



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**ДОКЛАД ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2015 г.**



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ **РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС**

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността.

Районна прокуратура – Бургас е един от силно криминогенните райони в страната, което се обуславя от обстоятелството, че на обслужваната територия се намират множество предприятия, пристанище, летище, две митници, множество строителни и туристически обекти с приходящи временни работници и не на последно място от огромния туристически поток. През всеки летен сезон, ежегодно през територията на РП-Бургас преминават повече от два милиона туристи. Населението в региона постоянно се увеличава, като жителите на по-слабо развитите региони в страната мигрират в посока гр. Бургас. В посока гр. Бургас и региона мигрират и значителен брой руски граждани, които често стават обект на посегателства, респ.жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури така и до множество приходящи – „гастролиращи” криминални елементи.

През последната година се увеличи и броят на лицата, участващи в подпомагането на мигранти преминаващи през територията на Република България, и тъй като пътят на незаконно преминалите границата през териториите обслужвани от ГПУ - Царево и ГП - Малко Търново минава през гр.Бургас, доведе до концентрация на криминални структури от цялата страна в региона.

Всички тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района.

Гореописаните специфични дадености определят нивото на престъпна активност, както местна, така и в национален мащаб. Това налага почти ежедневно налагане на допълнителни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент и връзките му с криминални структури във вътрешността на страната. Изложеното предопределя и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП-Бургас.

Бургаска районна прокуратура обслужва общините Бургас, Созопол и Камено.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението по постоянен и настоящ адрес на община Бургас към м. декември 2015 година е 233 076 жители. Общината има 12 населени места. Съществува тенденция за постоянно нарастване на броя на населението. Голям е броят на живущите и работещите на територията на Община Бургас, които не са официално регистрирани към прилежащата служба ГРАО.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 12 328 жители.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 13 478 жители.

Прокуратурата, разследващите и полицейските органи работят при висока натовареност, последните при недостатъчна финансова и материална обезпеченост за адекватно противодействие на националната и транснационалната престъпност.

В известна степен през 2015 г. е използван капацитетът на административните контролни органи за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности, като най-активни в тази насока са ДА „Закрила на детето“, звено Бургас.

Повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас и разследващите органи през 2015 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С оглед решаване на проблемите, съществуващи пред РП - Бургас и разследващите органи, бяха извършвани множество срещи на ръководно ниво, като са набелязани конкретни цели за постигане на по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по определен вид дела, като тези срещу лица с три или повече висящи досъдебни производства, по дела за престъпления, попадащи в единния корупционен каталог, както и за такива, по които разследването е продължило повече от три години. Периодично са спускани разпореждания към прокурорите и разследващите за активизиране на работата по дела от съответни категории. Заложени са теми за обучение на магистратите и служителите на МВР, със съдействието на НИП са проведени такива през посочената година. С ръководството на ОДМВР - Бургас и съответните РУ се извършват и ще се извършват в бъдеще периодични срещи, при които се обсъждат принципни въпроси и съществени проблеми и трудности, възникнали при разследването.

Ежемесечно в РП-Бургас се провежда анализ на върнатите от БРС дела за допълнително разследване, неодобрените споразумения, както и на оправдателните присъди. На всеки шест месеца се провеждат срещи със съдиите от БРС, като се поставят конкретни въпроси, свързани с противоречия в практиката на различните състави.

Съобразно данните обобщени от ОДМВР-Бургас се очертават следните тенденции:

Броят на регистрираните от ОД МВР - Бургас престъпления през

2015г. на територията, обслужвана от РП – Бургас са 4 201, от тях разкрити са 1 285. Криминални – 3 786, икономически – 415. Образованите бързи досъдебни производства са 775, от които 476 приключени като такива, а незабавните производства са – 48.

На територията обслужвана от ОДМВР Бургас,/която включва и териториите обслужвани от други районни прокуратури/ през 2015 год. е налице тенденция на увеличение, като броят на общо разследваните 13 277 престъпления е с 5 % повече спрямо регистрираните 12 648 през аналогичния период на 2014 год.

През 2015г. броят на разследваните от ОДМВР - Бургас престъпления на територията, обслужвана от БРП е 6 574, а през 2014 г. техният брой е бил 5 753 – наблюдава се увеличение. Новозапочналите и новообразованите разследвания през 2015 г. са били 4 944, а през предходния отчетен период са били 4 393. Неприключените в края на отчетната година са били 1 730 бр., а в края на 2014 г. те са били 1 403. Общо приключените през периода ДП са били 4387, от които с мнение за съд 741, а през предходната година те са били 4 203, от които с мнение за съд – 781.

И през този отчетен период се наблюдава увеличение на делата на производство с близо 8 % спрямо 2014 г., както и на новозапочнатите с около 5 %.

През 2014г. в структурите на ОДМВР Бургас е било налице увеличение на делата на производство с 2,84 % и намаление спрямо предходния период на новообразованите с 1,52 %.

За поредна година се наблюдава увеличение на броя на бързите и незабавни производства.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Мерките за преодоляване на негативните тенденции и намаляването на престъпността следва да продължават да бъдат в насока бързо правосъдие и постигането на адекватни наказания, съобразно личността на извършителя на деянието и престъплението, което той е осъществил. Необходимо е да се поддържа отлична комуникация с ръководството на разследващите и контролни органи и с взаимни усилия да се постигат високи резултати.

Прокурорите следва да са отворени към проблемите на хората и при решаването на преписките и делата да се ръководят освен от закона и от моралния аспект на проблема, но да вършат работата си по вътрешно убеждение и да не се поддават на обществения натиск.

Необходими законодателни промени:

Редуциране на възможността съдът да връща делата на прокуратурата;

Създаване на възможност за обжалване на актовете на въззивния съд при връщане на делото на първоинстанционния прокурор/през последната година се наблюдава силно изразена подобна тенденция/;

Създаване на възможност за обжалване на актовете на съда, с които е отменено постановление на прокуратурата за спиране на наказателното

производство.

Създаване на възможност, при констатиране на техническа грешка, съдът, преди да насрочи или върне делото да даде възможност на прокурора в указан срок същата да бъде отстранена.

Съществуват проблеми и в следните аспекти, които следва да бъдат решени:

НЕЗАБАВНО ПРОИЗВОДСТВО

Проблеми:

Без правомощие на прокурора да задържи обвиняемия до 72 часа или дори до 24 часа не е възможно да се обезпечи връчването на обвинителния акт на обвиняемия и осигуряването на подсъдимия за съдебното заседание при внасяне на незабавно производство в съда с обвинителен акт. Прокурорът няма никакви правомощия, които да обезпечават и задължението му да осигури за съдебното заседание свидетелите и вещите лица. Практически нерядко обвиняемият не може да бъде открит след насрочване на делото, за да му бъдат връчени обвинителният акт и призовката.

Предложение за преодоляване на проблематиката:

Създаване на правомощия на прокурора, чрез които да е налице реална възможност за спазване на задълженията му съгласно посочените разпоредби на НПК.

БЪРЗО/НЕЗАБАВНО ПРОИЗВОДСТВО

Проблеми:

Сроковете по чл. 219, ал. 5 и по чл. 227, ал. 3 от НПК реално не са приложими при бързите и незабавните производства.

Предложение за преодоляване на проблематиката:

Изменение на цитираните норми в насока, че за неуредените положения при бързите и незабавните производство се прилагат общите правила за досъдебните производства извън/освен тези по чл. 219, ал. 5 и по чл. 227, ал. 3 от НПК.

ПРАВОМОЩИЯ НА ПРОКУРОРА СЛЕД ПРИКЛЮЧВАНЕ НА РАЗСЛЕДВАНЕТО

Проблеми:

Прокурорът може да върне делото на разследващия орган само при съществени процесуални нарушения при предявяване на разследването с указание за отстраняване на нарушенията. Нерядко делата обаче не са докладвани на наблюдаващите прокурори преди предявяване на

разследването, а след това процесуално действие са изпращани с писмено мнение на прокуратурата. Така, ако няма нарушения при предявяването, но се констатира други нарушения или непълнота на разследването, няма правило, което да урежда възможност на прокурора да върне делото на допусналия нарушения или непълнотата на разследването разследващ орган. Писменото мнение не е постановление /не е юридически акт според проф. М. Чинова/, поради което и е неясно дали прокурорът може да отмени това изявление на разследващия орган. Отново според проф. Чинова, въпреки че изрично не е упоменато в НПК, прокурорът има право да върне делото за доразследване, в случай, че се натъкне на допуснати нарушения или установи, че не са събрани в пълен обем доказателства. Това становище не се подкрепя от голяма част от практикуващите юристи. Няма правила за удължаване на срока по чл. 242, ал. 3 от НПК, което допълнително усложнява работата по делата в тази фаза на процеса.

Предложения за преодоляване на проблематиката:

Разширяване на правомощията на прокурора по чл. 242 от НПК да връща делото на разследващите органи. Създаване на правила за удължаване на срока по чл. 242, ал. 3 от НПК. Създаване на изрична разпоредба уреждаща в срока по чл. 242, ал. 3 от НПК или извън него да могат да се събират доказателства.

СПИРАНЕ НА НАКАЗАТЕЛНОТО ПРОИЗВОДСТВО ОТ ПРОКУРОРА

Проблеми:

Липса на възможност да бъде атакуван акта на съда по обжалване на постановление за спиране на производството. Така страните по делото, не само прокурора, нямат възможност да атакуват съдебен акт, който може да страда от изключително съществени пороци.

Предложения за преодоляване на проблематиката:

Създаване на ред за атакуване на посочения съдебен акт.

ФИКТИВНА ПРОДАЖБА НА ФИРМИ С ДЪЛГОВЕ НА ЛИЦА С НИСЪК СОЦИАЛЕН СТАТУС

Проблеми:

1. Голям брой са преписките и делата, по които се установява, че собственици на фирми продават същите на лица с нисък социален статус, без постоянен и настоящ адрес с оглед избягване на конкретни финансови задължения, което ощетява, както държавата и общините, така и юридическите и физическите лица, а нерядко тези недобросъвестни лица съумяват да избегнат наказателна отговорност.

Предложение за преодоляване на проблематиката:

Създаване на законова уредба, която да регламентира преди продажбата на съответно дружество или ЕТ да се извърши ревизия от НАП и само след санкция на последните да бъде възможна сделката.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИАЛНИТЕ ПРОКУРАТУРИ

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. Преписки

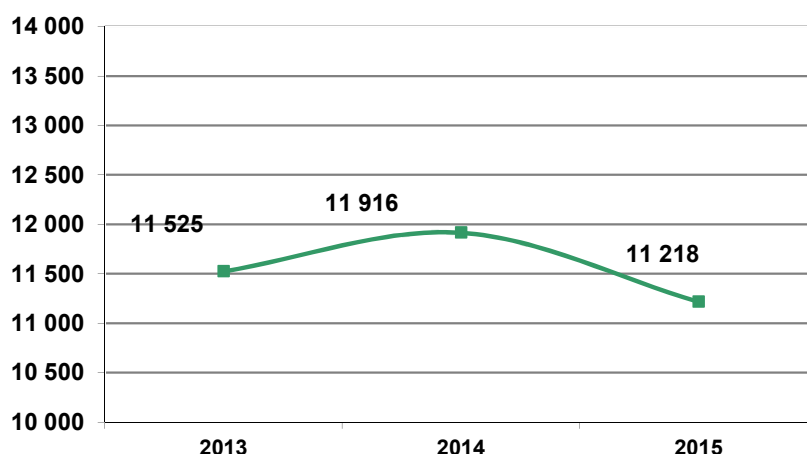
2. Следствен надзор

През 2015 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 11218 бр. преписки, от които 9 988 бр. новообразувани.

През 2014 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 11916 бр. преписки, от които 10718 бр. новообразувани.

През 2013 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 11525 преписки, от които 10478 бр. новообразувани.

НАБЛЮДАВАНИ ПРЕПИСКИ



При съпоставка на данните за 2015 г., 2014 г. и 2013 г. може да се обобщи, че общия брой наблюдавани преписки в прокуратурата през годините се запазва приблизително еднакъв.

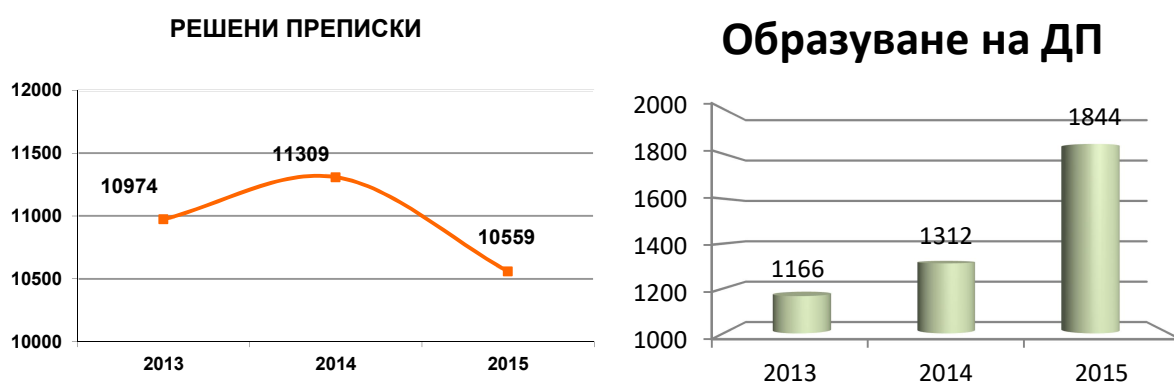
Спрямо предходната 2014 г., наблюдаваните преписки са 5,85 % по малко. Намалението се дължи на по-малкият брой новообразувани преписки през 2015 г., които са 6,81 % по-малко от тези за предходния период.

През 2015 г. са решени общо 10 559 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 7 573 бр. преписки, по 1844 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 600 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 255 бр. преписки; обединени са общо 134 бр. преписки; приключени с резолюция са били 153 бр.

През 2014 г. са решени общо 11 309 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 8699 бр. преписки, по 1312 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 597 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 264 бр. преписки; обединени са общо 168 бр. преписки; приключени с резолюция са били 272 бр.

През 2013 г. са решени общо 10 974 бр. преписки, както следва: с постановление за отказ да се образува досъдебно производство 7238 бр. преписки, 58 бр. преписки са били върнати на подателя на сигнала за допълване на информацията, по 1166 бр. преписки са образувани досъдебни производства, 1171 бр. преписки са прекратени с резолюция, 254 бр. преписки са изпратени по компетентност на друга прокуратура, 126 бр. преписки са изпратени по компетентност на административни органи.

Решените преписки през 2015 г. в сравнение с решените през 2014 г. са с 6,63 % по-малко. За горепосочения период се наблюдава намаление на



отказите с 12. 94 %, но за сметка на това при образуваните досъдебни производства се отчита ръст от 40,54 %, спрямо 2014 г. и ръст от 58,14 % спрямо 2013 г.

Като трайна положителна тенденция може да се посочи значителното подобряване на срочността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа и „случайния принцип” на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите.

Прокурорите при БРП положиха максимални усилия за извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Все още има случаи на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР. Причините за това са различни и комплексни по своята природа: голямата натовареност на извършващите ги, честа смяна на кадрите в МВР, поради напускане на структурата от голяма част служители, непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, невявяването на призованите лица в съответното РУП на МВР, когато

техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по смисъла на НК; дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, необходимост да се изчаква получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба (СКИАД, НСПП, КАТ и др.) в рамките на МВР, или съответно от друга институция (ТДД, Община), невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, през 2015 год. продължиха да се провеждат регулярни срещи с директора на ОД на МВР – гр. Бургас, разговори с началниците на РУ на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас. Прокурорите при БРП периодично изпращаха напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

Преписки образувани след самосезиране, по сигнали на контроли органи и ДАНС.

През 2015 г. са били наблюдавани общо 14 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като 13 бр. от НАП и 1 бр. от АМ. По 4 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 11 бр. – броят потвърждава ниската активност на контролните органи.

По материали от ДАНС са били наблюдавани общо 8 бр. преписки, по една е било образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 4 бр.

През 2015 г. са били наблюдавани 9 бр. преписки, образувани след самосезиране, като по две от тях са образувани досъдебни производства. общо наблюдаваните ДП в тази категория са три.

През 2014 г. са били наблюдавани общо 7 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като 4 бр. от НАП, 1 бр. от АДФИ и 1 бр. от ДНСК, 1 бр. от АМ. По 3 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 13 бр. – броят потвърждава ниската активност на контролните органи.

По материали от ДАНС са били наблюдавани общо 11 бр. преписки, по две от които са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 4 бр.

През 2014 г. са били наблюдавани 7 бр. преписки, образувани след самосезиране, по една от които е образувано досъдебно производство. общо наблюдаваните ДП в тази категория са две.

През 2013 г. са били наблюдавани общо 11 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като 9 бр. от НАП, 1 бр. от АДФИ и 1 бр. от АМ. По 6 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 14 бр. По материали от ДАНС е била наблюдавана една преписка, по която е било образувано ДП. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 2 бр. Наблюдавани са били 7 бр. преписки, образувани след

самосезиране, по една от които е образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са били две.

През годините 2015, 2014 и 2013 се наблюдава постоянен брой на постъпващите сигнали от контролните органи и ДАНС, като и на преписките образувани след самосезиране на прокуратурата.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП

През 2015г са наблюдавани общо 7 694 бр. ДП, от които, без прекратените по давност - 6 856 бр.

През 2014 г. са наблюдавани общо 6 671 бр., от които ,без прекратените по давност - 6 214 бр.

През 2013 г. са наблюдавани общо 9 309 бр. ДП, от които ,без прекратените по давност - 6 401 бр.

През 2015 г. се наблюдава увеличаване на наблюдаваните/ без прекратените по давност/ досъдебни производства с 10.33 % спрямо 2014 г. и със 7.10 % спрямо 2013 г.



Незабавни производства /НП/

През 2015 г. в РП-Бургас са наблюдавани 48 бр. незабавни производства, от които 8 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2014 г. в РП-Бургас са наблюдавани 95 бр. незабавни производства, от които 27 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2013 г. в РП-Бургас са наблюдавани 80 бр. незабавни производства, от които няма преобразувани.

Забелязва се намаляване на броя на незабавните производства спрямо 2014г и 2013г , което се компенсира с увеличения брой на започнатите бързи производства.

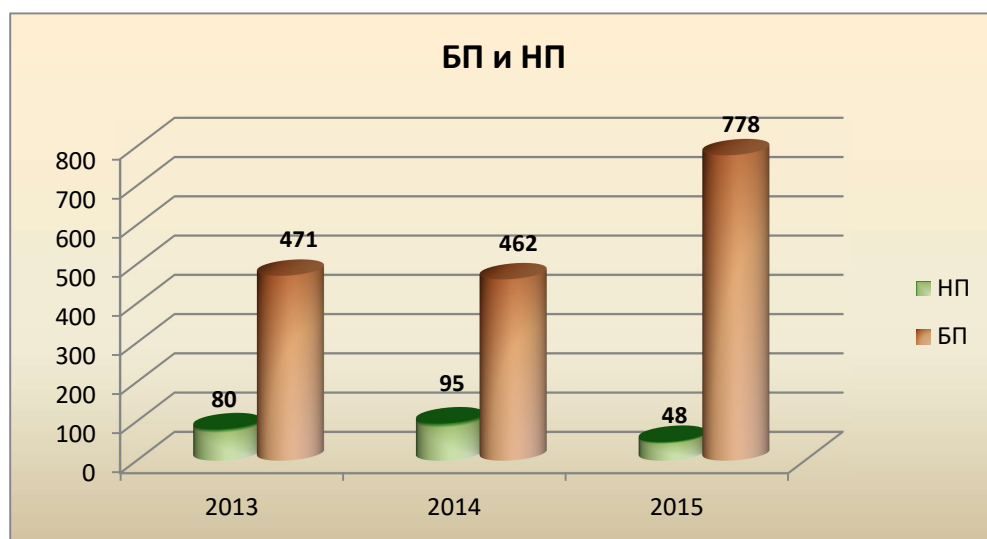
Бързи производства /БП/

През 2015 г. са наблюдавани общо 778 бр. бързи производства, от които 339 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2014 г. са наблюдавани общо 462 бр. бързи производства, от които 163 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2013 г. са наблюдавани общо 471 бр. бързи производства, от които 161 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

Увеличаване на броя на бързите производства се дължи на добре създадената организация и взаимодействие с ОД МВР-Бургас, но продължават случаите, по които се образуват бързи и незабавни производства, по които изначално е ясно, че няма как да приключат в рамките на предвидените от НПК срокове. Все пак, като цяло би следвало да се оцени като една много добра тенденция увеличаването на бързите производства в работата на РП-Бургас.



Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2015 г. са наблюдавани общо 6377 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 6260 бр. са разследвани от разследващ полицай, 4 бр. от разследващ митнически инспектор, 112 бр. са били разследвани от следовател и 1 бр. ДП е било разследвано от прокурор.

През 2014 г. са наблюдавани общо 5847 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 5717 бр. са разследвани от разследващ полицай, 5 бр. от разследващ митнически инспектор, 119 бр. са били разследвани от следовател, 5 бр. ДП са били разследвани от разследващ агент от ДАНС и 1 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2013 г. са наблюдавани общо 6 025 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/.

По този показател се наблюдава увеличение на наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред - спрямо 2014 г. с 9,06%, а спрямо 2013г с 5. 84 %.

Новообразувани ДП

През 2015 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 48 бр., бързи производства – 775 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицаи – 3563 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 23 бр. и ДП, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДАНС / до изменението на НПК с ДВ.бр. 14 от 20.02. 2015г/– 0 бр. През отчетния период няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 410 бр.



През 2014 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 95 бр., бързи производства – 462 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицаи – 3377 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 3 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 14 бр. и ДП, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДАНС – 5 бр. През отчетния период няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 3 956 бр.

През 2013 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 80 бр., бързи производства – 467 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицаи – 3453 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 6 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 28 бр. и ДП, разследвани по общия ред от прокурор – 2 бр. или общия брой новообразувани досъдебни производства е 4036 бр.



През отчетната 2015 г. новозапочнатите досъдебни производства от разследващ орган са 2 571 бр. от общо 4 410 бр. или техният относителен дял е 58.29%.

Продължава тенденцията за увеличаване на броя на новозапочнатите бързи досъдебни производства. Същевременно са увеличени и новообразуваните досъдебни производства по общия ред. Спрямо предходната 2014 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2015 г. е увеличен с 11.47 %, а по отношение на новообразуваните незабавни и бързи досъдебни производства увеличението е с 47.75 %. Една от причините, допринесла за увеличаване броя на досъдебните производства и най-вече на бързите досъдебни производства се дължи на изменението в процесуалния закон, даващо възможност за започване на досъдебни производства изцяло както от разследващите органи, така и от митническите органи /изм. ДВ. бр. № 93/2011 г./ да извършват действия по чл. 212, ал. 2 от НПК за престъпления по чл. 234, 242, 242а и 251 от НК, както и от всеки полицейски орган в хипотезите по чл. 212, ал. 2 НПК – при необходимост от извършване на неотложни следствени действия и по чл. 356, ал. 1 и чл. 362, ал. 1 от НПК – при започване на бързи и незабавни производства.

Друга причина допринесла за увеличаване броя на досъдебните производства е продължаващия процес на влошаване на криминогенната обстановка, произтичащ от финансово-икономическата криза и трайно увеличената безработица, особено сред населението от ромски произход, както и драстичното увеличение на мигрантския поток през българо-турската граница .

Като цяло, броят на разследваните досъдебните производства, разследвани от следовател се е увеличил спрямо 2014г –приблизително два пъти, което се дължи както на измененията в НПК /ДВ. бр. 42/2015 г./, така и на продължаващата практика за възлагането на разследване на досъдебни производство поради фактическа и правна сложност на осн. чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК от Административен ръководител на ОП.

И през 2015г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24-часово дежурство, съгласно предварително изготвен месечен график, който

своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите органи незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни следствени действия, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл.356, ал. 2 и ал. 3 от НПК и на чл. 362, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и одобрение от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК и на чл. 362, ал.2 и ал.3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата. Въпреки това, се забелязва негативна тенденция на увеличаване на броя на образувани досъдебни производства по този ред, независимо, че не само ,че не е била налице необходимост от извършване на неотложни действия по разследването, но не са били налице и достатъчно данни за извършено престъпление, за което свидетелства броя на прекратените бързи и незабавни досъдебни производства – 133 бр., спрямо започнатите и непреобразувани производства - 476 бр., или относителният им дял е 27.94 %.

Пострадали лица по новообразувани ДП.

През 2015 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3227, от които непълнолетни са 77 лица, 64 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1916, а пострадалите жени са 1311. Ощетените юридически лица са 111.

През 2014 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3022, от които непълнолетни са 66 лица, 66 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1859, а пострадалите жени са 1163. Ощетените юридически лица са 160.

2.2. Срочност на разследването

През отчетния период на 2015 г. са приключени общо 4 228 бр. ДП /без ДП по давност/, от които няма приключени досъдебни производства извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2508 бр.

През отчетния период на 2014 г. са приключени общо 4 178 бр. ДП, от които извън срок са били приключени 425 досъдебни производства, което представлява 10.17 % от всички. В края на отчетния период са останали неприключени общо 1940 бр. ДП.

През отчетния период на 2013 г. са приключени общо 4084 бр. ДП, от които извън срок са били приключени 119 досъдебни производства, което представлява 2.91 % от всички. В края на отчетния период са останали неприключени общо 1835 бр.

През 2015 година се наблюдава положителна тенденция да няма приключени досъдебни производства, извън срок на разследване спрямо предходните години, което се дължи на подобряване на

организацията и контрола върху срочността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с главния разследващ полицаи на ОДМВР-Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

Продължителност на досъдебната фаза.

Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до седем месеца /общо 1184 бр. ДП/. До една година са били решени 249бр. ДП, а над една година – 378 бр. ДП. Относителния дял на решените ДП до 7 месеца спрямо общия брой на решените ДП е 65. 37 %, което може да бъде определено като положителна атестация за работата на БРП свързана с решаване на делата в разумни срокове.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2015 г. са наблюдавани общо 7 694 бр. ДП, от които са решени 5 352 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 69,56 %.



През 2014 г. са наблюдавани общо 6671 бр. ДП, от които са решени 4750 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 71,20 %.

През 2013 г. са наблюдавани общо 9 309 бр. ДП, от които са решени 7 267 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 78,06 %.

Макар през отчетния период относителния дял на решените ДП спрямо наблюдаваните ДП да е по-малък от предходната 2014 г., абсолютния брой на решените ДП е по-голям с 602 бр. ДП т. е. с 12. 67 % . Следва да бъде отбелязано, че по-големия относителен дял на решените ДП в предходните години се дължи на по-големия брой дела прекратени по давност.

Срочност на решаване:

През 2015 г. от всички решени общо 5352 бр. ДП в срок са били решени 5324 бр., а 28 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения срок. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,5 % от общия брой решени досъдебни производства. Това е значително нисък брой в сравнение с общия брой приключени производства, а основната причина за това е високата натовареност на прокурорите и големият обем на някои от делата. В този смисъл следва да се отбележи, че ежедневно в РП-Бургас постъпват дела за доклад, изпратени от разследващите органи за даване на указания по чл. 196 или за подписване на доклади по чл. 226 и чл. 219 от НПК, и запознаването с

тези дела, съответно даването на конкретни указания отнемат изключителен времеви ресурс.

През 2014 г. от всички решени общо 4750 бр. ДП в срок са били решени 4718 бр., а 32 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения срок.

През 2013 г. от всички решени общо 7 267 бр. ДП в срок са били решени 7227 бр., а 40 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения срок.

Причините за произнасянето на прокурора извън предвидения в разпоредбата на срока по чл. 242, ал. 3 от НПК са предимно от обективен характер: фактическа и правна сложност на конкретните случаи, усложнена престъпна дейност и свързания с това голям обем от процесуални материали по конкретните производства. Друга основна причина за произнасяне извън този срок е и голямата натовареност на прокурорите при БРП. От приложените към настоящата справка таблици се вижда, че прокурорите, допуснали нарушение на предвидения срок по чл. 242, ал. 3 от НПК са приключили значителен брой досъдебни производства.

В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетната 2015 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 879 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /5352/ е 16,42 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 898 бр. срещу 990 лица/ 922 бр. са общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване/, както следва: 358 бр. обвинителни акта, 402 бр. споразумения и 138 бр. предложения по чл. 78а от НК.



През отчетната 2014 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 932 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решения по приключени досъдебни производства /4750/ е 19,62 %.

Общият брой на актовете внесени в съда е 962 бр. срещу 1067 лица, както следва: 423 бр. обвинителни актове, 398 бр. споразумения и 141 бр. предложения по чл. 78а от НК.

През 2013 г. са били внесени в съда общо 1010 досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решения по приключени досъдебни производства /7267/ е 13,89 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1091, срещу 1286 лица, от които: 472 бр. обвинителни актове, 485 споразумения и 134 предложение по чл. 78а от НК.

За разглеждания период може да се обобщи, че се наблюдава минимално намаление на броя на прокурорските актове, внасяни в съда, както и на предадените на съд лица спрямо предходната година. Намалението на внесените в съда актове спрямо 2014 г. е с 6.65 %, но следва да се отбележи, че относителният им дял спрямо всички решени досъдебни производства за предходните години е почти еднакъв.

Прекратени досъдебни производства

През 2015 г. са прекратени общо 1770 досъдебни производства, от които срещу известен извършител – 392 бр., а срещу неизвестен извършител – 1378 бр. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 838 бр. Относителния дял на прекратените ДП /без тези по давност/ спрямо общия брой на решените ДП е 17.41 %.

През 2014 г. са прекратени общо 1323 досъдебни производства, от които срещу известен извършител – 355 бр., а срещу неизвестен извършител – 968 бр. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 457 бр. Относителния дял на прекратените ДП /без тези по давност/ спрямо общия брой на решените ДП е 18.23 %.

През 2013 г. са прекратени общо 3826 досъдебни производства, от които общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 2 908 бр.

Налице е запазване на относителния дял на прекратените досъдебни производства /без тези по давност/ спрямо общо решените досъдебни производства.

Спрени досъдебни производства

През 2015 г. с постановление за спиране са решени 2236 бр. ДП, от които срещу известен извършител 71 бр., срещу неизвестен извършител 2165 бр. ДП. Възобновени са били общо 330 бр.

През 2014 г. с постановление за спиране са решени 2209 бр. ДП, от които срещу известен извършител 67 бр., срещу неизвестен извършител 2142 бр. ДП. Възобновени са били общо 114 бр.

През 2013 г. с постановление за спиране са решени 2329 бр. ДП, от които срещу известен извършител 68 бр.

Основните проблеми по спрените дела срещу известен извършител възникват от неефективната оперативно-издирвателна работа на службите на

МВР по издирване на лица в страната, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата, срещу които се водят разследванията.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателносъдебен надзор

През 2015 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 922 бр. прокурорски акта. През 2014 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 965 бр. прокурорски акта. През 2013 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 1 111 бр. прокурорски акта..

Внесените през 2015 г. в съда прокурорски актове са с 43 бр., 4.5 % по-малко от внесените през 2014 г., със 189 бр., 17 % по-малко от внесените през 2013 г.

Актуални данни и сравнителен анализ на внесените актове с предходни периоди:

Обвинителни актове:

През 2015 г. БРП е внесла в съда 369 бр. обвинителни актове.

През 2014 г. БРП е внесла в съда 423 бр. обвинителни актове.

През 2013 г. БРП е внесла в съда 492 бр. обвинителни актове.

В сравнение с 2014 г., през 2015 г., се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 12. 8 %. В сравнение с 2013 г. през 2015 г. се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 25 %.

Споразумения за решаване на наказателно производство:

През 2015 г. БРП е внесла 409 бр. споразумения за решаване на наказателно производство

През 2014 г. БРП е внесла 398 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2013 г. БРП е внесла 485 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

В сравнение с 2014 г., през 2015 г., се наблюдава увеличение на внесените в съда споразумения с 2,8 %. В сравнение обаче с 2013 г. внесените през 2015 г. споразумения са с 15.7 % по-малко.

Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

През 2015 г. БРП е внесла 144 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание

През 2014 г. БРП е внесла 144 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2013 г. БРП е внесла 134 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

В сравнение с 2013 г. през 2015 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 7,5 %.

Обвиняемите лица, предадени на съд през 2015 г. са 990 бр., през 2014 г. са 1068 бр., през 2013 г. са 1286 бр.

Спрямо 2014 г. е налице намаление със 78 бр. лица (7.3 %), спрямо 2013 г. намалението е с 296 бр. лица (23 %).

Тенденция за увеличаване се наблюдава при решенията на делата по внесените предложения за споразумения. В същото време обаче, през 2015 г. е налице тенденция за намаляване броя на делата внесени с обвинителни актове.

За периода 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. по внесени прокурорски актове са образувани 906 бр. дела в съда като решенията от съда са 963 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. За периода 01.01.2014 г. - 31.12.2014 г. по внесени прокурорски актове са образувани 990 бр. дела в съда като решенията от съда са 1048 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. За периода 01.01.2013 г. - 31.12.2013 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1064 бр. дела в съда като решенията от съда са 1130 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През отчетния период общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 878, като осъдените и санкционирани лица са 956 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 961 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2015 г.

През 2014 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 973, като осъдените и санкционирани лица са 1097 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1088 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2014 г.

През 2013 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 1078, като осъдените и санкционирани лица са 1249 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1237 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2013 г.

Осъдителните и санкционни решения през 2015 г. са с 9.8 % по-малко от осъдителните и санкционни решения през 2014 г. и с 18.6 % по-малко, спрямо 2013 г.

Предадените на съд лица по внесените актове за 2015 г. са 990 бр., /за 2014 г. са 1068 бр., през 2013 г. са 1286 бр./ От тях осъдени и санкционирани са 828 бр. лица. Съотношението на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд лица за 2015 г. е 83.6 %.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2015г. са 1246 бр., през 2014 г. са 1323 бр. /през 2013 г. са 1473 бр., през 2012 г. са 1499 бр./, както следва:

ЛС ефективно – 164 бр. за 2015 г. при 258 бр. за 2014 г

ЛС условно – 334 бр. за 2015 г. при 345 бр. за 2014 г..

Пробация – 254 бр. за 2015 г. при 277 бр. за 2014г.

Глоба – 250 бр. за 2015 г. при 210 бр. за 2014 г.

Други наказания – 244 бр. за 2015 г. при 233 бр. за 2014 г.

Намалението на внесените в съда актове и съответно по-малкия брой осъдени лица в сравнение с предходни отчетни периоди, се дължи на по-малкия брой дела постъпили в БРП с разкрит извършител от МВР- през 2015г.

Структура на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения по глави от НК:

Общо – 961 лица

Глава втора

Престъпления против личността – 46 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 2 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава четвърта

Престъпления против брака и семейството – 57 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава пета

Престъпления против собствеността – 286 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 35 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 17 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава девета

Документни престъпления - 36 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 12 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава единадесета

Общопасни престъпления - 470 бр. осъдени и санкционирани лица

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие /чл. 371 – 374 от НПК/ през 2015 г., са 77 бр. през 2014 г. са 94 бр., през 2013 г. са 111 бр. Наблюдава се намаление спрямо 2014 г. с 18. 1 % и намаление спрямо 2013 г. с 30. 6 %.

Все още се наблюдават различия в съдебната практика по отношение приложението на чл.9, ал.2 НК, във връзка с престъпленията срещу собствеността. По приложението на чл. 354а, ал. 5 от НК се съобразяваме със становището на Съда, според което до 1 гр. марихуана, при чисто съдебно

минало на извършителя, се приема, че деянието е малозначително по см. на чл. 9, ал. 2 от НК.

Уеднаквена е практиката по приложението на чл. 343б, ал. 1 НК.

През 2015г., се наблюдават различия в съдебната практика на БРС при разглеждане на делата внесени с обвинение по чл. 183 ал. 1 от НК. Според част от съдебните състави, частичното плащане на дължимата издръжка през инкриминирания период разделя престъплението на отделни деяния, в рамките на продължавано престъпление, друга част от съставите на БРС, счита че при това следва инкриминирания период да се намали като платените издръжки бъдат приспадани от най-стария период.

При приключване на делата със Споразумения, се наблюдава различно виждане от страна на прокуратурата и съда по отношение определяне размера на наказанието лишаване от правоуправление, за престъпленията, за които е предвидено налагане на това наказание. Преценката на съда е за налагане на по-висок размер на наказанието. Наблюдава се противоречие в тази практика и от различните състави на БРС.

През 2015г. се наблюдава различия в съдебната практика при разглеждане и решаване на делата внесени с обвинения по чл. 343в ал. 2 от НК. Част от съставите на БРС считат че всяко управление без СУМПС е правно релевантно за съставомерността на деянието, а друга част считат че за да бъде съставомерно деянието, дееца следва да е бил неправопособен водач на МПС.

При съпоставката на общия брой внесени в съда прокурорски актове през 2015 г. към решенията от съда по реда на съкратеното съдебно следствие се отчита относително запазен брой на осъдителните присъди, наложени по реда на гл. 27 НПК и този резултат кореспондира с качеството на прокурорската работа по съответното дело.

2. През отчетният период са постановени 12 бр. оправдателни присъди и 4 бр. оправдателни решения.

Общият брой на оправданите лица с влязла в сила присъда/решение е 20 бр.

Съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 8 бр. дела, внесени с обвинителен акт и по 4 бр. дела, внесени с постановление за освобождаване от наказателна отговорност.

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

Върнати през 2015 г. от съда дела са 59 бр., от които 36 дела внесени с обвинителен акт, 12 дела внесени със споразумение, 11 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК.

За сравнение върнати през 2014 г. от съда дела са 53 бр., от които 37 дела внесени с обвинителен акт, 3 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК и 13 дела с предложение за споразумение. През 2013 г. върнатите от съда дела са 55 бр., от които 40 дела внесени с обв. акт, 4 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК и 11 дела с предложение за споразумение. През 2012 г. върнати от съда дела са 54 дела, от които 26 дела по внесени с обв. актове, 16 дела по внесени предложение по чл. 78а от НК и 12 дела по

внесени предложение за споразумение.

През 2015 година от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 64 акта /по 59 бр. дела/. Това представлява 6.9 % от общо внесените в съда 922 бр. актове. За коректно отчитане на върнатите дела, следва от общо върнатите през 2015 г. да бъдат приспаднати 5 дела с пет акта, по които не е одобрено споразумение поради несъгласие или неявяване на обвиняемия. В този случай върнатите през 2015 г. са 59 прокурорски акта, което е 6,4 % от общо внесените 922 акта и 54 дела, което е 5,96 % от общо внесените 906 бр. дела.

Следва да се посочи, че от внесените само през 2015 г. дела са върнати 4,7 %.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2015 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 19 бр.
- по чл. 288, т. 1 НПК- 12 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 5 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 11 бр.
- неodobreno споразумение - 12 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2014 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 23 бр. /2 бр. дела внесени по чл. 78а НК/
- по чл. 288, т. 1 НПК - 11 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 5 бр.
- по чл. 377 НПК /предложение по чл. 78а НК/ - 1 бр.
- по чл. 382 ал. 8 НПК /връщане на споразумение/ - 11 бр.
- по чл. 425 ал. 1 т. 1 НПК /върнато за доразследване от ВКС/ - 2 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2013 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 22 бр. /2 бр. дела внесени по чл. 78а НК/
- по чл. 288, т. 1 НПК - 19 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 1 бр.
- по чл. 377 НПК /предложение по чл. 78а НК/ - 2 бр.
- по чл. 382 ал. 8 НПК /връщане на споразумение/ - 10 бр.
- по чл. 425 ал. 1 т. 1 НПК /върнато за доразследване от ВКС/ - 1 бр.

През 2015 г. са влезли в сила за Районна прокуратура - Бургас общо 17 изцяло оправдателни присъди и решения, което е 1.8 % от общо внесените в съда през 2015 г. – 922 прокурорски акта и 0.3 % от общо решените - 5352 бр. дела.

За сравнение през 2014 година техният брой е бил 21 изцяло оправдателни присъди и решения, което е 2.1 % от общо внесените в съда - 990 акта и 0.4 % от общо решените - 4750 дела. Съпоставката на горните показатели сочи намаляне процента на влезли в сила оправдателни присъди и решения през 2015 г. спрямо този от 2014 г. Това се дължи от една страна на по-малкия брой внесени дела в съда пред 2015 год., а от друга - на подобрената работа на прокурорите при БРП. Горната статистика определя

изводът за подобрени резултати по този показател за Районна прокуратура-Бургас, но въпреки това остава висок процента на оправдателните актове и е необходимо да продължат усилията на прокурорите за подобряване на резултатите по този показател.

По видове причини влезлите в сила оправдателни присъди/решения са посочени в таблица № 1.

Водеща причина за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове в Районна прокуратура - Бургас продължава да бъде :

- основанието по т. 1- неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. По този показател има общо 11 оправдателни акта, което представлява 64. 7 % от общия брой влезли в сила оправдателни акта. За същия период на 2014 г. техният брой е бил 4 бр. или 26. 7 %. Налице е значително влошаване на резултатите по този показател, което се дължи на голямата натовареност през отчетния период на прокурорите при БРП, което от своя страна се отразява и на качеството на тяхната работа.

За Районна прокуратура-Бургас останалите причини за постановяване на оправдателните съдебни актове се разпределят както следва:

- основанието по т. 4 - събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство - общо 3 оправдателни акта или 17. 6 %. За същия период на 2014 г. също са били - общо 3 бр., но са съставлявали 20 % от общо оправдателните актове/. Наблюдава се запазване броя на оправдателните актове по този показател, въпреки незначителното намаление в процентно съотношение, което се дължи на по-малкия брой внесени актове в съда.

- основанието по т. 5 - противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика и други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона - общо 2 оправдателни акта или 11. 8 %, за сравнение през същия период на 2014 г. - по този показател са били общо 5 бр. или 33. 3 %/. Наблюдава се намаление в процентно съотношение на този показател, което се дължи на уеднаквена съдебна практика и по критичната преценка и по-реалното отчитане на оправдателните актове по причини.

- основанието по т. 2 - пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство - общо 1 оправдателен акт или 5. 9 % от общо оправдателните актове. За сравнение за същия период на 2014 г.- актовете по този показател са били 2 бр. или 13. 3 %, което сочи на подобрение на резултата и по този показател в резултат на повишената взискателност на прокурорите към разследващите органи.

- основанието по т. 3 - пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебна фаза - няма оправдателни актове по този критерия за 2015 год., при 1 бр. или 6. 7 % за същия период на 2014 г. Отново е налице подобрение на резултатите по този показател, което се дължи на проявената активност на прокурорите при разглеждане на делата в съдебна фаза.

Конкретни примери на влезли в сила оправдателни присъди и решения по видове основания:

1. неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част и материалноправната квалификация/: 11 бр.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 64. 7 %.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 5.9 %.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 17. 6 %.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 11. 8 %.

Дела от особен обществен интерес - причини за постановяване на оправдателни присъди/решения

През цялата 2015 г. за Районна прокуратура-Бургас няма влезли в сила оправдателни присъди и решения по този показател.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове/присъди и решения/. Принципни грешки и слабости по приложението на закона за Районна прокуратура - Бургас. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година най-голям е дялът на оправдателните актове, постановени поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Срещат се случаи, в които не се извършва задълбочено проучване на материалите от проведеното разследване и делата се внасят в съда с необосновани, непълни, противоречиви и неподкрепени с доказателства прокурорски актове. Причина за това в повечето случаи са допуснати слабости на досъдебното производство, касаещи обективност, всеостранност и пълнота на проведеното разследване.

Установява се и пасивност на разследващите органи, въпреки задълженията им визирани в чл. 107 и чл. 203 от НПК. В хода на разследването се пропуска възможността за използване на всички процесуални способи, с които да се гарантира годността на доказателствените средства и в съдебната фаза. По част от делата, правомощията по чл. 196 от НПК не се осъществяват своевременно и ефективно от наблюдаващия прокурор. В някои от случаите, предметът на доказване остава неясен за наблюдаващия прокурор, което лишава разследването от необходимия обем доказателства. По делата, изискващи специални знания, чести са случаите на представяне от вещите лица на недостатъчно пълни и ясни заключения, както и необосновани такива, но липса инициатива от страна на разследващия орган и прокурора за назначаването на допълнителни или повторни експертизи.

Принципните грешки, които се допускат от прокурорите са свързани с качеството на упражняваните от тях ръководство и надзор върху досъдебното

производство и с качеството на изготвяните прокурорски актове. Все още се подценява необходимостта от постоянен ангажимент на наблюдаващия прокурор към разследването, което е гаранция за обективно, всестранно и пълно разследване, от една страна и от друга- за правилен анализ на доказателствата, определяне на адекватната правна квалификация и доказателствена обезпеченост на обвинението.

Предвид горните констатации все още остава извода, направен и в предходния анализ за 2014 г., за необходимост от повишаване на изискванията към квалификацията на разследващите органи и тяхното ефективно ангажиране с процеса на разследване по делата. Наред с това трябва да продължават действията за поддържане на високо професионално ниво на прокурорите и изискване за перманентен контрол върху досъдебното производство, задълбочено познаване на делата през целия процес на разследването и упражняване на качествено и резултатно ръководство при събиране на доказателствата. Да се използват всички процесуални способи за събиране, проверка и приобщаване на доказателствата като с оглед констатацията за съществена промяна в свидетелските показания и обясненията на обвиняемия в съдебна фаза да се прилагат в по-голяма степен разпоредбите на чл. 222 и чл. 223 от НПК. Да се повишат изискванията към експертите при обосноваване на заключенията, представяни в хода на досъдебното производство и при необходимост да се назначават допълнителни и/или повторни експертизи.

За преодоляване на пропуските, водещи до оправдателни актове в Районна прокуратура- Бургас се провеждат ежемесечни работни срещи, на които се запознават всички прокурори с констатациите за изминалия месец с цел недопускане на повторни грешки, довели до оправдателни актове. Наред с това, за уеднаквяване на практиката и недопускане на грешки оправдателните актове, които представляват интерес се изпращат по служебната поща на всички прокурори.

II. АНАЛИЗ НА ВЪРНАТИТЕ ДЕЛА ЗА ДОРАЗСЛЕДВАНЕ

През 2015 година от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 64 акта/споразумения /по 59 бр. дела/. Това представлява 6.9 % от общо внесените в съда 922 бр. актове. За коректно отчитане на върнатите дела, следва от общо върнатите през 2015 г. да бъдат приспаднати 5 дела с пет акта, по които не е одобрено споразумение поради несъгласие или неявяване на обвиняемия. В този случай върнатите през 2015 г. са 59 прокурорски акта, което е 6,4 % от общо внесените 922 акта и 54 дела, което е 5,96 % от общо внесените 906 бр. дела. Общо върнатите дела представляват 1.2 % от общо решенията 5 252 дела през годината.

За сравнение през 2014 г. на прокурорите от Районна прокуратура-Бургас са били върнати 53 акта, което представлява 5. 4 % от общо внесените 990 акта и 1.1 % от общо решенията 4750 дела.

Горната статистика определя изводът за влошаване на работата на прокурорите от Районна прокуратура-Бургас по този показател, което се

дължи преди всичко на некачествена работата на прокурорите при изготвяне на прокурорските актове и осъществяване на ръководство и контрол на съдебното производство.

По видове причини върнатите от съда на прокурора дела са отбелязани в таблица № 2, приложена към настоящия анализ.

Забележка: посочената цифра общ брой върнати дела съответства на сбора от колони 11, 19 и 26 от таблица 2.1.1.

1. Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 249 ал. 2 НПК и е върнал на прокурора общо 19 дела, което е 32.2 % от общо върнатите 59 дела. За сравнение през същия период на 2014 г.- на това основание са били върнати 21 дела или 39.6 % от общо върнатите 53 дела.

През 2015 г. се отчита леко намаляване на броя на върнатите от съда дела, внесени с обвинителен акт по тази процедура, което е за сметка на увеличени брой на върнатите дела по останалите причини и донякъде се дължи на по-критична и прецизна преценка на причините за връщане на делата.

2. Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 288 т. 1 НПК и е върнал на прокурора общо 12 дела, което представлява 20.3 % от общо върнатите дела 59 дела. За сравнение през преходната година са били върнати по този ред 11 дела или 20.8 % от общо върнатите 53 дела:

През 2015 г. се наблюдава незначително увеличение по този показател. Следва да се отбележи, че почти през цялата година прокурорите нямаха възможност да протестира актовете за връщане на това основание и същото бе използвано в някой от случаите от съда за връщане на дела въпреки, че констатираните пропуски са били налице при внасянето му в съда и делото е можело да бъде върнато от разпоредително заседание.

3. След отмяна на присъдата от въззивния съд /чл. 334, т. 1 от НПК/ са били върнати 5 дела, което представлява 8.5 % от общо върнатите 59 дела. За същия период на 2014 г. са били върнати също - 5 дела, което е било 9.4 % от общо върнатите 53 дела.

През 2015 г. се наблюдава незначително намаляване в процентно отношение на върнатите дела по този критерий, което се дължи на по-малкия брой внесени в съда дела през 2015 г, а сравнено в цифри сочи на устойчивост и незначителен дял на върнатите дела по този показател, спрямо общия брой върнати.

4. Върнати постановления по чл. 78А от НК са 11 дела, което представлява 18.6 % от общо върнатите дела 59 дела. За същия период на 2014 г. са били върнати 3 дела или 5.7 % от общо върнатите 53 дела.

През 2015 г. се отчита значително, почти четирикратно увеличение на броя на върнатите предложения по чл. 78а от НК, което се дължи на увеличение на броя на общо върнатите дела за Районна прокуратура- Бургас и

влошаване на качеството на работата при изготвянето на прокурорските актове.

5. Върнати споразумения - 12 дела, което представлява 20.3 % от общо върнатите дела 59 дела. През предходната година са били върнати 13 дела или 24.5 % от общо върнатите 53 дела.

През 2015 г. се отчита незначително намаление на броя на върнатите от съда споразумения спрямо 2014 г. в процентно отношение, но при съпоставяне на абсолютните цифри за съответните години се наблюдава запазваща се тенденция за липса на подобрене в работата на прокурорите по този показател.

Като цяло се налага изводът за липса на положителна тенденция и влошаване на работата на прокурорите при БРП по този показател- връщане на дела. Дейността на прокуратурата при разследване на делата и изготвяне на прокурорските актове продължава да търпи сериозна критика, което е определило и по-високия процент върнати дела за доразследване. Особено тревожен е фактът за значително увеличение на броя /21/ на делата, върнати на основание по т. 3- констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. Немалък е броят /19/ на върнатите дела на основание по т. 1 - допуснати нарушения на процесуалните правила на досъдебното производство, които са могли да бъдат избегнати от прокурора.

Водещите причини за връщане на делата на прокурора през 2015 г. са две:

- основанието по т. 3 - констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа: общо за РП-Бургас са върнати 21 бр. дела или 35.6 % от общо върнатите 59 бр. дела. Отчита се значително увеличение за 2015 г. спрямо тези през 2014 г. на това основание, когато са били върнати 13 бр. дела или 24.5 % от общо върнатите 53 бр. дела. Наблюдава се трикратно увеличение на броя на върнатите дела поради некачествена работа на прокурора. Допускат се нарушения при изготвяне на обвинителните актове, касаещи обстоятелствената и диспозитивната му част; непълно описание на фактическата обстановка; непосочване на елементи от фактическия състав на престъплението от обективна и субективна страна; често фактическата обстановка е подменена с хронология на извършените действия по разследването или преразказ на показанията на свидетелите; липсва фактически и правен анализ; противоречие между изложението в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт, множество технически грешки.

2015 г. се отличава с влошена работа на прокурорите при изготвянето на внесените в съда актове, каквато констатация е била направена и през 2014 г., когато се е увеличил броят на върнатите от съда дела на това основание.

- основанието по т. 1 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като развитието е било в голяма степен предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа, са върнати на РП-Бургас общо 19 бр. дела или 32. 2 % от общо върнатите 59 бр. дела.

Наблюдава се незначително намаление на върнатите дела на това основание спрямо тези от 2014 г. когато са били 22 бр. дела или 41.5 % от общо върнатите 53 бр. дела, но същите продължават да заемат значителен дял от общо върнатите от съда дела. Основните причини за връщане на делата са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението в постановлението за привличане на обвиняем; не са малко случаите на разминаване на изложена фактическа обстановка в обстоятелствената част с фактите посочени в диапозитива и правната квалификация на деянието; в редки случаи нарушаване процесуалните права на обвиняемия и неговия защитник или на пострадалия и неговия повереник; допуснати технически грешки в изписването на протоколите за извършени процесуални и действия по разследването и прокурорски актове.

Следва извода, че през 2015 г. прокурорите от Районна прокуратура - Бургас продължават да допускат и са отчетени техни грешките, допуснати през предходната година, т.е. липса тенденция за подобряване работата на прокуратурата по този показател.

Останалите основания за връщане на делата се разпределят както следва:

- основанието по т. 7 - неодоброено споразумение поради неявяване на обвиняемия/защитника му - общо 5 бр. дела, което е 8.5 % от общо върнатите 59 бр. дела /при 5.7 % за същия период на 2014 г./ и не следва да се вменява на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини.

- основанието по т. 6 - неодоброено от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание: общо 4 бр. дела или 6. 8 % от общо върнатите 59 бр. дела / при 9.4 % за същия период на 2014 г./. По този показател се наблюдава подобрене за РП-Бургас, което се дължи на усилията на прокурорите за подобряване на работата им и вземане предвид практиката на съда.

- основанието по т. 4 - пропуски при изготвяне на обвинителния акт, като констатацията на съда се отклонява от доминиращата практика към изискванията за съдържанието му; необосновани изисквания; прекален формализъм и пр.: са върнати общо 4 бр. дела или 6.8 % от общо върнатите 59 бр. дела /при 1.9 % за същия период на 2014 г./. Налице е значително увеличение спрямо предходната година, което се дължи на повишаващите се изисквания на отделни съдии, несъобразени с практиката на съда като цяло.

- основанието по т. 2 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като данните за нарушението са открити в съдебна фаза; преценката на съда

се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация; по друга причина не е било предвидимо и не би могло да бъде избегнато при прецизна работа: общо за 2015 г. са върнати 3 бр. дела или 5.1 % от общо върнатите 59 бр. дела / при 11.3 % за същия период на 2014 г./. По този показател е налице значително подобрене на работата на БРП и усилията за запазване на тази положителна тенденция следва да продължат.

- основанието по т. 5 - предложения по чл. 78а от НК без основание за това и споразумения в нарушение на чл. 381 НПК поради непрецизна работа на прокурора: общо за 2015 г. са върнати 3 бр. дела или 5.1 % от общо върнатите 59 бр. дела, при 5.7 % за същия период на 2014 г.

Конкретни примери на върнати от съда на прокурора дела по видове основания

1. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като развитието е било в голяма степен предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа: 19 бр.

2. Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като данните за нарушението са открити в съдебна фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация; по друга причина не е било предвидимо и не би могло да бъде избегнато при прецизна работа 3 бр.

3. Констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа - 21 бр.

4. Пропуски при изготвяне на обвинителния акт, като констатацията на съда се отклонява от доминиращата практика към изискванията за съдържанието му; необосновани изисквания; прекален формализъм и пр. - 4 бр.

5. Предложения по чл. 78а от НК без основание за това и споразумения в нарушение на чл. 381 НПК поради непрецизна работа на прокурора - 3 бр.

6. Неодобро от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание - 4 бр.

7. Неодобро от съда споразумение поради неявяване на обвиняемия/защитника му или отказ от споразумение - 5 бр.

Дела от особен обществен интерес - причини за връщане на делата прокурор

През 2015 г. за Районна прокуратура-Бургас няма дела с особен обществен интерес, които да са били върнати от съда на прокурора за доразследване.

Анализ на причините, довели до връщане за доразследване на делата на прокурора. Принципни грешки и слабости по приложението на закона. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

Водещите причини за връщане на делата са две. На първо място – пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати от прокурора. На следващо място са допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, които не са били констатирани и отстранени своевременно от наблюдаващия прокурор. Като негативен атестат следва да се определи и обстоятелството, че някои от делата биват връщани по няколко пъти на наблюдаващите прокурори, които не са изпълнили дадените им от съда с определението указания.

Основните причини за връщане на делата по горните критерии са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението в постановлението за привличане на обвиняем; в някои от случаите нарушаване процесуалните права обвиняемия и неговия защитник и на пострадалия и на неговия повереник; допуснати технически грешки в изписването на протоколите за извършени процесуални и действия по разследването, които са пренесени впоследствие и в съответните актове на прокурора. Допускат се нарушения при изготвяне на обвинителните актове, касаещи обстоятелствената и диспозитивната му част; непълно описание на фактическата обстановка; непосочване на елементи от фактическия състав на престъплението от обективна и субективна страна; често фактическата обстановка е подменена с хронология на извършените действия по разследването или преразказ на показанията на свидетелите; липсва фактически и правен анализ; допуска се противоречие между изложението в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт.

Незначителен е броя на делата, върнати за доразследване поради субективна преценка на решаващия съд и проява на прекален формализъм /основание т. 4/ по 4 дела от общо 59 върнати, което не може да се вмени във вина на прокурорите.

Неодобрените от съда споразумения са 9, но само 4 от тях са поради допуснати нарушения по чл. 381 от НПК. В останалите случаи споразуменията не са одобрени поради независещи от прокурора причини - неявяване на обвиняемия в съдебно заседание или отказ на същия да сключи споразумение в съдебна фаза, което също е извън виновното поведение на прокурора.

Връщането на делата, внесени за разглеждане с предложения по чл. 78а от НК се дължи на установяването на нови фактически положения в съдебно заседание, както и на неправилно прилагане на материалния закон.

Изводът, който се налага е, че голяма част от делата са върнати на прокуратурата основателно, тъй като са констатирани от Съда отстраними съществени процесуални нарушения. В повечето от случаите пропуските са резултат на проявено от наблюдаващите прокурори невнимание и незадълбочено ръководство върху провежданото разследване по делото, при

извършването на фактическия и правен анализ на делата и оценката на събрания доказателствен материал, както и при изготвяне на прокурорските актове.

Освен тези слабости в дейността на прокурорите, незначителна част от съдебните актове превишават изискванията на закона за връщане на делата на прокурора и са израз на субективен и краен формализъм в случаите на очевидни технически или фактически грешки без съществено значение по фактите, за които има предвиден ред за отстраняване и са могли да бъдат отстранени и в съдебно заседание, без да бъдат накърнени процесуалните права на страните.

За подобряване работата в Районна прокуратура - Бургас са предприети следните мерки: Отговарящите по НСН прокурори в кратък срок след връщане на делото на наблюдаващия прокурор или влизане в сила на оправдателен акт извършват анализ на причините и отразяват констатациите в съответните формуляри и данните се предоставят своевременно на горестоящата прокуратура. Ежемесечно отговарящите по НСН прокурори запознават колегите си с всеки един окончателен съдебен акт за връщане на делото и оправдателни такива като причините за това внимателно се обсъждат и се набелязват мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Таблица 1: Влезли в сила в периода 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. оправдателни присъди за РП-Бургас

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой влезли в сила присъди /решения	17
1	Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)	11
2	Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	1
3	Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на подаване на съответен протест	0
4	Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство	3
5	Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението	2

Таблица 2: Върнати в периода 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. дела от съда на прокурор при БРП

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
1.	Общ брой върнати дела	59
	От тях:	
	- обвинителен акт- по чл. 249 ал. 2 от НПК / в разпоредително заседание/	19
	- обвинителен акт- по чл. 288 т. 1 от НПК/ в съдебно заседание/	12
	- обвинителен акт- по чл. 334 т. 1 от НПК /от въззивен съд/	5
	- върнато предложение по чл. 78а НК	11
	- върнато споразумение	12
2.	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор	19
3	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници, като данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор	3
4.	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора	21
5.	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди,	4

	дори и при прецизна работа на прокурора:	
6.	Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора	3
7.	Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или с вида или размера на предложеното наказание, както и при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание	4
7	Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради неявяване на обвиняемия и неговия защитник (редовно призовани и непредставили уважителни причини за това без искане за отлагане на делото или изразили писмен отказ от вече подписаното предложение за споразумение) пред съда за одобряването му или поради отказа им да го подпишат във вида, в който е внесено	5

Забележка: в таблицата са посочени брой върнати дела, което е с 5 по-малко от върнатите актове, тъй като за отчетния период три ДП са върнати по два пъти, а едно от тях е върнато три пъти с отделни актове.

1. Гражданско-съдебен надзор

Гражданско-съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела. Със Заповед № РД-04-664/2015 г. на Адм. Ръководител на РП - Бургас за отговорник по гражданско-съдебния надзор е определен Зам. Районен прокурор В. Гайдажиева. Подпомагащи дейността в отчетния период са прокурорите Георги Попов, Бояна Дичева и Валентина Чакърва.

Разпределението на делата между прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение съответно в група „ГСН” и „ГСН - ЗОДОВ”. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС и т.н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на отговорника по надзора за описването им в

книгата, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

В РП – гр. Бургас се води описна книга за надзор “Гражданско – съдебен“, в която за всяко гр. дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, Решение на съда, протестирано ли е Решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служител в деловодство „Преписки“.

През 2015 г. прокурори при РП-Бургас са участвали в разглеждането на 96 бр. граждански дела, 92 бр. от които са приключени /решени/.

По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 29 бр.; по чл. 542 от ГПК – 11 бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 14 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 32 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 9 бр.; по чл. 90 от ПАС – 1 бр.

През 2015 г. най-голям е броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание чл. 19 от Закона за гражданската регистрация, следвани от тези по ЗОДОВ, по чл. 542 от ГПК, чл. 26-30 от Закон за закрила на детето, чл. 131 – 135 СК и чл. 90 от ПАС. В този период прокурори от РП – гр. Бургас са участвали общо в 132 бр. съдебни заседания по 96 бр. гр. дела.

По данни от докладите за 2013 г. и 2014 г. прокурорите от БРП са участвали в разглеждането съответно на:

79 бр. граждански дела за 2014 година, 74 бр. от които са приключени /решени/. По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 33 бр.; по чл. 542 от ГПК – 15 бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 13 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 13 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 3 бр.; по чл. 14 от ЗЛС – 2 бр.

- 71 бр. граждански дела за 2013 г., 69 от които са приключени /решени/. По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 33 бр.; по чл. 542 от ГПК – 17 бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 10 бр.; по чл. 2 от ЗОДОВ – 6 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 4 бр.; по чл. 54 от ЗГР – 1 бр.

През 2015 г. е предявен един иск от прокурор в РП - Бургас, отговарящ за надзор „Гражданско – съдебен“.

През 2015 г., на основание Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност, до Териториалната дирекция на КОНПИ – гр. Бургас са изпратени 50 бр. уведомления за 54 бр. лица.

2. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2015 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 47 съдебни заседания по 32 граждански дела по чл. 2 и след. от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, 23 бр. от които са приключили с влязъл в сила съдебен акт. Изготвени са 20 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от тях разгледани от съда - 17 бр.

5. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 590 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 684 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 171 бр.
- с наложено наказание пробация – 278 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 209 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 26 бр.

През отчетния период са получени за сведение 337 бр. съдебни акта с наложено условно наказание лишаване от свобода (при 423 такива акта за 2013 г. и 349 такива акта за 2014 г.).

През отчетния период общо 68 бр. съдебни акта с наложени наказания, получени в БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

В сравнение с 2013 г., както и с 2014 г., през отчетния период се наблюдава като цяло спад в общия брой на получените за изпълнение съдебни актове в БРП. През 2013 г. в БРП са получени за изпълнение общо 736 съдебни актове, а през 2014 г. - съответно 666 броя съдебни актове. В процентно съотношение спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2015 г. спрямо 2013 г. е около 19,83 %, а спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2015 г. спрямо 2014 г. е около 11,41 %.

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2015 г. спрямо 2013 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2013 г.	2015 г.	%
лишаване от свобода	293	171	41,63 % по-малко
пробация	315	278	11,74 % по-малко
лишаване от права	184	209	13,58 % повече
обществено порицание	44	26	40,90% по-малко

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2015 г. спрямо 2014 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2014 г.	2015 г.	%
лишаване от свобода	252	171	32,14% по-малко
		278	7,9% по-малко

пробация	302		
лишаване от права	179	209	16,75% повече
обществено порицание	29	26	10,34% по-малко

Видно от изложеното през отчетната 2015 г. е налице намаление в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания. Причините за това следва да се търсят в следното:

- През 2015 г. БРП е внесла в БРС 778 бр. обвинителни актове и споразумения, от които от съда са били върнати на прокуратурата 40 бр. (през отчетния период са върнати на БРП общо 53 обвинителни актове и споразумения, внесени през отчетния период и преди него). От тях 3 бр. досъдебни производства са връщани от съда по два пъти и 1 бр. досъдебно производство е връщано от съда три пъти.

През 2014 г. БРП е внесла в БРС 821 бр. обвинителни актове и споразумения, от които от съда са били върнати 40 бр. (през същия период са върнати на БРП общо 50 обвинителни актове и споразумения, внесени през същия период и преди него).

През 2013 г. БРП е внесла в БРС 957 бр. обвинителни актове и споразумения, от които от съда са били върнати 43 бр.

Очевидно спрямо 2014 г. броят на внесените обвинителни актове и споразумения през отчетния период е намалял с около 5,23 %, а спрямо 2013 г. броят на внесените обвинителни актове и споразумения през отчетния период е намалял с около 18,7 %;

- През отчетния период се констатира увеличаване на получените в БРП за изпълнение съдебни актове с наложено наказание лишаване от права. Причината за това следва да се търси най – вече в броя на внесените от БРП в БРС дела с обвинителни актове и споразумения за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал. 1 и чл. 346 от НК (във връзка и с правилото на чл. 343г от НК), доколкото наказанието лишаване от право да се управлява моторно превозно средство е най – често налаганото наказание от наказанията по чл. 37, ал. 1, т. 7 от НК. През 2013 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 9 дела, по чл. 343б от НК – 197 дела, по чл. 343в, ал. 1 от НК – 4 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 55 дела, и по чл. 346 от НК – 11 дела. През 2014 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 11 дела, по чл. 343б от НК – 187 дела, по чл. 343в, ал. 1 от НК – 0 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 89 дела, и по чл. 346 от НК – 6 дела. През 2015 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 7 дела, по чл. 343б от НК – 229 дела, по чл. 343в, ал. 1 от НК – 2 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 83 дела, и по чл. 346 от НК – 6 дела. През отчетния период се забелязва увеличение на внесените от БРП с обвинителни актове и споразумения дела в съда за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал. 1 и чл. 346 от НК с 11,6% спрямо 2014 г. и с 18,47% спрямо 2013 г.

От друга страна през отчетния период са били внесени в съда 83 дела за престъпления по чл. 343в, ал. 2 от НК т.е. срещу лица, които по правило не притежават право да управляват моторно превозно средство и съответно не могат да бъдат лишени от това право.

- Тенденцията за намаляване на получените в БРП за изпълнение съдебни актове с наложено наказание обществено порицание следва да се обясни с анализа на броя на внесените от БРП в БРС дела с обвинителни актове и споразумения срещу непълнолетни лица, на които най – често се налага това наказание (като основно). През 2014 г. броят на внесените от БРП в БРС дела с обвинителни актове и споразумения срещу непълнолетни лица е бил 38, през 2013 г. – тези дела са били 84, а през 2015 г. тези дела са били 26 или с 31,57 % по-малко спрямо 2014 г. и с 69,04 % по-малко спрямо 2013 г.

През отчетния период са били изпратени за изпълнение общо 575 бр. съдебни акта, по които са били наложени 665 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 160 бр.
- с наложено наказание пробация - 274 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 205 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 26 бр.

Всички съдебните актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период реално са били приведени в изпълнение общо 515 бр. съдебни акта, за които е получено уведомление за започнато изпълнение на наказанието, като по тези актове са били наложени 606 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 135 бр.
- с наложено наказание пробация - 261 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 186 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 24 бр.

Относителният дял на съдебните актове през отчетния период реално приведени в изпълнение от БРП (по които е получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) спрямо общия брой изпратени за изпълнение съдебни актове през отчетния период е висок и по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 84,37 %.
- с наложено наказание пробация – 95,25 %.
- с наложено наказание лишаване от права – 90,73 %.
- с наложено наказание обществено порицание – 92,30 %.

Останали неприведени съдебни актове в изпълнение са общо 15 бр., по които са били наложени 17 бр. наказания (по лица). Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 11 бр.
- с наложено наказание пробация - 4 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 2 бр. (касае се за съдебни актове срещу две лица, на които са наложени по 2 наказания, поради което

тези наказания не са включени в общия брой на посочените наказания в този абзац)

- с наложено наказание обществено порицание – 0 бр.

Причина за непривеждане на 7 бр. съдебни акта, получени за изпълнение в БРП, е изготвянето на предложения на БРП до БРС за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК (останали неразгледани с влезли в сила съдебни актове до края на отчетния период), предвид обстоятелството, че по отношение на деянията, предмет на съдебните актове, са налице условията на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК с деянията, предмет на по-рано влезли в сила съдебни актове. По 11 от тези актове са наложени ефективни наказания лишаване от свобода, а по 4 от тези актове са наложени наказания пробация. Причина за непривеждане на други 8 бр. съдебни акта, получени за изпълнение в БРП, е изготвянето на 5 бр. сигнали за възобновяване на съответните наказателни производства. От тях по 2бр. е наложено наказание лишаване от свобода, а по 3бр. е наложено наказание пробация. По 1 от тези актове, с който е наложено наказание лишаване от свобода е внесено предложение по чл. 414 от НПК. По 2бр. актове с наложено наказание лишаване от свобода са изчаквани справки.

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период неизпълнени са останали общо 7 бр. по причина, че осъдените лица не са установени. Неустановените осъдени на лишаване от свобода лица по съдебните актове, изпълнявани от БРП, са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за установяването на осъдените и изпращат справки и докладни записки в БРП за резултатите от издирването. През отчетния период е проведена среща с пол.служители, ангажирани с издирване на осъдените лица, като са им дадени указания за периодично уведомяване на БРП за резултатите от проведените ОИМ за установяване на осъдените лица, които са обявени за издирване.

По всички посочени изпълнителни преписки са налице нарочни постановления на наблюдаващите прокурори за провеждане на надлежни конкретни целенасочени действия по издирване на лицата от страна на органите на МВР, както и наложени от ОД на МВР – Бургас по искания на БРП принудителни административни мерки Забрана за напускане на пределите на Р. България.

По 42 бр. получени в БРП през отчетния период съдебни актове за изпълнение, по които са били наложени 44 бр. наказания, не е получено потвърждение за започнато изпълнение на наказанието, а разпределението по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 16 бр.
- с наложено наказание пробация - 6 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 20 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 2 бр.

Периодично се изготвят напомнителни писма до компетентните органи за изготвяне на потвърждение за започнато изпълнение на наказанието.

През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас са постъпили общо 8 молби за отлагане изпълнението на наложено наказание на основание чл. 415 от НПК. Седем молби касаят наложено наказание лишаване от свобода, а една молба касае наложено наказание пробация. Шест от молбите са били оставени без уважение от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП с подробно мотивирани постановления, а две от молбите са уважени от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП.

От постановленията на Административен ръководител – Районен прокурор на БРП по чл. 415 от НПК едно е атакувано пред БОП, като с постановление на БОП същото потвърдено.

През 2013 г. тези молби са били 14, а през 2014 г. тези молби са били 5 и един сигнал. Очевидно се констатира незначително увеличение на молбите за отлагане изпълнение на наказание в сравнение с тези през 2014 г. и намаление в сравнение с тези през 2013 г.

През отчетния период прокурорите работещи в отдела на БРП за надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА) за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. От издадените през отчетния период ЕЗА, 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Манила при извършване на престъпление, 1 ЕЗА е била издадена за лице, което е установено в Р.Гърция, 2 ЕЗА са били издадени за лица, които са установени на територията на Германия и 1 ЕЗА е била издадена за лице, което е установено последователно на територията на Германия, Франция и Испания и отново на Германия. През отчетния период няма изпълнени от съответните органи ЕЗА.

През 2013 г. БРП е издала 2 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода, а през 2014 г. са били издадени 3 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в РС – Бургас общо 127 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК (вкл. във връзка с актове, по които са наложени условни наказания лишаване от свобода). В сравнение с 2013 г., когато предложенията за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК са били 263 бр., е налице намаление с приблизително 51,71 %. В сравнение с 2014 г., когато са били внесени общо 216 бр. предложения на основание чл. 306 от НПК, е налице намаление с около 41,2 %. Несъмнено тези данни се дължат на намалението през отчетната година на получените за сведение и изпълнение в БРП съдебни актове с наложени наказания.

Уважени от БРС през отчетния период са били 113 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК. От общия брой предложения внесени от БРП в БРС с правно основание чл. 306 от НПК неразгледани през отчетния период са останали 13 бр. предложения. БРС през отчетния период е прекратил 3 дела, образувани по повод внесени от БРП

предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК – по едно от делата в съответствие с постъпила по делото актуална справка за съдимост БРС е прекратил производството и го изпратил по компетентност на РС – Несебър на основание чл. 42, ал. 2, вр. чл. 39, ал. 1 от НПК, по едно от делата след изготвяне на предложение от БРП по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК до БРС за определяне на общо наказание е влязла в сила нова присъда на БОС, поради което с Определение на БОС на осъденото лице е определено общо наказание, а едно от делата е прекратено на основание чл. 24, ал. 1, т. 6 от НПК тъй като по молба на осъденото лице е било образувано дело с идентичен предмет.

През отчетния период БРС не е уважил едно предложение по чл. 306, ал. 1, т. 3 от НПК, вр. чл. 68, ал. 2 от НК тъй като е постановено осъденото лице да не изтърпява отложеното наказание лишаване от свобода на основание чл. 68, ал. 2 от НК.

През отчетната година прокурорите при БРП са внесли в БРС общо 18 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК. От тях 5 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК (за тълкуване на съдебни актове) по изпълнителни преписки с наложено ефективно наказание лишаване от свобода, 9 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание пробация, 1 предложение по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание обществено порицание и 1 предложение по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителна преписка с наложено наложено наказание ЛПУМПС и 2 предложения по изпълнителни преписки с наложено условно наказание лишаване от свобода.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред БРС по общо 135 дела, образувани по реда на чл. 306 от НПК като 127 от делата са образувани по повод предложения на БРП, 7 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, и 1 дело е било образувано по предложения на друга прокуратура по чл. 306 от НПК, но е било разгледано от БРС по компетентност. Очевидно е, че над 94 % от делата по реда на чл. 306 от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най – благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдят изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло или частично варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 1 протест, който е срещу определение, постановено по реда на чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, който не е уважен от БОС.

Подадения протест е подробно мотивиран. Анализът на изготвения протест сочи, че не е уважен тъй като БОС е приел, че при определянето на общо наказание от страна на БРС е възприет най-благоприятния за осъденото лице вариант и законосъобразно е приложена разпоредбата на чл. 66 от НК.

При сравнение с броя на изготвените протести през 2013 г. – 2 протеста и през 2014 г. – 7 протеста се установява значително намаление през отчетния период на случаите, в които прокурорите при БРП, НИНДПМ, са атакували невлезли в сила съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 15 бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения във ВКС на Р. България за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на БРС.

7 бр. сигнала на БРП са били уважени, а 6 бр. от сигналите не са били уважени. По 2 бр. от сигналите няма произнасяне в рамките на отчетния период.

При сравнение с броя на изготвените сигнали през 2013 г. – 13 сигнала, и през 2014 г. – 19 сигнала, се установява известно намаление на броя на сигналите, изготвени през 2015 г. спрямо 2014 г. с 21,05% и известно увеличение спрямо 2013 г. с 15,38%. Очевидно е намален броят на страдащите от съществени пороци влезли в сила съдебни актове през отчетния период в сравнение с тези през 2014 г., което може да се обясни с общия брой на получените за изпълнение съдебни актове в БРП през отчетния период.

Анализът на уважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че влезлите в сила съдебни актове са страдали от пороци като неправилно приложение на материалния закон от БРС /четиринадесет случая/ и неприлагане на императивната разпоредба на чл. 78а от НК при наличие на предпоставките за това (1 случай).

Анализът на неуважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че :

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че осъденото лице не е реабилитирано, като предпоставка за приложение на разпоредбата на чл. 66, ал. 1 от НК. ГП на Р.България е внесъл искане за възобновяване на наказателното дело чрез БРС до ВКС. Това е Пр. № ПР-У8/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че деянието е извършено от осъденото лице в условията на опасен рецидив по см. на чл. 29, ал. 1, б. "Б" от НК, а не на повторност по см. на чл. 28, ал. 1 от НК, както е приел БРС. ГП на Р.България е внесъл искане за възобновяване на наказателното дело чрез БРС до БАС. Това е Пр. № ПР-61/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че спрямо осъденото лице е следвало да бъде приложена императивната разпоредба на чл. 78а от НК тъй като е реабилитиран по чл. 88а от НК. В резолюция на прокурор от ВКП е посочено, че изложените твърдения за незаконосъобразност в сигнала на БРП са неоснователни. Вследствие на това от БРП е изготвен сигнал до Завеждащ отдел „НИНДПМ” при ВКП, в който е посочена и съдебна практика в подкрепа на разбирането на БРП. В писмо на Завеждащ отдел „Съдебен” при ВКП е посочено, че с резолюция на ГП на Р.България не са налице процесуалните предпоставки за неговата намеса по реда на Глава 33 от НПК – на основание чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е Пр. № ПР 19/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че осъденото лице не е реабилитирано, като предпоставка за приложение на разпоредбата на чл. 66, ал. 1 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че не следва да се внася искане от ГП на Р.България за възобновяване на наказателното дело. Това е Пр. № У-37/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че неправилно е било квалифицирано деянието като такова по чл. 343в, ал. 2, вр. ал. 1 от НК, вместо по чл. 343в, ал. 1 от НК, а от друга страна при възприетата от БРС правна квалификация на осъденото лице е наложено наказание ЛПУМПС, въпреки, че в разпоредбата на чл. 343г от НК такава кумулативна санкция не е предвидена. ГП на Р.България е внесъл искане за възобновяване на наказателното дело чрез БРС до БАС. С решение на БАС делото е възобновено. Това е Пр. № 104/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че в нарушение на материалния закон е наложено наказание ЛПУМПС, въпреки, че осъденото лице е неспособен водач на МПС. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че не са налице предпоставките за изготвяне на искане от ГП на Р.България за възобновяване на наказателното дело. Това е Пр. № 601а/2014 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато нарушение на материалния закон при приложението на чл. 25, ал. 3 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че не са налице предпоставките за изготвяне на искане от по реда на чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК за възобновяване на наказателното дело. Това е Пр. № 60/2015 г.;

-1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че едно от деянията, извършени от осъденото лице е в условията на опасен рецидив по см. на чл. 29, ал. 1, б.”Б” от НК, от което следва, че деецът следва да носи отговорност по чл. 325, ал. 4, вр. ал. 2, вр. ал. 1 от НК, а не приетата от БРС правна квалификация по чл. 325, ал. 2, вр. ал. 1 от НК. ГП на Р.България е внесъл искане за възобновяване на наказателното дело чрез БРС до БАС. С решение на БАС делото е възобновено. Това е Пр. № 185/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че са били налице всички предпоставки за приложение на императивната разпоредба на чл. 78а от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че не

са налице предпоставките за изготвяне на искане за възобновяване на делото. Това е Пр. № 220/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че деянието на осъденото лице е несъставомерно по чл. 343в, ал. 2 от НК, която правна квалификация е приета от БРС. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че предвид обстоятелството, че посочените в сигнала наказателни постановления са атакувани пред БАС при уважаване на жалбата срещу наказателните постановления следва Окръжен прокурор на БОП по реда на чл. 422, ал. 1, т. 3 от НПК да направи искане за възобновяване тъй като ще са налице нови обстоятелства, които не са били известни на БРС, а ако БАС потвърди наказателните постановления едва тогава ГП ще се произнесе по основателността на сигнала. Това е Пр. № ПР-239/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че в нарушение на материалния закон е наложено наказание ЛПУМПС, въпреки, че осъденото лице е неспособен водач на МПС. С писмо на прокурор при ВКП, БРП е уведомена, че е изготвено и внесено искане от ГП на Р.България за възобновяване на делото. Това е Пр. № 289/2015 г.;

-1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че осъденото лице не е реабилитирано, като предпоставка за приложение на разпоредбата на чл. 66, ал. 1 от НК. Това е Пр. № У-218/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че БРС неправилно е определил режима на изтърпяване на наложеното наказание лишаване от свобода. С писмо на прокурор при ВКП, БРП е уведомена, че ГП на Р.България е внесъл в БАС искане за възобновяване на делото. Това е ПР № 445/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че БРС е наложил наказание пробация в размер под установения в закона минимум. С писмо на прокурор при ВКП, БРП е уведомена, че ГП на Р.България е внесъл искане за възобновяване на делото. Това е ПР № 529/2015 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че БРС неправилно е определил режима на изтърпяване на наложеното наказание лишаване от свобода, неоснователно е приложил разпоредбата на чл. 59, ал. 4 от НК и не е посочил правното основание, поради което БРС не е наложил кумулативно предвиденото по закон наказание глоба. Това е ПР № 606/2015 г.

През отчетния период прокурорите в БРП са участвали в 153 производства пред БРС, образувани във връзка с изпълнение на наказания, които са протекли в 167 заседания.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са издали 5 постановления за приложение на чл. 417, вр. чл. 59 от НК, а с 1 постановление е отказано прилагане на същите правни норми.

През отчетния период прокурорите при БРП в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (които работят и по преписки

и дела като наблюдаващи прокурори) са издали 1063 акта – постановления, писмени разпореждания, ЕЗА и т. н., свързани с изпълнение на наказанията.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали на ротационен принцип в 12 заседания на пробационния съвет в град Бургас.

При така посочените данни може да се направи извод за голяма натовареност, но и изключително добра работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2015 г. в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки – Р. Бошнакова, Д. Узунов, М. Николова, Кр. Христова, Ив. Кирков, Й. Петров /до месец март 2015 г./, Д. Георгиев, Хр. Колев, Р. Ганева и Св. Стоянова и Св. Маринчев /до месец март 2015 г./. Във връзка с изложените данни и при 9 средно работили прокурори в надзора през 2015 г., следва, че всеки прокурор в отчетния период е издал средно по около 118 акта, свързани с изпълнение на наказанията, и се е явил в 18 съдебни заседания по дела, свързани с изпълнение на наказанията.

И през отчетния период разпределението на изпълнителните преписки между прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява на принципа на случайния подбор.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Постигната е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетният период пред прокурорите в БРП са били на производство общо 315 бр. преписки по Закона за здравето. През 2015 г. пред БРП е била на производство 1бр. преписка по чл.89 от НК, която е внесена в съда и БРС е наложило принудителни медицински мерки по отношение на лицето, извършило престъпление. От разгледаните от прокурорите при БРП през отчетния период общо 315 бр. преписки по Закона за здравето новообразувани са общо 293 бр. преписки.

При сравнение с броя на преписките разгледани от БРП по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2013 г. – 223 броя преписки, и за 2014 г. – 284 броя преписки, се установява увеличение с около 10,91 % на преписките с посочения предмет спрямо данните за 2014 г. и увеличение с около 41,25 % спрямо данните за 2013 г. Налице е ясна тенденция за увеличаване на преписките от посочения вид, по които са работели прокурорите при БРП през отчетната година. В РП - Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки. Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуване на преписките поради спешността на случаите.

През отчетния период прокурорите при БРП са внесли в БРС 4 бр. искания на основание чл. 155 от Закона за здравето. В рамките на отчетния период няма внесени предложения във връзка с чл. 89 от НК. От образуваните в БРС дела по тези актове на БРП 3 бр. искания на основание чл. 155 от Закона за здравето са били уважения, а 1 от делата е било прекратено от БРС.

Прокурорите при БРП са участвали в общо 202 заседания пред БРС по дела, образувани по реда на Закона за здравето (вкл. образувани по повод искания на ЦПЗ - Бургас до БРС). При сравнение между данните за броя на участията на прокурорите при БРП в делата по реда на Закона за здравето за 2014 г. – 172 участия в съдебни заседания, и за 2013 г. – 128 участия в съдебни заседания, се установява съществено увеличение на броя на участията на прокурорите при БРП в заседания по дела с правно основание нормите на Закона за здравето за 2015 г. – увеличението е с около 17,44 % спрямо данните за 2014 г., а увеличението спрямо данните за 2013 г. е с около 57,81 %. Несъмнено се налага извод за увеличена натовареност на прокурорите при БРП в работата по преписките с посочения предмет.

III. Мониторинг на ЕК И ВСС. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Със Заповед на Административен ръководител Районен прокурор гр.Бургас към „Надзор на досъдебното производство” е обособено специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност”.

Специален надзор

През 2015 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 3 досъдебни производства, взети на специален надзор. Понастоящем 1 бр. е на производство в БРП, 1бр. е изпратено по компетентност на друга прокуратура и 1бр. е внесено в съда.

През 2014 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали едно досъдебно производство, взето на специален надзор.

През 2013 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 2 бр. досъдебни производства, взети на специален надзор. Прекратени са през 2013 г. И двете наблюдавани досъдебни производства са били свързани със злоупотреби с ЕФ.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

Организирана престъпност

През 2015 г. в БРП не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност.

ДП образувани за корупционни престъпления.

През 2015 г. в БРП са били наблюдавани общо 108 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 36 бр. ДП, неприключени в края на

отчетния период са останали 66бр. Решените досъдебни производства са общо 38 бр., разпределени както следва: 7 бр. внесени в съда /6 бр. обвинителни акта и 2бр. споразумения/, 18 бр. прекратени и 6 бр. спрени досъдебни производства. 7бр. ДП са били изпратени по компетентност.

През 2014 г. в БРП са били наблюдавани общо 110 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 37 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 55 бр. Решените досъдебни производства са общо 50 бр., разпределени както следва: 13 бр. внесени в съда /12 бр. обвинителни актове и едно споразумение/, 24 бр. прекратени и 11 бр. спрени досъдебни производства. Две ДП са били изпратени по компетентност.

Корупционни престъпления, свързани с изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2015 г. в РП-Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове.

През 2014 г. в РП-Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с еврофондове.

През 2013 г. в БРП е било наблюдавано едно ДП образувано за корупционно престъпление по чл.387, ал.3 от НК и 4бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с еврофондове, като четирите са били прекратени с постановление за прекратяване.

Престъпление против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

През 2015 г. не са били наблюдавани ДП против паричната и кредитната системи.

През 2014 г. не са били наблюдавани ДП против паричната и кредитната системи.

През 2013 г. не са били наблюдавани ДП против паричната и кредитната системи.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2015 г. са наблюдавани общо 64 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 34 бр. ДП, а неприключени са 23 бр. Решени са 40 бр. ДП, както следва: спрени са 7 бр., 16 бр. са прекратени, 4бр. са изпратени по компетентност, а 13 бр. са внесени в съда. През 2015г са осъдени 16 лица с влязла в сила присъда.

През 2014 г. са наблюдавани общо 78 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 46 бр. ДП, а неприключени са 26 бр. От приключените разследвания 15 бр. са били спрени, 21 бр. са били прекратени, а 14 бр. ДП са внесени в съда /5 бр. обвинителни актове, 8бр. споразумения и

едно предложение по чл. 78а от НК/. От внесените в съда ДП са осъдени 12 лица с влязла в сила присъда.

През 2013 г. са наблюдавани общо 114 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 49 бр. ДП, а неприключени са 45 бр. От приключените разследвания 27 бр. са спрени, 22 бр. са прекратени, а 18 бр. са внесени в съда. От внесените в съда ДП са осъдени 23 лица, като за 21 лица с влязла в сила присъда.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2015г общо 64 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” -7бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството” - 28 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 29 бр.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2015г прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 274 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 188 бр., а неприключени са останали 74 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 186 бр. ДП, от които 20 бр. са спрени, 75 бр. са прекратени и 80 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 81. През 2015 година общо са осъдени 77 лица с влязла в сила присъда. По отношение на 2 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2014 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 219 бр. досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества, от които са приключени 169 бр., а неприключени са останали 40 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 174бр. ДП, от които 18 бр. са спрени, 59 бр. са прекратени и 92 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 95. През 2014 г. общо са осъдени 88 лица с влязла в сила присъда.

През 2013 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 203 бр. досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества, от които са приключени 150 бр., а неприключени са останали 28 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 174 бр. ДП, от които 16бр. са спрени, 60бр. са прекратени и 87 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 93. През 2013 г. общо са осъдени 99 лица, от които 97 лица са с влязла в сила присъда.

Незаконен трафик на хора

През 2015 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 36 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 14 бр. ДП, а 17 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 17 бр. ДП, от които 5 бр. са спрени, 6бр. прекратени, 5бр. са внесени в съда, а 1 бр. дело е било изпратено по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 13, като осъдените лица са 8 с влязла в сила присъда.

По чл. 159а от НК са били наблюдавани общо 21 бр. ДП, от които 6бр са били приключени, а неприключени са останали 12 бр. ДП.

По чл. 159б от НК са били наблюдавани общо 10бр. ДП, от които 5бр са били приключени, а неприключени са останали 4бр. ДП

По чл. 159г от НК е било наблюдавано 1бр. ДП, което е било

приключено.

По чл.182б от НК са били наблюдавани общо 4 бр. ДП, от които 2 бр. са били приключени, а неприключено е останало 1 бр. ДП

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства са общо 35 бр., от които непълнолетни – 3 бр. са непълнолетни лица. Всички 35 бр. пострадали лица са жени.

През 2014 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 36бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 15 бр. ДП, а 21 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 14 бр. ДП, от които 3 бр. са спрени, 3 бр. прекратени и 8бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 13, като осъдените лица са 8 с влязла в сила присъда.

През 2013 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 37 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 4 бр. ДП, а 21 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 12 бр. ДП, от които 2 бр. са спрени, няма прекратени и 5 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 16, като осъдените лица са 15, за 13 с влязла в сила присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2013 г. досъдебни производства са общо 46лица, от които непълнолетни – едно лице, няма малолетни лица, седем мъже и 39 жени.



Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

Наблюдаваните наказателни производства срещу непълнолетни лица за 2015 г. са били общо 96 броя, от които 46 – новообразувани, а 50 – от предходен период. Запазва се положителната тенденция за намаляване броя на новообразуваните дела и общия брой наблюдавани дела в сравнение с 2014г., когато общия брой наблюдавани дела е бил 96 дела, като 49 са били новообразувани, както и в сравнение с 2013 г., когато общия брой наблюдавани дела е бил 145 броя, като 71 са били новообразуваните наказателни производства срещу непълнолетни лица.

През отчетния период в БРП са били приключени общо 57 наказателни

производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 28 досъдебни производства.

За сравнение от минали периоди неприключените дела са били: през 2014 г. - 16 дела 2013 г. - 15 дела,

Към крайния срок на отчетния период за 2015 година няма висящи дела на производство извън законовия срок за разследване.

Решенията през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас досъдебни производства по същество са общо 68 броя, при 74 бр. за 2014 г. и 127 бр. за 2013 г.

От тези 68 досъдебни производства, 35 са прекратени, като от тях – 20 по чл. 61 от НК.

В Районен съд гр.Бургас са били внесени общо 29 прокурорски акта при 43 за 2014 година и 46 за 2013 година.

Непълнолетните лица по тях за отчетния период са 32 при 49 за 2014 година и 98 за 2013 година. В съда са внесени 18 обвинителни акта /при 26 за 2014 година и 46 за 2013 година; 8 споразумения /при 14 за 2014 година и 38 за 2013 година/ и 3 предложения по чл. 78А от НК /при 5 предложения от 2014г и 11 предложения за 2013г./.

Върнатите от съда за доразследване дела през 2015 година са 5 на брой при 6 върнати за 2014 година и 4 върнати за 2013 година. Забелязва се намаляване на броя върнати дела от съда.

През периода 01.01.-31.12.2015 г. Районен съд гр. Бургас е постановил срещу 37 непълнолетни лица осъдителни присъди, които са влезли в сила. По този показател бройките за 2014 г. са 54, а за 2013 г. са 102.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Районен съд гр. Бургас, както следва:

2 наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно; 9 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1, вр. чл. 66 от НК, 5 непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК, 22 са осъдените на „Обществено порицание” и „Пробация”.

За отчетния период няма оправдани лица.

Обърнато е внимание на прокурорите да следят за стриктното спазване на изискванията на чл. 387 от НПК в обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Изпратени са писма до разследващите полиции с указания за стриктно спазване на изискванията по чл. 387 и чл. 389 от НПК. Обърнато е внимание изводът за наличие на лекомислие и увлечение да се мотивира в съвкупност с целия събран по делото доказателствен материал.

В БРП са получени 24 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица, при 45 за 2014г. По 6 от тях е било разпоредено извършването на предварителна проверка, с оглед осъществяване на престъпление от общ характер. Има едно образувано досъдебно производство.

От ДВНМН – Бургас са постъпили общо 160 бюлетина, при 180 за

2014г., които са проверени и подписани от прокурори от Надзора.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 5 от План за работа на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОРДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са извършени 3 лични проверки от Прокурор в ДВНМН – Бургас относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. При извършените проверки не са констатирани нарушения.

През отчетния период 01.01. 2015 г – 31. 12. 2015 г. в ДВНМН – Бургас са настанени общо 156 деца. Малолетните са общо 33, от които 4 момичета, 29 момчета. Непълнолетните са били 123, от които 39 момичета и 84 момчета. Повече от два пъти са били настанявани в Дома 11 непълнолетни и малолетни. Причините за настаняване са били както следва:

Бягство от СПИ и ВУИ – 44

Бягство от дома и приемното семейство – 12

Бягство от специализирана институция за деца – 2

Бягство от заведения резидентен тип ЦНСТ - 15

Полицейска закрила - 12

С противообществени прояви и престъпления – 71

До 24 часа са пребивавали 116 деца, до 48 часа – 14 деца, до 15 дни – 21, а над 15 дни – 7. Предадени и изпратени на родителите са 20 деца. Изпратени във ВУИ и СПИ – 18. Проведени са 156 беседи с пребиваващите в Дома.

През отчетния период 81 преписки са били приключени с Постановление за отказ да се образува наказателно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН.

От Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните в РС гр. Бургас са били внесени 8 предложения за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 т. 11-13 от ЗБППМН, като 3 от предложенията са по наши прекратени преписки, а 5 са по инициатива на Комисиите. Прокурорите от Надзора са участвали в 13 съдебни заседания в тази връзка.

4 от непълнолетните са настанени в СПИ, 2 от исканията не е уважено от Съда и 2 непълнолетни лица са настанени във ВУИ.

През предходния отчетен период за 2014 година предложенията са били 10, като 5 от непълнолетните са настанени в СПИ, а 2 – във ВУИ.

Изпратено е писмо до МКБППМН, в което е указано Комисията да уведомява Районна прокуратура – гр. Бургас за съответното разгледано възпитателно дело и наложената мярка, веднага след провеждането му, и да изготвя справка за разглежданите възпитателни дела и наложените възпитателни мерки, която да обхваща 6 месечен период.

Изискан и получен е доклад от МКБППМН – гр. Бургас за дейността на Комисията. 2015 г. е започнала с 31 преходни пр. пр. от 2014 г. През 2015

г. са заведени нови още 166 пр. пр. През 2015 г. са разгледани общо 156 възпитателни дела.

През 2015 г. са наложени възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН, както следва: т. 1 - 63, т. 3 - 10 пъти, т. 4 - 2 пъти, т. 5 - 59 пъти, т. 7 - 6 пъти, т. 10-5 пъти, т. 11 - 7 пъти, т. 13-10 пъти.

Изискана е справка за дейността на МКБППМН – гр. Созопол за 2015 г. През отчетния период Община Созопол е образувала 4 /четири/ възпитателни дела - 2 /две/ по сигнал на РП – гр. Бургас, 1 по сигнал на РП – Средец и 1 по сигнал на РУП – Созопол.

През 2015 г. от МКБППМН при Община Созопол са наложени следните възпитателни мерки, по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН: - по т. 1– 2 броя;- по т. 3 – 1 брой- по т. 4 – няма;- по т. 5 - 2 броя. По чл. 15, ал. 1, т. 1 – 2 броя, по т. 10 – 1 брой.

Изискана е справка за дейността на МКБППМН – гр. Камено за 2015 г. За периода м. януари - м. декември 2015 година по описна книга на комисията са постъпили общо 25 сигнала за противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни лица и за извършени престъпления от непълнолетни.

От тях по чл. 16, ал. 1, т. 1 от ЗБППМН, т. е от съда и прокуратурата са 14, 6 са сигналите от органите на полицията /чл. 16, ал. 1, т. 2 от с. з. /и от длъжностни лица и граждани/ чл. 16, ал. 1, т. 3 с. з./ – общо 5 сигнала.

След завеждане на сигналите и извършване на задължителните проверки по чл. 16, ал. 2 от ЗБППМН са образувани 16/ шестнадесет/ възпитателни дела, като приключили с наложени възпитателни мерки са 14 /четиринадесет/, като едно от възпитателните дела е прекратено на основание чл. 21, ал. 1, т. 4, предложение трето от ЗБППМН и едно, предвид процедурните срокове, ще бъде разгледано през м. януари, 2016 година.

По сигналите от прокуратура и съд, регистрирани съгласно чл. 16, ал. 1, т. 1 в описната книга, са образувани 12 възпитателни дела.

През 2015 г. от МКБППМН при Община Камено са наложени следните възпитателни мерки, по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН: - по т. 1– 8 броя;- по т. 2 – 5 броя;- по т. 3 – 3 броя- по т. 4 – няма- по т. 5 – 7 броя- по т. 10 – 3 броя- по т. 12 – 1 брой.

За 2015 г. МКБППМН при Община Камено има наложени мерки по чл. 15, ал. 1, т. 1 - „Предупреждение“ в 8 /осем/ от случаите и съответно 9 /девет/ мерки по т. 2 „Задължаване да посещават специално организирани беседи и консултации по въпросите на възпитанието“.

Ежемесечно се изпращат до Окръжна прокуратура – гр. Бургас справки за наличие на непълнолетни лица в Следствения Арест с наложена Мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

През предходната 2014 г. в Ареста са установени общо две непълнолетни лица, а за 2013 година е имало 4 обвиняеми с мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През отчетния период в Ареста е установено едно непълнолетно лице.

Констатирано е, че на задържаното непълнолетно лице не е осигурено спално бельо /чаршафи/, което е в нарушение на чл. 272, т. 1 от ППЗИНЗС.

По този повод е направена забележка от извършващия проверката прокурор.

Обяснението на служителите е, че бельото се е очаквало да пристигне чисто от пералнята и веднага след пристигането му е било предоставено на непълнолетния задържан.

Надзорът работи успешно и с Отдел „Закрила на детето” при Дирекция „Социално подпомагане” – гр. Бургас, както и с Центъра за обществена подкрепа в града. Във връзка със Споразумение от 01.08. 2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, БРП бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. Районна Прокуратура – Бургас е взела участие в 11 мултидисциплинарни екипа по прилагане на Координационен механизъм – всички, за които е била уведомена и поканена за участие.

Във връзка с повишаване на квалификацията на прокурорите при специфичната работа с деца – независимо дали са пострадали, обвиняеми, или просто свидетели на престъпление, голяма част от прокурорите в БРП взеха активно участие в семинари по програма на Уницеф, разработена за нашата страна, които бяха проведени в базата на Прокуратурата в Цигов чарк. Най-полезното от тези семинари беше запознаването на прокурорите с европейските практики по отношение на правосъдието ЗА деца и С деца, съобразени изцяло с Конвенцията на ООН за правата на детето. Основните насоки, които прокурорите извлякоха от тези семинари бяха, че за да изпълнява страната ни ангажиментите си към Европейския съюз, към децата следва да се подхожда с особено внимание както превантивно, така и постфактум, а до наказването им да се стига само в краен случай, когато липсва алтернатива. Адаптирано към нашето законодателство и що се отнася до Прокуратурата като правоприлагащ орган, това означава във всеки случай, когато има такава възможност, да се прилага чл. 61 от НК.

IV. Международно-правно сътрудничество

I. През отчетния период 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 22 молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, както и във връзка с други международни актове, касателно държавите, които не са страни по Конвенция 2000.

В отчетния период разпределението на изпратените молби за правна помощ по критерий - държави на изпълнението, е следното:

- Р. Гърция – 9 молби;
- К. Великобритания – 2 молби;
- К. Нидерландия - 2 молби;
- Ф. Р. Германия – 4 молба;
- Р. Франция – 1 молба;
- Р. Румъния – 1 молба;

- К. Испания – 1 молба;
- Р. Ирландия – 1 молба;
- К. Швеция – 1 молба;

През 2013 г. изпратените от БРП молби за правна помощ са били 47, а през 2014 г. са изпратени за изпълнение 34 такива молби. В този смисъл се очертава значително намаление на броя на изпратените молби за правна помощ през последната година, в сравнение с изпратените през 2014 г. и 2013г. Въпреки горното, дължащо се на спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване, активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество е трайна и съществена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, подследствен на БРП (районът на БРП включва общините Бургас, Камено и Созопол, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация).

От изготвените през 2015 г. молби за правна помощ, изпълнени са били 9 молби т. е. по-голямата част от изпратените молби за правна помощ не са изпълнени. Причините за това са от различно естество: по някои молби за правна помощ, замолената държава е в кореспонденция с БРП, като се коментира недостатъчност на подадените данни, с оглед изпълнение на молбата; изискани са и са изпратени допълнителни данни; други молби не са били изпълнени, поради обективна невъзможност, като причината за това е посочена от органите на изпълняващата държава. По част от изпратените молби за правна помощ въобще липсва индикация за изпълнение, но тук следва да се отбележи, че голяма част от тези молби са изпратени за изпълнение през последните месеци на отчетната година.

През отчетния период е бил регистриран казус в Националното бюро на Р. България в „Евроджъст“, поради забавено изпълнение на молба за правна помощ, изпратена до Великобритания. В резултат на проведената среща в Хага, БРП е свързана с компетентния да изпълни молбата съдебен орган в Шотландия, тъй като действията са касаели шотландски гражданин.

И през 2015 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най-вече с изискване на допълнителни данни от страна на изпълняващата държава, както и забава на изпълнението. Именно при такъв случай със забава изпълнението на молба за правна помощ е било взето решение от страна на наблюдаващия прокурор за сезирането на Националното бюро на Р. България в „Евроджъст“ с цел съдействие за изпълнение на молбата.

II. През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 24 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. В сравнение с предходния отчетен период / 2014 г. има 1 постъпила молба за правна помощ/, е налице значителен ръст на входящите такива молби.

В отчетния период разпределението на постъпилите за изпълнение молби за правна помощ по критерий – молеща държава, е следното:

- Р. Гърция – 1 молба;
- Ф. Р. Германия – 9 молби;
- Р. Румъния – 2 молби;
- К. Испания – 2 молби;
- Р. Турция – 3 молби;
- Р. Словения – 1 молба;
- Р. Сърбия – 3 молби;
- Р. Австрия – 2 молби;
- Р. Словакия – 1 молба;

Всички постъпили молби за правна помощ са решени. Една от тях е изпратена на и приета по компетентност от ОП – Бургас.

Някои от постъпилите молби за правна помощ са изпълнени лично от набл. прокурор с цел бързина на изпълнението и процесуална икономия.

III. През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас е постъпила една молба за трансфер на наказателно производство /от Р. Сърбия/.

IV. През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 4 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). И четирите Заповеди са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

По четирите ЕЗА, лицето за което са били издадени е задържано.

През 2013 г. прокурорите при БРП са издали 3 ЕЗА, а през 2014 г. – 6 ЕЗА.

Независимо от спада на броя издадени ЕЗА през 2015 г., през последните три години се наблюдава сравнителна устойчивост относно броя на издадените от БРП Европейски заповеди за арест.

V. През отчетния период в БРП няма прокурори участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП има прокурор /Г. Георгиева/ участвал в координационна среща в Хага, в Националното бюро на Р. България в „Евроджъст” с цел съдействие по изпълнение на постъпила в БРП молба за правна помощ, но след срещата не се е създал съвместен екип за разследване с молещата държава – ФРГ.

VI. Съгласно Заповед № РД–08–455/23.06.2015 г. на Главния прокурор на Р. България е утвърден списък с прокурори от Национална мрежа за международно правно сътрудничество. В този списък е включен прокурор при БРП - З. Милтиядова - Инджова. Контактна точка за връзка с Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество в РП - Бургас е З. Милтиядова - прокурор при БРП. Спазват се утвърдените от Главния прокурор на Р. България указания за работата на Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и инструкция за

издаване на ЕЗА в Р. България и изпълнение на ЕЗА, издадена в друга държава - членка на ЕС. В БРП е създаден и се поддържа непрекъснато електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, издадените от БРП Европейски заповеди за арест и за молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

VII. През отчетната година прокурорите при БРП са взели участия в международни обучения и обмени програми. Прокурорите при БРП : Тони Петрова, Зоя Милтиядова и Сузана Чинева са участвали в работно посещение на ЕСПЧ в гр. Страсбург, Р. Франция по краткосрочна обменна програма, организирано от ЕМСО.

Прокурорите Г. Георгиева и Сълза Христова са участвали в координационни срещи в гр. Хага, Холандия, организирани по линия на „Евроджъст”.

V. Административна и контролно-ревизионна дейност

В началото на 2015 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас беше 45 броя, от тях бяха заети 41 щ. бр. С Решение на ВСС по протокол № 36 от заседанието, проведено на 24.06.2015 г. една длъжност „прокурор“ в РП – Бургас беше съкратена, считано от 17.07.2015 г. Заетите щатни бройки за магистрати в Районна прокуратура - гр. Бургас в края на периода бяха 34, от които двама магистрати бяха командировани в РП-Несебър, а един - в РП-Царево. За шест месеца един прокурор беше командирован в РП – Поморие. В Окръжна прокуратура – Бургас бяха командировани шестима прокурори за период от две година, а един – за четири. През годината дългосрочен отпуск за отглеждане на дете до навършване на 2-годишна възраст ползва прокурор Таня Петрова.

Броят на реално работещите прокурори в БРП към 31.12.2015 г. беше 29,41. След проведен конкурс и съгласно Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 34, т. 18 от заседанието, проведено на 17.06.2015 г. встъпи в длъжност младши прокурор Светлана Божкова, считано от 24.06.2015 г., а съгласно Решение по Протокол № 56, т. 6.21. от заседание на Висшия съдебен съвет, проведено на 12.11.2015 г. встъпи в длъжност прокурор Радослав Воруков, считано от 10.12.2015 г.

В изпълнение на влезлите в сила Решения на ВСС по протокол № 55 от заседанието, проведено на 27.11.2014 г. т.т. 2.22., 2.23, 2.4., 2.40. 2.47. и 2.7., прокурорите Георги Чинев, Георги Дуков, Андрей Червеняков, Албена Панчева, Галя Маринова и Светослав Маринчев считано от 16.03.2015 г. встъпиха в длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура гр. Бургас, с ранг „прокурор в ОП”.

В изпълнение на решения по т. 9.3. и 9.4 по протокол № 8 от заседанието, проведено на 19.02.2015 г., прокурорите Йордан Петров и Божидара Ганева встъпиха в длъжност „прокурор” в Софийска районна прокуратура с ранг „прокурор в ОП”, считано от 16.03.2015 г.

В изпълнение на решение по т. 3 по протокол № 34 от заседанието,

проведено на 17.06.2015 г., прокурор Благовест Вангелов встъпи в длъжност „Адм. ръководител Районен прокурор“ на РП - Поморие

В края на годината щатната численост като незаети останаха 9 щатни бройки за прокурор и 2 щатни бройки за младши прокурор.

Очертава се тенденция за постоянно командироване на прокурори от РП-Бургас в РП-Несебър и РП-Царево, чиято щатна численост не бе запълнена при проведените конкурси. Необходима е законодателна промяна в тази насока с оглед създаване на възможност за обявяване на свободните бройки на подобни прокуратури директно на външен конкурс. Командироването на магистратите от една страна не може в пълен обем да реши делата и проблемите на съответната прокуратура, а от друга страна при всяко командироване се налага преразпределяне на делата на командирвания прокурор от БРП за неопределен срок от време, което от своя страна води до забавяне в разследването и решаването на съответните досъдебни производства.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

- По Надзора за законност върху изпълнението на наказанията „Лишаване от свобода“ и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за задържане и завеждащ „Наказателно-административен надзор и административно-ръководна дейност“ – отговорник е Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас Георги Попов и подпомагащ дейността по надзора за законност върху изпълнението на наказанията „Лишаване от свобода“ и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за задържане - прокурор Димо Маджаров.

- По „Надзор на досъдебното производство“ – отговорник е прокурор Димитринка Црънкова с трима подпомагащи дейността прокурори М. Маркова, З. Милтиядова и Д. Николов.

Към така определения надзор отделеното Специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност“ се ръководи от прокурор М.Маркова с подпомагащи дейността прокурори Д.Црънкова и Д. Николов.

- По „Надзор на досъдебното производство и надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица, работата на прокуратурата с малолетните и непълнолетни правонарушители“ – отговорник е прокурор Гинка Чинова, а подпомагащи дейността прокурори са четирима: Г. Попдобрев, К. Господинов, Ж. Мангърова и мл. прокурор Св. Божкова. Прокурорите от този надзор си взаимодействат активно с ДСП “Закрила на детето“, участват във всички заседания на комисията и провежданите координационни съвети.

- По „Наказателно-съдебен надзор“ отговорник е Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас Димитър Георгиев и подпомагащ дейността прокурор Галина Георгиева, като до края на 2015г ръководител на надзора бе прокурор Ст.Станчев, който спечели конкурс за повишаване в длъжност на окръжно ниво.

- По „Гражданско-съдебен надзор” – отговорник – Зам. районен прокурор Веселина Гайдажиева и трима подпомагащи дейността прокурори - Зам. Адм. ръководител Зам. Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас Г. Попов, В. Чакърва, Т. Шулева и Бояна Дичева. Същите се явяват по делата в БРС, по които страна е ПРБ и защитават интересите на същата.

- По „Надзор по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки” с отговорник – прокурор Д. Узунов и 7 подпомагащи дейността прокурори М. Николова, Р. Бошнакова, Р. Ганева, Кр. Христова, Хр. Колев, В. Иванова и мл. прокурор Св. Стоянова. Работата на този надзор е нависоко ниво и при проверките от надзорните прокуратури не се констатира пропуски.

- По „Общ надзор” – „Надзор за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите” с отговорник на надзора Тони Петрова с пет подпомагащи прокурори С. Чинева, К. Дюлгерска, С. Рандева, Й. Попова и А. Хаджиатанасова. Всички прокурори участват активно в работата на надзора и си взаимодействат активно с прокурорите от надзорните прокуратури, участващи в същия надзор.

В БРП е създадено и Специализирано звено „Съдебен и извънсъдебен надзор за законност в административното правораздаване” със същия отговорник и подпомагащи прокурори.

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас в края на календарната година се състои от 44 съдебни служители, обособени в следните структурни звена, както следва:

1. 1 съдебен администратор.

2. 1 административен секретар.

3. Звено „Финансова-стопанска и административна дейност” със следните длъжности:

- 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, той и касиер и 1 главен специалист – административна дейност.

4. Звено „Информационно и техническо обслужване”, състоящо се от:

- 1 системен администратор - I-ра степен и 1 системен администратор - II-ра степен.

5. Структурно звено „Техническо обслужване”, състоящо се от:

- 1 шофьор-призовкар, 2 призовкари и 1 чистач.

7. 2 прокурорски помощници

8. Служба „Регистратура, деловодство и архив”, състояща се от:

- 1 завеждащ служба, 26 съдебни деловодители, 2 съдебни статистика и 2 съдебни архивари.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 31/13, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители. Съотношението прокурори-служители при БРП е 1/1.

Една служителка ползва отпуск по майчинство през целия отчетен период, като на нейното място, считано от 11.11.2015 г. беше назначено лице по заместване. Двама служители напуснаха през годината, а един се пенсионира. Седем нови служители бяха назначени в БРП.

Към края на 2015 г. нямаше вакантни длъжности за съдебни служители.

Служителите дават 24-часови дежурства, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Съотношението прокурор – служител е 1 към 1 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители също е голямо.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас съвместно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2015 г. бяха посетени 100 семинари и обучения от прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас, където взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си.

Прокурорите посетиха 86 обучения и семинари на следните теми: "Гаранции за защита от дискриминация (чл. 14 ЕКПЧ и Протокол № 2 към Конвенцията)", „Работна среща по права на човека“, "Специализирано обучение по обхват, цели, материално-правни и процесуално-правни аспекти на финансовото профилиране", "Специализирано обучение по право на интелектуалната собственост и митническо право на ЕС", "Специализирано обучение по право на интелектуалната собственост и митническо право на ЕС", "Специализирано обучение по право на интелектуалната собственост и митническо право на ЕС", "Специализирано обучение по право на интелектуалната собственост и митническо право на ЕС", "Специализирано обучение по право на интелектуалната собственост и митническо право на ЕС", "Децата - потенциални жертви на престъпления в Интернет", "Длъжностно присвояване и обсебване - обща характеристика и състави. Производството по глава XXVI НПК - същност, правомощия на прокурора и съда", "Обучение по протокол и етикет", "Правата на децата, участващи в правни процедури", "Провеждане на конкурси за назначаване/повишаване в съдебната система", "Мултидисциплинарен подход за противодействие на трафика на хора чрез трансфер на знания и добри практики от страни-членки на шенгенското пространство и по-специално от норвежки опит", "Прилагане на интегрален подход в превенцията и защитата от домашно насилие", Участие в работно посещение в Европейския съд по правата на човека, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО), „Законност и биоетика“, "Марката и дизайна на ЕС - практически познания", "Правото на свобода на придвижване - взаимодействие между Правото на ЕС

и Протокол № 4 към ЕКПЧ", "Престъпления от омраза и други престъпления с дискриминационен елемент", "Гарантиране правата на децата, участващи в правни процедури и особено на децата, свидетели и жертви на престъпления и насилие, и децата в конфликт със закона. Прилагане на Координационния механизъм за работа в случай на дете в конфликт със закона", "Законодателство на ЕС относно равенството между половете", "Изпълнение на наказанията - привеждане в изпълнение на влезли в сила съдебни актове, групиране, надзор върху изпълнението, замяна", "Повишаване на контрола и спазването на правилата, установени в законодателството за опазване на околната среда и управление на рисковете" - III етап, "Прилагане на интегриран подход в превенцията и защитата от домашно насилие. Обучителни програми за магистрати и програми за подкрепа на пострадали", "Стратегическо планиране и бюджетно финансиране в съдебната система", "Съдебно-медицински и съдебно-психиатрични експертизи", "Условия за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и механизмите на ЗОДОВ като ефективно правно средство за защита в светлината на чл. 13 от ЕКПЧ. Материално-правен и процесуален аспект на чл. 3 от Конвенцията", "Прилагане на интегриран подход в превенцията и защитата от домашно насилие. Обучителни програми за магистрати и програми за подкрепа на пострадали", "Стратегическо планиране и бюджетно финансиране в съдебната система", "Съдебно-медицински и съдебно-психиатрични експертизи", "Условия за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и механизмите на ЗОДОВ като ефективно правно средство за защита в светлината на чл. 13 от ЕКПЧ. Материалноправен и процесуален аспект на чл. 3 от Конвенцията", "Международното право, националното наказателно право и защитата правата на човека", "Проблеми на наказателно-съдебния надзор - съществени нарушения на процесуалните правила в наказателното производство, изменение на обвинението в съдебната фаза на наказателното производство; касационен протест - изисквания за форма и съдържание; Защита на ПРБ в качеството ѝ на ответник в производството по ЗОДОВ", в специализирано обучение на съдии, прокурори и следователи - членове на комисиите по професионална етика, за повишаване на капацитета на комисиите по ПЕ в органите на съдебната власт, в специализирано обучение по проблеми в производството по ЗОДОВ за дейността на правозащитните органи и на органите на съдебната власт. Основания за искиове. Анализ на съдебната практика".

Прокурори от БРП взеха участие в международни обучения:

- Галина Георгиева участва в участие в координационна среща по казус ID: 20167, College reg. 1055/NMBG/2014 гр. Хага, Кралство Нидерландия, организиран от Евроджъст - Хага.

- Сълза Христова взе участие в координационна среща по казус ID: 11726, College reg. 0923/NMBG/2012 в гр. Хага, Кралство Нидерландия, организирана от Евроджъст - Хага.

- Зоя Милтиядова участва в обучение на тема „Законност и биоетика“ в Париж, Франция и в работно посещение в Европейския съд по правата на човека, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO) в

гр. Страсбург, Франция,

- Сузана Чинева взе участие в работно посещение в Европейския съд по правата на човека, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО) в гр. Страсбург, Франция.

- Тони Петрова участва в Европейския съд по правата на човека, организирано от Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО) в гр. Страсбург, Франция.

За втора поредна година Районна прокуратура - Бургас съвместно с НИП организира и проведе две регионални обучения по следните теми:

- "Съществени процесуални нарушения в досъдебното производство" и

- „Специализирани разузнавателни средства“

С лектор съдия Лада Паунова от ВКС, както и

- „Съдебно-медицински и съдебно-психиатрични експертизи“ и

- „Международна правна помощ и международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест“.

Лектор - Даниела Врачева, съдия в Апелативен специализиран наказателен съд.

За участие в обученията бяха поканени прокурорите от Окръжна прокуратура, от Районните прокуратури – Ямбол и Сливен, и съдиите от Районен, Окръжен и Апелативен съд – Бургас.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обучения и семинари.

В семинари, организирани от НИП взеха участие осем служители по следните теми: "Административно обслужване на гражданите в прокуратурата", "Стратегическо планиране и бюджетно финансиране на съдебната система", "Въведение в работата на администрацията на прокуратурата", "Работа с УИС на ПРБ и справочен модул "Oracle BI", "Системи за управление на информационната сигурност 180 27001 - въведение и приложение в ПРБ", "Учрежденски архив на прокуратурите - приемане на документи, регистриране и съхраняване на приетите документи, предоставяне на документи за използване, извършване на експертиза по ценността на документите, предаване на ценните документи в съответния държавен архив", "Работа с веществени доказателства - процесите на приеман, съхраняване и унищожаване" и обучение за работа с модул "Складово стопанство".

В обучителен семинар за повишаване квалификацията, организиран от Администрация на Главния прокурор се включиха гл. счетоводител и съдебния администратор на БРП.

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас изразяват желание да се включат в обучения и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през 2015 г. съдебните служители сами организираха семинар, за който съдебният администратор подготви материали на тема: участие в

семинар на тема: "Овластяване на стреса на работното място", а всички участници се включиха в обсъждането по темата. През годината системните администратори проведоха няколко обучения на колегите си за работа с компютърни програми и офис техника. По предварително изготвен план ежесечно се провеждаха обучения по теми, касаещи ежесечната работа на служителите – „Практически проблеми при работата с УИС-2“, Права на физическите лица при обработване на отнасящи се до тях лични данни“, „Административно обслужване на гражданите в прокуратурата“, „Предоставяне на лични данни на трети лица“ и „Въведение в работата на администрацията на Прокуратурата“.

През 2015 година продължаваха ежесечно да се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане на делата от съда за доразследване. Обърна се внимание на всеки един прокурор, допуснал произнасянето на оправдателна присъда, като се анализират всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността на магистрата. Съществен акцент се поставя на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). Всяко шестмесечие се организира работна среща с участието на наказателните съдии от БРС и представители на БРП за обсъждане на организационни мерки за бързо и качествено приключване на делата, причините за връщане на делата за доразследване, причините за забавеното движение на делата в досъдебна и съдебна фаза, както и актуални въпроси по прилагането на закона и съдебната практика. За съжаление, въпреки че за втора поредна година се проведе семинар на тема „Съществени процесуални нарушения в досъдебното производство“ и „Изготвяне на обвинителен акт и основания за връщането на делото от съда на прокурора“ и то с лектори от ВКС.

Проведе се и семинар на тема „Съкратено съдебно следствие“, на който лектор бе определен от ОП-Бургас прокурор.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

По плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица на основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ бяха извършени 2 лични проверки от прокурор в ДВНМН – Бургас относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома.

Както и през предходните години прокурорите от Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали в 12 пробационни съвета, броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 16.

Общият брой на получените, образувани и проверени при осъществени проверки от прокурорите от „Надзор за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите“, преписки възлиза на 188 бр.

/сто осемдесет и осем/. От тях, по инициатива на прокурор – 188 броя, а по искане на граждани и организации - 0. От упоменатите по-горе преписки 188 са новообразувани за периода, като няма останали от предходен период.

Извършени бяха 3 лични проверки на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

Извършени бяха и 184 проверки, свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ има извършена една проверка по възлагателен акт на Окръжна прокуратура-Бургас с Изх. № 6319/2015 г. в изпълнение Указания на БАП Изх. № 1911/2015 г., по пр. Вх. № А-1276а/2015 г. по описа на БРП, по реда на Надзора за законност от БРП.

През 2015 г. по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена проверка във връзка със заложената в плана на РП Бургас за дейността по „Надзора за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите" за 2014 година тематична проверка за законност на наредбите, издадени от Общински съвет Бургас на основание чл. 1, ал. 2 и чл. 9 от ЗМДТ и във връзка с Указание изх.№ 1845/2014 г. от 22.05. 2014 г. на Ж. Красиминова Зам. апелативен прокурор при АП Бургас. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас са реализирали ръководно-контролни функции върху работата на разследващите органи и служителите в системата на МВР, упражнявайки правомощията си по чл. 196 НПК и чл. 119, ал. 1, т. 3 ЗСВ, също при обжалване на актове на органите на досъдебното производство, задължителни указания по разследването, по искания за отводи и т. н.

Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП да изготвя справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Новата методика за натовареност, въведена от ВСС позволява значително по-прецизно и лесно да се проследява натовареността на всеки отделен магистрат. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие, като с нарочни разпореждания се търсеше изравняване на личната натовареност на всеки прокурор.

Административният ръководител инициира срещи и консултации с представители на ОДМВР - гр. Бургас във връзка с проблеми, възникнали в хода на досъдебното производство. Ежемесечно, по инициатива на

Адм.ръководител на АП-Бургас се провеждаха срещи с участието на Окръжния прокурор и Директора на ОДМВР-Бургас, където се обсъждаха проблемите и се набелязваха задачи за решаването им. Освен обсъжданите въпроси, на тези срещи при необходимост се даваха мнения за решаване на проблеми в работата на досъдебното производство и такива във връзка с пропуските, допускани от органите на МВР в хода на извършваните проверки и разследвания. Поддържаше се добър контакт със средствата за масово осведомяване, както от говорителя на БРП, така и от Административния ръководител, като периодично се е подаваше информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организираха се интервюта след предварителна заявка от журналистите.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи

1. Обем на прокурорската дейност.

През отчетната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлизащ на **42 395**, прокурорските актове внесени в БРС са **922**, общо участията в съдебни заседания са **1 893**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **39 604**.

През предходната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлизащ на **44 592**, прокурорските актове внесени в БРС са **962**, общо участията в съдебни заседания са **2 089**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **41 541**.

През 2013 г. общият обем на прокурорската дейност в РП – Бургас е възлизал на **43 740**, прокурорските актове внесени в БРС са **1 091**, общо участията в съдебни заседания са **2 287**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **40 362**.

Обемът на дейността на БРП по досегашните и включени нови показатели, отчитащи натовареността на прокурорите през 2015 г. по видовете надзори са както следва:

Следствен надзор

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е **922**, при **962** през 2014 г., общият брой на постановленията/произнасянията по следствения надзор през отчетния период е **35 418**, през 2014 г. е бил **35 794**, през 2013 г. - **32 376**, броят на прокурорските актове по преписките е **13 199**, при **18 529** през 2014 г., през 2013 г. са били **12 805**, постановленията с които се повдига спор за последственоост са **19**, през предходния отчетен период са били **34**, през 2013 г. – **18**, изпратените по компетентност досъдебни производства са **158**, през предходния период са били **97**, през 2013 г. 102 бр., исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са **12 795**, **11 114** – през 2014 г., през 2013 г. са били **9 967**, исканията за разкриване на банкова тайна са **17**, 23 – през 2014 г., през 2013 г. са били 32, исканията за използване на СРС са 3, през 2014 г. са били 6, при 82 през 2013 г., исканията

до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са 334, 391 – през 2014 г., през 2013 г. са били 317, протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС са 2, също толкова са били и през предходната година, при 3 бр. за 2013 г., възобновяванията на ДП са 330, през 2014 г. - 403, през 2013 г. са били 471, исканията за отводи и самоотводи и произнасянията по такива са 116, през 2014 г. - 119, през 2013 г. са били 243 бр., исканията за назначаване на служебен защитник са 7, 13 през предходната година, а през 2013 г. - 32 бр., едно е искането по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи, през 2014 г. са били 3, при 2 за предходната година, постановленията, писмата с указания по разследването са **3 131**, 1 242 са били през предходния период, а през 2013 г. са били 1 110, постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания, бележки и възражения при предявяването са 191, през предходната година са били 226, а през 2013 г. са били 207, актовете във връзка с международното сътрудничество по наказателните дела са 185, 41 – през 2014 г., през 2013 г. са били 53, а през 2012 г. са били 40, броят на съдебните заседания по екстрадиции и във вр. с международното сътрудничество по наказателни дела е 34, при 21 за 2014 г., а съдебните заседания по МНО са били 35, а през 2014 г. – 65 бр.

Наказателно-съдебен надзор

Броят на актовете, внесени в Районен съд – Бургас по Наказателно-съдебния надзор /включващи общо въззивни и касационни протести, протести срещу връщане на дела от съда и произнасянията по искане за възобновяване на наказателно дело/ през отчетния период е **58**, през 2014 г. са били **91**, при **96** бр. за предходната година, общо въззивните и касационни протести са **22**, през 2014 г. са били **77**, техният брой е бил същият **77** през 2013 г., Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са 1 490, 1 736 през предходната година и 2 001 през 2013 г.

По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора са следните:

През отчетния период разпорежданията за изпълнение на присъди са 575 /642 през 2014 г., през 2013 г. са били 1 211, искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. НПК са 107 /167 през 2014 г., 280 – за 2013 г., постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са 6 /12 бр. за 2014 г., 19 – за 2013 г., постановленията по искания за отлагане изпълнение на наказанията са 7 /5 – за 2014 г., 15 – през 2013 г., както и през предходните години прокурорите от надзора са участвали в 12 пробационни съвета, броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 16. Прокурорите са участвали в 202 съдебни заседания по принудителни мерки, а през предходната година в 172.

По Гражданско-съдебен надзор:

Общо актовете по ГСН са 71 /14 бр. – през 2014 г., през 2013 г. са били 25, уведомленията до КОНПИ са 50 /8 през 2014 г., 21 – през 2013 г., подадени са 20 жалби срещу първоинстанционни решения на съда /6 през 2014 г., 4 - през 2013 г., през 2012 г. е била 1/, участията в съдебни заседания

по ГСН са 132 /95 – през 2014 г., 86 са били през 2013 г., 97 през 2012 г./.

Административен надзор за законност:

Общо проверки и актове по административния надзор за законност бяха 398, 313 – през 2014 г., 443 са били през 2013 г., през 2012г. са били 257, извършените проверки са 188 /155 са били през предходната година са били 217, през 2012 г. - 12/, подадените и разгледани предложения са 22 /3 бр. през 2014 г., 9 бр. през 2013 г., 7 бр. – през 2012 г./, общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са 188 /155 през 2014 г., 217 са били през 2013 г., а през 2012 г. са били 121/.

Показателите за отчитане натовареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

През отчетния период общо други дейности са 2 944, при 4 475 през предходния отчетен период, през 2013 г. са 5 861, от които издадените заповеди и указания са 729 /1 169 през 2014 г., 1 397 – през 2013 г., анализите и докладите са 59 /93 през 2014 г., 1 043 през 2013 г., становищата са 735 /762 през 2014 г., 1 140 през 2013 г., справките, изготвени през отчетната година са 838 /1 429 – през 2014 г., 1 587 през 2013 г., участията в семинари и обучения са 127 /през 2014 г. са били 92 бр., 61 през 2013 г., броят на предложенията по ЗСВ са 22 /30 през 2014 г., 25 през 2013 г., броят на дежурствата в дни, съгласно заповедите на Административния ръководител са 365 бр., както и през предходните години. И през 2015г. продължи тенденцията за намаляване на внесените в съд дела, както и обемът на прокурорската работа отчитана по таблиците, а от друга страна ежедневното произнасяне по постъпилите за доклад дела практически натоварваше изключително прокурорите, а това обстоятелство не може да бъде отчетено по спуснатите критерии.

Съгласно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г., средната натовареност на един прокурор от РП – Бургас за един работен ден е 5,92 – 3,64 точки. Натовареността по административно-ръководната дейност за 2015 г. е 463 – 530,4 точки.

Броят на реално работилите прокурори през 2015 г. е 29,41. Средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори през 2015 г. е общо 956 прокурорски акта, внесени в съда, а средният брой прокурорски актове, внесени в БРС на един прокурор е 32,51.

Средната натовареност на един прокурор е 2 110, а средният брой съдебни заседания на един прокурор е 71,74.

През 2015 г. са наблюдавани общо 7 694 ДП /вкл. прекратените по давност/. Общо 956 прокурорски актове са внесени в съда през годината. Относителният дял на прокурорските актове, внесени в съда, спрямо наблюдаваните ДП е 12,43 %.

Този критерий за измерване на натовареността изглежда по-обективен и за в бъдеще следва да се заложи единствено на него, но според много от колегите е необходимо извършването на определени корекции в методиката, тъй като определени произнасяния /напр. спиране на ДП на осн. чл.244, ал.1, т.1 от НПК, поради факта, че не може да бъде вменена наказателна отговорност на определено

лице, а се касае за обемни дела/ не се отчитат като натовареност.

В позитивен план се отрази назначаването на двама прокурорски помощника в БРП, които изключително бързо навлязоха в работата и подпомагаха прокурорите в дейността им.

При отчитане натовареността на всеки от прокурорите при БРП следва да се вземе предвид, че всеки един от прокурорите дава 24-часови дежурства, както и дежурства през почивните дни, дейността по надзорите, което води до значителна натовареност на прокурорите и единствено с усилена работа след работно време и по време на отпуски и почивни дни, те успяват да се справят с възложената работа.

РАЗДЕЛ III

Дейност на Районна прокуратура – Бургас по административносъдебния надзор и надзора за законност

През отчетния период дейността на БРП по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи. Наред с това, в изпълнение на Указание № И–29/08 г. на ВАП и уточнение към него, БРП продължи осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС-Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост- продажби, замени и отдаване под наем. Районната прокуратура осъществява и текущ контрол относно упражняване правомощията на кметовете на трите общини по чл. 65 от ЗОС, както и спазването на нормативните изисквания при възлагане на обществени поръчки по строителство и транспорт, като се преценява законосъобразността на проведените процедури и актовете на възложителя /въведено изискана от ВАП с писмо изх. №И 29/08 г. от 04.02. 2009 г./.

Дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой на получените, образувани и проверени при осъществени проверки от прокурорите от „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите”, преписки възлиза на 188 бр. /сто осемдесет и осем/. От тях, по инициатива на прокурор – 188 броя, а по искане на граждани и организации - 0. От упоменатите по-горе преписки 188 са новообразувани за периода, като няма останали от предходен период.

Общият брой на проверените административни актове/индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” е 1364 бр. /хиляда триста шестдесет и четири бр./. В тази връзка, следва да се

спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2015 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност” визирани в уведомително писмо с изх.№ И-51/17.04. 2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките-справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК. Въпреки променената методика на отчитане се установява увеличение на натовареността спрямо 2014г., което се дължи на увеличения брой извършени лични проверки през 2015 г. от прокурорите от надзора по общините Бургас, Созопол и Камено - 3 на брой при извършена през 2014 г. - 1 на брой лична проверка, също и на извършена 1 брой проверка през 2015 г. по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, каквато през 2014 г. няма извършена, както и на увеличението през 2015 г. общ брой получени и образувани преписки по надзора за законност -188 бр. в сравнение с 155 бр. през 2014 г.

Посочените 1364 броя административните актове /нормативни, общи и индивидуални/ са по вид, както следва:

1.Общи административни актове:

Община Бургас – 168 акта;

Община Камено – 42 акта;

Община Созопол – 49 акта;

2.Индивидуални административни актове:

Община Бургас – 821 бр.

Община Созопол – 203 бр.

Община Камено – 69 бр.

3. Общи Нормативни актове – 12 бр. наредби на Общински съвет Бургас,Камено и Созопол.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства, предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

4. Общият брой на решените преписки е 176 бр.

- по същество – 176 бр.

- изпратени по компетентност - 0

Неприключените преписки са както следва:

- чакащи за окомплектоване /върнати на съответния орган за окомплектоване/ - 0

- висящи /при прокурора за решаване в срок/ - 12 бр.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 3 лични проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

Първата лична проверка на територията на Община Бургас, Община

Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурорите в РП-Бургас, участващи в „Надзора за законност“ на място в Общините Бургас, Созопол и Камено от 22.06. 2015 г. до 03.07. 2015 г. пр. Вх. № А-503/2015 г. на БРП. Същата е извършена в изпълнение на планова задача по т. 3 от Плана на ВАП по Надзора за законност за 2015 г. /Указания изх.№ И-16/15 г. - II, Указания на БАП изх.№ 556/2015 г., Указания изх. № 2474/2015 г.на БОП/ и по т. 3 по плана на Районна прокуратура Бургас като проверката обхваща периода от 01.01. 2014 г. до 31. 12. 2014 г. и е с предмет: законност на актовете на кметовете и общинските съвети по приложение на Закон за общинската собственост и съответните наредби на Общинските съвети по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, отнасяща се до управление на имоти, общинска собственост и безвъзмездно предоставяне за ползване и управление на общински имоти, контрол, отнемане на ползването, владеење и ползване на безстопанствени имоти на територията на общината, законосъобразно отдаване под наем без търг или конкурс на общински имоти. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка на ОП - Бургас и на АП - Бургас.

Втората лична проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурорите в РП-Бургас, участващи в „Надзора за законност“ на място в Общините Бургас, Созопол и Камено от 13.10.2015 г. до 16.10.2015 г. - пр. Вх. № А-1544/2015 г. на БРП. Същата е извършена в изпълнение на заложената планова задача по р. III, т. 3 от Плана на ВАП по Надзора за законност за 2015 г. /Указания изх.№ И-102/15 г. - II, Указания на БАП изх. № 8097/2015 г., Указания изх. № 5463/2015 г. на БОП/ и по т. 2 по плана на Районна прокуратура Бургас с предмет: Законност на наредбите, издадени от Общинските съвети на основание чл. 1, чл. 2 и чл. 9 от ЗМДТ. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка на ОП - Бургас и на АП - Бургас.

Третата лична проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурори в РП - Бургас, участващи в „Надзора за законност“ на място в Общините Бургас, Созопол и Камено на 06.11.2015 г. и от 09.11.2015 г. до 10.11.2015 г. - пр. Вх. № А-1631/2015 г. на БРП Същата е извършена в изпълнение на планова задача по т. 2. 1 - раздел „Тематични проверки за законност“ от плана за дейността на отдел „Надзора за законност“ във ВАП за 2015 г. /Указания изх. № И-109/15 г. - II, Указания на БАП изх. № 2442/2015 г., Указания изх. № 8448/2015 г.на БОП/ и по т. 1 по плана на Районна прокуратура Бургас с предмет: предприети действия и издадени актове в изпълнение на предоставените на МКБППМН при Община Бургас, Община Созопол и Община Камено правомощия по чл. 10, ал. 1, б. ”б”, ”в”, ”г”, „и”, „к” от ЗБППМН за периода от 01.01.2015 г. до 30.06.2015 г. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка на ОП- Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 184 проверки, свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена по възлагателен акт на Окръжна прокуратура - Бургас с Изх.№ 5463/2015 г. във връзка Указания на ВАП Изх. № И-92/2015 г. - II по пр. Изх. № А-1226/2015 г. на БРП, проверка на дейността на кметовете на Общини Бургас, Созопол и Камено и общинските съвети Бургас, Созопол и Камено на Наредбите, посветени на опазване на обществения ред във връзка с чл. 8 от ЗНА и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА. В изпълнение разпоредени проверки от БРП по пр. Изх.№ А-1226/2015 г. на БРП на Кметовете на Общини Бургас, Созопол и Камено и на ОД МВР - гр.Бургас съгласно Указания на ВАП Изх. № И-92/2015 г. - II, на БАП и на БОП, същите са своевременно извършени и резултатите докладвани. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена проверка по възлагателен акт на ОП –Бургас във връзка със сигнал от жители на с. Веселие, общ. Приморско относно спазване на Закона за гражданската регистрация при извършване на адресни регистрации от органите по чл. 92, ал. 1 от ЗГР в с. Веселие, общ. Приморско като същата е извършена в с. Веселие, общ. Приморско със съдействието на органите на ОД на МВР гр. Бургас и е относима към изискванията по чл. 92, ал. 2, ал. 3, ал. 8 и ал. 9 и чл. 99а от ЗГР. В срок проверката по пр. Вх. № А-1025/2015 г. на БРП е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена проверка по възлагателен акт на ОП – Бургас Изх. № 7613/2015 г. на БОП във връзка със сигнал срещу Кметския наместник на с. Присад, общ. Созопол, касаещ спазване на Закона за гражданската регистрация при извършване на адресни регистрации от органите по чл. 92, ал. 1 от ЗГР в с. Присад, общ. Созопол. Материалите са заведени деловодно в БРП в пр. А-1528/2015 г. В срок проверката е приключила, като е съставена и изпратена справка в ОП - Бургас.

Проверки по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ има извършена една проверка по възлагателен акт на Окръжна прокуратура-Бургас с Изх. № 6319/2015 г. в изпълнение Указания на БАП Изх. № 1911/2015 г., по пр. Вх. № А-1276а/2015 г. по описа на БРП, по реда на Надзора за законност от БРП, при която в изпълнение е възложено извършване на съвместни проверки от органите на МВР, РЗИ - Бургас и съответните общински такива /Община Бургас и Община Созопол/ за

спазването на Наредба № 6 от 26.06. 2006 г. /обн. ДВ бр. 58 от 18.07. 2006 г./ за показателите на шум в околната среда,отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите и показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението и на Наредбите на Общински съвет -Бургас и Общински съвет - Созопол, посветени на опазване на обществения ред във вр. чл. 33 от ЗМСМА. В срок проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП - гр. Бургас.

Образувани досъдебни производства

Във връзка с извършената дейност по „НЗЗОИПГ“, през отчетния период не са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

Установени незаконосъобразни административни актове, подадени протести и предложения.

По чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ са изготвени общо 22 двадесет и два/ броя предложения съответно до Кметовете на Община Бургас, Созопол и Камено ,село Веселие,до Председателите на Местните комисии за БППМН Община Созопол и Община Камено. Същите са отправени с оглед засилване и ефективност на контролната дейност на общинските органи при упражняване на предоставените им контролни и санкционни правомощия.

Не са подадени протести.

Резултати от прокурорските актове

По чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ са изготвени общо 22 /двадесет и два/ броя предложения съответно до Кметовете на Община Бургас, Созопол и Камено, село Веселие, до Председателите на Местните комисии за БППМН Община Созопол и Община Камено.

Общият брой на изготвените прокурорски актове по т. I, II, III и IV е както следва:

- изготвени общо 22 /двадесет и два/ броя предложения на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, съответно до Кметовете на Община Бургас, Созопол и Камено, село Веселие, до Председателите на Местните комисии за БППМН Община Созопол и Община Камено, от които: 6 броя предложения на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до Кмета на Община Бургас по пр. Вх. № А-1544/2015 г. по описа на БРП, по пр. вх. № А-1631/2015 г. по описа на БРП, по пр. вх. № 1226/2015 г., по пр. вх. № А-503/2015 г. по описа на БРП; 7 броя предложения на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до Кмета на Община Созопол по пр. вх. № А-1544/2015 г. по описа на БРП, по пр. Вх. № 1226/2015 г. по описа на БРП и по пр. вх. № А-503/2015 г. по описа на БРП; 6 броя предложения на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ,съответно до Кмета на Община Камено по пр. Вх. № А-1544/2015 г. по описа на БРП, по пр. Вх. № 1226/2015 г. по описа на БРП и по пр. вх. № А-503/2015 г. по описа на БРП; 1 брой предложение на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до Кмета на село Веселие по пр. Вх. № А-1025/2015 г. по описа на БРП; 1 брой предложение на

основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, до Председателя на Местната комисия за БППМН Община Созопол по пр. Вх. № А-1631/2015 г. по описа на БРП; 1 брой предложение на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, до Председателя на Местната комисия за БППМН Община Камено по пр. Вх. № А-503/2015 г. по описа на БРП.

В БРП по така направените 22 броя предложения е постъпила обратна информация, че са предприети от адресатите съответните необходими действия като видно от постъпилата обратна информация е, че кметът на община Созопол е изпълнил предписанията на БРП и от предприетите съответни действия по направените до него 7 на брой предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ има конкретни постигнати резултати като останалите 15 предложения се явяват чакащи по отношение информация за конкретните резултати от вече предприети от адресатите им, съобразени с предписанията на БРП действия.

Относно организацията на работата в БРП по „НЗЗОИПГ” през 2015 г.

С осъществяване на дейност по „НЗЗОИПГ”, в БРП през 2015 г. са били ангажирани реално 5,5 прокурора.

До 15.03. 2015 г. с осъществяване на дейност по „НЗЗОИПГ”, в БРП са били натоварени прокурорите – Венета Иванова , Галя Маринова, Албена Панчева, Валентина Чакърва, Сузана Чинева и мл.прокурор Йорданка Попова. Венета Иванова , съгласно Заповед № РД 04-72/14.02. 2014 г. на Административен ръководител, Районен прокурор на РП Бургас, е била определена за ръководител на отдел „НЗЗОИПГ” и специализирано звено „Административно-съдебен надзор”.

Със Заповед № РД-04-127/09.03.2015 г. на Административен ръководител, Районен прокурор на РП Бургас, са отменени Заповеди № РД-04-69/30.01. 2015 г., № РД-04-75/04.02.2015 г. и РД-04-82/05.02.2015 г. на Административен ръководител, Районен прокурор на РП-Бургас, издадени във връзка с надзорите,като със същата считано от 16.03. 2015г. за ръководител на Административен надзор „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” е определена прокурор Тони Петрова. С подпомагащи функции са били натоварени прокурорите – Сузана Чинева, Керка Дюлгерска, Венета Иванова, Аделина Трифонова и мл. прокурор Йорданка Попова. През отчетната 2015 година мл.прокурор Йорданка Попова е била командирована за срок от 3 /три/ месеца в РП – Царево за времето от 05.10.2015 г. до 05.01.2016 г.

След постъпването им в БРП, материалите касаещи работата на „НЗЗОИПГ” се докладват от съответния деловодител в деловодство „Преписки” на ръководителя на надзора, който извършва преценка за тяхната относимост към дейността по последния. След това входящите им номера, както и кратка анотация за адресата и съдържанието им се вписват /със зелен цвят/ във входящите дневници, а проверките се завеждат като административни, със сигнатура «А». По-късно се разпределят чрез компютърна програма по принципа на „случайния избор” между

гореупоменатите прокурори, като за документацията по „НЗЗОИПГ” е обособена самостоятелна група. Работата, относно изпълнението на плановите задачи по „НЗЗОИПГ”, в това число и свързаните с тях указания от надзорните прокуратури се разпределя от ръководителя на надзора пропорционално, между прокурорите, ангажирани с дейността му, или между групи от тях, като се изхожда от принципа за равномерната им натовареност. Копия от прокурорските актове, с които се възлагат проверки, напомнителни писма и справки, материализиращи резултатите от извършените проверовъчни действия се предават на отговорника по надзора и съхраняват от него, с цел осъществяване на контрол за срочно и ефективно изпълнение на задачите. Копия от прокурорските актове се изпращат за сведение на ОП-Бургас и АП-Бургас като стриктно се изпълняват дадените от горестоящите прокуратури указания. Решенията по принципни въпроси, касаещи работата по „НЗЗОИПГ” се взимат след обсъждане от страна на всички прокурори от надзора.

Взаимодействие с контролните органи – организация и ефективност на взаимодействието, проблеми, начини на решаването им:

В ревизирания период няма констатирани проблеми във взаимодействието с контролните органи.

Към 31.12.2015 г. - висящи /при прокурора за решаване в срок - 12 броя преписки /в срок/.

Налице е срочно произнасяне по всички преписки по „НЗЗОИПГ”.

РАЗДЕЛ V
ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Показателите за дейността на Районна прокуратура гр.Бургас, определят налагането на извода за една обективна положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители в нея. През отчетния период бяха положени усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. През изминалата година прокурорите и служители в РП - гр.Бургас съвместно, качествено и в срок изпълняваха служебните си задължения. Целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво. Не е имало случаи на несправяне с работата, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност и конфликти между прокурорите и служители в РП - гр. Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати.

Приоритетите на БРП ще продължат да бъдат в следните насоки:

1. На първо място - полагане на допълнителни усилия за подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове, предвид продължаващата тенденция за констатиране на пороци от

страна на съдиите в актовете на прокурорите при БРП, независимо от полаганите усилия и провежданите обучителни мероприятия до момента и то с участието на лектори – съдии от ВКС. Активно участие в съдебната фаза на процеса и използване на законовите способности за протестиране на незаконосъобразните съдебни актове.

2. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от БРП и съдиите от БРС.

3. Отговорно спазване на задълженията от всеки прокурор, активна защита на правата на гражданите и държавата с оглед изпълнение на вменените ни задължения и отговаряне на обществените очаквания.

4. Полагане на допълнителни усилия, касаещи работата по ДП, разследването, по които е продължило твърде дълго и по делата включени в единния каталог за корупционни престъпления. Акцент в работата на БРП занапред ще бъде приоритетна работа по делата, касаещи подпомагането на бежанци да преминават през страната.

5. Продължаване на традицията за организация на периодични обучения с участието на всички прокурори. Участие в програмата организирана от НИП за финансиране на семинари, провеждани на местно ниво, като на същите да присъстват и разследващите органи.

6. Участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите. Провеждане на ежемесечни срещи с ръководството на ОДМВР-Бургас с оглед решаване на възникналите проблеми в зародиш.

7. Поради наличната тенденция за докладване на делата от разследващите, чрез периодичното им изпращане по пощата, въвеждане на практика за извършване на личен доклад от разследващите с оглед обсъждане на делото и взаимно набелязване на цели за срочно и качествено приключване на разследването.

8. Своевременно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Поддържане на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

26.01.2016 г.
гр. Бургас

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС:

/Иван Кирков/