



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**ДОКЛАД ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И
ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2017 Г.**



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

РАЗДЕЛ I

**ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

1. Резултати и тенденции в противодействието на престъпността. Фактори с актуално и дългосрочно значение за ефективността на органите на досъдебното производство и другите правоприлагащи органи, ангажирани с противодействието на престъпността.

Районна прокуратура – Бургас обслужва високо криминогенен район с висок интензитет на престъпните посегателства. Този факт се обуславя от обстоятелството, че на обслужваната територия се намират множество предприятия, товарно пристанище, две яхтени пристанища, летище, две митници, голям брой строителни и туристически обекти с приходящи временни работници и не на последно място от огромния туристически поток. През всеки летен сезон, ежегодно през територията обслужвана от РП-Бургас преминават повече от два милиона туристи, а през последната година има ръст с около 3,6 % на този поток. Населението в региона постоянно се увеличава, като жителите на по-слабо развитите региони в страната мигрират в посока гр.Бургас, остават да живеят и работят в региона, без да се регистрират в ГРАО. В посока гр. Бургас и региона продължават да мигрират и значителен брой руски граждани, които често стават обект на посегателства, респективно жертви на престъпления. Всичко това води освен до съществуването на местни криминално проявени лица и криминални структури така и до множество приходящи – „гастролиращи” криминални елементи особено през летния сезон.

Тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района.

Гореописаните специфични дадености определят нивото на престъпна активност, както местна, така и в национален мащаб. Това налага почти ежедневно налагане на иновативни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент и връзките му с криминални структури във вътрешността на страната. Изложеното предопределя и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП - Бургас.

Бургаска районна прокуратура обслужва общините Бургас, Созопол и Камено.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Населението на гр. Бургас по данни на НСИ е 314 497 жители. Общината има 12 населени места. Съществува тенденция за постоянно нарастване на броя на населението. Голям е броят на живущите и работещите на територията на Община Бургас, които не са официално регистрирани към прилежащата служба ГРАО.

Община Камено има 13 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 17 472 жители.

Община Созопол има 12 населени места с население по постоянен и настоящ адрес 4 342 жители. През летният сезон броят на туристите преминал през територията на тази община многократно надвишава броят на жителите, което от своя страна концентрира много лица от климиналния контингент, които вършат ежедневно посегателства над имуществото на туристите, пребиваващи в гр. Созопол и прилежащите му курортни селища.

Прокуратурата, разследващите и полицейските органи работят при висока натовареност.

През 2017 г. отново е използван капацитетът на административните контролни органи за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности, макар и не в пълен обем.

С повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас и разследващите органи през 2017 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С оглед решаване на проблемите, съществуващи пред РП - Бургас и разследващите органи, бяха извършвани множество срещи на ръководно ниво, като са набелязани конкретни цели за постигане на по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по определен вид дела, като тези срещу лица с три или повече висящи досъдебни производства, по дела водени срещу „известен извършител“, както и за такива, по които разследването е продължило прекалено дълго. Периодично са спускани разпореждания към прокурорите и разследващите за активизиране на работата по ДП от съответни категории. Заложени са теми за обучение на магистратите и служителите на МВР, като в обучението на последните се включиха прокурори от РП - Бургас, които посещаваха на място районните управления и участваха в обучението на полицейския състав във връзка с възможността предоставена им от НПК да извършват първоначални действия по разследването, както и възложени им такива от разследващ орган. С ръководството на ОДМВР - Бургас и съответните РУ се извършваха и ще се извършват в бъдеще периодични срещи, при които се обсъждат принципни въпроси и съществени проблеми и трудности, възникнали при разследването. Добрата координация е основна част от решаването на проблемите в работата.

Продължава практиката с ежемесечно обсъждане в РП-Бургас на върнатите от БРС и БОС дела за допълнително разследване, неодобрените споразумения, както и на оправдателните присъди. На всеки шест месеца се

провеждат срещи със съдиите от БРС, като се поставят конкретни въпроси, свързани с противоречия в практиката на различните състави. Тези срещи и ежемесечните анализи в голяма степен имат положителен ефект, въпреки че през 2017 г. процентът на оправдателните присъди и върнатите дела е леко завишен.

Съобразно данните обобщени от ОДМВР-Бургас се очертават следните тенденции:

Броят на регистрираните от ОД МВР – Бургас /РУ 01, РУ 02, РУ 04, РУ 05, РУ Камено, РУ – Созопол и РУ – Приморско, което обхваща райони от компетентността както на РП – Бургас, така и от тази на РП - Царево/ са 3 778, от тях криминални 3581 и 197 – икономически. Разкритите са 1 433.

Новообразуваните ДП са 4 415, от които 505 бързи производства. Изпратените с мнение за съд са 1 191, с мнение за прекратяване 1214 и 2100 – за спиране. Неприключените в края на отчетния период са били 2078. Водените срещу известен извършител досъдебни производства са били 613 бр.

2. Необходими мерки и законодателни промени.

Като необходимост за преодоляване на негативните тенденции и намаляването на престъпността следва да се реализира справедливо правосъдие и постигането на адекватни наказания, съобразно личността на извършителя на деянието и престъплението, което той е осъществил. Комуникацията с ръководството на разследващите и контролни органи е задължителна с оглед постигането на високи резултати.

Високата натовареност на разследващите полицаи в ОДМВР-Бургас/най-натоварените страната според официалната статистика на МВР/ генерира текучество на кадри, което периодично налага преразпределяне на досъдебните производства и допълнително натоварване на оставащите в службата. Това обстоятелство е една от причини за бавното приключване на част от делата, независимо от желанието и полагащите усилия, както от страна на разследващите, така и на прокуратурата. Ръководството на ОДМВР – Бургас успява бързо да попълни овакантените бройки за разследващ полицай, след провеждане на съответен конкурс, но това обстоятелство не е единственото, което би спомогнало за решаване на проблемите със старите дела, тъй като причините са комплексни и те не са само в МВР. Обезпечаването на достатъчен щат разследващи и подобряването на материалната им база биха дали възможност за нормално реализиране на бързо правосъдие и за решаване на досъдебните производства, чието разследване е продължило прекалено дълго.

На следващо място на районно ниво стои проблемът с вакантните бройки за прокурори, които с години не могат да бъдат запълнени, поради факта, че само малък процент от тях се обявяват на външен конкурс съобразно правните регламенти, чрез вътрешен конкурс не могат да се запълнят щатове на малките прокуратури, а вече и на големите РП. Командирането на магистрати от една прокуратура в друга, генерира

проблеми за тази, от която се командироваат прокурорите, тъй като делата и задълженията на последните се преразпределят между останалите колеги, които на първо място се натоварват допълнително и на следващо, запознавайки се с новополучените ДП, същите не винаги са съгласни с водената линия на разследване, което води до даване на нови указания към разследващите и препятства възможността за срочно приключване особено на старите дела. Високата натовареност на прокурорите също влияе на качеството на работата им, на мотивацията и на работната атмосфера.

През последните години прокурорите при БРП се отвориха към проблемите на хората. При решаването на преписките и делата се ръководят освен от закона и от моралния аспект на проблема. Нерядко се случва да работят по ДП с висок обществен интерес, което от една страна ги мотивира да работят бързо и ефективно, но от друга са поставени под напрежение, имайки предвид, че не винаги тяхното вътрешно убеждение, формирано съобразно доказателствения материал и нормите от закона, съвпада с общественото мнение.

Необходими законодателни промени:

- Промяна в нормата на чл.218б от НК.

- В ал. 2 на същия член все още не е отстранен законодателния пропуск, като през 2010 г. същият не е синхронизиран с условията за стойност на щетите посочени в ал.1 на чл.218б от НК и продължава да е заложен таван на сумата от 150 лв. като условие за реализация на административно наказание по отношение на дееца, ако с две или повече деяния не е надвишил размера на тази сума.

- Следва също така да се прецизира и уместността за приложението на ал. 1 от чл. 218б от НК, прилагайки стойност на предмета по конкретни деяния до две минимални работни заплати, имайки предвид, че през последните години МРЗ се повиши драстично и от 01.01.2018 г. е в размер на 510 лв., а приложението на административно наказание по отношение на лице, отнело/присвоило вещ в размер до 1020 лв. изглежда неприемливо на фона на това, че минималната пенсия е в размер на 200 лв., а голяма част от жертвите на подобни престъпления са именно пенсионерите.

- **Премахване на имотната облага като елемент от състава на чл.281 от НК**, имайки предвид, че по част от делата подсъдимите са оправдавани именно поради факта, че не може да бъде презумирана тази облага, когато не са събрани доказателства, въпреки че са извършили престъплението именно с такава цел.

- **В разпоредбата на чл. 131, ал. 2 от НК да бъдат включени служителите на ГДИН – такива на затворите, ОД “Охрана“ и пробационните служители**, които ежедневно се сблъскват с осъдени или задържани лица , а посегателствата над тях се квалифицират по чл. 131, ал. 1, т. 1 от НК. В тази група следва да се включат **и социалните работници**, които напоследък също са жертва на посегателства от лица, които постоянно претендират за социални помощи, въпреки че не изпълняват законовите разпоредби, а издаването на отказ води до агресия от страна на тези лица

спрямо съответните служители.

- Продажба на фирми и дялове от дружества:

Голям брой са преписките и делата, по които се установява, че собственици на фирми продават дяловете на дружествата на лица с нисък социален статус, без постоянен и настоящ адрес с оглед избягване на конкретни финансови задължения, което ощетява, както държавата и общините, така и юридическите и физическите лица, а нерядко тези недобросъвестни лица съумяват да избегнат наказателна отговорност.

По възможност да се извърши изменение на чл. 255а от НК – освен преобразуване на ТД или продажба на търговско предприятие, да бъде включена и хипотези при продажба на дялове от ООД, тъй като практически към настоящия момент нормата е неприложима, имайки предвид гореизложената тенденция.

Създаване на законова уредба, която да регламентира преди продажбата на съответно дружество или ЕТ да се извърши ревизия от НАП и само след санкция на последните да бъде възможна сделката.

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

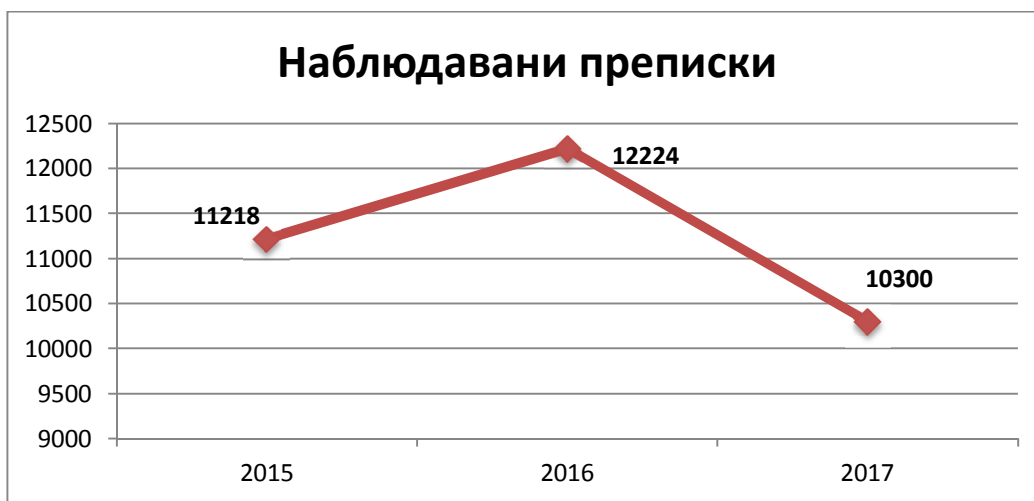
I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА.

1. Преписки. Проверки по чл.145 ЗСВ – срочност, резултати и мерки.

През 2017 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 10 300 бр. преписки, от които 9 337 бр. новообразувани.

През 2016 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 12 224 бр. преписки, от които 10 950 бр. новообразувани.

През 2015 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 11 218 бр. преписки, от които 9 988 бр. новообразувани.



При съпоставка на данните за 2017 г., 2016 г. и 2015 г. може да се обобщи, че общия брой наблюдавани преписки през 2017 година в прокуратурата е намалял с около 2000 бр. преписки.

Спрямо предходната 2016 г., наблюдаваните преписки са 18,67 % по малко, като една от причините за наморяването в статистически план е фактът, че през 2016 г. на БРП бяха възложени за решаване голям брой преписки получени от РП-Несебър.

През 2017 г. са решени общо 9794 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 7228 бр. преписки, по 1783 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 270 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 234 бр. преписки; обединени са общо 253 бр. преписки; приключени с резолюция са били 26 бр./Забележка: приключилите с резолюция преписки, касаят проверките възлагани на ЦПЗ по Закона за дравето, при които лицето е приело доброволно лечение/.

През 2016 г. са решени общо 11 627 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 8 814 бр. преписки, по 1 926 бр. преписки са образувани досъдебни производства. По 298 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 337 бр. преписки; обединени са общо 190 бр. преписки; приключени с резолюция са били 17 бр.

През 2015 г. са решени общо 10 559 бр. преписки. С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 7 573 бр. преписки, по 1844 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 600 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 255 бр. преписки; обединени са общо 134 бр. преписки; приключени с резолюция са били 153 бр.



Решените преписки през 2017 г. в сравнение с решените през 2016 г. са с 15,76 % с по-малко. За горепосочения период се наблюдава, както намаление на отказите с 17,99 %, така и на образуваните досъдебни производства с 7,42 % . Намаление се наблюдава и спрямо 2015 г. като отказите са с 7,24 % по-малко, а образуваните досъдебни производства с 3,3

%.

Горните данни произтичат от факта, че през 2017 година са новообразувани, респективно наблюдавани, по-малко на брой преписки от предходните две години.

Като трайна положителна тенденция може да се посочи значителното подобряване на срочността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа, „принципа за случаен подбор” на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите, както и проявената по-голяма дисциплинираност на прокурорите при решаването на преписките.

Магистратите при БРП положиха максимални усилия за срочното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР. Все още има случаи на неспазване на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР, независимо и от промените в ЗСВ. Причините за това са различни и комплексни: голямата натовареност на извършващите ги, честа смяна на кадрите в МВР, преразпределяне на работата по проверката от един полицейски служител на друг поради напускане на структурата от голяма част служители или преместването им на друга длъжност, непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, невявяването на призованите лица в съответното РУ на МВР, когато техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по смисъла на НК; дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, необходимост да се изчаква получаване на отговор от мобилен оператор, друга служба (СКИАД, НСПП, КАТ и др.) в рамките на МВР, или съответно от друга институция (ТДД, Община), невъзможност да се установи местонахождението на лица, от които следва да се снемат сведения или обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, през 2017 год. продължиха да се провеждат периодични редовни срещи с представители на ОДМВР-Бургас, разговори с началниците на РУ на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас. Прокурорите при БРП периодично изпращаха напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

Във връзка с необходимостта от подобряване на организацията, касаеща срочно извършване на проверките, представители на БРП извършиха на два пъти през годината лични проверки в РУ и ОДМВР-Бургас, като се констатираха пропуските и се взеха мерки за преодоляването им.

Преписки образувани след самосезиране, по сигнали на контроли органи и ДАНС.

През 2017 г. са били наблюдавани общо 64 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като 63 бр. от НАП, и 1 бр. от ДНСК.

По 35 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 62 бр. – броят потвърждава висока активност на контролните органи и в конкретика на НАП.

По материали от ДАНС са били наблюдавани общо 2 бр. преписки, като не са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 1 бр.

Преписки образувани по постъпили в РП-Бургас материали от Дирекция „Вътрешна сигурност-МВР“ – 1бр. Няма образувани ДП.

През 2017 г. са били наблюдавани 8 бр. преписки, образувани след самосезиране, по една от които е образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 4.

През 2016 г. са били наблюдавани общо 48 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като всички са по сигнал от НАП. По 24 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 28 бр. – броят потвърждава ниската активност на контролните органи.

По материали от ДАНС са били наблюдавани общо 4 бр. преписки, по една е било образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 5 бр.

През 2016 г. са били наблюдавани 8 бр. преписки, образувани след самосезиране, като по две от тях са образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са четири.

През 2015 г. са били наблюдавани общо 14 бр. преписки по сигнали на контролни органи, като 13 бр. от НАП и 1 бр. от АМ. По 4 бр. преписки са били образувани досъдебни производства. Общо наблюдаваните ДП по такива преписки са 11 бр. – броят потвърждава ниската активност на контролните органи.

По материали от ДАНС са били наблюдавани общо 8 бр. преписки, по една е било образувано досъдебно производство. Общо наблюдаваните ДП в тази категория са 4 бр.

През 2015 г. са били наблюдавани 9 бр. преписки, образувани след самосезиране, като по две от тях са образувани досъдебни производства. общо наблюдаваните ДП в тази категория са три.

През годините 2017, 2016 и 2015 се наблюдава относително регулярен брой на постъпващите сигнали от контролните органи и ДАНС, като и на преписките образувани след самосезиране на прокуратурата.

2. Следствен надзор

2.1. Обобщени данни по видове производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

Общо наблюдавани ДП

През 2017 г. са наблюдавани общо 8 140 бр., от които, без прекратените по давност – 6 942 бр.

През 2016 г. са наблюдавани общо 8 877 бр. ДП, от които, без прекратените по давност – 7 444 бр.

През 2015 г. са наблюдавани общо 7 694 бр. ДП, от които, без прекратените по давност – 6 856 бр.

През 2017 г. се наблюдава намаляване на броя на наблюдаваните/без прекратените по давност/ досъдебни производства с 6,7 % спрямо 2016 г. и



увеличение с 1,25 % спрямо 2015 г.

Незабавни производства /НП/

През 2017 г. в РП-Бургас са наблюдавани 1 бр. незабавно производство, решено в законовия срок.

През 2016 г. в РП-Бургас са наблюдавани 24 бр. незабавни производства, от които 8 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2015 г. в РП-Бургас са наблюдавани 48 бр. незабавни производства, от които 8 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

Забелязва се намаляване на броя на незабавните производства спрямо 2016 г. и 2015 г., поради изменения в законовите основания за образуване, което пък от своя страна се компенсира със започване на значителен брой бързи производства.

Бързи производства /БП/

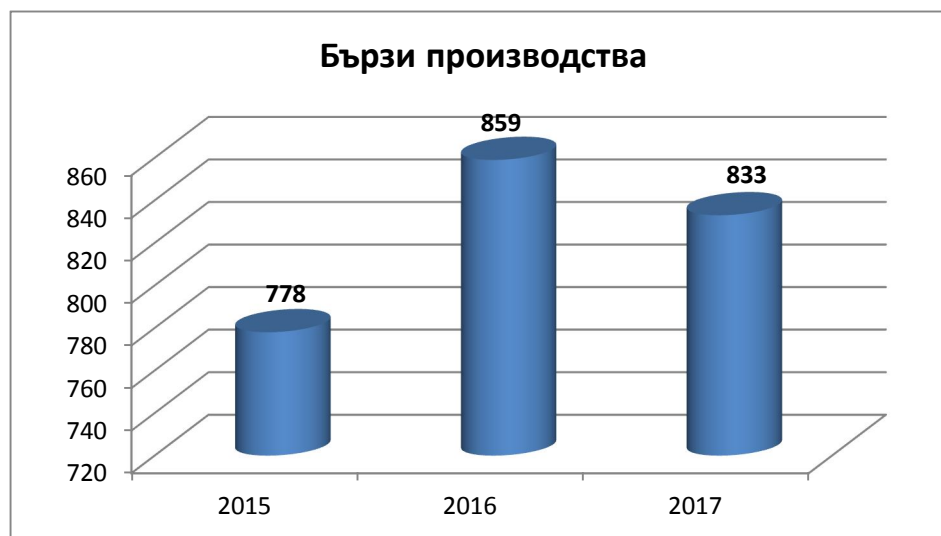
През 2017 г. са наблюдавани общо 833 бр. бързи производства, от които 446 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2016 г. са наблюдавани общо 859 бр. бързи производства, от които 433 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2015 г. са наблюдавани общо 778 бр. бързи производства, от които 339 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

Запазване на високия брой на бързите производства се дължи на добре създадената организация и взаимодействие с ОД МВР - гр. Бургас, но продължават случаите, по които се образуват бързи производства, по които

изначално е ясно, че няма как да приключат в рамките на предвидените от НПК срокове, което сочи и увеличените бройки спрямо 2016 г. и 2015 г. преобразувани такива.



Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2017 г. са наблюдавани общо 6 554 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 6 416 бр. са разследвани от разследващ полицай, 4 бр. от разследващ митнически инспектор, 128 бр. са били разследвани от следовател и 6 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

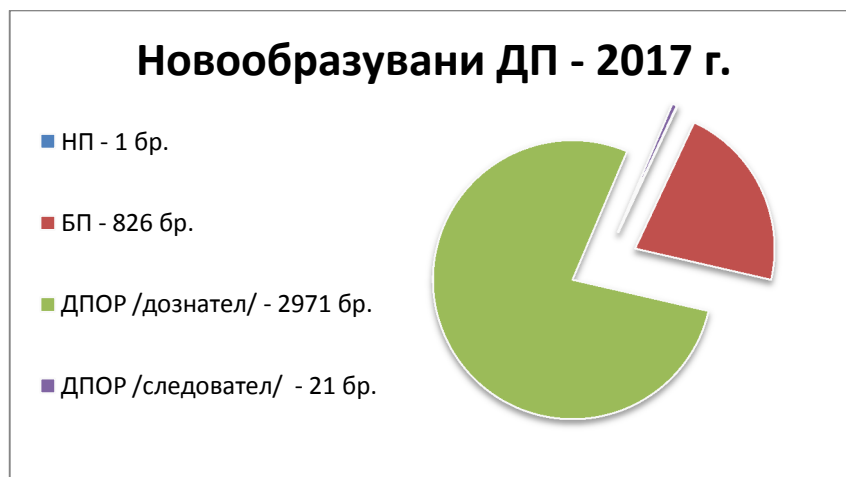
През 2016 г. са наблюдавани общо 7 002 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 6 874 бр. са разследвани от разследващ полицай, 5 бр. от разследващ митнически инспектор, 122 бр. са били разследвани от следовател и 1 бр. ДП е било разследвано от прокурор.

През 2015 г. са наблюдавани общо 6 377 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 6 260 бр. са разследвани от разследващ полицай, 4 бр. от разследващ митнически инспектор, 112 бр. са били разследвани от следовател и 1 бр. ДП е било разследвано от прокурор.

По този показател се наблюдава намаление на наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред - спрямо 2016 г. с 6,4 %, и увеличение спрямо 2015 г. с 2,77 %.

Новообразувани ДП

През 2017 г. броят на новообразуваните досъдебни производства /ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 1 бр., бързи производства – 826 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 2 971 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 0 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 21 бр. През отчетния период няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 3 819 бр.



През 2016 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 24 бр., бързи производства – 854 бр., ДП разследвани по общия ред от разследващ полицаи – 3553 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП разследвани по общия ред от следовател – 29 бр. и 1 бр. ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 462 бр.

През 2015 г. броят на новообразуваните досъдебни производства /ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 48 бр., бързи производства – 775 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицаи – 3563 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 1 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 23 бр. и ДП, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДАНС /до изменението на НПК с ДВ. бр. 14 от 20.02.2015 г./ – 0 бр. През отчетния период няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общият брой новообразувани досъдебни производства е 4 410 бр.



Продължава тенденцията за висок брой на новозапочнатите бързи досъдебни производства. Същевременно са увеличени и новообразуваните досъдебни производства по общия ред.

Спрямо предходната 2016 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2017 г. е намален с 14,41 %, а по отношение

спрямо 2015 година броят им е намален с 13,40 % . Една от причините, способстваща за запазване на броя на започнатите от полицейски или разследващ орган досъдебните производства се дължи на процесуалния закон, даващо възможност за започване на досъдебни производства изцяло, както от разследващите органи, така и от митническите органи /изм. ДВ. бр. № 93/2011 г./ да извършват действия по чл. 212, ал. 2 от НПК за престъпления по чл. 234, 242, 242а и 251 от НК, както и от всеки полицейски орган в хипотезите по чл. 212, ал. 2 НПК – при необходимост от извършване на неотложни следствени действия и по чл. 356, ал. 1 от НПК – при започване на бързи производства.

И през 2017 г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24-часови дежурства, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите органи незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни следствени действия, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и одобрение от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата.

През последните две години относителният дял на преобразуваните бързи производства е много голям. За 2017 г. са преобразувани 53,54 % от започнатите бързи производства, а през 2016 г. са преобразувани близо 50% от започнатите бързи производства, а през 2015 г. са преобразувани 43 %. Това налага на извода, че се запазва процентното съотношение на преобразуване на близо петдесет процента от новообразуваните бързи производства.

Пострадали лица по новообразувани ДП

През 2017 г. пострадалите от престъпления физически лица са 2 711, от които непълнолетни са 33 лица, 28 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 552, а пострадалите жени са 1 159. Ощетените юридически лица са 109.

През 2016 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 065, от които непълнолетни са 97 лица, 42 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 768, а пострадалите жени са 1 297. Ощетените юридически лица са 122.

През 2015 г. пострадалите от престъпления физически лица са 3 227, от които непълнолетни са 77 лица, 64 лица са били малолетни. Пострадалите мъже са 1 916, а пострадалите жени са 1311. Ощетените юридически лица са 111.

Намаляване броя на пострадалите лица е за сметка на намаления брой на новообразуваните, респективно наблюдаваните досъдебни производства.

2.2. Срочност на разследването

През отчетния период на 2017 г. са приключени общо 4 219 бр. ДП, като няма досъдебни производства приключили извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 602 бр. ДП.

През отчетния период на 2016 г. са приключени общо 4 556 бр. ДП, от които няма приключени досъдебни производства извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 625 бр.

През отчетния период на 2015 г. са приключени общо 4 228 бр., от които няма приключени досъдебни производства извън срок. В края на отчетния период са останали неприключени общо 2 508 бр.

През 2017 година се запазва тенденцията да няма приключени досъдебни производства извън срок на разследване спрямо предходните години, което се дължи на подобряване на организацията и контрола върху срочността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с Началника на отдел "Разследване" при ОДМВР -Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

Продължителност на досъдебната фаза.

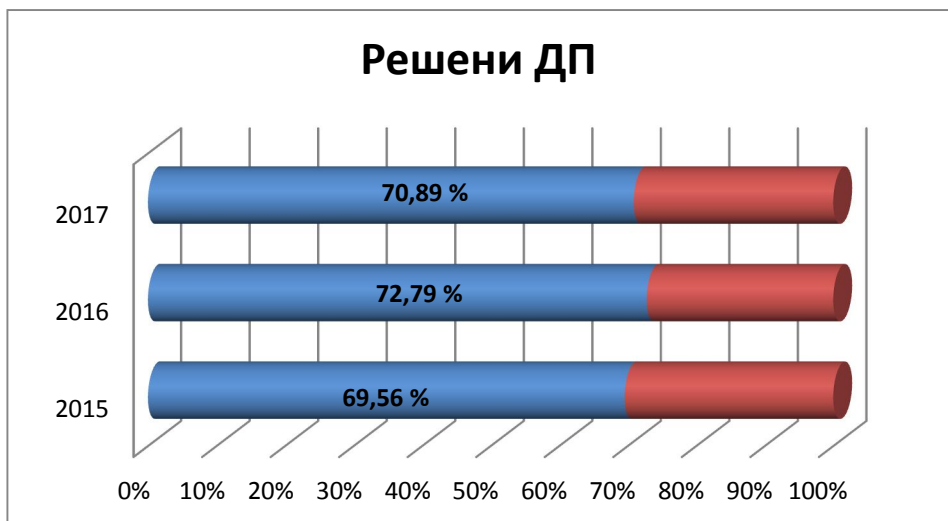
Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до осем месеца /общо 1 145 ДП/. До една година са били решени 243 ДП, а над една година – 358 ДП. Досъдебните производства приключили над две години са 170 бр. Относителния дял на решените ДП до 8 месеца спрямо общия брой на решените ДП е 59,75 %, което може да бъде определено като положителна атестация за работата на БРП свързана с решаване на делата в разумни срокове.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2017 г. са наблюдавани общо 8 140 бр. ДП, от които са решени 5 771 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 70,89 %.

През 2016 г. са наблюдавани общо 8 877 бр. ДП, от които са решени 6 462 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 72,79 %.

През 2015 г. са наблюдавани общо 7 694 бр. ДП, от които са решени 5 352 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 69,56 %.



Срочност на решаване:

През 2017 г. от всички решени общо 5 771 бр., решени в законоустановения едномесечен срок са 5 734 бр. в срокът продължен на осн.чл.245 ал.2 от НПК са решени - 5 бр. Извън срок са решени -32 бр.ДП, като 2 от тях са над два месеца.

Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,5 % от общия брой решени досъдебни производства и този негативен атестат не е преодолян въпреки положените усилия, както от страна на ръководството, така и от страна на прокурорите по обективни причини. Основната причина за това е високата натовареност на прокурорите и големият обем на някои от делата. В този смисъл следва да се отбележи, че ежедневно в РП-Бургас постъпват дела за доклад, изпратени от разследващите органи за даване на указания по чл. 196 или за доклади по реда чл.203, ал.4, чл. 219 и чл. 226 от НПК, като запознаването с тези дела, съответно даването на конкретни указания отнемат изключителен времеви ресурс. С дадената възможност след промените в НПК за удължаване на срока за произнасяне с един месец, този негативен атестат ще бъде напълно преодолян.

През 2016 г. от всички решени общо 6 462 бр. ДП в срок са били решени 6 641 бр., а 16 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения 30 дневен срок. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са 0,2 % от общия брой решени досъдебни производства.

През 2015 г. от всички решени общо 5 352 бр. ДП в срок са били решени 5 324 бр., а 28 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения срок. Решените извън срока по чл. 242, ал. 3 от НПК досъдебни производства са били 0,5 % от общия брой решени досъдебни производства.

Причините за произнасянето на прокурора извън предвидения в разпоредбата на срока по чл. 242, ал. 3 от НПК са предимно от обективен характер: фактическа и правна сложност на конкретните случаи, усложнена престъпна дейност и свързания с това голям обем от процесуални материали по конкретните производства. Друга основна причина за произнасяне извън

този срок е и високата натовареност на прокурорите при БРП. От приложените към настоящата справка таблици се вижда, че прокурорите, допуснали по изключение нарушение на предвидения срок по чл. 242, ал. 3 от НПК са приключили значителен брой досъдебни производства. Следва да се вземат предвид и други фактори, като непредвидени отпуски поради болест, нередко проблеми от лично естество и др., които поставят прокурорите в обективна невъзможност да спазят сроковете за произнасяне, независимо от тяхната служебна дисциплинираност и висок професионализъм.

В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК и е създадена стриктна организация за следене на сроковете.

2.3 Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

Внесени прокурорски актове в съда

През отчетната 2017 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 854 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /5 771/ е 14,79 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 867 бр. срещу 919 лица. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са 883 бр. както следва: 445 бр. обвинителни акта, 268 бр. споразумения и 170 бр. предложения по чл. 78а от НК.



През отчетната 2016 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 1 000 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /6 462/ е 14,5 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 1 017 бр. срещу 1 083 лица /. Общо актовете внесени в съда, включая и тези, които са били върнати за допълнително разследване са 1 038 бр. както следва: 468 бр. обвинителни акта, 358 бр. споразумения и 212 бр. предложения по чл. 78а от НК.

През 2015 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 879 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решени досъдебни производства /5 352/ е 16,42 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 898 бр. срещу 990 лица/ 922 бр. са общо актовете внесени в съда, включително и тези, които са били върнати за допълнително разследване/, както следва: 358 бр. обвинителни акта, 402 бр. споразумения и 138 бр. предложения по чл. 78а от НК.

За разглеждания период може да се обобщи, че се наблюдава намаление на броя на прокурорските актове, внасяни в съда, както и на предадените на съд лица спрямо предходната година. Намалението на внесените в съда актове спрямо 2016 г. е с 14,74%, а спрямо 2015 г. е с 3,45 %. Тази тенденция е пряко свързана с работата на МВР, обусловена е също, както от намалелият общ брой наблюдавани от БРП ДП и преписки, така и от по-малкия брой задържани лица по време на извършване на престъпление, съответно по-малкият брой образувани бързи производства.

Прекратени досъдебни производства

През 2017 г. са прекратени общо 2 262 досъдебни производства. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т.3 от НПК са били прекратени 1 198 бр. От тях само 6 бр. са срещу известен извършител, което представлява 0,5 %.

Прекратени /извън тези по давност/ са 1 062 бр. От тях 151 бр. са прекратени срещу известен извършител или което е 14,2%. Относителният дял на прекратените ДП спрямо общия брой на решените ДП е 18,04 %.

През 2016 г. са прекратени общо 2 419 досъдебни производства, от които срещу известен извършител – 406 бр., а срещу неизвестен извършител – 2 013 бр. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 1 433 бр. Относителния дял на прекратените ДП /без тези по давност/ - 986 бр. спрямо общия брой на решените ДП е 14,3 %.

През 2015 г. са прекратени общо 1 770 досъдебни производства, от които срещу известен извършител – 392 бр., а срещу неизвестен извършител – 1 378 бр. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл. 24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 838 бр. Относителния дял на прекратените ДП /без тези по давност/ спрямо общия брой на решените ДП е 17. 41 %.

Налице е запазване на относителния дял на прекратените досъдебни производства /без тези по давност/ спрямо общо решените досъдебни производства, което също е положителна тенденция. Добър атестат е намаляващият брой прекратени ДП, водени срещу „Известен извършител“.

Спрени досъдебни производства

През 2017 г. с постановление за спиране са решени 2 090 бр. ДП, от които спрени на осн. чл. 244 ал. 1, т. 2 от НПК са 1 842 бр., а на други основания – 248 бр.

ДП. Възобновени са били общо 393 бр.

През 2016 г. с постановление за спиране са решени 2 339 бр. ДП, от които срещу известен извършител 65 бр., срещу неизвестен извършител 2 274 бр. ДП. Възобновени са били общо 420 бр.

През 2015 г. с постановление за спиране са решени 2 236 бр. ДП, от които срещу известен извършител 71 бр., срещу неизвестен извършител 2 165 бр. ДП. Възобновени са били общо 330 бр.

Основните проблеми по спрените дела на осн. чл. 244 ал. 1, т. 2 от НПК възникват от неразкриване на извършителите и част от свидетелите, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

1. Наказателно-съдебен надзор

През 2017 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 883 бр. прокурорски акта.

През 2016 г. БРП е внесла в съда общо 1038 бр. прокурорски акта. През 2015 г. са били внесени в съда общо 922 бр. прокурорски акта.

Внесените през 2017 г. в съда прокурорски актове са със 155 бр., 14.9% по-малко от внесените през 2016 г. и със 39 бр., 4.2 % по-малко от внесените през 2015 г.

Актуални данни и сравнителен анализ на внесените актове с предходни периоди:

Обвинителни актове:

През 2017 г. БРП е внесла в съда 445 бр.

През 2016 г. БРП е внесла в съда 468 бр.

През 2015 г. БРП е внесла в съда 369 бр.

В сравнение с 2016 г., през 2017 г., се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 4.9 %. В сравнение с 2015 г. през 2017 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 20.6 %.

Споразумения за решаване на наказателно производство:

През 2017 г. БРП е внесла 268 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2016 г. БРП е внесла 358 бр. споразумения за решаване на наказателно производство;

През 2015 г. БРП е внесла 409 бр. споразумения за решаване на наказателно производство

В сравнение с 2016 г., през 2017 г., се наблюдава намаление на внесените в съда споразумения с 25.1 %. В сравнение 2015 г. внесените през 2017 г. споразумения са с 34.5 % по-малко.

Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с

налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

През 2017 г. БРП е внесла 170 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание;

През 2016 г. БРП е внесла 212 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2015 г. БРП е внесла 144 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание

В сравнение с 2016 г. през 2017 г. се наблюдава намаление на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 19.8 %. В сравнение с 2015 г. през 2017 г. се наблюдава увеличение на внесените в съда постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание с 18 %.

Обвиняемите лица, предадени на съд през 2017 г. са 919 бр., през 2016 г. са 1083 бр., през 2015 г. са 990 бр.

Спрямо 2016 г. е налице намаление със 164 бр. лица (15.1 %), спрямо 2015 г. намалението е с 71 бр. лица (7.1 %).

През отчетната година е налице значителен спад на внесените в съда актове. Не толкова осезаем е при внесените обвинителни актове, но ясно очертан при броя на внесените споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност. Визирания спад обаче е силно видим само при сравнение между внесените в съда актове през 2016 г. и 2017 г. Коректно е да се посочи, че внесените актове през 2017 г. са близки по брой с тези, внесени през 2015 г. Несъмнено през 2016 г. бяха отчетени върхови резултати, по всички показатели, отчитащи работата в БРП. Именно поради това, сравнението с 2016 г. би било коректно, но необективно. При съпоставка на броя внесени актове в съда през отчетната година с този на внесените през 2015 г., се вижда устойчива тенденция за запазване на броя внесени актове.

За периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. по внесени прокурорски актове са образувани 875 бр. дела в съда като решенията от съда са 954 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

За периода 01.01.2016 г. - 31.12.2016 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1030 бр. дела в съда като решенията от съда са 1031 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. За периода 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г. по внесени прокурорски актове са образувани 906 бр. дела в съда като решенията от съда са 963 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През 2017 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 894, като осъдените и санкционирани лица са 956 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 939 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2017 г.

През 2016 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 969 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1026 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 991 бр., в т. ч. осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2016 г.

През 2015 г. общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 878 бр., като осъдените и санкционирани лица са 956 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 961 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2015 г.

Осъдителните и санкционни решения през 2017 г. са със 7.7 % по-малко от осъдителните и санкционни решения през 2016 г. и с 1.8 % повече, спрямо 2015 г.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2017 г. са 1556 бр. /за 2016 г. са 1578 бр., за 2015 г. са 1246 бр./, както следва:

ЛС ефективно – 222 бр. за 2017 г. при 235 бр. за 2016 г.

ЛС условно – 390 бр. за 2017 г. при 408 бр. за 2016 г.

Пробация – 79 бр. за 2017 г. при 99 бр. за 2016 г.

Глоба – 505 бр. за 2017 г. при 493 бр. за 2016 г.

Други наказания – 360 бр. за 2017 г. при 343 бр. за 2016 г.

Една от причините за намаляващия през 2017г брой на внесените в съда актове и съответно по-малкия брой осъдени лица в сравнение с предходни отчетни периоди е по-малкия брой дела постъпили в БРП с разкрит извършител от МВР през 2017 г.

Друга причина е големия брой дела образувани преди 2015 г., които разследващите полицаи в МВР изпитват затруднения да приключат поради описаните в настоящия доклад причини.

Структура на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения по глави от НК:

Общо – 939 лица

Глава втора

Престъпления против личността – 61 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава трета

Престъпления против правата на гражданите – 10 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава четвърта

Престъпления против брака и семейството – 34 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава пета

Престъпления против собствеността – 196 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава шеста

Престъпления против стопанството - 27 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава осма

Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – 47 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава девета

Документни престъпления – 32 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава десета

Престъпления против реда и общественото спокойствие – 8 бр. осъдени и санкционирани лица

Глава единадесета

Общопасни престъпления - 524 бр. осъдени и санкционирани лица

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие /чл. 371 – 374 от НПК/ през 2017 г. са 74 бр., през 2016 г. са 67 бр. през 2015 г., са 77 бр. Наблюдава се увеличение спрямо 2016 г. с 10.4 % и намаление спрямо 2015 г. с 3.9 %.

Все още се наблюдават различия в съдебната практика по отношение приложението на чл. 9, ал. 2 НК, във връзка с престъпленията срещу собствеността. По приложението на чл. 354а, ал. 5 от НК се съобразяваме със становището на Съда, според което до 1-2 гр. марихуана, при чисто съдебно минало на извършителя, се приема, че деянието е малозначително по смисъла на чл. 9, ал. 2 от НК.

Продължава тенденцията формирана още през 2015 г., при приключване на делата със Споразумения, да е налице различие във вижданията между прокуратурата и съда по отношение размера на наказанията, които следва да бъдат налагани. В редица случаи по предложение на съда договореното между страните се завишава, като са налице и върнати дела поради несъгласие на страните с предложени промени в този смисъл.

През настоящата година се очерта противоречие между разбиранията на БРП и БРС относно съставомерността на деянията по чл. 343б, ал. 3 от НК. Според някой състави на съда, за да бъде деянието съставомерно то е необходимо да бъде спазен реда за вземане на проба, който беше регламентиран в НАРЕДБА № 30 от 27 юни 2001 г. за реда за установяване употребата на алкохол или друго упойващо вещество от водачите на моторни превозни средства. Според други състави доказването на употреба на наркотични вещества от водачите на МПС е възможно с всеки способ на доказване. Това доведе освен до постановяване на оправдателни съдебни актове, който бяха протестирани и отменени като незаконосъобразни, но и до нерешителност на прокурорите в БРП за внасяне на дела с посочените обвинения в съда.

При съпоставката на общия брой внесени в съда прокурорски актове през 2017 г. към решенията от съда по реда на съкратеното съдебно следствие се отчита незначително увеличение на осъдителните присъди, наложени по

реда на гл. 27 НПК и този резултат кореспондира с качеството на прокурорската работа по съответното дело.

През отчетният период са постановени 11 бр. изцяло оправдателни присъди за 16 лица и 6 бр. изцяло оправдателни решения за 6 лица.

Общият брой на оправданите лица с влязла в сила присъда/решение е 29 бр.

Съдът е постановил прекратяване на наказателното производство по 3 бр. дела, внесени с обвинителен акт и по 2 бр. дела, внесени с постановление за освобождаване от наказателна отговорност.

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела

Върнати през 2017 г. от съда дела са 37 бр. /38 акта/, от които 16 дела /17 акта/ внесени с обвинителен акт, 14 дела внесени със споразумение, 7 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК.

Върнати през 2016 г. от съда дела са 32 бр., от които 12 дела внесени с обвинителен акт, 12 дела внесени със споразумение, 8 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК.

Върнати през 2015 г. от съда дела са 59 бр., от които 36 дела внесени с обвинителен акт, 12 дела внесени със споразумение, 11 дела внесени с предложение по чл. 78а от НК.

През 2017 г. от съда са върнати на Районна прокуратура - Бургас общо 37 дела. Това представлява 4.2 % от общо внесените в съда 883 бр.

От общия брой върнати дела 3бр споразумения са били неодобрили поради неявяване или отказа на обвиняемия в съдебна фаза. Връщането на делата по този критерий не следва да се вменява във вина на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини и практически не се отчитат като върнати. След приспадане на тези дела от общия брой върнати, процентното съотношение на върнатите дела е **3.8 %**.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2017 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК - 8 бр.
- по чл. 288, т. 1 НПК - 3 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 5 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 7 бр.
- неодобрено споразумение - 13 бр.
- по чл. 425, ал. 1, т. 1 /споразумение/ - 1 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2016 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 8 бр.
- по чл. 288, т. 1 НПК- 4 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 0 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 8 бр.
- неодобрено споразумение - 12 бр.

Според процесуалния стадий на вземането на Решение за връщане на делото на прокурора, делата през 2015 г. се разпределят така:

- по чл. 249, ал. 2 НПК- 19 бр.
- по чл. 288, т. 1 НПК- 12 бр.
- по чл. 334, т. 1 НПК /от въззивен съд/ - 5 бр.
- върнато предложение по чл. 78а НК - 11 бр.
- неodobreno споразумение - 12 бр.

През 2017 г. са влезли в сила за Районна прокуратура - Бургас общо 20 изцяло оправдателни присъди и решения, което е 2.3 % от общо внесените в съда през 2017 г.– 883 бр. прокурорски акта и 0.3 % от общо решените - 5771 бр. дела.

През 2016 г. са влезли в сила за Районна прокуратура - Бургас общо 13 изцяло оправдателни присъди и решения, което е 1.2 % от общо внесените в съда през 2016 г.– 1038 бр. прокурорски акта и 0.2 % от общо решените - 6462 бр. дела.

През 2015 г. са влезли в сила за Районна прокуратура - Бургас общо 17 изцяло оправдателни присъди и решения, което е 1.8 % от общо внесените в съда през 2015 г.– 922 прокурорски акта и 0.3 % от общо решените -5352 бр. дела.

Съпоставката на горните показатели сочи незначително увеличение на броя оправдателни присъди. При съпоставка между процентното съотношение на постановените през 2016 г. оправдателни актове и тези през 2017 г., се вижда незначително увеличение от 1,3 %, за отчетната година. То е функция, както от по-малкия брой на внесените актове в съда така и от незначително по-големия брой /7 бр/ повече влезли в сила оправдателни присъди.

По видове причини влезлите в сила оправдателни присъди/решения са посочени в таблица № 1.

Водеща причина за постановените и влезли в сила оправдателни съдебни актове в Районна прокуратура - Бургас продължава да бъде.

- основанието по т. 1- неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. По този показател има общо 9 оправдателни акта, което представлява 45 % от общия брой влезли в сила оправдателни акта. За същия период на 2016 г. техният брой е бил 7 или 53.8 % от общия брой влезли в сила оправдателни акта 13. Налице е незначително увеличение на броя оправдателни дела по този критерий. Този показател остава една от водещите причини за постановяване на оправдателни присъди, поради което през следващата година е необходимо да продължи полагането на усилия за внимателното разглеждане на делата по които са постановени оправдателни присъди и недопускане на грешките довели до това.

За Районна прокуратура-Бургас останалите причини за постановяване на оправдателните съдебни актове се разпределят както следва:

- основанието по т. 2 - пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. По този

показател има общо 6 оправдателен акт или 30 % от общо оправдателните актове. За сравнение за същия период на 2016 г. – актовете по този показател са били 2 бр. или 15.4 % от общото върнатите 13 бр., което сочи значително влошаване на резултата по този показател.

- основанието по т. 3 - пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебна фаза. По този показател има 2 бр. оправдателни акта или 10 % от общо оправдателните присъди/решения. По този показател няма оправдателни присъди/решения за 2016 г.

За разлика от 2016 г. през отчетната година са налице 2 бр. оправдателни актове по този критерий. Прецизния анализ на същите сочи, че те са били постановени по обвинителни актове на прокурори, които към настоящия момент не са измежду магистратите в БРП.

- основанието по т. 4 - събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство. По този показател има 2 бр. оправдателни акта или 10 % от общо оправдателните присъди/решения. През 2016 г. по този показател също са били 2 бр. или 15.4 % от общо 13 бр. оправдателни присъди/решения. Наблюдава се устойчивост в броя на оправдателните актове по този показател.

- основанието по т. 5 - противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика и други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона. По този показател има 1 бр. оправдателен акт или 5 %, за същия период на 2016 г. – по този показател са били 2 бр. оправдателни акта или 15.4 %. Наблюдава се намаление в абсолютния брой оправдателни актове по този критерий. Това е в резултат на все по-малкия брой дела, по които БРП има спорна практика.

Конкретни примери на влезли в сила оправдателни присъди и решения по видове основания:

1. неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част и материалноправната квалификация/: 9 бр.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 45 %.

Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или неподаване на съответен протест: 2 бр.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 10 %.

Събиране на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство: 2 бр.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 10 %.

Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението: 1 бр.

Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди/решения по тази причина, спрямо общия брой влезли в сила оправдателни присъди/решения е 5 %.

Дела от особен обществен интерес - причини за постановяване на оправдателни присъди/решения

През цялата 2017 г. за Районна прокуратура-Бургас няма влезли в сила оправдателни присъди и решения по този показател.

Анализ на причините за постановяване на оправдателни съдебни актове /присъди и решения/. Принципни грешки и слабости по приложението на закона за Районна прокуратура-Бургас. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

През отчетната година продължава основно място да заема делът на оправдателните актове, постановени поради неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Срещат се случаи, в които не се извършва задълбочено проучване на материалите от проведеното разследване и делата се внасят в съда с необосновани, непълни, противоречиви и неподкрепени с доказателства прокурорски актове. Причина за това в повечето случаи са допуснати слабости на досъдебното производство, касаещи обективност, всестранност и пълнота на проведеното разследване. Слабостите в досъдебното производство проличават ясно и от факта, че втората основна причина за постановяване на оправдателни актове са пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Това до голяма степен се дължи на прекомерната натовареност, на прокурорите в БРП, обусловена от големия брой наблюдавани дела и липсата на каквато и да било инициативност от разследващите полицаи, да събират доказателства и провеждат разследване. Последниците от това ясно проличават в мотивите, с които са произнесени голяма част от оправдателните присъди. Най-често те са свързани с липсата на доказателства подкрепящи обвинителната теза, както и доказателства за елементите от състава на престъплението.

Както бе посочено по-горе причина за това са не само грешките на разследващите, но при увеличаващия се обем от работа, обусловен от увеличени брой на образуваните дела. За прокурорите от БРП става все по-трудно контролирането, на буквално, всяко едно действие извършено от разследващия орган. Прокурорите в БРП, срещат трудности и при даването на указания, по реда на чл. 196 от НПК, тъй като в работата си по-голяма част от делата разследващите изпращат за доклад и указания делата си след всяко извършено действие по разследването.

И през тази година принципните грешки, които се допускат от прокурорите са свързани с качеството на упражняваните от тях ръководство и

надзор върху досъдебното производство, поради причините посочени по-горе.

Предвид горните констатации все още е налице необходимостта констатирана и през предходните години за повишаване на изискванията към квалификацията на разследващите органи и тяхното ефективно ангажиране с процеса на разследване по делата. Наред с това трябва да продължават действията за поддържане на високо професионално ниво на прокурорите и изискване за перманентен контрол върху досъдебното производство, задълбочено познаване на делата през целия процес на разследването и упражняване на качествено и резултатно ръководство при събиране на доказателствата. Да се използват всички процесуални способности за събиране, проверка и приобщаване на доказателствата като с оглед констатацията за съществена промяна в свидетелските показания и обясненията на обвиняемия в съдебна фаза да се прилагат в по-голяма степен разпоредбите на чл. 222 и чл. 223 от НПК. Да се повишат изискванията към експертите при обосноваване на заключенията, представяни в хода на досъдебното производство и при необходимост да се назначават допълнителни и/или повторни експертизи.

За преодоляване на пропуските, водещи до оправдателни актове в Районна прокуратура- Бургас се провеждат ежемесечни работни срещи, на които се запознават всички прокурори с констатациите за изминалия месец с цел недопускане на повторни грешки, довели до оправдателни актове. Наред с това, за уеднаквяване на практиката и недопускане на грешки оправдателните актове, които представляват интерес се изпращат по служебната поща на всички прокурори.

АНАЛИЗ НА ВЪРНАТИТЕ ДЕЛА ЗА ДОРАЗСЛЕДВАНЕ

През 2017 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 37 дела. Това представлява 4.2 % от общо внесените в съда 883 бр. актове. Общо върнатите дела - 37 бр. представляват 0.6 % от общо решените 5771 дела през годината.

От общия брой върнати дела 3бр споразумения са били неодобрани поради невявяване или отказа на обвиняемия в съдебна фаза. Връщането на делата по този критерий не следва да се вменява във вина на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини. След приспадане на тези дела от общия брой върнати, процентното съотношение на върнатите дела е **3.8 %**.

През 2016 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 32 дела. Това представлява 3 % от общо внесените в съда 1038 бр. актове. Общо върнатите дела представляват 0.5 % от общо решените 6462 дела през годината.

За сравнение през 2015 г. от съда са върнати на Районна прокуратура-Бургас общо 64 акта /по 59 бр. дела/. Това представлява 6.9 % от общо внесените в съда 922 бр. актове. Общо върнатите дела са представлявали 1.2 % от общо решените 5252 дела през годината.

Горната статистика определя изводът за незначително влошаване на работата на прокурорите от Районна прокуратура-Бургас и то само спрямо предходната година. Следва да се посочи, че върнатите през 2017 г. дела са на половина спрямо върнатите през 2015 г.

По видове причини върнатите от съда на прокурора дела са отбелязани в таблица № 2, приложена към настоящия анализ.

Забележка: посочената цифра общ брой върнати дела съответства на сбора от колони 11, 19 и 26 от таблица 2.1.1.

- **Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 249, ал. 2 НПК и е върнал на прокурора – общо 8 дела, което е 21.6 % от общо върнатите 37 дела. За сравнение през същия период на 2016 г.- на това основание са били върнати общо 8 дела, което е 25 % от общо върнатите 32 дела.**

Както през 2016 г., така и през 2017 г. броя на върнатите дела по този критерий е 8 бр. Близък е и процента на тези дела от общо върнатите. Това сочи че и през 2018 г. следва да се наблегне върху усилията за преодоляване на причините довели до връщане на дела по този критерий.

- **Съдията-докладчик е прекратил съдебното производство на основание чл. 288 т. 1 НПК и е върнал на прокурора общо 3 дела, което представлява 8.1% от общо върнатите 37 дела. За сравнение през преходната година са били върнати по този ред 4 дела, което представлява 12.5% от общо върнатите дела 32 дела.**

При върнатите дела и по този критерий се наблюдава спад, причина за което е по-качествената работа на прокурорите в БРП, въпреки незначително увеличения общ брой на върнатите от съда дела.

Върнати дела от въззивния съд /чл. 334, т. 1 от НПК/ - През 2017 г. са върнати 3 бр. дела на това основание, което представлява 8.1 % от общо върнатите 37 дела. През 2016 г. в БРП няма върнати дела от въззивния съд /чл. 334, т. 1 от НПК/.

През 2017 г. по този критерий не се отчита напредък, а по скоро показаните резултати сочат на по-голяма критичност от въззивната инстанция към качеството на работата от прокурорите в БРП.

Върнати постановления по чл. 78А от НК са 7 бр., което представлява 18.9 % от общо върнатите 37 дела. За същия период на 2016 г. са били върнати са 8 дела, което представлява 25 % от общо върнатите 32 дела.

През 2017 г. се отчита незначително, намаляване в броя и на върнатите дела по този критерий.

Неодобрените споразумения на основание чл. 382, ал. 8 от НПК през 2017 г. са 13 бр., което представлява 35.1% от общо върнатите 37 дела.

През предходната година са били върнати 12 дела, което представлява 37.5 % от общо върнатите 32 дела.

През 2017 г. се отчита незначително увеличение на броя на върнатите от съда споразумения спрямо 2016 г. Причина за това основно е различното виждане на БРС и БРП относно размера на наказанията който следва да бъдат налагани, основно за извършени престъпления по чл. 343б, ал. 1 и ал. 3 от НК.

Възобновени и върнати дела на основание чл. 425, ал. 1, т. 1 – През 2017 г. е върнато 1 бр. споразумение на това основание, 2.7 % от общо върнатите 37 бр. дела. През 2016 г. в РП-Бургас няма върнати дела на това основание.

От цялостната дейност на прокурорите в РП-Бургас, формира извод за значително прецизиране и подобряване в работата на прокурорите, което е резултира в почти двойно по-малкия брой на върнатите дела през отчетната година, въпреки по-големия брой на внесените дела, очертаващ по-висока натовареност на магистратите.

Водещите причини за връщане на делата на прокурора през 2017 г. са три:

- основанието по т. 3 - констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа: общо за РП-Бургас са върнати 10 бр. дела или 27 % от общо върнатите 37 бр. дела.

2017 г. общо за РП-Бургас са върнати 10 бр. дела или 27 % от общо върнатите 37 бр. дела. По тази причина се отчита устойчивост, тъй като техния бой е бил същия и за 2016 г. Все пак е налице значително подобрение на резултата спрямо 2015 г., когато броя на върнатите дела по тази причина е бил 21 бр. Анализа на конкретните дела сочи, че все още се допускат се нарушения при изготвяне на обвинителните актове, касаещи обстоятелствената и диспозитивната му част; непълно описание на фактическата обстановка; непосочване на елементи от фактическия състав на престъплението от обективна и субективна страна; често фактическата обстановка е подменена с хронология на извършените действия по разследването или преразказ на показанията на свидетелите; липсва фактически и правен анализ; противоречие между изложението в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт, множество технически грешки.

Настоящата година не би могла да се открие с подобрена работа на прокурорите при изготвянето на внесените в съда актове, каквато констатация бе направена за 2016 г. Въпреки това, налице е едно частично задържане на добрите резултати от предходната година. Сравнението на резултатите между отчетната и 2015 г. сочи, че през 2017 г. отново е налице много добър резултат. Сочещ двойно по-малък брой на върнатите дела по този критерий.

Въпреки изложеното, следва да се има в предвид, че върнатите дела с това основание, заемат значителен дял, от всички върнати дела, над 27 %. Прави впечатление факта, че всички констатирани пропуски, довели до

връщане на делата са били преодолени чрез по-прецизната работа на прокурорите в РП-Бургас.

- основанието по т. 5 - предложения по чл. 78а от НК без основание за това и споразумения в нарушение на чл. 381 НПК поради непрецизна работа на прокурора: общо за 2017 г. са върнати 8 бр. дела или 21.6 % от общо върнатите 37 бр. дела. За същия период на общо за 2016 г. са върнати 3 бр. дела или 9.4 % от общо върнатите 32 бр. дела.

- основанието по т. 6 - неодобreno от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание: общо 7 бр. дела или 18.9 % от общо върнатите 37 бр. дела. През 2016 г. са 9 бр. дела или 28.1 % от общо върнатите 32 бр. дела. По този показател също е налице резултат близък с този от 2016 г. Анализът на конкретните дела сочи, че най-честите грешки допуснати от прокурорите, довели до връщане на делото по този ред, са значително по-ниския размер на уговореното от страните наказание, от този който РС-Бургас, счел за справедлив. Както и през предходната така и през отчетната година този факт до голяма степен се дължи, на стремежа на прокурорите в РП-Бургас да приключват срочно делата си.

- основанието по т. 1 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като развитието е било в голяма степен предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа, са върнати на РП-Бургас общо 6 бр. дела или 16.2 % от общо върнатите 37 бр. дела. През 2016 г. са върнати на РП-Бургас общо 7 бр. дела или 21.9 % от общо върнатите 32 бр. дела.

Наблюдава се устойчивост в резултата по този критерий, при сравнението му с резултата от предходната година. Въпреки това през отчетната година, върнатите дела по този критерий са една трета от броя върнати дела през 2015 г. И през отчетната година основни причини за връщане на делата са непълно или неточно формулиране - фактическо и правно - на обвинението в постановлението за привличане на обвиняем; не са малко случаите на разминаване на изложена фактическа обстановка в обстоятелствената част с фактите посочени в диапозитива и правната квалификация на деянието; допуснати технически грешки в изписването на протоколите за извършени процесуални и действия по разследването и прокурорски актове.

Направения през 2016 г. извод за подобряване качеството на работа, на прокурорите от БРП е валиден и за отчетната година, но следва да се посочи факта, че прокурорите в БРП, продължават да допускат грешки, отчетени и през предходната година.

Останалите основания за връщане на делата се разпределят както следва:

- основанието по т. 2 - допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като данните за нарушението са открити в съдебна фаза;

преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация; по друга причина не е било предвидимо и не би могло да бъде избегнато при прецизна работа: общо за 2017 г. са върнати 3 бр. дела или 8.1 % от общо върнатите 37 бр. дела /при 1 бр. или 3.1% за същия период на 2016 г. от общо върнатите 32 бр. дела/.

По този показател е налице резултат близък с този от предходната година.

- основанието по т. 7 - неодобро споразумение поради невявяване на обвиняемия/защитника му – общо 3 бр. дела, което е 8.1 % от общо върнатите 37 бр. дела /при 2 бр. дела, което е 6.3 % от общо върнатите 32 бр. дела за същия период на 2016 г./

Връщането на делата по този критерий не следва да се вменява във вина на прокурорите, тъй като е по независещи от тях причини.

- основанието по т. 4 - пропуски при изготвяне на обвинителния акт, като констатацията на съда се отклонява от доминиращата практика към изискванията за съдържанието му; необосновани изисквания; прекален формализъм и пр.: по този критерий през 2017 г. няма върнати дела. През 2016 г. също няма върнати дела по тази причина.

Конкретни примери на върнати от съда на прокурора дела по видове основания

Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване процесуалните права на страните, като развитието е било в голяма степен предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа: 6 бр.

Констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт, които са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа - 10 бр.

Пропуски при изготвяне на обвинителния акт, като констатацията на съда се отклонява от доминиращата практика към изискванията за съдържанието му; необосновани изисквания; прекален формализъм и пр. – По този критерий не са били връщани дела от РС-Бургас.

Предложения по чл. 78а от НК без основание за това и споразумения в нарушение на чл. 381 НПК поради непрецизна работа на прокурора - 8 бр.

Неодобро от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание - 7 бр.

Неодобро споразумение поради невявяване на обвиняемия/защитника му или отказ от споразумение - 3 бр.

Дела от особен обществен интерес - причини за връщане на делата прокурор.

През 2017 г. за Районна прокуратура-Бургас няма дела с особен обществен интерес, които да са били върнати от съда на прокурора за доразследване.

Анализ на причините, довели до връщане за доразследване на делата на прокурора. Принципни грешки и слабости по приложението на закона. Мерки за подобряване работата на прокуратурата.

Водещите причини за връщане на делата са три. На първо място – пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма степен очевидни и са могли да бъдат избегнати от прокурора. На следващо място са неodobreno от съда споразумение поради несъгласие с правната квалификация или с вида на предложеното наказание и на последно място са допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила, които не са били констатирани и отстранени своевременно от наблюдаващия прокурор.

Най-често допусканите нарушения са свързани с нарушения при изготвяне на обвинителните актове, касаещи обстоятелствената и диспозитивната му част; непълно описание на фактическата обстановка; непосочване на елементи от фактическия състав на престъплението от обективна и субективна страна; често фактическата обстановка е подменена с хронология на извършените действия по разследването или преразказ на показанията на свидетелите; липсва фактически и правен анализ; допуска се противоречие между изложението в обстоятелствената част и диспозитива на обвинителния акт. До голяма степен обаче причините за връщане на делата по този критерии не се коренят само в грешките допускани от прокурора. Както и при причините довели до постановяване на оправдателна присъда, тук също следва да се отдели внимание на липсата на инициативност на разследващите органи в събирането на доказателства. Това както бе посочено по-горе води до увеличаване на обема от работа на прокурорите, които нерядко трябва да указват буквално всяко едно действие което следва да се извърши по голяма част от делата. Това неимоверно води до увеличаване на обем от работа на прокурорите и в последствие резултира в допускането на грешките довели до връщането на делата. Проблемът с изготвянето на обвинителни актове продължава да бъде актуален, въпреки че през последните години се проведеха обучения на тази тема, вкл. и от лектори – съдии във ВКС, и че ежесечно се провежда обсъждане на върнатите дела и причините за това от всички прокурори в БРП.

Най-честа причина за неodobряване на внесените споразумения и връщането на делата е несъгласие на съда с размера на наказанието уговорен между страните, като в повечето случаи според БРС той е много нисък. Незначителна част от върнатите дела по този критерии са поради неправилната квалификация на престъпните деяния.

Както през отчетната така и през предходната година липсват дела върнати за доразследване поради субективна преценка на решаващия съд и

проява на прекален формализъм /основание т. 4/. Това само по себе си сочи че практиката на БРС, е значително константна и предвидима.

Връщането на делата, внесени за разглеждане с предложения по чл. 78а от НК се дължи на установяването на нови фактически положения в съдебно заседание, както и на неправилно прилагане на материалния закон.

За подобряване работата в Районна прокуратура - Бургас са предприети следните мерки: Отговарящите по НСН прокурори в кратък срок след връщане на делото на наблюдаващия прокурор или влизане в сила на оправдателен акт извършват анализ на причините и отразяват констатациите в съответните формуляри и данните се предоставят своевременно на горестоящата прокуратура. Ежемесечно отговарящите по НСН прокурори запознават колегите си с всеки един окончателен съдебен акт за връщане на делото и оправдателни такива като причините за това внимателно се обсъждат и се набелязват мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Таблица 1: Влезли в сила в периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. оправдателни присъди за РП-Бургас

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой влезли в сила присъди /решения	20
1	Неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материално-правната квалификация)	9
2	Пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство	6
3	Пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответен протест	2
4	Събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство	2
5	Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението	1

Таблица 2: Върнати в периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. дела от съда на прокурор при БРП

пореден №	Причини	общо за РП - Бургас
	Общ брой върнати дела	37
	От тях:	
	- обвинителен акт- по чл. 249 ал. 2 от НПК / в разпоредително заседание/	8
	- обвинителен акт- по чл. 288 т. 1 от НПК/ в съдебно заседание/	3
	- обвинителен акт- по чл. 334 т. 1 от НПК /от въззивен съд/	5
	- върнато предложение по чл. 78а НК	7
	- чл. 382 ал. 8 от НПК /неодобрено споразумение/	13
	чл. 425 ал. 1 т. 1 от НПК /споразумение/	1
1.	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор	6
2.	Допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуални правила, в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник, или на пострадалия или на неговите наследници, като данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза; преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика; разследването е водено по начин, прикриващ относима информация от прокурора; или по друга причина развитието на делото в голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато, дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор	3
3.	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които са в голяма	10

	степен очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора	
4.	Констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно изискванията за съдържанието на обвинителния акт, предявява необосновани изисквания, основава се на прекален формализъм или по друга причина и трудно би могла да се предвиди, дори и при прецизна работа на прокурора:	0
5.	Констатирано от съда отсъствие на основанията по чл. 78а НК при внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание или наличие на законни пречки по чл. 381 НПК при внесено предложение за споразумение по чл. 382 НПК, което е могло/не е могло да бъде предвидено при прецизна работа на прокурора	8
6.	Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради несъгласие на съда с квалификацията на деянието или с вида или размера на предложеното наказание, както и при несъгласие на прокурора или обвиняемия и неговия защитник с предложеното от съда наказание	7
7.	Неодобрено от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради неявяване на обвиняемия и неговия защитник (редовно призовани и непредставили уважителни причини за това без искане за отлагане на делото или изразили писмен отказ от вече подписаното предложение за споразумение) пред съда за одобряването му или поради отказа им да го подпишат във вида, в който е внесено	3

ПРОТЕСТИ:

През 2017 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 16 бр. протести срещу постановените оправдателни присъди от които 5 бр. са били уважен, 8 бр. неуважени, 2 бр. неразгледани и 1 бр. върнат. През отчетната година са подадени 6 бр. протести срещу оправдателни решения, от които 3 бр.

неуважен и 3 бр. неразгледани.

За сравнение през 2016 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 14 бр. протести срещу постановените оправдателни присъди от които 1 бр. е бил уважен, 6 бр. неуважени, 6 бр. неразгледани и 1 бр. върнат. През отчетната година са подадени 3 бр. протести срещу оправдателни решения, от които 1 бр. неуважен и 2 бр. неразгледани.

През 2017 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 10 бр. протести срещу определения за връщане на обвинителен акт, от които 6 бр. уважен, 4 бр. неуважени. Срещу определения за връщане на дела внесени с предложение по чл.78а от НК няма внесени протести.

През 2016 г. прокурорите в РП-Бургас са подали 4 бр. протести срещу определения за връщане на обвинителен акт, от които 1 бр. уважен, 3 бр. неуважени. Срещу определения за връщане на дела внесени с предложение по чл.78а от НК, прокурорите от РП-Бургас са подали 3 бр. протести, от които 2 бр. уважени и 1 бр. върнат.

ДЕЙНОСТ ПО чл. 83а – чл. 83е от ЗАНН

През 2017 г. в РП – Бургас не са налични случаи на прилагане на производството, предвидено в чл. 83а - чл. 83е от ЗАНН, поради липса на констатирано основание за това.

3. Гражданско-съдебен надзор

Гражданско–съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела, както и изготвяне на отговори по искиви молби, по които ПРБ е страна.

Разпределението на делата между прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва чрез модула за случайно разпределение, съответно в група „ГСН” и „ГСН - ЗОДОВ”. Всички постъпили искиви молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС и т. н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. След всяко съдебно заседание материалите се предават на отговорника по надзора за описването им в книгата, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

Водените в РП - Бургас досиета по ЗОДОВ се попълват с първоинстанционните и въззивните съдебни решения, с преписите от отговорите по чл. 131 от ГПК и насрещните жалби.

В РП – гр. Бургас се води описна книга за надзор “Гражданско – съдебен“, в която за всяко гражданско дело, в отделни графи се отбелязват следните данни: номер на делото, страни, правно основание, становище на прокурора, Решение на съда, протестирано ли е Решението, датите на разглеждане и приключване. Данните се въвеждат и в отделен електронен регистър, попълван от служител в деловодство „Преписки”.

През 2017 г. прокурори при РП - Бургас са участвали в 117 бр. съдебни заседания за разглеждането на 80 бр. граждански дела, 78 бр. от които са приключени /решени/.

По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 31 бр.; по чл. 542 от ГПК – 12 бр.; по чл. 26 от ЗЗакр.Д – 14 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 12 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 8 бр.; 1 бр. по чл. 90, ал.3, от Правилник за дейността на съдилищата.

През 2017 г. най-голям е броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание чл. 19 от Закона за гражданската регистрация, следвани от тези по реда на чл. 26-30 от Закон за закрила на детето, по чл. 2 и след. от ЗОДОВ, по чл. 542 от ГПК, по чл. 131 – 135 СК и чл. 90, ал.3, от Правилник за дейността на съдилищата.

По данни от докладите за 2015 г. и 2016 г. прокурорите от БРП са участвали в разглеждането съответно на:

- 96 бр. граждански дела за 2015 г., 92 бр. от които са приключени /решени/. По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 29 бр.; по чл. 542 от ГПК – 11 бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 14 бр.; по чл. 2 от ЗОДОВ – 32 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 9 бр.; по чл.90 от ПАС-1 бр.

93 бр. граждански дела за 2016 год., 90 бр. от които са приключени /решени/. По материя делата се разпределят както следва: дела с правно основание по чл. 19 от ЗГР - 45 бр.; по чл. 542 от ГПК – 23 бр.; по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д – 18 бр.; по чл. 2 и след. от ЗОДОВ – 27 бр.; по чл. 131 - 135 от СК - 9 бр.;

През 2017 г. е предявен един иск от прокурор в РП - Бургас, отговарящ за надзор „Гражданско – съдебен” по реда на чл. 44, ал.2 от ЗГР. С определение №5194/08.08.2017 год. на РС-Бургас по ч. гр. д. №5801/2017 година, производството е прекратено поради недопустимост.

През 2017 г., на основание Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност, до Териториалната дирекция на КОНПИ – гр. Бургас са изпратени 29 бр. уведомления за 32 бр. лица.

4. Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР.

През 2017 г., в Районна прокуратура-Бургас няма образувани досъдебни производства за полицейско насилие от служители на МВР.

През отчетния период на производство са били наблюдавани 7 бр. преписки, във връзка със жалби за упражнено полицейско насилие от служители на МВР, от които новообразувани са 6 бр. преписки.

С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са приключили 5бр. преписки. По останалите 2бр. преписки проверките продължават.

5. Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица

Наблюдаваните наказателни производства срещу непълнолетни лица за 2017 г. са били общо 78 броя, от които 35 – новообразувани, а 43 – от предходен период. Запазва се положителната тенденция за намаляване броя на новообразуваните дела в сравнение с 2016 г., когато техният брой е бил 44. Също така е намалал и броят на наблюдаваните дела – за сравнение през 2016 г. те са били 102. През 2015 г. общият брой наблюдавани дела е бил 96 дела, като 46 са били новообразувани,

През отчетния период в БРП са били приключени общо 53 наказателни производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 17 досъдебни производства.

За сравнение от минали периоди неприключените дела са били: през 2016 г. – 23 дела, 2015 г. - 28 дела.

Към крайния срок на отчетния период - 2017 година няма висящи дела на производство извън законовия срок за разследване.

Решенията през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр. Бургас досъдебни производства по същество са общо 58 броя, при 76 бр. за 2016 г. и 68 бр. за 2015 г.

От тези 58 досъдебни производства, 30 са прекратени, като от тях – 15 по чл. 61 от НК.

В Районен съд гр. Бургас са били внесени общо 31 прокурорски акта при 33 за 2016 г. и 29 за 2015 година.

Непълнолетните лица по тях за отчетния период са 31 при 33 за 2016 г. и 32 за 2015 година. В съда са внесени 24 обвинителни акта /при 24 за 2016 г. и 18 за 2015 година /; 3 споразумения /при 4 за 2016 г. и 8 за 2015 година /, и 4 предложения по чл. 78А от НК, при 5 за 2016 г. и 3 предложения за 2015 г.

Едно дело е върнато от съда за доразследване през 2017 година, при 4 за 2016 г. и 5 върнати за 2015 година. Забелязва се намаляване на броя върнати дела от съда.

През периода 01.01.-31.12.2017 г. Районен съд гр. Бургас е постановил осъдителни присъди срещу 25 непълнолетни лица, които са влезли в сила. По този показател бройките за 2016 г. са 33, а за за 2015 г. са 37.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Районен съд гр. Бургас, както следва:

Няма наложени наказания „лишаване от свобода”, които да се изтърпят ефективно; 12 наказания „лишаване от свобода”, чието изпълнение е било отложено по реда на чл. 69, ал. 1 вр. чл. 66 от НК, 3 непълнолетни лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК, 10 са осъдените на „Обществено порицание” и „Пробация”.

За отчетния период има 1 оправдано лице.

Обърнато е внимание на прокурорите да следят за стриктното спазване на изискванията на чл. 387 от НПК в обвинителните актове и постановленията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Изпратени са писма до разследващите полицаи с указания за стриктно спазване на изискванията по чл. 387 и чл. 389 от НПК. Обърнато е внимание изводът за наличие на

лекомислие и увлечение да се мотивира в съвкупност с целия събран по делото доказателствен материал.

В БРП през отчетния период са получени 6 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица, при 13 за 2016 г. и 24 за 2015 г.

От ДВНМН - Бургас са постъпили общо 109 бюлетина, при 152 за 2016 год. и 160 бюлетина за 2015 год., които са проверени и подписани от прокурори от Надзора.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 5 от План за работа на Районна прокуратура - гр. Бургас по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са извършени 3 лични проверки от Прокурор в ДВНМН – Бургас, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета, както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. При извършените проверки не са констатирани нарушения.

През отчетния период 01.01. 2016 г. - 31. 12. 2017 г. в ДВНМН – Бургас са били настанени общо 119 лица, от които 40 момичета – 6 малолетни и 34 непълнолетни, и 79 момчета – 20 малолетни и 59 непълнолетни. От тях преминали два и повече пъти са 22. Причини за настаняването – Бягство от ВУИ и от СПИ – 36, бягство от други заведения резидентен тип – 19, бягство от дома и приемното семейство – 15, полицейска закрила – 3, противообществени прояви и безнадзорност – 44, скитничество и просия – 2, без установена самоличност - 0. Времето на престоя им е било до 24 часа за 91 от тях, до 48 часа – за 3, до 15 дни за 22, над 15 дни – 2. 57 от децата са от територията на града, а 62 от тях са от други региони. Предадени на родителите са 14 деца, във ВУИ и в СПИ – 3, на полицейски органи – 28, на ИДПС – 17, на социален работник - 0.

През отчетния период с разрешение на прокурор от БРП, на основание чл. 8 от Правилника за организацията и работата на ДВНМН са настанени 22 лица.

През отчетния период 63 преписки са били приключени с Постановление за отказ да се образува наказателно производство и са били изпратени на съответните МКБППМН за налагане на мерки по ЗБППМН.

От Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните в РС гр. Бургас са били внесени 8 предложения за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 т. 11-13 от ЗБППМН.

Изпратено е писмо до МКБППМН, в което е указано Комисията да уведомява Районна прокуратура – гр. Бургас за съответното разгледано възпитателно дело и наложената мярка, веднага след провеждането му и да изготвя справка за разглежданите възпитателни дела и наложените възпитателни мерки, която да обхваща 6 месечен период.

Изискан и получен е доклад от **МКБППМН – гр. Бургас** за дейността на Комисията. През 2017 г. Комисията е разгледала общо 118 възпитателни дела, като 62 от тях са преминали от 2016 г. През 2017 г. са наложени възпитателни мерки по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН, както следва: т. 1 - 53, т. 3 - 10, т. 4 - 2, т. 5 - 36, т. 7 - 2, т. 10-12, т. 11 - 8, т. 12-4, т. 13 – 1.

За цялата година прекратени възпитателни дела на основание чл. 13б от ЗБППМН са 18 бр. От тях поради навършване на пълнолетие са 9 възпитателни дела, по давност са 3 възпитателни дела, извън община Бургас са 4 възпитателни дела и 2 възпитателни дела са прекратени на други основания.

По 14 случая са постъпили преписки за образуване на възпитателни дела, но такива не са образувани, тъй като касаят деца, настанени в институции извън Община Бургас – кризисни центрове, ВУИ и СПИ, както и такива, които по начало са били за деца, живеещи в други населени места – Камено, Созопол и Несебър. Същите са върнати към изпращачите – Районна прокуратура – Бургас и МВР.

Като преходни дела към 2018г остават 36 възпитателни дела.

Изискана е справка за дейността на **МКБППМН – гр. Созопол** за 2017 г. През отчетния период Община Созопол е образувала 3 възпитателни дела- срещу три непълнолетни момчета.

През 2017 г. от МКБППМН при Община Созопол са наложени следните възпитателни мерки, по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН: - по т. 1– 2 броя; по т. 2 – 2 броя, по т. 3 – 2 броя, по т. 4 – няма; - по т. 5 - 1 брой, по т. 12 – 1 брой. По чл. 15, ал. 1, т. 1 – 2 броя, по т. 10 – няма.

Изискана е справка за дейността на **МКБППМН – гр. Камено** за 2017 г. За периода м. януари - м. декември 2017 година по описна книга на комисията са постъпили общо 24 сигнала за противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни лица и за извършени престъпления от непълнолетни.

След завеждане на сигналите и извършване на задължителните проверки по чл. 16, ал. 2 от ЗБППМН са образувани общо 11 възпитателни дела, от които 7 от прокурорски преписки и 4 по полицейски.

През 2017 г. от МКБППМН при Община Камено са наложени следните възпитателни мерки, по чл. 13, ал. 1 от ЗБППМН: по т. 1– 5 броя; по т. 2 – 1 брой; по т. 3 – 3 броя; по т. 4 – няма; по т. 5 – 3 броя; по т. 10 – 1 брой.

За 2017 г. МКБППМН при Община Камено има наложени мерки по чл. 15, ал. 1, т. 1 - „Предупреждение“ в 6 от случаите и съответно 4 мерки по т. 2 „Задължаване да посещават специално организирани беседи“.

Тези мерки се изпълняват в Консултативния кабинет на обществения възпитател към МКБППМН – Камено.

През изминалата година под възпитателен надзор на обществен възпитател са поставени общо 4 малолетни и непълнолетни лица. На основание чл. 41, ал. 2 от ЗБППМН под възпитателен надзор през отчетния период са преминали общо 34 малолетни и непълнолетни и техните родители. Добра практика в Комисията е с децата да се провежда по една контролна среща в рамките на три месеца след приключване на надзора, за да се

проследи ефективността на предприетите мерки.

Под егидата на МКБППМН – Камено се провежда и инициативата „*НеЗависим*“, която инициатива е свързана с превантивна работа с децата по отношение на зависимостите и трафика на хора. Тази година са стартирали и още две програми в изпълнение на задачите по превенцията на противообществените прояви в училищна среда. Периодично се организира провеждането на беседи и анкети сред учениците във връзка с нарастващия брой случаи на агресия и насилие в училищна среда.

През отчетния период ежесечно са изпращани до Окръжна прокуратура – гр. Бургас справки за наличие на непълнолетни лица в Следствения Арест с наложена Мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

При наличие на непълнолетни задържани лица се извършват лични проверки от прокурор от Надзора в Следствения Арест – гр. Бургас на всички задържани непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, независимо дали са наблюдавани от Районната прокуратура Бургас, от Районна прокуратура от областта, или от Окръжна прокуратура.

През отчетната година 2017 г., в Следствения арест гр. Бургас е имало общо три непълнолетни лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ .

За сравнение, през предходната 2016 г., в Арест при Затвора гр. Бургас е имало общо две непълнолетни лица, като едно от тях е било с мярка за неотклонение „Задържане под стража“, което лице на следващия ден е било навършило пълнолетие. Другото непълнолетно лице е престояло в ареста за 24 часа, след което е било конвоирано до ВУИ „А. Узунов“, гр. Ракитово. През 2015 г., в Ареста е било установено едно непълнолетно лице, като през 2014 г. е имало четири непълнолетни обвиняеми лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Надзорът работи успешно и с Отдел „Закрила на детето“ при Дирекция „Социално подпомагане“ – гр. Бургас, както и с Центъра за обществена подкрепа в града. Във връзка със Споразумение от 01.08.2014 г. между Прокуратурата на Република България и ДАЗД, БРП бива сезирана по конкретни казуси от ОЗД при ДСП. Районна Прокуратура – Бургас е взела участие в 15 мултидисциплинарни екипа по прилагане на Координационен механизъм.

6. Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и задържане по принудителни мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, както и върху изпълнението на пробационните мерки.

През отчетната 2017 г, прокурорите от надзора извършваха ежесечни проверки в ОС „ИН“, сектор „Пробация“ – Бургас, както и в арестните помещения към сектор „Арести“ - Бургас, съгласно плана на Районна прокуратура – гр. Бургас по Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и върху изпълнението на пробационните мерки и разпоредбите на чл. 71 - чл. 91 от *Указанието за дейността на*

прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период прокурорите от надзора бяха сигнализирани и съответно извършиха незабавни проверки, за два случая на констатирани от прокурори при БРП на нарушения от страна на служители на ареста, както следва: един случай на нарушение на диференцираното настаняване по отношение на непълнолетен задържан и един случай на несвоевременно освобождаване от ареста на задържан с взета МНО „Домашен арест”.

През 2017 г. в РП - Бургас са наблюдавани общо 5 бр. преписки и 2 бр. досъдебни производство, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража. Всички преписки и досъдебни производства са новообразувани за периода. От 5-те преписки общо 4 бр. са решени за периода, както следва – по 2 бр. са образувани досъдебни производства по чл. 131, ал. 1, т. 2 вр. чл. 129, ал. 1 НК, една преписка е обединена към едно от образуваните ДП, а по една преписка е постановен отказ да се образува досъдебно производство. И по двете образувани досъдебни производство няма лица, привлечени в качеството на обвиняеми. През отчетния период няма приключили досъдебни производства от посочената категория. По отношение на тези данни не може да се направи анализ чрез съпоставянето им с предходните две години, тъй като същите не попадаха в обхвата и структурата на годишните доклади за 2015 г. и 2016 г., както и в съответните статистически таблици.

При упражняване на надзора не бяха констатирани нарушения относно спазване правата на обвиняемите лица, свързани с медицинското обслужване, осигуряване на възможност за среща със защитниците, както и на правото на свиждане, получаване на пратки и др., и правото на кореспонденция при изпълнение на МНО "Задържане под стража" - чл. 254-256 от ЗИНЗС. Не бяха установени нерегламентирани контакти, незаконосъобразна употреба на сила и помощни средства от страна на служителите в Ареста, на възникване на обстановка, застрашаваща сигурността в ареста, или застрашаваща живота на задържани лица или служители, както и на инциденти, свързани с бягства и опити за бягства от арестните помещения, обявяване на гладни стачки, смърт и самонараняване на задържани и др. извънредни обстоятелства, несъвместими с нормалното функциониране на тези заведения.

При извършените проверки на дейността на ОС „ИН”, сектор „Пробация“ – Бургас, не бяха констатирани нарушения във връзка с изпълнение на наказанието „пробация“ и на мерките за пробационен надзор по чл. 67, ал. 3 от НК.

През отчетната 2017 г., прокурорите при РП - Бургас са внесли в РС-Бургас общо 69 искания за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража”, от които са били уважени 54 бр. такива, а 15 не са били уважени, като по 6 от тях е взета мярка за неотклонение „домашен арест”, по 9 - друг вид мярка за неотклонение. През отчетния период са били изготвени 4 протеста срещу Определения на БРС за невзета мярка за неотклонение

„задържане под стража” или срещу взета по-лека такава, като въззивният съд е уважил 1 протест и 3 не уважени.

През 2016 г. са били задържани под стража с мярка за неотклонение „задържане под стража” общо 57 лица. През отчетната година 24 лица са били с наложена мярка за неотклонение „домашен арест”. През 2016 г. е бил -12, а през 2015 г. техният брой е бил 4.

В края на периода, по неприключили досъдебни производства общо 15 лица са били задържани с мярка за неотклонение „задържане под стража”, от които 8 - в срок до 2 месеца и 7 - в срок до 8 месеца. През отчетния период са издадени 13 постановления от прокурор при БРП, с които взета мярка за неотклонение „задържане под стража” е отменена или изменена в по-лека на основание чл. 63, ал. 6 от НПК, а, на основание чл. 63, ал. 5 от НПК- 7.

През 2017 г. общият брой на съдебните заседания по мярка за неотклонение „задържане под стража” възлиза на 116, което е увеличение в сравнение с този през 2016 г., които са били 98.

През отчетния период са били отменени от прокурор при БРП мерки за процесуална принуда на основание чл. 234, ал. 8 от НПК спрямо общо 56 обвиняеми. Няма отменени мерки на процесуална принуда от съда на основание чл. 234, ал. 9 НПК. Тези данни сочат, че прокурорите упражняват непрекъснат контрол за предотвратяване на случаи на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда.

В сравнение с двугодишен период назад, прокурорите при РП-Бургас са внесли в РС – Бургас искания за вземане МНО „задържане под стража” по години, както следва:

- за 2017 г. - 69 искания, от които уважени 54 бр., а 15 бр. неуважени;
- за 2016 г. - 56 искания, от които 43 уважени, 13 бр. неуважени;
- за 2015 г. - 26 искания, от които уважени 20 бр., а 6 бр. неуважени;

Анализът на горепосочените данни мотивира следните изводи:

Като положително през отчетния период следва да се отбележи осезателното активизиране на работата на прокурорите в РП-Бургас, свързана с внасяне на искания в РС - Бургас за вземане МНО „задържане под стража”. През 2016 г. рязко е променена тенденцията за увеличаване на броя на внесените в РС – Бургас искания. В тази връзка, нужно е да се посочи, че през 2017 г. броят на внесените искания за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража” е по-голям в сравнение от 2016 г. /23,21 % увеличение/. Ръстът на този показател в сравнение с 2015 г. е 165 %, което почти два пъти по-голям.

Съпоставката на отразените по-горе показатели налага и заключението, че се наблюдава значително увеличение и в броя на задържаните лица, които в сравнение с 2016 г. са с 20 /двадесет / повече, а сравнено с 2015 г. - с 30 /тридесет/ лица повече.

През отчетния период бележи запазване на броя на лицата с наложена мярка за неотклонение „домашен арест” в сравнение с 2016 - 6 бр.

Обяснимо, с оглед увеличения над два пъти общ брой на исканията за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража”, се е увеличил и броят на съдебните заседания по мярка за неотклонение „задържане под стража”, в които прокурорите от РП-Бургас са участвали.

Необходимо е да се отбележи и фактът, че през 2016 г. относителният дял на неуважените искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража” спрямо общия брой искания се е запазил спрямо този показател за 2016 г. и 2015 г., като се запазва положителната и устойчива тенденция за намаляване на това съотношение спрямо показателя за 2014 г., свидетелстващо за прецизиране на работата на прокурорите в БРП при отправяне на исканията до съда. Показателно за прецизната работа на прокурорите от РП - Бургас е и обстоятелството, че през годината са били подадени 2 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК срещу изменена от съда мярка за неотклонение „задържане под стража”, като един от протестите е бил уважен от въззивния съд и един неуважен.

7. Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

През 2017 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 21 съдебни заседания по 12 граждански дела с правно основание чл. 2 и след. от ЗОДОВ, по които ответник е Прокуратурата на РБ. Изготвени са 6 бр. въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове, от тях разгледани от съда са 5 бр.

За отчетния период са влезли в сила 11 бр. съдебни решения по граждански дела по реда на ЗОДОВ, приключили с осъждане на Прокуратурата на РБ. Общият размер на присъдените обезщетения по влезлите в сила решения по граждански дела по ЗОДОВ през 2017 година, възлиза на сумата от 38 000 лева.

8. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През отчетния период 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 519 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 562 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 225 бр.
- с наложено наказание пробация – 82 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 239 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 16 бр.

През отчетния период са получени за сведение 385 бр. съдебни акта с наложено условно наказание лишаване от свобода (при 337 такива акта за 2015 г. и 419 такива акта за 2016 г.).

През отчетния период общо 46 бр. съдебни акта с наложени наказания, получени в БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

В сравнение с 2015 г., както и с 2016 г., през отчетния период се наблюдава като цяло спад в общия брой на получените за изпълнение съдебни актове в БРП. През 2015 г. в БРП са получени за изпълнение общо

590 съдебни актове, а през 2016 г. - съответно 553 броя съдебни актове. В процентно съотношение спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2017 г. спрямо 2015 г. е около 12,03 %, а спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2017 г. спрямо 2016 г. е около 6,14 %.

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2017 г. спрямо 2015 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2015 г.	2017 г.	%
лишаване от свобода	171	225	31,58% повече
пробация	278	82	70,5% по-малко
лишаване от права	209	239	14,35% повече
обществено порицание	26	16	38,46% по-малко

Процентното отношение на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2017 г. спрямо 2016 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2016 г.	2017 г.	%
лишаване от свобода	234	225	3,8 % по-малко
пробация	111	82	26,13 % по-малко
лишаване от права	232	239	3,01 % повече
обществено порицание	3	16	23,07 % повече

Видно от изложеното през отчетната 2017 г. е налице намаление в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания. Причините за това следва да се търсят в следното:

През отчетната 2017 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 701 бр. обвинителни актове и споразумения. За сравнение през 2016 г. внесените обвинителни актове и споразумения са 809 бр., а през 2015 г. 760 бр.

Наблюдава се намаляване на броя на внесените обвинителни актове и споразумения през отчетния период, като спрямо 2016 г. намалението е с 13,34 %, а спрямо 2015 г. с около 7,76 % ;

През отчетния период се констатира увеличаване на получените в БРП за изпълнение съдебни актове с наложено наказание лишаване от права. Причината за това следва да се търси най-вече в броя на внесените от БРП в БРС дела с обвинителни актове и споразумения за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал. 1 и чл. 346 от НК (във връзка и с правилото на чл. 343г от НК), доколкото наказанието лишаване от право да се управлява моторно превозно средство е най – често налаганото наказание от наказанията по чл. 37, ал. 1, т. 7 от НК. През 2015 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 7 дела, по чл. 343б от НК – 229 дела,

по чл. 343в, ал. 1 от НК – 2 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 83 дела, и по чл. 346 от НК – 6 дела. През 2016 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 16 дела, по чл. 343б от НК – 260 дела, по чл. 343в, ал. 1 от НК – 4 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 84 дела, и по чл. 346 от НК – 3 дела.

През 2017 г. броят на тези дела е както следва – по чл. 343/343а от НК – 17 дела, по чл. 343б от НК – 267 дела, по чл. 343в, ал. 1 от НК – 0 дела, по чл. 343в, ал. 2 от НК – 25 дела, и по чл. 346 от НК – 7 дела

През отчетния период се забелязва увеличение на внесените от БРП с обвинителни актове и споразумения дела в съда за престъпления по чл. 343, чл. 343а, чл. 343б, чл. 343в, ал.1 и чл. 346 от НК с 2,83% спрямо 2016 г. и с 19,26 % спрямо 2015 г.

От друга страна през отчетния период са били внесени в съда 25 дела за престъпления по чл. 343в, ал. 2 от НК т. е. срещу лица, които по правило не притежават право да управляват моторно превозно средство и съответно не могат да бъдат лишени от това право;

През отчетния период са били изпратени за изпълнение общо 501 бр. съдебни акта, по които са били наложени 541 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 214 бр.
- с наложено наказание пробация - 79 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 233 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 15 бр.

Всички съдебните актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период реално са били приведени в изпълнение общо 424 бр. съдебни акта, за които е получено уведомление за започнато изпълнение на наказанието, като по тези актове са били наложени 462 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 174 бр.
- с наложено наказание пробация - 74 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 203 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 11 бр.

Относителният дял на съдебните актове през отчетния период реално приведени в изпълнение от БРП (по които е получено потвърждение за начало на изпълнение на наказанието) спрямо общия брой изпратени за изпълнение съдебни актове през отчетния период е висок и по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 37,66 %.
- с наложено наказание пробация – 16,01 %.
- с наложено наказание лишаване от права – 43,93 %.
- с наложено наказание обществено порицание – 2,4 %.

Останали неприведени съдебни актове в изпълнение са общо 18 бр., по които са били наложени 18 бр. наказания (по лица). Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 11 бр.
- с наложено наказание пробация - 3 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 4 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 0 бр.

Причина за непривеждане на 12 бр. съдебни акта, получени за изпълнение в БРП, е изготвянето на предложения на БРП до БРС за определяне на общо наказание по реда на чл. 306 от НПК (останали неразгледани с влезли в сила съдебни актове до края на отчетния период), предвид обстоятелството, че по отношение на деянията, предмет на съдебните актове, са налице условията на чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК с деянията, предмет на по-рано влезли в сила съдебни актове. По 10 бр. актове са наложени ефективни наказания лишаване от свобода, а по 2 бр. са наложени наказания пробация.

По 1 бр. съдебен акт с наложено ефективно наказание лишаване от свобода се изчаква да постъпи справка за съдимост. По 1 бр. съдебен акт с наложено наказание пробация е изготвен сигнал за възобновяване на наказателното производство. По четири бр. съдебни актове с наложени наказания ЛПУМПС са изготвени сигнали за възобновяване на наказателните производства.

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период неизпълнени са останали общо 9 бр. по причина, че осъдените лица не са установени. Неустановените осъдени на лишаване от свобода лица по съдебните актове, изпълнявани от БРП, са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за установяването на осъдените и изпращат справки и докладни записки в БРП за резултатите от издирването, които не винаги са ритмично изпращани /ежемесечно/, в съответствие с Разпореждане от 16.12.2016 год. на отговорника по НИНДПМ.

По всички посочени изпълнителни преписки са налице нарочни постановления на наблюдаващите прокурори за провеждане на надлежни конкретни целенасочени действия по издирване на лицата от страна на органите на МВР, както и наложени от ОД на МВР – Бургас по искания на БРП принудителни административни мерки Забрана за напускане на пределите на Р. България.

По 60 бр. получени в БРП през отчетния период съдебни актове за изпълнение, по които са били наложени 60 бр. наказания, не е получено потвърждение за започнато изпълнение на наказанието, а разпределението по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 29 бр.
- с наложено наказание пробация - 2 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 26 бр.

- с наложено наказание обществено порицание – 3 бр.

Периодично се изготвят напомнителни писма до компетентните органи за изготвяне на потвърждение за започнато изпълнение на наказанието.

През отчетния период в Районна прокуратура – Бургас са постъпили общо 8 молби за отлагане изпълнението на наложено наказание на основание чл. 415 от НПК. Всички осем молби касаят наложено наказание лишаване от свобода. Седем от молбите са били оставени без уважение от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП с подробно мотивирани постановления, а една от молбите е уважена от Административен ръководител – Районен прокурор на БРП.

Постановленията на Административен ръководител – Районен прокурор на БРП по чл. 415 от НПК не са обжалвани пред БОП.

През 2015 г. тези молби са били 8, а през 2016 г. тези молби са били 9. Очевидно се констатира незначително намаление на молбите за отлагане изпълнение на наказание в сравнение с тези през 2016 г. и се запазва същия брой с тези през 2015 г.

През отчетния период прокурорите работещи в отдела на БРП за надзор върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА) за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. От издадените през отчетния период ЕЗА, 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Кралство Нидерландия /Пр. Д 286/2016 г./; 1 ЕЗА е била издадена за лице, установено в Австрия, което е приведено в затвора /Пр. Д462/2016 г./, 1 ЕЗА е била издадена за лице, което е обявено за международно издирване с неустановено местонахождение /Пр. 543/2016 г./; 1 ЕЗА е била издадена за лице, което е обявено за международно издирване с неустановено местонахождение /Пр. 189/2017 г./; 1 ЕЗА е издадена за лице, което е обявено за международно издирване с неустановено местонахождение /Пр. 326/2017 г./.

През отчетния период няма изпълнени от съответните органи ЕЗА, тъй като по Пр. Д 462/2016 г. лицето е задържано на Аерогара – София.

През 2015 г. БРП е издала 5 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода, а през 2016 г. са били издадени 2 ЕЗА за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в РС – Бургас общо 156 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК (вкл. във връзка с актове, по които са наложени условни наказания лишаване от свобода). В сравнение с 2015 г., когато предложенията за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК са били 127 бр., е налице увеличение с приблизително 22,83 %. В сравнение с 2016 г., когато са били внесени общо 162 бр. предложения на основание чл. 306 от НПК, е налице

незначително намаление с около 3,7 %. Несъмнено тези данни се дължат на намалението през отчетната година на получените за сведение и изпълнение в БРП съдебни актове с наложени наказания.

Уважени от БРС през отчетния период са били 126 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК. От общия брой предложения внесени от БРП в БРС с правно основание чл. 306 от НПК неразгледани през отчетния период са останали 28 бр. предложения. БРС през отчетния период е прекратил 3 дела, образувани по повод внесени от БРП предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК – по едно от делата в съответствие с постъпила по делото актуална справка за съдимост БРС е прекратил производството и го изпратил по компетентност на РС – Враца на основание чл. 39, ал. 1 от НПК /Пр. 88/2017 г./, по едно от делата след изготвяне на предложение от БРП по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 от НК до БРС за определяне на общо наказание същото е разгледано от БРС, като съдебния акт е атакуван от осъденото лице с въззивна жалба и с решение на БОС е частично отменено. Впоследствие след постъпване в БРП на последната присъда за изпълнение друг прокурор е изготвил предложение за определяне на общо наказание тъй като в справката за съдимост не е било отразено определеното общо наказание предвид обжалването на съдебния акт /Пр. 17/2017 г./, по едно от делата, образувано по предложение от БРП по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал.1 от НК до БРС е констатирано, че по-рано е образувано в БРС друго НЧД с идентичен предмет по молба на осъденото лице.

През отчетния период БРС не е уважил две предложения по чл. 306, ал. 1, т. 1 от НПК, вр. чл. 25, ал. 1, вр. чл. 23, ал. 1 и чл. 24 от НК и по чл. 306, ал. 1, т. 3, вр. чл. 68, ал. 1 от НК, от които едното е прекратено поради обстоятелството, че предложението е изготвено от прокурор, който е различен от участвалия в съд. заседание, като последният е приел, че най-благоприятен вариант за осъденото лице е последното наказание да бъде изтърпяно отделно /Пр. 286/2017 г./. Другото предложение на БРП не е уважено не е уважено на основание чл. 68, ал. 1, вр. чл. 69, ал. 2 от НК. Срещу съдебния акт е подаден въззивен протест от БРП и с решение на БОС съдебния акт на БРС е потвърден.

През отчетната година прокурорите при БРП са внесли в БРС общо 22 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК.

От тях 6 бр. предложения по реда на чл. 414 от НПК (за тълкуване на съдебни актове) по изпълнителни преписки с наложено ефективно наказание лишаване от свобода, 3 предложения по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителни преписки с наложено наказание пробация, 7 предложение по реда на чл. 414 от НПК по изпълнителна преписка с наложено наказание ЛПУМПС и 6 предложения по изпълнителни преписки с наложено условно наказание лишаване от свобода.

От тях 17 бр. са уважени, 2 бр. са оставени без разглеждане, 2 бр. не са уважени, а 1 бр. чака решение.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред БРС по общо 169 дела, образувани по реда на чл. 306 от НПК, като 156 от делата са образувани по повод предложения на БРП, 12 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, а едно е образувано след изпращане от друг съд по компетентност. Очевидно е, че над 92 % от делата по реда на чл. 306 от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най – благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдят изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло или частично варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 5 протеста, които са срещу определения, постановени по реда на чл. 306, ал. 1, т. 1 и т. 3 от НПК. Подадените протести са подробно мотивирани. Анализа сочи, че единия протест не е уважен от БОС тъй като е прието, че следва да намери приложение чл. 69, ал. 2 от НК /Пр. 184/2017 г./. Три от протестите са уважени /Пр. 151/2017 г./, /Пр. 307/2017 г./ и /Пр. 484/2015 г./. Един от подадените протести не е разгледан през отчетния период /Пр. 311/2017 г./.

При сравнение с броя на изготвените протести през 2015 г. – 1 протест и през 2016 г. – 2 протеста се установява значително увеличение през отчетния период спрямо 2015 г. и спрямо 2016 г. на случаите, в които прокурорите при БРП, НИНДПМ, са атакували невлезли в сила съдебни актове.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили 14 бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на БРС.

6 бр. сигнала на БРП са били уважени, а 8 бр. от сигналите не са били уважени. През отчетния период няма неразгледани сигнали.

При сравнение с броя на изготвените сигнали през 2015 г. – 15 сигнала, и през 2016 г. - 23 сигнала, се установява известно намаление на броя на сигналите, изготвени през 2017 г. спрямо 2016 г. с 39,13 % и спрямо 2015 г. с 6,6%.

Намалението се дължи, както на по-малко внесените в БРС прокурорски актове така и на намаления брой на страдащите от съществени пороци влезли в сила съдебни актове през отчетния период в сравнение с тези през 2016 г.

Анализът на уважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че влезлите в сила съдебни актове са страдали от пороци като неправилно приложение на материалния закон от БРС /четири от случаите/ и нарушение на процесуални правила, довело до ограничаване на процесуалните права на страните /два от случаите/.

Анализът на неуважените сигнали за внасяне на искания за възобновяване на наказателни производства сочи, че :

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че са допуснати съществени нарушения на материалния закон изразяващи се в неправилна квалификация на деянието, несъответствие на инкриминирания период с броя на месечните издръжки за престъплението по чл. 183, ал. 1 от НК и непосочване на мястото на извършване на престъплението. В писмо на прокурор, зав. Отдел „съдебен“ ВКП е посочено, че в хода на съдебното производство прокурорът не е изменил обвинението по реда на чл. 287 НПК в такова по чл. 183, ал. 4 от НК. Съдът не може да върне делото на прокурора по реда на чл. 249, ал. 2 от НПК /стар/ и чл. 288, ал. 1, т. 1 /стар/ поради неправилна квалификация на деянието. Посочено е още, че е недопустимо да се прави искане от главния прокурор за възобновяване на съдебното производство поради допуснато нарушение на закона от страна на прокурора при квалифициране на деянието. Посочено е, че при тези обстоятелства само когато наказателното производство е приключило със споразумение може да се направи искане за възобновяване, тъй като по силата на чл. 382, ал. 7 от НПК съдът има задължение да не одобри споразумението ако то противоречи на закона. Това е Пр. Д 442/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато нарушение на материалния закон тъй като при приспадането от наложеното наказание ЛПУМПС съдът е приложил разпоредбата на чл. 59, ал. 1 вместо по ал. 4 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че и да се приеме, че е налице нарушение на материалния закон, то не е съществено по см. Няя чл. 348, ал. 1, т. 1 от НПК, което да е основание по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК за възобновяване на делото. Това е Пр. 375/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато нарушение на материалния закон, изразяващо се в неправилна квалификация на деянието. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че възприетата в обвинителния акт и в одобреното споразумение правна квалификация е правилна. Срещу този акт на ВКП е изготвен сигнал до Завеждащ отдел „Съдебен“ при ВКП. В писмо на прокурор, зав. Отдел „Съдебен“ при ВКП е посочено, че при повторна проверка не са установени основания за възобновяване на наказателното дело по реда на чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК. Това е Пр. 297/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато съществено нарушение на материалния закон при определяне на режима на изтърпяване на наказанието. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че при определяне на първоначалния строг режим на изтърпяване на определеното общо най-тежко наказание Районен съд – Варна не е

допуснал нарушение на материалния закон по см. на чл. 348, ал. 1, т. 1 от НПК, което да е основание по чл. 422, ал. 1, т. 5 от НПК за възобновяване на делото. Това е Пр.Д 237/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато съществено нарушение на материалния закон тъй като за едното от кумулативно предвидените наказания, а именно наказанието лишаване от свобода е приложена разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 1 от НК, а за другото от кумулативно предвидените наказания, а именно наказанието глоба не е приложена разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 1 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че сигнала не е уважен. Това е Пр. У 187/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато съществено нарушение на материалния закон тъй като за едното от кумулативно предвидените наказания, а именно наказанието лишаване от свобода е приложена разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 1 от НК, а за другото от кумулативно предвидените наказания, а именно наказанието глоба не е приложена разпоредбата на чл. 55, ал. 1, т. 1 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че съдът е допуснал нарушение на материалния закон, но това нарушение не е съществено, поради което не е налице основание за възобновяване на делото - Пр. 265/2017 г.

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че са допуснати съществени нарушения на материалния закон изразяващи се в неправилна квалификация на деянието, неправилно посочване на инкриминирания период и нарушение относно начина на определяне на наказанието при приложение на чл. 55 от НК в хипотеза на алтернативно предвидени санкции по см. на чл. 57, ал. 1 от НК. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че тъй като основанията за възобновяване по реда на чл. 422, ал.1, т.5 от НПК са в полза на осъдения, то на основание чл. 420, ал. 2 от НПК, той сам може да направи искане за възобновяване на наказателното дело в 6 месечния срок по чл. 421, ал. 3 от НПК. Това е Пр. 283/2017 г.;

- 1 сигнал до ГП на Р.България е бил основан на разбирането на БРП, че е допуснато съществено нарушение на материалния закон тъй като не е наложено наказание ЛПУМПС с аргумент, че осъденият е неспособен. В писмо на прокурор от ВКП е посочено, че изтичането на срокът на валидност на СУМПС е основание това да се приравни на неспособност поради нередовност на документа. Това е Пр. У-110/2017 г.

През отчетния период прокурорите в БРП са участвали в 191 производства пред БРС, образувани във връзка с изпълнение на наказания, които са протекли в 255 заседания.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са издали 31 постановления за приложение на чл. 417, вр. чл. 59 от НК, а с 2 постановления е отказано прилагане на същите правни норми.

През отчетния период прокурорите при БРП в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (които работят и по преписки

и дела като наблюдаващи прокурори) са издали 1134 акта – постановления, писмени разпореждания, ЕЗА и т. н., свързани с изпълнение на наказанията.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали на ротационен принцип в 12 заседания на пробационния съвет в град Бургас.

При така посочените данни може да се направи извод за голяма натовареност, но и изключително добра и прецизна работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2017 г. в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

И през отчетния период разпределението на изпълнителните преписки между прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява на принципа на случайния подбор.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Налице е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

През отчетният период пред прокурорите в БРП са били на производство общо 410 бр. преписки по Закона за здравето. От наблюдаваните от прокурорите при БРП през отчетния период преписки по Закона за здравето новообразувани са общо 389 бр. преписки.

При сравнение с броя на преписките наблюдавани от БРП по Закона за здравето и по чл. 89 от НК за 2016 г. – 374 броя преписки, и за 2015 г. – 315 броя преписки, се установява увеличение с около 9,63 % на преписките с посочения предмет спрямо данните за 2016 г. и увеличение с около 30,15 % спрямо данните за 2015 г. Налице е ясна тенденция за увеличаване на преписките от посочения вид, по които са работили прокурорите при БРП през отчетната година. В РП - Бургас няма специализирани прокурори, работещи изключително по този вид преписки. Обикновено преписките с този предмет се поемат от дежурния прокурор в деня на образуване на преписките поради спешността на случаите и необходимостта незабавно да бъдат разпоредени проверки.

В рамките на отчетния период в БРП са образувани две преписки по чл.89 от НК, за една преписка е внесено в БРС предложение по чл.427, ал.1 от НПК, което е разгледано и уважено от БРС и за една преписка е постановен отказ да се внесе предложение за задължително лечение.

През 2017 г. прокурорите при БРП са участвали в общо 329 заседания пред БРС по дела, образувани по реда на Закона за здравето (вкл. образувани по повод искания на ЦПЗ - Бургас до БРС). При сравнение между данните за

броя на участията на прокурорите при БРП в делата по реда на Закона за здравето за 2016 г. – 293 участия в съдебни заседания, и за 2015 г. – 202 участия в съдебни заседания, се установява съществено увеличение на броя на участията на прокурорите при БРП в заседания по дела с правно основание нормите на Закона за здравето за 2017 г. – увеличението е с около 12,28 % спрямо данните за 2016 г., а увеличението спрямо данните за 2015 г. е с около 62,87 %. Несъмнено се налага извод за увеличена натовареност на прокурорите при БРП в работата по преписките с посочения предмет.

III. Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Със Заповед на Административен ръководител Районен прокурор гр. Бургас към „Надзор на досъдебното производство” е обособено специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност”.

Специален надзор

През 2017 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 2 досъдебни производства, взети на специален надзор. Едното досъдебно производство е решено с Постановление за прекратяване през 2016 г. Другото към 31.12.2017 г. е неприключено.

През 2016 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 2 досъдебни производства, взети на специален надзор. Едното досъдебно производство е решено с Постановление за прекратяване. Другото е решено с внасяне в съда през предходния отчетен период като през 2016 г. са произнесени присъдите от БРС за три лица - за две от лицата има осъдителни присъди, а за третото оправдателна присъда.

През 2015 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 3 досъдебни производства, взети на специален надзор. Понастоящем 1 бр. е на производство в БРП, 1 бр. е изпратено по компетентност на друга прокуратура и 1 бр. е внесено в съда.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

Организирана престъпност

През 2017 г. в БРП не са наблюдавани ДП свързани с организирана престъпност, поради това, че не са подсъдни на районна прокуратура.

ДП образувани за корупционни престъпления.

През 2017 г. в БРП са били наблюдавани общо 110 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 39 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 61 бр. Решените досъдебни производства са общо 44 бр., разпределени както следва: 4 бр. внесени в съда /3 бр. внесени с

обвинителни актове и 1 бр. внесено споразумение/, 30 бр. прекратени и 7 бр. спрени досъдебни производства, 3 бр. ДП са били изпратени по компетентност. От внесените в съда ДП са осъдени 6 лица с влязла в сила присъда и 1 бр. лице с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. в БРП са били наблюдавани общо 103 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 41 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 53 бр. Решените досъдебни производства са общо 44 бр., разпределени както следва: 6 бр. внесени в съда /всички с обвинителни актове/, 26 бр. прекратени и 8 бр. спрени досъдебни производства. 4 бр. ДП са били изпратени по компетентност.

През 2015 г. в БРП са били наблюдавани общо 108 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления съгласно корупционния каталог на ПРБ. Общо приключени са били 36 бр. ДП, неприключени в края на отчетния период са останали 66 бр. Решените досъдебни производства са общо 38 бр., разпределени както следва: 7 бр. внесени в съда /6 бр. обвинителни акта и 2 бр. споразумения/, 18 бр. прекратени и 6 бр. спрени досъдебни производства. 7 бр. ДП са били изпратени по компетентност.

Наблюдава се тенденция на запазване на броя на наблюдаваните от БРП досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления. Необходимо е по този вид дела да се вложат допълнителни усилия за по-срочното им решаване.

Корупционни престъпления, свързани с изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2017 г. в РП - Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове.

През 2016 г. в РП - Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове.

През 2015 г. в РП - Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари и еврофондове.

Престъпление против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти

През 2017 г. е наблюдавано едно ДП против паричната и кредитната системи, което е изпратено по компетентност.

През 2016 г. не са били наблюдавани ДП против паричната и кредитната системи.

През 2015 г. не са били наблюдавани ДП против паричната и кредитната системи.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС.

През 2017 г. са наблюдавани общо 50 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 24 бр. ДП, а неприключени са 17 бр. От приключените разследвания 8 бр. са били спрени, 14 бр. са били прекратени, а 9 бр. ДП са внесени в съда /4 бр. обвинителни актове, 5 бр. споразумения/. От внесените в съда ДП са осъдени 11 лица с влязла в сила присъда и 1 бр. лице с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. са наблюдавани общо 56 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 28 бр. ДП, а неприключени са 20 бр. Решени са 35 бр. ДП, както следва: спрени са 6 бр., 14 бр. са прекратени, 2 бр. са изпратени по компетентност, а 13 бр. са внесени в съда. През 2016 г. са осъдени 11 лица с влязла в сила присъда.

През 2015 г. са наблюдавани общо 64 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 34 бр. ДП, а неприключени са 23 бр. Решени са 40 бр. ДП, както следва: спрени са 7 бр., 16 бр. са прекратени, 4 бр. са изпратени по компетентност, а 13 бр. са внесени в съда. През 2015 г. са осъдени 16 лица с влязла в сила присъда.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2017 г. общо 50 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 5 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 32 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 13 бр.

Структурното разпределение на наблюдаваните през 2016 г. общо 56 бр. ДП за данъчни престъпления, е както следва: Глава V от НК „Престъпления против собствеността” – 5 бр., Глава VI от НК „Престъпления против стопанството”- 33 бр. и Глава IX от НК „Документни престъпления”- 18 бр.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2017 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 316 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 168 бр., а неприключени са останали 89 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 194 бр. ДП, от които 12 бр. са спрени, 88 бр. са прекратени, 23 бр. са изпратени по компетентност и 71 бр. са внесени в съда /30 бр. са внесени с обвинителен акт, 19 бр. са внесени със споразумение и 22 бр. са внесени с постановление по чл. 78а от НК. Предадените на съд лица са 71 бр. Осъдените и санкционирани лица с влязла сила присъда са 74 бр., и 1 бр. лице с влязла в сила оправдателна присъда.

През 2016 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 300 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 199 бр., а неприключени са останали 76 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 213 бр. ДП, от които 20 бр. са спрени, 66 бр. са прекратени и 114 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 117. През 2016 година общо са осъдени 108 лица с влязла в сила присъда. По отношение на 5 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

През 2015 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 274 бр. досъдебни производства за наркотични вещества, от които са приключени 188 бр., а неприключени са останали 74 бр. ДП. През отчетния период са

решени общо 186 бр. ДП, от които 20 бр. са спрени, 75 бр. са прекратени и 80 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 81. През 2015 година общо са осъдени 77 лица с влязла в сила присъда. По отношение на 2 лица има влязла в сила оправдателна присъда.

Има тенденция за увеличаване на образуваните и наблюдавани досъдебни производства за наркотични вещества, като увеличението им спрямо 2016 г. е 5,3 %, а спрямо 2015 г. е 15,33 %.

Незаконен трафик на хора

През 2017 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 38 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 18 бр. ДП, а 20 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 16 бр. ДП, от които 7 бр. са спрени, 5 бр. прекратени, 4 бр. са внесени в съда, а 1 бр. дело е било изпратено по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 5, като за 4 лица присъдата е влязла в сила.

По чл. 159а от НК са били наблюдавани общо 16 бр. ДП, от които 9 бр. са били приключени, а неприключени са останали 7 бр. ДП.

По чл. 159б от НК са били наблюдавани общо 18 бр. ДП, от които 5 бр. са били приключени, а неприключени са останали 13 бр. ДП

По чл. 159в от НК е било наблюдавано 1бр. ДП, което е било приключено.

По чл. 182б от НК са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, от които 3 бр. приключени.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2017 г. досъдебни производства са общо 61 бр., Всички 61 бр. пострадали лица са жени, като 5 от тях са непълнолетни.

През 2016 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 38 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 15 бр. ДП, а 21 бр. са неприключени. През този период са били решени общо 16 бр. ДП, от които 8 бр. спрени, 3 бр. прекратени, 4 бр. внесени в съда, а 1 бр. дело е било изпратено по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица - 10, като за 1 лице присъдата е влязла в сила.

По чл. 159а от НК са били наблюдавани общо 20 бр. ДП, от които 7 бр са били приключени, а неприключени са останали 11 бр. ДП.

По чл. 159б от НК са били наблюдавани общо 10 бр. ДП, от които 4 бр са били приключени, а неприключени са останали 6 бр. ДП

По чл. 159г от НК е било наблюдавано 1бр. ДП, което е било приключено.

По чл. 182б от НК са били наблюдавани общо 3 бр. ДП, от които 1 бр. е било приключено, а неприключени са останали 2 бр. ДП.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2016 г. досъдебни производства са общо 50 бр., Всички 35 бр. пострадали лица са жени.

През 2015 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 36 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са

приключени 14 бр. ДП, а 17 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 17 бр. ДП, от които 5 бр. са спрени, 6 бр. прекратени, 5 бр. са внесени в съда, а 1 бр. дело е било изпратено по компетентност в друга прокуратура. Предадените на съд лица са 13, като осъдените лица са 8 с влязла в сила присъда.

Пострадалите лица по наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства са общо 35 бр., от които непълнолетни – 3 бр. са непълнолетни лица. Всички 35 бр. пострадали лица са жени.

Забележка: В бройката на общо наблюдаваните досъдебни производства са включени и тези, изпратени по компетентност и прекратените по давност, които не се отчитат в графата приключени, от което се получава известно разминаване в цифровото изражение на общо наблюдаваните ДП и сборът между приключените и неприключени ДП.



IV. Международно-правно сътрудничество

През отчетния период 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 32 молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС, в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, както и във връзка с други международни актове, касателно държавите, които не са страни по Конвенция 2000.

В отчетния период разпределението на изпратените молби за правна помощ по критерий - държави на изпълнението, е следното:

- Р. Гърция – 9 молби;
- К. Великобритания – 3 молби;

- К. Нидерландия - 1 молба;
- Ф. Р. Германия – 4 молби;
- Р. Румъния – 5 молби;
- К. Испания – 1 молба;
- Кипър - 1 молба;
- Латвия – 1 молба;
- Полша – 2 молби;
- Франция – 3 молби;
- Чехия – 1 молба;
- Швеция – 1 молба;

За сравнение през 2016 г. са били изготвени и изпратени за изпълнение общо 21 молби за правна помощ, а през 2015 – 22 молби за правна помощ. Видно е значително увеличение на броя на молбите в сравнение с предходните две години. Това се дължи от една страна на спецификата на водените досъдебни производства през изминалата година и нуждите на конкретните разследвания във връзка с предмета на доказване, но също и на активността на прокурорите при БРП в областта на международното правно сътрудничество, която е значително увеличена. Последното е обусловено и от географското положение и икономическите характеристики на района, подследствен на БРП (районът на БРП включва общините Бургас, Камено и Созопол, в които трайно пребивават чужди граждани, а и същите са обичайна туристическа дестинация).

От изготвените през 2017 г. молби за правна помощ, изпълнени са били 13 молби, а по 19 молби все още се очаква резултат, т.е. по-голямата част от изпратените молби за правна помощ не са изпълнени. Причините за това са от различно естество: по някои молби за правна помощ, замолената държава е в кореспонденция с БРП; други молби не са били изпълнени, поради обективна невъзможност, като причината за това е посочена от органите на изпълняващата държава. По част от изпратените молби за правна помощ въобще липсва индикация за изпълнение, но тук следва да се отбележи, че голяма част от тези молби са изпратени за изпълнение през последните месеци на отчетната година.

И през 2017 г., както предходните години, са налице случаи на възникване на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ. В общия случай трудностите са свързани най-вече със забавяне на изпълнението от страна на изпълняващата държава, както и с изискване на допълнителни данни от молещата държава.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили за изпълнение 12 молби за правна помощ от съдебните власти на различни държави. За сравнение през предходния отчетен период - 2016 г. е имало 17 постъпила молби за правна помощ. Налице е известно намаление на входящите такива молби.

В отчетния период разпределението на постъпилите за изпълнение молби за правна помощ по критерий – молеща държава, е следното:

- Австрия - 1 молба;
- Германия – 1 молба;
- Гърция – 4 молби;
- Турция – 6 молби;

10 бр. от всички постъпили молби за правна помощ са решени, като 6 бр. от тях са били изпълнени, а 4 бр. не са били изпълнени. 2 бр. молби все още не са решени, тъй като са били получени през месец декември, 2017 г.

Някои от постъпилите молби за правна помощ са изпълнени лично от наблюдаващия прокурор с цел бързина на изпълнението и процесуална икономия.

Прокурорите при БРП са имали общо 35 участия в съдебни заседания по международноправно сътрудничество.

През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас са постъпили две молби за трансфер на наказателно производство. Едната молба е била от Германия и трансферът е бил приет, а втората е била от Словения и трансферът не е бил приет.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 5 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Всички Заповеди са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

По петте ЕЗА, лицето за което са били издадени е задържано само едно лице през 2017 г.

През 2015 г. прокурорите при БРП са издали 6 ЕЗА, а през 2016 – 3 ЕЗА.

През последните три години се наблюдава сравнителна устойчивост относно броя на издадените от БРП Европейски заповеди за арест.

През отчетния период в БРП няма прокурори участвали в международни съвместни екипи за разследване.

В БРП е създаден и се поддържа непрекъснато електронен регистър за директните молби за правна помощ, издадени от прокурорите при БРП, директните молби за правна помощ, получени за изпълнение в БРП, издадените от БРП Европейски заповеди за арест и за молбите за трансфер на наказателни производства, получени в БРП.

През отчетната година четирима прокурори от БРП взеха участие в международни обучения.

V. Административна и контролно-ревизионна дейност

И през 2017г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас беше 44 броя, от тях максимално заети бяха през м. юли 39 бр., но само за кратко. Заетите щатни бройки за магистрати в Районна прокуратура - гр. Бургас в края на периода бяха 36.

За поредна година имаше командировани прокурори в РП-Несебър, РП – Поморие, РП-Царево и РП – София.

Отпуск за отглеждане на дете ползваха двама прокурори.

През годината встъпиха в длъжност двама прокурори и един младши

прокурор, а бяха освободени от длъжност 5 прокурори, поради тяхното повишаване и преместване.

Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2016 г. бе 33.

В края на годината щатната численост като незаети останаха 7 щатни бройки за прокурор и 1 щатна бройка за младши прокурор.

Командирането на магистратите от една страна не може в пълен обем да реши делата и проблемите на съответната прокуратура, а от друга страна при всяко командироване се налага преразпределяне на делата на командирания прокурор от БРП за неопределен срок от време, което от своя страна води до забавяне в разследването и решаването на съответните досъдебни производства. Бидейки в помощ на другите районни прокуратури чрез командироване на магистрати от БРП, се наслагват проблеми в последната, особено свързани с решаването на стари ДП. Във връзка с преодоляването на тези проблеми апелираме за промяна на законодателството, касаещо квотата бройки за провеждането на външни конкурси на районно ниво.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагачи прокурори от Районна прокуратура – Бургас.

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас в края на календарната година се състои от 44 съдебни служители, обособени в следните структурни звена, както следва:

1. 1 съдебен администратор.

2. 1 административен секретар.

3. Звено „Финансова-стопанска и административна дейност” със следните длъжности:

- 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, той и касиер и 1 главен специалист – административна дейност.

4. Звено „Информационно и техническо обслужване”, състоящо се от:

- 2-ма системни администратори.

5. Структурно звено „Техническо обслужване”, състоящо се от:

- 2-ма шофьор-призовкари и 1 чистач.

7. 2-ма прокурорски помощници

8. Служба „Регистратура, деловодство и архив”, състояща се от:

- 1 завеждащ служба, 26 съдебни деловодители, 2 съдебни статистика и 2 съдебни архивари и 1 призовкар.

Съотношението на специализираната към обща администрация е 34/10, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Три служителки ползват отпуск по майчинство през целия отчетен период, като на техните места са назначени служители по заместване. Трина служители напуснаха през годината и трима нови служители бяха назначени

в БРП след проведени процедури основание чл. 93, ал. 1 от Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България.

Към края на 2017г. нямаше вакантни длъжности за съдебни служители.

Служителите дават 24-часови дежурства заедно с прокурорите, като са на разположение и след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Организацията, касаеща работата на съдебните служители е определено на ниво, същите участват с желание и себераздаване в работния процес.

Съотношението прокурор – служител е 1 към 1 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители също е голямо.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр.Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и нерядко през почивни и празнични дни.

През 2017 г. прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас участваха в 117 семинари и обучения от, където взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си.

Прокурорите се включиха в 106 обучения и семинари на следните теми:

- **Вътрешноведомствени обучения, организирани от ВКП, отдел "Аналитичен":** "Ефективно разследване - практика на ЕСПЧ и анализ на ПРБ" ВКП, "Организация на взаимодействието с други органи при особено сериозни произшествия. Извършване на неотложни действия по разследването. Методика за разследване на произшествия в железопътния транспорт. Разследване на взривове", "Правомощия на прокурора по НЗ. Актове. Практически действия чрез способите на чл. 145, ал. 1, т. 2 и т. 3. Изисквания за законосъобразност на административните актове и основания за протестирането им", „Корупционни престъпления против стопанството и подкуп“, „Методика за разследване на произшествия в железопътния транспорт“, „Наказателна отговорност за нарушения при възлагане и изпълнение на обществени поръчки“, „Общи престъпления по служба. Корупционни престъпления против правосъдието“, „Отговорност на юридическите лица за корупционни престъпления - чл. 83 и сл. ЗАНН“, "Международно сътрудничество по наказателни дела. Европейска заповед за арест", "Задължителна начална квалификация на новоназначени прокурори -

Криминалистика", "Криминалистични експертизи", "ПТП, по дейност 1, проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", "Съдебномедицински и съдебнопсихиатрични експертизи".

- **Организиран от НИП:** "Задължителна начална квалификация на новоназначени прокурори - наказателно право", "Защита на финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ", "Промените в ЗИНС от 07.02.2017 г. в контекста на чл. 3 от ЕКПЧ. Анализ на разпоредбите и проблеми при прилагането им", "Процесуални нарушения в наказателното производство", "Електронни ресурси за търсене на практика на Съда на ЕС и законодателство на ЕС", „Разследване на престъпления, свързани с правонарушения от медицински лица. Видове медицински документи и съдебна практика, Съдебномедицински и съдебнопсихиатрични експертизи“.

- **Организиран от ВСС:** „Подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарна практика в съдебната система“

Двама прокурори взеха участие в цикъла обучения по корупционни престъпления.

Тази година прокурори се включиха и в организираните от НИП електронни дистанционни обучения по следните теми: "Административният договор в здравеопазването", "Гражданският иск в наказателния процес - легитимирани лица, разглеждане, обезпечаване. Обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането в полза на държавата - основания и производство", "Медицинско право в правораздаването", "Мерки за процесуална принуда", "Наказателноправна защита на жертвите на престъпление", "Новата наредба № 1/2017 г. за установяване употребата на алкохол и наркотици от водачи на МПС: основни положения и особености", "Погасяване на наказателното преследване и наложеното наказание", "Съвременни аспекти на пробацията. Стандарти и процедури при изпълнението", „Изпълнение на наказанията“.

Един прокурор взе участие в Регионален форум по киберсигурност и киберпрестъпност за държавите от Югоизточна Европа, както и в кръгла маса на тема: "Достъп до правна помощ за жертви на трафик на хора", организирана от НКБТХ.

Един прокурор участва в ежегодната Национална среща за противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите, организирана от НКБТХ. Той се включи и като лектор на обучението за служители на ОД МВР - Бургас на тема: "Трафик на хора. Идентификация, разследване и насочване на жертвите на трафик на хора"

Прокурори от РП – Бургас се включиха и в организираното от Апелативен съд – Бургас обсъждане на измененията на НПК.

Един прокурор участва в семинара на тема: Повишаване на ефективността при рефериране, обгриждане, защита и реинтеграция на жертвите на трафик на хора, организиран по Норвежкия финансов механизъм 2009-2014 г.

Прокурори от БРП взеха участие и в международни обучения:

- семинар за повишаване знанията на адвокати и сътрудничество с

прокурори и съдии за защита на правата на пострадалите от трафик на флица в съдебния процес, организиран от фондация "Български център за джандър изследвания", който се проведе в Букурещ, Румъния.

По програма за обмен на магистрати от ЕС, организирана от Европейска мрежа за съдебно обучение /EMCO/ бяха обучени 4-ма прокурори:

- краткосрочен стаж за административни ръководители в гр. Форли, Италия.

- стаж по Програмата за обмен на магистрати от ЕС в гр. Роцок, Германия.

- участие в обучение на тема „Отнемане на незаконно придобито имущество” в гр. Брюксел, Кралство Белгия, организиран от Европейска мрежа за съдебно обучение.

- дългосрочен стаж в ЕСПЧ – Страсбург, Франция от 01.09.2017 г. до 31.08.2018 г.

Съобразно указанията на надзорните прокуратури, една малка част от служителите също бяха включени в обученията и семинари.

Само 13 служители успяха да бъдат включени в 14 обученията и семинари през отчетния период:

Петима участваха във вътрешноведомствени обученията на тема: Обучение по информационна сигурност, Работа в УИС-2 и справочен модул Oracle BI - ел. регистри, справки, работа с програмите за сл. разпределение на преписки и ДП, грешки при работа и отстраняването им, обучение за повишаване на квалификацията на съдебни администратори и главни счетоводители.

Седем служители взеха участие в семинари, организиран от НИП на тема: Управление на човешките ресурси. Организационно поведение и управление на стреса, Въведение в работата на администрацията на прокуратурата и Етично поведение на съдебните служители.

Трима служители се включиха в обучение, организирано от ВСС за подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарна практика в съдебната система

Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас изразяват желание да се включат в обученията и желаят да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

И през изминалата година провеждахме локални обученията за прокурори и съдебни служители, за които прокурори и съдебния администратор подготвиха материалите на тема:

За прокурорите: „Съдебнопсихиатрични експертизи“ и "Подобряване на процедурите по атестация и дисциплинарната практика в съдебната система".

За съдебните служители: „Техники и методи за управление на времето. Емоционална интелигентност“ и „Обучение по информационна сигурност".

Част от обученията бяха проведени извън съдебната палата с цел преодоляване на стреса и сплотяване на колектива. В подобен формат се проведе и част от ежемесечните обсъждания на върнатите дела и оправдателните присъди, което се възприема като положителна тенденция от всички в структурата на БРП.

Прокурорите при БРП взеха участие и в организирания от АП-Бургас семинар във връзка с последните изменения в НПК. Подобни обучения определено са от полза за магистратите и би било добре да се наложи традицията в тази насока.

През 2017 година продължаваха ежемесечно да се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане на делата от съда за доразследване. Обръщаше се внимание на причините за постановяване на оправдателни присъди, като се анализират всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността по разследването. Съществен акцент се поставяше на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). На всяко шестмесечие се организираше работна среща с участието на наказателните съдии от БРС и представители на БРП за обсъждане на организационни мерки за бързо и качествено приключване на делата, причините за връщане на делата за доразследване, причините за забавеното движение на делата в досъдебна и съдебна фаза, както и актуални въпроси по прилагането на закона и съдебната практика. Добрите резултати през 2017 г. сочат за полза от посочените и възприети от БРП практики, но определено трябва да бъдат увеличени обученията на магистратите.

През отчетната година прокурорите от Районна прокуратура – Бургас извършиха следните проверки и контролни дейности:

В изпълнение на разпореждания на Районния прокурор Зам. Адм. ръководители през м. май и м. ноември извършиха лични проверки на всички РУ на МВР- гр. Бургас, попадащи на територията обслужвана от РП-Бургас и ОД на МВР- гр. Бургас на спазване срочността, причините довели до забавяне приключване на проверките, причините за неизготвяне своевременно на предложения за удължаване на срока, наличие на основания за предприемане на дисциплинарни мерки. Във връзка с направените констатации бяха проведени срещи с ръководството на ОДМВР-Бургас и съответните РУ с оглед преодоляване на проблемите.

На основание чл. 145 ал. 1, т. 2 и чл. 146 ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в изпълнение на т. 5 от План за работа на Районна прокуратура - гр. Бургас по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица, в изпълнение на т. 3 от Плана на ОП-Бургас по Надзора за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица и съгласно ПОР ДВНМН /чл. 4, ал. 2/, са извършени 3 лични проверки от Прокурор в ДВНМН – Бургас, относно законосъобразност на настаняване на децата в дома, воденето на досиета,

както и всички останали обстоятелства, свързани с обучението, здравословното състояние и начина на живот на децата в Дома. При извършените проверки не са констатирани нарушения.

През отчетния период ежесечно се извършват проверки на арестите непълнолетни лица и се изпраща справка на Окръжна прокуратура – Бургас за задържаните непълнолетни лица по неприключени досъдебни производства, наблюдавани от Районната прокуратура.

Както и през предходните години прокурорите от Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки взеха участие в 12 пробационни съвета.

Броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 14.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 144 проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена една проверка в изпълнение на т. II – 1 по плана за дейността на отдел „Надзор за законност“ на ВАП за 2017 г. и съобразно указания, дадени с изх. № И - 15/17 г. от 7.03.17 г. на прокурор при ВАП е извършена проверка на законосъобразно изпълнение на общинските съвети и кметовете на общините произтичащи от разпоредбите на чл. 17, ал. 5, чл. 24а, ал. 10 и 11, чл. 24а, ал. 1 – 8 и чл. 24 от Закона за автомобилния превоз. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ

През отчетния период е извършена 1 лична проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

Личната проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурорите на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на указания на ВАП изх. № И - 38/17 г. и касае Заповедите на кметовете на прилежащите общини, с които се учредява право на строеж, на надстрояване и/или построяване на сгради издадени в периода от 1.01.2015 г. до 31.05.2017 г. без предхождащо ги съответно решение на съответния общински съвет. В определения период проверката е приключила, като е изпратена обобщена справка до ОП – Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 4 проверки на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Първата проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурорите на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на р. II - т. 3 от Плана за дейността на отдел „Надзор за законност“ при Върховна административна прокуратура за 2017 г. и съобразно дадените указания с писмо изх. № И - 24/17 г. – II от 14.03.2017 г. на прокурор при ВАП относно установяване спазването на относимите нормативни правила по отношение на действията с отпадъци, за които се прилагат нормите на ЗУО, Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства и Наредбите на общините приети на основание чл. 22 от ЗУО от общинските съвети. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Втората проверка на територията на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващ в „Надзора за законност“ във връзка с изпратени материали от БОП за извършване на проверка по реда на Надзора за законност за незаконно строителство. В хода на проверката не са били установени незаконосъобразни действия или решения на Общински съвет гр. Бургас и Кмета на Община Бургас налагащи намеса на РП – Бургас по реда на Надзора за законност. Проверката е приключила и с резолюция е прекратена.

Третата проверка на територията на Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващ в „Надзора за законност“ във връзка със становище на прокурор на ОП – Бургас и взето решение на заседание на Общински съвет Созопол за промяна на начина на трайно ползване от „мери и пасища“ в друга територия заета от селското стопанство на земеделски земи. Срещу незаконосъобразното решение на ОС – Созопол е подаден протест пред Административен съд гр. Бургас. Към 31.12.2017 г. делото е висящо.

Четвъртата проверка на територията на Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на разпореждане на прокурор от ОП – Бургас за изготвяне на протест във връзка с незаконосъобразни разпоредби в Наредба за опазване на обществения ред и сигурност на Община Созопол. Към края на отчетния период проверката не е приключила.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас са реализирали ръководно-контролни функции върху работата на разследващите органи и служителите в системата на МВР, упражнявайки правомощията си по чл. 196 НПК и чл. 119, ал. 1, т. 3 ЗСВ, също при обжалване на актове на органите на досъдебното производство, задължителни указания по разследването, по искания за отводи и т. н.

Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично да изготвя справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Новата методика за натовареност, въведена от ВСС позволява значително по-прецизно и лесно да се проследява натовареността на всеки отделен магистрат. Изготвяха се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие и се анализираше натовареността на всеки от прокурорите, като се търсеха и причините за наличие на различия в натовареността.

Независимо от това е трудно постижимо абсолютното изравняване на натовареността, имайки предвид, че броят работните дни на магистратите се различава в зависимост от участията им в семинари/в това число и международни/, ползваният платен годишен отпуск и отпуските по болест, а програмата за случайно разпределение разпределя материалите като отчита и броят на работните дни на всеки прокурор. Поради тази причина трудно би могло да се постигне абсолютно изравнена натовареност, но се търсят начини и подходи за постигане на баланс, доколкото това е възможно.

Административният ръководител инициира срещи и консултации с представители на ОДМВР - гр. Бургас във връзка с проблеми, възникнали в хода на досъдебното производство и както и в работата по преписките. Ежемесечно, по инициатива на Адм.ръководител на АП - Бургас се провеждаха срещи с участието на Окръжния прокурор и Директора на ОДМВР - Бургас, където се обсъждаха проблемите и се набелязваха задачи за решаването им. Освен обсъжданите въпроси, на тези срещи при необходимост се даваха мнения за решаване на проблеми в работата на досъдебното производство и такива във връзка с пропуските, допускани от органите на МВР в хода на извършваните проверки и разследвания. Поддържаше се добър контакт със средствата за масово осведомяване, както от говорителя на БРП, така и от Административния ръководител, като периодично се е подаваше информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организираха се интервюта след предварителна заявка от журналистите. В случая следва да се отчете и активността на експерта „връзки с обществеността“ при АП-Бургас, чрез когото се изнасяха до медиите случаите касаещи работата на БРП.

Във връзка със зачестилите случаи на посегателства над медицински лица, съобразно разпореждане на Главния прокурор на РБ се организира и проведе среща в БРП между представители на РП-Бургас, ОДМВР-Бургас/включая всички началници на РУ/, както и представители на всички болнични заведения функциониращи на територията обслужвана от РП-Бургас.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не бяха

образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

VI. Натовареност на прокурорските и на следствените органи

1. Обем на прокурорската дейност.

През отчетната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на **54 243**, прокурорските актове внесени в БРС са **867**, общо участията в съдебни заседания са **2 425**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **50 951**.

През предходната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на **54 395**, прокурорските актове внесени в БРС са **1017**, общо участията в съдебни заседания са **2 204**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **51 200**.

През 2015 г. от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на **42 395**, прокурорските актове внесени в БРС са **922**, общо участията в съдебни заседания са **1 893**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **39 604**.

Обемът на дейността на БРП по досегашните и включени нови показатели, отчитащи натовареността на прокурорите през 2017 г. по видовете надзори са както следва:

Следствен надзор

Общият брой на прокурорските актове, внесени в съда е **867**, през предходната година е бил **1017**, а през 2015 г. - **922**, общият брой на постановленията/произнасянията по следствения надзор през отчетния период е **45 283**, през предходната година са били **46 808**, при **35 418** през 2015 г. Броят на прокурорските актове по преписките е **13 658**, през предходната година са били 15 100, а през 2015 г. са били 13 199, постановленията с които се повдига спор за последственост са **32**, при 24 през 2016 г. и 19 - през 2015 г., изпратените по компетентност досъдебни производства са **169, 295** са били през 2016 г. и 158 – през 2015 г., исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са **17 732**, през предходната година са били 16 268, а през 2015 г. - 12 795, исканията за разкриване на банкова тайна са **31**, при 27 през 2016 г. и 17 през 2015 г., исканията за използване на СРС са **21, 7** са били през 2016 г., а през 2015 г. - 3, исканията за справки с данни по ЗЕС са **1 420, 2058** – през 2016 г. и 924 през 2015 г., исканията до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са **346, 419** са били през 2016 г., а през 2015 г. - 334, протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС са **6**, през 2016 г. са били 14, а през предходната година са били 2, възобновяванията на ДП са **409, 470** – през 2016 г. и 330 през 2015 г., исканията за отводи и самоотводи са **114**, през 2016 г. са били 107 и 116 през 2015 г., 1 е искането по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи, исканията за назначаване на служебен защитник са **3, 5** са били през 2016 г. и 7 за 2015 г., постановленията, писмата с указания по разследването са **6 562, 6790** са били през 2016 г. и 3 131 - през 2015 г., постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания,

бележки и възражения при предявяването са **272**, през 2016 г. са били 280, а през 2015 г. - 191, прекратените ДП са **2 262**, през 2016 г. са били 2419 и 1770 – през 2015 г., спрените ДП са **2 090**, през 2016 г. са били 2339, а 2 236 през 2015 г., актовете във връзка с международното сътрудничество по наказателните дела са **155**, 140 са били през 2016 г. и 185 през 2015 г, броят на съдебните заседания по екстрадиции и във вр. с международното сътрудничество по наказателни дела е **35**, при 39 през 2016 г. и 34 през 2015 г., а съдебните заседания по МНО са **116**, през 2016 г. били 98, а 35 през 2015 г.

Наказателно-съдебен надзор

Броят на актовете, внесени в Районен съд – Бургас по Наказателно-съдебния надзор /включващи общо въззивни и касационни протести, протести срещу връщане на дела от съда и произнасянията по искане за възобновяване на наказателно дело/ през отчетния период е **53**, през 2016 г. са били 32, 58 са били през 2015 г., протестите срещу връщането на дела от съда са 43, през предходния период са били **7**, а 20 са били през 2015 г. Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са **1 573**, през 2016 г. са били 1649, а през 2015 г. - 1 490.

По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора са следните:

През отчетния период разпорежданията за изпълнение на присъди са **501**, 528 са били през 2016 г., а през 2015 г. са били 575, искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са **156**, при 162 през 2016 г. и 127 през 2015 г., постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са **31**, през 2016 г. са били 20, 6 са били през 2015 г., постановленията по искания за отлагане изпълнение на наказанията са **8**, 9 са били през предходната година и **7** през 2015 г., както и през предходните години прокурорите от надзора са участвали в **12** пробационни съвета, броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са **14**. Прокурорите са участвали в **255** съдебни заседания по принудителни мерки, през предходната година в 293, а през 2015 г. в 202.

По Гражданско-съдебен надзор:

Общо актовете по ГСН са **36**, през предходната година са били 56, а през 2015 г. техният брой е бил 71, уведомленията до КОНПИ са **29**, 44 са били през предходната година, и 50 – през 2015 г., подадени са 6 жалби срещу първоинстанционни решения на съда, 11 - през 2016 г. и 20 - през 2015 г., участията в съдебни заседания по ГСН са **117**, 122 са били през предходната година и 132 – през 2015 г.

Административен надзор за законност:

Общо проверки и актове по административния надзор за законност бяха **306**, 413 – през 2016 г. и 398 – през 2015 г., извършените проверки са **149**, 197 – през 2016 г., при 188 през предходната година, 1 е подаденото и разгледано предложение, а през предходната година са били 8, 22 са били през 2015 г., общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са **156**, при 204 през 2016 г., през 2015 г. са били 188.

Показателите за отчитане натовареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

През отчетния период общо други дейности са **4551**, 3147 са били през предходната година, а през 2015 г. те са били 2 944, от които издадените заповеди и указания са **1218**, през 2016 г. са били 858, през 2015 г. – 729, анализите и докладите са **763**, през 2016 г., а през 2015 г. - 216, становищата са **1348**, през предходния период 915, а през 2015 г. – 735, справките, изготвени през отчетната година са **606**, 580 са били през 2016 г. и 838 - през 2015 г., участията в семинари и обучения са **158**, през 2016 г. - 108, през 2015 г. – 127, броят на предложенията по ЗСВ са **32**, 27 са били през предходния период и 22 – през 2015 г. броят на дежурствата в дни, съгласно заповедите на Административния ръководител са 367 бр., а през предходните години 365.

Броят на реално работилите прокурори през 2017 г. е 33-ма, а средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори е 1643,7,

Броят на реално работилите прокурори през през 2016 г. е бил 32,75, а средната натовареност на един прокурор - 1661,6.

Броят на реално работилите прокурори през 2015 г. е бил 29,41. Средната натовареност на един прокурор е бил 1441,8.

Прокурорите от БРП участват в заседанията на Местната комисия за борба с трафика на хора, Местната комисия по наркотични вещества, в Пробационните съвети и в Координационните механизми организирани от ДСП - отдел“Закрила на детето“, но тази им дейност не се отчита като натовареност въпреки вложеното време и усилия от страна на всеки един от тях.

Участието на прокурорите при БРП в обучителни мероприятия, както на служители на МВР, така и на ученици в бургаските училища бе активно, но тази част, както и участието на прокурорите в проверки по работата на МВР, касаеща преписките и ДП също не се включва в обема дейност, тъй като не са наложени критерии за това.

При отчитане натовареността на всеки от прокурорите при БРП следва да се вземе предвид, че всеки един от прокурорите дава 24-часови дежурства, както и дежурства през почивните дни, дейността по надзорите и участия в различни съвети, което води до значителна натовареност на прокурорите и единствено с усилена работа след работно време и по време на отпуски и почивни дни, те успяват да се справят с възложената работа.

РАЗДЕЛ III

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

През отчетния период дейността на БРП по „Надзора за законност“ бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи. Наред с това в изпълнение на Указание № И – 29/08 г. на ВАП и уточнение към него,

БРП продължи осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове /Заповеди на Кметовете на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем. Районната прокуратура осъществява и текущ контрол относно упражняване правомощията на кметовете на трите общини по чл. 65 от ЗОС, както и спазването на нормативните изисквания при възлагане на обществени поръчки по строителство и транспорт, като се преценява законосъобразността на проведените процедури и актовете на възложителя /въведено изискана от ВАП с писмо изх. № И-29/08 г. от 04.02.2009 г./.

Дейността по „Надзора за законност” бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой на получените и образувани преписки по „Надзора за законност” възлиза на 156 бр. От тях, по инициатива на прокурор са образувани – 156 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите по – горе преписки 149 са новообразувани за периода, а 7 са останали от предходен период.

За сравнение през 2016 г. общият брой на получените и образувани от прокурорите от „Надзора за законност” преписки възлиза на 204 бр. От тях, по инициатива на прокурор – 204 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите 197 бр. са били новообразувани, а 7 са останали от предходен период.

За сравнение през 2015 г. общият брой на получените и образувани от прокурорите от „Надзора за законност” преписки възлиза на 188 бр. От тях, по инициатива на прокурор – 188 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите 188 бр. са били новообразувани. Нямамо останали от предходен периода.

Забелязва се намаляване на натовареността за отчетният период в сравнение с предходните две години.

Общият брой на проверените административни актове /индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзора за законност” е 539 бр. В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2017 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност” визирани в уведомително писмо с изх. № И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките - справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК.

Установява се намаляване на натовареността спрямо 2016 г., когато общият брой на проверените административни актове е бил 1 493 бр. Намаляването на общият брой на проверените административни актове през

2017 г. се дължи и на намаленият брой получени новообразувани преписки през отчетния период – 149, като за сравнение техният брой през 2016 г. е бил 197, а през 2015 г. – 188 бр. От новообразуваните 149 бр. преписки са извършени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, както следва: по т. 1 са изискани документи по 144 бр. проверки, по т. 2 е извършена 1 лична проверка и по т. 3 са извършени 4 бр. възлагателни проверки.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

От получените и проверени документи, сведения, актове, протоколи и други материали понастоящем не са образувани, респ. започнали досъдебни производства предвид липса на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер.

Общият брой на решените преписки е 153 бр. От тях няма преписки извън срока на чл. 145, ал. 2, изр. 2 от ЗСВ.

- по същество са решени 153 броя;
- изпратени по компетентност – 0.

Неприключените преписки са както следва :

- преписки с неприключили проверки – 1;
- висящи /при прокурора за решаване в срок/ - 2 бр.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА НА чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 144 проверки свързани с осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове /Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем.

През отчетния период по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ е извършена една проверка в изпълнение на т. II – 1 по плана за дейността на отдел „Надзор за законност“ на ВАП за 2017 г. и съобразно указания, дадени с изх. № И - 15/17 г. от 7.03.17 г. на прокурор при ВАП е извършена проверка на законосъобразно изпълнение на общинските съвети и кметовете на общините произтичащи от разпоредбите на чл. 17, ал. 5, чл. 24а, ал. 10 и 11, чл. 24а, ал. 1 – 8 и чл. 24 от Закона за автомобилния превоз. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ

През отчетния период е извършена 1 лична проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ.

Личната проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ е осъществена от прокурорите на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на указания на ВАП изх. № И - 38/17 г. и касае Заповедите на кметовете на прилежащите общини, с които се учредява право на строеж, на надстрояване и/или построяване на сгради издадени в периода от 1.01.2015

г. до 31.05.2017 г. без предхождащо ги съответно решение на съответния общински съвет. В определеният период проверката е приключила, като е изпратена обобщена справка до ОП – Бургас.

ПРОВЕРКИ по МЕТОДА на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ

През отчетния период са извършени 4 проверки на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ.

Първата проверка на територията на Община Бургас, Община Камено и Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурорите на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на р. II - т. 3 от Плана за дейността на отдел „Надзор за законност“ при Върховна административна прокуратура за 2017 г. и съобразно дадените указания с писмо изх. № И - 24/17 г. – II от 14.03.2017 г. на прокурор при ВАП относно установяване спазването на относимите нормативни правила по отношение на действията с отпадъци, за които се прилагат нормите на ЗУО, Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства и Наредбите на общините приети на основание чл. 22 от ЗУО от общинските съвети. В определения период проверката е приключила, като е съставена и изпратена обобщена справка в ОП Бургас.

Втората проверка на територията на Община Бургас по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващ в „Надзора за законност“ във връзка с изпратени материали от БОП за извършване на проверка по реда на Надзора за законност за незаконно строителство. В хода на проверката не са били установени незаконосъобразни действия или решения на Общински съвет гр. Бургас и Кмета на Община Бургас налагащи намеса на РП – Бургас по реда на Надзора за законност. Проверката е приключила и с резолюция е прекратена.

Третата проверка на територията на Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващ в „Надзора за законност“ във връзка със становище на прокурор на ОП – Бургас и взето решение на заседание на Общински съвет Созопол за промяна на начина на трайно ползване от „мери и пасища“ в друга територия заета от селското стопанство на земеделски земи. Срещу незаконосъобразното решение на ОС – Созопол е подаден протест пред Административен съд гр. Бургас. Към 31.12.2017 г. делото е висящо.

Четвъртата проверка на територията на Община Созопол по метода на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ е осъществена от прокурор на РП – Бургас участващи в „Надзора за законност“ в изпълнение на разпореждане на прокурор от ОП – Бургас за изготвяне на протест във връзка с незаконосъобразни разпоредби в Наредба за опазване на обществения ред и сигурност на Община Созопол. Към края на отчетния период проверката не е приключила.

Образувани досъдебни производства:

Във връзка с извършената дейност по „Надзора за законност” през отчетния период не са образувани, респективно започнали досъдебни производства.

Установени незаконосъобразни административни актове, подадени протести и предложения.

През отчетния период не са изготвяни предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

Подаден е 1 протест, който е висящ.

Относно организацията на работата в БРП по „Надзора за законност” през 2017 г.

С осъществяване на дейност по „НЗ” в БРП са били ангажирани шест прокурори. След постъпването в БРП на материали касаещи работата на „НЗ” се докладват от съответния деловодител в деловодство „Преписки” на ръководителя на надзора, който извършва преценка за тяхната относимост към дейността по последния. След това входящите им номера, както и кратка анотация за адресата и съдържанието им се вписват /със зелен цвят/ във входящите дневници, а проверките се завеждат като административни, със сигнатура «А». По-късно се разпределят чрез компютърна програма по принципа на „случайния избор” между гореупоменатите прокурори, като за документацията по „НЗ” е обособена самостоятелна група. Работата, относно изпълнението на плановете задачи по „НЗ”, в това число и свързаните с тях указания от надзорните прокуратури се разпределя от ръководителя на надзора пропорционално, между прокурорите, ангажирани с дейността му, или между групи от тях, като се изхожда от принципа за равномерната им натовареност. Копия от прокурорските актове, с които се възлагат проверки, напомнителни писма и справки, материализиращи резултатите от извършените проверовъчни действия се предават на отговорника по надзора и съхраняват от него, с цел осъществяване на контрол за срочно и ефективно изпълнение на задачите. Копия от прокурорските актове се изпращат за сведение на ОП - Бургас и АП - Бургас. Решенията по принципни въпроси касаещи работата по „НЗ” се взимат след обсъждане от страна на всички прокурори от надзора.

Взаимодействие с контролните органи – организация и ефективност на взаимодействието, проблеми, начини на решаването им:

В отчетния период няма констатирани проблеми във взаимодействието с контролните органи.

Към 31.12.2017 г. неприключили преписки за 3 бр., от които с неприключила проерка е 1 бр. преписка и 2 бр. преписки за решаване при прокурор. От тях извън срока по чл. 145, ал. 2 изр. 2 от ЗСВ няма.

Налице е срочно произнасяне по всички преписки по „НЗ”.

РАЗДЕЛ IV

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Показателите за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас през

2017 г., определят налагането на извода за една положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители в нея. През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Цифрата 54 243, сочеща обема на прокурорската дейност за предходната /2017/ сама по себе си определя извод при каква натовареност са работили всички в БРП и колко голям брой произнасяния, съответно обработка на прокурорски актове е имало в рамките на отчетната година. През изминалата година прокурорите и служители в РП - гр.Бургас съвместно, качествено и в срок изпълняваха служебните си задължения. Целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво, но и за сметка на личното си време.

Прекомерното натоварването би се облекчило единствено чрез запълване на свободния прокурорски щат, но поради голямото текучество на магистрати проблемът за поредна година остана нерешен.

Приоритетите на БРП ще продължат да бъдат в следните насоки:

1. Бърза и адекватна реакция на прокурорите при БРП по отношение на проблемите на хората от региона – пострадали от престъпления и активна работа в борбата с престъпността, чрез тясно взаимодействие с разследващите органи и структурите на МВР.

2. За поредна година основен приоритет ще бъде подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове чрез провеждане на обучителни мероприятия с цел подобряване на доверието в институцията и намаляване на броя на осъдителните решение по отношение на ПРБ по ЗОДОФ. В тази връзка към привличане на обвиняем да се пристъпва само при достатъчно събрани доказателства в рамките на разследването.

3. Приоритетна работа по ДП, разследването, по които е продължило повече от две години и полагане на усилия за приключване на голям процент от тях в рамките на 2018 г.

4. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на срещи между прокурорите от БРП и съдиите от БРС с оглед коментиране на въпроси, касаещи противоречива практика на различните състави.

5. Активна работа по преписките в указаните срокове и тясно взаимодействие с ръководителите на структури при ОДМВР-Бургас с оглед изпълнение на указанията на прокурорите в срок .

6. Участие на Административния ръководител на БРП и прокурори в срещи с разследващи полицаи при ОДМВР-Бургас и обсъждане на проблемите в съвместната работа.

7. Организация на обучения с участието на всички прокурори при БРП, като при възможност за финансиране да бъдат канени за лектори съдии от ВКС, прокурори от ВКП и университетски преподаватели .

8. Участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите и на полицейски органи.

9. Продължаване на традицията за прием на граждани от дежурния прокурор и от Административния ръководител на БРП с цел бърз и адекватен отговор на техните проблеми.

9. Своевременно и коректно отразяване в медиите на случаите от обществена значимост за региона. Поддържане на добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

гр. Бургас, 24.01.2018 г.

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
БУРГАС:**

/Иван Кирков/