по давност и 1 по чл. 24, ал. 1, т. 4 от закона, 1 дело е препратено по компетентност, а 4 дела са отложени за разглеждане през 2022 г.

През 2021 г. в МКБППМН при Община Руен са образувани и разгледани 10 възпитателни дела /4 дела през първото полугодие/, по които са наложени 16 възпитателни мерки.

През отчетната 2021 г. в Следствения арест гр. Бургас няма непълнолетни задържани лица с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2020 г. и през 2019 г. също няма непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Надзорът за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица работи успешно и с отделите за „Закрила на детето“ при дирекциите за „Социално подпомагане“ на територията на област Бургас, както и с Центровете за обществена подкрепа. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, БРП бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. Прокурор при Районна Прокуратура – гр. Бургас взема участие в Координационните механизми, за които Прокуратурата е била уведомена, а те са били 92 през 2021 г.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През отчетния период 01.01.2021 г. - 31.12.2021 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 66 Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ и 14 изходящи Молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000г. /за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС/, както и във връзка с други международни актове, касаещи държавите, които не са страни по Конвенция 2000. За сравнение през 2020 г са били изпратени 89 ЕЗР и 3 МПП, а през 2019 г. – 89 ЕЗР и 12 МПП. Наблюдава се леко намаление на изпратените ЕЗР и леко увеличение на изпратените МПП.

Броят и работата по изготвените молби за правна /МПП/ помощ и Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ следва изцяло спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване. В тази връзка активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество е трайна и съществена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, подследствен на БРП.

Следва да се отбележи, че към РП – Бургас са обединени малките районни прокуратури като Териториални отделения и във въпросния район вече попадат освен общините Бургас, Камено, Созопол и община Поморие /ТО – Поморие/, община Малко Търново /ТО – Малко Търново/, община Несебър /ТО – Несебър/, община Царево /ТО – Царево/, община Средец /ТО – Средец/, Община Карнобат и Община Сунгурларе /ТО-Карнобат/, а също и Община Айтос и Община Руен – от обхвата на ТО - Айтос. Голяма част от тях са общини, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация.

От общо 66 броя Европейски заповеди за разследване, изготвени през отчетния период, 43 броя са изпълнени, 6 броя не са изпълнени, 17 броя чакат изпълнение.

От общо 14 изготвени през 2021 г. молби за правна помощ, 5 бр. са изпълнени, 3 бр. са неизпълнени и 6 бр. са чакащи.

Причините за неизпълнение на изготвените ЕЗР и МПП са от различно естество: допълнителна кореспонденция с БРП, обективна невъзможност за изпълнение, събиране на данни за изпращане по компетентност.

И през 2021 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР и молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най- вече със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 8 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. В сравнение с предходния отчетен период през 2020 г. има 3 постъпили молби за правна помощ, а през 2019 г. – 13 постъпили молби

за правна помощ. Настоящото число не следва да се отбелязва като спад, тъй като усилено вече са работи с утвърдените в Р.България бланкови ЕЗР.

В отчетния период са постъпили за изпълнение 8 бр. молби за правна помощ. От тях 4 бр. са изпълнени, 2 бр. са неизпълнени, 1 бр. е чакаща и 1 бр. е изпратена по компетентност.

Прокурорите при БРП са взели участие в общо 25 съдебни заседания по изпълнение на международни съдебни поръчки. За сравнение през 2020г., както и през 2019 г. прокурорите в БРП са взели участие в общо 18 съдебни заседания по изпълнение на международни съдебни поръчки.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр.Бургас е приета една преписки за трансфер, като няма изпратени преписки за трансфер. През предходните две години са били приети 2 преписки през 2020 г. и нито една преписка през 2019 г. Изпратените преписки за трансфер през 2020 г. са били 1 бр, а през 2019 г. – нито една преписка. Не се наблюдава особена промяна в тези показатели през годините.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр.Бургас са издали общо 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Четирите са издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове, а една е издадено по водено в БРП досъдебно производство.

За сравнение, през 2020 г. прокурорите при БРП са издали 5 ЕЗА, през 2019 г. – 8 ЕЗА. Стойностите са много близки и не се наблюдава промяна.

През отчетния период в БРП няма прокурори, участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП се поддържа непрекъснато създадения електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, Европейските заповеди за разследване, издадените от БРП Европейски заповеди за арест, молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

През отчетната година един прокурор при БРП е взел участие в следните международни обучения и обмени програми: В. Гайдажиева - в Краткосрочен обмен на магистрати, организиран от Европейската мрежа за съдебно обучение /EMCO/, който се проведе във Виена, Австрия.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО-РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В изпълнение на Решение по т. 1 от Протокол № 26 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 08 юли 2020 г. за продължаване на процеса по оптимизиране на структурата на Районните прокуратури, считано от 01.01.2021 г. бяха закрити прокуратурите в Айтос и Карнобат, и същите преминаха към РП – Бургас. Териториалните отделения към РП-Бургас станаха общо седем.

В РП – Бургас бяха преназначени 6 прокурори от двете закрити прокуратури, а две незаети щатни бройки бяха прехвърлени към щата на БРП. Така общият щат на прокурорите стана общо 75 бр., от които: 1 щ. бр. Адм.

ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 65 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 01.01.2021 г. незаети бяха 15 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

През годината трима прокурори от РП – Бургас бяха командироваани в други прокуратури: един в РП – София, считано от 01.04.2020 г., чието командироване понастоящем е прекратено; един – в РП – Варна, считано от 01.06.2020 г., един – в РП – Пловдив, считано от 01.12.2020 г. и един – в ОП – Бургас, считано от 01.01.2021 г.

Командированият от РП – Свиленград прокурор изпълнява длъжността „прокурор в РП – Бургас“ през целия отчетен период.

Със Заповед на Главния прокурор на Република България, считано от 01.02.2021 г. един прокурор беше командирована в РП – Силистра.

Прокурор от РП – Велико Търново беше командирована в РП - Бургас. от 01.02.2021 г.

От 22.02.2021 г. със Заповед на Главния прокурор на Република България в РП – Бургас беше командирован и още един прокурор - в РП – Силистра.

С Решение на Пленума на ВСС по протокол № 2/04.02.2021 г. са съкратени 2 свободни щ. дл. прокурор, считано от 04.02.2021 г.

Считано от 12.04.2021 г., съгласно Решение на ПК на ВСС по протокол № 11 от заседанието, проведено на 31.03.2021 г. на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ прокурор от Районна прокуратура – Силистра беше преместена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Бургас, а друг прокурор от Районна прокуратура – Бургас беше преместен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – Силистра.

Със Заповед на Главния прокурор на Р.България, считано от 02.07.2021 г. беше прекратено командироването на прокурор, но до края на отчетния период същият ползва отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст.

Считано от 30.08.2021 г. в РП – Бургас встъпиха в длъжност двама младши прокурори.

В края на отчетния период общият щат на прокурорите стана общо 73 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 63 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 31.12.2021 г. незаети бяха 11 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2020 г. бе 54.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по Протокол № 42 от заседанието, проведено на 25.11.2020 г. спрямо 8 съдебни служители от специализираната администрация от РП - Айтос и Карнобат беше приложена разпоредбата на чл.123, ал. 1, т. 7 от КТ. Със същото решение на ПКВСС беше утвърден следният щат: съдебен администратор – 1 щ. бр., административен секретар –

1 щ. бр., главен счетоводител – 1 щ. бр., главен специалист-счетоводител, той и касиер – 1 щ. бр., главен специалист – човешки ресурси – 1 щ. бр., главен специалист – административна дейност – 1 щ. бр., системен администратор – 3 щ. бр., шофьор-призовкар – 2 щ. бр., шофьор-куриер – 1 щ. бр., куриер – 0,5 щ. бр., чистач – 2,5 щ. бр., чистач – куриер – 0,5 щ. бр., прокурорски помощник – 4 щ. бр., завеждащ служба – 2 щ. бр., съдебен деловодител – 45 щ. бр., съдебен секретар – 6 щ. бр., съдебен статистик – 2 щ. бр., съдебен архивар – 3 щ. бр., призовкар – 3 щ. бр., призовкар – чистач – 1 щ. бр. – общо 81,5 щ. бр.

Към 01.01.2020 г. нямаше незаети щатни бройки.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 66/15,5, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Две служителки ползваха отпуск по майчинство през целия отчетен период. Една служителка – от 15.02.2021 г. до края на годината и още една от 13.07.2021 г. до края на годината, като на техните места бяха назначени служители по заместване.

Един съдебен служител ползва отпуск по чл. 167а КТ от 01.01.2020 г. до 09.05.2021 г.

През годината напуснаха петима съдебни деловодители, а след проведена процедура на основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България бяха назначени служители на следните длъжности: 1 гл. специалист – административна дейност, 2-ма съдебни деловодители, 1 съдебен секретар.

Проведохме и процедура по чл. 100а от ПАПРБ за 1 щ. бр. чистач.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво, същите участват с желание и себепридаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1,12 - под средното за страната. Натоварването на всички служители е много голямо, особено на тези работещи в гр.Бургас, тъй като се увеличи драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в БРП след извършеното окрупняване.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас и ТО съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2021 г. тринадесет прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 15 присъствени семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си. През годината, предвид усложнената епидемична обстановка, бяха застъпени електронните дистанционни обучения, в които се включиха 25 прокурори и служители в 26 теми.

Прокурорите се включиха в 53 обучения и семинари на следните теми:

1. Присъствени, организирани от НИП на тема:

- "Автотехнически експертизи";
- Трафик хора: практики в разследването на преследването, съдебен процес и правна защита, закрила и подкрепа на жертвите;
- Защита на финансовите интереси на Европейския съюз. Престъпни състави. функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура;
- Мандатът на младшия прокурор - начало и професионално развитие;
- Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите.

2. Електронни дистанционни, организирани от НИП на тема:

- Домашно насилие при фактически и юридически усложнения;
- Специфики при разследването на електронни пощи и фишинг атаки;
- Видеоконференция в съда – предизвикателства и добри практики;
- Трафик на хора при фактически и правни усложнения - I и II част;
- Трансфер на осъдени лица на основание източници на международното право и правото на ЕС;
- Разследване на измами, свързани с ДДС;
- Надзорът за законност при епидемия, пандемия и извънредно положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на досъдебното производство;
- Специфики при разследването на електронни пощи и фишинг атаки;
- Практически аспекти на разкриването на престъпленията от омраза;
- Доказателства, при събирането на които се засягат права по чл. 8 от ЕКПЧ и справедливостта на наказателния процес“
- Дискусионен форум по проблеми при установяване употребата на алкохол и наркотични вещества от водачи на МПС;

3. Един прокурор участва в Уебинар на тема: „Искове производства, разглеждани по АПК. Допустимост, фактически състави, проблеми в прилагането“.

4. В организираната от Центърът за информационна дейност Кръгла маса на тема: Нивата на регистрираната битова престъпност и доверието в работата на полицията участва един прокурор;

5. В семинара, организиран от АД „Турку, Таджер и Турку“ на тема: „Защита правата на интелектуалната собственост и борба срещу

фалшифицирането“ участваха трима прокурори.

6. ВКБООН организира обучение на тема: „Достъп до територия и процедура за предоставяне на международна закрила“ и в него взе участие един прокурор.

7. Един прокурор взе участие в Краткосрочен обмен на магистрати, който се проведе във Виена.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обучения и семинари:

1. В присъствените обучения, организирани от НИП на тема:
 - Защита на личните данни в съдебната система;
 - Документооборот и деловодна дейност в ПРБ;
 - Етично поведение на съдебния служител;
 - Работа с архивни дела;
 - Защита на личните данни в съдебната система;
 - Документооборот и деловодна дейност в Прокуратурата на Република България;
 - Въведение в работата на администрацията на прокуратурата.
2. В организираното от ПРБ онлайн обучение в платформа Zoom на тема: „Работа с УИС-3 и справочен модул "Oracle BI" - електронни регистри, справки, работа с програмите за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства, грешки при работа и отстраняването им“ участваха осем служители.
3. Дванадесет служители се включиха в 8 електронно дистанционни обучения на следните теми:
 - Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация;
 - Въведение в административната дейност на Прокуратурата на Република България за новоназначени служители;
 - Основания по Закона за съдебната власт за прекратяване на трудовото правоотношение със съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България;
 - Предоставяне на достъп до обществена информация в Прокуратурата на Република България. Съдебна практика;
 - Етично поведение на съдебния служител;
 - Дисциплинарни производства срещу съдебни служители от администрацията на Прокуратурата на Република България;
 - Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр.Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година организирахме и провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива.

Обученията за прокурорите бяха на тема: "Автотехнически експертизи" с лектор прокурор от РП - Бургас и „Управление на времето“ с лектор прокурор от РП - Бургас.

За съдебните служители темите бяха:

"Работа с УИС - грешки при работа и отстраняването им" с лектор съдебни деловодители от РП - Бургас, и „Управление на времето“ с лектор административният секретар на РП - Бургас.

Усложнената епидемична обстановка и наложените ограничителни мерки от Министъра на здравеопазването възпрепятстваха провеждането на планирания от РП – Бургас съвместно с Националния институт на правосъдието семинар.

Въведената от 2015 г. тенденция прокурорите от РП – Бургас да участват в инициативата на Висшия съдебен съвет по Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ продължава и през 2021 год. Въпреки обективната невъзможност за реализиране на тази дейност в пълен обем, предвид условията на пандемия, през учебната 2020/2021 г. седем прокурори от РП - Бургас се срещнаха с учениците от ППМГ „Акад. Никола Обрешков, ПГРЕ „Г. С. Раковски“, АЕГ „Гео Милев“, ПГЧЕ „Васил Левски“, НЕГ „Гьоте“ и СУ „Любен Каравелов“ – гр. Несебър. Лекциите се проведеха присъствено и на достъпен за учениците език, като по този начин са създадени условия за провеждане на дискусии. След приключване на основната част от лекцията е била предоставена възможност на участниците да поставят въпроси както по темата, така също и във връзка с цялостната дейност на прокурорската институция. Интерес са предизвикали конкретни казуси от практиката, по които учениците са изразили собственото си становище. След края на дискусията всеки ученик е получил подарък Конституция на Република България и множество брошури, съдържащи информация за органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, независимостта на съдебната власт, защитата в дигиталния свят, участието на децата в наказателния процес, решаването на спорове извън съдебната зала и други.

РП - Бургас осигурява достъп до официална информация за дейността си посредством публикуване на информационни материали на своята интернет страница в специално създадена секция „Достъп до информация“. В секцията се публикува и поддържа актуална информация, свързана с дейността по организацията и разглеждането на искания за предоставяне на достъп до обществена информация.

През отчетната година в РП-Бургас са регистрирани 2 заявления, съдържащи искане за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидения от закона срок, е изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдена със Заповед №РД - 04-208/12.06.2020 год. на Главен прокурор.

През 2021 г. по вътрешно създадена организацията чрез избор, включващ всички прокурори и служители, са отличени за работата си по изпълнение на служебните задължения, както и в цялостната дейност, като са

връчени плакети на съдебен архивар от служба „Архив“, съдебен деловодител от служба „Регистратура и деловодство“ и съдебен деловодител от служба „Деловодство“. С грамоти бяха отличени още двама съдебни деловодители, както и един шофьор-призовкар. През 2021 год. наред с отличените, всички служители вложиха усърдие, воля и лична мотивация за преодоляване на затрудненията в условията на извънредно положение.

По предложение на ръководството на БРП бяха отличени с грамоти четирима прокурори от РП - Бургас.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

Прокурор участва в редовните заседания на Общинския съвет по наркотични вещества, на които се обсъждаха дейностите на ОБСНВ и ПИЦ за борба с наркотиците.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас бяха провеждани редица телефонни разговори с представители на ОДМВР-Бургас и РУ с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа. Такива разговори се провеждаха и по инициатива на представителите на МВР.

Провеждаха се и работни срещи в по-тесен кръг за обсъждане съдържащите се в Докладите на ОП-Бургас, констатации и препоръки, относно проверките на неприключените дела, образувани преди 2018 г., както и за ДП спрямо лица с две и повече висящи производства, а констатациите се свеждаха до знанието на всички прокурори като се поставяха и конкретни цели занапред.

На работна среща прокурорите обсъдиха и годишния доклад на ОП-Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на разследващите органи за 2020 г.

На общо събрание на прокурорите и служителите се обсъди начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведоха се съвещания на Комисията по трудоустройство към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустройство на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустройство на лица с намалена работоспособност.

Регулярно бяха провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно се провеждаха и периодични инструктажи за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Беше проведена и работна среща на заместник административните ръководители и съдебните служители на ръководни длъжности за преглед и обсъждане на идентифицираните в Регистъра на риска различни видове риск, предприетите действия и ефекта от тях, както и оценка на влиянието и вероятността на остатъчния риск, след прилагане на предприетите действия.

Бе направени анализ и оценка на нововъзникнали събития, с цел да бъдат определени нови съществени рискове, които да бъдат включени в Регистъра на риска като например Решението на ПК на ВСС по протокол № 37 от заседанието, проведено на 03.11.2021 г. на основание чл. 193, ал. 3 от ЗСВ, за повишаване в длъжност на класираните кандидати за заемане на 34 длъжности „прокурор“ в окръжните прокуратури, съгласно обявения конкурс, с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 27/11.09.2019 г. (ДВ, бр. 73/17.09.2019 г.) и предвид отложения с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 30/08-10.09.2021 г. конкурс за първоначално назначаване в Районните прокуратури и нарастващия мигрантски натиск през турската граница, водещ до все по-голям брой досъдебни производства, фактор който значително се отразява на натовареността както в Районна прокуратура – Бургас и прилежащите ѝ Териториалните отделения в гр. Царево, гр. Малко Търново и гр. Средец.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са били извършени 2 неприсъствени проверки /по телефон/ от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас, с оглед усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. През периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. е било констатирано, че липсват кабинет на психолога, работилници и помещения за спортни занимания - съгласно чл. 29, ал. 1 от ПОРДВНМН. Дворът е отремонтиран, но е малък и няма възможност за спортни дейности. В ДВНМН все още няма медицинско лице, както и психолог. Няма и нито един служител със здравна книжка. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През отчетната 2021 г, прокурорите от Надзора за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане извършваха периодични проверки в РС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към „Ареста“ при Затвора - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.*

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

В изпълнение на Разпореждане Изх. № 6315/31.08.2021 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от същия надзор при БРП извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите осем месеца на 2021 г. (към днешна дата проверка за цялата 2021 г. все още не е възложена от ОП -

Бургас), относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП - Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“ - Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

С оглед спазване епидемичните мерки действащи от месец март 2020 г. не са провеждани, ежемесечните работни срещи, на които бяха обсъждани причините за постановените през месеца оправдателни присъди и се набелязваха мерки за недопускането на идентични грешки в прокурорската работа. Вместо това изготвяните доклади от прокурорите, отговорни за наказателно съдебния надзор, бяха изпращани по електронна поща до всички магистрати в РП-Бургас. Този метод, макар и не особено ефективен, не доведе до рязко повишаване на оправдателните актове. Въпреки това, до отмяна на епидемичните мерки не би било възможно провеждането на събрания, съответно регулярни дискусии необходими за предотвратяване на допусканияте грешки довели до постановяването на оправдателни присъди.

Бяха проведени и срещи между Районният прокурор на РП-Бургас и Зам. Районните прокурори с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на мерките за подобряване организацията на работа по старите дела – набелязване на мерки за разглеждане и решаване на делата в разумен срок - с продължителност до три години. Проведени бяха срещи и с Началници на РУ по този повод. Специално внимание се обърна на спрените ДП. Акцент бе и приключване на разследването на ДП в двумесечния срок, но в тази насока е необходимо полагането на допълнителни усилия.

Районният прокурор се включи в организираната от Апелативния прокурор работна среща за обсъждане на миграционния натиск по границите на Република България и тези в рамките на апелативен район – Бургас. На срещата присъстваха Административните ръководители на Окръжните и Районните прокурори на Бургас, Ямбол и Сливен, началниците на отделите „Разследване“, и на Районните дирекции „Гранична полиция“.

Във връзка с миграционния натиск по инициатива на БРП се проведеха допълнителни срещи с Директора на РДГП Елхово и Началника на ГПУ-Малко Търново, а в следствие и с Началника на ГПУ-Царево, съвместно с разследващите при РДГП-Бургас;

По инициатива на Районния прокурор във връзка с частичните местни избори в две населени места в Област Бургас – Община Камено и Община Айтос, както и провеждане на местен референдум в гр. Обзор и околните села на 28.02.2021 г. се състояха работни срещи с Началника на отдел „Разследване“ в ОДМВР – Бургас, с Директор на Териториална Дирекция

„ДАНС“ - гр. Бургас, с цел координиране на организацията и работата.

Във връзка с провеждане на изборите за народни представители на 04.04.2021 г. и с цел създаване на съвместна организация на работа бяха проведени следните координационни срещи:

- На Зам. Адм. ръководител - Зам. Районен прокурор с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, и началниците на сектор Разследване РУ МВР – гр. Созопол, гр. Приморско, гр. Малко Търново и гр. Царево;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор с Началниците на отдел Разследване при IV РУ на МВР – Бургас, РУ – Средец и РУ – Поморие и Началник РУ – Поморие;

- На Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

- На прокурори от ТО - Царево с гл. инспектор, гл. разследващ полицай и началник сектор „Разследване“ РУ – Созопол, РУ – Приморско, РУ – Царево и РУ – Малко Търново.

- На Адм. ръководител на РП – Бургас с Началника на отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас;

- На прокурорите ТО – Карнобат с Началник сектор „Разследване РУ – Айтос, РУ – Карнобат, РУ – Руен и РУ – Сунгурларе;

Районният прокурор участва в среща, организирана от Апелативния прокурор във връзка с предстоящите на 04.04.2021 г. парламентарни избори, в която участваха и Окръжният прокурор на ОП – Бургас, Директора на ОД МВР – Бургас и Директора на ТД на ДАНС – Бургас.

За координиране на организацията на работа във връзка с провежданите на 11.07.2021 г. избори за народни представители бяха проведени и следните работни съвещания:

- На Административният ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, с Главния разследващ полицай при РГДП – Бургас, с Директора на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас, с Директора на Териториална Дирекция „ДАНС“ - гр. Бургас както и с всеки един от началниците на Районните управления на МВР;

- На Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас, и началниците на сектор Разследване РУ МВР – гр. Созопол, гр. Приморско, гр. Малко Търново и гр. Царево;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор с Началниците на отдел Разследване при IV РУ на МВР – Бургас, РУ – Средец и РУ – Поморие и Началник РУ – Поморие;

- На прокурорите от ТО - Царево с гл. инспектор, гл. разследващ полицай, началник сектор „Разследване“ РУ – Приморско и РУ – Царево.

- На прокурорите от ТО - Поморие с началник сектор „Разследване“ – РУ – Поморие.

- На Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

На Районния прокурор и прокурорите от ТО - Карнобат с

Началниците на РУ МВР – Карнобат и РУ - Сунгурларе;

- На Районния прокурор и прокурорите от ТО - Айтос с Началник РУ МВР – Айтос и Началник на РУ МВР – Руен;

Във връзка с парламентарните избори и изборите за президент на Република България на 14.11.2021 г. се проведеха и следните координационни срещи:

- На Административният ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас с Началник Отдел Разследване при ОД на МВР – Бургас;

- На Районния прокурор с Директора на ТДНС – Бургас;

- на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор с Началниците на РУ – Поморие и Началник сектор „Разследване“ РУ – Поморие;

- На Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор с ръководството на РУ – Несебър;

- На Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор с Началник на РУ МВР гр. Царево, РУ МВР - Приморско и РУМВР – Малко Търново;

Във връзка с проведен анализ на причините, довели до преобразуване на бързи производства, образувани по чл. 343б НК в такива по общия ред, както и зачестилите случаи на необходимост на повтаряне на разпитите на служители на „ПП“ – Несебър се проведе работна среща на Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на РП – Бургас с Началник сектор „Разследване“ при РУ – Несебър.

За обсъждане на проблемите в текущата работа и подобряване на взаимодействието между РП – Бургас и разследващите полицаи, работещи на територията на Област Бургас се проведе работна среща между Районния прокурор и Началник на отдел „Разследване“ при ОДМВР – Бургас.

Прокурор взе участие в четири заседанията на Общинския съвет по наркотични вещества.

Административният ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас и Зам. Адм. ръководител – Зам. Районен прокурор на РП – Бургас проведеха среща с Началника на ГПУ – Царево, Началника на отдел „Разследване“ при РДГП – Бургас и ст. разследващите полицаи при РДГП с месторабота ГПУ – Царево за обсъждане на конкретни проблеми, свързани със засиления миграционен натиск по Българо-Турската граница, както и работата по преписки и ДП, касаещи извършени престъпления по чл. 279, чл. 280 и чл. 281 НК, наблюдавани от РП – Бургас.

В изпълнение на Разпореждане изх. № 6315/31.08.2021 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от надзора при БРП извършиха проверка на дейността на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ - Бургас за първите осем месеца на 2021 г. (към днешна дата проверка за цялата 2021 г. все още не е възложена от ОП - Бургас), относно своевременното привеждане в изпълнение на наказанието „пробация“ и мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК и чл. 70, ал. 6 от НК. С оглед новата териториална компетентност на РП - Бургас, проверката е извършена във всички пробационни звена на Районна служба „ИН“ - Бургас.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват

правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

При извършената проверка на дейността на РС „ИН“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - 485 бр.

През отчетния период са извършени 485 бр. проверки, свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/, последяващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били 315 бр., през отчетен период 2019 г. са били 196 бр. Налице е ръст на осъществяваните проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ - 3 бр.

През отчетния период са извършени 3бр. лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. е била 1 бр., през отчетен период 2019 г. няма извършена лична проверка. Налице е ръст на осъществяваните проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 69 възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били извършени 67 бр. възлагателни проверки през отчетен период 2019 г. са били извършени 4 бр. възлагателни проверки. Налице е ръст на осъществяваните проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Районният прокурор и неговите заместници следят за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично /на всяко тримесечие/ да се изготвят справки, отразяващи дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Въпреки положените усилия, включване на почти всички прокурори в групи за разпределение на материали на Териториалните отделения не се постигна абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид че броят на работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

VI. НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

1. Обем на прокурорската дейност.

През 2021 г. от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас, който възлиза на **123 218**, прокурорските актове внесени в БРС са **2 053**, общо участията в съдебни заседания са **4 938**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **116 227**.

През предходната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас и бившите РП, понастоящем ТО възлиза на **105 191**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 800**, общо участията в съдебни заседания са **4 159**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **99 232**.

През 2019 г. общия обем на прокурорската дейност на РП – Бургас и бившите РП – понастоящем ТО към нея възлиза на **102 310**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 799**, общо участията в съдебни заседания са **4 246**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **96 265**.

Обемът на дейността на БРП, отчитащи натовареността на прокурорите през 2021 г. по видовете надзори са както следва:

Следствен надзор

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е **2053**, през 2020 г. са били **1800**, при **1799** през 2019 г. Общият брой на постановленията/произнасянията по следствения надзор през отчетния период е **106 980**, **83 250** са били през предходната година, а през 2019 г. - **82 971**. Броят на прокурорските актове по преписките е **27 863**, през предходната година са били **32 994**, а през 2019 г. – **28 587**, постановленията, с които се повдига спор за последственоост са **43**, **38** са били през 2020 г., а през 2019 г. - **65**. Изпратените по компетентност досъдебни производства са **196**, **197** са били през предходната година, **245** - през 2019 г., исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са **26 368**, през предходната година са били **30 455**, а през 2019 г. техният брой е бил **31 500**, исканията за разкриване на банкова тайна са **28**, **33** са били през 2020 г., а през 2019 г. - **38**, едно е било искането за използване на СРС, **5** са били през 2020 г., а през 2019 г. - **6**, исканията за справки с данни по ЗЕС са **1305**, при **832** през предходната година, **2 444** през 2019 г., исканията до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са **630**, **600** са били през предходната година и **866**

през 2019 г. Протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС са **12**, 14 – през предходната година, 10 - през 2019 г., възобновяванията на ДП са **885**, през 2020 г. - **792**, през 2019 г. – **1242**, исканията за отводи и самоотводи са **218**, 147 са били през 2020 г., през 2019 г. - 282. Искания по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи са били 2, през 2020 г. са били 12, а през 2019 г. е нямало такива. Исканията за назначаване на служебен защитник са били **12**, **16** – през предходния отчетен период, през 2019 г. – 12. Постановленията, писмата с указания по разследването са **6731**, през предходната година са били 7774, през 2019 г. са били 8278, постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания, бележки и възражения при предявяването са **396**, 324 – през 2020 г., а през 2019 г. - 339. Броят на прекратените ДП също се е увеличил **6534** при **5891** през предходната година, **5222** през 2019 г., спрените ДП са **2268** бр., през 2020 г. са били 2611, 3451 през 2019 г., актовете във връзка с международното сътрудничество по наказателните дела са **477**, през 2020 г. са били 505, през 2019 г. – 384, броят на съдебните заседания по екстрадиции и във вр. с международното сътрудничество по наказателни дела е **25**, през предходната година броят им е бил 18, като и през 2019 г. също са били 18. Съдебните заседания по МНО са **203**, **215** – през 2020 г., през 2019 г. са били **203**.

Наказателно-съдебен надзор

Следва да се отбележи повишението на бройките по всички показатели за отчетния период по този надзор: Броят на актовете, внесени в Районните съдилища по Наказателно-съдебния надзор /включващи общо въззивни и касационни протести, протести срещу връщане на дела от съда и произнасянията по искане за възобновяване на наказателно дело/ през отчетния период е **68**, през предходната година са били **56**, **55** са били през 2019 г. Общо въззивните и касационни протести са били **42**, през предходната година са били **38**, през 2019 г. – **37**, а протестите срещу връщането на дела от съда - **26**, 18 – през 2020 г. и отново 18 – през 2019 г. Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са **3569**, 2 931 са били през предходната година и 3001 през 2019 г.

По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора са следните:

И в този надзор по всички показатели се наблюдава устойчива тенденция към повишаване: През отчетния период разпорежданията за изпълнение на присъди са били **1493**, 1226 са били през предходния отчетен период, 1346 - през 2019 г. Разпорежданията за изпълнение на присъди са били **1169**, през 2020 г. са били 942, а през 2019 г. – 1002. Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са **249**, 170 – през 2020 г., през предходната година – 203. Постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са **64**, 48 през 2020 г., през 2019 г. - 33. Прокурорите са взели участие в 2 пробационни съвета, през предходната година – в 61, а през 2019 г. - в 96. Броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 9, през 2020 г. са били 5, а през 2019 г. - 12. Прокурорите са участвали в **425** съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията и в **429** съдебни заседания по принудителни

мерки, 384 и съответно – 402 са били бройките на тези заседания през предходната година, а през 2019 г. - 389 и 409.

По Гражданско-съдебен надзор:

Общо актовете по ГСН през отчетния период са били **87**, 54 са били през 2020 г., а през 2019 г. – 41. Три са предявените иски по ГСН, през 2020 г. е имало 6, а през 2019 г. - 1. Уведомленията до КОНПИ са **77**, 44 са били през 2020 г., през 2019 г. – 36, подадени са били 7 жалби срещу първоинстанционно решение на съда, 4 са били през 2020 г. и 2019 г., участията в съдебни заседания по ГСН са **287**, 209 – през 2020 г., през 2019 г. - 226.

Административен надзор за законност:

Общо проверки и актове по административния надзор за законност са **1201**, 1063 са били през предходната година, през 2019 г. – 1361, извършените проверки са **557**, 477 са извършени през 2020 г., 777 са били през 2019 г. Подадените и разгледани предложения са 100 на база на предходните две години: през 2020 г. са били 139, а през 2019 година са били 204. Общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са **541**, 442 са били през 2020 г., 374 – през 2019 година.

Показателите за отчитане натовареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

През отчетния период общият брой други дейности е **6 398**, 13 583 са били през предходната година, 10491 са били през 2019 г. Внесените предложения по чл. 83б от ЗАНН са били 33, 29 са били през 2020 г., а 19 – през 2019 г. Извършените атестации на съдебни служители през годината са 81, през предходната година са били 76, а през 2019 г. – 88. Издадените заповеди и указания са **1 637**, през предходната година са били 7423, а през 2019 г. - 2047 г., анализите и докладите са **367 бр.**, 1082 - през 2020 г., 2325 са били през предходната година, броят на становищата са **201**, при 196 през 2020 г., 176 са били през предходния период, справките, изготвени през отчетната година са **1 200**, 1795 – през 2020 г., 2482 са били през 2019 г. През годината бяха извършени **45** контролни проверки, възложени от Административния ръководител както в резултат на получени сигнали от граждани, доклади на прокурори и служители и с цел необходимост от промяна в организацията на работа, през предходната година те са били 98, а през 2019 г. – 20. Участията в семинари и обучения са били **106**, 195 е бил техният брой през предходната година, 354 през 2019 г., броят на предложенията по ЗСВ са **59**, 43 са били през предходната година, а през 2019 г. – 79. Броят на дежурствата на прокурорите в работни и неработни дни, съгласно заповеди на Административния ръководител за Бургас и петте териториални отделения са **2702**, а през предходната година са били по 2675, а през 2019 г. - 2920.

Основната причина за драстичното увеличаване на горните показатели се дължи на въвеждането на абсолютно всички документи, изготвени от БРП, включително и на отговорите по съответните изискани справки – нещо което не е правено в пълен обем през предходните години.

Тенденцията на покачване средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите се запазва устойчива:

През 2021 г. реално работилите прокурори са били **54**, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите прокурори е **1670**.

Броят на реално работилите прокурори през 2020 г. в БРП и бившите РП, понастоящем ТО е 54,9, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите прокурори е **1915,7**.

През 2019 г. реално са работили 56,9, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите прокурори е **1796,8**.

Прокурор Петър Иванов беше поощрен със Заповед № РД-08-1671/28.09.2021 г. на Главния прокурор с отличие – плакет „Прокуратура на Република България“.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

През отчетния период дейността на БРП по „Надзора за законност” бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи.

Дейността по „Надзора за законност” бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой през 2021 г. на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 578 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 541 броя, а по искане на граждани и организации – 37 бр. От упоменатите по – горе преписки 561бр. са новообразувани за периода, а 17 бр. са останали от предходен период.

За сравнение, през 2020 г. броят на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 378 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 356 броя, а по искане на граждани и организации – 22 бр. От упоменатите по – горе преписки 350 бр. са новообразувани за периода, а 28 бр. са останали от предходен период.

За сравнение през 2019 г. общият брой на получените и образувани от прокурорите от „Надзора за законност” преписки възлиза на 200 бр. От тях, по инициатива на прокурор – 198 броя, а по искане на граждани и организации – 2 бр. От упоменатите 194 бр. са били новообразувани, а 6 са останали от предходен период.

Забелязва се увеличаване на натовареността за отчетния период в сравнение с предходните 2020година и 2019 година.

Общият брой през 2021 г. на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзора за законност” е 3066 бр. В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2021 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност” визирани в уведомително писмо с изх. № И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките - справки, докладни записки, резолюции, тъй

като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК.

Установява се увеличаване на натовареността спрямо 2020 година и спрямо 2019 година, затова защото: Общият брой през 2020 г. на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ във връзка с дейността по „Надзора за законност” е 3037 бр. Общият брой на проверените административни актове през 2019 г. /индивидуални, общи и нормативни/ във връзка с дейността по „Надзора за законност” е бил 964 бр.

От новообразуваните 561 бр. преписки във връзка с дейността по „Надзора за законност” са извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 са изискани документи по 485 бр. проверки, по т. 2 са извършени 3 лични проверка, по т. 3 са извършени 69 бр. възлагателни проверки.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решенията преписки е 541 бр.

За сравнение :през отчетен период 2020 г. решенията преписки са били 362 бр., през отчетен период 2019 г. са били 194 бр. Налице е ръст на решенията преписки спрямо 2020 г. и 2019 г.

От общият брой на решенията преписки 541 бр. в отчетен период 2021 г.:

- Няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр.2 от ЗСВ.
- По същество са решени 528 броя,
- Изпратени по компетентност са – 13бр.
- Неприклучени преписки: 50 бр. висящи / при прокурора за решаване в срок/

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ - 485 бр.

През отчетния период са извършени 485 бр. проверки, свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско, Несебър, Айтос, Руен, Сунгурларе и Карнобат/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били 315 бр., през отчетен период 2019 г. са били 196 бр. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ - 3 бр.

През отчетния период са извършени 3бр. лични проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. е била 1 бр., през отчетен период 2019 г. няма извършена лична проверка. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 69 възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

За сравнение: през отчетен период 2020 г. са били извършени 67 бр. възлагателни проверки през отчетен период 2019 г. са били извършени 4 бр. възлагателни проверки. Налице е ръст на осъществените проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ спрямо 2020 г. и 2019 г.

Образуване досъдебни производства

Във връзка с извършената дейност по „Надзора за законност” през отчетния период не са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

През отчетен период 2020 г. както и през отчетен период 2019 г. не са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

Установени незаконосъобразни административни актове, подадени протести и предложения. През отчетния период 2021 г. са изготвени 100 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, уважени са 15 бр., неуважени са 35 бр. като 50 бр. са висящи.

За сравнение: През отчетен период 2020 г. са изготвени 134бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, уважени са 127 бр. като 7 бр. са висящи, а през отчетен период 2019 г. е изготвено 1 бр. предложение по чл.145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, което е било уважено.Налице е занижаване на показателите спрямо 2020 г.,повишение спрямо 2019 г.

Подадени протести през отчетния период 2021 г. са 3 бр., от които 2 бр. – уважени и 1 бр. – неуважен.

Установява се през 2021 г. занижаване броя на подадените протести.

За сравнение: През отчетен период 2020 г. подадени протести - 4бр., от които 4 бр. –всички уважени . През отчетен период 2019 г. са подадени 3 бр. протести-всички уважени.

Относно организацията на работата в БРП по „Надзора за законност” 2021 г.

С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП в 2020 г. са били ангажирани 29 бр. прокурори от РП-Бургас, като дейността се извършва от прокурори в РП-Бургас и от съответните териториални отделения на РП-Бургас: ТО-Поморие на РП-Бургас, ТО-Малко Търново на РП-Бургас, ТО-Средец РП-Бургас, ТО-Царево на РП-Бургас,ТО Несебър на РП-Бургас ТО-Айтос на РП-Бургас и ТО-Карнобат на РП-Бургас/.

Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 20,6 бр. преписки.

За сравнение: През отчетен период 2020 г. средната натовареност на един прокурор за отчетния период е била 18,1 бр. /за прокурори в РП-Бургас и

от съответните териториални отделения на РП-Бургас: ТО-Поморие на РП-Бургас, ТО-Малко Търново на РП-Бургас, ТО-Средец РП-Бургас, ТО-Царево на РП-Бургас, ТО Несебър на РП-Бургас/ с за прокурорите от РП-Айтос- 12,7 бр. преписки и за прокурорите от РП-Карнобат - 26,5 бр. преписки.

За сравнение с 2020г.:

За РП-Бургас за 2020 г.: С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП в 2020 г. са били ангажирани 23 бр. прокурори от РП-Бургас като дейността се извършва от прокурори в РП-Бургас и от съответните териториални отделения на РП-Бургас: ТО-Поморие на РП-Бургас, ТО-Малко Търново на РП-Бургас, ТО-Средец РП-Бургас, РП-Бургас Царево на РП-Бургас и ТО Несебър на РП-Бургас/.

Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 18,1бр. преписки.

За РП Карнобат за 2020 г. / ТО-Карнобат на РП-Бургас от 2021 г./

По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 26,5 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет - Карнобат и Общински съвет - Сунгурларе и въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони, с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет - Карнобат и Общински съвет - Сунгурларе, издавани заповеди и сключенията въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 53 броя надзорни преписки, от които новообразувани са 53 броя при 0 бр. останали от предходен период. Общ брой на проверените административни актове са 1096 бр. От новообразуваните преписки през отчетния период 50 бр. са образувани по инициатива на прокурор и 3 бр. по искане на граждани и организации.

Решени по същество са 53 броя преписки, като няма решени преписки извън законоопределните срокове.

Извършени са общо 54 проверки, както следва: по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ – изискани документи – 49 бр.; по т. 2 – лична проверка – 0 бр.; по т. 3 – възлагателни проверки – 5 бр. Проверени административни актове общо: 1096 броя. Установени закононарушения - 1 бр. Изготвено 1 бр. предложение по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ-уважено.

През отчетния период няма изготвяни протести.

За РП Айтос за 2020 г. / ТО-Айтос на РП-Бургас от 2021 г./

По Надзора за законност са работили 4 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 12,7 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет - Айтос и Общински съвет - Руен и въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед

предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове / индивидуални, общи и нормативни / от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет - Айтос и Общински съвет - Руен, издавани заповеди и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 40 броя надзорни преписки, от които новообразувани са 38 броя, а 2 бр. останали от предходен период. Общ брой на проверените административни актове са 301 бр. От новообразуваните преписки през отчетния период 36 бр. са образувани по инициатива на прокурор и 4 бр. по искане на граждани и организации.

Решени по същество са - 39 броя преписки, неприключена - 1 бр. /висяща/ като няма решени преписки извън законоопределните срокове.

Извършени са общо 40 проверки, както следва: по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ – изискани документи – 34 бр.; по т. 2 – лична проверка – 1 бр.; по т. 3 – възлагателни проверки – 5 бр. Проверени административни актове общо: 301 броя. Установени закононарушения – 4 бр. Изготвени 4 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, от които 3 бр. уважени и 1 бр. неуважен.

През отчетния период няма изготвяни протести.

За сравнение с 2019 г.:

За РП-Бургас за 2019 г.: С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП са били ангажирани седем прокурори.

Средната натовареност на един прокурор за 2019 г.- 33,7 бр. преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Бургас, Общински съвет гр. Созопол и Общински съвет гр. Камено въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет –гр. Бургас, Общински съвет гр. Созопол и Общински съвет гр. Камено и издавани заповеди на кметовете на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. Общият брой на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 200 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 198 броя, а по искане на граждани и организации – 2. От упоменатите по – горе преписки 200 са новообразувани за периода, а 6 са останали от предходен период. Извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 -196 бр. проверки, по т. 2 - 0 извършени лични проверки и по т. 3 са извършени 4 бр. възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок. Общият брой на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ по дейността по „Надзора за законност” е 964 бр. От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не

са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решените преписки е 194 бр. От тях няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ: по същество са решени 193 броя; изпратени по компетентност – 1. Изготвено предложение по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ - 1 бр. Подадени протести - 3 бр.

За РП Малко Търново за 2019 г. / ТО-Малко Търново на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 13 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Малко Търново въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове/ индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет – Малко Търново издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 13 броя надзорни преписки, от които новообразувани са 13 броя. Общ брой на проверените административни актове са 105 бр. Всички новообразувани преписки през отчетния период са образувани по инициатива на прокурор. Решени по същество - 13 броя преписки като няма решени преписки извън законоопределните срокове.

Извършени са общо 13 проверки, както следва: по чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ – изискани документи – 0; по т. 2 – лична проверка – 0; по т. 3 – възлагателни проверки - 3. Проверени административни актове общо 105 броя. Установени закононарушения -137 бр. .Изготвени 137 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

За РП Средец за 2019 г. /ТО - Средец на РП - Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 2,5 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Средец въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Средец и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 5 броя надзорни преписки, от които 4 новообразувани и 1 останала от предходен период. Решени преписка пред отчетния период 3, и 2 с неприключила проверка.. От решените по същество 1 проверка е била извършена по реда /метода/ на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВл и

2 проверки са извършена по реда /метода/ на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВл. Установени закононарушения - Изготвено едно предложение по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. Не са изготвяни протести през 2019г.

За РП Поморие за 2019 г. /ТО-Поморие на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 6,7 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Поморие въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Поморие и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През 2019 г. общият брой на получените и новообразувани преписки по надзора за законност е 12 бр., от тях 12 преписки са образувани по инициатива на прокурор. Всички преписки са решени. Проверени са 320 бр. административни акта, като не са установени закононарушения. Подадено е едно предложение по чл. 145, ал. 1 т. 5 и т. 6 от ЗСВл, което е уважено. Не са подадени протести пред Бургаския административен съд.

За РП Несебър за 2019 г. /ТО-Несебър на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 7 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 3,6 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Несебър въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Несебър и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. Общият брой на получени и образувани през 2019 г. преписки по „НЗ“ е 25. Образуваните по инициатива на прокурор са 24, образувани преписки по искане на граждани и организации -1 бр. Извършени по реда на чл. 145, ал. 1 ЗСВ проверки – 22 бр. Извършени лични проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 ЗСВ – 18 бр. Възлагателните проверки по чл. 145, ал. 1, т. 3 ЗСВ – 3 бр. Общ брой решени преписки - 22бр. Общ брой проверени административни актове - 246 бр. Изготвени са общо 11 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ. Няма образувани административно-съдебни преписки, както и образувани ДП във връзка с извършвани проверки по реда на Надзора за законност.

За РП Царево за 2019 г. /ТО - Царево на РП - Бургас от 2020 г./ : По Надзора за законност са работили 4 прокурора. Средната натовареност на

един прокурор за отчетния период е 23 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Царево и Общински съвет гр. Приморско въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Царево и Общински съвет гр. Приморско и издавани заповеди на кметовете на Общината и сключените въз основа на тях договори. По чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ: Общият брой на изисканите документи, сведения и други материали през отчетния период по надзора за законност е 466 бр. Общ брой на получени и новобразувани преписки по надзора е 67 бр. - по инициатива на прокурор – 0бр. Общият брой на решените преписки по същество е 65 бр. Общият брой проверените административни актове /нормативни, индивидуални, общи, вътрешно служебни/ - 466 бр. По общо 4 преписки са установени закононарушения. По чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ: лични проверки - 1 бр. По метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ: Общ брой на възлагателните проверки по реда на надзора за законност през отчетния период - 9 бр. Установени незаконосъобразни административни актове - не са установени незаконосъобразни административни актове.

Изготвени 4 броя предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ - уважени.

След постъпването в БРП на материали касаещи работата на „НЗ” се докладват от съответния деловодител в деловодство „Преписки” на ръководителя на надзора, който извършва преценка за тяхната относимост към дейността по последния. След това входящите им номера, както и кратка анотация за адресата и съдържанието им се вписват /със зелен цвят/ във входящите дневници, а проверките се завеждат като административни, със сигнатура «А». По-късно се разпределят чрез компютърна програма по принципа на „случайния избор” между гореупоменатите прокурори, като за документацията по „НЗ” е обособена самостоятелна група. Работата, относно изпълнението на плановите задачи по „НЗ”, в това число и свързаните с тях указания от надзорните прокуратури се разпределя от ръководителя на надзора пропорционално, между прокурорите, ангажирани с дейността му, или между групи от тях, като се изхожда от принципа за равномерната им натовареност. Копия от прокурорските актове, с които се възлагат проверки, напомнителни писма и справки, материализиращи резултатите от извършените проверовъчни действия се предават на отговорника по надзора и съхраняват от него, с цел осъществяване на контрол за срочно и ефективно изпълнение на задачите. Копия от прокурорските актове се изпращат за сведения на ОП - Бургас и АП - Бургас. Решенията по принципни въпроси касаещи работата по „НЗ” се взимат след обсъждане от страна на всички прокурори от надзора.

Взаимодействие с контролните органи – организация и ефективност на взаимодействието, проблеми, начини на решаването им: В отчетния

период няма констатирани проблеми във взаимодействието с контролните органи.

Към 31.12.2021 г. неприключили преписки за 37 бр.: 1 бр. преписка с неприключена проверка и 36 бр. преписки за решаване при прокурор.

От тях извън срока по чл. 145, ал. 2 изр. 2 от ЗСВ няма.

Налице е срочно произнасяне по всички преписки по „НЗ“.

РАЗДЕЛ IV

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2020 г.

През м. декември 2020 г. започна организацията за изпълнение на Решение по т. 1 от Протокол № 26 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 08 юли 2020 г. за закриване на прокуратурите в Айтос и Карнобат, и преминаването им към РП – Бургас.

Бяха предприети мерки и беше въведена организация на дейността на РП - Бургас във връзка с реструктуриране на Районните прокуратури – Айтос и Карнобат в териториални отделения:

Като подготовка за планиране и осъществяване на необходимите дейности във връзка с разкриването на териториални отделения по предложение на Административния ръководител Районен прокурор беше организирана работна среща на административните секретари от закриваните прокуратури с администрацията от РП - Бургас. В резултат на тази среща, Адм. ръководители на закриващите се прокуратури определиха съдебни служители, които да направят описи на архивните единици по досъдебни производства и преписки, както и командироваха съдебни служители за запознаване с организацията на работа в деловодните служби на РП Бургас.

Организацията на дейността за специализираната администрация беше създадена със Заповед № РД-04-1704/29.12.2020 г. на Районния прокурор, съобразно въведения модел със Заповед № РД-04-575/09.12.2020 г. на Главния прокурор, считано от 01.01.2021 г., в следните видове структурни звена: в РП Бургас - служби „Регистратура и деловодство“ и „Архив“, в териториалните отделения служба „Деловодство“, съгласно ПАПРБ. Деловодното отразяване по описа на закритите прокуратури се осъществява по създадения модел в цитираната по-горе Заповед на Главния прокурор и помощното указание към нея. На административния секретар беше възложен контролът и отговорността за въвеждането и воденето на деловодните книги, в съответствие с чл. 67 ПАПРБ. Във всички служби се водят входящи и изходящи дневници (в РП – Бургас са разделени на четни и нечетни номера, за да могат едновременно да работят няколко човека с тях), азбучници към тях, следствени книги, на внесените прокурорски актове в съда по видове на ПД, предложения по чл. 78а НК, споразумения и книга на веществени доказателства. Водят се регистри за призовките и участията в съдебни заседания. Всички помощни книги се водят и в електронен формат, което е изключително удобно за работа и самоконтрол за проследяване регистрацията на материалите.

Приемът на материали беше организиран в Районна прокуратура - Бургас и териториалните отделения на основание чл. 20, ал. 1, изр. 2 от Инструкцията за деловодна дейност и документооборота. В ТО се приемаха само материалите от спешен характер, а основните постъпваха първо в РП, като след деловодна обработката и случайно разпределение, чрез електронните пощи се насочваха за работа към ТО на основание чл. 21, ал. 1, т. 4, изр. 2 от ИДДД.

Със Заповед № РД-04-1704/29.12.2020 г. на Районния прокурор бяха определени електронните пощи, посредством които да се осъществява комуникацията, свързана с текущата дейност и документооборота в Районната прокуратура и териториални отделения.

Определихме и съдебни служители, които да осъществяват електронния обмен между РП и ТО, със задължението да проверяват ел. пощи три пъти дневно съгласно Заповеди № РД-04-1702 от 29.12.2020 г. и № РД-04-1703 от 29.12.2020 г.

Изпълнението на ефективните присъди, включително и по внесени преди 01.01.2020 г. в съда прокурорските актове се осъществяваше от прокурорите в РП и ТО в съответствие с текущите заповеди за случайно разпределение.

Деловодното отразяване на регистрираните преди 31.12.2020 г. преписки в районните прокуратури, които са трансформирани в ТО се отразява в съществуващите деловодни книги от служителите в ТО.

Приемането на деловодни книги, архиви, преписки и веществени доказателства беше администрирано със Заповеди: № РД-04-1708 и № РД-04-1709 30.12.2020 г. отделни за всяка структурна единица - РП Айтос и РП - Карнобат.

Към момента на окрупняване 01.01.2021 г., въпреки предприетите предварителни мерки, отделните териториални структури бяха на различен етап на готовност за предаване на деловодните регистри, преписки и архиви. В Района прокуратура - Бургас беше извършен огромен обем от работа - проведени бяха персонални обучения за съдебните служители от ТО, съдебни служители от Бургас работеха на място в териториалните отделения още от първия работен ден, за да въведат ефективните деловодни практики и да подпомогнат описването и предаването на преписки и архиви. През цялата година с нарочни заповеди и въвеждане на различни контролни механизми се регулираше деловодната дейност и се вземаха необходимите мерки при установяване на конкретен проблем или нередност, свързан с деловодната дейност и документооборота.

Със Заповед № РД-04-22/04.01.2020 г. бяха разпределени заместниците на районните прокурор за подпомагане на административно-ръководната дейност по Териториални отделения.

Със Заповед № 04-1/04.01.2021 г. на Районния прокурор са определени първоначалните групи за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства считано от 01.01.2021 г. с териториална компетентност за съответното отделение. Всички основни групи са в съответствие с Правилата за случайно разпределение в Районната прокуратура: спрени ДП без определен наблюдаващ прокурор,

преразпределени ДП, преписки по НЗ, Г СН, международно правно сътрудничество, наказателно съдебният надзор и реабилитации, изпълнения на наказанията и условни присъди. Териториалните отделения са с идентични групи с изключение на международната дейност и наказателно-съдебният надзор и съобразно спецификата. Процентната натовареност на прокурорите в групите е определена в приложение за всяко отделение поотделно и за Районната прокуратура. Определянето на групите се осъществява от Административния ръководител и неговите заместници на ротационен принцип. След определянето на групите, разпределянето на преписката в информационната система се извършва от съдебните служители, притежаващи електронен подпис в съответствие с правилата в Ръководството за работа с УИС - подписват протокола и го прилагат по конкретната преписка.

Освен Административния ръководител, Заместниците също са ангажирани, като освен, че всеки отговаря за определено ТО, също на ротационен принцип е ангажиран с определяне на групи за разпределение на прокурорските преписки.

Създадена е организация за самоконтрол и актуалност на информацията за прокурорите в Раздел III, точки от 4 до 9. Общият протокол от разпределенията за деня се разпечатва и докладва на Административния ръководител. Подписаните протоколи се съхраняват по хронологичен ред от съдебния администратор. На всички прокурори се предоставя достъп до електронно копие на общия протокол. Съдебният администратор предоставя справка за разпределението на преписките и делата в съответните групи на шест месеца. Определени са съдебни служители, които да актуализират своевременно информацията за групите и човешките ресурси в съответствие със заповедите на административния ръководител. По аналогичен начин е въведена система от мерки за коректно отразяване на отсъствията и командировките на прокурорите, за да се осигури коректност на данните при разпределението на преписките в Р. VI. от заповедта. Въведените особени правила изцяло са съобразени с регламентите на Правилата за случайно разпределение. В съответствие с чл. 4, т. 11.10. и ал. 3 от Правилата, при формиране и определяне на процента натовареност и участието на прокурорите в групите със съответната териториална компетентност са съобразени спецификите на района - по-ниската или по-висока натовареност, броя на прокурори и т. н. В групите на всички Териториални отделения бяха включени прокурори с месторабота в гр. Бургас с цел регулиране на натовареността, а и с оглед обезпечаване на работата в съответното ТО при отсъствие на съответните прокурори работещи по места.

Със Заповед № РД-04-1716/31.12.2020 г. бяха определени прокурорите, отговорници по видовете надзори и техните постоянно подпомагащи прокурори.

Разпределянето на функциите на служителите по воденето на всички деловодни регистри и подпомагане работата на прокурорите по надзори беше вменено със Заповед № РД-04-321/04.01.2021 г.

Контролът на Адм. ръководител относно спазването на сроковете за произнасяне по постъпилите преписки и досъдебни производства,

наблюдавани от прокурорите от РП – Бургас и прилежащите ТО беше конкретизиран с Разпореждане № РД-04-26/05.01.2021 г.

Контролът върху сročността на разследване се осъществява съобразно Разпореждане № РД-04-32/05.01.2021 г.

Разпореждане № РД-04-53/11.01.2021 г. беше издадено с цел подобряване на механизма по приложение на Споразумението за сътрудничество, взаимодействие и обмен на информация между ПРБ и ДА за закрила на детето.

С цел създаване на организация по ефективното изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър за лица с неприключени наказателни производства беше издадено Разпореждане № РД-04-54/12.01.2021 г.

Редът и организацията за изпълнение задълженията на прокурорите по реда на чл. 159а, ал. 1-5 от НПК, както и определени служители, които да обработват материалите беше въведен със Заповед № РД-04-70 от 14.01.2021 г.

В съответствие с т. 1 от Р. IV от заповедта на Главния прокурор бяха определени прокурори в териториалните отделения, които да изготвят годишните доклади за съответната структура - Заповеди № РД-04-6 и № РД-04-7 от 04.01.2021 г., но касаещи организацията на работа през 2020 г.

На отговорните по надзори прокурори беше възложено изготвяне на планове за дейности през предстоящата година съгласно Заповед № РД-04-209 от 11.02.2021 г.

Регулярно се осъществяват контролни дейности за обезпечаване пълното и коректно въвеждане на информацията за преписките и делата в деловодните книги на ТО и РП, както и в УИС, ежедневно за спешните материали. Отделно, завеждащият служба също организира дейността на съдебните служители за пълнота на информацията. Периодично системният администратор и съдебните статисти извеждат справки и проверки за съответствие и пълнота на информацията, въведена в УИС. Административният ръководител или оправомощен от него заместник получават резултатите от извършените проверки. Ежемесечно се докладва на административния ръководител справка за регистрираните движения в УИС по потребители. На три месеца се докладва справка за разпределението на преписките и делата.

В изпълнение на Заповед № РД-04-621/19.05.2020 г. на Районния прокурор съдебният администратор и административният секретар извършват периодични лични проверки на място в териториалните отделения за коректното отразяване на информацията по преписките и досъдебните производства и воденето на деловодните книги и регистрите. За резултатите от извършените проверки се изготвят доклади до Административния ръководител с конкретни предложения за подобряване на работата, при необходимост.

Комисия в състав, определен със Заповед № РД-04-667/01.06.2020 г. на Районния прокурор извърши проверки в Териториалните отделения за спазването на Заповедта за организацията на деловодната дейност, правилното използване на Унифицираната информационна система,

коректното водене на регистри и деловодни книги, както и ефективността на създадената организация в дейността на служителите. Проверките се извършиха на място с посещения в ТО и бяха изключително задълбочени и детайлни. Предвид констатираните слабости бяха проведени обучения на място на съдебните служители в териториалните отделения, за да бъдат въведени стереотипите и стандартите на работа, които се прилагат в Районна прокуратура - Бургас.

За подобряване организацията на деловодна дейност и качеството на работа, както и приканване на съдебните служители да спазват вътрешно организационните актове - ПАПРБ, ИДДД и ръководството за работа с УИС беше издадена Заповед № РД-04-1704/29.12.2020 г. Със същият акт беше създадена организация за корекция на грешно въведени данни в УИС и отстраняване на нередностите – „Таблица на грешките“.

На 04.01.2021 г. бяха утвърдени Вътрешни правила за трудовия ред в РП Бургас и ТО - Несебър, Царево, Малко Търново, Средец, Поморие, Айтос и Карнобат.

Инвентаризацията на преписките и делата от предходната година на основание чл. 33а, ал. 1 от ПАПРБ в РП с ТО беше осъществена в съответствие със Заповед № РД-04-36 от 07.01.2021 г. и Заповед № РД-04-37 на административния ръководител от същата дата за инвентаризация на веществените доказателства.

На 04.01.2021 г. бяха утвърдени Вътрешни правила за организацията и реда за приемане, съхраняване и предаване на веществените доказателства по ДП, наблюдавани от РП Бургас и териториалните отделения - Царево, Несебър, Поморие, Малко Търново и Средец.

В служба „Регистратура и деловодство“ на БРП има определен съдебен служител, ангажиран с приемането и съхранението на веществените доказателства. Водят се регистри на хартиен и електронен носител в съответствие с чл. 67, ал. 1, т. 4 от ПАПРБ. В класьори се съхраняват прокурорският акт, основание за изземването и приемо-предавателния протокол. Отделно се води регистъра за съхранение на МПС отново в електронен вид и на хартиен носител.

За участията на прокурорите в съдебни заседания се водят регистри на електронен носител по видове дела, които се актуализира ежедневно, от определен за целта служител.

Утвърден беше списък на съдебните служители и прокурори, за видовете достъп до УИС, които се ползват в РП и ТО - Заповед № РД-04-35 от 07.01.2021 г.

Въведени бяха организационни мерки по повод предоставяне на информация във връзка Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл. 72а НПК. със Заповед № РД-04-33 от 06.01.2021 г.

За продължаване на дейността по завеждане в УИС на спрените досъдебни производства беше издадено Разпореждане № РД-04-373/22.03.2021 г.

Завеждането в УИС на тези досъдебни производства се усложнява от обстоятелството, че за тези дела /с изключение на образуваните след

17.09.2007 г./ се налага генериране на ЕИСПП номера. Делата, образувани от прокурор се изпращат на сектор ЦИСС към Окръжен следствен отдел, където генерират номера и връщат делото обратно, след което се въвеждат в УИС. В някои случаи се комуникира по електронна поща, като служителите от РП - Бургас сканират постановлението за образуване и спиране и изпращат на ЦИСС, които връщат карта с генерираните ЕИСПП номера.

Изпратено е предложение до отдел Отдел 5 "Аналитичен" за създаване на техническа възможност ЕИСПП-номерата да се генерират директно от УИС, без да се налага изпращане на делото в друга структура или сканиране на постановленията, което ще осигури бързина на завеждане и ще се спестят ресурси и човековреме, предвид големия брой спрени дела, които предстоят да бъдат въведени.

Прекратяване действието на електронните подписи за закритите структури беше организирано и осъществено на основание Заповеди: № РД-04-1714 и № РД-04-1715 от 31.12.2020 г. е утвърден новият списък с лица, които могат да използват електронни подписи за РП Бургас.

В изпълнение на т. 2, Р.І от Заповед 459/27.12.2018 г. на Главния прокурор бяха въведени новите печати за съответните звена със заповеди за всяко звено по отделно - Заповеди: № РД-04-1717. № РД-04-1718 от 31.12.2019 г. Унищожаването на старите печати е осъществено, съгласно Заповед № РД-04-34 от 06.01.2021 г. на Районния прокурор.

Създадена беше и организация за осъществяване на дейности, свързани с пожарната безопасност, забрана за тютюнопушене, инструктаж за пожарна безопасност, изключване на електрозахранването, използване на отоплителните уреди и др. със Заповеди № РД-04-432 и № РД-04-433 от 05.04.2021 г., № РД- 04-444, № РД-04-445, № РД-04-446, № РД-04-447 от 06.04.2021 г. и № РД-04-96, № РД-04-97 от 20.04.2021 г.

В утвърденият от административният ръководител Риск-регистър за 2020 г. бяха актуализирани рисковете, свързани с обособяване на териториални отделения към прокуратурата, считано от 01.01.2021 г., промените в материално-техническото снабдяване, идентифициран беше нов риск, свързан с воденето на отчет на предоставеното за ползване движимо имущество.

Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в дейността на РП - Бургас бяха актуализирани своевременно, като в тях бяха отразени настъпилите изменения в обхвата на обектите, подлежащи на контрол. В правилата отпаднаха процесите, свързани с финансово-стопанската дейност, в резултат на настъпилите изменения от 01.01.2021 година. Със заповед на Районния прокурор, предварителният контрол беше възложен на заместник районните прокурори, на съдебния администратор и главния счетоводител, като са посочени и заместници, при тяхно отсъствие.

В изпълнение на чл. 51, ал. 1 от Закона за Националния архивен фонд, ценните документи на закритите прокуратури в градовете Айтос и Карнобат бяха предадени в отдел „Държавен архив“ – Бургас. Освен документите с постоянен срок на съхранение, в ДА бяха предадени и документи с определен срок на запазване и знак „ЕК“, след извършване на полистен

преглед и определянето им като ценни от постоянно действащата експертна комисия при РП – Бургас.

Броят на обработените и описани за предаване документи беше изключително голям, като се има предвид, че се предадоха архивни единици от Околийска прокуратура – Айтос за периода 1949 – 1959 г. и Районна прокуратура – Айтос за периода 1959 - 2020 г., както и от Околийска прокуратура – Карнобат за периода 1949 – 1960 г. и Районна прокуратура – Карнобат за периода 1960 - 2020 г.

През м. юли 2021 г. беше извършена проверка в изпълнение на т. V от Заповед № РД-04-475/09.12.2020 г. на Главния прокурор на Република България относно създаване на постоянен мониторинг върху дейността на РП – Бургас и включените в нея ТО. Констатациите на Комисията, сформирана със Заповед № РД-04-24/19.03.2021 г. на Апелативния прокурор на АП – Бургас беше, че деловодната дейност в РП – Бургас и включените в нея ТО се осъществява в съответствие с ПАПРБ и Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ. Спазват се ВП за деловодната дейност и документооборота, а служителите в служба „Регистратура и деловодство“ отразяват постъпилата информация в УИС-3 коректно и точно. Не са били установени случаи, при които от постъпването и разпределението на преписка до докладването ѝ на прокурора, срока да надвишава повече от 2-3 дни.

Не са констатирани нарушения в изготвените Заповеди на Районния прокурор относно определянето на групи за разпределение на преписки и ДП. Същите са изготвени съгласно действащите Правила за приложението на разпределението на преписки и ДП на принципа на случайния подбор в ПРБ. В хода на проверката не се констатира целенасочено заобикаляне на случайния принцип. Чрез обособеното звено „Информационно обслужване“ е създадена организация за своевременно изготвяне и обобщаване на статистическата информация в РП – Бургас и ТО към нея.

В доклада на Комисията е отбелязано, че Адм. ръководител – Районен прокурор на РП – Бургас е създал отлична организация във връзка с организацията на деловодната дейност, използването на УИС-3 и осъществяването на принципа на случайния избор при разпределяне на преписките и делата. Създадената организация е съобразена с действащата Инструкция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

Показателите за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас през 2021 г., налагат извод за една положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители в нея. Следва да се вземат предвид както огромната работа, която бе свършена във връзка с изпълнение на Решение по т. 1 от Протокол № 26 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 08 юли 2020 г. за закриване на прокуратурите в Айтос и Карнобат, и преминаването им към РП – Бургас.

През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Отново целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво, но и за сметка на личното

си време.

Приоритетите на БРП ще продължат да следват вече зададените насоки:

1. Полагане на допълнителни усилия за подобряването на работата и ефективността на всички прокурори и служители при БРП и ТО, синхронизиране на работата с разследващите органи в различните региони на бургаска област, включително и с тези, работещи в Гранична полиция.

2. Продължаване с усилията за решаване на висящите стари досъдебни производства чрез постоянен мониторинг, провеждане на срещи с ръководителите на разследващите и контрол за спазването на съответните разпореждания.

3. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП и ТО спрямо извършителите на престъпления като отговор на държавността спрямо нарушителите на закона;

4. Приоритетна работа по делата спрямо лица с две и повече висящи досъдебни производства и полагане на допълнителни усилия за решаването им в кратък срок.

5. Продължаване с мониторинга над ДП и преписките касаещи домашно насилие, приоритетна работа по същите от страна на прокурорите и органите на МВР.

6. Своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Организиране на брифинги. Поддържане на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

7. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП по отношение на проблемите на хората от региона – пострадали от престъпления и активна работа в борбата с престъпността, чрез тясно взаимодействие с разследващите органи, структурите на МВР и другите държавни контролни органи;

8. Продължаване на активна работа по преписките в указаните срокове и тясно взаимодействие с ръководителите на структури при ОДМВР-Бургас с оглед изпълнение на указанията на прокурорите в срок.

9. Приоритетна работа и по ДП включени в единния корупционен каталог.

10. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. При отпадането на пандемичните мерки - провеждане на срещи между прокурорите от БРП и съдиите от съдилищата в региона с оглед коментиране на въпроси, касаещи противоречива практика на различните състави.

11. Продължаване на усилията за приключване на по-голямата част от досъдебните производства в двумесечния срок.

12. Участие на Административния ръководител на БРП и прокурори в срещи с ръководството на разследващите полицаи при ОДМВР-Бургас, Началниците на РУ и обсъждане на проблемите в съвместната работа.

13. Организация на обучения с участието на всички прокурори и служители при БРП, като бъдат канени лектори за сметка на бюджета на

НИП.

14. При отпадане на пандемичните мерки - участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите и на полицейски органи.

15. Продължаване на традицията за прием на граждани от дежурния прокурор и от Административния ръководител на БРП.

гр. Бургас, 24.01.2021 г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС:**

/Иван Кирков/