



РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС

ДОКЛАД ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА И ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2011 г. //РЕЗЮМЕ//

Област Бургас е най-голямата по площ от 28-те области на България. Заема площ 7 748,1 км² и има население 409 018 души (по експресни данни от преоброяване 2011). В нея са включени 13 общини с общо 257 населени места, от които 16 града и 241 села. Почти половината от населението е съсредоточено в Община -Бургас.

Община Бургас се намира в Югоизточна България и е една от съставните общини на Област Бургас. Административен център на общината е град Бургас. Средногодишното население за 2011 година е 209 615 жители.

Община Камено има 13 населени места с общо население 10 157 жители.

Община Созопол има 12 населени места с общо население от 12 395 жители.

От данните, чийто анализ се съдържа в доклада, може да се направи извод за постоянен ръст в последните три години на предадените на съд лица, особено за тежки престъпления.. В същото време Прокуратурата и разследващите органи продължават да работят при прекомерна натовареност, недостатъчна финансова и материална обезпеченост за адекватно противодействие на националната и транснционалната престъпност. Наред с това, за разлика от други европейски страни, на прокурорите са възложени по-разширени функции в административния и гражданския процес, като по този начин неоправдано се преместват тежестите между отделните институции, за сметка на прокуратурата.

В недостатъчна степен е използван и през 2011 г. капацитета на административните контролни органи за разкриване на административни нарушения и отстраняване на нередности. В тази връзка и като цяло за повишаване ефективността на правоприлагащите и правораздавателните органи, с особена острота стои необходимостта от цялостно нова наказателна концепция за налагане на санкции за извършени нарушения и престъпления. Крайно време е, с оглед съвременните обществено-икономически условия, да се разграничат ясно административната и наказателната отговорност, като последната се диференцира по процедура и органи - за леки и тежки престъпления.

Независимо от несъвършенствата на законодателството, повишеното взаимодействие между съответните институции и мобилизирането на целия вътрешен ресурс на Районна прокуратура Бургас и разследващите органи през 2011 г. се очертаха конкретните резултати в противодействието на престъпността.

Районна прокуратура – Бургас се намира в изключително криминогенен район, което се обуславя от обстоятелството, че на територията обслужвана от РП-Бургас се намират множество предприятия, пристанище, летище, две митници, множество строителни и туристически обекти с приходящи временни работници и не на последно място от огромния туристически поток. Само през летния сезон през територията на РП-Бургас преминават повече от два милиона туристи, а населението в района постоянно се

увеличава. Всичко това води освен до появата на местни криминално проявени лица и криминални структури така и до множество приходящи – „гастролиращи“ криминални елементи. Тези обстоятелства и процеси могат да се определят като фактори за състоянието и структурата на престъпността в района.

Специфично за съдебния район е факта, че е курортен център, което води до рязко нарастване на интензивността на извършените престъпления през месеците юни, юли, август и септември, тъй като през този период, от вътрешността на страната и от други държави, пристигат в районна и преминават през нето стотици хиляди туристи. Това струпване на хора е един от криминогенните фактори определящ нивото на престъпността.

Тези специфични дадености определят нивото на престъпна активност, както местна, така и в национален мащаб. Това налага вземането на организационни мерки от страна на органите на МВР и прокуратурата с оглед активното наблюдение на криминалния контингент и връзките му с криминални структури във вътрешността на страната.

Изложеното предопределя и интензитета на извършвани престъпни деяния на територията обслужвана от Бургаската районна прокуратура - **Община Бургас, Община Созопол и Община Камено.**

При изложената географска, икономическа и демографска характеристика на съдебния окръг и при действието на специфичните за нея криминогенни фактори, анализът за състоянието на престъпността и дейността на Районна прокуратура Бургас за периода показва следните резултати:

През отчетната 2011 г. по данни на ОД МВР - гр. Бургас са регистрирани общо **10 533** престъпления. От тях 615 бр. са бързи и 110 незабавни. Приключените досъдебни производства в края на отчетния период са 10 870, от които с мнение за съд са приключени 2563 ДП по общия ред, 531 бързи производства и 103 незабавни производства. 2 306 ДП са приключени с мнение за прекратяване, а с мнение за спиране са приключени 5 321 бр. Процентът на разкриваемост по данни на ОД МВР за 2011 г. е **30 %**.

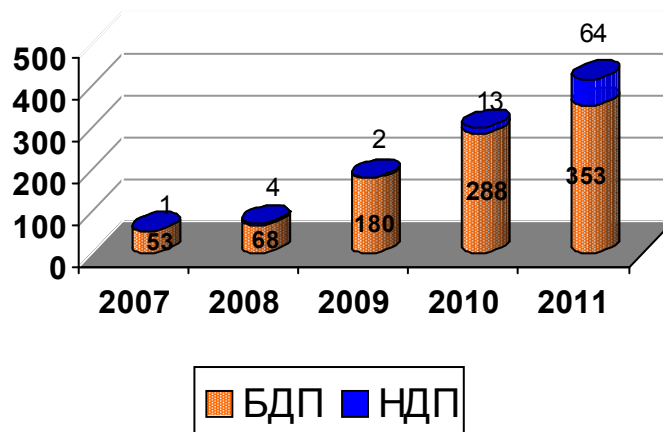
Наблюдаваните през 2011 г. преписки по следствия надзор са **12 353** бр. Решенията през периода са **12 105** бр. - или 97,99 % от всички наблюдавани. Останали нерешени в края на отчетния период са **248** бр. преписки или 2,01 % от всички наблюдавани

През отчетния период в Районна прокуратура Бургас са образувани **10 703** преписки. Образуваните през 2010 г. преписки са били 11 682, а през 2009 са били 13 893.

През 2011 г. в РП-Бургас са образувани и започнали **4 705** бр. досъдебни производства – **3 151** производства са започнати от разследващ орган, а **1 554** – образувани от прокурор. **353** от всички новообразувани досъдебни производства са започнали като БДП, а **64** като НДП.

Значителен **ръст бележат бързите и незабавни производства.** Относителният им дял спрямо всички новообразувани е **8.86 %**.

БЪРЗИ И НЕЗАБАВНИ ДП

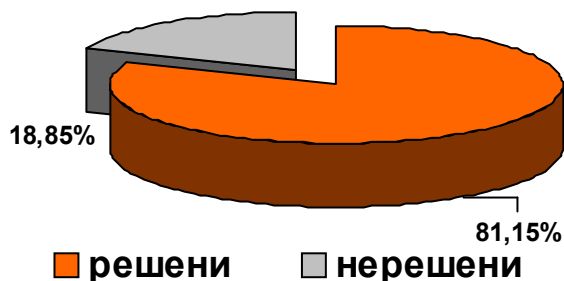


Както и в предходните 2010 г. и 2009 г. по-малкия брой новообразувани досъдебни производства в сравнение с регистрираните от ОДП-Бургас престъпления се обяснява с обстоятелство, че по редица преписки, по които органите на полицията отчитат извършване на престъпно деяние, както и че извършителят на престъплението е разкрит, не се образуват досъдебни производства, а се прилагат разпоредбите на чл. 9 ал. 2, чл. 32 ал. 1, чл. 61 ал. 1, чл. 218б и чл. 218в НК.

Наблюдаваните от прокурорите при БРП общо досъдебни производства през 2011 г. са **10 972** бр. През 2010 г. техният брой е **14 260**, през 2009 г. са били **15 524**, а през 2008 г. - **15 672** досъдебни производства.

От наблюдаваните през 2011 г. решени са **8 904** бр. или **81,15 %** от всички наблюдавани. Останали нерешени в края на отчетния период са **2 068** бр. дела – **18,85 %** от всички наблюдавани.

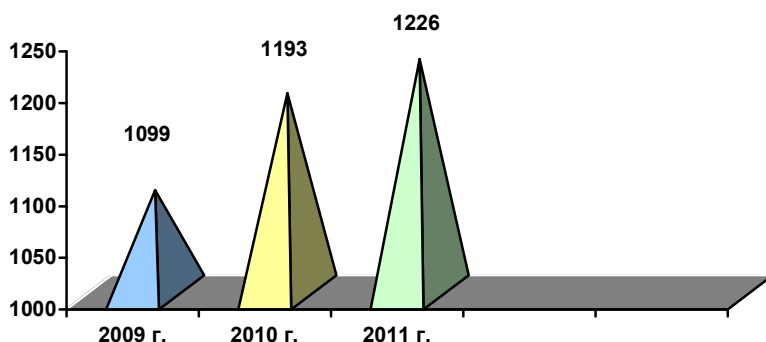
РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА



През отчетния период – 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са внесли в РС-Бургас общо **1 351** акта /обвинителни актове, предложения по чл. 78а НК, предложения за споразумения/ за **1 536** лица. Осъдителните и санкционни решения са **1 328** произнесени срещу **1 513** лица. Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения са **1 327** срещу **1 514** лица.

Следва да се обърне внимание, че през отчетния период броят на обвинителните актове и предложения за споразумения внесени за разглеждане в БРС е **1 226** срещу **1 193** за 2010 г. и **1 099** за 2009 г. Увеличението е с **2,7 %** спрямо тези, внесени през 2010 г. и с **10,36 %** спрямо внесените през 2009 г.

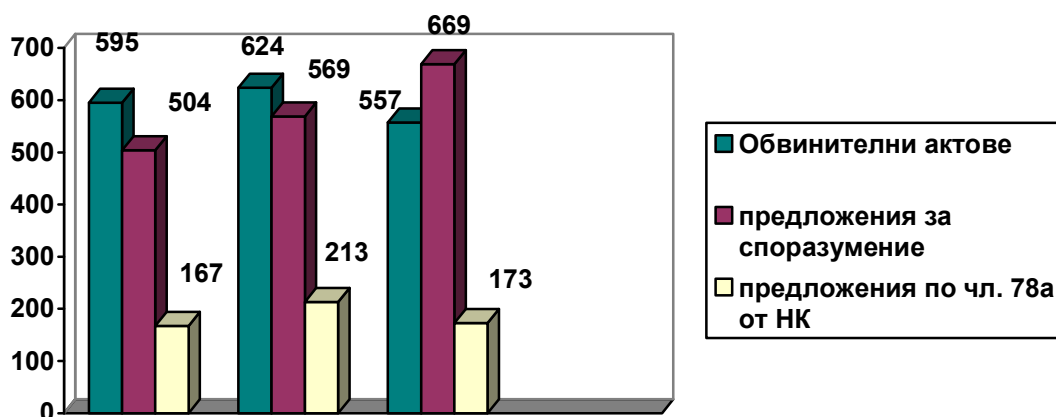
**ВНЕСЕНИ В РАЙОНЕН СЪД БУРГАС
ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА
СПОРАЗУМЕНИЯ**



Внесени са Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание общо 173 срещу 213 за 2010 г. и 167 на брой за 2009 г.

Т. е. наблюдава се трайна тенденция, с оглед обезпечаване на бързина и процесуална икономия, делата да се решават със Споразумения. Този извод се налага от обстоятелството, че статистически е променено съотношението между обвинителните актове и предложенията за споразумения, което е намаляване на броя на внесените обвинителни актове с 0.12 % и увеличение на делата решени със Споразумения с 17.6 %. Тенденция на намаляване се наблюдава и при решенията на делата с внасяне на предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания.

Общо внесените през 2011 г. в съда прокурорски актове са с 0.5 % по-малко от тези внесени през 2010 г. Намалението, макар и незначително се дължи на засилената превантивна функция на дейността на БРП, както и на разследващите органи.



През отчетния период 01.01.2011 г. - 31.12.2011 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 903 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 1 017 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание “лишаване от свобода” - 327 бр.
- с наложено наказание “пробация” - 386 бр.

- с наложено наказание "лишаване от права" - 235 бр.
- с наложено наказание "обществено порицание" - 69 бр.

През отчетния период са получени за сведение 523 бр. съдебни актове с наложено условно наказание "лишаване от свобода".

За сравнение през периода 01.01.2010 г. - 31.12.2010 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 1 049 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 1 172 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание "лишаване от свобода" - 376 бр.
- с наложено наказание "пробация" - 468 бр.
- с наложено наказание "лишаване от права" - 257 бр.
- с наложено наказание "обществено порицание" - 71 бр.

През отчетния период са получени за сведение 511 бр. съдебни актове с наложено условно наказание "лишаване от свобода".

През периода 01.01.2009 г. - 31.12.2009 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 1 013 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 1 172 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание "лишаване от свобода" - 274 бр.
- с наложено наказание "пробация" - 453 бр.
- с наложено наказание "лишаване от права" - 343 бр.
- с наложено наказание "обществено порицание" - 102 бр.

През отчетния период са получени за сведение 418 бр. съдебни актове с наложено условно наказание "лишаване от свобода".

Класификацията по глави от Особената част на НК показва, че и през 2011 г. е най-голям броя на досъдебните производства по глава Пета "Престъпления против собствеността" – 2 962 бр. досъдебни производства. Сред тези престъпления най-голям е броя на кражбите, следван от грабежите, присвояванията, измамите. Както и през миналите две години, те си остават най-многобройния и често извършван вид престъпления.

Престъпленията против собствеността са били насочени предимно срещу вещи на физически лица – леки автомобил, части и вещи от тях, пари, бижута, битова техника и дрехи от домовете, джебчийски кражби от автобуси, магазини и пазари, кражби на домашни животни земеделска продукция, както и на стоки от магазини и складове на юридически лица и офис техника, ел. проводници и метални изделия за предаването им като вторични суровини, горива от продуктопроводи. Грабежите са насочени предимно към чанти, мобилни телефони, пари и бижута на граждани. Значителен е и броят на измамите при закупуване на вещи и сключване на сделки. Анализът на тези престъпления дава основание да се твърди, че в района има престъпни групи за извършване на кражби на пари и бижута от домовете, на автомобили и на части и вещи от тях, битова техника, ел. проводници, горива от продуктопроводи, стоки от магазини и складове, джебчийски кражби.

Фактически, през годината броят на престъпленията против собствеността е бил много по-голям, но често за по-дребни кражби гражданите не сигнализират органите на полицията, за някои от кражбите наказателното престъпление се възбужда по тѣжба на пострадалия, предвид разпоредбата на чл. 218в НК, а за други са били налице

основанията за прилагане на чл. 9 ал. 2, чл. 32 ал. 1, чл. 61 ал. 1 и чл. 218б НК и за тях не са образувани досъдебни производства.

На второ място по брой, както и през предходните години са били досъдебните производства за престъпления по Глава XI – „Общопасни престъпления“ – 865 бр. досъдебни производства. Сред тях преобладават престъпленията по чл. 343б, чл. 346, 343, 354а и 330 НК - т.е. престъпленията, свързани пътно-транспортни произшествия, противозаконно отнемане на МПС, с намерение за ползване, управление на МПС след употреба на алкохол, държане и употреба на наркотични вещества и техните аналози и палежи на движимо и недвижимо имущество.

За разлика от 2010 г. на трето място по брой са досъдебните производства за престъпления по гл. VI „Престъпления против стопанството“ – 277 бр. досъдебни производства. Сред тях най-много са престъпленията за неправомерно присъединяване към електроснабдителни, ВиК и др. мрежи, против кредиторите.

През предходната година на трето място по брой са били досъдебните производства за престъпления по Глава II “Престъпления против личността”, а през отчетния период производствата по тази глава са по-малко от тези по гл. VI – 209 бр. досъдебни производства. Сред тях преобладават квалифицираните телесни повреди и средните телесни повреди по чл. 131 и чл. 129 НК, престъпленията по чл. 144 НК.

На пето място по брой са досъдебните производства за престъпления по Глава IX “Документни престъпления” – 134 бр., като сред тях преобладават досъдебните производства за престъпления по чл. 316 и чл. 308 НК.

На шесто място по брой са делата за престъпления по Глава IV “Против брака и семейството” – 103 дела. Основен дял сред тях заемат делата по чл. 183 за неплащане на издръжка и по чл. 191 за съжителство на съпругески начала с лице, ненавършило 16-годишна възраст.

Обобщени данни за регистрирана и наказана престъпност по приоритетните за прокуратурата направления

- Корупционни, данъчни и финансови престъпления

През 2011 г. са наблюдавани общо 212 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 103 бр., а неприключени 93 бр. От приключените разследвания 37 са спрени, 28 са прекратени, 54 прокурорски акта са внесени в съда по 44 досъдебни производства. От внесените в съда ДП са осъдени 46 лица, от които с влязла в сила присъда 46 лица.

- Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 150 досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, от които са приключени 115 бр. ДП, а неприключени са останали 22 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 122 бр. ДП, от които 9 бр. са спрени, 41 бр. са прекратени и 64 досъдебни производства са внесени в съда със 65 прокурорски акта. Предадените на съд лица са 66, от които са осъдени 66, по 68 от които са с влязла в сила присъда.

- Престъпления, свързани с трафик на хора

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 31 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 12 бр., а неприключени са останали 16 бр. През отчетния периода са решени общо 13 бр. ДП, от които 4 са спрени, прекратени са 3, 3 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 11, от които в края на периода са осъдени 11 лица, като влезлите в сила присъди са 11.

- Младежка престъпност /престъпления, осъществени от непълнолетни и лица в младежка възраст/

През отчетния период в РП-Бургас са наблюдавани общо **194** бр. досъдебни производства за престъпления извършени от непълнолетни, от които са приключени **149** бр. производства. В съда са внесени **132** прокурорски акта. Предадените на съд лица са **149**, от които към 31.12.2011 г. са осъдени **146** лица, от които с влязла в сила присъда са **148**.

Въпреки намалелия брой на досъдебните производства за престъпления, извършени от непълнолетни от предходната година – с **6,28 %** спрямо техния брой за 2010 г., следва да се вземе предвид, че съотношението между внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните досъдебни производства – през 2011 г. е **68,04 %**, през 2010 г. е **49,76 %**, през 2009 г. е **62,9 %**, през 2008 г. той е **56 %** към **53 %** за 2007 г.

- Рецидивна престъпност

През 2011 г. осъдените и санкционирани лица с предишни осъждания от РС-Бургас са **707**. От тях рецидивисти са **144** лица, от които **66** в младежка възраст.

- Специален надзор

През отчетния период 01.01.2011 г. – 31.12.2011 г. прокурорите при БРП са наблюдавали общо **3** досъдебни производства, взети на специален надзор. За същия период през 2010 г. са били наблюдавани **16** бр. досъдебни производства, през 2009 г. наблюдаваните досъдебни производства са били **9**.

За периода **1** е приключено с постановление за прекратяване на досъдебното производство.

През 2011 г. в Районна прокуратура-Бургас са наблюдавани общо **12 353** бр. преписки, от които **10703** бр. новообразувани, **232** бр. останали нерешени в края на предходния отчетен период и **1418** бр. решени преписки, по които са постъпили нови материали.

През 2011г. са решени общо 12 105 бр. преписки, както следва: с постановление за отказ да се образува досъдебно производство **5358** бр. преписки, **43** бр. преписки са били върнати на подателя на сигнала за допълване на информацията, по **1568** бр. преписки са образувани досъдебни производства, **3714** бр. преписки са прекратени с резолюция, **291** бр. преписки са изпратени по компетентност на друга прокуратура, **205** бр. преписки са изпратени по компетентност на административни органи.

При съпоставка на данните за 2011, 2010 и 2009 години може да се обобщи, че в количествен аспект се наблюдава запазване на броя на наблюдаваните, респ. решенията от РП-Бургас преписки. Като трайна тенденция може да се окачестви значителното подобряване на сročността на решаване на преписките, което може да се обясни със създадената добра организация на работа и въведения „случаен принцип“ на разпределение на постъпващите преписки, осигурил равномерно натоварване на прокурорите.

Причини за неспазването на определения от прокурора срок за извършване на проверка от страна на служители на МВР са:

- голямата натовареност на извършващите ги,
- несъобразяване от прокурора на давания за проверката срок с обема на материалите, които следва да се съберат,

- непълното и неточно изпълнение на дадените указания, водещо до повторното им връщане и забавяне във времето, невявяването на призованите лица в съответното РУ МВР, когато техните сведения, респективно обяснения, са нужни за изясняване и събирането на достатъчно данни за осъществен състав на престъпление по смисъла на НК;

- дългият период от време за получаване на заверени преписи от съдебни решения и други, както и на други документи, изисквани от проверяващите органи, необходимостта от извършване на проверки по делегация, както и множеството случаи, когато се налага издирването на лица за снемане на сведения и обяснения.

С оглед отстраняване на горните пропуски, и през 2011 год. бяха провеждани регулярни срещи с директора на ОД МВР – гр. Бургас и началниците на РУП на територията на Районна прокуратура – гр. Бургас, семинари и лекции с оперативни работници от секторите при ОД и РУ МВР, на които бяха обсъдени най-често срещаните проблеми в дейността им. Разяснено беше при неясноти да се търси консултация с наблюдаващия прокурор, а при негово отсъствие с дежурния. От страна на Районна прокуратура – гр. Бургас периодично са изпращани напомнителни писма за срочно приключване на преписките и досъдебните производства.

Досъдебно производство –

През 2011 г. броя на новообразуваните досъдебни производства/ДП/ е бил както следва:незабавни производства – 64 бр., бързи производства – 355 бр., ДП, разследвани по общия ред от разследващ полицай – 4263 бр., ДП, разследвани по общия ред от следовател – 23 бр., и ДП, разследвани по общия ред от прокурор – 2 бр. или общия брой новообразувани досъдебни производства е 4 707 бр.

Наблюдава се известно намаление на броя на новообразуваните досъдебни производства, които обаче не променят цялостния извод за трайна тенденция на увеличение на броя на новообразуваните досъдебни производства, което се обяснява с влошаването на криминогенната обстановка, произтичащо от финансово-икономическата криза и увеличената безработица, особено сред населението от ромски произход.Продължава тенденцията за намаление на броя на досъдебните производства, разследвани от следовател, което следва да се обясни от една страна с разпоредбите на новия НПК, в сила от 29.04.2006г., който на практика премахнаха възможността да се възлагат нови разследвания на следователи – през 2009г. са образувани 30 ДП, разследвани от следовател, през 2008г. са образувани едва 19 ДП, разследвани от следовател, през 2007г. са образувани 82 бр. ДП, разследвани от следовател, а през 2006г. са образувани 273 сл.дела .От друга страна изменението в процесуалния закон даде възможност за започване на досъдебни производства изцяло както от разследващите органи, така и от всеки полицейски орган в хипотезите по чл.212 ал.2 НПК – при необходимост от извършване на неотложни следствени действия и по чл.356 ал.1 и чл.362 ал.1 НПК – при започване на бързи и незабавни производства.Това е една от причините, допринесла за увеличаване броя на досъдебните производства.

През отчетната 2011г. новообразуваните досъдебни производства от разследващ орган, при условията на чл.212, ал.2 НПК, са 3153 бр. от общо 4707 бр. или техният относителен дял е 66,98 %.

И през 2011г. прокурорите при РП-Бургас даваха 24 – часово дежурство, съгласно предварително изготвен месечен график, който своевременно се изпращаше на всички териториални структури на МВР и бе на разположение на съответните дежурни дознатели.По този начин бе осигурена възможност на разследващите органи незабавно след получаването на сигнал за необходимост от неотложни следствени действия, при

съмнение относно наличието на хипотезата на чл.212 ал.2 НПК, да потърсят консултация и одобрение от съответния наблюдаващ прокурор, респ. незабавно да го уведомят за започналото досъдебно производство след извършването на неотложните следствени действия. По този начин бе избегната опасността от неправилно приложение на хипотезата на чл.212 ал.2 от НПК, както и от несвоевременно уведомяване на прокуратурата.

- Незабавни производства /НП/

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани 64 бр. незабавни производства, от които 61 бр. са приключени и решени в тридневен срок и 3 бр. в срок до осем дни. От приключените дела са решени 47 бр., от които 42 бр. с внасяне на прокурорски акт в съда, 4 бр. са прекратени и 1 бр. е изпратено по компетентност.

В резултат на създадената добра организация с ОД МВР-Бургас се наблюдава драстично увеличение на броя на незабавните производства, което следва да се оцени като много добра промяна в работата на РП-Бургас.

- Бързи производства /БП/

През 2011 г. са наблюдавани и приключени общо 355 бр. бързи производства, от които в края на периода са приключени 349 бр. , а 1 бр. е неприключено. От приключените 267 са решени, а по 67 бр. е постановено разследване по общия ред. От решените 267 бр. 230 бр. са внесени с прокурорски актове в съда, а 36 бр. са прекратени. От общия брой приключени бързи производства в седмодневен срок са приключени 304 бр., в 14-дневен срок 49 бр. и 1 бр. в срок над 14 дни. По 267 бр. БП прокурорите са се произнесли в 3 дневен срок.

След 29.04.2006 г. в Районна прокуратура – Бургас с оглед въведеното 24 часово дежурство на прокурорите , на разследващите органи бе осигурена възможност за незабавно уведомяване на прокурора за започналото бързо производство по реда на чл.356 ал.2 НПК. По този начин бе осигурено добро взаимодействие между разследващия полицаи и наблюдаващия прокурор, показател за което е приключването на бързите производства в законния срок. .

В резултат на създадената добра организация с ОД МВР-Бургас се наблюдава значително увеличение на броя на бързите производства / от 180 бр. за 2009 г., 290 бр. за 2010 г. и 355 бр. за отчетния период/, което следва да се оцени като много положителна тенденция в работата на РП-Бургас, поради ефикасността и силния превантивен ефект на този институт в борбата с престъпността.

- Досъдебни производства, разследвани по общия ред /ДПОР/

През 2011 г. са наблюдавани общо 7 670 бр. ДП, разследвани от разследващ полицаи / в този брой са включени 574 бр. спрени ДП, прекратени по давност/, 2981 бр. ДП, разследвани от следовател / в т.ч. и 2826 бр. спрени ДП, прекратени по давност/ и 6 бр. ДП, разследвани от прокурор или общия брой наблюдавани ДП, в т.ч. спрени ДП, прекратени по давност, е 10 657 бр.

По този показател се наблюдава трайна тенденция за увеличение на общия брой наблюдавани досъдебни производства.

През отчетния период /2011 г./ са приключени общо 5324 бр. ДП, от които 5237 бр. разследвани от разследващ полицаи, 83 бр. разследвани от следовател и 4 бр. разследвани от прокурор. В края на отчетния период са останали неприключени общо

1933 бр. ДП, от които 1859 бр. разследвани от разследващ полицай, 72 бр. разследвани от следовател и 2 бр., разследвани от прокурор. Сборът на приключените и неприключените ДП не е равен на броя на наблюдаваните ДП, тъй като в тях са включени прекратените по давност спрени досъдебни производства. Последните са отчетени в общия брой наблюдавани и решени ДП, но се включени в числото на приключените ДП, тъй като са отчетени през предходни периоди. Наблюдава се трайна тенденция на намаляване на броя на неприключените досъдебни производства, без срок на разследване, продължили повече от 2 години.

През отчетния период /2011 г./ от приключените 5237 бр. ДП, разследвани от разследващ полицай, 5084 бр. са приключени в законов срок и 153 бр. извън законния срок. От ДП, разследвани от следовател, в законния срок са приключени 81 бр., а извън законния срок 2 бр. ДП. От приключените 4 бр. ДП, разследвани от прокурор, всички са в законов срок. В края на 2011 г. са останали неприключени 1933 бр. ДП, от които 1859 бр. ДП, разследвани от разследващ полицай, 72 бр. разследвани от следовател и 2 бр. разследвани от прокурор. От тях неприключени, без продължен срок, са 263 бр., от тях със срок на разследване над 2 години – 226 бр.

В сравнителен аспект се наблюдава трайна тенденция за намаляване както на общия брой на неприключените досъдебни производства в края на отчетния период – 1933 бр. ДП през 2011 г., 2554 бр. ДП през 2010 г. и 2650 бр. ДП в края на 2009 г. По отношение на производствата, неприключени над 2 години, в огромната си част това са стари дознания срещу неизвестен извършител, които си били разследвани от оперативни работници или други служители на МВР, без юридическо образование, извършителите на престъпленията по тях са останали неразкрити, но производствата не са изпратени в РП-Бургас за спиране. По отношение на тези производства, намиращите се в РП-Бургас наблюдателни дела /постановления за образуване, уведомителни писма/ са разпределени между прокурорите, на всяко производство е определен наблюдаващ прокурор, изпратени са писма до териториалните полицейски структури, с които на основание чл. 196, ал. 1 и ал. 2 НПК се изискват тези дела и същите регулярно постъпват в РП-Бургас, като в зависимост от материалите по съответното дело се указва извършването на допълнителни действия по разследването, респ. изготвя се искане за удължаване на срока или същите се връщат за приключване на разследването и изпращането им в РП-Бургас, за решаване по същество. Взети са всички необходими мерки и е създадена оптимална организация за бързото и качествено приключване на разследването.

- Спрени досъдебни производства

През 2011 г. с постановление за спиране са решени 3137 бр. ДП, от които срещу известен извършител 113 бр. От съд са отменени 6 бр. постановления за спиране. В началото на отчетния период общия брой спрени дела са били 30 618 бр., от които срещу известен извършител 491 бр. ДП. В края на отчетния период /31.12.2011 г./ общия брой спрени дела е бил 30 448 бр., от които срещу известен извършител 423 бр. ДП.

Основните проблеми по спрени дела срещу известен извършител възникват от бавната и неефективна оперативно-издирвателна работа на службите на МВР по издирване на лица в страната, което се явява пречка за приключването на тези производства и значително забавя във времето евентуалното ангажиране на наказателната отговорност на лицата срещу които се водят разследванията.

Дейност по приключени досъдебни производства

През 2011 г. са наблюдавани общо 10657 бр. ДП, от които са решени 8590 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 80,60 %.

Решени досъдебни производства общо

През 2011 г. относителния дял на решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 81,80 %, а относителния дял на решените спрямо общо приключените е повече от 100%, защото в броя на решените са включени и спрените досъдебни производства, прекратени по давност, които са приключени и съответно отчетени през предходни периоди.

Решения по видове досъдебни производства

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани 64 бр. незабавни производства, от които 61 бр. са приключени и решени в тридневен срок и 3 бр. в срок до осем дни.

През 2011 г. са наблюдавани 355 бр. бързи производства, от които са решени 267 бр. БП или техният относителен дял е 75,21 %. Относителния дял на решените бързи производства е спрямо приключените е 75,42 %.

По отношение на досъдебните производства, разследвани по общия ред, през 2011 г. са наблюдавани общо 10657 бр. ДП, от които са решени 8590 бр. ДП или относителния дял на решените ДП е 80,60 %, а относителния дял на решените спрямо общо приключените е повече от 100 %, защото в броя на решените са включени и спрените досъдебни производства, прекратени по давност, които са приключени и съответно отчетени през предходни периоди.

Срочност на решаване

През 2011 г. всички незабавни производства /64бр./ са произнесени от прокурорите веднага след получаването им, а от бързите производства /355бр./ в законния тридневен срок са произнесени всички 354 бр. От досъдебните производства, разследвани по общия ред /8590 бр./ всички са решени в едномесечния срок.

Внесени прокурорски актове в съда

През 2011 г. прокурорите от РП-Бургас са внесли общо 1351 прокурорски акта срещу 1536 лица. Техният относителен дял спрямо всички решения по приключени досъдебни производства /8904/ е 15,17 %.

За разглеждания период може да се обобщи, че се наблюдава минимално намаление на броя на прокурорските актове, внасяни в съда, както и на предадените на съд лица.

Прекратени досъдебни производства

През 2011 г. са прекратени общо 4438 досъдебни производства, от които са отменени 19 бр., като от съд са отменени 17 бр. и 2 бр. от по-горестоящ прокурор. От общия брой прекратени досъдебни производства, на основание чл.24, ал.1, т.1 НПК,

Продължава тенденцията за многократно увеличаване на прекратяваните по давност дела, тъй като в изпълнение на Заповед № ЛС-2403/15.06.2007 г. на Главния прокурор бяха предприети действия за изискване и прекратяване на всички спрени досъдебни производства, по които са изтекли съответните давностни срокове. Тази тенденция продължи и през 2011 г., тъй като в продължение на десетки години не са

предприемани действия за регулярното прекратяване на спрените досъдебни производства, с изтекли давностни срокове.

Действия на прокурора по ръководството и надзора върху разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 68 бр. ДП, по които прокурорът е участвал при извършването или е извършвал отделни действия по разследването / чл.46, ал.2, т.2, пр.2 и ал.3 НПК/, 2 бр. ДП, по които прокурорът е отстранил разследващия орган, 6 бр. ДП, по които прокурорът е извел делото от един разследващ орган и го е предал на друг, 3 бр. ДП, по които прокурорът е възложил на МВР отделни действия по разкриване на престъплението, 93 бр. ДП, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването, преди неговото предявяване, 31 бр. ДП, при които при предявяване на разследването разследващият орган е допуснал съществени процесуални нарушения и прокурорът му е указал да ги отстрани или ги е отстранил сам, 4 бр. незабавни производства, по които прокурорът е постановил допълнително разследване, 6 бр. бързи производства, по които прокурорът е постановил допълнително разследване, 14 бр. ДП с поръчка за чужбина и 1 бр. ДП с внесено искане на основание чл.72 НПК.

-Ръководство и надзор върху разследването – извършени неотложни следствени действия по ДП

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 144 бр. дела с извършени неотложни следствени действия, като общия брой на извършените действия е 224 броя, от които обиски 32 броя, претърсване и изземване 178 броя, освидетелствуване 1 брой и други 13 броя.

- Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража“

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са внесли в РС-Бургас общо 63 искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“, от които са уважени 51 бр. искания, а 12 - неуважени, като по три от тях е взета мярка за неотклонение „домашен арест“, а за 8 лица е взета друг вид мярка за неотклонение - „Гаранция“.

В сравнение с тригодишния предходен период, прокурорите при РП-Бургас са внесли в РС – Бургас искания за МНО”ЗС“, по години, както следва:

- за 2010 г. 54 искания - уважени 47 бр. и 7 бр. неуважени.;
- за 2009 г. 33 искания - уважени 29 бр. и 4 бр. неуважени.;
- за 2008 г. 30 искания - уважени 26 бр. и 4 бр. неуважени.;

Анализът на горепосочените данни мотивира извод за нарастване броя на внесените в РС – Бургас искания за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража“, като в сравнение с 2010 г. те са 9 бр. повече или 16,7 %, спрямо 2009 г. – 30 бр. повече или 90,9 %, а в сравнение с 2008 г. – 33 бр. повече или 110 %.

През периода са подадени 3 бр. частни протеста по чл. 64, ал. 6 от НПК, както следва:

- един срещу определение за невзета мярка за неотклонение „задържане под стража“ ;
- един срещу определение за наложена мярка „Домашен арест“;
- един срещу определение за наложена мярка „Гаранция“ ;

През отчетния период са били задържани под стража общо 61 лица, от които 10 са били с наложена мярка „Задържане под стража“ от предходен период. 22 от лицата,

освен делата, по които им е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“, са имали висящи и други дела. В края на периода са останали задържани 8 лица по неприключени дела, като 3 от лицата са с МНО „ЗС“ в срок до 2 месеца и 5 лица в срок до 1 година.

За сравнение с тригодишния предходен период задържаните под стража лица са били, както следва:

- за 2010 г. - 54;
- за 2009 г. - 30;
- за 2008 г. - 33;

Горната статистическа информация обосновава становището за нарастване броя на задържаните с мярка за неотклонение „задържане под стража“ през отчетния период лица, като в сравнение с 2010 г. те са 7 бр. повече или 13%, спрямо 2009 г. – 31 бр. повече или 96,7%, а в сравнение с 2008 г. – 28 бр. повече или близо 118 % завишение.

Общо за периода 5 са били лицата с наложена мярка „Домашен арест“, като в края на 2011 г. делата за тези лица са приключени.

За сравнение с предходни години лицата с наложена мярка „Домашен арест“ са били: за 2010 г. – 2 /или два пъти и половина по-малко /; за 2009 г. – също 2 / или също два пъти и половина по – малко, а за 2008 г. – 1 /или четири пъти по – малко/;

С Постановление на основание чл. 63, ал. 6 от НПК, прокурор при РП-Бургас е изменил мярката за неотклонение от „Задържане под стража“ на 2 лица в друга - „Подписка“. В края на периода делото е приключено и внесено в Районен съд-Бургас с обвинителен акт.

През 2011 г. прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са участвали в 62 съдебни заседания по дела за МНО.

По аргумент от изложеното, налага се извода, че през разглеждания период, отново се наблюдава устойчивата през последните три години тенденция за увеличаване броя на внесените искания за вземане мярка за неотклонение „задържане под стража“, респ. за задържаните лица. Същевременно, лек ръст бележи броя на неуважените искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“, като през 2011 г. от 63 искания, 51 са уважени, или 80, 95 % уважени спрямо общия брой; през 2010 г. от 54 искания, 47 са уважени, или 87 % уважени спрямо общия брой; през 2009 г. от 33 искания 29 са уважени, или 87, 9 % уважени спрямо общия брой.

Съдебна фаза.

- Наказателносъдебен надзор

През отчетния период от страна на БРП са внесени в съда общо 1399 прокурорски актове срещу 1406 бр. за 2010 г. и 1266 бр. за 2009 г. От тях обвинителните актове са 557 срещу 624 на брой за 2010 г. и 595 на брой за 2009 г., споразумения за решаване на наказателното производство 669 бр. срещу 569 на брой за 2010 г. и 504 за 2009 г. . Внесени са Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание общо 173 срещу 213 за 2010 г. и 167 на брой за 2009 г. Т. е. наблюдава се трайна тенденция, с оглед обезпечаване на бързина и процесуална икономия, делата да се решават със Споразумения. Този извод се налага от обстоятелството, че статистически е променено съотношението между обвинителните актове и предложенията за споразумения, което е намаляване на броя на внесените обвинителни актове с 0.12 %, и увеличение на делата решени със Споразумения с 17.6 % . Тенденция на намаляване се наблюдава и при решенията на делата с внасяне на

предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания с 23 %.

Внесените през 2011 г. в съда прокурорски актове са с 0.5 % по-малко от тези внесени през 2010 г. Намалението, макар и незначително се дължи на засилената превантивна функция на дейността на БРП, както и на разследващите органи.

За периода 01.01.2011 г. до 31.12.2011 г. по внесени прокурорски актове са образувани 1392 дела като решенията от съда дела са 1422 в това число и актове, внесени от предходни отчетни периоди. В предходния отчетен период, а именно: 01.01.2010 г. – 31.12.2010 г. по внесени прокурорски актове са били образувани 1394 дела.

От общия брой внесените в съда актове, 5 бр. са внесени през 2010 г. а образувани през 2011 г.

Общия брой на престъпленията по внесените прокурорски актове е 1516 /за миналата 2010 г. - 1457 бр./ , като броя на лицата по тях е следния: по ОА – 629, по Споразуменията – 714 бр., по предложенията по чл.78 "а" НК- 213 бр.

През отчетния период общия брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са 1328 бр., като осъдените и санкционирани лица са 1513 на брой. Влезлите в сила осъдителни и санкционни решения са 1327 на брой, а осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди са 1514 , в т. ч. 278 лица, осъдени в предходни години, чиито осъдителни и санкционни решения са влезли в сила през 2011 г. Отчита се завишение на общия брой на престъпленията по внесени прокурорски актове с 4 %, съпоставимо с данните за предходната 2010 г.

За отчетният период влезлите в сила осъдителни и санкционни решения са 1327 броя, относителния дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения спрямо решенията от съда дела е 99,9%, а относителния дял на влезлите в сила осъдителни и санкционни решения спрямо внесените прокурорски актове 88 %.

Осъдените и санкционирани лица през периода са 1513, а осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт – 1514 в т.число и от предходни години

Предадените на съд лица по внесените в съда досъдебни производства са общо 1590. Съотношението на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд – 95.2 срещу 95.6 %, за 2010 г. и 90,1% за 2009 г. Съотношението на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт е същото 95.2 % , като се отчита завишение в сравнение с показателите за 2010 г. - 94.5 %, и завишение срещу 89,3% за 2009 г.

Наложените наказания за отчетния период на лица по внесени прокурорски актове са 1807 , както Следва:

1. По осъдителни съдебни актове:

1.1. ЛС ефективно	324 бр.
1.2. Л.С. условно	533 бр.
1.3. Пробация	371 бр.
1.4. Други наказания	321 бр.
1.5. Адм. наказание по чл.78А НК	258 бр.

Актуални данни и сравнителен анализ на същите с предходни периоди

- Обвинителни актове

1. През 2011 г. БРП е внесла в съда 557 бр. обвинителни актове. През 2010 г. БРП е внесла в съда 624 бр. обвинителни актове. През 2009г. БРП е внесла в съда 595 бр. обвинителни актове. В сравнение с 2010 г. се наблюдава намаление на внесените в съда обвинителни актове с 0.12 % .

2. Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие - по чл.371 – 374 от НПК е 144. Сравнимо с данните за 2010 г. - 104 броя, т.е. наблюдава се увеличение с 38.5 % .

3. Обвиняеми лица, предадени на съд през 2011 г.- общо – 1590 бр. по внесени в съда актове.

Спрямо 2010 г. – налице е намаление със 111 бр. (7 %), а спрямо 2009 увеличението е с 60 бр. (4 %)

През 2011 г.- с предишни осъждания /осъдени и санкционирани лица/ – 707 бр., от тях – опасен рецидив – 144 бр.

В сравнение 2011 г. спрямо 2010 г. се наблюдава намаление на рецидивната престъпност с 4.2 % , а спрямо 2009 г. се наблюдава увеличение на рецидивната престъпност с 89.5 %

Брой на престъпленията по НК през 2011 г. по внесени актове от БРП – общо- 1516 бр.

В сравнение 2011 г. спрямо 2010 г. по внесени актове от БРП е налице увеличение с 59 бр. (4 %) престъпления, а спрямо 2009 г. увеличението е с 169 брой престъпления (12,5%).

5. Осъдителни и санкционни решения по внесени в съда прокурорски актове за 2011 г. са общо – 1328 бр.

Противоречива прокурорска и съдебна практика. Практическо приложение на съкратеното съдебно следствие.

1. Разнопосочна практика съществуваше през годината , по дела внесени по реда на чл. 78а НК. По изрично становище на РС Бургас, се предложи в Постановления по този ред да се съдържа диспозитив, с който да звършва предложението. Досегашната практика на БРП не беше в този смисъл , като постановленията биваха изготвени с диспозитив, изписан в обстоятелствената част.

Прие се уеднаквяване на практиката на прокурорите при БРП, при изготвяне на Постановления по чл. 375 НПК да се включва задължително диспозитив, с който да завършва предложението по ред на чл.78а НК.

Констатира се и разнопосочна практика при делата с предмет ПТП. В повечето случаи в диспозитива се изписваха текстове от закона, без да е изписано какво точно е извършило лицето, с което нарушава правилата за движение и самото изпълнително деяние в какво се е изразило нарушението. Прие се, че е достатъчно е да е посочена тази част от закона, която е нарушена.

Разнопосочна практика се наблюдаваше и при приложението на чл. 23 и чл. 26 НК в случаите по чл. 354,ал. 3 НК. На съвместно съвещание между прокурори от БРП и съдии от БРС се предприеха мерки за преодоляване на това противоречие.

Приложението на чл. 26 от НК, бе противоречиво и по отношение документните престъпления .

Различия със съдебната практика имахме и по отношение приложението на чл. 9, ал. 2 НК, както при престъпленията по чл. 354а, ал. 3 НК, така и по други текстове от Закона /прим. чл. 183, ал. 1 от НК, чл.234в от НК престъпления против собствеността и др./. По приложението на чл. 354а, ал. 5 от НК се съобразяваме със становището на Съда, според което до 1 гр. марихуана, при чисто съдебно минало на извършителя, се приема, че деянието е малозначително по см. на чл. 9, ал. 2 от НК .

Противоречива практика съществуваше и по отношение приложението на чл. 191 НК, като е уточнено, че при престъпление по чл. 191, ал.3 , в диспозитива следва да се вписва периода на деянието, тъй като това е продължено престъпление, т. е. когато лицето е под 14 години, следва да се уточнява датата на заживяването, до датата, на която лицето е навършило 16-годишна възраст, а ако към момента на привличането няма навършени 16 год., то като крайна дата се вписва датата на привличането.

Уеднаквена е и практиката по приложението на чл. 343б, ал. 1 НК. Спорен проблем се извеждаше по отношение вида и размера на наказанията при приключване на делата със Споразумения и тези приключвани по общия ред, или чрез използване на института на Съкратеното съдебно следствие.

Констатирани са различия и по дела за престъпление по чл. 207 НК. БОС се произнесе, че не е нужно да се посочва точната дата /осмият ден/, в случай, че е посочена точната дата когато е намерена веща и датата когато изтича 7-дневен срок, което решение уеднакви практиката .

Различия се установяват и по чл. 172б от НК . Различието не е преодоляно, поради което се очаква издаването на Тълкувателно Решение, по въпроса има ли престъпление при неидентични, а сходни търговски марки.

2. Осъдителните присъди, наложени по съкратеното съдебно следствие - по чл. 371 – 374 от НПК е 144 . Сравнено с данните за 2010 г. - 104 броя, т. е. наблюдава се значително увеличение с 38.5 % .

Повишаването на този процент е в пряка връзка с качеството на прокурорската работа по конкретните дела, свидетелстващ за подобро качество на събрания по всяко конкретно дело доказателствен материал.

Очевидно подготвителния характер на досъдебното производство, оправдава завишеното прилагане на института на съкратеното съдебно следствие, водещо до обоснованост на актовете и осъществяване на основни принципи на процеса, сред които приключване на делата в разумен срок. По този механизъм се подобрява и качествено постигането на целите на наказанието съобразно чл. 36 от НК.

2.3 Върнати от съда дела и оправдателни присъди.

2.3.1. Образуваните и върнати през 2011 г. от съда дела са 61, за доразследване с посочени допуснати нарушения по смисъла на чл. 248, ал. 2, т. 3 , на осн. чл. 249, ал. 2 от НПК и на осн. чл. 288 от НПК, чл. 382 ал. 8 от НПК, чл. 378 от НПК и чл. 334, ал. 1 от НПК /по обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78 "а" НК/. За сравнение, през 2010 г. са върнати общо 49 дела. През 2009 г. върнатите дела са общо – 36 бр.

В сравнение 2011 г. спрямо 2010 г., когато е имало 49 бр. върнатите дела от съда с указания за допълнително разследване са повече с 12 броя .

Съотношението на образуваните през 2011 г. дела и върнати за допълнително разследване на прокуратурата спрямо внесените в съда и решените от съда дела за същия период е 3.3 %.

Причини за връщане делата от съда за допълнително разследване са сходни с тези, отразени в доклада за 2010 г. Като основна причина може да се посочи допускане на

съществени процесуални нарушения на досъдебното производство. Характера на процесуалните нарушения е различен, но най-често се касае за несъответствие в правната квалификация на обвинението в постановлението за привличане на обвиняем и обвинителния акт; правната квалификация в диспозитива на обвинителния акт не кореспондира изцяло с фактите описани в него; повдигнатото обвинение е непълно, поради, което е нарушено правото на защита на обвиняемото лице. Освен субективните причини, изразени от всеки един магистрат, съществуват и обективни такива, предвид повишената индивидуална и обща натовареност, водеща до технически пропуски. Не на последно място като съществена причина е наблюдаващата се тенденция към изключителен формализъм и подобни изисквания към конкретните актове. В тази връзка следва да се отчетат положителните резултати от промяната на чл. 249, ал. 2 и ал. 2 от НК с ДВ бр. 32/2010 г.

Изпълнение на указанията – указанията на съда винаги се изпълняват, при наличието на конкретни и обосновани такива.

Гражданско съдебен надзор

Гражданско – съдебният надзор се провежда от прокурори при Районна прокуратура - гр. Бургас чрез участие в съдебни заседания по граждански дела. Със заповед на Административен ръководител - Районен прокурор на РП – Бургас от 03.02.2006 г. за отговорник по гражданско – съдебния надзор е определен прокурор Георги Дуков. Подпомагащи дейността са прокурорите Георги Попов, Таня Петрова и Веселина Гайдажиева.

Разпределението на делата между прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас, отговарящи за надзор “Гражданско – съдебен”, се извършва от отговорника – Г. Дуков. Всички постъпили иски молби /по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС и т. н./, ведно с приложенията, се докладват на отговорника по надзора и се подреждат по дати на насрочването на делата. Ежеседмично делата, чието разглеждане предстои, се разпределят между прокурорите от надзора – Г. Дуков, Г. Попов, Т. Петрова и В. Гайдажиева, като се съобразява участието им в съдебни заседания по НОХД, обема на работа – постъпилите за решаване дела и преписки, дежурствата и т.н. След всяко съдебно заседание материалите се предават на отговорника по надзора за описването им в книгата, като тези по неприключените дела отново се подреждат по дати на насрочването им.

През 2011 г. няма предявени иски от прокурорите в РП – гр. Бургас, отговарящи за надзор „Гражданско – съдебен“.

През 2011 г. най-голям е броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание чл. 19 от Закона за гражданската регистрация, следвани от тези по чл. 542 от ГПК, по чл. 26 – 30 ЗЗакр.Д, чл. 8 – 14 ЗЛС, чл. 131 – 135 СК, чл. 54 от ЗГР и ЗОДОВ. В този период прокурори от РП – гр. Бургас са участвали общо в 102 съдебни заседания по гр. дела.

Проблеми по приложението на ЗОДОВ.

Проблеми по приложението на ЗОДОВ са възникнали във връзка с решаването по същество на делата от съдебните състави и по конкретно при преценката на основанията, въз основа на които се иска ангажиране отговорността на държавата за дейността на органите на Прокуратурата. Така напр. присъждат се обезщетения за претърпени неимуществени вреди, произтичащи от фактически обстоятелства, които

нямат пряка и непосредствена връзка с действията на органите на прокуратурата, напр. за претърпени вреди от разгласяване на случаите чрез средствата за масово осведомяване, което не е извършено от органите на прокуратурата, за прекомерната продължителност на съдебната фаза, /за продължителния период от време, през което лицата са имали качеството на подсъдими в съдебната фаза на процеса/ и т. н. Утвърждава се и тенденцията да се присъждат завишени по размер обезщетения за претърпени от ищците незначителни притеснения.

Налице е и разминаване между указанията, давани от специализирания отдел на ВКП по конкретни дела срещу Прокуратурата, с трайната практика на съдилищата при решаване на делата по чл. 2 от ЗОДОВ, напр. с практиката да се присъждат обезщетения на ищците за разноските, направени от тях по наказателното дело, в т.ч. и за заплатените възнаграждения на защитниците - адвокати в досъдебната и съдебната фаза.

В тази насока е необходимо системно да се обобщава съдебната практика в страната, като своевременно се изготвят актуални становища и дават указания от специализираните отдели на ВКП, съобразени с трайните тенденции в правораздаването.

2.5. Дейност на РП – Бургас по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а - 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридическите лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През настоящата година няма изпратени искания до ОП – Бургас на основание чл. 83а – 83е от ЗАНН.

3. Преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали от ДАНС. Постановени присъди

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани 5 бр. преписки, образувани след самосезиране, 27 бр., образувани по сигнали на контролните органи и 2 бр. преписки, образувани по материали от ДАНС. По наблюдаваните 27 бр. преписки по сигнали на контролни органи са образувани 12 бр. досъдебни производства, а общия брой наблюдавани ДП е 17 бр., по които са внесени 2 бр. прокурорски актове и са осъдени 2 бр. лица. По материалите от ДАНС са образувани 2 бр. ДП, разследваните по което не е приключило.

4. Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

I. През отчетния период 01.01.2011 г. - 31.12.2011 г. в Районна прокуратура – гр. Бургас – Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, са получени за изпълнение общо 903 броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 1017 бр. наказания. Разпределението им по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода – 327 бр.
- с наложено наказание пробация – 386 бр.
- с наложено наказание лишаване от права – 235 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 69 бр.

През отчетния период са получени за сведение 523 бр. съдебни актове с наложено условно наказание лишаване от свобода.

През отчетния период общо 115 бр. съдебни актове с наложени наказания, получени във БРП, са били върнати на делегираща прокуратура или са изпратени на делегирана прокуратура за изпълнение.

В сравнение с 2009 г., както и с 2010 г., през отчетния период се наблюдава като цяло спад в общия брой получените за изпълнение съдебни актове в БРП. През 2009 г. в БРП са получени за изпълнение общо 1013 съдебни актове, а през 2010 г., съответно 1049 броя съдебни актове. В процентно отношение спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2011 г. спрямо 2009 г. е над 10 %, а спадът на общия брой получени за изпълнение съдебни актове за 2011 г. спрямо 2010 г. е около 14 %.

В проценти ръстът/спадът на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2011 г. спрямо 2009 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2009 г.	2011 г.	%
лишаване от свобода	274	327	+19
пробация	453	386	- 15
лишаване от права	343	235	-31
обществено порицание	102	69	- 32

В проценти спадът на получените за изпълнение в БРП съдебни актове през 2011 г. спрямо 2010 г. по видове наказания е както следва:

НАКАЗАНИЯ:	2010 г.	2011 г.	%
лишаване от свобода	376	327	-13
пробация	468	386	-18
лишаване от права	257	235	-9
обществено порицание	71	69	- 3

Видно от изложеното през отчетната 2011 г. е налице намаление в получените за изпълнение съдебни актове с наложени наказания. Причините за това следва да се търсят в следното:

- Налице е увеличение в сравнение с 2009 г. и с 2010 г., макар и слабо, на получените през 2011 г. за сведение съдебни актове с наложено условно наказание лишаване от свобода. В този смисъл се наблюдава ръст на случаите, в които съдът прилага условното осъждане;

От изпратените за изпълнение съдебни актове с наложено ефективно наказание лишаване от свобода през отчетния период неизпълнени са останали общо 2 бр. по причина, че осъдените лица не са установени. Неустановените осъдени на лишаване от свобода лица по съдебните актове, изпълнявани от БРП, са обявени за издирване от ОД на МВР – град Бургас. Полицейските служители провеждат издирвателни мероприятия за

установяването на осъдените и периодично изпращат справки и докладни записки в БРП за резултатите от издирването. И по двете изпълнителни преписки са налице нарочни постановления на наблюдаващите прокурори за провеждане на надлежни конкретни целенасочени действия по издирване на лицата от страна на органите на МВР, както и наложени от ОД на МВР – Бургас по искания на БРП принудителни административни мерки Забрана за напускане на пределите на Р. България.

По 45 бр. получени в БРП през отчетния период съдебни актове за изпълнение, по които са били наложени 57 бр. наказания, не е получено потвърждение за започнато изпълнение на наказанието, а разпределението по видове наказания е както следва:

- с наложено ефективно наказание лишаване от свобода - 20 бр.
- с наложено наказание пробация - 9 бр.
- с наложено наказание лишаване от права - 22 бр.
- с наложено наказание обществено порицание – 6 бр.

Периодично се изготвят напомнителни писма до компетентните органи за изготвяне на потвърждение за започнато изпълнение на наказанието.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 4 Европейски заповеди за арест (ЕЗА) за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове. От издадените през отчетния период ЕЗА, 3 ЕЗА са останали неизпълнени поради неиздирване на лицето, а 1 ЕЗА е изпълнена поради издирването и предаването на лицето на българските власти от страна на органите на изпълняващата държава. През 2009 г. БРП е издала само 2 ЕЗА, а през 2010 г. са издадени 4 ЕЗА. При сравнение с броя на издадените от БРП през 2009 г. ЕЗА се установява двукратно увеличаване на издадените ЕЗА през 2011 г. Броят на издадените през последните две години ЕЗА е идентичен. Очевидно се наблюдава стабилност през последните две години на броя на издаваните от БРП Европейски заповеди за арест.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в РС – Бургас общо 309 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 и сл. от НПК. В сравнение с 2009 г., когато са внесени общо 236 бр. предложения на основание чл. 306 и сл. от НПК е налице нарастване с около 24 %. В сравнение с 2010 г., когато предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 и сл. от НПК са били 306 бр. е налице увеличение с приблизително 1 %. Тези данни сочат за поредна година към извод за увеличаване на работата на прокурорите в надзора при приложението на чл. 306 от НПК.

Уважени от БРС през отчетния период са били 269 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 и сл. от НПК. От общия брой предложения внесени от БРП в БРС с правно основание чл. 306 и сл. от НПК неразгледани през отчетния период са останали 39 бр. предложения. БРС през отчетния период е прекратил 10 дела, образувани по повод внесени от БРП предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 от НПК – 8 от делата са били изпратени на друг съд по подсъдност с оглед нов съдебен акт, влязъл в сила след внасяне в съда на предложението на БРП, а 2 от делата са прекратени поради налично друго дело по реда на чл. 306 и сл. от НПК, образувани по молби на осъдените лица, които са предхождали предложенията на БРП, но не са били известни на наблюдаващите изпълнителните преписки прокурори. През отчетния период БРС не е уважил само 1 предложение за

определяне на общо наказание на основание чл. 306 и сл. от НПК - поради вече определено общо наказание с влязъл в сила съдебен акт по идентична група осъждания.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред БРС по общо 291 дела, образувани по реда на чл. 306 и сл. от НПК като 270 от делата са образувани по повод предложения на БРП, 18 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, и 3 дела са образувани по предложения на други прокуратури по чл. 306 и сл. от НПК и разгледани от БРС по компетентност. Очевидно е, че 93 % от делата по реда на чл. 306 и сл. от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най – благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в почти всички случаи в своите актове съдът изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло или частично варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК или искане на БРП за ефективно изпълнение на общо наказание лишаване от свобода при налична правна възможност за приложение спрямо това наказание на чл. 66, ал.1 от НК.

Анализът на изготвените протести сочи, че прокурорите при БРП са обосנוвали доводи за неправилно определяне на общо наказание в противоречие с принципа за избор на най – благоприятен вариант за определяне на общо наказание, неприложение на нормата на чл. 27 от НК при налични предпоставки за това, и прилагане на института на условно осъждане при определяне на общо наказание лишаване от свобода при няколко осъждания за деяния, осъществени в реална съвкупност, но за които по отделните съдебни катове са наложени както условно наказание лишаване от свобода, така и ефективни наказания лишаване от свобода (чл. 25, ал. 4 от НК).

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили общо 11 бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения във ВКС на Р. България за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на БРС. Общо 8 бр. сигнала на БРП са били уважени, съответно са внесени от Главен прокурор на Р. България предложения във ВКС на Р. България за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове, 2 бр. сигнала не са били уважени от ВКП, а 1 бр. сигнал е останал неразгледан до този момент. При сравнение с броя на изготвените сигнали през 2009 г. – 13 сигнала, се установява слабо изразено намаление на броя на сигналите изготвени през 2011 г. При сравнение с броя на изготвените от БРП през 2010 г. сигнали – 21 сигнала, се установява съществено намаление на изготвените сигнали през 2011 г. с близо 48 %. Очевидно през отчетната година значително се е увеличило качеството на издаваните съдебни актове от страна на съответния на БРП първоинстанционен съд. За последното несъмнено е допринесла и активността на прокурорите, наблюдаващи досъдебните производства, които са били внесени в съда. Следва да бъдат положени още усилия от страна на всички прокурори при БРП за задълбочаване на тази положителна тенденция.

Анализът на уважените сигнали до Главен прокурор на Р. България за внасяне на предложения за възобновяване на наказателни производства от общ характер (над 70 % от изготвените сигнали) сочи, че влезлите в сила съдебни актове страдат от пороци като неправилно приложение на чл. 66, ал. 1 от НК при налични предходни осъждания на лица с наложени наказания лишаване от свобода (1 случай), налагане на наказание лишаване от права на лица, които нямат съответната правоспособност (2 случая), осъждане за деяние, за което е приложима императивната норма на чл. 78а от НК (1 случай), неправилна правна квалификация на деянието, сочеща на по – леко наказуем състав от действително осъществения (2 случая), налагане на наказание пробация за деяния, извършени преди 01.01.2005 г. при неправилно приложение на чл. 55, ал. 1, т. 2, б. Б и чл. 2, ал. 2 от НК (1 случай), осъждане за повторно деяние при липса на предпоставките по чл. 28 от НК (1 случай).

От данните може да се направи извод за голямата и увеличаваща се натовареност, но и изключително добрата работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2011 г. в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки Във връзка с изложените данни и при средно 10 прокурора, работили постоянно в надзора през 2011 г., следва, че всеки прокурор е издал средно по над 173 акта, свързани с изпълнение на наказанията.

И през отчетния период е налице увеличаване на обема на работа на прокурорите в надзора по запознаване с получените за изпълнени или за сведение съдебни актове, преценката за тяхната законосъобразност и изпълняемост, привеждането им в изпълнение, изготвянето на предложения по реда на чл. 30б от НПК и пр.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Постигната е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

5. Мониторинг на ЕК и ВСС. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Със Заповед №РД-04-238/17.06.2008 г. на Административен ръководител Районен прокурор гр. Бургас към „Надзор на досъдебното производство“ е обособено специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност“.

Специален надзор

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали 3 бр. досъдебни производства, взети на специален надзор, вкл. наблюдавани от ВСС. И трите наблюдаваните досъдебни производства са злоупотреби с ЕФ, като едно от тях е приключено и решено – с постановление за прекратяване, а останалите две не са приключени.

Организирана престъпност

През 2011 г. в РП-Бургас не са наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с организираната престъпност.

Корупционни престъпления. Изпиране на пари и Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава

През 2011 г. в РП-Бургас е наблюдавано 1 бр. досъдебно производство за престъпление, свързано с еврофондове, което е решено с постановление за прекратяване.

Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС

През 2011 г. са наблюдавани общо 212 бр. ДП за данъчни престъпления, от които са приключени 103 бр. ДП, а неприключени са 93 бр. От приключените разследвания 37 бр. са спрени, 28 бр. са прекратени, а 54 бр. са внесени в съда. От внесените в съда ДП са осъдени 46 лица, всички с влязла в сила присъда.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2011 г. прокурорите при РП-Бургас са наблюдавали общо 150 бр. досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества, от които са приключени 115 бр., а неприключени са останали 22 бр. ДП. През отчетния период са решени общо 122 бр. ДП, от които 9 бр. са спрени, 41 бр. са прекратени и 65 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 66, от които са осъдени 66 лица, а с влязла в сила присъда са 68 лица.

Незаконен трафик на хора

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани общо 31 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с трафик на хора, от които са приключени 12 бр. ДП, а 16 бр. са неприключени. През отчетния период са решени общо 13 бр. ДП, от които 4 бр. са спрени, 3 бр. са прекратени и 6 бр. са внесени в съда. Предадените на съд лица са 11, като всички са осъдени с влязла в сила присъда.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

Наблюдаваните наказателни производства срещу непълнолетни лица през периода 01.01.-31.12.2011 г. са били общо 194 броя, 106 от тях са от предходен период, а 88 са новообразуваните наказателни производства срещу непълнолетни лица, като 23 от тях са образувани от прокурор, всичките в срок до 30 дни. Запазва се положителната тенденция за намаляване броя на новообразуваните дела и общия брой наблюдавани дела в сравнение с 2010 г., когато общия брой наблюдавани дела 204 броя, като 117 от тях са от предходен период, а 87 са новообразуваните наказателни производства срещу непълнолетни лица и в сравнение и с 2009 г., когато са били наблюдавани 224 дела, 123 от тях са от предходен период и 144 бр. новообразувани производства срещу непълнолетни лица.

От решените през отчетния период от прокурорите в Районна прокуратура гр.Бургас по същество са общо 166 наказателни производства, от тях са били прекратени общо 42 броя, от които 16 на основание чл.61 от НК. В районен съд гр.Бургас са били внесени общо 132 прокурорски акта срещу 149 непълнолетни лица, 47 от тях са обвинителни актове, 78 споразумения и 7 бр. предложения по 78А от НК.

От РС гр. Бургас били върнати за доразследване 5 бр. дела, в сравнение с отчетния период за 2010 г., когато са били върнати 4 бр., което е отрицателен показател за качеството на внесените актове през тази година.

Най-голям брой дела по продължителност на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда са делата до 7 месеца – 98 бр., 20 до 1 година и 39 бр. над година. Прави впечатление бързото и срочно приключване на досъдебните производства срещу непълнолетни лица, като за сравнение за миналата година – 92 бр. са приключили в срок до 7 месеца, 19 до 1 година и 40 бр. над година.

През периода 01.01.-31.12.2011 г. Районен съд гр. Бургас е постановил осъдителни присъди срещу 146 непълнолетни лица, от които срещу 148 лица са влезли в сила. За отчетния период има една оправдателна присъда за едно непълнолетно лице, подадения протест не е бил уважен и присъдата е влязла в сила. Касае се за извършено престъпление по чл. 207, ал. 1 от НК, като първоначално производството е приключило по реда на чл.381 и сл. от НПК, но предвид факта, че неправилно е сключено споразумение, а са били налице обстоятелствата по чл. 78А от НК, ВКС е възобновил производството. С постановление на БРП производството е било внесено в съда за освобождаване на лицето от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, но БРС е преценил, че се касае за малозначителен случай по чл.9 ал.2 от НК и е оправдал непълнолетното лице.

По осъдителните присъди на непълнолетните лица са били наложени наказания от Районен съд гр.Бургас, както следва:

- 4 наказания „лишаване от свобода“, които да се изтърпят ефективно;
- 19 наказания „лишаване от свобода“, чието изпълнение е било отложено по реда на чл.69 ал.1 вр. чл.66 от НК.
- 118 непълнолетни лица са били осъдени на „Обществено порицание“ и „Пробация“;
- 2 лица са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78А от НК;
- На 4 бр. непълнолетни лица са били наложени други възпитателни мерки по ЗБППМН;

От Областната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните в РС гр. Бургас са били внесени 2 предложения по чл. 23, ал. 3 от ЗБППМН за налагане на възпитателни мерки по чл. 13 т. 11-13 от ЗБППМН, едното от които е поддържано от БРП и РС гр.Бургас е наложил възпитателна мярка настаняване във ВУИ и настаняване в СПИ на другото лице.

Във връзка с т.2 от Плана за 2011 г. на Окръжна прокуратура гр.Бургас за работа на прокуратурата по Надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица е била извършена проверка в Районна прокуратура гр.Бургас за сроковете, в които се разследват неприключените досъдебни производства с непълнолетни лица към 15.05.2011 г. за която бе изготвена отделна справка.

На 37 непълнолетни и малолетни лица е била предоставена полицейска закрила на основание чл.3 ал.4 от Наредба № I-51/12.03.2001 г., за което БРП е била уведомена в срок от 24 часа.

През отчетния период 62 преписки са били приключени с отказ за образуване на наказателно производство срещу непълнолетни и малолетни извършители на основание чл.61 ал.1 и чл.32 ал.2 от НК, които са били изпратени на съответните областни комисии за налагане на мерки по ЗБППМН.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести

През 2011 год. в Следствения арест – гр. Бургас са извършени общо 18 лични проверки от прокурори при РП гр. Бургас и ОП гр. Бургас, които обхващат воденето на надлежна документация, броя на задържаните, продължителността на задържанията, реда в ареста, спазване на правата и задълженията на задържаните, здравословното им състояние, оплаквания и т.н. Тези проверки, както и резултатите от тях, са отразявани в съответна книга в Следствения арест.

През отчетната година не е имало опити за бягство на задържани от Следствения арест – гр. Бургас, както и при конвоирането им до съда, ОСО при ОП гр. Бургас или медицински заведения. Имало е два случая на бягство от Затвора гр. Бургас, за което са образувани досъдебни производства /ДП № 3565/11 г. и ДП № 3678/11 г. по описа на БРП/. През 2011 год. няма случаи на неоснователно задържане на лица в ареста, нерегламентирани контакти и смърт на задържан.

През отчетния период не са констатирани груби нарушения на правата на задържаните в Следствения арест – гр. Бургас. Отново, както и в предходни години следва да се направи констатацията, че не се спазва изискването за ежедневния престой на открито за 1 час, съгласно нормата на чл. 86, ал.1, т.1 от ЗИНЗС. Това се дължи изцяло на конструктивните особености на ареста, който не е в самостоятелна сграда и липсва определена открита територия, където да се осъществява този престой.

В Следствения арест – гр. Бургас се осигурява опазването на честта и достойнството на задържаните. Няма случаи на прилагане на физическо или психическо насилие спрямо тях. Няма подадени жалби от задържани лица срещу служители на Следствен арест. Подадени си били 7 броя жалби срещу условията в ареста. Нормално се извършва медицински преглед на задържаните и при нужда им се дават медикаменти от медицински лица. Това е извършвано от медицински фелдшер при Следствен арест, а в негово отсъствие от определен чрез служебен избор общопрактикуващ лекар, въз основа договор между Следствен арест и Здравна каса. При по-сериозни заболявания задържаните се водят в медицинско заведение, където се осигурява тяхното лечение и охрана. В ареста е осигурена безплатна храна за задържаните в достатъчно количество.

На задържаните се осигурява провеждане на свиждане с близки, срещи със защитник, подаване на молби и жалби до различни инстанции, хранителни пратки, дрехи и др.

Констатирано е, че през отчетната година реда в Следствения арест – гр. Бургас е бил на необходимото ниво. Ръководството и охраната на ареста са изпълнявали съвестно и точно служебните си задължения. Водена и надлежно попълвана е изискуемата документация. През годината не са констатирани нарушения при приемането на задържаните лица и преместването им от един арест в друг, или от Затвор в арест и обратно, при диференцирането им настаняване и изолация, включително и при конвоирането им извън помещенията, както и при извежданите им за извършване действия по разследването. Не са установени случаи на нерегламентирани контакти със задържаните лица, както и с администрацията и охранителния състав на ареста.

В Следствения арест – гр. Бургас през 2011 год. са били задържани общо 438 лица за 12 120 човекодни престой общо, като по едно и също време в ареста е имало до 48 лица. Задържаните в Следствен арест – Бургас по дела на БРП са били общо 68. През годината не са констатирани незаконосъобразни разпореждания на длъжностни лица в ареста. Винаги е осигуряван достъп на осъществяващия надзора Районен прокурор при Районна прокуратура – гр. Бургас и Зам. Районен Прокурор при РП – Бургас – Г. Чинев, които са получавали необходимото съдействие при извършване на проверките.

През отчетния период в БРП е заведена 1 преписка по повод постъпили жалби за насилие в местата за лишаване от свобода:

Престъпления, извършени от служители на МВР

През 2011 г. в РП-Бургас са наблюдавани 2 досъдебни производства за престъпления, извършени от служители на МВР, свързани с прояви на полицейско насилие, съобразно критериите, посочени в статистическите таблици.

Международно-правно сътрудничество.

I. През отчетния период 01.01.2011 г. - 31.12.2011 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр. Бургас са изготвили и изпратили за изпълнение общо 18 директни молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, и във връзка с Шенгенските нормативни актовете (касателно Р. Италия и Р. Гърция, които не са страни по Конвенцията от 2000 г.).

През отчетния период пред РС - Бургас са били образувани 21 броя частни наказателни дела във връзка с изпълнение на съдебни поръчки на други държави. По тези дела прокурорите при БРП са участвали в 32 заседания през 2011 г.

В отчетния период разпределението на изпратените директни молби за правна помощ по критерий - държави на изпълнението, е следното:

- К. Испания – 3 молби;
- Р. Гърция – 3 молби;
- Р. Италия – 3 молби;
- К. Великобритания – 2 молби;
- Р. Румъния – 2 молби;
- Р. Словакия – 1 молба;
- Р. Унгария – 1 молба;
- Ф. Р. Германия – 1 молба;
- Р. Кипър – 1 молба;
- Р. Португалия 1 молба.

От изготвените през 2011 г. директни молби за правна помощ изпълнени са били 5 молби. По останалите молби за правна помощ няма изпълнение все още, като по 5 от тях е налице потвърждение, че са стигнали до компетентния орган на изпълнението. 1 молба все още не е преведена – същата е изпратена за превод на 31.10.2011 г., а 1 молба все още не е изпратена за изпълнение след превода – преводът е постъпил в РП – Бургас на 30.12.2011 г.

През отчетния период по случаите, във връзка с разследването на които са изготвени молби за правна помощ, не са били регистрирани казуси в Националното бюро на Р. България в Евроджъст поради забавено изпълнение.

За съжаление и през тази година се наблюдава тенденция за възникване на трудности при изпълнението на изпратените молби за правна помощ. В такива случаи винаги се преценява сезирането на Националното бюро на Р. България в Евроджъст (вкл. чрез ВКП, Отдел МПС) с цел съдействие за изпълнение на молбите.

II. През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас е постъпила за изпълнение 1 директна молба за правна помощ от съдебните власти на Р. Румъния. Молбата за правна помощ е изпълнена от БРП своевременно (молбата е постъпила в РП – Бургас на 23.06.2011 г., а материалите по изпълнението са изпратени на издаващия орган на 19.07.2011 г.).

III. През отчетния период в Районна прокуратура – гр. Бургас не са постъпвали молби за трансфер на наказателно производство.

Като цяло се налага извод за липса към този момент на постъпващи в РП – Бургас молби за трансфер на досъдебни наказателни производства, съответно отсъства практика по този вид случаи.

IV. През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – гр. Бургас са издали общо 4 Европейски заповеди за арест (ЕЗА). Всички ЕЗА са били издадени за привеждане в изпълнение на наказания лишаване от свобода по влезли в сила съдебни актове.

От издадените през отчетния период ЕЗА, 3 ЕЗА са останали неизпълнени поради неиздирване на лицето, а 1 ЕЗА е изпълнена поради издирването и предаването на лицето на българските власти от изпълняваща държава (в случая Ф. Р. Германия).

Като цяло през последните две години се наблюдава устойчивост относно броя на издаваните от БРП Европейски заповеди за арест.

V. По реда на Европейската конвенция за взаимопомощ по наказателни дела от 1959 г. на Съвета на Европа молбите за правна помощ се изготвят и изпращат/получават за изпълнение чрез централни органи. В този случай наблюдаващите прокурори при БРП изготвят предложения за отправяне на молба за правна помощ до съответната държава до ВКП, Отдел МПС – София. В БРП се получава информация за изпратената молба за правна помощ обикновено при постъпване на материалите по изпълнението ѝ. Поради това БРП не поддържа регистър на тези случаи на международно – правно сътрудничество.

Административна и контролно-ревизионна дейност.

Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи

В края на 2011 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас е 41 броя, от тях бяха заети 37 щ. бр., като не са заети 4 щатни бройки за прокурор. В Окръжна прокуратура – Бургас са командировани петима прокурори през цялата година. През годината 11 месеца отпуск по майчинство ползва една жена – магистрат.

Или средносписъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е 27.

Прокурорите и съдебните служители дават дежурства след приключване на работния ден до започването на следващия, както и в празничните и в почивните дни.

Към края на 2011 г. съотношението прокурор – служител е 1 към 0,93. Натоварването на всички е голямо. Не е имало случаи на несправяне с работата, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати и служители в съд, следствие и МВР.

Определено следва да се отбележи, че през изтеклата година и прокурорите, и служителите в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо да се изтъкне, че целият административен състав

е упорит и всеотдаен на работата си и многократно са се доказвали като такива с честото оставане след работно време, обедни почивки и дори почивни дни.

През 2011 г. многократно прокурори от Районна прокуратура - гр. Бургас посещаваха курсове и семинари в страната, където взеха активно участие, а след това обобщаваха в доклади и представяха обсъжданите от тях въпроси пред останалите прокурори. През годината продължиха започналите още от 2010 г. множество срещи, лекции и консултации с полицейски управления и служби в ОДП - гр. Бургас, във връзка с проблеми на досъдебното производство. Освен обсъжданите въпроси, на тези срещи бяха давани и множество конкретни указания по отделни дела и проблеми в работата на досъдебното производство. Бяха изготвени и конкретни указания във връзка с пропуските, допускани от органите на МВР в хода на извършваните проверки и разследвания, които бяха обсъдени с Началниците на Районните управления и сектори, работещи на територията на БРП.

За съжаление, въпреки голямото желание на всички съдебни служители, само шест от тях бяха включени в семинари, организирани от НИП за повишаване нивото на квалификация. Съдебните служители от Районна прокуратура – Бургас изразяват желание да се включат в обучения и да повишат професионалната си квалификация, като нашето предложение, с цел участие на по-голям брой от тях, е мероприятията да се провеждат в гр. Бургас. Готови сме да окажем помощ при организацията и провеждането им.

През 2011 година продължаваха да се провеждат работни срещи на прокурорите, на които се обсъждат причините за постановяването на оправдателните присъди и се анализират причините за връщане па делата от съда за доразследване. Обръща се внимание на всеки един прокурор допуснал произнасянето на оправдателна присъда, като се анализират всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността на магистрата. Съществен акцент се поставя на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди). Всяко шестмесечие се организира работна среща с участието на наказателните съдии от БРС и прокурорите за обсъждане на организационни мерки за бързо и качествено приключване на делата, причините за връщане на делата за доразследване, причините за забавеното движение на делата в досъдебна и съдебна фаза, както и актуални въпроси по прилагането на закона и съдебната практика.

Проверки и ревизии. Образовани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.

През изтеклата 2011 г. бяха извършени следните проверки и ревизии в Районна прокуратура – Бургас:

1. Планова тематична проверка от Инспектората на висшия съдебен съвет по изпълнението на присъдите, наложени на лица, извършили транспортни престъпления. Изводите, изложени в Акта за резултатите от извършената тематична проверка в РП – Бургас са че е създадена много добра организация по воденето на дневниците и съхранението на проверените досъдебни производства. Не са установени случаи на неспазени срокове относно изпълнение на присъди по транспортни престъпление, вкл. и такива, изпълнени по делегация. Сроковете, в които са водени проверяваните ДП и приключването им в съдебна фаза са в рамките на разумния срок за разглеждане. Проверяващите са извели извода, че прокурорите при БРП внасят обосновани, мотивирани и законосъобразни протести. **Инспектор Ал. Мумджиев, извършил**

проверката на място препоръчва да се продължат добрите практики, констатирани при проверката.

2. Окръжна прокуратура – Бургас извърши тематична ревизия на БРП на тема: „Практическо прилагане в дейността на БРП на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лицата с неприключени наказателни производства от 2010 г. на Главния прокурор на РБългария и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МЛР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010 г. на Главния прокурор на РБългария и на Министъра на вътрешните работи на РБългария”.

3. Съгласно Заповед № РД-04-65/17.06.2011 г. на Административен ръководител Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Бургас, на основание чл. 142, ал. 2 и чл. 140 от Закона за съдебната власт и Методическите указания за контрол в системата на прокуратурата в РБългария, утвърдени със Заповед № 1692/26.05.2010 год. на Главния прокурор на РБългария, от 04.07.2011 год. до 18.07.2011 год. бе извършена комплексна ревизия в Районните прокуратури в съдебния район на Окръжна прокуратура гр. Бургас. Ревизията обхваща периода 01.01.2010 г. - 31.12.2010 г. Няма констатирани проблеми в цялостната работа на прокурорите от Районна прокуратура – Бургас по различните видове надзори. Мероприятията, залегнали в плана по надзори са се изпълнявали своевременно, независимо от общата натовареност на прокурорите. Направена е препоръка да се изготвят своевременно актовете на наблюдаващите прокурори, с оглед констатираните при ревизията ДП и преписки, с произнасяне над 1-месечния срок.

4. В изпълнение на т. 2 от Плана за 2011 г. на БОП за работата на прокуратурата по надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица беше извършена проверка в БРП по отношение на сроковете, в които се разследват неприключените досъдебни производства с непълнолетни лица. Резултатът от нея е че броят на неприключените досъдебни производства е изключително малък – 2 бр. извън срок и 2 бр. в срока, удължен от БОП, а основната причина за просрочието на наблюдаващите прокурори е големия брой обвиняеми лица по конкретните дела в различни съучастия и квалифициращи признаци, смяната на разследващ полицай, голямата натовареност на разследващите и несвоевременното изпращане на предложенията за удължаване срока на разследване.

5. В изпълнение на т. 5 от Плана за 2011 г. на БОП за работата на прокуратурата по надзор за законност и закрила на малолетни и непълнолетни лица беше извършена проверка в БРП за решенията от прокурора досъдебни производства, водени срещу непълнолетни обвиняеми лица, прекратени, внесени в съда с обвинителен акт или споразумение, спрени; срочността на разследването и решаването на делата с непълнолетни обвиняеми лица, обосноваост и законосъобразност на прокурорските актове, при която се установи, че: срокът по чл. 242, ал. 3 от НПК се спазва стриктно от наблюдаващите прокурори при решаването на делата. Постановленията за прекратяване на наказателни производства по отношение на непълнолетни лица са обосновани и законосъобразни. Препоръката е в рамките на много по-кратки срокове да се приключват досъдебните производства.

6. През отчетния период бяха извършени и множество проверки от отдел „Инспекторат“ при ВКП, касаещи дейността на прокурори от БРП по преписки и досъдебни производства във връзка с подадени жалби от граждани.

Прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас са реализирали ръководно-контролни функции върху работата на разследващите органи и служителите в системата на МВР, упражнявайки правомощията си по чл. 196 НПК и чл. 119, ал. 1, т. 3 ЗСВ, също

при обжалване на актове на органите на досъдебното производство, задължителни указания по разследването, по искания за отводи и т. н.

През годината Районният прокурор следи за натовареността и работата като срочност, обем и качество на прокурорските актове. Възложено е на статистическия отдел при БРП да изготвя периодични справки, отразяваща дейността на отделните прокурори - брой внесени в БРС обвинителни актове, споразумения, предложения по чл. 78А НК, прекратени дела, искания за СРС, искания за удължаване на срока до Гл. прокурор и БОП, експертизи, справки за делата взети на СО и всички други произнасяния.

Административния ръководител е инициирал срещи, лекции и консултации с полицейски управления и служби в ОДП - гр. Бургас, във връзка с проблеми на досъдебното производство. Освен обсъжданите въпроси, на тези срещи при необходимост се давали конкретни указания по отделни дела и мнения за решаване на проблеми в работата на досъдебното производство и такива във връзка с пропуските, допускани от органите на МВР в хода на извършваните проверки и разследвания. Ръководителят е поддържал добър контакт със средствата за масово осведомяване, като периодично се е подавала информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организация на интервюта със съответните прокурори след предварителна заявка от журналистите и брифинги по повод информационни събития.

През 2011 г. продължи разпределянето на новопостъпващите преписки и дела в РП – Бургас на принципа на „случайност“, в изпълнение на Заповед № ЛС - 1372/18.04.2006 г. на Главния прокурор на РБ. Съобразно месечния график за 24-часови дежурства на прокурорите в РП - Бургас, дежурния прокурор, който е бил уведомен от дознател за извършени от него действия по чл. 212, ал. 2 НПК, се определя като наблюдаващ прокурор по съответното досъдебно производство.

Изложените в доклада данни за дейността и обема на работа на Районна прокуратура гр. Бургас, предопределят налагането на извода за една реална високо позитивна положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители при нея.

През отчетния период бяха положени неимоверни усилия от прокурори и служители и бе извършена огромна по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Определено следва да се отбележи, че през изтеклата година прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо още веднъж да се изтъкне, че целият прокурорски и административен състав е упорит и всеотдаен на работата си. Не е имало случаи на несправяне с работата, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служителите в РП - гр. Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати, и служителите в съд, Окръжен следствен отдел при БОП и МВР.

През изтеклата 2011 г. на магистратите при БРП не бяха налагани дисциплинарни наказания.

Обем на прокурорската дейност и средна натовареност на прокурорите от РП – Бургас.

През отчетната 2011 год. в Районна прокуратура - гр. Бургас са наблюдавани **12 353** преписки по следствения надзор. По **5 358** преписки са изготвени откази за образуване на досъдебно производство, образуваните досъдебни производства от

прокурор са **1 568**. Общо решенията преписки по надзора за законност са **186**. Прокурорските актове, внесени в Районен съд - Бургас са **1 210**. Броят на прекратените досъдебни производства е **4 438**, а на спрените – **3 137**.

Броят на приведените в изпълнение присъди (изпратените присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение) по лица е **1 005**. Проверените административни актове (нормативни, индивидуални, общи, вътрешнослужебни) са **3 915**, прокурорите при БРП са изготвили и изпратили за изпълнение общо 18 директни молби за правна помощ по досъдебни производства до съответните компетентни съдебни органи в изпълняващите държави по реда на Конвенцията от 2000 г. за взаимна помощ по наказателни дела между държавите – членки на ЕС, приета от Съвета на ЕС в съответствие с чл. 34 от Договора за ЕС, и във връзка с Шенгенските нормативни актовете (касателно Р. Италия и Р. Гърция, които не са страни по Конвенцията от 2000 г.).

През 2011 г. общо наблюдаваните досъдебни производства в РП – Бургас са 10 972 бр., решенията от прокурор ДП са 8 904 бр., а участията на прокурорите в съдебни заседания са 2 802.

През отчетния период всеки един прокурор от РП - Бургас е наблюдавал средно 406,6 ДП, решил е 329,8 ДП и е участвал в 103,778 съдебни заседания.

За сравнение през 2010 г. всеки един прокурор от РП - Бургас е наблюдавал общо 471,4 ДП, решил е 376,6 ДП и е участвал в 59,37 съдебни заседания.

През 2009 г. всеки един прокурор от РП - Бургас е наблюдавал общо 517,5 ДП, решил е 423,3 ДП и е участвал в 67 съдебни заседания.

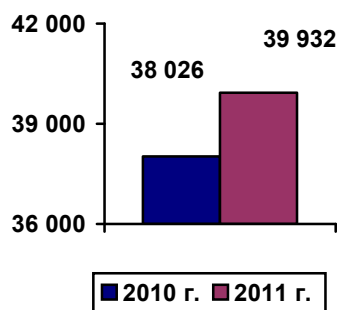
През 2008 г. всеки прокурор при БРП е наблюдавал общо 507,4 ДП, решил е 417,6 ДП и е участвал в 66,8387 съдебни заседания.

Общият брой прокурорски актове и участия в съдебни заседания през 2011 г. са 24053.

От общия обем на прокурорската дейност в РП – Бургас възлизащ на **39 932**, прокурорските актове внесени в БРС са 1 351, общо участията в съдебни заседания са **2 910**, а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **35 671**.

През 2010 г. общия обем на прокурорската дейност е възлизал на **38 026**, прокурорските актове внесени в БРС са 1383, общо участията в съдебни заседания са **2200**,

ОБЩ ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ

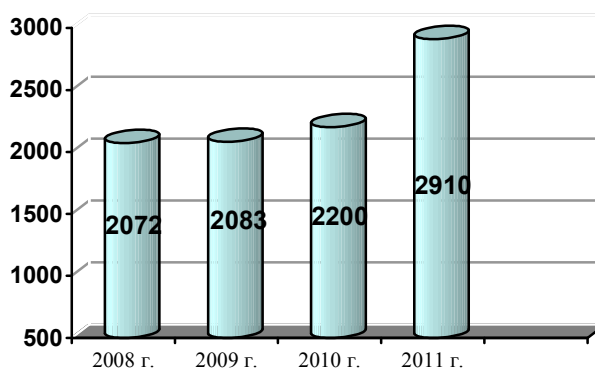


а общо актовете и дейности по всички видове надзори са **34 443**.

Следва да се отбележи тенденцията на увеличение на броя на съдебните заседания, в които участват прокурорите: през 2011 г. те са били 2 910 на брой /по следствия надзор, надзорът по изпълнение на наказанията и другите принудителни

мерки и гражданско-съдебния надзор/, през 2010 г. прокурорите са участвали в 2 200 съдебни заседания, през 2009 г. в 2083 бр., а през 2008 г. са били 2072 бр.

УЧАСТИЕ НА ПРОКУРОРИТЕ В СЪДЕБНИ ЗАСЕДАНИЯ



Обемът на дейността на БРП по досегашните и включени нови показатели, отчитащи натовареността на прокурорите през 2011 г. по видовете надзори са както следва:

- Следствен надзор

Общо постановленията, произнасянията и актове по следствения надзор са 29 709 бр., броят на проверките по реда на чл. 15 от Инструкцията за провеждане на предварителните проверки са 267, прокурорските актове и дейности по преписките са 13 345, постановленията с които се повдига спор за последственост са 10, постановленията, с които жалбите и молбите се оставят без разглеждане като недопустими са 692, изпратените по компетентност преписки и досъдебни производства са 119, исканията, писмата и постановленията за удължаване срока на разследване са 6 374 бр., исканията за разкриване на банкова тайна са 15, исканията за използване на СРС са 42, исканията до съда за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия са 287 бр., протестите срещу невзета и изменена МНО и ЗС – 3 бр., възобновяванията на ДП са 516 бр., произнасянията по отводи или самоотводи са 12 бр., исканията по чл. 72 НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнеманията на вещи е 1 бр., исканията за назначаване на служебен защитник са 13 бр., постановленията, писмата с указания по разследването са 177 бр., постановленията по чл. 229, ал. 3 НПК – по направени искания, бележки и възражения при предявяването са 239 бр., актовете във връзка с международното сътрудничество по наказателните дела са 22 бр.

- Наказателно-съдебен надзор

Броят на актовете, внесени в Районен съд – Бургас по Наказателно-съдебния надзор е 82 бр., от които протестите са 74 бр. и протестите срещу връщане на дела от съда са 8 бр. Участията в съдебни заседания по НСН на прокурорите от БРП са 2700.

- По надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки неотчетените показатели в таблицата, касаеща надзора 2.2.1., 2.2.2. и 2.2.3 са следните:

Разпорежданията за изпълнение на присъди са 1 381, искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са 318, постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са 21 бр., постановленията по искания за отлагане изпълнение на наказанията са 10, участието в пробационни съвети са 12, броят на проверките на местата за лишаване от свобода и следствения арест са 6.

- По Гражданско-съдебен надзор:

Общо актовете по ГСН са 22 бр., уведомленията до КУИПД са 19, жалбите срещу решенията на съда са 3, участията в съдебни заседания по ГСН са 102 бр.

- Административен надзор за законност:

Общо проверки и актове по административния надзор за законност са 379 бр., извършените проверки са 188, подадените и разгледани предложения са 3 бр., общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са 188 бр. Проверените административни актове (нормативни, индивидуални, общи, вътрешнослужебни) са **3 915**.

Показателите за отчитане натовареността на прокурорите при БРП, неотчетени по видовете надзори са следните:

Общо други дейности – 3 741, от които издадените заповеди и указания са 1 256, анализите и докладите – 635 бр., становищата са 483 бр., справките, изготвени през отчетната година са 874, участията в семинари, конференции, обучения, вкл. и като лектори са 52 бр., броят на предложенията по ЗСВ са 35, броят на дежурствата в дни, съгласно заповедите на Административния ръководител са 365 бр.

При отчитане натовареността на всеки от прокурорите при БРП следва да се вземе предвид, че всеки един от прокурорите дава 24-часови дежурства, както и дежурства през почивните дни, дейността по надзорите, което води до значителна натовареност на прокурорите и единствено с усилена работа след работно време и по време на отпуски и почивни дни, те успяват да се справят с възложената работа.

Унифицирана информационна система. Проблеми и предложения

На основание Заповед № 198/27.01.2009 г. на Христо Манчев – заместник на Главния прокурор при Върховна касационна прокуратура за въвеждане в експлоатация на Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България в прокуратурите от Апелативен район – Бургас, в БРП от 16.02.2009 г. стартира въвеждането на данните по преписки и дела в системата. Следва да се отбележи, че само осем съдебни служители през периода 19-23.01.2009 г. бяха обучени за работа с УИС. Те успяха в съвсем кратък срок да запознаят колегите си със системата и благодарение на техните усилия на 16.02.2009 г. започна работата с унифицираната информационна система в Районна прокуратура – Бургас. Със Заповед № РД-04-27/28.01.2009 г. на Адм. ръководител БРП бяха определени служителите, които да въвеждат данни в УИС, беше създадена организация на работа и контрол върху правилното и пълно въвеждане на информацията в УИС. Провеждат се периодични работни срещи, на които се обсъждат констатираните проблеми при работа със системата. Всеки един служител споделя опита си и казусите, които са възникнали в процеса на работа, обсъждат се добрите практики и се правят предложения за усъвършенстване на системата, които съдебните статистици публикуват във форума на ПРБ. Целта ни е минимален процент на грешки и неточности при въвеждане на данните. В БРП беше въведен регистър на констатираните пропуски и грешки при въвеждане на данни по преписките и досъдебни производства, който се води от съдебните статистици. Този списък беше инсталиран на сървъра и до него има достъп всеки служител, който въвежда данни в УИС. Ежедневно се прави проверка на въведените в него данни и допусналият ги има задължение веднага да ги отстрани.

За да се осигури точност на заведените данни са издадени Заповеди на Административния ръководител, които указват на звено „Информационно обслужване и технологии, статистика и анализ“ да упражнява непрекъснат контрол върху правилното и пълно въвеждане на данните в УИС. В тази връзка са създадени практики, целящи повишаване на знанията на всеки един служител за работа в информационната система:

- Непрекъснатата информираност за новите функционалности на системата.
- Осигуряване на помощ за правилно регистриране на отделните актове в УИС.

- Обсъждане на проблеми при отразяването на конкретни документи на периодични работни срещи и подробно описание на отделни движения, с цел унифициране на завеждането.

- Въведена е организация за ежедневни проверки относно верността на данните - важно условие за извеждане на точни справки.

Следва да се отбележи, че въпреки високата натовареност при обработката на преписките и делата, в УИС своевременно се въвеждат всички данни по тях. Унифицираната информационна система постоянно се усъвършенства и със съдействието на служителите от отдел „ИАМР“ бяха отстранени множество констатирани от БРП пропуски в отделните модули. Във форума на ПРБ се решават поставените казуси, което облекчава работата на съдебните служители. Нивото на работа на операторите, въвеждащи данни в системата се повишава, което се дължи на професионализма и съвместните усилия на съдебните служители за отстраняване на възникналите проблеми, както и на отговорното отношение при попълването на данните.

Все още не може да се разчита изцяло на справочния модул при извличане на данни за попълване на статистическите форми. Налага се всяка информация да бъде проверявана от различни източници на данни, за да се избегне подаването на неверни справки. Отчитаме стремежа и усилията на специалистите от отдел „ИАМР“ за усъвършенстване на УИС, но към момента се губи много време за извличане на коректни данни за справките, а сроковете в които трябва да бъдат изпратени на Окръжна прокуратура, с цел обобщаване и изпращане на БАП и ВКП са толкова кратки, че обикновено се отчита период дори преди той да е приключил.

През 2011 г. РП-Бургас участва в тестване на оперативни справки за извеждане на данни от УИС, по указания на Зам. главен прокурор на Р България В. Първанов. В следствие на създадената организация са изпратени подробни доклади за констатираното, в които са посочени и предложения за оптимизиране на справочния модул.

В сравнение с предходните отчетни години, работата в УИС през 2011 се отличава с по-високо качество на въведените данни. Наред с постигнатото, следва да се отбележи, че са налице затруднения при работата с информационната система, свързани предимно с информация и обучение. Предложенията ни за преодоляването им са:

- Работещ централизиран „механизъм за помощ“, за да може оператора в УИС да получи отговор на въпроса си и да отрази вярно движение в най-кратък срок.

- Провеждане на периодично обучение за работа с УИС, съответстващо на нивото подготовка на служителя.

- Оптимизиране на справочния модул, позволяващ изготвяне на точни справки - статистически или извънредни по определен критерий за кратко време.

Финансово и материално осигуряване на РП – Бургас. Проблеми и предложения.

Сградата, в която е настанена Районна прокуратура – Бургас е публична държавна собственост. Същата е актувана с акт за публична държавна собственост № 2352/22.10.2001 г. на Областния управител на област Бургас, като преди това с Решение № 390/01.06.2001 г. и Решение № 604/20.08.2001 г. на Министерски съвет, сградата е безвъзмездно предоставена за управление на Министерство на Правосъдието.

Със Заповед № ЛС-04-642/05.09.2007 г. на Министър на Правосъдието Миглена Тачева е наредено сградата да се ползва от Апелативен, Окръжен, Административен и Районен съд – Бургас, от Апелативна, Окръжна и Районна прокуратура – Бургас, както и от ОЗ „Охрана“. С тази заповед е наредено коя институция кои от помещенията да ползва.

Районна прокуратура – Бургас ползва помещения на третия етаж на Съдебната палата – Бургас. Съгласно Заповед ЛС № 460/13.02.2008 г. щатната численост на персонала на Районна прокуратура – Бургас, считано от 01.02.08 г. е както следва:

Общо 79 броя

От тях: Прокурори – 41 броя

Съдебни служители – 38 броя

Прокурорите се помещават в кабинети с обща площ от 370 кв. м. При полагачи се за прокурор по 12 кв. м. работна площ, за прокурорите при Районна прокуратура – Бургас са необходими 492 кв. м. площ – или към настоящия момент не ни достигат 120 кв. м. При сегашния недостиг на кабинети се налага част от прокурорите да работят по трима в стая, което допълнително затруднява работата им. Необходими са поне още 5 кабинета за прокурори, за да им бъдат осигурени нормални условия за работа.

Служителите при Районна прокуратура – Бургас се помещават в кабинети с обща площ от 168 кв. м. при необходими им към настоящия момент 190 кв. м.

Съдебните служители са настанени в седем помещения, които и към настоящия момент са недостатъчни за всички заети щатни бройки.

Следва да се отбележи, че тъй като площта им е малка, в тях вече не могат да се побират ежедневно използваните деловодни регистри, както и постъпващите дела.

Всички работни места са оборудвани с офис-мебелировка и стремежът ни е към създаване на възможно по-добри условия за работа на магистратите и съдебните служители.

Следва да се има предвид обаче, че предстои бракуване на морално остарелите компютри и принтери (доставки 2003 г.-2005 г.), което отново ще доведе до дефицит на персонални компютри.

От ползваните към момента общо 31 бр. UPS негодните за употреба са 7, което отново ще доведе до належаща нужда от закупуване на нови устройства, с цел снабдяване на всяко работно място с такова, предвид честото прекъсване на електрозахранването в сградата и опасността от загуба на ценна информация.

В БРП има изградена вътрешна мрежа, към която са свързани компютрите, използвани от магистрати и съдебни служители, чрез която имаме постоянен достъп и до вътрешноведомствения сайт на Прокуратура на Р.България. За улеснение на магистратите и съдебните служители е създадена и вътрешноведомствена страница на РП – Бургас, на която се публикуват всички Заповеди на Административния ръководител, материалите идващи от различните инстанции – Прокуратури и други институции, както и всички вътрешни Правилници и Инструкции за подобряване работата в БРП. Притежаваме и домейн, локализиран в ПРБ, който е видим от цял свят и в него е публикувана актуална информация на български и английски език, касаеща РП – Бургас.

В БРП всяко работно място има достъп до правно-информационната система „Сиела“.

С оглед прилагане принципа „случайност“ при разпределяне на материалите, преписките и делата от 2007 г. се използва софтуерния продукт на ВСС за „случайното разпределение“ „Law choice 3.2“ и по Заповед № ЛС-6310/02.10.2007 г. на Зам. на Главния прокурор на РБългария Административния ръководител – Районен прокурор на БРП

издаде Заповед № РД-04-267/12.10.2007 г., с която определи служителите при БРП, които да работят с него.

До 31.12.2011 г. Районна прокуратура – Бургас нямаше Финансово-счетоводен отдел и щат за счетоводител. Отдел „Финансово-счетоводна дейност“ при Окръжна прокуратура – Бургас подпомагаше административния ръководител на БРП и съдебния администратор за правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси. Следва да се отбележи, че финансовата дейност е организирана съобразно актуалните нормативни изисквания и принципите на законосъобразно и целесъобразно разходване на бюджетните средства. Изградени са вътрешни правила и системи за контрол на всички дейности. Със заповед на Административния ръководител на РП - Бургас са назначени отговорни и контролни лица, които да осъществяват предварителния контрол в Районна прокуратура Бургас по основните дейности, подлежащи на предварителен контрол за законосъобразност, подробно описани във Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в дейността на Районна прокуратура – Бургас. Изготвени са разписания и утвърдени правила и процедури по отношение на документооборота, въведени са процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции, процедури по документиране, архивиране и съхраняване на информацията, законосъобразност при поемане на задължения и извършване на разходи, функционира система за двоен подпис, има ясно формулиране на правата и задълженията на съдебните служители и са изградени линии на докладване.

На основание Решение на ВСС № 27 от заседанието, проведено на 27.07.2011 г. и Заповед № ЛС-2413/13.09.2011 г. на Заместника на Главния прокурор Районна прокуратура – Бургас е обособена като третостепенен разпоредител с бюджетни кредити в ПРБ.

РАЗДЕЛ III

АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ВЛЕЗЛИТЕ В СИЛА ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2011 г.

1. Причини за постановяване на влезлите в сила през 2011 г. оправдателни присъди /общо по всички дела и текстове от НК/;
2. Причини за постановяване на влезлите в сила през 2011 г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС/;
3. Констатираните проблеми;
4. Предприети мерки

1. 1 Изцяло оправдателни присъди с влязла в сила присъда по обвинителни актове през 2011 г. са 16 бр. срещу 17 лица. Три, от които са по дела от миналата година и са отчетени за предходния период.

1.2 Групиране на причините за постановяване на оправдателни присъди:

1.2.1 Грешки и пропуски, допуснати в досъдебната фаза:

- Непълнота на разследването, довело до непълнота на доказателствата, а от тук и до неправилна преценка на прокурора, изготвил съответния акт, което се дължи на неосъществен достатъчно ефективен надзор и ръководство от страна на наблюдаващия прокурор в хода на разследването – 1 оправдателна присъда.

- Допуснати неотстраними съществени процесуални нарушения при разследването, останали незабелязани от прокурора при изготвяне на обвинителния акт и

станали основание за оправдателна присъда поради недоказаност на всички обвинения по отношение на обвиняемия. - 1 оправдателна присъда

- Неправилна оценка (в противоречие със закона и трайно установената съдебна практика) от наблюдаващия прокурор на доказателствения материал, събран в съответствие със закона и в достатъчна пълнота в хода на досъдебното производство - 6

1.2.2. Причини за постановяване на оправдателни присъди, настъпили в съдебната фаза на наказателния процес:

- Събрани, в хода на съдебното следствие нови доказателства за факти и обстоятелства, които са съществували към момента на разследването, но не са били установени от органите на досъдебното производство, вкл. и поради обективна невъзможност за това и които, след установяването им в съдебната фаза са внесли съмнение в съда относно виновността на подсъдимия от обективна и субективна страна, в резултат на което той е бил оправдан - няма.

- В хода на съдебното производство са настъпили нови обстоятелства, които правят деянието несъставомерно /напр. изключват наказателната отговорност поради новооткрити доказателства за влошено здравословно състояние на подсъдимия, обуславящо неговата невменяемост, за което в хода на досъдебното производство не е имало данни и др./ - няма;

- Промяна в обясненията на обвиняемия или даване на такива /при отказ от даване на обяснения в досъдебното производство/, в резултат на което се установяват нови обстоятелства и факти, които не са били известни и не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство – 1;

- Промяна на показанията на свидетели в съдебната фаза на процеса, в следствие на което, обвинението остава недоказано при съвкупната преценка на доказателствата – 5;

- Неподдържане от вещите лица /изцяло или частично/ в съдебно производство на заключенията от изготвените в досъдебното производство експертизи или изготвяне на допълнителни такива, които противоречат на предишните – 1;

- Изключване от доказателствения материал на част от доказателствата, които според съда са събрани в досъдебната фаза при опорочени процесуално-следствени действия, в резултат на което по някои от обвиненията се постановяват частични оправдателни присъди – 2;

- Продължителният период от време на извършване на престъпното деяние до произнасяне на присъдата е довел до неясно и противоречиво изясняване на фактичката обстановка, вкл. и поради смърт на свидетели, неразпитани пред съдия – не;

1.2.3. Други:

- Настъпили законодателни промени след внасяне на делото в съда – не;
- Недостатъчно използване на института на разпит на свидетели и обвиняеми пред съдия – не;

- Различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора – 7;

- Противоречива съдебна практика - 1;

1.2.4 Общо 13 оправдателни присъди за 14 лица.

По тези присъди са подадени 10 протеста- неуважени от БОС

2. Причини за постановяване на влезлите в сила през 2011 г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС/ - няма

3. Констатации

Изцяло оправдателните присъди и решения са 46 броя, като относителния дял на същите спрямо образуваните по внесени прокурорски актове от съда дела (1392 броя) са 3.3 % (за сравнение миналогодишното процентно съотношение е било 2.2%) а относителния дял на същите спрямо осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове/ 1328 бр./ са 3,5 %.

Три оправдателни присъди са отменени към края на отчетния период и са постановени осъдителни такива.

Влезли в сила изцяло оправдателни присъди и решения – 36 бр. /срещу 24 бр. за 2010 г. /

За периода няма постановени оправдателни присъди в съгласие с прокурорско заявление.

Оправданите лица по влезлите в сила оправдателни присъди и решения са 42 лица / по 39 изцяло оправдателни присъди и решения . Осъдените и санкционирани лица са 1626, относителния дял на оправдани спрямо осъдени е 2,2%

Оправданите лица с влязла в сила присъда са 39, осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда са 1513 , относителния дял на оправдани спрямо осъдени е 2,6 %.

Най-честите основания за постановяване на оправдателните присъди са недоказаност на обвинението, липса на вина, липса на престъпен състав. Основна причина за постановяване на оправдателни присъди е промяна на показанията на свидетели по делото или промяна на обясненията дадени от подсъдимия в хода на съдебното следствие. В част от случаите, съдиите кредитират показанията и обясненията дадени пред тях в хода на съдебното следствие, независимо, че подсъдимите или свидетелите са били разпитани пред съдия в хода на досъдебното производство.

4. Предприети мерки

В РП Бургас, на всяко тримесечие се провеждаха общи събрания на прокурорите на които се обсъждаха причините за постановяването на оправдателните присъди, като освен общите причини се обръщаше внимание и на индивидуалните такива. Обърна се внимание на всеки един прокурор допуснал произнасянето на оправдателна присъда, като се анализираха всички индивидуални особености на конкретния процес и на дейността на магистрата.

Съгласно заповед на Адм. ръководител, Районен прокурор на РП Бургас № РД-04-8/05.01.2012 г. се указа веднъж месечно да се организира работна среща с участието на прокурорите при БРП за обсъждане и анализиране на причините за връщане па делата от съда за доразследване и делата, по които са постановени оправдателни присъди. Съществен акцент да се поставя на ефективността и резултатите - положителни и отрицателни, като се анализират причините - обективни и субективни (просрочени дела, върнати за доразследване от съда, прекратени, вкл. по давност, оправдателни присъди).

Указано е на всяко шестмесечие да се организира работна среща с участието на съдиите, прокурорите, следователите и разследващите полицаи в съответния съдебен район за обсъждане на организационни мерки за бързо и качествено приключване на делата на които следва да се изготвят и предлагат за обсъждане на работните срещи връщане на делата за доразследване, причините за забавеното движение на делата в досъдебна и съдебна фаза, както и актуални въпроси по прилагането на закона и съдебната практика.

II. ПРОТЕСТИ, срещу оправдателни присъди и съдебни определения.

общ брой – 74 бр.

уважени – 9 бр.

неуважени – 45 бр.

неразгледани/ липсва данни за произнасянето по тях/ – 12 бр.

оттеглени по чл. 324 НПК – няма, но се наблюдава значително увеличение на неподдържаните протести.

върнати – няма

Общо внесените чрез БРС до БОС въззивни протести са 74 броя, като 34 от тях са извън тези срещу оправдателни присъди, а 40 са протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. От тях, 3 са уважени; 26-неуважени, а по 11 все още липсва произнасяне.

Относителния дял на протестите (74 броя) спрямо общия брой на решените дела (1422 броя) е 5,1 %.

Относителния дял на уважените протести (3 броя) срещу изцяло оправдателните присъди (16 броя) е 18.8 %.

Непротестирани по изцяло оправдателни присъди са 3 броя.

Оттеглени протести от БОП няма

III. Споразумения :

Предложения за споразумения общо за 2011 г. - 669 бр. Тенденцията е към увеличение в сравнение с 2010г. – 569 бр / със 100 бр./, увеличение спрямо предложенията за споразумения от 2009г., когато са били – 504 бр.- със 165 бр.

IV. Предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78А от НК

През отчетния период са внесени 173 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78а от НК.

За 2011 г. спрямо 2010 г. се наблюдава намаление с 46 бр. (23 %) и спрямо 2009 г. увеличение от 6 бр. (3.6 %)

V. През отчетния период от съда са отменени постановления за прекратяване на досъдебни производства по реда на чл.243 ал.4 НПК по общо 17 бр. дела.

По реда на чл. 250 НПК за отчетния период са налице 2 бр. прекратени наказателни производства и 1 бр. на осн. чл. 289 от НПК. 1 дело е прекратено на осн. чл. 378, ал. 4, т. 4 от НПК.

Относителния дял на прекратените от съда дела (4 броя) спрямо внесените обвинителни актове (557 броя) е 0.7 %.

При анализ на причините за прекратяването се установяват такива от обективен характер, а именно: две от производствата са прекратени поради несъставомерност. Едно е прекратено поради настъпила смърт на обвиняемия. И едно поради настъпила в хода на производството абсолютна погасителна давност.

Спрени дела от съда по чл.290 НПК – няма.

По реда на чл. 243, ал. 9 НПК са отменени 2 бр. постановления за прекратяване на досъдебни производства. И 5 постановления за спиране на наказателното производство, едното от които е изпратено по компетентност .

РАЗДЕЛ V

ДЕЙНОСТ НА БРП ПО АДМИНИСТРАТИВНИЯ НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно-съдебния надзор и надзора за законност по прилагането на Закона.

1.1. Кадрово обезпечаване, квалификация на прокурорите, натовареност по видове надзори и средно на един прокурор.

В края на 2011 г. щатната численост на магистратите в Районна прокуратура - гр. Бургас е 41 броя, от тях бяха заети 37 щ. бр., като не са заети 4 щатни бройки за прокурор. В Окръжна прокуратура – Бургас през цялата календарна година бяха командировани петима прокурори. През годината 11 месеца отпуск по майчинство ползва една жена – магистрат. Дългосрочен отпуск по болест ползваха шест магистрати: Или средносписъчният брой на реално работилите прокурори през отчетния период е 27.

Със Заповеди на Административния ръководител се актуализират отговорниците по видовете надзор и постоянно подпомагащи прокурори от Районна прокуратура – Бургас, както следва:

1. Наблюдаващ прокурор на Затвора Бургас за законност върху изпълнението на наказанията „ЛОС“ и мерките за неотклонение „**Задържане под стража**“ в местата за задържане и завеждащ „**Наказателно-административен надзор и административно-ръководна дейност**“ – отговорник Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Бургас Андрей Червенияков и подпомагащ дейността по надзора за законност върху изпълнението на наказанията „Лишаване от свобода“ и мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в местата за задържане - Заместник на Административния ръководител – Заместник Районен прокурор на РП – Бургас Г. Чинев.

През 2011 год. в Следствения арест – гр. Бургас са извършени 6 цялостни проверки от РП гр. Бургас.

2. „**Надзор на досъдебното производство**“ – отговорник – Заместник на Административния ръководител – Заместник Районен прокурор на РП – Бургас Д. Петров, подпомагащи дейността – прокурор З. Милтиядова, прокурор Д. Николов и прокурор М. Маркова.

През отчетната 2011 год. в Районна прокуратура - гр. Бургас са били образувани **10 703** преписки /средно по **396,4** на магистрат/. По **5 358** преписки са изготвени откази за образуване на досъдебно производство /средно по **198,44**/, образуваните досъдебни производства от прокурор са **1 568** /средно по **58,07**/. Прокурорските актове, внесени в

Районен съд - Бургас са **1 351** /средно по **50,03**. Броят на прекратените досъдебни производства е **4 438** /средно по **164,4**/ а на спрените – **3 137** /средно по **116,2**/.

2.1. Към така определения надзор отделеното **Специализирано звено „Специален надзор и ДП от особена важност“** се ръководи от прокурорите М. Маркова и З. Милтиядова.

3. **„Надзор на досъдебното производство и надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица, работата на прокуратурата с малолетните и непълнолетни правонарушители“** – отговорник – прокурор Йорданка Дачева, подпомагащ дейността – прокурор С. Христова.

През годината прокурорите, отговарящи за този надзор са извършили няколко лични проверки.

4. **„Съдебен надзор“** – отговорник Евгени Узунов.

През отчетния период от страна на БРП са внесени в съда общо **1 351** прокурорски актове /средно по **50,04** на прокурор/. От тях обвинителните актове са **540** /средно по **20** на прокурор/, споразумения за решаване на наказателното производство **647** бр. /средно по **23,96** на прокурор/, **164** на брой постановление за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/средно по **6,07** на прокурор/.

Общия брой на престъпленията по внесените прокурорски актове е **1 456** бр., като броя на лицата по тях е следния: по ОА – **604** бр., по Споразуменията - **688** бр., по предложенията по чл.78а НК - **164** бр.

През отчетния период общия брой на осъдителните и санкционни решения на съда по внесени прокурорски актове са **1 328** бр. /средно по **49,19** на прокурор/, като осъдените и санкционирани лица са **1 513** на брой. Влезлите в сила осъдителни и санкционни решения са **1 327** на брой, а осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди са **1 514** /средно по **56,07** на прокурор/ на брой.

Предадените на съд лица по внесените в съда досъдебни производства са общо **1 536**.

Броят на съдебните заседания по НСН са **2 700** /средно по **100** на магистрат/.

5. **„Гражданско-съдебен надзор“** – отговорник – Зам. районен прокурор Г. Дуков, осъществяващи дейността – прокурор Г. Попов, прокурор Тая Петрова и мл. прокурор В. Гайдажиева.

През 2011 г. прокурори при РП-Бургас са участвали в разглеждането на **81** бр. граждански дела – средно по **20,25** дела на прокурор, **77** от които са приключени /решени/ - изготвени са първоинстанционни решения, респ. определения за прекратяване на производството.

През 2011 г. най-голям е броят на съдебните заседания с явяване на прокурор по делата с правно основание чл. 19 от Закона за гражданската регистрация - **42** бр., следвани от тези по чл. 542 от ГПК **11** бр.; по чл. 26 30 ЗЗакр.Д – **8** бр.; чл. 8 – чл. 14 ЗЛС – **7** бр; по чл. 131 - 135 от СК - **6** бр.; по чл. 54 от ЗГР – **5** бр.; по чл. 2 от ЗОДОВ – **2** бр.по СК, чл. 54 от ЗГР, чл. 8 – **14** ЗЛС и ЗОДОВ. В този период прокурори надзора са участвали общо в **102** съдебни заседания по гр. дела – или средно по **25,5** на прокурор.

Уведомленията до КУИППД са **19**, а жалбите срещу решенията на съда са **3**.

7. **„Надзор по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки“** – отговорници – прокурор Кр. Кателиева и прокурор Св. Маринчев,

подпомагащи дейността прокурори - Д. Узунов, Е. Узунов (работил в надзора като заместващ от 01.08.2011 г. до 05.08.2011 г.), Р. Ганева (работила в надзора до 18.07.2011 г. и ползвала 55 дни платен отпуск през отчетната година), М. Николова, Кр. Христова, И. Кирков, П. Димитров, Й. Петров (работещ в надзора от 10.05.2011 г.).

В БРП са получени са за изпълнение общо **903** броя съдебни актове – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени **1 017** бр. наказания – или всеки прокурор от надзора е привел **127,13** наказания.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора по изпълнение на наказанията са изготвили и внесли в РС – Бургас общо 309 бр. предложения за определяне на общо наказание на основание чл. 306 и сл. от НПК – или средно по 38,63 на прокурор.

В надзора реално са работили 8 прокурори, които са издали **1 734** разпореждания за изпълнение на присъди – или средно **216,75** разпореждания на прокурор, искания до съда за произнасяне с определение по чл. 306 и сл. НПК са 318, постановленията по чл. 59 НК за зачитане на ЗС и Домашен арест са 21 бр., постановленията по искания за отлагане изпълнение на наказанията са 8, участието в пробационни съдети са 12, броят на проверките на следствения арест са 6.

Прокурорите при надзора са участвали в съдебни заседания пред БРС по общо 291 дела, образувани по реда на чл. 306 и сл. от НПК като 270 от делата са образувани по повод предложения на БРП, 18 дела са образувани по молби на осъдените лица до БРС, и 3 дела са образувани по предложения на други прокуратури по чл. 306 и сл. от НПК и разгледани от БРС по компетентност. Очевидно е, че 93 % от делата по реда на чл. 306 и сл. от НПК са образувани по повод предложения на БРП. Това сочи на голяма активност от страна на прокурорите при надзора при анализа на получените за изпълнение съдебни актове, данните за наличните осъждания на лицата, съответно бързото и навременно предприемане на действия за прилагането на чл. 23 и чл. 25 от НК при съобразяване на принципа за най – благоприятно определяне на общо наказание спрямо осъдените лица.

Прокурорите в Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки изпълняват стриктно и точно задълженията си и внасят добре мотивирани предложения с правно основание чл. 306 от НПК. Благодарение на това в много висок процент от случаите в своите актове съдът изцяло възприема варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП. В редки случаи БРС не възприема изцяло варианта за определяне на общо наказание, предложен от БРП, като тези случаи са свързани главно с искане на БРП за приложението на чл. 24 от НК или искане на БРП за ефективно изпълнение на общо наказание лишаване от свобода при налична правна възможност за приложение спрямо това наказание на чл. 66, ал. 1 от НК.

През отчетния период прокурорите от БРП при Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са изготвили общо **11** бр. сигнала до Главен прокурор на Р. България, респ. до Окръжен прокурор за внасяне на предложения във ВКС на Р. България за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове на БРС. Общо 8 бр. сигнала на БРП са били уважени, съответно са внесени от Главен прокурор на Р. България предложения във ВКС на Р. България за възобновяване на наказателни производства по влезли в сила съдебни актове, 2 бр. сигнала не са били уважени, а 1 сигнал е останал неразгледан до този момент.

През отчетния период прокурорите в БРП са участвали в **297** производства пред БРС, образувани във връзка с изпълнение на наказания, които са протекли в **334** заседания – средно по **41,75** заседание на прокурор от надзора.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са издали **10** постановления за приложение на чл. 417, вр. чл. 59 от НК.

През отчетния период прокурорите в Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки са участвали на ротационен принцип 12 пъти в заседания на пробационния съвет в град Бургас.

При така посочените данни може да се направи извод за голямата и увеличаваща се натовареност, но и изключително добрата работа, на прокурорите при БРП, работили през отчетната 2011 г.

През отчетния период се очертава ясна тенденция за нарастване на броя на постъпващите в БРП съдебни актове, съответно увеличаване на работата на прокурорите в надзора по запознаване с тези актове, преценката за тяхната законосъобразност и изпълняемост, привеждането им в изпълнение, изготвянето на предложения по реда на чл. 306 от НПК и пр.

През отчетния период прокурорите работещи в Надзора не са привели незаконосъобразно в изпълнение съдебни актове и не е допуснато задържане на осъдено на лишаване от свобода лице над срока, предвиден в съответния съдебен акт, в резултат на действие или бездействие на БРП. Постигната е добра комуникация с администрацията на Затвора – Бургас и ОЗ ИН на МП – град Бургас, Сектор Пробация, благодарение на която се реагира незабавно и надлежно при всеки случай на констатирани проблеми при изпълнение на наказанията с оглед тяхното отстраняване без допускане на нарушаване на правата на осъдените лица.

8. „Общ надзор” – „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” – отговорници на надзора са Албена Панчева и Валентина Чакърлова, а с подпомагащи функции са натоварени прокурорите – Т. Петрова, С.Чинева, Г. Поцдобрев, М. Дучева /от 13.05.2011 г. до 29.09.2011 г./, Г. Чинова /от 25.05.2011 г./ и Г. Маринова /в болничен от 16.05.2011г./

8.1. Специализирано звено „Съдебен и извънсъдебен надзор за законност в административното правораздаване” – отговорници на надзора са Албена Панчева и Валентина Чакърлова, а с подпомагащи функции са натоварени прокурорите – Т. Петрова, С.Чинева, Г. Поцдобрев, М. Дучева /от 13.05.2011 г. до 29.09.2011 г./, Г. Чинова /от 25.05.2011 г./ и Г. Маринова /в болничен от 16.05.2011г./

Общо проверки и актове по административния надзор за законност са **379** бр. /средно по **63,17** на прокурор от надзора/, извършените проверки са **188** /средно по **31,33** на прокурор/, подадените и разгледани предложения са **3** бр., общият брой преписки, образувани по този надзор по инициатива на прокурор са **188** бр. /средно по **31,33** на прокурор/.

Общият брой на получените в БРП документи, сведения, справки, докладни записки, заповеди, решения, протоколи и други документи през отчетния период във връзка с дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” е **3 915** или средно по **711,82** на прокурор от надзора.

Проверени решения на Общинските съвети и актове за общинска собственост са **3 063** – или средно по **510,5** са проверени от един прокурор от надзора.

1.2. Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и свързаните с това предложения за законодателни промени.

Необходими законодателни промени за преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността в противодействието на престъпността

През 2011 г. БРП е изпълнявала своите задължения и се е стремил да се развива като безпристрастна, независима, активна и ефективна част от съдебната система

С изменението на Закона за съдебната власт /ДВ, бр. 1 от 04.01.2011 г./, Наказателно-процесуалния кодекс /ДВ, бр. 32 от 27.04.2010 г. и бр. 13 от 11.02.2011 г./, Наказателния кодекс /ДВ, бр. 26 от 06.04.2010 г./, считам, че се обезпечава възможността за още по ефективна дейност на прокурорите при осъществяване на функциите им.

Споделям напълно необходимостта и за други законодателни промени, посочени в доклада за дейността на ПРБ, А ИМЕННО:

Предложения за промени в НПК:

- привеждане в съответствие нормите на НПК по отношение на досъдебното производство с разпоредбата на чл. 7 НПК, съгласно която централно място в процеса има съдебното производство, а досъдебното – само подготвителен характер;

- срокът за разследване на досъдебното производство да стане 6-месечен от привличането на лицето в качеството му на обвиняем;

- да се отмени чл. 234, ал. 7 НПК и да се премахне преклузивният срок за събиране на доказателства;

- да се промени чл. 245, ал. 3 НПК и при възобновяване на спряно производство да тече нов срок, аналогичен на този по чл. 244, ал. 7 НПК;

- да се даде възможност на наблюдаващия прокурор да възлага на следователи дела по своя преценка и извън случаите по чл. 194 НПК, а ако бъде запазена досегашната уредба, военноокръжните прокурори да бъдат изрично добавени в текста на чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК;

- да се даде право на следователите да разпореждат предварително задържане за 24 часа на заподозрени лица, по подобие на полицейското задържане в ЗМВР, преди привличането им като обвиняеми;

- да се разшири кръгът на делата, подсъдни на военния съд, по които са компетентни органите на военното досъдебно производство, като в чл. 396 НПК се добавят всички субекти, които извършват военни престъпления, съгласно чл. 371 НК, както и служителите на ДАНС, служителите към Главните дирекции “Изпълнение на наказанията” и “Охрана” в МП, т.е. да се проведе необходимата изчерпателна последователност между субектите на престъплението, разследващата компетентност и съдебната компетентност;

- с насрочване на делото в съдебно заседание да се считат за санирани допуснатите нарушения на материалния и процесуалния закон, а по тях да не могат да се правят възражения и да се ползват като основание за връщане на делото на прокурора;

за членове на организирани престъпни групи, които свидетелстват срещу организатор

- възможност да се обжалват и протестираат постановените по реда на чл. 288 НПК определения за прекратяване на съдебното производство;

- възможност да се сключи споразумение още преди приключване на разследването в досъдебната фаза, като се иска съгласието и на пострадалия от престъплението;

- да не се провежда досъдебно производство за престъпления, за които е приложим чл. 78а НК, а прокурорът направо да повдига обвинение с постановлението по чл. 375 НПК /с което внася делото в съда/;

- да се прецизират основанията и предпоставките за прилагане на съкратеното съдебно следствие, като се включи изискване за възстановяване на причинените от престъплението щети, вземане мнението на прокурора, за да не се превръща този институт в източник на необосновани и неоснователни привилегии за подсъдимия;

- да се предвиди възможност, прокурорът да връща делото на разследващия орган еднократно за отстраняване на допуснати процесуални нарушения или за събиране на нови доказателства и след приключване на разследването;

- чрез допълнение на чл. 159 ал.1 от НПК да се дефинира изрично, какво представляват термините „предмети“, „книжа“, „компютърни информационни данни вкл. за трафика“, или „данни за трафика“- определени в §1 ал.2 от Допълнителна разпоредба на НПК. Част от тях са посочени и в чл. 250а ал.1 от ЗЕС и доуточнени в чл. 251а от същия закон. Следва да се има предвид обаче, че не всички данни по ЗЕС са включени в чл. 159 ал.1 от НПК, вкл. и тези по чл. 248 ал.2 ЗЕС, които операторите на данни по ЗЕС нямат задължение да съхраняват 12 месеца /същото е изискването за данните по чл. 250а ал.1 ЗЕС/. Ето защо, ако тези данни, които операторите притежават не се включват в обхвата на чл. 159 ал.1 НПК, те следва да се добавят;

- да се създаде нова ал.3 на чл. 159 НПК, в която да се предвиди административно наказание-глоба за неизпълнение на задълженията, произтичащи от чл. 159 ал.1 и ал.2 НПК. По този начин ще се преодолее дългата процедура по ЗАНН, която сега се прилага в тези случаи. Така ще се премахне и несъответствието с разпоредбата на чл. 133 ал.2 от НПК, съгласно която в НПК е предвидено административно наказание при отказ да се даде информация въз основа на удостоверение, издадено от орган на съдебната власт. В същото време сега в НПК не е предвидено такова наказание при отказ да се даде информация по искане на самия орган на съдебната власт.

Предложения за промени в НК:

Предвижда се приемане на изцяло нов Наказателен кодекс Основните предложения на прокуратурата относно неговото съдържание са:

- декриминализация на престъпни състави с ниска степен на обществена опасност;

- ясно разграничаване на престъпленията на тежки, леки и простъпки, като последните да се наказват по административен ред;

- разширяване приложното поле на чл. 218 б НК;

- криминализиране на обществено значими деяния, като напр. манипулирането на спортни състезания и техните резултати;

- по-прецизно дефиниране на понятието "длъжностно лице" по чл. 93, т. 1 НК, за да обхване по-широк кръг от лица, вкл. лекари, работещи към частни здравни заведения, освен ако не са им възложени ръководни правомощия, сътрудниците в канторите на частните съдебни изпълнители и др. лица, имащи право да издават документи, които не отговарят на изброените изчерпателно критерии и практически не могат да носят отговорност за лъжливо документиране по чл. 311 НК;

- прецизиране на наказанията за някои престъпления и по-широко прилагане на имуществените наказания;

- някои престъпления от общ характер да станат от частен, като напр. тези по чл. 182, ал. 2, чл. 183, чл. 293а, чл. 296, ал. 1, чл. 323 и др. НК.

Предложения за промени в други закони:

- промяна в АПК и ГПК:

- да се увеличат сроковете за оспорване от прокурора на незаконосъобразните административни актове при наличие на основанията по чл. 149 ал.4 от АПК или за намеса на Прокуратурата по реда на възобновяването на административни производства /чл. 99-чл.102 АПК/, тъй като тези срокове в момента са изключително кратки и възпрепятстват възможността за ефективна прокурорска намеса в защита на законността.

- промяна на **Данъчно-осигурителния процесуален кодекс /ДОПК/** чрез опростяване на реда и условията за разкриване на данъчна и осигурителна информация за нуждите на разследването.

- промяна на **Закона за кредитните институции /ЗКИ/** чрез опростяване реда за разкриване на банкова тайна за нуждите на разследването.

- промяна в **Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ)**. Разпоредбите на ЗОДОВ не предвиждат особени правила по отношение на погасителната давност, като по този начин се създава възможност при предявяване на исковите и изпълнителните листове непосредствено преди изтичане на общата давност, размерът на получената лихва, върху присъденото обезщетение да надхвърли самото обезщетение, което е далеч от целта на закона, както и от целта на присъжданата законова лихва, като санкция. Необходимо е в ЗОДОВ да бъдат регламентирани по-кратки давностни срокове, с оглед присъжданите законови лихви.

- промяна на **Наредба № 30 от 27.06.2001 г. за реда за установяване употребата на алкохол или друго упойващо вещество от водачите на моторни превозни средства**. В някои случаи, напр. при марихуаната, по-точни резултати дава изследването на урината и то трябва да се включи в Наредбата.

Прокурорите следва да бъдат освободени от множеството несвойствени задължения, които са им вменени и те изпълняват към момента, а именно:

- изготвянето на статистически справки по надзорите;
- множество справки по делата, като многократно увеличава ангажиментите на прокурорите и водещите разследването с дейност, която по същество не е разследване;
- да отпадне предвиденото в някои нормативни актове уведомяване на прокурора – ЗДН, ЗБППМН, УБДХ и др., тъй като в самите нормативни актове не се упоменава какви са правомощията на прокурора;
- несвойственото за правомощията на прокурора техническо изпълнение на действия по издирване и установяване на лица, връчване на книжа и преписи и призоваване на лица, осигуряване на лица за съдебни заседания, установяване на актуални адреси и др.

В тази връзка по-полезно би било провеждането на регулярни семинари с участието на прокурори от ВКП, научни работници, съдии от ВКС, където да се обсъжда и анализира противоречивата прокурорска и съдебна практика.

Една от проблематиките в дейността на БРП считам, че са върнатите от съда дела за доразследване. Общо причините за това според съдебните актове са промяна волята на обвиняемите /подсъдимите/ лица, нарушение на материалния или процесуален закон. Основна причина за връщане на дела от съда за доразследване е допускане на съществени процесуални нарушения на досъдебното производство. Характера на процесуалните нарушения може да бъде различен, но най-често се касае за непрецизно обвинение и нарушено право на защита, според съдебните състави. Като непрецизно обвинение могат да се посочат случаи на разминаване между обвинението,

повдигнато от разследващия орган и обвинението, формулирано от прокурора, разминаване между текст и квалификация, непосочване на бланкети и законови норми и други.

Друг негативен проблем са **оправдателни присъди на БРП**.

Причини за оправдаването – Най-честите основания за постановяване на оправдателните присъди са недоказаност на обвинението, липса на вина, липса на престъпен състав. Основна причина за постановяване на оправдателни присъди е промяна на показанията на свидетели по делото или промяна на обясненията дадени от подсъдимия в хода на съдебното следствие. Дори и да са разпитани пред съдия в досъдебното производство, в болшинството случаи, съдиите кредитират показанията и обясненията дадени пред тях в хода на съдебното следствие и това са част от причините за постановяване на оправдателни присъди.

С оглед гореизложеното, през отчетния период регулярно са провеждани дискусии с участието на всички прокурори при БРП. Обсъдени са конкретните дела, както и действията на наблюдаващите прокурори по тях. Във връзка с отразените данни и след анализ на същите, прокурорите при БРП се обединиха около становището за по-голяма прецизност при работата на всеки един, в насока съблюдаване за недопускане на съществени процесуални нарушения на досъдебните производства, ненарушаване на материалния наказателен закон и мотивирана защита на вътрешното убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване на обстоятелствата по делата. Също така, по дела върнати от съда неоснователно, според наблюдаващите прокурори, те следва отново да бъдат внесени в съда за разглеждане. Повечето постановени оправдателни присъди са протестирани от съответните прокурори.

През отчетната година, чрез дейността на надзора за проучване на ежедневния печат и публикациите в електронната мрежа са преценявани и проверявани всички съдържащи се в тях данни за престъпления от общ характер, като за случаите, при които са липсвали образувани преписки и дела, са разпореждани проверки и изготвяни справки за резултата.

И през 2011 г. продължи да се поддържа добрия контакт със средствата за масово осведомяване, като регулярно се изготвят съобщения, периодично се подаваше информация за дейността на прокуратурата, касаеща дела за престъпления с висока степен на обществена опасност и интерес, организираха се интервюта със съответните прокурори след предварителна заявка от журналистите и бяха провеждани брифинги по повод информационни събития.

Многократно през годината се изготвяха и изпращаха до висшестоящите прокуратури справки по различни показатели в дейността на Районна прокуратура - гр. Бургас.

Регулярно, както и по конкретни поводи, прокурорите от Районна прокуратура - гр. Бургас провеждаха работни срещи, на които се обсъждаха промените в законодателството, резултатите от надзорните проверки, съдебната практика, характерни проблеми на прокурорската дейност, указанията на висшестоящите прокуратури и са набеязвани мерки за по-добро качество и срочност на дейността, за уеднаквяване на практиката и по-добро взаимодействие с другите органи. Всичко това допринесе за подобряване квалификацията на кадрите в Районна прокуратура - гр. Бургас. През 2011 год. се извършиха и десетки планови и извънпланови проверки по отделните видове надзори, резултатите от които е анализираха и обсъждаха, а изготвяните справки бяха изпращани в Окръжна прокуратура - гр. Бургас. Конкретни данни за тези проверки са посочени в съответните раздели на доклада.

2. Дейност на РП – Бургас по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите

2.1. Създадена организация на работата по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2011 г.

През отчетния период, дейността на БРП по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ бе насочена основно към изпълнение на плана на БРП /съгласуван с този на надзорните прокуратури/ и разпоредените извънпланови задачи. Наред с това, в изпълнение на Указание № И – 29/08 г. на ВАП и уточнение към него, БРП продължи осъществяването на постоянен, текущ надзор за законност върху общите административни актове/Решения на ОС – Бургас, Камено и Созопол/, последващите ги индивидуални административни актове/ Заповеди на Кмета на Общините Бургас, Созопол и Камено/ и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени, учредяване право на строеж и др. Районната прокуратура осъществява и текущ контрол относно упражняване правомощията на кметовете на трите общини по чл. 65 от ЗОС, както и спазването на нормативните изисквания при възлагане на обществени поръчки по строителство и транспорт, като се преценява законосъобразността на проведените процедури и актовете на възложителя /въведено изискана от ВАП с писмо изх. № И 29/08 г. от 04.02.2009 г./.

Дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ бе осъществявана чрез изискване на документи, сведения, актове и други материали, възлагане на проверки на компетентни органи, както и извършване на лични такива.

2.2. Планирани и извършени проверки за законност /примери/ - ефективност на проверките, в т. ч. на различните способности за проверка, проблеми по прилагането на закона.

Общият брой на получените, образувани и проверени при осъществени проверки от прокурорите от „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“, преписки възлиза на 188 /сто осемдесет и осем/. От тях, по инициатива на прокурор – 188 броя, а по искане на граждани и организации – 0. От упоменатите по – горе преписки 177 са новообразувани за периода, а 11 са останали от предходен период.

3. Общият брой на получените в БРП документи, сведения, справки, докладни записки, заповеди, решения, протоколи и други документи през отчетния период във връзка с дейността по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“ е 3 915 /три хиляди деветстотин и петнадесет/

- УСТАНОВЕНИ НЕЗАКОНОСЪОРАЗНИ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ, ПОДАДЕНИ ПРОТЕСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ са изготвени 3 предложения – две до Община Камено - за отстраняване на непълноти при воденето на регистъра по чл. 41, ал. 4 от ЗОС и привеждането му в съответствие със ЗОС и съответната Наредба, за пълно окомплектоване на преписките по разпореждане с недвижими имоти, ЧОС , и едно до Община Созопол – за допълване на НРПУРОС с детайлно уреждане на хипотезата на разпореждане на недвижими имоти, вследствие промяна в регулацията по реда и на чл.17 ал.1 и ал.3 от ЗУТ.

РАЗДЕЛ VI.

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – БУРГАС И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ ПРЕЗ 2012 Г. И ДЪЛГОСРОЧНО

Изложените по-горе показатели за дейността на Районна прокуратура гр. Бургас, предопределят налагането на извода за една реална високо позитивна положителна оценка за работата на магистратите и съдебните служители при нея. През отчетния период бяха положени неимоверни усилия от прокурори и служители и бе извършена огромна по обем работа за осигуряване срочност на разследването по хиляди неприключени досъдебни производства от настоящата и предходни години. Определено следва да се отбележи, че през изтеклата година прокурорите и служители в РП - гр. Бургас съвестно, качествено и в срок са изпълнявали служебните си задължения. В тази насока е необходимо още веднъж да се изтъкне, че целият прокурорски и административен състав е упорит и всеотдаен на работата си. Не е имало случаи на несправяне с работата, отказ или неоснователно забавяне решаването на преписки и дела, прехвърляне на отговорност, немотивирани самоотводи, конфликти между прокурорите и служители в РП - гр. Бургас, както и между тях и висшестоящите магистрати, и служители в съд, Окръжен следствен отдел при БОП и МВР, дисциплинарно наказани магистрати и служители

Следва да се вземат нови конкретни мерки за повишаване ефикасността на борбата с престъпността от всички правозащитни и правоохранителни органи в Р. България. Усилията на прокурорите при БРП ще продължат със същия интензитет, за да може през настоящата 2012 г. да бъдат регистрирани по-малко престъпления на територията на Общините Бургас, Камено и Созопол. Приоритет през 2012 г. в деловоден аспект следва да бъде усъвършенстването в приложението на Унифицираната информационна деловодна система на Прокуратурата, без която дейността на РП-Бургас /една от най-големите в страната/ е силно затруднена особено в изготвянето на статистически сведения и справки, които се изискват почти ежедневно от горестоящите прокуратури.

Във връзка с проблематиката относно недокладваните неприключени стари досъдебни производства, наблюдаващите прокурори по такива дела ще продължат да набелязват конкретни мерки по всяко производство за установяването или възобновяването му. Спешно ще се разпореждат проверки с адресати Ръководителите на ОДП, респективно ТСО при БОП Бургас, по движението на липсващите дела и такива по които не е искан срок за удължаване на разследването, като всяка констатация на виновно поведение от страна на разследващите и оперативно-издирвателните органи следва да е предпоставка за ангажирането на дисциплинарната им отговорност. При наличие на съответните предпоставки ще бъдат предприети мерки за възстановяването на неустановени липсващи дела.

Прокурорите при Районна прокуратура гр. Бургас, наблюдаващи различни досъдебни производства срещу едни и същи лица, съобразно изготвен списък, ще провеждат регулярно работни съвещания съвместно с разследващите органи с цел обменяне на информация, която би подпомогнала всяко конкретно разследване. При наличие на предвидените законови предпоставки ще се предприемат действия за

налагане на съответни адекватни мерки за неотклонение на лицата привлечени в качеството на обвиняеми за извършени тежки престъпления по смисъла на НК.

Спрените производства срещу посочените в списъка лица ще бъдат проверени от съответните наблюдаващи прокурори за наличието на основания за възобновяването и приключването им. Наблюдаващите прокурори по такива дела заедно с определените разследващи органи ще набележат конкретни мерки за срочното приключване на всяко производство.

По висящи досъдебни производства с изтекли срокове на разследване, по които не е искано удължаване срока на разследване или са изтекли разрешените такива, ще се прецизира извършването на съответните процесуални действия и действия по разследването, като за целта следва да се изготви мотивирано искане за удължаване на срока.

Наблюдаващите прокурори по такива дела ще набележат конкретни мерки по всяко производство за срочното му приключване. Спешно са разпоредени проверки с адресати Ръководителите на ОД МВР Бургас, респективно ТСО при БОП, по движението на тези дела, като всяка констатация на виновно поведение от страна на разследващите и оперативно-издирвателните органи следва да е предпоставка за ангажирането на дисциплинарната им отговорност. По всяко такова досъдебно производство наблюдаващия прокурор следва да изготви указания по реда на чл. 196 НПК в писмен вид, които да се сведат до знанието на съответните разследващи органи.

С Разпореждане на административния ръководител на прокурорите при БРП е възложено да осъществяват системен контрол върху наблюдаваните от тях ДП, активно да участват в разследването, чрез даване на конкретни указания, да инцирират сами при необходимост мотивирани искания за удължаване срока на разследване и извършването евентуално на конкретни действия по разследването

С Разпореждане на административния ръководител на БРП във всяко РПУ и ОД-МВР Бургас са създадени екипи от разследващ полицейски служител, оперативни служители и експертни лица, които приоритетно да приключат разследванията по посочените в справката досъдебни производства, касаещи дейността на лицата с две и повече висящи дела. С посоченото Разпореждане, на основание разпоредбата на чл. 13, ал. 1 от НПК, на разследващите органи е указано, че:

- Следва да вземат всички мерки, за да осигурят разкриването на обективната истина по делото, като провеждат съответните действия по разследването, с оглед пълното и обективно изясняване на всеки конкретен случай, предмет на досъдебно производството, което им е възложено.

- Разследващите органи следва да проявяват инициативност и оперативна самостоятелност при набелязване и извършване на нужните за разкриване на обективната истина действия по разследването по възложените им дела, за резултата от които да уведомяват ежедневно съответните наблюдаващи прокурори.

- Разследващите органи следва да възлагат незабавно на оперативните работници при съответното РУ на МВР – Бургас или ОД на МВР – Бургас събиране на допълнителна информация за установяването на всички обективни и субективни признаци на съответния състав на престъпление, информация за свидетели – очевидци на деянието, пострадали, извършители, местонахождението на предмета или средството на престъплението.

- Разследващите органи, след съгласуване с наблюдаващия прокурор, да извършват незабавно, внимателно и задълбочено всички необходими действия по разследването – огледи, претърсвания и изземвания, обиски, разпити на свидетели – очевидци, назначаване на съответните експертизи и пр.

- При наличие на основания за вземане на мярка „Задържане под стража“, разследващите органи следва да вземат всички мерки и да извършат всички действия по разследването, за да обезпечат по делото съответните доказателства, установяващи наличие на предпоставките по чл. 63, ал. 1 и ал. 2 от НПК. В тези случаи делата следва да се депозират в БРП лично от разследващите органи в подходящо време, съгласувано с наблюдаващия прокурор от БРП, с оглед възможността на последния своевременно да състави и депозира пред БРС искане за вземане на постоянна мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Посочените мерки в доклада за дейността на ПРБ през 2011, а именно:

1. Разширяване на специализацията в системата на прокуратурата и разследващите органи. Кадрово и административно укрепване на специализираните звена и съвместните екипи за разследване в страната.

2. Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, посредством организирано и самостоятелно тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промените в законодателството и установената съдебна практика. Повишаване на квалификацията на разследващите полицаи и полицаите с обща компетентност, определени да извършват неотложни действия и действия по разследването.

3. Повишаване качеството и сročността на разследване, чрез активизиране дейността на съвместните екипи с по-активна роля на разследващите органи и компетентен надзор от наблюдаващите прокурори.

4. Максимално използване капацитета на следователите, посредством увеличаване броя на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК.

5. Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания,

6. Продължаване успешната практика по провеждане на съвместни срещи на прокурорите с разследващите органи и съда за обсъждане на проблемни въпроси от практиката, с цел своевременно отстраняване на проблемите от компетентност на прокуратурите и съответно сезиране при констатиране на противоречива прокурорска и съдебна практика.

7. По-активна дейност за защита правата и законните интереси на гражданите – издаването на всеки прокурорски акт задължително следва да е съобразен с изискванията за защита на човешките права.

8. Активизиране изпълнението на Медийната стратегия на Прокуратурата 2010 г.- 2013 г. - в посока повишаване на общественото доверие в действията на прокуратурата, чрез подобряване на информираността на обществото, чрез балансирана публична комуникация с утвърждаване на ценностите и принципите на правото и мобилизиране на гражданска подкрепа на държавното обвинение в противодействието на престъпността.

9. Резултатно сътрудничество и повишаване качеството на взаимодействието с разследващите и контролните органи за постигане на по-голяма ефективност в противодействието на престъпността.

10. Дейността на Прокуратурата да придобива все по-осезателно практическо значение чрез:

- реално позитивно въздействие върху снижаване на престъпната активност;
- възстановяване в кратки срокове на засегнатите обществени отношения и заличаване на последиците от престъпленията;

- активно съдействие за реално възстановяване на причинените вреди на държавата, юридическите лица и гражданите от престъпленията;
- стабилизиране на правната сигурност и държавността на територията на цялата страна.

са актуални и към днешна дата.Посоченото следва да бъде осъществявано възможно най-интензивно и през настоящата 2012г. при дейността на прокурорите при БРП.

3. Предприети конкретни мерки за противодействието на престъпността.

Със съответни ЗАПОВЕДИ и РАЗПОРЕЖДАНИЯ на Административен ръководител Районен прокурор при Районна прокуратура гр. Бургас е създадена организация за подобряване ефективността в работата на разследващите органи и взаимодействието им с прокурорите при Районна прокуратура-Бургас, за подобряване организацията по съхранението на веществените доказателства, както за реагиране незабавно от Административен ръководител Районен прокурор на БРП на всеки сигнал, подаден до съответни структури на МВР, касаещ данни за извършени престъпления от НК, по които компетентна да се произнесе е РП Бургас, от групата лица попадащи в активния криминален контингент и фигуриращи в справка на ОД МВР Бургас, извършени на територията на Общините Бургас, Камено и Созопол, както и за провеждане на работни съвещания между прокурорите и разследващите органи, наблюдаващи досъдебни производства срещу едни и същи лица, с цел обменяне на информация, която би подпомогнала всяко конкретно разследване, като при наличие на предвидените законови предпоставки, да се предприемат действия за налагане на съответни адекватни мерки за неотклонение на лицата привлечени в качеството на обвиняеми за извършени тежки престъпления по смисъла на НК.

2. С Разпореждания на Административен ръководител Районен прокурор при Районна прокуратура гр. Бургас са създадени екипи от прокурори за приоритетно разследване на досъдебни производства, както следва:

- ПРЕСТЪПЛЕНИЯ С ВИСОКА СТЕПЕН НА ОБЩЕСТВЕНА ОПАСНОСТ - ИЗПРАТЕНИ В РП-БУРГАС ПО КОМПЕТЕНТНОСТ И ТАКИВА ПОСТЪПИЛИ В БРП, КОИТО НЯМАТ АКТУАЛЕН НАБЛЮДАВАЩ ПРОКУРОР.

- ДЕЛАТА И ПРЕПИСКИТЕ, ПО КОИТО СА НАЛИЦЕ ЕЗА, ИСКАНИЯ ЗА МЕЖДУНАРОДНО ИЗДИРВАНЕ НА ЛИЦА И МОЛБИ ЗА ПРАВНА ПОМОЩ

- НЕПРАВОМЕРНО УСВОЯВАНЕ НА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ - НУСЕФ", ИЗПРАТЕНИ В РП-БУРГАС ПО КОМПЕТЕНТНОСТ И ТАКИВА ПОСТЪПИЛИ В БРП, КОИТО НЯМАТ АКТУАЛЕН НАБЛЮДАВАЩ ПРОКУРОР.

- С ФАКТИЧЕСКА И ПРАВНА СЛОЖНОСТ", ИЗПРАТЕНИ В РП-БУРГАС ПО КОМПЕТЕНТНОСТ И ТАКИВА ПОСТЪПИЛИ В БРП , КОИТО НЯМАТ АКТУАЛЕН НАБЛЮДАВАЩ ПРОКУРОР.

- ПРЕКЪПЛЕНИЯ СРЕЩУ ПРАВА ВЪРХУ ИНТЕЛЕКТУАЛНАТА СОБСТВЕНОСТ И КОМПЮТЪРНИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ-ПИСКИП", ИЗПРАТЕНИ В РП-БУРГАС ПО КОМПЕТЕНТНОСТ И ТАКИВА ПОСТЪПИЛИ В БРП, КОИТО НЯМАТ АКТУАЛЕН НАБЛЮДАВАЩ ПРОКУРОР.

- ПРЕСТЪПЛЕНИЯ ИЗВЪРШЕНИ С УЧАСТИЕТО НА СЛУЖИТЕЛИ ОТ ДАНС, МВР, ГД"ОХРАНА" ИЛИ ГД"ИН" ПРИ МП", ИЗПРАТЕНИ В РП-БУРГАС ПО КОМПЕТЕНТНОСТ И ТАКИВА ПОСТЪПИЛИ В БРП, КОИТО НЯМАТ АКТУАЛЕН НАБЛЮДАВАЩ ПРОКУРОР.

4. Обезпеченост и взаимодействие с разследващи органи. Проблеми, предложения.

През 2011 г., както и през предходната 2010 г., основните насоки в работата и взаимодействието с разследващите органи бяха продиктувани от влезлия в сила нов НПК, въвеждащ коренно различни взаимоотношения между разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Същите се изразяват в засиленото участие на прокурора в хода на самото разследване - незабавното му уведомяване за започване на разследването, непрекъснато контролира хода на производството, докладване при привличане на обвиняем и преди предявяване на разследването. С Директора на ОД-МВР гр. Бургас се съгласуват конкретни мерки за създаването на възможно най-добрите условия за съвместна работа на прокурорите и разследващите полицаи. В тази насока и в конкретика резултатността на работата на разследващите органи при МВР, които провеждат разследването по образуваните досъдебни производства, следва да се отбележи, че периода на навлизане в следствената работа от страна на разследващите е отминал. Разследващите служители при МВР започват да трупат опит и знания, повишава се качеството на работата им, за което освен положеното старание и настойчивост от тяхна страна, съществен принос има и положеното старание, търпение, загриженост и търпимост от страна на прокурорите от БРП, които в името на общата работа по разследването на делата се бяха превърнали в преподаватели по наказателно право, процес и криминалистика и т. н. Това ми дава основание да вярвам в бъдещите още по-добри резултати в борбата с престъпността. Отчитайки тези специфични условия на работа, прокурорите оказват организационна и методическа помощ на служителите от ОД МВР-Бургас по всички направления в работата им. Освен регулярните и извънредни съвещания с органите на реда, по всяко време, във всяка прокуратура дежурят прокурори, които са на разположение на полицейските служители за консултиране и координиране на общите действия в борбата с престъпността. На ниво ръководство на ОД МВР - Бургас и прокуратурата е налице пълно взаимодействие по всички възникнали за решаване проблеми. Следва да се отрази изрично, че се увеличава броя на делата, по които действията по разследването, като цяло или отделни такива, се извършват от наблюдаващите прокурори.

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
Б У Р Г А С:
/АНДРЕЙ ЧЕРВЕНЯКОВ/