



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**ДОКЛАД ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И
ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2020 г.**



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ **РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

До края на 2019 г. Районна прокуратура – Бургас обслужваше значително по-малък район, отколкото този от началото на 2020 г., след като бе реализирана втората вълна по окрупняването на районните прокуратури в страната, съответно зоната обслужвана от БРП се увеличи драстично. На обслужваната територия се намират множество предприятия, товарно пристанище, вече четири яхтени пристанища, летище, три митници, голям брой строителни и туристически обекти с приходящи временни работници. Въпреки пандемичната обстановка в страната, свързана с COVID 19, и през летния сезон на 2020г. през територията обслужвана от РП-Бургас преминаха огромен брой туристи, предимно български такива. И докато на територията на Община Несебър имаше отлив на почиващи по обясними причини, то по черноморието на юг от гр.Поморие до с.Резово, общ.Царево туристопотокът отбеляза лек ръст.

На територията обслужвана от ТО - Царево има зелена и морска граница, а от ТО - Малко Търново и ТО - Средец – само зелена, където въпреки намалелия през последните години мигрантски поток, все още има случаи на установени незаконно преминали групи, водени от наети за тази цел лица.

Населението в региона се увеличава постоянно, като жителите на по-слабо развитите региони в страната мигрират в посока гр. Бургас, остават да живеят и работят в региона, без да се регистрират в ГРАО. В района на обл. Бургас и околностите, въпреки отливът на част от постоянно пребиваващи граждани на Русия, все още живеят значителен брой чужденци, които често стават обект на посегателства, респективно жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури, така и до множество приходящи – „гастролиращи” криминални елементи особено през летния сезон.

Тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района.

Гореописаните специфични дадености определят нивото на престъпна активност в региона. Това налага почти ежедневно налагане на иновативни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент, връзките му с криминални структури във вътрешността на страната и активно противодействие по отношение на престъпните действия. Тези фактори предопределят и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП - Бургас.

В изпълнение на Решение по т. 2 от Протокол № 20 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29 юли 2019 г., считано от 01.01.2020 г. бяха закрити прокуратурите в Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево и Средец, и същите преминаха към РП – Бургас. **Предвид този факт, в настоящия доклад ще се анализират данните за дейността на РП – Бургас и Териториалните отделения към нея за 2020 г., съпоставени с тези от предходните две години общо за шестте прокуратури в градовете Бургас, Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево и Средец.**

От 01.01.2020 г. Бургаската районна прокуратура обслужва освен общините Бургас, Созопол и Камено, вече и Поморие, Малко Търново, Несебър, Царево, Приморско и Средец.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението на гр. Бургас по Националния регистър на населението по постоянен адрес е 233 809 жители, но както бе посочено по-горе, на територията на общината пребивават постоянно значителен брой нерегистрирани граждани на други градове и села. Общината има 12 населени места. Съществува тенденция за постоянно нарастване на броя на населението.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен адрес 12 277 жители. На територията на тази община е позициониран Нефтохимическия завод „Лукойл Нефтохим“.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен адрес 13 553 жители. През летният сезон броят на туристите пребиваващи ежедневно на тази територия достига около 90 000 души, което от своя страна концентрира много лица от криминалния контингент, които вършат ежедневно посегателства над имуществото на туристите, пребиваващи в гр. Созопол и прилежащите му курортни селища.

Община Поморие включва общо 17 населени места с население по постоянен адрес 28 789. По данни на Община Поморие, през летния сезон в града пристигат над 100 000 туристи.

Община М. Търново има 12 населени места /1 град и 11 села/ с общо население около 3 000 жители. На територията на ТО - М. Търново функционират РУ- М. Търново и ГПУ М. Търново.

Община Несебър обхваща територия с площ 421 883 дка и обхваща 14 селища, от които 3 активни туристически градове - Несебър, Обзор и Свети Влас, Населението на Община Несебър наброява 29 333 души.

Селищната мрежа на община Царево включва 13 селища. Територията на общината е 5 132 ха с население 9 511 жители.

Общата площ на община Приморско е 350,7 квадратни километра и обхваща шест селища. Населението на община Приморско наброява 7 103 души.

Община Средец има най-много - 32 населени места и територия 1 000 кв км. На територията на същата живеят постоянно 16034 души.

Във всяка община функционира Районно управление на МВР.

Традиционно, прокуратурата, разследващите и полицейските органи работят при висока натовареност.

През 2020 г., в отново е използван капацитетът на административните контролни органи за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности.

С повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас, МВР, респективно на разследващите органи, през 2020 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С цел решаване на проблемите, съществуващи пред РП - Бургас и разследващите, свързани основно с качеството и срочността на разследването, както и работата по определени категории досъдебни производства, бяха извършвани срещи на ръководно ниво, а когато пандемичната обстановка не позволяваше се провеждаше почти ежедневно комуникация по телефон и мобилните приложения. В рамките на същите са набелязвани конкретни цели за постигане на още по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по определен вид дела, като тези срещу лица с две или повече висящи досъдебни производства, както и за такива, по които разследването е продължило над разумния срок. Продължи се с действията и по спрените досъдебни производства, като с поредно Разпореждане се указва изискване на справки за издирваните лица и възобновяване на делата при наличие на основания за това. Ежемесечно се изтегляше справка за досъдебните производства и преписките, свързани с домашно насилие, която се изпращаше на наблюдаващите прокурори и на Директора на ОДМВР-Бургас, като се изискваха писмени доклади за работата по същите от всяко районно управление на МВР, респективно от всеки сектор към отдел „Разследване“ към същата дирекция. Освен срещи, по обективни причини се провеждаха телефонни разговори с ръководителите при отдел „Разследване“, съвместно, с които се набелязваха мерки за решаване на ДП в кратки срокове, набелязваха се мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Периодично са спускани разпореждания към прокурорите и разследващите за активизиране на работата по ДП от съответни категории.

Продължава практиката с ежемесечно предоставяне на вниманието на прокурорите при БРП и ТО доклад за върнатите от районните съдилища и БОС дела, неодобрените споразумения, както и на оправдателните присъди. Провеждани са срещи и телефонни разговори с ръководителите на БРС и останалите районни съдилища в региона, като се поставят конкретни въпроси, свързани с противоречия в практиката на различните състави. Тези обстоятелства в голяма степен имат положителен ефект, като и през 2020 година процентът на оправдателните присъди и върнатите дела е много

нисък, независимо от проблемите свързани с окрупняването на териториалните отделения, както и от факта, че голям брой прокурори от БРП участваха в групите за разпределяне на материали на ТО, респективно се внасяха актове в съответните прилежащи районни съдилища .

На много добро ниво е комуникацията с ОДМВР-Бургас и съответните РУ, РДГП-Бургас и ТД“НС“-Бургас, с които съумяваме бързо да решаваме възникналите проблеми и случаите, свързани с тях.

Съобразно данните обобщени от ОДМВР-Бургас се очертават следните тенденции:

По данни предоставени ОД МВР – Бургас, броят на регистрираните престъпления на територията, обслужвана от РП - Бургас през 2020 г. е 4797, от които 531 бр. са икономически престъпления. Разкрити са общо 2262 бр. престъпления. През 2020г. за поредна година се бележи спад на регистрираната престъпност, който е с 21%.

През 2020 г. са образувани/започнати 5356 досъдебни производства, от които 1100 бързи производства. Приключени са 6023 досъдебни производства, от които 1400 с мнение за съд, 1075 за прекратяване, а останалите за спиране.

На територията на РП - Бургас през 2018 г. са регистрирани 3571 престъпления, а за 2019 г. съответно - 3308 бр. През 2018 г. са образувани 3769 ДП, за 2019г.- 3671 бр. През 2018г. са разследвани общо 5926 ДП, от които 4250 са приключени и 1676 неприключени, а през 2019 г. са разследвани 5556 ДП, от които 3866 приключени и 1690 неприключени.

За 2018 г. на територията на РП - Несебър са регистрирани 1486 престъпления, съответно 1294 през 2019 г., през 2018 г. са образувани 1726 ДП, за 2019 г. са 1680 ДП, през 2018г. са разследвани 2287 ДП, от които 1635 приключени и 652 неприключени, а през 2019 г. – 2335 разследвани, от които 1600 приключени и 735 неприключени. През 2020г. на тази територия се бележи драстичен спад на регистрираните престъпления и започнатите/образувани ДП, предвид пандемичната обстановка в целия свят.

За 2018 г. на територията на РП - Поморие са регистрирани 406 престъпления, съответно 364 бр. за 2019 г. Образувани са 454 ДП през 2018 г. и 418 ДП през 2019 г. Разследвани са 601 ДП през 2018 г., от които 464 приключени и 137 неприключени. През 2019 г. са разследвани 562 ДП, от които 473 приключени и 89 неприключени.

За 2018 г. на територията на РП - Средец са регистрирани 288 престъпления, а за 2019 г. 326 бр. Образувани са 264 ДП през 2018 г. и 315 ДП за 2019 г. Разследвани са 373 ДП през 2018г. от които 238 приключени и 135 неприключени. През 2019 г. са разследвани 438 ДП, от които 281 приключени и 157 неприключени.

За 2018 г. на територията на РП - Царево са регистрирани 403 престъпления, а през 2019г. те са 409. Образувани са 526 ДП през 2018 г., съответно 481 през 2019 г. Разследвани са 651 ДП през 2018 г., от които 536 приключени и 115 неприключени. През 2019 г. са разследвани 597 ДП, от които 470 приключени и 127 неприключени.

За 2018 г. на територията на РП - Малко Търново са регистрирани 81 престъпления, а за 2019 г. - 74. Образувани са 90 ДП през 2018 г., съответно

89 през 2019 г. Разследвани са 111 ДП през 2018 г., от които 95 са приключени и 16 неприключени. През 2019 г. са разследвани 105 ДП, от които 86 приключени и 19 неприключени.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

С цел преодоляване на негативните тенденции и методично намаляване на престъпността следва да се реализира справедливо правосъдие и постигането на адекватни наказания, съобразно личността на извършителя на деянието и престъплението, което той е осъществил. Добрата комуникация с ръководството на разследващите и контролни органи следва да продължи с оглед постигането на високи резултати.

Високата натовареност на разследващите полицаи в ОДМВР-Бургас, а също масовото им участие в магистратски конкурси генерира значително текучество на кадри, което периодично налага преразпределяне на досъдебните производства и допълнително натоварване на оставащите в службата. Тези обстоятелства са в голяма степен причина за бавното приключване на част от делата, независимо от желанието и полаганите усилия, както от страна на разследващите, така и на прокуратурата. Обезпечаването на достатъчен щат разследващи полицаи и подобряването на условията за работа в тази структура биха дали възможност за нормално реализиране на бързо правосъдие и за решаване на досъдебните производства, чието разследване е продължило прекалено дълго. Фактът, че разследващи полицаи се стремят да заемат други длъжности в редиците на МВР, а не се касае за обратна тенденция, говори красноречиво, че тази позиция не е привлекателна, въпреки предизвикателствата, които съществуват в работата по разследване.

На следващо място в прокуратурата на районно ниво стои проблемът с вакантните бройки за прокурори, които с години не могат да бъдат запълнени, поради факта, че само малък процент от тях се обявяват на външен конкурс съобразно правните регламенти, чрез вътрешен конкурс също трудно биха се запълнили вакантните места в БРП, тъй като желаещите за преместване са обикновено в посока към гр. София. Високата натовареност на прокурорите също влияе на качеството на работата им, на мотивацията и на работната атмосфера. Въпреки положените усилия през 2020 г. не се постигна голямата цел свързана с решаването на стари дела, особено в ТО-Несебър, въпреки че прокурорите наблюдаващи по-голям брой досъдебни производства работиха през цялата година с по-нисък процент натовареност, а всички в посоченото териториално отделение получиха по-малък брой ДП и преписки от прокурорите с месторабота в гр.Бургас, тъй като последните участваха и в техните групи за преразпределение.

И през 2020 г. прокурорите при БРП бяха отворени към проблемите на хората. При решаването на преписките и делата се ръководеха освен от закона и от моралния аспект на проблема. В БРП често се случва да се наблюдават ДП с висок обществен интерес, а прокурорите съумяха със своята работа да отговорят на предизвикателствата по тези случаи, като в голям процент от делата извършителите на престъпления бяха задържани с

постоянни мерки по искане на РП-Бургас.

Необходими законодателни промени:

- Изменение на нормата на чл.146 от НПК.

Настоящата разпоредба дава възможност органът, който назначава експертизата, да изисква от ОБВИНЯЕМИЯ образци за сравнително изследване, когато не е възможно да се набавят по друг начин. И докато ал.2 от същия член позволява приложение на ал.1 и спрямо СВИДЕТЕЛИТЕ, **когато е необходимо да се провери дали те са оставили следи на местопрестъплението или върху други веществени доказателства**, то поради законова непълнота липсва възможност да се изискват такива от лица, управляващи МПС, със съмнение, че са употребили алкохол или други упойващи вещества, особено, когато се касае за вземане на кръв или други подобни интервенции свързани с проникване в човешкото тяло, което не би могло да се постигне дори с разрешение на съдия. По този начин, след като откажат да дадат доброволно биологичен материал съответните водачи биват наказвани само по административен ред, независимо дали практически са извършили престъпление или само административно нарушение и практически много извършители на престъпления не могат да бъдат подведени под отговорност поради този законодателен пропуск.

- Отново предлагаме изменение на нормата на чл. 195, ал. 4 от НПК.

Настоящата редакция предвижда възможност Главния прокурор или оправомощен от него заместник да определи досъдебното производство да се извърши в друга еднаква по степен прокуратура, след като бъдат отведени всички прокурори от съответната РП. Това обаче много често забавя разследването и лишава страните от бързо правосъдие, когато се касае за прокуратури с голяма численост и нерядко се случва по делото или преписката да има произнасяне по самоотводи в продължение на месеци. И понастоящем в БРП има няколко такива ДП и преписки, които не се разследват реално, поради което считам, че би било правомерно да се въведе възможност за приемане на „колективен самоотвод“ и ако бъде приет, директно разследването да се възлага за провеждане на друга равна по степен прокуратура.

Продължаваме да настояваме за следните промени:

- Допълване на чл. 144, ал. 2 от НК.

В тази норма следва да се допълни, че се носи наказателна отговорност за закана, освен спрямо длъжностно лице или представител на обществеността при и по повод изпълнение на службата или функцията му или спрямо лице, ползващо се от международна защита, **също и спрямо медицински специалист**. Това е необходимо с оглед факта, че разследването по тази алинея е от общ характер, а с оглед адекватното противодействие на прокуратурата във връзка със зачестилите посегателства спрямо

медицинските специалисти и случаите на закани спрямо тях към настоящия момент не невъзможно, предвид практиката на ВКС, която е категорична, че лекарите не са длъжностни лица по см. на чл. 93, т. 1 от НК.

- Промяна в нормата на чл. 218б от НК.

- В ал. 2 на същия член все още не е отстранен законодателния пропуск, като през 2010 г. същият не е синхронизиран с условията за стойност на щетите посочени в ал. 1 на чл. 218б от НК и продължава да е заложен таван на сумата от 150 лв. като условие за реализация на административно наказание по отношение на дееца, ако с две или повече деяния не е надвишил размера на тази сума.

- Следва също така да се прецизира и уместността за приложението на ал. 1 от чл. 218б от НК, прилагайки стойност на предмета по конкретни деяния до две минимални работни заплати, имайки предвид, че през последните години МРЗ се повиши драстично и от 01.01.2021 г. е в размер на 650 лв., а приложението на административно наказание по отношение на лице, отнело/присвоило вещ в размер до 1300 лв. изглежда неприемливо на фона на това, че минималната пенсия е в размер на около 250 лв., а голяма част от жертвите на подобни престъпления са именно пенсионерите.

- Създаване на възможност за протестиране на определенията на съда, с които се връща делото на прокурора, когато същото е внесено със споразумение.

- В разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК да бъдат включени служителите на ГДИН – такива на затворите, ОД „Охрана“ и пробационните служители, които ежедневно се сблъскват с осъдени или задържани лица, а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. В тази група следва да се включат и социалните работници и служителите към служба „Обществен ред“ към общините, които също често са жертва на посегателства.

- Продажба на фирми и дялове от дружества:

Голям брой са преписките и делата, по които се установява, че собственици на фирми продават дяловете на дружествата на лица с нисък социален статус, без постоянен и настоящ адрес с оглед избягване на конкретни финансови задължения, което ощетява, както държавата и общините, така и юридическите и физическите лица, а нерядко тези недобросъвестни лица съумяват да избегнат наказателна отговорност.

По възможност да се извърши изменение на чл. 255а от НК – освен преобразуване на ТД или продажба на търговско предприятие, да бъде включена и хипотези при продажба на дялове от ООД, тъй като практически към настоящия момент нормата е неприложима, имайки предвид гореизложената тенденция.

Създаване на законова уредба, която да регламентира преди продажбата на съответно дружество или ЕТ да се извърши ревизия от НАП и само след санкция на последните да бъде възможна сделката.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1.1. Преписки. Проверки по чл. 145 ЗСВ – срочност, резултати и мерки.

През 2020 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани 12 580 бр. преписки, от които 11 593 бр. новообразувани.

През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани 13 796 бр. преписки, от които 12 786 бр. новообразувани.

През 2018 г. са наблюдавани 14 862 бр. преписки, от които 13 631 бр. новообразувани.



При съпоставка на данните за 2020 г., 2019 г. може да се обобщи, че общия брой наблюдавани преписки през 2020 година в прокуратурата е намалял с около 1 216 бр. преписки, което е 8,81 %. Спрямо 2018 г. в БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО наблюдаваните преписки са 15,35 % по малко.

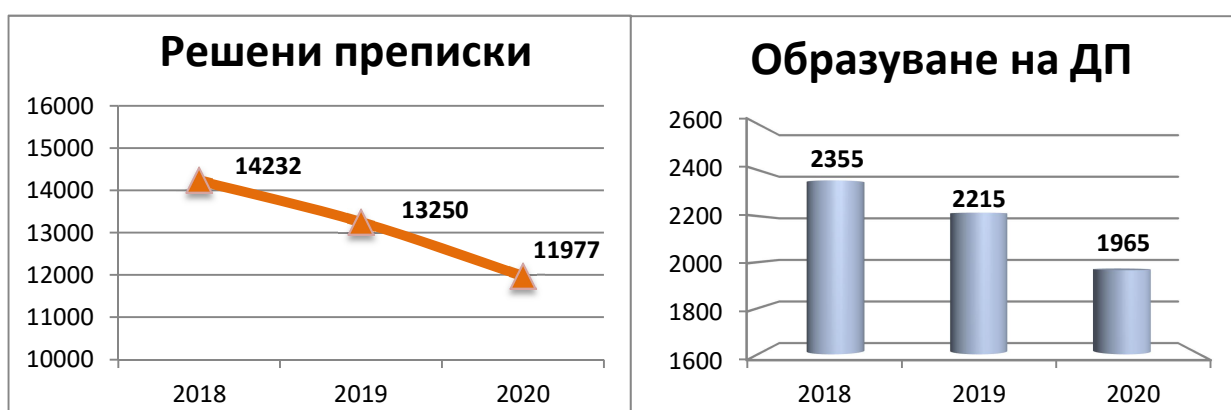
Намаляването на броя на новообразуваните преписки, съответно наблюдаваните се дължи на факта, че след обединяването на РП Бургас с РП-Несебър, РП-Поморие, РП-Царево, РП-Средец и РП-Малко Търново, преписките не се изпращат по компетентност между отделните структури, а се наблюдават от първоначално избрания прокурор, а също и на факта, че администрирането се извършва само в прокуратурата майка, където значителен брой от преписките се завеждат към съществуващи номера, когато се касае за идентични случаи. Не следва да се пренебрегва и обстоятелството, че 2020 година бе под знака на пандемичната обстановка и като цяло регистрираната престъпност в ОДМВР-Бургас е намаляла с 21 %, респективно, съобразно адекватните мерки от страна на прокуратурата и МВР и своевременното задържане на правонарушителите влияе и на броя на закононарушенията от членовете на обществото.

През 2020 г. са решени общо 11 977 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 8 977 бр.

преписки, по 1 965 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 331 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 239 бр. преписки; обединени са общо 421 бр. преписки; приключени с резолюция са били 44 бр. /тези кааещи случаите свързани с проверките по Закона за здравето/.

През 2019 г. са решени общо 13 250 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 9 958 бр. преписки, по 2 215 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 401 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период не са постъпили в БРП.

През 2018 г. са решени общо 14 232 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 10 664 бр. преписки, по 2 355 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 433 бр. преписки е била възложена предварителна проверка.



Решените преписки през 2020 г. в сравнение с решените през 2019 г. са с 9,6 % с по-малко. За горепосочения период се наблюдава, както намаление на отказите с 9,85%, така и на образуваните досъдебни производства 11,28% . Намаление се наблюдава и спрямо 2018 г. като отказите са с 15,81 % по-малко, а образуваните досъдебни производства с 16,56 %. Горните данни произтичат от факта, че през 2020 година са новообразувани, респективно наблюдавани, по-малко на брой преписки от предходните две години.

Като трайна положителна тенденция за поредна година може да се посочи значителното подобряване на сročността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа, „принципът за случаен подбор” на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите, както и проявената по-голяма дисциплинираност на прокурорите и структурите на МВР при постановяването, извършването на проверки и решаването на преписките. Създадената организация свързана с изтеглянето на ежеседмична справка на преписките с изтичащ и изтекъл срок за проверка, която се изпраща на вниманието на прокурорите и на Началниците на РУ, както и с ежеседмичната справка за преписки и ДП, постъпили за решаване при прокурора, по които са минали над 25 дни от датата на разпределянето играят значителна роля в подобряването на тези показатели.

Преписките Решени извън срок през 2020 са 2 бр. през 2019 – 6 бр., а през 2018 – 311 бр. /310 от тях на бившата РП-Несебър/. Включването на прокурори от РП-Бургас в групите на ТО, равномерната натовареност, постоянен мониторинг на получените преписки по прокурори и т.н., са част от причините за постигане на горните резултати.

Прокурорите при БРП и прилежащите ТО полагат максимални усилия за срочното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Единични са случаите на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР. Причините за това са различни и комплексни по своята природа: голямата натовареност на извършващите ги, честа смяна на кадрите в МВР, преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност, непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, неявяването на призованите лица в съответното РУ на МВР, когато техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществяване на престъпление по смисъла на НК; дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, необходимост да се изчаква получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба (СКИАД, НСПП, КАТ и др.) в рамките на МВР, или съответно от друга институция (ТДД, Община), невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, през 2020 год. продължиха срещите, а след обявяването на пандемията и разговорите с Началниците на РУ на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас, Поморие, Несебър, Средец, Царево и Малко Търново, с които освен преписките за домашно насилие, се коментираха проблемите свързани със срочността на проверките. Прокурорите при БРП периодично изпращаха напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

Преписки образувани след самосезиране, по сигнали на контроли органи и ДАНС.

През 2020 г. са наблюдавани общо 90 бр. преписки по сигнали на контролни органи, всички по сигнали от НАП. По 63 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 140 бр.

През 2020 г. са наблюдавани 9 бр. преписки по постъпили в РП-Бургас материали от ДАНС. По 3 от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните дела са 5 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2020 г. в РП-Бургас са образувани 3 бр. преписки, по 1 от тях е образувано досъдебно производство. Наблюдаваните дела са 2 бр.

През 2019 г. от БРП и бившите пет РП, понастоящем ТО са били наблюдавани общо 98 бр. преписки по сигнали на контролни органи, всички

по сигнали от НАП. По 59 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП са 101 бр.

През 2019 г. няма преписки, образувани по постъпили в РП-Бургас материали от ДАНС. Общо наблюдаваните дела за периода са 2 бр.

По постъпили материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ през 2019 г. в РП-Бургас са образувани 4 бр. преписки, по 1 от тях е образувано досъдебно производство.

През 2020 г. са били наблюдавани 7 бр. преписки, образувани след самосезиране, по 3 от които са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 10 бр.

През 2019 г. са били наблюдавани 5 бр. преписки, образувани след самосезиране, по 3 от които е образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория 11 бр.

1.2. Следствен надзор

Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП

През 2020 г. са наблюдавани общо 12 042 бр., от които, без прекратените по давност – 8 378 бр.

През 2019 г. от БРП и бившите пет РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 12 998 бр., от които, без прекратените по давност – 10 002 бр.

През 2018 г. са наблюдавани общо 12 697 бр., от които, без прекратените по давност – 11 197 бр.

През 2020 г. се наблюдава намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства с 9,35 % спрямо 2019 г. и с 5,15 % спрямо 2018 г. Тенденцията със спада на регистрираната престъпност, съответно по-малкият брой образувани/започнати ДП неминуемо се отразява на общия брой наблюдавани от БРП досъдебни производства, което в известен смисъл би могло да се отчете и като добър атестат за работата на полицията и прокуратурата.



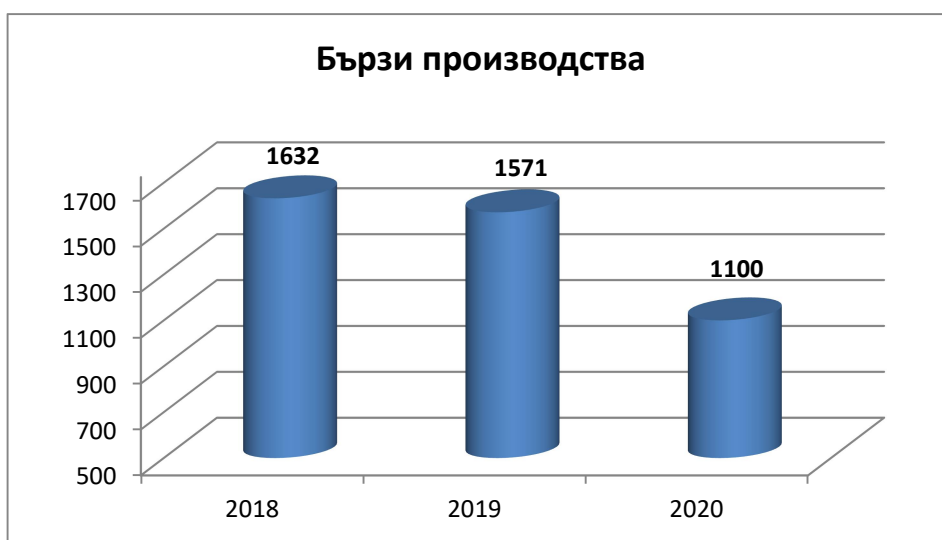
Бързи производства /БП/

През 2020 г. са наблюдавани общо 1 100 бр. бързи производства, от които 579 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 1 571 бр. бързи производства, от които 781 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2018 г. са наблюдавани общо 1 632 бр. бързи производства, от които 748 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

Намаляването на броя на бързите производства се дължи на намаляването на общия брой образувани и наблюдавани досъдебни производства, а също е на превантивната работа на правоохранителните органи, което доведе до значителен спад на водачите на МПС, управляващи след употреба на алкохол и наркотични вещества. Значително влияние над този показател има и обстоятелството, че заради пандемията от КОВИД-19, на територията на Община Несебър, където по традиция всяко лято се генерират голямо количество престъпления, през 2020 г. спадът бе драстичен. Приключването на бързите производства в законоустановените срокове се дължи на добре създадената организация и взаимодействие с ОД МВР - гр. Бургас. Продължават и случаите, по които се образуват бързи производства, които е трудно да приключат в рамките на предвидените от НПК срокове.



През последните три години относителният дял на преобразуваните бързи производства е значително голям. За 2020 г. са преобразувани 53,41 % от започнатите бързи производства. За 2019 г. са преобразувани 49,9 % от започнатите бързи производства, а за 2018 г. са преобразувани 46,17 % от започнатите бързи производства. Това налага на извода, че се запазва процентното съотношение на преобразуване на близо петдесет процента от новообразуваните бързи производства. В тази насока следва да се положат допълнителни усилия с цел намаляване на преобразуваните БП.

Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2020 г. са наблюдавани общо 7 857 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 7 603 бр. са разследвани от разследващ полицай, 5 бр. от

разследващ митнически инспектор, 247 бр. са били разследвани от следовател и 2 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

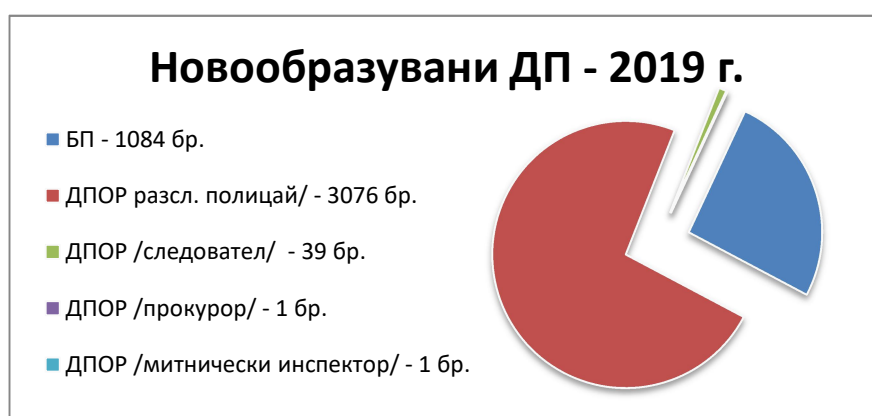
През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 9 212 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 8 922 бр. са разследвани от разследващ полицай, 10 бр. от разследващ митнически инспектор, 275 бр. са били разследвани от следовател и 5 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2018 г. са наблюдавани общо 10 313 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи ДП/, от тях 10 051 бр. са разследвани от разследващ полицай, 8 бр. от разследващ митнически инспектор, 248 бр. са били разследвани от следовател и 6 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

По този показател се наблюдава намаление на наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред - спрямо 2019 г. с 14,7 %, и с 23,81 % спрямо 2018 г.

Новообразувани ДП

През 2020 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: бързи производства – 1 084 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3 076 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 39 бр. и разследвани от прокурор – 1 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 201 бр.



През 2019 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ за БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО е бил както следва: бързи производства – 1 565 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 4 003 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 4 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 68 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 5 640 бр.

През 2018 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ за БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО е бил както следва: бързи производства – 1 620 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 4 540 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 3 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 47 бр. и разследвани от прокурор – 2 бр. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 6 212 бр.



Спрямо предходната 2019 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2020 г. е намален с 25,51 %, а спрямо 2018 година броят им е намален с 32,37 %. Това отново е вследствие на спада на регистрираната престъпност, респективно от драстичния спад на туристи през летния сезон на 2020г. на територията на Община Несебър.

И през 2020 г. прокурорите при РП-Бургас и ТО даваха 24-часови дежурства, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите и полицейски органи, незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни действия по разследването, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл.356, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и санкция от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата, но практически в голяма част от случаите прокурорът е уведомяван за вече започнато БДП /ДП/, без да е искано становището му по случая.

Въпреки това, се забелязва насока за запазване на броя на образувани досъдебни производства по този ред, независимо, че не са били налице достатъчно данни за извършено престъпление, за което свидетелства броя на прекратените и преобразувани бързи производства.

Пострадали лица по новообразувани ДП

През 2020 г. пострадалите от престъпления физически лица са 2 590, от които непълнолетни са 111 лица, 47 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 542, а пострадалите жени са 1 048. Ощетените юридически лица са 133.

През 2019 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 489, от които непълнолетни са 61 лица, 94 лица са били малолетни. Пострадалите

мъже 2 017, а пострадалите жени са 1 472. Ощетените юридически лица са 209.

През 2018 г. пострадалите от престъпления физически лица са 4 124, от които непълнолетни са 127 лица, 89 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 2 451, а пострадалите жени са 1 673. Ощетените юридически лица са 131.

Намаляване броя на пострадалите лица е за сметка на намаления брой на новообразуваните, респективно наблюдаваните досъдебни производства.

1.3. Срочност на разследването

През отчетния период на 2020 г. са приключени общо 5 577 бр. ДП, като всички досъдебни производства са приключили в срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 660 бр. ДП.

През отчетния период на 2019 г. са приключени общо 6 769 бр. ДП, като 22 /всички на РП-Малко Търново/ досъдебни производства са приключили извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 3 261 бр. ДП.

През отчетния период на 2018 г. в БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са приключени общо 7 523 бр. ДП, като 2 досъдебни производства са приключили извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 3 604 бр. ДП.

През 2020 година отново се целеше да не се приключват досъдебни производства извън срок на разследване, което се дължи на добрата организация и контрола върху срочността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с главния разследващ полицай на ОДМВР-Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

Продължителност на досъдебната фаза.

Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до осем месеца /общо 1 793 ДП/. До една година са били решени 367 ДП, а над една година – 504 ДП. Досъдебните производства приключили над две години са 389 бр. Относителният дял на решените ДП до 8 месеца спрямо общия брой на решените ДП е 58,72 %. Следва да се положат допълнителни усилия за подобряване на тази статистика, като с оглед намаления брой ДП и преписки, прокурорите ще имат възможност да полагат допълнителни усилия за решаване на делата в кратък срок. В тази насока са провеждани многократни съвещания с началника на отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас и са набелязвани допълнителни мерки.

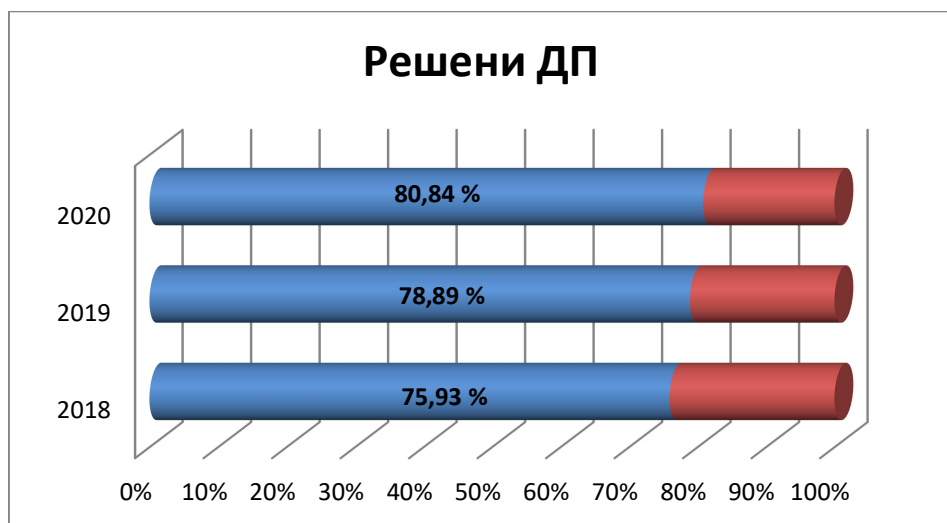
1.4. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2020 г. са наблюдавани общо 12 042 бр. ДП, от които са решени 9 735 бр. ДП или относителният дял на решените ДП е 80,84 %.

През 2019 г. са наблюдавани общо 12 998 бр. ДП, от които са решени 10 255 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 78,89 %.

През 2018 г. са наблюдавани общо 12 697 бр. ДП, от които са решени 9 642 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 75,93 %.

Наблюдава се леко подобрение по този показател през 2020 г.



Срочност на решаване:

През 2020 г. от всички решени общо 9 735 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 9 601 бр. в срокът продължен на осн. чл. 245, ал. 2 от НПК са решени - 131 бр. Извън срок са решени - 3 бр.ДП. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,08 % от общия брой решени досъдебни производства и този негативен атестат от части е преодолян поради положените усилия, както от страна на ръководството, така и от страна на прокурорите по обективни причини. Основната причина за това е освен високата натовареност на прокурорите и големият обем на някои от делата, също и обстоятелството, касаещо извънредното положение и извънредните здравни мерки в тази насока, което наложи полагането на труд присъствено по график. В този смисъл следва да се отбележи, че ежедневно в РП-Бургас постъпват дела за доклад, изпратени от разследващите органи за даване на указания по чл. 196 или за доклади по реда чл. 226 и чл. 219 от НПК, като запознаването с тези дела, съответно даването на конкретни указания отнемат изключителен времеви ресурс.

През 2019 г. от всички решени общо 10 255 бр. за БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО, решени в законоустановения едномесечен срок са 10 128 бр. в срокът продължен на осн. чл. 245, ал. 2 от НПК са решени - 126 бр. Извън срок са решени - 1 бр. ДП.

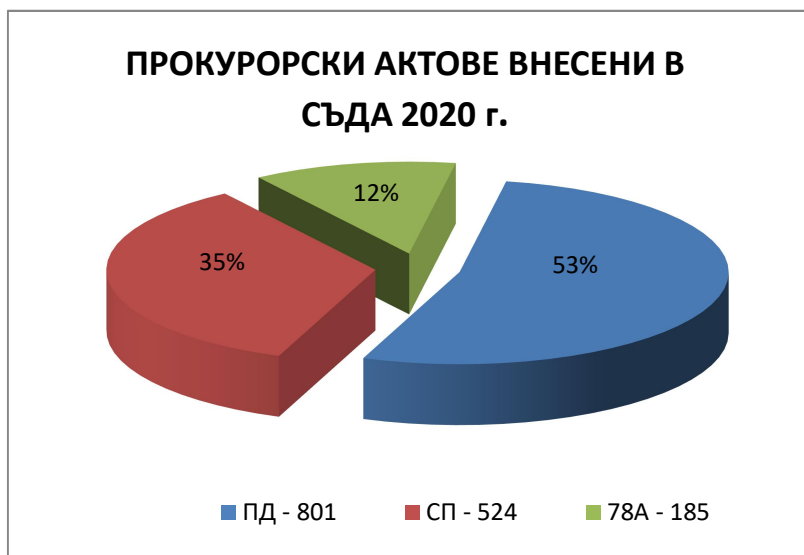
През 2018 г. от всички решени общо 9 642 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 9 428 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 134 бр. Извън срок са решени - 80 бр.ДП, като 11 от тях са над два месеца /77 от тях на РП-Несебър/.

В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК.

Във връзка с горното, по разпореждане на Административния ръководител се издава ежеседмичен бюлетин, съдържащ всички ДП и преписки, по които остават пет и по малко дни до изтичането на крайния срок за произнасяне, който се свежда на вниманието на прокурорите и служителите.

Внесени прокурорски актове в съда:

През отчетната 2020 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1 460 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /9 735/ е 15 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 488 бр. срещу 1 573 лица. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са 1 510 бр. както следва: 801 бр. обвинителни акта, 524 бр. споразумения и 185 бр. предложения по чл. 78а от НК.



През отчетната 2019 г. прокурорите от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда общо 1 471 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /10 255/ е 14,34 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 499 бр. срещу 1 556 лица.

През 2018 г. прокурорите от РП-Бургас и бившите РП, понастоящем ТО са внесли в съда общо 1 636 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /9 642/ е 16,96 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 647 бр. срещу 1 728 лица.

За разглеждания период се наблюдава леко намаление на броя на прокурорските актове, внасяни в съда и съответно предадените на съд лица спрямо предходната 2019 г. и спрямо 2018г. Намалението на внесените в съда актове спрямо 2019 г. е с 0,7 %, а спрямо 2018 г. с 9,6 %. На фона на намаления брой ДП и по-ниската регистрирана престъпност, този показател следва да се отчете като положителен атестат. Тук в известен смисъл имат дял и решените стари дела, за които БРП и ОДМВР-Бургас набелязаха

допълнителни мерки, съответно бяха положени усилия от прокурорите и от разследващите.

Прекратени досъдебни производства:

През 2020 г. са прекратени общо 5 257 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 3 664 бр. От тях само 13 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,35 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1593 бр. От тях 133 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 8,34 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решенията ДП е 16,36 %.

През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са прекратени общо 4 674 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 2 996 бр. От тях само 10 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,3 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1 676 бр. От тях 160 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 9,54 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решенията ДП е 16,34 %.

През 2018 г. са прекратени общо 3 534 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 1 500 бр. От тях само 15 бр. са срещу известен извършител, което представлява 1 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 2 034 бр. От тях 246 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 12,09 %. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решенията ДП е 21,09 %.

Налице е намаляване на прекратените досъдебни производства /без тези по давност/ спрямо общо решенията досъдебни производства.

Голямият брой на прекратени по давност дела - 3664 през 2020 г., 1795 – 2019 г. и 1022 през 2018г. – се дължи на първо място на голям брой спрени от предходни години дела и на следващо място с оглед създадена организация в БРП за решаването им в изпълнение на Заповед РД-04-996/05.11.2019 година на Адм. Ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас с която е възложено на всеки прокурор да извърши преценка за изтекли по спрените наказателни производства давностни срокове, погасяващи наказателното преследване, респективно реализация на наказателна отговорност и в тази връзка наличие на основание за прекратяването им, регулярното им постъпване в БРП и решаване от наблюдаващите прокурори. В този аспект има значение и фактът, че регулярно на директора на ОДМВР-Бургас и на началниците на РУ на МВР е указвано да се изпращат периодично спрени ДП преди повече от 10 години.

Спрени досъдебни производства

През 2020 г. с постановление за спиране са решени 2 298 бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК са 1 750 бр., а на други основания – 548 бр. ДП. Възобновени са били общо 695 бр.

През 2019 г. с постановление за спиране са решени 3 159 бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК са 2 577 бр., а на други основания – 582 бр. ДП. Възобновени са били общо 1 124 бр.

През 2018 г. с постановление за спиране са решени 3 561 бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244, ал. 1, т. 2 от НПК са 3 096 бр., а на други основания – 465 бр. ДП. Възобновени са били общо 823 бр.

Основните проблеми по спрените дела на осн. чл. 244 ал.1, т. 2 от НПК възникват от неразкриване на извършителите и част от свидетелите, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата.

С оглед изпълнение на задълженията по чл.245, ал.1 от НПК, на ОДМВР-Бургас и на РУ към същата дирекция е указано ежесечно да се изпраща справка за резултатите от проведените ОИМ по спрените ДП от тази категория и налице ли са основания за възобновяване на някое конкретно ДП. Периодично се изпращат напомнителни писма при необходимост.

2. СЪДЕБНА ФАЗА

2.1. Наказателно-съдебен надзор

През 2020 г. БРП е внесла в съда общо 1488 бр. прокурорски акта.

През 2019 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 1499 бр. прокурорски акта.

През 2018 г. са били внесени в съда общо 1647 бр. прокурорски акта.

Внесените през 2020 г. в съда прокурорски актове са с 11 бр., 0.73% по-малко от внесените през 2019г. и със 159 бр., 9.65% по-малко от внесените през 2018 г.

Актуални данни и сравнителен анализ на внесените актове с предходни периоди:

Обвинителни актове:

През 2020 г. БРП е внесла в съда 799 бр. обвинителни актове;

През 2019 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 734 бр. обвинителни актове;

През 2018 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 777 бр. обвинителни актове.

През 2020 г., се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 8.86 %, спрямо внесените през 2019 г. и с 2.83 %, спрямо внесените през 2018 г.

Споразумения за решаване на наказателно производство:

През 2020 г. БРП е внесла 508 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2019 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 627 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2018 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 712 бр. споразумения за решаване на наказателно производство.

Налице е намаление на внесените през 2020 г. споразумения. Най-отчетливо е то спрямо внесените споразумения през 2018 г., а именно с 28.65

% по-малко. Намалението на внесените през 2020 г. споразумения, спрямо 2019 г. е 18.98 %.

Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК:

През 2020 г. БРП е внесла 181 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2019 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 138 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание

През 2018 г. БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са внесли в съда 158 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

В сравнение с 2019 г. през 2020 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 31.16 %. В сравнение с 2018 г. през 2020 г. също се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 14.56 %.

Обвиняемите лица, предадени на съд през 2020 г. са 1573, през 2019 г. са 1556 бр., през 2018 г. са 1728 бр.

Спрямо 2019 г. е налице увеличение със 17 бр. лица (1.09 %).

Спрямо 2018 г. е налице намаление със 155 бр. лица (8.97 %).

През отчетната година, както и през предходната е налице незначителен спад в броя на актовете внесени в съд, а именно само с 11 бр. Това се дължи на отчетения за поредна година спад на регистрираната престъпност, който закономерно води до по-малък брой на постъпващите в РП-Бургас досъдебни производства и преписки.

През отчетната година е налице значително увеличение на внесените в съд дела с обвинителен акт и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност, за сметка на делата внесени със споразумение. Това до голяма степен е израз на усилията за решаване на възможно най-голям брой дела, чието разследване е продължило повече от три години. Основна част от тези дела биват внесени в съда именно с обвинителни актове, тъй като по голям част от тях не е възможно постигането на споразумение. Следва също да се отбележи, че броят на внесените актове, през 2020г е значително по-висок спрямо броя на внесените в съд дела през 2018г.

За периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1484 бр. дела, като решенията от съда са 1441 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. по внесени прокурорски актове от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са образувани 1503 бр. дела, като решенията от съда са 1517 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2018 г. - 31.12.2018 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1667 бр. дела, като решенията от съда са 1694 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През 2020 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на

съда по внесени прокурорски актове са 1378 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1421 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1401 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2020г.

През 2019 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 1461 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1532 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1509 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2019 г.

През 2018 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е бил 1611, като осъдените и санкционирани лица са били 1692 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1651 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2018 г.

Осъдителните и санкционни решения през 2020г. са с 83 бр. по-малко от осъдителните и санкционни решения през 2019 г. и със 233 бр. по-малко, спрямо 2018 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2020 г. са 2297 бр. /2019 г. са 2470 бр., 2018 г. са 2894 бр./ както следва:

ЛС ефективно – 275 бр. за 2020 г. /309 бр. за 2019 г., 339 бр. за 2018 г./

ЛС условно – 680 бр. за 2020 г. /779 бр. за 2019 г. 911 бр. за 2018 г./

Пробация – 152 бр. за 2020 г. /153 бр. за 2019 г., 144 бр. за 2018 г./

Глоба – 713 бр. за 2020 г. /741 бр. за 2019 г., 847 бр. за 2018 г./

Други наказания – 477 бр. за 2020 г. /488 бр. за 2019 г., 653 бр. за 2018г./

Както бе посочено по-горе причина за незначително намаления брой на внесените дела в съда дела е спадът на регистрираната престъпност и по-малкият брой на постъпващите в РП-Бургас досъдебни производства, и преписки. Това от своя страна рефлектира и в незначително намаления брой на осъдените и санкционирани лица през 2020г., както сравнено с 2019г така и спрямо 2018 г. Не следва да се пренебрегва и обстоятелството, че във връзка с работата по ДП, касаещи лица с две и повече досъдебни производства значително се увеличиха случаите на обединяване на дела, което от своя страна влияе в известна степен за намаления брой внесени в съда дела спрямо предходните години, а в този аспект е показателен и фактът, че практически през 2020 г. има повече осъдени лица спрямо предходната 2019г. Основната причина обаче се корени в спада на регистрираната престъпност, пряко обвързана със слабия туристически сезон на територията на Община Несебър.

Структура на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения по глави от НК:

Общо – 1401 лица

Глава втора

Престъпления против личността – 75 бр. осъдени и санкционирани лица.

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 24 бр. осъдени и

санкционирани лица

Глава четвърта

Престъпления против брака и семейството – 48 бр. осъдени и
санкционирани лица

Глава пета

Престъпления против собствеността – 328 бр. осъдени и
санкционирани лица

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 35 бр. осъдени и санкционирани
лица

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени
организации – 43 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава девета

Документни престъпления – 38 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 15 бр.
осъдени и санкционирани лица

Глава единадесета

Общоопасни престъпления - 795 бр. осъдени и санкционирани лица

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие /чл. 371 – 374 от НПК/ през 2020г. са 109 бр., през 2019 г. са 73 бр., през 2018 г. са 85 бр. Наблюдава се увеличение спрямо 2019 г. и спрямо 2018 г.

През отчетната година няма случаи на спорна съдебна практика по отношение приложението на чл. 9, ал. 2 НК, във връзка с престъпленията срещу собствеността. Продължават обаче колебанията на различните съдебни състави относно разграничителния критерий между деянията по чл. 354а, ал. 3 и ал. 5 от НК, касаещ минималното количество на държаното наркотично вещество. Налице е и спорна съдебна практика относно минималното количество наркотично вещество необходимо за отграничаване на престъплението по чл. 354а, ал. 5 от НК от малозначителното деяние по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК. Такава е налице и по отношение на делата за престъпления по чл. 345, ал. 2 от НК, като в определени случаи съдът прочита оправдателни диспозитиви с основание чл. 9, ал. 2 от НК, а в други идентични случаи се постановяват осъдителни съдебни актове.

През отчетната година е налице увеличение на осъдителните присъди, наложени по реда на гл. 27 НПК. Това увеличение е налице, както спрямо 2019 г. така и спрямо 2018 г. Причина за това е значително увеличаване през 2020 г. брой на внесените обвинителни актове. Както бе посочено по-горе голяма част от делата не биха могли да бъдат приключение със споразумение, въпреки признанието на вината от обвиняемите лица. Основана причина е невъзстановяването на причинените щети при резултатните престъпления. Това налага съдебната фаза на процеса да протече под формата на съкратено съдебно следствие.

През отчетният период са постановени 14 бр. изцяло оправдателни присъди/решения за 15 лица /за 2019 г. изцяло оправдателни присъди/решения са 8 за 8 лица; за 2018 г. изцяло оправдателни присъди/решения са 21 за 21 лица/

За 2020 г. съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 10 бр. дела – 8 бр. по внесени с обвинителен акт и 2 бр. по внесени с предложение по чл. 78а от НК /за 2019 г. прекратените от съда дела са 3 бр. – 2 бр. по внесени с обвинителен акт и 1 бр. по внесено дело по чл.78а от НК; за 2018 г. прекратените от съда дела са 7 бр., всичките по внесени с обвинителен акт/.

2.2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

През 2020 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 36 дела /37 акта/ - 15 дела внесени с обвинителен акт, 17 дела внесени със споразумение /18 акта/, 4 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК. Върнатите дела са 2.38 % от общо внесените в съда 1510 бр. и 0.37 % от общо решените 9735 дела през годината. От общия брой върнати дела 3 бр. споразумения са били неодобрени, поради отказ на обвиняемия и неговия защитник от постигнатото споразумение в съдебна фаза и 5 бр. споразумения са били неодобрени, поради неявяване на обвиняемия. Връщането на делата по тези критерии не следва да се вмения във вина на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини.

След редуцирането на общия брой върнати дела с тези по посоченото основание, общият брой на върнатите дела за 2020 г. е 28 бр., съставляващи 1.85% от общо внесените в съда 1510 бр. и 0.29 % от общо решените 9735 дела през годината.

През 2019 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас и бившите РП, понастоящем ТО общо 38 дела - 14 дела внесени с обвинителен акт, 14 дела внесени със споразумение, 10 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК.

През 2018 г. от съда са върнати общо 51 дела /52 акта/, от които 22 дела внесени с обвинителен акт, 15 дела внесени със споразумение, 14 дела /15 акта/ внесени с предложение по чл. 78а от НК.

Горната статистика сочи поредна година с подобрени резултати. Налице е не само по-малък брой на върнатите дела, като абсолютна стойност, но е налице и значително намаление в процентно съотношение. Тези два показателя очертават добра прецизност в работата на прокурорите от РП-Бургас. Качеството на прокурорската работа не е било повлияно, нито от закриването на различните районни прокуратури и обособяването на териториални отделения, нито от необходимостта за полагане на труд извън работното място и работа по график. Ниската бройка на върнатите дела, налага определянето на 2020 г. като успешна година, тъй като до момента не е бил отчитан такъв резултат.

За 2020 г. има две дела върнати от съда на основание чл. 248а от НПК, като допуснатите фактически грешки са били отстранени в предвидения законов срок, което не е наложило приложението на процедурата по чл. 248а ал. 2 от НПК.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2020 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 15 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 4 бр.
- неodobreno споразумение - 15 бр. /16 акта/
- по чл. 425, ал. 1 НПК – 2 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2019г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 14 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 10 бр.
- неodobreno споразумение - 14 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2018 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК - 21 бр.
- по чл. 425, ал.1 НПК – 1 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 14 бр. /15 акта/
- неodobreno споразумение - 15 бр.

През 2020 г. за РП-Бургас са влезли в сила общо 14 изцяло оправдателни присъди/решения за 15 лица, което е 0.93 % от общо внесените в съда през 2020 г.– 1510 бр. прокурорски акта и 0.14 % от общо решенията - 9735 бр. дела. През 2019 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения за РП-Бургас и бившите РП, понастоящем ТО са 8 за 8 лица, а през 2018 г. влезлите в сила оправдателни присъди/решения са 21 бр. за 21 лица.

Съпоставката на горните показатели сочи незначително увеличение на броя оправдателни присъди и то единствено спрямо 2019 г. Броя на оправданите през 2020 г. лица, обаче е значително по-малък от тези през 2018 г.

Анализ на влезлите в сила оправдателни присъди/решения

Влезлите в сила оправдателни присъди/решения през 2020 г. са 14 бр. за 15 лица.

По видове причини влезлите в сила оправдателни присъди/решения са посочени в таблица № 1.

Водеща причина за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове в Районна прокуратура - Бургас продължава да бъде.

- основанието по т. 1- неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт.

По този показател през 2020 г. има общо 12 оправдателни акта.

За същия период на 2019 г. техният брой е бил 3, през 2018 г. е бил 8 бр.

През настоящата година този показател е основен за постановените оправдателни актове, като се налага извод за формиране на многогодишна тенденция, тъй като това е била основната причина за постановените и през 2019 г. и 2018 г. оправдателни актове. За преодоляването на констатираната слабост, както и за подобряване работата, на прокурорите от БРП, е необходимо да продължат полаганите усилия за внимателното разглеждане на делата, по които са постановени оправдателни присъди и недопускане на грешките довели до това. През отчетната година ежесечно бяха

анализирани причините за постановяване на оправдателни присъди, като прокурорите отговарящи за наказателно-съдебния надзор изготвяха доклади, които бяха свеждани до знанието на всеки един от магистратите. Поради епидемичната обстановка и наложените във връзка с нея забрани за събиране на големи групи хора, не бяха провеждани работни събрания на прокурорите в БРП, за обсъждане именно причините довели до постановяване на оправдателни присъди и връщане на дела. Тази практика, наложена през годините, резултираща в ниския брой на оправдателните присъди за предходните години, не беше възможна за прилагане през 2020г. Въпреки това от посочените по-горе данни е видно, че високите критерии за качество, които всеки един магистрат е поставил в работата си са довели до един изключително нисък брой на влезлите в сила оправдателни присъди.

- основанието по т. 2 - пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство

По този показател през 2020 г. има 2 оправдателни акта.

За 2019 г. и 2018 г. – няма, за 2018 г. са 4 броя. Наблюдава се устойчивост в броя на оправдателните актове по този показател.

- основанието по т. 3 - пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест

За 2020 г., за 2019 г. и за 2018 г. – няма влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател

- основанието по т. 4 - събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

За 2020 г. няма влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател. За 2019 г. са били 1 брой, за 2018 г. – 4 броя

- основанието по т. 5 - противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението

За 2020 г. няма влезли в сила оправдателни присъди/решения по този показател. За 2019 г. са били 4 броя, за 2018 г. – 5 броя.

Конкретни примери на влезли в сила оправдателни присъди и решения по видове основания:

1. неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част и материалноправната квалификация/: 12 бр.

2. пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство: 2 броя

3. пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест: няма оправдателни присъди/решения по тази причина.

4. събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: няма оправдателни присъди/решения по тази причина.

5. противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт

или поддържал обвинението: няма оправдателни присъди/решения по тази причина.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове/присъди и решения/. Принципни грешки и слабости по приложението на закона за Районна прокуратура - Бургас. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година, както и през предходната продължава основно място да заема делът на оправдателните актове, постановени поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Основните причини за постановените оправдателни актове по посочената категория, са липса на обективна съставомерност на деянието, както и констатирани предпоставки на чл. 9, ал. 2 от НК. Основните пропуски в работата на прокурорите от БРС са недостатъчно задълбочения анализ на материалите от проведеното разследване. Това от своя страна води, като последица внасянето в съда актове за деяния, които не изпълват обективните или субективни предпоставки на престъпните състави вменени на обвиняемите лица. Закономерна последица от внасянето на такъв прокурорски акт е постановяване на оправдателна присъда или решение.

През тази година липсват постановени оправдателни присъди, поради събрани нови доказателства в съдебната фаза, за разлика от предходни години. Този факт сочи, че прокурорите в БРП са полагали значителни усилия за изясняване на всички възможни въпроси, касаещи предмета на доказване още в досъдебната фаза на процеса. По този начин е избегната възможността за възникване на нови обстоятелства, въз основа на непроверени в досъдебното разследване доказателствени източници, съответно постановяване оправдателни съдебни актове, основани именно на тях.

Налице са две влезли в сила оправдателни присъди, постановени поради пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. При двете дела прокурорите са внесли обвинителните си актове въпреки, че доказателствата събрани в досъдебната фаза не са били категорични и еднопосочни. Този подход макар и довел до постановяване на оправдателни актове, до голяма степен е бил насочен към прилагане на наказателна репресия срещу лицата за които са били събрани, макар и некатегорични доказателства, че са извършители на деянието. Видно и от двата съдебни акта доказателства, че деянията са били извършени от лицата, чиято наказателна отговорност е била ангажирана са били налични, но несъбирането им по надлежния ред или промяната в свидетелските показания е станала причина за вида на крайните съдебни актове.

Както бе посочено и през предходни години принципните грешки, които се допускат от прокурорите са свързани с качеството на упражняваните от тях ръководство и надзор върху досъдебното производство, което рефлектира в последицие и в качеството на изготвяните обвинителни актове. Не са рядкост и постановени оправдателни съдебни актове поради обективна или субективна несъставомерност на деянието, която е била налична още в рамките на досъдебното производство, но не е била оценена от съответния наблюдаващ прокурор. Визирана слабост в преценката на наблюдаващите прокурори обуславя необходимост от повишаване на индивидуалната

компетентност на всеки магистрат. Това за не бе възможно през изминалата година, поради наложената епидемична обстановка. Организираните присъствени обучения не достигнаха до голям брой магистрати, съответно не бе постигнато ефективно обучение на магистратите от РП-Бургас, в специфични сфери. Липсата на различни обучителни семинари, намира отражение в броя и мотивите на постановените оправдателни актове.

Въпреки, че са налице пропуски в работата на прокурорите, то броят на оправдателните присъди сочи, че те са инциденти, а работещите в състава на БРП магистрати поддържат високо професионално ниво, като извършват постоянен контрол върху наблюдаваните досъдебни производства, а изготвените актове основание на приобщените в рамките на разследването доказателства са мотивирани въз основа на тях се постига изключително голям процент на осъдени лица.

През настоящата година, с оглед спазване епидемичните мерки действащи от месец март не са провеждани, ежемесечните работни срещи, на които бяха обсъждани причините за постановените през месеца оправдателни присъди и се набелязваха мерки за недопускането на идентични грешки в прокурорската работа. Вместо това изготвяните доклади, от прокурорите, отговорни за наказателно съдебния надзор, бяха изпращани по електронна поща до всички магистрати в РП-Бургас. Този метод, макар и не особено ефективен, не доведе до рязко повишаване на оправдателните актове. Въпреки това, до отмяна на епидемичните мерки не би било възможно провеждането на събрания, съответно регулярни дискусии необходими за предотвратяване на допусканите грешки довели до постановяването на оправдателни присъди.

Анализ на върнатите дела за доразследване

По видове причини върнатите от съда на прокурора дела са отбелязани в таблица № 2, приложена към настоящия анализ.

1. Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 249, ал. 2 НПК и е върнал на прокурора – общо 15 дела, което е 41.67 % от общо върнатите 36 дела. За сравнение през същия период на 2019 г. - на това основание са били върнати общо 14 дела, което е 36.84 % от общо върнатите 38 дела. През 2018 г. на това основание също са били върнати общо 21 дела, което е 41.18 % от общо върнатите 51 дела.

През отчетната година, както и през предходните делата върнати на това правно основание е най-голям. Това сочи, че и през 2020 г. следва да се наблегне върху усилията за преодоляване на причините довели до връщане на дела по този критерий.

2. Възобновени и върнати дела на основание чл. 425, ал. 1, т. 1 – през 2020 г. са върнати 2 бр. споразумения на това основание. За сравнение през 2019 г. няма върнати дела по този критерий, а през 2018 г. е върнат 1 бр. обвинителен акт на това основание.

3. Върнатите постановления по чл. 78А от НК през 2020 г. са 4 бр., което представлява 11.11 % от общо върнатите 36 дела. За сравнение през същия период на 2019 г. са били върнати общо 10 бр., което представлява

26.32 % от общо върнатите 38 дела. През 2018 г. са били върнати 14 бр. дела /15 акта/, което представлява 27.45 % от общо върнатите 51 дела.

Върнатите дела по този критерий са по-малко както, като абсолютен брой, така и като процент от всички върнати, през периода. Намаленият за поредна година брой на върнатите дела по този критерий би могъл да очертае тенденция за трайно подобряване в работата на прокурорите от БРП.

4. Неодобри споразумения - през 2020 г. са 15 бр. /16 акта/, което представлява 41.67 % от общо върнатите 36 дела. През 2019 г. са 14 бр., което представлява 36.84 % от общо върнатите 38 дела. През 2018 г. са 15 бр., което представлява 29.41 % от общо върнатите 51 дела.

През 2020 г. върнатите дела по този критерий са само с едно повече от предходната година и идентична бройка с тези през 2018 г. Въпреки това върнатите дела по този критерий са близо половината от всички върнати на БРП. Именно поради това те остават една от основните причини за връщане на делата от съдебните състави.

От цялостната дейност на прокурорите в РП - Бургас, формира извод за подобряване работата на прокурорите.

Водещите причини за връщане на делата на прокурора през 2020 г. са три:

- основанието по т. 4 - Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: през 2020 г. са върнати 16 бр. дела или 44.45 % от общо върнатите 36 дела. По същите критерии през 2019 г. са върнати 13 бр. дела или 34.21 % от общо върнатите 38 бр. дела. През 2018 г. на БРП са били върнати 13 бр. дела съставляващи общо 25.50 % от общо върнатите 51 бр. дела.

Върнатите дела по този критерий съставляват, най-голям част от всички върнати дела. Процентното им съотношение спрямо всички върнати е 44.45 %. Основна причина за връщане на дела по този показател е несъгласие на решаващия съд с избраната от прокурора квалификация на престъпното деяние. Такива дела са общо 8 бр. Друга част, а именно 6 бр. са делата върнати поради отказ на обвиняемия от параметрите на сключеното споразумение. Само едно дело от всички неодобри споразумения е било върнато поради несъгласие с предложените от съда промени касаещи наказанието. До голяма степен само първата от посочените причини би могла да се вмени във вина на прокурорите от РП-Бургас, тъй като тя е функция от неправилна преценка на прокурора относно наличието на материално-правните предпоставки за решаване на делото по реда на глава 29 от НПК. Въпреки това малкият брой на тези дела, съотнесен към общия брой на внесените в съд дела, не би могла да обуслови непрофесионален подход към работата, а е израз на стремежа, на прокурорите в РП - Бургас да приключват срочно делата си.

През отчетната година прокурорите в БРП са положили значителни усилия за преодоляването на констатираните, през предходни периоди слабости свързани с връщане на делата, поради неодобряване на сключени споразумения за решаване на делото в досъдебното производство. Прави впечатление факта, че през настоящата отчетна година е налице само едно дело, неодобreno споразумение, след предложени от решаващия съд промени, касаещи наказанието на дееца. В предходни периоди броят на тези дела беше значително по-голям.

- основанието по т. 1 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: през 2020 г. са върнати 10 бр. дела или 27.78 % от общо върнатите 36 бр. дела. По същите критерии през 2019 г. на РП-Бургас са били върнати 17 бр. дела или 44.74 % от общо върнатите 38 бр. дела. През 2018 г. на РП-Бургас са били върнати 18 бр. дела съставляващи общо 35.29 % от общо върнатите 51 бр. дела.

През отчетната година, броя на върнатите дела по този критерий е значително намален, както като абсолютна стойност, така и в процентно съотношение.

И през отчетната година основни причини за връщане на делата от тази категория са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението, в постановлението за привличане на обвиняем. Налице са случаи на допусната грешка при изписване датата, на която е извършено престъпното деяние. При едно от делата е налице и допусната грешка относно личността на пострадалия. Не липсват случаи на разминаване на изложена фактическа обстановка в обстоятелствената част с фактите посочени в диапозитива и правната квалификация на деянието; допуснати технически грешки в изписването на протоколите за извършени процесуални и действия по разследването и прокурорски актове.

- основанието по т. 2 - констатирано от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: през 2020 г. по тази причина са върнати 8 бр. дела или 22.22 % от общо върнатите 36 дела. През 2019 г. са били върнати 3 бр. дела или 7.89 % от общото върнатите 38 бр. дела. За същия период на 2018 г. са били върнати 11 бр. дела или 21.57 % от общо върнатите 51 бр. дела.

През отчетната година се отчита значително завишение на делата върнати по този критерий. Причина за това е факта, че през настоящата година са внесени голям брой дела образувани преди 01.01.2017 г. Част от тях са досъдебни производства със значителна фактическа и правна сложност, а изготвените обвинителни актове не само са обемни, но следва да съдържат огромна фактология съобразена с правната конструкция на обвинението. Чести грешки довели до връщането на делата по този критерий, са неправилно квалифициране на деянието, липса на съответствие между описателна и диспозитивна част на обвинителния акт, както и недостатъчно описание на механизма за осъществяване на престъпното деяние. Тези

пропуски съставляващи са незначителна част от общия брой на делата внесени в съд. Именно поради това те не биха могли да очертаят тенденция и системна слабост в работата на прокурорите в БРП.

- основанието по т. 5 - констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/ - по този критерий са върнати 2 бр. дела или 5.56 % от общо върнатите 36 дела. За сравнение през 2019 г. са върнати 5 бр. дела или 13.16 % от общо върнатите 38 бр. За същия период през 2018 г. са върнати 9 бр. дела или 17.65 % от общо върнатите 51 бр. дела.

По този критерий е налице понижение, както като абсолютна стойност, така и в процентно отношение, спрямо броя на всички върнати дела. При едно от двете върнати дела решаващия съд е констатирал, че е налице пречка за приложение на чл.78а от НК, а в другия случай са били установени нови обстоятелства, които не са били известни на наблюдаващия прокурор.

- основанието по т. 3 - връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК) – няма върнати дела по този критерий.

Конкретни примери на върнати от съда на прокурора дела по видове основания

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници: 10 бр.

2. Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора: 8 бр.

3. Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК): няма върнати от съда дела по този критерий.

4. Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението: 16 бр.

5. Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 377, ал. 1 от НПК/: 2 бр.

Анализ на причините, довели до връщане за доразследване на делата на прокурора. Принципни грешки и слабости по приложението на закона. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

Водещите причини за връщане на делата са две:

На първо място - неodobreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; несъгласие на съда с квалификацията на деянието; несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението. На следващо място е допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници. и на последно място са констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Най-често допусканияте нарушения са свързани с изготвянето и предявяването на постановления за привличане на обвиняем. В тях некоректно се посочва цифровото и текстово изражение на престъплението, което се вменява във вина на обвиняемия. Често правната квалификация посочвана в постановлението за привличане на обвиняем е непълна или в нея се допускат грешки относно съставомерните признаци на деянието. Друга част от допусканияте грешки, касаят ограничаване правата на страните, чрез невръчване на постановления, касаещи хода на делото. Въпреки че грешки биват допускани, то е налице и индичия за подобрен контрол на наблюдаващите прокурори върху водените разследвания. Израз на това е значително намаления брой на върнатите дела и оправдателни присъди.

През отчетната година е налице значително подобрене в работата и на разследващите органи, в частност разследващите полицаи от състава на ОД на МВР-Бургас и работещите в различните Районни полицейски управления. Наблюдават се значителна инициативност и старание за срочното приключване на възложените разследвания и своевременното им докладване в РП-Бургас и съответните Териториални отделения.

Най-честа причина за неodobряване на внесените споразумения и връщането на делата е несъгласие на съда с формулираната правна квалификация. През предходни години, това е било основание значително рядко служило за връщане на делата. Както през отчетната така и през предходната година липсват дела върнати за доразследване поради субективна преценка на решаващия съд и проява на прекален формализъм /основание т. 4/. Това само по себе си сочи че практиката на БРС, е значително константна и предвидима.

Не е малък и броя на върнатите споразумения поради отказ на обвиняемия от постигнатото споразумение или неявяване на последния в съдебно заседание по делото. Това поведение на обвиняемите не би могло да бъде предвидено или предотвратено от наблюдаващите прокурори, поради което не биха могли да бъдат взети мерки за избягване на подобни случаи в бъдеще.

Връщането на делата, внесени за разглеждане с предложения по чл. 78а от НК се дължи на установени нови факти в рамките на съдебното производство, и липса на предпоставки за разглеждане на делото по реда на глава двадесет и осма от НПК.

За подобряване работата в Районна прокуратура - Бургас са предприети следните мерки: Отговарящите по НСН прокурори в кратък срок след връщане на делото на наблюдаващия прокурор или влизане в сила на оправдателен акт извършват анализ на причините и отразяват констатациите в съответните формуляри и данните се предоставят своевременно на горестоящата прокуратура. Ежемесечно отговарящите по НСН прокурори запознават колегите си с всеки един окончателен съдебен акт за връщане на делото и оправдателни такива. Поради действащите епидемични мерки е налице пречка да бъдат провеждани ежемесечните работни съвещания за обсъждане причините довели до връщане на делата и набеязване на мерки за тяхното преодоляване. Вместо това докладите на отговарящите по НСН прокурори биват изпращани в електронен вид на всички магистрати от РП-Бургас, за запознаване. По инициатива на ОП-Бургас, на вниманието на прокурорите се изпраща обобщен доклад за върнатите и оправдателните присъди за целия окръжен район, изготвен от прокурорите от НСН в БОП.

Продължава да се изпълнява и създадената през предходна година организация за снабдяване на всяко дело постъпващо за решаване, с актуална справка съдимост и справка за неприключени дела на обвиняемия. Резултатите от това са видими в значително намаления брой на върнатите дела, внесени с предложение по реда на чл.78а от НК, поради наличие на друго незавършило наказателно производство.

Таблица 1: Влезли в сила в периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. оправдателни присъди за РП-Бургас

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой влезли в сила присъди /решения	14
1	Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)	12
2	Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	2
3	Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на подаване на съответен протест	0
4	Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство	0
5	Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението	0

Таблица 2: Върнати в периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. дела от съда на прокурор при БРП

Причини		РП - Бургас
Общ брой на върнатите дела:		36 /37акта/
- обвинителен акт- по чл. 249 ал. 2 от НПК /в разпоредително заседание/		15
- върнато предложение по чл. 78а НК		4
- чл. 382 ал. 8 от НПК /неодобро споразумение/		17 /18 акта/
1	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници	10
2	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора	8
3	Връщането на делото се дължи на неотстраняване на допуснати очевидни фактически грешки или неспазване на седмодневния срок (чл. 248а, ал. 2 НПК)	0
4	Неодобро от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради: ☐ липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК; ☐ несъгласие на съда с квалификацията на деянието; ☐ несъгласие на съда с вида или размера на предложеното наказание; ☐ при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложените промени в споразумението	16 /17 акта/
5	Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл.377, ал.1 от НПК/.	2

ПРОТЕСТИ:

През 2020 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 17 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения от които 4 бр. са били уважени, 6 бр. неуважени 6 бр. неразгледан и 1 бр. върнат.

През 2019 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 13 бр. протеста срещу постановени оправдателни присъди/решения от които 2 бр. са били уважени, 4 бр. неуважени 7 бр. неразгледан.

През 2018г. прокурорите в РП-Бургас са подали 14 бр. протеста срещу постановените оправдателни присъди/решения от които 2 бр. са били уважени, 8 бр. неуважени и 4 бр. неразгледан.

През 2020 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 17 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда, от които 8 бр. уважен, 4 бр. неуважени и 4 бр. неразгледани и 1 бр. оставен без разглеждане.

През 2019 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 16 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда – 15 бр. са разгледани, от които 7 бр. са уважени.

През 2018 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 24 бр. протести срещу определения за връщане на дела от съда – 19 бр. са разгледани, от които 7 бр. са уважени.

ДЕЙНОСТ ПО чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН

През 2020 г. РП-Бургас е внесла 29 предложения по чл. 83б ЗАНН за 29 бр. юридически лица, като по чл.172б от НК са 27 предложения за 27 лица; по чл. 209 от НК едно предложение за едно лице и по чл. 210 от НК едно предложение за едно лице. Размер на констатираната облага: 1 755 622лв. /чл.172б от НК 1 – 710 062 лв.; чл. 209 от НК – 2 200 лв.; чл. 210 от НК – 43 360 лв. Към края на отчетния период 21 броя, включително и от внесените в предходен период предложения са били уважени от ОС - Бургас, 7 броя са върнати на РП-Бургас по чл. 83г., ал. 1, т. 1 от ЗАНН, 14 бр. не са разгледани. За 2020 г. са внесени 2 бр. протест, като 1 бр. е уважен и 1 бр. неуважен. Потвърдените решения на осн. 83 г., ал. 4, т. 5 от ЗАНН, постановени на втора инстанция са 4 бр, а 1 бр. е отменено и върнато за ново разглеждане. Влезлите в сила решения на съда са 26 бр. срещу 26 бр. лица, като размера на облагата е 1 570 472 лв. а размера на санкцията е 779 519лв.

През 2019 г. РП-Бургас е внесла 5 предложения по чл. 83б ЗАНН за 5 бр. юридически лица, всички по чл.172б от НК. Размера на констатираната облага е 685 890 лв. Към края на отчетния период 5 броя са били уважени от ОС-Бургас, 2 броя са неуважени. Няма внесени протести. Влезлите в сила решения на съда са 5 бр. срещу 5 бр. лица, като размера на облагата и размера на наложената санкция е 312 029 лв.

През 2018 г. РП-Бургас е внесла 14 предложения по чл. 83б ЗАНН за 14 бр. юридически лица, всички по чл.172б от НК. Размера на констатираната облага е 1 020 003лв. Към края на отчетния период 2 броя са били уважени от ОС-Бургас, 2 броя са неуважени. Няма внесени протести. Влезлите в сила решения на съда са 2 бр. срещу 2 бр. лица, като размера на облагата и размера на наложената санкция е 13 691 лв.

3. Гражданско-съдебен надзор

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по искиви молби, по които ПРБ е страна. Със Заповед № РД-04-664/2015 г. на Адм. Ръководител на РП - Бургас за отговорник по гражданско-съдебния надзор е определен Зам. Районен прокурор В. Г.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на отговорника по надзора за описването им в книгата, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им. Със Заповеди на Адм.ръководител на РП-Бургас, във всяко едно от ТО на РП-Бургас е определен служител, който да подпомага дейността на отговорника по надзора.

Водените в РП - Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните, въззивните и касационните съдебни решения, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В РП – гр. Бургас и в ТО при РП-Бургас се водят описни книги за надзор “Гражданско – съдебен“, в които за всяко гражданско дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, решение на съда, протестирано ли е решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служителите в служба „Регистратура и деловодство“.

През 2020 год. прокурори при РП-Бургас са участвали в 162 бр. съдебни заседания за разглеждането на 133 бр. граждански дела, 130 бр. от които са приключени /решени/. През отчетния период в РС-Бургас от прокурорите при РП-Бургас са подадени 5 бр. броя искиви молби с правно основание чл. 549 и сл. от ГПК, вр. чл. 9 и сл. от ЗЛС, които са били изцяло уважени от гражданския съд.

По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание Закон за гражданската регистрация - 53 бр.; с правно основание ГПК – 20 бр.; по чл. 26 от ЗЗакр.Д – 48 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 9 бр.; по чл. 131 - 135 от СК – 3 бр.

През 2020 г. най-голям е бил броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание по чл. 19 от Закона за гражданската регистрация /61 съд. заседания/, следвани от тези по Закона за закрила на детето /56 съд. заседания/, по чл. 542 и чл. 549 от ГПК / 29 съд. заседания/, по чл. 2 и след. от ЗОДОВ /10 съд. заседания/ и по чл. 131 – 135 СК / 6 съд. заседания/.

По данни от докладите за 2018 г. и 2019 г. прокурорите от РП –Бургас / вкл. и ТО/ са участвали в разглеждането съответно на:

За 2018 година - 138 бр. граждански дела, с участие в 167 бр.съдебни заседания. По материя делата са били разпределени както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 40 бр.; по чл. 542 , чл. 549 и см. от ГПК – 25 бр.; по чл. 26 от ЗЗакр.Д – 47 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 13 бр.; по чл. 131 - 135 от СК – 13 бр.

За 2019 година - 136 бр. граждански дела, с участие в 167 бр.съдебни заседания. По материя делата са били разпределени както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 44 бр.; по чл. 542 и след. от ГПК – 12

бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 54 бр.; по чл. 2 от ЗОДОВ – 8 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 18 бр.

Изложеното по-горе сочи на запазила се и през 2020 година тенденция на относителна устойчивост както в броя, така и във вида граждански дела, по които вземат участие прокурорите в РП-Бургас.

През 2020 год., на основание Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, до КПКОНПИ ТД Бургас – гр. Бургас са били изпратени 43 бр. уведомления за 44 бр. лица.

4. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2020 г. прокурорите при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 10 съдебни заседания по 9 граждански дела с правно основание чл. 2 и след. от ЗОДОВ, по 8 бр. от които Прокуратурата на РБ е била ответник, а по 1 бр. - контролираща страна. Изготвени са 2 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, които до края на 2020 година не са били разгледани от ОС - Бургас.

За отчетния период са влезли в сила 3 бр. съдебни решения по граждански дела, по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2020 година възлиза на сумата от 4550 лева, а общият размер на присъдените разноски възлиза на сумата от 2278.33 лева.

1. Влезли в сила осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ :

1. Гр. дело № 202/2018 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 1124/2018 г. по описа на РП - Бургас, с ищец М. С. против Прокуратура на Република България, с правно основание – чл. 2, ал. 1, т. 3, пр. 2 ЗОДОВ / прекратено наказателно производство/.

С Решение № 496/26.03.2018 г. на РС – Бургас, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати на ищеца сума в размер от 1500 лева, представляваща обезщетение за претърпяната от ищеца неимуществена вреда – психически и емоционален дискомфорт, последица от незаконосъобразното действие на ПРБ по повдигане и поддържане на незаконно обвинение през периода 01.03.2015 год.-23.09.2017 год., по което е било образувано ДП № 24/2015 год. на ОСлС-Бургас, прекратено с постановление от 12.09.2017 год., ведно с обезщетение в размер на законната лихва за забавено плащане на главницата от 1500 лева, начиная от 23.09.2017 год. до окончателното ѝ изплащане. Със същия съдебен акт ПРБ е осъдена да заплати сума в размер от 300 лева, представляваща обезщетение за претърпяната от ищеца имуществена вреда, състояща се в заплащане на адвокатско възнаграждение по договор за правна защита, сключен на 27.04.2015 г. във връзка с ДП № 24/2015 г. на ОСлС-Бургас, както и адвокатско възнаграждение за гражданското производство в размер от 600 лева и деловодни разноски в размер от 10 лева.

По повод въззивна жалба на ищеца, в ОС-Бургас е било образувано въззивно гражданско дело № 1193/2018 г. С Решение II-74/ 10.04.2019 г. на ОС-Бургас, решението на РС-Бургас е било частично отменено и ПРБ е била

осъдена да заплати на ищеца сумата от 2500 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, вследствие повдигане незаконно обвинение, както и сумата от 1040 лева, представляваща адвокатско възнаграждение.

Срещу решението на ОС-Бургас, във ВКС е депозирана касационна жалба от прокурор при ОП-Бургас, по повод която е било образувано гр.дело № 3602/2019 г. по описа на ВКС. С Определение № 169/04.03.2020 г. на ВКС не е допуснато касационно обжалване на Решение П-74/ 10.04.2019 г. на ОС-Бургас, на която дата същото е влязло в сила.

2. Гр. дело № 9186/2019 г. по описа на РС - Бургас, Вх. № 9680/2019 г. по описа на Районна прокуратура – Бургас, образувано по повод искова молба на В- С. против ПРБ с правно основание чл. 2, ал. 1, т. 3, предложение второ от ЗОДОВ. /прекратено наказателно производство/.

С Решение № 901/11.03.2020 г., Районен съд - Бургас е осъдил Прокуратурата на РБ да заплати в полза на ищеца сумата от 500 лева, представляваща обезщетение за причинени неимуществени вреди от незаконно повдигнато обвинение по ДП№ 304/ЗМ 1346/2015 г. по описа на РУ МВР - Несебър при ОД МВР - Бургас, за престъпление по чл. 198, ал. 1 от НК, приключило с постановление за прекратяване на наказателното производство на прокурор при РП-Несебър, ведно със законната лихва върху сумата, считано от 16.06.2016 г. до окончателното ѝ заплащане, както и сумата от 135 лв., представляваща направени по делото съдебно деловодни разноски. Решението е влязло в сила на 04.06.2020 г.

5. Гр. дело № 6478/2019 г. по описа на РС – Бургас, Вх. № 7263/2019 г. по описа на РП – Бургас, с ищец К. Б. против ПРБ с правно основание: чл. 2, ал. 1, т. 3, предл. 1 от ЗОДОВ /оправдан подсъдим/.

С Решение № 193/ 15.01.2020 г. по описа на РС-Бургас, Прокуратурата на Република България е осъдена да заплати на ищеца сумата от 750 лева, представляваща обезщетение за неимуществени вреди, сумата от 500 лева - обезщетение за имуществени вреди, изразяващи се в заплатено адвокатско възнаграждение, както и съдебно-деловодни разноски в размер на 133,33 лева, претърпени в резултат на незаконно повдигнато и поддържано обвинение по следствено дело № 23/2015 г. по описа на ОСЛО при ОП-Буургас, вх. № 1037/2015 г. по описа на РП-Бургас.

Решението е влязло в сила на 06.02.2020 година.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 823 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 871 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 252 бр.
- с наложено наказание пробация – 149 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 452 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 18 бр.

През отчетния период са получени за сведение 681 бр. съдебни акта с наложено условно наказание лишаване от свобода, като от тях 293 съдебни акта са с наложено условно наказание лишаване от свобода, а по 388 броя акта има кумулативно наложено наказание, което подлежи на изпълнение (при 511 такива акта за 2018 г. и 459 такива акта за 2019 г.).

През отчетния период общо 62 бр. съдебни акта с наложени наказания, получени в БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

В сравнение с 2018 г., както и с 2019г. се наблюдава като цяло намаление в общия брой на получените за изпълнение съдебни актове в БРП. През 2018 г. в БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са получени за изпълнение общо 1033 съдебни актове, а през 2019 г. - съответно 864 броя съдебни актове. В процентно съотношение намалението на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2020 г. спрямо 2018 г. е около 20,32 %, а намалението на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2020г. спрямо 2019 г. е около 4,74 %.

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2020 г. спрямо 2018 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2018 г.	2020 г.	%
лишаване от свобода	308	252	18,18 % по-малко
пробация	136	149	9,55 % повече
лишаване от права	622	452	27,33 % по-малко
обществено порицание	22	18	18,18 % по-малко

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2020 г. спрямо 2019 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2019 г.	2020 г.	%
лишаване от свобода	284	252	11,26 % по-малко
пробация	153	149	2,61 % по-малко
лишаване от права	465	452	2,79 % по-малко
обществено порицание	16	18	12,5 % повече

Видно от изложеното през отчетната 2020 г. е налице намаление в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания в сравнение с 2019 год. и с 2018 год.

През отчетната 2020 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1307 бр. обвинителни актове и споразумения. За сравнение през 2019 г. внесените обвинителни актове и споразумения са 1361 бр., а през 2018 г. - 1489 бр.

Наблюдава се намаление на броят на внесените обвинителни актове и споразумения през отчетния период спрямо 2019 г. с 3,96 %, и намаление спрямо 2018 г. с около 12,22 %;

През отчетния период се констатира относително намаление на броя на получените в БРП за изпълнение съдебни актове с наложено наказание лишаване от права в сравнение с 2019 год. и намаление в сравнение с 2018 год/за БРП и бившите РП, понастоящем ТО/. Причината за това следва да се търси най – вече в броя на внесените от БРП в РС дела с обвинителни актове и споразумения за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал.1 и чл. 346 от НК (във връзка и с правилото на чл. 343г от НК), доколкото наказанието лишаване от право да се управлява моторно превозно средство е най – често налаганото наказание от наказанията по чл. 37, ал. 1, т. 7 от НК. През 2018 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 13 дела, по чл. 343б от НК – 626 дела, по чл. 343в от НК – 60 дела, и по чл. 346 от НК – 16 дела. През 2019 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 34 дела, по чл. 343б от НК – 452 дела, по чл. 343в от НК – 57 дела, и по чл. 346 от НК – 13 дела.

През 2020 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 31 дела, по чл. 343б от НК – 443 дела, по чл. 343в от НК – 36 дела, и по чл. 346 – 15 дела.

През отчетния период се забелязва намаление на внесените от БРП с обвинителни актове и споразумения дела в съда за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал.1 и чл. 346 от НК с 5,57% спрямо 2019 г. и намаление на тези дела спрямо 2018 г. с 26,57%.

През отчетния период са били изпратени за изпълнение общо 788 бр. съдебни акта, по които са били наложени 817 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 234 бр.
- с наложено наказание пробация - 137 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 431 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 15 бр.

Всички съдебни актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период реално са били приведени в изпълнение общо 701 бр. съдебни акта, за които е получено уведомление за започнато изпълнение на наказанието, като по тези актове са били наложени 740 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 203 бр.
- с наложено наказание пробация - 125 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 398 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 14 бр.

Относителният дял на съдебните актове през отчетния период реално приведени в изпълнение от БРП (по които е получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) спрямо общия брой изпратени за изпълнение съдебни актове през отчетния период е висок и по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 86,75 %.
- с наложено наказание пробация – 91,24 %.
- с наложено наказание лишаване от права – 92,34 %.

- с наложено наказание обществено порицание – 93,33 %.

Останали неприведени съдебни актове в изпълнение са общо 35 бр., по които са били наложени 37 бр. наказания (по лица). Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 18 бр.
- с наложено наказание пробация - 12 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 4 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 3 бр.

Причина за непривеждане на 23 бр. съдебни акта, получени за изпълнение в БРП, е изготвянето на предложения на БРП до съотв. съд за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК (останали неразгледани с влезли в сила съдебни актове до края на отчетния период), предвид обстоятелството, че по отношение на деянията, предмет на съдебните актове, са налице условията на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК с деянията, предмет на по-рано влезли в сила съдебни актове. По 18 бр. актове са наложени ефективни наказания лишаване от свобода, по 3 бр. е наложено наказание пробация, а по 1 бр. акт е наложено наказание лишаване от права и по 1бр. е наложено наказание обществено порицание.

По 9 бр. съдебни акта са изготвени сигнали за възобновяване на наказателните производства.

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период неизпълнени са останали общо 8 бр. по причина, че осъдените лица не са установени. От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период и през предходните години общия брой на неустановените лица с наложено ефективно наказание лишаване от свобода е 23 /двадесет и три/ лица.

Неустановените осъдени на лишаване от свобода лица по съдебните актове, изпълнявани от БРП, са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за установяването на осъдените и изпращат справки и докладни записки в БРП за резултатите от издирването, които не винаги са ритмично изпращани /ежемесечно/, в съответствие с Разпореждане от 16.12.2016 год. на отговорника по НИНДПМ.

По всички посочени изпълнителни преписки са налице нарочни постановления на наблюдаващите прокурори за провеждане на надлежни конкретни целенасочени действия по издирване на лицата от страна на органите на МВР, както и наложени от ОД на МВР – Бургас по искания на БРП принудителни административни мерки Забрана за напускане на пределите на Р. България.

По 63 бр. получени в БРП през отчетния период съдебни актове за изпълнение, по които са били наложени 67 бр. наказания, не е получено потвърждение за започнато изпълнение на наказанието, а разпределението по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 23 бр.
- с наложено наказание пробация - 5 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 38 бр.

- с наложено наказание обществено порицание – 1 бр.

Периодично се изготвят напомнителни писма до компетентните органи за изготвяне на потвърждение за започнато изпълнение на наказанието.

През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас са постъпили общо 2 молби за отлагане изпълнението на наложено наказание на основание чл. 415 от НПК. И двете молби касаят наложено наказание лишаване от свобода. И двете молби са били оставени без уважение от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП с подробно мотивирани постановления.

Постановленията на Административен ръководител – Районен прокурор на БРП по чл. 415 от НПК не са обжалвани пред БОП.

През 2018 г. тези молби са били 4, а през 2019 г. тези молби са били 11. Очевидно се констатира намаление на молбите за отлагане изпълнение на наказание в сравнение с тези през 2018 г. и през 2019 г.

През отчетния период прокурорите работещи в надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали 3 Европейски заповеди за арест (ЕЗА) за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. От издадените през отчетния период ЕЗА, 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено във Великобритания /Пр. 373/2019 г./, 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Р. Турция /Пр. 360/2020 г./, 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Германия /Пр. Д 359/2019 г./.

През 2018 г. БРП е издала 17 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода, а през 2019 г. са били издадени 5 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в съотв. съд общо 159 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК (вкл. във връзка с актове, по които са наложени условни наказания лишаване от свобода). В сравнение с 2018 г., когато предложенията за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК за БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са били 206 бр., е налице известно намаление с приблизително 22,81 %. В сравнение с 2019 г., когато са били внесени общо 182 бр. предложения на основание чл. 306 от НПК, е налице незначително намаление с около 12,63 %. Несъмнено тези данни се дължат на известно намаление през отчетната година на получените за сведение и изпълнение в БРП съдебни актове с наложени наказания.

Уважени от БРС през отчетния период са били 113 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК. От общия брой предложения внесени от БРП в сътв. съд с правно основание чл. 306 от НПК неразгледани през отчетния период са останали 36 бр. предложения. През отчетния период прекратени от съотв. съд са 9 бр., образувани по повод внесени от БРП предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК.

През отчетния период едно предложение по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 и чл. 24 от НК е оставено без уважение, тъй като е влязло в сила Решение на Апелативен съд – Бургас, с което е възобновено едно от делата, включени в съвкупността, поради което предложението не е поддържано от БРП. Това е Пр. № 1/2020 г.

През отчетната година прокурорите при БРП са внесли в съотв. съд общо 44 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК.

От тях 8 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК (за тълкуване на съдебни актове) по изпълнителни преписки с наложено ефективно наказание лишаване от свобода, 13 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание пробация, 20 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание ЛПУМПС и 1 предложение по изпълнителна преписка с наложено условно наказание лишаване от свобода и 2 предложения по изпълнителни преписки с наложено наказание обществено порицание.

От внесените от БРП предложения с правно основание чл.414 от НПК не е уважено едно предложение. Това е Пр. 572/2019 г.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред БРС по общо 135 дела, образувани по реда на чл. 306 от НПК, като 122 от делата са образувани по повод предложения на БРП, 9 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, 4 дела са образувани след изпращане от друг съд по компетентност.

35 бр. дела са образувани от БРС по чл.433 и сл. от НПК /реабилитация/, по които са проведени 46 бр. съдебни заседания, с участие на прокурори от БРП.

Очевидно е, че над 90% от делата по реда на чл. 306 от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най – благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдът изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло или частично варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 3 протеста, които са срещу определения, постановени по реда на чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК. Подадените протести са подробно мотивирани. Протестите не са разгледани до момента. Това са Пр. 386/2020 год., Пр. 470/2020 год. и Пр. 443/2020 год. През отчетния период няма неуважени протести.

При сравнение с броя на изготвените протести през 2018 г. – 3 протеста и през 2019 г. – 5 протеста се установява същия брой през отчетния период спрямо 2018 г. и намаление спрямо 2019 г. на случаите, в които прокурорите при БРП, НИНДПМ, са атакували невлезли в сила съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 18 бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на съотв. съд.

12 бр. сигнала на БРП са били уважени, 4 бр. от сигналите не са били уважени, а 2 бр. не са разгледани през отчетния период.

При сравнение с броя на изготвените сигнали през 2018 г. – 10 сигнала и 2019 г. – 9 сигнала се установява, че броя на сигналите, изготвени през 2020 г. са два пъти повече.

Увеличението се дължи на увеличения брой на страдащите от съществени пороци влезли в сила съдебни актове през отчетния период в сравнение с тези през предходните години.

Анализът на уважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че влезлите в сила съдебни актове са страдали от пороци като неправилно приложение на материалния закон от съотв. съд.

Анализът на неуважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че:

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като е констатирано несъответствие между текстовата част на диспозитива и цифровото изписване на относимата в случая норма на Особената част на НК. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че не са налице основанията по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е Пр. 207/2020 год.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като неправилно е приложена разпоредбата на чл. 343б, ал. 3, вр. чл. 55, ал. 2 от НК, като е наложено наказание „глоба“ в размер на 200 лева. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че допуснатото нарушение на материалния закон не е съществено и не налага възобновяване на наказателното производство. Това е Пр. 352/2020 год.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като липсва произнасяне по отношение на предмета на престъплението – наркотично вещество и явна несправедливост на наложеното наказание. В писмо на прокурор от Отдел 03 „Съдебен“ на ВКП е посочено, че при наличието на пряк процесуален способ – произнасяне по реда на чл.306 от НПК, не би следвало да се атакува определението по реда на възобновяването. Относно справедливостта на наказанието е посочено, че дори и най-ниския размер на глобата, би бил непосилен с оглед затрудненото материално положение на осъдения. Наличието на известна неадекватност на високата стойност на предмета на престъплението и

наложеното наказание не е достатъчно да бъде активирана процедурата по възобновяване. Това е Пр. У-280/2020 год.;

- 1 сигнал до ГП на Р. България е бил основан на разбирането, че е нарушен материалния закон, тъй като е Районен съд – Поморие е одобрил споразумение за извършено престъпление по чл. 172б, ал. 1 от НК в нарушение на практиката на ВКС, според която от престъплението по чл. 172б от НК настъпват имуществени вреди, които подлежат на възстановяване, като предпоставка за сключване на споразумение. В писмо на прокурор от Отдел „Съдебен“ на ВКП е посочено, че тъй като по делото не са били предявени имуществени претенции, поради това и в ОА било посочено, че няма причинени имуществени щети. Същото обстоятелство е отразено и в проекта на предложеното споразумение. Поради това не е имало пречка за разглеждане и одобряване от съда на постигнатото с дееца споразумение. Споразумението не противоречи на закона и морала. Това е Пр. 409/2020 год.

През отчетния период прокурорите в БРП са участвали в 258 производства /включително и в производствата по реабилитация/ пред БРС, образувани във връзка с изпълнение на наказания, които са протекли в 358 заседания.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са издали 37 постановления за приложение на чл. 417, вр. чл. 59 от НК, а с 9 е отказано прилагане на същите правни норми.

През отчетния период прокурорите при БРП в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (които работят и по преписки и дела като наблюдаващи прокурори) са издали 1035 акта – постановления, писмени разпореждания, ЕЗА и т. н., свързани с изпълнение на наказанията.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали на ротационен принцип в 37 заседания на пробационния съвет в град Бургас.

При така посочените данни може да се направи извод за голяма натовареност, но и изключително добра и прецизна работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2020 г. в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Във връзка с изложените данни и при 27 средно работили прокурори в надзора през 2020 г., следва че всеки прокурор в отчетния период е издал средно по около 38 акта, свързани с изпълнение на наказанията, и се е явил в приблизително 14 съдебни заседания по дела, свързани с изпълнение на наказанията.

И през отчетния период разпределението на изпълнителните преписки между прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява на принципа на случайния подбор.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Налице е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и

надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетният период пред прокурорите в БРП са били на производство общо 514 бр. преписки по Закона за здравето. От тях 487 бр. преписки са новообразувани.

При сравнение с броя на преписките наблюдавани от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2019 - 427 бр. и за 2018 г. - 376 броя, се установява увеличение с 20,37 % спрямо данните за 2019 г. и 36,70 % спрямо данните за 2018 г.

Налице е ясна тенденция за увеличаване на броя на преписките от посочения вид, по които са работили прокурорите при БРП през отчетната година. В РП - Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки. Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуване на преписките поради спешността на случаите и необходимостта незабавно да бъдат разпоредени проверки.

През 2020 г. в БРС са внесени 5 бр. искания за вземане на принудителни мерки – 3бр. Предложения по чл. 427, ал.1 от НПК и 2 бр. Искания по чл. 157 от Закона за здравето. Разгледани от съда са 4 предложения, 2 от които са уважени.

През 2020 г. прокурорите при БРП са участвали в общо 402 заседания пред БРС по дела, образувани по реда на Закона за здравето (вкл. образувани по повод искания на ЦПЗ - Бургас до БРС). При сравнение между данните за броя на участията на прокурорите при БРП в делата по реда на Закона за здравето за 2019 – 409 бр. заседания и за 2018 – 346 бр. заседания, се установява увеличение на броя на участията на прокурорите при БРП спрямо 2018г. с 16,18% и относително запазване на броя им спрямо 2019г. Несъмнено се налага извод за висока натовареност на прокурорите при БРП в работата по преписките с посочения предмет.

III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Със Заповед на Административен ръководител Районен прокурор гр. Бургас към „Надзор на досъдебното производство” е обособено специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност”.

1. Специален надзор

През 2020 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 64 досъдебни производства, взети на специален надзор. От тях 4 бр. дела са за корупционни престъпления и 60 бр. са делата със значим обществен интерес.

За периода, новообразуваните дела със значим обществен интерес са 58 бр. Приключени са 48 бр. дела, а неприключени са останали 9 бр. дела. Прекратени са 33 бр. дела, а внесени в съда са 9 бр. срещу за 12 лица.

Осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт са 10 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. са наблюдавани 5 досъдебни производства, взети на специален надзор. Две от тях са внесени в съда, а останалите три са били неприключени в края на отчетния период.

През 2018 г. са наблюдавани 3 досъдебни производства, взети на специален надзор и трите неприключени в края на периода.

Значителното увеличение на делата взети на СН се дължи на образуваните по време на обявеното извънредно положение и последвала извънредна обстановка свързана във връзка с разпространението на COVID-19 досъдебни производства за престъпления по чл. 355 от НК /нарушаване на карантина и т. н./.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

1.1. Организирана престъпност

През 2020 г. в БРП не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност, поради това, че не са подсъдни на районна прокуратура.

1.2. ДП образувани за корупционни престъпления.

През 2020 г. в БРП са били наблюдавани общо 91 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 38 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 47 бр. Решените досъдебни производства са общо 40 бр., разпределени както следва: 6 бр. внесени в съда /с 6 обвинителни акта срещу 8 лица/, 22 бр. прекратени и 11 бр. спрени досъдебни производства, 1 бр. ДП е било изпратено по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 5 бр. като за 2 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. От БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са били наблюдавани общо 121 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 56 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 54 бр. Решените досъдебни производства са общо 63 бр., разпределени както следва: 9 бр. внесени в съда /с 9 акта - 6 бр. внесени с обвинителни актове и 3 бр. внесени споразумения/, 31 бр. прекратени и 15 бр. спрени досъдебни производства, 8 бр. ДП са били изпратени по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 6 бр. като за 1 лице има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2018 г. са били наблюдавани общо 144 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 60 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 69 бр. Решените досъдебни производства са общо 73 бр., разпределени както следва: 9 бр. внесени в съда /с 12 акта - 6 бр. внесени с обвинителни актове и 6 бр. внесено споразумение/, 35 бр. прекратени и 22 бр. спрени досъдебни производства, 7 бр. ДП са били

изпратени по компетентност. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 10 бр. Няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Наблюдава се тенденция за намаляване на броя на наблюдаваните от БРП досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления. Съответно е налице и намаляване на броя на неприключените дела от тази категория. Спрямо 2019 г. са 12,96 % по-малко, а спрямо 2018 г. с 31,88% по-малко.

1.3. Корупционни престъпления, свързани с изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2020 г. и в предходните 2019 г. и 2018 г. не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари.

През 2020 г. в РП-Бургас е наблюдавано едно досъдебно производство за еврофондове, което е неприключено в края на отчетния период.

През 2019 г. са наблюдавани 2 ДП за еврофондове, от тях 1 изпратено по компетентност и 1 неприключено в края на отчетния период.

През 2018 г. са наблюдавани са 2 ДП за еврофондове, от тях 1 изпратено по компетентност и 1 неприключено в края на отчетния период.

1.4. Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2020 г. са наблюдавани общо 41 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 15 бр. ДП, а неприключени са 23 бр. Решените досъдебни производства са общо 17 бр., разпределени както следва: 2 бр. спрени, 8 бр. прекратени, а 6 бр. ДП са внесени в съда /с 6 акта - 1 обвинителен акт и 5 бр. споразумения/. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 9 бр. като за 1 лице има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 65 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 32 бр. ДП, а неприключени са 26 бр. От приключените разследвания 8 бр. са били спрени, 18 бр. са били прекратени, а 10 бр. ДП са внесени в съда /с 11 акта - 5 бр. обвинителни актове, 5 бр. споразумения и 1 бр. предложение по чл. 78а/. От внесените в съда ДП са осъдени 9 лица с влязла в сила присъда. Няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2018 г. са наблюдавани общо 88 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 37 бр. ДП, а неприключени са 31 бр. От приключените разследвания 4 бр. са били спрени, 34 бр. са били прекратени, а 18 бр. ДП са внесени в съда /с 18 акта - 6 бр. обвинителни актове и 12бр. споразумения/. От внесените в съда ДП са осъдени 19 лица с влязла в сила присъда. Няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2020 г. общо 41 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 2 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 38 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 1 бр.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2019 г. общо 65 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 3 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 50 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 12 бр.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2018 г. общо 88 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 1 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 64 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 23 бр.

1.5. Престъпление против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2020 г. са били наблюдавани 6 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 1 досъдебно производство е решено с постановление за прекратяване и 5 бр. с изпращане по компетентност.

През 2019 г. са били наблюдавани 6 ДП против паричната и кредитната системи. От тях 3 бр. досъдебни производства са решено с постановление за прекратяване и 3 бр. с изпращане по компетентност.

През 2018 г. са били наблюдавани 4 ДП против паричната и кредитната системи. Всички са решени с постановление за прекратяване.

1.6. Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2020 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 504 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 327 бр., а неприключени са останали 132 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 362 бр. ДП, от които 30 бр. са спрени, 99 бр. са прекратени, 29 бр. са изпратени по компетентност и 204 бр. са внесени в съда /с 205 акта - 99 бр. са внесени с обвинителен акт, 59 бр. са внесени със споразумение и 47 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК. Предадените на съд лица са 207 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 189 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2019 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 640 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 459 бр. ДП, а неприключени са останали 134 бр. ДП. Общо решените дела са 496 бр., от които 29 бр. са спрени, 210 бр. са прекратени, 34 бр. са изпратени по компетентност и 223 бр. са внесени в съда /100 бр. са внесени с обвинителен акт, 82 бр. са внесени със споразумение и 41 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 225 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 211 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2018 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавали общо 595 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 428 бр., а неприключени са останали 140 бр. ДП. Общо решените дела са 447 бр., от които 49 бр. са спрени, 177 бр. са прекратени, 26 бр. са изпратени по компетентност и 195 бр. са внесени в съда

/71 бр. са внесени с обвинителен акт, 85 бр. са внесени със споразумение и 39 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК/. Предадените на съд лица са 197 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 179 и 1 лице е с влязла в сила оправдателна присъда.

Наблюдава се намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства за наркотични вещества. Спрямо 2019 са 21,25 % по-малко, а спрямо 2018 с 15,29% по-малко. През 2020г. се отчита по голям относителен дял на внесените в съда дела спрямо всички наблюдавани - 40.47 %, докато през 2019 този дял е 34,84%, а за 2018 е 32,77%. Същевременно намалява относителния дял на прекратените дела спрямо всички наблюдавани. За 2020г. прекратените ДП са 19.64% от всички наблюдавани, докато през предходната 2019г. са 32,81%, а през 2018 г. техният дял е 29.74%.

През годините се забелязва тенденция на намаляване на относителния дял на прекратените дела с предмет наркотични вещества. В същото време се увеличава относителния дял на досъдебните производства с предмет наркотични вещества, които са били внесени в съда.

1.7. Незаконен трафик на хора

През 2020 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 35 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 22 бр. ДП, а 12 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 23 бр. ДП, от които 14 бр. са спрени, 7 бр. прекратени, 1 ДП изпратено по компетентност и 1 ДП е внесено в съда със споразумение. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 2 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

По чл. 159а от НК са били наблюдавани общо 8 бр. ДП, от които 3 бр. са били приключени, а неприключени са останали 5 бр. ДП.

По чл. 159б от НК са били наблюдавани общо 23 бр. ДП, от които 15 бр. са били приключени, а неприключени са останали 7 бр. ДП.

По чл. 159в от НК е наблюдавано 1 ДП, което е приключено и внесено в съда с ОА.

По чл. 182б от НК са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, които са приключени и решени.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2020 г. досъдебни производства са общо 37 бр. – 3 мъже и 34 жени. От пострадалите жени 1 лице е непълнолетно.

През 2019 г. в БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 44 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 22 бр. ДП, а 20 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 24 бр. ДП, от които 10 бр. са спрени, 10 бр. прекратени, 3 бр. са внесени в съда /с 5 акта – 1 бр. обвинителен акт и 4 бр. споразумения/, а 1 дело е било изпратено по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 5. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 4 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2019 г. досъдебни производства са общо 61 бр. – 2 мъже и 59 жени. От пострадалите жени 2

лица са непълнолетни.

През 2018 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 44 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 25 бр. ДП, а 19 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 24 бр. ДП, от които 16 бр. са спрени, 4 бр. прекратени, 2 бр. са внесени в съда, а 2 бр. дела са били изпратени по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 2. Осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 7 бр. като няма лица с влязла в сила оправдателна присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2018 г. досъдебни производства са общо 53 бр., Всички 53 бр. пострадали лица са жени, като 7 от тях са непълнолетни.

Относително висок е делът на спрените досъдебни производства, което се дължи на изключителната фактическа и правна сложност на този вид досъдебни поризводства, както и наличието на международен елемент, което ангажира механизмите на междудународната правна помощ, издаването на ЕЗР и др. – основания за спиране на наказателното производство до изпълнението на възложените задачи от страна на замолените страни.

Забележка: В бройката на общо наблюдаваните досъдебни производства са включени и тези, изпратени по компетентност и прекратените по давност, които не се отчитат в графата приключени, от което се получава известно разминаване в цифровото изражение на общо наблюдаваните ДП и сборът между приключените и неприключени ДП.



2. Престъпления, свързани с полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период на производство са били общо 14 бр. преписки (9 бр. през 2018 г. и 30 бр. през 2019 г.), във връзка с жалби за упражнено полицейско насилие от служители на МВР, от които новообразувани са 8 бр. преписки (7 бр. през 2018 г., 19 бр. през 2019 г.). Общо решените преписки са 11 бр., от които – 9 бр. с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, по 1 бр. е образувано ДП, а 1 бр. е изпратена по компетентност на друга прокуратура. По останалите 3 бр. преписки

проверките не са били приключили през отчетния период.

През 2020 г в Районна прокуратура - Бургас са били наблюдавани 14 бр. досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР, всички образувани за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 от НК, от които новообразувано е едно ДП. През отчетния период са били решени 7 бр. ДП от посочената категория – 2 бр. са спрени, а 4 бр. са прекратени. Внесено в съда с обвинителен акт е едно ДП, по което обвиняеми са 5 лица за престъпление по чл. 131, ал. 1, т. 2 вр. чл. 129, ал. 2 вр. чл. 20, ал. 2 от НК.

3. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки.

През отчетната 2020 г, прокурорите от надзора извършваха периодични проверки в ОС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към сектор „Арести“ - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатиране от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

При упражняване на надзора не бяха констатиране нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254 - 256 от ЗИНЗС. Не бяха установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите в Ареста, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, или застрашаваща живота на задържани лица или служители, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, смърт и самонараняване на задържани и др. извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на тези заведения.

В изпълнение на Разпореждане изх. № 3117/20.05.2020 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от надзора извършиха проверка на дейността на Областна пробационна служба /ОПС/ - Бургас, Звено - Бургас за първото тримесечие на 2020 г. (към днешна дата проверка за цялата 2020 г. все още не е възложена от ОП-Бургас) относно изпълнението на пробационните мерки по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК „безвъзмезден труд в полза на обществото“ и по чл. 42а, ал. 2, т. 5 от НК „поправителен труд“, включително и за приложение на разпоредбата на чл. 43, ал. 2 и ал. 3 от НК.

При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на

прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Стриктно се спазва задължението за уведомяване на съответните органи за приключване изпълнението на наказанието пробация.

При извършените периодични проверки на дейността на ОПС – Бургас, Звено - Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Не са посочени проблеми от ръководителя на надзор „Изпълнение на наказанията“ при РП-Бургас при привеждането в изпълнение и изтърпяване на наказанието пробация.

4. Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

През 2020 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 7 бр. преписки образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража, от които новообразувани - 7 бр. От 7-те преписки общо 5 бр. са решени за периода, както следва - 4бр. с постановен отказ да се образува досъдебно производство, по 1 бр. е образувано ДП.

През отчетния период са наблюдавани 2 бр. досъдебни производства от посочената категория, от които едно е новообразувано. По посочените ДП няма лица, привлечени в качеството на обвиняем. През отчетния период и двете ДП са решени, както следва - 1бр. спряно, 1 бр. прекратено.

При съпоставянето на отразените по-горе показатели с данните от 2018 г. и 2019 г. се констатира, че броят на наблюдаваните преписки е сходен - през 2018 г. от БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО са наблюдавани общо 6 бр. преписки, а през 2019 г. - 3 бр. Досъдебни производства от посочената категория през 2018 г. не е имало, а през 2019 г. е било едно.

5. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица

В Районна прокуратура – гр. Бургас наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица за 2020 г. са били общо 73 броя, от които 24 са били новообразувани. През отчетния период в РП – Бургас са били приключени общо 59 наказателни производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 9 досъдебни производства. Наблюдаваните дела през 2020 г. са с 8,95 % повече от тези през 2019 г. и с 16,09 % по-малко от наблюдаваните през 2018 г. За сравнение от минали периоди неприключените дела са били: през 2019 г. отново са били - 9 дела, през 2018 г. – 14 дела. Към крайния срок на отчетния период за 2020 година няма висящи дела на производство извън законовия срок за разследване, разследванията се приключват в разумни срокове.

Решените през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас досъдебни производства по същество са били общо 63 броя, при 53 броя за 2019 г. и при 73 броя за 2018 г. /за БРП и петте бивши РП, понастоящем ТО/. От посочения брой досъдебни производства 50 дела са били внесени за разглеждане в Районен съд - гр. Бургас, за 55 лица /39 – с обвинителен акт, 10 със споразумение и 1 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а НК/. От наблюдаваните в Районна

прокуратура – гр. Бургас досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица 12 броя производства са прекратени, като 4 от тях са прекратени с налагане на възпитателни мерки на основание чл. 61 НК. През 2019 г. - 19 досъдебни производства са били прекратени, а през 2018 г. - 21 досъдебни производства са били прекратени. Запазва се положителната тенденция делата, водени срещу непълнолетни лица да приключват с внасянето им за разглеждане в Районен съд - гр. Бургас или с налагане на възпитателни мерки. Относителния дял на внесените в съда дела спрямо решенията за периода е 79,36 %, а спрямо всички наблюдавани то е 68,49 %. За сравнение, през 2019 г. внесени за разглеждане от Районен съд гр. Бургас са били 30 прокурорски акта, при 49 прокурорски акта за 2018 г.

Върнатите от съда за доразследване дела през 2020 г. са били - 1 бр., през 2019 г. са били – 2 бр. , а през 2018 г. – 2 бр.

През периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. Районен съд - гр. Бургас е постановил срещу 46 непълнолетни лица осъдителни присъди, които са влезли в сила. По този показател бройките за 2019 г. са – 32бр. , а за 2018 г. са 45 бр. Осъдените лица през 2020 г. спрямо предходната 2019 г. са 43,75 % повече, а спрямо 2018 г. приблизително е запазен броят им.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Районен съд - гр. Бургас, както следва: 1 наказание „лишаване от свобода“, което да се изтърпи ефективно; 12 наказания „лишаване от свобода“, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. чл. 66 НК, 1 непълнолетно лице е било освободено от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК, 34 са осъдените на „Обществено порицание“ и „Пробация“.

За отчетния период няма оправдани непълнолетни лица.

Прокурорите при РП – Бургас стриктно спазват изискванията на чл. 387 НПК при изготвяне на обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а НК.

През отчетния период 64 преписки са били приключени с Постановление за отказ да се образува досъдебно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН. Изградена е практиката МКБППМН да уведомява Районна прокуратура – гр. Бургас за съответното разгледано възпитателно дело и наложената мярка.

През 2020 г. в БРП са получени 4 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица.

През периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. в РП – Бургас са постъпили общо 115 бюлетина за доведени деца в ДВНМН – Бургас, които са проверени и подписани от прокурори от Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП - Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, е била извършена 1 лична проверка от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас и 1 неприсъствена, извършена по телефон, вайбър и имейл, с оглед усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на

настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. През периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. е било констатирано, че липсват кабинет на психолога, работилници и помещения за спортни занимания - съгласно чл. 29, ал. 1 от ПОРДВНМН. Извършен е ремонт на целия първи етаж, включително и на спалните помещения, където са сменени матраците и е боядисано, и на баните и тоалетните. Предстои подмяна на врати, прозорци, обзавеждане, както и закупуване на нова техника. Дворът е отремонтиран, но е малък и няма възможност за спортни дейности. Предстои изграждане на по-висока ограда. В ДВНМН все още няма медицинско лице, както и психолог. Няма и нито един служител със здравна книжка. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През отчетния период 01.01. 2020 г. - 31. 12. 2020 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 89 лица, от които 40 момичета /14 броя малолетни и 26 броя непълнолетни/ и 49 момчета /13 малолетни и 36 непълнолетни/. Преминали два и повече пъти са 4 лица.

Причини за настаняването - бягство от ВУИ и СПИ- 18 лица, бягство от заведения резидентен тип - 17 лица, бягство от дома или приемно семейство - 13, извършители на противообществени прояви и безнадзорност - 33 лица, с полицейска закрила - 7 лица.

Времето на престоя им е било до 24 часа за 68 от тях, до 48 часа за 6 лица, до 15 дни за 13 лица, над 15 дни – 2 лица. 44 лица от децата настанени в ДВНМН са от гр. Бургас, а 45 са от други населени места и региони. Предадени на родителите са 10 лица, на друг ДВНМН - 23 лица, на полицейски орган - 18 лица, на ИДПС - 27 лица, на служители от заведения от резидентен тип са предадени 11 лица.

В изпълнение на т. 5 от Плана за дейността на Надзора за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица за отчетния период е изисквана информация за дейността на местните комисии към Община – Бургас, Община – Созопол и Община – Камено, въз основа на които е установено следното:

- За 2020 г. в МКБППМН при Община Бургас по образуване и разгледани възпитателни дела са били наложени 100 възпитателни мерки (73 възпитателни дела са разгледани през първото полугодие и 27 възпитателни дела - през второто полугодие). Неприклучили към края на 2020 г. са били 30 възпитателни дела. Прекратени са били 21 дела - поради навършване на пълнолетие на дееца, смяна на адрес или изтичане на давността. През 2019 г. Комисията е разгледала общо 91 възпитателни дела.

- За 2020 г. в МКБППМН при Община Камено са образувани 11 възпитателни дела, като са разгледани 10 възпитателни дела, по които са наложени 9 възпитателни мерки. През 2019 г. са били разгледани 8 възпитателни дела.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Созопол са образувани и разгледани 5 възпитателни дела, по които са наложени 7 възпитателни мерки, а за 2019 г. не са образувани и разгледани възпитателни дела и не са налагани възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Несебър са образувани и разгледани 11 възпитателни дела, по които са наложени 25 възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Средец са образувани и разгледани 27 възпитателни дела, по които са наложени 41 възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Царево са образувани и разгледани 4 възпитателни дела, по които са наложени 5 възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Приморско са образувани и разгледани 4 възпитателни дела, по които са наложени 6 възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Малко Търново са образувани и разгледани 3 възпитателни дела, по които са наложени 9 възпитателни мерки.

- През 2020 г. в МКБППМН при Община Поморие са образувани и разгледани 9 възпитателни дела, по които са наложени 13 възпитателни мерки.

През отчетния период ежесечно са изпращани до Окръжна прокуратура – гр. Бургас справки за наличие на непълнолетни лица в Следствения арест с наложена Мярка за неотклонение „Задържане под стража“. При наличие на непълнолетни задържани лица се извършват лични проверки от прокурор от Надзора в Следствения Арест – гр. Бургас на всички задържани непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, независимо дали са наблюдавани от Районната прокуратура Бургас, или от Районна прокуратура от областта.

През отчетната 2020 г. в Следствения арест гр. Бургас няма непълнолетни задържани лица с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2019 г. също няма. За 2018 г. има едно непълнолетно лице, с мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Надзорът за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица работи успешно и с Отдел „Закрила на детето“ при Дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Бургас, както и с Центъра за обществена подкрепа в града. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, БРП бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. Прокурор при Районна Прокуратура – гр. Бургас взема участие в Координационните механизми, за които Прокуратурата е била уведомена, а те са били 44 през 2020 г. В координационните механизми РП-Бургас взема участие винаги, когато е налице обективна възможност за това.

IV. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През отчетния период 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас /вкл. и присъединените в същия отчетен период Териториални отделения/ са изготвили и изпратили за изпълнение общо 82 Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/, 3 изходящи Молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. /за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС,

приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС/, както и във връзка с други международни актове, касателно държавите, които не са страни по Конвенция 2000.

В отчетния период разпределението на изготвените нововъведени Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ по критерий – държави на изпълнението, е следното:

Австрия - 2
Белгия - 2
Великобритания - 13
Германия - 8
Гърция - 8
Дания - 2
Ирландия (ейре) - 2
Испания - 2
Италия - 4
Кипър - 1
Латвия - 1
Литва - 1
Люксембург - 2
Малта - 1
Нидерландия - 3
Норвегия - 1
Полша - 8
Румъния - 9
Словакия - 2
Словения - 1
Унгария - 3
Франция - 4
Хърватия - 1
Чешка република – 1

В отчетния период една ЕЗР е постъпила в БРП и е изпратена по компетентност на ОП – Бургас.

В отчетния период разпределението на изпратените молби за правна помощ по критерий - държави на изпълнението, е следното:

Дания - 2
Великобритания – 1

Броят и работата по изготвените молби за правна /МПП/ помощ и Европейски заповеди за разследване /ЕЗР/ следва изцяло спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване. В тази връзка активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество е трайна и съществена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, подследствен на БРП.

Следва да се отбележи, че за отчетния период е налице обединяването на малки районни прокуратури към РП – Бургас като Териториални отделения, във въпросния район вече попадат освен общините Бургас,

Камено, Созопол и община Поморие /ТО – Поморие/, община Малко Търново /ТО – Малко Търново/, община Несебър /ТО – Несебър/, община Царево /ТО – Царево/, община Средец /ТО – Средец/. Това са все общини, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация.

От общо 82 броя Европейски заповеди за разследване, изготвени през отчетния период, 34 броя са изпълнени, 10 броя не са изпълнени, 38 броя чакат изпълнение.

От трите изготвени през 2020 г. молби за правна помощ, две са изпълнени.

Причините за неизпълнение на изготвените ЕЗР и МПП са от различно естество: допълнителна кореспонденция с БРП, обективна невъзможност за изпълнение, събиране на данни за изпращане по компетентност.

И през 2020 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените ЕЗР и молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най-вече със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 3 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. В сравнение с предходния отчетен период през 2019 г. има 8 постъпили молби за правна помощ, през 2018 г. – 16 постъпили молби а правна помощ и през 2017 г. – 12 постъпили молби за правна помощ. Настоящото число не следва да се отбелязва като спад, тъй като усилено вече са работи с утвърдените в Р.България бланкови ЕЗР.

В отчетния период всички постъпили за изпълнение молби за правна помощ са решени: 2 са изпълнени и една е изпратена по компетентност.

Прокурорите при БРП са взели участие в общо 18 съдебни заседания по изпълнение на международни съдебни поръчки.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са приети две преписки за трансфер, а една такава преписка не е приета /постъпила в БРП през 2019 г./.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 4 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Четирите са издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове, а една е издадено по водено в БРП досъдебно производство.

За сравнение, през 2019 г. прокурорите при БРП са издали 5 ЕЗА, през 2018 г. – 17 ЕЗА, а през 2017 г. – 5 ЕЗА.

През отчетния период в БРП няма прокурори участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП се поддържа непрекъснато създадения електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, Европейските заповеди за разследване, издадените от БРП Европейски заповеди за арест, молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

През отчетната година прокурорите при БРП са взели участия следните международни обучения и обмени програми: уебинар на Академията по Европейско право в гр. Трир, Германия, на тема: „Прилагане на законодателството на ЕС за борба с дискриминацията“.

V. Административна и контролно-ревизионна дейност

Считано от 01.01.2020 г. в изпълнение на Решение по т. 2 от Протокол № 20 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29 юли 2019 г. бяха закрити Районните прокуратури в гр. Поморие, Несебър, Царево, Малко Търново и Средец.

В РП – Бургас бяха преназначени 15 прокурори от петте закрити прокуратури, а деветте незаети щатни бройки бяха прехвърлени към щата на БРП. Така общият щат на прокурорите стана общо 68 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 3 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 59 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 01.01.2020 г. незаети бяха 15 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

С Решение на ПК на ВСС по протокол № 1 от заседанието, проведено на 22.01.2020 г. 1 щ. бр. „прокурор“ беше трансформирана в 1 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор. На тази длъжност, считано от 28.01.2020 г.

През годината трима прокурори от РП – Бургас бяха командировани в други прокуратури: в РП – София, считано от 01.04.2020 г.; в РП – Варна, считано от 01.06.2020 г. и в РП – Пловдив, считано от 01.12.2020 г.

От 06.04.2020 г. един прокурор беше командирован от РП – Свиленград в РП – Бургас, а от 01.05.2020 г. до 01.07.2020 г. мл. прокурор при РП - Сливен беше командирован да изпълнява функциите прокурор в РП – Бургас.

Един прокурор ползва отпуск за отглеждане на дете от 01.01.2020 г. до 25.09.2020 г.

Считано от 03.07.2020 г. в РП – Бургас встъпиха в длъжност 1 мл. прокурор и 1 прокурор, а 1 мл. прокурор от същата дата встъпи в длъжност прокурор в РП – Пазарджик.

С Решение на Пленума на ВСС по протокол № 27 от заседанието, проведено на 05.11.2020 г. беше съкратена щатната численост на РП – Бургас с 1 щ. бр. „прокурор“.

В края на отчетния период общият щат на прокурорите стана общо 67 бр., от които: 1 щ. бр. Адм. ръководител – Районен прокурор, 4 щ. бр. Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, 57 щ. бр. прокурор и 5 щ. бр. мл. прокурор. От тях към 31.12.2020 г. незаети бяха 13 щ. бр. за прокурор и 2 щ. бр. за младши прокурор.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2020 г. бе 49,75.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодически се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

Надзор „Административно - ръководна дейност“ се ръководи от Административния ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - Бургас.

Ръководителна **Надзор на досъдебноно производство** е Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор М. М. с 12 подпомагащи дейността прокурори.

Ръководител на **Наказателно-съдебен надзор** е Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор с 11 подпомагащи дейността прокурори.

Ръководител на **Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки** е прокурор с 24 подпомагащи от прокурори.

Ръководител на **Гражданско-съдебен надзор** е Заместник на Адм. Ръководител - Зам. Районен прокурор, подпомагана от 14 прокурори.

Ръководител на **Специален надзор** е прокурор, подпомагана от 12 прокурори.

Ръководител на **Надзор за законност, защита на общественния интерес и правата на гражданите** е прокурор, подпомагана от 21 прокурори.

Ръководител на **Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица** Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор, с 12 подпомагащи дейността прокурори.

Ръководител на **Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки** е прокурор с 1 подпомагащ дейността прокурор.

Ръководител на **Надзор международно правно сътрудничество** е прокурор, подпомагана от 10 прокурори.

Съгласно Решение на ПК на ВСС по Протокол № 39 от заседанието, проведено на 11.12.2019 г. спрямо 18 съдебни служители от специализираната администрация от РП - Поморие, Несебър, Царево, Малко Търново и Средец беше приложена разпоредбата на чл. 123, ал. 1, т. 7 от КТ. Със същото решение на ПКВСС, изменено с Решение на ПКВСС по протокол № 41 от заседанието, проведено на 18.12.2019 г. за Районна прокуратура - Бургас беше утвърден следният щат: съдебен администратор – 1 щ. бр., административен секретар – 1 щ. бр., главен счетоводител – 1 щ. бр., главен специалист-счетоводител, той и касиер – 1 щ. бр., главен специалист – човешки ресурси – 1 щ. бр., системен администратор – 3 щ. бр., шофьор-призовкар – 2 щ. бр., шофьор-куриер – 1 щ. бр., куриер – 0,5 щ. бр., чистач – 1,5 щ. бр., чистач – куриер – 0,5 щ. бр., прокурорски помощник – 4 щ. бр., завеждащ служба – 2 щ. бр., съдебен деловодител – 42 щ. бр., съдебен секретар – 3 щ. бр., съдебен статистик – 2 щ. бр., съдебен архивар – 2 щ. бр., призовкар – 2 щ. бр., призовкар – чистач – 1 щ. бр. – общо 71,5 щ. бр.

Към 01.01.2020 г. незаети бяха 2 щ. бр. прокурорски помощник, 1 щ. бр. съдебен деловодител и 0,5 щ. бр. чистач.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 58/13,5, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Две служителки ползваха отпуск по майчинство през целия отчетен период, а една – до 10.07.2020 г., като на техните места бяха назначени служители по заместване. Един съдебен служител ползва отпуск по чл. 167а КТ от 01.01.2020 г. до 04.09.2020 г.

През годината напуснаха двама съдебни деловодители, а след проведени процедури основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България бяха назначени служители на следните длъжности: 2-ма прокурорски помощници, 1 системен администратор, 1 съдебен секретар, 1 съдебен деловодител, 1 шофьор-куриер, куриер на 0,5 щ. бр., чистач на 0,5 щ. бр. и чистач-куриер на 0,5 щ. бр.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е на високо ниво, същите участват с желание и себеподдаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1,03 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители много е голямо, особено на тези работещи в гр.Бургас, тъй като се увеличи драстично обемът на материалите, които преминават за администриране в БРП след извършеното окрупняване.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас и ТО съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2020 г. прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 16 семинари и обучения и взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си. През годината, предвид усложнената епидемична обстановка, бяха застъпени електронните дистанционни обучения, в които се включиха 22 прокурори и служители в 14 теми.

Прокурорите се включиха в 53 обучения и семинари на следните теми:
Присъствени, организирани от НИП на тема:

- Физикохимични изследвания. ДНК-анализ. Документни и почеркови изследвания;

- Съдебномедицински експертизи;

- Дискусия по актуални въпроси на изменение на обвинението;

- Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави.

Функции на ОЛАФ. Европейска прокуратура;

- Обучение на обучители;

Електронни дистанционни, организирани от НИП на тема:

- Електронни доказателства, доказателства в социалните мрежи и криптовалюти;
- Практически проблеми при доказването в наказателния процес;
- Надзорът за законност при извънредното положение. Престъпни състави и предизвикателства пред органите на досъдебното производство по време на извънредното положение;
- Физикохимични изследвания. ЗВС-анализ. Документни и почеркови изследвания;
- Наказателноправен режим на трафика на хора - общи положения;
- Практически проблеми по прилагането на чл. 218б НК;
- Достъпът до трафични данни като допустимо ограничаване на конституционни права на гражданите;

Асоциация на прокурорите в България организира обучение на тема: „Трафик на хора“, в което взеха участие двама прокурори.

Един прокурор участва в международен уебинар на тема: „Прилагане на законодателството на ЕС за борба с дискриминацията“.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обучения и семинари.

Само 6 служители успяха да участват в 6 обучения и семинари през отчетния период:

Един служител участва в присъствено обучение на тема: “Въведение в работата на администрацията на прокуратурата“.

Седем служители се включиха в 5 електронно дистанционни обучения на тема:

- Актуални въпроси в защитата на личните данни;
- Работа с архивни дела;
- Защитата на личните данни в работата на длъжностни лица и служители с ръководни функции. Европейски стандарти при защита на личните данни;
- Административно обслужване на гражданите в ПРБ;
- Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация;

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас активно изразяват желанието си да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година организирахме и провеждахме локални обучения за прокурори и съдебни служители извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива.

Обученията за прокурорите бяха на тема:

"Българското правосъдие за деца тридесет години след Конвенцията за правата на детето" с лектор Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на РП – Бургас и

„Физикохимични изследвания. ДНК-анализ. Документни и почеркови изследвания“ с лектор Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на РП – Бургас.

За съдебните служители темите бяха:

"Развитие на екипи. Екипна работа и ефективност" с лектор административния секретар и

"Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация" с лектор съдебния администратор.

В подобен формат се проведеха и някои от ежемесечните обсъждания на върнатите дела и оправдателните присъди, което се възприема като положителна тенденция от всички в структурата на БРП.

Усложнената епидемична обстановка и наложените ограничителни мерки от Министъра на здравеопазването възпрепятстваха провеждането на организирания съвместно с Националния институт на правосъдието семинар на тема: „Престъпления против кредиторите“ с лектор Владимир Астарджиев – съдия в Апелативен съд – София.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

До въвеждането на извънредно положение бяха проведени две работни срещи на прокурорите, на които се обсъдиха причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализираха причините за връщане па делата от съда за доразследване. Обърнато беше внимание на всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността по разследването. Съществен акцент беше поставен на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като бяха анализирани причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди).

Прокурор Чинова участва в заседание на Местната комисия за борба с трафика на хора, на която бяха обсъдени актуални тенденции в региона по отношение на престъплението „трафик на хора“, постигнатите успехи и предизвикателства в противодействието.

С оглед повишаване ефективността на прокурорите и разследващите органи, Административният ръководител Районен прокурор на РП - Бургас участва в работни срещи, организирани от Апелативния прокурор на град Бургас по въпроси, свързани със съвместната работа между Административните ръководители на АП-Бургас, ОП-Бургас, РП-Бургас и ОД на МВР-Бургас, както и по проблеми на ръководените от тях структури. На съвещанията са обсъждани текущите проблеми, типични затруднения, съпътстващи разследването и противоречива съдебна практика.

Преди обявяването на извънредното положение бяха проведени и срещи между ръководството на РП-Бургас, началниците на сектори към РУ на МВР-Бургас, ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас и началниците на Районните управления на МВР за обсъждане на конкретни проблеми по преписки и ДП, наблюдавани от БРП, касаещи домашно насилие и всички други ДП и преписки.

През м. март се проведе работна среща между представители на БРП, ОП-Бургас и АП-Бургас - от една страна и ОДМВР-Бургас - от друга, с цел координиране на организацията на работа по ДП и преписки, касаещи случаи, извършени на територията, обслужвана от РУМВР-Несебър във

връзка с предстоящия летен сезон.

Районният прокурор участва и в две срещи, организирани от Окръжния прокурор, в които участваха и Директора на ОДМВР – Бургас и Началник отдел „Разследване“ за създаване на организация и набелязване на мерки за осъществяване на ефективен контрол и подобряване на работата по прилагане на разпоредбата на чл. 53 от НК и чл. 72 НПК по ДП, образувани за престъпления по транспорта.

През м. май Районният прокурор инициира работна среща, в която взеха участие Окръжният прокурор и Кмета на Община Несебър за обсъждане на предстоящия туристически сезон и набелязване на мерки за подобряване на взаимодействието между прокуратурата и Общината.

Преди 16.03.2020 г. бяха проведени и срещи между Районния прокурор на РП-Бургас и Зам. Районните прокурори с ръководителите на структури в отдел „Разследване“ при ОДМВР-Бургас с цел обсъждане на мерките за подобряване организацията на работа по старите дела – набелязване на мерки за разглеждане и решаване на делата в разумен срок - с продължителност до три години. Специално внимание се обръща на спрените ДП. Акцент бе и приключване на разследването на ДП в двумесечния срок, но в тази насока е необходимо полагането на допълнителни усилия.

Районният прокурор се включи в онлайн обсъждане на разработените модели за реформа на съдебната карта, организирано от Висшия съдебен съвет.

Прокурор от РП - Бургас участва в редовните заседания на Общинския съвет по наркотични вещества, на които се обсъждаха дейностите на ОБСНВ и ПИЦ за борба с наркотиците.

Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор участва в онлайн Национална среща за противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите, организирана от НКБТХ.

По инициатива на Административен ръководител - Районен прокурор на РП-Бургас бяха провеждани редица телефонни разговори с представители на ОДМВР-Бургас и РУ с цел обсъждане на конкретни проблеми касаещи съвместната работа. Такива разговори се провеждаха и по инициатива на представителите на МВР.

Провеждаха се и работни срещи в по-тесен кръг за обсъждане съдържашите се в Докладите на ОП-Бургас, констатации и препоръки, относно проверките на неприключените дела, образувани преди 2017 г., а констатациите се свеждаха до знанието на всички прокурори като се поставяха и конкретни цели занапред.

На работна среща прокурорите обсъдиха и годишния доклад на ОП-Бургас за прилагането на закона и дейността на Окръжна и на Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на разследващите органи за 2019 г.

На общо събрание на прокурорите и служителите се обсъди начина на разходване на средствата за фонд СБКО.

Проведоха се съвещания на Комисията по трудоустрояване към РП - Бургас за обсъждане и определяне на работните места и длъжностите, подходящи за трудоустрояване на лица с намалена работоспособност и изготвяне на списък на работните места и длъжностите, подходящи за

трудоустрояване на лица с намалена работоспособност.

Регулярно бяха провеждани и работни срещи на съдебните служители за обсъждане на Правилника за вътрешния трудов ред, функционалната ангажираност на всички служители и особености на работния процес, както и спазването на правилата за работа съгласно Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Правилата за работа с УИС-3.

Редовно се провеждаха и периодични инструктажи за безопасност и здраве и инструктаж на работното място.

Беше проведена и работна среща на заместник административните ръководители и съдебните служители на ръководни длъжности за преглед и обсъждане на идентифицираните в Регистъра на риска различни видове риск, предприетите действия и ефекта от тях, както и оценка на влиянието и вероятността на остатъчния риск след прилагане на предприетите действия. Бе направен анализ и оценка на нововъзникнали събития, с цел да бъдат определени нови съществени рискове, които да бъдат включени в Регистъра на риска, предвид окрупняването на Районна прокуратура – Бургас и включването на Районните прокуратури в гр. Айтос и Карнобат в състава ѝ.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП - Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, беше била извършена 1 лична проверка от Прокурор при РП – гр. Бургас в ДВНМН – Бургас и 1 неприсъствена, извършена по телефон, вайбър и имейл, с оглед усложнената епидемиологична обстановка, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. През периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. е било констатирано, че липсват кабинет на психолога, работилници и помещения за спортни занимания - съгласно чл. 29, ал. 1 от ПОРДВНМН. Извършен е ремонт на целия първи етаж, включително и на спалните помещения, където са сменени матраците и е боядисано, и на баните и тоалетните. Предстои подмяна на врати, прозорци, обзавеждане, както и закупуване на нова техника. Дворът е отремонтиран, но е малък и няма възможност за спортни дейности. Предстои изграждане на по-висока ограда. В ДВНМН все още няма медицинско лице, както и психолог. Няма и нито един служител със здравна книжка. Смените са обезпечени с общо 8 дежурни, 1 водач на автомобил и 1 домакин. Служителите на ДВНМН редовно провеждат беседи с настанените деца и откликват на техните нужди.

През отчетната 2020 г., прокурорите от надзора извършваха периодични проверки в ОС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към сектор „Арести“ - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период прокурорите от надзора не са били сигнализирани за случаи на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста.

При упражняване на надзора не бяха констатирани нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254 - 256 от ЗИНЗС. Не бяха установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите в Ареста, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, или застрашаваща живота на задържани лица или служители, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, смърт и самонараняване на задържани и др. извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на тези заведения.

В изпълнение на Разпореждане изх. №3117/20.05.2020 г. на отговорника на надзора при Окръжен прокурор - Бургас, прокурорите от надзора извършиха проверка на дейността на Областна пробационна служба /ОПС/ - Бургас, Звено - Бургас за първото тримесечие на 2020 г. относно изпълнението на пробационните мерки по чл. 42а, ал. 2, т. 6 от НК „безвъзмезден труд в полза на обществото“ и по чл. 42а, ал. 2, т. 5 от НК „поправителен труд“, включително и за приложение на разпоредбата на чл. 43, ал. 2 и ал. 3 от НК. При извършената проверка се установи, че стриктно се спазват правилата по ЗИНЗС относно изпълнението на наказанието „пробация“, както и разпоредбите на гл. II, р. IV /чл. 43 и сл./ от Указание за дейността на прокуратурата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Стриктно се спазва задължението за уведомяване на съответните органи за приключване изпълнението на наказанието пробация.

При извършените периодични проверки на дейността на ОПС – Бургас, Звено - Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“.

Не са посочени проблеми от ръководителя на надзор „Изпълнение на наказанията“ при РП-Бургас при привеждането в изпълнение и изтърпяване на наказанието пробация.

Общият брой на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзора за законност“ е 3037 бр. В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2020 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност“ визирани в уведомително писмо с изх.№ И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките - справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК.

От новообразуваните 378 бр. преписки са извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 са изискани

документи по 315 бр. проверки, по т. 2 е извършена 1 лична проверка, по т. 3 са извършени 67 бр. възлагателни проверки.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ-315 бр.

През отчетния период са извършени 315 бр. проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ- 1 бр.

През отчетния период има извършена **1 бр.** лична проверка по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ. Първата лична проверка на територията на Община Бургас, е осъществена от прокурор в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ и е лична проверка на територията на Община Созопол. Към края на отчетния период проверката е приключила с резолюцията като крайния прокурорски акт е изпратен на ОП – Бургас.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 67 възлагателни проверки на територията на Общините Бургас, Созопол, Камено, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Районният прокурор и неговите заместници следят за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично да се изготвят справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78а НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Въпреки положените усилия, включване на почти всички прокурори в групи за разпределение на материали на Териториалните отделения не се постигна абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари /в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор.

За прокурорите от ТО-Несебър, които при вливането в РП-Бургас бяха

с най-много наблюдавани ДП на човек, бе направена предварително разработена програма за процентната натовареност на всеки от тях, с оглед изравняване на натовареността помежду им, както и с тази на останалите прокурори в БРП и ТО, а в групите за разпределение на материалите на ТОН бяха включени почти всички прокурори с месторабота в гр. Бургас. В известна степен бе постигнат целеният резултат, но не напълно, тъй като част от прокурорите наблюдават голям брой стари ДП, които практически се решават много трудно, а фактът, че не е по регламент да се вземат дела от един магистрат и да се дадат на друг с ниска натовареност пречат в краткосрочен план да се постигне желаното изравняване.

Тъй като в процеса на работа се констатира, че прокурорите в ТО-Поморие значително надминават по брой получени преписки и ДП останалите прокурори от БРП, въпреки че и в групите на ТОП участваха магистрати с работно място в гр.Бургас, се наложи физическото преместване на прокурор с месторабота от гр.Бургас в ТО-Поморие, а за месец преписките от РУ-Поморие се разпределяха в БРП, с което бе решен проблемът.

Предвид силния летен сезон по южното черноморие, прокурорите при ТО-Царево също бяха прекомерно натоварени в края на деветмесечието, независимо, че и в групите на ТОЦ участваха магистрати с месторабота в гр. Бургас, поради което за месец ноември всички преписки от РУ-Приморско и РУ-Царево се разпределяха между прокурорите в БРП.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

VI. Натовареност на прокурорите

1. Обем на прокурорската дейност.

През 2020 г. от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас, който възлиза на **94 507**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 517**, общо участията в съдебни заседания са **3 688**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **89 302**.

През предходната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас и бившите РП, понастоящем ТО възлиза на **91 173**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 518**, общо участията в съдебни заседания са **3 715**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **85 940**.

През 2018 г. от общия обем на прокурорската дейност е била **88 472**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 661**, общо участията в съдебни заседания са **3 736**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **83 075**.

Обемът на дейността на БРП, отчитащи натовареността на прокурорите през 2020 г. по видовете надзори са както следва:

Следствен надзор

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е **1517** при **1518**, през предходната година, а през 2018 г. е бил **1661**. Общият брой на постановленията/произнасянията по следствения надзор през отчетния

период е **74718**, през 2019 г. е бил **74124**, а през 2018 г. те са били **73477**. Броят на прокурорските актове по преписките е **29693**, през предходната година са били **25553**, през 2018 г. - **25578**, постановленията, с които се повдига спор за последственоост са **33**, през 2019 г. - **54**, през 2018 г. – **40**. Изпратените по компетентност досъдебни производства са **183**, **222** са били през предходната година, **144** - през 2018 г., исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са **27651**, през 2019 г. техният брой е бил **28618**, през 2018 г. са били **30921**, исканията за разкриване на банкова тайна са **29**, **36** са били през 2019 г., през 2018 г. - **32**, броят на исканията за използване на СРС са **5**, **6** са били през 2019 г., през 2018 г. - **18**, исканията за справки с данни по ЗЕС са **748**, при **2297** през предходната година, **2782** през 2018 г., исканията до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са **509**, **601** са били през предходната година. Протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС са **14**, **10** – за предходната година, **7** - през 2018 г., възобновяванията на ДП са **721**, през 2019 г. - **1150**, през 2018 г. – **866**, исканията за отводи и самоотводи са **96**, **223** са били през 2019 г., през 2018 г. - **155**. Искания по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи са били **7**, през миналата година е нямало такива, а през 2018 г. е било едно. Исканията за назначаване на служебен защитник са били **15**, **12** – през предходния отчетен период, през 2018 г. – **15**. Постановленията, писмата с указания по разследването са **6693**, през предходната година са били **6664**, през 2018 г. са били **4638**, постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания, бележки и възражения при предявяването са **289**, **309** – през 2019 г., през 2018 г. - **330**. Броят на прекратените ДП също се е увеличил **5257** при **4674** през предходната година, **3534** през 2018 г., спрените ДП са **2298** бр., през 2019 г. са били **3159**, **3561** през 2018 г., актовете във връзка с международното сътрудничество по наказателните дела са **467** – забелязва се устойчиво увеличение на техния брой в сравнение с предходните години: през 2019 г. са били **319**, през 2018 г. – **248**, броят на съдебните заседания по екстрадиции и във вр. с международното сътрудничество по наказателни дела е **18**, през предходната година броят им е бил същият, а през 2018 г. са били **15**. Съдебните заседания по МНО са **201**, **185** – през 2019 г., през 2018 г. са били **145**.

Наказателно-съдебен надзор

Броят на актовете, внесени в Районните съдилища по Наказателно-съдебния надзор /включващи общо въззивни и касационни протести, протести срещу връщане на дела от съда и произнасянията по искане за възобновяване на наказателно дело/ през отчетния период е **48**, през предходната година са били **46**, **49** са били през 2018 г. Общо въззивните и касационни протести са били **31**, през предходната година са били **30**, през 2018 г. – **25**, а протестите срещу връщането на дела от съда - **17**, **16** – през 2019 г. и **24** – през 2018 г. Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са **2547**, **2 588** са били през предходната година и **2 664** през 2018 г.

По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни

мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора са следните:

През отчетния период разпорежданията за изпълнение на присъди са били **1035**, 1143 са били през предходния отчетен период, 1348 - през 2018 г. Разпорежданията за изпълнение на присъди са били **788**, през 2019 г. са били 848, а през 2018 г. – 1013. Искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са **159**, 148 – през 2019 г., през предходната година - 206, постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са **46**, 25 през 2019 г., през 2018 г. - 42. Както и през предходните години прокурорите от надзора са участвали в **37** пробационни съвета, броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са **5**. Прокурорите са участвали в **358** съдебни заседания по производства във връзка с изпълнение на наказанията и в **402** съдебни заседания по принудителни мерки, 347 и съответно – 409 са били бройките на тези заседания през предходната година, а през 2018 г. - 399 и 346.

По Гражданско-съдебен надзор:

Общо актовете по ГСН през отчетния период са били **51**, 34 са били през 2019 г., а през 2018 г. – 56. За разлика от предходните две години, когато е имало по един предявен иск по ГСН, през 2020 г. е имало 6. Уведомленията до КОНПИ са **43**, 32 са били през 2019 г., през 2018 г. – 45, подадени са били 2 жалби срещу първоинстанционно решение на съда, 1 е била през 2019 г., а 10 – през 2018 г., участията в съдебни заседания по ГСН са **162**, 168 – през 2019 г., през 2018 г. - 167.

Административен надзор за законност:

Общо проверки и актове по административния надзор за законност са **877**, 1192 са били през предходната година, през 2018 г. – 687, извършените проверки са **383**, 718 са извършени през 2019 г., 325 са били през 2018 г. Следва да се отчете нарасналият в пъти брой подадените и разгледани предложения - 134 на база на предходните две години: през 2019 г. са били 3, а през 2018 година са били 15. Общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са **356**, 316 са били през 2019 г., 334 – през 2018 година.

Показателите за отчитане на товареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

През отчетния период общият брой други дейности се е увеличил значително – **12 573**, 9401 са били през предходната година, 7458 са били през 2018 г. Внесените предложения по чл. 83б от ЗАНН са били 29, 19 са били през 2019 г., а 14 – през 2018 г. Извършените атестации на съдебни служители през годината са 65, през предходната година са били 78, а през 2018 г. – 82. Логично, предвид процеса на окрупняване на РП – Бургас, издадените заповеди и указания са се увеличили многократно - **7 354**, през предходната година са били 1962, а през 2018 г. - 2459 г., анализите и докладите са **1 079 бр.**, 2322 - през 2019 г., 598 са били през предходната година, броят на становищата са **158**, при 581 през 2019 г., 1348 са били през предходния период, справките, изготвени през отчетната година са **1 609**, 2235 – през 2019 г., 598 са били през 2018 г. През годината бяха извършени 98 контролни проверки, възложени от Административния ръководител както в резултат на

получени сигнали от граждани, доклади на прокурори и служители и с цел необходимост от промяна в организацията на работа, през предходните две години те са били 20, участията в семинари и обучения са били **193**, 350 е бил техният брой през предходната година, 326 през 2018 г., броят на предложенията по ЗСВ са **41**, 78 са били през предходната година, а през 2018 г. – 34. Броят на дежурствата на прокурорите в работни и неработни дни, съгласно заповеди на Административния ръководител за Бургас и петте териториални отделения са **1943**, а през предходните години се били по 2190.

Основната причина за драстичното увеличаване на горните показатели се дължи на въвеждането на абсолютно всички документи изготвени от БРП, включително и на отговорите по съответните изискани справки – нещо което не е правено в пълен обем през предходните години.

Тенденцията на покачване средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите се запазва устойчива:

През 2020 г. реално работилите прокурори са били **49,75**, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори е **1899,6**.

Броят на реално работилите прокурори през 2019 г. в БРП и бившите РП, понастоящем ТО е 50, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броя на реално работилите прокурори е **1823,5**.

През 2018 г. реално са работили 50,09, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори е **1766,3**.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

През отчетния период дейността на БРП по „Надзора за законност” бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи.

Дейността по „Надзора за законност” бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой през **2020 г.** на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на **378 бр.** От тях, по инициатива на прокурор са образувани – **356 броя**, а по искане на граждани и организации – **22 бр.** От упоменатите по – горе преписки **350 бр.** са новообразувани за периода, а **28 бр.** са останали от предходен период.

За сравнение през 2019 г. общият брой на получените и образувани от прокурорите от „Надзорите за законност” в БРП и бившите РП, понастоящем ТО преписки възлиза на **200 бр.** От тях, по инициатива на прокурор – **198 броя**, а по искане на граждани и организации – **2 бр.** От упоменатите **194 бр.** са били новообразувани, а 6 са останали от предходен период.

Забелязва се увеличаване на натовареността за отчетния период в сравнение с предходната година 2019 г.

Общият брой през 2020 г. на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзора за законност” е 3037 бр. В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2020 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност” визириани в уведомително писмо с изх.№ И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките - справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК.

Установява се увеличаване на натовареността спрямо 2019 г., когато общият брой на проверените административни актове е бил 964 бр. **От новообразуваните 378 бр. преписки са извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 са изискани документи по 315 бр. проверки, по т. 2 е извършена 1 лична проверка, по т. 3 са извършени 67 бр. възлагателни проверки.**

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решените преписки е 362 бр.

От тях няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр.2 от ЗСВ. по същество са решени **358 броя**, изпратени по компетентност – **4 бр.**

Неприключените преписки са както следва: **16 бр.:** преписки с неприключили проверки – **2 бр.** и висящи / при прокурора за решаване в срок/ - **14 бр.**

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ-315 бр.

През отчетния период са извършени **315 бр.** проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено Бургас, Камено, Созопол, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ- 1 бр.

През отчетния период има извършена **1 бр.** лична проверка по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ. Първата лична проверка на територията на Община Бургас, е осъществена от прокурор в РП – Бургас, участващ в „Надзора за законност“ и е лична проверка на територията на Община Созопол.Към края на отчетния период проверката е приключила с резолюцията като крайния прокурорски акт е изпратен на ОП – Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени **67 възлагателни проверки** на

територията на Общините Бургас, Созопол, Камено, Поморие, Малко Търново, Средец, Царево, Приморско и Несебър по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Образуване досъдебни производства

Във връзка с извършената дейност по „Надзора за законност” през отчетния период **не** са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

Установени незаконосъобразни административни актове, подадени протести и предложения. През отчетния период са изготвени **134бр.** предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, уважени са 127 бр. като 7 бр. са висящи.

Подадени протести – **4 бр., от които 4 бр.** – всички уважени.

Относно организацията на работата в БРП по „Надзора за законност”
2020 г.

С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП в 2020г. са били ангажирани **23 бр.** прокурори от РП-Бургас като дейността се извършва от прокурори в РП-Бургас и от съответните териториални отделения на РП-Бургас: ТО-Поморие на РП-Бургас, ТО-Малко Търново, ТО-Средец, ТО-Царево и ТО Несебър/.

Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 18,1 бр. преписки.

За сравнение с 2019 г.:

За РП-Бургас за 2019 г.: С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП са били ангажирани седем прокурори. Със Заповед № РД 961/24.10.2018 г. на Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Бургас за ръководител на Административен надзор „Надзора за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите е определена прокурор с подпомагащи функции са били натоварени 6 прокурори.

Средната натовареност на един прокурор за 2019 г. - 33,7 бр. преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Бургас, Общински съвет гр. Созопол и Общински съвет гр. Камено въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет – гр. Бургас, Общински съвет гр. Созопол и Общински съвет гр. Камено и издавани заповеди на кметовете на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. Общият брой на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 200 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 198 броя, а по искане на граждани и организации – 2. От упоменатите по-горе преписки 200 са новообразувани за периода, а 6 са останали от предходен период. Извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 - 196 бр. проверки, по т. 2 - 0 извършени

лични проверки и по т. 3 са извършени 4 бр. възлагателни проверки. Всички проверки са извършени в законоустановения срок. Общият брой на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ по дейността по „Надзора за законност” е 964 бр. От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решените преписки е 194 бр. От тях няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр.2 от ЗСВ: по същество са решени 193 броя; изпратени по компетентност – 1. Изготвено предложение по чл.145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.- 1 бр. Подадени протести- 3 бр.

За РП Малко Търново за 2019 г. /ТО-Малко Търново на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 13 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконовни нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Малко Търново въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет – Малко Търново издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 13 броя надзорни преписки, от които новообразувани са 13 броя. Общ брой на проверените административни актове са 105 бр. Всички новообразувани преписки през отчетния период са образувани по инициатива на прокурор. Решени по същество - 13 броя преписки като няма решени преписки извън законоопределните срокове.

Извършени са общо 13 проверки, както следва: по чл. 145, ал.1, т.1 ЗСВ – изискани документи – 0; по т.2 – лична проверка – 0; по т.3 – възлагателни проверки - 3. Проверени административни актове общо 105 броя. Установени закононарушения -137 бр. .Изготвени 137 бр. предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

За РП Средец за 2019 г. / ТО-Средец на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 2,5 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконовни нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Средец въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове / индивидуални, общи и нормативни / от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на

Общински съвет гр. Средец и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През отчетната година са наблюдавани общо 5 броя надзорни преписки, от които 4 новообразувани и 1 останала от предходен период. Решени преписка пред отчетния период 3 и 2 с неприключила проверка. От решените по същество 1 проверка е била извършена по реда /метода/ на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВл и 2 проверки са извършени по реда/метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВл. Установени закононарушения - 1. Изготвено 1 /едно/ предложение по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВл. Не са изготвяни протести през 2019 г.

За РП Поморие за 2019 г. /ТО-Поморие на РП-Бургас от 2020 г./:

По Надзора за законност са работили 2 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 6, 7 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Поморие въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове / индивидуални, общи и нормативни / от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Поморие и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. През 2019 г. общият брой на получените и новообразувани преписки по надзора за законност е 12 бр., от тях 12 преписки са образувани по инициатива на прокурор. Всички преписки са решени. Проверени са 320 бр. административни акта, като не са установени закононарушения. Подадено е едно предложение по чл. 145, ал. 1 т. 5 и т. 6 от ЗСВл, което е уважено. Не са подадени протести пред Бургаския административен съд.

За РП Несебър за 2019 г. /ТО-Несебър на РП-Бургас от 2020 г./ :

По Надзора за законност са работили 7 прокурори. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 3,6 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Несебър въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове / индивидуални, общи и нормативни / от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Несебър и издавани заповеди на кмета на Общината и сключените въз основа на тях договори. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба не са били установени. Общият брой на получени и образувани през 2019 г. преписки по „НЗ“ е 25. Образуваните по инициатива на прокурор са 24, образувани преписки по искане на граждани и организации - 1 бр. Извършени по реда на

чл. 145, ал. 1 ЗСВ проверки - 22 бр. Извършени лични проверки по чл. 145, ал. 1, т. 2 ЗСВ – 18 бр. Възлагателните проверки по чл. 145, ал. 1, т. 3 ЗСВ – 3 бр. Общ брой решени преписки – 22 бр. Общ брой проверени административни актове - 246 бр. Изготвени са общо 11 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ. Няма образувани административно-съдебни преписки, както и образувани ДП във връзка с извършвани проверки по реда на Надзора за законност.

За РП Царево за 2019 г. / ТО-Царево на РП-Бургас от 2020 г./: По Надзора за законност са работили 4 прокурора. Средната натовареност на един прокурор за отчетния период е 23 преписки. Извършване на проверка за законосъобразност на действащите към отчетния период и новоприети подзаконови нормативни актове /наредби и правилници/, издадени от Общински съвет гр. Царево и Общински съвет гр. Приморско въз основа на делегираните им правомощия в отделните закони с оглед предприемане на мерки за отстраняване на допуснатите нарушения. Проверка за законосъобразност относно дейността и издадените административни актове /индивидуални, общи и нормативни /от местните органи на власт и управление и в изпълнение на Решенията на Общински съвет гр. Царево и Общински съвет гр. Приморско и издавани заповеди на кметовете на Общината и сключените въз основа на тях договори. По чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ: Общия брой на изисканите документи, сведения и други материали през отчетния период по надзора за законност е 466 бр. Общ брой на получени и новобразувани преписки по надзора е 67 бр. - по инициатива на прокурор – 0 бр. Общият брой на решените преписки по същество е 65 бр. Общият брой проверените административни актове /нормативни, индивидуални, общи, вътрешно служебни/ - 466 бр. По общо 4 преписки са установени закононарушения. По чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ: лични проверки - 1 бр. По метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ: Общ брой на възлагателните проверки по реда на надзора за законност през отчетния период - 9 бр. Установени незаконосъобразни административни актове - не са установени незаконосъобразни административни актове.

Изготвени 4 броя предложения по чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ-уважени.

Работата, относно изпълнението на плановите задачи по „НЗ”, в това число и свързаните с тях указания от надзорните прокуратури се разпределя от ръководителя на надзора пропорционално, между прокурорите, ангажирани с дейността му, или между групи от тях, като се изхожда от принципа за равномерната им натовареност. Копия от прокурорските актове, с които се възлагат проверки, напомнителни писма и справки, материализиращи резултатите от извършените проверовъчни действия се предават на отговорника по надзора и съхраняват от него, с цел осъществяване на контрол за срочно и ефективно изпълнение на задачите. Копия от прокурорските актове се изпращат за сведение на ОП - Бургас и АП - Бургас. Решенията по принципни въпроси касаещи работата по „НЗ” се взимат след обсъждане от страна на всички прокурори от надзора.

Взаимодействие с контролните органи – организация и ефективност

на взаимодействието, проблеми, начини на решаването им:

В отчетния период няма констатирани проблеми във взаимодействието с контролните органи.

Към 31.12.2020 г. неприключили преписки за 16 бр.: 2 бр. по преписки с неприключили проверки и 14 бр. за решаване при прокурор.

От тях извън срока по чл. 145, ал. 2 изр. 2 от ЗСВ няма.

Налице е срочно произнасяне по всички преписки по „НЗ“.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ 2014-2020 г., ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ НА ВСС ПО ПРОТОКОЛ № 10/05.03.2015 г., т. 3

В изпълнение на Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратура на Република България, с цел подобряване на публичната комуникация и изграждане на единен за прокуратурите и страната информационен стандарт при общуване с медиите, както и утвърдения с Решение по Протокол № 29, т. 38.1 и т. 38.2 от заседанието на Пленума на ВСС Унифициран кризисен план за комуникация на органите на съдебната власт със Заповед на Административния ръководител Районен прокурор е определен говорител на Районна прокуратура – Бургас.

Медийната стратегия на РП – Бургас е съобразена с въведените Правила за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Р България, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015 год. , изменена и допълнена със Заповед РД-02-08/12.04.2019 год.

С цел оптимизация на работата по определена категория дела и като цяло на дейността на БРП в това направление, с оглед изискванията на посочените по-горе правила, е издадено Разпореждане № РД-04-115/06.02.2019 год., допълнено с Разпореждане № РД-04-90/18.01.2021 год. на Административен ръководител - Районен прокурор на РП – Бургас.

През 2020 год., предвид извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13.03.2020 год., обнародвано в ДВ, бр.22/извънреден/ от 13.03.2020 год. и Решение на Народното събрание за удължаване на срока на обявеното извънредно положение от 03.04.2020 год., обнародвано в ДВ, бр. 33 от 07.04.2020 год. във връзка с разрастващата се пандемия в страната, някои от активностите на Районна прокуратура – гр. Бургас се промениха, с цел спазване на въведените мерки. Едновременно с това, съобразно правилата в цитираното разпореждане, Районна прокуратура – Бургас осигури възможност за информираност на обществеността по отношение на обвиняеми и задържани лица; внесени в съда дела по определени категории състави; преписки и дела от категорията „висок обществен интерес“. В тази посока са ангажирани както прокурорите, работещи по конкретни дела от този вид, така и съответните деловодители.

Въведената от 2015 г. тенденция прокурорите от РП – Бургас да участват в инициативата на Висшия съдебен съвет по Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратура“ по обективни причини не бе реализирана

през 2020 г., но ще продължи през 2021 год. Въпреки обективната невъзможност за реализиране на тази дейност в пълен обем, предвид условията на пандемия, вече е създадена организация за нейното активно реализиране през настоящата година. В тази посока са предприети мерки в съответствие с писмо, изх. № 444/15.01.2021 год. на Висшия съдебен съвет.

РП - Бургас осигурява достъп до официална информация за дейността си посредством публикуване на информационни материали на своята интернет страница в специално създадена секция „Достъп до информация“. В секцията се публикува и поддържа актуална информация, свързана с дейността по организацията и разглеждането на искания за предоставяне на достъп до обществена информация.

През отчетната година в РП-Бургас са регистрирани 2 заявления, съдържащи искане за достъп до обществена информация. По заявленията, в предвидения от закона срок, е изпратен отговор от Адм. ръководител – Районен прокурор до подателя, при стриктно спазване на Вътрешните правила за достъп до обществена информация, утвърдена със Заповед № РД - 04-208/12.06.2020 год. на Главен прокурор.

През 2020 г. по вътрешно създадена организацията чрез избор, включващ всички прокурори и служители, са отличени с работата си по изпълнение на служебните задължения, както и в цялостната дейност, като са връчени плакети на трима съдебни деловодители, а на един беше връчена грамота. През 2020 год. наред с отличените, всички служители вложиха усърдие, воля и лична мотивация за преодоляване на затрудненията в условията на извънредно положение.

РАЗДЕЛ V

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Изпълнение на определените приоритети за 2020 г.

През м. декември 2019 г. започна организацията за изпълнение на Решение по т. 2 от Протокол № 20 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29 юли 2019 г. за закриване на прокуратурите в градовете Поморие, Несебър, Средец, Царево и Малко Търново.

Бяха предприети мерки и беше въведена организация на дейността на РП - Бургас във връзка с реструктуриране на Районните прокуратури - Несебър, Царево, Малко Търново, Средец и Поморие в териториални отделения:

Като подготовка за планиране и осъществяване на необходимите дейности във връзка с разкриването на териториални отделения, по предложение на Административния ръководител Районен прокурор, беше организирана работна среща на административните секретари от закриваните прокуратури с администрацията от РП - Бургас. В резултат на тази среща, Адм. ръководители на закриващите се прокуратури определиха съдебни служители, които да направят описи на архивните единици по досъдебни производства и преписки, както и командироваха съдебни служители за запознаване с организацията на работа в деловодните служби на РП Бургас.

Организацията на дейността за специализираната администрация беше създадена със Заповед № РД-04-1169/30.12.2019 г., съобразно въведения модел с цитираната по-горе заповед на Главния прокурор, считано от 01.01.2020 г., в следните видове структурни звена: в РП Бургас - служби „Регистратура и деловодство“ и „Архив“, в териториалните отделения служба „Деловодство“, съгласно ПАПРБ. Деловодното отразяване по описа на закритите прокуратури се осъществява по създадения модел в Заповед № РД-04-459/27.12.2020 г. на Главния прокурор и помощното указание към нея. На административния секретар беше възложен контролът и отговорността за въвеждането и воденето на деловодните книги, в съответствие с чл. 67 ПАПРБ. Във всички служби се водят входящи и изходящи дневници (в РП – Бургас са разделени на четни и нечетни номера, за да могат едновременно да работят няколко човека с тях), азбучници към тях, следствени книги, на внесените прокурорски актове в съда по видове на ПД, предложения по чл. 78а НК, споразумения и книга на веществени доказателства. Водят се регистри за призовките и участията в съдебни заседания. Всички помощни книги се водят и в електронен формат, което е изключително удобно за работа и самоконтрол за проследяване регистрацията на материалите.

Приемът на материали беше организиран в Районна прокуратура - Бургас и териториалните отделения на основание чл. 20, ал. 1 изр. 2 от Инструкцията за деловодна дейност и документооборота. В ТО се приемаха само материалите от спешен характер, а основните постъпваха първо в РП, като след деловодна обработката и случайно разпределение, чрез електронните пощи се насочваха за работа към ТО на основание чл. 21, ал. 1, т. 4, изр. 2 от ИДДД.

Със Заповеди № РД-04-1163/27.12.2019 г. и № РД-04-1167/27.12.2019 г. на Районния прокурор бяха определени електронните пощи, посредством които да се осъществява комуникацията, свързана с текущата дейност и документооборота в Районната прокуратура и териториални отделения.

Определихме и съдебни служители, които да осъществяват електронния обмен между РП и ТО, със задължението да проверяват ел. пощи три пъти дневно съгласно Заповед № РД-04-13 от 03.01.2020 г. На по-късен етап беше възложено на четирима съдебни деловодители деловодната обработка на постъпващите по електронна поща в служба „Регистратура и деловодство“ материали от ТО - Заповед № РД-04-282 от 24.02.2020 г.

Ежедневната комуникация между РП и ТО за спешните случаи се осъществява от определените със Заповеди № РД-04-1163/27.12.2019 г. и № РД-04-1167/27.12.2019 г. на Районния прокурор съдебни служители в РП и ТО чрез телефон и имейл.

Изпълнението на ефективните присъди, включително и по внесени преди 01.01.2019 г. в съда прокурорските актове се осъществяваше от прокурорите в РП и ТО в съответствие с текущите заповеди за случайно разпределение.

Деловодното отразяване на регистрираните преди 31.12.2019 г. преписки в районните прокуратури, които са трансформирани в ТО, се отразява в съществуващите деловодни книги от служителите в ТО.

Приемането на деловодни книги, архиви, преписки и веществени

доказателства беше администрирано със Заповеди: № РД-04-1170, № РД-04-1171, № РД-04-1172, № РД-04-1173, № РД-04-1174 всички от 30.12.2019 г. с отделни заповеди за всяка структурна единица - РП Бургас, Средец, Поморие, Несебър, Царево и Малко Търново.

Към момента на окрупняване 01.01.2020 г., въпреки предприетите предварителни мерки, отделните териториални структури бяха на различен етап на готовност за предаване на деловодните регистри, преписки и архиви. В Района прокуратура - Бургас беше извършен огромен обем от работа - проведени бяха персонални обучения за съдебните служители от ТО, съдебни служители от Бургас работеха на място в териториалните отделения още от първия работен ден, за да въведат ефективните деловодни практики и да подпомогнат описването и предаването на преписки и архиви. През цялата година с нарочни заповеди и въвеждане на различни контролни механизми се регулираше деловодната дейност и се вземаха необходимите мерки при установяване на конкретен проблем или нередност, свързан с деловодната дейност и документооборота.

Със Заповед № РД-04-1185/31.12.2019 г. бяха разпределени заместниците на районните прокурор по надзори за наблюдение върху дейността на РП и ТО.

По повод създаване на организация за осъществяване случайното разпределение на преписки с Разпореждане № РД-04-1014/13.11.2019 г. на Районния прокурор беше създадена работна група с участието на прокурори и администрация от всички звена, които следва да се обединят. Бяха изискани действащите заповеди за случайно разпределение от закриващите се районните прокуратури, за да се съобрази планираната индивидуална натовареност на магистратите със съществуващата към момента.

Със Заповед № 04-1186/31.12.2019 г. на Районния прокурор са определени първоначалните групи за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства считано от 01.01.2020 г. с териториална компетентност за съответното отделение. Всички основни групи са в съответствие с Правилата за случайно разпределение в Районната прокуратура: спрени ДП без определен наблюдаващ прокурор, преразпределени ДП, преписки по НЗ, Г СН, международно правно сътрудничество, наказателно съдебният надзор и реабилитации, изпълнения на наказанията и условни присъди. Териториалните отделения са с идентични групи с изключение на международната дейност и наказателно-съдебният надзор и съобразно спецификата, за ТО Несебър също е въведена група преразпределени ДП. Процентната натовареност на прокурорите в групите е определена в приложение за всяко отделение поотделно и за Районната прокуратура. Определянето на групите се осъществява от Административния ръководител и неговите заместници на ротационен принцип. След определянето на групите, разпределянето на преписката в информационната система се извършва от съдебни служители, притежаващи електронен подпис в съответствие с правилата в Ръководството за работа с УИС - подписват протокола и го прилагат по конкретната преписка.

Със Заповед № РД-04-415/06.04.2020 г. е допълнена групата за престъпления с фактическа и правна сложност и значим обществен интерес, освен това е създадена нова група 1.12. Неприклучените дела от прокурор, командирован в РП – София, в съответствие с приложението за РП Бургас в тази група са определени трима прокурори двама с по 5 % и един с 90 %.

Заповед № РД-04-552/30.04.2020 г. е за корекции на процентите за определени прокурори, които са включени в групите за ТО и РП.

Със Заповед № РД-04-180/07.02.2020 г. на Районния прокурор е създадена нова група за престъпления с фактическа и правна сложност и от значим обществен интерес. Тенденцията за разпределение на процентите за допълнителните прокурори, ангажирани с преписки и ДП от териториална компетентност на ТО-Несебър е запазена.

Освен Административният ръководител, Заместниците също са ангажирани (всеки за определено ТО) с определяне на групи за разпределение на прокурорските преписки - Заповед № РД-04-1188/31.12.2019 г.

Създадена е организация за самоконтрол и актуалност на информацията за прокурорите в Раздел III. точки от 4 до 9. Общият протокол от разпределенията за деня се разпечатва и докладва на Административния ръководител. Подписаните протоколи се съхраняват по хронологичен ред от съдебния администратор. На всички прокурори се предоставя достъп до електронно копие на общия протокол. Съдебният администратор предоставя справка за разпределението на преписките и делата в съответните групи на шест месеца. Определени са съдебни служители, които да актуализират своевременно информацията за групите и човешките ресурси в съответствие със заповедите на административния ръководител. По аналогичен начин е въведена система от мерки за коректно отразяване на отсъствията и командировките на прокурорите, за да се осигури коректност на данните при разпределението на преписките в Р. VI. от заповедта. Въведените особени правила изцяло са съобразени с регламентите на Правилата за случайно разпределение. В съответствие с чл. 4, т. 11.10 и ал. 3 от Правилата, при формиране и определяне на процента натовареност и участието на прокурорите в групите със съответната териториална компетентност са съобразени спецификите на района - по-ниската или по-висока натовареност, броя на прокурори и т. н. Например: в групите с териториална компетентност на ТО-Несебър участваха и други 31 прокурори от РП Бургас с 5 % натовареност в група преписки и по 20 % натовареност в групи ДП. Прокурорът от ТО-Малко Търново бе включен в група преписки и в ТО - Царево, което позволява регулиране на натовареността. В групите на ТО-Царево, ТО-Средец и ТО-Поморие и ТО-Малко Търново също бяха включени прокурори с месторабота в гр. Бургас с цел регулиране на натовареността, а и с оглед обезпечаване на работата в съответното ТО при отсъствие на съответните прокурори работещи по места.

Редът и организацията за изпълнение задълженията на прокурорите по реда на чл. 159а, ал. 1-5 от НПК, както и определени служители, които да обработват материалите беше въведен със Заповед № РД-04-12 от 02.01.2020 г.

В съответствие с т. 1 от Р. IV от заповедта на Главния прокурор бяха

определени прокурори в териториалните отделения, които да изготвят годишните доклади за съответната структура - Заповеди № РД-04-1191, № РД-04-1192, № РД-04-1193, № РД-04-1194, № РД-04-1195 всички от 31.12.2019 г., но касаещи организацията на работа през 2020 г.

На отговорните по надзори прокурори беше възложено изготвяне на планове за дейности през предстоящата година съгласно Заповед № РД-04-2020 от 12.02.2020 г.

Създадена беше комисия, която да опише спрените досъдебни производства, които не са въведени в УИС и да се организира поетапното им въвеждане със Заповед № № РД-04-151/04.02.2020 г.

Следва да се отбележи, че към края на 2020 г. в Районна прокуратура - Бургас и прилежащите ТО се наблюдаваха около 80 хиляди спрени досъдебни производства. От тях над 28 хиляди дела не са заведени в УИС, тъй като са спрени в годините от 1999 г. до 2008 г. - преди започване на работа с информационната система на ПРБ - УИС.

Завеждането в УИС на тези досъдебни производства се усложнява от обстоятелството, че за тези дела /с изключение на образуваните след 17.09.2007 г./ се налага генериране на ЕИСПП номера. Делата, образувани от прокурор се изпращат на сектор ЦИСС към Окръжен следствен отдел, където генерират номера и връщат делото обратно, след което се въвеждат в УИС. В някои случаи се комуникира по електронна поща, като служителите от РП - Бургас сканират постановлението за образуване и спиране и изпращат на ЦИСС, които връщат карта с генерираните ЕИСПП номера.

Изпратено е предложение до отдел Отдел 5 "Аналитичен" за създаване на техническа възможност ЕИСПП-номерата да се генерират директно от УИС, без да се налага изпращане на делото в друга структура или сканиране на постановленията, което ще осигури бързина на завеждане и ще се спестят ресурси и човековреме, предвид големия брой спрени дела, които предстоят да бъдат въведени.

Регулярно се осъществяват контролни дейности за обезпечаване пълното и коректно въвеждане на информацията за преписките и делата в деловодните книги на ТО и РП, както и в УИС, ежедневно за спешните материали. Отделно, завеждащият служба също организира дейността на съдебните служители за пълнота на информацията. Периодично системният администратор и съдебните статисти извеждат справки и проверки за съответствие и пълнота на информацията, въведена в УИС. Административният ръководител или оправомощен от него заместник получават резултатите от извършените проверки. През първите три месеца описаният по този начин контрол се е осъществявал ежеседмично, след което всеки месец. Ежемесечно се докладва на административния ръководител справка за регистрираните движения в УИС по потребители. На три месеца се докладва справка за разпределението на преписките и делата.

В изпълнение на Заповед № РД-04-621/19.05.2020 г. на Районния прокурор съдебният администратор и административният секретар извършват периодични лични проверки на място в териториалните отделения за коректното отразяване на информацията по преписките и досъдебните производства и воденето на деловодните книги и регистрите. За резултатите

от извършените проверки се изготвят доклади до Административния ръководител с конкретни предложения за подобряване на работата, при необходимост.

Комисия в състав, определен със Заповед № РД-04-667/01.06.2020 г. на Районния прокурор извърши проверки в Териториалните отделения за спазването на Заповед № РД-04-1169/30.12.2019 г. за организацията на деловодната дейност, правилното използване на Унифицираната информационна система, коректното водене на регистри и деловодни книги, както и ефективността на създадената организация в дейността на служителите. Проверките се извършиха на място с посещения в ТО и бяха изключително задълбочени и детайлни. Предвид констатираните слабости бяха проведени обучения на място на съдебните служители в териториалните отделения, за да бъдат въведени стереотипите и стандартите на работа, които се прилагат в Районна прокуратура - Бургас. Съдебни служители от Бургас бяха ангажирани и в извънработно време да подпомагат колегите си в ТО Несебър с подредбата на архива и регистриране на спрените ДП, които до момента не са постъпвали в прокуратурата.

За подобряване организацията на деловодна дейност и качеството на работа, както и приканване на съдебните служители да спазват вътрешно организационните актове - ПАПРБ, ИДДД и ръководството за работа с УИС беше издадена Заповед № 04-621/24.04.2020 г. Със същият акт беше създадена организация за корекция на грешно въведени данни в УИС и отстраняване на нередностите – „Таблица на грешките“.

Във връзка с подобряване организацията на деловодна дейност в ТО - Несебър със Заповед № РД-04-259/20.02.2020 г. бяха определени съдебни служители от РП, които да подпомагат дейността на прокурорите в ТО Несебър. Поръчани са допълнителни печати и със Заповед № РД-04-283/24.02.2020 г. е определен служител в ТО, който да ги ползва. Също така с допълнителна заповед са оптимизирани дейностите по организацията на работа в служба „Деловодство“ в ТО Несебър - Заповед № РД-04-259 от 24.02.2020 г.

На 03.01.2020 г. бяха утвърдени Вътрешни правила за трудовия ред в РП Бургас и ТО - Несебър, Царево, Малко Търново, Средец и Поморие.

Инвентаризацията на преписките и делата от предходната година на основание чл. 33а, ал. 1 от ПАПРБ в РП с ТО беше осъществена в съответствие със Заповед № РД-04-18 от 03.01.2020 г. и Заповед № РД-04-19 на административния ръководител от същата дата за инвентаризация на веществените доказателства.

На 02.01.2020 г. бяха утвърдени Вътрешни правила за организацията и реда за приемане, съхраняване и предаване на веществените доказателства по ДП, наблюдавани от РП Бургас и териториалните отделения - Царево, Несебър, Поморие, Малко Търново и Средец.

В служба „Регистратура и деловодство“ на БРП има определен съдебен служител, ангажиран с приемането и съхранението на веществените доказателства. Водят се регистри на хартиен и електронен носител в съответствие с чл. 67, ал. 1, т. 4 от ПАПРБ. В класьори се съхраняват прокурорският акт, основание за изземването и премено-предавателния

протокол. Отделно се води регистъра за съхранение на МПС отново в електронен вид и на хартиен носител.

За участията на прокурорите се водят регистри на електронен носител по видове дела, които се актуализира ежедневно, от определен за целта служител.

Утвърден беше списък на съдебните служители и прокурори, за видовете достъп до УИС, които се ползват в РП и ТО - Заповед № РД-04-31 от 07.01.2020 г.

На 15.01.2020 г. беше утвърден Правилник за деловодната дейност и документооборота в БРП и ТО.

Въведени бяха организационни мерки по повод предоставяне на информация във връзка Правилата за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл. 72а НПК. със Заповед № РД-04-205 от 11.02.2020 г.

Прекратяване действието на електронните подписи за закритите структури беше организирано и осъществено на основание Заповеди: № РД-04-1196, № РД-04-1197, № РД-04-1198, № РД-04-1199, № РД-04-1200. Със Заповед № РД-04-7 от 02.01.2020 г. е утвърден новият списък с лица, които могат да използват електронни подписи за РП Бургас.

В изпълнение на т. 2, Р.І от Заповед 459/27.12.2018 г. на Главния прокурор бяха въведени новите печати за съответните звена със заповеди за всяко звено по отделно - Заповеди: № РД-04-1179, № РД-04-1180, № РД-04-1181, № РД-04-1182, № РД-04-1183, № РД-04-1184 всички от 31.12.2019 г. Унищожаването на старите печати е осъществено, съгласно Заповед № РД-04-06 от 02.01.2020 г. на Районния прокурор.

Създадена беше и организация за осъществяване на дейности, свързани с пожарната безопасност, забрана за тютюнопушене, инструктаж за пожарна безопасност, изключване на електрозахранването, използване на отоплителните уреди и др. със Заповеди № РД-04-158, № РД-04-159, № РД-04-160, № РД-04-161, № РД-04-162, № РД-04-163, № РД-04-164, № РД-04-165, № РД-04-166, № РД-04-167, № РД-04-168, № РД-04-169, № РД-04-170, № РД-04-171, № РД-04-172, № РД-04-173, № РД-04-174 с дати 05 - 06.02.2020 г.

Контролът за достъпа до сградите на териториалните отделения беше организиран със Заповед № РД-04-656/28.05.2020 г.

Районният прокурор на 30.03.2020 г. утвърди за всяко от звената РП и ТО по отделно Оценка на риска и програма за минимизиране на риска за здравето и безопасност на работещите в условия на опасност от зараза от нов биологичен агент коронавирус - 2 SARS-COV- 2, причиняващ заболяване.

В утвърденият от административният ръководител Риск-регистър за 2019 г. бяха актуализирани рисковете, свързани с обособяване на териториални отделения към прокуратурата, считано от 01.01.2020 г., промените в материално-техническото снабдяване, идентифициран беше нов риск, свързан с воденето на отчет на предоставеното за ползване движимо имущество.

Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в дейността на РП - Бургас бяха актуализирани своевременно, като в тях бяха отразени настъпилите изменения в обхвата на

обектите, подлежащи на контрол. В правилата отпаднаха процесите, свързани с финансово-стопанската дейност, в резултат на настъпилите изменения от 01.01.2020 година. Със заповед на Районния прокурор, предварителният контрол беше възложен на заместник районните прокурори, на съдебния администратор и главния счетоводител, като са посочени и заместници, при тяхно отсъствие.

Вътрешните правила за документооборота на счетоводната дейност в РП - Бургас и Териториалните отделения в Царево, Поморие, Средец, Малко Търново и Несебър бяха утвърдени от Административния ръководител на 16.04.2020 година. В правилата са отразени структурните промени, промените в материално-техническото снабдяване и воденето на отчет на предоставеното им за ползване движимо имущество.

Районният прокурор със заповед № РД-04-623/20.05.2020 г. утвърди и Вътрешни правила за заявяване на необходимостта от покупка на материали и активи или ползване на услуги в РП - Бургас (ВПЗНПМАПУ) и съответните териториални отделения към нея. В правилата е описан процеса на заявяване от структурните звена необходимостта от стоки и услуги, обобщаване на информацията, одобряване и представяне в ОП - Бургас. Процедурите по представяне на заявките в ОП - Бургас съответстват на определения ред, указан с писмо изх. №А-333 от 22.01.2020 г. на Окръжния прокурор, с изключение на остойностяване на материалите и консумативите по сключени от ОП - Бургас договори.

В изпълнение на чл. 51, ал. 1 от Закона за Националния архивен фонд, ценните документи на закритите прокуратури в градовете Поморие, Несебър, Царево, Средец и Малко Търново бяха предадени в отдел „Държавен архив“ – Бургас. Освен документите с постоянен срок на съхранение, в ДА бяха предадени и документи с определен срок на запазване и знак „ЕК“, след извършване на полистен преглед и определянето им като ценни от постояннодействащата експертна комисия при РП – Бургас.

Броят на обработените и описани за предаване документи беше изключително голям, като се има предвид, че се предадоха архивни единици от РП – Поморие за периода 1961 г. – 2019 г., от РП – Малко Търново за периода от 1994 г. до 2020 г., от РП – Средец за периода от 2001 г. до 2019 г., от РП – Царево за периода от 2001 г. до 2019 г. и за РП – Несебър за периода от 2001 г. до 2020 г.

През периода 29.06.-03.07.2020 г. на Районна прокуратура – Бургас беше извършен одитен ангажимент ОАУ/2007 от Звено „Вътрешен одит“ в Прокуратура на Р. България. Изводите в одитния доклад за организацията на работа и въведените практики във връзка с преминаването на петте териториални отделения към БРП са, че деловодната дейност, организирана със Заповед № РД-04-1169 от 30.12.2019 г. на Районния прокурор съответства изцяло на регламентираната в Инструкцията за деловодната дейност и документооборота, допълнена за районните прокуратури с териториални отделения със Заповед № РД-04-459/ 27.12.2018 г. на Главния прокурор на Република България и помощното указание към нея. Създадена е сериозна организация и към момента на извършване на одита включително, се изпълняват всички дейности по създаване, приемане, разпределение и

предаване на документите, първоначална деловодна обработка и регистриране на документите. Описаната система за контрол на деловодната дейност и разпределението на преписките и делата е максимално детайлизирана и в съответствие с разписаните в указанията разпоредби.

Одиторите са констатирали, че дейностите по осъществяване на случайното разпределение на преписките са в съответствие с Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ (Утвърдени със Заповед № РД-02-41 от 14.10.2015 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-02-6 от 06.04.2016 г., изменени със Заповед № РД-02-23 от 02.11.2017 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-04-459 от 27.12.2018 г. на главния прокурор).

Изводът, че организацията и осъществяваните дейности са на високо ниво ни дава увереност, че ежедневните усилия, които полагаме са насочени в правилна посока и се оценяват положително.

На 10.11.2020 г. съдебният администратор на БРП, административният секретар и системният администратор проведеха видеоконферентен разговор с г-жа Иванка Конакчийска – съд. администратор на ВКП и ВАП, служители от Дирекция "Информационно обслужване и технологии" и колегите от Прокуратурите от апелативните райони – Бургас и Варна. На срещата бяха обсъдени промените в деловодната дейност. След срещата от страна на БРП бяха изпратени конкретни предложения за подобряване организацията на работа във връзка с предстоящото вливане на ТО – Айтос и ТО – Карнобат в РП - Бургас. Направените от БРП предложения бяха взети предвид от работната група при ВКП и намериха своето място в Помощното указание във връзка с организацията на деловодната дейност, използването на УИС и спазването на принципа на „случайния подбор“ при разпределение на преписките и делата в Районните прокуратури с ТО към Заповед № РД-04-475/09.12.2020 г. на Главния прокурор

Показателите за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас през 2020 г., налагат извод за една положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители в нея. Следва да се вземат предвид както огромната работа, която бе свършена във връзка с изпълнение на Решение по т. 2 от Протокол № 20 от Заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 29 юли 2019 г. за закриване на прокуратурите в градовете Поморие, Несебър, Средец, Царево и Малко Търново и включването им в състава на Районна прокуратура – Бургас, така и въведените строги мерки и превила във връзка с обявеното извънредно положение и усложнената епидемична обстановка за ограничаване разпространението на COVID-19.

През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Отново целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво, но и за сметка на личното си време.

Приоритетите на БРП ще продължат да бъдат в следните насоки:

1. Успешно финализиране на окрупняването на районните прокуратури от региона след включването на ТО-Айтос и ТО-Карнобат от 01.01.2020 г. Полагане на максимални усилия за подобряването на работата и ефективността на всички прокурори и служители при БРП и ТО, синхронизиране на работата с разследващите органи в различните региони на бургаска област.

2. Максимални усилия за решаване на висящите стари досъдебни производства чрез постоянен мониторинг, провеждане на срещи с ръководителите на разследващите и контрол за спазването на съответните разпореждания.

3. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП и ТО спрямо извършителите на престъпления като отговор на държавността спрямо нарушителите на закона;

4. Приоритетна работа по делата спрямо лица с две и повече висящи досъдебни производства и полагане на допълнителни усилия за решаването им в кратък срок.

5. Продължаване с мониторинга над ДП и преписките касаещи домашно насилие, приоритетна работа по същите от страна на прокурорите и органите на МВР.

6. Своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Организиране на брифинги. Поддържане на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

7. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП по отношение на проблемите на хората от региона – пострадали от престъпления и активна работа в борбата с престъпността, чрез тясно взаимодействие с разследващите органи, структурите на МВР и другите държавни контролни органи;

8. Продължаване на активна работа по преписките в указаните срокове и тясно взаимодействие с ръководителите на структури при ОДМВР-Бургас с оглед изпълнение на указанията на прокурорите в срок.

9. Приоритетна работа и по ДП включени в единния корупционен каталог.

10. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. При отпадането на пандемичните мерки - провеждане на срещи между прокурорите от БРП и съдиите от съдилищата в региона с оглед коментиране на въпроси, касаещи противоречива практика на различните състави.

11. Продължаване на усилията за приключване на досъдебните производства в двумесечния срок.

12. Участие на Адмитистративния ръководител на БРП и прокурори в срещи с ръководството на разследващите полицаи при ОДМВР-Бургас, Началниците на РУ и обсъждане на проблемите в съвместната работа.

13. Организация на обучения с участието на всички прокурори и служители при БРП, като бъдат канени лектори за сметка на бюджета на НИП.

14. При отпадане на пандемичните мерки - участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите и на полицейски органи.

15. Продължаване на традицията за прием на граждани от дежурния прокурор и от Административния ръководител на БРП.

гр. Бургас, 29.01.2021 г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС:**

/п/