



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС

**РЕЗЮМЕ НА
ДОКЛАДА ЗА
ПРИЛАГАНЕТО НА
ЗАКОНА И ДЕЙНОСТТА
НА
РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
БУРГАС
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ
ОРГАНИ
ПРЕЗ 2016 г.**

Районна прокуратура – Бургас обслужва един високо криминогенен район с изключителен интензитет на престъпните посегателства. През последните две години драстично се увеличи и броят на лицата, участващи в подпомагането на мигранти преминаващи през територията на Република България. Това предполага почти ежедневно налагане на допълнителни организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент и връзките му с криминални структури във вътрешността на страната. Изложеното предопределя и високият интензитет на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП – Бургас, която включва общините Бургас, Созопол, Камено и част от община Приморско.

През 2016 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас е 44 броя. Заетите щатни бройки за магистрати в Районна прокуратура - гр. Бургас в края на периода бяха 38. Броят на реално работилите прокурори в БРП през 2016 г. е 32,75, като незаетите са 5 щатни бройки за прокурор и 1 щатна бройка за младши прокурор.

Въпреки редуцираният състав отново от РП-Бургас, и през изтеклата година имаше командировани прокурори в прокуратурите в Несебър, Царево и РП – София.

Командирането на магистратите наложи преразпределяне на делата и преписките на командированите прокурори от БРП за неопределен срок от време, което създаде трудности и увеличи натовареността на останалите магистрати, но в резултат на създадената добра организация на работа, както и безупречно и високо професионално изпълнение на служебните задължения са постигнати високи резултати в работата.

Всички прокурори със Заповеди на Административния ръководител са разпределени в седем основни надзора, като периодично се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас.

Административният състав на Районна прокуратура - Бургас в края на календарната година се състои от 44 съдебни служители,

Съотношението на специализираната към обща администрация е 34/10, обстоятелство пряко допринасящо за срочното изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Съотношението прокурор – служител е 1 към 1 - много под средното за страната. Натоварването на всички служители също е голямо.

Не е имало случаи на несправяне с работата от страна на прокурорите, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати. В БРП микроклиматът е много добър.

Повишеното взаимодействие между институциите и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас и разследващите органи през 2016 г. очертават конкретни резултати в противодействието на престъпността. Постигнатите трайни положителни тенденции в работата се

дължат на проявения висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и създадената добра организация от страна на Административния ръководител на РП-Бургас, за това свидетелстват данните по основните показатели характеризиращи прокурорската дейност.

През 2016 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 12 224 бр. преписки, от които 10 950 бр. новообразувани, което е с 9 % повече от предходната година. Една от причините за увеличението е разпределените на РП-Бургас близо 900 бр. преписки на РП-Несебър. Решените преписки през 2016 г. в сравнение с решените през 2015 г. са с 10 % повече. За горепосочения период се наблюдава, както увеличение на отказите с 16,4 %, така и на образуваните досъдебни производства с 4,4 % . Увеличение се наблюдава и спрямо 2014 г.

Като трайна положителна тенденция може да се посочи и значителното подобряване на сročността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа, „случайния принцип” на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите, както и проявената по-голяма дисциплинираност на прокурорите при решаването на преписките. Прокурорите при БРП положиха максимални усилия за сročното извършване и приключване на преписките, които са били изпратени на проверка в органите на МВР, периодично изпращаха напомнителни писма за сročно приключване на преписките и досъдебните производства.

През 2016 г. се наблюдава увеличаване на наблюдаваните /без прекратените по давност/ досъдебни производства с 8,6 % спрямо 2015 г. и с 19,8 % спрямо 2014 г.

Продължава тенденцията за увеличаване на броя на новозапочнатите бързи досъдебни производства. Същевременно са увеличени и новообразуваните досъдебни производства по общия ред. Спрямо предходната 2015 г. общия брой на новообразуваните досъдебни производства през 2016 г. е увеличен с 1,8 %, а по отношение на новообразуваните незабавни и бързи досъдебни производства увеличението е с 6,7 %.

Наблюдава се положителна тенденция да няма приключени досъдебни производства извън срок на разследване спрямо предходните години, което се дължи на подобряване на организацията и контрола върху сročността на разследването от страна на наблюдаващите прокурори, изпращане на ежеседмични доклади до прокурорите и разследващите полицаи с приложени списъци на ДП с изтичащи срокове на разследване, периодични срещи с главния разследващ полицай на ОДМВР -Бургас и разследващите полицаи по конкретните ДП, както и спуснатите нарочни разпореждания в тази насока.

През 2016 г. са приключени общо 4 556 бр. ДП /без ДП по давност/, от които няма приключени досъдебни производства извън срок, като са останали неприключени общо 2 625 бр. Относителния дял на решените ДП до 7 месеца спрямо общия брой на решените ДП е 58,5 %, което може да бъде

определено като положителна атестация за работата на РП-Бургас свързана с решаване на делата в разумни срокове.

През 2016 г. са наблюдавани общо 8 877 бр. ДП, от които са решени 6 905 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 77,78 %. В БРП се полагат максимални усилия за произнасяне изцяло в срока предвиден в разпоредбата на чл. 242, ал. 3 от НПК. Налице е намаляване на относителния дял на прекратените досъдебни производства /без тези по давност/ спрямо общо решените досъдебни производства, което също е положителна тенденция.

Внесените през 2016 г. в съда прокурорски актове са със 116 бр. - 12.6 % повече от внесените през 2015 г. и със 73 - 7.6 % повече от внесените през 2014 г. Наблюдава увеличение на внесените в съда обвинителни актове с 26.8 %. . Общият брой на внесените в БРС дела е най-висок за последните три години, което сочи една значително по-активна работа от страна на прокурорите в БРП.

Осъдителните и санкционни решения през 2016 г. са с 10.4 % повече от осъдителните и санкционни решения през 2015 г.

Като положителна тенденция следва да се отбележи осезателното активизиране на работата на прокурорите в РП-Бургас, свързана с внасяне на искания в РС – Бургас за вземане МНО ”задържане под стража”. През 2016 г. броят на внесените искания за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража” е над два пъти по-голям в сравнение с 2015 г. /115 % увеличение/.

Съпоставката на отразените по-горе показатели налага и заключението, че се наблюдава значително увеличение и в броя на задържаните лица, които в сравнение с 2015 г. са с 29 /двадесет и девет / повече, а сравнено с 2014 г. - с 19 /деветнадесет/ лица повече.

През отчетния период значително е увеличен – три пъти повече спрямо 2015 г и 2014 г. и броят на лицата с наложена мярка за неотклонение „домашен арест”.

Обяснимо, с оглед увеличения над два пъти общ брой на исканията за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража”, се е увеличил и броят на съдебните заседания по мярка за неотклонение „задържане под стража”, в които прокурорите от РП-Бургас са участвали. По този показател увеличението е почти три пъти в сравнение с 2015 г.

Необходимо е да се отбележи и фактът, че през 2016 г. относителният дял на неуважените искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража” спрямо общия брой искания се е запазил спрямо този показател за 2015 г. и 2014 г., като се запазва положителната и устойчива тенденция за намаляване на това съотношение спрямо показателя за 2013 г., свидетелстващо за прецизиране на работата на прокурорите в БРП при отправяне на исканията до съда. Показателно за прецизната работа на прокурорите от РП - Бургас е и обстоятелството, че през годината са били подадени 9 протеста по чл. 65, ал. 7 от НПК срещу изменена от съда мярка за

неотклонение „задържане под стража”, като и деветте протеста са били уважени от въззивния съд.

Следва да се отбележи, че през изтеклия период и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и nerядко през почивни и празнични дни.

През 2016 г. са посетени 64 семинари и обучения от прокурори и съдебни служители от Районна прокуратура - гр. Бургас, където взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред колегите си.

Проведени са два семинара за прокурорите от РП - Бургас, организирани от Административния ръководител на следните теми: „Провеждане на задочното производство при условията на чл. 269 от НПК“ с лектор прокурор Й. Попова и „Предизвикателства при разследването на контрабандата на бежанци – чл. 281 от НК“ с лектор прокурор Христо Колев.

През 2016 година ежесечно се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане па делата от съда за доразследване. Обща се внимание на всеки един прокурор, допуснал произнасянето на оправдателна присъда, като се анализират всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността на магистрата. Съществен акцент се поставяше на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). На всяко шестмесечие се организираше работна среща с участието на наказателните съдии от БРС и представители на БРП за обсъждане на организационни мерки за бързо и качествено приключване на делата, причините за връщане на делата за доразследване, причините за забавеното движение на делата в досъдебна и съдебна фаза, както и актуални въпроси по прилагането на закона и съдебната практика. Подобрените резултати през 2016 г. сочат за изключителната полза от посочените и възприети от БРП практики.

Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП периодично да изготвя справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния. Новата методика за натовареност, въведена от ВСС позволява значително по-прецизно и лесно да се проследява натовареността на всеки отделен магистрат. Изготвят се справки за натовареност на прокурорите на всяко тримесечие, като с нарочни разпореждания се търси изравняване на личната натовареност на всеки

прокурор.

Административният ръководител инициира срещи и консултации с представители на ОДМВР - гр. Бургас във връзка с проблеми, възникнали в хода на досъдебното производство. Поддържаше се добър контакт със средствата за масово осведомяване, както от говорителя на БРП, така и от Административния ръководител, като периодично се е подаваше информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организираха се интервюта след предварителна заявка от журналистите. В случая следва да се отчете и активността на експерта „връзки с обществеността“ при АП-Бургас, чрез когото се изнасяха до медиите голяма част от случаите касаещи работата на БРП.

През отчетния период срещу магистратите при БРП не са образувани дисциплинарни производства и не бяха налагани дисциплинарни наказания.

Следва де се отчете завишаване на натовареността на прокурорските и на следствените органи. През 2016 г. общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлиза на **54 419** /при 42 395 за 2015 г./ прокурорските актове внесени в БРС са **1017** /при 922 за 2015 г./ , общо участията в съдебни заседания са **2 204** /при 1 893 за 2015 г./, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **51 194** /при 39 604 за 2015 г./

Броят на реално работилите прокурори през 2016 г. е 32,8. Средната натовареност на един прокурор, съобразно броят на реално работилите прокурори през 2016 г. е 1661,6.

Броят на реално работилите прокурори през 2015 г. е бил 29,41. Средната натовареност на един прокурор е бил 1441,8.

При отчитане натовареността на всеки от прокурорите при БРП следва да се вземе предвид, че всеки един от прокурорите дава 24-часови дежурства, както и дежурства през почивните дни, дейността по надзорите и участия в различни съвети, което води до значителна натовареност на прокурорите и единствено с усилена работа след работно време и по време на отпуски и почивни дни, те успяват да се справят с възложената работа.

В РП-Бургас са създадени условия за повишаване на общественото доверие и осигуряване на непосредствен достъп за срещи с Районният прокурор, за регистриране на писмени и устни съобщения, жалби и сигнали. От встъпването на Административният ръководител в РП-Бургас комуникацията с граждани е на много високо ниво. Създадена организация за прием, при спазване принципите на безпристрастност, справедливост, вежливост, толерантност, компетентност и конфиденциалност. Обособено е помещение, графикът и премните часове са оповестени на видно място в прокуратурата и на интернет сайта на РП-Бургас.

Показателите за дейността на Районна прокуратура - Бургас през 2016 г., определят налагането на извода за една определено положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служителите в нея. През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването

по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Обемът на прокурорската дейност от 54 419 бр. за 2016 година, сравняван с този от 2015 г. - 42 395 сам по себе си сочи при каква натовареност са работили всички в БРП и колко повече произнасяния, съответно обработка на прокурорски актове е имало в рамките на отчетната година – 12 024. През изминалата година прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас съвместно, качествено и в срок изпълняваха служебните си задължения. Целият прокурорски и административен състав работеше на високо ниво, но и за сметка на личното си време. Не е имало случаи на несправяне с работата, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност и конфликти между прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати.

Основните приоритети които са заложили и се следват в работата на РП - Бургас са подобряване качеството на прокурорската работа, което включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове чрез провеждане на обучителни мероприятия. Запазване на показателите за върнати дела и оправдателни присъди и полагане на усилия за подобряване на същите. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до редуциране на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от БРП и съдиите от БРС. Преоритетно се работи за приключване на голямата част от досъдебните производства в двумесечния срок, без да се иска неговото удължаване.

Специално насочване на усилия в насока работата по ДП, разследването, по които е продължило твърде дълго и по делата включени в единния каталог за корупционни престъпления. Приоритетна работа по делата касаещи „контрабанда на бежанци“ с цел активно противодействие на този вид престъпност и ограничаване на възможностите за превеждане на мигранти в Р.България и Западна Европа.

Следва да се обърне внимание и на участието на Административния ръководител на БРП, както и на прокурорите в срещи с всички разследващи полицаи при ОДМВР-Бургас и обсъждане на проблемите в съвместната работа. Продължава се традицията за организация на обучения с участието на всички прокурори, като при възможност за финансиране, да бъдат канени за лектори съдии от ВКС, прокурори от ВКП и университетски преподаватели. Прокурори от БРП участват и в обучителни мероприятия на разследващите. Провеждат се ежемесечни срещи с ръководството на ОДМВР-Бургас, своевременно се обсъждат и се решават възникналите проблеми.

Необходимо е да се отбележи и отговорното спазване на задълженията от всеки прокурор, активната защита на правата на гражданите и държавата с оглед изпълнение на вменените ни задължения и отговаряне на обществените очаквания.

Своевременно се отразяват в медиите случаите от обществена

значимост за региона. Поддържа се добра комуникация с медиите от национално и местно ниво.

Изложеното по-горе налага извода за появен висок професионализъм, постигнати трайни положителни резултати в служебната работа на магистратите и служителите от РП-Бургас