

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЕЛХОВО

# ДОКЛАД

ЗА РАБОТАТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА -  
ЕЛХОВО  
ПРЕЗ 2018 ГОДИНА



*гр. Елхово, януари 2019 година*

## РАЗДЕЛ I

---

### ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

#### 1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

През отчетната 2018 година, Районна прокуратура - Елхово в своята дейност в борбата срещу престъпленията, другите закононарушения и противообществените прояви се е ръководила от Конституцията и законите на Република България, плановете за работа на отделните надзори на Върховна административна прокуратура – гр. София, Върховна касационна прокуратура – гр. София, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Престъпността в региона на Районна прокуратура - Елхово през изминалата година е с тенденция към устойчивост, като от гледна точка на регистрираната престъпност през последните три години е налице запазване броя на регистрираните престъпления.

Постигнатите резултати на РП – Елхово и разследващите органи през 2018 г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели. Тенденциите за противодействието на престъпността са постигането на по – добри резултати в тази насока.

За Районна прокуратура – Елхово основен проблем е незаетите 3 /три/ щатни бройки на длъжност „прокурор” през 2018 година.

#### Обобщени данни на МВР

В РУ на МВР - гр. Елхово през 2018 година са регистрирани 297 криминални престъпления, срещу 260 за 2017 година и 240 за 2016 година. От тях 47 са срещу известен извършител и 250 срещу неизвестен извършител

За сравнение през 2017 година от регистрираните 260 криминални престъпления, 97 са били срещу известен извършител и 163 срещу неизвестен извършител. През 2016 година от регистрираните 240 криминални престъпления, 91 са били срещу известен извършител и 149 срещу неизвестен извършител.

От общия брой 297 регистрирани криминални престъпления, 199 броя са разкрити, което представлява 67 % разкриваемост.

В РУ - гр. Елхово през 2018 година са регистрирани 132 икономически престъпления, от които 123 разкрити и 9 броя неразкрити, спрямо 131 икономически престъпления за 2017 година, от които 120 разкрити и 11 броя неразкрити и 122 за 2016 година, от които 112 разкрити и 10 броя неразкрити.

През 2018 година в РУ - Елхово са образувани 319 броя досъдебни производства, от които 31 бързи производства, спрямо 232 броя досъдебни производства за 2017 година, от които 43 бързи и 3 незабавни производства и 285 броя досъдебни производства за 2016 година, от които 37 бързи и 2 незабавни производства.

По криминална линия през 2018 година са образувани 301 досъдебни производства от които 31 бързи производства.

По икономическа линия през 2018 година са образувани 18 досъдебни производства.

В ГПУ - Елхово през 2018 година са регистрирани 68 престъпления. Образувани са 59 досъдебни производства, от които 23 по общия ред и 36 бързи производства. От регистрираните 68 броя престъпления, 57 броя са разкрити и 11 броя неразкрити.

За сравнение в ГПУ - Елхово през 2017 година са били регистрирани 47 престъпления, образувани - 38 досъдебни производства, от които 16 по общия ред и 14 незабавни производства и 8 бързи производства. От регистрираните 47 броя престъпления, 29 броя са били разкрити и 18 броя неразкрити.

През 2016 година са били регистрирани 140 престъпления. Образувани са били 90 досъдебни производства, от които 35 по общия ред и 52 незабавни производства и 3 бързи производства.

В ГПУ - Болярово през 2018 година са регистрирани 7 престъпления. Образувани са 7 досъдебни производства, от които 6 по общия ред и 1 бързо производство.

За сравнение през 2017 година в ГПУ - Болярово са били регистрирани 27 престъпления. Образувани - 23 досъдебни производства, от които 10 по общия ред и 13 незабавни производства.

През 2016 година са били регистрирани 26 престъпления. Образувани са били 21 досъдебни производства, от които 2 незабавни производства и 19 бързи производства.

Към РДГП - Елхово, в частност за ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово през 2018 година са работили двама разследващи полицаи, като броят им е крайно недостатъчен.

Прокурорите при Районна прокуратура - Елхово през отчетния период са работили при много добро взаимодействие с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. В

резултат на това взаимодействие е оказвана методическа помощ от прокурорите на разследващите органи.

Предвид минималната бройка на разследващите полицаи при РДГП - гр. Елхово и РУ – Елхово, както и високата им натовареност с висящи досъдебни дела, се налага удължаване на законоустановения срок от Административния ръководител на РП Елхово. В случай, че разследващите полицаи са в обективна невъзможност да приключат дадени досъдебни производства в удължения срок, с цел срочното приключване на тези дела и избягване ново удължаване на срока на разследване, част от тези досъдебни производства са били иззети от наблюдаващите прокурори, които в качеството си на разследващ орган са приключили и решили делата в срок.

Изпълнявайки задълженията си на наблюдаващи прокурори, прокурорите от РП – Елхово още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи и следователи какви следствени действия следва да извършат за правилното му приключване, указват квалификацията на деянието с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото.

По част от делата, наблюдаващите прокурори са извършвали процесуално - следствени действия с цел събиране на необходимите доказателства и приключване на делата в кратък срок.

## **2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

След проведени ежемесечни работни срещи през 2018 година, прокурорите от РП - Елхово достигнаха до извода за необходимост от законодателни промени в НК и НПК в следните насоки:

➤ По отношение на Наказателно-процесуалния кодекс:

- Да се промени чл. 245, ал. 3 от НПК и при възобновяване на спряно производство да тече нов срок, аналогичен на този по чл. 244, ал. 7 от НПК;

- Да се разшири възможността на наблюдаващия прокурор да възлага на следователи дела по своя преценка и извън случаите по чл. 194 НПК;

➤ По отношение на Наказателния кодекс:

- Декриминализация на престъпни състави с ниска степен на обществена опасност;
- Разширяване приложното поле на чл. 218б НК;
- Наложени наказания за извършени престъпления при условията на рецидив да се изтърпяват поотделно;
- Прецизиране на наказанията за някои престъпления и по - широко прилагане на имуществените наказания;
- Наказателното преследване за престъпления по чл. 183, чл.191, чл. 323 и др. от НК да се възбужда по тѣжба на пострадалия;

## РАЗДЕЛ II

### ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО

#### I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Дейността на Районна прокуратура –Елхово за 2018 година по следствения надзор се провеждаше в съответствие с изготвения План за работата на Окръжна прокуратура – Ямбол и залегналите в тази връзка задачи за изпълнение на надзора през отчетния период, както и по изпълнение на периодично постъпващите указания на Върховната касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура – гр. Бургас.

Дейностите, касаещи работата по надзора са своевременно реализирани, като обобщена информация за тях и съответните справки са докладвани в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и Върховна касационна прокуратура на Р България.

Няма констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза, както и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите органи и прокурора, изискващи съдебна санкция.

#### **1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ**

През 2018 година в Районна прокуратура - Елхово е работено по общо 831 преписки, като 2017 година са били 647, а за 2016 г. са били 876 преписки.

От наблюдаваните преписки през 2018 год., 755 броя са новообразувани и 76 броя са останали от предходен период.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство 546 преписки;
- по 176 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 19 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган са 182, от които 39 са решени с образуване на ДП и 104 броя са решени с постановление за отказ да се образува ДП.

Приключените проверки са 161 в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като две проверки са приключени над три месеца. Преписките върнати с разпореждане за допълване на проверката са

44 броя. Общия брой преписки с лична проверка от прокурор са 32, от които 13 са решени с образуване на ДП и 13 са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Всички са приключени в законовия срок.

Общия брой на преписките с неприключени проверки е 22 и всички са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като 19 от тях са възложени от прокурор проверки на друг орган.

Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове по преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – 778 преписки;
- в срок над 1 месец – няма;

За решаване при прокурора към края на отчетния период са останали 53 броя преписки, всички в законоустановения срок.

През отчетния период няма преписки, взети на „специален надзор“.

През 2018 година по сигнали на контролни органи в РП - Елхово е наблюдавана една преписка, образувана по материали на ДАНС. Същата е обединена към досъдебно производство, което е неприключено към края на отчетния период.

През 2018 година в РП – Елхово са образувани 18 преписки по съобщения за домашно насилие. От тях 15 преписки са приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, една преписка е обединена и по две са образувани досъдебни производства. В Районна прокуратура – Елхово е създадена организация по изпълнението на Указанието за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана за убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

Административният ръководител на РП-Елхово периодично провежда координационни срещи с Началника на РУ-Елхово за преглед на сроковете и изпълнението на указанието по преписки и досъдебни производства с такъв предмет.

На достъпно за гражданите място в РП-Елхово е оповестена информация, предназначена за пострадалите лица, както и на сайта на Окръжна прокуратура – Ямбол.

## **2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР**

***2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на оцетените юридически лица от престъпления.***

## 2.1.1 Наблюдавани досъдебни производства – обобщени данни

Общият брой на наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства е 700 (вкл. прекратените по давност), спрямо 693 за 2017 година и 874 за 2016 година.

Наблюдаваните ДП – без прекратените по давност /дела на производство/ - 549, като 350 са новообразувани през отчетния период.

През 2018 година са наблюдавани 63 бързи производства, като за 2017 година са били 51 и 49 за 2016 година. По 5 бързи производства е постановено разследването да продължи по общия ред /преобразувани/. Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 571 /от тях 421 без прекратени по давност/, спрямо 538 за 2017 година и 501 за 2016 година. Разследвани от следовател са 64, /от тях 63 без прекратени по давност/, като за 2017 година са били 86, а за 2016 година – 104 броя. Възложени досъдебни производства на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 10. Има 2 досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор.

През 2018 година са наблюдавани 5 досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор, като през 2017 година са били 3 и през 2016 година също 3.

Новообразуваните през 2018 година, досъдебни производства са 350, спрямо 313 за 2017 година, а за 2016 година – 381.

От новообразуваните 350 досъдебни производства, 171 са образувани от разследващ орган и 179 - образувани от прокурор. За сравнение през 2017 год., 158 са образувани от разследващ орган и 155 - от прокурор, а през 2016 год. 227 са образувани от разследващ орган и 154 - образувани от прокурор. Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК и по отношение и на пострадалите физически и юридически лица е както следва:

Глава от НК	брой новообразувани ДП през 2016 година	брой новообразувани ДП през 2017 година	брой новообразувани ДП през 2018 година	брой пострадали физически лица-2018г.	брой ощетени юридически лица-2018г.
Глава I	0	0	0	0	0
Глава II	18	16	33	35	0
Глава III	3	2	5	4	1
Глава IV	13	6	11	12	0
Глава V	112	114	124	112	18
Глава VI	24	8	11	0	3



Глава VII	0	0	0	0	0
Глава VIII	98	38	39	0	0
Глава IX	14	13	13	0	0
Глава X	6	10	12	9	1
Глава XI	93	106	102	19	4
Глава XII	0	0	0	0	0
Глава XIII	0	0	0	0	0
Глава XIV	0	0	0	0	0
Общо:	381	313	350	191	27

Анализът на данните през последните три години сочи устойчивост на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. През предходни години в дейността на РП - Елхово се наблюдаваше значително увеличение броя на новообразувани досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 и чл. 280 от НК, образувани от ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярново, предвид преминаването през границата на страната от Р Турция в Р България на голям брой чужди граждани. На територията, обслужвана от РП - Елхово се намира част от държавната граница на страната ни с Република Турция. През 2018г. се установява намаление на образуваните от тази категория дела, спрямо 2016 година, което се дължи на изграденото съоръжение на границата с Република Турция и установената различна съдебна практика по тези дела. За престъпленията по глава единадесета „Общопасни престъпления“ също се наблюдава устойчивост на данните за новообразуваните досъдебни производства през последните три години.

### **2.1.2 Видове досъдебни производства**

#### **▪ Бързи производства**

През 2018 година са наблюдавани 63 бързи производства, което съставлява 9 % от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2017 са били наблюдавани 51 бързи производства, което съставлява 10,39% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2016 година са били наблюдавани 49 бързи производства, което съставлява 12,01% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

#### **▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай**

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицаи в Районна прокуратура - Елхово са 571 /вкл. прекратени по давност/, от които 281 са новообразувани, като за сравнение наблюдаваните през 2017 година са били 538, а през 2016 година – 501.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател**

Наблюдавани са 64 /вкл. прекратени по давност/ досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 4 са новообразувани, като за сравнение през 2017 година са били 86, а през 2016 година са били наблюдавани 104.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор**

В Районна прокуратура - Елхово през 2018 година има 2 досъдебни производства, разследвани от прокурор, от които 1 е новообразувано, като за сравнение през 2017 година са били 2, а през 2016 година - 1. През отчетния период прокурорите от РП - Елхово са извършили и отделни действия по разследването по наблюдавани досъдебни производства.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор**

Наблюдавани са 5 досъдебни производства, разследвани от разследващ митнически инспектор, от които 4 са новообразувани за периода. За сравнение наблюдаваните през 2017 година са били 3 и 3 за 2016 година.

## **2.2. Сročност на разследването**

През 2018 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 353, спрямо 390 за 2017 година и 435 броя за 2016 година. Всички приключени от разследващия орган досъдебни производства са в законов срок, включително и в продължен от Административен ръководител на РП Елхово. Относителният дял на приключените досъдебни производства към наблюдаваните е 50,43%.

Към края на отчетния период са останали неприключени общо 170 броя досъдебни производства, всички в законов срок. Като през 2017 година останалите неприключени в края на отчетния период са били 146, а през 2016 година – 214. Няма неприключени досъдебни

производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания към наблюдаваните е 24,28%.

От приключените **54 бързи производства**, всички са приключени в законов срок. По 5 бързи производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357,ал.2 от НПК. В края на отчетния период са останали 4 неприключени бързи производства в законовия срок. През отчетния период не са констатирани проблеми при разследването на бързите производства.

Решени са от прокурор 505 досъдебни производства, всички в законов срок.

В края на отчетния период от приключените от разследващ орган досъдебни производства са останали 30 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

През 2018 година няма изготвени искания за ускоряване на ДП по чл.368 и чл.369 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 8 месеца – 172, до 1 година - 25, над 1 година – 23 и над 2 години- 19.

Конкретни мерки и резултати по ДП в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете са - провеждане на съвещания на прокурорите от Районна прокуратура – Елхово, както и съвместни съвещания между прокурори, разследващи органи и ръководители в органите на МВР и други ведомства, за обсъждани и решаване на организационни въпроси. Ежемесечно се изготвят справки за срока на разследване по неприключените досъдебни производства, които се предоставят на наблюдаващите прокурори, за предприемане на съответните мерки.

### ***2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.***

През 2018 година в Районна прокуратура - Елхово са решени от прокурорите общо 505 досъдебни производства, спрямо 527 за 2017 година и 658 за 2016 година.

Съотношението решени към наблюдавани досъдебни производства за отчетния период е 72,14%, като за сравнение през 2017 година е било 76,05%, а за 2016 година - 75,29%.

Разпределението на решенията по същество досъдебни производства в Районна прокуратура - Елхово е, както следва:

- С постановление за прекратяване на наказателно производство /извън тези по давност/ – 90, от тях 27 срещу

- лица, привлечени като обвиняеми и 63 ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
- Прекратени по давност – 151 броя, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
  - Спрени досъдебни производства – 99 броя, от тях 66 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 33 спрени на други основания;
  - С обвинителен акт – 124 броя;
  - Със споразумение – 17 броя;
  - С предложение по чл.78а от НК – 8 броя;
  - Изпратени по компетентност – 11 броя;

### **Внесени в съда досъдебни производства**

През 2018 година, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са изготвили и внесли в Районен съд - гр. Елхово – 149 прокурорски акта, срещу 166 за 2017 година и 212 за 2016 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е 21,28 % и спрямо решените дела е 29,50 %.

За сравнение през 2017 година съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е било 23,95 % и спрямо решените дела - 31,50 %.

През 2016 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било 24,26 % и спрямо решените дела - 32,22 %.

Спрямо предходните две години се наблюдава намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове.

От внесените прокурорски актове в съда, 124 са обвинителни акта, спрямо 127 за 2017 година и 178 за 2016 година. Внесените в съда 124 обвинителни акта съставляват 17,71% спрямо общо наблюдаваните и 24,55% спрямо решените. Лицата по внесените в съда обвинителни актове са 190.

Внесени са 17 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, като за 2017 година са били 26 и 28 за 2016 година. Внесените предложения за споразумение през 2018 година съставляват 2,43% спрямо общо наблюдаваните и 3,37% спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда споразумения са 19.

Внесени в съда са 8 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, за сравнение през 2017 година са били 13, а за 2016 година - 6. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от

НК/, съставляват 1,14% от общо наблюдаваните и 1,58% спрямо общо решенията. Лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 9 бр.

Прокурорските актове, внесени в съда по глави от НК за последните три години са, както следва:

	<b>2016г.</b>	<b>2017г.</b>	<b>2018г.</b>
Глава I	0	0	0
Глава II	9	3	8
Глава III	2	2	2
Глава IV	10	8	6
Глава V	25	37	24
Глава VI	23	6	6
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	79	36	37
Глава IX	5	3	2
Глава IX а	0	0	0
Глава X	5	3	4
Глава XI	54	68	60
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
<b>Общо:</b>	<b>212</b>	<b>166</b>	<b>149</b>

Броят на предадените на съд лица по внесените прокурорски актове по глави от НК е както следва:

	<b>2016г.</b>	<b>2017г.</b>	<b>2018г.</b>
Глава I	0	0	0
Глава II	9	3	11
Глава III	2	2	2
Глава IV	10	8	6
Глава V	39	60	43
Глава VI	23	7	6
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	126	59	84
Глава IX	5	3	2
Глава IX а	0	0	0
Глава X	5	6	4
Глава XI	57	72	60
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
<b>Общо:</b>	<b>276</b>	<b>220</b>	<b>218</b>

Анализът на данните сочи, намаляване на предадените на съд лица за престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“. През 2016 година по-голям е бил броя на предадените на съд лица за престъпления по глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и конкретно за характерните за региона, престъпления по чл.279 от НК. Данните сочат, че през 2018 година намалява броя на предадените на съд лица, за тази категория престъпления.

### **Спрени досъдебни производства**

През 2018 година са спрени 99 досъдебни производства, от които 66 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 33 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства съставляват 14,14% спрямо общо наблюдаваните и 19,60% спрямо решенията.

За сравнение през 2017 година са били спрени 121 досъдебни производства, от които 86 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 35 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства са съставлявали 17,46% спрямо общо наблюдаваните и 22,96% спрямо решенията.

През 2016 година са били спрени 102 досъдебни производства, от които 7 са срещу известен извършител и 95 досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Спрените досъдебни производства са съставлявали 11,67% спрямо общо наблюдаваните и 15,50% спрямо решенията.

По спрените наказателни производства, периодично се изискват справки от наблюдаващите прокурори за предприетите действия по изпълнение на оперативно – издирвателния план, за установеното в резултата на тези действия, за предстоящите и планирани действия, както и справки за установяване на обвиняемите лица, с цел тяхното привличане в това им качество. По спрените на основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК се изискват справки за резултатите от възложените действия по установяване местоживеенето на свидетелите, с цел тяхното призоваване и разпит в това им качество.

В РП - Елхово по спрените наказателни производства на основание чл.244, ал.1, т.1, вр. чл.25, ал.2 от НПК, по които се очаква отговор по изпратени молби за правна помощ нямат основания за възобновяване на същите.

## **Прекратени ДП**

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово са прекратени общо 241 досъдебни производства. От тях прекратените по давност досъдебни производства са 151. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2018 година съставлява 34,43% спрямо общия брой наблюдавани производства и 47,72% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2017 година са били прекратени общо 224 досъдебни производства. От тях прекратените по давност са били 133. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2017 година са съставлявали 32,32% спрямо общия брой наблюдавани производства и 42,50% спрямо общия брой на решенията за същия период.

За сравнение през 2016 година са били прекратени общо 319 досъдебни производства. От тях прекратените по давност досъдебни производства са 178. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2016 година са съставлявали 36,50% спрямо общия брой наблюдавани производства и 48,48% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност 151 досъдебни производства за 2018 година съставляват 21,57% спрямо общия брой наблюдавани и 29,90% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

## **Изпратени по компетентност**

От наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства 11 са решени с постановление за изпращане на ДП по компетентност на друга прокуратура. За сравнение през 2017 година са били 8, а през 2016 година - 7.

**Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.**

През отчетната 2018 година, прокурорите при РП - Елхово са извършвали отделни следствени действия по досъдебни производства, разследвани по общия ред.

По 13 досъдебни производства, прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг. На основание чл. 226, ал. 3 от НПК, прокурора е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване по 37 досъдебни производства. Постановленията на прокурорите, с които са упражнили правомощията си по чл.242, ал.2 от НПК са 42.

По 7 бързи производства е постановено допълнително разследване от прокурора на основании чл.357, ал.1, т.5 от НПК.

### **Мерки за неотклонение**

През отчетния период са внесени в съда 22 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК. От направените 22 броя искания, 20 са уважени, а 2 броя са неуважени, по които е наложена друг вид мярка.

За сравнение през 2017 година са били внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК, от които 14 уважени и 6 броя са неуважени. От неуважените, по 3 е наложена мярка „Домашен арест“, а 3 от неуважените са с друг вид наложена мярка.

През 2016 година са били внесени в съда 40 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение - уважени 29, неуважени 11. От неуважените, по 5 е наложена мярка „Домашен арест“, а 6 са с друг вид наложена мярка.

Анализът на горепосочените статистически данни показва, че направените искания на прокурорите по чл.64 от НПК до съда за вземане на мярка за неотклонение са обосновани и законосъобразни. За обосноваването и законосъобразността на изготвените искания по чл.64 от НПК се подкрепя от факта, че 90,91% от изготвените и внесени в Районен съд гр.Елхово искания за вземане на мярка „Задържане под стража“ са уважени. При изготвяне на исканията си по чл.64 от НПК, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово прилагат справка за наличие на други висящи дела и преписки, ако са налице такива по отношение на лицето, спрямо което се прави искането.

Броя на лицата с наложена мярка „Задържане под стража“ през отчетния период е 20. Към края на отчетния период има 9 лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, от които 8 в срок на задържане до 2 месеца и 1 лице в срок до 8 месеца.

За съдебния район на Районна прокуратура - Елхово няма съществени проблеми по изготвянето, обосноваването и защитата на искането по чл.64 от НПК пред съда. Налице са 5 отменени мерки на процесуална принуда от прокурор на основание чл.234,ал.8 от НПК. Не са налице отменени такива мерки от съда по реда на чл. 234, ал.9 от НПК.



## II. СЪДЕБНА ФАЗА

### ***Организация на дейността и полезни практики при упражняване на надзора. Дейност по уеднаквяване на противоречлива прокурорска и съдебна практика.***

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово не са констатирали различни тълкувания от съдиите при Районен съд - гр. Елхово по отношение критериите за съществени процесуални нарушения, водещи до накърняване правата на страните в процеса, респективно до прекратяване на съдебното производство и връщане на делата на Районна прокуратура - Елхово.

### **1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.**

#### **▪ Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесени прокурорски актове.**

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 151, срещу 168 за 2017 година и 216 за 2016 година.

През отчетния период няма изготвени искания за ускоряване на съдебното производство по чл.368а от НПК и чл.369, ал.3 от НПК, както и няма прекратени на осн. чл.350, ал.1, т.2 от НПК.

По внесените от прокурорите обвинителни акта през 2018 година са постановени общо 148 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 35 дела, като от тях при условията на чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК са приключили 5 дела.

За сравнение през 2017 година постановените осъдителни присъди по внесени обвинителни актове са били 47, а през 2016г. - 58.

По внесени от прокуратурата обвинителни актове са постановени 3 оправдателни присъди. За сравнение постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2016 година са били 3, а през 2017 година не е имало такива.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение са решени 98 по лица.

По внесените обвинителни актове 4 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

Няма постановени решения за прекратяване на наказателно производство от съда, на основание чл. 289, ал. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 9 от НПК, вр. чл. 343, ал. 2, т. 2 от НК.

През отчетния период 1 дело е върнато за отстраняване на очевидна фактическа грешка в обвинителния акт на осн. чл. 248а от НПК.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 4 са върнати на прокуратурата на осн. чл.249, ал.2, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК. За сравнение с предходната година върнатите дела са били 7 и през 2016 също са били 7, което сочи намаляване броя на върнатите от съда дела.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени и санкционирани 152 лица, като 2017 година са били 163 и 217 за 2016 година. Налице са 4 оправдани лица по внесените обвинителни актове.

Решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са 17 за 18 лица, като всички са одобрени.

За сравнение през 2017 година, решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са били 26 за 31 лица, като всички са били одобрени.

През 2016 година са били 32, като 28 от тях са с одобряване, 1 е неодобрено и по 3 съдът е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 9 за 8 лица, като 7 са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 2 дела са върнати на прокуратурата.

През 2017 година решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са били 12 за 12 лица. През 2016 година 6 дела са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 1 е прекратено от съда.

През отчетния период от Районна прокуратура – Елхово са внесени 5 въззивни протеста срещу върнати от съда дела, на

основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като 3 от тях са уважени и 2 неуважени.

За сравнение през 2017 година са били внесени 6 протеста срещу върнати от съда дела, на основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като 3 от тях са били уважени и 3 неуважени.

▪ **Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по внесени прокурорски актове в съда.**

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са 168, като през 2017 година са били 207, а през 2016 година - 258.

Общия брой на влезлите в сила наказания по лица е 289, разпределени по видове както следва: 27 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 111 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 11 наказания „Пробация“, 98 глоби за 66 705 лева, 35 лишаване от права и 7 други наказания.

За сравнение при 2017 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 319, разпределени по видове както следва: 34 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 120 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 24 наказания „Пробация“, 103 глоби за 69 500 лева, 29 лишаване от права и 9 други наказания.

През 2016 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 392, разпределени по видове както следва: 44 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 148 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 42 наказания „Пробация“, 128 глоби и 23 лишаване от права и 7 други наказания.

През 2018 година има 2 оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са участвали в 453 съдебни заседания по НСН, по 192 дела. От заседанията по НСН 148 са разпоредителни.

За сравнение съдебните заседания през 2017 година са били 415, а през 2016 година – 455.

Структурно разпределение на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила присъди/решения през последните 3 години по престъпления от НК :

	2016г.	2017г.	2018г.
Глава I	0	0	0
Глава II	8	4	4
Глава III	3	2	1
Глава IV	5	10	4
Глава V	29	52	31
Глава VI	22	5	5
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	130	56	60
Глава IX	6	3	2
Глава IX а	0	0	0
Глава X	3	8	2
Глава XI	52	67	59
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	258	207	168

Анализът на данните показва, че през отчетния период най-голям дял заемат наказаните и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и по глава XI „Общопасни престъпления“, следвани от тези по глава V „Престъпления против собствеността“.

- **Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.**

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово не са изготвени предложения по реда на чл. 83б от ЗАНН за налагане на имуществена санкция.

## **2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ И ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА**

- **Върнати от съда дела по внесени прокурорски актове**

През отчетния период върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са 4.

От внесените в съда искания за споразумения, няма неодобрени.

От внесените в съда предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, 2 са върнати на прокуратурата.

За сравнение през 2017 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са били 7, като 4 са по реда на чл.249, ал.2 от НПК и 1 по чл.288, т.1 от НПК и 2 по чл.334 от НПК. За същия период не е имало неодобрени споразумения от съда и върнати дела по внесени предложения на основание чл.375 от НПК, вр. чл. 78А от НК.

През 2016 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са били 7, като 5 по реда на чл.249, ал.2 от НПК и 2 по чл.288, т.1 от НПК. Едно неодобрено споразумение и по 3 съдът е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение.

Относителният дял на върнатите дела през 2018 година спрямо внесените в съда прокурорски актове за същия период е 4,03%, като през 2017 година е бил 4,22%, а през 2016 година 3,30%.

#### ▪ **Анализ на върнатите дела. Причини за връщане на делата.**

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляване броя на върнати дела на прокурора за допълнително разследване през отчетната година бе направен анализ на върнатите от съда дела.

Въз основа на анализа следва извода, че една от основните причини довели до връщане на делата са пропуски при изготвяне на обвинителния акт. В по-голяма част от случаите се касае за несъответствия и противоречия между фактическите констатации между обстоятелствената и диспозитивната част на обвинителния акт, недостатъчно описание в обстоятелствената част на обвинителните актове на елементи от фактическия състав на престъплението, за което е предявено обвинението.

В тази насока за в бъдеще следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане връщане на делата по тази

причина, чрез повишаване качеството на работата на прокурорите при провеждане на разследването и при решаване на делата и изготвяне на своите актове.

#### ▪ **Оправдателни присъди**

През отчетния период са постановени 3 изцяло оправдателни присъди за 3 лица и една частично оправдателна присъда, от която е оправдано 1 лице. За сравнение през 2017 година не са били постановени изцяло оправдателни присъди, а за 2016 година са били 3.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 1,72%, а спрямо внесените прокурорски актове - 1,99%.

За сравнение през 2016 година, относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 1,40%, а спрямо внесените прокурорски актове - 1,42%.

През 2018 година влезлите в сила оправдателни присъди са 2 за 2 лица.

За сравнение през 2017 година не са били налице влезли в сила изцяло оправдателни присъди.

Влезлите в сила изцяло оправдателни присъди и решения през 2016 година са били 5, а оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са били 7.

Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е 1,19%, като за сравнение през 2016 година е бил 2,71 %.

Няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

#### ▪ ***АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2018г.***

Въз основа на извършен анализ на постановените оправдателни присъди, се налага извод, че основна причина за постановяването на оправдателни съдебни актове, в голяма степен са пропуски, грешки и пасивност при събиране на доказателства в хода на досъдебното производство.

В тази насока за в бъдеще следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане постановяване на оправдателни съдебни актове, чрез осъществяване на бързо, качествено и

обективно разследване от страна на разследващите органи и ефективен контрол от страна на прокурорите по разследването в досъдебното производство.

**Причини за постановяване на влезлите в сила през 2018г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС./ Конкретни примери за дела с оправдателни присъди по отделните видове причини.**

През отчетния период няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период не са констатирани проблеми.

За отстраняване на посочените по - горе причини се организират и провеждат срещи с участието на прокурори и разследващи органи за изясняване на проблемите, възникнали в хода на работата, за анализиране на съдебната практика по прилагането на закона и възникнали проблеми в тази връзка.

### **3.ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.**

Прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са осъществявали дейността си по гражданско - съдебния надзор през отчетната 2018 година в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

През отчетния период от прокурорите при Районна прокуратура - Елхово няма предявени иски.

Има изготвени 5 уведомления по реда на ЗОПДНПИ.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са наблюдавали 31 първоинстанционни граждански дела, от които 30 са решени.

За сравнение през 2017 година са били наблюдавани 33 първоинстанционни граждански дела, от които 28 са решени, през 2016 година 13 граждански дела, от които 12 решени.

През 2018 година, прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са взели участие в общо 51 съдебни заседания по 31 граждански дела. За сравнение през 2017 година прокурорите са участвали в 53 съдебни заседания по 33 граждански дела, а през 2016 година в 24 съдебни заседания по 13 граждански дела.

Редовното призоваване от страна на Районен съд - Елхово дава възможност на прокурорите от Районна прокуратура - Елхово за задълбочено проучване на гражданските дела и за активно

процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебни заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

#### **4.ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНТЕ ЗА ВРЕДИ. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ И ОБЩИ МЕРКИ ВЪВ ВРЪЗКА С РЕШЕНИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪД ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ПО ДЕЛА СРЕЩУ БЪЛГАРИЯ**

През 2018 година от Районен съд гр.Елхово са решени 5 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, като 3 от тях са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

За сравнение през 2017 година от Районен съд гр.Елхово са били решени 4 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

През 2016 год. са били решени 2 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

Срещу първоинстанционните решения по ЗОДОВ през отчетния период са изготвени 4 жалби, които са разгледана от съда и същите са неуважени.

През отчетния период срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата има 6 влезли в сила съдебни решения, от които 3 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.1 от ЗОДОВ – оправдан подсъдим и 3 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.2 от ЗОДОВ - за прекратяване на наказателно производство. Броят на лицата, осъдили Прокуратурата по ЗОДОВ са 6, като размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България са 20 853,60 лв.

За сравнение през 2017 година срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата са били 3 влезли в сила съдебни решения, от които 2 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.1 от ЗОДОВ – оправдан подсъдим и 1 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.2 от ЗОДОВ - за прекратяване на наказателно производство. Броя на лицата, осъдили Прокуратурата по ЗОДОВ са били 3, като размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България е бил 12 920 лв.

През 2016 година влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата са били 2, като размера на присъдените обезщетения е бил 9 500лв.



Анализът на наказателните дела в конкретните случаи постановените оправдателни присъди показва, че основна причина е непълнотата на разследването и пропуски при разследването на досъдебното производство, което предполага необходимостта от събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие и до възможност за промяна на изводите, относно участието на извършителя в престъплението или неговата виновност. Друга причина за постановяване на оправдателни присъди са и променени в съдебната фаза свидетелски показания и обяснения на обвиняемите лица.

Причината за осъдителни решения е в обективния характер на отговорността по този закон. След изискването на съответното наказателно дело, за пострадалия остава само да докаже засягането на съответните нематериални блага. Обезщетение, макар и в по-нисък размер, се присъжда дори в случаите, когато ищецът не е ангажирал доказателства за вида и интензитета на претърпените от него неимуществени вреди, като се приема че при незаконно обвинение, ищецът винаги търпи морални вреди.

В Районна прокуратура - Елхово е организирано воденето на отделна отчетност за делата по ЗОДОВ, приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по чл.2, ал.1, т.1 и т.2 от ЗОДОВ, включително случаите на изпълнение на наказание над размера, определен от съда /чл.2, ал.1, т.6/, както и случаите на незаконно използване на СРС /чл.2, ал.1, т.7/.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово активно упражняват предоставените им правомощия в хода на цялото производство по ЗОДОВ. През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ.

## **5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ**

### ***5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение***

Получените за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2018 година в Районна прокуратура - Елхово са общо 90, срещу 96 за 2017 година и 131 за 2016 година.

По видове наказания получените присъди и споразумения по лица за 2018 година са, както следва: 35 с наказание - лишаване от свобода, 37 с наказание - лишаване от права по чл.37, ал.1, т.6-10 от НК, 17 с наказание - пробация и 8 с наказание - обществено порицание.

Приведени присъди в изпълнение – по лица /изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/ са общо 89, срещу 92 за 2017 година и 125 за 2016 година.

Няма отложено начало на изпълнение по чл.415 от НПК на наказания „лишаване от свобода“ и „пробация“.

Останала е 1 неприведена присъди в изпълнение- с наказание „лишаване от свобода“, която чака групиране на наказанията. Реално приведените в изпълнение присъди по лица, с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата са 84.

## ***5.2 Контрол по изпълнение на присъдите***

През отчетния период са внесени 15 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 11 са уважени и 4 са неразгледани.

За сравнение през 2017 година са били внесени 22 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 18 уважени и 4 неразгледани.

През 2016 година са били внесени 35 предложения по реда на чл.306 от НПК, от които 22 уважени, 5 неуважени и 8 неразгледани.

Към края на отчетния период са налице 2 незадържани лица по изпратените присъди „Лишаване от свобода“.

През 2018 година прокурорите от Районна прокуратура Елхово са участвали в 33 съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията по 28 производства.

Предложенията за определяне на общи наказания са изготвяни след получаване на присъдата или сигналите от местата за лишаване от свобода, или по молби на осъдени лица.

Няма проблеми при изготвянето на предложенията.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане.

През отчетния период няма постановени прокурорски акта за отлагане изпълнението на наложено наказание лишаване от свобода по реда на чл. 415 от НПК.

## ***5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания лишаване от свобода, доживотен затвор и пробация***

На територията на Районна прокуратура - Елхово има следствен арест, който се явява място за „задържане под стража“ на обвиняеми и подсъдими лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - Елхово се осъществява от Адм. ръководител - Районен прокурор.

В изпълнение на този вид надзор два пъти месечно се извършват проверки, при които се установяват лицата настанени в помещенията, правното основание въз основа на което са

задържани с акт на органа на досъдебното производство или акт на съда, извършват се проверки дали не е изтекъл срока на това задържане, спазват ли се правата на задържаните лица и осъществявано ли е спрямо тях насилие или някаква принуда.

При извършените проверки няма констатирани случаи лицата да са задържани без съответния акт на компетентния орган, или извън срока определен от органа или в срок в нарушение на закона. Не са установени случаи на насилие или принуда спрямо задържаните лица или незачитане на правата им, като съответните констатации от извършените проверки се отразяват в книга за това.

Не са налице оплаквания на задържани лица във връзка с режима и отношението на състава в съответните арести.

През отчетния период няма приведени незаконосъобразно в изпълнение присъди и вследствие на това не се е стигало до неоснователно задържане на лица.

#### ***5.4 Принудителни медицински мерки.***

В Районна прокуратура-Елхово през 2018 год. са наблюдавани общо 12 преписки за принудително лечение, от които 10 са новообразувани. Внесените предложения и искания в съда са 7, от които 6 са разгледани и решенията съответно са 2 - уважени и 4 прекратени от съда. Прокурорите са участвали в 15 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

За сравнение при 2017 година са били наблюдавани 13 преписки за принудително лечение, от които 11 са новообразувани. Внесените предложения и искания в съда са били 10, от които 8 разгледани и решенията съответно са 5 - уважени и 3 прекратени. Прокурорите са участвали в 21 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

През 2016 год. са били наблюдавани 14 преписки за принудително лечение, от които 10 внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ, като 6 уважени и 4 прекратени. Прокурорите са участвали в 27 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

### ***III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС***

- **Специален надзор**

През отчетният период в Районна прокуратура - Елхово има едно наблюдавано досъдебно производство за извършено престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр. чл.130, ал.2 от НК, взето на специален надзор. Разследването се извършва от наблюдаващия прокурор и същото не е приключено. Изпратени са 3 предложения до ВКП-София за изготвяне на молби за международна правна помощ, за извършване на конкретни действия на територията на Република Турция.

- **Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес**

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период няма образувани ДП за тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

- **Организирана престъпност**

През отчетния период няма образувани досъдебни производства, предмет на което е деяние, свързано с организираната престъпност.

- **Корупционни престъпления**

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма наблюдавани досъдебни производства, попадащи в категорията „Същински корупционни престъпления“.

Наблюдавани са 3 досъдебни производства от категорията „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“, от които 1 е новообразувано. Приключено е 1 досъдебно производство, което е решено от прокурор с постановление за прекратяване на наказателното производство. Неприключени към края на отчетния период са 2 досъдебни производства.

В категория „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ са наблюдавани 2 досъдебни производства, от които 1 е новообразувано. Приключено е 1 досъдебно производство и е решено с внасяне на обвинителен акт в съда срещу 1 лице. Едно досъдебно производство е неприключено.

- ***ДП, образувани за престъпления свързани с изпиране на пари, злоупотреба със средства и фондове на ЕС***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства с предмет – изпиране на пари злоупотреба със средства и фондове на ЕС, .

- ***Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС***

През отчетния период в Районна прокуратура-Елхово са наблюдавани 4 досъдебни производства по чл.234, ал.1 от НК, от които 1 е новообразувано. Приключени са 3 досъдебни производства, а 1 е неприключено. Решени са 3 досъдебни производства, от които 1 с постановление за прекратяване на наказателното производство и 2 внесени в съда с обвинителен акт срещу 2 лица. Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 2, на които са наложени наказания „лишаване от свобода“, изтърпяването на което е отложено на основание чл.66, ал.1 от НК.

- ***Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.***

През отчетния период в Районна прокуратура Елхово не са образувани досъдебни производства от посочената категория.

- ***Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.***

През 2018 година в Районна прокуратура - Елхово са наблюдавани 12 досъдебни производства за престъпление по чл.354а от НК, от които 10 са новообразувани. Приключени са 6 досъдебни производства и 6 са неприключени. Решени са 3 досъдебни производства – 1 с постановление за спиране на наказателното производство и 2 внесени в съда - 1 с обвинителен акт срещу 1 лице и 1 искание за споразумение срещу 1 лице. Има 3 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт като на едно от тях е наложено наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, на 1 лице е наложено наказание „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на което е отложено /условно/, 2 глоби в размер на 3500 лева.

По чл.354в от НК са наблюдавани 2 досъдебни производства, от които 1 новообразувани. Приключени са 2 досъдебни производства,

които са решени с постановление за спиране и с постановление за прекратяване на наказателното производство.

- **Незаконен трафик на хора**

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово няма наблюдавани и новообразувани досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

- **Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица**

В РУ - Елхово през 2018 година са разкрити 43 противоправни деяния, извършени от непълнолетни и малолетни лица. През годината на отчет в ДПС са водени общо 69 малолетни и непълнолетни лица.

За сравнение през 2017 година РУ - Елхово престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни лица са били 24. Водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ са били 65 лица, от които 45 непълнолетни и 20 малолетни.

През 2016 година общия брой на регистрираните в РУ - Елхово престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица е бил 23. Водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ за 2016 година са били 60, от които 43 непълнолетни лица и 17 малолетни лица.

Наблюдава се тенденция на устойчивост на регистрираните престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица в РУ на МВР гр.Елхово.

В ГПУ-Елхово през 2018 година са регистрирани 4 броя престъпления, извършени от 4 непълнолетни лица.

Наблюдаваните досъдебни производства от Районна прокуратура - Елхово за престъпления, извършени от непълнолетни лица за 2018 година са 24, като новообразувани са 16.

За сравнение през 2017 година наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица са били 22, новообразувани - 12.

През 2016 година наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица са били 30, от които 16 новообразувани.

За отчетния период са приключени 19 досъдебни производства срещу непълнолетни лица.

Неприключени към края на отчетния период досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 5.

През 2018 година, прокурорите при Районна прокуратура – Елхово са решили по същество 12 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 1 с постановление за спиране на

наказателното производство, 11 внесени в съда с обвинителен акт срещу 20 лица. През отчетния период 1 досъдебно производство е върнато от съда и същото е внесено отново към края на отчетния период.

Осъдени са 10 непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Наложените наказания по влезлите в сила осъдителни присъди, са както следва: 7 с наказание "Лишаване от свобода" с приложение на чл.69, вр.чл.66 от НК; 7 с наказание „обществено порицание" /възп.мярка, пробация за лица над 16 години/. Няма настаняване на непълнолетно лице във ВУИ.

За отчетния период няма постановени оправдателни присъди срещу обвинени непълнолетни лица.

- ***Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР***

През 2018 година в Районна прокуратура Елхово са наблюдавани 3 преписки, образувани за полицейско насилие от служители на МВР, които са новообразувани. От тях 1 е решена с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Наблюдавани са 3 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК, от които 1 е новообразувано за периода. От тях 2 са решени с постановление за спиране на наказателното производство и 1 с постановление за прекратяване.

За сравнение през 2017 година са били наблюдавани 2 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК, от които 1 е новообразувано за периода. Същите са неприключени.

- ***Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража***

През отчетния период няма наблюдавани преписки и досъдебни производства от тази категория.

#### **IV.МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

През 2018 година, в Районна прокуратура - Елхово са изготвени 7 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между

страните членки на ЕС, като от тях 3 са изпълнени, 1 неизпълнена и по 2 не е получен отговор.

През отчетния период в РП - Елхово е получена една входяща молба за правна помощ от Република Гърция.

Направени са 18 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС. В по-голямата си част молбите за правна помощ и изготвените предложения до ВКП са по дела, образувани за престъпления по чл.172б от НК. Отговори по изпълнението на правната помощ са получени по 4, като изпълнени – 2 и неизпълнени – 2.

За сравнение през 2017 година, в Районна прокуратура - Елхово са били изготвени 7 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС и 32 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС.

През 2016 година, в Районна прокуратура - Елхово са били изготвени 18 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС и 20 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС. За същия период е получена една входяща молба за правна помощ от Германия.

## ***V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ***

### **1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители**

През отчетния период кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите в РП - Елхово е добро.

Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - Елхово, прокурорите са разпределени за отговорници по 10 надзора.

Районна прокуратура - Елхово по щатно разписание е с щат както следва: 6 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които 1 щатна бройка административен ръководител и 5 /пет/ щатни бройки прокурор. През отчетния период незаетите щатни бройки прокурор са 3.

Щата на Районна прокуратура - Елхово за съдебни служители е 8 щатни бройки, от които 1 щатна бройка главен счетоводител, 1 щатна бройка „главен специалист-административна дейност“, 1 щатна бройка завеждащ служба "Деловодство", 2 щатни бройки



съдебен секретар, 2 щатни бройки съдебен деловодител и 1 щатна бройка призовкар. Съотношението по щат на магистрати - служители е 1:1,3.

▪ **Обезпеченост с разследващи органи и прокурори. Състояние, проблеми и предложения**

Взаимодействието между прокурорите при Районна прокуратура - Елхово и разследващите органи – следователи и разследващи полицаи през отчетния период е много добро. Изпълнявайки задълженията си наблюдаващите прокурори още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи какви следствени действия следва да извършат за правилното приключване на разследването, указват правната квалификация на обвинението с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото, вследствие на което след приключването на делата, да не се налага връщане на делото за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения.

Към края на отчетния период разследващите полицаи в РУ - Елхово са 5, а в РДГП – Елхово - 2. Имайки предвид, че разследващите полицаи разследват и престъпления, подсъдни на Окръжен съд - гр. Ямбол /съответно от компетентността на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол/, може да се направи извод, че броя на разследващите полицаи е недостатъчен, особено в РДГП – Елхово, с оглед разследването на досъдебни производства за престъпления по чл. 279 от НК. Претовареността на разследващите полицаи води до по – продължително разследване на делата, въпреки че често наблюдаващите прокурори от РП - Елхово участват в разследването като извършват отделни процесуално - следствени действия с оглед срочното приключване на разследването.

Подготовката на разследващите полицаи като цяло е добра. Необходимо е подобряване на квалификацията в следните насоки: във връзка с разследване на престъпления против интелектуалната собственост и против стопанството. Възможно разрешение на проблема е провеждането на квалификационни курсове и семинари в тези области.

Проблеми при осъществяване на дейността на разследващите полицаи се очертават и в лошата материална база - както битовите условия за работа, стари компютри и др., така и ниското заплащане правят професията на разследващ полицай непривлекателна за голяма част от юристите.

**2.Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи**

През месец януари, 2018 година по Заповед № 3/08.01.2018г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за периода от 01.07.2017г. до 31.12.2017г. Проверката е извършена отдалечено със средствата, които предоставя УИС на ПРБ. Видно от доклада на Окръжна прокуратура-Ямбол не са установени изключения от правилното прилагане на принципа за случайното разпределение на преписките и делата в РП -Елхово, чрез използване на модула за случайно разпределение в УИС-2. Проверените на извадков принцип преписки са правилно категоризирани.

През месец юли, 2018 година по Заповед № 86/12.07.2018г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за първото шестмесечие на 2018 година. Проверката е извършена отдалечено със средствата, които предоставя УИС на ПРБ. При извършената проверка не са установени изключения от правилното прилагане на принципа за случайното разпределение на преписките и делата в РП -Елхово, чрез използване на модула за случайно разпределение в УИС-2. Проверените на извадков принцип преписки са правилно категоризирани.

В изпълнение на плана за работата на ОП Ямбол през 2018 година по надзора за законността и закрила на малолетните и непълнолетните, е извършена проверка на обосноваването и законосъобразността на прокурорските актове по решенията за времето м. юли 2017 – м.юни 2018 година преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. При проверката е установено, че прокурорските актове са правилни, законосъобразни и обосновани.

През 2018 година са извършени 4 проверки от Окръжна прокуратура - Ямбол, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 от ЗСВ. При проверките е установено, че в Районна прокуратура Елхово по всички проверени преписки, възложените проверки са приключили в законоустановения двумесечен срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ или в удължения срок от Адм. ръководител. Всички проверки са възлагани за извършване и допълване с разпореждане и са решени в законовия 1 – месечен срок.

По Заповед ОП № 119/10.10.2018г. на Окръжна прокуратура – Ямбол е извършена служебна инстанционна проверка на прокурорските актове на прокурорите от Районна прокуратура –

Елхово по преписките, приключили с отказ да се образува досъдебно производство, постановени за второто шестмесечие на 2017 година и непроверени по реда на служебния и инстанционен контрол. При проверката е установено, че прокурорските актове са правилни, законосъобразни и обосновани.

В Районна прокуратура - Елхово няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати и няма наложени наказания на прокурори.

### **3. Унифицирана информационна система. проблеми и предложения**

Със заповед на Административния ръководител са определени служителите, които въвеждат ежедневно данни в УИС.

През отчетния период в Елховската районна прокуратура в УИС своевременно се въвеждат всички новопостъпили материали по преписки и досъдебни производства, както и по неприключените и възобновени досъдебни производства от минали години. Ежедневно се обработват данни, свързани с входяща и изходяща кореспонденция за всяка една преписка и досъдебно производство, както и свързаните с тях лица и прикачени документи. Районна прокуратура - Елхово стартира въвеждането на информация в УИС през 2008 година и от така създадената база данни се извличат актуални справки от справочния модул, което улеснява служителите и прокурорите при изготвянето на статистическите таблици и други видове справки.

Своевременното въвеждане на данни в УИС допринася за поддържане в актуално състояние на Регистър на лица с неприключени НП, Регистър за срочността на разследването, Регистър на лица с мярка за неотклонение, Регистър на сроковете по НПК, Регистър на върнатите от съда дела и Регистър на оправдателните присъди.

### **4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. проблеми и предложения**

Материалната база на прокуратурата е много добра. Всички работни места са оборудвани с необходимата офис техника.

През отчетния период прокуратурата е била финансово осигурявана за нормалното осъществяване на дейността ѝ и не е срещала затруднение от финансов характер. Предвидените средства по бюджета от 398 827 лева са правилно изразходвани по предназначение за нуждите на ЕРП, ежемесечните счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на

Д"ФСД". Данните са пренесени от счетоводните регистри и оборотните ведомости при спазване изискванията на закона за счетоводството. Районна прокуратура - Елхово е финансово и материално обезпечена и не са възникнали проблеми в тази насока.

## **VI.НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ**

В Районна прокуратура - Елхово през 2018 година общия обем на прокурорската дейност е 5522, срещу е 5067 за 2017 година и 5909 за 2016 година.

Прокурорските актове внесени в съда за отчетния периода са 149, срещу 166 за 2017 година и 212 за 2016 година.

Прокурорите са участвали общо в 616 съдебни заседания, спрямо 587 за 2017 година и 574 за 2016 година.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 4757, спрямо 4314 за 2017 година и 5124 за 2016 година.

**Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор** са 3443, спрямо 2958 за 2017 година и 3654 за 2016 година.

За отчетния период от общия брой произнасяния по следствения надзор 1475 са прокурорски актове по преписките, 4 постановления с които се подвига спор за последственост, 11 с изпращане по компетентност на ДП, 1177 са писма/искания за удължаване срока на разследването, няма искания за разкриване на банкова тайна, 1 искане за ползване на СРС, искания за справки с данни по ЗЕС - 63, искания до съда – за МНО, за претърсване и изземване - 40, възобновяване на ДП - 54, 12 отводи/самоотводи на прокурори, 3 искания за назначаване на служебен защитник, 180 постановления с указания по разследването, 32 постановления по чл.229, ал.3 от НПК, 241 прекратени ДП, 99 спрени ДП, 51 броя актове, във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела. Брой съдебни заседания, във връзка с международно сътрудничество – 1, съдебни заседания по МНО – 62.

**Общо актове по Наказателно-съдебния надзор** – 8, от които 3 въззивни протести и 5 протести срещу връщане на дела от съда. Участия в съдебни заседания по НСН - 453.

**Общо актове по изпълнение на наказанията** - 144, като разпореждания за изпълнение на присъди - 89, искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 от НПК – 15, постановления по чл.59 от НК, за зачитане на „задържане под стража“ и „домашен арест“ – 4. Участия в пробационни съвети – 12, брой проверки на местата за лишаване от свобода и следствените арести – 24. Участия в съдебни заседания по производства, във връзка с

изпълнение на наказанията – 33 и участия в съдебни заседания по принудителни мерки – 15.

**Общо актове по Гражданско-съдебен надзор** - 9, като уведомления до КОНПИ са 5 и жалби срещу първоинстанционни решения на съда – 4. Участията в съдебни заседания по ГСН са 51.

**Общо актове по Административен надзор за законност** – 90, като извършените проверки са 48, подадени и разгледани предложения – 3, подадени и разгледани протести – 5, общ брой преписки по Надзора за законност по инициатива на прокурор – 34.

**Общо други дейности** – 1063, като извършени атестации на служители – 8, заповеди на Административния ръководител – 259, анализи и доклад – 8, становища – 8, справки – 386, участия в семинари, конференции и обучения – 29, брой дежурства в работни и неработни дни – 365.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2018 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура - Елхово е 1840,7, като за 2017 година е била 1380,7, а за 2016 година е била 1477,5.

Натовареността на Районна прокуратура град Елхово се обуславя и от образуването и воденето на дела по чл.280, чл.281 и чл.279 от НК, по които се налага извършването на множество процесуално – следствени действия, предвид факта, че в по-голям брой случаи се касае за провеждане на действия по разследване с лица – чужди граждани. Прокурорите от РП- Елхово осъществяват пряк контрол и надзор върху разследването в досъдебната фаза, което налага множество произнасяния по реда на чл.196, ал.1, т.2 от НПК. През отчетния период, прокурорите от РП- Елхово са извършвали лично действия по разследването по множество досъдебни производства.

На територията, която се обслужва от Районна прокуратура - Елхово, се намира ГКПП - с. Лесово, общ. Елхово /голям граничен район/, поради което са наблюдавани множество преписки и досъдебни производства срещу чужди и български граждани относно престъпления свързани с нарушение на режима за преминаването на границата на страната, с нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост, които следва да се решават по същество във възможно най - кратки срокове. Също така на територията на Районна прокуратура - Елхово се намират две общини – Елхово и Болярово, които са с голям териториален периметър и района на всяка от тях обхваща множество села и градове.

Ефективността на прокурорската дейност в Районна прокуратура - Елхово е много добра. В тази връзка прокурорите правят всичко необходимо с оглед срочното приключване на

досъдебните производства, сами извършват процесуално-следствени действия – разпити на свидетели и обвиняеми, привличане на обвиняеми, предявяване на разследването, събиране на писмени доказателства и други действия, както и се стремят да изготвят с по-голяма прецизност и обоснованост прокурорските си актове след подробно и задълбочено анализиране на събраните доказателства по досъдебните производства. В тази връзка очевидно е, че броят на върнатите досъдебни производства от съда е намалял, както и е намалял броя на неприключените досъдебни производства от предходни години.

## РАЗДЕЛ IV

---

### **ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ**

#### **1. Състояние и организация на дейността по административно - съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

През 2018 година дейността на Районна прокуратура Елхово по административния надзор за законност се е ръководила по приетия план за дейността на Окръжна прокуратура-Ямбол по общия надзор за законност, в който са включени задачите, залегнали в плана на Апелативна прокуратура – Бургас по този надзор, а също така и по възложените проверки от Върховна административна прокуратура. При осъществяване на дейността по този надзор прокуратурата се е ръководила и от утвърдените планови задачи и разпоредените такива и възложени проверки.

През годината е създадена необходимата организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

Прокурорите, осъществяващи административния надзор за законност работят върху подобряване на квалификацията си в конкретната сфера - административно право. Осъществяването на този надзор е свързано с изискване за отлично познаване на тази правна материя, която е различна от нормативната база, с която обикновено се работи по наказателните дела. Това е предпоставка за още по - обстойно осъществяване на административния надзор и отделяне на по - голямо внимание на всеки отделен проверен акт /решения на Общински съвет, Заповед на кмета, както и др. административни актове/.

#### **2. Преписки по надзора за законност.**

През 2018 година, РП - Елхово осъществява постоянен надзор върху актовете на общинските съвети при община Елхово и община Болярово. През отчетния период общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност е 34, спрямо 26 за 2017 година и 37 за 2016 година. От наблюдаваните преписки, 2 са останали от предходен период и 32 са новообразувани.

По същите е извършена пълна проверка за законосъобразност относно спазване реда на провеждане на заседание, взетите решения и др.

През 2018 година РП - Елхово е проверила общо 366 броя административни актове, издадени от общинската администрация на община Елхово и община Болярово, спрямо 332 за 2017 година и 384 за 2016 година. Извършена е пълна проверка относно законосъобразността на тези актове.

Извършени са 48 проверки по реда на чл. 145, ал.1 от ЗСВ. От тях 10 са извършени по реда на чл. 145, ал.1, т.1 от ЗСВ, като са изисквани съответните документи. Извършените лично от прокурор проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ са 30 и 8 по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ. Проверките са извършени в законоустановените срокове.

Решени по същество са 31 преписки, като са установени 7 закононарушения.

За констатираните нарушения са изготвени е 3 предложения по реда на чл.145,ал.1,т.6 от ЗСВ, които са уважени и са подадени 4 протеста пред Административен съд гр.Ямбол, от които 2 са уважени и 2 неуважени. Налице е 1 протест от предходната година, който е уважен през 2018 година.

В края на отчетния период са останали при прокурор за решаване 3 преписки по Надзора за законност.

В изпълнение на Указания на ВАП, отдел „Надзор за законност“, Районна прокуратура – Елхово е извършила следните проверки за законност:

1. В изпълнение на плана за дейността на ВАП, отдел „Надзор за законност“ за 2018 година и във връзка с изпълнение указания Изх.№И-26/2018г.-II от 14.05.2018 година на отдел „Надзор за законност“ на ВАП и писмо Изх.№1028/2018 година на ЯОП, Районна прокуратура – Елхово е извършила проверка по реда на чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ, чрез възлагане на кметовете на община Елхово и община Болярово, относно спазване на изискванията на Закона за пътищата /ЗП/ и подзаконовите нормативни актове – Наредба №18/2001 година за сигнализация на пътищата с пътни знаци /Наредба №18/, Наредба №2/2001 година за сигнализацията на пътищата с пътна маркировка /Наредба №2/ и др. В хода на проверката не са били констатирани закононарушения.

2. В изпълнение на плана за дейността на ВАП, отдел „Надзор за законност“ за 2018 година и във връзка с изпълнение указания Изх.№И-21/2018г.-II от 10.04.2018 година на отдел „Надзор за законност“ на ВАП и писмо Изх.№883/2018 година на ЯОП, в Районна прокуратура – Елхово е била образувана преписка, по която е възложено извършване на проверка за изоставени моторни превозни /по смисъла на §1 от ДР на Наредбата за излезлите от



употреба моторни превозни средства/, съгласно правомощията им по чл.167, ал.2, т.3 от Закона за движение по пътищата, вр. чл.143, ал.7 и ал.8 от Закона за движение по пътищата и правомощията им по чл.16, ал.1, т.2 и ал.2 и чл.46 от Наредбата за излезли от употреба моторни превозни средства. Преписката е била прекратена с резолюция на прокурор при ЕРП, съгласно писмо №И-82/2017г. от 02.05.2018 година на прокурор В.Малинов – Зав. Отдел „НЗ“ при ВАП и в изпълнение на писмена резолюция във връзка с Плана за дейността на отдел „НЗ“ при ВАП за 2018 година на г-н Сотир Цацаров - Главен прокурор на Република България.

3. Районна прокуратура – Елхово е извършила проверка за законност в община Елхово по спазване изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност в частта, в която са уредени задълженията на собствениците на кучета – домашни любимци и изпълнение на правомощията на компетентните контролни органи. В хода на проверката са констатирани данни за адм. нарушения по чл.174, ал.4 от ЗВМД, поради което са сезирани административно – наказателните органи.

4. Районна прокуратура – Елхово е извършила проверка за законност в община Елхово и община Болярово за контрол и налагане на санкции по Закона за предучилищното и училищно образование/ЗПУО/, съгласно т.III.6 от плана за дейността на отдел „Надзор за законност“ във ВАП за 2018 година. В хода на проверката са констатирани данни за адм. нарушения по чл.347, ал.1 от ЗПУО, поради което е бил сезиран административно – наказателния орган.

### ***3.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.***

Не се наблюдават проблеми при прилагане на законовата и подзаконовата нормативна уредба в тази сфера.

При работата си със специализираните контролни органи, прокурорите от РП-Елхово са постигнали много добра координация.

При осъществяване на надзора за законност на актовете на местното самоуправление и местната администрация приоритетно се следи за законността на извършваните разпореждания с имоти общинска собственост /продажби, отдаване под наем, концесии/. Този тип решения на общинските съвети и изпълнението им от кметовете на общините засягат в голяма степен интересите на общините и на гражданите. Основната цел при осъществяване на надзора за законност е да бъде прекратено извършването на разпореждания в нарушение на закона. При констатиране на

незаконосъобразни актове, касаещи разпореждане с общинско имущество, се изготвят съответните протести.

В работата си по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите Районна прокуратура - Елхово се е стремилa към срочно и качествено изпълнение на залегналите по надзора задачи и проверки, като всички мероприятията бяха своевременно реализирани, като обобщена информация за тях е била докладвана своевременно на горестоящата прокуратурата.

През отчетния период прокурорите от РП - Елхово не са осъществили участия в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес.

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

## РАЗДЕЛ VII

---

### **ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ**

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи за 2019 година и в дългосрочен план са – противодействие на престъпността, борба с корупцията по всичките етажи на властта, премахване на организираната престъпност, разкриване и провеждане на разследване в максимално кратък и в законоустановения срок за престъпления с предмет на дейност – имущество и средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на Р България, престъпления, свързани с данъчната, паричната и кредитната система, престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, незаконен трафик на хора, престъпления, свързани с митническия режим, престъпления против личността и против собствеността, както и по всички останали престъпления посочени в НК. Основен приоритет в дейността на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи през 2019 година и в дългосрочен план е взаимодействието с Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и с по - горестоящите прокуратури с оглед прилагане на успешни мерки в борбата с престъпността, както и за правилното, бързото и качествено провеждане на разследване по досъдебните производства, които се наблюдават от Районна прокуратура – Елхово, при необходимост бързо и своевременно уведомяване на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, за извършени престъпления на територията на съдебния район, по които е компетентна, както и обсъждане на досъдебни производства, които са с голям обществен интерес, с по – сложен характер или при възникнали спорни въпроси по разследването. Друг приоритет е спазването на европейските изисквания при провеждането на разследване по досъдебните производства. Важен приоритет на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи през 2019 година и в дългосрочен план е с дейността си да издигат на по – високо ниво престижа и авторитета на прокуратурата и разследващите органи, както и осъществяването на необходимата защита на гражданите от извършени незаконни действия срещу тях.