

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЕЛХОВО

ДОКЛАД

ЗА РАБОТАТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА -
ЕЛХОВО
ПРЕЗ 2019 ГОДИНА



гр. Елхово, януари 2020 година

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

През отчетната 2019 година, Районна прокуратура - Елхово в своята дейност в борбата срещу престъпленията, другите закононарушения и противообществените прояви се е ръководила от Конституцията и законите на Република България и приложимите международни актове, плановете за работа на отделните надзори на Върховна административна прокуратура – гр. София, Върховна касационна прокуратура – гр. София, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Престъпността в региона на Районна прокуратура - Елхово през изминалата година е с тенденция към устойчивост, като от гледна точка на регистрираната престъпност през последните три години е налице запазване броя на регистрираните престъпления.

Постигнатите резултати на РП – Елхово и разследващите органи през 2019 г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели. Тенденциите за противодействието на престъпността са постигането на по – добри резултати в тази насока.

За Районна прокуратура – Елхово основен проблем е незаетите през 2019 година 3 /три/ щатни бройки на длъжност „прокурор”, което води до значително натоварване работата на прокурорите.

Обобщени данни на МВР

В РУ на МВР - гр. Елхово през 2019 година са регистрирани 256 криминални престъпления, срещу 305 за 2018 година и 260 за 2017 година. Констатира се намаление с 51 броя на престъпленията, което представлява 16.07% намаление на регистрираната криминална престъпност.

От регистрираните 256 броя криминални престъпления с неизвестен извършител са били 207 броя от които са разкрити 107 броя, което представлява 51.69 % разкриваемост, за съпоставка с 2018 година разкриваемостта е била 60.16%. През 2019 година са били разкрити 10

криминални престъпления, извършени през предходен период срещу 13 броя криминални престъпления за 2018 година.

В РУ – Елхово през 2019 година са били регистрирани 127 икономически престъпления, спрямо 132 броя за 2018 година и 131 броя за 2017 година. През отчетния период се констатира минимално намаление на регистрираните икономически престъпления с 3,79 % спрямо 2018 година. От регистрираните през 2019 година 127 икономически престъпления са били разкрити 123 броя, което представлява 96,85 % разкриваемост, срещу 122 броя за 2018 година и 120 за 2017 година. Основен дял от регистрираните икономически престъпления, представляват тези против стопанството -122 броя.

В РУ – Елхово през 2019 година са били разкрити 24 противоправни деяния, извършени от малолетни и непълнолетни лица, което представлява 8,6 % от всички разкрити престъпления. През предходната година от РУ – Елхово е отчетено значително увеличаване на случаите, при които малолетни и непълнолетни лица са предприели управление на моторно превозно средство, нерегистрирано по надлежния ред /16,66% - 4 броя деяния/. Наблюдава се понижение с 1.09 на криминалната активност на малолетни и непълнолетни лица в сравнение с 2018 година- 1,34 и увеличение спрямо 2017 година – 0,8.

През 2019 година от непълнолетни лица, са били извършени 72,72% от престъпните деяния, а криминалните прояви на малолетните са обхванали 27,27% от правонарушенията на подрастващите. През 2019 година, на отчет в ДПС при РУ – Елхово са водени общо 61 малолетни и непълнолетни лица, и снети 21 лица, от които поради поправка -16 лица и 5 навършили пълнолетие.

В ГПУ - Елхово през 2019 са били регистрирани 53 престъпления, от които 40 броя са били разкрити, а останалите 13- неразкрити. Образувани са общо 46 броя досъдебни производства, от които 21 броя по общия ред и 25 бързи производства.

За сравнение през 2018 година са били регистрирани 68 престъпления. Образувани са били 59 досъдебни производства, от които 23 по общия ред и 36 бързи производства. От регистрираните 68 броя престъпления, 57 броя са били разкрити и 11 броя останали неразкрити.

В ГПУ - Елхово през 2017 година са били регистрирани 47 престъпления, образувани са били - 38 досъдебни производства, от които 16 по общия ред и 14 незабавни производства и 8 бързи производства. От регистрираните 47 броя престъпления, 29 броя са били разкрити и 18 броя останали неразкрити.

От общо регистрираните в ГПУ – Елхово през отчетния период престъпления, 3 от тях са били извършени от непълнолетни лица.

В ГПУ - Болярово през 2019 година са били регистрирани 18 престъпления. Образувани са били 18 досъдебни производства, от които 3 по общия ред и 18 бързи производства.

За сравнение през 2018 година в ГПУ – Болярово са били регистрирани 7 престъпления. Образувани са 7 досъдебни производства, от които 6 по общия ред и 1 бързо производство.

За сравнение през 2017 година в ГПУ - Болярово са били регистрирани 27 престъпления. Образувани - 23 досъдебни производства, от които 10 по общия ред и 13 незабавни производства.

От общо регистрираните в ГПУ – Болярово през отчетния период престъпления, 3 от тях са били извършени от непълнолетни лица.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

След проведени работни срещи през 2019 година, както и в предходни години, прокурорите от РП - Елхово достигнаха до извода за необходимост от законодателни промени в НК и НПК в следните насоки:

- По отношение на Наказателния кодекс:
 - Декриминализация на престъпни състави с ниска степен на обществена опасност;
 - Разширяване приложното поле на чл. 218б НК;
 - Наложени наказания за извършени престъпления при условията на рецидив да се изтърпяват поотделно;
 - Прецизиране на наказанията за някои престъпления и по - широко прилагане на имуществените наказания;
 - Наказателното преследване за престъпления по чл. 183, чл.191, чл. 323 и др. от НК да се възбужда по тълкуване на пострадалия;
 - Да се завиши размера на наказанията за непълнолетни лица;
 - Да се завиши размера на наказанията за престъпления против транспортна, извършени под влияние на алкохол или наркотични вещества и техни аналози;

- По отношение на Наказателно-процесуалния кодекс:
 - Да се промени чл. 245, ал. 3 от НПК и при възобновяване на спряно производство да тече нов срок, аналогичен на този по чл. 244, ал. 7 от НПК;
 - Да се разшири възможността на наблюдаващия прокурор да възлага на следователи дела по своя преценка и извън случаите по чл. 194 НПК;

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Дейността на Районна прокуратура –Елхово за 2019 година по следствения надзор се провеждаше в съответствие с изготвения План за работата на Окръжна прокуратура – Ямбол и залегналите в тази връзка задачи за изпълнение на надзора през отчетния период, както и по изпълнение на периодично постъпващите указания на Върховната касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура – гр. Бургас.

Дейностите, касаещи работата по надзора са своевременно реализирани, като обобщена информация за тях и съответните справки са докладвани в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и Върховна касационна прокуратура на Р България.

Няма констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза, както и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите органи и прокурора, изискващи съдебна санкция.

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ

През 2019 година прокурорите от РП- Елхово са наблюдавали общо 908 преписка, срещу 831 броя за 2018 година и 647 броя за 2017 година.

От наблюдаваните преписки през 2019 година, 831 броя са новообразувани и останалите 77 броя са останали от предходен период.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство 640 преписки;
- по 152 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 31 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган са 202, от които 32 са решени с образуване на ДП и 125 броя са решени с постановление за отказ да се образува ДП.

Приключените проверки са 186 в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като две проверки са приключени над три месеца. Преписките върнати с разпореждане за допълване на проверката са 49 броя.

Общия брой преписки с лична проверка от прокурор са 11, от които 5 са решени с образуване на ДП и 5 са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Всички лични проверки са приключени в законовия срок.

Общия брой на преписките с неприключени проверки е 14 и всички са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, които са възложени от прокурор на друг орган.

Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове по преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – 862 преписки;
- в срок над 1 месец – няма;

За решаване при прокурора към края на отчетния период са останали 46 броя преписки, всички в законоустановения срок.

През отчетния период няма преписки, взети на „специален надзор“.

През 2019 година РП - Елхово няма наблюдавани преписки, образувани по сигнали на контролни органи.

През 2019 година в РП – Елхово са образувани 19 преписки по съобщения за домашно насилие. От тях 16 преписки са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, по останалите 3 преписки е образувано досъдебно производство. В Районна прокуратура – Елхово е създадена организация по изпълнението на Указанието за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

На достъпно за гражданите място в РП-Елхово е оповестена информация, предназначена за пострадалите от домашно насилие лица, както и на сайта на Окръжна прокуратура – Ямбол.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. *Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.*

2.1.1 Наблюдавани досъдебни производства – обобщени данни

Общият брой на наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства е 572 (вкл. прекратените по давност), спрямо 700 за 2018 година и 693 за 2017 година.

Наблюдаваните ДП – без прекратените по давност /дела на производство/ - 556, като 319 са новообразувани през отчетния период.

През 2019 година от РП- Елхово са наблюдавани 61 бързи производства, като за 2018 година същите са били 63, а за 2017 година – 51. От общо наблюдаваните 61 бързи производства 57 са новообразувани. По 8 бързи производства е постановено разследването да продължи по общия ред /преобразувани/.

Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 503 /от тях 435 без прекратени по давност/, спрямо 571 за 2018 година и 538 за 2017 година. Разследвани от следовател са 54, спрямо 64 досъдебни производства за 2018 година и 86 за 2017 година. Възложени досъдебни производства на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 11. Разследването по 7 досъдебни производства е осъществено от прокурор.

През 2019 година, прокурорите от РП – Елхово са наблюдавали 7 досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор, срещу 5 досъдебни производства през 2018 година и 3 за 2017 година.

През 2019 година новообразувани са били 262 броя досъдебни производства, разследвани по общия ред, спрямо 350 за 2018 година и 313 за 2017 година.

От новообразуваните 262 броя досъдебни производства, 152 са образувани от прокурор, а останалите са образувани от разследващ орган. За сравнение през 2018 година от образуваните 350 досъдебни производства, 171 са били образувани от разследващ органи и 179 - образувани от прокурор, а за 2017 година, 158 са образувани от разследващ орган и 155 - от прокурор.

Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК и по отношение и на пострадалите физически и юридически лица е както следва:

Глава от НК	брой новообразувани ДП през 2017 година	брой новообразувани ДП през 2018 година	брой новообразувани ДП през 2019 година	брой пострадали физически лица-2019г.	брой оцетени юридически лица-2019г.
Глава I	0	0	0	0	0
Глава II	16	33	20	19	0
Глава III	2	5	1	3	0
Глава IV	6	11	12	13	0
Глава V	114	124	96	82	21
Глава VI	8	11	11	0	0
Глава VII	0	0	0	0	0
Глава VIII	38	39	57	1	0
Глава IX	13	13	10	0	0
Глава X	10	12	12	3	0
Глава XI	106	102	100	18	4

Глава XII	0	0	0	0	0
Глава XIII	0	0	0	0	0
Глава XIV	0	0	0	0	0
Общо:	313	350	319	139	25

Анализът на данните през последните три години сочи устойчивост на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. На територията на съдебен район град Елхово, е разположена част от турско – българската граница, което обстоятелство обуславя и образуваните досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 и чл. 280 от НК. През 2019 година се установява увеличаване броя на образуваните от тази категория дела, спрямо 2018 година и 2017 година. За престъпленията по глава единадесета „Общопасни престъпления“ се наблюдава устойчивост на данните за новообразуваните досъдебни производства през последните три години.

2.1.2 Видове досъдебни производства

▪ Бързи производства

През 2019 година са наблюдавани 61 бързи производства, което съставлява 10,66 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2018 година са наблюдавани 63 бързи производства, което съставлява 9 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2017 са били наблюдавани 51 бързи производства, което съставлява 10,39% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицаи

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицаи са 435 /вкл. прекратени по давност/, от които 253 са новообразувани, като за сравнение наблюдаваните през 2018 година са били 571 /вкл. прекратени по давност/, от които 281 са новообразувани, а през 2017 година са били 538.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател

През 2019 година са наблюдавани 54 досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 2 са

новообразувани, като за сравнение през 2018 година същите са били 64, а през 2017 година 86.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор**

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово през 2019 година са разследвали 7 досъдебни производства по общия ред, като от тях 3 са новообразувани. За сравнение през 2018 година са разследвани от прокурор 2 досъдебни производства и през 2017 година също 2 досъдебни производства.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор**

Наблюдавани са 7 досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, от които 4 са новообразувани. За сравнение през 2018 година наблюдаваните досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор са били 5, а през 2017 година – 3.

2.2. Срочност на разследването

През 2019 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 383 спрямо 353 за 2018 година и 390 за 2017 година. Всички досъдебни производства са приключили в законоустановения срок за разследване, респ. в удължения срок за разследване от Административен ръководител – районен прокурор при РП-Елхово. Относителният дял на приключените досъдебни производства към наблюдаваните е 66,96%.

Към края на отчетния период са останали неприключени общо 132 броя досъдебни производства, всички в законоустановен срок за разследване, като през 2018 година са останали неприключени 170 броя досъдебни производства, а през 2017 година -146 броя. Няма неприключени досъдебни производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания към наблюдаваните е 23,08 %.

От приключените 53 бързи производства, всички са приключени в законов срок. По 8 бързи производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357, ал.2 от НПК. В края на отчетния период всички бързи производства са приключили. През отчетния период не са констатирани проблеми при разследването на бързите производства.

Решени са от прокурор 424досъдебни производства, всички в законов срок.

В края на отчетния период от приключените от разследващ орган досъдебни производства са останали 24 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

През 2019 година няма изготвени искания за ускоряване на ДП по чл.368 и чл.369 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 8 месеца – 223, до 1 година - 26, над 1 година – 27 и над 2 години- 23.

Следва да бъдат предприети мерки за приключване на разследването по досъдебните производства в рамките на разумните срокове, още повече по такива, които не се отличават с изключителна фактическа или правна сложност. В тази насока е необходимо да се организират периодични работни срещи с разследващите органи и прокурорите, за предприемане на конкретни мерки и преодоляване на трудностите при разследването, с оглед срочното и качественото му приключване.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2019 година прокурорите при Районна прокуратура са решили общо 424 досъдебни производства, спрямо 505 за 2018 година и 527 за 2017 година.

Съотношението решени към наблюдавани досъдебни производства за отчетния период е 74,13%, като за сравнение през 2018 година е било 72,14%, а през 2017 година - 76,05%.

Разпределението на решенията по същество досъдебни производства в Районна прокуратура - Елхово е, както следва:

- С постановление за прекратяване на наказателно производство /извън тези по давност/ – 107, от тях 37 срещу лица, привлечени като обвиняеми и 70 ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
- Прекратени по давност – 16 броя, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
- Спрени досъдебни производства – 91 броя, от тях 72 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 19 спрени на други основания;
- С обвинителен акт – 161 броя;
- Със споразумение – 18 броя;
- С предложение по чл.78а от НК – 13 броя;
- Изпратени по компетентност – 10 броя;

Внесени в съда досъдебни производства

През 2019 година, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са изготвили и внесли в Районен съд - гр. Елхово – 192 прокурорски акта, срещу 149 за 2018 година и 166 за 2017 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е 33,57 % и спрямо решените дела е 45,28 %.

За сравнение през 2018 година съотношението на внесените в съда прокурорски актове за съответния отчетен период към наблюдаваните производства е бил 21,28 % и спрямо решение 29,50 %.

През 2017 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове спрямо наблюдаваните производства е било 23,95 % и спрямо решените дела -31,50%.

Спрямо предходните две години се наблюдава увеличение на броя на внесените в съда прокурорски актове.

От внесените прокурорски актове в съда, 161 са обвинителни актове, спрямо 124 за 2018 година и 127 за 2017 година. Внесените в съда 161 обвинителни акта съставляват 28,15% спрямо общо наблюдаваните и 37,97% спрямо решените. Внесените в съда обвинителни актове са срещу 212 лица.

Внесени са 18 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, като за 2018 година са били 17, а за 2017 година - 26. Внесените предложения за споразумение през 2019 година съставляват 3,15 % спрямо общо наблюдаваните и 4,24 % спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда споразумения са 21.

Внесени в съда са 13 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, за сравнение през 2018 година са били внесени 8, а през 20-17 година - 13.

Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от НК/, съставляват 2,27 % от общо наблюдаваните и 3,07 % спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 13 бр.

Прокурорските актове, внесени в съда по глави от НК за последните три години са, както следва:

	2017г.	2018г.	2019г.
Глава I	0	0	0
Глава II	3	8	8
Глава III	2	2	2
Глава IV	8	6	5
Глава V	37	24	37

Глава VI	6	6	11
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	36	37	48
Глава IX	3	2	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	3	4	4
Глава XI	68	60	74
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	166	149	192

Броят на предадените на съд лица по внесените прокурорски актове по глави от НК е както следва:

	2017г.	2018г.	2019г.
Глава I	0	0	0
Глава II	3	11	13
Глава III	2	2	2
Глава IV	8	6	5
Глава V	60	43	57
Глава VI	7	6	12
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	59	84	75
Глава IX	3	2	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	6	4	4
Глава XI	72	60	75
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	220	218	246

Анализът на данните сочи, че през отчетния период най-голям е броят на предадените на съд лица за престъпления по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и Глава XI „Общопасни престъпления“. През отчетния период се наблюдава значително увеличение на броя на предадените на съд лица за престъпления по Глава XI „Общопасни престъпления“ спрямо предходната година.

Спрени досъдебни производства

През 2019 година са спрени 91 досъдебни производства, от които 72 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 19 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства съставляват 15,90 % спрямо общо наблюдаваните и 21,46 % спрямо решенията.

За сравнение през 2018 година са били спрени 99 досъдебни производства, от които 66 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 33 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства са съставлявали 14,14% спрямо общо наблюдаваните и 19,60% спрямо решенията.

През 2017 година са били спрени 121 досъдебни производства, от които 86 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 35 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства са съставлявали 17,46% спрямо общо наблюдаваните и 22,96% спрямо решенията.

Следва да се активизира дейността на полицейските органи, за изпращане на актуална информация на прокуратурата по спрените досъдебни производства в хипотезата на чл.244, ал.1, т.2 от НПК, относно проведените издирвателни мероприятия за установяване извършителя на деянието, както и справки за издирване на обвиняемите лица, с цел приключване на наказателното производство.

Прекратени ДП

През 2019 година са били прекратени 123 досъдебни производства, от които прекратени по давност – 16. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2019 година съставлява 21,50 % спрямо общия брой наблюдавани производства и 29% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2018 година са били прекратени общо 241 досъдебни производства, като общият им брой е съставлявал 34,43% спрямо общия брой наблюдавани производства и 47,72% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2017 година са били прекратени общо 224 досъдебни производства. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2017 година са съставлявали 32,32% спрямо общия брой наблюдавани производства и 42,50% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност 16 досъдебни производства за 2019 година съставляват 2,78 % спрямо общия брой наблюдавани и 3,77% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

Изпратени по компетентност

От наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства 10 са решени с постановление за изпращане на ДП по компетентност на друга прокуратура. За сравнение през 2018 година са били 11, а през 2017 година – 8.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

През отчетната 2019 година, прокурорите при РП - Елхово са извършвали отделни следствени действия по досъдебни производства, разследвани по общия ред.

По 18 досъдебни производства, прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг. На основание чл. 226, ал. 3 от НПК, прокурора е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване по 44 досъдебни производства. Постановленията на прокурорите, с които са упражнили правомощията си по чл.242, ал.2 от НПК са 12.

По 4 бързи производства е постановено допълнително разследване от прокурора на основани чл.357, ал.1, т.5 от НПК.

Мерки за неотклонение

През отчетния период са внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК. От направените 20 броя искания, 17 са уважени, а 3 броя са неуважени, по които е наложена друг вид мярка.

За сравнение през 2018 година са били внесени в съда 22 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК, от които 10 уважени и 2 броя са неуважени.

През 2017 година са били внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК, от които 14 уважени и 6 броя са неуважени.

Анализът на горепосочените статистически данни показва, че направените искания на прокурорите по чл.64 от НПК до съда за вземане на мярка за неотклонение са обосновани и законосъобразни. За обосноваността и законосъобразността на изготвените искания по чл.64 от НПК се подкрепя от факта, че 85 % от изготвените и внесени в Районен съд гр.Елхово искания за вземане на мярка "Задържане под стража" са уважени. При изготвяне на исканията си по чл.64 от НПК, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово прилагат справка за наличие на други висящи дела и преписки, ако са налице такива по отношение на лицето, спрямо което се прави искането.

Броя на лицата с наложена мярка „Задържане под стража“ през отчетния период е 17. Към края на отчетния период има 4 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни

производства, от които 3 в срок на задържане до 2 месеца и 1 лице в срок до 8 месеца.

За съдебния район на Районна прокуратура - Елхово не са констатирани проблеми по изготвянето, обосноваването и защитата на искането по чл.64 от НПК пред съда. По реда на чл.234, ал.8 от НПК от прокурор е отменена една мярка на процесуална принуда. Не са налице отменени от съда мерки за неотклонение по реда на чл. 234, ал.9 от НПК. На основание чл.63, ал.5 и ал.6 от НПК са изменени 4 мерки за неотклонение „Задържане под стража“.

II.СЪДЕБНА ФАЗА

Организация на дейността и полезни практики при упражняване на надзора. Дейност по уеднаквяване на противоречива прокурорска и съдебна практика.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово не са констатирали различни тълкувания от съдиите при Районен съд - гр. Елхово по отношение критериите за съществени процесуални нарушения, водещи до накърняване правата на страните в процеса, респективно до прекратяване на съдебното производство и връщане на делата на Районна прокуратура - Елхово.

1.НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

▪Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесени прокурорски актове.

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 192, срещу 151 за 2018 година и 168 за 2017 година.

През отчетния период няма изготвени искания за ускоряване на съдебното производство по чл.368а от НПК и чл.369, ал.3 от НПК, както и няма прекратени на осн. чл.350, ал.1, т.2 от НПК.

По внесените от прокурорите обвинителни акта през 2019 година са постановени общо 191 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 60 дела, като от тях при условията на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК са приключили 3 дела.

За сравнение през 2018 година постановените осъдителни присъди по внесени обвинителни актове са били 35, а през 2017г. - 47.

По внесени от прокуратурата обвинителни актове са постановени 2 оправдателни присъди. За сравнение постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2018 година са били 3, а през 2017 година не е имало постановени такива съдебни актове.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение са решени 114 по лица.

По внесените обвинителни актове 7 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

Постановено е едно съдебно решение за прекратяване на наказателно производство от съда, на основание чл. 289, ал. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 5 от НПК.

През отчетния период няма върнати дела за отстраняване на очевидна фактическа грешка в обвинителния акт на осн. чл. 248а от НПК.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 7 са върнати на прокуратурата на осн. чл.249, ал.2, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК. За сравнение с предходната година върнатите дела са били 4 и през 2017 също са били 7.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени и санкционирани 199 лица, като за 2018 година са били 152 лица, а през 2017 година -163 лица. Налице са 4 оправдани лица по внесените обвинителни актове.

Решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са 18 за 21 лица, като всички са одобрени.

За сравнение през 2017 година, решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са били 17 за 18 лица, а през 2017 година са били 26 за 31 лица, всички споразумения са били одобрени.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 9 за 9 лица, като всички са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2018 година решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са били 9 за 8 лица. През 2017 година - 12 дела са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През отчетния период от Районна прокуратура – Елхово са внесени 3 въззивни протеста срещу върнати от съда дела, на основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като всичките са неуважени.

За сравнение през 2018 година са били внесени 5 протеста срещу върнати от съда дела, на основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като 3 от тях са били уважени и 2 неуважени.

За сравнение през 2017 година са били внесени 6 протеста срещу върнати от съда дела, на основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като 3 от тях са били уважени и 3 неуважени.

▪ **Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по внесени прокурорски актове в съда.**

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са 218, като през 2018 година са били 168, а през 2017 година - 207.

Общия брой на влезлите в сила наказания по лица е 3259, разпределени по видове както следва: 29 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 127 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 25 наказания „Пробация“, 107 глоби за 42 400 лева, 24 лишаване от права и 13 други наказания.

За сравнение при 2018 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е 289, разпределени по видове както следва: 27 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 111 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 11 наказания „Пробация“, 98 глоби за 66 705 лева, 35 лишаване от права и 7 други наказания.

През 2017 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 319, разпределени по видове както следва: 34 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 120 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 24 наказания „Пробация“, 103 глоби за 69 500 лева, 29 лишаване от права и 9 други наказания.

През 2019 година има 6 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са участвали в 502 съдебни заседания по НСН, по 231 дела. От заседанията по НСН 170 са разпоредителни.

За сравнение през 2018 година прокурорите при РП- Елхово са участвали по 453 съдебни заседания, а през 2017 година 415 съдебни заседания. са

Структурно разпределение на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила присъди/решения през последните 3 години по престъпления от НК :

	2017г.	2018г.	2018г.
Глава I	0	0	0
Глава II	4	4	7
Глава III	2	1	1
Глава IV	10	4	5
Глава V	52	31	51
Глава VI	5	5	12
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	56	60	69
Глава IX	3	2	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	8	2	3
Глава XI	67	59	67
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	207	168	218

Анализът на данните показва, че през отчетния период най-голям дял заемат наказаните и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и по глава XI „Общопасни престъпления“, следвани от тези по глава V „Престъпления против собствеността“.

- **Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.**

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово не са изготвени предложения по реда на чл. 83б от ЗАНН за налагане на имуществена санкция.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

- **Върнати от съда дела по внесени прокурорски актове**

През отчетния период върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за отстраняване на допуснати в хода на

досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са 7.

От внесените в съда искания за споразумения, няма неодобрени.

От внесените в съда предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, няма върнати дела на прокуратурата.

За сравнение през 2018 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са били 4, а през 2017 година – 7.

Относителният дял на върнатите дела през 2019 година спрямо внесените в съда прокурорски актове за същия период е 3,64 %, като през 2018 година е бил 4,03 %, а през 2017 година - 4,22%.

▪ **Анализ на върнатите дела. Причини за връщане на делата.**

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляване броя на върнати дела на прокурора за допълнително разследване през отчетната година са провеждани работни срещи, при които е извършен анализ относно причините за връщането им и набелязване на мерки за предотвратяване на този проблем.

Въз основа на анализа следва извода, че една от основните причини довели до връщане на делата са пропуски при изготвяне на обвинителния акт. В по-голяма част от случаите се касае за несъответствия и противоречия между фактическите констатации между обстоятелствената и диспозитивната част на обвинителния акт, недостатъчно описание в обстоятелствената част на обвинителните актове на елементи от фактическия състав на престъплението, за което е предявено обвинението.

В тази насока за в бъдеще следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане връщане на делата по тази причина, чрез повишаване качеството на работата на прокурорите при провеждане на разследването и при решаване на делата и изготвяне на своите актове.

▪ **Оправдателни присъди**

През отчетния период са постановени 2 изцяло оправдателни присъди за 4 лица. За сравнение през 2018 са постановени 3 изцяло оправдателни присъди за 3 лица и една частично оправдателна присъда, от която е оправдано 1 лице, а през 2017 година няма постановени оправдателни присъди.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени дела от съда е 1,05 %, срещу 1,72% за 2018 година.

През 2019 година влезлите в сила изцяло оправдателни присъди са 3 за 5 лица и една частично оправдателна присъда за 1 лице. През 2018 година влезлите в сила оправдателни присъди са 2 за 2 лица, а през 2017 година няма влезли в сила изцяло оправдателни присъди.

Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е 2,75 %, срещу 1,19% за 2018 година.

▪ АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2019г.

Въз основа на извършен анализ на постановените оправдателни присъди, се налага извод, че основна причина за постановяването на оправдателни съдебни актове, в голяма степен са пропуски, грешки и пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство.

С цел преодоляване на този проблем следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане постановяване на оправдателни съдебни актове, чрез осъществяване на бързо, качествено и обективно разследване от страна на разследващите органи и ефективен контрол от страна на прокурорите по разследването в досъдебното производство.

Анализът на наказателните дела в конкретните случаи постановените оправдателни присъди показва, че основна причина е непълнотата на разследването и пропуски при разследването на досъдебното производство, което предполага необходимостта от събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие и до възможност за промяна на изводите, относно участието на извършителя в престъплението или неговата виновност. Друга причина за постановяване на оправдателни присъди са и променени в съдебната фаза свидетелски показания и обяснения на обвиняемите лица.

Причини за постановяване на влезлите в сила през 2019г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС./ Конкретни примери за дела с оправдателни присъди по отделните видове причини.

През отчетния период няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

3.ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

Прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са осъществявали дейността си по гражданско - съдебния надзор през отчетната 2019 година в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

През отчетния период от прокурорите при Районна прокуратура - Елхово няма предявени искове.

Има изготвено 1 уведомление по реда на ЗОПДНПИ.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са наблюдавали 12 първоинстанционни граждански дела, от които 10 са решени. За сравнение през 2018 година са били наблюдавани 31 първоинстанционни граждански дела, от които 30 са решени, а през 2017 година са били наблюдавани 33 първоинстанционни граждански дела, от които 28 са решени.

През 2019 година, прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са взели участие в общо 13 съдебни заседания по 12 граждански дела. За сравнение през 2018 година прокурорите са участвали в 1 съдебни заседания по 31 граждански дела, а през 2017 година са взели участия в 53 съдебни заседания по 33 граждански дела.

Надлежното призоваване от страна на Районен съд – Елхово дава възможност на прокурорите от Районна прокуратура - Елхово за задълбочено проучване на гражданските дела и за активно процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебни заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

4.ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ

През 2019 година от Районен съд гр.Елхово няма решени първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата. За сравнение през 2018 година от РС – Елхово са били постановени 5 решения по граждански дела по Закона за отговорността на държавата, като 3 от тях са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България, а през 2017 година били решени 4 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

В Районна прокуратура - Елхово е организирано воденето на отделна отчетност за делата по ЗОДОВ, приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по чл.2, ал.1, т.1 и т.2 от ЗОДОВ, включително случаите на изпълнение на наказание над размера, определен от съда /чл.2, ал.1, т.6/, както и случаите на незаконно използване на СРС /чл.2, ал.1, т.7/.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово активно упражняват предоставените им правомощия в хода на цялото производство по ЗОДОВ. През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ.

5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

Получените за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2019 година в Районна прокуратура - Елхово са общо 90, срещу толкова за 2018 година и 96 за 2017 година.

По видове наказания получените присъди и споразумения по лица за 2019 година са, както следва: 31 с наказание - лишаване от свобода, 22 с наказание - лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6-10 от НК, 30 с наказание - пробация и 12 с наказание - обществено порицание.

Приведени присъди в изпълнение – по лица /изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/ са общо 87, срещу 89 за 2018 година и 92 за 2017 година.

Няма отложено начало на изпълнение по чл.415 от НПК на наказания „лишаване от свобода“ и „пробация“.

Към края на отчетния период са останали 3 неприведени присъди в изпълнение, като една с наказание „лишаване от свобода“ и 2 с наказания „пробация“, чакащи групиране на наказанията. Реално приведените в изпълнение присъди по лица, с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата са 77.

5.2 Контрол по изпълнение на присъдите

През отчетния период са внесени 21 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 16 са уважени, 1 неуважено и 4 неразгледани.

За сравнение през 2018 година са били внесени 15 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 11 са уважени и 4 са неразгледани, а през 2017 години са били внесени 22 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 18 уважени и 4 неразгледани.

Към края на отчетния период е налице 1 незадържано лице по изпратена присъда с наказание „Лишаване от свобода“.

През 2019 година прокурорите от Районна прокуратура Елхово са участвали в 35 съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията по 26 производства.

Предложенията за определяне на общи наказания са изготвяни от прокурорите след преценка при получаване на присъдата или по сигнали от местата за лишаване от свобода.

Няма проблеми при изготвянето на предложенията.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане.

През отчетния период няма постановени прокурорски акта за отлагане изпълнението на наложено наказание „Лишаване от свобода“ по реда на чл. 415 от НПК.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания лишаване от свобода, доживотен затвор и пробация

На територията на Районна прокуратура - Елхово има следствен арест, който се явява място за „Задържане под стража“ на обвиняеми и подсъдими лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - Елхово се е осъществявал от Адм. ръководител районен прокурор.

В изпълнение на този вид надзор два пъти месечно се извършват проверки. При извършените проверки няма констатирани случаи лицата да са задържани без съответния акт на компетентния орган, или извън срока определен от органа или в срок в нарушение на закона. Не са установени случаи на насилие или принуда спрямо задържаните лица или незначитане на правата им, като съответните констатации от извършените проверки се отразяват в книга за това.

Не са налице оплаквания на задържани лица във връзка с режима и отношението на състава в съответните арести.

През отчетния период няма приведени незаконосъобразно в изпълнение присъди и вследствие на това не се е стигало до неоснователно задържане на лица.

5.4 Принудителни медицински мерки.

В Районна прокуратура-Елхово през 2019 год. са наблюдавани общо 13 преписки за принудително лечение, от които 11 са новообразувани. През отчетния период от прокурорите са внесени в съда 11 предложения по чл.155 и сл. от Закона за здравето, като са разгледани и решени 11, от които 5 – уважени и 6 прекратени. За сравнение през 2018 год. са наблюдавани общо 12 преписки за принудително лечение, от които 10 са новообразувани и са били

внесени 7 предложения, а през 2017 година са били наблюдавани 13 преписки, от които 11 новообразувани и са били внесени 10 предложения по Закона за здравето.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

▪ Специален надзор

През отчетният период в Районна прокуратура - Елхово има едно наблюдавано досъдебно производство за извършено престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр. чл.130, ал.2 от НК, взето на специален надзор. Разследването се извършва от наблюдаващия прокурор и същото не е приключено. По делото са извършени множество действия по разследването, като през 2017 година са изготвени три предложения до ВКП-София за изготвяне на молба за международна правна помощ, за извършване на конкретни действия на територията на Република Турция. След изпълнение на молбите за правна помощ, през 2018 година са изготвени 3 броя предложения до ВКП за молби за правна помощ за връчване на призовки предназначени за обвиняеми лица. В РП- Елхово са получени материали по изпълнение на молбите за правна помощ, които не са били изпълнени и не е било извършено надлежно призоваване на обвиняемите лица. Предвид тези обстоятелства са изготвени нови предложения до ВКП за молби за правна помощ за връчване на призовки предназначени за обвиняеми лица. До момента няма отговор на изпратените молби за правна помощ.

▪ Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период няма образувани ДП за тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

▪ Организирана престъпност

През отчетния период няма образувани досъдебни производства, предмет на което е деяние, свързано с организираната престъпност.

▪ ***Корупционни престъпления***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма наблюдавани досъдебни производства, попадащи в категорията „Същински корупционни престъпления“.

Наблюдавани са 5 досъдебни производства от категорията „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“, от които 3 новообразувани. Приключени са 2 досъдебни производства, като по едното е изготвен и внесен обвинителен акт, а другото към края на отчетния период е останало за решаване при прокурор. Неприключени към края на отчетния период са 3 досъдебни производства.

В категория „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ са наблюдавани 3 досъдебни производства, от които няма новообразувани. Същите са приключили, като по две от тях са изготвени и внесени в съда обвинителни актове, а едно е приключило със споразумение за решаване на наказателното производство.

С влязъл в сила съдебен акт по горепосочените дела са осъдени две лица, на които са наложени наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването на които са отложени по реда на чл.66 от НК, като за едно от тях наказание „Лишаване от права“.

• ***ДП, образувани за престъпления свързани с изпирание на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства с предмет – изпирание на пари злоупотреба със средства и фондове на ЕС.

▪ ***Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС***

През отчетния период в Районна прокуратура-Елхово са наблюдавани 4 досъдебни производства по чл.234, ал.1 от НК, от които 3 новообразувани. Приключени са 4 досъдебни производства, които са решени. От решените 4 досъдебни производства, по 2 са изготвени и внесени обвинителни актове срещу 2 лица, 1 е прекратено и 1 спряно. Осъдено и санкционирано е 1 лице с влязъл в сила съдебен акт, на което е наложена наказание „лишаване от свобода“, изтърпяването на което е отложено на основание чл.66, ал.1 от НК.

▪ Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.

През отчетния период в Районна прокуратура Елхово не са образувани досъдебни производства от посочената категория.

▪ Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2019 година в Районна прокуратура - Елхово са наблюдавани 22 досъдебни производства за престъпление по чл.354а от НК, от които 13 са новообразувани. Приключени са 14 досъдебни производства и 3 са неприключени. Решени са 19 досъдебни производства – 12 внесени с обвинителен акт срещу 12 лица, 2 споразумения за решаване на наказателно производство за две лица и 2 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Осъдени са 12 лица с влязъл в сила съдебен акт като на 3 от тях са наложени наказания „Лишаване от свобода“ ефективно, на 6 лица са наложени наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на което е отложено /условно/, 6 глоби в размер на 4700 лева.

По чл.354в от НК са наблюдавани 3 досъдебни производства, които са новообразувани. Неприключени са 2 досъдебни производства и 1 изпратено по компетентност.

▪ Незаконен трафик на хора

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово няма наблюдавани и новообразувани досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

▪ Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

В РУ - Елхово през 2019 година са разкрити 24 противоправни деяния, извършени от непълнолетни и малолетни лица, а в РД „ГП“ – Елхово - 4. През годината на отчет в ДПС са водени общо 61 малолетни и непълнолетни лица.

За сравнение през 2018 година РУ - Елхово са разкрити 43 противоправни деяния, извършени от непълнолетни и малолетни лица, а на отчет в ДПС са водени общо 69 малолетни и непълнолетни лица. През 2017 година РУ - Елхово престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни лица са били 24, а водените на отчет в

„Детска педагогическа стая“ са били 65 лица, от които 45 непълнолетни и 20 малолетни.

Наблюдаваните досъдебни производства от Районна прокуратура - Елхово за престъпления, извършени от непълнолетни лица за 2019 година са 31, като новообразувани са 17.

За сравнение през 2018 година наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица са били 24, като новообразувани -16, а през 2017 година наблюдавани -22, от които 12 новообразувани.

За отчетния период са приключени 27 досъдебни производства срещу непълнолетни лица.

Неприключени към края на отчетния период досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 4.

През 2019 година, прокурорите при Районна прокуратура – Елхово са решили по същество 27 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 4 с постановления за прекратяване, 21 с изготвени и внесени обвинителен акт срещу 25 лица и 2 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание за 2 лица.

През отчетния период няма върнати от съда досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица.

Осъдени са 20 непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Наложените наказания по влезлите в сила осъдителни присъди, са както следва: 14 с наказание „Лишаване от свобода“ с приложение на чл.69, вр.чл.66 от НК; 10 с наказание „Обществено порицание“ и 1 с наказание „Пробация“. Няма настаняване на непълнолетно лице във ВУИ.

За отчетния период има две влезли в сила оправдателни присъди за 2 обвинени непълнолетни лица.

▪ ***Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР***

През 2019 година в Районна прокуратура Елхово е наблюдавана 1 преписка, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, която е новообразувана. Същата е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. През отчетния период са наблюдавани 3 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК, от които 1 е новообразувано. Всички са неприключени в края на отчетния период.

За сравнение през 2017 година в Районна прокуратура Елхово са наблюдавани 3 преписки, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, както и 3 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК.

През 2017 година са били наблюдавани 2 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК.

- ***Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража***

През отчетния период няма наблюдавани преписки и досъдебни производства от тази категория.

IV.МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2019 година, в Районна прокуратура - Елхово са изготвени 6 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС, като от тях 2 са изпълнени, 3 неизпълнена и по 1 не е получен отговор.

През отчетния период в РП - Елхово са изготвени 4 Европейски заповеди за разследване, като 2 от тях са изпълнени и по 2 не е получен отговор.

Изготвена е една Европейска заповед за арест, която е изпълнена.

Направени са 12 предложения до ВКП за изготвяне на молби за правна помощ за извършване на действия по разследване, връчване на призовки и др., в държави, извън ЕС. Отговор по изпълнението на правната помощ е получен по 1 предложение, а по останалите няма получен отговор.

През отчетния период в РП - Елхово е получена една входяща молба за правна помощ от Република Гърция, която е изпълнена.

За сравнение през 2018 година, в Районна прокуратура - Елхово са били изготвени 7 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС и 18 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за конкретни действия от компетентните органи на държави, извън ЕС.

През 2017 година, в Районна прокуратура - Елхово са били изготвени 7 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС и 32 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС.

Анализът на горните данни сочи тенденция на устойчивост на използваните механизми за международно правно сътрудничество, които се прилагат по различни видове дела.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители

През отчетния период кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите в РП - Елхово е на необходимото ниво.

Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - Елхово, прокурорите са разпределени за отговорници по 10 надзора.

Районна прокуратура - Елхово по щатно разписание е с щат както следва: 6 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които 1 щатна бройка административен ръководител и 5 /пет/ щатни бройки прокурор. През отчетния период незаетите щатни бройки прокурор са 3.

Щата на Районна прокуратура - Елхово за съдебни служители е 8 щатни бройки, от които 1 щатна бройка главен счетоводител, 1 щатна бройка „главен специалист-административна дейност“, 1 щатна бройка завеждащ служба "Деловодство", 2 щатни бройки съдебен секретар, 2 щатни бройки съдебен деловодител и 1 щатна бройка призовкар. Съотношението по щат на магистрати - служители е 1:1,3.

▪ Обезпеченост с разследващи органи и прокурори. Състояние, проблеми и предложения

Взаимодействието между прокурорите при Районна прокуратура - Елхово и разследващите органи – следователи и разследващи полицаи през отчетния период е много добро. Изпълнявайки задълженията си наблюдаващите прокурори още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи какви действия по разследването следва да извършат с цел правилното приключване на разследването, указват правната квалификация на обвинението с оглед събраните доказателства.

С цел недопускане връщането на дела за отстраняване на процесуални нарушения или събиране на доказателства, е необходимо във всички случаи делата да бъдат докладвани на прокурора по реда на чл.226, ал.1 от НПК.

Към края на отчетния период разследващите полицаи в РУ - Елхово са 5, а в РДГП – Елхово - 2. Имайки предвид, че разследващите полицаи разследват и престъпления, подсъдни на Окръжен съд - гр. Ямбол /съответно от компетентността на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол/, може да се направи извод, че броя на разследващите полицаи е недостатъчен, особено в РДГП – Елхово, с оглед разследването на

дела за престъпления по чл. 279 от НК, по-голямата част от които се образуват бързи производства. Натовареността на разследващите полицаи води до по – продължително разследване на делата, въпреки че често наблюдаващите прокурори от РП - Елхово участват в разследването като извършват отделни процесуално - следствени действия с оглед срочното приключване на разследването.

Подготовката на разследващите полицаи като цяло е добра. Необходимо е подобряване на квалификацията в следните насоки: във връзка с разследване на престъпления против интелектуалната собственост, против стопанството, както и при разследване на дела, по които е необходимо прилагане на института на международната правна помощ. Възможно разрешение на проблема е провеждането на квалификационни курсове и семинари в тези области.

2.Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

В изпълнение на Заповед №176/06.12.2016 година на Адм.ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Ямбол, в Районна прокуратура –Елхово е извършена проверка от Окръжна прокуратура град Ямбол относно спазване на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 от Закона за съдебната власт за периода от м.март 2019 година до месец май 2019 година. В изготвения от ОП-Ямбол доклад за извършената проверка, е отразено, че всички преписки за проверявания период са решени от наблюдаващите прокурори в законовия едномесечен срок или са при прокурор за решаването им, като не е изтекъл законовия едномесечен срок за решаване. Установено е при проверката, че по всички проверени преписки, възложените проверки са приключили в законоустановения двумесечен срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ или в удължения срок от административен ръководител или проверките по тях продължава в рамките на тези срокове.

През месец юни 2019 година в Районна прокуратура град Елхово е извършена тематична проверка от Апелативна прокуратура град Бургас по надзора за законност в дейността на прокурорите по същия надзор за 2018 година. Видно от изготвения от Апелативна прокуратура град Бургас, доклад за извършената проверка, се установява, че проверяващият няма забележка към държаните предложения по реда на надзора за законност, а по отношение на депозираните протести меродавен е изводът на съда, до който същите са адресирани.

Проверяващият при АП- Бургас прокурор, не е установил никаква причина за забележка по отношение правилността и обосноваването на актовете по проверените преписки, като е посочил, че се касае за изключителен професионализъм в работата по надзора за законност. В доклада на АП-Бургас е отчетено изключително находчивото оформяне на надзорните преписки, създаващо удобство при отчетността на последните.

През месец юни и юли 2019 година, от Окръжна прокуратура град Ямбол е извършена планова проверка в Районна прокуратура град Елхово, относно обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове по решенията за времето месец юли 2018 година – месец юли 2019 година от прокурора преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. При извършената проверка е установено, че изготвените от прокурорите при ЕРП обвинителни актове са законосъобразни и обосновани, съдържат изискуемите от закона реквизити. Установено е, че в хода на разследването по досъдебните производства, прокурорите от РП-Елхово са давали необходимите писмени указания до разследващите за правилното водене и приключване на наказателното производство. От проверяващия при ОП- Ямбол прокурор е установено, че през проверявания период е било прекратено едно досъдебно производство, по което постановлението на прокурора е правилно и обосновано. Не са били констатирани проблеми при изготвянето на прокурорските актове за отказ да се образува досъдебно производство, с изключение на една преписка, по която е бил постановен отказ да се образува наказателно производство спрямо малолетно лице, като не е била сезирана МКБППМН за прилагане на възпитателна мярка. В тази връзка от прокурора при ОП- Ямбол е било изпратено писмо до РП-Елхово, за сезиране на МКБППМН.

През месец март 2019 година е извършена комплексна ревизия от ОП-Ямбол за работата на Районна прокуратура град Елхово за времето от 01.01.2017 година до 31.12.2017 година и за периода 01.01.2018 година до 31.12.2018 година. Съобразно дадените от ОП – Ямбол указания за подобряване на работата е проведено съвещание от адм.ръководител – районен прокурор с прокурорите при ЕРП за набелязване на мерки за подобряване на контрола в хода на неприключилите досъдебни производства, с цел своевременно отстраняване на допуснати от разследващите органи съществени нарушения на процесуалните правила, даващи основания на РС – Елхово за връщане на делата за доразследване, както и за

своевременно изготвяне на искания за удължаване срока за разследване от наблюдаващите прокурори по наблюдаваните от тях неприключени досъдебни производства, както и да се подобри дейността на РП-Елхово по изготвяне на обвинителни актове с цел намаляване броя на оправдателните присъди и оправдани лица.

Със Заповед №РД-04-165/25.11.2019 година на ОП-Ямбол е възложено на прокурорите от ОП- Ямбол извършването на служебна инстанционна проверка на прокурорските актове на прокурорите от РП-Елхово по прекратените досъдебни производства, водени за престъпления по чл.343б от НК, постановени в периода от 01.11.2018 година до 01.11.2019 година и непроверени по реда на служебния или инстанционен контрол.

Със Заповед №РД-04-166/25.11.2019 година на ОП-Ямбол е възложено на прокурорите от ОП- Ямбол извършването на служебна инстанционна проверка на прокурорските актове на прокурорите от РП-Елхово по прекратените досъдебни производства, водени за престъпления по чл.345 от НК, постановени в периода от 01.11.2018 година до 01.11.2019 година и непроверени по реда на служебния или инстанционен контрол.

Към края на отчетния период в РП- Елхово не е получен доклад за извършените проверки, възложени със Заповед №РД-04-165/25.11.2019 година на ОП-Ямбол и Заповед №РД-04-166/25.11.2019 година на ОП-Ямбол.

В Районна прокуратура - Елхово няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати и няма наложени наказания на прокурори.

3.Унифицирана информационна система. проблеми и предложения

Със заповед на Административния ръководител са определени служители, които въвеждат ежедневно данни в УИС.

През отчетния период в Елховската районна прокуратура в УИС своевременно се въвеждат всички новопостъпили материали по преписки и досъдебни производства, както и по неприключените и възобновени досъдебни производства от минали години. Ежедневно се обработват данни, свързани с входяща и изходяща кореспонденция за всяка една преписка и досъдебно производство, както и свързаните с тях лица и прикачени документи. Районна прокуратура - Елхово стартира въвеждането на информация в УИС през 2008 година и от така създадената база данни се извличат актуални справки от

справочния модул, което улеснява служителите и прокурорите при изготвянето на статистическите таблици и други видове справки.

Своевременното въвеждане на данни в УИС допринася за поддържане в актуално състояние на Регистър на лица с неприключени НП, Регистър за срочността на разследването, Регистър на лица с мярка за неотклонение, Регистър на сроковете по НПК, Регистър на върнатите от съда дела и Регистър на оправдателните присъди.

4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. проблеми и предложения

Материалната база на прокуратурата е много добра. Всички работни места са оборудвани с необходимата офис техника.

През отчетния период прокуратурата е била финансово осигурявана за нормалното осъществяване на дейността ѝ и не е срещала затруднение от финансов характер. Предвидените средства по бюджета от 473 718 лева са правилно изразходвани по предназначение за нуждите на ЕРП, ежемесечните счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на Д"ФСД". Данните са пренесени от счетоводните регистри и оборотните ведомости при спазване изискванията на закона за счетоводството. Районна прокуратура - Елхово е финансово и материално обезпечена и не са възникнали проблеми в тази насока.

VI.НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

В Районна прокуратура - Елхово през 2019 година общия обем на прокурорската дейност е 5512, срещу е 5522 за 2018 година и 5067 за 2017 година.

Прокурорските актове внесени в съда за отчетния периода са 192, срещу 149 за 2018 година и 166 за 2017 година.

Прокурорите са участвали общо в 619 съдебни заседания, спрямо 616 за 2018 година и 587 за 2017 година.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 4 701, спрямо 4757 за 2018 година и 4314 за 2017 година.

Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор са 3 344, спрямо 3443 за 2018 година и 2958 за 2017 година.

За отчетния период от общия брой произнасяния по следствения надзор 1366 са прокурорски актове по преписките, 2 постановления с които се подвига спор за последственоост, 10 с изпращане по компетентност на ДП, 1252 са писма/искания за удължаване срока на разследването, няма искания за разкриване на банкова тайна, 1 искане за ползване на СРС, искания за справки с данни по ЗЕС - 42, искания

до съда – за МНО, за претърсване и изземване - 50, възобновяване на ДП - 44, 21 отводи/самоотводи на прокурори, 2 искания за назначаване на служебен защитник, 237 постановления с указания по разследването, 42 постановления по чл.229, ал.3 от НПК, 123 прекратени ДП, 91 спрени ДП, 57 броя актове, във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела. Брой съдебни заседания, във връзка с международно сътрудничество – няма, съдебни заседания по МНО – 35.

Общо актове по Наказателно-съдебния надзор – 5, от които 2 въззивни протести и 3 протести срещу връщане на дела от съда. Участия в съдебни заседания по НСН - 502.

Общо актове по изпълнение на наказанията - 154, като разпореждания за изпълнение на присъди - 87, искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 от НПК – 21, постановления по чл.59 от НК, за зачитане на „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ – 8, по искане за отлагане изпълнение на наказание – 2. Участия в пробационни съвети – 12, брой проверки на местата за лишаване от свобода и следствените арести – 24. Участия в съдебни заседания по производства, във връзка с изпълнение на наказанията – 35 и участия в съдебни заседания по принудителни мерки – 33.

Общо актове по Гражданско-съдебен надзор - 1, като уведомления до КПКОНПИ - 1 и жалби срещу първоинстанционни решения на съда – няма. Участията в съдебни заседания по ГСН са 13.

Общо актове по Административен надзор за законност – 109, като извършените проверки са 69, подадени и разгледани предложения – няма, подадени и разгледани протести – 4, общ брой преписки по Надзора за законност по инициатива на прокурор – 36. През отчетния период е осъществено участие в 1 съдебно заседание по адм. дело.

Общо други дейности – 1088, като извършени атестации на служители – 7, заповеди на Административния ръководител – 292, анализи и доклад – 18, становища – 2, справки – 366, участия в семинари, конференции и обучения – 36, брой дежурства в работни и неработни дни – 365 и 2 предложения по ЗСВ.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2019 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура - Елхово е 1835,3, като за 2018 година е била 1840,7, а за 2017 година е била 1380,7.

Натовареността на Районна прокуратура град Елхово се обуславя и от образуването и воденето на дела за престъпления по чл.280 и чл.279 от НК, по които се налага извършването на множество процесуално – следствени действия, предвид факта, че в по-голям брой случаи се касае за провеждане на действия по разследване с лица – чужди граждани, както и изготвянето на множество молби за международна правна помощ, Европейски заповеди за разследване и

др. Прокурорите от РП- Елхово осъществяват пряк контрол и надзор върху разследването в досъдебната фаза, което налага множество произнасяния по реда на чл.196, ал.1, т.2 от НПК. През отчетния период, прокурорите от РП- Елхово са извършвали лично действия по разследването по множество досъдебни производства.

На територията, която се обслужва от Районна прокуратура - Елхово, се намира ГКПП - с. Лесово, общ. Елхово /голям граничен район/, поради което са наблюдавани множество преписки и досъдебни производства срещу чужди и български граждани относно престъпления свързани с нарушение на режима за преминаването на границата на страната, с нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост, които следва да се решават по същество във възможно най - кратки срокове. Също така на територията на Районна прокуратура - Елхово се намират две общини – Елхово и Болярово, които са с голям териториален периметър и района на всяка от тях обхваща множество села и градове.

Ефективността на прокурорската дейност в Районна прокуратура - Елхово е много добра. В тази от прокурорите са предприети всички необходими мерки с оглед срочното приключване на досъдебните производства, сами извършват процесуално-следствени действия – разпити на свидетели и обвиняеми, привличане на обвиняеми, предявяване на разследването, събиране на писмени доказателства и други действия, както и се стремят да изготвят с по-голяма прецизност и обоснованост прокурорските си актове след подробно и задълбочено анализиране на събраните доказателства по досъдебните производства.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно - съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

През 2019 година дейността на Районна прокуратура Елхово по административния надзор за законност се е ръководила по приетия план за дейността на Окръжна прокуратура-Ямбол по общия надзор за законност, в който са включени задачите, залегнали в плана на Апелативна прокуратура – Бургас по този надзор, а също така и по възложените проверки от Върховна административна прокуратура. При осъществяване на дейността по този надзор прокуратурата се е

ръководила и от утвърдените планови задачи и разпоредените такива и възложени проверки.

През годината е създадена необходимата организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

Прокурорите, осъществяващи административния надзор за законност работят върху подобряване на квалификацията си в конкретната сфера - административно право. Осъществяването на този надзор е свързано с изискване за отлично познаване на тази правна материя, която е различна от нормативната база, с която обикновено се работи по наказателните дела. Това е предпоставка за още по - обстойно осъществяване на административния надзор и отделяне на по - голямо внимание на всеки отделен проверен акт /решения на Общински съвет, Заповед на кмета, както и др. административни актове/.

2. Преписки по надзора за законност.

През 2019 година, РП - Елхово осъществява постоянен надзор върху актовете на общинските съвети при община Елхово и община Болярово. През отчетния период общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност е 36, спрямо 34 за 2018 година и 26 за 2017 година. От наблюдаваните преписки, 3 са останали от предходен период и 33 са новообразувани.

По същите е извършена пълна и задълбочена проверка за законосъобразност относно спазване на материално и процесуално правните предпоставки за издаването им.

През 2019 година РП - Елхово е проверила общо 391 броя административни актове, издадени от общинската администрация на община Елхово и община Болярово, спрямо 366 за 2018 година и 332 за 2017 година.

Извършени са 69 проверки по реда на чл. 145, ал.1 от ЗСВ. От тях 10 са извършени по реда на чл. 145, ал.1, т.1 от ЗСВ, като са изисквани съответните документи. Извършените лично от прокурор проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ са 53 и 6 по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ. Проверките са извършени в законоустановените срокове.

Решени по същество са 33 преписки, като са установени 36 закононарушения.

За констатираните нарушения са изготвени и депозирани пред Административен съд – Ямбол, 4 протеста, 3 от които са уважени и 1 е останал неразгледан в края на отчетния период.

В края на отчетния период са останали при прокурор за решаване 3 преписки по Надзора за законност.

В изпълнение на Указания на ВАП, отдел „Надзор за законност“, Районна прокуратура – Елхово е извършила следните проверки за законност:

В изпълнение указания Изх.№575/2019г.-II от 25.04.2019 година на отдел „Надзор за законност“ на ВАП, писмо Изх.№549/2019 година на АП- Бургас и писмо Изх.№751/2019 година на ЯОП, през отчетния период Районна прокуратура – Елхово, извърши проверка за законност в община Елхово по спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета – домашни любимци и изпълнение на правомощията на компетентните контролни органи.

В изпълнение на плана за дейността на ВАП, отдел „Надзор за законност“ за 2019 година и във връзка с изпълнение указания Изх.№И-26/2019г.-II от 11.04.2019 година на отдел „Надзор за законност“ на ВАП и писмо Изх.№694/2019 година на ОП-Ямбол, през отчетния период Районна прокуратура – Елхово извърши проверка по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, чрез възлагане на кметовете на община Елхово и община Болярово, относно спазването на изискванията на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове, отнасящи се до пътни съоръжения /мостове, виадукти, естакади и др./ на общинските пътища.

В изпълнение на плана за дейността на ВАП, отдел „Надзор за законност“ за 2019 година и във връзка с изпълнение указания Изх.№И-61/2019г.-II от 19.09.2019 година и от 01.10.2019 година на отдел „Надзор за законност“ на ВАП и писмо Изх.№1578/2019 година на ОП-Ямбол, Районна прокуратура – Елхово извърши проверка чрез възлагане, на основание чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ на кметовете на Община Елхово и Община Болярово, относно състоянието на строежите в съответните общини, които поради естествено износване или други обстоятелства са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение и не могат да се поправят или заздравят.

3.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Не се наблюдават проблеми при прилагане на законовата и подзаконовата нормативна уредба в тази сфера.

При работата си със специализираните контролни органи, прокурорите от РП-Елхово са постигнали много добра координация.

При осъществяване на надзора за законност на актовете на местното самоуправление и местната администрация приоритетно се следи за законността на извършваните разпореждания с имоти общинска собственост /продажби, отдаване под наем, концесии/. Този

тип решения на общинските съвети и изпълнението им от кметовете на общините засягат в голяма степен интересите на общините и на гражданите, поради което при проверката им са съблюдавани процесуално правните и материално правните предпоставки при издаването им. Основната цел при осъществяване на надзора за законност е да бъде прекратено извършването на разпореждания в нарушение на закона. При констатиране на незаконосъобразни актове, касаещи разпореждане с общинско имущество, се изготвят съответните протести.

В работата си по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите Районна прокуратура - Елхово се е стремела към срочно и качествено изпълнение на залягалите по надзора задачи и проверки, като всички мероприятия бяха своевременно реализирани, като обобщена информация за тях е била докладвана своевременно на горестоящата прокуратурата.

През отчетния период прокурорите от РП - Елхово не са осъществили участия в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес.

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи за 2019 година и в дългосрочен план са – утвърждаване върховенството на закона, бързина и качество при провеждането на разследването, активизиране на дейността по досъдебни производства с предмет корупционни престъпления, осъществяване на ефективен и качествен надзор на наблюдаващия прокурор над наблюдаваните досъдебни производства, постоянен и непрекъснат контрол за спазването на процесуалните срокове за разследване и пр. Следва да продължи създадената добра практика за подготовка на прокурорите при участието им в съдебни заседания. Приоритет в дейността на Районна прокуратура –Елхово и разследващите органи през 2019 година и в дългосрочен план е взаимодействието с Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и с по - горестоящите прокуратури с оглед прилагане на успешни мерки в борбата с престъпността, както и за правилното, бързото и качествено провеждане на разследване по досъдебните производства, които се наблюдават от Районна прокуратура –Елхово, при необходимост бързо

и своевременно уведомяване на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, за извършени престъпления на територията на съдебния район, по които е компетентна, както и обсъждане на досъдебни производства, които са с голям обществен интерес, с по – сложен характер или при възникнали спорни въпроси по разследването. Важен приоритет на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи през 2019 година и в дългосрочен план е с дейността си да издигат на по – високо ниво престижа и авторитета на прокуратурата и разследващите органи, както и осъществяването на необходимата защита на гражданите от извършени незаконни действия срещу тях.