

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ЕЛХОВО

ДОКЛАД

ЗА РАБОТАТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА -
ЕЛХОВО
ПРЕЗ 2017 ГОДИНА



гр. Елхово, януари 2018 година

РАЗДЕЛ I

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И НА РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

1. РЕЗУЛТАТИ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА. ФАКТОРИ С АКТУАЛНО И ДЪЛГОСРОЧНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА НА ОРГАНИТЕ НА ДОСЪДЕБНОТО ПРОИЗВОДСТВО И ДРУГИТЕ ПРАВОПРИЛАГАЩИ ОРГАНИ, АНГАЖИРАНИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕТО НА ПРЕСТЪПНОСТТА.

През отчетната 2017 година, Районна прокуратура - Елхово в своята дейност в борбата срещу престъпленията, другите закононарушения и противообществените прояви се е ръководила от Конституцията и законите на Република България, плановете за работа на отделните надзори на Върховна административна прокуратура – гр. София, Върховна касационна прокуратура – гр. София, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Престъпността в региона на Районна прокуратура - Елхово през изминалата година е с тенденция към устойчивост, като от гледна точка на регистрираната престъпност през последните три години е налице запазване броя на регистрираните престъпления.

Постигнатите резултати на РП – Елхово и разследващите органи през 2017 г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели. Тенденциите за противодействието на престъпността са постигането на по – добри резултати в тази насока.

Общи за прокуратурата и разследващите органи проблеми са малкия брой разследващи полицаи в РУ - Елхово, както и незаети 3 щатни бройки на длъжност „прокурор” в РП – Елхово през 2017 година.

Обобщени данни на МВР

В РУ на МВР - гр. Елхово през 2017 година са регистрирани 260 криминални престъпления, срещу 240 за 2016 година и 331 за 2015 година.

От регистрираните 260 криминални престъпления, 97 са срещу известен извършител и 163 срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2016 година от регистрираните 240 криминални престъпления, 91 са били срещу известен извършител и 149 срещу неизвестен извършител През 2015 година от регистрираните 331

криминални престъпления, 120 са били срещу известен извършител и 211 срещу неизвестен извършител.

От общия брой 260 регистрирани криминални престъпления, 178 броя са разкрити, което представлява 68,46 % разкриваемост.

В РУ - гр. Елхово през 2017 година са регистрирани 131 икономически престъпления, от които 120 разкрити и 11 броя неразкрити, спрямо 122 икономически престъпления за 2016 година, от които 112 разкрити и 10 броя неразкрити и 96 за 2015 година, от които 90 разкрити и 6 броя неразкрити.

През 2017 година в РУ - Елхово са образувани 232 броя досъдебни производства, от които 43 бързи и 3 незабавни производства, спрямо 285 броя досъдебни производства за 2016 година, от които 37 бързи и 2 незабавни производства и 352 броя досъдебни производства за 2015 година, от които 13 бързи и 9 незабавни производства.

По криминална линия през 2017 година са образувани 208 досъдебни производства от които 42 бързи и 2 незабавни производства.

По икономическа линия през 2017 година са образувани 24 досъдебни производства, от които 1 бързо производство и 1 незабавно производство.

Броят на непълнолетните и малолетни извършители на престъпления през 2017 година е 24, спрямо 18 лица за 2016 година и 31 лица за 2015 година, което сочи тенденция на увеличаване броя на непълнолетните извършители спрямо 2016 година.

Общият брой на престъпленията, извършени от непълнолетни и малолетни е 24 за 2017 година, спрямо 23 за 2016 година и 29 за 2015 година. От горното е видно, че броят на извършените престъпления от непълнолетни и малолетни в сравнение с 2015 година, е намалял. В РУ - Елхово през 2017 година са работили 4 разследващи полицаи.

В ГПУ - Елхово през 2017 година са регистрирани 47 престъпления. Образувани са 38 досъдебни производства, от които 16 по общия ред и 14 незабавни производства и 8 бързи производства. От регистрираните 47 броя престъпления, 29 броя са разкрити и 18 броя неразкрити.

За сравнение в ГПУ - Елхово през 2016 година са били регистрирани 140 престъпления. Образувани са били 90 досъдебни производства, от които 35 по общия ред и 52 незабавни производства и 3 бързи производства. През 2015 година са били регистрирани 455 престъпления. Образувани са 112 досъдебни производства, от които 43 по общия ред и 69 незабавни производства.

В ГПУ - Болярово през 2017 година са регистрирани 27 престъпления. Образувани са 23 досъдебни производства, от които 10 по общия ред и 13 незабавни производства. През периода е регистрирано едно престъпление срещу непълнолетно лице.

За сравнение през 2016 година са били регистрирани 26 престъпления. Образувани са 21 досъдебни производства, от които 2 незабавни производства и 19 бързи производства, а през 2015 година са били регистрирани 86 престъпления. Образувани са 23 досъдебни производства, от които 18 по общия ред и 5 незабавни производства.

Към РДГП - Елхово, в частност за ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово през 2017 година са работили двама разследващи полицаи, като броят им е крайно недостатъчен.

Анализ проблеми и предложения на следствените органи:

Прокурорите при Районна прокуратура - Елхово през отчетния период са работили при много добро взаимодействие с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. В резултат на това взаимодействие е оказвана методическа помощ от прокурорите на разследващите органи.

Предвид минималната бройка на разследващите полицаи при РДГП - гр. Елхово и РУ – Елхово, както и високата им натовареност с висящи досъдебни дела, се налага удължаване на законоустановения срок от горестоящ прокурор и след 05.11.2017г. от Адм. ръководител на РП Елхово. В случай, че разследващите полицаи са в обективна невъзможност да приключат дадени досъдебни производства в удължения срок, с цел срочното приключване на тези дела и избягване ново удължаване на срока на разследване, част от тези досъдебни производства са били иззети от наблюдаващите прокурори, които в качеството си на разследващ орган са приключили и решили делата в срок.

Изпълнявайки задълженията си на наблюдаващи прокурори, прокурорите от РП – Елхово още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи и следователи какви следствени действия следва да извършат за правилното му приключване, указват квалификацията на деянието с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото, вследствие на което след приключването на делата не се налага връщането за допълнително разследване.

По голяма част от делата, наблюдаващите прокурори са извършвали процесуално - следствени действия с цел събиране на необходимите доказателства и приключване на делата в кратък срок.

2. НЕОБХОДИМИ МЕРКИ И ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

След проведени ежемесечни работни срещи през 2017 година, прокурорите от РП - Елхово достигнаха до извода за необходимост от законодателни промени в НК и НПК в следните насоки:

➤ По отношение на Наказателно-процесуалния кодекс:

- Да се промени чл. 245, ал. 3 от НПК и при възобновяване на спряно производство да тече нов срок, аналогичен на този по чл. 244, ал. 7 от НПК;

- Да се разшири възможността на наблюдаващия прокурор да възлага на следователи дела по своя преценка и извън случаите по чл. 194 НПК;

➤ По отношение на Наказателния кодекс:

- Декриминализация на престъпни състави с ниска степен на обществена опасност;

- Разширяване приложното поле на чл. 218б НК;

- Наложените наказания за извършени престъпления при условията на рецидив да се изтърпяват поотделно;

- Прецизиране на наказанията за някои престъпления и по - широко прилагане на имуществените наказания;

- Наказателното преследване за престъпления по чл. 183, чл.191, чл. 323 и др. от НК да се възбужда по тѣжба на пострадалия;

РАЗДЕЛ II

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО

I. ДОСЪДЕБНА ФАЗА

Дейността на Районна прокуратура –Елхово за 2017 година по следствения надзор се провеждаше в съответствие с изготвения План за работата на Окръжна прокуратура – Ямбол и залегналите в тази връзка задачи за изпълнение на надзора през отчетния период, както и по изпълнение на периодично постъпващите указания на Върховната касационна прокуратура на Република България и Апелативна прокуратура – гр. Бургас.

Дейностите, касаещи работата по надзора са своевременно реализирани, като обобщена информация за тях и съответните справки са докладвани в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, Апелативна прокуратура – гр. Бургас и Върховна касационна прокуратура на Р България.

Няма констатирана противоречива прокурорска и съдебна практика, относима към досъдебната фаза, както и при упражняване на съдебен контрол по отношение на действията на разследващите органи и прокурора, изискващи съдебна санкция.

1. ПРЕПИСКИ. ПРОВЕРКИ ПО ЧЛ.145 ЗСВ – СРОЧНОСТ, РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ

През 2017 година в Районна прокуратура - Елхово е работено по общо 647 преписки, като за 2016 г. са били 876 преписки и 971 за 2015 година.

От наблюдаваните преписки през 2017 год., 584 броя са новообразувани и 63 броя са останали от предходен период.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство 392 преписки;
- по 142 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 19 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;

Общият брой преписки с възложена проверка от прокурор на друг орган са 150, от които 24 са решени с образуване на ДП и 78 броя са решени с постановление за отказ да се образува ДП.

Приключените проверки са 123 в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като няма приключени проверки извън законовия срок. Преписките върнати с разпореждане за допълване на проверката са

31 броя. Общия брой преписки с лична проверка от прокурор са 17, от които 3 са решени с образуване на ДП, а 7 са решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство. Всички са приключени в законовия срок.

Общия брой на преписките с неприключени проверки е 26 и всички са в законовия срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ, като 20 от тях са възложени от прокурор проверки на друг орган.

Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове по преписките има следния вид:

- в срок до 1 месец – 598 преписки;
- в срок над 1 месец – няма;

За решаване при прокурора към края на отчетния период са останали 49 броя преписки, всички в законоустановения срок.

През отчетния период няма преписки, взети на „специален надзор“.

По сигнали на контролни органи в РП - Елхово са наблюдавани две преписки през 2017 година. Една по сигнал на НАП, решена с постановление за отказ да се образува ДП и една по сигнал на Агенция Митници, решена с постановление за образуване на ДП.

2. СЛЕДСТВЕН НАДЗОР

2.1. Обобщени данни по видове досъдебни производства и съобразно систематиката на НК, вкл. по отношение на пострадалите лица и на ощетените юридически лица от престъпления.

2.1.1 Наблюдавани досъдебни производства – обобщени данни

Общият брой на наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства е 693 (вкл. прекратените по давност), спрямо 874 за 2015 година и 1 135 за 2015 година.

Наблюдаваните ДП – без прекратените по давност /дела на производство/-560, като 313 са новообразувани през отчетния период.

От наблюдаваните през 2017 година досъдебни производства, 21 са незабавни производства / до 05.11.2017г./, като 56 са били 2016 година и 84 за 2015 година. Бързи производства – 51, като за 2016 година са били 49 и 17 за 2015 година. По 8 бързи производства е постановено разследването да продължи по общия ред /преобразувани/. Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 538 /от тях 407 без прекратени по давност/, спрямо 501 за 2016 година и 763 за 2015 година. Разследвани от следовател са 86, /от тях 84 без прекратени

по давност/, като за 2016 година са били 104, а за 2015 година – 39 броя. Възложи досъдебни производства на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК - 2. Има 2 досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор.

През 2017 година са наблюдавани 3 досъдебни производства, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор, като през 2016 година са били 3, а през 2015 година - 6.

Новообразуваните през 2017 година, досъдебни производства са 313, спрямо 381 за 2016 година, а за 2015 година – 481.

От новообразуваните 158 са образувани от разследващ орган и 155 - образувани от прокурор. За сравнение през 2016 год. 227 са образувани от разследващ орган и 154 - образувани от прокурор, а през 2015 година, 259 са били образувани от разследващ орган и 222 - от прокурор. Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК и по отношение и на пострадалите физически и юридически лица е както следва:

Глава от НК	брой новообразувани ДП през 2015 година	брой новообразувани ДП през 2016 година	брой новообразувани ДП през 2017 година	брой пострадали физически лица-2017г.	брой ощетени юридически лица-2017г.
Глава I	0	0	0	0	0
Глава II	24	18	16	17	0
Глава III	3	3	2	1	0
Глава IV	10	13	6	7	0
Глава V	141	112	114	100	17
Глава VI	19	24	8	0	1
Глава VII	0	0	0	0	0
Глава VIII	136	98	38	1	0
Глава IX	23	14	13	0	0
Глава X	4	6	10	5	0
Глава XI	121	93	106	22	2
Глава XII	0	0	0	0	0
Глава XIII	0	0	0	0	0
Глава XIV	0	0	0	0	0
Общо:	481	381	313	153	20

Анализът на данните през последните три години сочи устойчивост на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. През предходни години в дейността на РП - Елхово се наблюдаваше значително увеличение броя на новообразувани досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално

престъпления по чл.279 и чл. 280 от НК, образувани от ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово, предвид преминаването през границата на страната от Р Турция в Р България на голям брой чужди граждани. На територията, обслужвана от РП - Елхово се намира част от държавната граница на страната ни с Република Турция. През 2017г. се установява намаление на образуваните от тази категория дела, спрямо предходните две години, което се дължи на изграденото съоръжение на границата с Република Турция и установената различна съдебна практика по тези дела. За престъпленията по глава единадесета „Общопасни престъпления“ също се наблюдава устойчивост на данните за новобразуваните досъдебни производства през последните три години.

2.1.2 Видове досъдебни производства

▪ Незабавни и бързи производства

До 05.11.2017 г. в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 21 незабавни производства и 51 бързи производства, което съставлява 10,39% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2016 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 56 незабавни производства и 49 бързи производства, което съставлява 12,01% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

През 2015 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 84 незабавни производства и 17 бързи производства, което съставлява 8,90% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай в Районна прокуратура - Елхово са 538 /вкл. прекратени по давност/, от които 232 са новообразувани, като за сравнение наблюдаваните през 2016 година са били 501, а през 2015 година – 763.

▪ Досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател

Наблюдавани са 86 /вкл. прекратени по давност/ досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 5

са новообразувани, като за сравнение през 2016 година са били 104, а през 2015 година са били наблюдавани 39.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от прокурор**

В Районна прокуратура - Елхово през 2017 година има 2 досъдебни производства, разследвани от прокурор, които са новообразувани, като за сравнение през 2016 година - 1, а през 2015 година - 3. През отчетния период прокурорите от РП - Елхово са извършили и отделни действия по разследването по наблюдавани досъдебни производства.

- **Досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор**

Наблюдавани са 3 досъдебни производства от разследващ митнически инспектор, образувани от предходен период, спрямо 3 за 2016 година и 6 за 2015 година.

2.2. Срочност на разследването

През 2017 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 390, спрямо 435 за 2016 година и 594 броя за 2015 година. Всички приключени от разследващия орган досъдебни производства са в законов срок, включително и в продължен от горестояща прокуратура и след 05.11.2017г. от Адм.ръководител на РП Елхово. Относителният дял на приключените досъдебни производства към наблюдаваните е 56,28%.

Към края на отчетния период са останали неприключени общо 146 броя досъдебни производства, всички в законов срок. Като през 2016 година останалите неприключени в края на отчетния период са били 214, а през 2015 година – 220. Няма неприключени досъдебни производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания към наблюдаваните е 21,07%.

От **незабавните производства**, всички са приключени в законов срок. Няма незабавни производства, по които да е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.363,ал.2 от НПК.

От приключените **40 бързи производства**, всички са приключени в законов срок. По 8 бързи производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357,ал.2 от НПК. В края на отчетния период са останали 3 неприключени бързи производства в

законовия срок. През отчетния период не са констатирани проблеми при разследването на незабавните и бързите производства.

Решени са от прокурор 527 досъдебни производства, всички в законов срок.

В края на отчетния период от приключените от разследващ орган досъдебни производства са останали 28 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

През 2017 година няма изготвени искания за ускоряване на ДП по чл.368 и чл.369 от НПК.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 8 месеца – 187, до 1 година - 26, над 1 година – 21 и над 2 години- 23.

Конкретни мерки и резултати по ДП в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете са - провеждане на съвещания на прокурорите от Районна прокуратура – Елхово, както и съвместни съвещания между прокурори, разследващи органи и ръководители в органите на МВР и други ведомства, за обсъждани и решаване на организационни въпроси. Ежемесечно се изготвят справки за срока на разследване по неприключените досъдебни производства, които се предоставят на наблюдаващите прокурори, за предприемане на съответните мерки.

2.3. Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2017 година в Районна прокуратура - Елхово са решени от прокурорите общо 527 досъдебни производства, спрямо 658 за 2016 година и 881 за 2015 година.

Съотношението решени към наблюдавани досъдебни производства за отчетния период е 76,05%, като за сравнение през 2016 година е 75,29%, а 2015 година е 77,62%.

Разпределението на решенията по същество досъдебни производства в Районна прокуратура - Елхово е, както следва:

- С постановление за прекратяване на наказателно производство /извън тези по давност/ – 91, от тях 30 срещу лица, привлечени като обвиняеми и 61 ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
- Прекратени по давност – 133 броя, като 1 ДП, срещу лице привлечено като обвиняем и 132 ДП, по които няма привлечени лица като обвиняеми;
- Спрени досъдебни производства – 121 броя, от тях 86 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 35 спрени на други основания;

- С обвинителен акт – 127 броя;
- Със споразумение – 26 броя;
- С предложение по чл.78а от НК – 13 броя;
- Изпратени по компетентност – 8 броя;

Внесени в съда досъдебни производства

През 2017 година, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са изготвили и внесли в Районен съд - гр. Елхово – 166 прокурорски акта, срещу 212 за 2016 година и 290 за 2015 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е 23,95 % и спрямо решените дела е 31,50 %.

За сравнение през 2016 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било 24,26 % и спрямо решените дела - 32,22 %.

За 2015 година, съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било е 25,55 % и спрямо решените дела - 32,92 %.

Спрямо предходните две години се наблюдава намаляване броя на внесените в съда прокурорски актове.

От внесените прокурорски актове в съда, 127 са обвинителни акта, спрямо 178 за 2016 година и 257 за 2015 година. Внесените в съда 127 обвинителни акта съставляват 18,33% спрямо общо наблюдаваните и 24,10% спрямо решените. Лицата по внесените в съда обвинителни актове са 175.

Внесени са 26 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, като за 2016 година са били 28 и 31 за 2015 година. Внесените предложения за споразумение през 2016 година са съставлявали 3,75% спрямо общо наблюдаваните и 4,93% спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда споразумения са 31.

Внесени в съда са 13 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК, за сравнение през 2016 година са били 6, а за 2015 година - 2. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от НК/, са съставлявали 1,88% от общо наблюдаваните и 2,47% спрямо общо решените. Лицата по внесените в съда предложения по чл. 78а от НК са 14 бр.

Прокурорските актове, внесени в съда по глави от НК за последните три години са, както следва:

	2015г.	2016г.	2017г.
--	---------------	---------------	---------------

Глава I	0	0	0
Глава II	4	9	3
Глава III	0	2	2
Глава IV	3	10	8
Глава V	37	25	37
Глава VI	7	23	6
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	161	79	36
Глава IX	5	5	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	0	5	3
Глава XI	73	54	68
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	290	212	166

Броят на предадените на съд лица по внесените прокурорски актове по глави от НК е както следва:

	2015г.	2016г.	2017г.
Глава I	0	0	0
Глава II	4	9	3
Глава III	0	2	2
Глава IV	3	10	8
Глава V	48	39	60
Глава VI	7	23	7
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	331	126	59
Глава IX	5	5	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	0	5	6
Глава XI	74	57	72
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	472	276	220

Анализът на данните сочи, че се наблюдава тенденция на увеличаване на предадените на съд лица за престъпления по глава V „Престъпления против собствеността“. През предходните две години по-голям е бил броят на предадените на съд лица за престъпления по глава VIII „Престъпления против дейността на

държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“ и конкретно за характерните за региона, престъпления по чл.279 от НК. Данните сочат, че през 2017 година значително намалява броя на предадените на съд лица, за тази категория престъпления.

Спрени досъдебни производства

През 2017 година са спрени 121 досъдебни производства, от които 86 спрени поради неразкриване на извършителя (чл. 244, ал.1, т.2 от НПК) и 35 спрени на други основания; Спрените досъдебни производства съставляват 17,46% спрямо общо наблюдаваните и 22,96% спрямо решенията.

За сравнение през 2016 година са били спрени 102 досъдебни производства, от които 7 са срещу известен извършител и 95 досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Спрените досъдебни производства са съставлявали 11,67% спрямо общо наблюдаваните и 15,50% спрямо решенията.

През 2015 година са били спрени 132 досъдебни производства, от които 23 са срещу известен извършител и 109 досъдебни производства срещу неизвестен извършител, което е съставлявало 11,63% спрямо общо наблюдаваните и 14,98 % спрямо решенията.

По спрените досъдебни производства се изискват периодично подробни обобщени справки за предприетите действия по изпълнение на оперативно – издирвателния план, за установеното в резултат на тези действия, за предстоящите и планирани действия с цел установяване извършителя на деянието.

Прекратени ДП

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово са прекратени общо 224 досъдебни производства. От тях прекратените по давност досъдебни производства са 133. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2017 година съставлява 32,32% спрямо общия брой наблюдавани производства и 42,50% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност 133 досъдебни производства за 2017 година съставляват 19,19% спрямо общия брой наблюдавани и 25,24% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

За сравнение през 2016 година са били прекратени общо 319 досъдебни производства. От тях прекратените по давност досъдебни производства са 178. Общият брой прекратени досъдебни производства през 2016 година са съставлявали 36,50%

спрямо общия брой наблюдавани производства и 48,48% спрямо общия брой на решенията за същия период.

През 2015 година са били прекратени общо 438 досъдебни производства. Прекратените по давност досъдебни производства са били 239. Прекратените досъдебни производства са съставлявали 38,59 % спрямо общия брой наблюдавани производства и 49,72 спрямо общия брой на решенията за същия период.

Изпратени по компетентност

От наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства 8 са решени с постановление за изпращане на ДП по компетентност на друга прокуратура. За сравнение през 2016 година са били 7, а през 2015 година - 5.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

През отчетната 2017 година, прокурорите при РП - Елхово са извършвали отделни следствени действия по досъдебни производства, разследвани по общия ред.

По 33 досъдебни производства, прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг. На основание чл. 226, ал. 3 от НПК, прокурора е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване по 47 досъдебни производства. Постановленията на прокурорите, с които са упражнили правомощията си по чл.242, ал.2 от НПК са 36.

Има 1 незабавно производство с постановено допълнително разследване от прокурора на основании чл.363, ал.1, т.5 от НПК.

По 8 бързи производства е постановено допълнително разследване от прокурора на основании чл.357, ал.1, т.5 от НПК.

Мерки за неотклонение

През отчетния период са внесени в съда 20 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК. От направените 20 броя искания по чл.64 от НПК, са уважени 14, а 6 броя са неуважени. От неуважените, по 3 е наложена мярка „Домашен арест“, а 3 от неуважените са с друг вид наложена мярка.

За сравнение през 2016 година са били внесени в съда 40 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение - уважени 29, неуважени 11. От неуважените, по 5 е наложена мярка „Домашен арест“, а 6 са с друг вид наложена мярка.

През 2015 година са били изготвени 37 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение "Задържане под стража" до съответния съд, като 23 са били уважени, а 14 броя са неуважени и е взета друг вид мярка.

Анализът на горепосочените статистически данни показва, че направените искания на прокурорите по чл.64 от НПК до съда за вземане на мярка за неотклонение са обосновани и законосъобразни. За обосноваването и законосъобразността на изготвените искания по чл.64 от НПК се подкрепя от факта, че 70% от изготвените и внесени в Районен съд гр.Елхово искания за вземане на мярка "Задържане под стража" са уважени. При изготвяне на исканията си по чл.64 от НПК, прокурорите от Районна прокуратура - Елхово прилагат справка за наличие на други висящи дела и преписки, ако са налице такива по отношение на лицето, спрямо което се прави искането.

Броя на лицата с наложена мярка „Задържане под стража“ през отчетния период е 14, а лицата с наложена мярка „Домашен арест“ е 3. Към края на отчетния период има едно лице с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключено досъдебно производство в срок до 18 месеца.

За съдебния район на Районна прокуратура - Елхово няма съществени проблеми по изготвянето, обосноваването и защитата на искането по чл.64 от НПК пред съда. На основание чл.63, ал.6 от НПК, спрямо 2 лица е изменена мярката „Задържане под стража“ от прокурор. Налице са 2 отменени мярки на процесуална принуда от прокурор на основание чл.234, ал.8 от НПК. Не са налице отменени такива мерки от съда по реда на чл. 234, ал.9 от НПК.

II. СЪДЕБНА ФАЗА

Организация на дейността и полезни практики при упражняване на надзора. Дейност по уеднаквяване на противоречива прокурорска и съдебна практика.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово не са констатирали различни тълкувания от съдиите при Районен съд - гр. Елхово по отношение критериите за съществени процесуални нарушения, водещи до накърняване правата на страните в процеса, респективно до прекратяване на съдебното производство и връщане на делата на Районна прокуратура - Елхово.

1. НАКАЗАТЕЛНО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

- **Образувани, разгледани и решени от съда дела по внесени прокурорски актове.**

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 168, срещу 216 за 2016 година и 299 за 2015 година.

През отчетния период няма изготвени искания за ускоряване на съдебното производство по чл.368а от НПК и чл.369, ал.3 от НПК, както и няма прекратени на осн. чл.350, ал.1, т.2 от НПК.

По внесените от прокурорите обвинителни акта през 2017 година са постановени общо 148 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 47 дела, като от тях при условията на по чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр. чл.371, т.2 от НПК са приключили 16 дела.

За сравнение през 2016 година постановените осъдителни присъди по внесени обвинителни актове са били 58, а през 2015г. - 175.

По внесени от прокуратурата обвинителни актове няма постановена оправдателна присъда. За сравнение постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2016 година са били 3, а през 2015 са били 5. Данните сочат, че се установява тенденция на намаляване на оправдателните присъди.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение са решени 86 по лица.

По внесените обвинителни актове 7 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

Постановено е едно решение за прекратяване на наказателно производство от съда, на основание чл. 289, ал. 1 вр. чл. 24, ал. 1, т. 9 от НПК, вр. чл. 343, ал. 2, т. 2 от НК.

През отчетния период няма върнати дела за отстраняване на очевидни фактически грешки в обвинителния акт на осн. чл. 248а от НПК.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 7 са върнати на прокуратурата, като 4 са върнати на осн. чл.249, ал.2 от НПК, 1 на основание чл.288, т.1 от НПК и 2 на основание чл.334, т.1 от НПК. За сравнение с предходната година върнатите дела са били 7, а пред 2015 са били 18, което сочи значително намаляване броя на върнатите от съда дела.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени и санкционирани 163 лица, като 2016 година са били 217 и 525 за 2015 година. Налице е едно оправдано лице по внесените обвинителни актове.

Решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са 26 за 31 лица, като всички са одобрени.

За сравнение през 2016 година, решенията на съда по внесените споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК са били 32, като 28 от тях са с одобряване, 1 е неодобрено и по 3 съдът е прекратил съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение. През 2015 година отново са били 32, като 1 от тях е било неодобрено.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 12 за 12 лица, като всички са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

През 2016 година решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са били 7, като 6 са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 1 е прекратено. През 2015 година 3 дела са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

▪ **Протести**

През отчетния период от Районна прокуратура – Елхово са внесени 6 протеста срещу върнати от съда дела, на основание чл.249, ал.3, вр. чл.248, ал.1, т.3 от НПК, като 3 от тях са уважени и 3 неуважени.

През 2017 година в Районен съд Елхово е внесен 1 въззивен протест срещу частично оправдателна присъда, който е неразгледан.

▪ **Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт по внесени прокурорски актове в съда.**

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са 207, като през 2016 година са били 258, а през 2015 година - 608.

Общия брой на влезлите в сила наказания по лица е 319, разпределени по видове както следва: 34 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 120 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 24 наказания „Пробация“, 103 глоби за 69 500 лева, 29 лишаване от права и 9 други наказания.

За сравнение през 2016 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 392, разпределени по видове както следва: 44 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 148 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 42 наказания „Пробация“, 128 глоби и 23 лишаване от права и 7 други наказания.

През 2015 година общия брой на влезлите в сила наказания по лица е бил 1051, разпределени по видове както следва: 41 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 483 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/, 53 наказания „Пробация“, 410 глоби и 24 лишаване от права и 40 други наказания.

През 2017 година няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са участвали общо в 415 съдебни заседания по НСН, от които 7 разпоредителни по 204 дела.

За сравнение съдебните заседания през 2016 година са били 455, а през 2015 година – 618.

Структурно разпределение на осъдените и санкционирани лица, с влезли в сила присъди/решения през последните 3 години по престъпления от НК :

	2015г.	2016г.	2017г.
Глава I	0	0	0
Глава II	5	8	4
Глава III	0	3	2
Глава IV	7	5	10
Глава V	62	29	52
Глава VI	9	22	5
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	461	130	56
Глава IX	3	6	3
Глава IX а	0	0	0
Глава X	1	3	8
Глава XI	60	52	67
Глава XII	0	0	0

Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	608	258	207

Анализът на данните показва, че през отчетния период броят на наказаните и санкциониранията лица с влязъл в сила съдебен акт за престъпления по Глава VIII „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“, значително е намалял спрямо предходните две години.

- **Дейност по прилагане на производството, предвидено с разпоредбите на чл. 83а-83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.**

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово не са изготвени предложения по реда на чл. 83б от ЗАНН за налагане на имуществена санкция.

2. ПОСТАНОВЕНИ ОПРАВДАТЕЛНИ ПРИСЪДИ ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА

- **Върнати от съда дела по внесени прокурорски актове**

През отчетния период върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са 7, като 4 са по реда на чл.249, ал.2 от НПК и 1 по чл.288, т.1 от НПК и 2 по чл.334 от НПК.

Няма неодобриени споразумения от съда, както и няма върнати дела по внесени предложения на основание чл.375 от НПК, вр. чл. 78А от НК.

За сравнение през 2016 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са били 7, като 5 по реда на чл.249, ал.2 от НПК и 2 по чл.288, т.1 от НПК. Едно неодобрено споразумение и по 3 съдът е прекратил

съдебното производство и върнал делото на прокурора, поради отказ на страните от постигнатото споразумение.

През 2015 година върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове са били 18, като 13 са по реда на чл.249 от НПК, 2 по чл.288 от НПК и 3 по чл.334, т.1 от НПК и 1 неодоброено споразумение.

Относителният дял на върнатите дела през 2017 година спрямо внесените в съда прокурорски актове за същия период е 4,22%, като през 2016 година е бил 3,30%, а през 2015 година - 6,20%. Данни те сочат, че през отчетния период спрямо 2016 година се наблюдава незначително увеличение на върнатите от съда дела съобразно броя на внесените в съда. Спрямо 2015 година относителният дял на върнатите от съда дела, съобразно внесените е намалял.

Подадени протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове са 6, от които 3 уважен и 3 неуважени.

▪ **Анализ на върнатите дела. Причини за връщане на делата.**

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляване броя на върнати дела на прокурора за допълнително разследване през отчетната година бе направен анализ на върнатите от съда дела.

Въз основа на анализа следва извода, че една от основните причини довели до връщане на делата са пропуски при изготвяне на обвинителния акт. В по-голяма част от случаите се касае за несъответствия и противоречия между фактическите констатации между обстоятелствената и диспозитивната част на обвинителния акт.

В тази насока за в бъдеще следва да бъдат положени максимални усилия за недопускане връщане на делата по тази причина, чрез повишаване качеството на работата на прокурорите при провеждане на разследването и при решаване на делата и изготвяне на своите актове.

▪ **Оправдателни присъди**

През отчетния период няма постановени изцяло оправдателни присъди и решения. За сравнение постановените оправдателни присъди през 2016 година са били 3 и 5 за 2015 година.

За сравнение през 2016 година, относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 1,40%, а спрямо внесените прокурорски актове - 1,42%. През 2015 година, относителния дял на постановените оправдателни присъди и

решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 1,42%, а спрямо внесените прокурорски актове - 1,72%.

През 2017 година има 1 оправдано лице по постановена частично оправдателна присъда, която не е влязла в сила. За сравнение през 2016 година оправданите лица са били 6, а през 2015 година са били 10.

Относителният дял на оправданите лица спрямо общия брой осъдени и санкционирани лица е 0,49%, като за сравнение през 2016 година е бил е 2,76%, а през 2015 година е бил 1,72%

През 2017 година няма влезли в сила изцяло оправдателни присъди и няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

За сравнение влезлите в сила изцяло оправдателни присъди и решения през 2016 година са били 5, а оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са били 7. През 2015 година по 6 влезли в сила оправдателни присъди са оправдани 11 лица. Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда през 2016 година е бил 2,71 %, а през 2015 година е бил 1,81%.

Няма оправдателни присъди, постановени в съгласие с прокурорско заявление.

▪ АНАЛИЗ НА ПРИЧИНИТЕ ЗА ПОСТАНОВЯВАНЕ НА ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ ПРЕЗ 2017г.

През отчетния период в Районна прокуратура Елхово няма постановени изцяло оправдателни присъди.

Причини за постановяване на влезлите в сила през 2017г. оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес /по видове дела от особен обществен интерес, вкл. наблюдаваните от ЕК и ВСС./ Конкретни примери за дела с оправдателни присъди по отделните видове причини.

През отчетния период няма постановени оправдателни присъди по дела от особен обществен интерес.

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период не са констатирани проблеми.

За отстраняване на посочените по - горе причини се организират и провеждат срещи с участието на прокурори и разследващи органи за изясняване на проблемите, възникнали в хода на работата, за анализиране на съдебната практика по прилагането на закона и възникнали проблеми в тази връзка.

3.ГРАЖДАНСКО-СЪДЕБЕН НАДЗОР.

Прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са осъществявали дейността си по гражданско - съдебния надзор през отчетната 2017 година в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

През отчетния период от прокурорите при Районна прокуратура - Елхово няма предявени искове.

Има изготвени 6 уведомления по реда на ЗОПДНПИ.

През отчетния период прокурорите от Районна прокуратура - Елхово са наблюдавали 33 първоинстанционни граждански дела, от които 28 са решени.

За сравнение през 2016 година са били наблюдавани 13 първоинстанционни граждански дела, от които 12 са решени, през 2015 година 14 граждански дела, от които 9 решени.

През 2017 година, прокурорите при Районна прокуратура - Елхово са взели участие в общо 53 съдебни заседания по 33 граждански дела. За сравнение през 2016 година прокурорите са участвали в 24 съдебни заседания по 13 граждански дела, а през 2015 година в 34 съдебни заседания по 14 граждански дела.

Редовното призоваване от страна на Районен съд - Елхово дава възможност на прокурорите от Районна прокуратура - Елхово за задълбочено проучване на гражданските дела и за активно процесуално поведение, като няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебни заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

4.ОСЪДИТЕЛНИ РЕШЕНИЯ СРЕЩУ ПРОКУРАТУРАТА НА РБ НА ОСНОВАНИЕ ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ ЗА ВРЕДИ.

През 2017 година от Районен съд гр.Елхово са решени 4 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

За сравнение през 2016 год. и 2015 година от Районен съд гр.Елхово са били решени по 2 първоинстанционни граждански дела по Закона за отговорността на държавата, които са приключили с осъждане на Прокуратурата на Република България.

Срещу първоинстанционните решения по ЗОДОВ през отчетния период са изготвени 3 жалби, от които една е разгледана от съда и същата е неуважена.

През отчетния период срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата има 3 влезли в сила съдебни решения,

от които 2 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.1 от ЗОДОВ – оправдан подсъдим и 1 на основание чл.2, ал.1, т.3, предл.2 от ЗОДОВ - за прекратяване на наказателно производство. Броя на лицата, осъдили Прокуратурата по ЗОДОВ са 3, като размера на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу Прокуратурата на Република България са 12 920 лв.

За сравнение през 2016 година влезлите в сила съдебни решения срещу Прокуратурата по Закона за отговорността на държавата са били 2, като размера на присъдените обезщетения е бил 9 500лв. През 2015 година 1 лице е осъдило Прокуратурата на ЗОДОВ с размер на присъдените обезщетения - 5300 лв.

Анализът на наказателните дела в конкретните случаи постановените оправдателни присъди показва, че основна причина е непълнотата на разследването и пропуски при разследването на досъдебното производство, което предполага необходимостта от събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие и до възможност за промяна на изводите, относно участието на извършителя в престъплението или неговата виновност. Друга причина за постановяване на оправдателни присъди са и променени в съдебната фаза свидетелски показания и обяснения на обвиняемите лица.

Причината за осъдителни решения е в обективния характер на отговорността по този закон. След изискването на съответното наказателно дело, за пострадалия остава само да докаже засягането на съответните нематериални блага. Обезщетение, макар и в по-нисък размер, се присъжда дори в случаите, когато ищецът не е ангажирал доказателства за вида и интензитета на претърпените от него неимуществени вреди, като се приема че при незаконно обвинение, ищецът винаги търпи морални вреди.

В Районна прокуратура - Елхово е организирано воденето на отделна отчетност за делата по ЗОДОВ, приключили с осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по чл.2, ал.1,т.1 и т.2 от ЗОДОВ, включително случаите на изпълнение на наказание над размера, определен от съда /чл.2,ал.1,т.6/, както и случаите на незаконно използване на СРС /чл.2,ал.1,т.7/.

Прокурорите от Районна прокуратура - Елхово активно упражняват предоставените им правомощия в хода на цялото производство по ЗОДОВ. През отчетния период не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ.

5.ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ДРУГИТЕ ПРИНУДИТЕЛНИ МЕРКИ

5.1 Привеждане на присъдите в изпълнение

Получените за изпълнение присъди и споразумения по лица през 2017 година в Районна прокуратура - Елхово са общо 96, срещу 131 за 2016 година и 155 за 2015 година.

По видове наказания получените присъди и споразумения по лица за 2017 година са, както следва: 40 с наказание - лишаване от свобода, 27 с наказание - лишаване от права по чл.37,ал.1, т.6-10 от НК, 33 с наказание - пробаця и 5 с наказание - обществено порицание.

Приведени присъди в изпълнение – по лица /изпратени присъди за изпълнение от прокурора до органите по изпълнение/ са общо 92, срещу 125 за 2016 година и 149 за 2015 година.

Няма отложено начало на изпълнение по чл.415 от НПК на наказания „лишаване от свобода“ и „пробаця“.

Останалите неприведени присъди в изпълнение са 4 - с наказание „лишаване от свобода“ – 1 и „пробаця“ - 3, като всички чакат групиране на наказанията. Реално приведените в изпълнение присъди по лица, с получени потвърждения за начало на изпълнението по привеждане на присъдата са 76.

5.2 Контрол по изпълнение на присъдите

През отчетния период са внесени 22 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 18 са уважени и 4 са неразгледани.

За сравнение през 2016 година са били внесени 35 предложения по реда на чл.306 от НПК, от които 22 са уважени, 5 неуважени и 8 са неразгледани. През 2015 година са внесени 21 предложени по реда на чл.306 от НПК, от които 11 са уважени и 10 са неразгледани.

През 2017 година прокурорите от Районна прокуратура Елхово са участвали в 47 съдебни заседания във връзка с изпълнение на наказанията по 34 производства.

Предложенията за определяне на общи наказания са изготвяни след получаване на присъдата или сигналите от местата за лишаване от свобода, или по молби на осъдени лица.

Няма проблеми при изготвянето на предложенията.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане.

През отчетния период няма постановени прокурорски акта за отлагане изпълнението на наложено наказание лишаване от свобода по реда на чл. 415 от НПК.

5.3 Дейност по надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказания лишаване от свобода, доживотен затвор и пробаця

На територията на Районна прокуратура - Елхово има следствен арест, който се явява място за „задържане под стража“ на обвиняеми и подсъдими лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - Елхово се осъществява от Адм. ръководител районен прокурор.

В изпълнение на този вид надзор два пъти месечно се извършват проверки, при които се установяват лицата настанени в помещенията, правното основание въз основа на което са задържани с акт на органа на досъдебното производство или акт на съда, извършват се проверки дали не е изтекъл срока на това задържане, спазват ли се правата на задържаните лица и осъществявано ли е спрямо тях насилие или някаква принуда.

При извършените проверки няма констатирани случаи лицата да са задържани без съответния акт на компетентния орган, или извън срока определен от органа или в срок в нарушение на закона. Не са установени случаи на насилие или принуда спрямо задържаните лица или незачитане на правата им, като съответните констатации от извършените проверки се отразяват в книга за това.

Не са налице оплаквания на задържани лица във връзка с режима и отношението на състава в съответните арести.

През отчетния период няма приведени незаконосъобразно в изпълнение присъди и вследствие на това не се е стигало до неоснователно задържане на лица.

5.4 Принудителни медицински мерки.

В Елховската районна прокуратура през 2017 год. са наблюдавани общо 13 преписки за принудително лечение, от които 11 са новообразувани. Внесените предложения и искания в съда са 10, от които 8 са разгледани и решенията съответно са 5 - уважени и 3 прекратени. Прокурорите са участвали в 21 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

За сравнение през 2016 год. са били наблюдавани 14 преписки за принудително лечение, от които 10 са внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ, като 6 уважени и 4 прекратени. Прокурорите са участвали в 27 съдебни заседания по предложения и искания по Закона за здравето.

През 2015 год. са били образувани общо 10 преписки за принудително лечение, от които 7 са внесени с предложение по чл.155 от ЗЗ, като 4 са уважени и 3 прекратени.

III. ДЕЙНОСТ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. СПЕЦИАЛЕН НАДЗОР И НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА, ОБРАЗУВАНИ ЗА НЯКОИ КАТЕГОРИИ ТЕЖКИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ И ТАКИВА ОТ ОСОБЕН ОБЩЕСТВЕН ИНТЕРЕС

▪ Специален надзор

През отчетният период в Районна прокуратура - Елхово има едно новообразувано досъдебно производство за извършено престъпление по чл.131, ал.1, т.2, вр. чл.130, ал.2 от НК, взето на специален надзор. Разследването се извършва от наблюдаващия прокурор и същото не е приключено. Изпратено е предложение до ВКП-София за изготвяне на молба за международна правна помощ, за извършване на конкретни действия на територията на Република Турция. Към края на отчетния период молбата за правна помощ не е била изпълнена.

▪ Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес

В Районна прокуратура - Елхово през отчетния период няма образувани ДП за тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

▪ Организирана престъпност

През отчетния период няма образувани досъдебни производства, предмет на което е деяние, свързано с организираната престъпност.

▪ Корупционни престъпления

През отчетния период на в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма наблюдавани досъдебни производства, попадащи в категорията „Същински корупционни престъпления“.

Наблюдавано е 1 досъдебно производство от категорията „Престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив“, което е приключено и към края на отчетния период е при прокурор за решаване по същество.

В категория „Злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив“ са наблюдавани 2 досъдебни производства, от които 1 е новообразувано. Приключено е 1 досъдебно производство и е решено с постановление за спиране на наказателно производство и 1 е неприключено.

- ***Изпирание на пари***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства с предмет – изпирание на пари.

- ***Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от ЕС на българската държава***

През 2017 година в съдебния район на Елховска районна прокуратура няма образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани със злоупотреба с фондове на Европейския съюз.

- ***Данъчни престъпления. Престъпления с предмет ДДС***

През отчетния период в съдебния район на Елховска районна прокуратура са наблюдаваните са 7 досъдебни производства по чл.234, ал.1 от НК, от които 5 са новообразувани. Приключени са 4 досъдебни производства, а неприключени са 3. Решени са 4 досъдебни производства, от които 1 с постановление за спиране, 2 с постановление за прекратяване на наказателното производство, 1 внесено в съда с искане за споразумение за решаване на наказателно производство срещу 1 лице. Същото е осъдено с влязъл в сила съдебен акт и е наложено наказание лишаване от свобода – условно.

- ***Престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти.***

През отчетния период в съдебния район на Районна прокуратура Елхово не са образувани досъдебни производства от посочената категория.

- ***Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.***

През 2017 година в Районна прокуратура - Елхово са наблюдавани 13 досъдебни производства за престъпление по чл.354а от НК, от които 4 са новообразувани. Приключени са 10 досъдебни производства и 1 е неприключено. Решени са 12 досъдебни производства, като 1 е прекратено, 9 са внесени в съда - 4 с обвинителен акт срещу 4 лица, 4 внесени с искания за споразумение срещу 5 лица, 1 с предложение по чл.78а от НК срещу 2 лица и 2 са изпратени по компетентност на друга прокуратура. Има 11 осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт като на едно от тях е наложено наказание „Лишаване от свобода“ ефективно, на 7 лица е наложено наказание „Лишаване от свобода“ - изтърпяването, на което е отложено /условно/, 8 глоби в размер на 11000 лева и 3 други наказания.

По чл.354в от НК са наблюдавани 5 досъдебни производства, които са новообразувани. От тях 3 са приключени и 2 неприключени. Решени са 3 досъдебни производства, от които 1 с постановление за спиране и 2 с постановление за прекратяване на наказателното производство.

- ***Незаконен трафик на хора***

През отчетния период в Районна прокуратура - Елхово няма наблюдавани и новообразувани досъдебни производства за незаконен трафик на хора.

- ***Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица***

Общия брой на регистрираните в РУ "Полиция" - Елхово престъпления през 2017 година извършени от непълнолетни и малолетни лица е 24, като от тях 6 малолетни лица са извършили 3 броя престъпления и 24 непълнолетни лица са извършили 21 престъпления.

За сравнение през 2016 година общия брой на регистрираните в РУ "Полиция" - Елхово престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица е 23, като от тях 8 малолетни лица са извършили 7 броя престъпления и 10 непълнолетни лица са извършили 16 престъпления.

През 2015 година общия брой на регистрираните в РУ "Полиция" - гр. Елхово престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица е бил 29, като от тях 10 малолетни лица са извършили 10 броя престъпления и 21 непълнолетни лица са извършили 19 престъпления.

Водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ са общо 65 лица, от които 45 непълнолетни и 20 малолетни, като в това число новопроявени са 17 лица, от които 14 непълнолетни лица и 3 малолетни лица.

За сравнение водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ за 2016 година са били 60, от които 43 непълнолетни лица и 17 малолетни лица, като в това число новопроявени са общо 14 лица, от които 9 непълнолетни лица и 5 малолетни лица.

През 2015 водените на отчет в „Детска педагогическа стая“ година са били 61, от които 47 непълнолетни лица и 14 малолетни лица, като в това число новопроявени са общо 21 лица, от които 11 непълнолетни лица и 10 малолетни лица.

Наблюдава се тенденция на устойчивост на регистрираните престъпления, извършени от непълнолетни и малолетни лица в РУ на МВР гр.Елхово.

Наблюдаваните досъдебни производства от Районна прокуратура - Елхово за престъпления, извършени от непълнолетни лица за 2017 година са 22, като новообразувани са 12.

За сравнение през 2016 година наблюдаваните досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица са били 30, от които 16 новообразувани, а през 2015 година наблюдаваните са били 43, от които 30 новообразувани.

За отчетния период са били приключени общо 18 досъдебни производства срещу непълнолетни лица.

Неприключени към края на отчетния период досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 4.

През 2017 година, прокурорите при Районна прокуратура – Елхово са решили по същество 18 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 3 са прекратени, 12 са внесени с обвинителен акт в съда срещу 19 лица и 3 досъдебни производства са спрени. През отчетния период 1 досъдебно производство е върнато от съда и същото е внесено отново към края на отчетния период.

Осъдени са 17 непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Наложените наказания по влезлите в сила осъдителни присъди, са както следва: 12 с наказание “Лишаване от свобода” с приложение на чл.69, вр.чл.66 от НК; 8 са с наказание „обществено порицание” /възп.мярка, пробация за лица над 16 години/. Няма настаняване на непълнолетно лице във ВУИ.

За отчетния период няма постановени оправдателни присъди срещу обвинени непълнолетни лица.

- **Преписки и досъдебни производства, образувани за полицейско насилие от служители на МВР**

През 2017 година в Районна прокуратура Елхово са наблюдавани 2 досъдебни производства, образувани за престъпления по чл. 131, ал.1, т.2 от НК, от които 1 е новообразувано за периода. Същите са неприключени.

- **Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража**

През отчетния период няма наблюдавани преписки и досъдебни производства от тази категория.

IV.МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

През 2017 година, в Районна прокуратура - Елхово са изготвени 7 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС, като от тях 2 са изпълнени, 1 неизпълнена и по 4 не е получен отговор.

Изпратена е една Европейска заповед за арест на лице, което да бъде задържано и предадено с цел изпълнение на наказание лишаване от свобода.

През отчетния период в РП - Елхово е получена една входяща молба за правна помощ от Република Гърция.

Направени са 32 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС. В по-голямата си част молбите за правна помощ и изготвените предложения до ВКП са по дела, образувани за престъпления по чл.172б от НК. Отговори по изпълнението на правната помощ са получени по 9, като изпълнени – 7 и неизпълнени – 2.

За сравнение през 2016 година, в Районна прокуратура - Елхово са били изготвени 18 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС и 20 предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС.

За същия период е получена една входяща молба за правна помощ от Германия.

През 2015 година, в РП - Елхово са били изготвени 5 броя изходящи молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000г. за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на ЕС. Получена е една молба за правна помощ от Германия и са били направени 5 предложения до ВКП за изготвяне

на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън ЕС.

V. АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО - РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

1. Кадрово обезпечаване на прокурорите и разследващите органи. Съотношение на магистрати и служители

През отчетния период кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите в РП - Елхово е добро.

Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - Елхово, прокурорите са разпределени за отговорници по 10 надзора.

Районна прокуратура - Елхово по щатно разписание е с щат както следва: 6 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които 1 щатна бройка административен ръководител и 5 /пет/ щатни бройки прокурор. До 31.08.2017г. незаетите щатни бройки прокурор са били 2, а от месец септември са 3 незаети щатни бройки прокурор.

Щата на Районна прокуратура - Елхово за съдебни служители е 8 щатни бройки, от които 1 щатна бройка главен счетоводител, 1 щатна бройка „главен специалист-административна дейност“, 1 щатна бройка завеждащ служба "Деловодство", 2 щатни бройки съдебен секретар, 2 щатни бройки съдебен деловодител и 1 щатна бройка призовкар. Съотношението по щат на магистрати - служители е 1:1,3.

▪ Обезпеченост с разследващи органи и прокурори. Състояние, проблеми и предложения

Взаимодействието между прокурорите при Районна прокуратура - Елхово и разследващите органи – следователи и разследващи полицаи през отчетния период е много добро. Изпълнявайки задълженията си наблюдаващите прокурори още при образуването на досъдебното производство указват на разследващите полицаи какви следствени действия следва да извършат за правилното приключване на разследването, указват правната квалификация на обвинението с оглед събраните доказателства и извършват проверка преди приключването на делото, вследствие на което след приключването на делата, да не се налага връщане на делото за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения.

Към края на отчетния период разследващите полицаи в РУ - Елхово са четирима, а в РДГП - гр.Елхово - двама. Имайки предвид,

че разследващите полицаи разследват и престъпления, подсъдни на Окръжен съд - гр. Ямбол /съответно от компетентността на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол/, може да се направи извод, че броя на разследващите полицаи е недостатъчен, особено в РДГП – Елхово, с оглед разследването на досъдебни производства за престъпления по чл. 279 от НК. Претовареността на разследващите полицаи води до по – продължително разследване на делата, въпреки че често наблюдаващите прокурори от РП - Елхово участват в разследването като извършват отделни процесуално - следствени действия с оглед срочното приключване на разследването.

Подготовката на разследващите полицаи като цяло е добра. Необходимо е подобряване на квалификацията в следните насоки: във връзка с разследване на престъпления против интелектуалната собственост и против стопанството. Възможно разрешение на проблема е провеждането на квалификационни курсове и семинари в тези области.

Проблеми при осъществяване на дейността на разследващите полицаи се очертават и в лошата материална база - както битовите условия за работа, стари компютри и др., така и ниското заплащане правят професията на разследващ полицай непривлекателна за голяма част от юристите.

2.Проверки и ревизии. Образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори и следователи

През отчетния период от Окръжна прокуратура гр.Ямбол по Заповед ОП № 62/05.06.2017г в Районна прокуратура - Елхово е извършена комплексна ревизия за 2016 година. При ревизията е констатирано, че в Районна прокуратура - Елхово се спазват сроковете в Плана за работа, като са извършвани заложените мероприятия и изготвят съответните справки. Водят се необходимите книги – дневници и азбучници, като са създадени и помощни, за подпомагане статистическата дейност на прокуратурата. Административната дейност, както и нивото на административното обслужване на гражданите е на добро равнище. Ревизията е констатирала, че изготвените от прокурорите прокурорски актове като цяло са прецизни, както по отношение на своята обстоятелствена част, така и по отношение правната квалификация на извършените престъпни деяния. Съблюдавана е и изискваната в закона срочност за изготвяне на прокурорски актове за решаване на досъдебни производства по същество в срок от 30

дни. Във връзка с направените указания за подобряване на работата в Доклада за резултатите от извършената комплексна ревизия е проведено съвещание с прокурорите от РП - Елхово. На съвещанието са обсъдени констатациите от извършената ревизия и посочените препоръки.

През месец януари, 2017 година по Заповед № 8/17.01.2017г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за второто шестмесечие на 2016 година. Проверката е извършена отдалечено със средствата, които предоставя УИС на ПРБ. Видно от доклада на Окръжна прокуратура-Ямбол не са установени изключения от правилното прилагане на принципа за случайното разпределение на преписките и делата в РП -Елхово, чрез използване на модула за случайно разпределение в УИС-2. Проверените на извадков принцип преписки са правилно категоризирани.

През месец юли, 2017 година по Заповед № 81/06.07.2017г. на Окръжна прокуратура гр.Ямбол е извършена тематична проверка в Районна прокуратура - Елхово за спазване принципа за случайно разпределение на постъпилите преписки и дела за първото шестмесечие на 2017 година. Проверката е извършена отдалечено със средствата, които предоставя УИС на ПРБ. При извършената проверка не са констатирани случаи на целенасочено заобикаляне на принципа за случайно разпределение.

В изпълнение на плана за работата на ОП Ямбол през 2017 година по надзора за законността и закрила на малолетните и непълнолетните, е извършена проверка на обосноваността и законосъобразността на прокурорските актове по решенията за времето м. юли 2016 – м.юни 2017 година преписки и досъдебни производства срещу непълнолетни обвиняеми лица. В по-голямата си част проверените прокурорски актове са правилни, законосъобразни и обосновани.

През 2017 година са извършени 3 проверки от Окръжна прокуратура - Ямбол, относно спазване на сроковете за извършване на проверки и за произнасянето на прокурора по чл.145, ал.2 от ЗСВ. При проверките е установено, че в Районна прокуратура Елхово по всички проверени преписки, възложените проверки са приключили в законоустановения 2-месечен срок по чл.145, ал.2 от ЗСВ или в удължения срок от Адм. ръководител. Всички проверки са възлагани за извършване и допълване с разпореждане и са решени в законовия 1 – месечен срок.

По Заповед ОП № 142/27.10.2017г. на Окръжна прокуратура – Ямбол е извършена служебна инстанционна проверка на прокурорските актове на прокурорите от Районна прокуратура –

Елхово по преписките, приключили с отказ да се образува досъдебно производство, постановени за първото шестмесечие на 2017 година и непроверени по реда на служебния и инстанционен контрол. В по-голямата си част проверените прокурорски актове са правилни, законосъобразни и обосновани.

По Заповед № РД-04-354/09.11.2017г. на Главен Прокурор на ПРБ е извършена комплексна ревизия на дейността на Районна прокуратура – Елхово за периода 2015г. – първо шестмесечие на 2017 година, като до настоящия момент в РП – Елхово не е получен доклад за резултатите от извършената комплексна ревизия.

В Районна прокуратура - Елхово няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати и няма наложени наказания на прокурори.

3. Унифицирана информационна система. проблеми и предложения

Със заповед на Административния ръководител са определени служителите, които въвеждат ежедневно данни в УИС.

През отчетния период в Елховската районна прокуратура в УИС своевременно се въвеждат всички новопостъпили материали по преписки и досъдебни производства, както и по неприключените и възобновени досъдебни производства от минали години. Ежедневно се обработват данни, свързани с входяща и изходяща кореспонденция за всяка една преписка и досъдебно производство, както и свързаните с тях лица и прикачени документи. Районна прокуратура - Елхово стартира въвеждането на информация в УИС през 2008 година и от така създадената база данни се извличат актуални справки от справочния модул, което улеснява служителите и прокурорите при изготвянето на статистическите таблици и други видове справки.

Своевременното въвеждане на данни в УИС допринася за поддържане в актуално състояние на Регистър на лица с неприключени НП, Регистър за срочността на разследването, Регистър на лица с мярка за неотклонение, Регистър на сроковете по НПК, Регистър на върнатите от съда дела и Регистър на оправдателните присъди.

4. Финансово и материално осигуряване на прокуратурите. проблеми и предложения

Материалната база на прокуратурата е много добра. Всички работни места са оборудвани с необходимата офис техника.

През отчетния период прокуратурата е била финансово осигурявана за нормалното осъществяване на дейността ѝ и не е срещала затруднение от финансов характер. Предвидените средства по бюджета от 401 877 лева са правилно изразходвани по предназначение за нуждите на ЕРП, ежемесечните счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на Д"ФСД". Данните са пренесени от счетоводните регистри и оборотните ведомости при спазване изискванията на закона за счетоводството. Районна прокуратура - Елхово е финансово и материално обезпечена и не са възникнали проблеми в тази насока.

VI.НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРСКИТЕ И НА СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

В Районна прокуратура - Елхово през 2017 година общия обем на прокурорската дейност е 5067, срещу 5909 за 2016 година и 6187 за 2015 година.

Прокурорските актове внесени в съда за отчетния периода са 166, срещу 212 за 2016 година и 290 за 2015 година.

Прокурорите са участвали общо в 587 съдебни заседания, спрямо 574 за 2016 година и 718 за 2015 година.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 4314, спрямо 5124 за 2016 година и 5179 за 2015 година.

Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор са 2958, спрямо 3654 за 2016 година и 3743 за 2015 година.

За отчетния период от общия брой произнасяния по следствения надзор 1206 са прокурорски актове по преписките, 2 постановления с които се подвигва спор за последственост, 8 с изпращане по компетентност на ДП, 865 са писма/искания за удължаване срока на разследването, няма искания за разкриване на банкова тайна, няма искания за ползване на СРС, искания за справки с данни по ЗЕС - 96, искания до съда – за МНО, за претърсване и изземване - 36, възобновяване на ДП - 43, 10 отводи/самоотводи на прокурори, 3 искания за назначаване на служебен защитник, 241 постановления с указания по разследването, 33 постановления по чл.229, ал.3 от НПК, 224 прекратени ДП, 121 спрени ДП, 70 броя актове, във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела. Брой съдебни заседания по МНО - 51

Общо актове по Наказателно-съдебния надзор – 7, от които 1 въззивен протест и 6 протести срещу връщане на дела от съда. Участия в съдебни заседания по НСН-415.

Общо актове по изпълнение на наказанията -151, като разпореждания за изпълнение на присъди -92, искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 от НПК – 22, постановления по чл.59 от НК, за зачитане на „задържане под стража“ и „домашен арест“ – 1. Участия в пробационни съвети – 12, брой проверки на местата за лишаване от свобода и следствените арести – 24. Участия в съдебни заседания по производства, във връзка с изпълнение на наказанията – 47 и участия в съдебни заседания по принудителни мерки – 21.

Общо актове по Гражданско-съдебен надзор - 9, като уведомления до КОНПИ са 6 и жалби срещу първоинстанционни решения на съда – 3. Участията в съдебни заседания по ГСН са 53.

Общо актове по Административен надзор за законност – 91, като извършените проверки са 63, подадени и разгледани предложения – 1, подадени и разгледани протести – 1, общ брой преписки по Надзора за законност по инициатива на прокурор – 26.

Общо други дейности – 1098, като извършени атестации на служители – 8, заповеди на Административния ръководител – 229, анализи и доклад – 12, становища – 3, справки – 458, участия в семинари, конференции и обучения – 22, предложения по ЗСВ- 1, брой дежурства в работни и неработни дни – 365.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2017 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура - Елхово е 1380,7, като за 2016 година е била 1477,5 и 1649,9 за 2015 година.

Натовареността на Районна прокуратура град Елхово се обуславя и от образуването и воденето на дела по чл.280, чл.281 и чл.279 от НК, по които се налага извършването на множество процесуално – следствени действия, предвид факта, че в по-голям брой случаи се касае за провеждане на действия по разследване с лица – чужди граждани. Прокурорите от РП- Елхово осъществяват пряк контрол и надзор върху разследването в досъдебната фаза, което налага множество произнасяния по реда на чл.196, ал.1, т.2 от НПК. През отчетния период, прокурорите от РП- Елхово са извършвали лично действия по разследването по множество досъдебни производства.

На територията, която се обслужва от Районна прокуратура - Елхово, се намира ГКПП - с. Лесово, общ. Елхово /голям граничен район/, поради което са наблюдавани множество преписки и досъдебни производства срещу чужди и български граждани относно престъпления свързани с нарушение на режима за преминаването на границата на страната, с нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост, които следва да се решават по същество във

възможно най - кратки срокове. Също така на територията на Районна прокуратура - Елхово се намират две общини – Елхово и Болярво, които са с голям териториален периметър и района на всяка от тях обхваща множество села и градове.

Ефективността на прокурорската дейност в Районна прокуратура - Елхово е много добра. В тази връзка прокурорите правят всичко необходимо с оглед срочното приключване на досъдебните производства, сами извършват процесуално-следствени действия – разпити на свидетели и обвиняеми, привличане на обвиняеми, предявяване на разследването, събиране на писмени доказателства и други действия, както и се стремят да изготвят с по-голяма прецизност и обоснованост прокурорските си актове след подробно и задълбочено анализиране на събраните доказателства по досъдебните производства. В тази връзка очевидно е, че броят на върнатите досъдебни производства от съда е намалял, както и е намалял броя на неприключените досъдебни производства от предходни години.

РАЗДЕЛ IV

ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЕЛХОВО ПО АДМИНИСТРАТИВНОСЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ

1. Състояние и организация на дейността по административно - съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

През 2017 година дейността на Районна прокуратура Елхово по административния надзор за законност се е ръководила по приетия план за дейността на Окръжна прокуратура-Ямбол по общия надзор за законност, в който са включени задачите, залегнали в плана на Апелативна прокуратура – Бургас по този надзор, а също така и по възложените проверки от Върховна административна прокуратура. При осъществяване на дейността по този надзор прокуратурата се е ръководила и от утвърдените планови задачи и разпоредените такива и възложени проверки.

През годината е създадена необходимата организация на дейността по административно – съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

Прокурорите, осъществяващи административния надзор за законност работят върху подобряване на квалификацията си в конкретната сфера - административно право. Осъществяването на този надзор е свързано с изискване за отлично познаване на тази правна материя, която е различна от нормативната база, с която обикновено се работи по наказателните дела. Това е предпоставка за още по - обстойно осъществяване на административния надзор и отделяне на по - голямо внимание на всеки отделен проверен акт /решения на Общински съвет, Заповед на кмета, както и др. административни актове/.

2. Преписки по надзора за законност.

През 2017 година, РП - Елхово осъществява постоянен надзор върху актовете на общинските съвети при община Елхово и община Болярово. През отчетния период общия брой получени и образувани преписки по надзора за законност е 26, спрямо 37 за 2016 година и 33 за 2015 година. От наблюдаваните преписки, 1 е останала от предходен период и 25 са новообразувани.

По същите е извършена пълна проверка за законосъобразност относно спазване реда на провеждане на заседание, взетите решения и др.

През 2017 година РП - Елхово е проверила общо 332 броя административни актове, издадени от общинската администрация на община Елхово и община Болярово, спрямо 384 за 2016 година и 173 за 2015 година. Извършена е пълна проверка относно законосъобразността на тези актове.

Извършени са 63 проверки по реда на чл. 145, ал.1 от ЗСВ. От тях 37 са извършени по реда на чл. 145, ал.1, т.1 от ЗСВ, като са изисквани съответните документи. Извършените лично от прокурор проверки по реда на чл. 145, ал.1, т.2 от ЗСВ са 24 и 2 по реда на чл. 145, ал.1, т.3 от ЗСВ. Проверките са извършени в законоустановените срокове.

Решени по същество са 24 преписки, като са установени 2 закононарушения.

За констатираните нарушения е изготвено е 1 предложение по реда на чл.145,ал.1,т.6 от ЗСВ, което е неразгледано и е подаден 1 протест пред Административен съд гр.Ямбол, който е неразгледан.

В края на отчетния период са останали при прокурор за решаване 2 преписки по Надзора за законност.

В изпълнение на Указания на ВАП, отдел „Надзор за законност“, Районна прокуратура – Елхово е извършила следните проверки за законност:

1.Извършена проверка за законност, относно осъществяване правомощията на Общинските съвети и кметовете на общини Елхово и Болярово, относно законосъобразното изпълнение на задълженията им, произтичащи от разпоредбите на чл.17, ал.5, чл.24а, ал.10 и ал.11, респ. чл.24а, ал.1-8 и чл.24г от Закона за автомобилните превози. В хода на същата проверка е било констатирано нарушение на разпоредбата на чл.24а, ал.11 от ЗАП, относно неопределянето на минималните цени за таксиметров превоз на пътници. За констатираното нарушение РП- Елхово не е изготвила предложение по реда на ЗСВ, тъй като от страна на ОБС – Елхово са предприети действия по отстраняването му. В хода на проверката не са били констатирани други нарушения.

2. Проверка за законност по спазване на Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и подзаконовите нормативни актове, съгласно т.3 от раздел V.2 на Плана за дейността на ЯОП за 2017 година по „Надзора за законност“. В хода на проверката, от РП- Елхово не са били констатирани закононарушения.

3. Проверка за законност, относно учредяването на ограничени вещни права със заповед на кмета на общината в противоречие с чл.37 и чл.38 от ЗОС в общини Елхово и Болярово. В хода на проверката, от РП- Елхово не са били констатирани закононарушения.

4. Контролна проверка за законност, относно осъществяване на правомощията на Органа по настойничество и попечителство,

Настойническите съвети, попечителите и зам.попечителите на територията на община Елхово и Болярово за периода от м.ІХ.2016 година –м.ІХ.2017 година. В хода на проверката е било констатирано едно нарушение, касаещо неспазване на срока по чл.155 от СК от страна на органът по настойничество и попечителство. С цел недопускане на други подобни нарушения, от РП- Елхово е било изготвено предложение по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ.

3.Проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба и предложения за законодателни промени.

Не се наблюдават проблеми при прилагане на законовата и подзаконовата нормативна уредба в тази сфера.

При работата си със специализираните контролни органи, прокурорите от РП-Елхово са постигнали много добра координация.

При осъществяване на надзора за законност на актовете на местното самоуправление и местната администрация приоритетно се следи за законността на извършваните разпореждания с имоти общинска собственост /продажби, отдаване под наем, концесии/. Този тип решения на общинските съвети и изпълнението им от кметовете на общините засягат в голяма степен интересите на общините и на гражданите. Основната цел при осъществяване на надзора за законност е да бъде прекратено извършването на разпореждания в нарушение на закона. При констатиране на незаконосъобразни актове, касаещи разпореждане с общинско имущество, се изготвят съответните протести.

В работата си по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите Районна прокуратура - Елхово се е стремилa към срочно и качествено изпълнение на залегналите по надзора задачи и проверки, като в по-голямата си част мероприятията бяха своевременно реализирани, като обобщена информация за тях е била докладвана своевременно на горестоящата прокуратурата.

През отчетния период прокурорите от РП - Елхово не са осъществили участия в дела, представляващи важен държавен или обществен интерес.

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

РАЗДЕЛ VII

ПРИОРИТЕТИ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И РАЗСЛЕДВАЩИТЕ ОРГАНИ

Приоритетите в дейността на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи за 2018 година и в дългосрочен план са – противодействие на престъпността, борба с корупцията по всичките етажи на властта, премахване на организираната престъпност, разкриване и провеждане на разследване в максимално кратък и в законоустановения срок за престъпления с предмет на дейност – имущество и средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на Р България, престъпления, свързани с данъчната, паричната и кредитната система, престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, незаконен трафик на хора, престъпления, свързани с митническия режим, престъпления против личността и против собствеността, както и по всички останали престъпления посочени в НК. Основен приоритет в дейността на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи през 2018 година и в дългосрочен план е взаимодействието с Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и с по - горестоящите прокуратури с оглед прилагане на успешни мерки в борбата с престъпността, както и за правилното, бързото и качествено провеждане на разследване по досъдебните производства, които се наблюдават от Районна прокуратура – Елхово, при необходимост бързо и своевременно уведомяване на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, за извършени престъпления на територията на съдебния район, по които е компетентна, както и обсъждане на досъдебни производства, които са с голям обществен интерес, с по – сложен характер или при възникнали спорни въпроси по разследването. Друг приоритет е спазването на европейските изисквания при провеждането на разследване по досъдебните производства. Важен приоритет на Районна прокуратура – Елхово и разследващите органи през 2018 година и в дългосрочен план е с дейността си да издигат на по – високо ниво престижа и авторитета на прокуратурата и разследващите органи, както и осъществяването на необходимата защита на гражданите от извършени незаконни действия срещу тях.

АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР: