



**РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА  
ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА  
ЗАКОНА И ДЕЙНОСТТА  
НА  
РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА  
БУРГАС  
И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ  
ОРГАНИ  
ПРЕЗ 2014 г.**

Районна прокуратура – Бургас се намира в изключително криминогенен район, което се обуславя от обстоятелството, че на територията обслужвана от БРП се намират множество предприятия, пристанище, летище, две митници, множество строителни и туристически обекти с приходящи временни работници и не на последно място от огромния туристически поток. През летния сезон, през територията на РП-Бургас преминават повече от два милиона туристи, а населението в региона постоянно се увеличава. Всичко това води освен до появата на местни криминално проявени лица и криминални структури така и до множество приходящи – „гастролиращи“ криминални елементи. Тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района.

Тези специфични дадености определят нивото на престъпна активност, както местна, така и в национален мащаб. Това налага вземането на организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент и връзките му с криминални структури във вътрешността на страната. Изложеното предопределя и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от РП-Бургас.

Бургаска районна прокуратура обслужва общините Бургас, Созопол и Камено.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Средногодишното население според официалната статистика на ЕСГРАОН за 2014 година е 219 721 жители. Съществува тенденция за постоянно нарастване на броя на населението.

Община Камено има 13 населени места с общо население 10 157 жители.

Община Созопол има 12 населени места с общо население от 12 395 жители.

Прокуратурата и разследващите органи работят при прекомерна натовареност, последните при недостатъчна финансова и материална обезпеченост за адекватно противодействие на националната и транснационалната престъпност.

В недостатъчна степен е използван и през 2014 г. капацитета на административните контролни органи за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности.

Независимо от несъвършенствата на законодателството,

повишеното взаимодействие между съответните институции и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас и разследващите органи през 2014 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

С оглед решаване на проблемите, съществуващи пред РП-Бургас и разследващите органи, са извършени множество срещи на ръководно ниво, като са набелязани конкретни цели за постигане на по-добра координация между разследващи и прокурори, активизирана е работата по дела, водени срещу лица с три или повече висящи досъдебни производства, по дела за престъпления, попадащи в единния корупционен каталог, както и за такива, по които разследването е продължило повече от две години. Извършена е специална проверка на последната категория дела от определени с нарочна заповед зам.районни прокурори, направени са съответните констатации. Заложени са теми за обучение на магистратите и служителите на МВР, проведени са такива през посочената година. С ръководството на ОДМВР-Бургас и съответните РУП се извършват и ще се извършват в бъдеще периодични срещи, при които се обсъждат принципни въпроси и съществени проблеми и трудности, възникнали при разследването.

Ежемесечно в РП-Бургас се провежда анализ на върнатите от БРС дела за допълнително разследване, както и на оправдателните присъди.

**Съобразно данните обобщени от ОДМВР-Бургас се очертават следните тенденции:**

На територията обслужвана от ОДМВР Бургас през 2014 год. е налице тенденция на намаление, като регистрираните 8142 престъпления са със 7,97 % по-малко спрямо регистрираните 8847 през аналогичния период на 2013 год.

Структурата на регистрираната престъпност в ОДМВР Бургас през 2014 год. остава относително постоянна, като най-голям е дялът на престъпленията против собствеността – 60.54 % при 66.23 % за аналогичния предходен период. Второ място в структурата заемат общоопасните престъпления с относителен дял от 22.16 %, при 18.42 % за 2013 год. На трето място са престъпленията против стопанството с дял от 3.86 % за 2014 год. при 3.10 % за 2013 год. Дялът на престъпленията против личността е 3.73 % за 2014 год. при 3.35 % за 2013 год.

През 2014 г. в структурите на ОДМВР Бургас е налице увеличение на делата на производство с 2,84% и намаление спрямо

предходния период на новообразуваните с 1,52%.

Увеличен е броят на бързите и незабавни производства, а спадът на тези разследвани по общия ред е незначителен.

През 2014 г. в Районна прокуратура Бургас са наблюдавани общо 11916 бр. преписки, от които 10718 бр. новообразувани, 551 бр. останали нерешени от предходния отчетен период.

**През 2014 г. са решени общо 11 309 бр. преписки.** С постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени 8699 бр. преписки, по 1312 бр. преписки са образувани досъдебни производства, по 597 бр. преписки е била възложена предварителна проверка и към края на отчетния период материалите не са постъпили в БРП. Изпратени по компетентност са 264 бр. преписки; обединени са общо 168 бр. преписки; приключени с резолюция са били 272 бр.

При съпоставка на данните за 2014, 2013 и 2012 години може да се обобщи, че в количествен аспект се наблюдава увеличаване на относителния брой на наблюдаваните, респ. решените от РП-Бургас преписки. Като трайна положителна тенденция може да се посочи значителното подобряване на сročността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа и „случайния принцип“ на разпределение на постъпващите преписки, осигурил относително равномерно натоварване на прокурорите.

През 2014 г. броят на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва: незабавни производства – 95 бр., бързи производства – 462 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 3377 бр., ДП, разследвани по общия ред от митнически инспектор – 3 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 14 бр. и ДП, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДАНС – 5 бр. През отчетния период няма новообразувани ДП, разследвани по общия ред от прокурор. Общия брой новообразувани досъдебни производства разследвани по общия ред е 3 399 бр.

През отчетната 2014 г. новообразуваните досъдебни производства от разследващ орган, при условията на чл. 212, ал. 2 НПК, са 2 652 бр. от общо 3956 бр. или техният относителен дял е 67,03 %.

И през 2014 г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24-часово дежурство, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни разследващи полицаи. По този начин бе осигурена възможност на разследващите

органи незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни следствени действия, при съмнение относно наличието на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК и на чл. 362, ал. 2 и ал. 3 от НПК да потърсят консултация и одобрение от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин е възможно ефективно да се избегне опасността от неправилно приложение на хипотезите на чл. 212, ал. 2 от НПК, чл. 356, ал. 2 и ал. 3 от НПК и на чл. 362, ал. 2 и ал. 3 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата. Въпреки това, се забелязва негативна тенденция на увеличаване на броя на образувани досъдебни производства по този ред, независимо, че не е била налице необходимост от извършване на неотложни действия по разследването.

През 2014 г. в РП-Бургас са наблюдавани 95 бр. незабавни производства, от които 27 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2014 г. са наблюдавани общо 462 бр. бързи производства, от които 163 бр. са били преобразувани да продължат по общия ред.

През 2014 г. са наблюдавани общо 5847 бр. ДП /вкл. преобразуваните бързи и незабавни ДП/, от тях 5717 бр. са разследвани от разследващ полицай, 5 бр. от разследващ митнически инспектор, 119 бр. са били разследвани от следовател, 5 бр. ДП са били разследвани от разследващ агент от ДАНС и 1 бр. ДП са били разследвани от прокурор.

През 2014 г. са наблюдавани общо 6671 бр. ДП, от които са решени 4750 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 71,20 %.

През 2014 г. от всички решени общо 4750 бр. ДП в срок са били решени 4718 бр., а 32 бр. досъдебни производства са били решение след законоустановения срок.

През отчетната 2014 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли в съда общо 932 бр. досъдебни производства. Техният относителен дял спрямо всички решения по приключени досъдебни производства /4750/ е 19,62 %. Общият брой на актовете внесени в съда е 962 бр. срещу 1067 лица, както следва: 423 бр. обвинителни актове, 398 бр. споразумения и 141 бр. предложения по чл.78а от НК.

През 2014 г. са прекратени общо 1323 досъдебни производства, от които срещу известен извършител – 355 бр., а срещу неизвестен извършител – 968 бр. От общия брой прекратени досъдебни

производства, на основание чл.24, ал. 1, т. 3 от НПК са били прекратени 457 бр.

Прекратените и внесените в съда досъдебни производства приоритетно се разследват и решават до седем месеца /общо 1128 бр. ДП/. До една година са били приключени и решени 325 бр. ДП, а над една година – 345 бр. ДП.

През 2014 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 962 бр. прокурорски акта. През 2013 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 1091 бр. прокурорски акта. През 2012 г. от страна на БРП са внесени в съда общо 1153 бр. прокурорски акта.

Внесените през 2014 г. в съда прокурорски актове са със 129 бр. 11. 8% по-малко от 2013 г., а внесените през 2013 г. в съда прокурорски актове са с 62 бр. 5. 4% по-малко от 2012 г.

През 2014 г. БРП е внесла в съда 423 бр. обвинителни актове.

През 2014 г. БРП е внесла 398 бр. споразумения за решаване на наказателно производство.

През 2014 г. БРП е внесла 141 бр. постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

За периода 01.01.2014 г. - 31.12.2014 г. по внесени прокурорски актове са образувани 990 бр. дела като решенията от съда са 1047 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. За периода 01.01.2013 г. - 31.12.2013 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1064 бр. дела като решенията от съда са 1128 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. През период 01.01. 2012 г. - 31.12.2012 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1107 бр. дела като решенията от съда са 1179 бр. в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди.

През отчетния период общият брой на осъдителните и санкционни решения на съда е 973, като осъдените и санкционирани лица са 1097 бр. Осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения са 1088 бр., в т. ч., осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2014 г.

Съотношението на осъдените и санкционирани лица от внесените в съда актове през 2014 г., спрямо предадените на съд лица за 2014 г. е 84. 8%.

Наложените наказания на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди/решения за 2014 г. са 1323 бр., както следва:

ЛС ефективно – 258 бр.

ЛС условно – 345 бр.

Пробация – 277 бр.

Глоба – 210 бр.

Други наказания – 233 бр.

Всички прокурори от РП – Бургас полагат усилия за повишаване на прецизността при изготвяне на прокурорските актове, по голяма активност при ръководството и контрола на делата в досъдебната им фаза. Уеднаквяване на съдебната и прокурорска практика при преценка наличието на хипотезата на чл. 9, ал. 2 от НК. Обезпечаване показанията на ключови свидетели чрез провеждане на разпит пред съдия на досъдебното производство, които в последствие могат да се приобщят на съдебното следствие към доказателствата по делото. Осъществяване на по-голям контрол за по качествена работа от страна на полицейските служители по установяване на значими факти и обстоятелства за делото. Да се следи да не се извършват формални оперативно-издирвателни мероприятия по възлагателните постановления на разсл. органи. Полагане на усилия за уеднаквяване на съдебната и прокурорска практика.

През 2014 г. са организирани и проведени ежемесечни работни срещи на прокурорите от БРП, на които са обсъдени в обобщен вид данните за върнатите дела, допусканите процесуални нарушения, оправдателните присъди и решения проблеми в приложението на закона. Анализирани са допуснатите нарушения водещи до връщане на делата и постановяване на оправдателни присъди и решения и са набелязани мерки за тяхното недопускане.

През 2014 г. прокурори при Районна прокуратура – Бургас, са участвали в 21 съдебни заседания по 10 граждански дела по чл. 2 и след. от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ, 3 от които са приключили с влязъл в сила съдебен акт. Изготвени са 6 въззивни жалби срещу осъдителни първоинстанционни съдебни актове. От тях: разгледани от съда- 3, неуважени -3.

През отчетния период 01.01.2014 г. - 31.12.2014 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 666 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 762 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 252 бр.
- с наложено наказание пробация – 302 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 179 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 29 бр.

През отчетния период са били изпратени за изпълнение общо 642 бр. съдебни акта, по които са били наложени 737 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 236 бр.
- с наложено наказание пробація - 294 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 178 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 29 бр.

Всички съдебните актове, получени за изпълнение през отчетната година, са били изпратени от прокурора на органа по изпълнение в срок до 5 дни.

През отчетния период реално са били приведени в изпълнение общо 569 бр. съдебни акта, за които е получено уведомление за започнато изпълнение на наказанието, като по тези актове са били наложени 658 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 208 бр.
- с наложено наказание пробація - 281 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 144 бр.
- с наложено наказание обществено порицание - 25 бр.

Наблюдаваните наказателни производства срещу непълнолетни лица за 2014 г. са били общо 96 броя, от които 49 – новообразувани, а 47 – от предходен период. Запазва се положителната тенденция за намаляване броя на новообразуваните дела и общия брой наблюдавани дела в сравнение с 2013 г., когато общия брой наблюдавани дела е бил 145 броя, като 74 от тях са от предходен период, а 71 са новообразуваните наказателни производства срещу непълнолетни лица.

През отчетния период в БРП са били приключени общо 68 наказателни производства срещу непълнолетни лица, неприключени са 16 досъдебни производства.

В БРП са получени 45 сигнала за предоставена полицейска закрила спрямо малолетни и непълнолетни лица. По 34 от тях е било разпоредено извършването на предварителна проверка с оглед осъществяване на престъпление от общ характер. Има едно образувано досъдебно производство. От ДВНМН – Бургас са постъпили общо 180 бюлетина, които са проверени и подписани от прокурори от Надзора. Постъпили са 24 предложения за настаняване в ДВНМН – Бургас, които са одобрени от прокурор от Надзора.

През отчетния период 01.01.2014 г. - 31.12.2014 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за



изпълнение общо 34 директни молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, и във връзка с Шенгенските нормативни актовете (касателно Р. Италия и Р. Гърция, които не са страни по Конвенцията от 2000 г.).

Положително явление е изпълнението на молбите за правна помощ лично от наблюдаващите прокурори, което води до бързина на изпълнението и процесуална икономия.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 6 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Три ЕЗА са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове и три ЕЗА са били издадени за провеждане на наказателно преследване по досъдебни производства.

Като цяло и въпреки увеличаването на броя издадени ЕЗА през 2014 г., през последните три години се наблюдава сравнителна устойчивост относно броя на издадените от БРП Европейски заповеди за арест.

През отчетната година от общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлизащ на **44 592**, прокурорските актове внесени в БРС са **962**, общо участията в съдебни заседания са **2 089**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **41 541**.

През отчетния период дейността на БРП по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи. Наред с това, в изпълнение на Указание № И – 29/08 г. на ВАП и уточнение към него, БРП продължи осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове/Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем. Районната прокуратура осъществява и текущ контрол относно упражняване правомощията на кметовете на трите общини по чл. 65 от ЗОС, както и спазването на нормативните изисквания при възлагане на обществени поръчки по строителство и транспорт, като се преценява

законосъобразността на проведените процедури и актовете на възложителя /въведено изискана от ВАП с писмо изх. № И 29/08 г. от 04.02.2009 г./.

Дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

Общият брой на получените, образувани и проверени при осъществени проверки от прокурорите от „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“, преписки възлиза на 155 бр./сто петдесет и пет/. От тях, по инициатива на прокурор – 155 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите по – горе преписки 139 са новообразувани за периода, а 16 са останали от предходен период.

Общият брой на проверените административни актове/индивидуални, общи и нормативни/ през отчетния период във връзка с дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ е 359 бр. /триста петдесет и девет бр./. В тази връзка, следва да се спомене, че при броенето на посочените актове през отчетната 2014 г. са съблюдавани указанията на ВАП, отдел „Надзор за законност“ визирани в уведомително писмо с изх.№ И-51/17.04.2014 г. на ВАП, съгласно които се изключват от отчитане вътрешнослужебните актове, проверявани от прокурорите по преписките-справки, докладни записки, резолюции, тъй като същите са част от производството по издаване и изпълнение на административните актове, но не отговарят на определението на чл. 2, ал. 2, т. 3, пр. посл. от АПК. Предвид посоченото се установява привидно намаление на натовареността, което се дължи не в действителна промяна на същата, а в промяна методиката на отчитане.

Изложените по-горе показатели за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас, предопределят налагането на извода за една реална положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служителите в нея. През отчетния период бяха положени много усилия от прокурори и служители и бе извършена голяма по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. През изминалата година прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. Целият прокурорски и административен състав е упорит и всеотдаен в работата си. Не е имало случаи на несправяне с работата,

отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати, и служителите в съд, Окръжен следствен отдел при БОП и МВР, дисциплинарно наказани магистрати и служители.

Приоритетите на БРП ще продължат да бъдат в следните насоки:

1. Отново на първо място ще се постави подобряване качеството на прокурорската работа, което да включва изготвяне на законосъобразни и мотивирани актове в предвидените за това законови срокове, реален надзор на досъдебното производство, изискващ добро познаване на разследването във всеки негов етап и ефективно упражняване на функцията по ръководство над досъдебното производство от наблюдаващия прокурор. Активно участие в съдебната фаза на процеса и използване на законовите способности за протестиране на незаконосъобразните съдебни актове.

2. Съвестно и отговорно спазване на задълженията от всеки прокурор, активна защита на правата на гражданите и държавата с оглед подобряване имиджа на прокуратурата и отговаряне на обществените очаквания.

3. Активизиране на работата по ДП, разследването, по които е продължило повече от две години от датата на образуването и по делата включени в единния каталог за корупционни престъпления, но не за сметка на другите дела, наблюдавани от БРП.

4. Продължаване на ежемесечните анализи на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, водещо до отчитане на често повтарящите се грешки и съществуващи порочни практики. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от БРП и надзорната инстанция, както и такива със съдиите от БРСъд.

5. Организиране на периодични обучения с участието на всички прокурори. Участие в програмата организирана от НИП за финансиране на семинари, провеждани на местно ниво.

6. Провеждане на съвещания с ръководителите на разследващите органи и началниците на съответните полицейски управления, с цел предприемане на мерки, за оптимизиране дейността на подчинените им служители. Участие на прокурори от БРП в обучителни мероприятия на разследващите.

7. Изпълнение на медийната стратегия на прокуратурата, с цел

повишаване на общественото доверие към институцията. Обективно и своевременно отразяване на случаите от обществена значимост за региона.

8. Взаимодействие на прокуратурата с контролните органи на регионално ниво и максимално използване на техния ресурс при възлагане и извършване на проверки.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР  
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА  
БУРГАС:

/Иван Кирков/

